

一九四九年九月

華北人民政府各部門
專業工作會議報告選編

華北人民政府秘書廳編

前 言

一、一年來本府各部門會先後召開了三十餘次全區性的專業工作會議，這些會議綜合研究了全區各種工作的情況和經驗，對於華北的各種建設上曾起了很大的推動作用。爰將若干會議的總結報告及重要決定選編成集，藉供各級政府工作同志以綜合參閱的便利。

二、本編共選編了十六篇專業工作會議報告，內中十三篇是屬於時政經濟問題的。整個內容尚不完整，又因時限迫促，多數材料不及整理，致未能更多選錄，尚希讀者鑒諒！

華北人民政府各部門工作會議總結報告選編

目錄

前言

農業部張副部長在華北首屆農業生產會議上的報告	(一)
華北首屆農業生產會議總結報告	(一六)
華北二屆農業生產會議總結報告	(二三)
平北鋼鐵會議總結報告	(三二)
工商部姚部長在華北貿總第三次經理會議上的報告	(四四)
工商部林副部長在華北貿總第三次經理會議上的報告	(四七)
華北供銷合作會議總結報告部份之一	(五三)
華北供銷合作會議總結報告部份之四	(五八)
中國人民銀行南總經理在華北區分行經理會議上的報告	(六〇)
中國人民銀行華北區分行經理會議關於華北區下半年工作任務和具體工作的決定	(七二)
華北首屆稅務會議總結報告	(七六)
華北二屆稅務會議總結報告	(九五)
華北防汛會議結論	(一〇三)
華北小學教育會議總結報告	(一〇八)
華北衛生工作會議總結報告	(一四)
平山縣衛生實驗工作總結	(一二〇)

農業部張副部長在華北首屆農業生產會議上的報告

一九四九年元月

第一部分 華北區農業生產的基本概況

華北區目前有人口四、四七四萬，耕地一五七萬頃（自然畝），每人平均三·五二畝（冀魯豫已劃出地區仍包括在內，晉中及其他新區未計）。耕地播種有一年兩作，一年三作，或二年三作者，以及高粱、玉米地中，間作豆類另計（折半）面積，故播種面積約為二一八萬頃，超過耕地面積六一萬頃，即三八·八%。各區播種面積佔耕地面積百分比為：太行一三〇%，太岳一二〇%，冀南一四〇%，冀魯豫一四八%，冀中一三〇%北岳一一〇·四%晉中一二四%，石家莊一五七%。

據一九四八年統計：食用作物約佔播種面積九四·七%，其餘棉花、花生、煙草等特種作物約佔播種面積五·三%，各種作物比較如下：

作物別	項別	種播面積（萬畝）	佔播種面積%	佔耕地面積%	備註
小	麥	五、四一八·〇	二四·八四	三四·五二	
穀	子	四、七八七·七	二二·九五	三〇·五〇	
玉	米	二、八八二·三	一三·二二	一八·二〇	
高	粱	二、九六七·〇	一三·六〇	一八·九〇	
黃	豆	二、五〇八·四	一一·五〇	一五·九八	
黑	豆	三、七〇二·二	一七·一七	二二·四	
雜	糧	一、七四五·〇	八·〇〇	一一·一二	

在產量方面，一九四八年七成年成，每畝（播種畝）平均一〇九斤（每耕地畝平均一四三・一七斤），共產糧食二二四・七七億斤（其中稻以大米計，甘藷、馬鈴薯折小米計），棉花一・七二億斤（皮棉），各種作物產量比較如下：

甘藷、馬鈴薯		三一・九	一・四三	二・〇〇
小計	二〇、六五七・三二	九四・七〇	一三一・四六	
棉花	七七四・〇	三・五五	四・九一	晉中種植面積在內
花生	一七九・〇	〇・八二	一・一五	同上
麻、菸、菜籽	二〇二・〇	〇・九三	一・二八	
小計	一、一五五・〇	五・三〇	七・三四	
合計	二一、八一二・三二	一〇〇・〇〇	一三八・八〇	

作物別	項別	年成	每畝產量（斤）	總產量（萬斤）	備註
小	麥	七・〇	七九・〇	四二八、一八五・七	
穀	子	七・七	一二〇・〇	五七四、五二四・〇	以穀計
玉	米	六・五	一一五・〇	三三一、四六四・五	
高	梁	六・〇	一二五・〇	三七〇、八七五・〇	
黃	豆	八・〇	一一〇・〇	二七五、九二四・〇	
稻	子	八・〇	一五〇・〇	五、五五三・〇	產量以大米計

雜糧	六·五	一〇五·〇	一八三、二二五·〇	包括黍、稷、蕎麥、莜麥、豌豆等
甘藷、馬鈴薯	六·五	一、〇〇〇·〇	折米七七、九七五·〇	原產三一一、九〇〇萬斤，以四斤折一斤小米計
小計	七·〇	一〇九·〇	二、二四七、七二六·二	除稻子、甘藷、馬鈴薯外，其他均以原收穫物計
棉花	五·〇	二二·二	一七、一九九·八	產量以皮棉計晉中區產量包括在內
花生	八·〇	二四〇·〇	四二、七六四·〇	晉中區產量包括在內

按農民一般生活標準，每人每日需食糧一·一四斤，共需要糧食一六三·八億斤。機關部隊按各種不同供給標準連同牲口飼料，共需糧食八億斤。城市、集鎮工商業者、市民及脫離生產之非供給人員，共需糧食二三·六億斤。以上三種總共需要糧食一九五·四億斤。

群眾的耕畜二六六萬頭（大小合計），其中約百分之五（一三萬頭）常年運銷支差，每頭每天需料四斤。牛約一三三萬頭，每頭每年喂豆料一八〇斤，其餘喂油餅，其他耕畜每頭每天按一斤計，共需要飼料八六、四六〇萬斤。種籽需要五九、七五〇萬斤（折半計算），釀造需要九、七五〇萬斤，榨油需要二三、八〇〇萬斤，損失（儲藏霉爛、鼠吃等）一〇、〇〇〇萬斤，以上共需糧食一八·九八億斤。

總計全區全年需糧食二一四·三八億斤，按今年產量二二四·七七億斤計，約尚剩餘糧食一〇·三九億斤，佔總產量四·六三%。目前計算雖有剩餘，但估計形勢發展（大城市解放），軍需民用，都需要大批糧食，上述剩餘數字顯然不足，因此增產食糧還是目前生產中最主要的問題。

棉花方面據初步調查計算，目前農民、市民、機關、部隊全年共需一二、四〇四萬斤，按一九四八年產棉數計算，尚可剩餘四、七九五、八萬斤，但按供給大城市解放後紗廠需要（當然全年共需數中及舊存棉花尚可供給紗廠一部）及供給友鄰區上看，上述數字亦感不足。

糧棉產量均較戰前降低。按去年（一九四八）產量與一九三一至一九三六年平均收穫量比較，以同一年成折合計算，在

糧食上每畝減收二·五五%約合三〇斤。棉花減產二七%（按年成折算與近幾年來減產情況大致相同）。各種作物減產情況列表如下：

作物別	項別		戰前每畝產量(斤)	現在每畝產量(斤)	減收百分比	備考
	年成					
小麥	七·〇		一〇〇·〇	七九·〇	二一·〇	
穀子	七·七		一六〇·〇	一二〇·〇	二五·〇	
玉米	六·五		一四九·五	一一五·〇	二三·〇	
高粱	六·〇		一五五·〇	一二五·〇	二〇·〇	
黃黑豆	八·〇		一三〇·〇	一一〇·〇	一五·〇	
稻子	八·〇		一八〇·〇	一五〇·〇	一六·七	
平均	七·〇		一三六·〇	一〇六·七	二一·五五	
棉花	六·〇		三〇·〇	二二·二	二七·〇	
花生	八·〇		三〇〇·〇	二四〇·〇	二〇·〇	

產量下降最多的是棉花，穀子，玉米。產量減少的原因：主要的由於勞動力和畜力缺乏，施肥數量減少，農具破壞失修，耕作水平降低，加之旱、水、風、雹、虫、病等災害的侵襲。

茲將農業生產的幾個主要情況分述如下：

第一 目前勞畜力情況：

根據太行十二個縣、太岳三個縣的農業勞動力統計，男女全勞動力佔總人口的三二%（男一五·七%女一六·三%），冀縣、景縣、武邑、南宮四縣十四個村調查，在村的一八—五五歲的男女（殘廢除外）佔在村人口四四·五%佔總人口三六·三%（

男佔一八·七五%女佔一七·五五%)。

一九四八年唐縣、完縣、正定等八個村的調查，一八—五五歲的人口(在外人口亦計在內)，佔總人口四六·七%，與戰前一九三二—一九三五年之間定縣等地調查相較，全勞動力減少約佔戰前總人口的三·五%，也就是較戰前減少三·五%的男女全勞動力，加之戰動須經常佔用全勞力的〇·八%(據財部統計一個男全勞力，每年平均支差二〇天)。根據以上情況推算，目前全區每個在村的男勞力，須負擔耕地二二·五畝，戰前每個男全勞力則平均負擔耕地一六·八畝(當然戰前男全勞力中，有不少不參加勞動，實際參加農業生產的男全勞力負擔耕地不止此數)，較戰前多負擔耕地約五·七畝。因之耕作水平降低，這是勞動力缺乏的一方面，另一方面由於畜力的減少，須以體大的人力代替畜力，因之就愈感勞力缺乏。

在畜力方面，據冀中、察南、雁北等地二三個典型村調查，較戰前減少四〇·三%，據深縣、安平、饒陽三縣十二個村調查，減少四八·八%，太行戰前牲口爲六二三，三〇八頭，一九四八年夏調查爲三六八、〇六八頭，減少四〇·九%。估計全區牲口較戰前減少幾達二分之一(現有二六六萬頭，小牲口包括在內)，且質量較戰前亦大爲降低。牛約佔五〇%，驢約佔三五%，馬、騾約佔一五%。每個耕畜負擔耕地：太岳三八·一畝，太行三八·四畝，冀南五三·二畝，冀中七一畝，冀魯豫七六·四畝，晉中九七畝。

正因勞畜力缺乏，以致耕作較戰前粗放。但一般的說，戰前勞力是比較剩餘的，在耕作上也有好多浪費。在目前這種勞畜力缺乏條件下我們實行了組織起來，提高勞動強度，動員婦女兒童參加農業生產，也解決了不少問題。據一九四六年冀中、冀晉、察省十八個村調查，在耕犁方面超過戰前的五個村，恢復戰前水平的五個村；不足的有八個村。今年黎城三區旱地種麥耕三次的佔九四%；晉城七區九個村種麥耕三次的佔七二·七%。在鋤耨方面：據晉察冀一九四六年十六個村統計，超過戰前水平的七個村，恢復戰前水平的七個村，不夠戰前水平的僅二個村。今年秋苗鋤三遍以上的昔陽統計(缺二個區)六七·一二%，平順九個村統計三七·七%，黎城六個區十二個村統計四六·四%，壺關崔家莊六四·六%，說明上述各地大部已恢復戰前水平，當然尚非全面地區。但已經證明勞畜力困難雖然嚴重，只要組織的好，領導的好，是可以克服困難作到增產的。

目前老區婦女參加農業生產貫徹全年的，佔婦女全勞力總數的二二·四六%(據沙河縣全縣、昔陽三個區、太岳二十多個村、邢台一個區、冀南三個村、北岳四專等地調查)，如按各個不同農事季節統計：麥收春種達四六·六八%，鋤苗一九·〇四%，秋收八七·五八%(參加打場，收割等都計算在內)。新區比較差。全區有六八〇萬女全勞力，除去估計有三分之一因帶孩子

等原因不能上地外，其餘以二個折一個男全勞力計，即可折合二二七萬個，如果這些女全勞力的三分之二能投入農業生產，則可維持戰前每個勞動力耕地十六畝多的水平，明年全區應做到平均有五〇%的女全勞力投入農業生產。

第二 農田水利情況：

全華北區水地共一、五五二、六萬畝，佔耕地面積（一五、六九九萬畝）一〇・〇%弱。

自抗戰以來十年間，水地發展很大，僅北岳、冀中兩區即發展水澆地三七六・五萬畝，佔戰前水地五八・八%。現在華北區仍有相當廣闊的旱地可變成水地，據今年冀南、太行、冀中，北岳調查約有百分之左右的旱地尚可改水地。又據二八個村調查壞井佔總井數一一・八%，二三個村調查壞水車佔二五・八%，此外尚有不少河流可以開渠。

第三 目前施肥情況：

肥料不足是減產的主要原因之一，據晉察冀一九四六年十六個村調查，超過戰前水平的僅三個村，恢復戰前水平的三個村，其餘十個村有的少於戰前一二・五%，二・四%，五〇%，甚至個別村減少九〇%。今年調查二十七個村，減少二八・五〇%的十二個村，減少五三・六七%的七個村，其中有五個村有白地（一〇%，二〇%，二五%，四〇%，一〇〇%的旱地）。另九個村村材料，施細肥（即油餅黑豆等）與戰前相等的一個村，減少三三・五〇%的六個村，減少一〇〇%的兩個村，從絕對數字看減少最多的爲一〇〇斤，一般說水地施肥量減低較少，旱地減低較多。由此可知今年大多數村莊施肥量未達戰前水平，無論粗肥細肥均減少二五・五〇%。肥料減少的主要原因是由於勞畜力缺少，畜養減少（牲畜損失幾達五〇%，羊損失八〇%），飼料，燃料缺乏，油料不足，肥料太貴。

第四 農具情況：

由於長期戰爭，敵頑摧殘農具損失很多。據館陶、冀縣、武邑、冠縣、武訓、莘縣、築先等三二村調查，各種農具較戰前減少數如後：大車四〇・一四%，犁一五・八八%，耙一八・一三%，耬一三・七四%，鋤一一・七四%，而耘鋤，手推小車較戰前稍有增加。

上述調查中有一九個村按每件農具平均負擔耕地數，作一九三七年與一九四八年比較如下：

	大車	犁	耙	耬	鋤
一九三七年	一〇三・四一畝	五五・一四	六〇・〇八	八五・九〇	一九・九〇

一九四八年 一六二·四〇畝 五九·六三 七〇·二二 九六·六八 二一·九二

另據太岳石門、鳳和、店頭、譚家村四個村調查，按耕地平均所需數，除犁不缺外，其他均感缺乏：犁鋤缺四一·六%，耬缺二五%，耙缺五七%，鍬缺四八·七%，鐮缺四三·五%，大鋤缺四五%，小鋤缺四〇%，鏟缺四〇%。又據衡水干馬河、河間南關、德州七里店三個村（屬半老區）調查，犁缺四四%，耬缺四〇%，耷缺一六·六%，鍬缺三八%，鐮缺四五·五%，大鋤缺六一·五%，耘鋤缺八三%，小鋤缺三七·五%。鏟缺六四·五%。

根據以上調查，各地農具缺乏程度不同，新區及半老區較嚴重，缺少的農具種類也有差異。所缺少數量，欲一二年完全補充起來是不容易的。如鋤板，山地平原合計缺乏七五〇萬張，現在生產量不過八〇——一〇〇萬張，事變前每年增加數也不過二〇〇萬張，同時群眾購買力現在尚低，須要逐漸補充。

第五 各種災害情況：

中國（尤其是華北）的收成很少達到十成，主要是旱、水、雹、虫、病、風、霜等災害的影響，往往因為這些災害產量減少三、四成，甚至五成，華北各省（包括山西、山東、河南、河北、陝西、甘肅）在六二〇——一六一九年中，共發生較大災害四百四十三次。

另據竺可楨研究漢代至清道光間之災害及民國以來發生災害的情況看來，說明愈到近年災害愈為頻繁，益加嚴重。例如上述六二〇——一六一九年中，約每二年發生災害一次。而民國以來幾乎年年發生災害。旱災發生次數，由漢代至清道光之間，每百年由三五次增至八四次，水災發生次數由唐到清亦以清為多，蝗虫亦復如是。即以去年（一九四八年）看，各種災害也相當影響收成，水災面積即達一、一一萬畝，被淹田園約減產四、五成，春旱為害以冀魯豫黃河南五分區較重，每畝僅收五、六十斤，冀南因旱而減收者二〇餘萬畝。蝗虫、黏虫、火蜘蛛等為害面積約三八四萬畝，損失糧食達三、六〇〇萬斤以上。

這充分說明我們要保證年成做到增產，必須採取有效措施，從長期建設着眼與災害作鬥爭。也正因為我們在克服災荒上，曾作了些工作（如組織群眾捕打，提倡科學辦法防治等）有些災害未致擴大，（如水災）或未成災（如某些地區的蝗、蝻、黏虫等）。

第六 荒地情況

由於上述勞力缺乏等原因，除一般產量均較戰前降低外，耕地面積也相當縮小，根據一九四八年查荒減荒報告，除大塊年久

荒地及砂荒不計外，尚有荒地一六〇萬畝（新解放區未計在內，荒地較少縣份未計入），除在今年政府號召查荒滅荒中消滅一部份外，全區尚有一二〇萬畝荒地，其中新荒地（即抗日戰爭勝利後之荒地）佔三分之一，敵人碉堡封鎖溝牆等，佔地約二〇萬畝。老荒地中除少數瘠地及砂礫地約一四萬畝，須改作林地或鹽池外，大部可種植農作物，特別是碉堡封鎖溝牆佔地，大部是肥沃的。因此，明年生產運動中，消滅荒地仍是很重要的工作。

第七 森林及砂荒概況：

華北區有大小自然森林約九處，計蔚深涿林區，百花山林區，繁峙林區，五台山林區，駝梁林區，渾源林區，和順林區，太（行）南林區，霍山林區，面積共約三一七萬畝（太南林區未計入）以上林區在戰爭期間保護不夠，破壞很大，破壞較嚴重者達七十二萬畝，目前五台林區及霍山林區均設有林牧局或農場，和順、平順等縣有縣林牧場，其他地區尚無專管組織，破壞也未完全停止。

華北區砂荒，據初步調查約二六〇萬畝，僅北岳、冀中及冀南一部即有半荒地約八四萬畝，全荒地七六萬畝，這些砂荒一般不獨不能生產，而且爲害相當大，每春風砂毀苗墳井，化良田爲砂荒，如進行砂荒造林，三、五年後即可防風防砂，改良土壤，生產木材與燃料，如種植果樹則獲利更大。

第八 幾種副業生產的概況：

在長期戰爭期間的分割封鎖下，農村副業銷路不暢，如山貨皮毛等。但也有不少副業得到發展，如土布等，茲將幾種主要副業情況列表如下：

項	別	單位	戰前產量	現在產量	本區消耗	向外區輸出
土	布	萬方尺	詳	二二五、一六五	一二七、〇八〇	九八、〇八五
植	油	斤	詳	二一、六一二	二〇、二六〇	一、三五二
油	餅	斤	詳	八八、一八五		
藥	材	斤	二、〇〇〇	一、四〇〇	不詳	不詳

花	椒	萬	斤	一四八	一〇〇	二〇	八〇
乾	果	萬	斤	二〇、〇〇〇	一七、三〇三	一五、八三七	一、四六六
鮮	果	萬	斤	一五、〇〇〇	九、七九六	九、七九六	
羊	毛	萬	斤	三七三	一一四	五七	五七
羊	皮	萬	張	〇六	三二	三二	
獐	子	皮	萬	張	二〇〇	三一	三一
雜	皮	萬	張	不詳	五五		約四〇
猪	鬃	萬	斤	不詳	二四		二四
草	帽	萬	斤	一、二〇五	五五二	二五二	三〇〇

備註：1 乾果包括核桃仁、杏仁、柿餅、烏棗、紅棗等

2 鮮果包括梨、蘋果、葡萄。

3 乾果向外輸出只是核桃仁、杏仁。

各種主要副業收入（小販運者的收入及礦區之煤鐵生產不包括在內），除農村需用部分不計外，各種山雜貨收入及土布、榨油等與運輸的收入，每年估計可達小米二〇億斤，相當於二、〇〇〇萬畝土地的收入，約佔農收的一三・三〇%。

第二部份 一九四九年大生產運動所處的環境

一九四九年的大生產是處在土改完成，戰爭勝利，有了大城市，現代化工業交通的新形勢下，這是十年來所未有的條件，這些條件對今年的大生產是極為有利的。

一、平分土地的結果，使農民得到了基本上可以滿足需要的土地，並解決了主要的生產資料的困難，又經過端正政策與整頓

村級組織，增強了農民的團結，解決了農民的疑慮，生產積極性大增；並提高了村級組織的民主作風與領導能力，因而造成了這樣一個條件：開展一個完全沒有封建束縛的，全體農民在自由平等的條件下，比舊勞動發家，生產致富的大生產運動。

二、解放戰爭的勝利進攻，使華北解放區連成一片，特別是劉鄴大軍南下，東北軍入關，很快就會完全打垮蔣介石（在華北戰爭勝利的結束），這就出現了安定的生產環境，領導精力可以大部轉入生產，敵人再也不能來進行侵擾和破壞，生產有了保障，農民不但為戰爭勝利所鼓舞，而且生產情緒也更高；同時生產的開展也就支援了全國戰爭的勝利。

三、由於戰爭的勝利，我們不但有了中小城市，平津等大城市的解放已甚為迫近，過去我們只有農村的局面（那時毛主席提出戰爭與農村，鄉村包圍城市），就完全改變了。我們開展明年的大生產就不能只看到鄉村，還要看到城市（不管怎樣城市對鄉村是起着領導作用的）；不能只看到農民，還要看到工人、學生與市民；不能只看到農業生產，還要看到工業生產。有了城市就有了現代化的工業與交通，有了工具和農具的增補來源，以及工業品的供給（煤、鐵、大車、水車、藥品、紡織等）。這就造成了提高農業生產的有利條件；同時也給了我們偉大而艱巨的任務，就是我們提高農業生產，為了鄉村還要為了城市，不但為了農業還要為了工業，不但為了農民，還要為了四、五百萬的工人、學生與市民。這就要增加足夠的食糧與工業原料的生產，供給城市工業，同時用以換回工業品，以提高農業生產與供給農民生活的需要。

四、但我們還必須認清我們仍然處於分散的農村，生產技術是落後的，戰爭暫時還未完全解決，在勝利的形勢下，還要調大批幹部南下與接收城市，新幹部缺乏全面情況的了解與領導經驗。

十年來敵寇的摧殘破壞，農業生產比戰前降低了百分之二十以上，勞畜力的缺乏（牲口約缺一半），工具破壞失修，尤其是新收復區、災區困難更多，因而我們不能要求過高，目前中心還是恢復，從恢復中發展。在城市工業上因敵人破壞也很嚴重，恢復工業只能從輕工業開始。我們的計劃必須是實事求是的把農業生產提高一寸。在輕工業與農業的恢復和發展中，積累資金，再發展重工業，那時才能供給農業以機器，使農業機械化。

五、我們有了幾年來（一九四三年後）的生產基礎與領導經驗，一九四八年，我們在領導生產具體組織工作上雖然作的很差，但從政策上，解決了問題，穩定了農民生產情緒，奠定了大生產運動的基礎，在打垮封建制度後（舊的生產關係破壞），新的生產關係已在實踐中逐漸建立起來，特別是四八年種麥六一四一萬畝（缺冀中十分區種麥面積）超過去年，秋耕達百分之七十四，這說明在生產領導上四八年後半是有很大進步的，同時也造成了今年生產上，極其有利的條件，太岳太行作了有調查研究的

具體生產計劃，其他各區在開會時也帶來了初步計劃，冀中、北岳大批訓練幹部等措施，及許多地區作了不少積肥等準備工作，這已看到今年大生產運動勝利開展的端倪。

第三部分 一九四九年農業生產計劃草案

(已刊載本府法令彙編第一集此處畧)

第四部分 提高農業生產力

一、要實現計劃，就必須提高生產力，現在的方法是；組織起來，提高技術，兩者是密切聯系着的，農民在組織起來，克服困難後，還更積極要求增產，也就要求提高技術，我們必須很好的領導他們解決這一問題，這樣也就充實了組織起來的內容，就能使組織起來的勞動力發揮更大的效力——提高生產力增加產量。同時組織起來，群眾覺悟程度提高，不但有提高技術的要求，而且易于接受與實行技術的改進，也就是對提高農業技術有很大推動作用。

二、爲了提高農業生產力，必須從現有基礎上提高農業生產技術，過去經驗證明：由於變旱田爲水田，或改良農具，或改良耕作法，或採用好的品種等，往往使同一土地的產量增加一倍乃至三、四倍不等，如開渠、打井、按水車可增產一兩倍，並免除十年九旱的威脅。臨清農場試驗種本地棉，只產七八十斤，種斯字棉 H_4 可產二百多斤。牲口拉上火車，比馱的運輸量，可提高二三倍，施肥得常的增產，是農民所熟知的，此外每年災害的損失，也是很驚人的，如一九四八年，受蟲災的穀田七百餘萬畝，佔總穀田的百分之十六，如按減產每畝十斤來計，就是七千萬斤，等於二十餘萬農民的全年食糧，麥子黃黑痘病的八百餘萬畝，佔麥田的百分之十五，超過穀的損失，因此我們要想提高產量，減免災害，就必須認真的提高技術。

幾年來，我們在農業技術的提高上，曾獲得了一定的成績，給農民解決了一些問題，對防災除害，提高產量上起了一些作用，但如果從全體農民的生產上來考察，我們的成績就太少了，這是因爲生產領導上輕視技術，滿足於農民樸素的技術水平，不了解或不願了解，把農民現有的落後生產技術，加以可能的提高，就可以增產一倍，乃至兩、三倍，不學習技術，不認真的組織技術的提高。而技術人員中，有的存在着單純的技術觀點，關門試驗，其技術工作不從農村實際情況出發，不是從農民的迫切需要出發，而是從自己的興趣，自己的所學出發，搬運或拘泥於資產階級的老一套，外國書本子。因而想作一番事業，或成一個科學家

，但結果成績很少，甚至失敗。這兩種思想與作風，必須改變，過去因為封建束縛，及敵人的摧殘破壞，農民很少興趣與可能從事技術的改良，現在是有這個興趣與可能了，因此我們必須在更廣泛的範圍內，普遍開展改良技術的運動。

1. 要把提高技術當作一個群眾運動開展起來，要有組織有領導的廣泛的普遍的開展起來，這就不僅是全體技術人員，及專業組織的事情，一切農村組織與農村工作者，都應當將領導與組織這一運動，當作經常的與重要的任務。

2. 爲了統一計劃，與掌握技術的推廣行政，華北人民政府農業部設技術改進處，行署應設技術改進科，專署及縣應配備條件較好的技術員，其任務就是加強提高技術的宣傳工作與組織工作，在必要時可建立臨時的推廣組織，在有條件的村可設技術委員會或技術小組，由英模及有經驗的老農參加（不是行政組織）。

3. 農場是提高技術的專門組織，其任務是試驗研究與推廣工作，除加強現有的農場外，還要在有條件的地區，有計劃的建立新的農場，並把大小農場聯結起來，組織成爲一個推廣網，縣農場的任務只有推廣，爲了推廣應進行風土試驗及繁殖優良種籽，各大農場，應劃定區域，在技術上指導一定範圍的縣農場，並設推廣隊二〇——三〇人，採取分區負責統一使用的作法，試驗研究，應首先解決農民最大的最迫切的需要，因此必須有統一的計劃與分工。爲了不使優良種籽退化，各縣農場爲了更好的推廣，必須進行品種繁殖，各大農場除試驗研究外，亦須進行繁殖工作。

4. 提高技術要有全面計劃，堅持的魄力，不應局限於零星的事項上，但在方法上必須從典型示範作起，不可操之過急，強迫命令，一方面要組織推廣群眾現有的好的技術，如耕作法與換種等，另一方面還必須進行科學技術的推廣，但要十分慎重，絕對負責。

三、廣泛組織勞動互助

「土地改革後，土地、牲口、農具等生產資料更加分散，長期戰爭中，敵人燒殺掠奪，及自然災害的侵襲，造成勞畜力減少（畜力約減二分之一）生產資料（工具）不足，因此領導農民組織起來，互助合作、發動婦女勞動，才能恢復與發展生產。」

我們以往的互助合作運動，對於保証耕作克服災荒，調節戰勤與生產的矛盾，增加生產上，曾起了很大的作用，但由於幹部思想上的急性病，與作風上的強迫命令，也走了不少彎路，因此我們今後的作法，應該是：

1. 堅持自願兩利，這是組織起來的根本原則，爲了保証這一原則的貫徹，應具體規定：允許一切參加合作互助之人，可以自由退出，自由加入，隨時退出，嚴禁強迫命令；與勉強鞏固，包括生產發展，互助比較普遍的老區，有的農民，具備了單獨耕作

的條件，因而要求退出互助組織，應給以完全的自由，不論其退出對其他人影響多大，這並不是自流而正是使互助運動在農民的自願下，更普遍的發展起來。

2. 目前農村生產互助合作的組織，一般的以小型的、按季節的、分散的形式爲宜，多採用有需要就組織，不需要就解散，有必要就撥工，沒必要就停止的解法。在這個基礎上，加以可能的、逐步的提高，但不要勉強的提高，在老區有許多幾年來已提高了的互助組織，只要是完全自願的，也是好的，強迫組織，硬要鞏固，是錯誤的，強迫解散與反對群眾自願的提高，也是不對的。

3. 由於農村副業手工業的發展，出現了很多的小型合作，在農忙季節，常同農業勞動發生矛盾，我們的經驗是：提倡農副業結合以副業輔助農業的發展，在某些有條件的地區，提高技術，提高工具，並可成立專業性的合作社，推進社等。

4. 互助組合作社是生產組織，應嚴禁當作行政機構使用，如利用其徵糧、派款、撥動、優軍等，但當農民覺悟提高後，自願組織學習，自動優軍，我們應該認爲是進步。

5. 強迫命令是錯誤的放任自流也是不對的，我們的領導任務，就是逐步的推廣與逐步的提高，其方法就是善於運用農民切身的經驗，啓發其覺悟（組織自覺，階級自覺），這就必須耐心說服，運用典型示範的方法，評定互助組的好壞標準，不看他的組織形式，而主要的是對生產的提高，多打糧食上。

6. 所謂逐步的提高，不是在組織形式上打圈子，大，小，長，短，而是看其在生產上起的作用，領導上不只是研究其組織形式，而要着重研究其實際效果，與取得實際效果的經驗，因此，我們的技術改進，應在較好的互助組首先實行。

7. 另外還要提倡短工市。過去短工爲地富所僱，是封建制度下的剝削形式之一，現在短工是農民相互間的勞力調劑，擴大勞力調劑範圍，由一村之互助擴大至數村的流動調劑。賣糧是群眾的舊有習慣，可大大提倡，當下給草料或工資，這在調劑勞畜力上，也起很大作用。

四、發動婦女參加生產與軍屬生產

全區有六百多萬女全勞力，一九四九年要發動三百多萬婦女參加農業生產的主要勞動。過去幾年提倡婦女生產，成績很大，在土改後，婦女均分得一份土地，給發動二分之一的女全勞力參加農業生產造成更爲有利的條件。今天參加生產是婦女解放的決定條件，同時婦女是完成一九四九年大生產任務上極重要的一支力量。

在發動婦女生產上，應以軍工烈屬婦女爲重點，一方面解決軍屬的勞力困難，一方面起帶頭作用，影響他人較易。發動婦女必須提高勞動婦女的地位，如開英模會要有三分之一或更多的婦女英模參加。有些勞動力缺乏的農家，婦女不是不願參加勞動，但因社會風尚輕視勞動而感到勞動羞臊。這點在老區由於多年來提倡婦女勞動光榮，已大有轉變，但今後仍須提倡，改變這種舊社會的惡風氣。

發動婦女生產，組織起來好，但不能出以強迫命令。有的地方主張婦女單獨組織與家人脫離，與家庭生產計劃難於結合，經驗證明一般是失敗的。如何組織起來，必須按實際情況決定，不能強求婦女組織起來。我們的要求是：只要參加生產就好。

有人說婦女種地，影響做飯縫衣，看孩子等家內工作，其實在參加農業生產之後，婦女是很會有計劃有組織的按排生活的，如平山西莊一帶的婦女大都參加生產，習以爲常，但看不出她們有什麼不可解決的家內工作，相反的卻因終日忙於農業勞動而減少了不必要的煩瑣家務，衣著也格外樸素。

第五部分 領導上的幾個問題

一、在農業生產上，要有長期建設觀點，與全局思想，克服盲目性，加強計劃性，這在各級領導思想上，應當明確起來，不只應注意農業的發展，也應注意生產工業原料，以保證工業的發展，通過供銷把城鄉生產消費聯系起來，過去我們在農業上，由于缺乏長期建設觀點、與全局思想，會犯了不少的錯誤，也使群眾吃虧不小，如山地開荒，雖可增加收入，但下游却被水沖毀了許多好地，『開了和順山，漂了榆社米糧川』這是群眾給我們的開荒總結。在冬季生產中，無條件的大量燒木炭，燒松煙（和順），幾萬成材松樹，也給砍光了；沒有紡織習慣地區，仍然提出三年做到紡織自給；種棉收穫量小的地區也提倡種棉。這在抗戰時期長期被敵封鎖分割，採取自給的政策是正確的。現在不同了，我們的解放區已連在一起，就應從長期全面着眼，不只看到現在，也要預計到將來，不只要了解本地情況，也要了解全局，如仍然只顧眼前利益與局部利益，只在自己小範圍內打圈子就會造成錯誤，但克服這種地方主義的落後思想，也是一個嚴重的鬥爭，要在幹部中進行深入的教育樹立長期建設觀點，與全局思想，使群眾的生產向更有利的方向去發展。

二、克服農業生產中的無政府無紀律狀態，這同樣是妨礙我們發展生產的重要問題，如冀南治河「裁灣取直」即加重了冀中的防水工作；北岳、太行開懇山荒，未重視防洪，冀中、冀南便加重了水災；不計算水量隨便開渠；不計劃好即冒然開工；試驗

尙無確實把握，即向群眾推廣；獎勵水地，就規定所增收入，無限期免稅；提倡種苜蓿，就不管在什麼地種都不負擔；提倡獎勵那種作物，那種作物即變成第一，此種從經驗主義與地方主義出發，各自爲政的無政府無紀律的狀態，也使我們吃虧不少。今後應當明確責任，規定紀律，有關兩區以上的重大的問題，必須報告華北政府解決，服從統一規定，開渠使水，一定要有工程人員，與行政人員簽字的工程計劃，較大工程還應經過批准，推廣亦應定出紀律，總之，一切要以負責任的精神，嚴肅的態度對待我們每一件工作，這是對千百萬人民富家的大事，任何各自爲政不顧全局的作法都是不允許的。

三、加強各種農業生產事業上的組織工作，以經營事業的方法，領導群眾發展生產，這對我們說來，還是新問題，雖然在某些事業方面已取得初步經驗，如水利推進社，林牧局等；但還未引起足夠重視，過去我們只滿足於做一般的號召動員與一般的組織工作，這當然是需要的，但如能對各種專門事業，建立專管組織，明確任務，嚴格職責，以經營事業的方法，使組織工作與經濟扶植，技術指導結合在一起，使發展生產中的各種問題，能有效的及時的加以解決，生產才能迅速的發展起來。並可達到以事業發事業，以事業發展事業的目的。此種以經營方法，發展事業的方針，在今年生產中，我們準備廣泛的採用，如沙荒造林，繁殖牲畜，開渠鑿井，開展水車，農具改良，推廣種籽，農藥經營等，在今天分散的，技術落後的農村中，發展生產，這是適當的方式。必須教育幹部，樹立事業觀點，與經營思想，用經營事業的方法把農業生產真正有效的提高一步，今年貸款主要的用于事業的經營上。

