

農 貸 消 息

半 月 刊

第一卷 第三期 要目

農貸消息編輯室

本行擴大農村貸款之意義

陳同白

推行地方自治與戰時合作運動

鄭季楷

談農村貸款

胡簪雲

本行要訊

本行廣設分支處成立金融網
舉辦典業放款以利平民周轉

本部消息

本部組織系統及負責人題名
舉辦農貸將及游擊區附近各縣
油桐林場進行情形
九月份各縣會社貸款統計
服務團推進社教及衛生

外勤工作報告

務使貧農得霑實惠
農貸困難與加緊進行

廣東省銀行農村貸款部編印

中華民國二十八年十月十六日出版

廣東省銀行

儲蓄部資產負債表

中華民國廿八年六月卅日

資 產	金 額			負 債	金 額				
現金及存放銀行	4	97	169	31	資 本	1	000	000	00
抵 押 放 款	3	00	000	00	公 積 金		3	000	00
農村抵押放款	1	35	921	26	活期儲蓄存款	1	330	761	95
有 價 證 券	1	33	660	00	定期儲蓄存款	1	52	984	38
本 行 往 來	1	405	447	61	救 國 儲 金		3	659	84
應 收 利 息		5	3029	14	應 付 利 息		2	382	17
開 辦 費		3	1518	19	其 他 負 債		3	3931	31
營 業 用 器 具		3	037	54	本 期 純 益		1	5200	39
其 他 資 產		9	156	99					
合 計	2	568	940	54	合 計	2	568	940	54

儲蓄部損益計算書

中華民國廿八年六月卅日

損 失	金 額			利 益	金 額				
各 項 開 支		6	251	85	利 息 手 續 費				
本 期 純 益		1	5220	39	及 兌 換 損 益		2	1472	74
合 計		2	1472	74	合 計	2	1472	74	

本行擴大農村貸款之意義

陳同白

一、農村社會之特點及其崩潰

中國自古以農立國，構成以農業為中心之社會，如家族農業制度，土地精耕使用，以及農家副業發展，皆為我國農村社會之特點。至於農民人口，向佔全國人口百分之八十以上，對貿易，亦以農產品為最大宗，所謂國民經濟，更完全以農業經濟為基礎，故社會上國家上之治亂興替，與農業之盛衰消長，有其直接之影響。

顧自資本主義國家勢力東侵，我國首當其衝，經濟地位，久已由閉關自給自足之領域，一變而為對外依存與附庸之地位，其特徵，一方面為資金之集中都市，與游資之過剩，形成空血症，一方面則因外國商品在華之大量傾銷，及天災人禍，頻仍，農村經濟，日益枯竭，形成貧血症，此為戰前我國農村經濟之最大病態原因。

自九一八事變以後，國難日深，終有蔣梅抵抗戰，以迄於今，土地物質之損害，生命財產之喪失，均為空前所未有，國民經濟所蒙之影響，實比任何時代為嚴重，而農業經濟為尤甚。蔣委員長有言：「中國抗戰力量，既不寄之于各大都市，而實寄之于廣大農村。」我人惟有一本政府既定國策，努力以謀農村之復興，爭取抗戰最後勝利；但，凡百事業，非財莫舉；尤其農村建設，茲事體大，更非有大量資金之運用，將無以實行計劃，完成使命。故現階段之中國農業建設，資金歸農，實為當然；而且必要，本行今日舉辦農貸之主要目的，亦在斯也。

二、農村貸款之重大意義

農村貸款，在平時為一種富有經濟意義之金融事業，在戰時更兼有

政治上之重大使命，前者在生產所必需之資金，供給農業之使用，即所謂調劑農村金融，增加農業生產；後者在以金融力量，打破敵人「以華制華」以戰養戰之陰謀，爭取戰區民衆，與發展近戰區之經濟戰。但，一般人士，頗多不明瞭解農貸之用義，恒為雜事實之評議，有認農貸為一種慈善事業，應以救濟為懷者；有以農貸應盡量減低利率，愈低則其效果愈大者，是直皮相之談而已。

1. 農貸之目的，雖重在救濟貧農，使一般平日之無田可耕，無力自給者，得因農貸而獲取資金；更由無業轉而為有業，由消費變而無生產，遠非消極救濟可比。此中用義，在於培養農民之人格，提高其責任心，增加其生產力；苟完全以慈善為懷，雖是救濟于一時；但斷難期于永久，故我人辦理農貸，應不能以慈善為目的，而宜以積極性之援助為依歸。

2. 目前農村通行利率，比較城市為高，常達二、三分以上；且往往有回扣苛例，所謂九出十三歸者，即指貸款十元，實交九元，而據款時，則須收回十三元，此種高利剝削，實為農民生命之傷。但，每因農民智識水準低下，語以農貸作用，及合作組織，恒望望然去之，如本行辦理農貸，鄉間、豪紳、富農，及舊式商業資本，頗有暗中作梗，農民亦甘受高利之剝削，而無力自拔，此為助長高利存在之一大原因。現在各銀行或團體舉辦之農村貸款，其月息大約為七釐以至一分之間，較之鄉村通行利率減低已多，尚得其平，甚適應環境之需要；若再低逾此限度，徵特手續費用，虧蝕太大；而且財力不勝，難於為繼，同時，亦極易引起農民多措濫用，多個多種，行險徵倖之心，反而是以減少農貸之

實効。

三、新廣東之新農業政策

我人目前舉辦農貨目的，固在復興農村，增加生產，換而言之，亦即所以加強抗戰資源；並冀由合作社之普遍組織，以訓練民衆，動員民衆，使農民在物質上精神上，均得有所援助，知所鼓勵，爲抗戰建國而

