

訓練叢書之二十

總
裁
言
論
輯
要
上
冊

中國國民黨
中央執行委員會

訓練委員會編印

民國三十一年七月

069657

總裁言論輯要

總目

上冊

卷一 主義

一 三民主義概說

附錄：三民主義的體系及其實行程序表

二 民族主義

三 民權主義

四 民生主義

五 三民主義的實行程序

六 五權制度的建立及其實施要領

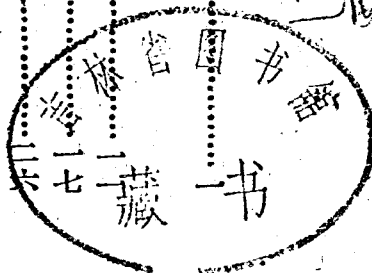
七 研究主義與推行主義

目錄

C 7

2400

二四



卷二 哲學

一	哲學要義	五九
二	人生的真諦	七四
三	宇宙觀	八一
四	心物論	八七
五	社會觀與國家觀	九二
六	「知難行易」的道理	九七
七	力行要義	一〇四
八	抵抗日本武士道的精神	一一八
九	大學的道理	一二四
	附錄：大學之綱領	
十	中庸的要旨	一三五
十一	中國的政治哲學	一四七
十二	中國的倫理哲學	一六四

卷三 修養

- 一 注重禮儀與健康……………一七一
- 二 國民應當奉行的兩種準則——「黨員守則」與「軍人讀訓」……………一八〇
- 三 處世立業之道……………一八九
- 四 現代青年應有的認識與努力……………一九六
- 五 爲學的要旨……………二〇三
- 六 科學的羣衆時代的使命……………二〇九
- 七 治事要義——須有科學的精神與方法……………二一五
- 八 大無畏精神——西安事變日記……………二二二

卷四 黨務

- 一 中國國民黨與三民主義青年團……………二三一
- 二 黨務概說……………二三九
- 三 黨務要領……………二四五

四 黨員的要素·····	二五一
五 怎樣鞏固黨基·····	二五八
六 組織訓練與宣傳·····	二六二
七 黨務檢討與改進的要點·····	二七四
八 海外黨務工作要旨·····	二八六
九 縣以下黨務工作要領·····	二九一
十 黨政工作的聯繫與運用·····	二九六
附錄：縣以下黨政機構關係草圖	
十一 戰時黨務工作的推進·····	三〇三
附錄：黨員必讀書目	

卷 五 政 治

一 北伐意義及其成功的原因·····	三一
二 統一救國·····	三七
三 國家總動員要義·····	三三

四	國家總動員法的實施	三三〇
五	工作競賽的要旨	三三六
六	削政與憲政的實施要旨	三三九
七	政治建設要領	三四七
八	行政三聯制	三六二
九	行政人員工作要旨	三九〇
十	主管機關的要道	四〇一
十一	如何推行政令	四一三
十二	縣長的使命	四二一
十三	縣各級地方自治機關的組織	四三一
	附錄：縣各級組織關係圖	
十四	地方自治的要務	四四七
十五	地方自治的推進	四五六
十六	地方賢達應協助地方建設	四六五

下 冊

卷 六 經 濟

一 發展實業計畫述要.....	四七一
二 國防的經濟建設.....	四八八
三 國民經濟建設運動.....	四九三
四 戰時國民經濟建設的推進.....	五〇四
五 財政經濟基礎的建立.....	五一一
六 抗戰中的經濟鬥爭.....	五一八
七 地方經濟建設.....	五二六
八 四川的經濟建設.....	五三四
九 怎樣整理四川各縣市的財政.....	五四四
十 土地問題.....	五四九
十一 糧食管理.....	五六五
十二 推行合作事業.....	五七九

十三	交通運輸的改進與驛站實施的基本工作	五八三
十四	節約儲蓄與徵工運動	五九一
	附錄：土地政策戰時實施綱要	

卷 七 軍 事

一	戰略與戰術	六〇一
二	抗戰方略要領	六一三
三	抗戰檢討與勝利基礎的建立	六一九
四	克敵制勝的戰術與對策	六三五
五	胡中興史蹟的教訓與改進部隊的要務	六四五
六	黃埔建軍的經過	六五七
七	安內的要旨	六六三
八	現代軍人的要素	六七一
九	參謀人員的任務與修養	六八三
十	新兵的訓練	六九一

十一 推進兵役的要務	六九九
十二 軍隊的政訓工作	七〇七
十三 軍事教育的要旨	七一一
十四 軍事訓練的價值與運用	七二八
附錄(一)總裁手訂抗戰四要實施綱領(二)總裁手諭第二期抗戰之要旨	

卷八 外交

一 外交的要旨	七四七
二 我們的外交方針	七五一
三 中國是安定東亞的先鋒	七五六
四 日本侵略政策的透視	七六四
五 日寇侵略烟幕的真面目	七七〇
六 告日本國民	七七六
七 侵略與反侵略	七八七
八 中美兩國的共同責任	七九二

九 中印兩國應同爲人類自由努力……………七九七

卷 九 教育與訓練

- 一 教育與訓練的要義……………八〇一
 - 二 教育的基本方針……………八一〇
 - 三 教育的精神要旨……………八一七
 - 四 文武合一教育的實施……………八二二
 - 五 國民教育建設……………八二八
 - 六 訓練的要領……………八三四
 - 七 訓練的內容……………八四〇
 - 八 訓練的實施……………八五〇
 - 九 今日黨政訓練的使命……………八六三
- 附錄：(一)訓練完畢後應看書目(二)總裁手訂黨政人員自修研究與工作要項

卷 十 新生活運動與精神總動員

目

錄

九

一	新生活運動要義	八八三
二	新生活運動推行要領	八九四
三	新生活運動與勞動服務	九〇〇
四	新生活運動的檢討與今後應有的努力	九〇七
五	國民精神總動員要領	九一九
六	國民精神總動員的推進	九二六
七	新生活運動與精神總動員的使命	九三二
八	精神總動員與物質建設	九三九
九	厲行「國民公約」展開戰地工作	九四四

附 參考書目

編輯例言

一、本書選錄

總裁歷年以來發表之重要言論，依類編合成篇。

(有較長之若干篇，僅就原文加以節錄。)

二、本書共分(一)主義(二)哲學(三)修養(四)黨務(五)政治(六)

經濟(七)軍事(八)外交(九)教育與訓練(十)新生活運動與精

神總動員十類爲十卷，均具有完整的體系。

三、本書所輯言論，於各篇篇末，一一註明出處，以便查閱。

四、本書材料蒐輯如有未周，文字編配，容或欠善，均俟再版時

加以修訂。

卷一 主義

一 三民主義概說

附錄：三民主義之體系及其實行程序表

二 民族主義

三 民權主義

四 民生主義

五 三民主義的實行程序

五權制度的建立及其實施要領

研究主義與推行主義

三民主義概說

一、三民主義的哲學基礎——「人生」人類求生存」為社會進化的動機，就是說「民生」歷史的中心。

二、民主主義與各級主義——共產主義，是貧民生主義，而民生主義和民權主義，是西新主義注重民生主義，却不重視民權和民生主義；對於領導民主主義的政黨，雖法實權，實際上資本主義的臭味太重，不能給民生問題以完滿的解決。惟三民主義無絲毫優劣之弊。

三、三民主義與「情」、「法」、「理」——以最高民族感情，求得民族的獨立；以健全法治，為實行民權的基礎；以公平對一的條理，為解決公私經濟的範圍，以解決民生問題。

四、革命的目的——民生主義，就是「仁、義、禮、智」五字，而「仁、義、禮、智」五字，就是「仁、義、禮、智」五字，而「仁、義、禮、智」五字，就是「仁、義、禮、智」五字。

五、民生主義的範圍——民生主義，就是「仁、義、禮、智」五字，而「仁、義、禮、智」五字，就是「仁、義、禮、智」五字。

三民主義概說

一、三民主義的哲學基礎：「我們 總理的主義，是淵源於中國固有的政治與倫理學的至純思想，而同時參酌中國現代的時情，擷取歐美社會科學和政治制度的精華，以 總理他自己獨自見到的真理所啟發的願望體系。其博大精深，真正可以說，播之於 閩粵，百世以俟聖人而不惑；真是一尊天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為後世開太平」。(1)

「總理第一都最重要的遺教，當然是三民主義。三民主義乃革命建國的最高原則，諸如 孫文學說，實業計劃，民權初步，建國大綱等等可說都不過是實現三民主義之具體方略。」(2)

「總理在三民主義第一講，開宗明義的就說：「主義是一種思想，一種信仰，和一種力量」。又說：「大凡人類對於一件事物，研究其中的道理，最初發生思想，思想貫通以後，便起信仰；有了信仰便生出力量。……一種被這幾句話，我們深澈底明瞭三民主義，必先發覺 總理思想的出發點；換句話說就是 提出三民主義的「原理」或哲學基礎。……三民主義的哲學基礎為「民生哲學」。 毅季附志有一本專著，開明得很詳細，凡是親承 總理教訓的人，都承認這本著作能真表達 總理思想學說的全部精神。關於此點， 總理遺教本文中，也有很多次的指示。他說：「民生為歷史的中心」；又說：「

社會問題是歷史的重心，而社會問題又以人類生存問題為重心，民生問題就是生存問題。」又說：「民生為社會進化的重心」；又說：「建設之首要在民生」。所謂「民生」，依總理的解釋，就是：「人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」。這比我國通常所說國計民生的「民生」要廣義得多，總理研究社會進化的定律，認定人類求生存的意思和努力足以推動社會的進化，而中外古今所有革命的專業唯有依於人類求生存的天性而出發，總謀解決當前問題，增進人類幸福，促進世界大同。總理革命的動機不僅是救國，還要救全世界人類。總是要根本除去足以妨礙人類生存的一切不良勢力和現象，要剷除社會上的不平，要建設民有民治民享的國家，進而建立和平共存的大同世界。中外哲學史中，存有一個最重要最有力的學派，其一是唯心史觀，其二是唯物史觀。持唯心史觀的以爲歷史爲人類有意識的一種精神創造。一部歷史，就是精神活動史。持唯物史觀的意見，恰好相反，以爲一部歷史的變遷演進，完全依經濟的生產方式而轉移；某一時代的經濟制度變更，或生產方式變更，歷史亦隨之而變，人類的活動，完全受經濟的支配。這兩種學說，都可說是一偏之見，不能夠概括人類全部歷史的真實的意義。因爲人類全部歷史即是人類求生存而活動的記載，不僅僅是物質，也不僅僅是精神，所以惟有以民生哲學爲基礎的民生史觀，或以民生史觀爲出發點的民生哲學不偏於精神，亦不偏於物質，惟有精

與其變質並存，才能說明人生的全部與歷史的真實意義。總之，我們所說的「民生為國體之中心」，實為社會進化的根據；換句話說就是「民生為歷史的中心」。我們更應該知道：總理的 basic 思想，固屬於中國正統的統治思想即倫理思想。總理既選定了「民生為歷史的中心」，便從這這個思想指出我國所有的「天下為公」的思想為改造社會的基本法，則與實行革命的最高理想。因為人類的生存最大的保障，是在全體的存在，不在極分的或個人的發展。總理承繼了中國固有的系統思想，認定他是革命的事務，仁愛是救世的根本。利他和仁愛的極則，無過於天下為公。……總理大同思想：「大道之行也，天下為公，……是謂大同」。這實在是我國一切最完美的最高尚的政治思想和倫理思想，「總理生平遇到有什麼人讀他這字的時候，一滿筆總是寫這幾句話，可以說：這幾句話，就是總理真實有革命中的最高理想。推其如此，所以他創造的三民主義，是以民生為基礎，是以人類全體幸福為依歸，而為結理想，是「世界大同」。

二、三民主義與各種主義之比較：「現在世界各國政黨所揭發的主義，最主要的就是民主主義，共產主義和法西斯主義，其實這三種主義皆有缺點，而且他的內容是很不正確，譬如共產主義，他附是重視經濟，近於民生主義，却不重視民權和民權主義，而且共產黨人對民生，亦只重視一般階級的利益，而不兼顧食良的利益。法西斯主義注重民族主義

弱，却不要得底道和民生去。而且法西新主義者的民族主義，並且只注重自己民族的利益，忽視其他民族的利益。至於提倡民主主義的政策，就一般國家而言，他們總然是注重民權，而以全民利益相號召，但實際上並不主義的意味太濃厚，不能給民生同等的解決。而且現在所謂民主主義對於選舉方法，極不平等，不能算是真正的民權主義。對於這些政黨的政策，都可說是偏而不全。惟有我們「總理所創造的三民主義」不然。它用「公」字為出發點，所以能涵蓋一切，把各方面都平衡到，無絲毫偏頗之弊。它的目的是要使全國人民無階級男女職業宗教之別，一律平等；國內各民族一律平等；並且還要進一步本着互助合作的精神，以謀全世界民族的平等，而跨世界於大同。再具體的說來，「總理」主張中國民族乃至世界各民族的國際地位平等，因而倡導羣族主義；為注重各個國家的政治地位平等，因而倡導民族主義；為主張各個國民的經濟地位平等，因而倡導民生主義。

三、三民主義「情」、「法」、「理」：「大家知道：我們人類所以處於一切事物的原因，而且能夠不斷的自求進步，不斷的善化的原因，都是因為我們人類有感情，有法紀，而且又有理性。這三者是人類進化的一脈，法紀、理性。這三者東西是人類進化所繫一不可約。我們這面第一條，總說是感情理法三者俱備而後進化是根據。依照三民

主義，在民族方面說，人類感情中最難得重視的一種感情，是民族的感情。因為民族是天然力所造成，所以團結民族，就舉人類天然力具有的感情。就民權來說：人類進化的最良法紀，是全民政治——即民權主義的政治；要規定各個國民的義務和權利，就全憲法制和紀律來作平等的標尺。就民生來說：人類生活中最合理的方式，是一切人民經濟平等，無相互壓迫榨取之事，而且要使社會上大多數利益相調和，能夠真正做到均無貧和無寡安傾的境步。這不能單靠感情，亦不能完全依靠法律，而必訴之於特別是非利害之理性。所以說：民生主義本乎情，民權主義本乎法，民生主義本乎理。我們以提高民族感情，求得民族獨立，民權立法始為實行憲法之基礎，再以公平劃一的條理調劑公私經濟的位處，以解決民生問題。如此情理、法三者皆能當然得當，所以三民主義其他主義完備，而且比其他主義為大悠久，亦比其他任何主義容易實行，亦就在此。

四、革命的原動力：「總理以民生哲學為基礎，並且以「公」字為出發點，創造了三民主義，但僅僅有了主義，沒有革命的實際行動，就祇是一種學說，而不能發生教國救世的力量。所以我們必須明白，總理的三民主義是為實行革命而作的，……唯有努力革命以貫徹主義，纔是真正信仰三民主義。但是革命的事業，總理常說是「驚天動地」的「非常事業」，我們要担負非常的革命事業，先要有一種革命的原動力，沒有偉大深厚的原

動力，斷不能發生成仁取義的決心。和生而不渝的風力。我們革命的動力是什麼？……分開來說，就是智，仁，勇三個字，合起來說：就是一個「誠」字。這智，仁，勇三者，總理在軍人精神教育中自指出為救國救民所必備的革命精神，而其中尤以「仁」為中心。總理說：「三民主義即仁之所由表現」；又說：「救國之道，在實行三民主義以成救國救民之仁」；又說：「會生民救國，志士之仁也」。可見智仁勇三者之中，特別以仁為最要。因此我們分別詮釋這三者的意義，可作如下的說明：（一）智的內容是什麼？就是「知仁」。以先知為後知，以先覺為後覺，也就是中庸上所說的：「博學，審問，慎思，明辨」的工夫。（二）仁的內容是什麼？就是博愛，在倫理方面擴演出來，就是「忠孝仁愛信義和平」八德，在實行方面是其實質，就是以「天下為公」的三民主義。（三）勇的內容是什麼？就是「篤行」，就是對於「行仁」，不惜一切，所以說「智者不惑，仁者不憂，勇者不懼」。這智仁勇三德，是革命精神之所由發生，亦是革命事業之所由成就，而總結其總的原動力，則是中庸上所說的所以「仁」之者「誠」的說。……整個的「誠」字的意義，則是一「善」而執，貫徹始終」的憑想。因為惟有誠乃能經己之性，盡人之性，盡物之性，惟有誠乃為物之始條，乃能一往無前，貫徹到底，唯誠乃能創造，能奮鬥，能犧牲。一個三民主義的總責任，必須對於主義有固執性，有貫徹到底的毅力，無論在何種

三民主義概說

危險困難的環境中，甚至於要犧牲性命的時候，也不能對搖我們對其主義的信仰，完全做到一貫不能移，貧賤不能移，威武不能屈的地步。而且是行乎其不得不行，盡其力所不得不盡，更沒有什麼外力所能夠阻撓，所能夠使其停止，一切革命先決之決心犧牲，總然是出了一片至誠，所以說誠是革命的原動力。

有了這個誠字，和智仁勇三個字做革命的原動力，我們還要能夠「力行」。關於「力行」這方面的話，總理已經講得很多，一部「知難行易」的孫文單說，可以說就是啓示我們革命要「力行」的道理。總理當時因為看見人們知而不行，尤其是民國七八年的時候，看到國人對於革命方略，不肯實行，認為這是非常危險的事，所以創造「知難行易」的學說，舉了很多例證，勸勵大家去實行。……我們今天，遭逢到空前的困難，去當承全國國民付託之重，担負總理和無數先烈遺留給我們的革命建國的重任，要想死裏求生，完成救亡復興的偉業，只有從「力行」中去實現三民主義，這是大家應該特別注意的。

五、「以黨建國」：「明瞭了我們革命動力的內容和力行的意義以後，我們就要問：「力行」從那裏開始着手？依據我們黨命的方法，就要有一個「黨」。總理創導革命，以組織黨人手，而且告訴全國國民「不但有人黨的權利，也有人黨的義務」，這就明白指出我們革命是順乎天理應乎人心而為中國國民有志救國者所應該共同擔負的大事業。因為

「黨」是國家的機關，實行革命的總機關，一切革命的行動，都須要從這個機關裏放射出來。在革命建國時期當中，障礙而得掃除，民衆而得喚起，國民既不能全體參加革命救國的事業，而他們的利益不能不有以保障，他們的幸福不能不爲之顧全，乃至整個國家民族的安危不能不有所策劃，所以一切要由黨來負責。所謂「以黨治國」，「以黨建國」；其意即是以黨來「管」一切，由黨來負起責任。黨並不是爲黨的利益而存在，乃是爲國民利益而存在，爲實行革命而存在，沒有黨，革命力量無由集中，革命事業無所寄託。所以我們要完成革命，不可不鞏固黨的基礎，充實黨的力量。」①

中國既產生了像 總理這樣偉大的革命家，留下許多革命的遺教和歷史，便是中國不亡的保障！現在 總理雖已去世，但是 總理的精神和全部遺教，永「不死」！只要我們大家能立定志向，本着 總理的遺教，進奉 總理的道教，共同一致來努力奮鬥，任何危險困難，都可以打倒！ 總理的「民主黨」，一定可以實現，我們的國和民族，一定可以與與「共」！②

註：①②「三民主義之體系及其實行程序」（二十八年五月七日講）

③總理遺教第一講 總理遺教 要（二十四年九月十四日講）

④總理遺教第六講 研究 總理遺教之代論（二十四年九月十九日講）

附錄

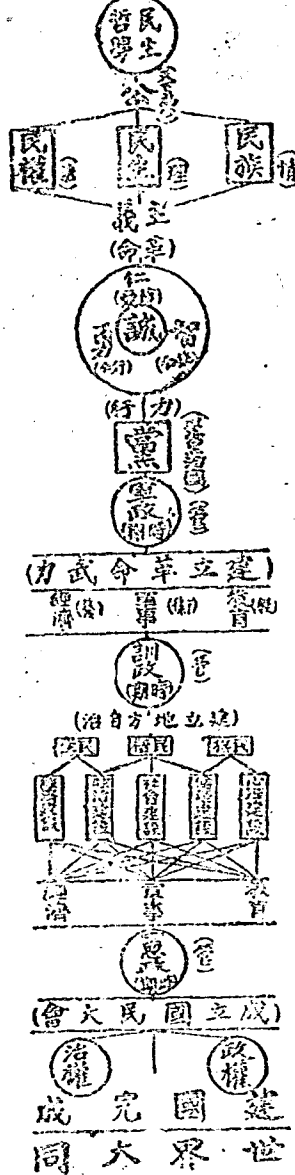
總說言辭錄

10

三民主義之體系及其實行程序

(原理) (主義) (原動力) (界方) (國民革命社) (序) (目的)

(心中史歷為生民)



建設之序
 完成之序
 自治之序
 革命之序

中華民國二十八年三月十二日

蔣中正製於重慶

二 民族主義

提

- 一、民族主義的基本精神——對外保持整個民族的獨立和統一，對內謀平等自由的發展。
- 二、中華民族的優勝——愛重和平，不講侵略。
- 三、中華民族的國民性是對敵人永不服服——「死路三千，亡秦必楚」。
- 四、講求技術，自存共存——促成世界人類共同永久的安寧與幸福。
- 五、要實現世界大同，當先厲行民族主義。——中國在國際上取得尊嚴和獨立，我們才可講到世界大同。
- 六、恢復民族固有道德的直覺——要能夠把忠孝二字講到極點。國家便自然可以興盛。

要

一、民族主義的基本精神：「我們曉得，世界上每一個民族，當然應該是獨立的，各民族應該是平等的。但是我們中華民族，不是子族的民族，完全是家漢滿蒙回藏五個種族

合起來，造成切實個的中華民族，這是在歷史上，地理上，文化上，都可以證明必要的。漢滿蒙回藏五個種族聯合起來，才叫做中華民族，却是一個向不能分開的。我們的民族主義，新外交維持我們整個民族的獨立和統一，不使得那一部分被人家的侵略；對內要謀平等自由開發，不許各民族間及各人民間，有誰強迫誰的事實。其要為弱小者，更當以政府的力量，來扶植他們，使之自治，但不能讓侵略中國的帝國主義利用種種威逼利誘的手段來騙他們，更不是表面上標榜自衛自決而實際上向後路我們的帝國主義者投降，憑空來出賣勞力，來犧牲自己的中華民族。

二、中華民族的優點：「我中華民族向來是講義和氣，很講公道的，我們沒有向人乞求賂送。幾千年來，我們從沒有帶了幾千幾萬的兵，去侵略人家，只有在武力中衰的時候，受外族的侵略，但這等侵略我們的民族，最後必被我們的文化所同化。幾千年來的歷史沒有幾次不是這樣。……總之看出我們中華民族的優點，在於不侮人，在也不受侮人，愛重和平，在不講侵略，但始終能保持我們的民族精神，所以歷具一古開闢人家侵略的時候，我們的民族，始末是不會滅亡的。我們中華民族有數古最古的變化消滅故。但是最近這百年來，因為我們喪失了我們的民族精神，弄得衰頹散漫，麻木不仁，以致備受帝國主義的侵略，使我們的國家陷於次殖民地地位。我們無論在經濟上和國際政治上

都不得到獨立和平等。總理看清了這一個危機，所以要起來革命。求中國的獨立自由平等。並且大聲疾呼，要恢復我們的民族精神，保障我們民族生存的基礎。③

三、中華民族的民族性是對敵人永不屈服：「我們須知中華民族的國民性是憂鬱敵人永不屈服的，而且是不怕敵人的殘暴兇橫的。我們民族有一句古訓：『筵雖三戶，亡秦必絕』，這是何等壯烈的氣概，這就是說我們中華民族的國民，決不會被敵國兇暴所壓倒，而且是敵人愈兇暴，我們愈能堅忍。我們要自懷中國五千年的歷史，凡是中華民族的敵人，自古以來，就沒有不被中華民族消滅的，何況我們現在民族意識已普遍到全國，三民主義更是深入於人心，我們全國從海外僑胞到鄉村民衆男女老幼徹盡心的堅強與普遍，不但是百年以前所未有，也是十年以前所未見，我們有無窮無盡的抵抗力量，和前仆後繼百折不撓的決心，所以我說，就是一兵一卒，也要與敵人拚命決鬥到底，而且必能得到最後勝利，這不是空洞的理想，這是我們歷史所昭示的事實，也是抗戰以來所階切證明的事實。」④

四、濟弱扶傾，自存共存：「我們總理嘗言，中國恢復了民族地位以後，還要對世界負一個大責任，總理在民族主義及一種遺教中又嘗一再訓示『中國是東亞的支柱，是亞細亞的大邦。當中國強盛的時候，四鄰安服，衷心嚮向，環繞我國周圍的民族，都能保持獨立，和樂共存』。總理更從歷史事實，指出『我們向來未有以經濟武力去壓迫他族，

……中國的和平思想，到漢明時已經是很充分」。我們不悔絲毫，不悔毫釐，講實話，求自強，崇尚情義，反對侵略，所以總理又說：「中國強了幾千年，而為亂幾千年，日本強了不過二十年，要把高麗滅了」。這就是中國向來以濟弱扶傾為政教，自存共存為極則。我們國民革命，就是要發揚我們這個情義和平的道德，促成世界人類共同永久的安寧與幸福」。

五、要實現世界大同，當先廢行民族主義：「我們知道總理三民主義之最終目的，即在「世界大同」之實現，就是打破一切國界，民族界。因為要達到這個「世界大同」的境界，第一步便當先廢行民族主義，使中國民衆得解放了，中國境內的民族都得平等了，中國在國際上取得尊嚴和獨立，我們才可講到「世界大同」。不然跨，自己的民族受制於外族，國家是等於次殖民地，沒有尊嚴，沒有獨立，怎好意思同強大民族講「世界大同」？不過今天所講的民族主義，決不是狹隘的國家主義。狹隘的國家主義即是帝國主義，決不是我們所講的民族主義。這點請各位千萬不要誤解。革命之最後成功，自然世界各民族皆能平等獨立。世界最終目的之達到，必須先求得中國民族之獨立平等。」

六、恢復民族固有遺產的重要：「關於總理在民族主義第六條中所說的恢復民族固有遺產的一段話，今天應當詳加分析和大家說明。但這一語實在是非常重要的。」

尤甚是在這個道德衰頹民族精神消沉的時候，特別的覺得重要。各位對於這一誇譽應該全部踴躍。主席現在就將這一誇最精華的部分，對大家朗誦一回。

「中國從前能夠達到很強盛的地位，不是一個原因做成的。大凡一個國家所以能夠強盛的原故，起初的時候都是由於武力發展，繼之以種種文化的發揚，便能成功。但是要維持民族和國家的長久地位，還有道德問題。有了很好的道德，國家才能長治久安。……講到中國固有的道德，中國人至今不能忘記的，首先是忠孝，其次是仁愛，其次是信義，其次是和平。……我們做一件事，總要始終不渝，做到成功；如果說不成功，就是把性命去犧牲，亦所不惜，這便是忠，所以古人講忠字，推到極點便是一死！……我們在民國之內，照道理上說，還是愛國忠，不忠於君，要忠於國，要忠於民，要為四萬萬人去努力；為四萬萬人効忠，比較為一人効忠，自然是高尚得多。故忠字的好道德還是要保存！講到孝字，我們中國尤為特長，尤其比各國進步得多！字經所講的孝字，幾乎無所不包，無所不至。現在世界中最文明的國家，講到孝字還沒有像中國講到這麼完全，所以孝字更是不不能不要的！國民在民國之內，要能夠把忠孝二字講到極點，國家便自然可以強盛！——各位聽得明白；最後一句話，「國民在民國之內，要能夠把忠孝二字講到極點，國家便自然可以強盛」。我們國家現在受敵人如此貪得無厭的侵略，我們的同胞受敵人如此慘無人道的屠殺，

我們蒙受此空前未有的奇恥大辱，這是什麼原因呢？就是總理明白告訴我們的一般國民不講忠孝……至於說到仁愛信義和平，都是我們民族固有的美德，也是我們國家五千年來能夠獨立生存於世界一個唯一的精神力量。現在大家都知道仁愛信義和平的道理而不能實行，甚至鄙棄他是舊的道德，就不去提倡，那裏知道無論國家社會家庭個人，一時一焉不能喪失這個精神，喪失了這個精神，就不能生存！現在倭寇逞其武力來侵略我們，他就是蔑視人道，不顧信義，破壞和平，來殺戮我們的同胞，他已經喪失人性。因此，我們就格外要發揚民族固有的精神來抵制他，消滅他！」⑦

註：

①「三民主義綱要」（十八年七月講）

②「總理遺教第二講——政治建設之要義」（二十四年九月十五日講）

③「抗戰週年紀念日告全國軍民書」（二十七年七月七日講）

④「以事實證明敵國必敗及我國必勝」（二十八年一月二十一日講）

⑤「三民主義的要義」（原文未註明發表時日）

⑥「抗戰必勝的條件與要素」（二十七年二月十四日講）

三 民權主義

提

要

- 一、民權的起源——就歷史上進化的道理說，民權不是天生出來的，是時勢和潮流造就出來的。
- 二、政治地位上的平等——從真平等的立足點上，發揮全人的聰明才力，來為眾人服務，為國家造福。
- 三、權和能的劃分——人民要有充分控制政府管理國事的「權」，政府要有萬能的治理政事造福全民的「能」。
- 四、治權和政權的運用——用人民的四個政權，來管理政府的五個治權。這樣，人民和政府的力量，才可以彼此平衡。

一、民權的起源：「憲理在民權主義第一講中說：『民權是甚麼作用？環視近世，追溯往古，極的作用，簡單的說，就是要來維持人類的生存。人類要能夠生存，就還有兩件最大的事：第一件是保，第二件是養。保和養兩件大事，是人類天天要做的。保就是自衛

無論個人或團體或國家，要有自衛的能力，纔能夠生存；養就是覓食。這自衛和覓食，便是人類維持生存的兩件大事。但是人類要維持生存，他項動物也要維持生存；人類要自衛，他項動物也要自衛；人類要覓食，他項動物也要覓食；所以人類的保護和動物的保護衝突，便發生競爭；人類要在競爭中求生存，便要奮鬥，所以奮鬥這一件事，是只有人類以來天天不息的。由是便知「權」是人類用來奮鬥的。」

「人類奮鬥，可分作幾個時期：……所以推求民權的來源，我們可以用時代來分析，……：第一時期，是人國競爭；不是用權，是用氣力。第二個時期，是人同天爭；是用神權。第三個時期，是人同人爭，國同國爭，這個民族同那個民族爭，是用君權。到了現在第四個時期，國內相爭，人民同君主相爭，在這個時代之中，可以說是善人同惡人爭，公理同私權爭；到這個時代，民權漸漸發達，所以叫做民權時代。」

「盧梭是歐洲主張極端民權的人，……民約論中立論的根據，是說人民的權利是生而自由平等的，各人都有天賦的權利，不過人民後來把天賦的權利放棄罷了。……但是就歷史上進化的道理說，民權不是天生出來的，是時勢和潮流造就出來的一。」

由此可知，總理是用民生史家的眼光來研究社會進化的事實，從而說明民權的起源是一般人民的要求奮鬥生存而漸漸演進出來的，并非如盧梭所講「天賦」。同時，民權的作

用，也就是要在一國國民能夠獲得妥善的生存，并達成進化的目的。說有一點不可忽略的，就是 總理所主張的民權，不能隨便試於不了解革命主義以及沒 實行革命主義決心的 一切人。這並不是國家對於民族有所保留不予，乃是為實現真正的民權而決定所必要之條件，以為之保障，所以本黨所主張的是「革命民權」，而不是「天賦民權」。

二、政治地位上的真平等：「民權主義第三講，首先說明革命的目的，是要打不平而求平。其次，再闡述人類天賦的聰明才力不平等，與不能求平等之事實，因而歸結到：我們革命的目的不是要求聰明才智的假平等，而是要在政治地位上求立足點的真平等。更要從真平等的立足點上發揮各人的聰明才力來為眾人服務。國家造福。」 總理說：

「天地間所生的東西，總沒有相同的；既然都是不相同，自然不能夠說是平等。自然 界既沒有平等，人類又怎麼有平等呢？天生人類本來也是不平等的，到了人類專制發達以後，專制帝王尤變本加厲，弄到結果，比較天生的更是不平等了。……費我革命的 學者，便不得不顧天賦人權的平等自由這一說，以打破君主專制。學者創造這一說，原來就是想打破人為之不平等的。但是天下的事情，的難是行為知識。當時歐洲的民衆都相信帝王天賦的，都是受了天賦之特權的，多數無知識的人總是崇拜他的，所以少數有知識的學者，無論是什麼方法和手段，總是推不倒他們；到了後來，相信天生人類都是平

等自由的，爭平等自由，是人入應該有的事。然後歐洲的帝王，便一個一個不推自倒了。不過專制帝王推倒以後，民族又深信人人是天生平等的這一說，便日日去做了夫，想達到人人的平等，殊不知這種事是不可能的。到了近來，科學昌明，人類大覺悟了，總知道沒有天賦平等道理。……因爲各人的聰明才力有天賦的不同；所以造就的結果，當然不同。造就既不同，自然不能有平等；像這樣講來，才是真正平等的道理。如果不管各人天賦的聰明才力，就是以後有造就高的地位，也要把他剝壓下去，一講要平等，世界便沒有進步，人類便要退化。所以我們講民權平等，又要世界有進步，是要人民在政治上的地位平等。因爲平等是人爲的，不是天生定的，人造的平等，只有做到政治上的地位平等。故革命以後，必要各人在政治上的平等。……我們革命主張平等，雖然不拿平等做標題，但是在民衆之中便包括得有平等。如果平等有時是好，當然是採用，如果不是好，一定要除去。像這種除去，總可以發達民權，纔是採用平等。我從前發明過一個道理，就是世界人類其得之天賦者，約分三種：有先知先覺者，有後知後覺者，有不知不覺者；先知先覺者爲發明家；後知後覺者爲宣傳家；不知不覺者爲盲行者。此三種人互相爲用，協力進行，則人類之文明進步必能一日千里。天之生人，雖有聰明才力之不等，但必心則欲使之平等，而爲道德上之最著目的。……要觀如三派之人，使之平等，則人

人嘗以服勞爲目的。聰明才力愈大者，當盡其力而服千萬人之務，造千萬人之福；所謂巧者拙之奴，就是這個道理。至於全無聰明才力者，亦當盡一己之能力，以服一人之福，造一人之福。照這樣做去，豈天生人之聰明才力有平等，而人之服勞遊德亦發達，必可使之成爲平等了，這就是平等之精義。

總理的五權憲法的目的，就是要實現上面所說的真理而求得全體人民在政治地位上立足的眞平等，從而造福衆人之最徹底最完全的新辦法。

三、權和能的劃分：「總理……主張一方面人民要有充分的控制政府管理國事的「權」；一方面政府要有高深的治理政事造福全民的「能」。前者叫做「政權」，或稱「人民權」；後者叫做「治權」，或稱「政府權」。人民有了政權，即對人的「選舉」與「罷免」和對事的「創制」與「複決」這種直接民權，便可以行使選權，控制政府；而實現「全民政治」的理想。政府有了治權，即「行政」，「立法」，「司法」，「考試」和「監察」五種工作權，然後可以推進政治，增進效能而實現「專家政治」的理想。由能與權的分別及政權和治權的平衡，便可以從根本上調和歷史上大且與政府間自由與專制的衝突，而建立一個完全爲「爲民所治」的高能政府，爲全體人民謀最大的福利。現在我再述說這激給各位聽，大家就可以明白這個道理。

「歐美現在實行民權，人民所待的態度，總是反抗政府，根本原因，就是由於權和能沒有分開，中國學不識歐美的經驗，應該要照我所發明的學理，要把權和能劃分清楚，人民分開了權和能，纔不致反對政府。政府纔可以發威。中國要分開權與能，是很容易的舉，因為中國有阿斗和裴葛亮的先例可援，如果政府是好的，我們四萬萬人便把他當作蔣葛亮，把國家的全權都交到他們；如果政府是不好的，我們四萬萬人可以實行皇帝的廢權，罷免他們，收回國家的大權。歐美人民對於政府，不知道分別權與能的界限，所以他們的民權問題，發生了兩三百年，至今還不能解決。」

「歐美人民現在對於政府，持反對的態度，是因為權與能沒有分開，所以民權的問題，至今不能解決。我們實行民權，便不要學歐美，而要把握與能分清清楚楚。但是人民都是不知不覺的步，我們先知先覺的人，便要為他們指導，引他們上軌道走，那才能避了歐美的紛擾，不蹈歐美的覆轍。歐美學者現在只研究到了人民對於政府的態度不對應該要改變；但是用甚麼方法來改變，他們還沒有想到。我現在用這個方法已經發明了，這個方法是把權與能分開。歸到國家的政治，根本上要人是有權；至於管理政府的人，便要付之於有能的專門家。把那些專門家不要看作是很榮耀很尊貴的總統總長，祇把他們當作是開汽車的車夫，或者是當作看門的巡捕，或者是弄飯的廚子，或者是診病的醫生，或者是做

屋的木匠，或者是做衣的裁縫，無論他們看樣是那一種的工人，都是可以做的。人民要有這樣的態度，國家纔有辦法，纔能夠進步。」

「現在有錢的那些人，組織公司開辦工廠，一定要請一位有本領的人，來當總辦去管理工廠。此總辦是專門家，就是有能力的人，股東就是有權的人，工廠內的事，只有總辦能夠講話，股東不過監察總辦而已，現在民國的人民，便是股東，美國的總統便是總辦，我們人民對於政府的態度，應該要把他們當作專門家看，如果有了這種態度，股東便能夠利用總辦，整頓工廠，用很少的成本，出很多的貨物，可以令那個公司發大財。現在歐美民權發達的國家，人民對於政府沒有這種態度，所以不能利用有本領的人去管理政府，因為這個原因，所以弄到在政府之中的人物都是無能，所以弄到民權政治的發達還是很遲，民主國家的進步反是很慢，反不及專制國家的進步，像日本和德國那一樣的迅速。從前日本藉新，只有幾十年，便富強起來，從前臺灣也是很貧弱的國家，到了威廉第一和俾士麥執政，結合聯邦，勵精圖治，不到幾十年，便雄霸歐洲。其實實行民權國家的，都不能像日本和德國的進步，一日千里，推究此中原因，就是由於民權問題的根本辦法沒有解決。如果解決這個問題，便要犯國家的大事，付託到有本領的人。」

「現在分國權與能，所造成的政治機器，就是像物質的機器一樣，其中有機器本體的

力量，有管理機器的力量。現在用發發明來造新國家，就要把這兩種力量分別清楚。要怎麼樣纔可以分別清楚呢？根本上還是聖再從政治的意義來研究。政是衆人之事，集合衆人之事的六力量，便叫做政權，政權就可以說是民權。治是管理衆人之事，集合管理衆人之事的力量，便叫治權，治權就可以說是政府權。所以政治之中，包含有兩種力量：一個是政權，一個是治權。這兩個力量，一個是管理政府的力量，一個是政府自身的力量。

四、治權和政權的運用：「關於民權一方面的方法，世界上有了一些甚麼最新式的發明呢？第一個是選舉權。現在世界上所謂先進的民權國家，普遍的祇實行這個民權。專行這個民權，在政治之中是不是夠用呢？專行這個民權，好比是最初次的舊機器，祇有把機器推到前進的力，沒有拉回來的力。現在新式的方法，除了選舉之外，第二個就是罷免權。人民有這個權，便有拉回來的力。這兩個權是管理官吏的；人民有了這兩個權，對於政府之中的一切官吏，一面可以放出去，又一面可以拉回來，來去都可以從人民的自由。這好比是新式的機器，一推一拉，都可以由機器的自動。國家除了官吏之外，還有什麼重要東西呢？其次的就是法律。所謂有了治人，還要有治法。人民要有甚麼權，纔可以管理法律呢？如果大家看到了一種法律，以為是很有趣於人民的，便要有一種權，自己決定出承，交給政府去執行。關於這種權，叫做創制權，這就是第三個民權。若是大家看到了

從前的舊法律，以爲是很不利於人民的，便要有一種權，自己去修改。修改好了之後，便要政府執行修改的新法律，廢止從前的舊法律，關於這種權，叫「複決權」，這就是第四個民權。人民有了這四個權，纔算有充分的民權。能夠實行這四個權，纔算是澈底的直接民權。從前沒有充分民權的時候，人民選舉了官吏議員之後，便不能夠再問，這種民權，是間接民權。間接民權，就是代議政體，用代議士去管理政府，人民不能直接去管理政府。要人民能夠直接管理政府，便要人民能夠實行這四個民權；人民能夠實行這四個民權，纔叫做「全民政治」。人民有了這四個大權，來管理政府，要政府去做工夫。在政府之中要用甚麼方法呢？要政府有很完全的機關，去做很好的工夫，便要用五權憲法，用五權憲法所組織的政府，纔是完全政府。纔是完全的政府機關……這五個權是行政權，立法權，司法權，考試權，監察權。用人民的四個政權，來管理政府的五個治權，那纔算是一個完全的民權政治機關。有了這樣的政治機關，人民和政府的力量，纔可以彼此平衡。」①

「現在我們在訓政時期開始的時候，最緊要的就是切實訓練人民，培養人民行使政權的能力，實現我們民權主義。」②

註：①總理遺教第二講——「政治建設之要義」。

②「三民主義綱要」。

四 民生主義

提

一、民生爲歷史的中心——三民主義實在也是以民生主義爲中心。

二、平均地權——實施土地法規，實行報價徵稅，使沒有暴併侵削的不平均現象。

三、節制資本——施行累進稅率，發達國家資本。

四、衣食住行的注意——使社會上一切的人，平均享受社會生產的衣食住行四個要素。

要

一、民生爲歷史的中心：「建設之首在民生。這是總理在建國大綱中特別提示的一句話。總理在民生主義講演中說明民生爲歷史的中心，而總理的三民主義，實在也是以民生主義爲中心，民族主義要扶植國家與民族的獨立，就是要排除民生的障礙，民族主義要建設人民的權力，就是要使人民自身解決民生問題，依照總理的定義「民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計（也可以說是國家的生計），羣衆（民族）的生存」。

，「民生問題實佔建國工作上最主要的中心地位。」①

「在民國元年，南京政府剛才成立的時候，一般老國志就說：『我們只要實現民族主義，民權主義就行了，民生主義，實在不必要。』他的意思是說我們已經推翻了滿清，改組了共和，便算是已經達到革命的目的，他對總理這麼說，總理就答覆他的話：『如果政綱裏不加入民生主義，我們不能切切實實的做民生主義的工作，那麼這個革命完全是假的。和民衆沒有干涉的了。你們既然要拉我做領袖，就得要澈底的實現民生主義。』總理的語大教是如此，所以我們講三民主義，歸根到底，全看民生主義有沒有實現；如講民生主義不能實現，僅僅做到民族主義或民權主義的一段，決不能算是革命完成，並且民族主義與民權主義，也還是沒有基礎的。」②

「在歐美資本主義充分發達的國家，有大地主，有大資本家，是他們那樣的環境，故發現了共產主義。中國沒有大地主，也沒有大資本家，故祇發現民生主義。總理說：『民生主義就是共產主義』，他這句話是說共產主義包括在民生主義之內。但是民生主義對於土地承認私有制，而共產主義完全是取消私有制；這一點，原則上民生主義和共產主義是不同的。」③

「民生主義，要詳細講起來，能成很大的一本書，我們總理還沒有講完，僅僅完成

衣食住行四大講，本來還要講「生送死葬」，可惜沒有講到。他就對北平來，在北平沒有講演去，也就道了。現在我們就根據 總理的遺著來研究，我們可以說，民生主義最重要的結晶，就是兩句話，「平均地權，節制資本」。

二、平均地權：「我們民生主義的平均地權，是根據中國社會狀況和現在經濟狀況定下的最切實的辦法。我們 總理不許社會上發生大地主，壟斷土地，無限制的享用土地的利益，來造成階級的不平，所以定下了這平均地權的辦法。平均地權是怎樣呢？最簡單的講起來，是漲價歸公，報價徵稅。什麼叫漲價歸公呢？例如有一塊土地，從前是一畝值不到十塊錢的，以後漸漸開闢了商場，或者旁邊開了馬路，地價漲起來了，從前值十塊錢的，現在就值一百塊錢或一千零一萬塊錢，……這樣漲起來的十倍百倍的地價，並不是土地所有者勞力的結果，所以不應該歸地主享受，而是應該歸國家的。……總理所定的方法，是讓土地所有者自己向國家報價，那麼，如果這塊土地將來因社會的力甚漲了價的時候，國家就可以按照他原來所報的價格，把地收買起來。……凡是有土地的人，都應叫他在官廳那邊報告地價，官廳就照着這個地價來抽百分之幾的地稅，因此，地主決不肯以少報多，徒然使自己累多額的地稅了。但是按價徵稅，也就能不定土地所有者要以多報少呢？那他儘管報，但是我們政府却是隨時，以收買的時機，就按照他

「所報的價額以當還其地價，那豈不是應受損失嗎？這樣一來，所以他不能報賤，也不能報貴，而所報的一定是合理的價額了。」

「我們要預備土地，蓋定界限，實施土地法規，實行報價徵稅，土地問題是民生問題中最主要的問題，若土地有適當解決，社會階級中便沒有發併提削的不平均現象，達到耕者有其田的目的。」

三、節制資本：「其次，就是節制資本。……我們中國雖然還沒有像西洋那樣的資本家，可是爲預防貧富懸殊計，也不能不及早想法，使資本家不能發生才行；因爲近代產業革命以後的世界，跟着資本主義的生產方法和生產組織人的結果，我們若不預先節制資本，那麼就難保資本不集中於少數人的手中，而成爲社會革命的導火線了，所以我們要節制資本。」

「總之節制資本的主張，是一方面允許私人辦企業，而同時要限制私人資本，不許其擴張國民生計，我們爲防止私人資本的過分膨脹，最有效力的方法，莫如施行累進稅率，不但遺產稅所得稅應累進，其他足以增殖資本的稅源，亦應採取累進的稅率。但平常生活必需品，則應在國外，然亦必須有一定的限度。」

「使大企業及有獨占性者，概歸國營，不許私人經營。我們不許資本家壟斷大工業，也不許資本家壟斷礦山。凡企業之有獨占

往者，如交通航運礦山等，一概不許私人經營，而統統以國家的資本來經營，使將所有的權利，放在社會，使民樂業利，不使得集中在私人手中。這或資本主義的罪惡了。要這樣，一方面要縮國家的資本，一方面要限制私人的資本，這才是負責解決民生問題的根本辦法。一

四、衣食住行的注意：一此外，民生的要素，就是衣食住行四件事，也得要格外注意的。我們，總理注重民生實際。民生主義就是要使社會上一切的人，平均享受社會所生產的衣食住行四個要素，不使得有何項偏倚不平。在三民主義的國家裏，衣食要由國家或地方來管理，不致于商商有囤積居奇的機會，不致于貧困的人連糧食都得不到；穿的衣服，也由國家經營很大的紡織廠，平定價格，不許一下子高漲來，使窮困的人不致于沒有衣服穿；國家並且要建築大規模的房子，以供給人民的居住，不致有如天津上海的房子，幾到一千塊錢一月，有些窮人在商場裏却住着很小的茅篷棲身，甚至連此等窄小巢穴都沒有，宿在街頭巷尾。這種情形，是三民主義的國家所不應該有的。衣食住行以外，我們為發達社會的文化，完備人民應享的權利，便更着重發展交通。那就是要建設一切的道路以利民利便；我們講中興大業，便更知道講衣食住，沒有講行，及至我們，總理才說，科學的進步，是民生發展之無一，所以第一衣食住交通。這是什麼，不信是指非路而實

，便是火車飛機和一切交通機器。這都是屬於行的範圍。各位要明白，如若不講行，交通不方便，什麼事都不能做。衣食住也都得不到充分的利用的。①②

「人類生活中最合理的方式，是一切人民經濟平等，無相互壓迫榨取之事，而且這等社會上大多數利益相調和，能夠真正達到無貧和無寡安無傾的地步。」③

註：①②③「建國運動」（二十六年七月十八日講）

④「三民主義的要義」

⑤「三民主義之體系及其實行程序」

五 三民主義的實行政序

一、軍政時期的最基本工作——建立革命武力，以擔當革命的一切障礙。

二、訓政時期中的五項建設

(一)心理建設——就是國民精神建設，為革命建國的基本。

(二)倫理建設——就是國民道德建設，以實行博愛互助盡己共亨為原則。

(三)社會建設——以民權初步作規範，以組織保甲及社會法定團體為基礎，以推行地方自治開始實行的各種基層工作為要務。

(四)政治建設——以建國大綱為政治建設的法典，以民政、財政、教育、建設、軍事各種業務為政治建設的內容，以訓練人民行使四權為政治建設的起點。

(五)經濟建設——以總理實業計劃為建國經濟建設的綱領，在基

層工作上，以查戶口，量土地，興水利，開荒墾，造森林，墾交通，做工務，推行合作，管理糧食與實施糧穀制度，爲地方經濟建設之初步。

三、憲政實施與制憲問題——憲政實施在於具備憲治的精神。制憲要完全替國家人民真正利害作打算，要體會到「權」與「能」分別的精神和五權制度創作的真意。

「總理在很早以前，就把建國的程序分成了三個時期，就是軍政時期，憲政時期和憲時期。這三個時期的工作不能混淆，層次不能跟等，否則革命事業就不能穩定確實以達到最後的成功。」

一、軍政時期的最基本工作：「先說建國第一時期即軍政時期，要行「軍法之治」。這個時期最基本的工作，是建立革命武力，以掃蕩革命的一切障礙！這裏要特別加說明的，就是所謂武力不限於軍事；軍事之外，同時還有教育和經濟；配合起來纔能構成整個的武力。如果單是有軍事，無論如何是不能抵禦其他掃蕩障礙的。教育經濟與軍事三者之中，教育尤爲重要。講到教育，首先還是受俄國教育的人，發其其智識、黨派、派別和私性，即

三民主義的實行程序

所謂「智、體、德、藝四育」。智育就是智識技能的新養；體育就是品種人格的提高；德育就是精神體力的培植；羣育就是團結一致互助合作習慣的養成。……我們今天的一切教育，要有一個中心目標，就是要實施軍國民教育，養成軍國民的風尚。什麼是軍國民教育呢？就是中國固有的禮、樂、射、御、書、數，這六種文武合一智德兼備的六藝教育，而同時應該注重的是智、信、仁、勇、嚴，五種武德的培養，一掃過去消沉的民氣，文弱而頹風。再講到經濟，經濟的要素有三：第一是勞力，第二是土地，第三是資本。我們要確立經濟上的武力，就要傾全國的勞力，土地和資本，盡量用之於生產，不可有一點荒廢和浪費。大學生說：「生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者節，則財恆足矣」。這就是一方面要增加生產，一方面要減少消費的意思。總理對於國家經濟力的培養，有四個重要的話就是：「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」，這就是說我們一定要使地無荒土，人無遊民，物無廢材，貨無滯塞。這樣，我們國家的經濟力量才能充實，經濟方面的革命武力才能建立得起來。最後講到軍事，近代的軍事由於空軍發達，已無所謂前方與後方，我們要充實國防，一定要辦到全國皆兵，照管子「作內政寄軍令」和商鞅「舉國而實之於兵」的辦法，造成四萬萬人各具備戰士的資格，以保衛我們的國土。這教育、經濟、軍事三者，我曾經喻爲「國力之源」，可以說現代國家立國的大經。我們在軍政時期

在行軍法之前，除了建築軍用武備，掃蕩革命的障礙以外，還須打定教育的基礎。經濟的基礎，和軍事的基础。

二、訓政時期中的五項建設：「總理遺教規定得清楚，訓政時期是實行約法之治，主要的工作，是要開始實行地方自治，同時則要訓練人民行使四權，但四權行使的範圍，以地方自治的成熟如何為條件。所以這一時期的實際工作，可總括之曰建立地方自治。地方自治，照我的研究所得，應該包含五項建設，就是（一）心理建設；（二）倫理建設；（三）社會建設；（四）政治建設；（五）經濟建設。心理建設與倫理建設屬於民族主義的範圍居多，倫理建設與社會與政治建設的前提，與民族主義亦有關係；社會建設與政治建設屬於民族主義的範圍居多；（同時亦與民主主義有關）；至第五項經濟建設則為行民主主義的張本。這五項建設實際是互相關聯而互為因果的。尤其心理建設與倫理建設有最不可分割的關係，社會建設和政治建設也有密切的互為因果的關係，所以行事倫理建設的時候，要沈沈到心理建設；從事政治建設的時候，也同樣的要注意到社會建設。不但如此，就是經濟與社會、經濟與政治的建設，也有密切的關係，現在就這五項逐一詳述來說明。

（一）心理建設：心理建設就是國民精神建設。為革命建國的要有受得總理遺教而國

者人之積，人者心之器」；又說「革命必先革心」。所以心理建設其重要在一切建設之上。我們要講心理建設，先學研究孫文學說。全部孫文學說的要旨，在於確立「知難行易」的哲學觀念。我所講的「力行」哲學就是根據 總理知難行易的學說發揮引伸的。為什麼要講心理建設呢？主要是改變國民的氣質，提起積毅精神，確立自信，力行革命。我常常說「生活的目的，是增進人類全體的生活；生命的意義，是創造宇宙繼起的生命」，這一個革命的人生觀，完全由於體念 總理的革命哲學而得來。上一句話是從空間上說明天下為公的意義；下一句話是從時間上闡明自強不息的與諦。合起來引用於人生，可以改革我們國內苟且偷生冷酷自私的惡習，而喚起其獨立自尊力行不讓的勇氣，這於我們的心理建設，也是一個重要的材料。我們中國人向來惑於行難知易的傳說，對於一切事業都沒有勇氣去作，變成「坐而食不飽起而行」的苟且偷生空虛頹廢的積習。殊不知人類社會一切進步，一切真實的成就，都是由於力行而來；由於人們重履自己的地位責任，肯作真實的努力而來。總理說：「人類進化，孫軛於不知而行；練習、試驗、探索、冒險，四者即是文明之動機」，這就是說只有力行才能促進社會進化，人類進步；只有力行才能克服一切艱難，獲得最後效果。但力行之起點在於「誠」，誠是出於不忍人之心，發於不能自己之勢；古人說：「誠之至，金石為開」，這一個誠字，就是力行之神髓，可以克服一切，

戰勝一切。我們在這樣一個豪氣激揚的國家民族中間，要實行三民主義，完成那偉大的革命事業，非根本改變國民的氣質，一切將無從着手，非破除畏難却願的傳統心理，化冷酷為熱烈，變消極為積極，確立心理建設，無從進行其他的建設。所以我們第一件事，應着手心理建設，提倡積極，鼓勵力行，養成嚴謹勤勞，求真崇實，振奮進取的習慣。

(二) 倫理建設：倫理建設就是國民道德建設：要以 總理所講的忠孝仁愛信義和平八德為精神，以為我國所有的人倫關係，即所謂五倫就是五德為內容，以實行迅速大同的博愛互助為其享為原則。中國倫理哲學的精華在於五達道，這就是五倫。實在 是闡明人與個人對於其他分子的正當關係而謀以積極責任的救濟，也以說是規定著倫關係的標準。五倫中的君臣關係，表面上看，現在似已過去不適用，但實際在解譯上不可泥於一義。就現今情形說，就是國民對國家（國民是臣，國家是君），也可說公務員對國民（公務員是臣，國民是君）的關係。在這種關係中應貫以忠的精神，就是說要忠於國家，忠於國民，忠於所事。要於父子夫婦兄弟的家族關係，雖不必像宗法時代那樣規定的板呆，但家齊為國治之本，在責任觀念上並沒有今古的不同。再者此種家庭關係，現在更應滋擴而大之為對鄰里鄉黨的關係，亦應貫以孝悌仁愛和平的精神，盡其相親相扶助勉為善的責任。朋友一倫則應推廣之為對同志對同胞的關係，而應貫以忠義仁愛和平的精神，

三民主義的實行程序

萬眾互助互信生死患難與共的本分。總之古時的五倫和現時的總理思想，在形式上雖有不同，其精神是一致的。我們為什麼要着重倫理建設？簡單說是要打倒自私自利的個人主義，以掃除革命建國的障礙。在積極方面是要改造人民的行為，恢復民族固有的道統，從而發揚光大，養成國民高尚健全的人格，使我們四萬萬五千萬同胞，人人能夠犧牲小我，舍己利羈，效忠國家，效孝民族。講信重義，仁民愛物，和平互助，如手足兄弟一樣，鞏固建國，合力共赴。這種倫理建設與心理建設，都是為了提高一個建設的基力。在革命建國時期，應該着重之務。至於心理建設與倫理建設的着手所在，我以爲應該從教育和宣傳着手。信譽的人當以「作之君作之師」的精神，以身作則，積極的作有計劃有程序的宣傳。並且要表彰地方上賢德之士，獎勵熱心積極的革命精神，使人民知所表率。孔子所謂：「十室之邑，必有忠信」，就是這個道理。

(三) 社會建設：社會建設實際就是其進而激的政治建設。條目上和政治建大調的而小異，所不同者其範圍更切近於民衆。其功效更著重於基層。所以社會建設當以「總理」的民權初步作軌範，以組織保甲及社會法定團體為基礎，以推行地方自治開始實行各種社會基層工作為製務。民權初步是尊嚴教育標準綱領法則的經典，其直接目的在使一民團體能夠熟諳這些法則，以習練初步民權的運用。為國家的目的，則在藉此養成一般國民重秩

序，守紀律，有組織的習性，從而團結人心，增進民力，造成有組織的現代社會。這是社會建設最重要的條件。我們提倡的新生活運動，以禮義廉恥為中心，其主要意義亦正在此。就是要使全國的國民從食、衣、住、行的日常生活訓練與改進黨中，澈底做到「明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」這幾件事，推而達到團結民心，強固民力。這就可以說就是「繼續」總理社會建設的一種實施辦法。……我們要想起衰振敗，救亡復興，一定要去家想方法來加強社會組織，充實社會力量，建設健全的社會，以為建設新國家的基礎。我們要達到這個目的，應當做的事情很多，如像組織保甲，推行地方自治開始實行法中「立機關，清戶口，定地價，修道路，墾荒地，設學校」的各種基層工作，然而最主要的一個共同的中心目標，就是要使社會上一切份子的生活行動，都能遵循一定的規律。使社會上一切有關人民福利的基本事業，都能有程序的興舉起來，社會力量增厚了，政治建設就容易推進，這是一定的道理。

(二) 政治建設：政治建設是以建國大綱為政治建設的法典，以民政、財政、教育、建設、軍事各種業務為政治建設的內容，以訓練人民行憲四權為政治建設的起點。政治建設和社會建設，實際上本來是不能嚴格劃分的，社會建設是政治建設的基礎，社會建設有了良好的成績，政治建設就有了確實的憑藉。在訓政期中，地方自治沒有完成以前，我們

可以把縣以下的工作分為縣政與自治兩項（所謂縣政即普通所說的官治）。大體上說：鄉鎮以下是自治部份，即是社會建設。區以上是縣政部份，亦即是政治建設。……至於地方自治開始實行的法上所舉的大項：（1）清戶口，（2）立機關，（3）定地價，（4）修道路，（5）墾荒地，（6）設學校，是自治的要務，亦是縣政的基本，是社會建設和政治建設所都應該並重的。不過現在實行的時候，性質上略有區別（參閱我所訂的「縣各級組織關係圖」），就是說在鄉鎮以下注意於保，各種工作要發動保內人民分別担任，一方面有保民大會等辦事機關，同時保民即是工作的主體，立法和執行兩種義務併合起來，政權和治權差不多合為一體，一切工作就是眼前切身的社會公益。所以稱爲社會建設。在區以上的工作，多半是要統籌和統制，要由會黨訓練的耆老來担任，政權和治權比較的要劃分清楚，所以稱爲政治建設。再則社會建設要建立各種社會團體，使他各就職業身分的不同，組織團體，促進公共福利，熟練會議方式，然後將來由鄉而縣而省而國可完全行使政權。所以社會建設實爲完成政治建設的預備。

（五）經濟建設：經濟建設當然應以編緝實業計劃爲全國經濟建設的綱領。但在基層工作上，應根據地方自治開始實行之道數，以查戶口，量土地，興水利，闢荒地，墾森林，開交通，教工藝，推行合作，管製糧食，爲實施計劃之程度，爲地方經濟建設之初步

，而以人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流爲目的。推行經濟建設，在三民主義最高原則下，當然應遵守民生主義的辦法，着即於防止壟斷和增進大多數人民的生活，而以平均地權工作，爲一切經濟建設之中心工作。故辦理地方自治之初，就應特別注重於此，使此經濟建設之基本業務，隨時容易推行。但現當艱時，更應注重生產的增進和消費的節約，所以目前倡導經濟建設，更要普遍提倡並實行國民經濟建設運動與勞動服務及節約運動。凡輕而易舉之事，先行着手趕辦，尤其開墾荒地和整理糧食兩項，在基層工作上要各地特別注意，這是總理遺教中所特別注意的事項，也是一向以農立國的我國所不可缺少的要務。

三、憲政實施與制憲問題：「在訓政工作完畢之日，全國各省縣都已經完成地方自治，人民都已實行革命主義，完畢革命義務，經過行使國權的訓練，然後可以進行憲政時期，施行憲法之治，成立國民大會，選舉政府，完全依照五權憲法與建國大綱所規定，政權爲全國人民所共有，治權爲全國人民公意所選託，而後第一步達到建國完成的目的。」⁽¹⁾

憲政實施的功效，不在於憲法的條文和形式，而在於其備憲治的精神。我們中國在三代時候，早已具有人民議政參政的憲治規模。昆陽以來，更有約法憲法的頒布，和參衆兩院的設置。但是這個憲法，這個議會，於中國國家和人民福利有多少貢獻呢？……我

以爲民國以來，我們憲法和議會都是沒有很基的，憲法是虛偽而不合國家的需要的，國會是不因際自身對於國家和人民應負的責任的，議員本身是不能代表人民代裏應有的職分而遂後義務的。總頭發力國民革命，手訂建國天綱，所以要規定憲政，就因爲根據這種種事實教訓，致使要產生健全的憲政，造成真正民有民治民享的國家，非經過訓政的階段不可。(一)

一因之我們今天決不能隨便的訂了一部憲法，使國家再受損失，人民再受痛苦，所以本席要說幾句獻諸諸：

(一) 制憲一事要完全替國家人民真正利害作打算，我們不獨應注意過去，還要顧及現在和將來。對於過去，我們要注重我們國家的歷史和一般的國情，借鑑於民國以來痛苦的全教訓。對於現在，我們應顧到捕賊窺國的實際環境，而同時對於將來，我們更要顧到憲法頒布後十年二十年內未來情況與國家民族百年久遠的大計，爲憲法立定良好的基礎。對於如何充實民族自衛力量，如何發展人民全體幸福，如何鞏固人民真實權利，都要很周詳的考慮及之。我常說行的意，最要緊的是實行，總要便沒有上條行不通，總能立憲政不拔的基礎。

(二) 我們需要造成中國爲三民主義共和國，對於我們國父孫先生的民權主義和五權

憲法的精神，是絕對不可違反的。我們既講「兼權護我」，國父的遺教，就豈能會講「一權」裏「一權」分別的精義和五權制度應作的真意，絕不可以有抵牾五權憲法的規定，如舉有認為一時不能做到而應俟逐漸充實和逐漸改訂的，那我們當然要有暫時變通的權宜，但切不可對三民主義有附帶條件，也不可以有違反五權憲法精神的條款，規定於憲法本身之內。因此我國為憲法的規定，要對照適應事實，要注重我們不成交的許多事例，別以條款不宜過於繁密，而且要富有彈性，更要使條條都「實行」。

「我們必須喚起民衆的自覺，使他們一方面負起國民的義務，一方面行使民權，逐漸導引他們到實行自治的程度。我們不要提倡假平等假民主，而要從訓練人民入手，逐漸的使他們在政治地位上對青年和平等和真民主。這樣，我們的建國工作，乃能順利完成，我們的三民主義必能夠澈底實現。」

註：① 三民主義的體系及其實行程序

② 一從威權到實質的訓練（二十八年九月十日講）

③ 一國民參政會第五次大會閉會詞（二十九年四月十日講）

六

三民主義的實行程序

六 五權制度的建立及其實施要領

提

一、三權分立與五權分立——集合中外的精華，防止一切流弊，要採用外國的行政權立法權司法權加入中國的考試權和監察權，造成一個五權分立的政府。

二、憲法的比較——用圖來說明五權憲法的構成。

三、現代合理的入學制度的建立要注意考試與銓敘。

四、五權憲法的精神與特點的發揮——要使考試與監察兩權能夠切實發生作用。

要

一、總理關於五權憲法的遺教，最要緊的只有兩種：第一就是民國十二年廣東省教育會關於五權憲法的專門講演；第二就是民國十三年五權主義的講詞中關於五權憲法的許多要領。

此外散見於各種著述與講演中的雖說很多，內容大概不出以上兩項的範圍。

一、三權分立與五權分立：「總理參攷歐美所行的行政立憲司法三權分立的民主政制以及中國固有君權，考試，監察三權分立的利害得失，根據政治制度由簡趨繁的進化趨勢，與分工合作互相制衡的原理，再參酌現在中國的國情，主張我們要依行政，立法，司法，考試，監察五權治權分立的原則來建設一部新的政治機器，這是一個新政府，來為全體人民工作，為整個國家造福。這五權分立的政府，該是世界上最為最完善的一部政治機器，即是最高為全體民衆造福之最高的政府。這個道理，總理在民權主義和五權憲法的講義中早已說得很明白。」

總理說：「從前就是由皇帝一個人謀斷，革命之後，才分開成三個權，像美國獨立之後便實行三權分立，後來辦了很好的成績，美國便照著美法，不過外國從前只有三權分立如我們現在為什麼要五權分立呢？其餘兩個權是從甚麼地方來的呢？這兩個權是中國固有的東西，中國古時舉行考試和監察的獨立制度，也有很好的成績，像清時的御史，唐朝的諫議大夫，都是很好的監察制度。舉行這個制度的大權，就是監察權，監察權就是彈劾權，外國現在也有這種權，不過把他放在立法機關之中，不能夠獨立成一種治權罷了，至於監察上舉行考試採取真才，更是中國幾千年的特色，外國沒有這等監察考試的制度，便極像美國考試的獨立制度，更有收效中國的考試制度採取真才，便與獨立

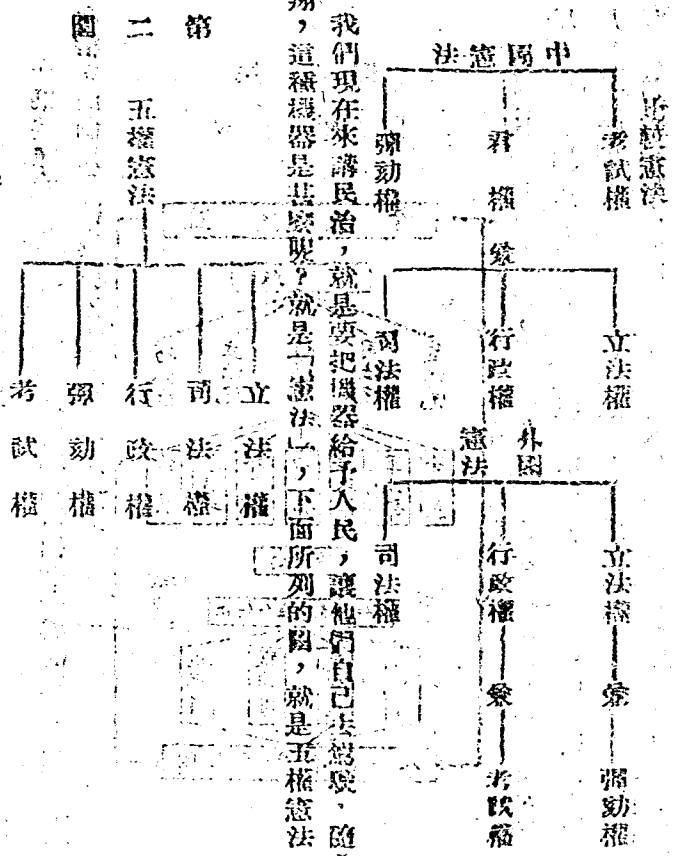
五權制度的建文及其實施要領

來舉行文官考試，便是從中國做效過去的。不過英國的考試制度，只考試普通文官，還沒有達到中國考試權之獨立的真精神，所以就中國政府權的德形講，只有司法立法行政三個權是由皇帝拿在掌握之中，其餘監察權和考試權還是獨立的，就是中國的專制政府從前也可以說是三權分立的，和外國從前的專制政府，便大不相同，從前中國在專制政府的時候，無論是甚麼權，都是由皇帝一個人壟斷；中國在專制政府的時候，關於考試權和監察權，皇帝並沒有壟斷，所以分開政府的大權，便可以說外國是三權分立，中國也是三權分立。中國從前實行君權考試權和監察權的分立，有了幾千年；外國實行立法權司法權和行政權的分立，有了一百多年，不過外國近來實行這種三權分立，還是不大完全；中國從前實行那種三權分立，更有很大的流弊。我們現在要參合中外的精華，防止一切的流弊，便要用外國的行政權立法權司法權，加入中國的考試權和監察權，連成一個很好的完璧，建設一個三權分立的政府。像這樣的政府，才是世界上最完全最良善的政府。國家有了這樣優良的政府，才可以做到民治民有民享的國家。

憲法的真義：……拿英國的不成文憲法，和我們的中國專制時代的情形來比較，我們中國也有五權憲法，像下面的第一圖：

一、第一圖 立憲五權表：一、監察權、二、考試權、三、立法權、四、司法權、五、行政權

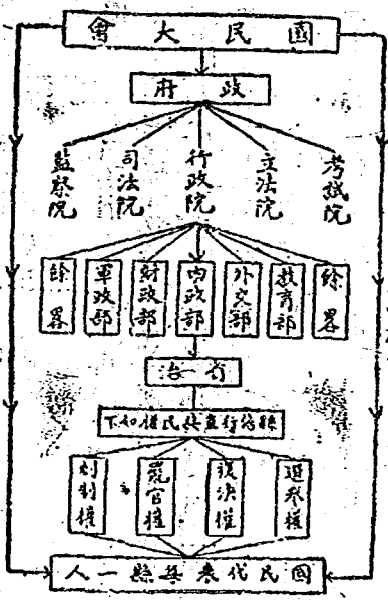
我們現在來講民治，就是要把機器給予人民，讓他們自己去駕駛，隨心所欲，去動聽。這機器是甚麼呢？就是「憲法」，下面所列的圖，就是五權憲法。



五權制度的建立及其實施要領

如果要想治一個新國家，就不認不用這個新機器的五權憲法。下面的圖，便是憲法裏面精要的制度和像機器裏分說成各部分一樣。

第三圖 治國機關



五權是屬於政府的權，就他的作用說，就是五種權：一個極大的機器，發生了極大的馬力，要這個機器工作的工夫，很有成績，便要把他分成五個工人的門徑。這權就是人民用來直接管理這架大馬力的機器之權，所以四個民權，就可以說是機器上的四個節制，便可以管理那架機器的動靜；政府替人民做事，要有五個權，就是要有五種工作，要分及五

做門徑去做工，人民管理政府的發舒，要有個個法，就是要有個個制，要分成四五百來管理政府，政府有了這樣的體力，有了這些做工的門徑，才可以發出無限的效力，纔是萬能政府；人民有了這樣大的精力，有了這樣的節制，便不消政府到了萬能，沒有力量來管理。政府的一點一節，人民隨時都是可以指揮的。像有這種情形，政府的權力便可以發展，人民的權力也可以擴充。有了這種政體和組織，纔可以達到美國學者的目的，造出萬能政府，為人民謀幸福。中國能夠實行這種政體和治體，便可以破天荒在地球上造出一個新世界！」

三、現代合理的人事制度的建立：「講到人事要求健全，因素很多，不是簡單幾句話所容易說得詳盡的，但扼要言之，不外注重訓練與訓練，而尤要重考試與銓敘。這些都是建立現代合理的人事制度，與培養健全進步的公務人員的基本要務，而決不絕有所偏廢，否則就不能獲得預期效果！我們現在根據此點來觀察我們一般政府機關的人事，我們現在一切機關裏人員，有沒有適當的組織？有沒有切實的訓練？有沒有嚴格的考試？有沒有真正的銓敘？我們的組織訓練與銓敘，又是否都已依照中央法令規章切實作到！而在一般機關組織當中，辦事最有效能，真正不愧為現代政治機構的有幾多？在全國公務員當中，真正受過現代訓練具有革命建國精神的又有幾多？到現在是否還有封建官僚情態的弊

五權制度的建立及其實施要領

事？是否還有因循俾劣黜陟不行的弊病？我們各級主官又是否都在任事任能，盡到職責？如果這些關係大事與廢的基本要領，都還不會認真作到，那我們如何能逃尸位素餐之選？這樣，我們政府裏面上下各級公務人員，就不僅不能作革命政府的官吏，而且將領以自別於過去時代的官吏！所以我們今後健全人事，一定要特別注重組織訓練與考證，並要切實依法推行，澈底改進！尤其是考證，可以說是健全人事的根本。一切組織與訓練，都應從嚴格執行考證做起，始能發生實際的功効。我們從前一切人事不上軌道，而且一經組織與訓練，往往虛有其表，就是因為沒有認真實行考證，以致優秀者無從拔擢，庸劣者無從淘汰，中材者無從激勵，組織上就不免冗濫繁複，訓練方面亦不能得到實際效驗。一般機關狃於習習，對於考證既不知注重，更不去實行，以致一般公職人員之進退黜陟大多沒有按照法規程序。這樣，人事腐敗，不能改革，不能走上法治正軌，如何能夠建立真正現代的政治機構，來担當抗戰建國的任務？」

四、五種憲法的精神與特點的發揮：「我們五種憲法的精神與特點，就在於他不屬於普通一般的三權憲法。換句話說：就在於他有考試與監察之兩種權能。所以如果我們現在考試與監察兩院不能充實他的職能，發揮他的權能，依照總理遺教的精神與已定的法制，切實作到，那我們的政治就不是五種的政治，也不是三民主義的政治。這一點，當當六

能說只是考試與監察兩院所專有的責任。我們中央政府五院同志都應一致努力，但要使考試與監察兩權能夠發揮其作用，首先還是由我們考試與監察兩院負責詞志積極負責，認真進行。使這兩院的功能，能夠切實表現出來，只要我們兩院能盡其功能，則整個政府機構，必更能充實健全，更能發揮他革命行政的效能！如此，我們纔能夠造成真正五權憲法的政府，進而發揚我們政府的力量，來建設三民主義的國家。

我們國家五權憲法的精神和特點，就在考試與監察，這個道理，如孫從政治的根本要件來看，就足以明瞭。政治的根本要件，一為人事，一為經費，人事要辦理完善，就要實行考試與監察的實行公平嚴正的考證，這是屬於考試院的範圍；經費要使用得當，就要實行預算法的審計，這是屬於監察院的範圍。——自然監察院也要監察人事，但審計工作，卻不是他職權範圍內主要的部門。現代任何國家與政府，都不能缺少這兩個施政要件，亦就不能缺少這兩個政治權能。否則如僅有了人事與經費，而不實行考證與審計，或混雜計不實在，考證不認真，那這個國家的政治，就不離出軌道。如此無論他有怎樣衆多的人口，和廣大的土地，亦不能建設成爲一個現代的國家，結果就不免要被人滅亡！總理有鑒及此，所以特別參酌先進各國的三權憲法，採取我國歷代特有的成規，將考試與監察兩權從行政與立法權裏面抽出來，發明五權憲法，以爲建設國家，實行主義的利器。由此可知

五權制度的建立及其實施要領

五權憲法的精神，實在於考試與監察兩權的獨立行使，而其目的乃在使國家一切人員與經費能夠盡發他的效用，來充分提高政治效率。因此我們現在如要行使五權憲法，必須使這五權實現，就使我們考試與監察兩院的職權和業務，能發其應有的效力。這五權憲法的精神，而我們部份權能不能發揮出來，或只是消極敷衍而已。那就完全失却了五權憲法的精神。而我們所及，整個五權憲法，亦就更有名無實，所以我們今後對於考試與監察的權能，特別是人專設與經費籌計的制度，一定要確實建立起來，希望我們考試與監察兩院在執行這一定要負起責任，各行職守，來完成我們實行五權憲法的任務。我相信在我們黨與中央政府領導指揮之下，無論那一個機關，只要能夠依照法令行使權能，應該沒有什麼事情行不通的。今後我們考試與監察兩院在傳職範圍以內不論辦理什麼事情，如果有那一個人員加干涉和阻擾，或是不合理的不理會不尊重，那就絕異於這飯黨團一樣。兄弟認為此事關係抗戰建國前途，實在非常重要，故不覺言之激切，希望大家一致注意，共求貫徹，來盡到我們革命建國的使命。

註：「總理遺教第二講——政治建設之要義」

②「當前建國要務與五權制度實施之要領」（二十九年三月四日講）

七 研究主義與推行主義

一、三民主義和 總理全部遺教，就是革命守則和建國的標準——如不研究主義，不悟遺教，努力就沒有方向，奮鬥就沒有目標。

二、趁此全民流血戰海關的機會，要擴大主義的宣傳——黨員實行主席的事實和爲主義犧牲奮鬥的精神，來感化民衆，感化民衆。

三、黨務工作人員的服務精神和工作態度。

要

(一) 牧師的刻苦修行，熱心傳道；

(二) 醫生的藥傷痲病，救人救世；

(三) 教師的孜孜愚苦，循循善誘。

一、三民主義和 總理全部遺教就是革命守則和建國的標準：「兄弟時常反省，覺得本黨目前最大的危險，就是一般黨員對於三民主義和 總理遺教，不僅沒有切實實行，而且大都不注意研究，缺乏正確的認識，以致一切事情，不能依照主義和遺教的精神，辦有成效，革命不能及早成功，各位要知道：本黨三民主義和 總理全部遺教，就是我們同志

研究主義與推行主義

五三

革命守則，和建國的標準，我們如不研究主義，不格遵遺教，努力就沒有方向，奮鬥就沒有目標，今後大家要盡到黨員的責任，能夠担当抗戰建國的任務，首要的一件事就是對於三民主義和總理遺教，以及凡與黨義和未黨政綱政策有關的一切重要書籍，要切實加以研究，而且要有不斷的研究和發明；尤其對於三民主義，這統籌全部遺教之精華的革命寶典，我們同志必須拿來從頭至尾仔細研究，從澈底的認識和確實的力行中確立思想的中心，貫徹主義的信仰。——即以此我們中央與地方各級負責幹部來說：我們自問對於現在抗戰建國所必需的知識技術和經驗，我們有沒有深刻的研究，實際的學習和刻苦的修養？對於許多與抗戰有關與我們工作有關的實際問題，我們是否有系統的看警，作有系統的研究，來求得解決？尤其對於總理遺教和三民主義，我們是否能夠深切研究不斷開揚？我們總說：主義就是我們黨的靈魂，如果對於主義都不能研究，沒有深刻的認識和堅定的信仰，就是有什麼豐富的知識，和怎麼高深的學問，都沒有用處，都不能發揮他的效能。因為惟有主義纔是一切建國的中心，惟有信仰纔能使一切學問知識著於行爲，自古大勇生於大智，一個人真知主義，真信主義，就必能力行至義，如果主義不行，必引以爲深淵！難深知識，必生大勇，有大勇必能貫徹他的信仰完成革命的使命。

二、於此全民救國抗戰建國的機會，貫徹大主義的宣傳：「從前人家批評我們：說我們

只能說不能行，這雖是片面的說法，但也可見我們從前雖不能行，也還說，即傳不能力，也還說宣傳，但是到現在，我們一般同志所說都不會說，連宣傳都不行了！不但積極的開揚主義宣傳政策的任務沒有做到，就連對抗糾正的宣傳也感到質和量的缺乏，我們連宣傳都變化到如此地步，這不能不歸咎於我們黨員的怠惰……我們今後要能為黨奮鬥，為主義犧牲，要不愧為本黨一個真正的革命黨員，必須剷除懶惰的惡習，而要時時嚴肅緊張，刻苦精勵，力求上進。①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩⑪⑫⑬⑭⑮⑯⑰⑱⑲⑳㉑㉒㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙㉚㉛㉜㉝㉞㉟㊱㊲㊳㊴㊵㊶㊷㊸㊹㊺㊻㊼㊽㊾㊿

民衆，使全國人民都能信仰主義，爲實現主義而共起抗戰，共謀建設。①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩⑪⑫⑬⑭⑮⑯⑰⑱⑲⑳㉑㉒㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙㉚㉛㉜㉝㉞㉟㊱㊲㊳㊴㊵㊶㊷㊸㊹㊺㊻㊼㊽㊾㊿

三、黨務工作人員的服務精神和工作態度：「我們黨務工作人員的服務精神和工作態度，我以為大家都要同時具備外國社會教師，醫生與教師三種人的修養和毅力。外國一般社會黨黨部市鄉村，通常都有三種領導的人物，就是教堂的牧師，醫院的醫生和學校的教師。這三種人——牧師服膺宗教教義，刻苦修行，熱心傳道，至死靡他；醫生執行醫術，無傷痛，除疾病，救人救世，惟仁德是務；教師所發聲言，化導人生，循循善誘，教不倦，誨不厭。」他們都是以無限的熱誠和毅力深入民間，爲民服務，無論遇到怎樣的艱難

辛苦，甚至危險磨折，都所不辭，他們的精神真足以所職爲神聖，以事業信仰爲生命，所以能夠獲得一般社會民衆的信仰和愛戴，能在民衆的模範。我們黨務工作人員，如要能真正担負革命工作，實行建設主義和救國救民的志願，也要和外國社會至高尚的教師，醫生與教師一樣，以傳教的精神來宣傳主義，推行主義，以醫生治病救死的方法來改革社會，創造社會，以教師循循善誘的態度，來領導民衆，教化民衆。」

(一)教師的刻苦修行，悉心傳道：「就宣傳民衆，使瞭解主義，信仰主義，使他們人生活有個目標，精神有所寄託來講，我們一般黨員，尤其是黨務工作人員，就要當作自己是一個教師。教師的職務，是在使信教的人明白做人的道理，使他精神有所寄託，有所歸宿，遇到悲傷痛苦煩惱的時候，只要虔誠祈禱，或禮拜日到了教堂裏面，聽了牧師講經佈道，就可以得到安慰！我們黨員黨員和工作同志要奉行主義，領導革命，也要有此宗教的熱誠和深切信仰所發生的力量，去感化一般民衆，例如我們黨部每次舉行總理紀念週，就是感導民衆感化民衆和我們黨員自己檢討省察，鼓舞精神最好的機會。」

(二)醫生的撫傷除病，救人救世：「就改革社會來講，我們就應作社會的醫生，不但社會已發生了的毛病我們要詳細調查考察，分析研究，求出病根之所在，從而澈底加以改正；而且要以積極有效的工作，從社會根本的建設，來改造人心，轉移風氣，以預先防

止一般社會可能發生的誠誠弊病。更其證明白一點說，我們革命黨要作社會醫生，要盡到我們作醫生的功能，在這種方面，就要作我剛才所說的要將一般疾病苦難，窮困無告，老弱無依，以及一切這沒藥醫亂賊鴉片娼妓等的社會病態，完全治好，使人人能安其業，樂其生，而無一人不得其助；在積極方面，更要促進民衆的團結與組織，提倡互助與合作，使人人都能貢獻其能力和義務，達到利他利羣的本職，使社會日益健全發展，不致發生各種病態。」

（三）教師的發感官，循循善誘：「要慎重用紀念週的機會來開揚遺教的要義，和主義的精神，我們只舉了遺教中一句話，都可發揮親切的道理，使一般聽講的黨員對民衆得到精神上的啓示，鼓勵和安慰！知道我們的主義真正是救國救民的主義；我們的黨真正是救國救民的黨！在每次講完之後，我們更拿教師以身作則教導學生的態度，督促一般黨員和民衆按照遺教的指示，切實去作，從實際的行動上來解除民衆的痛苦，救濟民衆的危難，以安慰他們的失望！這就是不一定要用米或其他物質上的救濟，纔能受惠於民，只要憑我們一腔的熱誠和毅力指導扶助，就可以達到爲民服務，爲民興利除弊的目的！」

「以上所說，不但在黨務工作人員應該切實注意，就是行政教育等各部門工作同志以及一般黨員高員，人人都要做心作到。」④

注：(1)「建黨建國的要務在黨德的表现」。(二十七年四月三日講)
(2)「喚醒黨魂發揚黨德與鞏固黨基」。(二十八年一月二十三日講)
(3)「今後發展黨務的途徑」。(二十八年十二月二十四日講)

卷一 哲學

- 一 哲學要義
- 二 人生的真諦
- 三 宇宙觀
- 四 心物論
- 五 社會觀與國家觀
- 六 「知難行易」的道理
- 七 力行要義
- 八 抵抗日本武士道的精神
- 九 大學的道理
附錄：大學之綱領
- 十 中庸的要旨
- 十一 中國的政治哲學
- 十二 中國的倫理哲學

一 哲學要義

提

要

- 一、哲學的意義——哲學爲一切學問之本。
- 二、教師必須具有哲學的素養——才能建立師資，弘揚國道。
- 三、一個獨立的國家與民族必有其獨立的哲學——就是因爲擁有獨立的
天性與精神的緣故。
- 四、哲學發展與國家民族興亡之關係——有了文藝復興，才產生近代歐
洲燦爛的文明；德國民族的復興，皆因於多數哲學家的努力。
- 五、中國哲學不能發達進步的因素——缺乏哲學與民生關係的認識；缺
乏哲學與人生實際關係的認識。
- 六、要建立完整的中國哲學體系——以三民主義的民生哲學與知識行為
的力行哲學作基礎，來綱領引中，融會貫通。
- 七、中國固有哲學的整理與發揚——要發掘固有的哲學，首先整理理
有的哲學，尤其對於錢氏王陽明王船山黃梨洲與顧亭林等諸家學說

和著作，必須徹底加以整理。

八、研究中國哲學不可不注意的幾個要點——

(一)中國哲學是講用俱備，系統完整的，其理論方法，是每欲開展，必求其切合實際的。

(二)中國哲學最注重哲學入門的方法，教人從洒掃應對進退做起，使即事即物，隨時隨地，養成良好的習性。

一、哲學的重要：「我們要明瞭哲學的重要，首先就要知道中國一般青年不注意哲學，以致有缺乏品體訓練與精神涵養所發生的弊病。我以爲現在我們中國一般青年，尤其是學校青年，最大的弊病，就是對於中國作人的道德缺乏講究。特別對於「仁愛」的德性，學校訓育完全忽略，家庭教育更不知注重。一般教師本身多不願講授，所以對於修身課目，更不注重，就是有時偶然講授，學生亦不願聽受，甚至隱匿諱避，「仁愛」的道理爲陳腐，爲落伍，殊不知我們青年所要學的，與我們教師所應該教的，最根本就是修身作人的道理。如果我們連作人的基本道理都不明瞭，那無論你有怎樣高深的學問，先生決不能有所成就，而學生亦永遠不能成人，最多只傳授一點知識與技術而已。要知道學問

向所具實人生，決不能與野人生。只有……能而不……人的道理……這種知識技能……
其空虛，有了知識技能而不能實行做人的道理，這個人生靈魂的……這種知識技能……
是足以文過而濟惡，不但害了自己，還要害國家，害民族……我們今日要恢復我們民族
光榮的地位，首先要恢復以「仁」為本的中國固有哲學，如果我們教育負責同志都知道這
「仁」是中國一貫的哲學思想，且能致力實行三發揮以仁為本的哲學的光輝。如此，方不
愧為實行三民主義的信徒，亦才不愧為特立獨行的革命鬥士，那我們就可以担負革命的號
命，就可以領導一般青年。現在一般教師對於哲學與修身，已多能逐漸注重，且能實踐自
修，然而其富有真知獨到的哲學培養，能認哲學為一切學問之本，而知道哲學之重要如同
人生一日不可須臾離的空氣一樣的人，還是很少。所以我國至今還不能發覺獨立的教育與
人格，而學生思想行為更沒有規範，且相率陷於盲從，附和，放蕩無所歸宿，領導青年思
想的，不是校內天天和學生接觸的教師，而是校外不負責任或別有作用的政客之流，以他
們的演講，以他們的刊物，灌注有害的毒素來影響青年的思想行為，甚至顛重難返，學
生不敬畏教師，而教師反要利用學生，事事委曲合學生的心理，放棄了神聖教育的職責，無
形之中不知殘害了多少青年的心靈，斷喪了多少民族的元氣。這就是今日教育家和領導青
年者最大的罪過！曠子西翁說：「害仁曰賊」又云，「盜曰悖德」。我以為領導青年的教育

若不知仁，若不能以中國固有德性與哲學為教育之基礎，而只實力行，實替「不仁之德」！其次，現在中國青年對於仁愛的「愛」字，更不了解了。我這裏所講的「愛」，當然不是指的戀愛或婦人女子之愛，而是指的博愛之愛，然而戀愛亦是人生天理之表現，哲學對此，且特別注重，不過戀愛必須合乎禮法循乎正道，須知愛的真正意義，我們中國哲學所謂「仁民愛物」，所謂「民胞物與」，就是這種愛的哲學最高表現與其精義之所在。「愛」與「仁」的德性是完全一致的，仁愛兩字，在用語上也常是相連的。所以講到「仁」就有了「愛」，「仁愛」是我們中國哲學的中心思想所在。但現在我們中國一般青年竟缺乏這種真正「愛」的修養與德性，無形中養成怨恨、嫉妬、刻薄、殘暴的風氣，無時無人處事，不僅不能互助合作，而且處處表現褻瀆狹窄懷怨自私；不僅不能與人為善，取人為善，而且看到同事或朋友如有一點學問長處，就極力誹謗傾軋，妨害進修，廢校樂聞如此，普通社會更趨如是，既無同胞之愛，就不能發揚高尚的民族思想與國家觀念，更不知如何愛國愛民族！如此一個人不仁不愛，無仁無愛，那就是泯滅了人性。

二、教育必須具有哲學的素養：我們且不說學生青年應有如何深切的哲學認識與倫理觀念，首先我們教職員尤其是校長院長必須具備這種哲學素養與學力，建立起良好的節制，來轉移一時的風氣。我們教育的根本能夠構建起來，才能夠作中流砥柱，才不怕一切

異端邪說的氾濫爲害。我們青年運動一般幹部同志，必須認明我們從前教育實在沒有樹立確實的基礎，大家都是枝節做效，隨風逐浪；拋却本國固有的哲學，不加研究開揚，而只知抄襲外國的東西，以炫耀於一時；這是我們教育界與學界最大的恥辱，也是我們教育失敗的一個總原因；今後我們多設學校職員，不管他教的那門功課，必須對中國哲學有深切的研究和心得；任何學問要學有一個哲學的基礎，尤其是學教教育家的話，更須作到這一點，才能建立師資，弘揚國道；才能對教育青年，引導民族走上光明大道！……我們研究學問固然要博，更要能由博返約。根據這個要旨，我們生長在中國，承襲了中國文化的傳統，更作這中國革命時代教育界的一員，自有延續並發揚中國學術文化與民族生命的責任，我們究竟應採取那一種哲學，才於我們國家民族與學生羣衆有益，而對一種學問對於我們國家民族與學生羣衆是有害的，如果我們的決擇錯誤，將那有害無益的學說盲目抄來，傳布社會，那無論你立說如何新奇，都是有害無益！本來一切學問尤其是哲學是有世界性的，鑑於中西，也無分乎古今，要在取精用宏，而不可拘泥膠柱的；但哲學之所以可貴，與其力量之所以偉大，就在於他有窮究宇宙，闡理萬物的精神，尤其對於人生的究極，與解決人生一切問題，更非哲學不可。

三、一個獨立國家的民族必有其獨立的哲學：「凡是一個獨立的國家與民族之所以必有其獨立的哲學，就是因為他有他獨立的天賦與神祕的緣故。如果一個國家，一個民族，沒有獨立的哲學，或有了獨立的哲學而不能發揚光大，甚至湮沒不彰，那這個國家，必無以生存於世界，終究要被人家滅亡！我們中國近百年來國家社會之所以衰弱不振，推本窮源，民族哲學之式微與學術思想之不發，由是影響到教育，廢弛失敗與人心之萎靡紛亂，實爲最大的原因。假如本席上文所說的，我們現在，幸而民族主義思想，自覺我們將黃梨洲的明夷待訪錄與盧騷的民約論兩相比較，就可以知道我們中國政治哲學發生之十八世紀的西洋政治哲學，要切實而偉大，而且在黃梨洲以前，我們中國歷代還有許多國揚民治理論的政治哲學，如稍加整理闡述，就可以發現他是有原理有方法，未嘗發賤，隨用俱備，可作研究民主制度的基本理論的。但我們一般研究政治哲學的人，就只知道發出的盧騷的民約論，而不知道在盧騷以前一百年，還有黃梨洲的明夷待訪錄，恐怕更有許多研究政治的人，根本上沒有注意我們中國周秦以來有的政治哲學，而其所必崇拜的，乃祇知道十八世紀以來的西洋政治哲學，這樣忽視我國固有的哲學思想，根本就忽視他自己的民族，如何豈能記得上講民族獨立，民族平等呢！」

四、哲學與民族與國家民族興亡之關係：「各國家各道，一國哲學之興衰，實是，係

於其國家之興亡與民族之消長。我們現在要求國家獨立與民族復興，必要從哲學先聲復興和獨立起來。否則，無論你國家怎樣強大，都要陷於失敗。試看歐洲，在中古時代，由於學術的沒落與教會的腐敗，就產生了歷史上空前的黑暗時代，但到了他文藝復興時期，求知的新風，蓬勃發揚，鋼鐵的心靈，得到解放，希臘羅馬時代的哲學，因普遍研究而日益光大，人類的理性重復覺醒，各科的學術次第昌明，就建立了現代歐洲文明的基礎，我們細讀西洋歷史，就可以知道當時的文藝復興運動，完全是一個學術運動，而溯其研究的主流，更可以說是哲學復興運動。有了文藝復興，才產生近代歐洲光輝燦爛的文明，如果沒有這次文藝復興運動，那現代歐洲文明與民族精神，就必無從產生，就是英美各國，也必不能產生今日這樣完美的政治和文化。又如德國當初原是一個四分五裂的國家，處處要受人家的欺侮壓迫，但到康德，非特，謝林一班哲學家出來，在衆醉獨醒的環境中，不因社會的冷淡，不顧反對派的阻撓，祇是孜孜兀兀，以悲天憫人，替圖自救的熱誠，發揚他們的學說與精神，喚醒了德意志民族的意志與理想，確定了真善美的最高境界，提倡自我創造，鼓勵人窮而不朽的專業進門，而以全得國家社會全體的自由為最高原理，於是德國民族才能完全復興起來。假使德國當初沒有十八世紀末葉與十九世紀初年哲學的興起，則今日亦必沒有他民族復興運動的成功，或說他現在還在受着人家的侵略壓迫而得不到

獨立，所以我常說，無論那一個國家，那一個民族，處在內外勢壓迫之下，要從衰敗起來，必須先有哲學作基礎，必須他的哲學先要能夠獨立發揚起來，如此，即令他的軍事與經濟的力量稍微衰弱一點，亦必可以逐漸強盛復原。總之，立國不能沒有哲學，而革命要能成功，更不能離開哲學；哲學之重要與其力量之偉大，我們真不能不視他為一切鞏固之首要。

五、中國哲學不能發達進步的原因：「至於我們中國，歷代都有哲學運動，而且中國的哲學，真正是自成獨立一脈，為世界哲學之一大主流，在世界哲學史上，獨標異彩。我們中國每當國家淪危民族衰敗的時候，必有大哲學家與大教育家產生出來，以為思想革命的前導，從衰敗與隨時的羶勸。所以不必遠稽上古，即如宋明末年，學者的興起，與哲學的昌明，就是一個顯著的例證。不過我們中國一般人士向來對於哲學不如西洋人之有興趣與重視，所以每當一個大哲學家出世以後，對於他的學說，僅僅和他接觸往還的極少數幾個學者與知識份子研究他，學習他，而一般社會人士與民眾，都不知所置，而且當政的既不予以贊助獎進，使他們的學說能夠獨立起來，甚至還要反對他，排斥他，近世以來，我們中國的哲學之所以不能發達進步，因而影響到國家民族不能獲得永久的獨立自由，這是一個最主要的原因。……即如宋代哲學，已很發達，我們中國獨立一貫有系統的哲學

，在宋代的時候，本來就可以獨立起來。只因當時一般人士沒有注重哲學的風尚，沒有研究哲學的興趣，缺乏哲學與民族關係的認識，更缺乏哲學與人生實際關係的認識，不能將一代宗師大儒的學說，繼續發揮，廣為闡揚，證之於事功，驗之於事業，末流所趨，有的視哲學為消遣品，有的視哲學為避世人生責任的諛辭符，以至談空說玄，無補世教，或是尋章摘句，玩弄文字，或流於虛無，或失之瑣碎，宋代的哲學，就消沉下去了。而宋代的國家，亦就因此由衰弱而滅亡了。到了明代，中國哲學更是發達，而且比宋代哲學更要進步，也是因為當時政府不知道提倡，一般學術界與社會人士，或則囿於門戶之見，自相齟齬，或則不知繼續研究，任其湮沒，於是儘管有精深宏偉的學說，灼見真知的大儒，都與閑卧民生和民族文化相隔離，縱有少數志士仁人，也祇好抱殘守闕，以待後學，結果哲學思想成了絕響，明朝終不免於滅亡，明亡以後，我們中國的哲學，在清廷箝制籠絡的嚴重政策之下，驟然不能公開繼續發揚，但是明末遺老遺少大儒的流風遺澤，在學術界和社會上，仍舊保存了不絕如縷的一脈，民族大義，在亂塚蒼生和口耳相傳中間，還是保持而不墜，到了清末，反清復明的思潮，已潛滋於社會，而不少革命黨的先賢，也繼承了前代哲學家的事業，繼續承前代的哲學而產生。

六、製造立憲時的中國哲學體系：「總理知難行易的學說，雖然與明代王陽明知行合

一的哲學不相闕，真箇代傳說知易行難的學說極端相反，但就知行哲學廣遠的歷史來看，則推知易，王陽明的學說是淵源於「知之匪艱，行之維艱」的哲學，我們「總理的學說」，又是真至氏「知行合一」的哲學。作更進一步的發明。因為有了「總理知難行易哲學的啓示，所以才有今天我們革命事業的成就。所以明代雖亡，我們國民革命的事業，仍繼之而起。再就本國知識階級的哲學思想來講，我最初就不得不於王陽明「知行合一」哲學的必傳，在我十八歲的時候，最喜歡讀的第一本書就是鄭容的革命軍，第二部會就是王陽明的傳習錄，第三部會就是賈梨洲的明夷待訪錄，第一本書是政發民族大義，確立革命思想的基础，第二部書是闡明「致良知」的道理，奠立我求學作事的根本，第三部書是實心我民主思想的發源。後來進隨「總理，照膺三民主義，從事革命事業，更是實踐知難行易的學說而名之曰力行哲學。我相信只要我們這個革命哲學的思想與精神，能夠普遍深入於人心，蔚為一時的風氣，那敢戰建國的盛功，決無絲毫疑慮。……我們要建立中國系統完整的獨立哲學，一方面固然要知道哲學的重要及其力量的偉大，使一般青年知所注重，一方面更培養青年對於哲學的興趣，促進其對於哲學的信仰，更要指示他們研究的門徑與方法。鼓勵他們愛好哲學的熱情，藉哲學運動的推進，使他們革命建國的智識和專業，更能迅速提高，蓬勃興起。各階中國對於哲學一向缺少興趣，不喜研究，這種偏見，從今以後

，必須多方設法加以改正。要知道，我們現在已有「總理博大精深的三民主義及知難行易的革命哲學作基礎，即應將我國中國固有哲學去其糟粕，並其功效。設在外國，無論英美，他國一歲青年與知識份子，如暴得偶像我們「總理的一知難行易」學說這樣地崇拜大而又切合實用的哲學發明出來，一定是人人以先為愉快，朝夕研究，無言無事，但我們現在有了這樣好的主義與哲學，幾十年來，大家都不能深切研究，甚至有不曾寓目的，即使有人泛泛看過，也都不曾領略其中的道理，更無論乎實行。至於一般教育界與知識份子，對於這樣有偉大民族救化的宏著：「總理應該如何普遍講習，作為我們教育青年的基本原則，但事實却得其反，教育界中人儘管有人對於西洋哲學熱心研究，鄭重講習，而對於我們總理為國家民族起死回生所苦心說法的遺教，却是毫不注重研究，更不能深切體認，這樣而已從人，完全忽視時代與環境，忽視民族獨立的精神，昧於革命事實與原理。如何能夠盡到教育與人生的本分。今後我們不注重哲學不研究哲學則已，如要體認哲學，了了哲學，必須以三民主義的民生哲學與知難行易的力行哲學作基礎，來編類引中，綜合貫通，啓示青年以正確途徑，發揚其愛好哲學的風尚。」

七、中國固有哲學的整理與發揚：「我們今天注重研究哲學，發揚三民主義，我以為對於我國歷代以來的哲學思想，更須設法加以整理。這種整理古籍的工作，因為內容豐富

，卷帙浩繁，當然不是容易的，但爲着實際的需要，我們必須積極進行。自從國民政府成立以來，迄今已十四年，我們一般教育界與文化界，都沒有認真注意到進步工作，就是教育部及其他機關如考試院中央研究院等，對於中國固有哲學與文化，究應如何整理發揚與提倡，殊都沒有切實的計劃。我們固有的哲學與文化，既不能歸出條理，獨立系統，那大家就不免要東抄西摘，舍本逐末，弄到結果，現在一般教職員不僅不敢談宋明大儒的哲學，就是因書五經亦不敢提了，一提到經學，就說你是復古，是違反時代潮流。但同時很奇怪，如果研究西洋古代希臘哲學，却不以爲古。銅鐵而錯謬的見解。普遍到如此地步。因此，到如今一般書店與學校圖書館裏，連最普通的我們中國固有的哲學書籍如程、朱、陸、王以及明清大儒的著作都不容易找到。這就是我們教育文化喪失了獨立基礎的一個證明。今後我們要發揚固有的哲學，首先就要整理固有的哲學，尤其對於近代王陽明，王鶴山，黃梨淵與顧亭林等陸家的學說和著作，我們教育界必須盡量發揚教育界人士，儘速設法，加以整理。要知道，及今而立，猶易爲力，如果延此因循，任其湮沒，幾十年後，將更無人着手，那我倒不免要作歷史上千古的罪人。」

八、研究中國哲學不可不注意的幾個要點：「講到我們中國的哲學，今天固爲限於時間，不能多說，但有幾個要點：是我們看書，研究，討論與自修教人，都不可不注意的。

「第一」，中國哲學，不僅是窮究宇宙間萬物，而且是闡明天人合一，萬物一理的，就是「太極」。「太極」兩字，如果拿現代的用語來說，就是一切人爲法則與自然法則的最高哲理，也就是宇宙真善美的唯一極則。而爲一切宇宙歷史現象與自然現象共具的本質，人類一切心性理氣，與行爲意識，能超乎這個哲理，合乎這個極則，發揮這個本質，那人即是代表「天」，社會現象就符合了自然法則，而人所作的工作，就是天所作的工作。這道理一萬絲，明瞭達用的哲學體系，與西洋哲學所謂「一元」「二元」「相對」「絕對」「以及「唯心」「唯物」等理論，實在是互相貫通的，而其體大思精，親切圓融，則決不是西洋哲學之猶做不全者所可比擬。我們如果真正能夠了解中國哲學，就可以體認我們中國所理想的人格之偉大，人性之高尚，與生活之和諧美滿，乃至於可以促進世界大同之實現。我們只要能把靈性我們中國哲學上的幾個原則，就可以運用於我們日常的實際生活與行爲，來增進我們無限的精神活力，發揮我們崇邁的人生本質。這就是就中國哲學的「太極」來講。再就「方法」來論，我國哲學上有一句話說，「卽物窮理」，這就是大學中「格物致知」的道理。因爲宇宙一切事物，莫不有一個理在，這個「理」是超然於萬象之外，也是存在乎實踐之中，只要我們能夠本乎吾心之靈，卽其已知之理，來窮究一切事物之理，就可以作到如程子所說的：「一旦豁然貫通，則衆物之表理精微無不到，而吾心之全體

大用無不明。」這個「卽物窮理」與「格物致知」，是我國總理知幾行為哲學的源泉，也是現代科學原理中一個重要的基礎。我以為在外國哲學中沒有一句語像我們中國「卽物窮理」這樣而活而偉大精微的。我們有了這個知識之髓，無論在任何時間空間，研究那一種學問，都可以窺堂入室，得其精要。總之，我們中國哲學，是隨用俱備，系統完整的，其理論方法，是精緻開展，切合實際的。但我們到今天還不能將他普遍的開揚起來，以啓發我們民族復興精神力量的泉源，這實在是我們國家一個絕大的損失。……

第二，中國哲學最注重哲學入門的方法。我們現在要對青年講哲學，一定要懂得這個哲學入門的方法。如果我們一開始就對青年學生講「西銘」，講「太極」，講「天」，「地」，「人」，講「性命」，講「理」，「氣」等等高深玄妙的哲理，那當然不是一般初學的青年所能領會得到的。中國哲學入門的方法是什麼呢？我國古時教人從洒掃應對進退教起，將我們固有一貫的哲學精神，從基本生活與行動方面來傳授講青年，使他「卽事卽物」，隨時隨地能得到深刻的啓示，變成良好的習性。這種基本的修養，就是哲學教育入手的方法，亦就是王荅爾所說，「洒掃應對便是形而上者」，這句話實在是哲學教育的要領。你看各新與國家的教育，爲什麼詞類一般官兵與學生必先從飲食起居及坐立行動的生活教起？其他各民主國家的教育，亦莫不是特別注重這種基本的生活教育，這就是和中國古時

教人從淺層進進入手同樣的道理，但我們現在一般學校裏社會教育不注意這一點。我們學校裏面，學生不知禮節，不守紀律，更不聽從先生的教誨，儀容舉動，毫無法度，比之未受教育的一般社會還要不如。這原因爲我們教師自身多不懂得對於衣食住行應對進退的普通道理，所以不知該對學生如何實行生活教育，一般學生對於生活行動都沒有有一定的規律，達到他所學的東西，對於他自己的實際生活，究竟有什麼關係，也統統不知道；因此，見了師長不知敬禮，孫曹是立都不成樣子。這樣教出來的人，這作人的普通常識都不懂得，更如何能夠希望他們有高尚思想與正確人生呢？大家不要以爲這與日常衣食住行的動作與應對進退的禮節，是極粗淺瑣屑的事情，用不着怎樣注重，要知道我們日常的生活行動，就是我們每個人精神人格的表現，我們無論做得怎樣至深精微的哲學理論，如果不能建立我們的精潔與人格，而使之從生活實踐中表現出來，那就不能說我們已經懂得哲學，真正有了哲學的涵養。……

以上所說關於中國哲學的特點，不過提示一個大要，作爲我們青年研究哲學的指針。

㉑

註：①「哲學與教育對於青年的關係」(三十年七月九、十日稿)

二 人生的真諦

提

要

一、生活與生命——一個人學業和行政學務，只是生活；從生活而產生協助的人生，或者死了之後還可以繼續下去給精神，就是生命。

二、生活的目的——在謀整頓國家民族乃至整個八瓏的生活好壞使他增進。使他飽暖舒適。

三、生命的意義——生命不是片段的，而是整個的；不是暫時的，而是永久的；不是隨處可以偶亡的，而是蓄蓄業而發於的。

四、人生的典型——總統雖已去世，而他的生命的光輝，永遠照耀着整個民族生命的洪流，這就是因總統對個人的生命，充實而創造着國民際的生命。

五、人生的真義——若是一個人果真有救人的意識，還是遇到天翻地覆的時候，我們這世界天立地來扶正天地間的正氣，來拯救人類的頹運。

一、生活與生命：「我們革命必有革命的哲學，革命哲學所指的是什麼？就是要明了「生」之究竟。生是指什麼？人生最大的，莫過於生命與生活二大問題，所以我們革命，也就是要解決這人生最大的問題，亦就是要瞭解我們人生的意義，和生活的目的究竟何在。」①「一個人作事和行止舉動，就是生活；從生到死所活動的人生，或者死了之後還可繼續下去的精神，就是生命。」②「我們爲什麼要生活？爲什麼要作事？天地之間爲什麼有我這個人？要知道：我們生活，並不是爲我個人而生活，是爲增進全體人類之生活而生活。此外就是生命的問題，比如我活在世界上，爲的什麼？何苦如此？就知這道，這生命並不是一時的，是可繼續下去的，以至千千萬萬年，才是真正的意義。……換句話說：生活與生命，就是縱橫的關係：橫的就是生活，求我人類的的生活安全；生命即係縱的，是一直下去而不斷絕的。」③「如果一個人，生命的意義不能了解，必定偷生怕死的；生活的目的，不能了解，必定是自私自利的。……我們人生有兩條路：一條是「聖賢」，一條是「禽獸」，從前有句話說：「不爲聖賢，便爲禽獸；不爲禽獸，便爲聖賢」。因爲一個人，不做好人，就要做惡人，做惡人的行爲，就是禽獸；要是我們思想，人格都好，就是做好人，做好人就是聖賢。不明白生活目的和生命的意義，就如禽獸一樣。」④

二、生活的目的：「生活的目的，在增進人類全體之生活。……據普通一般人的理

想，以為我們自父母生下以來，天天不離食衣住行等日常生活，只要這些生活自己過得很優裕，終身溫暖，便達到生活的目的了，如此豐衣足食度過一世，就有意義。這種見解，完全是錯誤的。現在就是因為一般人都抱了這種錯誤的見解，大家自私自利，貪生怕死，只顧自己個人的利益，增進個人的生活。因此，現在一般社會，就變成了虛偽詐欺，紛爭的社會，軍隊軍人也變了貪婪卑劣，偷生怕死，欺壓與衆的軍人。試問這種社會，如何不一天天衰敗沒落！這種軍人，如何可以保國衛民！這種國家民族，又如何可以獨立生存於現代！而在如此的社會與國家之中，個人生活也就絕不能安寧，美滿，幸福，而可憐！因此，大家要曉得：我們生存的目的，並不是在求個人的溫暖；我們的生命，更不是一到死亡便算斷絕。人生在世，食衣住行等必要的生活資料固然不可少，也是三個人的生活，不過是整個人類社會生活最小的一個單位，不能脫離整個人類社會的生活而獨立存在的，一定要在整個人類生活中，人與人間，互相輔助，然後才增可能。例如我們穿一件衣服，便要由農夫栽種棉花，由紡織工人紡織，由縫工縫紉，中間還經過商人的買運分配，才能成功。若是再進一步的去窮本溯源，所牽涉到各種各業的人，還不知道有多少。這便可以想像人類社會生活錯綜複雜與分工合作約關係。所以靠自己個人來謀獨立生存，是不可能的。尤其是同一個國家和一個民族的人，彼此分工合作的關係，更爲密切，更應該

調整並增進共同生活。做農的種糧五穀，做工的製造器用，經商的買運有無，當兵的保國衛家，這就是所謂分工合作，協力互助，增進福利的辦法。如果各奔各自為謀，各不相聞，結果必至互相爭奪，那末，最後不獨最後的生活無從增進，而軍勢必同歸於盡。夫所生，存所以我們的生活方法，不能只靠個人，而是需要互助的。生活的目的，不是只圖個人的飽暖舒適，而是要謀整個國家民族乃至整個大類的幸福。要使他增進，都能使他飽暖舒適，必須如此，我們的民族才可能繼續生存。甚至發達，也才算養到了生活的真正目的。

三、生命的意義：為我們每一個個人，自從其接受母生下來，就養教育，經歷多少艱辛，才至於成人；但這人生不過數十寒暑，仍不免於一死。究竟為的是什麼呢？我們死了之後，我們的生命就歸於了無？如果對於這些道理不懂得，則自生既死，不能打聽，一定會發生怕死……我們中間，一個人的軀殼，生活在世間，並沒有多少時日，又古語人云：「人生北土有來稀」，縱算活到八十歲以上，至一百歲，在茫茫無際的時空中，不過像電光石火，在廣大的空間裏，不過是那一閃即逝的火花。所以，我們的生命，極其短促，促向生與死，和整個民族的生命，相連的。生命相連，且真量微乎其微。但是大家還要明白，我們的個人的生命，雖然微小，不足道，但正是這一個個民族生命的大流中之一滴，是終黃帝祖堯到今，四千餘年，整個民族生命所流傳的分子。所以我們一個人的生命，窮本溯源，是整個民族

民族生命延續中之一分。同時，推演下去，又是整個民族繼續開展的一點。因此可以說我們的生命向上推溯，就是最初祖宗的生命；往下推演，就是未來無窮子孫的生命。所以我們的生命乃是整個民族生命變流中之一點，只要這個偉大的民族生命長流不滅，我們的生命便是永久不死。因此，我們決不能說我們的軀殼存在，便有生命；軀殼一旦死亡，便沒有生命了。只要我們對個民族，不致人家消滅，我們的生命，一定是永遠存在的。所以我們們壽生命，不好以個人軀殼的存在看作生命，一定要把整個民族歷史的生命當作我的真生命，以整個民族歷史的生命存亡為存亡，以整個民族歷史的生命之始終為始終。我們能夠維持發揚整個民族的生命，就是維持與發揚自己的生命，所以在歷史上凡是能夠維持或發揚整個民族的人，他個人的生命，也格外放出光彩，照耀千秋，永垂不朽。……由此可見：生命不是片段的，而是整個的；不是暫時的，而是永久的；不是隨軀殼以俱亡的，而是藉事業而發展的。我們的生命，寄託在我們革命的事業上，我們軀殼雖然死去，還有我們的部下學生和一羣國民，來繼續發揚光大；完全我們的事業，達到民族的復興。只有犧牲個人的生命，來充實整個民族的生命，使我們五千年來祖宗遺留下來的民族光榮歷史，得以繼續保持；我們子孫未來的光榮歷史，得以不斷的發展，這才是我們一個人的生命真正意義。

四、人生的典型：「我們 總理，是我們大家親眼看到的。他自民國十三年去世到現在，……試問那一個人會忘記了他？到現在全國四萬萬同胞，還有那個人不尊敬他的三民主義？這不就是他永久的生命的存在嗎？而且在他死後的生命，反比生前生命爲更偉大更光榮！當其在世時，不僅一般反對派敵人對他攻擊毀謗，不遺餘力，就是全國民衆，也有很多人不了解他。甚至他在廣東領導革命做大元帥的時候，連一般兵士都不怕他，看他出入大門，連禮也不敬。這還是講 總理生前所忍受的氣。又如他早年倫敦之被難，以後觀香山之遇險，白鵝潭之受困，以及數十年革命所遭遇的危難挫折，真不知多少。如果他知道生命的意義的話！一定早已灰心墮志，垂頭喪氣，中國革命的事業，便早已半途而廢了。可是因爲他知道生命的意義，不在保全個人的生命，而在發揚整個國家民族的生命，不在有限的生前，而在無窮的死後，所以他不顧一切的毀譽，不顧一切的險阻艱難，亦着他大無畏的精神，領導一般同志，繼續不斷的革命，現在他雖已去世，……只是具體不見了，而他的生命，却寄託在我們一般革命黨員革命軍人和一般國民身上，一天比一天更能夠揚光大！不但無人再敢輕蔑他，並且無不尊敬他信仰他，他的生命不但沒有死亡，而他的使命的光輝，且永遠照耀着整個民族生命的洪流，滾滾不停的目的其偉大！這就是因爲他能夠犧牲個人的生命，充實並創造整個民族的生命。」

五、人生的真義：「我們要知道人生的真義，就是要知道生活的目的是什麼？生命的意義又是什麼？爲研究這個問題，我曾經過所得的結論，攬了一副對聯，就是說：『生活與的目的在於增進人類全體之生活，生命的意義在於創造宇宙繼續之生命』。這就是我對於本人生問題的一個結論。」
「若是一個人果真明白做人的意義，對於自己生活的目的，固早已生命的澈底意義，明白之後，那不管是在桂林彈雨，或在血海之中，沒有什麼懼怖的，心思，就是太陽洋之大，地球之拉，山之高，都要跳過去，是過去，亦沒有什麼懷疑慮。要是在遇到困難的時候，我們還要發天立地來扶轉天地間的正氣，來拯救人類的羣體，始發我們的志向能夠真正的堅決，那我們的事業，真理想，沒有不可成功，不可實現的道理。」
① 爲什麼要加入三民主義青年團？（二十七年七月二十日講）
② 單人的入生觀？（二十一年一月五日在中央軍校講）
③ 本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）
④ 本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）
⑤ 本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）
⑥ 本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）
⑦ 本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）
⑧ 本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）
⑨ 本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）
⑩ 本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）

本校官生之責任與就一意志的必要？（十四年四月七日在黃埔講）

三 宇宙觀

提

一、宇宙的概念——宇宙是包括無限大的空間與無窮盡的時間而言。

二、善用空間善用時間——空間時間就是我們每個生命與一切事業之母。

要

一、認識宇宙宰制宇宙——他無用的變成有用，有害的變成有利。

一、宇宙的真義：「所謂宇宙，本是包括無限大的空間與無窮盡的時間而言。古人

說：「上下四方謂之宇，古往今來謂之宙」。宇就是彌滿的空間，宙就是整闊的時間。

①

「國人向來不注意時間，以為時間是不值錢的，因而重得我們中國國家，無論甚麼

事情都是落後。……我們生在宇宙之間，……一個人的生命究竟有幾歲？好長命的也活不到一百歲，每天只有二十四點鐘，三百萬可有幾多點鐘？我們可以做多少事情？這些問題都是值得研究的。……一個人的時間是很短的，如果我們沒有一個計劃，今天做一點，

明天做一點，匪隨便便，敷衍過去，以為時間是不值錢的，那便什麼事情都不能做了。惟其如此，所以國家貧困，人民衰弱，民族墮落，到了今日這步田地。……

總理無論甚麼艱苦困難的時候，總是看書或看地圖，……在他的房子裏，平時盡是滿地攤着地圖，各處都是書箱，他腦筋煩悶或剛到危險的時候，常常圍看地圖，便減少了煩悶，忘却了危險，使得我們隨他的人，精神也奮發起來。……就我個人說，也是一樣，一看地圖，即能專心致志，把精神都集中在地圖上面，甚麼事情，甚麼危險，都沒有在我的腦子中了。大家要知道，看地圖是越有益處，最能使人專心致志，精神煥發，并且最易發生興趣的。……所以總理常常攤着地圖，不論海洋圖，陸地圖，統統的去詳細研究，這就是研究空間，空間的距離就是地位。一個人生在世界，必須注意兩件事，一是空間的地位，或地球的地圖；另一個便是時間，我們對於時間，不是死了就算的。我們的時間是有永久性的，不是短促或片斷的」②

二、善用空間善用時間：「大家要曉得：宇宙萬物之存在與演變，都離不了空間與時間，而人生之一切，也都要從自己所佔領的極小的空間與極短的時間中創造出來。所以時間空間，就是我們整個生命與一切事業之母。

我們要發揚自己的生命，成功偉大的事業，必須善用空間與時間。怎樣才算是善用空

顯呢？第一就要使自己隨時取得最適當的物點來極事。……其次要曉得：天地間一切事物，無不可以供我們利用。也可以說：天地間所有的東西，都是爲供我人來利用而生的。因此，我們一定要好好運用萬物，才能發揮出偉大的力量來爲人類造出很大的福利。如此，纔不辜負生我們的天地父母。如果我們能照這個道理努力去做，無論在那一方面做什麼事情，都可以有很大的成功？我們去學問，一定要注意實用，就是這個道理。現在我們中國有大到四千萬方里的土地，多到四萬五千萬的人民，一切天然的物產，非常豐富，如果我們能使全國所有的人，所有的土地，以及所有的物產，都能利用；即做到「總理所講的」人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」的話，世界上一定再沒有比我們更強大的第二個國家，這是諸善用空間的道理。

至于善用時間，格外重要。所謂善用時間，就是古人所說「自強不息」的意思。具體的講，可以說有三種意思：第一個意思：就是要寶貴時間，利用時間，和節省時間。每天二十四小時，我們不可有一刻一分隨便浪費，必須利用來作有益於我們的身體學問修養或事業的事情。比方說，依普通情形，每天八小時的睡眠，再有一小時的沐浴和正當娛樂，這是有益於我們身體和精神的，這不算浪費時間；但是再睡多睡，多花時間來運動或娛樂，便是荒廢和怠惰，將有用的時間浪費了。第二個意思：就是生活要有規律。即每天要在最

適當的一定的時間來做所規定事情。這是利用時間最經濟的方法，亦即人生第一美德「有恆」。無始於身體學問和事業，都有最大的益處。還有第三個意思，就是無論作何事情必須貫徹始終。大家要曉得：天下一切的事情，都成於繼續努力，始終不懈；也都是敗於半途而廢，有始無終。所以我們不要做人不要做事則已，既做了人，要想做事，就非有恆心有毅力，繼續不斷，有始有終的努力來做不可！尤其是現在的革命事業，非常艱鉅，格外非繼續不斷貫徹始終不可！否則，不但革命的事業，不會成功；就是做人，也不會有好結果。反之，只要我們能夠繼續努力，貫徹始終，什麼艱難的事業，一定都可以成功。即使因為事業過於艱鉅，我們不能及身親成，還有我們的妻生和子弟，可以繼續努力；再有我們與生的學生，以及子弟的子弟，統統可以一代一代接上去，如此，天下還有什麼事不可以成功？國家和民族，那裏還有不能復興的道理！所以我們從今以後，無論做什麼事，一定要本貫徹始終的宗旨，做到成功為止。

三、認識宇宙，宰制宇宙：大家要曉得，雖然宇宙是無窮大的空間與無窮長的時間之結構，而我們個人的生命，却渺小如滄海之一粟，短促如曇花一現，然而無窮大的空間，却是我們的舞台，無限長的時間，却是我們的旅程。

「為造物之靈，亦即宇宙之主宰，應當要發揮我們的聰明才力，來認識宇宙，宰制

宇宙，征服自然，利用自然，而不斷的創造人類的文化。宇宙間萬事萬物，無論聲、光、電、力，無論動植物，我們人部要能講發揮才智，來宰制一切，征服一切，利用一切，使無用的變成有用，有害變為有利。例如洪水為患，我們就要設法疏導，以興水利，戢類為患，我們就要剷除或馴服他。對於自然的徵服與利用，我們祖先自古以來，就非常注意的。例如神農發明得藥，使人民的病痛得到解救；黃帝在宮室，造舟車，並發明指南針，以利居住交通；嫫祖發明養蠶製絲，使人民有衣裳；后稷發明稼穡，使人民有飯吃；大禹治洪水，使人民能夠安居；這些是征服與利用自然，以增進人類生活，創造人類文明的傑績。現在人類文明，如此突飛猛進，也都是由於人類充分發揮天賦的才智，控制宇宙征服自然而然。宇宙間一切自然的東西，品類萬殊，無不待我們去利用。人行永無止境之新發明，也都待我們去創造。以前我們祖宗，很能發揮其智能，而不斷的創造文明，所以我們說前國家非常強盛。現在我們後子孫的人，不能發揮聰明繼續創造新的文明，由於「不道則泯」的公例，致使國族自陷於衰弱，民生日趨於凋敝。由此可知：我們今後要救國強民族，使能臻於富強之域，就要充分的發揮我們民族所有的智能，來不斷的宰制宇宙，征服自然，創造新的文明。如此，才不負為黃帝之子孫和中華民族的國民。」

註：①「軍人精神教育綱要」(二十三年九月十八日講)

- ④「軍人的人生觀」
- ⑤「爲學辦事與做人的基本要道」(二十四年二月一日講)
- ⑥「爲學做人與復興民族之要道」(二十四年五月十九日講)
- ⑦「中國青年之責任」(二十四年七月八日講)

四 心物論

提

要

一、唯心唯物論的偏見——人類全部歷史都是人類爲生存而活動的記載，不該僅是物質，也不該僅是精神。

二、心物是一體二面——精神與物質，相因相生，相需而成。

三、心物是統一於行——我們對於哲學的態度，不能承認唯物論者，亦不能承認唯心論者；古今來宇宙之間，只有一個「行」字才能創造一切。

四、革命哲學的謔用——一個人生在宇宙之間，自然有二種向上的，爲他的活動。這活動是起於心意，而著於事物。從這種向上的活動，造成一種事業，就完成了一個人。

一、唯心唯物論的偏見：中外哲學史中，有兩個最重要而有力的學派，其一是唯心史觀，其二是唯物史觀。持唯心史觀的以爲歷史爲人類有意識的一種精神創造，一部歷史，就是精神活動史。持唯物史觀的意見，恰好相反，以爲一部歷史的變遷演進，完全依經

濟的生產方式而轉移；某一時代的經濟制度變更，或生產方式變更，歷史亦隨之而變，人類的活動亦完全受經濟的支配。這兩種學說，都可說是一偏之見，不能夠概指人類全部歷史的真實的意義。因為人類全部歷史即是人類為生存而活動的記載，不僅僅是物質，也不僅僅是精神，所以既有以民生哲學為基礎的民生史觀，或以民生史觀為出發點的民生哲學，不偏於精神，亦不偏於物質，惟有精神與物質並存，才能說明人生的全部與歷史的真實意義。①

「現在唯物論者，僅是講『唯物』，完全拆除了精神方面。這在東方民族一定是立不住的。就是西方的民族，也不能離開了精神而獨講物質，所能立得住的。我們中國從前是講『唯心』，而不注重物質，所以不能夠獨立，不能夠發展。我們要成一個新時代的國家，精神與物質，決不能偏廢的。」②

二、心物是一體二面：「據我研究的心得，認定精神離了物質，既無由表現；物質離了精神，亦不能發用；所以精神與物質，實為一體之二面，或說一物之二象，相因而生，相需而成。所以為獨唯心唯物，如『偏於一見，神是精的，都是不適用於一切實際事物而改善人生創造福利的！而且因為根本理論的錯誤，弄到支離破裂，不是空虛，便是殘廢，流弊所至，竟至壞了人生真諦，最後一定會造成國破家亡的慘禍！所以我們現在

絕對不好再講什麼唯心論唯物論，所要緊的，就是要增進我們自己的精神能力，來運用天下一切事物，以解決各種實際的問題，改造我們國家民族實際的生活！

三、心物是統一於行：「窮理於事物始生之處，研幾於心意初動之時」兩句話……這卻可以作為我的革命哲學。一個人生在宇宙中間，終日因緣接觸，都離不了事物……在心灵物微的關係中，我承認一切的一切都要從事實上，客觀上來決定，所以我們絕對不是唯心論的，我們也決不承認是一個唯心論者，同時却也不是機械的唯物論者。總之，我們認定凡是從實際上把事業弄壞，就要先從事物的方面注意，然後才生效用。不過我們要辨成功一件事情，要整理一種物件，決不能忘却自己的心意，如果離開了意志，是一件事都便不成的。比方革命是一件事情，如果我們心裏起一個叛變念頭，就立刻可成爲反革命。又如我們得革命一定要照建國大綱所定的原則去做，但是爲了權利一念的蔽惑，或爲投機取巧之計，就來迎合一般反動派的心理、放棄建國所定的原則，只爭個人權利，不管黨國存亡與革命的成敗，這就是由心意識牽累而事物。這即是一切客物不能離開心意的明證……總理常講：精神和物質是不能分離的。總理還把精神的意義，解釋得很明白，他說凡不是物質的東西，統統叫精神，從古至今，沒有人能下精神的定義像總理這樣確切。所以我們要承認宇宙間除物質之外，還有一個精神的東西存在，承認精神

的存在，便承認心意的存在。有心意便有「良知」，不過有良知，要能「致」，即是行，體所顯良知不致落空，總不會做一個空疏的唯心論者，同時也不會做一個機械的唯物論者。所以我們對於哲學的態度，不能承認唯物論者，亦不能承認唯心論者，古今來宇宙之間，只有一個「行」字能創造一切。」

四、革命哲學的體用：「我們如變成一個真正革命家，始終不屈不撓的忠於革命，就要問我們有沒有信仰的中心，就是有沒有革命哲學的基礎？如果沒有，見着講唯物論的人，就跟着唯物論走，見着講唯心論的人，就跟着唯心論走，那這樣人就不能成爲革命家的人，就跟着唯物論走，見着講唯心論的人，就跟着唯心論走，那這樣人就不能成爲革命家的人，而乃是最沒用，最可恥的游移份子。所以我們革命黨員最要緊的一個問題，就是要革命哲學的基礎。……實則革命哲學的「體用」，幾句話就可以表示出來的，就是：『個人生在宇宙之間，自然有一種向上的爲他的活動。這活動是起於心意，而著於事物。一天二十四點鐘，我們向心意沒有一時一刻不與事物接觸，我們要認識事物，就不能離開心意，心意就是精神。一個人離開心意，沒有精神，便成了一個死的軀殼，一個人成了一個死的軀殼，那還有什麼作用，更說不上有什麼革命。所以一個人有心意就有活動，而活動必須要向上的爲他的活動，以這向上的爲他的活動，造成一種事業，就完成了了一個人。』④

註：④「三民主義之體系及其實行程序」（二十八年五月七日講）

②「妄抵抗日本帝國主義先要抵抗日本武士道的精神」(廿一年六月六日譯)

③「爲學辦事與做人的基本要道」

④「自述研究革命哲學經過的階段」(二十一年五月十六日譯)
(二十八年五月校正)

五 社會觀與國家觀

提 要

- 一、人生與社會國家的關係——從社會生活的各個環節關係來講，事實上就根本沒有所謂「個人」，只有「社會國家的一份子」。
- 二、受了社會培養，要為社會謀幸福。——每個人至少每天要做一件有利於別人的事來為社會造福。
- 三、現代國家生命力的認識——從而謀所以培養充實增強加厚之道。
- 四、國家就是我們的大家庭——愛護自己身和家必須先愛護國家。

一、人生與社會國家的關係：「一個人離了社會連帶的關係，生活便不能繼續，生命亦無法發展，因為孤獨的生存，在人類幾乎自始就不可能。一個人自出生以後，除父母保抱提攜，助養教養以外，更無時無處不受親戚、朋友、先生以及社會上一切人的扶持教養。古人說：「一日之所需，百工斯為備」，這兩句話，就可以概括的說明個人社會之不可脫離的關係，亦即表示社會對於個人之不可計量的恩惠。」①

「要曉得：從來世界上就沒有有一個孤獨而可以生活的人，所以經社會生活的磨練，關係來講，事實上根本就沒有所謂「一個人」，只有「社會國家的一份子」。我們做人不能逃於天地之間，自外生成，只要是一個「人」，一定是社會的人，一定是過互助合作的社會生活，一定是規過勸善的團體生活。既是社會的人，過社會的生活，就要有愛慕的性質，合羣的能力，與利羣樂羣的思想。必須如此，然後才可以叫一個「人」，才可以生存。此科學發達，社會進步，人與人更加利害與共，休戚相關的現代。所以必須是博愛樂羣的人，才是現代的人，才可以建立現代的國家。」⁽⁹⁾

二、受了社會培養，得為社會謀幸福：「一個人生在社會上，應該以勞動為生活，以服務為本分，如坐四體不勤，好逸惡勞，就會變成社會上的寄生蟲，做了寄生蟲，結果就要變成乞丐。我們受了社會的培養，應該要為社會謀幸福；要為社會謀幸福，首先就要能刻苦勞動，自己任何事情，都要自己做，自己做不到的，再請教朋友幫忙。同時自己又應該隨時隨地盡心盡力來幫助別人，尤其是應該救助一般痛苦的同胞。看見路上有人跌倒，就要扶起他。有人病倒，就要救護他，拉車子的和負重的，拉不動或負不起，就要幫助他。這些事都是我們服務社會與造福人類的起點，這就是我們每個人對社會盡盡的義務。所以大家都應該養成這種勞動習慣，發揮這種服務的精神，以後每個人至少每天要做一

件有利於別人的事情來為社會造福。將來推而廣之，才可做治國平天下的大事業。」⁽⁵⁾

三、現代國家生命力的要素：「國家的要素有三：第一是人民，第二是土地，第三就是主權。但是這三個要素，還是就國家的形成而言，如果單有這三個要素，仍舊不能建設一個強固的現代國家。因為人民如何教育保育，使能生存進化；土地如何開發利用，使能鞏固保全；以及政治如何運用改進，使其發揮效能；都要有一種基本的實際的力量來推動。所以國家雖具備人民，土地，政府三要素，如果沒有這種原動力，來推動一切，便和一個人只具備軀體而沒有精神，不能運用軀體而發揮他生活的機能。這樣的人，當然不能稱為完全的人；這樣的國家，也當然不能稱為現代的國家。可以說現代的國家乃是一個最發達到極度的一個有機體，有機體的特質就是有生活的機能，不斷的新陳代謝，不斷的發榮滋長，自主的努力完成其理想的生命。同樣，現代的國家，必須有他內在的基本的原動力，來不斷推動一切，改進一切，創造一切；使國家的生活作有計劃的進行；國家的生命，能無限的發展。這種原動力，就是國家的生命；這個力量的消長，就是民族的盛衰與國家的興亡之所繫。惟其有如此巨大的關係，所以我們要想建設一個現代的新國家，不可不先將現代國家的生命力，認識清楚，從而謀所以培養充實增強加厚之道。現代國家的生命力是什麼？第一就是教育，第二就是經濟，第三就是武力。這三種力量缺乏一種或有

一種不健全，便不能建設完全的現代國家。」^④

四、國家就是我們的大家庭：「凡是一個現代的國民，對於他自己生長的地方，自己祖宗遺下來的地方，一定是極端的寶重，愛護，一定個個人都知道愛國，不知道愛國的就是已往無國籍的一般猶太人，就是喪亡國滅種的人！如果有國籍的人，他就一定是愛國的。」^⑤「從前異族政府壓迫我們國民的國家思想，摧殘我們國民的民族精神，不許我們國民有一個人愛國家愛民族，因為如此壓迫太久，我們一般國民至今有許多人還不知道他自己的國家民族，只知道他自己一身一家，不知道國家就是我們的大家庭，有國然後有家，有家然後有身，所以愛護自己身和家，必須先愛護國家。」^⑥「我們曉得：宇宙是無窮大，但是在一層一層的分際當中，國家和民族便是我們最實際最重要的「大我」，我們個人這一個「小我」必須仰賴國家民族的扶持教養，然後才有生存發展的可能；亦惟有求諸個國家民族的生命總趨進步和發展，然後個人纔能得到真正的進步和發展。所以惟有將我們個人的生命貢獻於國家民族，然後我們的生命纔能發揚光大，悠久無疆。」

我們做了一個人，便應當知道父母之恩如天高地厚，而必有以盡孝來圖報答，庶幾顯忝所生；更應當曉得除父母以外，我們完全靠了國家社會的扶持教養，纔成成人；所以必須對國家社會有所貢獻，能增進人類的福利，然後我們的生命，才有真實的意義與價值。

註：①⑦「為學做人與復興民族之要道」

②「新生活運動第二期目的和工作要旨」(二十五年二月十九日講)

③「中國青年之責任」

④「現代國家的生命力」(二十四年九月八日講)

⑤「國旗與軍樂之意義」(二十二年九月三日講)

⑥「國族的意義與新運之要旨」(二十四年七月講)

六 「知難行易」的道理

提

要

- 一、「知之非艱，行之惟艱」的流毒——對於一切事業都無勇氣去做；怠於求知，習於空談，養成「坐而言不能起而行之」的習性。
- 二、「能知必能行」，「不知亦能行」與「有志竟成」——無論怎樣艱鉅困苦的事業，只要我們信其可行，就勇往直前，繼續不斷的做法，定可獲得最後的成功。
- 三、「知難行易」——以飲食等十事為證。
- 四、要跟着先知先覺的人們去行。——既知道三民主義和國民革命是好的，那就只要照革命方略和三民主義去行，就一定能夠完成革命。

一、「知之非艱，行之惟艱」的流毒：「孫文學說」這部書是「總揭發根本的革命學說，亦即我們革命最緊要的心理基礎。總想覺得我們中國文明不能進步，政治上各種弊病建設不能進行，革命不能實現，最大的病根，就是由於一般人的心理深中了幾千年來

「知難行易」的遺毒

「知之非艱，行之惟艱」這個傳說的流毒。這句話的初意，原是說空言不如力行，是鼓勵實行的意思。但是流傳既久，漸失其真，一般人中於空疏怠惰的遺毒，祇取其上半截而拋棄了下半截，大家都以為行是很難，知是很容易的；於是對於一切事業都無勇氣去做；一知半解，沾沾自足，怠於求知，習於空談，變成「坐而言不能起而行」的習性。因此社會國家的事，便很少人努力去做，得不到什麼進步。」①「總理生在滿清末年，與王陽明生在明季，同是看中國人中了幾千年來「知易行難」學說的毒，一般士大夫，不是學漢儒解經，就是學宋儒講性，結果只是空疏迂闊，無補實用。所以王陽明便用「知行合一」的學說，來醫治當時中國的民族性。然而我們總理以為這「知行合一」的學說還不能拯救中國人心之弊，而且這個學說，結果還是難易顛倒，更不能恢復我們中國固有精神；所以更進一步用「知難行易」的學說，要來啓發中國的民族精神，並用來實行他的革命主義。」②「總理說：『我一生，無論那一個敵人，我都不怕，因為沒有那個可以做我的敵人。但我們真的敵人是那一個呢？就是中國從前「知易行難」的學說。因為這一個學說使人儘是求知，不肯去做，所以弄得一切事情都腐敗下來，致受外人侵略，亡國幾次，現在革命還不能成功』。這即是說我們最大的勁敵，就是從前「知易行難」的哲學。」③

二、「能知必能行」，「不知亦能行」與「有志竟成」：「要曉得，我們對於一件事

物，任何一個問題，要想洞澈本原，發明道蘊，得到一個正確精審解決方法是很不容易的。但是，如果自己根據科學的處理，求得其中的真知，或是經人家指明這個道理以後，能夠樂於聽從，不妄設疑，專去做起來却並不難。卽總理所講：「從知識而構成意象，從意象而生出條理，本條理籌備計劃，按計劃去用工夫，則指日可冀樂成也」。不但「能知必可行」，而且很多事情，我們雖鑿不明白其中的道理，也往往能夠做好。卽孟子所爾「行之而不著焉，習矣而不察焉，終身行之而不知其道者衆也」。總理也講：「人類進行，發軔於不知而行，練習，試驗，探索，冒險，囚者屬於不知而行，亦卽文即之勤機。一關於這些「能知必能行」與「不知亦能行」以及「有志竟成」，最後證明「知難行易的」道理，你們去看「孫文學說」，就可以明白，用不着我多講。這些都是現代革命者固有的常識，亦爲宇宙的真理，內而驗之於心性，外而施之於事物，大而放之於全球，久而傳之於萬世，無有不準的。總理在自序中很扼要的說：

「夫國者，人之積也；人者，心之器也；而國事者，一人羣心理之現象也。是故政治之墮污，係乎人心之振靡。吾心信其可行，則移山填海之難，終有成功之日；吾心信其不可行，則反掌折枝之易，亦無收效之期也。心之爲用大矣哉！夫心也者，萬事之本源也。滿清之顛覆者，此心成之也；民國之建設者，此心敗

之也。夫革命黨之心理，於成功之始，則被「知之非艱，行之惟艱」之說所奴，而瀆吾策爲空言，遂放棄建設之責任。……吾知其非不能也，不行也！亦非不行也，不知也。倘能知之，則建設事業，亦不過如反掌折枝耳。……故先作學說以破此心理之敵人，而出國人之思想於迷津，庶幾吾之建國方略，或不敢再被國人視爲理想空談也。夫如是，乃能萬衆一心，急起直追，以我五千年文明優秀之民族，應世界之潮流，而建設一政治最修明、人民最安樂之國家，爲民所有，爲民所治，爲民所享者也。則其成功，必較革命之破壞事業爲尤速尤易也。

這一段話就是講我們革命成敗的關鍵，完全在行與不行。語云「有志竟成」，無志怎機艱鉅困苦的學業，只要我們信其可行，就勇往直前毫無遲疑繼續不斷的做法，定可獲得最後的成功。」

三、「知難行易」：「至於「知難」二字的道訓，用意更爲深長。總理看到了我國一般人心虛浮薄僥於求知的積習，認爲是一切不能進步的總原因，所以說「知是不容易的，比行要難得多。」由此鼓勵大家去努力求知，還要貫徹始終的去求真知，以祛「知半解或浮光掠影的弊病，振好學之風，立力行之基。我們祇看 總理學生孜孜爲學不倦的精神，就可懂得這個道教的精義。現在中國一般人對任何事物，既不能腳踏實地，則吾求知，

更不能切實力行。譬如每年到了水災或旱災發生的時候，各地政府和人民只知奔走呼籲，到處乞憐求救，不知個個入都有雙手，雙足，耳目心志，不應用這些天賦的官能來戰勝災難，大家只是束手呼號，專依賴人家的救濟。無知無勇，一至於此。……我們如能竭盡心力有進無已的去做，不僅一切自然的災難，不患不能克服，並可征服自然，利用自然來創造新的文明；……總理針對從前「知易行難」這種謬說的流弊，比較「知」與「行」的難易，又以十事爲證。即：

- (一) 以飲食爲證；
- (二) 以用錢爲證；
- (三) 以作文爲證；
- (四) 以建屋爲證；
- (五) 以造船爲證；
- (六) 以築城爲證；
- (七) 以開河爲證；
- (八) 以電學爲證；
- (九) 以化學爲證；

(十)以進化爲證。

發明「知難行易」的真理，其目的就是要改造一般國民已往錯誤的觀念和頑敗的人心，使能普遍的確立「知難行易」之力行的哲學觀念，而振作畏縮頹廢苟安偷惰，疲玩不堪之人心，養成奮發有爲，積極進取，力行創造的風尚！」^④

四，要跟着先知先覺的人們去行：「總理又說：『人類有先知先覺，後知後覺，與不知不覺等分別。先知先覺的研究明白了，知道清楚了，只要大家信仰他，服從他，實實在在跟着去做，馬上去做就行了』。中國之所以積弱不振，就在多數的人腐敗懶惰，不肯去行，以致形成今日這樣墮落的境地！」^⑤「總理的意恩，就是說：你們既知道三民主義和國民革命是好的，那你就只要照我的「革命方略」去做；照我的三民主義去行^⑥，就一定能夠完成革命了。所以 總理常講：『你們一般黨員只要照我所講的話，實在去行就好了，不要再求另外的知。』後知後覺，以及不知不覺的人們，祇是跟着先知先覺的人們去行，就可以節省時間，完成革命，因爲跟着去「行」是很容易的。」^⑦所以我們不怕全國人不懂，也不怕全國人不做。只怕我們自己不能實行，不能從本身做起！我們可以找從前的例子來證明，本黨在民國十三年以前，和民國十三年以後，實在有個很大的階段。民國十三年實埔出來的四百五十個學生，在其未入校以前，並不是個個人都能懂得主義。就是幾個

舊日老黨員，真正能奉行「總理主義的」，也沒有多少。但是我們黃埔學生入校之後，曾自認為後輩覺者，都能一心一德努力去幹，所以沒有多久，不到一年就能平定支離破碎的廣東，不到三年就能統一中國。這個比喻很明顯，我們不須全國人人都懂，他們不懂，我們也不去苛責他們，只要我們自己最少數的人能夠切實的去先做起來！」⑦

「使全國國民都能知『知』之難而能篤信主義；『行』之易而力行主義，從而剷除『坐而言不能起而行』之苟且偷惰空疏頹放的積習，養成嚴謹勤勞求真崇實振奮濶取的心性。這是我們每個革命黨員首先要做到的『革心』的工作，也就是訓練學生或部屬以及一般國民最緊要的基本教育。」⑧

註：④「總理遺教第四講——心理建設之要義」（二十四年九月十七日講）

⑤「自述研究革命哲學經過的階段」（二十八年五月校正）

⑥「革命哲學的重要」（二十八年五月校正）

⑦「要抵抗日本帝國主義先要抵抗日本武士道的精神」（二十一年六月六日講）

⑧「總理遺教第一講——總理遺教概要」

七 力行要義

一、行的認識——(一)致知在於力行，(二)行的普遍與革命關係的重要，(三)「能知必能行，不知亦能行」，(四)「不行不能知」。

二、行的本義——行為性之表，與生俱來，行就是人生，「生」是爲人類生活，羣衆生命，民族生存，國民生計而生；「行」也應當爲這些而行。

三、行與動的區別——「動」並不就是行，「行」可包含某種的「動」在內。行是經常的，動是臨時的，行是必然的，動是偶然的；行是自發的，動則多半是他發的，行是感乎天理順乎人情的，動是激於外力偶然突發的。

四、行的精神——就是革命的精神，祇要我們由力行而增進利他的本能，祇且要其純專一永不退轉，那就必能達到人生「行」的目的，而且這種行，是必容易成功的。

五、行的目的——是在行「仁」，仁是本乎大公，出乎至誠；充其極致，就是殺身成仁，舍生取義，亦甘之如飴。

六、行的法則——（一）必須有起點，（二）必須有順序，（三）必須有目的，（四）必須是經常的恆久的。

一、行的認識：「我在民國二十一年有一篇『自述研究革命哲學經過階段』的講演，其中有兩段重要的話，（一）是說明致知在於力行，我說：『宇宙間除物質以外還有精神。承認精神的存在，便承認心意的存在，有心意便有良知，不過有了良知要能致，如何致良知，即是行，即所謂實現良知，如此所謂良知，纔不致於落空，纔不會流於空疏的唯心論者和機械的唯物論者』」（二）是說明行的哲學與革命關係的重要，我說：『古今宇宙之間，只有一個行字纔能創造一切，所以我們的哲學，唯認知難行易爲唯一的人生哲學，簡言之，唯認行的哲學，爲唯一的人生哲學。所以我們要完成國民革命，要打倒日本帝國主義的侵略，只有實行總理『知難行易的學說』。……我們要知道道力行之效，是從『能知必能行，不知亦能行』的認識上出發的。革命大槩，本來如日月經天一樣的明白，我們

總會得愈確實，那末實行時必愈勇敢，而且一切方略程序，總理都已經爲我們詳細的訂定了，我們既須按照方略，依着實行，各就各行學識之所宜，確定計劃步驟。本乎良知良能，竭盡我們救國救民的本誠，勇往積極的去做，就必然能達到目的。我還可以補充一句，要解決「知難」的問題，也唯有從力行中求取。總理說：「能知必能行」。我還要續一句「不行不能知」，因爲我們都是後知後覺，我們除了基本的革命大義以外所知的實在是有限，因此我們一方面固然應盡力求知，同時遠應該從力行中去求真知，凡是我學問經驗中認爲已經獲得的知識，如果不是經過實行而證明爲有効，就不能斷定爲真知，所以我們一切的事業，必須實行而後始有真知，也唯有「能行而後能知」，大學所謂「至於用力之久，而一旦豁然貫通焉，則衆物之表裏精粗無不到，而吾心之全體大用無不明矣」。這就是力行的效果，也就是革命成功的方法。

二、行的本義：「照我個人從實際經驗中所得，我以爲我們第一步要分清楚「行」和「動」的原則。我們中國的文字因循是單音字，所以一切名詞多半是兩個字連起來，譬如現在我們常常說的「行動」一個名詞，實際就只是「行」字，這個「行」字所包含的意義，要比普通所說的「動」廣博得多，我們簡直可以說「行」就是「人生」。通常往往將「行動」二字和「思維」相對立，或是和「言論」相對立，其實廣義的講，所謂「思維」和

「言論」，祇是「行」的過程，原是包括在「行」的範圍以內，而並不是列於「行」以外的，人生自少至老，在宇宙中間，沒有一天可脫離「行」的範圍，可以說人是在「行」的中間成長，由「行」的中間而充實了人格，而提高了人格，一切聖賢英傑，革命志士，因為能有目的有決心的去行，所以能達到他們的志願，完成最高尚的人格。我們要認識「行」的真諦，最好從易經上「天行健君子以自強不息」一句話上去體察。因為宇宙間最顯著的現象，亦即是宇宙萬象所由構成的就無過於天體之運行，易經上的註文說：「天行一日一週而明日又一週，非一健者不能，君子法之，以自強而不息。」這裏所謂健，就是歷久不磨，經常不變的意思，最剛強也最持久，而且是最貫徹圓滿，吾人取法於天體的運行，就自然奮發興起，腿勉不輟，明白了人生在宇宙間的地位和價值，而日乎其所不得不行，這樣就必然做到至誠無息，態度極自然，而步驟極堅定的地步，一天天的向前進取，這就是中庸所說的「至誠無息，不息則久」，宇宙人類所以能永遠生存，能不斷進步，全賴有此。

「說以這長，我再將行的本義以及行與人生的關係說，古人說：「性與生俱來」，我以爲「行」爲性之表，所以「行」亦與生俱來，人生在孩提時，一出世就咕啼笑飲食，稍算長大了，就知道頑強言行，等到長成以後無分智愚，總是求生存，求進步，求發展，換一句話說，就是求合乎人生的需要。這種種都是「行」的表現，亦就是與生俱來的

良知良能。而且我以為人生本性，並不是好逸惡勞的，我們毋甯說勞動與工作乃是人類的天性。我們如果把一個手足活潑的人關鎖了起來，不許他行動，不給他一點事做，這個人必定會感覺到十分痛苦。又如工作中所得到的滿足和安慰，助人成就不伴事業時的愉快，這也是稍有知識的人所一般具有的。我們人生除非是一無能力，有無力就必須要求表現，而且要在利他方面去表現。替別人盡了力，就是小孩子也發發滿懷得意，即使沒有人誇讚，他自身也覺得非常安樂，由此種種可以證明，人之生也，是為「行」而生，那麼，我們的「行」也應當為生而「行」，我們生而有良知良能，一般人自幼到老，孜孜兀兀，小一些說無非滿足自己生存的慾望，充實自己生活的內容；推而廣之，就是要為家族，為鄉里，為社會，為國家，為全人類有所表現或貢獻。因之，我們可以明瞭所謂「生」就是為人類生活，羣衆生命，民族生存，國民生計而「生」。所謂「行」也應當為人類生活，羣衆生命，民族生存，國民生計而「行」。人和禽獸的不同，就在於此。古人說：「民之衆寡，好是懿德，」所謂「懿德」就是自立和立人，這是生民從天性上就具備了仁愛的德行，所以我說「行」是與生俱來的。」

三、行與動的區別：「行」與「動」是不同的。「動」並不就是「行」，而「行」則可包括某種的「動」在內，行是經常的，動是臨時的，行是必然的，動是偶然的；行是

自發的，動則多半是他發的；行是幾乎天理順乎人情的，動是激於外力而然發的。所以就本證言，「行」較之於「動」更自然，更平易；就其結果和價值來說，動有善有惡，而行則無不善。這是繼續不斷的，力是隨作隨止的，余白雲先生說：「行」譬如川流不息的現象，孔子所謂「逝者如斯夫，不舍晝夜」，最足以顯出行不輟的意義；「動」則好比以石激水，將石子投下去了，水就激動起來，聲勢猛烈的時候，水勢跳躍，「可使過類」，其勢是很洶湧的，可是過一下子，這種他力因抵力而消失了，就可以停止下來，所以動是隨時的，正因為動是他發的。我們不能說所有的「動」都是壞的，但至少可以說「動」的價值沒有像「行」的價值來得大，或者可以說「動」是低級的，而「行」纔是高級的，我們通常說的「衝動」是一種本能的反射，所謂「盲動」「亂動」乃至於「暴動」，都不是由於外來的激勵，或他力的「發動」而起，唯其不是自發的，所以沒有軌道，沒有自覺基礎，沒有一定的方向和目的，祇是動一下子，也不問他的結果如何，這樣的動作，動的時候也未始不活躍，動的力量也未始不浩大，可是因為沒有理性作基礎，不是出於自覺和自覺，因而動過一番以後便靜止下來，或是歸于消沉和寂滅，好像一口鐘一樣，要待人去敲，纔會振動，纔會鳴響，不去敲了，就靜寂了。這決不是我們生命哲學所要求的力行。因為這樣的動，是沒有經久效果的，是不能推動人生的。

我們所說的「行」，和一般所謂「動起來」的「動」，是斷斷乎不可混淆的。上面已說過，所謂行，祇是天地間自然之理，是人生本然的天性，也就是我所說的「實行良知」。雖然一般用語上有所謂「暴行」和「妄行」但這是指行為的結果而言。這種行為，就與「動」沒有把握住「行」的真意義，祇是發於人欲的衝動或邪說的煽動，所以祇能認為是一種「動」，而不是我們所說的「行」。凡是真正的行，他必然是有目的，有軌道，有參調，有系統，而且有一「定」之於心而安」的自覺。它必然是正軌的經常的，是周而復始繼續不絕的。拿地球旋轉來說，我們認真的說，就不能說地球是在那裏動，地球的且旋且繞，彙成表線引這種現象的實象，是我們古時習語之所謂「運行」。所以我們廣義一些來說則行的本體：他總是有正軌有行程的，在人類的全生活中，凡是生存，成長，發展，以及某階段以階段間的銜接，後一段與前一段之間的準備與補充，無不是行。我們經常生活的寢息食作，都可以包括於行的範圍以內。行的意義，是不分動靜的。整間的行程中間工作是行，遊息也是行，作學是行，作樂也是「行」。『動』與『靜』在字面上是對立的，但詩流行所謂「動」，幾乎絕對否定了「靜」，因之，就不承認所謂安定的重要。實在就原理來說，「一定動後能靜，靜而後能安，安而後能慮，慮而後能得」，可見靜的作用，也是有積極意義的。我們所說的行的哲學，就絕分於動靜。在跡象上看，雖然是有動有靜，但在整

個過程中，向外表現發展的時候，固然是行，生機潛藏成長的時候也是行，就要是合乎天理，順乎正軌，動亦是行，靜亦是行，宇宙與人生，無時而不在行進之中，我們為改善人生而力行，應該認明是經常的繼續的。力行中每一階段，或著或隱，無一不在行，亦無一則是真正休止而不行，亦可以說宇宙皆為「行」的範圍。「行」與「為」應當分別清楚，行是循着軌道朝着目的和方向，繼續不斷，川流不息地、無時無刻，不停地在發展之中向前行進的。」

四、行的精諦：「明瞭了行的本義以後，我們要探究行的精諦和行的極致。同樣是人生，為什麼有的成就了教人救世的志願而造成了萬世崇拜的德行，有的不免為低級慾望所驅使而造成了害人害己的惡德，行，這就是由於教育與環境不同的緣故。古人說的「物猶一，就是只求佔有而不重創造，只求享受而不求貢獻，拿 總理訓誡的話來說：就是「以奪取為目的，而不以服務為目的」，這種敗壞風行，是人羣進化的障礙，是我們革命同志所應該竭力避免而且努力掃除的。須知革命的動機是「救人」，就是「利他」而不是利己。革命的本務，是「行仁」，就是愛人，而不是害人。我們以革命與「力行」為天下倡，就是要造成普遍的風氣，恢復人類的本性，亦就是要恢復我們民族固有仁愛的總性。我們不問自身的資質如何，和過去教育環境如何，以及所受不良習染的深淺如何，大家都要當下

爲憐，知道行的本館是與生俱來的，聖賢豪傑教人救世的勳行，原是日用常行的擴大，我們也是天地父母所孕育的一個人，祇患不行，決不患其不成。我們要遵循「智仁勇」三達德來實行我們人生的本務。就是總理所說的「聰明才力愈大者，當盡其能力以服千萬人之勞，聰明才力略小者，當盡其盡力以服千百人之勞，至於無聰明才力者，亦當盡一己之能力以服一人之勞」，所以不論是上智的安而行之，不論是中人的利而行之，不論是賢性稱次的勉而行之，就要我們由力行而增進我們利他的本館，那麼我們真純專一永不退轉，那就必能達到我們人生「行」的目的，而且這種行，是必容易成功的。我們更要知道所謂「行易」並不是不勞而獲，無爲而治的意思，亦決不是一帆風順，毫無阻礙的，橫在我們人生途中的，正有很多的危險阻礙荆棘與障礙。我們力行革命，是有許多地方必要冒險的，而且決心犧牲的，但是古今來鑿山治水的巨大工程，鑿空嶺地的偉大發明，旋乾轉坤濟窮扶傾的革命工作，都是我們人類力行所成就，所以問題完全在我們有沒有貫徹始終的決心和「自強不息」的精神。如果有此種精神，那末，無論遇到什麼危險，就能「處危若安」，「履險如夷」。凡是常人所以爲困難危險的事，真正的革命黨員，就以爲是平常之事，這就因爲他有「行」的楷範，這個「行」的精神，就是革命的靈魂。只要是他分內之事，只要是領主該擔負的職責所在，就受到了顛沛流離，乃至赴湯蹈火的時候，亦能泰然

自如，無所謂難，更無所謂畏，這樣的去行，還有什麼不容易呢！因之，我們「行」的出發點，祇要是發乎天性，出乎至誠，是利他而不是利己，是成人而不是害人，那末所謂「誠者物之始終」，開始的時候，就已伏有最後成功的因素，循此而行，前澁不礙，就不見有什麼難行之事，亦決沒有不成爲的道理。所以我們行事，只要以至誠去力行，就必能篤行實行，唯有篤行實行，纔能算是行，這樣的行，纔能專專精益求精，實事求事，且必始終專一，貫徹到底，就決不會有粉飾張皇，苟且敷衍的習氣，這樣的力行，總能不畏難，唯有不畏難的去行，就覺得「行易」，所以只有力行，才是「易行」，不然好逸惡勞，畏難却懶，不肯動手，那就無事不難了。所以古人說：「天下無難事，天下無易事」。就是這層道理，我所說的「平時即戰時，戰時即平時」，亦就是這層道理。」

五、行的目的：「其次要研究我們行的目的是什麼？這我可簡單總括的答覆一個「仁」字。我們所行的就是在行「仁」。仁是本乎大公，出乎至誠，所以知之出乎誠者遵行，行之出乎誠者必勇，智者之知必知仁，勇者之行必行仁。而且其行必篤，其知必致，其如其行，斷無不成。古人所謂「誠者成也」，又謂「不誠無物」就是這意。若以物理學言之，人生之誠，就是電子之熱，電子無熱就不能生電力，沒有力就不能生電光，如果人生沒有「熱誠」之誠，則智仁勇三德，也無從發生，無從表現。沒有智仁勇三德之力量，亦實