四、爲了發動一個大規模的群眾性的生產運動，就必須加強生產運動中的宣傳教育工作，以提高生產情緒，樹立生產發家，勞動致富思想，並總結與提高農民的生產經驗，及給予科學知識的教育，以逐漸克服其保守的落後的生產方式，這是一個嚴重的鬥爭。封建消滅，生產力得到解放之後，進一步發展生產，需要我們加以强有力的領導，當然不要行政命令，強迫群眾接受，而是要依靠群眾的自覺，組織與啓發群眾的自覺。因此必須動員一切可能動員的宣傳教育力量，如報紙，小冊子等，運用各種形式，如訓練班，展覽會，英雄會，老農座談會，民教館，秧歌隊，大衆黑板，屋頂廣播等，進行宣傳教育工作。發動與組織群眾，開展生產競賽，以發揚群眾的生產積極性，造成群眾生產熱潮。

華北首屆農業生產會議總結報告

一九四九年元月

——華北人民政府農業部張副部長報告——

大家一致認為大會是成功的，成功的原因在於有充分的準備，農業部會前有了充分準備，各地區也帶了各區的生產計劃及其他材料，在大會上又分頭研究材料，大小會適當配合，因此，才能在短時期內解決了不少問題。在這個會上大家感到過去對數字經營集累研究不夠，今後應經常積累數字材料加強研究工作。這次會議是全區大生產會議，全時也是技術研究會，領導上前一段對技術部份重視不足，農業部在這方面的準備也差，許多技術上的負責同志也都未能參加準備，因之，在技術會上曾發生缺點，但很快的糾正並補救了，仍然解決了應解決的問題。不過使大會延長了兩天。

第一 全區農業生產計劃方面

糧食增產平均每畝五升，全區共增產七五〇萬石，比原來計劃草案中的要求略高，但原案中水利開荒所增產數量另計，現均計入，同時原草案中穀按米計，現改爲一律按原收穫物計。增產的標準是按照一般情況下領導群眾積極耕作上增加收穫，不以天年好壞爲標準。有的地區在開會前所提出的計劃比較高，這個數目是經過很慎重地研究的，因之大家都應有充足的信心完成這個計劃。老區（半老區在內）按其實際情況可以提高，不能降低，新區工作情況不一，可以斟酌略爲降低，但在全華北區來說新區不多，因之總的平均數要達到此要求。

棉花種植畝數，按原計劃數不變仍爲一、二〇〇萬畝，但每畝產量（原要求三〇斤）改爲二五斤，如無特殊災情均可達到或超過。一九四九年全區生產棉花共計三萬萬斤（皮棉）。

油料作物，花生全區要求種植四〇〇萬畝，共產九億斤，大麻子在地邊地壟溝道種植，不作畝數要求，要求全區產三、〇〇〇萬斤大麻子，爲完成上述計劃各項具體措施是：

勞動力方面：我們的方針是廣泛的積極的提倡互助合作，但不提數字要求，在做法上我們反對強迫命令，防止放任自流，強

調自願等價，要着重提倡小型的，分別在不同季節不同作業，不拘形式，互助組織只要組織起來提高生產都是好的。

動員婦女參加生產，要求全區做到全勞力的一半參加農業中的主要勞動（不是說全年的勞動都參加）。在我華北區勞力缺乏的情況下，應發動婦女使之成爲一支有力的勞動大軍，積極參加農業生產（雖個別地區有困難，全區說來是能達到這個要求的）。

繁殖牲畜數經過討論之後比原草案增加了將近一倍（原一三萬頭增爲二四萬頭），購買調劑雖然也有必要，災區還需用一部貸款，但這是次要的，增殖牲畜是主要的，今年計劃的數不小，在許多地區應用大力進行，今年完成了此數，還要打下明後年的基礎，華北區缺乏牲畜二五〇萬頭，如按今年繁殖率一〇%計，則在數量上五年可恢復戰前水平，在使用牲畜的耕作水平上，則三年即可恢復戰前水平。因爲組織起來效率提高及土改後農民有了牲口，使用在農業生產上的時間增加了。

用組織起來，動員婦女生產，繁殖牲畜三方面來提高耕作水平，一九四九年對耕作水平的要求是老區（包括半老區）耕二遍以上，鋤恢復戰前水平，即一般的在三遍以上，當然有些地方可能更高，新區要求耕一遍以上，即不留白茬地，鋤二遍以上。肥料方面：要求有條件有基礎的地方增加二〇%，條件較差的地區增加一五%。爲了肥料大量增加，提倡養豬，養羊，有豬有圈，養豬在基礎好的地方，一戶一豬，差的地方二戶一豬，基礎很差的地方也至少十戶一豬。養羊全區要求增加三分之一。

水利方面，按原計劃增加二〇〇萬畝水田。

開渠澆地爭取超過一〇〇萬畝，技術上雖有困難，但平津解放後技術人員及設備均可增加，困難是可以克服的。

水車水井的計劃數比原草案增加很多（新增水車由一萬二千架增到一萬六千架）但因澆地數原來估計較大，所以原訂澆地一〇〇萬畝仍不改變。

農具工具方面沒有具體研究，但大家都都很重視，現因調查研究不夠，不好估計，各地區訂出計劃報來。

病蟲害與優良品種等問題下面技術部份另詳談。

植樹原訂一、〇〇〇萬棵，現改爲二、四〇〇萬棵，增加一倍半，荒山除了禁山護林，播林種一〇、〇〇〇畝（原訂四千）設苗圃二、七〇〇畝。

副業發展的方針應慎重，如紡織等，因有城市機器工業要逐漸代替手工業不要繼續提倡。

我們不要怕小生產爲大生產所代替，手工業爲機器工業所代替，這是生產的進步，但我們決不應該聽任手工業小生產被代替。

或垮台，而要有預見，有計劃的引導這部份勞動力轉入農業生產及其他副業手工業生產。如畜養業一定可以發展，豬羊、雞的飼養不會受機器工業影響，反而會更有發展，如雞蛋可大量出口，鳥獸皮也可出口，因而打獵可提倡。總之，副業要有分別，有的大提倡，有的不提倡，要有計劃的領導群眾轉入有利的生產。

第二 合作社、推進社專業組織及農業貸款問題

大會確定合作社，推進社等組織均暫不作新的變更，本月二十四日合作會議將有詳細討論。因為春耕即將到來，合作社、推進社將在春耕上發揮其作用，故原來組織機構、業務、資金都暫不動，照舊工作，等候新的決定。

關於在小組會上曾提出之棉業推進社、工具推進社等，亦不作確定，但所計劃的工作仍要辦，可用原有機構如縣聯社、縣生產推進社、商店等進行，農場如有條件亦可試辦，專門性組織必需經過慎重考慮。

林牧局，水利推行社都已決定成立。

專業組織經大會詳細研討，一致認為有充分必要，能使生產提高，是保證增產的有利組織，專業組織的領導方針是統一經營，分散管理，即業務計劃、資金使用等要統一，行政管理、日常工作由地方領導，因為事業是當地生產計劃中的一部分，當然這不是說專業組織要按行政區劃層層建立，經濟組織應按經濟區域需要來設置。

水利推進社的經驗證明，經營得當可使貸款實物保本，還可積累資金，幹部自給，有的同志懷疑是否因之剝削群眾，其實水利推進社無論貸或買水車價格都比市價略低，賺錢是從經營上來的，如整批訂貨，掌握原料等，水利推進社已有專門介紹，不詳談。總之，我們對專業組織，把經營行政與技術結合起來的辦法要有信心，尤其是要對經營有信心，學習經營方法。

關於農貸為避免過多的貨幣發行打擊生產，不增加。各地分配數目另電告。

另外為使麥田增產今春應普遍提倡上追肥，會上曾提出把庫存公糧提用一部作為肥料貸糧，這還要看軍事情況及各地糧庫存糧情況，此時不作決定，如各地區中有此需用而又有條件的可來電請示。

第三 提高農業技術

大會同意提高農業技術要成爲一切農村工作者的任務，造成一個廣泛的群眾運動。

會議上的材料還不總結一九四八年的技術工作，但從各項技術報告中可以看出一些成績與缺點：

一九四八年技術推廣工作的成績，首先表現優良品種的推廣上，譬如冀魯豫推廣軸子麥，北岳推廣七二小麥，冀南推廣廣宗麥和魚鱗白，冀中推廣華農五號麥，這些小麥不僅產量大而且抗黃疸力都很強。在穀子方面，除了推廣八二穀與華農四號穀以外，北岳區又育成適當合兩季作物的邊一穀（原晉察冀邊區農場試驗成的），推廣結果成績良好，是選種工作上一個成功。在棉花上，冀南以臨清爲中心推廣斯字棉²²，收回純種一四萬斤，太行以武安爲中心推廣斯字棉²²，收回純種一〇萬斤。在防除病蟲害方面，推廣煙梗水殺蚜蟲普遍有效。DDT及神石礮面大灰水，殺梨、棗步曲均見成效，而太岳區推廣苦樹皮殺蟲，則是研究群眾經驗的結果。另外，像一年三季造林等技術的推廣，也起很大作用。從這些報告中，還可以看出我們在技術推廣工作中的優缺點與經驗教訓來。

1. 組織與推廣群眾的技術和總結群眾經驗，我們做的是不夠的。優良品種推廣是有發展前途的，但在目前尚未能大量推廣前，組織群眾選種，提倡換種作用很大，如一九四九年全區推廣優良品種中，穀子一項總共不過一三萬畝，而北岳區根據群眾選種結果一九四九年就可組織群眾換穀種子三九萬畝。

2. 推廣優良品種沒有同時把技術完全教給群眾，神南農場推廣勝利稻子是注意到這一點的，他們始終耐心的貫徹技術指導，最後又一戶一戶檢查做出總結，這種對群眾負責的態度是很好的。

3. 過去繁殖優良品種工作做的很少，因此有些優良品種逐漸退化，我們還當做優良品種來推廣，或者沒有經過區域適應性的試驗就冒然推廣，引起群眾不滿，如金皇后就是一例。這點，冀南在臨清推廣斯字棉與收回純種的方法是好的。

4. 推廣工作中仍有強迫命令作風，必須堅決反對，今後一定要用典型示範的方法來帶動群眾。冀中深縣通過崔老全發動群眾性選種換種工作，太行通過勞動英雄劉聚保，石寸金、李順達來推廣技術都是很好的例子。

農場任務在原報告中提出三個：即試驗、推廣、繁殖。大會討論增加了一個『訓練技術幹部』。

1. 試驗研究：一般農場只做一般性的試驗研究。高級試驗要經過農業部批准，現在所有的只有二三個。這是因爲高級試驗要

化力量較大，時間很長，如無把握，則影響對目前群眾迫切需要的試驗研究。但高級試驗還是要做，因為高級試驗的結果是對生產很有利的，如春小麥及血清防疫等。我們決不反對進行高級的科學研究，然而，更應強調一般性的試驗研究。一般試驗研究的目的解決當前農民最迫切的最大的要求，因之，要調查研究群眾技術，搜集群眾中的好種籽，總結群眾經驗，也就是試驗研究要從『群眾中來』。

2. 推廣是試驗研究的目的，也就是『到群眾中去』。因之，農場中試驗研究如不與推廣工作結合，便無意義，農場在目前條件下，應以推廣優良品種及防除病蟲害辦法為主，其他推廣，如豬瘟血清等，農場亦可辦，但應另設專人。

在大生產運動中，所有農村工作幹部，都要投入技術改良運動中，使提高與推廣農業技術成爲一個廣泛的群眾運動，特別是在群眾性的換種選種工作上，農場在這一運動中要起推動作用。

技術推廣工作除加強宣傳教育工作外，還可在農場設農民招待所，內設長期的展覽室。華北農場先行設置，其他大農場有條件的也可設立。

3. 繁殖；農場繁殖是保存純種的主要辦法。各農場回去後，要劃定區域，進行繁殖，並將畝數、品種、預定產量報來，以便掌握各優良品種數字，有計劃的進行繁殖推廣工作。

4. 訓練技術幹部工作，可以在農場附帶進行，以訓練工人及練習生爲主。但應注意不能因此妨礙試驗研究及推廣工作。長期的、正規的訓練應由各農學院、農業職業學校負責。

農場設置；試驗場應依照農業區域，但現在技術落後于群眾生產，而技術工作是農業生產工作重要的一部份，因之，應保留每一行署有一個以上的試驗場，其他可改爲繁殖場，縣農場一律都叫推廣場，有條件的普遍設立，但應慎重，沒條件的不可強求，設了一定要加強領導，不要爲「留地」而設，現在不設也可想法先留一部分地，積極籌備，條件充足再設。

各級農場在行政上一律受各級政府領導，在技術上接受上級農場指導。這規定一方面不使上級農場陷入事務，另一方面，使試驗與推廣工作得以統一。今後各農場在技術上的報告除送政府外，要送上級農場，而上級農場也要及時答覆，並解決技術上的疑難問題。

農場編制：縣推廣場以三人至五人爲原則，各行署農場應根據事務任務而定。經費縣推廣場今年仍由地方糧開支；各行署農場及繁殖場由邊糧開支；其試驗推廣費一律由事業費開支；經營部份從繁殖種籽收入中開支。

過去因為對技術工作重視不夠，有的對技術人員也重視不夠，檢討後一定會改變。行政人員一定要學習技術，而技術人員也應學習組織群眾及行政工作。行政領導上在這方面應多對技術人員加以照顧，要提倡互相學習，反對抬高自己輕視別人的作法。各區在鄉技術人員可盡量動員其工作，如使用在本區不便的，可送農業部。技術幹部的訓練，將由各農學院負責，各地區亦可開設短期訓練班。

技術幹部待遇：新區及新來的，薪金制；舊的供給制，另有津貼。技術津貼的辦法已討論好，就要發表工資；農場工人應與一般農業工人差不多，應雙方自議，不作規定。

第四 關於農業部門的組織機構與職權掌握

政府曾有規定下級各部門在職責上與華北人民政府各部職責原則上取得一致。因此農業部門應與農業部職掌原則上相同（見華府組織條例）。農業部現設農政處、生產合作指導處、林牧處、農田水利處、農業技術改進處（負責技術行政，另有科學研究所，負責技術研究指導）。但這不是機械的，可按情況設置，按事業重點不同而增設或合併。

第五 思想問題

這個大會是成功的，而成功的重要原因是解決了思想問題。大會報告後經過兩天小組討論，而且又在討論解決各項具體問題中，繼續貫徹的解決了不少思想問題。現着重指出兩點：

（1）全局思想與長期建設觀點。各地都按實際工作情況作了檢討，認識過去農業生產上，存在着無政府狀態，缺乏長期建設觀點與全局思想。如在計劃方面，太岳區檢討，該區山林密佈，破壞嚴重，造林條件亦好，而行署開始所擬計劃中，未提及森林管理與造林工作，後來才增加。冀豫魯在計劃中未提植棉。北岳區檢討在制止開山荒上，不夠堅決。各地在開荒修灘上無計劃，沖壞好地不少。又如形勢發展了，有些地方仍提倡紡織自給。又如太岳提倡淋硝，伐成材大樹燒，每百斤木料僅能得灰六斤。建國用棗樹燒木炭。太岳某廠砍木材，上下截都不要，這些都是為了開展一個生產，而妨礙或破壞了另一生產。在有關生產政策方面，亦有各自為政的現象。如冀中檢討，訂七項獎勵生產辦法，內容有與過去邊府已規定不一致的事先亦未請示，事後只照例

送了一份。今年冬季生產指示未曾細看，即覺得沒有什麼，後來又看了，了解有新問題。北岳也檢討過去曾把指示當新聞看等。在地區之間的關係上，冀魯豫修徒駭河、馬頰河工程與冀南糾纏不清。北岳、冀中爲徐水、望都一帶洩水問題，也都沒有從全面利益出發來商議好。在遵守制度上，各地亦有些缺點，如冀中許多農場，不按行署決定，不向行署報告，擅自改變試驗計劃等。檢討了以後到會全體同志都認識了全面思想的重要。另一方面，我們現在的計劃不夠周全，這是因爲調查研究不夠，在全面觀點下我們強調計劃的統一性，但決不妨礙各地區積極性與創作性，要根據具體情況與全局利益出發；各地有些事業在現訂計劃中未提出的應補充，並要遵照請示報告制度，如發現統一的計劃不合本地情況，要經過報告、批准後才可變更。同時爲了上下級密切，要有報告通報等制度，華北政府已有規定此處不詳談了。

(2) 以經營方法發展事業的思想。

在會上已進行了討論，初步認識到事業的重要，並檢討了過去，如太岳農場喂奶牛只爲供當地首長，沒有事業打算；林牧局認爲經營就是賣了樹換吃的等。在大會上明確要用經營方法開展群眾的事業，把行政領導，經濟援助，技術指導結合在一起，來領導農民生產。貸款，用事業經營方法，使之完全用於生產，實物保本及一定利潤並不斷週轉，發生幾倍作用。現在我們貸款數字減少一半，原計劃任務都不改變，就要從經營週轉中來完成任務。

第六 開展羣衆性的競賽開展大生產運動

土改完成，戰爭勝利，我華北區中心任務就是生產。毛主席號召各級幹部，用一半以上的時間，進行生產領導，要把大生產運動成爲一個廣泛的羣衆運動，就要開展羣衆性的生產競賽，就要用各種方法加強生產教育，如勞英會、展覽會等。舊歷年節到來，要在文娛工作中鼓起羣衆的勁來，進行大生產。爲了把大生產競賽開展起來，我們幹部之間也來一個革命競賽。標準就是我們的努力在羣衆增產上所起的作用。無論組織工作，技術研究推廣，都以幫助羣衆組織起來，提高技術，因得獲得的增產多少，來看我們的工作成績。

把全區，產糧食七百五十萬石，增產工業原料的光榮任務完成，也就是把農業生產提高一寸，同時打下基礎，在兩、三年內恢復戰前水平。

華北二屆農業生產會議總結報告

——一九四九年華北區春季生產工作檢查總結及今後意見——

農業部張副部長報告

一九四九年七月

本年華北區的春耕播種，在和嚴重的春旱與不斷發生的蟲、霜、風、雹等災害作鬥爭中已基本上完成。全區植棉一千三百萬畝，種花生五百餘萬畝，均完成計劃；其他油料作物如大麻子等已超過計劃；多產代食作物的種植面積也普遍增加，大秋作物目前亦已播種百分之九十以上；因各種災害而毀苗者業已隨時補種。在開展水利上，現已增加水澆地一百六十五萬畝，達全年計劃二百萬畝的百分之八十三；計修開大小渠道兩千餘條，另完成可以澆地二十萬畝的京津運河灌溉渠的水利工程。修復舊井兩萬餘眼，打新磚井約六千眼，修理舊水車增加新水車共兩萬七千餘架，在抗旱中又打土井十五萬八千眼（僅冀中即達十萬眼）可供三百萬畝左右土地的抗旱播種。植樹造林亦獲得長期建設性的成就，全區春季植樹已達二千七百七十五萬株，佔全年計劃百分之八十八。特別是在冀西有重點的舉辦的沙荒造林已達原計劃百分之一百一十七，獲得更大的成就。各地牲畜今天亦獲得增加，已有統計者計在七萬九千餘頭。懷駒三萬五千六百六十三頭；此外並注意了發展種畜，全區現在種畜八百四十三頭，冀冀中十分區即有種畜一百七十八頭。消滅荒地一百七十八萬畝，約佔全區荒地四百五十餘萬畝的百分之四十（荒地主要在新解放區）。去年秋耕面積達百分之七十四，所餘白茬地今春基本上已消滅了。秋耕地、山地、今春在老區一般普耕兩遍以上，平原也耕過一遍或耙蓋一、二遍，冀南有些耙蓋三、四遍。至於鋤麥、山地一遍至二遍，沒有鋤麥習慣的平原地區亦開始鋤麥。施肥亦有增加，太行平均每畝增加九担，較之去年增加百分之三十四點六；太行十縣統計，麥地已施肥的佔百分之三十五，冀東盧龍、遷安、薊縣、三河施肥量超過去年百分之三十六點五，察哈爾、太岳、冀魯豫若干地區亦有增加；東北豆餅也開始入關。農具也有增加，僅太行一區新增及修舊均在十萬件以上。這些成就，奠定了完成增產計劃的基礎。在嚴重災害與極端困難條件下獲得上述成績的原因，除華北全部解放，土地改革完成以及去年普遍的秋耕等等條件外，主要的有以下幾個特點：

第一、真正實現了「生產是壓倒一切的中心工作」的方針。

在克服了初春以來的自流現象之後，各地在抗旱播種及與災荒鬥爭中，組織了壓倒一切的力量。冀中動員脫離生產的幹部一萬四千人，冀南動員四千人，組織工作隊，發動群眾，於實際行動中打破了群眾在生產發家上殘存的某些思想顧慮。絕大部份男女勞力半勞力參加了抗旱播種，冀中十分區參加點種男勞力達百分之八十，婦女勞力達百分之五十，參加點種戶達百分之九十。冀中全區植棉三百二十九萬畝，超過了計劃，其中百分之五十是担水點種的。有些地區把全部勞力動員到担水點種上來，把一切可能盛水的傢俱，甚至花瓶磁罐都成了担水點種的工具。虫害連續發生達二百餘縣，但都被群眾組織起來的力量消滅下去，這正是我們在土改後真正的把生產工作放在第一位的具體表現。

事實證明，有些同志盲目的樂觀，認為「土地改革後群眾自己會生產，不用領導」的思想是錯誤的。我們的成就不是奇蹟，而是領導與群眾力量相結合的具體表現。事實證明某些同志只停留在研究群眾情緒，孤立的解決群眾思想顧慮是不可能成功的。只有把群眾發動起來，捲入在生產運動中，就能打破群眾的思想顧慮。當然我們也發生了不少偏向，特別在突擊點種中，由於初春放任自流，繼之旱象來情十分緊迫而致必須突擊的時候，就發生單打一的作法與強迫命令的形式主義。如冀中因為在植棉中沒作棉花的準備，甚至連種籽亦未買好，以致在播種的時候發生臨時搶購，價漲四倍的現象。在突擊植棉與播種花生中，放鬆了大秋作物的播種。在施肥上亦未很好領導，強迫命令與形式主義也隨之發生。不根據實際情況分配植棉任務，單純追求植棉數字，甚至個別地區發生不種棉花就不准出村的惡劣作風。安國一區在幹部強迫植棉情況下，即毀去已下種的秋苗五百七十餘畝。在佈置工作上滿足於大會的一般號召，而不重視具體組織工作。平順二區檢討他們的領導生產是「開會，傳達，講政策，隔幾天向村幹部要數字」。黎城一區區幹部在十天中以六天時間關門統計數字，做生產彙報。這些嚴重現象雖已在工作中不斷克服，但今後還必須經常檢查並及時糾正。

第二、發動勞動大軍，組織互助，廣泛動員婦女參加農業生產。

各地小型自願的臨時勞動互助組織已相當普遍的開展起來，一般是有需要就撥工，不需要就停止，工換工不管飯，群眾感到簡便靈活，克服了過去勞動互助中的形式主義的缺點，因而從勞力效果上，從規模上都有了發展。冀中十八縣統計去年組織起來五千二百組，今年又增加七千五百組，去年參加一五〇〇〇戶，今年參加三四五〇〇戶。冀東，察省等十三縣不完全的統計有三萬五千餘組，參加男女勞力十八萬人，特別在抗旱點種中，男女老少齊下手，組織起來具體分工，作到人不開，牲口不開，傢具

不開，高度的發揮了人畜力的效能。由於強調家庭團結，增產發家，婦女參加農業生產亦較往年增多。在抗旱點種中起的作用更大，大部地區婦女參加農業生產佔女勞力百分之五十，老區達百分之六十至七十，個別地區有達百分之八十者。在婦女無參加農業生產習慣的新區，亦能初步發動到百分之二十至三十。以冀東為例，大部婦女向無參加農業生產習慣，今年也動員了六十萬人，遼青壯年婦女百分之六十。豐潤縣種春麥時有婦女一萬二千五百人參加，撒糞下種，大田播種時更增加到二萬一千二百人。樂亭縣婦女有三千二百名學會耙地。太行區四專署婦女並參加了治河工程，動員勞力八萬六千人中即有婦女二萬四千人，達百分之二十六。並有不少婦女參加搬工組。這不獨對農業精耕細作，保證增產起了重大作用，同時也對今後農村婦女副業的轉業有着重大的啓示并爲之作了初步的具體組織工作。

但各級領導上對這一工作是重視不夠的，農業部收到關於研究這方面的材料也很少。再加之有些地區過分的強調過去互助運動中的缺點，怕犯錯誤，不敢放手，區村幹部缺乏辦法，形成自流，阻礙了互助運動的向前發展。當然在發動與組織勞動互助中也同樣發生過強迫命令與形式主義，特別在新區，某些地區還是十分嚴重，應繼續澈底改正。

第三、初步樹立了長期建設思想與農業生產的計劃性。

華北區今年第一次在農業上進行有計劃的生產，並已有初步成就。縣上都擬定了生產計劃，並與當地實際情況相結合作了具體的佈置；這不獨表現在經濟作物的播種計劃的完成，與一般作物的按期下種上，也表現在我們圍繞着生產計劃，從長期建設着眼，開始進行了各種具體事業的建設；如興修水利，植樹造林，發展畜牧，創辦機械化國營農場，都已經有了顯著的成就。但深入檢查與具體組織還是不夠的，有的還不善於運用生產計劃動員群眾，不了解生產計劃對農民有利。動員群眾，製定生產計劃的過程，就是啓發群眾的生產積極性與增產熱忱的過程。特別是區村兩級對本年增產要求認識不足，不能根據當地具體生產條件、特點、季節等把生產計劃具體化；更不能依據群眾生產活動的重要內容，改進實施增產計劃的條件，使國家的計劃與農民的打算相結合。若干幹部中，長期建設思想不足，仍然存在着落後的小手工業方式，不敢領導群眾按新的情況教育農民改變過去的生產計劃（如植棉種花生等）；或局限於農民的眼前的局部利益（如主張分散成塊土地等），而不作整體的久遠的打算，這都是有

第四、建立專業組織，用經營方法發展事業。

各地在各種專門事業上，建立了專管機構，如水利推進社，沙荒造林局，林牧局等，使經濟扶植與組織工作結合起來。僅華

北領導的水利推進社即組織生產、出貨水車二千餘輛。在貸款上，爲了扶植與發展生產，亦決定了專業專款專用的方針，本年春耕生產貸款八億二千四百萬元，用在專業方面的六億七千九百萬元，達全部貸款的百分之八十二點四。並通過已有的事業機構，如貿易部門、商店、生產推進社、合作社等，用組織供銷方式扶植生產。冀中區除華府分配之貸糧貸款外，並以地方糧二百萬斤，貿易公司基金五億元，通過推進社、商店等組織，先後貸出棉籽二百四十萬斤，貸出花生種二百三十萬斤，售出一百四十萬斤，並進行指棉貸肥二百萬斤，指麥貸炭二千萬斤。冀南等地亦用同樣辦法扶植群眾生產。事實証明建立專管組織，是發展生產的有利保證。某些地區輕視這一經驗，生產事業就要遭到損失，冀南水利推進社以營利觀點單純出售水車，在抗旱點種中，水車水井事業的推廣即受到限制。事實證明，只有各有關經濟系統，統一計劃集中力量，用組織供銷的方式扶植群眾生產才能發揮更大的作用。華北以及各地的銀行貿易部門都加強了對農業生產事業的扶植，生產推進社也進一步的發揮了作用。但也有些地區組織配合得不好，用老一套的方式，單純地、平均主義地發放貸款，以致收效不大。

第五、農業技術工作，已開始和群眾的生產運動相結合。

在今年生產運動中已開始注意了改良技術工作。以農場爲基點的推廣網亦開始建立。許多地方召開了老農座談會，使農業科學技術工作與農民實際經驗結合起來。今年全區推廣優良品種，僅冀中、冀南、冀東等地統計，已完成三十八萬多畝，估計全區可完成六十萬畝，可供明年推廣七百萬畝至一千萬畝之用。除蟲工作，充分的使用了有效的土辦法和科學方法，使幾次主要虫害已大部被撲滅，未致成災。群眾是歡迎技術的，各級幹部也開始注意了技術工作，冀中八專署召開了一百七十餘人的會議，專門研究除蟲工作。石家莊在治棉蚜時，準備了大量烟梗烟末，並發給群眾配製使用，消滅棉蚜六千多畝。涑水縣杜縣長親自下手，在集市上作浸種示範，以實事教育群眾，推動了全縣百分之七十以上土地的種籽經過了浸種。集訓區村幹部，進行農業生產技術教育，也起了很大作用。如涑水縣五區區長王光池同志，由于在農場受過訓，懂得了科學知識，在農民中進行技術指導，在該縣在作半年生產工作總結時，便爭取了模範區。但由于大部幹部還缺乏農業技術知識與領導經驗，這就需要各地在領導上予以重視。目前全區已有縣推廣場一百六十二個，繁殖場二十三個，較大的試驗場十三個。今後要充分發揮農場推廣場的作用，加強推廣網的領導，以及開展更廣泛的農業技術的改良運動。

第六、運用了城市有利條件支援農業生產。

本年已開始運用城市條件支援農村生產，在防除虫害上我們不僅會動員群眾的雙手，（現在動員群眾捕打還是主要的）而且

開始使用了科學的殺虫辦法。平津解放後，接收噴霧器二千餘架，殺虫約粉十五萬斤（可以完成七十萬畝地的殺虫工作），均已分配各區。在防治牛瘟上，今春察北牛瘟蔓延，死亡五千餘頭，經組織防疫隊一百四十六人，在東北協助下治愈瘟牛一千二百頭，防疫注射十七萬頭隨將察省牛瘟撲滅。

在發展水利方面，亦增加了便利條件：整非隊的組織，水泵、水車的製造，以及灌溉工程器材（洋灰起閘機）的供給等，均較過去方便。北平接收之農業機械廠已開始製造新式農具及殺虫葯劑供給農村，華北棉產改進處貸出優良棉種二百餘萬斤，並發出了大批殺虫葯械。

新接收的農業科學研究所，試驗研究規模宏大，很好地加以運用的話，可以解決農業技術上的許多問題，可以經常派出技術人員下鄉，指導農民改良技術。平津已前後登記派出農業水利技術、林牧、獸醫人員四百餘人，儘管這些技術人員中仍然有些存在着落後的思想，但絕大部份經過鍛鍊改造，是可以為人民生產建設事業服務的。

我們有了城市，有了工業，交通及各種技術，對農業發展增加了更有利的條件，我們應充分地發揮與運用這些條件，使農業生產能真正的有效的提高一步。上述情況僅僅是運用城市條件的開始，下面我們還要專門研究一下，如何利用城市條件，援助農村生產的問題。

總之，今年的生產運動，雖然尚有若干嚴重缺點，但較之一九四七、一九四八兩年，領導上是加強了，也提出了許多新的問題，創造了新的作風；特別是在發動生產運動中，黨的保證作用與幹部黨員的帶頭，對完成任務上起了決定作用。各地都相當普遍的運用了這一領導方式，這是在反對強迫命令與克服了放任自流以後的新作風；用典型示範創造經驗的方式，以啓發群眾自覺。冀中太行在各級生產佈置上，均經過黨的代表會議或人代會，用民主方式統一思想克服偏向。冀中八、十分區並普訓了黨員，其他各區亦進行訓練幹部，這對貫徹生產政策是很好的方式。當然還不應滿足於這些經驗，因為新提拔的農村幹部數量少，質量弱，領導生產的能力還很不够，一部份新提拔的區幹部也因經驗少能力差不敢大胆的領導村幹；也有部分老幹部誤解勝利，鬆懈鬥志，滋長着蠅化享樂的思想，這些問題都是必須加以解決的。

此外在今年進行關於無組織、無紀律現象的檢查後，請示報告制度已初步建立起來，在了解情況、及時解決問題上有很大作用。本年四五兩月，農業部收到各行署（省）專、縣（聯系縣多些）工作報告一〇四件，電報七三件，生產刊物九七件，較之去年下半年六個月收到者超過一倍。冀中區本年在生產運動中的報告指示，保證在一禮拜之內能往返遞達；發生重大事件，如虫害

等，能在一日之內報告行署，這是很大的進步，直接加強了生產的指導。但還有若干地區對上對下的聯繫還不很好，應注意改善。

根據這些情況提出今後農業生產工作的意見：

首先應充分發揚上半年的成績與經驗，積極克服困難，頑強的與各種災害進行鬥爭，保證增產計劃的完成，以打下明年經濟建設的基礎。關於後半年的具體生產工作（如夏鋤，防洪，秋收種麥等）各地已有佈置。這裡我想提出一個問題來就是如何運用城市工業援助農村生產，並以此為主，提出明年農業生產計劃問題，尤其是下半年如何着手作準備的問題。

一、自二中全会在決議中提出「變消費城市為生產城市」以來，在城市中有很多人問如何變消費城市為生產城市？生產什麼東西？有無銷路？在報上也常看到這種的詢問，而許多從農村來的同志常反映到農村的困難與災荒，及城市的大工業如何打擊了農村副業，使農民收入大大減少，但很少談到大城市解放後，對農村生產起了些什麼好的作用，以及如何運用城市條件援助農村生產的具體意見。因此這個問題不但要從思想上解決，還應當根據這一時期的經驗提出明確的解決辦法。

二、今年的農村情況：由於土地改革完成，地權確定，農民的生產情緒已大大提高，因而在極端困難條件下面（特別是嚴重的天旱）完成了春耕播種。但目前農村普遍的貧困，還限制着生產的發展，這是因為我們的農村經過八年抗戰與三年解放戰爭，遭受了敵人燒殺搶掠的嚴重破壞。（牲口損失百分之四十至五十，農具損失百分之十至四十，肥料大減，耕作粗放，抗災能力減弱，常受天災侵襲）；加之為取得戰爭的勝利，勢須支付龐大的人力物力，支援前線，因而農民的生活非常困難；再則生產投資極其微小（據典型村調查：一般均不足百分之八）造成生產水平的嚴重下降，一般年成較戰前降低百分之二十以上。雖然我們自一九四三年以後就實行組織勞動互助，解決了當時勞動力嚴重缺乏的困難，工作好的地方停止了生產的下降，有的村且超過了戰前的水平，但這樣的地區在華北說來還是很少。今年在強調自願兩利，反對強迫命令形式主義下，小型的季節性的臨時的互助組已大大發展，這在解決勞力畜力農具的困難及戰爭災害上，起了偉大的作用。華北解放戰爭勝利結束後，將使農村勞動力全部投入生產，但在農村普遍的貧困，缺乏積蓄，購買力太低的情況下，必須在戰爭結束後增加大批投資，才能使組織起來的勞動大軍克服困難而提高生產。

三、農民缺乏積蓄，購買力太低，大大影響了城市工業的發展。從平津解放後的經驗看來，有了工業的發展，城市的援助，農業生產就能得到進一步的發展（將來必須工業化，農業才能脫離落後的情況）；發展工業必須同時發展農業，變消費城市為生產城市，加強城鄉的物資交流，也必須發展農業，用農業生產保證工業原料，現在是已經打下了基礎（如植棉一千三百萬畝，大

量種植油料及麻類作物），目前存在的問題是工業品的銷路問題。佔人口百分之八十以上的農民是工業品最大的最主要的市場，農民購買力低必然影響工業的發展。提高農民的購買力就必須首先要提高農業生產並適當的減輕農民的負擔。（財部已擬方案）。

平津等地的城市工業是半封建半殖民地的產物。其特點是輕工業主要爲了供給官僚地主的奢侈品及爲帝國主義整理原料輸出的，機器工業是爲了戰爭製造軍火的，今天在供給農村生產品上自然感到銷路不暢，故必須加以適當的改造；有銷路的要提倡，沒銷路的幫助轉業，使其轉向製造農民日常必需品（生活資料）這樣農民是會歡迎的，藉此就可以換取農民的糧食和原料。但在農民的購買力還是很低的情況下，農民除維持其最低的生活需要外，有點餘力就盡先用于置買生產資料以維持或擴大其再生產，因此爲了適應農村的銷路，工業生產應首先是製造生產資料特別是生產工具（農具），才能有發展。

