

財政總

籌款

公債

附股票

A36  
FE 12. 345  
25

財

政

上甲辰年



3 2496 8425 3

戴樂爾理財節略摘要

中國海禁大開。通商口岸不下三十餘處。進出口貨物絡繹於途。即如光緒五年進口貨價。估值八十二兆二十二萬七千四百二十四兩。出口貨價。估值七十二兆一十八萬一千二百六十二兩。二共一百五十四兆五十萬八千六百八十六兩。迨至光緒二十四年。進口貨價。估值二百九兆五十七萬九千三百三十四兩。出口貨價。估值一百五十九兆三萬七千一百四十九兩。二共三百六十八兆六十一萬六千四百八十三兩。兩相比較。前後二十年。貿易之旺。已增倍半。以有易無。年盛一年。實中外彼此獲益之事。（湖北商報館案。進出口貨價相抵。光緒二年以前。彼此均互有贏紬。至三年以後。出口貨價自歲紬數百萬。至於四五千萬。無復贏歲矣。）故泰西各國。以商務爲根本。國家出其力。以保商。商人竭其力。以報國。卽與交易之國。亦期相安無事。以保商務。足見中國現與各國通商。富國亦可衛國。溯查自古以來。無人不以金銀爲財器。各國欲作貿易。卽爲多得金銀。所以於貿易一道。無不爭先恐後。以期已有所得。彼有所失。故各國皆挾此見。以爲多售出口貨。卽多得金銀。不購進口貨。卽不失金銀。至今各國商船往來。無虛日。現有奇才異能者。研窮其理。則以爲昔人所見。究不足信。金銀本無用之呆物。反不如銅鐵錫之爲有用。何則。人生日用之器具。一日可以無金銀。一日不可以無銅鐵。此理極顯。婦孺皆知。但物以希爲貴。金銀係希罕之物。估值無彼國獨有。或因此國價貴。而彼國價廉。且在商人視之。是以銀易貨。而在國家視之。實以貨

北洋官報

戴樂爾理財節略摘要

一

易貨。因此商以銀易貨而彼商又以貨易銀。各國之往來交易亦不過通有無得便益無奇貨之可居。各有所獲。大凡一國之中能致富者。非謂有金銀之謂。有人力地力之謂也。金銀縱多。逐日用之。保無盡期。惟生物者地成物者人。人力盡則取不窮。地力厚則用不竭。中國地廣人稠。如能因利善導。富甲天下。或有人言中國既富。何以東洋之歟。尙須告貸於英德。此殆未分明國家國中之意。兵燹以後。國庫久空。如需鉅歎。不得不借助於他人。但借款雖出乎國家。而還歎實由於國中。國家似是居閒之人。何以知之。緣此時風氣已開。出口貨物日多一日。不然歸還息借之歎。自應現銀。因何近來并無現銀出口。而反有進口者。此出口土貨多於進口洋貨之明證也。(湖北商報館案雖有進口之銀。然以出口之金兩相抵除。仍是出多於進。)誠如孔子云。百姓足。君孰與不足。百姓不足。君孰與足。是與其藏富於國。不若藏銀於民。出口貨多。即係以貨抵還借款。并不以銀。何所見而云然。蓋因國家應還現銀。係交匯豐德華兩銀行寄去外國。而兩銀行現銀。均不寄去。反由洋商買去。用作采辦中國土貨歸還華商之項。洋商僅與銀行外國匯單一紙。銀行即將匯單寄至外國。憑此匯單。向洋商之行夥。索取現銀。以歸中國借款利息等項。是以并無現銀出口。祇有土貨出口。足見借款則由於國家。還歎則在於民力。(湖北商報館案現銀雖未匯出口。然仍為寓華洋商之資。故近日通商巨埠市面進退。金銀漲落。幾自洋商操其大權。蓋現銀之匯不匯。乃寓華洋商與其本國洋商之交涉。至此銀已為洋商之銀。更無疑義。並非我所出之土貨足以奪還此銀也。)再進出口貨。如可相等。即無現銀出入。而現在中國售出土貨。除對抵進口洋貨之價值外。仍有贏餘之項。以作歸還借款利息兩項。且不獨此。即購買兵船軍械。出使經費。亦在其內。尙有些須進口之銀。(湖北商報館案以二十四年進出口貨價相抵計出)

口貨細銀五千有五十四萬零卽謂進口尙應除去各費出口尙應加增各費終短銀七百三十二萬餘更何處得贏餘乎至出口金一項正中國漏卮大宗不得如貿易總謠作爲土貨出洋算也惟此時創開鑛產興造鐵路又需鉅款勢不得不用外人之銀以成其事銀既借來銀主總富索利所給之利無非出於鑛產鐵路此利既分與人卽係現銀流出然亦有抵制之法惟增添出口貨色恐有人云鑛路兩事旣由外國代辦卽須免銀出口此中國反失其利不知譬如有一巨商明知其某行生意定能獲利百倍可惜無本又不肯因小失大則必出利借銀成此生意將來所賺之銀除給些須微利外而已分所得之利何止倍蓰現在鑛路情形與此相等況開鑛造路各國不僅爲得鑛中路中之利且爲兼得鑛外路外

## 北洋官報

戴樂爾理財節略摘要

二

第一百六十六

之利路中之利不過車費而已何謂路外之利如無鐵路內地雖有貨物總以山遙水遠盤解維艱運費極大迨抵海口價值甚昂無人過問內地百姓旣知銷售不易誰肯耕作誰肯製造如有鐵路旣無崎嶇之苦反得便捷之益各貨成本旣輕銷場自易內地百姓無不爭相辦貨運送出洋此卽兼得路外一項之利也鑛中之利不過五金而已何謂鑛外之利如未開鑛刻在中國之輪船以及機廠鐵路各色工作所需煤鐵皆購自外洋卽如去年購煤之數不下千萬況鑛質值價本爲有限而開鑛之工價所費實多如中國購外洋之煤鐵卽算洋人生活華工此卽兼得鑛外一項之利也以此看來土貨多出不但君民共利之事實

有國者不能不辦。今日流既不節，源又不開，則出項日多，何以抵制？如息借金鎊，以及購軍械，辦洋貨，自不能不送銀出口。現銀有限，入少出多，伊於胡底，恐將來之拮据，更有不堪設想者。欲求其如今日之中國，且不可得，甚至國無可籌之餉，民無濟急之資，君民交困，雖欲挽回，已成晩矣。莫如乘此可爲之時，國家設法整頓商務，提倡工人，未爲晚也。若論中國出洋之土貨，每年應該若干，不妨以印度比之。緣中國十八省及滿蒙等處，與五印度幅員之寬長相等，出產之花色亦相等，惟生人之數，則多於印度。且其才力聰明，堅苦耐勞，又遠過於印度。出口土貨，自當倍於印度。而細核印度出口土貨，每年估值關平銀四百八十二兆，中國出口土貨，每年估值關平銀一百五十九兆，是印度反多於中國，已有三倍。此何故哉？一因該國廣有鐵路，則自內地盤運貨物，尅期可至，腳費亦廉。一因既無出口稅，又無內地稅，國家復多方體恤商情，凡能振興懋遷之事，無不代爲畫策，以助其成。如此，賤削無虞，市儈亦爭逐利。誠如孟子所云，商賈皆欲藏於王之市，行旅皆欲出於王之塗也。中國支路幹路，均無坦途，轉運貨物，頗多周折，稽遲時日，水腳尤多，兼之逢關遇卡，節節抽收，況無一定之例，任性留難，諸多流弊，及抵海口，又征出口稅項，如是，則成本已重，出售爲難。且因耽延太久，所運之貨，霉濕者有之，損傷者有之，以致商人裹足，視爲畏途，然亦有絕妙機會，比之印度，易於銷售。印度向用盧比，與中國之用紋銀情形相等。譬如從前，每關平銀一百兩，可免盧比三百三十七個。現在該國停鑄盧比，所需不照分兩計之，而按時價合之，刻需一百五十兩，始得此數。印度係英屬國，該國因公事所需，曾向英國借貸，款項多多，每年分還本息，應有若干。英國駐印防兵，約有七萬多人，所需餉銀，應由印度歸還。駐防印度文武官

員乞假回國應得之養老俸祿又須寄至英國再加該國士兵所用軍器以及鐵路機器等物無非自英國采辦而來每年應還英國款項總共約有一千七百萬金鎊除英國外向來泰西各國每金一兩兌銀十五兩五錢時價漲落有限凡有商民如送金銀至鑄錢局請其

## 北洋官報

戴樂爾理財節略摘要

三

第一百六十七

代鑄該局卽按十五兩五錢之價值換給金錢或銀錢均聽其便自同治十一年德法戰後德國揣測英國富強過於各國或因專用金錢故仿效之歐西各國隨亦更改所以銀幣用處無多刻下各國如買銀鼓鑄零星小銀錢則按照是日價值不照從前送局代鑄之例此二十餘年銀錢價日低之所由來也金價日高銀價日低印度曩日每十個盧比卽合英國金鎊一個嗣後須十八個始合一鎊該國應還英國款項因此受虧甚大故再三斟酌止有售鑄盧比盧比既少價值自高所以現在每一金鎊僅得盧比十五個卽如英商從前以一金鎊購印度貨物可得十八個盧比之茶葉現在以一金鎊僅得十五個盧比之茶葉從前以一金鎊購中國貨物可得闢平銀五兩三錢三分之茶葉現在以一金鎊則得闢平銀六兩八錢五分之茶葉同一金鎊市價有別在印度少得茶葉在中國多得茶葉此時中國所製茶葉儻能與彼相等價亦相若商人惟利是圖無不羣相爭購此卽中國勝於印度之絕妙機會也惟現在尚有最能阻礙出口生意之事卽因銅錢缺乏近來因銅價甚昂官家不便多鑄奸民反而多毀以致制錢日見其少錢價日見其高每兩紋銀兌換制錢較之從前即當多給銀兩貨價之貴實由於此足見錢荒之害真非淺鮮若以錢價合之所貴無幾以

銀價計之所貴實多。如該貨昔日估值十千文。合關平銀六兩有奇。今日仍估十千文。則合關平銀八兩有奇。此卽阻礙出口土貨之證據也。銅質既貴。公家未便多鑄。卽或鑄出。奸民依然私毀。於事無濟。刻欲補救。至善之策。莫如將零星小洋。源源鼓鑄。惟所鑄銀元。各處銀色分兩。總當一律。不得絲毫參差。使民間信於行用。自可流通。丁賦稅釐。再能按照國家定價。一律徵收銀元。不得故意貶其所值。希圖肥己。如是銀元充滿。到處流行。足補銅錢之缺。以中國四萬萬人中。而以錢業謀生者。頗不乏人。要之士農工商所司之事。皆係利國便民。惟此等人最爲可惡。無益於國。有損於民。逐日以銅錢出入。設計以求生活。無非消耗他人之財。如可銀元充足。平色俱準。商民稱便。此項錢舖。卽屬無用。凡業此者。則不得不別圖生計。或作工商。或作農人。將來所爲。不但自食其力。且所成之物。納稅輸釐。并利於國。如是以觀辦理圓法。本係國家切要之事。現在旣有流弊。自當設法變通。以救其失。按洋商購辦土貨。先要講求貨色。若何貨値。若何比之。別國是否貨高價廉。抑係貨劣價貴。現已查出若干。製造旣不清潔。且有魚目混珠之弊。至於價值之貴。則由於釐稅之過重。華商能專心製造。使貨色千箱一律。自然名傳海外。獲利無窮。斷不可希圖一次之利。有心作弊。自壞將來之生意。如果工藝旣精。誠實交易。先後一致。懋遷日見其廣。不求其利。而利已倍蓰矣。卽如目前已有幾種貨色。因其不善工作。擾雜僞貨。被洋商察出。與以壞名。後來者豈肯見信。有不貴孰賤。總不能以爲奇貨可居。洋商舍此別無他圖。如絲茶棉花菸葉等貨。中國所有。他國

北洋官報

戴樂爾理財節略摘要

四

蓋圖記，即可持向各銀行貼現而要以應付者之交易。銀行爲尤夥。至貼現之期，有長至三閱月者，利於商場實非小補。嘗見有百萬資本創立銀行，而於其估量書中，則以五萬金建造房屋三十萬金備各種借貸二十五萬金備各種匯劃四十萬金備貼現之用，可知銀行營業以此爲重要部分。較之沾沾於本票者不啻霄壤矣。

丁、匯票、匯票分電匯、信匯兩種買賣與錢莊相同。惟匯劃信則有同有異。其同者由甲匯乙，有一定之處所者也。其不同者無一定之處所。凡銀行之分店、交易店中持信往照後，但令不踰信中所載之額，均可隨時支取。其法由銀行函至交通最便處所之分店外，另將憑信一函（外附各地分店及交易處所細目一紙，但宜與憑信分處藏度以免漏失）上載事由及金額等由本人署名鈐印，沿路向各分行照信後另行填給收據。分行查其收條字跡與憑信中署名相符，並所支之數目尚未逾額者，即便照付。且將所付之數填注，憑信背面仍將此信還之。支銀者以便他處更行支取至滿額之時爲止。此種憑信在各行祇以信中署名與收條署名之筆跡爲據，固便於沿途收貨及游歷各地之用，而真僞不易別。白非信用甚厚者，銀行中不輕於給付也。未完

### 論銀行與錢莊辦法之同異

第一百十一冊

歷數各款大致雖同，而錢莊以貸付爲大宗。銀行以貼現爲主要。錢莊專以稱貸者之信用爲衡。銀行則仍必兼顧已之資本。觀各銀行之內規曰：貸款一家不得過資本十分之一。押貸一欵不得過資本二十分之一。其慎重之心，固較錢莊爲甚云。

### 二執事權限

銀行中之有總理，猶錢莊之有經手也。顧一則事事不得違背，定欵內規一則得以隨意變換。其權限固自有別。一切執事人等，尤情形不同。茲將銀行中所應有者分別陳之。

甲存入課主應接存主清理存款賬目之事至存款通賬及存金期票仍須由總經理加蓋圖記後方足爲憑現款進出存入時由存主將款項填明存款箋中（箋由銀行置備隨時填寫）與現金一併交出納課檢收出納課點檢無誤於存款箋中加印圖記轉交存入課登賬支取時由存入課點檢無誤填寫傳票交支取人自行持向出納課支取

乙貸付課主稱貸貼現之事凡貸付之可否抵當之確否貼現之應否俱由此課量估後

## 北洋官報

二

第一百十二期

面商於總經理而決之至現款出付則由其填注傳票交稱貸或貼現人持向出納課支取償還贖取時則俟出納課交到傳票後填注賑簿與存入課同

丙匯劃課主匯劃賬目至進出現款一如他課

丁出納課主管理出納之事無論何人非持有各課傳票及本行應付之票據者不得擅自支付蓋所支付之款皆以各票爲證據也

戊計算課主整理各種票據及登記總結之事所有賬目俱憑各課加蓋圖記後之傳票核計

以上各課爲極普通之銀行而言至交易繁多者或分或合或各課置課長一人分課若干人均無常格惟銀行中之重要票據無論貸押存借匯劃付現均候總經理鈐印不得以口說爲憑每日自午前九時開市午後四時閉市後各課所收付之票據合出納課之現金與計算課之賬目相核計必絲毫無誤方能散職否則各就所得之傳票相稽察必得其錯誤之源乃止界限分明秩序嚴整其見信於各業固有由也已完

制未必關於營業之盛衰。不知銀行必規則整齊，事事著實，方足使人信用。然後有存儲之款項，有存儲之款項，然後有運用之資財。否則藉資本以借貸，一放債生息者耳。豈所以爲銀行不觀我國之錢莊乎？其所恃以爲存款者，僅二三股東之家，所識豪貴之游金舍此以外，無復有絕不相知之人持金銀以求存者。然則錢莊者，不啻二三股東與數豪貴之私債出入耳。較之以流通貨幣爲宗旨之銀行，相去何啻倍蓰。

### 論銀行與錢莊辦法之同異

續一百八集

#### 二營業種類

甲、存款。存款有五。一曰交易存款，其存入之時，須倩人擔保，並將支銀圖戳，留式備查。由銀行將收存之款，登入存款總簿記，另掣小票一冊，一併交付存銀者。任其需用之時，將數目及支取人姓名等填清票上，隨時支取。或將小票付人，蓋即錢莊家與各業交易之形式。所填注小票，即各業中掣付之劃條。初無稍異。惟小票由銀行給與存銀者，圖記式樣，則由存銀者先時留印檢別，較易劃條，則由存銀者自製。並圖記亦不存式樣於錢莊中，真僞之分殊覺不易耳。至支取無餘後，再填小票，銀行亦不照付。或支取未盡，隨時增存，均無不可。二曰特別存款。自五元以上隨時得以存入，引出與交易者同。惟不給小票。存入時，由存銀者交付，圖記式樣後，另給小簿一冊，以便支取時填記數目，加蓋圖記，以作憑信之用。其利息較交易者爲優，蓋最足以養勤儉風氣，斷儲蓄思想者於國家之經濟所關甚鉅。而錢莊中無此也。三曰囑託存款。存入時有一定之宗旨，如或備災患，或擬創營業，除宗旨中豫約之事外，無論何如，不能支取，故其利益較特別存款爲尤豐。蓋有儲蓄銀行之意，能於無形中誘掖獎勵爲地方上必不可少之舉。而錢莊中無此也。四曰知照存款。無論多寡，可隨意

存入亦可隨意支出。第當支取之時必照約於若干日前先行知照以便豫備於銀行之流轉甚便而錢莊中無是例也。五曰定期存款。存入之時約有一定期限非到期之日不能支取。銀行於及期以前亦不能豫行歸還故此種存款並不給付簿記小票等物而但與以期票一紙當爲錢莊中所時有惟此種利息須於存入之時先行扣去則亦錢莊中所未曾聞者以上各款錢莊所同者祇交易存款一種然錢莊之交易貸多存少與銀行之存款實亦不類若夫特別存款以形迹求之頗亦近似然以五元起數以二千元爲限則錢莊中絕無其例此以知錢莊之集金方法去銀行遠甚因而知錢莊之信用亦去銀行遠甚也未完

### 論銀行與錢莊辦法之同異

第一百九冊

乙 貸款  
一曰交易貸付。蓋卽交易存款中之透支者在錢莊以此等爲營業之大部分而銀行則不然。二曰抵當貸付卽錢莊中之押款以公債票據及貨物等爲質期滿償還逾期不償變價作抵中外同也其不欲以田產作質亦同。三曰信用貸付謂信其人而貸之或由

人擔保或并無擔保者大致與錢莊之長期存款項相似。四曰知照貸付。稱貸時並不約定期限而惟視銀行之需用爲斷由銀行知照後應卽尅日歸還蓋信用之最厚者非錢莊所得期也。凡貸款之分別如上綜而論之信用貸付與存款透支兩項實爲錢莊中最盛之業。其故半由公債不興抵當之物品無多半由年終總結商業之習慣已久外人謂我國長於經商。其以此與惜乎不更謀發達爾。

丙 貼現  
錢莊之貼現也祇本莊期票而銀行則不然本行期票固有貼現之舉所恃爲營業之大宗者尤在三聯單之屬但令出聯單者聲望不惡由收單者至應付處照票無訛加

論銀行與錢莊辦法之同異

節錄實業叢書

五十年前無兌換票。百年前無匯劃。莊財界機關之單簡。不知去今日幾倍。而當時之實業。未見大衰。則實業不振之故。非盡由機關之不備明矣。不此之求。而惟欲建立銀行之美名。搜括個人之私蓄。使囊橐之物。盡聚於肆。塵母亦不知要領。徒事補苴也。乎舍名求實。銀行與錢莊若無異同。執此相難。幾無以應。雖然東西經濟家固無不以銀行爲實業之主腦也。東西實業家亦無不以銀行爲左右手也。即我國貿易中人亦無不以銀行爲必不可少之工具也。聞之銀行定義曰。本一己之信用。以收集游散資金。因而運用之。藉以補助世間財界之營業。述其經營本不以一事一業爲限。故無論錢莊之組織如何。進步如何。擴充而欲以疲竭之師。與兵精糧足紀律嚴明者相鏖戰。於洪濤巨浪之中。固無事兩軍之見而勝負已可豫決。不觀之礦山鐵路耶。彼以銀行而事事握其幾先。我以錢莊而隨在無可爲力此事之顯著者也。又況鷹瞵虎視。爭利益於東亞者。曾未有極若徒任匯豐華俄德華法蘭西麥加利正金寶興有利諸名號。縱橫於大陸之上。則數年後我國商權當復存焉。錢莊欲

作中流砥柱。吾未見其可矣。外界刺激日累月深。不爲之窮。委探源。恐以銀行爲無異。錢莊者固未甚悉。卽以銀行爲必不可少者。亦未深知其組合之方也。爰將銀行錢莊異同之故。比而列之。

一成立方法

甲、草創。銀行初創。有發起人焉。以資本重大。非尋常市肆可比。故當照公司例。其爲合名公司。則發起人須二員以上。其爲合資公司。則發起人須四員以上。其爲股份公司。則發起

