

# 浙光



浙地江 編輯 卷五第  
方行發 第一 一月一十年七十二國民

戰時半月刊第十三期

## 抗戰建國中的所得稅

本文為張委員亦選先生在浙省所得稅會議所致開會詞，對於所得稅在抗戰建國中，發揮至為詳盡，特同張委員徵得原稿，刊載於此，以饜讀者。

諸位同事：今天是本處召集全省稅務

會議開幕之日，在開會之初，我想大家一定有同樣感想，就是我們開會的地點，為什麼不在杭州，而在麗水，凡我同仁稍加思索，諒亦無不發生極沉痛的思想。自從九一八事變到現在，被日寇用武力蹂躪了的領土約在二百萬方公里以上，人口幾近一萬五千萬，這真是我們中華民族空前的奇恥大辱。就本省而論，自去歲八一三淞滬戰幕展開，因密邇戰區，便時遭敵機空襲的威脅。及至去年十一月初敵軍在金山衛登陸，浙省情勢，更趨緊張。浙西杭嘉

湖精華之區，相繼淪陷。在杭州危急之際

，本處隨同本省黨政機關，遷移金華，迨杭州失陷，浙東局勢曾一度突趨緊張，本省黨政機關都遷移永康，本處相度情勢，和財政部各稅收機關，再由金華遷至麗水辦公，自十二月二十七日到麗以後，忽忽已八閱月，距八一三戰事發生亦已整整過了一年另二十多天。在這一年以來，沒有一天不處在艱苦的環境之中，幸賴本處及各分處同仁，努力奮鬥，稅務仍能積極推進，此亦深堪引以自慰。但一念及前方將士，浴血苦戰，更應益自奮發，準備流出



我們所應該流的熱血，同時淪陷區內同胞們，正在水深火熱之中，度着暗無天日的生活，更當益加振作，寄以極大的同情。我們全國上下隨時有了這樣的熱血和同情，自能堅定了我們應有的努力，以爭取最後的勝利。要知道現代全體性戰爭，不光靠前方將士忠勇犧牲，尤賴全體國民各就自己的崗位，盡其最大的努力，以貢獻於國家民族。何況我們的身位，不僅僅是一個國民，而且拿國家俸給替政府服公職的公務員，尤其是我們辦理的所得稅，現在已劃作國防公債的担保品，申言之，我們每一個人荷負着為國家籌集戰費的任務，其責任不可不謂重大，苟有少數份子工作懈怠，便易影響到整個稅收，一部份機構不健全，便會妨碍得全部事業的推進！在這神聖的民族戰爭之中，我們有一分力量，應該盡一分的力量，有一分的能力，應

### 本期要目

抗戰建國中的所得稅 張 森  
論嚴密管理外匯之途徑 顧文瀾

華西墾殖公司及其墾殖計劃(續) 編者

桐油茶葉蠶絲三主要出口品滬市最近交 易情形 振 華

該出一分的能力。領袖指示我們：「憂勞興國，逸豫亡身」。又說要「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」。到底做到了沒有？這都是大家都應隨時要檢討自己的。

領袖又會說過在抗戰中建國，這次臨時全國代表會更鄭重宣言：一面抗戰，一面建國。「吾人當竭其全力，為國家民族爭取生存與獨立，同時根據三民主義繼續不斷，完成政治上經濟上之建設，俾中國獲得自由平等於世界。」以本稅性質而論，更不同於普通稅政，不特為抗戰期內收集戰費，且於建國途中又有其偉大的使命。約而言之，共有五項：

一、奉行 總理遺教，以達到節制資本的目的。民生主義的兩大原則，一是平均地權，一是節制資本，欲以政治的力量，求民生問題的解決。所謂節制資本，即一面要節制私人的資本，一面要發達國家的資本，在建國大綱和第一次全國代表大會通過的對內政綱裏，都已明白規定。凡企業之有獨立的性質者，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行鐵路航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民生計。其詳細計劃，建國方略物質建設中，都有說明。而宜於私人經營的，仍由私人出資與辦，在國家整個

累積，演成階級鬥爭的慘劇，更以合理的稅法，累進的稅則，實施直接稅，多抽大資本家的稅，少抽勞苦大眾的稅，使合於社會的原則。所得稅便是直接稅之一種，也就是節制私人資本的一種最妥善的方法。本稅的稅源，大家都很明瞭，是依人民負擔能力的大小，定差別的稅額，必定要其人有真正的所得，所得愈大，稅率愈重，所得很少，迨至沒有所得時，便可免稅，納稅義務人，就是實際負擔者，不易再轉嫁於他人。而且對於財產所得，加重其稅率，而於勤勞所得，則為較輕，我們能夠順利推行，便可收節制私人資本之效，這是本稅第一個使命。

二、充裕戰時財政，以增加長期抗戰的力量。拿破崙會說過：「戰爭的要素，第一是金錢，第二是金錢，第三還是金錢。」可見戰事勝敗，大半決定於財政基礎之強弱與其支持力量之久暫。我國中央所特為可靠的收入，為關稅鹽稅統稅三項，一至戰事發生，因沿海一帶和各重要城市，被敵人強佔或侵略，兼以受戰事影響，國民購買力衰退，都容易發生動搖。是以不得不創設新稅制。此種稅制必須含有彈性，視國民負擔能力，以伸縮其稅率，則以直接稅為最宜。所以世界大戰時代各主要國家，先發制辦所得稅，以為戰時財