行三民主義，那麼主義也不能完成，所以我們要發揚三民主義的光輝，亦必要有出乎至誠的國民革命的行動，然後纔能實現。誠是從什麼地方發出來的呢？簡單說：「能公必能誠」，我們國民革命的宗旨，就是要打破個人利己主義，而解救最痛苦的人民，最危急的國家，就是以利他為目的的。所以我們今日要完成主義，要盡人類一分子的責任，求為人生最完滿的境界。我們所作所行，皆要本乎至誠。如此，我們所貢獻的勞力，所言獻的智識，乃能創造，能進取，能建設，能有意義。乃能把定天下為公的民生哲學，確定了思想，認清了方向；就我們的本性，發揮我們的良知良能，決心力行，坦白勇敢。一往無前，充其行之極致，就是殺身成仁，舍生取義，亦是甘之如飴，無所畏懼。古人所謂「有殺身以成仁，無求生以害仁」；這是我們力行的本義，這樣力行，就是革命，亦唯有真正革命的行為，方能表現力行的意義。這就是我們革命者為實行三民主義救國救世唯一的精誠——總之「誠」是行的原動力。有了誠，就只知道有公，不知有私；有了誠，就只是一心不亂的去行仁。不知還有什麼艱難和危險，很平易的做去，做到成功為止。總理「知難行易」的學說，在革命運動上的意義，亦就在於此。」

六、行的法則 「為實踐人步本務，完成革命目的，我們沒有一個人不應該力行。然而我們力行的時候，應該要知道「行」有「行」的法則。所以必須具備下面的要件：（一）

必須有起點，(二)必須有順序，(三)必須有系統，有條理，有計劃，就是科學的。(三)必須有目的，(四)必須是經常的恆久的。所謂有起點，就是說我們在規定計劃之始，要找到從何處着手，是最自然最便捷最易收效，我們求學是如此，做事是如此，革命力行也是如此。古人所講「登高必自卑，行遠必自邇」，這與起點，就是起點的一種。如果起點選擇錯誤了，雖然認定了方向，也終於不能達到目的地和終點的。又如做一件工作，只知好高騖遠或忽進則退，或想投機取巧，單從中途截取一段，越級開始，而不從基層工作着手做起，這是決不能有所成就的。所謂有順序，就是說我們不能祇憑血氣之勇，或是對於一時的意氣去行，這樣的行，到了中途，必然會遇到始料所不及的阻礙的，遇到阻礙了，事前沒有準備到，我們就會倉皇失措，於是明明是行，而結果就會變成盲動或暴動，所以我們在未行之始，必須確立計劃，規定順序，一切要有預備，要有估計，而且所定的計劃，更必須注重時間與空間，確定其數目和質量，既定之後，很安詳的照着去作，隨時進行，隨時檢查，自然能日超有功。我們能預定計劃，就會在實行之先，認清時間和環境，認清質量和數字，分析本身的內容，專事照到科學的原則，應用分工合作的方法，而因時因地因人因事各得其宜。有了順序和步驟，就不致先後倒置，凌亂失次，緩其所急，急其所緩，就可以穩妥確實，做一天有一天的效果，行一步有一步的進程。這樣，我們就不會有所

進行不遜的事，也不會有行不通了而灰心下來。所謂有目的，就是說我們必須有正大光明的目標，目標確定了，朝着這個方向，灼然不遜的向前去，我們無論担任或大或小的工作，必須在總目標之下定出我們工作的目的，就是說我們要做到怎樣纔算完成；我們每件工作入手之始是起點，而目的就是我們這件工作的終點，我們要抱定目的，一心力行，不達目的，決不中止。最後所謂必須是經常的恆久的，這個意義更為重要，我在開始時說明「動」與「行」的區別，主旨就在於此，我所謂經常的力行，就是說「行」的本身，應該正是軌的，就是要有程序的，要有目的的，這「行」，就是革命之行，這種行的力量，就就革命的力量。換言之，革命的「動」，是始終無間貫徹到底的，革命的力量是日積月累，自強不息的。這樣的行，發是我們民族固有的德行，遵守着這個德行，必能恢復我們民族固有的道德，亦必有這樣的力量，纔能恢復我們民族固有的地位，完成我們國民革命的任務。須知我們革命建國堂堂正正的大道，是順乎天理應乎人心的行為，決不是什麼出奇取巧的舉動，也用不着別出心裁的方法，更不可有甚麼取巧，害人利己的私利。我們有的最非常的精神，但做的却是正常的事業，而用的還是科學的方法，凡是背理濫性、超越常情的行為，和不合科學不合邏輯的方法，結果只有橫生障礙，害人自害，決非革命的行為，亦決不能成功的。古人說：「庸德之行」，這「庸」字就是普通通達，平平實實的

思：我們要革命，必須力行，要力行不輟。行之有效，這要確認我們的力行是經常的勞力，不是非常的舉動，而且確是經常的，所以能夠是恆久的，亦確是經常的，所以必然容易的。曾文正說：「辦事無聲無臭，既學備黨又要變到」，所謂無聲無臭，並不是稿木死灰，乃是十分篤實，十分誠樸，自甘踏淡，絕不誇耀矜張的意思。我們要革命成功，要有自居於無名英雄的志氣，冒險犯難，視作平常，茹苦含辛，行所無事，這樣纔能夠接近民衆，救濟人類，我們的革命事業，纔是可大可久，我們的工作，纔能持之以恆。」

「希望大家認清要旨，立定決心，勿爲叫噉的現象所搖惑，勿與盲動或亂相混淆，即行求知，不懈不輟，慎思明辨，貫以篤行，中庸上說：「有弗行，行之弗篤弗措也」，所謂篤就是貫徹到底，完滿達成的意思，像這樣的篤行，總能說是力行，亦才能算是革命。……所以我們以後革命立業，無論抗戰，無論建國，只要下定決心，只要抱着熱誠，只要照着我們信仰去力行，我敢斷言，抗戰必勝，建國必成，而我們革命的聖令，必能容易達成，亦就可不言而喻了。」①

註：①「行的道理」（二十八年三月十五日辭）

八 抵抗日本武士道的精神

- 提 要
- 一、武士道是舊道的民族精神——武士道在日本源賴朝時就有的，到了德川幕府之後，明治維新的時候，格外興盛風行。
 - 二、日本的立國精神最得自陽明哲學的種餘——他們截取了中國儒教中片斷的一段，才變成一個侵略的民族。
 - 三、日本只知道血氣之勇——其結果還是亂動盲動。
 - 四、怎樣才能打破日本的侵略思想——我們不僅是要勇，而且要智，更是要仁，這智、二勇之表現，只在於行，就是先要實行「知難行易」的哲學。

一、武士道是舊道的民族精神：「武士道」歷史，雖然是在我們宋代——勿日本源賴朝的時候就有的，但是到了德川幕府之後，明治維新的時候，却格外的興盛風行；他們是拿丁武士道提倡日本的民族精神，造成了他們的「大和魂」——日本民族的靈魂，所以武士

道就是他們國家民族的靈魂。……它是很傲骨的。沒有像我們的民生哲學的有系統，可以具體的立成一個系統表出來的。若是拿日本的武士道到中國來應用，更是完全用不着的！我今天所講的話，並不是說我們要學日本武士道，來與中國；但是我們要立國，要抵抗敵人，就先要認識敵人的精神，和他們立國的基本。所以我們要抵抗敵人，不僅在乎槍砲軍械要比敵人一樣的精良，而且必先要澈底明瞭敵人的立國精神的所在，要攻到敵人的心坎裏去；所謂知己知彼，百戰百勝，就是這個道理……從前日本原是學我們中國的儒道，所以只有「士道」兩個字。後來因為他國內一般器閱武人，總拿了他武力，去做他割地分爭奪國殃民之事，把「道」從前在中國學去的之所謂「士道」，就是讀書人的道理，都不講求，所以繼於「士道」之外，有一個武士道，因此於士道之上，特加一個「武」字，表明一段武人亦要統統懂得「士道」。武士道這名詞的發生，就是他們恐怕武人不懂道理，所以特別提倡說，不僅是文人要知道這士道，而武人更要知道，所以叫做「武士道」。總單說，日本人之所謂士道，就是中國的儒教兩個字，士就是儒儒，道就是講教，士道就是一個儒教。所以我們曉得，武士道乃是儒教中殘餘的東西，片斷的被日本截取了去，做他們這立國的民族精神！儒道不是整個的我們中國王道的民族精神，却被日本人片斷的拿去做他們的靈道的民族精神。

二、日本的立國精神是得自陽明哲學的睡餘：「武士道的內容，沒有旁的，簡單說，明治維新以前，德川幕府時代，他們就拿中國程朱與陸王等學說來研究。有些士人是讀程朱之學，有些士人是讀陸王之學，結果就對王陽明的「知行合一」學說有了所得，就是說士道不慊是知，還是要力行。他們得了致良知與知行合一的學說，做他們的立國精神，他們就靠這奮動的哲學要來侵略別人的國家，最初的第一步就是提倡征韓論。這就是王陽明政而哲學的睡餘，竟造成功日本為侵略的民族。實在說王陽明哲學，在儒教中間，當然是很有地位的。……他日觀當時中國人的民族思想那樣衰弱，精神那樣沉滯，頹唐，將來一定要崩潰滅亡。他知道當時之所謂儒教，只注重靜的方面，而不能提倡動的哲學，僅僅向靜的方面發展，大家伏在桌子上翻經齋本，而且互相標榜，弄得門戶之見，非常之濶。……他雖未到明末時代，但他早已看見中國民族將來不得了，一定會有外族來侵略，所以他到後來專提倡動的哲學，而批評靜的哲學。但是中國的陳腐理學，積重難反，王陽明的哲學仍為不能脫風行到底，反被日本人看見，到拿了王陽明「致良知」「知行合一」哲學的片斷，馬上實行起來，到現在成功一個侵略的民族。可以說，日本民族之有今天，完全是從王陽明哲學片斷中所得的教訓；也可以說，他們是造成了中國儒教片斷的一段，纔變成功了一個腐敗的民族。

三、日本只知道血氣之勇，「我相信中國人若是拿這千年遺留下來的固有民族道義，以陽明「知行合一」的的的，再加上「總理「知行易」行的哲學來開明，社會實通爲一種新的民族精神，我相信中國一定不會做侵略的民族，他一定是一樞世界公的和平之主，而同時也至少可以保證我們國家民族，不會給人家侵略！日本怎麼會成功，個侵略民族？因爲日本沒有我們中國固有的國民性，他僅在智仁勇的勇字方面努力，而中國信教一個的精華道義，所謂「義和聲的要緊，完全不講，所以他只知道勇，而且只知道血氣之勇，而不知道道義之勇，所以他經學得了陽明勸的哲學一片斷，而其結果，充他的「勇，還是「勸首勸」，入了「勸的大毛病，所以他就成了一個侵略的民族了。中國民族性現在仍站在靜的方面，無論倫理，政治，自秦漢以來的哲學思想，直到現在爲止，儘是講究靜的，所以民族精神，就如此其頑固不振了。如果現在我們把道義方面的精神爲要緊，而將在動的方面盡量的發揮，這樣子，就可以造成我國固有整饬的民族精神！我們中國如果能夠應用這前中國固有道德的良好哲學，服膺「總理的學說，發揚光大起來，那末，我們一定可以做一個世界和平的支柱，而且決不會成功侵略的民族！」

四、怎樣才能打破日本的侵略思想？「我們怎樣能夠打破日本的侵略思想？就是要先能夠打擊他的精神——心。拿什麼東西，纔能夠打擊他們的心？這只就有拿我們「總理

知發行員的精神，也可以打擊他們的侵略精神；實現總理三民主義，總可以打倒他們的侵略的帝國主義。怎樣能實行我們主義？就是要應用上星期所講的民生哲學基礎裏的智仁勇，這是我們中國最其盛的一項常備的國民精神，亦是一個整個的立國精神。所以我們不僅是愛勇，而且要智，更要仁！這智仁勇之表現，只在於行，所以要打倒日本帝國主義，就先要實行我們「總理一知難行易」的哲學。……日本的武士道的精神僅在於勇，最要著上一點智。我們中國古人所謂勇的解說，有義禮之勇，與血氣之勇之別。而於我們中國智仁勇三個字中最要的是仁字，日本却絕對沒有，他不講信義、仁愛、和平，完全紙薄侵略，強暴。所以日本武士道只講忠勇，而他的精神，亦完全是提倡血氣之勇，而中國儒道所最要的是仁愛的仁字。我所講義禮之勇的勇字，他完全不講。這樣子，我們相信日本現在這侵略民族的態度，已經到了極點，他沒有這仁字，補助這個勇字，他國人民族一定是不能存在的！所以我們不怕日本的武器，武力，我們對日本的熱情優點，總覺得出來，日本現在已經毀了，世界棄之的；他的立國精神的基礎，完全只在血氣之勇，而毫無信義仁愛的精神。所以我們要保持民族精神，一定要將這智仁勇熱烈的民族性完全具備，國人民族纔可永立於世界上而沒有危險。……如果能夠實實在在篤行的時候，我們相信，國家不僅可以保持永久，而且一定能夠發揚光大，絕對不會做日本式，侵略的民

而且可以做世界和平的柱石。但是這件事務，是與我們中華民族個個人息息相關的道理，個個人能夠實行這個主義，才能達到這個目的。我們怎樣才可以使得個個人能夠實行這個道理呢？沒有別的，無論那一個國家，怎樣大的民族，不是說個個人不可懂得這個道理，亦並不是說個個人都能替人家革命；一定要由我們少數人做起，就是「總理講的，要由先知先覺的人，先提倡起來。我們縱不能做先知先覺，至少亦要做一個後知後覺……；只要由我們後知後覺的少數人，能夠首先實行這個道理，不久自然有許多人可以跟到我們來革命，實行我們的主義！所以我們不怕全國人不信，也不怕全國人不信，只怕自己不能實行，不從本身做起！」我們不怕日本武力強橫，而是怕我們自己立國精神喪失，民族性消沉！所以我們先要恢復我們自己立國精神，恢復固有的民族性，總可以救國危亡，滿蒙恥辱，抵抗日本，完成革命的事業。」

註：①「要抵抗日本帝國主義先要抵抗日本武士道的精神」

（二十一年六月六日講，二十八年五月修正。）

九 大學的道理

一、大學包羅一切做人做事的道理——可以說政治上一切基本的原理都不外此。

二、大學的三綱：

(一)「在明明德」——要使此明德天性保持其本體之純明，不為氣質所蔽，不為外物所惑。

(二)「在親民」——化民成俗，日新又新。

(三)「在止於至善」——擇善固守，善更求善。

三、怎樣才可做到止於至善——首要的工夫，就是先要此心能止于至善。

四、做人做事的基本要訣——看清本末，分別先後。

五、大學的八目：

(一)齊家，治國，平天下——要達到平天下的目的，先從一國起，更要先從組織國家的單位，即社會和家庭起。

（二）誠意，正心，修身——正心是修身的根本工夫，但是正心又必求誠其意。

（三）格物致知——致知是誠意的前提，充實增進我們的「知」，就是格物的工夫。

一、大學包羅一切做人做事的道理：「總理民族主義中的一段話，提示我們中國固有的政治哲學之精微博大，高明切實，為任何國家的政治哲學所不及。所以總理說：『中國有非常好的政治哲學。我們以為歐美的國家，近來很進步；但是說到他們的新文化，還不如我們政治哲學的完全。中國有一段最有系統的統治善學，在外國的大政治家，還沒有見到，還沒說到那樣清楚的，就是大學中所說的格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下那一段話，把一個人從內發揚到外，由一個人的內部做起，推到平天下止。像這樣精微開展的理論，無論外國甚麼哲學家都沒有見到，都沒有說出，這就是我們政治哲學的寶藏中蘊藏的寶具，是應該保存的。』大學這部書，將一切做人做事的道理，都包羅無遺，發揮盡致。所謂『大學之道，在明明德，在親民，在止於至善』，就是大學的

三大綱領。所謂「格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下」，就是大學的八項條目。由內在的德智之修養到外發的事業之完成，為一貫不斷進取開展的過程，可說是本末兼賅，體用合一，修己治人，明體達用之道。我們知道政治是管理衆人之事，大學一書，把個人的內在修養以及向外發揚的道理。發揮到了極致，可以說政治上一切基本的原理都不外此。

二、大學的三綱：「一、大學之道，在明明德，在親民，在止於至善。」大意三句話，就是大學的三大綱領。

（一）在明明德：「天地父母生了我們下來，就有一種天賦靈明的德性，這就是「明德」；而明德本來是八生所本來具有的，但是有時不免為氣質所拘，為人之氣質，有剛有柔，有高明，有沉潛，倘任其偏向發達，不加修省，必至影響及於本體」為物慾所蔽，（一切麁色貨利功名權位之外慾，亦足以掩蔽本性，使之聰明迷途而忘返。）漸漸失其聰明以至於泯滅，而一切麁奢淫佚失德敗行的行為和惡習，乃從之而生。大學之道，第一就是要修「明德」，以去人慾而存天理，亦可以說是要盡天性的除物慾。要使此明德天性保持其本體之純明，不為氣質所移，不為外力所惑，日益發揚光大充實完善。這是修己的工夫，亦就是「格，致，誠，正，修身」的綱領。

(二)「親民」：其次，所謂「在親民」。一「親」這一字，有兩種解釋，程子釋「親者新也」，「親民」即是使民衆日日更新進步不已的意思。而王陽明則照「親」字之本義釋「親民」為親近民衆的意思。我們曉得：大學所講人生最終的目的，是治國平天下，我們明德修身之後，便要推而廣之，將民衆的一切奮的不良的不適當於時代環境的思想風習剷除，使造成一種新的思想與風習。能與時代要求相適應，以確保生存與發展，這就是古人所謂「化民成俗」，亦即近來所推行的新生活運動之實質意義，必須如此。然後治平之功夫才有基礎。因此程「親」為「新」是對的。前時大學要曉得：王陽明是個哲學家，同時也上儔政治家，軍事家，他釋「親民」為親近民衆，亦有重大的意義，因為新民必自親民開始。如果不敢親近民衆，深入民衆中間，我們自己沒有好的思想道德實行，就無從督促他們，感化他們，所以他這種解釋並很合理。不過這「親民非親民不可，親民為新民實有的前提」，所以我們講新民便包括了親民，而單講親近，還不能包括革新的意思，所以我們還是照程子的解釋為好。我們對於民衆，要道之以德，齊之以禮，漸磨之以仁義，教之引之，鼓之舞之，庶能漸除一切污習，使民衆的習能靈性精神體魄，追上時代，日新又新。

(三)「在止於至善」：「現在再要講到大學的第三個綱領，就是「止於至善」。這一句話亦可以有兩種解釋：一「是「精益求精，務求其善」的意思；一「是「止於至善」，固

「執事守」的厚恩。我們一個人明德（修己）新民（治人）皆應當河理想的至善之境，不墮進取；必求達到至善至美之境，於理已無所不窮，於事已無所不盡，萬物能各得其所，千古而不易其道。到這時候方得為止，把握住此至善之一點，而固執不變，堅守不移，再不要馳騁妄想，見異思遷。譬如我們搞一個計劃，到了盡善盡美完全無缺的時候，便不要再改變，應下定最大的決心，勇往邁進的去實行！推而至於我們做人也要如此，敦品勵行，明德新民，必須做到盡善盡美，才算心安。尤以擇善固守，明倫察行，才為立身，才為成功！所以「止於至善」又是純「明德」「新民」兩大目而言，為格致誠正修齊治平八項條目的總綱。」

三、怎樣才可做到止於至善：「但是明德新民，雖當止於至善，究竟怎樣才可做到呢？大學所謂：「知止而後有定，定而後能靜，靜而後能安，安而後能慮，慮而後能得」，這就是講止於至善的功用和效果。意思就是說：我們先能由格物致知的工夫，求得真知的識，見到獨一的至善之境，把握這一個獨一至善之理，確定中心的信仰，這就是「知其所止」，也就是「止於其所當止」，然後在事既有不易之理，在心自有不易之物，這樣心才能安定下來。心能安定，然後妄想不萌，外物不搖，而能澄澈光明，虛靈燭照，這就歸到「致知」的工夫，「致知」之後，便豁然貫通，無入不自得。這就歸到了安的地步，安了之後，

對於事事物物，便能深思遠慮，精研一切，調處一切，無往而不得其宜，亦無往而不收其功，這就是所謂「安而後能慮，慮而後能得」。總之，最後的目的，是要使事事物物止於至善；而首要的工夫，就是先安此心能止於至善。這個道理，我們就可以就軍事教育中舉一個例來說明：我們軍隊裏面，一切的動作，第一個口令就是「立正」。立正的意思，就是要他的動作與精神安定下來，使他的心思完全集中於一點。立正以後，就要做到不聞一些的聲音，就是「靜肅」，軍隊上下真能做到絕對的靜肅之後，然後能鎮定安詳，整飭嚴肅。平時養成此種習性，戰時才能有周密的計劃，至善的調度，尤其是在危險困難的時候，才能沉着果毅，獲得最後的勝利。」

四、做人做事的基本要訣：「物有本末，事有終始，知所先後，則近道矣」。這四句為，是歸結上文的意旨，提示我們做人做事的基本要訣，即原註所云：「明德為本，新民話末，知止為始，能得為終；本始所先，末終所後」。普通一般人做舉，往往不能成功，就是因不懂得這個道理。凡是一件事，都有本末的，如果舍本逐末，勢必徒勞無功，甚至弄得倒行逆施，反而要壞事！譬如我們訓練軍隊，如不先從固有德性訓練起，使他能發揚天性，實踐四維八德，而只教以行軍作戰這一類的技術，軍隊中的管長士兵，都不知道世孝仁愛，不知道信義和平，不知道有國家民族，也不知道當軍官當士兵的責任，那末，這

種軍隊一定隨時可以作惡害民，甚至要供少數野心家的利用，爲他人所賣而不自知，你可憐不可憐？再就大學的三綱說，明德爲本，新民爲末；因爲明德是修己，新民是治人。你自己不能先修其身，當然不能感化社會，使大家循服；既不能善處人與人之間而得到尊重，就無法改造社會，管理衆人。再從「知止」至「能得」所謂修身的一段說；知是行之始，行是知之終，我們如果不先知所止，怎麼可以專心成得其宜呢？所以任何一件事，要看清本末，分別先後，更要能貫徹始終，然後才能有成。」

五、大學的八目：「大學中說：『古之欲明明德於天下者，先治其國；欲治其國者，先齊其家；欲齊其家者，先修其身；欲修其身者，先正其心；欲正其心者，先誠其意；欲誠其意者，先致其知；致知在格物。』再反過來說，『物格而後致知，知至而後誠，意誠而後心正，心正而後身修，身修而後家齊，家齊而後國治，國治而後天下平。』這八個節目，就是講從修己以至於治人所應有的先後步驟。」

（二）齊家，治國，平天下：我們要達到平天下的目的，便要使全天下的人都能明明德。但是，天下的範圍太大，天下的人太多，我們難從着手，所以必須由小而大，由近及遠，先從一國起，使一國治理很好，一國的人都能務忠孝仁愛信義和平，再推而至於全世界，這就是「總理所說：『一以建民國，以進大同』」的意思。但是一個國家還是很大，「志治

理得很好，更要先從組織國家的單位社會和家庭起，使一家的人能顯明明德，再推而廣之，使社會上家家戶戶都能齊一平均，則社會未有不進步，國家未有不達於治理的。所以我對於齊家的解釋，以為這個「家」字，不僅指狹義的家庭，應當作「家家戶戶」的家字，就是「社會」的意義。必使社會上家家戶戶能齊一平均而無貧富懸殊苦樂不等的缺憾，然後才能治國。至於就狹義的方面指各個人的家庭說，那麼所謂齊家的齊字應當作爲齊齊的齊字來說，就是說在倫常學父子有親長幼有序，在事物有條理有秩序，必須有規有序有條理，方可謂之齊齊嚴肅的家庭。如每一個家庭都能齊齊嚴肅，有倫有序，人盡其分，戶竭其力，自能夠做到社會上齊一平均的地步；這是我個人的見解，若照古註解釋，纔是說「一家之人，也有賢不肖，品德不齊，我們要使家裏而品德良好的人欬然而不自足，更求精通；家裏而品德差一點的人，豁然而不自棄，覺悟到的短處，改造遷善」。

(二)誠意，正心，修身：「家」達到一家人都能明禮與讓，各得其所，必先修其身。我以為無論要平均社會或齊齊家庭，都要從修養自己的品德做起，而後以身作則，拿自己的品德來感化一家，以至家家的人，纔能使全家大小與社會上一般人，都能發揮天性，止於至善，這就是「一身修而後家齊」的意思。再講到「欲修其身者，先正其心」，因爲「身者，心之器也」，一個人思想行爲，皆以心爲主。故必存養省察，使此心常湛然虛明，不爲

物慾所蔽，不為感情所勝，不然，便難免流為貪慾迷妄，甚至放僻邪侈，一切的錯誤至惡，都要由此而生了，所以正心是修身的根本工夫。但是正心又必先誠其意，「所謂誠其意者，毋自欺也，如惡惡臭，如好好色，其之謂自慊，故君子必慎其獨也」。這裏所謂「毋自欺」就是屏絕傲倖心，排除苟且心，不寬恕自己，不欺瞞自己，不作昧良之舉，不存姑息敷衍之念，「一秉正軌，承認其理，勇猛精進，戰勝一切的意思。所以誠意的工夫，又以慎獨為始。所謂慎獨者，就是要人所不知，惟己獨知的場合，「去人欲存天理」，以虛心實意處理一切事物而無愧於大地宇宙之間，這是講誠意的工夫」。

(二)格物，致知，「再進一層說，「欲誠其意者，先致其知」。這也是當然的道理，因為誠是善惡的關頭，為好為惡，為聖賢為禽獸，固全由自己的意思而定，但辨別善惡，全靠自己有真知有識力。如果識力不足，勢必見理不真，察事不明，善惡是非，淆然莫辨，因此意無從誠，心無從正，身莫不能踐，所以致知是迷覺的關頭，誠意的前提。但是，我們又怎樣致知呢？這就是大學所講的「致知在格物」。格字有兩種解釋：據朱子的解釋，「格者至也」，要對於客觀的事物不能隨時隨地體察明白，就是知到極處的意思。據新的解釋，「格者正也」，就是對於一切客觀的事物，要認識得正確的意思，這兩種的說法，雖都不離即物窮理的工具，沒有什麼大的差異，但後者所說的簡淺，更加完全，除含有客

觀事物窮其所以然之理的工夫以外，還有加以主觀的選擇判斷而得到最正確的確證的意思，我們對於窮事物，窮極其真理之所在，正義之所歸，以充實增進我們的「知」，這就是格物的工夫。我們做人做事的起點，就是格物致知，近之所以修身，遠之所以治國平天下。」①

「我們要做人，必知做人的道理，做人的道理，就是如此！我們要革命，要治國平天下，必知革命和治國平天下的道理，革命治國平天下的道理也就在此。這樹精緻開展完整一貫的道理，不僅是我們中國政治哲學中獨有的寶貝，而且是我們做人和辦事之基本的科學方法論。所以我說大學之道，完全是科學的，完全是科學的大學。」②

註：①「大學之道」（二十三年九月十一日講）

②「做人革命與建國大道」（二十五年一月六日講）

其言曰：夫君子之於言也，不可不慎也。

言者，心之聲也。心之所發，無不以言而見之。

故君子必先慎其言，然後從之。言而不慎，則行而不遠。

夫君子之於言也，猶水之於魚也。水涸則魚亡，言失則身危。

故君子必先慎其言，然後從之。言而不慎，則行而不遠。

夫君子之於言也，猶水之於魚也。水涸則魚亡，言失則身危。

故君子必先慎其言，然後從之。言而不慎，則行而不遠。

夫君子之於言也，猶水之於魚也。水涸則魚亡，言失則身危。

故君子必先慎其言，然後從之。言而不慎，則行而不遠。

夫君子之於言也，猶水之於魚也。水涸則魚亡，言失則身危。

故君子必先慎其言，然後從之。言而不慎，則行而不遠。

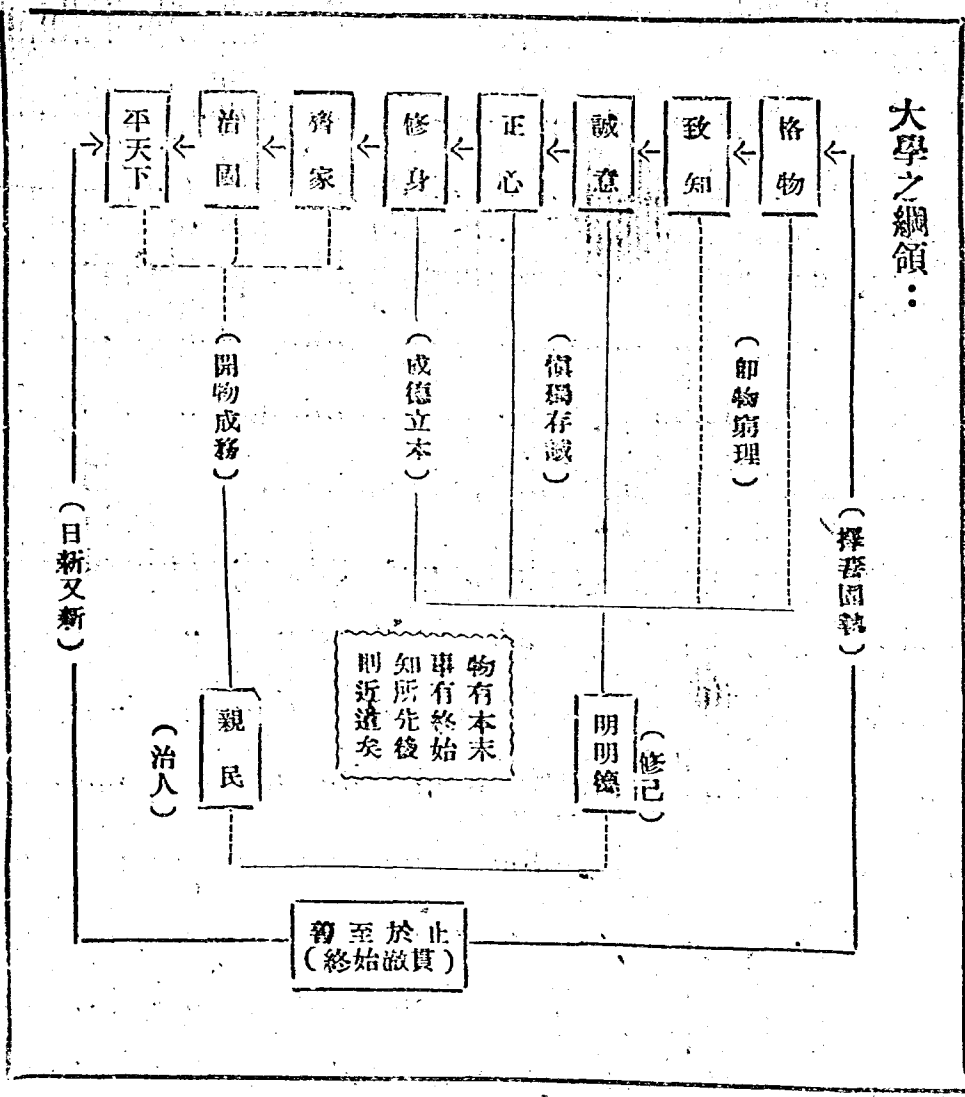
夫君子之於言也，猶水之於魚也。水涸則魚亡，言失則身危。

故君子必先慎其言，然後從之。言而不慎，則行而不遠。

夫君子之於言也，猶水之於魚也。水涸則魚亡，言失則身危。

附錄

大學之綱領：



十「中庸」的要旨

提

- 一、研究中庸的方法——研究中庸（本體論）須與大學（方法論）並觀。
- 二、中庸的定義——不偏之謂中，不彊之謂庸。我們越是最危險艱難的時候，亦只要平平正正普普通通的黨正常的道理做，必定能達到我們的目的。
- 三、第一章的闡說：
 - （一）天命之謂性，率性之謂道，修道之謂教。——天性與天命與道本是一貫的，所謂修道，實在即求合乎自然之理。
 - （二）道也者不可須臾離也，可離非道也。——一離開了道，便是違背天性，反乎自然之理，就要凌亂紛擾，茫昧昏迷。
 - （三）戒慎乎其所不睹，恐懼乎其所不聞。——時時保存本性之靈明，不使散逸放蕩，並且時時涵養，時時反省，時時體察。

要

(四)莫見乎隱，莫顯乎微，故君子慎其獨也。——刻刻注意，事事留心，一些不僥倖，一絲一毫也不肯疏忽隨便放過。

(五)喜怒哀樂之未發謂之中，發而皆中節謂之和。中也者，天下之大本也，和也者，天下之達道也，致中和，天地位焉，萬物育焉。——中和之極致，不但萬物各得遂其生存，便是宇宙一切現象，也各循其合理軌範而無不得其所。

四、中庸的道理，完全是天理人情之必然要道。——唯合乎天理，方能戰勝一切困難。

一、研究中庸的方法：「關於研究中庸，第一件我們應該知道大學中庸二書是不可分的，一般所謂學庸，便是指這兩部互相貫通的要籍而言，程子謂「大學者，孔氏之遺書，而初學入德之門也」。朱子則胡言「中庸乃孔門傳授心法，子思纂之於魯以授孟子」。我們再看兩書的變點；大學以誠立明爲首，而中庸一書，亦以誠字爲骨幹，所謂「自誠明謂之性，自明誠謂之教」。這就可以看出中庸是「本體論」，而大學則是「方法論」，乃是

我國古聖先賢遞相傳習之民族的遺教。我對於大學之道已經多次講述。近來覺得中庸所講的還要探本入微，簡要精切，我們做將官的人，對於中庸一書，不可不詳讀精思，並與大學參互研究，而後對於我國古代哲學之精髓立身處世之要道，可以洞察無遺。」

二、中庸的定義：「現在先講朱子的序言：

「子程子曰，不偏之謂中，不易之謂庸，中者天下之正道，庸者天下之定理，此篇乃孔門傳授心法，子思恐其久而差也。故筆之於書以授孟子，其書始言一理，中散爲萬事，末復合爲一理，放之則彌六合，卷之則退藏於密，其味無窮，書讀學也。若讀者玩索而有得焉，則終身用之有不能盡者矣。」

這裏上半段是說明中庸，就給中庸二字下一個最確當的定義，所謂「不偏之謂中」，就是說，「中」有一定方向和位置。譬如一個圓形三角形其中心必祇有一點而不轄有二點，中就是不偏於高不偏於下不偏於右不偏於左，所以說是「天下之正道」；所謂「不易之謂庸」，庸本來就是至平至正且常所說則常所行而不變易的意思，一個人見了不是自己本分應得的事物，就不要妄取，見了人家有思難，就要去救，這是只有一個心一個理，而沒有可以變更或改易的，不可變不可易，所以謂之「天下之定理」。關於這一點，我們單人尤其應該明白，天下事物，都有一定不易之道理，而不是什麼新奇巧妙的。我們越是最

危險艱難的時候，也只要平平正正普普通通的照常的道理做去，必定能達到我們的目的，這就是中庸之定義。中就是說明中庸一書傳授之由來，既稱孔門傳授心法，便知道是以心傳心，不能開口說明，故筆之以書，因為極其精要，所以紙可意會而不可言傳，只可以各人論己，必領神悟，而不是言語所能完全開明，我今天所講，也不過為大家開一個研究之門徑而已。末後一段則說明此書所言之理，極精微而極切實，由其本來一貫，所以廣博的推演開來，可以彌綸六合（就是宇宙）無所不包，而其大無外。精約的歸納起來，又是退藏於密，至密之境（即人心之微妙）而其小無內。這譬如我們革命，儘管將這個道理到處發揮於一切事功，使全國乃至世界人羣以及千秋萬世都受到影響和感應，而推究其由來，則皆在乎各人心中，所謂「反求諸身而自得之」者，亦皆不外乎這順乎天應乎人之革命的信仰。中庸一書所講的道理，融會貫穿，又是步步踏實，為我們人人所易知易行，祇要善讀而玩索之，必覺其味無窮，愛用不窮。

三、第一章的闡說：「以上是講明朱子的序言，下段將全書最精要的第一章，向大家辭類的闡說一番，這第一章是全書的綱領和精義，依朱子在本章後面所附的說明，略可分為三段：

（一）首明道之本原出於天而不可易，其賢體備於己而不可離；（二）次言存養省察

之要；（三）終言聖神功化之極。我現在先將第一章的原文讀一下：

天命之謂性，率性之謂道，修道之謂教。（此三句明道之本原出於天而不可易），道也者，不可須臾離也，可離非道也。（此二句明道之實體備于己而不可離）。

是故君子戒慎乎其所不睹，恐懼天其所不聞，莫見乎隱，莫顯乎微，故君子慎其獨也（此言存養省察之要）。

喜怒哀樂之未發謂之中，發而皆中節謂之和，中也者，天下之大本也，和也者，天下之達道也，致中和，天地位焉，萬物育焉（此言聖神功化之極）。

讀完了全文以後，大家已可得到一個段落分明的觀念，我現在再逐段加以說明。

（一）天命之謂性，率性之謂道，修道之謂教。這三句是一氣相承的，而中間「率性之謂道」一句爲承接上下兩句之中心樞紐。率性不是作任性講，率是順的意思，率性就是順應天性，所謂道就不外乎順應着人人本身之天性而已。孫子兵法第一篇，只言道之功用，對於道是什麼還沒有說得十分明白，我們由中庸這幾句話，可以曉得天性人性本是一體，率循這個天性，則日用事物之間，便莫不各有至當不易之路，此即所謂道。能修明這一個本乎天性之道，或是修正不合乎道，或不合理之事物，而使之合乎道，合乎理，這就是所謂教，我們教民教兵，都只改由其本有之天性而發揮之，便可收到莫大之功效，即如抵抗

「格，裁抑其不合天理之行爲而納之於理，也就是一種「教」，普通所謂「使受到一些教訓」。這是有積極的意義的。至於「天命之謂性」一句話，古今來許多經生學者，聚訟紛紜，都說得太玄妙而不着實際，依我看，只是平平實實的照字面講，天命就是宇宙自然推演無窮之生命。論其本體，就是天性大理，也是自然運行之理。論其跡象，則是一切動植飛潛繁衍無窮的生命。我們 總理曾說「人類歷史以生存爲中心」，自然之理即是生存，反之即是死亡。這個最基本的自然之理，唯有中庸說得最明白透澈，中庸說：「道不遠人，人之爲道而遠人，不可以爲道」。現在科學發達，天空現象，地層濃厚以及日月距離，都可以推測而知，但是宇宙存在如此之久，成衆生滅已不知果有幾多了，而吾國吾族何以生存至今？爲何今日有我們這個中華民族？爲何又經過這許多盛衰興亡的變遷，進而至於本身的我，爲何適生在這個中國？又爲何却生在這個時候？而我的本性和做人又是應該怎樣？這就不是科學家所能說明，要明白此理，就要應用到上面二句話所謂「道不遠人」與「人之爲道」，蓋人道天道，本是一體，即人即道，道與人之間本沒有絲毫間隔，所以我們要窮究人生之理，即當求之於「仁」，「仁者人也」，人之性即自然之理，如違反自然之理，違乎人道反乎人性，其人必敗，其國必亡，有人性與無人性，能國家興亡所由判。我們要復興國家就要把自己消沒的人性與仁德修明起來，恢復起來，其實這也不是什麼勉強的工

夫，因爲天性與天命與道，本是一貫的，所謂修道，實在即求合乎自然之理，合順即「率」，「一加二等於三」，導遊必等角，何以故？此自然之理而已，無論何事何物，必有理存乎其間，能研究其理而求合之，一切事業未有不成功者。

(二)道也者不可須臾離也，不可離非道也。朱子對此一語的說明，是說「道之實體備於己而不可離」，蓋謂天命猶不遠是道之本原，而吾人生在宇宙之間，每個人便各具其與自然之理相通的天性，所以說道之實體，即具備於吾人本身以內，而不可須臾以離，一離開了道，便是違背天性，反乎自然之理，便要凌亂紛擾，茫昧昏迷。有如歧路，有如黑夜，不但人生不務覺「茫」而「妄行」，說，視錯，爲尋常，結果未有不敗德喪身的道場。另一方面說：我們既知「道」，自然合乎人之天性，除非爲私慾私利所迷，由善權以至老耄，便沒有一刻不存在的。所以我們立身處世，要問所行是否合乎正道，便要自己觀察我所萌的意念如何，所做的事如何，反問自己的良心安不安，譬如惻隱之心羞惡之心是非之心都爲人性所本具的，有時爲了某種私念所障，作了反乎人性的事；過後思量，總覺得有些不安，這就是道不可須臾離的證據。凡是在乎道的行爲，當清血在躬，必然覺得非這樣做不可，否則違礙「道」之行動，便是「非道」之行爲，所以說可離非道，而道是沒有一分一秒可以放棄的！

(三)戒慎乎其所不睹，恐懼乎其所不聞。這是朱子所謂「存養省察」要之前半段，所謂存就是存天理之本然，而使之不離須臾；君子之心，常存敬畏，就在人所不見不聞之處，也不敢有絲毫忽略，時時保存本性之靈明，不使放逸放蕩，並且時時澹養，時時反省，時時體察。大家要知道，戒慎恐懼並不是害怕，而是求所以不怕，戒慎就是警戒準備提防的意思，恐懼就是自省自反自強的工夫。不但天察耳目彰聞的地方，不敢苟且，就是暗室之內，獨居之地，也沒有一刻懈怠，拿到軍事上來應用，就是時刻留心，時刻戒備，於容易忽略，或沒有發見的地方，也要顧慮周到的意思。我們無論在作學之先，草草計劃，或是臨時與敵對壘，都非戒慎恐懼不可，軍情唯恐絲毫洩漏，怕敵人窺知我方的虛實，準備唯恐有絲毫缺點為敵人所乘，這纔是官長的本領，制勝的要訣。中國古今來多少成功立業的名將，自諸葛武侯以至近代的曾胡，其得力全在戒慎恐懼四字，用全副精神在計劃與成備方面，唯恐不周到唯恐不得密，決沒有一些荒疏疏忽的習氣；反之凡是荒唐疏忽，以不知為知，以不能為能，或未備而詭言已備，未有不幹幹喪身乃致身敗名裂的！

(四)莫見乎隱，莫顯乎微，故君子慎其獨也。這是承上文而來，乃說明慎獨之必要，就是存養省察工夫之完成。莫見乎隱的「見」字就是現字，這兩句話隱顯之似，矛盾不可解，其實乃有至理。所謂莫見乎隱莫顯乎微者，是說天下顯著彰明的事物，無過於隱微與

細微之所在，這話怎麼說呢？詩經裏有兩句話：「潛雖伏矣，亦孔之昭」，意思是說：水下，或隱微下之事物，雖然伏在下面，也是甚明顯的。這是說天下本沒有隱微的事物，只要有人留意觀察，沒有一件不是很著顯露的。所以我常常說：軍事上無所謂特殊的秘密，無人不知，無人不見之點，纔是真秘密，纔是最大的秘密，要從人人能知能覺而又容易爲、忽略的所在去尋求發現，纔是探索秘密的最高方法……現在一般人所認爲奧妙隱微的秘密，實在皆是日常淺顯之事，有時或易露在我們面前，而不加注意，這樣所謂：「視而不見，聽而不聞」。凡是這樣「心不在焉」的人，決不能卸物窮理，如此當然要以易爲難，雖明亦昧，難怪他見很平常的事，要作爲極難的了，這樣那裏可以任大事做軍人呢？我還可以再進一步的說：軍事上無所謂奧妙隱微，總不外乎天理與人情，遇到極危險困難的時候，就是平常的照天理人情做去，切不可有一些取巧，亦不可有一點徼倖之心。如果你取巧出奇，想以徼倖求免危險，那是末有不敗的。我們祇要存最後犧牲的決心，還有什麼可怕！這在中庸上也說得明白，所謂「君子居易以俟命，小人行險以徼倖」。我們做將官的，決不可自居於行險徼幸的小人，以上是就莫現乎隱莫顯乎微的道理，發明我們軍人之注意點。至於就自己修養上說：則所謂幽暗之中，細微之事，迹雖未形，其幾已動，人雖未知，已明知，灼然，洞若觀火，在這個時候，便應該痛下慎獨工夫，這就

是我所謂「窮理盡性」的工夫，「窮理」是窮理盡性之時，「盡性」是窮理之時。這道在「窮理盡性」之時，若不「窮理」，若不「盡性」，若不「窮理盡性」的時候，立刻成懼，立刻過止。那這個惡念便潛滋增長，他亦必如見其肺肝，你的「畏私」等空會被人看出來了！

(五) 喜怒哀樂之未發謂之中，發而皆中節謂之和，中也者，天下之大本也，和也者，天下之達道也，致中和，天地位焉，萬物育焉。這一段朱子釋為「言聖神功化之極，所謂聖神功化之極，其實是指「天地位，萬物育」之最後兩句而言，做到了這個境界，就是至誠貫澈，發揮功效到了極點，也就說去，我們人格修到了最光明的地步，因之可以發生最偉大效果。而其道則在致中和，因之首先要說明「中」是什麼？「和」是什麼？照原文所說，「中」是天下之大本，和是天下之達道，所謂大本，就是天命之性，天下之理皆由此出，故曰「大」，所謂達道，就是至誠之道。天下古今之所共由，無往不通，無所不在，中庸的作者還明恐讀者不明白「中」與「和」，故又說「是怎麼樣」，所以開始用比喻來說，「中就」心未動時之本體，一切無所倚倚的，譬如我們在心境光明潔淨的時候，物欲還做就可以達到「大公無私」，「萬物皆備於我」的地位，這樣無論喜怒哀樂無所容情，既無歡樂，也無悲哀，既無惱怒，也無所謂欣喜，而心體靈明，本來自在，這就是「中」的現象。在這優美時候，我們祇要存着天理自然之善，而去乎外誘之私，既不偏於悲觀而失望，也不偏於樂觀而

放佚，這就是不易之中；就是天下之大本。至於「和」的意義，乃心理現象，已經許長時間一一皆中乎節度，我們喜怒與樂都不過分，所能恰當，與喜則喜，與怒則怒，當哀則哀，當樂則樂。以軍事來說，我們對部下，應用恩則用恩，適當其量；應用威的時候便用威，不過其度；應賞則賞，賞當其功；應罰則罰，罰當其罪；這就是做到了「和」的地步。……以上是講明「和」之意義。至於所謂「天地位，萬物育」的兩句，不是簡單的所能說得明白，大概的意思，就是說中和之極效，不但萬物各得遂其生存，便是宇宙一切現象，也各循其合理軌範而無不得其所，我們因此還可以說：天地人皆本是人人所共具，而即經常萬古不變之定理，人人皆有天賦之性，天性者具有四德八德的中庸之道，我們祇得窮究天理人情之本原，就人人所本有者回發而力行之，此即所謂率性而行。凡率性而行者，決無畏難苟免之心，更無自死貪生之理，其視世界一切，事無難事，行無難行，此即所謂大智大勇，亦吾「經理之所謂「行之非難」，而其大經畏精神之所生，亦在於此也。若再推演而用之軍事，則不必可以取勝，而且必能制勝。」

四、中庸的道理，完全是天理人情的必然要道：「禮之中庸所說的道理，完全是天理人情之必然要道，而其扼要之一語，即是「率性之爲道」，將我們自己立身處世作事的重要則統統說盡了。大家或者以為率性二字祇然作順應天理解，未免說我們平常所說克服天

然的話有些衝突，其實這並不矛盾，譬如自然之福，必須探採，天災地變，必須以人力與之奮鬥而戰勝一切，這正是發揮天性的本體，求合乎自然之理，因為江河泛濫，是水性就下面有所壅阻，所以導水疏河，一方面是克服天災，一方面也正是順應自然之天理；又如吾人應用蒸氣做發動機關，一方面是改造交過克服自然的障礙來縮短距離，但一方面仍然順着液體汽化膨脹而生推擠力量之天理；所以順應天理與克服自然，兩者一些也不矛盾，而實在是一理。我們可以說唯合乎天理者方能克服自然，唯順應天理人情者方能戰勝一切國難，……我今天特地舉出中府一游之要義為大家解說，希望大家各人能再加以透澈的研究，真知做人立國的要道所在，若真能本此努力，那我相信人人必能建功立業，完成我們復興民族的使命！」

註：①「中府的要旨與將領之基本學理」(二十五年三月三日)

十一 中國政治哲學

五、中庸裏公澗啟章的精華

(一) 爲政在人——要合乎人類的本性，要顯發愛人格和推己及人爲推行的根本。

(二) 玉帛道和三達德——政治應該由各個人對家庭，社會和國家完備負責做起。

(三) 修養人格的重要和效果——要大家努力自強，不自暴自棄，乃必有效。

(四) 九經的功用和實現的條件——爲政之常道在乎由內及外，使之下人從衆親近到最疏遠的都能各得其所，牽達到政治的目的。

(五) 凡事預則立——一切專禁開始以前，需要有預備，原規原則，是一切行動的基礎。

(六) 政治的原動力——一切政治原動力在乎「誠」；而完成「誠」

提

之德性，要協力學以篤行，這是揭示一切政治人員營養的基本

要

- 一、中國政治哲學以人為本，要把「人」的資格提高起來，把「人」的價值或功效發揮出來，把「人」和「人」的關係修明起來。
- 二、中國政治哲學與倫理哲學相合一——政治以倫理為基礎。
- 三、中國政治哲學的最高目的，在使人盡其才，各得其所，各遂其生。
- 四、中國政治哲學要在行仁政——特別注重於疾病痛苦困窮的救濟。

一、中庸真公問政章的精義：「我們總理生前常常難道我國古時的政治哲學，曾說「論到政治哲學的真諦，恐人還要求之於中國」。總理所推崇的是大學中庸和禮運。……為着說明的方便，我要首先講明真公問政章的內涵精義，但是有兩點不可不首先注意的：（一）這是孔子答魯哀公的話，哀公是一國的君主，所以孔子所答的，中間有許多話，是以一個君主作主體；（二）孔子時代有那時代的環境，中間列舉節目，或者有如

現代不盡相合的，我們要體會他的精意大義所在，不必拘泥於每一句一字，這纔叫讀書能得其用，纔不會以文害意。……他的主要內容，可分爲下列的幾節：

爲政在人。一是說明政治要以人爲本，要有人來運用，要合乎人類的本性，要以修養人格和推己及人爲推行的根本。這就是原文所說：「文武之政，布在方策，其人存，則其政舉，其人亡，則其政息」。注意：這裏所謂人，並不是指個人，乃是指多數人，必須有明瞭這個政制的原理和價值的人，然後良好的政制纔有人來運用，纔有人來實行，不然就像我們歐國——日本一樣，明治時代興立了的一些政治的規模，後來風氣一變，一般國民人蔑視成規，就可以壞法亂紀，使政治政形變質，釀成事亂。一人道敏政，地道敏樹，夫政也者，蒲盧也。蒲盧，是容易變之物，政治，果不感受人類的本性，就像植物得到養料一樣，必得推行道，而且成長得格外迅速。一教爲政在人，取人以身，修身以道，修道以仁。這四句是主意，自始至終都注重在人。所謂「仁」亦只是人道人性，換一句話說，就是人對人的關係，和與人間共同的理性，以助修道，以此修身，再以修明的人格，影響他人，吸引他人，政治就可推強。其次乃曰：「仁者，人也，親親爲大。義者，宜也；尊賢爲大。親親之殺，尊賢之等，禮所生也」。這一節就是說無論仁與義，無論親親與尊賢，皆應行施得當，毋使有過與不及之處，故一切行政，皆要折中於禮，而

且要以禮來節制。

（二）五達道和三達德：「是說明政治應該由各個人對家庭，社會和國家完備負責做起。說明所謂五達道和三達德。原文說：「天下之達道五，所以行之者三。君臣也，父子也，夫婦也，昆弟也，朋友之交也，五者天下之達道也」。所謂達道是指人人所應該履行的大道，不論地域職業有所不同，沒有一個人可以例外。所謂君臣關係，在那時自然只知道是臣子對君王個人的關係，但其實就是國民對國家的關係，而在現在的解說，更可推而廣之，因為現在是民國，自然以民為主，亦就是以民為君，不過從前所謂忠於君者，只是忠於個人，而現在是要忠於衆人了。從前所謂忠者，只是忠於人，現在則要終於羣了。所以在政府裏為國家和人民服務的上下官吏，就是一切公務人員，都要以自僕自居，盡忠於民，盡忠於職，而我們國民亦要人人以中國的主人自居，但是做國家主人的人民，亦必要對他自己的國家和職務，更要負責盡忠。至於父子，夫婦，昆弟是個人對家庭的關係。朋友之道，推而廣之就是個人對社會，對團體的關係。一知仁勇三者，天下之達德也，所以行之者一也。」不論對家庭對社會對國家，要盡到責任，就必須要有良知（智，良能（仁）和決心（勇），不然就祇會倚賴而沒有貢獻，祇知侵奪剝削而不知服務了。上面說的達道，是說對人的關係，智仁勇三達德，乃是盡己的本務，所以行之者一，就是說不違於知行

仁尚勇，都要貫徹到底。所謂「一」者，就是成己成物的「誠」字。

(三) 培養人格的重要和效果：「是說明修養人格的重要和效果。要大家努力自強，不自暴棄，乃必有成。原文說：「或生而知之，或學而知之，或困而知之，及其知之一也；或安而行之，或利而行之，或勉强而行之，及其成功一也」；這是說人願意性有高下，環境有難易，聞道有先後，祇要鍥而不舍，最後個個人必能同樣地達到終點。「好學近乎知，力行近乎仁，知恥近乎勇」。這是說知仁勇是人格的標準，好學，力行，知恥，是修養的入手方法。「知斯二者，則知所以修身，知所以治人，知所以治人，則知所以治天下國家矣」。這是與修齊治平的道理相互發明，我們人生認識整個人在家庭社會和國家中的責任，把握住三途轉來修身，必先自己能夠修養完滿，而後才可以容納直隸的部下，這樣管理纔能生效，這樣做事，纔能有成這一樣樣可以對國家對世界有所貢獻。」

(四) 九經的功用和實現的條件：「是說明為政之常道在乎由內及外，使天下人從最親近到最疏遠的都備各得其所，來達到政治的目的，就是所謂「九經」。這是和現代的情形有多少不同的，但項目雖該變通，而原理還是一樣，原文首先說「凡為天下國家有九經」，列舉其項目，其次說明九經的功用，再次說明如何實現九經的條件。……現在照原文列一個表如下：

(九經的項目)	(方法)	(效果)
一、修身	清明克己，禮不虧	道立
二、齊民	去讒遠色，賤貨而貴德	不惑
三、親親	尊其位，賞其祿，同其好惡	諸父昆弟不怨
四、敬天官	官盛任使	不眩
五、體羣臣	忠信重祿	士之報禮重
六、子庶民	禁淫薄賦	百姓勸
七、來百工	日省月試，既稟稱事	財用足
八、柔遠人	送往迎來，嘉賓而特不能	四方歸之
九、懷遠侯	繼絕世，舉廢職，治無持危，朝聘以時	天下畏之

這上面所說的「親親」，自然是孔子依照那時君主的环境，發一個國君說的話，但實際上在我國古代政治哲學，和孔子治人的人生哲學中，沒有不注重個人對人，和人對家庭的義務的，索與國的關係，正與國和世界的關係一樣，「總理說：我們要提倡民族主義，……總可以講世界主義」，又說：「必先發聲同民族主義，世界主義才能發達」。所以我們必要先實行民族主義，然後才能得上談世界主義。中國的政治哲學，就是由內及外層層開展，所以是很落實的。我們現在是民國時代，「親親」二字的解釋，應該推廣開來，不限於父子兄弟夫婦。尤其是革命黨員，我常常說要以黨為家，這「親親」二字至少要作黨員和黨員的親親來解釋，便是親親的方法，也不是要「導其位重其祿」，而是要竭誠扶助，使各得其所，各盡其分，就是要同甘苦，共榮辱。……再有幾點要特別提出的：第五項所謂「體羣」，就是我常常說的要與一般幹部同志同甘苦共患難，不但怕其困乏，量他的工作而優給報酬，還要與忠信敦先，忠的意義包括恕字，推己及人謂之恕。信就是講信修睦，我們能推己及人，信信修睦，就照使部機關專踴躍盡力，這是第一點。第六項所謂「子庶民」，是要「常薄斂」。所謂「時使」，就是要發動民衆，為國家義務，但要不要奪其時，不妨礙他的生活，然後雖勞不怨，這是第二點。第七項「來百工」以下所謂「日省月試既稟稱」，這在現在不僅是對於百工而已，我們對於部屬同事，都要規定工作計劃，督

秦漢後，每日有每日的考核，一月有一月的考核，看他們工作是不是合乎預定的進度，這一月較前一月有沒有進步，乃至年終考核，給以升降獎懲，都是這個意思，這就是要綜核名實的道理，至於「既稟稱事」的「既稟」二字，原文是「儼廩」，古時以穀代祿，看他的工作，定他的俸祿或工資，要使報酬和工作相稱，不能使部下無功受祿，或工少而酬多，這樣就叫作「儼廩稱事」，這亦就是政治要賞罰嚴明的道理。第八項所謂「柔遠人」，在我們這個時代，就是對於邊地民族的同胞，我們要一視同仁，爲他們開闢交通，便利來往，尊重他特有的習慣，使他們遷居供給便利，如果文化程度上和內地有所差異，那麼我們對於他們的缺點，切不要非薄他，譏評他，而對於他們中間比較進步的分子，更要特別的獎勵他，扶助他，這就是「嘉善而矜不能」。最後一項所謂「懷諸侯」，這一段更足我們中國古來最高尚最博大的政治理想，總埋在民族主義講演中說「我們中國強盛的時候，從來不用經濟力去壓迫他族，從來不以武力去征服人家，中國的心理，向來不以打得爲然」，這和和平共存的思想，就是淵源於這古來政治哲學。試看孔子這一段話，是對魯哀公說的，哀公也是諸侯之一，孔子對他說的，對於諸侯的義務，首先就說「繼絕世，舉廢國，治亂持危」就是說人家已被摧殘了的獨立主權，就要扶助他繼續起來，已經廢除了的國家民族，乃要扶助他恢復獨立，要亂替替他平治，顯危要替他扶持，這就是我們國民革命援助

一切被壓迫民族的精神。

(五) 凡事豫則立：「是說明一切事業開始以前務要有預備，也說明原理原則，是一切行動的根據。原文說：「凡爲天下國，有九經，所以行之者一也」。這裏所謂「一」，就是下文的誠字。九經是行的綱目，誠是行的原理。「凡事豫則立，不豫則廢」，這是說一切事，都要事先有預備，有預定，有預備，不論爲學，從政，作事，必須預想開始以後的情形，所以未開始以前，就要預定種種的計畫步驟，來預備一切，如此乃能成功，反之就會失敗。「豫則定則不跲」，跲即踉，所謂不踉就是站穩，說得通，行得開，不是信口亂說，隨便應付。「事前定則不困，行前定則不疚」，凡事必須有預定計劃，而後纔免於後悔。「道前定則不賒」，這就是說如果先將原編確立了，然後對於各種不同的事項，以及各種可能的變化當能夠措置裕如，一切合乎機宜，不致窮於應付。」

(六) 政治的感動力：「是說明一切政治的感動力在爭「誠」，而完成「誠」之德性，要靠力學與篤行，這是總括全文，揭示一切政治人員修養的基本。原文說：「誠者大之道也，誠之者人之道也」。這是說天地間的現象，只是圓滿貫徹，永久不變，人類要合乎天理，是全靠修行。「誠者不勉而中，不思而得，從容中道，聖人也」。古時所謂聖人，是完備的人格之意，而並不是一種天生特別的奇才，所謂「不勉而中，不思而得，從容中道」。

中國的政治哲學

「是說明誠的本能，應着上文『天之道也』而言。『誠之者，擇善而固執之者也』，這是人人立業，以達乎理想標準的途徑。『擇善固執』是說我們從許多事理中，選擇出最完善最合理的成分，發見了以後，就要牢牢把定，不隨修習，以此爲一切行爲所發生的基準，無論如何困難，絕不放棄，絕不拋棄，絕不中止，正像我們革命黨員對於三民主義，終身信奉服膺，至死不變一樣。『博學之，審問之，慎思之，明辨之』，這是修養學習的階段；『篤行之』，這是踐履篤實，力行貫徹的階段。『有弗學，學之弗能弗措也』，這是說所知未廣，務求其博，一切學問，必要求其澈底明瞭。『有弗問，問之弗知弗措也』，這是說要專事留心，專事慮心，當其未澈。問之必審。『有弗思，思之弗得弗措也』，這是說有了學問，還要運用思想，學問求博求審，但思想驟求其領，固爲思想不達漫無軌道去求，不然就是馳騁空想。所以學問要博要審，而思維則以慎審爲主。『有弗辨，辨之弗明弗措也』，這就是擇善的工夫，辨擇道理，方該和途徑的時候，必然要擇澈內外，有得於心，洞明他點個的內容，然後纔固執此理此法，安心奉行。『有弗行，行之弗篤弗措也』，篤與誠在意義上是連用的，篤行，就是貫徹始終，完滿達成的意思，亦就是我常常所說的『力行』。一人一能之，已百之，人十能之已千之，果能此道矣，踴躍必明，雖柔必強」。明與強即是誠的兩面：明是充明澈照，絕無滯礙，強是自強不息，貫徹到底。」

以上是分段說明其公開改革的内容，在這一章裏面，孔子把一些……都明瞭了。這中間提到爲政的原理，爲政的方法和步驟，爲政的先決條件，爲政的內容與項目，而最後提出「誠」一字作爲政治的基本。

二、中國政治哲學以人爲本：中國政治哲學一切皆以「人」爲本。大學之道所說的三綱（一）明明德，（二）親民，（三）止於善，都離不了人，明德是存乎人的本性之中，親民的對象是人，止於善，即擇善固執，也要由人從學問思辨篤行中去把握。至於所謂格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下的八目，前四者是個人的修爲，後四者是由個人而影響更大範圍的人類分子，這八目也都是以「人」爲本，再從遠近大同之治一章來說：開頭所謂講信修睦，是說人對人應有的關係，選賢與能的賢能是人，接着說不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養，以至男有分，女有歸，這裏所謂親，所謂子，所謂老者，壯者，幼者，矜寡孤獨廢疾者，以及男的，女的，每一句每一項都指的是人；差不多除了人就沒有作爲，除了人就無所謂政治，便最後一段雖然講的經濟，但是他說不必於己，不必爲己，讓是以人爲出發點，可以說整篇每一句都是以「人」爲對象。我們再來看中庸裏面所說的五達道，五達道是古時所說的五倫，父子有君臣，父子，夫婦，昆弟，朋友（包括家族和政治關係以

外的一切人）都是說明人與人的關係。再看所說的九經，所謂修「身」親「親」，修「家」，修「國」，修「天下」，修「萬民」，「子」，「庶民」，來「百工」，柔「遠人」，懷「諸侯」，他的對象又無一不是「人」，因之我們可以說整個的中國政治理想，綜括一語以貫之。就是要把「人」的品格提高起來，把「人」的價值或功效發揮出來，把「人」和「人」的關係修明起來，中國政治的目的，為政的精華，就是以「人」為本，所以說「為政在人」。

三、中國政治哲學與倫理哲學相合一。「中國政治哲學與倫理哲學相合一」——政治以倫理為基礎。……在中國政治哲學上，很明顯可以看出大部分就是倫理哲學，從「人」的身邊推到親親，再從親親而推到睦鄰仁愛，推到仁民愛物，甚至一切的制度和組織，也染上不少的倫理色彩，這是中國政治哲學的特點。我們在現代來看，因為社會組織的不同，似乎覺得「法觀念」或「家族主義」和現代不相合，但是就要不廢已失時代性的部分如九經裏面所講的，以尊「君位」，實「其祿」，為親親的表現之類不獨在制度裏面去，專就倫理來說，仍不能不承認中國政治哲學為一個人，由內發展到外，將一個人對於外在的關係，一步步的推廣開去。是層次最分明，而步驟最確定的。對於個人的見解，政治的條件雖然包含著軍事經濟文化的種種，但政治的基礎，實在是築在倫理上面，這樣纔是最有根柢而最為完善了。凡是人類，必有適與生俱來的天性，愛父母，愛家庭，以及對於自身關係的

同族同國人的相愛相卹；推而至於愛人，實在都是人的天德。無論如何否定道德和倫理價值的人，當他弱居深念的時候，或是言他疾病痛苦的時候，他一線良知發現了，這種天性還是要完滿的表現出來。我國古來認爲不能盡孝於父母的人，決不能作有益社會國家的事業，因此無論何人，皆不能相信他的一切言行了。就是問政者所說的「在下位不獲乎上，民不可得而治矣；獲乎上有道，不倍乎朋友，不獲乎上矣；倍乎朋友有道，不願乎親，不倍乎朋友矣；願乎親有道，反諸身不誠，不願乎親矣；誠身有道，不明乎善，不誠乎身矣」。這就是說無責任觀念，而祇知自私自利的人，決不能取信於人，如此就不能作事，更不能立業的道理。因爲祇知自私自利的惡德，是使人人獲得共同生存和幸福的最大障礙，所以我說以倫理爲基礎的政治理想，纔是最完善的政治理想。

四、中國政治哲學的最高目的：中國政治哲學的最高目的在使人盡其才，各得其所，各遂其生。關於這一點，我們可以綜運一審作重要的參考。中國的政理想，是個重義務而不側重權利，是主張服務和互助共濟的，是主張多所生產創造而少所消費的，是主張以體力強者的勞動，支持能力弱者的生存的，是着重人與天競爭，而蔑視人與人爭的，總之是主張不侵不奪的，安樂共存的。看禮記上所說：「人人不獨親其親，不獨子其子」這種博愛思想，已經約略顯了。下面一段更重要，我們要注意他所謂「老有所終，幼有所養」

，於其孤弱廢疾者皆有「養」，就是說：對於能力已衰退的或未成長的，以及無依無靠而病痛苦悶的，要以公共的力量去供給他，養育他，扶持救濟他，但是對於壯者却不說有所養，而說「壯有所用」。接着又說「男有分，女有歸」，可知對於一般能力壯健的，都要責成他們勞動服務，不論男女，都要使他們有所貢獻於生靈。所謂「百所用」，就是要人盡其才，人盡其力，爲自己的生存和公眾的福利而服務。「貨不必藏於己」，與「乘於地」，「力不必爲己」，但「財不出於身」，這兩個標準，可見得那時的政治理想，就以開發天然爲人生本務，以游惰和自私，爲棄所共棄的惡德，「果天縱的資財不開發，不說是誰棄棄了的，却是人人共有的恥辱；如果有了力量，不爲公眾而應用，就要招受公眾的鄙棄！這真是天下爲公，協作互助的和平世界，人類最高尚最完滿的大同社會。我們看禮運一篇，自始至終，不主張個人有「爲己」的權利，而祇有「盡己」的義務，這是一地方自治」的法則，亦是「地方自治」之圭臬。而「地方自治」的功效，就是對於社會上所有的人，必要使之有所終，使之有所長，使之有所養，而大多數的壯健分子，則要使之有所用。書經上說：「匹夫匹婦，獲自盡，民主固與成厥功」，這更是說「地方自治」的效用，不能使有一黑頭子或女子，沒有貢獻能力的機會，否則國家政治的目的，就算沒有達到。總之，我國政治的目的，是要使人人各盡其才，各揚其所，各遂其生。這種政治理想

，與中庸所說「九經」「五禮道」配合起來看，實在是仁至義盡，極平易，也極自然的理想。和歐洲國家以私人資本「情有慾」來激勵生產，或是利用人類嫉忌爭奪的物欲，來強求「唯物史觀」和「社會革命」的方法相比較，真有天淵之別了。這種種理想的所由發生，以「天理」爲其思想之背景，所謂天理，祇是人人心中所同具的本性。所以樂記上說：「人化物也者，誠天理而窮人欲者也，……是故強者脅弱，衆者暴寡，智者詐愚，勇者苦怯，疾病不養，老幼孤獨不得其所，此大亂之道也」。這一段話所描寫的景象，恰恰與禮運所說大同之治相反，因爲悖天理，就有這種大亂的現象。所以修明教化，養成好風氣，使人人知道自求多福，唯有從勤勞互助，造成公共福利上去求，是我國古時政治哲學的固有的理想，我們要造成三民主義的政治，就必須有這種的覺悟和努力。」

五、中國政治哲學重在行仁政：「我國古時政治哲學特別注重於疾病痛苦困窮的救濟。古時所謂仁政，就是要發動人民的力量，救濟人民的痛苦。爲政之要，就在於竭盡能力，定出方法和計劃，來救濟人民的困乏與痛苦，再思天下有溺者猶己溺之，稷思天下有餓者猶己饑之，這是在負政治責任的人，應有的自覺。古時以矜寡孤獨四者爲天下之窮而無告者，文王發文蒐仁，必先此四者，這四種人，有的是老而無依，有的是幼而無恃，古時候因爲要使沒有一夫不獲其所，對這些人是首先顧恤得很週到的，現在「地方自治」亦就是

要特別注重此點，纔能說是真正的「地方自治」。可見養老育幼，是政治的要務。而政治的出發點，完全是從民生，至於病者、傷者、殘廢者，更是特別受到公家的救護，我們看上段所說，以「疾病不報」為大現象之一種，以及誌述所說「廢、有所養」，再證以周官所說「守望相助」以外，還要加上「疾病相扶持」，可見對於傷病殘廢的醫治療養，在古時是：公注意的，我們民族所以能夠綿延如此久遠，滋生如此衆多，不能不說是這個以仁為本的人心政策之所賜。不但疾病殘廢而已。凡是無衣無食，失其所養的份子，都應該得到公家的周恤。齊懿王說：「先王子素困窮，民服厥命，罔有不悅」。這是說所有困窮痛苦的人，都要像父母愛護子女一樣的慈愛心腸，去救濟他，護持他，纔是造成良好政治的起點。我們壽命，目的在救國救人和救世，如果不能做到救濟疾病困窮最痛苦者（同胞）一切的專業都是空的。」

「上說所說，把我們百戰政治哲學的幾個要義，已經作一個大概的敘述。諸位要知道政治的目的，本來不外乎解決人民的需要，近來研究政治的人，不是把政治看得太繁雜，太複雜了，就是把政治看得太狹小太空泛，而流於形式主義了。學者們中的探究政治的性質和起源，有的鋪敘各家政治的理論和學說，這種專門研究不是我們實際工作中所必需的。至於那些不明白政治的全體，只知道「行政」是政治，甚至以公文承轉，就當作政治的

，這是障難障里，而不妨民生的需要。政治的意義，唯有我們 總理所說「政就是衆人的事，治就是管理，管理衆人的事便是政治」，這一句話最簡括，最明白。……我希冀我們同志切實記在政治的起點和終點，都是以人爲本。離開人生的政治，決不是健全體人願爲幸福的政治。由此體會政理，瞭解我們自身的責任，確定我們實際工作的步驟，拿我們中國古來政治哲學已經闡明的精義，歸其本意，勿拘泥其節目，與我們時生環境和實際情況相比照，把他融會貫通起來，先之以修己治身，繼之以教化部篇，終之以感應民衆，使屬於我本身職權以內的事務，秩然就理，而一切有關於人心，有裨於國計，最後，完成我們爲政時應有的 一切義務。①

註：①「政治的道理」（二十八年三月二十一日講）

十二 中國的倫理哲學

一、倫理的本義——開明他各種關係上正當的態度，訴之于人的理性而
定出行為的標準。

二、五倫是規定羣己關係的標準——古時的五倫和現時的倫理觀念，在
形式上雖有不同，其精神是一致的。

三、八德——我國中國歷代聖哲和 總理所謂做人的道理，有八個字，
即所謂「忠孝仁愛信義和平」。

四、四維——全國同胞務必時刻牢記「明禮義知廉恥」這兩句話，
並且身體而力行之。

五、武德——這「智信仁勇嚴」五項，不僅是我們個人必有的修養，也
實在是全體國民必須具備的人格基礎。

一、倫理的本義：「所謂倫理照中國文字的大義說：「倫」就是「類」，「理」是紋
理，引伸爲一切有條貫，有脈絡不紊的條理，是說明人對人的關係，這中間包括分子對羣

體的關係。分子與分子間相互的關係，亦即是人對於家庭，鄰里，社會，國家和世界人類應該怎麼樣。闡明他各這關係上正當的態度，訴之於人的理性而定出行為的標準。倫理與法制的不同，就是倫理是從人類本性上啓發人的自覺的，法制是代表着國家公共權力而帶着強制性的。倫理不僅是指明某種行為是正當的，而且從人生意義上去探求為什麼這樣行為是正當的。法制祇是行為的正當與不正當，不容許人們逃避其所當為，或為其所不當為而已。所以倫理的教條，比較法制更積極，更自然，亦更能深入於人心。①

二、五倫是規定羣己關係的標準：「中國倫理哲學的精華在於五達道，這就是五倫，實在是闡明人生個人對於其他分子的正當關係而課以積極責任的教條，也可以說是規定羣己關係的標準。」②「原文（按指「中庸」）說：「天下之達道五……君臣也，父子也，夫婦也，昆弟也。朋友之交也，五者天下之達道也」。所謂達道是指人人所應該履行的大道，不論地域職業有所不同，沒有一個人可以例外。所謂君臣關係，在那時自然只知道是臣子對君王個人的關係，但其實就是國民對國家的關係，而在現在的解說，更可推而廣之，因為現在是民國，自然以民為主，亦就是以民為君，不過從前所謂忠於君者，只是忠於個人，而現在是要忠於衆人了。從前所謂忠者，只是忠於人，現在還要忠於事了。所以在政府裏為國家和人民服務的上下官吏，就是一切公務人員，都要以臣僕自居，盡忠於民，

盡忠於職，而我們國民亦要人人以中國的主人自居，但是做國家主人的人，亦必須對他自己的國家和民族，更要負責盡忠。⑥至於父子夫婦兄弟的家庭關係，雖不必像宗法時代那樣規定的死板，但齊家爲治國之本，在責任觀念上並沒有今古的不同，再則此種家庭關係，現在已趨於擴大之相對鄰里鄉黨的關係，亦要以孝悌仁愛和平的精神，盡其相親相扶相勉爲善的責任。朋友一倫則應擴而廣之爲對同志對同胞的關係，而應貫以忠義仁愛和平的精神，竭盡互助互信生死患難與共的本分。總之古時的五倫和現時的倫理觀念，在形式上雖有不同，其精神是一致的。⑦

三、八德：「我們中國五千年以來歷代聖哲和我們 總理所講做人的道理有八個字，即所謂：『忠孝、仁愛、信義、和平。』」⑧「『忠孝』是要忠於黨國，忠於朋友，忠於上官和部下；孝對我們的父母，敬重我們的祖先；擴而充之，就是要敬我們的民族和歷史文化。『仁愛』就是……仁民愛物，亦『愛國家，愛百姓』的道理。『信義』就是要信實，要講道義，要有氣節。不要上官打死了，或者我們的官兵做了人家的俘虜，我們做部下或做上官的，漠不關心，恬不知恥。至於『和平』的意義，就是我們要爲求人類普遍的和平共進而努力；爾目前更要努力使我們國內能實現真正的和平統一，於和平統一之中求社會的進步，經濟的繁榮，與國家的建設，如此，才能達到我們民族獨立存存的目的。」

實現全種人類和平共處的夢想，普通約行仁於天下。①

國、四維、古人說：「禮義廉恥，國之四維；四維不張，國乃廢。」②要救國家民族，今日之所以如此危亡，就是由於喪失了禮義廉恥。現在要挽救國家，復興民族，救非先復禮義廉恥不可。四維果能復張，國家亦可得救，民族必能復興。所以我常說：「禮義廉恥，國之四維，四維既張，國乃復興。」③要使我们全國同胞，都能恢復我們中華民族固有的道德精神「禮義廉恥」，而能首先實現於衣食住行等日常生活習慣之中，使我們的國民個人隨地隨時能「禮義廉恥」。庶恥，不再做一件悖禮違義、廉恥的舉動，而以禮義廉恥來樹立我們自己的人格，洗刷我們希伯人和專制國家民族過去一切恥辱的恥。我們一個人必須有高尚自立的人格，才有現代國民的資格，不愧為一個現代的國民；國家也必須有尊嚴獨立人格，才有現代國家的資格，不愧為一個現代的國家；無恥個人或國家，只要自己的真實的人格能夠建立起來，那一個人也不敢來欺侮我們，那一個國家也不敢來侮辱我們……我們民族的固有道德精神，實為古今中外一切文明國家的國民所必須具備的基本要件，所以我們全國同胞應隨時刻牢記「明禮義，知廉恥」這兩句話，並且身體而力行之。從所有一切紛亂散漫，苟且敷衍，馳奢淫佚，自私自利，凌弱振，麻木不仁之腐敗生活習慣，都要一掃而空，剷除淨盡。④

五、武德：「所謂武德，就是智信仁勇嚴。」①「這「信仁勇嚴五項，不啻是我國算人必有之修養，也是在全體國民必須具備的人格基礎。我們要求抗戰的勝利，就必須每一個國民具備非常時期國民的人格，而智信仁勇嚴就是構成非常時期國民人格的要素。我們一般國民必須有洞達事理的智力，纔能夠不疑不惑；必須有堅定確實的信心——互信與共信，纔能夠精誠團結，始終不搖；必須有慷慨憐憫的仁心，纔能夠粉扶相助，共同效命；必須有無畏無怯的勇氣，纔能夠冒險犯難，以身殉國；也必須做到一絲不苟且一點不虛偽的地步，以嚴律身，以嚴治事，纔能夠步步踏實，事事就緒，而完成抗戰的任務。爲發揚我們的力量，爲鞏固抗戰的基礎，這智信仁勇嚴是我們這一時期每一國民所應普遍修習的基礎科目，而我們當入非常人格的養成，尤其要從此五者做起！」②

「我們爲什麼要着重倫理建設？簡單說是要打倒自私的個人主義以掃除革命建國的障礙。在積極方面是要改換人民的行為，恢復民族固有的道德，從而發揚光大，養成國民高尚健全的人格，使我們四萬萬五千萬同胞，人人能夠犧牲小我，舍己利羣，盡忠國家，盡孝民族，講信修睦，仁民愛物，和平互助，如手足兄弟一樣，禦侮建國，合力共赴。」③

註：①「政治的道理」

②③「三民主義之體系及其實行程序」

- ⑤「勵志力行救國要恥」(二十二年八月十四日講)
- ⑥「軍人精神教育的特義」(二十二年九月十二日講)
- ⑦「國旗的意義與新義之要旨」
- ⑧「國民自教救國之要道」(二十五年元旦講)
- ⑨「軍事基本常識」(二十六年六月六、九日講)
- ⑩「認識抗戰真諦與建立必勝基礎」(二十七年一月十七日講)

總裁言論輯要

卷三 修養

- 一 注重禮儀與健康
- 二 國民應當奉行的兩種準則——「黨員守則」與「軍人讀冊」
- 三 處世立業之道
- 四 現代青年應有的認識與努力
- 五 爲學的要旨
- 六 科學的羣衆時代的使命
- 七 治學要義——須知科學的精神與方法
- 八 大無畏精神——西安事變日記

注重禮儀與健康

提

一、注重儀容態度——要有正確的姿勢，實在的精神與迅速的動作。

二、關於禮節的幾個例——（一）立正（二）立正注目（三）敬禮（四）敬語注

目

三、養成勞動的習慣——一切打水、灑掃、洗滌、煮飯、園藝種種事情

，都要我們自己來做。

要

四、究衛生提倡體育——必須體魄健強，才可以發揮一切聰明才力。

五、正當娛樂的需要——使精神上有所慰藉，而寓教育於娛樂之中。

一、注重儀容態度：「我們要改進政治，治理國家，一定要從本身做去，除特別注重道德修養，養成光明正大的革命人格以外，更要本着「整齊、清潔、勤勞、簡樸，迅速、確實」的原則，注重檢查儀容態度，常常保持蓬蓬勃勃的朝氣。……我們無論站隊、開步、起坐、或聽人說話，對人說話，與人應對的時候，第一，胸背一定要挺直；第二，頭部

一定要抬平；胸背挺直，頸部抬平，不僅可以表現精神，更可以使胸部胃部以及其他內臟發育健全，避免種種的毛病。如果彎腰駝背，垂頭喪氣，不僅顯不出一點精神，而且成了昏庸老朽的樣子；更使腦筋呆滯，且使內臟受壓迫不能舒展，因而發生各種病症。……你們看外國人，他們無有不昂首挺胸，雄偉矯健，表現出昂藏七尺的大丈夫的氣概。相形之下，我們也應當有所警惕慚愧呵！……所以我們今後無論年紀怎麼老，腰背決不可使他彎曲，一定要豎起脊樑，挺起胸膛，抬起頭部，兩個眼睛也要時常向前平視。……尤其是對人說話，或聽人說話與人應對的時候，必須向對方注目，如此才可以顯出精神，可以注意到對方的精神所在。①「譬如等吃飯，就要端端正正的坐着吃，不要胡亂，也不要有一點飯粒菜羹遺散在掉上或地上。穿衣戴帽，就要穿戴整齊，換洗清潔，帽子要戴正，鈕扣要扣齊。……我們不穿西式衣服則已，如果要穿，就應當按照外國人的穿法穿得合式。」②「走路的時候，頭一定要抬起，兩個眼睛一定要向前平視，胸膛一定要挺出，脚步一定要踏着實地，若有兩個人以上一道走路，更要步調整齊，不可前後參差，這一點尤其在我們軍人更要做到，此外……一切行動，都要有正確的姿勢，實在的精神，與迅速的動作。」③

二、關於禮節的幾個例：「所謂『禮』一定要有節，沒有節便不成禮，節是什麼？就

是最合理的規矩節度。如果沒有規矩節度，那便是亂，不能叫禮。所以禮與節是不可分的。

「節」的意義在「禮」，「禮」的表現在「節」，若是有禮無節，即等於無禮。比方現在軍隊裏一般部下對上官敬禮，他不待受禮人答完禮，就先將自己的手放下來，這就是無節，不成禮！不能叫部下向上官敬禮，只好算是上官對部下敬禮！這樣還有禮嗎？要曉得凡是敬禮，敬禮的人必須等到受禮的人眼睛看到你，答完禮以後，才恭恭敬敬將自己的手放下來。……即如今天贊禮的人，就不對，他只知道禮而不知節，大家一鞠躬還沒有起來的時候，他就叫「二鞠躬」，二鞠躬還沒有行完，又叫「三鞠躬。」這樣沒有節，便不成禮了！」^④

「現在要說到立正，注目，敬禮三項基本動作的重要。……先講立正，然後再講立正與注目，以次講到敬禮，再講敬禮與注目的關係。」

(一) 立正 「我們練習「立正」的姿勢，就必須按照操典上的規定，做到十分確實。這個立正動作，最要緊的，就是：先要腳跟站穩，其次身體要正直，就是頭宜正，頸宜直，口宜閉，脊要挺直，胸部要挺出，兩肩要平而向後，尤其是要兩眼凝神，向前平視；至於內部的要求而言，必須氣息安靜，精神凝聚，心志專一。必須如此穩定，端立，表裏如一，內外相應，才是真正做到了立正。」

(二) 立正注目 「立正時，兩眼要向前平視。這除了看定「目標」，穩定目珠（即眸子）的視向，收斂一切思慮，因而發生安安心神的作用以外，還更要使目力注視事物的中心點，這是古人所謂「練目力」最要緊的方法。……看一個人說不說實話，有沒有修養，從他的眸子上，可以看出一大半來，再加上其他的考察，就可斷定這個人的誠偽好壞了。試問一個人，表現於外面的各種動作，即在形式態度神色上都不能實在，那蘊藏於他內心的想念設計，還能實在嗎？」

(三) 敬禮 「敬禮是一種根莊敬嚴肅的動作，更須合乎節度，否則便不成其為禮了。……更禮上對長官行禮，大體要在距離長官六步的地方舉行。除特殊情形之外，如果不到六步就敬禮，那就不適合規定了。」

(四) 敬禮注目 「軍隊中的敬禮，有一個顯著的特徵，就是「注目」。無論室內室外，或行進間的敬禮，最重要是注目，就是要向受禮者的雙目注視。……敬禮的時候，如不注目，或將目光注視到其他的部分，或是左右顧盼，那不但不能算是敬禮，簡直是對受禮者的一種侮慢。因為如此不但表示不出你對受禮者，有什麼親愛尊敬的情感，反足以說明你沒有拿受禮者放在心中……豈不失了敬禮的意義麼？這是我們應該特別注意的。」^⑤

「這一段話是講禮一定要有節，我們行禮一定要中節。」^⑥

三、養成勞動的習慣：「教育應該注重養成勞動的習慣，發揚服務的精神。大家要曉得：教育和勞動，是不可分離的，如果只學而不勞動，坐言而不起行，任你學問和理想如何好，也不相干，這樣學問就不是真正的學問。……所以我們在校裏，就要從日常生活中練習勞動。」養成習慣。例如……：滾帚一帚，就可以作為養成勞動習慣的一個起點。如果你們瞧視勞動，什麼事都不做，甚至現在連錢帶不顧念起凍，將來總可以在市場上為國犧牲麼？」①「從前在家裏，每天一定要掃地，洗地板，還要煮飯。吃飯碗筷，也統統自己洗滌，吃完飯的時候，不僥倖土地上不能有半點塵屑，就是飯碗裏有一點不乾淨，也一定要受父母嚴格的教訓，甚至打罵。」②「我廿二歲以前，在日本實業學校的時候，天天早起掃地板，倒痰盂，掃廁所，洗衣服，這種工作，不單窮苦的人應當去做，就是富家子弟，亦要去勞作。切不可學做老爺，等到大的時候，一事無成，老大傷悲！我的家境並不是窮的，但是我的母親對我從小以來，就不許我貪懶，時時督責我工作；就是總理小的時候，也是一個耐苦的小學生。……從前我們中國人，往往看不起農夫和工人，以為他們是儂苦工的人，但是現在時代，無論何人，總要有職業有工做，才算是一個國民。這是一種苦工；學生更應當去做的；就是採桑、耕田、掃地、倒痰盂、洗廁所，統統不能算卑下的工作。我這記得少年時，當家中沒有工人的時候，每天放學回家，自己去燒飯，有時

我和母親兩個人，抬了糞桶，到田中三種菜，很希望你們也要這樣去做！」^⑨「現在有許多小學生，在家庭不僅不能爲長上效勞盡孝，往往還要父母替他飯洗衣，伺候一切，這就不是做子弟的道理。像這樣對於自己和自己的家庭裏的事情都不顧做，將來豈可以替社會國家效力嗎？一般做父兄的人，不教子弟習勞習苦，致使子弟的體格，日趨脆弱，精神日趨萎靡，這種姑息之愛，愛之適以害之，也不是爲父母的道理。所以你們一般青年學生，在家庭裏第一要孝親尊長，敬兄愛弟，和姻睦鄰，其次更應勞勤，一切打水灑掃，洗滌糞飯，園藝種種事情，都要我們自己來做，替一家老小效勞。由此就可以養成高尚的人格，鍛鍊強健的體魄，造成一個健全國民的基礎。」^⑩

四、講究衛生，提倡體育：「現在那一個新興的國家不是講究衛生，提倡體育，使國民的體格一天天強健，死亡率一天天減低。但是我們國家現在的情形，全國國民尤其是嬰兒的死亡率一天天反而增高。小孩不能成人，壯年又容易病死，許多可以避免的無代價的犧牲，都不能想方法避免，這樣下去，國家和民族，不是要日益衰敗以致於滅亡嗎？你看外國人那一個不是高高大大的精神飽滿的。」^⑪「外國人就是到了七八十歲，體魄還很強健，精神還振作，差不多我們中國一般青年都趕不上他，情形之下，我們的體魄既遠不及人家，我們的軍隊又怎樣夠得上和外國軍隊打仗呢？」^⑫「考其原因，雖然很多，而關係

重大的，就是一般人不注重體育與衛生，天天坐在房子裏面，毫不運動，連日光也晒不到，空氣又不新鮮，如此，體魄怎麼會好起來呢？……國民體魄如此衰弱，平時稍有一點艱苦的事情，已不能做，一旦外患急迫的時候，雖然憑一時血氣之勇，能奮身於槍林彈雨之中，但是飢困寒暑之侵，恐不出兩天，身體便不能支持。試問何以能保國衛民？……體魄不健全當然沒有健全的精神，既沒有健全的精神，當然做不出任何健全的事業。所以我們要想為社會國家做一番事業，便不可不首先注重體育和衛生，尤其是一般青年學生格外要鍛鍊體魄，如果我們個個人都能夠加緊鍛鍊，我想三年以後，大家一定都能盡到救亡復興的責任。」

五、正當娛樂的需要：「正當的娛樂，可以調暢心神；沒有娛樂，生活便要流於枯燥厭倦，因而不免轉向悲觀消極之一途。所以我們在第一步使人民足食足衣之後，便要注重「樂」。……我們無論如何，總要使人們於日常生活之中，有相當餘暇得到正當娛樂，使他們的精神上有所慰藉。」⁽⁴⁾「在外國無論軍隊，學校和社會都很注重娛樂。比方說，他們每月至少要有一次團體娛樂的機會。如影戲、音樂、遊戲、遊藝會之類。至於普通民眾，就是做苦工的，也至少每月要有一次正當娛樂。我們中國不僅社會上缺少正當的娛樂，就是學校和軍隊裏也不注重。……如果一年到頭毫無娛樂，他們不僅成爲生瀆枯燥，精

神疲勞，以至意興索然，而且因為他們平時精神上無適當的散暢涵養與激勵，到作戰的時候，更不能鼓舞他們英勇奮鬥的勇氣，所以軍隊格外需要娛樂。再就社會而言，我們要想改良社會，當然其先於普及民衆教育，而實施民衆教育的一個好機會，莫過於提倡正當的娛樂，而寓教育於娛樂之中，如放映教育影片，便是最顯著有效之一種。如此正當娛樂，如我們廣爲提倡，一方面可使一般民衆的精神能夠興奮，一方面可使民衆得到良好的教育，更可藉此機會，運用其他的方法，如講演的方法，來訓練民衆。民衆的知識程度，由此更可提高，社會的風俗習慣，自然容易改革。……無論部隊，機關或學校，皆可組織俱樂部。例如軍隊每一師每一團都要有一個俱樂部。無論民衆或士兵，總要想方設法使他們有正當娛樂，每週要有小娛樂一次，每月要有大娛樂一次，使他們的思想純潔化，精神積極化，生活藝術化。」^⑤

「我們要用繁雜的音樂，陶鑄國民奮發活躍的精神，使個個國民有豐富的情感，向上的氣概，樂觀的情緒，蓬勃的朝氣；我們要用普遍的國民體育，鍛鍊國民強健堅實的體魄，使個個國民有耐苦的本能，耐勞的德性。……那末我們國民體格的增強和國民感情的提高，一定可以進一步增強我們民族偉大的精神，成爲抗戰建國最偉大的推動力。」^⑥

註：⑤「行政人員團發幹部之地位與責任」(二十四年九月七日講)

- ②「軍隊教育中禮之重要」(二十四年八月十二日講)
- ③「再釋新生活運動」(二十三年三月二十六日講)
- ④「新生活運動之中心準則」(二十三年三月五日講)
- ⑤「軍事訓練基本崗作的意義與效用」(二十八年六月二十日講)
- ⑦「爲學目的與求學要義」(二十四年七月一日講)
- ⑧「力行新生活運動」(二十三年三月十一日講)
- ⑨「學生要勞作要聽父母教師的話」(十九年三月講)
- ⑩「中國青年之責任」(二十四年七月八日講)
- ⑪「立志爲學與服務」(二十三年六月七日講)
- ⑫「軍隊基本崗作之要點」(二十四年九月六日講)
- ⑬「政治建設之要義」(二十四年九月十五日講)
- ⑭「清風朗月憺峨帽」(二十四年九月十三日講)
- ⑮「精神總動員二週年紀念廣播」(三十年三月十二日講)

二 國民應當奉行的兩種準則——「黨員守則」

與「軍人諷訓」

提

要

- 一、黨員守則與八德——守則前五條是講「忠孝仁愛信義和平」。
- 二、黨員守則與四維——第六條到第九條是順次分別說「禮義廉恥」。
- 三、黨員守則與三達德——第十條以下可說是八德與四維的總結，亦就是「智」「仁」「勇」。
- 四、軍人諷訓的要旨——在於剷除虛偽，苟且，怠惰，敷衍，怯懦，傲慢，貪鄙，奢侈，浪漫，驕傲，粗獷等不良行為，教出現代的國民。

「我們要自立立人，當然有自立立人的道理，這個道理就是我們各人修養道德人格，訓練部屬民衆與推滄一切事業所必守之準則與必由之要道。這個準則和要道是什麼呢？就是……本黨五全大會所訂的黨員守則十二條和最近政府所頒陸海空軍軍人諷訓十條。這兩

篇訓條名義上雖屬特爲黨員與軍人而訂，實在凡屬中華民國的國民都應當誠心體驗普遍奉行。」①

一、黨員守則與八德：「教育部已明定黨員守則爲青年守則，中央選須推行全國，明定這個黨員守則爲國民守則，俾全國國民一致奉爲圭臬。」②

「現在我先將黨員守則十二條的語一遍，大家要立正靜聽：

- (一) 忠勇爲愛國之本；
- (二) 孝順爲齊家之本；
- (三) 仁愛爲接物之本；
- (四) 信義爲立業之本；
- (五) 和平爲處世之本；
- (六) 禮節爲治事之本；
- (七) 服從爲負責之本；
- (八) 勤儉爲服務之本；
- (九) 整潔爲強身之本；
- (十) 助人爲快樂之本；

國民應當奉行的兩種準則「黨員守則」與「軍人讀訓」

(十二)學問爲濟世之本；

(十三)有恆爲成功之本。

我們做人的道理就是以上這十二條。因爲一個人從生到死，不外愛國、齊家、豫物、立業、處世、治事、負責、服務、治身、求樂、濟世與成功這十二件事。我們要如何做到這十二件事呢？守則中告訴我們：「忠勇爲愛國之本」，以後我們訓練部下就可以告訴他們：我們要愛國，就先要忠實勇敢。必須忠於國家，忠於職務；勇於任事，勇於報國，也必須如此，公爾忘私，國爾忘身纔是真正的忠勇，以下講齊家以孝順父母爲本，接物以仁民愛物爲本，立業以守信尚義爲本，處事以和愛公平爲本。就是總理所教導我們的「忠、孝、仁、愛、信、義、和、平、八德。」①「要教他齊家，能夠承先啓後，無忝所生，就先要教他孝順；教他接物，能夠有條有理，不暴不殄，就先要教他仁愛；教他立業，能夠真實不欺，始終如一，就先要教他信義；我們要教他如何處世，就一定要教他和平，唯有和平，纔是人類永遠不敗的行爲基準。」

二、黨員守則與四維：「第六條所謂「禮節爲治事之本」，就是說我們要辦事必須有禮節。禮節是什麼？簡截的說，就是行爲的規矩，辦事的條理，和社會的秩序。所謂「禮者。事之始也」就是這個意思。第七條說：「服從爲負責之本」，就是說明我們要負責任

，就先要能遵守國家的法令，服從長官的命令。我們之所以要遵守法令，服從命令，也就是爲要對自己的職務，對長官與對國家負責任。第八條「勤儉爲服務之本」，就是說我們要能爲民衆服務，先要勤勞儉樸，因爲必須勤勞儉樸，纔有餘力可以服務人羣，纔能不計較物質的報酬而努力工作。同時，亦必須以服務爲唯一的目的，纔是真正的勤儉。第九條「整潔爲強身之本」，就是說我們要修身，必須內心與外表都能整齊純潔，養成整齊純一的心志，光明磊落的人格與整飭純正的生活。」④

「自第六條到第九條，這四條守則所規定，概括起來，就是顧次分別說明「禮義廉恥」四個字。第六條所謂「禮節爲治事之本」就是說的「禮」，我在新生活運動演詞中解釋「禮」的意義，是「規矩矩度的態度」與「嚴嚴整整的紀律」，這是現在全國國民無論打仗辦事人人都要遵守的，這個意義已很清楚，不必另有說明。第七條「服從爲負責之本」，這就是指的「義」。一個人能夠負責，就能夠盡到他所應盡的義務，也唯有能夠服從，才能夠負責，這是一定的道理。我從前解釋「義」，是「正正當當的行爲」，和「慷慨慷慨的犧牲」，我們現在要如何才能作到這一步呢？這就是要能夠負責，要能夠服從，否則如仍和過去中國社會一樣，一般人作事往往不負責任，更不願服從上官的命令或國家的法令，這就不能任職守分，盡到他應盡的義務，更加說不上「見義勇爲」，爲救國救民而慷慨

犧牲了。

所以我們要能切實作到一個「廉」字，就要從服從與負責作起，而凡總服從命令盡到責任的人，就是能知大義行大義的人！第八條「勤儉爲服務之本」這就是講一個「廉」字，通常所謂「清廉」「廉潔」的至德美行，都是從勤儉兩字而來，所謂儉以養廉，實在是不辭的過語。不能清儉的人，很少能廉潔的，不勤勤苦的人，更少能砥礪廉潔的，甚至不知「廉」，則必至自私自利，不惜損人以肥己。更談不到爲社會爲國家服務了。所以一個人要發揚盡己爲人的公德，必須有廉潔的修養和廉明的操守，需要完備作到這個「廉」字，就要從勤儉兩字作起。能勤儉就必不苟且，必不偷惰，然後必能達到爲國家爲同胞爲人羣社會服務的目的！第九條「整潔爲強身之本」，這是說明一個「恥」字。這句話怎麼講呢？我們看中國從前社會腐敗的習慣，影響國民的內心如何，且不必說，僅就外表看來，一般人的醜態態度行動舉止往往是苟且隨便，污穢骯髒，而且習以爲常，不知慚愧！這豈是不重整潔，不知恥辱嗎？！如果一般國民都能愛整齊，重清潔，一致改革從前污穢醜陋凌亂散漫的積弊，那就必能勵於檢點，再於改革，身心莊敬，精神積極，就可以造成勇敢強壯的民族，進而可以作一番轟烈的奮鬥，以達到導引爲強的目的！總之，我們要使國民人人能夠明恥，就一定要從力荷整潔作起，如能整潔，不僅能夠強身，而且更能夠強種。

三、黨員守則與三達德：「第十條『助人爲快樂之本』。就是辦我們要求快樂，不可求之於聲色貨利這些物質之享樂，這些事情，不但不能使我們快樂，實在適足以增加我們的苦痛，如果縱慾過度，必致身敗名裂，喪家亡國！只有助人纔可以得到真正的無上的快樂。助人不但可以使自己心安穩得，天君泰然，精神上得到莫大的快樂；而且我們愈能夠幫助別人，就愈能得到人家的幫助，愈容易成功我們的種種事業，實現我們的一切理想！……第十條『學問爲濟世之本』，這句話一方面說學問我們要濟世安民，必須充實我們的智識；一方面也就是說明我們爲學的目的，是爲着要濟世，爲着要救國救民。最後一條：『有以爲成功之本』，就是說我們的生活要有規律，工作要有計劃，意志要能堅定，凡事要繼續不斷，貫徹始終。」

四、黨員守則第十條以下各條的規定，這可以說就是前兩條所說八德與之總結。四條頭章的內容看起來，亦就是「智」「仁」「勇」「信」三達德的表現。表現守則第十條所說「助人爲快樂之本」，這就是「仁」的表現，第十一條「學問爲濟世之本」，就是「智」的表現，第十二條「有以爲成功之本」，就是「勇」的表現。而此最後「有以爲成功之本」之一條，又爲貫徹守則之全部的基本守則，而以勇敢堅毅爲其根本精神之所在。我們

這中之條，則勤於勉勇而止於有恆。首三條之應為重要者，在於總之，我們這一個黨員守則看法，應以非清平易爾思，沒有什麼深奧新奇在內，實質就是將中國幾千年來立國之根本精神，就是西樞八德，以及我們總理遺示給我們的「物也，仁也，勇也，立者革命精神，總統起來作一個概括而明確的規定，使我黨黨和一般國民人人奉此以為自立立人，有教於人，有教於己的立則也。此項立則，係根據總理遺示，及我黨之精神，而訂定之。其要點如下：(一)長生主義，(二)勤儉，(三)忠誠，(四)勇敢，(五)忍耐，(六)守紀律，(七)負責任，(八)刻苦耐勞，(九)整潔儀容，(十)不容有差。此十條，現在我先胡誦給大家聽：

- 第一條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。
- 第二條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。
- 第三條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。
- 第四條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。
- 第五條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。
- 第六條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。
- 第七條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。
- 第八條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。
- 第九條 勤儉耐勞，忠誠勇敢，守紀律，負責任，刻苦耐勞，整潔儀容，不容有差。

第十條 賊心修身，篤守軍職，不容奢卑劣詐僞之行爲。

以上十條，雖名爲「軍人誦訓」，其實今後替逐一切國民軍隊，童子軍訓練，以及駐丁訓練等都要以這十條爲中心要旨。無論何種軍訓，一定先要講明這十條誦訓的要義，使受訓的人都能明白了解，然後授以其他的學術技能，纔能有用。現在一般人的毛病，不外虛僞、苟且、怠惰、敷衍、怯懦、放蕩、貪鄙、奢侈、浪漫、驕傲、粗魯這幾種，軍人誦訓就是針對這些毛病所定下的藥方。我們要教出現代的國民，進了現代的國家，尤其是要養成現代的軍人，建立現代的軍隊；非照這十條誦訓認真做到不可。以後我們實施一切訓練，從軍一切工作都要照這十條誦訓的精神來做。」⁽⁹⁾

「我們一般青年，既要立志救國，就要先從本身起，切實訓練軍人誦訓中所不容許的一切不良的行爲。從此以後，要實行你本身的三民主義，要擔繼你自己的國民政府，服從你長官，敬愛你袍澤，保護你民衆，要遵守紀律，要勇敢果決，更要盡忠職守，要奉行命令，要團結精神，協同一致。要負責知恥，崇尚武德，要刻苦耐勞，節儉樸實，要注重禮節，整肅儀容。總之要誠心修身，篤守信義，要統一意志，團結精神，實行三民主義，來達到救國救民的目的。」⁽¹⁰⁾

註 ①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩「國民精神建設之要旨」(二十五年國月六日稿)

國民軍官奉行的兩種準則「黨員守則」與「軍人誦訓」

一八七

總裁言論輯要

一八八

- ③④「黨員守則之意義」(二十八年十一月二十日講)
- ①「革命的教員」(二十七年八月二十八日講)
- ⑩「軍訓目的與救國基礎」(二十五年五月二十八日講)

三 處世立業之道

一、日新自強——自治自強之實踐的工夫，在遷善改過，日新漸進的結果，自然可以變化氣質。

二、克己愛人——做到古人所說公爾忘私，國爾忘家這層句話，才算是——一個真正的現代國民。

三、成就事業的三個條件——

第一、必須有正確的目標；

第二、要有高尚的思想；

第三、確立健全的人格。

四、到成功目標的三個要目——

第一、必須有計畫；

第二、要有毅力；

第三、要注重實行。

提

要

一、自治自強：「一個人要真正能夠成功立業，完全要靠自己能夠立志，能夠自治自強。……所以我們學校的教育，雖採取嚴格的軍事管理的辦法，但是精神上特別注重人格教育；要養成學生自動自治自強自立的精神和能力，造成真正的革命人格。我們一般學生個個要不管而自強，不教而自善，不助而自立，不勉而自成。如果我們的教育到了這個地步，學生的修養到了這種程度，那末這種精神和人格的力量，就比什麼力量都大。……請到我們自治自強之實踐的工夫，簡單的講，就是要從我們日常生活習慣做起，見善則遷，有過則改，先能將我們所染一切頹唐腐敗浪漫自私的生活習慣以及強橫惡劣的思想行動，一件一件剷除淨盡。如此日漸漸進的結果，自然可以改變氣質，成功一個品德高尚，志業遠大的人。無論那個人，天性本來都是善的，但是環境的習染，教養，惡劣的引誘，也是人人所不能免的。所貴乎教育與修養者，就是要剷除一切不良的習染與惡念，而尋得他先天固有的德性。……古人所講最要緊的一句話，所謂「為學第一在變化氣質。」（薛瑄語）古中外一切偉大的人物都是由此做起。我剛才所講要自治自強，其目的也就是要「變化氣質」。……本校長從前少年的時候，亦有不良的環境，並不是沒有過失，甚至各二十歲左右，連自己的身體都不很好；但是到後來自己立志奮發，刻苦鍛鍊，強健身立性的生活，時時勉勵力行。例如我在日本高田做入伍生的時候，那個寒冷的地方，無論雪怎麼大

，天怎麼冷，我每晚就寢以前，一定用冷水擦身，早晨起身後一定用冷水洗面。習慣養成之後，長期不會間斷。至今每天早晨第一次還是用冷水洗臉。有此持久不斷的精神，自然能夠收移痼習，變化氣質，所以自己身體和精神，今年快要到五十歲還是很好，能吃得起辛苦，無論做什麼事，都可以和你們青年比賽。至於專功成敗，則吾不敢知，若說總行修養，則吾敢自信，繼此以往，多少必有成就。各位要知道要改移痼習變化氣質，並不是一件容易的事。但是只要你能立定意志，必可以達到目的。①

三、克己愛人。我們中國最大的毛病，就是只知有己，不知有人，只知自私自利，不能互相合作，也就是不知道行羣樂羣，不知道愛自己的同胞，從修養方面講，就是缺乏「羣育」的訓練。從心性方面講，就是缺乏了「同情心」，失掉了「博愛」與「互助」的精神。一般人只要自己能夠穿暖吃饱，就算了事，再不到社會上一般同胞如何，更不想到國家民族百年千年以後如何。……還有很多人，看到人家有不幸的事情，他不但不同情，不援助，還要借災樂禍，看見人家做好的事情，他不但不同情，不協助，而且還要阻礙，譏笑，忌妒。諸如此類，卑劣自私，冷酷無情的惡想行爲，幾乎俯拾可見。②

不知道凡是中華民國的國民，都是黃帝的子孫，都是我們自己的同胞手足。見人有任何困難的時候，我們有一分力量，就要盡一分力量去援助他，儘要視人饑溺如己饑溺，救人

危難如救已危難，而且要更進一步，本着克己愛人的精神，做到古人所說公爾忘私，國爾忘家這兩句話，才算是一個真正的現代國民。」③

三、成就事業的三個條件：「第一，必須有正確的目標。我們無論作人作事，都不能沒有目標。……希望你們務要趁現在這個時機，在一切事業尚未開始之時，慎重的選擇你們將來的目標，決定你們努力的趨向，如果你們趨向不端，目標錯誤，那不僅要錯過目前的機會，貽害你們自己一生，而且對於國家民族都是很大的損失。我們中國古代的教育，對於初入學的學生，最注重「端其趨向」，古今中外大教育家的教人，就在他們學生弟子學業發軔的時候，就要明白告訴他們這個道理，使他們在一生事業開始以前，就能立定志願，決定方向，因此他們一般學生當求學之初，即已決定終身的目標，故能堅定不移，勇往邁進，乃不致半途而廢，毫無成就。我們現在一般青年學生，也要特別注意這一點；因為青年時代，求知慾特別發達，好奇心格外旺盛，如果決定一個中心目標，勢必紛心旁騖，意志不專，而且目標如果不正，趨向總會錯誤，勢必走入歧途，這就是所謂「失之毫厘，差之千里」，害人自害，豈可不慎思明辨？所以大家以後要成功事業，首先要決定一個正確的目標，端其趨向，最為重要。」

第二，要有高尚的願想，一個人如果沒有思想，就沒有精神，遇事中心無主，游移不

家。人家說東便東，說西便西。這個人不僅不能做導人家成功事業，而且自己還不夠做人的條件，所以青年學生一定要有思想，而且他的思想必須高尚，必須純正，必須合乎國家民族的要求，一旦我們的思想實現了，對於國家民族都有極大的益處。如此，我們才不愧為現代中國的國民，才能達到我們現代國民的責任。

第三、有了目標和思想，還要確立健全的人格，我們成就事業的條件，才可以說完全具備。一個人如果沒有禮義廉恥四維的人格，那就無論作什麼事情，都不曾成功，而且無論學校和社會上的有志之士，必然是羞與為伍，不肯與他開流合污。這種人到了最後當然只有失敗，決不能立足於社會！

四、達到成功目標的三個要目：「具備了上兩三個基本條件我們要成就事業，達到目標，還要注意下面三個要目：第一、我們無論為學做人 and 辦事，必須有計畫；……即如我們今年在學校裏面，學問應該有何進度，業務應該如何實習？日常功課之外，對於學校，家庭和社會，應該如何服務？有些什麼貢獻？這些問題，都可以在學年開始的時候，規定下來，就可以作為你這一學年學業進度的計畫。將來到社會服務也是一樣，必須依照個人的志願和工作的環境，來擬訂服務的計畫。要之，我們任何個人，一生要有一生的計畫，一年要有一年的計畫，一天也要有一天的計畫。……」

第三、有了計畫之後，還要有毅力，才能堅忍固執，鍥而不舍，使我們的計畫得以圓滿貫徹。現在一般青年作事，最大的毛病，就是一件事作了一半或遭遇了困難阻礙，看到不易成功，就以爲前途沒有希望，因此就想另換工作；等到工作變換之後，又不能澈始澈終，堅持到底。這種兒矣思遷，淺嘗輒止的惡習，如果不改正過來，那他一生一世，無論作大小事情，都沒有成功的希望！古人說：「人一能之己百之，十能之己千之，」人家一天可以辦好的事情，我們事可拿百天的時間來辦好，人家一年可以完成的工作，我們不惜用畢生的精力來完成；青年人必須有這種約旨卑思，人一己百的精神。一個計畫定下之後，不顧成敗利鈍，始終不變，貫徹到底，這樣，才能成功偉大的事業！

第三、要注重實行。這就是我們 總理所講的知難行易的道理。我們一個計畫定好之後，立即就要見諸實行，否則，這個計畫就根本不發生作用。現在許多有知識有學問的人士，只因爲沒有力行的精神，所以不能成就任何事業！各位要不愧爲現代的國民，要擔任建設國家復興民族的責任，一定要少說話，多作事，處處要注重力行，事事要講求實踐，要以行動來完成計畫，以行動來表現成績，我們必須普遍養成這種力行的熱氣。然後我們的國家才能真正成爲一個現代的國家。……大家要絕對服膺 總理的行易知說，即知即行，行必徹底，如此才配作一個現代的青年。否則，如果大家還是仿效從前「一官半大夫

或所謂文化人傳統的積習，只知道寫幾篇文章，作幾次講演，空虛無當，自欺欺人。害人
自害，那就是永遠落伍；甘作退化的民族，對於我們處國前途，實在是沒有裨益，而且處
度寒陞，在這個緊張的大時代中，免不了淘汰的危險！

「如此，你們才不愧為革命的青年，才不辜負這個偉大的時代。」④

註：①「青年為學與立業之道」(二十五年二月十四日講)

②「新生活運動二週紀念講詞」(二十五年二月十九日講)

③「軍訓目的與基礎」

④「現代青年成功立業之道」(三十年八月四日講)

四 現代青年應有的認識與努力

一、青年的責任與修養——要使國家能夠獨立，民族能夠自由，第一就應健全我們本身。

二、自由平等的真義——我們個人的一切，應貢獻於國家民族，才可以求得整個國家民族的平等自由。

三、要歡迎危險，不怕危險——一切憂患，皆為鍛鍊發揮革命人格之良機。

四、應人人以無名英雄自居——負責任，盡義務，不爭權利，不要名位。

五、建立共同信仰——在一個主義、一個國策下努力完成建國救國的使命。

要

提

一、青年的責任與修養：「青年為革命之先鋒隊，為國家之新生命，舉凡社會之進化，政治之改革，莫不有賴於青年之策勵，以為其主力。讀之我國近世歷史，如辛亥革命之

推翻新清，民國十五六年之打倒軍閥，參加者大多數皆以青年為主幹，其犧牲奮鬥之光榮史蹟，固與吾中華民族共垂不朽。況當強寇侵擾，抗戰經年，非常之大時代業已降臨之今日。欲完成抗戰建國之艱鉅事業，自必更有志於全國青年之一致團結，共同努力。」①我們要如何繼往開來，轉危為安，轉弱為強，恢復國家民族的獨立與自由，這個責任，就全在你們一般青年的身上。現在一般年紀大的人，再過二三十年就要死去，將來天下國家的責任，全靠你們能繼續的擔負起來。你們如果能夠及時努力，發奮圖強，使國家能夠獨立，民族能夠自由，便可以增加國家民族的光榮，就是你們的光榮。

我們要使國家能夠獨立，使民族能夠自由，第一就應該健全我們本身；即須時時刻刻努力鍛鍊強健的體魄，修養高尚的人格，造就豐富的智能，發揚剛毅勇敢的精神，養成刻苦耐勞與重紀律守秩序的習慣，造成一個獨立國家的健全國民。有了這種健全的國民，國家民族，才有獨立自由的穩固基礎，然後才可以建立自由獨立的新國家，然後才可以復興民族。」

二、自由平等的真義：「其次，我們要求國家民族的自由平等，就要犧牲個人的自由，以求國家的自由，犧牲我們個人的平等，以求民族的平等，必須將我們個人的一切，統統貢獻於國家民族，才可以求得整個國家民族的自由平等。」②「如果我們個人要講自由

，國家民族便要受人家的壓迫，我們個人要講平等，國家民族的地位，便要低落了……所謂國家的自由平等是什麼意義呢？就是自己已有完整的領土與主權，獨立的聲譽與國格。我們要怎樣犧牲個人的自由平等，來求國家的自由平等呢？就是隨時隨地要能嚴守紀律，服從命令，在家庭就要服從家長，遵守家規；在學校就要服從師長，遵守校規；在童子軍和軍團團裏面，就要服從隊長、排長、班長、遵守軍紀團規；在社會上，就要服從各級政府，遵守一切法令。必須我們能嚴守紀律，服從領袖，集中大家精神能力，來為國家社會而用，這個國家，才算是真正有組織的現代國家。然則才能產生整個的力氣，來爭取自由平等，保障我們五千年的光榮，將來你們自己和你們的子子孫孫，才可以做中華民國真正的主人翁。

三、要歡迎危險，不怕危險：「你們大家如果要做一个學生，要做一個革命黨黨員，總理的信徒，就要記住這一句話：危險既來，我們就要歡迎危險！不怕危險！纔是我們革命黨的精神，最大的危險，就最能表現我們的精神，因為危險所以增長我們的決心和智識。中國有一句古語說：『急則生智』，又說：『生於憂患，死於安樂』，安樂的人，天天吃飽飽，穿得暖，快快活活，一定不用腦筋，不會成功事業的。若是這個人受到危險的時候，他就一定想出種種的方法，研究出一個很好的道理，來救他自己，來救他自己的國

勞。這是我這數十年來，在戰事上和政治上，得到的一個很好的經驗，我今天就拿出來告訴一般學生，危就是自強的機會，就是危難的時候，我們的精神越要堅定，所以我們現在所說已經有了革命的機會，有了復興民族的機會；這個機會就是在我們天災人禍內憂外患當中！」④

「我自從十八歲進陸軍，總理，直到現在，政說三十餘年如一日，從來不曾有一點苟且偷惰，見異思遷，以及畏難避禍，貪生怕死的情形。」⑤「凡遇難處，有責任，自己先負；勞苦的工作，自己先做；危險的地方，自己先去。」⑥「總理大無畏之精神，在每遇危險而益著，凡人所震懼憂慮者，總理無不處之泰然；非特處之泰然，且每以大無畏之精神，克服危險，使革命進展，愈形迅速。……孟子謂任大事者，必動心忍性，增益其所不能；故自有志者，一切艱難，皆為鍛煉發揮革命人格之巨樞，非特無所畏，且必歡欣鼓舞以赴之，甘受。總理之心傳，成。總理之信徒。」⑦

四、應人人以無名英雄自居：「凡為革命青年，皆應人人以無名英雄自居。凡我義務之所當為，無論人之為與不為，吾必竭吾力之所及。凡我責任之所當盡，勿論人之盡與不盡，而吾必盡吾心之所安。人知之如也，人不知亦如此，黨員之用我如此，其或不遇我亦如此。青年果能有些不合不求，自強自立之美德，與篤實踐履頭苦幹之精神，然後不愧

爲現代國家之珍寶，不愧爲三民主義之信徒。〔向〕我……在十歲的時候，聽到總理說：「我們革命黨員要作無名英雄。美國只有一個華盛頓成名，其實華盛頓的大名以外，不知道有多少無名的華盛頓。我們革命黨員和革命軍人就是要作這種無名英雄。」我從那時聽到這個教訓以後，就照着埋頭苦幹；只做事情，不要名位。只求如何可以對於革命對於國家貢獻多一點，此外一概絕不計較。所以我做事的時候，心思便可以多集中在事業上而不致於旁焉。同時因爲以吃苦辭甘自勉，在事業進行中也就減少了許多障礙，得以多盡幾分真實的貢獻。這是我自己成功的經驗，今天特地告訴各位，希望大家能照着「負責任，盡義務，不爭權利，不要名位」的四句話努力。〔向〕

五、建立共同信仰：「一國的教育問題，不只是如何增進一國國民的知識能力道總健康的問題，最主要的還是如何建立一國國民的共同信仰的問題。具體言之，就是要如何使全國國民有共同一致的思想，有共同一致的感情，有共同一致的操守，在一個主義一個國策之下努力完成建國救國的神聖使命的問題。全國國民有了這共同一致的信仰，纔有共同努力的目標，有了共同努力的目標，纔能產生凝結磅礴的救國建國的偉大力量！總理所說：「有了信仰就生出力量，……有了力量，便可以救國」，就是這個道理。……一國國民要真心誠意信仰三民主義，要團結一致來奉行三民主義，這就是我們全國國民所應有的

統一救亡的中心思想，也是我們現在要救亡臨存所必由的不二法門。」⑩「當此國家民族千鈞一髮之時，若復任令青年散漫紛歧，各行其是，則意志矛盾，力量抵消，一旦危亡，勢必同歸於盡。故吾中國青年，應此抗戰建國之艱苦環境中，斷不須教法並世其他國家，任多種不同之政治信仰與行動，並存而發展。中國今日所以作育青年者，祇有示以一個國家，一個主義，一個努力方向之要義。」⑪「要知得真，信得堅，說得明白，就要做得確實，要生死不渝，信仰到底；越是國家艱個人，在危急存亡的時候，越能堅定對於主義信仰，就越能夠發揮信仰的力量，來克服一切困難。」⑫

註：①「爲組織三民主義青年團告青年書」（二十七年六月十六日發表）

②③「中國青年之責任」

④「怎樣復興中華民族」（二十一年十二月十八日講）

⑤「革命軍的基本要素」（二十四年八月十三日講）

⑥「治川救國之要道」（二十四年六月三日講）

⑦「以氣節廉恥爲立黨立國之本」（十九年一月講）

⑧「三民主義青年團成立二週年紀念日策勉全國青年書」（二十九年七月八日發表）

現代青年應有的認識與努力

總裁言論輯要

二〇二

- ①「四川治亂爲國家興亡之關鍵」(二十四年一月十八日講)
②「救國教育」(二十六年七月五日講)

五 爲學的要旨

提

要

一、先學做人，然後再學做事。——讀書不在求個人溫飽，要以天下國家爲己任。

二、「做到老，學到老。」——「學無止境」，「學然後知不足」。

三、研究學問要注重實用——不要養成坐言不能起行的書獃子。

四、即物窮理與精研深造——隨時隨地注意研究體察事物，只要透達了——方面的道理，便可以理解各方面的道理。

一、先學做人，然後再學做事：「爲學應以修身立德爲首要，簡單的講，即先要學「做人」（精神道德），然後再學「做事」（學術技能）。」①「大家要曉得：你們每天在學校裏上課、聽講、自修、上操場，學習國文，史地、物理、化學、算學、英文這些功課，當然是爲學。但是這些東西，不過是書本子上的比較死板的知識，不過供我們應用作我們的工具而已。實在還是學術技藝之末，並非立身行道之本。這些功課當然學，心學成更

好，但是如果只知道學這些東西而去開最緊要的做人的道理和人格精神的基本修養不學，那末，就是學精技術方面學得最好，畢業的時候，考到第一名，結果一定學了東西不能實用，不能拿來為社會國家服務，和沒有學一樣，也一定是自私自利對國家民族沒有絲毫貢獻。」②「如果讀書的目的，……只求自己個人的溫飽，而與一家一鄉以及整個社會民衆的痛苦，漠不相關，那就完全違反了為學與做人的目的，更不是國家教育一般青年的本意。我們為學，一定要志在天下，能以天下國家為己任，即古伊尹所謂：「思天下之民匹夫匹婦有不被堯舜之澤者，若已播而內之溝中」，與范仲淹所謂：「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」的意思。」③「簡單的說，就是「學為濟世，學為救人。」如此為學，然後學乃有成；如此為學，然後學能致用；如此為學，然後學問才有價值。從前一般師長和學生，不能以志氣相誇求，以節義為砥礪，所以教出來的人，都是自私自利，對於社會國家，有害無益。……今後我們大家一定要根本覺悟，改變過來，無論教學，都要以立大志為首要之急務。必須立定大志，方可做大事，能做大事，乃可成大功，立大業。」④

二、「做到老，學到老」：「我們無論是教官或學員，個個人都要有修語所謂「做到老，學到老」的精神，不斷的學，不斷的教，不斷的求進步。尤其你們做教官的人，格外要有「教而不倦，學而不厭」的修養，一方面教人家，一方面學人家，正所謂「教學相長

「！」①對於任何一件事物，不明瞭，當要研究明白；已明白還要徹底明白；要做好當然要做好，既做好還要做得更好！總要天天有進步，天天有新的道理和新的東西發明出來！宇宙間學問與事業是沒有限量的，古人說：「學無止境」，又說：「學然後知不足」，這就是說：我們的學問愈增多，便愈感覺不夠；我們的事業愈偉大，便愈覺自身能力的渺小，亦惟有能感覺不足與渺小，學問和事業，才能不斷的進步。……例如我們研究一種新的學問，今年不成功，明年繼之？明年還不成功，後年繼之，以至成功為止。如果終其身還不能成功，便傳給學生或子孫繼續研究，不達目的不止。學問本無止境，惟有不斷的 연구下去，才有獲得相當的成功之一日。研究學問，固然如此，其他一切事業，亦莫不然。但是現在一般青年、軍人、學生和黨員，多不明白這個道理。今天開始研究一種學問或辦理一件事物，明天過了一點困難或是受了一點挫折，就不能堅持忍耐，繼續努力，而避難就易，另外又想研究某一種新的學問或做某一種新的事情了。如此見異思遷，翻來覆去，結果當然一無所成。……因此之故，不論研究學問或從事革命事業，一定要有恆心有毅力，要能夠慎始全終。②

三、研究學問要注重實用：「現在無論是在求學，或是為人師長要教育學生或訓練部下，以及自己研究學問，務必都要注重實用。……凡是離開了這個中心原則的

學問，便不是真正有價值的學問，更不是我們所要研究的學問！古人說：「學以致用」，就是這個意思。……而我們無論辦學校練新軍，總是失敗，致使國家一天天陷於危亡的境地！其原因就是因為一切教育不得其當，沒有注重實用！①②③沒有幾個教育家懂得這個教育的真義的，大都只知講課本，寫黑板，對於一切知識技術只有呆板的灌注，為循環的抄襲販賣，而沒有自動的創作，也不能夠熟審現在國家所處環境和需要與教育理論融會貫通，使一切教材合於實際，這種教育，說得好聽些，最多也不過是洋八股，究於救國何用，只可以說是「識字教育」而已，這樣的教育，如何不失敗！④⑤⑥⑦⑧⑨⑩一般青年通病，在乎好談空疏之理論，缺乏實幹之才能；偏重呆板之智識，忽略實用之學問，縱理論與書本智識不乏特殊優深造詣，而於普通之物理人情與乎所習科學如何配合於實際事物之方法，則罕有深切之認識，亦不屑虛心以研究，對於一切事物，只知泛觀其大體之表面，而不能深察其實際之內容。以致一離教室，即覺茫無所向，而遇有實際問題，多感無所措手。」

⑪「各個人既所學非所用，所用非所學；全社會自然發生有人找不到事，有事找不到人，甚至演成一羣「人人找事，事事無人」之普遍的矛盾現象，於是國家沒有幾個有用的人才，也沒有幾件事真是辦得有效果！……今後無論辦教學，都要注重實用，無論那一門功課，我們不僅要教以普通的理論，而且要授以實用的方法，總要引導學生到實用方面來做

學問！不要養成坐言不能起行的書獃子，如此，然後所教所學的東西，將來才可以發生實際的效用，這一點希望各位要特別注意。」⁽¹⁰⁾

四、卽物窮理與精研深造：「各種學問與專業的常識，我們不可不豐富，在學校裏，無論物理化學數學博物等基本的科學，我們都應該研究；在社會上，無論政治軍事經濟以及社會各種事業，我們都應該閱歷。」⁽¹¹⁾「世界上最實用的事物，一定是最平凡的部分，我們受過高級教育的人，儘有許多遑遑極粗淺的常識都不知道，所以國家得不到專家的助力，所以我們認爲在國民教育上應以常識的訓練爲基礎。常識充足的國民，必然是能負擔實務的國民。」⁽¹²⁾「要使學習者能夠隨時隨地注意研究體察天下一切的事物，根據他已經知道的道理，再一步一步推究出他所不知道的道理，直到完全澈底明白爲止——這種卽物窮理的工夫，繼續不斷的用下去，經過很久的時間，所了解事物當然多起來，便自然而然的能夠綜合對於各種事物的知識，而得到一種系統的知識和普遍的道理。此種知識不斷的增進，於是對於諸般事物、外形、內容、精的理論，粗的表象，無不周知洞達；而自家的心靈因爲對於宇宙萬物有了整個的普遍的認識，也就靈明透達，無論什麼東西都可以認識清楚；無論什麼事情，都可以得心應手，處置適當！」⁽¹³⁾「但是這只是誇常識或基本的知識要充實，而除此之外，更應有精研深造的學術技能，這就非集中自己的精力屬於某一部門

不可，只憑自己的智能興趣，適合於那一部門，我們便專心致志以那一門做中心來作深刻的研究。」「大抵一個人為學的進程總是先由博而約，再由約而博。俗語說：「一通百通」的這句話實在最確當！因為天下一切事物，講到最後只是一個大道理。所以說：「夫子之道，一以貫之」，又說：「一旦豁然而貫通」，都是這個意思。所以我們只要透達了「一方面」的道理，便可以理解各方面的道理。……我們只要有一項東西弄通了，其他的學問，也就容易研究，容易有進步。」⑮

注：①「為學做人與復興民族之要道」

②④「立志為學與服務」

③「為學目的與求學要點」

⑤「軍隊教育的要點」

⑥⑭「科學精神與科學方法」(二十四年一月二十八日講)

⑦⑯⑰「為學辨別與做人的基本要道」(二十四年二月一日講)

⑧「救國教育」

⑨「就燕南導班創辦的意義與教育之宗旨」

⑩「建國運動」

六 科學的羣衆時代的使命

提

要

一、固有的科學精神與方法的喪失——指南針、印刷術、磁器、有煙黑藥都只我們發明的，因為後來失了那種能力，所以我們民族的地位，逐漸退化。

二、現時代的認識——是羣衆的，就是說羣衆本位的時代；是科學的，就是說科學精神的時代。

三、一切要合乎科學，一切要爲羣衆——羣是這一個時代的主流，而科學是推動時代主流前進的利器。

一、固有的科學精神與方法的喪失：「從前中國人的能力還要比外國人大得多，外國現在最重要的東西，都是中國以前發明的。比如指南針，在今日航業最發達的世界，幾乎一時一刻都不能離他。推究這指南針的來源，還是中國幾千年以前發明的。……其次在人類文明中最重要東西，便是印刷術。現在外國改良的印刷機，每點鐘可以印幾萬張報

科學的羣衆時代的使命

紙、推究他的來源，也是中國發明的。再其次在人類中日用的磁器，更是中國發明的，是中國的特產，至今外國人極力做效，猶遠不及一國的精美。近來世界戰爭用的無煙火藥，探究無煙火藥的來源，是由於有煙黑藥改良而成的，那煙有煙黑藥，也是中國發明的。……由此可見中國古時不是沒有能力的，因為後來失了那種能力，所以我們民族的地位，逐漸退化。①「我們國人不但不能夠接受與運用西方的科學精神與方法，而且連本國固有的科學精神與方法，也完全失掉了。無論辦理工教育，訓練軍隊，創辦實業，推行自治，以及辦理其他一切事業，完全沒有按照科學方法來做。雖然到過外國留學回來，只學得科學的皮毛，沒有實際抓到科學的精神和澈底瞭解科學的方法。如此，又怎樣可以建設起一個近代的國家來呢？」②

二、現時代的認識：「我們要知道做人做事的根本道理和方法，有一個先決的條件：就是承認我們現在的時代。一個人如果不認識他所處的時代，無論他不能獲得有用的和高尚的學問，即令他的學問經驗怎麼好，亦不能成就大的事業！……「我們當前所處的時代，究竟是一個什麼時代呢？……我可以把他定下一個名詞，叫做「科學的發榮時代」。所謂「科學的發榮時代」，包括兩個涵義：（一）是羣衆的——就是說羣衆本位的時代；（二）是科學的——就是說科學精神的時代。爲什麼我說現在是羣衆時代呢？現代和前代的

不同，就是各個民族中間已經不是以部分的力量相競爭，而是以整個的全民的力量相競爭，所以一切事業的進一或敗，要以能不能增進羣衆實力和發動羣衆力量爲斷，要以能不能適應羣衆需要和喚起羣衆協力爲斷，現代不是知識壟斷，或財力權一壟斷的時代，更不是祇求滿足少數人慾望的封建時代，也不是少數志士英雄，孤軍奮鬥，即能成就事業的時代，而是羣衆的智愚強弱，榮枯利害，決定着國家民族盛衰存亡的時代，現代革命事業，必須爲羣衆而奮鬥，由羣衆來增加，一切都不能離開羣衆本位，這是不可忽略的時代特徵之一。爲什麼又說是科學的時代呢？現代之所以成爲現代，一切都是科學知識發達，和科學精神普及的結果。不但一切有形文物的進步是藉此，就是一切生活習慣，社會制度，和公共事業的進行，也非貫徹以科學精神和科學方法，不能成立而發展，現代人做事講組織，講迅速，貴有組織，貴有條理和次序，這是和前代最顯著的不同的點，我們固然應該認識現在時代是羣衆本位的時代，但這個羣衆，決不是烏合之衆，決不是祇仗人多而可以不論組織，不講方法，沒有秩序，揆言之，必須把羣衆本位和科學精神結合起來，才能成就一切事業，所以我們又必須認定「科學的」三字爲現時代特徵之一。⑤

三、一切要合乎科學，一切要爲羣衆：「所以我們處於現在時代，要使奮鬥能有功效，力量不致枉費，我們的思想行動，從研究，分析，考察，設計以至於分配工作，執行方

家，一切都要合乎科學，我們要講求科學，明瞭科學的重要，要本着科學的精神，能夠應用科學的方法，來處理一切事物，而我們所作所爲，一切努力與創造，都要以增進羣衆福利，充實羣衆力量爲目的，都要以引起羣衆興趣，吸引羣衆參加爲主旨。我所謂羣衆，並不是指一般所說的「羣衆集會」「羣衆心理」等等所說的狹隘的解釋——這些狹義解釋所指的「羣衆」，乃是指形形色色，無訓練，無組織的散漫的一羣，以別於有組織的民衆；我所謂羣衆，就是普遍的指個人以外的大羣範圍——就本國言，則爲全體同胞，我們個人不能離羣衆而獨處，更不能離開社會而生存，個人的生活與生存，實在是入羣社會共同創造培養的結果，因此，我們所有的努力，一定要爲羣衆，而不能僅爲個人，一定要利他愛羣，而不能自私自利，即如我們要革命救國，亦不能孤立奮鬥，而拋棄羣衆或漠視羣衆力量。……如果我們沒有科學的精神，不用科學方法來辦事，或者是我們做人辦事，都離開了羣衆，不顧及羣衆，這樣，就不僅不能成功現代的事業，而且根本不能作現在時代的人！總之，在此科學的羣衆時代，一切合乎科學，而不能違反科學，一切要爲羣衆，以羣衆的利害爲利害，切不可只顧自己個人，有絲毫自私自利的思想。必要使科學與羣衆二事件，合爲一體，方能來做革命工作，方能實現三民主義。

「羣衆是這一個時代的主流，而科學是推動時代主流前進的利器，古語有之一工欲善

其事，必先利其器」——總總告訴我們「要革命建國，必從『迎頭趕上近代科學』。」⑤
「也必須懂得基本的科學方法才能養成我們科學的頭腦，而使一切工作有條理，有效
果。」⑥

「完成抗戰建國的事業，祇有熱情毅力還不夠，最緊要的就是要操持科學的利器，發
揮科學辦事的效果，纔能列得最大的成功！否則我們如果還是因襲幾百年甚至一二千年
以前不合科學反科學的老方法，來治理羣衆，辦理現代的事情，不僅不能發生什麼功效
，而且將愈弄愈壞，愈弄愈糟！」

「今後我們要救國，完成革命，就一定先要建立一種精密實在，有步驟，有次序
有方法的科學精神，這就是凡事都要能實事求是，精益求精，繼續不斷，奮激到底，有了
這種真正科學的精神，再依照科學的方法和順序，所謂由近而遠，自卑而高，爲大於微，
困難于易，來組織羣衆，領導羣衆，其同一致的發展革命力量，推進國家建設，這樣，纔
能夠步步踏實，步步前進，以完成我們革命建國的使命。」⑦

註：①「救國途徑與教育目的」（二十四年七月二十九日在成都擴大紀念演講）

②「科學精神與科學方法」

③④⑤「認識時代——何謂科學的羣衆時代」（二十八年四月二十二日在中

科學的羣衆時代的使命

總裁言論輯要

（史綱綜圖講）

⑤「爲學辦事與做人的基本要道」

七 治事要義——須有科學精神與方法

提

- 一、過去機關辦事的普遍弱點——遇事推諉，缺乏責任心。
- 二、辦事應具的精神——卽物窮理，不怕勞怨。實事求是，貫徹始終。
- 三、科學的辦事順序——由近而遠，自卑而高，爲大於微，困難於易。
- 四、科學方法在辦事上的運用：

- (一) 組織
- (二) 預備
- (三) 合作
- (四) 研究
- (五) 分析
- (六) 改進

要

一、過去機關辦事的普遍弱點：「辦事的方法和手段，並沒有專門的教科書可以給我們學的，全靠個人自己的經驗，再加上平時的學問，和個人的腦力的判斷爲基礎。」
「中國人的辦事機關，有種最普遍的毛病，就是無論一件什麼事，拿到手裏，都是慢慢才能辦出來。這個毛病是怎樣出來的？就是因爲辦事的人推諉，自家不敢決斷，樣樣事

治事要義——須有科學的精神與方法

都要上官的命令，所以威慢起來了。……這種虛偽的習慣，又是從那裏培養出來的呢？就是由於各人不能積極去做，沒有一點責任心，不肯負起責任來出處事件。」①

「老實說：現在各機關辦事的人，大半都沒有受過完善的教育，沒有幾個真正懂得辦事的方法，而一般主管長官，也只知道指揮他們做事，沒有注意去訓練他們，使他們的格和舉問能力一天天進步。因此辦事效率，無論如何不會提高。」②

二、辦事應具的精神：「天下一切的事物，都有他一定的道理。而我們既是一個人，就都有腦筋，只要肯體察研究，一定可以懂得一切的道理，如果對於一切事物的道理，有不明白的，一定是因為體察研究的工夫沒有做符完密周到！……根據他已經知道的道理，再一步一步推究出他所不知道的道理，直到完全澈底明白為止。這種即物窮理工夫，繼續不斷的用下去，經過很久的時間，所了解事物當然多起來，便自然而然能夠綜合對於各種事物的知識，而得到一種系統的知識和普遍的道理。」③

「我們一個人做事，最要緊的，莫是不要怕勞怕怨，只要自己以為可以做的就去做。就令做壞了，也比推諉不做的人好得多，因為做事是練習出來的，由經驗得來的。如果做下去，自然是能做成功的。」④「凡事應由我們親自辦理者，一定認真辦好，凡事應在今天幹完的必在今天幹完，若是白天辦不完，就變夜以繼日，必到辦完為止，絕得休息。」

如此能推勵下級幹部和一般職員，使他們效法我們，努力工作，不致有畏勞怕事、推諉敷衍的弊病。⑤「凡事要認真，求是，精益求精，絲絲不苟，貫徹始終。……時間是一切事業之母，我們只要能利用時間而繼續不斷努力不懈的努力去做，一點一滴，日積月累的結果，什麼偉大的事，都可以成功！」⑥

三、科學的辦事順序：「所謂科學的辦事順序，簡單的講：就是要由近而遠，自卑而高，爲大於微，爲難於易。大學第一篇開宗明義說明大學的三條綱領，即「學的主旨，以及定、靜、安、慮的基本修養之線，接著便講辦事的順序之重要，即所謂「物有本末，事有終始，知所先後，則近道矣。」……中庸上說：「君子之道，辟如行遠必自邇，辟如登高山必自卑。」論語有與其：「君子務本，本立而道生。」孟子更說得好：「源泉混混，不舍晝夜，盈科而後進，放乎四海，有本者如是，是之取耳，苟爲無本，七八月之間雨集，溝澮皆盈，其涸也可立而待也。」此外如古人講辦事要「大處着眼，小處下手。」這一類的話，到處可以找到，而其總結的意思，不外告訴我們：要做遠大高尚的事業，一定先要從最切近最平易最微細的事業做起，按部就班的逐漸擴大增長。小的事情先做好，然後可以做大事；普通日常的事務先能處理得當，然後可以做特殊高尚的工作；容易辦的事情先能一件一件做好，然後可以成非常的功業。……所以我們辦事最要注意的，就是不要好高

治專要義 必須有科學的精神與方法

二一七

驚遠，希圖躡踵倖倖。如果這樣，必流為虛浮不實，結果是欲速不達，不會成就任何事業。我們要能成功，就必須切實遵照科學的辦事順序：即我所謂「由近而遠，自卑而高，為大於微，困難於易」四句要訣來努力。①

四、科學方法在辦事上的運用：(一)組織：「我們要講科學的辦事方法，首先就要注意所辦的事物的範圍，認清工作的對象，範圍確定了之後，我們就要有根據專業的範圍和工作的對象來建立一個最合理最有效的組織。……：一切合理的科學的組織，必須具備兩個基本要件：一是要有最明確之值的系統，一個就是要有最密切之橫的連繫。所謂值的系統，即指由上而下層層節制的統屬關係，必須此項關係明確，然後組織纔能運用靈活，有如身之使臂臂之使指。所謂橫的連繫，即指整個組織之各部分，彼此休戚相關，聯作協調的連帶關係，必須此種關係密切，然後組織的各部分，纔能互整而互助合作，使整個組織發生最大的效能。一個組織所具備之值的系統與橫的連繫愈加明確密切，則愈堅固靈活，愈合理有效，亦即愈為有組織化之科學的組織。」

(二)預備：「我們能夠勤勞刻苦，肯用腦筋，預先想好辦法，立好方案，準備在那裏，辦事便可以不慌不忙，從容應付，無論辦什麼困難的事，到最後總有一個方案，我們可以辦通！立案就是我們辦事最要緊的一種預備工作，其他一切也都要預先準備，古人說：

「凡事豫則立，不豫則廢」，又說：「有備無患」。都是講預備的重要。我們研究學問，就是預先訂定研究的計劃，并準備所需要的一切研究的材料，做事也是一樣，先要準備一切，以後纔能得心應手，順利進行。」

(三)合作：科學時代，分工固然緊要，而合作更爲必要。我們中國人，聰明才力，本來不比外國人差，而且一個中國人和一個外國人相比，中國人往往還勝過外國人。可是兩個以上的中國人和兩個以上的外國人相比，就不及外國人了。這由於就現在我們中國人，無論在學問上專業上，都缺乏互助合作的精神。研究學術，不能互相切磋琢磨，辦理事情，不能彼此和衷共濟，所以學術不能昌明，事業終渺成效。……我們無論研究學問，改進黨治，訓練軍隊，與辦事業，最重要的途徑，就是要在分工之外，養成互助合作的精神與習慣，尤其是負有政治和教育責任的人，更應該切實將這種道理訓練一般黨下和學生民衆。」

(四)研究：「學問和專業的進展，是由研究而來。……外國凡是一個部隊，學校，或一個機關，差不多都有研究費，而且研究費往往要占到經常費三分之一。……他們教職員先生在研究室的時間，比上課的時間還要多，並且他們都很寶貴時間，尤其一般高級長官和學校的教職員，不但在規定辦公和教學的時間，還頭研究，就是在休息的時間，也

決不浪費；尤其是星期日，正是他們最好的研究時間。……我們既然確定了我們所要研究的學問或是要做的主要事業之後，在着手來做之前，一定要把握其重心之所在，無論事物，一定有他的重心，我們無論治學或做事，一定要把握着重心下手來做，然纔才可收事半功倍之效。……研究所得的，往往還是空洞的理論，必須經過實驗，然後可以證實，才可以判定研究所得的理論是否正確，是否適合實際的環境。

(五)分析：「凡是一個計劃或一種事業，在實際的時候，一定發生許多現象或好的，或是壞的，或是成功的，或是失敗的。我們應當就這一羣的現象，加一番分析與統計的工夫，以發現我們的缺點在那裏，優點在那裏，而判斷我們的計劃之正確性和事業的進展達到什麼程度，以及將來應該取什麼方針，走什麼途徑。這種分析統計和判斷的工夫，與我們一切學問和專業，成敗關係最大。如果沒有這種分析判斷的能力，則對於一切客觀的事物，必不能辨認清楚，而始入陷於紛亂糊塗無條理的次序的狀態中，找不到一條合理的成功的途徑。」

(六)改進：「發現錯誤，是誠實進步很重要的途徑。所以我們分析研究一切事物最要緊的就是要能發現所有的弊病。弊病既經發現之後，隨即就要加以改進。就人而言，譬如發現了自己或別人缺點與錯誤，應當立即改正補救。就物而言，譬如一棟房子發現了破

敗危的地方，便要修理好，以待傾圮。這是從消極方面請我們應當隨時隨地發現一切的缺點和錯誤而立即拯救和改正，然後我們能道：學問和專業，才可以進步。除此以外，我們更要在積極方面能夠本着剛才所已講到精益求精的精神，努力發顯新的道理新的方法和新的東西來求一切專業的進步。

「大家要知道：我們處在如此困苦危急的時期，要能負起復興民族完成革命的非常責任，一定要開瞭科學的內容，發揮科學的精神，運用科學的方法，使一個人能夠發至十人的效能，一天能完成人家十天的工作！」

註：①「革命黨員辦事的方法和手段」（十三年講）

②「為學辦事做人的基本要道」

③「青年團員辦事的精神和方法」（二十七年七月十八日講）

④「科學精神與科學方法」

八 大無畏精神——西安事變日記

提

要

- 一、叛亂之起——越牆墮深溝，攀援越山嶺，槍彈掠身，失足陷岩穴中。
 - 二、備有武器，我有正氣——身可死，頭可斷，中華民族之人格與正氣不能不保持。
 - 三、秉持 總理之大無畏精神——靈覺神明泰然，無負平生所期。
- 四、成仁即是成功——「我生則國死，我死則國生。」成功成仁本是一件事。

一、叛亂之起：「十二月十二日，清晨五時半，牀上運動畢，正在披衣，忽聞行轅大門前有槍聲，並命侍衛往視，未語報，而第二槍又發；再遣第二人往探，此後槍聲連續不止，乃知東北軍叛變。……乃攜侍衛官坐培基，植文彪與隨從蔣孝鎮，出登後山。經飛虹橋至東側後門，門扇，倉卒不得鑰，乃越牆而出。此處雖地僅丈許，不礙跨越；但牆外下

臨深澗，昏暗中不覺失足。着地後疼痛不能行。約三分鐘後，勉強起行，不數十步，至一小廟，有衛兵守候，扶掖以登。此山東隅，並無山徑，而西行恐遇亂兵，故仍向東行進。山嶺陡絕，攀援纒索而上。約半小時，將達山巔，擇稍平坦處席地小憩，命衛兵向前偵察。少頃，賊高槍聲大作，槍彈飛掠全身周圍而過，衛兵皆中彈死。余乃知此身已在四面重圍之中，此決非局部之兵變，而為東北軍整個之叛亂；遂奪不再作避免之計，決計仍回行轅，再作計較。乃隻身疾行下山。及至山腹，失足落入一岩穴中，荆棘叢生，纔可容身。此時身體已覺疲乏不堪，起而復仆者再，祇得就此暫息，以觀其變。時天已漸明，由穴中向外瞭望，見山下已滿植軍隊。旋聞山下行響外機關槍與迫擊砲聲大作，約半小時許，知行轅衛兵尚在忠勇抵抗，而不肯屈服，故叛兵用砲濫攻也。計此時當已午時許矣。自此即不開槍聲。叛部乃四出搜索，尋得余所在之穴前後兩次，均幸為所發覺。忽聞距余二三丈外之地，有與叛兵厲聲爭執者；察其聲，知為辜鏡。時叛部搜索甚急。聞岩穴上叛兵相語曰：「此間有一服便衣者，或即為委長也。」另一叛兵曰：「姑先擊以一槍再說。」又一叛兵阻止之曰：「不要胡鬧！」余乃抗聲答曰：「余即蔣委長，爾等不得輕視！如爾等以余為俘虜，則可將余立即槍殺，但不得稍加侮辱。」叛兵稱不敢，向天空發鎗者三，高呼：「蔣委長在此矣！」……」

二、爾有武器，我有正氣；「余既入綏署，未見虎城。移時，綏署之「特務營」營長宋文梅來，孫銘九以護衛之責交付於宋而去。宋告余以「副司令請委員長在此休息，副司令不一時即來。」余乃命覓張漢卿來見。約半小時後，張始來，對余執禮甚恭。余不爲禮，張垂手旁立。……張語：「委員長如聽從余等之意見，則當然遵委員長之命令。」余斥之曰：「爾今究自認爲部下乎？抑敵人乎？如爲部下，則應服從命令、送余回洛；如爲敵人，則立斃余可耳！二者任汝擇一行之，他不必言；卽言、余亦不能聽也。」張遽自述其此次行動之動機，非叛變而爲革命。余厲聲叱止之曰：「然則爾尙諉稱今日之叛變爲不知乎？」張言：「卽是敵人，亦有談判餘地。」余憤極，詰之曰：「敵人尙有話可說乎？爾以余爲何如人？余豈能屈於叛逆與陰服於敵人之規持與威脅者。」張氣稍餒，謂：「此間事非余一人所能作主，乃多數人共圖之主張。余今發難此舉，當交人民公斷。倘國民贊同余等之主張，則可證明余等乃代表全國之公意，迨會長卽可明余之主張爲不謬，請委員長退休，由我來幹；如輿論不贊同，則余應認錯，請委員長再來收拾。余始終負無負於委員長之教訓。現在請委員長息怒，徐徐考慮之。」余聞其「交人民公斷」一語，乃知彼輩殺余之毒計，將假乎於羣民之所爲也。余乃怒詰之曰：「爾妄想圖內民衆與輿論能贊爾輩叛變乎？恐卽爾等素所稱爲人民保障者，亦不贊成爾今日之狂謬行動！爾自稱爲革

命，叛逆亦可稱革命乎？陳炯明何嘗不自稱爲革命，天下人誰能信之？爾之部下固在此室之周圍，爾忍上作亂如此，又將何以率屬，何以爲人？爾能保爾之部下不致尤爾今日之所爲者以誣於爾身乎？爾應回憶，四年以前，國人皆欲得爾而甘心，余代爾受過者不知凡幾；以余之寬宥庇護，爾尙可安然遠遊海外。今日以後，茫茫大地，何處是爾容身之所？爾真生無立足之處，死無葬身之地矣！尙不自悟，余實爲汝危之！」張聞言，頓時變色曰：「爾尙如此倔強乎？」余反詰之曰：「何謂倔強？余爲上官，汝爲叛逆，國法軍紀對汝均應執行懲罰，况斥責乎？余身可死，頭可斷，肢體可殘戮，而中華民族之人格與正氣不能不保持。余今日身在爾等叛逆之手，今卽代表整個民族四萬萬人之人格，人格苟有毀傷，民族卽失其存在。爾以余爲威武所可屈而向汝叛逆降服乎？今日之事，爾有武器，或有正氣；我雖無武器，須知正氣與喉舌卽爲余之武器。余必捍衛民族之人格，而求無媿爲總理之信徒，無負於革命之先烈，亦必無負於生我之天地父母與全國國民！爾小子何知，乃妄想余爲爾所威脅，而視余今日之正氣爲倔強乎？爾如有勇氣，則立時斃余；不然，則認錯悔罪，立時釋余。否則爾既不敢殺余，又不能釋余，則爾將來更何以自處？余爲爾計，應立即斃余，乃爲上策。爾曷不決然殺余耶？」彼聞言，低頭不語，神色沮喪。……宋營長入見，問：「委員長尙識余乎？」余告以不識。宋謂：「學生乃軍校第八期生，距畢業

僅二月，教育長不知以何原因，將余開除，與委員長固有師生之誼也。宋侍余甚周，奉衣奉食，婉詞數次，並勸余：「此時對張徒資無益，不如容納其一二主張，俾此事能從速解決；否則於國家之委員長均極不利。」如此諍諫前後凡數次。余屢命之曰：「我在學校時，如何教誨爾等，爾當能憶之。革職者，所恃唯人格，余今不能苟全性命以虧損人格。在彼如何教，自當勉勵如何做，若行不願言，何以爲人師乎？」宋唯唯而退。……」

三、維持 總理之大無畏精神：「十二月十三日。……方子又來見。……余告邵曰。……漢卿日前向余報告，有優揚對譚駭者說話，余謂：「我可爲你們的代表，有話可以代談；同時我亦可爲譚駭的代表，可酌量考慮你們的要求。」彼自以所言甚符，我將甚得意。余當時即謂其惡，謂一人決不兼做兩方面代表而站在中間，所習信仰領袖如此乎？如再緊張時，再以其昔日余與陳炯明之故舉告之。蓋陳炯明之叛，總理早已察知其微。余曾奉 總理命，參加陳氏政黨，陳氏初甚信任余；嗣陳氏知我信仰 總理之心氣，遂憾動，乃忽變態，時時加余以滋擾，余皆願爲革命忍受之。一日我餐，葉舉在座，大言詆毀 總理，謂「孫大砲」如何如何；陳氏態度自若，似無所聞，余憤不可遏，屢箸聲，遂陳重別語，問及亦聞葉舉所言，何以任其毀謗 總理而不糾正之？陳漫言慰解，終無誠意表示，余遂謂其必叛 總理，立即交葉舉。適陳氏實行叛變，總理蒙難，余曾……」

逆黨。雖在軍中，隨侍 總統。真陳氏之死，勢不獨立。凡人俱仰領袖，必絕誓服從，不可有絲毫之懷疑。更不得持中立態度，漢卿今日之事，所由來亦非一朝一夕，乃仍矢誓信仰余，服從余；此其未聞革命大道，宜其一切輕率，毫無誠意與定見，殊可悲也。……是夜十二時半，宋文梅入言：「孫銘九來見。」余告以已睡，宋又言：「孫心欲入見，乃來請委員長移居者。」孫即入內，擲手槍見余，頻言：「今晚必請委員長立刻移居。」余曰：「此處即我死處，余誓死決不移出此室。爾等俟我死後，可傳令即以此室外大廳為會營幕可也，爾持武器入室，形同脅迫；余此時雖無武器，猶知余有正氣，欲殺則殺我可耳，但決不移居。」孫詞色稍和緩，頻請移居；至二時尚不去，余大怒曰：「黑夜持武器逼我不已，是何理由？余爲爾之上官，命爾立即出去，即應遵命立即出去。」孫乃退。余知叛黨之意甚險，決以正氣和精幹力量與之鬥爭。自余幼讀聖賢之書，長練草創之節，古來忠烈，刀鋒鼎鑊，甘之如飴，千載下猶凜然有生氣；况可旣風，處變無媿。而 總理之大烈畏勅諄，尤爲後死者所宜秉持勿失。逆料今後險惡慘狀，可以想像而知。昔耶穌受惡魔四十九日之磨折試煉，其惡戰苦鬥尤甚於余今日之所遇；余唯提高正氣之力量，以爲叛黨作激烈之抗爭，且時時痛憤以十字架被難之精神，於叛黨交付所謂人民公判時作最後之犧牲，不媿於慈母之教，實負於同志之望而已。到此，自驗此心究竟

作何景象，祇覺神明並動，無負平生所期，引為自慰。」

四、成仁卽是成功：「十二月十四日。……張半衡不語，旋謂：「委員長人格實太偉大，但有一點不無令人遺憾，余委員長之思想實太古太舊！」余問：「何謂古？何謂舊？又何謂太古？」張茫然不知所答，繼乃言：「委員長所著之書，多是韓非子，墨子一類，豈非太舊？」余曰：「余不知爾所看之新書幾何，且爾之所謂新書者係何種書籍？爾是否以馬克斯資本論與共產主義之書籍為新乎？爾可將爾所看之新書擇要問余，余可為爾詳解也。須知精神之新舊，不在所看之書新舊；爾豈知爾等之所視為新書者，余在十五年前，已不知批閱幾次矣。」久之，張又謂：「舉一例以言，委員長滿腦都是岳武穆，文天祥，史可法，總覺趕不上時代。為何不從成功着想，而祇求成仁？且我輩當代人物，祇有你一人，為何你不稍假借，容納我等請求，領導我等革命，豈非就可成功，為何必欲成仁？以余等所見，成仁決不是辦法，亦決不是革命者之真正目的。」余訝其思想錯誤至此，乃告之曰：「爾此言余實覺奇異，爾須知革命乃是犧牲，而非投機也。成功成仁本是一件事，總理所謂：不成功，卽成仁，其意並未將成功成仁看做兩件事也。實告爾，我之成仁卽是成功，余何日成仁，卽革命何日成功矣。爾未讀總理軍人精神教育講演中有「我生則國死，我死則國生」之二語乎？彼謂：「余未閱讀及此。但我生國死，此語實不難

解；若我死國生，則作何解？」余嘆曰：「爾真未聞革命大造，懸崖驚談至此也。我生國死云者；譬如余今日若祇求倖生觀息，置國家利害民族存亡於不問；或偶遇艱險，便生畏怯，身爲軍人，人格掃地，國家將何以免於危亡，豈非我生則國死歟？反之，義之所在，不避不搖，生命可犧牲，而正氣與主義不可犧牲，能保存高尚之人格而死，則精神永遠不死，自有無窮之溢起者乘此正氣以撐當國事，此卽所謂我死則國生也。故今日如有入存此宏願，以爲劫持我危害我卽可使中國無辦法者，徒見其愚昧而已。」彼見余不可強干，乃無言而退……」

「十二月二十五日……下午二時，子文復來告：「預爲準備，今日大約可以動身離陝矣。」旋張亦來言：「虎城已完全同意，飛機已備，可卽出發。」余命約虎城來見。半小時後，張與虎城同來。余命二人在余床前對坐而懇切訓示之，訓話畢，問張、楊之意如何，尙有何語乎？彼二人皆唯唯而退。余乃整衣而行，到機場四時餘矣。」①

註：①「西安半月記」（二十六年十二月）

卷四 黨務

- 一、中國國民黨與三民主義青年團
- 二、黨務概況
- 三、國務要領
- 四、黨員的要害
- 五、怎樣鞏固黨基
- 六、組織訓練與宣傳
- 七、黨務檢討與改進的要點
- 八、海外黨務工作要旨
- 九、縣以下黨務工作要領
- 十、黨政工作的聯繫與運用
- 附錄：縣以下黨政機構關係表
- 十一、戰時黨務工作的推進

附錄：

黨員必讀書目

中國國民黨與三民主義青年團

提 綱

一、黨與團的產生——本黨的使命，是要實行三民主義，復興中華民國，建立一個自由平等的獨立國家；組織本團之作用，一方面為適應戰時動員之迫程需要，他方面為樹立基礎，將來國家社會建設之幹基礎。

二、青年團團員的任務——第一、積極參加戰時動員；第二、實施軍事訓練；第三、實施文化訓練；第四、保護文化建設；第五、進行勞動服務；第六、培養生產技能。

三、黨與團根本是含融融會——青年團可以說是國民黨的預備軍，也可以說是黨的生力軍。

四、黨與團的系統和性質——青年團乃是本黨系統之內的青年組織與集團，團的基礎在於黨的健全與充實，黨的前途有賴於團的向前發展。

一、黨與團的產生：「我們的黨，從興中會到同盟會，從同盟會改建國民黨，都是始終一貫的。」①「一九〇六年，我們的總理在日本東京，聯合中國各部分的革命分子，組織一個同盟會，這時才有具體的革命黨；到了民國元年，乃改爲國民黨。及至民國二年，國民黨被袁世凱壓迫失敗之後，差不多連團體都散了，這因爲當時的分子太複雜，有賣黨的，有專注意升官發財的，有把國事黨事擱在腦後的；所以到了民國二年給袁世凱打敗以後，總理曉得分子太複雜是無用的，不如另外組織一個有名有實的黨，於是便在日本東京，爲了組織一個中華革命黨，到了民國五年，因爲有種種複雜情形，不能貫徹我們的革命主張，便將在外國的黨部，也發生困難，因爲當時都已用國民黨名稱註了冊，可以正式和國內黨部通信，一旦改變名稱，又要另外註冊，這是很不容易的；於是總理又把國民黨的名稱恢復，不過還在國民黨三字之上，加上中國二字，叫做中國國民黨。藉以多收中國全部的革命分子。」②

「本黨的責任和使命是堅實行三民主義，復興中華民族，建立一個自由平等的獨立國家，以達到我們對於東亞和覺醒所負的責任，給與我們民族一天沒有復興起來；我們國家一天沒有獨立，沒有獲得真正的自由平等，就還是黨革命的工作，一天沒有完成，本黨的責任，亦就是一天未了。」③

「三民主義青年團……所負之重大使命，厥為聚集全國青年，助行抗戰建國之大使命。……」

與此同時，青年團之訓練，亦應以「抗戰建國」為宗旨。……

外侮必以民族之存亡為念，而青年團之作用，亦在於此。……

目前戰時動員之迫切，實非他種方面之訓練所能比擬。……

二、青年團團員之任務：一、凡參加本團之青年，必須精神振奮，至誠純一，負起下列之特殊之任務：

第一、積極參加戰爭：凡經全國團員訓練，青年必須就其階級之新近，在國防內、產業及交通、及宣傳教育等部門，積極從事活動；窮公守法，盡忠職守，任勞任怨，始終不懈，視奮鬥為天職，以犧牲為常情。青年有此志氣，抗戰乃能必勝。

