

# 或以是人論

第六期

## 現階段的國際關係

張繼鼎

「我們在戰前固然沒有休戚相關的友邦，但除日本外，也沒有第二個敵國……現在抗戰到緊要階段，各國到了決定態度的時期，有些國家態度決定後，或許和我們愈走愈近；也許有少數國家……。」

## 抗戰宣傳中的心理運用

倪中方

## 德國「秘密文件」裏的非洲殖民地

樓桐孫

「以大不列顛帝國「九五之尊」，果於遠東與歐西漫天烽火，遙遙相照，而危機四伏，一觸即發的國際情勢之下，躬冒風濤，遠訪異國，這自然是目前國際政治上的一件大事。」

## 長期抗戰與國力之運用

張金鑑

## 房主地主應該怎樣貢獻所得

朱偰

何維綱

## 中國鹽業的特質與病徵

「現在中國鹽業，還沒有脫去歷史關係的支配，外表似具有近代統制經濟的形態，實質又違背統制經濟的本旨，可說是在官督民營的狀態下，苟安圖存……既無中心的政策，遂成畸形的制度。」

## 保衛閩粵與南洋華僑

林雲谷

民國二十七年八月五日

# 國是公論 第六期

## 內容

- 現階段的國際關係 ..... 張發鼎  
抗戰宣傳中的心理運用 ..... 倪中方  
德國祕密文件裏的非洲殖民地 ..... 樓桐孫  
長期抗戰與國力之運用 ..... 張金鑑  
房主地主應該怎樣貢獻所得 ..... 朱懷  
中國鹽業的特質與病徵 ..... 何維凝  
保衛閩粵與南洋華僑 ..... 林雲谷

## 本刊投稿簡章

- 1 本刊歡迎投稿，然須與本刊原則相合。  
2 舉稿希並寄原文，或指出原書。  
3 寄稿須具姓名，加蓋圖章，並書明通信處。  
4 寄稿字數，最多以八千字為限。  
5 本刊對外來稿件，一經刊載，酌酬稿費；如聲明卻酬者，酌贈本刊若干期。  
6 凡曾在其他處發表之稿件，請勿投寄本刊。本刊已發表之稿件，他處如須轉載時，須註明本刊名稱及期數。  
7 來稿除預先聲明，並附足郵資外，概不退還。  
8 寄來稿件，本刊有刪改之權。

EVERSHARP  
愛寫牌



華通服務社有限公司  
便利人羣速迅·捷敏·懇誠·實忠

貿易部：  
代客買賣 代墊貨款  
代理保險 代做押匯  
運輸部：  
承辦各地 水陸運輸  
公司總部：  
街口門道慶重司  
灌縣都山江府縣昌口明內香港上海  
迎歡誠竭·顧光如君

## 現階段的國際

關係

張愛鼎

孫子說：「知彼知己，百戰百勝」。我們和敵人抗戰，固然要「知彼知己」，就是我們在國際間的一切活動，如果希望收到相當的效果，也應該要知彼知己。所以我們在討論國際關係的時候，一方面固然要從我們的立場，我們的需要，去研究活動的方策；在另一方面，尤要研究各國的國情，國際間的綜錯關係，和各國對我國在情感上、利害上，以及在政策上的種種動向如何，以為我們活動方策的根據。這一篇關於現階段國際關係的文章，就是偏重探討各國自抗戰以來對我國的種種關係及其演變。

自去年蘆溝橋事變發生，各國第一個反應，是研究事變的內容，和將來可能的發展。到事態漸漸明瞭以後，一般的反應，或者先是感情上的，即以局外人的立場，發生感情上的同情、惋惜、憎惡、以及參雜理智上的是非問題。這自然祇是最初步的反應。眼光銳利的人們，便注意到利害上面，即各國與中日間的利害關係如何？此次戰事對這些利害的影響如何？所謂利害，自然也並不簡單，如政治上的、經濟上的、以及思想文化上的種種關係，都直接間接牽涉到利害上面。

舉一個例子說，政治上的利害，牽涉到國際的均勢問題，甚或牽涉到某一國或某數國的國防計劃上面。譬如某一個國家拿中國做遠東的緩衝地帶，某一個國家拿中國做一個殖民地的屏障，某一個國家以中國的某一地域為該國某種政策將來的活動區域等等。蘆溝橋的砲聲，振動了這些國內政治家心絃，或者驚醒了某些人的迷夢。有的人在鎮靜之中感

到煩惱，有的人在緊張情緒之下存着觀望。這些政治問題，大者牽涉到另外一國生存問題，小者牽涉到強弱消長問題。

經濟上的利害關係，自然也不很簡單。遠東的門戶開放政策，能否繼續維持？侵略國如果勝利是不是要採取門戶開放政策？各國的貿易，今後是不是要因為侵略國操縱關稅而遭受致命的打擊？各國的投資，是否仍能得到保障？各國需要的某種原料，是否仍可得到繼續不斷的供給？日本是否將要擴大日圓集團？日本拿上賤價的勞力，利用侵佔地的資源，將來在國際經濟競爭上的關係如何？這些在遠東方面的經濟利害關係，對各國整個經濟出路的關係如何？這都是很迫切、很重要的問題。

關於思想文化問題，有些國家希望某種主義或思想的勢力，在遠東擴大；有些國家希望這個東亞大國加入反共集團；有些希望加入反法西斯集團；有些希望中國為國聯在東方的支柱；也有的人希望這塊地方永遠為某種宗教發展的區域。這些一切一切的思想文化問題，也是各國一部分政治家及一般社會人士所深思熟慮的問題。

中日的戰事，繼續的打下去了。國聯行政院和大會開過了幾次會，九國公約會議也開過一次會，各國曾經幾次交換過意見，有的國家在國際會議裏，擔任了援助中國的新義務。這些諾言如何實踐呢？因此便不得不考慮各國的國情與內在的困難，和克服這些困難的方法。

各國內在的困難，第一是軍事的。萬一實踐國際義務致引起戰事時，將如何應付呢？軍事上的估量自然佔最重要的

部分。與軍事相關聯的，便是外交上的問題，國際間的合縱連橫關係怎樣？國際間在其他方面已發生和將發生的問題，將如何處置？譬如西班牙問題如何處理？捷克問題如何處理？軍事外交問題以外還有各國內政上的問題。各國國內是否安定？政府組織的機構，如何才能運用靈活？反對黨的態度如何？下次大選的展望如何？國內的輿論如何？內政以外還有經濟上的困難。各國的經濟力量如何？財政金融的力量如何？國內的經濟上種種問題如何解決？施行國際制裁對國內經濟的影響如何？這些都是很重要的問題。至於文化上，各國人民一向有種種偏見，有民族上的偏見，有宗教上的偏見，有主義上的偏見，有政策上的偏見。這些偏見，有些牢不可破，甚至會變成國家推行某一種政策的重大障礙。內在的困難，如何克服呢？自然是使各國政治家絞腦血的問題。

現在中日抗戰，已經過了一週年了。各國的政治家已經有充分的時間考慮又考慮上述種種的問題，並且各國間也已經互相交換意見若干次了。現在似乎已經到了各國決定態度的時候了。這一次敵人進攻武漢的大會戰，在中國抗戰中，自然算是一個重要階段。這個階段在國際間自然會被極端重視的。各國對此次戰事的整個態度如何，應該在這個階段中決定，有些國家或許已經決定了。這項決定，無論是積極或是消極的，都十分值得我們注意。我們固然希望事事圓滿，但是要求圓滿，必須繼續不斷的努力，同時尤應本着「知彼知己」的教訓，去了解各國的國情，不可盲目的妄想，更不可隨意去謾罵。

我國在戰前的外交，固然沒有顯著的成功，也沒有顯著的失敗。我們在戰前固然沒有休戚相關的友邦，但除日本外

，也沒有第二個敵國。就是在開戰以來，比較和敵國接近的國家，在開戰前也給我們不少的帮助，對中日間的糾紛，也曾盡過友誼上很大的努力。事情雖然都沒有成功，但戰前我們沒有第二個敵國，是很明顯的。開戰以來，這些國家也會盡力做過善意的斡旋，不幸都無結果。現在抗戰到緊要階段，各國到了決定態度的時期。有些國家態度決定後，或許和我們愈走愈近；有些國家或許繼續維持同情的中立的立場到相當時期；也許有少數國家決定態度後，和我們愈走愈遠。這都是理想中可以預料到的事，我們不必喜出望外，也不必消極悲觀。

我政府當局謀國的忠誠，是國人有目共睹的。我國的抗戰建國綱領，是全國一致擁護的。我後方民衆，對於抗戰建國綱領內所載關於外交的幾條，應該時時注意，對政府作有力的擁護。抗戰前途是極有希望的。抗戰以來，政府對外交上的努力，即是根據抗戰建國綱領。我們一方面站在國際和平的立場上，竭力企求友邦的協助增加，在另一方面，縱使有少數國家和我們逐漸疏遠，但我們希望至少不再增加敵國。這是為抗戰前途着想，並且行之已有相當成效。將來事態演變如何，此時雖尚不能預料，但大概的趨向，則易明瞭，如前段所述的，當亦相差不遠。

綜括起來：我國抗戰以來的國際關係，最初是各國在情感方面的同情。但這些同情因為和利害關係相參雜，再加上各國內在的困難，不能立刻引起積極行動。現在抗戰到了重要關頭，各國態度逐漸具體化，縱其程度不能立刻像我們所希望的那樣美滿，但是於抗戰前途逐漸有利，則可斷言。至於抗戰的主力，始終要看我們自己，友邦無論如何，是處於

協助的地位。我們用自己的力量，自己的犧牲，去得最後的勝利，在整個民族歷史上，才有最光榮的一頁。用這種抗戰到底的力量去建國，建國才有更大的把握；用此力量去復興，復興才有更穩固的基礎。並且我們愈努力，則我們的友邦

