

鐵道部中華民國二十四年度行政計劃



# 鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

查本部二十三年度行政計劃，早經編定及施行在案。茲二十三年度已經屆滿，在此一年之中，根據計劃，努力進行，雖以環境或財力關係，舉凡鐵路事業之整理與建設，未能盡滿人意，然按照計劃，逐步實施，一年以來，如財政之整理，工程之建設，業務之改善與推進，要亦有相當之進步。爰檢閱過去之工作，擬具二十四年度之中心工作計劃，其已經完結者，姑不具論，其尚有待商榷或計劃進行者，依其性質，區爲工務、業務、財務，其他諸端，用爲本年度工作之方針焉。

## (一) 關於工務事項

### 子、工程方面

#### 甲、新路建設

##### 一、蘭海鐵路西安寶鶴段

蘭海鐵路潼關至西安一段，已經通車。所有站台房屋等工作，間有未完工者，當於數月內督飭完成。一面繼續向西展築。自西安至咸陽二十一公里，已經招標，即將動工。自咸陽至寶鶴一百六十公里，所有國內用款，已經簽定，材料款項正在籌措，一俟就緒，即將開工。

##### 二、連雲港碼頭及其車站車場

蘭海鐵路東端延長至連雲港，另建碼頭二座，挖深海港，該項工程，早經進行，本年度內務須完竣。

##### 三、粵漢鐵路株州韶州段

粵漢鐵路株韶工程，自韶州至樂昌一段，早已完成。自樂昌至株州約四百零六公里中，南端已鋪軌約三十六公里。北端約鋪軌十八公里。中間衡州亦鋪軌十六公里。本年度當繼續進行，除湘粵邊界以北最難工程一段外，其餘各段工程，預期均能大致完竣。

鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

#### 四、蘇嘉鐵路

蘇嘉鐵路係自蘇州經吳江北折盛澤以至嘉興，長約七十四公里，已經動工，期於本年度內，開始鋪軌。

#### 五、滬杭甬鐵路

滬杭甬路未完成者，為自杭州過錢塘江至曹娥江之一段。茲分二部進行：（一）錢塘江橋用雙承式，下面行駛火車，上面開駛汽車，並走行人。由本部與浙江省政府合辦，業已動工，本年度內，擬完竣全部工程之大半。（二）錢塘江橋至曹娥江之鐵路，約長八十公里，亦擬即行籌備興工。

#### 六、濟甯德路線

為聯絡津浦及臨海兩路起見，擬自津浦濟甯，第一鐵路至臨海之歸德。茲擬先令測勘估計，再行酌定。

#### 七、道口大名線

道清鐵路路線過短，營業不易發展。茲擬展築至大名，當先測量估計，再行籌酌進行。

#### 八、京滬鐵路與商辦京華路聯絡線

江南鐵路公司京華路南京車站，本在中華門外，現當展築至紅花地，在該處建一聯絡車站。另由京滬路從堯化門築一支線，至該聯絡車站，俾使京滬京華兩路得以連接。所有該連接線，已經測量完竣，即將動工，期於年內通車。

#### 九、自浙贛路之南昌至湖南與粵漢路連接線

浙贛鐵路自玉山至南昌一段，已經動工，並可於本年內通車。其自南昌向西至湖南，與粵漢路銜接之線，亦當繼續籌策進行。

### 乙、舊路整理

#### 一、平漢鐵路

平漢鐵路屢遭損毀，又失修養，鋼軌枕木，不能照數更換，薄弱橋樑，亦未能一律換固，以致行車速度，多被限制，雖經擬具整修計劃，終以需款無着，不克舉辦。本年度內至少限度，當將鋼軌枕木，擇尤更換。並將漢口信陽間弱橋換固。

## 二、京滬鐵路

京滬鐵路南翔上海間之雙軌，已經鋪設。茲當於臨山丹陽等十數站，添建交車道，以利行車。

## 三、膠濟鐵路

膠濟鐵路薄弱橋梁，前會計委分期換固，並經逐步實施。近因更換重軌，以致換軌工作，略為停頓。現換軌事務，已告一段落。自當繼續更換橋梁。並擬將張店以東僅存薄弱之淄河瀝河兩大橋先予動工。

## 四、湘鄂鐵路

湘鄂鐵路之處置狀況，已為衆所共悉。轉辟粵漢完成，運輸增盛，則尤不能不籌改進，俾敷應用。然因需款過鉅，久未舉辦。茲為救濟起見，暫於英庚款項下，商借二十萬鎊，俾將最急要之枕木等項，先行更換。

## 五、粵漢南段

粵漢南段設備之需要改進，正與北段湘鄂相同。亦因款項無着，以致即前借用英庚款購到擴充機廠之機件，亦未能裝設。計其最急要之改進款項，約需二百四十五萬元。茲以館頭之簡路公債三百餘萬元，向銀行抵借一百萬元，藉資應用。所有工程擬分二年辦竣。

## 六、其他鐵路

其他如北甯之深河大橋，津浦之北段橋梁，平綏之開灘路線，及南潯之各種設備等等，均當視經濟情形，斟酌改善。

## 丑、機務方面

### 一、增加機車輛以厚運輸能力

各路機車輛，不敷應用，且多有年久，或損壞不堪修理者，亟應分別加增，以厚運輸能力。茲擬先為京滬，津浦，膠濟，北甯，平綏，平漢，臨海，粵漢，廣九，九路及輪渡段，增加機車共一百一十八輛，約佔現有機車數百分之十。為汎杭甬，膠濟，北甯，平綏，平漢，臨濟，粵漢，七路增加客車共一百八十一輛，約佔現有客車數百分之九。為京滬，粵漢，鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

津浦、三路，增加貨車共九百輛，約佔現有貨車數百分之七。

## 二、趕修損壞機車車輛

各路機車輛之存廠待修者，為數過多，如有修理能力不足應付者，得將損壞機車車輛，送交修理能力較為富裕之路，託其代修，或交與非鐵路承包人承修，或增加機廠工作班次，或添置臨時修理班，或用加修獎勵方法，均隨時斟酌情形處理。其設備陳舊或配件缺乏者，則分別增添之，充實之，俾機廠工作能力，可以增加，而修理期限，可以縮短。

## 三、派員查驗不堪修理之機車車輛

各路迭受軍事影響，損壞機車車輛之不堪修理者甚多，已分令各路清查數目及損壞情形，呈報來部，由部派員復驗，其損壞過重，實在不堪修理者，即准予作廢，以資結束，其尚堪修理者，則促令設法趕修。

## 四、改良機車輛設計及採用新式設備以增運輸效能及行旅舒適

歐美各國機車車輛之機件及設備，時有改進，年來本部添購機車車輛，業經改良設計，並將新式設備酌量採用，此後仍當極力向各國調查以資研究，機車則對於原有者改良，並增添新式設備，對於添購者，則設計務求更為完密設備之採取，並顧需要及安全。客車則對於原有者改良，對於添購者，設計方面，皮重減輕，而仍維持應有之安全，車中設備，務以增加旅行之舒適為主。貨車則對於原有者改良，以增載重或安全，尤注重於車軛及車鉤。

## 五、增加機車行駛里程以節機力

各路機車能力，多未盡用，茲擬將各路客貨運機車，一律改為長距離行駛，增加里程，以節機力。

## 六、改良各路沿線煤台水站轉車盤及其設備

現時各路業務，逐漸發展，為節省機車停留時間起見，擬將各路重要車站之上煤上水地點方法及設備，分別改良，使數輛機車，可以同時上煤上水，其較大之煤台，則改用機器上煤，以節人力而資迅速。水源不足或不潔者另擇水源，水質過硬者則採用軟水方法。又各路近年因運輸發達，現有機車，牽引力不足應用，多已添購巨型機車，惟巨型機車，軸距較長，車身較重，原有轉車盤，不盡適用，茲擬擇要添購新式大轉盤，其退換之舊車盤，改裝於支綫，以為行駛舊有機車之用。

七、健全機務組織及訓練於工作有直接關係之員工

各路機務組織，並不一律，分興股辦法，多不相同，其中亦有不盡適宜之點，茲擬設法改良，以期處之於譯，譯之於股，如心之於手，手之於臂，庶工作之效率，得以增高。至於工作有直接關係之員工，亟須訓練，訓練之方法，或圖印刊物，或派員指導，或兼途並進，以速其成。

八、研究行車事變之緣由及減少此項事變之方法

我國行車事變，以人事方面為最多數，大則損傷人命，毀壞路產，小亦妨礙行車，茲正研究該項事變之緣由，并先將檢驗及修理規則，嚴密規定，對於車鉤，車輪，車軸，汽鍋，軋機等重要機件，檢驗更加嚴密，以期事變減少。

九、整理鐵甲車車輛

各路鐵甲車隊所用機車車輛，多有失修，茲已商商政部按期檢驗，並規定修理方法。

十、改善機務統計

關於機務統計一項，現時各路皇部所用表格，尚未十分完備，茲擬重行編製表格，分佈各路按月填送，擬每半年彙集印一次，頒發各路，以資比較，而便改良。

十一、研究非蒸汽機車

我國鐵路機車，均係蒸氣機車，茲正研究輕油車，重油車，以及其他一切非蒸汽之機車，是否適用，并先從京滬，北甯，平綫，三路着手研究。

十二、籌畫并建設新機廠

為應各路需要起見，現正設計中央機廠，擬將來代各路製造并修理大批機車車輛。

十三、籌畫粵漢全綫通車之機務事宜

粵漢新工，積極進展，全綫通車之期，現已漸近，關於將來通車，機車車輛，如何分配，煤台水站轉車盤，如何佈置，車號如何編訂，車房設備，如何增添，行車規章，如何辦理，此外尚有其他與機務有關事宜，均係詳細研究整個計劃，俾各

段一律遵守，以資進行。現時為應付南北兩路需要起見，對於南段之西村機廠，已訂購屋架及機器，北段之徐家棚機廠，則正在着手整理，至於該路全線總機廠，亦擬詳細研究，再行決定辦法。

## 寅、設計方面

### 一、平漢鐵路改建黃河鐵橋計畫

平漢黃河鐵橋，原為臨時建築，其基礎較淺，且上游河道久失修治，以致河流方向不與橋身正交，每值大水，時有冲刷基礎之患。故欲修新橋與修治河道，有同時舉辦之必要。前經本部派員會同黃河水利委員會委員長，及河南省政府代表，會勘河道及橋梁情形，決議合作辦法三條，并經本部將橋梁設計各問題，令行平漢路局發表意見。但對建橋地點，或擬將舊橋拆毀，建新橋於逼近之上游，或擬保留舊橋，作為公路通行，而建新橋於上游一二公里。茲以治河工程及橋址問題，關係全部計畫，至為重大，特由本部指定專家，組織改建平漢路黃河橋研究委員會，擬具實施方案，積極進行。

