

# 晨光

第三卷第十二期目錄

論文

減薪與冗員  
失了時效的耐旱種子

飛魯

本省早荒聲中談談中國農村經濟的破

寶英

獨裁政治歷史上的考察(下)

錢萬鎰

美國與蘇俄政治關係之回顧及其展望

陸魯一

青年園地

勞働問題與民族復興

程碧冰

文藝

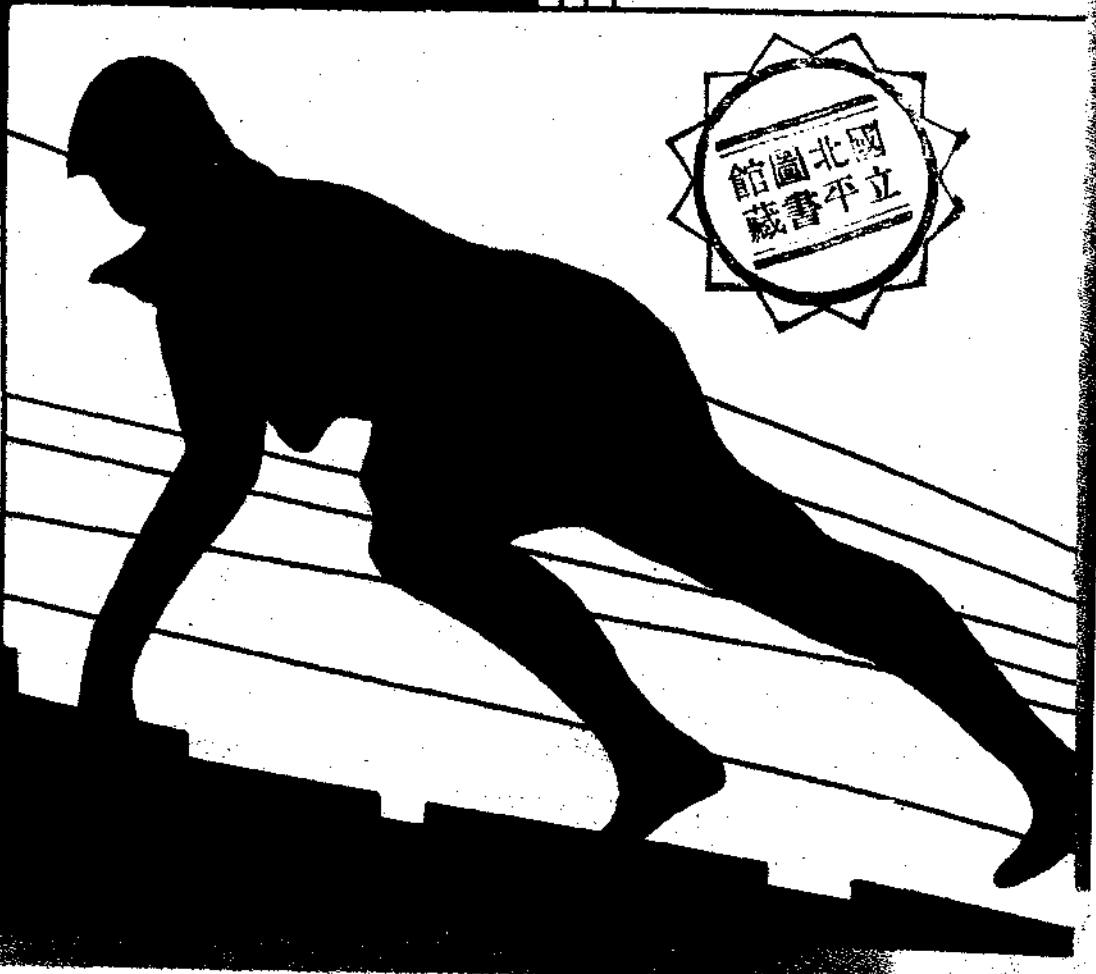
青年的出路問題

吳伯曾

廬山蓮谷素描

王守偉

華郵政特准掛號立券



社址 杭州西大街十四號

## 本社緊要啟事

(一)本刊第三卷第十三期與第十四期合併刊行特大號、內容極爲豐富、并特約名家撰述、定於九月九日出版、務希讀者注意。

(二)本刊自下期起、內容體例、將有重大革新、並改訂徵稿條例及優待定閱辦法、詳情俟下期披露。

(三)本刊現由杭州正中書局總代售、關於本刊訂閱批發事宜、請向杭州新民路正中書局接洽。

## 減高薪與裁冗員

魯

本年度浙省各市縣，自入霽以來，亢旱不雨，至今已兩個多月，各處河流乾涸，田土龜裂，已插稻秧，大都枯萎，未插秧者，以無法厚水，致未能種植。秋收眼看無望，農民束手無策，農村經濟日趨崩潰，農民生計岌岌可危，而政府財政亦因之異常短絀。省金庫僅餘三元現金，前經財政廳長王澂登氏公開申訴，窮態畢露，于此可見。八月二十三日報載王氏談話云：「整理本省財政其唯一辦法，即須從節流做起，如裁減職員，酌減薪給，裁併驛枝機關等事。」裁員減薪，王氏于未赴贛聽訓之前，亦曾不惜以去留力爭實現，似乎裁員減薪一經實現，緊縮目的已經達到，本省財政即有起色。但此屬于王氏愛民衛政之赤心熱誠，吾人自不應以小民蕪蕪之見，加以月旦。

當此無辦法之時吾人亦確認「裁員減薪」為辦法之一；但吾人所主張之裁員減薪，與王氏所主張者，則略有不同。因為吾人僅主張裁冗員及減高薪耳。冗員在任何機關之中，均無絲毫作用，自應裁去，以節開支。而高薪之應減少與廢除，較諸王氏所主張之一律對折發放，辦法似略勝一籌。譬如月領八百元高薪的大員有十個，每人按月減少百分之九十，每月便可節省七千元，這不強如減少千餘月得四五十元小職員之薪給嗎？此種大員減薪之後，每月尚得百元，生活仍當不致發生問題。而月得四五十元之小職員，一家數口，食衣住行，均賴于此，平時尚感不足，一旦對折發給，生活不就立感恐慌嗎？