加倍努力。因此，本行對於農貨工作，一方面擴大範圍，與普遍推行合作網，一方面增加資本，劃定近戰區各縣，而以真正農爲貸款對象；同時，更廣設倉庫，購穀備存，以免穀賤傷農，並準備於青黃不接時，大量出售，平衡米價，以免穀賤傷民。凡上所述，本部已按步實施，積極進行，已早有事實爲之印証，無煩贅述；此後惟有更加奮勉，以完成農貨目的，以策定新廣東之新農業政策。

推行地方自治與戰時合作運動

鄭季楷

地方自治，是政治建設的一個實施政策。各國的自治制度，各有不同，可畧而不論。關於我國自治的施行，在建國大綱中，說得極爲明白透澈；同時，在地方自治開始實行法所規定的六項，乃完成地方自治的基石，我們唯有切實奉行，游夏之徒，實無從贊一辭。這是值得我們研討的課題。

其次，自治的重要工作，爲發展合作事業。因爲合作運動，不僅是社會運動，也是一種經濟運動；尤其正值戰時的今日中國；更需要推行合作，以克服一切的困難，爭取最後的勝利。

一、自治的意義

各國的自治制度，畧有不同，因而自治的意義，廣狹亦異其趣。所謂自治，是別於官治而言，其一切措施，非出於政府的命令，而是以民衆都能參加政治，管理政治爲目的；但在我國目前，例如義務教育，公共衛生，地方公安等等，莫不由政府來辦理，可說是官治。不過，我們的官治，並不是最終目的，相反的，而是準備養成他們自治的一個手段。這種養成的方法，就是先從健全政治基層組織做起，因爲政治基層組

織健全以後，才能免除過去官僚政治，頭腦昏頭的弊害；否則，沒有組織，沒有訓練的民衆，要他們自治，就等於緣木求魚。

故除却中央政府以外，其他的如省，縣，區，鄉鎮，保甲各基層政治，都一律要有組織，那才能够統一意志，集中力量。所以凡人必歸戶，戶必歸甲，甲必歸鄉鎮，不許游離自由，無所歸宿。因此，人民與人民，或人民與政府之間，才會發生密切的關係，上下有系統，左右有聯絡，便不致一盤散沙，而成爲一個大團體，堅固不移，一旦有事將如身之使臂，臂之使指，這是推行自治的意義。

二、自治的任務

我國籌辦自治，在國民政府的「建國大綱」和「地方自治開始實行法」裏頭，指示得很爲明白，實爲政治建設的一個實施政策。照建國大綱第八條所規定，訓政時期，以完成地方自治爲政治建設的基本工作，其要政有五：（一）調查戶口；（二）清丈土地；（三）辦理警政；（四）發展交通；（五）訓練民衆。又按「地方自治開始實行法」所規定，要依次推進六種緊要的事情，以完成地方自治的基礎，即：（一）清戶

；(二)立機關；(三)定地價；(四)修道路；(五)墾荒地；(六)設學校。後面又說，以上自治開始之六事，如辦有成效，當逐漸推廣及于他事。其次，為地方自治團體所應辦的，則為：「農業合作」；「工業合作」；「交易合作」；「銀行合作」；「保險合作」等。此外，更有對於自治區域以外的運輸，交易，當由自治機關設專局以經營，這是自治機關職務的梗概。

三、本省過去推行自治的障礙原因

查本省過去辦理自治，雖比他省為積極亦較為普遍；但為時並不久；且中因制度的變更，不免為停頓，自從廿四五年間，經過先後兩次的縮併，統計全省各縣市局，共有四千七百六十八鄉，三百三十八鎮，其目的在減少單位，以補救經費與人材的缺乏；但單位少了而管轄的範圍，甚至有至四倍以上，分配殊未均勻。說到推行自治的障礙原因，則以平日農民智識水準低下，不明瞭徵兵的意義，即保甲丁口，亦多虛報，因而保甲基礎，未能穩固建立；加以農村封建潛勢力的存餘，地域姓氏和強弱房的觀念極深，鄉鎮公所的主持者，恆由當地士紳階級為之，不是獨斷獨行，便是敷衍塞責，無由得到鄉民的一致信仰與擁護，以致喪失推動自治的作用，殊堪浩歎！此外，過去下層政治機構上作者，如區長之類，多數隨縣長為去留，每存五日京兆之心，對於區政及推動鄉鎮工作，只求無過已屬難能。及至近年，區長雖直接由民選委派，給以工作上之保障；但，如果不和縣長取得聯絡的話，勢必束手無策，徒勞無功。是知下層政治機構的不健全，關係實至重大，不僅無以推行新政，而其流弊；且往往足為民害。

四、目前廣東自治的新姿態

本年元旦，粵府改組，為時不久，何葵明先生，即以軍界宿將，出長民選。關於自治事項的措施，首先為確定經費每年九百萬，此九百

萬元之中，由省府補助四百五十萬，其餘四百五十萬，則由地方款項籌足支給，以之分配于全省三百九十個區署，五千零一十六個鄉鎮，五萬二千七百七十二保，五十八萬八千九百九十九甲；並支給戶籍訓練各費，頗稱得當，這是值得我們大書特書的事。同時，在此戰爭期間，費用浩繁的今日，而財政廳當局，又能孤詣苦心，悉力負擔這筆龐大的經費，以促成自治的實施，可謂知所先務更屬難能可貴。