戰時財政的準備，不料甫於二十六年度開征，即遭遇蘆溝橋事變發生。一年來雖因戰區日益擴大，工商業遭受破壞，而二十六年度全國各類所得稅收入，仍達原預算二千五百萬元之數。倘戰事再遲數年發生，稅收必很可觀。以本省而論，原定預算九十三萬元，自浙西商業繁盛各縣相繼淪陷之後，納稅單位雖減少十分之六，但至二十六度結束時，各類稅收仍有八十萬元，較之原預算雖未能足額，如再加之浙西杭嘉湖各屬，豈不可達二百萬元之譜？今後所得稅條例，勢必加以修正，征稅範圍擴充，納稅單位增加，如再加強稽征工作，將來更可發揮充實戰時財政的效用，這是本稅第二個使命。

三、改善中央稅制，以合於租稅公平的原則。我國中央稅收，前已言之，大部倚賴關鹽統三稅，幾達百分之九十以上，此種間接稅，大都轉嫁與消費者，納稅義務人絕不易就是實際負擔者。而且鹽為人生必需品，無間貧富，不可一日或缺，貧者用鹽之量，每多於富者，故鹽稅不但貧富同樣負擔，而且貧者負擔特重。統稅征收的對象，亦多屬日用品，其有乖租稅之公平原則，無庸贅言。關稅雖無上項現像，因其最易轉嫁，亦無從決定納稅義務人的負擔能力，其不公平則一。本稅為我

制負擔之不公平。而且我國稅制還有一種很不公平的現象，便是擁有很大動產的人，如鉅額存款和股票等，以及收入很大的自由職業者，如名律師名醫生，對於國家納稅義務盡得最小，大部份的負擔落在勞苦大眾地主和企業家等身上，使人民對土地和企業的投資，反而裹足不前，亦惟有直接稅可以矯正此種弊端。將來推行漸廣，遺產稅如亦施行，便可樹立直接稅系統，以替代間接稅在中央稅收所佔的地位，這是本稅第三個使命。

四、革新工商會計，以促進企業之發展。現時我國從事工商業者所用的帳法，大都墨守舊規，帳簿組織之不完備和記帳科目之凌亂，殊不足以表示其企業本身之實際情形，其結帳方法大都憑一二人之操縱。如今年營業發達，則其盤貨貨價往往壓低到一二折計算，如甯波某商店更有不問多少，每年一律以二千元計價。其生財折舊，亦多如是。設遇虧損，又任意提高折扣，乃至高於原價，藉以維護商譽，向來欺騙社會和股東。帳簿原以表示工商業的財產情形，像這樣司帳人員任意上下，帳簿的效用，亦已消失，因帳簿表示的不正確，企業的改進，也失所憑依。本稅第一類營利事業所得稅以各該行號實際純益為標準，此種紊亂之帳法，勢必加以改革，以求稅收之確實和人民負擔之公平。

現在對於商用會計的改革，這次會議中，已有提案，閉幕以後，當可着手進行。溯自本稅推行以後，實際上已施以比較嚴密的統制，舉如計算損益的方法，資產估價的標準，以及各種報告書表的編造，在所得稅暫行條例及其施行細則與各類所得稅征收須知中，都有明白規定。然整個會計制度，不稍加改良，仍未能十分正確，純益不免有多計少計之弊，多計於納稅人爲一種不應有的損失，少計則國家財政蒙受影響，而人民又有逃稅之嫌，一旦發覺，不免受法律的制裁，人民爲維護本身利益起見，諒亦有改革工商會計的要求。是故所得稅的施行，固然需要各業先有相當完善的會計制度，而因施行所得稅的結果，亦可促進工商會計的改良於無形之中，轉使企業發展。這是本稅的第四個使命。

五、供給經濟統計，以備實施計劃經濟的依據。近年以來，因應付國際大恐慌的怒潮，無論資本主義的國家或社會主義的國家，都施行統制經濟或計劃經濟。同時亦因國際風雲的緊張，亦以平時作戰時的準備。但實施統制經濟或計劃經濟，其初步工作，即爲調查統計，根據調查統計的結果，然後決定實施的計劃。可是我國一向缺乏統計，即在各國最普遍的國勢調查，也素未舉行，其他各種經濟統計，也多不齊全。如國民富力的多寡，國民平

均所得的大小，國民富力分配情形，各種職業從業員的分配，及其收支情形，以及資金流動與金融季節的變化等，都無從稽攷。所以國家經濟行政，每憑個人的臆測，而感無法依據之苦。在這抗戰建國期中，如果沒有可靠的統計，欲求戰時計劃經濟之能順利推行，實不可能。自所得稅推行以後，便可供給政府以不少可靠的統計。因所得稅以國民所得爲稅源，凡有關於納稅主體之各種數字，幾各有其來源，比較可以相當正確。而且辦理所得稅的人，也應該做各種經濟調查，如特產調查，物價調查，存款調查，資本調查等等，以作稽征的根據，同時使可供政府經濟行政的參攷。這是本稅第五個使命。

我們一年以來，艱苦奮鬥，雖薄有成，然於上述五大使命，是否已經完全達到，我們不必自欺欺人，我們的成績實在還微小得很。這次會議的召集，一面檢討過去的工作，一面根據過去經驗，決定改進的方法，以完成我們所荷負的五大使命。不獨如此，抗戰建國綱領第二十條會規定：「推行戰時稅制徹底改革財務行政。」所謂戰時稅制，已於前面說過，便是推行直接稅，使稅制富於彈性，對於過分或不當利得，都可特別加重征課，如戰時利得稅等，即以本稅爲基礎而施行的。所謂