## 失了時效的耐旱種籽

飛

在田土龜裂，旱災已成的當口，政府召集了「防旱會議」；在立秋節後，播種過期的時候，政府採購了許多「耐旱種籽」，分飭補種。昨見報載，某縣政府爲了「耐旱種籽」不能下種問題，電省請示，略謂「查本縣前以亢旱日久，田禾枯萎，經電懇鈞府，賜代辦玉蜀黍，菜豆，等雜糧種籽，以備分發補種，當蒙轉委中國合作批發部代辦，計玉蜀黍三十五包，菜豆二十包，業已先後裝運抵縣，惟茲准浙江省第×區農場函知，玉蜀黍已失播種時期，菜豆目前下種，亦嫌稍晚等語，是前項玉蜀黍種籽，已失時效。卽菜豆種籽，亦以田土堅硬，不雨無法下種，究竟應否轉發鄉農試種，抑如何處理，理合電請察核示遵」！云云。已經明知不能下種，而請示時不說：如何救災？而說：應否轉發鄉農試種，如果給不懂「公文巧妙」的人看到，一定會莫明其妙。

旱災不比水災，水災是突然其來，旱災是「亢旱日久」，不是一朝一夕成災的，政府既有「耐旱種籽」何不早些發下，一定要過了播種時期，再從容地「代辦」請示？說不客氣一些，政府似乎處處在敷衍塞責！

### 總理遺言

以守法奉公引爲天職，則統一之實，不難立見。

輿論，爲事實之母。  
舉凡教民養民，亦當引爲國家之責任

# 本省旱荒聲中談談中國農村經濟破產與救濟辦法

賓 英

數千年來以農立國的中國，自從民國二十年各省大水災以後，中國農村經濟的破產，有急轉直下的崩壞趨勢。今年復加以各省的旱荒，農民生活的痛苦艱難，已經到了極點了！就本省而論，農村經濟的貧窮，農民生活的慘苦，已隨處可見，現在財政困難，民生凋敝，社會不安，土匪騷擾，都莫不受農村經濟破產的影響，農村經濟破產，已成中國政治上嚴重問題，如果再不加救濟，那末中國歷史上農民的大騷動，必定再來重演一次，我們知道中國歷史上，因為農村經濟的破產，造成了好幾次的農民大騷動：像漢朝末年，有黃巾賊之亂，在唐代有黃巢之亂，在明朝的末年，有張獻忠，李自成之作亂，很快地把明朝顛覆了，在清季末年有髮匪捻匪之亂。

這是中國歷史上因為農村經濟的破產而釀成的「農民騷亂」。現在農村經濟崩壞的現象，已經很明顯的而且成為中國政治上社會上極嚴重的問題，現在我們再考察一下農村經濟破產之原因在那裡。

1. 帝國主義經濟侵略——自鴉片戰爭以後，五口通商訂立不平等條約，中國便變成爲次殖民地地位，受帝國主義的經濟侵略。孫中山先生告訴我們說每年要有六萬萬

元資金流出國外，據年去海關貿易報告入超爲九萬萬元，但各帝國主義在華所設銀行工廠等，剝削中國資金之流出，其爲數亦巨，無從統計。現內地農村中如「卜內門牌」肥田粉「哈德門牌」香烟及「美孚油」廣告，隨可見于鄉村之廟宇牆壁上，可見帝國主義經濟侵略，無微不至，無孔不入！

2. 租稅的負擔太重——即以本省而論田賦一項附帶征稅已超過正稅二倍以上，去年因本省財政困難，催繳舊欠田賦，農民因窮苦不堪，不得已乃賣妻鬻子以還田賦，此乃最可痛心之事！今年八月中浙江省政府議決，廢除各縣苛捐雜稅，計有四百五十七種之多，而其中十分之九爲直接或間接影響于農民生計。

3. 水旱風蟲刀兵火燹之災——如前年各省的大水災農民生命財產都付之澤國，今年本省的旱荒，都爲直接造成農村經濟破產。

4. 無人投資于農村生產事業——這是因內地社會不安，因此金融集中都市，而有錢者都投資于投機事業，如公債標金等，因發財之機會較速，此亦促進農村經濟不能復興之一因。

現在我們既然知道農村經濟破產的原因，那末應如何設法去救濟呢？

1. 有些人認為農村經濟的破產，是由于商業資本主義的狂流，衝到中國封建農村經濟社會裡來，因為中國農村生產技術，尚有十八世紀的人工方法，自然敵不過商業資本主義的侵入，因此土地變為商品，可以自由賣買，有錢的可以變為大地主，土地兼併之風盛行，造成富者連田阡陌，貧者無立錐之地的現象，所以主張根本要實行「總理的「耕者有其田」的主張。

2. 有些人以為要復興農村經濟須要增加農村生產，以為中國農村經濟的破產，是由于農村生產的減少，據二十年海關貿易報告，進口貨中以米居首位，棉花第二，棉織品第三，煤油第四，此可見中國主要農產物品如米棉亦須仰給外國，足證中國農村經濟之破產，故要復興中國農村經濟，必須先要增加農村生產，如去年五月中杭州民國日報載有江浙兩省將採用洛夫的農業計劃其內容為改進中國農村生產技術以增加農村生產。

3. 投資于農村，放款于農民，如各縣農民銀行信用合作社之設立。

4. 去年行政院召集復興農村經濟委員會，比較組織精密，有農村金融組，生產技術組，水利交通組等。並有「改良中國農村計劃草案」的草就，但時至今日，未見行政院有若何復興農村計劃之實現？然筆者以為際此國難當前，各省又遭旱荒之際，農村經濟之破產；農民生活不安狀態之下，中央當局亟應確定一救濟農村經濟辦法，筆者陋

見所及，爰草一救濟辦法大綱於下：

(一)關於耕地政策方面——開墾荒地，從事大規模農村合作農場，並採有限田制，以防大地主的獨占，研究耕地的使用法，以期充分的利用土地，興辦水利工程以救濟旱荒，疏濬運河滙流黃河以免氾濫而防水災。

(二)關於金融政策方面——創辦農民銀行，放款於農民所組織的合作社，或信用保證的農民，利率宜取極低，償還期限得分別延長，藉以救濟農村金融的竭蹶，訂定借貸利率，嚴禁高利借貸，以期金融疏通，而免剝削，提倡信用合作社，以利金融流通。