其次，為確立縣以下的體制，完成縣與鄉鎮自治的兩級制度，將保甲納入于自治，為鄉下的編制；並毅然決然裁撤區公所，使平時把持鄉曲，憑藉職權，假公濟私的腐化份子，摧陷廓清，此種革命無畏的精神；尤值得我們的佩服。此外，更將過渡時期領導自治的聯鄉主任制，改定為負行政任務的區署制，其于人事上，雖一時尚未完全達到最妥善的調整；但，在辦理的效能上，確已更見進步，殊堪告慰！

最近，復計劃訓練鄉鎮長，以策動全省下級幹部；尤有重大的意義。其辦法，是各縣市局鄉鎮保長，分別由縣市局區長，設會輪流集中講習。我們于此，具見當局求治之急，與措施的扼要，因為「政治重于軍事」，「民衆重于士兵」，不僅是第二期抗戰中我們的主要工作；而亦目前我粵推行自治必然的需要。作者屬筆至此，閱報得悉當局以自治為政治基層組織，自衛為人民真正武力，擬將自治自衛，歸併合一，由自治人員兼辦自衛；並定期先在曲江試辦，然後推行全省，蓋民衆自衛，原屬于自治的一部門，使辦理者得專責成，適足以增進指揮靈活，而不致失去聯絡之弊，作者深望其有成。同時，並分令各縣市局保長，集中辦公，每旬一次，地點規定在保長辦公處，這于增進地方自治效率上，更可收到相當的效果，殆無疑義。

五、戰時鄉鎮保長應有的努力

總理告訴我們，建國的程序，分為三個時期，即軍事時期，訓政時期，憲政時期。自廿五年全國統一以後，軍事時期，本以早成過去；但因七七事變，日閥的野心，更以蠶食的陰謀，進而為鯨吞的姿態，完全

那才可以看到目的，因此，當時的鄉鎮保長的任務：尤為重大，特別在廣東現階段的鄉鎮保長，所負責任，更為重大。要知道廣東是革命策源地，又是絕無的膏粱；加以敵人的對策，對外交通的便利，在抗戰建國過程中，其安危，實為全國最關切之一環，是尤有賴于我們肩荷下層政治機構的人們，加倍努力。說到政治建設的要務，不外依照總理那幾條遺教所指示的來辦理，無待贅述。同時，尤須切實領導民衆，動員民衆，做到以下幾點，那才可以配合戰時的需要，即：

第一、在精神方面：要發動民衆，忍苦耐勞。因為戰事的擴大與延長，對於徵兵徵工捐款等項的負擔，日漸加重，各人精神上不免感受痛苦，我們應該安撫民衆，並解釋此種痛苦的來源，是由日敵給予我們的教訓，非抗戰到底終無以收復失地，復興民族，要仿勾踐十年生聚，十年教訓的遺意，從根本做起，以爭取最後的勝利。

第二、在物質方面：對前線兵員武器和餉糧的供給補充，以及後方修築公路，鐵路，種種工作，都要使民衆樂於從事，要他們出力就出力，要他們出錢就出錢，祇要可能拿出多少，就應盡量拿出，毫無遲疑反顧，不達目的，決不罷休。

第三、實行反封鎖：照目前我們的戰事，無論在戰略戰術，以及戰備各方面，都較在未退出廣州武漢時為優越，相反的，敵人的戰鬥力和戰事，都證明已經失敗，我們的勝利，已有十分的把握；但，敵人的陰謀狡計，是層出不窮的。自抗戰進入第二期，他們即運用政治的經濟的策畧，在戰區與近戰區的地方，利誘威脅我們的民衆；並掠奪我們的資源，實行「以華制華」，「以戰養戰」，這正是鄉鎮保甲長報國的最好機會，應立即策動民衆，厲行反封鎖政策，不與敵人往來，不買賣敵

貨，在戰區與近戰區，要絲絲之被敵人收買者，為數極多，這無異齷齪以類，殊堪痛恨；我們必須將他打得粉碎，無從掠奪與利用。那才不愧為下層政治機構的領導者。

蓋必如是，然後推行自治，才有意義；亦惟有推行自治，然後才能組織民衆，訓練民衆，動員民衆使民衆在精神上，雖受痛苦而不怨恨反對，在物質上，能盡有錢出錢，有力出力的義務，並實行反封鎖政策，與敵人以政治的經濟致命打擊，以完成抗戰建國的使命。

六、自治的重要工作在發展合作

「人人爲我，我爲人人」，這是合作的意義。故推行合作，總理認為地方自治團體的最重要工作。因為現代政治唯一重要的目的，就是要全國民衆，人人能知禮義，足衣食，換言之就是「民生樂利，萬物得所」。所以我們要解決民生問題，必須努力經濟建設，而經濟建設最重要的一個方法，就是普遍推行合作制度，發展合作事業。如果我們廣募民衆，都依照合作的原則，努力做去，不僅經濟建設易於完成；而且可以發揚互助的精神，排進一切的事業。是知合作與自治的關係，是怎樣的密切。此種作用，在平時已屬必要；況值戰時更無待言。因爲戰爭時期，貨物常感缺乏，物價必然高漲，一般人民的生活，感到困難，非組織新的合作社，擴大舊有合作社的範圍，將無以改善物質的生活，與解決經濟的困難。

