

李鴻球主編

世界集刊

蔣乃鏞著

英國經濟的  
回顧與展望

世界書局印行

南通學院教授 蔣乃鏞 著

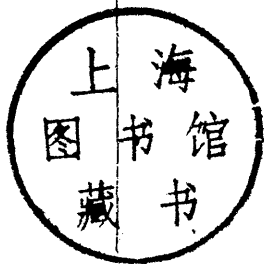
英國經濟的回顧與展望

上海圖書館藏書



A541 212 0017 6323B

世界書局印行



# 英國經濟的回顧與展望

## 目次

### (上篇) 戰時經濟的回顧

一、統制政策·····	一
二、行政缺陷·····	三
三、勞工政策·····	五
四、糧食供應·····	一
五、物價政策·····	一六
六、外匯統制·····	一九
七、金融財政·····	二一
八、工業統制·····	二三
九、航空和造船·····	二六

(下篇)戰後經濟的展望

一、緒言·····	二八
二、財政和金融·····	二八
三、輸入和輸出·····	三四
四、工礦和勞工·····	四一
五、國營事業·····	四三
六、農業和糧食·····	四八
七、就業和保險·····	五一
八、結論·····	五二

# (上篇) 戰時經濟的回顧

## 一 統制政策

當第二次世界大戰在西綫爆發時，立刻暴露了英國經濟動員計劃的缺陷。英國軍隊沒有足够的飛機、坦克和其他配備，以應付納粹軍事機構的突擊。這正和其他民治國家一樣，英國低估了納粹德國軍事、經濟的可怖力量。至德軍重行突破低地國（即比利時、荷蘭），進入法蘭西時，英國人民纔認識時局的緊急性，而要求更多精明的戰士和策略，以應付當前的難關。軟弱的張伯倫內閣移讓於聯合政府，以智勇兼備的保守黨領袖邱吉爾爲首，包括自由黨及工黨的最優秀份子。民國二十八年（一九三九年）五月二十二日，英國議會迅速議定一個新的「緊急權限國防法」(Emergency Powers Defence Bill)，使政府得以徵集人民和人民的財產，以執行這戰事。有此法案，政府乃得全面統制所有的工廠；勞工部乃有權動員勞工，從事任何重要的工作，並得規定工資、工時、及其他工作條件。這樣，纔奠定了迅速動員的基礎。

自歐戰發生，原料來源日少，軍事需要日增，政府不得不統制工商業，以後又不得不統制原料。國內市場所需原料耗用於非軍用品的，力求減少。歐陸既被封鎖，煤的出口大減，向從歐陸入口的鋼鐵及非鐵金屬，亦告中斷。幸得美國的輸入，以爲抵補。製造軍火工廠多被政府管理，也有大部份僅予以間接的統制。其辦法爲

原料供給的支配，國內市場某些產品的禁止（例如私用汽車），紡織品和其他消耗品出售的限制，以及征調工廠勞工的入伍等等。至工廠內部的管理，則仍如舊。

起初，管理工廠勞工的情形並不好。勞工大臣貝文氏當時會說：「雇主開除工人之權和勞工自由改換他業之權，在幾種重要工業中須加以限制，但至今除煤礦業外，多未實行。」煤礦業因勞工不足。未能達到預期的每月煤生產額，政府在一九四一年七月，命令禁止煤礦工人改換他業，及資方未得勞工部核准而開除工人，並實施一週工資的擔保制和工人紅利制。事實上政府仍很重視勞工移動之自由，即到軍火工廠操作的，大都仍是出於各人的自由志願。

此外政府尚努力維持出口貿易，其目的：一為換取外匯，俾可購進物資；一為維持原有一定限度的國外市場，以便戰後易於恢復。因此，英政府曾經設立英國商業公司（United Kingdom Commercial Corporation），促進進出口貿易；并由該公司派遣代表，遍歷南美各國，調查輸出狀況，以增進英國和南美間的貿易。又自歐戰發生，航運危險甚大，出口貿易擔保部（Export Credit Guarantee Department）特施行下列新保險辦法：（一）在報價與交貨期間，貨物的保險費在此六個月內，不更改加增。（二）軍事意外保險（War Emergency Policy），包含外埠購貨人之不能清償，運輸危險，國外承購人因發生阻礙不能收貨等各種問題在內。上項辦法實施後，出口商人可免除百分之九十的損失和危險。

## 二 行政缺陷

直到一九四〇年五月爲止，經濟動員的廣大權力，始終限於一九三九年八月二十四日的「緊急權限法」及「國防條例」。這項法規授權政府統制交通、航運及鐵路，并調整生產、貯藏、分配、消費及價格。軍隊之必需配備與軍需供應都由空軍部、海軍部及供應部共同負責。在一九三九年四月間，就有設立供應部的決定，同年八月乃告正式成立。此爲求陸軍的供應裕如，工業機關可以囤積大量原料，以保證其安全。新設的食物部，亦有囤儲食物之權；航運部可以指揮英國的商船隊和租賃的外國船；貿易部則保有支配工商業的大權。

可是這許多部門在工作上並沒有取得有效的聯繫。海軍部和空軍部各保有其對海空軍簽訂合同的支配權。供應部既不能建立一個統籌全軍供應的制度，且又無法策進適應此項需要的生產擴充方案。在理論上以財政大臣爲主席的內閣委員會，負有檢討并調整經濟財政政策之責。內閣委員會轉而諮詢經濟調查委員會，該會主席爲斯頓普爵士(Lord Stamp)，其委員概係經濟學者。凡屬預算先決權事件的最後決定，均托付於內閣的「預算先決問題委員會」；復由該會指定小組委員，個別研討勞工生產力、運輸及原料諸問題。在事實上，這個制度并不能克服管理上的分歧，或阻止各部門間的相互矛盾。他們缺少一個總綰全局而富有推進力的強有力機構。

此外，供應部和空軍部似已拋棄促進生產的主要工作，而僅努力於私人企業的發展。實際上從其幾方面證明私人企業簡直不願超脫「常態營業」，調整生產，而適應戰時的需要。即以供應部本身而論，就沒有好好利

用一切可用的生產能力。例如在一九三九年九月，該部即宣佈要創設十三個區局，以便使各個區內小工廠的全部引擎動力都能從事生產，但到一九四〇年三月，始行正式工作。

因此，各場合都發生生產驟然擴張所引起的嚴重困難。由於熟練技師及機械數量的不足，飛機的製造極為困難。英國機械工業的生產力，雖今已較一九一四年為高，但仍不能適應擴張空軍工業的需要，許多高級的熟練技工，往往被報酬優厚而工作較易的職業所吸引。一般機器工廠對於此項事實，都感困憊。在三四月間，供應部大臣為答覆議員質問，在議會中曾作如下報告：「我們欲得每一種可用的機械，已把這個國家大掃除過了；同時，英法兩國互換此項工具的條例，亦已擬定。」但他卻沒有說政府為欲應付繼續增高的需要，已採取擴展工業基礎的相當步驟。英國戰時生產不足的另一原因，為原料供應無法確保。供應部業已完全統制這種原料，食物以外的各種重要商品，如銅、鋁、鉛、鋅、桐油、硫化鐵、硫黃、磷酸石、亞麻、羊毛、木材、木質纖維等。該部并遴選十七名統制員，負責管理原料的分配和生產，原料及半製成品的最高批發價格，大都亦由統制員決定。

大部份統制員都由其所屬各業的領袖中選拔而來，他們雖富有實際經驗，但對其本身業務，常存一種無意識的偏袒，而最重要的，是有時不願意在分配和物資利用上作較大的變更。在許多場合，供應部都遲遲採取決定的優先辦法，直到一九四〇年二月十九日，棉業統制員始受權頒發命令，要求棉業的生產者與分配者儘先生產，並交付其與政府訂有合同及其他核准用途（如出口貨）的貨物。至政府需要量以外的鋼鐵購買，雖自戰爭



開始時即須領取執照，但這種辦法收效不大，至一九四〇年四月一日，乃建立一種嚴格區分公私主顧競購的優先制度。

供給飛機用的鋁，向極缺乏。在一九三九年英國僅能生產三萬噸，而其消費量則到達七萬五千噸左右。供應部在三月間曾宣稱英國鋁產的全部及一九四〇年和一九四一年加拿大鋁業的出口過剩貨物，都已全部購入，日已設法加強加拿大鋁業的生產能力。過去用的鋁，雖可由挪威、瑞士及加拿大輸入，鋼亦大量從比利時購進；但自挪、比截斷後，祇餘美國為唯一的供應地。英法兩國在美國的聯合購買計劃進行甚緩，其一部份原因非同盟國所能為力。如美國於戰爭最初二月之禁止軍火出口，以及美國工業擴充的某種困難，但英國財政部的保守政策，亦顯然應負相當責任。英國在國外的資產，如證券、銀行、轉賬、黃金及直接投資等，雖極鉅大，而財政部對外匯的應用，則甚嚴格。

### 三 勞工政策

英國政府對於勞工卻不願嚴格統制（遠不及德日意三國），但在其主要工業中，曾擬訂過一個完密的「後備職業」方案，規定各該業工人在某種年齡外應予免服兵役。但政府對於獲得生產人力一事，則不甚注意。直到一九四〇年四月，政府始對各種戰爭工業實施局部調查，卻未獲得確切數字。過去所設的勞工介紹所，都未能完善履行任務。私人任意招致勞工，勢必引起紛爭。一九三九年九月十五日頒佈的雇傭統制法，曾賦予勞工

大臣以廣大權力，阻止以較高工資引誘基本工業工人拋棄原職而赴他處工作，但并未切實執行。結果許多工人被誘而離開了原有的重要崗位。

在增加工業的勞力供應這一點上，也未獲得大成就。政府企圖將額外工時規定到最小限度，有勢力的職工團體（尤其是機器工業）則反對僱用能力較低的男女工人，以致削弱了他們集團的力量。勞工人數的增加，至為遲緩，儘管技術工人鬧恐慌，但在一九四〇年春季，政府各訓練中心所招收的藝徒，仍祇有八千名。在有組織的工人方面，他們當政府尙未能充分擴展生產力，以吸收英國所有的失業工人時，當然不願承受犧牲或擔負額外的的工作。一九三九年一月與次年同月相比，經登記的失業人數，由二、〇三九千人減到一、三六二千人。一九四〇年又逐月遞減，至十二月僅有七〇五千人。