城市的解放，工業的恢復與發展，物資的交流已經對農業生產起了很大的推動作用；如山貨藥材有了銷路，大大的增加了農民的收入；豬、羊、皮、毛、豬鬃、雞蛋有了銷路，大大的刺激了畜養業的發展；其他如草蓆草帽繖的銷路也逐漸打開（當然某些手工業因爲有了城市的大生產而銷路縮小，必須逐漸組織其轉業，進行更有利的生產）；而在災區青黃不接的時候，還可利用近代化的交通由東北、察綏運來大批的糧食，這些都是最有利於農業發展的條件。目前農民最需要的是生產資料的援助，如農具、工具、肥料等，以便恢復戰爭的創傷，恢復土地的生產力，以逐漸發展其生產。但由於農民缺乏積蓄購買力太低，是需要國家大批投資援助的。

四、我們具體的方案與作法

根據這一段的經驗提出以下幾個主要事業：

1 水利事業：自去年成立水利推進社，即在石家莊及正太、平漢沿線用國家資本主義的方法組織私人鐵工廠生產水車千餘輛，農民既可買到了便宜的水車，同時也扶植了城市鐵工業的恢復與發展。今年有了平津保等城市，可以組織生產水車一萬餘架；如果再組織一些軍工轉業，用國家資本主義的辦法，把私人的鐵工廠組織掌握起來，並廣泛的扶植農村鐵匠爐，明年共可生產水車八至十萬輛；再把壞水車全部修復起來，連同打井共需投資小米一萬萬多斤，共可增加水田二百萬畝，一二年後即可增產食糧二萬萬斤。

十來年的經驗証明開渠是很有利的，目前有了大批的敷餘洋灰，很多機器廠可以作起開機等，水利更可大量的發展，用小米一萬萬斤的投資明年可增水田三百萬畝，可增產二萬萬斤糧。並可大量安插失業工人及閒散勞動力，充分使用公路及建築工程過剩的技術人員。

利用電力抽水灌田也是很有利的，如運用軍工的機器轉業，明年可製造抽水機及動力一千部，打井機一百部（需投資二千萬元），明後年可增水田一百萬畝。（並可試用虹吸、蓄水池）。

以上的水利投資共需鐵、洋灰等現成原料費八千餘萬斤，其他工料費一萬一千萬斤。

2 農藥農具：利用軍工轉業及發展民營工業，製造殺蟲藥械增補與提高農具。如明年製作噴霧器五萬架（需小米一千五百萬斤），並供應其必需的農藥（需小米一千萬斤），再配合各地土法除蟲，可以保證不使蟲害成災。農民在鋤苗上使用勞力，佔其全年勞動之半。使用大鋤每天每人鋤三畝，如使用三齒五齒中耕器每天即可鋤地三十畝。在北平附近試用了中耕器，很得農民的歡迎，明年製造五萬架，需投資米二十萬斤，其他農具（如察綏割草機等）二十萬斤，另為修製大車、手推車及補充其他農具也需小米二千五百萬斤。

以上共需投資小米八千萬斤，其效用除可提高勞動效率外，還可減少糧食損失數億斤。（投資米中五千萬斤用於生鐵、熟鐵及鋼料，三千萬斤用於其他工料費）。

3 肥料：十二年的戰爭，肥料減少，很多「地板」變薄，必須大量的增加肥料。目前除根據各地情況廣泛提倡群眾已有的辦法積肥外，還可設廠製造，但亦非三兩年內所能指望收效的。能立刻起作用的還是從東北大量運來豆餅作為肥料集中使用於水地。如果先用豆餅養豬養牲口。則不但可增肥，還可刺激畜養的發展。農民已熟知養豬的好處是當年就可將資金收回，城市解放後豬的銷路大增，豬鬃又可大量出口，農民養豬的情緒已大增。但新滿身的農民其困難是缺乏飼料，如用米二萬萬斤，可自東北運到各地豆餅三萬萬斤，按一個豬貸給二百斤，可畜養一百萬頭豬（或牲口），這批投資當年亦可收回。在發展畜養上農民最耽心的的是癘疫死亡。今年防疫注射，農民異常歡迎；如明年普遍注射一次需要製造大量的疫苗血清及機器，因此，此一投資也需小米五千萬斤。另外為了發展養雞，還需增設幾個打蛋廠。

4 建立興發農營農場：渤海沿岸鹽鹼地四百餘萬畝，如用電力抽水，三年內可洗鹼種稻一百萬畝，此項投資需一萬萬斤，但可增產二萬萬斤以上。（今年先需投資八千萬斤）。察北有可開墾的荒地五百餘萬畝，如用拖拉機五百部三年內可墾種一百萬畝，（明年需投資二千萬斤）。這樣不但可增產糧食二、三萬萬斤，還可大量利用剩餘電力。（明年可用四至六千K、W）並可在明年安插二萬剩餘勞力至該地屯田。

以上四項共需投資小米六億五千萬斤，增產可在十億斤以上，明年當年即可收回一半（三萬萬斤）。投資中多為現存生鐵洋

灰等。實際發行數當不多。

五、這樣不但恢復與發展了農業，同時也恢復與支持了工業（特別是軍工轉業），加強了物資交流；這樣經過兩三年後，農業發展了，農民購買力提高了，就更刺激城市工業的發展。這樣，「民富則國富」，可以逐漸的積蓄大批的資金，打下工業化的基礎，並從而增加出口換取外匯。

組織大量製造與運輸，以及組織農民的使用還是一個非常艱巨的任務。必須抽調一批強的幹部，訓練一批技術人員以加強組織工作，加強與建立供銷合作社，廣泛的興修水利與使用進步工具。不過這還不是分散的小農戶所能辦得到用得開的，還必須把單純的勞動互助再提高一步。這一段的經驗已經證明：開展水利，使用水車（土改後），已使勞動互助得到進一步的發展，發揮了組織起來的偉大作用。因此在這一基礎之上再把勞動互助提高一步，不只是必要的，而且是可能的。

六、明年總計劃中要更着重地提出植棉，估計可能達一千八百萬至二千萬畝，但這還必須經過植棉區的實際調查。植棉計劃的擴大，主要是與農民的利益相結合。真正使農民因植棉得到更大的利益，這就必須作到兩點：一是棉花的產量要提高，雖然不能提高很快，但應先爭取恢復抗戰前的水平。另一點是棉糧比價，一定要照一斤皮棉折八斤至十斤來的比例。

植棉區缺糧食、燃料應設法供給補足，如按每畝產糧一百一十斤計：增加棉田八百萬畝，就少產八億八千萬斤糧食，這就需要由東北、察綏運來補充（用棉紗布換），如每畝以出柴草二百斤計則需運來煤四億斤；同時還需大量植樹並種植苜蓿牧草。

明年大量植棉，今年必須在檢驗分級中準備好種籽，在秋後種麥時，要統一掌握。

糧食的增產也必須掌握大批優良品種（估計可能一千萬畝），並在秋收時來一個選種運動。

長期建設與保證農業生產，必須大規模的造林。今天主要經驗是必須有專業幹部（將來可能成林業部）作組織工作，爲了今年大量造林，必須廣泛發展苗圃，採種並準備播種，特別是要做防護林帶的準備。擬訂對於保護林木的森林法，希望各地提供具體材料。

七、爲了完成全年計劃，當着手準備明年的大生產。希望各地都開一次生產會議，除檢查上半年工作並具體佈置下半年工作外（有的已經作了），還須自下而上的提出各地計劃的初稿來，以備秋後開會確定（開過會的應派人下去搜集）。同時我們提議來一個大規模的典型調查，趁農閒著假及各地合併的空隙，技術人員與各地結合進行。每一個經濟區包括三、四個縣，每縣十個村，如三百村即需華北級派出一百人，每地區二、三十人，共三百人；分三十個組，每組調查十村。這樣實事求是的深入的調查研究，對我們決定農產生產方針政策上，以及製定明年生產計劃上是十分必要的！

華北鋼鐵會議總結報告

一九四九年四月

一、華北鋼鐵生產方針及各廠礦具體任務

一、華北鋼鐵生產方針

爲了配合各廠現有設備，使其發揮高度效能並顧及將來各廠可能之發展，華北鋼鐵公司所屬各單位，對於所有出品應作如下之分工：

(1) 石景山在華北區爲最適宜之鋼鐵工業設廠地址，規模最大，應使之逐漸有計劃的擴充爲一合乎理想之近代化鋼鐵重心。將來除必須添設煉鋼及軋鋼設備而外、煉鐵、煉焦及生鐵鑄件設備亦應大加擴充，使專門生產大型鋼品及生鐵鑄件以及化工原料。

(2) 天津廠應充分利用現有及新增之煉鋼設備，並應向鋼的加工方面力求發展。出品方面，應增加薄鐵板、帶鐵、鐵窗料、有縫鋼管、窗紗、鐵絲網、白銅絲，鋼絲繩、大鋼鑄件等，使將來擴充成爲專門製造零星鋼品之工廠。

(3) 唐山廠目前仍應擴充設備，增加產量，以供給市場需要，將來應着重製造特殊鋼材。

(4) 古冶廠所產耐火材料，本爲專門供給鋼鐵需要，嗣後仍應配合鋼鐵工業之大量需要積極生產。

(5) 龍烟鐵礦除烟筒山應繼續開採，配合石景山目前之最大需要量而外，並應儘速恢復龐家堡礦場之大量生產，以便供給石景山及其他各地之需要。

二、一九四九年華北鋼鐵生產具體任務：

(I) 石景山鋼鐵廠：

(一) 煉鐵廠

、一九四九年七月半至十二月，共可產生鐵一七〇〇〇噸。

B 修改第二號三八〇噸煉鐵爐。

○準備燒結機。

(二) 煉 焦 廠

A、一九四九年四月至十二月可產焦三六四〇〇噸及副產焦油輕油等。

B、繼續第二號煉焦爐爐體及輕油精煉廠之未完工程。

(三) 鑄 造 廠

就現有設備酌予擴充承鑄外活，包括小型生鐵鑄件及生鐵水管。

(2) 天津煉鋼廠：

一九四九年全年生產希望達到：

(一) 馬丁爐鋼錠 四五〇〇噸 爲本廠製造鋼製品之用。

(二) 電 爐 鋼 一〇〇噸

(三) 元 鋼 二五一〇噸

(四) 盤 條 一九〇〇噸 (除供本廠自用製造鉛絲及洋釘而外可外銷約六五〇噸)

(五) 鉛 絲 九九〇噸

(六) 洋 釘 一四〇噸

(七) 螺 釘 一五三噸

(八) 錳 鐵 一〇〇噸

(九) 電 極 七五噸

(3) 唐山製鋼廠：

如廢鋼，本溪生鐵及電極之供給不成問題，則可達到下述產量。

(一) 電 爐 鋼

一九四九年可產三七〇〇噸

(二) 轉 爐 鋼

一九四九年可產一二三〇〇噸

(三) 軋鋼品

四〇〇〇噸(用本廠自產鋼錠製造)

(四) 啟磚最高可達三八〇〇噸，或火磚八〇〇〇噸，視需要情形而定。

(4) 宣化鐵礦

(一) 依照原定計劃，迅速恢復烟筒山礦場人工探礦工作；並照石景山下半年需要數量，確定本年七至十二月份最低生產量如下：

七月	(每日產混合礦)	二〇〇噸
八月	(同右)	二五〇噸
九月	(同右)	三〇〇噸
十月	(每日產混合礦)	三〇〇噸
十一月	(同右)	五〇〇噸
十二月	(同右)	五〇〇噸

(二) 一九四九年完成烟筒山礦區主要設備，修理工作，逐步改用機械探礦。

(三) 準備恢復龍家堡礦場生產，採取優質礦砂，其產量應暫以每日三千噸以上混合礦為目標。

(四) 準備恢復炸藥場。

三、華北鋼鐵今後五年生產任務估計：

(1) 石景山鋼鐵廠：

目標：希望能於今後五年內參照麥基公司計劃，完成一個年產二十五萬噸鋼品(大型鋼品為主)之鋼鐵廠；但完成步驟、方法及時間須另行研討。

(一) 煉鐵廠

A 改大第一號二五〇噸煉鐵爐。

- B 修改第二號煉鐵爐（此爐日後可能改造）。
- C 完成第三號煉鐵爐。

(二) 煉 焦 廠

完成並新添以下各種設備：

- A 第二煉焦爐，
- B 第三煉焦爐，
- C 第二副產場，
- D 第三副產場，
- E 硫酸銨場（包括銨蒸溜設備），
- F 硫酸場（日產二十噸），
- G 第二輕油場（包括鍋爐房），
- H 輕油精煉場，
- I 新焦油場，
- J 煤裝卸及存儲設備，
- K 焦裝卸及篩選設備，
- L 第二洗煤場，

M 建設新副產煉焦廠以配合煉鐵需要。

(三) 鑄 造 廠

配合將來需要，大量鑄造生鐵管。

(四) 石灰石場

增設石灰石礦場。

(2) 天津煉鋼廠：

(一) 增加第二號馬丁爐(三〇噸)。

完工後年可產鋼錠一五〇〇〇噸。

(二) 以後再增加第三號馬丁爐。

完成後年產鋼錠二七〇〇〇噸。

(三) 增添年產四或五萬噸鋼品之軋鋼設備，其不足之鋼錠，將來由石景山供給之。

(3) 唐山製鋼廠：

(一) 擴充翻砂場，

(二) 裝配一噸半電爐，

(三) 增加十噸空氣反熱爐，

(四) 增添檢驗設備及熱處理設備，

(五) 增添第三座七噸電爐(包括變壓器及附屬設備)，

(六) 增加鍛製設備，

待第二座電爐完成後，年可產電爐鋼一〇〇〇〇噸。

古冶耐火材料場爲達到月產砵磚一〇〇〇噸或粘土磚二〇〇〇噸之目標，應增添粉碎等項設備。

(4) 宣化鐵礦：

(一) 購置設備，恢復並擴充龐家堡鐵礦：俾達到年產鐵礦砂一百萬噸。

(二) 龐家堡裝置篩選設備。

二、有關生產諸問題

一、總公司提出：

(1) 錳礦採儲 委託礦冶研究所調查，決定地點，設礦開採。

(2) 運輸力配合石廠生產。

現有運輸能力，僅能應付第一煉鐵爐開工，將來須增加機車車皮等。

(3) 給水問題

- (一) 加強沉砂設備；
- (二) 建造第三儲水池（暫時不要與麥基公司計劃衝突）；
- (三) 清挖第一及第二貯水池；
- (四) 完成第二及第三貯水池之單獨輸水系統；
- (五) 鑿井供給輕油場用；
- (六) 完成三家店引水計劃（擬同意逐漸改善）。

二、石廠提出：

- (1) 電力廠 應充分利用現有發電設備，多餘電力售交冀北電力公司。

三、津廠提出：

- (1) 電 源 請企業部責成冀北電力供應。
- (2) 原 料 關於所需廢鋼問題，擬建議企業部洽請鐵道部，將該部所存廢鋼全部撥交。

四、唐廠提出：

- (1) 廢鋼問題 同津廠原料統籌辦理。
- (2) 電極問題
 - (一) 先向美國購買六十噸。
 - (二) 請企業部交礦冶研究所從速勘测低灰石墨礦，以便購買，交由津廠積極生產。
 - (三) 唐山廠積極籌辦電極廠。

五、龍烟鐵礦提出：

- (1) 礦產品質問題 請礦冶研究所積極試驗，提出具體辦法。
- (2) 重要材料供應問題 津廠所存硝酸礮八十噸，全數撥交配製炸藥，其餘請企業部解決。

- (3) 增置含鐵分析設備問題 由化工廠設備撥交一部。
- (4) 粉礦問題 原礦送石廠篩選，由石廠解決。

三、有關經營問題：

原則上應採取集中管理制，但根據不同情況及不同廠礦，得採取一種適合該廠礦之過渡辦法。

一、總公司提出：

- (1) 原材料儲備：各廠礦應儲備三個月原材料。
- (2) 產品推銷：第一步各廠礦產品應逐漸集中由總公司辦理。第二步，本公司所有產品，應與政府貿易機構取得聯繫，訂立一部或全部代銷辦法。

二、石廠提出：確定廠與總公司關係。

隸屬關係。

三、實行集中管理制之範圍如下：

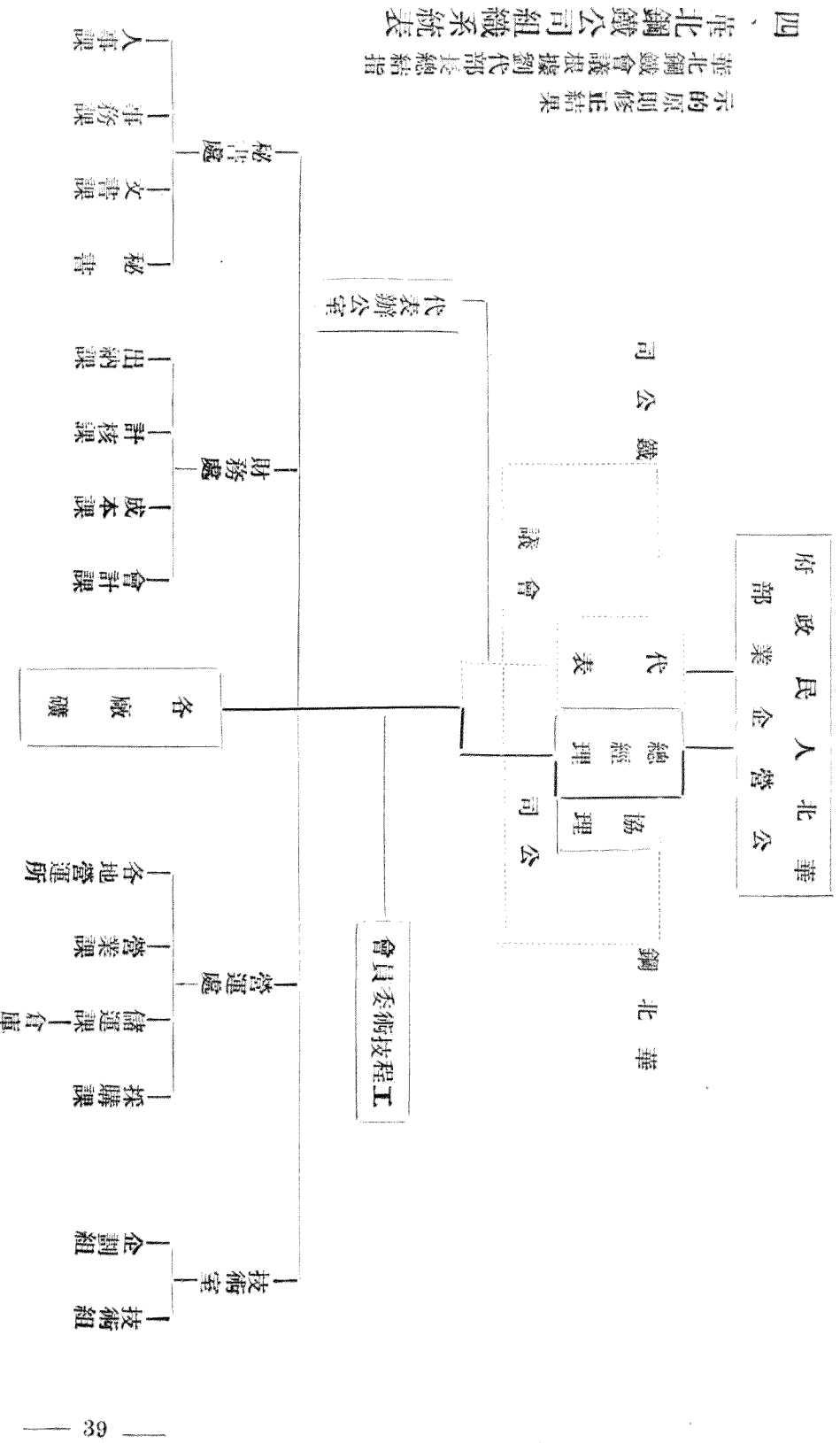
- (1) 人事：課長以上越級任免。
- (2) 建設方針及計劃：須經公司批准。
- (3) 財務調撥：由公司辦理。
- (4) 原材料預算：須經公司批准。
- (5) 人員編制：須經公司批准。
- (6) 營業及儲運方針：小的業務各單位可自行辦理，大的由公司辦理。
- (7) 採購：當地土產及零星採購可自辦，大量或自己不能辦者由公司辦。

四、龍烟鐵礦提出下列問題應同意照辦：

華北鋼鐵公司北平總公司與龍烟鐵礦之關係，應與天津唐山等廠不同。龍烟鐵礦主要任務為生產礦砂，只有大量生產，無找市場銷路等問題存在，故對石景山應取有密切聯絡。更因距離太遠，所以形成單獨之機構，決不能自己獨立。關於技術及一

切問題，應由北平總公司負相當責任而謀合理解決。

(上述經營問題提請 企業部指示)



四、華北鋼鐵公司組織系統表
 示的原則修正結果
 華北鋼鐵會議根據劉代部長總結指

五、現行制度之興革

一、爲積極發展事業，應採取分工生產，集中管理辦法。

二、建立工作運繫制度：

(1) 設立資產及設備卡片。

(2) 加強成本會計工作及編製工作號。

(3) 設立工具間。

(4) 訂定各項連繫表格。

三、加強材料管理制度：

(1) 根據工程計劃書，編造材料規劃表。

(2) 原材料應嚴格規定最高最低儲存量。

(3) 制定統一材料名稱及單位標準。

(4) 材料管理細則嚴格遵守。

四、重新檢討重工業統一會計制度：

(1) 成本計算應深入各生產小單位。

(2) 與業務及有關方面採取密切連繫。

(3) 召集有關部門詳爲研究。

五、爲提高生產，獎勵發明創作起見，制定獎勵辦法：

此種辦法應由各單位擬具送總公司召集會議討論。

六、改訂職工考績及獎勵制度合理執行：

由各單位擬具送總公司彙呈企業部。

七、總公司及各單位應定期召開各項業務會議。

六、待決問題

重工業爲建國百年大計，自應慎重考慮利用國外最新設備及技術，俾能在較短時間內使華北鋼鐵事業樹一百年基礎。本此原則，石景山鋼鐵廠，煉鐵煉焦以及煉鋼軋鋼等廠之新興較大工程，應先與有關人員進行研究，再與國外著名公司洽訂建廠合約，使其有計劃的分期完成。

一、石景山鋼鐵廠

(1) 煉鐵廠

(一) 該廠提出關於第二煉鐵爐之修理辦法及第一煉鐵爐之改善辦法，應計劃于一九五一年十二月以前完成。

(二) 第三煉鐵爐由外商負責完成。

(2) 煉焦廠

(一) 第二煉焦爐爐體自行完成。

(二) 第三煉焦爐第二及第三副產場，硫酸廢場，銨蒸溜設備，硫酸場、輕油場、新焦油廠，煤裝卸設備，焦裝卸及篩選設備由外商完成。

(三) 應完成第二洗煤場，但目前應向開灤積極訂購洗煤，以便第一洗煤場能有時間作修理工作。

(3) 化工廠存廢問題
該廠應歸併化學部門，石廠不必繼續經營。

(4) 焦煤待決問題

(一) 目前應與開灤訂購洗煤，並混合一小部份大同煤。

(二) 將來用井陘煤爲主，開灤及大同煤爲輔。

(5) 焦油場配合不修

增加臨時設備並可售焦油。

(6) 洗煤問題

訂購開灤洗煤由總公司辦理。

(7) 籌劃原料運輸

由總公司積極辦理：

(一) 鐵礦運輸由總公司向路局交涉。

(二) 修石灰石礦廠支路，根本解決石灰石運輸問題。

二、天津煉鋼廠

(1) 公傷死亡問題

請企業部頒佈新辦法。

(2) 工資重評問題

請企業部從速頒佈辦法。

三、龍烟鐵礦

(1) 擴充人員

(一) 關於工資問題

請企業部從速頒佈辦法，礦上工作人員待遇應從優。

(二) 人員問題

先向企業部請示由所屬部門儘量調撥，不足時可用登報考試辦法選擇適當人員。

(2) 物資估價

由各單位提出具體意見，然後由總公司擇期召集各單位有關人員研討具體辦法。

(3) 急需材料

由各單位儘量協助。

(4) 日用品供應

由總公司儘量協助，並由該礦與張家口貿易公司或總工會洽商。

(5) 鐵路聯絡

除由該礦與張家口自行洽商外，可另由總公司協助辦理。

四、唐山製銅廠

本溪生鐵及鎂砂由總公司呈請企業部向東北交涉。

七、其他問題

一、津廠關於「劃一產品名稱、規格及標準」的提案：

由各廠自下而上彙集實地材料（名稱應包括學名、原文名及土名）擬具初步草案，交總公司彙總後召集一專門委員會處理之。

二、石廠關於「修建新機廠」的提案：

同意應將已完成機器房及尚餘少部分未完成機器房加以適當修建，即時遷入利用。

機廠現有機器已不敷用，估計將來擴充計劃，更應即時設法擴充或添補。

三、石廠關於「擴大化驗室工作範圍」的提案：

同意應接實際需要情形，酌量擴充若干化學物理試驗設備，並將石廠現有設備集中利用。關於華北礦產資料調查等項工作，應由地質調查所礦冶研究所工業試驗所等統一配合服務。

四、鑄鐵問題：俟大量鑄鐵運到，用電爐作百分之七十以上的鑄鐵，煉鐵爐作低成份的鑄鐵。

五、生鐵礦稅問題。建議企業部轉請財政部煉鐵原料煤礦既已抽礦稅，請抽鐵礦稅，對生鐵不再抽稅。

六、調整華北現有鋼鐵設備，盡量發揮效用。

(1) 中央機廠第三廠撥歸津廠統一經營。

(2) 天津鐵絲製造廠撥歸津廠統一經營。

(3) 北平市企業公司所有電爐、吊鍾及氣鍾等，撥交總公司統籌支配。

工商部姚部長在華北貿總第二次經理會議上的報告

一九四九年二月

——關於全年國民經濟計劃中貿易工作部份的幾點說明——

國民經濟計劃草案已發給大家。這個草案還是一個草稿，許多數字還需要修正。發給大家看的目的是爲了使大家領會其精神，作爲會議的指導思想。

今天我講的是關於國民經濟計劃中貿易工作部份的幾點說明。

平津解放使我區經濟情況發生了大變更

一、華北區已基本上解放，華北已從解決軍事問題爲主轉爲以解決經濟問題爲主。
二、農村包圍城市的時代已經結束了，城市與鄉村已完全聯成一片，各解放區已經完全聯成一片，因爲城鄉的物資交流，各解放區之間的物資交流的障礙已經完全掃除，使工業農業的發展有了便利的條件。不僅對公營企業的發展有利，即對私人企業也是有利的。

三、我們已經有了工業城市和工業區。華北之大工業區如唐山、宣化已爲我所有；太原亦將解放，我們的城市已可能將工業品供給農村。過去有許多我們認爲是奢侈品東西，例如洋布等，從今天的眼光來看，已經不是奢侈品，而是日用必需品了。這就使對內貿易發生了大的變化。過去我們的對內貿易長期的是以經營農產品爲主的，着重農產品的季節調劑，與向災區調劑糧食。秋季我們大批發票子收買糧食，春天出賣農產品收回貨幣。今天對內貿易的情況改變了。從以季節性的農產品調劑爲主轉變到以組織工業品與農產品之交換爲主（城鄉交流）。這次會議，就是要討論這個問題。

四、在對外貿易上我們有了海口，與全國第二的大進出口商埠天津（過去的我們對外貿易主要是國民黨地區經過小商販進行的貿易）。我們取得了對外貿易的便利條件，許多年來滯銷的剩餘農產品和煤鐵等今後可以輸出；我們也有條件自國外取得機器，工農業原料，和我們所不能自造的日用必需品。現在我們的工業大了，一部份工業也需要外來的原材料，如中紡公司沒有網絲

布和銑子油就不能長期繼續開工。天津的許多資本家看到了這一點，但他們看錯了，因為他們只看到了美國，而沒有看到許多新民主主義與社會主義國家。

五、在工業上我們有了佔有相當位置的國營工業，如石景山之煉鐵廠、中紡公司、龍烟鐵礦、及冀北電力公司等。對於這些工業我們應當看成爲中國人民的寶貴財富和加強國營經濟領導力量的決定因素。要求到會的全體同志十分明確的認識這一點。我們要盡一切力量使它們轉動起來。只有這樣，才能大大加強國營經濟的領導力量。在供給原料和推銷成品上，在許多具體問題上，可能發生摩擦，但這些都是我們自己的內部問題，決不能因此而影響統一。我們自己的統一，是加強國營經濟力量，與私人資本的破壞作用進行鬥爭的決定因素。沒有我們自己的統一，我們就不能應付這種複雜的鬥爭局面。

六、我們增加了五百萬左右非農業人口的糧食供應工作。糧食問題此後將因工業區之增加、工業原料作物之增加而日趨重要。

製訂計劃的幾個原則

一、從五千萬人民的生產與需要出發。過去我們的工作計劃很少是這樣做的，此次爲嘗試這樣做，首先把去年的生產數字作出統計，然後再估計國民的消費量。這些數字是不科學的、不精確的，但胸中有數，總是好的，可以慢慢的修正。然後根據國民的需要與我們生產力找出我們的任務，作出生產計劃（公私營在內），這樣就從而決定了整個商業（流通過程）在整個國民經濟中的任務與地位（進出口貿易、友隣區交換及內地貿易三方面），然後可根據商業流通及工農業生產的計劃而得出了交通運輸的任務，作出交通計劃。總的來說，就是我們要計劃五千萬人民的家務。在整個計劃中，根據需要與可能，來決定本年度國營工業與國營商業的任務與位置。這個計劃與過去歷次不同。過去製訂貿易計劃，是根據資本大小出發，有多大資本作多大買賣，而不是從整個人民需要與生產出發。因此他就不是國民經濟計劃，而只是一個公司的營業計劃。

二、從加強我全區國營經濟的統一性出發。統一性包括公營企業的產運銷統一和全華北在貿易工作上統一兩方面。

產運銷統一。公營工廠只營生產，國家貿易機關負責供給原料，推銷成貨，雙方訂立合同，保證工廠以一定的工業利潤。陽泉煤的統一產運銷於去年九月間開始嘗試，其間雖有許多困難曲折，但在總的方面是成功的。這種統一工作的最大好處，就是加強了整個國營經濟的計劃性，而大大減少了盲目性與互相抵銷力量。否則，各工廠自購原料，自售成品，則即使這些工廠的領導

者都是共產黨員，但其經營方法，仍然是資本主義的，仍不免重複資本主義的追逐利潤，互相競爭，而形成市場上的無政府狀態，給私人資本以空隙。公營企業產運銷的統一加強了我們的計劃性，貿易機關由工廠掌握了大批工業品，加強了領導的力量，減少了私人資本的空隙。儘管我們內部還會有不少爭議，但對資本家則必須是統一的，一切我們自己內部的競爭無政府狀態只是有利於資本家而不利於人民的。另一方面，公營企業產運銷統一，可以大大節省資金，減少國家的投資。

全華北貿易公司的統一。地方必須服從全區，華北的計劃必須包括地方在內。在今天的形勢下，任何一個地方若脫離全區來考慮問題，是不可能得到解決的。如天津需要的棉花，決非天津本身所能解決的。長蘆鹽需要大批推銷，因此某些地區做的發展確鑿計劃就一定不能成立。地方如果不服從整體，則必定會使整體的經濟計劃受到損失。例如棉花必須供給天津中紡，而不能用以發展土布。「臨清事件與國營商業」社論主要就是批評我們不統一，批評我們自己的無政府現象。

三、從對資產階級進行聯合與鬥爭出發。

甲、對有利於國計民生之私人工商業允許發展，這一點是肯定的，但必須逐漸採取國家資本主義方法，進行管理、統計與監督。在本計劃中，擬採取國家資本主義方法者，有永利鹼、開灤煤、啓新洋灰、頤中的紙烟及火柴等。這樣就可以限制私人資本在市場上破壞性，而加強其建設性。現在我們的力量有限，因此必須逐漸的做，給資本家以一定利潤，使他們能繼續生產，把他們放在我國家貿易機關管理領導之下。

乙、因我們力量尚小，合作社尙未普遍發展，因此私人商業在一定程度上發展還是不可避免的。但必須隨着國營貿易的發展而逐漸降低商業利潤，使之投資於工業。在對外貿易上，我採取一部物資由國家統銷統購，留出一部地盤給私人商業在國家統計與監督之下來進行對外貿易。

國營商業在國民經濟計劃草案中的地位

在整個計劃中，國營貿易的任務是繁重的。我們貿易能否作好，將成爲計劃能否實現的中心環節。在計劃中扶助工業發展、供給原料、推銷成品、組織城鄉交流、扶助合作社，與私人資本進行聯合與鬥爭的主要負擔，都在我們肩上。我們應當如何担起這付担子呢？在這次會議上要研究這個問題。

工商部林副部長在華北貿總第三次經理會議上的報告

一九四九年二月

——在新形勢下我們的貿易工作——

目前的情況

這次會議距離去年九月的經理聯席會議，時間還不到半年，但整個形勢已發生了很大的變化。因此，我首先要講一下目前的情況：

一、平津解放了，我們已經開始有了大城市與大的輕重工業。我們面臨着大量的集中的生活消費品與生產原料的供給，及集中的大量的生產品的分配任務。今後我們的商業活動是更繁複，與更大規模了。我們的物資已不是以斤計算而是以噸計算了，我們經營的商品種類也增多了，已不能只限於布、棉、糧、油、鹽五大商品了。經營的方法，也要從單純適應農業季節性的商品流轉規律，而轉變為大量的組織工業品與農產品交流的週轉。

二、市場上的聯合與鬥爭對象，從小商販變為資本集中的有長期投機活動經驗的龐大的商業資本家。我們過去是長期在農村和小城鎮的環境裡，缺乏城市的工作經驗和知識，商業資本家們將時刻窺視我們的空隙而進行投機破壞國民經濟。今後我們的每個活動，都要聯系到對商業資本的聯合與鬥爭問題。

三、有了海口。天津是中國的第二大商埠，同時還是中國過去唯一的出超口岸。這可便於我們大量組織對外貿易。

四、解放區完全聯成一片，加上貨幣統一及近代化的交通運輸條件，從而大批物資調劑及互相依賴性也加大了。但是目前各解放區的工作計劃和步調還不一致，這是一個很大空隙。今後必須加強統一。

五、供銷合作社還沒有普遍組織起來，因此我們在農村收購農產品與推銷工業品不得不利用私人商販；但由於十年來戰爭的封鎖及農村土改後的新情況，舊有的城鄉物資交流的關係已被打破了新的還沒有建立起來，目前正處在這種青黃不接的情況之下。

六、目前我們的幹部思想，業務知識、政策理論水平、組織機構、資金力量等，都趕不上形勢發展的需要。

1. 我們很多幹部的思想中，還不曉得商業資本的投機活動對國民經濟的破壞性，我們對自由貿易的概念也是模糊，不懂得自由貿易必然會產生投機。還不曉得我們一方面必須允許正當的工商業發展，另一方面必須加以限制，必須對之進行統計與監督。一方面准許自由貿易存在，另一方面又要認識這種自由貿易是在我們監督管理之下的，而不是資產階級所講的自由貿易。因此，有些同志就不免被投機資本所利用，造成對國民經濟的嚴重危害；臨清事件就是很明顯的例子。我們必須這樣認識，只有受國家統計和監督的商人才是正當商人。