### 二、湘蜀路測量及設計

查四川鐵路之修建，實為開發西南，貫通脈絡之唯一樞紐。其由湘入蜀路線，起自長沙，經益陽，常德，桃源，沅陵，而北趨保靖，里耶，及川境之酉陽，穿過湘邊，而北向涪陵，以達重慶南岸。此線業經本部令飭平漢，膠濟兩路，分組第一第二兩測量隊，平漢路任第一隊，由重慶，經涪陵，沿嘉陵江前進。膠濟路任第二隊，由長沙經益陽，沅陵，沿酉水前進，並兼測辰谿，思南間情形，以資比較。該兩測量隊業於四月底出發，分赴川湘開始測勘，一俟測勘完竣，即擬建築計畫，此項工作，限在本年度內完成。

### 三、川陝鐵路之測量及其設計

查由陝入川鐵路，採取何線，尚未決定，其一線起自寶雞，經鳳縣，徵縣，陽平關，廣元，昭化，劍閣，廣漢，以達成都之路，前經同成案內，測勘完竣。其由西安起點，經寶陝，洋縣，城固，漢中，沔縣，甯羌，廣元，以達昭化一段，亦經測期兩線，工程均頗艱巨。本部為慎重計，選定最經濟路線起見，經又委託航空測量隊，代測自寶雞經徵縣折而南沿嘉

陵江至重慶，及由重慶達成都兩線。一俟測量完畢，即將由陝入川各線，互為比較，擬具計畫，以策進行。

#### 四、蘭海路寶雞蘭州段之測量及設計事項

查蘭海鐵路漢西段，業已通車有日，西寶工程，正在準備進行，所有寶雞以西，直達蘭州之路線，亟應測量而作工程預算。惟以該段地形險阻，人工測量，甚見困難，且山峻雲低，距離飛機站甚遠，非有良好測量機，殊難勝任。本部前經購備測量新機一架，業已從事測量，俟探測完竣，即作工程設計，以利進行。

#### 五、京粵路皖浙段之設計及籌建事項

查京粵鐵路，關係東南各省交通，地位極為重要。其由南京經溧水、宜城，至徽州一段，前經測量有案。其由徽州至浙江省與杭江路相接之線，暫應測量，以便設計。該段長約二百四十公里，茲經組織京粵路皖浙段測量隊，已於四月間出發，約四個月可以測量完竣，即從事設計，積極進行。

#### 六、勘驗蘭海路沿線橋梁計算荷重率並擬加固辦法

查龍海全線，橋梁甚多，載重能力，每不一致，而尤以汴洛一段，最為薄弱。茲自瀘西段通車以後，該路運輸，日見發達，選用重大機車，與增進行車速度兩事，極感需要。本部擬即派員觀察該路沿線橋梁，計算載重率，其有能力薄弱橋梁，不宜行駛重大機車者，即擬抽換，或用加固辦法，以期一律，而利行車，此項工作，擬於本年度完成之。

#### 七、武漢輪渡或橋梁之設計

查株韶段工程，現經限期完成，粵漢全線，即將貫通，則平漢寧漢兩鐵路，只以長江之隔，竟成天堑，不可不謀南北聯運方法，而兼籌武漢三鎮之交通也。查武漢大橋計畫，民國元二年間，即有建築以為武昌起義紀念之議，民國十八年本部工程顧問華特爾，亦曾有橋梁計畫，建築地點，且經測量，惟以工難發鉅，暫行停頓。但橋梁以外，本部復有武漢輪渡之計畫，其設計情形，與首都輪渡相彷彿，惟視江水昇降之高低，將引橋分上下兩層行車，並能渡載汽車，兼顧市政交通。至橋梁與輪渡孰為適宜，孰為經濟，必經審慎計畫，詳加研究，茲擬於最近期間，作此兩種設計，互相比較，以資選擇。

#### 卯、鐵道技術標準審訂方面

鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

一、工務部份 鐵路建築規則，鋼軌及扣件，各種枕木，西門子及派爾士等項規範第二次修正草案十四種，擬參酌各路第二次意見及表決單，加以整理並配譯國文，公布試用。車輛最大限，載積限，固定建築物淨空，隧道淨空及路線橫截面，軌道佈置等標準，均擬分別整理修訂。養路規程，各號道岔標準，各種號誌佈置及用法，機械號誌圖說，各類電力及氣力號誌機件規範，均擬繼續審訂。

二、機務部份 機車總規範及圖樣，各等客車轉向架規範，棚車，樞車，平車，石碴車等項規範，調車電話規範，本年度內，均擬參酌各路意見加以修改，再送各路表決。

三、機車通用部份 各等坐車臥車及其通用部份，鉛蓄電池及架空電力線路建築規範，均擬分別繼續設計及修訂。落底式貨車規範，越軌電線裝置規則及架空電報電話線路建築規則，並擬分別修訂及審訂。

## 辰、材料購置方面

### 一、萬購材料

彙集各路所需大宗材料，整批選購，以求購料經濟一事，經本部購料委員會計劃籌備，業於廿三年度開始時，分佈各路，按照附頒材料名稱表，將念三年度全年需用日常修繕材料，分別填具，呈准購料單，呈部核辦各在案。現遇令辦理者，已有京滬鐵路，平漢，津浦，贛海，道清，平綏，等路，施行以來，採購手續，較為敏捷，交貨日期，均可預計，對於工程用料機關，裨益實多。現念四年度將開始，所有各項材料，擬仍按前項辦法，令各路切實進行，並期於本年五月底以前彙齊，擇各路同類材料，在同時期需用者，整批選購，以符購料經濟之旨。

### 二、購料統計

查購料統計，與採購材料之工作效率及用料機關計算成本，並編造預算，均有深切關係，本部購料會廿三年度所購大宗材料，及廿三年七月至十二月份，逐月購料詳細統計，業經製就付刊，出版後即分發各路參考，俾估計材料價格，得較準確，以後並擬將每月統計表，逐月印發各路，以便隨時皆有參考可資。

### 三、購料長期付款材料

各路請購大宗材料，往往限於財力，無法付現，即須與承辦商家，磋商長期付款辦法，在廿三年內，則有平級鋼車百輛，分三年付款，隨海枕木三十萬根，分兩年付款，平漢枕木四十萬根，分一年付款，及隨海電氣路籤，分十八個月付款等案，本年正在辦理中者，有津浦機車十六輛、貨車三百輛案，擬分四十三期付款，辦理湘鄂案內，枕木四十萬根，擬分兩年半付款，惟所有長期付款材料，商家每要求由信譽昭著之商業銀行擔保，以銀行方面，則以期限過長，所負責任過大，多不願接受，即使勉強照辦，其估價利息，暨其他擔保條件，遂不免稍苛，無形中損失不少。現各路整理均有進步，商家允應直接信任，本部及路局擬此後凡以長期付款訂購之材料，均設法免由銀行擔保，以資便捷，此事正在計劃接洽中。

#### 四、提倡國產材料

本部對於國產材料之可以代外貨者，無不竭力提倡，如水泥生鐵兩項，曾與啓新洋灰公司，中國水泥公司，及六河溝礦公司，先後訂立長期合同，供給各路需用，他如保晉公司之生鐵，及中國養氣公司之各項氣質，現正在調查各路實需數量，以便向其訂約採購。再湘贛皖閩等省木料，產量甚豐，可以作枕木之用者頗多，除已向道成採木公司，代京源路訂購浙皖蘇粵等枕木一萬根試用外，並擬酌購油枕十餘萬根，交株韶段鋪用，以資提倡，惟因內地運輸不便，且須現製，祇能隨時零星採購，以備各路抽換之用。至油料電料及機械零件，由國人在道設廠自製者，現正派員調查實況，俾將來就其成績採購試用，以期推行。

#### 五、籌辦材料試驗所

材料試驗一事與購料經濟及提倡國產材料，均有深切關係，本部對材料試驗，向未設立集中機關，審核材料品質，殊感困難。前為化驗便利起見，曾飭京滬津杭甬路，將所屬物料試驗所酌予擴充，具報候核在案。惟此種辦法，祇能應目前一時所為，為長久計，將來仍須設立中央試驗機關，一面並應與工程學會及交大研究所等，擬定合作辦法，庶設備可免重複，經費可以節省，此項計畫，現正在籌議之中。

#### 六、購備重要材料

查購辦材料，手續繁重，運輸費時，重要材料，如機車車輛配件等，亦非當地及短時間所能購到，若不預為購備，一旦需

用，勢必延誤工作，本部歷來代各路購辦，多係隨用隨購，數量零星，現擬將各路通用者，調查全年所需數量，設法整購，專庫存儲，以備各路應用，庶停工待料之弊，可以免除，前次材料會議時，曾有設置材料總廠之議，大有實行必要，以收調劑盈虛之效。

## (二) 關於業務事項

### 子、營業方面

#### 一、增修貨等表

查貨物等級，為鐵路核收貨物運費之標準，頗為重要，國內實業愈發達，則貨物名稱愈增多，同樣貨物愈增加，則修改之事愈繁劇，本部第五版普通貨物分等表暨暫訂增加修改表，以四年未曾修訂，其間所應增加及修改之貨名等級甚多，即於去年將其從新改編為第六版貨物分等表，期臻完善，惟該表以各路領用甚廣，致排印錯誤，本部為慎重表制起見，擬於本年度內除續將新增或應修各項貨名等級，根據物品價值之貴賤，體積之輕笨，包裝之方法，性質之優普及危險原則，隨時規定其合理之等級外，并將最近改編之第六版貨物分等表及其勘誤表，補遺表，貨名等級修改表，增加表，一併與最後新增修之貨等，重行編為第七版貨物分等表，再將新增加之貨名索引，補列於部首，以便路商之檢查。

#### 二、研究改善貨物等級

本部現行之貨物分等表，原分六等，以其貨物之價值，體積，性質等級原則來分斷，適當者殊鮮，實感於現行等第太少，不敷歸納，雖迭經本部定有優等，普通名稱及特種輕笨貨物收費辦法，調劑其不適當之等級，而於根本上未為盡善，茲為根本改善計，擬將貨物等級擴充為十等：惟擴充貨等一事，性質複雜，工作繁重，每種貨物，均須審慎核定，決非短期所能完成；上年十一月間，已經本部業務司擬有改等原則，(一)貨物價值，(二)貨物輕笨程度，(三)包裝方法，(四)優等普通，(五)奢侈品，(六)出口入口六項，當由本部專家先根據第一，四，五，項原則，將表內所有一千餘種貨物假定為十等，作為初稿，令飭各路核議具報，本年度內擬俟各路將該項初稿意見彙報來部，照貨物價值所列等級，是否適當，再

