

中華民國三十六年六月廿一日



行政院善後救濟總署編譯處

第六一六二期合刊

霍署長對第四屆國民參政會第三次大會
報告全文(1)

總署：

- 霍署長一行赴粵督察水災急賑(8)
- 修復浙贛路(8)
- 本署物資採購或銷售稽核實施辦法(9)

動

- 賑卹廳 每週賑卹簡報(10)
- 儲運廳 每週儲運簡報(13)
- 空運隊 担任粵省災區聯絡(13)

分署：

- 各分署業務動態簡報
- 浙江 善濟大道工程(20) 農貸實物貸放(20)
- 設立農具公司(20) 設羊種繁殖場(20)

調查處 14

聯總：

- 聯總贈我乳牛(21)
- 聯總供我大批醫藥器材(21)

特稿：

黃泛區之基本認識

俞 良 21

國立北平圖書館藏

霍署長對第四屆國民參政會第三次大會報告全文

一 工作概況

(一) 急賑

去年春，戰災區域，甫經收復，善後救濟總署首先辦理各地緊急救濟，由分署組織急賑工作隊，深入災區，會同當地自治機關及慈善團體，發放振衣振糧。嗣以湖南及兩廣飢饉嚴重，復專案配撥麵粉，搶救飢民。及去年秋冬兩季，皖北蘇北及豫東汜區，因水旱蝗災，兼起并作，人民生活，痛苦萬狀，復與有關機關配合辦理急賑工作。截至本年三月底各分署先後成立急賑工作隊三百餘隊，免費發放之振糧三十餘噸，舊衣及其他衣著物資二萬二千餘噸，其中專為殘廢孕婦病人救濟者，佔上述物資百分之十強，總計賑濟受惠人數約五十餘萬。自辦及補助之社會福利工作，受惠人數約五百五十萬，去年辦理各項直接救濟之服務站，（為牛奶，供食，湯粉等站）共計二千六百餘單位，補助其他機關辦理者四百六十單位。

(二) 工賑

工賑辦法，約分大型與小型兩種，大型工賑由總署或分署會同有關機關配合辦理，本署負責供應物資監理發放之責，其他機關則担任招集工人，辦理技術方面工作。小型工賑則先由縣工賑會擬具計劃，經分署查核後配發物資，其發放監督概由縣工賑會辦理，但須向分署報核，截至本年三月底止，小型工賑舉辦者，計一百廿餘項。其中水利方面為多，如修堤，濬河，築壩等。其次為築路，再次為衛生工程，如清除垃圾疏通下水道等。此外尚有縫紉與紡織等項，惟為數甚少。大型工賑目的在多用非技術工人，故推行範圍以水利築路等為主，水利工程重要者二十餘項，受惠田畝達五十萬市畝。修復鐵路路基及公路達兩萬公里，總計本署在推行工賑方面，供應之麵粉，截至本年三月底止達二十二萬餘噸。

(三) 遣送難民工作

遣送難民返鄉，為本署最先着手舉辦之業務。勝利之初，即在渝，昆，筑三地設立難民疏散站，專司遣送工作。各分署亦分於轄區內設立遣送站及招待所，共百餘單位，截至本年三月底止，共遣送難民一百二十四萬人。其中華僑佔四萬人，外籍僑民佔五萬人，遣送費用共達二百六十萬元。

(四) 共區救濟

聯總第一屆大會，曾有決議案，規定物資救濟對象，不得因種族宗教及政治信仰之不同而有所歧視。該項決議案為聯總基本政策之一，對本署有約束力，因之本署於前年年底，即與中共代表周恩來商訂關於共區救濟之合約，規定救濟以受災之人民與地方為對象，救濟物資之發放不經軍政機關，而由人民團體協助辦理等項。去年二月初，即開始共區救濟工作，每次放賑均有聯總代表協

同辦理，務使物資直達人民手中為目的，本年二月聯總副署長傑克遜氏來華視察後，曾透過聯總遠東區域委員會，協助改善運往該區物資之運輸問題，二三兩月分運往該區物資共二萬餘噸，較同期內運往其餘區域之物資為多。

(五) 衛生

本署衛生工作可分協助衛生事業復員，及醫療防疫兩項。(甲)協助衛生復員：(一)向聯總申請醫藥物資，無償配發全國各公私醫院及衛生機構，總計三萬噸。其中包括五萬具以上病床之設備。截至本年三月底止，本署接收之醫藥器材總量為一八，五八二噸。配發各地應用者計一三，八九七噸。(二)協助醫務機關修復戰時被毀房屋，備用以工代賑，優先補助工振麵粉。并由行政院在善後救濟基金項下撥發八十三億八千五百萬元，專供協助各醫藥機關修復房舍及訓練人員之用，迄本年四月底止，受補助之機構共達一，六三七單位。(三)請聯總醫藥人員協助醫藥工作及訓練我國醫藥人材，計前後來華之外籍醫事專家共一百五十人，分派全國各地工作，以任務完畢，已於本年一月起，陸續回國，現尚留二十六人。(乙)醫療防疫工作，本署規定凡接受本署補助醫藥器材之機關，其診治病人至少應有三分之一為免費。其有病床設備者，至少須設免費病床五分之一，優先供給戰災難民及貧苦病人之治療。又本署供應藥品須全部免費，不得轉賣。故全國一千六百餘所接受本署補助之診療處所，皆為代理本署從事醫療及防疫工作之機構。此外本署自設醫療防疫隊三大隊，衛生工程隊一隊，另屬於衛生署而與本署合作之醫防隊六隊，分佈各地，截至四月止，受治療者三百萬人，受預防接種注射者千萬人。衛生工程隊在京，津，漢，漢，專各城市，辦理各項工程不下數十項。又去歲滬，渝，漢，閩，浙，蘇，贛，滇，及東北各地先後發生霍亂鼠疫，黑熱病，天花等傳染病，均經本署各隊與分署會同當地衛生機關協同撲滅。現本署以緊急救濟時期業已過去，故直屬醫院防隊三隊，衛生工程隊一隊，自本年四月起，移交衛生署接辦，由本署一次撥給接辦費二十億元。

(六) 工礦與交通

對於工礦業之恢復，原定範圍甚大，後因聯總將預算核減不得已縮小範圍，限於煤礦，發電，自來水，磚瓦廠，機器廠及水利器材數項。截至本年三月底止，聯總運到之工礦器材共計十一萬五千餘噸，已悉數分配各方，但發出前須加以整理裝配，故實際發出者為九萬五千餘噸。其中水利器材兩萬噸，運交黃河堵口及浙江海塘等水利工程方面應用，出售者二萬三千餘噸，多為軍餘物資中之零星器材。由交通部資源委會分發各地應用，如鐵釘，炸藥等是。收到之工礦物資項目較大者為煤車三百五十輛，大發電機三十餘部，鋸本機五套，工具機二千七百餘噸，自來水廠設備五千餘噸，全部發電與自來水設備將超過我國戰前之發電量與給水量。交通器材截至本年三月底止，收到總額為三十一萬餘噸，其中鐵路器材為十八萬一千餘噸，計機車七十九輛，客貨車三千四百六十六輛，鋼軌六萬三千噸，枕木九十餘根，鋼樑六千四百餘噸。悉數撥交交通部轉發各鐵路，另有卡車拖車及修路設備之公路器材六萬餘噸電機器材七萬餘噸，除修路設備及卡車一部份撥交分署應用外，餘外悉數撥交交通部轉發，水運器材四萬餘噸，因聯總尚保留其所有權，故悉撥交本署水運大隊裝備應用，計至三月底止，裝配之大小駁船達三百六十三艘，裝配中者二十五艘，待裝配者

二百五十七艘。

(七) 農業與漁業

農業漁業善後之方針為：(一)恢復農村耕作能力，使達成戰前標準，(二)防止水患蟲災與牲畜之病疫，(三)協助復興沿海漁業。在恢復耕作能力方面因戰爭期間人力畜力及農具之損失太重，故本署計劃輸入耕牛三萬頭，農業機械包括曳引機，抽水機，及鑿井設備等兩萬噸，水型農具一萬五千噸，農具製造設備六千噸，化學肥料二十二萬噸，改良作物種籽七十噸，殺蟲藥械一萬二千噸，獸醫器材五百噸，另有機器漁輪二百三十艘。截至本年三月底止，聯總供應之農業漁物物資達一八〇，四一九噸，另有軍驛七九二頭，種羊九九五頭，乳牛一，〇八三頭。在農漁物資中以肥料為最多，計八五，五九二噸。除其中三千噸分配湘，鄂，豫，皖，浙各省，七千餘噸撥交農林部轉發各地應用外，餘悉配發台灣，因該地人民習於應用，據熟悉當地農情者言，每噸肥料之施用，至少可增加二噸糧食之生產。

本署為訓練機器耕種人材，分別在河南，湖南兩省設立曳引機訓練班，招收大中學學生予以訓練，並協助當地農民耕種，僅就河南方面一地而言，自去年十月至今年三月底替代農夫耕地面積達六萬八千二百另六畝，所使用之農具僅備特式曳引機一二具，查姆化曳引機八具，打化式曳引機三具。

農業機械包括耕種機，抽水機，及鑿井機，農具製造設備及小型農具等，至本年三月底止，計已運四〇，九一一噸，其中農具製造設備悉數交農林部主辦之農具製造公司應用，俾大量生產，廉價售予農民。曳引機及耕種機除一部份發交曳引機訓練班使用外，餘與抽水機及鑿井機等，以低價出售或出租於農民團體及合作社，至於聯總供給之小型農具則將無價分配農民。

牲畜方面，其中軍驛七九二頭，已在河北及山西兩地全部平價出售，此種軍驛之耕作能力較土驛高出二分之一至三分之一。另乳牛五八五頭已配給各學校農場孤兒院醫院等。種羊全部將交與政府設立之羊飼養站作為改種之用。

漁輪方面，聯總同意供給我國之漁輪為二三〇艘，現已收到一〇六艘，本署與農林部合設漁業善後物資管理處於上海復興島，使用該項漁輪訓練捕漁人員及從事捕魚工作。已到之漁輪中除一部不適於沿海捕魚正在改装外，餘均從事沿海捕魚工作。獲魚均在上海魚市場公開標售。是項魚輪之所有權，目前仍為聯總保留，俟訓練計劃完成後，將出租或出讓於魚業公司及合作社。

二 今後工作中心

根據聯總協定，聯總在每一戰災國家之工作，不得超過兩年。而聯總在我國工作計劃，預定在本年六月結束，此項限期雖然經我方交涉，得酌加延長，如英國方面物資裝船時期，可延至九月底，澳洲方面所訂大型發電機等，一時不能交貨，可延至明年裝船，美國方面定貨合同期間亦自原限之三月底，寬展至五月底。但今後聯總裝運來華之物資，根據未完成之計劃。將以善後物資為主。故本署本年之中心工作，一面緊縮救濟工作，一面加強善後業務。

本署緊縮救濟業務，根據三項原則：(一)凡本署辦理之救濟業務，可以移交其他機關接辦者，配給三個月物資，交其他機關接辦。(二)已開始辦理而未完成又無機關可以移交者，盡量提早完成，以免前功盡棄。(三)未開始與辦之純救濟工作，停止辦理。