。近日全世界的報紙，都忙着紀載並論述英皇訪法的新聞。

## 德國『祕密文件』裏的非洲殖民地

樓桐孫

近日全世界的報紙，都忙着紀載並論述英皇訪法的新聞。

以大不列顛帝國『九五之尊』，果於遠東與歐西漫天烽火，遙遙映照，而危機四伏，一觸即發的國際情勢之下，躬冒風濤，遠訪異國，這自然是目前國際政治上的一件大事。

英皇此次訪法，除照例有王后——伊麗莎白——同行外，並有外相哈里法克斯勳爵等一行隨同聘法，以當『檣俎折衝』之任，這自為更有外交上的重大意義。

因此，據若干通訊社及報紙的消息，此番英法兩國的交際，除了偉大的『曉誼』行為以外，談話內容，將是十分的廣泛：舉凡英義協定實施問題，西班牙問題，遠東問題，以及德國要求收回舊殖民地問題等等，都將有進一步的具體接洽。

尤其關於德國舊殖民地問題，倫敦標準晚報恰恰於英皇一行啓程赴法的前三日，發作出『德國政府曾在數星期之前，以秘密文件送達張伯倫首相，要求將非洲境內，該國舊有各殖民地予以交還。』（中央社倫敦七月十六日哈瓦斯電）的消息。這更可斷定，此次英法談話中，必有關於德國舊殖民地問題的一個節目，那是決無疑義的。

該項電訊，對德國於歐戰前在非洲所有的殖民地，雖曾

看我們一扶即起，不至白費力氣，自然樂於援助；對我們比較疏遠的國家，看着我們這潛蓄有偉大力量的國家，或不致冒然開罪。所以國際關係的演變，一方面固然要看各國的國情，另一方面還要看我自己的努力。

加以按語，略加指述，但尚『語焉不詳』，不易使讀報的人得到明確的認識。本文之作，就是想為國內留心世界政治的人們彌補這個缺憾。

德國要求收回舊殖民地的呼聲，自希特勒當權以來，全世界的人已不知聽過幾千百次，以後一定還會聽到幾千百次。美國某『大王』曾說：『不變目的，是成功的秘訣』。美國又有某廣告公司常用一句標語，說：『永久堅持，必達目的』。

德國元首近年以來在外交上的活躍，似乎就是採用這種『商戰』上的技術。德國既不想輕用武力，也不向任何國宣戰，但一個天字第一號的侵略的政治家，握緊着拳頭，全武裝的佔在『門雖設而常開』的世界廚房之前，他的食慾，必然的是要一步一步的得到滿足而不會停止的。現在希特勒既然已經乘着英皇尚未訪法的幾個月之前的機會，輕輕的兼併了奧國，那末餘下的還有在東歐自由行動和收回殖民地的兩大問題，仍待一步一步的解決，而英皇所以終於有訪法之行……說起了德國舊殖民地問題，就地理講，牽涉到全世界的水陸交通及軍事和經濟的形勢；就外交講，英、法、比利時、葡萄牙、日本諸國，及南非洲聯邦、奧斯脫拉利聯邦兩自治領；——乃至中國也因敵國在赤道以北舊德屬太平洋諸島施行總動員法而受着間接的影響；——就政治講，歸英國統

治的巴力斯坦，近日又在鬧着民族——亞刺伯人與猶太人——衝突的重大糾紛。而一切的一切，又多淵源於國聯盟約第二十二條關於國際委任統治制（或代管制Mandats Internationaux）的規定。

這真可算是世界歷史上一個不折不扣的國際問題。

不管希特勒的堅韌強硬的要求是真是假，是全部抑是局部，這問題在近將來的若干年內，必然的是國際文書和外交關係中一個常用的名詞和相當的因素……

我們爲要不可離題太遠，還是就事論事來談談德國『秘密文件』裏的非洲殖民地罷。

(一) 國聯盟約將舊日殖民地應行委任統治制的地域分爲(A) (B) (C) 三種。非洲德國舊殖民地，都是(B) 種和(C) 種，而沒有(A) 種的。這些分別的原因和理由，大體上是由於被委任統治地地理環境的優劣和居民程度的高下而來的。(A) 種被委任統治地，大都地居衝要，而人民智識最高，故此等地域的居民，享有相當的自治權；所以也就不時發生民族上的衝突。例如巴力斯坦(Palestine) 境內不斷的糾紛，就是一個現成的證據。而(B) (C) 兩種地方的居民，是被認爲『無自治之可能的』。所以有的取『開化』(其實是『開發』) 或『代管』的姿態，例如卡美龍(Cameroun)，都果(Togo) 等是；有的簡直完全以受委任統治國的法律管理之，例如太平洋諸島是。

(二) 德國在非洲的舊殖民地，共有大小不等的四塊。屬於(B) 種委任的都果和卡美龍，係於一九一九年間，由協約國最高會議——而非國聯會議——決定，歸法國及大不列顛統治；其他德屬東非洲，(即今之坦加尼加) (Tanganyika)

### 非洲舊德國殖民地



歸大不列顛統治。西南非洲舊德屬，歸南非洲聯邦統治。嗣後又經當事國商議，決定將舊德屬東非洲之西北地帶路安達河(Ruvuma) 河口，係德國於一八九五年時奪之於葡萄牙的，今依一九一九年九月二十五日協約國最高會議的決定，仍歸還於葡萄牙。(這兩地應該不在德國要求收回之內。)

(三) 德國當十九世紀的時候，國勢強盛，常抱有建立日耳曼羅馬神聖帝國的野心，故不惜以全力擴拓並經營非洲的殖民地。都果及卡美龍兩地，亦爲德國殖民工作的中心。不幸大戰爆發，都果的西部，自開戰不久，即爲英國軍隊所佔領。一九一九年七月十日，英法兩國遂將都果訂約瓜分：以西部三萬三千七百七十三方哩的面積，和三十一萬七千四百人的居民，割歸英國；以東部五萬六千一百六十九方哩面積

歸大不列顛統治。西南非洲舊德屬，歸南非洲聯邦統治。嗣後又經當事國商議，決定將舊德屬東非洲之西北地帶路安達河(Ruvuma) 河口，係德國於一八九五年時奪之於葡萄牙的，今依一九一九年九月二十五日協約國最高會議的決定，仍歸還於葡萄牙。(這兩地應該不在德國要求收回之內。)

(三) 德國當十九世紀的時候，國勢強盛，常抱有建立日耳曼羅馬神聖帝國的野心，故不惜以全力擴拓並經營非洲的殖民地。都果及卡美龍兩地，亦爲德國殖民工作的中心。不幸大戰爆發，都果的西部，自開戰不久，即爲英國軍隊所佔領。一九一九年七月十日，英法兩國遂將都果訂約瓜分：以

，和七十六萬五千人的居民，劃歸法國。至於正式由國聯委任統治，却是三年以後的事（一九二二年七月二十日國聯行政院決議）。表面上，這塊土地的瓜分，是法國所得的大而英國所得的小。但依最近各該地的貿易情形看來，反是西部都果（英）比東部都果（法）繁榮得多；西部都果最近三年的進口貨物，每年計值十一萬一千英鎊之巨，而以椰子仁、粗棉花及可可等為中心的出產品，亦年達十二萬英鎊。這終於不能不佩服英人的『多財善賈』和經商的天才。

（四）Cameroun（卡美龍）是葡萄牙文，原為『蟹河』之意。一九一五年為英法聯軍所佔領。他的命運，與都果同於一九一九年被英法所瓜分；以西北部屬英，餘屬法國。英屬卡美龍約有人口八十萬，居住於八萬八千二百九十七方哩的面積之上；每年進出口貿易，都是出口超過進口約二三倍。法屬卡美龍面積四十三萬一千三百二十方哩，人口近二百五十萬。法國在該地的勢力，比較很是發達。有白種人約三千；並有法文報紙多種。卡美龍亦是於一九二二年始由國聯行政院正式決定委任英法統治的。

（五）德國在非洲的舊殖民地的經濟條件，當以東非洲保護地為首屈一指。該地係於一九二〇年十二月十七日由國聯會議以委任統治的方式，大部份歸屬於英國。計有面積九十四萬一千五百五十二方哩。據一九三一年的調查，有居民五百零六萬四千八百十九人。所以英國的主要經營，亦在此地。英國在該地勢力甚大，並有英文報紙及週刊多種。尤其使希特勒不能忘情的：在坦加尼加每年值四百萬英鎊的出口貨物中，其中有一部份是德國所缺乏的黃金……

（六）前面已經提到過了，舊德屬東非的東北一部份廣

大的土地，是依一九一九年五月三十日英比協定讓與比利時統治的。隨後，再於一九二三年八月三十一日由國聯予以追認。路安達（烏隆蒂省的面積，為五萬三千方哩；居民約三百五十萬人。每年由比國輸入的貨值，約有三千四百萬比國佛郎之譜；但該省每年的輸出，每年約有四千萬佛郎（一部份是黃金）。而且路安達（烏隆蒂省的行政管理，已與比屬剛果歸於一統，故成紹特為優良。自一九二一年後，比國復從英國於坦加尼加湖的 Dar-es-Salam 及 Kigoma 兩地獲得租借權，使比人與剛果及路烏省的貨物運輸，更為便利。

（七）非洲西南部的德國舊殖民地，是於一九一四至一九一五年間被南非洲聯邦軍隊所佔領的。一九二〇年十二月十七日，國聯始正式委任南非洲聯邦統治（C）種委任。面積：八十二萬二千九百〇九方哩；人口不詳。——但德人在該地的勢力，仍甚活躍。德人居住該地的，一方面雖為南非洲聯邦的公民；但他方，實際上，仍與他們的祖國——納粹德意志保持法律上的關係，而取得免除『反德兵役』至一千九百五十四年為止的特許。該地德文報紙甚多，銷數亦均不弱。故一般估計，該地擁有『兩市國籍』的日耳曼人，當不下數千人。而此項德人，在各種工商業上的經營，亦頗為發達云。