作第二步之進行，研究其他各項原則，加以再度之審定，力求等級之合理。

### 三、合編貨車運輸通則

本部貨車運輸通則，早經編訂，貨車負責運輸通則，廿一年七月一日始行印行，兩項通則相輔而行，已有數年，惟年來各路辦理負責貨運，成績甚佳，且負責兩字，成為鐵路上當然之責任，故今後已可不必有貨車運輸通則與貨車負責運輸通則，同時並存，擬於本年度內將該兩項通則，合而為一，儘先頒布，以便路商之遵守，而利貨物之運輸。

### 四、修改客車運輸通則

查本部客車運輸通則，已有四年未經編印，其間所應增刪及修改條文甚多，並應從新增修；現在本部召集之第九次全國鐵路運輸會議案中，關於增修客運通則條文提案不少，俟將該會議決案，呈經審核後，一併於本年度內增修，以臻完善。

### 五、改善鐵路運價

鐵路運價之當否，不惟關係鐵路本身營業之盛衰，即於物價之高低，貨流之廣狹，地方之榮枯，實業之隆替，以及人民旅行之多寡，生活之良窳，社會之文野各方面，莫不有密切之關係，自應精審研究，審慎規定。查吾國辦鐵路之初，規定運價，權操外人，對於吾國情形，既多隔閡，關於運價原理，復欠研究，任意釐訂，毫無合理標準，甚或以外商之利益為前提，茲國貨之運費負擔力於不顧，即縱修之路，又每無不加放核本路之情形，任擇一路運價茫然抄襲，以致各種運價多欠允當，實有整個改善之必要，雖歷經運輸，商運，聯運，及運價等會議剷一整理，然欠妥之處，仍復不少，自應在實際上再為改進，近年鐵路客貨運輸，突飛猛進，漚平，平浦，平青已開直達通車，並辦滬漢間旅客聯運，負責貨物聯運，水陸聯運，鐵汽聯運，現在環境，迥非昔比，則其運價政策，亦隨之而轉移，不宜殊守墨規，以留遺憾。本部擬於本年度內本運價自主精神，及便利人民獎掖生產之旨，將客貨運價，及客貨聯運價，再予以相當之改善，以蘇人民之痛苦，并利用遞遠減制，鼓勵客貨長途之運輸，以謀鐵路營業之發展。

### 六、繼續審核各項特價

查各路各項特價之審訂，有為鼓勵出口或獎掖生產而定者，有為補助工商或救濟農礦而定者，其情形固有不同，而其性質鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

則一，均係發展國內經濟輔助生產政策，現在本部鑒於農工商礦經濟，尚未脫離困境，外貨進口，依然入超甚鉅，人民生產及負擔能力，仍屬衰微，擬於本年度內，仍本以前政策，對於獎掖生產，鼓勵出口，輔助農工，發展礦產之各項貨物運價，按照實地情形以及民生需要，分別研究，繼續審核各項特價，以期國內經濟根本之發展。

### 七、籌開第四五兩屆貨品展覽會

本部為提倡國貨銷路，發展國民經濟，增進鐵路運輸起見，曾設置鐵路沿線出產貨品展覽會，分期在各大都市通商口岸舉辦巡迴展覽。并深設國貨售品所，使社會人士咸知內地物產之豐富，製造之精良，足供吾人之需要，俾一般愛用舶來品之心理，因觀感而知轉變。該會開辦以來，業經在滬，京，平，各地舉行三次。二十四年度定於七月十日，在青島開第四次會，現正在積極籌備中。至第五次會則擬至二十五年四月，在西安舉行。

## 丑、運輸方面

### 一、頒布國有鐵路行車通則

查行車規章一書，頒行已久，各項規定頗有與目前情形不盡適合之處，爰於民國十九年，由本部業務司提出修改，經同年第五十三次部務會議決通過後，先令各路局根據舊交通部所頒行規章，詳注意見，繫期呈報，嗣據各路局先後簽復到部，經交由二十年第八次運輸會議提出討論，並由該會議另訂新章目錄一份，經部派員按照該項目錄，並參照各路意見，擬就鐵路行車通則樣本一冊，重發各路簽注意見，旋復據各路將施行再加修改各點，先後呈部，復經本部派員重加改訂各案，茲已將此項鐵路行車通則草案，編訂完竣，其內容共分五章：計第一章總綱，第二章號誌及標誌，第三章行車制，第四章列車及車輛之運轉，第五章行車事變，所有各路簽陳意見，業在可能範圍內，盡量採納，各條文句，亦經分別修改，一併提交本部最近召集之第九次運輸會議審核，一俟議決通過，即可通飭各路遵照實行。

二、擬訂軍運車輛過航暫行辦法  
查各路貨物聯運，原以負責運輸為限，其非負責貨運，及減費記帳者，概不得過航聯運，歷無照辦有案。近因存期匪期間

，各軍以緊急調動，紛紛請求將軍速原車過軌，以赴事機，而免延誤，本部為顧全事實，便利軍事起見，當經擬訂軍運車輛過軌暫行辦法草案，俾各路辦理軍運，有所依據，但仍以不違及負責聯繫暫行辦法所規定範圍為原則。本辦法對於軍隊軍械軍用品之運輸，確有特別緊急情形，或笨重器材不易盤載，確有原車過軌之必要者，始得適用。但此項軍運車輛在聯軌站過軌時，須由接連路以同頭車輛互換，並負責催促卸空一限期交還起連路。除利用回程順裝貨物外，不得私行扣留使用，以免車輛紊亂。若須經由首都輪渡過江，所有車輛，必須完全適合輪渡過江條件，並須照章接收全價現款，不得記帳轉撥，以示限制。

### 三、擬訂鐵路軍事運輸方案

查鐵路軍運與普通客貨運輸，原無二致，均以安全·敏捷·準確三者為原則，欲求達此目的，自非指揮統一，調度靈敏不能為功。近來國有各路，對於行軍調度，多已集中辦理，運輸便利，平時已能達到安全敏捷準確目的，若一旦發生戰事，關於一切運輸事項，仍舊交由鐵路方面負責執行，定能應付裕如，其效率更勝於另設機關，或由軍事機關會同路方辦理。茲路員對於一切有關運輸事項，當較任何局外人熟練明悉，若軍事當局定有整個軍事計劃，一經將軍運所需車數次數，及其開發時期地點等，通知路局，或各路局隨時掌管軍運之統一機關，路員即能本其平日經驗與原有技能，通盤籌劃，妥為支配，以達到安全敏捷準確之目的。倘軍事當局或未明瞭此中實情，另擬軍運辦法，或另設軍運機關，執行鐵路運輸事宜，誠恐情形隔膜，動多牽制，致路員不能充分運用運輸能力，反足以賠誤戎機。故軍事當局或其所派之運輸司令及運輸委員會等，對於軍事運輸，應為指揮監督機關，並決定整個計劃，至關於一切運輸執行事項，應完全交由路方負責辦理，方能互相協助，運用靈敏，達到最高之工作效率。現本部為適應事實需要，協助軍事進行起見，特根據前項意見，擬訂鐵路軍事運輸方案，俟會商軍事當局，妥為核定後，即分發各軍及各路遵照執行，以期軍路兩方，均有裨益。

### 四、擬訂行軍安全辦法

查鐵路行軍，以謀旅客安全為第一要義，本部前為研究縮減行軍事變起見，業經編造國有各路行軍事變統計月表，按月令發各路，以便攷查各路事變之種類及原因，而資防範卒業。近查京滬路行軍事變，仍屬不少，甚至傷殘人命，損壞路產，鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

殊與行車安全之旨不符，當經委派專員前往該局，詳查歷次肇事情形，並會同該路當局，妥擬改善行車辦法，統計前後會議四次，經擬具草案五種：即（一）為行車保安辦法綱要，（二）預防貨列車衝越號誌辦法，（三）修正貨列車附掛無氣軌車輛行駛辦法，（四）行車事變處分規則，（五）行車事變報告辦法。查此項草案，雖屬由京滬一路會商擬訂，但對於各路行車，亦具有同樣情形，自應由本部詳細審核，再加參酌，擬訂關於全國鐵路行車安全辦法，通飭各路遵照辦理，以策安全而維護譽。

##### 五、充分利用首都輪渡推展京津兩路貨運

查京滬津浦兩路，前以貨物聯運日就發展，各站積存貨物過多，現行輪渡過江能力，不足以應需要，業經呈准本部增加輪渡員工，以便分班工作，並延長輪渡行駛時間，俾增加運貨過江能力。但查京滬路各貨車之車盤彈簧，缺乏彈力，載重後，車鉤低落，而津浦路各貨車，又多缺少風閘，即手閘亦失於修理，以致多數貨車，不合於過江條件，計現在逐日過江貨物，自北至南者，最多不過三千四百餘噸，由南至北者，更不過數百噸，是即使貨物山積，及輪渡分班工作，亦無車可以載運。除分令京滬津浦兩路，先將貨車之車盤彈簧及風閘手閘等，從速分別改良修配，以增加輪渡收入，償還負債本息外，並經飭令京滬路設法招攬北行貨運，以期兩端貨物平衡，免致車輛空虛靡，不合經濟運用原則。又查該輪渡南北兩岸橋端港道，沙泥淤積，妨礙航行，致輪渡運貨，未能充分利用，現經租用挖泥機船，設法浚深，一俟工程告竣，輪渡即可加班工作，預計將來南北貨運，最少每日可達四千噸。惟京津兩路機車車輛，均感缺乏，各站設備，又復不周，裝卸能力有限，恐輪渡貨運，仍難充分發展，本部又經分飭兩路預籌的款，購置機車車輛，增築車站堆棧，及改良各站設備等，以期擴充兩路運輸能力，達到充分利用輪渡目的，若將來此項計劃完成，南北兩端貨運，計每日可各增至五千六百噸，屆時或再增購輪渡一艘，以資便利而增收入。

##### 五、實行取銷各路電報紙條改用耳聽制

本部前因各路電報，仍多沿用舊式報機，須憑紙條抄錄電碼，不特報機構造複雜，價值較昂，而收報亦不敏捷，且所用紙條油墨，更屬糜費。業經限令各路擬具步驟，訓練所屬電務人員，實習耳聽收報，以便本年七月一日，即實行取銷電報記

號紙條。近據各路光復呈復，均已逕令籌備，分別訓練，一俟耳聾收報熟習，即可如期實行。

## 寅、調查方面

### 一、已成各路經濟調查工作之整理與興辦

查各地之經濟情形不一，非實際明瞭其真相，則營鐵道事業者，必難策劃營業之發展，增進運輸之效能。國有各鐵路有鑒於此，以調查工作列入編制者，計有平漢，平綫，津浦，北甯，膠濟，隴海，道清，京滬，濱杭甬等八路未有調查編制者，亦有正太，廣九，湘贛，南潯，廣韶，等五路。又有除原定之編制外，或無編制而另行組織經濟調查組成委員會者，則有平漢，廣韶，兩路。有編制之規定，無組織之機關，而復進行調查工作者，則有膠濟一路，似此路自為政，辦法至不一致。本部於本年內擬定一種劃一辦法，使未興辦經濟調查工作之各路，實行興辦，已有經濟調查工作之各路，予以整理，藉以增進經濟調查之效率，為發展業務之依據。