改革財務行政，便是劃分稽征機關和經收稅款機關的職權，以收互相牽制之效。別的稅收機關，都直接經收稅款，獨有我們所得稅機關，專司稽征工作，稅額調查決定以後，由人民自向代理國庫的中央銀行或中國交通二行及郵局繳納，直接記入國庫帳內。我們只有稽徵的權，沒有收款的權，所以我們稅務人員不容易有營私舞弊的機會。別的機關的經費，往往有所謂坐支的名目，即由其所收稅款內劃出多少來抵解，我們是每月靠財政部撥發的。大家都知道，我們的稅務行政，處處都採新的方法，和新的精神，故財務行政費亦比別的機關來得少。本處連四個分處，每月經費不過五千元，全年財務行政費僅及稅額百分之七強。依過去財務機關來比，他們都有百分之十五左右，僅及其半。為求表現本稅的新精神起見，凡有溢納誤納稅款的事情發現，我們自動的轉呈總處准予退稅，以免人民蒙受意外的損失。總之本部孔部長和總處高陳二主任久有將本稅來作新式稅務行政試驗的意思，俾作將來徹底改革稅務行政的張本。我們負此偉大的使命，凡我同仁，應該切實認識自身是抗戰建國中一名主要戰鬥員，益發奮勉踴躍，以完成所負的使命。完了。

## 論嚴密管理外匯之途徑

顧文淵

### ——對外貿易國營——

(一)

我國自施行法幣政策以來，已將三年，法定匯率，始終未動，這對於我國民經濟和抗戰之貢獻，誠未可估計。本年三月初，財部為對抗敵人之破壞我法幣信用，實行外匯管理。規定因正常用途需要外匯，須由各銀行申請中央銀行購買，法本良善。可是因為人心的虛弱，和投機者的牟利，各銀行向中央銀行申請外匯之額，反比平時為多，因此中央銀行，不便照單全給，需要多而供給少，而匯價乃跌落矣，

即有所謂黑市市場匯率的發生。惟中央銀行核准之外匯仍照法定匯率供給。如黑市市場匯率，已為一先令，而中央銀行仍照一先令二便半供給，如此，則能得中央銀行核准供給一元，即可得二便士半之鉅利，其得到者，自屬歡欣，向偶者，便覺憤恨，則向中央銀行申請，誰肯耽延一刻，因而申請額愈多，而中央銀行愈不肯照單全給，由此黑市市場匯率，乃愈跌落。茲錄英美二匯黑市市場匯率，自本年三月至十月價格於后：

時期	英		美	
	最高	最低	最高	最低
三月	一先令二辨士三三四五	十辨士八三三	二十九元七五	二十二元二五
四月	一先令一辨士三三三	一先令四三三五	二十七元七五	二十五元六五
五月	一先令〇九七五	十辨士七五	二十六元八七五	二十一元二五
六月	十辨士三三五	八辨士〇二五	二十一元三五	十六元六七五
七月	九辨士五六五	八辨士三三五	十八元五〇	十七元二五
八月	八辨士半	七辨士九七五	十七元三二五	十六元三五
九月	八辨士七八五	八辨士半	十七元七五	十七元〇三五
十月	八辨士五二五	八辨士四〇三五	十七元〇三五	十六元〇三五

可知其長期趨勢，雖愈後愈趨下落，然各月之變動，亦不一律，其受投機者之操縱，頗為顯然。本來以我外匯準備金的充足，商人所周知，就是其每週核准額，照以往進口數量亦足夠正當需用。以防止敵人陰

謀故，乃規定需要外匯必須申請，方能供給。然爲人心的虛弱，和投機者的牟利，致有黑市場匯率之發生，匯兌市場之信用，法幣之價值，俱受其影響，實堪扼腕。

## (二)

商人因正當用途，而需要外匯，既由中央銀行供給，則商人因貨物出口，所得外匯，亦應售給中央銀行，如此有進有出，方能維持我對外匯兌於穩定，可是因爲有黑市場匯率的關係，商人志在圖利，所得外匯，售與黑市場，比較售與中央銀行，獲利甚鉅。因此中央銀行在實施外匯申請制度後，外匯只有供給義務，而一無收入。於是財部乃公布商人運貨出口及售結外匯辦法，規定重要出口品二十四種，所售之貨價，以外幣計算，此項外幣，應售與國家銀行，按其所規定之匯率，換取法幣。(按未實施外匯申請制度前，國家銀行，由政府予以匯兌基金，無限制買賣外匯，以維持法定匯價，而外匯亦有收有付)因此，問題又發生了。

出口商人覺得，法定匯率與黑市匯率比較，相差最高時要有七折，在此情形之下，若照售給外匯辦法，商人不能獲得黑市場之利益，蓋法定匯率，每元法幣，合英鎊一先令二便士半，即英幣每鎊合法幣十六元五角五分，假定出口商人，輸出貨物，價值英幣一千鎊，按法定匯率售與政

府，僅可得法幣一萬六千五百五十元，若照黑市場匯率，假定爲每圓法幣值十便士，即英幣每鎊合法幣二十四元，此出口商人，如能依此價，售給外匯，可得法幣二萬四千元，較售給於國家銀行，可多得七千四百五十元，此雖係不正當利益，然商人追求之目的，在利潤，利之所在，焉得不爭。於是要求政府設法救濟，有主張外匯採取不定價之管理，在政府之監督下，出口貨品售得之外匯，悉數售與國家銀行，但價格以售出外幣時，照香港上海之外幣，與國幣折合之價格(即黑市場匯率)爲標準，有主張每月外匯法價與黑市場價格，平均之差額，盡數津貼出口商，有主張現金補償出口商人因黑市場利益之損失，有主張政府出口貨品，應免徵海關出口稅，國營交通機關，免收運費，中央信託局之保險費，不得超過百分之一等。可見得出口商人爭論之目的，在於黑市場之利益。惟財部關於維持法定匯率一點，堅持甚烈，故「維護生產促進外銷辦法」宣稱：「外匯法定價格，爲整個經濟組織之命脈所繫，在任何情形之下，不能變更，由商人隨市價售結外匯辦法，萬不可行……現金補救辦法，一方等於變相貶低匯率，使金融體制有發生動搖之慮，一方補償數額，與黑市場匯率，將相爲因果，國內外市場，反難穩定。」而貿易委員會發言人

