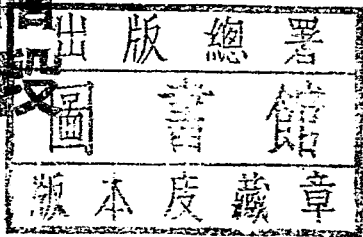


林伯渠

邊區民主政治的新階



新華書店發行

MG
K269.5
4



3 1772 3270 3

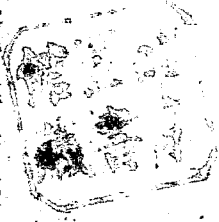
邊區民主政治的新階段

民國三十三年十二月五日邊區政務林祖涵主席在邊區

參議會的報告

(一)邊區第二屆參議會第一次大會閉幕以來，世界的戰局與政局已經發生了根本變化。現在正是反法西斯戰爭偉大勝利的日子，法西斯強盜一方面，正在土崩瓦解，民主國家一方面，最後勝利已經在望。歷史又一次證明，只有民主與正義，才是不可戰勝的力量。戰爭教育了各個國家的人民，戰後世界將是民主與正義更加發展的世界。

(二)二十三年來，中國的戰局與政局也發生了極大的變化。現在，不僅中國人民明白了，同盟國家的聰明人士也已經明白，在中國戰場上實際存在着兩條指導路線。一條是指導正面戰場的獨裁路線，固執着法西斯主義政令與失敗主義軍令，因此抗戰機構日益腐化，抗戰意志日益消沉，雖從盟國方面獲得不斷援助，仍然日蹙國百里，對敵人去去招架工夫，對盟國毫無配合能力，造成了空前危殆的局勢。另一條是指導敵後戰場的民主路線，推行着新民主主義亦即革命三民主義的政治，實施着有名的十大政策，因此軍民團結一體，擊退了敵人的誘餌「掃蕩」與「三光政策」，從相持轉到反攻，抗戰軍隊增至六十五萬，民兵二百餘萬，解放了人口擴至九千萬，強有力的援助了正面戰場，配合



31357

版年

了盟國軍隊的作戰。前一條是國民黨當局負責領導的路綫，已經無可掩飾地破產了。只有立即實行民主主義，給人民以民主自由，立即召開國事會議，改組國民政府，組織各抗日黨派的聯合政府，改組統帥部，建立各抗日軍隊的聯合統帥部，正面戰場才有可能免於崩潰危險，否則是非常危險的。後一條是中國共產黨及先進人士負責領導的路綫，已經無可爭辯地取得了光輝的勝利。在這條路綫領導下面由九千萬人民擁護出來的八路軍、新四軍和其他人民抗日部隊，已經鍛鍊成爲中國抗戰勝利的決定因素，成爲全國人民可靠的救星，有充分權利，要求盟國方面給予足夠的物資援助，以便在反攻戰中完成重要的戰略任務。我們願意和國內一切贊成抗日民主的人們堅持民族團結，但對於破壞民族團結的人們，則必須和他們作鬥爭，因爲非此便不能取得抗戰的勝利。

(三)三年來，邊區的內部生活也起了顯著變化，人民的政治、經濟、文化生活進步和發展。這首先要歸功於八路軍的英勇作戰，保衛了邊區。舉世皆知，邊區要抗擊從東面進攻的敵人，同時又處在數十萬國民黨大軍的包圍與封鎖中，倘若沒有八路軍的保衛，一切建設都是無從談起的。

作爲反攻日寇的準備，近年來，留守兵團在其本身建設上，做出了許多值得表揚的事蹟。軍事訓練方面，克服了學用脫節的傾向，採取了官教兵、兵教兵、兵教官的羣衆路綫。去年一個冬季的整訓，即獲得了顯著成績。去年，軍事機關各部隊又協助了地方自衛軍的整訓，其中近三萬人的基幹自衛隊更有成績。他們平時能維持農村治安，戰時能配合正規軍作戰，必要時可以立即轉爲脫離生產的游擊隊伍。正規軍和自衛軍的多訓，今年繼續舉行，戰鬥力量無疑將更加提高。我們還缺乏現代武器的裝備，因而也缺乏現代武器的訓練。但作爲接受現代武器訓練的文化條件，在我們的部隊中也有進步。一字不識的人已經沒有了，能讀能寫的人士達四分之一以上，幹部中閱讀解放日報的人數增至百分之六十以上。工農通訊員大批出現了。這是一件艱難的成就。