### 二、未成路線沿線地方經濟情形之調查

查未成路線沿線地方之經濟情形，對於路線之決定，以及將來業務之策劃，關係至重。上年已將大滇株韶及滬西線調查完畢。本年應繼續辦理者，計分四線：（一）西蘭線：關於西蘭線經濟調查，業由本部組成西蘭線經濟調查隊東西南隊，於本年四月二十二日同時出發，東隊係調查陝西省長安，高陵，三原，等二十四縣，西隊係調查甘肅省兩當，清水，秦安，等二十八縣，預計本年十一月前後，兩隊工作均可蒇事，一俟事竣回部，即當着手編輯調查報告，藉備參考。（二）長瀘線：由湖南長沙至四川重慶之長瀘線，現正積極籌架，除測量工作業由平漢膠濟兩路，各組測量隊除從事測量外，關於沿線經濟調查，亦經飭由平漢路組經濟調查隊一隊，分兩路出發，一由長沙經益陽，常德，桃源，沅陵，而至辰谿，一由重慶經涪陵，萬縣，彭水，而至酉陽，預計四個月左右，即可蒇事。（三）玉萍線：江西省由玉山至萍鄉一線，現經着手建築，此線計長六百公里，貫通贛東東西，聯絡株萍杭江兩路，而為溝通湘贛浙贛各省交通之樞紐，沿線各地礦產森林蘊藏甚富。其農產及工藝出品，據十八年江西建設廳統計，亦值四五千萬元之鉅，為切實明瞭其沿線經濟情形起見，自不可不詳細調查。

查，以便於將來業務上之策劃。此設桂侯西蘭線調查專案，即當着手籌組調查隊，出發調查。(四)西南各線：長渝路線原有由湘入黔再從黔境北行經遵義入川之議，此線聯絡川黔湘三省，利用甚廣，惟越河跨嶺，行迴曲折，工程上至不經濟，不如由長沙北行，經沅陵酉陽涪陵三線，直趨重慶，較為便捷，但若取此線，則湘黔之間不可不另築支線，以資聯絡。此外如湘滇粵滇等路線，為貫通西南脈路起見，在勢亦不能不次第籌築，而此各脈之沿線經濟情形，自亦有組織調查隊從事調查之必要，此事擬於本年度內籌劃舉辦。

### 三、各站來往貨物月報表制度之改進

查本部為明瞭全國各路站各種主要貨物運出入之實況，以資發展營業，調度車輛，及改進業務管理等之依據起見，經於十二年間，創編各站逕往及逕來貨物月報表各一種，頒發各路轉發各站填報；並於二十三年初，繪製整理該項月報表之附表四種，頒發各路車務處填報，該項月報表制度，因創伊始，站上填造呈部之表，間多錯誤之點；經本部年來隨時派員或抽查辦法，予以指正，現已漸上軌道，此後擬儘量利用，作為研究營業，運輸，及主要產銷問題之參考。本年度內並擬對於該項月報表制度，從填造簡便，數字確確，暨起証及到達站互相符合，各方面着想，關於該項月報表及其四種附表之格式，內容及填報方法等，應否略加修改問題，應否使用登記簿，并其格式，及填報方法問題，貨物歸類應如何週詳規定問題，及有關之貨票託運單等，應如何填寫問題等，再加研究，以資改進。

### 四、鐵路辦理國有各路民國廿三年份業務概況調查

本部前以國有鐵路，業務管理成績，逐年逐路均應有所此較，以資觀摩改善。曾於去年由業務司擬具方案，辦理國有各路民廿一及廿二廿三年各年份業務概況調查，分兩大部份，一為年與年比較，一為路與路比較，調查項目共四十八項，通令各路逐項填報，並將各項歷年變遷，加以研究，詳加解釋，俾便歸納以圖改進，去年七月間各路經先後遵令填造呈送到部，經由本部業務司彙集研究，編造『民國廿一及廿二廿三年份國有鐵路業務概況』各項圖表及年與年路與路此較兩大部份，全稿均已編竣，現在整理中，不日可以發刊，本年度內擬繼續辦理此項調查，飭令各路將民廿三年份業務概況填造呈送，俾便繕編，用以促進鐵路管理上之效能與經濟。

## 五、舉辦路運主要貨品調查

查煤、棉、絲、織、茶、米、麥、麵粉等貨，為我國主要物產，關於各該貨品數年來經由鐵路運輸數量之增減情形，現在鐵路沿線附近之產銷狀況，運輸需要，並運輸上之各種障礙問題，以及鐵路是否已儘量予以運輸便利等等，本年度內均擬進行調查，藉以明瞭實際情形，為改進業務之參考。

## 卯、貨物負責運輸方面

一、督飭各路建築貨物倉庫并籌辦貨物負責保管國有各鐵路實行貨物負責運輸以來，各路貨運，均得有顯著之進展，本部為輔助工商業之發展，並調劑農村經濟計，上年度內，已有籌建各路貨物倉庫之擬議，並經函由各路，詳擬「建築各站貨物倉庫十年計劃」，先後呈核核定，分令各就財力及需要情形，分期興建建築，藉期秋收豐收時，囤存倉庫，待價出售，更可利用鐵路提貨單辦法，抵押現款，濬用急需，俾得解除農民之痛苦。至貨物負責保管方案，本部亦曾詳細規劃，訂有「負責保管貨物章程」及「辦事細則」草案，計分為運前保管，運輸保管及到後保管三類，舉凡交由鐵路運輸或存儲鐵路倉庫之貨物，均由鐵路負責保管，此項計劃之實施，為本年度內最要工作之一，預擬於本年度內將負責保管貨物之章則，一律釐訂頒布，督促各路實行，並就各路所擬建築倉庫十年計劃，隨時督促擇要興築，使達到上述之主旨。

## 二、籌備承保貨物火險

貨物以受火災之損失，因未投保火險，無從取償，影響貨商甚鉅，本部為根本救濟使其資金得有保障起見，訂有鐵路代商投保火險辦法，曾經過各路試辦，並隨時勸告貨商，投保火險，上年度中，已有平綏膠濟等路與火險公司訂立合同試辦，但為減輕貨商負擔，仍以由鐵路自行承保為善，為統籌全國鐵路貨物火險計，曾令各路呈報每日存站貨物價值，據以計算平均數字，現經草擬「鐵路貨物火險章程」，本年度中，擬積極完成之。

## 三、擬訂車輛支配規則

各路自實行負責運輸後，貨運均有增進，惟以車輛缺乏及運用效率低微之故，常感車輛不敷應用，因之運輸能力，未能儘鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

量利用，除設法添置新車外，車輛支配方法之改良，實關重要，前經擬訂「車輛支配規則」，期使運用效率增高，俾能應付貨運之需要，此項規則，早經草擬完畢，但因各路設備情形不一，為使與事實適合計，上年度中，曾多次審議，並令各路將適用車輛情況呈報，以備參攷，本年度中，擬繼續完成，頒佈實行。

#### 四、規定裝卸人工資標準

裝卸工人本屬鐵路工作人員之一部份，裝卸工人之管理，本應直接受鐵路統率指揮，方能工作敏捷，但以舊習有所謂碼頭之名稱，多由少數狡黠者流，騙使一班知識淺薄之工人，壟斷把持，視其範圍內之裝卸工作，為其永遠之專利，而對於客商則設立種種名目，索取費用，敲詐欺騙，無所不至，對於鐵路，則把持工作，效率遲緩，影響所及，貨商因負擔過重，成本加多，銷售困難，鐵路則以裝卸不能應付隨時需要，處處車輛，運輸遲滯，然究其實情，取自貨商之費用，僅為少數首領所坐享，實際勞動工人，所獲甚微，此裝卸工人問題，為鐵路極嚴重須解決之事。本部於推行負責運輸之始，即已訂有「鐵路雇用裝卸夫」及「承辦裝卸鐵路貨物」辦法兩種，一以裝卸工人為鐵路工作人員之一，應與其他工人同樣由鐵路雇用，直接管理指揮，既可增進貨運能力，工人亦得安定生活，公平待遇，解除中間人之無理剝削，是為鐵路裝卸事項根本改革之方法。近來各路就各站情形，收回由路雇工自辦者，已有不少，惟上述所謂碼頭首領，每鼓動工人，罷裝罷卸，或更假借勞工運動之美名，動起糾紛，殊不知按上述由路雇用工人解除中間人剝削之痛苦，乃真實為工人謀福利之良法。但以工人知識有限，常易受人愚弄利用，為免除工人無謂犧牲計，乃更訂有「承辦鐵路裝卸貨物辦法」期就原有碼頭舊習，導誘改良，該項辦法內，訂明承辦人與裝卸工人之間關係，所裝卸貨物之分配，及其組織管理規則等等。上年度內，本部更調查全國工人生活費用所需，及就裝卸工人裝卸貨物最低能力，擬訂「裝卸工人標準工資表」及說明，俾使工人得有適宜工資，免有低昂過當之弊，本年度擬繼續進行，完成之。

#### 五、督察各路負責運輸之設施並訓練辦理負責貨運員司

為督察各路負責運輸之設施，本部歷經派員分赴各路考察，隨時糾正手續上之錯誤。本年度中，擬仍隨時派員赴各路考察督促改進，以臻完善。更擬設立訓練班，分期抽調各路辦理貨運員司，受短期之訓練，使得透徹瞭解各項規章之主旨，以

及辦理手續，藉以增益工作效率，減少錯誤。

#### 六、籌辦冷藏運輸及冷藏倉庫

各路冷藏設備，素感缺乏，致新鮮果蔬魚肉等類，不能長途運輸。本部前曾擬有建築各大埠冷藏倉庫，及製造冷藏車計劃，并擬訂冷藏運輸及倉庫管理辦法，本年度擬繼續進行，使其實現。

#### 七、改良貨物之包裝方法

各種貨物包裝得法，可免車輛地位虛糜，裝卸時亦多便利，更可減少破壞散失，路商雙方，皆有利益，惟如何改良，以貨物種類繁多，包裝方法不一，改良之方，頭緒繁縝，故歷經計劃，尚未完成，本年度仍擬繼續研究進行。

#### 八、規定爆破品危險品及毒性品運輸方法

爆破品危險品及毒性品，性質特殊，在鐵路運輸途中，及圓積貨場內時，稍一不慎，即肇事端，不獨損害其他貨物，抑且毀壞鐵路財產，傷害人命，其運輸方法，必須詳加研究訂定，以求安全，本年度中，擬詳慎訂定之。