在加強善後工作方面，本署擬集中所有人力物力於下列數項工作，俾著實效：

(一)復興泛區 黃河自二十七年決口之後，泛區六十四縣，淹沒一千五百萬畝，難民五百萬人，復堤堵口工作，業由本署協助決口合龍。河南，安徽，蘇甯三分署，對泛區災民正竭力辦理急振特振，唯泛區善後，經緯萬端，本署特在去年年底邀集有關之聯總，中國農民銀行，農林部，衛生署等機關，成立豫皖蘇泛區復興設計委員會，從事泛區復興之設計，本年三月，花園口堵口大功告成，乃又組織泛區視察團，前往實地考察，由此次視察結果，認為堵口之後，如不在一年之內改造泛區積沙，解決水源問題，則新陸勢必成為沙漠，至少在三十年內難復舊觀。泛區復興工作之迫不容緩，於此可見。本署已呈准行政院撥給一千四百億元，作為實現復興計劃專款，本署此後並擬將聯總運來華之物資優先供應區該，至所屬豫，皖，蘇三分署，則自五日一日起，以全部人力與餘存物資，集中於泛區復興工作。

泛區復興之主要工作，經定為：防治水害，恢復農耕，修復交通，建立水電廠，辦理社會福利事業等項，其目的所在為化荒地為良田，使數百萬人民得以安居樂業。

(二)重建工廠礦床 聯總供應我國之工廠器材，在本年內將有十五萬噸。其中包括發電，給水，煤礦，建築，鋸木等業設備，根據本署政策，此項器材一律以價售為原則，但為體念廠商購買能力起見，本署將盡量採取出租或分期付款辦法，使工廠礦場早日恢復舊觀，並藉此解決一部份失業問題。

(三)建立新式漁業 聯總同意供應我國之漁輪為二三〇艘，已到達者一〇六艘。惟此項船隻，因其價值在五萬萬元以上，聯總尚保留其所有權。本署迭次交涉所有權之讓渡，尚未獲得結果，故亦未即予分配。將來接洽成功，主權移歸我方，則當熟籌其出租或出售方式，以建立我國新式漁業。聯總除漁輪外尚運來造船木料，約一萬艘。但本署為期實益惠及漁業起見，或將由漁民以合作方式組織之漁業團體為主體，承購木料，務使獲得漁船木料者必為漁民，此種漁船之分配，將不僅限於沿海，亦將分配沿江與內湖。

(四)集中器材修復鐵路公路 鐵路交通，關係經濟恢復，至為重要。本署有鑒於聯總此後供應鐵路器材之有限，特與交通部商定，集中是項器材，專修浙贛，湘桂，南粵三綫，三綫共長一千四百公里，所需要之鋼軌及附件十三萬噸，枕木二百一十萬根，本署擬担任供給一半，所需普通工人，則由本署用以代工振方式招募。公路方面，本署已配給鬱林至廣州灣，福州至廈門，安慶至合肥各綫公路之設備及器材，今後擬將聯總運來之修路設備及器材配成築路隊十五隊，分佈全國，至所需人工，亦將採用工振方式。

三 物資之分配儲運及出售

(一)分配

(甲)分配機構 根據基本協定，我方之分配聯總物資，有遵照聯總政策之義務，故本署之分配機構，分決定政策及執行政策兩種。決定政策之機構，由聯總派員會同辦理，計有食物，衣着，福利，交通，醫藥，漁業，工業，水利及房屋九種技術小組委員會，技術小組將各方向署申請物資事宜，作初步之審核後，送本署與聯總合組之聯合申請及分配委員會，作最後決定，至執行分配之機構，則由分配廳總其成。由衛生，工礦，農業三委員會分別担任有關器材之初步分配，會同分配廳作最後決定。

(乙)分配原則 聯總運華物資清單抵達後，由本署會同聯總駐華辦事處人員，按照下列原則分配於各地區：(一)受災之輕重，(二)難民之多寡，(三)農作之豐歉，(四)交通之通塞，(五)業務之緩急。

(丙)分配程序 救濟物資及善後物資，因使用價值及分配之對象不同，故在分配程序方面亦有出入。本署分配救濟物資，旨在求其迅速，且需切實達到急需救濟者之手，故在物資尚未運到以前，即根據聯總裝船通知，斟酌各地災情及運輸能力預為分配，俾物資一經運到，即可迅速轉運災區。惟國外裝費，往往有臨時變動，故通知單與實收數，常有不符，須予改配，物資運達分署後，其發放之對象，須經調查審核等步驟，分配並須會同地方自治及慈善團體所組織之協會或委員會辦理之；至善後物資，則旨在求其符合聯總之規定，即遭受戰災損失者有優先承購承租或承領之權。

(二)儲運

(甲)物資之接收及運發 聯總同意供應我國之物資，總值五億三千五百萬美元，合重二百七十萬餘噸。自卅四年十一月起即陸續運來，截至本年四月十八日止，已到達物資佔預定運華數量百分之七十。唯就二三兩月之情形言，如今後聯總運華物資每月不能達卅一萬噸之目標，則全部物資即至七八月間，恐仍難運罄。

聯總前項物資之進口，初以上海為主，繼為減輕上海港口之負擔起見，又分由九龍，青島，天津，基隆等港入口，截至本年三月底止，各口到達聯總物資達一，七六九，五一〇噸，但經卸船而由本署接收者則為一，七三八，三九二噸，茲將各口接收物資數量列表於後：

進 口 口 岸	接 收 噸 數	進 口 口 岸	接 收 噸 數
上海	一，三一七，九〇八	九龍	二九八，五三五
青島	三九，一〇五	天津及秦皇島	三一，〇五二
基隆及高雄	一六，七九七	漢口	六，三六〇
葫蘆島	四，一四五	汕頭	一二，三三五
福州	四，七四四	廈門	二，二九四
海南島	五，一一八	合計	一，七三八，三九二

此等物資經接收後，即由本署分運轉發，截三月底止，各儲運局運發之物資逾一百六十萬噸。其中配給各機關者約六十八萬噸，發往各分署者約九十三萬噸。

(乙)特資之種類及裝配加工業務

聯總運籌物資，多出自軍餘，常於運到時箱裝破裂，零件散失，頗增處理之困難，本署為應付此種需要，先後在上海設有機具裝配工場及工礦器材庫，專司其事。

就物資之種類言，在已到達之聯總物資中，糧食約佔總數重百分之六十，衣着內佔百分之七，醫藥衛生器材佔百分之二，其餘百分之卅二殆皆為工農交通等善後器材。

糧食接收總量在三月底為一，〇四三，四一三噸，除百分之十六為各種乳製品肉類營養食品外，其餘皆為米，麥，麵粉等基本糧食。而小麥為量最多，達四三五，六〇五噸。我國向聯總需求小麥之輸入，不僅在防遏饑荒，兼在磨製麵粉以平物價，救濟工廠。本署在去年一年中，交廠磨粉之小麥達三十餘萬噸。年初以來，因到麥稀少，未續磨製。茲將各地三十五年度磨粉情形，表列於下：

交磨地點	上海	青島	天津	漢口
交磨小麥噸數	三〇四，一八五	七，六九七	七，三二七	二二二
磨出麵粉噸數	二五八，七一一	六，五四五	五，〇九九	一六七
磨出穀皮噸數	四三，三八六	一，〇〇一	九二二	五一

衣着類物資三月底之到達量為一一三，五一六噸，其中原棉即佔八三，五四七噸，羊毛佔三，五七七噸，此兩項物資除羊毛全部配售工廠紡織外，棉花亦大部配售各廠紡用，據最近之統計，其配售情形如下：

(一)配售棉花統計 (單位：包)

配售地點	上海	漢口	天津	廣州	合計
配予中紡公司	一九九，六四六				一九九，六四六
配予民營工廠	一〇六，五七〇	四，九四八	五，六五七	四〇〇	一一七，五七五
合計	三〇六，二一六	四，九四八	五，六五七	四〇〇	三一七，二一二

截三月底止

(二)配售羊毛統計

在上海配售者	運往天津配售者
二，〇三八噸	六六五噸
二，七〇三噸	

本署配售羊毛，現對承購各廠，有按七折市價優先收購其產品十分之一之權利。截四月廿六日止，本署收購各廠之棉布，棉紗

共達一千八百六十七噸。計棉布一，六三二噸，棉紗二六五噸。

醫藥衛生器材直接由海外運來者，至三月底為止，達一六，七三一噸，連同在內地移交之美軍軍餘藥品一，七九八噸，及重慶衛生部移交之藥品五三噸，總計為一八，五八二噸。此類器材，因性狀特殊，於卸船後，經本署重加分類，登記，標名，包裝，而後始能運發，截至三月底止，改裝運出之醫藥器材，在一萬三千噸以上。

工農交通等器材，截至三月底止，約已接收五十七萬噸，其中工農重機具，因軍餘物資之凌亂，有待整理。

交通器材方面，則以汽車，火車，般船等在起運時，係拆散裝箱，於到達後，必須先加裝配始能應用，本署設有上海，九龍，天津，青島汽車裝修廠各一所，負責聯總移交車輛之裝配與保養事宜，各廠裝配完成之汽車已達五千餘輛。火車之貨車，因係自伊朗運來，其設備在我鐵道上不能合用，須加改裝。截至四月中為止，本署正在九龍，青島，吳淞三地裝配完成之貨車已達三，三八〇輛，駁船之裝配，本署係交江南，海軍，平安等六廠裝配，截至四月十八日止，已裝成各式駁船三百七十四艘，大部已分發使用。

(丙)運輸

本署利用聯總之登陸艇組成水運大隊內運聯總物資。該隊船隻曾一度轉租上海市輪船業公會管運，自三月份起改為該會代管，仍歸本署指揮。

陸運方面，本署一面盡量利用現有鐵路，一面自組公路運輸隊，以聯總移交之汽車組成八隊，在全國各地運送救濟物資，並在全國各地運送商貨，卅五年十月為促進公路交通之復員起見，特將該隊改與交通部合辦。

空運方面，本署因防疫緊急藥品之輸送，及交通阻塞地區糧食之輸送，非由空運，不能應急，特與陳納德將軍商洽，組成空運大隊。該隊於去年十一月成立，本年開始航運，已在北平太原載運緊急物資。

(三)出售

聯總運華之物資皆為實物，而無現款，惟基本協定中曾規定可出售一部份物資，墊付聯總在華之法幣開支及行總之業務費用。本署根據協定，在卅五年中估計，將聯總物資五分之一變價，約可得美金一〇五，〇〇〇，〇〇〇元。截至本年三月底，本署出售物資之總數收入為國幣二二八，七一九，二一五，二六六元。同期本署之業務費用為一一五，〇二四，五二七元，撥付儲運局站及其他附屬機構則達一八〇，一三三，〇九二，八九九元，不敷之數，大部係以銀行透支彌補，本署經費開支之報銷，對政府撥付之款項，悉遵照政府之會計制度，至出售聯總物資之收入及其支配之送審，則須兼依與聯總協議之制度辦理。