，更以堅決語氣謂：「維持法定匯價，爲中央既定政策，無可變更」。一面於「維護生產促進外銷辦法」中，規定補救辦法，以緩和出口商人的爭議，其大要如左：

甲、減輕出口成本，以促進土貨外銷。

(一) 出口貨物向中央信託局投保保險，凡經貿易委員會證明外銷者，其保費特准記帳，貨物出售後，折本者免徵保費，由政府代付。

(二) 出口貨物於轉口時，經貿易委員會保證外銷者，其轉口稅可照章免納，毋庸辦理先收後退手續。

(三) 出口貨物於運輸時，應由主管機關予以充分便利。

乙、調整土貨市價，以維護國內生產。

(一) 出口貨之成本低於國外市場價格時，貿易委員會依據國外市場價格，訂定該項貨物產地及其集散市場收買價格，該會與中外商人均可依照此定價，盡量收買，惟爲維持商人營業計，應以鼓勵並協助中外商人購買爲原則。

(二) 出口貨物之成本，高於國外市場價格時，貿易委員會依照該項貨物生產成本，訂定其產地及集散市場收買價格，在此情形之下，中外商人若因貨價過高，不願收購，該會應依照定價儘量收買，所

有損失，歸國庫負擔。惟為維持中外商人營業起見，應儘量利用中外商人之原有組織，協定辦法，酌給佣金，托其在產地代購或國外代銷，或以收買之貨物，轉向中外商民運銷海外。

我們曉得上項辦法，祇能滿足出口商人要求次要的一部份，對於其主要要求目標——即獲取黑市市場外匯之利益，仍未能予以滿足，故迄今出口商人之不滿如故，而影響於對外貿易之輸出，以及國內農村經濟與生產事業，甚至抗戰前途甚大。

(三)

原來我國外匯之所以有黑市場價格，完全因為實施外匯申請制後，受投機商人以及人心虛弱之故，並非準備金不足，故黑市場匯價之利益，實是不正當，而法定匯價，尤須維持，以鞏固政府之信用。馬寅初先生對此，更堅決主張，應擁護政府政策，而認為「倘政府順應商民之要求，准予隨市價，售結外匯，或以現金補償出口商，因黑市不正當利益之損失，無異政府自己承認破壞信用，投機家更從而鼓動風潮，法定匯價與黑市之差額，將日益擴大，人心將大起恐慌，不但已逃之款，無回來希望，未逃之款，且將紛紛逃出，前途不堪設想」。我人覺得：馬先生的話，非常正確，蓋在此戰時，國家金融之安定

金融能安定，先要看信用能否維持，維持法定匯率，即所以維持信用。因此，我們以為如何維持法定匯率，以鞏固法幣的信用，實是目前我政府和人民，大家應負的責任。

可是事實上，因為法定匯價與黑市場懸殊的關係，現在除依法結售外匯外，其餘大部分外匯，不流入國家銀行，而反流入外商銀行。因為出口商人把外匯賣給國家銀行，只能依法定匯率結價，若是賣給外商銀行，則可按黑市場匯率，換取法幣，所以商人除非無法避免在國家銀行結售外，總是把外匯賣給外商銀行，外商銀行又把購得的外匯，在市場上出賣，以獲得買賣外匯的利益，一方面進口商人（大部為洋商）向中行購得外匯，可以按法定匯率，這樣能夠得到中行核准而購得外匯的商人，好像得了一筆意外可觀的橫財。戰時發生以來，洋貨來源比較困難，價格飛漲，自法定匯率與黑市場匯率差別以來，銷售洋貨的商人又早已按着黑市場的匯率計算洋貨的成本，使洋貨更加漲價，以護鉅利，故即使能在中行購得外匯的進口商人，也斷不會因為匯率的優異，而把輸入貨品，以比較便宜的價格售出，因此黑市場匯率，發財的，祇是進口商人，換言之，大部分為洋商。而吃虧的，為政府

外匯，出口商人以無利可圖，反而停頓起來，其點者，甚至甘冒法令，行走私之一途。就是現在在依法結售外匯的幾種出口商品，其產地收買價格的低落，也為數年來所沒有，這是因為出口商，不能得到黑市場不正當的利益於是只好在生產者身上取償一點，此於促進再生落，和使外匯有源源不斷之供給以謀匯率的維持，是大有妨礙的。這種嚴重的，矛盾的，不利的情形，我們當然不能任其長此下去，而亟須加以補救的。在堅決維持法定匯率的大原則之下，我們要補救因黑市場不正當利益而引起的上述各項不良的情形，惟有再進一步實施對外貿易的統制。

(四)

依理統制匯兌，必須與統制貿易，相輔而行，方能收指臂相助之效，所以吾人認定統制進出口貿易，實為抗戰期中，管理外匯的必要手段。故當法定匯率與黑市場之匯率，發生差額，政府便應加強進出口貿易的限制和獎勵國貨出口，務使政府核准銀行售出之外匯數量與購入之外匯數量，相差甚微，換言之，即政府應辦到貿易則量出為入，外匯則量入為出，若此是，則法定匯率，不難維持。要達到這個地步，只有從速實施對外貿易的統制，其辦法就是一切對外貿易，都歸國家經營。