#### 九、整理各路貨場設備

鐵路貨場設備，是否優良，關係貨運業務之進展甚巨，舉凡貨場所設調車線路，是否得宜，裝卸貨物軌道，是否適用，貨物倉庫，是否能應需要，以及貨場與市場之交通，是否便利，在在足以左右車輛運用效能，影響鐵路運輸能力，查國有各鐵路貨場設備，對於上述要義，建設之始，常少注意，以致調度貨車，裝卸貨物，均極遲緩，空費時間，虛糜車輛，因之車輛運用，能率低微，貨運暢旺之季，積貨難於疏運。本部近年來方謀各路運輸能力之增加，除着手擬訂「車輛支配規則」，改良裝卸制度，均在進行中，已分述於上列各項外，並督督各路從事貨場設備之整理，上年度中，業經派員實地勘察，并擬定整理計劃，已佈路辦理者，計有京滬津杭甬及津浦三路沿線各重要站，暨北甯路天津東站及豐台等處貨場。本年度中，仍擬分期派員勘視各路重要貨場，擬訂整理計劃，佈路改進。

### 辰、聯運方面

#### 一、召集第十八次國內聯運及第二十次聯運會議會議

查鐵路聯運，貴在集合各路運輸力量，並適合各路營業情形，始能進行無阻，所有關於各項聯運章程之訂定，聯運計劃之發展，以及前此所施行者，是否有改善與擴充之必要，尤須考查各路之經過事實，彙集各路意見，詳密審議，訂立辦法，以期妥洽，而利進行。現定於本年九月一日，在蘭海路西安舉行第十八次國內聯運及第二十次聯運會議。以期議決各案，趕於年底旺月之前實行。

#### 二、推廣旅客聯運車站

查旅客聯運車站愈多，旅客選擇便利，而鐵路營業進見發達，本部鑒於社會需要客貨聯運之殷切，除全國各路各站均辦貨物聯運外，擬即詳細調查各路沿線車站客運，是否繁盛，聯運需要，是否殷切，以便盡量開闢旅客聯運站，辦理旅客聯運，以資推廣。

#### 三、籌擬鐵路公路盡量聯運

查我國比年以來，各省公路之發展，極為迅速，大有一日千里之勢，但我國公路雖與鐵路平行，類皆自鐵路之某站伸入內地之某鎮，此種小鎮僻壤，多為鐵路所不及到達，其一切交易轉徙，均為公路汽車是賴，若能與鐵路聯運，使公路所經內地之農礦林產品，得藉以輸出，鐵路所達城市之製造品，得藉以輸入，同時因往來便利，城鄉旅客人數及每人旅行次數，得漸增加，則鐵路將為公路之吐納場，公路將為鐵路之營養線，彼此利用，相得益彰，鐵路公路之兩受其賜，固不待言，而於便利商旅，開拓產業，發展國民經濟，溝通社會文化，所裨尤多。本年度內，擬將所有與鐵路相連之公路，儘量與鐵路聯運，以利客商，而裕路收。

#### 四、辦理鐵路與航空聯運

查聯運事業，重在合作，本部有鑒及此，迭與招商局各省公路局商辦聯運，施行以來，逐漸進展。惟鐵路與航空之聯運，則因該項運輸事業，未臻發達，是以尙付闕如，茲為發展聯運及航空起見，擬於本年度內訂定鐵路與航空聯運辦法，以資實行。

##### 五、籌辦滻津滻漢大宗貨物直達聯運

查滻津滻漢大宗貨物，亟應調查，辦理聯運現已由京滻、津浦、滬海、平漢，四路，派員調查滻津滻漢大宗貨物之貨名，運輸數量，水陸運費用及其需時比較，一俟調查完畢，研究妥善後，召集會議，議定原則，再行分飭各路，籌備實行。

##### 六、推廣水陸聯運

查水陸聯運，上年業經積極進行，先後實行者，有膠濟，蘭海，平漢，津浦，等路，至於其他各路，擬於本年度內，繼續推行。

##### 七、水陸聯運賬目劃歸本部清算

查國營招商局與國有各鐵路聯運，其賬目之清算，按照合同所規定，應歸歸本部辦理。惟以該項聯運，開辦伊始，尚未照寄，而本部清算股，所有員司，不敷工作分配，故一時未能顧及。擬在本年度內，增加員司，將該項聯運賬目，概歸本部清算，俾本部對於該項聯運營業之消長，得有確實之統計，以便審查運輸狀況，確定實施方針。

##### 八、鐵路與公路聯運帳目擬由本部辦理

查該項聯運賬目之清算，現以所辦之聯運，範圍甚小，故暫聽其取用對方結算方法，每月由公路及鐵路各自結算，互相冲抵。然為推展吾國各項聯運及統制全國各種運輸機關起見，本年度內，擬將該項聯運帳目，亦由本部聯運處清算股清算。

##### 九、編製客貨聯運統計

查本部對於客貨聯運營業之消長，每月業經製有各項聯運成績表，惟關於各路貨物出進之種類，量數，時期，以及運輸之方向，運費之低昂，均應有確實之統計，以為改進設計之資。故擬自本年度起，編製有關客貨聯運各種統計，以利聯運之進行。

##### 十、刊發國內聯運規章及電傳減寫表

查國內聯運規章，雖經逐年修改刊行，但自上次國內聯運會議及聯運會計會議閉會後，各項議決案，均已先後訂定，分行鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

各路遞辦，所有前次刊行之國內聯運規章，已多不符，現定於本年度內，趕行修改增訂，並用活頁刊印，分發各路應用。又電傳減寫表一項，為各路拍發電報最切需要，現已調查完畢，擬一併核校後，付印應用。

#### 十一、繼續召集時刻網會議

查時刻網會議，曾於去年三月間召集各主管高級職員會議議決，以滬平聯運直達通車為標準，規定重要旅客列車，務須在銜接站，互相銜接，俾旅客由此路往彼路者，不致耗費時間，各路實行以來，對於滬平通車時刻，稍嫌過遲，頗有改訂之必要，茲為研究改訂時刻起見，擬於本年度內，繼續召集各路代表，舉行鐵路時刻網會議，以便改訂實行。

#### 十二、擴充粵漢路株韶段加入國內聯運

查粵漢株韶段，樂昌至坪石，本年四月間，已行使工程列車。茲為營業並謀旅客便利起見，擬在本年九月一日，開第十八次國內聯運會議時，將該段加入國內聯運，以便議決辦法，俾與湘粵兩省公路局會同舉辦粵漢全綫鐵路公路客貨聯運，而增路收。

### 三、關於財務及會計事項

#### 子、財務方面

##### 一、籌措完成粵漢鐵路株韶段工款

完成粵漢鐵路株韶段工程，最低預算約需國幣六千五百餘萬元，除借撥中英庚款四百五十萬鎊及撥用各路客貨運加價外，尚須籌措約四百萬元，現該路工程已依照原定計劃，積極進行，期於民國二十五年年底工竣通車，所有不敷款項，應即計劃籌措，以資接濟。

##### 二、籌措完成玉萍鐵路工款

玉萍鐵路南玉段需用建築資金，前經本部發行第一期鐵路建設公債，及會同財政部發行玉萍鐵路公債各一千二百萬元，該段工程積極進展，約於本年底即可通車營業。此後南萍段急應廣續進行，以期一氣呵成。查南萍段之長度，與南玉段約略

相等，所籌建築資金，亦幾相同。本部擬於最短期間，會同有關各方，竭力籌措，俾克全功。

### 三、籌資建築蘭海鐵路西寶段

蘭海鐵路自流西段完成以後，由西安以達蘭州，本有兩線可通。北線經過鳳翔，山嶺重疊，工程艱鉅。南線取道宝鸡，地勢較為平坦，沿綫土質肥沃，物產豐饒，本部詳加考慮，現已決定採用南線。惟自西安以達蘭州，路綫甚長，需費過鉅，殊非一時財力所及。茲擬分段建築，先從西寶段着手，估計經費約需一千數百萬元，決於本年度內籌足，以備隨時操作工程之需。刻下由西安至咸陽分段，已經着手興工。

### 四、計劃添購已成各路機車車輛

國有已成各路，近年以來，積極營理，業務漸上軌道。惟承調散之餘，原有設備，多半毀壞，其中以機車車輛缺乏為尤甚。本部為擴充營業，疏通商運起見，經就各路財政狀況，通盤籌劃，酌加補充，除前此借用中英中比兩國庚款購置者外，現擬計劃添購者：計有津浦、蘭海、京滬、平漢、廣九諸路，總計價款共達壹千數百萬元，當於本年度內，規定具體方案，陸續購訂之。

### 五、計劃籌措興築國防經濟有關之路綫

現有鐵路，不敷應用，亟須展築，固毋待言，但限於財力，未能同時備舉，迭承軍事委員會商築國防經濟有關路綫，誠屬急要之關，本年度內，擬設法籌集資金五千萬至一萬萬元，以資辦理。

### 六、國有鐵路債務之整理

查國有各路所負債額，為數甚鉅，前經組織整理債務委員會，專事整理。惟負債性質既屬不同，各路情形，亦極複雜，整理工作，殊鮮成績。本部審度情勢，乃變更計劃，撤銷該會，改就各路本身經濟能力，分飭建議整理。例如平綏津浦等路，或按期分償，或減折清結，施行以來，頗著成效。本年度內，仍擬按照既定政策，庶續推進，俾所有債務，得以次第清理。

### 七、擬定整理平漢鐵路債務計劃

查平漢鐵路，負債累累，有增無減，曩昔擬飭該路擬具辦法，藉資整頓。奈以災害頻仍，入不敷出，維持不暇，遑論整理。以致路政窳敗，負擔愈重。近年以來，地方漸次謹靜，經部規定整理原則，督飭該路在經濟可能範圍內，擬定方案，呈部核准。除將積欠美商慎昌洋行等料債，商妥按月提債，及西門子洋行料債，業經償清外，內債方面：如所欠料款，借款，工款，押款等，正在統籌規劃，成效當可預期。本年度內，仍當督飭該路積極整理，期於最短期間，悉數清理。

#### 八、整理各路地產

查各路地產，為路產大宗。因收購以來，年代久遠，圖契殘缺，糾紛迭出。本部為確保產權起見，曾於上年度內擬定整理辦法，着手清理。惟清丈測繪等基本工作，頭緒繁縝，費用浩大，短期間內，尚難收效。本年度仍擬按照已定計劃，分別各路財力，督促進行。務期於相當時期內，將各路地產，測繪完竣，圖冊契據，補充完善，為一勞永逸之計。

#### 九、繼續舉辦各路產業保險

查各路產業保險，在各路自辦時期，價格高昂，至不一致。既不經濟，又難比較。自本部統一辦理以來，對保商則嚴格選擇，對保費則力求低廉。辦理未久，收效極大。二十三年年底開標結果，所有保費一項，每千元僅八角二分五厘。與各路自辦時期之保費相較，低廉特甚，節省公款，不在少數。本年度仍擬由本部統籌辦理，期以最低費用，為各路資產求安全。