本署出售物資之種類及數量，均經本署與聯總合組之聯席分配會議通過辦理。截至本年二月底止，出售物資已達二四三，三〇六噸，佔同期收到物資總量百分之十五強。至此項物資出售之政策，則以不與聯總政策抵觸為原則，如工礦器材等之優先售予曾受戰爭災害者，卡車等項之優先售給公共機關及慈善團體等是。去年春，本署曾一度出售麵粉，期能平抑當時糧價，但以收數甚微，即行中止。至舊衣舊鞋等項雖以出售為宜，但以該項物資為友邦人民所捐贈，不在聯總資金之內，故未便出售。

總署

霍署長暨克里夫蘭一行

赴粵督察水災急賑工作

配米萬噸救濟災黎
廣東分署延期結束

本署署長寶樹及聯總駐華辦事處長克里夫蘭，七月初偕行總聯總專家多人，赴廣東督察水災急賑工作，並往湘桂兩省視察災情，歷時一週，已於七月七日下午返滬。當經決定配予廣東食米一萬噸以救濟粵省災民，修理洪水沖毀之河堤，橋梁及公路。復撥款五億元交粵省水災急賑委員會，並令廣東分署延長結束期限，該分署原定本年八月十日結束，現已奉命延長工作，以迄水災振務辦理完畢為止。

據悉，廣東全省現一半以上之縣份仍在水淹中，省內交通為之阻隔，行總五個工作隊在水災區工作，尙未作詳細之災情統計報告，就各縣政府及當地人民之報告，此次水災之嚴重，為三十二年來所僅見。在五十餘縣境內，四百餘村莊遭沖沒，被淹田地達八百萬畝，今年夏季稻收損毀百分之四十，估計稻收減少三十萬至五十萬噸。

行總聯總水災視察團會乘機在粵省災區上空巡視，俯視田園盡成澤國。聯總駐華辦事處處長克里夫蘭慨嘆災情之重，謂：「此次災區之廣大，令人驚訝，敵人佔領華南期間，堤防失修致造成今日之災害。備戰爭期間，人民仍有機會不斷修補河堤，此次水災當能避免。」過去行總沿三百公里地段以工賑修築之五十餘處河堤，此次珠江水漲，僅有一處被沖破。據克里夫蘭氏談：「此次在粵與粵省當局商談，對於增加聯總振糧之支配辦法已獲圓滿之協議。」

行總聯總視察團此次亦曾赴廣西視察西江梧州之水災狀況，已飭行總

桂分署分配緊急物資，並準備由滬空運汽車輪胎及零件赴桂，以加強公路運輸救濟物資。據克里夫蘭氏談：「此次在廣西，吾人曾核定行總聯總在廣西辦理善後工作之綱領原則」：廣西現已露災象，尤以沿湖南邊境各縣，災情正發展中。行總已撥米糧以防再演去年災荒之慘禍。

據視察團之報告，湖南十三縣，雖無廣東泛濫之嚴重，亦蒙水災，糧食收穫大受影響。各方正準備兩個月之急賑工作。聯總華處處長克里夫蘭報告湖南之情況謂：「今年七八兩月份，湖南十三縣之賑濟工作將加緊吾人在衡陽時曾籌備集中現有之賑糧，交通工具及工作人員以防即將來臨之災荒。此次集備在湘辦理之賑濟工作，係由地方當局開倉供給存穀，行總聯總借給車輛，工作人員，經費及若干食糧。」

視察團曾赴湖南邵陽考察行總辦理之鄉村工業，該地現已造成小型鄉村機械多部，由行總聯總專家指導農民使用。聯總克里夫蘭處長對之極感興趣，謂：「邵陽應用現代之技術發展當地之土產，誠為可貴之模範。」克氏認為此次視察粵桂湘三省極具意義，謂：「余與霍署長對當前各種重要問題均竭力設法解決。」

修復浙贛路

聯總行總撥發大批物資

全部工程預計明年六月杪完成

戰時破壞之浙贛鐵路在浙贛路局交通部及行總聯總共同努力之下，現已修復三分之一，株州萍鄉段，九江南昌段，諸賢金華蘭谿段均已完工，計長三〇八公里。

全路現尙餘七四七公里有待重修。

據專家估計，修復浙贛路，需路軌七九，〇二五噸，枕木一，五八三〇〇根，以及橋樑器材一六，〇〇〇噸。

聯總為協助我國修復浙贛鐵路，允撥路軌四四，〇〇〇噸，枕木四五〇，〇〇〇根及橋樑器材四，九八八噸，所不敷之器材，將由交通部向國外訂購。

此外，行總會以鐵駁船四艘，混凝土調合機二架，以及其他鑄鐵與手

用工具等器材，撥交浙贛路管理局應用，尚有麵粉七〇〇噸，亦經行總配發，為修建該路之工程。
全部浙贛路修復工作，預計明年六月底可完成云。

本署物資採購或銷售稽核實施辦法

第一條 本署一切有關物資採購或銷售之稽核統依本辦法辦理之

第二條 本署一切有關物資之採購或銷售由物資購銷總經理處統籌辦理並由總稽核室會同監理之

第三條 本署因業務需要必須向外採購物資時其購買方式統以公開招商投標承辦為原則其因急需而事實無法招標時得以比價方式會同總稽核室辦理之

第四條 前條所述之物資購買應照左列程序辦理之

一、本署暨各附屬單位有因業務需要必須採購物資時應填具物資採購申請單一式三份以一份送請物資購銷總經理處查照採購一份送總稽核室備查一份留存查考至奉交採購事項其採購申請單由購銷處填具之

二、物資購銷總經理處接得前述申請單後應即準備採購手續並填具採購通知單送請總稽核室查照派員會同辦理

三、物資購銷總經理處於決標後應將決標結果填具決標通知單並檢具承辦合約送總稽核室核簽並呈 准備案

四、有關請購單位之物資除由總稽核室派員會同驗收外並應填具驗收單一式二份分送物資購銷總經理處以憑查核結付貨款

第五條 前條第三項所述承辦合約之訂定由物資購銷總經理處與得標人商訂其所定條文如總稽核室認為須加修改時得商請修改之其對保手續應由總稽核室派員會同辦理

第六條 本署決定出售之物資除其價格業由行總聯總聯合銷售委員會決

定者外統以公開標售為原則其因小量物資無法招標或因本署方策勢須配售或零售者其辦法另條規定之
前條所述之物資出售應照左列程序辦理之

第七條 一、決定出售之物資由分配廳將分配出售物品清單分別抄送物資購銷總經理處及總稽核室查照

二、物資購銷總經理處於接得分配出售物品清單後應即準備出售手續並將準備情形填具開標通知單送請總稽核室查照會同辦理

三、物資購銷總經理處於決標後應填具決標通知單送總稽核室備查

四、倉庫管理員於標商提取標購物資時除請由總稽核室派員驗發外並應於標購物資提清後填具交貨清單送總稽核室備查

五、出售物資其價格業經行總聯總聯合銷售委員會決定者應請該會通知總稽核室備查

第八條 第六條所述之物資有因零散數小或因本署方策勢須零售或配售時物資購銷總經理處應事先填具零售配售通知單送請總稽核室查照派員會同辦理並應填具銷售日報送總稽核室備查

第九條 決定分配出售之物資其有損壞不堪出售者應事先通知總稽核室派員會同提檢既經檢定後除損壞者專案報損外剩餘良好部份統應視為標售物資商人看樣投標得標後不得任意選剔

第十條 前述有關物資之採購或出售其招標時統應登報公告此項公告應由物資購銷總經理處主辦並送總稽核室會簽

第十一條 招標期內一切標封統應由投標人嚴密封固親投本署特設之標箱內不得交經辦人轉投否則作廢

第十二條 前條所述標箱事先由物資購銷總經理處會同總稽核室封鎖開標時應由總稽核室會同物資購銷總經理處當眾拆箱驗封開標不得事先單獨開封啟視

第十三條 每次招標其底價應嚴守秘密不得事先公告又底價決定之會議應由物資購銷總經理處通知總稽核室屆時派員參加

第十四條 物資購銷總經理處應於每月終編製購銷月報送總稽核室備查
第十五條 本辦法如有未盡事宜得隨時呈 准修補之
第十六條 本辦法自公佈日起施行

賑卹廳

每週賑卹簡報

三十六年五月二十六日至六月一日

甲 遺送

一 遺送難民途中膳食費，本年元月起，經調整為每名發給大口一千元至二千元，十二歲以下小口及嬰孩減半，近據西安站電請比照社會部遺送隴新義軍及其遺送辦法，每日每口一律照三千元領發，經核尙屬需要，已通飭自本年五月份起調整為每日每人發二千元至三千元，十二歲以下小口及嬰孩一律減半，並修正遺送難民回籍辦法第十七條子款條文呈院備案。

二 西安站電報既試運難民四〇五人赴鄭，並派員護送，經飭查報是否使用換票證及起運到鄭情形，經通飭各分署處站知照。

三 據魯青分署電報，各分署待遺難民其屬魯青籍者，自可運送青島，至魯南魯西及魯中各縣，可遣往徐州，由魯南辦事處及第二、三工作隊負責轉送至魯北魯東魯西北各縣，在中共區域者，可遣至煙台或石臼所或臨清辦事處轉送，否則緩遣，萬勿再遣至青島，以免愈聚愈多，應付困難，滋生意外。

四 西北成都區難民遺送還鄉，前奉行政院通知，火車部份按交通部現行票價二五折計算，由交通部轉飭各路局記帳在案，近據西安站電報隴海路未允照辦，經函請交通部轉飭遵照，並電西安站逕送張興隴海路局洽遵。

五 成都區遺送事宜，業經電飭：(一)應視為渝站未了業務，以該站成都辦事處名義行之，限六月底結束。(二)經費以五億元為度。(三)

(渝站現已結束，蓉處報銷應山林視察樂健單獨負責。(四)渝站調派春處服務人員除主辦會計員已另飭應山渝站會計股長趙澤華負責指派佐理人員前往担任外，准照核定員額調劉率蕭海鷗徐杰汪九垠李昌平王廷六員臨時雇用趙潤民協辦登記調查，應俟調查辦竣，即行解散。(五)蓉處登記印模與啓用日期(五月三日)及成都區難民登記調查委員會印模均准備查。(六)核匯蓉處調查登記費六百萬元。

六 上海分署呈報，上年二三月間，墊借社會部上海復員服務站招待過遺失業工人救濟費六百萬元，經迭函催繳，該站以未奉主管部核准，至成懸案。現該站早已結束，無法追繳，請准予列作補助費等情，經指飭准憑借據列報。

七 豐慶輪於五月二十日在新加坡載運我國難僑一三五人返國，於二十六日抵港，內返廣州者十六人，返海口者二十三人，於當日以火車轉運赴穗，返汕頭者四人，返廈門者五十人，返福州者十七人，以豐慶輪轉運，二十七日抵汕，二十八日抵廈，返上海者二十五人，以湖北輪轉運，六月四日可抵申。業經分飭有關單位，屆時派員照料。