上面這些記載，可以幫助我們對於德國近來所致送於英首相的『祕密文件』的認識。有些觀察家以為德國孜孜不舍的要收回舊殖民地，『這倒並不是為了這些殖民地的值得珍貴……』（見一九三七年十一月二十二日紐約時報 F 小君譯文。譯載國際智識第六期內。）證以上面各地經濟統計數字，恐怕決不是那末簡單……

## 中國鹽業的特質與病徵

何維凝

中國鹽業的歷史很長，比較有具體記載的，可以說自漢始。在漢武帝時候，鹽的生產運銷皆由政府辦理。政府置辦生產工具，召工煎製，給以工資，所製的鹽悉由政府設店發賣。這種制度就是俗稱的全部專賣制。其後興廢不常，變遷亦多。到了唐代以後，政府重在生產，運銷的事就不大問了。一政府僉民戶爲鹽戶，一稱亭戶、灶戶、井戶或鎗戶，免其雜役，鹽戶的籍，別於民籍，稱爲鹽籍或灶籍。又給以工本，萬地，灶房及工具，按戶驗丁，分別規定其應製的鹽斤，稱做鹽課。全部生產程序均在政府監督之下縝密進行。煎鹽有「火伏」，起煎與停煎均有定時，稱做督煎。煎晒的鹽，均須驗明繳存官倉，稱做督收。凡被政府指定作爲鹽戶的，不得逃亡規避，違者拘回原場，罰辦所逃年月鹽課。所製的鹽皆由政府召商承購，運往指定地方銷售。這種制度可以說是官製官賣，也就是俗稱的部分專賣制。明末官收困難，聽商人自行下場買補餘鹽，鹽戶得以所製的鹽與商交易。其時政府對於鹽戶，雖說是蕩地有稅，灶地有課，然乃就地徵稅，是土地稅而不是過去計丁辦課的性質。至此鹽課的內容，遂分爲二部分，一部分指鹽戶所納的蕩地灶地等稅，後來稱爲灶課，一部分指鹽商所納的開中折色餘鹽等銀，後來稱爲商課。鹽場的規模如故，而官製官賣的意義却完全消失了！清代重在徵稅，生產運銷皆由商辦。收鹽的稱做鹽商，場商，蛇商，廠商或廠商。運鹽的稱做運商。銷商的稱做水客，岸商或販商。原來富裕的鹽戶多或自爲垣商或場商等，貧乏的多受屬於人，領受不足糊口的工資，即有子孫相承仍理舊業的，

所製的鹽須售給垣商等，也不免受垣商等的脅削。其時政府對於工具，灶地，產額，價格及生產程序，雖照舊管理，其實不過姑應故事罷了！政府既無意於發展生產，生產者也少有自由發展的機會。例如南通張謇於收買淮南呂四場鹽田之後，欲以新法製鹽，屢向政府陳說，竟無結果，可以想見。

民國以來對於生產方面的管理，大體上皆守過去的遺規。間有新式鹽業公司的設立，為數既少，發展亦難。所以到現在止，中國鹽業，還沒有脫去歷史關係的支配。看他的外表，似具有近代統制經濟的形態；看他的實質，又違背統制經濟的本旨，可說是在官督民營的狀態下，苟安圖存。大抵過去鹽政當局受「鹽糊塗」三字的欺弄，不明過去鹽業的病徵，不敢輕言變更，因而沿襲舊制，積重難返。既無中心的政策，遂成畸形的制度。近人不察其演變的經過，或誤認爲國營，或誤認爲國家資本主義，真是「失之毫厘差以千里」了！在這種制度之下，流弊不少，尤其不合於戰時的要求。謹就所知、略述中國鹽業的病徵如下，並以就正於國人。

(一)產地：中國鹽產的分布遍於全國，除了少數省分以外，幾乎所在產鹽或有產鹽的可能。現在由政府監督開發的，沿海計有遼東，長蘆(轄河北省產鹽地方)，山東，兩淮(轄江蘇北部產鹽地方)，松江(轄江蘇南部產鹽地方)，兩浙(轄浙江省產鹽地方)，福建，兩廣(轄廣東省產鹽地方)等區。西南部及中部計有四川，雲南，湖北省的應城和湖南省的湘潭等區。西北部計有河東(轄山西省南部產鹽地方)，晉北(轄山西北部產鹽地方)，口北(現爲長蘆分區，轄察哈爾

綏遠兩省產鹽地方），西北（轄甘肅、寧夏、青海等省產鹽地方）及陝西等區。就中產鹽最多的要算沿海各區，約佔全國總產量百分之八十一，次為西南部四川雲南二區佔百分之十四，再次為西北部各區僅佔百分之五。  
〔註二〕沿海各區最易遭受敵人海軍的威脅，在我國海防未鞏固以前，儘量開發沿海的鹽產，實在是一件危險的事。所以自九一八事變以來，遼甯長蘆山東兩淮松江等區相繼失陷，最近福建又岌岌可危了！據敵人的宣傳，在他佔領地內，食鹽的產量約佔全國總產量百分之四十六，這當然有點誇大。  
〔註三〕不過把直接間接的損失合算起來，我們暫時不能利用的產量，或許已不在這個數字以下了！食鹽是人生必不可少的食品，對於戰時化學工業尤其是毒氣和炸藥的製造，皆有密切的關係。  
〔註四〕這樣的大量損失以後，如果不設法補救，將來必會發生嚴重的影響，這一點，是值得我們注意的。

（二）資本：鹽業資本的籌集和使用有三大缺點。第一、缺少資本。經營鹽業的人，多半係繼承其祖先的遺產，富者缺乏企業精神，不肯新投資本；貧者僅可糊口，又無投資的可能。平時流動資金多靠市面的周轉，偶逢周轉不靈，則生產即感困難。煎鹽地方，須有炭本，尤多此弊。本年二月間四川雲陽場無資購炭因而停煎者達二十餘家，可以想見一般。

〔註五〕第二、浪費資本。生產者缺乏眼光，不能和衷共濟，往往因競爭投資的結果，使巨額資金等於虛擲。例如四川富榮場鹽岩區中，十餘年前因利源所在，爭相鑿井，以數方里的面積，鑿井至百餘眼，所耗資本至少當達七百萬元，其後因產浮於銷，組織公司規併營業，有推水資格的不及全數三分之一，致當年所投資本多半浪費。  
〔註六〕第三、不易

吸收資本。生產者多係獨資經營，規模甚小，欲向金融機關通融資金，皆憑個人信用，不是借不到，就是利息高。例如過去中國銀行與四川犍為樂山二場灶戶頗有往來，後以僅憑信用時起糾紛，遂復停止。近年雖有別家銀行亦至該場營業，但須負担很高的利息。  
〔註七〕戰後內地的鹽業資本，或者無大變動。至於接近戰地的鹽區，經人口移動及金融緊縮的結果，鹽業資本必然的要趨於減少。今後對於內地鹽區，如何去利用從戰區逃出來的過剩資金及獎勵投資，實在是一個值得重視的問題。

（三）勞工：中國過去因生產事業不發達，任一產業部門中勞工的供給，皆有過剩的現象，鹽業自亦不能例外。以工資論，一般鹽業工人為維持職業起見，常不惜以最低價格出售其勞力。甚至半勤所得的工資，尚不足以維持其一家的生活。但他們爲了生活壓迫，仍不得不勉力從事。例如四川犍為場的箇匠，每月工資最低的不及一元，怎樣能夠仰事俯蓄？  
〔註八〕海濱工人，或受雇於池戶，領取灶糧及担頭錢；或依場價出售其鹽斤，所得不敷生活，亦有同樣的痛苦。  
〔註九〕以生活論，工資既少，其家庭生活的艱苦，已可想而知；同時又因生產技術的幼稚，工廠設備的簡陋，其個人生活的艱苦，比設他的家庭更甚。晒鹽地方冬冒寒風夏當烈日，鹽一晒好了，就要掃收，如果遇收遇雨，便全功盡棄了！從早到晚、辛苦、痛苦，一點兒也不敢疏忽。  
〔註十〕煎鹽地方，灶房多無烟突和保溫的設備，空氣惡劣，熱度很高，所有工人皆裸身持役，呼吸艱難。  
〔註十一〕生活的痛苦和晒鹽地方比起來，也不相上下。抗戰以後，內地鹽業的開發，已有必然性，並且已有獎勵增產的地方，這方面對於勞工的需要是要增加

的。同時因為戰區工廠移入招收工人及兵役徵發的結果，鹽業工人的供給，或不免略減減少。所以今後內地鹽業怎樣去增加工資，改良工人的生活，藉以維持必要的分工數量，也是一個不可忽視的問題。

(四)生產組織：中國鹽業的生產組織，除了幾家精鹽公司之外，仍保持千百年前的狀態，不僅規模很小，甚至整個的生產程序還分裂為幾個營業單位。就規模說：例如四川富榮東西二場每井汲鹽工人最多的如金海井，不過一百二十八人；最少如鑛子井僅有六人。每一灶戶最多有八十七灶，用工人三十五人最少一灶用工人二人。〔註十二〕近二十年來雖有新式精鹽公司的設立，但規模也不算大，就中用工人最多的如久大，也不過才四百〇二人。〔註十二〕就生產程序分裂的情形說：例如四川產井鹽，吸滷運滷煎鹽為製鹽的三大程序。吸滷於井有井戶，運滷於見有視戶，煎鹽於灶有灶戶。鑛井置規設灶的，不必有地，於是又有地主從旁榨取地租。井戶視戶灶戶與地主，皆以營利為目的，各立門戶，彼此牽制，往往因事涉訟，妨礙生產，毫無分工合作的精神。即使相安無事，而流資金盡在內部流通，不僅減少資金的效用，且有加重成本的可能。〔註十三〕假使非戶灶戶與視戶合併組織，打成一片，則其活動資金的周轉，必可較以前增加數倍的效果。年來四川犍為場井灶二戶、因用竹規引水需要甚巨，漸已覺悟過去散漫的流弊，間有三數戶合營一灶，亦有數井不過這類組織推行未遍，為數尚嫌其少，將來還要大大地努力呢！