就上述所述，擴而充之，如爲生產的目的，則成爲生產合作社，如爲消費的目的，則成爲消費合作社，如爲金融的目的，則成爲信用合作社，舉其系統，有如下表：

合作社

一、生產合作社

狹義的生產合作社——如養蠶合作社，牧畜合作社是，（其生產與製造之貨物以供社員及非社員消費為目的）

廣義的生產合作社

——如養蠶合作社，牧畜合作社是，（其生產與製造之貨物以供社員及非社員消費為目的）

——運輸合作社——如米穀運銷合作社，小麥運銷合作社是。

——倉庫合作社——即租售或起造房屋以備社員堆積生產品以待善價而沽者

——水利合作社——如農具合作社抽水合作社。

——土地合作社——即共同租售或購買土地以供開墾耕種牧畜之合作社。

二、消費合作社

狹義的消費合作社——即分配日常必需品於社員或非社員者。

廣義的消費合作社

——電氣合作社——如社員租售或開設電廠供給社員電氣者。

——住宅合作社——由社員共同租賃或建築房屋供給社員居住者。

三、信用合作社

農村信用合作社

工商信用合作社（或平民銀行）

在抗戰已入第二期的今日中國，推行合作；不僅是發展經濟之一環；同時，也是推行自治，發動民衆，加強抗敵力量的樞紐。在此，先述第一次歐戰時法國的合作運動。

七 第一次歐戰時法國的合作運動

第一次歐戰期內，交戰各國的合作事業；非但沒有停頓；而且更有

長足的進步；尤其是戰爭以後，進步的速度，格外的驚人。根據李德教授統計，法國消費合作社社員數，一九一四年為八十萬人，一九二二年為二百五十萬人增加三倍。別的國家，消費合作社社員數，也增加一倍到四五倍，奧大利甚至於增加了十倍，匈牙利竟增加了十五六倍。

1. 軍隊合作社 歐戰以前各國軍人，本早有合作社的設立；而且組織健全，營業發達，意大利最大的合作社，便是軍人合作社，社員五萬人，大都是軍官，英國的軍人合作社，社員亦達數萬人。

歐戰發生後，法國前方將士，常感日用物品供給的不足，及商人索價的無理高昂，於是紛紛成立合作社，使前線軍人的物質生活，儘量舒適，每軍團每師設一總社，各旅各團則設立分社，資本問題，是很容易解決的，因為社址及用具均由公家供給，流動資本，亦由公家暫墊，在軍人中，很多本來是商人，會計員等，合作社的職員，更不會感到困難，大多數的軍隊合作社，因此十分發達，營業額常以百萬計；而且彼此競爭，大都盈餘過多，使政府不得不設法限制，規定軍隊合作社的盈利，不得超過四厘。總之，這等軍人合作社成績的良好，對於參戰將士，是給予無窮的便利的，值得我們注意，并應該效法的。

2. 軍需工人合作社 現代戰爭，是軍火的戰爭，軍火的需要，是無窮的多，譬如砲彈，在開戰之初，法國前線，每天需要十萬發，一九一六年，保衛凡爾登，每天需要砲彈，竟達廿五萬發。但是，法國戰前，準備太不充足，開戰時，每天砲彈的生產量，祇有五萬發，僅及所需數目之二十分之一；但是，舉國上下，一致努力，增加生產，以供前線需要，到了一九一五年一月，每月砲彈生產量，已增加十餘倍，達六萬五千發，到了七月，增加到十一萬發，超過軍事當局所規定的生產額。

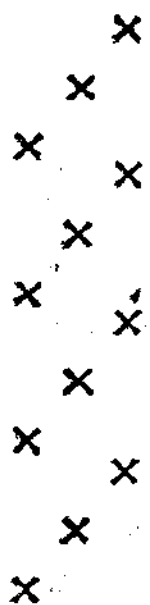
軍火生產的增加，需要許多工人，于是多方招致，集中於軍火工業中。因此，許多工業城市，居民激增，有些生產軍火的都市，居民忽然增加一倍以上，物價因以高漲，居住感到困難，問題嚴重，不能不設法解決，軍需部乃通令全國，利用合作方法，解決軍火工人的食住問題，政府則籌撥專款，贊助此舉，凡是發起合作社的，得向政府借款，利息二厘，五年償還，工廠主設立食堂的，政府也給予津貼。一九一六年更

設立軍需工人合作社基金，使此種合作事業，有了經濟的基礎。歐戰時期，法國軍火工人食堂，為數達一百十九所，消費合作社數目達八百十三所，辦理大都良善，成績更令人滿意，如改善工人的生活，增進工人的生活，提高工人工作的效率，皆其餘事，因而對於生產的增加，遂有很大的助力。

3. 建設合作社 法國政府，在歐戰開始時，曾有宣言，對於全國人民，凡由戰爭所受的一切損失，均由國家負責賠償之責，而歐戰時期，物質的破壞，財產的損失，以比國及法國北部，受禍最烈。法國部分，損失總數，最初估計為一千三百八十萬法郎之多，後來的數字，為官方所引用的，為九百八十萬法郎，其中工業，礦業，鐵路，損失，佔三百九十萬萬，房屋損失，佔三百七十萬萬，土地農具牲畜等的損失，佔二百二十萬萬。故如何建設，以恢復舊觀，是當時法國最嚴重最困難的問題。

現代戰爭，破壞的慘烈，是從前最野蠻的民族所夢想不及的，所謂全面性戰爭，實包括有計劃的財產破壞，法國戰區房屋方面，完全被毀的，達三十四萬所，部份被毀的，約四十萬所，工廠鐵路更受敵人故意的破壞，要在最短期內，重新建設，必須有詳密的計劃，完善的方法，而合作社組織，對於這偉大的事業，確曾有莫大的供獻，法國戰後建設合作組織，種類甚多；但最重要的，可分為下列三種：