我們的部隊不但有自衛軍爲之配合，爲之後備，同時又有廣大人民爲之後盾，軍民團結如一家人。

大家知道，去年以來，在全邊區開展了兩大運動。擁政愛民運動與擁軍優抗運動。一方面，批評了某些軍隊人員的官兵脫節及軍民脫節的偏向，又方面，批評了某些政府人員的官僚主義偏向，教育了戰士，又教育了民衆，軍民團結由此大大鞏固了。今年，又進一步，軍隊開始幫助人民的文教建設，特別是衛生醫藥工作，政府開始幫助抗屬和退伍、殘廢軍人建立家務。由此，軍民關係將更從軍事、政治、經濟、文化各方面生活上鞏固起來。應該着重指出的是，在抗屬更多的區域，今年，抗屬的自活困難仍沒有完全解決，且有一些地方，在具體處理抗屬離婚事件時，沒有能盡量設法照顧抗日軍人的困難。這次大會後，這類缺點必須有所糾正。

◎我們的部隊，不僅是政治上有高度覺悟，軍事上有相當訓練的戰鬥軍，同時又是自己動手，生產自給的勞動軍。當國民政府對八路軍率然停止一切物資供給，並對邊區加以封鎖與圍困之後，開頭兩年主要憑了人民的補助，留守部隊得以渡過空前的難關。近兩年來，則主要憑了全軍人員的自己勞動，開始進入豐衣足食，即自給了豐衣足食。部隊生產的成績，爲提高軍事訓練與政治文化教育奠定了物質基礎，爲人民大大減輕了應有的負擔。邊區人民爲做着他們自己已有這樣的好軍隊。

（四）前年冬季高幹會上，在毛主席傑作「經濟問題與財政問題」的指導下，糾正了從財政到經濟的保守觀點，確立了從經濟到財政的發展路線。之後，生產第一，全體軍民齊動手，開展了大規模的生產運動。農業方面，以耕地面積論，三年間軍民開地達兩百萬畝以上。以植棉論，三年來從三萬九千餘畝擴展至三十一萬五千餘畝，成爲減少入口的主要因素，設非天時不利，今年已能完全自給。以副業論，食鹽運銷每年維持三十萬噸上下，成爲平衡出入口的主要因素。其次，牲畜的發展率亦年有增加。由此可見，農業生產的規模正在空前增長着，這是由於我們執行了農貸政策，減租政策，各種（關於移民難民，植棉、運鹽與勞動英雄等）獎勵政策，從而提高了羣衆的積極性。又由於我們執行工政策，從而啟發了羣衆的組織性。但還有缺點，這就是偏重數量（如開荒，鋤草等），不講求

精耕細作的傾向。今後必須努力糾正這種偏向，普遍進行精耕細作，以提高質量。同時，貫徹優待蘇
民離民政策，以增加勞動力；普及植樹，興修水利，以利灌溉而防水旱災。

工業方面，無論公營、私營與合營，都有發展。過去一年之內，單就棉布、紙煙、毛巾、襪子、火柴、肥皂、磁器等項計算，即減少了入口總值的相當大的一部份。其中紙煙、毛巾、襪子、肥皂已能完全自給，紙和鐵的產量還未計入。這是一個很大的成績。但是最主要的必需品如布、鐵、紙的生產，總需要還相當遠，因此還不能完全擺脫經濟封鎖的危害。我們必須更加努力發展工業生產，尤其要爭取軍民最主要和最大量必需品的完全自給。爲此目的，要繼續加強自給工業，擴大公營，獎助民營的發展，經過私營與合營的形式發動大規模的民間紡織（尤其是家庭紡織）業，發展造紙、陶磁等必需品手工業。工業方面也存在着重量不重質的傾向，必須加以糾正，從精通業務，加強管理與提高技術等方面，給以有效的促進。

金融和貿易事業，今年也有很大的進步。金融方面獲得相對的穩定，出入口趨向平衡，物價也漸趨穩定。這是由於一方面，發展了生產，如前所述，入口總值因此減少了相當大的部份。又方面，管理上的計劃性、主動性與組織性大大增強了。