(五)生產技術：中國鹽業的開發不為不早，可是技術的

進步實在太慢了！到現在，製鹽的方法，仍多保持千百年前的舊法。雖得自經驗，未嘗沒有特點，究竟不適用於科學化的今日。成本既不能輕減，而鹽質也嫌惡雜。就成本說：晒法較輕。煎鹽因鍋灶構造的簡陋與手續的欠妥，浪費燃料的地方很多，成本自不得不重。例如仁壽場所煎的鹽每包已鹽重七百斤，合計成本為四十餘元，用煤約四千二百斤，煤價即需三十元，是所費煤價約佔成本百分之七五；又製鹽一斤需煤六斤，與意大利新式鹽廠用煤的數比較，相差約有二十四倍。〔註十五〕其餘各場製鹽一斤，亦需煤三斤至五斤。〔註十六〕就鹽質說：晒鹽方法從川湖淋滷以至日晒成鹽，皆係露天。鹽中雜質既未能設法沈澱，排除淨盡，加以風沙侵入，鹽質自難純潔。煎鹽品質雖可略加，但因無烟突設備，爐中煤煙由鍋底升達室中，除一部分由天窗逸出外，其餘烟塵均落廠屋地面及鹽鍋中，鹽質因此青黑，味亦欠佳。〔註十七〕據化驗結果，西南部四川雲南的井鹽和西北部的池鹽，鹽質已嫌不純，落海的鹽更加低劣，殊不合乎衛生。〔註十八〕近二十年來雖有新式鹽業公司的創設，究竟為數太少，整個鹽業生產技術的改進，尚有待於今後的努力。

(六)銷路：五代時候羣雄割據一方，皆欲拿鹽稅充軍政費用，為防止鄰鹽侵入減少稅收起見，乃限制某區的鹽銷於某區，鄰鹽不能侵入。這就是岸的起原。〔註十九〕宋以後創行引法從引定岸，引岸二字連成一體，千百年來食鹽的銷路，皆受這引岸制度的支配。甲區所產的鹽只能銷於甲區，甲區與乙區不能彼此侵銷，否則越界為私，便算是犯罪了。本年從某種觀點去支配一種經濟制度，原無不可。不過這種觀點，應該斟酌環境，因時推移，不能一成不變。例如湖南一省

在粵漢路未通以前，自不妨藉長江運輸之便，食用兩淮的鹽，但在粵漢路既通以後，就應該吃廣西鹽了！為什麼湘岸的鹽政當局對於粵鹽並不歡迎呢？又如湖北與四川一衣帶水，順流而下，運鹽甚便。當太平天國時候，太平軍虎踞金陵（即現在已陷落的首都南京），江運阻梗，兩淮的鹽不能運到湖北，才許湖北人吃四川鹽，為什麼平時四川人就不能吃四川鹽呢？【註廿】現在沿海產鹽地方多半淪入戰區，長江上下游運輸阻隔情形，又和太平天國時代一樣了！關於腹地各省食鹽的供給，顯然成爲困難的問題。舊日的引岸制度，還不趁此澈底改革嗎？

(七)商人：鹽商的名目很多。就生產的階段分：第一是收鹽的商人，如場商、廩商、鹽商等。第二是運鹽的商人，通稱為運商。第三是銷鹽的商人，大自巨商小至販，皆屬此類。就法律的性質分：第一是自由商，在開放引岸准許自由貿易的區域內，無論何人皆可自由營運。第二是專商，經過政府的特許，只有他們獨佔收鹽運鹽或銷鹽的市場。這些商人皆持有引票，又稱為引商或票商。第三是包商，在政府指定的區域和核准的期間內，可以運銷鹽斤。第四是租商，向政府承租引岸去運銷鹽斤。【註廿二】就中最受人攻擊的，是專商，因為他們獨佔鹽業的買賣，地位優越，獲利最厚，而義務心也最薄。不要說在非常時期中他們會裹足不前，就是在平時也並不能盡量調劑民食。例如湖南的邊地，下半年水落時候，運費增加，專商卻不肯往，要求政府貼邊（就是貼還他們的運費），甚至雖受政府貼邊，亦不運往邊岸，僅在鄰近銷售，邊地仍多淡食。【註廿三】他如滻和難質指高鹽價，流弊很多。租商的數目不多，然其承租的引岸，係滿清皇室

脂粉費用之所出，實為封建制度下怪現象。現在戰事愈打愈緊了，我們對於戰時食鹽的供給，應有具體而合理的計劃，不能再容見危則避的專商和不倫不類的租商，照舊把持和活動了！

(八)鹽價：鹽由生產者到消費者手裏，經過市場很多，每一種市場內皆決定一種價格。鹽戶在場出售的鹽價謂之場價；場商在埠出售的鹽價謂之埠價；運商在岸出售的鹽價謂之岸價，鹽店或鹽販零星出售的鹽價，謂之零售價。【註廿四】就中和我們關係最密切的，便是岸價。這種岸價的決定，在短時間內雖然有他的標準，其實也有漲落的。在長時間就差不多只有繼長增高的趨勢了！價格增高的原因：一由稅率繁苛。例如民國二十七年一月湘川黔河收稅局所訂的標準法價，每石為十五元一角四分三厘四。計銀稅三元，中央正稅一元五角，外債附加稅三角，建設專款一元，鹽場整理稅二角，籌備稅一角，商本三元五角四分三厘四。【註廿四】就中租稅（各省政府外）佔鹽價百分之七十五，商本僅佔鹽價百分之二十三。二由商人抬價。據說湘鄂皖西四岸存鹽次多的便是鄂岸，可是從去年八月以後武漢的鹽價却逐步上漲。去年七月上旬每石猶為十二元七角七分，到了十二月下旬便增到十六元六角了！【註廿五】存鹽不少而價格日高，這不是商人故意的高抬嗎？在高價之下，每單位的稅收可以增加，商人亦可坐享厚利，可是人民的購買力終屬有限，鹽價過高以後，對於食用的必需量或食用以外的用途，也只好減少了！例如民國二十四年的稅收比二十年約增百分之十二，而銷路反減了百分之二十八。【註廿六】銷路減少而稅收增加，顯然的，鹽價是在高漲了！食鹽銷數減少，就是人民食鹽的幸福減少；鹽

價高低與民生關係也於此可見。抗戰以來，戰區人民縱未流離失所，亦多日食維艱，如何減低鹽價設法安撫，固屬當前的急務，即在安全地方，如何減收雜費抑低價格，亦與安定後方不無關係，似亦不容忽視呀！

結論：綜合以上所述各點，可知中國鹽業的病徵。此等病徵的由來，固然是歷史上因時推移的結果；而歷來鹽政當局對於鹽業的措施，重在徵稅，未遑注意於鹽業本身和人民生活的改善，因而缺乏一貫的政策，實為主要的原因。此後改革的方針，自應對症下藥，以抗戰建國的基本國策為設施的中心政策。關於產鹽區域的選擇、銷鹽市場的支配，須注意今後國防政策的動向，以國防及地理環境為前提。關於資本的籌集及其使用、專商的廢除及其善後、生產組織的合理化、生產技術的科學化，須注意今後經濟政策的動向，以合於經濟原則為前提。關於工資的提高、鹽價的核減，須注意今後社會政策的動向，以一般人民生活的改善為前提。換言之，今後鹽業的改革，當以基本國策為最高的指導原則，不應僅以財政政策為依歸，尤須斟酌國防政策、經濟政策及社會政策的動向，以為設施的準繩。一切設施，如妨礙鹽業本身和人民生活的改善，皆當深惡痛絕，改弦更張。必如此，中國鹽業的病徵，才可消除；中國的鹽業才可以近代化並為有計劃的發展。

一九三八年，七月三日，重慶，國立編譯館。

【註二】據民國二十年至二十四年平均數核算，參致會印豐中國鹽政史，附錄一各區產鹽表。

【註三】何維凝：食鹽與戰爭，見科界世界五卷一期。

【註四】民國二十七年二月八日萬州日報。

【註五】楊公庶王舜緒：川南鹽場概況與關係工業最近之展望一八頁。

【註六】同【註五】七十頁。

【註七】同【註五】五十頁第五表。

【註八】駁務廳局總觀察處：管理鹽場要義一〇頁至一〇七頁。

【註九】王明：鹽民的生活，見獨立評論一三二期。

【註十】同【註五】三十一頁。

【註十一】同【註五】

【註十二】中國鹽政實錄長編五八頁。

【註十三】橋屋仲子：自貢鹽井之出路，見駁務廳刊八十五期一四四頁。

【註十四】同【註五】五十五頁。

【註十五】王善政：發展四川鹽產工業諮詢，見工業中心五卷五期二〇八頁。

○又何維凝：中國西南之鹽業，見二十五年八月二十九日中央日報。

【註十六】中國工程師學會四川考察團報告書鹽業篇五一頁。

【註十七】同【註五】五九頁。

【註十八】全國經濟委員會衛生實驗處化學室：全國食鹽成分及純度之調查，見化學三卷三期。

【註十九】五代史食貨志。

○又何維凝：太平天國時代中國鹽政概觀，見中央大學社會科學叢刊

一卷二期。

【註廿一】中國鹽政實錄第一篇。

【註廿二】鹽述：非常時期鹽的救濟與補充，見二十六年七月十七日大公報。

○又何維凝：食鹽與戰爭，見科界世界五卷一期。

【註廿三】同【註八】八十七至八十九頁。

【註廿四】廿七年一月長沙湘岸省岸河收稅局佈告。

【註廿五】管雪齋：開發應城鹽，見衛門八期八頁。

【註廿六】據會印豐中國鹽政史附錄一各區銷鹽表及各區稅收表核算。

# 長期抗戰與國力之運用

張金鑑

所謂『長期抗戰』者，其根本意義應從精神與實質兩方面詮釋。自精神言，中國為消除日本軍閥對我之無理侵略、及完成民族復興之大業，舉國上下應抱定最大決心，準備最大犧牲，咬定牙根，挺起脊柱，向敵人作『死裏求生』、『甯為玉碎』之壯烈堅苦之抵抗與攻擊，非至敵人根本打消對我之侵略與壓迫不止。不到此政策完全實現及確實貫澈時，決不中途媾和或停戰。良以抱『必死之心』方能『不死』，存『宵碎』之志方能『不碎』，標『必勝』之鵠終有抵達之日。故『長期』云者不必係乎時日之多寡，而在於抗戰決心是否堅持，抗戰政策能否貫澈。能堅持能貫澈即一年二年未為『短』，否則，縱十年八年亦不為『長』也。