邱吉爾內閣於五月間掌政，立即採取有力的行動，以補救此種缺陷。工黨領袖格林伍特 (Arthur Greenwood) 被任為經濟的統制者，他是新設的「生產會議」主席，該會對經濟組織及戰爭物資的生產，具有指揮全權。內閣中的「經濟政策委員會」，也由格林伍特主持。根據一九四〇年五月二十三日頒佈的「緊急權限國防法」，政府於二十五日簽發命令，授權供應部處理一切在製造戰爭工具有實質和潛在價值的企業，因此企業界不得不完全服從政府的命令，由政府規定其工時、雇傭和生產品的價格。至於由工會高級職員中選拔出來的勞工大臣，則負責增募勞工，并決定工作條件。因此，他就創設了一個國家「勞工供應局」，並在各重要地區設立「勞工供應委員會」。「勞工供應局」派遣大批視察員分赴各地巡視，以為保障各個熟練技工的優厚待遇，

同時技工訓練亦已大加擴充。六月五日勞工大臣曾經簽發幾道命令，規定一切勞工糾紛均應予強制仲裁；嚴禁罷工解雇，并禁止礦業及農業工人轉業。對各種戰爭工業，均規定爲「七日制」工作週。同時並減削某種民用消費品之生產，使新募的勞工都參加戰爭工業。

至於制定和執行勞工政策的責任，則由勞工及「國民服務部」擔任。一九三九年十月又設立一個「全國聯合咨議會」，協助該部工作。這會包含十五個職工聯合議會的代表，和十五個英國企業家聯合協會的代表。英國各業工會無論在戰爭任何部門，都要協助供給立法材料，並參與各活動部門的委員會，且分負執行政府勞工政策之責。按英國職業工會，在職工聯合議會中，比較能聯合一致（截至一九三九年底止，在英國六百二十萬工會會員中，該會已擁有四百八十萬以上的會員）。英國勞工爭辯的主要對象，爲工資、工作時間、工作環境、及以婦女、幼童與以前未被雇用的人員代替工會會員工人等等問題。

在戰事發生後的八個月內，張伯倫政府對於勞工動員的努力，無大成效可言。且實際上因爲缺少長期計畫及在軍需工廠未能吸收工人而引起不當的損害，以致備受指摘。在這幾月中由於平時生產轉移到戰時生產，由於倫敦居民的疏散及正常商業的普遍停歇，失業人數漸見增加（從一九三九年八月的 1,294,805 人增到十二月之 1,440,923 人）。於是立即創造大量的「準備職業」，以保護重要工業工人俾得免服兵役。後來這項計劃逐漸修正而人力分配亦依照卑維路茲爵士主持之委員會所調查的工業雇傭名冊，重新安排。一九三九年九月，議會通過職業統制法案，授權勞工部禁止企業家未經勞工部的同意即登報招收和錄用工人；此項措施的本意，在

阻止人工不足區域內的企業家爭奪勞工。

在一九四〇年五月的危險期後，英國需要更積極的勞工政策。雖至次年冬季止當局很少使用強迫權力，但軍需生產和工人徵募都大有增進。失業工人從一九四〇年三月之1,037,570人降到十二月的675,639人，到次年五月十二日更減到368,988人。在一九四〇年夏季各業中，勞工部長貝文和航空器材生產部長卑維勃洛克爵士均熱烈鼓勵管理人員和勞工忍受非常的犧牲。貝文且將集體訂議契約及章則中對於勞工條件的約束大為減輕。一九三七年工廠法原規定，婦女和幼童的最高工作時間每週四十八小時，一九三九年七月一日減為四十四小時。但在許多飛機工廠中勞工每週工作時間仍在七十到八十小時之間，而軍需工業中勞作時間在五十到六十小時的，亦屬少有。星期休假及例假日期都停止。且在一九四〇年八月中，英國許多缺少的軍械，自得補足後，當局即主張逐漸減少每週的超額工作時間，並合理增加休息時間。同時由於職工會的堅持，星期亦漸漸恢復放假。由第一次大戰的經驗，延長過度疲勞的工作，效率即會減退，此種嚴重損失，在一九四一年前六個月中，又復在各工廠內得到重視。廠方認為額外工資而影響正常工作，但勞方則認為是行政管理失當所致。

國防條例上規定：勞工部長可領導組織「國家仲裁法庭」，故貝文即以其所指派之主席一人，法官二人，及由其推選並經由「職工聯合議會」與「英國企業家聯合協會」同意的二人組成該法庭，對於未決的、或經仲裁而延期未決的、或由勞工部長逕行交辦的爭辯問題，都有仲裁之權；而勞資雙方都有絕對服從的義務。因之，勞方罷工和資方閉廠，都受禁止。但對呈送勞工部長後已經二十一天尚未交付仲裁的案子，可不受此限。

制。此外復授權部長，得依照一定的工商業或區域流行的標準，對企業家規定其雇傭條件。

「國家仲裁法庭」在一九四一年三月所發表的判決爭辯，大不列顛已有八十件，北愛爾蘭則有三十五件；此外由其他團體直接商議的，尚不在內。總計一九四〇年因罷工而所受的損失，共有九十四萬工日。此為一八九〇年來最低的記錄。一九四一年前三個月共發生二五六次爭辯，（包括停工日子在內），結果損失三十三萬一千工日。一九四〇年同期則發生二二二二次，損失四十四萬九千工日。戰事發生後他們的工業糾紛焦點大都是爲了增加工資。當開戰後最初的十六個月中，已有八百萬以上的工人經由協議或仲裁而獲得增加工資，每週共三百萬鎊。一九四一年最初的三個月中，會對五百五十萬人的最高時間工資每週增加淨額七十七萬鎊。此外，一九四〇年對正常農業工人每週最高時間工資，曾保證其增加12,609,999鎊。一九四一年後「州郡委員會」會規定最低農業工資，而一九四〇年四月議會通過法案，規定全國最低工資應由「中央工資局」規定。因之，該局規定成年男工每週全國最低工資爲十八先令。而州郡委會前所規定者，爲三十二先令。其他如碼頭工人所得的工作情形，在一九四一年三月亦有重大改變。

開戰後生活程度日漸增高，不得不將工資普遍增加。計一九三九年十月後六個月內提高18%。一般工資雖見增加，但軍需工業及其有關工業的超時工資，亦有相當改善；可是真實所得，卻反呈降低。

英國爲便於擴展工業計，在戰爭初期的幾個月內，曾設立幾個技術訓練中心區，這種中心區原爲訓練失業工人，由大廠各自分別訓練。後來邱吉爾政府擴大計劃，每年分三期，共訓練二十萬人。一九四〇年十一月所

訓練的工人，較一九三九年五月超出三倍。商辦各廠的訓練工作，亦同樣擴展。凡是二十一歲以上而在政府訓練中心受訓的人員，一律由政府供給膳宿，並給予每週八先令的個人津貼及若干妻子津貼。

職業工會對於新進的及技術較低的人員，曾加以限制。但招致多方的批評之後，經仲裁決定：「不得少於成年男司機起碼工資的 $\frac{8}{10}$ ，其後加薪亦同。二十一歲以下的女工，其工資亦不得少於男工的 $\frac{8}{10}$ ，直到年滿二十一歲時為止」。機器工業在一九四〇年五月會定有一協議：「女子代替男工時，其最初雇用之三十二週內給予試用工資，此後若在無須增加監督人員及協助下，能完成男工的職務時，則給予與男工相同的工資」。後來其他工業亦同樣辦理。

英國爲要使數百萬男子充當士兵計，曾在一九四一年正月二十九日推廣兵役應徵，年齡自十八和十九歲，及二十七至四十歲，對準備職業名冊中的人員，亦重新加以審核，使之轉移到重要工業中去。同時軍隊中具有特殊才能者，亦要他充當重要工業中的工作人員。政府雖有充分權力統制勞工，但貝文仍願採用勸告而不願施以壓力。後來成效不顯，乃不得不採取若干激烈方法，以解決工人問題。例如非陸海空軍人員之強迫登記，重要工業工人的凍結，強迫人民服役防護團的實施等是。同年一月二十四日勞工部長會下令登記所有年在二十以上的男工，在其過去十五年中任何時間曾參與二十四種與輪船建造有關的職業共達十二個月的，不在軍人服役人員的強迫登記，則開始於同年四月間。凡男子年在四十一歲至四十五歲者（超過現役年齡），及女子年在二十歲者，都應登記；其他年齡在以後徵召。並據統計得知，一千零七十五萬女子年在十六歲至四十四歲之間，

其中約有七十九萬五千尙未結婚而適於戰爭工作者，現均被規定服務在七種職業中。且婦女登記須經個別詢問，以便分派工作或加訓練。如其原在重要職業中服務，或有幼孩撫養者，可免登記。因政府原欲動員無家庭及無其他任務的懶婦女，不論在家或離家而受過訓的婦女，都一律給予資助，但較男工爲少。

勞工部長爲加強登記制度計，又頒佈一種重要工作命令，以阻止重要工業工人的移動。凡任何工業，若該部長認爲防衛國土及有效執行戰爭與社會生存所必需者，皆得命令業主於解雇勞工前必得主管官廳的許可。同時並另制定業主和勞工向當地申訴局申訴的法律條文。此外部長且有自由規定每週最低工資之權，而對於造船、機械、建築、煤礦等工業都能適用。一九四一年三月，政府爲強迫人民加入防護隊工作計，曾在立法程序中規定進一步充分動員人力，勞工部長且要求與陸軍立於同等的地位，使可適用同樣的征兵條款。卽凡被徵召的人員，必須於將來該兩種職務中選擇擔任其一，故許多以前拒絕兵役的人，後來都要應徵而參加國民防護團了。總計防護團一百五十萬個，此外尙有一百五十萬救火人員。其中大都是短期服務。自願和無給職的人，雖仍由各地方當局和各區長官指揮，但如某地有需要，卽可根據本法組成的各小隊伍爲補充。

#### 四 糧食供應

英國本土的面積甚小，其糧食的生產，平時已不够供給，戰時消費突增，缺乏更甚。平時依人口數目計，其所產祇够維持三四個月，所以英國食品的大部份，尙須仰給於海外輸入，茲比較如下：

如大米、沙谷米、油種、椰子、茶、咖啡、煙草等幾全部由於輸入；此外，主要的食品和飼料（如牛油、糖、小麥、乾酪、玉蜀黍等），亦須有大量的輸入。

英當局為減少輸入，起初限制消費，減少不重要和消費享樂物品輸入（如煙茶等），或增加體積小的食品和飼料的輸入，以代替體積龐大食品飼料的輸入（如黃油代替麩皮）。這樣既可減少運輸船隻，又可減省打包製造等手續。此外又實施消費管理和消費分配的限制，並墾殖荒地，增加食糧生產，大量貯藏食物，保持麵包和脂肪的供給等。