(三)關於租稅政策方面——減輕捐稅，廢止一切押租金制，以蘇農民貧困。以保障佃業雙方公平利益，整頓田賦劃一稅目，制定通稅稅則，實行照累進稅率徵收田賦，以杜流弊，而裕國庫。

(四)關於貿易政策方面——實行關稅自主，實行洋貨消費稅，限制農產品的輸出入，以保護農產品的生產。減輕農產品和農用品的運輸費，及廢一除切苛捐雜稅。

(五)關於農業政策方面——設立農事試驗場，改良品種，以增加農業生產，設立農具研究所，以節省人工；設立肥料研究所，研究天然肥料的利用，以期節省費用；設立病蟲害研究所，研究防蟲除害法，以免農作物受害，提倡造林運動，疏浚河道以期從根本治水災旱災；提倡蠶桑，畜牧事業，以增加農家的收入。設立絲業茶業研究所，改良絲茶的製造法。

(六)關於人口政策方面——制定移民法令，以獎勵內地農

村過剩人口的移至西北。建築主要鐵路，以利交通，而便於移殖內地過剩人口。創辦各縣小規模工廠，以

利用當地的原料和人工。改良農村組織，增進農民生活。

(完)

## 獨裁政治歷史上的考察(下)

錢萬鈞

### 四 法國大革命時代國民議會

#### 雅各賓黨的獨裁政治

(自西曆一七八九年至一七九四年)

#### (一) 法國大革命的過程與獨裁政治

法國自十八世紀末，法王路易十六專制橫暴，因王室奢侈，財政困難，於是橫征暴斂，苛捐雜稅；而貴族與教士得享有免稅的特權，對於第三階級市民負擔租稅極重。當時手工業勞働羣衆的失業；農民因有佃奴制度的存在而呻吟苦痛着。法國大革命的前晚，政治制度的腐敗，苛捐雜稅的繁重，人民生活的痛苦，因而激起了這歷史上轟轟烈烈的法國大革命。

法國大革命經過了一七八九年五月五日的「等族會議」(Statis Généraux)，一七八九年七月至十月「國民議會」(Assemblée Nationale) 一七九一年九月「國民議會」憲法的訂定，一七九二年八月十日巴黎革命民衆第二次侵入王宮要求根本改革一七九一年憲法，要脅立法議會(Assemblée Legislative) 變更國體；一七九二年九月二十日乃召集「國民協議會」(Convention Nationale) 宣布廢止王政

，定九月二十二日爲「法國自由元年」的第一日，一七九三年法王路易十六的被殺于斷頭台，「恐怖時期」的開始，一七九四年七月二十七日羅伯斯比爾(Robespierre)的被殺，「恐怖時期」的告終，「督政部」的成立。歷史的記載，很顯而易見的，法國大革命的過程，是透過了三個階段：

第一個階段——貴族教士特殊階級的君主立憲的醞釀時期

(自西曆一七八六年至一七八九年六月二十日)

在這個時期中包括重要的史蹟是：一七八六年法王路易十六召集貴族，主教，大主教，法官，高級行政官等開「貴人會議」商議國家大計。一七八九年五月五日法王路易十六又召集貴族，教士，第三階級市民開「等族會議」于凡爾賽萊，(Versailles) 一七八九年六月十七日第三階級市民代表在凡爾賽萊宣言反對貴族教士參加「全議會」(Statis Généraux) 自動組織「國民議會」(Assemblée Nationale) 在同年六月二十日有着名的網球場宣言：「無論如何必定憲法成立而後散」。

第二個階段——中產階級(即第三階級市民)的君主立

憲時期

(自西曆一七八九年七月十四日至一七九二年四月二十二日)

在這個時期中所包括的重要史蹟是：一七八九年七月十四日巴黎革命民衆暴動，攻陷巴士底爾 Bastille 獄，(至今法國人民，仍以是日爲法國共和紀念日。) 巴黎市民組織國民軍；同年八月二十六日「國民議會

「發表『人權宣言』，(The declaration of the Right of Man) 同年十月五日巴黎民衆侵入凡爾賽萊王宮挾法王至巴黎，『國民議會』(Assemblée Nationale) 遂亦遷往巴黎；一七八九年十一月二日『國民議會』宣布沒收教會財產，一七九一年九月『國民議會』二年來專心編訂的憲法告竣，路易十六宣誓忠于憲法，根據憲法另成立『立法議會』(Assemblée Legislative) 一七九二年四月二十二日與奧大利宣戰。

### 第三個階級——純粹的共和民主政治(其實是暴民專制政治)

(自西曆一七九二年七月十一日至一七九四年七月二十七日)

在這個時期中包括重要的史蹟，是：一七九二年七月十一日因普魯士軍隊侵入法國邊境，宣布全國危險，同年八月十日巴黎革命民衆佔據巴黎市政府。要求廢止國王，改訂憲法召集憲法會議。一七九二年九月九日召集國民協議會 Convention Nationale 二十一日，宣佈廢止君主，成立共和國，一七九三年一月二十一日法王路易十六被殺，二月一日與英國宣戰，憲法草成。至一七九三年四月『公安委員會』成立，開始『恐怖時代』(Terror or age) 的混亂。一七九四年七月二十日羅伯斯比爾的被殺。

法國大革命在第二個階段中，自一七八九年七月十四日巴黎民衆的暴動，與『國民議會』的遷入巴黎起，事實上已經是『國民議會』的獨裁了。『國民議會』的獨裁，實際上是雅各賓黨 Jacobin 羅伯斯比爾 Robespierre 的獨裁，例如一七九一年六月二十九日路易十六王儲后逃往瓦里列，Varennes 被『國民議會』派人押回巴黎，在這個時期法國名義上雖是君主立憲，但事實上一切國家行政大權，都操縱于『國民議會』(Assemblée Nationale)，國王不過是宮中的囚犯，民衆的傀儡而已。

### (二) 法國大革命『恐怖時代』的獨裁機關

『國民協議會』於一七九二年九月二十日及二十一日的法律的依據『立法會議』的重要意義即形消滅，『立法會議』所任命的官吏都不能存在。當時以內憂外患『國民協議會』所以有許多官吏的任命，例如一七九三年三月九日所任命各州的八十二名國民協議會議員，及三十萬大兵的徵募，軍需品的徵發，將校的徵制，地方行政報告的蒐集，可見當時『國民協議會』行政權力的廣大了。