堅持從經濟到財政的發展路線之結果，人民的收入大大增加了，部隊和機關學校也逐漸建立了家
業，但政府取之於民的部份，却相對地減少了，以至絕對地減少了。例如公糧，去年十八萬石，今年減至十六萬石，其它稅收也有減輕。因此，人民生活一年一年地更加改善了。

農民方面，以青溝辛家溝村爲例，全村共廿六戶，三〇年收穫量爲二百零九石六斗二升；消費量爲一百四十二石四斗二升；負擔爲二十四石七斗，佔收穫量百分之一一·七六；收支相對盈餘四十二石五斗。三二年收穫量爲二百八十五石六斗九升；消費量爲一百八十四石三斗，較三〇年增加百分之二七·二。生產上升，負擔爲十九石九斗八升，佔收穫量百分之六·九九，負擔下降，收支相抵，盈

餘八十一石八斗一升。

工人方面，城市手工業工人實際工資比戰前提高百分之一四九·八至四〇〇；公營企業工人的實際工資提高百分之五八·七至八四，但公營企業工人的醫藥、文化和娛樂等費，勞動保險和社會保險統由公家負責。

部隊方面，戰士的衣食兩項供給標準，如以二八年爲一〇〇，則去年已提高至百分之一二五·五，今年尙擬有提高。

一般公務人員和學生方面，以今年爲例，糧食衣食兩項實物供給標準，平均爲小米六石以上（十六兩秤三百斤爲一石），其它如辦公、文牒、書報、醫藥等費，概由公家供給，病員、產婦、嬰孩等更有特殊待遇。公務人員家庭有土地而無勞動力量者，爲之代耕；全無產業者，幫助全家屬從事生產或給以適當工作，其子女的撫養教育費用，亦由公家供給。

值得指出的，去年以來，工廠人員合作社，機關和學校人員合作社，普遍成立，便利個人儲蓄，並爲個人建立了家務，已有相當成績。

可以說，邊區軍民生活已開始進入豐衣足食境地。

可以這樣提出任務，在經濟戰綫上，要爭取在今後兩年之內，農業方面達到餘一年糧，工業方面達到主要必需品自給，以實現豐衣足食，並取得鞏固陣地，更加向前開展。

（五）邊區人民從舊社會承繼過來的經濟遺產是落後的，其所承繼過來的文化遺產，則更其落後。迄今還存在着百分之三（成年）與百分之六十（嬰孩）的可怕的死亡率（還有佔國民經濟重要部份的牲口死亡也是很嚴重的），還存在着百分之九十的文盲與迷信，封建文化殘餘還在多數人民的腦子中存在着。這種情形，與邊區今天的政治、經濟生活完全不相稱，並且對其繼續發展給了嚴重的障礙。

過去若干年內，我們曾經在文教方面盡了一些力量，做了一些事情，也有過某些成績，但由於客觀上經濟發展不足，主觀上脫離實際偏向的影響，沒有解決問題。經過去年大規模的生產運動，人民羣衆中文化教育的需要提高了，又經過普遍的整風學習，文教作風中的脫離實際偏向也基本上糾正了。如果說過去的脫離實際傾向是表現在內容上與實際和生產脫節，形式上不適於極端分散的農村環境，以及知識份子與工農羣衆脫節，那麼，今年來就已開始了顯著的轉變，受到了人民的歡迎。實際上，已出現了模範醫生，模範醫藥組織與衛生模範村，出現了模範教師，模範小學與識字組，出現了模範黑板报，模範讀報組與模範通訊員，出現了模範秧歌隊與模範護衛工作者。因此，文教工作的陣容爲之一新。

不久以前閉幕的文教大會，在邊區、在全國，都是空前的一頁。它檢討了歷史教訓，總結了新的經驗，確定了開展大規模羣衆文教運動的方針，要求執行毛主席的指示，組織廣泛的統一戰綫，依照羣衆的需要和自願，於五年至十年之內消滅可怕的死亡率，消滅大量文盲，普及新民主主義文化，鞏固封建文化殘餘。

應當着重指出的，關於民衆衛生醫藥工作，我們曾經犯了疎忽的錯誤，迄未予以重視。文教大會將它提到整個文教工作的第一位是完全正確的。今後應該重視文教工作，尤應重視衛生工作。