英國民衆主要食品，開戰後兩年內的供給情形如下：

一 麵包穀物（甲）小麥

全年需要 六三〇〇千噸

本國出產 一五〇〇千噸，抵全年消費量二四%

純輸入 一八〇〇千噸，抵全年消費量七六%

英國雖常輸入大量小麥，但尙不能補足其貯藏量。一九四〇年九月初起即限制四種麵包的分配量

（乙）燕麥

全年需要（一九三七）一九〇〇千噸

本國出產 一八〇〇千噸，抵全年消費量九七%



純輸入

六〇千噸，抵全年消費量三%

二 飼料（甲）麩皮

全年需要

四四〇〇千噸

本國生產

三八〇〇千噸，抵全年消費量八五%

純輸入

六六〇千噸，抵全年消費量一五%

一九四〇年夏季小麥的輸入和貯藏情況很好，使麩皮供給充裕，飼料缺額不大。一方人民又大量屠殺牲畜，以資補救。

（乙）玉蜀黍

全年消費量（一九三七）三五〇〇千噸

純輸入

三五〇〇千噸，抵全年消費量一〇〇%

玉蜀黍是牛羊和家畜的主要飼料，但戰起時既未曾大量貯藏，隨後輸入又大減少，結果不得不大批殺去牲畜。平時英國保有的家禽數目約為六千六百萬隻。戰時因飼料缺乏而殺去者，達二千二百萬隻（合三分之一）。

三 脂肪（甲）牛油

全年消費量

五二五千噸

（上篇）戰時經濟的回顧

本國出產

五三千噸，抵全年消費量一〇%

純輸入

四七二千噸，抵全年消費量九〇%

戰時牛油輸入大減，乃自一九四〇年一月八日實行分配制。

(乙) 豬油

全年消費量(一九三七)二〇三千噸

本國出產

一二八千噸，抵全年消費量六三%

純輸入

七五千噸，抵全年消費量三七%

戰起一年內，除牛油外其他燒菜用的脂肪，在市場可以自由購到。不久對於牛油、鯨油等動物脂肪，亦予嚴格統制。每人每週祇分配五六格蘭姆，一九四〇年七月廿二日起，當局又規定每人每週分配牛油或鯨油 170 格蘭姆；按英國對於捕鯨的成績很佳，可供全年需要量的 80%；且又將其 80% 貯藏在西北非洲的各個海港內，所以沒有缺乏的憂慮。

四 糖

全年消費量

二四〇萬噸

本國出產

五〇萬噸，抵全年消費量二一%

純輸入

二三〇萬噸，抵全年消費量七九%

戰起之初，英即禁止食糖出口，所以貯量很豐。後以大量製造食品和軍隊食糖量增加等故，貯量漸減，不得不於一九四〇年一月八日起實施限制，每人每週限用230格蘭姆（平均約為235格蘭姆，德國為400格蘭姆），五月起減到180格蘭姆。

#### 五 雞蛋

全年消費量

六二千噸

本國出產

三九千噸，抵全年消費量四六%

純輸入

四二三千噸，抵全年消費量三六%

英國平時每人每週吃雞蛋約一〇·六公斤，德國為六·八公斤，消費大，價格亦高。並未採用分配限制制度。

#### 六 肉類

全年消費量（一九三七）三三〇萬噸

本國出產

一五〇萬噸，抵全年消費量四七%

純輸入

一七〇萬噸，抵全年消費量五三%

一九四〇年三月十一日起即實行分配制度（價值分配），每人每週可分得113格蘭姆。

## 五 物價政策

英國政府統制物價，不僅限於食物，且及於多數的其他物品和勞務。但先從食物統制着手，然後及於口糧分配和規定價格，依次推廣。政府有權依照一九三九年八月二十一日的水準，規定若干種物品的價格，只許其因成本增加而作合理的提高。據「經濟人報」所編指數，英國主要物品的躉售價格，在戰事初起時漲價較快，入後較緩如下表：

六個年度英國躉售物價指數表（經濟人報編製）

	全年平均					
	一九三二年	一九三三年	一九三七年	一九三九年	一九四〇年	全年平均一九一三—一〇〇
穀類與肉類	二五·六	九五·四	二六·八	一一·七	一〇三·一	二九·六
其他食物	三六·八	九九·六	一〇七·三	九三·五	一〇五·九	一〇〇·四
紡織品	一四·九	七五·七	一〇四·六	八三·二	九〇·五	三三·四
礦產品	二六·二	八八·六	一一一·〇	一一三·二	一六六·三	一四五·三
雜項	一一·七	五七·一	一〇四·五	九四·四	九九·八	一三〇·七
全指數合計	三三·二	八六·一	一一三·五	九八·九	一〇一·一	一三三·六



三四〇 一三三・二 一三五・四 一三五・六 一三五・八 一三七・七 一三九・九

至物價高漲的原因為供應困難及工資高漲。鮑萊 (Boyle) 教授所編指數，工資在一九三九年十二月至翌年同月之一年間，上漲二六・五%。鋼鐵煤運費之上漲，亦為一因素。一九三九年十二月至次年同月，鋼鐵價格平均漲二六・五%，煤漲一九・五%。這更使工商業成本增加，物價自然跟着上漲。零售物品雖有各種已由政府規定，並有擬行政府津貼制的，但大勢不能不漲。勞工部所編的零售物價指數表，各食物分牛肉、羊肉、豬、魚、麵粉、茶、糖、牛奶、牛油、菜油、蛋、馬鈴薯等，價格以每磅計，分為三期（即一九三九年九月一日，一九四〇年一月一日，及一九四一年一月一日），每期各價都有變動，現將各期價格列一指數表於後（一九一四年＝一〇〇）：

第一期

一九三九年九月一日

一三八

第二期

一九四〇年一月一日

一五七

第三期

一九四一年一月一日

一七二

第三期較第一期所增

二四・二五%

此外衣着指數則增六〇%，燃料和用電增一八%。六月間（一九四〇）更由立法部補充此法案，授權政府限定衣、鞋、家具、縫、洗、補及舊物拍賣的最高價格。同時一般生活費約增二八%。然在戰起後二十個月中，食糧躉售價格提高六〇%，工業原料和工業製品提高五四%。其主要原因為英鎊貶值，運費增高，工資未

予限制（因有三百萬工人的工資，係由契約規定，依照生活費指數，商品價格，或企業利潤而增減）所致，所以各項物價仍是不斷增漲。

事實上開戰以來，英國人民的收入，已較前增加。不僅由於就業人數的增加和工時的延長，而且工資率亦已大量增漲。到一九四〇年四月爲止，其生活費已較戰前增高一七%，批發價格增加三六%，像英國那樣迫切依賴進口貨的國家，政府當然無法完全統制價格。而且自第一次大戰以來，當局缺少有處置物價繁重工作的經驗。政府通過供應部和食物部之手，決定工業原料及許多食品的最高價格，可是此項價格却繼續增高，以求適應進口和生產價格的昂漲。一九三九年十月的「物價條例」，授權政府對各種非食物類物品的零售價格，依一九三九年八月一日的價格基準加以調整。該條例於一九四〇年一月一日首先應用於廉價的衣着和家庭用具。六月間復擴充到所有的衣着、靴鞋、及其他各種必需的家庭用具。但由於生產或出售代價提高而增漲的價格，則不予禁止。商務部於限制棉花人造絲及麻製品的供應以後，更用另一手段減縮各種民用物品的分配額。規定自一九四一年六月六日至十一月三十日，其分配價格應減至上年同期的三分之二。

## 六 外匯統制

英國依賴進口貨的情形，在前述數節內就可見。因戰爭何時結束，海外資金會不會完全枯竭，殊難預料，所以亟需把資金妥藏海外，並同時擴張出口貿易，以便增加現有的外匯收入；因此英政府不得不對大部份外匯

實施管制。奢侈品和半奢侈品的輸入，早已禁止，其他入口貨亦須領取許可證。

英政府並逐漸嚴格限制自由英鎊市場，以防止資金的非法流出。即自一九三九年十二月初起，當局開始對用英鎊（此項英鎊可在自由市場出售）付價的進口貨減少發給。此外還有一個新條例，自一九四〇年三月起生效，可使自由英鎊的需要驟然減縮。條例內容為明定英帝國的出口貨，如威士忌酒、毛皮、錫、橡皮、苧麻及蕨製品等，須用法定的英鎊或指定外幣。同時匯兌清算協定逐漸擴張，使英鎊的需要亦愈增加。統計和英國新訂清算協定的國家，有挪威、西班牙、瑞典、阿根廷、烏拉圭、土耳其等。使英政府可以任意購貨，而不取用外匯，且同時尤可加強其他國家使用英鎊資產於英鎊領域之內。其中最重要的是一九三九年十二月簽訂的「英法協定」，會規定所有的英鎊及法郎間的差額，一律延到戰後再行清算。

英當局會設法阻止自由英鎊價格的下落，以致引起外界的誤解。直到一九四〇年六月七日，財部始着手廢止自由英鎊市場。自由英鎊的需要既已截斷，財部復中止核准英鎊法郎領域外居民在英國出售證券，以封閉自由英鎊供應的最後一道來源。其後因斯干的那維亞和低地國均為德軍侵入，更阻斷了倫敦大量外國差額和英國證券的回到本國。英國為欲握有較大的海外購買力起見，會將其所保有的外國證券逐步動員，即規定須經財部許可，方准出售或轉讓與非本土的人民，否則財部有隨時加以徵發之權。

英國在戰起後的八個月內，入超約有三萬八千萬鎊。而在上年同期，則僅有二萬三千八百萬鎊。進口貨的數值不斷增高，出口貨則自一九三九年二月始漸恢復原狀，嗣後出口數值雖有增加，但仍不能超越去年的平均



水準。尤其國內工業改作軍用後，出口貨原料分配又未能確保優先權，所以出口貿易受到極大損害。一九四〇年二月一日，政府曾宣告成立「出口委員會」，商務大臣鄧肯（A. Duncan）勳爵主持一切。他曾在該會宣稱欲創立一個「事業管理與供應部及有關統制員協同計劃下的各種出口貨原料分配工作的機關」。商務部且欲增加出口貨，而於四月六日對國內零售的棉花、人造絲、疋頭等減少二五%，麻布減少七五%。五月底，出口委員會又在各業部門間組織一百二十個團體，以便展開一個出口運動計劃。