『國民協議會』中的握權者，乃是『國民協議會』的議員任命的，人數是三人至九人，這種公然的名稱，乃是依據一七九三年四月四日法律，稱做『國民協議會議員代表者』(Représentants de la Nation députés Par la Convention) 然自一七九三年四月六日『公安委員會』組織成立後，他們是屬於『公安委員會』之下，自四月十六日法律訂定，則行政官吏的罷免權亦屬於『公安委員會』之下，當時有三九〇名官吏的任命。

此種官吏的職權極大，有下列三種職權：

- (一) 軍事上的有將校的政治信仰，軍隊武裝，糧食，管理，及士卒訓練，『國民協議會』報告書的授受，舊制度時代權力的剷除，『選舉人會』的撤廢；將校的監督。
- (二) 城塞，國防，砲兵工廠，倉庫，要塞，衛戍病院等的檢閱權。
- (三) 指揮行政官廳，對補充軍需品，軍需品的供給，及修築道路之權。但他們必須向『國民協議會』及『國防委員會』有報告的義務。

(一) 『公安委員會』(Comité de Salut public)——『國民協議會』到一七九二年年底，因外患的切迫，乃有一『國防委員會』(Comité de défents Generale) 的組織，但自一七九三年一月四日『國防委員會』開會以來，雖目的在

內外的不安，欲拯救法蘭西，但當時多數委員缺乏統一意志，無效果的可言，所以至同年三月二十五日「國防委員會」委員人數改為二十五名，但仍無效果，四月五日乃自行解散，四月六日，「國民協議會」乃議決創設「公安委員會」委員九人（後增至十二人）主持之。

「公安委員會」權力是有絕對主權的獨裁，對外權力的擴大，對內中央權力的集中，自「公安委員會」的革命的立法公佈後，便廢除了市民的權利自由。

「公安委員會」之下，設立十二個委員會：

- 一 民事及警察委員會
- 二 國民教育委員會
- 三 農業及技術委員會
- 四 通商及給養委員會
- 五 工作委員會
- 六 救濟委員會
- 七 交通及郵政委員會
- 八 財政委員會
- 九 陸軍委員會
- 十 海軍及殖民地委員會
- 十一 武器及彈藥委員會
- 十二 外交委員會

上述每一委員會均有委員一人或二人管轄之。然而公安委員會主權的獨裁，最特色的是利用「革命裁判所」與「保安委員會」(Comite de la surete Generale) 造成了所謂「恐怖政治」。

(二)「革命裁判所」(Tribunal revolutionnaire)——「革命裁判所」是在一七九三年三月十日成立在「公安委員會」

「會」之先，「國民協議會」任命陪審官一人，與判事五人而成立的，此外尚有檢事一人，助手二人的設置。

「凡有反革命的企圖，破壞法蘭西共和國的自由，平等，統一與國家之安甯及陰謀復辟與侵犯人民的自由平等的權權」，這是「革命裁判所」有權加以審判，處以死刑或徒刑，而「革命裁判所」是終審裁判所，只要有反革命企圖的理由，不問其為「王黨」與「共和黨」。不准有上訴。而可直接加以裁判。

(三)「保安委員會」(Comite de la surete Generale)

「保安委員會」在「國民議會」時已有設立當時主要事務為負責保安警察事宜，到「國民協議會」時，是把他的權限擴大了，管理警察事務，逮捕政治犯嫌疑犯，及「革命裁判所」的審問犯人的名簿調查與製備等，這樣的「保安委員會」真是握有保安警察的全權，而「公安委員會」也就把「革命政府」設立了，把主權的「獨裁政治」確立了。

一七九三年八月十日「國民協議會」議決：「行政政府，各省長官，各軍司令官，及憲法上的各機關均在「公安委員會」監督之下設置。」又「巴黎自治團」四十八區的委員及雅各黨代表在同年九月五日向「國民協議會」請求「在議事日程上討論執行恐怖政治」。

因此「公安委員會」把「恐怖政治」實施了，到九月「公安委員會」握有革命軍的指揮權，在十月中發布嫌疑犯逮捕令(Loi des suspects) 凡是革命政府反對者可加處罰，而十月中很明顯的是把一切權力讓與「公安委員會」了，凡一切文武官吏均在「公安委員會」的監察之下。



在法國大革命時「恐怖政治」的實施，當時是以羅伯斯比爾 Robespierre (1758—1794) 為中心人物，他與財政家 Cambon 軍政家 Carnot 共握當時政權，行使「公安委員會」的恐怖政治，他是當時「國民協議會」中多數黨雅各賓黨的領袖，他一手操縱公安委員會，嚴格的說是羅伯斯比爾一人的獨裁政治。他自一七九三年六月二日握權起，直到一七九四年七月二十七日止，在這十三個月間，是「公安委員會」的行使獨裁政治的時代。

法國大革命時代的獨裁政治，先是以憲法制定權思想為中心，所以經過國民議會中產階級的君主立憲，到一七九三年四月六日「公安委員會」設置後，是羅伯斯比爾的全盛時代，當時公安委員會的獨斷專行，所謂憲法早束之高閣，造成了主權的獨裁政治。

在「恐怖時代」雅各賓黨的獨裁政治，一共有下述的成績：(一)抵抗普魯士與奧大利軍隊的侵入，捍衛了祖國的安全，(二)開辦高等教育，(三)制定民法法典，(四)制定十進位的度量衡的制度。(五)徹底取消貴族教士的地上特權，但「恐怖時代」的殺人如麻，斷頭台上一天到晚血淋淋的人頭滾下，這血腥氣的「恐怖時代」，無怪後世的人要稱牠為「暴民專制政治」了。

## 五 拿破崙統領時代的獨裁政治

(自西曆一七九九年至一八〇四年)

### (一) 拿破崙造成獨裁政治經過的概述

拿破崙是歷史上著名的有政治軍事天才的偉人，當時

法國自一七八九年大革命後的結果，便造成「恐怖時代」的騷擾混殺，和「督政時代」的昏庸腐敗，國內的紛亂，社會的不安，加以外禍紛乘，內憂洊至。一般人民心理，都渴望着有人出來能安定社會以休養生息，這種混亂的政局，便造成了拿破崙獨裁政治的機會。