### 丑、會計方面

#### 一、實施購料預算

本部前以審核各路購料，尙無完善辦法，經擬訂購料預算格式，暨編製說明，通飭各路，自念四年度起，道照辦理。嗣後凡年度內所購材料，不問本年度所需，抑備下年度之用，均應列入購料預算，庶本部對於各路購買材料，有通盤之籌劃及嚴密之考核。

## 二、頒布國有各路編製決算暫行規程

近年本部對於國有鐵路預算之編製及執行，迭經改革，多方督促，已見相當進步。惟決算報告之編製方法，及應用格式，尚未訂有規章，以資遵守。爰經根據決算章程，並參酌各路現行辦法，擬訂「國有鐵路編製決算暫行規程草案」，並應用格式，函送主計處，核轉國民政府，鑒核備案，不日即可公布。預期二十三年度決算，遵照新章辦理。

## 三、實施現金預算決算

各路月份現金預算及實施月報施行以來，漸著成效，茲為攷核並統籌各路全年度財政設施起見，爰再規定現金收支預算表，現金收支報告表，現金收支決算表，三種格式，通飭各路自二十四年度起，遵照填報，俾與年度預算，相輔而行，以期本部對於各路財政，得以調劑盈虛，而利稽核。

## 四、清理各路平、三、一、平、八、一、兩帳目

依據鐵路會計則例總平準表分類則例之規定，凡政府為鐵路營業所墊之款，又或為鐵路截算應付息金及他種費用墊付之款，政府方面，添有一種資產者，其所墊付之款，應列入平、三、「政府督墊款」賬內，又凡由鐵路累積盈餘，或常年盈餘中暫時墊付政府之款項，由政府承認為欠項而負鐵路之債款者，應列入平、八、「暫時墊付政府之款項」下，界說本極明顯，惟是上項帳目，仍屬暫時過渡性質，理應隨時清理，第以政事多故，數十年來，從未結轉，以致累積鉅額，有結差數百萬元，乃至千萬以上者，甚有不應列入上兩賬目之款，而因借款合同，或其他特殊關係任意增列者，又有部案無可查考者，長此以往，不加整理，則賬目數字，既無以表示實在情形，而會計報告刊布之後，尤易資債權者抗議口實，亟應審覈清查，妥謀結束，茲經擬具清理程序數項於次：

1. 依據各路賬目之記載，前往各路實地詳細追溯各款原委，擇其性質相同者，分別製具詳表。
2. 依據調查之結果，斟酌各路實在情形，分別擬具清理辦法，凡當初已由部令核定辦法，而現時仍可適用者，照原案辦理，其餘悉按款項性質，及其用途，並考察各該路之特殊事實，訂定處理辦法。
3. 上項擬訂之處理辦法，在傍路辦前，應先徵求各該路主管會計監督管理當局之意見，以期切合適應。

4. 上項已決定之處理辦法，由部令佈路局，剋期實施，一面由本部設置一套統轉帳簿，為統制的記載。

惟以各路歷史之悠久，情形之複雜，調查清理，擬定辦法，頗非易事，且平、三、一、及平、八、一、兩賬目，有與平、三、五「其他未來之貸項」及平、八、六、「其他未來之借項」兩賬目，發生聯繫者，將來實施調查時，其範圍不能純以本賬目為限，因之清理工作，益為繁重，故完成之期，或尚有待以後年度之繼續努力也。

#### 五、草擬鐵路會計規程

查各路辦理會計，惟有會計則例，足資依據，餘均未有明文規定，因之各種帳簿組織，處理手續，彼此紛歧，稽核頗感困難。此案胥由本部統一鐵道會計委員會第三屆大會議決，並由該會分函各路徵集各項單據簿冊報告等格式，以及處理會計手續等材料，以資參考，並經該會常務委員會依據大會審查結果原則第二項，另組鐵路會計規程起草委員會，指定專員負責草擬後，再請膠濟津浦京滬津杭甬諸路悉會計人員來會同審訂，然後提下屆大會討論。

#### 六、清理各路資產

各路資產，迭經兵燹，毀損甚多，機車車輛，任意流轉，彼此佔用，真況難明，且資產現值，因歷經歲月，比較原價，相差甚鉅，實有清理之必要。茲擬先從車輛着手，調查各路現有機車車輛數目及價值，限期歸還各路原有之機車車輛，如清理後價值與資本級之價值，得有差數，則轉帳更正之。

#### 七、修訂工廠建築材料帳等則例及格式

前項則例以及格式，自經前北京交通部規訂以來，或已頒布施行，或未正式頒布，在實際上，各路業經實施者，現因歲月遞嬗，時勢推移，上項則例及格式，有未能推行盡利者，茲擬參酌現情，逐加修訂，或發交各路研究，再提大會討論，以臻完備。

#### 八、修訂站帳月報

查車站帳，規定之始，以鐵路進款項目繁雜，按日造報，牽涉多項，故頒定月報格式使之編造。嗣因舞弊情事，屢見迭出，增訂日報，藉資防止，各路以日報月報同時並造，手續過繁，查日報於不理，而月報亦敷衍塞責，長此以往，益滋紛亂。

，本部爲正本清源計，令調各路經驗較深檢查課長數人，到部會司主管部份繼續研究，以期改進。

#### 九、籌開第四屆統一鐵道會計統計委員會

鐵路事業，日進不息，處理會計，亦應隨時而異，俾期適合現情，自第三屆大會至今所積要案，如會計規程草案，對於資產之清理，及查報員職權之擴充等等，均有待於大會之討論。茲擬援照第三屆大會成例，向各路徵集提案，彙輯整理，於本年度內召開第四屆大會，分別討論，審慎議定，俾鐵路會計制度日臻完備也。

## 四、關於其他路政事項

### 子、勞工方面

#### 一、完成鐵路工人卡片登記

查本部舉辦鐵路工人卡片登記，在求明瞭各路工人升降調免增減等項之真相。截至上年度止，是項登記，已辦理完竣者，爲津浦，京滬滬杭甬，膠濟，正太，道清，南潯，龍海，平漢等八路，正繼續依照原定計劃，限令本年度內，一律完成。蓋各路工人名額辛工之增加，以及創傷亡故等等，均屬日有變動，有此卡片隨時抽換填註，則全國各路工人一切情形，得一整個而有系統之縮影，易於稽效而便設施也。

#### 二、繼續籌設各路消費合作社

查各路消費合作社之重要作用，爲減輕員工生活負擔，提倡合作精神，數年以來，經本部積極推行，如膠濟，龍海，道清，湘鄂，津浦，正太等六路，均已先後成立，營業狀況，尚稱良好。茲查京滬滬杭甬路，已於去年三月間，成立員工消費合作社籌備委員會，關於該社各項章程草案，業據該路呈部核定，並指令准予備案在案。惟該社正式成立日期，尚未據報，經已令行催促。至平綫鐵路，則以集股困難，籌劃經年，未能成立，去年一月間據該局呈報，擬先由局墊撥資金，組織預備社，以資提倡，本部念該路環境特殊，姑准試辦一年，在此一年之內，仍仍依照部頒通則，正式組織員工消費合作社，俾資創立。其他尚未籌設者，如平漢，北甯，寧漢南段，廣九，南潯等路，亦經令偽造照部頒通則，從速籌備，其已正

式成立之各路，並擬於本年度內釐定整理辦法俾臻健全，更擬派員分赴各路實地觀察，加以指導，期收實效。

### 三、編印國有鐵路勞工統計第二種

查國有各路勞工統計第一種，業於上年度編印完竣，當以爲期短促，僅編列各路工人人數，工資，工人散佈情形，工會及員工消費合作社等五項概況，他如工人年齡，到路時期，教育程度，工人籍貫，獎懲情形，請假人數，工資階級等統計，尚待舉辦，本部以此等統計，對於工人日常生活之改善，智識技能之增進，工作效率之提高，管理方法之合理化等施政方策，所關匪淺，實與前者有同等之重要，決於本年度內繼續編印，並經製定各項表冊，分發各路填造，已據先後遼照填送到部，現正從事審核，並着手編訂國有鐵路勞工統計第二種，以爲各項勞工施政方針之參攷。

### 四、編印二十四年國有鐵路勞工年鑑

吾國鐵路工人，爲數將及十萬，關於勞工狀況之調查，勞工福利之設施，勞工運動之指導，勞工法規之擬定等，端繆繁縝，關係綦重。現值中央力圖發展生產建設，本部積極整飭諸政之際，各種措施，尤應鑑往衛來，以謀進展，是爲本部編纂二十四年國有鐵路勞工年鑑之意義。至該年鑑一切進行事宜，如起止時期，範圍及材料之來源，編印之手續等等，當於本年度內，積極籌劃辦理，使全國各路勞工狀況，手此一編，可窮全豹。

### 五、調查各路工人生活暨工會概況

過去一年中本部對於各路勞工狀況之調查，尙具成績，惟以調查範圍甚廣，且各種表冊，多由各路填造，於各路工人生活暨工會之實際情況，未免仍有隔膜，擬於本年度內，除編製上項調查更爲詳密之表冊，分發各路填報外，擬派員分赴各路實地調查，以期明確翔實。

### 六、擬定國營各路辛級章程

查國有鐵路對於核發工人辛級一節，因各路情形不同，且向無統一專章，足資依據，待遇因而紛歧，甚有不論功過，只須服滿年，即予加薪進級者，若不亟謀糾正，匪特工人僥幸之風無由杜絕，即於各路之預算亦難維持，本部鑒於根據各路現行工人辛級章程及實際情況，酌訂國營鐵路工人辛級章程一節，實爲當務之急。刻正着手擬訂，預備公佈施行。

## 七、普遍推行最低工資

查第十一屆國際勞工大會議決最低工資公約草案，業經國民政府於民國十九年二月二十八日，第六十五次國務會議決議批准，同年五月二十日，由內閣秘書處登記，二十三年一月，並由實業部先後召集有關各部會共同會商，擬定國營企業最低工資暫行辦法草案九條，呈奉行政院公布，並經本部轉令各路知照各在案。查該項辦法自經本部規定最低工資為日薪二角六分，應於民國二十三年十月，先令道清路務工人着手試行後，尙屬推行無礙，所有國營各路，自宜及時一體實施，以重命令。現已將此項最低工資施行辦法。通飭國有各路，遵照辦理。

## 丑、衛生方面

### 一、召開第二次全國鐵路衛生醫務會議

查本部於民國二十年三月，曾召集全國各路衛生醫務機關主管人員，在京舉行第一次衛生醫務會議，通過議案六十餘件，多已見諸實行，足徵集思廣益之效。茲擬於本年冬季，召開第二次全國鐵路衛生醫務會議於南京，期能將各路四年以來衛生醫務之興革事項，及各路主管者之經驗心得，於大會中互相交換意見，作成議案，以為推進各路衛生醫務之張本。