至於匯兌率，在一九四〇年中紐約市場英鎊對美元的匯率，逐漸恢復，而和官定匯率相差無幾。同年一月初英政府限制對外匯款，此後凡居住在英國的人，如欲拿英鎊或英鎊證券匯往外國，非經財部核准，即不得匯出。其用意在於減少自由英鎊的供給，以維持其價值。三月初英鎊對美匯率下跌到三元七角。同月二十五日當局復加強外匯管理，此後凡從英國及其帝國出口之受規定各項貨物，運往美洲比荷瑞士等地，須以所得外匯完全供給政府，六月中上項管理辦法加嚴，受限制者遍及各出口商品，對於運往嚴格管理外匯國家的商品，則用以貨易貨原則訂定清算協定。英倫銀行設有登記的自由英鎊帳及特別英鎊帳；在瑞士與美國亦有登記自由英鎊之舉，英政府特許依英蘭銀行對各該國貨幣的官定匯率來處理。

## 七 金融財政

英國在戰事中的全部努力，可以由牠的預算上看出。自一九三九年四月一日開始的會計年度，政府原已準

備了一、三一四、九四四、〇〇〇磅的支出。較一九三七年——三八年度預算已增加了一半。至一九四〇年八月，由於戰局的緊急，使一九三九——四〇年的概算增加到四五三、三四一、〇〇〇磅，其中七四九、四〇〇、〇〇〇磅專爲國防之用。自戰事爆發後，議會立即通過追加戰費五萬萬鎊。直到一九四〇年三月三十一日爲止，這一年度總額已達一、九三三、三四一千鎊。在四月開始後的次一年度預算，則忽增到二、六六七百萬鎊。其中約二十萬萬鎊直接用於戰爭。七月九日下議院又通過十萬萬鎊的兵役追加預算。因此，英政府極力減少人民的消費，以便把他們的生產能力和金錢移作戰爭之用。倘使財政政策容許工資和利息收入增加，則非促進消費品以至犧牲軍用原料的生產，即將助長價格的昂騰與紊亂，所以對於收入、消費及價格，極需加以統制。

英財部對於重大的財政開支，已用重稅來彌補。故一九三四至四〇年度的所得稅和遺產稅，已增收七、六五〇萬鎊。次一年度則增收一萬六千萬鎊；商人亦同樣受到額外的負擔。而實行未久的軍火利潤稅，則已取消。因爲對超過基準的一切收益來徵收六〇%的所得稅，更爲有利。一種徵收純益五%的額外稅收仍被保留，一九四〇年三月底爲止之會計年度收入共達一、〇四九百萬鎊，雖已超過預期之數，但尙不到總支出的五八%。由於戰費的不斷增漲，尙須要求納稅人作更大的犧牲。故次一年度的預算，對啤酒，酒精及煙草等都增加稅率。計火柴稅增加一倍，內地的郵資及電話費亦均增高。並將所得附加稅的徵額自二千鎊減至一千五百鎊，所有此項步驟和上年九月頒行的辦法，其目的在於使政府的收入自一九五、二〇二、〇〇〇鎊增至一、二三

四、三九一、〇〇〇鎊。但衡之一九四〇——四一年度的支出，仍缺少一、四三三百萬鎊。同時政府並計劃開徵貿易稅、除食物、飲料、煙草、汽油、油類及煤以外的批發買賣，均擬徵稅，但未實行。

英國戰時財政開支很大，但可能借到充分資金，而不必採取非常措置。在開戰時的國債約八、五二二百萬鎊，到一九四〇年六月一日，爲九、二四七百萬鎊。增加數額中的三七九、二〇〇千鎊，是用發行短期庫券來挹注。此種庫券已由銀行及其他金融機關迅速吸收。因一九三九年十一月政府曾發動一種國家儲蓄運動，以鼓勵小額存戶，並不僅繼續用十五先令的價格出售國家儲蓄券。同時又另創設一種以五鎊爲單位的三釐國防債券。該券定於七年內還本，并有一釐的獎金。迄一九四〇年五月止，計售出儲蓄券八四、〇二八千鎊，國防債券七九、五四八千鎊。第一種長期公債雖早已着手準備，但直到一九四〇年三月方始發行。且於上年九月中財部已受權禁止一切與國防無關的證券發行。然在一九四〇年一月至二月間，政府復收回一九四〇到四一年期的四釐半債券的大部份（原額爲三萬萬五千萬鎊），轉換爲二釐的新債券。因而在三月間政府得以發行一種三釐新債券，總額爲三萬萬鎊。

## 八 工業統制

自戰事發生後，英國就把牠的工業由平時改爲戰時基礎。其最顯著的進步，是在一九四〇年憂慮法國投降於德國，英國新建兵工廠次第成立的時候。這時航空器材生產部長比維勃魯克（Beaverbrook）氏用敏捷的手

段，製造戰鬥飛機，對於政府的長期生產計劃並不阻礙。一九四一年三月比氏說英國飛機儲量很充足，而其生產已早到達過去的紀錄，亦有人說那年首季的坦克車和步鎗生產量已超過上年最後一季的五〇%，而本年第二季則更超過一〇〇%了。但在七月經濟動員問題的兩天辯論中，許多衆議員會嚴厲抨擊政府缺乏生產效率，並責其缺少坦克車，飛機和高射砲，以致在希臘等地的英軍受到極大損失。因此，當局對於重要工業迅謀增加生產；並一面另謀節約國民消費。由此，英國每一經濟部門（包括進口、航運、外匯、投資、原料、人工（農業、物價），都受政府的統制和指導，其範圍且較上次大戰為廣。自法國投降後，在限制人民消費和擴大軍需生產的統制範圍內，有下列幾件大事：

（一）限制供給——政府先後實施各種限制供給的命令，並減少非戰事需要及非出口貿易所需原料工業品的分配，俾可減少航運和節約外匯。至所有鐵、鋼、棉花、毛料、絲料、皮革、鋁、木材、紙及其他物品的供給，都嚴格定額分配於各企業者及零售商。一九四〇年對棉織品和人造絲製品的躉售商，限制今後六個月內的出售額只為上年同期的七五%，麻織品則限制到二五%。其後復於本年十二月一日實施限制多種物品的供給額只為前年出售數額的二五%，有幾種是 $33\frac{1}{3}\%$ 或五〇%不等。那時許多工業製品（包括汽車）已不復能在市場中出現。一九四〇年七月後對於輸出的汽車，且已禁止製造。

（二）抽收躉售購買稅——因前項法律未能有效限制人民的消費，所以財長伍德（K. Wood）氏即在一九四〇年七月二十三日提出的附屬預算中，宣告實施對躉售商征課「購買稅」。規定對人民一般消費品（除食糧

外），都須按價課 33% 的稅。此稅舉辦後迄一九四一年三月三十一日爲止五個月內共收足二千六百萬鎊。

(三) 集中生產——英國政府會在一九四一年三月四日公佈一個經濟動員中最激烈的「集中生產」計劃。其目的爲充分供給軍需生產資源，和維持出口貿易。因此，必須減少國民的消費和節省勞工、物資、與工廠，移作重要目的之用。

上項規定，包括九十個以上的工業。每個繼續營業的核心商行，准許享受幾種特權，如保證其原料供給，非經接受政府契約，工廠不改作別用，其工人亦予緩役等等。但商行的選定，很是困難。政府對於能依自身計劃而獨立生產的工廠，要先提一保證。

此項集中生產的原則，英人雖一致歡迎；但其細目却曾受議會和人民的批評。有位保守黨員認爲失業人數仍多，無需集中生產，且敵機來炸機會更多，大規模勞工移轉不便，亦易被大商行所操縱，戰後恢復原狀不易，特殊技術產品又不易出現。但大致上却還是依據了此項原則而改變了英國戰時工業的機構和組織。

#### (四) 其他：

煤業——煤業在一九四〇年中上半期很景氣，下半年稍遜色。上半年各礦努力增產，除供國內之用外，尙能運往法國推銷。等到法國崩潰後，英煤的歐陸市場完全失却，就不得不縮減其生產。煤業因受戰爭影響，使輸出減少，本身發生困難，所以礦務局在一九四一年初即開始特別給予私營煤礦以津貼費。但受津貼的煤礦，須在相當的時期中能維持其基本生產噸額。

鋼鐵——自德意控制歐洲後，即受極大影響。第一向由瑞典及北非運入的礦砂來源喪失，不得不從國內增加生產與利用廢鐵，及覓取其他來源輸入抵充之。第二、向從比國運入的半製成品亦告斷絕。所以只有完全依賴美國的輸入。

其他金屬——英國供應部非鐵金屬品管理局對於銅鉛鋅錫鉛的輸入輸出及國內價格，都加以管理。自法國潰敗後，銅鉛鋅禁止輸出，而國內銷售僅限於政府工廠的需要。

鋁自一九四〇年八月由供應部移交飛機生產部管理，鎳錫在同年中未受管理，惟與加拿大產鎳公司密切聯絡。

## 九 航空和造船

英國在平時的航運能力原很充足，但在戰時因大量的購買和繁重的軍運，情形極感困難。所以在戰爭爆發後最初的旬日間，政府即採取了直接租賃船隻的步驟。先是商務部中的航政局採用一種執照制度，作為主要的統制手段，但旋即為更積極的辦法所代替。一九三九年十月十三日，一個獨立的航運部宣告成立，使商船隊的管理歸於統一。該部並有統制運費之權，從是年十二月起，對無固定航線的船隻予以徵發，且漸漸及於所有的海航船隻。

商船損失的補充很感困難；政府新造的船，此時決不能售與商辦公司；而商船在戰時既續有擊沉損失；商

營航業勢必日趨衰頹。商營航業公司或可收買一部份政府船隻補充。

一九四〇年二月一日起，無論商船或海軍船隻的建造和修理，統屬於海軍部，不獨對於勞工原料及停泊處所可以統一支配，即在戰時商船和戰艦的相輔爲用上，亦可以有一完善的生產計劃，使新造之船隻能儘其最大的效用。英國在戰爭的第一年中，其商船受敵方襲擊之損失，據德國宣稱超過七百萬噸，英國承認亦達三百萬噸以上。英國商船的噸位總額，原來約佔全世界商船噸位的五〇%，在一九三九年全英的商船噸位爲二一、二一五、二六一噸，協約國船舶噸位合計爲三四、二八六、七二八噸。截至十一月二十四日止，英商船損失爲二、四四一、四三一噸，其他協約國商船損失爲六四四、二五三噸。中立國商船損失爲八八一、六〇一噸。以上損失合計約合戰事開始時期聯盟國商船保有噸位總額的一一%，而英國的造船力量，不足以償其損失之額。但此可由加入的中立國家的航輪，及由俘獲的敵方船隻補充。可是很難保持繼續不斷。所以在美國及英帝國屬地努力添造新商船，希望在戰爭期中所受到的商船損失，可以由此獲相當補充。