自實質言，長期抗戰之意義，在於策動中國全國之人財物力對敵人之人財物三者作有組織有計劃之誘迫、抵毀、與打擊，在我游襲與機動性之運用下，使敵人之人財物等國力，作繼續不斷及得不償失之消耗與損毀，直至中國此種活用國力能以擊倒敵人者為止。人財物力者，簡言之即一國之國力也。我國之實有或蘊藏之國力，較之敵國者固超過幾百倍；惟以組織、運用、及開發之欠善，至活用國力未能達於極高之限度，乃啟敵人對我之覬覦與侵略。『危困生急智』，值此非常時期，國人必能發揮非常偉大之力量，對人財物力之運用，有非常之成就與表現，使敵人之人財物力受到繼續不斷之折損，先我而耗竭，瀕於崩潰不能支持之境地。是以長期抗戰之根本意義，即在於使敵人作繼續與不償之消耗，卒至先我而潰滅。

## 長期抗戰與國力之運用

我舉國朝野上下，早具決心，抗戰到底，萬不中途屈服或媾和，是精神意義之長期抗戰已無問題。惟長期抗戰之實質意義至為重大，吾人尚須切實努力作成功之運用。若欲使敵人之國力先我而耗竭，則我之抗戰最高原則之運用，即在於對我所有之人財物力作最經濟有效之支配與管理。所謂經濟有效者，即在以最低限度之耗費，發揮最大限度之效果；換言之，即我以最小之消耗換取敵人最大之損失也。

就人力之運用論，其最高原則在於能使人盡其才，『力無遊閒』。所謂人力者，概括分之可為三類：（1）擔任組織領導之智識份子，（2）參加實際鬥爭之武裝戰士，及（3）從事生產事業之農工勞動者。中央政府宜就現有之統計及人事機關，如主計處，及考試院等組織，另成立完整統一之『全國人事調整處』，對前述各類人員為詳確迅速之調查，就其志願、能力、興趣、專長等為分類之統計，適應國家之抗戰需要，供主管機關之徵調雇用，務使全國無一人閒散，無『一才不用。現時政府每苦『需人而無人可用』，而閒散者復苦『有力而無處可使』，其原因即在人力供求之失調，致才未盡用，力有遊閒，此為極不良而又危險之現象，應亟謀補救與調整者。

知識份子之散閒，其原因不外三端：（1）所具有之知識與能力未能盡適合於戰時之需要，（2）政府限於經費未能大量延用此類人員，（3）關於戰時各項社會活動工作缺乏具體詳備之計劃，政府不感覺有添用人員之需要。其解決之道，在政府迅為普遍發動全國總動員之抗戰工作計劃，對此等份

子施以短期之特別訓練，給以最低限度之生活費用，使之一律參加抗戰期中組織訓練及領導民衆之活動。至於武裝戰士之徵用，亦有三大問題，應謀切實解決：（1）兵役徵調方法切實改善，務使公平合理，淨絕敲詐舞弊；（2）戰士家屬之生活，應由地方及政府予以切實之保障；（3）作擴大與普遍之宣傳，鼓起社會及民衆之一般抗戰熱情，使參戰者皆踴躍鼓舞，而無絲毫怯縮。農工勞動者之運用，應自兩類觀察：其已參加生產者，應切實指導並提高其生產技術與知識，更加強其組織，使作聯合有力之擴大生產；其未參加生產者，如戰區流徙之大量難民及失業遊民等，應由政府強制分配於各邊區、戰地、及工廠，作繁殖、運輸、及生產等工作。

就財力之運用論，無論公私資財，均不得有絲毫之浪費，且每絲毫之費用，均必使之發生最大之效力。爲完成長期抗戰之使命，政府及各機關在用人購物等支出上，必須以最經濟有效之手段出之，萬不應有浪費不值之處。政府資金用於工、商、農、礦、及交通等投資或企業者，亦須用於最經濟有效，並對抗戰大業有至密切關係之途。此等公營企業之經營，須根據《商業原則》及《科學管理》之技術與方法，作最有利潤之運用。私有資金，或因所有主之缺乏眼光，或因投資地之環境不良，致藏於地、怠於庫者，爲數當甚不少。值此抗戰時期，何能容此寶貴資金、長此游閒。政府應即積極

設法予以保障及鼓勵，盡數投資於有用之各類農、工、商、礦、交通等生產事業。至金銀等器用飾物，原爲昇平時期之奢侈品，此時應盡量爲政府所吸引，轉變為貨幣以流通於市面，從事生產，或匯寄外邦，換購軍需。向外購納貨品，全視硬貨準備是否充實，故此時對於金礦、銀礦之開發，亦當積極着手。

就物力之運用論，亦有若干基本原則，爲我政府人民所當切實遵行者。第一、各類廢物須作切當之利用，物力不可暴棄，平時猶然，況值戰時，更不可使國內天地間有任何物力之廢棄。第二、公私器物應加妥適之愛護，消除各種不必要的侵害，爲科學有效之保藏與愛惜，則物材之使用價值可以增高，不當有之耗費可以減少。第三、公私物財不得濫妄耗費，須用於最適當最需要之途，使對抗戰大業生極大之助力。此時國人對於各種外來奢侈品之使用，固當停止，即對各種國產物品之消費，亦須力求儉節，不可有絲毫之浪費。

第四、對天然寶藏如煤鐵等，宜集中資力爲積極之開發。第五、戰爭中所需用之食糧、衣料、燃料等，最關重要，應切實促策，增加其生產量額。第六、出口商品宜切實提倡，增加其量額，提高其品質，獎勵其推銷，蓋有此始能以向國外換購我抗戰進程中所必需之貨品也。

## 房 土 地 主 應 該 怎 樣 貢 獻 所 得

朱 傑

七七抗戰建國週年紀念，全國上下，發起獻金運動。在神聖民族自衛戰爭，奮鬥已達一年之久，有錢者出錢，有力者出力，此次獻金運動，應何等熱烈，何等偉大。我國今日

的國難，遠過於普法戰爭時的法國；而我們國民經濟的富力，並不弱於一八七一年的法國。以法國人民踴躍捐輸，公債應募逾額的情形而論，我國今日擴大的獻金運動，應遠超過

當年法國的成績。但是不幸得很，前方人心雖然鼓舞，犧牲雖然壯烈，而後方的人心，却還未能振作，有些有錢者依然甘心作守財虜，不肯出錢。何以言之？

據各報所載，五日（七月七日至十一日）獻金結果，武漢三鎮，獻金人數逾五十萬人，金額逾一百萬元。而爲戰時後方重鎮的重慶，則五日徵募結果，獻金總額，僅「將近十萬元」。我們於此，不得不發生下列疑問：（一）重慶貧富階級，向絕懸距；加以四川多年來行防區制結果，有錢的軍閥和依附軍閥的官僚，羣以重慶爲安樂窩而修建公館。故年來各地經濟凋蔽，而重慶市的購買力不但不減退，反仍舊增加。以重慶寓公之多，購買力之大，何以五日現金結果，不滿區區十萬元之數？（二）更以重慶現在的政治地位而論，集中了如許智識份子，集中了如許富人財主，集中了如許高級官吏，當此極有意義的抗戰建國週年紀念日之前，僅僅解囊相助，也未見得如何慷慨！但是事實上的分析，告訴我們，這區區十萬之數，大半是出於一般工資勞動階級，有力者果然出了力，有錢者果真出了錢麼？（三）更以重慶房租激漲，物價騰貴的情形而論，發國難財的人，不在少數，所謂「戰時利得」，必甚可觀。但是發國難財的房主地主，和乘機囤貨居奇的奸商，果真盡了他們一分一毫的力量，貢獻給國家了麼？

此種情形，大家看不過了；於是最高當局，電令各省市國家之責，安居後方之各機關學校公務人員，允宣以此時期，獻金報國，增加抗戰力量。特規定辦法：凡各機

### 房主地主應該怎樣貢獻所得

關學校公務人員，各捐一日所得薪金，作爲抗戰建國紀念獻金，以增加抗戰力量。其自願多獻者尤所嘉許。並飭切實遵照辦理，限期扣繳。」（七月十三日時事新報）

我們對於這個辦法，極端贊成；況去年百靈廟之役，綏遠戰事緊急之時，已經發起過貢獻一日所得運動；今日國難之重，寇患之深，十倍往日，捐薪報國，義不容辭。但是我們認爲僅有這個辦法，是不夠的：向來最容易被人們忘記，向來最受國家租稅法規優待，而納稅最少，負稅能力最大的，是房主地主階級；到此最後關頭，決不可再教他們逍遙法外，自絕於國人。何以言之？