第二、實施軍事訓練：在訓練過程中，青年皆受嚴格之軍事訓練，俾每一團員，皆具有保衛國族之技能。而此軍事訓練，且須包含忠黨愛國之精神訓練。健身體操及嚴格之訓練，則有助於生活訓練，與迅速確實之行動訓練。青年之此訓練而後，必能革除文弱萎靡之頹習，再進而成壯健社會，乃可使一切建設，皆以堅強奮發之精神，達於其開天闢地之奇功。

第三、實施政治訓練：青年皆須受政治訓練，使人人具備建設三民主義國家所必需之

政治素養，及行使國權與實施地方自治之重要智能。特須熟習民權初步，了解管理組織與領導羣衆之必要方法。必如是，則青年在思想上，對於三民主義能起真誠不貳之信仰；在行為上，對於現代民治國家之公民權，自可行使而無憾。而三民主義的新中國，乃可以實現。

第四、促進文化建設：國家之強弱，繫乎一般國民文化水準之高下，我國民衆智識程度，與並世界列強相差實遠。智識青年必須自勵奮起，一致參加掃除文盲工作，協助進行通俗教育及戰時宣傳，務使在極短期間，加強一般國民之政治認識，而提高文化水準，庶幾可以走上現代國家平等自由之大道。

第五、推行勞動服務：青年必須體會「總理」人生以服務爲目的之遺訓，在一週內須各自參加社會十小時以上之生產勞動。一方面可藉以增加生產發展國民經濟，同時則藉社會服務之機會，可以滲入民間，習知實際之艱苦，更因接近民衆，而以工作成績，取得一般同胞之信任。

第六、培養生產技藝：青年一方面須注重科學之修養，使意識言行，一切皆科學化，養成有條理，有組織，重精實，重實踐之新的民族性。同時更須以最大努力，接受技術訓練，養成生產與勞動之技能，俾得有大量青年服務於農商，路綫，電氣等各種輕重工業，

使國家偉大之建設，可以加速完成。

凡此諸端，皆為今後本團所必須努力執行之任務，亦即本團總為革命青年所應共同應勉之信約。●

三、黨與團根本是合體同命：「三民主義青年團就是中國國民黨系統之下的三民主義青年團，簡言之，他就是黨的團，不是黨以外獨立的一個什麼組織。既是黨的團，團員黨員當然都是同志，而且大家所信仰的主義是一個，領袖是一個，都嚴守紀律，服從命令，在一個領袖領導之下，共同為革命努力，為主義奮鬥。……如要說兩者之間有什麼分別，即亦祇有一點，就是青年團乃是本黨為組織青年訓練青年而設置的團體，凡屬有志革命的青年，經由本團予以嚴格的組織和特殊訓練，因為青年一切尚未成熟，必須有特殊的管理和啓迪，才能夠養成他的革命精神，發展他的聰明才智，使他能成功一個頂天立地的革命黨員，能夠依照領袖的命令，實行主義，貫徹到底！這就是青年團特殊的使命和任務。青年團與本黨不同之處，祇在他負有特殊任務這一點，而這種任務，其目的乃是要培養本黨力量，充實本黨基礎。大家不好以為團與黨有什麼特殊的區別，或者以為團是用來替代黨的，其間有一種什麼輕重消長的關係，這是絕對錯誤的觀念！要知道，黨與團根本是體同命，是不可分的，不啻青年團可以說是國民黨的預備軍，也可以說是黨的生力軍，團

確在於黨的健全與充實，黨該應知道黨的前途有賴於團的向前發展，互相輔導；互相提攜，向共同的目標而努力。」

「最後關於黨與團工作的一般分別，要和大家說明白的，就是黨部的最大任務在於指導黨員，考核黨員并監督黨員以及執行政策，推動政令，來辦理黨務之組織訓練等事宜。團部的最重要工作，在指導團員、考核并監督團員，使能律已修身，合羣利衆，爲民族盡孝，爲社會服務，鍛鍊他成爲三民主義的信徒與戰士，黨員與團員都應該深入各機關各社會，盡其爲民服務的本職。」

「要知道我們的主義祇是一個，領袖祇是一個，大家要團結於領袖領導之下，共同一致爲三民主義奮鬥，尤其要遵守紀律，服從命令，此不僅黨員團員應如此，就是我國長亦要遵守黨與團的紀律，服從黨與團的命令。我們能否作一個現在時代真正革命的黨員與團員，能否擔當此歷史上偉大鉅額的革命事業，就要看我們能否犧牲個人的一切，來服從黨與團的命令和紀律。」

註①「黨員的責任和地位與應遵守的幾點及應盡的工作」(原文未註明發表時間)

②「三民主義與五權憲法」(廿三集)十月十日講)

③「喚醒靈魂奮揚精神與建國精神」(廿七集)一月廿五日講)

①「為組織三民主義青年團告青年書」(二十七年六月十六日發表)

②「兼談黨義問題」(二十八年三月三十日發表)

③「...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

二 黨務概說

提

一、組織方面——

(一) 掌握黨員不使與黨部脫節；

(二) 小組與黨團之指導應力求改善；

(三) 黨員必須納入基層組織之中，參加黨的活動。

二、訓練方面——鼓勵自動精神，造成研究風氣，注意實際效能，培養民主習慣。

三、宣傳方面——宣傳須與事實相配合。

四、海外方面——認清環境，明瞭對象，盡心研究，因時因地制宜。

五、其他應注意之點——

(一) 推揚黨員服務與考核黨員工作；

(二) 選拔優秀黨員與獎勵服務鄉村；

要

- (三)黨員團員均須參加戰時經濟工作；
- (四)黨與政之聯繫；
- (五)黨與各社會事業之聯繫；
- (六)黨務之考核與設計。

一、組織方面

(一)黨組織員不使貫黨部統布：「欲使黨員人人均能為黨工作，計黨部對於新黨員，必須預發予以瞭解，並黨員與黨部密切聯繫，因各黨員之組織，對於黨部，均有所屬，每一黨員之身份職責及工作能方，無不確有明確之登記，對於黨員之轉移，必須嚴格辦理，其任何一員流動，對於黨員職責，更須切實調查，分別處理，以備非黨黨員參加各種工作，或黨團運動時有所依。此項工作，應逐期進行，每半年（或一年）調查，務使澈底做到。」

(二)小組：「團部指揮團員及改善：「小組與黨團，為黨員活動之基點，過去一週，效，實由缺少完備的辦法，而進，亦據某報，令與團員力求改進。」

1. 小組與黨團之組織，以及會議日活動方式，均應有詳密之規定。

2. 小組與黨團之編組，宜按地區、職務、年齡、程度之區別，自宜劃一。

3. 小組與黨團之指導，不宜拘守成規，應隨時變換其需要，則其指導，善為運用，要在能發黨員自動的精神，提高其工作的興趣，使人樂於參加。關於此點，各級幹部及小組或黨團指導人，應特別注意研究。

(三)黨員必須納入基層組織之中，參加黨的活動；「縣黨部以下之基層組織，(四分部與小組)應力求嚴密與充實，凡屬黨員不論操何職業，均須隸屬於區分部，並編入小組，參加一種黨的活動，不容有一掛名黨員。」

二、訓練方法

「為適應現實需要，黨的工作必須鼓勵自動精神，造成研究風氣，注意實際效能，培養民主習慣，欲達此目的，對於工作人員之訓練，其要旨可略舉如下：

(一)在機關小組黨的小組或黨團會議中，應注意養成自我批評與相互批評之精神。

(二)從主管到基層工作人員，對於有關業務之法令規章，必須詳細研究，熟習了諳，各級主管人員，應經常加以督促而考核之。

(三)機關能否現代化，全視管理是否得法，各級工作人員必須予以管理之訓練，務使對於人事物之管理，均具有應需之知識與技能。

(四)每一工作必須有完備之計劃，始能推行盡利，而計劃之擬訂，必須先有精密之研究，過去各機關對於設計工作，多不重視，所擬計劃，多膚淺而不切實用，今後對於工作人員，務須予以設計之訓練，更須養成徹底研究之精神，矯正敷衍塞責之積習。

(五)黨政工作人員，均負有實現主義之任務，因此必須注重理論之訓練與主義政策之研究，務使對於主義與政策，均能澈底了解，然後一切工作之規劃與推進，均有正確之依據。

(六)欲求民權主義之實現，首在訓練人民行使國權，黨政工作人員有領導民衆之責，其自身必須對國權之行使有充分之訓練，然後可進而訓練民衆。

三、宣傳方面

一宣傳應重實際，須先從訓練黨員做起，宣傳須與事實相配合，徒空標語口號，如濟於衷。而且宣傳即是訓練，應從黨的本身做起，因此黨員必須閱讀黨報及黨的刊物，並研讀指定之書籍，黨部必須規定閱讀指定書籍之程度，隨時考核其有無心得，並以為評定成績之標準。

四、海外方面

一我們對於海外黨員應該如何組織訓練及如何團結，使他們能負起革命之責任，而對於

非黨員的僑胞，更應如何分別聯絡，宣傳，使他們能與我們接近，不致反對本黨。而能尊敬本黨，不致輕視我們黨員，而要佩服我們黨員，卒服從本黨的指揮領導。……：各黨大家能夠認清環境，明瞭對象，盡心研究，因時因地制宜，努力去作。

五、其他應注意之點

(一) 推動黨員服務與考核黨員工作：「各級黨部主要任務，在推動黨員服務與考核黨員之工作，並詳定其成績。過去黨部不能推進，乃由於黨部對於黨員從事工作，缺乏詳細方法之指示，且未能切實加以考核，黨的工作極其繁複與細密，決非簡單之法規條文所能為功，必須如軍隊之有各種典範令，以訓練黨員，以督促工作，且據以考查其成績。」

(二) 選拔優秀黨員與獎勵服務鄉村：「欲求黨的力量之增強，必須查選優秀份子，因此地方黨部應以選拔黨員為主要職責，一方面應羅致各業中優秀份子加入本黨工作，一方面應就小組與黨團內注意選拔優秀人才，對於黨員之考核舉薦甄別獎懲，必須按期實行，並應經常鼓勵優秀忠實之同志，長期服務於鄉村，以巡迴服務方式，從事調查宣傳組織等工作，以建立黨在鄉村中之基礎。此項黨員應為本黨在鄉村中之基幹，在組織方面得對上級提出建議，橫的方面得對同志予以督察。」

(三) 黨員團員均須參加戰時經濟工作：「戰時經濟事業之推動，為目前重要任務，因

此，本黨黨員無論任何職業，皆應在戰時推動經濟事業中分配一種工作，以最低限度之任務，一面提倡黨員從事生產，並協助地方遺產，為一般人民之表率，庶可藉黨員力量，以健全戰時經濟，並以經濟關係而建立黨在社會中之基礎。」

(四)黨與政之聯繫：「黨部與政府聯繫之要旨，在養成分工合作的習慣，戒除旁觀推諉與對立磨擦之舊習，同時應注意分級負責，即各級黨部與同級政府，必須密切聯繫，各就本身任務負責推進，而上級則處於指導監督之地位。」

(五)黨與各種社會事業之聯繫：「黨對於各種社會事業，如地方自治、教育、文化、經濟、交通、合作、救濟等，必須取得聯繫，以期藉黨的力量，以發展各種事業，但每一黨部應先擇定一種事業為中心工作，全力推進，然後以此為基礎，而逐漸擴展於其他事業。」

(六)黨務之考核與設計：「各級黨部成績之優劣，應以所屬小組與黨團是否確實編組，及其數量與質量如何為標準，考核工作，必須切實執行，蓋考核結果，即為研究改進之根據，而設計工作，更須以過去經驗與利弊為主要材料也。」^③

註：①「在八中全會對於黨政工作之指示」（三十年三月二十四日講）

②「黨務工作要旨」（三十年六月一日講）

三 團務要領

提

要

- 一、組織務求確實，不求擴大——分子要求精而不求多。
- 二、團務工作，應以教育成分占主要地位。在養成俯仰無愧卓然不移的人格，和救國救民，救人救世的本能。
- 三、要注意團的純潔性——絕對不容許品格參差行為苟便的人參加在一起；關於調查等特種工作，不能叫團担任，使他們純潔的心靈，沾染上不良的習慣。
- 四、學校團務的發展——要特別慎重，以免發生相反的結果。
- 五、用人辦事都要一秉大公——盡量的延攬人才團練青年，然後業務才能發展。

一、組織務求確實，不求擴大：「本黨基礎已經鞏固，我們的主義已深為一般國民所認識，只要我們的精明強幹的幹部，和健全篤實的團員份子，能以身作則，以磊落光明的

態度與行動，爲一般青年所表率，無論共產黨的人數怎樣多，方法如何巧，終久亦必巧不勝拙，邪不勝正，而受我們感化，傾心來歸。所以現在我們的組織，務求確實，不求擴大，分子要水精而不要求多。①「今後徵收團員的方法，不能以利誘，更不能以威迫，應該採取勸導態度，不加強制。過去我們徵收團員，不免帶有強制性，這不但使入團考核不能確實，而且要使一般青年學生對青年團首先發生一種不良的印象。他們的家長，看見這種情形，就不免發生疑慮；這種強制性的吸收團員，可以說決無好處，反而受人口實，給人家以攻擊我們的材料。說我們徵求團員、團員、像拉夫一樣，這是必須改正的。我們以後徵求團員，要特別鄭重，對於每個要求入團的青年，必須切實考察他的品性是否純潔？思想是否正確？能力是否健全？志趣是否高尚？是否合乎本團團員的標準？好的我們當然盡量徵收，不夠標準的，絕不允許進來，甯缺毋濫，決不能不顧到質的優劣，而專在數量上打算。如此，青年團的信譽和基礎纔能樹立起來，團務自然可以開展！」②

二、團務工作，應以教育成分佔主要地位：「我們青年團的組織，固然含有政治的意義，但青年團的工作，仍應以教育的成分佔主要的地位。我們訓練的目的，在養成一般團員俯仰無愧卓然不移的人格和救國救民，救人救世的本能，使他走上光明正大的革命大道，人人能成爲實行主義的鬥士，革命建國的前驅。我們目前希望先能切實作到的就是這一

點，而不希望發展得怎樣快！即在一縣之中，如果有十個這樣健全的青年團員，真真實實懂得理論，瞭解方法，有精神，有能力，能努力作去，一二年內成效雖或不多，但三年五年以後，工作成績收效必大！所以在創始時期，我們務必要步步腳踏實地，不可貪多求速，組織的規模不妨廣大，但是組織的分子務求精幹。要使加入本黨的即是積極幹練的革命信徒，忠貞勇敢，確能奮鬥，有一個團員就能發揮一個團員的力量！①

三、要注意團的純潔性：「我們是一個最純潔的革命團體，是絕對不容許品格差劣行爲隨便的人參加在一起；過去本黨的教訓也夠深刻，我們決不能再蹈覆轍，更因爲青年團不是一個政黨，純粹是團結訓練一般青年，以爲實行革命主義的準備，所以更不能讓不良的分子進來！要知道有了幫會的分子參加進來，我們青年的聲譽，已受到很不好的影響！今後我們斷不容許招收這些分子入團。前天我已經說過，以後對於組織訓練的方針，最要緊的要注意團的純潔性。我們青年團是一個純潔的革命團體，目的在造就一般純潔的革命青年，不但不應使青年養成任何不良的習慣，就是我們每一設施，每種訓練課目，都應該隨時留心檢點，不要偶一疏忽，而遺誤他們；我們更不能叫一般團員專門擔任偵探調查工作，所有的團員我們先要使他對主義有深切的認識，服從團的規律，健全自己，能夠發生領導的作用，作社會的模範。如果遇到有人破壞我們主義和團體的時候，我們應採取嚴

正的態度，予以監督和糾正，關於調查等特種工作，本團如果認為有必要，我們寧可另外專門訓練一批人員來担任，而不能叫青年團員從事於此，使他們純潔的心靈，沾染上不良的習慣！因為調查偵探，重在機密靈敏，有時候要不惜出以詭辯詭譎的手段，這是出於爲應付特殊需要的不得已，所以特種工作要有特殊的訓練，必須要人格已經確立的成年人來担任，才不會發生流弊，青年入世未久，是斷斷不宜於這種工作的。④

四、學校團務的發展：關於學校團務的發展，我們要特別慎重，以免發生相反的結果。凡吸收團員，應依照我剛才所講的，一本寧缺勿濫的精神，採用志願入團的方式，而不強求普遍的加入，以防止一般幼稚或不良的分子，混入團裏，甚或假借黨與團的名義，在學校裏從事種種不潔或不法的活動，反而增加我們工作的困難！現在我們在各校公開組織，份子格外要精良，紀律格外要嚴格，考核格外要周到！一定要使個個團員在學校裏要特別守校規，聽校訓，特別要尊師重道，刻苦耐勞，能作一切學生的模範；並且團員的生活與行動，務使不致有不守紀律，破壞秩序的流程，予學校社會以不良的影響！……至於在學校担任教學的團員，尤其要認真正進行新生活運動的規律，在一切日常生活行爲之中，總是整齊嚴肅，積極向上，能發揚守紀律，重秩序的精神，使一般教師看重我們，一般學生受我們精神的感召，願意接受我們的領導！⑤

五、用人辦事都要一秉大公：「我們革命團體的信譽和事業，是要由艱苦奮鬥中創造出來，決不是投機取巧或暴苟且偷安而能坐享其成的！所以各位以後對於國務要真正當作一種革命事業認真去做，切勿實質違到所期望的目的！更要保持團員純潔的精神。無論用人、辦事，都要一秉大公，絕對不能存絲毫自私自利的心理，以致貽誤青年，敗壞國務！要知道：現在有多少純潔有為的青年我們還沒有吸收進來，甚至許多不免受異黨的引誘，誤入歧途，這就是因為我們一般負責同志！無論組織、宣傳、訓練各部份——都沒有盡到最大的努力，不勤考察，不肯提拔，甚至所拔識的，也只是注意少數與自己有特別關係的人，而不能發忠竭智爲鞏固的團和革命事業着想，以致才能埋沒，有志之士，望門却步！過去我們的黨所以弄到不能推拔的地步，便是因為這個緣故！須知革命大業，不是幾個人就可做得了的，我們應該儘量的延攬人才，團結青年，然後革命纔能發展。」

「我們要求得人才，還要虛懷若谷，誠心誠意去求。對於社會上一切的人士，只要他有能力，有才學，有品德，有節操，不論他出身如何，地位如何，不管他過去屬於何黨何派，我們必敬重他，延攬他，使他能和我們結爲同志，共爲革命努力。大家不要好自自負自驕，心懷成見，或以爲我在團體裏而地位高，資望深，對於地位比我低，資歷比我淺的人，就不屑與他交接，或者是見到才能比我強，學問比我好的人，我又覺得難以接近，要知道

我們幹部既負有爲主義爲國體引進人才，延攬人才的責任，就要設種種方法將全國的賢能之士，盡量提拔出來，使全屬所有的八才，無論軍事，政治，經濟，財政，教育，工程，技術，以及社會專業方面各種專才，凡是我們直接間接認識的，都要本公平坦直的精神，廣徵博引吸收到本團來，使他們共負革命的責任，擔當革命的事業！⑦

註

- ①③⑤「今後發展團務與指導的方針」(二十八年七月十七日講)
- ②④⑥「對青年團幹部的講評」(二十八年七月十九日講)
- ⑦「青年團團員辦事的精神和方法」(二十七年七月十八日講)

四 黨員的要素

提 要

- 一、何以黨員不配得一般國民的尊重。
- (一) 生活不夠刻苦——黨員的起居行爲，既然高出於普通民衆，如何能與民衆接近？
- (二) 態度不夠謙虛——既不能謙和接物，又不能虛心自反，更不感爲自身的空虛和淺陋。
- (三) 取予之間，不夠嚴謹——我們黨員特別在各地方負責的，當不免擁有餘糧，或領取兼薪。
- (四) 作事精神不夠勇敢——不能積極前進，不能衝破障礙，更不能堅定沉着來克服一切危險和艱難。
- 二、強化本黨必須做到四個條件——(一)團結精神，(二)嚴守紀律，(三)統一意志，(四)集中力量。
- 三、要以公僕的態度和精神，爲民衆服務——一片丹誠，不避謗怨，不辭勞苦，而盡忠到底。

一、何以黨員不能得一般國民的尊重：「何以我們的黨員不能得一般國民的尊重，而要受黨外人士的譏評？何以我們不能接近民衆，而社會人士，在此非常時期仍與本黨隔離得很遠。以至我們不能確實增強領導的地位？據我個人研究的結果，認爲我們不必責人，應先責己，我認爲這都是由於我們黨員（一）生活不夠刻苦，（二）態度不夠謙虛，（三）取予之間不夠嚴謹，（四）作事精神不夠勇敢之所致，因此外面批評我們的，就說我們是奢逸，兵馬紛，是貪污，是怯懦。我們反省一下，我們是不是真有這種缺點？」

（一）生活不夠刻苦：「我們同志在生活上確實不夠刻苦，我們革命黨是勞救護救民的，古人所謂『己飢己溺』，要從『非衣惡食』作起，我們現在和從前秘密革命時代以及北伐開始時代比一比：我們的『生活起居不知要提提高多少倍。』①『例如民國十三年革命軍創立之始，經費是何等困難，一般同志，其是不但無槍無砲，而且無衣無食，則天吃的，要在今天想出法子，而大家對於革命事業，還是堅志奮鬥，艱苦不辭，』②『我們黨員的起居行動既然高出於普通民衆，如何能與民衆接近？我們既不免隨俗浮沈，講究物質享用，甚至習於奢華而不自覺，我們如何能得社會人士的尊視？我們決不能說奢侈現象不限於黨員，要知道我們物力是如何艱難，同胞是如何痛苦，我們做黨員的若猶不能極端節約極端刻苦，如何能領導青年，領導革命？』

(二) 態度不夠謙虛：「就態度方面說：我們黨員既不能謙和接物，又不能虛心自反，知識學問經驗既沒有充分的修養，更不感覺自身的空虛和淺陋，沒有學習的精神，沒有上進的志趣，沒有理解別人長處的能力，因之對人處世，不知不覺而流露出居高臨下的態度。一部分淺薄的黨員，甚至自以為地位高於一般民衆，氣概不可一世，所以人家忠厚一些，說我們是驕矜自滿不堪接近，深刻一些的簡直要譏笑我們，以我們為狂妄，這樣我們又如何能吸收實能，推進革命？」

(三) 取予之間不夠嚴謹：「凡是取予之間特別嚴謹的人，他的操守就必然堅定，生活就必然節儉，反之如榮以這種事情為小節，公私之間不能嚴格分明，或浪費公家物料而不知愛惜，或接受饋遺和迎送而不能拒却，人家從隱微小處，就要批評我們缺乏革命黨的本色。現在我們黨員特別在各地負責的，常不免難有象職，或領取策薪，這就難怪人家要視我們黨員和一般官僚沒有區別，這就難怪我們耳目所不及的地方，有若干不良黨員，竟公然蹈窺貪吏劣紳的覆轍。本來我們作了黨員，無論積極消極方面，人家對我們監督責備總比對於普通人來得嚴格，真所謂「十目所視，十手所指」，如果稍不檢點，即使瞞得過黨部的監察，也逃不了輿論的貪瀆的。」

(四) 作事精神不夠勇敢：「現在本黨一切散漫停滯，據我看來，最大的原由就是由於

我們同志的精神不夠積極不夠勇敢。所以人家說我們奢侈驕奢或貪污，或者這不免有些過分，至於說我們是怯懦，則是我們所百口莫辯的，因為確有許多事實可以證明我們黨員和負責同志已經喪失了大無畏的精神和積極行動的精神，我們百事畏難，不能積極前進，不能衝破障礙，更不能堅定沈着來克服一切危殆和艱難。即如在此抗戰期間，我們要鞏固我們的領導革命的地位，就不能看見了人家的活動，而發生畏懼或迎合遷就的心理，畏懼就是動搖了自信，你愈害怕退縮，人家就愈急進，迎合遷就則必然喪失了自己革命的立場，你愈想迎合利用，人家就格外看不起你。我們在這個黨臨存亡呼吸的關頭，如果提不起朝氣，沒有勇冒危難的勇氣，如何配作本黨的黨員？」

二、強化本黨，必須做到四個條件：「我們要強化本黨，使本黨能生動有力就必須（一）團結精神，發揚本黨固有的黨德，懷於成敗一致生死與共之大義，奉行主義，奮鬥到底；（二）嚴守紀律，視黨紀重於生命，消極的自反自制，絕對不違背黨紀，積極的自覺自強，發揚自動守紀的精神，服從命令，盡忠職務；（三）統一意志，無論遇到什麼問題，完全依照民主集中的精神，在既決定以後，都寧犧牲個人的意見，嚴格服從本黨的決議，竭智盡忠，貢獻於黨，絕對不逾越黨的意志而自作主張；（四）集中力量，黨員的工作成績要絕對不為個人而歸於空黨，要從各種部門各種環境中分工合作，盡最善的努力，使所有力

量，完全集中於一個目標。必須做到這四個條件而後黨有能力，黨有能力然後革命有光明的前途。尤其要緊的就是要絕對排除黨員分派別爭地位而以黨的名義爲少數個人活動的弊病。我們黨員必須深切體認黨與全體黨員的生命是整個的，一生生死榮辱成敗利鈍都是整個的。從前本黨在同盟會秘密活動時代，所有同志豈但有無相通，真是生死與共，這一種精神，今天在場的許多同志都會親眼看見，親身經歷過來的。我們今天要擔起艱鉅的使命，就必須把這種精神恢復過來，要知道目前是本黨革命絕續存亡之交，精神力量斷不容稍有分散，所以當前要務，必須將過去所殘餘的一切猜忌、排斥、觀望、推諉、不團結、不合作的心理習慣，澈底剷除，以黨內明爭暗鬥爲戒，以陽奉陰違爲戒，絕對遵奉去年晚全大會後嚴禁一切小組的誦令的精神，親愛精誠，團結到底。所以擔任各省市主任委員及書記長的同志，必須特別注重此點，督導全黨同志心口如一，絕對做到，如果還有私立派別，違反團結的，本席今天當着全會同志之前，授與各位以全權，儘可負責檢舉，嚴厲制裁，無論何人，不必姑息。④一要知道我們黨的團結進步，與事業的可大可久，全靠同志之間富有自我批評與互相批評的精神，大家真是要精誠一體，赤心一片，破除諱飾非的心理，養成改過遷善的美德，個人德業纔有真正的進步，對黨對革命纔能真有所貢獻！

三、要以公僕的態度和精神爲民衆服務：「世界上革命事業，最要緊的就是精神的威應。我們常說『革命黨要負責救國，應該以伊尹周公的地位自居。什麼叫伊尹周公的精神呢？就是一片丹誠愛國愛爲人民，不避謗怨，不辭勞苦而盡忠到底。我們的責任既然是要領導民衆，抗戰建國，爲國家求生存，爲人民謀幸福，就要我們做黨員的在行動上工作上確實對國家對民衆有所貢獻。我們作了本黨的委員和黨員，就要以國民公僕自居，而以公僕的態度和精神，爲民衆服務，來切實解除民衆的痛苦，增進民衆的幸福，更具體一些說：就是我們要服侍民衆，不要民衆來服侍我們，要爲民衆服役，有所貢獻於民衆，而不要民衆來供養我們，亦就是我們要作民衆的奴僕，使一般同胞都能受到我們的感化而爲國家民族作奴僕……；我們海外僑胞在美、爲人洗衣，在南洋爲人開鑛，便了捨不得吃，病了捨不得醫，以汗血所得的工資，盡量捐輸，雖怎樣勞苦困乏亦不忘祖國，他們這種高尚犧牲的精神，不但盡到了中華國民的責任，實在可以爲百世的模範，我們反省我們革命服務的精神，較之這些華僑怎麼樣？我們作了革命黨員，有沒有盡力報答於民衆？從今以後我們自中委以至黨員人人要以民衆的奴僕自居，要戒絕奢逸驕裕的生活習氣，而以刻苦儉約死心塌地爲民服務爲職志，切切實實從我們的生活行動上表現出來，纔真能有所貢獻，纔能感動全國同胞爲抗戰爲建國而積極奮鬥，纔對得起黨，對得起總理及先烈同志和已

死的一般官兵！」⑤

「要知道：我們現在無捨身從命於革命事業，首先應認識革命事業，不是一種普通隨便的事業，更不是弋取功利的客條事業，而是聖賢的事業！所謂聖賢，就是要言可則，行可法，以身率物，以德服人，而且大節凜然始終一貫。我們擔任革命事業，必須有這樣聖賢的懷抱，人人要以聖賢自居！戒則所謂革命事業，不是一時的，而是永久的，所以凡我們在職在位的同志，一切言行作爲，都是要能永久垂範下去的。我們對於他人職務上的一切事情，應盡量辯解，這是不待言了。但最緊要的，還在我們的一切生活言行精神態度，都要能真正取信於人，要能感有一般社會民衆，使其負革命救國的責任。我們要盡忠竭誠，盡忠國家，真是要言不食，一絲不苟，纔能盡到革命職責！」⑥

註：①②③④「革命黨全會閉會詞」（二十八年一月三十日講）

⑤「革命黨奉還存之基本精神與要件」（二十九年四月十五日講）

⑥「黨員精神發奮與心理改造之重要」（二十八年十一月二十日講）

五 怎樣鞏固黨基

一、喚醒黨魂——黨魂就是黨的主義，亦就是對於主義鞏固不拔的信仰；我們要爲主義奮鬥，爲主義犧牲，將我們各人心中已將消逝的黨魂，喚醒轉來。

二、提高黨德——「智」「仁」「勇」三達德，是革命黨員必具的黨德。黨員能實行守則，就能表現黨德。關於黨德的表現，還有兩點，亦要注意作到：第一，要踐履篤實，破除虛僞；第二，要勤勞節儉，祛除驕惰。

三、嚴肅黨紀——黨紀是一種以自覺自動，自律自制爲特質的革命紀律。恢復黨德，是樹立黨紀的基礎；厲行監察，則所以補黨德自律之不足。

四、發揚黨史——要認識本黨革命歷史締造的艱難，從而立志繼承，始終奮鬥，來完成我們先烈未竟的事業。

「在國民革命第二期的階級中，黨是要領導全黨黨員和全國國民家與建設我們的帝國主義者決戰的！黨的任務既然如此重大，艱難挫折一切均待克服，如果我們的黨不能建立起一個堅固深厚的基礎，如何擔當得起這個一面抗戰一面建設的使命？」

「我們要怎樣來鞏固黨基呢？我告訴各位同志，黨基就是建築在黨的靈魂，黨的道德，黨的歷史和黨的紀律上面。如果靈魂不消失，黨德不淪亡，黨史不廢墜，黨紀不渙散，則黨的基礎決不致於動搖的，這四個要素就是黨所賴以植立不搖的四個大礎石。」

一、喚醒黨魂：「凡是一個革命的黨必有靈魂，即所謂黨魂，黨如沒有黨魂，便不能成爲一個黨；黨如喪失了黨魂，而只剩一個軀殼，便如同死了一樣，便不能革命。黨魂是什麼？我們不是常常說「先烈之血主義之花」麼？黨魂就是革命導師所創造，先烈之血所培植，百餘萬黨員生命事業之所寄託，具體說一句，黨魂就是黨的主義，也就是對於主義堅固不拔的信仰。我們作了黨員，一定要真實信仰黨的主義——三民主義，並且要將自己對於主義的信仰從事實行動上表現出來，亦就是我們一切事情要以主義作中心，以主義作依據，人人有爲主義盡忠爲主義效死的真摯熱烈的精誠。凡事合乎主義的我們必促其成功，求其實現，犧牲個人一切亦所不惜；反之如不合乎主義或違反了主義的我們不僅不應作，而且必須竭盡心力來排除障礙，實踐我們的信仰。所以黨員的一切生活行動一刻都不

能沒有主義以信理，即一刻都不能離開主義，我們要在主義奮鬥，爲主義犧牲，爲主義而生，爲主義而死，我們全體黨員都要有這種生死以之的精神和信念，將我們各人心中已將消逝的黨魂，喚醒轉來，海可枯，石可爛，我們的黨魂永久不滅，這樣我們的黨纔有鞏固的基礎，纔能夠健全發展。」

二、提高黨德：「我中華民族固有的道德，就是 總理所說的「忠孝仁愛信義和平」的八德。但本黨是革命黨，革命黨是要負革命的責任的，因此革命黨又必有實踐的最高革命道德，這個革命道德是什麼？ 總理在軍人精神教育中所諄切提示的「智」「仁」「勇」「三達德，乃是我們革命黨員要負非常責任所必具的黨德。 總理勉勵我們革命同志要有真知灼見合乎道義之智，要有捨生救國捨生救世之仁，要有不慚不懼一心奮牲之勇，過去不黨不黨僥倖專業的成就，無不由於我們革命黨員能有大智大勇大仁的精神之所致，本黨現在之所以如此散漫凌亂，紀律廢弛，不但喪失了靈魂，幾乎連軀殼也不復存在，就是由於我們一般黨員既不智，又不仁，復不勇的緣故。舉個例來說，我們一般黨員當此非常時期，不但對於黨務，對於公職，視同不關痛癢，敷衍應付，就是對於自己作了黨員或黨部職員所必須具備的知識技能和修養，都不講究，不求進步，這樣缺乏求知的精神，就根本違背了革命黨人應具的黨德。」①

一本黨所定的「黨員守則」，就是黨德具體的表現。只要我們黨員能實行守則，就能表現黨德。……關於黨德的表現，還有兩點，亦要特別注意作到的：

第一，就是要踐履篤實，破除虛偽。這是我們建立黨德的起點，亦是我們完成革命的要素。我們黨國過去，一切大小事業，沒有一件實在做到的，沒有一事辦成功，直到現在到了國家民族如此危急存亡的關頭，仍多苟且因循，不能推誠，這是什麼原因呢？病根所在，就是不誠不實，就是虛偽敷衍。……要根治我們黨國的弊病，想來想去，沒有旁的妙訣，只有古人所說的「踐履篤實」四個字，可把剷除一切的虛偽。我們今後一定要以此修身，以此教人。

第二，就是勤勞節儉，祛除驕惰。……我們談中外歷史，就可以知道：凡國家之興亡，社會之治亂，莫不由於勤儉或奢惰而起；能夠勤勞節儉的，雖是弱小如國家，一定能興盛，一定能臻於盛治，反之，驕奢淫佚的，沒有不衰落，沒有不敗亡！這個道理，真是使我們戒慎恐懼。中心警惕！我們國家現在的情形怎樣？最可愛的一件事，就是奢侈懶惰。……我們就要格外小心，格外勤勞節儉，來改正社會的視聽。一定要我們自身的行動，能夠取信於民，然後才能夠領導社會，轉移人心。②

三、嚴肅黨紀：「黨紀是什麼？黨紀不是一種以嚴刑峻罰作內容的國家法律。黨紀生

於黨德，來自黨魂。他是一種以自覺自勵，自律自制為特質的革命紀律，所以黨有了黨魂，自然生出黨紀，黨德愈提得高，黨紀愈益森嚴，我們所謂黨要有鐵的紀律是什麼意義？就是黨魂的高度覺醒而不能有絲毫欺飾，黨德的高度發揚而不能有絲毫違犯的意思。現在我們一般黨員不知道黨魂是什麼，黨德是什麼？所以也就不知道有黨紀，不僅一般黨員違犯黨紀自己不知道，就是許多負責同志對於黨紀亦不知尊重，甚至以為我們作了幹部，地位上不同於一般黨員。對於黨紀，就不妨隨便一些，那裏知道黨紀是絕對尊嚴是絕對平等的，而且是要由最高委員遵守起的，我常常向全體同志說，如果我犯了黨紀，那一個同志都可以請求以黨的公道來制裁我，我自己亦甯願犧牲我個人的一切來服從黨紀，執行黨紀。但我亦要求我全體黨員尤其是高級幹部同志，從此以後，人人都要時刻以主義作中心，以黨國利益為生命，自覺自勵，嚴守黨紀！我們總理在時，常以私人談話和講演中，指示我們革命黨員必要有黨德，守黨紀，否則革命必至失敗，黨亦就要衰亡。總理當時所深致慨歎的一件事，就是說黨員不守黨紀，不負責任，只知自私自利，爭取個人的權利和地位。這一個遺教，我們要刻骨銘心，一刻不忘。①②為愛黨，愛人自愛計，必須嚴自省察，勇於改過，樂於接受同志的批評，更必須坦白正直，對同志規過勸善，尤其各級監察委員，應該切實負責，行使職權，來嚴嚴黨紀，挽回頹風。……大家要知道：黨就如

軍隊，建立一個革命黨，比建立軍隊還要艱難，軍隊無賞罰，則紀律不能維持，即不成其爲軍隊。黨無賞罰，則黨紀破壞，更不復成其爲黨。恢復黨德，是樹立黨紀的基礎，而厲行監察，則所以補黨德自律之不足，實爲森嚴黨紀的必要條件。④

四、發揚黨史：一黨史就是總理領導革命先烈爲救國救民而盡瘁犧牲的革命紀錄，亦就是本黨幾十年來所有同志繼續奮鬥，用精神力量 and 鮮血生命所造成的一切專續的積累。凡是革命的黨，必有萬古不磨的黨的歷史，凡是革命的黨員，對於黨，必然要盡心盡力，愛護黨的歷史，發揚黨的歷史，對於自身，也必定兢兢業業的尊重他自己的歷史，創造他自己的歷史。黨員知道愛護黨的歷史，就必能努力奮鬥，就決不會走到失敗之路，毀滅之路，每個黨員都能自愛自重，勇往前進，就可以光大革命的成績，保障革命的基礎。現在我們黨員稍爲後進的，多半不能澈底明瞭本黨革命的歷史，也不能熱心研究本黨的歷史，既沒有深切的認識，當然說不到愛護和發揚。我剛纔說黨的基礎建築在黨的歷史上面，就是說我們要認識本黨革命歷史締造的艱難，從而立志繼承，始終奮鬥來完成我們先烈未竟的事業，尤其在此抗戰建國的非常時期，是我們國家民族我們的黨和個人生死存亡的最後關頭，我們格外要研究黨的歷史，尊重黨的歷史，普及黨史的知識於全體黨員，使黨員都能認清歷史的因果，認清我們對於黨對於主義對於革命以及對於總理和一般先烈同志

和任責所負使命之所在，統一意志，團結精神，不屈不撓，奮鬥前進，以求得抗戰勝利和建國成功，使本黨悠久光榮的偉大歷史，不致在我們手裏中斷，而能發揚光大於無窮！唯有這樣，我們的黨纔有繼往開來的志氣，而我們的黨基始能永遠鞏固。

上面是說明我們要鞏固黨基積極做到的四個要點，我們必須喚醒我們的黨基，提高我們的黨德，嚴肅我們的黨紀，發揚我們的黨史，以推進革命工作，恢復本黨固有的榮譽。

「我們全體同志，更必須加緊努力，加緊奮鬥，忍勞耐苦，冒險犯難，在民衆的權模，爲民衆的先鋒，以我們積極前進的精神，團結全國一切的力量，重心一經確立，前途立見光明。我敢請各位保證：不但本黨基礎從此永遠鞏固，無雙的我們全體全體我全體戰建國的責任，完成國民革命的使命。」

註：①②③④「喚醒黨基，揚黨德，鞏固黨基」

②④「建黨建國的要務和黨德的表现」(二十七年四月三日)

六 組織訓練與宣傳

一、組織應與工作相適應——要使上級和下級之間造成緊密聯結。注意於縣以下黨部的組織，厲行小組會議。

二、認真訓練幹部，訓練黨員——要從實際工作中加緊人才的訓練，從不斷的訓練中，增進辦事的效能。

三、宣傳要講求方法技術——第一，宣傳要有神秘性；第二，宣傳要注重秘密化；第三，宣傳必須發揮自己的能力，即是要因應事宜，靈活運用；第四，宣傳要有時間性，就是特別要快當；第五，宣傳應注意正確性。

「我們黨的缺點最顯著的是組織鬆懈，紀律廢弛，以致黨的精神衰頹散漫，黨的基礎常常空虛。我們不論在組織方面，訓練方面，宣傳方面，都沒有深入而實在的成績。」

一、組織應與工作相適應：「我們要曉得黨的組織和軍隊的組織是一樣重要的。軍隊有組織，一個動員令下來，就萬眾一心；我們黨的組織，也是要有軍隊一樣的動員來作保障的。」②

「黨的組織應該與黨的工作相適應。換句話說，就是要依黨的工作來定黨的組織，黨的工作可分爲三項來說明。（一）在黨的本身應特別注重黨員的組織訓練和調查；（二）對於政府政治的設施，應負責督促與協進的責任；（三）對於社會民衆，應就「領導」「扶助」「宣傳」「推進」四項，同時並重。不知不覺者，則宣傳而啓發之，知而不行，行而不力者，則鼓勵而推動之，能力知識不足或有待補助者，則熱心扶助之，已有基礎的事業和成績，則積極領導於正確的方向而發揚之，黨的工作範圍既確定，則黨的組織就須與之相應合。」

「中央的組織，應以能提綱挈領爲原則，須顧及黨的整個需要，但組織宜簡單明確，分部不必過多，免致事權不清，工作重複。在中央服務已久的工作同志，應與地方工作同志按時相互對調，形成內外交流的關係，使中央熟悉各地方的情形，各地方能深悉中央的意旨，上下溝通，內外一致，以謀整個黨務的發展。過去中央意旨和所定的計劃之所以不能貫徹，地方黨務之所以步調不能統一，其原因就在於沒有實行工作同志互調的辦法。省

黨部的工作，應注重於全省各縣黨部的工作之考察與推進，中央命令與決議案之傳達，及全省政治設施之督察與宣傳。……縣黨部為統一事權起見，宜設置書記長制，……縣黨部應改革過去機關工作的形式，儘可能的消納其工作於縣政府組織之中，以免爭奪事權，引起人民不良之觀感。……縣以下的區黨部和區分部，應按照黨員分配狀況設置，不可徒具形式，有名無實。其組織要點：（一）區黨部區分部對外秘密，不公開，而以黨員就個人身分，向外活動，並組織黨團，發揮推動力量；（二）採用書記制，區黨部與區分部的書記應有本身固定的職業，如小學校長，教職員，工廠技師，職工等，不向黨部支薪。③

一、要使上級和下級之間，造成緊密聯結，脈絡貫通的密切關係，要使黨的意志，能貫徹於各個黨員，要使各個黨員，都能夠親愛團結，為整個革命利益而奮鬥。……要切實反省過去努力所以得不到效果，就因為不論黨與政都是祇注重上級而沒有注重下級的緣故，以後必須注意於縣以下黨部的組織，厲行小組會議，規定參加小組會議，為每一個黨員必盡的義務。④

二、認真訓練幹部，訓練黨員：一現在我們黨務上，無論是組織，宣傳，訓練，因為過去沒有注重人才訓練的緣故，以致只有少數稍有天才的人，才能夠發展，而大多數的人

不能進步，其結果，黨只有上層領導者，而缺乏中級幹部，人才的消耗和廢棄，不知道有多少，這實在有愧我的們職守，大家要知道，我們幹部同志的最大責任，就在於訓練黨員和培植黨員。如果我們對於黨員，尚不能訓練培植，還能夠訓練民衆嗎？我常常講，我們辦事就是訓練，辦事的機關就是學校，部屬就是學生，我們主管就是教師。我們一面辦事，一面就要以家長對子弟教師對學生的態度誠意來訓練部下一般辦事人員，我們從實際工作中加緊人才的訓練，要從不斷的訓練中增進辦事的效能，只有按照這個方法去作，一切事業才有不斷的進步和進展。現在各機關的負責人員，大都不懂得這個道理，或者明明知道，而不能以身作則，勤勞不懈的來訓練部屬，只曉得每天辦了幾件例行公事，時間到了就算完事，其他一概不管。試問現在那一個機關的主管長官，能夠精神貫注，督率部屬對於所辦的事務有研究，有討論，有實驗，有改革，對於部下的工作，能親切指導，所改下面的報告，能實地考察，能夠獎掖激勸，批評指示，使大家一致向上？我可以說，真正能夠這樣訓練培植人才的，實在是很少很少！從來人才都靠琢磨獎勵而成，我們如此不注意訓練，不窩心獎成，所以人才糟塌，賢能不進，凡百事業，都有才難之嘆！今後我們要整頓各級黨部，徹底改造本黨，首要的基本工作，就是要依照我所說的……辦事要軍事化，科學化的原則和非常時期革命黨員應有的革命精神，嚴格訓練中下級的負責幹部和一

般職員，當使日常工作進行停頓，而幹部訓練，不可不認真，不可不加緊。①②尤其我們幹部同志，要在以身作則，事事足爲一般黨員的楷模，我們訓練黨員，要使人人能改爲現在時代的革命戰鬥員，我們自己必先躬身問，是否已具備作現時代的革命幹部，在一般革命戰鬥員之指揮者或教導者的精神和人格而毫無愧色！必須我們自己能時刻反省，時刻求進步，才能腳踏實地，逐步逐步的改革黨內的壞氣習，增進黨的新生機！所以從根本上說起來，我們要訓練黨員，必先訓練自己；要訓練自己，就首先要恢復我們革命黨的靈魂，要恢復並發揚我們革命精神和人格！將我們過去在生活行動思想態度各方面所有的缺點，根本改正，大家要含着總理遺像面前，反躬自責，一切思想行動生活作爲，都要對得起總理，對得起自己的良心，才不愧爲現在時代的革命幹部！」

三、宣傳要講求方法技術：「所謂宣傳，用一般常用的名詞說得明白淺顯一點，就是「鼓勵」與「煽動」的意思。「煽動」兩字，被一般危害國家民族的人，誤用來作別有作用的陰謀，大家就認爲是不好的名詞，實際上我們要激揚忠勇的精神，就環煽動我們軍民愛國的熱誠，譬如爐中之火，本有光熱，煽而鼓之，更見發揚。我們宣傳的動機，必須正大，而方法技術，不能不講求。我們一切宣傳，都要懂得煽動的方法，具備鼓勵的力量，才能發生很大的功效，否則，定是徒勞無功。」③「現在戰地和敵人後方，到處都是共黨

的宣傳品，而本黨的主義書籍宣傳刊物和報紙等，極難找到，這決不是因為我們交通不便，或宣傳工具不夠，以致工作不及人家，而完全是我們宣傳落後，不能普遍深入於全國各地，亦就是由於我們負責同志缺乏革命奮鬥的熱忱，遇到了困難，發現了缺點，不肯用腦筋去考察思索，想出解決的辦法，切實去作的緣故。如果能研究，能實行，為什麼共黨的宣傳品能到達散發的地方，而我們不黨轉沒有辦法呢？」^⑧「現在我簡單提出幾點，希望你們自己去體會實行。

第一，宣傳要有神祕性，這一點剛才已經提到，……我們無論寫一篇文章，或講一次話，在內容，技術，方法各方面來說，都要能使宣傳者受到深切的感動，於不知不覺之間，發生很大的影響，這就需要分析宣傳對象，了解聽衆或讀者的心裡，把握心靈深祕之所在，而多方誘導感應之，甚至可以說，操縱而左右之，才算盡了我們宣傳的能事，尤其我們拿事實行動來作宣傳的時候，格外容易發揮宣傳的神祕性，收到意外的效果，所謂「以身教者從」，所謂「事實勝於雄辯」就是此理。

第二、宣傳要注重祕密化，宣傳的性質，本來就是公開的，其功效要能普及於大眾，但正惟要使其效果得以普及深入，所以宣傳的方法必須祕密。此地所謂祕密與前面講的神祕不同，神祕乃是就宣傳的本身性質而言，祕密則係就宣傳的方法而言，——就是要使一

般受宣傳的羣衆並沒有看到我們是在宣傳，而實際上已經受到我們宣傳的影響，亦即是要他們不知道這種宣傳的來源出自何方。現在共產黨的宣傳就是用這個辦法，已經收到相當的效果。我們要實行三民主義，完成抗戰建國，糾正紛歧錯雜的思想，來達到意志集中的目的，更應該如何講求宣傳的方法，發揮宣傳的功效！

第三、宣傳必須發揮自動的能力，即是要因應事宜，靈活運用。但是我們現在一般宣傳人員，完全沒有這種能力，一切標語口號和壁畫，差不多完全是陳舊的，呆板的，尤其是重慶市的標語，除了上次節儲運動所定的八字一句的標語較為適宜外，其他關於宣傳主義國策的標語，幾乎十分之九都是笑話，給人家看了，不僅不能發生宣傳的效果，而且簡直要發生反感！連到我們政府的地位，民族的智識，不知要因之而減低多少！……這就是證明我們一般宣傳人員，既沒有能力，又不肯研究，不求進步，其實我們黨部和政府把現在所有的標語彙集起來，審查研究一下，應改正的改正，應刪去的刪去，並不是一件難事，而大家都不去做，可見我們太沒有自動的精神，以後一定要切實改進，一切要自動，要研究，要能因應事宜，積極創造。關於標語口號，絕對不好交一般低級科員隨便去編製，完全要我們高級人員精心研究，親擬親核，必須簡單，顯豁大方，然後一般人看了，才會感受積極的好印象，不致發生反作用，此事對於國家的影響，非常重大，希望你們特別

注意。

第四、宣傳要有時間性，就是特別要快當。現在各取師消息的來源，差不多完全仰賴中央廣播電台與國際廣播電台的廣播。事實上不但材料不夠，而且時間上也難免遲緩。……以後收消息要快，發消息也要快，總要以宣傳先於一切。如果事情沒有辦完，我們寧可不吃飯，不睡覺，一定要做好才能。須知宣傳的時間性，與宣傳的神祕性，實互為因果，宣傳愈迅速，則愈發其神祕而有效！

第五、宣傳應注重正確性。我們得到的消息，不僅要快當，而且要確實。如果覺得這消息不能證實，我們對官兵講話的時候，儘可出之於疑問的口氣。不過宣傳家既然同時就是煽動家，所以有時又應該具備誇張事實的本領，與隱者一種暗示，換一句話說，為了達到我們宣傳的目的，提高我們軍民的敵愾心，在必要時，我們還得製造空氣；例如我們要使一般民衆和士兵仇恨敵人，就不妨把事實誇張一點，發作種種傳說，說敵人如何野蠻，沒有人性，在佔領地區內，如何橫暴，如何燒殺，以引起一般軍民同仇敵愾之念，從而堅定其有敵無我有我無敵的決心。不過製造這種空氣與傳說，且使其心理能發生暗示作用，必須要有計劃，有步驟，而且主持者自己要有預備有研究，否則我們寧可不要散播無稽的傳說，以免發生相異的結果。

註：①④「臨時全國代表大會開會詞」（二十七年三月二十九日講）

②「革命黨的根本精神就是爲主義而死」（三十一年十一月二十九日講）

③「改進黨務與調整黨政關係」（二十七年四月八日講）

⑤「救國必須改黨」（二十七年五月三十日講）

⑥「革新黨務鞏固黨基」

⑦「改訓工作與普通宣傳之要點」（三十一年五月二日講）

⑧「改進黨務政治經濟之要點」（二十八年十一月十六日講）

七 黨務檢討與改進的要點

一、黨不能成爲領導革命建國唯一推動力的原因：

(一) 黨部工作流於形式化衙署化。——祇有黨部存在，而沒有黨員活動；祇有消極的應付，而沒有積極的進行。

(二) 鬆解散漫——幾乎使得黨員和非黨員一些沒有什麼區別。

(三) 不接近民衆——黨在實際上不能幫助民衆，當然不能夠領導民衆。

(四) 團體意識薄弱——一方面沒有積極合作相勉爲善的精神，一方面還要生出無謂的排擠衝突和摩擦。

(五) 爭奪權利，不盡責任。——對事業的成敗，黨的存亡，概不過問。

① 我們不能再諱疾忌隱，切實改進。
② 消除黨部與政府的對立現象。
③ 三民主義政治經濟以及社會事業

提

部可以透過政府，由政府出面推動執行，黨部應積極推動，指導監督地位。

(二) 留心物色較優秀份子，使加入本黨。此輩在中央黨部要特別注意，努力作到。

(三) 中委應經常為黨擔任一部份工作，並參加小組會議。別即認為不忠於黨，不忠於職務。

(四) 經費要逐漸做到黨員交黨。——要黨員交黨目前不見現象。

(五) 「為事擇人」與「人盡其才」——要以三內歷史與黨的事業並重。

(六) 縣以下黨務政治的推進——使政府與黨部打成一片；使黨與民衆打成一片；使黨的工作與地方事業打成一片；並用黨團力量，從各方面去推動。

我們看過十幾年來，凡是實行以黨建國的國家，無論是蘇俄，韓國，意大利或土耳其，他們建黨在我之前，實行以黨建國的綱度，都比我們還早，但他們的黨已由黨治使國家

黨務檢討與改進的要點

臻於富強，可以說現在全世界凡以黨建國的國家，沒有那一國不成功的；只有本黨當政的中國，弄得現在這樣危急存亡的地步！本來以黨建國的制度，可以說是本黨總理孫先生最先所發明的，本黨推翻滿清，創立民國，就是以黨建國的開始；後來蘇俄繼起，德意仿行，都以黨員的努力完成了革命，復興了國家！惟獨我國發明此制最早，組織最久，迄今革命尚未成功，這豈不是總理領導革命時所能預想的。我們不但建國未成，而且還要遭受敵寇的侵略，整個國家民族蒙了極大的恥辱，追溯責任，我們全體同志實無所逃於清議的責備。

一、黨不能成爲領導革命建國唯一推動力的原因：「我們黨的組織不健全，黨員訓練不充分，以致黨沒有力量，沒有精神，不能成爲領導革命建國的唯一推動力。我們必須尋求其原因所在而積極加以改正，依我個人所見，我們所以造成今日現象的原因，有下面所說的幾項：」①

(一)黨部工作流於形式化衙署化：「各級黨部的工作，都流於形式化機關化衙署化，我們現在祇有形式組織，而沒有實際訓練；祇有黨部存在，而沒有黨員活動，也可以說祇有黨員而沒有黨的活動；我們祇有文字上的黨章而沒有實在的紀律，祇有議案而沒有執行；整個黨的工作，不論上級下級，都是祇有消極的應付，而沒有積極的進行；祇有形式

上的承轉，而沒有切實的考查。日常事務，祇是忙於人事應酬，在會議的時候，也祇是決定一些例行事項，從沒有積極的來計劃本黨的工作，至於主義與政策的推行，更無暇計及了。因此外面批評我們各級黨部叫做衙門，批評我們黨部委員和黨員稱為黨官，衙門和官更不一定是不好的名詞，但這裏是明明含着輕視的意思的，這不能怪人家的刻薄，我們反躬自省，實在感覺慚愧，至少要有則改之，無則加勉。

(三)鬆懈散漫：「我們上級和下級之間，沒有密切的聯繫，黨的訓練不能貫注到各個黨員，一般黨員的精神和生活不能作民衆的模範，當然不能感發民衆，領導民衆，以致黨和黨員不發生關係，黨員和民衆不發生關係。在紀律方面說：黨從沒有嚴格糾正黨員的錯誤或行使制裁。在組織和訓練方面說：各級黨部差不多都成爲一個軀殼，對於黨員的生活工作，沒有調查，沒有考察，沒有實際的訓練，也沒有認真的舉行黨的會議，更沒有切實規定要舉行小組會議，幾乎使得黨員和非黨員一些沒有什麼區別，除了列名黨籍以外，看不出黨員比較非黨員更担負了一些什麼義務和責任。如此鬆懈散漫，使得整個的黨內空虛，力量薄弱，在平時已有不能存在的危險，何況在此嚴重艱難的局面之下，更如何負得起非常的責任？」

(三)不接近民衆：「各級黨部的委員及一般黨員，都不能接近民衆，既不知道民衆

的疾苦，也不知道蘇俄民衆的痛苦，黨與民衆隔離得很遠。我們黨員一方面不知道虛心求進，磨練自身的能力；一方面又不能苦心研究，如何能爲民衆服務，但同時却要過問地方事務之用命令方式來指揮一切。人家祇看見我們自大自誇，而不能自立自強，表面上雖然稱我們，實際是輕視我們，疏遠我們。我們既不能和實際社會與民衆發生親切的關係，於是黨員幾乎成爲一個特殊的階級，黨在實際上不能幫助民衆，當然不能夠領導民衆，民衆感覺不到黨的存在於他們有什麼好處，不但對黨冷淡，甚至要生反感。在平時，已經如此，到了抗戰既起，這是需要大家出力的時候，除非平時已養成深厚團結的習慣，才能使民衆樂於效命，願意跟着我們爲革命救國而奮鬥，我們黨員平時和民衆的關係如此薄弱，又如何做得到呢？所以我說：黨現在只有上層形式的組織，而沒有下層實質的基礎，這都是黨員不能在民衆中間盡義務的緣故。

(四) 團體意識薄弱：「我們黨員之間，團體意識薄弱，個人成見和私見高於一切，以致一方面沒有積極合作相勉爲善的精神；一方面還要生出無謂的排拒衝突和摩擦。現在我們的黨員，比較持重一些的，則事事流於消極與冷淡，坐視着本黨危機的加漲，也不退付之悲憂嘆息；不知黨和黨員的榮辱休戚完全一體，是些也分不開來的，黨的危機，就是個人的危機，黨的恥辱，就是黨員的恥辱，而且同志的錯誤和缺點，實際也就是自身切

己的恥辱。我們現在差不多視同志如路人，不能規過勸善，明知黨有缺點，並不積極去改革，看見同志錯誤，也不熱心去糾正，或幫助他改正。……甚至你的是的，我必以為非，我所非的，我必以為是，各人意見凌薄，不可一世，對於和自己意見不相同的，不但不能相容，還要互相妨害，一天到晚都是忙於內部無謂之爭，却把革命的本務，黨員的天職，置之於九霄雲外。這些風氣，固然是不努力，但所有黨情和力量都利用之不得其當，結果對人狹隘，對事放棄，不在事業和工作上求進步，却要在黨氣和地位上爭強長，弄到黨的內部不是消極的敷衍，就是對天的鬧着衝突和慶，風氣所引使一般黨員和青年不以黨作與服務為目標，而以爭與權為目標，這樣互相妨害，互相牽制，莫說我們的努力不夠，就是有一些努力，也只有互相抵消，而決不能補助事業的長成。互信一天天的消亡，互助合作的精神，一些沒有，雖然天天自命為國一主義而奮鬥，試問沒有互信，那有共信，於黨於國於革命有什麼益呢？

(五)爭奪權利，不盡責任：「一般負責同志，只要求名位，爭奪權利，而不盡責任，不關心事業，無論馬委員或其他職員，本來大家都有一定的職位，有一定的任務，但是大家不僅不負責任，盡其本職，而且連事業的成敗和黨的存亡，都不過問，幾乎完全不知道自己的責任。近年來我們黨務的失敗，最大的一原因，就是在此！要知道，所謂革

命運，必定要擔負革命的責任，創造革命的事業。如果沒有責任心，不能擔負自己的職務，不僅不能作黨的幹部，而且根本不能作黨員。……要知道本黨衰微到這地步，我們負責幹部不覺努力，還有那一個能任勞任怨？我們如不能任勞任怨，試問如何還能犧牲，還能作革命黨員？……記得總理說過：「黨員應存心作大事，不可存心作大官。」這就是告訴我們對於任事，負責革命的道理，但是現在一般黨員的心理，恰與此相反，大家都存心做官，完全違反了。總理遺教，我們清夜捫心，真是像背。總理和一般先烈！

二、我們不能再諱疾忌醫，要切實改進：「我們帶既然有此種種缺點，如再諱疾忌醫，不認真檢討，切實改進，不僅本黨前途非常危險，國家民族亦將無法挽救！反之，我們既知道黨的缺點所在，如能痛下針砭，澈底改革，則經一度艱危困苦，即可有一度的進步和發展，天下事成功敗興廢，全在人為，這是要我們同志澈底反省而苦心研究以謀改進的！」

(一)消除黨部與政府的對立現象：「本黨過去工作不能推動的原因，就是由於黨部與政府的對立，現在雖經改良，但還沒有推行盡善，今後我們澈底改進的方法，就要作到一切政治經濟以及社會事業，乃至於從前本屬於黨部所作的事情，都可以透過政府，由政府

出而推的執行，而黨部則屬於策劃推動指導監督的地位。用知道：本黨是執政的黨，所以黨要能充分靈活的運用政府機構，以實行黨的主張，其政策的政策和主張，而政府機構應爲發展黨務推進黨治的實際組織。尤其是縣以下各級基層黨部，更應切實作到這一點。我們縣黨部現在每月經費不過二三百元，少者僅數十元，如此經費不足，人才缺乏，怎樣能夠推動一縣的工作？如果縣黨部委員或書記長即在縣政府兼任職務，最好能夠使縣政府的教育科長或民政科長由黨部人員擔任，那末，一縣的黨務，就可以透過縣政府，並利用政府已有的人才和經費來推動發展。又如縣以下的鄉保和保甲亦是如此……」①

(二)留心物色優秀份子：儘加入本黨：「我們縣目前以下各級黨部現究竟有多少活動的黨員，有沒有健全的組織？我們的黨員是否都是社會上有職業有能力的人，是否包括一般勤苦生產的農工職業分子，或真能爲黨奮鬥的各界進步分子？」②「我們要將社會上農工商學各界積極熱心而有職業有才能的人士，階法盡量徵求，介紹入黨，此事各中委尤要特別注意，努力作到……」③「現在本黨黨員除軍隊黨部外，僅有六十餘萬人，若與中國四萬萬五千萬人口總數比較起來，數量實在太少，今後要盡量增收，從速擴充……」④「若能誠心誠意，到處留心物色徵求，一定可得社會上較爲優秀的份子來加入本黨，對於黨必可發生很良好的影響。行之三三年後，我們黨的發展也一定有很大的效果！」⑤

（三）中委要經常爲黨担任一部份工作，並參加小組會議：「各位中央委員在中央或地方已經任有黨務專職的，固已直接從事於黨務，但其餘沒有担任黨部職務的中委，除參集中委全會以外，在全會閉會期間，就沒有經常爲黨工作或直接盡力於黨務，這是本黨一個很大的缺點！今後我們要整頓黨務，發展黨務，就一定要由我們全體中委無論在中央或地方政府機關任職與否，每個人都要爲黨擔任一部份工作，或就專務性質分別認定參加組織，宣傳，訓練等工作之一種，或就地區劃分，規定每人分任一地區黨務之視察指導檢閱考核等專務，並須定期報告工作，以憑考核。再則中央委員以後一定要參加所在地之黨團的小組會議，對於會議時間要一律遵守，對於決議事項要認真執行，否則即認爲不忠於黨，不忠於職務。要知道實行黨的小組會議就是目前推動黨務重整黨務的起點，參加小組會議即爲黨員對黨一種基本的義務，我們要督促全體黨員嚴格實施，就必須我們中央委員自身作則，領道實行。」

（四）經費要逐漸做到黨員養黨：「關於黨的經費，要逐漸做到黨員養黨，而避免黨養黨員的不良現象。我們的目的，應使黨費不仰給於國庫，而由黨的本身來籌給，所以一方面應縮減支出，一方面應增開來源。那就是要將……黨員向黨支領薪給的辦法逐漸改正，實行以黨員養黨的制度。黨員致力於黨的工作，應該出於自身責任心的驅使，而非出於

辦黨爲生活，一定要養成這種精神，本黨纔能純全發展。我們改進的辦法：

1. 各級黨部除專任專職的人員如秘書長主任委員或書記長以及其他技術人員外，由中央以下各級執監委員應以無給爲原則。在抗戰期間如不能即時實行，應依此原則逐漸改正實施。

2. 厲行繳納黨費，並提高比率，抽收黨員所得捐，卽以此項收入爲黨的經費。

3. 黨的經費以各省自給爲原則，其專業費得由中央補助之。

(五)「爲事擇人」與「人盡其才」：今後黨對於人事，應以「爲事擇人」與「人盡其才」爲目標，我們要以黨的歷史與黨的事業並重，所以要確立兩個原則：1. 尊重歷史，凡有勤革命有歷史的黨員，由政府昇以相當的地位與待遇；2. 適才適所，卽對於青年幹部應分別考查，適當任用，登進優秀努力的分子，使擔任黨的工作，並須內外交流，按時互調，以增長其歷練。對於一般黨員的任使，採取兩種方式：「集中」與「分散」並重，一方面集中一部份同志，專心擔任某部份的事業，例如教育警察的整頓，水利墾殖的開墾，需要大量人員工作者，都可盡量集中黨員去工作，另一方面要健全黨同志按其技能與環境分散參加到各種事業和各部門的職業中間，由黨的力量或黨員的介紹，使之得到工作的機會。尤其要訓練同志參加下層基礎。

(六)縣以下黨務政治的推進：一、總理建國大綱，以縣為自治單位，我們要普及革命主義於民衆的基層，要使建設事業有確實的基礎，必須注重於縣以下的黨務和政治的推進。過去本黨祇是集中人才於中央及省的兩級，而忽略了基礎所在的縣區和鄉鎮，以致地方自治停滯不進。革命建國，沒有基礎，這種弊病，必須加以切實的改革。兄弟近來對這個問題，曾經苦志探索，認為我們在縣區基礎工作上積極推進，應注意於下列幾個原則：1. 必須使政府與黨部完全打成一片，這就是說將黨的力量融納於地方上各種固有的政治和社會機構之中，由政府依據法令來運用此等機構而發揮其力量。2. 必須使黨與民衆完全打成一片，這就是說一方面要吸收當地優秀的人民做黨員，同時使黨員以民衆資格參加於各級自治團體與區鄉鎮保甲的組織之中而推動其事業。3. 必須使黨的工作與地方民衆所有自衛自治以及公共福利的事業完全打成一片，這就是說我們黨員應該以苦幹苦幹先驅前導的精神，努力做下層實際的工作，力戒以前空談理論與民衆隔離疏遠的弊病，一切要因地制宜，因民之所利而推進之，因民之所患而改革之，以幫助民衆來領導民衆，而以喚起民衆自動自覺，自謀福利，且積極盡到公民責任，為我們最後之目的。4. 為齊一我們的步驟，達成迅速的功效，我們應運用黨團的力量從各方面去推動。這並不是說我們要以任何私的動機去操縱一切，更不是要動輒去干涉人家或是妨害人家，我的意思是說我們事首先要決定

共同的計劃和方針。一經決定以後，就要以黨團方式發動黨員分頭去影響到他工作部門中的其他分子。譬如說縣長官鄉鎮長有不熱心的，我們要鼓勵他勸告他使他積極起來，發現困難時要熱心幫助他解決困難，人民有懷疑或不明白時，我們要分頭的對他們解釋；與我們黨員在同一職業或機關內工作之分子，如果不能積極前進，我們要設法鼓勵其熱心前進。總之要以共同一致的動作站在本業本位去影響到其他的分子，這是黨團作用的真正意義所在。

「我們今幾務必從恢復黨德，實行黨紀，來提高黨的精神，更必須考察黨員，訓練黨員，以提高黨的力量。」「主義不行黨員之恥」，國家的環境和人民的期望，再不允許我們因循遲誤了！」

註：①④②「改造黨務與調整黨政關係」

②「臨時全國代表會開會詞」

③「救國必須救黨」

⑤「改進黨務政治經濟之要點」

⑥「喚醒黨魂，發揚黨德與鞏固黨基」

⑦⑧「整頓黨務之要點」(二十八年一月二十九日講)

黨務檢討與改進的要點

八 海外黨務工作要旨

一、要解釋僑胞對本黨的誤會——將事實真相說給他聽，拿愛國的大義去說服他，使他衷心悅服，進而吸收為同志。

二、革除惡習，洗刷恥辱——對於參差不純的黨員，要勸導糾正，整頓改革。

三、注意黨章與「黨員須知」——必須精研牢記，以為工作的準繩。

四、聯絡有地位有能力的僑胞——使對三民主義發生信仰，且願加入本黨，為革命盡力，為祖國報效。

五、扶危救濟窮苦的僑胞——使一般僑胞對於本黨不期然而然的發生信仰。

六、與各地領事密切聯絡——使協助進行一切事宜。

要

提

一、要解釋僑胞對本黨的誤會：「我們一般僑胞，因為離國日久常居海外，對於國內政治和社會情形都不了解，尤其是沒有加入本黨的一般僑胞，有許多人更因受反動派和

敵偽的宣傳，對本黨態度很多誤會……但我們如果聽到有什麼人反對我們，我們也就反對他，深閉固拒的嫌棄他，這就不是革命相黨之道。我們黨的幹部，最緊要的本領，就是遇有那一個個人懷疑我們，反對我們，我們第一步必須將事實真相說給他聽，將他懷疑之點，逐一解釋，拿愛國的大義去說服他，感化他，使他不反對我們。第二步要使他衷心悅服，能接近我們，相信我們；然後第三步更要吸收他為同志，使他能與我們團結一致，共同致力於革命事業！我們現在對待一般對本黨隔閡的僑胞，都應該如此。

二、革除惡習，洗刷恥辱：我們黨無論到那一個地方，只要組織嚴密，宣傳有方，人人講信義，守紀律，能夠健全本身，實行主義，就可以使一般僑胞和外國人士，格外的看重我們，敬佩我們，樂於接近我們，並且相信我們的宣傳和領導。我前次聽到有一位僑胞說：我們在新加坡的一般黨員有許多都是開舞廳，吸鴉片，開賭場，作不正當的職業。如果本黨黨員中真有這種分子，黨員的成分是這樣的參差不純，還有那一個願意加入本黨？也許這個僑胞輕視本黨，而要反對本黨，也就是爲了這個緣故。因之我們就要懂得他這種心理和反動派搗毀黨用的手段，對於一般黨員，要認真考察他們有無開舞廳賭場或吃鴉片這一類的情弊。如果有之，第一步應當勸導糾正，第二步就要整頓改革，而對於一般海外黨員，更必須痛切的告誡他們，使知人家是在如何鄙棄我們黨員，乃至弄不起我們這個

的黨，我們大家應該如何爭氣自重，來振作精神，嚴守紀律，革除惡習，洗刷恥辱！」

三、注意黨章與「黨員須知」：「要使黨員的精神和紀律整飭起來，使黨的組織和訓練健全起來，每一個黨員都要使歸屬於一個小組，每週應出席小組會議，研究主義理論，討論時事問題，對於同志之間，一切日常生活，行動，思想，態度以及工作情形，都要共同探討，互相批評，互相監督，規過勸善，以求黨員個人的上進，和整個黨的發展。我們訓練黨員，應切實依照黨章與「黨員須知」作到……這兩種黨的基本文件，將位平時必須精研牢記，以爲工作的準繩。否則，我們自己如果不明白黨章，不看「黨員須知」，那對於黨員的組織訓練與宣傳，皆不知如何着手，這樣，黨務何能生效，又何能發展？各位都知達到辦理海外黨務，工作格外困難，要使事業辦有成效，必須暢曉一切組織訓練與宣傳的方法，其備辦黨的各種技術，然後才能達成任務。而這些要旨和技術方法，在黨章與「黨員須知」之中，都有詳細的規定，你們如能時常翻閱研究，就知所依據了。」

四、聯絡有能力的僑胞：「至於對黨外的工作，各位應特別注意作到的，就是要使法蘭斯一般有地位的僑胞，使他對於本黨，對於三民主義，能夠發生同情，且願踴躍加入本黨，爲革命盡力，爲祖國效勞，我們要作到這一點，就要注意黨章與考察。對於每一個有地位的僑胞，應的心理如何，環境如何，平時好與那些友人來往，這種種情

况，我們都要完全明白，拿來作我們工作的參考材料。如此我們的宣傳，聯絡，才有功效，即如現在被共產黨包圍蘇聯欺弄的人士，我們當然不必要他急急明白，他自己目前受了麻痺，不到他上了大當，是不易覺悟的。但對於這般人現在的環境與共產黨包圍他的實在情形，你們如果能將其內容切實調查清楚，就可以設法打破他的環境，使他脫去反動派的包圍，不致動搖本黨革命的進行。

五、扶持救濟窮苦的僑胞：其次，對於一般窮苦的僑胞，例如在海外當勞工的，以及受苦受難，窮而無告的，必須依照愛國才在政治的道理中所說的，切實予以扶持救濟，凡遇失業的，應該替他設法介紹職業，疾病痛苦的，應該給以醫藥賑濟，要回國而不能回國的，亦應設法幫助使之回國。這一類救濟事業，都與同胞實際生活密切相關，最能使身受者感動，我們黨部同志，如能盡力作到這幾件事，那一般僑胞，對於本黨，就不獨然而然的發生信仰！

六、與各地領事密切聯絡：還有我們黨部，要將酌當地實際情況，自動研究，運用得法。現在英美澳荷及南洋各地政府當局，對於我國都是同情援助，其態度與從前已大不相同，我們黨部為增進僑胞福利，指導僑胞行動，而有所措施與組織，當地政府必然樂予我們以便利。至對於各地領事，更要知道這是我們政府派在海外的代表，應該與之密切聯

絡，使他協助我們黨部，進行一切的舉業。過去我們黨部與使領館不相聯絡，甚至互相隔膜，因之使領人員往往不能充分發揮其職責，而於我們黨務的推進上，實在是一種很大的缺陷！……但你們要認清領事是政府的官吏，無論他是否本黨黨員，我們都不可拿了黨的名義去壓制他，指揮他，或是硬要居於領導地位，去干涉他的職務，如果當地使領本是黨員，固然要相互協同，相互知會，表裏呼應，以求工作的配合。如果他不是黨員，我們亦要以同志相待，切勿看作外人，總要遇事坦白商量，精誠孚洽，並且隨時聯繫，求能和我共濟。」

「總之，各位要認清，黨務工作比政治工作難辦，而海外黨務比國內黨務更是難辦。各位務必牢牢記住我在各種講演小冊中所常常戒勉我們一般幹部同志的幾句話，就是我們辦事一定要因時制宜，因地制宜，因事制宜，因人制宜。一切辦法和工作方針，都要勤於研究，善於運用，方能切合實際，獲得成功。」

註：①「黨務工作要旨」（三十年六月一日講）

九 縣以下黨務工作要領

提 要

- 一、縣區各級黨部的組織——均採書記制。區黨部區分部的書記，均為無給職。區黨部區分部均改為秘密性質，對外不公開。
- 二、縣區各級黨部的工作——關於「管教養衛」的政令推行，一致盡力宣傳，造成運動。督率所屬黨員，盡力社會服務，從事鄉村工作。
- 三、「黨團活動」的要點——以「意志集中」「力量集中」為目標，以「輔助政令」「推進社會」為中心。
- 四、黨政聯繫的運用——縣黨部書記長與縣長教育（或社會）科長軍事訓練員，應合為一小組，每週舉行會議，凡有決議，交由黨政各機關分別督促實施。
- 五、新縣制的推行和革命政治的建設——使人民的力量，從自治事業之基層上發出，成為由下而上由散而合的發揮。

「我們現在是革命時期，我們一般黨員人人都要爲實行主義而作最基本最實際的奮鬥，尤其要從基本工作社會工作上來努力。我們現在不怕本黨的政權不能強固，亦不怕中國政治不能健全，而只怕我們的黨和社會隔離，以致我們的政治不能確立普遍而深入的基礎。」①

一、縣區各級黨部的組織：「縣區各級黨部爲統一事權嚴明責任起見，均改採書記制。縣黨部設書記長，區黨部區分部分均設書記，對於各該黨部之黨務，負完全責任。並爲各該黨部委員會的主席，對會議決議，有最後決定權。區黨部區分部的書記，均爲無給職，並以本身有固定職業者（如小學校長或教職員及商店職員工廠技師職工等是）充任之。區黨部區分部分均改爲秘密性質，對外概不公開，不以黨部名義經營或主持地方事務。所有黨員不得以黨員身份對外活動。一切黨務工作，應以「黨團活動」（說明書）的方法行之。如此，所有黨務工作成績，均須以各個黨員在社會服務上求表現，足以激勵黨員爲自愛和服務而努力。藉以恢復本黨在北伐成功以前秘密時代的活躍精神。縣區各級黨部不另設監察委員會，其監察事宜，即由省黨部所派的分區常駐委員總攬其責，並應組成黨員監察網，以爲輔助。其監察實施事項及黨員監察網之建立辦法另定之。」

二、縣區各級黨部的工作：「執行上級黨部一切的決議，督率所屬黨員，一致盡力於

本黨主義政綱政策的宣傳。並指導考察所屬黨員的工作成績與品德學術的修養。與縣區各級政府，採取密切聯繫，凡關於「管教養衛」的政令推行，由黨部督率黨員，根據已定的計劃和步驟，一致盡力宣傳，造成運動，並首先遵行，以爲倡導。督率所屬黨員，盡力社會服務，從事鄉村工作，凡地方公益與救濟各項事業，均應竭力倡導担任，尤其在各種生產集體中，應鼓勵黨員加倍振作，提高生產效能，以爲先之勞之表率。指導黨員「黨團活動」的一切工作，督責黨員履行定期的「小組會議」。并負責考核各小組會議的成績優劣，分別對上級提出定期報告。此爲提高黨德加強黨紀的最要關鍵，必須認真實施，其施行細則另定之。吸收各機關各產業界的優秀前進步份子加入本黨爲黨員，同時並儘力協助其所屬一切黨員，依合法方法，使得就業於「管教養衛」之政府的或社會的機構之內，以便「黨團活動」質量的充實和擴大。建立黨員監察組，密查當地黨員官吏和民衆背叛主義違犯法令及不遵紀律等情事，報告上級黨部。」

三、「黨團活動」的要點：「對於就業於公私各機關與生產集體民衆社團的黨員，分別組成黨團而運用之，並得舉行黨團會議，使各個黨員秉承黨部的決定和指導，對各項法令的推行，與一切社會生產公益事業的促進，率先努力，以爲表率，從工作上取得真正領導地位，同時用種種方法影響其他分子使同趨積極。「黨團活動」，以「意志集中」「力

縣以下黨務工作要領

最集中「爲目標，以「輔助政令」「推進社會」爲中心，任何黨員，皆應謹受黨的指導約束，不得稍有規避。「黨團活動」的工作，因黨政工作的聯繫，及黨員就業的散布，故在人事和行動兩方，皆透過各級政府，並因服務社會的關係，故同時更透過各級民意機關。

四、黨政聯繫的運用：「各省政府對所屬各縣政府的教育（或社會）科長及軍事訓練員，必須就曾經中央訓練合格的黨員選充之。縣黨部的書記長與縣政府的縣長教育（或社會）科長軍事訓練員，應合爲一小組，以縣長爲主席，書記長爲書記，每週舉行會議，除會報本縣本週黨政各項業務外，凡有決議，即交由黨政各機關分別督促實施。區署的軍事、教育兩指導員與鄉鎮公所、應以就業於各該機關的黨員的「黨團活動」謀得聯繫。凡就業於各級政府的黨員，均應參加黨的小組會議或黨訓會議，不得任意規避。各級黨部自書記長以下的工作人員及黨員對各級政府的人事任免升降，均不得擅有干涉，否則以違背紀律議處。」②

五、新縣制的推行和革命政治的建設：「我們空教養衝一切設施，必須集合政府的力量，黨的力量，以及民衆自身（首先要發動民衆中間的優秀分子）的力量一致配合起來，

因時因地因事而從各種實際專業中去推動。我們對於人民方面，應使其自覺自動，使人民的力量從自治專業之基層上發出，成爲由下而上由散而合的發揮。」④「要使學校校長（教育）合作社社長（經濟）和保甲長與團隊的團長（自衛）三者能夠打成一片，密切聯繫，換言之：就是要由黨部來作整個的策動，督促各部份負責同志和一般黨員，澈底做到分工合作，而使管教發衛四者切實配合起來，能夠不斷推進擴展，以發揮事業的功効，確立地方自治的基礎，所以我們一般黨務工作人員，對於地方行政的改進，和自治的建立，亦就是對新縣制推行和革命政治的建設，實在負有很大的責任。」⑤

註：④「八中全會訓詞」（三十年三月二十四日講）

②「縣以下黨政機構關係草案圖例釋要」（二十九年四月八日發表）

③「改進黨務與調整黨政關係」

「今後發展黨務的途徑」（二十八年十二月二十四日講）

縣以下黨務工作要領

二九五

十 黨政工作的聯繫與運用

提

要

一、黨和政府分離對立的害處——不論黨與政府，威信一經喪失，一切革命事業，都因此減低效能。

二、黨與政府和人民的關係——國家猶如一個公司，黨（黨部機關）就是董事部，政府就是經理，人民（民意機關）就是全體的股東。

三、政府事業發展進步，就是黨有了發展進步——只要黨員本身健全，政府那一種事業，我們黨員都可以參加；政府對於黨的主義和政綱政策應忠實奉行，力求貫徹。

四、省縣黨政的聯繫——省黨部與省政府每月召開聯席會議一次。縣黨部應改革過去機關工作的形式，儘可能的消納其工作於縣政府組織之中。

五、縣以下黨政的運用——先決定三項。

一、黨和政府分離對立的害處：「一般辦黨或從政的同志，對於黨和政府在全個建國過程中，各別的性質如何，彼此的關係如何，大部不能明瞭；我們上級負責同志也不會很清楚的爲之說明，以致黨與政府的職權範圍，混淆不清。就省以下黨政關係最普遍的現象來說，黨部與爭着做政府應做的事業，干涉屠人行政，政府不接受黨部的監督，表面敷衍，暗中排拒，黨和政府之間，不但不協調一致，分工合作，而且形成彼此分離，互相對立，不是黨部反對政府，破壞政府，就是政府抵制黨部，阻礙黨部，結果不論黨與政府，威信一概喪失，一切革命事業都因此減低效能。其實說到黨政的關係，既有各種法令可爲根據，事實上極其分明，只因中國社會放任凌越已經習慣，每每不知道自己的地位，不守住自己的本分，而要越出範圍，干預他人的事情，不知避讓，而爭權利，辦黨的不知道自身在職責上本分上應該作些什麼？從政的也不知道在訓政時期的現行制度下對黨應該有什麼責任？以致黨與政府有時則攪奪專權，有時則推諉責任，使得人民觀感不清，無所適從，招致社會一般有野心的人要求抓民衆，樹黨派，增加本黨革命建國的困難。」

二、黨與政府和人民的關係：「我們如果把中國革命環境和黨的性質，黨的任務，澈底研究清楚了，對於黨在革命建國的過程中應該怎樣的工作，那些是要政府去負責的，那些是要黨員去力行的，那些是要推動人民去努力的，都一一的弄清楚了，則整個的黨政

就可以有確定的方案。現在先要說明黨與政府和人民的關係，關於這一點，記得總理民國十三年將要離粵北上，最後一次在黃埔訓話的時候，說得最明白。總理說：國家猶如一間公司，黨（黨部機關）就是董事部，政府就是股東會授權於董事部所聘任的經理，人民（民意機關）就是全體的股東，這真是一個最確切的說明。凡是知道公司組織的人，都曉得董事是股東中間所舉出來的，所以董事必須代表股東的利益，他必須是股東一份子，他不能不指股本而分紅利，同時他雖有指揮監督公司營業的權，但不能將經理應作的事情一起拿來包辦，經理不能事事請教於全體股東，但必須遵守董事部所決定的方針，而受其監督和指揮。至於在決定方針以內，則經理有處理一切業務的職權，擔當他應負的責任，猶之乎黨雖有決定政綱政策並指導監督其實施的權，但不能於實施時，將政府應有的職權和應辦的事情，都攘歸黨部來辦理。更不能忘却了自身是居于董事部的地位，而與經理爭事權，或利用地位以干涉其日常的用人行政。在經理方面，也必須知道董事部是公司內部最重要的一部分，不但應當尊重黨部，而且應該視同一家人一樣，休戚榮辱，絕對相關。黨部與政府職權上是分工的，而責任上則是共同的，好比董事部和經理部應該共謀公司的發展和繁榮一樣！董事部還有溝通公司和股東之間的義務，要喚起股東一致為公司利益而努力，所以黨部決不好放棄對於推動社會與領導民衆應有的責任與義務。

三、政府事業發展進步，就是黨有了發展進步：「現在我們黨部沒有認清楚自己的地位和責任，總以為黨務工作不如政府所辦的事情容易表現成績，而要爭着作政府應作的事；即如民衆組織訓練以及保衛、教育、合作事業等等，實際上都應該透過政府機關和法令，而後纔有整齊劃一的系統可循，也纔能推行無阻。我們黨部不明此義，動輒以黨部名義直接來辦這些事情，以為如此，黨纔有工作可做。殊不知國家為黨所統治的國家，政府就是黨的政府；政府事業發達，一切軍事、政治、財政、教育、交通、建設等能夠發展進步，就是我們黨有了發展，有了進步。只要我們黨員本身健全，有能力，有本領，依照一定的方式和手續，政府那一種專業我們黨員都可以參加，正不必拿出黨的名義與政府爭事權，纔能夠表現黨的成績。在政府方面則必須知道現在是以黨建國的時期，應該使黨員深入於各種事業之間，發生積極推動的力量，政府在地方事業上一切重要工作，如果有勝任的黨員可派，就應該儘先選派黨員担任。政府對於黨的主義和政綱政策應該忠實奉行，竭全力以求其貫徹，決不好陽奉陰違，更不好以為黨部自黨部，政府自政府，不接近就地的黨員，不物色黨內優秀份子，而以政府內的工作，任用自己的親戚朋友，甚至對於黨部表面上敷衍應酬，實際敬而遠之。政府對於黨部如存了這種心思，有這種虛偽的態度，就不能算是忠實其於職務，而且政府對於一般黨員如真能悉心諮訪，量才器使，利導其革命的熱

誠，激勵其努力奮鬥的志氣，一切事業，一定可收事半功倍之效。」

四、省縣黨政的聯繫：「省縣黨部的工作，應注重於全省各縣黨部工作之考察與推進，中央命令與決議案之傳達；以及全省政治設施之督察與宣傳，省黨部應設主任委員，由中央派任，以專責成，主任委員超列席省政府會議。省黨部與省政府每月應開聯席會議一次，使黨政雙方能夠密切聯繫。縣黨部爲統一事權起見，宜設書記長制；又爲聯繫黨政關係起見，各縣設置縣自治指導員或縣自治籌備委員會主任委員時，應規定得由黨部書記長兼任之，縣黨部書記長應出席縣行政會議，以資聯繫。縣黨部應改革過去機關工作的形式，儘可能的消納其工作於縣政府組織之中，以免爭奪事權，引起人民不良之觀感。平縣的民政組織與訓練，悉由政府按照行政法令辦理，於特種縣份，專設社會科，司理其事，惟其人專經批及指揮系統，應具縣府其他各科一律，不可另成一格，普通縣份，社會科業務，可暫由教育科兼辦，社會科與教育科，以任用黨員充任爲原則。黨部對於民衆組織和訓練事宜則發動黨員督促協助而推助之。」

五、縣以下黨政的運用：「我們對於縣以下黨政的運用，可先決定下列幾項：

第一、縣政府的縣長，縣黨部的書記長以及軍事訓練員和縣政府的教育科長（或社會科長），應該密切連繫，成爲全縣推動一切的中心力量，每星期應該舉行會報一次，以縣

長爲主席，書記長担任書記，互相報告並討論本縣黨政軍各項業務。決議以後，即各按本身職權去分頭策勵或執行。第二、縣黨部與區黨部區分部的內部工作，應該着重於吸收黨員，分散宣傳品，督促舉行小組會議，傳達並執行上級黨部的決議，以及組成黨團（此項觀黨員數量多寡及事業上之必要分配組成之，不必各地一律，其辦法另行規定），運用黨團，造成黨與民衆之間密切的關係。第三、縣黨部以下對外的活動，不以黨部的形式公開活動，祇是運用所在地黨員，發起各種地方事業，完全以就地人民的資格，採社會服務的形式去做，特別注重於地方經濟事業，爲地方興利，以身作則，以勞苦爲人民先導。黨員對外活動，須保持黨的祕密，但自身的言行生活，則應隨時隨地注意檢點，務使是爲民衆的表率。至於考查地方黨員官吏有無違背主義，違反法令及不守紀律的事項，亦爲地方黨部的重要工作，關於此層，應健全監察系統，充實監察力量，並須設法訓練黨員執行監察任務的品德和能力，以達成黨員的監察網。」

「上面所說的幾點，都是兄弟個人研究所得的初步的結論，有許多地方當然還需要隨時補充，不過我們的黨政工作，確實需要澈底的改革，使步步趨於實際，專事深入民衆，這一點各位必然是同感的。」①

註：①「改進黨務與調整政黨關係」

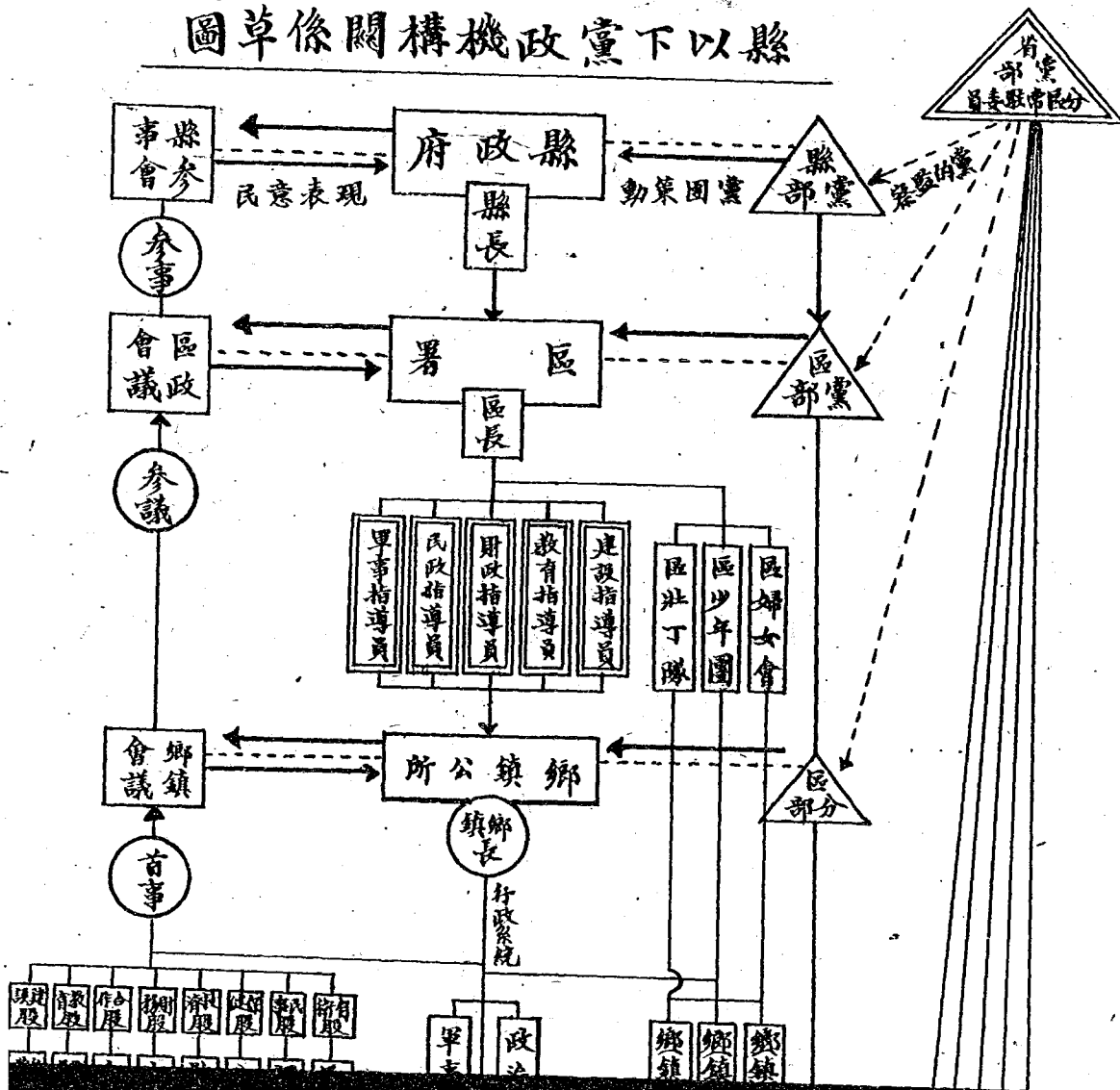
德我普論輯要

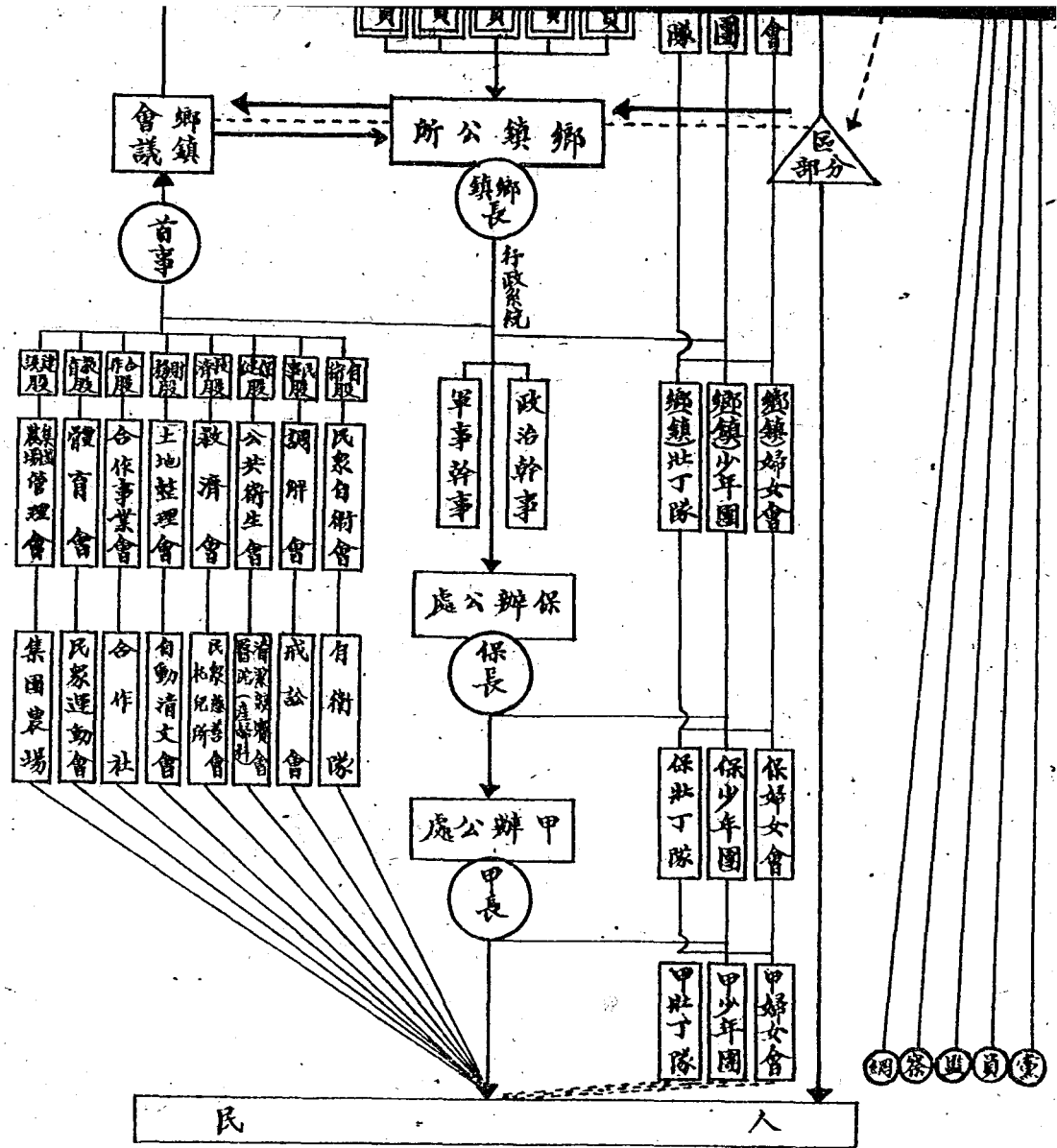
三〇二

附錄

第一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百

圖草係關構機政黨下以縣





十一 戰時黨務工作的推進

提

- 一、加緊前方和敵後的下層革命工作——考察民衆苦痛，調查游擊隊情形，隨時報告，嚴切改進。
- 二、注重辦事的技术和方法——要分析環境，認識事實，從而多方設計，精心運用。
- 三、目前各地黨員應注意的工作
 - (一)要協助兵役之推行——凡宣傳，勸導，運動，慰勞，優待出征軍人等，都要熱烈參加，切實協助。
 - (二)要參加動員委員會各種業務——這是增強抗戰力量的主要工作，必須努力參加，切實推進。
 - (三)要努力於精神總動員之實施——應依照綱領所舉事項，切實力行，尤要努力於教育之推動與普及。

戰時黨務工作的推進

要

(四)要充實地方自治基礎，努力縣區鄉鎮以下的基層工作。續
經注重保甲，對於各地保甲長要注意提拔，介紹入黨。

(五)要切實舉行各級黨部小組會議，——藉小組會議來團結黨員精神，檢討黨的缺點，改進一般黨務，發揮本黨力量。

一、加緊前方和後方的下層革命工作：「我們今天環顧過去光榮的黨史，看到全國軍民犧牲奮鬥的犧牲，曾在應該沉痛反省，自知慚愧。我們必須恢復本黨過去犧牲奮鬥的精神，和冒險犯難的勇氣，立志向殘敵和敵人後方去領導民衆從事抗戰建國的工作。……要知道現在各戰區和敵後方的黨務工作，如此緩慢廢弛，而異黨反能大肆活動，這完全是各地負責同志，尤其是我們中央委員不能奮發振作，刻苦努力，不能盡到應盡責任，作應有工作的緣故。我們工作的精神比起人家來，實在相差太遠了，今日在敵人後方到上海天敵等地方工作的同志，真是寔若晨星！……今後我們一盤幹都同志，尤其是各位青年委員，大家一定要效法先烈；繼續奮發，恢復本黨革命的精神，人人都要有到前方和敵人後方担任下層革命工作的決心和魄力，人人要能作民衆的領導，爲主義的鬥士！如此，纔能完成

我們革命的使命！我們是革命黨，因此越是中央委員，越要能夠冒險犯難，領導革命，就越要作最下層最先鋒的工作，我從前聽得老同志說：「我們革命黨好比一個士兵，只要有一枝槍到手，就是最興奮最快樂的事情」。我們現在就是要恢復這種精神和氣概，總能夠擔當抗戰革命的事業。但是現在一般中央委員，到戰場和敵人後方以及在各地作基層工作的實在太多了！不但作總長的沒有，連作專員的也找不到幾位，如此情形，怎樣能鞏固黨的基礎，怎樣能推進黨的業務！」①

「我們要選派最優秀最熱心的中央委員與各級幹部人員前往工作，全力進行，來發展各地的黨務，而其最重要的工作目標，則在考察民衆痛苦，調查游擊隊情形，特別要注意游擊隊所發生的種種流弊，隨時報告，嚴切改進。」②

二、注重辦事的技術和方法：「要黨都能健全，就必須注重技術和方法。我們過去真是太不注重技術和方法了。我們黨部過去之所以形成散漫遲滯虛偽因循的現象，原因雖不止一端，但其中最主要的一個原因就是缺乏辦事的技術。我們主持各級黨部總同志，並不是完全沒有熱心勇敢的，但一般都犯了偏重主觀的毛病，事事專憑個人主觀的見解為根據，而不顧客觀環境與事實情況，以致事事扞格難行，費力多而成功少。今後我們要增進黨務工作的效率，就要研究「因地制宜」「因時制宜」「因事制宜」「因人制宜」的辦事原則，

時時刻刻要分析環境，認識事實，從而多方設計，精心運用。尤其各位將來要到戰地或各方省視察指導的同志，更要因應現實，處置得宜，既求敏捷，復求妥當，切不可拘泥一定的公式，而忽略客觀的研求。我們凡到一地，先要分析明瞭當地環境（境），考察當地的人才（人），把握當前的需要（時），分別事實的緩急（急），然後能訂立切合實際的工作方案，就地取材，相助為理。然後我們的黨部不致成爲虛設，我們的力量和時間纔不會浪費，我們的黨部能夠健全活潑，富有生氣，社會上一切有才能的人，就樂意加入本黨共同努力。①③

三、目前各級黨員應注意的工作：

（一）要協助兵役之推行，凡本黨黨員所到之處，務應協助當地政府努力推行兵役，舉凡宣傳，勸導，激勵，慰勞，優待出征軍人等直接間接有助於兵役進行的事項，我們黨員都要熱烈參加，切實協助，尤其要先使黨員和黨員自己的親友子弟踴躍服兵役，爲一般民衆倡率。

（二）要參加動員委員會各種業務，現在中央決定設立動員委員會，各省亦將分設動員委員會，所有各級人力物力動員員，中央即與地方黨部，應在推行。這是增強抗戰力量的主要工作，本黨黨員必須努力參加，切實推進。

(三)要努力於精神總動員之實施：關於國民精神總動員綱領及其實施辦法，我已發給各位一本小冊子，關於具體推行的計劃，雖還沒有訂定，但是綱領所載，大體上已將國民精神改造之要點，詳細列舉，本黨黨員，應該依照綱領所舉的事類，切實力行，尤其是要努力於教育之推動與普及，以期確實達到國民精神總動員之目的。

(四)要充實地方自治基礎，努力縣區鄉鎮以下的基層工作：要做這一層，就要推廣各地黨員積極注重保甲，並要調查保甲優劣各點隨時報告，力圖整頓。尤其對於各地保甲長要極力提拔，介紹入黨。我們要知道：唯有保甲長都是本黨忠實的黨員，革命的力量纔有確實的基礎，唯有本黨黨員踴躍參加保甲，我們纔能真正實行三民主義。

(五)要切實舉行各級黨部小邊會議：自中央黨部起到各地區分部止，要一律認真實行。對此黨國生死存亡關頭，我們一定要藉小組會議來團結黨員精神，檢討黨約缺點，改進一般黨務，發揮本黨力量，各級黨委尤要認真考察小組會議或談話記實，務求會議結果於黨於黨鼓勵人等皆能發生實際效益，而使本黨同志人人能成爲健全有用的人才。④

各位同志務必不忘我們總理和先烈締造民國的艱難，務必記住抗戰以來我們將士饑寒勞苦的深重，務必體認目前國家的危艱和世界各友邦對我國同情期待的深切，務必認識今日是我們努力報國千載一時的良機，一心一德，貫徹始終，貫徹我們所有的智慧和精力

以完成革命的使命！」^⑤

注：①「改進黨務政治經濟之要點」

②③「整頓黨務之要點」

④⑤「五中全會閉會詞」

附錄

黨員必讀書目

民國二十八年二月六日

總裁出席聯合紀念選錄

- 一、孫文學說
- 二、民權初步
- 三、三民主義
- 四、五權憲法
- 五、實業計劃
- 六、建國大綱
- 七、軍人精神教育
- 八、大學
- 九、中庸
- 十、禮運大同篇

黨員必讀書目

總裁官檢輯要

三〇

一、
二、
三、
四、
五、
六、
七、
八、
九、
十、

編者 謹啟

附錄

卷五 政治

- 一 北伐意義及其成功的原因
- 二 統一救國
- 三 國家總動員要義
- 四 國家總動員法的實施
- 五 工作競賽的要旨
- 六 訓政與憲政的實施要旨
- 七 政治建設要領
- 八 行政三聯制
- 九 行政人員工作要旨
- 十 主管機關的要道
- 十一 如何推行政令
- 十二 縣長的使命
- 十三 縣各級地方自治機關的組織

附錄：縣各級組織關係圖

十四 地方自治的要務

十五 地方自治的推進

十六 地方賢達應協助地方建設

北伐意義及其成功的原因

提

一、北伐的意義——不僅在推倒軍閥，尤在推倒軍閥所賴以生存之帝國主義。

二、完成國民革命必須打倒帝國主義——因為軍閥是帝國主義的傀儡。

三、國民革命的目的——消極在剷除軍閥與帝國主義，積極在求國家民族之自由獨立。

要

四、北伐成功的原因——這完全是三民主義的力量，藉主義的力量戰勝

一切。

五、北伐成功後的工作——取消不平等條約，要自強，要統一。

一、北伐的意義：「先大元帥於民國十三年九月出師北伐之際，曾明白宣告：『此戰之目的，不僅在覆滅曹吳，尤在曹吳覆滅之後，永無同樣繼起之人，以繼續反革命之惡勢力。換言之，此戰之目的，不僅在推倒軍閥，尤在推倒軍閥所賴以生存之帝國主義。』此

北伐意義及其成功的原因

爲先夫元帥出師北伐之意義，亦卽中正受命北伐之意義。」①
日軍、完成國民革命必須打倒帝國主義；「總理革命四十年，日日以革命爲號召，其目的在求中國人民自由與獨立；但辛亥年排滿革命成功以後，封建餘孽的北洋軍閥，依然竊居高位，媚外賣國。袁世凱帝制自爲，殘亡民國，袁倒黎繼，黎仆馮起，繼之更有徐世昌，曹錕，吳佩孚……段祺瑞！每一政變大皆是表現軍閥賣國的話劇。因之，總理奮鬥以死，而革命事業猶未得觀成。……中國革命事業的挫折，……乃因爲軍閥身後有作牽絲人的帝國主義者；帝國主義者宰割中國，必須假手於中國軍閥。……十四年來，無論南北，沒有一個軍閥不想對帝國主義勾結以圖自存，帝國主義亦沒有一次不與軍閥狼狽爲奸，軍閥與帝國主義成爲不可分離的一物兩面。而軍閥更十足地做了帝國主義的走狗。……軍閥不過是帝國主義的傀儡，傀儡是不會倒完的，舊傀儡未倒，新傀儡已生。……一個軍閥倒了，帝國主義者拿了幾千幾百萬金錢，立刻可以造成纒起的軍閥，這樣的革命便是革幾千幾百萬年亦革不停止，要根本解決，剷除軍閥所發生的來源地，就要打倒援助軍閥的帝國主義。」②

三、國民革命的目的。須知國家之自由獨立，非革命不能達其目的；吾民之利益幸福，非革命不能得其保障。北洋正統，已成弩末，帝國主義今已崩潰，取消不平等條約，

今已成吾民之普遍要求。欲求中國自由平等，是在國民之努力。然此國族存亡之交，時代轉捩之日，所謂急務為工商學兵各界，咸聯合集中於三民主義之下，視革命為國民人人之責任，以主義為救亡唯一之良藥，一致對外，共靖國難。至革命所抱之目的，欲在消滅封建餘孽，打破正統思想，剷除專制與其所賴以生存之帝王主義；積極實踐先大元帥十三年北上宣言，速開國民會議，以產生三民主義之一政府，廢除不平等條約，保歸家民族永復其自由獨立之基。①

四、北伐成功的原因：一、國民革命軍從廣東出發，推展到北伐成功，革命努力發展的迅速，出乎一般意料之外，但是革命環境的艱難叢挫，革命障礙重大，也有許多是預想不到。……在這時候，障礙革命的，不僅是國內軍閥官僚政客以及各種反動派，並且還加上了兩種外來的惡勢力：第一就是××黨，它拿整個的力量來破壞中國國民革命；第二就是帝國主義者，牢牢把持了不平等的條約，用不平等條約來束縛我們中國阻撓我們的國民革命！所以從革命的環境艱劣講，可以說世界各國的革命歷史上再沒有像中國革命這樣困難的！……但是我們決不灰心，決不知氣，也決不懈怠，……我們竟然能夠在中國國民黨領導之下，三年之間，把一切反動派打倒，中國完全的统一；這在世界上可以說真不多見的。外面的人不知就裏，或者是很奇怪很驚訝，為什麼在這三年之內，中

國革命力量的發展如此之大，進步如此之快？我告訴各位，這完全是中國國民黨三民主義的力量。」「因為我們革命軍篤信『總理之三民主義』，堅決的認定，惟有三民主義是救國救民的主義，所以個個都能抱定『不成功便成仁』的決心，不顧任何犧牲，勇往直前來打倒敵人。同時，全國同胞也受了主義的影響，聞風興起，敵愾同仇，都爭先恐後的歸附於我們革命旗幟之下，和我們革命軍共同一致來奮鬥，因此，……：……：北洋軍閥百餘萬的軍隊，都被我們革命軍消滅，就是日本出兵濟南，我們也一樣和他打仗，使他絲毫不能阻礙革命的進展。這並不是由於我們革命的兵力大過我們的敵人，完全是由於我們能篤信總理三民主義，藉主義的力量戰勝一切。」⑥

五、北伐成功後的工作：「我們革命有兩個對象，一個是封建的制度，就是國內的軍閥；一個就是外交。國內軍閥，從北京打下之後，北伐總算告一段落，軍事亦可作一結束，……：……：我們最後的革命能否成功，就全看我們第二個對象如何對付，就是全看外交上的難題能否打破。這個目的能否達到，就在不平等條約能否取消，……：……：我們要取消不平等條約，是要自己團圓能夠團結，努力奮鬥，……：……：絕不是一句空話，一張紙頭馬上就可以取消的。……：……：只有埋了頭，從早到晚，實實在在的準備，要這樣才可以立國強國，這樣才可以強國，這樣才可以打破現在險惡的環境。我們除掉刻苦忍辱，發精蓄銳，自立自

強，……再沒有第二個方法。還有一點，……就是我們現在是二十世紀的時代，……我們所認識的國家社會政治經濟文化法律都要是現代的。我們既做現在時代的人，只可接受現在時代的文化法律經濟政治來自強。要這樣子，我們才可以做現代的人，才可以創造現代的國家。……我們國家和民族，才能不失敗。我以為我們要求不平等條約完全取消，如能團結奮鬥，……我們國家一定可以獨立自由。但是這句話不是容易的事，……也不是一年兩年可了的事，所以我們國民第一要緊就是要有組織，要有訓練，要有持久性，……我們一定要長久不息，我們一定要經過惡戰苦鬥，如此革命才有成功希望。無論那一國，他的國家強盛起來，獨立起來的時候，除了冒險忍痛統一奮鬥以外，沒有第二個方法。從前的日本，現在的土耳其等國，他們就全靠自己能以大無畏的精神，忍辱負重，排難解紛，來衝破這危險，所以才有今日的地位。我們現在最要緊的！就是爾才說的要自強，要統一。」⑥

註：①「出師的意義」

②「完成革命必先打倒帝國主義」（十四年八月講）

③「在長沙重申出師意義之宣言」

④「招待美記者團」（十八年六月二十九日講）

北伐意義及其成功的原因

⑥「革命軍的基本要素」(二十四年八月十三日講)

⑦「北伐成功後最緊要的工作」(十七年十二月十日講)

（以下文字因影像模糊，內容難以辨識，僅能辨認出零星的詞句，如「革命軍」、「北伐成功後」、「最緊要的工作」等。）

二 統一救國

提

要

一、完成革命，須求中國統一。——要求三民主義的實現，就是要有一個整個的國家，要一個整個的民族，要一個整個的經濟，要一個整個的軍隊。

二、能統一才是生路。——以建設求統一，以統一求和平。

三、日本惟恐中國統一。——惟恐他的侵略政策，無法得逞。

四、統一是我們對侮國強最要緊的一個原則。——我們若能內部安定，一切統一集中，一分力量就可發生十分的效用。

一、完成革命，須求中國統一：「從北京打下之後，在革命的過程中間。這個時期叫做什麼時期呢？這可分析說：在北伐完成以前，為一時期；北伐完成以後，又為一個時期；以前的不是正式革命的時期，是革命準備的時期，以後的才是革命開始的時期。……現在革命還沒有走到半途，還在剛剛起頭開步的時候，我們革命的努力，還是在將來並不

是在過去的。」

「我們革命還是剛剛起頭，這就是說我們國家的民政軍政財政還沒有統一，就因為不統一，所以隨便什麼時候仍要給外國人欺侮。」

「我們爲什麼要革命呢？……我們總理革命，是要求三民主義的實現，就是要有了一個整個的國家，要一個整個的民族，要一個整個的經濟，要一個整個的軍隊，不能夠四分五裂，……我們要實現三民主義的第一步是什麼呢？就是我們總理一句話要「要求中國統一」，如果中國不統一，現在的革命是假的，革命軍也是假的，假的革命就是反革命，須知中國一天不統一，我們的主義就一天不能夠實現。我們從前所以要革命開的命，就是要求整個的中國統一起來，才可以實現我們總理所創造的三民主義。……中國一天不能統一，就一天不能脫離列強的壓迫和束縛。……要完成革命，唯一條件，在求中國實質在在的統一。」①

二、能統一才是生路：「大家要知道，國家是一個有機體。這就是說，國家是一個有生命的超於一切的集體組織。他全部的機構，就是一個完密的生命全體。」②

「我們中國因爲有少數軍閥和許多的土匪，違抗中央的命令，來擾亂國家，危害人民，以致國家不能統一，不能建立強有力的政府，實施有效的政治，來鞏固國基，充實國力

，……我們祇有消滅了反抗政府擾亂國家危害人民的匪人敗類，這個國家才能獨爭生存，漸圖發展。……因此，我們首先要消滅土匪，同時也要消滅一切違抗中央的叛逆軍閥，以謀設求統一，以統一求和平。最後中央政府才能健全，國家基礎才能鞏固。

⑤

「古人說過：『天下惡乎定？定於一』。這是說，天下無論什麼事，要幹得好，必須統一，……不統一，不能成功，這是因為一切力量非由團結一致不能發生。我記得有一個故事，最足以證明這個意思，即從蒙古谷渾的國王臨終的時候，因為恐他的兒子們不能團結一致，就叫他們拿一把筷子來，又叫一個兒子拿一根筷子來折，當然一下折斷了；再叫他拿兩根來折，依然也斷了，然後叫他拿一把筷子總合起來折，就折不斷。這時，他就最後指教他的兒子們說：『單則易折，衆則難摧！』這個教訓，我們也可以應用。我們現在要整理軍隊，要救國家的危亡，唯一的藥方，就是要統一，要團結一致！能統一才是生路，不能統一則唯有坐待滅亡！」

⑥

三、日本惟恐中國統一：「記得民國十六年我到日本的時候，田中義一公開向我表示，他說：『你爲什麼一定要帶兵北伐，你在南京不是可以成立一個政府嗎？』他這個意思就是指不讓革命軍到黃河以北，只能在黃河以南。我答復他說：『革命軍到黃河以北，就是不能停止的』」

中國必須統一，在中國境內決不容許有兩個政府存在，否則，中國不安，東亞亦不得安定。但是他後來仍然派兵阻我北伐，佔我濟南，藉此恫嚇，以爲我們必不敢繼續前進，他萬萬不料我們革命軍在日軍佔據濟南的時候，仍要渡過黃河，向北平挺進，終至克復平津，完成北伐。因之他分割華北的毒計，在那時候，就受了一個很大的打擊。」

「原來日本從日俄戰爭以後，即將中區的滿蒙，尤其是東三省，視爲他的禁脔，銳意侵蝕，早成喧賓奪主之勢，等到革命軍到達平津，他以爲本黨革命的勢力，就此停止，必不能再向東北進展，同時他爲事先阻止起見，一方面發動盛姑屯的炸車案，一方面派出浪人搗毀當地政府機關，以示威脅，而其實際目的就是在東三省另外成立一個政府，使東北脫離國民政府而獨立。……北伐成功以後，各國都熱心期待中國的統一，獨有日本到黨派遣特務人員，挑撥離間，造謠生事，惟恐中國統一。……千方百計要使我們國家成爲四分五裂。即如在華北，他總想要造成一個半自治獨立的政府，以便時機一到，就一舉併吞北方各省，進而統一中國。……記得前次歐戰的時候，英國力勸中國參戰，日本竭力反對，他對中國說：中國人口如此衆多，土地如此廣大，歷史上又有如許幾回侵略的遺規，如果因參加歐戰而存他國的心理，引起對外戰爭的勇氣和目的，將來東亞就不得安寧。這些話語表面上是指中國如統一強盛起來，就要向外發展，妨害英國國家，實

子裏就是他恐怕中國統一對外，惟恐他的侵略政策無法得逞。」②

四、統一是我們翹企圖強最要緊的一個原則：「我近來新提出一創口號，作為全國國民和軍人共同努力的目標，就是一安內攘外」四個字。意思就是安內為攘外的惟一前提，與必要的準備工作。我們現在要先求內部真正統一和安寧，然後才能抵抗外侮！只要國內真能統一安定，集力抗外，攘外就有絕對把握。一定可以消滅侵略我們的任何強敵。因為我們若能內部安定，一切統一集中，一分力量就可發生十分的效用。反之，如果內部不能安定，一切不能統一集中，那麼十分力量，也不能發生一分效用。所以外能否攘，就看內能否安，民族能否復興，就看國家能否統一。所以現在禦侮救國，復興民族，惟一要道，就是先求國內的和平、安定，統一，集中。」

「統一」意志，集中力量兩句話，便是我們現在禦侮圖強的方法中最要緊的一個原則，現代文藝的國家和非現代的國家，其分別亦就是看能不能遵循這個原則，怎樣叫「現代」？怎樣叫「非現代」呢？所謂「現代」，就是叫「文明」，「非現代」就是叫「野蠻」。文明的國家和野蠻的國家的分別是什麼？……文明的國家，一切都是統一的，集中的，野蠻的國家，就是不統一的，散漫的，割據的，各自為政的，自私自利的，即古之所謂烏合之眾也；反時來說，正因為沒有統一的原故，他的力量就集中不起來，力量

集中不起來，所以外國一個人，就可以打你十個人，你十個人還抵不過他一師。這樣當然外寇一天天的侵略進來，國家要陷於危亡的地步。……如果不統一，把國家割據分裂，這就是十個力量不能作一個力量用，國家一定會給人家滅亡的。這是講我們對於現代與非現代文明與野蠻的分際，及其對於國家民族存亡的關係，大家要特別的認清。」⑥

註：①「北伐完成後最要緊的工作」(十七年十二月十日講)

②「中國魂」(二十三年七月十六日講)

③「愛民的精義與教民的宗旨」(二十二年九月十七日講)

④「今日軍人救國與自救之路」(二十二年四月十一日講)

⑤「對日抗戰與本黨前途」(二十七年四月一日講)

⑥「抵抗外侮與復興民族」(二十三年七月講)

三 國家總動員要義

提

- 一、組織與統制——總動員最根本的重要前提。
- 二、調查與統計——調查精確，則統計可靠，一切計劃的得失，組織與統制的成敗，完全取決於此。
- 三、得人是一切事業最緊要的前提——如果我們用得其人，任何事情，無不轉而易舉。
- 四、總動員工作迄未達到理想。——其癥結全在力量而未發揮，有人方物力而未集。
- 五、要澈底立志實行全國總動員——不論在精神方面，物質方面，制度方面，乃至習慣行動和一切生活方面，都要整個革新，貢獻一切所有，來供國家的支配，完全為國家的戰鬥而使用。

要

「現代戰爭中所謂「全國總動員」，不僅是以前所謂動員的限於武裝將士的出動，也

不僅是技術人員和國民勢力的徵用，現在所謂全國總動員，是要以全國的、力物力為對象，使之增加，使之集中，而加以統制和運用，以加強整個戰鬥的力量。」①

一、組織與統制：「總動員最根本的重點前提，就是「組織」。沒有組織，就不能發揮全國國民分工合作的效能，不能產生整個的偉大力量。所謂「組織」的意義就是縱的橫的兩方面，有系統有條理的聯合而成爲整個的一件事情。而國家組織的效用，其最大的目的，就是要做到「統制」這件事情。所謂「統制」兩個字的意義是怎樣呢？大家不要誤解，以爲統制就是壓迫強制；要知道：「統」就是系統，例如就社會的職業而言，大別之有士農工商各種。就工而言，又有木工，石工，土工，鑄工，縫工各類……皆有其一定之系統。舉全國各種各業各機關各團體而根據科學的原則，使之密切連繫，分工合作，便成爲一個偉大的有機體。「制」就是節制。例如就軍隊而言，分三等九級，節節相制，將官節制校官，校官節制尉官……如此系統分明，層層節制，便是「統制」。如果詳細分析起來，所謂「統」者屬於縱的；「制」者屬於橫的；必須此縱橫兩方面組合完整精密，才能成爲整個的統制。國家一切功能統制，無論軍事、政治、文化，社會上任何紛繁複雜艱難偉大的事情，都可以提綱挈領用組織方法來推進，便可以達成「全國總動員」的目的。如果平時沒有統制，整個的國力便無由培養與發展；到了臨時，四萬萬人還是四萬萬心，

四萬萬雙手，不能統四萬萬人之心爲一心，制四萬萬人之力爲全力。那末，我們的人雖多，却不能共同努力，突破國難。例如縣長到臨時要在二十四小時內動員全縣的人，參加一種救國的行動，如果平時沒有組織，那你連人都找不到，這不是等於沒有一個人嗎？……所以統制必須施於平時，而且要有切實的準備。一切人財物力，都要在中央政府整個國策與全盤計劃之下嚴密的統制起來。如此才能結四萬萬人之心爲一心，合四萬萬人之力爲一方，並且能加以培養發展，使之健全而強化，如此才能真正做到「全國總動員」，才可以達到救亡復興的使命。」

二、調查與統計：「一切要有「組織」，然後「能統制」；「能統制」，然後能「總動員」。但是我們中國這樣廣大的土地，這樣衆多的人口，這樣紛繁複雜的事物，要如何才能有組織，可以統制呢？必須在組織與統制之前，先有一個精確詳明的統計作根據，才可以決定組織與統制的辦法。例如：在一縣之中，就人事而言，做工的人有幾多？務農的人有幾多？經商的人有幾多？從事實業或自由職業的人有幾多？研究專門學術的人又有幾多？再就工人之中，分別做木工、石工、土工、鐵工、縫工的人各有幾多？其他各種人亦復如此統計。就產業而言，有田地多少？有工廠多少？有礦產多少？每年所生產各種農作物有幾何？工業品有幾何？礦產有幾何？再就農作物中，分別米、麥、黍、稷、絲、麻、

棉、茶等各有幾何？其他各種生產以及各種事情，亦要如此分門別類加以統計，然後胸有成竹。目有全豹，因而知道應該怎樣去組織統制，更應如何改進充實與發展，以達到總動員的目標。所以統計又是組織與統制的必要前提，但是統計又怎樣才可以辦起來呢？統計必須有確實可靠的材料作根據，如果隨隨便便憑個人的想像或是根據過去陳腐的材料和不足徵信的傳說來作統計，這種統計就完全無用，甚至有時反而要誤事。所以統計之先，必需實地調查，調查精確，則統計可靠，調查詳細，則統計完備。一切計劃的得失，組織與統制的成敗，完全取決於此。外國一切組織之健全，事業的進步，未嘗不得力於調查之精確統計之確。

三、得人是一切事業最緊要的前提：「但是，無論調查統計以及設計組織統制，都需要人去辦，一切事情辦得沒有功效，能不能成功，完全就看負責辦事主管人能否勝任，能否盡職。古人說：「為政在人」，「無競惟人」，「得人者昌」，又說「選賢任能」，所以得人又是一切事業最緊要的前提。如果我鈞用得其人，任何事情，無不輕而易舉，不得其人，便勞而無功，甚至反使事情弄壞，倒不如不做為好，我們做主管或幹部的人，在用人之際，更不可不知所審擇。這不僅關於個人事業的成敗，實在關於社會國家的興衰存亡。曾文正公謂，「得人之道，不外四事：廣收、慎用、勤教、嚴繩」。這就是說，先訪賢

能的人愈多愈好，訪察清楚之後，便慎重選用，又以人不能求備，選用之後，隨時要勤於訓練他，並且嚴格的督率他，使他能盡職成材。至於取人的標準，胡林翼說得很好：「衆無大小，推誠相與，咨之以謀而觀其識，告之以禍而觀其勇，臨之以利而觀其廉，期之以事而觀其信，知人任人，不外是矣。」至於曾文正公所說，「有操守而無官氣，多條理而少大言」。尤爲簡單扼要之論。此外，我們用人最要緊的還看他有沒有國家民族的觀念和爲社會國家服務與犧牲的精神，這都是我們用人所最應注意考察的事情。」②

四、總動員工作迄未達到理想：「自全面抗戰發動以來，中央即提倡全國總動員。然過去四年工作之成效，迄未達到吾人之理想。今我國抗戰，既與世界戰爭聯結一體，吾人必須摧毀全世界之侵略暴力，如此艱鉅之任務，自非有堅強充實之力量，不克完成。須知我國爲世界上歷史最久，土地最廣，人口最多，物產最豐之國家，然經此四年抗戰，而國力尙如此分散，國防建設尙如此落後者，其緣結全在吾人力量而未盡發揮，有人力物力而未集中。現在反侵略各國既已聯合一致，則此後不僅軍事上必須彼此協同，而人力財力與資源更必須互助合作。吾人苟能趁此時機，急起直追，發動社會力量，利用友邦技術人才，以發揮我土地物產之效用，則必可充實國力，求得最後勝利，且必能造成一富強康樂之新中國，達到總理革命建國之理想。」③

五、要澈底立志實行全國總動員：「我要特別喚起我們同胞注意中國國民黨九中全會「加強全國總動員」的決議案。我們現在已參加世界的戰爭，置身於世界的舞台，……：我們要澈底立志，實行全國總動員，不論在精神方面，物質方面，制度方面，乃至習慣行動和一切生活方面，都要整個革新，以造成戰時氣象，我們一切國民，都以犧牲自由，放棄安樂，尤其當此戰事一天天的緊張，供給一天天的艱難的時候，我們自先要厲行節約，要從事勞動，每一個同胞，不論農工商學，都要各就本位，竭盡職責，切莫作一個於戰時無益，甚至於戰事有害的人，我們必須澈底革新我們的精勵思想，集中我們的意志和材能，發揮我們全國的人力物力和地力，貢獻一切所有，來供國家的支用，完全為着國家戰鬥而使用。我們必須趁這個時候，立定我們國家真正平等獨立的基礎。」④

「要知道我們以後的抗戰，一定還要遇到更重大的困難，我們如果不在經濟上謀自足自給，在國防上謀自強自立，那真是危險萬分！而我們要謀自足自給，自強自立，唯一的辦法，就是實行全國總動員！使我們政府真正成爲一個戰時的政府，社會真正成爲一個戰時的社會，而我們國家才能真正成爲一個戰時體制的國家！」⑤

註：①「新生活運動八週年紀念告全國同胞書」（三十一年二月十九日發表）

②「全國總動員的意義」（二十四年九月十日講）

④「九中全會開幕詞」(三十年十二月十五日講)

⑤「三十一年元旦對全國國民及海外僑胞廣播詞」

⑥「黨政軍工作之檢討與今後之急務」(三十一年一月五日講)

四 國家總動員法的實施

提

一、實施總動員法的意義——要爲保衛民族自由與整個人類自由，而犧牲個人的自由；爲加強戰鬥力量，而貢獻每一個人所有的能力。

二、我們總動員法頒行的特點——不祇是國策的執行，而且是民意的實現。

三、人民對於戰時國家應盡的義務——積極奉行法令，切實作一個與戰事有益的國民。

四、希望同胞切實做到下面幾件事：

第一，要努力奉行；

第二，要講明法令；

第三，要協助政府澈底執行；

第四，要參加同業組織，互相砥礪。

要

一、實施總動員法的意義：「我們國父從前論及革命救國成功的要訣，有兩句重要的

話，就是「貢獻能力」與「犧牲自由」。我們國家實施這個總動員法，也就是要求我們國民爲保存民族自由與整個人類自由而犧牲個人的自由，爲加強戰鬥力量而貢獻每一個人所有的能力。現代的世界是一個發揮民族能力以保衛民族生存和人類自由的世界，一個個人本位的觀念和思想行動均成過去，必須是具有戰鬥能力的國家，纔能担當世界和平的責任；必須是人力物力具備高度組織的國家，纔能立足於今日的世界。我們今天所宣布實施的總動員法，是現代國家求得生存所必要的一個基本法令。總動員法所規定的事項，都是現代國民對於國家應盡的初步義務，我們國家能否生存於今日的世界，我們國民是否有現代國民的資格，能不能與現代各國的國民並駕齊驅，都要看我們對這個總動員法的實施程度如何而定。

我們抗戰至今已將五年，開戰之初就表示了我們作戰的目的，是爲民族生存獨立而戰，同時即爲國際正義與自由而戰。現在我們抵抗暴敵日本的單獨抗戰，已經與世界上反侵略盟邦打倒侵略暴力的大戰連接爲一，今年元旦二十六國的宣言，是我們共同作戰的條條，是我們奮鬥到底的目標。這次大戰以及於五大洋五大洲，全世界皆爲決戰的場所。這一個世界的大戰，人類的犧牲與痛苦，可謂到了極點。我們必須要澈底消滅這侵略的惡魔，根本奠定世界的和平。我們的戰爭纔算是真正的勝利；我們的世世子孫纔有自由生存的餘

國家總動員法的實施

地。因之我們更要有持久作戰的準備，作艱苦奮鬥的打算。爲了這個理由，我們更不能不加強我們全國總動員，更不能不進一步發動我們全國的人力物力財力和智力，來供戰爭的使用，來充實戰鬥的力量。」

二、我們總動員法頒行的特點：「我們這一次實施國家總動員法，論到立法的內容，和世界各國戰時所頒行的，沒甚麼多大的差異；但是我們有一個特點，我們總動員法的頒布和實施，不祇是國家的執行，而且是民意的實現。我們抗戰開始的第二年，就頒布了抗戰建國綱領，作爲政府在戰時一切設施和行動的基準。這一次總動員法就是根據抗戰建國綱領的要旨和精神而制定的。我們的國家總動員法，可以說是抗戰建國綱領的具體化和進一步的法制化，從此以後，我們國民可以明白知道爲執行國策，我們個人在積極方面，應該有怎樣的努力，在消極方面，應該受怎樣的限制。由此集中我們的意志，整齊我們的行動，來提高我們抗戰的力量。在另一方面說，因爲我們戰爭是發自衛的必要和正義的自衛，所以在軸心侵略者，是壓榨他的人民，而作他侵略政策的犧牲；但在我們中國，則是一般民意要求國家權力的正當發動，來實行戰時的體制，保衛民族的生存。我們與敵的督促，專家學者的討論，各級人民代表機關的建議，從來沒有說戰時的一切人力物力和財力國家不應該施以統制和管理，只有批評統制管理的不嚴密，不周到，不徹底。我們抗

戰五年，一般人民受盡艱苦，而毫無怨言，願意犧牲而毫不猶豫，因此這一次總動員法的實施，可以說是我們愛國同胞真正民意的要求。我可以斷言：只要執行機關矢勤矢慎，公忠體國，決不是少數自私自利的民族敗類所能阻礙抵制和逃避的。政府爲實施本法，當然要嚴密整頓周詳設計，體察情勢的必要，陸續頒訂各種單行法規，一面改進現有辦法，來貫徹本法的宗旨，務使前方的供應能夠充足，後方的生活能夠安定，以達成持久作戰和最後勝利的目標。

三、人民對於戰時國家應盡的義務：「我們的國家總動員法雖是現在總頒布實施，其實在過去我們並不是沒有實行動員，實際上各部門都已開始實行了，例如統籌生產，管制消費，調節物資，管理物價，管理金融，乃至發動勞力，發勸智力，發勤技術，政府主管機關都在分別的執行。一般人民和社會也都在自動的實行；不過以往這些辦法，還都是部分的，零星的，並不相連貫的，而且做得不夠確實，不夠普遍。現在我們有了國家總動員法，這種種業務一切就都要法制化，系統化，普遍化。在法律之前，沒有一個人可以例外的，而且在這生死存亡的戰鬥中，一般國民在良心上與天職上，也不應該因規避於法律之外，而逃避國家總動員法明白規定的。一般人民對於戰時國家應盡的義務是什麼，就是表示國家在積極方面，所要求於每一國民的是什麼，在消極方面，所要限制或禁止的是什麼。國民

國家總動員法的實施

能夠應盡義務，盡他應盡的義務，政府不祇予以保障，也將予以鼓勵。反之，如果玩視法令逃避義務，那不僅是沒有現代國民的資格，而且是民族的敗類，這樣不僅政府要予以制裁，而全體社會也必須予以唾棄。我在今年元旦曾經昭告我們國民：「如果我們仍舊因循遷延，社會不成爲戰時的社會，政治與經濟不成爲戰時的經濟，一般國民生活不像真正的戰時國民的生活，那我們不僅沒有開勝的希望，也將無以立國於將來世界。」因此我當時希望我們國民，不論農工商學，都要切實作一個與戰事有益的國民。這四光希望同胞切實做到下面幾件事：「我們國家總動員法條文規定得很簡括，也很明白，我今天不必一一解說，我祇希望我們同胞認識這一個法令性質的重要，切實做到下面幾件事：第一，要努力奉行。這就是說對於法令所規定需要我們去做的，決不規避，決不隱匿，決不取巧。要知道國家任何法令的執行，都要靠人民自動遵守的誠意。要知道我們萬不能守法奉公，是關係到戰爭的勝敗和民族世世代代子孫禍福存亡的前途。第二，要講明法令。我們一般同胞，知識程度高下不齊，對於國家法令，未必都能瞭解。我們的智識份子，機關首長，和各界領袖人士以及鄉鎮保甲戶長，應該利用國民月會和一切集會的機會，向我們的同胞，鄉鄰和子弟解釋國家總動員法的條文，講明爲什麼必須實施本法的意義，使大家澈底明瞭本法的內容和國民自身的責任。必須一體明法，而後能一致守法。第三，

，要協助政府徹底執行。要知道法令規定無論如何嚴密，而政府勸導督察的力量，總不能普遍達到每一個城市鄉鎮的國民，這就需要我們國民都能相互勸勉，相互督察，對於存心自私，破壞法令的，對於執行法令不忠實的，要以疾惡如仇的精神，知道而行的態度，依照法令規定，和政府要求，坦白檢舉，使他受到應有的制裁，必使玩視法令者知有所警懼，法令的執行能夠徹底。第四，要參加同業組織，互相砥礪。這次國家總動員法的條文，大部分在管制公私的經濟生活和經濟行為，為達成充實物資，發揮生產效能的目的，同業公會的組織是必要的。希望我們從事生產，運輸，交易各種業務的同胞，要踴躍參加同業組織，以集體的意志，助成法令的實施，這不但是完成抗戰目的所必要，也是我們建立現代國家必由的途徑。」

「各位同胞，現在我們抗戰已進入了更艱鉅更重要的階段，政府必以極大決心，貫徹我們的抗戰國策，實施國家總動員法的規定的項目，以造成我們國家為一堅強的戰鬥體。我們全國同胞當此成敗榮辱的關頭，也必須加倍操奮，節約我們的生活，奮發我們的精神，提高我們的生產，開闢我們的國力，貢獻我們所有的勞力能力和智力，聽國家的支配，供戰鬥的使用，來創造我們世代歷史的光榮。」①

註：①「為實施國家總動員法告全國同胞」（三十一年五月四日廣播）

五、工作競賽的要素

- 一、工作競賽運動的主旨。良好的組織，可以產生最有效的管理；自動的精神，才有維持最良的組織。
- 二、使人人勇於工作，樂於工作。要有高尚純潔的事業心，不苟且，不自私，集中力量於工作。
- 三、要不斷的競賽，不斷的的研究。有缺點互相幫助改正，有長處互相觀摩發揚。
- 四、要由高級機關督促實施。擬定確切方法，認真執行。

工作競賽運動的主旨：「人力物力的運用，必須經過嚴密合理化佈組織，纔能產生較大的效果，但是最偉大的成功，其產生的條件，不僅僅在於分工合作的運用的方式，而更在於發揚奮鬥的工作精神，良好的組織，可以產生最有效的管理，自動的精神，纔能維持最良好的組織，此所以提倡工作競賽運動的主旨，即在於此。因為良好的組織和有效

確實、誠的物美，誰的價廉，誰浪費最少，誰出品最精，乃至誰節約，誰儉樸，誰清潔，誰整齊，誰最有紀律，誰最能互助，如此不斷的競賽，不斷的研究，有缺點互相幫助改正，有長處互相觀摩發揚，一方面將我們個人工作的興趣盡量提高，同時更使我們集體工作的共同成績，一天天的改良進步。這樣不僅戰時力量因而充實，而因循怠慢的習氣也必能因此革除」②

四、要由高級機關督促實施：「凡屬一個機關各料乃至於各個人員所辦的業務，都要利用工作競賽方法，來獎拔工作成績，增進工作效能。這件事要由高級機關負責督促實施。以後中央黨部秘書處，國防最高委員會秘書處，行政院秘書處與軍事委員會辦公廳這幾個機關的主管官，對於黨政軍工作競賽制度，必須協同研究，擬定確切方法，督促各部門主管，認真執行，並且要定期由上級機關舉行總評定，實行總獎懲。如此，我們一切工作，才能推動，競賽制度才有實效。」③

註：①「國民精神總動員三週年紀念廣播詞」（三十一年三月十三日講）

②「怎樣推進精神總動員」（二十九年三月十二日講）

③「黨政軍工作之檢討與今後之急務」（三十一年一月五日講）

一六 訓政與憲政的實施要旨

提 在不妨礙軍政的範圍內，積極推動訓政。——在抗戰沒有結束以前，當然是「軍事第一」「勝利第一」，要以軍政時期的工作為主，而一面積極進行訓政的工作。

二、施行民主政治，不能忽略程序和步驟。——不但要使人民切實養成行使政權的能力，更必須使人民了解民主的真諦。

三、中國歷史的兩段故事，很可說明訓政的精神。——一見伊尹訓太甲，二見周公誦成王。

四、訓政的要旨——不僅是政府訓練人民，還得要人民訓練自己，並且由各級民意機關來監督政府和訓練政府。

五、制憲與行憲——不求條文的華美，而在求憲法的可行。

一、在不妨礙軍政的範圍內，積極推動訓政：「總理對於完成革命工作的實施步驟，定為軍政，訓政，憲政的三個時期。國民政府成立以後，遵奉總理遺教，先求全國之統

訓政與憲政的實施要旨

一、接着開始訓政，原希望積極的促成憲政的實現。本達革命建國的目的。不幸統一未成，而障礙復起，經五六年之久，傾國家之人力財力，僅一大半，都用於軍政時期之工作，喘氣甫定，敵寇侵略，愈入愈深，政府為保障國家的主權，民族的生命，起而應戰。……：就目前事實而論，不僅訓政時期的工作受到阻礙，而軍政時期應做的工作，且須從頭再做一遍。換句話說，必須首先掃蕩侵略者的武力，澄澆漢奸傀儡及破壞國家毒害民族的反革命勢力，待山河恢復，國內澄清以後，才談到訓政，進而預備憲政。因此嚴格的說來，我們目前還在軍政時期之中，這時期的工作，按建國大綱的第六條該是——

「一切制度悉隸於軍政之下，政府一面用兵力掃除國內之障礙，一面宣傳主義，以開化全國之人心」。

我們國家民族當前的需要，是抗戰建國同時進行，我們必須集中民意，發揚民力，積極準備戰後建國的完成。同是我們在抗戰之中，人民對於國家的責任觀念，與三民主義的認識，也必須使之提高，因之在掃蕩障礙的軍政時期，而訓政工作，仍然要同時進行。為了迅速完成革命的偉業，不僅應該在不妨礙軍政的範圍內，積極推動訓政，同時更希望由訓政之進行可以輔助軍政。所以我們必須明瞭，在抗戰沒有結束以前，當然是一「軍事第一」，「勝利第一」，要以軍政時期的工作為主。一面積極進行訓政的工作，這個認識

是萬不可少，否則一切工作，就失了重心。」

二、施行民主政治，不得忽略程序和步驟：「因為我們所要造成的，是澈底的民主政治，所以斷不能忽略程序和步驟。同時因為我們國家數千年來習於專制政治，人民的心理習慣，沒有過問政治的素養和訓練，要施行民主政治，前途障礙，既須剷除，一切根基，均待確立，所以又必須經過革命的建設。總理當時，除劃分革命過程為三個時期之外，并且沉痛的警誡我們說：

「辛亥之役，數月以內，即推倒四千餘年之君主專制政體，暨二百六十餘年之滿洲征服階級，其破壞之力，不可謂不巨，然至今日，三民主義之實行，猶茫茫乎未有端緒者，則以破壞之後，初未嘗依預定之程序以為建設也」。

因為當時一般人，忽略一定的自然程序，而侈談民治，以致辛亥以來，約法等於具文，捕網亂相循，以致國家的法律，變成政客軍閥作惡活動的工具，不特民主政治未能實現，而且為民主政治造了多少障礙和罪孽，正如法國大革命時有一位革命家的名言：「自由，自由，自由，天下多少罪惡，假汝之名以行」。

我們現在須矯正這個錯誤，必須從頭做起，而且必須建立我國家民族藩籬的自由，使國家民族獲得真正的自由……我們要在抗戰之中，奠立民主基礎，不但要使人民切

實養成行使政權的精力，更必須使人民了解民主的真諦。……對於藉口自由民主，而破壞國家法令制度，減弱整個抗戰力量的行爲，要一致發揮公正輿論的權威，而加以制止。我們要使一般同胞都明瞭，現在爲抗戰要實行軍政，爲建國要實行訓政，這中間不容有一些虛僞，更不得有幾微障礙。我們必須借鑒已往的覆轍，切實遵循總理遺教所訂的步驟，爲真正的民主政治奠定大而良好的基礎。」

三、中國歷史上的兩段故事便可說明訓政的精神：「總理一生在政治上的奮鬥目的，是要實現三民主義而歸政於民，但是不經過訓練的人民，是決不能主政的。總理生前勉勵我們知識階級與革命同志，要作民衆的保姆，要以公僕的地位，實行庶保的責任。這一個教訓，實在是建國成功必循之道路。中國歷史上有兩段故事，很可以說明訓政的精神，一是伊尹訓太甲，二是周公訓成王。太甲卽位，年齡尚幼，伊尹殷切告誡，後人稱爲「伊訓」篇，太甲不能聽納，習於不義，伊尹使他住在桐宮，一方面替他執行政事，一方面苦心設法，不避嫌怨的管教他，商書「太甲」上中下三篇反覆訓導，何等忠誠切至。後來太甲悔悟了，負責了，施政而不傾其儲了，伊尹歸政於太甲，自己退休，臨去之時，還述了「咸有一德」一篇施政的要義，以訓勉太甲。周公受武王之託，輔翼成王，那降成王還小，不辨是非真僞，周公一方面防止武庚的反叛，一方面忍受管叔蔡叔的流言，周公的處

境之十三分困難。但是他任勞任怨，忍辱負重，雖然經過無數艱難與苦痛，弄得憔悴不堪，終是一心一意的要安定國家，輔教成王成立，絕不辭勞苦避責任。詩經王鵲鳴四章，描寫周公愛國愛民苦苦訓導成王的忠心，百世之下，讀之還令人感動，看他原文上所說——

(一) 鵲鳴鵲，既取我子，無毀我室，恩斯勤斯，鬻子之閔斯。

(二) 迨天之未陰雨，徹彼桑土，綢繆牖戶，今此下民，或敢侮予。

(三) 予手拮据，予所捋荼，予所蓄租，予口卒瘁，曰予未有室家。

(四) 予羽譙譙，予尾脩脩，予室翹翹，風雨所漂搖，予惟昔曉曉。

最後兩段形容周公的苦痛和疲憊到極點了，雖然拮据辛苦，困苦還沒有安定，雖然羽毛彫敝，而室家還不免風雨漂搖，由於負責的熱情激發，託之於急切之悲鳳，這真值得後代無限同情和欽敬。後來叛亂平定，成王也被他訓導成功了，他和伊尹一樣歸政成王，他還不甘心，又述了一篇「無逸」的教訓，要成王知道前人創業艱難，兢兢業業，不可荒怠。我們生逢空前國難，又當強國未成，讀鵲鳴之詩，能不與周公感同身受？總理常以伊尹周公自待，是我們國民惟一負責的革命導師，他御軍政訓政憲政三個時期的政治革命，也是要先把人民訓練成熟，然後才還政於民，這種盡瘁負責的精神，古今輝映，是何等的偉大！伊尹在「戒」一德」上說：「非天私我有商，惟天佑於一德，非商求於下民，

惟民歸於一德。我中華民國推翻專制以後，也有共同遵循的一德，這就是 總理的三民主義。①

四、訓政的要旨：「促成憲政和實施訓政，不但不相妨害，而且是相需相成。我以為訓政工作不僅在訓政時期要積極進行，而憲政也不一定非到訓政完全結束之日才開始，這是總樞運轉的精神中間大家都能體會得出來的。換言之，早日實施憲政，正是我們革命的目的，並不是違反本黨的政策；同時也唯有真正努力於訓練人民的工作，纔足以確實奠立我們憲治的基礎。所以我們一方面要求實施憲政，一方面要在憲法頒佈以後，繼續進行訓政未完的工作。」

所謂訓政的具體工作，當然是實施地方自治，訓練人民行使四權。但是訓政的意義，却是要訓練人民，使其備足以擔當國家政治的資格。而這層任務，在中國經濟文化百事落後的情形下，尤其是承幾千年專制腐敗政治之後，是一件艱鉅大而不是旦夕所能完成的工作。我以為憲法儘管及早頒佈，但大家決不能忽視 憲法設定訓政時期的一番苦心善願，一定要全國賢智之士，尤其是領導人民的份子，一致熱心積極，有公心誠意來共負訓練的重任。將來雖在憲法頒佈以後，我們還是不能放棄訓政的工作。我認為訓政并非一定要中國國民無分世襲，而是熱心國事的士人共同應有的義務。我認為訓政的意義，不僅是爲

府訓練人民，還得要人民訓練自己，並且由各級民意機關來監督政府，和訓練政府。各級民意機關設立以後，他的地位一方面是代表人民表達民意，一方面是監督政府，亦即是訓練政府。政府和民意機關並不是對立的。總經理說：「政治是管理衆人之事」，在民意機關的分子，今天在議會，明天可以在政府擔當工作，而且尤其在地方基層，每一個人民代表，同時在民意機關，同時在實際參加地方公共事業，所以互信互尊的態度，應當培養，休戚共濟的關係，應當認定，提攜共進的習慣，應當養成。」②

五、制憲與行憲：「對於確立憲政基礎，要有精詳的討論作切合實際的貢獻，我們不僅應注重制憲，還要特別注意到行憲？我們不求條文的華美，而在求憲法的可行，要使之有利於抗戰，更有利於國家的久遠大計。我們國父孫先生在民國十年，曾經着手著作「一部十年國防計劃，首尾六十餘節，把目錄都規定了，其中第六節就是「國防與憲法」，這一部著作可惜沒有寫成功，但我們國父的用意，可以發我們的深思。我們討論到制定中華民國的憲法，不僅要遵照三民主義與五權制度的遺教，更要顧到國防，因為沒有健全國防，就沒有行憲立國的基礎，所以我們今日的憲法，更要注重國防，纔能成爲長治久安的憲典。」③

「我認爲憲法本身是否完美，是一個問題，而能否實行，又是一個問題，而且行憲的

人，亦是一個問題。各位須知我今日所謂行憲的人，並不是指政府單方面而言，我對於行憲的意見，一方面政府固要負起行憲的責任和能力，而一方面人民本身，更要有行憲的責任和能力。……我個人盼望憲法成立，不是一兩年了，十年以來，一貫的主張，就是盼望憲法能及早頒佈實施，但我的衷心，完全是一張白紙，絕沒有一些成見，我唯一的希望，就是希望憲法頒佈以後，尤其是開始的十年二十年之間，要它能行得確實，行得順利，沒有窒礙，也沒有糾紛。」^④

「這樣我們就必能獲得憲政的實效，就必能造成更鞏固的團結更堅固的力量，就必能負起我們艱鉅的責任，達成我們神聖的使命。」^⑤

註：①「第一屆國民參政會第三次大會閉會致詞」（廿八年二月廿八日講）

②⑤「促成憲政與實施訓政」（廿八年九月十四日講）

③「第一屆國民參政會第五次大會閉會致詞」（廿九年四月二日講）

④「第一屆國民參政會第五次大會閉會致詞」（廿九年四月十日講）

七、政治建設要領

提

要

- 一、除舊佈新，因勢利導——「因民之所利而利之，擇其可勞而勞之」。
- 二、教養兼施，循序漸進——「正德，利用，厚生」；「政自小始」。
- 三、迅速確實，貫徹始終——「綜覈名實，言賞必罰」；「政貴有恆」。
- 四、守法重紀，明德修身——「紀制度就是政治的憑藉。為政在人，而人能得人，並先修己」。
- 五、選賢任能，講信修睦——「以民治民」，和衷共濟。
- 六、注重組織，努力研究——組織的要件和方法。

「現代政治建設的要領，提出一、除舊佈新，因勢利導；二、教養兼施，循序漸進；三、迅速確實，貫徹始終；四、守法重紀，明德修身；五、選賢任能，講信修睦；以及六、注重組織，努力研究等六個要點。分別說明」：

一、除舊佈新，因勢利導：「現代的國家就是一個發展到極度的有機體。有機體的生活現象，就是不斷的新陳代謝，不停的發榮滋長。而所謂「政治」可以說就是「國家的生

政治建設要領

三四七

活」。因此，我們要建設現代的政治和現代的國家，一定要不斷的除舊佈新，即洗刷過去一切不良思想風氣，習慣，制度等等，要依據新的思想，——革命的主義，訂出新的方案，造成新的風氣，推進一切新的事業！所以現代的政治，決不可頑固保守，必須依據新的理想，訂出新的規模，拿出新的辦法，來完成一切新的建設！但各位要知道：所謂除舊佈新，並不是說一切舊的東西都要搗毀；如果有好的東西，我們不僅要保存，而且要繼續發揚光大！總之：除舊佈新，就是要革除過去一切不好的東西，來建設一切新的事物！孟子說：「詩云『周雖舊邦，其命維新』，文王之謂也。子力行之，亦以新子之國」。我們現在就是要確實能「舊染汙俗，咸與維新」的時候！但是在另一方面，大家更要曉得：宇宙一切事物，沒有「過去」，便沒有「現在」；沒有「現在」，便沒有「將來」。所以我們政治上一切設施，必須運用過去的材料，根據現實的情況，創造將來的事物以實現高尚之理想。因此一方面要照爾纔所講不斷的除舊佈新，一方面在方法上技術上更要注重因勢利導。

「因勢利導」的正確意義，是要因應現實的趨勢，想方法運用現實的事物而達到理想的目标，完成一切新的事業。絕對不是因陋就簡的因襲保守，敷衍苟且。這一點是大家應該首先明白的。政治上必須因勢利導的道理，古今中外都是一樣。如孔子所謂「因民之所

利而利之？……擇其可勞而勞之」，所謂「因有施教」，所謂「導之以政」……導之以德」，都是講因勢利導的道理。孟子所謂「雖有桀、不如乘勢；雖有鈇、不如待時」，說因勢利導的道理何等透闢！再看史記中稱管仲的政治本領說：「通貨積財，富國強兵，與俗同好惡。……俗之所欲，因而予之；俗之所否，因而去之。其爲政也，善因禍以爲福，轉敗而爲功」。可見政治上成功最大的一個要訣，就是要「因勢利導」。我現在根據因勢利導的道理提出政治上的一個辦法，叫做「以民治民」。就是要利用民衆的力量，來做人民本身有利的事情！即要做到孔子所謂「惠而不費，勞而不怨」。兩句話。如何纔可以「惠而不費」呢？孔子說「因民之所利而利之，斯不亦惠而不費乎」。現在一般人以爲要施惠於民，必須給他什麼東西，其實何必一定如此，我們只要能「因民之所利而利之」，儘可以不花什麼經費而可以施惠於民，而且只有這種「不費之惠」，纔是最容易做到，最應該去做，亦最經常不厭，持久有效，施之無盡的恩惠。尤其現在我們的國家如此窮困，如果不是大家能拚命來想「不費之惠」的辦法，簡直就很少造福於民的可能。至於所謂「勞而不怨」，孔子也已經講明，「擇其可勞而勞之，又誰怨」？我們要「以民治民」，當然要勞民。所謂「以勞教民富」，所謂「愛之能勿勞乎，忠焉能勿誨乎」？但是我們要勞民的宗旨是要「多用民力，少用財力」，而「民的目的是要「藉民之力，治民

「生」——如果我們勞民而又傷其財害其生，那就不是勞民的本意，而要爲人民所怨恨了！所以我們必須「擇其可勞而勞之」。所謂「可勞」，就是儘量利用人民的餘暇餘力，在適宜的範圍用適當的辦法來做福利民的事業，我最近所提倡的徵工制度之真義即是如此。現在我們要作一切建設事業，都要實施這個辦法。……這一段話是：政治上除舊布新，因勢利導和以民治民的道理。」

二、教養兼施，循序漸進：「關於「教養兼施」的道理，總理在「地方自治開始實施法」最後一段中講得非常透切，原文說：

「總而論之，此所建議之地方自治團體，不止爲一政治組織，亦並爲一經濟組織。近日文明各國政府之職務，已漸由政治兼及於經濟矣。中國古之治理，教養兼施；後世退化政府則諉去教養之職務，而聽人民各家之自教自養，政府祇作一消極不擾民者，便爲善政矣。及至漢唐，保民理民之責，猶未放棄，故對外尚能禦強寇，對內尚能平冤屈。其後則並此亦放棄之，遂致國亡政息，一滅於元，再滅於清，文明華胄，竟被異族荼毒者三百餘年，可謂慘矣！今雖光復祖業，創造民國，而執政者仍爲清朝之亡國大夫，被輩爲政，惟知擾民害民爲其所有事，罔識世界大勢，祇顧自私自利，多行不義必自斃，當受文化潮流淘汰，可無疑也！惟民國人民，當爲自計，速行地方自治。」

自治，以立民國萬年有道之基。」

總理這一段話，最主要的意思就是說明現代的政治與經濟不能分離；所以政府之職務，不僅在治理政事，必須更要發展經濟以解決民生問題。簡單的講，就是要教民養民必須要教養兼施，纔可以治民，纔算是盡了政府治民的職責。所以現代的政治，是積極的教養兼施的政治，決不是如過去一樣，只要不擾民就算是善政的那種消極無爲的政治；當然更不是擾民害民，自私自利，那種殘民以逞的黑暗政治？政治的隆污，便是國家的興亡，與民族的盛衰之所繫。總理歷數古今的事實，證明給我們看，其所以贊揚與勉勵我們者，可謂至深且切了！現在北洋軍閥，已經打倒了；我們大家無論是在軍、民、政、團，警那一界服務，應該要牢記總理這一番遺教，分工合作，努力來教民養民，以建設現代的政治。現代的國家！馮謨所說：「德惟善政，政在養民，水、火、金、木、土、穀惟修，正德、利用，厚生，惟民」。所謂「正德」，就是講我們從政的人，必須一方面要整飭政治上的紀綱制度，使凡百庶政都能依一定的軌道，按合理之步驟推進。一方面要修明自己的德性，以身作則來教導感化部屬和一般民衆；孔子所謂「不教而殺謂之虐，不戒視成謂之暴，慢令致期謂之賊」，也就是講要注重「正德」和「教民」的道理。至於所謂「利用」，並不是如同現在政治上社會上一般的情形，你利用我，我利用你，弄到大家互相利用，變詐無端

；結果互相猜忌衝突而禍亂無已，這種錯誤的「人與人間」的利用，就絕不是為政的道理；愈利用愈要使政治黑暗，社會紛亂；愈利用愈要使國家危亡，民族衰弱！所以大家務必認清這個所謂「利用」不是講人與人間的利用，而是講「金、木、水、火、土、穀」等一切「物」的利用。就是要提倡科學，振興實業，征服自然，利用萬物！對於「人」，我們絕不可如同現在的糟粕一樣，「互相利用」，應當要照我前次所講的道理，大家共同一致，分工合作，互相幫助，一團和氣。最後所謂「厚生」，這是講開我們為政的最後目的，是在「養民」，無論教導衆人與利用萬物，其目的都是要使國基深厚，民生樂利，所以我們無益軍、民、政、教、匪、警那一方面，必須一切設施不離開這個最後的目標，不違背這個根本的原則，切切實實遵照「正德利用厚生」的古訓做去，然後纔算是政治！

為政應當「教養兼施」的道理，我們已明白了。但是要求教化成功，民生樂利，真所謂千頭萬緒，做不了的事情。必須我們能分別其本末輕重的性質，決定其緩急先後次序，而盡力實幹，循序漸進，纔有成功的希望。大學所謂「物有本末，事有終始，知所先後，則近道矣」。中庸所謂「君子之道，譬如行遠必自邇，譬如登高必自卑」。以及管子所謂「政自小始」，這幾句格言就是我們辦事最重要的原則。我們無論做什麼事，總要先擇最其本最切要最簡易的先做好，然後由小而大，由近及遠，由卑至高，循易達難，如此進

展無已，天下任何艱鉅的事業，沒有不可以完成的！……總之，我們要完成現代政治的建設，必須教養兼施，循序漸進。

三、迅速確實，貫徹始終。——剛纔我們講政治上一切事情，要循序漸進，這句話的真義是：進要有步驟而言，至於講每一件工作之實施，或者說事業之推進，那是一定要「迅速」。一定要「日成功，對」歲事的，決不好再留一點迂緩滯滯的毛病。但是僅祇迅速還「相干」，迅速之外，必求「確實」。凡事必求做得確實，然後迅速纔有效，也纔能算是真的迅速，與若且敷衍，敷衍塞責不同。現在一般人心，習爲虛偽，尤其是政治上一切的事情，十件事就有十件是「騙下，下騙上，一點也不確實！上面的人只知道發號施令辦了事，再不去指導監督部下實做；究竟下面的人做了沒有，他簡直不過問。而在下面的人，對於上面發下的命令，普通都是陽奉陰違，最多也只做做書面的工作，來應付應付。對於上官的報告，十有九都是假話。而做上官的接到部屬的報告，究竟其內容確實與否，也全不去實查。因此我們國家無論大小事業，沒有一件做得確實，沒有一件能夠成功，弄成現在這種危殆存亡的局勢！所以今後我們要想改造政治以救亡復興，第一就是凡事要求「確實」。確實也可以說是要「澈底」。我們一個命令發下去，就人而言，一定要貫徹到最下層而毫無阻礙或滯滯之情。就事而言，一定要實行到最後處，而毫無中止或敷衍之病。要

政治建設要領

怎樣纔可以做到這一步呢？我以為只要做到八個字，「信賞必罰，綜覈名實」。『信賞必罰』就是有功必賞，有過必罰，「綜覈名實」就是獎循名實，嚴防誇說。在一切事情要能做好，全靠我們做主管席人上者，自己特別勤勞，如我所說「心到、口到、手到、腳到」，把所有的時刻實注到所有的部屬，一件事規定怎麼做，以及要做到怎樣，就一定要怎樣做，並且要實實在在做到怎樣。我們隨時隨地要指導監督，尤其要注重考查。考查明白之後，凡是真誠盡忠職責，辦好事情的人，一定獎賞；反之，一定要罰！「綜覈名實」就是「嚴明」，「信賞必罰」就是「公正」，我們至少要做到「嚴明公正」四個字，然後一切事業，纔可以做得「確實」，再進一步要求「迅速」。