人須七員以上由發起人草定估量書（估量以若干資本能營若干利益於地方有何關係）及定款草案（即草合同）呈請地方官認可然後開辦蓋較錢莊二三股東互相協議後即能舉辦者其輕重有別因是之故人之信用銀行亦較錢莊爲堅此創議之與錢莊異者一。未完

論銀行與錢莊辦法之同異一百七

乙設立 銀行之設立也有定款焉凡銀行之宗旨牌號資本總額各東分額或各股分額本行與分行之建立處所公司之結賬方法發起人之姓名住所存立年限解散事由股票募式以至發起人之應得利益等一切關於內部之事無不詳盡經股東創立總會中決議後申請地方官認可別有所謂銀行內規者議載經理人以至各執事之職權及經理人與股東之關係固非如錢莊家之僅有股東議單一紙及經理人與股東之議單一紙已也其

詳略不同蓋如此此設立之與錢莊異者一

丙經理 銀行既立每年當舉行股東大會一次載之定款遇有特別事故當招集臨時大會每七日或十五日內總經理與經理人等當招集經理會凡貼現匯劃以及利益之厚薄等俱由會中協議其營業繁盛者又當時集銀行總會以銀行中之全體執事成之藉以諮詢利弊徐圖改良至此等會議外又有業務規則書凡交易方法業務秩序咸詳載之固不似錢莊家家隨時更換祇憑經理者一人之腦力也此經理之與錢莊異者三銀行與錢莊之成立方法已不同若此然或謂此皆由於法律之故各國商律昭著回詳周密以至有此種迂緩舉動我國則向無商律鋪戶之組織何若惟資本主與經理人是視而他無與焉彼發起人與定款之認可內規與業務規則之設立以及種種會議無非互相籍

近世文明諸國莫不主張法治。國家之強弱興衰。社會之美惡良否。悉本一國法律之善惡。以爲斷法之善者。則人民蒙樂利而國家之基礎亦鞏固。反是。則人民陷於愁慘而國家亦因之不振。列國大勢無不皆然。顧各國之習慣不同。社會之狀態互異。於此而計畫統一立大法。以範圍世界。勢必有所不能。然使各自爲法。絕無可以相通之道。則國際之間必互生扞格。故學者必本於至當之法理而擬。一至當之規程。使各國編纂法典。莫不有所據依。而更立細目。以資探討。如定國家之組織者。爲憲法。定人民相互間之法律行爲者。爲民法。分民法之一部。爲營業特別規則者。爲商法。定國民之犯罪行爲者。爲刑法。關於裁判之規定者。爲訴訟法。關於行政之設施者。爲行政法。其關於軍人之特別行爲者。爲海陸軍法。是爲國內法。關於國際公法相互之關係者。爲國際公法。關於私法相互之關係者。爲國際私法。是爲國際法。國際法爲萬國共同組織。其實行必須經各國公認。國內法爲一國自由組織。其制定可以依主權自然各國法典條目。雖異其編纂之次序結構之體裁。則莫不循共同之規律。觀今日法界大同。而知當日研究法理之學者。其造功於天下後世。爲不鮮也。

歐洲法學之發生。基於羅馬。自十二銅表律制定以後。制度畫一。爲後世立法之嚆矢。然當羅馬滅亡之時。歐洲稱爲黑暗時代。羅馬法亦幾歸衰滅。至十二世紀。伊大利鮑唐尼大學立顏納林之徒。講羅馬法律全典。大昌羅馬法學學者崇之。盡究羅馬法律全典。爲之註釋訓詁。至今羅馬法律全典之勢力。足以左右歐洲之法界。而羅馬法。曹之學說。後世猶歆其餘瀝者。非顏納林之徒。推波助瀾。何以及此。

嗣是以來。學者踵起。著書立說。代有其人。自十六世紀迄十七世紀。歐洲文化大開。踵希臘羅馬之大家。以歷史論理爲基礎。而研究法律原理之學者輩出。於是學風一變。昔以註釋訓詁爲盡法律之能事者。至是莫不尙理論。而尤以法蘭西爲斯學淵藪。如鮑梯埃杜馬居盧司等。皆負當時山斗之望。然理論流極之弊。往往偏入空理。昧於實際。故近世學者主張於現象中考究原理。以科學之理論爲法學之範圍。其說唱於德之沙維尼坡甫。英之彭塞姆霍勃。此說盛行。而法律之學風又一變。未完

法學源流論  
卷一百七十一  
以形式言。則世界文明法律。幾至大同。不可謂不發達。以實質言。則法學之於科學界中。其程度最爲幼稚。蓋諸科學之於今日大都已均得一定之界說。一定之結果。而法學則學說紛糾。此唱彼駁。迄無定義。今所稱爲定義者。不過爲假定之名辭耳。然諸科學皆求道於形。法學則求形於道。故其研究之範圍。自較諸科學爲廣。而定論之難。立學派之分歧。亦因斯而愈繁。隕已。

法學支派至繁。大別之可分爲三。一曰宗教法學。本於信仰。故以神法爲研究。二曰理想法學。本於理想。故以自由理想爲研究。三曰實驗法學。本於感覺。故以法律之現象爲研究。宗教與理想尙空理。其旨主演繹。故名爲演繹法學派。實驗尙實際。其旨主歸納。故名爲歸納法學派。前者采先天之研究方法。後者采後天之研究方法。自科學法學說行於世。學者排斥先天說甚力。而於宗教法學。幾置不論。蓋宗教派謂法律出於神意。尤爲先天之先天。其所據爲法條者。僅存於經典傳記之書。此其說固祇可行於神學法學混同之時。其不足。自存於法學昌明之世。有斷然矣。

開誠布公論

津海關道課幕李成蹊

書院超等第名李成蹊

法也。者爲治之大器也。然而法奚自始邪。人之生必有羣。羣之合必有法。法始於羣約。其繼也。由分而入專。由多而趨寡。勢不得不以法權奉諸。一人。夫以一人執法權。萬民之疑忌。因之而起。萬民之羣誼。因之寢亡矣。是故善執法者。懼夫疑忌之起也。有以泯其疑忌焉。慮夫羣誼之亡也。有以固其羣誼焉。夫至於疑忌泯。羣誼固。而法乃行。諸上下之間而不悖。諸葛治蜀。史稱其開誠心布公道。吾以爲此其所以能善用法歟。不然。諸葛夙治申韓法術。其治蜀也。以嚴厲稱。萬民宜噴有怨言矣。乃直憲如馬謖。而誅之。褊戾如楊儀。魏延而用之。不聞。萬民有異說何也。蓋其所以誅者。非有所深怒。必欲置之死亡也。亦曰。彼之所爲不利吾羣法所宜刑也。其所以用者。非有所姑息。必欲加諸責顯也。亦曰。彼之所爲利於吾羣法所宜賞也。法也者。萬民之法。執法者。卽萬民立法之義。爲一己用法之義。斯誠心存乎人公道存乎羣法雖嚴厲而刑者不怨。賞者不驚。其關係密切。有如此矣。後世執法者。固識茲義易一。

北洋官報

二

第一百七十五期

已奉羣之義。爲萬民奉己之私。於是。有束縛而無感格。有隔閼而無通融。上有專制之名。下有作僞之謗。法之所在。遂重爲世所詬病。然亦思立法之源流。若何用法之權限。若何鑒彼諸葛。開誠布公之遺蹟。其亦知所取法哉。

人羣錯處。品異才殊。權勢崇卑。尤釐然或相懸絕。然而智不侵愚。勇不凌怯。強者不敢壞。權利以自肆。弱者得保。其固有以自存。若是者何也。曰。懼。法治故。法律一紙。上空文耳。然羣之內無智愚。強弱治者被治者。固不戢戢然自保其民。直雖有驕桀舉。然於法令之大防。若是者何也。曰。懼。有公力之制裁。故。顧公力者。羣所同。有何以法治之效。僅行於文化較深之國。文化諸國之憲章法典。釐然具在。何以淺化之夏。卒莫能移植。因用即移植。因用矣。何以顛踣動搖。守之不固。乃悟。法治之制。固以道德為元氣。有公力之制裁。以確定外行之規律。必當有自力之制裁。以嚴樹內意之規律。植其後而植其基。然後有以相維。於不敝。苟無公

益之懿行。自治之毅力。而徒皇皇然曰。法治。法治。雖授以美良法。吾恐其軌轍而不能期月守也。

故夫法律。道德之進化。其初並出於一途。無所分也。羣化既進。則釐然劃其區域。各自用治。於羣俗之中。羣化遞進。則法律之界限。愈嚴。法律之範圍。愈狹。而道德之力。乃大伸。昔羣演之朝。所謂初人者。固與鳥獸草木。巒然並生。殘殺擗奪。互競於奔蹻勁角之間。不如是。則且爲異種。他羣之所。尅而無子。遺當時祇有純全之爲我心。無所謂愛類之德。善生之法也。然爭搏之際。必號召同類。以相扶助。於是親暱聯合之性。已根荄於獨立孤生之中。洎乎物競漸勝。稍足自存。一二智慮稍深遠者。知長此殘殺擗奪。必非吾羣所甚利。則稍抑其爲我心。而易之以兼愛。習之於羣居。比伍導之於協力分勞。知愛其類。而道德乃始萌芽。然其所謂道德者。感於有利而始名爲善。感於有害而始名爲惡。僅辨苦樂。未嘗辨邪正也。未完

至於人我之分。愈析使有畛域而勿相踰。由是而可爲善。不可爲惡之感想。浸生由是而若者爲善。若者爲惡之判斷。浸起所謂善者則受之賞。之所謂惡者則惡之罰。之法律遂因緣而立。蓋初人之所謂道德法律者。固以利害之及於其羣者爲標準。而法律者則附屬以實行道德之命令者也。羅馬學者舍爾哲士之言曰。法律者。善與公正之術。羅馬人法律之格言曰。法律者。使人生活於正義不害他人而各得其所。由是言之。彼所謂道德法律。其範圍

所嚮殆混然出於一途者矣。

然而羣治者。遞演遞蛻。而日以進化者也。受治者之民品既殊。則所以爲治者。其制不得不變。淺化之民。犷悍無知。逞其爲我之私。以縱其亡等之欲。苟非有強制之權力。撙節而整齊之。以納於軌物。則彼自治力之薄弱。茫然無畔涯。之可循。必至放蕩無紀。而其羣可以立涣逮。民智漸濬。民品日隆。被化向道。之日深。類能克其自利之私。以培護公益。節其躁弛之性。以維持秩序。向之待強力之制裁者。今乃受範於良心之規律。如是而猶執法律萬能之說。強制干涉之。則主治者之權力。漲溢逾度。而被治者束縛過甚。將委縮而卽於銷亡。猶丈夫而被以童服。成人而加之夏楚。勢必僵焉不可終日。嚮所用以範進其羣者。今則與羣相迕異。範圍判其廣狹。而界限亦至爲嚴明。道德固無施而不可。而法律則不能無限制於其間。而法律與道德。遂不能不判其區域。矣。然區域雖判。固非釐然爲二事也。自其無差別者。而觀之。則法律固隸於道德之中。爲所範圍而不過。自其差別者而觀之。則性質互殊。所嚮互也。法學家之辨論。至紛繁矣。約而言之。一曰種類之限制。一曰程度之限制。未完

彼我錯居。天賦所同。我溢量而取盈。彼必失直而受損。外部行事之規則與內部精神之規則。皆所以畛限而爲之大坊者也。然內部規則之道德。自受制於彝良耳。故雖施於羣影屋漏之隱微。繩於喜怒哀樂之未發。要不過克己慎獨之功。察密於事無害。若夫外部之法律。則固行用國家之威力以強制私人者也。故必罪惡顯見於行事之間。且害著於人偶之交涉。而弊可及於其羣。然後規則得而繩之。否則雖包藏禍心而含意未伸。其外形莊無實。

據則斷不能逆探其意。藉口於將則必誅。蓋法律者維持公羣而亦擁護私益。苟蹂躪無次。其民必蹙然深苦。而惡法終釀變端。故治外而不治內。實法律與道德之鴻溝。劃然不可少踰者也。斯曰種類之限制。

匪直此也。同爲外著之事。而法律之施亦適如其量而止。不能有所深責而苛求夫道德之所命令。不徒冀其絕惡。而羣爭以息。亦將斬其遷善而羣治以蒸懲忿。窒欲之下方將進之。以公信親愛。道之以睦。嫗任郎。甚至夫婦饑溺。若內溝中乃至舍生取義。殺身成仁。皆爲道德所獎厲。務躋之於至善之途。若夫法律則但使循循繩墨。勿相抵觸。以賊其羣。其有敢於爲賊者。則以吾法格而齊之。斯則已矣。至於孝友以型家忠愛。以謀國仁。任以善羣。則一切任人自爲。而法律初不過問。質而言之。則法律之所祈。固止禁人爲惡。而不能命人爲善。蓋不如是。則法律之力。且濫溢煩擾而不勝其害也。斯曰程度之限制。

是故道德者。以良心之制。裁定內部之意律。而區域常寬。法律者。以強力之制。裁定外部之身律。而區域常狹。而法律廣狹又恒視其羣之道德爲進退。初無一定之界。制法者時其宜。而消息之不宜。而強仍其舊制。未宣而強進。以良法皆必捍格。而不利於羣。若不問民品之。

優劣民德之汚隆遠求縮減外部之制裁因用極高之羣治聞人謂長安樂則西向而笑未見其有合也孟德斯鳩曰頽敗之風俗穢濁之心必不能制定良美之法律嗚呼何其言

北洋官報

三

第一百九十四期

之深切著明歟我國民其有法律思想乎其亦先培此法律之根原可爾已矣

日直隸布政司運飭籌款足數詳請奏者文

為詳請具奏事案蒙憲台札飭承准軍機大臣字寄光緒二十九年十一月初六日奉

上諭現

北洋官報

一一

第二百十二期

在國步艱虞百廢待舉而庫儲壹空如洗無米何能爲炊如不設法經營將大局日危上下交困後恐何堪設想查近年來銀價低落各省不甚懸殊其尚以制錢折徵丁漕各州縣浮收甚多而應徵之房田契稅報解者什不及壹各州縣身擁厚資坐視國家獨爲其難相具天良當必有怒然不安者在各督撫每以保全優缺優差留爲調劑地步不肯實力清釐而不知國勢阽危大小臣工奚能常享安樂該督撫等受恩深重又何忍因見好屬吏致貪朝廷著自光緒三十年始責成各督撫將所屬優缺優差浮收欵目澈底確查酌提歸公並將房出稅契切買釐額威增之款各按省分派定額數源源報解除新疆甘肅貴州及東三省地方瘠苦免其籌解外江蘇廣東兩省每年應各派二十五萬兩直隸四川兩省每年各三十萬兩山東省每年二十五萬兩河南江西浙江湖北湖南兩省每年各二十萬兩安徽省十五萬兩山西陝西廣西雲南福建各省每年各十萬兩以上計十六省通共每年派定三百二十萬兩如該省地方情形實有爲難准其在本省各項原有中飽陋規內酌量籌補必須籌足定額爲度不准稍有短欠至各州縣無名之費不肖者相率違迎餽送賢否亦不免齷齪辦差覈據誇奢泰侈無度不但虛耗物力抑且敗壞官箴當此創鉅痛深之時宜勸嘗臚臥薪之志該督撫等務當整躬率屬痛予禁除其所節省當亦不少如此認真釐剔何患鉅款難籌倘仍玩愒因循督常踏故致指定額款解不足數定惟該督撫等是固着此通諭知之欽此遵旨寄信前來到本督部堂承准此行司據實裏報核辦等因蒙此伏查直隸保缺額之區各屬缺分瘠多優少從前間有盈餘迨光緒二十五年間廷前司將宣屬屯米屯豆折價原解七錢六錢者改爲一兩四錢一兩二錢各屬地丁折征銀價京錢四千以上者改爲四千更章以後已少優缺上年雖蒙慈旨將折征銀價京錢四千以上四千八百以下者奏明仍照舊章征收第盈餘實數解司庫作天津保定各學堂經費州縣並無所得庚子之變既遭擣軍隊又籌教民賠款元氣大傷瘡痍未復事主後伏莽未靖各屬捕務吃緊不得不添募練勇且值百度維新隨在需款處今日之勢實已官民交困所有著名瘠缺幾於枵腹從公亟須另籌津貼以期盡心民事本省奉派三十萬之款確

提大非容易第際此餉需緊急時局艱危無論如何爲難自應如數籌足查田房稅契一項或民間希冀漏稅隱匿不報或州縣貽常習故留爲辦公其間不無弊混本司到任以來業經切責整頓略有就緒自三十年爲始約可多收銀十五萬兩盡數歸公再酌提優缺州縣盈餘九萬兩下短十萬兩勢不得不於中飽之外再求裁節查天津租界地租並永定大名等處河工等款或爲租界工程巡警之費或爲各河歲修工料之用現擬於此等款內商請格外撙節並於化督銷鹽局節省項下酌量籌撥以期湊成三十萬之數倘再不敷另在充作學堂經費之折征盈餘內騰挪足數所有奉提歸公銀三十萬兩擬請自三十年起在於整頓溢出稅契內奏解十五萬兩又由各項籌節款內作爲酌提歸公盈餘銀十五萬兩計甲年籌定之款須俟乙年春季方能解齊應請每於次年春夏間分二次提存聽候撥用是否有當擬合詳請臺查核備賜會同 尹憲覆核具 奏並請咨部查照實爲公便除詳 尹意外爲此備由具呈伏乞照詳施行

批 仰候覆核會奏另欵行知並咨戶部查照敬

8順直各屬優缺酌提盈餘並裁節經費銀兩數目清單

酌提盈餘項下

多倫廳銀四千兩

邢台縣銀二千兩

邯鄲縣銀一千五百兩

昌黎縣銀一千五百兩

永年縣銀二千兩

趙州銀二千兩

深州銀二千五百兩

磁州銀二千五百兩

遼州銀一千兩

延慶州銀一千兩

滄州銀一千兩

長垣縣銀一千兩

開州銀一千兩

新城縣銀一千兩

涿州銀一千兩

灤州銀一千兩  
冀州銀一千兩  
霸州銀一千兩  
肅州銀一千五百兩  
柏鄉縣銀一千五百兩  
束鹿縣銀一千兩

懷來縣銀一千兩  
薊城縣銀一千兩  
吳橋縣銀一千兩  
武邑縣銀一千兩  
井陘縣銀一千兩  
懷安縣銀一千兩

北洋官報

三

第二百十二期

署贛撫夏奏進 旨撤換統將並陳管見摺

奏爲違 旨撤換統將並陳管見摺

聖製事務臣承准軍機大臣字寄光緒三十年六月

初九日奉 上諭已革道員郭人漳前在陝西當差聲名甚劣降旨革職現經夏貴委帶江西常備中軍殊屬不合著該署撫卽行撤換不准追逼營務開鑿繁要該署撫務當破除情面遴委賢員接就以期得力而資整頓毋稍瞻徇欽此選 旨寄信前來臣用失慎仰勞 岁屢不勝撫糧遠將常備中

軍統將鄂人漳卽日撤差中軍五營暫由徵臣自行管理其接替之員俟遴有資能再爲派委緣湘淮營制本與旗綠各營不同不以法制相鈐而以性情相接統將改易則軍情亦異此倉卒易將之事不可輕

言者也至郭人漳雖出將門年輕望淺賞員試用未足以致聲名前此叅案久經辦結重勞 聖諭未識其由臣任陝藩時適郭人漳以道員試用留陝經陝西撫臣升允派辦水利親見其不避勞苦督率夫役赤足風雪之中躬操板築估買木料價減半倍分段築堤至令整固彙編習騎射洋鎗命中文理通暢才識開展心竊異之以爲不易得之才也時升允倚任甚專同寅或有嫉妒臣每勸諭該員務存謙讓暨