### 二、舉行全國鐵路員工體格總檢查

查員工工作效率之高低，全繫於其體格之強弱，各路員工於初進鐵路服務時，雖均舉行檢查體格一次，但現時各路員工，已達十餘萬人，在路服務時間，自數年至三四十年不等，其中因種種關係，致體格不稱職務者，為數甚夥，各路因無完善辦法，未能將在路員工，全體檢查，本部為謀事業進展，及員工本身利益計，擬舉行全國鐵路員工體格總檢查一次，對於員工身體有缺陷者，矯正之，暗疾者，治療之，職務不適宜者，調換其工作，如絕不堪任事者，依鐵道員工退休養老規則辦理之。此項檢查，擬每五年舉行一次。

### 三、釐定各路醫務衛生人員待遇標準

查醫學衛生，為專門學術，待遇標準，應有適當之規定，茲查各路衛生醫務人員，類多比照課員支薪，故有月薪百二十元  
鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

之院長，月薪八十元之醫師，以此而欲羅致學術湛深之人才，為鐵路畢生服務，實屬難能。爰擬重訂待遇標準，俾生活安定，得以專心為路服務。

#### 四、籌開第三次全國衛生運動大會

查衛生運動，為中央所特定，本部前曾通令各路，每年四月一日同時舉行衛生運動大會，以資提倡。過去兩次舉行時，成績均尚優良，茲擬於舉行第三次全國鐵路衛生運動大會時，並聯絡各地方機關團體，協力舉行，俾範圍較大，收效益宏。

#### 五、考察并整理平綏北常正太三路衛生醫務

查平綏路僻處西北，對於衛生醫務，本部尚未派員視察，又北常衛生醫務，經費增加甚多，正太路尚仍係以前組織，均擬於本年度內派員前往觀察，藉謀整頓。

#### 六、繼續調查各路染有烟癖之員工

查各路員工染有毒品嗜好者，雖迭經檢舉調查，仍難保無少數員工，幸而濶網。擬令飭各路長期偵查，庶能調査，務使染有毒品之員工，完全絕跡於路界。

#### 七、改良各路扶輪小學衛生教育

查各路扶輪中小學校，過去對於衛生教育，大都由教師一人，依照書本講解，至於學校之衛生設備與管理，學生之實際生活，向未加以注意，本部有鑒於此，已指派專員先赴浦口，浦鎮，下關三處扶輪小學，實施衛生教育，俟有成效時，再訂學校衛生方案，推行於各路扶輪中小學校，藉謀學生之健康。

### 寅、統計方面

#### 一、編撰國有鐵路統計總報告及貨物分等統計表

擬於本年度八月以前，將二十三年上半年之統計總報告，及貨物分等運輸統計表兩項編製，並擬於本年度將二十三年全

二、籌編國道及公路統計  
查國道及公路與鐵道本身關係至為密切，本年度內，擬着手進行此項編印工作，藉供參攷。

## 卯、教育方面

### A. 學校教育

#### 一、嚴格考核留學員生留學狀況及學習成績

查本部對於國外留學員生考核辦法，曾經訂有報告表一項，惟表內規定簡單，難期縝密。擬自本年度起製發留學生留學狀況及成績報告書一種，舉凡留學期間，學習科目，實習種類，課外研究及心得等，均須逐一填報本部，并定每學期填寫一次，以憑考核。

#### 二、淮交通大學增設航空工程班

查航空工程人才，關係國防至鉅，擬於交通大學設立航空工程學系，俾資造就，茲經該校擬具計劃，擬於本年度起，在機械工程學院自動機工程門內，添設航空工程組，并增加預算，以宏作育。

#### 三、派員視察交通大學及唐平兩院

查交通大學為造就鐵路專門人才之學府，關於校務進行向由該校校長負責主持，其辦理情形如何，僅據書面報告，難期詳盡，擬於本年度起，派員前往該校暨唐平兩院，分期視察，以資改進。

#### 四、派員考察各路交大實習生成績

查交大畢業生，分發各路實習者，約八百餘名，其間雖經各該生按期編具實習報告呈核，惟其實習情形如何，心得如何，暨各路對於實習生之指導如何，考成是否核實等，僅憑公文報告，無從確切了解，擬於本年度內分期派員赴各路實地視察，藉以促進各實習生之成績。

#### 五、籌設鎮江西安運營港扶輪小學及塘沽扶輪小學分校

鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

查扶輪小學，經本部陸續擴充以來，現共有中學兩校，小學五十九校，學生已達貳萬一千餘名，惟以各鐵路線所經，區域廣大，年來農村經濟衰落，地方教育，均限於經費，未見進展，各路員工子弟，已達學齡兒童，而未得入學者甚多，亟待設法救濟，惟以限於經費，僅能就財力所及，擇員工子弟較多之處，次第添設，本年度內，擬增設之學校，有京滬綫之鎮江，滬海綫之西安及連雲港三處，擬設分校者，為北甯綫之新河站，塘沽扶輪小學校分校。

#### 六、增建扶輪各校校舍

查各鐵路扶輪學校，班次日漸增加，現有校舍，或以學生過多，不敷應用，或因租用民房，不適教學，對於整頓及改進計劃，每感窒礙難行，現擬於本年度內，按照各路經濟狀況，及各校實際情形，酌予添建，以資改善。

#### 七、增設扶輪各校學級

扶輪學生衆多，既如前述，各校現有班次，實不敷收容，本年度開始時，擬在南京，常州，上海，吳淞，白沙，浦口，浦鎮，濟南，徐州，鄭州，洛陽，漢口，長辛店，黃河南岸，南口，康莊，大同，綏遠，石家莊，天津，唐山，山海關，等校，各予添加班次，以資容納。

#### 八、充實扶輪學校設備

查扶輪學校經費，多不充足，致各校設備，均極缺乏，教學上極感困難。本部有鑒於此，曾於去年撥發扶校存款二萬八千八百元購置各種急要儀器本機型等項用品，分發各校應用，於教學上受益殊多，惟以校數衆多，未能完全敷用，本年度內，擬作第二次之補充，以期充實，而利教學。

#### 九、召集第二次扶輪學校校長會議

扶輪學校校長會議，曾於民國二十二年六月召集一次，對於學校情形，及訓教方面改善頗多，本年度擬召集第二次校長會議，謀進一步之研究，藉利改進。

#### 十、添設扶輪中學職業班

查本部扶輪小學共五十九校，每年高級畢業生，共一千餘人，其中無力升學者，約居半數，如果任其荒廢，未免可惜，擬

自本年度起，飭本部天津、鄭州、兩扶輪中學，按照實際需要情形，逐漸添設職業班，俾臻實用，以宏造就。

#### 十一、發行扶輪教育週刊

查扶輪學校，已有多年之歷史，自本部辦理以來，六年之中，學生數量，已八倍於接辦之時，惟各校散處較廣，聲息欠通，情形隔膜，各校研究計劃，及一切心得，極少互相研究之機會，校外各界，亦不明扶校之情形，本年度內，擬發行扶校教育週刊一種，俾各校得切磋之機會，藉收共同改進之效果。

#### 十二、舉行扶輪小學教職員任用考試

查本部扶輪小學聘用教職員，向章係以延致師範人才為準則，第以學校衆多，所聘教職員，恐難盡為有學識能力者，茲為切實整頓師資起見，擬自本年度起，將各校現任教職員，用考試方法，加以甄別，新聘教職員，則擬於每學期開始時，分別在各地舉行教職員考試，以期慎選師資，增進教育程度。

#### B. 職工教育

##### 一、添設各路職工學校技術班

查鐵路職工教育以技術教育為主，本部施行識字教育，又已二年餘，照章應行設立之技術學校，因厲行緊縮，限於經費，未能舉辦，前經本部規畫於各路職工學校，就原有經費撙節開辦，籌設技術班在案，除京滬津杭甬路南京，吳淞，閘口，平緩路西直門，張家口，湘鄂路徐家棚，岳州，安源，南潯路九江，道清路焦作，津浦紫浦鎮，天津，臨城等校辦理外，其餘各路職工學校，因經費不足，或正在辦理識字公民教育，無從節減，未能實行。本年度內仍擬就原有辦理識字公民班經費，酌量節減，添設技術班，以資唧接，而符原定計畫。

##### 二、籌設職工教育館

查鐵路職工教育館，於職工品性之陶養，智能之增進，關係甚為重要，按照實際早應籌辦，惟經費緊縮，進行困難，曾擬於各路職工學校內，暫行附設職工教育館，就原有經費，設法撙節開辦在案。嗣以各校經費有限，既須撙節添設技術班，教育館未能同時舉辦。本年度仍擬就原有辦理識字公民班經費，酌量節減，擇要附設小規模教育館，俟將來經費有著，再行擴大。

充，俾符原定計畫。

### 三、繼續施行各路識字教育

查各路識字教育，施行將及三年，因限於經費，未能按照原定計畫各路各站同時并舉，如京滬滬杭甬，津浦，湘鄂，平綏，正太等路，僅擇工人集中之大站設立職工學校數校，南潯，道清等路，僅設一校或二校，平漢，北甯等路開辦較遲，隨海，廣九，廣韶，膠濟等路，因經濟軍事關係，尚未着手辦理，即已辦各路，經費未能擬足，設置班數亦少，故完成尚須時日。本年度擬於已辦各路站，調查未受教育職工人數，仍酌量續辦外，并於職工較少之小站，令附近職工學校設置分校分班，職工集中之大站，擇要設置專校，未辦各路，設法推行，俾得逐漸完成。

### 四、籌建各路職工學校校舍教育館舍

查各路職工學校，除京滬滬杭甬路，設有專用校舍外，其餘各路職工學校，或借用扶輪小學教室，或租賃民房，因陋就簡，教學極感困難，若改辦技術學校，則一切設備，均較繁重，尤須備置專用校舍，擬於本年度內，籌款擇要建築各路職工學校校舍，並將教育館舍，設計混合建築，以資撙節，而便管理。

### 五、編訂職工技術公民班課程科目標準及教材

查職工學校公民班各科教材，以前多採用坊間出版之課本，於職工生活需要，未能適合，為增進教學効率計，經本部職工教育委員會着手編輯，計已編印成書者，有鐵路常識上下兩冊，社會自然科學常識教科書上下兩冊，其餘如國語，英語，數學等科，皆已釐定標準，即行廣續編輯。又技術班教材，如數學，機械學，運輸學，車務管理學，電學，繪圖學等，其課程科目標準，前依據校長會議建議案，由各校就實際經驗，條陳意見，撰具草案，合飭試辦在案，現各校技術班已陸續開辦，擬將該項課程科目標準審定，編輯教材以利教學。

### 六、辦理鐵路職工教育統計

查鐵路職工教育，自民國二十一年五月開始實施以來，迄今將近三年，除京滬滬杭甬，湘鄂，南潯，平綏，正太，北甯，道清等路，由本部職工教育委員會設立職工學校，直接辦理外，其餘平漢，膠濟，廣九，隴海等路，由各該路自行辦理，