奢侈品和非必要物品，雖然可以不售給外匯，但這不能阻止奢侈品和非必要物品的輸入，因為進口商不能從中央銀行購到外匯的時候，還可以向黑市場去買，不過付較高的匯價而已，運到內地來，一樣可以賺錢，因此只有對外貿易國營，方能絕對禁止其輸入，否則，照現行辦法，似有趨使進口商人，向黑市場購賣外匯，而將愈促外幣的上漲。其次，照現行辦法，桐油等二十四種商品出口，是應結售外匯，然以商人得不到黑市場的不正常利益，大有滯頓出口的現象，甚或走私，影響所及，售給外匯收入，當然減少。同時，除了這二十四種出口商品之外，照我國海關稅則所列，出口商品，共有三百五十六種，雖數量大宗的已包括在這二十四種內，然其他出口商品，其售貨所得外匯，也頗不少，以黑市場匯率的優異，除深明大義，忠貞愛國者外，其餘勢必全數賣給外商銀行，因此，只有對外貿易國營，方能將全部出口貨所得外匯，全數收歸國有，否則，照現行辦法，容易使外匯逃避。

由上所述，可知除掉對外貿易國營以外，其他一切辦法，實都解決不了商人爭取黑場不正常利益之要求，而達到法定匯率的維持。原來我國自二十四年實施法幣政策以來，其所以一向能够維持法定匯率於不動，其武器是政府賦予國家銀行以特

權，在公開市場，無限制的買賣外匯，以維持法定匯率。反過來在貿易上說，即自由貿易，以滿足國民任何的需要。到了外匯請核制度實施後，無限制買賣外匯是放棄了，那末對於貿易，當然要加統制，而於國民的需要，也應該當加以限制，要達此目的，就需要實施對外貿易國營，蓋惟如此，方能維持法定匯率於不動。我們曾考自外匯請核制度後，對於國民需要，實際上仍無法加以限制，無怪乎有黑市場匯率的發生。所以我們只有急起直追，運用匯兌統制的武器——對外貿易國營，以極救目前的危機。

我們也頗諒解，現政府所以統制外匯，而不統制貿易的緣故，是限於和各國的條約，然當此非常時期，當以非常手段對之，且我對外貿易，其主要國家，為英、日、美、俄、德、法等國，今日本已為我敵人，可不必論，其餘大都同情我抗戰，諒亦不致十分橫生阻礙。或以為貿易國營

## 華西墾殖公司及其墾殖計劃

(續)

編者

，將剝奪商人經營對外貿易之各項利益，然際戰時，商民應體認國家處境之困難，當然也不致發生什麼問題，何況在商人方面看來，照現行辦法，出口商人，也認為無利可圖。所以關於國內外阻力和困難，似可不必加以多大顧慮。

(五)

以此，我們的結論是：欲求抗戰勝利，法幣之價值與法定之匯率，必須維持，欲達此目的，貿易國營，實在是必然的階段。嚴格統制外匯的功用，所以消極的在防止資金的逃避，而國營貿易的功用，在積極的加增政府外匯的準備，有如剪刀之二面，缺一不可，設缺少一面，即失去其剪刀之功用，故維持法定匯率，而不將貿易國營，即失去其維持之效果，蓋必二者相輔而行，始能收彼此合作之效。這乃是維持匯率的康莊大道，特提出來和大家討論，並願政府的採擇，而見之實施。

### (三) 計劃中之墾殖區域

按該公司各墾區經營計劃所載，其計劃中之墾區，在雲南省者有建水縣羊街壩，南嶠縣南嶠壩及頂真壩，車里縣橄欖壩，河口，等四處，在四川省，為雷馬屏峨

區一處(包括屏山雷波馬邊峨邊四縣)；在青海省者，有都蘭縣香日得，壘源縣俄博灘等二處，在甘肅省，為疊州一處。開辦之初，擬先從雲南建水羊街壩入手，並以此區為實驗墾殖區。

#### 四、雲南建水羊街壩實驗區

該公司爲樹立墾區之模範，復有實驗墾區之設立，即以雲南建水縣羊街壩荒地之開墾，爲經營實驗墾區之開始。按該實驗墾區計劃草案，該區面積在十萬畝以上

土壤肥沃，以水利失修，盡皆荒廢。擬爲築壩蓄水，從事墾殖，預計壩塘溝渠道路及住宅（照預定計劃，全部新建）所佔面積，約須三萬畝，其餘七萬畝，均闢爲農田，除原有私有土地約一萬畝外（該區除一萬畝的私有土地外，餘皆官荒），尚有六萬畝，其中一萬畝，作爲墾區直接經營

之大農場，利用機器及新式農具，爲大量有利之經營外，其餘五萬畝，爲招致墾戶，扶植自耕農之用，依長期低利之土地信用方法，使墾民逐漸獲得土地所有權，而達耕者有其田之目的。至農作物，以該地爲亞熱帶氣候，溫帶及熱帶作物，皆可滋

長，惟就該省需要情形，與銷路及價格上言，仍以種植棉稻爲最有利也。墾區行政組織，除大農場外並設置農村八所。採用保甲制度，實行自治，並編農民自衛團一隊，經濟則採取合作制度，各村設立農村合作社，全區設立合作社聯合社，必要時設立墾殖銀行。墾戶每戶之土地，以三十畝計，五萬畝，可容墾民一千六百六十餘戶，除原有農民一百七十戶外，餘均擬招

農業勞動者爲主體，戰區難民，如確保農民，且此後願久居斯土，不復遷返故鄉者，自可招致，並由墾區發給旅費。

#### 五、結語

自長期抗戰開始後，政府對於後方生產事業之促進，異常重視。又以我爲農業

國家，農地之開拓，與農產之增殖，更屬當務之急，華西墾殖之設立，其有助於戰事，與民生之安定，蓋甚大也。而其經營計劃，復依照當地環境，根據最新學說，作合理之設計，藉以按步實施，其將成爲最理想之農村，可斷言也。（完）