八 新加坡政府前會通知，遣送華僑僅以聯總於三月底以前將姓名送交移民廳者為限，後經交涉，已允許仍可繼續遣送，並函達外交部僑務委員會等查照，並請僑務委員會轉知未登記歸僑，繼續登記。

九 查歸僑返菲律賓一案，非政府僅可如歸僑中持有 Re-entry Permit 者可以入境，除再電請外交部繼續向菲政府切實交涉，務使全部歸僑均得返菲復員，並分電廈門福州等港口遣送持有 Re-entry Permits 之歸僑返菲。

十 查行總聯總遺僑工作，原定計劃均於六月底結束，我國雖已參加國際難民機構，但何時可能結束，未可預料，頃准聯總函建議，遺僑工作在國際難民機構未接辦前，其辦理遺僑工作人員機構及經費，希能暫予繼續維持，勿予緊縮或裁撤等語，為使僑遣工作，不至中斷，自應照辦，正簽擬核示中。

乙 急賑

一 前准山西省政府電，請救濟自匪區逃出難民案，頃經呈准行政院

，飭由財政部在善後救濟基金待分配數項下撥賑款十五億元，交晉省府按照院頒災振查放辦法辦理具報，本署准政院秘書處通知後，經飭晉綏察分署知照。

二 准行政院秘書處通知，為奉諭交辦皖省府請撥足六萬噸麵粉，以救災黎一案，經查皖東北各縣救濟，本署已盡最大努力，計已撥麵粉，元月份六，六三六噸，二月份六，七九〇噸，三月份九，四八七噸，四月份六，七二〇噸，五月份雖以聯總糧源已竭，本署仍逾格設法配發一，五〇〇噸，嗣後實以無糧，無法照辦，又本署為皖北急賑，除撥皖分署每月經常業務費外，並另撥急賑專款每月一億五千萬元，以六個月為限，案經簽擬函復轉陳。

丙 兒童福利

一 關於各分署各項福利工作移交當地社會局一節，社會部已派員洽商，經議定：交接單位，應分別呈准各該主管部署，再行辦理移交，並擬訂移交辦法通飭遵辦，正呈核中。

丁 傷殘救濟

一 本廳委托中華職業教育社辦理永久性之安老卹殘工作，在滬成立傷殘重建服務處，並邀集各公私團體及社會人士組織傷殘重建顧問委員會。該服務處之中心工作，為聯系各公私團體醫院工廠或商店，設法安置傷殘人民。

二 配撥傷殘重建院物資，業於五月二十，二十二，二十三日先後由滬起運來京，經函該院派員備據逕向蘇署京辦事處具領。

三 中華育嘔生活互助社於五月三十一日下午七時舉行南京市暨煙工藝生產合作社創立大會，本廳派徐科長出席指導。

戊 工賑

一 據視察李廣和電報，太原難民羣集，情形淒慘，請延長分署結束期間，並增撥款物救濟。經以晉省情形特殊，工賑業務，勢難舉辦，已電飭晉綏察分署將太原原作工賑用之糧食集中，作為難民急賑之用。

二 湘分署呈報，為准湖南省政府函請發協建長沙示範城市物資一案，湘省救濟款物，已形減少，完成已辦工作，尙感困難，實無力撥助協

建長沙示範城市，請另行配撥以宏功令等情，經以長沙示範市，本署僅處於協助地位，在該項示範市計劃未准內政部轉送到署前，所請撥助款物，應暫從緩議等語，指復知照。

三 冀熱平津分署電請核示該分署前借與各慈善機關團體之縫紉機，現借約期滿，應否收回或續借一案，經以各地縫紉機，本署正在統籌計議，所有借給各慈善機關團體之縫紉機，應候另令飭遵等語指復遵照。

四 交通部函請撥糧協修閩贛國道，經以本署目前糧款均竭，新興工賑，無法舉辦，關於閩贛公路工程，款難協助，已函復查照。

己 人事動態

一 五月份第四週人事動態：盧廳長奉命隨 李副署長赴華中華北一帶視察，於六月一日返京。

甲 遺送

一 西安站遺送經費，前以該站業務費展開，遂轉電財廳續撥，近准電復，業經於昨日匯兩億元，已電知西安站。

二 指示西安站工作：(1) 社會部遺送臨新東北義軍西安站，由本署西安疏送站主任薛覺民兼辦，社會部已撥撥辦公費五百萬元，經以所撥款項，應與本署經費劃分清楚，不得混合或挪用，並應切實遵照規定手續運行報銷，指飭該站遵照另電復社會部。

(2) 據西安站電報，該站五月一日起開始辦公，遴選職員現已到差者計二十七人，十五日已開始登記難民，十六日疏送豫籍難民四一人，並派員及護士隨車護送，火車票照二五折付現，趕電復：(一) 該站十五日起開始登記，十六日即疏送四百一十一人，時間短促，對於審核發證等手續，是否嚴密做到，仰具報憑核，(二) 火車費已電交部轉飭海路局憑該站換票證，以不付現為原則，(三) 任用人員應專案報核。

(3) 據西安站電報，河北復員協會陝西分會電請對於冀北冀東籍之難民由海道輸送，冀西冀南難民由陸路遺送，並請轉洽中共開放路線，予以通行，當經電復：(一) 冀北冀東難民由海道返籍，應由該站電洽冀熱平津分署，俟得同意可能照運後，始可起運，(二) 中共駐軍區運輸難民

路線，困難甚多，暫難照辦。

(4) 據甲主任派民抵西安視察電報：(一) 西安難民已調查完畢，(二) 陝外縣及蘭州等地難民遣送工作，將派員前往主持，(三) 泛區遣送問題，已與河南分署商有配合辦法，(四) 請促該站會計稽核早行，(五) 隴新義軍徵魚兩日將有首批四百人到陝，當予轉送等語，經電知西安站：(一) 隴新義軍已停止遣送，已到西安者候社會部派員處理，(二) 難民應嚴格復查，以節公帑，(三) 起運前應遵案先與接運署站取得聯繫，並核發回籍證，(四) 東北河北魯青等籍難民，候另電飭遵，(五) 促甲主任盡速返京，(六) 該站會計員九日起程，稽核展養離渝趕報到。

三 查渝站永寧輪駁全部抵押，並以穗市地產為担保，請轉飭粵分署派員調查有關產權事項五點，逕飭粵分署詳查具報並復。

四 緬甸政府代表來華協助聯總及本署審查歸僑，原預定僅以廈門二千人為限，後經本署聯總及外交部一再交涉，始允分往各地審查，現緬甸政府代表宇谷貌氏以廈門區歸僑業經審查完畢，於五月二十七日赴廣州協助聯總及本署審查待遣返緬僑，並可能於三星期後轉往汕頭審查。

五 繼續遣送海外難僑回國：

(甲) 上週新加坡返滬華僑二五人，由港乘湖北輪於六月四日可抵滬一節，後該輪因故於五日下午三時始抵滬，載來華僑僅二三人，業由上海難民接運處收容於第一招待所，並分別遣送回籍。

(乙) Hongkong 豐祥號輪載運仰光華僑三六人，新加坡華僑一六五人，馬來亞華僑二二人，共計二二三人於六月二日抵達香港，內返廣州者三九人，返海南島者一五人，於三日以火車轉運，返汕頭者三人，返廈門者九八人，返滬者四〇人，轉乘 Ander Lehon 輪轉運，八日抵滬，已轉知上海難民接運處，屆時上船照料，並轉送返籍。

六 海利輪於五月十五日在汕頭載運歸僑二一三人，前往新加坡馬來亞復員。萬福士輪於五月十七日在汕頭載運歸僑二二五人，分往新加坡柔佛山打根沙勞越等地復員。

七 國際難民機構會議定於六月十日在日內瓦開會，我國出席代表本廳廳長於七日在滬乘機前往，攜有本署過去遺僑工作報告及對將來在華

遺僑工作各項計劃，準備分別報告與提議。

乙 急賑

一 政院秘書處通知，社會部呈請政院核撥賑款救濟山東來京難民案，已由院令照准，並飭財政部在善後救濟基金特分配項下如數撥交該部等由。經飭蘇寧分署知照，並由廳函知該署南京辦事處。

二 准江蘇省政府電，以據徐州各縣參議會電懇轉請迅賜籌撥救濟款物，俾工賑急賑同時並施，電請核復一案，查本署結案期近，聯總物資，來源已竭，經費困難，關於蘇北災情嚴重，已另案函請政院秘書處轉陳，請由政院撥核專款廿億元，分交豫皖蘇三省政府會同各該分署辦理急賑有案，近以魯豫戰事，難民增加，復以蘇皖兩省紛紛請救濟春荒，原請核撥之廿億元，不敷分配，正繼續請撥蘇北皖北振款各十億元中，已由署函復查照。

丙 兒童福利

一 冀熱平津分署推動兒童福利工作，尙具成績，該分署前為便於辦理移轉起見，訂有福利工作移轉地方政府或社團接辦辦法，近據呈送所屬第一工作隊將唐山市兒童福利站工作移交唐山市兒童福利委員會接辦合同，經修正函復，予以備查。

二 社會部對本署各分署所興辦之福利工作，極為重視，近正研究接辦行總福利工作辦法，該部福利司張司長來署，而洽接辦長沙育幼院，已飭經分署查復。

丁 傷殘救濟

一 浙江同鄉會以中華盲啞生活互助社方總幹事，對本廳前撥該社物資，處理欠當，函控到廳，經派技士葉楚清查明具報。

戊 工賑

一 廣西分署呈報增設桂林市社會服務處工程工糧一百噸，經簽準備案。

二 湖南分署呈報以工賑修建長沙區醫院工程圖說，經指復該分署：糧食處理，應遵照本署視察團指示之原則辦理，如有餘糧，再行依照本署核定之優先程序助修該區醫院。

三 廣西分署呈報都安縣古拉烈等七鄉水利工程申請書，已指復准予備案。

四 晉綏察分署呈報變通工糧標準緣由，經指復姑准備案，此後不得援例辦理。

五 據江西星子縣黎花池災民代表胡平等來呈，請求撥助救濟物資，以便開鑿黎花池北渠工程等情。經復：以糧源已竭，歎難協助。

六 據濟寧縣政府來呈，該縣歷經敵匪摧殘，各業零落，公共設施，悉數破壞，請撥救濟物資，以利興修等情。除飭魯青分署查核具報外，並由廳函復查照。

儲運廳

每週儲運簡報

——六月二十九日至七月五日——

六月二十九日至七月五日一週內本署在滬就地分配物資為六，〇五四噸。運往外埠者二，六八三噸，兩項合計共八，七三七噸，在滬分配物資以工業及交通器材為大宗，計三，四八〇噸，外運物資中糧食佔一，六一五噸，茲將物資分類統計列後：

物資類別	在滬分配噸數	運往外埠噸數
糧食	五八一·〇一	一，六一五·八八
衣着	二五·七三	四一·七〇
醫藥器材	七一·一六	一六六·五三
工業器材	九三九·七三	二二七·二三
交通器材	二，五四〇·五六	一一八·九七
農業器材	二二八·二七	六七·二五
雜項器材	五一六·一四	一二·三二
燃料	九·七五	六六·五四
原料	六八五·〇五	二六一·七七