應當着重指出，爲了普及，需要大大發動羣衆自己覺悟與自己動手，需要大量民辦，需要動員一切可能動員的力量。但同時，爲了普及及得好，爲了提高，又需要少量公辦成爲骨幹和核心，需要加強領導，需要十分細法的領導。一切這或那樣的官僚主義與命令主義，都須毫不遲疑地拋棄它。

應當着重指出，幹部教育在整個文教工作中佔頭等重要地位。爲了實現大規模的羣衆文教運動，爲了提高邊區的一切工作，各級領導機關必須認真辨別的高小，中學和延安大學，辦好在職幹部的政策教育，業務教育與文化教育，實行首長負責，親自動手。

(六) 生產第一，在繼續發展生產的基礎之上，同時發展文化教育，使邊區人民不但是政治上有所覺悟的，同時在經濟上有更高發展，達到完全的豐衣足食，在文化上實現普及方針，達到生理上和心理上的完全解放，是健康富裕，又過着新文化生活的。那時，邊區的面貌會完全為之改觀，從經濟落後地區變為經濟發展地區，從文化落後地區變為文化先進地區，這就是邊區建設亦即邊區民主政治的新任務與新階段。自然，這個任務的實現，將不是三幾年，而將是五年至十年。但我們已經走了開頭幾步，實證證明這不是空想，而是人民生活中產生出來的實際需要，是可能達到的目標。我們應該努力達到之。

(七) 凡是從人民實際需要提出的任務，都有可能發動他們實現此任務的覺悟性與積極性，而只要他們的覺悟性與積極性發動起來了，新的力量，新的人物與新的工作方式，也會隨之湧出。羣衆的自覺與自願，新的人物與新的工作方式，這就是我們實現新任務、達到新目標的道路和方法。這樣的道路和方法，已經在我們開頭幾步的實踐中出現了。首先從大規模的生產運動中，接着又從文教運動中，從其他工作中，湧出了成批的勞動英雄和模範工作者，他們表現着羣衆積極性與創造性的發揚，又產生了並發展了各種各樣的合作組織，首先是變工隊與合作社，它們表現着羣衆覺悟性與組織性的提高。勞動英雄和模範工作者，是從羣衆中產生而又為羣衆直接推擁出來的人物，他們從精神上聯系着羣衆；變工隊和合作社，是以私有財產為基礎而由羣衆自願聯合起來的組織，它們從物質上團聚着羣衆。現在有許多模範變工隊，大體上勞動英雄為之骨幹，它們成為村子裏各種活動的核心，所謂一攬子變工隊。又有許多模範合作社，大體上是勞動英雄或模範工作者為之骨幹的，它們逐漸成為經濟、文化和公益的組織，所謂一攬子合作社。

經過勞動英雄和模範工作者，經過變工隊與合作社，這就是我們為實現新任務新目標所必需經過的道路和方法。

現在的問題，是一部份變工隊和合作社中存在着嚴重的有名無實的形式主義，主要原因在於違反了自願自覺的原則，在於採取了強迫命令的辦法，如不加以徹底糾正，勢必大大妨害它們的發展。關於糾正合作社中的這種不良現象，政府已於九月間發作了嚴格的通令。據說還有個別地方政府對此仍抱猶豫態度，不立即執行，那是完全不對的。合作社也好，變工隊也好，我們要區別出它們中之好的和壞的，表揚好的，藉以推廣，批評壞的，以資改正。

(八)如前所述，三年來，邊區軍事建設，經濟建設和文化建設，都有很大發展，進入了新的階段，提出了新的任務。憑什麼發展起來的呢？憑廣大羣衆的積極性。憑邊區內部的團結，換句話說，憑民主政治的發揮，憑民主內容與民主精神的發揮，具體地說，由於開展了官長與士兵結合的練兵運動與屯墾運動，開展了擁政愛民運動與優抗運動，批評了和改正了不良傾向，獎勵了部隊英雄，所以發展了和提高了軍事建設。

由於發揮了經濟民主，具體地說，由於執行了農貸政策，優待移民難民政策，改造二流子政策，執行了減租政策，推行了變工政策和合作社政策，執行了工業上和貿易上公營、私營、合營自由發展的 policy，執行了對於私營和合營工業的獎勵政策，獎勵了勞動英雄、模範工作者和各種生產模範，所以發展了和提高了經濟建設。