拿破崙在當時和克倫威爾同樣是軍隊中的統帥，他征服了意大利，奧國，埃及，土耳其，敘利亞，由于他握有龐大的軍權，便漸漸造成他政治上的權威，他是法國革命的破壞者，但也是使國家秩序的恢復者。他造成他自己是唯一的握有國家的獨裁權力者。一七九五年八月二十二日的新憲法頒布，授與五人的「執政官」(Directoire) 的行政權，「元老院」(Conseil des Anciens) 及「五百人會」(Conseil des Cinq-Cents) 的立法權，但當時所謂「執政官」，「元老院」，「五百人會」都在拿破崙的軍事權威之前屈服了。

一七九九年十月拿破崙率師出征埃及，復私自歸京(巴黎)先與西葉斯 Talleyrand 商議，連合了反對分子，表示對一七九三年的憲法不滿，極力扶植了私人勢力，在三月十八日(按照革命的日曆)執行他的武裝政策。(Comp. d'Etat) (所謂武裝政策，就是以武力來奪取政權的一種政變。)拿破崙便傾倒了執政官政府，威脅「元老院」，解散「五百人會」；同年十二月十三日新憲法的制定，把執政官制度廢止，代以「三人的統領」(Triumvirat) 而他自己就任為「第一統領」，然而拿破崙的野心，尚未滿足，他便想欲由「合法的」獨裁官的地位，便進而為「主權的」獨裁官(Consul) 一八〇二年八月「元老院」議決，他便成為終身的統領，又一八

○四年四月元老院復議決拿破崙依照皇帝即位。(這是君主立憲政治)

所以拿破崙獨裁政治的實現，是開始于十八日的武裝政策的成功。而他委任的「獨裁官」的第一統領時代的獨裁政治，與主權獨裁官的「終身統領」時代是有區別的。

拿破崙第一統領時代的獨裁政治，是從一七九九年十一月十一日起至同年十二月二十四日止，在這段期間拿破崙實未握獨裁權，不過假統領政府以行使政權，初統領政府有議長的設置之議，結果設置三統領，(西葉斯，台各，拿破崙)每日各人交代政權，以輪流行使政權，所以十八日武裝政策實行後，拿破崙尚未有直接握有獨裁權。自一七九九年十二月憲法實施前實未握獨裁權，祇關於在軍事上有絕對命令權。

新憲法案是由西葉斯及五百人會的委員督奴起草的，但拿破崙欲適從自己的意志，十二月十三日在賽路恩開會又實行他賽路恩的武裝政策，強制修正憲法，這修正案成為全文九十五條，包含選舉法，議會，行政府三大綱要。

行政權由三人統領行使，任期十年得連任，第一統領有公布法律，任免治安判事大審院裁判官，對外宣戰媾和，締結條約，及指揮國軍的權力。新憲法雖然有三統領的設置，但實際上第一統領的權限強大，第二第三統領不過是他的顧問而已，第一統領便是拿破崙自己，但當時形式上仍承認有人民主權，第一統領不過乃由元老院任命的一個官吏。

這是拿破崙委任的獨裁權的由來，我們可以明白了。

拿破崙終身統領時代的獨裁政治，雖然由于在一八二二年八月的元老院的議決，但拿破崙終身統領的獨裁權限，有無限的強大，實際上人民主權，等于完全消滅「元老院」是他的御用機關準備着一八〇四年帝政的創立，自從拿破崙的終身統領到帝政創立，實行憲法上的變更，而這種憲法上的變更手續，是單單以元老院的決議而已。

### (二)拿破崙獨裁政治的成績

拿破崙獨裁政治的成績，(一)對內是奠定了法國的混亂的局面，對外是征服了意大利，奧地利，敘利亞，埃及，土耳其，武功耀威於當時(二)行政權力的集中，劃分全國為八十三州，直接受中央政府的轄制。(三)財政的改良，他組織「法蘭西銀行」(Bank of France)他懲辦貪污財政官吏，徵取「保護稅」廢去低價的紙幣，(四)法律的改良，在 Condorcet 指導之下，許多立法委員便製定了簡短而有系統的「民事法」，「刑事法」，「商業法」，掃除了許多不良的習慣，這就是歷史上有名的「拿破崙法典」Code Napoleon (五)教育的改良，拿破崙採取 Condorcet 的意見，把初等和高等學校，私立學校都直隸于政府支配監督之下，指派教員，並于巴黎辦了一所著名的師範學校來訓練教員，整個教育制度均受「法蘭西大學」的指揮。這就是教育行政上所謂「大學制」，幾年前中國教育行政還曾學過法國的大學制呢！

## 六 結論

從歷史上獨裁政治的實例來考察，例如一六五三年四

十月二十日克倫威爾的解散國會，召集大幫司國會于是年十二月中舉他爲「保護官長」實行他的獨裁政治，又如拿破崙于一八五一年十二月二日的武裝政策(Coup d'Etat)奪取了政權，實行他的獨裁政治，一八五二年一月新憲法的制定。從這種歷史的事實來考察，可以得到獨裁政治發生的三種的特徵：

- 一 舊政治制度的變更或廢止，與新政治組織的要求，傾向于獨裁政治的實現。
- 二 雄才大略的政治領袖的突起，掌握政權，推翻舊政治制度，建設新政治組織，以實行獨裁政治。
- 三 在新的政治組織中必須有新的法律內容的規定，或合法的依據，以適應新的政治狀況及秩序的維持，以實行獨裁政治。

歷史上每次獨裁政治的實現，必須破壞舊政治制度，建立新政治組織；但這種新政治組織，是因於當時環境的要求，例如羅馬「獨裁官」(Dictator)的設置，是由于欲應付非常時期的內憂外患，而付以「獨裁官」一種獨斷獨行的權力，更必須要有雄才大略的政治領袖，才可應付國家非常時期的危機。歷史上「獨裁政治」的出現，如英國的克林威爾，法國大革命時雅各賓黨羅伯斯比爾，以及統領時代