附註：上篇各節曾發表於「新中華」半月刊十八期及十九期

## (下篇) 戰後經濟的展望

### 一、緒言

戰前英國人民的經濟生活，是高度工業專業化，糧食和原料大半依賴進口，二次大戰發生一直到戰爭結束後：英國各方面的損失都大，如欲恢復元氣，又非數年努力不成。現在戰後的輸出，較戰前大為減少。戰時英人所有的有價美金證券，差不多都由政府限令繳出變賣或質押，作為在美購買軍火和軍需工廠資金之用。英國欲靠輸出和變賣對外投資等方法來彌補財政支絀，祇能做到一小部份的效果。所以外人的英鎊頭寸日積日多，英國對外的債務，也祇有一天天地增加；同時又沒有充分的準備金來填補這個漏洞，財政當局祇有用盡其他方法來謀發展。根據英美華盛頓協商時英國官方透露出來的債務，一九四六年約虧七億五十萬鎊；那沒歷年累虧的數目，當在十二億五千萬鎊左右。戰爭已經結束到一年的現在，經過政府多方面的努力，經濟情形已大好轉，其有關經濟各部門的縱橫詳情，茲分別陳述如下：

(註：下篇中一部份曾在「新中華」四卷九期，「經濟週報」三卷五期及「金融週報」十四卷，先後發表。)

### 二、財政和金融



在一九四五年春初，英國尚未和他國訂立貿易協定，而僅與瑞典、埃及、法國等國訂立金融協定，其性質約與前年和比利時所訂的相仿。同年十二月六日，才與美國政府正式簽訂借款四十億美元的財政經濟協定。這次借款，利息二釐，自一九五一年十二月三十一日起，分五年償還。美國務院次官克萊頓說英國償還的總額，共計為五十九萬六千二百五十萬美元，無論那一年，英國外匯平準倘認為不足，就可免付利息。英國已同意自協定生效起十二個月後，凡未凍結的英金差額，都可用任何貨幣供貿易往來。

於協定簽訂時，美總統英首相並聯合發表宣言，說英美雙方自始即欲建立世界貿易及貨幣制度，現在兩國間的協定是便利各國貿易可依多邊而一致的基礎進行，對於英美兩國政府都有利益。美國借給聯合王國三·七五〇·〇〇〇·〇〇〇元，是便利聯合王國購買美國貨物，協助聯合王國應付戰後過渡時期外匯平準的不足，協助聯合王國維持適當的黃金及金元準備，並助其擔負多方面貿易責任。此項貸款可使聯合王國酌減進口貿易及外匯的統制，使可與其他各國擴大多邊貿易的共同目標進展。宣言並說借款中有六五〇·〇〇〇·〇〇〇元，已經貸給聯合王國，作為清償境內租借物資的價額，這是最後的全部清償。聯合王國因清償租借物資，取得剩餘資產，及美國在聯合王國境內所有的設備等等而欠美國的款，共計四十四億元。茲將「租借法案」和「財政協定」的內容介紹如下：

租借法案——英美兩國間的租借法案內容如下：

(一) 美國政府和英國政府業已獲得諒解，以處置租借法案相互幫助，取得美國陸海軍財產，美國在英國

建築物之權益，兩國政府相互間在戰爭期中所引起金融之需求等等問題，包括詳細項目，以完成此項諒解的必要協定。現時正在準備階段而不久即可完成。

(二) 兩國對於租借法案和相互幫助諸問題，將作最後而完全的解決；為求達成此項解決，兩國政府都已在擊敗共同敵人的戰爭中，充分了解他們所獲租借法案與相互幫助的利益，他們亦充分了然一九四二年二月二十三日互助協定中第七款的志願，以及今日所作之商務政策上的協定。為求此項問題得到解決起見，兩國政府將繼續商討根據互助協定第七款而作的協調行動，兩國政府希望此項商討能早些獲得確切結論，以解決無線電交通，以及民航等項急切之問題。根據上述種種情形，兩國政府一致同意不再考慮利用租借法案與相互幫助。

(三) 英國所欠美國租借法案與互助項下的款額，取得美國在英剩餘物資之代價，以及美國在英設備的權益，共需美金達六億五千萬之鉅。此項款額中，包括：(A) 自對日本勝利之後，兩國在租借法案與互助項下勞役和供應物資的淨差額美金一萬另八百萬元。倘若英國的貸款要求得到解決，則此淨差額將見減少。(B) 美國政府在聯合王國境內所有的各種租借法案，互助協定項下的財產，剩餘物資，以及美國在英國所建設備的權益。上述項內兩國間之互欠款項，於扣除貸款之數額以外者，將於適當時期內經由會計手續探出，而全部差額的六億五千萬元，亦將按假定兩國互助差額之十一億一千八百萬與其實際差額間相懸之數加以修正，而自一九四五年十二月三十一日以後，兩國政府間的交易，就用現額來償付。

(四) 上述美國政府應收的債款，將按與本日獲致協定中相同的條件把它解除。

本文告內所揭佈的協議，並不妨礙美國、澳洲、紐西蘭、南非聯邦，和印度各國政府間談判關於租借與互相之結算。

財政協定——英美兩國政府中間的財政協定如下：

(一) 英美兩政府彼此同意，由美政府通知英政府，美國會根據本協定的規定，已把必要的基金貸與英政府，作為信用貸款。

(二) 貸款數額，美政府將貸與英政府信用貸款三十七億五千萬美元，由本協定生效之日起，至一九五一年十二月三十一日止，在此時期內隨時領用。

(三) 信用貸款用途，為便利聯合王國向美購取貨物與勞役，協助聯合王國應付戰後過度時期的經濟支絀，並維持黃金與現金的充分準備，及協助英政府履行多邊貿易的義務，一如本協定及其他協定所闡明者。

(四) 償還與利息，在一九五一年十二月三十一日以前所領取的信用貸款，自一九五一年十二月三十一日起，每年分期付款，分五十次償清，週息二厘，四十九次本利之償付，須彼此相等；每次償付的數額，其中先除去利息部份，餘下的為還本之款。本條所需付款，受第五條規定之限制（英政府如欲加速償付亦可聽便）。

(五) 放棄利息，在任何年中，如英國政府要求美國政府放棄該年應得的利息時，美國政府當按實際情況，在規定的條件下放棄此項利息。

(六) 此項貸款與其他義務的關係：英國須同意不利用此項貸款以之供給任何第三國家，英國政府並同意

在一九四五年十二月六日之後，與一九五一年年底之前，不向聯合王國內的任何國家舉辦長期借款。

(七) 英鎊區的外匯調整，聯合王國將儘可能提早完成之。

(八) 其他外匯調整。

(九) 進口協定，美國或英國政府進口貨量沒有限制之時，則其限制之施行以不歧視自對方輸入的任何貨品為原則。但此一規定在下列情形無效：(A) 引用此一規定時，將使施行限制的國家，無法運用，迄一九四六年十二月三十一日止所積有的不兌現貨幣，以購買所需進口貨品。(B) 施行限制的國家，有援助因戰事而使經濟破產的國家的特別需要，但其所採援助的方式，仍以不違反不歧視的規定為原則。(C) 應速實施此項協定，至遲不得超過一九四六年十二月三十一日。

上項借款協定的目的，既為發展多邊貿易，並在不分界限之前提下，使貿易能早日恢復，是以聯合王國政府同意：任何金鎊條款因解禁或其他原因而可運用以償還貸款者。在協定成立後之一年內，或在商洽後特別規定的時期中，將可自由運用於任何貨幣區域內，作為償付當時帳款之用，而不另加區別。

一九四五年十二月十三日英下議院在英美借款協定的同時，通過英國參加國際貨幣的協定。前首相邱吉爾氏極力反對無效。財相道爾頓氏且明白宣示：如美國議會不能通過借款協定，英國將欲退出「勃萊登伍治協定」，美議院的拒絕，足以引起糧食，衣着，用品及全力生產所需各種物資的缺乏，而英下院並歡迎設立國際貿易機構的建議。

英美借款一案，美參院已於五月十日以四十六票對三十四票通過，衆院銀行貨幣委會又於六月十三日以二十一票對五票通過，後經幾次波折，衆議院始於七月十三日以二一九票對一五五票表決通過，而由杜魯門總統簽字了。此項借款，最先出諸於英國的要求，美國底目的，是爲促進世界經濟的合作和繁榮。如若不成，英國恐會加強英磅集團，其範圍可包括大英帝國以外凡和英國訂有雙邊協定的國家，例如荷蘭，比利時，挪威，瑞典，丹麥，葡萄牙，瑞士等。此外可能包括法國，並再和阿根廷及巴西訂立特別協定。而中東的英磅勢力，將必同樣加強，使美國貨的出口，遭受極大阻礙。彼此間的商業競爭，愈趨尖銳化，世界危機愈趨嚴重，所以延長了將近十個月，經過上下無數次的討論，終於七月十三日通過了，意料今後英美將與蘇聯的東歐經濟集團（蘇聯近日從阿根廷向南美各國發展經濟勢力）來三分天下。

總觀英國在勝利後向國外借款已有一、八五〇百萬美元，美國供給六五〇百萬美元，瑞士供給一二百萬美元，英國在此次作戰期中凍結在各國之英磅差額（印度在英凍結之美金有十五億鎊，埃及有四億鎊。）約有三十五億鎊。

據美財長文生氏對衆議院委會稱：英國對於償還此項鉅債，現欲拿資源來償付五億鎊。其餘三十億鎊擬用各種方法和各債權國成立協定，減到二十億鎊，其中二億鎊將可轉換爲黃金或其他國家的貨幣；其餘十八億鎊分五十年償還，每年付百分之二，不計利息；但債權國家是否答允，尙成問題。

### 三、輸出和輸入

靠着榨取殖民地生存的大英帝國，在民族獨立運動澎湃的今日，已經大大感到頭痛。又加美國經濟逐步向着國際大道邁進，越使英國本身的經濟地位感覺不安。他爲着今後的生存，不能不在這種困難重重之環境中去求解決。即一方面必需鞏固英磅集團的力量，另一方面尤需採取重點發展主義，如特惠制度和發展輕工業等工作。