2. 國營企業目前還很弱小，我們還不善於運用國家行政力量，對私人資本施行統計和監督。我們缺乏工業生產及鑑別商品的必要知識，也還沒有學會國家資本主義的作法。

3. 舊的經營指導思想與作法，習慣於拋出貨幣吸收物資，不善於組織物資週轉，尤其工業品間的交流週轉。我們還有一種單純任務觀點，並且習慣於用突擊採購的方法來完成，例如我們對平津解放後的食糧供應問題，曾採取大量突擊購買的作法，因而造成農村群眾中的恐慌心理，引起物價波動。

4. 我們對平津解放後物價發展趨勢，片面提出北高南低、平原高山地低、交通要道城鎮高鄉村低，沒有從另一方面工業品價格上提出北低南高、平原低山地高、交通要道城鎮低鄉村高，是解放平津後我們利用工業品平穩農村物價的有利條件。

5. 我們的商情報導不靈通、不及時、不全面，我們只知道一般物價現象，而不了解整個市場上商人的經營動態及各種商品的產銷情況。這就會影響我們在市場上對商業資本進行巧妙的鬥爭。

6. 去年九月會議提出保本，這造成了各單位各打小盤計算盈虧的營利思想與作法，其結果也就形成無組織無政府狀態。去年三個區在邯鄲買棉花，自己互相買自己的棉花，就是一種無政府狀態的表現。各單位之間還有很多不協調的現象，也都是從這個根源產生的。同時，爲了保本，各單位就不敢或不肯大膽平穩物價。

7. 臨清事件及十二月、一月兩次物價波動措施，我們幹部的政策水準提高了一步。對怎樣平穩物價及怎樣與私商作鬥爭，都有了一些較明確的認識。但無組織、無紀律現象克服的仍不夠，整體觀念仍然差。

今後的貿易工作

一、總的方針：有計劃的調劑城市與工業區的糧食，供給工業原料，分配工業產品，首先是供給國營工業原料與推銷國營工業產品。並須結合國家資本主義作法，取得私人工廠產品，及自對外貿易取得必須品，加強城鄉物資交流，縮小工業品價格的剪刀差額，平穩物價，發展經濟。

二、具體作法：

1. 對幾種主要物資的經營方針

甲、棉花——戰爭中間棉花種植面積減少了，不能適應當前和今後機器紡織工業的需要，因此，須在收購價格上照顧棉農的利潤，以刺激農民種棉。去年我們規定糧棉比價，每斤棉換七至八斤小米，今年還須再提高。同時還要與改進棉花種植工作相結合，如採購優良品種、供給肥料等。我們擴大棉田的目標，不僅要減少美棉的輸入，而且要爭取做到棉花輸出，用以換回我們所需要的機器。因此，我們應當把擴大棉田看成為一個政治任務。

今天我們所掌握的棉花很少，除了供給東北、石家莊、榆次、太原而外，只能供給天津國營紗廠八個月半班生產之用，還差九百萬斤；如有兩個月開全班，則差一千五百萬斤。因此，今後吸收棉花還是件重要工作，必須大量推銷洋紗洋布，減少群眾紡織用的棉花消耗，來保證紗廠的生產。

乙、油料——解決油料問題應採取的辦法：結合購棉工作，吸收棉籽供給機器榨油廠，掌握花生要與推廣花生種植工作相結合，華北財委會已決定作花生種籽無利貸款：冀魯豫七，五億，冀中四億，冀南四，五億。大家對花生貸款工作一定要認真去做，須知花生是對外交換有利的物資之一。我們今年計劃輸出一億斤植物油，雖有困難，但應盡量爭取完成之。因此，必須保證種植花生的利潤，不低於種植棉花。

丙、煤——煤是發展工業的主要原料，我們都採取大量推銷的方針。它不僅對發展工業、減低工業生產成本有很大關係，而且對農業生產的影響也很大，特別是平原農民有煤燒可以不燒稀粥，把它變成肥料，可以不種高粱而種穀子、棉花、花生等更有利的糧食及工業原料作物。同時，煤是可以隨時開採的，它與糧食不同，我們可以放手大量推銷，對煤的經營絕不能有單純的營利思想。正大煤鐵公司可以試行在農村煤的賒銷辦法。我們還可用煤進行另一種交換，即出口交換。

丁、糧食——因為我們有了大城市今天對糧食問題的體會比過去更深刻了，今後工業愈發展，糧食問題就更困難、更繁重，這是我們必須認識的。

我們的糧食調劑工作，主要調劑城市、工業區、災區、產棉區及其他特種工藝作物區。對城市及工業區的糧食供應要採取配售辦法，主要是供給工廠、學校、機關職員，和已經在供銷合作社組織起來的群眾。對一般市民只能在力量許可的情況下做部份供給，不可能做全部的供給，必須讓私商進行調劑。

目前我們對糧食的經營，是儘量減少南線糧食的北運，在糧價較高地區出售，以平穩物價。南線售糧所得款項可調至平綏線購糧，用以保證平津糧食的充分供給。

戊、豬鬃——這是對外交換非常有利的物資。每套豬鬃可換八〇〇兩黃金；可換幾十萬斤汽油。我們應結合行政管理，有計劃的經常進行吸收，並進行整莊工作。

2. 物價政策

我們今天的物價政策，最主要的是大量的低價推銷工業品，合理的換取工業原料及糧食。縮小工業品不合理的價格差額，對工業品要多買、快賣，加速週轉，以平穩物價。

當前另一重要具體措施，是在平津實行糧食配售辦法，以防制投機商人的囤積行爲，造成糧食波動。同時南線出售糧食，平穩南綫物價。今後的平穩物價工作，各區的機動性會減少，較大城市的物價要由總的領導上來規定。各區的工作都要服從整個的國民經濟，不能打小算盤。

3. 與供銷合作社的關係

關於國營貿易與供銷合作社如何結合的問題，在華北合作會議上姚部長有一個詳細的報告，我們完全同意，這裡只提出兩點，請大家注意：

甲、我們要充分的認識到合作社是使散漫的個體經濟走上集體化，是社會主義發展必經的道路，是我們與投機資本進行鬥爭的有力助手。

乙、要認真的幫助建立供銷社。抽調幹部不要本位主義，供給生產資料及生活機料要做到貨真價廉。收購合作社的產品，一定要價格公道。凡屬合作社能够辦的，一決要通過合作社去辦。

4. 如何與私人資本家作鬥爭、如何實行國家資本主義作法

甲、對工業資本家：對他們有利於國民生計的生產，要從照顧其能繼續再生產出發，要卡得緊，但不要卡死了，按目前現有的力量，我們首先要控制的，是開灤煤礦、門頭溝煤礦，及永利鹼、啓新洋灰、一部份火柴紙烟等。

我們要結合行政管理，運用控制大宗的主要生活資料與生產資料，如煤、鐵、紗、布、食鹽、糧食等及交通運輸工具，逼使資本家按照我們的計劃進行生產。

我們對自己的力量要作足夠的估計，並且要集中使用力量，有步驟地一個個地控制，從這一種生產品過渡到另一種生產品，逐漸達到整個市場主要商品的控制。

乙、對商業資本家：他們手中存有大批的貨物，但不肯出售，而要求銀行貸款給他們。我們堅決不貸款，一定要他們出售貨物。他們除貨物外還有大批的游資，我們應引導其做正當的經營，我們可與他們訂期貨，或採用押金辦法，使其為我們代銷貨物。總之，應利用他們的資本，進行週轉。

我們要強調調行政與經營相結合，如組織棉糧交易所，並與我們的棉糧商店合一，掌握交易權，根據市場供求情況進行吞吐，而不必暴露我們的買賣行動。這樣可以便於我們主動的控制市場物價，與了解真實成交情況。

5. 如何實行國營企業的產運銷統一

實行產運銷統一，使國營工業與國營貿易密切的結合，加強對私人資本的領導作用，應注意以下兩點：

甲、要有計劃的供給工廠原料推銷成品，要從能使工廠進行再生產出發，不能從片面的利潤觀點出發。貿易工作計劃必須服從工業生產計劃，不能打小算盤，要從發展與管理整個的國民經濟與發展帶有社會主義性質的國家經濟出發。

乙、要從相互諒解，共同克服困難出發，不要相互埋怨。只有內部的統一，才能增強資產階級的鬥爭力量。

6. 對機關生產問題

機關生產已決定向工業生產的道路發展，並可作一些運銷業務，我們要把他們看成內部問題，而採取引導幫助的方針。業務上可以結合，使其代國營貿易收購與推銷。只要能把他們團結在我們的周圍，他們就可不致去做投機買賣了。最近華北局決定把機關生產所存的棉花與白油收進來，我們現在給他們出些利息，將來再給他們工業品，這樣做法是對國營經濟有利的。

組織建設

一、我們今天需要重新調整並建立新的組織，要把經營重點放在城市，以城市領導鄉村。同時應按經濟區域來建設我們的組織系統。但在新的行政區劃未確定以前，我們的組織設置也暫不改變。今後農村的經營工作，在供銷合作社普遍建立起來之後，主要依靠供銷合作社來辦理、建立一種新的收購原料、推銷成品的貿易體系。

在組織的名稱上，今後都以國家貿易機關的招牌出現，取銷各色各樣的字號名稱。今年還要統一服裝，統一証章。在組織機構有如下的幾點擬議：

1. 總公司設油糧、煤鐵、百貨、花紗布四個業務部及運輸部，並將原有審計室，加以細密分工，設會計、統計、稽核、出納四科。此外增設外文及交際秘書，增設顧問人員。

2. 天津成立對外貿易公司，歸總公司領導，並由對外貿易管理局具體領導其日常工作。其業務資金是總公司的一部份，其下設進口、出口等部，總公司對外貿易處取消。

3. 設煤鐵、鹽業兩門專業公司。

4. 區公司原則暫不作大的變更，但因逐漸搬進較大城市。

5. 加強百貨工作。在北平、張垣、太原、石家莊，均設立百貨公司（或部）。

二、幹部問題。自老區抽一、二千幹部，加以訓練，由政府派到合作社中去。另在城市中招收一、二千店員職員及一部技術人員加以訓練，使其服務城市工作。

三、取銷固定資金。今後資金須按照計劃，統一分配，集中使用，統一計算盈虧，取消原來各區市專業公司保本的決定。

四、加強調查研究工作。了解工業農業生產的情況，了解公營及私人工廠的原料供給情形（現存、所需及其來源等），成品銷售地區及其特點。

五、加強政策教育與理論學習，提高業務知識，轉變幹部的思想與作風，提高幹部的政策水平。一切要從政策出發，要從發展生產有利出發；如果工廠不能開工，工人失業，首先受到威脅的是我們的工人階級。同時只有生產發展，經濟才能發展。要加強馬列主義的理論學習，克服狹隘的經驗主義，要學習蘇聯經濟建設的經驗，學習科學的管理與經營企業的方法，學習如何與資

本主義經濟作鬥爭。

要加強業務知識。今後龐大的物資保管，與近代的交通運籌工具、巨額的款項與大宗的物資的調撥，必須學習精確科學的計算，學會識別與保管各種商品的技能。商品必須要求標準化與規格化。

同志們！我們必須虛心學習，才能使學習有真正的收穫。應該牢記：「只有放下過去的功勞，虛心的學習，才能進步」。

華北供銷合作會議總結報告部份之一

一九四九年元月

——關於供銷合作社的工作方針問題——

華北現在基本上已經完全解放了。因此，就須要實行以解決軍事任務為主，過渡到以解決經濟任務為主的一個重大轉變；有計劃、有步驟地開展合作社工作，正是目前進行經濟建設的迫切任務之一。

(一) 合作社是工農經濟聯盟

合作社，是廣大消費者和小生產者在新民主主義國家領導之下的群眾經濟組織，是無產階級與農民的經濟聯盟。無產階級領導之下的國家經濟，必須通過合作社，才能與散漫落後的農業經濟建立正常密切的聯繫。沒有合作社，無產階級就不能在經濟上領導農民，不能實現無產階級與農民的聯合。因此，合作社在新民主主義經濟建設中，是有決定意義的。合作社的發展，就是為新民主主義經濟奠定進一步發展的基礎。

(二) 供銷合作社是目前進行合作社工作的主要環節

新民主主義經濟，是新民主主義國家領導之下的一種過渡性的計劃經濟。而目前在我國國民經濟中佔着優勢的小商品經濟，却是一種無法統計、無從計劃的經濟。必須逐漸消滅這種散漫落後的小生產的無政府狀態，才能逐漸提高新民主主義經濟的計劃

性。

小生產者（主要是農民）是依賴市場、依賴商業的；而商業資本也正在支配着農村的小商品經濟。因此，要解決小商品經濟問題，就必須從商業入手。就是用供銷合作社來逐漸代替私人商業資本。這樣，國家經濟便可以不必再經商人的手，而只通過供銷合作社，就可以與千千萬萬散漫的小生產者建立直接的正常的經濟聯繫。另一方面，國家也只有通過合作社，才能實際領導、幫助和改造這種散漫落後的小商品經濟。

在目前這一時期，商業是擺在我們面前的諸任務的鍊條中的基本環節。「不解決這個任務，就不能擴展城鄉間的商品流轉，就不能鞏固工農底經濟聯盟，就不能提高農業，和使工業走出破壞狀態」（列寧）。

而要解決這一任務，就必須首先反對商業投機資本；因為投機資本在目前對整個國民經濟是起着嚴重的破壞作用。必須肅清投機資本，壓低商業利潤，迫使商業資本服從國家的領導和監督，轉向正當貿易或工業投資，國家才有可能真正進行經濟建設。投機資本的猖獗，與整個社會經濟的無政府狀態是不可分離的。而這種無政府狀態的最基本根據，就是小商品經濟。由於供銷合作社的主要任務就是組織小商品經濟，它的發展，也就可以縮小商業資本，特別是投機資本活動的範圍。因此，國家商業須要結合供銷合作社，去共同進行反投機資本的鬭爭。

以上是何以供銷合作社應該成爲進行合作社工作的基本環節的主要原因。

（三）供銷合作社不分紅

國營經濟與合作社是新民主主義經濟的兩大支柱，因此供銷合作社在性質上應該是新民主主義的，而不是舊資本主義的。它應該走新民主主義路線，而不應走舊資本主義路線。按股分紅一般說來是資本主義的經營方式。事實證明，這種以分紅爲號召的辦法不但未曾解決供銷合作社的資金問題，反而引導着合作社走上了追逐利潤，以至完全脫離群眾，單純進行商品投機的道路。所以應該防止這種右的偏向。供銷合作社與生產合作社不同，它本身並不創造價值。生產合作社的勞力分紅有返還剩餘價值的意義。在供銷和消費合作社，就無須乎分紅，更不宜以分紅爲號召。

供銷合作社的股金無股息，不分紅。供銷合作社依靠國家的優待，依靠向國營商業和國營工業直接進貨，依靠自己的供銷網和業務經營。也就是說，由於它減少了中間商人的剝削，所以它就可以按適當的低於市場的價格供給社員所需用的生活資料或生

產資料，並按適當的高於市場的價格收購社員的產品，批發給國營工商機構和其他地區的合作社。這種價格政策，在物價波動時期，可以相當穩定社員的生活。社員因此所得到的好處會比分紅更合算，而且更現實。

供銷合作社的盈餘不分配，這是合作社共有的財產。可以將其中的一部份用於社員的文化、福利事業，將其餘的部份累積起來，以鞏固和擴大合作社的基礎。

(四) 供銷合作社的兩個任務——減除中間剝削與發展社會生產力

供銷合作社的首要任務，是減除中間商人的剝削，使已經從地主經濟解放出來的農民，進一步從商業資本的控制之下解放出來。這就是既改革了農村的生產關係，又改革了農村的交換關係，使土地改革的偉大歷史成就，在新的基礎上獲得進一步的鞏固。在尚未進行土改或土改尚未徹底完成的地區，供銷合作社的組織與發展，與土改的進行並無妨礙，而是有幫助的。

供銷合作社要為農產品手工業產品（不與發展大工業相接觸的手工業）打開銷路。這樣就可以刺激和帶動農業手工業生產，並使大工業在原料和糧食的供給上獲得可靠的保障。因此，供銷與生產，供銷合作與生產合作並不是對立的，而是互相聯繫的。供銷合作的目的就是要組織生產，逐漸消滅小商品生產的無政府狀態，並且要有計劃有步驟地發展社會生產力，使這種在國民經濟中佔着極大比重的小生產逐漸從個體走向集體，從低級走向高級。

供銷合作社為社員進行農業副業和手工業生產的便利，應按自願兩利等價交換的原則，組織社員互助小組、生產小組、運輸小組，以及手工業生產合作社。供銷合作社應根據實際需要，在適當地點辦理倉庫業務，並得籌設工廠，用比較進步的機器設備，實行農產品加工，或製造社員需要的生活必需品。

(五) 供銷合作社應首先掌握農村初級市場

各級供銷合作總社在計劃自己的工作時，應抓緊各地區的農村特產。首先在商品集散中心的集鎮和有集市的村莊，成立供銷社和供銷分社。要從重要的經濟據點入手，和用自己的有利條件，實行低價供給、高價採購的政策，以吸引農民。供銷社這樣就可以將農民的零星交易，逐漸組織起來，逐步掌握農村的初級市場。

掌握初級市場是基本的主要的，但不要企圖掌握市場的一切交易。在目前，那是不可能的。供銷社應該首先組織農村中主要必需品、農產品，和手工業品的交易，從掌握初級市場的主要業務入手，有計劃地建立合作社的供給網，並與國營商業密切結合，以組織城市與鄉村工業與農業之間的正常週轉。

（六）供銷合作社應實行嚴格的民主集中制

供銷合作社應實行嚴格的民主集中制：首先自上而下，成立華北供銷合作總社，和各行署區的供銷總社，然後再由下而上，組織各地的供銷社。並在這一工作的進行中改造現有的合作社。供銷合作社應有統一的章程，成立統一的組織系統。沒有具備一定規模，由上而下的統一的供銷組織，這種合作社就是孤立的、散漫的、自流的、各自為戰的，既不能與國營經濟配合執行國家的經濟計劃和政策，也不能與商業投機資本做鬭爭，而且遲早會被小商品經濟的無政府狀態所淹沒。

各級供銷合作社應根據一定的規程，進行業務。一切不是按供銷合作社章程組織的合作社，不承認其為供銷合作社，不能享受國家對供銷社的優待。上級社不僅有權批准、修改和否決下級社的工作計劃與經營業務的方式和方法，任免或調動下級社的重要經理人員，而且有權解散其組織，召集代表大會加以改組。另一方面，各級社都必須定期召開社員大會、社員代表會、社務委員會等各種會議，建立社內經濟的和政治的民主生活。

（七）供銷合作社的合法地位與國家對供銷社的優待

華北供銷合作委員會應建議政府頒佈合作社法，明文規定供銷合作社在政治、經濟和社會上的合法地位。國家銀行、工業、貿易、運輸和稅務機構應在資金、利息、訂貨、價格、運輸費、稅則、稅率等方面給合作社以一定的優待。供銷合作社必須依靠國家的領導和強力支持，依靠自己的組織和經濟能力，以及對社員的長期耐心教育，才能逐漸成長為新民主主義經濟的有力支柱。

（八）組織供銷合作社是長期的經濟建設任務

組織供銷合作社以減除中間剝削，用群眾自己的經濟組織和國家的領導，代替商業資本對小商品經濟的控制，同時又通過供

銷社組織農村生產，使落後散漫的小生產逐步由個體趨向集體，由低級轉向高級——這是一個非常艱巨的長期歷史任務。由於小商品經濟目前在整個國民經濟中還是佔着優勢，由於我們的工業還十分落後，而這落後的工業的恢復也還需要一定的時間；同時也由於鄉村文化的落後，而鄉村文化的提高就需要更長的時間；因此，對於供銷合作社的組織與發展，就不能過於着急。我們從舊社會所繼承下來的歷史條件，限制了供銷合作社初期發展的速度，只有經過一定時期的艱苦工作之後，它才能以更快的速度發展起來。

供銷合作社是一個新的課題，是必須具備一定規模的經濟組織工作。因為如若沒有這樣的規模，它就不能與國家經濟配合，不能掌握市場，也不能與商業投機資本鬭爭。因此單憑過去的經驗，並不一定就能將供銷合作社目前所面對着的一切問題處理得很妥當。因此就須要研究中國經濟的規律，和新民主主義經濟發展的規律；根據這種規律，首先在重要的經濟據點建立供銷合作社、組織供銷網，先試辦、再推廣，先試驗出一套業務制度和辦法，再在工作中逐漸加以修正。

試辦就是穩紮穩打，步步為營，有重點、有計劃地推行。試辦不是「遍地開花」。要防止在推行供銷合作社工作中發生左的偏向，免得將來再糾偏。

試辦區域之內，原有的合作社組織要經過調查研究之後，審慎地加以改造。另一方面，不要打亂試辦區域以外的現有的合作社組織，它們可以照舊工作，但不要單純追逐利潤，進行商品投機。同時應在那些地區的合作和商業幹部中間展開關於供銷合作社的討論，並積極進行對地方經濟的調查研究，特別是關於貿易過程的一切具體問題的調查研究。思想準備愈成熟，調查研究做得愈好，將來進行供銷合作社的工作，就會更加順利。

華北供銷合作會議總結報告部份之四

一九四九年元月

——關於供銷合作社的幾個業務問題——

一、供銷合作社與消費合作社都不是以營利爲目的，而是以服務爲目的。它服務的對象不是一般群眾，而是社員群眾。

二、供銷合作社目前只能經營農民所生產的主要產品，和他們所需用的主要生產資料和生活資料。供銷社在目前不能包辦農村一切商業，它既不能供給社員一切必需品，也不能收購社員一切產品。

三、華北供銷合作總社與各行署區供銷總社應聯繫各重點試驗區，建立並逐步展開自己的供銷和運輸網。

四、華北供銷合作總社、各區總社及主要城市的供銷總社，應統籌所轄範圍內各供銷社的物資和資金的調撥，並與國營商業和工業構建立直接交換關係。（國營商業與供銷合作社的關係依照『在供銷合作社試辦期間國營商業及工商行政工作上如何扶助合作社』的規定辦理。）

五、供銷社的配售量以適合社員實際需要量爲準則。一般地不應規定過低，所謂『合理出資，合理享受』的配售辦法，無非是農業社會主義的一種平均思想。這種辦法實際也行不通。因爲農民的需要，除幾種簡單的日用品外，並不盡同。數量也不一定一樣。供銷社的任務是在可能範圍內，儘量滿足農民各種不同的需要，特別是農具、種籽、肥料、殺蟲劑等有關生產的需要。

六、供銷社收購社員產品，並應通過自己的供銷網和國營商店，爲農產品山貨及農業加工的半製品積極打開銷路。供銷社收購產品，只限於社員自己的產品，但也不是收購社員一切產品。目前它只能收購社員的主要產品，首先是大宗工業需用的原料如棉花，可供出口的物資如花生油，如各種農業和手工業特產。收購產品，應規定標準，保證質量，按級分別定價。並應注意包裝，防止腐壞，減少消耗。

七、定價：供銷合作社由於自己的業務經營，減除了中間商人的剝削，並且由於國營商業和工業的優待（低價供給、高價收買），因此供銷社可以而且應該按較低於市場的價格供給社員必需品，按較高於市場的價格收購社員產品。這種低於或高於市價

的規定，應該是合理的，而不是恩賜的。在目前物價上漲時期，應謹慎地適當地調整物價，要照顧到原價運費和營業費。但在物價繼續上漲時期，為執行合作社的政策，並不一定要實物保本。集鎮供銷社在可能範圍內，可於附近有集市的村莊，試行按統一價格交易。

八、供銷社可試用預購（或賒賣）的辦法，按合理價格用工業品交換收穫期的農產品。

九、經營單位：

（甲）集鎮供銷社應為供銷合作社的經營單位，其目的在掌握農產品的初級市場。村，一般地不應成為供銷社的經營單位；因為集鎮是農產品集散的商業中心，村是農業生產的基地。集鎮供銷社統一經營全區業務，是比較合理的，而且經濟。

（乙）鎮以下有集市的和較大的村莊設分社，在一般村莊供銷社，應依靠自己的組織工作，和對社員群眾的密切聯繫，實行有計劃的配售和採購，以不設門市為原則。如為經營村的業務須僱用人員，也以半脫離生產為宜。

十、資金：

（甲）供銷合作社資金來源有二：（1）社員股金；（2）總社（亦即國家）投資。總社資金由國家銀行撥付，不計利息。

（乙）供銷合作社的資金需要量，隨社員人數的增多和業務的擴大而增加。因此國家投資也須隨之增加。另一方面，這種投資額，又可因社股的增加和提高，營業週轉期的縮短，工業品與農業品的直接交換和信用業務的擴大而相對減少。因此經過一定時期，在一定地區和一定條件之下，國家對該地區供銷社的投資可相對收縮。但目前在創辦時期，國家對供銷合作社的投資，應隨社員人數的增多和業務的擴大，而累進增加。

（丙）消費品零售交易和小生產的週轉率，與工業農業的週轉率不同。前一種週轉率極短，幾天一集，正表示這種週轉的頻繁。集鎮供銷社在創辦期間，因缺乏經驗，可從寬規定，暫以一個月為一週轉期。如此即使資金一時調撥不足，亦不致影響業務的正常進行。但隨合作社的發展，業務的擴大和組織性計劃性的加強，即應逐漸縮短這種週轉期。供銷合作社應首先研究集鎮供銷社的週轉率，和資金需要量的規律，做為檢查業務經營的標準。並應注意組織縣以上的批發貿易，使與集鎮的供銷業務密切結合。

十一、以集鎮為中心的供銷社，其業務人員的配備，以精簡為原則。業務經營在職責掌握上應有明確分工，有職有責。但暫

時不用股長一類的名義，除經理、副理外，統稱爲業務或會計人員。集鎮供銷社的職員，一律實行薪金制。薪金標準按職責規定，並應參考一般供給制的標準，和農村生活程度，以保障職員生活，使其能安心工作爲原則。供銷社職員不准經營私人供銷業務。

十二、供銷社在鄉村的發展，就意味着排擠小商人和小販，並立即引起他們在某種程度上的抵抗（積極的和消極的、政治的和經濟的）。但供銷社在初期所經營業務的種類是有限的，小商人和小販還很有迴旋的餘地。所以這種鬭爭，在最初一般地並不會十分尖銳，供銷社也不必故意使這種鬭爭尖銳化；即使須要向小商人和小販解釋供銷社的政策的時候，在態度上也應該是誠懇的，坦白的。

中國人民銀行南總經理在華北區分行經理會議

上的報告

（記錄整理）一九四九年七月

——華北區上半年工作基本總結——

華北區形勢在一九四九年的上半年有極大的變化，所有敵人殘餘據點都肅清了，交通逐漸恢復了，人爲的封鎖解除了，全區的中心任務從戰爭轉入生產。進入了和平建設的新情況，要求我們銀行工作方針，必須有適時的轉變。從十餘年來在敵人分割封鎖的戰爭環境中，以扶植分散的小農業、手工業生產爲主分區自給的方針，轉變爲大力扶持工業的恢復，並推進農業生產更多的糧食、工業原料和出口物資，來保證供應工業的需要，幫助農業生產的恢復，從而提高農民的購買力，爲工業品擴大市場，組織與促進城鄉互助；在外匯政策上，從以爭奪貨幣市場爲主的對敵貨鬥爭，轉變爲生產服務全力扶持出口暢通內外交流的國際匯兌的管理與經營。同時爲適應發展統一的國民經濟的需要，逐步實現金融工作統一集中；調劑發行；掌握頭寸，管理金融市場，鞏

固人民幣本位，取締投機活動，引導與組織游資轉向生產事業；調劑生產資金，工貸採定貨，農貸採貸實等辦法使生產貸款真正用於需要發展的生產不致轉入投機事業；管理外匯，普遍採用供結匯制度，獎勵土產輸出和限制非必需品輸入；協助城鄉交換，扶助供銷合作社事業等新的業務方針期以達到發展生產，穩定金融的目的。

在這一轉變過程的半年中，我們的銀行工作，擔負了許多新的任務，除增加農貸合作資金（從三億到十五億）繼續以往精神，組織農村的春耕貸款、貸實工作和重點試辦合作貸款，以扶持農業生產，推動合作社事業之發展外，同時爲了緊縮通貨，積極配合穩定物價，支援平津前線，曾經一度採取停止放款，舉辦實物保本存款的措施。我們在平津張唐太原新鄉等城市解放後，即投入緊張的接管工作，接收偽國家銀行機構，建立了新的金融體系；在短期內肅清了金元券；基本上掃除了銀元市場，建立了一元化的本位幣；開始學習和投機作鬥爭，初步對私人金融業給以監督和管理，並根據管理辦法，辦理私營銀錢業的登記驗查和督導；幫助金店轉業；辦理票據交換；開放證券交易，以疏導與管理游資；建立外匯的管理和經營，以協助對外貿易的開展；舉辦折實儲蓄以收集零散資金，幫助穩定工薪人員的實際收入；舉辦定貨、折實、貸實等放款，以解決公私營企業的生產困難；大力組織代收付及其他服務性的業務，爲公營企業服務；廣泛的開展內匯，以促進城鄉物資交流；並採用各種方式組織訓練班和在職學習，以改造新幹部。在這一時期中，大體上掃除了敵爲金融市場的惡劣遺跡，建立了新的金融秩序，開始在生產基礎上與廣大群眾取得初步的聯系。這就是我們半年來的主要工作。

我們的缺點是對形勢的發展估計不足，對新形勢所可能並已經產生的困難認識不夠。去冬所擬議的一年工作計劃，現已大半完成，在接收建行肅清敵幣，建立人民幣本位後，如何在新的環境下，開展銀行的城市、農村、外匯……業務，並能抓住重點使之有機的配合起來，這些問題上，未能有更充分的思想準備，因此沒有及時更自覺有意識的領導和組織全行進行這一偉大的轉變。我們當時對平津解放後的情況估計過於樂觀，認爲平津一解放就可以給農民以更多的工業品，農村的糧食原料亦可源源流入城市；由於城鄉交流的恢復，生產發展與貨幣陣地的擴大，可使金融趨於穩定。但我們不瞭解（或瞭解不夠），在十幾年來戰爭封鎖狀態之下產生的城鄉隔絕，要想恢復常態，必須有一段相當過程。長期處於半殖民地、半封建統治下所形成的新區城市工業，是和農業生產脫節的。城市的工業品許多不適合目前農村的需要，而農村所需要的產品如紗布、顏料，煤油等等，却由於目前農村購買力的低下，銷路呆滯，另一方面，農村的糧食、原料以及出口物資，雖能供應城市，也因為接收後的企業還需要大量投資，才能恢復生產，在過渡時期却無法供應作爲與農村交換的大量物資；此外對外貿易的建設投資性，以數量龐大而價值低微的農

產手工業品出口所換回的大都是生產器材與生產工具，這些東西在短時間內尚不能生產出農民需要的生產資料和生活資料。這樣城市工業對農業生產所發生的積極幫助作用，便不如預期的想像，而形成城鄉交流一時的不平衡。戰事雖然南移了，而華北的財政負擔仍舊很大，華中、華南的戰事及新解放城市所遇到的嚴重經濟困難，都必須華北的大量支援、由於我們對這些問題的認識不夠和經驗不足，所以在工作中便常陷於被動，未能很快幫助群眾減少這一轉變中所蒙受的損失。

在這裏，我們的任務應該是面向這些困難（主要的是支援戰爭，恢復生產對發行的龐大需要。城鄉交流之一時不能平衡，在生產的恢復中必需同時幫助其改造，新的業務異常不熟悉……等）有意識有步驟的幫助廣大生產者，根據這一新的情況，逐步進行改變；對於一切新形勢發展下的業務要加緊學習，以求熟悉。這樣，我們的銀行工作，才能逐步改善。

由於形勢的變更，我們佔有大城市和較大規模的工業，控制了海口，打開了對外貿易，交通恢復，戰爭所造成的城鄉隔絕和對立形勢消除，從區域經濟到國民經濟的轉變，舊時的城鄉關係也就引起了一系列的變化。首先，我們在戰爭環境中提倡的土布、小鹽、火硝、土碱及土產肥皂等項生產，現因銷路缺乏而減產歇業；反之豬鬃、打蛋、花椒、皮毛、山貨、藥材等，因為出口貿易的迅速恢復，而刺激生產。這變化是必然的，有利的。我們的中心任務是幫助廣大生產者，在這轉變過程中，帶上更多自覺的組織計劃性，克服轉型期中某些痛苦的過程，以減少損失，增加收益。特別當他們過去所依賴的生產如手工紡織、熬硝晒鹽，因受到阻滯而生產停頓，新的生產還沒組織起來以前，這種幫助就更有必要，更加迫切。我們應當很好運用這一可能的幫助，來提高農民的購買力和生活水平，扶持工業生產的恢復和國民經濟的順暢發展。

雖然在半年過程中，我們曾經做了一些工作，也獲得一定的成果，但離客觀經濟發展要求還很遠。工作中的盲目性還很大，經驗異常缺乏，祇有努力工作，虛心記取工作中的經驗和教訓，方能減少錯誤，逐步前進。

就我們的初步體驗，上半年工作中的主要經驗，簡單的概括起來，有如下六點：

一、
接收敵偽銀行，建立新的金融體系：

關於敵偽國家銀行的接收，主要的問題在於如何充分利用我們所接收的人員，機構和資財，給以正確的領導，期以迅速建立人民銀行，和新的金融秩序。舊銀行基本上是一個企業，凡符合於我們之金融政策、業務方針範圍的經濟機構，（技術的、事務

的、資料研究性的……)一般暫不宜打亂。不要把銀行的接收工作簡單的當作一個財產問題來處理；而更重要的是儘可能的利用那些可能對我有用的成份，使之有助於建設新的金融機構。否則不能適應迅速恢復城市經濟的需要。同時敵偽國家銀行已在長時間內執行國民黨反動政策，並且在不同的程度上普遍的存在國民黨腐化的官僚制度(如重疊而不統一的機構，黨化的人事組織，衆多的冗員，浪費的開支，繁瑣的文牘等)，必須採取堅定的方針與適當的步驟，逐步有計劃的加以較之工廠更多的改造，不如此就不能建立真正新民主主義的國家銀行。在組織接管工作進程中，無論從準備到接收，從接收到建行與開展業務，都應當貫徹接收與管理的統一。正確的接管關係是：使接收服從於管理，接收與管理在領導上，組織上，幹部配備與工作聯系上都應盡可能的統一，至少要謀取密切的聯系。建立一個新的機構，如能充分使用舊有基礎，適當地予以改造，是比較容易的。我們對舊有職員的基本方針是爭取，團結、教育、改造。當然，對那些由於反動的政治背景、裙帶關係、無一技之長、或非工作所必需的人員，我們必須加以清除。至於舊職員中的大部份，在改造思想之後，是可能爭取為新中國服務的。組織以政治為主的訓練班輪流調訓原有職員，幫助他們樹立為人民服務的觀點和業務作風。數月來的經驗證明，這方法很有成效，應該很好的繼續辦下去，爭取全部或絕大部份舊人員都能經過訓練，成為健全的新民主主義國家銀行的工作人員。

在建行問題上，國民黨四行二局一庫，自成系統，事權分割，派系磨擦、爭權奪利的惡劣傳統，必須取消。城市生產的體系與分工制度，要求我們銀行工作必須實行適當的專業化，但這裡專業只是在統一集中下的分工。專業行部之設置，要具備業務專一、事務繁多和要求集中處理三個條件，各地人民銀行應成為當地的金融主腦，各專業行部歸當地人民銀行領導，暫不建立全國性的垂直系統，以便各地統一貨幣信用的管理。在平津除將所有偽中央銀行、省市地方銀行及其下級機構改編為人民銀行的分行和辦事處、分理處、營業所外，並恢復中國銀行使其專營外匯，交通銀行專營扶持工礦交通企業，改組偽農民銀行合作金庫為我之合作行部，並建立了儲蓄部。另外，又在舊有基礎上改組証券交易所，並恢復中國保險公司。我們對專業行部不應等量齊觀，應根據其作用大小，分別緩急輕重的使用力量，加強領導，方能順利推動業務前進。