「不過要完成現代政治的建設，在辦事方面還有一個要訣大家必須知道：就是「組織」。這詞最後一句——「貫徹始終」。因為天下一切偉大的事業，尤其是革命的事業，決不是一帆風順可以成功的；在求成功以前，一定要經過無數的風波，歷盡種種的艱苦，纔可以達到目的。如果我們的意志不能堅決，精神不能根柢到底，一旦遇着危險，即半途而廢，便要全功盡棄，毫無結果了！所以政治上最緊要的成功要訣，就是要能繼續不斷始終如一地做！一件事既已決定去做，一定要做到完全成功為止！書經所說：「惟新厥德，始終如一」，又說：「政貴有恆」，都是這個意思。我們要完成新政治的建設，非決心做到這

一點不可。」

四、守法重紀，明德修身：「國家的範圍很廣，政治上的事情極多，而人心不同，人事無定，賢惡異等，才智各別，所以我們推過政事，治理國家，如果不先確立一個合理的規模和制度，根據一定的紀綱和法條來做，無論如何是做不到的。法字制度就是政治的根據，所以樂此則政治無所準據，馴至人人各行其是，各逞其私，政治必敗，國家必亂。即如我們四川各軍，過去任意委派文武官吏，不照中央所定的法規來辦，因此就弄得政治亂，軍隊腐敗，地方人民飽受種種痛苦。今後我們要救國救民，必須要將這一點徹底改善。否則無論有怎麼多的兵，怎麼大的勢力，也不能算是現代的一個國民，當然不能存在於現代，成功什麼事業。大家要曉得，現代的政治與現代的國家都是以「法治」為本。國家一切事務，無不是遵循一定的法制，在正當的軌道上推定！不如此便不是現代的政治；孟子說：「法者，所以齊天下之動，至公大定之制也。故君子不得越法而肆議，士不得背法而有名，臣不得背法而有功。殺君可抑，我怒可窒，我法不可廢也，骨肉之刑，雖戚可畏，滅，至法不可闕也。」荀子說：「修禮以齊朝，正法以齊民。」呂氏吾說：「法律者，御事宰物之神器。」我信從這幾句話便可以看到法紀之重要。如法紀之重要，可知國守法重紀不可以為改的道理了。」

「法紀制度是政治必不可少的準據，但是政治建設，決不是祇建設好的法紀制度就可以成功，最根本最要緊的還是要我們軍，民，政，教，團，警各界的幹部人員，本身能夠健全，有高尚的人格，優越的智慧和強毅的精神，能夠真正為一般部下和民衆的模範，盡到養民教民的職責。所以我們從事現代政治的建設，一方面要守法重紀，一方面要明德修身。剛纔我講「正德」的意思，已經提到這一點，大概為政在人，而要能得人必先修己，一切法令也必須自己先能實行，然後可以貫徹於一般國民。這些道理，儒家講德治，講得最透闢。大學中以修身為治平之本，即其綱領；「論語中所謂「修己以敬，修己以安人，修己以安百姓」。所謂「政者正也。子帥以正，孰敢不正」，「其身正，不令而行，其身不正，雖令不從」。這一類教人明德修身正己而後正物的話，幾乎到處可以見到。我們只要將這些話讀了，便可以知道現代政治的建設，一定要本着「總理「革命必先革心」的遺訓，努力從明德修身的工夫做起，一方面大家注意明德修身，便不思無「治人」；一方面大家守法重紀，使自然有「治法」，法良制美而又官賢吏能。現代的新政治新國家，當然立即可建設起來！」

五、選賢任能，講信修睦：「為政在人」的道理，大家都知道，從來講政治的人，可以說沒有一個不是注重在這個根本問題。所謂「任官惟賢材」，所謂「徒法不能以自

行」，「不仁而在高位，是播其惡於衆也」，以及「德必當其位，功必當其祿，能必當其官」，這一類話，歸結起來，就是「選賢任能」四個字。所以政治建設的根本要務，是在訓練人材，考選人材，和任用人材。至於如何訓練、考選和任用，最重要當然是政府應當極力改進教育，并儘早確立完善的考選與銓敘的法制，但這不是一蹴可成的事，今天我們也無暇多說。現在我們關於「人」的問題要求立刻見效的辦法，還是要靠我們軍、民、政、教、團、警各界的幹部能認清自己所應盡的職責，立定救國救民的志願，決心努力來建設現代的國家。本此良心的自覺，而隨時隨地真心實意來選賢任能，只要我們能夠求才，一定到處有人可以選拔任用，所謂「十室之邑，必有忠信」，就是這個意思。至於求才的方法，當然很多，最要緊的，還是責以實事，然後就事拔選，考成任用。王安石說：「得人之道，在於知人；知人之法，在於責實。使君相有知人之明，朝廷有責實之政，則胥吏隳隸未嘗無人」。我們要隨時注意考察，分別其資質，任行，才能，體魄而因材施教，補短益長，刻意陶鑄。……我們能夠拔識十個人才，便等於增加百倍力量；如此繼續增進，還有什麼事業不能成功？正所謂「無競惟人」，「得人者昌」。大家還要曉得：「選賢任能」和我剛纔所講「以民治民」的道理，也是相連。現在我們要以極小數的幹部，來治理無數的民衆，當然不夠。但是只要我們能就民衆中拔識一般好人，加以教導訓練而相助

爲理，藉民衆的力量來治理民衆，那不是綽有餘裕嗎！例如我們當了一個縣長，就可以找到許多好的民衆，加以訓練，叫他去管保甲長，村長區長，這就是選賢任能以民治民的辦法。以後我們再有充分運用這個要緊的辦法，多多拔識一般好人相助爲理，然後一切政事纔可推進，政治建設，纔可以逐步完成！」

「關於「選賢任能」的道理，還有一點要接連補充的，就是所謂「講讀修睦」。現在我們要推進政治，建設現代的國家，最必要的前提，就是要官吏與民衆，上官與部下，以及同志同事之間推而至於全國萬萬同胞，大家都要親愛和睦，互相信賴。書曰：「其難其慎，惟和惟仁。」孔子所謂「民無信不立」，以及孟子所說：「天時不如地利，地利不如人和。」這道道理，自齊家以至於治國平天下，都是一樣的重要。我現在負了建國的責任，格外要首先身體力行，和衷共濟，以爲部下和全國國民的模範。這段話是說明「選賢任能」講信修睦的重要。」

六、注重組織，努力研究：「……我們要達到某一個遠大目的，完成某一偉大的事業，決不是一個人所能爲力，必須連合多數人，羣策羣力來做，既要合多數人來共同努力，便不可不有適當的組織。要完成一個組織，有幾項要件必須先行決定：第一就是要決定「人」，即決定以何人參加組織，或者說組織需要何人。第二就是要決定「事」，即決

定組織內何人從事何種工作，亦即決定組織各分子分工合作的辦法。第三須決定「時」，即決定某人在何時期從事某種工作。第四須決定「地」，即決定某人某時在何地從事某種工作。第五須決定「物」，即決定從事工作時需要何種工具與材料。第六須決定「數」，即依據事業之規模與組織之範圍，將「人」「事」「時」「地」「物」五者分別統計，以期準備齊全，配置適當，而使預定之事業，順利進行、理想之目的，儘早達到，大概組織的要件和方法，就是如此。……

再有一點意思可就此補充的：大家看組織的要件雖有幾個，然而最後最要緊的還是「數」。無論「人」「事」「時」「地」「物」一切都要有數，然後纔有組織可言。「數」愈精確，便組織愈完善，效能愈強大，一切事業，愈容易成功。反之「數」若含混不確，則組織必不堅實，效能必極微弱，一切事業，必然要失敗！一個團體如此，一個社會也如此，推而至於整個國家，亦復如此。政治上如此，經濟上也如此，軍事上以及其他一切事業，莫非如此。所以「數」可說是一切組織與一切事業成功之母。例如就軍事而言，「數」就是致勝的基礎。孫子說：「兵法，一曰度，二曰量，三曰數，四曰稱，五曰勝。地生度，度生量，量生數，數生稱，稱生勝」。這幾句話，雖意義無窮，但我可作最淺顯的解釋：所謂「地生度，度生量，量生數」，就是說我們拿了地圖，就其經緯度數加以比量，便可

算出各地的距離，是多少里數。同時再利便我們種類的知識對各處的一切情勢，加以測度，估量，得到一個概略。然後再根據敵我兩方交通，給養，兵力等種種情況，加以比較權衡，就可以知道那一個地方最重要，那一個地方次要，那一個地方必攻或必守，那個地方可得可不得。如此分別出輕重緩急，決定戰守機宜，將兵數作最合理的配備，結果當然就可以打勝仗。這就是所謂「數生稱，稱生勝」的道理。說到這裏，大家要注意：所謂「度」，「量」不過是求「數」的手段；而「稱」「勝」並不過「數」的應用。所以致勝的要件雖不只一個，而「數」却是唯一基本的因素。我們要打勝仗，全賴得「數」之確；而得數之確，生於計算之精。不僅一切組織的要件和方法，最後歸結於「數」；就是軍事上致勝的基礎，也在乎算多「數」精，如此可見「數」之重要。我們中國一切組織不能完善，一切事業，不能成功的最大原因，可以說就是太沒有「數」的觀念，太不注重「數」的精華。你有一般人講話：五天不講五天，六天不講六天，他要講「大約五六天」；再個不講兩個，三個不講三個，他要講「兩個，三四個」。可以說中國人普遍的有這種馬虎虎隨隨便便，且含糊之亡國的習氣！什麼事物只求一個「差不多」，那裏曉得「失之毫厘，差之千里」。三人五人可以隨便說三五個，三萬萬五萬萬人自難道也可以用「差不多」的方法含糊過去嗎？我們國家多少大事，都是最初馬虎一點，弄到後來百事皆非！如此沒有「數」的觀念，一切苟且散漫凌亂不堪

的糊塗國家，試問怎樣可以生存於現在這個科學昌明，一切事物都精益求精的時代！我們一定要自己切實反省，澈底自新纔好！尤其我們軍，民，政，教，團，警各界幹部，特別要隨時隨地力求一切事物的精確，然後可以完成現代政治與現代國家所必要的一切組織！

「因為我們凡事要求精確，而且要精益求精，所以隨時隨地要努力做研究的工夫，尤其是對於一切基本的學問，格外要澈底研究明白，然後一切計劃，纔真有所本，不會有大的錯誤。一切事業，也根基穩實，可保最後成功。現在我們大家蓋論在那一方面努力，都是要來作救國救民的革命事業，所以對於救國救民革命的基本學問——即「總理的全部遺教」不可不精心鑽研，以求透澈。不僅要求澈底了解，尤貴乎能依據 總理所交給我們的典則來實地力行！一方面研究，一方面就實幹！如此努力不懈，我們理想的現代政治，與現代國家就可以建立起來，我們的革命一定可以完成！」①

註：①「政治建設之要義」(二十四年九月十五日講)

八 行政三聯制

一、總說

(一)行政三聯制的重要——萬能政府建立的主要關鍵，就要實行行政三聯制，即是計劃，執行，考核三聯制。

(二)過去不注意三聯制所發生的缺憾——1. 計劃不能集中在一個大原則下制定出來；2. 各種計劃彼此不聯繫；3. 計劃與執行不生聯繫；4. 就算計劃妥善，執行而不致核，則真正執行到什麼程度，亦無法知道。

(三)三聯制之整個的作用——1. 以造房子為例；2. 在計劃之先，因時地人物事而設計；3. 在執行的時候，要忠實去實現計劃；4. 在執行當中或執行之後，要嚴密考核。

二、計劃

(一)三種設計的区别——1. 行政計劃與經濟計劃不同的地方；2. 行

政計劃與軍事計劃不同的地方。

(二) 計劃與預算的關係——1. 不懂得計劃與預算聯繫的毛病；2. 控制預算的方法；要編成預算的百分比。

(三) 總的設計與部分的設計之運用——1. 再以造房子為例；2. 總的設計，先要知道行政計劃的來源，行政計劃是根據抗戰建國綱領來的，抗戰建國綱領是依據三民主義來的。在設計方法方面來講，有兩種方法是十分重要的。第一，擬訂預算百分比；第二，規定各部門的中心工作。

三、執行

(一) 執行可以分作兩部分——1. 由本機關直接執行；2. 命令下級機關去執行。

(二) 對本機關要實行兩種新制度——1. 幕僚長制；2. 分層負責。

(三) 對下級機關要實行一種新制度——分級負責制。

四、考核

(一) 三種考核的區別——行政考核與經濟考核，軍事考核的區別。

行政三聯制

(二) 政務考核的方法——1. 各區是用議會制度來實施的；2. 我國是屬於黨的最高權力機關；3. 我國政務官考核的原理與機構。

(三) 行政考核的分類——1. 統的方法：(1) 上級監督機關的考核；(2) 上級直轄機關的考核；(3) 機關自身的考核。

2. 橫的方面：(1) 報件的審核；(2) 派員視察調查；(3) 設計員的考查。

3. 行政考核還可分作二類——(1) 人的考核——考績；(2) 事的考核——根據計劃及預算為標準。

(四) 三種重要的考核辦法——1. 年度政績比較表；2. 政績交代比較表；3. 某種事業進度表。

五、結論

一、總說

(一) 行政三聯制的重要：「我以前所講「政治的道理」，是我們中國原有的政治原理來闡明政治要義。……現在所講的是「行政的道理」，就是執行政令的道理。……就是

……行政三聯制。

國人往往拿「政治」當作「行政」來看，又拿「行政」當作「政治」來看，圍之「行政」與「政治」的性質，往往混爲一談，這是最大的錯誤。在我十多年的政治經驗中，發現中國政治最大的毛病，就是切實執行政令人才的缺乏。大多數行政人員只有空談主義與政策，而真正研究，何能澈底推行政令的人才，就如鳳毛麟角。……

我在黨政訓練班開始的時候，就訂立一個訓練的綱要。說明訓練的目的，在使受訓人員（1）真能成爲實現三民主義之信徒與澈底奉行命令之戰士；（2）確實得到主持一般機關之常識與領導辦事之要領，以完成抗戰建國復興民族之使命。這個目的，在政治方面來講，就是說要養成兩種人才：一種是政治人才，就是主持政令擔負責任亦就是主持機關領導辦事的人才；一種是行政的人才，就是執行政令辦理業務的人才。凡是政治與行政的人才，都非從三民主義的信徒基層幹部中鍛鍊出來是不能成功的。這種人必須瞭然於一般機關的常識與辦事之要領，而且還要具備責任心與勤敏服從的體力，方能使工作發生實際效果，拿現代的術語來講，一種就是政務官，一種就是事務官——公務員，這兩種人的職業，是不相同，當然政務官要懂得事務，事務官亦要懂得政務，而在性質上，是各有其範圍，萬不能籠統概括而論，這就是近代政治的特色。

更進一步來講，要懂得行政的道理，必要明白 總理權能分別的道理，權與能分別的道理，本來很深奧，但是用最簡單的話來解釋，就是要人民有權，政府有能，我們爲奉行總理人必有權的遺教，所以要訓練人民行使選舉、罷免、創制、複決四權，行使的機構，在中央方面有過渡的國防參議會，國民參政會，以至國民大會的召集，及在省（市）方面的國防參議會，及將來的省（市）議會，到下層的縣（市）參議會，鄉（鎮）民代表會，保民大會，均是民權機關的建立，這種機關就是使人民有權來管理各級政府，各位如果詳細研究，就可以明白人民權力機關建立系統的道理。

至於另外一方面，就是要政府有能，要使中央以下各級政府成爲萬能的政府，這就是我所要說明的萬能政府建立的道理，又可叫作行政的道理。行政的道理千頭萬緒，我今日據要來講，就是要開闢萬能政府建立的主題關鍵。依據我十餘年來的經驗，及研究所得的結果，我以爲就要實行行政三聯制，就是計劃，執行，考核三聯制。這個制度在建國的過程中，是一種十分重要的制度。現在舉其中最主要原理來做一個說明，詳細的辦法，還要各級負責各級行政責任的主管長官，分別研究實施，才能貫徹這個目的。

中國空手過去不注意三聯制所發生的缺憾：一、這行政三聯制，本來分爲計劃、執行、考核三聯制，但在意義上是有其相互之關係的，尤其是三者聯繫上整個的作用極其重要，高不

能絲毫忽略的。過去行政上不注意這三者聯繫上的作用，所以發生不少的缺憾。先拿計劃來講，過去中央與地方政府做事不是無計劃的，祇因為那些計劃都是零碎或各別去打算，因此各自擬議，各自執行，不能集中在一個大原則下制定出來，結果祇有枝枝節節，不是各種計劃彼此不聯繫，就是彼此失其輕重緩急之分，甚至彼此發生矛盾衝突或重複浪費的毛病，比方同級機關的計劃若不聯繫，則可有以下的事情發生，如有建設廳令縣修築公路，而修公路需要款項，當縣政府呈請省府財政廳的時候，財政廳就批駁了。這樣祇有使縣長左右為難。這是同級政府計劃不聯繫的毛病。不祇省府為然，中央與地方政府均有犯這種毛病的，以後應設法避免，免得下級為難纔好。

就算各計劃彼此有了聯繫，計劃與執行方面不要發生密切的關係，然後計劃方可以行得通。所謂「閉門造車」，正可移作計劃時不顧到執行時所有困難的一句很坏的諺語，當然可以判斷到事實上是不適用的。機關中許多設計人員，不與實際執行者發生關係，故計劃落空，而真正起草計劃者，又祇是零星分割，鋪敘成篇，既不貫穿，又不為整個統盤着想。故就算計劃行得通，亦祇能叫痛癢頭，脚痛癢脚而已。這種實際起草計劃的人員，在機關中大抵委諸科員，由長官逐層蒐集起來。就算是行政計劃了。主管長官如再不負責實際的責任，審核研究，就隨隨便便以此呈報上級機關；到了真正實行的時候，科員就按照

其職掌，開始實施，這正同閉門造車一樣，必有許多計劃行不通，終至半途而廢，乃至前功盡棄。這是現在一般行政最大的毛病。聞得有一個省政府，按照其行政計劃的規定，通令各縣要普遍設立水上警察，有某縣呈報該縣根本無大小河流，不能設立水上警察，而所得到的指令，就是一事關通案，礙難照准。這樣批示下去，諸位想想，該縣如何能夠執行？這樣計劃與執行不發生聯繫，所以就算有計劃亦是行不通的。這就是計劃不注意人、時、地、物，事的關係，所以無法執行，故計劃要認清對象，然後方可以得到切實執行的效果。

進一步言，就算計劃妥善，執行而不考核，則真正執行到什麼程度，亦無法知道的，如地執行雖有成效，亦不能繼續持久，貫徹到底的。現在機關中對於考核工作，十分疏忽，祇靠命令與報告。這都是紙片政治的毛病。上級機關在執行的時候，一待命令出了機關之門，就算事情辦了，責任完了，很少有科學的嚴密考核的方法，這樣如何能辦得通。況且因為沒有人去考核之故，做得好壞，都無從明白與證實，結果必致壞的不被懲處，好的不受獎勵，這樣下去，不負責任的人，就微倖了，或者反得志起來，肯負責的人就灰心了，遇事就祇有消極敷衍，是非優劣因此漸漸失了標準，這樣就是官僚主義成長的真正原因，我們要抑倒官僚主義，就要着實去做考核的工作。

以上所列舉的，就是過去我們不注意行政三聯制所發生的缺憾，我們以後應該想方法去糾正才好。」

(三)三聯制之整個的作用：「現在從正面來講，若果明白行政三聯制的相互作用與其聯繫上整個的作用，則行政上必可發生極大的效果。比方以造房子為例，造房子有新舊兩種的做法。舊式的做法，即房東自己定了主意，僱了一個包工或若干工人即行建築，結果常常是錢多而不合用，更談不到美觀了。新式的做法，先找一個專門設計的建築師，全盤籌劃，打好圖樣，然後去找執行這個圖樣的包工，照樣動工建築，建築師則派人去監工，恐怕包工有不依照圖樣偷工減料的毛病，並且可以糾正錯誤，房子造好了，然後由房東點收。政府方面亦施行行政監督，如機關中之上級機關然，看看這個房子是否依照建築法規去做，然後手續方算完成。所以現代建築能夠突飛猛進，就是實行這種三聯制的好處，建房子如此，行政又何嘗有兩樣呢？」

所以在實行三聯制的行政中，在計劃之先，應先看看以前執行考核的結果，因時，地，人，物，事而設計，在執行的時候，也要忠實去實現計劃，不可自作聰明，左右刪改。在執行當中或執行之後，要嚴密考核，不許那一部份有着官僚主義祇知應付的毛病，然後又將執行和考核的結果為下次擬訂計劃作參考。如此循環不斷，一貫連貫下去，方可以收

三聯制的實效。這就是三聯制的整個性的作用。明白了這種作用，再以堅強的精神繼續不斷的來實行到底，則行政效率，自必蒸蒸日上。

二、計劃

(一)三種設計的區別：「現在把這行政三聯制分開來討論。先談第一步重要的工作，即是關於設計方面的的工作。我在五屆七中全會中曾經提出中央設計局的設置，該局設置之後，現有的各種設計機關，當然須要調整，將來如何與各級行政機關及考核機關在縱的或橫的方面，保持最緊密的關係，亦當於該局內容及組織上詳加研究擬訂。現在所講的是設計的原理，我們必先要懂得設計的道理，然後有了機構之後，對於設計的組織及設計的人才，才可以充分運用，得到如刻的效果。現在各種機關中，並不是沒有設計人員的設置，可是大都忽略了設計的原理，所以設計不能收到很大的效果。」

這種行政三聯制，在題目上已經表明其範圍了，現在我們要了解設計的原理，就要明白政治的設計之中，可以分作三大部分的設計：第一種是行政的設計，第二種是經濟的設計，第三種是國防的設計，這三種設計的性質是有區別的，大抵各國對於國防的設計早已另立機關，如軍委會或國防部等組織之類。至於經濟的設計，在實施經濟計劃的國家中，以蘇聯所組織的國家設計委員會為最有效果，這種經濟的設計，其對象十分具體，不涉

普通行政範圍，而以各種直接舉辦之經濟事業爲主，與所謂行政的設計，除自身執行者外，大都業經由各級政府而後可以付諸實施者，就大不相同。我們現在初次創辦，設計的主要範圍，除了軍事設計部分以外，其他大概行政及經濟範圍所管轄的各部門都包括在內，當然有關係部分，亦應一併設計，其實國防軍事設計的原則，亦不過如此。爲什麼要這樣分法呢？就是因爲他們本身的性質不同，所以設計也有分別，現在先作一個分別的討論。

要明白行政設計的原理，首先要分別行政設計與經濟計劃不同的地方，擇要來講，經濟計劃是以經濟事業爲對象，是具體的，直接辦理的，有數目字的，其成敗立刻可以表現出來的。比如一個工廠，其辦理情形，在年終結算的時候，就很容易表現成敗，然而在行政上，比如組織保甲，其成敗就不容易立刻表現出來，當然行政計劃中還有許多可以用數目字表現出來的，不過一審行政部門的種類太多，二是要經過年歲歲的努力方能獲在人民身上表現出來，所以比較經濟計劃繁雜得多，我們現在所擬設置中央設計局，當然連經濟及財務的設計等都包括在內，不過更因此而增加其複雜的性質，我們因爲現在經濟事業還未計分發給，而行政方面急於要創造各級的高能政府，所以不能不從行政及經濟兩方面同時改造，等到將來國家經濟事業相發展的時候，或者要分立一個中央經濟設計局，也未可知，故我們目前應在對於各級行政的改造的設計，應與經濟計劃同時並進，以爲

實施計劃政治與計劃經濟的基礎，那是很明顯的道理，因此可以說我們的中央設計局與蘇聯國家設計委員會，其主要的目的，不是完全一樣的，他們的目的，是要為其經濟各期五年計劃設計，我們的設計，則要從行政與經濟各部門同時來做，可以說經濟的與行政的設計同時並行的。

要明白行政設計的原理，其次就要分別軍事計劃與行政計劃不同的地方，大體來講，軍事計劃以國防需要為主，按計劃配合預算，自然不能受普通理財原則之限制，要作量出為入的打算，至於行政計劃，就大不相同了，因為行政計劃在時間方面比較的不如軍事之緊迫，故可以受預算的限制，世界上除了英國之外，都是採取量入為出的預算的，因為行政計劃要受預算的限制，所以最先要知道國家有多少預算經費，然後辦多少事業，或者因為收入短少的緣故，就要採取分期分區的計劃，我們中國現在是一個量入為出的國家，所以計劃中亦要作量入為出的計劃，現在實行新縣制，我所以規定各省要於三年內完成，就是顧慮到財力人力的準備步驟，亦可以說是以計劃符合預算的辦法，這就是行政計劃與軍事計劃不同的地方。」

（二）計劃與預算的關係：「不過這是經常的原理，現在世界各國除了交戰國之外，也都是在一種戰爭準備之中，故預算與計劃的關係，不能不受軍事影響，量入為出的國家

，往往因爲軍備用費的龐大而變爲量出爲入了，但是除了軍備或戰費及與戰爭有直接關係的行政部門而外，一般預算，仍有拘束一般行政計劃的性能，故我在提出設置中央設計局的案由上，對於中央設計局仍有一由中央設計局主持預算的審定，使計劃與預算不致分離的說明。故我們的預算除了軍費及建設費外，其餘中央各行政部門及地方行政，仍當遵守預算與計劃聯繫的原理。

現在有許多主管官不明白這個道理，往往先把計劃給我批示，並不附列預算，這種辦法有兩種毛病，第一種是其計劃也許是對的，但是一誇無此財力人力去舉辦，而又不想出分期辦理的辦法，使我要爲他們重新考慮，多一輩麻煩，或者我稍爲疏忽，先行批准計劃，然後他們才將預算送來，設或預算太大，便不能實施，或者使我前後批文不能相同，這都是中國主管官不守常規不懂計劃與預算聯繫的原理。第二種毛病，就是在不知預算與計劃均有年度的限制的，這一星期送一計劃，下一個月送一計劃，小則破壞預算與計劃的完整性，大則缺乏全盤的考慮，即所謂整個計劃無法製成，這種事情，用於臨時發生的事件則可，通常如此，則是不明白計劃完整性的所致，這實在不可以爲法，希望各級主管官多爲留意。

上面已經說明計劃與預算聯繫的道理，但是還要進一步去研究，到底如何去聯繫呢？

就是要有控制預算的方法。我們各級政府不是沒有預算，不過大都不能得空閒預算的道理。現在編造預算的方法是如何呢？就是把各級的概算加減起來，使收支適合為止，這並不能明顯的表明我們的政策所在，以後要做計劃政治或計劃經濟，那就是要依據現有的抗戰建國綱領，分別緩急，指定每年度的中心工作，由此中心工作將歷年來的預算作成百分比，如教育佔預算百分之幾，內政又佔百分之幾等，然後詳細研究本年度應注重者何事，廢置者何事，而增減預算的百分比，由整個預算的百分比，就可以看出我們的政策何在，我們行政的重心何在。沒有預算的百分比，簡直就是一盤爛帳，愈看愈糊塗，每年度的預算，我們就無法看得清楚，也無法把我們的計劃實現出來。以饒中央方面，應由中央設計局經過詳細調查研究之後，製成各部門預算的總百分比，並說明其理由。各部門應依照這個百分比及年度中心工作編造概算，再送中央設計局審定，以免重複浪費之弊。在中央方面我自己一定要看預算的百分比及各部門的中心工作，在各地方當局，如省主席，縣長亦應照此辦理，不可由各廳局科自己去代擬代行，使變成科員政治的毛病，如各級行政長官都能照此辦理，政治才能走入正軌。

上面所講的都是現代政治的核心，如果這個道理不明瞭，則一切政治，必不能得到預期約效果。

(二)總的設計與部分設計之運用：「明白了計劃與預算關係之後，就設計的本身而言，却有政務設計與事務設計的區別，又可以叫作總設計與部分的設計。現在各種機關中的設計組織，所以不能夠得到靈活的運用，原因是不懂得這個道理。總的設計，就是設計的設計，照眼光遠大，包含一切，認識職業與時機，比方建築房子，房東應有一個設計的設計，然後建築師方可以做他的技術的設計。這房子應的設計是什麼呢？就是房子的地點，用途，材料，建築費，以及房間的多少，均繁著大體的規劃，然後建築師方有根據去打圖樣，若果你對一個建築師說：我要建築一座房子，就叫他去設計，自然他的設計不能合你的意思了。現在各機關對於設計人員的處置，就用這個辦法，或者任他自己自由設計，與主管官的政策絲毫不發生關係，怎樣能夠收到設計的效果呢？所以拿中央方面來講，中央設計局先要仿總的設計，或政務的設計，然後由各部會審作分部設計。再送由中央設計局審核，這樣做法，各種設計，才可以付之實施。

中央設計局總的設計，應如何做，首先要知道行政計劃的來源。通常來講，行政計劃是根據國家的政策來的，現在我們的政策，就是抗戰建國綱領，一切計劃都是要依據這個綱領來做的，抗戰建國綱領又是依據什麼地方來的呢？那是依據三民主義而來的，故可說三民主義是我們行政的最高指導原則。所以我手訂黨政訓練班的訓練目的的時候，要

使受訓人員，真能成爲實現三民主義的信徒，就是這個意思，實在何止受訓人員，其餘部門的長官，亦應該明白三民主義，然後施政方針才不致走入歧途。

知道了總設計的來源之後，在方法方面來講，最少有兩種工作是十分重要的，第一種就是搜集各種的材料，試行擬訂總預算中各部門工作的預算百分比，擬定了預算的百分比之後，第二種重要工作，就是分別規定各部門的中心工作，並力求其工作上的聯繫，這兩種工作做完之後，經過中央的核准，就可以分交各省會去擬定每月每季每部分詳細的計劃，由其主管者詳細分門負責審核確實之後再送中央設計局核准備考，經過這核准公佈的手續，就可以付之實施，不特中央駁遞這樣做法，省市縣政府，亦要仿照這個辦法去做，則設計的計劃，才算完成。

不過設計的範圍，並不限於這一部分，上面的說明，是指示設計工作中最重要的部分，至於設計中經常的工作，如何收集材料，整理材料，各種的參考計劃的搜集，與執行的情形如何，考核的結果如何？均應隨時注意，以爲下一年度設計的參考，設計工作方可逐年改進。總之，這種行政設計工作，不如國防設計及經濟設計之有標準與成規可循，我們要創造新的行政設計的方法，樹立行政設計的楷模，希望各位負行政責任的同志下一番苦功，打出新的道路來。」

三、執行

(一)執行可以分作兩部分：「行政計劃核定之後，第二部分的工作，就是執行的工作，執行的工作，大概可以分作兩部分，第一部分就是由本機關直接執行的，第二部分就是變命令下級機關去執行的。無論何種機關負着執行的責任，其內部的組織應該合理，在各機關中對於政令的執行，為什麼會變成遲緩散漫甚至到最後毫無結果的現象，就是因為內部組織不健全之故，比方一件公事，送到一個機關，平均總要一個星期以上方可以出來，加上交通工具之不充分，由中央到省，由省到縣，來回時間，總在一個月以上，又加上機關本身的不合理的組織與人事不健全時間不限制，因之延宕遲緩，事情如何能夠辦得有數呢？雖有良好的計劃，因為執行的遲緩，最低限度來講，必致失去時機了。我們現在除了在交通方面力求改善外，對於機關內部的組織也應力謀改造。……」

(二)對本機關要實行兩種新制度：「我十餘年來在組織上所得到的經驗，簡單來講，就是各機關中，第一要建立一種幕僚長的制度，像軍隊中的參謀長一樣。機關內部的任務，完全由幕僚長負責，則主官長官，可以有時間去主持要務與考慮較大的問題。我常常告訴我的部下說：「你也不要當着委員長是一個字紙要，什麼公事都拿給我，你們一點責任都不肯担負，那不是對待長官及對待自己的辦法，有失政府設官分職的本意」。除了

軍事機關不計外，好像我現在所兼任的國防最高委員會行政院暨各軍事學校的職務，較小的事務，部是由祕書長教育長去處理的，所以我能夠有時候去主持政令和考慮國家的大計。現在大多數的機關長官，犯了兩種毛病：一種是什麼事情都不理的，一種是什麼事情都要理的，不理事的長官當然會使到他的機關暮氣沉沉，一無進展；另一種什麼事都理的長官，就會使到他的精神，完全消耗於瑣屑事務上，而不知道其本機關所應該注重推行的中心工作，並且使其部下無責任可負，而不能發展其才幹，這種人雖比較第一種人要好一點，但是從整個的國家立場而言，亦不能算作現代優秀的官吏。

現在各機關中，有許多不是沒有幕僚長制度的，為什麼事情處理還是不能迅速有效呢？我們試研究軍事的參謀長制度，知道參謀長制度中，有參謀業務條規的詳細規定，所以軍隊能夠依照規律去執行參謀的業務，我們在行政上，不特要實行幕僚長的制度，並且要實行我常常提倡的「分層負責制度」，就是各級機關，無論大小職務，皆要訂定辦事細則。而各機關的辦事細則中，對於各級員司的責任，應另立一章，詳行規定，自祕書長，處長，科長，科員等均應有明顯的法律上的權責，使功過有歸，則事務的處理，不必通通由長官一人來決定，某種事件，到某層為止，法律上定得清清楚楚，不特可以避免推諉卸責之弊，而對於事務的處理，不必再重重疊疊去批核，必定比現在快當有效得多了，這樣辦

法，不特可以得到執行上的敏捷，並且因為責任專一，功過分明，對於考核的工作，亦必比較現在容易着手。……

但是這兩種新制度，要有詳細研究推行的步驟，才可以完全實現，希望各位把我今日所講的意思，斟酌各機關的實際情形，加以研討，再擬定實行的辦法，因為各機關的情形，各有不同，所以在執行上，也應該有逐步推行的辦法。我所講這兩種制度，在我所主管的機關中，有些已經行了十多年，不過現在要求普遍化，所以就要求各位明白這個道理，並且去實行這種制度。」

(三)對下級機關要實行一種新制度：「上面所講的是講本身機關在執行政令時應該改善的地方，這可以叫作直接指揮的工作。但在執行上，還有一種可以叫着監督的工作，就是你的下級機關的執行工作，如直屬機關中的中央對於省市，省對於縣市，及各機關中的附屬機關的工作，他們的工作的執行，也要上級機關有詳密控制的辦法。不過要明白另外一個原則，就是所謂「分級負責制」。這種制度就是要維持該級機關的完整性，這是我多年經驗所發現的原理。我在民國二十三年南昌行營中就頒佈了具體的辦法，如省政府的令署辦公，縣政府的裁局改科，就是這種原則的實現。從前上級機關不明白指揮與監督的分別，所以如由中央的教育部直接指揮省的教育廳，省的教育廳指揮縣的教育局，這樣就

破壞了省縣行政的統一性。這樣省縣必不能有整個行政計劃的出現，省主席與縣長，就不能負全省全縣的行政責任。所以就有省合署辦公，縣裁局改科的辦法的頒佈。以教育廳為例，教育廳可以指揮縣長，由縣長去指揮教育科，教育廳對於教育科就是實行監督權，而不直接去指揮教育科。一切廳科公事，應該由省縣直呈與省縣直令。這樣的執行方法，才可以維持下級機關計劃執行的統一性。現在我手訂的新縣制，仍然採取裁局改科的原則，就是這個道理。

進一步來講，就算在考核方面，也應該實施分級考核的辦法，故可以說「分級負責制」，在計劃，執行，考核三聯制中都應該應用到，這是行政三聯制中主要精神的一種。上面所說的教育行政，不過是一個舉例，在其他各行政部門的實施上，就要由各位融會貫通以求實現了。」

四、考核

(一)三種考核的區別：「行政三聯制第三高分的工作就是考核工作。行政的考核與軍事考核或經濟工商事業的考核有不同的地方。軍事經濟工商的考核，客觀事實甚為明顯，因之成敗優劣亦容易發見。先拿經濟或工商事業來講，其辦事情形如何，在年終結帳的時候，看其質量的優劣數量的增減與成本的盈虧，就很容易表現出來。在軍隊方面，在各

期校閱的成績，亦容易表現出軍事工作的優劣和敗成。雖然經濟事業或軍事工作的成敗，還要靠着其他的成分爲決定成敗勝負的因素，如政策方針的合理決定，精神紀律的發展保持等，但工商業或軍隊平日的工作在結算校閱上就很容易具體的表現出來。而純粹軍事行政部分的工作，就比較難於考核，這是在研究行政考核之時所應當了解的。

行政考核內容甚爲複雜，除內政教育等行政之外，連軍事經濟財政等的考核都包括在內。我在七中全會提案中並提出設置黨政工作考核委員會，除了行政工作外，連黨務工作亦包括在內。看起來甚爲複雜，不過黨務工作考核與行政工作考核，其性質的差異甚少；故只是數量的增加，而不是質量的改變。明白了行政的考核原理，則黨務工作的考核也可以同樣適用的。

廣義的行政考核的工作，應該分作兩大類：一種是政務的考核，也可叫作政治的考核；一種是事務的考核，也可叫作行政的考核。怎樣叫作政務的考核呢？就是以某種事業的整個成敗來作考核的標準。也可以說政策的決定與執行是否收到效果的考核。

(二)政務考核的方法：「現在民主國家對於最高行政部分的考核工作，乃是用議會制度來實施的，這就是所謂政務官的考核。最嚴重的方法就是倒閣，或者要求撤換某一個政務官，或者在議會開會時，對於行政長官施行其質詢權，或者由議會組織專案調查委員會

，這種都是外國實行政務考核的方法。

我們中國在未實施憲政以前，依據約法的規定，國民黨在訓政時期，代行國民大會的職權，就可以說這種政務官的最高考核權，是屬於黨的最高權力機關。我們對於這種黨權的運用，歷年來不大施行，只有實行政務官的任免權，黨的中央執行委員會全體會議，對於政務官質詢權的運用，及專案調查委員會均很少實施，這是一種缺憾。現在我想在平時就要由國防最高委員會來負這個考核的責任，來補救這個缺憾。總要在政務的推進上，能夠充分運用考核的工作，使政治得到圓滿的發展。

我會經詳細研究過，爲什麼我國對於政務官的考核上不能發揮我們很大的效果哩？簡單來講，就是我們不明白政務官考核的原理，因此不能產生一個適當的機構來運用考核的工作。這就是我提出行政三聯制及特別提出建立黨政工作考核委員會的理由。現在說明如下：

首先要明白我國的政務官與歐美的政務官不同。平常所謂政務官就是決定與執行政策的官吏。所以在外國當外交部長的他可以說我的外交政策如何如何。就是內閣總理或總統，與他的政策不同的時候，他可以堅持他的政策，因政策不同而辭職的，實在不少先例。但是我國就不大相同，可以說我國所有政府中重要的政策，現在均由國防最高委員會來決

定，也可以說是黨決定政府中各部門重要的政策。我國所謂政務官者，其主要任務是偏重於政策的執行，而不是政策的決定。所以某種政策本身是否合理，這位執行的政務官祇負一部份的責任。所以我們對於政務官的考核是偏重於政策的執行這方面的。因此我們考核政務官的工作，除黨中大會的考核外，應該平時有一個經常的考核機關。我所以要提出國防最高委員會內另設黨政工作考核委員會，就是根據這個道理來的。

因此在我國現存的黨治制度之下，不能完全拿歐美對政務官的考核方法來運用，就是因為我們的政制不同的原故。將來各國都實行計劃政治的時候，政府重要的政策都由設計總機關來起草才行，尤其在現在國防國家時代，更有澈底實行之必要。

明白了上述的道理，就可知道我所提出設置的黨政工作考核委員會的範圍，除黨務工作考核外，對於政府官吏方面，是一個政務官與高級事務官的總考核機關。因為政府的計劃與預算是整個的，所以對於「事」與「人」的考核也應該有一貫統一的機構，方可以收行政三聯制的實效。」

(二)行政考核的分類：「第二種的行政考核，就是事務的考核。嚴格來講，就是行政考核的本身。這種工作縱的方面，大概可以分為三種：第一種就是上級監督機關的考核工作，如監察院對於公務員的監察，審計部對於各種經費帳目的審計，考試院銓敘部之對於

公務員的任免考績，就屬於這一類；第二種就是上級直轄機關的考核，如黨政工作考核委員會對於中央與地方各級機關，行政院對於省政府，省政府對於縣政府，縣政府對鄉鎮公所，或者中央部會與省府廳處對於其附屬機關的考核工作，都屬於這一類；第三種就是各該機關自身的考核工作，比方拿考績來講，各該機關應該自己先行考核的工作。然後可以呈送上級機關的，換一句話說，就是要實行「分級考核」的辦法。若果中央政府直接考核到縣政府的工作，則省政府不祇無事可辦，並且中央政府情勢勢禁，如何能切實了解縣政的情形呢？所以應該實行「分級考核」的辦法，然後可以與執行上「分級負責制」相呼應，然後才可以建立各級負責的政治，工作效率才可以增加。

「上面所講，乃是行政考核總的工作的分類，如經常報告的審核，派員調查視察等工作，以觀察執行的進度，亦為十分重要的工作，最重要的還要設計者時常調查及視察其計劃執行的程度，以監督事業的進行，並且因為考察的結果，可為下年度修正改良設計工作的參考。不過設計人員的考查，除了經濟事業之外，其考核中心責任，應責成其主管機關或上級機關，方不致紊亂系統。亦即實行上面所講的「分級考核」的工作。

行政考核還可以分作「人」的考核，「事」的考核兩大類；第一種是「人」的考核以個人為單位，其實施辦法，就是實行年終考績制度，這種制度，若果實行了上面所說的「

分層負責之制度，使各個人的職權非常清楚，則功過易明，要比現在長官包辦行政的制度，容易實施得多。第一種就是「事」的考核，應該根據行政計劃及預算為考核的標準，以觀其進展之程度，這是對於一部分人員將整個機關的考核工作，不特可以定主管人員的功過，並且可以決定該機關的存廢問題。不過後一種考核，就屬於政務範圍之內，應該由最高級的機關決定然後可以實施。這種考核工作，在機關調查之中，仍佔相當重要的地位。

(四)三種重要的考核辦法：「除了上面所說的考核方法之外，我現在要提出三種重要的考核辦法。古人說：「三年報政，五年有成」，這就是說，你真正看政治成績的話，三年才有頭緒，五年方可觀成。這是從整個事業來講，亦可以作保障法來講。不過每一個機關的政績，每年應有一種簡單考核的辦法，然後可以促進整個辦事效率。所以現在我要規定每一個機關，每年度終了的時候，應該填具一個「年度政績比較表」，分級來做考核的工作。最上級的黨政工作考核委員會去做初步的考核工作，最後是要我自己親自來核閱的，各級政府應該彙編其各級機關的年度政績，作成總表送呈其直接上級機關考核，如此方可以明白各行政部門的實際進度。現在各機關所呈送的報告書，固然有其需要的地方，但是沒有比較表，是不能看清楚其實際進步的情形的。所以以後各機關一定要詳細規劃表

冊，逐級呈送，其詳細辦法，應該由黨政工作考核委員會實施。

另外一種新辦法，就是「政績交代比較表」，現在的交代的四柱清冊，不過是一種財務上的交代，我以為應當加多一種「政績交代比較表」，內容就是要說明：卸任所遺下的政績，以及自本人到任後至卸任為止所做的政績，互相對比，列入表冊，由下任點收，像帳目一樣。如此則功過具明，因為現在有許多幸運的長官接着已經做好的事業或基礎，不要十分努力，已經很有成效。另外一個長官，若果到了一個毫無基礎的地方或機關去接任，則其真正的努力，一時不容易表現出來。若果有了這種表冊，則對於綜核名實的工作，自易做到。

另外舉一個實際的例證，比方一個縣長，在某縣任事三年，到卸任的時候，就要將其民政、財政、建設、教育、保安、等工作的成績詳細列舉出來。拿教育來講，到任時，全縣學校只有三所，學生二百人，到交代時，學校已有十所，學生一千人，那就是他的教育政績，由這個交代比較表，一看就可以明白，若果有發現浮報虛報的事實，那自然下任接收之後還可據實呈報與修正的。但下任接收時亦要召集其留任各科組負責人員證明才行，因為下任接收了之後，就要算作他的帳目一樣，這樣的考核工作，自然要比上級政府派人考查實際得多，但一方面仍要有上級機關派員，或直接上官，親自前往監督交代與監督。此

設本級機關監督交代法對監督制訂必要由國防最高委員會規定辦法議決實施。不過有人會說：「這只是數量上的交代，對量上的交代完全相等，但是這可以在成績交代比較上另立項目，出就可以表現質量的改進，如學校設備的增加，教員人選的擇錄加高，畢業學生考考格的百分之數，均可以證明質量的改進，這就是從表上詳細規劃，逐年改進，未有不可獲得到公平的處理的。」

這種政績交代的辦法，還可以革除現代政治上另外一種毛病。就是每個新任長官，都不以前任所辦爲然，大多數都要另起爐灶，立異鳴高。這種風氣，在隨十多年最爲盛行。所以結果，前任的政績變成前功盡棄，後任的政績，到卸任時至多只能趕得上前任的工作。想跟狐狸狐狸政治安飽希望有繼續的進展呢？這譬如某甲從第一步走起，走到五步，而停止，某乙繼任，不是從第六步走起，而又是退回來從第一步起，走到第四五步爲止，還是百碼就走的辦法，就是等於自己再回頭來與自己競賽，以後應該採用接續競走的方法，這個政績交代的辦法，就是要限制這種長官使之逼上接續競走的途徑。這幾年來，各地方官長官並沒努力，不過想極專的都是想試行新花樣，你來一套，我來一套，所以地方官治的進步，就爲這種新花樣犧牲不少。行政工作是有時間性的，要繼續不斷前進的，否則就要不進則退了。所以政治上的試驗，具有其相當的限度的，我見到這個毛病，所以在

地方政治上，我手訂了新縣制，以爲各省實施的標準，免得你來試驗，我來試驗，如像區的存廢問題，翻來覆去，使老百姓無所適從，政治陷入循環的圈套，這種用力而不得其效的辦法，以後就可避免，因有政績交代比較表辦法，此種現象就不容易發生了。

第三種新的考核辦法，就是專對每一件新辦事業來考核的，又可叫作「某種事業進度表」，如在經濟方面建設一個工廠，交通方面建築一條公路，內政方面舉辦清丈與積穀，財政方面舉辦一種新稅等，在一定期間內，應列表呈報，以備考核，然後可知其進展的過程。上面前二種考核辦法，是專注重於純粹行政方面的工作，故以年度及任期爲主，第三種主要目的，是爲考核具體的新辦事業，以每一種事業爲單位，不特在考核期間，可以發現進展的快慢，並可知道其對於設計上是否符合，執行上是否切實，如國家規定三年或五年的經濟計劃或財政計劃，必須有此種嚴密的考核方法，方可以使之於較短期內完成。

有些長官連做了若干年而不更換者，其政績亦應該有表現的機會，所以我上面除了政績交代比較表外，還有年度政績比較表的規定，又因經濟事業，應以每件爲單位者，故又規定「某種事業進度表」以爲考核之標準，這三種表都可以使他自己與自己工作發生競賽的作用，若果將來能夠把剛性質的行政比較或事業進度表分別綜合起來，就可以由中央或地方機關列出總表來，作爲政績或事業的競賽表了。

這三種表的具體實施辦法，應該由黨政工作考核委員會去規定總的辦法，各地方政府或經濟建設機關可以根據這種總的辦法，來擬定其下級機關應用的表冊，我相信大家若果真正努力去推行，則行政的進步，經濟的發展，要比現在加快得多。望各位體察我今日所講明意義，分別努力去使這三種制度實現出來。」

五、結論

「我上面所講的道理，不是行政道理的全部，我在以前的各種演講中都會講論過，不過今日所講是行政的道理的最主要的部分，所以我特別提出行政三聯制，就以行政三聯制而論，在設計執行與考核三方面，亦不過把其主要之點提示出來，這三部分工作，從前的聯繫性並不緊湊，現在不特要明白這三方面的個別的作用，並且要知道聯繫上的作用，然後各種行政方可以成爲一個整體，然後所謂計劃政治與計劃經濟才可以得到開始工作的基礎。抗戰建國的成敗，要靠我們自力更生進展的程度，自力更生的成效，要靠政治經濟的建設，這一次行政三聯制的演講，就是指示政治建設與經濟建設的着手的基點所在，亦可以說是建設的基本工作。」①

注：①行政三聯制大綱（二十九年十二月發表）

九、行政人員工作要旨

第一、尊重系統中政治治罪最大的毛病，就是系統複雜往往命令紛繁辦事無從。第二、對面實上形成設出多門使人無所適從的現象。第三、系統中權力的分配，應以系統為根據，系統以外專權小事要正下都處變實職權宜不相僭越以避免分散。

第四、嚴格考驗——必須勤於考察，實地接驗。其方法：(甲)委任專責(乙)委任專責(丙)委任專責(丁)委任專責(戊)委任專責(己)委任專責(庚)委任專責(辛)委任專責(壬)委任專責(癸)委任專責

第五、密切聯繫——必須協同一致，密切聯繫，不分畛域，通力合作，互相觀摩，共同改進。

第六、擇定工作——各地方一切人力財力要應集中並合理的用於幾件基本的工作上，以本的中心工作。

第七、因應制宜要能——因地制宜訂訂時制宜。

八、刻苦節約——第一必須確定本末先後從最基本最要者入手；第二必須善用人力，以補助經濟的貧乏；第三，必須事事踏實，求數量與質量之相稱。

九、實事求是——凡功之未就，不可虛道，力之所不及，切戒空談。

務須矯正虛偽浮謬之時弊，造成篤實力行之風氣。

十、政教合作——不僅可就地取才，協助政治之推動；且可改革社會，振作人心，確立風氣。

一、尊重系統：「現在政治上最大的毛病，就是系統複雜，往往命令紛繁，事實上廢政出多門，使人無所適從的現象。我們考察其原因，知道制度上不盡善之處雖不能講完全沒有，但由於一般行政人員不尊重行政系統的緣故，實佔多數。比方讓省政府每每下令給縣長，縣長也每每直接呈省政府，因此許多事情，有時專員完全不知道。這樣專員如何可盡其指導監督之職責呢？行政上如何不會發生出入抵觸的事情呢？我們要詳承這個毛病，一方面固然要求之於制度的改善，但尤其要大家能遵守行政系統，所以以後凡有專員的省份，省政府下令給縣政府就一定要由專員轉；萬一因為時間關係來不及轉，也務必

以同樣的命令通知職員，至於縣政府有公事呈省政府，也應當由專員轉呈，如此當然系統不致紊亂，政務的進行乃有軌道可循。

二、統一事權：「現代政治第一個要緊的原則，就是事權要統一集中。要做到這一點，首先就要上下都能尊重職權，凡在各人職務範圍以內的事自己就要負責任放手來做，不可畏蕩蕩意；在上的人，一定要信任下面的人，凡屬在他們職權以內的事，應當給他充分的權力，使他可以放心去做，無論什麼事，只要規定一個大綱，不必限制太嚴，使下面沒有自由伸縮斟酌權宜的餘地，反而辦不通，辦不好。總之，無論省政府，各廳、各處、各縣、事權都要儘量集中統一，不相侵越，避免分散，尤其是省政府，以後卜命令給各地方，都要用主席名義，由省政府發出，如此才可以避免甲廳的命令要這樣，乙廳的命令要那樣，弄得下面的人，感到一國三公無所適從之苦。」①

三、嚴格考驗：「我們求政治之迅速推進，並且效果確實，無論省府廳長對於下級或專員對於轄區各縣，以及一般主管長官對於屬員，必須勤於考察，實地接驗。考察公務員的主要方法，不外乎下列幾項：（甲）委任專責：必須將特定工作分配於特定人員，限定程序與期限，以為考成之標準。（乙）定期考驗：關於各級人員擔任工作規定期限，或半月一次，或一月一次，驗其進退，定其功過，加以督促糾正，並即厲行賞罰。（丙）隨時考成

：除定期考驗以外，還須按個別事項，逐事考成，看工作是否確實迅速，達到要求。(丁) 實地檢驗：對於下級報告，不可僅憑書面，必須實際覆查，躬親檢驗，始可確知成效。遇有不確實不努力或未完備之處，並須於訪察勘查之時，面加詰問，尤其對於所屬縣長及區長，必須隨時考驗，尤應實罰得當。各省主席對於縣長委任之先，至少應親自接見考察一次，對於其精神體格之外，尤應注重其五官之端正，與其能度之大方，言語之有條理。即縣長對於保甲長人選與訓練，除賞罰之外，更應注重於此。行政長官，要辦好一切事情，得到良好成績，無他特技，只在其能否信賞必罰而已。要做何信賞必罰，尤須綜覈名實，所以考成必須實事求是。關於此點，望多研究張居正評傳或管子與子產評傳諸書。

四、綜覈名實：一綜覈名實，可以矯正虛偽敷衍遲緩之積弊，其主要節目爲下列各點：

(甲) 明系統：必須確定上下縱橫之明晰的系統，使辦事有一定的準則，致驗有一定的程序，而後責任分明，無可諉卸。

(乙) 公銓選：要選擇適當的人才，使能稱職盡責，不但甄用之際，應絕對無偏無私，而且應以實際事功與能力爲重，勿專拘泥於資格。

(丙) 專責成：既擇定責任以後，就要假以事權，俾得盡量展布，還須遇事指導，俾有成就。

(丁) 行久任：上官篤於信任，所屬人員乃能發揮長處，奮勉圖功，所以既任之後，如人事相當，即不宜更調太頻，務使久於所任。

(戊) 嚴考核：對所任工作，必須考核周詳，勿使遺漏。

(己)賞罰：信賞必罰，均須本於一定標準，不可厚彼薄此，致有歧異。(庚)稽查報告：對於屬員所呈送之報告，必須實事求是，加以考查核驗，明定功過，隨時考成。(辛)面獎廉能：對於屬員之廉公有為者，並須面加獎許，激發其向上之心，以收貫徹始終之效。

五、審判聯繫：「我們行政上一切工作，最忌散漫分歧，各自為政，如此不僅力量分散，而且往往妨礙其他部分的工作，不能收整個之成效。以事項而言，無論民政教育建設治安各項，均屬一體相關，休戚與共，今後必須本協同一致的精神，更進一步的達到密切的聯繫。以地域而言，鄰接地區，尤屬痛癢相關，更應密切合作，所以各行政督察專員對於鄰區或鄰之專員，應切實聯絡，各種政治工作之與隣區鄰省有關者，務必化除界限，不分畛域，通力合作，一致進行。省與省間亦應如此，至各省各區之間，更應互相參觀，互相師法。聽到某項工作在某省某區辦得最有成效時，各廳長專員即應親往參觀，考察研究，如此互相觀摩，共同改進，必能收到很大的效果。總之，為增進行政效能計，互相聯繫與避免重複衝突，均屬必要，近年常聽到下級機關，以命令系統複雜不統一為言，其實此不僅為法規制度上之關係，法規制度固宜隨時改進，而人事方面對於辦理公文者，若能善為訓練，使其理解清晰周到，辦事手續不致錯誤，主管人員更能周密注意，顧到機關的職權與相互關係，即不至有重複凌亂之弊，更須以合作精神，貫徹其間，則歧異衝突之弊

，自不致發生。②

此外，各地行政人員應與各地黨部密切連絡，注意青年有為之黨員，召集訓練，用其專長，使分任普及教育，改進農業，推廣合作，編組保甲，訓練民衆，及偵探連絡等工
作。總要儘量獎勵黨員與一般青年積極奮鬥之精神，並加以訓練，使爲各地基本工作而服
務。③

六、擇定工作：今後各地方一切人力財力，應集中並合理的使用於幾件基本的中心
工作。……現在各地所規定的中心工作，不免事項太繁，結果下級人員不能件件辦好，
唯有逐項點綴，以應付上級之命令。此後宜斟酌各省各區之特殊情形，減少中心工作之項
目，擇其緊要者一二項規定下來，集中力量，限期收確實之效果。此項中心工作之擇定，
可以下列三者爲標準：(甲)欲本省本區已進行有相當基礎而極待完成者；(乙)本省所最
缺乏而需要者；(丙)在地域環境上特感迫切之需要者。例如西北各省宜推廣造林，豫蘇
諸省，宜注重開河與治水，舊有罪區，宜注重土地與工廠，濱海沿江各省，宜特別注重國
防最有關係者，精密擇定，切實推行。④

七、因應制宜：「就事權而論我們現在固然絕對的要以統一集中爲原則，但是七方面
因爲我們中國的幅員遼闊，交通不便，各地有各地的特殊情形，一方面我們的國家在一個

行政人員工作要旨

革命時代，各方面時時都在急劇的變化當中，兼以外受各個帝國主義的侵略，國家到了一個危急存亡的關頭，所以我們一切政治上的設施與改鑄，不可不適應各地情形，切合時代的需要。這就是古人所講的兩句話：要講「因地制宜」，「因時制宜」。「因地制宜」就是政治上一切事情要基於不抵觸中央法令範圍之內，想出最適合各地方的社會情形；地裡條件和歷史關係，使政治能夠順利推進，發生最高的效能。「因時制宜」就是政治上一切設施，要在適合時代要求的原則之下，及時努力，以謀政治的改鑄，不做時代的落伍者，不放棄一切推動政治的機會。如果我們不知道「因地制宜」的道理，拿行於東南的辦法施之於西北，或以行於西北的辦法來行之於東南，那末，無論我們如何努力，結果一定徒勞無功，甚至無益有害，所以我們一切行政人員，無論是任省主席，廳長，縣長，尤其是當專員或縣長這些親民之官的人，到一個地方，一定要詳細考察一個地方的風土人情，政治，經濟，社會各方面的實際狀況，設身處地來想推動政治，改良社會的工作，如果我們不懂「因時制宜」的道理，那就難免不蹈「拿去年的日歷到今年來用」的毛病，地方講，我們如果拿二十年以前的辦法來做行政工作，一定要失敗，所以我們做行政長官的人，尤其應當主管長官的人，格外要認清現在是個什麼時期，我們要如何想法利用這個急迫的時機，來推進救國的工作。總之，就改進政治的實際工作方法而言，我們一定要能「因

地制宜」，「因時制宜」，這是我們今後推動政治的一個要訣。」^⑤

八、刻苦節約：「大家都知道中國爲極貧困的國家，要待籌足經費，再來辦理事業，其勢爲不可能。所以大家必須盡量節約，盡量刻苦。使一個錢的經效能發揮二三個錢的效用，甚至要做不花錢的事業。須知國家經濟建設未完成以前，唯有以極端的刻苦，開未來的生路，卽如蘇俄近年經濟逐漸充裕，各項事業，均有鉅額經費，其實皆從數年前彼國政府人民，極端節約，極端勞苦，減衣縮食，竭汗血勞力從事生產而來，我們此時情形，亦非極力節約勞苦不可。各地方今後對於經費，必須用盡心力，謀合理的支配，切不可漫無計劃，稍有浪費，所以第一必須確定本末先後，從最基本急要者入手；第二必須善用人力，以補助經濟的貧乏；第三必須專事踏實，求數量與質量之相稱，卽如教育事業，在已有基礎的國家，當然可以盡量推廣，而以我如此貧弱且基礎缺乏之國家，只有先求質量的改善，後求數量的擴充。而且就事業而言，如質量良好，卽基礎確實，數量雖少，亦能發生多量之效果；否則，祇求數多，不求質善，則雖多亦屬無益，而且有害。不僅教育方面如此，對於保甲，過去注重推廣，今後亦宜特別注意於質的改進。」^⑥

「一切事業，總要一方面顧到國家最低限度的需要，一方面考慮國家最大可能的財力。於二者之間，權衡其得失輕重，斟酌一個恰當的辦法。庶幾一切事業都合乎「以最小勞

最獲得最大效益的經濟原則，而可以穩健推進，繼續發展。一九四九年實事求是，一說在國內做，最大的通病就是不顧在國內做，一件件事轉告來說做，好，其質並沒有做好，其根柢沒有做好，上面一個命令下去，也不切實去，感覺，指點下面的入實行，大家敷衍塞責，得過且過，自己騙自己，這種虛偽的惡習，極其新至，不僅僅要亡國，而且可以斷種。現在我們要推進政治，要完成革命，第一件要緊的事，就是要把這種惡習，當主黨長官的首先，要能實事求是，以身作則，一方面要嚴切的，整頓下去，凡有命令下去，一定要下面能夠實行，他幫劣來說已辦好，不好就算了，一定他自己還要切實去辦一番。此訪請他說路已經修好了，我們就要親自或派可靠的人去看，非這而且特別要在天下雨的時候去看，以看他的路究竟修得如何？工程是不是實在。又如他報告告電線已經架好了，我們也要去看，並且要從幾百幾千根電桿中隨便找兩根來搖一搖，倘若他是不是整穩，會不會搖一兩次大風就吹倒。其他如糧稅的出納，各種用費的開支，其中其初的能病還守得，要靠我們監督長官能夠不揮其煩，不厭其詳來實地考察監督，然後其才可以算作一件整頓好。這類的特殊事情，只要我們主管長官如此做過幾次，自己拿精神放下去，實事求是的幹，我相信風氣是很容易轉過來，以後政治在什麼事都以實事求是的精神做來做，就沒有不好的。

「吾人爲民衆服務，必有實事實效，乃爲人民景從愛戴，而一切政令，始可順利推行。民無信不立，一切必須兌現，故凡功之所未就，不可虛道；力之所不及，切戒空談，務須矯正虛僞誇誇之弊而造爲實力行之風氣。」^⑨

十、政教合作：「我們現在無論舉辦何事，每感到人力不敷。補救之道，第一要留意人才，第二要轉移風氣。所以無論省縣各區行政長官必須使所在地之大小學校教職員，與行政機關人員打成一片，不僅可就地取才，協助政治之推動，即於改革社會，振作人心，確立風氣，亦必以政教合作爲樞紐。且現代政治，日趨於專門化與技術化，僅憑常識，決不稱應付，必須利用專家，資以爲助。各省雖因經費關係不能聘用多數專門技術人才，但各地之大學教授等，必多富有研究之專家，即中等學校教師中如詳爲物色，亦不乏專門人才，各省府關於行政事項，即可利用此等教授之專門知識，請其研究規劃，一方面在政府可收專家相助定效，同時學校教授等，亦可以實際問題，與其平時所學相證驗，當無不樂於貢獻之趣。中國古時本以留心人才，爲地方官首要之職務，我們對當地教育界人士，不僅應切實聯絡，留心考察其學識品格與才能，以相助爲理，而且對於品格高尚之教育人才，必須優禮有加，養成學生與社會尊師崇道之風氣。各地教育廳長，一方面應敦崇品格，次自覺其居一省師表之地位，同時對於養成師資，更須以品格高尚與任事熱心爲重，尤須

多方設法激勵教育界爲國家社會服務犧牲之精神，如此我們必能收到轉移風氣推動政治之效果，而對於公民訓練與學生訓練，亦應注意於此。

註：①⑧「現代行政人員須知」（二十三年三月二十日講）

②⑥⑩「地方行政人員工作綱領」（二十五年五月十六日講）

③④⑦「建國的行政」（二十五年五月十六日講）

⑤「今後改進政治的路線」（二十三年三月十八日講）

⑥「從政述要」（二十四年五月二十四日講）

十 主管機關的要道

提

要

- 一、規模遠大綜理密緻——凡事要從大處着眼，小處着手。
- 二、人事時地物的支配——一個機關是否管理得好，完全看人事時地物五者是否組織得當？支配得宜？
- 三、合理的組織與運用——要有系統，有條理，有計劃，有預備，做到人盡其才，事盡其功，時盡其效，地盡其利，物盡其用。
- 四、脈絡分明，別具後意——只要中心工作推展得特別有成效，其餘的工作，當然沒有多大問題。

一、規模遠大綜理密緻：「講到主管機關的要領，我們首先應該明白，欲求成功一番事業，「規模遠大」與「綜理密緻」二者缺一不可。怎麼叫「規模遠大」呢？就是我常向大家說的，凡事要從「大處着眼」。我們無論主管一個什麼機關，都應該先有一番大的打算，立定一個限期逐步實施的計劃，然後按部就班做去，不好糊糊塗塗，敷衍敷衍，得過一天，且過一天，對自己所主管的機關，沒有一個理想，沒有一個逐步實施的計劃。怎麼

主管機關的要道

四〇一

叫做「綜理密微」呢？也這是我常向大家說的，凡事要從「小處着手」。我們對於一件事，單是有了遠大的理想和計劃是不夠的，還須要明白「本末先後」的道理，由近而遠，由卑而高的作去。所謂「爲大於微」，即是這個意思；單是做還不夠，還要時時去綜理，去考察，做一分要有一分的成效，做十分要有十分的成績。從前諸葛武侯六出祁山，志在恢復中原，可見他「規模」是何等的「遠大」；然而看他「在軍中，事必躬親，翻至二十以上都親自裁決，甚而至於「日校簿籍」，這可見他「綜理密微」的精神。何況我們今日才智聰明，不如古人的多，怎麼好隨隨便便，得過且過呢？近來一部份負責的同志，主管一個機關，不明白這個道理，既沒有一個遠大的理想，和逐步實施的計劃；又不知道由近而遠，由卑而高的實事求是，從小處着手去作事，只知道講經費怎樣不夠，辦事如何困難，這是最不好的習氣，而且是最愚拙無能的表現。」

二、人事時地物的支配：「一個機關，無論是黨部，是政府，是軍隊，是學校，或是旁的機關，儘管性質上有多少差異，但其要則，總不外乎「人」，「事」，「時」，「地」，「物」，五者。所以「人」，「事」，「時」，「地」，「物」，五者的合理的組織與運用，爲主管一切機關的要則。一個機關是否管理得好，完全看「人」，「事」，「時」，「地」，「物」五者是否組織得當？支配得宜？」

(一)人：「先說『人』來說：古人說『爲政在人』，又說『人存政存，人亡政息』。又說『得人者昌，失人者亡』，再說些話，可見『人』的重要了。爲什麼古之聖賢談到『爲政』，把『人』看得這樣重要呢？我可以簡單的答復一句，因爲任何法令制度，其運用可以說完全靠人，當然我們不好完全相信『人治』，但是無論古今中外，尤其是現在的中國，我們管理一個好機關，要辦好一件事，絕對不能否認『人』是第一件要緊的事。我們現在一個機關弄得不好，可以說最大的毛病就是人事不當。主管長官用人沒有標準，沒有規律，完全注重封建關係！弄降黜陟，憑主管長官一己的好惡，所以弄得是非不分，賞罰不明。上官對下屬不知道去教導，監督，考驗，人才既無由作育獎進，自然人不能盡其才，所以一個機關的工作效率，也就無由發揮。從前曾國藩有幾句嘆息時弊的話，說得非常痛切，他說：「無兵不足深憂，無餉不足痛哭，禍翠目前斯世，求一攘利不先，赴義恐後，忠憤耿耿者，不可爾得；或僅得之，而又屈居卑下，往往抑鬱不伸，以撻以去以死，而貪婪退縮者，果驕首而上騰，而富貴，而名譽，而老健不死，此其可爲浩歎者也」。我們看現在政治上一般的情形，也不免今昔同感。今後要管理好一機關，一定要先從人事的改良作起。一定要確立好一個人事制度，不好隨便進退黜陟，喜怒隨心。各級主管長官，對所屬人員，尤其要時刻注意到爲國家訓練人才，甄別人才，保舉人才，要曉得我們用人一定

要使教務商人能發其才，要達到這個目的，一定要注重教職化，教導遜不夠，一定要隨時注意考驗他，以別賢愚，定功過，嚴其賞罰，明其黜陟，如此好的人才，才可以漸漸甄別出來，次一等的也就可以慢慢的訓練出來。現在各級機關用人，往往只知道委他一個職務，每天辦幾個鐘頭的事，每月給幾多薪水，就算了事。對於他的身家，履歷，才能，品性，興趣，志向等等究竟如何？現在工作是否努力？能力有無進步？將來有無希望？這些用人的要件，完全不注重！尤其不好的是各存私見，把有能力，有幹才，有品鑄而又有希望的屬員，認為私有，不荐拔，不保舉出去，替國家多負責；以為他礙於現職，就有意的讓他長期屈居下位。而另外發荐拔，被保舉的，則是一般尋常之輩，誠竟有最不堪的人在內。像這樣功過不明，優劣不分，賞不足勸善，罰不足以懲惡，怎麼能使人心悅誠服？大家以後對於自己主管機關以內的人員，一定要特別注意。隨時教導，按時考察，做到「嚴督勸訓」四個字，至少每週或每月要全部接見考驗一次。尤其要注意，每一年總要為國家訓練選拔幾個最好的人才，使我們國家上無俾進之士，下無屈沒之才。做到「人盡其才」，就是「人人有事做」，然後才算對得住國家。」

(二)事：「其次講到『事』。我們主管一個機關，處理事務，其間性質雖有不同，事務也有繁簡之分，但有幾個不變的原則，就是第一要簡單化，系統不可太複雜，手續不可太

紛繁，要事權專一，責任分明。第二要實事求是。這點最關重要，現在中國人做事最大毛病，就是不實在，上騙下，下騙上。一件事情下面報告上來說明做好了，其實並沒有做好，甚至根本沒有做；或者上面下一個命令下去，要做什麼事，在下命令之前，根本就沒有考慮是否行得通？命令既下之後，也不切實監督指導下面的人去執行，更不去考察，究竟下面做了沒有？或做了幾分之幾？大家只知道得過且過，甚至自己欺騙自己。這種不良的習氣，充其極致，不僅要亡國，而且可以滅種。第三是精益求精。就是說我們辦事要講效率，時時刻刻求進步。不好因循敷衍，墨守成規。現在是科學時代，凡事我們都得不斷的改良，不斷的精進，才跟得上人家。中國舊官場有一個最腐敗，最不成長的毛病；就是「奉行故事」。凡事都只求「對付得過」！上上下下都抱定「多一事不如少一事」的宗旨，「故步自封」，毫不長進，現在我們要把這種風氣，完全轉變過來。無論一件什麼事，我們第一步當先要求確實做到。確實做到了，還不能就了事，還要想法子更進一步，做到更好「日新又新」。第四是分工合作，這是科學時代辦事的一個最重要的原則。現在各級幹部的一個最大毛病，就是不懂得這個原則。不僅是不識分工合作，而且往往互相猜忌，互相傾軋，互相排擠，有誤謬有責任，就大家規避，互相推諉；有權利有名譽，就彼此爭奪，弄得幾乎到處都是紛歧割裂，爭權奪利的現象。上行下效，所以往往一個機關辦事的人愈多

，結果而沒有人辦事。」

（三）時：「再講到『時』。我常說：『時間為一切事業與生命之母』，如果不知道寶貴時間和節省時間，就不配做一個現代的人。一個機關裏的事情，如果不按時間辦好，那就不成其為一個現代的機關。關於時間的運用，我們應該注意的有三點：第一就是要準確，無論什麼事，我們限定什麼時候做好，就一定要那個時候做好，不要遲延一刻，要辦到『今日專今日了』。第二要迅速。無論什麼事情，我們一方面當然要做得實在，但實在還不夠，一定要迅速，很快的做好，換一句話說，就是要節省時間。第三：要有規律，就是在一定的時間之內，做一定的工作，安排適當的時候，來做完預備的事情。古人說：『時乎！時乎！不再來！』我們生在今日之中國，空前的革命建國的偉業，要靠我們去完成，決不稍虛擲光陰，得過且過，一定要及『時』努力，自強不息。」

（四）地：「再講到『地』。我們各級政軍幹部，特別是行政人員的職責，最重要的有一件事，就是管理地方。管理地方，就是要使我們所管地區以內，並無一寸荒地，而且要做得到『地盡其利，貨暢其流』兩句話。所謂『地盡其利』的意義，就是要依據土地的性質和位置，運用科學方法，作完善的利用，使能發生最大效益。外國人有了一塊土地，不僅不許有一尺一寸的荒地，而且還要從增加建築，講究水利，發展交通，研究地質，改良土壤

等各方面，拚命設法增加生產，如果地下有礦，更是設法探測開採，完完全全做到「地盡其利」，所以能使人民殷富，國力雄厚。反觀我們中國，土地雖然如此遼闊，但是大半荒廢，很豐富的礦產埋藏在地下，不知開採，最重要的水利事業，不知興辦，甚至水災旱災，都不能防免。像這樣，國勢怎麼能夠強盛呢？管子說：「行其山澤，觀其桑麻，計其六畜之產，而國之貧富可知矣」。「行其田野，視其耕耘，計其農事，而國之飢飽可知也」。又說：「其耕之不深，芸之不謹，地宜不任，草田多穢。耕者不必肥，荒者不必澆，以人猥計其野」。又說：「草田多而辟田少者，避不水旱，飢饉之野，若是而民寡，則不足以守其地；若是而民衆，則國貧民飢，以此遇水旱，則衆散而不收」。「彼民不足以守者，其城不固，民亂者，不可以使戰，衆散而不收，則國爲丘墟」。這就是考實不客氣的說：一個國家，不能做到「地盡其利」，「野開民足」，簡直就要亡國。一直弄到「國爲丘墟」的境地。各級黨政軍幹部，一定要明白這個道理，殫精竭慮，提挈民衆，隨時講求，逐步興辦，務必要做到「地盡其利」。單是「地盡其利」還不夠，還要做到「貨暢其流」。因爲地盡其利，只能增加生產，若果僅僅只是增加生產，而不能使所生產的東西流通暢達，依然無裨於國計民生。我常說：「有交通然後才有土地」。又說：「不開交通，是謂棄地」，就是這個意思。」

(七)物：最後講到「物」。我們對於物，要做到「物盡其用」。就是說，我們要管理好一個機關，一定要先能使一切物件都能發生最大的效用。要使一切物件發生最大效用，一定要致力於整理，管理，修理。並且要進一步做到「廢物利用」。怎麼叫整理呢？就是無論一件甚麼東西，我們一拿到手，或一買進來，就要分門別類，依其性質，使用，分量等整理完備得有条有理，不好有一點雜亂零散。怎麼叫做管理呢？一件東西既經整理好之後，就要安置一定的地方，交一定的人員負責保管，依一定的方法應用，這就是所謂管理。外國人單是研究如何應用科學方法來管理各種事物，就成了一部專門學問，叫做「科學管理」。現在科學管理的方法，各國都拚命應用到行政上來。比如做檔案管理，或戶籍名冊的管理，如果能用科學方法，無論要從怎麼多的檔案與名冊中，找出一個任何案卷，或一個人的履歷，最多不過幾分鐘。外國自大规模的交通事業，國營工業以至於一個最小的機關，其專事物物，都普遍講究用科學方法來管理。管理得法，就可以增加效率，減少損失。怎麼叫做修理呢？一切物件用起來，歸根結蒂，總是要損壞的，我們講修理，就是如來一件東西，稍有破損，隨即要將他立刻修好。使他不因失修而損壞得很快，以至於完全失掉他的效用。我們做到了整理，管理，修理的工夫，還不算盡到了利用物品的最大能事，一定還要更進一步的做到「廢物利用」。我們的敵人，對於這點，可以說比我們強

得多，他們全國無論男女老幼，都曉得愛惜物力，講求廢物利用，成了風氣。他們能夠造成這種好風氣的原因，一半固然是因為物資缺乏，不能不如此，一半得力於教育。日本從小學生起，教科書裏就特別注重「廢物利用」這一課，所以他們上上下下，老老小小，都知道物力維艱，養成功一種節約樸實的習慣。反觀我們中國，社會上一般所表現的，完全是一種奢侈浪費的亡國習氣，正合了管子所說的：「主上無積而宮室美，氓家無積而衣服修，乘車者飾觀望，步行者雜文采」的話。完完全全把我們先賢愛惜物力的許許多多寶訓統統忘去了。一個機關，更是如此，對於公物，不知道愛惜，對於公家的錢財，胡亂花用，用錢不曉得照經濟原則，不僅是用一個錢，不能得到一個錢的效用，而且用兩個錢不能發生一個錢的效用，甚至有時用了十個錢，亦不能發生一個錢的效用，乃至於完全落空，像這樣做事，國家怎麼不敗呢？」

三、合理的組織與運用：「人」，「事」，「時」，「地」，「物」五者，分論已如上述。我們管理一個機關，怎麼樣來把這五者合理的組織與運用呢？大家要知道：我們無論主管一個什麼機關，無論辦一件什麼事情，都要有組織，都要從組織做起頭，第一應該解決的就是組織「人」，這些人我們有沒有？如果有了，應該如何分別？如何考驗？如何來因才器使？否則，如果沒有人，就該在那裏去找？如何訓練？如何分配？又要研究這

些「人」相宜不相宜？其次就根據我們已有的「人」，來組織應該辦的「事」。那一個「人」爲主，那一個「人」爲輔，甲「事」交那一個「人」辦，乙「事」又交那一個「人」辦。「人」和「事」的原則：總要辦到人人有事做；事事有人負責。再又是「時」，要有組織，這「時」就是「時間」。我們做一件事，總要按時計功，限期實效，不能漫無限制。而且要把一個鐘頭當做兩個鐘頭用，一天當作兩天用。至低限度，不能把時間錯誤或荒廢。又次是「地」，要有組織，這「地」就是「空間」。我們無論什麼事情，總離不了「空間」。講到地，就要知道「因地制宜」。某地宜於造林，某地宜於墾牧，某地宜於蓋築房舍，某地宜於興辦水利：……地各有宜，總在於人能組織因其所宜而利用。不好不顧事實，不顧環境，一味閉門造車。一切政治上的設施，統統應該注意到這點。最後是「物」。要有組織，一個機關，從各種經費一直到辦公所需用的厝屋桌椅，乃至一紙一筆之微，統統屬於這一類。我們主辦一件事，主持一個機關，對於物力，要能夠經濟的，合理的來運用，而不使浪費，那就要有組織。曾經有人在湘桂途中，看見有一個機關，拿卡車載運木器床舖，總計與汽油的價值，及汽車消耗的浪費，比木器床舖的價值，不知要大過幾十倍還不止。我相信今天這種不經濟不合理的現象，絕對不只這一件。總在我們各位大家要注重組織，分別輕重緩急，隨時攷查，隨地糾正。綜合起來：人，事，時，

地，物五者，皆要有組織。就是先要有系統，有條理，有計劃，有組織。在人而言，就要做到人無遺散而克盡其才；在事而言，就要做到事無廢弛，而克盡其功；在時而言，就要做到時無浪費，而克生其效；在地而言，就要做到地無荒蕪，而克盡其利。在物而言，就要做到物無廢棄，而克盡其用。我們知道把這五者來作合理的組織與運用之後，當然我們可以主管好一個機關。

四、脈絡分明，別其緩急：「除此之外，我們做一個機關的主管長官，所要做的事，當然不只一件，從三件五件，乃至十件百件，樣樣都重要，樣樣都應該辦，究竟從那裏辦起呢？這是一種最重要的行政本領。今天我可以根据我的經驗，扼要的告訴大家一個要訣：就是一縱橫經緯，脈絡分明，權其輕重，別其緩急。這話就是說，我們不管事情有多少，一到手之後，先把他分別性質與種類，分析之後，歸納起來，橫的縱的綜合之後，把他整個的組織起來。譬如我們每星期的功課表（時間）講堂（空閒）課目（事）教員（人）講義（物）這亦就是組織。組織具備了，然後權衡其輕重緩急，決定那一件應該先辦，那一件應該後辦。同時注意到這件事與那件事之間的聯繫。比方如像現在的縣行政工作，要做的事，當然很多，然而最重要的，是「治安」，「兵役」，「禁煙」這三種。我們做一個縣長，到任之後，馬上應該確定這三個為縣行政的中心工作，根據地方的實況，定出逐步的實

施計劃，集中全力，按部就班的做去。只要中心工作推進得特別有成效，其餘的工作，當然沒有多少問題。不好工作沒有一個中心，樣樣都在辦，樣樣都辦不好。弄得「百廢皆舉，一事無成」。

「我們對於一件事情，在未辦之前，一定要有計劃，有準備，而且計劃得很週到，準備得很充分，正辦之際，一定要有步驟，有條理；因為有步驟，才好按部就班的做去，有條理才不致於散亂。辦完之後，一定要檢查，要改進；因為要檢查，才尋得出過去的缺點，要改進才有進步。以上都是管理機關的要領。我們如果懂得了這些要領，再精勤篤誠，以身作則的去領導部屬，時時求進步，謀改進，當然沒有一個機關管理不好的。」①

註：①「主管機關與推行政令之要領」二十八五年五月講

十一、如何推行政令

提

一、大家反省根除積病——我們過去完全沒有重視命令的習慣，也可以說是完全全不懂得命令的重要。

二、不怕困難急公服務——有了「畏難」「自私」的觀念和心理存在心頭，對一切事情就要推諉延誤，腐敗廢弛。

三、視令如命澈底執行——要研究，要體會，要根據本身職掌，針對環境，按部就班去執行。

要

四、慎重下令，因應制宜——在下命令之先，要顧到推行命令的各種條件，命令所規定的一切內容與辦法，是否可以辦得通。

五、事在人為，克盡職責——要能真正實幹，快幹，硬幹，苦幹。

一、大家反省根除積病：「現在講推行政令的要領。在來講之前，先請大家反省反省；不必說遠了，單就七七抗戰以來，中央所頒布的重要法令來說，就已很多了，各位對於這些抗戰期間與你們本身工作有關的各種重要法令，是否統統看過呢？是否曾經用腦筋去

如何推行政令

四一三

研究過呢？是否根據這些法令去規則出具體實施的方案呢？究竟執行了多少呢？我相信統統看過的就很少；用腦筋去研究過的更少，去規劃過，切實執行過的愈發少。爲什麼各級黨政軍政部，會像這個樣子呢？因爲我們過去完全沒有重視命令的習慣，也可以說是完全全不懂得命令的重要。所以雖然抗戰期間的各種法令，非常重要，結果也就馬馬虎虎的看過，認爲不過是那麼一回事，照例的「視爲具文」，「束之高閣」。我看現在各級黨政幹部，最大的毛病，真是無過於此了。這種毛病，充其極致，真可以亡國滅種。因爲大家有這種毛病，所以各種命令，總是照例的由中央到省，由省到縣，一級一級的傳下去，結果徹頭徹尾把各級黨政機構，變成一個專辦公文的官僚機關，完完全全不辦事，只在紙面上做工夫。我們要革命建國，這種毛病，非徹底的革除改正不可。①

二、不作困難急公服務：「我常常研究，我們要怎麼樣纔能夠成爲一個徹底奉行命令真正實現主義的信徒和戰士？這個道理，如果僅僅從正面來解釋，或許不容易明瞭他的重要性。所以現在要從反面來說明，究竟我們從前爲什麼對於上級的一切命令和法規，要陽奉陰違，因循敷衍，甚至自欺欺人，以致敗壞政治道體，喪失革命精神呢？這個問題究竟在什麼地方？我以爲第一是由於畏難，第二是由於自私。有了這兩個「畏難」「自私」的觀念和心理存在心頭，對一切事情就要推諉延誤，腐敗廢弛，而一切弊病都從此發生出來了！

因爲我們如果遇見一樁事情，無論是上官的命令交給我們作的也好，或是我們職責範圍以內所應該作的也好，我們總覺得他是如何的困難，不想即刻動手，或着手做了，又每每遇艱中輟，甚至遇到上官命令，我們三天或兩天作好，並要按期報督的事情，我們看了這個命令，心理總以爲這件事情困難，三天兩天如何能夠辦完，也許還要以爲上官這樣下命令，是對於部下不體諒，以爲我們經費缺乏，人力和時間都覺不夠，如何能夠及期辦完這件事情，呈報這個命令呢？我們要知道上官所下命令，必定是考慮周到，認爲受命的人一定可以依令作辦到纔頒下的，如果我們一存了這種畏難的心理，不要說比較費時費力的事情，我們要畏難却願，以至延誤無成；就是遇見十分容易的事情，也要以爲這是「不很容易」，如此在我們的心目中就簡直無事不難，無專可成，因此對於上官一切命令，不僅不能澈底奉行，而且要懈怠推諉，馴至完全廢弛了！所以我們今後要真能實行主義，澈底奉行命令，首先要滌除畏難的心理，排除一切虛偽遲鈍苟且偷安的惡習，而要不伯困難，不辭勞苦，要重視命令如我們自己的生命，要如前方官兵打仗，執行戰鬥命令一樣，一接到命令，無論如何困難危險，一定要集中精力和時間，依照命令所規定的時間和地點，誓死拚命，在限期以內，完全作到，即令我們爲執行命令而犧牲了，也正如古人所說「鞠躬盡瘁，死而後已」，正是我們義所當爲，盡忠國家職守之道！我們有了這種精神，纔能夠作一

如何推行命令

個澈底執行命令的戰鬥員。還有一種自私的心理，就是想乘利趨便，粉飾虛偽，有義務有責任即工於推諉，有權利有位則競相爭奪，過去已習為風氣，是政令不能推行，命令不能貫徹最大的一個障礙。大家要知道：任何大小工作的成就，沒有不需要勞苦奮鬥的，我們革命黨辦事，必須有鞠躬盡瘁的志氣，不能有絲毫自私自利之心，革命與反革命，猶徒與叛徒，忠勇的戰鬥員與怯懦的偷生者，他們的分別，就在於一方是公爾忘私，國爾忘家；一方只知避難就易，自私自便，我們今後要真能成為實行三民主義的信徒與澈底奉行命令的戰士，就一定要打破自私自利的心態，改革推諉攘奪的風氣，人人要負責任，盡職守，忍勞苦，急公服勞。這樣，纔不致陽奉陰違，貽誤國家，這樣，纔可算是一個三民主義的信徒，和國民革命的戰鬥員了」②

三、觀令如命澈底執行：「從前我在江西勸匪的時候，有許多部隊，不懂得「命令」的重要，對於上級的命令不切實的體察，執行，所以往往充竊。後來到廬山訓練的時候，就特別向他們解釋過，大意說：爲什麼「令」字之上，一定要加一個「命」字呢？爲什麼要講「命令」兩個字，而不只講一個令字呢？要知道古人製造名詞，皆有深意存在。這就是要我們下命令的人，與接受命令的人，知道命令兩個字，依普通的意義來講，沒有什麼分別，但這兩個字連起來用，這個命令的意義就不是命令的令字的意義，而乃是指生命的

命令的意義了。就是說：我們所下和所愛的命令，是和我們自己，我們的部下，以及國家的生命都是有關係的。我們做上官的人，下一個命令，就是給部下的一條生命的道路，也就是部下生命的指南針，告訴部下一個個保存生命或一條生路的方法。如果能夠統統照着命令去做，那我們自己的生命，上官的生命，部下的生命，乃至國家的生命，才可以保存。如果我們不能照着命令切實去做，或者不照命令所規定的「時間」，「地點」，去達到命令所規定的任務，那豈無異斷送我們自己的生命。要知道我們的生命，完全寄託在命令之中，我們要想保存生命，發揚生命，只有服從命令。對於命令的接受，要知道這是自己個人乃至全體軍隊與整個國家的生命，要十分敬重審慎。受命的人，尤其要絕對服從，把命令比自己的生命，還要重。即令我們爲了執行命令，把自己個人的小生命犧牲了，但我們全軍和國家民族的大生命，一定可以靠我的犧牲而保全、而延續，而發揚光大。以後大家應做的當做去，果然不到永久，達成了剿匪的任務。現在第二期抗戰開始，革命建國的艱鉅的任務，正待我們完成。我們各級黨政幹部，一定要澈底明瞭這一命令「兩個字的意義。從今以後，對於上級命令不可視爲具文，更之高閣，一定要「聽令如命」，養成澈底執行命令的習慣，以達成我們抗戰建國的任務。管子說：「凡君國之重器，莫重於令，令重則君尊，君尊則國安。令輕則君卑，君卑則國危。故安國在乎尊君，尊君在乎行令，

行令在乎嚴罰」。又說：「明君察於治民之本，本莫要於令，故曰，勵令者死，益令者死，不行令者死，留令者死，不從令者死。五者死而無赦，惟令是視」。這就是說：一個國家最重要的東西，莫過於命令。我們要奠國家於磐石之安，要服從領袖。但是服從領袖，就是服從領袖的命令，所以對於領袖的命令，不好空口說說了事，一定要嚴格執行，而且不好隨便把命令拿來修改（虧令）；隨便把命令拿來增加（益令）；隨便把命令視為具文，不去執行（不行令）；隨便把命令束之高閣（留令）；弄而至於不服從命令，違反命令，自由行動（不從令）。凡是有這五種情形之一，管子都是主張「殺無赦」的。我們各級黨政軍幹部，一定要深切體會此旨，切實把過去種種毛病，痛切改正，對於上級命令，要研究，要體會，不好一點腦筋都不用，不管重要不重要，隨便馬馬虎虎的看過。單是研究，體會還不夠，一定要根據本身職掌，針對環境，將上級的命令，規劃成實施方案，盡最大的努力，按部就班的去執行。」

四、慎重下令，因應制宜：「以上是就奉行命令一方面說。至於在承轉上級命令，貫徹他所規定的任務一方面來講，我們負責主管無論省府廳長或專員縣長，要求令出必行，行必徹底，在下命之先，就要顧到推行命令的各種條件，命令所規定的一切內容與辦法，是否可以辦得通。我常說，無論上官頒發命令，或部屬執行命令，一定要認清環境，斷斷

事實，攷察「人」「事」「時」「地」「物」等各種實在情形，然後因應制宜，纔能夠起級督率，順利進行，切實辦到。如果事前不知用心審察，隨便頒布事實所不具備或部下能力所辦不到的命令，那這個命令一定無效，比不下命令還要不好。我們攷察從前一般黨政軍機關，爲什麼變成一般公務人員對於上級命令，陽奉陰違的習慣，主要的原由，就是由於上官下命令，只顧到理論，只在書面文字上講求，而忽略了事實與環境，不顧執行命令的客觀條件，這樣，既爲部下所確實不能作到的事情，他當然無法澈底辦到，就只好敷衍應付，得過且過，這種風氣一變變成，就連可以辦到的事情，亦要擱置不辦，因循貽誤了！所以我們要養成貫徹命令的精神和習慣，一方面固然要由我們負責力行，以身作則，感化人心，轉移風氣，爲黨國造成一班真能實行主義，澈底奉行命令的信徒和戰士；一方面就要我們當主管的慎重命令，不要隨便濫發命令，就是要注重頒發命令與推射命令的必要條件和因應制宜之道。

五、事在人爲，克盡職責：「我們執行命令，要有無畏無難大公無私的精神，知道「事在人爲」與「人定勝天」的道理，並要審察各種「人」「事」「時」「地」「物」的條件，悉心研究，多方盤計，凡是人家所能作到的事情，我們固然要能夠作到，就是人家通常所不能作到的，亦要發奮革命精神，多方想定辦法，克服一切困難，完滿達成任務，

這樣，纔算是一個實行主義的信徒和戰鬥員！我在民國廿一年曾經提出四句口號，叫人「**實幹、快幹、硬幹、苦幹**」，就是看見當時我們一般黨員和公務人員遇事畏難怕苦，一切懈怠廢弛，所以要拿這幾句口號來振作革命辦事的精神，提起奮鬥前進的朝氣！我們今後要澈底奉行命令，真能實現主義，就不僅要知道**總理的主義，信仰 總理的主義**，而且**要繼承 總理知難行易的精神和愈挫愈奮，百折不回的毅力**，要能**真正實幹，快幹，硬幹**，苦幹，無論遇到什麼艱難困苦的事情，只要是我們義所當爲的，即抱定不成功便成仁的決心，不怕苦，不怕難，一定要貫徹到底，克盡職責！這就是我們要作三民主義信徒和國民革命戰士的基本要件！」④

註：①②「主管機關與推行政令之要領」

③④「訓練的目的與訓練實施綱要」（廿八年四月廿六、九日講）

十二、縣長的使命

提

一、縣長的重要——縣是政治上最基本的基礎，縣長在我們革命政府裏，是一個基本的幹部。所以縣長得力，政務就能進行，主義就能實現。

二、縣長對於主義和政治應有的認識——要知道政治，經濟，軍事是連帶的，要求政治修明，必須經濟安定，要求經濟安定，必須軍事安定。要明白目前中國完全是要實行三民主義的政治，最要緊的是地方自治的完成。

三、縣長應注意的做事方法——(1)注意時間的效能。(2)注意時間與空間的分配。(3)對人要「為事擇人」，做到「人盡其才」。(4)要得民心，使民衆信仰。(5)要做救民的官吏，不要做辦公文的官吏。

四、縣長的重要工作——(1)調查戶口，清丈地畝，訓練警衛，修築道

要

路，必須切實奉行。(2)與地方賢能人士協力推進新縣制。(3)如遇縣城淪陷，縣政府應即遷至所屬之鄉區，繼續工作，領導民衆，從事抗敵。

一、縣長的重要：「我們要實現主義，完成訓政，最重要的責任，都在我們縣長的身上；而縣長職務之重要，却比省政府主席，國民政府主席，都重要得多。在從前清的時候，縣長是親民之官，人民之父母。從來在政治立場上，各縣縣長，都是很被人重視的。後來我們國民黨 總理規定下來，以縣爲自治的單位，這條例定下來之後，更把我們縣長的地位提高了。縣是我們政治上最基本的基礎，縣長在我們革命政府裏面，就是一個基本的幹部。所以縣長得力的時候，政務就能進行，主義就能實現。如果縣長不得力，那就無論你有怎麼好的法律條規同方法，也都沒有用處。不僅革命不能成功，主義不能實現，而且擾得人民痛苦流離；弄得國家將不成其爲一個國家；要給日本人說我們是一個沒有組織的國家。……這種情形，凡是我們中國的政治上的負責人，必須引爲恥辱的。」

「現在世界上地大物博的國家，那一個國家的民族，都沒有我們中國這樣多的人口，有人斯有土，有土斯有財，有財斯有用」，我們中國有四萬萬以上的人民，有這樣大的

土地，而我們政府都不能適用，弄得國家至於這樣貧窮的田地！以中央政府，一直到縣政府爲止，統統要負此責任，承受恥辱；尤其是縣政府，是政治上的一個基本，最重要的一個行政機關，如不能夠改善進步的話，那就全國都將沒有辦法。所以政治上最重要的問題，還是在於縣長。縣長奉公如果得法得人的時候，一縣的縣長，可以抵當一萬兵還不止，如果縣長不得力，就不僅一萬兵不夠治理那縣，即使十萬兵，也不易發生效力。大家要知道，如果一個縣長得力，有治理的方法，這個縣不要派一個兵，就可以達到治理的目的。……所以必須縣長有辦法，然後省政府才有辦法，如果縣長不得力，一省的行政，就難論如何計劃，也都沒有辦法可以弄好。所以各位縣長，要努力任事，要重職守。」①

二、縣長對於主義和政治應有的認識：「各縣縣長要首先認識現在國民政府，與從前軍閥政府的不同，凡一切施政方針，亦完全相反。倘各縣長不能明瞭此點，則一切理論思想與行動，皆無定準。如此，決不能努力於本身職務，亦不能望其有革命精神，來治理一切，這是可以斷言的。再談談政治的組織，與其作層。政治本不是尋常的事，他是整個的，且用科學方法來組織的。如研究之，則愈深愈切，且愈覺有無窮妙用。然現在許多縣長，只知道縣政府的組織，而不知其組織之所以然；更不知道其縣是如何組織的，其基礎是什麼？所以只知以前縣長如何做，如今亦照樣去做，因之感覺不到政治的興趣，而政治亦愈趨

愈下。此即各縣長不明政治原理之所致。現在、黨政治，係以縣爲單位，縣之下爲區鄉保甲，其上爲省政府，省政府之上爲國民政府，與前清縣府道省制的組織不同。迥然不同的原因，就是時代的關係。吾人試觀中國過去歷史，每一個朝代更替，政治固有一次變遷，就因每一時代的需要前後不同的緣故。本黨總理所以要定黨爲單位，亦係根據現在時代需要而定的。我們這要知道政治、經濟、軍事三事，是連帶的。因爲要求政治修明，必須經濟安定；要求經濟安定，必須軍事安定。故政治離不了軍事與經濟，因而而知政治性質，不是簡單的。我們做縣長的，對政治的基礎，更不可不詳細研究，尤其是民主義的政治，更不可不切己體察而力行之。再比方一件事，而又不可不知道，就是政治組織，與軍隊組織的性質，完全相同的。由此可知治縣與治軍，及治兵與治民的性質雖不同，而其道理與方法則一樣的。現在各縣長正如軍隊的下級幹部一樣，倘軍隊的下級幹部不良，必定不能作戰；如各縣縣長不良，則政治亦決無修明之望。政治不能修明，則地方經濟必難發展，軍事亦不能安定。從前各省縣長，大半不明白政治原理，更不知政治的修明力，尤不知如何以要做一縣官長。大抵從前做縣長的以爲得一縣知事，轉得一升官發財機會，故到任以後，只知爲個人打算，決不爲國家人民打算，各存五日京兆之心，所以弄得地方非常之糟，甚至擄掠潛逃，無所不有。不過吾人亦知現在縣長，實不如前清時代的知縣好做，第一

就是縣長位置沒有保障，而現代的人民又不若前清時代一樣的好治，兼之公署不多，薪水甚少，要他努力做事，亦甚困難，惟此時要政治方面努力建設起來，必定有保障與考試條例，使僥倖鑽營的決不能站腳。現在本府所要請各縣長注意的，就是要明白目前中國完全是要實行三民主義的政治，此在 總理建國大綱中已說的很明白，建國大綱中最緊要的，就是縣自治的完成。故以後無論民政廳長縣長，都要遵照三民主義去做。

三、縣長應注意的做事方法：「我們辦一件事，一定要節省時間，要求事半功倍，人家兩點鐘的事情，我們一點鐘就可以辦好。沒有如此的精神，最容易使一切的條例……都成爲具文，成爲廢紙！因爲條例法規是死的，完全要靠我們活人去應用，去執行。我們當執行和應用的時候，一定要注意時間的效結，才可以事半功倍，不致澀滯延誤。其次更要注意時間與空間的分配。所謂空間就是地方的意義；比方我們一縣劃成若干區域，在某一時期辦第一區域的事情，某一時期辦第二區的事情，要把時間和空間分配得恰當，辦事就有一定的秩序，可以計日成功，而不致手忙腳亂。普通一縣有二三十萬縣民，如果不一定規畫，條分理晰去組織他們訓練他們，一個當縣長的人，就會忙得頭昏，而完全得不着半點要領。其次，我們辦事最重要的在事務上有兩個應行注意的要點，尤其是做縣長的更要格外的注意。這兩個要點：一個是對人，一個是對事。做一個縣長，從

前講是父母之官，再從前講是百里諸侯，文王百里而王，我們負了百里之廣，負了數十萬人民之衆的保育和領導的責任，自然應該兢兢業業，視民如傷的去幹，才是道理。在事一方面，我們要分得出先後緩急輕重；在人方面，我們要能精確的分別賢與不肖。人與事二者須合而爲一，適得其所；如果選人選得不好，隨便找一個人，不管這個人對於這件事清能辦不能辦，性質相宜不相宜，結果必致債事。我們辦地方上的事情，初期調查戶口，清丈田畝，要他們各地方民衆組織起來，受政府的領導，如果實事求是，當然不容易的。惟有一爲事擇人，才德化難爲易，舉重若輕。……辦事要求得法，一定要得其人，要人各盡其才。比方歸帶兵的人，不一定能兼政治，若強其所不能，則學非所屬，結果是兵帶不好，政治也辦不好。比方這個人能夠辦鄉團的，我們要做旁的的事情，不要他辦鄉團，也就不能盡其才；無論什麼事情，一定要做到「人盡其才」的地步，才可以收得良好的成效。……關於人的選擇，必須注意一個基本條件，這個基本條件就是良心。我們看這個人，有良心沒有，有忠義之氣沒有？如果這個人有了忠義之氣，那末，才可以再講其他的才能，再講其他的學問；假使他這個人根本沒有良心，沒有忠義之氣，沒有血性，人家罵他也不要緊，人家毆毀他也不要緊，人家來亡了他的國，滅了他的鄉也不要緊，那末，這種人所謂才能學問，實不值一顧。所以我們現在各縣縣長要拿良心血性做基礎，要找

一班有良心血性的人，來共同努力。有良心血性的人，在政治上每容易流於消極，這種消極就是穩健享樂，不肯受苦。我們當縣長，當要領導得法，使「頑夫廉懦夫立」，這完全是縣長自己的責任。……」

「丁此亂世，有兩個治理的範疇，一個是帶兵，一個是治民。治字與帶字的意義相同，所以治兵可以說是帶兵隊，治民可以說是帶百姓，百姓就是縣長的軍隊，就是你們的力量，這個力量比什麼東西都要厲害。帶兵的要訣在那裏？第一就是要得民心，如果帶兵的力量不得民心，那末，這些兵士一定會嘩變；帶百姓最重要的要訣也就是要得民心，如果帶民不得民心，有時也會造成民變。假使一般民衆對於縣長不有特殊的好感，甚至認定縣長是一個勒索人民，敲詐人民的魔王，那就不堪言狀了！……我們一到地方的時候，必須使得百姓在某種事情的努力上，相信我們，與我們同生共死，如果這個不能做到，當縣長的就有性命斷送在人民手裏的危險。縣長沒有廣大的軍隊，他的軍隊就是民衆；沒有精良的武器，他的武器也就是民衆，離開了民衆，積薪於民衆，無異乎引刃自殺。很希望各位切切記住這句話：「得民心」，欲得民心，必須以良心血性去深深體會民間的疾苦，真實地爲民衆服務，使得一般人民，能夠相信縣長，與縣長共生死同存亡，尤貴以身作則，從勤勞篤樸入手。人民是不可欺的，也是最公平的，一個兼理司法的縣長，能辦幾件

平反冤抑的案件，馬上就是萬民愛戴的青天大老爺，人人會崇拜他，敬重他。歷史上成例不鮮。現在貪污普及的時候，更是好人見長的時候，兩件好事就可以博得廣大民衆的同情，由同情而生信仰。……」

「在亂離之世，格外要注意到施政於民，宜力求簡單，不要繁瑣，總要使得他們容易領悟，容易接受，令出即行。縣長要成爲救民的官吏，不要成爲辦公文的官吏。我們對上對下越簡越好，什麼事情都從最容易的最能實行的方法去辦。空談條條公文，往往造成誤民的結果，舊的方式陳規，多半不能治亂世。」③

四、縣長的重要工作：「如建國大綱中調查戶口，清丈地畝，訓練警衛，修築道路，四項皆係政治的基礎，必須切實奉行。」④「縣各級組織網要，……規定以鄉鎮爲基礎地方自治之基層，以保甲爲充實鄉鎮組織之細胞，並將管教養衛一氣貫通，各區首長均兼壯丁隊長及學校校長，以期集中事權，利於負責，期其實行，並在各級組織建置民衆訓練訓練行使四權，詳訂臨辦事業項目，務期增進民力，充裕民生。凡此種種規劃，又皆所以力求民主政治之完成，而尤賴地方賢能人士相與戮力推進。」⑤「此次對倭抗戰，尤爲我全民族生死存亡所關，舉國皆知必須以持久之奮鬥，爭取最後之勝利，故初期作戰，沿海必遭蹂躪，敵軍難免深入，固早在吾人意料之中。惟吾人制敵之策，在軍事方面，雖戰

略或須後退，但必節節予以強烈之抵抗，處處予以奇突之襲擊，決不容其長驅直入，安然盤踞；在政治方面，雖城鎮不免放棄，但鄉村民衆必仍由各級地方政府，嚴密掌握，行使治權，決不任其徬徨無主，渙然瓦解。務使敵軍無論如何狂暴，決無傳檄可定之地，更無頤指可使之民。則彼侵入愈深，兵力愈散，防範愈難；隨處皆荆天棘地之場，自必有師老氣衰之日，則我效命將士反攻其前，戰地民衆響應於內，所謂最後勝利之目的，即將以是而獲得大之實現。……凡戰區各省各縣地方，如遇縣城淪陷，則縣政府應即遷至所屬之鄉區，繼續工作，領導民衆，從事抗戰；或此鄉再陷，則更遷至另一鄉區，或竟全境皆有敵蹤，仍應遷入鄰縣接境之地，但期有一寸之士，三戶之民，則行政機構決不渙散，工作決不中斷。……其在必須移動之前，所有當地壯丁及積存物資，足爲敵用者，尤應儘力設法，一併遷移，不可倉皇棄棄，任其資敵。須知敵寇所恃，唯在敵機械重器，交通艱難不能進，兵力結集不敢分，斷無處處滿佈步步追蹤之可能；各地方政府果能預爲布措，隨機應變，儘有從容移徙之餘地，此實我抗戰前途成敗利鈍所關也。」^⑥

註：① 「縣長是政治的基本力量」（二十一年七月十二日講）

②④ 「縣長應明白政治原理」（十七年十一月三十日講）

③ 「縣長應有準備犧牲的決心」（二十一年七月十六日講）

總裁言論輯要

四三〇

- ⑤ 「勸告四川各縣賢良士紳服務地方自治出任鄉鎮保長代電」(二十九年四月二十九日發表)
- ⑥ 「抗戰期間地方行政長官應有之責任」(二十六年十二月六日電)

十三 縣各級地方自治機關組織

提

一、要領

- (一) 行政組織的體系；
- (二) 民意機關的設置。

二、行政組織方面

- (一) 縣爲自治單位；
- (二) 區爲縣政府之輔助機關；
- (三) 鄉(鎮)爲縣以下之基本單位；
- (四) 保爲鄉(鎮)之構成分子。

三、民意機關方面

- (一) 應定期成立縣以下各級議事機關；
- (二) 縣參議員，鄉(鎮)民代表等之產生方法；
- (三) 縣參議會與縣預算及決算。

縣各級地方自治機關組織

要

四、說明

- (一) 本案之根本精神；
- (二) 基層組織的人才與經濟問題之解決；
- (三) 各級地方組織，均採十進制之原則；
- (四) 民衆團體及民衆組織；
- (五) 訓練民權與實行民主政治；
- (六) 基層幹部人才問題；
- (七) 經費問題；
- (八) 全國各縣地方組織，應以此爲根據。

一、要領：

(一) 行政組織的體系：「縣爲地方自治單位，按其面積人口經濟文化交通等狀況分爲三等至六等，至地方下層組織則確定鄉(鎮)一級以下基本的單位，保或村街爲鄉(鎮)的細胞組織。縣與鄉(鎮)之間則爲較有彈性之規定，因地制宜，於必要時可分設區署，

以爲上下聯繫的機構，如無此需要，則鄉（鎮）可直接隸於縣政府。鄉（鎮）與保之間亦審度地勢爲教育彈性之規定。在人口稠密之處，如一村或一街爲自然單位，無法劃分時，不必劃成幾塊，儘可以二保或三保爲一細胞組織，設首席保長，統管事務，以爲生硬割裂之嫌。爲解決最重要問題，應由人才問題，所有鄉（鎮）及保（或村街）的幹事，均由學校教師分別擔任，所有鄉（鎮）首席保長及壯丁隊長均由一人兼任，以收警政養衛合一之效。消稱教育發達的時期，自海軍務務繁榮。鄉（鎮）中小學校校長，及保的國民學校校長，仍以專任爲原則。期中專職責而免兼，因難，并將民衆分別組織，使能担負各項工作。以適應實際之需要。自海軍務務繁榮。鄉（鎮）中小學校校長，及保的國民學校校長，仍以專任爲原則。期中專職責而免兼，因難，并將民衆分別組織，使能担負各項工作。以適應實際之需要。

鄉鎮、保、行政組織方面，應詳述之，其目的，官等對保或保團。保之組織，則詳述之。保團一節，自海軍務務繁榮。鄉（鎮）中小學校校長，及保的國民學校校長，仍以專任爲原則。期中專職責而免兼，因難，并將民衆分別組織，使能担負各項工作。以適應實際之需要。

保衛級地方自治機關組織

縣之區域，依其現有之區域。縣之廢置，及變更區域，應由中央核准。縣設縣長一人，下設秘書，科長，指導員，參佐，科員，技士，技佐，事務員，巡官等人員。分掌民政，財政，教育，建設，軍事，地政，社會等事宜。設科之多寡，及其職掌之分配，由各省政府，依縣之等次，及實際需要擬定之，其名額，官等俸給及編制，亦由省政府，依縣之等次，及需要擬定之。

縣設縣政會議，議決有關縣政之重大事項，以及關於提出縣參議會之案件。縣行政會議，在縣參議會未成立前，仍應舉行。

縣政府組織規程，應由各省省政府擬訂，呈經中央核定。

(二)區爲縣政府之補助機關：一區爲縣政府之補助機關，代表縣政府，督導各鄉(鎮)，辦理各項行政及自治事務，應重在靈活運用。

區之範圍，以六鄉(鎮)至十五鄉(鎮)爲原則，全縣鄉(鎮)數，不及十五個者不設區署，其鄉(鎮)直轄於縣府，但在邊遠地方，或情形特殊之區域，其設區者，每區之鄉(鎮)數，得酌量變更之。

在未設區署之縣區，由縣政府派員指導。

區署設區長一人，下設指導員二人至五人，分掌民政，財政，建設，教育，軍事等事。

宜，均係專任，爲有給職，並須由上級機關，甄選訓練合格人員僱用之。區長人選以有本縣籍貫者爲原則；其資格與待遇於法律中定之。

區署所在地得設警察所，受區長之指揮，執行地方警察任務。

區得設鄉（鎮）建設委員會，聘請區內聲譽素著之人士，充任委員，爲區內農村建設之研究、設計、協助、建議之機關，由區長擔任主席。

爲增進人民職業技能，及發展地方工業起見，各縣應斟酌需要，於區設置職業訓練班。

區除設置實額之警察外，另設壯丁聯隊部，負責統制管理各鄉（鎮）之壯丁。必要時，并得抽調壯丁，特別編組訓練。

區應聯合各鄉（鎮）合作社，成立合作社聯合社，內分若干部門，辦理各種合作事業，並由縣派員駐區，常川督導。」

（三）鄉（鎮）爲縣以下之基本單位；「確定鄉（鎮）爲縣以下之基本單位。特別充實其組織。」

鄉（鎮）之劃分，以六保至十五保爲原則，並應顧及歷史關係，及自然條件，其劃分及保甲之編制，均由縣政府擬定，呈省核准施行，並報中央備案。

縣各級地方自治機關組織

四三五

鄉（鎮）公所之幹部，除鄉（鎮）長而外，設副鄉（鎮）長一人至二人，由鄉（鎮）民代表會，就規定資格之公民中選舉之。下設民政，醫衛，經濟，文化四股，各股設主任一人，幹事若干人，均由副鄉（鎮）長及鄉（鎮）中心學校教師，分別擔任。並應酌設專任之鄉（鎮）事務員，但經費不充裕地方，得酌量合併設股，或僅設幹事。

鄉（鎮）長副鄉（鎮）長之選舉實施日期另以命令定之，其任期，均定二年，連選得連任。

鄉（鎮）各設中心學校，均包括兒童、婦女、成人三部份，內分初級班與高級班，校長壯丁大隊長鄉（鎮）長暫由一人兼任，所有學校教師均分任各項訓練及指導工作。鄉（鎮）各項事務，亦均由學校教師，輔助鄉（鎮）長處理之，校內之高級班，應注重訓練民衆，使能擔任戶籍衛生合作等事務爲準。

在經濟教育發達之區域，鄉（鎮）中心學校校長，以專任爲原則。

合作社以鄉（鎮）爲單位（各保得設分社），各鄉（鎮）並應設倉庫，以便儲押物品。糧食管理事務重要，應特設分庫。

鄉（鎮）壯丁大隊隊長，應斟酌需要，按時抽調各保壯丁隊精壯者，輪流到鄉（鎮）受高一級之訓練，兼擔負各項醫衛任務，期滿返隊了，一面做壯丁隊的下級幹部，一面負責

推行保內各項自治工作，如此輪流抽調訓練，不僅節省力量可以增強。地方各項事，亦隨之發展。至縣警察局所在之鄉鎮，設有派出所者，亦須兼受鄉（鎮）長之指揮，以收合力之效。

鄉（鎮）設鄉（鎮）務會議，由鄉（鎮）長主席，各股主任幹事均應出席，有關所議事項之保長，得列席。

每一鄉（鎮）或聯合數鄉（鎮）設立警務所一所，其職員應以西醫充任。但在西醫人才缺乏時，得暫以中醫任之，以求省費，如不可能時，亦可暫聯合數鄉鎮共設一所。

（四）保為鄉（鎮）之構造分子：「確定保為鄉（鎮）之構成分子，並加以充實。

保之組織以六甲至十五甲為原則，置保長一人，副保長一人，由保民大會，就規定資格之公民中選舉，由鄉（鎮）公所，報縣備案。在未辦理選舉以前，保長副保長由鄉（鎮）公所推定，呈報縣政府委任。保設保辦公處，下設幹事二人至四人，分掌民政，警衛，經濟，文化各事務，由副保長，及國民學校教師，分別擔任，在經費不充裕之保，得僅設幹事一人。

保長副保長，任期均為二年，連選得連任。

保所屬辦事處，應由保務會議，議定物色保民幫同擔任，藉以協助地方自治工作。

保所辦之各項學業，鄉（鎮）公所，區署，及縣政府，均應負責監督，並視實際需要，統籌辦理與補助，逐漸完成之。

各保均設國民學校，保長保壯丁隊長校長皆由一人兼任，并應包括兒童、婦女、成人，三部份，使民衆教育，與義務教育，打成一片，普遍的提高人民知識與技能。

國民學校教師，除擔任教課外，並負責協助保長，指導民衆，管理各項事務。

在經濟教育發達之區域，國民學校校長，以專任爲原則。

保合作社分社社員，以戶爲單位，社長由社員選舉，保長亦得被選兼任。

保辦公處，壯丁隊，及國民學校，必須儘先同時成立，并須在一處辦公，以便推動各項事務。

在人口稠密地方，如一村，或一街，爲自然單位，不可分離時，得就二保或三保爲一聯合組織，但最多不宜超過三保，其學校及合作社及倉儲等，均可合併設置。壯丁隊仍須分別編隊，并就保長中推選一人爲首席保長，組織聯合辦公處，以觀其成。

保應設置簡便之藥箱，由國民學校教職員中，選擇一人，加以訓練，使之管理，及執行簡潔之醫療並種痘等事宜。若一保或一時未能辦到，可聯合數保行之。

甲之組織，以六戶至十五戶爲原則，僅甲長一人。甲應設戶長會議，必要時，並籌集

行甲居民會組織選舉辦法
甲長由戶長會議選舉之，由保辦公處報鄉（鎮）公所備案。

保之組織，原有名稱爲村街場等者，得仍其舊，但應限期逐漸改稱爲保以歸劃一。

三、民意機關方面

(一) 應定期成立縣以下各級議事機關，以爲增進人民參政之志趣，並本教、學、做合一之原理，以期人民發成管理政治能力起見，應定期成立縣以下各級議事機關，並賦與相當之權力。

保設保民大會，選舉保長，鄉（鎮）設鄉（鎮）民代表會，選舉鄉（鎮）長，其資格標準依法律之規定，以期達到地方政治之理想標準，並可藉此建立民主監察制度。區不設民意機關，縣設縣參議會，爲全縣之民意機關。

(二) 縣參議員，鄉（鎮）民代表等之產生方法：「爲民權運用之靈活，縣參議員由鄉（鎮）民代表會選舉產生。每鄉（鎮）議員一人，並得酌加依法成立之職業團體代表，以期與職業選舉二者兼顧。鄉（鎮）民代表，則由保民大會選舉之，每保代表二人，保民大會，暫定每戶出席一人，由合於法定標準者任之。

鄉（鎮）保長以選舉方式產生者，均得分別担任各該議事機關主席，縣參議會暫不選

縣各級地訪自治機關組織

果縣長。其議長以由參議會自選為原則。而由各界推選各縣黨團主席、縣參議會主席、

(三) 縣參議會與縣預算及決算：在縣參議會未成立時，縣預算及決算應先經縣行政會議審定，再由縣長呈送省政府核准。(註) 另分定，限由縣政府、縣議會、

在縣參議會成立後，縣預算及決算應先經縣參議會議決，再由縣長呈送省政府核定之，但有必要時，得由縣參議會先呈送省政府核決施行，再送縣參議會議決施行。

四、說明

(一) 本案之根本精神：本案之根本精神，在於喚起民衆，發揚其力，加強地方組織，促進地方自治事業，以奠定革命建國的基礎。(註) 所謂中國教育，當求普及，一旦允許民

衆參與政治，不無困難，實則民權主義的政治，原植基於民衆，苟必待教育普及以後，方

許大衆參加政治，則所謂「革命風潮」與「清什麼意識」民權行使，必須從實際中加以練習，對政的意義，在於訓練人民行使四權。訓政與憲政的劃分，僅有程度上之不同，並無

根本上之差異。故訓政必須引發民衆的參政志趣，而遂其生長，然後訓政的實施，始能不

背憲政的目的。由訓政以達憲政，仍能一貫無間。所謂自治開始時期與完成時期的解釋，意義也在於此。這便是本案重新確定的要義。(註) 爲解決基層組織的人才與經濟問題，並

爲集中事權，增進教育在社會上之效率起見，除在經濟教育發達區域之鄉鎮，鎮長、村小學校長，及保團長學校校長，均以專任爲原則外，其他所有鄉（鎮）長、學校校長，壯丁隊長，均以二人兼任之。今後行政人員，必須重視教育，以教育爲方法，達到革命建國之目的。其在辦理教育人員，尤當在行政統一辦法之下，努力於民衆之組織與訓練，即須以全體民衆爲對象，以社會爲學校，以實際上一切事物現象爲教材，注重訓練國民如何做人，如何辦事。本黨（編譯所）昭示革命建國之要義，以及地方自治開始實行法中所開列之糧食管理（一）、土地管理（一）等事務，與夫以前中央頒布之七項運動辦法，均應在教育範圍之內。本圖案說規定鄉（鎮）保幹事由學校教師兼任，意即爲此。否則，如過去之學校教師，僅爲講堂內之講課，于出校後之學生，及校外之社會環境如何，均不注意，在很多地方，有學校設立多年，而其左右前後之民衆，還是不當兵，不納稅，不實行新生活，這個原因，便是由於教育者未能盡其應盡之職責，令種種須糾正。又如地方自治開始實行法中，指示「學校之目的，除讀書識字之外，當注意雙手功能，以求實用，凡能助雙手生產之機械，我當仿照而不依賴於人」。故今後地方學校亦應注意工作技能，與製造簡易機器之教學。此不僅爲提倡科學教育，實爲實現民生主義的重要方法，今於本圖內規定職業訓練班，實爲向此途徑而進，使教育與生活，能切實變成一片。至於爲普及基層教育組織，亦應模

雜。於普通小學之外，更有民衆學校，短期小學，鄉村學校，特種教育等方法，爲補救一時權宜規定，固無不可，今既規定各保普設國民學校，各鄉（鎮）普設鄉（鎮）中心學校，則應採兒童與成人分班合校制，將所有義教，社教，特教等，均合而爲一，並盡量採行導生制，務期於短時期內使全國人民普及低限度的國民基礎教育。如此辦法，最既足以集中人力才力，又可以使學校教師，便於指導民衆，參加各項地方事務，如此教育與自治，方能合爲一體，而不再分離。

(三) 各級地方組織 均採十進制之原則。一各級地方組織，均採十進制之原則。或謂在實行上不無困難，實則此亦爲本案重要規定之一，不可忽視。蓋各級組織範圍，既經確定，則一切計劃設施，如設置學校，訓練人才，支配經費，以及一切統計事項，乃有標準可言。國家之大，事業至繁，平時固賴有嚴密之組織，戰時尤爲必需。譬如軍事組織，每一上級單位，管理下級單位的數目，均有一定限制。科學的行政管理，亦必須有不可逾越的法則。今爲便於實施，已爲設有彈性的規定，如鄉鎮之劃分，以六保至十五保爲範圍，其餘各級，亦類此標準。至於固有村街，墟場之不易分離者，亦可爲有限度之聯合組織辦理事務，但分保編制，仍須維持。凡此一切，均求於統一之中仍寓有彈性，在此彈性範圍之內，各級政府，儘可按照實際需要，斟酌編配，毋庸一一呈准。但如過此彈性，即不

能容許。若過於紛歧雜沓，必至難於統理。又各級組織範圍確定以後，所有教育衛生合作警衛等區域，均應力求合一，以期管教養衛各項工作，得能齊一步調，共同發展。

(四)民衆團體及民衆組訓：關於民衆團體及民衆組訓問題，過去多年，竟未能臻于健全，實可痛惜。茲按新案規定，有以下數點，須加說明：(1)爲民衆團體與民衆組織的區分。前者注重職業爲劃分的標準，後者則爲依年齡及性別而區分的綜合組織，以國家需要言，則職業團體，宜早健全，尤以農工商等團體，與發展國民經濟建設運動有密切關係者爲最必要，故今後立即就此最迫切與必要者，先行着手，以明緩急，其次兩者間的差別，在於民衆組織，注重編組與訓練，民衆團體，則注重指導與監督。(2)民衆團體組織，須注重由下而上，逐級健全，蓋基礎鞏固，然後乃可發揮效能，在平時固可藉此輔助政令的推行，在戰時亦易由此達到軍事上的要求。過去各級民衆團體（如農會婦女會等），往往僅在縣城空懸招牌，很少發生作用者，其原因固多，而指導人員未能深入下層工作，積極扶助發展，實爲主要原因。須知各級民衆團體，雖僅爲地方輔助的組織，但就地方全部機構而言，却正像一架整套之機器，雖零星附件，亦屬不可或缺，否則便不能發動。故今後於各級民衆團體，不但不能因其係地方輔助組織而忽略，而且必須努力使之健全充實。

，靈活運用。(三)壯丁隊之編組，無論在戰時平時，均屬重要，不可僅成爲訓練的組織形式，尤須注意訓練後的管理與運用。因壯丁分子實爲全部社會的中堅，一切地方自治事業，均可以之爲基幹而期完成。總理遺教所示「雙手萬能」者，亦重在此。訓練時亦不可僅重軍事，對於公民及職業的訓練，並須顧及，務使成爲社會中的有用分子，而增加其活力。

(五)訓練民權與實行民主政治：各級議事機關之建立與訓練民權的最好場所，亦爲實行民主政治的必要條件。過去鄉(鎮)、保、甲長的人選，產生困難，或產生後而不能盡忠職守，甚至殘害人民，爲上級機關所不易糾察者，今後均得運用民主方法，以爲補救。目前現有的上級監察機關，人數有限，耳目難周，而最與人民發生關係者，卽在鄉(鎮)保長等基幹人員，爲免除此等人員假借政令殃民肥己，則採用民主監察制度，實最爲有效的辦法。至於保民大會的出席人員，以戶爲單位，乃爲初步簡便之計，亦因目前我國尚爲農業社會，與若干工業國家之以個人爲單位者，實有不同。又鄉鎮代表會的代表，係由保民大會直接產生，鄉鎮以上的議員，則採用遞級選舉方法。不用直接方法，以期簡便易行。復次，爲增進國民經濟及發展地方事業，特於縣參議會規定附加法定團體的代表，(當以職業團體爲限，其名額假定不得超過百分之三十)且使區域觀念與職業利益二者得

有調劑。」

(六)基層幹部人才問題：「此項人才，慮於事前多加儲備，今後各級學校教育，當與地方組織及事業之需要相適合，既使學校教育，不致空疏無用，又使青年學子得有廣大的出路。為獎勵與保障此項人員，須另定各種辦法，以資遵守。現時各級人員的訓練與分發任用等項，尚多缺乏系統之計劃，今後應當予以矯正，務須按照規定標準辦理，不得紊亂。最重要者，為各縣地方的人才，應以在本籍地方服務為原則，地方各項事業（如倉庫保險，糧食運銷，農田水利，漁牧墾殖等），均須由實受相當專門訓練者担任之。此項地方事業，既經日益發展，則人才自必隨之而下注，且將漸感供不應求，可斷言者。」

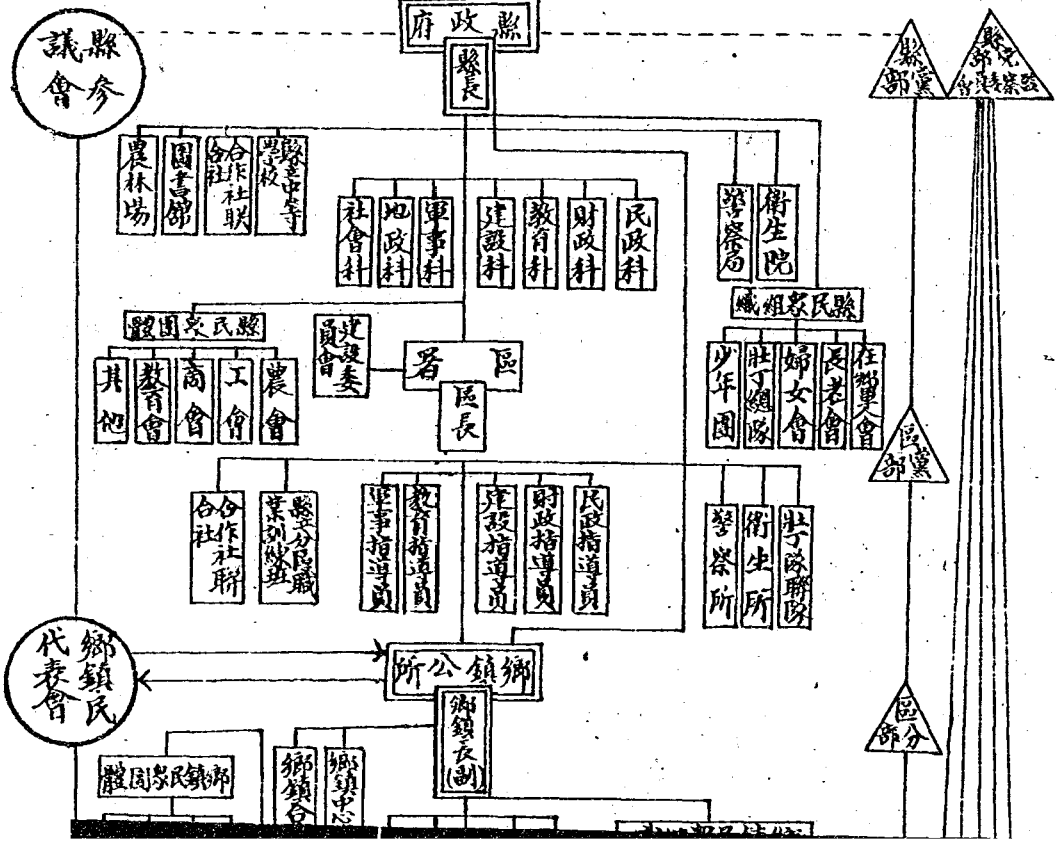
(七)經費問題：「總理指示地方自治組織，應「為一政治及經濟性質之合作團體」。故所謂經費的來源，自應注重人民的公共遺產，不應再多加給於捐稅，譬如全屬各地公有款產，為數甚多，大部仍由私人包辦經營，任意侵蝕或浪費，殊為可惜。今後應將此類款產，改為公管，切實整理，即以其收益，純作為全鄉（鎮），或全保公有經費。如係公有田地或學田，且可利用此項田地，作為公共農場，由學校指導，為改良農產及訓練民衆農業技術之用。一姓一族之公產亦應酌定辦法。如此辦理，不僅收入可以增加，且因人民其向耕種，改良結果，可以立刻推行。其無此項田產者，亦可劃闢若干山場，或河流池塘，

照此辦理，並當通籌義務勞力方法，以增加收入。此外倉儲積穀，均可以鄉（鎮）或保爲單位，由人民自行管理，各合作社辦理農產運銷，並營附設農倉，辦理抵押放款，即以其盈利的一部分，作爲地方事業經費。如此不僅經費不生問題，地方自治事業，亦將隨之而發展。爲應目的需要，在以上地方公共收入尙未敷用時，應即注意以下數項之規定：（一）鄉（鎮）公所有獨立性之稅捐。（二）縣之財政，應依照財政收支系統法，將省縣財政，重行劃分，並應酌定辦法以期縣應得之比例分期擴增。（三）貧瘠之縣應由省政府特予補助。

（八）全國縣各級地方組織，應以此爲根據：「最後有須特別提出者，本方案之制定，已經過多次之討論與研究。今後全國縣各級地方組織，應即以此爲根據。惟有治法，仍賴有治人。丁茲大難當前，正我民族存亡絕續之交，希望吾黨同志，及全國同胞，本此方案，抱定決心，普遍推行，其有困難問題，亦必勇于實行中求其解決，不容再有徘徊瞻顧，畏難苟安，則我國基層政治的基礎，方可奠定，而建國大業，也就得所依據了。」

注：①「確定縣各級組織問題」（二十八年六月二十八日議）

圖係組織級各縣



十四 地方自治的要務

一、實行地方自治就是實行主義的起點——「建國大綱」和「地方自治法」開始實行法中所指示給我們的地方自治的要務，都是實行主義最低限度的必要條件。

二、自治力的培養——首先要推動自治的幹部和各級人員，要有自治的知識和能力，尤要有自治的精神和道德。

三、自治的基本要務——第一、是「新生活運動」及「勞務服務運動」，第二、是「國民經濟建設運動」，第三、是實行「國民訓練運動」。

四、自治的具體工作——目前政治權設應着手的工作：1. 調查戶口，2. 辦理警衛，3. 清丈土地，4. 發展交通，5. 普及教育，6. 推行合作，7. 開墾荒地。還有幾件尚待加緊完成的工作：1. 健全兵役，2. 協助清鄉，3. 清查民槍，4. 禁絕煙毒。

地方自治的要務

一、實行地方自治就是實行主義的起點：「我們要實行主義，就要從救國救民，尤其要救濟一般窮苦的大眾，爲他們解除痛苦，創造國民福利作起。就我們黨政人員的職責來說，就是要建設，要能積極的爲人民建設『食衣住行』四大需要。尤其先要從消極方面能排除民生的障礙，解除人民的苦痛，例如苛捐雜稅，及盜匪，賭博，鴉片三事，先應澈底剷除。至於建設的首要就在民生，而建設的方法就是要從實行地方自治做起，也可以說實行地方自治就是找真正實行主義的起點。我們過去十幾年來，因爲沒有實行地方自治，所以黨治沒有基礎，主義莫由實行，形勢既非黨治，又非民治的現象，而在此狀態之下，我們一般同志不但不反省，而且對於地方自治，似乎根本沒有注意！殊不知我們要實行主義，如果不從建立地方自治着手，則第一，社會民衆沒有組織訓練，政治基礎不能確立；第二，民衆沒有自治智識能力，一切建設事業不能推動。即如戶口不調查清楚，則一切行政事業，就缺乏實施的根據；土地不測量完竣，平均地權賦稅法施行，而且一切經濟生產事業就不能根本改進；他如警衛辦理不妥善，則盜賊橫行，人民不得安居樂業；道路交通不開闢，一切教育文化和生產事業都不能發展。由是我們要民族團結，民權發達，民生豐裕，都不容易作到。所以『總綱』和『地方自治開始實行法』兩部黨教當中所指示給我們的地方自治的要項，都是我們實行主義最低限度的必要條件，但我們這十

幾年來，那一省那一縣曾經切實作到沒有？我們同志對此，有實際的研察，定出整頓實行的計劃沒有？大家或者以為過去實在也有不少人士或地方政府努力於縣自治的工作，都知道要調查戶口，清丈土地，開發交通，辦理保甲和警衛而且都已經開始去做，但是到現在我們為此耗費了的金錢和時間是幾多，而所得的實際效果又是如何？實說，以我們過去所耗的時間和經費，如在外國，應辦的事情早已成勞，國家也許早已建設起來了！我們這去辦事鬆弛放漫，割裂紛歧，各行其是，各自為政，沒有整頓的計劃，沒有一致的行動，沒有繼續一貫的勞力。我們革命之所以尚未成功，可以說並不是由於外來的阻力，而完全是由於內在缺點的障礙。想到這種情形，真夠使我們悔悟發憤了！所以我們黨改革各省市志，人人要至誠懺悔，一方面要虛心檢討過去沒有切實建設地方自治的錯誤和缺點；一方面要積極學習推行自治的能力和經驗。大家要研究如何能實行自治，發展自治，為唯一的前急務。要使我們的工作效能積極發揮，都能夠直接間接有助地方自治的實行和推進，能夠將全國的人民，土地，物資統統組織起來建設起來，使「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」；這樣，我們建國的基礎能夠穩定，三民主義纔能夠實行！」

二、自治力的培養：「講到實行地方自治，首先就要我們推動自治。幹部和各級人員大家都要有自治的知識和能力，尤其要有自治的精神和道德。我們同志之間，要親愛精誠

地方自治的要務

，互助合作，也就是要從黨員自治作起，而且唯有我們同志人人能夠自治，纔能夠切實作到團結一致，以全部的計劃，和整個的行動，來共同担負整個國家民族的事業。黨員如何自治呢？就是要本着革命的精神，依照革命道德的信條去作，在整個計劃與整個行動之中，大家要相親相助，分工合作，更發一心一德，協力共進，朝着共同的總目標，來切實盡到我們革命的職責，完成革命的事業。我們反省過去之所以腐敗散漫，割裂紛歧，甚至磨擦衝突，就是我們黨員不能自治的緣故。黨員不能自治，就像古語所說「怠者不能修，而忌者畏人修」，結果就產生出內部互相排擠攻訐，各人只圖自私自利的毛病，這樣，就不僅不能領導一般民衆，實行自治，而且爲民衆所厭棄，成爲革命的罪人。所以我們不諱自治則已，要講自治，首先就要我們黨員本身充分具備革命的道德和修養，真正作到只知有黨而不知有我個人，只知爲國家民族來奮鬥犧牲，而不能爲我個人或少數人，作任何自私的企圖，澈底的作到精神團結，行動一致。如此，纔能建立全國地方自治，完成訓政工作，來實現我們三民主義的新政治。現在有些人高唱「自治」和「民主」；甚至拿了這副口號企圖眩惑民衆，指摘我們黨和政府。但是我們不怕人家講自治誇民主，更不必所慮人家的惡意攻擊，我們革命的理想，就是要求實現完滿的自治，和真正的民主，只要我們全黨同志能克己自治，爲民前鋒，一切以民爲主，朝着我們理想的目標努力前進，那還怕有什麼

黨人要來反對我們呢？但是我們一定要時刻反省，我們過去與現在一切作爲，究竟是無愧於民，無愧於黨，無愧於總理和一般先烈在天之靈？老實說，我們現在就只怕我們自己不能以身作則，來實行自治，來貫徹我們革命的主張，如果是這樣，當然不能領導一般民衆，使他們信我們的主義，共同實行我們的主義。所以革命黨員如有一絲一毫，自私自利，苟且懈怠之心，就絕對不能實行主義。我所說革命的事業，就是聖賢的事業，革命信徒的精神，就是聖賢豪傑的精神，就是這個道理。我們今後要真正實行地方自治，要完成政治變革，如果不從黨員自治做起，就決不能成功；黨員自治而不從提高道德修養，提高革命精神做起，就必不能發生實效。大家要知道：外國革命成功，可以憑藉於森嚴的紀律，我們中國是如此廣土衆民的大國，因為歷史習慣的種種關係，專制紀律，有時而窮，但是我們有民族固有的道德，自古所謂「德治」就是「自治」，唯有我們黨政軍學人員能夠自治，纔能治事治人，也唯有實現真正完備的自治，纔能推進一切政治建設，完成國民革命的任務。」

三、自治的基本要務：「我們要學習自治，推行自治，就要知道自治的基本要務。關於自治的基本理論和法則，以及實行地方自治的首要要務，編者已經指示詳明。我近年來對於這些問題，也已講得很多，大家要隨時來研究參考，今後只要依照這些要務

行就了，此而不必贅述。今天所要提示給大家的幾種自治的基本要務：第一就是「新生活運動」及勞動服務運動；第二就是「國民經濟建設運動」；第三就是實行「國民精神總動員」。我們如果有新生活運動精神與服務的精神，再能夠刻苦耐勞，爲社會勞動，爲國家服務，實踐新生活的六項準則，就有了自治的精神，就可以改造國民的生活，建立自治的實的基本。我們如果有了實行國民經濟建設運動的決心和能力，就可以促進國民經濟生活的初步改善，進而發展民生，完成各種物質建設。我們如果能依照國民精神總動員的綱領和實施辦法去作，一切教育就可以徹底改進，整個社會也可以建設起來。所以我們要學習自治，訓練自治，這二者就是我們目前要研究要實行最重要的科目。而施行保甲制度，尤爲實施自治惟一基本的業務。大家……都要奉此切實研究，認真實行，更要以身作則，領導一般社會民衆，一教作到。至於新生活運動所講「軍事化」、「合作化」，「生產化」，尤其是我們今後要推進自治，實行主義之本精神之所在。①

四、自治的具體工作：「關於這一點，總彙在『建國大綱』和『地方自治開始實行的法』已經指示得很明白：照『建國大綱』第八條所規定：訓政時期以完成地方自治爲政治建設之基本工作，其要政有五：（1）調查戶口，（2）清查土地，（3）辦理警政，（4）發展交通，（5）訓練民衆。又按『地方自治開始實行的法』所規定，應依次推進六種緊要的事情

，以完成地方自治的基礎：1. 清戶口，2. 立機關，3. 定地價，4. 修道路，5. 墾荒地，6. 設學校。後面又說：「以上自治開始之六年，如辦有成效，當逐漸推廣及於他事，此後之要事，爲地方自治團體所應辦者：則農林合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作等。除此外更有對於自治區域以外之運輸交易，當由自治機關，設專局以經營之。此即自治機關職務之大概也」。我們目前政治建設的要務，不外「整理這幾條道」指示的，其中發達交通一項，實爲一切政治經濟文化建設之基本要務，大抵格外要努力來做。至於推行合作，其理由認爲地方自治團體的要務，並是有特別道理，因爲現代政治第一重要目的，就是要使全國民衆人人能知禮知義，厚衣足食，換言之就是「民生樂利，萬事得所」，所以我們要解決民生問題，必須努力經濟建設。經濟建設最重要最有效的一個方面，就是普遍推行合作制度，發展合作事業。合作的根本原則是「人人爲我，我爲人人」，如果我們全國四萬萬同胞都能依此原則努力不懈，不僅經濟建設易於完成，而且可以發揚互相的精神，推進一切事業，完成我們復興民族之共同使命。總之，目前政治建設頭等要務的要務，就是以下七項：1. 調查戶口，2. 辦理警察，3. 勘清丈土地，4. 墾荒地，5. 普及教育，6. 推行合作，7. 開墾荒地。民國十七年中央曾經規定推展黨政之頭等七項要務，即所謂「誠字」，「養生」，「保甲」，「造林」，「築路」，「合作」和「提倡國貨」七項要務。

動，也就是根據總理的遺教，斟酌當前一切的需要而訂定的。其中最大部分，都是屬於自治的範圍，即從事政治建設的急要工作。這七項運動，本來很切實而扼要，當時中央特別規定這七項運動的意義也非常宏大，可惜一般同志不能竭力進行，雖有良法美意，不能見諸實事而收到實效！從此以後，我們務必痛改而非，實是求是，要遵照總理的「建設大綱」，「地方自治開始實行法」，中央所規定七項運動的辦法，集中力量來推進當前的「建設治建設諸要務。」②

「還有條件」在進行而期待加緊努力來完成的工作，就是1.健全兵役，2.協助清鄉，3.清查民槍，4.禁絕烟毒。關於健全兵役，要改良積弊，力求公平，鼓勵民衆自動應徵；關於協助清鄉，要發動甲組織的力量，使地方人民互相糾察，自動檢舉，勿使匪類得以隱匿；關於清查民槍，我們現在要勸導民衆，迅速自動登記，正式的編組；凡在政府已登記編組的民槍，不但不許收繳，而且要予以切實保障，永爲地方自衛的武力；至於禁絕烟毒，現在已經收到很大的成效，但還沒有澈底完成，如果四川的同胞都能夠照過去六個月之中禁煙工作一樣的猛進收效，更可以證明我們中國人力量的偉大，真正可以說我國中國人，沒有做不成功的事業。」③

註：①黨義教育論叢書第一輯開學訓詞（二十八年三月一日）

②「政治建設之要義」

③「推進地方自治之基本義務」（二十九年五月一日）

地方自治的要務

四五五

十四 地方自治的推進

提

一、貫徹命令獎善罰惡——要盡量利用紀念週與國民月有的機會，來訓導民衆，督導民衆。那一個個實行最有成績，那一個不依令執行，或發生弊病，都要分別獎懲。

二、公忠體國以身作則——我要切實做到這八個字，然後才能取得民衆的信仰。

三、針對缺點澈底整頓——一般鄉鎮長和保甲長皆通易犯的弊病：第一是假公濟私，第二是恃勢招搖，第三是報復私仇，第四是勒索鄉戶。

四、實事求是講求辦法——不要一天要有一天的進度，而且一事要有一事的實效。所以對於辦事的方法，格外要注重講求。

五、切實監督，信賞必罰——管理衆人之事，不能離開指揮；要發揮指揮的功效，定要切實監督；要收監督的效果，必須綜核名實；要綜核名實，就要從信賞必罰作起。

要

一、真做政令獎善罰惡：「我們過去一般政治上的弊病，嚴格檢查起來，實在很多，但最根本的一個弊病，就是在行政上一般公務人員對於命令不能貫徹，亦就是對於命令的傳達不知注重，更沒有解釋與考核。以致一般機關辦事往往接到上級的命令，陽奉陰違，得過且過，而對於向下級發布命令，內容應如何規定，纔是切實可行，下級接到命令之後，對於命令的意旨，能否完全了解，以及如何指導監督考察，纔能促其徹底執行，這一切都沒有顧到，所以我們儘管發布命令，而結果往往不能切實執行。省廳所發的命令，到了各縣往往就擱置起來，或照單轉下去，不僅一般鄉鎮長保甲長和一般民衆不知道究竟是怎么回事，就是一般科長科員，也往往不知道命令的真意和重要性，以及如何執行的辦法，完全束之高閣，沒有去作，如此無論怎樣良好的命令，怎樣完善的計劃，都不能實行發生效果。這個毛病，從清末沿襲到現在，四五十年来，幾乎已成了痼習，從來沒有人認真注意，來徹底改革，因此一般機關和社會，都視命令如其文，而各級報告更是敷衍塞責，任何良法美政都不能推行，民生權利不能增進，而一切政治腐敗，社會積弊，都由此而生。……故今後無論省府與各廳各專署各縣政府，受授命令，所有各級負責人員，都要遵照本委員長今天所講的話，切實作到。尤其要是一切有關的政令，能夠貫徹到最下一層的鄉鎮保甲，更要使一般鄉鎮保甲長，藉紀念週或國民月會的機會，盡量召集民衆，詳細解釋

主要政令的意義何在，實行的辦法如何，實行以後於大家有什麼好處，不實行又有什麼好處，使一般民衆完全瞭解，一致奉行。同時對於上月接到的命令，有否完作到或是已經作到幾分，都要切實檢討其成效，考查其利弊，務求推行盡善澈底辦到為止。並且以後對於鄉鎮保甲推行命令，一方面要盡量利用紀念週與國民月會的機會，來訓練民衆，教導民衆，視此爲訓練自治推行的基礎，同時更要實行競賽的辦法，凡一個命令，一個計劃實施之後，那一個鄉鎮那一個保甲或那一個人，實行最有成績，那一個不依令執行，或發生弊病，都要分別獎懲，並酌量實情，通告全省各縣，公佈於大眾。總要從獎善罰惡是去非之中，來培養急公向上的風氣，和自動自治的精神，這樣纔能推進地方自治，搆能建設新的社會，造成新的國家。」

二、公忠體國以身作則：「大家既經作了三民主義的實行者，今後真正要担負起建設……新中國的任務，首先就要造成自己爲一個現在時代新的國民和新的公務人員。我們要具備這個條件，完成這個重大的責任，應從何處着手呢？我們努力的中心要點何在呢？這個道理在我歷次講演小冊中，已說得很明白，各位與衆來精心研讀，但其中最基本的要件，除掉上面所說要敬謹奉行命令貫徹命令之外，就是對於公務要「公、勤、快、實、勇敢、廉潔」，尤其這個「公」字最爲重要。這就是我在三民主義之體系及其實行程序一節

講詞中所說「天下爲公」的道理，是我們中國政治思想與倫理思想的極則；是三民主義的最高理想，而爲統攝現代公務人員一切政治道德和人格修養之基本條目。我們既然作了國家的公務人員，就要循名責實澈底澈外澈始澈終作到這個「公」字。要知道我們從前一切政治腐敗社會黑暗，一般民衆不信任我們行政人員，以致一切行政教育等公共事業，不能推助，不能進步，就是一般公務人員不知「公」的道理，而仍和從前腐敗的官僚，只知自私自利不知事公守法。今後大家要建立健全的政治基礎，造成興大的任務，轉移社會的風氣，樹立自治的楷模，除掉我們自己辦事要切實做到這個「公」字以外，還要以身作則，來督率一般部屬人員，尤其是鄉鎮保甲長，人人要能存公道去私心。要知道如果我們公務人員，稍存自私自利之心，結果就不僅害了國家，而且害了自己，我們現在國家之所以受人侵略，社會之所以腐敗墮落，原因就在於此。這個毛病，在中國已經深入人心，我們現在要改變過來，自然不是一朝一夕所能奏效，但我們自己一定要能公忠體國，奉公守法，以身作則，來感化一般部屬，然後纔能取得民衆的信仰，達到我們改進政治的目的。」

三、針對缺點澈底整頓；「我們要如何纔能使一般地方公務人員，特別是鄉鎮長和保甲長，能奉公守法，盡忠職責，不致於假公濟私，瀆職舞弊呢？固然要由我們負責長官或領導幹部能夠以身示範，感導得法，達到我們「作之親，作之師」的責任。但更要考察

明白下面一般辦事弊病之所在，其要知道現在一般鄉鎮長和保甲長許多辦事是如何苟且敷衍，不求實效，甚至假公濟私，欺壓善良，以致政令不能推行，自治有名無實。這種種實在的情形，我們一定要洞燭無遺，然後纔能夠对症下药，或設法整頓整齊，作先事預防，或據情執法以繩，圖事後補救，使人人勉於爲善，努力從公。……

查我前番察現在一般鄉鎮長和保甲長普遍易犯的弊病，約有下列四端：

第一、就是假公濟私，營私舞弊。現在一般鄉鎮長和保甲長奉命委任以後，往往憑藉自己公務人員的地位和職權，在社會上作種種投機牟利的事情，如包徵稅收，開設賭博等，無非假公家的名義，滿足其個人的私慾，甚至還有包庇包娼，蓮烟走私受賄賂的，如此貪污行爲，不但爲地方自治推行的障礙，而且引起地方人民的怨恨。

第二、就是恃勢招搖，壓迫民衆。普通一般鄉鎮長和保甲長大抵沒有受過完全的公民教育，缺乏學問修養，以爲自己可以接近官廳，就有權有勢，可以欺壓民衆，對於當地人民不能善爲勸導扶持，反而肆意凌人，以致各地有了鄉鎮長和保甲長，一般民衆反而多受一層壓迫。這種倚勢招搖欺壓人民，完全是過去一般土豪劣紳的故技，沒有改革，所以他們與官廳愈接近，對於人民的欺壓也就愈厲害。

第三、假藉鄉鎮長和保甲長的名義，報復私仇，這也是常見的弊病。他不知道作了

鄉鎮長保甲長就是公務人員的身份，就要作民衆的表率，對於過去一己私仇私怨，都要完全捐棄，一秉至公，達到任務，反而以爲權力在手，對於夙所不快的人，藉端報復。尤其營私舞弊，受人家反對或告發的時候，更要假借地位，誣除異己，加以傾陷，使民衆怒而不敢言。

第四個弊端更大了，現在一般鄉鎮長和保甲長，往往操一鄉一鎮執行政令之權，會派工和徵兵，都是由他們經手，所以一般惡劣貪殘的，就可以憑藉機會勒索窮戶，對於一般有錢有勢的人，不僅有方可以不必出力，有錢也可以不必出錢，而對於無勢貧民，則苛派濫索，毫不顧恤，社會上有這樣不公平的事情，我們的保甲制度，怎麼能爲一般惡劣的鄉鎮長和保甲長所毀壞呢？如此，我們又怎樣能使一般民衆獲得政府創制立法的好處，更怎樣能建設起現代的國家。所以我們以後應該如何使一般鄉鎮長和保甲長，不致欺善怕惡，勒索窮戶，大家都要特別注意。

以上四大弊端，是目前中國鄉鎮保甲一般的通病，……要使一般受訓的鄉鎮長和保甲長，能夠澈底省悟，痛改前非，以後再不致發生這種流弊，然後纔能發揮我們保甲制度的功效。尤其是派工與徵兵兩件事，我們一定要求其公平，格外要嚴格防止流弊，要使一般鄉鎮長和保甲長務必大公無私，任勞任怨，盡忠職守。如果他們爲了履行職務，主

道，受了士農劣紳的阻撓誣陷，我們就要予以切實的保障，不好任其因公受累，致使他們不敢負責替公家辦事。所以我們對於部下，一方面要嚴厲的監督他們，使他們人人都能奉公守法，盡忠職守，另一方面，只要他們能依照我們實施新制度的宗旨，來貫徹政府的命令，那末即令遭受什麼困難或社會上少數人的謗言反對，都可以由我們上官來負責，不致使他們爲了公忠職務，反受到任何不好的影響，如此，纔能獎進忠勇，消除積弊，地方自治，始有健全的基础，三民主義才可以真正實行。」

四、實事求是講求辦法：「其次，我們以後要推廣地方自治，最緊要的一點，就是要能實事求是。不僅一天要有一天的進度，而且一事要有一事的實效。所以我們對於辦事的方法，格外要注意講求。要知道我們過去有了計劃，有了規章，有了各種組織，而一切辦事沒有效果，就是因爲大家不知道辦事的方法。……我們辦理某一種的事情，應該採用那一個原則，就要根據原則決定具體的辦法，然後事業才能日進有功。否則雖然有了良法美意，如果不研究切實可行的辦法，絕對不能發生實效。尤其要講求科學的道理，與運用科學的方法。關於科學的道理，我有一本小冊子已經說明，希望你們切實研究，不僅你們個人要能融會貫通，隨時拿來運用，而且要使一般鄉鎮長和保甲長，人人明白這個道理。我相信除非是自甘暴棄，完全墮斃的人，我們無法教導之，只要稍有國家觀念和上進思

想的人，一定願意依照科學的方法，來增加事業的效能。要知道我們現在既有了主義，又有了組織，有了規章，就要使我們主義能夠實行，事業能夠成功。我對於中國古代的政治家，在秦漢以前，則推周公，至於秦漢以後的政治家，所最佩服的，就是王安石，他能夠根據我們中國政治的原理，擬具切中時弊的計劃，舉辦新政，改革社會，建設經濟，來救濟當時宋朝的貧弱。可是他的缺點，就是沒有健全的幹部，也沒有注重訓練，不知道怎樣來實行，所以結果完全失敗。我們今天訓練幹部，就是要把王安石的失敗，作為前車之鑑，一方面要勸他那種不計功過，不避勞怨，為國奮鬥的精神，同時對於他的作事不注重方法步驟，不知道訓練幹部，考察幹部的缺點，更要注意切實救濟。所以我們現在推行地方自治，不僅要有組織，有規章，而且更要講求辦法。只要有了辦法，我們沒有經費，就可以產生經費，沒有人力，就可以獲得人力。本來不容易成功的事業，也就可以迅速成功。

五、切實監督信實必副：一再次，我們辦理地方自治，就是從事政治工作，亦即是管理衆人之事，我們一個人要管理幾十幾百乃至幾千萬人，所以一定要知道指揮的道理。但是要知道如何指揮，一定要知道怎樣監督。指揮與監督乃是相依為用，相輔而成的，有指揮必有監督，無監督則指揮決不能生效。大家過去都不知道這個道理，只知道下命令，而不知道去監督他執行命令，所以不能發生效果，這完全是滋去落伍的辦法。現在一般暫時

代的國家，辦事決不如此，他們不說話不發命令則已，說了話，下了命令，就一定要監督受命令者完全作到，然後才算盡了自己下命令的責任。我們要作一個現時代的公務人員和現代的國民，無論辦理民政財政教育建設如農工商學一切事業，凡是我們所下的命令和所定的計劃，就一定要嚴格的監督下級，尤其是執行命令的基層的保甲長及其各個份子，即全體人民，使他們按照計劃和命令的內容，必須刻苦耐勞，澈底執行。因此對於一切工作，就要注重考核，所謂考核，就是要「綜核名實」，實事求是的意思，一切是非功過，完全取決於實在的成績。要作到名實相符，不好因為是自己同鄉親戚，就加以縱容，事情沒有辦法，說已經辦好，工作沒有完成，說已經完成。我們現在要大公無私，奉公守法，然後才能使中國政治真正走上軌道。總之，要管理眾人之事，就不能離開指揮；要發指揮的功效，就一定要切實的監督；要收到監督的效果，就必須綜核名實。而要綜核名實，就要從「信賞必罰」作起，這是我們以後辦事成功的要件。」

「從今以後，大家一方面要選賢與能，講信修睦，使人人都能貢獻能力，同時還要敬老扶幼，濟弱扶傾，使社會上沒有一個凍餒失所的同胞，這是我們地方自治最要緊的業務，亦就是實行三民主義的基本的工作。」①

註：①「推進地方自治之基本談話」二十五年五月一日講

十五 地方賢達協助地方建設

一、協助推行兵役——使民衆樂於從戎，安心赴戰。

二、開發地方經濟——一方維護抗戰軍需之供給，一方確立民生日用水
久自給自足之基礎。

三、獎勵地方捐稅——凡經手籌募者，即予駁查檢舉；凡中飽偷漏者，
即予督責糾彈。

四、參加地方自治之鄉鎮保甲事業——或參加訓練，出任鄉鎮保甲各級
首長之實職，成就地匪兼協助各項業務之實績。

「救國建國，必須喚起同胞共同努力，故十年以還，即以創立保甲，施行社訓爲地方
政治之中心。以普及教育，培養生產，樹民族教養之根基，先後提倡新生活運動及國民精
神總動員，以改革惡俗，振作精神，皆有以啓發同胞增加其參加政治之智能，而納於救亡
圖存建國自強之正道。歷年巡視所至，亦莫不向我地方賢良人士有篤敦勸，出任地方政治

地方賢達協助地方建設

四六五

，教育，建設等項事業，以爲倡導。」①

一、協助推行兵役：「策應協助政府，推行兵役，以充實抗戰急需用之兵員。一方將敵寇慘毒事實，及抗戰成敗利害與兵役實施關係，盡量宣傳，以激發民衆抗敵意識，使其踴躍應徵；一方對舉行抽籤，嚴罰逃兵，獎勵投效，及安撫出征家屬等事，尤應以地方之力，自勵多方協助，務使民衆樂於從戎，一心赴戰。同時地方士紳自身之及齡子弟，更應不待申籤與否，率先親送應征入伍，或遣送投考各種軍官學校，藉以倡樹風聲，民衆自必相率景從，則前方鬥士如雲，勝利益有把握，而且徵兵制度確立之後，募兵隨廢，建國安民，永資利賴。功在國家，更無既極，固不僅子弟從軍，名垂史冊，克盡忠孝之義已也。」

二、開發地方經濟：「現代戰爭，完全爲人力物力之總決賽，現現時我國因若干重要都市之被佔，及對外交通海口之被阻，工商機構，受盡摧殘，一切物產，艱於供給。而向來在外就業工商之民衆，又多因戰事關係，結束其資本事業以回歸於鄉里，其於此種事實，吾人正應乘此時機，矯正過去專力都市建設之錯誤，以有計劃的有組織的開發內地經濟之建設，一方維護抗戰軍需之供給；一方確立民生日用永久自給自足之基礎。舉凡開闢荒地，造林牧畜，以及加緊農村生產，增加原料產量，如何因地制宜，集資集力，分工合作，均望我各地賢達，悉心講究，分頭急進，政府必當盡力援助，特別維護。尤其對於各種

小規模手工業，我們向極發達，取材最便，費用最廣，收效最易，更應由地方士紳充分利用原有基礎，予以扶助，或接濟其資本，或擴充其生產，或改良其方法，或推廣其銷路，凡屬有裨實用，利及民生，與足以補助戰時需要之品，皆宜在地方士紳力以赴之。①

三、整頓地方捐稅：一、地方自治，有其必要舉辦之事業，除整理原有清戶口，立機關，定地價，修道路，墾荒地，設學校六項而外，今日尙有租稅墾墾，推行合作，籌辦私塾，辦理保建諸端，亦皆爲足食足兵，強種保國之要圖，而不容或缺。凡茲事業，應經中央亦已切實籌議，將來即振奮捐一類恢復省稅捐，改定縣地方財政收入，專作無遺自給事業之用。惟查我國自來稅收情形，積弊最深，經手人曷，固已爭以假漁爲能事，卽地方人民，或則恃勢抗繳，或則巧詐偷漏，亦復相習成風，至於地方士紳，其立身端正者，則自行完納爲止，其不知自愛者，則更以滯欠爲常，對於公家收入之盈絀，大都漠不關心，秦越相視，故我國雖有廣土衆民，而地方財政，迄今未登正軌，地方事業始終不克發舉，實由各地賢達人士不願過問，不肯協助地方政府，亦未能率導當地人民履行公民應盡義務，有以致之。今自治行將發軔，必須以地方之人，地方之財，辦地方之事，則此等獨善自封之風氣，自非亟於改變不可。我地方賢達，急公尚義，宜不後人，所當發抒熱誠，一致奮起贊助政府，整頓捐稅，凡經手籌募者，卽予監查檢舉，凡中飽偷漏者，卽予督責

糾彈，集多數嚴正之力，制少數奸宄之圖，政府必爲後盾，不須有所顧忌，須知剔除積弊，稽查偷漏，正爲保障人民權益合法之義務，亦所以避免加重人民之負擔，例如屠宰，印花，煙，酒，田賦，印契等稅，平日之被侵吞被偷漏者蓋不知凡幾，近查廣西湖南江西等省，將屠宰稅改歸鄉鎮經收之後，其收額竟較以前超過累倍，以此類推，假如各地賢達人士更能挺身仗義，協助政府耳目之所不及，則一切稅收，均不必加重人民分文負擔，而款額必能激增，自治事業經費，決可有着一③。

四、參加地方自治之鄉鎮保甲事業：「關於縣各級組織新制之各項實施辦法業已詳前規定，……總計自鄉鎮長及鄉鎮公署之民政經濟文化警衛各股主任幹事及保長辦公處之幹事等職，所需人材最盛，……自古論治之要，均謂政由人興，況以今日如此鉅大之民治事業，若非地方賢能急求赴義，奮身自效，則人材孔乏，雖有善制，亦將徒法難行。……所有地方正紳賢士，盼依照法制之規定，毅然參加地方自治之鄉鎮保甲事業，或則參加訓練，出任鄉鎮保甲各級首長之實職，或則就地匡襄，協助各項業務之實施，職務雖有差等，而所以爲地方服務爲國家效勞之功績則無異致。同時各縣縣長與各級黨部工作人員應知十室之邑，必有忠信，對於所在鄉邑之父老賢盡能，尤應盡心探訪，誠意接納，尊敬有加，大膽相勸，挽其出而任事，盡力輔助，鑒其公意所在，擇善而從，信任實專，保障必固

，勿惑於浮泛之攻訐，勿昧於是非之顛倒，適才適所，善爲推遷，任勞任怨，悉予担當。激其相感之誠，發其作爲之勇，秉持此旨，貫恆勿懈，誠信日孚，感召自衆，隨時隨地皆有可與共圖治理之人，建國大業必可計時程功矣。」①

註：①「勸告四川各縣賢良士紳服務地方自治出任鄉鎮保長代電」（二十九年四月二十九日發表）

②「告全國士紳及教育界」（二十八年一月十九日發表）

③「再告全國士紳及教育界」（二十八年八月十二日發表）

總說 言論綱要

1911. 4. 15. 44

[The rest of the page contains extremely faint and illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the document.]