（一）房主地主所得，向來對於國家財政，負擔最少。他們既不納所得稅，又不納地價稅。（土地法雖已公布八年，但是實行地價稅的，不過南京杭州青島廣州鎮江等極少數都市。）尤以都市地主房主，因我國田賦習慣，鄉地有稅，宅地無稅，負担獨輕，以致高樓大廈，佔地千方，毫無賦稅；而山川水涯，尺土寸灘，負担奇重。都市房主地主，對於國家財政，可謂毫無負擔。縱有少數房捐，亦往往轉嫁於房客身上。

（二）房主地主階級，負擔能力雖大，但是向來最容易被人們忘記。過去的貢獻一日所得運動，今日的獻金運動，貢獻一日所得運動，以至於目前中央與地方起草的戰時利得稅條例，都未把房主地主列入。但是一誤不能再誤，我們要求，地主房主也至少應捐一月租金所得，貢獻於國家；地主房主若非自絕於國人，甘以守財虜自居，也應該慷慨解囊，自動發起貢獻一月租金所得運動！

（三）況以戰時後方都市論，房主地主，高抬房租地租

，強迫退佃或加佃，趁火打劫，發國難財，實為不可掩飾的

事實，我們試引七月十三日國民公報所載，以證我言之不謬

「邇來前方戰事方亟，下江難民，源源來渝，本市

地小人衆，原有住戶，已覺屋少難容；益以增加難民，於是發生屋荒。而一般房主，以為漁利時機已到，或藉

故強迫房客退佃，或高抬租金，欺壓房客，無論新舊住戶，因受壓迫，痛苦難言，因此發生糾紛，日必多起，

無形中後方已有騷亂隱患。在政府方面，似猶未嘗注意及此；而有房有力者，更未領略此中況味，無怪乎其漠

視也。……

筆者更可引一個實例，以證明之。重慶聚子嵐壩莫廬，

房主係智識階級，且為某私立中學校校長，去年院中某部分出租三十五元，現在分租到一百零五元；後院去年只租三十七元五角，現在藉故收回，強迫退租，而租金一下漲到一百二十五元，有人甚至出到一百四十元，尚不肯出租。其退租的原因，則曰收回自用；恐人不信，則曰以人格為担保。似此貪得無饜，專發國難財，不特人格掃地，抑且自絕於國人，社會輿論，國家法律，豈可聽其漁利，擾亂後方，而不加

以制裁？

依上三個理由，我們以為今日獻金運動，再不可置房主地主於度外。我們以為抗戰到了最後關頭，再不可聽有錢的人，發國難財，甘心作守財虧，而自絕於國人，因此謹發起

：『房主地主貢獻一月租金所得運動。』

但要他們慷慨解囊，自動捐助，雖其中或不乏明達之士，但就大多數的情形而論，正恐未必。故我們又提出下列方法：

(一) 規定某一個月租金，應貢獻於政府，責成房客佃戶，於該月份付租金時，直接繳納於市政府。

(二) 市政府再總匯此款，按時解綴前方，據數作爲戰費

，以增加抗戰力貫。

不特重慶應當如此，全國後方人口集中的都市，皆當如此，能認真實行，其數當在數萬萬元以上。至於鼓吹輿論，造成民氣，責任在全國的新聞界；而雷厲風行，見諸實施，則在賢明的最高當局。一誤不可再誤，我人拭目以觀其成可也。

二十七年七月十四日，重慶。

## 抗戰宣傳中的心理運用

倪中方

欲求全國人民皆樂意參加抗戰工作，不作「亡國順民」或「海外高公」的妄想，無疑地，極關重要的是使其相信，十分的相信，抗戰以後必能得着良好結果——最後的勝利。抗戰必勝的信心加強一分，即最後勝利的希望增多一分。中華民族好像一個垂危的病夫，只要有必生的自信心，終能戰勝病魔。

，霍然而愈的。反之，如其自信必死，自暴自棄，則良醫亦將束手無策。但話雖如此，使民衆對於政府所推行的政策有相當信仰，可不是一件易事，其困難程度同於使顧客信仰商店所推銷的貨物。不惟如此，商店用來使顧客相信貨物的方法與政府用來使人民相信致策的方法，亦有類似之處，用於

彼有效者，用於此或亦生效。換一句話說，雖然信仰的對象有異，但用來培養信仰態度的方法則同。為求加強抗戰必勝的信心起見，有好些商業心理學上的有效方法，頗可供政治宣傳人員的一種參考，而有在此處介紹一下的必要。

第一、宣傳員首先要相信抗戰是必勝的。未有一位推銷員常去購用別家的貨物，而尙能令別人相信自家的貨物者。若應用在政策的宣傳上去，是宣傳員本人須先相信，並須很相信，抗戰必勝。倘宣傳員而先患「恐日症」，國未亡而已預作亡國後的準備，則其宣傳不僅缺乏效率，反會減弱了抗戰必勝的信心，危險孰甚！故負宣傳之責者對於宣傳員的甄選，宜特別慎重，除其宣傳的必要技術而外，還應考慮及其本人對於抗戰必勝的信仰態度。得許多極富於自信心的宣傳員來介紹抗戰政策給民衆，則民衆自然樂於接收。

第二、應使宣傳累次出現。僅用一次的宣傳，殊難取得別人對於某種貨物或政策的信仰心。若相類似的宣傳累次出現，則其效力自增，足以左右被宣傳者的態度，因而產生樂於購買或接受的行為。故政治宣傳員的另一重要品質是要有點耐性，不怕再申所言，重申所言。試分析一年來國內各種報紙，雜誌及書籍，可說其中充滿了抗戰必勝的言論。無疑地，這種重複的宣傳，對於培養抗戰必勝的信心是極有裨益的。

第三、充分表示過去的勝利。倘一種貨物在某次展覽會中獲得獎狀，則其榮譽可用作宣傳該貨物的良好資料。自去年七七起以至現在，我們的抗戰政策雖然屢受挫折，但同時也得了不少的成功，並且還有驚人的成功。過去我方的大勝利如上海之役，平型關之役，台兒莊之役，及武漢空中的戰

滅戰等皆足以加強抗戰必勝的信心，而予「恐日症」以無情的打擊。既然我軍的戰略是側重游擊，變敵人的後方為前方，以期積小勝而成大勝，則凡敵軍的任何損失，可說皆不宣傳的價值，宣傳員不妨盡量利用之。

第四、提出抗戰必勝的證據。推銷員而欲說服其顧客，使發生購買行為，必須找出理由，以證明某貨物確是很值得買的。拿銷售牙膏來說，其優點的味香、衛生、及價廉等皆可用作宣傳，以收說服顧客的功效。若果施於宣傳抗戰政策，則凡我國的優點，如金融穩定、政治統一、國際同情，人壽力無限、及民氣激昂等，與敵國的缺點，如經濟困難、武人專橫、外交孤立、人力有限，及民心厭戰等，皆可舉出來以證明最後勝利之必屬於我。從事實宣傳抗戰政策者，務必要言之成理，而理由又極充分，以期取得廣大民衆的信仰。

第五、引用權威的言論。普通一般人對於權威如領袖或專家等的言論，有易於接收的傾向，遂使某種貨物或政策之得其介紹者，亦易得着人家的相信。如一種新生的藥品，得着名醫誇獎，其銷路必較廣。設宣傳員而能收集得許多領袖或專家對於此次抗戰已發表的樂觀言論，以為宣傳資料，則其說服民衆的力量，自必更大。試想像「最後勝利，必屬於我」一語而非由我最高領袖所說，則其所產生的影響為何如者！

第六、暗示大多數民衆已經相信抗戰必勝。在社會環境裏，大多數人的行為，有為一個人取法的傾向。推銷某種貨物者，常稱該種貨物已被若干萬人所購用。宣傳某種政策者，常謂該種政策已得全國幾分之幾所擁護。苟宣傳員能巧於舉例以暗示大多數有錢同胞已經出錢，及大多數有力同胞已

經出力，則懷疑者或持悲觀論者為從衆慾所支配，使其也相信抗戰必勝是可能的。

第七、宣傳我國的歷史。商店而具有長久的歷史者，較易取得顧客對於其貨物的信仰。因「優勝劣敗，適者生存」的定律，已經深入人心，故「老牌」貨物不啻為優良貨物的第二別名，宜其為一般人所樂用。我國擁有五千年的歷史，已充分的顯示中華民族的優秀，對於外侮有極強的抵抗力。當去年七七抗戰開始時，一部份同胞因有點卑遯感情，對於國力估計過低，甚至有認為我國不難於數日內便被敵國所屈服者。乃一年來抗戰歷史所表示出來的則大有不然，如敵方尚未翻然醒悟，抗戰還有繼續表演下去的趨勢，不至得着「光榮

## 保衛閩粵與南洋華僑

林雲谷

### 一 廈門失守華僑所受的刺激

抗戰軍興海外華僑羣起愛護祖國，這已是衆所週知的事實。但自今年五月中旬廈門失守，海外華僑頗受刺激，尤以閩籍僑胞為甚。筆者於今年六月下旬曾接到僑居荷屬蘇門答臘的親友寄來的一封信，其中有說：『現南洋商場尙淡，惟題款國捐者，繼續不懈；無論貧富，皆熱心到底。恨此次廈門失守，閩籍僑胞，頗感不滿。據閩省到南洋僑胞所言，廈門之失，地方長官應任其咎。茲新報一段剪閱，不知當道能悉其內容否？』至該信附來的新報，是今年五月二十三日出版的閩粵要聞第二欄之一段，上載廈門失守前因後果的新聞，其內容如天：

『（星洲二十一日訊）廈門失守，海外僑胞，痛甚剝

的和平』不止。既然我們所採取的是長期抗戰政策，那麼抗戰的期間越久，越足以加強太衆抗戰必勝的信心。是宣傳員而欲使民衆相信抗戰必勝，很可盡量利用我國光榮而長久的奮鬥歷史，以為宣傳的一種資料。