- 第一、是工業建設合作社，謀在最短期間，恢復工業的生產。
- 第二、是房屋建設合作社，一方重建學校，教堂，公共機關，一方為戰區人民，建築住宅。
- 第三、是農村建設合作社，供給牲畜，整理田園，重建房屋，製造農具，使農業生產，及早恢復，這些合作事業，對於法國的復興，其功至大。(未完)



談農村貸款

胡警雲

兩面戰線

農貸事業剛好像抗日戰爭一樣，須同時和取消主義與急進主義鬥爭，我們須像有經驗的舵師一樣的智慧與自信心，方能在這兩道激流的中間度過，適進。

取消主義有兩說：

一說是流弊論。他們以為農貸事業，祇是一種理想，實行起來，每每發生許多流弊。結果受益者僅為富豪，貧民不但不能受益，或且反蒙其害。他們舉王安石之青苗法，來做論証。不錯，農貸事業辦理不善時，不免流弊滋多；但我們不能因噎廢食。前人如果曾經失敗，那就於我們更為有益，因為我們可借前人失敗的經驗，來做我們的前車。

一說是虧本論。他們覺得農村貸款，始終是一筆虧本生意；不但貸款的收回，難有確實的把握；即使能全數收回，並無呆賬，而人事如此其多，費用如此其大，收入又如此其微，亦勢非虧累不可，這筆生意實在做不過。其實農村貸款，祇要辦理得好，短期計算未必一定虧本的。即使虧本為不可免，但站在國家民族的立場看來，站在省行是為國家民族的利益而設立的觀點看來，也是值得的。

急進主義也有兩說：

一說是皆放論，實即濫放論。他們以為省行放款，手續太多，限制太嚴，又要組織什麼會，什麼社，連保之外，又要鄉長保證，縣長保證；此外還要有抵押品，而且即使手續完備了，借錢又不能多，為貸款迅

速普及起見，手續應盡量減少，限制應盡量放寬。不錯，我們應該努力將農貸迅速普及，這是對的，在可能範圍內，設法將手續減少，限制放寬，也是對的；但我們要記起，我們萬不可使農民養成濫借濫用的傾向，銀行的損失還在其次，使農民養成浪費的習慣，則不徒無益，反又害之。所以借得太易，是否真正於農民有益，是很值得研究的。

一說是整放論，他們覺得省行自行派員去組織農民，入到農村去做零零碎碎的工作，實在是很不經濟的辦法，應該用從前貸款委員會的辦法，或類似貸款委員會的辦法，農民由那些機關去組織，省行祇向那些機關整數的，大規模的放款，既單簡，又敏捷。有些鄉長，甚至主張省行貸一筆大款給各鄉長，由鄉長負責零碎轉貸給農民。這種辦法，單簡誠然是單簡，敏捷誠然是敏捷；但最壞的，就是貸方與借方之間，多了一層中間人，貸款容易被人操縱，充其流弊，貸款數額雖多，而貧農或不能受一文之惠，貸猶於不貸。不若省行與民衆直接交易，推行或不至慢一點，業務或不免瑣碎一點，但貸出一文，即有一文之影響，實較為切實得多。

我們要以堅決勇毅的精神，來進行我們的使命，但決不是盲目地進行，魯莽地進行。我們是穩紮穩打，腳踏實地一步一步的向前邁進。

三個目標

我們要同時達到三個目標，缺一個也不成：

第一、我們的款要放得多，要放得普遍；但如果我們所需要達到的，祇有這一個目標，那是很容易的，濫放一點，不就可以嗎？但我們還有第二個目標。

第二、我們放出的款，要有確實收回的把握，這個目標和第一個目標合併起來，要同時達到，那就不免難一點了。但還沒要緊，我們揀出那些地主富農，大量放款給他們，豈不是兩個目標都可以完全達到嗎？但我們還有第三個目標。

第三、我們貸款，要達到真正需要貸款的農民手裡；而且使他們能切實將貸款用之于增加生產，這個目標的本身，已經是一個難題；再加以第一和第二目標的配合，那便難之又難，非經長期的努力不可；但非如此，則我們的農貸工作是沒有意義的。

五重責任

我們所負的責任，共有五重：

第一、對國家民族負責。因為農貸與抗戰建國是有密切的關係，辦理稍有不善，即損耗一部分國力，抗戰建國的前途，便受到嚴重的影響，我們辦農貸的人，便是國家民族的罪人，對國家民族不起。

第二、對農民負責。中國農民現正匍匐于高利貸的重壓之下，渴望我們的救濟，如大旱之望雲霓。如果我們使農貸變成不兌現的支票，我們怎對得起那數千萬的同胞。

第三、對當局負責。王安石所以失敗，並不是他自己眼光的不遠大，意志的不堅強。而是因為他的下級幹部不爭氣，像呂惠卿等一班小人誤了他，使他不但不志難酬，反落得萬民嗟怨。如果我們不努力幹去，那就對不起我們的當局。

第四、對自己負責。我們得憑藉着省行的機構，雄厚的資本，在當局領導之下，去從事一個有歷史價值偉大使命，實屬機會難逢。如果白白把這機會錯過，不能有所建樹，那我們便大大對不起自己了。

第五、對將來負責。自王安石青澗法失敗後，千數百年來，無人敢再談貸政。如果我們的農貸工作失敗，則將來即使有人熱心農貸工作，也會想到省行資本這樣的雄厚，機構這樣的宏大，尚不免于失敗，其他更何敢再試，我們便封了將來農貸之門；不但現在的農民，受我們的害，此後農民，也受到我們的害。