英國爲欲擴充戰後貿易，使出口商增加方便起見，在戰爭結束前，曾通過一種新的出口保證方案，有下列三項規定：

(甲) 政府担保數目一次自七千五百萬鎊增至二萬萬鎊。

(乙) 政府擔保可使出口商人在人力物力方面減少三分之一的浪費。

(丙) 英國出口商人如直接運來製成品與外商交易，政府允許將擔保這種交易的範圍擴大，這樣可使製成品的競爭減少，商人不致虧本。

戰前對於出口貿易的法案，含有很多不適當的條款，出口商不但要冒貿易上的危險，而且在其他方面，還有多種負擔，現在國外貿易部已允着手修正，並盡量設法爲出口商人減輕負擔。

當時政府會正式宣佈在一九三九年出口保證法案中，擔保總額超過三億七千五百萬鎊，而一切申請和行政

上的費用，均在利息中扣除。

今年一月底英美兩國會於百慕大成立一項互惠商業航空權利協定，所討論的僅限於北大西洋的航空線。這項協定英內閣尚未批准。因協定中有一條准許經營橫渡大西洋航線具有極多飛機的美國航空公司，繼續維持其在英國的航空站，同時並准其搭載僅往來於英國和歐洲大陸間的旅客，英國認爲此項協定無異允許美國航空公司在英國設立無限制的前哨站，所以暫不批准。意料國際民航協定，不久將可成立，英美兩國協定亦非有適當處置不可。

英國在這次戰爭中，海運業損失很大，故對出口優先市場的各殖民地（印度加拿大等處）的輕工業，讓他們自己去充分發展。因此，英國對外貿易就多了一個勁敵，同時亦不便高築關稅壁壘，或限制輸入，惟恐招致外國的報復；唯一辦法，祇有一面擴充生產建設，一面力爭未受戰爭影響之南美各國市場。至於世界各國生產，初期必自努力於輕工業的建設，以期自給自足。這樣，英國本身的建設，必將趨向重工業無疑。

英當局爲恢復國際匯兌的穩定計，主張採用凱因斯方案所建議的「國際清算銀行」，由該行准許各參加國透支，可達到各該國過去十年平均每年進出口貿易總額之百分之七十五的數額，使各國以此透支權作其通貨的外匯率準備。如此，英國的現金及外匯準備，雖已在抗戰中用盡，還可在戰後得到充分的外匯作爲通貨的準備。此項計劃因不利於美國，至今尚未實現。本年二月間，英下議院已通過一個控制投資法，詳情尚未公佈。但據英財相的說明，知此爲一種制止投機的好辦法，意在及早預防資本的濫用，免得以後形成混亂狀

態。

英國對華貿易，已於卅四年十二月十七日開始，當時有五只船分赴上海和香港，但以其船舶噸位和貨物數量有限，如欲規定確實航期，最近仍不可能。在過去數月中，中國已向英國定購大量棉織機和毛織機，並徵詢機件，汽車，電機，鋼板等產品。本年三月中，前派駐中東的專員阿爾推夏姆公 (Lord Altricham) 曾在下院發表演說：主張在同種民族間實施互惠，這對於帝國內部的團結和福利都屬必要，並對不擬加入蘇聯經濟集團的國家，多多促進生產和友誼，進而可以解決糧食的恐慌。互惠貿易益可增加貿易，彼肯漢姆氏說帝國內部聯繫和團結，乃是保持英美友誼的唯一方法，他又建議政府在將來國際通商會議中堅決主張：(一)英國經濟的復興，必需在英國的輸出遠遠超過其戰前的水準以上才有可能，(二)英國輸出的擴展，必需在各種貿易障礙較戰前減低以後方有可能，(三)世界各國必需協議減低關稅。

英國羅茲銀行經理卜爾封氏 (Balfour) 說美國目前的責任，不僅在借錢給各國，而且應該大量增加入口貿易。英國倘不能增加出口人民的生活水準就無法維持和提高。威廉第旨銀行總經理杜爾斯特 (Dewhurst) 氏亦說這次戰爭已使英國損失三分之一財富，且已由一債權國變成債務國，以往英國國民所得當中的半份，是靠了海外的投資，現在正在缺乏勞工，非從復員軍隊着手不可；而於房屋荒物資荒和國際貿易的萎縮，一時亦無辦法解決。最近英國已派員到中國和印度等地調查特殊需要，以便促進遠東輸出。一面把大量存棉配給各廠，並把製品輸向和英國有協定的國家。澳洲政府也把百分之五十的羊毛紡成毛線，運往英國，以為促進英國毛織



品的出口。同時英國再和各國簽訂協定，保證棉織品出口，現正進行欲將埃及的剩餘棉花運到義大利，利用義大利的機器和工人紡成紗線，然後運到英國加工輸出。

根據英國商務日報的統計，本年第一季，英國進口貨總值二七八，〇〇〇，〇〇〇鎊（約合一，一二二，〇〇〇，〇〇〇美元），出口貨總值一八四，〇〇〇，〇〇〇鎊（約合七三六，〇〇〇，〇〇〇美元），入超九四，〇〇〇，〇〇〇鎊（合三七六，〇〇〇，〇〇〇美元），本季出口貨較去年最後一季增加六五，〇〇〇，〇〇〇鎊（合二六〇，〇〇〇，〇〇〇美元）。

本年第一季的出口貨中，尤以三月份數值最大。根據商務部之宣布，三月份英國製造品的出口量，已打破二十年來的最高紀錄。三月份出口貨總值七千一百萬英鎊，較二月份增加八百萬鎊。機器，車輛和鋼製品都是主要輸出品。

本年度前三月份，英國出口貨所到國家以及每月的平均數如下：

國別	平均數	一九四五年最後三個月的每月平均數值
北美	四，六〇〇，〇〇〇鎊	三，五〇〇，〇〇〇鎊
澳洲與新西蘭	六，〇〇〇，〇〇〇鎊	四，五〇〇，〇〇〇鎊
歐洲	二二，二〇〇，〇〇〇鎊	一四，六〇〇，〇〇〇鎊
非洲	一三，三〇〇，〇〇〇鎊	七，一〇〇，〇〇〇鎊

印度與西亞

八，九〇〇，〇〇〇鎊

六，五〇〇，〇〇〇鎊

南美中美與西印度羣島

四，二〇〇，〇〇〇鎊

二，二〇〇，〇〇〇鎊

四月份英國的出口值又超過三月份，據商務部宣佈，約計為七千三百萬鎊，如和去年同期的四千五百萬鎊相較，約增百分之六十二。

四月份的出口中包括棉紗和棉製品五，二四五，〇〇〇鎊，此項出口在三月份僅為五，〇六五，〇〇〇鎊，去年四月份僅為三，六九二，〇〇〇鎊。

其他項目的出口數字如下：（單位：千鎊）

	本年四月份	本年三月份	一九四五年四月份
菸	一，五二五	一，七〇二	一，一三一
革	三九二	三五二	一一三

四月份英國進口總值為九八，〇〇〇，〇〇〇鎊，較三月份的一〇三，〇〇〇，〇〇〇鎊減少，而與去年四月份相同。

四月份的進口貨中包括棉花與廢棉三，八〇七，〇〇〇鎊，此項輸入在三月份為三，五二二，〇〇〇鎊，去年四月份為三，六一三，〇〇〇鎊。

其他項目中的進口數字如下：（單位：千鎊）

	本年四月份	本年三月份	一九四五年四月份
穀物與麵粉	九,五六二	七,二九六	四,五五七
肉類	八,三二二	一三,三一六	一〇,五三七
種子與乾果	六,七六三	六,〇一四	四,〇三九
菸草	五,〇五二	四,七六〇	四,二六二
生皮	二,一三九	二,四二六	一,〇五九
橡皮	三,四七九	二,七六三	三一三
油與脂肪及樹脂 (已泡煉者)	六,七一五	八,二二二	一八,六五九
革	七二二	四二一	八五

本年五月九日，中英商會曾經爲了促進兩國的利益起見，即鼓勵兩國工業家交換訪問，該會每月擬派遣一千六百名英國商人赴外國參觀；同時英政府亦有使外國工業家來英參觀之準備，隨時可以接洽參觀工廠。中英商會會長且表示欲派學生觀光中國大學，促進中英兩國幼輩間的諒解。

此外英國仍需我國輸出大量豬鬃和生絲，詳情如下：

英商務部近會宣佈豬鬃修正售價，自一九四六年四月十一日起，至再發通告時止，該部可照此價格，經由核准的商人出售豬鬃與執照持有人。這項價格亦是商人以存貨售與執照持有人的價格。其所定的上海黑鬃價格

如下：

種類	價	格	種類	價	格
二 吋	八先令八辨士		四·二五吋	四十六先令三辨士	
二·二五吋	十四先令六辨士		四·五吋	五十三先令六辨士	
二·五吋	十九先令		四·七五吋	五十七先令三辨士	
二·七五吋	二十二先令		五 吋	六十三先令	
三 吋	十三先令三辨士		五·二五吋	六十三先令九辨士	
三·二五吋	廿五先令三辨士		五·五吋	七十二先令六辨士	
三·五吋	卅一先令		五·七五吋	七十六先令	
三·七五吋	卅七先令三辨士		六吋以上	七十七先令	
四 吋	四十先令				

英國方面的生絲商人，認爲目前各國各類紡織品出產，都極短缺，生絲製成品如能乘時急起直追，仍能在紡織品中獲得相當地位。第一次歐戰結束後，人造絲甫經出世，曾有人認爲天然絲將被打倒，但在一九二四年至一九三九年之間，生絲消費反而增加七倍。目前生絲的供應極感缺乏，價格過高，人造絲的需求，並非因其價廉，實因貨多而易於採辦，生絲若能大量生產，而使價格達到合理水準，自可獲得暢銷市場。英國自一九四

一年到如今未曾得到生絲的供應，目前工廠勞工缺乏，一旦勞工問題解決，英國對於生絲的需要量，將必大量增加無疑。

#### 四、工礦和勞工

英國工礦，在戰時一直維持生產，勝利來臨以後，更沒有停頓倒閉等現象。在戰爭緊張時期，英政府對於消費品的供給限制極嚴，會使英國整個市場呈現一種灰暗色彩。戰事結束後，對於布疋、棉紗、傢具等製造商，當局已准許各廠利用過剩勞工、原料和設備，生產情形乃漸見活躍。曾經關閉過多時的四家蘭開夏紡織廠，已先後復工，並努力於利用種種特殊方法，去增加生產。商務部曾宣布已有一千三百家以上的工廠，其中大部份成績優良，當局已把它作為戰後的新型工廠了。