行總週報 第六一·六二兩期合刊

其他 四五六·八八 一〇五·二三

——七月六日至七月十二日——

七月六日至七月十二日一週內本署在滬就地分配物資為八，七九三噸，運往外埠者六，〇九九噸，兩項合計一四，八九三噸，外運物資以糧食為大宗，計三，七五六噸，在滬分配物資中交通器材佔三，五一九噸，工業器材一，二四七噸，茲列物資分類統計於後：

類別	在滬分配噸數	運往外埠噸數
糧食	一，〇一六·八九	三，七五六·六四
衣着	四五四·二八	六〇〇·五二
農業器材	二八一·九四	三八一·六四
醫藥器材	一，二四七·八〇	二八五·五五
工業器材	一九·二一	三三八·八八
交通器材	三，五一九·六〇	一六〇·二四
雜項器材	一一一·三七	二二·三六
燃料	七七·五〇	五二·四七
原料	一，九〇二·四九	三三八·一三
其他	一六二·九一	一六一·七八

空運隊

布司女士駕機巡迴

担任粵省災區聯絡

前後共飛行十餘小時

行總空運大隊 Pter. C-5 號聯絡機七月十七日自廣東省水災區域傳來消息謂：災區人民嗷嗷待哺，無數飢民正以草芥充飢等待救濟到來。廣州附近屋舍盡被淹沒，大水經月半時間，最近已有顯著下降之趨勢，Pter. C-5 號機由美籍機師布司女士駕駛，自七月十日開始担任災區聯絡工作，前後共飛行十餘小時，與布氏同機者有廣東水災急賑委員會王視察等機，

上俯敵災區破壞情形，歷歷在目，布女士生於美國加省，駕駛 Piper Cub 式機具有二千五百小時之經驗，目前女士在華担任最艱難之飛行工作，深得當局之嘉許。

廣東水災急賑會委員會並電行總空運大隊主持人陳納德將軍致謝，陳將軍此次發動災區聯絡工作並于七月四日親同布女士乘機自滬赴穗。

分署

各分署業務動態簡報

調查處

——三十六年六月二日至八日——

(一) 重要業務概況：

蘇寧：

(1) 鄭分署長與水利部沈次長百先赴高寶一帶視察運河堤工，淮陰一帶視察黃汎區。

(2) 配發鎮江，川沙，南通，如皋，寶應，淮陰，東海，鹽城，揚州，興化，武進等地救濟院，孤兒院，基督醫院，施診所，營養站，縫紉站廠，進修班子弟學校，流亡難民等罐頭食品，舊衣，麵粉，淡奶，奶粉，舊鞋，舊襪等物資。

(3) 配發各醫療衛生機關藥品器材共七四一件。

魯青：

(1) 空運濟南藥材四次，共重一六，三一六·五公斤。

(2) 撥發流亡維縣之各縣難民百磅麵粉五，〇〇〇袋。

(3) 配發李村衛生所藥材四件，重一三〇公斤。四滄衛生所五件，重一五八公斤。勞山天主堂醫院二件，重一九七公斤。山大附屬醫院一〇件，重四五〇公斤。信義會醫院七件，重五六〇公斤。青島天主堂醫院二五件，重一，〇〇〇公斤。

(4) 發給青市難胞百磅粉一，八四〇袋，四八又二分之一磅粉二〇二二袋。

冀熱平津：

(1) 調查各乳牛場需要種牛實況，以備牛到達後進行分配。

(2) 遣散及轉送難民一九九人。

(3) 配發津市貧苦歐僑二三八人，五月份賑品麵粉六，八四〇磅，口糧四五六箱，乾清乳四九六磅，湯粉七四四磅。

(4) 與平津兩市府分別商訂市府工賑協議書，各撥給麵粉二〇〇噸。

(5) 南運河第二期工賑工程開工。

(6) 滄縣第四工作隊結存小麥麵粉，撥充滄縣各學校工賑工糧。

(7) 撥配各衛生機構藥品器材八七件。

東北：

(1) 聯席會議議決撥湯粉暨食品罐頭與濟市急賑委員會辦理急賑。

(2) 撥發濟市公私私立小學教職員及學生棉布一批以製夏服。

(3) 設計修繕瀋陽兒童福利院。

(4) 繼續發放第八批藥品。第九批藥品分配提單已趕製完畢，正發送中。

(5) 庫存馬犁二，三九九具，噴霧器三〇具，噴粉器一五具，治蝗藥九，九〇〇磅，青酸鈣六〇桶，已依照農輔會之議決案分配完畢。

(6) 自葫島運到蔬菜籽六六九袋。

(7) 轉請總署核配資委會瀋陽機器廠二〇〇馬力柴油機連同發電機各一部，或五〇〇馬力者二部。

晉綏察：

(1) 將應配發汾城、洪洞、趙城、霍縣、靈石各縣物資、撥出一部發各該縣逃井難民學生。

(2) 前存第七醫防大隊之麵粉六〇袋，撥濟逃來太原城郊之難民。

(3) 撥給山西省之十五區聯立中學整修校舍工賑麵粉七〇袋。

(4) 由平津分運藥械七三六件赴察，轉發各醫療機構。

六 河南：

- (1) 扶溝西華一帶蝗蟲情勢，益趨嚴重，積極調撥藥械派汽車星夜往并，飭各工作隊緊急協助防治；併提高麵粉收購蝗蟲辦法為每斤蝗蟲換麵粉四斤，以示鼓勵。
- (2) 已購種子二，四九七，四一七斤隨時運汛區發放，現仍購運中。
- (3) 因居安陽員工尙平安，惟購食糧困難，准配給麵粉一個月，並電詢是否需款。
- (4) 續撥修復開封護城堤米一〇〇噸。
- (5) 派衛生組張主任雁泉赴汛區視察。
- (6) 函豫省府轉飭汛區各縣政府保護歸耕難民，以免被騷擾。
- (7) 汛區扶溝練寺五月十五十六兩夜被中共騷擾同仁受毆辱。

七 湖北：

- (1) 配發武漢兒童福利協會。毛毯六〇英方丈，洋灰二〇袋，作修理平民村教學室用。
- (2) 前由本署向河南分署商借之播種機一部，及中耕器一部，已於三十日運抵漢口，一待交通工具洽妥後，即將運往沙洋合作農場應用。
- (3) 最近農部撥來蔬菜種籽四一一件，已分配各處隊轉發農戶佈種。
- (4) 撥發醫藥器材四六六件予漢口市立傳染病院等二〇餘單位。

八 廣西：

- (1) 配糧五噸，協助梧州國際救濟會平價食堂辦理平價飯。
- (2) 果德災情嚴重，特增撥振糧一五噸。
- (3) 桂林醫院附設託兒所，本週增收第二批兒童三名。
- (4) 撥發各校清寒學生救濟糧共四二，八八五市斤。
- (5) 增配糧四〇噸，協修柳州文惠小學校舍，又配一五噸協修梧州省立師範學校。
- (6) 思樂海淵灌溉工程，展虞完工。靈川甘棠江灌溉工程，五月卅日放水。
- (7) 診治九四三人，種痘三，三二人，注射疫苗六，九六一人。

九 廣東：

- (1) 核撥工糧二六·五五公噸，修建房屋六處。撥工糧七〇八·九一噸，修建廣州市七三條馬路。
- (2) 採牛瘟行李送滬，以資試製牛瘟疫苗。
- (3) 新會果園千畝施行害蟲防治，收效頗大。
- (4) 協助貸放肥料四，七八一·九八公噸。
- (5) 撥糧七〇·八七公噸與廣州市街挖泥隊。
- (6) 撥糧一四公噸修建省立第三醫院院舍。
- (7) 第二九兩工作隊於五月底結束。又五月份遣散職員九〇人。

十 江西：

- (1) 補發各縣一二期衣料需用棉花三六包，各福利團體棉花二〇二包。
- (2) 配發復堤工糧一四三磅裝麵粉四，七〇〇袋，補發支堤工糧一四三磅裝麵粉五〇〇袋。
- (3) 上饒各鄉水庫坡壩等農田水利工程二三處，計撥統粉七三〇袋，一等粉二四五袋，黑豆三一〇袋，白豆三一四袋。餘江縣水利工程一七處，撥統粉七五六袋，一等粉三一三袋，麥四〇袋，豆二二六袋。東鄉水利工程一三處，撥統粉五三〇袋。
- (4) 撥發南城縣師範成人布料四〇〇件，兒童布料一七件，縣初中成人布料二三五件，重衣八件。新淦縣救濟院麵粉四四袋。南昌瘋病院統粉一五〇袋。盲童學校統粉一五〇袋。南昌各兒童福利機構重衣一，〇〇〇套。
- (5) 繼續協助防治南昌市鼠疫。繼續配發第五批藥材九二六件。

十一 安徽：

- (1) 疏遣難民五六人。
- (2) 皖省社會處派員來蕪湖接收縫紉工廠。
- (3) 加緊僱工於汛前完成淮堤江堤青戈江堤復堤工程。
- (4) 增設湯粉站共四一所。
- (5) 推進汛區復興工作，修改汛區復耕站實施辦法，限自六月一日起開始工作，七月底完成，同時派員採購夏秋種籽。

(6) 運發醫院診所藥品計蚌埠區八三八件，蕪湖區七一一件，又安徽同仁醫院一百張，病床設備一一六件，合肥基督醫院一三二件。

十二 福建：

- (1) 遣送新加坡僑民一七人往廈門轉送出國。
- (2) 核發福廈公路軍用食糧三〇箱。
- (3) 核發台區平價食堂洋米三長噸，湯粉一八箱。
- (4) 發省衛生院等三三單位藥械五三件。
- (5) 受補助各醫療機構免費人數門診二，五五七人，住院一三一人。
- (6) 撥發特賑食盒一三七箱，雨衣三六〇件，米二，〇〇〇斤，湯粉七〇箱，舊衣四包。

(二) 物資情形：

各分署接收分配及結存物資數量表

三十六年五月十一日至十八日

單位：長噸

分署	本週接收數	本週分配數	累積接收數	累積分配數	結存
蘇寧	八四九·三〇	五五·七八	六，一七九·三	七，七五九·三	四，四九·九〇
東北	二六·四九	三六·三五	三〇，〇六四·七五	一五，一三三·九三	四，九七·五六
晉綏察	六三·九三	—	二七，三三七·六四	三五，四四·九四	一，八三·七〇
魯青	八·二五	一四·八〇	二八，九七七·五三	三四，九四三·七五	三，九九·七八
湖北	三，〇四一·三六	一，七〇六·三〇	五，八〇九·六四	五，九四七·三〇	四，八三·四四
冀熱平津	二五·八八	四〇三·七〇	四八，七七八·三五	三七，一五三·八三	一，五八四·五三
安徽	一，五四一·〇三	一，八二一·九	六三，四三三·六	五六，一八七·五〇	五，五五九·八八
廣東	二，〇八三·七七	一，七三六·四七	三〇，二五七·九	九三，四三三·九五	一六，五三四·六〇
河南	九四七·六四	二，〇六八·六一	七，三三七·〇〇	六〇，九八五·九七	九，三四一·〇三