訓練叢書之二十

總
裁
言
論
輯
要
下
冊

中國國民黨
中央執行委員會
訓練委員會編印

民國三十一年七月

068756

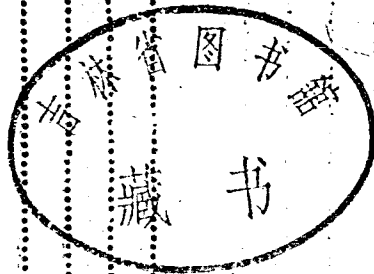
總裁言論輯要

目錄

下冊

六 經濟

一 發展實業計畫提要	四六一
二 國防的經濟建設	四八六
三 國民經濟建設運動	四九三
四 戰時國民經濟建設的推進	五〇四
五 財政經濟基礎的建立	五一七
六 抗戰中的經濟鬥爭	五二八
七 地方經濟建設	五三六
八 四川的經濟建設	五三四



1889

目錄

一

008720

總裁言論輯要

二

九 怎樣發展四川各縣市的財政.....五四四

十 土地問題.....五四九

十一 糧食管理.....五六五

十二 推行合作事業.....五七九

十三 交通運輸的改進與聯運制實施的基本工作.....五八三

十四 節約儲蓄與徵工運動.....五九一

附錄：土地政策戰時實施綱要

卷七 軍事

一 戰略與戰術.....六〇一

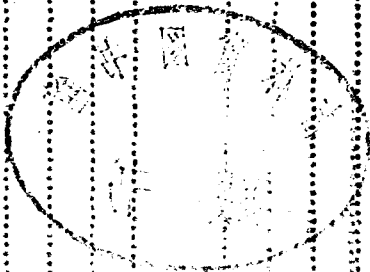
二 抗戰建軍要領.....六〇三

三 抗擊敵寇勝利基礎的建立.....六一九

四 直敵偽間的戰術與政策.....六三五

五 晉南魯南邊境抗敵游擊隊改造部隊的要務.....六四五

六 飛翔部軍的訓練.....六五七



七	安內的要旨	六六三
八	現代軍人的要素	六七一
九	參謀人員的任務與修養	六八三
十	新兵的訓練	六九一
十一	推進兵役的要務	六九九
十二	軍隊約政訓工作	七〇一
十三	軍軍事教的要旨	七一七
十四	軍事訓練的價值與運用	七二六
	附錄(一)總裁手訂抗戰四要實施綱領(二)總裁手諭第二期抗戰之要旨	

卷八 外交

一	外交的要旨	七四七
二	我們的外交方針	七五一
三	中國是安定東亞的先鋒	七五六
四	日不侵略政策的遠視	七六四

雜誌言論輯要

日寇侵略煙霧的實面目	七七〇
告日本國民	七七六
侵略與反侵略	七八七
中美兩國的共同責任	七九三
中印兩國應同爲人類自由努力	七九七

卷九 教育與訓練

一 教育與訓練的要義	八〇一
二 教育的基本方針	八一〇
三 教育的精要旨	八一七
四 文武合一教育的實施	八二三
五 國民教育建設	八二八
六 訓練的要領	八三四
七 訓練的內容	八四〇
八 訓練的實施	八五〇

九 今日黨政訓練的使命	八六三
附錄：(一)訓練完畢後應看書目(二)總裁手訂黨政人員自修研究與工作要項	

卷 十 新生活運動與精神總動員

一 新生活運動要義	八八三
二 新生活運動推行要領	八九四
三 新生活運動與勞動服務	九九〇
四 新生活運動的檢討與今後應有的努力	九〇七
五 國民精神總動員要領	九一九
六 國民精神總動員的推進	九二六
七 新生活運動與精神總動員的使命	九三二
八 精神總動員與物質建設	九三九
九 厲行「國民公約」展開戰地工作	九四四

附 參考書目

目錄

卷一

一	總論	一
二	關於行政公署之組織	一
三	關於行政公署之職權	一
四	關於行政公署之經費	一
五	關於行政公署之監督	一
六	關於行政公署之懲戒	一
七	關於行政公署之獎勵	一
八	關於行政公署之訴訟	一
九	關於行政公署之其他事項	一
十	附錄	一
十一	索引	一
十二	編者之語	一
十三	出版說明	一
十四	法律顧問	一
十五	印刷	一

總裁言論輯要

目錄

卷六 經濟

一 發展實業計畫述要	四七一
二 國防的經濟建設	四八八
三 國民經濟建設運動	四九三
四 戰時國民經濟建設的推進	五〇四
五 財政經濟基礎的建立	五一一
六 抗戰中的經濟鬥爭	五一八
七 地方經濟建設	五二六
八 四川的經濟建設	五三四

目錄

錄

總裁言論輯要

九 怎樣辦理四川各縣市的財政	五四四
十 土地問題	五四九
十一 糧食管理	五六五
十二 推行合作事業	五七九
十三 交通運輸的改進與驟運制實施的基本工作	五八三
十四 節約儲蓄與徵工運動	五九一
附錄：土地政策戰時實施綱要	

卷七 軍事

一 戰略與戰術	六〇一
二 抗戰方略要領	六一三
三 抗戰演習與勝利基礎的建立	六一九
四 克敵制勝的戰術與對策	六三五
五 會胡中與史蹟的教訓與改進部隊的要務	六四五
六 添增建軍的經過	六五七

七	安內的要旨	六六三
八	現代軍人的要素	六七一
九	參謀人員的任務與修養	六八三
十	新兵的訓練	六九一
十一	推進兵役的要務	六九九
十二	軍隊約政訓工作	七〇一
十三	軍軍事教的要旨	七二七
十四	軍事訓練的價值與運用	七六六
	附錄(一)總裁手訂抗戰四要實施綱領(二)總裁手諭第二期抗戰之要旨	

卷八 外交

一	外交的要旨	七四七
二	我們的外交方針	七五一
三	中國是安定東亞的先鋒	七五六
四	日本侵略政策的透視	七六四

五	日寇侵略煙幕的真相	七七〇
六	告日本國民	七七六
七	侵略與反侵略	七八七
八	中美兩國的共同責任	七九二
九	中印兩國應同爲人類自由努力	七九七

卷 九 教育與訓練

一	教育與訓練的要義	八〇一
二	教育的基本方針	八一〇
三	教育的精要旨	八一七
四	文武合一教育的實施	八二二
五	國民教育建設	八二八
六	訓練的要領	八三四
七	訓練的內容	八四〇
八	訓練的實施	八五〇

九 今日黨政訓練的使命……………八六三

附錄：(一)訓練完畢後應看書目(二)總裁手訂黨政人員自修研究與工作要項

卷 十 新生活運動與精神總動員

- 一 新生活運動要義……………八八三
- 二 新生活運動推行要領……………八九四
- 三 新生活運動與勞動服務……………九九〇
- 四 新生活運動的檢討與今後應有的努力……………九〇七
- 五 國民精神總動員要領……………九一九
- 六 國民精神總動員的推進……………九二六
- 七 新生活運動與精神總動員的使命……………九三二
- 八 精神總動員與物質建設……………九三九
- 九 厲行「國民公約」展開戰地工作……………九四四

附 參考書目

孫殿英電報

一 陸軍部電

- 一 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 二 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 三 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 四 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 五 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 六 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 七 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 八 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 九 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。
- 十 陸軍部電：陸軍部電孫殿英，謂其部屬在津浦鐵路沿線，應嚴加管束，不得擾害百姓，違者定予嚴懲。

二 陸軍部電

附錄：(一) 孫殿英電報，(二) 孫殿英電報，(三) 孫殿英電報，(四) 孫殿英電報，(五) 孫殿英電報，(六) 孫殿英電報，(七) 孫殿英電報，(八) 孫殿英電報，(九) 孫殿英電報，(十) 孫殿英電報。

卷六 經濟

- 一 發展實業計劃述要
- 二 國防的經濟建設
- 三 國民經濟建設運動
- 四 戰時國民經濟建設的推進
- 五 財政經濟基礎的建立
- 六 抗戰中的經濟鬥爭
- 七 地方經濟建設
- 八 四川的經濟建設
- 九 怎樣整理四川各縣市的財政
- 十 土地問題
- 十一 糧食管理
- 十二 推行合作事業
- 十三 交通運輸的改進與驛運制實施的基本工作
- 十四 節約儲蓄與徵工運動

發展實業計畫述要

提

- 一、實業計畫是一個偉大的國防計畫——實業計畫中一切的節目，無不有重大的國防意義，爲軍事而準備的。
- 二、總理自序中兩點重要的意思——第一，就是資本的來源；第二，就是國際共同發展中國實業。
- 三、經濟建設的第一要圖——發展交通。
- 四、經濟建設的第二要圖——發展農礦業。
- 五、經濟建設，十大綱目——（甲）交通之開闢，（乙）商港之開闢。（丙）鐵路中心及終點並商港地設新式市街各具公用設備。（丁）水電的發展。（戊）設冶鑄製鋼並造土敏土之大工廠。（己）礦業之發展。（庚）農業之發展。（辛）蒙古新疆之灌溉。（壬）于中國北部及中部建造森林。（癸）移民于東三省蒙古新疆青海西藏。
- 六、經濟建設的六大計劃——

發展實業計畫述要

要

- 第一計畫——以北方大港為中心，分五部建設；
- 第二計畫——以東方大港為中心，亦分五部建設；
- 第三計畫——以建設南方世界港為中心，亦分五部建設；
- 第四計畫——發展鐵路；
- 第五計畫——發展關於食、衣、住、行及印刷工業；
- 第六計畫——發展礦業。

一、實業計畫是一個偉大的國防計畫：「總理關於物質建設的遺教，其中最體大思精的，莫如實業計畫。總理說：『國家建設之首要在民生』，他的實業計畫，完全以暢裕民生為出發點。實業計畫實現之時，即經濟發達，物質建設成功之日，國民的食、衣、住、行、育、樂等一切民生問題就可解決，當然能成爲一個富強安樂的新國家。更有一點大家應該特別注意的，就是實業計畫一部齊，其實就是一個偉大的國防計畫。如那裏要開闢河道海港，那裏要構成鐵路網的中心，又應如何開採煤鐵鑛產，與辦士敏土廠、鍊鋼廠、機械製造廠、造船廠、造車廠，以及如何發展食衣住行等工業，怎樣移民於西北，怎樣發展農與水利，都是着眼於國防上的需要，爲國家民族策長治久安之圖。名目上雖說是什

廢東方大港，北方大港，南方大港，漁業港，其實都是軍港；所有鐵路中心和終點，其實都是國防戰略上軍隊集中的地點。實業計畫中一切的節目，無不有重大的國防意義，爲軍事而準備的。這一點大家格外要澈底領會。①

二、總理自序中兩點重要的意思：「我們要明白物質建設的途徑和方法，必須研究總理的實業計畫，要研究實業計畫，必須先研究 總理的自序，纔可以明瞭 總理計畫的要旨和他精神之所在。」

總理的自序中有兩點最重要的意思，大家務必注意：第一，就是資本的來源。我們中國是一個貧弱的國家，要想大規模的發展實業，籌不出許多資本來：所以不得不仰給於外資，設法招致外國投資。當歐戰剛完的時候，外國一戰時工業都停止了，許多大規模的機器，頓歸無用；無數的技術人才，大都失業。總理看到這種情形，覺得這就是發展中國實業的良機，想利用外國的機器和人才來開發中國的實業。一則他們的機器他們可以廉價出售，以免廢棄，再則他們的技術人才亦不致於失業。因此一方面可以使他們避免經濟上的損失，一方面可以助成我們實業的發展，這是中外兩利的事情。當時中國一般人以爲要發展實業，固然非借外資不可，但外國當歐戰破壞以後，自求更生，已感困難，又怎能將資本來投在中國呢？殊不知機器就是我們物質建設最重要的資本。總理說：「夫資

本者，乃助人力以生產之機器也。今日所謂實業者，實機器學生之畢業而已。是故資本即機器，機器即資本，名異而實同也。利用外國已無效用之戰時工業機器，這是解決資本困難最好的方法。第二，就是國際共同發展中國實業，其消極的目的在預防任何國家獨佔中國的經濟勢力，其積極的意義則在結成中國與各國間之經濟上平等互利的關係以保持和平。因為我們中國是一個弱國，如果那一國在中國有特殊優越的經濟勢力，他就可以接觸我們的命脈，加緊壓迫我們而橫行無忌，為所欲為，結果引起各國為爭奪中國的紛爭，於中國的獨立與世界和平都是不利。因此提出國際共同投資的主張，一方面可使中國在各國勢力互相牽制的均衡狀態之下，得以自存自強，一方面可以促進中國的發展，解決各國生產工具過剩及嚴重的失業問題。這就是我們「總路的一個最大的政策」。他在自序中明白的告訴我們：「本書為實業計畫之大方針，為國家經濟之大政策」。由此可知「總路的計畫，並不是隨隨便便寫出來的很單純的東西，而是根據國際環境及時代需要而定之國家經濟建設最妥善精密的策略和計畫。」

三、經濟建設的第一要圖：「關於經濟建設的主要方案，或者說經濟建設的根本要圖，總理在實際計畫第一篇講得很明白：

第二是發展交通。總理說：「余之計畫，首先注重於鐵路道路之建築，運河水道之

修治，商港市街之建設。蓋此皆爲實業之利器，非先有此種交通運輸屯集之利器，則雖全具發展實業之要素，而亦無由發展也。鐵道道路運河水道商港，都是交通的要件，不啻國家的動脈，對於國家生命的強健與發展，關係至鉅。在從前海禁未開閉關自守一切自給自足的封建經濟時代，還看不出交通的重要；近世以來，世界交通，日益發達，五洲各國，儼若比鄰。一個國家的軍事、政治、經濟、文化，與社會之能否進步，以及整個國家的強弱，差不多完全決於交通之是否便利，所以開關交通尤爲發展實業之急務。鐵路道路爲陸上交通，運河江海爲水上交通，當總理定此計畫的時候，飛機雖然已經發明，但還未成爲普通交通之工具，所以計畫裏面，只列有水陸兩種交通，沒有計及空中交通一層。現空航空事業，突飛猛進，空中交通，已日見重要，特別是在土地遼遠，而交通困難的國家，空中交通，尤爲便捷有效；我們不可不同時注重。」

四、經濟建設的第二要圖：「其次，發展農礦業。總理說：「其次，注重於移民墾荒，冶鐵鍊鋼，蓋農礦二業，實爲其他種種事業之母也；農礦一興，則凡百事業由之而興矣。」我們中國幾千年來，都是以農立國，直到現在，雖然也有一小部分新式工業，但在外力壓迫之下，衰微不振，可說還是一個農業國家。國民之所恃以生存與國家之所賴以托命者，端在農業。農業生產一方面直接供給生活的主要資料，一方面又是工業原料的泉源

。無論要增進人民的生活，或要發達實業，都非先改造農業不可。如果我們連飯也沒有吃，衣也沒有穿，救死之不暇，還談得上發展實業嗎？現在我們中國農業，不僅生產方法，毫無進步；而且生產質量，也每况愈下；又是水利不興，完全要靠天吃飯。因此，一般農民，時常在天災人禍之中，以度其飢寒交迫的生活。由於農業衰敗的結果，國人衣食所需，亦多仰給於外國，以致國家益陷於貧困危亡的境地，這是何等痛心的事情。所以發展農業，實為經濟建設中刻不容緩之要務。一方面要改良種子肥料與生產和運銷的方法，尤要發展水利，再要移居墾荒，使地能盡其利。如此農業纔可振興起來，工業的基礎，也可奠定起來。至於礦業，也為物質建設最重要的基礎，總理說過：「礦業產原料以供機器，猶農業產食物以供人類。故機器者，實為近代工業之樹，而礦業者，尤為工業之根。如無礦業，則機器無從成立，如無機器，則近代工業之足以轉移人類經濟之狀況者，亦無從發達。總而言之：礦業者，為物質文明與經濟進步之極大主因也」。而在近代工業中，又以鋼鐵為最重要之原質。所以總理又說：

「凡觀一國之實業發達與否，觀其鋼鐵出產多少可知也。美國為今日世界實業最發達之國，而其所鍊之鋼，每年四千萬餘噸。所冶之城，每年亦四千萬餘噸。計其所產之鋼鐵，八九千萬噸；以我國較之，所產鋼鐵不過二十餘萬噸，相差遠矣。我國實業欲與美國之

實業並駕，實非有如現在漢冶萍之鐵廠三四百所不爲功。然漢冶萍一廠，成本已千餘萬矣；今欲多建三四百廠，非有資本三四十萬萬不可。如此鉅資，我國萬難自集，則非借之外人不可。或有疑外人又安得如許之資本，不知所謂資本者，機器也。我欲設大規模之鋼鐵廠，所需者皆機器與建築之物料而已，我有所需，則外國機械加工造作而已。如戰時所需之物料每日數萬萬，而各國之機器廠亦能供之。如是，則各國若以戰時工作以開發我國實業，所需資本原料，無論至何程度，各國之機器廠無不足以給之也。且我所需者全在機器，我只先得一批之大鍊鋼鑄鐵機器，聘就相當之人才，以人才而運用機器，則我之機器亦可以生出無量之資本也。此所謂有者益有，其機器發達國之謂歟；吾國既有天然之富源，無量之工人，極大之市場，倘能藉此時會，而利用歐美戰後之機器與人才，則數年之後，吾國實業之發達，必能並駕歐美矣。」

我們如果在當時真能如總理所說的切實做到，則到現在實業發達的程度，豈不止以倍計，如果實業發達了，國家當然可以富強，斷不至如今日之受侵略壓迫，決不會如今天的樣子了，可惜當時歐洲各國很少人能理解。總理這個方案的價值，中國則政權還在軍閥手裏，以致一事無成。但總理這一個透澈的理論，確是始終不磨的。」

五、經濟建設的十大綱目：「實業計畫總綱上規定：第一、是講中國實業當如何發展

；第二、是請國際共同發展實業計畫。分而言之則如下列各項：

甲、交通之開發：第一關於道路者，擬修鐵路十萬英里，碎石路一百萬英里。第二關於河流者，擬修濬已有運河，開闢新運河，疏濬揚子江，以便航洋船直達漢口；兩岸鑄堤以防氾濫；疏導黃河，沿岸亦須築堤，以免洪水之患；並疏導西江淮水，以及其他河流及湖泊，以興水利。第三關於郵電者：擬增設電報線路電話及無線電等，使構成郵電網，遍布於全國。

乙、商港之開闢：擬在中國沿海岸北部中部南部各建一大洋港口，和美國的紐約港一樣。又建設種種的商業港和漁業港，在通航河流的沿岸，建設商場船埠。

丙、鐵路中心及終點，并商港地設新式市街，各具公用設備：這是便利交通，發達工商業，增進社會福利的必要建設。

丁、水電的發展：這是藉天然的水力來發電，以供給各地工廠的動力。

戊、設冶鐵製鋼並進士敏土之大工廠，以供上列各項之需。

己、礦業之發展：這是增加國富，消納勞力，並發展工業之基本要件。

庚、農業之發展：中國農產品，不足自給，成爲最嚴重之民生問題，故亟當保護農業，獎勵與指導扶助農民，測量農地，設立農業機器廠，依現代機器及科學方法，從事改良

以加增生產。

辛、蒙古新疆之灌溉：蒙古新疆，缺乏水利，生產不能發達，我們應設法興辦水利，以資灌溉。

壬、於中國北部及中部建造森林：森林除直接與實業有密切關係外，更有調和氣候雨量而防止嚴寒酷熱及水旱災害之功。我國北部中部常常發生天災，氣候常常劇變，就是由於缺乏大森林爲之調節所致，故應設法造林。

癸、移民於東三省蒙古新疆青海西藏：這一項不僅是解決人口問題的重要方案，實在更是鞏固國防的根本辦法。現在我們東四省和外蒙古已被強權佔領，我們如果亡羊而猶不補牢，則前途真有不堪設想者。所以我們讀了 總理的遺教，看了現代的國情，尤其應該惕勵奮發！

六、經濟建設的六大計畫：「第一計畫——以北方大港爲中心，分五部建設：

第一部爲建鑄北方大港於直隸灣，以爲中國北部之世界貿易的通路與交通系統的終點。
第二部爲建造西北鐵路系統：以北方大港爲出發點達於中國西北極端。

第三部爲蒙古新疆之殖民：此與鐵道計畫有互相依賴而發達的關係。移殖地的土地由國家收買，長期貸與移民，并在開始時由國家供給種子器具和住所。但是必須爲有系統有

組織的移民，纔能發生大的效果。

第四部爲開發運河以聯絡中國北部中部通運及北方大港：這個計畫包括整理黃河及其支流，與南北交通要路之古代大運河，使均能避免水患且通航無阻，與中國北部中部北部大港聯絡貫通。

第五部爲開發直隸山西煤鐵礦源：設立製鐵鍊鋼工廠；以上四部計畫所需之煤鐵鋼的數量，當然很大，而我直隸山西無盡藏的煤鐵，自應大規模的採取，以供應用。

第二計畫——以東方大港爲中心，亦分五部建設：

第一部爲東方大港：上海現雖爲中國最大的商港，但將來還不適於做世界商港，中國的世界商港最好的地方，要在杭州灣中乍浦正南之地。

第二部爲整治揚子江：揚子江爲中國中部的大動脈，整治辦法，分五節進行，其要不外浚之使深，以暢大洋船之航行；培修堤岸，使免水患以收灌溉之利。

第三部爲建築內河商埠：爲利於發展實業計，對於內河流域農礦產最富居民又稠密的地方，應建設商埠。根據這個目的，應建設鎮江及其北岸，南京及浦口，蕪湖、安慶及其南岸，鄱陽港，武漢等處原有商埠。

第四部爲改良揚子江系之現在水路及運河：如北運河，淮河，江南水路系統，漢水，

洞庭系統與揚子江上游，皆在此改良計畫之列。

第五部爲創建大士敏土廠：士敏土（即水泥）和鋼鐵同爲現代建築的重要材料。揚子江各地富於士敏土原料，故擬於沿岸建設無數士敏土廠，大量製造，以供築海港，修河岸，建市街等工程之用。

第三計畫——以建設南方世界港爲中心，亦分五部建設：

第一部爲改良廣州爲一世界港：廣州不僅爲中國南部的商業中心，實爲太平洋沿岸之最大城市與亞洲的商業中心，故應設法改良使成爲一世界港，恢復他爲香港奪去的原有海港地位。

第二部爲改良廣州水路系統：屬於此系統的水路爲廣州河汶，西江，南江，東江，皆須加以整治，一以防止水災，一以便利航行。

第三部爲建設中國西南鐵路系統：由廣州起向西南各省重要城市及礦產地，引鐵路線，成爲扇形的鐵路分佈，使與南方世界港相聯結，於西南各省的繁榮與富源的開發所關極大。

第四部爲建設沿海商埠及漁業港：在上述三大港以外，再建設四個二等海港，九個三等海港，及十九個漁業港。此項二等海港爲營口，海州，瀋州，欽州四處。三等港爲葫蘆

島，黃河港，芝罘，東波，溫州，廈門，汕頭，電白，海口，三個頭等港和這些二三等海港，都同時築為漁業港。此外再設十五個漁業港，即爲安東，海洋島，秦皇島，龍口，石島灣，新洋港，呂聖港，長涂港，石浦，福寶，湄州港，汕尾，西江口，海安，榆林港

第五紀爲創立造船廠：河港一經整治和開闢，當然便需有航行海外的商船隊，及無數沿岸與內河漁船，與淺水運船。這些船都應當於內河和海邊，於獲得材料與人工的地方設廠製造，並應統一管理。

第四計畫——這完全是發展鐵路計畫。前而已詳請建設一西北鐵路系統以移民於蒙古新疆，消納長江流域及沿海過密的人口，并以開發北方大港爲目的，建設一西南鐵路系統以開發西南富源及南方世界港爲目的。此外還要建設下列幾個系統的鐵路。

一、中央鐵路系統——這個系統是全國鐵路的核心系統，其範圍之所及，包括長江以北之中國本部及蒙古新疆之一部。

二、東南鐵路系統——這個系統縱橫布列於一不規則的三角形之地區，包括浙江，福建，江西三省，并於江蘇，安徽，湖北，湖南，廣東之各一部。

三、東北鐵路系統——這個系統包括東三省之全部與蒙古河北之各一部。

四、擴張西北鐵路系統——西北鐵路系統，包有蒙古、新疆與甘肅一部分的地域。前所擬築七千英里的鐵路，對於實際上發展這個地域的專業，還覺得不夠，必須增築若干線。
五、高原鐵路系統——這個系統包括西藏、青海，新疆之一部與甘肅、四川、雲南等地方，都有最富的農產與最美的牧場，更有豐富的金屬寶藏。不過這個地區的工程極其艱難，用費也很大。須在其他各部分鐵路完成後纔能興築。

六、創立橋樑車、客車、貨車製造廠。

第五計畫——前四種計畫是專顧鋼鐵及根本工業的發達方法，這些計畫，在遠期日常生活所必需且使生活安逸之工業本部。後言之即如何可使四萬同胞能置衣食，住宅安適，行動便利，文化普及。從近世初期的實況看來，生活的物質條件，共有五種，即衣食住行及印刷，故總理分定此五種計畫如下：

第一部為糧食工業：

糧食工業又分為四類，即：食、的生產，食物的貯藏，食物的製造與保存及食物之分配與輸出。講到食物的生產，本來中國人口百分之八十為農民，都是生產者，而且中國土地大極都很肥沃，何以生產的東西，不能供全國人之所需，甚至不能表自己呢？其最大的原因：其一，地力不盡其利，有許多可耕的土地，都任其荒廢，或則缺水而受旱災，

與多水而受水災。第二，生產方法與工具未加改良，不能增加產量。所以最要緊的事，便是測量土地，振興水利，開墾荒地，和設立農器製造廠，普及機器生產的辦法，此外我們還有一件應該注意的就是新論食物的貯藏，分配和輸出，都要由中央機關統制管理。

第二部爲衣服工業：

衣服的主要原料爲絲，麻，棉，羊毛，獸皮五種，故分辦絲工廠，麻工廠，棉工廠，毛工業，皮工業及製衣縫紉工業。現在我們同胞還有多少是襁褓百結，衣不蔽體的人，我們應設法使大家都穿衣服穿得好。所以我們必須趕快使這極工業發展起來。

第三部爲居室工業：

現在中國一般民衆，就是富有的人，所住的房屋，也多不適合衛生；貧苦的人，所居的都是茅屋土室，甚至穴居野處。所以如何設法使大家有整潔安樂的房屋可住，實是我們各方面負責任的人之要務。總之指示我們要解決住的問題，必須發展居室工業，包括建築材料之生產及運輸，居室之建築，傢具之製造，及家用物之供給等項。

第四部爲行動工業：

中國因爲交通不便，風氣之開通，文化之啓發，乃極困難，故一切文藝與事業亦不易於推進。

總理發展實業計畫首重交通，就是解決行的問題，所以要修築鐵路，整治河灘，並擬鑿大隆一百萬英里，按每哩人口之比率，以定造路的里數。本部十八省約二千縣，如全國一律設縣制，將共有四千縣，平均每縣造路不過二百五十英里，其實這并不是一件難事。只要地方上各方面負責任的人，根據我所提倡之勞動服務與做工的辦法努力做去，或者兩三年之內即可完成。再由政府設法組織製造自動車的工廠，開發所有的油礦，以供給廉價的各種車輛及燃料，就可以解決全國入行的問題。

第五部印刷工業。

印刷工業，就是藉文字的方法供給智識於人民，使能滿足其知識慾的要求，是近代社會之一大需要，亦為傳播文化促進文明之一大因子。現代國家民族文明是否進步，就可以每年印刷出版品的多少來衡量。我國文明落後，一般人民知識幼稚，故應於一切大城鄉設立大印刷所，印刷一切書報，廉價售出，以應大眾之所需。一切都市，要由一公設機關統制。欲使印刷書物價格低廉，又有同時設立其他輔助工業之必要，最重要的就是紙工業。紙的原料，中間很多，如西北的蘭天綠森林，揚子江附近的蘆葦，都是很好的紙料。此外再如橡膠，印模，印刷機各種工場，也要逐漸辦起來，都由中央統制。

第六計畫——這個計畫完全靠礦業。現在中國礦業極為幼稚，要發展實業，一切實業

無由發展。中應擇最有利於實業的礦業先行舉辦，即爲鐵、煤、油、銅以及各類特種礦。再要設立製造鑛業機器及冶鑛機器。現云再分列大略說明一下：(一)鐵礦，於河北、山西及揚子江沿岸與西北各省，皆頗豐富，均可次第開採。不過鑛鑛鐵礦只有漢陽和漢湖兩處，但都爲日本所操縱，將來必在於內地另設多處。其次，煤礦，亦多所發見，沿海河岸交通便利之處，宜先開採，以後因煤出產，再發展到內地。(二)煤油、四川、甘肅、新疆、陝西各省，都已一見油源，應趕緊開採。(三)銅礦，也有多處發見，例如四川雲南及揚子江一帶，都是產銅最多的地方。雲南北角的昭通，已經開採了幾百年，中國向來採用的錢幣，幾乎完全是銅鑄的。但是銅除作錢幣外，於工業上的用途甚多，故亦應採用新式機器來開採，俾能大量生產。(四)錫，各特鐵，如雲南的錫鐵，墨龍江的漢河金鐵，新疆和開的玉鐵，都應該由國家用新式的辦法來經營。(五)第六，爲鑛業機器製造廠的設立，先以廣州爲宜。其次再遍設於漢口及北方大港等處。(六)第七，爲冶鑛廠，應普遍設立於各處，使之領於各種金屬之化鍊。

總理實業計畫的內容，大概是如此。這不過提綱挈要的向大家講明其大體而已，你們還應該加以詳細的研究。這些計畫雖然都是專門的東面，但都是我們普通國民，尤其是治民教民和帶兵領民所應具備的常識。總理的實業計畫是節實所定出來的東西，都是發展

國計民生最切要的根本上企圖，明令指示了我們達成這個目的方針和具體方法，而且就開港築路以及設備食衣住行動物的各種工作的內容看起來，實在又是一部極精要完密，國防計畫。我們要革命，就一定要精研 總樞的道教來，誰方行，今天我特別將 總理實業計畫的綱領提出來告訴大家，作為研究的門路。①②

註：①「總理遺教第一講——總理遺教概要」（二十四年九月十四日講）

②「總理遺教第三講——物質建設之要義」（二十四年九月十六日講）

二 國防的經濟建設

提
一、建國要先建立國防——沒有國防就沒有國家。

二、國防建設，必須利用最高度的科學精神和科學技術，使「雙手能」與「科學教國」成爲每一個國民普遍的認識。

三、國防科學環境的造成——必須使得我們的四周圍，無不是提倡國防科學的熱烈的空氣，青年與國民的求學服務，都能以促進國防建設爲中心。

要
四、工廠要實行合理化，適應國防需要，各個廠家都要發其爲生產國防出品，並提高質量努力。

一、建國要先建立國防；「什麼是建國的意義呢？國父立志革命，首先舉出「建立民國」四個字作目標，當民國初年交卸政權之時，他就竭力提倡建設，要把中國造成爲近代國家，所以建國的建字，就是建設；就是要完成國家一切的建設，各種建設之中，當然以國防經濟建設爲最重要，國父在二十三年以前所起草的實業計畫，是極完美的一部經

濟建設方案，同時也是一個極精實的中國國防建設的計畫。我們要知道在今天的世界上，沒有健全的國防經濟基礎，是不能生存的，沒有國防，就沒有國家，因之整個的國家建設，實際就是指國防建設，可以說所謂建國就是要先建立國防。我們不但要對付敵人的侵略破壞，與充實武裝力量，而更積極進行國防經濟建設，同時要保障永久獨立自由和生存，貢獻世界和平，更要在浴血戰鬥中，加緊進行我們的國防經濟建設。①

二、國防建設必須利用最高度的科學精神和科學技術：「現在的時代是科學的時代，尤其是國防科學化機械化的工業時代，一切國家的建設，必須以國防為中心，一切國防的建設，必須利用最高度的科學精神和科學技術，「沒有科學，即沒有國防，沒有國防，即沒有國家」。我們在這抗戰中，深刻體認到近代的戰爭是科學戰爭，我們在這一場戰爭的經過中，更要深切認識科學的力量，我們過去是以革命精神，和敵人激戰長期的戰爭，但為求得今後澈底的勝利，更要注重科學精神和科學技術，以期完成我們永久安全的國防，總算達到我們最後勝利之目的。所以今後我們國防建設和國民戰鬥技能等要使之科學化和機械工業化；這在一方面要與我們政府有各個的計畫。也要我們一般智識階級有學問的專家和教育家，特別要提起非常的热忱，來努力發明，努力研究，努力訓練，完成我們國家的實業計畫，來實現民生主義最具體的經濟建設，而使國家一切設施生產化。我們要進

國防的經濟建設

念「國父「雙手萬能」的遺教，要確念「國父生動操縱科學的種種教訓，在各課教育和講壇方面，要養成國民重視科學愛好機械的志精神，要造成國民使用機械工具的技能習慣，使「雙手萬能」與「科學救國」成爲每一個國民普遍的認識。」②

三、國防科學環境的造成：「在社會教育方面，我們要表彰對於國防建設的貢獻，介紹世界各國國防科學進步的事實，作成圖表，作成模型，利用各種機會，向社會講演，對民衆解說，造成一致努力以求國防科學進步的環境。在學校方面，我們要鼓勵研究生和大學生努力於國防科學的探討，要提倡一切學術以國防建設爲中心，要使一般中學生知道近世各國在國防科學上一日千里的進步，激勵他們效法急起直追的心理，更要使我們所有小學教師都能爲小學生講解國防科學可以救國建國的道理，使一般學生在幼年童年時代就覺得努力國防科學是一項稀有的光榮。我們各級團體對於科學技術運動，要速定具體的方法和程序，盡量物色有志國防科學的青年，表彰他，鼓勵他，不惜一切的扶助他，使他能有所成就。我們固然要注意科學的理論，尤其要注重實際技術的普及，必須使我們四周圍，凡是耳所能及能接觸到的，無不是提倡國防科學的熱烈的空氣，而在這種空氣之中，青年與國民的求學服務，都能以促進國防建設爲中心。」③

四、工廠要實行合理化，適應國防需要：「生產不能脫離國防，國防不能脫離生產。」

各工業先進國家，在戰爭時期，一切生產，立刻由平時工業編制，變為戰時工業編制，這就叫做工業動員。抗戰以來，我們許多工廠，對於抗戰軍需盡了很大的力量，這是各位的光榮。但因爲過去生產專業計畫，無目標，表現很大缺點。沿海之畸形發展，使我們工業幼苗，遭受重大破壞，同時對於國防工業，注意不夠，趕不上戰爭需要。現在多數工廠遷到西南，一切都有從頭做起的性質，但今天時間又是如此迫切，我們應該怎麼辦呢？我們就要實行合理化，適應國防需要，我們所謂合理化，與先進國家合理化方法，有不同。目標是一致的，即是提高生產效能，適應當前需要。我們就當前之急需的趕緊着手，當前需要最迫切的，莫過於軍械及軍事上一切用品，各個廠家都要盡量爲生產國防出品並提高質量努力。其次，我們要就原料交通種種便利情形，使某一區域發展某一種生產，同時能夠分工合作，一面使力量集中，一面奠立國民經濟均衡發展之基礎。最後，和國防及生產關係密切的，是交通工業，現在政府極力注意，但也希望全國企業家盡量贊助。

「我們的抗戰，當然要不顧一切犧牲來貫徹保衛自由的目的，同時我們的建國，也正要造成我國爲永久軍事化的國家，正如國父所指示，「要永久遠存於世界」，我今天特別提出建國工作的重要，就是要同時明瞭建國工作，必須在抗戰中同時進行，而且必須如此才能增強我們抗戰的力量，獲得我們抗戰完全的勝利。」

續編 卷之二 要

附錄二

① 三十一年元日告全國軍民書（三十一年元日發表）

② 「國民精神總動員二週年紀念軍事檢閱」（三十一年三月十二日錄）

③ 「哲學與教育對於青年的關係」（三十一年七月十九日錄）

④ 出席全國生產會議演說詞（二十八年五月七日講）

三 國民經濟建設運動

提

一、國民經濟建設運動之主旨——在促起人民自勵改善國民之經濟，政府以所有力量，與以助力與便利，使人力與生產為適當之配量而為有效之發揮。

二、國民經濟建設運動與新生活運動的關係——兩者相為表裏，須相輔而行。

三、國民經濟建設運動的推行力量——必集合政府人民及各種公私集團的一切力量，始能推行盡利。

四、國民經濟建設運動的目標——為盡人力，開地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展。

五、國民經濟建設運動的實施要項：——（一）振興農業，（二）鼓勵畜牧，（三）開發鐵產，（四）提倡徵工，（五）促進工業，（六）調節消費，（七）流暢貨運，（八）調整金融。

國民經濟建設運動

要

六、國民經濟建設運動之初步工作步驟——分期於「調查統計」、「甄別人才」、「研究設計」、「訓練人才」及「宣傳指導」五項。

七、總結——須全國上下一心，人人盡其力，舉措其宜，分工合作，共同努力。

一、國民經濟建設運動之主旨：「我們在建國過程中所感到最痛苦者，為物資的缺乏，因物資的缺乏，形勢到國民生活的困窮，由貧而窮，同時更影響到國力的不振。國民經濟建設運動之主旨，在使各個人力與生產要素為全體適當之配置，而使為有效之發揮。」

①「蓋國民經濟建設運動者，為促起國民自勵改善國民之經濟，即為集合全國社會與生產機關各部分之努力，以建設健全之國民經濟，政府則以所有之力量，為之排除障礙，且與以種種助力與便利者也。國民經濟建設運動者，以建設國民經濟，即解決民生問題為目的，與國家經濟政策範圍有廣狹之殊，蓋國家經濟政策於民生而外，更須注重於國計，而國民經濟建設運動之本位，則為國民也，其對象則惟民生也。總理以民生主義為三民主義之中心，國民經濟建設運動者，實行三民主義之基點，亦即民生主義實現之初步也。」

二、國民經濟建設運動與新生活運動的關係：「國民經濟建設運動，……一定要和新生活運動同時並進，相輔而行。新生活運動的目的，是要改良國民的生活習慣，從而增進國民的道德，發揚民族的精神，以改善國民的精神生活，而完成國家精神的建設；國民經濟建設運動的目的，是要發揮國民勞動創造的能力，增加國民生活的資料，從而改善國民的經濟生活，完成國家物質的建設，精神和物質兩種建設，是互相關連，互相影響，互相助成的，偏廢其一則俱難成功，同時並進則事半功倍，所以國民經濟建設運動與新生活必須相輔而行，亦必然相得益彰。我們應以新生活運動為國家道德精神的基礎，同時再要以國民經濟建設運動來完成國家經濟的建設，促成物質文明的進步，才能夠使國家健全發展，也才能救起國家，復興民族。」④

三、國民經濟建設運動的推行力量：「中國國民經濟枯竭疲弊之所由，為人類與物之脫節，為人類與事之脫節，為生活要素與生產專業間之脫節，亦為生產各部間不相聯絡緊而為整個之脫節。社會不知生產之重要，產業不能得良好之環境，以達其發展，是以欲謀中國國民經濟之更生，必先喚起廣人之自覺不可，非使人才或人力，與天然資源發生密切之關係不可，……非改變一切舊觀念，而消除有形無形之障礙不可，尤非調劑供求，使生產狀況與消費狀況相適應不可。在此運動中，政府固有種種應為之舉動，然亦非使人民

積極參加，成爲推進此種運動之主力不可也。其在另一方面，則此種運動良非如其他之社會運動，僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子，遵守約束各自努力而即可以收效。以其往往關涉於國家之法令與政策，且其間有許多事項，又必賴國家機關之政治力量以推行，故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量，而後始能推行盡利也。」

四、國民經濟建設運動的目標：「本運動之總目標爲：『盡人力，闢地利，均需求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展』。更分述之如左：

在積極方面：

- (甲) 增加生產建設，解決生活需要；
- (乙) 增加工作機會，解決失業問題；
- (丙) 增加輸出產品，藉謀貿易平衡；
- (丁) 保障投資安全，鼓勵生產活動。

在消極方面：

- (甲) 解除阻礙生產發展之外的原因，（如捐稅、差派改規、勞資關係等）；
- (乙) 解除阻礙經濟發展之內在的原因；（如缺乏經營方法與人才等等）；
- (丙) 解除阻滯貨物流通之障礙；（如交通、金融、運銷制度等）。

(丁)解除妨礙生產建設之心理的因素。(如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣及遺

說明：本運動之主要任務，為使人盡其才，一方面使專門人才有貢獻能於經濟建設之機

會，一方面使有勞動之國民，盡量發揮其勞動力於經濟建設，而特並

代，凡具有實務之經驗，與指導之能力。當必先盡其才，而後地盡其利，此我國從

國民經濟建設運動的實施要項：(一)「振興農業：我們中國是以農立國，國民的

生活，國家的生存，都是以農業為根基，所以我們要從事經濟的建設，第一件緊要的工作

就是振興農業。振興的方法就是要採用農村合作辦法，由合作社指導，並改進製肥選種，

改良農作方法，活潑農村金融，流暢農產運輸，來努力增加農業生產，以達到糧食自給自

足為初步目標。總使全國國民一切日常生活資料，不必再向外國購買，以塞漏卮，而免國

計民生日趨凋敝，為達到這個目的起見，一方面要增加農業原料的生產量，以作發展民族

工業的基礎，同時要提倡就地加工製造，使廉價供給本地的需要，更可以減少運費，供

國民經濟建設運動

一切公私荒地，務必儘量開墾，對於荒蕪人稀的地方，更要設法大規模的移民墾荒和經營畜牧。並且要實施墾地限制，利用集團的勞力，大規模的開墾和經營。此外更須恢復並增進農村的副產，例如茶、蠶、絲、油、鹽之類，應竭力使能同時改良品質，增加產量。

三、開採礦產：總裁說：「礦業為物質文明與經濟進步的極大主因」，幾十年來我們中國物質文明和經濟建設之所以不能進步，礦業不發達，當然是直接的極大的一個原因。過去因為政治、經濟與社會各方面種種阻礙，礦業可說是一事無成。以後政府必須採用積極的保護和獎勵的政策，調查礦業狀況以及摧殘束縛礦業發達的原因，改善關於礦業各種法規，總以減輕負擔，便利開採，鼓勵礦業投資，扶助礦商之獨立經營和自由發展為主要目的，更當禁止地方政府禁採特殊勞力把持壟斷，與民爭利，並且因為我們國家的資力不夠，應當歡迎外國投資，共同發展中國的礦業。如此，一方面既可容納大量的勞力，解決同胞失業的問題，同時便可以開發富源，促成物質文明的進步。

(四) 提倡勞工：做工就是實行國民勞動服務以從事於國民經濟建設的一個重要的辦法。現在我們的國家真窮，沒有充分的財力來完成各種建設事業，好在我們的勞力很多，同胞的勞力就是國家最可寶貴的經濟動力，亦即一切建設事業的本，只要我們全國同胞能竭盡所能來勞動，就可以完成一切艱鉅的建設事業，達到國民對國

家的責任。古人所謂「以勞教民富」，又說「勤勞與國」，與我們所謂勞動服務完全是一個道理。希望全國同胞共體此意，大家贊助政府實施徵工制度，踴躍參加義務勞動，至少總要以實際的同胞努力，首先從事當地的發達，修治水利，培植森林，開墾荒地，這一類經濟建設的基本工作。除徵工制度以外，政府方面更應同時實施兵工政策，以軍隊的勞力補助各地徵工工務之不足，我相相信各地一切建設事業，如得軍隊的幫助，一定可以得到事半功倍的效果。」

(五)「促進工業：工業如不能發展，物質文明便不能進步，經濟生活便不能美滿，所以除極力促進農林牧業之外，最要緊的更須極力謀工業的發達。我們中國舊式的手工業既已凋敝，新式的機械工業因為受外國經濟壓迫，也至今不能發達起來。現在要謀起衰振敝，當圖裕民的辦法，一方面對農村貿易的工業及農產品加工製鐵之簡單工業，提倡農村或其附近，按合作系統經營，以謀農工業之密切連貫，交相發展。一方面對於一般工業由政府分別保護和鼓勵，以求全國工業站之自給自足，同時並須設立勞資調節的機關，公平調託各方對雙方一切糾紛，務進雙方的利益，這種機關一定要予以最後強制執行之權，藉以資

(五)「健全和勞動者的工作。」

(六)「調節消費：在經濟這樣生產能力薄弱，一切生產事業落後的國家，各種生產

並增進糧穀之法，惟有標本兼治，一方面固然要在積極方面以最大的努力從根本上增進國民生產能力，發達全國生產事業，同時更要在消極方面以最大的努力盡量節約消費，調劑供求。

各位同胞，要知道節約消費，只在我們大家一轉念之間就可做到，比較增加生產要容易得多；但是這件事對於國家的功效却與增加生產相稱，如此輕而易舉，切實有效的事我們怎麼還不努力實行呢？總之，以後我們總要努力節約消費，調劑供求，防止內地與農村資金耗損，進一步達到貿易輸出入的平衡。

(七)「流暢貨運：流暢貨運的基本條件，在交通便利，所以我們要盡量發達全國各處的道路交通，改進水陸貨運的辦法，同時又要在各重要地區設立主要農產品，如棉、麥、茶、絲、茶等的公共倉庫和運銷機關，以便屯積和轉運。」

(八)「調劑金融：金融為經濟的命脈，金融如失其正常狀態，一切營業都要蒙受惡劣的影響，所以調劑金融，是國民經濟建設最基本最緊要的一項事情。講到調劑金融的方法，在於鼓勵民間的儲蓄，活潑資金的融通，因應時代環境的要求，由政府執行健全的貨幣政策，全國國民要絕對信任政府，一致擁護實行。」

、國民經濟建設運動之初步工作步驟：(一)「關於調查統計者：凡與本運動有關之對人對事對物之各種材料，均應有詳確之調查統計及搜集，由總機關主持，並征求全國公私機關，及教育機關協助之。各地所需材料，由總機關供給之。」

(二)「關於集中人才者：設立專門人才之調查登記機關，類別其事務上，或技術上之專長，遇有國內產業機關需要專門人才時，總機關應設法介紹供給之，如國內無適當專家時，則介紹國外之專家擔任之。此項調查人才，及供給人才之工作，盡量利用各學術團體之協助。」

(三)「關於研究及設計者：如軍區屯墾制之實施，如兵工政策之實施，如征工制度之改進，如輸出入貿易之如何使之平衡，如合作社系統之如何擴大，運用以解決生產消費運輸，及簡易工業，與農村之運輸等均應加以實地之研究。此項研究工作，由總機關主持，或委託相當機關辦理之，並征求主管機關及公私團體之協作。」

(四)「關於訓練人才者：關於担任初步宣傳調查，及組織之工作，招收國民經濟建設運動志願服務員，施以短期訓練後，分派服務。關於繼續進行本運動所需之服務人員，委託各大學設立國民經濟建設運動各種訓練班訓練之。」

(五)「關於宣傳及指導者：除技術上之指導，需供給專門人才及曾受較高訓練之人員

外，關於本運動之初步宣傳與工作，應由（1）各地中等以上之學校員生，社會教育機關人員，及小學校長教員；（2）各農商會進出口商業公會，及其他地方團體之主持者；（3）各地已成立合作社之職員；（4）各縣莊在軍隊之高級警官；（5）各地方政府及各級自治機關職員之委任之。說明本運動進行時，宣傳工作殊為必要。舉凡改變人民漢程生產之習慣，掃除迷信苛索之舊觀念，開明各種地方經濟建設，及接受國家關於經濟建設政策之必要，以及發揚工役之意識，生產方法及經營方法之改進，其均有關於促進生產調節消費諸事項，皆須有多數人員之合作方法，向人民宣傳之。其在進行中有關國民經濟建設之事項，並同時解決其疑問，且指導其進行。⑥

（七）總結：「國民經濟建設運動的主要工作，其中有很多都是很簡明切實，輕而易舉的事情，無非那一個人都能做，如果我國國民能夠共同一致依照這些道理實實在在去做，我相信不僅我們各人自己的生活，可以因此趨於安定，而且整個經濟的困難，也可以迅速突破。」⑦「我們推行國民經濟建設運動，當然必須各界領袖和幹部身先領導于上，全體人民自覺努力于下，各途並進，各盡其所有的智識，充分發揮互助合作的精神。各項事業的進行，有宜於利用「合作」方法的，凡研究和辦理合作事業的人就應當負責。……有宜於利用教育方法的凡教育界的人就應當多負責任。有宜於利用軍事訓練方法的，凡軍人

就應當負責協助。有必須應機關或團體間協作的，凡是這種機關團體的人，就應當通力合作。有必須並業團體與生產機關本身自動的，凡是這種機關團體的人，就應當自動起來努力進行。總須全國上下人盡其力，選擇其宜，分工合作，共同努力，纔可達成此國民經濟建設運動。……由此就可望空實現。總理的物質建設計畫，請國家於實施之域。

〔⑧〕

註：①「全國運動」(二十六年七月十八日講)

②③④「國民經濟建設運動之意義及其實施」(二十四年十月十日發表)

⑤⑦「國民自愛、國之愛道」(二十五年元旦講)

⑧「總理遺教第三講」「物質建設之要義」

四 戰時國民經濟建設的推進

提

- 一、要集中資本，擴張生產。——發展國家資本，獎勵私人資本。歡迎友邦資本，來擴大戰時生產。
- 二、今天在軍事時期，一切生產必須以國防為中心。——提高生產效能，適應當前需要。
- 三、要發展固有生產，保持全國的經濟自給。——隨時隨地注意鞏固我們的經濟基礎。
- 四、要研究科學技術，提高生產品質。——必須將生產和科學教育打成一片。
- 五、要厲行節約，蓄積建國資財。——無論人力物力時間，都不容許有絲毫浪費。
- 六、要勞資合作，提高生產紀律。——分途並進，各盡所能，充分發揮合作互助的精神。

要

、要注意當前四事：

第一、舉行消費合作，來調劑供求；

第二、澈底消除仇貨，加強反封鎖運動；

第三、增進農工生產，男女同胞都應選定一種生產事業；

第四、獎進畜牧生產，增強運輸力量。

「國民經濟建設運動提倡有年，但必須告訴大家，國民經濟建設運動雖完成之日還遠得很，這個運動還要繼續下去。今天在抗戰時期，更要加倍努力，迅速完成這個運動。關於今天戰時國民經濟建設運動，我想提出幾點意見，供給各位參考：

一、要集中資本，擴張生產；生產事業首先需要資本，我們今天要發展國營資本，獎勵私人資本，歡迎友邦資本，來擴大戰時生產。總商會經營的事業，已由政府在經營計畫，對於民營事業，政府已有各種辦法予以獎勵補助，對於友邦資本之歡迎，而是政府從來一貫的方針。不過在沒有大規模外資的時候，我們也必須自己努力，許多愛國的僑胞，都有志回國投資，政府一定加以種種補助和保障。不過現在還不免有許多企業家徘徊觀望，我希望他們了解皮之不存毛將安附的道理，將有用的資本，趕快投資後方的建設事業，

使資本不致流於墜用之地，同時也幫助了國家，這是企業家發展自己事業貢獻國家一大好機會，眼光遠大的企業家，一定不要放過。

二、今天在軍事時期，一切生產必須以國防為中心；各位知道，編理實業計畫，是一部國防計畫，生產不能脫離國防，國防不能脫離生產。各業先進國家，在戰爭時期，一切生產，立刻由平時工業編制，變為戰時工業編制，這就叫做工業動員。抗戰以來，我們許多工廠，對於抗戰軍需產了很大的力量，這是各位的光榮。但因為過去生產事業無計畫，無目標，表現很大缺點。沿海之畸形發展，使我們工業幼苗，遭受重大破壞，同時對於國防工業，注意不夠，趕不上戰事需要。現在多數工廠遷到西南，一切都有從頭做起的性質，但今天時間又是如此迫切，我們應該怎樣發展？我們就實行合理化，適應國防需要，我們所謂合理化，與先進國家合理化方法，雖有不同，目標是一致的，即是提高生產效能，適應當前需要。我們就當前之急需的趕緊着手，當前需要最迫切的，莫過於機械及軍事上一切用品，各廠廠家都要盡其為生產國防出品並提高質量努力。其次，我們要就原料交通種種便利情形，使某一區域發展某一種生產，同時能夠分工合作，一面使力量集中，一面奠定國民經濟均衡發展的基礎。最後，和國防及一般生產關係密切的，是交通工業，現在政府在全力注意，但也希望全國企業家盡量贊助。

三、要發展固有生產，保持全國的經濟自給；我們現代生產不夠，固有的農業、手工業一定要同時振興。我們一面要建設現代的經濟武器，但現在武器不夠之時，再原始的武器也要使用，今天是我們振興生產的一大機會，這不僅在後方維持民生日用，異常重要，在淪陷區域，尤有極大意義。敵人正在淪陷區搜括資源，傾銷敵貨，我們在淪陷區域，除了盡量保護我們的資源以外，必須盡量維持我們的經濟自給，維持我們固有的生產事業，這就是說，要隨時隨時鞏固我們的經濟堡壘。聽說中國工業合作協會，已經開始進行這個工作，這是很好的事，我們還要加緊在這方面努力，有堅強的經濟堡壘，更有堅強的精神堡壘，才能夠人人抗戰，步步國防，達到聖而抗戰的目的。

四、要研究科學技術，提高生產品質；生產和科學不能分開，我們今後必須將生產和科學教育打成一片，達到建教合一的目的。過去我們科學不切實際，生產不講技術，致生產和科學都不發達。例如，今天我們有許多機器，固然全靠輸入，還有許多原料，自不能製造，一旦許多原料欠缺，生產就受影響。我希望我們的企業家及科學家，共同研究，發揮我們先民的創造精神，研究代用品，研究由固有原料，製造新原料的方法，並且改良生產品的品質，樹立國產信譽。我們在這一方面，已經有很多成績，但是我們還要殫精竭力，造出更驚人的成績。一切發明，都從需要，今天應該是我們發揮偉大創

這力的時候。

五、要厲行節約，蓄積建國資財：今天在萬分艱苦中，自力建設，實非厲行節約不可，特別是有關國防資源。例如，五金動力，液體原料，我們都要愛惜，一滴油是我們的一滴血液，一寸鐵是我們的生命，一分錢的電流，是我們的呼吸，能夠節省一分，就要節省一分。由此推而廣之，無論人力物力時間，都不容許有絲毫浪費，還有可供輸出，換取外國的物品和原料，都要自己節省下來，換取我們缺乏的物資。此外，一切的事業，不可有不必要的重複，及作不必要的競爭，而是要集中人力物力，分工合作，向富強的大目標邁進。

六、要勞資合作，提高生產紀律：今天無論企業家或勞動者，是為國家生產，是為國家勞動，在國家大敵當前之時，勞資兩方，更須精誠合作，相扶相助。分工合作，是現代舉業的基本原則，不獨勞資之間要絕對合作，全體人民，無論官吏和企業家，無論技術家和勞動者，都要在嚴肅的自覺之下，分途並進，各盡所能，充分發揮合作互助的精神。同時在生產事業上面，要樹立紀律精神，法治精神，我們要澈底破除情面，打破援私引舊，把持壟斷和敷衍腐敗的惡習，要任用有能力，有才幹，肯負責，和刻苦的躍實分子，樹立迅速確實幹練的實事精神，和不私，不苟，不玩，不怠的植精服務的企業精神，這種精神

，要滲透入每個國營或民營的企業之中，表現一種森嚴紀律和良好風氣。」①

七、要注意當前國事：「第一要舉行消費合作，來調劑我們的供求，抑低必需品價格。第二要澈底消除仇貨，加強反封鎖運動，絕對不賣原料和物品給敵人，絕對不讓仇貨銷售於我們的領土，以打破敵人經濟侵略的毒計。第三要增進農工生產，除開參加前線和服務工役的國民以外，全國男女同胞都應該選定一種生產事業，不論農業園藝鐵路運輸，或是手工製造簡易工業，各盡所能，積極工作；更要提倡種種比賽競爭的方法，使戰時必需物資與工作能夠日新月異，不斷增進。政府已經設置了一千多個工業合作社。大量製造各種必需品，這種工業合作，簡易方便收效很快，又不需多大資本；希望各地人士，仿照推廣，使生產力量深入鄉村。第四要獎進畜牧生產，增強運輸力量。我們各地農村，本來以飼養家畜來補助經濟，後方兩部各省更是天然有名的畜牧之區；我希望各省政府和各地同胞都應獎進畜牧，不僅飼養雞豚，尤其努力於騾驢牛馬的蕃殖，大量增進生產，一方面足以充裕經濟，同時更可設置車輛便利駛運，增強我們戰時運輸的力量。」②

「歸結起來，就是八個字，增加生產，節省消費。這是戰時民生主義的根本原則。我們要根據這兩大原則，來充實抗戰軍事需要。樹立民生均給始基，由此而進，必能使戰後公私產業得到平衡合理之發展，而獲得國家的富強與康樂，完成三民主義建國之偉大使命。」

註：①②出席全國學生年會談話詞

③「取勝段的新進中心工作」(二十九年三月十九日廣播)

五 財政經濟基礎的建立

提

要

- 一、建立國家財政永久的基礎——對於全國財政，要作通盤籌劃與合理的支配。
- 二、法幣政策之成功——就是總理所主張的「錢幣革命」的成功。
- 三、財政收支系統，必須劃分明確——使地方自治事業的經費，得有確實保障；中央財政從此穩固，各省一切建設事業，尤其是國防經濟事業，亦可以切實推進。
- 四、三個具體的政策——第一，實施新縣制，推行地方自治；第二，財政收支，應求平衡，人民負擔，務使平均；第三，實行「總理的土地與糧食政策」。
- 五、田賦收歸中央——使一般國民知道完納田賦，是為整個國家盡其公民納稅的義務。

財政經濟基礎的建立

一、建立國家財政永久的基礎：「自從國民政府成立以來，全國財政會議已開過兩次。第一次會議，爲裁撤全國的釐金；第二次會議，爲廢除各地的苛捐雜稅。這兩件大事，實行以後，使國民經濟排除了重徵的障礙，民生得遂其自由發展，都是關係於國家建設的重大改革。但這兩次會議所成就的，還是屬於消極的性質，着重在「除弊」的一方面。今天我們舉行的第三次全國財政會議，其任務與過去兩次會議就大不相同，而是完全要作積極建設的工作，要在抗戰期中，將國家財政健全的建設，而且要建立國家財政永久的基礎，換句話說，就是對於全國財政，要作通盤籌劃，與合理的支配，不使各省建設事業尤其是經濟建設，像過去有貧富肥瘠情形不均的現象，而能使之普遍的發展。政府因爲要達到這個目的，所以必須先要確立兩個目標：（一）國家財政收支能使之平衡，（二）國民負擔能使之平均，這兩點，就是政府抗戰建國的基本政策。所以大家要認清這次財政會議，決非普通會議可比。其任務不僅在實行田賦劃歸中央以及確立財政收支系統而已。」

二、法幣政策之成功：「我們現在持久抗戰下來，而財政之所以尚能維持到如此程度者，就是由於法幣政策之成功。這法幣政策是什麼？今日不妨明言之，就是我們「總理所主張的「錢幣革命」的成功。我在民國二十四年觀察各省興入川的時候，見到各省各地幣制之複雜，真是使人害怕，因此研究到民生之痛苦與社會之黑暗，各種弊端的癥結，皆在

於此。更由他推想，如果國採對外一有顧慮，那財政經濟更將混亂不堪，直將制國家的生命。所以我國如要實行民生主義，而且能夠應付內外一切艱危，惟一要務，就是在此以經濟上，必須統一幣制。先使法幣能暢通全國，乃可使人民不致再受過去剝削的痛苦，而戰時亦不致受金融財政為亂的影響。所以我當時一到四川，除了四川先行撤消防區制而外，同時決定對中央必須貫徹統一全國幣制政策。再這種統一幣制的政策，是幾十年來大家都認為非常困難而不能作到的，亦是過去任何財政家所不致做的，而我們財政當局乃能夠依照政府的政策，與總變緩幣革命的原則，不避勞怨，百折不回的努力奮鬥，到後來，果能澈底完成。因此，我們說戰能獲得今天這樣的成效；當我們法幣政策推行之初，國內財政界金融界以及商業銀行，當時都以為幣制統一以後，必於他們的利益，有很大的損失。在未開始以前，就有很多議論表示完全反對，而且發生了很多的謠言誹謗，幾使全國市場心理發生動搖，待到政府頒命令，澈底施行以後，不僅金融界各銀行整頓，沒有受到任何損失，而且其一切營業，反而突然猛進，商務亦格外發達，一切公私經濟事業，都能蒸蒸日上。如果拿幣制統一前後的情形兩相比較，我國在推行幣制以後，所有經濟事業的發展，實有一日千里之感。這是近年來極顯明的一個事實。我們抗戰臨到光榮勝利已經決定的今天，又是臨到一切最後的困難，要待我們克服突破的時候，我們要回到過去所經

歷的一切險阻艱難，以及民國二十四年能統一中國幾百年來所不能統一的幣制，打破歷來所不能打破的惡習，使法幣能夠推行無阻，使財政金融因之能盡量發展，肅去這樣財政上最困難最紛亂的一個大問題，尚且能夠圓滿解決，那以後財政上還有什麼困難問題不能解決？」

三、財政收支系統，必須劃分期確：「我們現在要儘速鞏固的財政基礎，必須將全國田賦收歸中央統營。國庫財政收支系統與地方自治財政收支系統，亦必須劃分期確，然後國家總計成爲一個現代國家。所謂劃分期確，譬如田賦一項，留省者應再加強說明，對於後者財政收支系統，如果劃分期確，一方面省而留省，一方面中央而留中央，則中央與省，各有其責任，各司其職，如劃分期確，則不知過去之有名無實。一方面國家財政收支系統劃分期確以後，不僅中央財政從此鞏固，而且省一切建設事業，尤其是國防經濟事業，亦可以切實推進，決不致再有過去那樣不健全的曠行怪狀，而使邊遠地瘠民稀的區域，對國防重要事業，毫無建設力量，反等於荒漠一樣。所以這兩件事，實是目前整個國計民生上，亟應籌辦的基本要務，不止財政關係而已。無論此次財政會議與綏靖會議各位出席同志以及中央與遠方各負責主管，更要認清這不僅僅是關係於國家財政經濟的問題，而且是關係於我們農工商學各界民衆生死存亡的切膚問題，所以大家對於今日財政政策，必須同心一致，貫徹到底。」

四、三個具體的政策：「我們因為要樹立建國基礎，所以舉出這三件具體的政策，竭盡全力，期在必行：第一，就是實施新縣制，推行地方自治。如果新縣制能依照規定的計畫與目標，切實作到，使地方自治辦有成效，那國家政治就有可觀的基礎。一切建國工作，亦就可以完全成功。第二，就是財政收支應求平衡，而人民負擔，務使其平均。前者只要政府能夠遵照決議與預算，貫徹節源節流的原則，就不難辦到，至於後者，關係實最重要。在抗戰時期，我們決不能使一般富有的人不出錢，而反使一般窮乏的大眾，來負擔國家的經費。這是最不公平的一件事。今後必須切實改正，以求國民負擔的平均。但要平均國民負擔，首先就要整頓全國稅收，並需要整頓全國稅收，又必須由中央政府規定整編計畫，統一施行，纔能達到這個目的。晚辦的，是整頓行省總理的土產與糧食政策，並：：關於管制糧食與平均土地政策，不僅是平時，而且是目前戰時的救濟與經濟的中心問題。就我們所亟應努力完成的。如果此時我們還不能實行，那以後更沒有實行的時候了！而且大家要知道，如果土地政策不能實現，糧食管理不能施行，那不只是國家經濟沒有基礎，就是整個國民生活亦必由發達而陷於絕境。所以我們現在無論忍受怎樣的困難與痛苦，大家必須把這兩件革命要務，當作國家民族與社會個人生死存亡所關的根本大事，而於民國二十四年統一幣制的精神來進行，來辦，來達到「人我俱全，家國並濟」的目的。」

五、田賦收歸中央：→我們中國的田賦，舊時以來，就是國家的稅收，亦就是中央的稅收。直到國民政府成立之時，後決定撥歸各省收管。這件事，如今回想起來，本席實在覺得慚愧！各位要知道，國家之所以成立，除了主權之外，最重要的，就是土地與人民，而且這兩種要素，是完全連繫着的。人民固然不能離開土地，就是土地，亦必須人民爲之經營，方能算是國家真正的土地，如果田賦劃歸地方，而使人民只向地方政府完納稅，這就無異將國家整個的土地人民，完全與國家脫離關係，使人民只知有地方，而沒有國家的觀念。我們現在如要一般國民知道他們完納田賦的意義，是爲整個國家，盡其公民應有的義務，而享受其應享的權利，從而啓發他們的國家思想，提高他們的國家觀念，就必須將田賦收歸中央。這是立國的基本精神，萬不能忽略的。還有我們國家平時稅收，向來是進以海關稅與鹽稅爲大宗，這兩種稅收，除了內地少數收入以外，其餘大部份都集中在沿海地區。我們國家沒有海軍，根本就說不上海防，因而一到外國侵略，抗戰發生，沿海地區，遂告淪陷，此時我們政府一切財政，自然再不靠藉關稅與鹽稅來作持久抗戰時期財政的根據。我們因此更要知道中國以農立國的國家，無論平時與戰時，國家財政基礎，應該建立在土地與糧食之上，如能使全國人民所納的田賦與糧食，完全統一於國家，那戰時財政才能有穩固的基礎。故經過此次四年的抗戰，根據實際的經驗，我們在財政上得到兩極發

明，就是糧食與土地，實爲中國財政兩大基石。因之證明 總理的土地與糧食政策之深遠偉大，而更不能不急起直追，全力期其實行了。①

註：①「建立國家財政經濟的基礎及推行糧食與土地政策的決心」（三十年六月

十六日講）

財政經濟基礎的建立

六 抗戰中的經濟鬥爭

五一八

提

要

一、七分經濟，三分軍事——財政，經濟，交通三者一定要打成一片。

二、發展交通，嚴防走私——完成經濟的反封鎖。

三、開發地方經濟——一方維護抗戰軍需之供給，一方確立民生日用永久自給自足之基礎。

四、各部門負責幹部的責任——綜理密微，任勞任怨。

五、摧毀敵偽經濟組織——破壞仇貨運送，檢查仇貨走私，嚴制仇貨販賣。

六、提倡工作競賽——使全國同胞的精力，提高到最高限度，來搶進工作效率。

七、激發工人鬥志，利用我們優點——利用我們天時地利之優點，加強農業生產，來加強工人工業國家的弱點。

一、七分經濟，三分軍事：「從前抗戰，完全是以軍事來決勝敗，但從今以後，我們第二期的抗戰，就要以政治為主，而以軍事爲輔。這個道理就是因爲我們現在軍事勝利的基礎已經完全確定，敵人的兵力經我們……已經疲憊衰弱，今後再沒有餘力來進攻我們，所以在軍事上我們可以說絕無危險，但我們要完成最後的勝利，就要運用政治的武力來擊勝敵人。不過各位要知道：政治的基礎，完全建築在經濟的上面，如果經濟的基礎不確立，政治的力量也就根本無從發揮。因此我們以後抗戰最有利的武器還是在於經濟。如果我們的經濟沒有組織，沒有辦法，那不僅不能促成軍事的成功，而且政治經濟一旦失敗，那我們國家就要根本滅亡。所以我們以後的抗戰，要用七分經濟，三分軍事，換言之，以後抗戰進行，軍事當局只負三分責任，而經濟當局要擔負七分責任。」

：要知道：我們普通所謂經濟就是稅捐財政；經濟和交通專業而言，尤其是交通專業對於今後抗戰，關係更加密切。如果交通不能發展，運輸力量不能加強，那末，其他一切經濟建設再無法推動。所以今後財政，經濟，交通三者一定要打成一片，通力合作，然後纔能達到我們建國的目的。」

二、發展交通，嚴防走私：「有兩件具體的工作，我們一般財政，經濟，交通的負責幹部以後要特別注意！第一是發展交通，充實運輸力量。第二是嚴防走私，健全緝私機關

。尤其是關於緝私一點。要帶。說明其性質的重要。要知道，我們目前經濟上最大的困難，就是因為走私不能禁絕。一切輸出口貨物之不能統制，尤其是仇貨之得以侵入內地，儲蓄之滯在戰區推行，完全由於我們緝私的機構不健全，亦即是由於一級財政，經濟，交通人員與資本身職資之所致。長此以往，不特我們的貨物資為敵用，而且國家的金融都要受到重大影響。反之，只要我們緝私的機構能夠健全起來，那我們就不怕敵人封鎖，而且我們一切經濟問題都可以自己解決。要知道；我們中國地大物博，不僅一切衣食住行需要的物資，不愁缺少，就是軍火武器現在也可以自足自給！所以我們現在的問題只在如何調統統計，如何嚴密管制，來進行經濟反封鎖。如果大家能盡到最大的努力，不僅仇貨偽幣，無法侵入，而且一切進出口的貨物都可以合理支配。所以大家以後務要公忠體國，任勞任怨，來掃除過去緝私的弊病，健全其機構，發揮其力量，如此才能完成我們經濟的反封鎖，也纔能促成我們抗戰最後的勝利。」

三、開發地方經濟：「現時我國因若干重要都市之被佔，交通海口的被阻，工商機構，受盡摧殘，一切物品，艱於供給。而向來在外就業工商之民衆，又多因戰事關係，結束其資本事業以回歸於鄉里，其於此種事實，吾人正應趁此時機，矯正過去專對都市建設之錯誤，以有計畫的有組織的開發內地經濟之建設。一方維護抗戰軍需之供給，一方

確立民生日用永久自給自足之基礎。舉凡開闢荒地，造林牧畜，以及加緊農村生產，增加原料產量，如何因地制宜，集資協力，分工合作，均屬我各地賢達，悉心講究，分頭急進。政府必當盡力援助，特別維護。尤其對於各種小規模工業，我國向極發達，取材最便，致用最廣，收效最易，更應由地方士紳充份利用原有基礎，予以扶助，或接濟其資本，或擴充其生產，或改良其方法，或推廣其銷路，凡屬有裨實用，利及民生，與足以補助戰時需要之品，皆應各竭才能資力以處。……抗戰勝利之貫徹，必從做到無「廢人」「廢物」「廢地」「廢時」四者以求之，而所以達到摒絕此四廢之目的，又必從開發地方經濟，增加農業生產及積極扶助手工業入手，深信以我國物產之富，人力之盛，果能組織精密，運用靈活，則就經濟持久一端，即足以制敵人之死命。」②

四、各部門負責幹部的責任：「財政、經濟、交通各部門負責幹部，務要知道自己的責任比軍事人員還要重大，因此格外要本着軍事化的精神，加倍努力。以後不好徒讓組織，規章，或是成立幾個有名無實的機關，就以爲盡了發揮經濟的能事。要知道經濟情形真是瞬息百變，經濟關係，更是錯綜複雜。所以一切經濟複雜的組織，比軍事機關格外要嚴密靈活，一切辦事人員格外要細密周密，要能綜理密微，任勞任怨。絕對不能像現在一般情形可以因循敷衍，甚至彼此隔膜，馬馬虎虎的混了過去。要知道現在我們眼前只有兩個

路——成敗即敗，是絕對不能過去的。敵人現在所成立與亞院就是策動對我們實行經濟侵略的大本營，專門研究經濟侵略的步驟和方法，宰制我們的死命。敵人的用心是河等滾惡！——唯毒辣！而我們自己還不能憬然大悟，甚至還要誤會抗戰只是囿於軍事的範圍，這是河等危險的錯誤！從今以後大家務要格外的振作努力，要抱定犧牲的決心，任勞任怨，使一切財政經濟和交通機構，都能健全充實起來，一切人事業務都能合聲調整，鼓勵工作精神，發揮事業效率。一方面要彼此分工，同時更要能互助合作，不好再像過去一樣各自為政，不相關繫，甚至爭持灌敵，互相牽制。」③

五、摧毀敵偽經濟組織：「敵人現在軍事侵略力最日衰，政治陰謀早已失敗，他還在猛烈進行的就是經濟的陣攻，就是對我們國家和社會各種經濟的掠奪和破壞，更是對我們淪陷區內同胞的壓迫和欺詐。關於這一點，我們全國同胞必須特別發覺，全國必須一致，不分男女老少，都要努力破壞仇貨的運送，檢查仇貨的走私，抵制仇貨的販賣。」④「實行國民公約，發揮遊擊實力，伺機乘隙，肆行破壞，以摧毀敵人在淪陷區下與佔領地內所經營之商店、工場、礦山、倉庫等類之一切經濟組織。尤宜結合接近戰區之軍民同胞，相互策應，密切聯繫，用敏捷徹底之行動，以破壞敵人之鐵道公路電報電話運輸聯絡之一切交通建設。務使敵偽政治無一日得以安寧，務使敵人之所謂經濟建設，無一事得以著手，

務使敵人經營之工業商業，無一物得以生產而運銷，務使敵人在軍事上與傾銷貨物之運輸上，到處皆是荆棘，隨地皆是絕地。此種工作，多非前線將士之所能爲力，實有賴於各地民衆，尤其接近戰區與淪陷區域內同胞之普遍發動，亦且無須有如何之武器，與高深之技能，而爲我一般國民人人所能勝任，然其效果之偉大，實足以攻敵人之心臟，而制敵人之死命。⑥

六、提倡工作競賽：「抗戰到了今天，已不完全是軍事問題，而真正建國工作，就要從現在開始，所以我們必須鼓勵前進的勇氣，將我們全國同胞的精力提高到最高程度，來增進我們的工作效率。我們不論是作戰，是行政，是從事教育訓練，是努力生產建設，也不論是戰區，是後方，所有中央地方，縣區鄉村，機關學校，工廠農場，都要厲行工作競賽。規定競賽標準，約定競賽單位，看誰做得多，誰做得好，誰做得快，誰做得確實；誰的物美，誰的價廉，誰浪費最少，誰出品最精，乃至誰節約，誰儉樸，誰清潔，誰整齊，誰有紀律，誰最能互助。如此不斷的競賽，不斷的研究，有缺點互相幫助改正，有長處互相觀摩發揚。一方面將我們個人工作的興趣，盡量提高，同時更使我們集體工作的共同感，一天天的改良進步。這樣不僅戰時力量因而充實，而因循怠慢的習氣，也必能因此革除。」⑦

七、加深敵人弱點，利用我們優點：「我們知道敵人在戰爭期中工業停頓，經濟破綻，日益顯露，我們就要發揮我們農業國家的特長，刻苦節約，堅忍支持，來加深敵人工業國家的弱點。我們知道敵國大款所在，是要根本毀滅我民族經濟基礎，我們就要加緊充實我們戰時一切的建設，培養持久抵抗的力量，以促起敵國社會崩潰的危機。我們知道敵國去年以來，天災流行，風災水災，加以繼續發生不斷的大地震；使他們國內被迫作戰的民衆，格外受到痛苦和損失，我們就應該利用我們天時地利的優點，加緊發展生產，以對抗天災人禍不可終日的島國的缺點。」⑦

「經濟的範圍比軍事更爲廣闊，其推動亦更爲容易，只要我們能切實辦法消極敷衍因循怠忽的舊習，發揮刻苦耐勞積極奮鬥的精神，共同努力，則以我們中國得天獨厚的經濟基礎，我相信無論甚麼難關，都可以打破，而獲得最後的成功！」⑧

註：①②「經濟抗戰之精神和要務」(二十九年五月十二日講)

③「告全國士紳及教育界」(二十八年一月十九日發表)

④⑥「國民精神總動員一週年紀念廣播詞」(二十九年三月十二日講)

⑤「二十八年國慶日告全國國民書」

⑦「以事實證明敵國必敗及我國必勝」(二十八年一月二十一日講)

◎中央全會綱領（三十年四月一日發表）

（一）抗戰必能獲得最後的勝利，這是全國同胞所共有的信心。……（二）……（三）……（四）……（五）……（六）……（七）……（八）……（九）……（十）……

（一）

……（二）……（三）……（四）……（五）……（六）……（七）……（八）……（九）……（十）……

（二）

……（三）……（四）……（五）……（六）……（七）……（八）……（九）……（十）……

（三）

……（四）……（五）……（六）……（七）……（八）……（九）……（十）……

（四）

……（五）……（六）……（七）……（八）……（九）……（十）……

抗戰中的經濟鬥爭

七 地方經濟建設

提

- 一、學校教育當適合地方組織及事業之需要——注重雙手萬能，力求實用。
- 二、注重公共造產——切實籌辦公有款產。運用職務勞力方法，以增加收入。
- 三、設立增進經濟機關與改善運輸——最要緊的就是糧食管那局和各合作社的設立。各級政府和自治團體，要特別注意於便利運輸，疏導貨物的流通。
- 四、規定地價與清丈土地——使土地所增之價，悉歸於地方團體之公有。
- 五、修築道路——發展交通，是一切建設事業的前提。
- 六、開墾荒地——要使民生問題得到解決，務必講求「開墾其利」之道。
- 七、推行合作，調劑資金——普遍發展合作事業，平定日用物價，取締

國積居奇。

八、實行義務勞動——我們貧窮的社會和國家，只有藉人民勞力來完成

各種建設事業。

要。

九、地方賢達要贊助政府勸導捐稅——改變爲善自對之風氣，協助政府

耳目之所不及。

一、學校教育當適合地方組織。事業之需要：「本國總理所昭示革命建國之要義，以及地方自治開始實行法中所開列「糧食管理」「土地管理」等業務，與夫以前中央頒布之七項運動辦法，均應在教育範圍之內。……地方自治開始實行法中，指示「學校之目的，在於研習識字之外，當注意雙手萬能，力求實用，凡能助雙手生產之機械，我當仿照而不效靠於人。」故今後地方學校，亦應注意工作技能，與製造簡易機器之教學。此不僅爲提倡科學教育，實爲實現民生主義的重要方法。今……規定區設職業訓練班，實皆爲此途徑而進，使教育與生活能切實聯成一片。」

「各級學校教育，當與地方組織及事業之需要相適合，既使學校教育，不致空疏無用，又使青年學子得有廣大的出路。……地方各項事業，一如倉庫保險，糧食運銷，農田

地方經濟建設

水利，漁牧繁殖等）均須由會受相當專門訓練者担任之。

二、注重公共造產：「總綱指示地方自治組織，應一為一政治及經濟性質之合作團體」。故所謂經費的來源，自應注重人民的公共造產，不應再多仰給於捐稅，譬如全國各地公有款產，為數甚多，大都仍由私人包辦經營，任意侵蝕或懷費，殊為可惜。今後應將此類款產，改為公管，切實整理，即以其收益，純作為全鄉（鎮）或全縣公有經費。如係公有田地或學田，且可利用此項田地，作為公共農場，由學校指導，為改良農產及訓練民衆農業技術之用。一姓一族之公產亦應酌定辦法。如此辦理，不僅收入可以增加，且因人民共同耕種，改良結果，可以立刻推行。其學此項田產者，亦可劃開若干山場，或河流池塘，照此辦理，並當運用義務勞力方法，以增加收入。此外倉麥積穀，均可以鄉（鎮）或保為單位，由人民自行管理，各合作社辦理農產運銷，並當附設棧倉，辦理抵押放款，即以其盈利的二部分，作為地方事業經費。如此不僅經費不生問題，地方自治事業，亦將隨之而發展。」

三、設立增進經濟機關改善運輸：「推行地方自治，須設立必要的機關來辦事。其中最重要的，就是糧食管理局和各種合作社的設立，其目的在統制所屬區域的糧食，藉以調劑糧食的分配，避免一切壟斷及鱗荒的弊害。現在各縣統統要設立社會或積穀局，就是

這個意思。這一件事你們各專員縣長要特別注意辦好。」④

「我們現在各地方政府對於運輸都不關心，而祇愛物價高漲與經費欠缺，須知運輸不得其法，無論生產如何增加，無論物資如何充足，也決不能調劑有弊，配合環境的需要。……總理說，「物盡其用，貨暢其流，」就是要發揮運輸的功效。各地運輸方法和工具，視地方情形而不同，祇要悉心改善，去其阻滯，必能增加力量。以後各級政府和自治團體，對於便利運輸，疏暢貨物的流通，要特別研究，尤其各縣政府格外要斟酌各地實情，擬定具體計畫，切實推行。」⑤

四、規定地價與清丈土地：「因社會之發達進步，地價必有增無已。如果土地之增價，歸之私人，則社會公共之努力，無所獲益，而地主反不勞而坐享其利；天下不平之事，未有甚乎此者。所以總理說：「地價之不可不先定，而後從事於公共經營也。……定地價之法……予以爲當由地主自定之爲便。其法以地價之百分抽一爲地方之經費。……此後凡公家收買土地，悉照此價，不得增減。……而將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。如此則社會發達，地價愈增，則公家愈富。……不平之土地墾闢，資本專利，可以避免，而社會革命罷工風潮，悉能消弭於無形。……」這種辦法就是民生主義中，「平均地權」的實行。」⑥

「全省土地要加緊清丈，兩年的工作要在一年作好，三年的工作要在一年半裏完成。要知道這並不是怎樣困難的事情，我們過去辦事之所以不能獲得過個效率，是因為大家不作，並不是不能，是政府離開了民衆；不知道運用民衆的力量來協助政府。」^⑤

五、修築道路：「總理說：『道路者文明之母也，財源之脈也。……故吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不爲功。……道路者，實地方文野貧富所由關。……地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規劃，以定地方之交通；而人民可以戮力於修築道路。所謂人民義務之勞力，宜首先用之於此。……』道路是交通的要件，與經濟的榮枯，文明的開塞，社會的興衰，國家的強弱，皆有莫大之關係；所以修築道路，發展交通，是一切建設事業的前提，亦即我國政治上一種最緊要的工作。現在我所倡導的征工築路的辦法，就是實行總理所指示利用人民義務勞力來築路的具體辦法。」

六、開墾荒地：「總理說：『荒地有兩種：其一爲無人納稅之地，此種荒地，當由公家收管開墾；其二爲有人納稅而不耕之地，此種荒地，當科以值百抽十之稅，至開墾完竣爲止，如三年後仍不墾，則當充公，由公家開墾。……開墾之工事，則由義務勞力爲之。』……土地爲生產之源，如果有土地而任其荒廢，就失了經濟的價值，國計民生便要受到

損失。現在我們中國人民之所以貧困，原因當然很多，但根本的一種，還是地利未盡之故。不僅有很肥美的土地，未能盡量開墾；即現有的耕地，也荒蕪不少。重以水利不修，災患頻至，荒地日見增多，民生更加困苦，這實在是由於我們一般負責地方責任的官吏放棄職責所造的結果。今後我們要使民生問題得到解決，使社會趨於繁榮，務必講究「終盡其利」之道，首先就是要竭力開墾荒地。無論如何，總要設法能開發當地的土地來養活當地的人民，這是地方政治最基本的要務。」

七、推行合作，調劑物資：「推行合作，總理認為地方自治團體的要務，也是有特別道理。因為現代政治惟一重要的目的，就是要使全國民衆人人能知禮知義足食足衣。換言之就是「民生樂利，萬物得所」，所以我們要解決民生問題，必須努力經濟建設。「經濟建設最重要最有效的一個方法，就是普遍推行合作制度，發展合作事業。合作的根本原則是一人人爲我，我爲人人」。如果我們全國四萬萬同胞都能依此原則，努力不懈，不啻經濟建設易於完成，而且可以發揚互助的精神，推進一切事業。」⑥

「調劑物資，平定物價，從省政府起，以至地方保甲爲止，大家都要擔負這個責任，如何調劑地方供備，如何調查已存物資，如何平定日用物價，如何取締囤積居奇，……希望各位以後隨時注意，因地制宜，切實執行，盡到最大的努力。」⑦

八、實行義務勞動：「此外，還要因地制宜，規定其實行人民義務勞動，使地方人民用自已力量，爲公共服役，來做地方建設的事業。總理說：「每人每年當出一個月或兩個月之勞力，隨人民之志願，立法規定」。現在行營規定的徵工制度，其目的亦即在此。因爲人民的勞力，就是國家的資本，我們如此貧弱的社會和國家，只有藉人民勞力來完成各總建設事業。所以人民服役，是國民經濟建設最重要的前提，這一點也全靠大家切實研究，還要因地制宜，以身作則，領導一般民衆去做。」⑧

九、地方實達要贊助政府籌頓捐稅：「我國雖有廣土衆民，而地方財政，迄今未登正軌，地方事業始終不克發榮。實由各地賢達人士不願過問，不肯協助地方政府，亦未能率導當地人民履行公民應盡義務，有以致之。今自治行將發軔，必須以地方之人，地方之財，辦地方之事，則此等獨善自封之風氣，自非亟於改變不可。我地方賢達急公尚義宜不後人，所當發抒熱誠，一致奮起贊助政府，籌頓捐稅，凡經手舞弊者，卽予嚴查檢舉，凡中飽偷漏者，卽予督責糾彈，集多敏嚴正之力，制少數奸宄之圖，政府必爲後盾，不須有所顧忌。須知剷除積弊，稽查偷漏，正爲保障人民格盡合法之義務，亦所以避免加重人民之負擔，例如屠宰，印花，烟，酒，田賦，印契等稅，平日之被侵吞被偷漏者蓋不知凡幾，近查廣西湖南江西等省，將屠宰稅改歸鄉鎮經收之後，其數額竟較以前超過累倍，以此類

推，假如各地賢達人士更能挺身仗義，協助政府耳目之所不及，則一切稅收，均不必加重人民分文負擔，而數額必能激增，自治事業經費，決可有着。」⑨

「要知道地方自治，就是要以經濟為基礎，……編組保甲和調查戶口等，不過是辦理地方自治的手段，而我們地方自治的目的，還是在發展經濟，充裕民生。」⑩

註：①「確定縣各級組織問題」(二十八年六月二十八日講)

②③④⑤「總攷遺教第二講政治建設之要義」(二十四年九月十五日講)

⑥⑦⑧「推行地方自治之基本要務」(二十九年五月一日講)

⑨「再告全國士紳及教育界書」(二十八年八月十二日發表)

八 四川經濟建設

提

(甲) 政策

一、社會化——應切求實惠之普及，力避特殊階級資本主義之發生。

二、合理化——根據民生需要，因地制宜，權衡輕重，分期籌劃，定為分期舉辦之計畫。

三、科學化——科學之技術與管理的運用。

四、制度化——生產運銷等事業，在人事上財務上業務上，均應逐漸樹立合理之制度。

五、組織化——促成並加強各種產業團體及行業公會之組織。

(乙) 機構

一、設置四川省經濟建設委員會——為推助研究設計及服務之中心組織。

二、組織川康興業公司——由政府與人民合組，爲促進業務中心之
母公司。

(丙)建設項目

- 一、土地——分期辦理土地陳報，分期分區進行土地清丈。
- 二、農林——爲食糧生產及商品農產品與畜產品生產之增加。
- 三、工礦——工礦事業，除有關國防者，應由中央舉辦外，省府應
努力以投資貸款或保本，保息等方法，協助民營。
- 四、交通——建設鐵路公路航路，省府應特別注意板船水運及牲畜
陸運之交通推進。
- 五、貿易——要有合理之貿易制度。
- 六、金融——(一)推廣合作金庫。(二)推廣農業倉庫。
- 七、墾殖——查勘川省各部，以爲墾殖之預備；組織墾殖團體，由
政府指導，保護人民合作推動。
- 八、衛生——(一)普設縣鎮衛生院所。(二)設立新生訓練所。

(三)建立傳染病院。(四)創設衛生材料研究所。

四川的經濟建設

(丁) 經費及資金

- 要
- 一、經費：由省府按照事實之需要，獨立預算。
 - 二、資金：由省府指定基金，呈請中央核撥發行興業公債，以爲

投資興辦內款八項事業之用。

「川省蓋藏豐厚，夙號天府，抗戰軍興，更爲後方重鎮。國防之需要，奠民生之基礎，建設中心，治此莫屬。顧經濟建設，頭緒紛繁，自應統籌全局，妥立制度，庶事不徒勞，功可預期；茲就政策組織、建設、項目、經費四端，分別擬定如左：

(甲) 政策

一、社會化：經濟建設之目的，既在惠民，則社會化應爲其主要之政策。今後本省之建設，應切求實惠之普及，力避特殊階級資本主義之發生，庶幾全省之利，歸之省民，使七千萬川民之衣食住行，能逐漸達到豐富優裕之境界。

二、合理化：經濟建設，應按合理化的及有計畫的步驟以進行，其標準有三：(一)建設應根據民生之需要，不作無益之舉，亦不樹爭利之事。(二)建設應適應本省之資源環境，全省面積廣闊，情形不一，更宜因地制宜，定爲區域分工之計畫。(三)建設工作

，應權衡輕重，開明緩急，劃分段落，定為分期舉辦之計畫。且抗戰期間，交通不易，原料之運輸，機械之採辦，均感特殊之困難，建設之進行，尤不能不顧及此種事實。

三、科學化：科學之技術與管理，為經濟事業成功之要素，今後本省之建設，應本此認識，使農工商各業之活動，悉按現代方式，表現最高之效率。選用人員，應以具有專門之訓練為準，工商業中之勞資，農業中之地主佃戶，亦均應互相協調，各盡其力，並用最新之技術，以生最大之成績。

四、制度化：經濟制度化，經濟事業之管理，須有穩健之制度，以為之基礎，方能得長期可靠之效果。今後本省生產運銷等事業，在人事上財務上業務上，均應逐漸樹立合理之制度，以期呼應靈活，功無虛耗。

五、組織化：制度為經濟事業之骨格，組織則其筋絡，蓋有組織則聲息能通，力量不散。今後應由政府指導，促成各種產業團體及同業公會之組織，庶政府之有關經濟法令及計畫，得由諸團體以切實執行，生產者與企業家之合法利益，亦藉此而得促進保障。

(乙) 機構

一、設置四川省經濟建設委員會：川省建設，事關重要，為適合需要起見，應設此一倡導聯繫設計籌議之機構，以為應行工作之樞紐。茲擬設置「四川省經濟建設委員會」，

以爲推動研究設計及服務之中心組織。

二、組織川康興業公司：至於建設工具之本身，則應按其性質，分別辦理，其加惠人民而無直接收益之事業，可由省政府建設廳撥款舉辦；其有直接收益之事業，則爲加緊推動起見，由政府與人民合力組織「川康興業公司」，以爲促進業務中心之母公司。人民得各就其需要與能力，隨時組織直接推行業務之子公司。子公司一方面受母公司之扶助與監督，一方面各經營其所有之事業。至子公司之資金，則一部份由母公司提倡認撥，一部份由人民依照普通商業公司之辦法招集資金。如此則人民既得普遍投資之機會，以貢獻於有益之生產，而游資投機囤積居奇諸病態均可免除。

(丙) 建設項目

一、土地：地政之最後目的，在確知全省耕種之實積，及地權之所屬，庶主佃關係，得精密之根據，以資改良，田稅收入有準確之統計，以資考核。主要之辦法，爲土地清丈，先將全省劃爲若干區，分期辦理土地陳報，限期完成，以爲初步之整理。並從二十九年度起，分期分區進行土地清丈，以謀根本之整理。

二、農林：包括農田水利與合作。本省農業建設之目的，爲食糧生產及商品農產品與畜產品生產之增加。川省土壤之大部，雖適於稻米之栽種，然亦應斟酌地宜，推廣小麥馬

鈴薯及其他雜糧。至商品農產品應注重棉花桐油菜子芝麻甘蔗蠶絲烟草藥材等品，增加其產量，改進其品質。畜牧生產則應一面注意防疫，一面促進產量，並提倡畜產加工，以增加每單位產品之價值。森林建設，應着手者三事：（一）保護已有之林木；（二）按科學之方法採伐成熟合用之林木；（三）培植新林。水利灌溉，關係於農業者至鉅，川省渠堰墾其基礎，然限于局部，未能普及，今後宜（一）推進渠堰工程，俾灌溉更能廣遍；（二）推廣水利器具，俾渠堰未興之地方，亦能減少旱乾之威脅。……

中央對上述工作，除以人力及財力之協助外，並由中央金融機關貸款與農民，達四千萬餘元，本年度中央金融機關，已決定全川辦理農貸一萬萬元，分配於合作信用農業生產農產供銷農業推廣及農田水利諸端。今後本省應努力在技術上及組織上為健全之調整，以與金融力量作有效之配合，俾事半功倍，功惠農民。

三、工礦：工礦事業，為現代經濟事業之重心，亦即本綱目之要點，然而工作艱鉅，非政府與人民合力同進，難於短期見效。查抗戰以來，中央在川辦理於國防有關鋼鐵燃料公用事業之電氣，與供給工業動力之電力，投資總額在三千萬元以上。協助民營之事業，鋼鐵業如中國興業公司，滄鑫鋼鐵廠，協和煉鐵廠，威遠鐵業公司等；化學工業如水利化學公司破廠及鑛廠，天源電化廠；造紙業如龍章紙廠，中元紙廠，川嘉紙廠及嘉興興蜀等

版；火柴業如德記火柴廠；燃料業如嘉陽煤礦，天府煤礦，內江資中復興瀘精廠；機械業如重慶機器廠，上海機器廠，順昌機器廠，永利鐵工廠等；電力業如重慶電力公司，啓明電燈公司等；紡織業如裕華豫豐慶豐沙市等紗廠，西南蠶織公司，中國毛織公司，其投資總額則在三萬萬元以上。上列國營民營之事業，僅爲川省經濟建設之一部份，此外可供開發頭待舉辦之事業，爲數尚多，除有關國防者應由中央舉辦外，本省政府更應努力以投資貸款或保本保息等方法，協助民營各種工礦事業，以期經濟建設得早達完成之地步。

四、交通：農工鑛爲建設之主體，交通則爲其血脈。川省河流交叉，夙爲農產運輸之要道，然間或淺險難航，或灘峽險阻，應着手測勘，凡有關運輸而可疏濬者，一一查明，斟酌緩急，興工淘鑿。至於陸上交通，則以鐵路與公路爲主要，抗戰以來，中央在川之交通建設，鐵路方面如成渝鐵路，敘昆路，敘內路，資成路，渝恭路，均在進行之中。公路方面如成康路，樂西路，漢渝路，川甘路，川中路等，或已先後興工，限期完成，或已選擇路線，進行測勘。航路工程方面，有正在築閘者，如烏江及綦江；有正在濬淘者，如嘉陵江，涪江及金沙江之支流開河；有正在調查者，如永寧河，赤水河，大渡河及金沙江之幹流。運輸方面之工作，則集中於淺水輪及木船之建造。電訊方面，除各省聯絡幹線，由中央敷設外，其純在本省境內者，已由省府分別準備施工，期於三年內完成。惟在抗戰

期間，鐵路輪船材料及液體燃料之來源困難，省府應特別注意木船水運及牲畜陸運之交通推進。

五、貿易：經濟生產之效躬，為改良品質，增加產量，然必賴之以合理之貿易制度，而後貨暢其流，查川省產品屬於工礦者，大部內銷，而屬於農畜產者，則部份內銷部份外銷。外銷之物品，應有運銷之嚴密組織及有效方法，並與中央貿易機關取得聯繫，受其協助。或助其收購，使貨物能盡量出口，不致在內地滯留，或中途損耗，以保持國際之固有市場，並謀開新市場。內銷貨品應（一）維持省際縣際交易之自由流通；（二）嚴禁囤積居奇投機操縱之弊；（三）使生產者與消費者維持直接互益之關係，消除中間人之剝削。

六、金融：金融為經濟事業之血脈，近年以來，中央正在努力於川省金融網之完成，省政府亦應有健全之省銀行，以為地方金融機構之骨幹。此外為適應廣大農村之需要起見，應（一）推廣合作金庫，以為農民自有自營自享之金融機構。其成立之次序，應先縣後省，庶自下達上，得有穩固之基礎。（二）推廣農業倉庫，以協助農產保管抵押之工作，取得生產資金運用之便利。查四川省銀行，過去因資力未充，辦理未臻完善，應即增加股本，改善辦法。合作金庫由中央會同省府輔導成立者，已有數十餘縣，尙未達全省之半數。

。其條未成之各縣，應即從速籌備，一省成立。俟縣金庫多致成立組織健全以後，再圖省金庫之擴充與發展。農業倉庫由中央主管機關撥款成立者，全省約一百餘處，總容量約二百餘萬石。省府應有積極政策，就已立之基礎，普遍推廣，使窮鄉僻縣均有倉庫，然後農食之效用，乃得充分發揮，農村金融益臻健全。

七、墾殖：川省面積雖廣，而地利未盡，查全省森林牧畜鐵產之富藏，大部集中於川東南西部，鄰近滇黔康各省之邊地。徒以山巒縱橫，交通不便，移民甚少，竟如秦地。計邊地之川東南川南及川西三區，面積十三萬二千四百平方公里，人口平均密度每方公里僅有八二人，應從速墾殖，以開富源。(一)查勘川省各部，確知未開地域之面積，氣候土壤之性質，天產蘊藏之情形，以爲墾殖之預備。(二)組織墾殖團體，由政府指導保護人民合作推動，按合適之分配，分區進行。至於移民之治安保障，衛生設備，資金貸放，技術指導，均應由省府主管機關事先妥爲籌備。

八、衛生：川省人民大都缺乏衛生常識，故傳染病時常流行，死亡率較高。其生命摧傷，體力消耗，實爲經濟建設之重大障礙，爲補救起見，應(一)普設縣鎮衛生院所，以完成保健基層工作之組織，側重傳播衛生常識與防治地方流行疫病。(二)設立衛生訓練所，以充實基層工作人員之技術。(三)建立傳染病院，以研究傳染病之防治方法，並指

導各衛生院所之防疫工作。(四)創設衛生材料研究所，研究礦產原料，以替代外來藥品。研究農產食物，以增進民衆之營養。

(丁)經費及資金

一、經費：建設經費可區分爲二類：其運用於無直接收益之事業者，爲經費，其運用於有直接收益之事業者，則爲資金，經費之數額，由省府按照事實之需要，確立預算。

二、資金：資金之籌措，則由省府指定基金，呈請中央核准發行興業公債，以爲投資與辦內款八項事業之用。而省預算中，對於工礦之保本保息，農業改進，工業試驗調查設計等，均應列相當之經費。其有事業較大，爲本省公私之力所不能舉辦者，則應商請中央協同辦理。如已由中央機關辦理者，本省官民則應多方協助，切實聯繫，以期巨細易舉，收效益宏。①

註：①「四川省經濟建設綱要」(二十九年五月十日發表)

九 怎樣整理四川各縣市的財政

提

要

- 一、省縣市及縣鄉鎮收支之劃分——希望要在最短期內，做到實行財政收支系統法。
- 二、收入之整理——要做到該向人民取的錢才取，嚴禁隨便派款。
- 三、支出的整理——支出的數目字，不怕他大，只怕他用得不恰當，不經濟，不合理。
- 四、機構制度的整理——從人事制度兩方面變管齊下，限期充實健全。
- 五、流通金融，發展經濟，增加人民的生產力——使人民的富力，社會經濟金融，與政府財政打成一片。
- 六、縣市財政整理處的設立——根據中央頒布整理縣市財政原則，詳擬切實具體方案，使各縣市政府嚴格執行。

非常繁重，而收入除公學產輸捐外，幾乎沒有一樣獨立稅收，因之縣市教育，衛生，交通

一、省縣市及縣鄉鎮收支之劃分：四川省財政向來有頭重腳輕的毛病，縣市政府事務

。支出的數目，我們不怕他大，只怕他用得不恰當，不經濟，不合理。過去各縣市支出，如主管機關每每為自己所主管的專業盡量競爭，沒有一個全盤的打算。爭來以後，用的又不見得合適，這是很不對的。關於各縣市支出，那樣應佔許多，中央也有妥善的規定，是依照着中央的規定分配的，從而按時發放，每一縣市的專業必須得到平均的發展，人民的幸福，也就一天一天的可以增進了。

四、機構制度的整理：「為便平日收支，均能辦理妥善，杜防弊端，每一縣市的財務行政，管理機構，收支積存四項制度，均必須分別予以充實健全。各縣市財政科，征收處，會計室，審計員，公庫及鄉鎮財產保管委員會，今後均將由縣市財政整理處商有關機關，儘速整理，從人事制度兩方面雙管齊下，限期充實健全，過度期間，並將各縣財政委員會用編審核賦解酌加調整，以期整頓。至於財政，各縣市參議會成立後，更可以審查預算，事後再審核決算，更可以徹底做到。」

五、流通金融，調度經濟，增加人民的生產力：「健全的財政，不僅以增加政府的收入，防止弊害為目的，必須運用政府財政的力量，以流通金融，發展經濟，增加人民的生產力，使人民的富力，社會經濟金融，其政府財政均成一貫。現在財政部及四川省政府對於四川金融的整理已有精詳精密的計畫，川省財政整理委員會各縣於本年度內一律

飛其縣發行。果能按照計畫一一實現，四川金融必可日趨活潑健全，政府再從收支雙方運用財政力量，儘量予以扶植，社會經濟，人民富力，自必日有起色，逐漸步入強盛樂的大道。

以上所舉，不過擇其重者言之而首。此外如各縣市擬年的債權債務之清盤，市縣鄉鎮公益事業之發展，亦都在籌劃擬議之中。務期縣市政府全部整理工作，均能日臻治理。

六、縣市財政整頓處的設立：「本府為澈底整頓本省各縣市財政，特設立縣市財政整頓處，所有各縣市財政整頓工作，即由該處根據中央頒布整頓縣市政府原則，徵求各方學者專家及有關機關意見，查酌本省縣市政府實際財政情形，分門別類，詳細擬具切實具體方案，呈由本府核定後，分飭各縣市政府嚴格遵照執行。并每一縣市或兩縣由省府指導專員一人，以六月為期，常川駐在縣市，會同縣市政府，督導辦理。每月各縣市復請督導主任一人，巡迴各縣市，彙清進款法督督專員之責。全川一百三十七縣市，以半數為第一期整理縣市，以其餘為第二期整理縣市，並分兩期，暫行辦理完竣。……除嚴定獎勵以督飭並能模範及各縣市政府認及名縣人民的福利，以保三民幸福。……」

總裁言論輯要

五四八

真辦理外，尚希各縣市公正士紳，共同認識此項工作意義之重大，不愛國愛鄉之義，盡量予以協助，勿負中央及本人殷殷之望。」^①

註①「整理四川各縣市財政的進行辦法」（二十九年七月二十四日發表）

十 土地問題

一、土地問題爲一切建設之先。中國除少數地畝外，一般的都可說是有土地而無地政。

二、我國古代及歐洲各國的土地制度和政策。我們應該認真體察，拿來做我們實行土地改革的參考。

三、總理遺教關於中國土地問題之學旨：

- (一) 中國土地問題之由來。
- (二) 應及時解決土地問題。
- (三) 地價陳報與照價抽稅或收買。
- (四) 土地增價收歸公有。
- (五) 抽稅與收買限於「素地」而言。
- (六) 解決土地問題之具體辦法。
- (七) 實施土地政策之程序及辦法要點。

土地問題

五四六

(八)平均地權之利益與優點。

四、實行土地政策為當備國家建設的根本要務——中國社會經濟的情況，無論就資本土地而言，都還沒有發生過，飢餓的劇烈變化，故土地政策之實行，不僅適於其時，容易推遷，而且事勢一趨，實為必要。

五、民生主義的土地政策的開揚——要將政策的內容，方法和實施最開發明白，而對此政策實行與否所發生的利害與得失與切實的禍福，更須反覆講明。

五、土地問題為切建設之先：「經濟的要素是勞力、土地、資本三種，其中土地尤為民生的基礎，我們政治建設的第一個目標即「平均地權」。所以，龍顯特別提出「土地」問題，為一切建設之先。由此可見土地與國家和國民經濟的關係，非常重大。對於土地的处理差不多歷來就是政治上的中心問題，處理的政策和方法得當與否，對於國家的隆替，經濟的盛衰以遂政治的成敗，都有極大的影響。……所以政治人員如果不研究土地，則一切政治經濟之設施，必不能有所成功。現在中國除極少數地區之外，一般的都可說

是有土地而無地政。因此三朝政治經濟的建設和發達，根本上感到絕大的困難。所以今後政府一方面要竭力推行地政，達到平均地權的目的；另一方面又須推行與扶助人民改良土地，使能增加生產。

三、我國古代及歐洲各國的土地制度和政策：一、說到土地制度，我國本是世界最古的農業國家。在三千餘年以前，就有相當完備的土地制度。譬如孟子所說夏商周三代的井田制，和周禮官所記載的井田法。在當時國家對於土地的管治支配，都已有了極完善的制度。到商戰國井田制而後，實行土地私有制，於是富者得地益，貧者不歸衣食。故在漢時自董仲舒以錢學考，多數主張限田以謀維救，很為後來談土地政者所崇。後來北魏北齊的計口授田，意義尤高。我國這些制度，沿革歷史甚長，極應該下一番深刻的研究，拿來供我們改革當前土地問題的參考。

二、說到土地政策，歐洲各國，雖歷晚近漸趨解放，但各國所採取的制度和政策，也還是參差不齊。有若干國家封建遺傳的大地主，尚且存在。惟有蘇俄實行土地國有，東歐各國又多半採用歐陸均地政策。把大地主所有土地，加以種最高額的限制，超過限額的土地，由國家代為收歸國有，付價方法？大都是把土地作擔保，發行土地公債，交與地主，由債主從債池的人收收回租額這樣的產物，分年還清。有時為租額還要減低。這許多辦法，大

每一項都經過無數經濟學者同社會主義者長期不懈的研究，然後才產生出來的。他種各別流行的過程和結果，我們也應當認真觀察，拿來做我們實行土地改革的前車之鑒。②

三、總理遺教關於中國土地問題之要旨：「總理在民生主義講演中，對於中國土地問題之發生及其解決的方法，曾有詳細而具體的說明，現在提出要點，節取原文，對大家重述一遍：

中國土地問題之由來，總理說：「大抵社會進化，資本發達的程序，最初是由地主，然後由地主回到商人，再由商人才到資本家。地主之發生，是由於封建制度，中國到今日，脫離封建制度，雖然有了二千年，但是因為商業沒有發達，今日社會經濟，還和二三千年以前的社會情形一樣。中國到今日，雖然沒有大地主，還有小地主，在這種小地主時代，大多數地方，還是相安無事，沒有人與地主替換，不過近來，美的經濟潮流，一天一天的侵進來了，各種制度，都在變動，所受的影響，頭一個最顯著的影響，就是土地問題。比方現段廣州市的土地，在開闢了馬路之後，長堤的地價，和三十年以前的地價，相差又有多少呢？大概可說相差一萬倍。就是從前的土地，大概一塊錢可以買一方丈，現在的一方丈，便變賣一萬塊錢；好像上海黃浦灘的土地，現在每畝變值幾十萬，廣州長堤的土地，現在每畝變值十幾萬。所以中國土地，先受歐美經濟的影響，地主便變成了富貴，和歐美

的資本家一樣了。經濟發達土地受影響的這種變動，不獨中國爲然，從前各國也有這種事實。不過吾國初時不大注意，沒有去理會，後來變動越大，纔去理會，便不容易改動，所謂覆水難收了。我們國民黨對於中國這種地價的影響思患預防，所以要想方法來解決。

總理又說：「近來歐美經濟的潮流侵入中國，最先所受的影響，就是土地。許多人把土地當作賭具，做投機的事業，俗語說是炒地皮。原來有許多地皮，毫不值錢，要到十年二十年之後，才可以值滿價錢的。但是因爲有投機的人，從中操縱，便使那總地價預先抬高，這種地價的昂貴，更是不均。」

（二）應及時解決土地問題。總理說：「由於土地問題所生的弊病，歐美還沒有完善方法來解決。我們要解決這個問題，便應該趁現在的時候，如集等到工商業發達了以後，更是沒有方法可以解決。中國現在受歐美的影響，工商業大有發達，不但是大家貧富不齊，就是同是有土地的人，也生出不齊。比方甲有一畝地是在上海黃浦灘，乙有一畝地是在上海鄉下，乙的土地，如果是自己耕種，或者每年可以得一二十元，如果租與別人，最多不過五元至十元，但是甲在上海的土地，每畝可租得一萬幾千元。由此便可見上海（市內）的土地，可以得幾千倍，鄉下的土地，祇能夠得一倍；同是有一畝土地，便生出這樣大的

不平等。我們國民黨民生主義，目的就是要把社會上的財產弄到平均，所以民生主義就是社會主義。我們的頭一個辦法，是解決土地問題。解決土地問題的辦法，各國不同，而且各國有很多繁雜的地方。現在我們所用的辦法，是極簡單而容易的。這個辦法，就是平均地權。說到解決土地問題，平均地權，而地主自然是害而，好像落到社會主義，一般資本家都是害怕，要起來反對。所以說到解決土地問題，如果我們的地主是像歐洲那種大地主，已經養成了很大的勢力，那個就不容易做到。不過中國今日沒有那樣大地主，一般小地主的勢力，還不甚大，現在就來解決，還容易做到。如果現在失了這個機會，將來更是不好解決。請到這個問題。地主固然要生一種害怕的心理，但是我們國民黨的辦法，現在的辦法還是可以安心的。

三、地價陳報與照價抽稅或收買。總論說：「這種辦法是什麼呢？就是政府照價收稅和照地價收買。究竟地價是怎樣來決定呢？依我的主張，地價應該由地主自己去定。許多人以為地價由地主任意報告，他們以為報告少，政府豈不是要吃虧麼？譬如地主把十萬元的地皮，向政府只報告一萬元，照十萬元的地價，政府應該抽稅一千元；照地主所報一萬元的價格來抽稅，政府只抽得一百元。在抽稅機關一方面，自然要虧九百元。但是政府如果定下兩種條例，一方面照價抽稅，一方面又可以照價收買，那麼地主把十萬元的地皮

，只報一萬元，他騙了政府九萬元的錢，自然是請便宜，如果政府照一萬元的價錢去收買那塊地皮，他便要失去九萬元的地價，這就是他大大的三贏了。所以照我的辦法，地主如果以少報多，他一定怕政府照實收，吃地價的虧，如果以少報多，他又怕政府要照實抽稅，吃重稅的虧。在利害兩方面互相比較，他一定不情願多報，也不情願少報，這定一個折中的價值，把實在的市價報告政府。」

(四)土地增價收歸公有。總題說：「地價定了以後，我們更有一線法律的規定。這種規定是什麼呢？就是從定價那年以後，那塊地皮的價格，再行漲高，各國都是要另外加稅，但是我們的辦法，就是以後所漲之價，完全歸公，因為地價漲高，是由於社會改良和工商業進步。中國的工商業，幾千年都沒有大進步，所以土地價值常常經過許多年代，都沒有大改變。如果是一有進步，一經改良，像現在的新都市一樣，自日有變動，那種地價便增加幾千倍，或者幾萬倍呀。達到這種進步和改良的功勞，還是由衆人的力量經營而來的，所以由這種改良和進步之後，所漲高的地價之應該歸公，不應該歸之私人所有。比方有一個地主，現在報一塊地價是一萬元，到幾十年之後，那塊地價漲到一百萬元，這個漲的九十九萬元，照我們的辦法，都收歸衆人公有的，以贖衆人改良那塊地皮周圍的社會，和發達那塊地皮周圍的工商業之功勞。這就把以幾萬高的地價收歸衆人公有的

辦法，纔是國民黨所主張的平均地權，才是民生主義；這種民生主義，是很公道的辦法，以前有了產業的人，決不至吃虧；和華美所謂收購國有，把人民已經有的產業都搶去歸政府裏頭，是大不相同。……」

（五）抽稅與收買限於「棄地」而言。總理說：「講到照價抽稅和照價收買，還有一個重要事件，要分別清楚，就是我們所說的地價，是單指「棄地」而言，其他人工之改良及地面之建築，不算其內。比方有一塊地，價值是一萬元，地面上的權爭，另外值一百萬元，那麼，照價抽稅，照值百抽一來算，只能抽一百元，如果照價收買，就是在給一萬元地價之外，還與補回樓宇的價值一百萬元了；其他在地面上，若有種樹，築塹，開渠各種人工之改良等，也要照此類推。」

我們看了上面的幾段遺教，就可知在我們中國，要平均地權，解決土地問題，實在是容易實行，並無困難，而且於國家個人都是有极大的利益而毫無妨害！

（六）解決土地問題之具體辦法。至於講到平均地權的具體辦法，總理在民國十一年所公布的地方自治開始實行法中，也有詳細的說明。其所規定的次序之第三第五兩項原文說：

「三、定地價；如以上二事（清戶口、立機關）辦妥，而合二縣百數十萬人民，咸賦

鄉村一二萬人民，爲一政治及經濟性質之合作團體，其地方之發達進步，必有出人意料之外者，而其影響於土地必尤大。如重山變爲森林，石川變爲沃壤，僻隅變爲市場，前者值數元一畝之地，忽遇社會進步之發達，其地價乃增爲數百元、數千元一畝者不等。有其地者，不勞心，不勞力，無思無維，坐而享其利矣！細考此利何來，則衆人之勞力致之也。以衆人之勞力庶思以經營之社會事業，而其結果則數百十之地主享其成，天下不平等之事，孰過於此？此地價之不可不先定，而後從事於公共經營也。定地價之法何以爲便乎，當十年前英國之行按價抽稅，其定價之時，設一專官以估定時價，經官估定之後，地主則照價抽稅，值百而幾，如地主以爲估定太高，不甘出稅，可以上控於專判衙門，由衙門再判爲準。其於地價一事，專設兩級機關以專理之。英人視之以爲便利，而在吾人地方自治甫行之時，儻效此舉，不獨不便，實亦窒礙難行。然則吾人當以何法行之？予以爲當由地主自定之爲便。其法：以地價百分抽一，爲地方自治之經費，如地價前值十元者，抽其一角之稅，值百元者抽其一元之稅，值千元者抽十元之稅等是也。此爲抽稅之一方面，隨地主之報多報少，所報之價，則或以爲定，此爲凡國家收買地土，悉照此價，不得增減，而此後所有土地之買賣，交由國家經手，不能私相授受，原主無論何時，只能收回此項所定之價，而將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。如此則社會發達，地價愈增，則公家

土地問題

愈富，由衆人所用之勞力以發達之結果，其利益亦由衆人享之。不平等土地制度，其本
 尊制，可以免却，而社會革命，罷江風潮，悉歸於無形。此定地價一事，實係國民生
 之根本大計，無論地方自治，或中央經營，皆不可不以此為第一等事。而由地方自治
 以舉辦此定地價之事，則地方全體皆在該縣以前所辦之地價，則所存則歸地方自治
 之用，由自治團體，或換在省政府或中央政府，訂增條例，永在遵守。若由中央舉行，則
 除現收地丁錢糧之外，當撥八九成為地方之用，而以一二成歸之中央。如全國能行，則中
 央之財賦，當增加不少矣。

五、墾荒地：荒地有兩種，其一為無人納稅之地，此等荒地，向由公家收管墾墾。
 其二為有人納稅而不耕之地，此種荒地，皆係以佃戶抽十之稅，至墾墾完竣為止，如三
 年後仍不開墾，則當充公，由公家開墾。凡墾林、墾田、墾地，其利歸公家所有，由
 公家管理開發。開墾後支配之法，亦分兩種：其一為一年收成者，如植五穀、黍蔬之地，宜
 種與私人自種，其收年或十年乃歸收成者，如植林、果、藥等，宜由公家管理。開墾
 之工價，則由墾務勞力為之。如是數年或數十年以後，自治團體，在河堤成橋、築堤、錦
 繡山河矣。

(七)實施土地政策之程序及辦理要點。至於建國大綱（民十三公布）第八、第九及第

十一條所規定者，是將平均地權的實施辦法，親自告訴我們了。

第八條：在訓政時期，政府當派員訓練考核合格人員，到各縣協助人民籌備自治

，其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境樞機之道路

，修築成功，而人民會受兩權使用之訓練，而完畢其強民之義務，應行革命之主義者，得

選舉縣官以執行一縣之政務，得選舉議員以議立一縣之法務，始成爲一完成自治之縣。

第十條：每縣開辦自治之時，必須先規定全縣私有土地之價，其法由地主自報之，

地方政府則照價核稅，並可隨時照價收買。自此報價之後，地主地價改良，社

會之進步而增價，則其利益當爲全縣人民所共享，而原主不得而私之。

第十一條：土地之收買，地價之增進，公地之生產，山林湖澤之改良，礦產及力之利

，皆爲地方政府之所有，應由地方人民監督，去青幼、養老、濟貧、救災、醫病

與夫種種公共之需要。

(八)平均地權之利益與優點。由上可知平均地權的辦法，總括起來，不外乎申報地價

，照價抽稅，照價收買，和增進公地的四點，這個辦法如能切實作到，不僅土地之分配利

用與增加生產諸問題，可以完滿解決，即社會繁富不均的現象，亦不致發生，而且一般國

民民生因此土地政策推行之效果，必格外豐富，地方自治亦易，實容易充實發展。

這樣利溥福民，容易舉辦的事業，我們還不知急急趨直追，集中全力來推行嗎？但是現在一般人對於平均地權，或許認為亦不免有許多窒礙的，究竟他的利害如何？我們不可不有進一步的研究與認識。這在總理遺教亦已有了明白的解答。總理在民國元年對廣東省議員及報界演說中曾經講過：

「今日國家之稅不一，收入機關諸多繁重，若厘金關卡等，銷耗既多，且有流弊。不如就土地徵稅較為簡單，此即吾前所謂平均地權之道也。」

這就是說土地徵稅，極合乎平均的原則，亦合乎經濟與公平的原則，實欲一切租稅為優。又說：

「地是天然的，非人為的，就地徵稅，義所應有，即此已並闕用一切各稅，皆可豁免，又只抽地之原價，凡需人力如建築等概不抽取，中有三利：（1）可免地之荒廢；（2）可獎勵入工之進步；（3）可免資財家壟斷土地之弊。」

這更是具體指出實行地稅，平均地權，對於國家與國民個人，皆有莫大的利益。……

四、實行土地政策為當前國家建設的根本要務：

「本黨在同盟會成立之初，總理即揭櫫『平均地權』為同盟會四大綱領之一，以後

歷次宣言政綱之中，更是常常提到，並且逐漸演論愈詳細而其體的規定，可見總理一出革命，所最注意的，就是實行土地政策。因此我們一般黨員與革命政府之全體公務人員須體認總理革命計畫之深遠偉大，對於平均地權實行土地政策，顯視為革命建國的基本要務，大家務必竭智盡忠，奮鬥創造，來實現總理這個偉大的理想。

同盟宣言（民國前六年公布）第四綱平均地權原文說：「平均地權，文明之福祉，國民平等以享之。當改良社會經濟組織，核定天下地價，其現有之地價，仍屬原主，所有其革命後社會改良進步之價值，則歸於國家，為國民所共享。繁榮社會的國家，俾眾給人足，四海之內，無一夫不獲其所。致有臨斯以制國民之生命者，與眾共棄之。」自同盟會成立以錢，總理於民國前五年在「祝民權紀元節」講演中更暢論解決土地問題為解決社會問題之中心，以為社會問題慮在將來，衆人所忽。但中國物質文明程度不高，故社會問題不嚴重，而解決亦較容易。中國尤慮以歐美不完解決土地問題之覆轍為鑑戒，而首先實行土地政策，來解決土地問題。總理更剴切指出：「欲解決土地問題，我國今日，正一極佳之時機，趁此資本未發達，地價未加增之時，先行解決，較之歐美，其難易未可同日而語」（見民元對中國社會黨演說）。這雖是總理在幾十年前所說的話，但到今日，中國社會經濟的情況，無論就資本、土地而言，都還沒有發生集中、壟斷的劇烈變化，故土

地政策之實行，不啻適當其時，容易推行，而且事勢所趨，黨僑必趨，商賈就不能來建立國家財政經濟永遠的基礎，更不能適應目前抗戰建國急迫的要緊，我所說實行土地政策爲當前國家建設的根本要務，其原因就是在此。

五、民生主義的土地政策的開揚，大家要知道：我們民生主義廢除土地政策，並不是和共產黨一樣，要來沒收土地，也不是現在就要把地主現有的收益，盡歸公家所有，而只是由地主自行報備，政府參照法定稅率，照價抽稅而已；其稅率既然很低，地主因轉售而租稅平均，更可減輕，而土地仍歸原主所有。至土地定價以緣，將來所有的增產，才歸之於社會國家所公有。如此，就是對於地主所有的權利與現在已得的利益，並無絲毫損失，而且藉此可以獲得永久的保障。這一點，與共產黨不顧人民一切利害，直接沒收土地盡歸公有者，完全不同。這個道理我們必切實勸導一般民衆，使人人能夠瞭解。我們現在要實行土地政策，必先努力宣傳，要將政策的內容，方法和要點盡開揚明白，而對此政策實行與否所發生的利害得失與切身的禍福，更要反覆講明，使一般擁有土地的人，能夠了然於本身遠大利益之所在，不僅不致昧然反對，而且願意協助進行，如此，本黨的政策纔可以推行盡利，而三民主義纔能徹底實現。總觀在民國二年對上海同盟會楊開演說中曾經

講過：

「土地若歸少數富者之所有，則可以地價及所有權之故，而妨害公共之建設，貧民將永無立錫之地矣。若土地及大經營皆歸國有，則其所得，仍可爲人民之公有，豈國家之設施，利益所及，仍爲國民福利，非如少數之壟斷，徒增加窮人之經濟，而貧民之苦日甚也」。

看了這一段話，我們一般地主富戶，就可以明瞭，實行地稅平均地權，不僅所以發展整個國民生計，而且卽所以保障其本身福利。只要大家能懂得這個道理，就能破除成見，轉移心理來實行政府的政策，這就是有功於國，有益於民，亦就是實現他自身的福利。反之，如土地政策不能實行，土地問題不能及時解決，貧富懸殊的結果，地權不能平均，國家不能建設，勢必不免爲總理當時所憂的發生社會革命，那時候，一般地主不僅不能保持其現得的利益，而且變根柢喪失其所有權，且要成爲革命的對象了！這就是因小失大，禍及其身，對於國家社會，更將發生莫大的影響。所以實施土地政策，乃是中國今日要永遠解決國家財政與經濟問題最基本的政策，無非政府與國民個人，都不能不認此爲當前切身的急務。」

「大家要認清現在已臨到我們對土地問題要作實際研究，認真準備與積極宣傳的時期，在政府方面要迅速完成一切實施的安排，而對民衆方面，更要依照「水就溼」，「火就

燥」的道理，努力完成「爲之溼」，「爲之燥」的宣傳工作，只要我們現在能完成一切的準備，則將來實行，就格外容易獲得事半功倍的效果，而一切三民主義的建國事業，亦就格外容易推進了」^①

註：①「總理遺教第二講政治建設之要義」

②「整理土地是我們國計民生一個生死關鍵」（二十一年十一月講）

③「第三屆財政會議之任務與實施土地政策之必要」（三十年六月二十二日講）

十一 糧食管理

提

要

- 一、推行糧政是革命基本工作。
- 二、推行糧政務求合乎平等平均二大原則。
- 三、推行糧政要裁抑豪強，保護良善。
- 四、推行糧政今後應加注意之點：
 1. 糧政機構要分工合作；
 2. 徵購數額要超過徵收；
 3. 糧食供求要盈虛並劑；
 4. 要健全基層幹部；
 5. 要運用科學經驗和科學方法；
 6. 要發動社會民衆力量；
 7. 總結：糧政人員要以裕國恤民為心，埋頭努力。

一、推行糧政是革命基本工作：「大家都知道四川去年前年都是豐收的，但自今年二月以來，糧價繼續上漲，越出常理常軌以外，最近新穀已經登場，各產米區域的收成也大多在七八成以上，並不歉收，但是糧價仍然沒有減低且有繼續上漲之勢，這種畸形的變態，完全不是由於天然的缺乏，而是人爲所造成的，我多方考查的結果，知道其中固然有少數豪商囤積居奇，政府當然要嚴厲澈查，從事取締，但是最大的原因，還在於各縣各鄉農村擁有糧食的人民，缺少知識，囤積高價，把糧食囤藏起來，不到市場上出售，使得市場米糧頓見缺乏，而糧價就無理性的高漲，所以這並不是糧食有沒有的問題，而是賣不賣的問題。」

「戰時糧食虛澈底統制，在各國都有先例，有明定糧食國有，視糧食爲非賣品的，也有實施戰時軍糧的無代價徵用的，也有實行計日授糧的，總之以不許自由買賣爲原則，……政府有保障民生的職責，對於生產者和消費者應該同樣的保護，對於軍民糧食應保持其充分的供給，……所以我決定對於本省要即時實施糧食的管理。」①

「在此戰時，可以說我們國家除了軍事以外，在經濟方面，最重要的就是糧政，這推行糧政的工作，就好比廿四年財政部統一幣制的工作一樣的重要，實在是關係國脈民命的根本要務。而且這個糧食政策，不僅是日戰戰時財政經濟的主要基礎，爲抗戰勝利的必要

條件，就是辦妥我們要實現「總理民生主義」亦要以此為最重要的基本工作。因此，大家對於目前的糧食政策不可看作普通行政一樣……務望特別提高服務精神，奮發努力，實現我們的糧食政策，完成建設祖國最重要的任務。

二、推行糧政，務求合乎平等平均三大原則：中央為推行糧食政策，曾派糧食部到現在湖廣三年，各地糧政機構成立還不到一年，時間很短，工作上的缺點，當然還不能免，但大體說來，對於糧食民的供應，糧政法令的推行，已達預期的目標。這都是由於各立過方能著重負責，極勞任怨，一致努力之所致。檢討去年四年的經過，所以說成績相當良好，奉海深為感慰，由此可見，凡事只要是為國為民，至公無私，憑着我們的責任，與良心去作，就沒有不成功的事。本此經驗，我們對於革命前途，格外覺得光明，以後只要我們政府的糧食政策正確，徵收的方式公平，又能根據去年的經驗，妥定計劃，周密準備，我相信今年的成績，一定比去年更要良好，因為現在全國同胞，大都皆能明瞭他們自己對於抗戰建國所負的責任和義務，所以只要政府有了命令，他們就會踴躍從事，慷慨犧牲。我們一般同胞這種愛國熱誠，實在令人十分感動。但同時我們就要反省我們政府的本身，對於各級服務人員，定要切實誥誡，嚴厲督察，一切要遵便利民衆為主，絕對得起一般率

公守法，踴躍將神同胞，也總對得起各盡熱心領導協助的正紳耆老。尤其應注重的
 一個原則，就是民衆的貢獻，必須求其平均和平等，古人說，「不患寡而患不均」，這是我
 們中國建設經濟政策一貫的原則。今後我們的糧食政策，也必須依照這個原則作到，纔能
 達到成功的境地。現在有極少數的富紳和地主，聽到政府徵購糧食的分量要加多一點，就
 表現不願意的心理甚至設種種方法逃避破壞。這種事我們儘可不必要慮，只要我們行政人
 員，真能公平處理，而能勤任勞任怨，我們相信一般大多數的富紳地主，他們都有良心
 ，而且多是智識階級，都能明廉恥，知禮義的，決不敢自私自利，逃避他們對於國家民族
 所應盡的責任和義務。就各省過去的情形來看，如果我們政府對於一般富紳和地主，能夠
 曉以利害，責以大義，他們亦決不致有違背天良，逃避義務之事。所以這件事還要看我們
 政府是否督導有方，是否賞罰嚴明以爲斷，如果政府督導有方，賞罰得當，就一定能夠使
 他們澈底的瞭解，盡到他們國民應盡的義務。今年政府的糧政工作，爲求合乎平等和平均
 二大原則，必須實行減產比率，使糧多者多徵購，糧少者少徵購，惟其如此，我們對
 於一般富紳地主，格外要盡其督導勸諭的職責，要使他们知道自己責任之所在，明白他們
 對於國家貢獻糧食的意義之重大。我們國家在抗戰時期，有兩件重要的工作，其一是征兵
 ，其一就是徵糧，這兩大工作，就是支持抗戰的兩大基石，而其根本原則，就是督要作到

平等與平均。這個道理，我們必須告訴一般富紳和地主，尤其希望我們各政界參議員，以及各地各界有聲望有信譽的領導人士，以身作則，為民衆的倡導。」②

三、推行糧政要扶抑豪強，保護良善：「我深切知道造成這一次糧食問題的主因，還不在於普通一般農戶，而實際抑糧不食者，乃是各地擁有多量糧食的地主與富戶。這裏地主與富戶，有住在市鎮的，也有住在省縣都市裏的，論他的財力能力，都可以影響社會，作鄉里良好的模範，祇因貪圖私利、不明大義，就憑藉他的財力，藏糧自私，使得一般民衆相率仿效。這處市場糧食的缺乏，我認爲我們的宣傳勸導，應該注重於這班地主和富戶，我很盼望一般地主和富戶，能深明大義，以身作則，首先遵從政府的法令，將糧食供應市場，為鄰里鄉黨作表率，盡到現代國民應盡的義務。中國有一句古語，叫做「人之欲善，誰不如我」，一人倡始，衆人響應，豈不是很榮譽的事。」③

「所以對於重公守法接受管理或自動捐輸軍糧的人，我們要盡量地保護他們；那些一味自私，規避調查不受管理，不肯捐輸的地主糧戶……而把米糧囤藏隱匿起來，就是爲富不仁，就是破壞抗戰，也就是反對革命，我一定用極嚴厲的方法來處辦他們。……；我們以饑無餘勸捐軍糧，或責成人民把米糧供給到市場來，再不聽用從前每鄉分派攤派的辦法，如累不先使有餘的人把糧米拿出來，那不特不能發生成效，而且太不公平，

絕非公平的辦法，今後必須從大戶做起。」

「現在我們抗戰已經五年，政府對於人民有餘的糧食，仍舊沒有廢止市場交易，在合法範圍內，仍許其自由買賣，而且關於徵收徵購的辦法還是很虛心的向地方征意見，這是現代世界六大國之中，在戰時的國家，無所可圖，亦找不出如比寬大為懷的一個政府。照世界各國戰時的常例，政府對於全國所有的糧食糧林，是應該全部收歸國家管理控制，總合戰時的要求，我們國民政府因為信任一般國民不知恥明義愛國負責，並且我們中國是地大物博的農業國家，產糧豐富，不思欠缺；所以目前亦不需要像各國一樣的來做。但是大家必須知道我們政府對於人民真是所謂仁至義盡，如果連這一點徵糧的要求，都持異議；未免太不自助了。這樣的人不惟政府沒法寬容，就是社會全體；亦應鳴鼓而攻，羞與為伍。現在一般貧苦的老百姓，自動的貢獻他們應出的糧食，而且遠道輸將，並無異議，倒是一般地主富紳，反而計較多寡，實在喪失了作現代國民的資格，也可以說喪盡了天良。現在美國政府知道我們國家的困難，他就無定期，無利息，無條件的一次借給我們五萬萬美元，折合銀幣就是一百萬萬元，而我們中國人民是要保護自己的國家，自己生命財產，政府要徵購他們幾分剩餘糧食，還要斤斤較量。試問我們能不念前方將士如何犧牲，後方同胞如何痛苦，難道我們愛護國家，維護民族子孫的熱誠，連友邦人士都不如嗎？我們一

般有錢有糧的地主富紳，這樣不知愛國自愛，真不知要使我們民族的人格，低落到何等地。我們今年徵收和徵購的糧食數額，一定要依照軍糧和民食的需要，充分徵足，寧可使供應有餘，不可使稍有不足，政府所定的辦法，必須貫徹，不能由少數富戶來阻撓，而且對於有餘糧的富戶，要以累進比例，多加徵購，至少要使徵購的總額，超過徵實的總額，如此，才合我們政府所定的平等原則，也必須如此，才對得起前方將士和貧苦同胞。如果我們一般有關的人還不覺悟，還要和政府斤斤較量，那他這糧只顧一己享受，不顧國民義務的行爲，說得沉痛一點，就簡直和不知廉恥，不明禮義的敗類一樣，根本不配作國家的公民，現在淪陷區多少同胞，天天盼望向政府納糧而不可得，我們後方各省富紳地主要知道，如果那一天政府不能來徵收你們的糧食，那你們本身和你們的世世子孫就已經作了敵人的奴隸牛馬，等你們知道痛苦時候，後悔已經來不及了。政府爲貫徹抗戰的目的，爲了保護大多數愛國同胞，一定要依照我今天的意思，在平均與平等的兩大原則之下，積極的推行既定的糧食的政策，不怕任何阻撓，一般地主富紳如果不明大義，不識大體，這樣的不知恥，不自助，爲富不仁的人，政府更要執法以繩，決不姑息。

四、推行糧政今後應加注意之點：

糧政機構要分工合作：「現在與糧政有關的機構有：屬於財政部，有的屬於地政署

，也有關於軍事機關的，但無論其主管誰屬，以後必須就其業務之便利，予以調整統一，對於糧政工作，必須通力合作，相輔相成，要切戒過去彼此分離各自爲政之弊。須知現代政府的特徵，一方面要分工，一方面還要能合作，如果徒有分工而不能合作，那就不成其爲現代的機構，尤其是田賦管理處和軍糧局，對於糧食之徵購運儲，一定要糧食部統一的指揮調度與考核。我們機構雖然分立，但業務彼此關連，所以一定要共同一致，互相合作，纔能提高行政效率。其他機關只要本身的業務與糧政有關，亦要自動的與糧食部通力合作，以期造成良好的成績。只要我們指揮調度能夠統一，彼此間的聯繫能夠密切，一般工作人員又能發揮分工合作的精神，我相信我們政府的糧食政策一定能貫徹到底。」

2. 徵購數額要超過徵收：「今年徵收徵購大體辦法，已經頒行到各省，在中央政府決定的範圍內，各地方可以斟酌當地情形，規定具體實施細則，但是有一點必須注意作到的，就是徵購的數額要超過徵收數額，必須作到徵收一分徵購一分以上。譬如我們徵收額假定是一萬石，那徵購一定要一萬石以上，徵購多於徵收，纔能使小戶負擔減輕，而對於大地主富戶要他出餘糧來應購，必須如此纔符合我們糧食政策平均和平等的原則，而且只要大家能依照這兩個原則去作，也就必能達到我本年預定的總數額。希望大家特別努力來達到我們預期的效果。」

糧食供求要盈虛相劑：「關於糧食供求的調劑，糧政機關要特別注意，須知目前的糧食問題，並不是糧食有無的問題，而是糧食的供求不能適當的配合，以致產糧的地方糧食太多，而歉糧的地方則民食不足，所以要波動糧價，形成恐慌。剛才徐部長講到糧食運儲機關，擬予以裁減，這件事我覺得應該籌鄉重的考慮。因為我們糧政機關的責任，不僅要徵收或徵購糧食，而且要負責調劑糧食的供求，這就必須徵得的糧食儲積有方法，運送有辦法，否則，如果我們只注意糧食有無的問題，而忽略有調劑供求的問題，那我們政府的糧食政策，就不能達成原來的宗旨。」

「產糧的省縣，要接濟歉糧的省縣，省與省，縣與縣之間，不僅要使糧食能自由流通，盈虧調劑，而且要在交通上，運輸上予以極極的便利，真正作到一個「均」字。……如果省縣之間彼此界限分明，甚至於這一鄉的糧食，不許運到那一鄉去，這樣一來，一般老百姓是要受寒無窮，不僅鄰近缺糧的縣鎮，得不到接濟，而且因阻開封鎖的結果，也不能保障本區域內，永遠有充分的供給，並且一般老百姓要到幾十里外產米的鄉鎮零碎去購買，勞力時間的耗費，又是何等的損失。這種基層辦理不善和不明大旨的措施，如果我們一般管理糧政的人不考查明白，因時糾正，結果不但政府的法令不能推行盡利，將反因執行者之違法舞弊而貽害百姓，這是我們所必須注意的一點。」

4. 要健全基層幹部：「現在社會上對於糧食問題感覺恐慌，一方面是由於社會民衆心理上的錯覺，另外一方面則是由於執行糧食管理的下級幹部不能稱職，甚至營私舞弊，以致更加深這個問題的嚴重性！因此我們今後辦理糧政，特別要注意到一般基層的幹部；尤其是鄉鎮管理糧食的人員和差役，我們格外要嚴密管理，勤加考績。如果我們對於基層幹部不求健全，仍舊像亡清一樣，政府頒布的法令，交給一班差役來執行，而對於他們執行的時候是不是藉法作弊，是不是增加民衆的痛苦，完全不管，那我們不啻不能革命，而且要引起人民的反感！……我以為現在各鄉鎮辦理糧政的基層幹部，最好選用青年，青年人雖不免有時缺乏辦事經驗，致陷於幼稚的弊病。只要我們多加訓練，隨時考核，指導他們的行動，改正他們的錯誤，那末，我們就可以得到一批健全的幹部，事業就格外容易成功。總之，我們現在要管理糧食，決不是通過幾個決議，或是頒布幾個法令，就可以成功的，一定要注意到組織的健全和人才的訓練。我們對於一般下級幹部，不僅要消極的防止他們假公濟私，營私舞弊，而且要積極的使他們執行法令，貫徹法令，才能達成我們的任務！」

5. 要運用科學精神加科學方法：「我們一般主管同志因為業務關係，雖然不能常到各縣各鄉去監督考察，但如果發現那一縣那一鄉有了毛病，那就不能不親自考察，以求改

進。即如現在總局所在地的巴縣，如果今天在那一縣發現了一種毛病，局長立刻就要到當地去視察，將病態研究清楚，想出補救的辦法，馬上就通知全省各縣，告辭他們那一鄉發生了一種什麼毛病，如何補救，大家要切實注意！如此，我們只要發現一次毛病，就可以使全省各縣各鄉同樣的毛病完全避免。現在一般機關主管，接到下級的報告，往往漫不經心，隨便看過，不去研究運用。要曉得：我們為什麼要有調查，要有報告？其意義不僅是為了缺點；要忠實報告出來，作為將來的前車之鑑，而且我們有了好的方法，辦了辦事的心得，亦可藉此公佈出來，供給大家作他山之助。……須知我們處在現時代，辦事一定要用科學的方法，一切人力、時間和經濟的使用，不僅要使其能發生加倍的效果，而且用一人要有十人之力，用一錢要有十錢之效，一時一事，莫不如此！所以我們主管同志的一舉一措，一興一革，必須使我們管轄的全境統統受到影響，然後才能發揮事半功效！須知管理糧食是一件最繁劇，也最困難的工作，惟有運用科學精神和科學方法，才能以簡馭繁，化難為易。

6. 要發動社會民衆力量：「我們要解決糧食問題，決不能單就糧食問題本身設法，因為糧食問題不僅是一個經濟問題，同時也是政治，社會的問題。因此我們辦理糧政，對於政治情形和社會環境，不能不特別注意！而對於黨政人員和社會賢達，更不能不與之

密切聯絡，打成一片，以期彼此同心協力，從多方面來解決糧食問題，尤其對於學校教師和青年學生特別要設法，使他們幫助我們從事宣傳、調查和考察的工作。如果我們一般主管同志真能發動社會民衆，參加糧食管理工作，則不僅可以監督一般下級幹部，使之不敢違法舞弊，而且亦可使社會上豪強大戶，不致囤積居奇，以現地之人，辦理現地之事，才是最便捷有效的辦事方法。(一〇)

7. 總結：「對於以後糧食供求的計劃，糧食運儲的方法與技術，懇切實講求改進，總要使人民雖勞不怨，這就要我們糧政人員上下一致的殫精竭慮，苦心焦思的來如何減少人民的痛苦，就是不苛虐人民，而能體貼人民，更要隨時隨地愛護人民，關於此點，務必詳加研究，作成具體決定。決定之後，從糧食部到各省之處局，大家都要分層負責，切實作到。總之，無論什麼機械，事權固然應該集中，但對於主要的業務，我們決不能吝惜經費，不過我們糧政人員，尤其是基層幹部，必須特別節儉，總要以一個錢能發生二個錢的效力來用，更要時時想到稼穡的艱難，每粒穀麥皆是人民的血汗所得來的。所以糧政人員比一般公務人員更要勤儉誠樸和愛護，來作民衆的表率，然而糧食的儲藏運輸，關係國計民生格外重大，我們決不能隨便忽略過去，只求省錢了事，這是不可以的。其他關於各省糧政弊病，……各位主管必須虛心檢討切實研究，有則改之，無則加勉，並須整督部屬，

嚴加考察，要使所有從事糧政人員，天天以裨國恤民爲心，恪守法紀，謹慎將事，絕不容怠忽擾民，更不許因循貽誤，而且要類出種種辦法，防止流弊發生。希望各位本着這個旨趣，一方面要埋頭努力；任勞任怨，一方面要依照政府徵糧的平均平等兩大原則，來減少人民的痛苦，大家共同努力，貫徹到底。」⑤

註：①③「爲實施糧食管理告川省同胞書」（二十九年九月十一日發表）

④「糧食管理要點與縣長責任」（二十九年十一月二十八日講）

⑦「管理糧食應注意之事項」（三十年二月二十四日講）

②⑤⑥⑧「糧政會議訓詞」（三十一年六月二日講）

總裁言論輯要

十二 推行合作事業

提

- 一、推行合作即所以確立革命的經濟基礎——各級黨部應指導各地黨員特別注重合作事業之提倡與推廣。
- 二、合作事業在縣制中的發展——合作社以鄉（鎮）為單位，各保得設分社，區廳成立合作社聯合廳。
- 三、發展合作業務，才能確實平抑物價——社會分配問題，亦可以經由合作社的途徑而獲得合理的解決。
- 四、合作事業之推行，必求普遍，更求確實——農村信用合作與都市消費合作之組織，較有基礎，而前者實惠未遍於農民，後者設置未及於鄉村。

一、推行合作所以確立革命的經濟基礎：「合作事業不但可以發展經濟，解決農生問題，而且在政治和社會上，可以使人展的精神能夠團結，行動能夠統一，力量能夠集中，即以造成健全的現代社會，而為新政治上的堅固基礎。……例如創辦各種合作事業，如農

推行合作事業

業合作，工業合作，交際合作，銀行合作，保險合作，及經營運輸貿易的合作等事。①
「要知道：推行合作，不是專屬於政府行政範圍以內事情，我們黨部要能切實組織民衆，訓練民衆，最有效的辦法，也就是積極提倡合作事業，以合作事業能普遍推行，不僅關係民衆的衣食住行等問題可以獲得合理的解決，而且藉此可以促進民衆對於本黨的信心，增進民衆對我們黨部感情的聯繫！就本黨主義與政策來說，推行合作即所以確立革命的經濟基礎，爲本黨領導民衆完成革命之最重要手段！以後各級黨部應指導各地黨員特別注重合作事業之提倡與推廣。」②

二、合作事業在新縣制中的發展：「合作社以鄉（鎮）爲單位，（各保得設分社），各鄉（鎮）並應設倉庫，以便儲押物品。糧食管理事務重要，應特設分庫。」

「保合作社社址員，以戶爲單位，社長由社員選舉，保長亦得被選兼任。」

「在人口稠密地方，如一村，或一街，爲自然單位，不可分讓時，得就二保或三保爲一聯合組織，但最多不宜超過三保，其學校及合作社及倉儲等，均可合併設置。」

「區應聯合各鄉（鎮）合作社，成立合作社聯合社，內分若干部門辦理各種合作事業，並由縣派員駐區，常川督導。」③

三、發展合作業務才儲確實平抑物價：「再就我們黨政軍學一般工作同志之切身的生

活言之，最近因物價高漲而發生之生活問題，亦應以組織合作社為有效之解決辦法。各機關學校分別或聯合設立各種消費合作社，以供給一般公務員，教職員，工人以及其家屬消費的需要。如此，纔能確實抑制物價，減輕生活負擔。如果我們黨政軍機關及各地教育機關能辦理有效，更可進一步發展其組織，推廣其業務，以及於社會之全體，使社會各階層分子皆成為合作社之一員，則社會分階問題，亦可以經由合作社的途徑而獲得合理的解決。其關係於革命前途何等重要，各位同志不可不視為一種緊急的工作！現在不但社會民衆無此組織，即一般黨政軍機關更無此組織，遇到了物價高漲，只知道要求加薪或增加工資，以爲救濟的辦法，使像也必隨物價而漲，這完全是幾十年前陳腐落伍的辦法，是背乖時代，不合經濟常識的一種非智的處置，今後應切實修正，從根本上尋求有效的解決才好。

四、合作事業之推行，必求普遍，更求確實。「中央以合作運動為七項運動之一，……最近中央及八次全國會議決定三年總計劃書，在社會建設項內，明定「推行合作事業」發展合作組織，「促進戰時社會經濟之發展」，充為政府社會所宜共同致力之目標。中正以爲今日合作事業之推行，必須求其普遍，必須求其確實。吾國應始合作運動，以時謀善，不爲不為，應運者之故有基礎者，僅農農村僱用合作與都市消費合作之組織，而應

昔則規制未臻，實惠未逮於農民，後則進行寥寥，設備未及於鄉鎮。凡此偏缺之弊，應有補救之方。至於至產合作會運輸合作之組織，益復存若廢屋，既無以實現。總理雖盡其力，物盡其用，貨竭其流之弊訓，更不能造成前進國力，充實民生之目的。如何樹窮國待民俗之所宜，以爲實際有效之推遷，此不僅各級政府所宜盡扶持獎掖之功，而尤賴學術團體運用其專思精識，根據於實地調查，以作切實可行之設計也。①

註：①「總理遺教第二卷——政治建設之要義」

②「六中全會後黨政軍當前急務」（二十八年十一月二十七日講）

③「確定縣各級組織問題」

④「中國合作社學社第六屆年會別詞」（三十年四月五日發表）

十三 交通運輸 改進與驛運制實施的基本工作

提

- 一、過去交通運輸的缺點——最大的一個缺點，就是事權不統一；還有一個缺點，即是不能化除成見；因而各自爲政，不相合作。
- 二、恢復並加強驛站運輸制度——要用現代辦事的科學方法，加以組織管理和考核改進。
- 三、善用一切人力、獸力和固有的交通運輸工具——第一，要注意運伏和驛馬等的待遇、營養和衛生；第二、一切運輸工具都要妥爲保存，愛惜使用。
- 四、業務方面，應組織進出口貨物化和衙門化——須有嚴切的調查統計爲健全的組織，有效的宣傳。
- 五、獎勵與檢查——壯丁如能盡力運輸，即可令其暫緩服兵役或免行兵役。在每天出站、站前後，都要切實檢查載貨是否過重，工作時間是否過長。

交通運輸的改進與驛運制實施的基本工作

一、過去交通運輸的缺點：「我們從前交通運輸最大的一個缺點，就是事權不統一，以致組織散漫，統制缺乏，流弊所及，國家軍事受很大之障礙。……過去散漫紛紜而不統一之狀態，長此不，則今後困難日增，缺點更多，影響所及，不僅兵員器械與彈藥接濟恐虞中斷，即服裝醫藥衛生器材等，亦恐補充不及，實為抗戰前途最大之危險。須知今後我們抗戰之勝敗，不僅決於前方將士之戰鬥，而要看前方作戰所點之一切補充與接濟，後方之交通運輸能否儘速源源而上以爲斷，否則，前方雖有很多軍隊作戰，因運輸接濟之不濟，亦必歸於失敗。因此我們一定要本著過去所得經驗與教訓，實行交通運輸之徹底統一，以求專業之統制與力量之集中，大家處其間一致通力合作，以達到改進運輸之目的。此則無論文的機關如交通部，運輸公司等，與武的機關如運輸司令部，交通處等，今後要一致體會本委員長今天所示之要旨，切實作到，來達到我們的職責才好。復次，我們過去辦事，還有一個缺點，即是不能化除成見。這是中國社會通常辦事最易犯的毛病，凡事與我意見不合，或有不便者，即表示消極，甚至予以妨礙，以致一切計畫，往往不能實行，而事業缺乏成效。即如過去一般交通運輸機關之間，武的機關總以爲文的機關不懂軍事集中之理，辦事瑣細迂緩，因而表示種種不合作，而文的機關亦常以爲武的機關辦事只講快當而不精細，不按照一定條理與秩序去作，因而亦表示種種之不瞭解不一致，其實這

而核心理，都是誤會，今後應徹底化除。須知凡是現代軍事化的機關、辦事必欲科學方法，以謀與秩序、效率、實效。無論武官應如此，我看現任職時有許多文機關辦事總是這派武機關。而武機關尚以爲不能依照軍事計畫作到，因而彼此懷疑，分界限，各自爲政，不相合作，以致一分力量不能發生半分功效，甚至完全失敗。今後我要求運輸統制局切實依照他的任務與統制的精神，澈底化除過去一切誤會與成見，自一切職務與權限必支應妥當，大家分工合作，協力進行，如此，纔能達到我們運輸統制調劑的目的。①

二、恢復並加強聯站運輸制度：「我們今天要解決當前抗戰問題，要樹立以後國計民生的基礎，都覺得必須實行聯站運輸制度。在過去，我們中國一切軍運民運和郵遞、空類此一制度來維持；到現在，我們更覺有恢復並加強這個制度的必要。我們現在的缺點，就是人力、物力和器材擺在前面，但是大家棄置不用，一切交通運輸工具，都要從外國千辛萬苦的買來，而僅此是額，一旦情勢變異，外貨不能運入，就不能獨立維持，交通運輸就毫無辦法。不僅交通如此，就是其他軍事、政治、經濟一般都犯了這個毛病，這就是由於我們不知道因地制宜，因時制宜和因人制宜的原故，以致有了人力而不能創造，有了物力而不能發揮，有了器材而不能運用，如果大家對於道三者的力量都能盡量發揮出來，那末，弱點遺憾不就可以補救運輸的不足，並可收到和汽車運輸同等的效力。而且還要簡

便，易行，節省經費。……當然，戰時的交通運輸事業，情形要比平時複雜。即如人力艱難，空襲頻仍，都可以增加我們業務上的困難。但是這種複雜困難的情形，只要我們能用現代辦事的科學方法，加以組織、管理和考核改進，那就無論怎樣複雜的情形都可以找出條理，無論怎樣困難的環境，都可以完全打破。……要知道我們但憑一個制度不夠，一定要運用自己的腦筋，時刻研究，認真改進，努力實行，然後纔能發生效果。所以大家以後對於如何健全組織，精密管理，訓練幹部和考核工作，一定要特別注意，務要使我們所建立的制度和辦法，能夠切實實行。一切通常發生的弊病，都能完全避免，一人一物都可以發生加倍的效率。這件事要實行當然不免困難，但只要大家篤實踐履，綜理密微，就一定可以打破一切困難。」

三、善用一切人力、獸力和固有的交通運輸工具：「驛站運輸制度的第一要義，即在於善用一切人力、獸力和固有的交通運輸工具，使能川流不息，繼續不斷的能持久運輸。惟其如此，所以我們不好以爲有了人力獸力和器具即爲了事。一定要使人力獸力，都能經常維持其運輸能力。我們要達到這個目的，第一要注意運佚和驟驟等的待遇、營養和衛生。寧使公費增加，而設備不能太簡，待遇不能過低，飲食不能太差，必須常常維持其健康，增強其體力，然後不致減損其運輸的力量，即如驟馬食料雖天原有定額，裁減應有定限

，不能裝載過分的質量，行進應有定程。第二，一切運輸工具如汽車、手車、馬鞍、船隻等，都要妥為保存，愛惜使用。現在我們對於交通工具，真是太不知道愛惜。即如公路上行駛的汽車，一停下來，十之七八不注意關好車門。任塵土播入車廂，機件格外容易損壞。即此一點，就可以知道我們對於這類工具是如何不知愛惜，以及交通教育何等缺乏。將來要實行，驛馬就是重要的動力。我們對於驛馬必須要切實飼養。加倍愛護。每行進一程，三十里，在休息的時候，就應將馬鞍卸下，稍舒喘息，以恢復其勞力。現在各站的驛馬不僅途中休息，不去解除。往往晚上入站，亦都不卸馬鞍。如此虐待牲畜，當然不能持久發揮其運輸力量。本軍從前在日本砲兵軍隊實習的時候，看到他們對於馬匹的愛護，真是無微不至。一般士兵每天早上大家都要用稻草刷馬腿，每腿的股節上要擦擦幾分鐘，到了下午收操回來，亦是如此刷擦，並且要刷髻股節隙之中，沒有一點塵土，使他的疲勞能夠完全恢復。刷好之後，還要經過他們排長的檢查，纔可以休息。人家的軍隊對於驛馬尚且如此，我們運輸機關自然更要注重。①

四、業務方面，要絕對避免官僚化和衙門化：今後要限制之推行，就業務方面講，要絕對避免官僚化和衙門化，而必求其商業化。但就其性質而論，則又非普通商業機關可比，其一切人力獸力器材之徵調募集，決不能專賴經費雇用，而應出於義務供應之性質，

惟其出於義務性質，所以我們對於一般供給勞力的民衆，飲食要比較豐盛，待遇要親切周到；對於徵用的牛馬器材，要盡其給養，加意愛護，而報酬必須減低，不能專用金錢作勞力的標準，令羸驛遠，斷力人力而外，不外民間的牛和騾馬，而用牛的機會更多，現在我們據站前規定，既以五里或六十里設置一站，則人獸均可當日返還，在民衆方面，個人既無羸鄉之苦，器物又無散失之虞，只要欲令待遇周到，多方予以鼓勵，自必樂爲效力。同時在政府方面，因爲運伏和牛馬，既能當日回家，則一切住宿被服的花用，都可節省，無須預備。不過人力獸力和器材，既是屬於半工半義務的性質，所以我們必須使一般民衆，平均負擔，輪流服役。一切力獸力和器材，調用應有定時，輪值要有規定，總求人人都會貢獻其能力的機會，人人也不能逃避其應盡的職務，勿使服務偏枯，負擔過重。我們要達到這個目的，必求驟運制之科學化，即第一步必須有確切的實查統計，以期真正明瞭地方運輸力量之實況；第二步要有健全的組織，最好要利用舊地保甲組織，發動其力量來協助我們的進行；第三步是有效的宣傳，要使一般民衆，人人瞭解驟運制度之重要，及其對於抗建國禱益之重大。必須這三步工作，都已切實辦好，然後驟運制度之實施，及其久，纔能真正發生效力，否則如果運快駁獸完全爲商業應用性質，祇有少數人積日長遠運送，而不能發動民衆普遍參加，分站點力，那就與驟運制的原意，完全違反。①

五、獎勵與懲戒：「對於各處民衆及壯年男女，必多方設法獎勵其作輸送去，男子壯丁如能盡力運輸，即可令其暫緩服兵役，或竟行免役。無論男女，並一律施以適當的訓練與組織，善其待遇，酌給工資，如此，各地之願從事於運輸的人，一定很多。」

「今後無論在中央或地方，最要努力作到的一點，就是督察，而尤以確立檢查制度爲最要，即如衛生之良窳，工作之勤惰，成績之優劣，固待依照規定手續，實際檢查而後知。而我們要維持人伏和獸的持續運輸力量，使一切器材都能充分發揮其效用，尤非在每次使用時，加以嚴格的檢查不可，即如普通男人，可以運貨多少，每日可行多少路程，女人運費多少，能行多遠，牛馬載重若干，工作時間若干，我們平時都要有一個適當的規定，規定之後，在每天出站入站前後，都要切實檢查載貨是否過重，工作時間是否過長，如果超過規定時間和重量，則負責人員，必要受嚴格處罰。這一點能確實作到，諸後人決不敢因過度勞苦而致病，器材不致因過度使用而損毀。」

「我們要發展交通，便利運輸，就只有推行驛運制度，來發揮我國固有的人力獸力，纔能達到我們的目的，所以驛運制的實施，就是我們交通界目前最基本而迫切的工作，必須這個制度能順利推動，然後纔能促進抗戰的勝利，和建國的成功。」

註：①「運輸統制與運輸運動」（二十九年四月二十日講）

交通運輸的改進與驛運制實施的基本工作

五八九

總裁言論輯要

五九〇

②「聯運制之重要及其特點」(二十九年七月十五日講)

③「聯運制實施之基本工作」(二十九年七月十八日講)

十四 節約儲蓄與徵工運動

提

- 一、開發蘊藏，要集中人力財力——「自古無分國與家，成由勤儉敗由奢。」
- 二、節約與儲蓄——國民多節省一分的耗費，國纔就增加一分的力量。
- 三、游資的吸收——要認識節約儲蓄的利，莫做損國不利己的勾當。
- 四、普遍展開節約儲蓄運動——組織節約建國儲蓄團，斟酌各人財力，積極勸儲。
- 五、儲款的保管和用途——專辦各種有利的生產事業，負責保本保息，保障萬分安全。
- 六、勞動服務的意義——勞動並不是為求個人的飽暖，必須在自己做好自己本身的事情以外，更能做有益於國計民生的事情。
- 七、徵工運動的推行——應通盤籌劃，權衡緩急，分期督導，逐步推行。

節約儲蓄與徵工運動

八、徵工應求普遍，治事應求易成而有益。以濬河，修堤，造林，築路爲例。

九、實施工役應注意之點——第一，不得藉口工事，擅向民間派款勒捐；第二，應服工役之人，概須親自應徵，不得縱容規避；第三，與辦工程，應以有裨一地方之公衆利益爲限，不得假公濟私，剝削個人。