## 浙江戰時經濟座談會成立

本省經濟界張森趙會銓徐恩培等十人，發起組織浙江戰時經濟座談會，業已在麗水成立，參加會員，達二十餘人。茲將其發起及簡章，照錄於后：

### 浙江戰時經濟座談會發啓

竊以中央頒布抗戰建國綱領關於經濟部分各項原則規定甚爲詳盡欲求見諸實施一方面固有賴於各關係機關之積極推進一方面則必需我國民之奮發從事惟經濟建設之種種實際問題或關於地方性質或涉及專門技術似應由從事於經濟行政經濟事業或對於經濟問題有研究興趣人士時加研討庶幾集思廣益有所闡明以供各關係機關之參考同人等有鑒於此爰特發起本會茲列簡則於后如蒙惠予參加曷勝欣幸

### 浙江戰時經濟座談會簡則

- 一、本會座談範圍限於研討有關戰時經濟之實際問題
- 二、凡從事於經濟行政經濟事業或對於經濟問題有研究興趣人士經會員二人以上之介紹提經本會通過後均得加入本會爲會員
- 三、本會每二星期舉行一次必要時得隨時召集
- 四、本會推選正副幹事各一人通知開會並辦理記錄及其他事項
- 五、本會每次座談由幹事于一星期前通知
- 六、本會得邀請專家及熱心建設人士參加座談
- 七、凡願參加座談者經本會會員之介紹亦得臨時參加
- 八、本會每次座談須預擬下屆討論之中心問題並推定主講人員
- 九、主講人員應於會期前一星期擬定討論綱要送由幹事印發各會員參閱
- 十、本會其他各項事務於開會時討論決定之



## 桐油茶葉蠶絲二主要出口品滬市最近交易情形

振華

桐油，茶葉，蠶絲為我國出口商品之大宗，自抗戰發生，其對外貿易情形，頗多變動。茲將滬市最近貿易情形，彙錄於下，諒亦讀者所亟欲知曉者也。

### 一、桐油

桐油有防水防鏽之特別性能，凡近代之主要軍器如飛機軍艦坦克車大砲等，莫不賴以作為外層塗料。值此各國擴張軍需生產之際，需要驟增。中國桐油主要產地為川湘二省，其他各省產量，則較為減少。自內地設立植物油廠後，對於桐油之品質及運銷，更臻於科學化之地位，現美俄等國雖已將中國種子試植，然限於地質氣候，品質終不逮中國所產者，故其大部需要，仍賴中國供給。

世界銷納桐油最多之國家，當推美國。現每年由中國輸往之桐油，近年已自四十餘萬公擔，至六十餘萬公擔，佔中國桐油輸出總額百分之六十以上。德國已自三十萬公擔至四十萬公擔，英法兩國亦在三

十萬公擔以上，其他各國，每年輸往數量亦頗鉅，且以海外需要量日增，市價亦猛漲不已，因軍需工業發達，桐油需用亦愈見廣泛，故中國每年輸出量均在遞加中。

自戰事發生後，滬市桐油交易漸趨衰落，蓋因川湘各地所產桐油，因交通阻斷，及財部實行統制運銷後，運滬之貨，絕無僅有。雖有浙江物產調整處，准許裝運一部份來滬，終屬供不應求，故因缺貨關係，價格驟漲，約較以前超出一倍。

桐油出口，戰前本集中滬地，惟自戰事以後，長江運輪中斷，故現均改由粵漢路趨廣州，經香港出口，或由水道趨梧州出口，故現桐油出口，業已集中香港廣州梧州等各口岸外銷，財政部貿易委員會鑒於戰事延長，戰區擴大後，對於桐油之來源及運銷，將遭困難，故積極進行疏通運輸路線，以資補救。並規定桐油出口，必須售結外匯。

### 一、茶葉

財政部貿易調整委員會，統制全國茶葉後，評定價格，由富華公司收買，與蘇聯訂立一千五百萬元茶銷契約，今年各地產製情形雖好，滬市因受限制運滬，以致求過於供，價格飛漲，茲誌詳情如下：

皖之祁紅，贛之甯紅，本年產製情形均極良好。現據各產區報告，紅茶均已成箱，連花香約十二萬箱，已陸續運往香港。是項紅茶均歸貿易調整委員會之富華公司全部收買，此外浙江溫州之溫紅，兩湖之湖紅，福建之建紅，以及綠茶如徽州茶平水茶等，今年產製亦均良好，業已分別製造裝箱運滬輸出。

貿易調整委員會為統制茶葉，該委員會設立貨價評議委員會由專家依據國內外市場價格，由富華公司收買，並由貿易委員會與蘇聯之貿易機關，成立約一千五百萬元之華茶銷蘇契約，業已依照契約規定解貨，均由港出口運至海參威。

華茶輸出既規定集中香港，政府為維護滬市洋莊茶葉公會會員茶棧營業計，准浙之平水綠茶，及皖之路莊綠茶運滬。惟須由貿易委員會評定甲乙等級，其適合銷蘇之甲等，仍須運港輸出，不合銷蘇之乙等准運滬，由茶棧自由交易，惟須依法售結外匯。今由甯波溫州運滬之茶，以平水為大宗路花次之。

紅綠洋莊茶，因政府實施統銷，且鉅

量銷售蘇聯，以致滬市華茶交易，僅浙平水，皖路花之乙等綠茶，及淪陷區域之湖州綠茶而已。貨物因來源稀少，價格飛漲，英、美、法、荷等國駐滬洋行進胃甚強，市場已趨求過於供之現象。因每年茶葉之輸出，以去年計算，為三〇・八二四・一一四元，輸蘇者為二・八六八・九九五元，今年輸蘇依契約規定，增至一五・〇〇〇・〇〇〇元，以故其他各國，莫不爭購，故價亦飛漲。