就是宣傳技術方面來講，加強抗戰必勝的信心，有積極及消極兩類辦法。積極的辦法是自己的政府起來向民衆宣傳其有效的技術，作者已經有所介紹。消極的辦法是嚴厲取締敵人的反宣傳，當此敵我兩方「宣傳戰」劇烈的時候，其有效的技術也是值得研究的。

一九三七年七月十六日昆明市

唐，蓋南洋一帶，閩僑居多。驟聞桑梓被陷，人非木石，焉能無感於中？故自各報專電披露，整個南洋社會，頓覺惶惶。專電所告，簡而不詳；通訊所載，亦言人人殊。欲知較為可靠之消息，均望於雙慶輪抵星。因該輪於廈門戰事爆發後始離開該處，當即有難民千餘名至香港。該輪昨日（五月二十日）筆者註）上午安抵此間後，記者於客棧中訪廈門逃難來客，談及廈門失守前因後果，頗為詳盡。

據云，自我們堅決作全面抗戰，廈門乃國防最前線，毫無疑義，惟因林國府防守廈門時，一味因循苟安，以延長其官廳，既放縱台籍浪人為非作惡，復與駐廈日本領事時送秋波。迨一五七師入廈，觀此情形，極為刺目，乃扣留林國府，清除台籍浪人及漢奸，即冒牌台籍

之廈人，亦在痛懲之列。並於廈門各險隘，佈置預防工事。台籍浪人及漢奸，紛逃香港或潛入內地。該師長官黃濤，復向省主席陳儀建議，謂欲防守廈門，須有高射砲十二門。陳儀批准，並託詞探辦，將廈市所存公款數十萬元提解福州。然陳儀接到該項公款，宛如石沉大海。黃濤在廈，滿望高射砲早日抵、以固國防之前綫，而高射砲迄不見至。於是黃濤與陳儀之間，感情已有裂痕。在廈一班陳儀所委之政界官長，又向省政府報告，妄謂黃濤在廈，胡行霸爲，已失人心。同時市民放縱已慣，忽遇嚴緊之駐軍，不免束手束腳、亦聯合貪官污吏，呈文省政府，捏告黃濤。陳儀遂乘廈市官民控告黃濤之機會，呈請中央，懇予調防。中央以黃濤既失廈市民心，批准所請，將一五七師調防潮汕，以七五師接防廈門。但七五駐廈，祇側重於佈防，關於廈門之治安，任公安局自主。但公安局一來向來之因循政策，前此四散逃亡之台籍浪人，又復捲土重來。廈門危機四伏、而七五師仍取寬容態度。以前黃濤在廈佈置之防禦工事，亦不禁止閒人窺視。甚至在今年廢曆清明節，開放三天，任人掃墓。廈門山野防區，墳地槩槩。漢奸自可假作掃墓，藉事窺探我軍防事。漢奸已得各種虛實，當然益能啟發敵人侵廈之心。五月九日，駐軍換防，換防部隊既將廈門原有之高射砲四門，一併運入內地，復祇留兩連之衆在廈，以候接防軍之來。敵人得漢奸報告，乃即乘虛放心來犯。敵軍登陸，我義勇軍壯丁及保安隊與之接戰。雖義勇軍之子彈，每人祇有三十發，壯丁多無槍械，僅有大刀一把及手榴彈兩枚。然亦能殲敵數百。厥後

彈盡援絕，敵機肆無忌憚，漢奸復在我義勇軍保安隊壯丁聚集之處放信號，指示敵機投彈。故我軍少死於與敵對壘，多爲敵機炸彈下之冤魂。增援之軍，受敵機監視，成遠水不救近火之勢。當戰事爆發之初，我軍扼守各渡頭，祇許婦孺年邁者逃生，壯丁均被截留，但又無槍械與以抗敵，致敵軍一入廈門，首遭其殃者爲壯丁。加之，戰事在五通相持之時，台籍浪人則在市區放火，升敵旗，全市因而大亂。彼等浪人欲報第一五七師槍斃之仇，乘機殺戮無辜，於是市民逃往鼓浪嶼後，喚子呼妻，勸父哭夫，哀聲不忍卒聞。』

有錄傳聞，其確實性如何，筆者未親其境，自然難下斷語。然而，廈門失守後逃難出洋的閩籍僑胞既言之鑿鑿，旅居海外的閩籍僑胞又因此而信廈門之失，其來有自，則爲釋羣疑。計，固望閩省政府當局能對此臚舉事實，有所表白，尤望中央政府當局能對此特予查究，藉明真相。在此抗戰期間，政府需要海外僑胞竭誠擁護正殷，故必須努力除去海外僑胞對於祖國政府的這種有害無利的誤會。過去海外僑胞對於祖國，因重洋遠阻，真相難明，自不免發生隔膜。然自抗戰以來，海外僑胞對於祖國政府當局的忠勇衛國，可謂始終信賴，所以他們對於捐款賄價以助祖國，莫不踴躍輸將。而今廈門失守，既然引起閩籍僑胞的重大不滿，勿論其不滿之源爲誤會抑爲隔膜，政府當局應從速予以慰藉，免灰其愛護祖國擁護抗戰的熱心，實屬必要。

抑有進者，南洋各地僑胞，閩籍實佔十之六七，而普通稱「僑生」即生長南洋各地的僑胞，閩籍且佔十之八九。過去「僑生」對於祖國的認識，原不如普通稱爲「新客」即本身來自

祖國的僑胞之深刻，所以他們愛護祖國的熱誠之表現，自不免稍遜於「新客」，然而這次抗戰展開，燃起了海外華僑一致愛護祖國援助抗戰的火燄，尤其是許多從來未有祖國的教育訓練政治保護經濟培植的「僑生」，他們憑着單純的愛護祖國的赤心，自願犧牲其個人的時間精力和金錢，而與「新客」一樣，站在援助抗戰的陣頭，從事募捐及其他能夠幫助祖國的工作。他們這種活動，實為難能可貴，政府當局及國內人士，對之千萬不宜忽視。而今廈門失守，雖然引起閩籍僑胞的不滿，但他們所不滿的，不在政府當局的抗戰政策，而在地方官吏及駐防軍隊的有添職守，關於此點，只要政府當局一方面查明真相，依法辦理，他方面根據事實，迅予解釋，並因勢利導，則不惟容易祛除他們對於廈門失守的不滿，而且能夠加深他們對於政府當局的認識，使他們更加信賴政府當局的忠勇衛國，而格外再接再厲援助祖國的長期抗戰。

## 二、保衛閩粵華僑應取的態度

廈門失守之後，南洋閩籍僑胞以桑梓淪陷，致「痛甚剝膚」，這不單是人情之常，而且為抗戰期間最可寶貴的情緒。因為我們中國這次對日抗戰，是為着保衛國家領土主權的完整而戰，亦即是為着保衛四萬萬五千萬中華民族的桑梓而戰，所以在這長期抗戰期間，我們中國人固然個個要有維護國家領土主權的神聖決心，但尤其要有維護桑梓的崇高情緒。人人有了為保衛桑梓而戰的崇高情緒，則為保衛國家而戰的神聖決心，自必更要堅強。人人有了堅強的為保衛國家而戰的神聖決心，則不達維護國家領土主權完整的抗戰目的，自不會停止打擊敵人的侵略的抗戰進行。自從抗戰以來，隨

着戰區的擴大，業有一萬萬以上人民的桑梓淪陷於敵人鐵騎之下，而政府當局依然毫不氣餒，屢敗屢戰，也就是相信民衆因愛鄉情重必將更堅其愛國之心，舉凡政府在戰區內外的一切抗戰進行，定能得到民衆的竭誠協助。事實上，戰區民衆因為目觀政府當局的忠勇衛國，對於政府有些未如人意的措施，亦能曲予體諒，而繼續聽命政府，協助作戰。所以，最近廈門失守，南洋閩籍僑胞大受刺激，這在政府當局及國內人士聞之，固必深致同情，但在相信他們將因此而格外奮起援助祖國政府抗戰的一點上，又必深以為慰。

至於廈門失守的因素，是否與地方官吏及駐防軍隊的添職攸關，這一點，筆者深希望政府當局迅作賢明的措置之外，尚希望南洋閩籍僑胞亦能持開明的態度，即是不要徒然摭拾傳聞而對閩省地方官吏及駐防軍隊懷不滿之念，甚至因此而自墮援助祖國抗戰到底的偉大志氣。抗戰經年，凡守土不力的軍政長官如李昭膺韓復榘等都已先後槍斃，國法顯揚嚴明，綱紀亦已昭彰，所以關於廈門失守的傳聞，南洋閩籍僑胞的最善之道，就是籲請祖國政府予以澈查，藉明真相。要是這樣，則地方官吏及駐防軍隊如確有添職守，則南洋閩籍僑胞的不滿既可藉政府當局執行國法而解除，就是今後保衛福建全省的應有措施，亦可藉政府當局嚴密監督地方官吏及駐防軍隊而努力整頓改良。若舍此不為，萬一關於廈門失守的傳聞，竟非事實，則南洋閩籍僑胞對閩省地方官吏及駐防軍隊所抱的不滿，豈非完全出於誤會？而且這種誤會豈非終將無法解除？其結果將有百害而無一利於祖國抗戰前途，蓋無庸疑。

實則假定地方官吏及駐防軍隊有添職守是廈門失守的原

因之一，這個原因亦不過加快廈門淪陷的速度而已。因為廈門是一孤島，就其地形而論，敵人憑藉陸海空軍的猛烈砲火以相侵犯，我軍無論如何難有久守的可能。所以，廈門失守後的今日，南洋閩籍僑胞固可根據傳聞而籲請祖國政府澈查地方官吏及駐防軍隊的責任，但同時亦宜認清廈門失守的必然性，而益自奮勉進行援助祖國的抗戰，努力從事收回失地的工作。