由於發揮了文化民主，具體地說，由於糾正了脫離實際傾向，執行了爲人民大眾和依靠人民大眾的正確方針，推行了民辦公助政策，獎勵了和表揚了衛生醫藥模範、教育模範、報紙模範與文藝模範，所以羣衆文教建設的陣容，也爲之一新。

由於推行了民間調解政策，審判與調解適當結合的方法，執行了教育爲主的監獄政策，所以在司法工作上有了新的轉變。又由於執行了爭取大多數，不殺一個的寬大政策，執行了調查研究與自己報告的方法，所以防奸工作上有了新的成績。

總之，由於民主政治在各方面的發揮，所以發動了最大工農兵羣衆的積極性，也發動了富有者的積極性。邊區內部的各階層間的團結，既在政權機構中結合爲三三制，又在經濟事業與文化事業中發展了，更加鞏固了。雖然還有缺點，例如減租和防奸中發生的缺點，是應着重地去糾正的，但是可以糾正的，並且已經糾正了，或正在糾正中。

前年冬季，本季副主席提出的精簡政策的精神，公佈實施施綱要，糾正了政權制度上各種舊型正規化偏向，從而確立了領導一元化的編制，反對了工作中的官僚主義傾向，提高工作效能。

特別重要的，是發揮三三制精神的方式，也有了新的創造。許多鄉參議會的一攬子會形式，能够集合各階層代表和各種積極份子，大家議，大家決，各抒所見，各盡其能，既能解決問題，又能一致實行決議，完成任務。這更便利於發揮三三制精神的合理方式，至少是農村環境中的合理方式。應當使之普遍推行，縣級以上也要適當地採用。若干專署和縣府，召開了各界人士開誠協商的座談會，此種方式也很有益處，今後值得推行。

(九)也還有缺點，例如鄉村直接民權之運用不足，許多鄉長之更換沒有經過鄉參議會，某些鄉長、鄉參議員和村長違反民意，不能稱職，沒有及時改選等等。今後應該確定一條，凡是鄉村行政人員違反民意，不願改正錯誤的，參議會或一定形式的鄉民或村民大會，應該依法執行直接罷免的權力。凡是上級需要調動鄉長時，須經過鄉參議會，調動村長時，須經過村民大會。

又如，人民對當地政府判決不服而上訴時，或對當地行政人員不滿而越級控告時，有些地方政府的主管人員藉口不合手續，或沒有下級介紹信，加以阻抑，以致民情不能上達。此種違反民主的行爲，必須嚴格糾正之。

這種缺點的思想根源，便是官僚主義傾向。在其他工作的領導作風上，官僚主義傾向也或多或少存在着。其特點，在於只願做羣衆的上司，不願做羣衆的學生，憑官僚架子辦事，不憑調查研究解決

問題。對某些工作人員來說，官僚傾向還是很嚴重的，應該深深警惕。

比較更普遍也更嚴重的毛病，則是工作中的重量不重質傾向。如前所述，重量不重質的毛病，在各種工作中都存在着。所以是嚴重的毛病。但重量不重質的主要來源則是工作方法上的命令主義傾向。工作方法上採取簡單的命令主義，工作結果必然發生各種重量不重質、重形式不重內容的情形。有些工作人員求成心太切，犯了急性病，政策一經確定，任務一經確定，便採取簡單命令的辦法，雷厲風行地督促下級和人民執行，但領導人員中已經成熟了的東西，下級和人民羣衆還沒有成熟，或還沒有完全成熟，還需要一些醞釀等待工夫。在這種情形之下，一個雷厲風行，必然發生上述的毛病。他們心上是要爲人民辦事，但因爲方法不對，結果反而引起人民的反感。他們心上是要急於完成任務，但因爲方法不對而不能圓滿完成任務。在工作方法上，有許多工作人員至今只習慣於粗枝大葉的方式，不習慣於細法方式。可是我們的一切工作，都應該是一種細法工作，建設工作愈發展，愈提高，就愈是需要具體的細法的領導，愈不能採用粗枝大葉的方式和簡單命令的方式。例如組織合作社和變工隊，討按戶計劃，推廣衛生運動，識字教育和破除迷信等工作，如果老是粗枝大葉地去做，就一定會發生毛病，實際上已經發生了許多毛病。教訓是很多的，應該深刻地領悟這種教訓。