## 二、蠶絲

絲為中國之特產，極盛時每年輸出達十萬擔，自民國二十年後幾一蹶不振，迨至民二十四年方略有起色，嗣後每年逐有增加，去年輸出四・一六八・二一七公斤，貨值四五・八八一・七五六元，銷路美國第一位貨值一五・五八八・六七八元，英屬印度第二位貨值八・四五九・四四一元，法國第三位貨值八・三四九・九七七元，安南第四位貨值五・九〇四・五九六元，英國第五位貨值三・一八八・九二九元，自戰爭西移後，產絲區域最著名者為江浙兩省，今不幸先後淪為戰區，育蠶農民為生計所迫，雖在戰區以內，均冒險辦育，惟絲廠商及除繭商，欲赴戰區設行收購，非與日人合作不可，名為合作，實為利益之合作，今年秋繭，杭嘉蘇錫等處均

已上市，在日人統制之下收買，價格任意抑低，農民被迫，祇得忍痛出售。

日方實行管理江浙佔領區域之蠶絲事業，竟設立『華中蠶絲公司』對戰區各繭絲廠欲復業者，必須與日人合作，給其利益百分之五十。日人予以技術之援助，凡深明大義之廠商均予拒絕，今江浙戰區秋繭登場在即，所謂江浙兩省之『建設廳』者，竟通告，凡如有收繭商欲在境內收繭者，應於九月十日以前向該『廳』登記，並須依照『管理繭行暫行辦法』辦理。

江浙戰區無錫，嘉興等處，育蠶農民為生活計所迫，均冒險辦育秋蠶，今秋繭行將登場，滬市竟有絲繭商，勾結日人準備向內地收買，但其行動甚為秘密，聞是項商人，曾向滬市各商業銀行及匯劃錢莊，請求照往年成例貸款，收買秋繭，但各行莊均一致拒絕。

迫完全停工，上海公共租界僅怡和新老兩廠而已，今各廠商在滬租界籌設新絲廠向租界當局登記者，總計二十五家，車數五千部，其已完備開工者，為上海、福隆、連成、越興、建業、振綸、等六家，車數約八餘部。

江浙淪陷區絲廠，除無錫一部份在『華中公司』之下已開工外，上海嘉興等處絲廠，均已無法恢復，上海租界區域內之絲廠，雖已新設十四家，但與前比較，不及戰前十分之二，於是市場遂有繭賤絲貴之現象，並造成乾繭出口之趨勢，今年一月至八月家蠶繭出口，價值一・〇二七・一一七元，同宮繭野繭爛繭等出口，價值二六六・七一七元，係運至日法德等國。此外國民政府鑒於華絲輸出，佔出口土貨之重要地位，因江浙兩省已淪為戰區，絲業對外貿易未免有所影響，為保持絲業對外貿易地位起見，飭令川粵等省設法改進蠶絲事業，以謀補救，聞兩省建設廳已飭蠶絲改良局認真推廣優良蠶種，改良指導各縣蠶絲經營，舉辦絲業貸款，協助商人設立新式絲廠，對原有之絲廠予以改進，今粵之順德及南海各廠，均已恢復開工，故今後我國絲業，發展甚為樂觀也。

利盆之合作，今年秋繭，杭嘉蘇錫等處均

至江浙戰區繭絲廠，亦一致拒絕日方合作後，同時在滬租界內籌設新廠，已向租界當局登記者總計二十五家，車數共五千部矣。蓋因上海無錫嘉興杭州海甯等處，均為產絲區域，絲廠林立，以上海而言，最盛時代總共一百二十家，車數二萬五千二百部，受中日戰事影響，戰區絲廠被

# 經濟要訊

半月來之經濟，(十月一日至十五日)雖承歐局緊張之後，而我金融上，穩定如故，且有一部分資金回歸。而以鑒於抗戰之將持久，對於礦產與資源之開發，更奮力進行。其尤可注意者，則對於失陷區域辦貨及外銷辦法之公佈，足見敵雖佔我交通據點，而全部政治及經濟行政，仍操於我手也，茲將各重要消息，詳列於后：

## 金融

歐局緊張時之金融 歐局緊張時，滬埠金融上，所受影響甚大。蓋德捷問題條緊條鬆，歐洲風雲因之變幻莫測，各國人心，為之杞捏不安，全世界市場頓現動搖景象，如股票下跌，貨幣降落，商品漲價，黃金價格變動不定，外匯交易失去常態，在在均足表現人心之慌張，而上海金融，亦被轉入漩渦，外匯黃金，均呈反動狀態。

留華各國僑民，以及中國資產階級，在中日戰事爆發後，深恐法幣難換外匯，莫不將其所有法幣換成英鎊、美元、法郎，或港幣，於是華商銀行之一部份中外存款，無形中轉入外商銀行，邇者歐洲局勢緊張，彼等復恐懼上屆大戰後之馬克盧布與法郎之變動，再見於今日，於是反覺法幣穩妥，又將外幣仍換法幣，而外商銀行存款，亦隨之而有移動。

最近滬市各外商銀行，因存款轉移較前更甚，對於法幣之供給，頗感不敷應用，但在此通貨緊縮之時，祇能將其所存外匯在市場出賣，換取法幣，但彌補外匯頭寸短少，乃採用一面廉價賣出近期外匯，一面用較高價買進遠期外匯，因此種情形之演進，故外匯市場交易，有近期比遠期便宜之現象，而外匯市場，近期頭寸供給因之增加。

以故滬市金融，因歐洲風雲之變幻所起之反動無形中已使逃

避在外之資金逐漸回歸，且有一部份華商銀行之存款，在不斷增加中，此實為各國貨幣漲跌不一，中國法幣屹然不動，既未因中日戰事延長而降低其幣值，又未因歐洲局勢緊張而影響其流通，可見中國財政當局始終維持法幣準備金之比率，絕對避免通貨膨脹之反常政策，具有遠大目光，至於滬上整個金融仍穩定如恆，此後資金之回歸，實有極大之可能。