## 美國與蘇俄政治關係之回顧及其展望

陸魯一

截至今日止，世界上已經二十七個國家承認蘇維埃聯邦之存在了；這末後的一個，便是始終強項拒絕談判的美

拿破崙的獨裁，這些政治上的天才，我們是不能否認的。歷史上政治天才領袖的活躍，造成了獨裁政治，但他們很聰明巧妙也必須有形式上合法的依據，或法律的規定，以適應那新的政治環境，實施他新政治的主張，(獨裁政治)例如克林威爾于一六五三年四月把「殘缺國會」解散，召集「大幫司國會」(Darebones Parliament)旋即根據這個國會的議決，克倫威爾于一六五三年十二月任「保護官」長 Lord Protector 遂完成其獨裁政治。拿破崙于一七九九年十二月十三日。在賽路因的武裝政策成功，強迫憲法的頒布，規定國家最高行政權由「三人的統領」行使任期十年。實際拿破崙第一統領掌握着國家大權。這是一個很明顯的例子。

最近如德國國社黨的首領希特勒，自奧登堡死後，便要有實質性的規定不許有競爭人，要求全國人民總投票，爲「人民領袖」一人身兼「總統」「總理」兩要職，這也無非是要取得合法的依據，以實行他的「獨裁政治。」

歷史上考察「獨裁政治」之出現，也未嘗不是如此，真的，歷史告訴了我們不少獨裁政治明顯的事實，給我們一種深刻的影像，和無限趣味的回憶。(完)

國。美國不肯承認蘇聯，從歷史回溯上去，是經過四個總統，五個國務卿，和十六屆議會，足足十六個年頭的悠久

歲月。

當沙皇既屋，改良的立憲的克倫斯基政府成立的時候，美總統威爾遜是毫不躊躇地予以承認，並接待克倫斯基政府代表巴赫美特夫，以完全之外交儀式歡迎他為駐美大使，但是如同吉倫特人一樣主張較為穩健的門雪維克，他們的「丹敦」一個名叫克倫斯基的演說家，可惜他只會說話，而不會幹出有效的事情，於是有一天便突然地被推翻，布爾雪維克底寡頭政治遂代替了牠，而蘇維埃社會主義聯邦共和國，便開始與吾人相見。蘇聯這一名稱之討厭，等於美洲資本主義聯邦共和國之在布爾雪維克人耳目中一樣。

歐戰之後，確定美國對蘇聯態度之第一人，是國務卿柯爾貝氏；柯爾貝氏在一九二〇年八月十日所發照會中，聲明美國所以不承認蘇聯者，基於：1. 蘇聯統治者之統治，未曾得到任何部份俄國人民之同意；2. 蘇聯在一九一八年二月八日蘇聯政府公佈的法令中宣佈不承認「由於俄國地主與俄國布爾喬亞所成立的一切國債」，以及蘇聯堅持贊助全世界共產革命的擴大宣傳。

至哈定總統大選獲勝之後，蘇聯曾向美國建議，改善政策；但這建議，不久便被否決了。迨顧列治總統上台，蘇聯又作同樣的改善政策的希望，而顧列治總統致國會的咨文中却宣稱：美國並不建議「與不承認國之義務神聖的另一政府發生關係」不願「為貿易特權而出換任何寶貴之類的人類的權利」；但是蘇聯政府「表示了懺悔的工作以後，」美國將最先予以「經濟的與道義的援救」。而羅斯福之前任

胡佛總統，也是繼續以前的既定政策，不承認蘇聯底存在；但這僅是不與蘇聯發生正式關係，政府並不禁止兩國間之貿易，以及私人放款。

不消說，蘇聯自一九一七年十一月獲得政府權之後，就非常希望美國底承認；時至今日，國際關係，日益嚴重，蘇聯之希望美國承認，也更殷切，於是美國便產生羅斯福來以滿足蘇聯底希望。

在羅斯福未上台之先，即胡佛總統任期將滿的時候，美國人民——尤其是許多工業家、商業家、已經從事醞釀承認蘇聯的運動了。到羅斯福戰勝胡佛一上台之後，局勢自然而然地便大不相同，這原因自然是由於承認蘇聯為民政黨政策之一的原故，羅斯福還未就職之時，曾派自威爾遜總統時代極力主張承認蘇聯的布立特氏（即美蘇復交後第一任駐蘇大使）赴蘇聯考察，作復交的準備；迨羅斯福就職之後，布立特氏返美，遂即被任為總統特別顧問，積極計劃復交的步驟，這時全美各地報章上，討論應否承認蘇聯，以及蘇聯是美國的市場還是威脅等項似問題的文字，真是汗牛充棟，盛極一時。而上議院議員如波拉氏約翰生氏，湯姆斯氏，亞丹士氏等人，也多發表意見。自然，這當中有極端贊成的，但同時也有極端反對的。

一九三三年五月。羅斯福總統發表和平申請書，就中曾有一份寄給蘇聯政府主席史丹林，七月，美國復興財團與蘇聯駐美安茂托貿易公司訂約借款。從這兩事以測美蘇關係之進展，兩方面已是很明顯的接近的進步，及至十月十日羅斯福總統致書加里寧邀請派代表談判懸案，十月

七日加重重覆書表示歡欣，並派李維諾夫首途，雙方信件公佈之後，就其潛勢力說，世界上兩大經濟共和國斷絕了十六年的國交恢復，已經差不多具體化了。

但是羅斯福總統及其國務卿赫爾等，却故示鎮靜，竭力表白談判與承認爲兩事，邀請代表前來談判懸案，並非談判恢復國交，可是上議員湯姆孫說：「如果一國不存在，你便不能寫信給他，因爲你不能對鬼談話。這就是事實的承認」又衆議員萊內說：「拒絕承認蘇聯，爲經濟上的犯罪。」又參議員約翰生批評反對承認蘇聯的人說：「這簡直是經濟上的白癡！」

有人看了羅斯福這樣遲疑不決的態度，以羅斯福之邀請蘇聯代表前往華盛頓，真的僅僅是談判懸案，而有的人却以爲羅斯福是暫時實行「假扣押」底手段，以便會議時，增加「講價力」其實，除後者尙具幾分理由外，餘外概屬臆測，總而言之，羅斯福所以不能立即承認蘇聯者，實在是由於恢復這件事，關係國際至爲重大的原故。

讀者想來還記得羅斯福給加里寧底信，是倒填了十天的日期，一直等到加里寧底覆信之後，又若干日才雙方同時公佈，這意義實在值得注意，因爲美國與歐洲底感情，自第一次大戰結束之後，是一天比一天惡劣下來，而美國與遠東底日本，又是死冤家活對頭衝突，既日益尖銳，互相抑制，也不得不更加用力。一旦美蘇恢復邦交，攜手合作，這畏脅是比海嘯，地震，火山爆發，還要利害，所以各關係之外交人物，自不得不極力破壞，其中尤以日本爲最；可是，到底是時候到了，瓜熟蒂自落，自然使然；狂