## 北洋官報

一一

第三百九十七期

奉 恩旨署理江西巡撫私念江防緊要當得將才方今疆臣罕有身經行陣者改學新操大抵有名無實臣曾在湘軍深知兵在選將一人得力萬衆奮興以爲如郭人漳之要好惜名能耐勞苦實屬緩急

可恃請于撫臣升允借資臂助其時沈衛彈章未發不知其當被議也及奉 旨允准調往江西該員

回湘招募成軍起行之時始見革職 論旨軍行在道無從撤換且湘軍舊例營官統將多係白丁本

不奏 聞無人過問特以該革員官職較大又係奉 旨准調之員於五月初二日附片陳明仰蒙

聖鑒今奉 訓飭知其不合卽飭令該革員交代清晰回籍杜門臣愚抑有請者方今人才難得

朝廷破格求賢采訪聲名究有未悉或恐臣受輕進輕退之咎故敢據陳本末謹候 聖裁伏乞

皇太后

皇上聖鑒謹

奏奉

硃批統帶本不奏聞等語殊屬荒謬著嚴行申飭欽此

兵部左侍郎鐵奏籌撥的欵專備駐防兵丁加餉操練及擴充學堂振興工藝等用片

再現在時事艱危朝廷日以整軍經武爲急務八旗關係根本至計尤未便置作緩圖飭才此次來  
審查考駐防所練常備續備兩軍向由江寧藩庫每月撥銀二千兩錢一千二百五十串充支練餉原定  
餉章常備兵每月支銀三兩四錢續備兵每名月支錢二千三百餘文當此百物騰貴之時斷難給其食  
用而欲使之專心操練俾成勁旅勢必不然此外尙有巡警軍官兵共二三百人每月領經費銀二百餘  
兩別無練餉他如八旗蒙學各騎射槍廠設有二十四所而每所每月給銀數兩亦屬有名無實該將  
軍日思整飭亦以經費無出難於展布本年六月曾以該兩軍歲需旗職操衣等項無款挹注商由本任  
督臣魏光素飭行江寧藩司增撥銀五千兩而事多款少仍屬不敷奴才以爲練兵萬無惜餉之理如其  
苟簡從事毫無實濟則消滴之餉亦屬虛糜不如不練既欲挑練自當以全力濟之方期化無用爲有用  
當與司道籌商在江寧蘇州兩銅圓局自本年十月起各由餘利項下每年再各增撥銀六千兩以江寧  
所撥專備加餉練兵及一切營務之用蘇州所撥專爲擴充學堂振興工藝之用並飭江寧軍械所分撥  
比國快槍一千桿每桿隨配槍彈五百顆滬造三磅子快砲十六尊每尊隨配砲彈二百顆以資練習以  
上綜計增撥之款已有一萬七千兩自可恢擴規模認真訓練至學堂爲培養人材之基本無論文武學  
術必當從此入手應否隨營設立抑或分設初等小學堂及兼設工藝等學分門敎習使閭丁口各有  
技藝足以自贍之處均由該將軍副都統揀派安員分晰籌議仍將所定軍制餉章學堂課程規則工藝  
學習門類咨商奴才等切實經理庶於駐防兵丁學業本計不無裨益除咨政務處學務大臣練兵處戶  
部查照外謹會同護理江蘇巡撫臣效曾附片具陳伏乞聖鑒訓示謹奏奉硃批該衙門知照欽此

署贛撫夏奏就江西軍政更定營制餉章摺

聖鑒事竊臣自蒙

恩擢署之日仰念

奏爲統籌江西軍政更定營制餉章開具清單恭摺仰祈

聖恩允准在案受

命以來又經累月訓練猶恐不足當有勇知方之選此則臣所夙夜恐惶者也謹將全省軍政分別舊

章新制陳乞

聖鑒

訓誨

遠行一爲常備軍中軍五營因舊編者二營新募者三營及衛兵一隊

駐省操練臣隨時親行校閱不輕調遣以免疏曠衛兵一隊仿憲兵之意以備稽察各營前軍五營皆係

新募駐滬操練臣於五月間前往校閱已有可觀嗣後間有調遣恐妨操習已急調集加意督練此常備

二軍十營其營制餉章皆臣暫仿鄂規而因地制宜變通酌定者也一爲九江砲台因舊改編者右第一

營酌加護台第一隊由南洋撥來龍驤兵輪一艘砲兵初設命中甚難蓋由原修砲台未盡完善舊存砲

位亦少精良現惟有精選敎習先練能知砲法之人徐籌改築砲台之法此砲台一營及護勇兵輪其營

制餉章皆臣暫仿南洋酌定者也一爲續備軍左軍五營分防吉袁瑞臨右軍五營分防廣饒建後軍五

營分防南贛等處地方山澤遼紓風土異宜既重操防尤嚴巡警添設續備隨營學堂以資敎練此續備

三軍十五營其營制餉章皆係因舊辦理者也一爲水師軍內河左軍三營巡警省西河道內河右軍三

營巡警省東河道贛防軍三營巡警贛南河道諸軍船艦廿年未修均將朽敗已飭籌款新造以期堅實

江西商舟繁盛水道紓阻構姦護旅必不可疏此水師三軍九營其營制餉章皆稍有變更者也一爲練

兵選錄省標三營九江鎮標二營贛南鎮標一營其營制餉章皆前護撫臣柯達時所定臣爲補奏者也

臣查江西全省軍制續備重在分防砲台重在守險水師重在巡警選錄重在土著惟常備二軍三千餘

人士卒倍加精選軍餉亦從優例全力整頓專備朝廷隨時征調之用未敢因籌款艱難於軍中必不

可少之需稍從剝穀以保士心贛省他軍亦不引以爲例以昭節省至現定營制將來如有未盡事宜應

行更改之處容隨時奏明辦理是否有當謹將全省營制餉章並編定成軍日期繕具清單恭呈

御覽除咨政務處練兵處戶兵工各部外理合會同署兩江總督臣端方恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒敕部立案施行謹

奏奉

硃批該衙門知道單併發欽此

## 北洋官報

二

鄂督張奏鄂廠添機趕造軍械請仍留用膏捐溢欵摺

奏爲時勢甚急軍械必須添機趕造謹查照奏准原奏懇請仍留用膏捐溢收之款以資添補鄂廠製械之用恭摺仰祈聖鑒事緣惟目前自強要政莫急於練兵而練兵以製械爲先製械非籌款不辦

臣於上年十一月陞辭出京時面奉

皇太后懿旨詳詢湖北漢陽槍砲廠每日每年所出之

數臣當經詳晰奏陳

聖意以出械尙少諱諱以擴充製造爲訓跪聆之下欽悚難名况值此邊患

日深軍械未備夙夜焦憂亟應欽違妥籌辦理臣於本年二月回任後即督飭該局司道通盤籌畫力圖擴充以鄂廠現有造槍機器每日出槍五十枝機器力量已盡無可再加通年出數僅止一萬五千枝實不足以供數省之用當此時勢極爲可憂必須添機多造至槍彈一項尤宜多爲儲備有事時方不致槍爲虛器原有造彈機器運去冬續行訂購之彈機併計每日出數至多不過四五萬顆今槍機既添則彈數愈形不足尤爲兵家大忌斷無此辦法若欲擴充製造必須添配槍機惟鄂廠經費本屬不敷茲援添製大宗槍械彈藥非有經久確實之款萬難集事查本年二月准政務處咨會同練兵

## 北洋官報

處議復前兼署湖廣督臣端方升任湖南撫臣趙爾巽奏請於湘省地方合力籌建槍砲廠一摺政務處原奏內開湖北槍砲廠每年製出之槍械尙嫌所造不多推原其故仍是欵項不足不能多聘良匠多購新機加意講求以臻完備湘省近與接壤自應先行設法維持使鄂廠欵項充足製造精進因已有之成規宏軍儲之製作便孰甚焉等語是鄂廠必應添機多造及鄂廠經費支耗情形早爲政務處練兵處王大臣素所深悉惟欲借資湘省設法維持屢經詢商未允此係斷斷必無之事查湖北歷年整頓土藥稅捐本奏明專爲供濟槍砲廠之用前因新案賠款無著於光緒二十八年正月復經奏明籌辦膏捐以資湊解賠款及自強要政之需當經奉旨俞允並飭妥爲辦理欽違在案上年冬間經前兼署督臣端方與湖南省定議合辦土膏統捐除扣存原征之藥稅釐膏捐等項歲計較有增收原議以增收之款統歸兩省合辦之湘省槍砲廠濟用現經政務處練兵處議駁鄂省自應另籌辦法改就漢陽槍砲廠盡力擴充而擴充之經費除土膏統捐增收之項別無可以挹注當查光緒二十八年湖北開辦膏捐原奏本係聲明添湊自強要政之需竊謂自強要政莫過於練兵製械雖政務處咨以原奏謂鄂省與湘省合辦既無偷漏之虞卽有增加之數亦應另款存儲以備練兵處提撥等語夫旣貢以擴充卽宜增其經費若本

省籌辦之款尙不能歸入製械之用將何從多購新機何法可臻完備乎且練兵之與製械事本相因有兵無械與無兵同兵多械少與無械同有槍砲而無彈藥與無槍砲同若來鄂廠出械日多即可以備練兵處提撥之用供練兵處之械即與供練兵處之餉無異至京師練兵處領項臣已達旨將派籌之項認解足數并已多為籌備此項土膏統捐溢收之款部歸湖北者除大宗湊解新案賠款外如有盈餘擬即儘數擴充湖北槍砲廠添購新機添造新廠及添備物料工本之需此次統捐溢收今年甫經試辦爲數尙難豫定總之不能甚多斷不敷添機添廠之用所差尙遠此外臣仍應設法籌措隨時奏明辦理惟購機安機出械周折甚多而時勢危迫懼日待旦猶恐不及故添機造械之舉萬難猶豫延緩以致坐誤光陰臣現已一面訂購新機一面設法多籌款項迅速趕辦合無仰懇天恩俯念軍儲緊要急須擴充鄂廠費繕用繁准照二十八年奏准原案倘如所請將鄂省溢收土膏統捐餘款撥歸鄂廠以資添補要需實與中外練兵要政均有裨益時局幸甚再槍砲廠內分廠林立廠各有名非槍砲二字所能包括查日本製造槍砲之廠名曰砲兵工廠較為簡要現擬改稱為湖北兵工廠以昭核備合併核算

明伏乞  
皇太后  
皇上聖鑒訓示謹  
奏奉  
硃批著照所請該衙門知道欽此

認真及調任兩廣又將廣西綠營會同撫臣柯逢時奏裁此次援案請裁廣東綠營俾得騰出鋪項改編  
新軍所擬辦法三端改設武職官缺變通處分舊例兩條係援照山西辦法均應准其暫行試辦其改募  
土勇一節既經籌定欽頒辦理應有把握惟廣東盜風叢燒又值西匪未靖地方情形與山西迥不相同  
營汎全行裁撤未免空虛新募之勇是否足資彈壓應督飭各州縣認真招募足額不得虛應故事致涉  
疏虞山西裁兵保分兩次首尾將及一年此次具奏則云本年六月初一日起悉裁全數並不分期竊恐  
操之過促該署督等必須通盤籌畫詳慎妥辦免滋後患至所練常備續備等軍如何改編內河外海水

## 北洋官報

師如何分配官缺如何改設土勇如何飭募暨編捕功過章程均應分別詳晰具奏俟奏到日再行請  
旨辦理所有臣等謹議緣由是否有當謹繕摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹奏奉

旨依議欽乞

田賦

豫撫陳奏設立清源局規復糧額派員經理片

再前准部咨籌餉原奏嚴核各省錢糧一條內開河南一省共報水佔沙壓地畝停緩銀十六萬七十餘兩內多指爲中工鄭工以東儀工等處決口所致其實黃河决口堵塞以後昔年漫决之地早經涸復半屬膏腴而承此業者多係巨室富紳久踞無糧地畝官不過問等因當經飭司查覆去後茲據布政使瑞良詳稱查豫省河佔沙壓以及水荒旱荒地畝錢糧除報墾升科外尙有停征未經復領地丁銀十八萬三千餘兩漕糧一萬八千三十餘石此等停征地畝遠經百餘年近亦數十年即如被淹之地自黃河漫決開時已久尙非一無涸復或淤地而變爲膏腴或沙鹽而翻犁成熟其水荒旱荒等地多年休養生息戶口已漸滋繁接度情形當必有潛自墾熟私下耕種者亦必有佔種無糧地畝及種數畝而只完一二畝之糧者承業之人久踞其利隱匿不報洵所不免魚鱗冊湮廢無存地方官憚于根究相沿日久不復置問以致糧賦缺額未能規復當此時艱款絀百廢待舉未開之利尙冀設法振興似此固有之糧額烏可不認真整頓以圖規復請派明幹大員專司其事並選得力州縣數員隨同清理等情前來臣經上次附陳整頓糧賦辦法五條內本有清查欠戶一項與部臣所見大致相符今該司所請係爲規復糧額起見亟應切實圖辦以除多年錮習惟此事頭緒繁縝勾稽不易既須條分縷晰尤宜絜領提綱應如所議設立清源局刊發關防派委布政使瑞良按察使鍾培會同候補道評核連專司其事需用隨辦各員該司道徑行選派認真經理如果辦有成效擬將出力之員酌量保獎以示鼓勵地方官奉行不力希圖隱匿或本地刀紳劣監書差衙役意存阻撓造言生事亦即查明據實叅辦一俟事竣卽行撤局免致糜費除咨部外理合附片陳明伏乞 聖鑒謹 奏奉 碣批戶部知道欽此

廣東藩司議覆按畝加賦公文

爲詳覆事光緒三十年二月二十二日奉憲台札開光緒三十年二月十六日承准軍機大臣字密光緒三十一年正月二十一日奉 上諭外務部代遞稅務司赫德條陳 摺摺總稅務司稱練兵籌餉以地丁錢糧爲大宗若竭力整頓卽用此款練兵並可舉辦各項要務按里計畝按畝計賦令每畝完錢二百文確可經久百姓亦不受絲毫擾累等語現在財用匱乏幾於羅掘俱窮一切應行要政如練兵等事尤爲萬不容緩之舉需款更殷亟應切實通鑑期有良法著該督等按照所陳各節體察情形悉心會商逐條覆議妥速具奏原節略着抄給閱看將此各諭令知之欽此遵 旨寄信前來並抄節略四扣第一言整頓地丁第二言整頓之法第三言請求練兵等事第四言因時更張之效各等因承准此本部堂查條陳節略以整頓地丁爲本地丁果能整頓他節自可振興惟是地丁錢糧積弊至遠至深更張釐正極爲煩難若如原略所稱任聽業戶自行開報斷難得實如果丈量民情必大不便關繫尤重至所稱完糧之地有三分之二現以一半計之等語亦恐未然蓋高山大水城池村墟佔地甚夥加以西北硗薄本是一易再易之田飢饉頻仍更有老荒新荒之地諺云三山六水一分田雖未密合彷彿近是其所廢置奚止倍蓰其東南民多田貴隱匿有限徭輕而賦重所輸遠過二百文西北人少地賤畝坯不清賦輕而徭重併計亦不止二百文卽使大加更張正恐增益無幾茲事體大自宜悉心籌畫從速議覆一面又令南海番禺兩縣將縣境縱橫若干某山某水以及城池村莊名約佔若干按之糧冊有田若干所征地丁錢糧每畝應得若干曾否分別分則有無荒蕪冲場計里開方繪圖貼說趕緊申資以憑纂核定議除咨會分行外合瓦札飭札司卽便遵照悉心會議迅速詳覆如別有所見亦卽單銜另稟均無誤延切切計抄發餉節略四扣共一紙等因奉此當經札飭南番二縣遵照核議去後茲據署南海縣傳令署番禺縣柴令詳稱遼寧國朝定制永不加賦垂三百年未之有改前因庫款支絀需用殷繁不得已而加收三成糧捐維時各屬紳民分詞訴苦再三竊求迭經勸導輪將逾年始爲定局在百姓食毛踐土體念時艱因急君父之憂勞爰盡子民之義務當創辦之始仰荷朝廷寵恤民隱願念 祖訓猶以迹近加賦爲嫌今若按里計畝按畝計賦令每畝完錢二百文姑無論田有瘠瘦水旱之分糧有高下輕重之別勢不能一律從同就使此舉能行辦法必須先從丈量下手而統計二十一行省之大八千兆畝之田若逐一丈量其費不資取之於民適足以滋擾累出之於公亦恐鉅款難籌是利未見而害先形殊覺事多窒碍伏查前經商部奏請清丈民田迭經學士督毓鼎御史左紹佐交

章論奏均謂清丈田畝未可遽行仰蒙特旨宣示但將官荒民荒認直厘剔並未飭令清丈致滋煩擾等因欽遵在案旋據給事中熙麟復以厘剔民荒恐滋煩擾奏請免行誠以清丈田畝一事不但鉅費難籌書差難免其無擾累縱能榜腹從公嚴杜滋擾而清丈有需時日亦必有誤農功若如總稅務司赫德所言百姓不受絲毫擾累卑職等誠難索解且各省糧捐不知幾費經營始經辦定今若按畝加賦則舉從前之定制及現辦之糧捐均須大加更張其紛擾何堪設想伏讀憲示地丁錢糧積弊至遠至深更張厘正極為煩難若如原略所稱任聽業戶自行開報斷難得實如果丈量測量民情必大不便關繫尤重至所稱完糧之地有三分之二如以一半計之等語亦恐未然蓋高山大水城池村莊佔地甚夥加以西北壤薄本是一易再易之田飢餓頻仍更有老荒新荒之地諺云三山六水一分田雖未密合彷彿近是其所廢置奚止倍蓰且東南民多田貴隱匿有限徭輕而賦重所輸遠過二百文西北人少地賤畝址不清賦輕而徭重併計亦不止二百文即使大加更張正恐增益無幾等示仰見憲慮精詳洞燭原委卑職等通鑒籌畫悉心核議遠觀夫中國全局近察夫卑縣情形均覺按畝加賦事多窒碍難行况夫朝令夕改不民無信朝廷重念民瘼其必然竊見羊城日報所載籌餉節略駁議考論此事甚為精詳言多可採而於論斷此舉之不能行尤為確鑿可據卑職等愚見大致相同理合遵札核議聯銜詳覆察核准茲事體重大卑職等管轄之愚深恐言之無當可否仰懇通飭各屬一體核議博採兼搜以昭詳慎之處伏候鈞裁施行並遵將卑兩縣境地田畝繪圖貼說裝表成幅呈繳察核等情前來本司伏查總稅務司赫德條陳各節意在籌餉練兵兼理庶政以圖自強而主腦則全在清厘地糧以資取用理公家固有之財免百姓格外之累用意甚美法亦簡而能明惟細核原議實有不能行於今日者可為憲台縷晰陳之如第一節所言中國地方寬長各四千里而計面積即有十六兆方里每方里內應有五百四十畝即按五百畝計之則十六兆方里內應有八千兆畝每畝完一百個銅之賦按一千個為銀一兩計之則每十畝應完銀一兩八千兆畝即應完銀八百兆兩