要

一、開發蘊藏要集中人力財力：「我們中國有兩句成語，「自古無分國與家。成由勤儉敗由奢」。這兩句話，看來雖很平常，實在含有至理，無論古今中外，個人或國家，都不能越出這個定例。……我們國家擁有寒濕熱三帶的土地，凡是現代國家在國防上或經濟上應需的資源，我們都有極豐富的蘊藏，只要我們能夠集中人力財力去開發，不但處處俯拾即是，而且年年可以取之無窮。加以我們同胞都有勤儉的美德，人力財力準可源源不絕，不愁不能開發。」①

「現代國家人民應服工役，多已著爲定法，切實施行。蓋養成勞作習慣，促進建設事業，振發公益觀念，三著涵義，胥在其中；卽我國所謂「使民以時」，及「欲富教民以勞」之古訓，亦正同此理。今我國生產落後，經濟疲敝，一般國民，尙隨處皆是散漫怠惰之

現象，屬執行工役，實堪為醫症之良劑。」(4)→我們政府倡行節約建國儲蓄運動，就是要使我們同胞平日勤儉積蓄的結果，更進一步的發生偉大而切實的功効，確立個人和國家事業的基礎。……要使我們優厚的資源潛力，在集體運用之下，天天發出新生的偉大力量，才可以因驚頑強的敵人。」(5)

二、節約與儲蓄：「我們國家要支持抗戰，必須實行極端的節約，各種足以消耗財力的不必要的消費，各種可供輸出的原料品製造品，都要盡量節約。我們死且不惜，況於忍餓耐寒，況於節衣縮食，國民多節省一分的耗費，前線就增加一分的力量。」……「我國有四萬萬五千萬同胞，每人每天節省一分錢，總是匯而為泉，一個月便可得一萬三千五百萬元，一年便可得到十六萬萬元鉅數。如其每月能節省一元錢，一個月更可得四萬萬五千萬元。一年便有五十萬萬元以上，任何有關抗戰建國的偉大事業，都可同時並舉迅速完成，絕對沒有緩不濟急的困難。」

三、游資的吸收：「我們根據各方的報告和調查，知道各地同胞有許多餘款散布各地，都無適當用途，因而化為游資。上海一地，這類游資，據報即有幾十萬萬，大部份都在那裏做購外匯，私做投機。同時內地各省的同胞，餘費也有幾十萬萬，多數都在專做私人營利，甚至在做違法害人的囤積居奇。最奇怪的，有若干同胞死死的把很多現鈔呆放家中，

硬把有用的資財變成無用的死物。此外還有許多海外僑胞，雖然紛紛在辦正當事業，但是也有無數餘資遭受當地法律控制，不能發展，也只好存在外國銀行，供別人的運用。以上這些多遊資，散在民間或海外，不但無益於己，而且有害於國。假使機關有危險，做囤積更要被取締，即是買外匯存外國銀行，一方違背國家禁令，一方在這種世界風雲瞬息萬變的時代，不但賺取國的金融難免劇變，即是戰勝國的經濟，也未必不可靠，……我相信我們同胞未必都願意做此損國不利己的勾當，實在過去對於節約儲蓄的用途欠明瞭，利益欠認識，因而對於這一方面不甚努力罷了。所以我們現在要急起直追，迎頭趕上，由政府人民共同開展節約儲蓄運動，完成抗戰建國的大業。

四、普遍展開節約儲蓄運動：節約建國儲蓄運動的廣大推進，雖是由政府的金融機關中交農四行和儲蓄委員會中央信託局等共同主辦，却是由中正親自主持，將來對於儲蓄的用途，中正更必特別注意監督支配使用。所以派來各地勸儲委員，都是由我直接指派，特加諄囑，務望各地同胞開誠信任，比如和我自己晤面敦勸一樣。凡是黨政軍工作人員以及農工商學各地同胞，一致羣起響應，踴躍儲蓄，數目不論多寡，最要持續有恆，各家不論男女老幼，最要人人普遍，全國各地無論城市鄉村，都應該立即展開運動，發起組織節約建國儲蓄團，當地每個同胞都一律參加，對酌各人財力，分爲每人每月節儲一元或五

元中元種級，積極儲蓄。已而五月，其儲蓄之數，又更增倍。此種儲蓄之數，即足以儲物飲宴之費，改爲購買節越國債券，或附立定期儲金存款，互相接受，且用代貨物之酬答，則私欠既感實惠，而繁茂多裨益。此種儲蓄之數，即足以儲物飲宴之費，改爲購買節越國債券，或附立定期儲金存款，互相接受，且用代貨物之酬答，則私欠既感實惠，而繁茂多裨益。此種儲蓄之數，即足以儲物飲宴之費，改爲購買節越國債券，或附立定期儲金存款，互相接受，且用代貨物之酬答，則私欠既感實惠，而繁茂多裨益。

第一種儲蓄的保管和用途。其對於此項節儲存款的保管和用途，中正更是密切注視，必須對於儲款同胞的利益切實顧到。完全指定專辦各種有利的生產事業，例如開發礦產，規設輕重工業，以及聯合產銷，開墾農林，興修水利，發展交通，解決不是有關抗戰建國的經濟建設，絕對不許移作別用。政府將儲款投資到這些生產事業，更是負責保本保息，只有獲利，決無虧折，保障更利萬分安全。將來此項節約儲款，如果數目大了，人數多了，那時更願意受多數儲款同胞的意見，使全國儲戶對於保管及使用辦法都能參加監督，以期一分一釐，都能使用適當，都有盈利可得。我們國家是以三民主義爲最高準則，民生主義的政策，雖然要節制壟斷式的龐大資本，但是發展人民充裕生活的資本，正是我們所專心致力的。現在這個節約儲蓄運動，可說是我們擬造國家資本和普遍增進人民資產的三種最重要方法，也是全國同胞海外同胞，不要忽略了這個重大意義。

第二種勞動激發運動。現在世界上最迅速步的或是新興的國家，無不是崇尙勞動。

節約儲蓄與救亡運動

他們的國民，無不是習於勞動，不僅日本如此，就是歐美各國也無不然。各位到過外國的想必看得很多，外國的大學生中學生有很多兼作派報，送牛奶和摘果子、充茶役這一類的工作。……我們勞動，並不是爲求個人的飽暖而已，如果單是如此，那便是自私自利，沒有意義的勞動。必須在自己做好自己本身的事情以外，更能做有益於國計民生的事情，即須爲社會爲國家爲民衆而服務。必須如此，然後新的國家社會，才可以建設起來。所以我們一方面要養成勞動的習慣，一方面更要提高服務的精神。①⑧

七、徵工運動的推行：「我國凡百建設，積廢莫舉，固由財力不充，亦因人力未盡。財力原不可以驟裕，而人力則我所優爲。舍短從長，則教民以勞，實當今施政最要之急務。倘能督勵有方，使全國之民，每卒在相當期間，咸願獻其餘時餘力以爲國家社會之中心工作，一致服務，則人盡其力，自不患地不得盡其利，物不得盡其用。①⑨」此爲國民經濟一切建設之本，而於水利交通關係尤切。破除人民怠惰自私之積習，獎勵勞動服務互助之德性，於增進生產，更有裨益。凡造路、濬河、築堤、修塢、培植森林、開闢墾地，爲地方生產與福利所關，而需要多數之勞力者，均宜於以徵工制度行之。①⑩」按訓政時期約法第三章第二十六條，本已規定人民依法律有服工役之義務。應自本年起，令該省人民凡已屆成年者，每年至少須服工役三日。其實施辦法，及工務需要，由各該省府依據地

方情形，及社會習慣，妥為擬訂，切實進行，而要以不妨農事為第一要義。①②於每年
度開始前，應通籌籌劃，斟酌地方實際情形，預定施工程序，權衡緩急，決擇應治事業種
類，分編督課逐步推行。……如屆農忙，所治某種事業尚未完成，可先告一段落，一
俟農事完畢，再繼續進展。今年未成，來年繼續。如此辦，公私皆得其便，而人民不感
苛擾。③④

①在未實施之先，須從普通宣傳入手。於辦理保甲，訓練團隊，推廣民教時，尤應注
意該項宣傳，俾人民咸知此種工役，為國民應盡之義務，庶幾推行順利，舉國樂從，以勞
勳團結之精神，矯儉惰渙散之積習。⑤⑥

②徵工應求普遍治事應求易成而有益：①所徵之工，不必求其一次數量之多，應唯
求其輪流而普遍。所治之事，不必徒驚項目之繁鉅，應唯求其易成而有益。總以便民不感
其擾，毫無損失，雖出其勞力，而仍身受其福利，則自然樂於從命。例如某縣某堤，今年
應先疏濬某處河流，某道溝渠，或修築某處堤壩，某處障閘，則各該縣長或區長，應即統
籌設計，將其長度深度及工程標準，分別詳為規定，如一年不能完成者，則無妨寬展為二
年三年或五年均解不可。但每年施工程序，與完工進度，悉視工程之繁簡與民力之多寡，
折衷妥當，分年妥定，俾達於完成為止。又如某縣某鄉有荒山若干，適於造林，本年其地

有若干人民，應服工役，可裁若干樹苗，此項樹苗，應由何處發給，依此分配，則該處造林工作，幾年可以完成，皆應於辦理之先，一一計及。蓋整個計畫，必當預定，而工作程序，則毋妨分期漸深。又如徵工築路，固為今日最急之務，然亦不必專以國路省路縣路為限，即鄉村小路，亦應酌量開闢，藉便交通。

九、實施工役時，應注意之點：一、以上不過姑舉華洋大端為例，其他如各縣各鄉地方事業所應建設與辦者，皆應責成各縣長因地制宜，詳細規劃，務就各鄉分區定案，每年必有一種工作舉辦，并使服役人民，得就近處工作，則民工益便，而收效益巨。惟由施工之先，凡指撥管理與監察之辦法及人選，均必妥為規定，以專責成，俾免凌亂無序，草率從事之弊，尤應力防半途而廢，或年久失修之虞。其在實施工役之際，注意下列三事：第一、各縣縣長及管地紳董，不得藉口應修工事，擅向民間派款勒捐；第二、凡規定應服工役之人，概須親自應徵，不得縱容規避；第三、與辦工程，應以有裨一地方之公眾利益為限，當地紳董，不得假公濟私，圖利個人。此實懷人民俯仰服務工役之重要關鍵，必須嚴加督察，倘有敢於違犯者，無論縣長或當地紳董，均應嚴法嚴懲不貸。

① 爲節約建國儲蓄告全國同胞書（二十九年九月七日發表）
② 通令各省府主席分別規定人民服工役辦法電（二十三年十二月三日）

發表)

⑤「抗戰週年紀念日告全國軍民書」(二十七年七月七日發表)

⑥「推進節約建國儲蓄運動囑」(二十九年十月十日發表)

⑦「勞動與服動」(二十四年二月十八日譯)

⑧「通令各省市軍政長官規定二十四年冬令徵工服務辦法電」(二十四年九

月四日發表)

⑨「訓勉各省官民致力國民經濟建設電」(二十四年八月九日發表)

⑩「通令各省府安擬人民服工役辦法電」(二十四年四月二十五日發表)

⑪「通令鄂豫湘皖贛等省府實施人民服工役電」(二十四年五月十二日發表)

總裁言論輯要

六〇〇

土地政策戰時實施綱要

(民國三十年十二月發表)

本文係總裁提交九中全會討論之要案，經九中全會修正通過。其前有一段說明文如下：「查平均地權爲總理民生主義實行之要道，原應積極推進。抗戰以遠，土地問題更見重要。如何調整分配，促進利用，以應戰時需要，尤爲當務之急，經令有關機關會同研討，擬具土地政策戰時實施綱要草案，茲特提請公決。」

一、爲適應戰時需要，推行土地政策起見，制定本綱要。

二、主管地政機關應加強一切整理地籍工作，限期完成。

三、私有土地應由所有人申報地價，照價納稅，稅率起稅點爲百分之一至百分之二，累進至百分之五。其土地之自然增值，應即徵收土地增值稅，暫按累進前徵收之。

四、國家爲調整軍民糧食起見，對於農地地價稅得折征實物。在折徵實物期間，實物全歸中央。由中央按各該縣（市）地價稅實收金額，以百分之五十現款撥歸縣（市）作爲補助。

五、爲實施戰時經濟政策，或公共建設之需要，得隨時依照報定之地價徵收私有土地。其地價之一部，並得由國家發行土地債券償付之。

六、私有土地之出租者，其地價一律不得超過報定地價百分之十。

七、土地之使用，應受國家之限制，政府並得依國計民生之需要，限定私有農地之耕作種類。

八、農地以歸農民自耕爲原則，嗣後農地所有權之移轉，其承受人均以能自爲耕作之人民爲限。不依照前項規定移轉之農地，或非自耕農所有之農地，政府得收買之，而轉售予佃農，予以較長之年限，分年償還地價。

九、荒地之可爲大規模經營者，由國家派務機關劃設墾區，移殖墾地難民或後方有耕作能力之人民，并供給生產工具，以資耕作。私有荒地由政府徵高額地價稅，並限期使用。逾期不使用者，得由政府估定地價，以土地債券徵收之。

十、立法機關應據此綱要，迅速制定實施辦法，由中央專設地政機關趕期實施。

卷七 軍事

- 一 戰略與戰術
- 二 抗戰方略要領
- 三 抗戰檢討與勝利基礎的建立
- 四 克敵制勝的戰術與對策
- 五 曾胡中興史蹟的教訓與改進黨隊的要務
- 六 黃埔建軍的經過
- 七 安內的要旨
- 八 現代軍人的要素
- 九 參謀人員的任務與修養
- 十 新兵的訓練
- 十一 推進兵役的要務
- 十二 軍隊的政訓工作
- 十三 軍事教育的要旨
- 十四 軍事訓練的價值與應用

戰略與戰術

提

要

變。

一、戰術戰略政略的運用——因地制宜，因時制宜，量敵為謀，隨機應

二、構成一切戰術的要素——

(一) 武藝——禮、樂、射、御、書、數；

(二) 武德——智、信、仁、勇、嚴；

(三) 軍魂——三民主義；

(四) 軍心——禮義廉恥與敵愾心；

(五) 軍紀——是整個的，平時的，對於任何人都是一律的。

三、戰術的基本要領——

(一) 時間；

(二) 地形；

(三) 數目；

(四) 組織（編制）與隊形；

一、戰術戰略政略的運用：「作戰的勝負在戰場上看來，雖然足決於軍隊的鬥爭，但是鬥爭之上，還有戰術；戰術之上，還有戰略；戰略之上，還有政略。我們既然知道物質比不上他人，就要奮精神方面拚命想办法來戰勝敵人！這一定是可能的！如果在鬥爭上不能勝過敵人，就要在戰術上來取勝；如果戰術上不能勝過敵人，就要在戰略上來取勝；如果戰略上還不能勝過敵人，我們一定要在政略上取勝。但是戰術戰略政略的運用，全靠做將領的人，尤其是統帥，能夠神明變化。……；而一般將領務須明瞭統帥的戰術戰略與政略，在統帥一個命令之下來實行。」①「如果戰略不能確定，政略不能貫徹，戰術陷於被動，雖有怎樣重大的武力，也要歸於失敗。」②

「所有的戰路戰術，都要因地制宜，因時制宜，量敵為謀，隨機應變。無語古今中外關於戰路戰術的運用，第一就是要看敵情的變化；第二就是要看我們的官兵的敵愾和精神；第三就是要看現在所處的地形。只要這幾項能審察明白，再根據敵情地形而定出最適宜的戰路戰術，沒有不可以克敵與勝的。……；做了高級將領的人，不專備勇敢善戰，尤須以智謀勝人。每天每刻要注黨研究一切新的情況，和新的戰術，並且要「事能預料」，「得制機先」，乃降誠輕部下的疲勞和傷亡，收到勝利的效果。所以你偶做高級將領的人，尤其是在高級司令部做參謀工作的人，對於每天作戰所經過的情況，當晚就要綜合研究，

那幾點新發生的情況，以及我們應付的辦法，都要馬上研究出來。必須能有這一番精勤刻苦的研求工夫，然後才可以將戰術的學理原則，很妥實的應用於實地作戰。……大家要曉得，外國一切講戰術的與總命令，並不是兩個個人隨便坐在房子裏可以幾天編得出來的。乃是許多人根據無數實際作戰的經驗研究整理出來的。

「我先來講一點關於戰術的基本要點。大家能明瞭要點以後，將來學習必能格外容易。所謂戰術，就是講究軍隊的運用。即駐軍、軍、戰團實施等各項的方法。其通常一般原則，本由戰情、地形與雙方步、騎、砲、工、戰車等並加入海軍、空軍各兵種的兵力大小的比較，以及交通、通訊、給養、衛生等諸項條件之完缺而定。故要研究戰術原則，所應看的書籍實在很多。如全辭典、命令以及築城、交通等各種教程，列舉出來，不下數十種，這些科目，比較專門些，各位可去自修研究。」

「我今所要講的並不是普通戰術，而是要說明構成一切戰術的基本要素，以為各位同志研究戰術要領之提示。這個戰術基本要素，亦可以說是戰術之源，就是軍事的精神。詳言之：就是武藝、武德、軍魂、軍心和紀律。有了這軍事的精神，戰術纔有基礎，基礎確立了，一切戰術纔能發揮他的效果。……」

「武藝、武德，就是戰術的技術，如射擊、騎術、駕駛等項，就是最重要的幾種武

藝。但除此之外，古人所說的六藝——禮樂射御書數，都是戰鬥所必需的武藝，故我現在所要說的武藝，就是指這六藝而言。……第一、就是「禮」，禮，是一切規矩秩序和總律的根本，不知禮，不守禮，則根本既壞，紀律與秩序也要墮廢墮去，這樣，什麼軍事戰術都無從談起。古人說：「禮無列士不事」；又說：「無禮則田獵戎事失其策」。軍旅武功失其制」，就是這個道理。故禮最爲重要。其次爲「樂」，樂亦是武藝當中最重要的一種，而且是軍事上所必不可或缺的。……如果是正式的軍隊，或真正的軍事教育機關，那行軍必有音樂，出操必有音樂，一切出入進退，寢食作息，都要依乎樂律，才滋綽齊一步驟，振作精神，團結心志，激揚士氣，否則必致散漫紛亂，不成爲軍了！其次爲「射」，「御」，「射」是射擊，「打靶」，「擲彈」，以及空軍的轟炸，都包括在內。「御」，凡騎馬、拉車、開車、駕駛飛機，駕駛艦艇等都是。這些尤其是戰術的基本技能，凡是學習軍事，研究戰術的，都應該研究其要領，或熟練其技能纔好。最後爲「書」，「數」，譬如戰術上所用的要則、守則、命令、通報、報告、圖表等，一切應用文字的閱讀，撰作與書寫等是；「數」如各種編制、人員、馬匹、裝具、彈藥、衛生器材等統計之數字，以及時間距離，組織隊形之計數與運用等，這些都是戰術的根本要件。缺了這些基本要件，一切軍事戰略，都將無由成立。

(十一) 武德。我們要知道運用戰術，必定先要修養武德。有了高尚的武德，纔能爲軍事家，纔能指揮勝仗。所謂武德，就是智、信、仁、勇、嚴。智，就是我剛纔所說的六藝，亦包括在內；軍人如能精通六藝，能窺明禮知樂，善射善御，能書能數，以再能夠作到總理所說的別是非，明利害，識時勢，知彼己，就可以說是一個有大智的軍人。其次就是信。卽是用信，信任與信仰，……簡括的說起來，就是我們一個人，自己要相信自己，又要相信部下朋友和同事，更要能信仰主義與上官。從反面來說，就是我們不要自欺，不要欺騙上官，欺騙同事，欺騙部下。無論到一個甚麼地方，都能盡到我們的責任，擔負我的本分和職守。這樣，上下纔能彼此相信而不至於猜疑。行動纔能一致，革命纔能成功。……其次爲「仁」。仁就是仁愛，亦就是博愛。如我們抗戰是爲要實行主義，爲要保護保衛保民，和救國救民，所以纔來殺敵人，亦是因爲要剷除人類侵略的盜賊，伸張人道與公道。主持正義與和平，纔要與敵人戰爭。所以我們的抗戰，完全是由於仁心。……至於「勇」。那更不必說了，一個軍人一定要有勇，纔有決心，纔不怕死，纔能夠打勝仗。如喪失了勇氣，只是貪生怕死，就不能夠作軍人，也根本不能作革命黨員！最後是「嚴」。嚴，就是嚴以律己，嚴以待人。嚴以處事。……什麼事情都能夠嚴格，而不好一點差誤，纔纔能夠養成打仗的人才。現在無論那一個新興強盛的國家，一切事

業組織國民生活，沒有不嚴的，沒有不合規律的事我們現在姑且願作亡國奴則已，否則就一定要嚴，要造成嚴的風氣，使國民能團結一致，結成一體，其真實組織起來，我們國家纔有救。

……(三)軍魂 軍隊必有靈魂，猶之乎人必要有靈魂一樣。若始沒有靈魂，就只剩死的軀殼，軍隊沒有靈魂，就不能夠存在。軍隊的靈魂是什麼？軍隊是代表國家的，軍隊就是以國家的靈魂為靈魂，所謂國魂就是軍魂。現在那三個國家都亡國魂，故那一個國家的軍隊都必有軍魂。如我們敵國——日本，就是以太和魂與武士道為他的國魂與軍魂。我們中國的國魂和軍魂是什麼？就是我們革命的三民主義。我們因為信仰三民主義，要實行三民主義來建設國家復興民族，所以我們要當軍人，要來抗戰，要來為主義奮鬥犧牲，以求得國家的獨立自由與平等。如果我們的官兵或民衆來問我們說：「為什麼我們這次要打仗？」對於這個問題很單純的答覆：「我們就是要救國救民，實行三民主義而抗戰。」所以不惜犧牲一切來求得中華民國永久獨立生存於世界。如要這個問題解答不出來，那一般士兵就不會相信我們，也不會勇敢的去犧牲；一般民衆也不會幫助我們，我們去抗戰，這樣就是喪失了國魂與軍魂，軍隊不能存在，國家就要滅亡了。

(四)軍心 軍心就是伴隨着軍魂的，就是要使全軍心理共圖守效，萬眾一心，如何能使

萬衆一心呢？這就是要有一個維繫軍心之道。如能得這個道，就能得軍心。孫子所謂「道者，令民與上同意，可與之生，可與之死，而民不畏危」。這個道究竟是什麼？這就是我們常常所提倡的「禮義廉恥」的四維，這四維也就是軍心所賴以維繫之道也。所以軍人必先要明禮義，知廉恥，則其軍心，才能團結一致，如此纔能夠講求軍事，運用戰術。否則「軍心不一，或存心不正，就不會訓練出精強的軍隊，亦不能發覺出優良的軍官，更不能獲得運用戰術之妙了。……除此之外，還有軍人的戰鬥心理，亦佔軍心中最重要的一個部分。這戰鬥心理中最重要的就是敵愾心。這敵愾心更是一切戰術成敗利鈍之樞紐，我們軍人生死榮辱之關鍵。軍隊的敵愾心全要由我們各級將領盡心盡力來造成的；而全國民衆的敵愾心，又全靠我們黨政軍幹部同志，一心一德，千方百計來激動。

(五)軍紀 講戰術，一定要注重軍紀，沒有軍紀，就不能講戰術。……紀律是整個的，平等的，對於任何人都是嚴格的。你們不要以為軍隊有三等九級，就認為軍隊裏面最不公平，其實就嚴格的軍紀來看，軍隊是最平等的，從最高統帥起到最下一層士兵僕從為止，如果那上頭違犯了軍紀，就要嚴格處罰那一個，決不能有一人寬縱。……軍紀是一切指揮命令和軍事行動效力之所寄託，是一切戰術能否實際運用，運用起來，能否發生實際效果所由決定。軍隊有了嚴明紀律，什麼戰術運用起來，都可獲得成效；否則，如

軍紀不良，雖有更好的戰術，亦是枉費心機，而且決不能得到勝利的。」

三、戰術的基本要領：「我們明白了以上五種戰術的要素，然後纔能講戰術，……今天在這類時間內所講的，只是指示大家幾個基本的戰術要領而已。所謂基本的戰術要領，除掉……對於敵情（對象）友軍（環境）本軍（本身）預備項目（後方勤務）等應該完全瞭解，正確估計，作爲戰術的根據之外，最要緊的第一基本要領，就是要注重時間地形與數目，尤其是時間，實在是一切戰術的重心。」

時間，講到時間就是要求快當。我常說：我們打仗，就是爭時間，那一剎時間快當迅速去就是那一個爭得時間，就是那一個勝利；反之，就是那一個失敗！所以勝負者，亦可以說就身如何爭得時間之一種方法罷了！由此可知時間關係於戰術之密切，與對於戰術之重要。……我們軍中教育，第一個要點，就是要動作迅速，時間快當，這樣，辦事纔有效能，打仗才能成功。譬如敵我相距一百里，雙方都要爭先佔領這百里路以內的一個中間據點，這個時候，雙方都是要走五十里，那一個先走完五十里，爭得時間，先佔領這個據點的，就是那一個勝利。此時如果是敵人行動快當，先我佔領，等我趕到再去攻他，就要蒙受很大的犧牲，這就是我們的失敗；反之，如果我們先到，先行佔領，敵人再來攻壞我們，亦是同樣的要受很大的損失，這就是敵人的失敗！所以時間在戰術上的地位，

是特別重要！

(二)地形 其次講地形。地形種類很多，研究起來也很複雜，……我今天所要揭示給大家的，就是講戰術對於地形，一定要調查實在。即如我現在下了一個命令，要你們今日下午五點鐘自浮園闖出發前往南溫泉，在晚上八點鐘一定要趕到，其間路程究竟有多遠？渡河時間要多少？沿途地形地勢究竟是如何？南溫泉地點究竟坐落在何處？一定要調查實在，纔能夠知道確要多少時間；如果地形調查不實在，不能在規定時間之內趕到指定的地點，這樣，打仗就望失敗！所以時間要快當，地形要詳明，是戰術上一個基本要領，也是打勝仗的一個根本要訣。

(三)數目 再次講數目。剛纔所講的時間與地形，都不能離開數目。我所說時間要快當，地形要詳明，就是說時地二者都要有精確的數字，纔足資依據。也不僅時間與地點應該如此，軍事上一切東西都是要注重數，纔能精確，纔能嚴密。所以「數」是軍事的基本，也就是戰術的根本。孫子兵法上說：「一曰度，二曰量，三曰數，四曰稱，五曰勝」。所謂度、量、數、稱，都是一種計數；也都是要求數字的精確，以求達於勝算和戰勝的目的。又說：「地生度，度生量，量生數，數生稱，稱生勝」，意思就是說先要測量地形的險易遠近，來決定作戰計畫，這就是「度」。計畫決定之後，又要依戰事而量的大小，來

研究戰線的長短，和兵力的配備，這就是「量」。以量作基礎，再決定兵力的多寡，時間的久暫，就是「數」。由數的計算，來估定敵我戰鬥力的強弱，這就是「秤」。根據這四種法則來研究，而能得到勝算的，就可以打勝仗，這就是「勝」。由此更可見講求戰術，無一件事物可以離開數，而數目與時間地形三者同為戰術成功，戰爭勝利的根要訣，也就可想而知了。

(四)組織(編制)與隊形 戰術的基本要領，除時間地形與數目之外，還有組織(編制)與隊形。可以說一切戰鬥之隊形機勢分合疏(散)密(集)之變化，都是從編制大小之數與隊形奇偶之數發生出來的。所以我們如果能夠知編制與隊形對於戰術運用演變之意義與關係，就可以獲得學習戰術的心得。如果對於編制與隊形能夠詳細研究，就可以知道無論什麼陣形，都有前後，左右，上下，遠近，縱橫，寬深諸種相聯一貫的關係，和匠心構運各種不同的變化。這就是運用距離之遠近，地形之難易，兵力之多寡，與間隔之大小的要領，來發明古人所說的奇正虛實進退分合的各種不同的戰術。如應虛者虛，應實者實，應剛正兵者用正兵，應用奇兵者用奇兵，或虛實並重，或奇正互用，這些都是由編制與隊形之變換推演而得的。因此我們要學戰術必須先要特別注意軍隊基本編制的要義與縱隊橫隊等基本隊形，和他隊形所組成與變換的方法，再來研究前後左右，上下遠近，縱橫寬深的關

係，面面顧到，乃能運用自如。……我們戰時在幾千幾百里廣闊遼遠的戰場上一切陣形之布置，部隊之配備，都不過是和平時編制隊形的道理，擴展開來，拿來應用的。無論戰場如何廣闊遼遠，我們都可以按其前後左右，上下鄰近，縱橫寬深，劃分若干戰區，以決定兵力的配備，並規定每隊與部隊距離間隔是幾多？交通通訊聯絡應該如何？這些纔真是戰術的基本要領。

我們能夠澈底明瞭這個基本的原理和要旨，再將典範令以及其他有關戰術的各種教程，拿來精心研究，就可以暢曉戰術，並無什麼神奇。但如要真正成爲一個軍事大家，能將一切戰術原則，運用自如，那你就先注重修養，學得如上面所說的軍事的精神，就是戰術的基本要素了。我們中國古時，多大軍事家，都沒有入過專門的軍事學校，也沒有人像我們今天這樣詳細和極詳致，但他們也能建立赫赫武功，達到成功目的，這就是因為他們知道軍事學的要領，一面修養內心（精神），一面研究對象，且能切己體察，刻苦學習的緣故。我今天將戰術的基本要領傳授給大家，使各位知道，謂戰術並不是怎麼高深難學，祇要大家能平此精心來學習研究，就一定可以達到目的。

註：（一）民族戰爭家勝的要訣（二十三年八月二十五日講）

（二）告抗戰全軍將士第二書（二十六年八月十八日發表）

④「胡漢民之要領」(二十四年四月十日講)

⑤「軍事革命常識」(二十八年六月九日講)

抗戰方略要領

提

- 一、持久抗戰——民族的國民革命之長期戰爭，未有不得到最後之勝利，美、法、俄、土之成功，即其明證。
- 二、全面抗戰——地無分南北，人不分老幼，皆應抱定犧牲一切之決心。
- 三、爭取主動——要使敵人跟隨我們的計畫來動，「致敵而不致於敵」。
- 四、戰略持久堅韌，戰術速戰速決——要能轉守為攻，然後才能轉敗為勝。
- 要

「吾同胞應深切記取我抗戰開始時，早已決定之一貫的方針，從而益堅其自信。所謂一貫之方針者，一曰持久抗戰，二曰全面抗戰，三曰爭取主動。」

一、持久抗戰：「凡我同胞，應知今日之抗戰，即為完成建國永久之基礎；又應知不經此次長期之抗戰，決不能獲得建國自由之時期！」①

「大家都知道：敵人是工業國家，不像我們農業國家，能夠持久，我們雖然抗戰……

……但公私經濟很少變動，一般人民除敵人佔領區域和戰區的同胞因受敵人蹂躪的痛苦以外，生活依然和平時一樣，都不感受什麼苦痛。敵人——日本則不然，——因為戰費不斷的消耗，資金已經枯竭殆盡，原料且已不能進口，許多生產事業都已停頓，他們的財政金融一天一天趨於恐慌，國民生活的痛苦，一天一天的加深，而且今後太炎流行，他全國遇着空前的水災，眼裏看已到了不能維持的地步。

「一國與一國作戰，最重國勢厚薄，欲使國際形勢有利於我，就專師出有名，無。誰能助天應人，得道多助。現在匪寇猖獗侵略我國，不顧締結遠在，師出無名，而且破壞國際條約，損害各國在遠東的利益，因此不僅與遠東有列各國要仇恨他攻擊他，凡是主持正義愛護和平的國家，無不憤惡他反對他。……敵人現在已陷於四面受敵的境。雖然他尚獲得最厲害的英美法俄各國，目前還沒有參加戰爭，與我們共同一致來打日，但這並不是國際不助，而是時機未到。只要我們奮而不屈，持久作戰下去，敵人就時時陷在危險的深淵，一有失利，或一日他的弱點暴露出來，各國就會毫不遲疑的加以打擊。」

⑤「蓋民族的國民革命之長期戰爭，未有不得到最後之勝利，此古今中外之歷史。如美、如法、如俄、如土，對侵略與壓迫者之長期抗戰，終能獲得國家獨立與民族自由之一日，即其明證也。」

二、全面抗戰：「在戰爭初發之時，中正在廬山講演，即言「軍事興起，唯有拚全民族之生命，犧牲到底，誓無中途停頓妥協之理」……說明「戰事一開，地無分南北，人不分老幼，皆應抱定犧牲一切之決心」，此即持久抗戰與全面戰爭之說明。……：「革命戰爭無時限，戰爭目的達到之日，始爲戰爭之終結。革命戰爭無前方後方區域之限制，整個國境，隨處皆得爲我軍之戰場。」

「我們這次抗戰，是以廣大的土地來和敵人決勝負，是以衆多的人口來和敵人決生死，本來戰爭的勝敗，就是決定在空間與時間，我們有了敵人一時無法全盤占領的廣大土地，就此空間的條件已足以制禦侵略的敵人。因此我們對於全國的土地，就生產上說，凡是可以用開發的，要盡量開發，可以耕種的要盡量耕種，使國家的富力，能夠大量增加！就軍事上說，凡是可以利用的土地，不論是一丘一溪，一土一石，一寸尺寸，都要運用，都要固守，不好隨便放棄！……：要全國的同胞特別是我們黨政軍各界負責同志所統屬的全部文武公務人員，能夠特別勤勞，集中一切精力時間來爲國家效用，一天廿四小時除掉八小時的睡眠和飲食等必需的時間以外，其餘一分一秒都要用來作有益生產，有益義務，有益抗戰，有益國家的事情。」⑤「自今伊始，必須更哀感，更堅忍，更踏實，更刻苦，更英勇奮進，以致力於全面之戰爭與抗戰根據地之充實，而造成最後之勝利！」⑥

三、爭取主動：「怎樣才叫主動呢？簡單用一句話來講，就是要使敵人跟隨我們的計畫來動，而我們的行動，則絕不爲敵人所左右。……軍旅之事，不是攻勢與守勢的戰略的關係，而是主動與被動的地位尤爲重要。只要是居於主動地位，則因時制宜，攻守均可得勝；若是陷於被動，則應接不暇，就要攻守兩難了。」⑦「普通一般人每每以爲進攻便是主動，退守便是被動；其實這是大錯的，大家要曉得：不僅取攻勢要主動，就是取守勢的時候，也是要主動的，有計畫的，不是因爲受敵人壓迫才取守勢的；不僅防守要主動，就是退却也是要主動的，這就是不要因爲被敵人壓迫而後才退却。我們或攻或守或進或退，都要有一定的計畫，出於自動的戰略運用。所以「主動」云者，並不限於進取攻勢，只要有計畫，有準備，纔是「致敵而不致於敵」，自動而不被敵所動。」⑧「我可以舉出一個立於主動最要緊的方法來告訴大家。就是：打仗要先能使自己立於不敗的地位，然後再去找機會想方法來打敗敵人。曾國藩所講的兩句話：「打仗不慌不忙，先求穩當，次求變化」。這就是達到立於主動地位一個最要緊的方法。」⑨「且亦正唯我之抗戰爲全面長期之抗戰，故必須力取主動。敵我之利害短長，正相懸殊，我唯能處立於主動地位，然後可以打擊其速決之企圖，消滅其宰割之妄念！以我土地之廣，人民之衆，物產之豐，戰區面積愈大，我主動之地位愈堅，必使敵人之進退動止，依於我之戰略而陷於被動地

位；而我之攻守取舍，則決不受制於敵」⑩。

四、戰略持久堅韌，戰術速戰速決：「我們以後作戰，真是不求兵多，但求一團或一營，能夠採取積極的攻勢，就隨時隨地可以制勝。而且根據過去失敗的教訓，以後只要我們一般指揮官與參謀長，有精神，有決心，那末越是部隊少，兵力運用靈活的地方，就越能夠打勝仗，要知道現在敵人的兵力已消耗將盡，即令他再竄進來，至多也不過一二師團人，而一切地形，地勢，氣候，水土，社會環境等所謂天時地利人和一切條件都操在我們手裏，可以說今後我們要轉敗為勝的要訣，就是在「以少勝多」，決不可只求兵多。……：……：我們如果準備周到，一開始就用全力進攻，當不難一戰成功。我們使用全力去開始攻擊，即令攻不下來，敵人亦決無力量能來反攻，即使他敢來反攻，亦必不敢深入，不足以爲大患，如此，我們還有什麼兵力不繼的顧慮？故以後使用兵力，不在部隊多大，而在使每一個作戰部隊要能全力進攻，就是有一分力量，要使用一分力量上去，今天打了再說，不必顧慮明天。現在我可決定一個新原則，就是抗日的戰爭中，在戰略上是要持久堅韌，而在戰術上，是要速戰速決。」⑪「我們過去的戰鬥，是採消極守勢的戰略戰術，從今以後，我們戰略戰術要完全轉變過來，對敵人採取積極的攻勢，如果我們還是和從前一樣，顧全兵力，不敢攻擊敵人，那末，不是我們消耗敵人，而是我們坐待敵人消耗了！所

以這句要緊的話，大家務要記住，就是「持久抗戰」乃是戰略方針；而「速戰速決」是戰術的原則；我們要能守為攻，然後才能等敵為勝。」⁽¹²⁾

註：①②③④⑤⑥⑦「第二期抗戰開始告全國國民書」（二十七年十月三十一日發表）

⑧「保衛革命根據地的武漢」（二十七年七月三十一日講）

⑨「抗戰像箭與必勝要訣」（二十七年一月十一日講）

⑩「抗戰必勝的條件與要素」（二十七年二月十四日講）

⑪「勸慰軍官須知」（二十二年七月十八日講）

⑫「民族戰爭取勝的要訣」

⑬「帶兵練兵教兵用兵和成功立業的要訣」（二十二年九月十日講）

⑭「參謀長會議訓詞」（二十九年三月七日講）

⑮「參謀長會訓詞」（二十九年三月九日講）

參謀長會訓詞（二十九年三月九日講）

三 抗戰檢討與勝利基礎的建立

一、敵人戰略政略的失敗：

(一)違反大陸政策的既定步驟。

(二)「不戰而屈」——「速戰速決」與「速和速結」的企圖之破滅。

(三)戰略上的失敗——1. 不知彼己；2. 一味取巧僥倖，違背「兵貴

拙勝」原則；3. 顧兵深入，陷於掛形。

(四)政略上的失敗——製造傀儡，利用敗類，就是加深他軍人的腐化和以下剋上的現象。

二、我軍缺點的檢討：

(一)缺乏優良的指揮技能與新的戰術訓練。

(二)軍紀薄不振。

(三)缺少敵愾心。

(四)缺乏共同協作的精神。

(五)高級將領缺乏犧牲決心。

抗戰檢討與勝利基礎的建立

要

- (六) 不知明恥教戰。
 - (七) 不能切實執行命令。
 - (八) 怠惰敷衍。
 - (九) 將領沒有自信心，不能與士卒同甘苦。
 - (十) 武備彈藥裝具，不知繳獲敵人的來補充。
 - (十一) 缺乏祕密習慣，每易洩漏軍情。
 - (十二) 一般部隊缺乏政治訓練。
- 三、痛念血的教訓，建立勝利基礎。
- (一) 要注重學習，提倡研究。
 - (二) 健全各級指揮部與司令部。
 - (三) 通信聯絡的改善。
 - (四) 部隊換防務須迅速確實。
 - (五) 部隊銜接處與薄弱點的注意。
 - (六) 設備上應注重事項。
 - (七) 部隊業務的改進。

一、敵人戰略政策的失敗：「就敵人方面來說，……從他發動侵略到現在，一切戰略上的運用，以及對我們中國的認識，預計，和他對時代的認識來講，實在是處處違反了原理，步步陷入於錯誤。當此成敗利鈍，存亡絕續之交，我要根據真切的事實，……提出詳盡的分析報告：」

(一)違反大陸政策的既定步驟：「敵國這次發動侵略，人人知道是實行他的大陸政策。所謂大陸政策，依照他們內定機密的傳統政策和他們公開的田中奏摺，是要先佔滿蒙，再圖侵略我們中國的全部，乃至獨霸亞洲，統一全球。但他在佔領東北尚未穩定之時，而就襲來侵佔華北，他的力量達到華北以後，又由慢性的侵蝕，變為急性的鯨吞，於是公然來佔我們平津，這已經和他所謂大陸政策既定的國策與戰略，完全是背道而馳了。不單如此，他還要再進而至於華中，甚至侵入華南，……不但戰略上陷入進退不餽的地步，就是戰略上也迫令他不能不倒行逆施，與世界列強為敵，陷入於四面楚歌的絕地了。這是他第一件必敗之道。」

(二)「不戰而屈」「速戰速決」與「速和速結」的企圖之破滅：「他對我們中國最初企圖，是要不戰而屈，但我們終於戰而不屈，已經非其意料所及了；既戰之後，他就想速戰速決，但自南口淞滬折口南京一直到了魯南會戰，以及鄒陽湖邊，大別山脈之戰，一

步步深入，終於不能遂戰遂決，於是反轉來又勸望遠和連結。在我們退武漢以前，他的雜誌報章上，就竭力鼓吹中止戰爭，或設法停戰，一再用種種狡計詭謀，煽誘我們入彀，欺騙世界；圖取便宜；但是不久他又圖窮七見，拿出他所謂「與望遠」「東亞協同體」一套狠毒計畫出來。現在不但我們全國民衆洞悉其陰謀，就是世界上也灼見其野心所在，他這個企圖又明明失敗了。這是他戰略企圖上的第二失敗。」

(三) 戰略上的失敗：「從戰略上來看，他不單違反三個軍事上的原則，而且更犯了軍事上三個大忌：1. 不知己知彼。他始終沒有夢想到我國抗戰……不但不能屈服，而且愈戰愈強；他也不知道他自己的兵力，使用到某一程度之後，要疲竭到以他五個人來拚我們一個人的地步（在第二戰區有我方死一人而敵軍死十四人半的統計）；他一味希圖取巧僥倖，妄意以輕巧取勝，而結果適得其反，完全違背了孫子「兵貴拙速」的原則，弄到政潮迭起，反戰空氣日濃，……又證實了孫子所謂「兵久而國不利」的名言。古人所謂「顧兵深入」的大忌，原為對敵者而說的。現在他從東海邊頭，深入到幾千里外我國的內地，使得他已佔領的地區，都變成了我們正規軍和遊擊隊活動的勢力所及；處處受我們的控制，時時遭到我們的打擊，欲進則愈陷愈深，要退則到處荆棘，這真是做到了孫子所謂「鈍兵挫銳，糧力彈竭」的地步，已經陷入了孫子所說的「諸侯乘其敝而起」的危機。

簡單來說，目前形勢，敵人確已自陷於孫子所稱的「掛沙」的境地，真所謂上不着天，下不着地，到了「出而不勝，難以返，不利」的地步了！這是他戰略上最顯著的失敗。」

(四) 政略上的失敗：「就政略上來說，他對於中國，祇能拉攏若干形體不全，聲名狼藉的敗類做傀儡，利用流氓土匪做爪牙，一方面加深他軍人的腐化，他方面更暴露出他殘酷罪惡與愚蠢，供舉世的諷嘲。而且不自量度，妄想以他東扯西援做效摹擬而得的文化，來併吞我們中國悠久獨立的文化，以武力和政治侵略，來掠奪我們的經濟，結果不但弄到束手無策，一事無成，而且反加深了他國內以下剋上的現象。」①

二、我軍缺點的檢討：「我們要確保最後的勝利，最根本的條件，是可靠的把握，就是要自上至下，澈裏澈外，找出我軍的缺點，切切實實，要全部的改正過來。」

(一) 缺乏優良的指揮技能與新的戰術訓練：「我們一般高級將領平時缺乏研究，沒有優良的指揮技能與堅苦卓絕的精神修養。即如知道敵人慣用避強攻弱和中央突破的技倆，而不知道設計打破他，往往我軍被敵突破一點，就要全線動搖！退却的時候，官長又掌握不了部隊，一切輜重武器等，隨便丟掉或損壞。至於下級官兵，同樣缺少新的戰術訓練；應該疏散的不疏散；應該掩蔽的不掩蔽；應該作縱深配備的，不作縱深配備；可以減少傷亡的，並不設法減少傷亡；以致遭受過去的挫折。」

(二)軍紀的不振：「一般官兵，不知愛護人民，感化民衆，使軍民協力共同一致來抵抗敵人。大家要知道：軍紀就是軍隊的生命；軍隊無軍紀，就是喪失了生命。……敗壞軍紀，就是殘害我們軍人自己的生命！要將「紀律即生命」這一句話，深深地印入全軍官兵的腦筋當中，使他們愛護紀律，如同愛護他們自己的生命一樣。一定要使上下官兵，有這樣的內心自覺，有這樣的精神修養，纔能夠隨時隨地，自動的遵守軍紀，維持風紀。也一定要養成這種紀律森嚴始終一貫的部隊，纔能擔負此次民族革命戰爭的非常任務！」

(三)缺少敵愾心：「我們高級將領之所以不能夠使部下發揮攻堅精神，完全是自身先缺少一種精神，不能激起部下的敵愾心。我們官長一定要有一種敵愾心，使部下官兵，人人有非吞吃敵人不可的氣概！如敵人沒有吞滅，則我們寧願犧牲！……要發揮這種敵愾心，沒有旁的妙訣，唯一的方法，就是要我們自己先有這種決心和精神，再拿軍人讀誦，步兵操典綱要等書所講忠黨愛國救民自救的道理，以及敵人現在如何要亡我們國家，滅我們種族的殘酷情形，告訴部下，使他們知道亡國滅種的痛苦。……激發天良，同仇敵愾，拿我們這種精神貫注到全軍的官兵，誓死要來消滅敵人！」

(四)缺乏協同動作的精神：「協同動作，是軍事上一個成功的最大要件，無論戰術戰術都應該如此，否則不僅不能發揮戰鬥的效力，而且要被敵人各個擊破，或一點突破，

委為勳章。①「單如道其報，觀望，不勝聯絡，不負責任，都是一種極惡劣的思想和極薄笨的行為，是沒有明瞭我們既作了抗戰軍人，我們的榮譽生死，勝敗存亡，都是整個的，如觀望友軍，懷疑友軍，甚至規避責任，推諉責任，妄想貪生自私，而其結果，不僅貽誤軍機，害了友軍，害了國家，而適以自害，終必自取敗亡。這種積弊我們今後必須澈底洗刷，才能夠洗淨國恥，發奮圖強。」②

(五) 高級將領缺乏犧牲決心：「我們身為將領，各人帶了幾千幾萬人的部隊，受了國家的付託，負有守土衛國的天職……我們不能為國犧牲，盡職守土，還要擁兵自衛，隨便後退，如何對得起國家，如何還有面目見人？人格喪盡了以後，即使擁有部隊，又何處是你存身之所呢？當此對倭大戰的時機，我們軍人只有一個決心，只能決心前進，勝則成功，敗則成仁。如要後退，不僅為一般國民所不齒，就是自己的部下都要看不起我們！所以我們從此以後要抱定犧牲的決心，來與陣地共存亡，總能夠死中求生，挽救國家！」

(六) 不知明恥教戰：「失掉土地，沒有處罰；受了損失，不同責任；弄得是非不清，賞罰不行。……我們今後如甘心亡國，自己甘願作亡國奴則已，否則就要發揚自己應有的熱心，以知恥來教育部隊，以激起官兵的廉恥心，來發揚官兵的戰鬥精神，以發揚戰鬥精神，來增強部隊的戰鬥力量；要像古人所說的「明恥教戰」。如何明恥教戰呢？就是要我

們高級將領以身作則，嚴給督察，以職責未盡爲恥，以倭寇一誠爲恥，要認定錦綉河山在我們手裏破碎淪陷，是我們莫大的恥辱！同胞的生命財產被敵人隨便慘殺破壞，是我們莫大的恥辱！從而激發廢恥，提倡廢恥，來感化部屬，風動社會，使一般部下和人民，個個知恥，人人抗戰。」⑤

(七)不能切實執行命令：「命令下達之後，上官不會切實去設法監督執行，部下就亦不能澈底作到，甚至因循敷衍，推諉延誤，……我們今後要轉敗爲勝，去辱就榮，要不愧爲現代革命軍人，首先要剷除過去軍人忽視命令的心理和積習，我們上官以後每下一道命令，必須先派重要可靠人員去監督實施，務求全部作到，而一般部下接到上級命令，一定要立刻召集有關各部屬，必恭必敬，當衆朗誦，再加以解釋說明，使全體部屬透澈明瞭命令的內容，務使分配任務，限期實行。到了期限屆滿，更要認真考察檢查，一定要求命令內所規定的事項全部作到，才算盡到了責任。」⑥

(八)忘情敷衍：「如對敵情不偵查確實，對於戰鬥經過，不認真檢討，以及對敵人的憤恨應該如何應付，對我軍的缺點應該如何補救改良等等，都不研究，隨便敷衍下去。……：希望大家時刻記念已死的部屬，繼續他們的遺志，以非常的勤奮來拚負此項非常的重戰。每次開仗以前，或打完仗以後，對於敵情判斷，作戰計畫，和戰鬥經過，不這國長

以上官長應該集會研究，就是營長連長以下官長，亦要限令他們提出詳細報告，作爲我們研究檢討的參考和根據！尤其是對於敵情，要格外留心偵察，判斷明確。」

(九) 將領沒有自信心，不能與士卒同甘苦：「高級將領沒有自信心，不知道這一戰究竟如何打法？打到什麼地步？如此無成算，無自衛，如何不打敗仗？我們以後作戰不僅要成竹在胸，按照計畫遵從命令來完成每一戰的任務，並且要時刻堅持最後勝利的自信心。我們到總那一個陣地，就要與那一個陣地共存亡，非奉命令，決不後退！現在官兵貪生怕死，就是沒有自信心，連個人生死關頭都打不贏，還從何處來培養我們最後勝利的自信心？……因爲沒有堅強的自信心，不能養成一種刻苦耐勞不怕犧牲的精神，就不能與士兵同甘苦，共艱食，同生死，共患難；更不能使部下官兵，對我們發生真摯的感情。……：今後團長與下官長，一定要與士兵同寢食共甘苦，團長以上官長，尤須以身作則，切實指導監督。」

(十) 武器彈藥裝具，不知鐵避敵人的來補充：「各軍的武器裝備，無論槍砲彈藥，交通車輛，通訊器材，衛生器具等等，專靠後方接濟，不知在前方補充，這是一個大弱點。我們革命軍從前由廣東出發的時候，武器裝備之不及北洋軍閥，亦如現在我軍裝備武器不及敵人一樣。但是我們革命軍有一句口號，就是「在前方補充。」一切槍砲彈藥裝具等

許多都是靠繳獲敵人的，來補充自己。現在敵人所用的裝備武器糧食等，都是由他們國內運來，所以每到一個地方，就要設立兵站，倉庫。他現在愈深入內地，運輸線就愈要延長。如果我們有健全的偵探隊或別動隊，能夠不避艱險，冒死偵察，知道敵人兵站倉庫的所在，就可以派隊突擊，繳獲敵人的武器彈藥等，來補充我軍的需要！」

(十一) 缺乏秘密習慣，每易洩漏軍情：「缺乏秘密的習慣，凡是無綫有線電密碼，隨便洩漏，或被敵人偷取，這是我軍此次失敗的最大原因。……今後我們要嚴切改進：凡是團長以上官長，對電報密碼，必須妥密保存，謹慎使用。」①「各部隊無論計畫報備，命令下達或執行命令以及步哨偵察等，都要嚴守秘密，要拿這一件專，無論在行軍或作戰的時候，隨時隨地拿來訓練部下，啟督部下，以提高官兵嚴守秘密的精神。」②

(十二) 一般部隊缺乏政治訓練：「一般部隊缺乏政治訓練。以致軍民失却聯絡，軍紀風紀，無形廢弛，宣傳工作不能推進，敵愾心固不能盡量激發，士氣亦不能持久振作，……今後我們要振刷軍紀，推廣宣傳，鼓舞官兵抗戰精神，鞏固官兵戰鬥犧牲的決心，加緊軍民的協力合作，擴大長期抗戰的戰鬥力量，就要一洗過去輕視部隊政治訓練的心理，從前力加改進，確切實施，並要提高政工人員的地位，加重政工人員的責任，一般政工人員尤其要學識優良品格高尚，能夠刻苦耐勞不怕犧牲，足以為一般官兵的模範。」③

三、痛念良的教訓，建立勝利基礎：

(一) 要注重學習，提倡研究：「過去我們在戰場上所發現最大的一個缺憾，就是往往我們已經有一個殺敵效果的好機會，只因所掌握部隊已經用完，無力乘勢攻擊，以致不能獲得最後之勝果。……其實每次戰役，我們兵力使用的原則，在戰鬥綱要上已經規定得很明白，只因我們高級將領不學習，不研究已成的學術，有了好的原則不去研究運用，得了許多經驗不知改良，又不注意考察督促部屬，隨時將步兵操典和戰鬥綱要所定的原則和方式，依以實行，以致已有的知識，不能用之實際，而戰鬥的學問和技能，亦不能及時進步。」①「此後決戰的武器，除了我們全軍武力之外，就是還要用我全軍的技能，學術和敵人的槍砲機械來鬥爭，亦即是運用我們的腦筋，來同敵人決最後勝負。」②

(二) 健全各級指揮部與司令部：「要改造指揮部或司令部，建立全軍健全的首腦，而其責任全在我高級將領的肩上。從集團軍到連部為止，所有一切人員組織經我業務和彈械器材等，都要我們高級將領督飭各級主管切實負責，親加整理，不好有濫竽充數的人員，不好有廢弛不治的業務，尤其對於參謀與情報的人員，安由我們主管長官親自訓練，勤加督促，切實改良，以增進工作效能，力求業務的發展。其他如交通通訊經理衛生等一切事務，都要澈底檢討，從新整頓，使不幹的人員和廢弛的業務，能夠改良進步，大家要教

總曾胡當年治軍辦事的精神，凡事要心到口到目到手到，此外還要足到。我們能夠將這「五到」的精神貫徹到底，來管理一切人員和事務，研究一切事理和辦法，就什麼困難都可以打破，什麼強寇都可以戰勝他。」

(三) 通信聯絡的改善：「凡每一個指揮部或司令部移動時，事先一定要呈報上官，通報友軍和各部屬，並且要先就新設防地點安置電話，派員負通話的責任，並先將通訊聯絡的方法準備好，然後才移動，如有限於器材或其他原因，不能先裝電話時，亦應於事前詳細報告上官，通知友軍和部屬，說明我們指揮部移駐地點，何時可以到達，一切消息命令如何傳達，以免電訊中斷，聯絡隔絕。……對於通訊器材缺乏，應研究各種代替通訊工具和方法，如手旗腳踏車傳騎哨傳遞等等，使通信聯絡能照常維持，而不虞其斷絕。」

①「遇到我們部下聯絡斷絕，情況緊急時，在沒有判明情況或奉到命令以前，我們上級位置，以及有線無線電台，與司令部位置，皆不得任意移動。」

(四) 部隊換防務須迅速確實：「邊去戰爭挫失，往往由於兩個部隊換防不迅速確實，防務移交不清釐，或換防以時間太促，甚至原有部隊不待新到友軍立穩陣腳，即棄防而去，種種毛病，以致遭受很大的損失，影響全線戰爭。以後軍令部規定了部隊接防的具體而詳細的辦法，大家要切實遵照履行，澈底剷除過去移防接防所有的流弊。」

(五) 部隊銜接處與薄弱點的注意：「過去陣地有間隙，或讓敵人突破，都是從各個部隊銜接處或薄弱點發生，大家對於這些地點，往往怠於注意。今後我們高級指揮官必須統籌全局，顧到全線，對於最重要最薄弱的部分，必要先有預備隊控制其在附近，如有意外，即可從容補救。」

(六) 職務上應注重事項：

「第一、各部隊以後應特別注意通訊，隱報及防止敵探的工作。關於通訊方面，應儘量使用無線電機，以便情報迅速，連絡便當。……至於隱報工作，此後尤應盡心研究，改進其組織，整頓其業務。我們司令部附近，務要特別嚴防，嚴防敵人的間諜。」

第二、應注重煙破與突擊戰術。對於敵軍交通線鐵道橋樑，與鐵絲網的破壞，務要研究特別熟練。關於突擊戰術，亦應積極提倡，最好用跳竄的辦法，拔選天才，講求應用，以期擴大戰果。

第三、獎國追擊及錐形戰術之運用。今後要轉守為攻，對於部下官兵，就應該特別獎勵自動追擊戰術。此外，錐形戰術，更應提倡。現在敵人在交通路線兵力單薄，必無縱深配備，最適用於我們使用錐形攻擊。

第四、特殊攻擊技術之研究。今後戰術的對象為敵之交通線和大小據點，因此對於各

種特種戰術如攻擊碉堡，要塞，破壞鐵絲網和其他特種工事，以及對於村落，交通點，渡河游泳等，務要切實研究。還有不時派遣便衣隊或偵探混入敵人後方工作，亦應特別注重。

第五，攻擊應使用全力，增加戰路預備隊，減少戰術預備隊。我們過去迭次戰鬥的失敗，就是逐次使用兵力，不肯用全力攻擊，實在是一個最大的原因……以後攻勢作戰，戰路上的預備隊必求其多，戰術上的預備隊要盡量減至最少限度。換言之，就是要增大戰路預備隊，減少戰術預備隊。以後一軍一師作戰，最好只能留置三分之一或四分之一的兵力。

(七) 部隊業務的改進

「第一，以後各部隊無論訓練作戰等，都要用競賽方法，尤其一般業務如經理、衛生、盡謀、饋報、訓練以及俘獲多寡、偵探虛實等，應切實推行，然後一切人力、物力和時間的效用，才能充分發揮。而上下官兵工作學習的興趣，才能提高，精神更能奮勉向上。即在消極方面，亦可以用競賽而防止弊病，例如減少病兵逃兵，保存武器彈藥，免除物料浪費等，至少每月各單位要作一比較，公佈競賽的結果，如此持久不懈，一定可以發揚很大的功效。」

第二，參謀地位之提高。關於各級司令部，從戰區長官司令部起至各團部爲止，一般業務必經一番徹底的整頓，使司令部健全起來，能成爲真正現代軍隊的司令部。而其中首要提高參謀的地位，並注意其工作效率。此舉各士官和參謀長應切實負起責任，設法作到。

第三，增加政工人員之職權，注重敵後宣傳。此後對於政工人員務必提高其職權，就是司令部所下的命令，最好能附帶下一份與政治黨，就可以增進他們的工作，擬作官兵的精神，增強戰鬥的力量。同時政工人員之任務，除了對敵人宣傳以外，更要注意對偽軍宣傳。

「希望大家切實依照此次訓話，共同一致，力行貫徹，來驅除侵略的倭寇，完成革命的使命。」^⑭

註：①「以事實證明敵國必敗及我國必勝」（二十八年一月二十一日講）

②③④⑤「抗戰檢討與必勝要訣」

⑥⑦⑧「南嶽軍學會議訓詞」（二十七年十一月二十六日出所第二次會議講）

⑨⑩⑪「南嶽軍學會議訓詞」（二十七年十一月二十六日出席第三次會議講）

⑫「參謀長會議開幕詞」

⑬「參謀長會議訓詞」

抗戰檢討與勝利基礎的建立

總裁言論輯要

六三四

④「柳州軍事會議訓詞」(二十九年二月二十五日講)

四 克敵制勝的戰術與對策

提

一、目前所應研究對策的問題——(一)堅守據點及交通線；(二)少致敵人防守廣大區域；(三)抽調小部隊；臨時編成增援隊；(四)敵人威脅我軍側背；(五)克復據點，防敵反攻；(六)敵人堅守不出時，勝敵就殲；(七)打擾敵軍混成營兵力；(八)敵人的集中運輸。

二、戰術上的幾個要點——(一)發動民衆運動與偽軍反正運動；(二)偽裝與化裝的注意；(三)警戒搜索務求切實；(四)要有防空防毒的常識和技能；(五)改變地形；(六)特種技術小部隊的組織。

三、敵人戰術的優點——「快」，「硬」，「銳」，「密」，

四、敵人的弱點——「小」，「短」，「淺」，「虛」，

五、我們克敵制勝的戰術與對策——

(一)利用敵人的弱點：以大部隊攻擊敵之小部隊；以長時間之堅守，打破短時間之攻擊；以縱深配備，打破淺距離之侵擾；以實

克敵制勝的戰術與對策

要

力猛進，攻破敵人空虛之後方。

(二)克服敵人的優點：以「穩定」制「快速」，以「堅韌」克「強硬」，以「伏兵」破「銳利」，以「嚴明」對「秘密」。

一、目前應研究對策的問題：

(一) 保守據點及交通線：「敵人今後必定堅守各處重要據點和幾條交通路線，因此各部隊以後對於攻擊敵人碉堡、車站、橋樑、鐵絲網以及交通路線的戰術，應切實研究，相機運用。爾後無論攻擊敵人的據點或交通線，在下命令的時候，首要將敵人整個交通線，同時節節截斷，阻止敵人的增援部隊，以達成攻堅消滅敵人的目的。」

(二) 少數敵人防守廣大區域：「現在敵人到處只用少數的兵力佔領廣大的區域，我們應該以各種實際的地形和敵情為對象，研究用什麼方法，來消滅這種敵人。」

(三) 抽調小部隊，臨時組成增援隊：「敵人現在增援部隊，在戰略上以旅或團為單位，戰術上以營或連為單位，而且此種部隊皆係各處零星抽調所組成，兵力非常疲憊，我們應洞悉此種情形，研究對策。」

(四) 敵人威脅我軍側背：「敵人每次不能攻下我們正面時，照例皆向我們側背包抄

威脅。須知敵人每次在我們側背所使用的兵力，皆異常鮮少，只要我們在作戰的時候，預先料定敵人有向我們側背攻擊的可能，及早控置——尤其要注重戰略預備隊——如此有備無患，就可以不必怕他，我們對敵人的這種慣技，應預定妥善的對策。」

(五)克復據點，防敵反攻：「我們過去擊破敵人的據點後，往往不能穩定固守，甚至遭受犧牲，我們應對此切實研究對策。」

(六)敵人堅守不出時，誘敵就燬：「我們對敵人堅守據點不出，必須斟酌情形，研究適當的辦法。要在事前想定種種情況，多方研究，然後成竹在胸，可以根據實地地形，隨時取勝。」

(七)打亂敵軍混成營兵力：「大抵敵人每次作戰術攻擊，或作側背威脅，最多以一營為單位，從沒有到過一團的兵力，如果用到一團，他就要預備作戰地上的威脅。所以以後我軍戰鬥部隊之編制訓練，即應以敵人混成營（大隊）兵力為對象，來決定我們攻擊部隊的編制和訓練。」

(八)敵人的集中運輸：「現在敵人實行集中運輸，少數車輛，不敢單獨行動，這是敵人的弱點，所以今後我們如何打亂敵人集中運輸，亦應考慮對策。」①

二、戰術上的幾個要點：

克敵制勝的戰術與對策

(一)發動民衆運動與偽軍反正運動：「各部隊今後應切實發動民衆運動與偽軍反正運動，尤其是運動偽軍是最爲緊要而容易成功的事情，我們以後可訓練一批精明的官兵，使其投入偽軍，伺機發動，是我們目前打擊敵人最容易而有效的辦法。以後各部隊應謀長尤其是政工人員，應特別注意，籌劃進行。」

(二)偽裝與化裝的注意：「前方一切交通車輛工事等皆應加以偽裝，減少損害。同時一般官兵，特別是偵探便衣隊等，爲了戰鬥與工作之便利，尤其應該注意化裝。」

(三)警戒搜索務求切實：「我們各部隊一個極大的毛病，就是警戒疏忽，搜索不周，最大原因就是因爲一般下級幹部訓練不良；以後各級參謀長務要特別認真訓練，監督他們切實作到。」

(四)要有防空防毒的常識和技能：「部隊疏散與縱深配備，可以減少敵人空襲或放毒的損害。我們教育一般官兵，都要有防空防毒的常識和技能，才能使他們有備無患，有恃無恐……凡是冒着敵人空襲或釋放毒氣的時候，能一直衝到敵人陣地，就一定不死，一定勝利。此在防毒尤其是最適用。因此我們以後新的防毒戰術，就是凡遇敵人使用毒氣，衝向敵方則生，退後則死。」

(五)改變地形：「改變地形，也是非常重要的一件事。例如挖溝開壕，破壞道路，

倘能仍冒然竄來，沒有不被我們消滅的道理。」

(六) 特種技術小部隊的組織：

1. 「混城隊」及「放火隊」：「以後每集團軍或每軍應組織一「混城隊」及「放火隊」，人數以一百人至三百人爲度，在各軍選定進攻目標，發動攻勢幾個月之前，混入敵軍城市之內，事先不必通知他何時要來攻城，只令他屆時委任瑣語，放火以及各種擾亂的任務，等到我軍進攻時發動內應。我們對於這種擔任冒險工作的人，必須加以特別的鼓勵，並盡力撫慰其家庭，使他安心工作。」

2. 快速隊：「我們以後應精選一部士兵，專練跑步，超高，爬山，涉水，架橋，游泳，夜行軍，吃乾糧等技術。除此等特技與射擊以外，他事不必苛求，只在注重一個「快」字，此種部隊每師必須訓練一營。」

3. 突擊隊：「突擊隊以埋伏突擊敵人爲任務。突擊戰術，必在事前切實準備，對於敵軍可來進攻的目標和必經道路，必住村落，皆應預先調查研究和偵察，如此突擊纔能發生效果。至於突擊的方法，不外三種，即(1)奇襲(2)夜襲(3)包抄，此種技術，重在平時多加訓練講求，突擊隊每軍至少應訓練一營。」

4. 爆破隊：「如敵人的橋樑、鐵路、水塔、車輛、船舶、飛機、倉庫以及欄柵、鐵絲

網等，皆屬破壞工作之對象。爆破技術訓練時，須斟酌環境與事實需要，側重其中一二項，但一般以破壞橋樑及鐵絲網的技術，最為緊要。爆破隊每旅或每團應訓練一連，要在因地制宜，事前準備，然後能予敵人以重大的損害。」

5. 偵探隊：「主官和參謀長對於偵探一定要親自訓練，舉凡一切通信、聯絡、敵情報告，務求實在，而情報網之組織，更要求其嚴密，如此明悉敵情，作戰才能成功。以後偵探隊每團必須訓練一排，挑選聰明勇敢的士兵組織之，並應特別提高其待遇。」

6. 築城守備隊：「現在敵人佔領一處地方，通常只要經過三小時以上，我們就攻不下來，所以我們今後必有築城守備隊的訓練。我們訓練築城守備隊的技術，先不始規定一天限他將陣地作好，然後遞減為半天，六小時，將來一定作到能在三小時以內，完成整個環點的防禦工事。」②

三、敵人戰術的優點：

「第一，就是「快」。就是他善於運用快速部隊或突擊部隊，偷偷摸摸的乘人不備來攻擊我們。……關於運用快速的戰術，敵人真是有研究，有訓練，一來一去，我們不但追不上，而且他的方向往往亦深測不明。他這個長處，我應該切實效法與習練的，但我們要作到這一點，不只是一要效法他去而已，而且我們指揮官一定要有精神，有素養，才

能成功的。」

「第二，就是「硬」。他們官兵一般都具有獨立作戰的能力，和堅強不拔的鬥志。往住你去攻他的陣地，不儀他有一團一營一連人在那裏不會動搖，就是能只用一二人守住一個堡壘，亦能堅守不動。甚至傷亡殆盡，全部犧牲亦不肯退却。」

「第三，就是「銳」。也就是慣用錐形突擊的戰術。如他要攻那一點，他是像錐子鑽物一樣，很鋒利的不顧一切向着目標攻擊前進，無論你從前後左右如何去攔阻他，他仍是勇往直前向着預定目標邁進，其勢非鑽進直達目的不止，這就是他的「銳」。」

「第四，就是「密」。這個密字，幾乎是敵國民族的天性，他不僅是軍事行動保守秘密，就是外交商業以及一切行動，都是注重秘密。而我們民族性卻與他完全相反，一點秘密性亦不能保守，因為如此，所以我們在軍事外交政治商務上皆受敵人欺弄，所以處處受制，處處失敗。」

四、敵人的弱點：

「第一，就是「小」。因為敵人現在已深陷於我們廣大遼闊的戰場，到處顯露他的弱點，又經過長時期的消耗，決沒有多大兵力再來集中進犯。他只有小的部隊——小的兵力，消極的來擾亂突擊，求逞其慣技。這就是今後敵軍在數量上小而不能強大的弱點，亦就

是敵軍勢窮力盡日趨沒落的制命傷。」

「第二，就是「短」。由於敵之兵力小，他今後只能在短短的時期內攻打我們一切地方，雖攻下來，也再沒有持久圍守的力量，這就是敵軍在時間上「短」而不能持久的弱點。」

「第三，就是「淺」。因為現在他的兵力，既經用盡，所以不能再能深入，這就是敵軍在空間地區上淺而不能深入的弱點。」

「第四，就是「虛」。因為敵人的兵力，既極單薄，所以他如要攻我們那一個地方，一定要抽調他所有兵力之全部，傾全力到前線來攻擊，因此可斷定他後方沒有預備隊，甚至完全空虛。我們發現敵人這個弱點，對於以後抗戰的戰術戰略的心理關係是非常重要的！因為今後我們就格外可以發揮全力攻擊戰術和大胆無畏的精神來打擊敵軍。」

五、我們克敵制勝的戰術與對策：

(一)利用敵人的弱點：「我們既拿測以上所說的敵人「部隊小」，「時間短」，「距離淺」，與「後方虛」的四個弱點，我們就可以此作根據，來決定我們今後克敵制勝的一切方法。利用敵人弱點制勝之戰術，如我應以大部隊攻擊敵之小部隊；應以長時間之堅守，待久之周旋，以打破敵人短時間之攻擊；應以縱深配備打破敵人淺距離之侵擾；應以實力

猛進攻破敵人空虛之後方。至於敵後空虛，那更是我們反攻制勝的好機會，所以我們格外要利用這個難得的機會，拿出全部的力量來打擊他，消滅他！」

(二)克服敵人的優點：「敵人僅有『快速』，『強硬』，『銳利』，『秘密』四個長處。」

「第一，我們應以『穩定』制敵之『快速』。一定要規定一個原則，就是我們不能隨着敵人的進攻，逐漸增兵，到處去抵擋他，只要在戰略與戰術上多選定幾個主要地點，先作為工事，完成準備，隨時隨地防止敵人來攻我，如此，雖只有小部隊防守，亦必能穩紮穩打，擊破敵人的企圖。」

「第二，應以『堅韌』克敵之『強硬』。我們每攻他一個陣地，他往往堅守一地毫不動搖，此時他是『硬』而我們就要『韌』，我們有的是時間與兵力，如一天攻不下，要繼續不斷的加緊猛烈的攻他。」

「第三，應以『伏兵』破敵之『銳利』。凡根據地形或確切的判斷，預知敵人要錐形進攻的處方，事先在沿途各村莊鄉鎮隘路險要之處，與森林山谷之間，埋伏部隊，構築陣地，節節布置，俾敵進來，處處狙擊。」

「第四，應以『嚴明』對敵之『秘密』。我們可重新建立情報網，整頓通訊網，很嚴

密的重新組織起來，加強偵探工作，使敵人「一動一動，到處受我們監視，不能自由行動。敵人雖能「無孔不入」，而我們可使他「無隙可乘」。

「敵我力量之消長，與整個局勢之演進，事實擺在我們前面，今後敵人隨時隨地可敗，而我們隨時隨地可勝。不過我們要運用我上面所說制敵方策，達到最後勝利目的，根本上還要具備一個必要的條件，就是一般部隊，無論是一軍一師或一團一營乃至一排一班，都要有獨立作戰的精神與能力，而且各種部隊，都要用全力來決戰，不可留着大量預備隊，更忌逐次增加，如此才能達到戰鬥任務。」⑤

註：①「參謀長會議訓詞」（二十九年三月九日）

②「參謀長會議訓詞」（二十九年三月八日講）

③「柳州軍事會議訓詞」

五 會胡中興史蹟的教訓與改進部隊的要務

提

一、會胡治軍精神給我們的教訓：

- (一) 堅苦忍耐，百折不回。
- (二) 去偽崇拙，和衷共濟。
- (三) 登用人才，考察人才。

二、抗戰中部隊的訓練與改進事項：

- (一) 注意達以下的教練和一切小動作的訓練。
- (二) 善用機會訓練。
- (三) 夜間教育。
- (四) 組織競賽會與俱樂部。
- (五) 軍民的聯絡。
- (六) 拉架與輸卒的訓練。
- (七) 優待俘虜與保存贖和品。

會胡中興史蹟的教訓與改進部隊的要務

要

- (八) 新式武器性能的研究和運用技術的訓練。
- (九) 情報務求確實。
- (十) 注重倉庫糧彈之保管與檢查。
- (十一) 愛護驢馬。

一、曾胡治軍精神給我們的教訓：「我們今天會議是在南嶽，就是衡州所屬，衡州這個地方，就是七十年前曾文正率領湘軍與太平軍戰爭，在湘陰附近第一次交戰大敗之後，練兵的地方。我們回憶當年曾胡中興的史蹟，觀察目前抗戰的形勢，確係歷史的教訓，足以證明我們現在已經到了轉敗為勝的時候了。雖然我們現在的戰爭與曾胡當年戰爭性質不相同，無論在那一方都不能比較，但是戰爭勝利的因果和基礎，亦就是勝利和成功的原則，是古今一例不會變易的。因此我們雖不認爲我們這次戰爭如七十年前曾胡與洪楊的戰爭相比，但是曾胡當年中興的歷史和其所以致勝成功的原因和教訓，我們還拿來研究，而且要盡量效法的。」

(一) 堅苦忍耐，百折不回：「當曾文正在衡陽開始訓練水師時，武漢早已被太平軍佔領，岳州亦已陷落，而在湘陰附近一戰，湘軍更是遭受全軍覆沒的慘敗，也因為恥於失

敗，乃欲憤而跳水自殺，幸經左右救起，纔得長沙妙高峯避難，這就是現在長沙妙高峯中學所在地。當時長沙巡撫蔣旨等一班官吏紳耆都譏笑他，輕視他，大家以爲他是鶻子，不能作大事。各位試想會文正當時的失敗是到了如何程度！但是他的志氣仍不稍衰，能夠忍受當時一切的艱難困苦和失敗的恥辱，將他從艱危困苦中所得的經驗和教訓，盡量反省檢討出來，重新拿來訓練軍隊，創造水師，然後再領軍打出湖南，次第克復岳州武漢等長江各要地，卒能威功絕中興的大業！這就是他雖屢遭失敗而志氣愈益堅定，無論處境如何困難，旁人如何譏笑，他都能夠忍耐，能夠勵志，這種堅苦忍耐百折不回的毅力，是我們高級將領最重要的一種修養，亦就是我們今後抗戰要轉敗爲勝的基本精神。……你們現在每人至少都帶了一旅人以上餉軍隊，這就是作了大將，大將應有大將的風度和修養，要能忍耐，要以敵大局爲主，以協勦及軍勝利成功爲榮，我們有了這種大將的氣度，就什麼意氣偏見都消除了，什麼困難夫敗都能忍耐！」

(二) 去僞崇拙，和衷共濟：「剛才我說會文正當年在衡陽開始練兵的時候，南京失守，九江安慶亦皆陷落，後來武漢岳州等處都爲太平軍所佔領，在長江流域的戰局，亦僅保有長沙南昌兩個壘城。那時候在戰局上所處的形勢，與我們現在軍事上的形勢，幾乎相同。但是在兵力上與政治上，則我們現在比當時要超越幾十倍還不止。……曾胡之所以成

功，除上面所說能忍耐以外，就是在「拙」與「和」二字。曾文正說：「湘軍之所以無敵者，全賴彼此相顧，彼此相救，雖不日積為深仇，隨陣仍彼此照顧，雖上午角參商，下午仍彼此救援」。又說：「功不獨居，罪不推諉」，而能「以平恕待人，和衷共濟」，這就是「和」的精神，能「和」纔能協同，能持久，能愈戰愈強，轉敗為勝。「拙」就是取巧的意思，亦就是實而不虛，誠而不浮的意思，像曾文正所說的：「君子之道，莫大乎以忠誠為天下倡。世之亂也，上下縱於亡等之欲，姦僞相吞，變詐相角，自圖其安，而予人以至危，畏難避害，曾不肯捐絲粟之力，以拯天下。得忠誠者起而矯之，克己而愛人，去僞而崇「拙」，躬履諸難，而不責人以同靡，浩然捐生，如遠游之還鄉，斷無所顧悖。由是衆人效其所為，亦皆以苟活為羞，以避事為恥」。即是此意。我們審了這種以拙制巧的精神，則自己有一點錯誤，有一點缺陷，即能坦白自承，力為改正。得了一些經驗，受了一次教訓，即要拿來再三研究，今日不知，明日再問；今年不成，明年再學。古人所謂「人一己百，人十己千，雖心必明，雖柔必強」，這就是守拙立業之志。

(三) 登用人才，考察人才：「還有曾文正當時之所以能夠成功，就是能登用人才和考察人才。古人說：「國家之強，以得人為強」，這是千古不易的道理。……從前曾胡時代，尚有左李彭羅等許多高級統將，我們現在遭過東亞如此強潮，要完成抗戰建國如此

偉大的事業，真是非廣遠壯才不能成功，所以，我們每個人都要效法曾胡左李和當時一般賢豪，提倡氣節道德與紀律，來發揚我們的精神和志業。在外國歷史上，亦無不如此。無論任何時代，凡每一次大戰成功，必在於全體將領之有精神，有紀律，有紀律，真是上下一體，全國風從！所以才能克服一切困難，完成每一戰爭的歷史使命！我們現在要克服當前之困難，不但我們自己要不包為一能與民族的革命軍將領，亦要使我们全體部下都能成爲革命軍軍人！但是我們現在有二百餘萬官兵，如何能夠使他們個個入都有精神，有紀律呢？古今中外每一個軍隊之能建立，每一次戰爭之能成功，沒有旁的妙訣，就是在上的幾個高級將領他自己能有特殊的精神和修養，有高尚的道德，守嚴格的紀律，造成風氣，使全體部下一致興奮，拿他的道德，精神，氣節和紀綱，發揚到最高點，來運用一切。……而且我們每到一個地方，必須拿我們革命的精神和道德修養，來感化當地一般民衆。並要盡到愛護民衆，保衛國家的職責，使一般民衆和社會，都信仰我們，受我們的領導，以達到轉移人心改造社會的目的。①

二、抗戰中都隊的訓練與改進事項：「大家要知道：我們革命軍人，無論何人帶兵打仗，總不能沒有過錯，也不怕失敗。只怕我們犯了過錯，自己不知道；我們打了敗仗，自己不覺悟！如果我們做錯了事，能夠立刻反省察覺出來，即刻改正，這就是得到了做人成

功的一顆驍訣！」

「今天我要將我們如何改造軍隊弱點，和我們今後要得到抗戰的最後勝利所必需的條件，和各位說一說。」

(一) 注重連以下的教練和一切小動作的訓練：「連以下的教練和一切小動作的訓練，我們高級官長尤應特別留心！現在各部隊連以下的教練，團營長一概不管。那裏曉得這是連排教育，我們長官還要親自督導考核訓練線有實效，部隊纔有進步。尤其對於排班以下的小動作，關係戰爭勝敗，非常重要！……如我們此次失利，最重要的一個原因，就是各部隊平時沒有注重小動作的訓練，以致射擊很少命中，掩護多不確實，應疏散的不疏散，應躍進的不躍進。官兵沒有各自獨立作戰的能力，部隊缺乏密切聯繫和協同動作的技術！因此每次作戰，傷亡很多，結果還要退了下來！」

(二) 善用機會訓練：「運用各種機會，施行各項訓練，無論行軍作戰運輸裝營等等，隨時隨地，都可以訓練。凡屬有關戰陣而為戰鬥所必要注意的事項，都要切實訓練。當此抗戰時期，部隊的訓練頻繁，我們既沒有固定的時間和設備來教育部隊，就只有善用一切機會，就實事實務來訓練一般官兵，使他們的精神、體格和軍器技術，能夠不斷的進步！」

(三) 夜間教育：「夜間教育的目的，在培養部隊夜間戰鬥的藝術和力量；夜間戰鬥

是我們此次抗日戰爭中最要緊的戰鬥方式。大家要知道：敵人慣用飛機大砲來打我們，我們如果不能夜戰，而只在日間作戰，則很吃虧！……我們有了擅長夜戰的精神和技術，就可以厲行夜戰，月夜則舉行大規模的戰鬥，星夜則舉行小規模的戰鬥。如果是黑夜，亦要盡量活動來擾亂敵人，使他不得安甯！我們要進行各種夜戰，就發發最理想方法來增進各部隊的夜戰技能，並要精心研究，來改良夜間戰術，總能夠達成夜戰的任務！

(四)組織競賽會與俱樂部：「無論在後方或在前方的部隊，每師每團每連都盡一切可能來組織各種競賽會，如跳高，跳遠，舉重，賽跑，遊泳，爬山，射擊，擲彈，偽裝，隱蔽技能，工專技術，護旗競賽等等，都要定期開會，舉行個人或隊際的比賽，使一般官兵能夠盡量發展他的長技，藉此並可以活潑精神，強健體格。還要隨地設立官兵共同俱樂部，使軍營生活得到適當的調劑。現在一般部隊，常有許多聰明長技的人，我們高級將領不考察，不研究，不給他們發揮智能的機會，以致有用的人才，棄而不用！如此，我們雖有怎麼多的軍隊，也不能發生大的力量。如果我們提倡競賽，多方誘導，來辨別一般官兵的技能和才幹，從而因材施教，量才器使，我們一個人即可發生幾個人的戰鬥效能，就可練成以十當十，以十當百的革命軍隊！」

(五)軍民的聯絡：「要到處組織軍民聯合會，或兵農工商學互助會，和民衆聯絡一

致，來進行一切直接間接有妨抗戰的事務。如傷兵遊勇擾亂社會秩序，應該如何協助防止；敵人間諜與漢奸的活動，應該如何破獲搜捕；交通橋樑應該如何保護；防禦工事應該如何軍民協力逐日加強；尤其到了戰地，一切警導，報訊，別動戰和難民感證等；又應該如何切實指導聯絡，都要在統一的組織之下，實際行躡起來，不好僅開會講話，就算完事。這種訓練和活動，當然應由健全的政治工作系統來主持擔任。現在有許多部隊還沒有派政訓人員，或政訓工作沒有發生實際效力，都應該趕快設法改進。

(六) 擔架與輸卒的訓練：「一般的觀念以為擔架與輸卒是無補之兵，就輕視忽略，不加管教，這是一個極大的錯誤。不知道擔架隊在救護戰地受傷的官兵，輸卒負有運輸一切彈藥糧秣的責任，都是與戰鬥成敗有極重大的關係。不是訓練有素而體格強壯，精神飽滿，特別勇敢耐勞的兵卒，不能勝任這個職務。因此，我們以後一定要改正忽視輸卒與擔架兵的心理，並要體格精神和智識技能上各方面給他們以特別的訓練。我們高級將領的精神，應該貫注到這件事上面去。尤其是各補充部隊的官長，要格外注意。現在各師各團都缺少擔架和輸卒，將來都要從補充部隊裏面抽調補充。」②

(七) 優待俘虜與保存戰利品：「有了俘虜，我們就可以審訊敵情，而且優待俘虜，是戰時軍人應有的道德，是瓦解寇軍最重要的方法。有了各種戰利品，就是研究敵情最可寶

費的材料，現在前方官兵，捉了俘虜，隨便殺害，得了敵人許多裝具文件——作戰命令和計畫等，都隨便散失或丟掉，有了研究的材料，不知呈上來，獲得有價值的戰利品，不知研究保存，這都是我們平時部隊教育不完善的結果。……以後大家要特別告戒部下官兵，第一不許殺害俘虜，並要限令解送上來；第二，無論繳獲敵人大小東西，不論是一槍一刀，一衣一帽，一片紙，一行字，都要呈繳指揮部，遞呈軍事委員會研究保管。我們高級指揮官和參謀長，要設種種方法教育部下，並須依照前次所頒作戰獎勵辦法所規定，實行獎賞，使他們知道拿獲俘虜和戰利品，是極有功勞，極榮譽的一件事，也是我們官兵在抗戰史中留下英名最難得的一個機會。」

(八)新式武器性能的研究和使用技術的訓練：「現在一般部隊最普遍的一個缺點，就是對於新兵器，不知道他的性能，以致保管不當，使用技術不精。雖有新式利器，亦不能發生大的効力。往往一件兵器，外國軍隊可以用兩三年，到了我們手裏，一用就壞；人家的壞了，自己立刻可以修理，我們官兵大都沒有修理器械的知識和技能，甚至壞了即棄置不顧，根本不設法修理！還有，同一件兵器，人家使用技術嫺熟，能夠盡其効用，發揮効力；到了我們手裏，因為使用技術不精，効能就減少，……今後大家要整頓部隊，加強戰鬥力量，必須注重新式武器性能的研究和使用技術的訓練。無論步槍，輕重機關槍，

迫擊砲，或各式大砲，領來之後，首先要由我們參謀長集合各主管官長精心研究，實地試驗，對於各種武器的性能，和使用的方法，一定要完全明瞭，並要規定保管使用的詳細辦法，拿來訓練一般官兵。訓練時，又要實事求是，精益求精，講明白了，還要問答，練習好了，還要熟練；日間練習不足，夜間還要練習，務求技術純熟，使用得法。

(九) 情報務求確實：「我們要改良部隊練習，首要破除虛偽，專事要實實在在。尤其我們職司情報和計畫的參謀人員，要以「實在」為治理業務的唯一守則。對於敵我一切情況，無論報告通報，必求確實；情報確實，然後計畫纔能周密；計畫周密，戰事纔有把握！譬如我們打了勝仗，究竟進到何處，佔領何地，斬獲多少，損失多少；或是打了敗仗，官兵傷亡幾多，武器損失幾多，敵人進到何地，我軍退守何處，以及所以致勝或致敗的真實原因，都能據實報告，不可含糊其詞，也不好有一點誇張或掩飾。我們報告能夠實在，對於自己的力量，纔有忠實的估計，對於部隊各方面的優點和劣點，纔能確實明瞭，然後我們纔能夠發掘優點，補救缺陷，……察實情，定實計，說實話，作實事，拿實力，打實戰，就一定可以打破一切困難，轉敗為勝！」

(十) 注意倉庫糧彈之保管與檢查：「糧秣彈藥為軍隊命脈所關，我們時刻要估計前方需要，作充分準備。並要督飭部屬，妥慎保管，不許隨便散失損壞或浪費。這又是我們

參謀長最重要的一個任務。尤其對於後方倉庫，須按時認真檢查，所存槍枝彈藥糧秣，概須精確統計，以爲考查根據。

(十一)愛護騾馬：「騎兵的馬匹，和運輸的騾馬，都是作戰最需要的工具，我們必須特別愛護。無論行軍紮營，都要照顧周到。每天要按時洗馬刷馬，按時喂糧放水，尤其長途行軍，馱載不可過重，飲水要按時供給。行軍歇營時，又要督促兵夫妥爲洗刷；必俟騾馬洗刷完畢，然後方准兵仗休息。現在各部隊兵仗對於騾馬，毫不愛惜，或任其饑渴而死，或馱載過重倒斃，種種忽略大意，殘害運輸工具，就是妨礙軍隊運輸。我們官長今後一定要以「克勤小物」，「愛屋及烏」的精神，督飭部屬加以改進。」③

「從前曾胡左李彭羅等的成功，沒有其他特殊的本能，只是憑他忠誠樸拙，和衷共濟的精神，堅持奮鬥，貫徹到底，無倫甚麼事情，發現了毛病和缺點，馬上就來研究改正，獲得了經驗教訓，立即相互警戒，將湖南一省的人才團結起來，就可以成功。胡中興的大業。我們現在要挽救國家復興民族，要與世界列強並駕齊驅，我們必須效法曾胡，忠誠團結，如果我們全國上下能團結起來，一致奮鬥，就一定可以消滅倭寇，永絕外患，建立一個富強豪樂的國家，爲世界和平永久的柱石。」④

註：①②「南嶽軍事會議訓詞」

曾胡中興史蹟的教訓與改進部隊的要務

②「抗戰檢討與必勝要訣」

③「抗倭戰術之研究與改進部隊之要務」(二十七年一月二十九日講)

六 黃埔建軍的經過

提

要

一、總理在困頓抑鬱之中，來創辦黃埔軍校——要奠定革命武力之基礎，完成國民革命的事業。

二、第一期六個月中的艱困情形——不必說反革命的軍隊隨時要求消滅我們，單是學校餓我的困難一項，也就受到萬分的苦痛。

三、拿了五百條步槍，不斷的惡戰苦鬥——無論敵人有多大的力量，我們始終奮鬥不懈。

四、率教導團東征——人人以為難攻莫敵者，而本軍將士，目無全牛，視若坦途。

五、參加北伐——汀泗橋，賀勝橋，武昌，銅鼓，南昌諸役，除已畢業之一二三期同學死傷者不計外，未畢業之四五期同學亦傷亡甚衆。

一、總理在困頓抑鬱之中，來創辦黃埔軍校：「本校的開創，是在國民革命最困頓的時候，是在反動軍隊和一切惡勢力包圍的一個環境當中；當時總理雖然是大元帥，但是

黃埔建軍的經過

六五七

不能發一個有效的命令，更不能如願的實行一點主義。革命的勢力在反革命的空氣包圍籠罩之下，不能活動一下。當時總理在困頓抑鬱之中，千辛萬苦來創辦我們黃埔軍校，來要奠定革命武力之基礎，完成國民革命之事業。在開創的時候，黃埔學校的地址，還被其他的軍隊佔住，總理下手命令要他們遷移，他們都不理會。後來和他們辛辛苦苦的再三懇求，然後才遷出。他們遷出以後，雖有了黃埔一片乾淨土作我們辦校址，然而當時本校校舍之簡陋，有很多同學都親自往過或看見過的，不僅不堪做一個軍官學校，不能如現在之高大完美；就是供一營部隊長期駐紮也不相宜。但是我們總理當時除了黃埔以外，更找不到第二個革命的立足點，所以就以黃埔彈丸之地，因陋就簡來開創這個學校。

二、第一期六個月中的艱困情形：「第一期自民國十三年今日開學，到十二月就出發東江討逆，這六個月當中，時時刻刻都是在一切反革命勢力包圍嫉忌之中，其困苦艱難的情形，實在不堪言狀！現在本校一般學生官長士兵，有這樣高大的房子可以住，有這樣完備的器械可以用，吃得飽，穿得暖，這種種都是十三年本校開辦的時候所絕對辦不到的。當時總理和廖黨代表，以及一般同志創辦本校是怎樣一種困難的情形呢？不必說反革命的軍隊時時刻刻在輕視我們，嫉視我們，隨時要求消滅我們，單是學校經費的困難一項，也就使本校受到萬分的苦痛；我只舉一個例來講一講，大家就可以明白：就是有一天我

們費盡心力，還沒有籌到伙食，第二天就沒有米可以煮飯，要斷炊了，當晚還要到廣州去找廖黨代表，拿了三百塊錢買了米運到黃埔，然後第二天才有飯吃。這種苦痛，你們一般學生，當時那裏知道呢？你們更這件事，就可以想見當時本校的情形，是如何的艱難困苦。但是我們就在這種環境當中，以六個月的短時間，訓練成功革命的勁旅，奠定革命武力的基礎。試想一般師生是如何的刻苦耐勞，如何的錫勵奮勉！

三、拿了五百條步槍，不斷的惡戰苦鬥：一、本校在開學的時候，不過有五百個學生，除死亡或被淘汰者以外，到畢業的時候，只剩了四百五十名，大家曉得：我們成立軍官學校來訓練學生，最要緊的是武器，最初五百人的步槍是從那裏來的呢？當時廣州兵工廠，已為軍閥所把持，就是大元帥府想領一桿槍，也要向軍閥苦求。幸虧當時兵工廠的廠長還是我們革命黨的一個黨員，他奉到大元帥的命令，才偷偷摸摸的用兩三個月的苦心，偷了五百條步槍給我們黃埔學校。我們就是拿了這五百條步槍來訓練學生軍，來與四方八面一切惡劣的環境及革命的勢力奮鬥。當初一般軍官看見大元帥將這五百條槍發給黃埔軍校，以為將來必要被陳炯明繳去，他們料我們學校就是這樣無用，但是我們拿了這五百條步槍，能夠不斷的惡戰苦鬥，奠定最偉大革命武力的基礎！最初就是廣州的商團造反，並且勾結帝國主義者為外援，各國帝國主義者都有很多兵艦開到廣州，就停在黃埔本校的對面，來

威脅我們。但是我們就憑立百條步槍，變和這幾十隻兵艦以及四百餘機關槍的惡劣環境奮鬥。無論敵人有多大的力量，無論他如何來威脅我們，我們始終奮鬥不懈！仍舊是每天出操上課，加緊的訓練，那一個帝國主義者，也不能來消滅我們！」①

四、率教導團東征：「一夕之間，即將謀叛之商團軍完全解決，除政府肘腋之患，此十三年八月間事。是年冬，第一期學生畢業，二期學生入校已兩月，三期生開始招考，十二月底入伍，成立入伍生團一營，當時廣東革命策源地，東西北三江盡爲反革命叛軍陳炯明林虎部所據，所剩者僅廣州與黃埔一孤島而已。而廣州又爲假革命滇桂軍楊劉諸部所佔領，與陳炯明私通，圖危革命政府。十四年春中正奉大元帥命令，率領一二期學生及由學生訓練而成之教導團二團東征。一克淡水，挺進潮梅。中正於三期同學錄中曾有序曰：「一年以來，竊食五百同志成立茲校，於全國瀰漫反革命空氣之中，招募三千子弟，組織三軍，於四周假革命環境之內，孤軍挺進潮梅，同志死傷者六百餘人，注軍袖手旁觀於東江，滇軍且通敵以謀襲我後。孟夏回師廣州，討伐叛逆之楊，劉，死傷者以百數計，而沙基之役，帝國主義之殘暴襲擊，竟使我同志死者二十人之多，而傷者不計也。九月廖公（仲愷）被狙，反革命派之陰謀畢露，先平楊梁，後滅鄭莫，各方懷疑叢生，中正幾成爲衆矢之的。且將倫比爲冒天下大不韙之罪人，而本校全軍中之危殆，已成爲颶風之孤舟，其能支而

不能覆者幾希矣。十月奉命重征東江，進攻惠州，世皆視爲天險之老巢，人人以爲難攻莫敵者，而本軍將士，目無全牛，視若坦途。」

五、參加北伐：「同時西北兩江，逆軍亦潰，於是廣東策源地，至此已完全底定，革命政府亦已鞏固。十四年冬籍三期畢業，畢業之先，亦曾參加討伐楊劉及二次東征作戰，討伐楊劉，沙基巡行，虎門繳逆械斃死者達百餘人，畢業者約千人左右，分發各軍，分任軍事政治工作。同時第四期學生二千六百餘人，已於是年八月入伍，即分任廣州惠州方面之警備，同時潮州成立分校，以何應欽主持之，蓋當時廣東初定，反側堪虞，三月二十日，共產黨陰謀暴露之中山艦案，卽其證明，率領學校職員學生團結努力，使陰謀寢於未然。中正於十五年七月就任國民革命軍總司令率師北伐，卽以四期一部參加北伐，任宣傳工作（約二百人），校中諸務，則令方鼎英主持之。本年四月，籍五期學生約二千名，又以入伍，聞，北伐時，五期入伍生炮兵團工兵營隨同中正參加北伐，餘則分任東江，石龍，虎門，東莞一帶後方任務。汀泗橋，賀勝橋，武昌，銅鼓，南昌諸役，除已畢業之一二三期同學死傷者不計外，未畢業之四五期同學亦傷亡甚衆。後籍四期學生畢業，陳酌留若干分發第六期入伍生各連隊服務外，餘皆赴發前方參加戰役。浙江龍游富陽桐廬諸戰地，四期同學傷亡者亦頗衆，蓋是時多作下級幹部也。另有一部在滬秘密工作，以孫傳芳孫傳芳滬寧巢

穴後方。……五期學生則由何教育長應欽主持在京行畢業禮，畢業後分發第一軍服務，其時適孫逆傳芳渡江窺龍潭，首都震動，五期學生受環境極端刺激，承何教育長之領導，更奮不顧身，與逆軍作殊死戰，死傷數百，血遍龍潭；孫逆宵遁，首都因此危而復安。此後北伐，黃河流域，無地不有黃埔學生血蹟頭顱，築成今日黨國之基礎。」②

註：①「刻苦耐勞努力奮鬥」(二十三年六月十六日在中央軍校舉行十週紀念講)
②「中央軍校成立以來之回顧」(十九年發表)

七 安內的要旨

提

一、「流寇窮追，驅匪緊圍。」——要隨機應變。

二、「攻心爲上，攻城次之。」——強化兵心，振作士氣，是用兵制勝

第一要緊的本領。

三、用土匪的戰術剿匪——要對一切詭計詐術，透澈研究。

四、注重研究補充訓練——務求能夠實在。

五、注重六項基本要務——「偵探」，「警戒」，「搜索」，「連絡」

，「掩護」，「觀測」。

六、注重調優工事——「多流汗，少流血。」

七、注意堅壁清野——使不關自滅。

八、注意嚴密封鎖——「使敵無粒米勺水之接濟」無匪蟄斂之通報。

九、發揮政治力量——使貪污絕跡，政治清明，並增強民衆力量。

要

安內的要旨

「我們中國因為有少數軍閥和許多的土匪，違抗中央的命令，來擾亂國家，危害人民，以致國家不能統一，不能建立強有力的政府，實施有效的統治，來鞏固國基，充實國力，如此，當然外國人要來欺侮我們，侵略我們，我們首先要消滅土匪。也就是這個道理。」

①

一、「流寇窮追，踞匪緊圍」：「講到『流寇窮追，踞匪緊圍』，這就是勦匪戰路上，一個很重要的原則。……土匪到處流竄，行動飄忽，我們一定要有精力的部隊，窮其所往，加緊追勦，使匪軍不得稍舒喘息，亦不使他有一刻工夫得以停止下來做他補充整理，誘脅民衆的工作。如此則殘餘的匪衆，久在疲困饑餓疾苦之中，便自然一天一天減少下來，很容易被我們消滅！如果土匪停竄在一個地方，企圖暫時據守，伺機逸出，我們一方面固然要採取機會與以不測之奇襲，一方面更要趕緊在他周圍準備兵力，尤其是要扼要緊鑼工事，使他絕無無法竄出，這樣就可以困死他，這就是『流寇窮追，踞匪緊圍』的意思。但這只是一個原則，實施的時候，一定要隨機應變來想辦法才行。」

二、「攻心爲上，攻城次之」：「其次，還有一個根本原則，大家應當特別注意的，就是所謂：『攻心爲上，攻城次之』。這不僅勦匪爲然，一切的戰爭都是一樣。我們必須要將敵人的心理制勝，使他精神上感到劣勢，未開開戰之時，早已被我們完全壓倒，這樣

，他就是怎麼多的兵，而沒有用，我們可以拿少數的部隊很容易的將他消滅，我們要攻克敵人的心，便先要增強自己的心；要擊倒敵人的精神，便先要提高自己的精神。所以強化兵心，振作士氣，是我們一般將領用兵制勝第一要緊的本領！大家要有這個本領，使士兵的心理日趨堅強，精神長保旺盛，那就無論遇到怎麼兇狡的敵人，精神上決不感絲毫威脅，就不怕敵人了，你不怕敵人，敵人就嚇怕你！

三、用土匪的戰術來勦匪：「剿匪和正式的戰爭不同，土匪向來就避免和我們正式作戰。因為他根本沒有什麼實力，不能和我們正式硬打，所以他只好避重就輕，避實就虛，聲東擊西，以迂為直，專用一些詭譎忽忽的計術來欺騙我們，和我們鬥智不鬥力。過去我們在江西，起始各部隊剿匪沒有經驗，總是拿正式作戰的方法來對付土匪，所以往往吃虧。……他趁我們主力未集結的時候，他就先集結力量對一個地方硬攻，企圖攻破這一點，但我們只要有極少數守兵能穩住一兩天，他便再也攻不下，無論在什麼地方，他集中全力來企圖突破一點，最多也只能和我們少數部隊硬戰一天，最多兩三天，他再亦支持不下，就棄地跑了！所以我們過去剿匪，幾乎沒有一次是因硬打而吃虧的，總是因為疏忽大意，中了他的詭計而受了損失，可見剿匪完全是鬥智不鬥力。我們要勦滅土匪，先要對土匪的一切詭計，一切狡詐的戰術，研究透澈，觀察明確，就運用他的戰術，來勦滅他。」

四、注重研究補充訓練：「土匪……並不是什麼特別的本領，就是得力於研究之勤，補充之速，以及整理縮編，能夠實在。他們每次經過大小戰爭之後，無論勝敗，必定集合一般幹部，詳細講論戰役經過的情形，探求糧械的缺點，討論改進的辦法，都一一記錄下來，好叫大家改正，其實這本是行軍作戰必不可少的要務，我們以後要剿滅土匪，一定也要如此。……其次，土匪和我們打仗，每次傷亡之數，總是幾百或幾千，為什麼到現在還是打不完呢？他們為什麼無論傷亡怎麼多，仍舊可以作戰，甚至還敢來攻我們呢？最大的一個原因，就是因為他們一些不放鬆時間，每次作戰以後，立即住下來，即刻整頓縮編，趕緊補充，惟其整頓補充來得快而且得法，所以每個單位的實力不減，士氣不餒，兵心不亂，戰鬪力始終能夠維持。本來整理補充之迅速得法，是維持戰鬥力之第一要訣。我們要將土匪剿滅，一定要先注意做到這一件事。……從今以後，我們一定要對戰術勤於研究，對部隊隨時整頓，最緊要的就將部隊要分出前方與後方，前方部隊如不進攻的時候，要儘可能限度輪流抽調下來補充訓練，至於整理部隊，更要避名務實，不要求單位之多，要求一個單位的實力充足。」②

五、注重六項基本要務：「關於我們剿匪的戰術最重要的六件事情，就是戰術之中所謂「偵探」「警戒」「搜索」「連絡」「掩護」「觀測」。這六件事情，是我們作戰的基

本要務。……我們偵探派得法不得法？我們搜索周到不周到？警戒嚴密不嚴密？本軍各部份以及前後左右各友軍的連絡切實不切實？我們宿營的時候，前進的時候，攻擊的時候，是不是已經將各方面的地形地物等觀察清楚？瞭望哨觀測手有沒有派好？還有最要緊的就是我們前進攻擊的時候，掩護的部隊有沒有派定？掩護的方法是不是已經準備周到？這些事情，無論巨細，我們各官長時刻都要檢點，沒有一樣事情可以差池一點！」

六、注重碉堡工事：「我們剿匪，一面嚴密防堵，勿使流竄，一面就要緊會長圍，使之坐斃。為達到這個目的，最穩健最有效的辦法，就是多建碉堡，多做防禦工事，我剛才已說過，剿匪不比正式作戰，不是和我們主力作戰，差不多都是用游擊戰爭，所以我們只有步步為營，處處設防，第一步使他不能任意流竄，第二步再使其匪區日益縮小，最後將他困死。……我們築成了碉堡，只要儲藏一點米鹽和水，一班人甚至三五個人住在裏面，便可以固守幾個星期。不怕敵人進攻得怎樣兇猛，也可以守得住。這樣我們便可以節約兵力，輪流抽調大部份的部隊到後方整理訓練。……我們總要本「多流汗，少流血」的宗旨。監督一般部下，不斷的增築，不可有一刻閒暇。既成的工事，再要加深加厚，隨時培修，未做而應做的工事，尤其要排除一切艱難，努力增築。」

七、注重堅壁清野：「要知道土匪根本沒有後方的接濟，全靠沿途劫掠。……如果

我們能好好組織民衆，訓練民衆，到處修築堅強的工事，而將地方一切可憐家用的東西，尤其是民間的糧食牲畜，一概集中在碉堡圍寨或縣城裏面，同時集中壯丁，堅壁而守。那末，土匪便無可擄掠，無法裹脅，要被我們餓死困死。所以我們只要認真做到這層「堅固壁壘，變不可攻，肅清原野，使無可掠」的工作，土匪就可以不割而滅。我們歷來剿滅流寇，都用這個辦法而得非常的效果。」④

八、注重嚴密封鎖：「簡單的講，就是要做到「使敵無粒米勺水之接濟，無蠅蚋蚊蟻之通報。」現在我們有所謂封鎖地帶，其中保甲長驛，巡探密佈，就是要斷絕匪區一切交通，使糧秣食鹽等一切經濟資源，不得絲毫進到匪區。但是事實上有許多地方還沒有做到，所以封鎖沒有充分見效。要知道封鎖的重要，要按照一切封鎖的辦法，嚴密實施，對於檢查巡視的工作，尤要認真。……在大小路口街道，要搜索巡查，特別要嚴密，尤其是夜晚時候，特別的要勤於巡查。」⑤

九、發揮政治力量：「我們剿滅土匪，政治的力量要用七分，軍事的力量，只能用三分。如果完全要靠軍隊的力量，一定不會成功。我們發揮政治的力量，當然要遍及各省，各區，各縣以至於各鄉貪污絕跡，能夠政治清明，一切事業一天天的進步。但是政治的基礎仍在社會，所以要發揚政治的力量，必先增強社會的力量——民衆的力量。」⑥「你們

剿匪必須要記住的，就是：「用兵不如用民，教民要如教兵。」……現在普通一個村莊，總有幾十家至幾百家，每家可以直接間接爲軍隊之助者，平均五人計算，就有幾百乃至幾千人。所以隨便一個村莊的民衆，只要我們能教育得法，爲我們所用，就可以當作一營一團的力量。如果以一縣爲單位，每縣至少以二三十萬人口來說，那格外大了。所以百姓的數量，要比軍隊多過若干倍，一定要百姓能爲我們所用，才能夠增大軍隊的力量；若單單是軍隊的力量，畢竟有限，所以我說，「用兵不如用民。」至於第二條，「教民要如教兵」，又怎麼講呢？這就是我們要運用民衆，就先要組織民衆，僅是使他組織還不相當，一定還要如同教兵一樣，勤勤懇懇來教育他。先使他能和我們發生感情，再使他們識時勢，明利害，曉得自救救國的方法，然後他們的精神，才能夠和我們團結起來！個個人民都如同我們士兵一樣，能夠聽我們的命令，由我們運用。」⑦

註：①「愛民與教民」（二十二年九月十七日講）

②③「剿匪與整軍之要道」（二十四年六月五日講）

④「帶兵練兵教兵用兵和成功立業的要訣」（二十二年九月十日講）

⑤「軍人精神教育之精義」（二十二年九月十二日講）

⑥「剿滅土匪必須發揮民衆的力量」（二十四年六月十日講）

安內的要旨

六六九

總裁言論輯要

六七〇

⑦「革命軍人成功立業之道」(二十二年八月四日講)

八 現代軍人的要素

提

一、要有非常的修養和決心——能克服常人無法克服的困難，担当常人

所不能担当的責任。

二、遵守戰鬥紀律：

(一) 退却不潰。

(二) 受傷不退。

(三) 被俘不屈。

(四) 被圍不驚。

三、智信仁勇嚴係構成國民與軍人人格的要素：

(一) 智——知識學問要有實在的根底，要能夠及時進步。

(二) 信——要有堅定的自信信仰和信託。

(三) 仁——本着捨身報國的大仁，救起我們垂危的國家。

(四) 勇——不怕死，不怕犧牲，發揮至高無上的威力來打敗敵人。

現代軍人的要素

(五)嚴——以嚴密的理智作標準，來規範一切思想，言論，態度，

行動。

四、總理在軍人精神教育中對於「智仁勇」的指示：

(一)軍人的智——別是非，明利害，識時勢，知彼己。

(二)軍人的仁——行仁的目標就在救國救民。

(三)軍人的勇——長技能，明生死。

要

一、要有非常的修養和決心：「我們首先要認識在此國家民族生死存亡的非常時代，我們先要有一種非常的精神，來應付目前一切重要非常的事務；就辦事來說，就要出之以非常的勤勞；就教育來說，要有一種非常的訓練；就軍隊來說，要有一種非常的紀律；就戰鬥來說，就要有一種非常的戰術，而且一切都要發動於我們軍人非常的修養和決心；這個非常的修養和決心，就是我們軍人人格的基礎，大家要知道：我們現在所處的時代，真是空前未有偉大艱鉅的非常時代。我們當前的機會，真是千載一時難得的機會！……我們既有了這個革命創業的最好時機，就一定要有一種非常的人格和魄力，能夠克服常人所認為無法克服的困難，能夠擔當常人不能擔當的責任；纔算不辜負這個偉大的時代，纔

可以上不负于祖先，下无愧於後代的子孫，也纔配得上做一個革命黨員和革命軍人！

二、確守戰鬥紀律：「大家知道：軍隊紀律當中最重要就是戰鬥紀律，戰時的紀律教育，就是要以確守戰鬥紀律為最高目標。戰鬥紀律當中又以服從命令，澈底奉行命令為主。命令要我們進攻，我們就要進攻；命令要我們退却，我們就要退却；沒有命令，就不能隨便移動，更不能擅自後退。其次就是射擊也要有紀律，沒有發現目標，不能隨便射擊；不按照目標，更不能亂射擊。此外，還有各種最高的戰鬥紀律，要特別告訴大家的：

(一)退却不潰：「大家要知道：革命軍是勇往直前有進無退的，但是假如爲了整頓戰局關係，上級命令我們後退，我們不得不後退時，我們就要有退却紀律。退却紀律的精華，就是要「退而不潰」。我們要退而不潰，最緊要的就是要官長能夠掌握部下，士兵不脫離官長；……使一般官兵知道退却不潰是陣地轉移，不是失敗，更不是潰散！因此，我們在奉到命令實行退却時，比較打勝仗前進，更要穩定沉着，步驟一致；更要尊重秩序，嚴守紀律。」

(二)受傷不退：「受傷紀律教育的最高目標，就是我常說的「受傷不退」。我們要訓練一般部屬官兵，在前線作戰，雖受了傷，仍要奮勇殺敵，沒有命令，不准後退。要使官兵有這種精神，不是虛憑形式的訓練，在說所能收效！一定要我們官長以身作則，將受傷

不退的人格表現出來，纔能夠使一般部屬跟着我們同樣作到！還有奉命退回來的受傷官兵亦一定要使他服從軍務嚴守秩序，自尊自重，來保持我們爲國受傷的光榮！

(三) 被俘不屈：「我們分發訓練部隊，應該要特別注重這種被俘的教育，使一般官兵在爲國被俘的時候，能夠有一種精神來遵守被俘的紀律。這個被俘的紀律是什麼？就是「被俘不屈」。要使他們知道，如果我們不幸作了敵人的俘虜，已是我們中華革命軍人莫大的恥辱！再不好有絲毫失節屈辱的地方！無論敵人用什麼嚴刑酷罰來逼迫我們，甯死不說出一句口供，免得洩漏了我們的軍情！我們賤作了俘虜，如果有這種精神，就不怕敵人。我們不示弱自辱，敵人就不敢隨便來侮辱我們，敵人不敢侮辱我們俘虜，就更不敢來輕視我們革命的國軍！」

(四) 被圍不慌：「我們這次既然對日實行全面抗戰，就無論在前方或在敵人的後方，每一個地點都是我們抗戰殺敵的根據地。我們軍隊每到邊一個陣地，就要盡力固守，並要拿這個地方作爲根據，積極活動，來殲滅敵人。不要懼怕敵人的包圍，就隨便撤退。而且我們每守一個據點，就先要安置自己的兵力，選擇陣地，構築適宜的堅固工事，足以四面防禦；並要準備彈藥糧秣，作長時期的固守，萬一敵人包圍進來，我們就要嚴密防守，堅忍抗戰，雖剩一槍一彈，亦要與陣地共存亡，決不要自相驚亂，反予敵人以可乘之隙。」

古人所謂「先爲不可勝，以待敵之可勝」。我們要作到這一點，就先要使一般官兵有被圍不驚的精神。」

「以上所講的最高的戰鬥紀律。我們可以拿幾句口號來概括他，那就是我常說的「受傷不退」，「退却不潰」，「被俘不屈」和「被圍不驚」。今後無論平時或戰時的軍事教育，我們高級將領一定要將這四句口號和他的精神貫注到一般官兵的心坎裏，人人能守到這個紀律，纔不愧爲真正的中華革命軍人！」⁽²⁾

三、智信仁勇嚴係構成國民與軍人人格的要素：「這智信仁勇嚴五項，不僅是我們軍人必有的修養，也實在是全體國民必須具備的人格基礎！」

(一) 智：「所謂「智」，就是軍人的知識學問，革命軍的知識學問要有實在的根底，要能夠及時進步。與敵人比較起來，我們有什麼不及的地方，我們爲什麼發生了這許多的缺點，爲什麼打不過敵人？這就是我迭次向大家所說的，我們的知識學問缺乏，以致指揮調度不合現代戰爭方式，不能適合戰鬥要求，換句話說，就是我們所用的戰鬥方式太舊，戰鬥技術太差，指揮的學問與修養不夠，不足以應付現代國際戰爭，所以我們革命軍有進無退，有勝無敗的人格不能發揮出來。以後我們要造成革命的人格，就要有高深的學問，有作現代軍人的新知識，來培養我們高尚的思想，充實我們強教的能力。」

(二)信：「所謂『信』就是自信信仰和信任。我們革命軍要有堅定的自信心，自信我們到了危險的時候，決不後退；自信我們到了應該犧牲的時候，決然犧牲。並確信我們這一次抗戰，一定可以得到最後的勝利！我們的國家民族，一定可以從我們手裏復興強大起來！其次就是信仰。就是對革命的三民主義，要有堅定的信仰心，要確認三民主義，是抗戰革命救國救民唯一的最高原則，由篤信而力行！講到信仰，除信仰主義之外，還要信仰領導我們實行主義的統帥和上官，而且要絕對的信仰統帥，絕對的服從上官！……再次，所謂信任，就是要信任部下，這不僅是說我們統率部下，要坦白誠懇，用人不疑，而且對於他所作的一切事情，要使他完全可靠，無絲毫敷衍塞責，或不實在不周到的地方。換言之，就是要使他做到可以澈底信任的程度！」

(三)仁：「我們抗戰決心的原動力，從什麼地方發生出來呢？就是發動於仁心！如果我們抗戰官兵沒有這個救國救民救人自救的宏願，從內心深處發揚仁愛的本性，那我們就不會有犧牲個人解救同胞的堅強決心，更不能發生一種大無畏的精神，如此抗戰便不能勝利！古人所謂「仁以爲己任，死而後已」。所謂「仁者必有勇」，這是一定不易的道理。我們這次就是要以「仁以爲己任，死而後已」的精神來抗戰救國，就是要本着捨身報國的大仁，從倭寇侵略蹂躪之下，救起我們垂危的國家，來建立中華民國千秋萬世的基

業。」

(四)勇：「仁者必有勇」這個「勇」字，也是軍人人格所必具的要素。沒有「勇」，則「智」「信」「仁」「嚴」的人格，就表現不出來！這就是勇敢，就是不怕，就是行動的精神，也就是革命的精神！我們革命軍抱定志向要為主義為國家為民族為大多數的同胞來奮鬥犧牲，就一定要有一種至大至剛的勇氣，和無畏無難的精神，來實行我們的志願，然後纔能夠刻苦耐勞，不怕死，不怕犧牲，發揮我們革命軍至高無上的威力來打敗敵人，所以「勇」是我們軍人抗戰革命必勝的主要條件。」

(五)嚴：「嚴」就是嚴格，就是認真，亦就是實在。申言之，就是以嚴密的理智作標準來規範我們一切思想言論態度行動，使他合乎革命的主義和抗戰的需要；沒有絲毫違反逾越的地方。養成一種整齊嚴肅，絲毫不苟的精神，確立我們革命軍凜然不可侵犯的人格！所以「嚴」要從我們高級將領自身做起，要克己修省，自律謹嚴。一切要求自己能夠嚴格做到，纔能夠要求部下澈底做到！纔能夠嚴格的訓練部屬，指揮部下。我們自身真能夠做到無懈可擊，就不患部下不受嚴格；不怕部下不服從命令！」

四、總理在軍人精神教育中，對於「智仁勇嚴」的指示：「以上是就抗戰時期必須認識的要點，闡明「智信仁勇嚴」對於我們軍人人格之養成與發揚，有怎麼樣大的關係。現在

再要對各位誦述總理在軍人精神教育中特別開發「智仁勇」三字的精義。總理那一篇遺訓，實在是非常精到的寶典。總理說我們革命軍人的「智」在明是非，明利害，識時勢，知彼己，軍人之「仁」在實行三民主義來救國救民，軍人之「勇」在長技隨，明生死。這些遺教，在這抗戰時期，我們要格外真切體認，盡力作到！

(一) 軍人的智：第一要明是非；第二要明利害。「是非利害」首先要分別清楚，努力纔有目標，精神纔能夠發揮出來，……軍人的職責在保衛國家，愛護人民，故認定凡有利於國家人民的即為「是」，凡有害於國家人民的就為「非」。是非認識清楚，我們就要抱定一種殺身成仁捨身取義的精神，犧牲一己來為國家民族謀利除害，以表現我們軍人最高的道義！所以我們軍人不是以個人的利害為利害，而是以整個國家民族的利害為利害；尤其在這抗戰時期，我們一切思想言論行動，都要以國家民族為出發點，一切力量，都要集中使用來保衛國家，保護人民！」

第三要識時勢。「識時度勢」就是先要認識我們現在所處的是一個什麼時代？我們革命的形勢已到了一個什麼階段？如果連這個認識都沒有，我們就不能順應時勢來完成革命事業！我們現在所處的時代，是一個什麼時代呢？就是中國革命運動和日本侵略暴力直接決鬥的時代，亦就是我們打倒日本軍閥與日本帝國主義完成國民革命的時代！因為日本

軍閥本其一貫的侵賂政策，張牙舞爪，暴厲恣睢，要實行武力吞併中國，我們如不舉國一致，萬衆一心來反抗侵略，那不僅我們革命要失敗，而且國家民族亦要就此滅亡！……凡主張公道維護正義愛好和平的國家，亦莫不希望我們革命軍能夠抗戰勝利，驅除倭寇，使公理與正義能夠伸張！所以我們抗戰革命，完全是順乎天應乎人，革命成功的時機已經成熟！只要我們能一心一德，貫徹始終，就沒有得不成功的！」

第四要知彼已——就是古人所說的「要知己知彼，纔能夠百戰百勝」，關於這一點，我們軍隊最欠缺了！平時作戰，我們自己有多少力量，駐防的區域是一個什麼地形，部隊應該如何配備，敵人進犯，有什麼應付的辦法，一般官長能夠澈底明了，成竹在胸的已經很少；至於敵人兵力多少，敵情真相如何，就更不必說了！我們團長以上官長，指揮幾千幾萬幾十萬人，對於自己的兵力和一切形勢，都不明瞭，對於前面攻來的敵人，是那一部隊的番號都不知道，這就無異將部下的生命和國家人民冤枉送掉！……今後再不好重蹈覆轍，對於自己的兵力和各種形勢，一定要估量清楚；對於敵情尤其要判斷明白。要以多算勝少算，算定而後戰！如此就沒有打不破的敵人！」

（三）軍人的仁：「我剛纔已經說過：我們抗戰的原動力是發動於「仁」的。這個「仁」實在是軍人道德的根本，爲軍人精神的泉源。我們革命軍人唯一的目的和最大的志願

，就是行仁。行仁的目標就在救國救民，以盡到我們軍人的天職。我們去救國救民，第一就不要害國擾民，如果我們帶兵打仗，不盡心盡力，貪生怕死，隨優後退，就是害國；部隊管教不嚴，紀律廢弛，軍譽敗壞，就是擾民。害國擾民的軍隊，就是違仁背義的軍隊，打仗沒有不失敗，最後沒有不被敵人消滅的！反之，我們軍隊如果能夠不害國，不擾民，就一定能夠救國救民。凡是真正救國救民的軍隊，一定能夠得到最後的勝利！我們行仁的方法是什麼呢？總理在軍人精神教育中告訴我們：「軍人不想救國救民則已，不負此救國救民之責任則已，負此責任，則非徒託空誓，須有一定之主義，始可以成仁，始可以成功。觀前此革命先烈，前仆後繼，視死如歸，即為主義而犧牲也。」所以實行主義就是行仁的方法。三民主義，就是我們軍人救國救民，利國福民的最高原則，亦即是博愛大仁的精神之所由產生的原動力。」

（三）軍人的勇：

第一長技能：「最重要的就是要講求非常的技術和技能，總能夠有恃無恐，來發揚軍人的大勇。我們所必需的戰鬥技術，在典範令中已有詳細規定，其他適應機械化戰爭的新戰術，大家亦應該努力習練講求。但革命的戰爭，尚要有革命的戰術，這個革命的戰術是什麼？就是總理所說的「命中」，「隱伏」，「耐勞」，「走路」，「吃粗」五種技能

，命中就是要購準正確，彈不虛發。……我們要求隱伏的戰術。第一要善於利用地物和地形；第二要堅築陣地工事；第三要善於製造偽裝；第四要動作敏捷，心神鎮定，有刻苦耐勞的精神。……耐勞的本領是革命軍戰勝攻取的基本要件。其要訣就是要我們各級官長能以身作則與士兵共甘苦，同患難，一切飲食起居，艱難困乏，都要與部屬在一起。……再次就是走路。就是我們行軍要快當，無論崎嶇山路，溪港河汊，我們都要能夠攀登涉渡，健步如飛，尤其要有黑夜行軍的本領，以避免敵機的偵察與轟炸。……最後爲吃粗。所謂吃粗，不僅要能夠吃粗糙的米麥，而且凡是可以用充饑果腹的東西，都要能夠吃，尤其要使一般官兵要養成吃乾糧的習慣。」

第三明生死：「不明生死就不能發揚勇氣。如何明生死呢？總理很明白的告訴了我們，他說：『人生不過百年，百年而後，尚能生存否？那？無論如何，人莫不有一死。死既終不可避，則當乘此時機，建設革命事業，若僅貪圖俄頃之富貴，苟且偷活，於世何裨？故死有重於泰山，有輕於鴻毛者；死得其所則重，不得其所則輕。……』我們讀了總理這一段話，就可以知道打破個人生死頭的大道理。我們個人的生死關頭能打破，就什麼敵人都怕！就可以發揮無限的勇氣！何況我們這次抗戰是爲爭國家的自由和民族的生存，正是我們革命軍成功立業千載一時難得的機會。只要我們發揚大無畏的精神，萬衆

一心，抵死抗戰，堅持到底，最後一定可以打破倭寇，復興民族！
「總之，我們國家民族，到了今日，真所謂千鈞一髮，危險萬分，今後要轉敗為勝，轉危為安，責任全在軍人。……」先其要我們全體官兵人人抱定不成功即成仁的最大決心，領導全國革命民衆，在青天白日旗幟之下，一心一德，羣策羣力，來從速這一次神聖的戰爭！大家統一於一個革命政府之下，信仰一個主義，抱定一個目的，在一個統帥指揮之下，各負其責，各盡其職，上下一心，團結一致，以必死的決心，求最後的必勝，就一定可以消滅倭寇，復興民族，來完成我們革命的大業！」^①

註：①「抗戰檢討與盛勝要訣」

②「抗戰檢討與盛勝要訣」（二十七年一月十七日講）

九 參謀人員的任務與修養

二、對於地位職權與責任的提高——從工作上盡量貢獻能力，並在精神人格

三、注重研究——運籌帷幄，定計決策，全在用腦筋。

四、要有組織和統馭的講求——必須對事能組織，對人能統馭。

五、注意部隊的部署與配備——要依據學理原則，與當地實際形勢，萬

變無間學軍人固才空遊。

激發全軍上下的敵愾心——人人都有吞滅敵人的勇氣與決心。

七、軍事要而準備——一切人員物資的補充，必求迅速。

八、徹底執行命令——下了命令以後，要親自監督考查。

九、記住情報第一——沒有確定的情報作根據，則一切作戰計劃，皆無把握。

參謀人員的任務與修養

要

十、對於政區人員的聯繫——可因此明瞭部隊之行動。

十一、注重地形地圖的研究——要熟讀，並注重實地觀察。

一、地位職權與責任的提高：「今後要求參謀業務之改進與發展，根本重要的一點，還是在提高我們參謀人員的地位職權與他的責任。但要提高我們參謀人員的地位職權，是要我們參謀人員自己能夠努力，能夠自強，就是從工作上盡量貢獻我們的能力，表現我們的成績，並在精神人格上有真正的修養，使一般主官不能不敬重我們，信賴我們。只要我們做參謀的，能夠將自己的業務辦理精到，無論對人對事對物，沒有組織的使他組織起來，沒有訓練的，給他訓練起來，應改進的切實改進，應革新的徹底革新。如此能負責盡職，任勞任怨，就沒有不能獲得主官信任與敬重的，而各級參謀長尤須有任勞任怨的精神，來為主官負責處決一切。如此方不愧為幕僚之長。」

二、注重研究：「我們無論任什麼事情，不怕失敗，只怕失敗而不覺悟，不研究；如能研究，則失敗正是成功之母。我們參謀長唯一的工作，即在「運籌帷幄，定計決策」，這是全要用腦筋的。舉凡對於敵人的優點和劣點之發現，打破敵人方法之講求，本軍的部署，作戰的指導，可以說無事不要精心研究，籌謀至當，如果不研究，不肯用腦筋，那就

不能達成參謀長的任務。

三、要有照顧全局主宰戰場的魄力和修養：「參謀長不僅輔佐主官，尤其要能增強主官的精神與決心。過去作戰失敗，就是不僅不能加強主官決心，甚且影響主官決心的動搖。推其原因，是由于敵情不研究，對於自己部隊的行動與軍情，不能隨時詳確明瞭，如此那我們就不能主宰戰場，支配全局，亦就是不能加強主官的決心與戰鬥的精神。尤其我們作了戰區與集團軍的參謀長，更要有綜理密微，照顧全局的精神和主宰戰場支持全軍的魄力和修養。」①

四、組織和統馭的講求：「無論辦事作戰，要達成任務，最必要的本點即在於組織和統馭。但是現在一般軍官對於組織與統馭實際的業務和工作，往往不知講求，這是一個很大的缺點。……組織和統馭，實際上是一件專的兩方面，我們要辦事，必須對事能組織，對人能統馭。在專的方面，時間應如何支配而不致荒廢？事物應如何處理而不致紊亂？經費應如何使用而不致浪費？至於人的方面，剛柔如何調劑？技術品德如何考核？如何使其各得其所，各盡其才，而克盡其職？這就完全要靠我們一般的主官組織力和統馭力的運用。」②

五、注意部隊的部署與配備：「我們的部署與配備周密妥當，即令敵人要想運用怎樣

快速的部隊突擊進來，他也不敢輕於嘗試。現在敵人之所以如此猖狂，動輒以外部隊大膽的攻擊進來，就是他輕視我們，以爲我們無學識，無胆量。這種事不能完全責備司令官，而要怪我們參謀長。實在是要負大部分的責任。參謀長對於部隊準備與部署，一定要依據學理原則，與當地實際形勢，以時刻關心，認真研究，以求處理之萬全。如稍一疏忽，就要發生弱點，影響於整個戰局的失敗。所以以後不必說一軍一師，就是一團一營，都要斟酌地形與敵情，配備妥當才好。

六、激發全軍士下的敵愾心：我們一般將領和參謀人員到一處地方，最緊要的就是要振作全軍官兵的勇氣，激發全軍士下的敵愾心，要使他們不怕敵人，仇恨敵人，人人都要有吞滅敵人的勇氣與決心。尤其是對於一般高級將領，更要使他們有強烈的敵愾心。要知道：我們現在的軍隊，是般下級軍官，愈打愈不用敵人，而一般高級將領，反不覺要存畏怯的心理。所以加強高級將領的敵愾心，最重要。要知我們作了高級將領，尊嚴人員，不是下令，定計劃，就盡了自已的責任，我們必須使一切命令與計劃能完全實行，那就是無論大小戰爭，必須使士下官兵的敵愾心，整個發揮出來，氣吞寇虜，日無敵人，然後你所定的作戰命令與計劃，才能真澈有效。

七、軍事要有準備：一要注重部隊現在與將來的補充。無論人員，彈藥，交通工具，

衛生材料等，都要求補充快當，使接濟不虞短缺。要知道：我們作戰參謀勤務中最重要的工作就是補充一項。我們要維持部隊的作戰能力，要使官兵敵愾心持久不墜，就要一切人員物資的補充，能夠及時趕上，所以補充必求迅速，要迅速就必須先有準備。我們在每次作戰之先，既要擬具補充計劃，又要按照計劃作充分的準備。外國治軍成功，打仗勝利，最重要的祕訣，除我剛才所說的能激發全軍上下的敵愾心以外，就是他事事有準備，能繼續補充。……我們要準備部隊補充，不僅只知一個準備，同時還要預定第二第三個的準備，因為現在交通和敵情種種關係，我們事先計劃不能不求完備周密，以期萬無一失。所以我們命令雖僅一個，而方案不厭其多，最少要預備兩個以上的方案，才不致因臨時發生故障而有所貽誤。

八、澈底執行命令：現在部隊一個最大的毛病，就是執行命令不能澈底。一般司令官和幕僚長只知命令發出之後，就以爲自己的任務完了，至於部下有沒有實行命令，能不能貫徹命令，一切不問，所以無論怎樣完善的命令，結果完全無效。作戰也當然要失敗。從今以後，我們無論平時戰時，凡是已發的命令，一定要監督部下切實執行，使能依照命令的要求，完全貫徹，如此，才能達成我們的任務。現在我們一般高級指揮官和幕僚人員，往往下了命令以後，不知去親自監督考查，而一般部下，因此欺騙隱蔽，沒有敵人說

有敵人，沒有勝利說已經勝利，沒有損失說損失多少，這是我們一般指揮官和參謀人員不能發揮本能最大的缺點！今後我們命令下達，一定要監督部下澈底執行，尤其是對於執行命令的最下基層，更要認真考核。要詢問他們對命令已否執行，如何執行？而且要親自調查，迅速調查，一定要一點一點作到，我們的命令才能發生效果。」④

九、記住「情報第一」：「我們要作高級指揮官和參謀人員更要把情報一科置為一切學問中間的第一位，特別講求研究。現在也不僅我們陸大對於情報的學科太少，其他一般軍事學校，往往有根本未設情報課程的，所以一般畢業學生到部隊機關服務，不僅不知情報工作如何進行？甚至根本不知情報工作的重要，至其一般下級幹部如排長班長更缺乏情報工作的訓練。這就是我們一般部隊機關業務不能進步，作戰不能勝利的最大原因。從今以後，希望大家尤其是一般參謀人員務要記住「情報第一」的一句話，須知我們如果沒有確定的情報作根據，則一切作戰計劃，皆無把握，作戰命令即無法決定。我們過去一般部隊長官所以指揮不成指揮，作戰屢次失敗，往往是因為情報不明，或是情報錯誤，只知派遣偵探，而於平日偵探如何訓練，臨時工作如何進行，情報內容如何判斷，對策如何決定？既無策，亦無指示，返觀敵人一個排長，士兵得到一個好的情報，就可以決定對策，因而發生很大的效果；而我們率領幾千幾萬人的高級將領和幕僚人員，往往不能獲得情報

，判斷後果。以致盲目地計劃，下命令。盲目地入家作戰，如此，指揮何能成功，作戰何能不改！」①

十、對於政工人員的領導：「對於政工人員應與協助聯繫，並可因此明瞭部隊之行動。有時需要指導或對各級部隊推進業務，或執行重要命令，如黑參謀人員，一時無可派遣，只須我們平時對政工人員聯絡確實，就可以得到他們的協力。尤其我們要明瞭下級部隊的行動，參謀政工人員都可以幫助我們瞭解。現在我們參謀長一個大缺點，就是不能隨時知道下面各部隊的行動，這樣，那我們定計決策，指揮作戰，就不能有確切的把握。所以我們以後凡團體以上部隊之行動，我們集團軍以下各級參謀長，一定要時時設法切實明瞭。

十一、注重地形地圖的研究：「現在一般部隊，還有一個普通缺點，就是一般士官與參謀長，對於地形與地圖不加重視。要知道地形是決定戰鬥勝敗的重要因素，而地圖又為我們決定作戰計劃唯一重要的工具，我們不單是要時刻研究，而且要熟讀，並應注重實地觀察，然後才能知道一切實際情形，作妥當的部署。這是關係作戰成敗最重要的件事。

① ⑥ 「參謀長會議詞」

參謀人員的任務與修養

輯要

六九〇

② 陸大學員應有之基本素養與情報工作之重要 (二十九年九月一日講)
③ 司令部高級軍官之義務 (二十九年三月十日誌)

新兵訓練

一、新兵訓練的任務——必須以非常的精神用非常的方式和手段去實施。

二、訓練士兵，要「如鷄伏卵」，「如蟪蝼丹」——不可須臾稍離，不好有一時一刻懈怠。

三、小組會議的舉行——使其同訓誨，彼此規勉。

四、挑選優秀士兵，輪流訓練——訓練課目，要注意熟習會議和選舉方法及自己管伙食，講求衛生。

五、新兵教育，首要注意之事項：

(一) 新兵來源的調查。

(二) 甄審優劣，分別訓練。

(三) 明瞭士兵心理，詳考其環境與個性。

(四) 注重整齊清潔。

(五) 認真施行精神訓練。

一、新兵訓練的任務：「後方新兵訓練，實在是決定前方戰事勝敗唯一主要的條件，這個訓練的任務，前方的官長，無暇顧及，完全要由你們各管區師管區司令參謀長補充兵訓練處長和各砲兵團長負其責任。要知道：你們現在不僅擁有幾千幾萬新練官兵的生死成敗之權，而且負有抗戰全局勝敗和國家民族存亡興亡之責，大家應該如何奮勵奮勉，加倍勤勞，將從前一切萎靡不振，因循敷衍，得過且過，苟且偷安的腐敗習氣，徹底剷除，更應該如何殫精竭慮，盡心盡力來完成訓練的任務。……要知道，我們補充兵如不認真訓練，就不能打仗。我們要訓練一般官兵的技術，樹其嫻熟精練，因循的阻礙，或不能急切強求速效，但一般官兵的精神，在幾個月的訓練期間，一定可以獨立起來，如果官兵沒有戰鬥的精神，那我們司令處和參謀長必須負責任！要相信如果我們主官自己有革命的精神，而且能將自己的精神灌注到最下一層的官兵，能夠一刻不懈，始終一貫，不要說有一兩月的訓練期間，可以感化一般官兵，使人人有許身報國，效命驅場的決心和勇氣，就是有了一兩週的訓練，憑我們的精神和人格，真心誠意去教育他，激勵他；與他同甘苦，打成一片，也一定可以發生很大的效力！所以我們過去和現在一絲補充兵沒有犧牲奮鬥的革命精神，我們司令處長參謀長實在是不能辭其咎！至於技術的訓練，雖然要受時間的限制，但這個限制，並非不能打破，只要我們能加倍勤勞，教練得法，也一定可以縮短平時訓

練一半的時間，收到加倍的效果！大家要知道：現在是非常時期，一切訓練，必須以非常的精神用非常的方式和手段去實施；不好如平時一樣，每天照例八小時出操上課，屆滿三月，就算完事，對於所訓練的官兵能否作戰，一概不管！老實說現在許多新兵訓練，即是如此！這種訓練，不是敵國的訓練，而是吾國的訓練！要知道：國家危急至此地步，我們現在所辦的新兵訓練事宜，真是一件關係國家生死存亡的唯一重大的事情。我們必須時刻戒慎恐懼，勤勤奮奮，不斷研究，日求進步，看如何才能圓滿完成我們的任務，無愧於我們的職守。①

二、訓練士兵，要「如雞伏卵」，「如爐鍊丹」：「我們要訓練士兵，就要如曾文正所說：『如雞伏卵』，『如爐鍊丹』，不可須臾稍懈，不好有一時一刻懈怠，我們官長看待士兵，一定要同母親看待雛鷄一樣，完全要本着慈愛的心理，負起教養的責任，這樣士兵才訓練得好。我們訓練士兵，要以連為基礎，連長管理全連的人，知道士兵的生活，要關士兵其甘苦。營長監督連長，團長監督營長，從上到下，過着集體的共同生活。……從今以後，無論是一個部隊的官長，尤其是訓練處處長，或保安團團長，自己不能高高在上，同士兵的生活毫無接觸，我們官長一定要同住連部附近，每星期一定要親自到各連各排去巡查一回，巡查不好的地方，一定要立即想法改善，至少每一星期召集各級官長會報一

次，平時要他們將各連各排親自看到不好的地方，記在小冊子上，等到會報的時候，提出討論，以求改正，如果在一星期仍舊沒有改正，或已經改正仍是不澈底，就處罰連長，下次再不好，就更嚴厲的處罰。在會報的時候，團長團附營長連長各級官長，以及司務長都要一齊參加。團長帶了團附，在會報之先，要到各排住所親自考察，對於不清潔不合衛生的地方，應該怎樣改良，尤其對病兵如何醫治和調養，新兵如何訓練，與一般士兵的生活如何改善，都要一一記下來，在會報的時候，提出研究討論，決議以後，一定要親自督促實行。連長參加會報的時候，一定要帶司務長同來參加。大家要知道帶兵官的要訣，就是考察司務長。司務長如勤勞廉潔，則全連士兵的生活就可以改善提高；司務長如不健全，甚至於貪污作弊，無論連長的才幹怎麼好，士兵生活一定不會好，訓練也就沒有成績。

三、小組會議的舉行：「我們訓練新兵和保安團隊，最緊要的就是學各師長團長連長督促各連士兵，每星期有一次會議，各排也要有各排的會議，互相討論，共同研究。大家不要以為會議是特別的事情，無須個個士兵都去參加，其實參加會議是現代國民應有的常識，即使鄉下老百姓也都要使他們知道民權初步是怎麼規定，和他們自己的權利義務是什麼，使他們明瞭責任和地位來實行民權。我們軍隊是社會學校，要負起訓練民衆，指導民衆的責任。一般士兵都應該具備現代國民資格，有實行民權的能力與知識，尤其是我們官

長更要知道會議的程序和規則。會議的形式，最好分成許多小組，每組不得超過十人，每週舉行小組會議一次，使各士兵多有接觸的機會，大家把各人所做好的同不好的事情，以及那一個弟兄有特別成績，那一弟兄沒有成績，都在小組會議提出來，共同討論，共同研究，彼此規勸，彼此監督，互相奮勉，互相幫助。並且要以小組會議的決議來定賞罰的標準。這樣，軍隊的紀律自然可以提高。現在官長不知道管教士兵，遇有不對的地方，就隨便打他們，士兵不知道究竟爲甚麼事被打，怎麼能使他們心服呢？如果我們用這種老方法來練兵，士兵一定訓練不好，而且一定不能訓練出現代的軍隊來！因爲官長在軍隊裏打士兵，士兵出去就打老百姓，……軍隊離開了老百姓，力量立覺薄弱，就不能單獨作戰。此中關鍵，何等重要，我們負有教職的官長，不可不嚴加注意。

四、挑選優秀士兵，輪流訓練；我們訓練士兵最切實有效的方法，就是要連長從所屬各排中每排至少挑選三人，將各排中最聰明，最幹練，最守規矩的士兵，召集到團部受訓，三星期以後，遣回原部隊，以此三人爲重心，來訓練一排士兵。三人挑選訓練完畢之後，再挑選次一等的三人受訓，如果以爲人數太多，則一排可挑選一人，或一連挑選二人，由團長親自訓練，一星期担任一二點鐘精神講解，其他課目可由團附營長等負責分担，這樣輪流不斷的訓練，一團士兵在一年之內，可以訓練完畢，尤其是在後方的部隊，特

對要這樣訓練，關於訓練科目，第一要注意熟習會議和選舉方法，使他們具備現代國民的資格，舉行小組會議，使他們互相啓發，互相切磋，以求他們專修學業的改進。第二教他們自己管伙食，尋求衛生，以避免疾病而實行新生活，使每個士兵都知道服從命令，嚴守紀律，知道自己發奮努力，使他人知道怎樣做人，怎樣會議，怎樣對上官，怎樣對老百姓，這樣，才可以做一個健全的士兵，才可以做老百姓的模範。②

五、新兵教育，首要注意之事項：

(一)新兵來源的調查：「新兵的來源，要調查明白。無論軍管區師管區或各補充兵訓練所，凡是收進一個新兵，必須按正當的手續，或招募或徵調，不好採用不正當的手段，強迫拉來，現在各區常有違法強拉強徵，或其他壓迫欺騙的情弊，我們上官必須切實查明，從嚴取締。對於已入伍的新兵，尤要詳細調查，要澈底明瞭一般官兵的內情，沒有絲毫隱蔽枉屈等情弊。致發生叛亂或其他意外事件，影響軍心和後方的治安。」

(二)甄審優劣，分別訓練：「現在各處新兵，既係由招募或徵調而來，則在同一批兵員當中，其稟賦的厚薄，知識的優劣，身體的強弱，精神的振靡，自然難免參差不齊，因而成績和進度也就各有不同，有許多士兵，訓練一月，即可派作出作戰，有許多雖訓練二月三月仍不能打仗，故必須由我們上官在新兵入伍之初，就要想種種方法甄審優劣，分別訓

練。總要使每一個士兵受了相當期間的訓練以後，確實能勝任戰鬥的職務。……還有，現在新兵當中，有許多不識字的人，既沒有國家觀念，又缺乏團體的精神，貪生怕死，只圖苟安。對於這種新兵，更要甄別出來，施行一種特殊訓練，加以感格。」

(三)明瞭士兵心理，詳考其環境與個性：「我們訓練新兵，要容易獲得效果，必須明瞭士兵的心理；要明瞭士兵的心理，就要詳考其環境與個性。如每個士兵的家庭狀況，過去履歷，身體的強弱，精神的好壞，教育的程度，以及他的個性能力等，都要督促各連連長每天隨流考查，詳細報告，尤其要注意每個新兵有何痛苦困難，或有何難言之隱，查明以後，我們官長要設法爲他解除，或將每個部下官兵看作我們自己家裏的子弟一般，不要凌激明瞭他們的心情，而且要改進他的生活精神，真正做到休戚相關，生死與共的境地。」

(四)注重營齊清潔：「軍隊生活，首要注重營齊清潔，以養成軍人嚴肅的精神和強健的體格。故凡營房內外，一事一物，一草一木，都要十分整潔，有條有理，尤其是廚房，廁所，陰溝，隙地，必須督促兵伙時常打掃清除，不許有一點污穢骯髒，我們主官一定要朝夕巡查考核，不使部下有一時一刻怠懈。其他寢室課堂是否潮濕，蚊蟲蒼蠅能否防止，飲食是否合乎衛生，官兵營養是否充足，沒有一件事情不要我們作長官的，精神貫注，躬

視檢點，纔能夠辦理周到妥善。我們一定先要造成良好的生活環境，一切有紀律，有秩序，有條理，有意義，然後新兵進來，觀感一新，格外振奮。原來沒有精神的，也有了精神，沒有興趣的，也有了興趣，想念家鄉的，亦不想念家鄉了，要逃跑的也不想逃跑了，這種訓練的效果，並不需如何多的經費，全看我們主官有無精神，精神能否貫注而已。」

(五)認爲施行精神訓練：「精神訓練的方式和教材很多，大家今後要認真施行的如唱黨歌軍歌，能使全體官兵步調一致，情緒奮發，齊一全軍的心志，團結全軍的精神，並增強軍人的勇氣，涵養軍人的德性。所以軍隊的音樂歌唱，是一門最緊要的訓練課程，大家必須依照一定的規則作到。又如軍人讀訓黨員守則和總理遺囑等，都是日常精神教育極重要的教材，但這些不是空口誦讀而已，在每次誦讀之後，還須詳細講解，或提出問答，使大家能透澈明瞭，尤其要由我們主官以身作則，領導官兵一字一句都要作到，要將讀訓守則和遺囑當中所說的道理，切切實實從日常生活行動上表現出來。」③

註：①③「新兵訓練的責任和要務」(二十七年六月二十日講)

②「推行兵役與訓練新兵」(二十八年二月二十日講)

十一 推進兵役的要務

提

- 一、要研究法規，實用法規——法規對於辦事程序和方法，都有很詳細周密的規定。
- 二、使下層各級明白了解一切命令——要嚴密考查，核實賞罰。
- 三、保甲長的訓練和任使——要時常多多與他們接近，給以精神和人格的感化。
- 四、注重宣傳——要兵役人員的行動能與宣傳相配合。
- 五、前方補充部隊所發現的缺點——列舉五點，希望切實改正。
- 六、後方辦理兵役情形，更要注意改善——使兵役基層幹部不僅不能營私舞弊，更要能鼓勵出征壯丁，安撫其家屬。
- 七、要以家長待遇子弟的精神和態度來看待士兵，照顧他，愛護他，與他同起居，共甘苦。
- 八、改善管理教育——每天給以相當娛樂，以調劑生活，培養勇敢活潑的精神。

要

推進兵役的要務

一、要研究法規，實行法規：「現在我們最大的毛病，就是不重視法規，各級兵役主管長官都不能熟看兵役法規，更不注意研究，尤其下面的團長和保甲長更不知道法規裏面有甚麼規定。這樣，怎樣能夠把事情辦好呢？再者我們擬定了法規，並不是紙級頒行下去，就算了事，一定要不斷考察，不斷研究，以求改進。如果頒行以後，不再注意考查實行的程度，並不研究實施時候有沒有窒礙，這就是等法令於具文，……要知道，我們推行兵役，如果一切都能依照法規去作，就沒有甚麼辦不到的事情，因為法規對於辦事程序和辦法，都有很詳細周密的規定，依照法規去作，當然很容易做到的，所以我們最緊要的事情，就是要各主管長官，無論軍師團管區司令，參謀和補充訓練處處長團長等，個個都要研究法規，能夠自理解，須隨時將法規帶在身上，遇有困難的事情發生，一看法規，就可知道處置的方法。一方面如果發現法規上有不適合某種實際情形的時候，也就可以摘記下來，報告上級，作為改進的根據。我所要特別告訴大家的，首先要我們自己知道法規，研究法規，實行法規，然後才能推進工作。」

二、使下層各級明白了解一切命令：「以後無論各軍師團各級主管長官，要使事情暢行無阻，必先使一切命令直達到下層各級，使他們明白了解。我們在軍隊裏要使下面的排長和班長，在社會上要使保甲長統統都明白知道命令和法規。這樣，不僅可以訓練出良好

的軍隊，而且可以建成立一個現代的國家。我們怎麼樣能使排長連長以及保甲長個個人都知道法令和實行法令呢？這就是要我們軍管區的司令和參謀長，督促師管區的司令和參謀長，而師管區再去督促團管區的人員，團管區司令要去考察團管區之內的區長和保甲長，如此逐級貫徹下去。做主官的自己要刻苦勤勞，一個月至少有三星期在外視察，看他們是不是已經透澈明瞭法規，是否依照法規實施，如果發現錯誤或缺點，就要剴切指導，督促改正，事後并要嚴密考查，核實賞罰，賞罰嚴明，則個人能奮發振作，就不敢敷衍推諉，更不敢爲非作惡了，這比甚麼事情都要重要。」①

三、保甲長的訓練和任使：「講習各縣保甲長的訓練和任使，實在是我們這回要革新兵役推進黨役的成敗關鍵，大家不可不格外注重，盡力推助。要知道：一縣的保甲長如果都能了解兵役法規，和政令的內容，能夠激發天良，奉公守法，認真執行功令，我們的兵役工作，就可以順利進行，完滿達成任務；否則一定是事倍功半，甚至不免流弊百出。因此，我們兵役主管以後對於保甲長要特別注意考察訓練，獎進忠良，識拔賢能，使他們有所激勵。並要時常下鄉多多與他們接近，在他們辦事盡職的時候，給他們以精神和人格的感化，總要想盡種種方法來激發他們愛國愛鄉的天良，使他們具有效國自救的覺悟，能夠自動奮發，大公無私，盡忠本職。這守事看起來似乎很難辦到，你們或者以爲這是專員與

縣長責任，我們兵役人員可以不必過問，其實我們兵役推行順利與否，關鍵一大半在保甲長，保甲長如能得人，助我爲理，我們的兵役，就可以辦好，否則無論我們主管長官和專員縣長如何努力，都不容易獲得事半功倍，推行盡利的效果。」

四、注重宣傳：「我們要辦理兵役成功，除了要清查戶口，組織民衆之外，還要注意宣傳，要使一般出征軍人的家庭，不憂其子弟在外受到非法的痛苦。要使一般壯丁認識當兵是男兒對於國家應盡的義務，惟有好男才可以當兵，惟有當兵才是光榮的事業。換言之：就是要激發一般壯丁的自尊心，使他們自覺自強，爲國服務。但我們要宣傳能發生這種效果，首先就要我們兵役人員的行動與宣傳配合起來；我們對於受訓的壯丁要愛護他，要尊重他，尤其是新兵交接期間，格外要特別注意，不好使他吃不飽，穿不暖，或是隨便侮辱虐待他們。否則他們如果認爲當兵是一種恥辱，那不僅他們時時要逃跑，就是到了戰場上面，亦不能決心作戰，殺敵致果！所以你們以後對於一般辦理兵役的下級基層，如鄉鎮保甲長和機關的員役，特別要留心考察，如有侮辱壯丁的行爲，就要切實糾正，嚴行取締，特別是有些地方對於入伍壯丁，用繩索捆綁，防之如囚犯，待之如盜賊，這完全是侮辱壯丁的自尊心，是我們中國役政上的一個大缺點！格外要絕對禁止，不許再有這種舉動。」

五、前方補充部隊所發現的缺點：

「(一)因爲第一線部隊與補充部隊缺乏歷史的關係，所以對補充部隊的素質教育和戰鬥力，都沒有切實的認識，以後這種情形，應該如何改正，希望各位注意。

(二)現在前方部隊，對於補充兵力只接收士兵而不接收官長，以致補充後官兵不相識，素性不相習，因此往往足以減低戰鬥力量。這是目前兵役制度的第二個缺點。這一個弊病，不管是由於補充新兵方面的機關訓練不良，或是由於接收新兵方面的部隊設置失當，其中必有原因，也必有方法可以改善，大家應該虛心研究，從速改正。

(三)前方部隊經過補充以後，往往不能維持原來的戰鬥力。……現在我們前方部隊補充以後，仍須調赴後方整理，不能收到戰場訓練的效果。須知此一缺點流弊甚大，不惟抽調整理，致使第二線兵力控置太多，足以影響第一線兵力，而且一切運輸、給養，皆要發生困難，尤覺浪費！這一點希望大家格外注意補救。

(四)目前一般補充部隊的組織不良，訓練亦不切實。所以雖然經過三個月的訓練，而其程度仍與新兵無異。尤其補充部隊的教育不能配合前方的需要，更是最大的毛病，這是一般補充部隊的官長，平時不研究敵情，不明白前方的需要，以致訓練不切實際的原故！以後必須切實整頓。

推進兵役的要務

(五)名義上早已補充的部隊，實際上往往經過三五個月還沒有補充。……這個流弊很大，而且情形也很普遍，希望大家切實改正。」

六、後方辦理兵役情形，更要注意改善。「以上所說，是我們對於前方補充部隊所發現的缺點。至於後方辦理兵役的情形，更要注意澈底改善。前天我在橋水溪看到四五個壯丁，由一個差役領着，用繩綁着在路上走。我問他爲什麼要綁他？他說不綁恐怕逃走，當時一個壯丁說，「有誰逃走？我們都不會逃跑。」他們既沒有逃走，爲什麼要綁他？……這樣情形，如果不立即改良，那麼，不僅健全的兵役制度無法樹立，而且影響所及，要使國家和人民均受其害！我前天已經手令有關機關，以後絕對禁止綁縛壯丁。各位以後對於兵役基層幹部，更要嚴格訓練，切實考察，不僅不能藉辦理兵役的機會來營私舞弊，敲詐民間，更要能積極鼓勵出征壯丁，安慰壯丁家屬，並減少他們別路的痛苦！這樣實際督察訓練的工作，比之僅僅頒行法令，不知道重要多少倍，必須如此，才能收到實際的效果！但是我們現在辦理兵役的主官，對於幹部最多能管到各縣兵役科長爲止，至於一般基層幹部竟完全不能管到。所以地方役政，仍是給一般地方上的不良份子來辦理，因此他們得以操縱其間；威嚇、敲詐、賄賂、頂賈，無所不爲，毫無忌憚！對於這種幹部，我們當可提高其待遇，使其足以維持生活，而斷絕對禁止其對於人民有任何需索！」

七、要以家長待遇子弟的精神和態度來看待士兵：「以後各補充兵訓練處和各新兵部隊主管長官，一定要駐在隊裏面，營長一定駐在連部所在地，隨時可以監督訓練一連人，團長一定要駐一營人所在地，親自督練一營人，處長和師旅長都應該如此，都要輪流駐在所屬各部隊裏面，集中精力，勤勞督練，什麼事只要我們主管能將精神貫注下去，沒有不能日進有功，完成任務的。再者在此抗戰時期，新兵入營，大都沒有特備的營房，就是制服襪被等也往往缺乏。因為我國物質的缺乏，新兵的生活，是不能尊從物質上來講求，而全靠我們官兵的精神去安慰他，補足他。譬如我們官長能以家長待遇子弟的精神和態度來看待士兵，時刻照顧他，愛護他，與他同起居，共甘苦，一般新兵，就一定能獲得我們精神的感勵和感化，久而久之，就只覺其樂，不知其苦了！」

八、改善管理教育：「對於新兵管理的方法，今後要切實改進，不好再和舊時一樣，新兵入營以後，就整天悶在營房裏面，形同禁閉，不帶他活動，也不給他以娛樂。要知道，新兵管理固然要絕對嚴格週密，但管理教育要能養成官兵自覺自治的精神，能夠自動守紀才好！所以用娛樂活動的方法，代替強禁保管的方法，至為緊要。以後各新兵部隊應設俱樂部，搜集鄉間音樂器具，如簫笛號鼓琴棋等一切有助軍事教育實施的娛樂器具，加以陳設，力求清潔整齊，莊嚴肅穆。每天規定時間，給新兵以相當的娛樂。一方面可以調劑

他們軍營的匹活，一方面可以培養新兵勇敢活潑的精神，更可設計於娛樂遊戲的時候，教給一般新兵與行軍打仗有關的藝術和能力。譬如我們所常見的鄉村兒童的遊戲，大多有助軍事教育和技術訓練的實施。如捉迷藏，可培養一般士兵守秘密和機警的性靈，踢毽子可以養成一般士兵心神專注，技術準確的習性。射遠，擊環，可以增進他的射擊技能。爬前渡水，可以加強部隊運動的能力。其他中國舊時許多遊戲，都寓有深長的軍事意義在內，實行起來，既不耗費錢，又可增進軍人的精神和技能，只要我們部隊長官肯用心研究，儘量利用，都是我們訓練新兵最有效的教材。

（一）訓練之要：訓練是軍事當中最難辦的一件事情，而新兵訓練是總軍最基礎的一種工作。各位役人員和訓練處長，一定要常此為我們終身事業，殫精竭慮，盡本職，更要死心塌地，貫徹到底，如能辦有成效，樹立風聲，則國家徵兵制度，役政規模，就從此永久樹立奠基於此。

（二）推行兵役與訓練新兵

（一）推行兵役的要務（二十八年度計西訓處）

（二）訓練新兵的要務（二十八年度計西訓處）

（三）目前兵役應改進之要點（二十九年度計西訓處）

（四）目前兵役應改進之要點（二十九年度計西訓處）

十一 軍隊的政訓工作

提

- 一、政訓工作在北伐時期的光榮表現——部隊的政治訓練，普遍推行，工作非常有效。
- 二、政訓工作的目的是什麼——對軍隊施行嚴密的政治訓練，使人人信仰主義，嚴守紀律，同時要訓練民衆，感化民衆，使切實與軍隊合作。
- 三、政訓工作不易推動的原因——一方面由於帶兵官的猜疑，另一方面由於政工人員本身的缺點。
- 四、政工人員要明瞭自己的地位和本職——不可自視太高，也不可自貶人格，過事遷就。
- 五、要嚴格檢查工作成績，更要特別注重個人修養——虛心求進，開誠啓導。
- 六、要不怕犧牲，勤勞篤實——人家怕危險，我們不要怕危險；人家不

軍隊的政訓工作

七〇七

願忍受的勞苦，我們要忍受。

七、要按黨新生活的條件，去改造軍隊的生活習慣和精神——實實在在幫助帶兵官進步成功。

八、要使政訓工作與軍隊的黨務配合起來——以黨的組織作基礎，來加緊政訓工作的實施。

九、要注意選拔各級幹部——重在「多條理而少大言」，「有操守而無言氣」。

十、辦事的方法——「打仗不慌不忙，先求穩當，次求變化；辦事無聲無息，既要精到，又要簡捷」。

十一、以「孫文學說」及「軍人精神教育」為治身教人的範本——務須透澈了解，真心奉行。

要

一、政訓工作在北伐時期的光榮表現：「軍隊的政訓工作在民國十五年革命軍北伐的時候，極有成效。當時一般人對政工人員極為敬重愛護；我們政工人員在工作上既有不少光榮的表現，對工作復感興趣，部隊的政治訓練，普遍推行，工作非常有效，一般輿論

都一致承認北伐軍事的進行，得力於政訓工作者不少！到了現在，大家都知道，軍隊政訓情形，已大非昔比，工作不易推行，更缺少實際的效能！……我常常研究，總想設法改正，看如何纔能夠增加政訓工作的效能，提高政工人員的地位，以恢復到北伐時期政訓工作所已有的信用和榮譽。」

二、政訓工作的目的是什麼？「大家首先要認清，我們政訓工作的目的是什麼？一般政工人員應盡到怎樣的職責？我們政訓工作，是要對全國軍隊施行嚴密的政治訓練，使一般官兵能夠人人信仰主義，奮發精神，嚴守紀律，服從命令，來達到他救國救民的革命天職。同時還要以軍隊作中心，來訓練民衆，感化民衆，要使凡我軍隊所到之處的一般民衆，都能受我們的領導，切實與軍隊合作，以達到軍民協力，共禦外侮，奠定建國基礎的目的。我們根據這個目標來檢討目前的工作，我們是否都已切實盡到我們應盡的職責？達成我們一定的任務？我們工作有什麼缺點和困難？」

三、政訓工作不易推動的原因：「一般的說起來，現在各地政工人員最大的毛病就是工作不容易推動，不易獲得實際的成效！這種現象的所由造成，可分兩方面說，一方面由於帶兵官猜疑，通常帶兵官大多不明瞭政訓工作的重要，不知尊重政工人員，使他無端盡職責加緊官兵的政治教育，提高官兵革命的精神，增強部隊的力量，而惟恐有了政工人員