在過去一年內，政府會將一千家剩餘工廠改為生產其他物品，另外更有二千七百多家民營工廠申請參加，各自改為平時生產。

一九四四年冬，英國曾經成立了兩個新公司，對於戰後各工廠發給貸款，以謀復興工業之用。較大的一家，擁有準備金一萬萬二千五百萬鎊，準備資助工廠增加生產效率和加僱勞工之用。凡普通銀行不能放款的，都由該公司辦理；其資本由保險公司，投資信託公司及英蘭銀行各攤認三分之一。較小的一家，亦擁有準備金四千五百鎊，其目的在供給小型和中型工商業長期及中期資金，貸款額從五千鎊到二十萬鎊。這個公司的資本亦

由各銀行和英蘭銀行共同攤認。

一九四五年十二月中，英國勞工部曾發表一項統計，預示英國未來出口貨將大量增加；十月中加入民用工業的有三十四萬一千人，已較七八九三個月增加百分之一百三十六，新年開始時，英國能有一千四百五十萬民工，比去年六月增多二百萬。凡欲製造民用品的工廠，首先必須完成大批戰時訂貨，其他工廠於工人開始平時工作前，必須改造工場與工具等。英國近代軍需工廠又有二十九個分配給民用品製造廠，至今已有一百七十個。國有軍需工廠雇有工人約四十萬名，改為民營工業；同時，建設數百所新工廠的計劃亦已完成。

爲供應今後國家復興和建設的需要，對於訓練人才是刻不容緩的一件事，勞工部最近發表一種政府補救戰時事業中輟的計劃，就是各地技術學院和商學院，將給予復員男女三個月商業管理訓練，受訓人員務必會於軍隊、商船隊、國防工作、煤礦中正式服務一年以上，並且能够證明他們的事業在二十一歲以前或事業經營未及二年，即因戰事而停止的方爲合格。受訓的人員，在必要時可以獲得津貼。

英國的紡織工業，今後必先恢復戰前狀態。機器工業亦因其他工業落後的國家紛紛訂購，將必更加發達；目下還不能脫離英國的管制而謀取獨立底印度，在這次大戰期間，工業逐漸發展，尤其是紡織工業，全國已有四百多家工廠，紗錠一千萬枚，布機二十萬台。不特可以自給，且可對南洋各島嶼出口，爭取日本自英國手中奪去的棉布市場，會使英國紡織品輸出大受影響。

## 五、國營事業

英國自工黨主政以來，爲欲挽救業已衰落的國際經濟地位計，不得不來積極實施國營計劃，其詳情如下：

投資統制——工黨政府對於投資統制和保證法，(Bill Investment Control and Guarantees)，曾於本年一月廿日向國會提出，其主要目的爲便於籌款和募債，以裕國庫。並向國庫借款，担保拿來建設及發展工業。此法的第一條明定付給國庫頒布命令，統制籌款和募債的權力，同時國庫每年可以保證五千萬鎊以下的借款權。政府發言人說此法的目的，在使社會經濟資源的需要和供給獲得平衡，所以政府欲設立一個國家投資會，專事統籌。財長道爾頓氏則認爲這是整個計劃中的一部份，倘使對於投資不加統制，國家經濟將必混亂，通貨膨脹愈來愈大；一九一九年的棉花和造船業的大投機，今日可能重演。

國家保險——本年二月間，英下院曾經通過一個國家保險法，前任財長伍德對此且說：這不能稱爲完美的保險法，但在目前情形之下，此已成爲唯一可能完成的保險法，各黨各派在大選時都以欲完成此法相號召，所以此法必需從速完成。

鋼鐵國營——本年五月二十九日，英下院以三三八票對一八四票通過鋼鐵國營的計劃，此計劃包括全部工業，自礦砂至製成品都在內，僅最後的精製手續可不歸國營。下院對此曾費了兩天的討論，政府方面主要的理由爲只有國營，始能對鋼鐵業加以有效的改組，反對派認爲政府對於該業已有相當的控制力，如政府可以決定

鋼鐵的價格等等，英國製造業國民聯合會（按該聯合會所代表之工廠約有四千家，）認為將妨礙鋼鐵業之發展及其出口貿易，雖極主反對，但仍無效。

近因美國鋼鐵業罷工，需要鋼鐵仍殷，而王國內和海外向英國訂購鋼鐵很多，英政府爲了避免各種不必要的損害計，決定延期實施。但爲補償生鐵和鋼二者間價格的差別計，英政府決定設立鋼鐵平衡基金，對每噸鋼鐵決定征收十七個半先令，以便補助使用生鐵各廠給予每噸二十五先令的補助金。

煤礦國營——工黨政府所主張的煤礦國營計劃，曾經召致各方面的反對，前任燃料委會主席自由黨議員喬治氏，亦反對說會使煤炭增產極少，千萬人相信國營，這個「國營」不過是一個具有吸引力的好聽名詞而已。經過政府堅持的結果，此案終於本年五月二十日在下院以三二四票對一四三票通過了。

此案規定設立一個全國煤礦管理委員會。置委員九人。於今後五年內接收全國煤礦八百五十處，總值達一億五千萬英鎊，約合美金六億元。政府怎樣賠償礦主損失，法內並未規定。但已預定設立三人仲裁委員會，以兩年的時間去調查各礦財產價值，然後決定賠償之數。賠款是發給政府證券，以防現金游資流到市場。燃料部長辛威爾預測英國煤礦將實行徹底而合理的改組，使其在工業競爭上仍可保留原有的地位。

煤在英國出口項目中一向佔着重要的地位，現在不但不能出口，連自己需要都覺不夠。英煤礦工人現有七十萬人，美國只有六十萬人，但英國的煤產量僅及美國的三分之一。英煤礦工人現懶於多做工作，希求得到額外報酬，因爲此額外報酬在目前無法消費，而且工作較苦，危險又多，所以英國青年多不願意作煤礦工人。



在這次大戰期間，美國煤礦的技術和設備都已超過英國，政府認為只有國營，才可增進效率。可是反對派指摘煤礦國營辦法最重要之一點，為除經財部許可，對於這公司剩餘業務的籌款，償還債務和公司清理外，政府股票不得轉讓。反對派認為以此不能轉讓之政府股票接收煤礦，顯不合理。

煤礦工人對於此次政府將煤礦國營計劃並不歡迎，因為待遇未曾改善。全國礦工聯合會（National Union of Mine's）主席曾說礦工要求每週工作五日，假日增多，並制定新安全法令，保障礦工的安全和意外事件的賠償費增高，但辛威爾以為如礦工工作時間縮短，煤之增產不足，許多工廠將被迫關門，失業工人將因而增加一百萬之多。

現在英國政府已正式設立全國煤礦局（National Coal Board），令各煤礦公司把煤礦及其他有關的股票售與該局換取政府股票。

電力國營——電力公司自實行國營計劃後，各地電力公司已由地方政府收買，現在且已由中央政府購置中，其有關各業務，亦正在展開。

煤氣國營——英國的煤氣廠，全國共有一、〇四七家，英政府現已設立專局，用三萬萬鎊代價把它收買，全國煤氣每年用煤二千萬噸，超過歐洲各國之上；此項業務現歸煤礦局管理，而與電力廠、煤礦三部門相鼎立。

銀行國營——英格蘭銀行的歷史已有二百多年，在英國是一個獨一無二的大銀行；且分支行處全在聯合王

國境內，以往一切業務不受其他英帝國國家牽涉，自從去年十二月十九日下院決定劃歸國家經營後，也未發生若何阻礙。本年二月間該行總裁加登 (CUTOL) 爵士會在上院報告政府已決定收買該行私人股票，價格非常公允，所以此後英格蘭銀行不再為少數資本家所壟斷，而將成為英帝國經濟指導的中樞了。

棉花統制——英國的紡織工業，發達很早，需用棉花數量尤鉅，本年春天曾有紡織界人士集議於利物浦，商討向美國大量購進棉花的政策，同時英國貿易部的棉紡司，亦正從事擬訂紡組業之改組計劃，以便澈底改革，淘汰舊有機噐，改裝新式自動紡機，移轉失業工人，加以使用新機噐之訓練，一部份商人雖認為長期繁榮為不可能，徒然增加負債。現政府只宣佈戰時政府獨佔棉花進口貿易辦法繼續有效，且已把幾百家棉花進口商的貿易轉歸政府獨佔。

貿易國營——自從英美借款協定宣佈以後，英國有很多人主張貿易國營，商務大臣克里浦斯氏主張更力，輿論亦多贊同，大家以為美國貸款條件迫使英國放棄帝國優先制度和美元資金管理 (Dollar Pool) 制度，英國為欲保持本身利益計，也需要採取國營貿易對策。另一方面還有很多反對的人，例如大英商品貿易協會聯合會 (The British Federation of Commodity Trade Association) 曾出一小冊，列述如下各條的反對理由：

- (一) 英政府如獨佔進口貨的購買，其他國家對於他們的出口貨或亦將由政府專賣。
- (二) 世界貿易如由各國政府經營，貿易必受統制，而不能自由。例如英政府欲用其權力由巴西在有利的條件下購買棉花，巴西政府自必為其出口貨索取有利條件。如此勢將演成雙邊貿易，此對界國最為不利。

(三) 施行國營貿易，許多重要事實必須保守秘密，甚至有時不得不對國民有欺瞞的行爲。

(四) 照以往的經驗，貿易國營對於國際關係有不良影響，如美國對於限制橡皮與錫之態度，卽其一例。

(五) 國營貿易使每種工業成爲國際政治的工具。

(六) 政府獨佔所購到的進口貨，對分配時還須成立一個龐大的機構。

(七) 國營貿易可使政府對於各種工業用差別待遇，例如對於國營工業供給價廉的原料，對於私人工廠供給較貴的原料，或阻止私人企業應用新技術，以便保護政府經營之工廠。

(八) 英國商人在戰前經營其他國家間的貿易，其營業額每年至少爲四〇〇、〇〇〇、〇〇〇磅。英商轉運貨物，來往於此等國家間，並不與本土發生關係，但是政府就很不容易來經營此種商務了。

電報國營——電報和無線電報業，英國亦已行收歸國營，這一項較煤礦國營受人歡迎，因爲私人公司換得的政府股票仍可自由轉讓，此項事業在海外有很多資產。其他國家和英國自治領國家雖可讓原主經營，今英政府把它收歸國營，其他國家未必同意，恐會收買歸由各所在國之政府經營。

鐵路國營——鐵路及其附屬產業，現已收歸國營，在一九二〇年各鐵路公司合併之結果，英國鐵路公司僅存四家，連同經營倫敦地下鐵道和公共汽車的倫敦運輸公司共計五家，所以他收歸國營的手續比較簡單。