署川督錫奏覆陳川省整頓積穀兼辦賑糶情形並妥籌備荒摺

奏爲遠

旨覆陳恭摺仰祈

聖鑒事竊奴才承准軍機大臣字寄光緒二十年七月二十六日奉

上諭

光祿寺少卿陳鍾信奏川省連年荒歉請整頓積穀並請飭委員分往兩湖貴州等省採運米

石兼辦賑糶各摺片著錫良體察情形妥籌辦理原摺片著抄給閱看將此諭令知之欽此遠

旨寄

該倉政鈞核盈虧乃悉川省常平穀本無多社濟等倉近因團練城防學堂教案等事往往動用丁酉提

運川東發還穀價旋作墊解官捐昭信股票銀兩分年攤補而各鄉積穀州縣稍不措意遂致私相挪貸

穀為弗還奴才嚴限收倉凡在官在紳之糶價銀錢悉數催買批檄交下直至本年春夏間辦理粗就其

已售未完與流攤未足者急切目無從籌補並以水旱無時蔑有昔何以安全之易今何以救濟之難蓋

又嘗諮詢其故矣川民戶齒倍前耕闢地窮工商利奪游閒充物農民困窘況復侈費蠹以成俗雖服嘗

力積者米粟居一財盤居三必得錢而後用饑惟墨索乃能獲利春畦菽麥漸變烟苗豐年之粒食猶是

歉歲之飢荒立告加以川北所屬二載苦旱去年幸得中熟而今秋穀又不登官庫私倉並形匱竭有此

數者下無委積以恤艱阨故必待

帑頒自

上而纂黎乃慶更生此次籌賑情形重關

宸慮

業經兩次減課並在湘採購官賑米石請免釐稅均經附片奏明暨派員前往接運在案黔米多須陸運

惟思南府屬沿河尙可汎舟而下又苦船小溜急且近日黔省糧價頗貴秦隴亦然以故官商皆向湖湘

挽運商米隨徵之例則兩湖定章末之許也現在川東北雨膏遍及滇潤咸宜補種之收芋有收小春之

豆麥可種輔以官賑或無流殍之虞惟是保息斯民總應廣籌儲備川省前辦三四次積穀耗于漁蠻者

一耗於災患者二前經追徵還倉者約得其六第合之似巨分之實微一州邑多則萬石少則千數百石

又復分餉數十處人稠地闊賑糶驟緩急尙難維持誠應如該少卿陳鍾信所奏若遇豐稔必須接續

多辦前督臣丁寶楨章程甚善悉可踵行而擇地添倉擇人管穀二者當詳議之特本年成嘉等屬收成

較優而輸助災區難再強其捐穀抑奴才又因省城倉廩全虛已于去冬今春飭籌賑局買穀十八萬石

俟捐款餘裕擬再擴充其制並欲仿明臣周忱濟農等倉前兩江督臣陶澍院吳豐備倉道意在於水陸

要衝置倉購穀務求推廣但邇來糧稅增重物力彫敝必異日年穀和熟方能次第經營期于民不擾而

厲有餘羨此則未敢必其終成而要不敢不勉圖之者也所有陳鍾信條奏各節川省均經舉辦並妥籌

以後備荒各緣由是否有當謹具摺覆陳伏乞  
皇太后 皇上聖鑒訓示謹 奏奉 殇批知道了欵此

護東撫尙奏山東應解

陵米仍難征解本色謹擬再加津貼指

奏爲遼寧省議山東應解

陵糧米仍難征解本色謹擬再加津貼恭摺仰祈

聖鑒事

竊查接督各內正任撫臣周馥淮戶部咨議糧

陵糧米一摺內稱

陵糧非駐防兵米可

比以所解二兩六錢折價之銀豈能買時價三兩左右之米相去稍遠尙須再籌擬請

飭下山東巡

撫仍令遼上年兌給本色

誠旨飭該屬起辦粟米運解萬一今年趕辦不及勢須折照亦應酌量加

價奏明辦理總令守護大臣放給不至爲難等因光緒三十年九月二十日具奏奉

旨依議欽此欽

達咨行到東經正任撫臣周馥轉飭司道籌議詳覆未及核辦卽事移交奴才核奏前來查部臣所奏兵

糧折價不敷自係實在情形並應遼照辦連本色以濟兵糈惟奉

旨已在九月下旬各州縣漕米折

價多已征收過半未完皆係零星小戶若令驟改本色事涉紛歧諸多窒礙誠如部臣所奏實有趕辦不

及之勢至於酌量加價亦甚屬爲難查東省本係瘠苦之區庫藏無款可籌各州縣錢漕額除業經開武

加提辦公已形竭蹶前經正任撫臣周馥奏明議加津貼四錢擬之有漕各州縣實已通籌某願暫爲其

難今若再議增加委係力有不逮第現在改征本色爲時較遲而

兩陵兵丁買米不敷艱苦所當

共憤奴才復與司道悉心籌議往返熟商無論如何爲難擬於二兩六錢之外仍舊飭有濱各州縣設置

騰挪再行難籌津貼銀二錢連前共計每石折給價銀二兩八錢核與部臣摺內所云直隸月報某處價

值亦不甚懸殊想守護大臣不致難於放給至來年能否改征本色容俟再與司道體察情形奏明辦理

除者呈戶部並分咨

東陵

西陵承辦事務衙門查照外所有本年

陵米實難辦

本色道

旨鑒議酌量加價仍解折色緣由理合恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示諱

奏奉

硃批戶部知道欽此

## 北洋官報

再通克等段荒地經此次改革後驛轄既清租賦自不至無著所有屆限應征之租必須向新戶催納以昭公允查二十九年分屆限升科之地曾於上年十一月間經前署將軍蔭保因兵災請展限一年緩至三十年再行起科奏奉 碑批戶部知道欽此旋於本年二月初四日接准部咨以爲自初放之年起予限五年第六年起征定限不爲不寬所請展限一年之處礙難照准等因駁覆在案本應遵照部咨辦理何敢再瀆 懿聰惟現當改革伊始各墾戶均須措交荒價僅責令完納本年租賦民力已恐不逮若再將二十九年分同時並征邊氓生計幾何無論催征不易徒滋擾累轉恐各戶窘迫於新章亦難順手奴才等上維 國計自不得不下顧民生卽部臣欲防流弊亦當稍寬一格俾得以實力奉行乃能責其成效再四籌商惟有竊懇 天恩俯念此次辦法係爲廓清積弊准將通旨段二十九年分升科之地一律展緩以紓民困其三十年分應征之租卽由奴才等飭催經征之員將大小租銀切實征收決任其延混致滋流弊除咨部查照外是否有當謹附片具陳伏乞 聖鑒訓示謹 奏奉 碑批覽 欽此

黑龍江將軍達等會奏呼蘭征收地租歷年蒂欠擬派委員稽征以重租賦摺

奏爲呼蘭征收地租歷年蒂欠擬派委員稽征以重租賦摺

聖鑒事無奴才等恭讀本年六

月初二日 上諭方今時事多艱民生重困而官吏壅蔽下情不通甚至地方錢糧浮收中飽以完作

欠百弊叢生大負朝廷恤民之意等因欽此仰見

宵旰憂勞勤求民隱欽慎莫名奴才等雖居邊遠

易敢不敬體

茲衷伏查江省財賦無多本地常年進款雖賴呼蘭綏化兩廳地租爲大宗實指京協

各餉爲專款泊因協餉未能如期接濟僅藉此項租賦隨時挹注俾得稍敷眉急無如各該地方官征解

租賦歷年積欠未能掃數此等情形尤以呼蘭副都統衙門爲甚所有二十五年以前民佃陳欠租錢十

二萬餘吊業經奏蒙

恩允一律蠲免等因欽違在案竊念此等辦法乃因兵燹以後民困未蘇故不能不籲悉

鴻施予以非常之典其實從前蒂欠之故原不敢謂盡在民間誠有如聖諭所云浮

收中飽以完作欠百弊叢生者祇以積年累欠既難究詰若再意存遷就將視欠租爲故常不獨餉項攸

關此後益難爲緩深恐人心有此積弊更復難除茲屆本年地租開征在邇亟應變通征解之法母使蹈

蒂欠故轍查前任 盛京將軍依克唐阿治奉大時整頓稅務於各屬俱派會征經征之員認真稽核稅

乃大興今擬略仿其意除呼蘭綏化兩廳仍由該地方官照常征解外所有呼蘭一城撥由省選派委員

前往會同該衙門實力征收仍責令經征之協佐各員依限催交齊楚勿任拖欠征進租賦銀錢等款即

責該委員總核詳稽隨時儘數解省以應急需如督催承催之員仍前玩泄作弊混定卽指名嚴參以爲經

征不力者戒奴才等爲上釋 ⑤聖慮下顧餉源起見所有呼蘭征收地租歷年蒂欠擬派委員稽征以

重租賦緣由除咨行戶部外謹恭摺具陳伏乞

## 北洋官報

皇上聖鑒訓示謹 奏奉 硕批戶部知道欽此

黑龍江

將軍達等會奏逋荒務糾結不清擬大爲變通摺附片據四百七十五

奴才慶祺前於二十五年奉

命辦理通克荒務達卽面奏蒙

恩寄

諭恩澤會同商辦到任

五載曾查出浮多二十餘萬晌照核算原勘之數不敷仍多夙夜籌維苦無善計奴才德全上年在京亦

曾請變通惟以事非經手不能通抉利弊奴才達性早知各荒辦理政異以致日久無功然前居鄰省不

詳底細近來和衷商酌彼此均以變通爲是顧一時難得要領當飭原辦招墾行局之協領瑞口與現辦

行局之佐領托勇武攜帶案卷來省叅核並飭五司八旗及墾務總局一併研究總以不失原案調劑旗人爲宗旨而又必旗民融治民教相安裕餉實邊各有裨益復討論該旗等亦曉然於天恩之不可負後患之不可賄但求有益於國計民生其司旗之調劑卽寓焉耳奴才等復指示簡明辦法旋據該司旗等稟稱省城旗營屯站以餉抵租在通報領之地屆限每納糧一石者墾戶本末代交押租擬令每晌交納京錢六吊三百文作爲已產其錢以二吊一百文歸還原領旗戶以二吊一百文發商生息不准私動長年所獲利銀永作八旗營站現在當差官兵津貼以垂永久所餘二吊一百文備作三旗無地

## 北洋官報

一

第四百七十六冊

之戶官兵原餉若有盈餘儘數歸併發商生息八旗營站一律分別撥給卽是爾根官兵之地亦應查照辦理以免向隅至柞樹岡津貼地價原係墾戶代交屆限每晌納經六斗者墾戶前已代交押租每晌再交京錢四品二百文作爲已產其錢以一吊一百文發給當年出名之人以一吊一百文作爲此次設局辦公經費其所餘二吊文仍照前章發商生息所獲利銀永作各司處隨時當差官兵津貼以昭公允至若逋背散戶所領之地有名雖東戶實已私賣者本當錢地入官惟念旗人得價早已花盡墾戶亦經出有重貨若不稍示矜憫辦理恐難順手除當日買價不問多寡卽作應交押租不復找還外但此項荒地雖與正款押租無關而官中亦當量予收納以資辦公卽按新章減半每晌令交京錢三吊一百五十文卽換給大照作爲已產其錢悉歸公用此乃格外體恤不究前非尙兩造或有狡賴定卽嚴懲其餘各旗散戶領地並未轉賣者無論租糧多寡果屬東戶相認確無異議仍准聽其自便設有彼此願爲轉免者亦准接新章辦理以示太公總之變通一舉原爲旗民轉租賦混淆起見今旣一律改變所有升科後應征大租自當向新戶催納以昭平允各等情開單呈請具奏前來奴才等覆核所議皆係實在情形既不失調劑旗人之本意而民人得地以後子孫傳爲世業雖出荒價當亦衆所樂從果能變通盡利平易可行不獨逋背克音柞樹岡三段已放之荒積累一清卽巴拜未放之荒亦不難推廣辦理漸次開墾合無仰懇

天恩俯念邊荒糾結不清久無成效准照此項所擬章程大爲變通以惠旗民而裕餉源之處出自聖裁除咨行戶部查照外理合恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奉

硃批著照所請戶部知道片併發欽此

奏爲請銷驛站錢糧卷摺仰祈

聖鑒

聖鑒事務查光緒二十六年連閏分直隸省驛站錢糧例應造冊題

館據接察使寶棻呈稱順天永平保定河間天津正定順德廣平大名宣化等十府並吉北口驛站員外  
郎暨定州冀州趙州深州遼化等六直隸州及所屬各州縣驛站光緒二十六年連閏分通省舊額新增  
續增續新增新額設馬夫工料雜支涿州良鄉昌平等州縣新增工料宣化府舊額馬夫工料麥麸廩給  
並改歸磁州蔚州廣昌又改歸軍站暨吉陽長新二驛清苑石亭多倫諾爾又西匠屯王家營調撥馬匹  
增添夫役工料正定縣伏城驛雇備夫馬暨天津等州縣額外添設並續增設夫馬等項工料共用銀三十  
八萬九千六百五十五兩二錢一分四釐扣存夫馬小建留二處糧官支等項銀四萬五百九十一兩三  
錢九分六釐又臨榆縣遷西驛應付過折給車價銀三百八十一兩九錢除在於預撥車價銀二千兩內  
支用外尙餘剩銀一千六百十八兩一錢又萬全縣付過張家口站折給車價銀二百九十五兩二錢俟  
准銷之日飭領歸墊又張家口獨石口並宣化府屬榆林等驛站馬匹動支過本色料豆三千七百七十  
四石又榆林等驛站馬匹動支過豆折銀六千八百六兩一分六釐麥麸價銀一千一十八兩四錢六分  
六釐又榆林等驛遞馬橫轎等夫動支過米折銀一千九百八十九兩一錢二分又張家口並雲州赤城  
等二驛站軍夫馬橫等夫動支過本色月米三百七石二斗所有應付細數支給款項逐一造冊遵照新  
章詳請奏銷並聲明此案奏銷例應次年五月內造冊報銷因正定縣知縣高維敬於光緒二十九年  
六月二十一日始據轉送到司核計遲延一年以上又此項冊籍先因聯軍駐省不克依限造辦並因各  
屬造冊舛錯往返駁查以致遲延今查高維敬染已病故所有遲延一年以上處分應毋庸議再六分減  
平銀兩已奉部覆免其核扣至承德府屬各州縣光緒二十六年分送馬奏銷冊籍應歸熱河都統辦理  
等情前來臣覆覈無異除將清冊分送部科並山西道外理合會同統管順天府尹臣徐會遵順天府府  
尹臣沈瑜慶恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒教部核覆謹

奏奉

穢批該部知道欽此

東撫周奏山東省應辦 陵糧吳米仍難徵解本色謹陳辦理情形摺

奏爲山東省應辦

陵糧兵米仍難徵解本色謹將辦理情形恭摺具陳仰祈

聖鑒事竊准戶

部咨議覆

東陵守護大臣載澤等奏各項吳丁差役困苦異常請給本色米石以濟時艱一摺內

稱自明年爲始將

東陵應領兵米極力辦運本色

西陵事同一律亦應照辦時當三秋如

何分別徵收明春如何辦理起運一切詳細情形咨部查核等因光緒二十年三月二十八日具奏本日

旨依議欽此欽遵咨行到東當飭司道悉心籌議茲據布政使胡廷幹督糧道周開銘詳請具

奏前來臣逐加察核其中爲難情形不止一端謹爲

皇太后

皇上繼晰陳之山東漕米自光

緒二十七年奉

旨改徵折色以後舊設倉廒船隻俱已無存若欲從新建造經費無出其難一斗級

## 北洋官報

一

第四百五十二冊

倉夫運弁旗丁本以運糧爲利數幸已裁革積餉已空之後再行招募適足以養弊長奸其難一山東全

漕每年約徵米三十萬石

東陵

西陵兵米約須十萬石以上核計已佔全戶應徵折色不

能強爲區分若每戶本折兼收更廣紛擾民情不順其難三然尤有極難者則運費無出也改折案內奏

明將一切運費湊作賠款每歲解銀三十萬兩今若改運本色以十一萬石兵米計之應需運費十二三

萬兩賠款缺此一項無從彌補此尤關係大局萬難短少其難四伏讀光緒二十七年七月初二日

上諭漕政日久弊生層層剝削上耗國帑下朘民生著一律改徵折色等因仰見

聖明洞燭幾微教

難卽解運亦屬不易且牽累全局恐非正本清源之道議者謂直隸米價昂貴山東旣徵折色何妨買米解免不知買米運兌仍須運費且蠹買蠹解商販不免居奇不若兵丁自行隨時購買較爲合算且中途偷漏揩雜之弊仍恐難免迨運米到地守候盤兌臣不敢謂其一無弊竇又部臣謂江浙漕糧今已復辦

本色三分之二山東不過三分之一應令自行酌辦等語查江浙漕糧係屬粳米爲北省所無不得不酌

運本色山東係屬粟米北地隨處皆有不必定須東省接濟臣屢與司道悉心籌商擬請仍遵前奉

諭旨徵解折色以免紛更現在銀錢米貴每石折銀二兩連前次由直隸連腳項下津貼銀二錢共二兩

二錢兵丁買米不敷尙屬實情臣稽仰體

朝廷優恤兵穀之意擬自明年爲始再由山東每石籌給

津貼銀四錢連前欵已一兩六錢中總之年購中等可食之米不致十分竭蹶當此庫欵奇絀該兵丁等  
世受國恩應當共體時艱無所怨望至山東各庫糧餉已空此項加貼實係無欵可籌各州縣徵收漕  
折以錢易銀雖有盈餘羨已節次提充軍餉所剩無幾今不得已擬再飭有漕州縣按徵米多寡設法攤  
解作為每石加貼四錢之用反覆籌議實無別法各牧令及守護兵丁當能諒臣若衷倘將來銀貴米賤  
所加津貼應如何酌減隨時察看擬辦所有籌議緣由理合恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏奉

硃批戶部議奏欵此

署江督端奏查明浙江嘉湖兩府漕務積弊情形摺

聖鑒事竊查接管卷內承准軍機大

臣字寄光緒三十年八月初一日奉

上諭有人奏浙江漕弊日甚吏治日壞請旨飭查一摺著李興

鏡按照所指各節確查具奏母稍徇隱原摺著鈔給閱看將此諭令知之欽此遵旨寄信前來當經

前署督臣李興銳札委江西候補知府曹樹藩前往密查奴才抵任後復委江蘇候補道俞明農親赴嘉

湖一帶確查情形茲據查明稟覆前來奴才覆查原摺所陳漕弊五條如客荒一條調查嘉興秀水兩縣

卷宗客墾荒田納租較輕比正糧每畝減收一百數十文其餘嘉湖所屬各縣大略相同嘉興客荒征薄

共載四萬五千二百四十餘畝內有主之田二萬三千六百七十餘畝早經歸入大糧報解無主者二萬

一千五百七十餘畝向俱征存不解上年查提中飽該署縣額停稟將前項無主客墾一律改歸大糧報

解秀水客荒征簿共載五萬四千二百十三畝零內有主之田一萬六千六百三十餘畝已歸大糧報解

無主者二萬七千五百八十二畝零征存不解留抵應行支解各款嘉興原定額田八十七萬一千六百

畝有零截至光緒二十九年分止僅報成熟田七十五萬四千畝零秀水原定額田六十四萬四千六百

九十九畝零截至本年止僅報成熟田五十二萬四千四百六十畝零比較原額荒田均在十萬畝以外其

餘嘉湖所屬各縣亦各有荒田十餘萬畝及二三十萬畝不等而湖州之長興一縣竟有荒田六十餘萬

畝之多安吉一縣亦有五十萬畝爲數最鉅駭人聽聞兵燹之後生聚垂四十年未經墾復之地尙復如

此其多則客墾之畝數必溢於所報之畝可不問而知同治初年浙江省會設清賦局清賦而未清丈役胥

之窟穴其中者遂皆因緣爲奸雖地方官亦無從洞悉近年藩司查拏荒田各縣往往虛報新墾名目透

報迨新墾起征又復列入歉緩據塞牽混大半有名無實此查明客荒之實在情形也又如例災一條查

嘉興秀水兩縣上年報歉案卷先由嘉興府委員會勘嘉興歉收二分四釐八毫秀水歉收一分九釐七

毫稟送藩司覆勘先後核實減至被歉分數嘉興居十分之八釐秀水居十分之八釐五毫鈔單札飭該

兩縣照造歉區都莊圖甲頃數及緩征銀米科則各細冊送查乃該署知縣量停何士循等並未遵飭復

造事後亦未曉諭周知不特貽人譏評且足啓里胥以歉作熟高下其手之心辦理殊屬草率（未完）

署江督端奏查明浙江嘉湖兩府漕務積弊情形摺五百十七册

至纂證之弊則查光緒十六年以前浙江撫臣崧駁訪遷嘉湖各屬書吏玩法開列錄欵彷彿嚴禁內有據

定串票一欵每張祇准向花戶收取錢九文爲過串紙工等項撙節支用此外不准多取分文不論在案後因歲修呂廟及地方春舉經費無出在減定串費之外每張加取四五文曾經稟定有案可稽並無增至三十文與八九十文之事其斛口之弊則着嘉興府屬七縣漕斛弊端亦經前撫臣崧駿一律嚴禁現因日久弊生已將嘉興縣庫書趙幼雲姚寅卿等提省訊辦供有提袋抽斛等事定擬徒罪奏諭旨依議趙幼雲等爲原案所指既經擬罪奏結斛口諸弊自能革除當無重征勒收把持漕務之理其櫃價之弊則前撫臣崧駿亦經議定每洋一元統照市價一律減算錢二十文牌示糧櫃照價算收不准再行減少違行在案此次查案委員到郡之時正值嘉興開征會派人攜洋元爲完戶赴櫃交納作價與櫃上牌示相符合核之市價實減算二十文與定章亦復暗合秀水係屬同城情形大略相等此外各縣亦訪無增收數十文之說以上各條均經密訪鉤稽確實可據原案所指征收之弊三條或係遠照定章或已遠案訊結自可無庸置議其例災一條則前署嘉興縣知縣翟焯秀水縣知縣何士循辦理不無尙混應請旨將該兩員交部議處仍由浙江撫臣嚴飭各該地方官嗣後辦理秋款務須核算詳報如經濰濶本府查有不實卽行揭參以免相率效尤至於客荒一條則積弊相沿已非一日其中奸謀糾結一時難以清理奴才揆思其故蓋嘉湖兩屬富利素饑土著之民不暇用力耕作以致全境田畝多由客墾實與他省漕務情形不同官既樂其以熟作荒便於影射民亦樂其以租易糧稍得便宜客民冬去春來租皆一次完納官吏無催科之苦而有沾足之心年復一年久已積重難返此時卽有清辦之吏欲數糧賦所增何慮不得大宗鉅款應請旨飭下浙江撫臣體察情形認真籌辦以祛積弊而裕農支加清查亦恐無從著手惟是清丈雖不易行而改租歸糧自是一定辦法似應酌設清查客墾局專責所有查明浙江省漕務積弊擬議各緣由理合恭摺具奏伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏奉

硃批著盡繩糲認真籌辦除積弊餘依議欽此

至所謂優差則爲關稅釐金兩項其最著名之差不過四五處歲餘五六千三四千金不等近年庫儲空乏出款浩繁屢經酌加比較短細應行責賠或記過停委自台灣外屬民生日形貧困商務亦漸就衰以故百貨釐金從前可收二百餘萬兩近則僅收七十餘萬兩茶葉稅釐從前可收一百餘萬兩近則僅收三十餘萬兩收數日少而比較轉加俟補各員須俟數年方輪一差而商稅之衰旺既無把握額定之比較必須賠足已不免視為長途光緒二十六年前督臣許應驥奏明移緩就急酌提歸公案內又將關稅盈餘釐金薪水鹽課餘利向歸官吏辦公各局經費之款統提出五萬五千餘兩爲儲備海防之用是外銷之款已裁節無遺中飽之資復搜羅殆盡若再于差缺中提集巨款實亦無可下手之處此差缺兩項早經釐剔委難提解之實在情形也當此時艱孔亟拮据萬分之時廟在臣民天良具在卽令毀家籽難亦分所應爲况臣受國厚恩身膺重寄興利除弊責有攸歸更何敢有利不與隱欺君上有弊不革見好屬員祇以民爲邦本安邦要道不外安民而州縣爲親民之官必內顧無憂而後可責之盡心民事若必將纖微進款一律裁提將自保身家尙恐不瞻笑暎顧民生之休戚且自愛者恐虧空獲咎相率解組而歸而倒懶傾筐以奉于君者必敲筋吸髓而取債于民民困莫蘇民心卽渙後患將不忍言矣臣上年奏設財政商務各局責成將一切出入款目工商要務總而理之無非欲以裕餉源而除積弊將來如有成效可覩自當將財政商務增益之款隨時儘數報解斷不敢稍存膜視所有現在奏派烟酒兩稅及酌提中飽之四十萬兩旣有萬分因難情勢不敢不披瀝上陳惟有籲懇天恩暫從寬以免培元氣而固民心閩省幸甚大局幸甚諱諭具陳伏乞