(三) 經費情形：

各分署業務費支用數額表

三十六年五月十一日至十八日

單位：國幣元

分署	支出數額
湖南	五三·〇三
浙江	一九·三五
台灣	三四·三九
福建	七·八三
蘇寧	三，〇四〇，八〇〇·〇〇
東北	一七六，九九八，一五二·〇〇
冀熱平津	六〇，一四〇，八八七·〇〇
晉綏察	六，三八二，三四七·〇〇
湖北	三〇八，〇三五·〇〇(東北流通券)
湖南	三二一，八〇二，六五四·〇〇
廣東	二七，七二三，三六五·〇〇
台灣	三，〇四二，一九八·九一(台幣)
浙江	三三〇，八〇〇·〇〇
安徽	二九，〇八一，九〇〇·〇〇

(四) 待決案件：

廣東：

- (1) 公路運輸總隊迄未移交車輛。

- (2) 珠江工程餘糧粉撥交分署。
- (3) 曳引機尚未運交，請速撥運。

——三十二年六月九日至十五日止——

(一) 重要工作概況：

蘇寧：

- (1) 配發罐頭食品三〇〇箱，交省社會處發放省會各縣流亡難民；另撥罐頭食品二〇〇箱，救濟流亡泰州難民。
- (2) 撥發鎮江縣立初中罐頭食品四二箱，青年輔導處鎮揚各地進修班舊機一九包，手套五包，舊鞋四包。
- (3) 配發徐屬豐縣救養院麵粉一八〇包，又各地奶粉一四八箱。
- (4) 本週配發各醫療衛生機構藥品器材共一，一三〇件。
- (5) 購備稻種六〇〇石，分發高郵，寶應，淮安等三縣，計復耕面積六，〇〇〇畝。雜糧種二，〇〇〇石，分發淮陰，泗陽，漣水三縣，計復耕面積約四〇，〇〇〇畝，蔬菜種四五四袋，分發汛區六縣，計復耕面積約四〇，〇〇〇畝。
- (6) 撥款二〇五，一二五，〇〇〇元，購木料七五〇根，預計可造農田水車四〇〇具，使用面積約四〇，〇〇〇畝。
- (7) 撥款三一一，一五二，〇〇〇元，機械廠承造小型農具二，〇〇〇套(計一〇，〇〇〇件)以備蘇北各地應用。
- (8) 撥款三億元選購耕牛一〇〇頭，組織耕畜服務隊，在汛區流動服役，估計可耕一萬畝。
- (9) 曳引機駕駛人員訓練班已開始工作，運用曳引機十架，開墾句容飛機場四，〇〇〇畝。

二 冀熱平津：

- (1) 派臨時工作隊會同聯總視察安定，遠赴滄縣以振品百噸賑流亡難民。
- (2) 撥發保定築路工振麵粉四千小袋。
- (3) 撥借天津救濟院縫紉機三架，輔導處工讀學校修鞋機二架。
- (4) 簽訂民四小學工振合約，撥發工振麵粉二，〇二磅。

三 魯青：

- (5) 補助各慈善機關團體八處，共發統粉四，一一四磅，湯粉三，七四四磅，罐頭六，七〇二磅，舊衣一，六七二磅，舊鞋二包，麵粉八二〇磅。
 - (6) 配發各醫院醫藥器材一五五件。
- 四 晉察綏：
- (1) 召集太原市參議會及市政府開會，商討發放布疋事宜。
 - (2) 飭留滄汾人員對淪陷各縣逃汾難民迅予救濟。
 - (3) 補助乾遼溝天主堂孤兒院整修房屋工賑麵粉二七大袋，運城聯立中學修繕房屋工賑麵粉七四袋，大同救濟分院整修房屋工賑麵粉一六二大袋。
 - (4) 第四第六兩工作隊開始發放毛線。
 - (5) 由平運綫藥械七五七件，病床五件，肥皂五〇箱，凡士林四桶，及十個病床設備二一件，轉發各醫療機構。
- 五 東北：
- (1) 召開第二次急賑委員會會議，決即由該會設粥廠辦理急賑。
 - (2) 第三次衛生委員會通過議案一九件。
 - (3) 第五批藥品分配計劃正由小組委員會草擬中。

- (4) 繼續發放第八、九兩批藥品。
- (5) 召集濬市各受配醫院舉行工作檢討會議。
- (6) 白葫島運來曳引機二七部，已撥交經委會農林處曳引機工作站。

六 河南：

- (1) 第四工作隊收蝗蝻七，四五六斤，發出麵粉二一，八二四斤。
- (2) 河大農學院學生參加泛區農村調查工作及曳引機實習。
- (3) 續撥修復工粉一〇〇噸。
- (4) 平漢隴海兩路過軌事已與路局洽妥。

七 安徽：

- (1) 遣送難民一八人，並發出難民食米四二噸。
- (2) 蕪湖工廠於五月底正式結束，員工分別資遣，並與省社會處會商洽交接中。
- (3) 青弋江大堤重要復堤工程業已完成，現定六月十四日在弋江鎮舉行落成典禮。
- (4) 阜陽茨圩鋪堵口工程已竣工驗收。
- (5) 擬訂泛區擴大復耕計劃面積五〇萬畝，復耕站十二處，先完成八處。
- (6) 曳引機已正式開鑿，本週已耕二一，五〇〇畝。

八 江西：

- (1) 發放工賑工人舊衣六四件。
- (2) 撥發九江遺散難民寄宿區難民乾湯粉一，一八六磅，食品罐頭一，一八六磅，舊衣一，〇三八件。
- (3) 配發餘干縣支堤工賑麵粉五七〇袋，九瑞堤開一，一七五袋，龍溪開一四五袋。
- (4) 撥發新建縣工程麵粉九八五袋，黑豆三一二袋，靖安縣賑粉一一八袋，白豆五六袋，小麥五七袋，黑豆四五袋。
- (5) 南昌婦女縫紉工廠製成品四五七件。
- (6) 撥發悠水縣貧民及學生食品罐頭二六〇箱，舊鞋二〇袋。
- (7) 耕牛防疫在贛南工作完畢，共注射耕牛九〇，〇〇〇頭。

- (8) 協助籌備防治霍亂。

九 湖北：

- (1) 聯總華盛頓農復處處長漢生博士，偕聯總中國分署農復室主任格林君，於三日抵漢視察湖北省農復情形，當由楊副處長（兼湖北農復會主任委員）陪同參觀武漢二地各農業機構及農復工作，漢格二君於五日乘車赴長沙。
- (2) 抽水機兩架已裝置於本市怡和村附近，作示範灌溉該區一，六六六畝稻田之用。
- (3) 各處隊難民伙食自六月起每名每日改支二，〇〇〇元至三，〇〇〇元。
- (4) 撥發醫藥器材共六〇四件，予同仁醫院等三十餘單位。
- (5) 五月份武昌難民招待所共收容一千三百餘人，遣送八五三人，現留所之難民尚有四一六人。

七 廣西：

- (1) 配發各醫療機構計奶粉七百四十箱，奶水一百五十箱，另奶粉一百一十箱。
- (2) 配發第二十期工糧三，五〇一噸，受賑共五十二單位。
- (3) 配發第二十一期糧食三千噸，受賑七十五縣市，修復小學校舍五百九十六間。
- (4) 配發十一所育嬰機構棉被二千零五十張。
- (5) 配發十三所育幼機構布料二萬七千八百七十七碼，縫線一千三百九十一個，鈕扣七百七十二顆，棉花二千七百一十市斤。
- (6) 配發靖西，龍津，憑祥三縣救濟越僑糧十五噸。
- (7) 配發桂林兒童福利站建設設備糧一十五噸。
- (8) 配發水利工糧一，三八五噸。
- (9) 配發修建公路工糧一，七〇〇噸。
- (10) 診治五八一人。種痘七，四八六八。

十一 廣東：

- (1) 撥糧九，一六公噸修建房屋三處。撥糧四，六五公噸與帕東婦女

職業教育協進會。

- (2) 中山石岐河流濬工程撥糧八八公噸。
- (3) 散發清貧學生衣料一，一七六疋，花布七二九疋，受惠者約二二三，〇〇〇人。
- (4) 由萬福士及海利兩輪出國華僑五六三人，經批准往新嘉坡，馬來亞婆羅洲，現有四人乘輪出國。
- (5) 發願德農食米四，五六六斤，換改良稻種五，〇三七斤，發中山農食米三，五七六斤，換稻種三，九七三斤。
- (6) 農行收入肥料已達一二，一三一·五三公噸，發出三，九一七·一〇九公噸。
- (7) 核准第二工作隊小型農林灌溉工賑一二八宗，並已開工。補助工糧一，二〇公噸。

十二 湖南：

- (1) 零東公路鋪砂工程全部完工。
 - (2) 邵新公路五月份共辦理三一，五二二工，衡常公路共賑三一，六二八工。
 - (3) 衡陽新村已完成B種平民住宅四棟。
 - (4) 籌設X光醫師講習班。
 - (5) 核發中醫公會義賑總隊防疫費用二，〇〇〇萬元。
- (二) 物資情形：
各分署接收分配及結存物資數量表

三十六年六月十九日至二十五日

單位：長噸

分署	本週接收數	本週分配數	累積接收數	累積分配數	結存
東北	七·六四	九·八·三〇	二一·九九二	二六〇·五〇	四，八五一·四九
晉綏察	五·七四	三九·七三七	三〇四·二六三	四四四·七三	一，八四九·五三
魯青	〇·七〇	一一〇·八	六，九三八·三三三	〇·五三·八三	三，八八五·四〇
湖北	三三·五八	一五七·四七五	九，九三·三五二	六三七·一九	三，一五五·〇三

行總週報 第六一·六二兩期合刊

(三) 經費情形：
各分署業務費支用數額表

三十六年六月十九日至二十五日 單位：國幣元

分署	支	出	數	額
冀察平津	一五·三八	一〇九·一八四	八九五·八三七	二六三·七六
安徽	三，一四七·七三	二，七三三·七三五	五七九·一〇五	五九四·三三
廣東	一，三三二·三五	七〇·九三二	四四九四	一七，一三三·八三
河南	一，六五五·三九	八三七·九六九	一三三·三九九	五四二·四八
浙江	三六·三五	一三七·七〇三	七五·五六二	四八八·八一
江西	—	三五〇·六五三	八九·五三七	〇七六·九六
台灣	五七·二三	八六·三六三	九七三·四八三	七六九·一七
福建	一六·六六	七六·九四三	七八一·八三三	五五三·五八

分署	支	出	數	額
東北	一，三三二，〇三二	〇三二·〇〇	(東北流通券)	
湖北	二八五，五九九	六三八·〇〇		
冀熱平津	六九，一〇八	五九八·〇〇		
晉綏察	八九，六〇〇	八九五·〇〇		
廣東	一，五四二	七九二·〇〇		
江西	二七二，〇五三	八八八·〇〇		
浙江	八八，二三〇	〇〇		
台灣	一，四八九	七八四·五二	(台幣)	