有些工作人員從農村中來，說上面的政策都很好，但到了下面，就有些走樣。這種情形是有的，下面爲什麼走了樣呢？除開極少數不良份子故意走樣以外，大多數情況是由於下級人員對政策了解不夠，或不熟悉，所以在執行時就走了樣。但這方面的責任要由上級担負，因爲上級領導機關平時對他們的指導和教育不夠。今冬區鄉幹部訓練班，就是爲要履行這個責任。另一方面，由於下級人員在執行政策與號召時，採取了簡單命令的辦法，結果也就走了樣。這方面，上級領導機關也要負責任的。因爲愈是上級，愈是分工辦事，但愈是下級，就愈是一攬子形式，如果工作沒有中心，沒有步驟，一件來了，一件又來，吃下的東西太多，就消化不了，就會簡單處理。特別是鄉村幹部，他們的知識，文

化和能力都有限，又多不脫離生產，如果上級指導得不好就會「跑腿、誤工、惹人」不頂事，工作還是做不好。許多鄉村積極份子和勞動英雄已有此呼聲，值得我們嚴重注意。應該說，邊區政府在領導工作上，沒有能照顧上述情況的時候是不不少的。應該說，有些縣政府在佈置工作時，也常常採取平均攤派方法，採取簡單命令的方式，不顧及各區各鄉的具體情況，給以個別的指導和幫助，因此，區鄉幹部也跟着照樣命令攤派下去。所以下面走了樣，下面要負責，但如果下面不是被不良份子把持的話，更重要的責任還是應該由上級擔負，因為上級領導機關沒有完全盡到自己的責任。關鍵在於縣政府，因為它是區鄉政府的直接領導機關；最後的責任又在於邊區政府和專員公署，因為它們是高級領導機關。

今後應當注意，上級特別是邊區政府和專署，在交給下級任務時，應慎重計算實際的可能，不可單憑主觀需要，並應有計劃，有步驟，一個時期只能有一個主要工作做中心，不可任意往下交；而如果要給下級以考慮餘地時，就應讓他們有考慮的機會。下級（特別是縣政府和區署）在接到上級交來任務和指示時，應詳加研究；而在執行時，則應切實計算當地具體情況和羣衆需要，去確定適合於當地環境的執行方案，不可簡單地照轉或攤派下去；應經過幹部和羣衆的充分討論，使他們自願接受，不可採用簡單的命令方式；而對於幹部和羣衆的正確建議，則應適當地採納，不可無理地拒絕。下級對上級指示，經過慎重研究之後，遇有行不通的地方，可以聲明理由，請求上級重新考慮。遇有不知怎樣執行的地方，可以提出問題，請求再度指示。

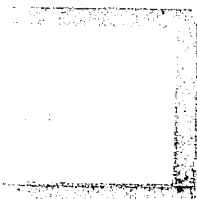
爲了進一步建設邊區，在各方面都成爲全國的模範，我們需要有遠見，有方向，有目標，有實現方向和目標的政策。這方面的問題，由於毛主席的英明指示，由於高崗同志的直接幫助，我們已經有了正確的解決。但是，要使正確的理想變成實際，使正確的政策變成人民的實踐，就需要艱苦耐心的實際工作，需要循循善誘的教育工作，需要十分具體和十分細法的工作方法。這方面，我們還不能



還有許多缺點，還有嚴重的毛病，需要虛心學習，需要批評和自我批評。要前進，必須虛心學習，要
去掉前進的障礙，必須敢於接受批評和自我批評。這就是我要着重說的，以此共勉的幾句話。
此次我們參議員又重新集會，邊區政府有責任向諸位報告工作，請求大家討論批評。我完全相信
，我們此次會議必能更進一步團結全邊區各界人民，建設出一個很好的地方，協同整個中國解放區，
為全中國人民作出榜樣，並和全國一齊努力，達到驅逐侵略者與建設新中國之目的。世界在前進，中
國在前進，中國人民解放的日子快要到來了。我們面前還有許多困難，但是我們能夠克服它，中國人
民是一定要勝利的。

| | |
|--|------|
| | 194 |
| | 12 |
| | 3777 |

444



二元