淵既倒，誰還能挽得住呢？

十一月七日，李維諾夫在紐約登新大陸，八日在華盛頓與國務卿赫爾開始談判，並與羅斯福午餐，十日午刻羅斯福與李維諾夫作第一次正式會談，其後每日不斷與羅斯福或國務部官員繼續會談，至十七日，羅斯福正式公佈美蘇兩國恢復國交。

可是美蘇爲什麼這樣亟亟恢復國交呢？簡單的回答，即是由于政治的及經濟的關係所促成。我們知道，在九一八事件發生之後，日蘇日美間的對抗態態，是日趨緊張，日趨尖銳化了，在黑龍江流域，日蘇頗有一戰的可能，在菲律賓，關島，檀香山，以及加羅林系羣島，小笠原羣島間，日美海軍，也有躍躍欲試的形勢。而在大西洋，在波羅的海一帶，美蘇均有西顧之憂，因爲在對日的立場上，美蘇是很容易陷于孤立的。再說歐洲方面，蘇聯外交上雖有小勝利，但德意志英吉利之對蘇仇視；美國雖爲歐洲各國之債主，而就因爲「債」的關係，弄得彼此異常不洽，在一九三五・六年將要到來的現階段，美蘇是不能不取得一個與國以資互相倚重，于是政治上的複雜的聯繫的結果，促進美蘇的攜手。再說經濟上，美蘇兩國間，實也有消除前嫌彼此利用的可能。我說「彼此利用」並非輕視美蘇復交的動機之不純潔，蓋事實上確是如此。我們知道，美國是一個金融資本主義發展到了極度的國家，美國餘剩的是機器工業，如重工業及輕工業的出產品，這是積極實施第二個五年計劃的建設的蘇聯所需要的，而蘇聯的過剩的原料以及木材，皮毛等，又恰爲美國所需要。這種經濟的互爲

市場的因素，於是促成政治關係的實現。換一句話說，美國聯聯政治上互相利用，以控制西歐及東亞人之減少各自敵人的力量而穩固各自的主權與領土；經濟上又互相利用以互為市場，藉以出售各自的剩餘。就由于這種利害的關係的發揚，美蘇復交才為實現。

現在，美蘇復交已有九個月了，在這已成爲歷史上九個月之中，美蘇復交之後雖沒有何種明顯的事實的影響，但在精神上確曾予日本及西歐以鉅大的刺激，至少也曾把各國間的仇視，壓平若干成份。而經濟上，則美蘇商人之如水乳交融，已經證明了美蘇復交的經濟策略上成功。

前面說過，美蘇復交是基於彼此的利害關係，假使一旦這種利害關係一停止，則美蘇又將如何呢？這我們也可以分作兩部份來回答，一是政治的，一是經濟的。

本來，美蘇是兩個制度主義，絕不相同的國家，若是嚴格一點來說，非但美蘇間的制度主義不同，而且還是相反的不容並立的國家，社會主義的目的，是在消滅金融資本主義，而金融資本主義，爲了維護自身安全起見，也非撲滅社會主義不可。這形態顯現到政治上的，即是帝國主義與反帝國主義之赤白戰爭。站在反日或是反西歐的立場上，美蘇是具有互相利用而合作可能，然而站在反蘇聯反社會主義的立場上，美國也將要和日本和西歐各國立于同

一陣線而向蘇聯進攻的。假使目前日本和蘇聯間爆發了戰爭，美國絕不會毫不思索立即加入戰團，非到一定的相當的期間，利害關係明白顯現之後，是決不助日還是助蘇的。國際間的聯繫是太微妙太複雜了，勿論什麼事情，互相牽連的定不致祇有一二國家；譬如蘇聯之加入國際聯盟，其影響于全歐，東亞，以及西半球之南北美實不亞于人之手指之觸電。

至經濟，美國的目的是出售過剩的機器，以及其輕工業之出產品，蘇聯的目的則在出售其過剩木材皮毛，並需要美國的重工業的必需品。但在第二個五年計劃完成之後，由于延聘外國專家，輸入的大量機械，計劃工業的完成，成爲自給自足的國家時，一方將拒絕外國貨物（美國的當然也在內）之輸入，一方而將其製造品，廉價地向外傾銷，那時世界各國，均將不勝其痛苦，美國當亦不能例外。到這時候，美國自然而地會步英國的後塵，結果常呈入超，自身反而做了蘇聯的市場，這無庸諱言的，所以，即是美蘇復交之後的九個月之後的現在，美國人還常常在說：「蘇聯是經濟上的一個大真空管。」

美蘇復交是基於政治的及經濟的，而政治的及經濟的關係，又如此脆弱。則將來如何，當可逆料，惟以利害作用，苟安一時，當不致發生什麼問題。

## 勞動問題與民族復興

昨晚清閒無事，到書肆中購了兩種刊物，（一）是勞動

季報（二）是人民週刊。

程碧冰

這兩種刊物，單文主義的看來，似乎性質是不相同的，因為一則是研究勞動問題，一則是主張民族復興者。

然而，在中國，產業落后，經濟破產的狀態中，不僅是在政治上，即經濟上，勞工亦必須成爲民族復興而奮鬥的一員，這是無須用理由說明的。

實際，固不僅人民週報與勞動季報的編者，同在杭州，且全在西湖葛嶺這點巧合而已。

關於勞動問題的部份，筆者與勞動季報編者有數面之雅，從口頭和文字中觀察，他們約高見大約如下：

(一)勞動的定義很廣，一切「勞作」一切「活動」均可稱之爲勞動，並不一定狹義的指工人才配稱勞動者，即農民的耕稼，也未嘗不能說不是勞動。——這點與勞動季報第二期主編者之假使這世界停止了勞動一文便可證明。

(二)中國爲大殖民地國家，在經濟上的意義言，產業落后，交通阻滯，需要民族資本家的投資開拓發展，始可以言救濟失業工人，發展生產。在政治上的意義言，即全在帝國主義壓迫之下，同樣的需要反帝鬥爭以求解放。