幾個問題

問題其實是多至不可勝數，現在祇提出比較重要的幾個來談談。

第一、時間問題。一年之間，何時應該放款，何時不應該放款，貸款期限長短，三個月，六個月；抑或一年？

第二、空間問題。是否全省每一個地方都放；抑或有些地方放，有些地方不放；怎樣的地方要放，怎樣的地方不可放？

第三、貸款數額問題。每一個農民貸款的最高額應該多少？自耕農應該多少，半自耕農，佃農，僱農，貸款多少？應以何者為標準？抵押品？作業人數？耕作畝數？

第四、保證問題。除社員負連保責任外，要不要提供抵押品？要怎樣的抵押品？田？屋？青苗，牲畜，可以不可以？除了物的保證還要不要人的保證？要什麼人來保證，縣長？鄉長？保甲長？商店？

第五、還款問題。定期還款，抑或活期還款？全社一致活期還款，抑或農民可以個別活期還款？農民還款還給誰？還給理事；抑或直接送到省行？

我們目標能否達到，全視我們對於以上問題處置能否得當，而對於處置這些問題，地方性異常重要。

有些縣份在這個時候放款是最適當的，別的縣份却絕對不適當，有些縣份應普遍放款，有些縣份却祇能放一區或一兩鄉，有些縣份，信用貸款最高十五元，似乎太少；但在有些縣份却似乎太多了。有些縣份不用縣長保證，有些縣份却似乎非有縣長保證不可。其他問題都是一樣。

三步工作

第一、事前的調查和指導。我們的貸款，想要達到真正的農民，達到真正需要貸款的農民，惟有在未貸出之前，深入鄉村，從多方面作精密的調查，與每個貸款人直接交談，清楚知道他們家庭及業務情況，他們的需要，以及他們平素在村中的聲譽。此外，我們還應不能地將合作意義及政府舉辦農貸的目的，詳細解釋，免除他們的懷疑與誤會，務要

做到彼此完全了解之後，方可放款，絲毫不能馬虎。

第二、審核及放款。這步工作，要做得週密；但同時又要敏捷。如果我們專農時候一個整天還辦不妥，或者專農時多跑幾次，還未成功，那我們便會給他們一個很不好的印象了。

第三、事後的調查與指導。這步工作，最為重要；同時亦最易忽略。我們有一個最大的目標，就是增加戰時生產。農貸放款後，是否真正用之於生產，那就全靠我們這一步工作做得好不好。其次，農貸是一個新興的事業，每一個農村合作組織，都不過是一個新生的孩子，我們要繼續哺育他，扶持他，才可以希望他健全和成長。中國的鄉村，本來是閉關自守的，現在我們用貸款打開了他們的門，是一個很好的工作的機會。如果我們不繼續做發的工作，豈不是如入寶山空手回嗎？所以每一個鄉村貸款之後，並不是我們工作的結束，而是我們工作的開始。我們要憑藉經濟的關係，來做我們的農村啓蒙運動；惟有這樣，我們的貸款，才可以獲得最大的利用；亦惟有這樣，我們的貸款，才可以有切實收回的把握。

四個難關

我們要完成使命，還須經過四個難關：

第一、工作的辛苦。我們要深入農村的每一個角落工作，此地有崇山峻嶺，暴雨烈日，危險盜賊，逃風賊蚊，在等候我們。

第二、辦事之困難。農民是最守舊最固執的，想推銷我們，真比推動大石還難，農的文化水準是最低下的，他們明白一件合作合作社這味複雜的東西，談何容易，何況還有許多地主，豪紳，舊式商業資本的高利貸，在替我們作先人爲主的反宣傳啊！

第三、生活的枯燥。我們不但要深入農村工作，我們還要長期逗留。在農村。這裡沒有茶樓，咖啡店，電影院，抽水馬桶，甚至沒有書籍，沒有報紙，還要離開我們的親戚和朋友，一封信到，每每要一個月以上。

第四、任重道遠。我們的工作，並不是短期的，而是長期的，是幾經年累月，長駐在一個地方，才能收到最大的效果的。我們不但要有馬一般的熱情，同時，還要有驢一般的毅力。

三種修養

我們想戰勝一切困難，完成我們的使命，須有三種修養：

第一、要有戰鬥的資格。我們是後方的戰士，流汗的戰士，我們也需要前線的將士一樣的堅強體格，才能勝任愉快。我們要跋涉長途，忍受飢寒。我們要抵抗風霜雨露疾病的侵襲，我們常要應付繁雜而緊張的局面，故非有一個強健的體格不可。

第二、要有組織的頭腦。我們觀察要明敏，判斷要迅速而正確，我們常有無數問題擺在面前，要我們去解決；而且常常祇能靠自己解決，要找一個人商量也是不可能的，故我們非有一個健全有組織的頭腦不可。

第三、要有博愛的精神。我們的衷心，要充滿着博愛，博愛可以觀察我們鄉村的任何角落，博愛可以使我們誨人不倦，博愛可以美化一切枯燥險惡的環境，博愛可以使一切困難的工作變爲愉快，博愛可以使我們忍人之所不能忍，做人之所不能做。惟有偉大的博愛，才有偉大的犧牲，有偉大的犧牲，才有偉大的成就。

蔣委員長手訂辦理農村合作人員工作信條

- 一、品行要十分誠實，須力除都市虛偽積習，毋得侮慢農村老幼，毋作欺騙農人之事。
- 二、生活要十分儉樸，須由忍耐而成習慣，自甘於低級生活，除領受規定薪水，廉介自矢，毋許受農民一食一宿之供應。
- 三、工作要十分勤勉，下鄉工作須心到口授，手做脚走，每日與農民接洽之人數愈多，則成績愈良，毋許偷閒敷衍，失去朝氣。