時至今日，敵人侵佔廈門，是與其侵佔金門、南澳及其他南中國海各大小島嶼一樣，是其大舉侵犯閩粵兩省的準備，也是其決心大屠殺閩粵兩省人民的開端。旅居南洋及其他海外各地的八百萬華僑，百分之九十九的桑梓是閩粵兩省。當此敵人的砲火向着閩粵兩省射擊的時候，海外華僑，無論為着保護桑梓的祖宗墳墓田園廬舍的完整，抑或為着救助桑梓的家屬親族鄉黨隣里的人安全，每個人均應格外負起援助祖國保衛閩粵兩省的責任來！

去年「七七」事變發生之初，蔣委員長在七日十七日廬山談話會上演講，即曾明白地告訴我們：『我們既是一個弱國，全國國民最要認清，最後關頭一到，我們只有犧牲到底，抗戰到底。如果戰端一開，即就是地無分南北，年無分老幼，無論何人，皆有守土抗戰的責任，皆應抱定犧牲一切的決心。』後來在雙十節目，廣播演講，又曾明白地告訴我們：『這一次抗戰是死中求生的一戰，必須經過非常的危險和艱難，纔能夠得到最後的勝利。這次抗戰越到最後，需要我們的犧牲也越大，我們的責任也越重，但是我們光明的前途，亦就在此黑暗之中，祇待我們掙扎前進。』就這兩次的言論而觀，可知在決定展開全面的抗戰時候，我們的最高統帥業已預想到戰端一啓，南方的閩粵兩省必將如北方各省一樣，要遭

受敵人侵犯。而在實行展開全面的抗戰之後，我們的最高統帥亦已認識到戰局前途，隨着戰區的擴大，我們領土淪陷而犧牲的生命財產必將更多。基於這種預想和認識，所以我們的最高統帥一再希望全國民眾抱定犧牲一切的決心，負起守土抗戰的責任，在黑暗中，向着我們光明的前途、掙扎而進。

旅居海外的僑胞，尤其是桑梓非福建即廣東的僑胞，對於前述的最高統帥的指示，更宜心領神會。不惟對於此日廈門等島嶼的失守，大家不應失望消極，就是將來閩粵兩省全部要變為戰區，亦祇能抱定犧牲一切的決心，負起守土抗戰的責任，有錢出錢，有力出力，繼續援助祖國抗戰的進行，求達國家領土主權之恢復，以免祖宗墳墓田園廬舍所在的及家屬親族鄉黨隣里所居的桑梓，長久受敵人鐵騎的蹂躪。要是閩粵兩省的地方官吏及駐防軍隊今後會有添職守，則海外僑胞在事前自宜向祖國政府盡情告發，藉以防止保衛閩粵的弱點之孕育，在事後亦宜向祖國政府盡量檢舉，藉以阻遏保衛閩粵的弱點之延續。筆者相信，祖國政府對於海外僑胞這種純粹出於愛國愛鄉的熱誠之舉動，當然不會發生有百害而無一利的不滿或反感，而且夠能增長有利而無一害的愛戴與擁護。

### 三 抗戰前途華僑宜有的認識

關於這次對日抗戰的意義，去年十二月十七日蔣委員長在其《告全國國民書》中會有很正確的解釋，他說：『此次抗戰為國民革命過程中必經的途徑。中國欲外求獨立，內求生存，解放全民族之束縛，完成新國家之建設，終不能不經此

艱苦奮鬥的一役。故對日抗戰，乃三民主義與強權暴力帝國主義之戰爭，亦即被侵略者對侵略者爭取獨立生存之戰爭。「在過去，國民革命導師孫中山先生常說：『華僑為革命之母。』由他這一句話，不難想像海外僑胞貢獻祖國革命運動的功績是多麼偉大，亦不難想像海外僑胞支持祖國革命運動的精神是多麼豐富。這一次對日抗戰既已完成國民革命所必經的階段，則為「革命之母」的海外華僑，當然要格外認識抗戰的意義，格外負起援助祖國抗戰到底的責任纔是。

自抗戰至今，海外僑胞固然已燃起了愛護祖國的火燄，相率從事協助祖國抗戰，如募集捐款抵制日貨等運動，可是當此抗戰進入第三期的時候，戰區的面積，既比第二期更大，戰爭的困難又比第二期更多，海外僑胞殊應格外信賴祖國政府當局的忠勇衛國，格協祖國政府當局的抗戰設施。海外僑胞在過去因為不惜犧牲，尤其是源源接濟祖國革命運動所需的金錢和物資，使國民革命運動得以屢蹶屢起，所以「革之母」的光榮徽號便落在海外僑胞的頭上。倘使海外僑胞今後對於祖國的抗戰進行，能夠盡力協助，尤其是源源接濟祖國對日抗戰所需要的金錢和物資，使抗戰進行克底於成，則當不難再博得「華僑為抗戰之母」的光榮徽號。

況且就對抗戰的意義而論，過去的國民革命無異為對日抗戰之一種準備，而現在的對日抗戰無異為國民革命之一種進行。所以海外僑胞既然在過去支持祖國革命運動而博得了「華僑為革命之母」的光榮徽號，則今日自應支持祖國對日抗戰而再博得「華僑為抗戰之母」的光榮徽號，這樣纔算海外僑胞對於祖國的復興大業，是有始有終地參加或協助。否則祖國今日之能否獲得抗戰的最後勝利而達到復興之路，直接可

決定以海外華僑今後的命運。遠在十年以前，當日寇尚未動手強佔東北四省而大舉侵略中國的時候，他們因為嫉忌海外華僑優越地位和活動能力，即已大肆宣傳：「華僑是世界上的一枝草，日本人應負切責除這種雜草的責任。」所以，他們現在大舉侵略中國，實質上即可看作他們企圖打擊海外華僑的事業前途的開始。在他們的計劃中，這次侵略中國，本為他們企圖征服世界的初步工作。如果這次侵略中國成功，則在他們心目中，將來要征服世界當不成問題，而他們要芟除「世界上雜草」的華僑，當更不成問題。

日寇企圖稱霸世界，原有所謂北進的大陸政策與南進的海峽政策之分，且在他們大舉侵略中國內今日，這兩大政策已同時並行。例如現正敵人侵犯蜀粵，因為其侵掠中國半割的一環，司空亦為其準備南進之一端。假使蜀粵兩省終將成為戰區，則日寇或會南下也的力量必將更甚於現在。我海外僑胞八百萬衆之中，歸旅南洋各地的至少有七百萬衆。如果南粵兩省委淪給日寇之手，則此七百萬衆的南洋華僑，雖託庇異邦政府之下，亦難繼續高枕無憂。所以，當此敵人侵犯南粵日亟之時，凡我海外僑胞，不單為着祖國及桑梓計，要加緊工作以協助祖國政府的抗戰進行，就是為着個人在海外計，亦有格外盡力協助祖國抗戰到底之必要。

總之，保衛中國領土主權的完整，保衛海外華僑與桑梓之安全，用以保障南洋的和平局勢，保證章有全華僑的遠大前途。旅居南洋各地的僑胞尤其是蜀粵兩者的僑胞，對此必須有深刻的认识，對於協助祖國抗戰到底的工作，必須有加倍的努力。這一年來，凡我海外僑胞協助祖國抗戰的進行，固然極為熱心，但是今後如果加倍努力，普遍更為敵兵的可能，況且敵人現在及及侵犯蜀粵既為其將來侵犯南洋的準備，則海外華僑尤其是南洋華僑更宜乘機推動廣泛的國民外交，促成友邦一致援華制日的偉大運動。這層若能辦到，則海外華僑的募捐及抵制兩大運動，可望在各邦對祖國抗戰到底的進行，作成比過去更有力的貢獻。

## 本刊第五期內容

長期戰下日寇的國家總動員  
教育制度改革芻議  
民主政治的發端  
口號在現代政治上的地位  
建設中國的後方工業國防線  
劉縱一譯  
林雲谷  
楊玉清  
李子欣  
曹立瀛  
王季高  
林雲谷  
張國安

## 國是公論

廣告價目（以月計算）

等第	地位	全面	半面	四分之一
甲等	底封面外面	六十元	四十元	二十元
乙等	一、封面之裏面 二、底封面之裏面	五十元	二十八元	十五元

## 刊例

- (一) 廣告均為白底黑字。
- (二) 銅鋅版自製；委託本社代製者，須繪就圖樣，酌收製版費。
- (三) 惠客廣告，須簽訂廣告契約。
- (四) 長期登載，收費從廉，欲知詳情，請向本社廣告部接洽，遠處函詢，隨時答覆。

編輯者 國是公論旬刊社

重慶中大樓八十六號樓上

發行者 國是公論旬刊社

重慶中大樓八十六號樓上

重慶武庫街七號

總經售 華中圖書公司

印 刷 者 重慶明達公司印刷部

重慶武庫街七號

## 本刊第一期內容

大時代的政治水準  
國際現勢下的中國外交  
抗戰前後的經濟政策  
日本近衛內閣改組的檢討  
德捷關係之前瞻  
林雲谷  
張匯文  
王正平  
王政  
王季高  
張立  
李吉辰  
曹立瀛  
樓桐孫  
張國安  
鍾靜夫  
劉縱一  
周煥章  
張匯文  
胡煥庸  
祝世康  
周煥章  
言心哲  
黃東昇

## 第二期內容

封建思想與民族意識  
救濟外匯與法幣貶值  
國民心理與抗戰前途  
日本外交的新動向  
美國戰時宣傳統制述要  
川康道上  
戰時輿論與政治  
中愛友好條約下的愛沙尼亞  
日本政黨之沒落  
國際現局與中華民族解放戰爭  
抗戰週年憶北平  
國民參政員對自身應有的認識  
張匯文

## 第三期內容

保衛大武漢之軍事形勢  
我國的金融前途究竟怎樣  
工業標準之意義與價值  
論社會問題的性質  
怎樣充實下層政治機構的民主精神  
抗戰建國與警政建設  
黃東昇