(四) 待決案件或問題

河南：

(1) 請速撥麥種費一〇〇億，並配發大量肥料。

(2) 運豫糧食請以麵粉為主，或小麥麵粉各半。

(3) 花園口存帳蓬二，六〇〇座，請洽水利部飭堵復局移作泛區難民住宿之用。

(4) 請撥泛區一五〇張病床。

(5) 請速撥業務費及儲運專款。

廣東：

(1) 請速撥匯儲運費。

(2) 食米撥換稻種未奉指令核准，請速指示。

湖南：

(1) 請派專家來湘主持X光講習班。

浙江

「善濟大道」

土方工程完竣

省公路局趕築餘安孝泗路土方工程，由分署撥給工賑麵粉，於工程進行，獲助頗多，現該路由省公路局呈請省府決定名為「善濟大道」，以誌永久紀念，聞該路土方工程行將竣工，救濟總署派美籍顧問不日前往工地察勘。

農貸實物貸放

浙省獲六千噸

據中國農民銀行消息：關於農貸實物貸放業由聯總撥到肥料共計六萬

五千六百九十噸，分硝酸銨，過磷酸鉀，硝酸鈣，硫酸銨等五種，其貸放地區，除江蘇，浙江，廣東，福建四省外，餘為免費發放，並悉其中以廣東為最多，佔二萬四千噸，福建為一萬五千噸，江浙兩省，則各為六千噸。

設立農具公司

資金定六十億元

分署計劃在浙省設立農具建造公司，大量製造農具廉價分配與全省各地農民。農具中大至抽水機，曳引機，小至鋤頭，鐵錘均可自行建造。預定資金為六十億元，內四十億元由行總免費以物資供給，十億元向四聯總處貸款，另十億元鼓勵民衆投資。該公司以人民經營為原則，避免官股加入。內部經理人亦由本省地方人士推舉農業專家負責，由分署監督指揮。

吳興嘉興兩地

設羊種繁殖場

總署前曾決定由聯總救濟物品中撥羊種數千頭分發各地，廣闢羊種繁殖場飼養，藉以改良我國羊種，繁榮農村經濟。茲悉浙省方面總場將設於吳興，而在嘉興設立分場。總場地約需二千畝，聞將由湖邑士紳慨捐；分場地址近由總署派員赴禾察勘，有該縣七星橋附近公地百餘畝可資應用，十區專署派員整理該處舊有民房備用。據有關方面談：此項羊種繁殖率甚速，羊毛產量甚豐，每頭每次約可剪雜六，七磅，較我國羊種多二三倍。

聯總

聯總贈我乳牛

大部份免費分發災區貧農

中共區收獲二百五十三頭

尚餘五百八十頭則取拍賣方式分地出售

聯總自美，加，新西蘭等國運來之乳牛共計三，二六三頭，其中百分之八十已由行總聯總會同農林部運往各災區免費分發予貧農，此外運至中共區者計二百五十三頭。尚餘五百八十頭，將採取拍賣方式在滬，漢，烟台三地出售，以所得款充善後救濟之用，各地配售數目計：上海一八〇頭，南京一〇〇頭，漢口一〇〇頭，杭州五〇頭，烟台中共控制區一五〇頭。每頭定價定為國幣二百五十萬元。京，滬，杭配售之牛定於本月十一日起在上海市江灣路舊跑馬廳舉行拍賣，漢口方面須俟牛隻運到後再決定出售日期地點，烟台之牛將由行總會同中共救濟會辦理出售。

聯總供我大批醫藥器材

協助恢復我國各地醫院

截至六月底止行總共收到二萬餘噸

聯總為恢復我國各地醫院預定運華之醫藥器材，總值達美金四一，三〇〇，〇〇〇元。截至本年六月底為止，行總共收到醫藥器材二四，五五一噸，大部份係由外洋運來上海及香港，其中一，七九八噸係美在華剩餘物資，五三噸係由衛生署撥借。

全部醫藥器材中，業經運往外埠各地分配者已達一八，五〇〇噸以上。尚有四，三四二噸，仍在裝配待發，另一，五〇八噸在待運中。

六月份行總運往內地之醫藥器材一，一四五噸中，大部分係醫院設備及各種藥品，中以蘇寧，廣東，河南，東北，福建及江西等地，所得較多。

特稿

黃泛區之基本認識

俞良

一 歷史上的黃河

黃河流域是中國古代文化的發源地，但黃河下游也是宋以後歷代中國水患的禍根。

禹貢九州稱雍州黃土為「上土」，意為膏腴之地，所以陝西中部及河南一帶均成為古代政治，經濟，文化的中心。古代繁盛都會如洛陽，邯鄲，大梁，臨淄皆在黃河下流。

黃河流域古稱三河，三河即河東，河內和河南，河東為今之山西，河內為今河南，新鄉，沁陽一帶，而河南即今洛陽，鄭州，開封一帶。史記貨殖列傳稱：「昔唐人都河東，殷人都河內，周人都河南。夫三河居天下之中，若鼎足，王者所更居也。」孟子云：「晉國天下莫強焉。」春秋時河南境內曾建立過四十個國家，戰國時更為韓，魏，楚，趙四強之地。這都足以說明當時黃河流域的繁榮。

黃河下游也是古代哲人學者薈萃的地方。孔子魯人，老子楚人，莊周蒙人，管子穎上人，都是現在山東，河南，安徽，黃河淮水流城地區。自漢降及三國，南陽，汝穎諸地仍為人才輩出之區。

黃河在歷史上之黃金時代終於北宋。因為宋以後，中原頻經變亂，水利不修，森林砍伐殆盡，因而農業，經濟逐漸衰落。於是政治文化中心亦逐漸南移，而至長江流域。

二 地理上的黃河

黃河源出青海巴顏喀喇山北麓之星宿海，東流經積石而入甘肅，再經隴中山地之桑園峽及烏金峽而入寧夏。此段河渠沃野，稱塞外江南。過臨河，入綏遠，又有河套及民生渠水利，灌溉萬頃。

黃河在寧夏中衛以下，至綏遠河口可通舟楫。自河口以南，黃河流入山陝高原，水勢驟急，有壺口，龍門二險；更納汾水，洛水，渭水三河至潼關。渭洛二水，流自深厚之黃土層，挾帶大量泥沙，但以此段河流湍急，而免淤積。再經三門之險，過孟津溫縣而至武陟；河身始出山谷，而流入平原，而水患亦自此始。武陟以下，黃河水流遲緩，泥沙淤積，河床日高，且不時改道。至榮澤以下，水行平地，全賴河堤禦水，毫無支流。再流至魯西，荷澤一帶，地勢平衍，而成低窪；最後至濟南南岸始復有高山，又免水患。但黃河入海口又多泥沙淤塞，而致河口亦常有改道者。

黃河流域約一百五十萬方公里，佔全國總面積七分之一。流經地區為風積黃土層，易被風吹水沖，所以黃河上流下雨時，泥沙均匯入黃河。平均全年水中所含沙量由百分之十至百分之五十。商邱縣志云：「泥水各半，故曰黃海」。河水流至平原泥沙沉澱，水力不能冲刷，於是逐漸淤塞，不及疏濬，而致河床日高，而不得不靠高築堤防。但河堤日久崩潰，而致決口，泛濫，改道，水患皆因之而起。故有稱黃河為中國之毒龍者。

三 治黃之道

自有歷史記載以來，黃河水患已有二千五百多次。即武陟以下改道者亦已七次。第一次禹河故道在周定王五年改道。第二次在王奔五年，向南改道，從沽河入海。第三次在唐景福間，從利津入海。第四次在宋代黃河分二股入海。第五次金明昌五年又回利津故道。第六次在元至元間，改道距離最大，捨從來渤海之道，而由江蘇淮陰入黃河。第七次在咸豐八年又復渤海舊道，直至民國廿七年為抗戰阻敵而決口，演成廣大之泛濫區。

治黃之道由來亦古，最早當推大禹，古卷云：「河所來者高，水湍悍，難以行平地，數為敗，乃斷二渠，以引其河，北載之高地，過降水至於大陸，播為九河，同為逆河入於渤海，九川既疏，九澤既灑，諸夏艾安，

功施於三代」。以後歷代均有治黃之術，不過多為應付下流水災，而未想到上游治本辦法。所謂防治下游水患，不外乎疏濬與堤防二法。疏濬是挖去淤塞的泥沙。但據估計黃河流量平均每秒鐘三千五百立方公尺，每年約一千萬立方公尺，平均含泥約二萬萬立方公尺，泥量約五萬萬公噸。疏濬是來不及消除這大量堆積的泥沙的。於是河床不能不因其提高，最後只有用築堤防水一法。居民住於比河底更低之地，時時受着堤潰泛濫的威脅。

治黃的根本方法應當是從上游着手。因為假使黃河上游所流下的泥沙減少了，河身淤塞就不會太快，來得及疏濬，水患就可以避免了。所謂根本治法就是在上游築壩植樹，利用坡地耕種，使上游地面流水能被土地所吸收，滲透而下。這樣不但使水流挾沙入河，而且可使上游土地溼潤，減少旱災，風災；地面土壤也不被冲刷。下游的泥沙少了，水流清澄了，水量也調節了，水患也隨着減少了。農業專家鐵明先生曾提出黃河問題的根本上解決方法的兩句警語：「把水留在土裏，把土留在田裏」。

卅五年冬，中外水利專家所組成的黃河顧問團出發循河考察，以策劃整治黃河上下游全面為目的。建議上游擇地設置儲水壩，控制水流，以免急流冲刷泥沙，更於河岸遍植樹林護河，以免侵蝕河堤。至黃河支流亦須加以整理。涇水沙量最多，故宜於交口處設水閘及堤壩以淘流沙，使泥沙不流入渭水，則黃河沙量可以大減。再加以武陟以下，河床時加疏濬或利用他河宣洩。除上述消極治水外，更有積極建設水利，例如擴充涇渭，涇洛溝渠灌溉，設置活動水壩，疏暢航運，利用水力發電等。

四 黃泛區

民國廿七年抗戰，為阻敵西侵，我軍自動在趙口，花園口炸毀黃河堤防。決口後黃水折轉四十五度向東南流竄，奪賈魯河，潁水，渦水，肥水以入淮水。泛濫淮水整個流域。水流遷徙不定。淹沒豫東，皖北，蘇北三省泛區六十四縣，計二萬九千餘平方公里，耕地九百餘萬畝。災情較為嚴重者計三十六縣，人民死亡者達四十三萬人，逃亡者達五百餘萬人。房屋損毀者達一百五十萬幢。即以扶溝一地言，原有人口卅一萬，現在僅存

六萬餘人。據說將近八萬人死於洪水，十六萬人逃亡外省。黃泛區的嚴重性，由陶述曾工程師的一段話可以說明：「淮水被黃水奪佔後，水流無通暢出路，年在低地成災，湖沼面積逐年加大……若長此以往，黃河不但吞噬了皖蘇膏腴之地，且有由運河流到長江的可能，華中東部水系必將全被攪亂。又黃河在這裏流走八年，始終沒有沖出一條具有河形的水道。所以我們叫它泛區，不叫它新道。」

救治黃泛區的方法是使黃河水流從花園口向東恢復舊道，而讓泛區再恢復良田美地。這種整個復興黃泛區計劃是包含三部分工作：一為堵口，二為復堤和整治河道，三為重建水退後的泛區。