舉辦興業放款以利平民周轉

在抗戰時期，困苦之民，多賴興業周轉。本行有見及此，特舉辦興業放款，大計每共商貸款三十元，利息從廉，三、六月息六厘，六個月七厘，一年期八厘，經安定辦法十條，提出董事會第廿四次會議修正通過。至貸款手續，凡經政府核准，領有商業牌照之興業商號，遵照本

行規定辦法，填具申請書，得向本行請求貸款。關於貸款調查方面，申請書經本行核定，派員調查後，如認為合格，得依照所訂辦法貸出款項，以活動其業務。

本部消息

本部組織系統及負責人題名

本部組織系統，分為文書、會計、業務、設計、生產、服務五股；并有油桐林場籌備處，農貸消息編輯室，及鄉村服務團之設立。此外，尚有本行各分支行處之農貸分部，均受正副經理之指揮，茲將各部門負責人員，分誌于下：

- 會計股長許錫鐘
- 服務股長胡警雲
- 專員歐華清 鄭季楷
- 油桐林場籌備處主任李川容
- 農貸消息半月刊主編鄭季楷
- 鄉村服務團總幹事陳同白兼代

設計股長林協文
生產股長李川容

舉辦農貸將及游擊區附近各縣

本部對於農貸業務進行，近來極為積極，除推廣及于平遠、龍門、羅定、茂山等縣外；又擬定在本省游擊區附近各縣，舉辦農貸，暫定以惠陽、鶴山、清遠、豐順、博羅、揭陽、饒平、英德、四會、高明、花縣、三水、從化、增城、新會、等十五縣為貸款區域。總額定為國幣三十萬元，由本部資金撥付，將來如有損失時，由本行特別預備金項

下提補。貸款手續，務求迅速簡單，以利推行。至貸款對象，則不限于合作社，凡屬真正貧農，而能取得具七人以上聯保，並由該鄉鄉長保證者，均得申請。關於生產技術指導方面，將約同農事機關，派員協助，共策進行。

油桐林場進行情形

自油桐林場籌備處於前月十一日成立後，各項工作進行，甚為積極。茲將最近情形，畧述如下：

一、查勘油桐林場場址

1 曲江場址：除與粵漢鐵路局商租借辦法外，經由本部派出丘樹森、會同該路局徐段長於前月十九日起，着手測量。旗嶺林場餘地，預計於數星期內，即可測量完畢，面積約十四萬畝。

2 樂昌場址：

關於楊溪長坡、鄉之荒地，除進行承墾外；經商得粵漢路局順使派員代為測量，一俟大旗嶺餘地測量完竣後，即可開始工作。

九月份各縣會社貸款統計

總額：二八二、二五九·八二

九月中旬，曲江貸出款項總額為一、五六八元，南雄為四、二七〇元，樂昌為五、一一〇元，乳源為一二、八九七元，合計各縣所貸出之款總額，為一九二四六元。

九月下旬，曲江一縣，貸出款項總額 三、四四八元。

九月份各縣合計，共貸出款總額為九四、二四四·八二元。

九月中旬貸款情形

服務團推進社教及衛生

本團工作，除仍舊照常進行外；最近并辦理下列各種事項：

1 建築馬場民衆教育室：在馬場墟抗日門前建築，經於昨日動工，內容有民衆閱書報室一所，民衆遊戲室一所，管理員室一所。

2 與五區署商洽合辦完全小學：馬場附近失學兒童甚多，而五區署又因經費困難，不能量收，殊為可惜，現擬與本團合力創辦一完全小學，至合作方式及條件，尚在商洽中。

3 連縣及連山場址：經於前月十五日，派出油桐籌備主任李川容，及籌備員賴泰中，前往該兩縣查勘。現已勘得連縣第五區龍坪一帶，荒山荒地，約可二萬畝，連山第二區，由大保墟至鷹揚關連賀公路兩旁荒山，約可三十萬畝，土質肥潤，堪闢為本部植桐場址；并商由廣東省地政局暫撥測量員協助測量，已開始工作。連縣王縣長，連山陳縣長，對於本行大規模栽植油桐，極表贊同；并蒙派員協助查勘。

4 採購油桐種籽：經派鄭啓昌，賴泰中等，分別前往湖南及廣西訂購，不日即可採運前來，展開工作進行。

會數	戶數	會數	戶數	會數	戶數	會數	戶數	會數	戶數	統計
曲江	八	南雄	一三	樂昌	二二	乳源	六二	一〇四		
戶數	七五	戶數	一四二	戶數	二二八	戶數	六三八	戶數	一〇七三	
款額	一、五六八	款額	四、二七〇	款額	五、一一〇	款額	一二、八九七	款額	一九、二四六	
九月下旬曲江縣計：		會數	一三	戶數	二二四	貸款額	三、四四八元			
承上旬統計		會數	六九四	會員人數	一〇、二三一	貸款總額	二八二、二五九·八二			

3 曲江屬白土墟舉行防疫注射：查白土附近現有霍亂症發生，業經本團增派防疫員，前往協助該處護士，同到附近鄉村，為民衆注射防疫疫苗。

4 在第五區、農產促進會推行冬耕運動，將該區各農促會，分為八組，約地集中，由本團派員會同曲江縣政府冬耕督導員，輪日演講，及討論推行冬耕各種問題，以喚起民衆之注意。