皇太后 皇上聖鑒訓示謹 奏奉 碣批戶部議奏欽此

署閩督李奏閩省官累民貧難籌巨款懇免加征提解摺

聖鑒事竊光緒二十九年十二月二十九日承准軍機大臣字寄十一月初六日奉

上諭百度

之興端資經費現值帑藏大細理財籌款尤爲救時急務前經戶部通行各省整頓烟酒稅以濟要需報解之無實由稽徵之不力據直隸總督袁世凱奏報直隸抽收烟酒兩稅歲入銀八十餘萬兩卽著錄直隸現辦章程咨送各省一律仿行並量其省分之繁簡認定稅額之多寡福建每年應派三十萬兩等因欽此又同日奉

上諭查近年來銀價低落各省不甚懸殊其向以制錢折徵丁漕各州縣浮收甚多而應徵之房田稅契報解十不及一著自光緒三十年始責成各督撫將所屬優差優缺浮收欵目澈底確查酌提歸公各按省分派定額數福建每年十萬兩等因欽此遂

旨分別寄信前來當卽行司飭局欽遵辦理去後伏念近年時局阽危非急圖自強不能立國而自強之要如練兵興學無一不須先籌鉅款至鐵路礦務及一切勸商惠工諸事將來指爲生利之源者目下舉辦亦無一不須先籌鉅款

是自強政策尤以理財爲下手要著無可疑無可緩者臣自到閩以來查看吏民之疲困財政之艱難調查全省入款合計地丁稅釐及一切雜捐不過二百餘萬歷年度支本已不敷數十萬兩庚子後增派各國賠款多至八十萬兩數鉅期迫前督臣督同司道籌商萬不得已舉辦坐質捐貢成郡縣飭商認繳當時約計應有二十餘萬兩次年則已紛紛歇業捐解不齊且此中亦不免有近于苛細者臣方期欽違前奉

諭旨量予寬免冀紓商民之力而苦于別無可以抵償之款疑饋爲之不安此次奉

旨飭征

## 北洋官報

一一

第二百九十八期

烟酒兩稅誠如

聖諭烟酒徒供嗜好非生計所必需雖多取之而不爲虐苟有可以榷稅之策何惜

而不爲無如閩省烟酒貿易向無巨商大買向來每年征收烟釐不過三萬餘兩光緒二十一年籌欬案內已加征二成銀六千餘兩上年辦坐質捐又約征銀一萬餘兩比較從前烟釐已加至五成之多其酒捐亦於上年辦坐質捐始行專款抽收歲得不過三萬餘兩蓋緣南方苦熱無須以酒禦寒閩閈向無煙鍋之戶與直隸情形大不相同小民間有家釀既非商販更難從而苛歛之即此數萬金在他省似甚細微而閩省已覺其繁重若再於此兩項加征至三十萬兩無論商情困難力有未勝卽勉強攤派而價値

奇貴商販愈稀少並從前辦定之款亦不能稽征泰西各國烟酒稅有征至數十倍者然第嚴於入口若出口之稅則未嘗加重中國若干內地烟酒重征以困之將羣趨而用洋產則利源更多外溢此烟酒兩稅已經加捐實難再加之情形也閩省錢糧皆係地丁並無漕米民以銀完官以銀解非若漕米收錢解銀者可比閩省州縣有經征兵米從前以銀折收米價尚平不無盈餘及後米價日昂卽每有因此賠累者是近年銀價之低落于閩省錢糧實無出入其經征數目自同治五年前督臣左宗棠奏明歷定章程出示勒石而後浮收之弊既已剔除且恐其入不敷出隨請將鑿捐停止規裁革另籌提給公費以杜官虧左宗棠公忠體國又值粵匪甫平籌防善後需款孔亟之秋其通盤籌畫良以弊竇既除察吏之中不能不寓恤吏之意也自後光緒十九年二十一年又經兩次奏銷加額凡無著之糧州縣皆須賠解多者賠二三千兩少亦數百兩大都以所得平餘湊補足數究其半餘每兩亦不過一二錢而止繁缺額征三四萬者不過四五縣簡缺則數千兩者居多核其平餘至多之縣亦不過五六千兩除賠解奏銷外所餘均屬無幾稅契一項閩省向章係實征實解並無餘潤可沾自光緒二十三年加派額征往往不足數尙須賠解此則不特無盈餘且共以為累矣

(未完)

豫撫陳奏籌議清源局辦法片

再前因豫省各屬糧賦缺額太多臣欽奉 諭旨飭令清查力圖規復曾經奏設清源局認真辦理荷  
蒙 愈允欽遵在案茲查河南全省停徵未經復額之地以祥符一縣爲最多現擬清理田賦祥符爲  
省城首邑自應從該縣辦起樹之風聲庶各屬大第推行不難迎刃而解經臣飭由清源局司道妥議辦  
法責成地方官會同本地紳士周歷查辦切實勸導凡有已墾荒地隱匿未報者悉令和盤托出不究既  
往報明以後分別全熟半熟予限升科以期漸復舊額並諭以如果辦理得宜確有成效必將在事員辦  
連 旨酌量保獎倘辦理不善陽奉陰違亦卽查明從嚴叅辦一面札發告示曉諭民間俾免懷疑觀  
望惟以多年積弊一旦切實清釐平日兼併把持之輩至此頓失其利難保不妄興謠謠嗾使鄉愚羣焉  
阻撓甚或囑託京員危詞聳聽伏願 艱衷獨斷主持於上俾臣得所措手督飭該司道及員紳等逐  
漸經營安慎辦理決不使操切病民亦不准敷衍誤事莫以副 朝廷除弊恤民寬嚴並用之至意除  
咨部立案外理合附片陳明伏乞  
聖鑒謹 奏奉 碑批戶部知道欽此

一牙紀與賣主及鄰佑里書人等如有挾嫌誣告及吏役因緣舞弊滋抗者一經查實除照例枷責外並予永遠監禁（以上七條係原定章程）

一凡稅契事宜均由房地牙又名土木牙及官中者評價成交社書等統其成而已何人有地未稅房地牙均瞭如指掌州縣宜責成房地牙分投查勸目不難聞風而至嗣後每房地牙一名一年內能稽征稅銀一千兩以上者准酌給犒賞百分之五

一定章置買田房牙紀行用與中人代筆等費准按契價給與百分中之五分典當田房給與百分中之二分譬如價銀百兩絕賣者則給銀五兩典當者則給銀二兩如價錢百千絕賣者則給錢五千典當者則給錢一千文不得因稅契按地糧折價交納一切牙用等費隨同加增藉詞勒索浮收違者照原定官牙第一條辦法（以上二條係續定章程）

以上原續章程九條牙紀人等均當切實遵辦。

督憲袁批詳悉所定章程均屬妥協惟徵錢州縣計所得盈餘足敷辦公其徵銀州縣僅收耗銀三釐實不敷用應將徵銀州縣之牙用五分內酌提一分津貼官吏辦公以昭公允仰卽補入章程錄報順天府尹查照暨通行各屬一體遵辦章程並月報式存此繳

湘撫趙奏整頓田房稅契仿照河南湖北辦法略從輕減摺仰祈

案爲整頓田房稅契仿照河南湖北辦法略從輕減恭摺仰祈

機大臣字寄奉

上諭現在國步艱虞百廢待舉而庫儲一空如洗無米何能爲炊如不設法經營將

大局日危上下交困後患何堪設想即將田房稅契切實整頓各省每年派定銀三百二十萬兩湖南省每年派銀二十萬兩必須籌足定額不准稍有短欠等因欽此欽遵轉行司局籌議去後茲據湖南布政使張紹華會同善後釐金各局司道詳稱查湖南省稅契一項從前州縣徵解甚少自二十七年改歸釐金局辦理以後無論買契典契一律三分收稅以一分留作州縣辦公二分批解省局湊解新案償款改至二十九年十二月二十五日止收銀四十二萬九千餘兩均已揷數湊解償款改革之初各屬民間積

## 北洋官報

一一

第二百八十五期

有往年未稅之契收數尙形踴躍近則舊契搜羅殆盡此後稅收斷難如前賜往值此時事艱危伏讀詔書殷切敢不力圖整頓查田房稅契河南湖北均照六分收稅湘省雖不盡饒裕難與豫鄂兩省頗頑然民間典買田房者究係有餘之家當今籌款艱難分應報効又近來各屬興辦學堂警務往往取資於此參差不一不如擬定劃一辦法較爲無弊並酌留官辦公經費以資持久公同商酌擬仿照河南湖北收數略從輕減自光緒三十年四月初一日起凡民間田房賣契典契每價銀一兩均按五分收稅以三分批解省局內仍以二分湊解新案償款一分解部備撥下餘一分以一分留充本地學堂警務經費一分留作官紳吏役辦公之需均一律照庫平足銀徵收折算必照市價不准稍有浮溢並擇向來稅缺較多之州縣委員前往駐辦會同地方官切實清查以杜作弊似此辦法公家所取仍在常例之內各屬用項亦可統歸一致信從較易中飽胥除公私兩有裨益等情詳請奏咨前來奴才覆核無異除咨戶部查照並出示曉諭定期開辦外理合會同湖廣總督臣張之洞恭摺具奏伏乞

皇太后

皇上鑒謹奏奉

確批戶部知道欽此

此項契尾每張收庫紋三錢如向多取卽係經手人愚弄應卽向經手人追問控究

一買賣田房務須令牙紀於司印官紙內簽名牙紀行用與中人代筆等費准按契價給百分中之五分買者出三分賣者出二分如牙紀人等多索准民告發查實嚴辦

一未定新章以前民間所存近五年之小契（即未粘有布改司大印契尾之契）統限一年內繳換司印官紙從寬減半報稅逾限如不繳換發覺照私契論五年以前者免究（以上七條係原定章程惟將契尾契紙價值酌量加增）

一房地稅銀數甚奇零業戶折錢者多完銀者少若漫無章程徒資中飽查各屬徵糧銀價向係先期曉諭盡人皆知自光緒三十年起徵收稅銀應照各屬本處折徵地糧銀價數目折錢交納不得逾各該本處折徵糧銀之數清苑等四十八州縣折徵銀價在制錢二千文以上者以二千文爲止不及二千者悉仍其舊原定章程每契價百分完稅三分三釐今改折征其三釐之數已核入銀價之內應按三分徵收其向來徵銀者每契價百兩仍按三分三釐徵收徵錢各屬每屆開徵應將銀價預先詳明立案

一定例制錢一千核銀一兩向來民間置買田房以錢立契者每制錢一千按銀一兩納稅自經二十五年改易舊章每制錢一千徵稅三十三文各業戶相率取巧以價銀一兩者輒寫制錢一千文圖省稅項殊與收數有礙自三十年起以錢立契者仍照例制錢一千作銀一兩納稅

一未定新章以前民間所執白契或未粘契尾或有遺失因虞首報受罰遷延不稅統限一年內照章換用官紙准其呈明補稅寬免科罰逾限不稅一經發覺照律責追

一未定新章以前民間所存遠年近年小契白契照舊換用官紙原契上出主中人向畫押記如換官紙後仍令補押恐啓刁難之端且遷徙事故必多望礙嗣後前項契據令業主自贍官紙將原契粘連鉛印以歸簡易而示體卽

一自經稅契認真稽徵買賣房地責令謄寫官紙民間無可隱匿狡黠者仍多方規避以賣作典自光緒三十年起典當房地亦應一律改用官紙此係杜絕影射起見並不徵收稅契銀兩

一民間典當田房務須令牙紀於司印官紙內簽名牙紀行用與中人代筆等費准按典價給百分中之二分承典者出一分二釐出典者出八釐係牙紀說成者准牙紀分用一分中人代筆分用一分如係中人說成者祇准牙紀分用五釐如牙紀人等多索准民告發查實嚴辦（以上六條係續定章程）

以上原續章程共十三條民間買賣田房均當切實遵辦如官吏牙紀書差人等於前定各數外多方勒索准民赴司控告（未完）

直隸藩司詳定稅契章程

續二百七十二冊

一官牙領出司印官紙遇民間買用不准該牙紀勒指不發例外多索犯者審實照多索之數加百倍罰令牙紀交出充公免予治罪仍予斥革如罰款不清暫行監禁  
一牙紀於更定新章以後見有新立之私契因貪使用錢不卽告官別經發覺並照所得用錢數目加二十倍照官牙第一條罰辦  
一牙紀遇民間寫契暗減契價者准稟官究辦如牙紀扶同舞弊一經查出並照所減之契價照官牙第一條罰辦  
一民間用司印官紙寫契後責成牙紀將存根填好截下按月同紙價呈送本管州縣分別存轉

北洋官報

一嗣後凡遇契價與存根不符及契紙已用而存根不繳者卽係牙紀主使漏稅應將牙紀斥革仍予監禁十年  
一置買田房牙紀與賣主及鄰佑里書知之最悉如未定新章以前之白契小契限滿買主仍未補稅准牙紀與賣主及鄰佑里書告發查實於罰款內提五成充賞

浙江藩司糧道詳漕督屯田繳價章程清摺

爲遵飭會議事今將浙江省屯田繳價納稅擬議辦法章程開具清摺呈送核奏施行須至摺者

今開

一屯田繳價宜定等差也查浙江省杭嚴嘉湖台州溫州衢州五衛所額管屯田地塘蕩共一千八百五十四頃有奇內除荒蕪缺額外計查明成熟田地塘蕩一千二百八十一頃零或散坐各縣或全坐一縣均與民田大牙相錯提就查明成熟屯田無論軍執民執樹分四則繳價田土肥瘠不同價亦稍示區別以昭平允擬請杭嚴嘉湖台州衢州四衛所每畝繳價上則銀三兩中則二兩下則一兩四錢下下則一兩溫州衛每畝繳價上則銀五兩中則四兩下則三兩下下則二兩由本司道會銜撰示分發兼管各縣曉諭各戶報明承管頃畝戶名及坐落地段都莊核與衛案歷年徵冊相符按則繳價造冊報查其銀解司存備聽候撥用倘有違重就輕及因循延欠滋弊從嚴追究一繳價屯田宜給印照也查衛所屯田本係公產現今各戶繳價納稅聽其營業自應給予知照以昭信守應俟田價弊清所有各戶承管頃畝坐落地段由縣按戶造冊分送司道核定照冊刊刷會銜三聯印照發縣一聯填給業戶執守一聯存縣稽考一聯繳司備查

一契稅宜照民田完繳也查民間買置田產每價銀一兩完稅銀三分屯田納稅自應一律飭辦惟契尾不與民田區別未免混淆不清應由司另刊屯字契尾分發兼管各縣核明填用黏連照後給發收執浙江省契尾新章每張應繳捐銀一兩此項繳價究與尋常買賣不同契尾捐銀應請免繳以示體恤一缺額屯田宜分別清理也查浙江省前遣兵黎衛所田產戶冊蕩然無存屯丁流亡產多荒廢嗣地方復後承糧之產不免以多報少而久荒未墾田畝亦有難以墾復事遠年湮查辦不易應責令兼管各縣稽查分別清理其荒廢各產亦即召佃墾復造冊詳報倘有以熟作荒隱匿欺侵查出充公治罪一屯田應徵各款錢糧宜照舊分別徵解也查衛所屯田向徵屯餉漕項屯折量儲津租各銀兩名目互異科則輕重亦各不同較之民田究屬加重各戶完納已久應請勿庸改變照舊徵收仍將所徵各款循照舊章分解審司糧道各庫分派造報以期簡易而免紛更一查辦屯務宜專責成查浙江省杭嚴嘉湖台州衢州溫州五衛所事務前委幫同查明辦理亦不得推諉以上所擬辦法六條如有未盡事宜容再隨時酌量詳辦合併聲明

直督袁奏擬定整頓田房稅契辦法摺

奏爲田房稅契擬定整頓辦法恭摺仰祈

聖鑒事竊查前奉

諭旨以國步艱虞百廢待舉飭將

所屬優缺優差浮收欵目澈底確查酌提歸公並將田房稅契切實整頓增減之欵各按省分派定額數源源報解直隸廳派三十萬兩等因當經欽遵辦理在於整頓稅契項下籌出銀十五萬兩又分別酌提優缺節省經費湊足銀三十萬兩之數經臣奏明在案茲據布政使楊士驥詳稱前項酌提歸公銀兩統充兵餉之用自應依限籌撥年清年欵惟稅契銀兩收數多寡無定必須預籌切實辦法方能經久無耗民間置買產業或託名典契希圖漏匿或於原契外另膳清契以多報少積弊叢生不可究詰自非用官紙不克杜絕弊端現已由司頒發官紙嗣後民間典賣房地各契皆用官紙書寫違者作爲私契官不爲據又定例每制錢一千作銀一兩房地稅契自經改易舊章以錢立契者准其按錢納稅民間圖省稅項相率效尤凡價銀一兩輒寫制錢一千文以致收數短絀應自光緒三十年起以錢立契者仍照例制錢一千作銀一兩照章納稅以杜取巧其以銀立契者仍循其舊至前項稅銀數甚奇零業戶折錢者多完銀者少若漫無限制誠恐日後滋生查各屬征收地糧銀價向係先期曉諭盡人皆知地糧有隨征之耗而房地稅契銀兩前督臣裕祿於光緒二十六年間奏明每契價百分征銀三分並按照地糧之例另加耗銀三釐津貼州縣辦公據請嗣後征收稅銀應照各屬本處折征地糧銀價數目折錢交納每兩仍以制錢二千爲度不及三千者悉仍其舊地糧折征正耗併計在內田房稅銀既照地糧徵錢亦應照地糧之式正耗併計不再加耗每契價銀一兩應按三折錢徵收其向來地糧徵銀之處此項稅契仍按三分三釐收銀以示區別似此明定章程稅契可望起色惟有治法尤賴有治人牧令中果能實力奉行

北洋官報

一

第二百七十六冊

慎選牙紀稽徵出力集成鉅欵者擬將該員量予獎叙其缺分瘠苦者並請酌予津貼牙紀不辭勞怨實力查催亦擬酌給獎賞倘牧令不知振作牙紀從中作弊混分別撤參治罪等情詳請奏明立案前來臣查稅契一項本係國家固有之利祇緣積弊相沿以致半歸中飽該司所擬整頓辦法民間既無從漏匿牧令亦各顧考成弊絕風清稅收日裕委屬切實可行應請  
自俯准敷部立案俾可永遠遵守理合會同兼管順天府尹臣沈瑜慶恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏奉

硃批戶部知道欽此

直督袁奏查明各屬經征錢糧情形酌擬辦法摺

聖鑒事竊准戶部咨開籌飭酌擬十條光緒二十

九年十二月初九日奉 上諭現在時局多艱國勢積弱練兵實爲急務籌餉尤屬艱難戶部所擬各條

均清楚於定例之中並非搜括於正款之外各督撫司道務當率屬實力奉行欽此咨行到臣遵查部擬十

條內惟嚴核錢糧酌提雜稅兩條爲直隸應辦之事又酌辦加丁加閏引領課款一條爲長蘆應辦之事當

飭藩運兩司並派道員毛慶蕃張鎮芳分別確查籌辦去後茲據藩司楊士慶詳稱部議嚴核錢糧一條酌

分子目有四一曰水冲沙壓豁除不實一曰丁逃戶絕拋荒不徵一曰水旱成災蠲緩不實二曰紳差包納

捏報民欠伏查順直自屢遭大難大祲以來各屬並未報有丁逃戶絕拋荒不徵之案自可毋庸置議至順

直各屬糧地呈報水冲沙壓有卷可稽者共地四百六十五頃五十畝零計除糧銀一千五百三十九兩零

調查乾隆十八年奏銷僅止民田六十五萬七千一百餘頃而近年奏銷案內則有地六十八萬餘頃是百

餘年來糧地有增無減此水冲沙壓並無豁除不實之情形也又查各屬糧地每遇災歉向由被水被旱村

莊呈報州縣勘明據實通稟由司移劄該管道府廳州覆勘纂核災歉輕重分別飭緩報司該明移飭按村

出不奉到飭諭委征 恩旨即行頒發謄黃徧行張貼小民無不周知各州縣卽未必盡能廉介亦無敢

有吃災之弊此報災並無不實之情形也又查各屬征收糧銀向于開征前由各屬備具循環紅蓮送府鈐

印征收銀兩逐日登註簿內按月送府稽核循去環來隨註上下兩忙截止後又由府盤查出結撥忙報部  
立法釐爲周密查直隸領征地糧二百四十餘萬光緒二十八年奏銷案內民欠僅銀九萬五千餘兩計未  
完銀銀不及百分之四該司隨時博訪周諮各屬尙無征多報少之弊惟差役墾完大戶包納事或不免尙  
有房征房解商征官解之處雖于正供無礙辦理究未盡一當經申明定例通飭各屬責令各牧令設櫃征  
收由花戶自行完納將已納墾完及包征包解積習一律禁止此征糧並無以完作欠之情形也准是人心  
險詐今甚于昔百密仍恐一疏均須重申例章飭擬整頓辦法以期弊絕風清查水冲沙壓之地一望而知  
定例由地方官勘明屬實報由該管道府廳州委員覆勘斷非民間所能欺飾倘查有捏報徇隱情事將該  
印委照不用心檢查律一併叅辦其從前報准豁糧之地仍由地方官盡心查察如已水退沙露責令呈報