五 堵口

勝利以後，政府以黃河堵口為善後救濟工作之一。堵口工程於民國卅五年三月開始。花園口口門寬四百八十七丈，其中西部三百三十七丈是淺灘，東部一百五十丈，水深三尺至一丈五尺。經過專家研究結果決定採取拋石平堵方法來堵復河道。淺灘部份採用網籠進佔法。再在單壩後築築大隄。深水部份建築排樁木橋一道，上鋪鋼軌，用火車運載石料拋到橋下，堆成欄橋石壩，截住河水，使回故道。因為黃河土質是極細的流沙，所以要在拋石以前，先在橋下水底鋪一層柳枝編成的墊褥，使丟下的石塊不至大量沉入泥中，而下游河底也不至被急流沖成深坑。這種欄河石壩堆疊到相當高度，上游水位抬高，壩頂滾流太急，石塊容易被沖走，所以改用柳枝包石，網成三丈長的大石枕拋下，層層加高，至水回故道為止。這一道散石和石枕所築成的「堵口壩」還是透水的，所以要在下游用黍秸網籠一條平行的邊壩。然後在邊壩與石壩之間壩土閉氣。最後再在兩壩的後方加築大隄，而使石壩變成了這大堤的鞏固護岸。

堵口工程經政府，中共，兩方面長期爭執後，始告執行成功。在未復道以前，為避免下游河床居民遭受危險，由政府撥款，將二十五萬居民從舊河道遷出。堵口全部工程費三百九十七億八千八百四十五萬五千一百八十八元。發放工賑麵粉六百萬餘市斤，石塊二十萬公方，柳枝一萬萬餘斤，尚有其他機械材料設備等合計一萬四千噸。

最後一段較為艱巨的工程是合龍。堵口工作從卅五年三月一日開工，至卅六年三月十五日僅留三十五公尺的決口。閉塞這最後一線凶猛的決口，叫做合龍。這一年中的工程不知經過了多少的困難挫折——晝夜的搶險，橋樑的被沖，員工的殉職，終於戰勝了這凶猛的黃水，把它趕回廿七年前的娘家舊道去。創造了三千年來治黃史上的一頁新記錄。

六 堵口後的「泛區」問題

(甲)復堤 夏末秋初是黃河大汛的期間。沿河復堤工作必須在這大汛以前完成；不然，就有潰成新決口的危險。所以現在各地沿河之復堤工程，還是一種同樣嚴重的工程。要避免今後造成新泛區，就要及時搶修這一道殘破的黃河下流的長堤。

(乙)束水攻沙 這一段，我們要重復地再提到預防黃河水患的治本方法。據估計黃河流量為五千秒立方公尺，其中即有十分之一為沙，等於五百秒立方公尺。每日八萬六千四百秒，所帶沙泥為四千三百廿萬立方公尺。如以一公尺厚，平鋪地面，約為七萬畝，積一個月的時間，就可以將二百多萬畝的田地澆沒為沙場。這種可怕的「泥沙隨流」的現象最大的原因，上面也曾經說過，是因為上游森林稀少，一遇暴洪，山陵泥沙，隨水沖刷而下，而致淤積澆沒下游諸省。所以一句話：「束水攻沙」是防治黃河水患的癥結所在。上游築壩植樹，減少水流挾沙；再加以控制流量，而且可以利用水力。然後在下游固定河槽，再使少量泥沙入海，更疏濬河底，使河床不至提高。這樣就可以做到上游不早，下游不水。現在水利部的測量隊已經出發，策勵這些根本防治的計劃。要使堵口後的黃泛區長久地從水患裏解放出來，就只有賴這「束水攻沙」的成功。

(丙)新灌溉系統 決口時遍地澤國，合龍後又嫌水源乾涸，飛沙積地高二丈餘，赤地千里，一片不毛，形似沙漠。因為黃泛時，黃水會奪賈魯河，潁水，渦水，澗水，滄河，淮河諸水道，故黃河復道後，各河舊道淤塞，水源奇缺。現在急待解決的問題是怎樣防止風沙流徙，怎樣從新開發水源，以重建農業。據黃泛區視察團報告：黃泛區沙地若不早加利用，中原腹地或將變成沙漠，而與年來勢有南侵之蒙古沙漠，裏應外合。這對

中國的經濟文化的威脅太大了。所以復興泛區農業首在引水鑿井。安徽分署現有開鑿萬井運動。又有若干專家主張在花園口建築調節水流的活動壩，引適量黃水灌溉潤地，以謀復耕，希望今年能有一部分的秋收，使人民得以自力更生，不至長期仰給於救濟物資。

(丁)返鄉難民之救濟與復業 黃河自從堵口以後，不但水患沒有完全解決，而且正是社會問題的開始。單說要使這被黃水蹂躪過九年中最慘的三十六縣，逃亡歸來的五百萬人民恢復昔日生活水準，真是千頭萬緒。

現在從陝甘，東北返鄉難民，絡繹不絕，例如扶溝一地，復道後人口已由五萬人，增至十四萬人，每日歸鄉者約一千人。他們每家只有手車一輛，堆載破棉絮，鍋子等，憑着兩條腿，跑經千里赤地，因到家鄉。他們大部分的家屋田園都被洪水流沙所吞沒。他們現在沒有屋子住，沒有飯吃，更沒有農具種籽，可供耕種。所以眼前他們的衣食住生活都要靠着救濟物資。所謂泛區復興工作，先是救活這些人民生命，不可延誤；然後趁這些返鄉難民的大量人力和熱烈情緒的機緣，一鼓作氣，有計劃地領導他們完成墾荒工作。最近總署規定泛區物資運輸順序為(一)種籽，(二)犁田機，(三)食糧，(四)其他手耕農具及製造工具，均為復興農業所必需者。

(戊)地權問題 恢復後之泛區地權亦多起紛爭。最近地政局已下令禁止買賣地產，設立合作農場，公費農場，及自耕農場三種，利用聯總所供之機械農具墾殖。這些大量從新墾殖的土地是施行民生主義的良好機會——實現耕者有其田的理想。

(己)防疫衛生問題 根據報告返鄉難民中已有五十萬人犯黑熱病。泛區的醫藥衛生是很嚴重的問題。現在行總分署也正在加緊推行衛生業務。

(庚)治安問題 泛區邊界多與共區毗連，到現在還常有戰亂的狀態。最近扶溝鄆陵一帶，因戰亂而損失多量行總之救濟物資，且破壞賴以運輸之交通線。這是重建泛區最大的阻礙。泛區治安如早日不能獲得保障，重建與復興工作終難實現。

(中)蝗蝻之患 作者寫到此，接讀日報得悉泛區今年蝗蝻已開始蔓延為患，為害地域遼闊，情勢嚴重，每平方尺即達二〇〇頭以上，且在繼續展寬中。農林部已派員出發西華扶溝一帶主持滅蝗總費。河南省政府及行總分署均已由治蝗技術人員擬定有效防治計劃，分掘溝，圍打，毒餌，誘殺及噴射氰砂酸鹼液及撥給麵粉糞收蝗蝻各種方法。蝗災亦為中國古來農產大患。今泛區初謀復興，對蝗患亟應作普遍之防治。

七 重建黃泛區的三年計劃

行總已經擬定豫皖蘇泛區復興三年計劃。全部預算在一萬億元以上。第一年度建設費已籌足一千四百萬億元，又聯總器材值美金一千二百萬元。先就災情最嚴重之三十六縣，實施復興工作。主要業務項目計有：

(甲)農業復員 預計可恢復耕地一千二百萬畝，增產麥七，五〇〇，〇〇〇担，米一三，八〇〇，〇〇〇担，年值五〇〇，〇〇〇，〇〇〇元，可解決二〇，〇〇〇，〇〇〇人食糧。

(乙)修濬河道 預計修治疏復泛區各水系費用二四〇億元。

(丙)工礦交通 主要業務為修復淹毀公路，電廠，自來水廠以及其他工廠礦場。

(丁)公共衛生 第一年先設立醫療防疫大隊，以後逐漸設立每縣衛生院一所。

(戊)社會救濟與福利 設立難民返鄉服務站，建築臨時宿舍及模範新村。開辦合作社，合作工廠，小學校，圖書館，俱樂部，即就每村設立中心小學一校，三年預算已需一百九十九億九千五百萬元。

關於泛區工作執行機構，相繼成立者有泛區復興設計委員會，泛區視察團，及豫皖蘇泛區業務臨時執行委員會。最近行政院之泛區管理機構亦將成立。至行總分署方面，河南，安徽兩分署已自四月一日起專辦泛區復興工作。安徽分署近已釐定「皖東北黃泛區十八縣市社會福利計劃」一項，第一期自卅六年七月一日起至十二月卅一日止，中有補助修造災民房屋九萬五千七百六十間，設立鄉村托兒所，收容失依難童三萬八千名，並舉辦民衆食堂，國民學校及縫紉工廠。

實際上，黃泛區之豫東，皖北，蘇北六十四縣，黃河淮水流域之氣候，土壤，農產，以至於風俗習慣均大都相同，在地理及社會形態上都可以自劃成一完整之行政區。今後能在此區內模倣美國之 TVA 成立中國示範之「區域建設」實驗。三年後，當不但恢復黃河下流之古代光榮歷史，且將為建設現代化中國農工業之基礎。

行政院善後救濟總署

總署南京中山北路新華大樓(電話三二二六〇) 上海四川路一八五號(電話一三四七〇)

駐美辦事處 2020 16th Street, N. W., Washington 9, D. C., U. S. A.
駐英辦事處 15, Ashburn Place, London, S. W. 7, England.

東北分署

瀋陽義光街廿六號

冀熱平津分署 天津第一區錦州道一號

承德辦事處

熱河承德

北平辦事處

北平西安門內大街四九號

保定辦事處

河北保定

晉綏察分署

山西太原杏花嶺四號

北平東四七條甲三十九號

第四工作隊隊部

歸綏辦事處

綏遠歸綏

魯青分署

青島堂邑路一一號

濟南辦事處

濟南經五路緯五路口

河南分署

河南開封相國寺前街

蘇甯分署

江蘇鎮江伯先路

南京辦事處

南京西康路一七號

浙江分署

浙江杭州湖濱路九一號

安徽分署

安徽蚌埠公園路四五號

蕪湖辦事處

安徽蕪湖留春園二號

江西分署

江西南昌陸象山路建德觀街

湖北分署

漢口河街匯豐大樓

武漢辦事處

湖北漢口善後救濟湖北分署轉

沙市辦事處

湖北沙市

宜昌辦事處

湖北宜昌

襄樊辦事處

湖北樊城前溝街福音堂

湖南分署

湖南長沙聖經學院

廣東分署

廣州沙面復興路五六號

廣西分署

廣西柳州河南魚峯路

烟台辦事處

山東烟台東山田巷一號

福建辦事處

福建福州倉前山樂羣路七號

廈門分處

福建廈門

福建辦事處

廣播節目：福州廣播電台(國語)每星期四下午八時半至八時三刻(中波九五〇千週三〇公尺)