一一

澄清金融市場，樹立人民幣為單一的本位幣，是我們進入新解放城市後的緊急任務，也是建立新的經濟秩序，恢復生產，保

障供給的首要工作之一。因此，必須充分運用行政力量——（初期這是主要的武器）——從事下列工作：

1. 堅決迅速肅清敵幣，對於敵幣的處理原則是本利於迅速建立我之本幣陣地，和盡量減少因敵幣之繼續貶值，所加予我公私的損害爲目的。肅清敵幣的時間不應超過十天，限期中人民有拒用與議定比價的自由，過期則停止流通。我們對敵幣爭取盡可能的將它從市場上排擠出去，如不可能，就根據我區與敵區主要物資的價格換算本我區低於敵區原則低價收兌之。至少要做到敵區敵幣，不再流入我區。平津在金元券收兌中，曾採取「一般的」與「優待的」兩種差價。在天津二者差額較小，時間較短，並用集體兌換方式，效果較好。北平則優待的範圍較大，時間長，差價大，初期零星兌換多，效果較差。由於我們進城伊始，力量不足，群眾成份一時難於劃分，鈔票揭賣流弊很多等原因，差價兌換辦法，並不利用於迅速肅清敵幣，今後一般不宜採用。

2. 由於金元券之崩潰和銀元券之即將迅速貶值。金銀（特別是白洋）已普遍成爲市場交易的計算標準和流通貨幣，在建立人民券本位的過程中，這是最大的障礙，主要的敵人。我們應當及早用全力組織查禁金銀的計價行使和買賣流通，銀行並以適當牌價收兌；准許人民持有，攜帶需要政府的許可證；動員廣大的工薪勞動群眾；堅決打擊金銀投機搗販；如果我們不如此措置，那變新的貨幣即站不穩腳，不能掌握市場，就談不到物價的穩定和供給的保障了。

3. 限期肅清外幣，嚴禁流通不許持有，規定必需要到銀行存兌，兌換率隨時合理調整，如持有人願以所存外幣移作外幣存款，可視同僑匯辦理，存款出賣不受期限限制。

根據平津經驗，貨幣工作最好能在進城後掌握時間，主動的及早進行，時間愈晚愈難收拾。北平因係採取逐步「單打一」的辦法。先打金元券，後禁白洋，再肅清金鈔黑市，增加許多困難，誤時誤事，事倍功半，在執行這一任務時，必須很好的宣傳政策的正確性，因爲它符合於廣大工薪勞動群眾的利益，同時，還要顯示出我們堅決貫徹執行的決心和力量。所以除動員廣大學生、職工、群眾使反對金銀投機成爲一個群眾性的運動外，同時組織能掌握金管政策原則的幹部爲中心，結合必要的武裝（糾查隊或公安局）來貫徹這一執行是必要的。（在較大城市，有考慮建立經濟警察的必要）。

三、

由於新解放城市私人資本的大量存在，相習成風的普遍從事投機，而不少私人行莊又恰恰是爲投機輸血的血庫，加上我入城伊始，經濟力量，（機構、經驗、資金、幹部等）之不足，所以在金融建設中，金管工作佔有頭等的重要性。金管工作的任務是

結合其他國營經濟及行政力量制止投機，疏導游資走向有利於（至少是無害於）生產的活動，並可通過行政方式積聚一相當數量資金存入人民銀行，（如行莊驗資，存款準備金，信用管理及公款集中國家銀行命令之貫徹等）以減少投機、增加扶持生產的力量。（天津分行五月底五〇億的存款餘額中，通過行政或行政與經營結合的方式，所吸收的金額佔很大的比重），所以領導上必需十分重視這一工作，配備足夠的堅強幹部，努力學會運用政權這一武器來和投機作鬥爭，引導游資於生產。

在限制與反限制中，存在着長期的艱苦鬥爭，對此我們要有充分的精神準備。我們與國民黨的管理不同，用商人的話說是三不通（即不通賄賂、不通人情、不通門子）——積極、正直、無私是我們的優點，但我們情況不甚了解，經驗缺乏，如何使我們自上而下的行政檢查與自下而上的群眾監督相結合，是我們今後長期努力的目標。

（甲）金融管理的長期主要對象是私人銀錢業。根據平津經驗，應按如下步驟進行清審、監督、整頓和管理：

1. 進城之初，立即令其自報敵僞公產，官僚資本（包括股權、存款、寄存財物等）並具切結後，暫准營業，聽候審查處理。

2. 監督其業務中心在指定其一定的業務範圍（存、放、內匯、代理收付等），取締非法活動（主要是兼營商業和搗賣金鈔），建立報告制度，取消後賬。經過不斷的行政檢查與群眾檢舉，後賬現已部份取消。

3. 整頓隊伍，按照銀錢業管理辦法，本對資力少信用差投機性大的行莊管理從嚴早日取締的原則，加以整頓，平津此次初步整頓結果，二百餘家私人行莊已淘汰約百分之廿。

4. 進行業務管理，在生產有利合法，與投機非法無利利少，或利雖大而隨時有被處罰沒收的可能危險對比下，教育他們，並可通過出入口貿易，工業重貼現轉抵押及合營工業投資等方式，協助其走向有利生產的轉變，鼓勵他們與生產結合，最好能轉化到工業中去。

（乙）對外商銀行採取限制管理方針：主要是取消其特權獨佔及不符合我發展獨立自主的生產所需要之業務，由於我在國外沒有機構，一時難於掌握經營全部的外匯業務及外匯頭寸週轉透支的需要（我集中的工業品入口，分散的農產品小手工業品的出口，經常要先墊付外幣頭寸，僅天津常需數百萬美元的透支）因之必須在兩利原則下，委託其代理我在國外之收付，建立一定數量的透支關關，並准其經營出入口放款及代客買賣外匯與辦理匯兌業務，以利我對外貿易之早日恢復。在限制中必然產生與反限制的鬥爭，特別是在我力量不足（外匯、經驗、國外無機構等）時應警惕，並學會如何與他們做生意，作鬥爭。管理暫按華商銀

行辦法，不許藉故特殊，對我態度不同者，亦應分別對待。

(丙)對游資的管理，首先是截源，即我們大力舉辦各種存款，首先是嚴格禁止公款之流入私人行莊，這是過去市場第一線游資(現鈔及信用)的主要組成部份。其次是禁止與限制其投機，但最重要的還是疏導、當然游資的最好出路是生產，但在社會改造之初尚有一個相當過程，暫時比較適當的方法是開放各種交易所(證券、花紗布等)使游資活動公開化的集中起來，遠較之分散隱蔽非法的活動危害要小，也便於管理。主要方法之一是開放證券交易，設立公營的證交所，就目前看來對生產的幫助雖然還不大，但作為吸收游資的方法，則對我有利。(現天津證交所每日成交金額達五億元差額約一億五千萬)其作法主要是：

1. 簡化上市證券種類。

2. 限於場內交易，隔日交割，嚴禁場外交易。

3. 公營交易所改造經紀人。

其步驟是先以誘導、繼之管理，最後才是把他變成完全對生產有利的用以作為集中游資，投向生產的工具，並可通過這一橋梁在一定時間後發行國家公債，及國營企業的股票。

(丁)組織金店改業，天津在「七七事變前，有金店七二家，抗日戰爭中增加了六十家，日寇投降至解放前又增加四二家，現共一七四家。北平有二七〇餘家，這種畸形發展，其基礎是進行金銀的投機買賣，為投機活動的重要部份，金飾業務比重極小，金店活動對國民生計、廣大的勞動群眾不利。我們的方針是逐漸予以淘汰，限制其只能出售現存成品(價格可不限制)，舉行存貨登記，禁止買賣金銀，協助其改業。執行一個月以來，平、津、唐、張、保等地金店相繼轉營其他工商業者已達一半左右，在我金銀牌價遠低於市價時，以優待價(低於市價百分之十)收兌那些轉入正當工商業的金店的金銀，不僅反映良好，並確予以幫助，公家也不吃虧，同時可以考慮在平津試辦幾個公私合營或完全公營的金店，以解決部份人民金飾需要，並可提高出售價格，從而增加財政收入。

(戊)由於廣大農民群眾有喜愛銀飾的習慣和需要，加上白銀目前在外匯上並無顯著意義，所以對金店銀樓，金飾銀飾之管理應有區別。本金嚴於銀的原則，對內地數量較多的(僅冀東估計二百餘)小銀匠，加以登記管理，限制其不得私自搗賣金銀，銀行可酌量照市價售給一部白銀原料，准予鑄造銀飾出售。

(己)金銀黑市及黑銀號與不少商號之兼營存放業務者，均應嚴格取締。

(庚)目前華北全區之私人行莊從年利之二百五十餘家降爲一百八十餘家，平津現有約一七〇家佔百分之九十左右，這一減少的現象是正常的，於國民生計並無不利影響，我們的態度是絕不扶持，照頒佈辦法進行管理，也不急於過早的加以取締和更多的限制。

(辛)初期的金融管理工作的推行，主要的依靠於我們組織行政機關的工作，絕大部份是依靠行政方式來完成的，但進一步深入將逐漸轉向爲廣大群眾（主要是店員、職工）的團結教育。

四

貸款政策：在發展生產繁榮經濟的總方針下，放款是銀行實現這個方針的主要業務，他首先和主要的任務是扶持國營企業的壯大和發展（天津放款中，國營佔百分之），其次是幫助各種的合作社；因爲他是國營經濟的同盟軍，是可以走向社會主義的一種經濟形式。對於社會生產有益，國民生計有利的私營工商業，在其原有基礎上稍加幫助，即可恢復或發展者，在發展生產公私兼顧，兩利的原則下，一般也可以貸給，但絕不能把他擺在主要的位置，不能讓他們從貸款的利率低於物價上漲的差額中獲得貨幣貶值的超額利潤，要鼓勵他們從發展生產中去尋求正當的利得。在同等條件下，應執行先公後私，先工後商的原則；如兩家都是同樣鐵工廠，二公一私，而我們的力量只協助一家時，即應先公後私，但如公營的是煙廠，而私營的是水車廠時，則應首先扶持水車工廠。所以這一原則不能機械執行，必需根據他在國民經濟中的不同作用加以具體的掌握。至於工與商的關係也是如此。

利率規定不能一般化，必需按其具體對象，對生產、對國民生計有利的程度來分別決定，在規定的範圍內調整之。半年來以收購產品、定貨（訂價標準以略低於出廠或品市價，或按成本加適當利潤）、折實（經營什麼折什麼）貸實幾種辦法的試驗，證明對生產有好處，不僅能限制以貸款從事投機，這是過去工業資本家對付國民黨中央銀行的老辦法，從中央銀行取得低利貸後從事囤積，以賺取利息與物價上漲的差額，同時從發展生產中貫徹了公私兩利的政策。在我們定貨、折實利息的規定上，一般均未超過其實正利潤的百分之，由於物價的變化較大及工商業利潤調查之缺乏，目前貨幣利息一般較低，特別與貸實相比。在物價不穩定的情況下，按貨幣計息，在物價急劇上漲時，於公不利，當物價平穩或回跌時，則於貸款者不利。這應從多方面業務關係中，逐步求得解決。

去冬今春農村貸款業務的主要經驗是專款專用、直接貸放生產資料的方針，對群眾生產最爲有利，公家也保了本。把農貸發

放當作一個行政任務，按行政區劃，普降小雨帶有平均主義恩賜救濟觀點的作法，多年的經驗均已一再證明了不僅效用很小，甚至完全無利。農貸的專款專用，進行以事業為依據，重點的分配與發放（如水利、牧畜、造林、植棉等）如向工廠訂購水車貸給農民等，如能經過專門經營的機關（如水利推進社、較大規模的農場、牧場等）來辦更好，這樣力量集中，收效更大，能直接產生符合我之需要的增產的效果，並且還款也有了保證。今後一般的農副業貸款，除災區或有特殊原因者外，應當減少甚至停止，以加強專款專用的比重和力量。

實實折實政策，經過一年來的實踐，證明一般的符合於發展生產公私兩利的原則，積極生產的勞動群眾均能接受。在有力的克服傳統的恩賜救濟觀點，貫徹發展生產，公私兼顧的正確貸款方針，和改進銀行的企業經營上，收到了一定的成績。一般均能本着去年擴大行務會議精神，做到不賠或少賠。例如冀魯豫分行的農貸資金，按實物計，一九四七年底為五四〇〇萬斤小米，迄一九四八年底時僅餘一三〇〇萬斤；今年執行了新的貸款政策，不僅有力的促進了生產，目前尚實有資金一二〇〇萬斤，只賠一〇〇萬斤；如不改變仍照已往辦法，則現有資金就不是一二〇〇萬斤而是二〇〇萬斤了。這大體上能代表一般的趨向。在這裏我們要着重說明的是：我們的任務是發展生產，實實政策之正確與否，在於他是否能促使有限的貸款更好的運用於生產，並推動農村信用之發展。貸款政策的立足點並不在銀行資金的單純保本上，假如有特殊原因為真正發展生產所急需，必須賠一些本才能使該項生產發展者，在確切權衡得失，經過領導上審核批准之後，也是可以進行的。實實政策之所以正確，主要的是他有助於貸款之真正用於生產，而不是單純的爲了銀行之不受賠累（一般的說這是必須的但不是主要的，它是工具不是目的）。由於在實踐中產生了脫離生產單純保本的偏向，這一點的重複說明，就更有必要。因之脫離羣衆的生產需要、生產過程、生產所得，主觀盲目的執行實實，必需一律折成小米，以求得單純的保本是錯誤，應予糾正；而結合着農民的生產需要，適時的貸給水車、農具、肥料、種籽、煤炭等生產資料，收割後我收回其生產品，如棉花、糧食等之一部，是比較合適的做法。依照這個辦法，春季給農民以實物，少投貨幣，秋後收實物少收貨幣，符合於農村市場與貨幣投放的季節性，於國於民都是有利的。目前農村措貸關係停滯，農民需要短期的資金週轉不易解決的困難，應從發展合作社的信用業務中幫助之，通過銀行的一般農副業貸款和本身的業務活動都難以收到很大的效果。對城市貧民小商販的小本商業貸款，由於他們的行業不定，投機性大，對市場上常起消極的破壞作用，當我進入新解放城市之初，為政治影響帶救濟性的雖可貸出一些，但對這種於生產無利的貸款，今後一般却應予停止。手工業貸款在其原有基礎上，配合供銷合作社，可予以貸款幫助，以達到貸款真正用在生產上，而不是爲了城市小商販增多、消費品攤

販增多的假繁榮。

五

外匯問題：新民主主義的經濟建設，必需管制對外貿易，才能促進國民經濟之恢復和發展，以達到真正經濟上的獨立自主，而管制對外貿易的中心環節之一是外匯的經營和管理。目前所進行的國際匯兌與過去十餘年的對敵貨幣鬥爭已經是大不相同了，那時候敵幣（無論法幣或金元券）遠沒有我之本幣穩定，我們爲了保護解放區的生產財富進行陣地和比價的鬥爭，規定匯價的重點是保護棉糧等之不致資敵，出入口貿易和外匯的中心任務是支持採購，保障四大器材（軍工、醫藥、電訊、印刷）的財政供給，不惜以超過一〇〇%的利潤來打破敵人的封鎖，而目前我們進行外匯工作的目的，就完全是爲了發展生產，中心在於如何鼓勵與扶持輸出，以促使農副業和一部份手工業的恢復和發展，和節省而合理的使用換得的外匯來發展我們的機器工業。他不僅是促進內外交流的重要武器，同時又有助於城鄉關係的暢通。其任務是大力扶持出口，杜絕外匯投機，大量掌握與合理使用有限外匯於經濟建設的急需上。管理外匯，普通採用供結匯制度，獎勵土產輸出和限制非必需品輸入。過去被敵封鎖，採購困難，必需掌握重要出口物資，方便於換回四大器材，現在採購方便，只要大量出口有了外匯，便易換回我們所需器材，加上過去敵幣急劇貶值，爲了避免損失，不願多存外匯獎勵以貿易貨，現在外幣較我本幣穩定，故須改用結匯辦法更多的吸收外匯。

抗日戰爭前，華北佔全國出入口貿易的 $\frac{1}{3}$ ，天津佔華北對外貿易 $\frac{1}{3}$ 以上，內地每年集中到天津的農產品約值七〇〇萬白洋。向來天津是處於嚴重的入超狀況，歷史上只會有過兩次的假像出超：一是戰前在偽冀東自治政府時期，日本大量走私；一是日本投降後，國民黨得到不支付外匯的大量美援，當時出超的原因是把這些均未計算在入口之內。目前我們爲了恢復生產，需要進口的器材很多，且大多爲值錢的工業品，而出口則大部爲分散零碎積大量重而值錢不多的農產品，所以外匯供不應求，僅在六月份即透支外商銀行美元百萬，才能勉強渡過。

爲克服這一種不利形勢，實現出入口貿易平衡，力爭出超，應使大力扶持出口成爲全行今後主要業務之一，我們必須充分認識，發展對外貿易，大量的輸出糧食、山貨、畜產、輸入工業機器材料，對發展我國民經濟工業生產的嚴重意義，不然就會阻礙我之進一步的工業化和農業之發展。同時對目前城鄉工業品與農產品交換之一時不平衡的困難，須予以足夠的估計，並努力減少這一差額，否則就會產生思想上混亂和工作上的被動，要通過內地各行的生產放款、埠際押匯、出口生貨、打包放款、出口押

匯等業務，把內地扶持生產和扶持出口掌握外匯的工作密切聯繫起來。

同時改進天津中國銀行的管理和經營，目前的中心問題是：

1. 對外貿易中所謂「易貨」制的嚴重存在（佔 80% ）結匯僅佔出口 20% ，這並不是直接以貨易貨而是出入口的連鎖制，實際上是外匯黑市，他不僅可使我們數量很少的外匯作了不合理不適當的使用，進口商人的惟利是圖就不能不在進口貨的種類上、時間上違背我們的需要，必然打破我們對外貿易的計劃性。同時就可能將匯價壓到不應有的程度，增加進口成本，提高物價，助長外匯投機，製造黑市，逃避外匯，這不僅促使進口離開我們經濟建設的需要，同時還阻礙我們鼓勵出口商實行薄利多銷從而獲得厚利的辦法，所以必須予以改變，盡早實現全面出口貿易的結匯，並嚴格執行之。

2. 匯價規定應以當時實際（除統銷物資外）全部出口物資中大宗的（從價值上看）出口品有利（暫以 $1:5$ 計）為原則，少數冷貨出口不利者，可由貿易公司和銀行用貼補辦法。同時適當的照顧物價，這種照顧主要的是限制匯價不應有的下壓，也就是說我們一方面從匯價的規定上保障出口廠商的正當利潤（ $1:5$ ），同時又限制其超額利潤，其次才是從匯價變動的時間與方式上適當的配合物價的穩定工作。所以，匯價的管理，除了從出入口供求數量上加以掌握外，還需有匯價的規定，再加上出口結匯存單的一定限期，這樣才能使我們在取消了「易貨」制之後，能夠一方面以必要的適當利潤，團結出口廠商，扶持鼓勵大量出口，同時配合穩定物價，把商人利潤限制在一定的正當水準上，大量掌握與合理使用我們有限的外匯。特別在找工業不發展，正在建設過程中，長期外匯供不應求，與國營企業經常是外匯的最大買主的情況下，這樣的匯價管理就更有必要。假如實行完全自由的匯價政策，就會陷於被動，難於及時合理使用外匯與穩定匯價了。外匯的供給，必須嚴格的限制於我們所急需而無法自給，或覓致代用品的生產器材上，在以供應國營企業為主的方針下，適當的照顧私營企業的需要。核准外匯的工作應請財委會集中掌握，同時給執行部門以相當範圍的伸縮。另外我們需要制定與出入口貿易計劃相適應的外匯計劃。在目前嚴重入超的情況下，想大量的積累外匯是困難的，但爭取短期內做到經常有相當二三百萬美元的外匯力量，供貿易上隨時的週轉，却很必要應努力爭取，及早從開關匯源中完成之。

六

折實儲蓄：數月來試辦的經驗說明：鼓勵節約，集中零星游資投入生產，應當是今後的儲蓄方針。他在保障薪工所得貨幣的

購買力，維持其生活安定，不受或少受物價波動的損失上，發生了一定的作用。但一時還不能有過高的要求，因為第一線和最主要的還是供應商店和合作社對他們經常生活資料的供給保證上。從平津等六市業務情況看來，想通過折實儲蓄大量的緊縮貨幣，穩定金融，在物價波動時是難以奏效的。二月前北平每一儲蓄的實物單位是九三元，現已超過六〇〇元了。假使我們不善於運用這筆款於有效有利的生產事業上的話，就將產生增加發行的結果（因為我們收回一元的儲存，如呆着不用過一時期就得付出二至三元），所以今後儲蓄業務的繼續開展，有賴於有效的運用這筆存款於真正有利的生產事業上，才能公私兼顧。這一運用的責任，首先是要求各分行多加努力，其次希望城市分行（首先是天津）深入的擴大有效的投資與放款業務，以協助各兄弟行解決這一資金運用的困難。

折實儲蓄應限於吸收零散資金，對象限於工人職員的工資收入，及其他社團機關福利金，期限需在三月以上，如誇大其作用則易使對象期限流於濫，把生產資本、商業資本都吸收進來了，使投機資本增加了迴旋餘地，銀行則無法作適當的運用（如定貨、投資、長期信用等）反而增加發行。

有人主張期限要定得短、定得活（但未提到對象），有些人主張對象要放寬，最好把高款都吸收進來，以為這樣會更能吸收游資、減少發行、穩定物價，但由於短期、活期使折實儲蓄變成生產資本、商業資本、投機資本休憩站，會使生產資本休憩待機時間延長、週轉率遲緩，對生產不利，商業及投機資本均可能取得穩固靠山，隨時待機而動，其本來不能不有的使用閒款，亦取得國家銀行的實物保證，大大增加其利潤；期限短，銀行無法作適當運用，只好以發行手段來支付利息，物價愈波動支付愈多，提款主動權在存戶，這樣既增加了發行，對市場物價反起惡劣影響。

所以只有對限定的對象（如工人、職員）限定數額的折實儲蓄，（存取都不能超過一定的數額，且數目宜小，只能解決零用為原則）才能考慮把期限縮短些，或有限期的活期（如一月能取一二次等）。由於我們經驗不足，目前還是試辦時期，只能有重點的試驗，爭取有條件的開展，而不是普遍的發展，所以應當利用銀行及機關學校的現有機構為宜，一時尚不宜多設專業機構。

中國人民銀行華北區分行經理會議關於華北區下半年工作 任務和具體工作的決定

今年八月到明年二月的客觀環境是處在全面勝利時期，我們即將佔領全部海岸，內地交通逐漸恢復，市場經濟關係物資交流日益頻繁，在秋收後我們要投入一批貨幣以掌握物資，保證農產品應有的價格，同時大片新區本幣基礎未鞏固，一部份本幣可能流回來，需要華北支持，這就要增加我們穩定物價發展生產的困難。今後華北區銀行工作任務完全是恢復與發展生產，除大力恢復工業生產外，由於今年災情較重，災區較多，組織冬季副業生產，組織災區渡荒，也應抓緊進行，這些客觀情況向我們提出的課題是：如何繼續克服官僚主義，通過各種方式，吸收更多存款，並請財委會增撥一定數量的資金，用以辦理大量的工業貸款；整理地方幣，開展內匯，以促進內地物資交流，全行一致大力扶植出口，在下半年有利季節中，通過冬季生產貸款，及內地押匯，把內地扶植生產與天津中國銀行扶植出口掌握外匯的工作密切聯系起來；要與貿易公司、供銷社配合收購棉花及花生，辦理冬季貸款，以利用有利季節組織生產，為明年大生產作準備，並從而推動供銷合作社的建立和發展；加強幹部教育，以改造提高新老幹部，適應全面開展形勢，要建立系統的調查研究工作，為明年更有計劃更切實的發展生產作準備。

總的講來，下半年我們的主要工作是：通過配合收購棉花及花生等辦理冬貸和其他貸款匯兌、以大力把內地扶植生產與出口外匯工作有計劃的聯系起來，以達有效刺激內地生產，扶植出口，大量掌握外匯的目的；通過工貸和內匯的開展，促進城鄉物資交流，以恢復工業生產；其他工作都為了這兩個工作的圓滿進行而努力。

下半年我們要做下列幾件具體工作：

子、調整華北區分行、辦事處，支行機構人事（附件一、二、）要求各分行在八月底前調整完畢，下屬行處之調整可延至九月。

丑、我們的對外貿易和外匯工作尚居劣勢，外匯求過於供的形勢短期內恐難改變，外匯頭寸積累甚少，我們必須大力做下列

工作：

一、今年秋到明年三月以前是我們的出口季節，要以最大的努力，用各種方法掌握外匯，在解決公營急需前提下積累外匯基金，以二百萬美元的外匯或外匯物資為目標，主要的方法是與內地行處扶植生產工作相聯系，有系統的辦理生產貸款、生貨貸款、打包貸款、出口押匯，開闢匯源中來掌握，並推動和幫助私營行號扶植出口以利我們掌握外匯（附件三）。

二、力求津、滬、漢、東北及新解放之港口城市有關外匯管理法令、辦法的統一，匯價範圍的一致，出入口及供結匯計劃互相照顧，並逐漸達到統一掌握調度，力量統一使用。

三、盡量利用可能條件建立（或委託）海外機構，辦理外匯。

四、蒙古貿易打通後，應扶植旅蒙業，致力組織蒙古足資出口的物資（如皮毛等）出口，以換取外匯。

五、必須十分注意建立切實的國際物價行情情報，以美、港、英情報為主。

寅、爲了幫助恢復生產，辦理大批工貸，並且根據扶植對象的性質、特點、長期、短期、投資都可以辦、定貨折實貸實方法在城市中（特別是對私人企業）也證明是便利生產公私兩利地，應該推廣和進一步取得經驗。一億元以上的投資及長期信用須經總行批准；上項數字範圍以下的長期信用及投資須經分行批准。

工貸資金，短期者全由各行業務活動中週轉運用，長期信用及投資除運用各行較固定的資金外（如資金、儲蓄存款等）總行劃定一定的支持範圍，由各分行掌握運用，範圍內用款，需要時由總行支持，收回時退回總行。關於貸款資金計劃問題另附（附件四）。爲了有效的辦理工貸、扶植生產，必須作好下列工作：

一、建立和加強工業生產的調查統計工作，克服盲目性，一般分行要在業務科（有研究室者可交研究室辦）劃定專門的企劃組，工業發達、工作繁多地區的分行可成立企劃科（有交通銀行者可與交行結合）專責生產情況的深入調研統計工作，負責核定工貸，特別是長期信用和投資。

二、深入討論貫徹準確執行總業字一號工商貸款政策及調整利息的指示。

三、研究與推行定貨折實，收購等公私兩利、便利生產的貸款辦法。

四、建立和加強定期的工商業利潤調查，具體掌握利息，建立信用調查，健全社會信用，增進對工商業的深入瞭解。

卯、冬貸的方針，以專款專用方法組織出口物資出口，組織副業生產，幫助災區人民生產渡荒，並通過此種活動，扶植和發

留供銷合作社，經驗證明折實貸實是便利生產公私兼顧的辦法，今後須繼續推行。今冬具體做下列幾件事：

一、與合作貸款結合的辦理冬季副業生產放款（附件五）。

二、抓緊秋後時機，收回今年的各種貸款。

三、澈底清結一切舊貸，應該在機構變動交接時大體鬧清楚，要分門別類，確定處理原則，處理其尾數及問題。

辰、開展內匯：廣大地區聯成一片，交通恢復，物資交流日益頻繁，除東北外均已流通人民券，開展內匯一切必要和可能的條件都具備了，必須大力開展，並在本計劃期內逐漸達到下列幾點要求：

一、平津滬甯漢西安匯兌按內匯處理，國家銀行已於六月二十一起通匯，並准許私人行莊辦理，初期為避免增加新區物價波動的因素，可略加限制，但要掌握由緊而寬，由多管到少管的精神；其餘各大城市解放，均適用此原則。以前所定區外匯兌管理辦法逐漸消失其作用。

二、在一省以內的銀行機構要求都能互相通匯，由分行集中清算。各省區間可根據需要和力量有重點的通匯，由兩分行清算，有困難時報經總行幫助解決。

三、根據可能條件辦理內地押匯業務。

四、不規定匯兌限額之行處應互報庫存。

平津分行匯兌由總行集中清算，統一通匯辦法另附（附件六）。

巳、加強金融管理工作，特別是平津張唐保井等地要求：1. 嚴格執行銀錢業管理辦法，完成私人行莊的登記，驗資工作，並建立起經常的業務管理工作，查禁取締黑銀號；2. 嚴格執行金銀管理辦法，在上述城市中，必須基本上消除金銀黑市，並隨時防止其再起；3. 研究證券市場的管理和改造，使證交性質逐漸增加其作為正常生產活動的比重；4. 疏導游資，鼓勵行莊作有利於生產的活動。

午、收回在華北區流通的各種地方幣（附件七）。

未、統一掌握本幣頭寸：現在交通恢復，各市場關係密切，情況複雜，不早事統一，必授人以隙，所以要求：

一、平津分行，及各省行所在地的頭寸總行掌握，每日用電報或電話報告。

二、省範圍內，集中分行掌握，報告日期根據市場大小、性質、變化快慢、交通通訊條件分別規定。

三、平津各專業行部，均由平津分行集中掌握。具體辦法另附（附件八），要求在九月份內本上述原則按期報告，並加以掌握運用。

申、改進和加強存款業務，進一步的克服官僚主義作風，走出櫃台，深入到各種企業中去，以求更多的吸收公私存款，特別是國營企業的款項，除貫徹公款必須存國家銀行命令外，必須通過各種互助互利方法（主要是改進作風和給予業務上的各種便利如匯兌，代理收付等）把絕大部份，甚至全部的公款掌握起來，本鼓勵節約、集中分散零星游資投入生產方針，繼續試辦儲蓄（折實與貨幣）應限制對象為職工的薪資收入及其它社團福利金，期限必需在三月以上，同時要很好運用所收進的款儲存於有利的生產事業上去。由於經驗不足，目前只能有重點的試驗，而不是普遍的發展，不宜多設專業機構。

酉、與貿易公司供銷合作社配合收購棉花花生，及政府提倡種植之特種農產物，協助其解決收購中的資金困難並盡量給以業務上的便利。

戌、加強總分行出版工作，把在職幹部教育和學習提高一步，以改造新幹部，提高老幹部，迎接新局面。總分行刊物任務應有適當分工，原則是：

一、總行的刊物「銀行月刊」的任務是提高，內容偏重典型經驗的介紹、經驗的總結，貫徹理論業務的教育，其主要對象是縣級以上幹部。

二、分行刊物的主要任務是及時介紹推廣具體工作經驗以推動工作，其次是生活及思想情況的反映等，主要對象是廣大幹部職員。

三、直屬市行除金融通報外，需出版其他刊物時，需呈報總行核准。

專業行暫時還不出獨立的刊物。分行刊物在九，十月間就要籌備就緒出版，發行計劃要報總行備查，出版辦法另附（附件九）。

亥、必須對幹部進行經常教育，學習更科學的組織工作，提高工作效率，加強紀律性，嚴格執行請示報告制度。

我們所有的業務都是為了發展生產，具體的辦法就是在生產和商品流通過程中，在貨幣資本方面，予以必要與可能的各種形式的幫助。必須在我們政策意圖下照經濟規律辦事，現在情況下新增加的東西就是城鄉的緊密聯繫，內地生產與出口貿易的緊密聯繫，國家資本間更緊密的聯繫，各種業務間更緊密的聯繫。希望大家一齊努力學習，改進工作。

華北首屆稅務會議總結報告

華北稅務總局李局長在去年十一月華北首屆稅務會議上的報告

前 言

大會進行了十天，基本上已完成了我們所期望的目的，解決了一系列重要問題。這是在各地代表同志本着貫徹九月華北財政會議決定和加強統一領導的精神下，研究討論所獲得的成績。由於貫徹了華北財政會議的政策精神與任務要求，大家不僅積極討論了，而且勇敢的接受了，並有決心完成與超過；這一點是值得提出的。正由於大家積極提議熱烈討論的結果，致使我們今後對於各區（市）所有稅局、專營酒廠、菸廠能在一致的步調下去工作，完成一九四九年繁鉅的財政任務，有了一個比較明確的方向與辦法，這是一方面。

另外還有幾個思想問題應該指出：

1、統一集中的整體的思想在會議的全進程中是勝利的；但地方主義經驗主義思想還有存在的，它會阻礙我們的前進，大家須提起注意。

2、今後一切依照政策、規章、制度辦事，從思想上認識我們在正規化的要求下，決不允許游擊作風、各自為政的現象存在，妨害我們事業的進展。

3、準備迎接更大的全國勝利局面的到來。因此我們在思想上必須有以一勝十的工作精神與積極性去完成工作，去研究學習工作，這是總局對各局所的希望。

以上是我們大會的成功與收獲以及還須注意的一些方面。

下面我要講講我們大會的幾個決定與其他的一些問題。有些問題，有的已向上級請示，聽候決定，有的我們保留斟酌採納。我所要講的只是經過討論決定，大家回去之後貫徹執行的一些問題。

決定：

一 關於組織機構編制領導關係和幹部問題

(一) 組織編制領導關係問題

1、關於各級組織編制人數，按華府財稅字第二號決定辦理，不得任意增減影響稅收。總局正在編製編制表，各級機構之變更，人員之增減，在編制內者，事後報告，編制外者，必須事先請示。區（市）局長應該主動的商請領導同志給以解決。

2、由工商局單位之改變與人員之調出及交接問題，必須按照華府財稅字第二號決定辦理。

3、過去出入口局代征出入口稅以外之各稅，今後要負責征收，並必須將稅款繳庫後，取據向稅局報解。各區局應主動向出入口局接洽解決。

4、各級稅務局所得參加同級政府有關財政經濟問題一定的會議。

5、各地區提出稅務幹部不配合地方中心工作以免影響稅收，已向財部請示轉請各地領導同志轉令各級注意（關於此項規定，北岳區張、李主任已注意及此，並通令全區各級政府，稅務幹部一般不配合中心工作，如在特殊需要配合時，亦以不離開當地市場為限）。

6、稅務系統幹部不在地方編制以內。因受限制無法開展工作，已經財部決定可在地方原編制外增加，但須減去由工商部門調來的人數，以免重複。

7、稅務系統幹部之任免調動，必須徵得原委任機關之同意，必須提出接替之人選，而經原委任機關同意後始得調動。如地方領導上有調動稅幹時，各級局所必須說明調動原則，請再考慮，並即向上級反映。否則除受批評外，上級局不予補充，被調幹部所開之缺，仍由原調部門解決。

8、區（市）局專設一統計科員屬行政科股，工作少時亦可兼任。

(二) 稅工幹部訓練問題

現在總局委託華北財經學院招生訓練。

1、第一批幹部於畢業後總局得適當分配各級局學習或工作。但在不妨碍各級局工作下，總局得有計劃的調訓在職幹部送財經學院學習，訓練後仍介紹回原局工作。

2、區（市）局應根據當地條件招生訓練，或商請同級政府合辦。人數在一百人以內。由區（市）局商請領導同志列入訓練計劃中，陸續辦幾期，時間三個月，訓練後就地由區局分配工作。