(三)必不得已的勞動鬥爭，亦深同情，實方過分苛刻的對待工人，彼等尤其痛恨，但不主張共產份子從中煽動。

而關於民族復興部份，筆者因與人民週報編者，並無一而之雅，尙不能從口頭上觀察其態度，惟從文字中玩味，似乎(請注意這似乎兩字)有下列的表示：

(一)反對惡化，(共產思想)也反對腐化，浪漫以及懷疑頹廢悲觀的思想，幽默，只講單單的爲民族復興而奮鬥的意義和行動。一觀文化戰線上的少年兵一文便知。

(二)需要忠實，賢能，有實權，有決斷的領袖。——如意大利之墨索里尼，德意志之希特勒同類者。

(三)主張青年擊鐵和血去戰爭，革命，求中國民族之復興，以一切反動派之消滅。

(四)其他……

上列兩方面的觀察，勞動季報編者和人民週報編者，是否都表示同意，筆者不得而知。惟筆者既然將兩方面的意見，作了上列的歸納，即現在，爲行文方便起見，應該將既歸納的雙方意見，加以剖解闡揚俾從中取得結論。

無論任何戰爭，(強者征服弱者，或弱者反抗強者)，必不可少的是「武力」，這點，只要稍具常識者，都會明白的。

三年以前，筆者亦曾寫過下列的文字。

「在戰場上，是比較社會場所還要尖銳的表示出沒有仁慈與正義，沒有人道與和平，這裏僅有一個公式，誰之武力強，誰便能勝利，誰便算有理，誰之武力弱，誰便要失敗，誰便算無理。你不殺人，便要殺你，你不鬥爭，只有滅亡。相反的，你能殺人，成不被殺，你能爭鬥，或可生存。而所謂公理與正義，所謂和平與憐憫，在這種時間與場合，實際上還抵不上一張粗草紙，能夠塞住傷口的血，或者一張舊布片，能夠扎住折斷的腿來的意義大。……」

這篇文字是形容戰場狀況的，然而在此弱肉強食的世界上，——尤其是在日本軍國主義者武力壓迫摧殘之下之今日中國，以之形容整個社會狀況，亦未嘗不可。

惟有一點，尙須說明，則戰爭固以武力爲必須。但戰爭的終點勝負，還須視武力以外的經濟狀況，政治善良交

通便利否而定，茲舉幾個最淺近的例來說。

(甲一)一八之戰，日本援軍可以於一二日內由東京開到上海，而我方僅軍由江西開拔，至少須半個月到達，故宣告失敗。

(甲二)閩粵發生，因有浙贛鐵路為之運輸，致未戰爭前即佔優勢。

(甲三)最近東南五省公路之完成，剿匪因之便利不少。

以上屬於交通方面者。

(乙一)赤區匪化教育之深刻，向所未聞，而其最近之所以尚不免崩潰者，則日常生活雜質之缺乏，當為最大原因。

(乙二)第一次世界大戰，興登堡之雄才大略，尚不免失敗者，則因德國工農皆兵，連日常需要用品亦已告罄之故。致不克維持。

(乙三)俄國革命之后，本極貧弱，——甚至較中國尤甚而近年之所以雄視世界，則又因工業發達之結果。

以上屬於經濟方面者

(丙一)孫中山先生赤手空拳，推翻滿清，雖因種族革命足以影響人心，然滿清政治之失敗，亦為最大條件。

## 青年的出路問題

現代一般的青年，都抱着將來出路問題的憂慮。終日長嘯短嘆，滿腔煩悶，彷彿將來的出路，的確是滿途荆棘似的。其實仔細一想，這種見解，無異於杞人憂天，無病

(丙二)日俄戰爭，俄國之大，反失敗於日本，其理由則因政治維新，而帝俄則政治腐敗，農奴叫苦之故。

(丙三)嬴秦之強，結果反滅亡於沛上一亭長手裏，實因政治不上軌道。

——以上屬於政治方面者。

拿上列這些淺例來證明，這以武力為戰爭的必須品，已不是唯一品了。所以，蔣委員長之在江湖剿匪，亦主張「三分武力，七分政治」。

故在舉國一致高呼民族復興的今日，若干人員尚能注意及勞動問題，其任務亦殊重要，甚至使反動派無從施行對勞工挑擺的技倆，使勞工成為民族復興而奮鬥的一員，且立最前線，則未來的反又戰爭發生，決不會再有工人替敵人抬子彈軍火，或者作便衣偵探的漢奸了。

而另一方面，工人能為國家民族設想而安心工作，使民族產業發達，更可以安插一部份失業工人，則政治經濟狀況，更可漸趨安定。這所以說：研究勞動問題的人，其目的還在注意民族復興。

七月卅一號於杭州客廡。

吳伯曾

呻吟。我們應該知道青年的出路，站在百廢待舉，前途方與未艾的我國，將來需用青年的地方正多，正不必担憂困難；即使困難了，難道說一個昂藏七尺，除去殘廢疾病，







## 本刊投稿簡則

- 一、本刊不僅爲同人等之論壇，並願爲全體讀者發表意見之園地。如係互相攻訐及惡意諷罵之來稿，概不登載。
- 二、來稿凡關於政治，經濟，教育，外交各種問題之討論與批評，或中國革命問題社會問題之研究，或其他學術思想之介紹及文藝創作，均表歡迎。
- 三、投寄譯稿，須附原文，以資核對，如原文不便寄遞，須將原書名稱及出版處告知。稿末並須附具原書卷頁。
- 四、來稿不拘文言白話，惟須繕寫清楚，並加新式標點。稿紙最好每頁五百字。
- 五、來稿經揭載後，致酬如下：  
(一) 計字 每千字酬現金一元至五圓  
(二) 計篇 每篇酬現金一元至十元
- 六、本刊對於來稿有刪改權，如不願刪改者，須預先聲明。
- 七、來稿概不退還，惟附有郵資預先聲明者例外。
- 八、來稿須書明真實姓名住址，發表時署名可由作者自定。
- 九、來稿直寄本社編輯部。

## 晨光週刊第三卷第十二期

民國二十三年八月二十五日出版

編輯者 晨 光 社

代售處 北平 東安市場佩文齋

天津 天津書局 上海 民智書局

卿雲書局 南京 花牌樓書店 重慶

民衆教育用品社

杭州 總代售處 正中書店 地址：杭州官巷口新民路三七三號  
電話：三四一七號

本社社址杭州上西大街十四號