公路國營——公路運輸事業收歸國營較爲困難，因有許多小公司，或獨資和合夥等組織，車輛多少相差亦鉅，英國國內作此項業務的組織約有八萬家，現在進行立法，意料將在下院中討論必很困難。

此外英政府還在進行收買其他獨佔事業的股票，如英伊油公司（Anglo-Iranian Oil Co.）的股票，已大部為英政府所握。公司組織未變，實權則掌於英政府之手。

## 六、農業和糧食

英國工黨主政後的農業政策，雖不如保守黨的來得積極，但總是採取保護政策。其原因是：

（一）國防問題，糧食須儘量求其自足，

（二）酬勞農夫戰時的辛苦。

（三）地主的政治壓力，保守黨貴族多為大地主。

但可注意的，還有下列幾點：

（甲）對於英人的生活標準犧牲很大。

（乙）保護農業可作一般保護關稅的先鋒；其他集團還可援例請求政府保護。

（丙）不論農業保護到怎樣程度，英人仍舊缺少食品自足的希望。因此，世界各農產國家，仍可大量出口

而輸入英國。

英農業部在去年三月內曾宣佈：自一九四五年到一九四六年主要農產物及代替品價格的決定，是照過去所公佈的四年計劃中已定的價格而來，對於去年春夏季農業生產的方式有很大的關係。對於家畜生產，尤特別着

重。將牛，綿羊，小羊，豬，雞蛋，牛奶等的價格特別提高，以資鼓勵。另一方面，農場勞工的工資雖已提高，但小麥價格仍未增加。前年秋季以來小麥種子的生產，遠不及所希望的數量；去年農業部要求農民盡量設法收存小麥種子，漸漸已無問題。此外農業部並求農民增產番薯和甘蔗，允許提高農作的價格，以補償其生產成本的增加。

去年夏季，美國曾提議減少肉類出口，使英國受到很大影響。因為在英國每星期肉類的進口數量中，美國所佔百分數很大。食物主管當局雖表示盡量設法，使肉類供應不致減少。結果在德國投降前後，仍勉強維持原狀。

牛奶的生產量，去年夏季已經增加，成年人每星期的消費量是增加半品脫（自二品脫增到二品脫半），而戰爭以來久已絕跡的冰淇淋，在去年夏天亦重新出現於市上，可是它的製造原料仍曾限於用已經提取過的牛奶。至於乾酪一物，去夏因進口量不够，每星期反自三盎斯減少到二盎斯。大戰勝利後，牛奶和乾酪兩項食品已不限制了。

去年英國在食物方面，要算水果的輸入量增加最多，尤以柑橘為最。西班牙的橘子，西西里的檸檬，美國和加拿大的蘋果，進口量逐漸增加。至於番薯，去年很缺乏，最近已知設法增產，補救不足了。這次大戰期間，各國糧食都不敷，英國所以不願放棄各殖民地。除了將來可作貨品推銷市場一個目的外，還有優先取用糧食的用意在內。

英國雖在戰爭已經結束了一年的現在，食糧配給制度還未取消，這已經足以證明英國並無充份的糧食，供給人民自由享用。本年二月九日，英格蘭中部和威爾斯發生四十年以來最大的水災，據合衆社電稱：此次災情的慘重，爲百年來所未有。食糧收穫大受影響，因此英政府和民間都很感到焦慮，政府打算減少配給數量，但是民衆極力反對。二月十一日英下議院開會時，對於食糧和勞資糾紛，曾經展開了工黨組閣以來最激烈的辯論，而糧食問題的辯論更烈，糧食部長史氏對下列問題焦慮尤深：

英政府自今春二月起，對於輸往暹羅的入口商決予以農具棉織品的優先權，以便吸收暹米運到英國和印度。一面又因暹人對於本國的通貨毫無信心，且對於售出糧食後所可易得的輸入品抱着懷疑，故仍少售予外國。

(二) 本年二月間，英已向美訂購大量米麥，並盼發給輸出許可證。但美國認爲還有其他很多國家較英國需要食糧更切，所以美國運英麥糧仍少。

(三) 英政府會將減少糧食配給數量問題交下議院討論，阿特里首相且商請澳洲農民把耗地面積儘量擴充，以便將餘糧接濟英國。澳洲商務部長亦極同情而允予接濟。但其他國家接濟英國仍少。

(四) 希望幾個月內增加輸入鮮菓，但因限於運輸和財力，希望仍少。茶糖和乳酪的配給量無法增加，酒之生產量僅抵戰前的七分之三，因其重要性不及食物，所以不能增產。

據美國官方估計，英國在今年上半年需要進口小麥九千七百萬英斗。路透社於六月廿七日又電告英國糧食

部長史特萊氏今日向國會宣稱：麵包和麵粉自七月廿一日起實行計口配給制。歐洲戰爭十四個月，竟實行在大西洋戰爭最嚴重時尙能避免之糧食限制，此項消息立即引起各方堅強的抗議，反對黨領袖邱吉爾即向國會說是昇平期間最嚴重措置之一，而英國主婦聯盟亦即表示反對。此項配給制度，成人每日可得麵包九兩，重力男工每人每日可得十五兩，孕婦及重力女工每人每日可得十一兩，十一歲至十八歲的青年，每人每日可得十二兩，五歲到十一歲的兒童，每人每日可得四兩，一歲的兒童可得二兩，配給概以單位計算，一磅十二兩的麵包須四單位，麵粉一磅須三單位。麵包單位配給券，可與稀少物品而未實行計口配給之點數券交換。

## 七、就業和保險

大戰結束以後，隨着軍需工業的縮編，很多人員失業，英國朝野人士，對此莫不注意，凱因斯(Kaynes)謂實業投資的伸縮不定，爲商業不景氣等等的主要原因。欲減少失業，必須在不景氣時鼓勵和補充私營企業的投資。所以政府應設法鼓勵私人企業，以擴充生產設備。例如採取減低利息，寬放貸款條件，及減輕工商業的稅率等方法；同時更輔以政府和公共機關的投資。例如建築平民住宅，建設新都市區域，修築築路等工程，都應集中在商業萎靡不振的時候去幹。保守黨主張注重獎勵私人企業的投資，和擴充國外市場；而政府的投資，則必須限於不與私人企業競爭的範圍以內。但主政的工黨，則主張政府對於私人企業，尤其是重工業，要維持直接統制；政府的投資，亦當儘可能超出不與私人企業競爭的範圍。

英國在戰時爲救濟失業，政府會委培維里吉氏 (Booth) 重訂了一個全面的社會保險計劃，包括着人生養生送死等一切災害，使失業有救助金，疾病有補助金，殘廢老衰各有撫恤，婚嫁生產均有津貼，子女多的給予家庭補助，甚至死了還可領取治喪費。這個計劃，在精神上一掃以往社會政策爲國營慈善事業的成見，而確立民生爲基本人權之一。

上項計劃所需的資金，一部份爲保險人的納費（分自納和產主代納兩種），一部份由政府撥充。這項計劃很受民衆歡迎，但那時保守黨政府認爲國庫不堪負擔，勢必增加納稅，實業將受重壓，國際市場亦受影響等理由，未付實施。資家爲了減輕變相的增加工資，醫師爲了不願替保險人免費醫療，和保險業爲着本身業務有衝突計，亦羣起反對。到大選結束以後，工黨主政，培氏的計劃纔被逐漸採行，使人民普遍受惠。此外倫敦在一九四四年曾被德機炸燬房屋無數，政府計劃在一年內，協助民衆修理完成七十一萬九千多幢，可見對於人民的福利已特別重視。

執行前項保險事務的機構，是去年成立的「國民保險部」，隨後他又向下議院提出一個「家庭補貼」法案，計劃每星期補貼每一學齡兒童五先令，預定第一年共計支出五千七百萬鎊。這計劃係參考培維里吉所建議每星期補貼每一學齡兒童八先令之計劃而定。



總觀以上各節所述，英國對外的輸出入貿易，已有顯著的進步，國內的鋼鐵生產數量，已能保持原來的水準。失業工人逐漸可以做到充分就業。工廠和鐵路，大部已上正軌，並因向美借款已於七月中得到成功，使英國增加了一份大力量，在今後的一年半載中，英國的對外逆差當可獲得平衡。再一面努力生產，增加出口，擴充英磅勢力範圍，更可與美蘇三國掌握世界經濟的命運。

英國言論界曾經表示過，英國如果從各地購買其所缺少的各種物資，特地是礦產，不但可以充作目前的迫切需要，且可大量存儲，以供下次戰爭之用。他們這種用心，亦足以影響世界的和平，甚望英美蘇三國經濟逐漸合作，打破一切勾心鬥角的陰謀，世界繁榮才有希望，人類和平始有保障！

著者其他經濟著作

- |               |              |                |
|---------------|--------------|----------------|
| 一、中國紡織染業概論    | 一冊、約十八萬字、再版、 | 中華書局印行         |
| 二、大後方紡織染廠一覽表  | 一套、約八萬字、     | 申新四廠印行         |
| 三、美國經濟的動態     | 一冊、約十五萬字、    | 獨立出版社印行        |
| 四、戰後中國工業建設之路  | 一冊、約七萬字、     | 中華書局印行         |
| 五、重慶市之「煤炭商業」  | 一冊、約六萬字、合編、  | 中央銀行經濟研究處印行(密) |
| 六、參觀重慶附近各工廠報告 | 一冊、約四萬字、合編、  | 中央銀行經濟研究處印行(密) |

上海图书馆藏书



A541 212 0017 6323B

翻 不 所 版  
印 准 有 權

中華民國三十六年二月出版

世界  
集刊  
英國經濟的回顧與展望

定價國幣一元二角

外加運費匯費

編者	蔣乃鏞
主編者	李鴻球
發行人	李煜瀛
出版者	世界書局
發行所	世界書局

3-234

編主球鴻李

# 刊集界世

雅蘭亭的聖誕老人	琉璃江旁的琉璃宮	眞理之神	狄岱麓與李石曾	雉尾集	嘉興乙酉兵事記	宋詩紀事拾遺	詩經韻論與韻譜	文學新論	實驗的職業指導	新世紀的教育	英國經濟的回顧與展望	中國經濟的分析與改造
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
楊家駱	楊家駱	楊家駱	楊家駱	屈彈山	屈彈山	屈彈山	屈彈山	張長弓	蘇健文	丁十	蔣乃鏞	胡沂生

行發局書界世

H34074