3、訓練幹部經費應由各區（市）局編造預算，報請總局核發。

4、訓練教材總局酌量發給，主要以政策學習與業務學習相聯系。

二 關於稅收條例與手續法的試行

（一）各種條例及辦法：

草案已經多次修改增刪，華府正在慎重審核，這都是關係政策甚大，影響內外，不容不詳細研究的；但我們工作又急待有明確的法規才好徵稅，所以華府前已答覆各屠宰稅可以試行，贈給工資所得稅則未行、太岳、冀南區、冀魯豫今年可先試行，明年再研究如何推行全區。現在又經財政部慎重考慮，決定以下各種稅收，除將工商業所得稅對股份公司徵稅部份保留，並考慮另擬單行稅法，及有些徵收須由各區（市）根據當地可徵種類（如貨物稅）速提出計劃報送總局轉部批准方可試行者外，其餘在過去已徵者，只是照舊稅率新辦法統一問題，大家回去即可照草案先行試徵，還有幾種新的稅，亦決定可以先後分別試行，在批准後開徵，並多搜集材料，寫成專門意見（不要混合在工作報告內），在明年三月局長會議時搜集實施後經驗，再行修正。

計有以下十四種：

1、華北區工商業所得稅暫行條例（草案）

附：

A、華北區工商業所得稅暫行條例施行細則（草案）

B、華北區工商業所得稅評議委員會組織規則（草案）

2、華北區小商牌照稅暫行辦法（草案）

3、華北區臨時營業稅暫行辦法（草案）

- 4、華北區房地產收益稅徵收辦法（草案）
- 5、華北區交易稅暫行辦法（草案）
- 6、華北區屠宰稅暫行辦法（草案）
- 7、華北區酒業管理暨徵稅暫行辦法（草案）
- 8、華北區烟業管理暨徵稅暫行辦法（草案）
- 9、華北區薪給工資所得稅暫行辦法（草案）
- 10、華北區出入口稅暫行條例（草案）
- 11、華北區礦業稅暫行徵收辦法（草案）
- 12、華北區鹽業稅暫行條例（草案）
- 13、華北區印花稅暫行條例（草案）
- 14、華北區貨物稅暫行條例（草案）

（二）手續法

下列各種手續法亦經財政部指示，准予試行，各地將試行經驗隨時報告總局。計有以下十一種：

- 1、華北稅務機關，對稅款之減免補退及特許欠款暫行辦法（草案）
- 2、華北稅務總局關於違章處理案件之規定
- 3、華北稅務總局發給緝私獎金分配辦法
- 4、華北稅務工作人員獎懲辦法（草案）
- 5、華北稅務稽查規則
- 6、華北區沒收品處理的規定
- 7、華北稅務機關試行會計規程綱要（草案）
- 8、華北各級稅務局財務費預算計算規程（草案）
- 9、華北稅務機關稅收票證管理暫行辦法（草案）

10、華北稅務總局專營酒業組織規則

11、華北稅務總局專營企業會計要則

(三)大會參考材料，各區可帶回去作傳達之用。總局同意各區意見，再詳細修正一次，印成手冊，發至稅務所，一切均以將來印發者為據。

(四)大會有些同志對稅的性質還未弄清，這裡不能逐一作解釋，將來，由「稅工研究」上就問題答覆，希望大家好好把該刊所載的閱讀研討，多提意見，多寫稿。

三 關於一九四九年任務數字

(一)一切稅收任務數字，都係經九月華北財政會議決定分配到各區，各地各級均無權變更。如確須減少者，由區(市)局搜集具體材料，說明理由，報請總局審核；重大者呈財政部核示准否。

(二)一切專營單位，對總產量利潤標準，不得任意變更減低。其必須減少者，事前須提出具體材料，說明理由，呈報總局核示。

(三) 任務

- 1、稅收的數字，除運城鹽的部份刪去外，其餘不變；總局將根據總數再作一次季度分配通知各地。
- 2、專營的數字稍有修改增減(讀表)比原總產量減少五十萬斤。

四 關於清理結束四八年工作

(一) 稅款：

1、掃數清解。

2、欠稅、借款、丟款及未批准之超支款，一律清理報告，聽候處理。

(二) 稅票：

1、清查後報告種類數字。

- 2、加戳改用。
- 3、廢止（紙烟）。
- 4、封存聽候指示。

（三）沒收品：

- 1、清理報告種類數量。
- 2、集中聽候指示處理。
- 3、防止乘機賤賣浪費。
- 4、已交當地商店代售的一律清理。

（四）未了賬項：

- 1、列表報告。
- 2、就地清理。
- 3、新舊任會同解決，在明年一月底前報到總局。

以上問題均須劃分兩個階段，說明稅局負責工商局負責的起止。

（五）寫總結報告由前後任局長合寫最好。

- 1、文字（簡要的總結）。
- 2、表式統計。

A、地區的。

B、稅類的（專營的下面專講）。

- 3、在明年三月一日前送到總局。

五 關於各種稅收工作

（一）工商業所得稅是一九四九年一至三月的中心工作。

1、石家莊市現已開始徵收四八年下半年的工商業稅（大家都聽過秀峯同志的親自佈置的報告，其辦法可供各地參考），計劃在明年一月十日以前完成。除此以外，各地四八年的大都只是借徵了一部份，未徵數字還不小，（個別地區還有四七年的尾數）；而四九年的工商業稅徵收辦法是改爲年初（舊曆）評定，按月徵收爭取主動，這一佈置又不容遲緩；因此決定結束四八年與開徵四九年工商業稅，必須一次佈置下去。對進行調查、分配任務、評議負擔、實行徵收的步驟，及開始與完成的期限，各地代表經過詳細討論研究，又將總局所擬提綱加以修改充實，認爲能够保證按時完成，這個精神很好，各地區就照此執行，按期將進行情況報告總局。

2、特別提出調查工作必須做好。總局向工商部、中國人民銀行商洽配合力量，統一進行調查外，各區（市）局（1）應主動向同級負責同志說明工商業稅的重要，今後辦法改變，必須從領導上貫徹下去。（2）並與財政、工商、銀行、貿易部門配合起來做這一次全面的工商業調查（因爲各方都需要這個材料），大力組織，全面展開。（3）並使用工商業行業組織的人員去協同進行調查研究（調查表格另發），並將此項調查定爲經常的制度，將每月工商業戶的變動隨時登記，打下以後貫徹政策，決定任務的基礎。

3、四月以後各較大城市集鎮的工商業稅徵收，即轉爲按月徵收（一、二、三月只好按季徵收）。

4、在七八月份調整個別行戶負擔，使合理公平。

5、徵收農村工商業稅，對農村工商業戶徵稅根據各地反映，農民要求徵這些人的稅。一方面如農村工商業戶不徵，則集鎮小商均轉至農村逃避負擔，另一方面且不合乎公平合理的負擔原則。我們過去有的地區歸農業稅合併徵收，結果未徵，經大家討論，都認爲雖屬分散，數量却很龐大，對平衡負擔，對財政收入，都應予以徵收。因此決定與城市集鎮同時徵收（如力量不足可分別先後），分別辦理。試行辦法已經起草，請各地在執行中多反映意見，多收集具體材料，報告總局，以便再加研究修正。

6、小商牌照稅

A 小商牌照主要是對城市集鎮的小商管理與徵稅結合一起的辦法。依資本額是就其有形資產估定，估定資本後，決定徵收與免除，不可能按純收益計徵。

B 免稅小商亦發牌照（徵人民幣二十元之牌照工料費）這更是爲了管理。但此種免稅牌照只限於城市集鎮，在非集市之農村，凡屬免徵小商，概不適用此辦法。

C 特種牌照，是適用於資本大於小商而無固定經營場所的流動商人，及遠僻小村之少數座商的徵稅管理辦法。但須防止大商及合營商人從中取巧，化形，取得特種牌照，逃避稅收。

7、臨時營業稅

此項稅收是根據工商業所得稅暫行條例第二章第三項之規定而定。徵收對象是在一定的有行貨棧旅館的較大城市及口境市場，對有較大資本的投機商人及外來的突擊商人所徵的一種稅率較重的稅。我們對這些商人，既需管理，又不獎勵，必須從他們的超額利潤中徵收一部份支持戰爭的財政需要，所以不是在所有城市中實行此種稅收。因此各地區在所屬城市中認為需要征收臨時營業稅時，須先呈報總局批准作為試辦，吸取經驗，並將經驗隨時報告總局。

在口境市場之進出口商，如有出入口局的證明，係為我採購服務者稅局可酌予減免臨時營業稅。還有一點，即本區各城市的座商派赴另一城市之莊客，不論大小概不征收。

8、房地產收益稅

根據工商業所得稅第二章第四項之規定征收房地產收益稅。這種稅收不是土地稅，亦不是土地增值稅等性質，他只是對較大城市以出租房屋地皮而所得的租賃（業）收益中，征收的一種所得稅。僅有少數餘房分租數間給別人者不征，小的城市集鎮均一律不征此稅。

（以上各稅均屬於工商業稅，為了明確性質，便於徵收，特別抽出而製定以上辦法。）

9、工商業所得稅暫行條例施行細則，雖不够完備，大體上補充了條例之未規定者，可以參用。

10、評委會的組織在徵收前應先深入了解人選，必須建立強有力的領導，來很好的掌握這一工作，因為這一組織是徵收工商業稅中的一種重要的群眾性的組織，是自上而下與自下而上貫徹稅收政策的一種機構，必須注意很好的運用它。

11、公營企業（凡國營與省（市）經營者為公營企業）與機關生產（小公經營不屬於國營省市經營範圍）決定一律徵收所得稅，徵收辦法如下：

（1）國營企業，由該部門領導單位彙總繳總局
稅率為百分之十五。（只今年照此徵收）。

（2）省市營企業，由該部門領導單位，彙總繳區（市）局，稅率同國營，以上均按純收益計徵，其他應納的稅就地徵收。

(3) 機關生產按一般工商業征之。

(4) 四八年十二月以前未征之稅，一次清繳。

12、對合作社征稅，按草案規定者辦理，將來有了新型合作社成立後，即另定專對合作社的征稅辦法，另行通知。

(二) 交易稅是在各種稅收數字中居第一位(四八年一月至十月佔 50%)的一種稅收，必須很好整理，收數還可倍增。

1、交易稅只限於城鎮集市市場及行棧，合作社，交易所的範圍內才能徵收(交易暫行辦法第一條)，非城鎮集市市場之農村，農民自行交換者概不征收，但必須防止商人為逃稅而在農村進行暗市交易。

2、交易稅現只規定牲畜、糧食、土布、棉花四類商品征收(交易稅暫行辦法第一條)，各地區認為仍有大宗交易商品有征收交易稅之必要時，須由行署呈請華府批准後征收之(交易稅暫行辦法第二條)。

3、交易稅的納稅人，只牲畜一類是買賣雙方負擔，其他三類是由買方負擔，因為農民以農產品及手工副產品到市場銷售，再讓出稅，雖為數不大，亦易引起不滿，買方大部是販賣者(自用的少數有免徵點予以照顧)認為可以轉嫁，且已行之習慣。暫以不變更為宜，但須注意改進舊的不合理的苛索行為。

4、交易稅是一種行為稅(稅是由國家強制執行，費是一種勞務報酬)有人認為是一種手續費是不對的。此項稅收既分散，又零星，稅務所人員不多，因此必須使用集市組織，組織牙紀，掌握牙紀，才能征收好這一種稅。因此規定：

1、集市委員會為協助稅務局所執行稅收稽征工作之組織，原由工商局領導之徵稅工作關係，一律接管過來受當地稅務局所領導。

2、其有由佣金中酌抽集委會經費之規定者，區(市)局根據情形劃一規定，通飭所屬執行，以免各地過分懸殊。

3、交易員(牙紀)由稅務局所進行登記，發給交易員從業證，稅務局所有計劃的訓練並改造其作風。

4、交易員(牙紀)應得佣金除另有規定外，一律不得藉詞扣除少給。

5、交易員(牙紀)在執行任務有不法行為，稅務局所有權撤換及停止其一定時期之從業。

(三) 印花稅和貨物稅是兩種新稅。

1、我們對這兩種稅的經驗不多，準備工作還未作好，各地機構幹部又未配備齊全，在此情況下暫按以下步驟先後執行。

明年一月一日實行者，石家莊市、陽泉市先實行，冀南的衡水、臨清、邯鄲、晉中的平遙、榆次、太谷、汾陽、冀中的保定

、滄州、泊鎮、勝芳、安國、河間、辛集，如來得及亦可以開征。但這些城市今年的簿摺一律不徵，候二月換新帳時才徵。其餘各行署區均於明年二月十五日實行。

2、石家莊、陽泉市局在十二月十五日前將徵印花稅及貨物稅的計劃報送總局。

3、各區局將徵收貨物稅，印花稅的計劃，在一月底報送總局。

以上計劃包括征收地區、貨物種類，估計每月收數等。

4、各級稅局的負責幹部必須進行研究這些新稅的實行步驟，詳細計劃預行佈置，進行宣傳，聽候政府頒發命令才進行徵收。

(四) 屠宰稅（消費稅之一種）

1、現已有五個地區征收，決定全面開征。

各地區按當地肉價定出 *carcasses* 的定額稅，按頭征收是可以的，但稅率不能提高。

2、肉價變化太大時區（市）局修訂通知所屬執行。

(五) 薪給工資所得稅（所得稅之一種）

1、太行已有經驗，華府已令太行、太岳、冀南、冀魯豫今年開征，這種稅收在平衡負擔上是合理的。

2、農民反映不滿，認為我們的規定太輕，即一個工人全年收入的所出負擔與農民比較是不公平，我們對此亦知道輕一些；但輕一些好使納稅人接受，可減少開始征收時的阻力，以後再看情形修改稅率，使其趨於公平。

3、這種稅與戰勤費的關係，南面是因平衡戰勤負擔而開征薪資所得稅，北面只石家莊及冀中某些地區征戰勤費，今後以統一徵薪資所得稅為好，明年再研究如何推行。其不征戰勤費而征所得稅原因，是華北今後更趨鞏固，部隊往前推進，戰爭勤務減少（農民在內），戰勤費逐漸失去征收意義，而所得稅則為國家正常稅制，故決定一律叫薪給工資所得稅，而在目前出此稅後不再負擔戰勤，群眾亦更易接受。

4、在佈置開徵前，區（市）局應進行宣傳工作，召開有關部門的座談會，請我們的報紙上刊登徵這種稅的道理的文章，然後開征。總局亦應在刊物報紙上發表文章，號召實行的必要。

(六) 礦業稅：礦業稅是屬於國家地產（包括地面地下）稅性質的一種稅，但因它的經營性質不同，需要單獨規定征收辦

法。

礦業經營是利用國家土地、地面以下的資源，所以礦業稅又分爲二類征收。

1、礦區稅是帶地租性質的稅。

2、礦產稅則是對以資金、技術獲得自然資源的一種課稅。(貨物稅中之煤應放在礦產稅。這種稅亦不是普遍的實行，各區(市)局應調查當地礦區及從事礦業的公私企業，向總局提出徵收計劃，陽泉、北岳、晉中、太行、太岳均可在核准後進行開征。

(七)菸酒稅

這已行之較久，是全區都有了些經驗的稅。

1、在菸稅裡新的改變，是將過去十支廿支不分煙質與製造方法的規定，暫行改爲三級完稅證征稅辦法。

2、酒稅的重要改變是稅率提高，十一月二十五日起實行之糧食酒10%，菓木酒20%，而且對專營酒同樣照章納稅，半月一繳(私人是出一次征一次)。

3、今後各地對菸酒業都須加強管理，尤其是查緝私酒，爲保護專營酒的重要措施，稅局必須改變過去漠不關心與無原則的批准私酒釀燒的作法。

(八)土鹽稅

運城池鹽劃歸晉綏，海鹽華北暫時沒有，現只征土鹽一種，採用鍋照辦法，較池鹽海鹽均低的固定稅率。

(九)出入口稅，已有草案經政府公佈試行，不贅。但必須認識，今後在華北來說，出入口稅的變動很大，今天是口境，明天就成了內地市場，所以我們在業務上是考慮國際出入口的關稅如何征收了。

六 關於各種手續法規和各項制度

在正規化的總要求下，我們稅務工作的每一措施，都涉及人民的權益，因此，各項手續必須有明確的規定，在稅局內部亦需要一套完整的制度，才能使我們的工作有條不紊，按次進行，來提高我們的工作效率。

(一)手續法規問題

最重要的是對違章案件的罰沒處分及沒收品的處理，這些都定出專門的規定和辦法，必須自上而下的遵守，照章辦事，各區

在執行中如發現有不合之處或執行不通之處，可隨時反映意見，再將草案修正改進。

我們所有局所和幹部必須注意：

- 1、不許發生亂沒收，亂處罰的事件。
- 2、沒收品要做到涓滴歸公防止浪費、損失。
- 3、對獎金分配，我們根據大家的意見，還要修改一次，保持政府「信賞必罰」的威信，該獎的不要怕得獎人得的錢太多，如果我們應獎者不獎或少獎（打小算盤）群眾就不積極幫助稅局緝私了。結果得不償失。

（二）內部的各項制度

甲、會計票証制度方面

1、大會討論時對總局所草擬之會計規程綱要和票證管理辦法兩個草案，提出修正意見，並提出區（市）局保證在每月二十五日前將上月表報送到總局，大家精神很好，這非常重要，決定就這樣辦，稅務所到區局中間的時間排列，由各區局自行規定。

2、總局要求於會計工作方面的：

（1）統一科目（2）統一表報（3）統一報解（4）統一計算方法。

這都列在會計規程裏面，每地必須按照規定執行。

3、總局要求於票證工作方面的：

（1）統一印製

（2）嚴格保管

（3）記載明確

（4）稽核詳細

4、有些問題另作解答，這裏不贅。

乙、經費及財務費問題。

（子）經費問題

1、根據各地區普遍反映經費不夠開支，尤其是伙食方面按照供給標準，在三二人的稅務所，更成問題，所發菜金僅足燒柴，此外醫藥、辦公、旅費、雜費不足用。關於稅務系統整個經費問題，總局已向財政部提出兩種具體方案，尚未接得指示。

2、前條所提兩種方案為：

A 由全年總稅款中暫提百分之幾，由總局、區局掌握，包括經常費、財務費均在內，每月由稅款內坐支，年終向財政部結賬一次，如有餘裕解交入庫，區局以下按月向上等局造報預算，核批請領。

B 按稅務系統編制人數，每人每月津貼若干元做爲伙食、醫藥、辦公、旅費之補助，由總局與區局掌握，按月由稅款內坐支。

3、上項方案各地區回去後，應與行署研究，是否適當可行，或再提出第三種方案，限於十二月底呈報總局，以便研究，請示決定，早日實行。

4、必須強調指出，經費開支要防止特殊，防止浪費，如果做不好，不僅是受到上級批評，而且是會因特殊孤立了自己，受到各方指責。

(丑) 財務費制度

1、規定財務費除總局區局掌握外，其他分縣局不掌握此項費用，關於使用特作如下規定：

(1) 財務費除會計科目規定者外，不許作其他開支。

(2) 區局掌握之財務費，於批准下級開支後，須列表報告總局，以便及時了解。

(3) 財務費開支應指定專人審查批核，避免浪費。

(4) 現存之各種資產器俱，應分別清理，予以利用，節省開支，不得在財務費內開支重作報銷。

2、財務費由總局財政部總領，分發各區。

3、財務費一律存入銀行，利息入帳。

關於各種稅收以及各種手續制度等問題，就講到這裡，下面我要談一下菸酒經營問題。

七 關於專營酒業問題

(一) 專營酒業的方針

1、少產少銷，「提高稅利」。

2、實行經濟核算，力求降低成本。

- 3、加強經營管理與技術三者相結合的領導。
- 4、向私酒奪回市場，保證公營酒的利潤。
- 5、明確提出走向多使用糧食原料，發展菓本及其他原料釀酒的經營前途。
- 6、重點的試行機器釀酒增加利潤。

(二) 四九年資金產量及任務分配(如表)

1 資金的標準

- (1) 如由公糧中購用一部，按全年總產量平均每產一斤酒需資金米十兩——一斤，確定：
 - (2) 冀中每產酒一斤需資金米十兩。
 - 石家莊、太岳、北岳、太行、晉中每產酒一斤需資金米十二兩。
 - 冀魯豫每產酒一斤需資金米十三兩。
 - 冀南每產酒一斤需資金米一斤。
 - (3) 根據以上資金米的標準(固定資金在內)可經常保持兩個月的原料，只要加速資金的週轉，能够保證生產不斷的進行。
 - (4) 以上資金標準不包括新建廠子的建築費。
 - (5) 資金用抽多補少，調撥辦法，總局調撥區局，區局調撥本區酒坊。各區資金增減數(如表)
 - 2 全年產酒量的分配(如表)
- 根據各區實際情況，與華北財政會議分配數略有變動(如表)
- 3 各區專營酒店，財政任務分配，由於總產量變動，故任務亦予變更(如表)
- ### (三) 原料問題
- 1 全年需用量及購用公糧數和自購數(附表)
 - 2 購用壞公糧，係買賣關係，按價付款，可以從寬。
 - 3 自購糧食可以結合貿易公司購買，以免引起市場米價波動。
 - 4 每斤加四兩，使用原料標準：

紅糧 2 斤 10 兩，麥麩 6 斤 7 兩，煤 1 斤 1 斤半。

(四) 關於稅利分開後的標準利潤及酒價和銷酒問題。

1、除按批發價格繳稅^①外(稅款半月繳一次)每斤酒保證山地小米一斤四兩，平原一斤半，最高利潤不限制。專營菓木酒、露酒、酒精的利潤標準另訂之。

2、山地之平原與半平原，利潤與半平原同。

3、此項利潤的計算須按燒鍋所在地當時米價折合計算，純利每三個月上解一次(四、七、十、一等月之上旬)。

4、除保證納稅後的利潤外，其超過部份(包括兩方面：1. 每斤超過者。2. 總量超過者)作為本廠週轉資金，年終結帳，聽候總局指示辦理。

5、關於各區與本區內的銷酒問題，既不劃定銷區(原劃銷區取消)又不規定最高酒價，在保證利潤原則下，只要具備運銷證手續，可以自由行銷全華北區，不受地區限制。

6、各地區與各酒店間建立糧酒價通報制度互相了解行情，便於掌握市場，在銷酒上不能無原則競爭互相排擠，降低酒利，影響整體，如發生此類情形，要究明責任。

7、酒價上漲，按此次會議決定原則，全華北區步調一致上提。

8、各區一律不准賒銷。

9、陽泉市燒完壞公糧後即停燒，幹部轉入專銷處歸市局領導，凡公營酒向陽泉市推銷一律交專銷處經銷，雙方議定一定折扣與發貨結帳的協定。

(五) 組織領導與幹部技工的使用

1、為了便於領導，減少層次，由總局領導區局，區局直接領導酒坊，太行、冀南、冀魯豫原設經理處取消，但對遙遠地區酒坊領導困難時，可指定分局設經營指導員一人至二人負責，但不是普遍設立，為了解決領導上級鞭長莫及的困難，可試行以下辦法：

(1) 實行總分廠制與廠長負責制，以適中地區酒坊為總廠，周圍酒坊作為分廠，總廠負責領導分廠業務的進行(領導關係

。

(2) 設立中心酒坊，適當配備幹部和技師，以本廠經驗去指導和推進周圍酒坊。

2、露酒直屬總局領導，總廠設晉中清源，石莊設分廠，榆次設棧爲了迎接太原、平津解放，可在以上城市設分銷處，以供應城市需要。

3、冀南提出使用葡萄原料設露酒廠，可速補送計劃，呈請總局核辦。

4、決定總局區局經營科設會計組織，掌握成本計算。

5、燒鍋編制，酒工平均每人日產 $80-120$ 斤，職工平均每人日產 $30-40$ 斤，燒鍋人數編制不限，以生產要求爲增添職工原則

6、分銷處應在短期內逐漸改爲私商覓保承銷，我們將販賣利潤讓給私商，分銷處幹部由區局適當使用，不得分散。

7、減少單位之編餘員工，石莊、冀中給北岳五六套，太行給晉中四五套。

8、冀中、冀南、冀魯豫、太行，各調經理級幹部二人至三人，到總局經營科，加強總的領導。

(六) 關於經營企業化問題：

1 明年一月一日起，職工人員實行工資制，爲了防止平均主義的發生，不劃一標準，可按用原料標準及產量規定三等九級的交義異進工資制，最低工資連本人在內須修兩個人的生活費，但像北岳六百三十斤米的工資應降低，實行工資制後，伙食費亦應包括在工資內。

2 實行計劃批准制度

(1) 每年度每季各酒坊須作計劃，報送區局批准，區局彙總轉呈總局查核。

(2) 石家莊、晉中、北岳、冀南明年新建廠計劃，速補送報總局核辦。

3 集中經營，整理組織問題

(1) 根據大會討論的決定，於明年二月底完成。

(2) 在整頓組織中，由區局直接掌握領導，嚴防貪污浪費，打埋伏虛報資金等現象的發生，並在今年底澈底全面大檢查一次，把過去的貪污浪費等事實，分別輕重予以適當處理。此次檢查亦由區局掌握領導，作出專門報告。今後應嚴格賞罰，分清責任，不容許再有上述情形發生。

4 統一成本計算方法

(1) 統一按大會通過的草案執行，初步要求計算方法和表報統一（表樣式由總局製樣）
(2) 副產品的處理有兩種意見，一是由成本內扣除，一是作為副收益，因副產品為數很大，應做為副收益看，以免影響稅收任務的完成。

(3) 折舊率按照草案修正之規定辦理，房屋仍依規定計算，工具按四年每年 25% ，用具五年每年 20% 。

(4) 成本計算統一按燒鍋所在地當時物價折合計算。

(5) 統一直接費以外各種開支的標準：

山地——每斤酒小米 2 兩—— 12 兩

平原——每斤酒小米半斤—— 9 兩

5 經營單一化，取消一切副業生產。

6 提高技術，實行超產累進獎勵辦法（辦法由總局頒發）此項超產酒除納稅提獎外，全部作為本廠週轉資金，年終結賬聽候總局指示辦理。

7 職員的獎勵辦法，另行規定，各地可提意見，定怎樣的標準。

8 除用前項辦法獎勵提高技術外，各區間與本區內可組織參觀團，互相參觀學習研究技術。

9 嚴格建立倉庫制度，原料成品出庫入庫，必須過秤註賬，並加強原料成品的保管，實行成品檢驗制度，均以加四酒為標準，（可以買些酒表）。

10 建立集中生產，供給各酒店的麵廠，各地應研究改變，作到不買外麵，不散踩製。

(七) 對管理私酒方針問題

1、對產菓木區的方針

根據大會討論有三種不同意見：

(1) 一切酒類完全專營管理，由是鞏固公營酒市場，凡特許私燒的均摻燒糧食，而且漏稅不易管理。

(2) 第二種意見收買原料專燒或派駐廠員監製收稅，悉數收買其產品，給與一定利潤。

(3) 採取公私合營。

以上第一種意見，不能定為絕對的，第二種意見較妥，第三種在鞏固的邊緣區可行，但必須加強緝私，嚴格執行運銷證手續，酒店得代辦填開公酒分運單，半月結交一次。北岳、冀中特許私燒應大大減少，冀南非產粟木區之特許私燒，一律限期停止，北岳新設專營燒鍋，以燒紅棗為主。

2、對邊緣區私酒方針

高稅私燒，必要時可以申報總局批准減稅獎出，並試辦鞏固的邊緣區公私合營，逐步走向專營。

3、對名酒依華北區酒業管理暨徵稅暫行辦法之規定辦理，晉中之汾酒現已由公家貸款私人經營，如該私人感覺資金缺乏，不能發展時，可改為公營，晉中區局必須特別注意領導這一酒廠，資金、幹部要佔大的比例去經營，大膽吸收僱員。

4、其他有關對私酒的管理，悉依酒業管理暨徵稅暫行辦法之規定辦理。

(八) 酒廠工會工作及職工福利問題

1、建立與健全工廠管理委員會，以廠長為主任。

2、各廠須請當地工會幫助建立起職工會組織。

3、職工福利金每月須從純利中抽出相當於工資總額的2.5%，交由區局酒業工會，統一掌握使用。

(九) 幾項制度的建立

1、酒稅半月繳一次（按銷酒數及銷酒批發價納稅）。

2、純利三個月結算一次上解。

3、定期的統一報告制度

(1) 每年每季作總結報告一次，並作出下年度及下季度計劃，一併報告總局。

(2) 每月二十日前向總局彙報上月份工作（連同表報）並將本月份計劃一併報告總局。

八 關於公營烟廠問題

(一) 方針——暫維持現狀，加強經營管理，與技術改進，提量質量，降低成本。

(二) 專業酒的經營方法，適用於公營烟廠者可參考專營酒店部份。

(三) 繳稅照舊解交，利潤三月上解一次，其利潤標準，財政任務，另作計劃。

(四) 加強紙烟緝私和對私營菸廠的管理，要求開業者必須申請登記，對私菸管理上公營菸廠因係同業更易了解市場情況，應隨時反映給稅局，找到查緝私菸路線。

結 語

同志們：我的報告就要完了，還須提出幾個問題談：

(一) 此次會議的特點：

1、目的很明確主要是貫徹華北財政會議的政策與決定，大家都從新的認識中接受了加強全華北區的統一要求。

2、會議中不檢查過去，少討論政策（不是一點也不談），多半着重於研究今後如何的具體辦法。

3、分三個專門小組開會，以五天時間完成十五天以上才能完成的工作，大家反映這會議抓的很緊，解決了許多具體問題，老老實實地算帳，一步一步的訂出作法，又經大家討論，認為能行得通，就決定這樣執行。

4、我們要求解決的一些重要的問題這點是做到了，這是我們學習、按照中央指示的反對經驗主義開會的一個實踐，當然我們都在學，很不熟悉，所以經過不短時間的準備，還不免有的地方忙亂，如文件發的不及時的缺點等。

(二) 大家在精神上應有準備，辦法是有了，而且不少，在執行中還會遇到困難，要不動搖的貫徹與堅持下去，由上級解決是一方面，還要靠各地領導上與所有稅工同志，就地謀求解決，我們才能勝利的完成工作。

(三) 大家回去之後，接着就參加區（市）局的會議，將總局此次會議的精神和決定，詳細傳達很好的貫徹下去：

1、首先在區（市）局會議上，將本屆大會報告的第二部份，和上面各項決定了的問題，傳達給縣局長以上幹部。

2、區（市）局會議要作專門討論。

3、佈置之後堅持原則，按政策法令制度辦事，建立起稅局系統一套正規制度。

4、堅決克服不符合整體要求與不顧統一的行為，大家齊一步調，統一意志，把我們一九四九年的任務，勝利完成，我的總結報告完了。

(一九四八、十二、四)

華北二屆稅務會議總結報告

華北稅務總局李局長在今年六月華北二屆稅務會議上的報告

同志們：這次大會進行了一個半月，開得很好，按照大會所預定程序，將最迫切要求解決的全區統一稅法問題，以及在新的情況下修訂任務、編制、訓練、制度、手續法和檢查半年來的工作等問題，都解決了。

回想去年十一月在石家莊召開的首屆稅務會議，當時各地局所大部尚未建立，雖然解決了一些問題，如稅收工作、會計制度、酒業等建設問題，但還有些問題是沒有得到解決，當時考慮的多局限於中小城市，只是提到迎接全區解放，而今天平津已經解放，大城市的徵稅問題，必須求得有效解決，因此經領導上批准於五月中旬召開第二屆稅務會議，此次會議在對稅法修改方面，除了吸取本系統各地區意見外，爲了慎重立法起見，特別召集與邀請各有關部門、民主人士、平津工商業家連續開了多次座談會，廣泛的徵求吸取各方意見，在這一點上是與過去作法不同的，各方面對此反映很好，如民主人士及平津工商業家們說：「只有民主政府，才有徵稅機關與納稅義務人坐在一起討論稅法的事情」。因此大會根據政府稅收政策，與華北經濟實況，參考各方所提意見，整理了稅種，訂出統一稅法草案，送呈華北人民政府審核公佈。其次本屆會議並細緻的重新核定任務計劃，修訂了組織規程，根據任務確定編制，及修訂與新訂各項手續法規……等，總之統一的、妥的方是製定了，今後則是如何的貫徹下去與完成任務了，本屆大會是在領導上正確指示之下，完成了預期要求，我認爲大會工作是成的。

我想分四部份向各代表提示總結報告：

第一、過去工作簡單總結：

一、經過半年來各地區所有稅工同志的努力，華北全區稅務工作各方面，都是有成績的。

1、建局配幹工作，基本上已完成了（附表一）。

2、建立了各種工作制度，會計、票照、報解、報告、違章罰沒、沒收品處理，及獎金分配，稅工人員獎懲，都已奠定了基

礎。

3、清理四八年工商局經徵時期及接管後的工作已經完成，去年大會佈置時，是限在同年三月前完成（附表二至六）。
4、本年第一季度稅收任務，雖然未能完成去年九月所定數字，（因華北解放陸地出入口稅沒有了，貨物、印花、礦業等稅老區尚未關徵。），但還是逐步上升的（附表七至九）。

5、為瞭解情況，佈置全區工商業調查，由工商、銀行、稅務共同負責進行，有的地區完成，有的還未完成，有的又進行第二次覆查，石張二市已送有書面材料，這一工作的完成，將大大減輕我們工作上的盲目程度。

6、工商稅務兩部門分開，各感幹部缺乏，各地已開展訓練工作，畢業者有千人，正在訓練者有六百多，這一工作仍在繼續進行。

7、為了指導與研究稅務工作，創刊了「稅工研究」（內部刊物），已出十期，發行較廣，用此與兄弟解放區建立起交換工作經驗的聯系。

8、稅法起草工作作了多次，但尚未完成，在平山時寫，在石家莊時又經財部同志幫助下再作修改，此次大會前又作修改，而每次都不能趕上形勢的發展。

9、手續法六種已經財部批准試行。

二、工作中的缺點（有些是錯誤）：

1、總局對各省、區、市局的請示與對工作指導，常未能完全及時答覆，工作中存在很大的盲目性，未能掌握了某種商品的地區性與季節性，如去年九月對今年任務的擬定，（稅總尚未正式成立），只少數人根據極少的一點材料來擬定的；又如票照發行，未能適應各地工作實際需要（有的地區因缺紙烟花證烟出不了廠），掌握了解實際情況不夠，對下面連系亦差，這一階段派出了兩位同志下去，走了五個區，只能是走馬看花的跑了一遍，在工作上又表現預見性不夠，趕不上客觀形勢的發展。雖然在平津解放了是接受了石家莊解放後停徵損失的教訓，並將總局幹部抽一批突擊平津接收，但是事前研究準備，與入城後對平津兩市局督促指示是不夠的，這表現在問題發生，又去事後補救。

2、稅法稅率之亂相當嚴重：如薪資所得稅，稅率即有三種，老區之百分之十至百分之十二點五，北平之百分之四至百分之十五，天津之百分之一至百分之五；起徵點亦同時存在三類，老區之小米一百二十斤，北平之二百五十斤，天津則是一

百八十斤玉米麪；徵收範圍亦不同，老區及唐山對工人徵收，平津則不徵工人，這樣使工作受到損失，因此華府不得不停徵整理。我們必須嚴肅的認識，這完全是由於工作中出了毛病所致，這是當時爲了抓緊新解放城市的稅收，要各地暫時採用國民黨徵收辦法，我們在領導上放鬆了指示兩市對稅法必須統一的重要。另外相距較近的幾個城市（如平、津、唐），及時反映情況及互相之間聯繫協商亦不够，這是稅務工作中最突出的值得深刻檢討的一例，其他稅率不一致的還有，不一一列舉了。

3、其次有的地區事前未請示就停徵了某種稅，以及無原則放寬減免範圍，這些也助長了不統一的現象。

4、票照之亂是十分嚴重的，歷年廢票數量相當驚人，不論責任屬誰，必須引起今後注意，如大岳區局去年接管歷年來之紙烟花證，據估計可用十年，此次大會下決心清理銷燬的統計各地積存不能改用的舊票，在一千九百萬張之多，各種紙烟花證作廢者達五億九千萬枚；其次新的印刷稅票計劃，上下都存在着很大的盲目性，有些區局則對業務費掌握相當不緊。