外勤工作報告

務使貧農得實惠

抵廣寧以後，垂及一月，農貸工作進行，頗不容易；但前途並非無望，我們已下決心，務使真正貧農，得以普遍得到實惠為目的。謹將工作經過，畧陳如下：

1 在二區各鄉，參加鄉保甲長談話會，並指導組社十一所，俟縣府登記後，即可貸款。至原有之合作社，縣府前所辦貸款，皆已收回；其再申請貸款者，業已前往調查辦理。

2 初擬擇定一個區辦理，繼及其他區鄉；惟農民對組社貸款，尙多觀望，為使進行安速起見，已改在各區，擇鄉舉辦，使每區先行安辦若干社，樹立楷模，庶各鄉農民，得就近觀摩，使之有更明白之認識。

3 合作社業務區域，依地理環境，以一村或一保為原則，用免散漫，而期健全；並能辦理迅速與普遍，以收流通金融之效。（原有合作社

多為合數保組一所，間有一保已包有數村或將一個鄉，劃分若干社，組織未免勉強，且地區遼闊，社員不能盡數相識。）

4 原有之合作社，悉為保區責任稻薯生產社，縣府擬仍沿用此名，以照劃一。查稻薯生產社，與本部貸款辦法相符，惟貸款數目，係根據農戶狀況，如係保證責任，則須須根據其保證倍數與社員所認之股數，不特手續繁雜，本部無此根據；且所認股數，均未繳納，倍數亦殊空洞。故今後組織者，除名稱沿用稻薯生產，不予變更外；其所負責任，悉用無限，以切實際，而利進行。

5 廣寧遍地種竹，耕地稀少，糧食昂貴，民生窮困，其此原因，每一社員，擬以小額貸款為原則，俾適合農民經濟能力，及其冬耕需要，務使真正貧農，得以普遍享受農貸實惠。（鍾隆炫 廿八，九，十五）。

農貸困難與加緊進行

到興寧已近兩月，對於推進合作社及擴大農貸工作，進行頗覺遲緩，此中原因，以當地資金甚為活躍，人民悉皆業商，間亦為農，並以手工業為副，尙無需要貸款。至第五、六、兩區各鄉，原為農業區域，通行利率稍高；但因該鄉離城頗遠，（計程七八十華里）農民到本分部接

商困難，此亦工作推遲遲滯之一重要原因。現為適應環境，推動工作計，業經派員分駐該地，就近指導，頗見成效，計縣屬業已組成之會社有七所，同時請往指導組織之鄉村，亦有二十餘社之多。（廖樸菴 廿八，九，廿五。）

本刊重要啓事

近來各外勤工作同事，對於本刊徵稿，頗多詢問。茲爲需要及劃一起見，在此作一總的答覆，列舉各項目如下，敬希公鑒，請予惠賜大作，爲荷！

- 甲、關於農村組織事項
- 乙、關於農村經濟事項
- 丙、關於農村教育事項
- 丁、關於農村風俗習慣事項
- 戊、關於農村實際情況
- 己、其他有關於農村經濟之一切事項

徵稿簡則

- 一、本刊以提倡合作事業，發展農村經濟，對內訓練，對外宣傳為宗旨。
- 二、除由本刊同人及特約專家撰述外，並歡迎外界惠寄有系統之研究著作及建設資料。
- 三、投寄之稿，不拘文言白話，必須繕寫清楚，並加標點符號，每篇最多以三千字為宜；但特稿例外。
- 四、譯文須附寄，如原文不便附寄時，請註明原文題目原作者姓名，及出版日期與地點。
- 五、投寄之稿，本刊有增刪權；但投稿人不願修改者，須于投稿時，預先聲明。
- 六、來稿經揭載後，其著作權為本刊所有，如願保留者，須特約聲明。
- 七、來稿請寄曲江馬場廣東省銀行農村貸款部農貸消息編輯室收。

廣告價目與刊例

例	刊	價		
		目	地位	等第
		特等	底面之外面	全面
		優等	封面之裏面	半面
				四分之一
		三十元	十八元	十二元
		十五元	九元	

（一）廣告均為白底黑字，用與原地位同樣之紙張排印。
 （二）銅鋅版自製，其委托本社代製者，須繪就圖樣，並酌收製版費。（三）惠登廣告，須簽廣告契約。（四）如要知詳細情形，請向本社接洽。遠地函詢，即行奉告。

農貸消息 半月刊

第一卷 第三期

中華民國二十八年十月十六日出版

廣東曲江馬場墟

編輯兼發行者 **廣東省銀行農村貸款部**

△代 東

本刊由第三期起，概不出售，廣予贈送。凡屬學術團體，農業專家，合作先進，如每期寄給郵票三分，即可贈送一冊，僅此奉告。

編輯室

農貸消息第一卷第二期目錄

八個月來之廣東財政與金融

顧翊羣

糧食生產技術問題

雲照坤

資金歸農與農業動員(完)

鄭季楷

合作運動與生產建設

劉榮基

本行要訊

兌換輔幣接濟各屬

吸收游資獎勵儲蓄

本部消息

督導冬耕舉辦農貸

會社組織及貸款情形

集中人材促進生產

派員分赴各縣購穀實倉並定綱要八項

外勤工作報告

興寧

興寧的農村調查

仁化

與仁化縣長一席談

特載

告本行同人書

顧翊羣

通訊

寫給農貸外勤工作的同志們

林協文

中央宣傳部

中山日報

華南唯一大報

消息確實
紀載詳細

言論正大

編排醒目

如蒙定閱

無任歡迎

韶關版

韶關平治巷

梅縣版

梅縣大康路

梧州版

梧州大中路

強 化 戰 地 宣 傳

中央宣傳部中山日報社刊行

中山小戰報

分贈前線軍民
完全不取分文

每三日發刊一次

於「九一八」出版

十二日已出第九期

◎容內◎

新聞迅速

言論公正

副刊雋永

編撰精潔