迨捷克政府接受慕尼黑協定後，歐洲局勢和緩，滬市金融市場，遂漸恢復常態，公開市場之外匯，亦漸趨穩定，現金交易始告回漲，德國貨物之漲風已戢，外商銀行提款者減少，各種公債一致回升，匯劃貼水率轉疲，整個上海金融市場，已告穩定，人心隨之安定，國際上之貿易，恢復常態，各國定貨，照常依照契約規定運滬，中國土貨絲茶等照常裝輪輸出。

至於滬上所謂公開市場之外匯，更以政府與英商匯豐銀行之合作穩定，使其不致狂漲緊縮，情形尤稱佳好也。

## 產業

開發各地金屬礦產 金屬礦砂，為軍火主要原料，中國每年外銷，數額頗鉅，其中尤以運銷日本為最多，政府為應付長期抗戰，除已經濟部通令各省及重要口岸，嚴禁出口外，並組織資源委員會，開發各地蘊藏，以充資源，茲分誌各情如次。

嚴禁礦砂私運出口 經濟部為嚴禁礦砂出口，特函各省府轉飭所屬各重要口岸文云，查我國海關二十六年七八九月統計，鐵砂運往日本，約達二百萬擔，較上年同期僅減半數，鎳運往約達七千公擔，較上年同期僅減二千公擔，水銀運往約一萬三千公斤，較上年同期約減半數以上，三種礦砂，均為軍火主要原料，事關礦業行政，凡所產之礦砂純鎳等，無論直接間接售與日方，應一律嚴密查禁，並令飭各重要口岸嚴禁出口，是為至要。

上年出口全國統計 中國金屬礦砂，每年外運為數甚鉅，據

海關統計，二十六年全國金屬礦砂出口數量，達一〇二。四五二。六〇五元，錳礦砂四〇。七五八。五九二元，由上海出口者，金屬礦砂為三五。九六五。二〇二元，錳礦砂為二四。四〇九。〇〇元，純錳七。一〇〇。一七三元，其他為四。四五六。〇二〇元，其中運往日本者，計有二。二六三。〇五一元。

全國各地礦產調查 金屬礦砂，中國有大量出產，而以西南各省為最多，鐵砂之產地在皖鄂，鎳礦在湘，水銀在滇，錳在粵湘，錳礦尤為中國特產，其中百分之九十以上，則為湖南新化錳礦所產，惟錳二礦，為用於鋼鐵事業之重要金屬礦產，全國錳產儲量，共二千二百五十萬噸，其中十分之九在湖南及兩廣，全國錳礦儲量約有九十五萬噸。

資源委會開發富源 政府當局為應付長期抗戰起見，對各種軍需用品，尤其是軍火主要原料，已設法盡量儲藏，除禁止出口，並加緊各口岸檢查工作，以防偷漏外，復組織資源委員會，實施管理各地之礦產，避免再有偷運出口情事，一面從事籌劃開發各地蘊藏，增加產量，以供戰時需要云。

**貿易**

貿易會規定淪陷區域辦貨辦法 貿易調整委員會為調

整國際貿易，促進輸出，限制輸入，今規定淪陷區域商人採辦原料或內銷貨物，必須呈請登記，發給乙種准運單，及同業公會當地商會之保證，茲誌詳情如下：運往淪陷區供給本國廠商原料或內銷之貨物，必須買主向貿易委員會請求登記。該登記書內容包括：(一)商店名稱，(二)營業者姓名，(三)營業種類，(四)營業資本額，(五)全年營業

額，(六)商店地址，(七)營業者籍貫，(八)擬向內地販運之貨物名稱，(九)貨物數量，(十)內地賣主字號，(十一)賣主姓名，(十二)賣主地址，(十三)貨物販運到後銷路詳情，(十四)備註，俟該登記書經貿易委員會審查核准後，發給乙種准運單，方准向採辦貨物。至該項准運單之使用，則(一)內地商人運往淪陷區域銷售者，商人須根據淪陷區域買主之申請，填具「乙種准運單申請書」，並覓得法定團體機關或股督保證人，(如同業公會當地商會)具保保送，經貿易委員會審查核准，由貿易委員會發給准運單，(二)如淪陷區域內之買主為工廠，該廠應預將所需原料名稱數量用途售主姓名地址及製造品之銷路，具函詳細說明，逕寄起地之貿易委員會或其代理人登記備案，再由內地售主依照(一)項內之規定辦法，申請貿易委員會發給准運單，(三)如淪陷區域內之買主為商店，(躉賣或零售商店)該商店應將其所需，由內地販運之貨物名稱數量內地賣主及其銷路詳細具函說明，逕寄起運之貿易委員會或其代理人登記備案，再由內地售主按照(一)項內之規定辦法，申請貿易委員會發給准運單。

又失地國貨外銷，亦須呈經濟部鑑定。蓋以各國貨廠商，鑒於南洋各地華僑，愛國熱忱高至頂點，對於日貨拒絕採用外，各地淪陷區域產品，亦被列入拒絕採用貨品表格內，現各地南洋辦莊，亦已停止載運各淪陷區貨物，以致各國貨工廠所受損失頗鉅，南洋商業完全停頓，故聯合呈請經濟部予以救濟，並滙陳各地廠商環境之惡劣及苦衷，要求該部維持國貨命運，以資救濟，聞經濟部業已批覆，對淪陷區域國貨外銷貨品，須經該部加以鑑定，如貨品內參有日貨原料，視作不合外銷外，其他貨品，可由該部出具證明書，並向各地僑商介紹，予以採用云。

**定價：**

每期另售二分  
 預半年.....二角  
 定全年.....四角

預定處 浙江地方銀行總行(麗水)  
 零售處 浙江地方銀行各地分行處  
 各大書局