5、擅准欠款，擅動稅款移作別用，有的供作酒店資金，有的拿業務費買了糧食，有的擅自在交接時，將沒收品大量賤價出售（已處理），還有個別的帶公款騎公馬開了小差（如察哈爾省）。

6、遺失稅票稅款，個別的是由於貪污腐化。

7、有的無原則的亂沒收亂處罰，企圖自己提獎。

8、不按報解制度執行，除少數地區外，這是一般現象。

9、還有一共同缺點，即對調查研究工作重視不够。對於工常抱着『大概』、或『想當然』的作風。

10、還有的地區工商、稅務下邊原封未變，合在一起，未能依照華府去年的決定迅速分開。

三、必須記取的經驗教訓：

1、稅收工作與人民負擔息息相關，稅則稅率必須統一，各地對於經華北人民政府批准的稅法，不得擅自變更，以免納稅人對我們責難，影響政信，造成工作上很大損失，今後必須接受這一經驗教訓，克服無組織、無紀律、不請示、不報告的現象。

2、新稅法遲遲未能公佈，紛亂不一致，亦使稅收工作受到很大影響，應於此次會議後，呈請政府迅速批准公佈新的稅法。

3、推行新稅必須有具體施行細則，并結合宣傳工作，使下面的幹部好辦事，使納稅的人知道我們的政策，我們的稅章，否則我們推行新稅易受阻力，容易出岔子。

4、解放新城市沿用舊稅法時間不宜太長，同時修改步驟，各地應取得一致，以免甲城是修正使用，乙城則原封不動，而增加了工作中的紛亂。

5、幹部、尤其稅局領導幹部，要克服自以爲是，經驗主義、『盲目性』、『想當然』的工作作風，所加於工作的危害，要加強調查研究，要堅持請示報告制度，要發揚民主，時時聽取納稅人的意見。

第二、對稅收政策的認識與兩個問題的傳達：

一、稅收不能單純認爲是財政工作，它還是城市工作的一部份，更重要的它是服從於總的經濟政策的，我們反對那種重財政輕經濟的單純財政觀點；同時也反對某些不顧戰時財政與保證供給的「仁政」觀點，因此我們對新民主主義的稅收政策，必須有正確的認識。

1、首先是服從於『發展生產、繁榮經濟』，總的經濟政策要使工商業能積累資本能擴大再生產。

任弼時同志曾經指示我們，說：『我們對工商業，應採取保護和領導的政策，絕對不能破壞，破壞是一種自殺政策，對工商業必須收稅，但必須訂出恰當的稅率，不要收得太重，這種稅率，以不致影響他們的經營與發展爲原則，否則就會犯錯誤』。

2、必須適當平衡農、工、商業的負擔，減輕農民過重的負擔，提高農村購買力，以利城市工商業的發展。

陳伯達同志說過，我們稅收政策第一個原則，是負擔合理，農民自抗戰以來，十數年間出糧、出兵、出動，已經重到無力再生產，購買力之低，到了嚴重程度，不給農民以合理的、適當的、減輕負擔，不僅農業生產不能提高，反過來也不能很好的組織城鄉交換，對城市工業品不能下鄉，同樣對工商業者也不利，所以合理的平衡城鄉負擔，是目前稅收工作的重要內容之一，因此不照顧農民疾苦，片面發展工商業，過分強調一面的觀點，也是不妥當的。

其次是工業輕於商業的稅收原則，這在我們工商業稅條例中；特別明確規定了減免範圍，依其經濟性質及在國民經濟中的作用地位，予以不同獎勵等保護與措施，是十分必要的，但也是要防止那種原無則的濫予免減的作法。

3、目前仍在戰爭時期，必須照顧戰時財政與保證供給，這道理十分明顯，如果不能正確地注意此一方面，只是強調要求工商業負擔過分輕減，使財政不能減少依賴發行，反過來說物價波動，又會不利於工商業的。

4、簡化稅種，與簡化稽徵手續便利工商：

入城後，我們對國民黨五花八門的苛捐雜稅，已經廢除不少，但在稅種與徵收手續上，還有進一步整理之必要，『通商惠工』，是我們稅務工作者應當提高到與發展生產群眾觀點的高度來認識的一件事，絕不能認為是一個個技術問題。

因此必須本此政策精神，從稅收工作中，實現中央與毛主席照顧四面八方的經濟政策，這就要求各級負責同志，努力提高政策水平，懂得爲什麼要這樣做才是對的，否則就是錯誤的道理，也只有如此才能在不同的具體情況下，根據政策很好的解決問題。

二、關於兩個重要問題的傳達：

對稅收政策的認識已如上述，現在華北財委又給大會兩項重要指示，囑我在總結時着重提出，請大家深刻注意到羣衆觀點問題及防止貪污腐化問題。

以上兩個問題僅就個人認識，向大家提出一點解釋，希望回去逐級傳達下去，堅決執行。

(1) 稅收工作者的羣衆觀點：

我們是新民主主義政權工作者，應千百倍的加強我們的羣衆觀點。

1、要有傾聽納稅人反面的意見的氣度，我們要了解他們的要求及情感，就是要注意到羣衆利益，羣衆要求，羣衆情緒，及羣衆的覺悟程度，我們稅收工作一舉一動是要涉及納稅人的切身利益的，一稅法的好壞，往往關係到某種行業發展或者萎縮，絕不應有絲毫輕視。

2、應替工商業者（即納稅人）考慮，設身處地的着想，片面從徵稅方面想問題、看問題、處理問題、是不會照顧到四面八方的。

3、便利工商，簡化手續，作得好時，就是具體的羣衆觀點。

4、多主動的聯繫各有關部門，吸取他們的意見，只有這樣作，才不會封鎖自己，孤立自己，而可以得到各部門的幫助。

5、徵稅中特別是對工商業稅的評議工作，傾聽納稅人中各行業及各階層各種不同意見，是十二分的重要。

6、辦法請大家想，發揮大家的智慧與才能，作到從群眾中來，到群眾中去，這一次會議的開法，我們經上級指示和實際去做，初步學會了走群眾路線的方法，今後要發揚這種方法。

7、工作中要區別開奸滑與老實的人予以不同對待，那種無商不好的看法，應該糾正，工商界中有的可以商量與合作的人士。

8、要掌握罰沒時的分寸，要切實作到該罰沒才罰沒，重罰重沒不是我們的政策目的，亂罰亂沒更屬違犯政策，我們在這一點上是必需嚴肅注意，處理不當，可以弄得商人傾家蕩產，必須好好教育幹部，認識此一問題。

(2) 防止貪污腐化及享受墮落：

由於形勢迅速開展，工作也在開展，稅務部門同樣是堅強骨幹的幹部感到缺乏，與新工作人員的大量湧入，半年來幹部當中有的是生長了享受思想，有的則嚴重到貪污、腐化、甚至集體貪污，立場不穩，受人引誘，下流拉攏拖人下水，如正定李書保，太岳馬洪潤，及天津崔月輝、賈步青、北平之劉孝堂等事件，甚至察哈爾酒店經理開了小差，這些雖然只是極少數個別的個人墮落行為，但不能不引起我們領導上的嚴重注意，必需根絕這種損害人民事業與腐蝕幹部的現象，因此必需時刻警惕，深入地加強革命工作人員的政治教育與品質教育，一面耐心教育另一面對特別壞的，堅決給以紀律處分與洗刷。

第三、新稅法的重要說明：（另文印發）

由於形勢發展，工作重心轉移到城市，過去各種草案，許多地方已不適合當前情況，大會對此經過了詳細研究整理，修訂成十幾種新稅法草案，候送請政府審核，公佈施行新稅法，公佈後為貫徹統一精神，不分新老區，均以新草案為工作中依據，過去的舊稅法（包括我們自己的和沿用國民黨的）一律廢止，並嚴格禁止，今後不經華北人民政府批准，擅自修改或公佈單行稅法的作法，凡我稅工同志，必須堅守這個原則。

大會擬定今後實行之稅法計有以下各種：

甲、直接稅性質者六種：（略）

乙、間接稅性質者八種：（略）

丙、關於市稅：

(略)

丁、手續法部份：

各省、市、縣各級局所，必須遵照華北稅總之統一規定，辦理會計、票照、表報、報解、緝私、違章罰沒，及沒收品處理、稅工人員獎懲及移交等，均須遵照華北統一規定執行。

第四、今後稅務工作的幾項決定：

一、任報（表略）

此次經各地局長根據地區、性質人口、工商業戶、去年實收數字、新定稅種及華北全區解放後的各業上升前途等，為確定任務標準，反覆詳密計算各稅數字，務求比較接近實際，特別應提出的是工商業稅的稅負等級，雖不十分科學，但是初步解決了各地區各城市的相對平衡，和照顧了城市與鄉村，農業和工商業的平衡。

1、平津一型，每戶全年二十——三十市石。

2、張、唐、石、太一型，十五——二十市石。

3、保定、安陽、新鄉、滄市、泊鎮、秦皇島、大同、臨清、邢台、邯鄲、宣化、陽泉等一型，十一——十五市石。

4、甲乙丙三類縣城及鄉鎮工商業，山地縣份由一千五百——三千市石。

5、平原縣份由二千——五千市石。

大家認為這樣不僅比較合理而且不重，各區再依以上等級，自行擬定數字，已經華北政府批准，回去即可按此佈置，下半年必須把工商業調查再作一次，來檢查我們所擬定任務的真實程度。

二、機構編製：（規程及附表十、十一）

為適應新工作要求，對現行組織規程作了一些修正，呈華府審核公佈。

我們過去在使用稅幹人數上，與任務沒有作過比較研究，也沒有找到一般規律，現在按全年任務總數與現有編制人數比較情況如下：

天津：每一稅工人員，平均完成任務三千〇八十六市石。

北 平：每人平均一千一百市石。

石家莊：每人平均一千三百二十六市石。

其他地區：每人平均五〇〇市石——三百數十市石（大體上說，目前山地四百石平地六百石）。

這樣可以看出我們在人力使用上是不平衡的，今後在新編制中應當改正。

三、訓練工作，今年下半年稅總與各省普遍辦理稅訓班，吸收新的輿輪訓現有的在職幹部，加強業務學習，提高工作效率，（附表十二）。教材問題，稅總在下半年要編印分發，使內容和進度務求各地一致。

四、稅政宣傳過去十分不修，不要說人民弄不清，即各地區、各部門、常因不了解某稅的徵收情況，而發生過誤解。稅工研究——是內部刊物，發行後有其成績，今後要在報紙和公開刊物上作宣傳解釋，為防止解釋報導不一致，各地區概不單行辦理。

五、票照工作：

為了終止以往的紛亂，必須按照以下幾點執行：

1、舊票證的處理：

（1）一九四九年以前，各種舊票，舊證，凡未經總局核准加字使用者，一律銷燬作造紙原料，變價入庫。

（2）加一九四九年丙級者同樣辦理。

（3）交易稅票，可以加字繼續使用。

2、今後凡利用繳證舊稅票，要照總局規定加字使用，不經批准者，一律作廢料造紙。

3、仍實行二級印製制度，除總局與省市局外，省市局以下稅局，均不准印製稅票。

4、嚴格掌握業務費，防止浪費，克服盲目的印製。

六、報告制度：必須執行入庫報告制度，在過去作得很差，這是掌握稅收情況的一個關鍵，總局、區、省、市局同樣重要，必需逐級要求建立起來，堅決執行入庫旬報辦法，區、省局用電報，平津用書面。

七、嚴禁動用稅款：

各地區動用稅款的事，不論如何原因，總是不妥當的今後要嚴加糾正。

八、在區劃變動時，幹部任務原封不動劃過去，不能因劃區而影響工作，並防止對沒收品的浪費，稅局應澈底清理一次。

九、會計規程、票照管理辦法已經修訂，會後印發各地執行。

十、武器、雨布、經費、自行車等問題亦解決。

十一、兄弟區關係問題，經領導上研究解決；

1、各區間煙酒互不流通，嚴禁入境，對初犯私煙補平價稅。

2、貨物稅互補差額稅。

對行商就營業所在市去徵稅。

總之，大會的主要任務，是順利的完成了，這個總結報告，經財委與財部審核同意，今後各地區應即照此執行，回去向黨政負責同志彙報後，迅速佈置下去，堅決貫徹決定，今年任務是不小的，但我們是有信心完成的，在華北全區解放後，全面進入建設時期，必須照顧四面八方做好我們的工作。

財部特別指示我們：

一、報告制度、統計工作，要健全起來，堅持下去。

二、向群眾學習，向群眾宣傳，堅守我們的工作崗位，把統一的稅法精神貫徹下去，來完成我們的任務。

華北防汛會議結論

中華民國三十八年六月二十四日
華北水利委員會

一、對今年防汛應有的認識：

十二年來我們對日本帝國主義和國民黨反動派的戰爭中，我們的治河防汛工作是在一面對敵，一面對水的兩面作戰的形勢下進行的，現在全華北已獲解放，過去敵人的分割封鎖，控制河流，破壞堤防，以水代兵等所給予我們在治河防汛工作上的限制和困難，今天已不復存在。由於華北大小河流都在解放區懷抱，上下游汛情容易掌握，防汛步調容易一致，我們又有十餘年的防汛經驗，形成了防汛的有利條件，但這不等于防汛已無問題，不應因此麻痺了我們自己；我們必須瞭解，在過去戰爭中，我們是做

了很多的工程，也取得了很大的成績，但在日本帝國主義和國民黨反動派的破壞擾亂和我們技術條件、物質條件都不够充分的情況之下，我區河堤堤防，雖經過歷年修整，從工程需要和質量來說，還是處於失修狀態，特別是新解放區堤防，殘破不堪，抵抗力薄弱。今年只是在可能範圍內，擇險修整，一般堤防還沒有普遍加強。另一方面，華北「春旱秋澇」幾成定律，今年由於亢旱、蟲災、風災、雹災，小麥歉收，秋禾亦受影響，如夏秋再鬧大的水災，不但將釀成缺糧災荒，且必影響對城市工業原料的供給，危及工業生產及削弱支援前線的力量。交通運輸也將受到很大障礙。因此今年的防汛仍是艱巨而嚴重的任務，我們對此必須有足夠的認識。

關於今年水勢的估計，按目前技術水平和各種資料，我們還不可輕作出肯定，明確的結論，只有從加強防守以達到不關水災或少關水災。如果某些地區去年發了大水，而認為今年即不發大水了；或某些地區去年未發大水，而認為今年仍不會發大水，因而對今年防汛抱着盲目樂觀或存僥倖心理，都會削弱防汛的力量，造成不應有的災害，這是絕對要不得的。反過來說，某些常關水災的地區，對防汛缺乏信心，不去作必要的準備和大力防守，坐等被淹，這種現象也需要堅決克服。因此「汛」必須防，並且是一定期期的緊張工作，這思想必須明確、堅定，今年無論水大水小，我們在精神上、行動上、應照大水來準備，這樣才能收有備無患之效，根據過去經驗，我們防汛最大的敵人就是「思想麻痺」，表現在行動上就是「疏於防守」，因此我們所招致的不應有的災害，已不只一次，這一血的教訓，必須深刻記取。為防暗藏匪特份子陰謀破壞，汛期應注意組織群眾武裝護堤。

二、今年防汛的具體任務：

主要河流的主要堤防（漳河北堤、南運、子牙、永定兩堤、滄陽上游左堤、下游右堤、滹沱北堤、千里堤、蘭運河兩堤、灤河王家法寶決口處）要堅決防守，在洪水位低于堤頂五公分前不准決口；其他河流堤防在一般水位下爭取不決口，這是我區目前堤防情況及受益範圍大小而確定的任務。完成這一任務，必須貫徹小利服從大利，局部服從全部的最高原則，同時還要適當照顧小利與局部。在執行當中，是會遇到困難的，只要我們從全局出發，從廣大人民利益出發，傾聽各方意見，多研究，多分析，慎重地處理問題，困難是能够解決的。

山地的防洪在過去重視是不够的，山地的水災雖不如平原那樣廣泛嚴重，但洪水在上游的破壞性是厲害的，也是下游水災的根源，根治上游河道，水土保持，蓄水庫，淤灌等治本工程，有待大力開展。當前任務則是提倡領導群眾性的護灘放淤、防洪工

作，那怕是一敵、一敵，都是好的，克服群眾靠天吃飯健偉苟安的思想，在技術上要求在原有水平上提高一步。還要總結過去經驗教訓，對群眾進行防洪的宣傳教育，並有計劃有重點地協助群眾搶護。

三、防汛的組織領導：

貫徹統一領導，分段負責的原則，屬於全國性的防汛方針計劃，由華北人民政府掌握，在華府規定的方針下，並在不影響其他地區利益的條件下，各行省府掌握其轄區的防汛工作。為便于領導，各行省區成立防汛總指揮部，並以河為單位，建立各河的防汛指揮部，冀中設滹沱、大清、永定、子牙、滹龍、南運等六個指揮部，冀南設漳河、衛運河、滏陽河三個指揮部；冀東設薊運、灤河兩指揮部；冀魯豫設南運河、衛河兩個指揮部，河系指揮部下，按行政區劃或堤段設縣指揮部或防汛段。

防汛指揮部的任務為負責計劃、研究、督促檢查本河、本縣、本段的防汛事宜。在防汛期間得直接向各縣區征調民工，進行搶護，各級指揮部有上下級領導關係，其具體編制如下：

(1) 總指揮部設主任一人，由行署行政首長兼任，副主任二人，由人民武裝部長及河務水利機關負責人兼任。日常工作由河務水利機關代辦。

(2) 河系指揮部設主任一人，由專員兼任，副主任由分區武裝部長及專區水利機關負責幹部或行署河務部門科長以上幹部担任，下設總務、工程、組教三科，各科人數根據防務大小確定，由二十人至二十五人組成。

(3) 縣指揮部或防汛段縣長為主任，縣武裝部長縣水利負責幹部為副主任，下設總務工程組教三股。由十至十五人組成。

(4) 防汛辦事處，由區長或堅強幹部担任主任，共三人至五人組成，一般的二十個窩舖設一辦事處，根據堤段實際情形由縣酌情設置。

(5) 沿河十里至十五里以內的村莊為護堤村，挑選青壯年若干人組織搶險隊，村長及中隊長為正副隊長，沿河村莊椿工埝工確定為當然搶險隊員，編班編隊，漲水時期，全體上堤守護，如河水盛漲，堤防吃緊，則全民動員，以加強人防。

(6) 為加強兩縣交界處防守力量及克服雙方推託守責任的現象，在兩縣交界處設聯防辦事處，由河系指揮部直接領導，但受益縣願單獨設防者聽之，如不設防汛組織，則必須劃清防守界限並建立必要的制度（如會議，聯絡等），經常交流情報和防汛經驗。

(7) 汛期堤上搭窩舖(冀中修建房屋亦可，但也必以另搭窩舖)派汛工駐守，一般的每舖二人，每十人爲一班，選舉正副班長各一人，每四班爲一小隊，就原巡堤員及汛工選正副小隊長各一人。汛工的任務爲傳籤送信，報告水情工情，修堵浪窩水眼，鼠穴攏洞，經常保持堤防的完整與鞏固，漲水時期，巡邏檢查堤岸，保管搶險材料，看護堤樹蘆葦及其他堤防建築物。班長隊長要負責對全班全隊的督促檢查教育工作，使成爲防汛的基層組織。

四、汛前的準備工作：

準備工作的好壞，是決定防汛成敗的重要因素之一。首先是思想準備，大汛以前對沿河地區幹部羣衆進行廣泛而深入的防汛教育，使幹部羣衆真正從思想上體會到防汛的重要性，並從而動員起來組織起來。其次是堤防準備，對已修堵掃進行嚴密檢查，登記其位置形狀及鞏固程度，並繪圖說明，以備查考，新堤舊堤普遍進行簽試，並當成整個汛期的經常工作，平工的簽試尤爲重要，因爲險工易被注意，平工易被放鬆，過去決口多發生在平工地方就是這個原因。堤上道口要提前填堵，層土層壓，夯打堅實，並要修的和隣堤一樣鞏固，兩坡要做好十分之一坡道，以免每年挖填。

各河主要堤防之主要險工，必須準備充足的料物，汛前運至堤段；次要險工也需要在附近村莊籌定一定數量的料物，隨用隨運，克服過去險象發生料不湊手，貽誤搶護的毛病。

汛舖要搭得能避雨住宿，每舖必須準備必需的握險工具和救急的料物。槍險隊上堤時除使用工具外還要攜帶一定數量的軟料。籌設水文水位測站及電訊設備，本會已在各河設立了十三個水文站十二個水位站，這是華北各河最低的數目，各地還要在汛期設臨時的水位站若干處，各級防汛指揮部駐定一定要設一站，各地區的水位站要與華北設之測站經常密切聯系，爲使記載項目統一由華北水利局印製統一記錄式樣，分發各地仿印，並編寫水文記載須知小冊子，印發各站。

準確地及時地掌握水情，是指揮防汛的重要環節，要作到這一點，必須加強上下游聯繫和報汛工作，過去我們沒有上游報汛條件，所以必須在堤上投入極大人力等待水來。今年不同了，我們已具備了這種條件，擬在各河上游適宜地點及防汛總指揮部按設電台構成報汛網，以加強報汛工作，各河報汛站要同時向其所屬總指揮部和華北水利委員會報汛，河與河一般不作橫的報汛，各總指揮部如何向下傳達水情，自行規定，重要河流可架設電話與行署專署縣連通，以加強聯繫。這些設備完善後，準備工作就可完全爭取主動並可大大減少常備汛工數目，達到節約民力。

五、明確職責、嚴明獎懲：

過去各河決口，水大固是一個重要原因，但由於疏于防守者，亦不在少數。此種對人民不負責任的現象，必須堅決糾正。河段劃分後，要明確職責。規定獎懲辦法，賞罰要嚴明及時，如果不是不可抗拒的情況，而是由於不負責任，疏于防守招致決口，任何藉口都是不容許的，並要針對情節輕重對有關人員給以行政處分。決口的修堵，決口在那縣，即由那縣負責。對積極負責，努力防守，化險為夷的幹部群眾，給以獎勵。

防汛不單純是技術工作，而更重要的一是複雜的、細密的群眾工作，是保護廣大人民生命財產的工作，單獨治河機關是不能完全勝任的，所以行政與技術的密切結合與群眾的密切結合下及首長負責，骨幹帶頭是防汛勝利的重要保證，是我們必須貫徹執行的工作方法。

六、防汛負擔：

(1) 負擔原則：

1. 材料費主要由地方負擔，華北糧開支主要堤防。
2. 民工、搶險隊駐堤防守食用部份一律由地方負擔。
3. 只關係個別村莊的搶險，由受益村負擔，必須與可能時，由地方糧酌情補助一部。
4. 防汛指揮部行政經費，兼職幹部自帶經費，聘幹及特殊開支，由華北防汛糧解決。

(2) 負擔辦法：

為避免負擔上畸輕畸重及防止浪費起見，屬於地方上的防汛開支，由受益縣份統籌統支，有的地區如冀東、群眾對河工負擔已有村籌習慣（當然有浪費）在未統籌前，仍可照舊執行。

民工搶險隊在防守或搶護期間，食用部份，要規定統一標準（每人每日最多不得超過三斤半米，糧食燒柴菜金均在內）和報銷制度，經常檢查，防止浪費。

如發生決口，堵口工料費由決口所在縣負擔；如係主要堤防決口，當地縣力量不及時，華北人民政府得根據實際情況，予以

補助。

(3) 防汛費開支項目：

1. 材料費，除硬軟料外還包括電訊設備，燈油及必要工具。
2. 運費
3. 臨時幹部供給，及幹部津貼。
4. 辦公費。
5. 醫葯費。

華北小學教育會議總結報告

——教育部晁部長在五月華北小學教育會議上的報告——

一、華北小學教育基本情況和我們的任務

(一) 華北區的小學教育，是在與日本帝國主義和國民黨反動派的鬥爭中堅持與發展起來的。在八年抗日戰爭和人民解放戰爭初期，始終處於戰爭的分散環境，工作主要在廣大農村。十多年來經歷了民族敵人和國民黨反動派瘋狂的摧殘破壞，嚴重的旱災荒，物質條件極端困難，生活非常艱苦。但在任何困難面前，大家沒有屈服，相反的我們的教育行政幹部和小學教師，是以革命戰士的姿態進行頑強的鬥爭，不少的同志為完成自己的任務，犧牲了最寶貴的生命！大家一貫的本着民族的、科學的、大眾的新民主主義教育的總方針，本着從實際出發與實際結合，為人民服務的基本精神，對過去半殖民地半封建的舊教育傳統，進行了大膽的改革，因時因地制宜，創造了多式多樣的方式方法，堅持與發展了人民的小學教育，十多年來培養了成千成萬的有政治覺悟和基礎文化知能的青年，一批一批的湧上前線或參加後方各項建設工作，對中國人民解放戰爭的勝利，起了巨大的作用。正如董主席所說：「這在教育史上應寫它特殊的一章。」同時正因為長期處於戰爭的分散的農村環境中，我們的方向雖然是正確的確的，我們所走的道路則是崎嶇的。工作上也就不可避免的形成一些弱點和缺點。主要的表現在：沒有一套比較完整的正規制度：

游擊作風；忽視兒童教育的特點，過分政治化，忽視文化學習；以及幹部教師流動性大，文化業務水平低，工作方法上的經驗主義等各方面。

(二) 石家莊解放以後，華北兩大解放區打成了一片，隨着革命形勢的發展，需要大批知識份子幹部，在老區半老區完成了土地改革，翻身農民迫切要求學習文化，就更加暴露了游擊戰爭環境中所產生的缺點。去年九月中等教育會議，明確指出糾正偏向，加強文化教育，建立各種制度向正規化邁進的方向，整頓了中等學校。各區對小學教育也根據同樣精神，召開教育工作會議，分別製定了小學暫行實施辦法，動員在鄉知識份子參加教育工作，訓練小學師資，適當的改善了小學教師待遇，並在這種基礎上小學教育一般得到了恢復與整頓。因而大部教師較過去積極負責，學生學習情緒高漲，教學成績大大提高了一步。整頓較好的小學全華北區平均約佔百分之四十。小學校及入學人數均有顯著增加。半年以來，小學教育工作是有顯著進步的。但由於戰爭和災荒的影響，及各區政治經濟文化基礎的不同，領導上重視程度的不同，小學教育工作的發展是極不平衡的。因此在老區半老區平均起來還有百分之四十以上的小學停留在自流或不上軌道的現象。又由於對小學教育全華北還沒有統一的規定，各區在工作實施上關於小學性質方針，制度辦法的規定亦不一致。今春以來因為地方教育經費不足，有的地區又發生裁併小學的現象。以致各區還有百分之三十至百分之四十以上的學齡兒童沒有入學。以及帶歷史性的師資問題（數量少，文化水平低），課本問題（少、不及時、貴），領導問題（行政機構不健全、部門經常工作差）雖有改進，仍未得到適當解決。

在新區和新解放城市的小學教育，則主要是如何進行必要的改革，如何使工人及貧苦市民子女有入學的機會（平津兩市失學兒童在百分之五十以上），這都是當前迫切需要從領導上予以適當解決的問題。

(三) 現在華北區已全部解放，全國勝利指日可期。華北區已擺脫了十多年來受戰爭直接影響的情況，開始進入和平建設的時期。今後的任務，除支援前線外，首先是經濟建設，其次就是文化教育建設。小學教育是國民基本教育，是教育工作很重要的環節。我們若不能及時將小學教育辦好，提高人民的文化水平，則將影響到政治經濟建設的進展。建設新民主主義的國家將農業國變為工業國，沒有文化是不行的，不提高文化，就不能前進。及時辦好小學教育，提高國民文化，應看做是我們很重要的政治任務。否則就要犯嚴重錯誤，而且完成這一任務與廣大群眾的文化要求也是完全一致的。因此我們必須明確小學教育實施方針，製定一個比較統一的辦法與制度；充實教育行政幹部加強對教育工作的領導；提高師資質量，在可能條件下，適當的改善小學教師的經濟待遇並提高其政治地位；研究有效的辦法，解決經費課本等關係重大的問題，把小學教育從現有基礎上提高一步。並有

步驟有計劃的力求發展普及，解決學齡兒童的入學問題，特別是城市工人子女及貧苦市民子女的入學問題。這就是我們這次大會所準備解決而且已經比較圓滿的解決了的問題。

二、明確實施方針建立正規制度

(一) 新民主主義教育的總方針，早經毛主席在新民主主義論中明確規定了，就是民族的科學的大眾的文教方針，（也即是無產階級領導的人民大眾的反帝反封建反官僚資本主義的新民主主義最高原則，在文化教育上的實施）十幾年來解放區的教育建設，基本上是符合於這一方針的，是新民主主義教育。今天的任務，就是根據總原則和十餘年來艱苦鬥爭所奠定的工作基礎，規定小學教育具體的實施方針。實施方針的確定，應該是既根本不同於半殖民地半封建的教育方針和舊民主主義的教育方針，也不同於社會主義國家蘇聯的教育方針，簡單的說，小學教育的實施目標應當是「培養具有基本文化知能，健康身體，進步思想，勞動習慣，愛人民愛國家的新民主主義國家的公民」。

(二) 隨着革命形勢的發展變化，和每一時期的總任務的不同，在施教重點上也應有所轉變。譬如說：在抗戰期間，我們強調政治教育是必要的，在今天華北已開始進入和平建設時期的情況下，就必須把培養兒童讀寫算能力，提高國民文化水平做為首要的任務。這不僅是符合於人民大眾特別是勞動人民的要求，也符合於新民主主義國家建設的需要。過去由於處於敵偽分割封鎖的戰爭環境，各地區每一時期的具體情況差別很大，實施方針制度不能統一，也是不可避免的。今天的條件不同了，大會已作出統一明確的規定，將提請政府主席批准頒佈實行。我們就必須認真貫徹下去，克服過去意見分歧各行其是的現象。

(三) 此外小學暫行實施辦法中關於學制課程教導原則等各項規定，都是為了使小學教育完成上述方針目標的，也就是小學教育正規化的標準。要根據各項原則，建立起各種必要的合理的制度與紀律。自然這不是說各地區在實施步驟上，工作方法上要千篇一律。由於各地區工作基礎不一樣，老區半老區與新區，城市與農村情況不同，現存問題亦有很大差別，在工作方式方法上，必須從實際出發，靈活運用。因此關於學制，課程教學時間等問題，既規定了統一的制度，又保留了部份的機動餘地。希望能本着「方針明確、方法靈活、對症下藥、解決問題。」的原則去進行工作。

三、在現有基礎上提高一步、並求得發展逐漸普及

(一)首先要根據小學暫行實施辦法的規定，檢查去秋以來已經整頓過的小學，好的加以表揚，有偏向的及時指導糾正，注意教員文化業務的提高。總結整頓經驗。組織力量繼續整頓未經整頓的百分之三十到百分之四十以上的小學。按當地學生一般的水準進行測驗編級。建立嚴格的教學制度。加強文化學習，減少不適合兒童身心發展的過多的社會活動，按時上課，完成教學計劃。

在新區則應注意提高教師的政治覺悟，加強群眾觀點，樹立為人民服務的思想，對兒童全面負責，轉變下課不管的工作態度作風。在教導工作上，提倡聯繫實際，愛好勞動，啓發兒童自由思考問題，自動自覺遵守紀律，實行集體互助的民主管理方法。

(二)在整頓過程中，同時不要忽視普及的工作。因此我們要求正規化的程度。高小可以嚴格一些高一些，初小則必須從當地實際情況出發，對不能經常到校或不能整日到校的學生絕不應放棄不管，應按照他們的可能組織得更好，不論半日制、二部制、季節小學，巡迴小學，也要建立一定的制度進行教學。過去的經驗證明，只要我們真正把學校辦好，能適合現實條件為群眾所滿意，家長和村幹部都會自動的幫助動員兒童入學。因此即便不增加小學，學生總名額一定要增加，可作到提高學童入學的百分比。

在城市因校舍不足可用增設二部小學或在原有小學中附設夜校。推廣小先生制等方式解決失學兒童的學習問題。

(三)十多年戰爭的消耗與破壞，人民負擔還很重，在今天的財政情況下，只靠政府力量，很快大量的增設學校是困難的。因此在接受政府領導，執行新民主主義教育方針課程的原則下，我們歡迎熱心教育事業的私人或法團捐資興學，也可以由家庭有負擔能力的學生出錢(納學費)辦學在工商業較發達的城市，是有這種條件的。在鄉村也歡迎群眾在自願的原則下籌資辦學。政府應加強對私立學校的監督領導，並予以必要的幫助。

(四)在實施辦法裡規定了逐步推行普及教育，就是說普及教育，要從實際出發，不能操之過急。有的縣提出要求學齡兒童百分之百的入學，這樣勢必重複過去強迫命令脫離群眾的錯誤。但另一方面普及小學教育，使一切兒童都有受教育的機會，是我們奮鬥的目的之一。我們必須有預見，「胸中有數」，有個逐步實現普及教育的計劃。希望各區以縣市為單位，在年底以前，進行一次普遍的調查統計工作。究竟有多少男女學齡兒童？連五，六歲的學前兒童也統計一下。按規定還可以入小學的超學齡兒童

失學的有多少？已入學的兒童有多少？現有小學最多還能容納多少學生？擬定逐年增設小學、減少失學兒童及培養師資、籌措經費的計劃，估計一下幾年之內可以實現普及四年小學教育。

四、加強教育工作領導

(一)健全領導機構：各級政府教育部門，應按編制，在一定質量條件上，設法補充滿員。教育工作者儘可能少調動作其他工作，培養專業思想，積累經驗，使之安心將工作做出成績。小學校長、教員應由縣政府調動；短期師範校長、教員，應由專署調動；中等學校校長、教員，應由省人民政府或行署調動；華北人民政府直轄市所轄學校之校長、教員，應概由該市人民政府調動。對質量過差的幹部，應注意調整與訓練提高。

師範畢業生，應該分配教育工作。在特殊情形下，須經上級政府核准，始可分配其他工作。

(二)各級政府教育部門之領導任務：專署教育科工作重點在執行上級教育方針、計劃，督促檢查研究問題並將各縣短師（或聯師）辦好。縣政府教育部門必須加強小學的領導，一直深入到村。區文教助理員在區人民政府領導下負責協助各村解決學校行政問題。村政府對小學應切實予以幫助，將村小學辦好，中心小學校長，只負責領導本學區教員的學習，改進業務；在行政上不是一級。

(三)各級政府教育部門必須認真進行新民主主義教育業務的研究學習，及時總結經驗，向上報告，向下傳達。專署以上的教育部門，應首先提高這種努力，給下級以幫助。反對無組織無紀律，認真執行請示報告制度。不應只在有經費困難時才請示，其他方針政策問題，反而自由處理。報告要經常按時，反映要真實，並能說明問題，提出解決問題的意見。

(四)加強視導檢查工作，要下決心配備強的幹部充任視導員，真正做到能發現問題，提高工作，認真培養典型學校，深入了解，具體幫助，並定期總結經驗，及時推廣。

五、切實解決小學師資、經費、課本問題

(一)師資問題：方針辦法確定後，小學教育辦好辦壞，教師起着決定作用。目前華北小學教師情況，就老區來講，十多年來培養與鍛鍊出不少優秀的忠實為人民服務的小學教師，但由於戰時多方面工作的需要，不斷的轉到其他工作崗位上去。土改以