## 濟南報

### 第六十六號

升科期將糧額逐漸規復又各屬呈報災歉地方官履勘於前該管道府廳州覆勘於後其地糧之應額應  
額盈緩者先行示停征奏奉 諭旨再行刊刻謄黃委員分頒災歉村莊限同張貼俾眾周知既無撫報  
之災自無侵漁之弊偷敢以熟作荒或將謄黃匿不張貼一經查出照律治罪又征收錢糧於舊章備具循  
壞流簿送府稽查外另造錢糧月報申報本管各上司查核倘有捏完作欠情事改照侵盜錢糧例悉拏至  
錢糧須由花戶自行投糧向來折錢之處先將銀價出示曉諭差役祇准下鄉查催不准先自墾完亦不准  
大戶包納鋪商代收似此嚴行釐剔民欠當年少一年各州縣催徵認真由司詳請獎叙三年全完者從優  
奏獎經徵不力毫無振作者亦卽嚴予參處用昭激勸等情前來臣查地丁係 國家維正之供絲毫爲重  
本不容侵蝕短欠況值時艱孔穀等欵艱嚴核錢糧實爲目前急務該司按照部議各節酌擬整頓辦法  
牧令考成所在當無不實力奉行則舊日豁除之糧可望逐漸復額而以熟作荒以完作欠諸弊亦可不禁  
自除廳請准如所請辦理抑臣更有進者查戶部原奏內有清丈沙田洲地一條係指定廣東江蘇安徽湖  
北江西浙江等省而言順直向無此等沙田洲地原可不議但以臣所聞民間隱匿地畝漏完糧稅之事不  
止在於沙田洲地凡各省之糧地田畝皆斷不免此弊欲釐而正之非逐加勘丈必不能澈底澄清卽如順  
直屬境天津武清兩邑舊有葦漁課地自經兵燹無冊可徵經臣飭設清丈局委員分別丈量現已清出該  
地畝約共五千九百餘畝比較原額僅有二千九百八十餘畝者實已增多一倍由此數推各屬之糧地田  
畝或以大作小或以多報少甚至有所謂有田無糧之黑地其弊混更屬不知凡幾果能認真清丈不待加  
賦糧額自增實足以宏裨 國計惟是清丈曠日持久勞費甚多卽臣所飭丈之葦漁課地不下數千頃且  
須設局派員閱時一年有餘需費萬金口舌紛雜始有增出之地畝事之繁難亦可類推也臣另於議覆總  
稅務司赫德等飭條陳摺內論及清丈一事備陳詳細情形伏候 聖裁除酌提雜稅及酌辦加工加閏  
引領課款一條俟查覆另行核奏外理合會同兼管順天府尹臣徐會灤順天府尹臣沈瑜慶恭摺具

陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹 奏奉

硃批戶部知道欽此

●蘇省整頓錢糧章程節要（六條）一蘇松等五府州屬未墾田地不及十分之一現在蘇省設立農務局清出荒田請求樹藝除實在坍沒及義塚荒墳外凡可開闢處已實力清查予限一年有主者照界鑿開無主者招民領種倘限滿仍有拋荒即使有主亦歸農務局召佃承墾以期逐漸復額一各屬未墾老荒及積年坍缺應將坐落區圖頃畝數目查勘明確坍則報豁荒則招墾分別有主無主繪圖造冊分送藩司衙門農務局存案其有業佃續墾成熟者由屬於每年秋勘案內詳查開報仍俟屆限起征以便稽考一蘇省自光緒二十五年奏明設局清賦舉從前匿熟包抗中飽諸弊一律廓清此後查辦秋勘仍應認真釐剔如非實在歉收不准率請酌減並由司分年列表嚴定比較以重考核其實被水旱偏

## 北洋官報

### 四

第三百六十二期

災未能照額輸納者仍由該管道府按畝確勘應蠲減由司酌量核定彙案詳辦一從三十年起除熟田項下應征錢糧均須實力催追年清年歉外如有貧苦小戶數目崎嶇催征不齊該年奏銷時由司道查明實非劣納包抗及書差廉混者核其爲數無多串未離根方據實開報仍令按限催追補解足數若已經截串不許託名民欠以杜弊竊所有災荒項下蠲減之數應令開列都圖頒示民間務使家喻户晓官吏無從弊混偷敢匿示不張私征入已一經查出或被告發即行從嚴參辦一民間售賣田地立契成交後賣者負一時之利短撥糧額情弊最深茲從三十年起責成該管州廳縣凡遇新業持契報稅確查舊業戶糧曾否按數推收如有隱混短撥勒令新舊業戶當場收清違者懲辦一蘇省自清賦以後大戶名目早經革除當無包完欺隱情弊各州廳縣每年起征錢糧定期示諭設櫃大堂間有痰玩糧戶延不赴櫃截串交差催追之處茲從三十年起各屬經征錢糧飭令按時設櫃催收不准將民間未完糧甲先行徵截發交差保領追以杜流弊偷敢陽奉陰違察出定行參處

●蘇省核提漕欵章程節要（二條）一蘇屬漕糧向係本折兼收聽從民便同治五年議定遲至年外無分本折均加收錢五百文其中太倉州屬之嘉定寶山兩縣因地不產米漕價須另核定於同治六年議

## 北洋官報

四

第三百六十四號

准遲至年外一律加錢三百文原係藉寓催征之意早完者卽免加收是前項加價錢數向不相同現在奉飭悉數充公擬自光緒三十年冬漕起各屬將照案年外加收錢五百文嘉定寶山兩縣將照案年外加收錢三百文一律照數提歸公用一年外加價錢又旣經提充公用自應明定辦法以資考核擬自光緒三十年冬漕起各屬將所征漕糧從開征日起至年底止分別已征本色若干折色若干尙有應征須緩至年外接征若干均儘年內開造清冊送司備核一面將收起錢文照市易銀解司存儲候撥

江督魏等會奏籌議整頓錢糧核提漕欵清查沙洲各項章程摺

聖鑒事竊准戶部咨奉

奏爲籌議蘇省整頓錢糧核提漕欵清查沙洲各項章程摺

上諭現在時局多艱國勢積弱各直省伏莽未靖盜堪虞非練兵無以衛國亦非練兵無以保民比

立總匯之處期收畫一整齊之效惟練兵實爲急務籌餉尤屬艱難凡軍中食用所需何在非吾民膏血

現當閭閻困敝豈忍再朞民生是以前此練兵處臚陳籌餉各條僅以酌提中飽加收烟酒等捐飭令各

省照辦嗣復諭令戶部就公家固有之利除弊節流統籌妥議茲據詳細覆陳各摺片著卽依議辦理各

該督撫身膺重寄休戚相關司道各官皆同受國恩務當各抒忠赤共念時艱精白乃心廉正率屬母徇

情面毋受欺朦如有巧官劣紳把持攋阻卽當加以懲治偷能實力奉行確著成效不特兵餉有資卽近

年各省瑣細之捐亦可逐漸停緩總期去一分積弊裕一分餉源卽爲吾民保一分元氣等因欽此並錄

妥議籌餉原奏清單咨行到蘇常經札司移行遼照籌議詳辦去後茲據江蘇布政使效曾蘇松糧道陸

鍾琦督辦蘇州沙洲事宜江蘇候補道郭本謀會詳稱伏查籌餉十條內除工程一條由京遼辦鹽務四

條應歸各省運司查議土稟稅釐蘇屬向無出產雜稅則祇有照額徵解之牛猪等稅歸于奏銷造報並

未設局徵收均請毋庸置議外所有嚴核錢糧一條蘇省蘇松等五府州屬田地山蕩自光緒二十五年

## 北洋官報

一一

第三百六十二期

奏明設局清賦以後統計各屬報征之數核諸原額已在九分以上未墾老荒田地逐年飭屬開報新  
墾居限起征漸次清理至秋勘案內蠲減錢糧均由道府履畝勸明責荒請蠲寬款請減尙無控報例災  
弊竇惟現值時艱餉糧正項錢糧自應議章力加整頓以裕餉源核提漕務開欵一條蘇省現在奉文每  
年認運漕白二糧六十萬石餘米改折其起運項下增貼行月以及苦蓋楞木輕賣個兒錢等欵均應循  
舊變價抵支水腳及欠解戶部倉場衙門之用至改折項下業經按屆核明折解銀數全行報摺歸公海  
運納董已於光緒二十六年停止派委此外所派京沽等局委員亦減無可減惟年外完漕加價錢文雖  
於同治五年酌減各漕折價案內奏明以補辦公之不敷尙非專入州縣私橐現既欽奉 論旨

茲因二十七年風潮爲災暫行停止續於上年接辦惟自光緒七年大丈後相距已十有八載歷年較久  
富豪佔踞劣董把持存所難免其中繆謊紛繁非逐細清釐無以得其底蘊現經督飭委員分別新派老  
額或增收價值或追徵課息實力擴查業已十得八九除將報効一項核定數目另案辦理外合將籌議  
整頓錢糧六條核提漕款一條現辦清查沙洲四條會詳請奏前來臣等復加查核所有擬辦各條均  
尙周妥謹具清單恭呈 御覽除飭各該司道局通行各屬認真整頓切實辦理並咨戶部查照外理  
合恭摺覆 奏伏乞

皇上聖鑒訓示諱 奏奉 碑批戶部知道單併發欽此

皇太后

○蘇省清查沙洲章程節要（四條）一常熟南匯武進江陰靖江丹徒丹陽寶山等縣沙洲自光緒七年

大丈後至二十五年舉辦大丈已歷十有八載各沙或子母相生或江心突漲爲數不少應自光緒七年定案後起將已經繳價報買或價未繳足及貲未報買各新漲一律派員會同印官切實按畝勘丈每許沙民以多報少稍有隱匿現共丈見田三萬餘畝灘十六萬餘畝經二十七年風災多有冲塌尙須復丈核除丈矮繳足價銀卽應造具冊結詳請咨部升科一光緒七年以前承買各沙洲原報泥灘者已成草灘原報草灘者已成蘆灘原報蘆灘者已成圍築耕種應照例分別轉則以裕賦課間有實在收息甚微現時暫難升轉者亦每畝分別酌令徵銀一錢二錢緩至下屆再行升轉一向來田灘定價每畝不過徵銀數錢多至一兩一錢爲止沙洲係天地自然之利民間一經報買即可作爲世業惟前項田畝灘地有沿江濱海之分其中坍漲不當肥瘠迥異定價目不便一律現擬將今屆丈出田灘酌量分等加收價資無論公產民業一體飭令照繳其有已照上屆輕價徵過者仍令按畝補繳足數以裕輪需一蘇屬沙洲向准民間報買並未召佃納租惟報買後各沙業卽有花息可採是以每于大丈年分飭令補徵其銀數各縣不同本屆大丈距光緒七年一屆歷時已久處分別年分久暫酌定銀數飭令照繳以期核實其隕廢侵佔未經報案之灘無年分可稽卽責成勘丈委員查明開報酌分年限飭徵花息隕估五年者仍循舊繳銀三錢六錢其已逾五年十年者卽行層遞核加仍照定章按畝繳價倘有沙梗從中把持以致久匿不報立即查究辦一面將田灘充公召買以示懲儆

## 北洋官報

四

第三百六十六期

捐輸

豫撫陳奏酌提優缺優差歸公經費並擬辦當契捐輸摺

奏爲追旨酌提豫省優缺優差歸公經費並擬辦當契捐輸摺

事竊臣於十一月十一日承准軍機大臣字寄光緒二十九年十一月初六日奉 上諭現在國步艱

虞自廢待舉而庫儲一空如洗無米何能爲炊食近年來銀價低落各省不甚懸殊其向以制錢折征丁漕各州縣浮收甚多而應征房田契稅報解者什不及一著自光緒三十年爲始責成各督撫將所屬優

缺優差浮收欵目澈底確查酌提歸公並將房田契稅切實整頓歲增之欵各按省分派定額數源源報

解河南江西浙江湖北湖南各省每年各二十萬兩各該省地方情形實有爲難准在本省各項原有中

飽匱規內酌量籌足定額爲度不准稍有短欠至各州縣無名之費不但虛耗物力抑且敗壞官規該督

撫等務當警躬率屬痛予禁除倘仍玩愒因循習常蹈故致指定額欵解不足數定惟該督撫等是間將

此通諭各知之等因欽此臣竊惟時勢之艱日甚一日振興百業刻不容緩乃以司農告置上煩

臣凡在疆臣敢不殫竭血誠仰副朝廷督肝憂勤之意當即恭錄轉行司道欽遵辦理飭令照額籌

足不准短少意謂衆志經營或不至艱於措置及據該司道等查明地方確情面陳一切臣復逐加考察

備知本省可籌之欵頻年搜括一空目下情形實有爲難之處惟念此次欵奉 諭旨派定歲額計非

得已事在必行苟有一策可鑑卽當惟力是視連日商榷稍有端倪據司道等分別具詳前來臣覆核無

異請爲縷晰陳之查豫省一百零七廳州縣從前間有陋規革除已久徵收錢糧參差不一有完銀者有

半銀半錢者其概以錢完納者六十餘處有漕者五十三萬近年銀價低落所餘較多惟自光緒廿三四

年兩次提還洋欵廿四年提學堂經費二十五年提歸公用項二十八年提優缺津貼苦缺二十九年提

常備軍餉統計平餘一項歷次奏撻不下四十餘萬而各州縣辦公經費向多取給於其中勢不能不稍

留有餘以免賠累各省優差無過釐局豫省地居腹裏並無大宗出進貨物每年收數不過十餘萬金正

捐本不甚多漏卮亦復有限其餘各差既無經收之欵目卽無可提之贏餘現於萬難設法之中擬就缺

分較撥之杞縣等七十餘州縣自光緒三十年起按年再提平餘銀四五萬兩並將抽收鹽斤加價及百

貨釐局逐一釐剔約可歲提歸公銀二三萬兩委屬不遺餘力此酌提歸公欵項卽爲其難之情形也稅

契一節前據臣因籌備新攤債欵令置買房地完納契稅在於每價銀一兩正稅三分之外另徵捐輸三

分奏明在案嗣後議辦官當契稅未及開辦旋卽停止查各州縣徵收契稅多係徵徵儘解尙無侵蝕之

聖鑒

弊其所以報解寥寥者則以買產之戶往往託名典當巧避稅契不杜其弊將詭託愈多完納愈少夫同  
一置產有稅之買戶且令捐輸無稅之典戶何妨援例擬自光緒三十年起凡民間典當房地概令投司  
畫行成交填用由司領發官常勸明契紙按照當價一兩呈繳捐輸三分如有找價承買不准扣除以免  
糾葛地方官辦公經費准其提扣一成不得分毫需索約計此款每年可收數萬兩此擬舉辦富捐藉以  
整頓稅契之大概情形也若夫餽送辦差一切無名之費從前承平時誠所難免近則物力艱難風氣亦  
非昔比臣於此次奉

旨後復經通飭各屬嚴行禁止務期人人儉以養廉爲潔已奉公之地惟是現

## 北洋官報

增刊

十三

擬辦法有可預計而期其必行者有須試辦而尚無把握者且於派定數目猶有不敷果別有騰挪湊集  
之方未嘗不思湧融辦理藉寬責備無如庫皆空虛同僚束手彷徨中夜焦灼徒深良以奉撥值欵及協  
解甘肅邊餉山東軍餉穀軍月餉並本省旅綠新舊勇營各月餉均須按月籌撥數鉅期迫鑼掘爲難而  
前年恭備 踏路供支上今兩年連辦順直借閱考試經費浩繁一切實情早荷 聖明洞鑒臣非  
敢藉詞諉却仍嘗督飭所屬儘力設法如有良策隨時具 奏總期有裨 劍藏無損閑間但使取之於  
官則去一分中飽即增一分度支若不取及於民則留一分脂膏即培一分元氣臣受 恩深重具有  
天良斷不見好於屬僚而忘圖報於 爰父然使畏干咎責操切以求而於籌措之方貿然不知審慎  
轉非 聖主惻念民生之本意亦復何敢出此所有酌提優缺優差歸公經費及擬辦當契捐輸各緣  
由理合恭摺具陳伏乞 皇太后 皇上聖鑒訓示謹奏奉 碩批戶部知道欵此

撫帥奏擬勸辦官捐以濟要需摺

奏爲山東丁漕贏餘屢次提取無遺田房稅契久經清查整頓全歸公用實難再提現擬勸辦官捐以濟要  
需恭摺仰祈 聖鑒事竊臣承准軍機大臣字寄光緒二十九年十一月初六日奉 上諭近年來銀  
價低落各省不甚懸殊其向以制錢折徵丁漕各州縣浮收甚多而應徵之房田稅契報解者什不及一著  
自光緒三十年始責成各督撫將所屬優缺優差浮收款目澈底確查酌提歸公並將房田稅契切實整頓  
各按省分派定額數山東省每年二十五萬兩等因欽此遼 命旨寄信前來等因承准此當經行司欽違  
鑑辦在案查丁漕贏餘係州縣額外進欽提歸公用本不爲苛稅契爲 國家正供原應切實整頓不容稍  
有隱漏當此時艱欵紓 朝廷提取浮費經營大局並非額外搜括臣受 恩深重敢不竭力圖維惟山東

各屬贏餘以及田房稅契已於未奉 諭旨之前早經節次提取切實整頓厘金亦歸公用謹將辦理情  
形縷晰陳之山東徵收丁漕自改折制錢後銀價日落各州縣易銀解司之外不無贏餘光緒二十七年升  
任撫臣袁世凱布政使胡廷幹在護理巡撫任內業已酌提兩次臣到任後又加提三次先後併計爲數已  
鉅如新案賠欵先鋒隊月餉是爲大宗並有黃河甃石埽壩工費在內總歲需百萬左右悉皆取給於此者  
已較奉 該旨所派之數加增三倍臣於光緒二十九年九月十九並十一月初八等日將詳細情形先後  
奏明在案現復飭司詳細清查並派員四出訪明銀價臣歷次過數十州縣亦經考核盈餘數目因近來銀  
價漸長州縣易銀解兌之外餘剩無多辦公已形竭蹶不但不能加提設此後銀價再長能否照此提取尚  
無把握至房田稅契一項從前民間相率隱漏收數寥寥光緒二十七年袁世凱裁革浮費竭力整頓收數  
頗旺曾 奏准撥充學堂經費已將遠年白契搜羅殆盡現在所收者僅係當年新契年少一年經臣設法  
整頓時處入不敷出學堂規模已具即不能再圖擴充不便因費紹再行裁減實無餘欵撥作他用數月以  
來屢與司道商籌盈餘稅契兩項實難再行提取山東僻處海隅頻遭河患州縣本無侵缺今既屢將盈餘  
提取並將一切浮費裁革情形更非昔比官場風氣尙稱樸實向無逢迎餽送以及應酬辦差等事近年物

力尤艱服食寢馬亦從節儉臣仍嘗嚴行約束禁止以遏頽風至各項差使除薪水之外實無絲毫浮費  
可節省惟當此時艱困棘待欵甚殷大小臣工具天良無論如何爲難分應解囊濟急茲由臣督率司道

首先倡捐一面刊列公啓派員分赴各屬剴切勸導其竭力傾囊慷慨樂輸者頗不乏人現雖未報載數約略計之可得銀十萬兩惟其中亦有認捐已定而力難即解者須俟秋冬收齊再行奏明解部然祇能勸捐一次不能視為常年之款相應仰懇天恩俯念山東地方彊敝早已竭澤而漁盈餘稅契實屬無可再提應請免其提取出自逾格鴻慈除咨呈政務處軍機處並咨戶部查照外理合恭摺具奏伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹奏奉