會妨礙自己的職權，致指揮不靈，因此想種種方法來奉制政訓工作使他辦不遂。另一方面由於政工人員本身的缺點，就是政工人員不明白本身的責任和他所處的地位，更不注意處事待人的正當態度和方法。因此對他同階級的官長發生摩擦，對下面士兵不能確實領導，遂致工作不能發生效力，甚至貽人以口實。一切訓練都不能推助。」

四、政工人員要明瞭自己的地位和本職：「政工人員是負有軍隊黨化的重任，事事要作官兵的模範，要使一般官兵親近我們，敬重我們，在黨務與政治領導方面能聽從我們的指導，來推進我們的工作。這樣，纔是我們達成任務的正當方法。但是現在一般政工人員大多不明此理，往往自以為是黨的代表，應作軍隊的主體，自視學識能力比一般帶兵官高，以為帶兵官應該聽他的話，受他的指揮。這樣不明瞭自己的地位和本職，人家如何能與你接近？在另一方面，有些政工人員因為工作發生困難，就抹殺自己的身分，專事依附帶兵官，自貶人格，遇事遷就，以致完全失却自己的立場。這兩種態度或過或不及，失却中席之道，都是極大的錯誤，亟應澈底改正的。」

五、要嚴格檢查工作成績，更要特別注重個人修養：「我們要改正過去工作不正當的態度而能取得所在部隊官長的信賴和敬重，最要緊的一點就是要檢點自己的生活行動，絕對不好有一些隨便。……如果我們政工人員本身因循敷衍，自私自利，甚且好逸惡

勞，貪生怕死，則不僅不能領導官兵，而且招人輕視，尤其在軍隊營中一般官兵有二等九級，階級整嚴，生活不同，我們有了一個「取人以身」的原則，就要能活用。對於低級的官兵，我們當然要指導他訓練他，督促他上進，對於同級或上級主管，就要拿我們忠勤職守的工作成績和生活行動的精神表現去感動他勸服他。總之，我們事事以言教，更要能以身教，要能利用有形的訓練，更要能運用無形的訓練，而一切要從本身道德修養作起。今後我們各師政治部主任及各團政治指導員，不但要嚴格檢查工作的成績，更要特別注重個人的修養，在態度上不好有一點驕矜自大，在生活行動上，不好有一點奢侈浪漫，一定要將整齊嚴肅刻苦耐勞的精神和虛心求進開誠啓導的態度，從行動上表現出來，來感動一般帶兵官，使他們不但不猜忌我們，而且要敬重我們。②

六、要不怕犧牲，勤勞篤實：「你們統計一下，我們自抗戰以來，革命的將士死傷還許多？我們政工人員犧牲有多少？比以前我們打東江的時候怎樣？現在我們政工人員的犧牲不僅不及戰鬥官兵十分之一，恐怕千與一之比都沒有，我們如此沒有犧牲精神，如何能使人家敬重？我們撫躬自問，真是慚愧！各位要明白；我剛才所說的軍隊政訓工作是聖賢的工作，所謂聖賢，便是大節凜然，有死無二，最後，不成功便成仁，我們一定要抱定這個決心，一切工作的困難才能夠打破。因為我們自信連自己的生命都可犧牲，則天下還有

什麼艱苦不能其嘗？……人家不願忍受的勞苦，我們要能忍受；人家怕危險，我們不怕危險。凡是我們職務範圍以內的事務，或為我們份所應作的事情，我們都要以勤勞刻苦的精神去作，得毫無遺憾！……無論工作報告，待人接物，都要實事求是，不好粉飾敷衍。要知道：我們政工人員的一切言論行動，時時刻刻為一般官兵所注意，我們一定要踐履篤實，事事足為一般人的模範，才能樹立工作的信譽，發揮訓練的效能！①

七、要按照新生活的條件，去改造軍隊的生活習慣和精神：六我們政訓工作，如能按照新生活的條件，照着整齊、清潔、簡單、樸素、迅速、確實、靜肅、秘密的事項，去改造軍隊的生活和精神，就沒有作不通的。否則一定是我們自己生活行動有不對的地方，如果我們自己不能按照新生活的要求作到，而要說服一般官兵，責備一般官兵作到，當然是不能發生效力。所以我們青年政工人員在態度方面特別要自反自強，注意以身作則的原則，更必須自立自重，做到精誠感格的程度，我們不好專指摘帶兵官的缺點，更不好在下級官兵面前隨便批評帶兵官，以動搖主官的威信。我們事事要以德服人，即令我們看見帶兵官有何缺點，不好對一般士兵說，也不好背後說，我們時刻要輔佐帶兵官，實實在在幫助他進步成功，使他指揮靈通。大家要知道：我們要輔佐帶兵官，不是說我們要奉承主官，阿諛取容，這不是輔助之道，而是卑劣的行動。我所謂輔助帶兵官，實在是耿耿精忠，一

片斷談，事事都要能在不知不覺之中去幫助他！盡我職之所當爲，以行我心之所安，能如此精誠感人，自然能獲得一般官長尤其是帶兵官的敬重。

其次，要使政訓工作與軍隊的黨務結合起來，「此外在制度方面，今更要使軍隊政訓工作與軍隊的黨務結合起來，以黨的組織作基礎，以黨的領導爲前提，來加強政訓工作的實施。大家要知道：政訓工作的本來目的，就是要使軍隊黨化。軍隊本來有軍隊的黨部，政訓工作若不以軍隊的黨的組織作推動的力量，就不能獲得事半功倍的效果！可以說軍隊政訓工作決不能離開黨，黨是軍隊的中心，軍隊的靈魂。我們政訓工作一定要能與黨務打成一片，然後纔能夠盡發揮我們工作的效能，盡到軍隊黨化的職責。因此我們現在給大家規定今後各師政治部選任應兼任副黨務特派員，其任務除督促指導各級政工人員努力官兵政營訓練以外，還要竭全力注重黨務，健全部隊的黨的組織，發展軍隊黨務事業，使政訓工作與部隊黨務切實聯繫起來，相輔而行，相得益彰。一切以黨和黨的主義作基礎，來訓練官兵，領導民衆，然後纔能達到政訓工作的目的。

下九，要注意選拔各級幹部，「還有我們今後要發展政訓工作，一定要選各級幹部，量才器使，使人盡其能，事盡其功。至於選拔人才的問題，付文正公有兩句話最爲扼要，一句就是說：『多條繩而少大言』，這即凡做事情能應用科學方法，知道先後本末，輕重緩

急於按照條理步驟踏實去作，而不說謊，不誇大，這就是精明篤實一流人；第二，要有操守而無官氣，就是要能負責任，守紀律，有恆心，有毅力，而不驕傲，不奢侈，不浮滑，不虛偽，純樸真誠，埋頭苦幹，這就是忠勇貞幹一流人。我們能多選拔這種人相助為理，就沒有什麼事情不能成就的……即如我們在一選人當中，如能選出一人，委以專責，則一應的政訓工作就可以切實推進，在有關官兵當中，我們如能找到二三願協助訓練，則一團的政訓工作就可以辦好。如此，各級部隊都有相當可靠的幹部負責工作，我們主管就可以全神貫注於提綱挈領策劃全局的事務，如巡視、考察、訓練、督導、工作設計、人事調整等事項……

……十、辦事的方法：一關於辦事的方法，章文正公也說過兩句話：「他說：『揠使不慌不忙，先求穩當，次求變化；辦事無聲無臭，既要精利，又要簡捷。』這兩句話已將我們政工人員平時辦事和臨陣工作的方法完全告訴我們了。前一句話的意思，就是告訴我們在臨陣緊急的時候，不要慌，不要忙，要鎮靜沉着，站定陣腳，穩住軍心，要臨機應變，多方設法，提高士氣。現在我們一般官兵在前線聽得敵人來了就慌忙起來，尤其是政工人員大都欠缺胆識，臨陣慌亂……這就是他們平時沒有修養，以致言行不能一致。如此，訓練何能收效？以後我們臨陣一定要依照章文正公所說的作到，纔能夠鼓勵全軍，從容殺敵，有

進無退！他後一句話告訴我們辦事要無聲無臭，所謂無聲無臭者，就儘不要聲揚，不要誇大，要能沉着，要守祕密，換句話說，就是我們辦事或助人不必要人知道，我們的動機只是至誠至敬，盡心盡力而已，要知道助人而不求知，最後他知道了以後，就格外感激你敬重你，況且我們助人祇是盡我們的本務，本不是一定要人知。如此，我們就能夠專心致志，從容展布，至「精到」與「簡捷」，就是我常常說的「確實」與「迅速」，兩個原則。

十一、以「孫文學說」及「軍人精神教育」為治身教人的範本：「我們軍隊政治教育最重要的兩種基本教材，一是「孫文學說」，一是「軍人精神教育」。「孫文學說」這部書教人怎樣求知，怎樣力行，實是「總理遺教中革命哲學的寶典，是每一個三民主義信徒每」革命軍人都要終身服膺的。……孫文學說是以科學的實證來說明行動原理的渾論，是以科學方法叫「求知」，而以科學的精神叫「力行」，是實行三民主義的基礎，是革命的基礎科學，亦是「總理遺教中」最偉大的傑作和發明。我們政工人員要教人革命，要教人實行主義，一定要拿「孫文學說」為標準的教材，要每個官兵都要有知識，有精神，然後我們的訓練才有實效！……再次講到「軍人精神教育」，這是革命軍人精神教育的範本。是我們政工人員治身教人所必攜必讀的寶籍。要澈底了解我軍政工人員的職責，就是要依照「總理遺教」這道教義，進行一般官兵的精神訓練，使個個官兵都要有

軍隊的政訓工作

智仁勇的修養，能發揚革命軍的精神，能為激瀾救民，實行主義來奮鬥犧牲，如果我們自己對於這本書不閱讀，不研究，或是研究了而不能透澈瞭解，真心奉行，那我們的政訓工作就根本無從實施，實施也沒有成效！

「希望大家按照我今天所說的切實作到。總要使我們工作的效力，能感化一般官兵，更體感格下一層的馬伕，伙伕，看騎兵和勤務兵等，人人都能恪守本分，盡忠職責，能夠服從工作，嚴守紀律，確實成為革命軍隊裏面一個健全份子。」

註於「改進軍隊政訓工作的基本任務」(二十七年三月廿日講)

④「改進政訓工作的要務」(二十八年二月三日講)

十三 軍事教育的要旨

提

- 一、要養成認真實在的精神和習慣。對於基本科目與細微的地方，都須注意。
- 二、要講求「四到」——心到，口到，眼到，手到。
- 三、編制與人事，必須認真檢討，切實改進。從經驗人才不致浪費。
- 四、注意培養學生管理事物能力。要隨時督促其實習與歷練。
- 五、設法備農民的常職技能。利用附近荒地，教他們種菜種穀，養雞養豬。
- 六、要增進機械工業的智識。例如擦槍、擦砲、上馬鞍、釘蹄鐵等粗淺之事，都要使學生特別注意。
- 七、使認識主義，信仰主義。對於三民主義，不僅要研究，而且要力行。

「要養成認真實在的精神和習慣：」從前黃埔第一期學生，僅六個月畢業，如講到正式學術科的訓練，還不滿六個月的時間，但一般學生畢業後，對於各種普通基本重要的常識和動作，都已具備純熟。……與普通軍事學校訓練二三年出來的相比較，幾乎完全一樣，這就是當時教育注重實在所得的效驗。所以我們現在軍事教育，最急切的任務，莫過於力求實在。要知道：我們軍事教育失敗，原因雖然很多，但最大的一個缺點，就是不在一般主管軍事教育人員，完全沒有注意到這個「實」字。學校裏只知教授學生各種學科術科，最多只注意到理論和操場上的一般形式的動作，而對於基本科目裏細緻的地方，却不知注意，因此，根本就不能養成認真實在的精神和習慣，以致教出來的一般學生，往往不能勝任部隊的軍官，更不能担当實戰的任務。……從前我在日本，看到他們軍隊官長檢查寢室講堂的時候，一進門，必先察看室內的四角，是否整潔，再看門的背面有無塵土，並且帶了白手套在門的橫木上擦拭，如手套沾上塵埃，即是內務整潔尚未做到實在，必須重新作過。其次再檢查痰盂，不僅要察看其是否清潔，而且連到痰盂中所盛的水量，都要合乎規矩。……限其容積總量三分之一，這種常識是他們一般學生士兵人人都知道的，也是人人都能按此而實作到的。這些事情，一般人看起來，以為無關宏旨，我看這就是日本軍事教育成功要訣之所在。他們施教，凡是越細緻，越容易爲人所忽略的事情，越加注

意，對於細微易忽之處，尚且如此，則其他一切教育辦事之精神貫注，認真務實，就可想而知了。我們學校軍隊檢查，亦要如此。但過去我們舉行清潔檢查，檢查官照例只到房中看看，而對於屋角四周，全不注意，所以一般營房宿舍，表面雖然清潔，但實際上一切黑暗隱蔽之處，完全成了藏垢納污之所！試觀各種教育，怎麼能達成建軍的目的。以後我們考察一般隊場排長平日教練是否得力，就看他對於管理保存是否得法，及能否作到這一點以為斷，尤其在全校之中，講堂禮堂寢室以外，就要特別注意學生的廚房，飯廳和廁所。我們教育長主任等必須於每週不定期的帶了副官或值星隊長等自己去檢查一次，如發現有不合要求，不符規定的地方，馬上就要指示改正，教一般學生切實作好，如此，才能造成實際幹練的人才！①

二、要講求四到：「我們當官長的無論什麼事，一定要四到，所謂四到，第一就是要心到，即無論做什麼事總要心來想，時時要專心注意來做，不可潦草塞責；漫不經心，否則正所謂「心不在焉」，什麼事都做不齊。第二就是口到，即凡是要說的事情，一定要解析清楚，說得周到。譬如教一個動作，一定先要把要領詳細講明，和所以要怎麼做的道理澈底的說明，做的時候，如果受教的人做得不實在，又要詳細和他講明錯誤，並告訴他改進的方法，諸如此類，就是口到。第三就是眼到，即軍隊裏一事一物，總要我們親自檢查

，教一個動作，喊一個口令，一定要兩個眼睛看到受令者是不是已經實實在在的做好，要知道單是喊口令，不看受令人的動作，那麼你眼不到，就是心到口到都不相干，比方點名，你口裏喊出名字，兩隻眼睛，就要看他被點到的人，同時也要切實的注目，這才算是在點到了名，不然，點了名也和沒有點名一樣。第四就是手到，這是說，許多事情單是心到口到眼到還不夠，一定要能自己親手做到才行，譬如教練部下的時候，一定先要自己去做出一個榜樣來，部下做的時候，如不對的地方，又一定要實實在在親手來糾正他們。古人講辦事要訣，就是這個道理。現在我們要使軍隊裏所有的教育，能夠實在發生效果，也要講到。②

三、編制與人事，必須認真檢討，切實改進：「對於關係教育根本的編制與人事，必須運用自己的聰明才力，認真督察，嚴格考核，以求及時改進。尤其對於學生與教職員——官長包括在內——人數的比例，必須求其合理。……從前我在黃埔本校，編制上，是一個教職員分配十個學生，所以事有專司，人有專責，組織謹嚴，經費節省，教學辦事都能有條理有秩序，能夠發揮教育的效率，但到後來教職員日漸加多，而學生反而比例的減少，一個教職員僅分配到七個學生，這已是很不合理了！到了現在更是不如。無論本校分校平均起來每一個教職員只分配到三四個學生，即如我去年考察本校，教職員多至三千餘人，

而學生人數只有八千人，當然是前期畢業學生一千餘人不計算在內，如此比例起來，更覺寒心！這樣，經濟人才都很浪費，而且人浮於事，責任不專，不僅教育效能極低，國家更受很大的損失。尤其閒散人員加多，精神紀律必壞，最後弄得學校變成衙門，必致教育腐敗，事業廢弛。因此，對於目前各軍事學校編制與人事的積弊，軍訓部與各學校負責官長，必須認真檢討，切實改進。

四、注意培養學生管理事物能力。要使一般學生人人都具備管理一切「人」「事」「物」「地」「時」等知能，能夠將他平日在校所學的東西，充分的用之於實際、見之於事功。現在我們各軍事學校教育，對此毫不注重，以致一般學生畢業出校服務，不知如何帶兵，亦不知如何辦事，結果以一個軍校三年畢業的學生，論辦事能力與經驗，尚不及部隊裏一個老練的士兵。……以後必須認真改進，無論何時何地，都要注意培養學生實際管理事物的能力，不僅要教他以理論，教他以方法，還要教他以管理的精神，更要隨時督促其實習與歷練，如營房之警戒，內務之清潔，經理衛生之實施，行政指揮之實習，各種實際常識，都要切實灌輸，如此，才能教出實際有用的人才，將來出校服務，才有充分的辦法去訓練士兵，統帶部隊，否則無論你學術知識技能如何好，既不能實際運用，就不能獲得什麼實際效果。尤其是現在戰時，一般教育期限縮短，學生畢業之後，就要派到部隊

成務，必須直接管轄士兵，而士兵教育不齊，分子複雜，如果派出去當官長的不知道管轄的方法，則部隊即不能帶好，所以大家對於我過去所說管理教育的道理，要特別注意。

五、要具備農民的常識技能：「大家要曉得：我們中國既然是以農立國，那末，我們軍隊到處就要與農村接近，到處就要能與農民合作，不僅要了解農民的生活，習慣，而且具備農民的常識技能。如此，我們才能作現代中國的軍官。……所以大家以爲無論在學，部隊，即或在家庭，社會，一定要使一般青年學生人人都知道農業的常識，人人都可過農村的生活。尤其是現在戰時，一般學校莫不感到生活的困難，我們更可以趁此良好機會，利用學校附近的荒地，領導學生，從事農業生產，視人數的多寡，每隊分給二三畝地，教他們種菜種穀，養雞養豬。如此，一方面可以增加他們農業的知能，一方面可以讓他們不忘其本，隨時隨地都能與農民密切合作。我們必須造成這種學生，然後才能真正八民的軍隊。……這件事實行起來非常容易，每一學生在肄業期中，只要受到二十小時農業常識的功課，又能經常利用一部份課餘的時間從事農業的實習，就可使他們獲得農村生活實際的經驗。但我們要這件事實行有效，一定要我們一般主管以身作則，親自勞動，才能引起一般教職員和學生的注意和興趣；否則，如果我們規定這門功課，而不知躬自親領導，結果仍必毫無效果！……我們觀察日本的軍事教育，他們並沒有什麼多大的認

密，唯其秘密就是他們部隊一切日常生活所需，無論煮飯作菜以及理髮洗衣等工作，完全由部隊裏面的士兵來担任，絕對不要仰給外人。但是我們過去一般在日本學習軍事的學生，沒有注意到他們這種根本精神之所在，千方百計想另外去發現他們的秘密，等到有人在他們圖書館裏找到一部巴爾克戰術，就以爲無上的珍寶，以爲最大的秘密，殊不知巴爾克戰術在德國早已公開，而日本軍事教育的秘密，亦並不在此。

六、要增進機械工業的智能：「還有，我常常聽到許多顧問說：我們中國的軍隊，各兵種官長和參謀都只知道步兵的戰術，根本不知道各兵種的配合。他們這種說法，並非故意觀笑，實際情形，確有待於我們省察與改進。改進要點，就是我們以後的軍事教育，一定要使一般學生大家都具備普通工業常識和機械常識。這件事在外國，比較容易，他們一般學生入校之前，無論在家庭，在工廠，在社會，對於各種普通機械，早有相當認識，其知識程度已在水準之上，所以入校以後，不必另設科目訓練；但在我們中國，機械工業尙未發達，一般學生使用機械的機會甚少，所以不體不加意訓練。卽如擦槍，擦砲，上馬鞍，釘蹄鐵等等，凡此粗淺之事，都要使一般學生特別注意。要知道我們軍人現在如果沒有機械工業的知識，就絕對不能成爲現代的軍人！不僅機械化部隊應該如此，就是步騎砲工類任何兵種，如果不知道普通機械的性態，不知道普通機械運用的方法，將來必致爲時

代所淘汰，而無存在的餘地！……從今以後，大家務必用種種方法，引起一般學生對於機械工業的注意，增進他們機械工業的知能；尤其是你們一般主官格外要自問：你們有沒有機械的技術和工業的常識？你們天天坐汽車，你們能不能修理汽車？你們天天要用有線電報電話，能不能裝設電話和修理電話機？如果你不能修汽車，那你的行動就不能敏捷；不能修電話，那你的消息就不靈通，那麼，一遇障阻，你指揮作戰，還有不失敗的道理嗎？反之，只要我們有這種普通的知識和技術，汽車壞了，電線斷了，不必請教人家，我們一般軍官人人都可以修理不僅軍官可以修理，就是士兵亦都有這種常識和技術，那末，我們中國的軍隊就可以成爲現代化的軍隊，就可以趕上人家。」

七、使認識主義，信仰主義：「大家以後要特別注重三民主義，不僅要研究，而且要力行！講到三民主義教育的內容，我在『三民主義之體系及其實行程序』演講中，已經大略說明。我們現在要革命建國，就要建設革命的武力；革命武力的建設，大概言之，可以分成軍事，教育和經濟三類，若照三民主義革命建國的方略來說，更可以別爲心理建設，倫理建設，社會建設，經濟建設和政治建設五種，我們一定要知道主義的根本精神和各項建設的科目，然後才能談到研究主義，也才能實行主義。……我們現在要教育一般學生成爲革命軍的幹部，唯一辦法，就是要用主義來教育他們，使他們認識主義，信仰主義，

有爲主義奮鬥犧牲的精神，爲革命冒險艱難的勇氣，然後才能達到我們的目的。……我們一般主官自更急須研究主義，認識主義，如何實行心理建設，如何實行倫理建設，如何實行社會建設，其他經濟政治建設，應從何處着手？凡此種種問題，我們都要有切實的心得，都要有具備的解答，然後才不愧爲軍事教育的主官，才能爲革命軍培養健全的幹部。否則，我們自己對於三民主義並無認識，而祇是要求學生實行三民主義，爲主義而奮鬥犧牲，那就無異以盲者而嚮作人家的嚮導，如何能達到目的？從今以後，希望你們體念自身責任的重大，對於三民主義要澈底研究，以三民主義的信徒自勉，用三民主義來教育學生，將從前一切舊的教育方式和習慣徹底蕩除，全盤改革，然後才能無虧職責。」②

「希望各位以後務要依照本委員長今天的指示，澈底改革，切實整頓，使我們中國的軍事教育，能與歐美強國並駕齊驅，才能無虧職責，才能爲國家造就革命的軍官。」③

註：①③「軍事教育的急務」（二十九年十月十九日講）
②「軍隊教育的要點」（二十二年七月二十三日講）

十四 軍事訓練的價值與運用

提

- 一、軍事訓練是一切訓練的基本訓練——軍事是我們一切學問事業的基礎，為國家與個人生存所必具的要件。
- 二、現代強盛的國家沒有不注重軍事教育——從國家的元首至一般公務人員和成年國民，都具備基本的軍事知識和軍人的精神。
- 三、軍事訓練是一種最有效最現實的訓練——潛移默化，「行則有益」。
- 四、軍事的基不精神和要旨：
 - (一)軍事組織——層層節制，不能有所僭越與推諉。
 - (二)軍事紀律——要嚴明，不能有一人一事的分歧。
 - (三)軍事計劃——盡力計時，謀定後動。
 - (四)軍事命令——絕對信賴，忠勇奉行。
 - (五)軍事動作——要學軍事，就要從軍事動作學起。
 - (六)軍事行動——共同一致，做到「迅速」與「確實」。

要

- (七)軍事生活——整齊，清潔，簡單，樸素。
- (八)軍事管理——使能自動自治自強自立，增進對於「人」「事」「地」「物」「時」之管理的智能。
- (九)軍事性質——最重要的一節「敬機密」。
- (十)軍事效果——親愛精誠，團結一致。

一、軍事訓練是一切訓練的基本訓練：「軍事訓練是一種有系統，有規律，有一定法則的教育方式，其目的則在養成我們精神，態度，行動，就是一切生活之合理化。」①

「軍事訓練是我們一切訓練的基本訓練，因為軍事實是在我們一切學問事業的基礎，而為我們國家與個人生存所必具的要件。我們一切學問與事業，如果沒有軍事作基礎，就不能救國濟世，亦不能成功立業！尤其是在現在這個時代，任何國家與個人，如果不知軍事，沒有軍事，就根本不能生存於世界！……我們自己反省，我們國家民族近百年來之所以受人侵略壓迫，最主要的一個原因，就是我們軍事落後，以致積弱不振，而毫不諱飾的說，根不也就是我們中國人不重軍事，不懂軍事，尤其是一般讀書人——智識階級，向來以為「習文不必講武」，認為軍事只是少數軍人分內所應講的事，我們文人可以不必注意

，就更加不懂得軍事了！那裏知道；我們國家的力量在民衆，而民衆的柱石與中堅，就是智識階級。如果我們知識階級不知道這一個做人立國的基本學問；就不能領導民衆，就不能作民衆的中堅，民衆沒有中堅，就失了重心，就如一盤散沙，就不能發生力量！這樣，就是完全卸除了武裝，當然要受人家的欺侮壓迫！」

二、現代強盛的國家，沒有不注意軍事教育；「大家都知道：凡是現代強盛的國家，從上到下，沒有不注意軍事教育，沒有不講求尚武精神的。上而言之：無論他是帝制國家的皇帝，民主國家的大總統，或極權國家的元首與黨魁，都是要經過嚴格的軍事訓練；也可以說：都是要當過兵的。現代各帝國的皇太子，他是一定要入伍學習軍事的；共和國的大總統，一定要兼任陸海空軍大元帥的，這就是國家元首，一定要受過軍事訓練，纔能夠作這樣一個典型的軍人。他們國家的元首，尚且如此，則其下一般公務人員和成年國民，更是要受軍事訓練，和具備他基本的軍事知識和軍人的精神，亦就可想而知了。尤其是現代國家的外交人員，雖然是文職，更是要具有軍人的精神和修養，所以現代國家，無論文武國民，幾乎個個人都要受過軍事訓練，即令不會肄業於軍事學校，也至少要受幾個月的新兵教育，要具有基本的軍事常識，懂得軍事的原理和應用，纔能夠勝任職務，不辱使命

三、軍事訓練是一種最有效地實現的訓練。「軍事訓練本身，又是一種腳踏實地的，一面教訓，一面實施，馬上就能收效的訓練。比如，我們在一定的訓練機關中，不拘在操場，在講堂，乃至一般生活的管理上，隨時接受軍事訓練要領，就會隨時在我們身心言行各方面，頓時發生實效的反應，而且，這種有實效的反應，並不單就受訓者而言，就是訓練者，與訓練的機關，甚至訓練機關所在的一般社會環境，都會在不知不覺中，潛移默化的變成有生氣，有條理，有秩序，就是皆能發生整齊清潔等各種效果。更進一步，我們且不談在某種訓練機關接受軍事訓練的人吧，就是個人，如果他肯拿幾項簡單的軍事動作來自律的練習，不到多時，便會感到「行則有益」，而且他的精神行動隨在都會給人以身「鐵樹莊嚴」的印象。可知軍事訓練是一極最有效地實現的訓練。」③

四、軍事的基本精神和要旨：「大家要知道：所謂軍事最重要的就是他有軍事的組織紀律和精神，其次就是平常所謂軍事的命令與計劃，軍事的生活與行動等項，我們只要能夠明瞭這些軍事的內容特點和基本的原則，再進一步能夠領會到軍事的基本精神和他的要旨所在，本此研究，本此自習，就可以逐步達到高深的造詣。」

(一)軍事組織：「我首先要特別提示的一點，就是軍事組織比其他各種組織來得優勝的一點，就在他能層層節制，就是對於其各級部下各個人皆有人切實負責。嚴密管理，嚴

然秩然，毫不能有所侵越與推諉的弊端。現代各國，無論在黨務、政治、外交、交通和經濟，以及工商實業各方面，都是最注重組織，而且凡事越有組織，組織越能科學化的，就越能夠增強他的效能，發揮他的力量。這種組織甚什麼？這就是根據軍事組織而來的。……講到軍事組織，最主要的就基礎編制與隊形，如軍，師，旅，團，營，連，排，班，伍，這就是軍隊的編制；而縱隊橫隊等各種的排列，就是軍隊的隊形。有了這編制與隊形，無論在平時和戰時，都可以將一切兵員組織起來，部勒起來，以造成有組織的武力，來擔當戰鬥的任務。否則如無一定組織與部勒，不僅到了接戰的時候，要陣形散亂，潰不成軍，就在平時，亦將紛亂不堪，無法維繫，即如一軍，至少有三萬人，如果沒有組織，那只有一个軍長，如何能夠統率指揮得了呢？……至於軍事組織內容，分開來說：如軍、師、旅、團、營、連、排、班、伍等就是軍事組織的形體，而命令指揮與典範，法規以及各種任務，就是軍事組織的運用。貫徹乎體與用之全體的根柢精神，就是「嚴密」兩個字。就「體」來說：如一中隊（連）從前是由二排或四排或五排編組而成，但到了現在，二排四排或五排，都不能成爲一中隊（連）的軍事組織，現在操典規定「連」以連部及三排編成之，全國軍隊的步兵連，正式的組織，都要按照這個規定編成，便不能有絲毫的差異。現在再將編制的要點，乘便對各位說一說：你們要看看這編制裏面爲什麼「連」只分三排，再看到最基層

的組織，一班爲什麼最多不能超過十二到十六個人呢？……因爲人和機器的性能，是相聯一貫的，一個人的能力，最多只能管理十個至十六個人，而且還恐管理不周，所以要設副班長，來協助管理，至於機關的能力，亦是一個樣子。例如現在一師，最多管轄四個步兵團，再加上騎砲工輜交通衛生等各兵種，總合起來，就有十幾個單位，如果單位超過十個以上，那管理就會覺得費力，隨顯不周了。又例如現在所定保甲的基層組織，一保管轄六戶至十五戶，亦就是這個道理。因此你們就可知道軍隊的組織編制，不是隨便定出來的。

(二)軍事紀律：「實現這個嚴密的組織並爲之保持而發展之者，就全靠有軍事的紀律。如累沒有紀律，則組織鬆懈，上下凌亂，一切軍事都要敗壞！所以組織間要嚴密，而紀律更要嚴明；必須組織不致有一分二毫的差異，紀律亦就不能有一人一事的分歧，組織是軍隊的軀體，而紀律就是軍隊的生命。軍隊因爲要發揚他的生命，來盡到他救國救民的革命責任；又因爲軍隊的生命完全繫於軍紀之能否確保，所以他要規定嚴格的紀律，要求全軍官兵，上下共同遵守，並要使各個人都不能自竊遵守，如果違犯了紀律，無論何人，都要受嚴厲的制裁，而決不能稍有寬假。所以軍事紀律最爲嚴明，并且是要一律平等，而決不能上有寬下嚴的分別。因此，我們要講紀律，就要講軍事紀律，我們一切黨紀與法紀，一定要如軍紀一樣嚴明，一定要如軍紀一樣平等，纔算是真正的紀律。現在我們黨政：

各種組織，多半是鬆弛散漫，有名無實，而一切紀律，亦多不能發生積極的效果，以致各種事業，紛歧鏽亂，缺少成效，都是由於不明紀律，不能嚴守紀律的緣故。我們今後真是要使一切組織軍事化，就要拿軍事紀律的精神，貫徹於一切組織和事業，這樣，纔能夠真正樹立嚴整的秩序與條理，纔能夠建設現代的國家和社會。

(三)軍事計劃：「通常軍事計劃必有幾個具體條件：1.對象，即敵人，也就是要明瞭敵情，如敵人的番號、性能、慣技，以及人數的多少，力量的大小，距離我軍的遠近，運動的速度，接近的時間等一切情況，都要調查明確，然後計劃纔有根據。2.環境，如我軍所處的地形，交通，與我為鄰的友軍有幾多，位置何在，彼此聯絡的方法是如何，我軍的實力與敵人力量的比較是如何，如何纔能使我軍先為不可勝，而能待敵之可勝，種種客觀環境，都要觀察清楚，然後計劃纔能完備。3.本身的任務和目的，就是我軍自己本身的內容，如部隊種類，實力大小，質量強弱，以及如何配備，如何行動，更要規定任務，指明目標。4.預備事項，亦可說後方勤務，就是軍隊戰爭要應用的糧秣，子彈，衛生藥品以及交通，通信等各種設備。這項預備工作，是戰鬥計劃中最重要的事項。如此研究設計，準備周到，方能量力計時，謀定後動。故軍事計劃最要精密，而不能有萬一之疏漏，否則，便要失敗。這是軍事上最緊要的一個制勝成功的原則，我們知道了這個原則，以後無論擬

訂黨務民政經濟外交交通以及工商實業等計劃，都要依此原則研究其對象，環境，和本身的實際情況，必須條件明晰，估量精確，然後根據實在數字，乃可定出周密完善的計劃，實施起來，纔有成效！

(四)軍事命令：「軍事命令最要注意簡單明瞭，切實周到，要能使部下接到你這個命令，能夠絕對信賴，忠勇奉行，雖至赴湯蹈火，亦所不辭。否則，如有遺誤，便要軍法從事。所謂「軍令如山」、「令出必行」，就是這個道理。……要知道：我們一切事業之所以要有組織，有系統，就是爲便於傳布命令，執行命令，和監督命令之實施。如果命令不能貫徹，那末，組織豈非等於虛設！所以我們現在各種組織，既要如軍事組織一樣嚴密，而各項命令，也都要如軍事命令一樣周到徹底，可以說：現代無論那一個強國之所以能成爲進步強盛的國家者，就是他國家的一切法令，都能如軍事命令一樣，全部貫徹。我們今後革命建國，亦要如此，無論黨務政治經濟教育與外交等，一切命令都要拿軍事命令作標準，以軍事命令的原理與法則作基礎，共同一致，貫徹實施，纔能夠發揮我們革命的力量，來完成抗戰建國的任務！至於軍事命令的特點，第一，在注意命令的條件，如時間，地點，工作事項與範圍等，都要有精確的計數和詳明規定，受命的人纔有所適從，監督的人，纔便於督察，而一切責任纔分明而有所歸着。尤其是時間與地點兩項，通常命令二字之

下，必須要首先記載明白，無論年月日時分不能有一毫疏漏，發命的地方也要明確指定，不能有一些含糊。其次，在注意命令的內容。所謂命令的內容，就是我們剛纔所說的軍事計劃所應注意的事項：1. 就是敵情，2. 就是環境，3. 就是本身的任務和目的，4. 預備事項就是後方勤務。此外正式命令還有最後的第五項，就是指揮官下令者本人所在地以及其以後的行動，更爲重要。這是爲預防戰鬥中萬一上下聯絡不確，或消息不通的意外變故，免使上下前後的動作不一，以致功敗垂成。現在重要的作戰命令，在他各項之前，還要敘明「撥導要領」和「作戰方針」各項，使受令者，對於命令格外容易了解，和更能徹底執行。這些重要事項，在命令上都詳細說明，部下纔能依照命令的指示與規定，遂行他的任務。

(五)軍事動作：「軍事訓練，最要注意的就是軍事動作，因爲一切軍事精神和軍事要領，都要從軍事動作上表現出來。我們觀察一個人的動作怎麼樣，就可以知道他對於軍事素養和精神鍛鍊的程度是如何了，也可以說我們要學軍事，就要從軍事動作學起。故對於動作教練，各位應該特別認真，切實注意。雖然在你們不是以軍事爲專職的人，不必學到怎麼樣精練純熟，但對於各項動作的要旨，和各項基本動作的原理，一定要澈底明瞭，深切體會，要知道：這就是軍事的基本學問，我們如能本此自習，確具心得，就可以奠立一切學問事業的基礎。」

的態度的態度，或是實地應屬起來，還帶些拘束，帶些勉強不自然的姿態，就是沒有學成功。但是這種從容自然的姿態，不僅要由學習而來，而且要由修養得來。你看古時沒有正式受過軍事修養的文人，如其他帶起兵來，亦能從容不迫，指揮若定，成爲一個很好的模範軍官，這就是他雖然沒有實地學習過基本軍事動作，而他的舉止，態度，氣概，處處能夠表現整齊嚴肅，這是因爲他平時能有素養，能自鍛鍊，所以他的動作，乃能自然幽然的適合於基本軍事動作的範圍。所以軍事動作一方面固然要努力習練，而一方面還是要注重素養和時時實習，對於那些基本動作，只有不斷的有恆的實習，愈能做得正確，做得自然，其收效也更能偉大而真實。」⑤

(六)軍事行動：「軍事行動與軍事動作不同。軍事動作是指軍事上個別的動作而言，而軍事行動，乃是集體性的，全體性的，故軍事行動的一般原則，是要整齊劃一，以做到共同一致。如軍隊操練，立正時則全隊不論幾千幾萬人都要同時立正，行進時亦全隊同時行進，並且提左腳時則全隊無論幾千幾萬人都要同時提左腳；提右腳時亦要同時都提右腳，推而至於行軍，作戰，進則同進，退則同退，攻則奮勇向前，守則嚴陣固守。軍事上所謂「步伐整齊」，所謂「萬幕無譁」，這就是軍事行動，要能夠絕對一致，纔能夠發生還

樣偉大的力量。……一切軍事行動，要真能作到共同一致，都必須是迅速確實作起頭，否則便不能達到目的。但「迅速」與「確實」二者之中，又必須先能確實，然後纔能迅速，如只講確實而不能迅速，固然要耽擱時間，減低效能，甚致趨功不敏，就要貽誤時機；但是如果只求迅速而不能確實，那不是潦潦草草，敷衍塞責，就是自貽差誤，根本壞事。要知道：迅速的要領，就在於先求確實與整齊，因為不確實，就會散亂墮廢，而不整齊，就要紛歧錯雜，這樣，就必致臨時貽誤，欲速不達了。所以就行動的始基講，「確實」為先；就行動的功効說，「迅速」為上。」

(七)軍事生活：「我們要懂軍事，就要懂得軍事生活。軍事生活是什麼？軍事生活是否為一種特殊的生活？一般人以為軍事生活是怎樣難於作到，其實軍事生活，就是現代國民所應有的生活。簡言之，軍事生活，就是人的生活；反之如散漫凌亂，污穢骯髒，或驕奢淫佚，輕浮浪漫，以致於鴉片嫖賭，腐敗墜落等，這就不是軍事的生活，也就不是人的生活了！軍事生活最重要的，就是要整齊，清潔，簡單，樸素，這也就是個人所應有的生活；軍事生活就是認定生活即是戰爭，所以平時一如戰時的緊張；戰時一如平時的幽靜。尤其在戰時，前方生活應該士兵化，後方生活應該平民化，這亦是現代國民要立國自存所應有的生活。特別是我們正在抗戰建國的非常時期，這種生活，就是全國上下人人所應

有的生活。我們現在的生活，如果違反了這個軍事生活的精神和規律，就是亡國滅種的生活，那就是非人的生活。所以我們來受軍事訓練，要過軍事生活，要使我们一切日常運用的生活，都能夠軍事化，首先就要有這種生活的精神，要能切實作到整潔簡樸，刻苦耐勞的生活，以適合戰時的要求。

(八)軍事管理：所謂軍事管理，就是以軍事的組織和部勒，以武德、智、信、仁、勇、嚴的精神，以戰爭的紀律，訓練軍紀，來箠制受訓人員，管理受訓人員，而使他們的生活行動，愈趨嚴格，愈所以養成其人的品格之要素者，都要由管理者負其責任，因此還須新生活六項原則：整齊，清潔，簡單，樸素，迅速，確實，以及嚴肅之四維的訓練標準。軍事訓練最重要目的，就是使得受訓者，除了能夠明瞭，知廢除之外，還要使他們能夠養成負責任，守紀律的習慣，如此方能使他自動的進步向上，得到訓練美滿的結果。如果一般受訓人員對於這幾種人格要素，有一缺憾，那就是他做人的品格沒有完備，這也就是軍訓管理人員，沒有盡到職責。所以軍事管理要嚴，亦就是這個道理。但這種的管理教育，不是重在被動強制，而要憑我們自身的精神來領導，使能自動自治自強自立，從而樹立日常生活行動思想言論等各種正確秩序，和優良的習慣，提倡創造與奮鬥的能力，發發合羣與互助的團結，而以養成迅速確實靜肅秘密機密準備的習慣，為最大的目的。然在另一方面軍事管

變的性質。實則就是令指揮監督者處於管理之中，而不是以點名站隊出操即算盡了軍事管理的能事，而且與其點名站隊出操和內務整理與檢查等爲軍事管理，不如說這些都是軍事管理次要的事體，或者說是軍事管理的一種方式，而其主要的任務和實際的意義，就在增進受訓人員對於「人」、「事」、「地」、「物」、「時」之管理的知識和技能，尤其是管理的精神之啓導與養成，最爲重要。故對日常人生服務所擁有的普通常識，與指揮監督考核以及衣食住行，洒掃應對進退的修養和能力，應認爲軍事管理最基本的課目。

「九軍軍事性質：一軍事性質，最重要的就是「靜敬機密」四個字。「靜」是肅靜，如軍隊無論幾千幾萬人，無論紮營，出操，行軍，作戰，都要軍容肅靜，行陣無譁，纔能號令嚴明，軍心安定。否則喧嘩噪雜，則秩序紛亂，便不成其爲軍隊了。「敬」就是莊敬不懈的意思，軍事本來是一件極精密，極實在，極嚴肅的事情，故必須對臨之以敬，絕對不欺人自欺，絕對不弛事怠戲，絕對不敢輕敵，這就是敬。總之，我們事事都要如臨深履薄，隨時都要戒懷恐懼，纔不致有偶然之疏忽，絲毫之懈怠，這纔算作到了敬的功夫。我們軍事不能有萬一之差誤，所重者就在能表裏如一，始終貫徹的作到這一個「敬」字。所謂「機」就是感覺銳敏，行動機密的意見。軍密是祕密細密，古人所謂「胆大心細」，所謂「綜理密微」。這就是這個意思；密的作用，在軍事上是惟一的要訣，所以軍隊中惟一的特

性，就是要嚴守秘密，就是 這個道理。此外還有所謂「面面顧到」，就是說：「審察詳，計出萬全」……還有一點要提醒大家注意的，就是軍事是有極端性與積極性的，軍事不能猶豫，而要決斷，不能兩端皆可，而要貫徹一端，着重一點，……我們革命軍所謂「不成功，便成仁」，以及西諺所謂「堅持到最後五分鐘」，這就是軍事極端性的精神。又軍事不能消極，只能積極，不能一則放鬆，一事懈怠，而要事事戒慎，終始堅持，纔能達到成功的目的。

(十)軍事效果：「在軍事上一切學問的運用，一切努力的目標，都要集中到一點，就是全軍不論幾千幾萬，乃至於幾十幾百萬人，都要親愛精誠，萬衆一心，亦就是要團結一致，共同生死，以求遂行我們的任務。……我剛纔所說軍事是一件極精密極實在的事情，這就是說：軍事上一切行動與作爲都要能發生實效。一個動作，一個行動，必須能夠發生他實際的效果，纔算是真正作到了「實在」兩個字。即如我們實行軍事管理，要師生共同起居，共同飲食，共同作息，共同出入，這就是要養成我們同生死共患難的精神和情誼，如果我們不能作到這一點，那無論軍事管理怎樣嚴格，起居飲食，出入作息怎樣一致，都是表面形式，不切實際；而且我們如果不能真正作到親愛團結，生死一致，那就要自相猜疑，自相離貳，自己內部就會亂起來了！就要害國家害百姓，敗壞革命，自取滅亡！

所以我們一切軍事的努力，所要能獲得的惟一的效果，就是要造成全軍的親愛精誠，團結一致，進而造成全國家全民族親愛精誠，團結一致，這樣，纔能夠發揮軍事的力量，保衛我們的國家，保衛我們的民族，保衛我們軍隊團體和自身的生存，進而達到天賦予我們對國家民族對人類和平所應盡的職責。

「大家要知道：我們總理就是一個大軍事家，他的三民主義，建國方略，建國大綱與軍人精神教育等，就完全依據軍事學的原理原則創造出來的。……期望大家能遵循總理的遺教，繼續總理的精神，本着軍事的髮旨，一切業務，要像軍事一樣的注重組織，紀律，計劃，命令；所有生活行動亦要如同軍隊一樣的預備檢討，精密周到，大家一致努力，共同奮鬥，來澈底實行三民主義，完成抗戰建國大業，以盡到我們所負歷史和時代的使命！」

註：①②③④⑤「軍事訓練基本動作的意義與效用」(二十八年六月二十日講)

⑥「軍事基本常識」

……

附錄(一)

總裁手訂抗戰四要實施綱領

(民國二十七年十一月二十八日訂)

一、提高士氣

- 一、增強政治黨務工作。
- 二、造成同仇敵愾心——恨敵不怕敵。
- 三、養成忠黨愛國心——保衛國家，犧牲小我。
- 四、開明我軍抗戰之必勝性。
- 五、開明敵人侵略之必敗性。
- 六、刻苦自勵，先憂後樂。
- 七、冒險犯難，率先躬行。
- 八、賞罰嚴明。
- 九、財政公開。
- 十、爲軍擇人(不用私人)。

總裁手訂抗戰四要實施綱領

十一、推助精神教育。

十二、熟習戰鬥技能(藝高胆大)。

2 收攬人心

一、加強政治工作與主義宣傳。

二、撫輯流亡，保護商旅。

三、不拉伕，不擾民。

四、賠償民衆損失。

五、嚴行糾察軍風紀。

六、扶助辦理地方事業，毋違本區民衆利益。

七、訪問紳耆。

八、維護耆幼。

九、設立民衆學校。

十、召集當地青年子弟分別訓練，并予服務機會。

3 愛惜物力

一、緊縮節約。

二、善於利用。

三、過期被服焚其應嚴令收繳。

四、獎勵收拾遺物藥材以充國用。

五、保護驛馬——由各級主官特別注重，隨時檢查。

六、修理車輛與負責保存。

七、整理雜物，保存廢物。

八、研討器物管理法，并嚴格實施。

4 撫養傷兵

一、加強政治工作與宣傳工作（多講忠勇故事）。

二、愛兵如子，視病猶親。

三、革除醫院積弊，澈底改革軍醫。

四、發給負傷歸隊各費（各醫院酌給週轉預備費）。

五、常派專員慰問。

六、安撫傷兵家屬。

七、各地駐軍在其附近設收容所。

總裁手訂抗戰四要實施綱領

七四五

八、發動民衆沿途設茶水站。

九、前線一百里內增設臨時收容所。

附錄(一)

總戰手諭第二期抗戰之要旨

(民國二十七年十一月二十八日訂)

一、敵陷我軍，我軍應奮勇殺敵，不使敵人有喘息之機會。

二、精神重於物質。一、人要做二人用；二、彈要做二彈用；三、日要做二日用；

四、全在於精神補助物質之不足。

四、組織要重實際（不重名位）。

軍需軍醫參謀副官情報通信運輸各種機關，要重新審頓檢查，切實考察人員之能力與其學術，務使其稱職盡責，方能綜攬名實，增加工作效率，達成抗戰使命。

五、訓練重於作戰。

幹部之挑選，考試，訓練，尤為重要，須要輪流分期繼續不斷的訓練，尤要按期檢閱，並評定甲乙成績，按月公布。

六、情報重於判斷與想像。

七、研究敵情，注重挑選諜報工作人員，分析當時當地實際環境，製定各種工作計劃。

八、整理重於購置。

整理，整理，管理，處理。

九、宣傳重於作戰。

十、紀律重於一切。

十一、命令重於生命。

為執行命令犧牲性命亦所不惜，所謂捨生取義者是。

總裁手諭第二期抗戰之要旨

十二、行動重於理論。

十三、分組會議，檢討工作，自我批評，重於正規教育。

十四、各種工作計劃與訓令，皆要寬期執行，並檢查考驗，以資評定賞罰。

十五、專技重於博學；

簡單容易。

十六、常識的重要；

有常識方能因地因時因人因物制宜。

十七、緊縮重於生產，節約重於豐裕。

十八、注重政治，經濟，科學，常識，與三民主義之理論，及其哲學基礎。

十九、建設，創造，重於戰爭；

我軍將領，必須覺悟以後抗戰勝利之基礎，全在於我能獨立作戰，自力更生，軍事要節約緊縮勤勞忍痛獨立自主，準備五年十年之苦鬥，則抗戰最後勝利之目的，方能達成也。

卷八 外交

- 一、外交的要旨
- 二、我們的外交方針
- 三、中國是安定東亞的先聲
- 四、日本侵略政策的透視
- 五、日寇侵略烟幕的真面目
- 六、告日本國民
- 七、侵略與反侵略
- 八、中美兩國的共同責任
- 九、中印兩國應同爲人類自由努力

外交的要旨

一、外交運用的重要——「折衝樽俎之間，制勝壇坫之上」——外交人員對於國家的職績，與軍人效命疆場，初無二致。

二、外交人員應有的修養——我們的一言一動，都是代表了國家。因之對於自己的精神，品德和威儀容止，都要在平時注重修養，使人敬重。

三、革命的外交精神的發揚——我們一切業務，都要以革命的精神來處理，通權達變，窮理盡性，發揮強毅的意志，提高國家的信譽，達到外交成功的目的。

四、辦外交的方法——要盡忠職守，誠信無妄，既要專一，更要恭敬。

一、外交運用的重要：「我們中國近百年來，因國民知識程度之低落，國家力量之不競，以致外交開闕，在國際上簡直沒有什麼地位，已非一朝一夕了。本來外交是要以國力為後盾的，外交與國力配合運用，才能夠相得益彰，事半功倍。但古今中外亦往往有許多

外交的要旨

弱小的國家，由於外交的勝利，而提高其國家的地位，這種例子，在歷史上不勝枚舉。所以外交的運用與軍事之運用，實在是同樣的重要。古人所謂一折衝樽俎之闔，制勝壇坫之上，「外交人員對於國家的勳績，與軍人效命疆場，殺敵致果，初無二致。我們中國幾百年積弱之餘，要恢復國家的聲威，不能專靠軍事的力量，必須充分運用外交，才能貫徹我們的國策。」

二、外交人員應有的修養：我們一般外交人員，格外要知道自己所負責任的重大，無論服務國內或奉派國外，在國際人士的面前，我們的一言一動，都代表守國家，因之對於自己的精神，品德和儀儀，容止，都要在平時注重修養，使人敬重。然後臨事才能影響對方，取得尊敬，應付裕如，建成功利，尤其現在國際間如此紛紜多事的時代，我們中國正立於反弱為強的轉機，對於外交的運用，更不能不特別注重，而我們外交人員的地位，也就益顯其重要。因之我們一切學識，能力精神，品德，都要格外提高，我們的學識，要能夠周知敵友，博通中外；我們的能力，要能夠肆應多方，周旋中規；而我們的精神，品德，要能夠雍容厚重，獨立不搖。今後我們國家要轉危為安，轉敗為勝，都非我們一般外交人員首先自立自強不可。切不可自暴自棄，妄自菲薄，以為國家積弱，外交沒有辦法。老實說：我們中國從前的外交人員，尤其甲午以來的外交人員，就是抱着這種自居卑下

，甚至枉屈自全的心理，以爲外交無法轉變國家的形勢，所以自前清以來，一切事業，都無進步，而以外交落後爲尤甚。因爲外交人員懷了這種錯誤的心理，所以行動就缺乏勇氣，處事就沒有剛毅精神，不能發揚國家的威信，達成政府的使命。」

三、革命的外交精神之發揚：「要道：我們中國是一個革命的國家，我們的外交，也是革命的外交，我們一切業務，都要以革命的精神來處理，遇到困難或阻礙力愈大的時候，我們就要憑着革命主義與精神，通權達變，窮理盡性，發揮強毅的意志，提高國家的信譽，達到外交成功的目的。……今後要特別注重舊日心理的改造，與革命精神的修養。要自重自立，不驕不搖，力能不屈使命。三十年前我們中國的外交人員，本席沒有機會和他們接觸，但這三十年以來，外交界一般重要的人士，我差不多都曾見過，而且也隨時留心訪察，其間固有不少斐聲國外的傑出之士，成就卓然，不在他國外交人才之下，但大多數總還脫不了舊日官僚與政客的習氣，生活不能緊張，心理不能改革，辦事鬆懈因循，不切實際。近幾十年來，外國人之所以看輕我們中國，國力衰弱，固然是一個原因，但最大的原因，還是出於我們一般外交人員的精神不自振作，生活行動不給自愛，以致影響國家的威信。」

四、辦外交的方法：「至於講到辦外交的方法，我以爲論語上孔子所說的「言忠信，

行篤敬。兩句話足爲我們一般外交人員的座右銘。我們理盡忠職守，誠信無妄，既要專一，更要恭敬。要將我們個人的生活行動精神態度，完全革新，將一切因循散漫浮華息逸的積習，澈底洗刷，處處以體儀爲節制，事事以誠實爲依歸。如此，一雖蠻貊之邦行矣，一何況周旋於文明友邦之際乎？我可斷言無論怎樣艱難的任務，都沒有不能達成的道理。我們中國經過這四年來的血戰，全世界的國家，都已經認識我們國家民族和革命主義力量之不可侮。如從此果能整飭我們的外交行政，充實我們的外交力量，發揮革命的精神，運用革命的，外交則我們中國國際地位之提高，獨立平等的獲得，就可操券以待。

（三十年十二月二十九日講）

（此處有模糊之文字，似爲演講內容之續，因字跡不清，難以辨識，故略去。）

二 我們的外交方針

提

一、我們的一貫國策——（一）反抗日本侵略以保障我們主權與領土行政的完整；（二）遵守國際公約，尤其是國聯盟約九國公約非戰公約，以與世界愛好正義和平之國家，共同維護世界秩序；（三）拒絕參加防共協定；（四）外交在自立自主，完全以本國立場與抗戰利益為前提，不受任何拘束。

二、以一定不變之方針，應付瞬息萬變之時局——不屈不撓，自立自強，不背信義，不畏強權，為我外交惟一之基礎。

三、「自助者人必助之」——祇要我們本身能自強，能健全，決沒有一個朋友會丟開我們，辜負我們的。

四、改造國際環境，創造新的時代——我們不好坐視國際形勢的變與不變，而要積極奮鬥，堅決抗戰。

要

我們的外交方針

十一 我們的一貫國策：「中國民族本是酷愛和平，國民政府的外交政策，向來主張對內求自存，對外求共存。本年（按：指二十六年）二月二日中全會宣言，於此更有明確的宣示。」^①

「須知今日世界的戰亂，完全是由日本侵略中國，破壞國際公約，擾亂世界和平的強暴行為，所引起來的。我們中國的抗戰，一方面固然是為保障本國的獨立生存，而一方面實在為要制裁這個世界侵略戰爭的禍首——日本，維護世界的正義和平，因為如果中日戰爭一日不了，世界和平亦就永遠不能恢復，簡言之，中日戰爭，就是世界戰爭的起點，亦就是世界戰局的重心，這是各位應特別注意的。何況我們中國是擁有全世界四分之一人口的國家，對於奠立世界永遠的和平秩序，當然要負有重大的義務和責任。」

自九一八以來，我們的一貫國策是建立在下列幾個原則之上的：（一）反抗日本侵略，以保障我國主權與領土行政的完整；（二）遵守國際公約，尤其是國聯盟約九國公約非戰公約，以與世界愛好正義和平之國家，共同維護世界秩序；（三）拒絕參加防共協定，（四）外交在自立自主，完全以本國立場與抗戰利益為前提，不受任何拘束，以求得中國之自由平等，實現三民主義，重奠世界永久的和平」^②

二、以一寇不剩之方針，應付瞬息萬變之時局：「我們抗戰意義很簡單，我們為保衛

民族生存和獨立自由而抗戰，也為正義公理而抗戰。我們抗戰的目的很明確，我們要維護國家領土主權的完整，要打倒剝削奴隸侵略，要更改訂根本改正其侵略中國的傳統政策，來重現東亞和平。這目的尚未達到以前，我們的抗戰就一天不停止，雖二十六年，亦最奮鬥到底。我們的決心，早經表示，而始可開始不愈。所以敵人儘管易於屈服，且甚一日，我們是始終不變之志。抗戰雖有一時一地的退步得失，我們的信心始終不變。抗戰的變動。我們以「至不變」在抗戰歷史未有的奇變，保持人類的公理，我們抗戰開始時既定方針，一定要貫徹到底後達到目的之一日！①②以獨立自主自衛自衛門之決心，從事抗戰，既不稍存放棄之心，更無利用國際形勢之念，吾人祇須循平實實之正當大義做去，以一定不變之方針，應付瞬息萬變之時局，必能達到吾人之目的。余以為不屈不撓，自立自強，不背信義，不畏強權，為我外交惟一之基礎，亦我革命抗戰一貫之方針，中國抗戰之特點及其必勝之理由，即在於此。……國際形勢無論如何變遷，中國抗戰立穩，不受絲毫牽動，不感如何困難，即由吾人不僥倖，不偏倚，不存利用取巧之念，祇是埋頭奮鬥，求其在我之所致也。」

三、「自勵者人必助之」：「吾全國軍民應知前途光明之獲得，均待吾人盡最大艱苦之努力，兼既定目標而奮鬥。國際局勢，變遷無常，在我長期抗戰之過程中，未必能每一

變遷均屬有利於我，故吾人於今日局勢有利時應當戒慎，應當格外努力，不可因樂觀而稍存懈怠，則雖遇至不利時，亦不致因悲觀而動搖。」④

「就我們自身來說，我們始終相信『自助者人必助之』的格言，無論軍事，外交，經濟，我們自始就決定要以自力支撐獨立奮鬥到底的，有友邦來援助，當然希望愈多愈好，沒有援助亦更是要堅忍奮鬥到底的，我們相信，祇要我們本身能自強，能健全，決沒有一個朋友會丟開我們，辜負我們的。我們世道多助，任何友邦決不致為敵人的威脅利誘而改變其向來對華之根本政策的，敵人的妄怒和宣傳，實在不值我們的一笑。」⑤

四、改造國際環境，創造新的時代：「最要緊最根本的一點，就是要認定國家的獨立和民族的生存，是要由我們自己犧牲奮鬥來取得！只要我們能自強自立，能持久抗戰，就天天可以促起與日本利害相反的各國來包圍日本。如此，國際形勢不變也要變，各國不助我也就是助我！我們革命為唯一的精精神就是在犧牲奮鬥，打破環境，創造時代，使奮世界變為新世界！古人所謂『英雄造時勢』，這就是說不為環境所拘束，而能以旋轉乾坤的手段創造新局勢，這種獨立創造的精神，是我們革命者所必須具備的。我們一定要能夠改造國際環境，創造新的時代。……如果我們甘心受時代所支配，為環境所屈服，稍遇小小挫折，就動搖決心，或者看到國際形勢沉默，就心灰氣餒，那不但要失敗，而且是自

取滅亡！我們要求國家的獨立和民族的平等，只有堅定我們革命的意志，認定我們抗戰的目標，自強不息，奮鬥到底，來推對國際形勢，創造復興的事業！再明顯一些說。我們這一次的抗戰，是為求中國的自由平等，但同時亦就是為保障國際公法，伸張世界公理，我們要藉這一次的抗戰，來建立一個新國家，同時就在建立新國家當中來創造世界新秩序，創造一個新時代，以求得一勞永逸的效果！所以我們不好坐視國際形勢的變與不變，而要自身努力，積極奮鬥，堅決抗戰，只要我們能不惜犧牲，抗戰到底，就一定可以改造國際局勢，消滅日本帝國主義，來完成革命的使命！」⑥

註：①「應山談話會講詞」（二十六年七月十七日講）

②「國民參政會第四次大會開會詞」（二十八年九月九日講）

③「抗戰週年紀念日告全國軍民書」（二十七年七月七日發表）

④「最近國際形勢及抗戰前途」（二十八年八月二十八日講）

⑤「抗戰形勢更趨穩固」（二十八年七月二十四日講）

⑥「認識抗戰真諦與建立必勝基礎」（二十七年一月十七日講）

三 中國是安定東亞的先鋒

提

- 一、沒有中國，決沒有東亞——我們中國與所謂「東亞新秩序」或「大東亞新秩序」，決不兩立。
- 二、中國的勝利，即為世界的利益。各國也必須認識問題的真相。
- 三、中國在現代世界史上一件大事——不但影響到本國未來的命運，而且已影響了世界整個的局勢。
- 四、救國建國未有不艱苦千辛而能倖存——要學先烈的行爲與各國革命建國的榜樣。

一、沒有中國，決沒有東亞：「敵人的野心，是要以征服中國為中心，佔領整個的東亞，宰割整個的太平洋，再不斷對世界作無限制的侵略，這一切敵人的政策毫無不堅諱的狂想與企圖。所以敵人侵略中國與其侵略世界，是不能分離的，無論敵人說「解決中國問題」也好，「南守北進」也好，「北守南進」也好，這都不過是實行其野心的步驟之一端，

而英征騰中國，宰制東亞，統治世界的禍心，是一貫的，田中奏摺中公然無忌的說：「倘支那完全被我征服，其他如中小亞細亞，及印度南洋等異服之民，必畏我而降於我，使世界知東亞爲我國之東亞」。他又說到他日本必須與美國蘇聯一戰，以及要「以中國富源，作爲征服印度南洋中小亞細亞及歐羅巴之用」。日本軍閥的頭腦，爲這種狂夢所昏迷，他們所說的什麼「東亞新秩序」就是變太平洋上所有國家，以及亞洲一切民族，都屈服於他們的陰謀野心之下，醜態作整個亞洲與太平洋的主宰。這種中風狂走的冒險，結果無非是他的自取，然而狂妄的敵人，不到臨死是決不覺悟的，我們中國明白這一點，所以不僅決心抗戰，來打破他征服中國的野心，且要以抗戰，來打破他征服東亞的妄想。中國爲東亞最古最大之國家，沒有中國，決沒有東亞，而東亞安危，關係中國生存至深且切，所以中國決不辭以安寧東亞之先鋒自任。自從此大歐戰發生以來，敵人雖因其有限的實力，爲中國抗戰所束縛，仍無時無刻，不想乘人之危，因而積極南進。英法失利之後，真所謂「東亞新秩序」就一變而爲「大東亞新秩序」，并公然說，「大東亞包括南洋在內」，又屢次鼓吹什麼「世界新秩序」，最近且勾結薄義，訂立三國同盟，從此以後，日本的內心顯然是愈益煩躁，而他的行動則必愈益狂妄。我們都知道，無論敵人南進或北進均是危害我中國之生存，我們爲了自衛及建國，必盡力之所及，來澈底打擊敵人征服東亞的暴舉。我們中

國與所謂「東亞新秩序」或「大東亞新秩序」決不兩立，我們中華民族為貫徹國理想，無論前途如何困難，必奮鬥到底，凡是承認日本「東亞新秩序領導地位」的國家，我必斷定終必有後悔其欺詐之一日。任何與日本成立之有關東亞條約，凡為中國所反對者，終不過廢紙一張，其效力與廢集南京之傀儡，與其主人日閥所訂之廢紙正復相同。」①

二、中國的勝利，即為世界的利益：「我們的抗戰，始終抵抗強權的侵略，必終於建立世界永久的和平。我們中國同胞決不要輕言棄，要知道安定遠東的勢力，實為獨立自由而與各國和平共存的中國，決非自棄一切妄想使他獨霸的日本，遠東安定的關鍵，全在於中國獨立主權與領土行政的是否恢復完整，與中國抗戰的是否得到勝利，中國一天不能獨立，遠東就一天不能安寧，中國如不能得到勝利，世界就永無和平之望；反之，如果中國抗戰勝利，三民主義的獨立國家建立成功，不獨遠東和平可以確保，且可因此而使世界重獲光明的秩序。所以我們應該認識使命的偉大，在世界各國也必須認識問題的真相。實際說起來，中國的勝利，同時即為世界的利益；反之，日本如無得志，實際就是世界無窮的禍害，這不須廣為徵引，祇看日本近來所書所行，便可明瞭，日本軍閥一貫的侵略政策，不是說「要征服世界，必先征服中國」嗎？……現在更是世界各友邦需要我們中國為促進和平而奮鬥正義盡力量的時候，我們更必需堅持抗戰開始的初衷，再接再厲，不惜犧牲

一切，求得抗戰的勝利，以保障世界和平。我再告訴各位同志，日本今天這樣橫暴的野心，誰都知道，世界各友邦對於日本挑撥離間的舉橫捍圍的用意所在，沒有不洞若觀火的。我們還可以斷言，各國關於世界問題的觀察，現時或不能完全相同，但對於中日問題與遠東大局的觀察，則沒有不一致的，因為中國抗戰的成敗，實際上是與世界各友邦的利益安危相一致，任何國家沒有不為他本國真正的利益打算的，所以敢斷言決沒有一個國家會犧牲中國而與其根本衝突的國家相妥恰的。②

三、中國抗戰是世界史上一件大事：「年來國際形勢的變遷及其錯綜複雜，這中間，波浪起伏，激盪迴環，變化不一，但其主要的方向，總趨向於削弱強暴與維護和平的方面進行。就大體上說來，這種演變，直接間接的都是由於我們中國抗戰的結果，我常說我們抵抗日本侵略的奮鬥，不但影響到本國未來的命運，而且已轉移了世界整個的局勢。這一個意義，凡是能深遠一些觀察國際政治的人們，一定都能首肯。我可以斷言，後代史家記載一九三七年以後的世界史，一定以中國抗戰這一件大事作為紀事的中心。……本來我們中國以文化最古而人口佔世界四分之一，的國家，如果過去不是消沉散漫，奄奄不振，早就應該是關係世界安危的一個最重要的因素。我們總理畢生倡導革命，他的目的就是要「以建民國，以進大同」。……但是要負起這個大責任，第一步先要使中國強盛起來，

能夠獨立自立的時候起來，三民主義革命建國的理想，且隨的顯來，就是如此。祇可惜這個革命建國的理想，在過去二十餘年來，尚不為全國同胞所切實奉行，外未能夠對世界各國深切的認識，以致中國革命的成功，延滯至今。我們同胞要遭受強敵如此的蹂躪和侵略。幸而……抗戰以來，由於幾十萬英勇將士的犧牲，全國同胞的奮鬥，使得世界各國對我們中國有前無古有的新認識，而且國際形勢的演變，全世界愛好和平人士的一致努力，都和我們中國的抗戰有殊途同歸的趨勢。所以今天我們中國奮鬥的方向很簡單，前途的目標很明確，我們最後勝利，不但建國必成，而對於世界和平的貢獻，也非常遠大，但在另一方面說，我們當前的責任，也是格外的重要，我要求我全國同胞們，要特別注意到現在是我們中國生死存亡的時期。①

四、救國建國，未有不經萬苦千辛而能倖致：「我全國軍民必須深知敵人在東亞任何地域之侵略行為，均係其滅亡中國罪行之一部，均係我中國建國事業之致命傷，不打破敵人「東亞新秩序」之妄想，建國事業決無由完成，總運理想，無由實現。在敵人作更進一步的冒險之時，更須淬礪我抗戰殺敵之勇氣，予敵人以最大之打擊，始無漸於總理之遺訓，以及中國對東亞所負的責任。

在今天抗戰緊要關頭和世界空前鉅變之際，我全國忠勇軍民，必須一秉總理的教訓

，抱定堅確的信心，作勇銳之努力，我們要驅逐敵人，完成先烈未竟之業，就要有先烈的革命精神和戰鬥精神。試看我們辛亥先德所處環境，其艱難不下於我們今天，而他們的艱難，則不及我們於萬一，然而他們萬死不辭，百折不回，終以赤手空拳，締造民國，正如總理所說：「演花園之役以三百人打三萬多敵人，以手槍炸彈抵鋼長槍大砲，至於武備器械，則是用二個人打五百個人，這叫奮鬥，是古今中外兵史上所沒有的，只有革命歷史中纔有這等綱例。……我們要使中國與各國並駕齊驅，中國民族，永遠生存於人類，就發奮兇烈的行爲；以先烈作標幟，要像他們一樣捨生成仁犧牲一切，專心救國，要知道革命黨的精神，沒有別的秘訣，秘訣就在「不怕死」。這無捨身殉國成仁取義的精神，便是中華民國締造的基礎，世界上凡是願享天壤，應享人情的革命事業，莫不成功，然救國建國，亦未有不經萬苦千辛而能倖至者。我國前代祖宗開國之際，都是立定了偉大永久的目標，作始終不變的奮鬥，堅忍奮發，慘淡經營，幾臨滯除障礙，創黨與邦。各國革命建國，亦莫不歷萬險，經萬難，忍飢餓，埋頭苦幹，始底於成。美國的獨立，經過無數次的挫敗；物質條件的困難，遠過於今天的中國，然有八年的血戰，纔有今天富強的新天地。蘇俄革命之時，外有全俄的干涉封鎖，內有反革命份子的騷擾反側，並以連續嚴重的天災，然而他們循一貫的步伐，向一定的目標，忍受着內外和新的艱難，作堅毅無比的奮鬥，

終於攘外安內，成就今日的建國偉業。再說土耳其的復興，第一次大戰後，列強所訂的和約，無異致土耳其於死地，凱末爾奮起救國，也是在國家疆土日蹙，經濟力量日衰，軍隊解體，內政散漫之中，衝破空前的艱難，傾軋軍民，堅苦作戰，收復失地，達到土耳其的解放，此後更盡瘁於建國建軍，厲行種種改革，龍勉十年，方始完成復興的偉業。凡此堅毅奮發，苦幹實幹的精神，都應爲我們所效法。

老老實實說，今天東亞與亡世界安危的大責任，已經落在我們中華民族的肩上了，除非我們自己懈怠，決沒有任何力量能夠危害我們的，也決沒有任何力量可以阻止我們建國理想的實現的。記得我在抗戰第一年雙十節曾告訴我們同胞「這一戰非一年半載可了」，今天我們的奮鬥，已經接上了全世界在獲得最後光明以前的總清算，我們檢閱「總理」的遺教，更應該感覺到我們真是任重而道遠。我們需要有更巨大的勇氣，更大的忍耐，更進一步的刻苦與勤勞。」中國幾千年的歷史，證明中國民族是一極最能忍耐艱辛，克服一切困難的民族。我們決不肯困苦所動搖，爲危難所眩惑，決不因挫折而生頹喪的心理，決不因世局變幻而生觀望的心理，尤不肯在困難之中，而生苟且圖精，塞責諉過的心理，因爲就世界來說，中國努力抗戰，善盡自己的責任，就是對世界善盡了責任，就國民義務來說，人人守住崗位，努力奮勉，竭盡自己的責任，就是對民族作最大的貢獻。④

註：①②「三十九年暨十節告全國軍民書」

③「五屆六中全會開幕詞」（二十八年十一月十二日誌）

④「二十七年國慶日告全國國民書」

中國是安定東亞的先鋒

四 日本侵略政策的透視

提

要

- 一、日本軍閥侵略政策的目標——滅亡中國，奴役東亞，征服世界。
- 二、日寇一貫的進擊干涉和破壞——凡是足以危害我國統一及民族復興者，無所不用其極。
- 三、鯨吞與蠶食——露食毒計被我們打破，索性用鯨吞的方式，來整個的滅亡中國。
- 四、「以華制華」與「不戰而屈」——他始終要以很少的犧牲，甚至於沒有犧牲的代價而達到他侵略的目的。

一、日本軍閥侵略政策的目標：「日本軍閥侵略政策的目標，是滅亡中國，奴役東亞征服世界。而其第一步，即在征服中國。田中奏摺中不但說「如欲征服世界，必先征服中國」，又說「最可恐怖者，即支那日就醒覺，將來支那統一，工業必隨之發達，如欲造成昭和斯啟，必須積極的對滿蒙強取權利，再以滿蒙為司令塔，攫取全支那之利源」。這不是一人的狂言，而是日本軍閥一貫的根本國策。」①「他們國民的思想，尤其是全國

軍官職務，完全充實着向外侵略的野心！他們以爲非侵略別國的土地，自己就不能生存。我在日本時，往往和他們軍官談到國際政治的問題。他們老實對我說：條約不過是一張紙條，一撕就破了。由此可見他們向來就不重條約，責任何條約都無所用，向來就是主強強權，崇拜武力，暫時準備和他們的敵國作戰。……所以他們早已認定非把凡與太平洋有關的幾個強有力國家統統征服之後，不能達到獨吞中國獨霸東亞的目的。所以他現在陸軍的目標是蘇聯，海軍的目標是英美，日本爲要併吞我們中國，而須先征服俄羅斯，吃下美國，擊破英國。……我們中國在他正面，美國在他後面，蘇俄在他側面，我們那一個都知道，軍事並不是專打正面，僅僅打正面不夠，非將後面側面一齊準備妥當，佈置完全，徒打正面是不能作戰的。我們中國是他所要打的正面，但是他主要的軍事力量如果用在正面，一定要失敗。所以我們看得很清楚，美國在他後方，俄國在他右側面，英國在他左側面——南洋。最大最強的敵人都在他的側背，他有什麼方法可以拿全力來征服我們中國？！

二、日寇一貫的迫害干涉和破壞：「日閥一心一意妄想滅亡中國。辛亥革命以後，對我國之民族統一，經濟復興，及國防建設，沒有一天不採取一貫的迫害干涉和破壞。在北伐以前，日本對我中國，操縱政治，製造內爭，販毒走私，挑撥離間，各種陰謀暴行，凡

足以危害我國統一及民族復興者，既無所不用其極。」^①「當民國十六年，革命軍打到南京的時候，他就藉口南京事件，煽動各國，來共圖干涉，想要瓜分中國；因為他當時還沒有獨佔中國的力量，所以要用瓜分的方式來達到他侵略的目的！當時他對各國說，中國國民革命軍受了蘇俄的指使，乃是赤化的軍隊，非消滅革命軍，東亞就不得安定！因此他就在華盛頓聯合英國向美國政府提議，要援助各國共同干涉，實行瓜分。如果他這個計劃當時能夠實現，我們的國家，早就有滅亡的危險！但是當時美國要維持對中國機會均等和門戶開放的傳統政策，反對瓜分中國；其他各國亦洞悉日本的陰謀，不贊同日本的提議，因此，他的計劃就沒有成功！……日本瓜分的毒計顯沒有成功，但是他的侵略野心，却隨着他國力的膨脹，更加狂妄。他竟想用獨佔的方式，從經濟外交政治軍事各方面來侵略中國，吞滅中國。從九一八事變以後，他一方面加緊侵略，一面聲言凡是關於中日問題，都排斥第三國干涉，這就是他想要獨佔中國的證明。但是我們的對策怎樣呢？我們不但要打破他瓜分中國的陰謀，並且要暴露日本獨佔的野心，讓世界各國都知道日本要獨佔中國，就是要獨霸太平洋，就是要排斥各國勢力於太平洋之外。讓全世界都明白日本要以強權和暴力來破壞和平，滅絕公理，充其野心之所極，不但要征服中國，還要征服全世界！」

三、鯨吞食蠶食：「原來日本要吞中國，他侵略的步驟是早就預定的。這侵略

有兩種方式：一是鯨吞；一是蠶食。他明知用鯨吞的方式來滅亡中國，容易惹起中國人民的反抗，招致國際的反對。爲要順利地達到他侵略的目的，他最先所決定的是用蠶食的方式。這蠶食的方式是慢性的，漸進的。第一步先從侵略我們東四省下手，進而佔我內蒙古，更進而吞併華北，再掉轉頭來，侵略華南，這樣就可以吞滅全中國！他這個毒計，如果我們不設法及早打破他，我們的國土，讓他一塊一塊的逐漸的吞併下去，到最後，我們國家亡了，一般國民還不知道。這是敵人最狠毒的一假計劃。這是我們國家民族莫大的一個危險！……自從我們發動全面抗戰以來，敵人的蠶食毒計已被我們打破了。現在敵人不敢一切，對中國用兵，就是他知道蠶食的計劃已不能成功，索性用鯨吞的方式，要求整個的滅亡中國。但是現在世界上無論那一個國家都已經明白日本侵略的野心，凡屬與遠東有利害關係的國運，必不容許他侵略野心的實現，我們全國國民，更是無論什麼人都知道日本亡我國家滅我種族的惡辣毒計，人人都起來參加神聖的戰爭。我們實行全面抗戰，抗戰到底，就一定可以消滅這個不共戴天的仇敵！世界上滅人國家，亡人種族的陰謀，最可怕的就是在被侵略者毫不覺察的時候；只要敵人的陰謀整個揭破以後，我們就有方法來對付，我們現在不但怕敵人的蠶食，更不怕敵人的鯨吞。」

四、「以華制華」與「不戰而屈」：「侵遼要亡我中國，真是處心積慮，有很周密很

惡毒的計劃，從範圍來說，他達不到瓜分的目的，就索性要獨佔；就步驟來說，他靈食的計劃不能成功，就索性來鯨吞；至於就所用的手段來說，他始終要以很少的犧牲，甚至於沒有犧牲的代價而達到他侵略的目的，因此他始終所用的就有兩方法：一個是以華制華，一個是不戰而屈。當十五年前，我們國家尚在軍閥統治的時候，日本帝國主義者就是施行其以華制華的政策，利用野心的軍閥，使中國人打中國人，以中國人來消滅中國和中華民族，他就可以不費一槍一彈，豈收漁人之利！當時所謂其陰謀之巧，奉直之戰，以及好多次北方軍閥間的混戰，沒有一次不是由於日本帝國主義者所策動的。……後來我們國民革命軍北伐成功，全國統一，他的以華制華的毒計，就完全被我們粉碎了！又因為總理所遺留下來的三民主義的思想，已經普遍於全國，一般國民都知道要服膺三民主義來挽救國家，復興民族，也這個毒計，就格外無法得逞！但是他知道中國內部雖然統一，而一旦建設和國防設備，還沒有完成，而且各國軍備還沒有充實，百款正是多事的時候，於是他又想藉此機會用不戰而屈的方式來吞併中國！這個不戰而屈的陰謀與以華制華的毒計，一樣足以制我們國家民族於死地！自從九一八事變以來，他就是一貫的進行這個不戰而屈的企圖，忽而用齊滿洲而自來造謠，忽而一變用狡猾的手段來緩和，忽緊忽鬆，一張一弛，今天威逼我們，明天又來利誘我們，侵蝕了我們的國土和主權，這就是對中國沒有

領土的心。一方面購住了世界，一方面很惡毒的進行分割的毒計，如此一步一步的做下去，他就可以不費一兵一卒控制中國，滅亡中國！我們看破了敵人這個陰謀，知道他要不戰而屈我們，我們就一定要戰而不屈，除非他根本放棄了侵略陰謀。」④

「現在世界整個形勢和我們抗戰局勢都將有極大的轉變，這正是我們努力自贖的時候，正是我們洗雪國恥的時候，也正是我們開拓國家命運，創造未來光明的時候。中正身負國民付託之重，追潮既往，瞻望將來，真感到十分悚傷，十分興奮，希望我全國軍民，一致奮發，共御艱危，人人發揮捨身報國的抗戰精神，人人發揮堅忍切實的建國精神，矢志不渝，不讓不辭，驅逐日寇，復興中華，成就革命建國的偉業。」⑤

註：①②③④「二十九年雙十節告全國軍民書」

⑤「抵禦外侮與復興民族」（二十三年七月稿）

⑥「認識抗戰真諦與建立必勝基礎」

五 日寇侵略煙幕之眞面目

提

一、建立「東亞新秩序」與「大東亞新秩序」——摧爛東亞的國際秩序，造成奴隸的中國，以遂其獨霸太平洋宰割世界的企圖。

二、所謂「東亞經濟團體」與「日滿支不可分」及「日滿支互助燦環的關係」——在政治經濟文化各方面，整個的將中國及東北吞噬併合爲一個單一體。

三、所謂「經濟單元」和「經濟集團」——不僅要操縱我中國關稅金融，壟斷我全國生產和貿易，獨擅東亞的霸權，逐漸推演下去，勢必至於生殺予奪唯其所欲。

四、成立所謂「與亞院」——這是執行一切滅亡中國計劃的總機關。

五、「中日新關係調整要綱」——這是日本軍閥政府企圖與傀儡改權間訂立之一種協定，根據其中規定，不啻將全中國於日本保護之下。

要

一、建立「東亞新秩序」與「大東亞新秩序」：「照他的外報有田（二十七年）（編者增註）十二月十九日的解釋，「東亞新秩序」云者，即在「日滿支三國」政治、經濟、文化各方面之密切聯絡與互助，以阻止赤禍，擁護東洋文明，撤除經濟壁壘，而使中國脫離半殖民地以期東亞之安定。」而近衛在十四日之談話亦謂：「中國事件之最終目的，不僅在軍事勝利，乃在於中國之新生與東亞新秩序之確立，此項新秩序，係以中國新生後日滿支三方面合作爲基礎。」大家要注意他所謂新生中國，是要消滅獨立的中國，另外產生一個奴隸的中國，世世受其支配。而此項新秩序，則是根據於中國已變爲奴隸國家後，與日本及其造成之「滿洲偽國」緊密聯絡而成的。目的在什麼呢？以阻止赤禍的名義，控制中國之軍事；以擁護東洋文明的名義，消滅中國的民族文化；以撤除經濟壁壘的名義，排斥歐美勢力獨霸太平洋；再以「日滿支經濟單元」或「經濟集團」的工具，扼制中國經濟命脈。大家試想，「建設東亞新秩序」這七個字之下，包藏着怎樣的禍心。簡單一句話，這是推翻東亞的國際秩序，造成奴隸的中國，以遂其獨霸太平洋宰割世界企圖的總名稱。」①「繼又宣佈「大東亞新秩序」之口號，正式宣稱包括其所謂「大洋洲」在內，一方面將其海軍侵略根據地，移置於海南島與越南。故追溯此次世界戰爭策動與擴大之經過，日本實爲燃發世界戰火之源，不僅爲東亞戰爭之禍首罪魁而已。此害不除，則世界禍端，

將無止境，人類亦永無寧日。」②

三、所謂「東亞協同體」與「日滿支不可分」及「日滿支互助連環的關係」：「造成『東亞協同體』，又是敵國對野過去……所多方鼓吹的一個口號。他這個口號，是比以前什麼『經濟單元』『經濟集團』云云，更誇張，更廣泛，也更造謠了。他是要以他們的『日滿支不可分』論為理由，而主張在政治經濟文化各方面，整個的將中國及東北吞噉併合為一個單一體。他們的意圖並且公然東亞協同體下的日滿支，是立體關係，而不是平面關係；又說應該是家長制，日本為家長，而滿支為子弟。換一句話說，前者為治者，為主，而後者為被治者，為奴。大家想想，這不是併吞是什麼？這不是整個消滅中國是什麼？而且近衛……還激發一種荒謬的傳單，中間一句極驚心動魄的話，就是「樹立日滿支政治經濟文化互助連環的關係」。這連環關係是什麼，大家不是看到枷鎖上的鎖鍊嗎？這一個連環關係，就是要像鎖鍊牽曳着我們整個民族降到十八層地獄之中，而永遠不能自脫。」

三、所謂「經濟單元」和「經濟集團」：「這在日本倡導多年了，最近此論依然盛行，而且也極力造謠，這套東亞協同體中間的主要環節。他們隨時改變着口號，有時稱經濟提攜，有時稱經濟合作，……有田談話中，有這樣一句話：「日本決定開經濟會議以

謀日滿支經濟密切的結合，而強化「經濟單元」。此類經濟關係，世界稱為「經濟集團」。在事實上他作為經濟併吞工具的「華北開發」和「華中復興」兩公司，早已成立了。日滿支經濟懇談會，開了不止一次了。他的所謂企劃院，也最近發表聲明之第二天作成「日滿支生產力量擴充計劃案」了。他這個所謂經濟集團，不僅是要操縱我中國關稅金融，壟斷我全國生產和貿易，獨佔東亞的霸權，他逐漸推派下去，勢必至于限制我們中國個個人民的衣食住行，都得不到一些自由，生殺予奪，唯其所欲，整個的使中國民族做奴隸做牛馬，在鞭笞吮吸之下整個消滅我們民族的生存。」

四、成立所謂「興亞院」：「這是承接敵國關了許久的對華機關而產生的。過去曾經一度計劃設立「對支院」，最近乃改為興亞院。對支院已經足夠侮辱可怕的一個名稱了，改稱了興亞院，簡直是給全亞洲人以一個重大的侮辱。他這種做法，是要使整個中國支離滅裂，不止亡中國，也要危及整個的亞洲。……這是執行一切滅亡中國計劃的總機關，也可以說，是集日本從前在中國到處製造罪惡的種種特務機關之大成的一個總特務機關。不過從前是他們認為時機未至，只是偷偷摸摸的幹，現在索性揭破而幕，悍然不顧的全盤托出來，正式的成立起來了。由於興亞院的設立，大家更應該明白日本當我們中國作什麼看待，他所要的是什麼，他的所謂中日事件最後目的是什麼。我們說長期抗戰，他們

就說「長期建設」，他所要建設的是什麼？明白說了吧，就是他長期執行滅亡中國的計劃，不達目的，永不停止。現在他的辦法也有了，機關也有了，這也可算是圖窮匕見絲毫無隱了吧。」^⑤

五、「中日新關係調整要綱」：「中日新關係調整要綱」爲日本軍閥政府企圖與其所擬製造傀儡政權間訂立之一種協定，根據其中規定，舉凡中國之內政、外交、軍事、財賦、經濟、貿易、交通、航空、資源、教育、文化等，莫不置於日本統制監督之下。換言之，此種規定，不啻置全中國於日本保護之下。」^⑥「請看他的原則包含些什麼。第一就是要「建設東亞新秩序」理想之下，相互善鄰而「結合」，設定「日滿支」三國一般的提攜善鄰友好而至於「結合」，這不是「日滿支不可分」的實現嗎。「東亞協同體」之成立之日，不就是中國獨立國家的消滅嗎。其次，就是劃華北及蒙古（原文是蒙疆）爲國防上經濟上強度結合地帶，而在蒙古特別設定軍事政治之特別地位，試問這所謂國防是誰的國防，中國的領土上要爲日本的國防作成「強度結合」，設定特殊地位，這樣的中國，還能算是一個獨立國家嗎。其次是在長江下流要設定經濟上「強度結合」地帶，這「強度結合」是什麼，是膠呢是漆呢，還是所謂「混然一體」的不可分呢，明白些說，你的就是我的，再明白些說，中國的都是日本的，凡是中國所有的一切，日本都應該擁有之罷了。再其次，是華南沿海島嶼設

定特殊地位，從此閉鎖中國，不許與海外自由交通，我們兩頭的屏藩變爲東夷進出南洋的階脚板，變爲日本在太平洋與印度洋上對歐對美作戰的根據地，這些都是「日支新關係調整」中不可違背的原則，而這些具體事項，還要在其他附件作更詳細籌議的規定。」④

「他們現在已經忘却自己歷史，忘却自己地位，外看不見世界，內看不見自己的危機，對爾又不認識革命時期的中國。他們只有兩種思想，不是昧於事實，妄想以殘酷的條件，迫我屈服，就是要想以簡便取巧的捷徑，蒙住世界擡取便宜。這真是自己愚昧，而以世人爲愚慈可欺；自己殘暴，而認爲世上只有暴力支配一切。」

「『籟不孤必有隣』，世上公理的力量，終必抬頭，一切齷齪的人類，終必爲正義而舍作。我們只要守定立憲，認定目標，立定決心，愈艱苦，愈堅強，愈持久，愈奮勇，全國一心，繼續努力，最後勝利，必屬我們。只希望我們同志和全國軍民，格外勤勉，以成於成。」⑤

註：①②③④「駁斥敵相近術荒謬聲明演詞」（二十七年十二月二十六日講）

⑤「抗戰第四週年紀念日告友邦人士書」（三十年七月七日發表）

⑥「爲日汪協定告友邦人士書」（二十九年一月二十四日發表）

⑦「爲日汪密約告全國軍民書」（二十九年一月二十四日發表）

六 告日本國民

經

要

- 一、中日兩國渾為兄弟之邦——總如何相親相睦，以圖共存共榮。
- 二、日本軍人之暴行——不僅日本之恥辱，亦留人類之污點。
- 三、日本軍閥的欺騙宣傳——日本統治者特別這幾年，完全是說謊話，其欺騙專制整個相反。
- 四、戰爭是何等大事，而只聽少數軍閥的擺布——日本大衆現在的一切痛苦，都是受軍閥政策的惡報。
- 五、中國抗戰是由民族至義的精神訓練而來——我們雖然決心殲滅敵軍，但從沒有仇視日本民衆，或報復的意思。
- 六、我們環境是駭浪驚濤，而心懷却如光風霽月——我們今天的受苦，是過去努力不夠的報答，同時今天的犧牲，便是未來光榮幸福的保障。

一、中日兩國本爲兄弟之邦：「中日兩國本爲兄弟之邦，在種族文化上，皆有綿遠之因緣。溯自隋唐時代，凡我哲學文學宗教美術工藝諸端，均爲貴國所攝取，而蔚成天平以後之文化。此貴國現存之歷史遺物及古藝術品中，皆斑斑可考。如諸位紳士之生活方式，器具名稱，亦多猶保存文化母國之面影。近世隨科學之發展，在交通上，已由三數月之艱險途程，縮而爲旦夕可達，以如是密切之關係，兩國應如何相親相睦，以圖共存共榮？我中華民國自民國十七年統一以來，奉總理三民主義以爲建國之準繩，本獨立平等之原則，與各友邦共謀世界之福祉。其以貴國，如諸君所知者，更不啻兄弟手足，親愛有加。蓋我中國國民皆以孕育千數千年聖哲之故地，瞻愛和平，敦實德讓，凡屬國類方趾之儔，皆有「聽吾同胞」與「四海之內皆兄弟也」之感。更何況貴國與我國關係綽綽有餘，如上述者耶？然爾貴國軍閥，鑿錯誤之觀念所驅策，以暴報德，宗豈或已。而我中國國民，常不惜以極度之容忍，以期一旦豁然覺悟，共發東亞之和平，豈不欲陷兩國於萬劫不復之境，二十年秋，貴國軍部乘我長江水災，正賑濟不遑之際，假借所謂中村事件，突佔我東北數省，遂釀成「九一八」之變。翌年正月，在上海無端擄殺，又有「一二八」之慘禍發生。嗣後連年侵擾，變本加厲，充其極，必欲使我國亡種滅而後快，諸位試易地而處之，若中國用貴國軍部對我之態度以對貴國，諸君將如何？」

二、日本軍人之暴行。「諸君知之乎？貴國所常誇耀之『大靈魂』若『武士道』，實已掃地無存矣！毒氣毒彈施行無忌，我高麗品販賣公行，一切國際公約，人類正義，均遭貴國侵華軍隊毀裂矣！且於每一地區佔領之後，焚燒擄掠之餘，對我不及遠避之無辜人民及負傷兵士，輒施以大規模之屠殺，或縛千百人于廣場，以機槍掃射，或聚數十人於一室，以油火焚燒，甚或以殺人多寡為競賽，相資誑浪；且復到處勾結土匪，串通流氓，散佈欺騙宣傳，製造傀儡組織；凡足以破壞我社會秩序，毀滅我固有文化者，任何手段，無所選擇。至我後方未設防之城市，亦備遭轟炸之慘。因此而死傷之人民，損失之產業，實無法統計。且每次之空襲，如瘋如狂，專以平民，及文化，教育，慈善諸設施為目標，肆行盲目之濫炸。……尤有一舉，中正實不忍言，但又不曾不言者，厥為對我婦女同胞之暴行。自十齡左右之幼女，乃至五六十歲之老婦，一遭毒手，閹族難免，或敵人輪姦污辱，使受辱者不旋踵而呻吟斃命，或迫母女姑嫂數十婦女裸陳一堂，先施姦淫，繼以殘殺，割胸剖腹，猶為未足。更藉以難形於楮墨之舉行。貴國向來尊重禮教，崇尚武德，故為世界所稱道，詎至今日，貴國軍人行爲上之所表現者，不特禮教掃地，武德盡然，直欲滅絕人倫，違逆天理，如此軍隊，不僅日本之恥辱，亦留人類之污點，……貴國軍隊中之官兵，自亦不乏具有理性之人，睹此罪戾，憤不欲生，或彼此相戕，或懸梁自縊，乃至割腹

自殺，而於衣袋中每有「死諫」二字之遺書，誤此可知貴國軍部在中國侵略戰爭中，上下官兵，實已陷於自殺之悲境，而諸君在國內納為軍部宣傳所蒙蔽，以為淪落作戰死亡之子弟，皆是為國犧牲之榮譽的國魂，殊不知此等死者，皆為軍閥驅使殉道下之冤魂。

三、日本軍閥的欺騙宣傳：「我首先要揭發你們軍閥對於你們大眾的欺騙宣傳，自歐戰以來，你們軍閥大概做著下面幾種宣傳：第一、日本侵華是因為中國以抗日為國策，故不得已而訴諸戰爭，有些宣傳竟然說，侵略是日本自衛，這些話，幼稚荒唐，本來不難一駁，姑且簡單聲明幾句，你們試想，世界上那有一個國奉，專以敵視另一國家為國策的，這真是笑話。中國以和平為國策，自古即然，中國民族的基本思想，是和平，而三民主義的民族主義，其精華就在擁護中國的自由平等，却決不侵害其他國家民族的自由平等。……你們軍閥於侵佔我東北各省國土之後，又……發動攻打盧溝橋，接着攻佔我平津，我們中國民族，與你們是一樣有血氣的人類，並且中國是這樣一個有豐富的文化，久遠的歷史的大國，同時又是正為完成三民主義的革命建設而奮鬥的新邦，我們政府與人民，絕不能坐視你們軍閥武力的宰割，而不加抵抗，諸君附冷靜的一思，就不能不承認你們是侵略，而我們是自衛了。……第二，你們統治者不斷的宣傳，日本對中國無領土野心，對中國人民無敵意，並且說，願意與中國合作，並不危害中國的獨立。你們想一

想，假如這些宣傳是真實，那麼可以問問你們政府，絲期何必動員百萬以上的軍隊，一年用上近一百萬萬的預算，作這樣大的侵略戰爭呢？這樣一問，就可以露露真相了，你們想，日本既無野心，無敵意，不危害中國的獨立，並且願意合作，這正是中國求之不得的事，焉有不欣然握手的嗎，我給你們揭穿吧，你們要切實記憶一點，你們統治者，特別這幾年，完全是說謊話，他們所說，都與事實整個相反。……你們軍部以其在滿洲成功的手段，與其哲學，更同樣的要徹底擴大及於東亞省以外的中國全部，要奴隸大中華民族，要消滅我國家的獨立，諸君想一想，這是不是最大的野心，最大的敵意，最極端的不合作呢？第三，你們軍部還有一種奮奮的宣傳，說中國要赤化，而打中國為防共。這樣的謬言，本來宣傳了好多年，早已陳腐到不值一笑的程度，但為使你們閉眼事實起見，再簡單駁斥幾句，你們想一想，譬如中國，果然是實行共產主義的國家，那麼所謂防共，雖然無理由，還不失為有原因，現在中國明明不是共產制度國家，而是三民主義的國家，怎樣能說侵華是為反共，何況從根本上說，一個民族有總獨立決其內政大權，這就是所謂主權，所以任何國家，其內政是不容外國干涉的，舉例來講，我們對日本，就從來不想干涉日本內政，日本願意行什麼制度，是日本人人民的自由，我們絲毫不願過問，絲毫不感傷痛癢，日本如反共，儘可在本國以內有所設施，斷不容干涉到中國，干涉就是蔑視主權，何況中國

并無所謂進化呢。自前年中國共產黨聲明擁護三民主義以來，事實上，中國人民的思想行動，已完全統一於三民主義之下，我們國家法律的最重要原則，是三民主義，凡不違反三民主義的行動，都爲合法，凡合法行動的人民，都一律受到法律的保障，而中國今天無論任何黨派，都受着中國國民黨的領導，服從法紀，效忠抗戰，事實如此，所以你們軍部的防共宣傳，除發現其抹殺事實，蔑視中國主權之外，斷無絲毫的理由。……第四，還有一點，你們軍閥又說了，日本目的只是打倒抗日的中國政府，而與親日的中國政府提攜。這也是極端侮辱中國而欺騙日本民衆的話，我可以明白告訴你們，中國只有唯一的國民政府，我國民政府受四萬萬人民之擁護，執行國家的統治大權，你們軍閥想打倒我們政府，就是要根本消滅我們國家，事理昭然，毫無疑問，而我政府的職責，是維護主權，施行國政，根本上無所謂仇日與親日，你們來侵略，當然抗日，就認你們日本是敵人，你們如放棄侵略而趨於和好，也當然可以認你們日本是朋友，這不是顯然之理嗎。至於別造一親日政府，試問大中華民國的政府，豈容敵國軍隊偽造，你們軍部在佔領地內，固然可以招致極少數中國漢奸收類，組織一些傀儡機關，但這些機關，總之是你們侵略軍的附屬機關，而不是中國的政治機關，你們軍部無論怎樣粉飾欺瞞，而我全國人民，總之認定機關敵人，而絕不承認是叛徒，所以只可以欺騙日本人，而欺騙不了中國人。最後說到我個大，我也知道

，你們軍閥最集矢於我，這本是當然之事，因為既然要征服中國國家，當然仇恨中國統帥，所以此事並不需多論。不過奉勸軍閥，千萬勿以為打倒蔣某，便能打倒中國，這是絕對錯誤的。我記得幾年前，你們軍部就有人散布小冊子說，「蔣某是帝國大陸政策的最大障礙」，不錯，我對於侵略中國者，確是全力抵抗，為其齟齬，但你們必須認識中國民族，實在離團結，實在有人才，我負責統軍，是這樣堅決抗戰，將來另換一個人，甚至另換一百個人統軍，還是這樣堅決抗戰。」

四、戰爭是何等大事，而只聽少數軍閥的擺布：「日本民衆們，行惡必得惡報，你們大衆現在的一切痛苦，都是受你們軍閥政策的惡報，而現在才開始受，今後受到什麼程度，真不堪設想。根本上說，你們軍閥要使東亞諸民族喪失自由，日本民衆，同樣也喪失了自由，天下事便宜是估不得的，你們侵佔我東北，得了便宜，却迅速使得軍閥墜落，而演成軍人專政的政局。你們國家今天只是一羣狂妄無識的少壯軍官統治着，大政操於軍部，而軍部操於一羣少壯軍官之手，而這一羣人，有野心而無識見，又議論紛紛，各立門戶，所以結果，只有越唱侵略高調者，越得勢力，你們國家的行動，實際上就是這樣少數狂妄軍閥指導，而把持竊取大權，無惡不作，國體紀綱全沒有了，內閣更不過是這些軍閥手中的橡皮玩具，只有聽他們的擺弄。兩年前的盧溝橋事件，在職權開始以後，你們報紙業已

得意洋洋的自認是計劃的行動了，戰爭是何等大事，而你們民衆大眾，只是被動的聽少數軍閥的擺布，而貢獻資財和生命，並且時時刻刻須要謳歌軍部之功，且只許謳歌，不許反對。倘稍示懷疑，就要坐監牢，受拷問。這兩年來，被憲兵警察捕入監獄的上千上萬的日本人知識份子，與我東四省所謂思想犯者不是同樣的境遇嗎，這種情形說穿了，更不足怪，但看你們若干元老重臣，對於日本與極，本有特殊助勞，他們站穩老成謀國的立場，只是態度稍近持重，軍閥就覺得礙眼礙手，立刻使人加以殘殺，如屠宰犬豕一般，毫無顧忌，而且主謀發誘的人，也私毫不受到法律制裁，大人物的境遇尚且如此，你們百姓當黨更是祖上魚肉，實同奴隸。原來你們軍閥思想的特點，是絕對不認錯，自己錯了，却仇恨別人，接着更壞打算消滅別人。」

五、中國抗戰是由民族主義的精神訓練而來：「近代中國之最大困難是自己不能統一，不能覺悟，不能解決自己的問題，而現在統一了，覺悟了，一切問題在思想上業已解決了，並且解決得妥當，這就是說，中國業已確實統一於三民主義革命原則之下，而這就是我們抵抗侵略，奮鬥建國的最大保障。我勸你們日本民衆，務須認識中國革命，認識三民主義，這一點認不清，將永遠得不到東亞問題的解答。你們大概也知道，中國抗戰是由民族主義的精神訓練而來，這句話是對的，然而解釋不夠，我們全國軍民的抗戰決心，固然

由於愛國精神，但我們的愛國，與你們不同，日本民族甚爲愛國，是我們認識的，但是你們的思想，出不了國家主義的範圍，在國難之時，只求自強，既強之後，專求發展，所以從愛國而爲侵略主義，以致形成今天這日子。簡單說，自己愛國而不尊重其他民族同樣愛國，並且仇恨欺壓他人之愛國，自視甚尊，而視鄰近民族甚卑，充滿了狹隘的狂妄的侵略思潮，故演成這兩年如此殘忍不人道的侵華戰爭。中國人不然，我們信仰的是三民主義的民族主義，我們民族主義的解釋，在前面已說過，是力求中國之自由平等，而同時尊重一切民族的自由平等，換句話說，我們愛國也尊重他人各愛其國，所以我們的思想，澈底是和平的，不侵略的，自愛而愛人的……我可以聲明，現在我們全國直接間接效忠抗戰的軍民，都知道自己是爲甚麼戰，爲甚麼死，都知道一切勞力與生命的犧牲，是絕對有必要的，有代價，代價是什麼，就是憑現代人的犧牲，足以換取萬代人的自由幸福，而自由幸福是有別益於世界人類，連日本也在其中，這就是說，三民主義的新中國，要從流血犧牲中堅牢的建設起來，這樣的新中國，就能夠做世界和平進步的一大柱石，同時就可促日本的革新，使東亞不再有第二次的慘劇。我們軍民對於日軍官兵在華的種種兇行，自然極爲痛惡，然所痛惡者是其行爲，其思想，而並不要仇視其人，因爲敵兵都是日本民衆的一份子，而日本民衆是受了軍閥欺騙的宣傳，及錯誤的教育，和強迫的命令，所

以責任在日本軍閥，而不在日本兵，並且我們知道許多日本兵是知識分子，及有職業的良善人民，其中也還有反對陸路主義而不得志應徵作戰之人，所以我們雖然決心殲滅敵軍，以求從日本侵略中解放，但從沒有仇視日本民衆，或報復的意思。

一六、我們雖然是應徵而戰，而心情却如光風霽月：「全中國今天只有一個意志，一個工作，就是抗戰建國，而抗戰的目的與理由，每一個中國人都十分瞭然，所賡餘者，只是技術問題，物質問題，而國家戰時及戰後政治上與經濟上的建設方針，又早已確定，所以全中國今天根本上全無爭論的問題，只是努力工作而已。固然，敵人佔領了我們地方不少，而在佔領區域內的中國人民，其精神意志，依然永遠擁護國家，絕不會受敵人欺騙，至於少數漢奸叛徒，是民族的敗類，一點也影響不到全民族的精神意志，反而日本軍閥越企圖以華制華，越使中國民族感覺侮辱，而增強決心。一言以蔽之，我們是奮鬥的，並且是樂觀的，歷史命定下來，唯一的一條艱苦而光明的道路，我們只有努力去走，甚麼艱苦都應當受，甚麼犧牲都不當辭，因為今天的受苦，是過去努力不夠的報答，問時今天的犧牲，便算是未來光榮幸福的保障。我們因為感覺這共同的責任，保持這一致的信仰，所以環境雖是駭浪驚濤，而心情却如光風霽月，這種情形，是侵略國家斷斷做不到的。老實說罷，中國關於人的問題之解決，本來十分困難，特別是苟安自私之心理，虧不虧了個，

然抗戰以幾年一多，其目的在於使非士的軍隊，及所愛國者之軍隊，積極地發揮精神意志於戰場，當此的非常時期，我們當然應該，我們說，現在我國全軍官兵及應運入伍的壯丁，與在南北戰區間直接做着各項抗戰工作的一般同胞同志，還有在前方後方努力於交通運輸生產製造技術人員，與一般農工同胞，其精神意志進步的程度，若在平時二十年也做不到，而我們教育學術工商實業各界的幹部人才，身一般男女學生青年，這兩年來都是精誠刻苦，突飛猛進，因此，我深深感到，我們民族的偉大，獲證了我們國家前途的光明，因為作戰軍人，而人的問題，我們已獲絕對的優勢，而技術可以進步，物質可以補充，我們為甚麼不能打，為甚麼不能勝。當然，日本的武裝設備，比我們大得多，但我們有把握的要使得這差異一天比一天小，並且使得敵人有武裝而無用，何況你們的假想敵國甚多。而我們只是一個敵人，所以你們縱侵略中國，則國際地位越低落，越危險，而我們則只打這一仗，你們四面楚歌，我們則世界為友，最後孰成孰敗，可以不言而喻了。

②

註：①「抗戰週年紀念日告日本國民書」（二十七年七月七日發表）

②「抗戰二週年紀念日告日本民眾書」（二十八年七月七日發表）

七 侵略與反侵略

提

要

- 一、太平洋之重要，決不下於大西洋——激局愈嚴重，日本侵略勢力擴發愈不可緩。
- 二、反對侵略之友邦，必須合作互助——不可從小處近處着眼，不可有任何之遲疑與顧忌。
- 三、世界和平無可分割——孤立自保，實無異鼓勵侵略。
- 四、侵略的狂潮，決不是優柔軟弱和無組織的對策所能奏效。——切盼各友邦迅即採取有效方法，斷絕日本物資及武器原料之來源。

一、太平洋之重要，決不下於大西洋：「所謂戰爭火焰，必有其源，而此次勢將波及全世界之戰爭，其火源非他，實為日本「九一八」一役，撕毀一切條約，侵佔我國領土……此次戰爭之勝敗，當以反侵略力壯，能否在亞洲擴張為唯一前提，亞洲之人口與勢力，甲於全球，若亞洲美洲與歐洲之民主國家，共同集中反侵略其轍之下，緊密合作，則民主必可勝利，暴力必歸澌滅。是以今日太平洋有關各友邦，必當改變觀念，轉觀親善。

侵略與反侵略

確認太平洋之重要，決不下於大西洋，而亞洲今日之地位，更重於歐洲，并須認定歐局愈嚴重，日本侵略勢力摧毀愈不可緩，中國苦戰四年，即在爲本國兼爲世界人類盡其神聖之責任，各友邦爲其本身利害與世界前途計，亦應首先撲滅此世界戰爭禍首之日本，然後可以亞、美、澳、非各洲之共同力量，使歐洲戰事得一總解決。反之，如果尚冀日寇有萬一之覺悟，因而寬縱日本，則必踏各友邦在歐洲對德之覆轍，又若誤認今日之日寇與德義尚可分別而論，以爲可先敵視其一，而緩和其他，則其後果之嚴重更不堪設想。予信任何友邦對亞洲今日之戰局，當必不至隔岸觀火，以使他日火焰終殃及其自身而有追悔莫及之歎。

二、反對侵略之友邦，必須合作互助：「現在侵略國家與反侵略國家之分野，既極明朗，德日三國結成集團，展開侵略行爲，一切愛好和平與自由之國家，正形成反侵略陣線，世人確信，反侵略諸國家實力之總和，遠在侵略國之上。惟在今後生死存亡決鬥之中，一切反對侵略之友邦必須彼此澈底合作，精誠互助，不可從小處近處着眼，不可有任何之遲疑與顧忌，必須爭取時間，爭取主動，切不可予侵略者以從容佈置之餘暇，或坐待侵略者更進一步先發制人之攻擊，如三則最終勝利之屬於吾人，決無疑義。誠以侵略國家之動作，決不能再以常情推測，以爲進攻目標尚有先後緩急之分，須知彼所認爲急爲先者，蓋早已併吞無餘，而今之所殘餘者，僅爲其最後奮鬥之一鬚耳，卽如日寇今日之趨向，世

人有以爲其必將南進者，有以爲其必將北進者，有以爲其南進北進決無實力同時並舉，而惟專力西進侵華，以求達其解決中日戰爭之目的者，殊不知彼既包藏不測之禍心，祇要有機可乘，有隙可抵，則任何方向，均將冒險進取，且必利用民主各國向來苟安徘徊之心，而效法德國突擊之攻勢。尤其今日蘇德之戰局更爲其南北並進之良機，蓋彼若不出之以先發制人之攻勢，則無論南北豈有萬一微倖得逞之可能，反侵略者友邦之政治家與軍事家，若不明察此機，而忽於一旦，則將予世界大勢以最嚴重之影響，且將無所逃於歷史之責任。①

三、世界和平無可分割：「公約與正義，必以實力保衛之，世界和平固無可分割者也，故愛好和平爲正義之國家，不僅應明辨是非，而且應認清利害，必須仗義立信，積極合作，建立共同軌線，出之以公正之態度與果決之行動方克有濟。若觀望不前，或讓讓因循，以求孤立自保，實無異鼓勵侵略，決非維持世界和平之道。往者中國亦曾以極端之忍耐，覓求和平之途徑，容忍至六載之久，而終不能不出於抗戰之一途者，以侵略者之野心無止境，其慾念更無範圍，所謂予取予求，無論讓讓至何地步，隱忍至何程度，決不足以及其所望。吾人迴溯此種教訓，誠願與我友邦人士，共同致其警惕，當一九三一年九一八亂之初，若我國聯盟約與九國公約之各友邦，果能出以堅決之行動，再敢斷言，決不致

有今日燎原之火，而使全世界人類皆爲之驚惶不安至此也，然亡羊補牢，猶爲未晚，各友邦今日如能急起直追，共圖制裁，則與其謂失之過晚，毋寧謂此正其時，若失此不圖，則將發國際之大亂，人類之奇禍，必有不可勝言者。」②

四、侵略的狂瀾，決不是優柔軟弱和無組織的對策所能奏效：「我們要知道，與侵略的狂瀾相抗爭，決不是優柔軟弱和無組織的對策所能奏效的。我們必須以全世界反侵略者多數的意志爲基礎，用我們對和平的最大決心，來作積極的奮鬥，才有結果。任何國家的法律，都不允許犯罪者在社會上自由橫行，全世界也應當像一個國家那樣，採取同樣的手段來處分擾亂秩序的分了，判明了誰是狂轟鳴張地爲首破壞世界和平的罪人，然後加以懲罰和制裁。」③

「吾人尤盼與太平洋有密切關係之各友邦，無論其對歐洲事件之見解與利害是否異同，但在遠東今日之地位，皆無矛盾衝突之可言，且其目的並無不同，利益亦屬一致，自應開誠布公，共同合作，迅探有效之行動，以制止日本之侵略，勿因其他枝葉關係，而影響在遠東根本之合作。冀予日本坐大之機會，而貽留莫大之禍根。吾人更切盼各友邦在過去有因通商關係，於無意中以財力物資及戰爭器械售給日本，而使日本得以繼續對華侵略，並屠戮中國無辜平民者，迅即採取有效方法，斷絕日本物資及武器原料之來源，俾遠東合

秩序得以早日恢復。」

註：①「抗戰第四週年紀念日告友邦人士書」（三十年七月七日發表）

②「抗戰二週年紀念日告友邦書」（二十八年七月七日發表）

③「和平國家應一致制裁暴日」（二十八年五月二十二日講）

④「爲日汪協定告友邦人士書」（二十九年一月二十四日發表）

八 中美兩國的共同責任

提

要

- 一、中美兩民族的責任——應共同擔負太平洋和平正義的責任。
- 二、日本在先處分中國，再來處分美國——同時還要解決太平洋上蘇聯之勢力，奪奪英國所有遠東之領土與權利。
- 三、中國國民的抱負與信心——各友邦如能積極協助我中國抗戰，充分接濟我武器與經濟，則對比太平洋上共同敵人之日本，我中國自能與之獨力周旋。
- 四、和平奔僅賴希望與慾望可以求得——如美國國民舉能變其政府現行之政策到底，作我們中國抗戰之後盾，日本終歸於覆滅。

一、中美兩民族的責任：「我中美兩國，不僅在太平洋上有共同利害關係，應共同擔負太平洋和平正義的責任，而且中美兩國的民族性之重信義，愛和平，以及其立國之主義，亦完全相同。美國立國之精神在民有，民治、民享的民主主義，中國乃以民族獨立民權平等，民生自由——即 總理所創繼的三民主義為立國的主義。據 總理解釋我們三民主

義的精神，所謂民族獨立，即是民有，所謂異權平等，即是民治，所謂民生自由，即是民享，簡言之，這兩種主義，都是以民爲本的三民主義，亦即是真正的民主主義，而且這種主義，都是以獨立、自由、與平等爲原則的。我們中美兩國因爲有此愛護獨立、自由、與平等的民主精神，所以兩國雖皆是地大物博與人衆的國家，然從來不主侵略他人，而且是積極的反對侵略的。因此，中美兩國實爲東西兩半球維護世界永久和平與人類永久幸福之兩大柱石，亦即我們總理最高理想——實現世界大同——的惟一基礎，我們中美兩民族的精神固在此，而其共同的責任亦在於斯。」

二、日本在先處分中國，再來處分美國：「現在太平洋上之侵略者——日本軍閥——已將太平洋之和平秩序，完全破壞，中國雖在國防武力尙未準備完成之時，遵遭侵略，乃不惜犧牲，誓以此和平正義之破壞者——日本軍閥周旋到底。美國政府與其國民，對於中國此次抗戰，不僅自始即表深切之同情，而且於日本軍閥橫行侵略的情勢之下，就兩國在太平洋上之歷史地理與各種國際條約的關係而論，更深知我中美兩國有共同之利害，亦且負有共同之責任，如我兩國中之一國遭受其他暴力侵略時，其實就是打擊其他一國，因之，其他一國決無袖手旁觀之可能，此乃極顯明之事實而毫無可辯者。此不必遠徵諸史實，即如最近日本外務省的機關報廣知時報上月三十日所刊載「世界和平計劃」之內容，其中

有關歐非各洲者，茲不遑深論，只就其對於太平洋與美國有關條款而言，即可知日本之侵略中國，實是侵略美國的初級，其項相關之意義，觀其計劃中所指開之數點而自明：第一、太平洋英美海軍根據地均應解除武裝；第二、美國不應取得美洲方面之海權；第三、太平洋上英國之勢力，不得逾越夏談夷羣島；第四、太平洋上各島嶼應由日本建立其範圍。僅此四點而言，即可知日本在今日對中國問題尚未應分完畢之時，即欲急急於處分太平洋上美國之領土與權益，並企圖整個的削弱美國，解決美國。……可知日本今日之戰略政略，與其侵略之傳統計劃以及其實際上所採取之行動，實無一不暴露其先處分中國，再來處分美國之陰謀與野心。不僅如此，據其所提世界和平計劃中所稱，同時還要解決太平洋上蘇聯之勢力，所有蘇聯在西北利亞以迄於海參崴之地帶，亦應歸日本統治。至於英國，現以迫於歐戰，不暇東顧，日本對之更是肆無忌憚，要與盡奪其澳洲，紐西蘭，馬來亞，緬甸、印度等所有遠東之領土與權利。日本目前侵略計劃與趨向如此，實得太平洋上各友邦所應澈底認識切實反省者也。

三、中國國民的抱負與信心：「自中國抗戰以來……實已將日本國力耗大半。目前日本實無餘力進行其預定侵略之計劃與其侵略之野心，而達成其上述侵略戰略之目的。因此，今後他更難採取一種實在買空之卑劣手段，來繼續離開太平洋上各國之關係，而以

種種壓迫利誘之行動，間接的仍想達到其各滿鐵破依仗侵略之目的，此則爲太平洋有關各國所尤爲特別警戒者！但太平洋各友邦如能各盡其職責與義務，積極的協助我中國之抗戰，充分接濟我武備與經濟，來作我中國之後盾，則對此太平洋上共同敵人之日本，儘可付托我中國，或可不煩各友邦派遣陸海軍隊，而我中國自當與之竭力周旋，獨負其責任，以達到我各友邦制裁日本恢復太平洋真正和平之共同目的。此則決非我中國徒託空言，而乃是我中國全國人民共同之抱負與信心，亦爲此四年來抗戰事變之所可證明者，惟此後盾之責任，則無論爲中美共同利害計與太平洋上地位計，均爲無可避免之責任。

四、和平非僅賴希望與空言可以求得：「吾人再一觀察世局，自歐戰爆發以來，此一年有半之中，歐洲大小國家敗亡覆滅者，何啻十餘國，盛衰之倏忽，實令人驚心動魄！迄今其能卓然屹立獨抗強敵者，在西方惟英國，在東方惟中國而已。今日世界真正能爲自衛獨立而奮鬥到底百折不撓者，亦惟此兩國而已。此兩國不僅爲與美國有共同利害之關係，而且或敗榮辱，莫不休戚相關，無遠而彼此之可分。蓋今日世界戰爭，只有公理與強權之爭，侵略與自由之爭，即「是」與「非」，「善」與「惡」兩對勢力之爭……中國軍民對於美國政府現行之政策與其嚴正之態度，勇毅之決心，莫不勝其敬佩。同時美國人民制裁侵略之心理，亦日益堅強。我人深信美國人民，有此不畏強暴，保障民主之精神，更

加以最後作戰之決心與準備，以擁護政府現在之政策，其必能及早恢復世界和平之效果，蓋可斷言；而於建立太平洋之和平，自更不待言。因日本侵略，至今除威脅利誘，與空軍空以外，決無實力和胆量再與和平柱石之美國相抗爭……如美國國民果能擁護其政府現行之政策到底，作我們中國抗戰之後盾，如此，只要我中國在東亞大陸對抗戰達到勝利目的，即無海上各友軍之對日進攻，而日本終歸於覆滅也必矣。然而太平洋各友邦如果偶一不憤，或再互相推諉，如往日之苟且偷安，甚至忽視日本之陰謀與野心，對於中國不能積極援助，充分接濟，使中國抗戰不能得到勝利，而爲其所欺騙與威脅；如此，不僅不能避免太平洋上之大戰，而且對將來爲禍之烈，亦將不堪設想矣！」^①

「我深信我向美國人民提出共同制裁日本的要求，是一些也不唐突的，而且一定能得到有效的反響的。我個人對於美國朝野從「九、一八」以來的態度，有兩點感覺：第一點是美國反對日本勢力侵略，態度始終不變；第二點，我覺得美國在採取步驟之前，是審慎的沉著的，但一旦決定有所作爲了，却是很堅決而不會含糊的。羅斯福總統所說，「和平非僅賴希冀與空言可以求得之。」我從這句話裏，看出美國的審慎，就是美國的堅決。」^②

註：①「中美兩大民族的共同責任」（三十年五月十二日歡迎詹森大使席上致詞）

②「美蘇邊疆倭寇」（二十九年七月七日講）

九 中印兩國應同爲人類自由努力

提

要

- 一、中印兩國利害攸關，命運相同——惟有共同一致，積極參加反侵略陣線，並肩作戰。
- 二、在此新時代中，印度須盡其應盡之責任——以求自由世界之生存。印度之將來，實爲此自由世界結構之重要部份。
- 三、日本軍閥之暴虐，非言語所能形容——其在軍事佔領區內，除姦淫洗劫焚燒殘殺外，復到處開設烟館賭場與妓館，不僅腐化吾人之生活與體質，且阻滅絕吾人之心靈。
- 四、對盟邦英國政府，特致敲擊之期待——從速賦予印度國民以政治上之實權，俾更銳發揮精神與物質無限之偉力。

一、中印兩國利害攸關，命運相同：「我中國與印度合佔全世界二分之一之人口，兩國毗連之國境達三千公里之長，其文化經濟相互交流之歷史有二千餘年之久，然而兩國間從未有一次武力之衝突，此種悠久之和平邦交，實爲世界上其他各國間所未有，此足證明

中印兩國應同爲人類自由努力

兩次民族實爲世界真正和平之民族。時至今日，世界和平已爲野蠻之侵略暴力所威脅，我中印兩國不僅利害攸關，實亦命運相同，因此我兩大民族惟有共同一致，積極參預反侵略陣線，並肩奮鬥，以實現世界真正之和平，竭盡吾人應盡之職責。

抑中印兩國國民之嚮往，有一共同之特點，即兩國均以舍生取義，殺身成仁相崇尚，吾人傳統之精神，厥爲不惜犧牲自己，以達救亡救世之目的。我中國對於此次戰爭，亦卽爲此犧牲精神之表現，故毅然參加反侵略陣線，此非僅爲爭取中華一民族之自由，乃實爲保全人類之正義爭取整個人類之自由也。

二、在此新時代中，印度須盡其應盡之責任：「余敢向我兄弟之邦印度國民建議：吾人在此人類文明存亡絕續之交，惟有善盡其所能，以取得世界人類整個之自由。蓋祇有在世界人類整個自由之中，乃能獲得我中印兩大民族之自由。無論中國與印度，其中有任何一民族不能得到自由，則世界卽無真正和平之可言。」

至於現在世界大局之形勢，只有兩個變態。凡爲國家與人要求自由者，皆必毅然站在反侵略陣線，其間決無中立旁觀之可能。蓋此時實爲我全人類兩極之趨關鍵，決非一國一人之爭，亦非某一國與某一國間各別之利害關係。凡參加反侵略陣線之同盟者，無論何國，皆係在整個反侵略民主陣線之中，共同合作，而非單獨與某一國合作與不合作之問題。

也。吾人於此憐憫民族主義之意義，在太平洋戰爭開始以後，而有一甚大之轉變，各民族求得自由之方式，今昔實亦有所不同。現在各反侵略國家無不要求印度國民，在此新時代中，盡其應盡之責任，以求自由世界之生存。印度之將來，實為此自由世界整個之重要部份。同時世界大多數人士皆已同情印度之自由。此種宏貴難得之同情，決非任何有形物質力量之代價所可取得者，余以為應特加珍重而使之勿失也。」

三、日本軍閥之暴虐 非言語所能形容：「誠以此次戰爭實為全人類自由與奴隸之戰，光明與黑暗之戰，換言之，即是與非善與惡之戰，亦即世界被侵略者與侵略暴力之戰。倘此次戰爭，反侵略陣線失敗，則世界文明必須倒退百年而不止，全人類之慘劇將不知伊於胡底矣。姑就吾亞洲而言，日本軍閥之暴虐，有非言語所能形容者。高麗台灣自日人併吞以後，其人民所受壓迫與痛苦，既鉅且深，固已足資吾人之借鏡。祇述我中國此次抗戰所受日軍之殘暴行為，在一九三七年十二月南京被陷時之一例言之，一週以內，全城人民被屠殺者多至二十餘萬人。此五年以來，全國人民幾乎無日不受其飛機大炮之轟炸。凡暴日侵略所到之地，無論男女老幼，非被污辱，即受塗毒，尤以智識份子與青年學生所遭之慘劫為更甚。殘暴之日寇決不使稍有智識與思想者容有一人於社會之內，故對於學術機關與其稍有文化歷史關係之建置，無不澈底摧殘，舉凡日常生活必需之工具，如炊具之

銅，耕真之鐵，與手鐵工具之類，無不搜括擄掠，毀滅無遺。其在軍事佔領區域內，除姦淫洗劫焚燒殺不計外，更復藉其暴力，到處開辦烟館賭場與妓館，不僅腐化吾國之生活，與盡質，且開滅絕吾人之心靈，此極慘無人道之舉，實非全世界文明之羞，竊與我仁慈高尚之印度國民所能想像。然余茲所誌者，猶不過爲中外人士共見共聞者之一端，尙不足限彙其黑暗於萬一也。」

四、對盟邦英國政府，特致嚴禁之期待：「當此野蠻暴力橫行，諸國籠罩於全球之時，吾人爲世界文明及民族自由計，我兄弟之邦印度國民與我中國國民當宜共同一致擁護大英洋憲章與二十六國反侵略共同宣言，積極的參加此次反侵略陣線，聯合中英美蘇等各國同盟，一致奮鬥，攜手同登此等取自由世界之戰場，以求獲得最後之勝利，完成吾人在此一時代中無可推諉之使命。」

最後，余對盟邦英國政府特致嚴禁之期待。余且深信我盟邦之英國不待人民有任何之要求，而能從速賦予印度國民以政治上之實權，俾更能發揮精神與物質無量之偉力。印度此次參戰，固爲求取反侵略國民陣線之勝利，實亦爲其本身自由之得失有莫大之關係。余以客觀地位，認此乃爲於大英帝國有益無損最賢明之政策也。」

註：①「告印度民衆書」(三十一年二月二十一日發表)

卷九 教育與訓練

- 一 教育與訓練的要義
- 二 教育的基本方針
- 三 教育的精所要旨
- 四 文武合一教育的實施
- 五 國民教育建設
- 六 訓練的要領
- 七 訓練的內容
- 八 訓練的實施
- 九 今日黨政訓練的使命

附錄：

- (一) 訓練完畢後應看書目
- (二) 組織手訂黨政人員自修研究與工作要項

教育與訓練的要義

一、教育與訓練的意義——教育要一面教導，一面養育；訓練要即訓即練。訓練只是教育之一部份，是教育之一種方法，也可說是一種短期的教育。

二、教育的使命：

(一) 教育者的責任。

(二) 激發發圖思想的重要。

(三) 學問務要注重實用。

三、訓練的基本要務：

(一) 訓練的方能。

(二) 訓練的責任。

(三) 訓練的法則。

(四) 訓練的精神。

(五) 訓練的課款。

要

提

一、教育與訓練的意義：「我們爲什麼說『訓練』而不稱『教育』呢？究竟教育的意義什麼？訓練的意義又是什麼？」二者究竟有什麼分別？這是我們首先要辨認清楚的。我以爲教育是基本的，普遍的，而訓練是教育之一部份——是教育之一種方法，也可以說是一種短期的教育，是針對一種專門的目的而設的。……教育的意義是什麼呢？就字義上分開來說，教就是教導，育就是養育。合起來講，教育就是要一面教導，一面養育。教和育是要兼行並施，適合乎教育的本義，纔能達教育的目的。舉凡教育的目的，簡單說來，是要使受教育者，能發展，能成長，所以不僅是授與課程以擴展其知識，實在還要加以保護培育，使能其生活之成長，我們從事教育與訓練，如果只知教而不知育，那這種教育，就不能發生實際的效力。」

「教育的本義，是要既教且育，並要寓教於育，這是任何一種訓練所應該作到的一個要領，也就是訓練的要義所在，至於訓練兩個字的本義來講，所謂訓，就是訓話，亦就是說明，練就是練習，亦就是實做，訓練兩個字合起來講，就是「說了就要去做」，「講明白了就要做到」的意思。根據這一個意義，就知道；我們訓練，一定要即訓即練，訓練的目的纔能夠達到，否則僅訓而不練，就沒有效力。所謂練是什麼？即如我們實習說教，討論，研究……等都是練；又如軍事訓練，在課堂或操場上官長講員範令是訓，而督促士兵

操縱練習就是練，如只口頭談說而不實在依照去實際實做，那一切軍人精神，和軍事技術，都不能夠養成，所以我們需要革命的訓練，要發揮革命訓練的效力，就一定要作到師訓即練這一個要領，纔算是真正完備的訓練。①

二、教育的使命

(一) 教育者的責任：「我們國家到了今天，一切教育者的生活應該再不是安閒閉戶教書，優游自在的清閒生活，教育者不應該就是按照學程傳習常識，視為個人的一己生活根據或私人職業。今天的教育家，應該自認為銜塵折銳的前線戰士，應該自認為移山易海的社會導師，應該自認為築路架橋的開國先驅，應該自認為繼絕存亡的聖賢英傑。今天我們再不能相沿過去誤解了許久的教育獨立的口號，使教育者自居於國家法令和國家所賦予的責任以外，而成為孤立的二黨。」②

大家要效法一八七〇年普法戰爭前的一般教職員，一八七〇年普法戰爭，德國能打败法國，歷史家都公認是由於德國一般小學教職員的功績，是他們在平時已教好了德國一般的國民，人人都知道愛國家，負責任，明正義，知羞恥，才能有普法一戰的勝利！就是我們的仇敵——日本，在一九〇五年能夠打败帶俄，也是由於他們一般中小學教職員當時努力愛國教育的成功。③

(二) 激發愛國思想的重要：「我們今後教育的重心，在於提高國家民族的意識，和國民自覺的責任心，換言之，就是要以愛國為中心。我們要教一般學生有愛國的精神，要激發他們愛國的思想，最重要的科目和教材，就是歷史與地理。歷史是記載我們祖先功烈和國家民族文化發達之所由來；地理是說明我們國家在世界上的地位和我們民族生活棲息之所在，我們要生存，要發展，就一定要知道我們生命之所自，和我們生活之所在。……」尤其在這抗戰建國時期，對於這兩個科目，我們一定要廣蒐教材，充實內容，一方面精編教本，詳細講解，同時並要提倡課外研究，隨時供給補充材料，使各級學生和國民對於我們國家的過去和現在都有明確的認識，對於我們國家的將來都有堅決的自信。」①

(三) 學問務要重實用：「現在無論是當學生正在求學，或是為人師長要教育學生或訓練部下，以及自己研究學問，務必都要注重實用。要曉得學問是為人生的，無論哲學科學藝術以及一切的知識技能，其最後目的，都是要改進人類社會實際生活的。凡是離開了這個中心原則的學問，便不是真正有價值的學問，更不是我們所要研究的學問！古人說：「學以致用」就是這個意思。……我們無論辦學校練新軍，總是失敗，致使國家一天天走向滅亡的道路；其原因就是因為一切教育不得其當，沒有注重實用！各個人既所學非所用，所用非所學；全社會自然發生有人找不到事，有事找不到人，甚至演成一種「人人找

事，事事無入心之普遍的矛盾現象，於是國家沒有幾個好的人才，也沒有幾件事業是辦得有效果！我們試一回想：過去做學生時，先生所教的東西，到現在我們來教人，管人，做事，究竟有多少用得着？……大家要曉得：天地間沒有一件東西不是爲我們人類而生，沒有一件東西不可以供我們運用，所以沒有一件事物，我們可以隨便忽略過去，一定要隨時隨地即事即理來觀察研究，以增進我們實用的學問和本領！大家如果懂得這個基本的道理，而切實努力，一定處處得心應手，沒有辦不運或做不了的事體。」

「我們從前的教育，全是卸除武裝的教育，於國家民族只有害處，而無補益，今後我們一定要注重根本，將教育武裝起來，來造成健全進步的新國民，建立富強康樂的新中國！」

三、訓練的基本要務

(一) 訓練的功能：「訓練的功能，不僅在訓練而已；訓練最重要的性質，也並不是爲訓練而訓練。而是要爲考核人才，提拔人才於訓練之中。所以我們一面訓練，一面就要考核人才，提拔人才，使真正的人才能夠由訓練而得到。我們訓練班除各項課程與軍事學術科之外，特別注重小組會談，與工作成績考察，以及各項業務實習，這一方面固然是要增進各位實際工作的技能；一方面也就可藉此來考察各位的學問經驗和才能，你們將來畢

業出去，要訓練部隊學生或民衆，也一定要如此辦法，方能發生訓練效果。才能達到訓練目的！這就是不僅要依照規定的課程去嚴格的訓練他們，而且要在訓練之中分別考核一般受訓人員的在「品格學識修養和經驗能力」譬如那個學員能作那種幹部，那個能就某種專業，何人能夠勝任何種工作，以及那一個人的特長和缺點，都要在訓練的時候，親身指導，考核明白，這不僅是為了在訓練完畢以後，分派任務的時候，要能夠作到「量才器使」，使他能夠適才適所，必須如此；就是在他受訓的時候，爲要「因材施教」，以發揮我們教育的功效，亦必須如此。

(二)訓練的責任：一訓練的責任是什麼？就是我們要使一般受訓人員，先要能夠做人，然後能夠作事。要使他們能夠做人做事，這雖然不是一件容易的事情，但是我們如果能夠找到他的要點和基本條件去作，就沒有什麼困難。我們要教人能夠作人作事的基本原則，或者可以說是先決條件是什麼？就是要他明禮義，知廉恥。一個人如果真正能夠明禮義，知廉恥，就一定能夠做人，一定能夠作事，否則無論他有怎麼好的學問和本領，都不能夠作人，更不能夠作事。所以今後無論黨務軍事情治或民衆訓練，開宗明義第一件事，就是要使受訓人員，明禮義，知廉恥。要從一切訓練實施和生活行動之指向上，來貫注這一個作人作事的根本精神。使他切切實實樹立起一個做人的根基，和作事的要領，纔算是

盡到了我們訓練的「第一責任」。

(三)訓練的法則：「訓練的法則就是古人所說的「尊師重道，敬業樂羣」。尊師重道，是一切教育訓練要發生功效的根本前提，如師道不尊，則不僅訓練無效，而且將貽害於無窮。……教師官長一定要知爲師之道，事事要能作部下學生的模範爲社會民衆的表率。學生一定要尊敬師長，無論問業請益，要必誠必敬。這樣，纔談得上達成教育上的其他目的。至於「敬業樂羣」，尤其是培養服務道義與職業精神的基礎條件，中國社會所謂「同行必妒」就是最不能敬業樂羣的一種惡習，過去一切事業失敗，可以說最大的原因就是在此！外國則不然，他們一切事業，愈分工，愈能合作，愈要競爭，愈能互助；所以事事能夠健全發展，這就是他們有敬業樂羣的精神和習慣。我們今後要轉移社會不良的風氣，增進事業的效能，無論是普通教育或民衆訓練，尤其是黨政軍各訓練，必須一本「敬業樂羣」的法則，來爲教練訓，以培養重視事業與精服務的習慣，發揮合羣互助分工合作的效能。

(四)訓練的精神：「訓練的精神是什麼？就是我們從前所說的「親愛精誠」，現在我們還要加「敬嚴切實」四個字。這「親愛精誠，敬嚴切實」，就是我們訓練的精神。……我們親愛精誠的精神應如何養成，如何表現呢？就是要從生活行動的訓練來養成，要將

這種精神從生實行勵法表現出來。卽如我們一切寢息食作，研究討論，以至游憩休息，都以整潔方式行之，大家同行同止，甘苦與共，情願相洽，不知不覺就能造成一種親如兄弟，患難不離的密切關係。又如對受訓人員的生活，照顧周到，隨時注意，特別注重衛生，使一般受訓人員不感困難，不生疾病，而能鍛鍊他有強壯的體魄和健全的精神，亦是最重要之一端。他如平時點名，大家如能精神貫注，切實按照點名的要領作到，則在兩目注視，精深感會之際，就可以充分的表現我們親愛精誠的精神。所謂「敬嚴切實」，可以說是我們修身立業之道，一個人能夠敬於事，誠能夠盡忠職守，能夠敬人，則「大敬敬之」……其次就是「嚴」，嚴就是要作到「嚴以自律，嚴以待人」兩句話，然後一切道德規律，生活秩序，纔能夠篤實踐履，以樹立真正自勵自治的基礎。再次就是「切」，切就是適合或切當的意思。我們無論作什麼事情，都要求切當，就是適合，能夠切當，就不會泛泛虛空，敷衍了事。……最後是「實」實就是「誠實」「實在」的意思。我們訓練，無論一言一行，一舉一動，一定要求實在，尤其戰時各種教育訓練，要能切切實實，戰時精神動員與生活行動之嚴格鍛鍊，一定要特別注重實教實學和刻苦貫徹的精神。

(五)訓練的要訣：「所訓訓練的要訣，最基本的，就是要以身作則，實行「五到」。「以身作則」是身教，我們一切所言所教，凡是要求受訓人員作到的，首先我們自

己要能作到，我們自己如能以身示範，再能心到，口到，目到，手到，足到，則無益苦受功課，教練動作，或指導生活行動。傳授知識學問，一定能夠極實極化，收事半功倍。其次還要能自敬自重，勿助勿忘，要不厭不倦，益科後進，我們如能依照這四要訣，切實作到，將來無論訓練幹部或訓練羣衆，就一定能夠按照課程程序，按日計功，日積月累，來發揮我們寓教於育，即訓即練的效能，完成我們教育與訓練的使命！

註：①②「訓練的目的與訓練實施綱要」（二十八年四月二十六、九日講）

③「今後教育的基本方針」（二十八年三月四日講）

④「革命的教育」（二十七年八月二十八日講）

⑤「爲辦事與做人的基本要道」（二十四年二月一日講）

⑥「軍事化的教育」（二十八年三月五日講）

二 教育的基本方針

提

一、生活的改造——要注重刻苦鍛鍊。

二、「教」「學」「做」要合一——「勞動」「生產」「教育」實為不

解之遺孽。

三、教育應與一切事業相貫通——軍事政治社會經濟的密切聯繫。

四、精神之強——勞瘁並重，勤意，建立建國精神，尤要提高民族精

有道德。

五、人格之陶冶——以三事相勉。

要

一、生活的改造：「西方學者常說：『教育即生活』。可見生活的改造，本是教育唯一的作用，我們中國近幾十年來的教育，偏重於知識技能的傳授，而對於教育者本身生活的整飭，與受教者實際生活的指導，缺少注意，所教所學的東西幾乎與實際生活毫不相關，誠且根本脫節，以致教育自教育，而一般國民和青年的生活，完全不適合於現在時代和環境。即如兒童，看到一些青年學生入學的時候，所攜帶的被服行李都是很鬆散龐大而笨重，連被服行李包紮的常識和方法都不知道，即在平時都不應該，何況現在是戰時。只

看了我們一般國民與青年生活行動的情形，就可以察覺我們國家前途的危險！

「我們從前是『食無求飽，衣無求暖』，對於青年國民，是注重刻苦鍛鍊的。現在的青年，衣服食肉，當作尋常，甚至因為膳食問題，可以煽起風潮，作出種種軌外的行動，這樣的教育，既無紀律，又無精神，教出來祇學生和國民，如何使他能為社會服務，為國家民族來奮鬥犧牲？我們以後要建設中國為一個真正現代化的國家，當然要提倡科學，發揚科學，但眼下的計，還在於改造青年國民的生活和精神，如果我們教育不注重生活指導，一般青年學生的生活習慣不能改良，行動沒有精神，一切教育都要失敗。」

二、「教」「學」「做」要合一：「教育和勞動，是不可分離的，如果只學而不勞動，坐著而不運行，任你學得如何好，也不相干，這樣學問就不是真正的學問，所以「教」「學」「做」，應當要合一。而「勞動」「生產」「教育」實為不解之連環，而其最基本的一點，就是要使一般學生養成勞動的習慣，發揚服務的精神。」

「大家要曉得：近代科學，無論自然科學社會科學，無不極端注重實驗，凡是能夠成功一證真理或完備的學問，一定要經過無數的實驗才可成立的。因此，我們要使我們所研究的學問合理化實用化具體化，一定在研究之後要經過實驗的程序，實驗成功，然後推廣實行；如果不成功，就應該再研究不成功的原因，設法改正。」

「現在我國各學校，因習慣與制度關係，對社會各方面種種事實，未能避使一般學生得有充分校內實驗與校外實習之機會，此種缺憾，政府與學校當局尤宜速設挽救之道。」

④

三、教育應與一切事業相貫通：「我以為到今天我們來談教育，應該使教育和軍事，政治，社會，經濟一切事業相貫通。怎麼樣使教育和軍事相貫通呢？我們要造成所有學生都有德國自衛與自治治國的意識和本能，未及適齡的學生，要使長成起來，能服國家的兵役，適齡的學生，要使國家必要徵調時就能應徵入伍，沒有徵調到時，要使每人有一種可以担任抗戰有關工作的技術。怎麼說教育與政治相貫通呢？學記上說：「爲之傾然後爲之長」，古代的師資，就是各層政治幹部所從出，今天我們的教育者也應當担任起訓練民衆和組織民衆的責任。怎麼說教育和社會相貫通呢？近來常聽到學校教育人員視察社會教育爲畏途，我以為經費時間精力，固然要有適當的考慮，但是根本說起來，學校教育決不能離開社會，古人說「相觀而善爲之摩」，不要說我們社會一般同胞愚昧痛苦，我們決不忍漠視，就是爲達成教育的目的，勿使近墨者黑，也應該開發社會民衆的國民常識，以改善學校的環境。怎麼說教育和經濟相貫通呢？這更是我們建國計劃中一個要點，我們要根據國家經濟建設的需要，教授國民重勞動，能生產，尤其鼓勵創造的能力，一切教育計劃

要與經濟計劃相配合，而後我們教育纔能成爲現代國家生命所由造成的一個因素。」

四、精神的強化：「要堅定我們全國抗戰的意志，建立我們積極建國的精神，尤其要時時刻刻提高我們民族固有的道德。大家都知道，我們是物質條件一切欠缺的國家，處在這樣危險困難的時期，還要負起這樣非常巨大的責任，若不是以精神勝過物質，就不能求得抗戰的勝利，若不是運用我們民族固有的道德和革命精神，若不由此精神產生出力量，創造出物質，就沒有法子達到建國的成功。」

「教育界的一言一動，無不影響社會的風氣，這幾十年來的革命運動，沒有一次不由教育界熱烈倡導，以底於發揚光大的。今天更不是趨衰振敝的問題，而是得之則存，失之則亡的問題，我們必須發揚我們民族固有的精神道德，激起全民族的獨立自尊性，喚起全民族對侵略我們滅亡我們的暴敵有同仇敵愾的犧牲性，樹立起全民族對革命前途和國家的將來有深切的自信心，從而鼓勵起向前進取，積極奮鬥的決心，而後我們這一個廣大悠久的民族才能從千辛萬苦中孕育出光明燦爛的新生命。」

五、人格的陶冶：「要陶冶國民人格，就不能不要求全國教育界確立一致的趨向，認清自身地位和責任，集中在一個目標之下，以身作則，來造成普遍的風氣。這裏我有幾句重要的話，要提示我們教育界的諸君：

第一件事，我要求我們教育界認清楚「尊師重道」的意義。學記上說「凡學之道，嚴師爲難，師難然後道尊，道尊然後民知敬學」。這所謂嚴師之嚴，并不是什麼之威權，非之施的末技，乃是說爲教師者必須嚴於自身，而後師道乃尊，所以今天我們提倡明教育，必先確立師資。師資本身有了可尊之道，學生青年和一般羣衆自然相敬而善。①②③凡是有教人責任的人，不但要有高深的學問和精熟的技能，而且要有純正的人格和高尚的修養，尤其要有自立自強的信心，和精忠報國的熱忱，隨時反省，靜心修養，事事以身作則，要彼此身完全不愧爲學生部下的師表。④⑤

第二件事，我們要陶冶國民人格，要有一致格標準。……我們前人的意思，認爲總理忠孝仁愛信義和平的八德以及黨員守則，可訂爲青年守則一致信守以外，所有全國各級學校，可以國義廉恥四字爲其頂的標訓，再四個字統攝羣衆總行，包含了我國固有的國民行爲的基幹，也包含了近代國民必具的品格，我們以「廉」的含義教訓國民互助合作，守紀律，重秩序；以「義」的含義教訓國民任俠果敢，負責任，肯犧牲；以「恥」的含義教訓國民刻苦節約，別公私，守職分，戒侵越；以「恥」的含義教訓國民自強自立，能奮鬥，能進取。⑥⑦……我們要真能實踐禮義廉恥，就要從衣食住行四項基本的實際生活中做起！唯有實踐禮義廉恥，實行整潔簡樸的生活，才是真的生活，革命者的生

活！亦唯有自整潔簡樸的生活中刻苦力行的，才能真正實踐禮義廉恥，表現禮義廉恥！

第三件事，我要求我們教育界齊一趨向，彼此自強，繼續實質為實現三民主義而努力。我們自民國十七年四月第一次教育會議，決議了推行三民主義教育案以後，到今天已過十年，就是十八年中華民國教育宗旨的頒布，距今也已十年，但是在抗戰以前，我們全國民衆和一般青年實際上並沒有普遍受有三民主義的教化。就是在抗戰之中，也還不能真誠一致的信奉三民主義，這固然是國家的不幸，實在也是我們教育行政方面以及教育界共同的恥辱，我以為革命建國的最高原則，如果不能普遍傳播於民衆，則革命是絕無成功之國家是難於勝敵存險的。……我們要樹立教育共同的信仰……正心誠意來認識三民主義，樹立三民主義為中心的思想系統，要知得真，信得堅，說得明白，就要做得確實，要生氣不泄，信仰到底；越是國家危難人在危急存亡的時候，越能堅定對於三民主義信仰，就越能夠發揮信仰的力量，來克服一切困難。

註：(1) 科學化的教育

(2) 爲學目的與求學要義 (二十四年七月一日在四川大學講)

(3) 科學精神與科學方法 (二十四年一月二十八日在中央軍校講)

教育的基本方針

- ④「學生應利用暑假服務社會」(二十五年六月一日在鄞)
- ⑤「今後教育的基本方針」
- ⑥⑦「救國教育」(二十六年七月五日在廬山暑期訓練團講)
- ⑧「教養衛」(二十三年二月十一日在南風行營擴大紀念週講)

三 教育的精神要旨

提

一、變化氣質——青年幹部與教育人士必須要運用「精神感化」來達到「變化氣質」的目的。

二、深切研究中國教育哲學——在宋元學案和明儒學案裏，可以看出當時學者大師博徵的理論，謹嚴的修養，懇切的心得和感化的功效。

三、教育基礎在恢復民族的自信心——有了這層原動力，才能培養新鮮的教育精神，產生新的教育力量。

要

一、變化氣質：「我們辦理教育，一定先要明道教育的根本要義，在於變化氣質，完成青年健全的人格。這「變化氣質」當然不是一件容易的事情，但實在是教育的根本要務。如果我們的教育不能達到這個目的，就不是健全合理的教育。現在一般學校校長因為不知道這個教育要旨所在，只求維持現狀，使教職員學生能夠苟安無事。因之對於同事與百出敷衍放縱，對於學生就盡量地迎合討好，不惜放棄師道的尊嚴和教育上神聖的責任，如此，教師不成其為教師，學生就不成其為學生了。因此，我希望凡肩負教育青年責任的A

教育的精神要旨

八一七

，無論是各學校校長與教職員，以至我們青年團的幹部，都要特別認識教育的根本宗旨所在，要研究如何使我們自身具有變化氣質的精神和本領，更如何使一般青年學生都能受到我們教育之感化。古人所謂「聖神功化」，這個化字是立己立人一切的基礎，就是教育的能事。原來教育專業，即是神聖的專業，亦即聖賢的專業。唯聖賢才能感化他人，才能使一般受教者循乎正道，完滿發育，以達到聖神功化的極致。我們青年幹部與教育界人士，要達到領導青年教育青年的能事，就必須人人自勉為聖賢。否則，如果到了一個地方或學校，只講求如何敷衍屬付，使學生不出問題，能夠維持到畢了業，即算完事，這不是我們教育者所應有的態度。我們青年幹部與教育人士，必須要能運用「精神感化」來達到「變化氣質」的目的。使一切受我們領導與教育的青年，人人都能為我們的主義與精神所感化，而能變化其氣質，……我從前在黃埔辦學的時候，第一句話，即告訴學生要自治自勵，一切教育都是着重於啓發學生的革命自覺，激勵學生來修養德性，自動向上，而並不專拿軍紀來強制他的。結果任何頑劣的學生亦能自愛自重，努力向上。雖然軍校學生都帶有槍砲，但是我們黃埔軍校就沒有用軍紀來處置學生。所以我們一般教育負責人，必須知道教育的要旨在於感化人，在能於無聲無形之中，變化受教育者的氣質，而決不是以紀律強制所能成功的。」

二、深切研究中國教育哲學：「我們要教育中國青年，領導中國青年，來從事於復興民族的革命事業，如果不研究中國教育哲學，而運用之於實際，那你無論抄襲外國任何的技藝與方法，都是舍本逐末，不能發生效用。講到中國教育哲學，書籍非常浩繁，我們現在如果要全部研究，在時間與事實上當然不容易一律做到。但是其中有幾部主要的書，是我們一般負教育責任的校長教職員所不能不閱讀研究，細心研會的。例如四書五經，這固然是我們中國政治哲學和人生哲學的寶典，而同時更是我們研究中國教育哲學的根據。但現在一般教育界的人士，大家都認認這種書籍已經不合時代，不切實用，因之就不加以重視，殊不知四書五經裏面，包含着不少極有價值的教育原理，為西洋大哲學家所未曾發明的。尤其重要的兩部著作，就是宋元學案和明儒學案，這可以說是我們中國兩部最完善最有系統的教育哲學史，是中國任何教育家所應深切研究的。在宋元學案和明儒學案裏面，我們可以看出當時學者大師精微的理論，謹嚴的修養，親切的心得和感化的功效。然而現在一般校長教職員恐未必能夠重讀這兩部教育名著而悉心研究，作為薰陶學生人格，領導青年發展的根據，這是異常可惜的一件事。須知我們一般領導青年的幹部，——尤其學校校長教職員——如果沒有讀過宋元學案和明儒學案這兩部重要的書籍，或是對於其中的道理不能體會運用，那就一定不能達成自己教育的任務。我們要怎樣才能成化青年？怎樣才

能變化青年的氣質？所有重要的理論和方法，都可在這兩部著作中求之。我們中國古來對於教育哲學，實在有不少的貢獻。依我的主張，我們對於一般校長教職員應該經常的考驗他們，看他們對於中國教育哲學，有無確切的認識和心得，如果他們不明瞭中國的教育哲學，那就不能爲人師表，來領導青年，更絕對不能担當復興民族，完成革命的責任。①

三、教育基礎在恢復民族的自信力：「我們今後一切教育，如果要能夠發生真正的教育力量，還要具備一個根本的要素，來推助這救國的力量，那就先要恢復民族的自信力。大家要知道：一個國家有一個國家的固有文化，一個民族有一個民族的歷史本源，我們如果忘了民族的歷史本源，拋棄了國的固有文化，來談教育，這種教育根本已失掉了獨立存在的立場。現代中國的教育之所以不能夠健全的發展，所教育出來的人才之所以不能夠如我們所預期，不能夠發揮起國救國的效能，最大的一個原因，就是沒有拿恢復民族自信力來作教育的基礎。由是，出來學生，以爲什麼東西都是外國的好，中國的不行，對外國人思想學說奉爲金科玉律，將自國所固有的學術文化，都棄如同敝屣！甚至一種學說，一個道理，外國人所說的，實際上我中國人早已發明了，他們寧願盲目的相信外國，對於自家的學說總以爲卑卑不足道。我們如願昇學境界，這忘本敗德，喪失民族自信的毛病，是最要不得的心願。……這般崇外忘本的遺毒，到現在還深中於一般知識分子的心

裏，在外國學了一點東西回來，就要分門戶，樹派別，爭意見，鬧意見，這種卑劣習性，如果不速根拔除，澈底洗刷；中國的教育，便永遠沒有希望！我們的國家，永遠不能翻身！中華民族也永遠無法生存發展！固然，我們對外國人的長處，尤其是外國人的科學知識和技能，特別是他們辦事所用的科學精神和科學方法，我們應該誠心誠意去學習，盡量的接受吸收過來，但是我們怎麼好因此忘了國象，忘了民族，忘了自己所固有的道德和文化！要知道：我們有五千年悠久光榮的歷史，有歷代創作積累而來的高尚優美的文化，而且是如此廣土衆民的大國，我們只要推行救國的教育，喚醒我們國魂——固有道德精神，恢復我們民族的自信心，完成現代國家的建設，那一個國家都要尊敬我們。非但是不敢侵略我們；那一個國家都比不上我們，不但是我們的民族可以復興而已，所以我們要使教育發生效果，就要切實奉行「總理的主義，要以總理遺教中所說的最重要的一句話，即「恢復民族的自信心」來作教育的原動力。有了這個原動力，才能夠培養新的教育精神，有了新的教育精神，才能夠產生新的教育力量！教育能夠產生力量，才可以解除國難，達到建國救國的目的。」②

註：①「青年團工作根本要旨」（三十年七月二日講）

②「救國教育」（二十六年七月五日講）

教育的精神要旨

八二一

四 文武合一教育之實施

提 一、「新教育」的缺點——無計劃，無目的。

二、要文專與武德並重——矯正過去重文輕武的惡習，恢復古人「文武合一的教育」。

三、學習武藝要先鍛鍊體魄——越是最冷最熱的時候，越是出外工作；越是大風大雨的時候，越抖擻精神；越是在艱苦困難的時候，越要與奮努力。

四、注意舉辦各種訓練——第一，課外競賽；第二，野外演習；第三，露營演習；第四，勞動服務。

五、教育的主要內容——「禮樂射御書數」六藝，是文武合一的教育之重要內容，也是現代國民所不可或缺的智能。

一、「新教育」的缺點：「我們中國近幾十年來，盛行所謂「新教育」，在表面上似乎是理智方法，應當還有實際。這種「新教育」，只是盲從，粉飾，凌亂，空泛，無計畫

無目的的教育，教出來的一般學生，大部份都不知道怎樣做人，也沒有立志要做怎樣一種人，更不知道做人的道理，所以有許多學生什麼事情都不能作，生在世界上，於社會於國家於他個人，都毫無益處。

二、要文事與武藝並重：「從前我們古人教人，無論家庭教育，學校教育，社會教育，都是文事與武藝並重，文武合一，術德兼修，不僅要使受教的人，懂得文事，並且要使他懂得武藝。因為一個人如果不懂得武藝，就不能自衛，不能保護鄉里，更不能保護國家和民族。」①「從來中國真正的讀書人，照例要隨身佩劍，學習武藝，處處以「書劍」並提。並且直到清季曾左胡李一班人為止，凡是第一流的讀書人，沒有不是懂軍事，能用兵，能為國家戡亂禦侮的。由此種種，可見中國自古以來的教育就是軍國民教育。」②可是現在的教育忘掉了這個最緊要的道理，文武完全分途。文人不學武藝，武人不知文事，別至養成重文輕武的惡習的結果，每個人最多也祇知道一半的道理，因此就沒有完全的學問，也沒有完全的人格，不能完全盡到他做人的責任。所以我們社會國家，要弄到這般積弱的情形，和危亡的地步，大家要知道現在世界上，凡是一等強國，他們的教養，未有不文武合一而並重兼修的。所以就是個們教育的方法，與我們古人的方法，完全相同。例如英美法意日所謂五大強國，無不如此。尤其是現代各新興國家，如德如俄如土，更無不首重

武藝，不僅男子要習武，就是女子也要習武，所以他們能夠發揚剛健強毅的民族精神，造成磅礴偉大的民族力量，完成他們復興國家民族的事業。由此可見我們要做現代的國民，要從衰敗危亡之中，復興我們的國家民族，就要矯正過去重文輕武的惡習，使復古人一文武合一的教育，要使全國同胞，無論男男女女，老老少少，都有武藝，都能自衛衛國。

三、學習武藝要先鍛鍊體魄：「我們學習武藝，應當從什麼地方着手呢？唯一緊要的事，就是先鍛鍊強健的體魄。因為國民如果沒有強健的體魄，便沒有強健的精神，和充足的力量，可以來盡國民的責任，……：「現在我可能提出一個最扼要的原則，就是要和自然界「日光，空氣，水」這三件東西奮鬥。我們無論在家庭裏教育子弟，在學校裏教育學生，或是在軍隊裏教育士兵，都要以身作則，使大家時時刻刻和日光空氣水這三種東西來奮鬥。從嚴寒酷暑，狂風驟雨，霜雪冰凝各種惡劣的氣候之中，不斷鬥爭，來鍛鍊我們的體魄。普通一般人到了天熱就怕熱，到了冬天就怕冷；在炎天烈日之下，便怕蒸晒；在大雨大雪的時候，便怕濕、怕凍，不敢出去工作，這簡直是爲自然所屈服了。我們要克服自然，越是在最冷最熱的時候，越是要出外工作；越是大風大雨的時候，越是要奮精神；越是在艱苦困難的時候，越是要興奮努力。」④

四、注意舉辦各種訓練：「爲要增進體育，只靠每天一兩點鐘的操場操演或運動還是不夠，一定要注意舉辦以各種訓練：第一，課外競賽，凡與身體有益之各種競技，每週舉行小說賽一次，每月要舉行大競賽一次，以提高學生體育的興趣，養成其運動的習慣。第二，野外演習，如數十里或十餘里的遠足旅行，游泳爬山跑步等演習，都是對體育很有益處的事情，應該時常舉行。第三，露營演習，現在一般童子軍雖間有露營演習，但是太少。以後不僅童子軍，各校學生，每一個月應該舉行一次，以養成其與自然界鬥爭的習慣，而使其體魄增強，精神奮發，胆氣豪壯。第四，勞動服務，即如前而所述無論家庭學校的日常生活的事情，凡是他們所能做到與所應做的，都要自己去做，使之養成勞動的習慣，并且還要爲父母先生朋友及社會上一般民衆服務，使發揮服務精神。如此就可以使他們得到鍛鍊身體的機會。」^⑥

五、教育的主要內容：「再次要講到教育的主要內容：古人教育學生，有所謂禮樂射御書數六藝，由此可見我們中國古代的教育，本來是文武合一，術德兼修的。現在一般以爲文學祇只講文事，不要講武藝，這完全是錯誤了！今後學校教育，還是要根據古人文武合一的精神，與六藝兼修的原則來辦。不過教育的內容，更要充實；因爲古人所講的六藝，實在是現代國民所必須具備的基本修養和技能，在學生士兵入校成入伍之初，就要拿這

些科目來教他們，這些科目任何人都能學會的。

「所謂『禮』，乃是統括持躬接物一切合理的態度與規矩而言，並不是依狹義解釋，專指鞠躬舉手這些的儀節，這些普通的儀節只能算是小禮，我們所謂禮，要做劉無論飲食起居言信舉止，無時無地，都是有規矩秩序。」

「所謂『樂』就是音樂，好的音樂，可以陶冶性情，振作精神，懣藉勞苦，和樂心志，使人的生活調暢，情趣優美，無形中養成個人的人格，與社會純正的風俗。其重要不特關係個人德性的修養，且可影響於社會國家之興替。一個人如果沒有音樂的修養，其生活往往很容易失之枯燥，流於偏激，而感不安，變亂或竟由此以生。」

「所謂『射』，在古時就是射箭，是個個人所要學習的武藝。……到現在檢砲發明，射字又指射擊而言。這種技術的修養，關於民德民志與社會國家之興衰也很重。現在外國各地都有射擊會，無論家庭學校軍隊以及各種機關裏面的人，都參加這種組織，無論男女老幼都能射擊。反觀我們一般國民，不僅不會射擊，連看都未有看過。」

「所謂『御』便是講騎馬。騎馬駕車，現在許多人，以為這是一種很卑賤的事情。那曉得這也是從前古人很講求的一種技能。例如孔子的門生，常常替長途執轡駕車。我們古時一般子弟，很多替他們的父母師長駕車，無論文人武人，都會騎馬習武」……大家

要知道「御」者總御控制事物之謂，自廣義而言，就可包括人類全部的智能，由狹義而言，專指活動工具的駕駛，亦是現代國民，尤其是軍人必要的技能。」

「此外所謂「書」與「數」兩者，書是指關於書寫文學等，數是指數學統計測量和其
他種種與數學相關的技藝，這是普通一般人都知道要注意的，我現在不必多講。總之，「禮樂射御書數」六藝，是文武合一的教育之重要內容，也是現代國民所不可或缺的智能。
……我們今後要使一般學生部下，能夠成爲健全的人材，建設起現代的國家，就要實施文武合一術德兼修的教育。」⑥