後農民出身的教師增多了，他們政治覺悟高，工作積極，但一般的文化水平不高，缺乏工作經驗，不能勝任愉快，因而影響工作情緒。隨着小學校的增多，師資缺乏也是普遍的現象。在新區和新解放城市的小學教師，一般的文化水平較高，工作歷史較長，但由於舊社會和舊教育的傳統影響，有的思想上還有顧慮，有的主觀上想把工作做好，但不知如何做。為把小學教育從現有基礎上提高一步，並逐步實現普及教育，切實有效的解決師資問題，提高現任教師的質量，培養新師資，應視為我們日常工作中極重要的任務。如何解決呢？首先是加強在職小學教師的學習，有計劃的舉辦輪訓班，利用假期組織講習會、補習班，並注意經常學習的組織領導，供給學習材料。學習內容，應按地區的不同，對象的不同，確定的重點，缺什麼就學什麼，力求切合教師的需要。以逐步提高現任師資的文化水平、政治覺悟及工作能力。其次是動員城市知識份子下鄉任中小學教員。平津等新解放的大、中城市中學師範畢業生及知識份子很多，且人浮於事就業困難。解放後，其中不少是熱情很高願為人民服務，且適合於做中小學教師的。可有計劃的將他們組織起來，予以短期訓練，號召他們到農村去工作。這樣一方面可解決農村缺乏師資的困難，另一方面也便他們本身受到鍛鍊。同時要加強省立師範學校及各縣短期師範，加以整頓，認真辦好，培養勝任的新師資，以準備發展小學教育的需要。

(二) 經費問題：小學教育經費，今年規定在縣地方糧內統籌統支，地方糧不得超過華北糧的百分之二十。後因照顧人民負擔，官的地區減為百分之十五。各縣教育糧佔地方糧的百分比沒有統一規定，有多至百分之八十以上者，也有少於百分之四十者。不少縣份因經費困難，不得已而裁併小學，或減低公雜費開支標準。維持現狀都感困難，更說不到適當發展了。這問題必須求得適當解決。我們擬建議政府明確規定為：縣地方糧佔華北糧百分之二十，教育糧佔地方糧的百分之六十左右，即少不低於百分之五十一，多不超過百分之六十九。個別縣份工作上確屬需要，且在人民負擔能力許可的條件下，經省政府或行署批准，徵收數得的量提高。特別貧苦縣份，可由專署負責就各縣教育糧作適當調劑。這樣做，估計一般縣份能維持現有小學，部份縣份還有適當發展的可能。教育糧確定後，必須妥為保管，不得移作他用。建立嚴格的支領報銷制度，精確計算，防止浪費，使有限的財力能用之得當。關於校舍的修建，棹灣的設置，全縣縣款統一解決是困難的。除高小由縣負責解決外，各村初級小學可由各村人民商討自行設法籌措，經縣批准逐步解決。不能不顧人民經濟情況，要求過急過高。

(三) 課本問題：小學課本，從改編到印行，去年盡了很大的努力，仍未解決得好。各地普遍反映數量少，不及時，價錢太貴。許多兒童買不到或買不起課本，影響教育計劃的完成，許多教師學生都頗以為苦。檢查所以致此的原因，主要是：去年改編

課本付印較遲，新區擴大學生增多，印刷力量不足，加以集中印行，發行困難，書店經營上有缺點等等。目前情況不同，平津等大城市解放，公營書店印刷力量增大，且有下少私營書店，可以承擔這項工作，客觀條件是比過去好得多。最近與各有關方面商定採「集中編審分散印行」的原則。新華總店與各區書店劃定印行地區，分別組織公私書店承印。印刷資金不足，可向銀行折實貸款。借實還實。公營書店銷售課本，定價以實物保本不致賠錢為原則，以降低售價。再是各省政府、行署及縣市政府應與書店相互取得密切聯繫，注意檢查並主動協助書店改進發行工作，保證及時使學生人人有課本用。

華北衛生工作會議總結

——衛生部朱副部長在元月華北衛生工作會議上的報告——

這個會議，開了八天，開得很好，交流了各地情況和經驗，大家認真的討論了一九四九年華北衛生工作方針計劃，並研究了一些專門性的問題。七個行署區和石家莊市都有人參加，這是華北第一次的衛生工作會議，人民需要我們這樣做的。

一、必須開展地方衛生工作

華北土地改革基本上已完成，武裝敵人亦將全部肅清。現在提出的一個迫切問題，就是群眾有了病，沒有更多辦法進行普遍治療。天花、麻疹、猩紅熱、傷寒、霍亂、痢疾……等病，在全區各地此起彼落或輕或重的流行着，發病率與死亡率的高，在部分地區是相當驚人的。例如：太行四專區人口八十萬二千五百一十人，在去年春秋兩季，疫病流行最嚴重時，病倒六萬多，發病率約佔人口百分之八。冀中區，去年夏秋疫病流行嚴重時，達二十一個縣，佔一百十九個村，發病數二萬二千八百五十五人，死亡數三千三百六十二人。此外，霍亂疫病曾經嚴重流行，安國流羅村兩天內死亡小兒二十五名，蠡縣劉家佐在一天內就病倒二百多。沒染上病的人，連家裏也不敢住了。因此，這些瘟疫嚴重的地區，去年大大影響了生產。

另一個問題，土地改革後，群眾即希望多生小孩，要求人財兩旺，可是農村嬰兒死亡率，據去年若干村調查的材料亦相當高，例如冀魯豫安陽縣安東村，冀南四分區蘭頭村及邯鄲武安等個別村的全面調查，統計嬰兒死亡在臍帶風（即破傷風，俗名叫四六風）的，平均約佔百分之六十五。在我們各醫院看病調查登記中，都可發現婦女以不能生育為苦，有的生了很多胎但活的很少

。冀南南宮有一個接生婆，接一個，死一個，都是臍帶風。明知小孩活不成，又沒有第二人會接生。因為舊式接產不衛生，產婦發生產褥熱的也很多。也有遺留下各種婦科病的，太行醫院門診全年診病數內，婦科病佔總數百分之三十二。哈里遜醫院門診部婦科室統計，農村婦女來看病的，幾乎百分之百是爲了要生小孩。農村婦女不生育小孩，是莫大的苦痛，太行區女勞動英雄郭恩弟，積極生產，發家致富，由於沒有小孩，有時在紡線織布的時候也長吁短嘆，這就是個明顯的例子。

根據以上情況，可知必須開展地方衛生工作，以解除減少人民的疫病痛苦，這對於我們當前發展華北生產建設繼續支援前線的中心任務，是有重要意義的。

一、衛生運動是羣衆運動是文教工作之一

農村疾病疫病的嚴重與初生兒臍帶風死亡率高，除敵人摧殘，水旱災荒，及羣衆文化低，迷信，不衛生等原因外，我們醫療設備條件上也是有限制的，但主要問題還是衛生工作的方針問題。

首先，我們在衛生工作的認識上，過去偏于消極性的一面，忽視積極性的一面，平時不注意防疫衛生的實施和宣傳教育，單純注意辦醫院。辦醫院是需要的，但在我們有限的財政力量及技術條件下，一時那有可能普遍辦醫院，就是將來可能普遍的辦醫院，但進行單純的治療，也不能完全代替積極的防疫衛生工作。

其次，就拿辦醫院來講，總想超過現有條件，辦正規化醫院，一切設置較西式，配合診斷治療的藥材成本都很高，西藥來源困難，不研究中藥代用，亦不學習中醫秘方及經驗的簡便療法，醫生不出診，不是診斷時間不看病，病人要求吃中藥，則說不吃西藥不要來，羣衆將西醫看成只懂外科，挨到醫院就要開刀，注射藥針，因此羣衆有病真正找到醫院的很少。辦正規醫院是需要的，但不從羣衆現有的科學水準與經濟條件出發，則必然脫離羣衆的。

在培養幹部問題上，過去也限於單純培養適合醫院工作的醫生與護士，學習年限較長，對農村疾病的實際狀況，很少聯系，畢業後離開了正規醫院的環境，或在缺乏西藥與器械的條件下，就感到束手無策。培養高深理論技術優良的醫務幹部，也是很需要，但目前環境更需要的是首先普及教育，學以致用，短期培養能爲羣衆診治普通病症的幹部，特別是防疫接產的幹部，以解決羣衆當前迫切需要爲主題。

再次由於我們忽視平時的防疫勝於治病，衛生工作與其他文教工作也沒有很好結合，沒有積極進行有關防疫衛生的宣傳教育，提高羣衆衛生常識，一般農村中至今尚缺乏衛生工作的組織領導及與其他工作的配合。

現在我們必須開展群眾性的衛生運動，糾正單純醫療觀點，把衛生工作，成爲文教運動的一部門，以配合全區當前總任務。各地同志在這方面已經獲得了很多成績與寶貴的經驗：

晉中孟縣一九四六年開辦普濟醫院先是行署貸款三百萬，由地方醫生經營，恐怕辦不好，縣裡成立醫藥研究會建立會診制度，爲了使羣衆看病吃藥都方便，又成立縣醫藥合作社，治病方面，採用中藥與針灸，收費輕微，羣衆擁護，發展到貸款歸還，醫院由小變大。一般中西藥兼備，還餘存六百多萬基金，尤其消除了中西醫生之間，羣衆與醫生之間的隔閡。以後感到一個醫院一個醫藥合作社，不可能解決全縣十六萬人口的治病問題，只有從積極的防疫着手，除施種牛痘注射防疫針外，發動羣衆有系統的建立了縣區醫藥聯合會，區村衛生委員會，衛生小組或衛生員等，建立了彙報會議和檢查清潔衛生的制度，那一村發生傳染病，縣區便可立即知道，組織醫生去突擊治療，學校教員與文藝工作也配合起來：進行口頭的，文字的，戲劇的各種形式的宣傳教育，從此，減少了疾病死亡，破除了封建迷信的殘餘。

太岳三專區廣華醫院，在一九四四年開辦時，公家貸款五萬元，先由幾位地方醫生合資經營，以後結合羣衆，不計股金，實物投資，上山採藥，提煉精製，於一九四六年附設衛生員訓練班，以帶徒弟方式，學習採藥製藥，推廣土產，以後在羣衆是股東，幹部當長工的合作經營下，成立供銷合作社，現在發展到幾千萬資本，醫院變爲其中的一個單位，中西醫生中西藥品一般均有，幫助區村解決無醫生無藥的困難，並進行防疫衛生的實施與宣傳教育，羣衆非常愛護他自己創辦的事業。

冀中深縣大凌雲村的醫藥合作社，社員佔全村人口百分之八十以上，由本村一位經驗豐富的中醫，擔任治療，羣衆自願向政府提出免除他的負擔出勤，並民選五位幹部，不脫離生產，在社內輪流值日，日常收支隨時公佈，現該社已發展到能幫助附近其他村的一些醫藥困難，更能從積極方面進行施種牛痘防止天花了。

冀南爲改造舊式接產，創辦農村接產婦訓練班，一期集合十餘人，用圖書爲課本，以座談會方式進行上課，在他們現有接產技術上提高一步，十五天訓練完畢，成績很好，他們懂得了臍帶風和產褥熱的發生，是由於不科學的接產法所引起，她們學會了新式消毒臍帶與處理產婦陰部的的方法。

太嶽有些縣份，在一九四五年疾病流行嚴重時，村村高搭神棚祭神，醫生幫助看病，羣衆以神病不能治而拒絕，巫神算命、卜課相面的，到處橫行，政府取締，羣衆不滿，後來一方面說服巫卜者並將治病的有效單方與簡便方法教給他們，由他們去治病，治好一些病以後，他們就自願向羣衆坦白過去迷信和騙人的法術，以後羣衆自動將神棚折毀，巫卜們也改邪爲正了。

太行、北嶽有些縣份疫病流行時，立刻組織地方中西醫，三五人一小組，編成若干小組，配合其他工作，進行突擊治療，迅速阻止了疫病的蔓延。

冀魯豫、冀南、有些地方群眾迷信，求神水治病，每日有五六千人之多，當地衛生機關迅速組織醫療隊，一面宣傳，一面治病，不久就將此迷信破除，在治病中發現黑熱病與蛔虫病極多，立刻進行環境衛生，從事消滅傳染根源而減少發病率。

此外，按不完全的統計材料，全區在與疾病、迷信、不衛生作鬥爭的過程中，已建立了縣以上公立醫院九十九個，收容量六千多。縣區村的醫藥合作社三百五十九個。衛生所十六個。衛生學校三個，醫專一個，護士訓練隊兩個，現共收學生六百三十餘名，組織了二萬多名的中醫。

所有各地這些成績與經驗，雖然還是初步的點滴的，但已充分証明了地方衛生工作，必須採取群眾路線，深入群眾；為群眾服務，衛生運動就能廣泛的開展，因此，這些成績與經驗，應該推廣，成為我們開展今後工作的方向。

三、中西醫團結問題

為使衛生工作順利開展，我們必須團結中西醫，建立中西醫的統一戰線，這是各地代表彙報經驗中所證明了的問題。

為什麼要團結中醫？因為：第一、中國醫學原是中國文化的歷史遺產，它雖然缺乏基本的科學理論。如生理、解剖、病理、細菌；；等，但它分科也很多，在辨別症候與治療技術上，有一定的經驗積累，也有細膩的藥本與很多簡便有效的單方。作為舊文化來說，它是可以改造，我們學醫的人，也有責任接受這遺產加以批判改造的。第二、中醫的數量多，幾乎普遍在農村，華北全區我們已組織者，統計即有兩萬多，西醫僅四百餘，廣大群眾依靠他們治病，他們與群眾有聯系。第三、中醫有群眾基礎的另一方面，還由於他們診病用藥的方法簡便，隨時隨地就可診病，開個藥單，到藥鋪就買到，邢台市市民醫院院長說：『公家醫院免費治病，群眾不來看，他寧可買一瓶眼藥買一些狗皮膏藥，用起来方便，化錢又不多』且一般中醫，群眾也都熟悉，報上介紹一個特效單方，自己就可買來用，西藥既貴又不認識，西醫作風又往往不適合群眾習慣；所以群眾喜歡中醫治病。因此，我們必須團結中醫。

中醫是能夠改造的。因為中國醫學沒有經過科學的改進，那些陰陽五行天干地支，中醫本身也祇能作些虛玄的解釋，但我們不能因此一概否定中醫的價值，我們祇要去掉它迷信唯心不科學的部份，同時把他經驗良方，逐步提到科學上來綜合研究，就能夠創造適合人民需要的新醫學。例如，拿針灸來說，是合乎科學的理學療法的，可惜中醫不明其原理，同時不懂得生理解剖，以

鬼穴神針，通氣活血等說法來作解釋不乏其人，因之，他們祇能憑「祖傳」經驗，而不能再有新發展，甚至因用針不消毒不明解剖部位，有時發生危險。西歐醫學的理論根據，是用各種物理化學的方法實驗而來，當然比中醫更科學，所以西醫有責任研究其科學的部份，改造其不科學的部份，以西醫的科學知識，把中醫的經驗技術提高到科學水平上來。各地的一切經驗證明，中醫完全能接受這改造的，祇要我們誠意幫助中醫，並有向他們學習的態度。當然，中醫也有責任來虛心接受西醫的長處，批判中醫不科學的方面，如像冀中幾位老先生一樣，把許多特效秘方都供獻給人民了，如像邢台的中醫診斷一婦女懷孕是瘀血，西醫以聽得胎兒心音證明懷孕，中醫相信了西醫的診斷。又如冀南冀魯豫等地，中醫因不懂細菌學，以為「不乾不淨，吃了無病」，西醫用顯微鏡給他們看細菌，他們接受了防疫衛生的教育。所以中醫是能夠改造的，中醫也必須經過改造。

怎樣推進中西醫的統一戰線？綜合各地的現有經驗，可以歸納為五點：第一、必須糾正兩個片面的看法，一個說他『只懂外科』，另一個說他『陰陽五行不科學』，於是各不想對方的長處了。第二、必須克服互相歧視的態度，中醫中用針灸的，說只有針灸的好，用藥的只說藥好；西醫中也有什麼「日德派」「英美派」等，這都是封建買辦思想的遺毒，我們必須肅清，代之以取長補短互相學習的團結精神。第三、必須要有組織。冀中、晉中、邢台等地的醫藥聯合會的成立，從研究會座談會方式首先了解中醫的思想顧慮，幫助解決生活上的困難，逐漸發展到建立會診、會議、學習政治與技術等制度，使中醫信仰西醫的診斷，西醫相信中醫藥良方、願共同為群眾服務都是很好的經驗，說明了組織起來也是有一定的過程。須耐心的堅持領導。第四、要適當解決中醫的困難問題。在土改以後，對有些中醫的生活照顧不夠，致使有的轉業，有的顧不上看病與進一步提高自己，在適當免除負擔出勤，西醫幫助會診及出版刊物，解決了具體困難，集體觀念就增加了。第五、不可將中醫中藥否定，而完全改為西醫西藥，如冀中有幾位中醫技術還好，但經與西醫研究後竟對中醫中藥完全失去信心，幾乎不再開中藥方。現在已糾正了。正確的採取中西醫藥的各自的長處進行醫療工作。

四、目前任務

綜合各地情況，要做的工作很多，但是我們各種條件的限制，我們只能有步驟地分別緩急來進行。

1. 應廣泛開展衛生運動實施衛生教育，通過各級學校、社會機關、群眾團體、及其他文化機關。採取各種方式進行防疫宣傳，例宣傳以提高人民衛生常識養成衛生習慣，反對迷信，取締巫神。

2. 必須加強防疫工作。防疫是衛生工作積極的一面，稍微努力一下，就能少發很多病，在人力物力財力上的節制，非眼睛所能見到。爲此實施預防天花痘種牛痘，最低限度要做到十三歲以下的兒童種痘，到百分之四十至五十，工廠學校保育院及機關團體之兒童種到百分之七十至八十，流行區域，不論青壯年和兒童應努力爭取普遍接種，預防傷寒及霍亂即在城市與人口集中區注射傷寒、霍亂疫苗流行地區除嬰兒及六十歲以上的老年外，要強制注射，對其他傳染病，應加強衛生行政管理，以炯預防。

3. 目前開展農村衛生的中心工作，首先要從婦嬰衛生着手。生育保育不僅是農村婦女的切身問題，而更是後一代人口問題。行署以上衛生機關，應該有重點的培養助產士。普遍的改造舊式接產婆，或由縣、區或派人去村集訓，對舊有的接產婦，給以短期訓練，做到科學的剪臍帶處理產婦陰部等消毒法，減少臍風與產褥熱的死亡率。

4. 醫藥合作社，最適合農村環境與經濟條件，應大量推廣供銷性的醫藥合作社，區應普遍建立，村子如有可能亦應建立。5. 政治任務的完成，必須依靠組織工作去保證。衛生行政機構方面，各級政府應在編制範圍內按幹部條件設立衛生工作主管部門。在群眾性組織方面，縣以下要按環境條件成立衛生指導委員會或衛生委員會，結合醫藥聯合會、醫藥合作社以期協助，進行工作。並以縣爲單位成立中西醫生聯合會或研究會，在土改中轉業的醫生，鼓勵其復業，適當解決其困難。各種組織一經建立，必須建立制度，加強領導。凡工廠、礦山、機關、學校均應建立健康委員會以期指導與推動衛生行政工作。

6. 加強醫療。醫療工作是衛生工作消極的一面，但在疫病流行時，醫療又是積極杜絕流行病防疫工作之一，平時防止流行病之產生，推動注意防疫衛生，故須整頓現在醫院及工廠學校的療養所，並儘可能增設醫院，專署市以上公立醫院實行企業經營管理只收藥品成本費。縣以下在可能條件下每縣設立醫院或診療所。推廣醫藥聯合會，組織團結中西醫，轉變工作風，獎勵巡迴醫療，醫生主動找病人，使患者能得到及時醫療，並有計劃的採集培植中藥，科學製藥與提倡使用土產藥品，實驗與獎勵推廣真正有效的偏方、秘方，必要時政府投資協助製造，嚴厲停止製售假藥，同時更應推廣針灸以期不花錢可以得到治病。

此外，培養幹部方面，在普及的基礎上，同時不放棄有重點的逐步提高技術，培養高級醫務人員與衛生行政幹部。並提高衛生工作者政治地位獎勵創造發明與模範工作者。

平山縣衛生實驗工作總結

朱璉

平山縣共有九個區，三二二個村，三萬六千多戶，一七一、五一一人口，其中十五歲以下的兒童六九、四三六名。全縣有中西醫生二四二名，無公私醫院或醫藥合作社。縣府雖設一藥社，也未與醫療結合。私營藥舖較多，但大都是藥劣價高。群眾看病吃藥，花費很大而效力很小。防疫衛生的組織毫無基礎。群眾迷信很深，對疑難病症、難產、臍帶風等，一般都寄托於求神燒香。婦女因生育遺留的婦科病按門診發病數統計佔百分之九十以上，初生兒臍帶風死亡按個別區與村的全面調查佔百分之五十七。去冬發生天花，至今年初春流行很厲害，二區南望樓一村，患者八十三名，死亡三十一名；四區陳子溝全村五十戶，每戶有患天花的；甚至青壯年與老年人也有染上的；群眾生產情緒曾受到一些波動。

進行衛生實驗的防疫醫療隊員四十四人，其中女隊員三十五人，都是華北衛校婦嬰衛生班學員，於二月十六到達該地。工作的佈置，首先突擊治療與普種牛痘。撲滅天花；其他工作則以二區為重點，創造經驗，逐漸推廣，截止六月十六，四個月內，在組織方面，成立了縣區村的三級衛生委員會；縣區的中西醫研究會；建立了兩個區和一個村的醫藥合作社。在培養衛生人員方面，組織一四三個村五六四人受新法接產訓練，其中改造舊接生婆八十九人；教會了種牛痘二一三人，傳染病診斷和防疫注射十一人，新針灸對症療法五十六人；訓練了百分之九十以上的村衛生員九四九名。治病三、〇〇三人，治癒二、四三二人，其中百分之七十採用新針灸療法。此外，種痘三七、七九八人，佔全縣人口百分之二十二強，兒童種痘達百分之五十三；防疫注射三、三五〇人；接難產二十五個，平產五十一個；這部份工作，大都是由受過訓的地方醫生、區村幹部，婦聯幹部、小學教員、接產員等所進行的，成績良好。

現在還有六名隊員留在平山，繼續幫助工作檢查效果。根據這次平山的衛生實驗，我們初步體會到以下幾個問題：

一 衛生運動是羣衆運動

當防疫醫療隊下鄉時交給的任務是：發動羣衆組織羣衆迅速撲滅天花；同時結合生產不誤農時創辦衛生實驗縣，為平山人民在衛生醫藥方面打基礎，以便總結經驗，示範推廣。開始隊員都感無從着手，醫生們只想多看幾個病，學員們只想實習醫療技術

，工作一時展開不開。例如種牛痘因農村人口分散，一支痘苗打開就得種三十五人左右（大支）且該縣農民對種痘有：「桃花不開不種，疙疸（天花）流行不種，不在穴道不種」等忌諱，很難動員，又例如雖然我們隊員耐心的治好了病，接好了產，但群眾提出「咱這裡醫生看病太粗心，用藥又貴，你們走了，我們有病怎麼辦？」「咱這裡生孩子，生十個倒要死六、七個，你們走了又怎麼辦？」，這才使隊員們深深體會到要開展廣大農村的防疫衛生工作，單靠我們防疫醫療隊是決不可能的。要想完成這樣艱巨的任務，共有依靠黨政機關有領導的發動群眾，團結與改造本地的中西醫生，改造舊式接生婆，並積極培養地方衛生幹部，通過群眾的自願逐步建立各種組織，如中西醫藥研究會、房藥合作社、以及衛生運動的領導機構區村衛生委員會，才能廣泛聯繫群眾發動群眾開展衛生運動。就這樣我們經過各級黨政與衛生委員會以及中西醫生、小學教員、學生、區村幹部的配合推動，順利的迅速完成了種痘任務，並且結果很好。並由於這些力量的結合，不少村莊自動進行了化裝宣傳、屋頂廣播、出黑板報、張貼衛生標語、訂立衛生公約，組織兒童清潔隊，每家的剩菜剩飯一般能用洗淨的白布遮蓋，且注意積肥街道保持清潔，展開了衛生清潔運動。

經驗證明：在推動衛生工作上小學教員與小學生是很重要的力量。第一因區村幹部文化低，很難佈置文化衛生工作，其次是小學生最聽老師的話，且辦事認真，如二區南澤營，五區劉楊村小學教員把衛生常識作一門課講，並進行測驗，小學生都能隨時作宣傳。新針灸法被群眾吸收後，中醫的舊針灸法，群眾說他不乾淨手太重，要他們改變改變。受過新法接產訓練的婦女們，在河邊洗衣，在地窖裏紡線織布，或推小車賣豆腐賣雜貨時，都在宣傳談論新法接生救了多少母親和孩子，靈壽縣一個農氏路過聽見跑到防疫隊要求去他們那裡教新法接生。接產訓練班講課時，有的村男子亦來聽，有的婦女怕自己記不住，他丈夫同來幫助記。各區村選舉衛生委員時，群眾很認真的推選能替大家辦防病治病的人。由此可見，群眾對消除病疫增加人口是他們普遍的迫切要求，因此，開展農村衛生工作，不應單純技術觀點，應結合防疫治療，有領導發動群眾，把衛生運動成爲群眾運動。

一 農村衛生醫療工作應適合農民經濟和文化條件

農村雖經過土地改革，但農村經濟尚未恢復，農氏經濟生活的困難及文化生活的貧乏，反映在農氏醫療困難和落後，不科學的問題，最爲明顯和嚴重，這是我們許多隊員最初想像不到的。因之，要想達到防疫保健的目的，首先要有治病救命又能省錢的辦法，同時我們西醫同志必須放下架子，學習群眾語言，從群眾現有衛生文化水平出發，進行防疫衛生的宣傳與實施，才是群眾

歡迎的。我們抓住了這個特點，普遍種痘，未讓群眾化錢，在醫療上因我們帶的藥物很少，人力不足，除幾位醫生外，都是學生，還不能進行精密診斷，但每人都能用針灸對症療法，而這辦法正是群眾歡迎的、我們就是主要以每人幾根銀針開闢了工作。例如九區程家園一農民患運動神經麻痺二年多不能動，迷信「風水不好」，針灸五次即能出門走動，三區東沿興一神婆的兒媳患精神病，成天打人罵人，迷信「妖精」纏住，針灸兩次，神經就鎮靜了，三區又一婦女產後患腰痛已三十年，針灸六次大減輕。由於這樣的治療結果，群眾都自動到外村傳播說：「政府派下的同志，真是誠心為老百姓治病救命的，不吃藥不化錢，扎針不痛又治病，又講乾淨（即指消毒），咱們聽他們的話沒錯」。在辦接產訓練班方面，我們也根據這特點，編成若干小組到每個村去，在不妨礙農村生產時間，用座談方式，以彩圖、模型與真人為實例，解釋都用群眾語言，盡量避免用名詞，接產時用土剪刀、土布、土線、灰袋加以消毒使用。此外如防疫注射、種牛痘、新針灸療法等訓練，都是利用農閒教給實際操作。原先縣裡說下邊村子很窮，區幹部下去也吃不到派飯，因此各小組都自帶乾糧，剛下去時，區幹部怕我們去鬧麻煩，群眾有以為我們去賣藥，不敢接近，那知後來每個小組，不管到什麼村莊，群眾搶着拉去他家吃飯，——和農民一同吃飯，區幹部也提出要求多住幾天。我們就這樣開展了工作，最初有些同志認為要多帶藥品器材，還要建立手術室，否則就無法工作，這種過高要求和片面觀點，最後也獲得糾正了。

三 改造舊式接產是開展農村婦嬰衛生的重要一環

今年一月間開華北全區衛生工作會議時，各區反映初生兒臍帶風死亡率約佔百分之六十五，當時我們曾提出必須改造舊式接產，因舊接生婆她有接產經驗，在農村有群眾基礎，不團結改造將是開展農村婦嬰衛生的障礙。然而此次有些隊員仍以舊接生婆不可改造，在平山二區回舍鎮創辦的接產訓練班，就沒有動員一個舊接生婆參加，但其餘續開的各村訓練班，則吸收了她們，發現她們是多數可以改造的，並在受接產訓練的接生員中起作用最大，群眾願意找她們接產，她們腦子裏舊東西多，改造確有困難，但當我們細心耐煩地帶她們看新法接產，灌輸她們新法接產的道理之後，她們說：「咱接了無數的孩子，四五天上死的很多，這才知道是不乾淨引起的臍帶風。糊塗了幾十年了」。在動員她們與組織教育她們，縣區村各級婦聯會作了很多工作的配合。我們在受接產訓練一四三個村中，已檢查了八十二個村的接產小組，完全不起作用的八個村，完全起作用的三十三個村，她們已經接產一個或兩個以上，其中處理了十四個難產一個怪胎，除怪胎未活外，小兒都未發生臍帶風，產婦亦均安好，新受訓的舊接

生婆能帶着沒有實際經驗的人去實習，並且囑咐說：「你們好好學吧，我年老了，頂不了幾年事了」，接產後小組還開會檢討做的和先生講的對不對。本來舊式接產對於初生兒假死，不但無辦法，且以不吉利而立刻撈掉，此次她們按新法進行人工呼吸法救活了八名，群眾對新法接產越發相信，有人家將供奉的「娘娘」也捧到門外去了。二區王平村舊接產婆不肯受訓，我們動員也不深入，最近檢查該村產五個孩子，臍風死掉三個，現在平山許多村莊對新法接產的思想已經生了根了，證明必須重視動員改造舊式接產婆，農村婦嬰衛生才能開展。

四 發動農村醫生問題

按平山人口與醫生數量比例，約七百五十人中有一個醫生，大多是中醫，極少是西醫，技術一般不高，且互相排擠，防疫醫療隊下去時，有的西醫生說：「他們還不是阿斯匹林紅汞那一套嗎，比我們能高明多少」，中醫說：「他們不過懂外科，中國醫術的深奧就談不上」。但是當我們用針灸術治好許多慢性病，用青黴素與磺胺治好了急性流行病的腦膜炎、肺炎，利用豬尿泡和香油灌腸通便又經濟又收效等辦法之後，他們覺得我們辦法多，羣衆與醫生本身都提出改造的要求，羣衆說：「你們治病的方法和爲人民服務的心眼，教給咱這裏的醫生吧，若不，老百姓生了病，可真苦啦！」，在這種情形下，我們組織了醫藥研究會，對疑難病症實行了會診，訂立了不賣假藥的紀律，有四十五位中醫五位西醫生熱烈地學習新針灸術，八十一位中醫學會種牛痘。在座談會中他們談出他們的生活問題，正派醫生大都改行了，因爲成天忙着看病，鄉裏沒有出診費診病費的習慣，家裏生產荒廢，還有戰勤負擔，生活沒法維持，因之有人感到技術越高越就誤生產，不如不高叫。在這種情形下，就有些冒充醫生的開個藥舖「三年不發市，發市吃三年」。這種情況實有礙醫藥衛生工作之開展與技術的提高，對社會不利。這個問題，只有扶持中西醫藥研究會或聯合會，建立與健全醫藥合作社的組織，並定出羣衆獎勵與照顧的辦法，才能解決，平山二區三區就是個例證。

五 建立醫藥合作社問題

農村地廣人多，醫生少，藥品來源又缺乏，羣衆與醫生對醫藥合作社的建立要求迫切，可是此次發動建立醫藥合作社，竟是開展工作中最費勁的一部份，其原因是：第一、季節關係，正處在春夏之間，青黃不接，羣衆食糧都感恐慌，一部份人要靠政府救濟糧維持生活，入沒沒有錢，吃藥吃不起。第二、因在解放戰爭開始時，曾經要求普遍建立，但工作有形式主義，很快就普遍

垮台，群眾對此失掉信心。此次成立的二三兩區和一區水碾村的醫藥合作社，是在縣政府與防疫隊以藥材貸款和提高技術的極力支持下，由幹部帶頭與群眾實物投資所成立的，現在正在進展中，因二區醫藥社設在回舍鎮，人口集中，經濟週轉，業務的發展較三區與水碾村活躍，群眾的實物投資日益增多了，照顧兩三個脫離生產人員的生活也不成問題了。根據這情形，建立醫藥合作社，群眾是歡迎的但須抓緊季節性的規律，同時要政府幫助與群眾投資結合。將來必須有計劃的以大量的藥材貸款給農村，加以人力的幫助加強領導，才能縣區普遍建立醫藥合作社。

六 開展農村衛生運動的組織領導

當群眾衛生運動初步開展後，接着就要求解決組織領導問題，最初成立了縣衛生委員會，縣長爲主任，但衛生工作仍是由縣區村各指定幹部兼管，兼管實際上都管不來，與防疫隊工作也沒聯系，後來防疫隊派員任縣衛委會副主任及幹事，行政上等於縣醫藥科科長一科員二，受縣府領導，這樣工作才開展。區村衛生委員最初是指定兼職的，不起作用，以後運動開展後，適應群眾要求，先後改爲民選，便逐漸發揮效力。但區村衛委會工作又發生與其他工作不協調現象，例如政府動員春耕，衛委會則動員清潔衛生，發生矛盾，後來又改爲區設衛生助理員兼區衛委會主任，村設衛生員兼村衛委會主任，防疫隊員直接參加區村衛委會，則帶徒弟方式，培養區村衛生幹部。這樣工作才較易貫徹一致。例如，當時歡迎解放軍過境進攻太原時，則村的衛生清潔隊便與戰勤工作等全面地取得配合。設衛生運動一開展後，必須著手建立組織與加強領導，使運動不致於自流，也易於培養當地幹部生。

根據平山縣的實驗的檢查，可知目前地方衛生工作的中心是普及的問題，要普遍的灌輸防疫衛生的知識，充分改造中醫改造舊式接生，圖窮當地中西醫生，並配合其他文教工作婦女工作，開展衛生運動。關於辦正規醫院與辦正規的醫學提高理論技術，也是需要的，但只能在一定地區有重點的進行，因爲目前財政、幹部、醫藥等條件，都有限度，特別重要的問題是農民經濟文化的水準，與城市絕大不同，故不把重心放在普及一點上，則不能解決群眾的病痛痛苦。在平山我們看到，群眾翻身以後生產情緒很高，同時對於解除疾病死亡的威脅人們的要求也就迫切了，這問題不解決，勞動力大批死亡，農民覺得生產失去了目的，就會嚴重的影響到生產。我們離開平山時，縣委書記縣長說：此次以平山縣爲衛生實驗區，幹部高興，群眾歡迎，群眾感到政府爲人民利益打算，無微不至。因此，我們把衛生運動不能看作是技術性的事情，應看作是支援農民的一個迫切問題，全區如能

推行，對廣大農村的生產力會提高，以至於迷信的破除，將來配合民主建政、經濟建設、教育實施、鞏固社會治安，都有重大意義的。

另外，醫務人員本身鍛鍊與教育，辦醫科學校或訓練班是需要的，但我們醫務工作者在群眾衛生運動中的實踐，也是很重要的。平山衛生實驗，對於我們隊員每個人本身鍛鍊上有絕大好處，群眾給我們上了一課，改造了半殖民地半封建社會遺留給我們一些不合時宜的醫學思想，體會了毛主席指示的普及與提高的問題及建立中西醫統一戰線的問題。防疫隊有些同志初以為衛生委員會是形式的，後來才看到了群眾民主的偉大力量，有的醫生教中醫讀英文，要他改用西藥，引起群眾不滿，有的同志看不起舊接生婆，引起新舊接生的對立，有的同志想自己包辦種痘，草率的貪種多，結果種了不發，受到群眾的唾吐。大家碰了這一些釘子以後，才改變了思想，加強了集體觀念。在此過程中，許多同志表現出可歌可詠的事跡，如耐心的教中醫診斷傳染病與預防法、剛演完劇，演員又是種痘者又是針灸術者，為使受接產訓練者安心受訓，幫助她們抱孩子做針線、為使舊接生婆用新接產法耐心和靚的幫她剪指甲燒水洗手，而舊接生婆又以同樣的作風幫助別的接產員……等等。經過這樣群眾運動鍛鍊，再加城市醫學條件給以理論上技術上的提高，相信將來會培養出很多優秀的人民衛生工作者。

一九四九、六、三十、於北平