硃批戶部知道欽此

戶部等部奏會議推廣捐復條款摺

奏爲會議推廣捐復條款摺具陳仰祈 聖鑒事竊臣部前次酌擬變通捐輸辦法摺內陳明捐復一條應會同吏部兵部另行妥議具奏等因光緒三十年正月十四日奉 旨依議欽此查捐升係專就文職各項核議而捐復應並將武職一律推廣臣等查政務處原奏推廣捐復條款內稱私罪情節較重有加倍半不准捐復之例近年以來私罪降革人員由各省將軍督撫奏請開復者日多一日於應繳捐復銀兩則多方延宕或奏請免交冒濫頻仍不如令其捐歸助餉尙可藉應急需其二品以上有情殷報効者以大員贍軍頭目亦未便阻其輸納之忱似宜一併推廣四品以下私罪情節較重者酌加倍數核收其有報効鉅款應否准其開復原官由戶部隨時奏明請 旨辦理惟永不叙用人員不在此例至降革故員准其子孫出資捐復應如何減成亦由戶部核定數目等因前經臣部疊次片商吏部兵部酌核去後茲據吏部兵部按照政務處原奏酌擬降革人員向例不准捐復者推廣准其捐復並核其案情之輕重定以銀數之多寡先後片覆前來臣等詳核推廣捐復各條內除四品以下加五加倍加倍半捐復原官及捐復原銜翎枝原官頂戴並三品以上捐復原官頂戴翎枝臣部現行常例均載有各項銀數應仍照舊辦理毋庸另行核定外其餘各條臣等悉心酌擬其私罪情節較重者仍未便一律推廣捐復謹分別繕具清單恭呈 御覽如蒙 愈允卽由臣部通行遵照再據吏部兵部片稱政務處原奏有自此次奏准之後除軍營實在戰功無論何項勞績不准奏保開復尋常勳匪不得比附援引等語自係指另案奏保開復而言若由本案奏請如虧短錢糧延欠交代降革嗣經全完河工開口降革嗣經合龍以及疏防疏脫一切命盜各案降革嗣經獲犯並先行革職歸案審訊人員嗣經審虛或被參冤抑嗣經查明代爲昭雪等類凡係例准本案奏請開復者當不在此例惟原奏未經分晰應補行聲明其中被參冤抑一條如非原叅及後任各督撫並本管大臣應不准其奏保開復以示限制再臣部前次議准推廣捐輸摺內聲明暫行推廣各條係專備練兵要需除臣部現收常捐並新海防原准收捐各項及向准報効鉅款人員仍由臣部收捐照舊辦理外如係此次擬請推廣捐復各條及革員報効鉅款並降革故員子孫出資捐復與上次議准職官捐升暨加捐遇缺先花樣者應照政務處原奏均令在部庫上兌無論何省概不准援照奏請臣部所收此項捐款均應專款存儲以備練兵之用至捐復條款頭緒繁縝如有未盡事宜再行商定具奏所有臣等會奏緣由理合恭摺具陳伏乞

推廣捐復條款（戶部會同吏兵二部核議具奏摺見昨報）

文職降革人員吏部原例加倍半不

謹將推廣捐復新章酌擬條款結具清單恭呈

御覽

計開

文職降革人員吏部原例加倍半不

准捐復十三條內除永不敘用一條按照政務處奏不准捐復母庸核議外又原例不准捐復六條共計十八條分別比較情節尚有可原者擬請推廣酌加捐款數准其捐復其情節較重者仍不准捐復

謹逐條開列於後原例除永不敘用外加倍半不准捐復十二條一休致人員一降革人員例止准

其捐復原衡降捐虛衡者一收受陋規革職者以上三條擬照例定銀數酌加兩倍准其捐復降革人員案情過重者如在臣部此次所擬不准捐復內應仍不准捐復（收受陋規如非相沿已久者應

按照後開勦派誅求之條不准捐復）一凡

京察 大計及隨時甄別降調革職並指明以何官降

補暨外官送部引

見奉

旨改用

京職者

一軍營失守城池及豐工緣事降革者以上二條

北洋官報

第三百二十一期

除京察 大計及軍營失守城池降革人員仍不准捐復外其餘各項擬照例定銀數酌加兩倍准

捐復 一因挾姦挾優革職者 一案關倫紀名節及吸食鴉片烟身家不清者 以上二條除案關倫

紀名節及身家不清革職者仍不准捐復外其餘各項尙非貪贓不法等重情如被叅後深自檢束力除

嗜好痛改前非不甘廢棄擬照例定銀數酌加兩倍准其捐復惟報捐時應另行取具圖片印結切實聲

明方予收捐 一凡 特旨降調革職者一實犯姦穢酷虐不法者一承問故入人罪及軍流等

犯錯擬斬凌遲而囚已決及因淫刑斃命擅受譴命者一藉端勃派肆意誣水罔念民瘼致釀事端

革職者 一事涉賄私餽受書吏囑託者 以上五條情節過重仍未便准其推廣捐復 又原例不准

捐復六條 一公罪中情節較重者 一降調後已經補官者 一廢員蒙 恩錄用者 一近京五百里內疏防盜案特參革職者 一官員失察虧短庫項革職已將賠項交清而奉 旨仍行革職者

一失察邪教釀成滋事重案例不准抵者 以上六條除失察邪教釀成滋事重案情節過重仍不

准捐復外其餘五條擬請一律推廣即按照降調人員加五革職人員加倍銀數准其捐復至吏部例載

常例不准捐復而情節尚有可原者分別降調人員加五革職人員加倍具呈吏部詳核案情開具清單隨時奏明請 旨如奉 旨准其捐復卽行知戶部按照例定銀數加成收捐等語歷經審辦在案

查此條係指因笨奏參降革緣事部議降革情節尚有可原者而言此次定章後自應按照上五條降調

人員加五革職人員加倍統爲推廣捐復無須另行請 旨仍應具呈吏部詳查案情核定降調人員

加五革職人員加倍咨行戶部由戶部分別專案彙集具奏以免辦理兩歧

（未完）

推廣捐復條款

三百二十一冊

武職降革人員兵部原例革職者加倍半不准捐復又降調者加五不准捐復十四條內除永不叙用一條應照政務處原奏不准捐復毋庸核議外其餘十三條分別比較情節尚有可原者擬請推廣酌加捐欵倍數准其捐復其情節較重者仍不准捐復謹逐條開列於後  
一休致人員 一降革人員例止准其捐復原銜降捐虛銜者 一因挾攻挾優革職者 一收受陋規革職者 以上四條擬照例定銀數酌加兩倍准其捐復惟降革以下三條應仍按照臣部所擬此項文職捐復各節一律辦理 一軍政參劾及隨時以聞冗懈弛等語參劾者 以上一條除軍政參劾降革人員仍不准捐復外其餘隨時參劾者情節尚有可原擬請一律推廣按照例定銀數革職者酌加兩倍降調者酌加一倍准其捐復文職仍應先行具呈吏部武職仍應先行具呈兵部俟詳查案情核定銀數咨行戶部由戶部分別專案彙案具奏以免辦理兩歧 一凡 特旨降調革職者 一實犯姦穢酷虐不法者 一案鬪倫紀名節及身家不清者 一事涉贓私囑託地方公事者 一軍營失守城池革職者 一打仗不力失誤事機尅扣

北洋官報

第三百二十二期

兵餉營兵謀變者 一縱容弁兵擾害閭失去事起衅者 一縱容弁兵參養盜賊以誤拿良民指爲盜賊私用非刑害人致死者 以上八條情節過重仍未便准其推廣捐復 京外旗綠各營武職從一品正二品例內並無准其捐復原官之條今按照政務處一併推廣原奏自應比照辦理查例內凡係准其捐復原官者其銀數均係按照捐復原銜例銀加倍此次推廣武職大員捐復原官銀數亦擬按照武職獲咎大員捐復原官頂戴例銀加倍作爲此項捐復原官例銀再行酌加倍數定爲報効鉅欵數目其文武降革人員案情較重此次不准推廣捐復者如報効鉅欵亦應約略酌加倍數謹分晰開列於後 一京外綠營武職從一品照捐復原官頂戴例銀加倍應銀一萬一千五百二十兩正二品照捐復原官頂戴例銀加倍應銀八千六百四十兩均卽作爲捐復原官銀數

(未完)

推廣捐復條款

冊

一京外旗營武職例定一品捐復原官頂戴照提督之數如捐復原官加倍應銀一萬一千五百二十兩二品捐復原官頂戴照總兵之數如捐復原官加倍應銀八千六百四十兩均卽作爲捐復原官銀數惟正一品武職爵秩最崇應不准推廣捐復原官一文職四品以下武職副將以下情節較重此次仍不

北洋官報

第三百二十三期

准推廣捐復者以上所擬各項捐復原官銀數係爲武職獲咎大員格於捐復之例者酌定如情殷報効統照此次所定各銀數約加三倍至文職四品以下武職副將以下情節較重此次仍不准推廣捐復者擬照例定捐復原官銀數約加四倍均卽作爲報効鉅款數目降革人員於捐復原官後擬推廣准捐復升階升銜酌定銀數謹分晰開列於後一捐復升階如降革人員原有捐保升階擬俟捐復原官後再按照升階例銀分別公私罪名酌擬銀數如實缺人員原有捐保在任以某官補用升用選用候補人員原有保俟補缺後以某官補用升用者卽以知縣而論業經捐復原官若再捐復原有升階如原有同知升階因公罪降革者應照捐復同知銀數扣除捐復知縣銀二千六百四十五兩再捐銀八百八十兩因私罪降革者再加銀八百八十兩仍作爲補缺後同知餘以類推一捐復升銜如降革人員原有捐保升銜擬俟捐復原官後再按照捐復原銜銀數核收三成准其捐復原銜降革故員子孫出資捐復原官原銜頂戴翎枝酌定銀數謹分晰開列於後一降革故員准其子孫出資捐復擬照例定捐復原銜銀數公罪按一成五核收私罪及獲咎大員統接三成核收均准其捐復故員原官若並捐復原銜頂戴翎枝再按一成五三成銀數減半核收並准其捐復故員原銜頂戴翎枝以上各條內如係因案降革情節尚有可原以及隨時參劾休致各員凡係例准捐復原銜者此次臣部按照政務處原奏會同擬定推廣准其捐復原官或應加兩倍或應加一倍或應加半倍或應行減成其案情銀數均已詳細奏明如蒙俞允應俟具呈到部查定吏部分別核定案情准其捐復之條再由臣部查核銀數相符卽行兌收捐款核准捐案如例應引見之員隨時具奏例不引見之員併案彙奏以免煩瀆其定例原准捐復之案自據仍照舊例辦理至文職四品以下武職副將以下情節較重此次仍不准推廣捐復各官及旗綠各營降革武職大員其有報効鉅款者應具呈戶部由戶部查核相符再行摘叙錄

事案由開列奏聞恭候欽定俟奉旨准其報効後作爲捐復原官再由臣部兌收再據政務處原奏內稱三品以上大員有情殷報効者以大員贍軍贍衿亦未便阻其輸納之忱似宜一併推廣應否准其開復原官由戶部隨時奏明請旨辦理等語擬請嗣後如有獲咎文職三品以上及四品京堂情殷報効應由臣部隨時酌核請旨辦理至降革五六品京堂及翰林科道等官例不准捐復原官者如報効鉅款應按照例定捐復原官頂戴比照各項捐復原官較捐復原銜加倍銀數再行酌加三倍應否准其報効奏明請旨遵行

(已完)

署閩督李奏閩省工賑緊要捐款日數請准推廣七項捐輸摺

奏爲閩省工賑緊要捐款日數請准推廣七項捐輸摺 聖鑾事務據福建財政局司道詳稱

前因水災辦理賑撫

聖鑾事務據福建財政局司道詳稱

不計外扣至二十八年九月十一日止兩年屆滿旋因疏濬西南兩港復

奏請接辦賑捐兩年於光緒

二十八年十月初二日奉

聖鑾事務據福建財政局司道詳稱

地瘠民貧籌捐已成弩未重以各省捐局棋布星羅若不稍事變通急籌推廣猶恐有辦捐之名無捐款

之實且西南兩港河工關係附省一帶農田民居轉瞬春水將生工程更形喫緊待款孔急開濬諸端勢

將限於九仞萬難中輒伏查上年山東因河工需款

奏准將常例捐免補本班捐免坐補試僉歷等及

捐免實授離任離省分發指省等七項由本省收捐嗣廣西省亦經援請照辦並續請開辦分缺先等三

項花樣均有案閩省雖無廣西軍務之殷繁而水患未消民困特拯其受病亦復與山東相等且山東有

京餉漕折可以截留廣西有部撥專款緩解洋款及各省協餉可資周轉閩省庫帑空竭久已入不敷出

支绌情形較之山東廣西爲尤甚值此工賑緊急刻不容緩與其貽患於事後曷若圖救於事前相應懇

請援案 奏請准將捐免本班等七項捐輸由福建省收捐一年截留應用俾竣要工而濟民困等情前

來伏查閩省度支匱乏爲近數十年來所未有自光緒二十六年五六月間上游及省境一帶猝遭洪水

漂沒田廩又值畿輔戒嚴海防緊急經前督臣許應驥奏准開辦賑捐並截留新海防捐款以資挹注於

## 北洋官報

一一

第二百七十五期

是添募新軍改練洋操增購軍械修築砲壘創設武備學堂延聘洋師訓練將士以重防務一面開局平  
糴修起橋梁力行賑恤此次辦理防捐賑局之情形也嗣因御史陳瑩瑩請開西湖以順水道御史陳  
璧請復上游梯田及去中洲之壅蔽開城南之新舊隴均不爲無見又經營臣許應驥奏准展限二  
年專事開河以工代賑此現在接辦賑捐之情形也刻下河工已開至龍口石頭邊兩處上年春夏間兩  
水雖多而水患得以稍減貧民藉工資以餬口地方游民飢民均賴以相安其勢萬難中止即從前所募  
新軍操法尚未精熟砲礮器械裝配尚未完備武備學堂開辦未及兩年尤須終始經營俾收成效是以  
未辦防捐賑捐以前度支所出尙屬有限今則諸事甫經開辦用款日增當此未告厥成若使驟然停撤  
非但此後水利軍政毫無憑藉即從前所攢巨款所創規模亦皆廢置可惜臣到任後察知閩省財政之

艱難業經設立專局選派委員悉心經營並將賑捐歸入辦理以冀稍有起色無如海防捐停止以後賑  
捐收數本屬無多是以前兼署督臣崇善奏請援照山東四川成案減折一成並請將收捐十成貢監  
銀兩仍免解部亦屬爲成就河工起見然而杯水車薪仍歸無濟該司道所請將捐免本班等七項常例  
捐輸歸閩省收捐一年截留應用等情實屬萬不得已之舉合無仰懇天恩俯念閩省工賑緊要賑  
捐收款不敷支撥援照山東廣西成例准將捐免本班等七項常例捐輸歸閩省收捐一年截留外用俾  
資周轉而濟要需再查近年如有勸捐請獎章程經募人員集銀六千兩准保舉常勞績二千兩准保異常勞績  
一員閩省自開辦賑捐以來因各省捐同林立互相爭攬鑾勸愈無起色自非辦理得人給予優獎以資鼓勵捐款仍難期踴躍應請飭部一併核議准照各省成案擇尤酌保以示  
激勸之處出自

逾格鴻施理合恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒謹

奏奉

硃批戶部議奏欽此

督辦鑿務綏遠城將軍貽奏綏遠城屯墾需款請推廣捐輸摺  
奏爲綏遠城牧廠屯墾漸次擴充需款不敷擬請推廣屯墾捐輸以裕經費而利耕作恭摺仰祈  
鑿事竊奴才於本年二月間因綏遠城屯墾需用牛具無款可籌奏請援案開辦牛捐集捐銀三萬兩以  
資接濟奉  
批戶部議奏欽此嗣經該部議准覆奏令按照現辦直隸山東等省賑捐章程獎給虛  
封典翎枚貢監等項其寄居商民祇准捐輸實銀不准捐助耕牛等因行知奴才派員開辦收捐  
在案又於九月間因兩翼馬廠留墾地畝及二十佐領公領籌補借用駝馬價銀並奴才倡率八旗官兵  
認領津貼中學堂公費各地均須親往周歷奏明携印赴邊腹勘亦在案自奴才奏請開捐以後所行屯  
墾要政現已議有端倪旗庫艱難無從挹注一切房屋牛具農器籽種凡在應需刻不容緩而耕牛一項  
尤爲大宗蒙旗畜牧爲生因地制宜集捐較易是以援照舊案重在牛捐迨部議以牛捐成案流弊滋多  
令照賑捐辦理查近時各省開辦賑捐均係照例銀減成核收與牛捐辦法迥不相合奴才既遵照部議  
辦理自應與各省統歸一律惟賑捐無收牛之例而捐主圖交銀之便利卽亦不復交牛旣不能兩項並

## 北洋官報

收則原定之數實不敷現需之款推原其故上年冬間牛患瘟疫大半倒斃今年口外荒歉牛價益昂春  
季收買每頭已在三十五兩以上夏秋更又加增按定章每牛一隻折銀十四兩核計收兩牛之捐尙不  
能償一牛之值第就兩翼一隅而論地一千一百餘頃每頃需用一牛已一千一百餘隻加以房屋農具  
人工費亦甚鉅以捐例繩之則三萬之數旣已遞減以時價考之卽三萬兩所缺尙多此時縱改令捐牛  
其價已數倍於捐例在部議謂其取巧在捐生轉覺其受虧此兩翼原辦屯墾已有推廣者也加以八旗  
二十佐領公認之地爲各旗生計所關奴才率領官兵認地爲中學堂經費所自出均奏准免其升科綏  
遠人盡因循若非設法經營實力督催一鼓作氣及早全開少一遲延則彌望開荒必至畏難生渴無復  
振興上事  
朝廷免賦之恩下貞官兵急公之舉捐地一如無地仍於實際毫無補裨以二十佐領公  
方興鑿貞率皆熟手將此兩項公地借捐餘賞與屯墾同時並舉使之一氣呵成否則以綏城之人力財  
費論似可從緩獨至學堂經費本已懸釜待炊若竟聽其置爲緩圖將來安有興學之日奴才抵任後  
熟察綏事廢弛固係無人然亦因款無從籌遂致心有餘而力不足百圖要舉迄無一成每覽當時興革  
之端往往前任舉行後任意存畛域而莫肯質成有不數年事廢牛途弊仍故轍者奴才愚見趁此西鑿

成牧廠尤甚奴才屢勘所至觸目傷心場闈一空田廬多棄已墾熟地因年來缺乏籽種尙多不肯翻耕至新領生荒置而不營者更無論矣自此嗷嗷待哺歲前凍餒已不可支來年更可想見自來救荒之策非平糶卽設賑以綏庫萬分支純兵餉尚費躊躇遑能他顧切實體察難則賄賂帳則全捨嚴旨如綏而於不敢虧不敢捨之外安爲籌畫計惟有借給籽種之一法尙能春發秋收於民有益而於國無損以重官歛者濟民食卽以裕民食者與地利口外向無土著一遇年荒民皆逃棄故大青山一帶廠地不可勝數奴才身任墾事意重在民實重在地蓋三年經營牧廠剛有轉機民逃可虞地棄尤可惜如此辦理地無逃民民無棄地庶種熟者不至饑耕而欲開荒者尙可接踵而來益墾多矣然論事機則不能少緩論庫儲則不足取債計無可施無如何也若屯捐正辦坐視民去地荒而不救是亦忍人而已矣

朝廷

安用此牧民之官乎且牧廠與後臺毗連災情無異棄民籽種已由西路公司接濟相形之下不能一視同仁此又籌措民戶籽種尤宜推廣者也以上各端奴才熟計彙籌無謬原定三萬兩數本減收卽實能集捐至三萬兩核之各項需用不敷尙鉅地利本自難關天時又從而歛之奴才欲以人事力爭惟有仰懇聖慈俯念旗屬奢乏民生困苦准將屯墾牛捐俟原定數目捐足三萬兩後再行展捐實銀三萬兩以資接續而便分布出自逾格