註：①「革命的教育」

②③④「英國必須實施文武合一之教育」（二十四年六月十七日在成都擴大紀念週講）

⑤「現代國家的生命力」（二十四年九月八日在峨嵋軍訓團講）
⑥「中國青年之責任」（二十四年七月八日在四川大學講）

文武合一教育的實施

八二七

五 國民教育建設

發

要

- 一、人才經費與組織——集中人力財力，使學校教師，便於指導民衆，參加地方事務。
- 二、以社會爲學校，實際事物現象爲教材——使教育與生活，能切實聯成一片。
- 三、「育」「樂」的注意——解除民衆苦痛，使足食足衣，有餘暇得到正當娛樂。
- 四、教學方法的要點——簡易靈活，切實適用。

一、人才經費與組織：「爲解決基層組織的人才與經濟問題，並爲集中學權，增進教育在社會上之效率起見，除在經濟教育發達區域之鄉鎮中心小學校長，及保國民學校校長，均以委任爲原則外，其他所有鄉鎮保長，學校校長，壯丁隊長長均均以一人兼任之……辦（鎮）各設中心學校，均包括兒童婦女，成人，三藝傳，內分初級班與高級班……所有學校教師均分任各項訓練及指導工作。鄉鎮各項事務，亦均由學校教師，補助鄉

(鎮)長處理之，校內之高級班，應注意訓練民衆，使能担任戶籍衛生合作等事務爲準……各保均設國民學校……並應包括兒童，婦女，成人，三部分，使民衆教育，與義務教育，打成一片，普遍的提高人民知識與技能。國民學校教師，除擔任教授外，並負責協助保長，指導民衆，管理各項事務……過去基層教育組織，亦極複雜，於普通小學之外，更有民衆學校，短期小學，鄉村學校，特種教育等方法，爲補救一時而宜規定，固無不可；今既規定各保皆設國民學校，各鄉(鎮)普設鄉(鎮)中心學校，則應採兒童與成人分班合校制，將所有義教，社教，特教等，均合而爲一，並盡量採行導生制，務期於短時期內使全國人民普及最低限度的國民基礎教育。如此辦法，既足以集中人力財力，又可以使學校教師，便於指導民衆，參加各項地方事務，如此教育與自治，方能合爲一體，而不再分離。

二、以社會爲學校，實際以物現象爲教材：「在辦理教育人員，尤當在行政統一辦法之下，努力於民衆之組織與訓練，即須以全體民衆爲對象，以社會爲學校，以實際上一切事物現象爲教材，注重訓練國民如何做人。如何辦事。本黨 總理所昭示革命建國之要義，以及地方自治開始實行法中所謂「糧食管理」「土地管理」等事務，與夫以前中央頒布之七項運動辦法，均應在教育範圍之內……規定鄉(鎮)保幹事由學校教師兼任，

意即爲此，否則一如過去的學校教師，僅爲講堂內之講課，於出校後之學生，及校外之社會環境如何，均不注意，在很多地方，有學校設立多年，而其左右前後之民衆，還是不當兵，不納稅，不實行新生活，這個原因，便是由於教育者未能盡其應盡之職責，今後亟須糾正。又如地方自治開始實行法中，指示「學校之目的於讀書識字之外，當注意雙手萬能，力求實用，凡能助雙手生產之機械，我當仿照而不倣效於人」。故今後地方學校亦應注意工作技能，與製造簡易機器之教學。此不僅爲提倡科學教育，實爲實現民生主義的重要方法，今……規定區設職業訓練班，實皆爲向此途徑而進，使教育與生活，能確實聯成一片。①

三、「育」「養」的注意：「所謂「育」是包括「養育」與「教育」兩種意義而言。養育的目的：就是要使「老有所終，幼有所長，嫠寡孤獨廢疾者皆有所養。」換言之，就是要使人民都能有飯吃，有衣穿，不受沈離凍餒之苦。教育的目的：就是要使人民無論道德，學問，能力，都能夠得到健全的發展，成爲完完全全的國民，在消極方面，使不倣效，不爲非作歹，貽害社會國家；在積極方面，使能盡其才智，以貢獻於社會國家，爲人羣社會來謀福利。總理對於教育，注重實用，更提倡「勞作創造」，倡言「雙手萬能」，這確是我們教育最高的原則，凡有教育責任的人，應該特別注意。其次所謂「辦」，就

是正當娛樂的意思，正當娛樂可以調暢心神，沒有娛樂，生活便要流於枯燥厭倦，因而不免轉向悲觀消極之一途。所以我們第一步使人民足食足衣之後，便要注意「樂」……：現在一般民衆，一年到頭，一天到晚，簡直沒有一點娛樂，他們的生活上，實在太單調無味了，我們無論如何，總要使人民於日常生活之中，有相當餘暇得到正當娛樂，使他們的精神上有所慰藉……：我們以後大家應該以「己飢己溺」爲懷，竭盡心力來拯救一般飢寒交迫的痛苦民衆，然後可告無愧於社會國家。這一件事情只要大家有錢的多出一點錢，有勞力的多出一點勞力，自不難辦到。講到民衆娛樂，更不成問題，例如教民衆每天在休息的時候，或射箭，或騎馬，或彈唱，這都不需要多少錢，而且一教他們就會。尤其是唱歌更屬容易，只要教他們唱得齊誦合拍，節奏整齊，就可以令人提起精神，和悅心志。」②

四、教學方法的要點：「講到實施民衆教育的要旨，大概講起來，第一就是民衆教育的方式，一定要力求簡易靈活，不可犯難的手病。不可用死板方法，簡單一句話，民衆教育一定要是活的教育，怎麼叫活的教育呢？意思就是說，我們總要能用很簡易靈活的辦法隨時隨地即事即物來實施這種教育……：我們到一個地方就用粉筆，如果一時沒粉，就用水炭在牆壁上寫字或是劃一個地圖來教就行。比方我們可以劃一個中國地圖，說照我們的領土有多大，現在喪失了多少；東北四省在什麼地方，有幾多大的面積，對於整個國家的

關係如何重大……：你這錢哥像一個說謊的先生，遊方的和尚一樣來談談靈性的和一般民衆講，並且是……們所……的事情，他們那裏有不高興受教的！此外我們或是利用一個學校或夜間開夜班，或是私人去和民衆說話，或是召集民衆或利用他們一個什麼集會如演戲的前後來講話，都是可以行的辦法。在起初的時候，或許民衆因爲不認識我們而不肯來，這時我們不妨斟酌情形加以強制。……：總之，實施民衆教育，在方式和設備上一定要力求簡單靈活，爲適合民衆的心理，能適合社會的情形，隨時隨地即事即物來實施。

其次，民衆教育所教的東西，一定要簡明扼要，切實適用。所謂「簡明扼要」，就是說我們去教民衆，一定要選最重大最簡要的道理告訴他們，比方講正義廢私，是做人的基本要道，三民主義是救國主義，……國保障是國民基本約責任——就拿顧亭林「天下興亡，匹夫有責」兩句話來解釋給他聽。如此乃可使他們能知大義，識大體，明白大局，了解大勢，明瞭做人 and 革命的要旨，做一個現代的大國民。除了教這些東西以外，我們再要教他們很切實很適用的東西，比方他不識字的就不會寫字的，我們就可以先教他認識並學寫自己的姓名，家鄉的地名，（譬如在南昌教我們說教他寫「南昌」兩個字，）以及其他一些簡易而常用的字，漸漸再教他看通俗的報紙，寫普通的家信。……：總要儘最適用最簡易最重要的東西先拿來教會他們。一方面教，一方面便可以督促他們實用。」

「無論是在學校裏，在家庭裏，在軍隊裏，在黨部裏，或在政府機關裏做事，無論是做教員，做國家的公務員，或是當警察，人人要知道，隨時隨地都負有教育的責任，應當盡心教導人家；同時我們也無時無地不是居於受教的地位，請人家來教。……才配談教育，才能不斷進步。」^②

註：①「確定縣各級組織問題」（二十八年六月二十八日在黨政訓練班講）

②「地方自治開始實行法之解釋」（二十四年九月十四日在峨嵋軍訓團講）

③「剿匪文獻」第一輯第三卷（二十二年十月二日在高級將領會盟訓詞）

④「教養衛」

六 訓練的要領

提

要

- 一、訓練的重要——有不斷的訓練，才有不斷的進步和成功。
- 二、要確定訓練的宗旨——使具有犧牲奮鬥的革命精神，爲實現三民主義而努力。
- 三、要認清訓練的對象——有了確定的對象一切教育設施和努力，才有具體的目標可循。
- 四、要注意訓練的要點——互相研究，批評，討論，競賽，切磋。
- 五、要瞭解訓練實施的中心事項——行政訓練的主要目的，在建立地方自治；黨務訓練的主要目的，在領導羣衆運動，倡導私營生活。
- 六、要把訓練的要領——訓練幹部的方針，在發揮「作之師」作之君，作之親」的精神；訓練的要旨，在使訓練與工作合成一氣，訓練與辦事打成一片。

一、訓練的重要：「所謂天下無能之事，沒有不教，經是訓練而成功的，我們的黨所以不能發揮偉大的力量，最大的缺點，就在於缺乏訓練，往往一個黨員進了進來，執行手續，算完事，對於黨員入黨以後，應該如何教育，如何管理，如何使他發揮其聰明才知，為黨效力，一概不管，就是對於派在各級黨部辦事的工作員，他辦事的體力如何，方法如何，精神是否，成就是否優良，亦沒有定期或臨時的去切實考察和指導，對於「一物」「一法」「一物」「一法」如何改良，如何運用，概不講求，不研究。如此，不僅不能為黨培養好的人才，就是現有的黨員進來，也要由荒蕪而消沉，由放任而頹廢！大要知這：現在科學時代，訓練法。第一，要訓練有成就，才得到最大的成功，首先就要訓練好一羣優秀的人才，而且要因事制宜，就事教人，一方面辦事，一方面訓練，須知訓練是並非難，辦事就是訓練，而且要有不斷的訓練和不斷的研究的進步和不斷的進步的進步，所以說在訓練機關就是學校，所辦的事務就是課程，我們凡黨部一室一員的訓練就是先立一門，我們黨員就是學生，我們黨員丁主任，作了人家的教師，就要無時無刻不緊要。我們黨員切來訓練一般黨員，必須盡量設法提高他們的研究精神，增加他們工作的效率，實事求是，精益求精，然後各項業務才能發展長進。」

二、要確定訓練的宗旨：「我們黨政策各部門全後要訓練各級幹部，成訓練對象，却

有一個要共同一致貫徹的訓練宗旨，概括言之，約有下面兩點：

(一)要使受訓人員透澈明瞭三民主義之成敗，對於國家民族之興亡與個人本身利害關係之密切。……要能喚起他們革命的自覺，使能站在時代需要的前面，聽取民衆的呼聲，接受民衆的要求，刻苦耐勞，爲民服務，公爾忘私，不惜犧牲，總要盡心竭力，爲民衆着想，代民衆籌謀，設法解除民衆的困難和痛苦，增進民衆的生活和幸福，從而切實領導民衆，其同一致爲實現三民主義而奮鬥。

(二)要實施戰時精神動員與生活行動之嚴格訓練，使一般受訓人員確具犧牲奮鬥的革命精神，奠立實行主義的鞏固基礎。而要能成爲各級幹部，則更須一致實踐五中全會的宣言和決議，暨本團長歷史對抗戰國家之重要訓示，以鞏固黨基，提高黨德，喚醒黨魂，發揚國魂，以促進全民族精誠團結，和全民族的堅持奮鬥，來達成抗戰建國的使命！

(三)要認清訓練的對象：「進行訓練要首先確定訓練的對象。有了確定的對象，一切教育設施和努力，纔有其設的目標可循。譬如：我們現在訓練的對象，就是製造就黨政軍各級中堅幹部，亦就是要造就各級組織中的健全幹才，因此，我們訓練的設施和努力，一定要注重於儲蓄、監督、考核的知識技能之增進與熟練，以及領導一般黨員羣衆所必需的精神修養之充備。更要有系統的授以組織、宣傳、訓練及選人才的能力，務使確能勝任

幹部的職責而了無遺憾！」

四、要注意訓練的要點：「我們的訓練，既是要造就各級組織中的中堅幹部，有幾個訓練要點就必須特別注意作到，這就是在訓練的方法上，我們不採用呆板的注入式，而注重互相問研究，批評，討論，競賽，切實，以啓發受訓者自動自覺創造與負責的創精神，並藉此考核一般受訓人員的精神意志與經驗能力，以及其生活行動，從而甄別其個性特點，和才智高下，以爲因材施教，量能授事的根據。」

五、要明確訓練實施的中心事項：「現在且就行政與黨務訓練實施方面應該着重的事項說一說：

(一)行政訓練的主要目的，在建立地方自治。就是首先要實踐並闡發總理知難行易學說，以推行心理建設；要普遍倡導忠，孝，仁，愛，信，義，和平的固有八德，闡明我國固有五達道的羣己關係，以完成倫理建設；要領導民衆，熟習民權初步，完成民衆組織，以推進社會建設；要努力推進自治工作，和縣政設備，而訓練人民行使四權，發展民權，以確立政治建設；更要注意改善經濟，充裕民生，平均地權，節制資本，以及整理公產，提倡合作等，以實行經濟建設。這五種建設，都是訓政時期應辦工作的要務，其具體項目，詳見我所訂的縣各級組織關係圖內，大體上都包括於保甲制度內民政，經濟，文化，

警衛各股應辦的事項之下。分別言之，如民改股（管）之戶籍（清查戶口），土地（畜丈土地），尤要注重平均地權的基本工作。）；衛生（助產，治療）；經濟股（養）；之財政（財務征收與稽核，及款產管理）；經濟（墾荒，修造路，設糧食管理局，及推行合作與各項國民經濟建設）；文化股（教）之文化（國民精神動員，新生活及婦女禁烟部等），社會（國民工役，體育，息訟等）；以及警衛股（衛）之消防，自衛，守望等役等都是基層建設工作之中心。

（二）黨務訓練之主要目的，在訓練羣衆運動，倡導集體生活，而其基本科目，就是組織，宣傳，訓練（教育）等之知識與技能，與勞動服務，新生活運動，國民經濟建設運動，國民精神動員運動，衛生運動，抗毒運動（禁烟），保甲運動，合作運動，數字運動，以及主義之理論與黨和政府之政策等為中心。

六、要把握訓練的要則：「我們訓練幹部具體的方針，就是要能達到古語所說的『作之師，作之君，作之親』的目的。所謂『作之師』者，就在履行服務智能的訓練，能夠有計劃的來培養幹部。即如從我們中央訓練團，職時工作幹部訓練團，各種臨時訓練班直到各地方之訓練機關與各部隊之政治工作隊，政工服務員訓練班等，都應該澈底覺悟，執行這個重要的使命。所謂『作之君』者，在藉行動紀律的訓練，使能很適當的任用幹部，務

使受訓或選拔得來的幹部，都能夠用符實材，材勝其事；能夠用當其地，各得其所。所謂「作之親」者，就是要注重隨格衛生與生活的訓練，使能從公正的愛護幹部，培養健全體格，促進合理生活，同時以造就發達的目的，對受訓人員嚴予考核，公平待遇，勤予指導，樂予糾正，明予賞罰，然後始能作為成材，完備訓練幹部的全盤使命！至於訓練的要旨，在使訓練與工作聯成一氣，訓練與辦事打成一片，務使受訓者對於本身工作任務，能夠自動，熱心積極，來徹底研究，並養成其心到，口到，目到，手到，足到的實踐習慣，更要特別注重管理教育，養成其處理，修理，整理，三種本能，更能將廢人，廢物，廢時，廢地積極利用，尤其要使受訓者在受訓畢業以後，能隨時隨地進行自我訓練，這就是要能自反自覺，自修自治，能以不斷的研究學習，來求釋不斷的進步與成功。」②

註：①「青年團團員辦事的精神和方法」(二十七年七月十八日講)

②「訓練的目的與訓練實施綱要」

七 訓練的內容

提

- 一、紀律訓練——在使「團結精神」，「嚴守紀律」，「盡忠職責」，「奉行命令」，「統一意志」，「集中力量」。
- 二、生活訓練——對個人在養成勤勞，節儉，簡潔，樸素的習慣，從日用務當中做去；對團體社會，在注重集團生活之培養，使能增進集團生活的發展與向上。
- 三、行動訓練——首先在培養重秩序，守紀律的精神，次在養成迅速確實秘密嚴肅的習慣。
- 四、智能訓練——最指常識訓練而言，要使辦事有條理，有步驟，重視管理的方法，啓發「管」「教」「養」「衛」的學術技能。
- 五、服務訓練——要以一面服務即一面訓練，以實踐為宣傳，發揚利他，愛羣，積極向上和熱心的習性。
- 六、體格訓練——要在鍛鍊體力，養成冒險犯難和負重致遠的精神，以

定時檢查，測驗，爲健康與體力之比賽。

七、軍事訓練——要在軍人的道德之培養與軍人健康之培養，使知生活即戰爭，工作即戰爭，尤其要知道訓練即戰爭。

「講習訓練的內容，項目很多，但其共同主要的一點，就是要能適應抗戰建國的需要，消極的糾正目前一般「無精神」，「無紀律」，「無組織」，「無訓練」的毛病；積極的來增加全體公務人員的工作效能，以達到實事求是，精益求精，而能自強不息，日新月異的目的。現在列舉訓練內容的項目，概括的告訴各位：

一、紀律訓練：「最重要是嚴肅的紀律，而其要旨（一）使各級幹部與軍隊軍官化之真諦，不在於各種動作的形式表而而在於其迅速，確實，精密，嚴肅的精神及其內容，從而養成真正軍事化的精神；（二）在養成其獨立性，創造性，積極性，向上性，自動性，自覺性，負責性與秘密性等各種優良的性質；（三）在砥礪黨德，——智、仁、勇，與發揚國魂——三民主義，並使注重力行；（四）在革除過去一切不良的毛病，——如遲鈍，污穢，散漫，虛偽，懶惰，推諉，以及一般幹部奢侈，驕矜，貪污，怯懦，苟且，偷安的惡習，而向「團結精神」，「嚴守紀律」，「盡忠職責」，「奉行命令」，「統一意志」，「

集中力量」，四大目標，努力邁進。」①

「掌握部屬之唯一要道，即在使部屬無論何時何地都能重秩序、守紀律。我們能夠做到這一點，就一定能夠掌握部屬，達成任務。所以紀律是維持秩序的必要條件，維持秩序又為掌握部屬的主眼前提。我們要使部屬受我們的教導，聽我們的命令，並不是用勢力所能壓制，也不是用金錢所可收買，全在平時養成重秩序守紀律的精神與習慣。」②

「中國所以弄到散漫貧弱沒有力量，受盡外國的欺侮侵略，便因不知紀律的重要，沒有守法守紀的精神，所以國家民族，成為無組織的狀態，我們要勉為現代的國民，就不可不恪守黨國的紀律，一方面能服從，一方面能負責，相維相勉，不倭不背，這就是目的。」③

二、生活訓練：「最重要是生活的秩序，而其要旨對於個人是養成勤勞、節儉、簡單、樸素的習慣，掃除驕奢淫佚的頹風；對團體社會，在注重集團生活之培養，要使之整齊清潔，互助合作，以達成發育的目的，又要使能事事以身作則，實行新生活規條，來感召部屬子弟。總之，在使其生活標準，達到前方生活士兵化，後方生活平民化之目的。」④

「任何偉大事業，都莫不由日常用尋常中做起，世未有日常生活不整飭，習慣不純良，精神不振奮，而可以有為者。……為補救此種缺憾起見，對於一切衣食住行之日常生活

，必將不厭青細，嚴格管理，在能由生活之磨飭，檢束身心，而養成恭敬嚴肅之態度，則他日一切外誘自無由得乘間而入，無論出就何種職業，必能貫徹始終，而達於後之成功。

⑤

「我們的生活，無論在機關在家裏在社會在軍隊一定是要集體生活，而能增進集團生活的發展與向上。……我們能否領導部屬，領導羣衆，就看我們一切日常生活行動，能不能爲一般部屬民衆日常生活行動的領導。」⑥

三、行動訓練：「最重要是行動的組織，因爲集團的行動更要有組織，而這個組織，更要以紀律爲範圍。至其實施要旨，首在培養重秩序，守紀律的精神，使能遵章法度，恪守黨紀。其次在養成迅速確實秘密嚴肅的習慣，以達到共同一致，親愛精誠的效果。但最重要的一點，一切行動，還是在能爭取時間，要使人人能合理的支配時間，充分的把握時間，盡量的利用時間，寶貴的愛惜時間，並明了時間爲生活組織的中心，所以一切行動，要迅速，要秘密，從而盡量發揮時間使用的效能，提高時間對於人生和事業的價值，以促進整個生活的充實，發展與向上。」⑦

「現代的一切與過去的一切所最不同的一個特質，就是凡是現代的一定是迅速的，所以不迅速就不是現代的，無論一件器物，一項工作，一個人，一個機關，以至一個社會，

一個國家，都是如此，最要緊就是迅速，希望各位以後辦事一定要改革遲緩的毛病，養成迅速的習慣。……除迅速之外，更要求「確實」，凡是凡事要絲毫不苟，實事求是。」^④

「在態度上不好有一點驕矜自大，在生活行動上，不好有一點奢侈浪漫，一定要將整齊嚴肅刻苦耐勞的精神和虛心追求開誠啓導的態度，從行動上表現出來。」^⑤

四、智能訓練：「所謂智能訓練，就是指常識訓練而言，最重要的是辦事條理，就是要能分別事物的輕重緩急，與本末先後，而能有秩序，有步驟的進行。這也就是講的管理的方法。……再講管理實施要旨，最重要的是在啓發「管」、「教」、「養」、「衛」的學術技能。關於「管」，最基本的在具備財物經理與人事管理的知識與本能，研究對於一切「人」、「事」、「財」、「物」的管理，運用與改革，做到我前面所說的一人能作二人用，一物能作二物用，一日能作二日用，一錢能作二錢用。關於「教」，要因人，因事，因地，因時，分別因材施教，尤要本仁心以教人，以感召他人，并要推仁心以發憤懣類和一切物件，尤其要愛惜機器，使有使用修理並保管機器的充分技能與常識。關於「養」：在學習生產技能，養成勞動習慣，研究民生問題，解除民衆痛苦，同時特別要注重森林與畜牧之培植和愛護，一切生產工具與材料之保存與儲積。關於「衛」，在能組織與訓練民衆，

平日綏靖鄉里，戰時捍衛國家，但衛國衛鄉必須先有自衛衛生的智能，故應使之時能注重衛生與自衛，而在目前尤應注重學習軍事技能，努力推行兵役工作。〔四〕

「一切行政人員，到一個地方，一定要詳細考察一個地方的風土人情，政治，經濟，社會各方面的實際狀況，設身處地着想，推動政治，改良社會的工作。」〔五〕「凡是自己經辦的一切事務，其利害得失，當前的關係，以後的結果，都要澈底思量，盡心竭力，負起完全的責任！因此，所有與我職責範圍以內有關的一切事物？我們一定要隨時隨地努力研究，以求增進我們的工作的效能，開闢新的途徑，尋求更善的方法，達到更進步的成就。」

五、服務訓練：「最重要是服務競賽，以發揚利他，愛羣，積極向上和熱心的習性，而其實施要旨，首在使各級幹部，明瞭人生以服務為本，故黨員，軍人，及其他公務人員，皆要以民衆的公僕自居，皆應為社會服務，為民衆服務，以盡到他公僕的職責，而不窺為革命之前導與先驅；其次在使明瞭為社會服務的起點，即在於對老弱婦孺與殘疾之扶助，和疾病痛苦困窮危難的救濟，進而至於努力改善人民衣食住行及維持公共衛生和公共秩序等，為主要工作。至其訓練方法，要以一面服務即一面訓練，而更要以實踐為宣傳，而不要蹈襲尊尚講堂式的呆板的空講空教的舊習。」〔六〕

所謂革命幹部之責任，在於爲社會與民衆服務。個人須死心塌地爲民衆服務，以至誠感化一般民衆，轉移社會風氣，使「總理所昭示之」人生以服務爲目的不以奪取爲目的之遺訓，及「勤儉爲服務之本」，黨員守則，普遍深入於全國人心。我人當竭忠盡智，將個人生活減低至最低限度，忍苦耐勞，以克服一切困難，認定革命即服務，服務即犧牲，惟能犧牲，始能真革命，惟能服務，始見真犧牲。」⁽¹⁾

「我們從今以後，一定要完全做事而不爭地位，絕對盡責任而不享權利，絕對與民衆同艱苦共患難，我們要本着先之勞之的精神，先民衆艱難，後民衆享樂，刻苦耐勞，從犧牲服務做起，以犧牲服務來領導民衆。」⁽²⁾

六、體格訓練：「最重要在體力之鍛鍊養成冒險犯難和負重致遠的精神，要以定時檢查，測驗，爲健康與能力之比賽，要以日光空氣水，就是以雨雪冷熱飢渴窮乏以及自然界一切惡劣的事物爲鍛鍊的對象，而以勞動爲一切生活之本。至其實施要點：（一）在學習體操，實地勞動，熟習基本動作，具備保衛國民之能力；（二）在健身強種，即注重衛生與運動，鍛鍊強壯結實，活潑康健，能耐非常勞苦的健全體魄，養成一個無畏和不懼與不屈不撓現代化的健全國民。」⁽³⁾

「要取得身軀是成功立業的基本要件，惟有健康的體魄，然後可以發揮卓越的精神，

成功偉大的事業。①「嚴格好不好，並不是生成的，素質的厚薄，雖有不同，但只要能鍛鍊，都可以臻於強健！好的身體天生成的只有三分，其餘七分全靠鍛鍊。」②「我們個人的飲食起居至軍隊的生活，環境，都要極力注重衛生，一方面好好的保重自己的身體，一方面還要積極的加緊的鍛鍊，務使大家都要身心強健，精神奮發。」③

七、軍事訓練：「最重要是在軍人的道德之培養與軍人體魄之充實，其實應要旨（一）在使其備智信仁勇嚴的武德，與禮讓廉恥的精神，以及勤勞堅忍，莫爾果氣的品性；（二）在使有恩德與指揮能力和修養，熟諳基本戰術與各種隊形之變化等知識；（三）在學習聽樂射御書數的武藝，齊通古時六藝設教的主旨，以發揚我國向有崇實尚武的精神；（四）在養成共同一致的動作，發揚親愛精誠團結的精神，總要使個個人能同生死，共甘苦，犧牲自私與自由，獻身黨國與主義，以盡到現代公民之天職……使知生活即戰爭，工作即戰爭，尤其要知道訓練即戰爭，而能抱定不成身即成仁的決心，以求克勝必成的信心之貫徹。」④

「軍事訓練是一個人生活行動精神體魄的基本鍛鍊，而一個人生活行動精神體魄之健全進步，就是他一生命業的基礎，因此，我們一切事業的基礎，可以說都是要從軍事訓練起頭。故軍事是個個人都要學習，個個人都要擔負的！否則，無論能有怎樣深遠的學問，

怎樣高大的本領，都不能發揮他的效用！」①「軍事訓練的本身，又是一種腳踏實地的，一面教訓，一面實施，馬上就能收效的訓練。比如我們在一定的訓練機關中，不拘在操場，在講堂，乃至一般生活的管理上，隨時接受軍事訓練要領，就會隨時在我們身心言行各方面，頓時發生實效的反應，而且，這種有實效的反應，並不單就受訓者而言，就是訓練者，與訓練的機關，甚至訓練機關所在的一般社會環境，都會在不知不覺中，潛移默化的變成有生氣。有條理，有秩序，就是皆能發生整齊清潔等各種效果。」②

註：①②③④⑤⑥⑦⑧⑨「訓練的目的與訓練實施綱要」

②「現代兵團必備的條件」（二十四年九月二十一日在峨嵋軍團第二團學業發給時訓詞）

③二十五年八月十七日在廣州舉行新任黨政各長官就職典禮講

④「就業訓練班創辦的意義與教育之宗旨」（二十六年二月十二日訓導班講

學典禮訓詞）

⑤「讀時代——河謂科學的殫棄時代」（二十八年四月二十二日講）

⑥二十二年一月在浙江省黨部各長官歡迎大會講

⑦「改進政訓工作的要務」（二十八年二月一日政工會慶祝開幕詞）

①「今後改進政治的路線」(二十三年三月十八日召見各省高級行政人員開會致詞)

②二十四年十二月二十三日出席中央黨部 總理紀念週講

③二十七年對戰幹一團官生訓詞

④「臨全代表大會開會致詞」(二十七年三月二十九日講)

⑤「軍隊基本訓練之要點」(二十四年九月六日對峨嵋軍官訓練團第二期第一大隊點名後訓詞)

⑥「合作人員的革命責任」(二十二年九月二十日在屋子縣對合作人員訓練班訓詞)

⑦「剿匪文獻」第一輯第三卷

⑧「軍事基本常識」(二十八年六月六、九日講)

⑨「軍事訓練基本動作的意義與效用」

八 訓練的實施

提

一、訓練基本精神的發揮

(一)軍事化

(二)合理化

(三)生產化

二、教學方法的運用

(一)要多用喚察討論，批評，報告，競賽，檢查，評定，公告等

三、訓練方法與文書

(一)要切實舉行小組會議

(二)要詳密檢查指導

三、軍事管理的實施

軍事管理的方法和目的

軍事管理教育的重點

軍事管理的方法和目的

(三)「人」「事」「地」「物」「時」的管理

(1) 管理「人」

(2) 管理「事」

(3) 管理「地」

(4) 管理「物」

(5) 管理「時」

四、充實推行地方自治的動力

(一) 學習自治，修養自治

(二) 推進三額運動

一、訓練基本精神的發揮：「新生活運動所講「軍事化」「合理化」「生產化」，尤其是我們今後要推進自治，實行主義根本精神的所在。我今天還要特別提出來和各位證明

(一) 軍事化：「軍事化最緊要的一個特點，就是注重禮節……要使我們的生
進行動部合乎禮……，就是要合乎一切生活行為的準則。知道「秩序」與「紀律」

訓練的實施

是我們生活不調分離的部份，而「重秩序」一詞規律一續在是我們行為之所當然，而不能有一時一刻懈怠，一絲一毫的疏慢。軍事化還有一個最顯赫的特質，就是組織，亦就是組織和節制。可以說，軍隊組織是人類一切組織的最高純型。……我們所謂組織要軍事化，就是要求具有條理，有秩序，有規律，有精神，嚴密整齊，靈活進步。一如軍隊組織一樣，使凡屬於這個組織範圍的人，事，物，以及時間，空間的支配和利用，都要有組織，有條理，有整個一貫的系統，能夠盡量發揮他的能力和功效。……我們這次訓練，要求大家一切起居飲食作事，有條理，有秩序，有定時，有定所，也就是軍事化的訓練。……邊防實行軍事化，就要一切事情要求精密，實在。我們現在事事散漫凌心，敷衍廢弛，就是這股風潮。譬如中央所定法令規章，命令各省縣實行，一般負責人員，往往隨便措置，或驟澗佈告，敷衍應付，就算完事，其或陽奉陰違，苟且塞責，以致什麼事情沒有成效！如在軍隊，譬如師長下了命令，必貫徹到最下一層士兵，人人都要層層督察，敬謹奉行，並要迅速確實，周密澈底，不得有絲毫含糊疏忽，或違反的地方，這就是軍事化的精神」①。

「我們的一切生活，行動，精神，嚴格，都要和前方的士兵一樣，我們的生活要是戰爭的生活，行動要是戰爭的行動，精神也要是戰爭的精神，我們要認定自己是一個革命軍

的軍人革命黨的黨員，而不是官僚政客。

一個士兵，用士兵的精神和行動來推歐黨務，辦理政治，發展經濟。

（二）合理化：「所謂合理化，就是要合乎科學；科學化，就是合理化。再切實一點

說，合理化，就是要具備常識合乎常理，我們一切事情能根據常識，依照常理去作，就不會錯誤，就可以成功。尤其我們從事黨政工作的同志，格外要有豐富的科學常識與實際工作的常識。要能夠運用科學方法，來處理一切事物，纔能夠推行順利，事半功倍！否則就是不合理。即如我前天看見各位同學，許多都裹着鬆散龐大而且笨重的行李，帶了兵仗搬運，這就是缺乏革命的常識，不脫舊日官僚的習氣，就是不合理了！你看我們的敵國——日本，他一般國民一般官吏和教師和學生，無論上學作業受訓服務，一定是只帶了極簡單的行李，更不要帶人服侍，生活方面普通都是喝冷水，吃冷飯，睡眠時用的是單薄薄氈，一切都是「簡單」「樸實」。能夠刻苦耐勞，無論平時戰時，都是如此。這不但是合理的生活，而且是軍事化的生活，他一般國民有了這種合理化的精神，所以能夠建立一個富強的國家，敢來侵略我們！反觀我國國民的生活情形怎樣，一般缺乏常識，毫無規律，處處地方，都表現不合理的現象，就是我們黨員和公務人員的日常生活行動，更是極端腐爛，更是不合理，不合乎革命與服務的精神……不知道我們行動，不但是

實在，生活不能刻苦耐勞，如何能夠担負艱難繁重的革命工作。我們一切要實際化，就是要從實際生活行動上作起，而且越是小的事物，和小的動作，越要注意，否則人家帶了背囊洋氈，就隨時可以到中國來侵略我們，而我們行動起來，一定要帶了大的被蓋，笨重的行李，生活習慣和行動精神，先已輸給他們了，如何能夠抵抗。……我們凡到一處地方，担當一項任務，必要先認清我們環境周圍一切事物的環境情況，依據常識用科學的方法來處理，要能因人制宜，因地制宜，因時制宜，因事制宜，這就是要勤研究，多考察，能夠實事求是，曲盡其當，這樣，就可以充備我們革命辦事的基本，使一切事情都合理化，「順理成章」克底於成！」

(三)生產化：「我們一切設施要注重經濟建設，要有裨於實際民生。……我們要實行主義，就要從救國救民，尤其要救濟一般窮苦的大眾，為他們解除痛苦，創造國民福利作起，就我們黨政人員的職責來說，就是要建設，要能積極的為人民建設食衣住行四大需要，尤其先要從消極方面排除民生的障礙，解除人民的苦痛。……我們要知道：建設物質是生產，建設「人」也是生產，而且建設「人」是一切要求生產化的根本。……「人」要如何建設呢？自古有轉移之道，有培養之方，有考察之法，而概括一句話說，就是要訓練。……又如我們能節約，能合作，也是生產。人家要多量經

麼能辦好的事情，我們要以些少錢，把他辦好。人家以多數人員在很長的時間，還不能成功的事業，我們要以少數人，在短時期把他辦成功。這就是最有效，最合乎革命的生產原則。在艱難窮困之中，我們應推進一切建設，在做漫紛擾的社會，我們應治理衆人之事，就是要有這個大的本領，我們來學習自治，要實行主義，也就是要從這裏學起。我最近所發告全國士紳及教育界人士書裏面所說的提倡各項小手工業，和開發各地的經濟建設，不但要各盡其能智力去提倡，尤其應該督導家人婦孺以餘時餘力躬行實踐。……中央現在對西南西北各省經濟交通各種建設事業，正在分頭加緊推進，當然需要許多人力財力的贊助；各地同胞都應該盡其貢獻資本技術和能力，一致踴躍參加，這兩項都是我們「生產化」最重要的綱目。全國同胞必須澈上澈下，共同努力以赴。要知道我們現在抗戰，就要從根本上腳踏實地的建設起來，以充實我們必須的補給，自然更盡量增加生產；更要明白我們將來抗戰勝利實現了，經過這次長期大戰以後，許多的企業機關，遭受了暴敵破壞，許多同胞的身家廬舍，遭受了暴敵摧殘，那時候我們全民族的生活，必將愈加艱難困苦。要克服這種未來的困苦，尤靠我們今天提昇的準備，事先的努力。

二，教學方法的運用：

(一) 要多用集會討論，批評，報告，競賽，檢查，評定，公告等方法；(二) 要注重

導和自動，實際與活潑，深刻與啓發各點，要多用集會討論（辯論），批評，報告，競賽，檢查，評定，公告等方法，我們主持機關領導辦事，要訓練部屬增進工作效能，更要注意這種訓練方法之切實推行。尤其是短期訓練，要儘量減少空泛的與一般的理論課程，增加受訓者相互報告與討論的時間，並且要聽取受訓者的呼聲和需要，爲改正訓練的寶貴材料，並隨時提出實際問題並解決方案。

其次，應酌量加強課外活動，俾便考察受訓者的個性，及其活動能力，尤應注重於學習「黨團活動」的實際知能，教課時更要以傳授實際工作經驗，解答疑難問題爲重點，竭力避免抽象原則的傳授，並應注意提供各地方各階級各團體各機關當前最迫切的興利除弊的意見。」

（二）要切實舉行小組會議：「小組會議自我批評與競賽評判，是現在最新的訓練方法，但是小組會議的效力全在於每事必須有結論與決議，故指導員和各教育必須親自指導監督，並作正確的結論，這種會議討論所得的結論或決議，就是業務實行的開始，亦即領導辦事的要領。」

「每日小組會議應先把每日黨報重要消息或黨政有關之法令拿來研究與解決，即對此問題如何處理方法與實行，然後再討論其他事項。而對於領袖講演所登報發表者，尤應注

重與提前研究實行辦法。④

(三) 要注意讀書指導：由讀書指導，為訓練幹部極要注意的三件事，務使人人熟讀黨報及中宣部中訓會與政治部所印編之各種刊物叢書，並黨報每日所發表的政治黨務的命令消息，與本團長的講演宣言，就要於當日即刻討論如何實施辦法，並規定依此宣傳和實施的工作。對於總理遺教及本黨歷次宣言與決議，一定要虔誠研究，身體力行。關於必讀書目，現在擇要規定如下：

- 1 孫文學說、2 民權初步、3 軍人精神教育、4 三民主義、5 五權憲法、6 建國大綱、7 建國方略、8 地方自治開始實行法、9 邏輯學、10 經濟學大綱、政治學大綱、11 社會學、心理學、12 大學、中庸、孟子、13 讀運大綱、14 管子、15 自衛新知、16 張江陵評傳、17 曾文正公評傳、18 黃梨洲集、19 王安石集、20 黨員須知、21 國民精神總動員綱領、22 國民經濟建設運動之意義及其實施、23 新生活運動綱要、24 勞動服務與征工辦法通令輯要、25 抗戰時期各種法令、26 步兵操典綱領、27 戰鬥綱要、28 總理遺教六講、29 革命哲學講詞、30 行的道理、31 政治的道理、32 廬山蛾眉黃埔等各種訓練集言論集、33 三民主義之哲學基礎、34 中國歷史、世界歷史、35 中國地理、世界地理。⑤

三、軍事管理的實施：

(一)軍事管理的方法和目的：「要懂軍事管理——要有軍事管理的真正學問和本能，要知道軍事管理的真正精神和方法，要能發揮軍事管理的效能，使一切組織紀律計劃與命令等項能盡其功用，完成任務，……：……所謂軍事管理，就是以軍事的組織和部勒，以武德——智信仁勇嚴的精神，以戰爭的紀律——軍紀，來節制受訓人員，管理受訓人員，而使他們的生活行動思想體格，凡所以構成其人的品格之要素者，都要由管理者負責責任，使之遵循新生活六項原則——整齊、清潔、簡單、樸素、迅速、確實與禮義廉恥之四維的訓練標準，軍事訓練最重要的目的，就是使得受訓者，除了能夠明禮義知廉恥之外，還要使他能夠養成負責任守紀律的習慣，如此乃能使他自動的進步向上，得到訓練圓滿的結果。」

(二)管理教育的重點：「這種的管理教育，不是重在被動強制，而要憑我們自身的精神來領導，使能自動自治自強自立，從而樹立日常生活行動思想言論等各種正確秩序，和優良的習尚，提倡創造與奮鬥的能力，開發合羣與互助的德性，而以養成迅速確實靜肅精密機警準備的習慣，為最大的目的。然在另一方面而軍事管理的性質，實在就是合指揮暨督考核於管理之中，而不是以點名站隊出操即算盡了軍事管理的能事，而且與說其站點名

除出操和內務整理與衛生等爲軍事管理，不如說這些都是軍事管理次要的事情，或者說是軍事管理的一種方式，而其主要的任務和實際的意義，就在增進受訓人員對於「人」「事」「地」「物」「時」之管理的知識和技能。尤其是管理的精神之啓發與養成，最爲重要。故對日常生活服務所應有的普通常識，與指揮監督考核以及衣食住行，酒精應對進退的修養和能力，應認爲軍事管理最基本的課目。

(三)「人」「事」「地」「物」「時」的管理：「現在且將管理「人」「事」「地」「物」「時」的基本要點，對各位扼要說明。

(1)管理「人」——最要注重的就是對於受訓人員的思想言論行動(品德)及其操作之考核與指導，精神體魄之保健與鍛鍊，以及其實際生活之管理與改進最爲切要。但此非止於一般部屬學員而已，對於一般雜役兵如校工伙役等，亦應格外負責管轄。

(2)管理「事」——就是對於受訓者衣食住行即飲食起居與出入作息，以及酒精應對洗髮泥衣等之勤惰功過之考核，清潔整齊迅速確實的各種競賽之獎許，就是與他日常生活切己有關的事務，越要注意其檢查指揮與改進。尤其對於學生用錢購物，更要注意督察，不許其浪用，作無益的消費，乃致敗壞其德性。而軍訓最要的方法，就是軍訓管理人員，與受訓者共生活，同起居，爲最有效惟一的管理方法。

(3) 管理「地」——如課堂、操場、寢室、校園、俱樂部、閱報室、圖書室、會客室、儲藏室，與廚房廁所以及其他一切場所外圍隙地等，都要規定經常整潔保管的辦法，並應時時注意監督其實行，總要使學校或機關內外，絕對整齊清潔。雖「草」末亦要有條有理，一土之地都要開發利用，使造成一個適合教育與訓練的優良環境。

(4) 管理「物」——凡教學所需之切公私圖書文具，服裝器械，消防衛生，儲藏櫃匣與盥洗寢室等日用品，都要隨時點驗數目，定期或隨時檢查其保管使用與整理修理等是否合法。務求其整齊清潔簡單樸素，而不致有一點毀壞浪費，而必求盡其效用。

(5) 管理「時」——如操課食息，會議集散，出入進退，乃至於早晚晚睡等時間，都要準確規定，嚴格遵守。務求切實作到寶貴時間，愛惜時間和爭取時間諸點。」⑧

四、充實推行地方自治的能力：

(一) 學習自治，修養自治：「大家要認清本班訓練的目的和所負的使命，一方面要虛心檢討過去沒有切實建設地方自治的錯誤和缺點；一方面要積極學習推行自治的能力和經驗；大家要研究如何實行自治，發展自治，為唯一的義務。將來畢業之後，要使我們的工作效能積極發揮，都能夠直接間接有助地方自治的實行和推進，能夠將全國的人民，土地，物質統統組織起來，建設起來。」⑨

講到實行地方自治，首先就要我們推動自治的幹部和各級人員。大家都要有自治的知識和能力，尤其要有自治的精神和道德，……就是要來學習自治，修養自治，我們黨政訓練班實際上可以說就是自治訓練班。大家在受訓期間，無論研究那一門功課，就是將來畢業回去，無論擔任黨政軍學那一項專業，都要注重自治力的培養。」⑥

「大家要知道，地方自治：不但是政治設施的基礎，同時與軍政、經濟、社會、文化都有密切的關係。……如做教師的應該以自治精神訓練學生，做長官的應該以自治精神勉勵僚屬，做將領的應該以自治精神約束部下，務期社會各方面，分力並進，養成自治的風氣與精神。」⑦

（二）推進三種運動：「我們要學習自治，推行自治，就要知道自治的基本要務。……今天所要提示給大家的三種自治的基本要務，第一就是新生活運動及勞動服務運動，第二就是「國民經濟建設運動」，第三就是實行「國民精神總動員」。」⑧

「第一要務是推進三種運動，普遍深入的發動起來，真正實質的一致作到，才能夠達到地方自治的目的，建立三民主義的新國家。……對於這三種運動的理論與實際，一定要作一番徹底的研究，得到深切的了解，究竟漸進的運動是什麼？勞動服務應如何進行？國民經濟建設應如何發展？國民精神總動員如何發動？我們提倡這幾種運動半兩

的已經四五年，爲什麼到現在還不能普遍認真作到，今後究竟要怎樣努力，才能夠事半功倍，蔚成風氣？這些大家都要切實交換研究，澈底加以檢討，尤其要能深切自反，力行自始，以身作則，刻苦倡導，來發揚自治的精神，樹立自治的基礎，以盡到我們實行主義完成革命的任務。

註：①②③④「黨政訓練班第一期開學訓詞」（二十八年三月一日講）

⑤「革命辦事應有的基本精神與要件」（二十九年四月十五日在黨政訓練班講）

⑥「策進戰時生活提高抗戰力量」（二十八年二月十九日廣播）

⑦「訓練的目的與訓練實施綱要」

⑧手諭（二十八年三月五日對黨政訓練班）

⑨「軍事基本常識」

⑩「黨政訓練班第四期開學訓詞」（二十八年十月一日講）

（此處文字模糊，難以辨識，可能為正文或附錄內容）

九 今日黨政訓練的使命

提

- 一、造就革命幹部，實行三民主義——痛改過去缺點，從基本學起。
- 二、人人要以革命的戰士和信徒自勉——貫徹命令，篤信篤行。
- 三、發揮勞動，創造，武力的功能——實行「五到」，不斷進取，一切力量都要能為軍事而用。
- 四、培養自覺，自新，自治的精神——使受訓者能自動研究，自動前進向上，而能明辨篤行，切實踐履。
- 五、主持機關領導辦事的一般要則——「人」「財」「時」「地」「事」「物」的合理運用。
- 六、充備主持機關的常識——充實管教養衛的常識，熟諳管教養衛的方法和技術。
- 七、掌握領導辦事的要領——「綜覈名實」「信賞必罰」注重研究和訓練。

今日黨政訓練的使命

八六三

一、造就革命幹部實行三民主義：「創辦黨政訓練班唯一的宗旨，就是要為本黨造就一般基本幹部，切切實實來實行三民主義。……我們不僅要能研究瞭解，信仰宣傳而已，而必須按照各人所担任的職責，遵照着黨理遺教規定的綱領和辦法，澈底作到，使我們共同信仰的三民主義，能夠真正實現出來。……要人人具有知難行易的精神，要依照主義澈底實踐，篤實力行。……我們回想從本黨國民政府成立以來，這十餘年間，我們雖然已成就了不少的事業，但平心靜氣的檢討一下，我們有沒有實行主義的整個計劃，無論黨部或政府機關，有沒有就其職權範圍，在實行主義的整個計劃中，去訂定他切實可行的工作方案，我們過去的計劃和方案，是否都已實行有了成效？再就我們黨員或一般公務人員個人來說，我們平時的言行作爲，是否都適合主義，而能依照主義作到？我們在整個革命的機構中，有沒有盡到我們黨員一份子所應盡的職責？……首先要痛切懺悔的，就是過去這幾十年來我們所說所作的，幾乎都是與主義漠不相關，都沒有依照革命的職責作到，甚至違反主義，敗壞黨紀而不自知，無形中習於官僚政客，以致主義不行，革命失敗，弄到現在這樣危殆存亡的境地！……我們要自知環境的險惡，要檢出自身缺點所在，從而痛切改革，急起直追，使本黨從此真能起死回生，完成革命！」①「從今天起頭，大家不要當我們自己是三十餘歲的人，我們教職學員任何一個人無論是多六年紀

我們一定要當我們是今天纔入學的小學生，是軍隊裏纔入營的新兵，是家庭裏纔誕生的小孩。一、要腳踏實地，從基本學起，必須如此，這回訓練纔有效益！①

二、人人要以革命的戰士和信徒自勉：「我們不僅在緊急必要的時候，人人都要和前方官兵一樣能夠投袂奮起，執干戈以衛社稷，而且我們一切生活習慣思想行動不論何時何地，都要激裏做外武裝起來，要抱定一種戰鬥的精神和決心，來克服一切工作與學習的困難，打破一切革命的障礙，發揚我們革命事業的功効！本此意義，切近一點說，我們訓練就是打仗，——出操是打仗，上課是打仗，研究討論和實習，無一不是打仗，總而言之，生活就是戰爭，我們生為現在時代的一個人，要盡到我們人生的本務，就一定要能夠作一個真正現在時代的戰鬥員。其次所謂信徒，大家都知道：一個人皈依於一種宗教，就是宗教的信徒；宗教信仰對於他所信仰的宗教，一定是竭誠服膺，刻苦修習，真實奉行，無間生死，我們革命黨員要成為真正三民主義的信徒，和革命領袖的信徒，也一定要如宗教信仰之於宗教信仰一樣，精誠熱心，篤信篤行，身心全體歸向，始終貫徹到底。這樣，纔是一個真正的信徒。……我們現在要來受訓，要洗心革面，從頭學起，死心塌地，把自己造成一個能真正實現三民主義的信徒，和徹底奉行命令的戰士。

我們要真能成為實現三民主義的信徒，就一定要從敬謹服從命令，徹底奉行命令做起

●要由我們以身作則，推己及人，養成一種尊重命令如珍重自己的生命，貫徹命令如救護自己的生命，同樣的良好習慣和風尚。……首先要掃除畏難的心理，排除一切虛偽優越而且偷安的惡習，而要不能困難，不辭勞苦，要重視命令如我們自己的生命，要如前方官兵打仗，執行戰鬥命令一樣，一接到命令，無論如何困難危險，一定要集中精力和時間，依照命令所規定的時間和地點，誓死拚命，在限期以內，完全作到。……大家要知道：任何大小工作的成就，沒有不需要勞苦奮鬥的，我們革命黨辦事，必須有鞠躬盡瘁的志氣，不能有絲毫自利自利之心。……人人要負責任，盡職守，忍耐勞苦，急公服務，這樣，纔不致陽奉陰違，貽誤國家。……至於在承轉上級命令，貫徹他所規定的任務一方面來講，我們負責主官無論省府廳長或專員縣長，要求令出必行，行必徹底，在下令之先，就要顧到推行命令的各種條件，命令所規定的一切內容與辦法，是否可以辦得通，我常說，無論上宜頒發命令，或部屬執行命令，一定要認清環境，明瞭事實，考察「人」「財」「時」「地」等各種實在情形，然後因應制宜，纔能構逐級標準，順利進行，切實辦到。……要能真正實行，快幹，硬幹，苦幹，無論遇到什麼艱難困苦的事情，只要我們義所當為的，即抱定不成功便成仁的決心，不怕苦，不怕難，一定要貫徹到底，克盡職責！這就是我們要作三民主義信條和國民革命戰士的基本要件！」

三、發揮勞動，創造，武力的功能：「勞動，創造，武力是實行革命救國建國的基本條件。……我們要發揮『幹』的精神和能力，成功革命的事業，就要從勞動做起，人人都要勞動，事事都要勞動，我們辦事要『實行五到』——心到，口到，目到，手到，足到，要「事必躬親」，要「以身作則」，對所部工作，要厲行「監督」，「檢查」，「放察」，「巡視」和「指導」，「會報」等，都是要能勞動纔能切實作到。……人人都要養成勞動的習慣，一切事情都要由我們自己來操作，就是我們日常衣食住行的生活，如熱不是爲了趕工作時間，與事實的不得已，我們都要盡量自己勞動，不要他人服侍，如出門不必定要坐車坐輪，尤其軍人格外不好如此！總之，唯能勞動，纔能實幹快幹硬幹苦幹！唯能實幹快幹硬幹苦幹，纔能實現主義，完成建國的工作。

其談講創造。大家首先要知道：世間一切事業的創造，都是由勞動而來的。不能勞動，就必不能創造。故勞動可以說着創造之母。什麼是創造呢？創造就是「自無而有」，「擴少成多」，要憑赤手空拳來開闢新天地，造成新世界。……創造的精神，就是自強不息，日新又新，不斷進取的精神。我們要主義實現，建國成功，必須有獨來獨往的氣概，自我作始的勇氣，從破碎殘缺貧乏枯槁腐敗的舊社會中，創立起一個從未有有的新世界。……「古八載」精神愈用愈出，智慧愈用愈靈，這就完全是創造的效力。

再次講到武力。古今中外，無論那一個國家，立國必賴有武力。就是生爲現在時代的一個人，要能自衛自保，也一定要有自衛的力量，沒有自衛求生的武力，無論國家社會個人，都不能生存！所謂武力，在國家說，就是教育，軍事，與經濟等一切國家實力之總稱。初不限於有形的海陸空國防軍備而已！所以我們無論從事教育，政治，經濟，軍事，以及各種事業的負責人員，都要能爲國家增進武力，而且一切力量都要能爲軍事而用。就個人來說，則一切思想行動之武裝起來，一切生活習慣之軍事化，亦就是武力。我們個人要有這種武力，纔能夠作一個戰鬥員，纔能夠建設整個國家的武力。……總之，要保衛國家民族，必要有武力，要有武力，必要有創造的能力；要能創造，必先要有勞動的能耐。所以勞動創造和武力，實在是我們要發揮「幹」的精神，來奉行命令貫徹到底的基本。

四、培養自覺，自動，自治的精神：「至於自覺，自動，自治，更爲我們實行主義，實行主義信徒所必備的內在修養的要件。……自覺就是觀革命爲本分，視國事如已事，自動就是見義勇爲，行乎其所不得不行，自覺與自動實在是最主義信仰和革命行動的根源。如果沒有自覺，則真正信仰不能發生，不能自動，要待勸導督促纔做，這就不是革命，豈參加革命，亦是假的！能自覺，能自動，還要能自治。我們既以革命爲己任，要領導民衆，要建國，自身若不能自治，何以做民衆表率，自身尚不能治理，何以參加管理衆人之

事的工作？……能自覺就必能自動，能自覺自動，再加以自治工夫，來克制怠惰自私的不良趨向，自然能遵行革命的紀律，則今後一切政策之推行，一切事業之改進，以及一切政令法規之實施，都不待上官或他人的督促，亦能依照各人的本分和職責所在，按部就班，分工合作，辦理完成。」⑤「要使受訓者能以自動自覺之精神，轉而以訓練其所指導之人。必使受訓者能自動研究，自動前進向上，而能明辨篤行，切實踐履。使之能自覺安於基層工作，而無好高騖遠升官發財昔日之惡習。……使之能自立，自動，自制，自反，所謂自強不息是也。如要使抗戰建國成功，非先有此基本幹部不可。」⑥

五、主持機關領導辦事的一般要則：「我們主持機關領導辦事，最要具備的基本常識，就是要注重時間和空間。我常說，「時間爲一切事業與生命之母」，而空間亦爲一切事業與生命產生之基地，二者都是我們生活工作革命立業不可與離開的！因此，我們作事，無論下命令，定計劃，或擬方案，定辦法，都要以時間與空間作基礎，就是首先要知道時間空間對於工作效能，和事業成敗關係之密切，從而認識「時」「空」二者的一般性能，務求規定準確，支配恰當，而爲最經濟最有效的運用，同時更要顧到某特定時間與特定空間（地方）的種種特殊情況，以爲辦事因時制宜因地制宜的根據。……所謂辦事要件，除掉我剛纔所說的「人」「財」「時」「地」以外，爲具體詳細說明起見，還可以分出一

「事」與「物」兩件。所謂「人」就是三般的人員，上自主官下至吳僕，以及一切與我們業務有關的人民都包括在內，都要使他們適才適所，各盡其能，各稱其職。所謂「財」，就是經費。我們辦事必有經費，但經費數額之多少，關係於辦事之成敗利鈍尚在其次，最要緊的，就是有了經費必須經營得法，使用得經濟而有效。而不好有絲毫浪費或損失，更不可忽略經綏，以致發生弊病。所謂「時」一「地」，就是剛纔所說的時間與空間，我們必須認識時間，把握時間，善用時間，亦必須注重空間，認清某一地域的種種特點，發揮他的特長，增進工作效率，這是辦事最要注意的中心條件。所謂「事」，就是「一切工作事項與業務，必求管理得當，支配得法，進行合宜，督促有方，更須實事求是，精益求精，使能隨時進步，不漸發展。所謂「物」，就是一切物料器材與工具，一般必須注意整理管理與修護，要能愛惜使用，並要能廢物利用。我們要獲得主持機關的常識與領導辦事的要領，就是要從注重這些辦事條件，精研其合理運用原則和方法中得來。而其中最大的一個步驟，就是要能因人制宜，因時制宜，因地制宜，因事制宜，以求一人作二人用，一時作二時用，異物作並物用，少錢作多錢用。乃至地無荒蕪，事無曠誤，物無廢置，事事物物都要不能盡其功效，這就全靠我們主管肯用腦筋，不懶勁勞，時刻研究種種設法督促改進，纔能夠達到目的。

六、充備主持機關的常識：「我們要主持一個機關，作一個機關內的負責官長，首先就要充備管教養衛的常識，熟諳管教養衛的方法和技術，要知道：無論任何機關，在性質上，雖然各有其特定專管的業務，但一般都是要注重管教養衛四件事。而且惟有我們主管長官對於所屬部下和民衆，能夠切實盡到管教養衛的責任，我們的工作纔能夠開展，人民纔能夠聽從領導，所辦的事業纔能夠成功。……無論黨政軍各種機關著要當作是一個學校來看，我們做機關的主管官就要自認爲是學校的校長，對於他的部屬每日每月要負訓練與考驗的責任，所以無論任何機關，每星期必須有一二個研究會，分別性質與班次，討論上下職員兵伕皆要指定班會，參加研究。這樣才可說是一個現代的辦事機關。……」

次就行政的目的來說。我們一切行政終極的目的，不外乎衣食住行之儲備與充實。無論民政，財政，建設，教育等，都是如此。但這裏所說的衣食住行，不是指個人或一二人少數人的衣食住行，乃是指全體羣衆的衣食住行。我上次說現在是科學的羣衆時代，故我們一切的行政，都是要爲羣衆創造福利，（部屬及人民皆得爲羣衆）羣衆所需要的一切衣食住行，都要由我們建設起來。即如我們職責所管轄的一區一縣，全部人民的衣食住行都要由我們籌負縣負責計劃，督飭部屬，爲之促進生產，增加供給，充實儲備，這是需要。我們一區一縣一切行政的根本首要之圖，就是在此！……再小而言之，我們無論主持那

一個機關學校或團體，我們主管應有的常識，就是不可只顧我自己個人衣食住行的安全享受，而要顧到所有部屬學生或一個團體以內的份子生活的改善，尤其衛生方面要特別注意。如飲食居處之清潔整理，蚊蠅黴菌之先事預防，以及夏天須有蚊帳，冬季須有寒衣，其他一切疾病災難之治療與救濟，都是我們行政主管必須關心到的！我們主管能發揮這種先憂後樂甘苦與共的精神，就可以感化一般部屬使知行政的目的和基本業務所在，人人都能夠體念民瘼，節省一切公家經費物材的消耗，發揮行政工作的效能，來謀人民衣食住行等生活需要之供給與滿足。

再就行政的內容來講，我們主持一個機關應該知道的第一件事，就是要明了所謂行政的內容，係包括軍事，民政，財政，教育，建設五個部門，而且五者缺一不可。自中央以至省縣鄉區，都要按照整個一貫的系統，分別建立起來。但各部門行政之進行，必須遵守兩個基本原则，總能夠發揮政治的力量，逐步完成三民主義的建設。這兩個基本原则，第一要求統一與聯繫。所謂統一，就是要統一於一個行政區的首腦機關，如省的民、財、教、建、保安、各廳處，一定要統一於省政府，而受省主席之指揮統率；縣之民、財、教、建、公安、保衛、各科局團隊等，一定要統一於縣政府，而受縣長之指揮統率，全國各省各縣，又一定要統一於中央主管的首腦部，一切設施，都要根據中央的法令規章，統一實

施，貫徹到底。各級各部門的行政，由縱的方面講，要能夠統一起來，由橫的方面講，相互之間還要能密切的聯繫起來；如果能真正統一起來，一定能密切的聯繫起來，亦唯密切的聯繫起來，就更可以收得統一的功效，發揮行政的效率。……第二是分工合作。本來所謂軍事，民政，財政，教育，建設，不過是行政上之分工，而整個行政的目的，必須有賴於澈底的合作，纔能夠實現。分工的意義，是在求事業之專精，與權責之分明，具體言之，就是在求行政效率之增大，並不是分道揚鑣，各自爲謀的意思，更不是只顧自身不顧其他的意思，尤其不可傾軋衝突，由相互歧視而相互妨礙，因此我們可以說，分工的意義就是要合作。如分工而不合作，則各部門專業勢必至於矛盾衝突，分工的意義，就完全失掉了。……分工合作，彙程並進，就是科學方法和科學精神最基本的一個原則。只要各位能夠充備這些常識切實依照統一與聯繫，分工與合作這幾個原則作到，一切管教養衛的事業，一切軍民財教建的工作，從此一定可以趨上進步的軌道，而且由於我們基層職務的發展，一般國民衣食住行四大需要，也一定可以獲得均勻充分的供給，這樣，各位就不愧爲一個主持現代機關的好手，不媿爲一個實行三民主義與澈底奉行命令的儒徒和戰士。

七、掌握領導辦事的要領：「我們作了一個機關的主官，必要具備的一個最大的本領，就是能夠領導多數人與我們共同努力來辦事。我們一個人，不僅要能領導十百人，而

且要能夠以千萬人乃至幾百幾千萬人，纔能夠獲得「衆力易舉」，「衆志成城」的效果。我們既要領導多數人來辦事，就要有領導辦事的重要，如不得要領，就必至事倍功半，甚至徒勞無功。……我們領導辦事有兩個基本要領，這個基本要領，第一就是監督，譬如下命令，我們如不監督部屬去執行，命令就不能貫徹；又如一般業務的指導，我們如果祇是臨時指導而事後不能隨時嚴格監督部屬去進行，那麼無論我們指導得如何精詳總不能發生效果。再如訓練，我們主官如果不用精神貫注，監督執行，一切訓練就無成效。所以監督實爲主管長官領導辦事第一基本要件。第二爲考核，領導辦事要有進步，要能成功，對於一般辦事人員，一定要有嚴密的考核。如無考核或考核不嚴，則功過不明，是非不清，一切賞罰也無從公正實施。沒有公正嚴明的賞罰，則賢能有功的人，不能夠獎進他，懈怠敷衍的人，無從勸戒他，一切政令，由是推誘延誤，一切事業必致滯廢弛！所以考核與監督實是在同等重要。至於監督與考核的目標，就是古人所說的要「綜覈名實」，「信賞必罰」。我們現在辦事最大的毛病，就是不能綜覈名實，因此，一切事情，不是有名無實，就是名不符實，變成一種只講表面形式和虛偽輕浮的習氣，這就是由於缺乏嚴密監督的緣故。我們以後無論發布命令，實行計劃，一定要精神貫注，監督部屬去作。「監」就是目到，要親臨觀察其事務的進行，「督」就是要口到手到足到，要親身督察其進行的虛

實遲延，合法不合法，而加以促進和糾正。我們對於部屬工作，不但要監督其進行，而且一定要督促其徹底作到，纔算是盡了我們的責任，我們纔覺心安！

「至於我們領導辦事其他一般的要領，最要注意作到的還有下面的幾項。……」

(一)要注重研究。我認爲天下無事不可從研究而得到解決，無論任何繁雜複雜的問題，任何險阻艱難的事業，只要我們有刻苦耐勞的精神和奮鬥創造的志氣，憑我們熱烈的心和冷靜的頭腦，用嚴密的理智，不斷研究，不斷改進，就沒有不能獲得正確的解決和最後成功的道理。尤其我們要領導人家辦事的人，一定要有這種研究的精神，要遇事肯用腦筋，精勤研究，然後對於一切事物，纔能獲得正確的認識，有至當不移的把握，纔能夠領導人家，指導部下。但我們領導辦事，不僅要自己能夠研究而已，還必須盡量設法鼓勵部屬研究，要始造一個道理，愈弄愈明白，一件事務，愈研究愈能進步，一種技術，愈研究愈能精良。我們如能造成一種研究的風氣，人人都能就其本職和業務，思習練，專心考求，就事事必能實事求是，精益求精；如人人都能就其承問經驗能力之所及，交換其所見，貢獻其所得，就不僅可以互相觀摩，而且可以集思廣益。……

(二)要注重訓練。辦事要求成功，全在得人，人才由何而來，就是要從「訓練」造就出來，選拔出來。所以「訓練」關係於領導辦事之成敗，比起研究，還要重要，各位這

受訓練，不僅是自己受訓而已，將來畢業出去，還要能將自己受訓所得的，拿去訓練千
百的部屬，千萬的民衆，所以對於「訓練」應該特別要有研究，要有心得。」

「希望大家對於我上面所講的作人作事研究訓練所應注重各點，切實講求，澈底了解，一定要融會貫通，牢記力行，以增進我們主持機關的常識，獲得領導辦事的要領，人人
都要能成爲一個真正實行三民主義與澈底奉行命令的信徒與戰士。」⑦

註：①「黨政訓練班第一期開學訓詞」

②「黨政訓練的要旨」

③「訓練的目的與訓練實施綱要」

④手諭（二十八年二月十二日在重慶黨政訓練班籌委會）

附

訓練完畢後應看書目

(民國二十八年三月二十六日手諭)

甲、建設書目：——必讀

- 一、心理建設：總理學說，行的道理
- 二、倫理建設：禮運大同，民族主義，政治的道理。
- 三、社會建設：民權初步，地方自治開始實行法。
- 四、政治建設：建國大綱，民權主義，五權憲法。
- 五、經濟建設：實業計劃，民生主義。

乙、應速看之書目：

- 一、黨員須知。
- 二、改進黨務與調整黨政關係。
- 三、國民精神總動員綱要。
- 四、國民經濟建設運動之意義及其實施。

今日黨政訓練的使命

五、新生活運動綱要。

六、勞動服務團組織大綱。

七、勞動服務與征工辦法通令輯要。

八、三民主義之體系及其實行程序表。

九、本黨歷次宣言與抗戰時期各種法令。

丙、應讀之古書書目：

一、大學。

二、中庸。

三、孟子。

四、管子。

五、王荊公傳。

六、張江陵傳。

七、曾國藩家書及全集。

八、黃梨洲集。

九、錢謙學。

十、橫樑法與歸納法

附錄二

總裁手訂黨政人員自修研究總工作要項

(三十八年三月二十六日)

各同志畢業後應特別注重與自修研究者約分以下甲、乙、丙、丁、四項與名目，望於工作時，身體而力行之。

甲、研究

- 一、研究要注重實際辦法與認識實際內容及把握實際。
- 二、行政實際之例，下令必先召簽受令者說明原因與其實際辦法及時期，並示以實例。
- 三、凡事無不可從研究而得到解決。
- 四、人人要求進步，必從自反與改過始，例如過去組織、宣傳、技術、行營之缺點。
- 五、研究與思維，應特別注重大學「致知在格物」一語，切已體察之。

乙、自治

- 一、自治方法，選賢與能，講信修睦。

今日黨政訓練的使命

- 二、自治原則，在協助共享，自管自教，自資自衛。
- 三、自治要務，在規定經費與公共生產。
- 四、集體農場與林場牧場及各種合作。
- 五、平均地權與分配勞役制度之研究與注重。
- 六、俱樂部工作之重要。
- 七、管教養衛工作之指示及其重心。
- 八、修路、調理、整理、管理與廢物利用。
- 九、新運在自治時期之地位。
- 十、自治之精神在總自立自強自衛自愛與自反。

丙、精神

- 一、積極進取，精神愈用而愈出。
- 二、革命黨員在創造前進，冒險與鍛鍊。
- 三、創造者之精神必自找事做，不待支說與命令，而且視命令如命，發覺自動研究之習慣。
- 四、終身工作之認定，切勿見異思遷或好高騖遠。

五、切戒個人自由。

六、對黨務環境困難之地方，應以革命尚未成功之精神，努力苦幹。

七、養成和衷共濟，開誠布公，犧牲小我，合作謙讓，約言卑思之習慣。

丁、訓練

一、注重秘密與常識。

二、民運工作技術教習與其法規之研究與編述。

三、訓練要旨。

1. 行動標準化；2. 一致與統一；3. 注重小動作與基本工作，及實際業務。

四、各級黨部應辦黨員職員之補習班，新黨員訓練班，時事政治問題與政治文件命令

法規之討論會，以及讀報組等教育機構。

五、自治幹部黨員講述班。

六、黨團訓練，行動訓練，組織與宣傳技能之訓練等設法與推行。

七、五中全會宣言決議與講詞之討論實施計劃。

八、訓練要項。

1. 理論；2. 政策；3. 精神；4. 生活；5. 行動；6. 哲學；7. 技術。

今日黨政訓練綱要

尤、政工人員應特重士兵生活與精神教育，使之不逃亡。

管教養衛之種類與範圍

管：人、地、事、法、物（森林）。

教：家庭、社會、普通、專門、機關、武器。

養：身、心、老、幼、廢疾、產婦、畜牧、森林、道路。

衛：生、（清潔）身、鄉、國。

（此處文字模糊，難以辨認，可能為正文或註釋內容）

卷十 新生活運動與精神總動員

- 一、新生活運動要義
- 二、新生活運動推行要領
- 三、新生活運動與勞動服務
- 四、新生活運動的檢討與今後應有的努力
- 五、國民精神總動員要領
- 六、國民精神總動員的推進
- 七、新生活運動與精神總動員的使命
- 八、精神總動員與物質建設
- 九、厲行「國民公約」展開戰地工作

附 參考書目

新生活運動要義

提

- 一、新生活運動的意義——使國民生活合理化，以轉移風氣。
- 二、新生活運動的目的——掃除污穢之惡習，培養生機與正氣。
- 三、禮義廉恥之解釋——依時間與空間之不同，各自成其新義。
- 四、禮義廉恥與衣食住行的關係——資料之獲得，品質之選擇，方式之運用，皆有其密切之關係。

- 五、新生活運動的方法——(一)責任(二)工作(三)費用(四)事項(五)程序(六)方式(七)時間。

六、生活革命之完成——改善生活精神，只是一種方法，達成革命目的，才是最終的目的。因循守舊，固執不變，是生活革命之大敵。

新生活運動的意義：「新生活運動者，我全體國民之生活革命也。以最顯而易見之方法，掃除我國民不洽時代不適環境之習性，使趨向於適合時代與環境之生活品質。言之，即求國民之生活合理也。而以中華民族固有之德性，貫徹禮義廉恥為標準也。」

「生存」之「民生」就是人民的生活，社會的生存，國民的生存，羣衆的生命。是民非難分爲四個方面，而生活實爲其他三者之總表現。蓋生存重探極其注重發展其生命，重繁衍，而尤爲養成保障發展，與繁榮之種種行爲，便是生活。換言之：生活即是人生一切活動之總稱。

爲欲繁衍生命，與保障生存，發展生命而表現之切行爲，因時代與環境之遞嬗變遷，而呈現不同之形式，漸化漸成之方法。時不可留，環境亦隨之而變，惟能「苟日新，日日新，又日新」者，始得快遂其生。凡民族之生活，當其新求適合時代與環境時，必須補偏救弊，一變其舊有生活之趨向，此即謂之「新」的生活。

人民生活之滿意，固有賴於政治之教養，而各領制度之盡善推行，但政治上各種制度之推行，與社會風俗習慣之關係，至爲密切。每當舊制度崩潰，新制度代之時，苟不知提倡與其新制度相適應之風氣，以爲推新之助，則新制度每爲之絆頭顛。末由展其效能。……任何國家於革故鼎新之際，恆以「轉移風氣」爲先。蓋其力較政教爲尤大，其用較政教爲尤廣，而其需要亦較政教爲尤急也。此種「轉移風氣」之工作，即所謂新生活的「運動」。

二、新生活運動的目的：「今日吾國社會，一般心理，苟且萎靡，其發現於行爲者，

不分善惡，不辨公私，不知本末。善惡不分，故是非混淆，公私不辨，故取予不當，本末不明，故先後倒置。……其結果遂使國家紀綱廢弛，社會秩序破壞，天災不能抗，人禍不能弭，內憂外至，外侮頻仍，乃至個人，社會，國家與民族同受其害，若長此不變，則欲苟延其鄙野的非人的生活亦不可得。故欲繁衍我羣衆之生命，保障我社會之生存，發展我國民之生計，非將上述各種病態，掃除而廓清之，並易之以合理的新生活不爲功。一

「欲建立人民現代之生活，造成一個新社會，自不能無需於政治，尤其是須要教育，但僅過去中國之教育，乃至一切政治，皆病於虛與僞，唯其虛與僞，故法令無效，技術無用，機械無能，官守相同，效率終異，技術相同，成就各殊，機械相同，功用不一。今欲求法令與技術之有效，其關鍵不在法令與技術之本身，而在使用法令技術之人。欲求機械有效，其關鍵亦不在機械之本身，而在運用機械者之精神如何。人之誠否，固關係乎政教，而社會智術所予人之薰陶鍛鍊，其效力迅速而普及，實非任何政體制度所能比擬。……」

「惟此國家存亡危急之時，吾人苟不願束手待斃者，羸不坐俟其自然的推演，必以非常手段，謀社會之更新。質言之，當以勁疾之風，掃除社會上污穢之惡習，並以薰和之風，培養社會上之生機與正氣，負此重大使命者，唯新生活之運動。」

三、禮義廉恥之解釋：「新生活運動」就是提倡「禮義廉恥」的規律生活。以「禮義

「恥」之素行，習之於日常生活——「食衣住行」四事之中，故「禮讓廉恥」者，乃國民應以成民事，爲待人，處事，持躬，接物之中心規律。

「禮讓廉恥」，古今立國之常經，然依時間與空間之不同，各自成其新義，吾人應用於今日待人，處事，接物，持躬之間，得爲簡要之解釋如左：

禮者，理也。理之在自然界者，謂之定律。理之在社會中者，謂之規律。理之在國家者，謂之紀律。人之行爲，能以此三律爲準繩，謂之守規矩。凡守規矩之行爲的表現。謂之規矩矩的態度。①但到現在就應該由「規矩矩的態度」，進爲「嚴嚴整整的紀律」。因爲抗戰建國的進程中，是紀律高於一切。我們在平時，固然要注意個人生活態度的整飭，在戰時更需要遵行國民共守的紀律，不如此就不能造成共同一致的力量。譬如及給壯丁遞履與役，這是國家頒行法令的有形紀律；歡送出征軍人，和敬愛受傷將士，並且代爲服務，就是社會公認的無形紀律。凡是中華民國的國民，都必須一致遵行，他的態度才算合乎規矩，才能適應國家的需要。②

「義者，宜也。宜卽人之正當行爲。依乎禮」卽合於自然定律，社會規律，與國家紀律者，謂之正當行爲。行而不正當，或知其正當而不行，皆不得謂之義。③但到現在應該由「正正當當的行爲」，進爲「慷慨慷慨的犧牲」。武裝同志在戰場上奮勇殺敵，

和各地同胞踴躍從軍，自然算是慷慨犧牲。此外凡是輸財報國，應徵作工，以及戰區同胞破壞自己的工廠，焚燬自積的糧食，甘受損失，不肯拱手資敵，也是極端慷慨犧牲的行動，都是「義」的高度表現。」④

「廉者明也。能辨別是非之謂也。合乎禮義爲是，反乎禮義爲非。知其是而取之，知其非而舍之，此之謂清。清白的辨別。」⑤「現在就應該由「清清白白的辨別」，進爲「實實在在的節約」。因爲現代戰爭完全是人力物力總和的決賽，誰的經濟物質能夠持久供給，就是誰獲最後勝利。所以不但對於公款公物應該絕對愛惜，不可有絲毫的浪費，或幾微的侵佔，就是各個人的財物，以至路傍無主的破布片紙，我們也應該一樣的切實收拾愛惜，不容任意消耗，纔可以多多培養我們的國力。」⑥

「恥者，知也。卽知有羞惡之心也。已之行爲，若不合禮義與廉，而覺其可恥者，謂之羞。人之行爲，若不合禮義與廉，而覺其可恥者，謂之惡。惟羞惡之念，恆有過與不及之弊，故覺悟要在切實。有切實之差，必力圖上進，有切實之惡，必力行涵養，此之謂切切實實的覺悟。」⑦「到現在就應該由「切切實實的覺悟」，進爲「真誠懇切的奮鬥」。這三個意義更爲明顯，譬如我們覺悟到抗戰需要最急切的是兵員補充，馬上就親自應徵或將子弟送去服役，或者覺悟到前方將士缺乏某項物品，馬上就出來宣傳捐助，並且首先樂

捐來做榜樣。凡是有一種覺悟，就有一種轟轟烈烈的表現，孔子說過「知恥近乎勇」。這一個知字，當然就是覺悟的意思，這個勇字，當然就是轟轟烈烈奮鬥的道理，必須如此，才算真有覺悟，才算真能知恥的一個現代公民」。

「禮義廉恥之解釋：既如上述，可知恥是行爲之動機，廉是行爲之嚮導，義是行爲之履踐，禮是行爲之表現。四者相連貫，發於恥，明於廉，行於義，而形之於禮，相需相成，缺一不可。」

四、禮義廉恥與食衣住行的關係：「食衣住行之遂行條件有二：一爲物質的資料，一爲精神的表現，物質的資料即食物，衣服，房屋，道路舟車等是也。精神的表現，即飲食，服御，居住，行走等是也。」

「惟『行』之一字，有廣狹二義，狹義之行，謂爲行走。廣義之行，謂爲行動。故以廣義言之，『食衣住行』之一切動作，無一不可納諸『行』之範圍。而狹義之行，祇爲『行』之一端耳。」

由此吾人可知三民主義之「食衣住行」，乃注重物質資料之解決，而「行」之一字，無從一面的名辭之解釋，觀於建國大綱中「政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食，共謀織造之發展，以蔽民衣，建築大計劃之各式屋舍，以樂民居，修治道路運河，以

利民行「一」說可以類矣。至現在新生活運動中之「食衣住行」之「行」字，乃兼有廣狹二義，吾之「行的標準」意亦在此。」

「食衣住行」之遂行，可分爲資料之獲得、品質之選擇、與形式之運用的三個方面。今試分別言之。

(一) 資料之獲得應合乎廉——廉者明也，應明其分；苟非其分，亦莫取。實言之，食衣住行之資料，須以自己勞力換得，或以正當名分取乎。若爭奪倚賴，固所不可，卽應讓贈與，亦所不屑。先儒所謂「夫節事大，餓死事小」，卽此意也。

(二) 品質之選擇應合乎義——義者宜也，須因人制宜，因時制宜，因地制宜與因位制宜。何謂因人制宜？老者衣帛食肉，不負戴於途路，宜於飽暖舒閒；而少年僅以不飢不寒爲足，宜於刻苦鍛鍊也。何謂因時制宜？四季寒暑不同，飲食起居宜隨時調節，以與氣候相適也。何謂因地制宜？南北土壤氣候不齊，近山濱水，生活習慣亦異，宜依地爲宜，以與環境相適應也。何謂因位制宜？或臨萬民以執法，或備三軍以禦敵，必有一尊體制，始足以見威儀而藏所事，要在不卑不亢，毋泰毋嗇，因其地位之上下以制宜也。

(三) 形式之運用應合乎禮——禮者理也，(1)須合乎自然之規律。(2)須合乎社會的規律。(3)須合乎國家的紀律。其具體事項，列舉於「新生活須知」，茲不具論。

「禮義廉恥」之互相連貫，前已言之，食衣住行之必合乎禮義廉恥，其間亦互相連貫，固無待言。無論其爲資料之獲得，品質之選擇，方式之運用，皆有密切之關係。如三者有一失禮，「義」與不廉之事，卽成爲生活之污點，皆當引以爲恥也。

五、新生活運動的方法：

(一)運動之責任

(1)全縣運動，由……新生活運動促進會(編者按：卽新生活運動促進總會)主持之。各省市縣如有發起同樣運動者，乃可設會，但縣會應受其省市會之指導，而免分歧。

(2)省市縣會應由省市縣中最高行政長官主持之。以省黨部民政廳(或社會局)，教育廳(或教育局)，公安局及軍事機關各派高級人員一名，社會各公法團亦各派負責人員若干人共同組織之，以資劃一。

(3)鄉村農人由區保甲長，工人由廠長或工會負責人，商人由各業公會負責人，學生由校長教職員，軍隊由政訓處長與主管長官或軍隊黨部負責人員，公務員由各該機關主管官，家庭婦女由婦女協會，負責提倡。仍須由當地促進會派人指導之。

(二)運動之工作

分調查、設計、推行三項工作……

(三) 運動之費用

一切費用應極力節省，由發起人與主持之人或當地政府籌給，但不得向外募捐。

(四) 運動之事項

由……促進會決定分發，先從規矩與清潔兩端運動開始進行。

(五) 運動之程序

(1) 由自己作起，再求之他人。

(2) 由公務人員作起，再推之民衆。

(3) 由簡要之事作起，再及其次。

(4) 由不費錢不費時不費力之事作起，再行其餘。

(5) 由機關團體，及公共場所，如學校，公署，車站，碼頭，戲園，公園，會場……

等作起，再求之於全體之社會。

(六) 運動之方式

(1) 先以教導，後以檢閱——教導是以身教，口教，再以圖書文字戲劇電影為教。檢閱

是由促進會派人查考，或由其本處每年分季比賽，評定甲乙以獎勵之。

(2) 除原有隸屬之關係，如長官之於部下，父兄之於子弟，教員之於學生等外，不

得干涉。一般普通朋友性質者，祇可勸導而已。

(七)運動之時間

一切運動，只可在公餘，及休假等閒暇之時間行之，不可就課本業。」

六、生活革命之完成：「我們……倡導新生活運動，提倡國民生活軍事化，生產化，以及合理化(或是藝術化)，希望一致做到整潔簡樸迅速確實的程度，就因為鑒於國家的危險，要大家有應付非常事變，担当非常責任的準備。」
「必以藝術一治事接吻」，始能收整齊完善，利用厚生之宏效，而其要旨莫過於格物致知，明辨本末，器求創造，尚精微，能如是則粗野錯亂，簡陋卑劣諸弊自除。……必須使生活生產化，而後勤以開源，儉以節流，知奢侈不遜之非禮，不勞而獲之可恥。昔者齊楚之所以霸，今者意德之所以強，皆賴是耳。……而軍事化之前提，即在養成國民生活之整齊，清潔，簡單，樸素，迅速，確實之習性，以求其共同一致之守秩序，重組織，盡責任，守紀律，而隨時能為國家與民族同仇敵愾，捐軀犧牲，盡忠報國也。」

「所以改善生活精神，只是一種方法，而造成軍事化，生產化，合理化的效用纔是我們最終的目的。……我們現在推行新運，一方面要從各個人的生活上積極擴張軍事化，生產化，合理化的精神，一方面對於國家社會直接促成軍事化生產化等等的事業，更需發

全國同胞本勞勳服務的精神，人人積極參加共同努力，以期達成建國之大業。凡我全體國民以「禮義廉恥」為規律，實現之於衣食住行之中，則生活內容充足，條件具備，是謂生活革命之完成。而我中華民族復興之基礎，亦即奠定於此。此項綱要，

註：①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩「新生活運動綱要」(二十三年五月十五日重訂)尚待公布

⑪「三事最勉國人」

⑫「策進戰時生活提高抗戰力量」

新生活運動綱要
——
——
——

新生活運動要義

二 新生活運動推行要領

提

要

一、集中力量，實事求是——要注意一般民衆實際生活的改善，少做粉飾的宣傳。

二、由近致遠，由淺及深，——能做到初步工作「規矩」「清潔」兩項，對於民族復興運動已有不少貢獻。

三、潛移默化，自家振作——啓發良知良能，使有自動的信心。

四、以身作則，先覺覺人——感化教導，要自己本身先能確實做到，學校師生，應多負責任。

五、集思廣益，力普遍推行，——發見缺點，要互相檢舉糾正。

一、集中力量，實事求是——我們推行新生活運動必須要有「實事求是」的精神。須知新運乃是一種社會運動，應當要拿從事社會運動的精神來做，而不能以做政治工作的方法來做，更不能當專做官樣文章，「等因奉此」的來履應故事。須知改移風氣的事情，決不是一紙空文所能辦到的，必須切實地去做，方能得到真正效果。」①「我們南昌前次舉行

全市大掃除，在水門打的馬路上，都打掃得很乾淨，但是除出馬路以外的街道，就和沒有發起新生活運動時一個樣子，大掃除的那三天，我剛剛到婦孺醫院，當然這個醫院裏面是很乾淨的，但是進醫院的這條街，仍舊是很髒。這種現象，就可以表示中國人做事，實在是正如普通人打掃房子，他只將房子中間的一塊，打掃乾淨，牆壁下尤其是門角後，就沒有人去理他了。」◎「此後我們做新運工作的人，必須要注意到一般民衆實際生活的改善，少做粉飾的宣傳，應以家庭做推新運的出發點，鄉村爲推新運的中心，而以一般民衆作對象。……要擇定中心工作，切實推行，不可好高騖遠，結果是什麼都做，什麼都做不好，過去的許多方案辦法就患了這個毛病，表面上非常週到，事實上什麼都做不到，以後我們務必力改此弊，擇定中心工作計劃，分步驟按期施行，集中力量來達到我們的目標。」

二、由近致遠，由淺及深：「新生活運動的目的是爲復興民族。責任重大，範圍廣闊，當然不是我們三天二天所能做到的事情，所以在推行的步驟上必須由近致遠，由淺及深。」◎「古人講做事要『大處着眼小處下手』，就是說我們的目光和做事的規模，當然要遠大，但是入手實施的地方，一定要擇微小的地方開始；比方就日常生活而言，衣冠整齊，乃是一件最要緊的生活，而整齊之中最簡單粗淺爲人人所易知而易行的，就是扣扣

舉同胞在生活各方面能檢束自己，規律自己，便可以成爲健全的人格，國家的精神建設事業，便可以由此完成。①⑧

四、以身作則先覺覺人：「我們推行新生活運動，必須具有以身作則的精神來教化羣衆。我們應推行新生活運動，當然要由本身先能確實做到，才可以逐漸感化教育我們的鄉屬，學生，子弟，推而至於社會上一般民衆。所以我們要使社會上個個同胞都能實行新生活，必須從我們自己心裏做起。如果我們自己能革心，切切實實檢查并改良自己的生活習慣，達到了新生活的要求，那末一般羣衆，學生，子弟和社會上所有的民衆，一看到我們就自然被我們感化，用不着我們一個一個去督責，一家一家去勸導，古人所說「不令而行」，「不言而教」，就是這個道理。」①⑨「例如我們穿四穿長衫的一般人，走路能靠左邊，其他一般民衆，一定都會跟着靠左走。我們先能做到不隨地吐痰，其他一般民衆，亦都會不亂吐痰。走路如此，吐痰如此，推至一切，何莫不然。」①⑩「尤其希望各級學校的師生，本『先覺覺人』的精神，在學校附近的地域負起責任，作成有系統的長期的計劃。例如每一教師或學生，指定他家幾保爲其服務指導的目標，向民衆切實倡導。現在各大學和中學多半疏散在鄉間，正是接近民衆最好的機會，協助民衆推行新生活，正是教師們和青年學生肩負最切近的工作，因爲新生活運動也就是一種社會教育運動。」

五、羣策羣力，普遍推行：「我們提倡新生活，不是讓那一個人或那一整份人，要實行新生活的，其餘的人不要實行，也不是說那一個地點要實行新生活，其餘的地方，就可隨便，如果是這樣解釋，那就錯了，使不是我們所提倡的新生活運動。我們所提倡的新生活運動乃是要使個個人，時時刻刻，處處地方，件件事務，都能以個個人的良知良能，來實行他的生活，就是一種很普遍平凡的生活運動。」
 「大家要認得新生活運動固然要首先由我們自己實行起，但決不是自己做到了就算了。……必須我們個個人能負起「兼善天下」的責任，發揮「互助合作」的精神，每一個人，每一個機關團體，都依其縱的和橫的關係，與一切的個人機關團體，密切聯繫起來，彼此互相合作，來努力推行整個的社會新生活運動。……我們大家以後凡是發見社會絲毫的缺點，或看出政府各種弊端，就應該不分彼此，直率的報告他主管機關，期其改正。……因為改造國家與社會，決不是只靠政府的力量所能成功的，必須依賴社會的羣策羣力，方能得到完滿結果。」

「以上各點，是我對於推行新生活運動者的貢獻，對於我們一般國民有的關係。……希望同胞們從今天起，不再觀望，下一個決心來努力於復興民族的奠基工作。」

註：①②③④「新運三週年紀念詞」（二十六年二月十九日辭）

④⑦「再解釋新生活運動」(二十三年三月二十六日在行營紀念週講)

⑤「新生活運動的意義和目的」(二十三年三月十九日在行營擴大紀念週講)

⑥「立志爲學與服務」(二十三年六月七日在南昌對各中學校長及學生訓詞)

⑧「四川應作復興民族之根據地」(二十四年三月四日在四川黨務辦事處擴大紀念週講)

大紀念週講

⑨⑩「新生活運動第二期的目的和工作的要旨」(二十五年二月十九日在新

運二週紀念會講

⑪「新生活的六項標準」(二十五年八月二十四日在剪聯合紀念週講)

⑫「新運七週年紀念日廣播詞」(三十年二月十九日講)

四 新生運動與勞動服務

一、勞動是做人與做事的基本——現在凡是進步的或是新興的國家，無不崇尚勞動。

二、勞動與服務——要養成勞動習慣，更要提高服務精神。

三、服務道德的培養——必須從小在家庭裏養成勞動服務的精神和習慣，長大的時候，然後可以做一個健全的國民。

四、勞動服務的實施——「新生活運動勞動服務團」的普遍組織，利用公餘，課暇，業餘，或其他休假時日，以從事工作。

五、勞動服務的進展——（一）自動參加壯丁訓練（二）協助編查人口（三）提倡各項小手工業（四）盡其貢獻資本技術和能力於建設事業。

一、勞動是做人與做事的基本：「我們中國有四萬萬的同胞，和四千五百萬方里的土地，真不知道有多少資本！但是有人不肯勞動，有土聽其荒廢，所以土地不能生產，人力等於廢棄……大家要曉得，勞動就是做人與做事的基本，實在是最高貴的一件神聖的事情。但是現在一般人却以為很微賤很可恥的事情，那一個要勞動，作苦力，所做的事情

，就認爲他很卑微，要鄙視他，因此大家都不願意勞動，造成一般懶惰的習氣，使國家無論什麼事業不能成功，到現在要陷於如此貧弱危亡的境地。(1)(2)例如青年學生如果沒有疾病，或其他不得已的原因，一定不好坐轎或坐人力車。我們少年人不應爲年長人服務，已經很不對了，那裏好再要人家來抬轎拉車。(3)「現在世界上凡是進步的或更新興的國家，無不是崇尚勞動，他們的國民，無不是習於勞動，不僅是日本如此，就是歐美各國，也無不然。各位到過外國的想必看得很多，外國的大學生中學生，有很多兼作派報，送牛乳和摘果子，充茶役這一類的工作，尤其是派報和送牛乳兩件事最爲普通。……至於一般窮苦的學生，學校當局和社會上一般人都用種種方法請助他入學，他自己也知道如何勞動來爲衆人爲社會服務。如此，不僅派報送牛乳這一類的事情他樂於勞動，常常他一方面在學校裏求學，一方面就在學校裏工作，如抄寫，印刷，洗衣，掃地乃至於烹飪，洗滌等工作，他都可以做。一方面大家可以得到方便，一方面他自己有錢可以讀書，對於自己和社會都有益處。這種事在外國是最普通最可貴的事情，但是我們中國就找不到一個大學生或中學生知道勞動是可貴並且真正去勞動的。」

二、勞動與服務：「我們勞動，並不是爲求個人的飽暖而已，如果單是如此，那便是自私自利的沒有意義的勞動。必須在自己做好自己本身的事情以外，更能做有益於國計民

生的事情，即須爲社會爲國家爲民衆而服務。必須如此，然後新的國家社會，才可以建設起來。所以我們一方面要養成勞動的習慣，一方面更要提高服務的精神。……

禮運大同篇說：「貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必爲己」。孔子也說：「己立立人，己達達人」；范文正說：「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」。這都是古人所講爲社會國家服務的道理。我們總理，更剴切詳明於乎斯我們：「人人應以服務爲目的，不當以奪取爲目的，聰明才力愈大的人，當盡其能力，以服千萬人之務，造千萬人之福；聰明才力略小的人，當盡其能力，以服千百人之務，造千百人之福」。做善事人應當如此，我們做了革命黨員，要來建設國家，復興民新，格外只有盡其所能來服務，才有成功的希望，才配做一個現代的國民。」

「蓋社會之範圍甚爲廣泛，社會之情形，至爲複雜，欲於最短期間，加以改造，實非政府少數官吏與幾紙命令所能爲力；必須一般智識份子，本其愛國救民之熱誠，奮其犧牲刻苦之精神，自動投身最艱困之社會，深入最痛苦之民間，以實際觀察，調查研究一切，並即實地指導一切，隨時改良。例如公共衛生，民衆教育和生產常識，合作意識等等，皆可爲解說，使能做底明瞭，如此再進一步，即能增進其智識品德，以及新生活之精神所藪，就可改進其實際生活，而使社會革新民生樂利，期舉復奠民族之大功。」

三、服務道德的培養：「一個人人生在社會上，應該以勞動爲生活，以服務爲本分，如果四肢不動，好逸惡勞，就會變成社會上的寄生蟲。做了寄生蟲，結果就要變成亡國奴，我們受了社會的培養，應該要爲社會謀幸福。要爲社會謀幸福，首先就要刻苦勞動，自己任何事情，都要自己做，自己做不到的，再請朋友幫忙，同時自己又應隨時隨地盡心盡力來幫助別人，尤其是應該救助一般痛苦的同胞。看見路上有人跌倒，就要扶起他，有人病倒，就救護他，拉車子的和負重的，拉不動或負不起，就要幫助他。這些事都是我們服務社會與造福人類的起點，也就是我們每個人對社會應盡的義務。……至於家庭裏的父兄長輩，也應該負責教好自己的子弟，使知道做人的道理。更應該率他們習勞習苦，不要叫他們且懶惰，變成一個寄生蟲，來害家害國。我可以告訴你們，我少年的時候，家裏也還可算是小康之家，但是我每天總要洗衣，掃地，煮飯，和做其他種種家庭勞務。我母親也督促我每天要這樣做，因爲這是我對做人最基本的最重要的道理。必須從小在家庭裏養成這種勞動服務的精神和習慣，長大的時候，然後可以成一個健全的國民。」

「我因公私事業之所以不振，固由於財缺乏，亦因一般就業者對於服務道德，無深切之認識與遵守之習慣，故公私機關團體用人過多而效率極薄，舉其甚者言之：如尊卑系統，廢弛紀綱，認清權責，有無互助，乃至愛惜公物，講求時效，處世精利，遇事負責，皆一切

務須由中而外，必期條件；而今之青年則學教愈多，其行為習慣，對此等服務道德之相離，愈遠。……孔子曰：「行己有恥，」知恥之念，負責之始也。知國家民族之尊嚴貧窮，此由國民不知努力之過，則必勇往負責而思所以挽救，乘此念以服務，則豈有一刻之因循，持此志以作事，則必能百勞怨而勿辭，此又服務道德最高基準也。」⑥

四、勞動服務的實施：「我們應當有一種『新生活運動勞動服務團』的普遍組織，不必由上至下，有怎樣嚴密的系統，而最要求其普遍。各學校，各機關，各黨部，各部隊裏，只要有三五個人志同道合，願意努力新生活運動的，提倡勞動為社會國家來服務，就可以組織一個新生活運動勞動服務團，以新生活為基本，互相勉勵，共同來為社會國家與民衆服務。」⑦「利用公餘，課暇，業餘，或他休假時日，以從事工作，先之勞之，自強不息，始終不懈，負風動教化之責。」⑧「青年必須體會『人生以服務為目的』之遠訓。在一週內，須各參加社會十小時以上之生產勞動，一方面可藉以增加生產，發展國民經濟，同時，則藉社會服務之機會，可以深入民間，實知實際之艱苦，更因接近民衆而可以工作成績取得一般同胞之信任。」⑨

「關於勞動與服務還有一點意思要附帶提一提的，就是我們勞動與服務要能發生效果，最要注重新時間。過去也有許多人提倡勞動和社會服務，但是為什麼都沒有多大的效果呢

了就是沒有注重時間的關係，所謂注重時間，有兩種基本的要領：第一就是要能找到某個時候最要緊的事情來做；第二就是要按時做好所做的事情，不可隨便延誤，浪費時間。

〔四〕

五、勞動服務的進展：「我們現在推行新運，一方面要從個人的生活上積極擴張軍事化，生產化，合理化的精神；一方面對於國家社會直接促成軍事化，生產化等等的事業，更需要全體同胞勞動服務的精神，人人積極參加，共同努力。舉幾個例來說：

第一、譬如現在各地方壯丁訓練，凡是適合這種訓練年齡的人，無論是回身份，都應該自動去受訓。第二、譬如各地方政府的糧食保甲人口異動一項，向來辦得最不切實，即由各地方同胞不肖自動出力，以致不能嚴密。從今以後，無論任何人都應該共同幫助保甲長去切實做到。……第三、我最近所發告全國士紳及教育界人士書裏面所說的提倡各項小手工業，和開發各地的經濟建設，不但要各盡才能智力，提倡，尤其應該督率家人孀孀以餘時餘力躬行實踐。第四、中央現對西南西北各省經濟交通各種建設事業，正在分頭加緊推選，當然需要許多人力財力的贊助，各地同胞都應該盡量貢獻資本和能力，一致參加。〔四〕

註：①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩「勞動與服務」(二十四年二月十八日泰南昌勵志分社講)

⑤「救國途徑與教育目的」(二十四年七月廿九日在成都極大紀念週講)

⑥「學生應用等服務社會」(二十五年三月一日在首都講演會講)

⑦「中國青年之責任」(二十四年七月八日在四川大學講)

⑧「就業訓練與創辦的意義與教育之宗旨」(二十六年二月十二日就業訓練班

開學訓詞)

⑨「新生活運動週年紀念敬告全國同胞」(二十四年二月十九日發表)

⑩「爲組織三民主義青年團告青年書」(二十七年六月十六日發表)

⑪「策進戰時生活提高抗戰力量」

四 新生活運動的檢討與今後應有的努力

提

- 一、新運開始前的一般社會現象——紛亂，黑暗，暮氣沉沉。
- 二、新運一週年的檢討——新運的觀念，與「規矩」「清潔」兩項之意義，深入人心，漸成感氣。
- 三、新運二週年的檢討——新運的聲名，遍傳中外，但進步很少，沒有達到我們預期的目的。
- 四、新運三週年的檢討——「規矩」「清潔」兩項，確有顯著的成效，在推行方面，標準多而工作少，方案多而實行少。
- 五、新運四週年的檢討——說明新運應付非常事變，担当非常責任的準備。
- 六、新運五週年的檢討——「事實產生需要」，艱苦的抗戰，使新運已造成了不少的進步。
- 七、新運六週年的檢討——我們國民尤其負有公務責任的人員，沒有盡

新生活運動的檢討與今後應有的努力

到戰時應盡的責任，也就是新運沒有收到確實的功效。

八、新運七週年的檢討——國民活力日見旺盛，步伐日趨整齊，自信日益堅強，但我們新運的工作，還是零星的，局部的，工作的功效，沒有達到抗戰建國事業的要求。

九、新運八週年的檢討——這四年多以來，有不少忠義節烈的行爲，有不少可歌可泣的故事，不能不說提倡新生活運動，已收獲了相當的功效。但我們多數同胞的生活，實際並沒有實行戰時生活，實在還不曾做到全國總動員。

十、今後對於新運應有的努力——第一是切實戒除賭博，第二是澈底肅清烟毒，第三是普及節約儲蓄，第四是推進衛生體育，第五是協助實行全國總動員。

要

一、新運開始前的一般社會現象：「我們要改革社會，要復興一個國家和民族，……第一就是要使一般國民具備國民道德，第二就是要使一般國民具備國民知識。……我們要提高一般國民的智識道德要從什麼地方着手呢？這就要講到一般國民的基

本生活，即所謂「衣食住行」，這四項基本生活包括全部日常生活，是個個人時時刻刻不能離的，一個人或一國國民的精神，思想，智識，道德，統統可以從基本生活的方法，表現出來。……！我們一般國民無論衣食住行，都不能如同我們的古人或現在外國人一樣合乎禮義廉恥！普通一般國民不必講，我們只就現在一般準備要做國家和社會中堅人物的青年學生來講，就可以明白；大家都可以看到，一般學生，比方說，江西的中學生，現在雖然大多數都比較好了一點，但是我去年初來的時候所看到的，幾乎無一個不是蓬頭散髮，有扣子不扣，穿衣服要穿紅穿綠，和對鼓八一個樣子，在街上步行或坐車都沒有個走路坐車的規矩，更不曉得愛清潔，甚至隨地吐痰；還有，看到師長不曉得敬禮，看到父母也不曉得孝敬，對於朋友，更不知道要講信義。……因為我們各界做領袖的人，自己不能以身作則來實幹，不能認真教導自己學校裏的學生，自己家庭的子弟，和自己機關裏的部下，聽他們一天天腐敗墮落，一切不管，所以社會弄到這種紛亂，黑暗，暮氣沉沉，充滿了烏烟瘴氣，因此，我們的國家和民族，要被人家不斷的侵略壓迫。」①

二、新運一週年的檢討：「當本運動去歲倡行之初，因我國民祈求民族復興之殷切，全國響應，各地風從，進展之速，得未曾有。惟以初時各地組織，既多歧異，理論亦未盡同，而推行運動之方法，尤復紛馳凌駁，漫無準則；乃於五月間製訂「新生活運動綱要」

，解釋意義，規定程序，復於七月二日成立新運總會於南昌，訂定組織大綱，改組全國各地新運會，並示以進行之軌範，分期漸進，逐步推行，由己及人，由淺入深，由不費錢，不費時，不費力之著作起，而再及其餘。由機關團體學校及公共場所等處作起，而漸次推及全體社會，先以「規矩」與「清潔」兩項為第一期運動之中心工作，於是自由發展之狀態，進於整齊劃一之程途。回顧此一年以來，全國各地，其成績進境，雖未能盡如吾人之所期，然幸賴各方贊助，與全國同胞一致推動，努力奮發，使本運動之觀念，與「規矩」「清潔」兩項之意識，得以深入人心，漸成風氣，造成相當之基礎。」②

三、新運二週年的檢討：「兩年以來「新生活運動」的聲明，已經遍傳中外，現在無論那個地方，那個國家，都知道中國在推行一種「新生活運動」，但是新生活運動的實效究竟有多少呢？我們自己檢查的結果，知道我們的進步很少，雖經二年之久，並沒有達到我們預期的目的。……過去的情形，就是各個人沒有盡到，甚至根本不知道自己的責任，最好的也不過能自己實行新生活而已，別人如何，社會如何，再不去管，做教員的只知道上課教書，各機關的職員，只知道每天上辦公廳，在到學校推機關的路上，無論看到什麼事情，他都漠不關心，毫實在是不應該的。……現在我們推行新生活運動，真傳當然很重要，但總不可虛張聲勢，有名無實，我們中國人做事，每每起初撒得聲勢浩大

，有聲有色，到後來精神懈怠，一無所成。」

四、新運三週年的檢討：「在過去三年中，我到到各省市去視察，覺得在大處對於規矩清潔兩項，確有顯著的成效；至於改良農村服務團，以及各地大中學生自動組織暑期平民學校，雖然事屬創舉，但是有六十六個大學生代表南京上海杭州蘇州的各大學，利用暑假機會，參加農村普遍的義務工作，改進農民生活，喚起農民對於國家和民族的觀念；同時學生也得到很多服務社會的經驗和熟悉農民生實際的生活，確是一舉兩得的工作，這是很可告慰的。但是我們不能以此為滿足，我們新生活運動的推行，還不能達到所訂定的目標……我我看到各地新運會的刊物，其中大半是公函開會紀錄和演說詞，而關於工作成績記載倒少，這都是沒有拿出「實事求是」的精神來幹，而是辦事不肯認真的明證。過去的工作在推行方面，標語多而工作少，方案多而實行少，在推行對象方面，祇注意到社會的上層而未及於下層，只注意到通衢馬路而未及於街頭巷尾，所以三年來新運的結束，只做到表面一時的更新，而未達到永遠澈底的改革。」

五、新運四週年的檢討：「在這個敵寇深入抗戰劇烈的時期，回想到四年來推行新運的經過，覺得有無限的感想……新生活運動提倡禮義廉恥，現在我們幾千年禮義之邦，給敵寇來這樣蹂躪糟蹋，敵軍的殘酷禽獸行為，污辱了我們莊嚴的國土，殘害了我

們多少的同胞，我們生在這一時代的國民，每一個人都担負無窮的恥辱。到今天來談新生活運動，還有比「雪恥復仇」更重要的嗎？……我從前倡導新生活運動，提倡國民生活軍事化，生產化，以及合理化，或是公衛化，希望一致做到整潔簡樸迅速確實的程度，就以為屬於國家的責任，要大家有應付非常事變，担当非常責任的準備。到今天我們的同胞，可一文不名我的意思了。這新生活運動的精神力量，就在我們民族抗戰最大的武器。我們要知道敵寇的暴力是不足怕的，只怕我們不能發揮我們固有的道德和精神。

六、新運五週年的檢討：「我們記得五年的光陰很快的過去了，而我們對於復興事業的努力，實在沒有達到我們所預期；我們同胞的精神，還不能十分振作，沒有做到奮踢其能，各盡其職的地步。但同時我們又覺得五年以前所播下的種子，畢竟發生了相當的功；我們民族固有的道德精神，由於新生活運動的喚起，在一年有半的抗戰中間，隨時隨地都有熱烈堅強的表現；我們全國上下得到種種事實的鼓勵，秉持了民族自信心，已經踏上新建國復興的大道。無論精神和事業，都已顯示着在逐步前進之中；尤其我們感覺到在抗戰中間，由於國民生活的變遷，和戰時環境的接觸，凡是新生活運動所要做到的各種生活習慣的改造，例如迅速，確實，簡樸，整齊，多半不待督促而皆能順利的實現。一般國民，從現實中去鍛鍊，從行動中去學習，都已領悟着新生活運動的真正意義和價值。……」

在過去一年之中，新生活運動總會所發動的工作，如組織戰地服務團，慰勞傷兵和前敵將士，改善壯丁的生活，提倡節約運動，發動學生暑期農村服務，都為適合抗戰的需要，也都得到同胞們熱烈的贊助；而婦女同胞在新生活運動的組織下，踴躍參加有關抗戰的工作，更是進一步的做到全民動員的徵象。這種種推行的成績，都不是在平時所容易得到的，但如果戰前不植立初步的基礎，也不見得有這樣的收穫。「事實產生需要」，艱苦的抗戰，已經造成了不少的進步。①

比、新運六週年的檢討：「我們要檢閱新生活運動的成績，就要問我們國民的精神和生活有沒有比以前進步，就要問我們同胞有沒有澈底實行戰時的生活，我可以坦白說一句：我們國民尤其是負有公務責任的人員，實在是沒有盡到戰時國民應盡的責任，一般說起來，我們的生活實在是不夠刻苦，我們的精神實在是不夠緊張，我們的行動實在是不夠奮發，我們的工作效率實在沒有做到確實和迅速，我們一般同胞儘管有熱烈的抗戰情緒，但在實際生活上，實在和艱苦的戰時太不相配合，和國家的要求亦不相適應，我們的家庭社會和一般機關學校團體，除了少數以外，有幾處能免除浮靡污穢苟且因循的習氣，如果這個缺點，不能夠改革，我們實在對不起前方堅苦奮鬥的將士，和殉職殉難的同胞先賢，我認為這是我們國家最大的恥辱，也就是我們新生活運動沒有收到確實的功績。」

新生活運動的檢討與今後應有的努力

八、新運七週年的檢討：「我們一般國民過去之精神萎靡，思想錯亂，心理懼怯，現在則活力日見旺盛，步履日趨健齊，自信日益堅強。於是已往所謂「禮義掃地」，「靡靡焉然」，被人侮蔑為「盤散沙」的國民，現在已逐漸構成了團結一致生氣蓬勃的戰鬥的勇士。大家一致在抗戰建國的大纛之下，充分表現我們民族發揚蹈厲與勇往邁進的新精神。同胞們祇要把前後的情形比一比，就知道這種不知不覺的進步，正是我們對敵抗戰最重要的力量。……誠然不錯。我們對新生活運動是有了相當的努力的，我們最初提倡了清潔運動和規矩運動，而收到了若干的成效。在抗戰以前，我們舉起了集團訓練，舉辦了暑期農村服務等等工作。在抗戰以後，這三年半以來，我們更致力於戰地服務和後方救濟，我們舉辦了戰地服務團，舉辦了婦女訓練，發動了兵役宣傳和傷兵救護運動，收養了難童，我們舉辦了戰地的生活，推進了節約獻金，實行了空襲服務，協助了精神總動員，更推行了其他種種抗戰的建設。但是我們的工作，實際還是零星的，局部的，我們工作，還同一般同胞也一樣，要自覺努力不懈。……」

九、新運八週年的檢討：「這四年多以來，在前線、在後方、在戰場、在淪陷區，乃至在海外，確實有不少忠義節烈的行爲，有不少可歌可泣的故事。這些民族道德最高的表現，不能不說是提倡新生活運動已收穫了相當的功績。但是一般的說起來，我們多數同胞的生活，實際並沒有實行戰時生活，甚至可以說還不會具備戰時生活的觀念和認識。我們國家雖然抗戰已將五年了，實在還不曾做到全國總動員，一切還都是鬆弛放任，與平常沒有多大區別。」①

十、今後對於新運應有的努力，第一是切實戒除賭博：「這不僅是國民墮落腐敗的象徵，也是民族道德最大的障礙。大家只要看同處聚賭的人，他們因為勝負利害的不同，就是對家人親友也都要變爲面對面的鉤心鬥角勢不兩立的敵人。有人批評中國賭風普遍的結果，造成了民族嫉妒忌恨的惡德，還話不爲無因。所以賭博不但耗時耗財，而且有傷失民族胞與的情誼，爲親愛精誠的最大蠹賊。今後全國上下，務必痛切認識賭博和新時代民族親愛互助的道德，與積極奮發的風氣，絕對不能相容，無論前方後方，家庭學校或機關，都應該切實嚴禁，深惡痛絕，更應該互相勸阻，澈底撲除，總要趁這個對敵作戰的時期，掃除我們普遍於社會各層的這個最可厭痛的污點。」

第二是澈底肅清烟毒：我在去年新運六週年紀念日，先已標揭「肅清烟毒」爲主要工

新生活運動的檢討與今後應有的努力

九一五

作之一，年終六年禁絕計劃滿期，又通電全國戒勉。目前在我們後方各省。禁種禁運禁售禁販，本已大體完成，但敵人殘暴狠毒，正在淪陷區域內大施其毒化政策。我們後方更應該痛切覺悟，共同來剷除殘餘的烟毒，切莫因疏於防範，使得他死灰復燃，乃至於前功盡棄。……我特別要勸勉淪陷區內的同胞，敵人無論怎麼樣殘酷的強迫我們吸烟服毒，我們更要對於烟毒疾惡如仇，立志戒除，誓死勿受敵人的誘惑，並且要以戒除烟毒視為在戰場上與敵作戰一樣的重要。我們各級政府和領導人士，對於剷除烟毒的餘焰，應當認為本年新運的中心工作，務必貫徹法禁，人民亦應互相勸勉，協力檢舉。至於前方收復每一處失地以後，政軍當局尤當以澈底烟為撫綏興革最先的一種專政。

第三是普及節約儲蓄：抗戰利愈接近，抗戰工作必然更辛苦，軍需民生一切來源必然更艱難，為公為私，我們不但應節約，更應該努力於儲蓄。我們要革除舊習，要維持生活，要救助同胞，要貢獻國家，都不能不節約，不可不儲蓄，須知節約纔能使一物盡其用，纔能使家不貧乏，國有餘財，也纔能適合戰時的道德標準。節約也可說是重於生產，而且可以促進生產。至於儲蓄的意義，更應該推廣而廣之，不但要儲財，而且要愛物。近世文明國家的兒童教育，多以搜集廢物當作一件愛國的美德，以利用廢物當作一種愛國的常事，無論廢銅爛鐵，積累善用，便成機械，就是破布碎紙，一草一木，亦沒有一件不是有

廢的原料。我們不僅要愛護公物，抑低消費，尤當獎導同胞，搜集廢物，指導同胞，利用廢物，這更是廣義的節約和儲蓄。

第四是推進衛生體育：我決不承認我們中華民族是一個弱的民族，但我所憂所恥的只是我們各個國民體格之弱……：可惜今日一般國民，有並不勞動而多病的，有尚在少壯而先衰的，各個國民的「病」和「弱」，實在是我們民族最可遺憾的大恥。推究他的原因，多由於不知衛生，不重體育，新生活衣食住行各方面，本來都與衛生為重要原則，對於國民體育的普及，歷年都作為重要工作之一，今後不單要使各級學校特別注重體育，就是一切機關，商店，工廠，農村，無論老幼男女，由私人以及於公共場所，都要普及衛生清潔的習慣。更應該使每一同胞，都知道他應有一種適當的健身運動，來改善個人的體格，增進民族的健康。必須這樣，纔能洗雪「東方病夫」，「老大中國」各種稱號的恥辱，纔能造成富強康樂的現代國家，而且只有增進國民體格，纔能醫治我們民族「惰」與「怯」的病根，養成我們整潔，迅速，確實的精神，而確立了國家社會禮義的風尚。⑩

第五是協助實行全國總動員：「為要大家都能厲行戰時生活，與實行全國總動員，我認爲主要之點，是要以新生活運動的方法與機構為基礎，深入社會，廣為勸導，以身作則，樹之模範，而後可使家喻戶曉，一語兄勉，養成共同一致，踴躍力行的風尚，使因循怠

忽者有所激勵，苟且自私者自知慚愧，而後政府法令所及的事項，更能發揮功效；便是感
魔法令所不及的事項，也能由人民自動努力，圓滑達成。」

註：①「新生活運動之意義」

②「新生活運動週年紀念敬告全國同胞」

③「新生活運動第二期之目的和工作的要旨」

④「新運三週年紀念訓詞」

⑤「三事勸勉國人」

⑥「策進戰時生活提高抗戰力量」

⑦「現階段的新運中心工作」

⑧⑨「新運七週年紀念廣播詞」

⑩「新生活運動八週年紀念告全國同胞書」(三十一)年二月十九日發表

五 國民精神總動員要領

一、精神總動員的意義——集中意志思維智慧，及各不同的國民之精神力量於一個目標，加以增進發揮而提高其效用。

二、共同目標的確立：

(一) 國家至上，民族至上，——要對國家盡大忠，民族盡大孝，要忠於責任，忠於職守，忠於濟危，忠於紀律。

(二) 軍事第一，勝利第一，——要人人接受軍訓；踴躍應徵兵役，或參加勞動務服。

(三) 意志集中，力量集中，——要親愛清誠，實事求是的做到和衷共濟，顧危相扶的程度。

三、精神總動員的具體實施事項——禁絕煙毒，賭博，取締奢侈；注意整齊清潔，提倡體育衛生；勵行工作考查，注意確實迅速；廣清查污欺偽，戒除囤積居奇。

四、充實國民月會——使成繁瑣起見，提倡民衆互助，討論社會問題，訓練自治精神，促進生產的一種集會。

國民精神總動員要領

一、精神總動員的意義：「大家知道精神是創造物質之母，是運用物質之主，精神的力量實在是超過一切物質，總理曾經說過：『武器爲物質，能使用武器者全賴精神，兩者相較，精神力最居其九，物質力量僅佔其一』。總理手創中國革命大業，赤手空拳，造成今日偉大的中華民國；以及本黨以饒督師北伐，掃除軍閥障礙，完成國家統一，無一次不是精神制勝，都是有事實足以證明的。就以西方各國來說，也莫不如此。例如德國要算是物質文明最發達的國家，但德國人常說：『德國不僅需要武器，更需要真誠武裝的精神。』」

「我們祇要看抗戰以來，我們前方陣地，往往有不到幾個士兵，而能夠抗戰多數敵人至數日之久，甚至乃能擊退十倍以上敵人的；也有赤手空拳的老弱女子，而能夠抵抗強暴殺敵自衛的，許許多多，在平常以爲不能想像，或絕無可能的事，在艱難危急中，都可以出人黨表的成爲事實。所以祇有喪失了精神的人，纔會祇看見物質，而不看見精神，祇能估計有形的力量，而忽視無形的力量。實際說起來，我們這一次抗戰，要擊退敵人，要建設成功，一大半要靠發揮我們民族每一份子的精神力量，而且越到接近勝利時，我們的環境必然更艱難，更困苦，更危險，就更需要我們民族整個的精神力量，以求最後的成功。」

要知道精神動員，在個人是集中一切意志，思維智慧與精神力量於一個方面去提高使用；在國民全體為集中一切年齡職業思想生活各不相同的國民之精神力量於一個目標，加緊以指適發揮而提高其效用，重在表裏如一，上下一體，造成舉國一致的意識，才能發揮而至大至剛的效用。④

二、共同目標的確立：「我痛切要求我們每個同胞，守定「國家至上，民族至上；軍事第一，勝利第一；意志集中，力量集中」的共同目標。④

（一）國家至上，民族至上 「我們必須使個人和國家融合為一，個人的力量要變成國家的力量；個人的意志，要服從國家的意志，必先國家獲得自由，而後個人才能享有自由。我們每個人都以國家民族的利益，放在第一位，更要推己及人，相信中華民國的國民，都有愛國的良知，有了其信就必有互信，我們要怎樣做到真誠純一呢？能為國家利益而犧牲，纔是真誠；國家族外，無有他雜念，纔是純一，我們為了國家死且不惜，遑論其他，我們全體一致站在民族國家的利益上，宣傳要為國家民族而宣傳，行動要為國家民族而行動，乃至思想也要為國家民族而思想。」⑤「我們每一個有志氣有血性的炎黃子孫，要決心對國家盡大忠，對民族盡大孝，就是要忠於責任，忠於職守，忠於法令，忠於紀律，來完成我們責無旁貸的抗戰建國的使命。」⑥

(二)軍事第一，勝利第一。——嚴格的說來，我們目前還在軍政時期之中，這時期的工作，按建國大綱的第六條該是——「一切制度悉隸於軍政之下，政府一面調兵力掃除國內之障礙，一面宣傳主義，以開化全國之心」。……爲了迅速完成革命的偉業，不僅應該在不妨礙軍政的範圍內，積極進行的訓練，同時更希望由訓政之進行可以輔助軍政，所以我們必須開線，在抗戰沒有結束以前，當然是「軍事第一」，「勝利第一」。

①「要一致擁護政府的軍事計劃，人人接受軍訓，踴躍徵兵，或參加勞動服務，達到全國皆兵，全國皆工的目的。一般官兵，尤其高級長官，更應臨勝毋驕，遇挫不餒，嚴守紀律，達成任務，無論敵前敵後，必須遵照計劃，遂行果敢的殲滅與堅韌的打擊，使我們已有的軍事實基礎更充實，使我們已得的戰果更擴張，使我們國軍日益壯大，以戰必勝，以攻必取。」

(三)意志集中，力量集中。「我們過去的國民性，例如懷疑，磨擦，防止，對抗，都是屬於消極方面，不但不能促進一切的事業，反而消耗許多有進的精功，阻礙不少的進步，甚至耽誤了國家的大事。我們祇看宋明兩代的滅亡，並不是由軍事無辦法，也不是絕對沒有愛國愛民的賢者，只是大家互矜意氣，各立門戶，私心自用，主張紛歧，遂使精神不能統一，意志力量因此分散，看局部的利益，高於國家的利益；爲個人的自由，犧牲了

國家的自由，所以最後造成了「議論未竟兵已渡河」的慘象！「我們若國內都安定，一切統一集中，一分力量就可發生十分的效用！」^⑩「打破一切的隔閡，屏絕一切的成見，親愛精誠，實事求是的做到和衷共濟，顛危相扶的程度，只要灑這一段精誠，任何困難都可克服，任何事業必能成功。」^⑪

三、精神總動員的具體實施事項：「精神總動員綱領裏面有五大要項，本來規畫有實施的事項，現在我們更要進一步的把他成爲簡單具體的事項，使精神總動員的意義都能從實際工作中表現出來。例如我們要改正醉生夢死的生活，首先就要禁絕煙毒和賭博，取締奢侈，提倡簡單樸素，實行節約和儲蓄。我們要養成奮發蓬勃的勇氣，就首先要注意整齊清潔，提倡體育衛生，策進國民強健的體魄。我們要打破苟且偷生的習慣，就先要厲行工作考查，注意確實迅速；提倡積極奮發，以不忠誠守爲莫大的恥辱，以踴躍服役爲莫大的光榮。我個要打破自私自利的企圖，那就要肅清貪污欺僞的惡風，戒除囤積居奇的罪惡，要實現「意志集中力量集中」的箴條，養成現代國民的人格。我們要糾正紛歧錯雜的思想，就先要實行「國家至上民族至上」的誓約，提倡奉行法令嚴守紀律的習慣，要互相督察，互相勸勉，使一般國民尊重職守國民的責任，視戰時政令的尊嚴同於軍中的軍令，共同一致達成「軍事第一勝利第一」的目標。我們同胞能首先做到這幾點，就達到了我們精

神總動員大部份的要求。」

四、充實國民月會：「國民月會的舉行，必須普遍推廣，但國民月會的內容，更須加以充實。我們要以國民月會來策進戰時生活，同時也要以國民月會去積極的訓練民衆，組織民衆，要使國民月會成爲喚起民衆奮鬥，提倡民衆互助，討論社會問題，革除不良風習，訓練自治精神，促進生產事業的一種集會。政府現在一方面厲行建設，一方面正要施行新縣制，建立地方自治。所以我們要使國民月會與地方自治的工作打成一片，要盡量策勵與會同胞，報告當地經過的事項，討論實際改進的問題。成爲推進各種建設的一種有效的組織，而不是一種奉行故事的儀式，這是各地領導月會的同胞所應該多方注意善爲運用的。」

「我們必須樹立森嚴的精神堡壘，磨礪我們堅銳的精神武器，裝硬塞，打死仗，流血汗，衝前鋒，一切有利於敵有害於國的事決不可作，一切有利國家有助抗戰軍事的工作必須努力去辦。……望大家人人反省，及時改正，及時振作，明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，竭忠盡智，努力向前，負起總理所遺留給我們的革命建國求得中國自由平等的莊嚴使命。」

註：①②「加緊實行精神總動員」（二十九年元旦對全國國民廣播）

- ②「重申精神總動員之要義」(二十八年四月十七日廣播)
- ③④①「一心一德共赴國難」(二十八年二月十二日在國民參政會第三次大會講)
- ⑥「雪恥的五月節」(二十八年五月一日國民月會首次典禮廣播)
- ⑦「國民參政會第三次大會閉會詞」(二十八年二月二十八日講)
- ⑧「戒懼努力實行五事」(二十九年七月七日發表告全國軍民書)
- ⑨「抵禦外侮與復興民族」(二十三年七月對廬山軍官訓練團講)
- ⑩「怎樣推進精神總動員」

國民精神總動員要領

六 國民精神總動員的推進

提

要

- 一、忠實檢討自己——要格外振作，格外互相勉勵督責。
- 二、從行動上發揚精神力量——把各人的全部時間精力一切智能乃至生命，無保留貢獻給國家。
- 三、確立共同信仰——掃除陳舊落伍的個人主義和黨派自私的觀念。
- 四、上下相勸，共同督責——力矯玩忽不恭，輕視精神工作的惡習。
- 五、掌握「澈底」「持久」「堅忍」三要素——要澈裏澈外的去實做，繼續不斷的去苦做，貞固不移的去硬做。

一、忠實檢討自己：「我們要坦白忠實的自己檢討一下，我們國民的精神，跟戰事的進行，果真有確實的進步嗎？我們過去的缺點，已經在抗戰中間洗滌淨盡了嗎？我們有職責的人已經盡了責任嗎？有能力的已經盡了能力嗎？我們每一國人的生活，已經一致地嚴肅緊張了嗎？我們前方後方已經確實做到手應一體，休戚共同了嗎？我們的思想言論行動，已經完全集結到「國家至上，民族至上」和「軍事第一，勝利第一」的目標之下嗎？」

我們每一個人所言和所行，已經做到表裏一致了嗎？我們慷慨熱烈的抗戰氣概，個個人都能始終如一，一貫到底嗎？我們能絕對的不搖不奪，不致不僞嗎？再則我們對於抗戰建國的信心，能夠使每個國民都接受都領悟了嗎？我們能使敵人和一般傀儡漢奸，認識我們民族精神不可侮的力量了嗎？我們一般社會的生活形態，是否已經切實做到戰時生活的條件了嗎？我知道有熱心的同胞，想一退自身，再看一看自身週圍的社會，必然覺得我們有極佳操作，格外互相勉勵督責的必要了。

① 從從運動發揚精神力量：「國民精神總動員本來是一個自發的運動，古人說「天下興亡匹夫有責」，當這國家民族與衰存亡最大關頭的今日，每一個人有一分良知良能，都要用來為國家盡忠，為民族祖先盡孝，大家應該如古人所說的「存心時時可死，行事事事求生」，發揮我們忠孝的偉大力量，突破這個生死關頭，以必死的決心，完成民族復興的大業。把各人的全部時間精力一切智能乃至生命，無保留的貢獻給國家；有力出力，有錢出錢，有力的出力之外，更要出錢；有錢的出錢之外還要出力；例如擴大生產運動，總動員金運動，節約運動等等，都要普遍實在的直接參與，從行動上發揚我們精神的力量，古人所謂「精誠所至，金石為開」，一經有了精神，一分物質可以作十分物質使用，而且可以運用精神的力量，製造許多新的物質，自然可以把我們抗戰建國的力量，無限的增

強。』②

三、確立共同信仰：「確立共同信仰，發揮集體意識，促進社會的紀律化。所謂紀律化，就是有組織的行動。大家知道，戰時動員是一種最高度有組織的行動，沒有健全的社會組織，就不能達到充分的戰時動員，沒有共同信仰和集體意識，就不能造成堅固的社會組織和一致的行動。我們精神總動員的意義在一集中全國國民的精神，歸向於簡單共同的目標，使全國國民能根據同一道德觀念，爲同一的信仰而奮鬥犧牲。而且社會紀律化的要義，尤其要重視精神的組織，這就是堅定我們全民族對於三民主義的共同信仰。要知道有共同信仰，才有共同的力量，更要我們造成整個民族的集體意識，掃除陳舊落伍的個人主義和黨派自私的觀念，以整個國家爲一個戰鬥體，聽從整個國家意志的命令，來作整個的行動。我們要爲國家的自由，來貢獻個人的自由，我們個人的一切生活和行動，處處都要造成嚴整的紀律，不使有一些散漫紛歧的現象。我們要始終如一，死生與同，真正實行戰鬥的集體生活，就是要使我們各個國民皆能戰鬥，所以我們的社會應該要像軍隊一樣，我們各個國民，在各個部門的活動，應該要與軍隊作戰的士兵一樣，要絕對的服從命令，無條件的嚴守紀律。』③

四、上下相勸，共同督責：「要爲黨政軍各級人員各方面的領袖人物告的，你們在地

位上，在智能上，都高出於一般同儕，對於精神動員，都能夠起一種推動和領導的作用。所以責任特別的宏大，應該「以身作則」，「推己及人」，力矯有地位有權力有智識而玩忽不恭，輕視精神工作的惡習，每個人的生活，自今天起，一定要以「今是昨非」，「今生死」的覺悟，掃蕩過去的一切積弊。如果自身還有不誠不實，不嚴肅，不緊張的缺點，就應該毫不寬恕的自己檢討，立刻改正。還不僅如此而止，更要進一步對精神總動員的工作，具備十足的誠懇和信心，身為表率，竭力倡導，無論本身職務怎樣的繁忙，也要積極參加，負起應有的責任。」

「在今天我們各人若定固守其身，那是救不了國家危亡的恥辱。我們要抱定公忠無私的心腸，不但要自己負責任，守紀律，而且要父子相勉，上下相勸，共同督責來策進的。」

五、敬謹「澈底」「持久」「堅忍」三要素：「大家一定還記得，精神總動員綱領結論中特別提出的三點：（一）就是要澈底；（二）就是要持久；（三）就是要堅忍。現在我們把果忠實的澈底一下，就知道精神總動員的實行，還沒有澈到這三個要點。什麼叫澈底呢？澈底就是要澈裏澈外的去貫徹，對於綱領所指示的，國民公約所規定的，都要全部的接受，全部的實行，不能取其一部而忽略其他的另一部，也不能祇遵守對消極的條件而不執行積

極的條件。什麼叫持久呢？就是要持久不渝，繼續不斷，去苦做，既不可一暴十寒，也不可有始無終。譬如我們國民月會，一個月舉行一次，如果祇有舉行月會這一天是緊張的，就決不能收到任何的功效。什麼是堅忍呢？就是要堅忍不拔，貞固不移的去硬做，我們今天在全力抗戰，戰時的艱難不是與日俱增的，而且愈接近勝利和成功，我們的困苦艱難必愈加深烈，如我們祇能抵抗平常的艱難，而不能忍受非常的困苦，終不起應進，受不什磨練，那責任你如何慷慨激昂，也不能算是實行了精神總動員。現在我們國民敵愾心很旺盛，民族大義的認識很普遍，抗戰的信念很堅強，但是上面這三個缺點能夠完全避免的，實在沒有多少人。

一 現在是抗戰艱難，千金一刻的時期，不容我們再作任何空論空想，不容我們荒廢一分的光陰和精力。我們應該準備對着當前的強敵，正視國家的艱危，嚴厲反省我們的責任，切實檢討我們一切缺點和弱點，一方面迅速確實的來改造自身，以身作則，同時提挈着我們全國的同胞；幫助我們還沒有覺悟的同胞，喚起我們一般知識水準較低的同胞，一致奮起，改正醉生夢死，自暴自棄的生活，養成奮發進取積極進取的朝氣，革除苟且偷生，陽奉陰違的習性，打破自私自利，投降屈服的企圖，糾正紛歧錯誤，誤國自誤的思想，緊跟我們的情緒，統一我們的行動，使我們中華民族的精神，充實起來，集中起來，真正做

對舉國一致的精神總動員，發揮這一個「至大至剛」的精神力量，來完成我們這一輩繼往開來千載一時的使命。」⑦

註：①⑦「重申精神總動員之要義」

②⑧「加緊實行精神總動員」

③「國民精神總動員」週紀念日廣播詞」（三十年三月十二日講）

④「雪恥的五月節」

⑤「怎樣推進精神總動員」

七 新生活運動與精神總動員的使命

提

一、建國的兩種要素——第一要有犧牲的精神，第二要有嚴整的紀律。
二、我們需要具備戰鬥員的條件——每個國民都要有決心、有勇氣，並有能力來保衛國家民族的生存。

三、戰時生活的整飭與精神力量的發揮

(一) 被侵略地區的同胞們，要不屈不撓，準備復仇；

(二) 後方的同胞們，要鞠躬盡瘁，貢獻一切；

(三) 全國同胞應有應該格外發揚親愛精誠的精神，整飭日常的生活。

要

一、建國的兩種要素——我們在抗戰中建國，必須要具備力行建國的兩種要素，第一要有犧牲的精神，第二要有嚴整的紀律。所謂犧牲的精神，不但在實際抗戰殺敵，必須不避艱危，流汗血，而其我們全國同胞都要在各種崗位上作堅苦卓絕的努力，都要以本身職業與工作放在第一地位，而以個人權利與報酬放在第二位，極端刻苦，極端節約，任勞任怨，不惜犧牲，傾軋的說個個人要把生活抑低到最低程度，而把能力貢獻到最高度，更要以尊

許多和平的民治國家在艱難締造中的精神作模範。犧牲個人所有的一切，乃至不惜犧牲我們的生命。所謂嚴格的紀律，就是要絕緣的脫從國家法令，尊重公共秩序，爲了國家的自由而貢獻個人的自由，滌盡我們民族散漫無紀的恥辱，造成進退一致，動作共同的新風氣。我們務必痛念過去三十年日寇對我國所以能行爲其挑撥離間割裂政策的總因，就是因爲我們民族無秩序無紀律，在精神上，生活上，思想上，行動上，不能統一，不能進步，一切工作皆不能適應新時代的要求，而且受盡了敵國這樣的輕侮和侵略，還不覺悟，不知振奮，甚至自暴自棄，廢弛腐敗，廢弛道喪，背義掃地，所以整個國家民族要遭受今天這樣的奇恥大辱。現在我們要在抗戰中建國，就必須全國同胞共同一致，立志要痛雪這個恥辱，一方面在社會要厲行精神總動員，一方面在個人要實踐新生活。簡單的說，就是要我們個人能夠明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，作一個適應時代的新人。而後乃能造成我們國家爲獨立自由平等，適應時代的新中國。①

二、我們需要具備戰鬥員的條件：「我們必須明瞭在建國救國過程中，我們生活正是戰爭，戰爭就是生活，我們無時無刻不在戰爭，即無時無刻不需要具備戰鬥員的條件。我們要在生活上體魄上技能上團體紀律上戰勝敵人；我們要在愛國家民族的修養上戰勝敵人；我們尤要爲國家爭自由爲民族爭生存的犧牲奮鬥的精神上戰勝敵人。我們有此決心

國家才有新的生命，民族才得免於危亡。①

「我們倡行新生活運動的目的，在於革新國民的生活習慣，振作國民的道德精神，來求民族的復興。我們要以禮義廉恥的四維，貫徹於每一國民日常生活之中，就是要使每一個中國國民都能具備國民應有的道德精神，做一個適合於時代需要的國民，換一句話說，就是要使每一個國民當國家危急的時候，有決心，有勇氣，並且有能力來保衛國家民族的生存。現在我們民族復興的事業剛做到了中途，敵寇就用兇橫無比的暴力侵入進來，我們屢復興，敵寇就不許我復興，不但要打緊我們復興，簡直要消滅我們國家民族不許我們存在。新生活運動提倡禮義廉恥，現在我們幾千年禮義之邦，給敵寇來這樣蹂躪糟蹋。敵軍的殘酷禽獸行爲，污辱了我們莊嚴的國土，殘害了我們多少的同胞。我們生在這一個時代的國民，每一個人都担着無窮的恥辱。到今天來談新生活運動，還有比「雪恥復仇」更重要的嗎？」②

「我們國家既落在這樣重要的非常時期，新生活運動也就跟着抗戰建國的進程，進到一個新的重要階段。因之我們個人的生活規律和整個的民族精神，也須有進一步的表現。……必須這種運動的精神，恰恰能夠和抗戰建國的實際需要互相配合。」③

「我們說明禮，就要臨難無苟免；能重義，就要舍生而取義；能知廉，就要清清楚楚的辨別公私邪正之分；能知恥，就要切切實實的覺悟奇恥大辱之重。」

三、戰時生活的磨傷與精神力量的發揮：「我希望我們同胞不論在戰區非戰區以及被佔領的地區內，都要發現出我們最高的精神力量來，以摧毀敵人的暴力！」

(一)被侵略地區的同胞們，要不屈不撓，準備復仇：「被佔領地區的同胞們，要充分表現不屈不撓的精神。要知道我們中國歷史上許多忠義節烈可歌可泣的行爲，都是產生於艱危的時辰。我們民族這靈慧善解練氣光明。所以各位同胞一方面務必要不屈不撓，不感替，不受欺騙，甯死不伴領民，甯死不屈從爲祖國，不與敵人通買賣，相往來，弄弄匹夫不可辱志。敵人要血塗兒，我們還要表現出這般讓然不可侵犯的精神；同時我們同胞要緊密地組織起來，隨時進地，準備復仇，我們更要想到被難受辱的同胞是怎樣的存心仇恨，是怎樣的死不瞑目。我們爲子女的要替父母復仇，爲兄弟的要替姊妹復仇，爲死的要替已死的同胞復仇，我們不但爲同胞復仇，也要爲國家復仇；古人說：「爲國復仇，雖百世可也。」這是比到了第一百七，也是比要復仇，可見我們是目擊暴行身受侮辱的當代人民呢？我們如果因此犧牲了，那就成戰場上的國一縷肉光榮，而且更值得同胞們的哀泣。」

(二)後方的同胞們，要兩躬盡瘁貢獻一切：「後方的同胞們，要發揮我們兩躬盡瘁的精神，毫無保留的貢獻我們的全部時間精力，一切知識，甚至於生命，共同一致爲抗戰的利益而奮鬥。我們要知道，今天是四萬萬人同一個命運，同一條生命，決不好因爲兇饑還

沒到眼前，不可以不成痛癢。抗戰的緊要之點，是在爭取時間。我們要努力報國，緊要立刻發起，有力的出力，有錢的出錢。現在前方抗戰的兵力需要不斷的補充，我們的壯丁，合格青年要踴躍應徵，效命殺敵。我們是黃帝の子孫，與其他日常敵人的凌辱殘殺，死有餘恨，何如捨身前線，死也光榮。再則我們支持抗戰，一切生產與勞力，都需要國民積極努力來補充，我們任何部門職業的國民，都應該一個人担任平時兩個人的勞力；不但要各勤其業，各忠所職，而且要加倍緊張，加倍精進，專心一志，來達到抗戰期中應有的職分。

(三)全國同胞，應該格外發揚親愛精誠的精神，警惕日常的生活：「全國同胞，不分前方後方，應該格外發揚我們親愛精誠的精神，同時格外警惕我們的日常生活。我們應深切感覺國家恥辱的深重，同胞受難的酷烈；恥辱一天不雪，大仇一天未報，我們便一天有愧國民的天職，所以格外要相親相愛，做到絕對的利害相關，休戚相共，一絲一毫自私的心思，都要剷除淨盡。我們要以熱烈犧牲代替冷酷，用真誠來造成團結，發揚我們固有仁愛的道德；對於安輯流亡，扶持傷病，保護老弱，都是惟力是視。人人要互助，處處要合作。四萬萬人併成一個心，一個力，來擁護抗戰的利益，同時我們在個人日常生活上要格外嚴肅，格外檢點，不可有絲毫苟且，不能有一點便隨，古人所謂造次必於是，顛沛必於是。

，我們越是在這非常時期，越要實踐贖義廉恥，越要注意日常的生活，在任何情形之下，都要守紀律，重秩序，保持我們良好的道德，以宏毅堅決的氣概，來擔當禦侮救國的事業。

⑤ 「新生活運動的本旨，原是要大家認識國家危機，恢復固有道德，實行戰時生活，來洗雪我們同胞共同的恥辱，求得我民族獨立的光榮。」⑥ 「精神總動員不僅是一種教育啓發的工作，而是要普遍實行的工作。精神總動員的功用，不僅是要振作我們的精神，來求得抗戰的勝利，而且要乘此戰時，相互稽勉，加緊奮鬥，造成蓬勃奮發精進向上的新風氣，使我們建國必需的一切建設很迅速元成。所以我們決不能以目前少數的成績引爲自滿，反之，我們必須嚴格檢討不斷策勉，來擴大我們已得的成績，改正我們當前的缺點。」⑦

註：①「三十年元旦告全國軍民書」（三十年元旦發表）

②「本團的使命與各人的責任」（二十六年八月七日廬山暑期訓練團第二期團學訓詞）

③④「三事最勉國人」（二十七年十月十九日新生活運動四週年紀念廣播詞）

⑤「策進戰時生活提高抗戰力量」（二十八年二月十九日新生活運動五週年紀念廣播詞）

新生活運動與精神總動員的使命

④「現階段的新運中心工作」(二十九年二月十九日新生活運動六週年紀念

廣播)

⑤「怎樣推進精神總動員」(二十九年三月十二日廣播)

八 精神總動員與物質建設

提

要

- 一、以精神的動員，達到物質的總動員——建立現代的國防軍備和國防產業。
- 二、足食足兵，才能長期抗戰——總動員是抗戰的後盾，也是抗戰的目的。
- 三、遵奉 總理實業計劃，完成國民經濟建設運動。——要促進國民全體一致努力。
- 四、擁護政府的經濟計劃——加緊生產，擴大對敵偽不合作運動。
- 五、隨時改善一切關於經濟的辦法——立定吃苦忍痛的決心，來克服困難。
- 六、富強是物質建設的目標，勤儉是精神動員的根本。——精神與物質相輔為用，才能完成三民主義建設的使命。

一、以精神的動員，達到物質的總動員：「一個民族精神被人屈服，是亡國的開端，而經濟的破產，才是亡國的終結。我們今天要動員精神，同時要精神的動員，達到物質的總動員，如果我們在抗戰時間，不能同時發展生產，就不能支持長期抗戰，而且即使抗戰勝利，如果全國經濟破產，這國家還是隨時可亡的。」

「我們地大物博，何以物質不如敵人呢？因為我們的物力雖然無限，可是多沒有經過一番人力創造的工夫。換句話說，就是因為貨棄於地，所以物質不如人，就是因為我們過去忽視生產和無計劃生產，所以物質不如人，既不如人，就要拚命改進，我們在軍事上要整軍建軍，建立我們現代的國防軍備，在生產上要調整生產，整產建產，建立我們現代的國防產業。」

二、足兵足食，才能長期抗戰：「說到富強，是古今中外立國兩大根本方針，這是中國最古的立國方針，也是世界最新的立國方針，可惜許多人還不了解這一點，但我們必須痛切覺悟，國家富強，才能生存在今天的世界，要富要強，就是足食足兵，今天所謂足食，就是發展生產；所謂足兵，就是整軍建軍，必須足食足兵，才能長期抗戰，才能建設富強的三民主義國家，必須發展生產，才能改善人民生活，才能使大家豐衣足食，必須發展生產，才能保障國家生存。現代戰爭，無論裝備，給養，均須依賴工業，所以生產是國計

民生的中心問題。我們物質既不如人，要一面以精神補物質之不足；一面還要運動起工業，加速經濟建設。建設是抗戰的後盾，也是抗戰的目的。建設三民主義國家的根本著作，是民生建設，總理所說：「建設之首要在民生」，就是這個意思。

三、遵奉總理實業計劃，完成國民經濟建設運動：「總理一生的目的就是建設。」

一個國家富強，民生安樂的國家，這也是本黨革命的自的。總理在二十年前，就提出一個實業計劃，這偉大方案，還是我們今天經濟建設之根本政策。……我從前提倡的國民經濟建設運動，就是促進國民經濟一發努力，並用自己的力量，來開農生產，開採富源，充實現代國家的基礎，國民經濟建設運動提倡有年，但必須告訴大家，國民經濟建設運動雖完成之日還遠得很，這個運動還要繼續下去。今天在抗戰時期，更要加倍努力，迅速完成這個運動。……增加生產，節省消費，這是戰時民生主義的根本原則。我們要根據這兩大原則，來充實抗戰軍事需要，樹立民生均給始基，由此而進，必能飽戰後發，私產業得到平衡合理之發展，而獲得國家富強與康樂。

四、擁護政府的經濟計劃：「要一致擁護政府的經濟計劃，海外同胞的資本技術與勞力必須集中，後方生產的建設，必更加緊進行，早日實現。更須極端耐勞，絕對刻苦，厲行對敵封鎖，擴大對敵僑的不合作運動，更須知敵入今日智窮力竭，在軍事上除了濫肆轟炸，

炸妄冀威脅以外，實已無能爲力，今後彼必轉其方向於經濟的掠取，所以我全國上下應該盡力遏止走私，杜絕仇貨，保持資源，不使斷斷，這種對策的重要性，實在不亞於前線的血戰。

五、隨時改善一切關於經濟的辦法：「我們要想想今後比現在或將有十倍二十倍的困苦日子，所以我們此時要立止吃苦忍痛的決心，來坦當這個痛苦，克服這個困難。我們要盡量增加生產，要極端節約消費，也要隨時改善一切經濟方面的辦法，政府要格外負責，人民也要格外勤奮堅忍，我們要以宋末南渡以後宴安怠惰苟且偷生爲警戒，要知道當時朝野如果飽吃苦忍痛，能努力奮鬥，決不致於滅亡！何況我們現在勝利基礎已立，我敢斷言以後敵人決不能滅亡我國，祇怕我們自身懈怠散漫，乃致於自己滅亡自己，所以我們要特別的負責任，重氣節，勿使將士流血，同胞受苦，所造成的功績，前功盡廢。以後對於經濟在辦法一方面，要適應事勢，逐步改善，發現了缺點，就立刻改正，貪污在所必懲，怠惰在所必案。」

六、富強是物質建設的目標，勤儉是精神動員的根本：「我們要驅逐殘暴敵人，實現國家富強，要時刻記得兩個字，就是「勤儉」，勤儉是我們民族固有的美德，也是現代富強的根本基礎。古人說：「民生在勤，勤則不匱」，勤就是艱苦勞作，無倫企業家勞動者皆

國家，都要不山艱難，不斷奮鬥，不斷鑽進。儉就是刻苦節約，古人說：「生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恆足」。我們少數人生利，多數人分利，以最廣生產，而有最新消費，是國窮民困的根源，也是我們精神的恥辱，國家有今天危險，是由於我們過去勤儉不夠，今天我們有幾十年的世仇，空前的國難，又在生死存亡戰爭時期，必須忍受超越尋常的辛勞困苦，才能保持祖宗的遺產，才能爲我們子孫建立富強的基業。富強是我們物質建設的目標，勤儉是我們精神動員的根本，精神與物質相輔爲用，我們才能抗戰，才能建國，才能繼往開來，完成偉大三民主義建設的使命。」

註：①「物質建設與精神動員」（二十八年五月七日在全國生產會議講）

②「戒懼努力，實行五事」

③「國民參政會第五次大會休會詞」（二十九年四月十日講）

九 厲行「國民公約」展開戰地工作

提

一、精神不屈，為克敵制勝的要素——及時奮鬥，努力抗戰，不但是天職，而且是幸福。

二、力行「國民公約」——咬定牙關，甯死不背誓。

三、發揚民族正氣——共矢不與敵人並立之決心。

四、在敵後方的青年，更要格外有人格，有志氣——不能有一絲奢侈懈怠，不可有一些偷安自佚。

五、開展反「掃蕩」的戰爭——使他們手足無措，感到草木皆兵。

六、消滅漢奸活動，勸導偽軍反正——加緊反抗敵偽的懷柔政策。

要

一、精神不屈，為克敵制勝的要素：「任何民族，只要他能自力圖強，則辛苦復國，多難興邦，真是計日可待，而轉弱為強，更是常見的事實。另一方面更證明精神不屈，克敵制勝的要素，如果精神一經屈服，這個國家就蒙萬劫沉淪，不可挽救。所以我們今天要外察世變，內省天賦，要知道世界上沒有比屈服更痛苦的事，屈服的結果祇有滅亡。祇看

東北同胞，一方面有我們舉國一致的抗戰，一方面有當地義勇軍不斷的奮鬥，而所處的境遇，已是這樣的悲慘，要得到解放自由，尙且如此的困難，可知我們今天及時奮鬥，努力抗戰，不但是天職，而且是幸福，我們即使凍死餓死，乃至爲戰爭而斃，都不算得痛苦，惟有精神屈服，而喪失了國家的樹立自由和平等的地位以後，萬劫沉淪，纔是真正的痛苦。①而且精神不比物質，精神是每一個國民所本來具有的，不是身外的，是可以啓發感應的方法，在一念轉移之間，去改進和提高的。一個國家如果因精神的衰微，而遭受外來的侵略，已經是這一代國民無比的欺侮，如果到了危急存亡的時候，還不能集中我們的精神，家喻戶曉，父詔兄勉地來保衛國族，渡過當前的艱危，預備未來的命運，那不僅是一代國民的恥辱，簡直是一種罪惡。因爲這是所謂「非不能，是不爲也」，是沒有理由可以自恕的。要知道我們抗戰勝利，建國成功，中華民族幾千年的國運，就會斷絕，我們也一定有把握可以建立起一個三民主義的新中國。」②

二、力行「國民公約」：「要我們全國男女同胞，一致厲行國民精神總動員的信條，力行國民公約的誓詞，就是要（一）不違背三民主義，（二）不違背政府法令，（三）不違背國家民族的利益，（四）不做漢奸和不敵國的順民，（五）不參加漢奸組織，（六）不做敵軍和漢奸的官兵，（七）不替敵人和漢奸帶路，（八）不替敵人和漢奸探聽消息，（九）不替敵人和

漢奸做工，(十)不用敵人和漢奸銀行的鈔票，(十一)不買敵人的貨物，(十二)不賣糧食和一切物品給敵人和漢奸」①。「譬如我們說不替敵人和漢奸做什麼，如果遇到什麼武力來脅迫我們的時候，我們祇有拚死，不肯背誓；又如我們說不違背三民主義，不違背國家民族利益，如果有什麼外來的威逼或引誘，要我們違背三民主義，或做一件違背國家民族利益的事情，我們也應當咬定牙關，甯死不背誓，受盡如何苦痛，也不肯背誓。我們今天的情形，可以說整個民族已經踏入快要翻身的光榮線上，而每一個國民，却要自認爲站在必死的線上。正像古人說：「存心時時可死，行事步步求生」。憑我們的一舉一動，一滴汗，一滴血，隨時隨地都要用來求國家民族光榮獨立的生存。」②

三、發揚民族正氣：「今日抗戰急務，除發揚民族大義，打擊賣國漢奸，以摧毀敵人之政治組織而外，首在提高前方後方，尤其淪陷區域內之國民正氣，共矢不與敵人並立之決心。」③「每一個同胞真要臥薪嘗胆，真要刻骨銘心，切實履行精神總動員的教條，在一般來說，要父詔兄勉，誓死不供敵人的驅使，誓死拒絕敵僞的引誘和壓迫，我們雖不能人人有武器，但我們人人都有祖宗父母賦與我們的正氣，我們要發揚中華民族的正氣，要有甯死不屈的精神，譬如敵人現在以奢侈嫖賭等等之下賤的引誘，來陷害我們，用鴉片白面金丹等等的毒品，來戕賊我們，如果我們有志氣，我們立志不販毒品，難道他能將毒物

們要展開廣大的游擊戰爭，去牽制更多敵的敵人。⑩「我更盼淪陷區的同胞們，排除萬難，用有組織的或單獨的行動與我們國軍配合起來，去破壞敵人一切軍事經濟的設施，去襲擊當地不及防備的敵人，使他們寢食不安，走動不得，使他們手足無措，感到草木皆兵。要這樣，纔能使我們前方抗戰更能發揮有利的戰果，纔能使敵人的所謂「佔領區」轉成爲他們一種不可解脫的桎梏，纔能使敵人的政治經濟侵略無所施其技。」⑪

六、消滅漢奸活動，勸導僞軍反正：「要消滅一切的漢奸活動，大家要不愧爲中華民國的國民和黃帝的子孫，要做 總理忠實的信徒。凡是 總理的主義， 總理的思想， 總理的救國救民的遺教，決不容許敵僞一絲一毫的塗抹更改，今天誰要在戰地裏曲解 總理的遺教，散佈妥協投降的謬論，都是民族的叛徒，都應當給以嚴厲的打擊和鬥裁。……加緊反抗敵僞的懷柔政策，戰地民衆應當在這一方面用種種方法，特別努力。敵兵多是受着他軍閥欺騙壓迫而來，並不是自己願意來華作戰的，我們應當盡力宣傳他們，使他們發揮大無畏的精神，掉轉槍頭，殺敵反正，來捍衛我們的祖國。」

「要認定凡是於敵僞有利的，都是於我們有大害，因此，凡是敵人要對我們作的，我們絕不要作，凡是敵人反對我們作的，我們偏要堅決的去作，凡是敵人說好的，一定是壞的，凡是敵人說壞的，一定是好的，對於敵人的一切言論行動，都要反而去觀察，去應付

，去毀滅。……我們能拚死奮鬥，堅持到底，那麼我們多忍一分痛苦，便是世子孫的幸福，多得十分的保障，我們犧牲個人的生命，就可以保全整個民族無窮的生命，大家要加倍努力，自救救國，盡到我們堂堂正正中華民國的天職，求得最後勝利的光榮！

註：①「九一八」第九週年紀念日告全國同胞（二十九年九月十七日廣播）

②「重申精神總動員之要義」

③「雪恥的五月節」

④「發揮民族精神，厲行『國民公約』」（二十八年十月十日告全國國民書）

⑤⑧①「八一三」三週年紀念日告淪陷區民衆書（二十九年八月十三日發

表）

⑦「戒懼努力，實行五事」

⑧「咬緊牙關爭取光榮勝利」（二十八年八月十三日告上海同胞書）

⑨⑫「怎樣在戰地奮鬥」（二十八年七月七日對全國民衆廣播）

厲行「國民公約」展開戰地工作

總裁言論輯要

附

參考書目

- (一) 蔣委員長全集
- (二) 蔣中正全集
- (三) 黃埔訓練集
- (四) 廬山訓練實紀
- (五) 峨嵋訓練集
- (六) 總裁言論
- (七) 團長訓詞彙輯
- (八) 團長最近對於軍事及政工之指示

黨務
政治
經濟
教育

國泰書局

金城書局

青年書店經售

廬山軍官訓練團

青年書店經售

中央宣傳部

中央訓練團

全 右

總裁言論輯要

九五二

(九)第一期抗戰 領袖言論集

軍委會政治部

(十)第二期抗戰 領袖言論集 第一輯

全 右

(十一)領袖十年來抗戰言論集

全 右

(十二)蔣委員長對於軍隊黨務與政治工作之訓示

全 右

(十三)總裁地方自治言論

行政院縣政計劃委員會

(十四)新進論輯

廬山暑期訓練團

(十五)新生活運動要義

本 會

(十六)國民精神總動員要義

本 會

(十七)抗戰手本

軍委會委員長南昌行營

(十八)剿匪文獻

軍委會委員長南昌行營

(十九)西安半月記

正中書局

(二十)訓練會議錄(附錄)

第六戰區司令長官司令部

(二十一)其 他

(各編小冊及雜誌報章所載之 總裁文告)

本會及中央各機關編印書刊擇要介紹

一 本會

總理遺教輯要 上下册

總裁言論選集 共五册

領袖的認識

新生活運動要義

黨員手冊

黨務工作要領

中國戰時經濟問題

總裁訓練簡章

訓練須知

中央訓練團小組討論資料選錄

中央訓練團工作討論資料選錄（黨政類）

本會及中央各機關編印書刊擇要介紹

總理遺教教本

總裁言論輯要 上下册

五大建設述要

三項運動

中國國民黨歷次會議宣言及重要決

議案彙編 共三册

黨德與黨紀

工作競賽芻議

中央訓練團講詞選錄（第一册特別講演、

黨務，第二册政治、軍事，第三册經濟、

教育共三册）

總裁言論輯要

九五二

軍委會政治部

(九)第一期抗戰 領袖言論集

全 右

(十)第二期抗戰 領袖言論集 第二輯

全 右

(十一)領袖十年來抗戰言論集

全 右

(十二)蔣委員長對於軍隊黨務與政治工作之訓示

行政院縣政計劃委員會

(十三)總裁地方自治言論

廬山暑期訓練團

(十四)新運論輯

本 會

(十五)新生活運動要義

本 會

(十六)國民精神總動員要義

軍委會委員長南昌行營

(十七)抗戰手本

正中書局

(十八)剿匪文獻

第六戰區司令長官司令部

(十九)西安半月記

(各級小冊及雜誌報章所載之 總統文告)

(二十)訓練會議錄(附錄)

(二十一)其他

本會及中央各機關編印書刊擇要介紹

一 本會

總理遺教輯要 上下册

總裁言論選集 共五册

領袖的認識

新生活運動要義

黨員手冊

黨務工作要領

中國戰時經濟問題

總裁訓練辭錄

訓練須知

中央訓練團小組討論資料選錄

中央訓練團工作討論資料選錄（黨教類）

本會及中央各機關編印書刊擇要介紹

總理遺教教本

總裁言論輯要 上下册

五大建設述要

三項運動

中國國民黨歷次會議宣言及重要決

議案彙編 共三册

黨德與黨紀

工作競賽芻議

中央訓練團講詞選錄（第一册特別講演、

黨務，第二册政治、軍事，第三册經濟

、教育共三册）

本會及中央各機關編印書刊摘要介紹

二

訓練概況

各地訓練機關重要法規輯評

訓練統計簡編

以下三種係請會外員編輯

地方自治

兵役概論

理則學

以下二十八種係本會與內政部合請中央各主管機關編輯之縣各級幹部人員訓練分組教材

材

國防要義

機關管理

公文處理

行政述要

國民軍訓要義

教育行政與視導

幼稚教育大綱

小學教育大綱

社會教育大綱

民衆粗訓

土地使用

合訂本

交通行政

衛生行政

禁烟行政

政府會計

刑事警察

政府審計

行政統計

保安警察

外事警察

違警罰法

消防學

墾殖概論

畜牧概論

軍事學

行政執行法

合訂本

中國軍歌集

一一 本會訓練團

團長訓詞彙集 (兩冊)

中華民國統計簡編

地方自治參考資料

團長最近對於政治 軍事及政工 之指示
中國國民黨概史（鄒魯著 正中書局出版）
黨務 教育 經濟 青年團團務
中央訓練團黨政訓練班規章彙編
中華民國法規輯要 共五冊
兵役法規彙編
典範令摘要

三 中央各機關

黨務法規輯要 黨員須知 最近本黨歷次大會宣言及重要決議案（中央秘書處）
現行組織法規輯要選輯 如何做縣的黨務工作 中國國民黨黨義研究綱要 集會常識（中
央組織部）
總理遺教（四冊） 總裁言論（四冊） 總裁文告彙編 中國國民黨黨史概要 建國大綱
淺說 抗戰建國綱領淺說 革命紀念日史略 革命先烈傳記 歷代賢豪傳記 抗戰五週年
紀念冊 七七紀念 聯合國日（中央宣傳部）
三民主義青年團法令輯要 幹部須知 團員須知 各國青年組訓概況 革命先烈文選（三
民主義青年團中央團部）
倉庫人員須知 戶口調查警察須知 土地估價須知 戰時警察須知 土地測量登記須知
外事警察必攜 交通警察須知 警察服務須知 內政法規彙編（內政部）

本會及中央各機關編印書刊擇要介紹

本會及中央各機關印書刊譯要介紹

四

國防地理 中國戰時資源問題 世界經濟地理 中國史大綱 政治偵探 請報勤務 宣傳

工作（政治部）

中國縣政概論 商務出版 縣財政建設 中國文化服務社代售 縣水利建設（中央政治學

校）

蔣委員長訓詞選輯（委員長侍從室）

總裁革命的理論與實踐（陳辭修先生講 新湖北書店發行）

18
45
7