津浦路八校，去年亦交該路職工教育委員會接辦，各路辦理職工教育情形，職工已受識字或公民教育，及未受教育人數若干，擬派員實地調查，編製統計，俾資考核，以便酌量情形，結束識字教育，實行技術教育。

### 七、籌辦職工工學團

查鐵路職工教育，實施將及三年，未能按照原定計畫普及識字教育，如期辦理完竣者，其困難之點固多，而鐵路職工之工作時間地點變動無常，固定之學校制度，未能適應其環境，亦為最大原因之一，為謀教濟起見，擬籌辦職工工學團，期於一年內普及識字教育，其辦法概要如次：（一）定名為某職工學校職工工學團，（二）以不知求知，知即傳人為宗旨，（三）團以某路某段（或某站）為工作區域，（四）團員分為二種：（甲）曾在職工學校畢業或正在校肄業者，（乙）未入校之識字及願讀書識字之職工，（五）團員必須手腦並用，具備小工人資格，其不能用作導生（傳遞先生）及學生（校外學生）之職工，不得為團員，（六）團設指導員一人，副指導數人，由學校校長敎主任之，團長正副各一人，由團員公選之，導生若干人，分司文字指導之職。

### 辰、鐵路警察方面

#### 一、釐訂各路段隊長警限制外宿辦法

查鐵路警察值勤時間，前經本部路警管理局審酌各路情形，規定站三息六辦法，通令進行在案。惟警察職務，本屬不眠不休，而各路警額單簿，轄區綿長，勤務尤為繁瑣，故各署段隊長營，在值勤時間，固不得擅離職守，而休息時間，亦應限制外宿，以免臨時集合困難，貽誤公務。本部為注重路防，以專警備起見，擬察酌各路路警勤務支配情形，釐訂限制外宿辦法，由本年度起，切實施行，俾資遵守。

#### 二、籌設膠濟警署督察教練所

查各路督察教練所章程，前經本部規定頒布，並由本部路警管理局將京滬，平漢，隴海，北甯等路督察教練所，逐年恢復舉辦，以期促進路警教育。膠濟路警，最初由舊都警廳調撥保安隊，分配擔任勤務，嗣後續募路警，均未受有完善教育鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

，其程度之參差，知識之薄弱，不言可喻。雖經督飭實施路警補助教育，但因勤務時間關係，一時難期實效，自非有統一之教育，集訓之訓練不為功，現經督飭該警署，體察情形，籌設警察教練所，所有訓練辦法，即就原有警額一千五百五十二名，分為十二期，輪流抽調入所訓練，每期學額定為一百二十名，照章以六個月畢業，預計六年訓練完竣，擬於本年度內籌備成立。

### 三、厲行查禁鐵路警察沾染毒品嗜好

查各站警務機關員司長警役，不得沾染毒品嗜好，送經督飭所屬，隨時嚴厲查禁，如有烟癮嫌疑，即行照章調查，分別從重處處在案。惟各路警署所屬員警人數衆多，查察稍疎，不免玩忽。本部為厲行禁煙，整飭紀律起見，令飭各級官長，隨時認真考察，倘有失于察覺，不加檢舉，即予以連帶處分，俾使咸知警惕，不敢稍涉苟墮。一面並擬參照本部前訂厲行禁煙規程，擬訂員警沾染毒品嗜好失察官長連帶處分辦法，自本年度起，切實督飭遵辦，以肅紀律，而重烟禁。

### 四、繼續審訂鐵路警察考績辦法

查考績為黜陟之標準，關係業務，至為重要。各路警察署，對於所屬員警考績，向係依照各該路辦法辦理，或於每年年終舉行，或於每年六月十二月舉行，辦法既屬紛歧，加薪尤多浮濶，殊失考績之本意。本部為整頓路警，促進效率起見，擬參酌歷年各路考績成案，及公務員考績法規，擬訂鐵路警察考績辦法。惟各路情形不同，規定自宜周密，擬再徵訊各路意見，重加審訂，以利推行。

### 五、補充及整理各路路警槍械

查各路路警槍械，向感缺乏，雖經本部路警管理局連年督飭各警署分別修理補充，但仍屬不敷應用。當此四郊多盜，匪氣不靖，又值各路貟賈運輸積極發展之際，自非充實路警武力，不足以維交通，而衛商旅。本年度內擬將各路警署原有槍枝，分別檢驗，酌加修理，一面酌量各路財力，在本年度預算內籌列專款，按照現有人數，補足槍枝，俾專警備。

### 六、編定警務教材

查各路路警教育，歷經本部督飭進行，惟其所用教材，向極複雜，現為統一教材起見，擬於本年度內編訂各項課本，分發

各路應用，以查創一，而利教育。

七、督飭各路警署嚴厲施行二十四年度路警教育計劃

查本部為推進路警教育，及提高服務效能起見，業於二十三年終，根據以往教育情形，檢討實際需要，訂定二十四年度路警教育計劃，內分識字教育，補助教育，基本教育，幹部教育，射擊教育，消防及衛生訓練六項，頒布施行，本年度當督促各路警署遵照切實辦理，以求進步。

八、籌辦路警幹部訓練

查巡官小隊長等路警幹部，為長營日常直接之長官，其言動學術均須為部屬模範，故路警幹部訓練，甚為重要，惟此項訓練機關，各路尚未設立，以致巡官小隊長等，無從就，本年度擬於可能範圍內，進行籌辦，以期早日實現。

九、抽查偵探員警

查各路主任偵探職務之員警，多已遵照設置，本部為考核此項人員，前經製成調查表，佈據各署先後依式造送，茲擬依次審核，如認為有調驗之必要時，即行飭署遵辦，以期增加工作效率，保障旅客安全。

十、互換刑事犯指紋紙

查本部路警管理局，於上年六月間，曾設立短期指紋訓練班，并飭各路警察派員前來受訓，期滿仍各派回原路警署服務，並飭各員輪流開班傳習，現各路長警花名冊，及教練所學警花名冊，學警畢業證書，以及查獲刑事違警案犯，均已實施指紋並在該局另設指紋檔案，本年度如遇重要刑事人犯之指紋紙，擬與各省市行政及司法機關互換，以為彼此辦案之助。

十一、擬訂取緝旅店規則

查各路沿綫重要車站，多有旅店，貨棧，賓館，公寓之設置，地方警察，以限於地界，未能施以檢查，不良分子，遂利用而為藏垢納污之所，現為維持治安，肅清一切不良習慣起見，亟應明訂條文，責成鐵路警察從嚴取緝，以符除暴安良之旨。

十二、規定各路督察員稽查員勤務支配及分駐方法

鐵道部中華民國二十四年度行政計劃

查各路營署對於所屬督察員稽查員之勤務支配各有不同，或專任查車，或兼任查站，或專任偵緝，類多偏重一端，至於駐在地點，亦不一致，或集中營署，或散駐沿線，或分駐兩端，故擬參酌各路實際情形，分別規訂督察員稽查員勤務支配及分駐方法，務使統籌兼顧，不致有偏廢之弊，而收促進營務之效。

#### 十三、擬訂特別勤務實行辦法

查各段站所對於轄境以內之戶籍調查，人事登記，以及鐵路沿線附近村落居民之生活狀況，在在皆應注意，以發揮督察之預防作用，故擬訂定一種特殊勤務，對於上述各項，加以具體規定，釐定表格，分別實行，俾明瞭轄境內各種情況，以增進預防效率。

#### 十四、推行巡邏制度

今日普通督察之勤務制度，已由守望而漸趨重於巡邏，緣巡邏制度既可巡視週密，復可節省警力，其効用實較大於守望，我鐵路地界，轉縱狹長，若注重巡邏則尤富適應性，惟查各路過去情形，大都偏重守望，而忽視巡邏，故此後擬審核各如所實地情形，除必不可少之地段，設置守望崗外，多注重巡邏制度，使警力得以節省，而防務益增週密。

### 已、鐵道規年鑑等之編訂整理方面

查本部二十三年度工作計劃，關於整理法規，編纂交通史、鐵道年鑑、鐵道史等事項，均經擬定分期辦理。其有未完者，於本年度內，庶續進行，茲將其項目，開列於次：

#### 一、整理法規事項

查各路法規，端緒甚繁，本部為謀統一整理起見，於本年度內，擬定分期整理計劃，先就急要之法規，從事整理，或擬訂大綱，或審核修正，陸續公布，以利施行，以後仍當循序漸進，俾各路法規，趨於一致。茲將整理計劃，分述如次：  
甲、官制：所有各路管理局組織法，各工程局組織法，國營鐵道職責任用規則，職員發用及升轉規則，職員資歷審查條例等，  
，均定為急要法規，其草案均已擬定，擬先行審核修正，從速公布。

乙、官規：所有鐵路員工之考績，獎懲，薪給，請假，撫卹，差費，錄用及升轉，以及服務證等規則，或已擬具草案，或正

在審核修正，均經決定整理原則，期於本年度內頒行。

丙、關於其他重要法規：如鐵道營業法，賸料規程，工務，機務，營業，運輸，財務，會計，工廠管理，職工教育，路警服務，以及交通大學一切章程，均擬於本年度內，陸續修訂，期切實際，而便施行。

丁、彙編有關人事各項法令

年來本部對各路人事整理頒行之各種法令規章，為數至夥，舉凡名額之限制，薪資之核較，資歷之調查，預算之編造，進退升降之標準，登記審查之手續等，或以章程規定，或以命令頒行，急應分類彙編以資查考。

## 二、關於編纂鐵道年鑑交通史鐵道史事項：

本部以編纂工作，甚關重要，曾在參事處，增設纂修組（現經改為第四組）凡關於鐵道史，鐵道年鑑及交通史等之編纂工作

，一併歸於該組辦理，茲將編纂計劃，分述如下：

甲、關於交通史：查交通史大部份業已出版，其總務編，原擬上年度付印，現因交通部主管人員對於該稿內容，認為有須再行審查之處，致未依限付印。本年度擬積極辦理，俾交通史事務得一結束。

乙、關於鐵道年鑑：查鐵道年鑑第二卷業經編輯竣事，原限於上年度末出書，現因招商承印，尙須時日，本年度內，當能印刷完竣。第三卷之編輯事項，擬即向各路徵集材料，從事整理，並刪定第一二兩卷材料，參合編輯，以備繕寫付印。

丙、關於鐵道史：查鐵道史編輯工作，頗為繁重。現國有各路材料，業經分別徵集，正在整理編輯之中，惟有疏漏之處，尙待另行補徵。關於民營各路部份，亦擬分別徵集自開辦至最近之史料，以備採用。此外並擬參攷交通史趨勢政等編及本部檔案，搜集史料，從事編纂。

中華民國三十六年六月拾日  
收到

KBC  
E  
532.9  
03