恩施如蒙

愈尤俟奉

旨後奴才卽飭勸捐各員欽遵辦

理所有綏遠城屯墾各項需欽悉請推廣展捐緣由謹會同歸化城副都統文瑞恭摺具陳伏乞

奏奉

硃批戶部

議奏欽此

皇太后

皇上聖鑒訓示再奴才赴邊屢勘於十月初五日回城合併陳明謹

戶部奏遵議署學督岑電奏請開辦廣西實官等項捐輸或借用洋款摺

奏爲違旨速議具奏恭摺仰祈

聖鑒事署兩廣總督岑春煊電奏本日奉十一電

旨飭仍

往桂柳一行遼於十三日由梧起程往省與柯撫會商一切後卽往柳州督飭各軍迅速剿辦惟自柳郡

勇變省城戒嚴柳慶兩屬防營多半調往省城防堵西省本邊瘠之區此次柳郡變亂青華頓失戶部飭

撥各省協餉解到寥寥卽能掃數解清亦難足用柳慶各營之餉轉瞬卽無可開支萬不得已惟有籲懇

天恩

特旨允准由粵開捐實官一切捐章皆照戶部議覆政務處籌餉條款辦理只在兩廣地

方設局勸辦不在別省設局招徠捐定一百萬兩卽行停止雖原議有不准援照之說而廣西正值用兵

之際與別省情形不同萬一部議難行則懇請

天恩准由廣東自借洋款一百萬兩仍由廣東自行

分年籌還以濟急需而維大局不勝迫切待

命之至等語光緒三十年六月十五日奉

旨着戶

部速議具奏欽此欽遵由軍機處鈔交到部臣等伏查廣西土匪連年擾攘迄未一律肅清前據該署督

等先後奏請撥提籌給的款緩解新舊洋款並雖派各省協飭及開辦餉賑捐輸統計所收各款銀兩爲

數當亦不少值此異常支絀之時臣等百計圖維實已不遺餘力如果勸辦得手何致日久蔓延今柳州

勇變省城戒嚴若不卽早殲除儻再稍有疏虞恐將不可收拾南疆大局攸關後患何堪設想該署督現

因兵餉無可開支以捐實官借洋款爲諸情詞迫切自係萬不得已之舉臣等熟權事勢之緩急利害之

重輕與其借洋款而易滋流弊不如開捐輸以藉裕餉源雖臣部先後議覆政務處推廣收捐各條原爲

練兵籌餉而設惟現在廣西兵事方殷餉需孔亟不得不稍事變通擬除捐復各條及報效鉅款並本無

實官不准收捐外其實官捐應陞之階暨遇缺先花樣兩項捐款應准暫收如蒙

愈允應由臣部酌

定應行增減成數詳細章程行知遵照辦理此係因廣西軍務吃緊始爲此權宜之計仍照原奏收足一

百萬兩卽行停止以示限制此外無論何省概不得藉詞援引該省亦不得再請加增該省既得捐輸大

宗進項措置自易雖一時未能奏集而有此切實抵歎當不難於謄移相應請

旨飭下該署督乘此

餉需應手詳審機宜悉心調度嚴飭各將領迅速奮勦圖功尙日蕩平毋再玩寇糜餉致干重咎是爲至

要所有邊

旨速議緣由理合恭摺具陳是否有當伏乞

皇太后 皇上聖鑒謹 奏奉 旨依議此

公債票 附股票

此項公票作爲現銀按本有平色兌收不許留難加索  
如在內地及其他埠不便向天津銀號取用本息可以期滿之票在官銀號指定代收局  
號兌取現銀其在本省地方可向地方官衙門及籌款分局取現該署局即用以抵丁  
糧稅捐正款解庫

凡在天津各票主准其按三個月赴銀號支息一次即在票上註明支數

此項公票無論何人均准其轉售轉兌認票不認人

收存公票在五萬兩以上者准其在每年十二月初一日赴官銀號查驗備付款項如  
一收存公票不及五萬可約集各票主湊成五萬兩公舉一人驗票後赴查  
一此項公票如經手大小官員差役不遵定章有留難侵蝕等情弊一經查實官員革  
差役監禁十年仍將侵蝕之款加倍追罰

還公債本息的款

直隸藩庫提集中飽等項每年銀三十萬兩

一

長蘆運庫新增鹽利每年銀三十五萬兩

一

永平七屬鹽利每年銀十五萬兩

一

直隸銀元局餘利每年銀四十萬兩

一

以上每年共銀一百二十萬兩專備還債之需此外無論何項緊急用款不准挪移

動用合併聲明

十二月十八日奉

上諭袁世凱奏擬試辦直隸公債票一摺外洋各國遇有軍國要需臨時募債無不聞風聽  
躍獨中國辦理公債輒多觀望不前良由官吏不能踐言民信未孚之所致茲據該督奏  
稱開募債票以取信使用爲宗旨拘爲扼要所陳籌有的款按年付息分年還本發給票  
據准其交納本省官款關稅各項並隨時皆可兌用擬具章程尙屬周妥著卽准其試辦  
仍責成直隸總督及藩運兩司無論現任接任各員一體認真經理實力信行經此次奏

准之後作爲永遠定案斷無改易倘該官吏違章失信仍蹈前轍或啓弊端定行從嚴治罪決不姑寬欽此

再順直賑捐一人勸集數在一萬二千兩者照尋常勞績請獎六萬兩以上者照異常勞績請獎懋經蒙恩允准在案此次勸募公債事係創始經理尤難全在勸募之人竭力設

法方可集成鉅款應請按照勸集賑捐請獎成案辦理以廣招徠理合附片陳請伏乞

聖鑒訓示謹奏十一月十八日奉硃批戶部知道欽此

直督袁奏擬試辦直隸公債票酌訂章程摺附片

奏爲飭項竭蹶籌備爲難擬試辦直隸公債票酌訂章程繕具清單恭摺仰祈

聖鑒事

竊維現在財政支绌京外略同一旦欲臻集鉅金舍貸款外別無良策惟募集洋債利息較重常受挾持鎊價漲落復多虧損查外洋各國遇有軍國要需率皆臨時募債不分本國外國而躊躇將常逾定額固由國民急公効義使然而最要關鍵尤在上下相孚絕不失信中國歷來辦理公債半由官吏不務遠圖鮮克踐言以致民聞公債輒多觀望不前卽或勉集鉅貲亦率視爲報効不敢希冀償還祇求取辦一時而於國民維繫之機相去甚遠利國便民之政轉爲誤國病民之階臣誠私心痛之今欲開募債票宜自公家嚴守信實俾民間便利通行方足以挽澆風召天下然示信之道非可空言又宜預籌的款備償本息無論何項不得挪用又准其交納本省庫款關稅各項隨處皆可兌用信如四時令如流水既易審

北洋官報

一

第五百四十一期

集尤便推行在國家無利源外溢之虞在商民得子母流通之益維挽民心恢張國力皆在此舉經臣詳酌中外章程以取信便用爲宗旨就本省籌款歲可得銀一百二十萬兩計可貸公債銀四百八十萬兩第一年按七釐付息逐年遞加一釐分六年還清以所籌之款備付本息有盈無絀其期限數目章程暨籌定款項另繕清單恭呈御覽抑臣更有請者此事係屬創行計在久遠一或蹉跌繼後爲難中國積習往往始事者備極艱辛而當新舊代易之交輒鮮後先規隨之美不以紛易定章爲才卽以推卸責任爲事號令不行官民不信斷由於此此項公債票如蒙俞允試辦擬請降旨作爲永遠定案並責成臣等晉布政使鹽運使並繼任之督臣等倘有違改定章失信於民者照誤國病民論予以應得之罪庶天下士庶曉然知朝廷於公債一項實力信行斷無愆改方足以裨助國用收集利權愚昧之見是否有當理合恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

謹將擬訂貨還公債期限數目章程及籌定款項繕具清單恭呈

御覽

貸還公債期限數目

一直隸公債共募集銀四百八十萬兩

光緒三十一年二月初一日第一期收銀一百二十萬兩

光緒三十一年四月初一日第二期收銀一百二十萬兩

光緒三十一年六月初一日第三期收銀一百二十萬兩

光緒三十一年八月初一日第四期收銀一百二十萬兩

一前項公債共銀四百八十萬兩分六年還本第一年七釐行息第二年八釐行息以後

每年加一釐至第六年還清為止

光緒三十二年第一年應共還本銀八十萬兩隨付七釐息銀三十三萬六千兩

光緒三十三年第ニ年應共還本銀八十萬兩隨付八釐息銀三十二萬兩

光緒三十四年第三年應共還本銀八十萬兩隨付九釐息銀二十八萬八千兩

光緒三十五年第四年應共還本銀八十萬兩隨付一分息銀二十四萬兩

光緒三十六年第五年應共還本銀八十萬兩隨付一分一釐息銀十七萬六千兩

光緒三十七年第六年應共還本銀八十萬兩隨付一分二釐息銀九萬六千兩

以上六年共還本銀四百八十萬兩 息銀一百四十五萬六千兩

貸還公債章程

一此項公債票每大票庫平足銀或行平化寶銀一百兩整每小票庫平足銀或行平化寶銀十兩整各註取本期限每票主一人按甲乙丙丁戊己分號列收

一由藩司運司蓋用印信

一由天津官銀號匯總收發撥兌

一凡本省地丁錢糧關稅釐金鹽課捐款均可以庫平足色期滿之票交納並將本期內

應得利息加算均由承收署局向天津銀號兌現

一各地方官分局員均得以此期滿票解本管庫局統由天津銀號兌現

稅

契

# 鄆城屯民案紀實

濟寧屯衆滋事案結復有鄆屯聚鬧之事外間傳聞無辭徒滋搖惑茲本局特將東撫周中丞電請軍機處代奏底稿並兗沂道張觀察電稿照錄左方則此案之始末極翔實可信矣

軍機王大臣鈞鑒濟寧屯民案前月底已丁當電請代奏臬司尙其亨以濟寧無事遂往嘉祥鉅野鄆城外察看地方應辦各事並未催繳屯價乃有鄆城屯民任清合者暗糾各縣屯民一一千人先藏鄆城城外意圖挾制免價迨臬司進城任清合率二十餘人求見經尙其亨詳加開導他人皆首服無詞乃任清合喧呼頂撞竟造謠惑衆謂屯價係爲賠歎而起且謂如有繳田價者即有人殺其全家並據他人供任犯逼脅各情臬司以其存心險惡留後患遂星夜押解進省其時城外屯民不知也次日各屯民疑任犯被官拘押乃糾衆圍城索犯且用土砲轟城彼時曹州鎮龍殿揚遠在城中未敢用兵因諭以任犯棄已解省屯衆始散此初五六日事也兗沂道張蓮芬卽帶隊前往各屬彈壓據十三日來電初十抵鄆沿途無阻鄆城各屯經曹鎮龍殿揚曹州府丁鑑等解散深知畏懼再三求恩從寬免究此次衆衆漢范汝春東平屯戶確來相助至趙二王景賀二巨盜是否暗助尙未探實擬暫留二營在鄆以鎮人心云稟查屯價本未催收任清合本係義和團餘孽意在造謠惑衆就錢鬧敷屯價其借端也現飭兩司研訊卽諭該犯函告各屯勿再聚鬧仍一面責成該管鎮道府縣嚴辦匪質待民安轉解散請先代奏三月十五日發

濟南章介翁方伯應訪同鑒真電悉鄆屯衆衆解圍後仍聚附近漢范汝東各屯確來多人王匪本任威難保不助疊經鎮府縣派人開導又聞芳帶大兵抵抗至初十始漸散盡鄆屯因圍城甚懼芳飭糧令傳集各屯長來城同府縣面加訓飭象滑亦來勸勸十三日晚已歸空城不滋事並遵照濟寧辦法令烟會同覆審擬擇精實先飭正法以遏盜風乞代稟卽座餘容另函蓮芬刪印

東撫周奏查辦鄆城屯民滋事情形片

再臬司尙其亨於濟寧屯民滋事一案辦結後就近赴嘉祥鉅野鄆城一帶察看地方情形並未催辦屯價詰鄆城縣屯民任青和妄造謠惑衆煽亂人心該府縣正在訪拏適該臬司於三月初四日行抵鄆城任青和暗糾二千餘人藏匿城外自與屯長十餘人進見當經該臬司將屯田繳價一案原委及歷次加恩體恤之語剴切開導各屯長悔悟心服無詞惟任青和妄言屯價係為賄款而起並向其餘屯長嚇稱倘有認繳田價者將來全家性命被殺莫悔更有閻教洩忿之言肆口咆哮該臬司以其兇狡異常必有異謀遂將任青和押解回省稟經臣發委濟南府審辦該臬司離鄆城後屯民二千餘人持械圍城尙疑任青和被押逼官釋放且有開放槍砲躉城而上者失足跌斃之人適曹州鎮總兵龍殿揚寶州府知府丁鑑在鄆督同該縣楊耀林諭以任青和業經解省屯衆始漸散歸不敢復聚兌沂道張蓮芳聞信即帶隊至境傳見各屯長詳加諭戒俱各畏法感恩並稱各屯民因畏任青和兇橫均係被脅從並非甘心滋事出具永不滋事甘結屯價概允照濟寧州一律辦理張蓮芳駐鄆數日派員四出訪察地方平靖無事民情安堵此三月初五日鄆城屯民聚衆滋事旋即解散之實在情形也茲據代理濟南府知府黃麗中等提犯任青和又名任建杰據供年四十八歲原有屯田五十餘畝陸續典出現剩十畝平日橫行鄉里人皆側目光緒二十六年間曾入大刀會即義和團本年二月伊因聞濟寧屯案了結心懷不甘起意藉抗徵屯價為由逼脅本境二十四屯欵錢二百四十文入手又令按欵出丁出槍不出者必誅戮之歸伊一人調度偏送傳單招聚二千餘人挾制官長希圖倡亂等語開具供摺由臬司審明轉請核辦前來臣親提任青和研訊據供前情不諱查驗傳單語多狂悖查該犯任青和即任建杰係挾匪安業理合附片具陳伏乞 聖鑒訓示謹 奏奉 硏批知道了欵此

戶部奏遼議加撥旗兵漕米撥

**奏爲違** 旨議奏事辦理京旗練兵事宜大臣直隸總督袁世凱等奏旗軍添營米石不敷請加撥置  
**米一摺** 光緒三十年三月十四日奉 旨戶部議奏欽此欽違由軍機處抄交到部據原奏內查旗軍每年需米一萬石曾經于光緒十九年閏五月十九日 奏准每年由京倉

等因查旗軍此次添練各營官兵約加二千數百名之多軍米一項必須再籌一萬石方敷食用本應遵照部咨自行採買不得再請加撥無如現值日俄失利採運不易北方米價騰貴若就地購辦必致兵丁多耗米價苦累滋深而新兵需米甚殷又不得不早爲籌備惟有仰懇 該下戶部於江蘇新漕項下自本年起每年再行添撥軍米一萬石以裕兵食仍按照戶部奏定辦法派員前赴塘沽免領自行運回保定至應徵米價仍照每石庫平銀二兩六錢五分由戶部在於新添餉內分作十次按月劃留以歸一  
律等語臣等伏查二十九年閏五月間臣部具奏京旗練軍需用漕糧應准撥米一萬石摺內聲明直隸練兵大臣請自本年起每年撥給漕米一萬石該價卽照江浙折定價值在於該軍月餉項下分次扣還而未嘗并南省運費通盤折合價值是以 天庾正供之米籌應練軍月餉之需且以三兩餘銀之糧議  
徵一兩數錢之價臣等同商酌亦覺辦理爲難惟念當此時勢練兵固是要圖練旗兵尤爲緊要恐  
恩准如該大臣所請每年撥給漕米一萬石酌中定價每石價銀二兩六錢五分所有撥運一節江浙輪派本年先撥該軍江蘇漕米一萬石卽在塘沽棧房撥兌毋庸撥自京倉而塘沽至保定運費應須該軍自籌并聲明此項撥運不惟他處不得援以爲例卽該軍嗣後添練若干亦不得再請加撥以示限制等因奏准行知遵照在案茲復據該大臣等奏稱前因臣部前以米石斤重片查倉場據稱江浙漕糧均係每石百四十斤上下等語竊以每日每人食米一斤計之前此新練旗兵三千請撥漕米萬石已覺其多此次添練一千餘名再請撥萬石益形其費又況該軍只繳米價未算運費倉儲關繁荼重外撥非宜臣等公同擬議該大臣等所請加撥漕糧之處似有難行惟據原奏內稱現值日俄失利採運不易是其所請亦出於不得已而臣等核計請加米數又覺其多可否懇 恩准令本年加撥該軍漕米六千石

卽於現在輪撥浙江新漕內連前萬石一併撥免照案徵償毋庸另撥蘇漕以省轉轄並請以後無論該軍兵數若干每年只准撥兩漕一萬石將此次加撥六千之數停止上年奏案如蒙俞允卽由臣部者行直隸練兵大臣總督倉場浙江巡撫遵照辦理所有臣等謹議緣由理合恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒謹奏

直隸藩司詳定稅契章程

一 戶部則例內載凡置買田房州縣侵肥稅銀止於契紙鈐印不粘給契尾者嚴參治罪等語各州縣接奉新章應即停用自造印契並印小契違者照例嚴參治罪

一 州縣審理詞訟如見有未粘契尾之私契即照例追罰治罪如不追治即照有心徇縱例詳參議處

一 各州縣赴司請領官契紙照請領契尾例由各州縣照章備價領回應用紙價隨文解司收到契紙即日酌發官牙具領以備民間貲用仍不時調查牙紀存用數目與存根核對一牙紀所繳契根應由州縣將存根一分隨時送司備查其應存本州縣一分立簿登記屆限不稅即行照律傳責罰辦已投稅者由州縣於簿內開除

北洋官報

一本司存根不時由司遴派委員攜帶下鄉調驗如原契官紙已經蓋印未粘契尾即係州縣侵蝕稅銀應究出蓋印日期係在何任即將該員照例嚴參治罪仍照所蝕之數加二十倍追出入官

一 契紙契尾紙價皆有定數惟一經書差家丁鄉地之手往往踵事加增應由各州縣恪遵一定數辦理倘於定數外多索一錢者不問官役概以受枉法贓論罪

一 新章開辦以後各州縣務當嚴爲約束書差家丁及鄉地人等不得藉端盡索並當嚴密訪查犯者照章治罪倘平日約束不嚴事犯到官又不照章嚴辦別經發覺即照徇庇例詳請參處（以上七條係原定章程惟將第三第四兩條併爲一條）

一 各該州縣通年整頓除去二十八年實徵之額能溢出一千兩以上者准酌提三成以二成畱作辦公一成犒賞書吏仍詳請酌給優獎倘始終因循一無起色亦分別詳請參撤

一 各屬應用契尾契紙必須預先請領隔年尾紙照章不准粘用惟原領契尾契紙均有公以昭懲勸

費如將用剩尾紙年終一律銷廢不但虛糜工本且待次年請領必致緩不濟急若違准  
粘用亦恐漫無稽考致多流弊嗣後甲年用剩契尾契紙票明張數號數准其乙年接續  
粘用仍俟用竣具報以清界限

一徵收稅銀應分別新案舊案五年以內者爲新案五年以外者爲舊案各屬查出五年以  
前白契小契所收舊案稅銀稅契月報內應按月另柱登列每屆年終或俟交卸准其酌  
留二成藉資辦公惟須將正稅徵足二十八年之數如正稅徵不足數不在此列（以上  
三條係續定章程）

以上原續章程共十條各州縣官均當切實遵辦 未完

直隸藩司詳定稅契章程

續二百七十一冊

一律載置買田房不稅契者笞五十仍追契內田宅價錢一半入官又戶部則例內載凡置  
買田房不赴官納稅請粘契尾者卽行治罪並追契價一半入官仍令照例補納正稅凡  
民間買賣田房自立契之日起限一年內投稅逾限不稅發覺照律責追

一民間買賣田房必須用司印官紙寫契違者作爲私契官不爲據此項官紙每張交紙價  
制錢一百文向房牙買用准該牙行按八成繳官價制錢八十文

一契價務須從實填寫不准暗減希圖減稅違者由官查出照價收買入官另行估變

一買賣田房如不用司印官紙寫契設遇舊業主親族人等告發驗明原契年月係在新章  
以後並非司印官紙卽將私契塗銷作廢仍令改寫官紙並照例追契價一半入官

一買賣田房契價百分納稅三分三釐譬如契價庫平足銀一百兩完稅三分三釐卽庫平  
足銀三兩三錢稅銀按數交清總以粘有布政司大印之契尾用本管州縣騎縫印爲憑

天津縣官紙點契章程

一自經祝契認真稽征買賣房地責令謄寫官紙民間無可隱匿狡黠者仍多方規避以賣作典嗣後典當房地亦應一律改用官紙以杜影射一民間嗣後典當田房如不用司印官紙設憑原業主親族人等告發驗明原典契據年月係在新章以後並非司印官紙即將典據塗銷仍令改寫官紙並應認罰官紙十倍入官一民間嗣後典當田房務須令牙紀於司印官紙內簽名牙紀行用與中人代筆等費准按典價給有百分中之二分承典者出一分二厘出典者出入厘係牙紀說成者准牙紀分用一分中人代筆分用一部分如係中人說成者僅丈量立契紙准牙紀分用五厘如牙紀人等多索淮民告發查實嚴辦一民間嗣後典當田房必須用司印官紙寫據此項官紙每張應交公費制錢一百文向房牙買用准該牙行按八成徵官價制錢八十文一民間嗣後典當田房務須寫明典限年分限滿准其回贖如遇例限不贖准典主稅契永遠為業一官牙領出司印官紙與民間典用不准該牙紀勒掯不發例外多索犯者審實照多徵之數嚴辦百倍罰令牙紀交出充公免予治罪仍予斥革如罰款不清暫行監禁後見有新契之私令會使用錢不即告官者別經發覺並照所得用錢數目加二十倍照官牙第一條罰辦一嗣後民間用司印官紙寫立典契後責成牙紀將存根填好藏下按日用紙價呈送本管州縣分別存轉一未定新章以前民房所立之典契仍循其舊母庸更換官紙以示限制一牙紀與典主及鄰佑里書人等如有挾嫌誣告及吏役因緣舞弊滋擾者一經查實除照例架責外並予永遠監禁一上十條典當田地民間均當切實違辦官吏牙紀書差人等於前定數目外多方勒索淮民赴司控告

