

經
濟

經濟組草案目錄

- (一) 整理賦稅計畫
- (二) 整理省鈔計畫
- (三) 發展商務計畫
- (四) 提倡工業計畫
- (五) 農業建設計畫
- (六) 振興水利及墾殖計畫
- (七) 振興林業計畫
- (八) 開採鑛業計畫
- (九) 地質調查計畫
- (十) 改良畜牧計畫

新疆建設計畫大綱草案

經濟

目錄

二

整理賦稅計畫

新疆設省之初，地方收入，不足供地方之用，由內地各省每年共同協解二百四十二萬兩，以補助該省軍政各費，收支差可相抵。民國成立，各省協餉停止，該省頓失大宗收入，軍政各費，且較前增多，地瘠民貧，無法取益，於是發行紙幣，以爲抵補，紙幣愈多，民生愈困，而歲計愈感不足。今日救濟之策，固應收回紙幣，調濟金融，尤須將各種賦稅，分別整理，廓清積弊，使陋規中飽，悉數歸公，並將鹽稅關稅田賦三項，酌量改革，於不病民之中，增加各項稅率，俾該省收入，足以應付一切，國家補助之款，盡數用於建設，豈惟該省之利，抑亦國家無窮之庥也。茲將該省各項稅收名目與過去歷史，現在狀況，及改革方法，分陳於左：

(一) 新省各稅名稱及過去歷史

查新省賦稅，初無國家地方之分，自民國五年始遵稅法修正原案，畫分該省國地兩稅界別，茲將原列稅目，及其征收方法，分舉於下：

(甲) 國家稅

一 正賦糧草 南路上地每畝科糧五升或四升五，草五斤，北路上地，每畝科糧七

升，不另征草，兩路中下各地所科糧草，依次遞減，北路概收本色，南路本折兼征。

二 官租 官地每畝收糧一斗或二斗，亦有收銀一錢五分或五分者。

三 公耗 庚子賠款，新省每年攤認四十萬兩，奏准每糧一石附征耗銀一錢五分，以充此用。

四 園課 庫爾勒吐魯番烏蘇精河等縣，生產蔬果之地。上地一畝，征銀二錢五分，或二錢，中下各地，依次遞減。

五 金課 于闐洛浦兩縣有之，最初月徵金夫課金三分，旋改課金地，上地每畝徵銀八分，中地六分，下地四分，後又改爲民探官收，其間變更甚多。

六 蘆課 官荒生長蘆草，可供織席之用者，由人民分段包銷，歲繳蘆課，疏勒莎車等縣有之。

七 水油磨課 南路各縣皆有水磨油磨，用以磨麵榨油，每上磨年收銀四兩，中磨三兩，下磨一兩五錢。

八 水確課 用以去稻穀殼者，一等每確年征二兩，二等以下依次遞減。

九 葡棉稅 吐魯番鄯善產葡萄及棉花，就其產地稅之。

- 十 棉花地稅 庫車沙雅兩縣產棉，每畝年征銀六錢八分，不再另完糧草。
- 十一 牙稅 迪化綏來奇台等縣，商家承領牙帖，照章納稅。
- 十二 炭稅 迪化阜康鎮西庫車等縣，按車按畝征稅，亦有按斤者。
- 十三 蠶繭稅 左文襄派員由浙購運桑秧蠶子，並僱織工來新試辦，和洛等縣遂有是項出產，蠶繭稅，每斤收銀一分。
- 十四 房租 官產及充公房產，賃收租金。
- 十五 鹽課 南路遍地皆鹽，隨糧附征鹽課四錢，北路由官運銷，或由商包銷，收取售價。
- 十六 統稅 統稅歸商承包，值百抽三，後改值百抽五。
- 十七 契稅 該省買賣田房，每價一兩收稅三分，官吏有征至七八分者，嗣遵部章，買契增爲百分之九，典契增爲百分之六。
- 十八 酒稅 每百斤收稅一兩，後改煙酒稅，分等發照，按每季按等征課。
- 十九 官款生息 清末辦理自治，由公家借支經費，存店生息，以資支配，自治停辦，此項息款歸公。

(乙) 地方稅

- 一 二五私耗 南路每糧一石加征耗銀二斗五升，北路每石加收六升，爲征收官吏羨餘，所有一切苛索，一律革除，然征時仍有私征一二斗者，民元各縣行政費，實行支領公費，此項改歸公有。
 - 二 畝捐草捐 清末辦理自治調查，北路辦畝捐，每畝收銀二分五，南路辦草捐，每百斤征銀五錢。
 - 三 牲稅 馬牛羊均征稅，稅率百分之四。
 - 四 油稅 每油百斤征銀二錢或四錢。
 - 五 斗秤捐 買賣食糧，每值一兩，收銀三分。
 - 六 二五商捐 宣統年間，迪化大火，由公家墊撥三十萬兩，賑卹災戶，經商議決，於統捐內，每百兩加收銀二兩五錢，彌補墊款。
 - 七 茶稅 南商每票課銀二百五十兩，厘銀九十三兩六錢，新疆課銀一百兩，晉商每票五千七百兩，新疆課銀一百兩。
- 以上所列稅目，蔬菓蘆棉以及食糧交易，均有捐課，似嫌苛細。前清之際，各年收入，多無可考，茲將民國二、三、五、三年，收入約數，列表於下，以資比較：

年 度	田 賦	厘金或貨物稅	正雜各稅	正雜各捐	雜 收 入	合 計
民國二年	六五〇,〇〇〇	一四〇,〇〇〇	三六〇,〇〇〇	一八五,〇〇〇	一七〇,〇〇〇	一,五〇五,〇〇〇
民國三年	九八〇,〇〇〇	一七〇,〇〇〇	二一〇,〇〇〇	七五,〇〇〇	九〇,〇〇〇	一,五二五,〇〇〇
民國五年	一,八〇〇,〇〇〇	二七〇,〇〇〇	七五〇,〇〇〇	二七〇,〇〇〇	二八〇,〇〇〇	三,三七〇,〇〇〇

(註)民五田賦，較三年驟增一倍，且為近年所不及，此數恐未準確。

民八民十四兩年，收入總數，均不達民五之數，稅目無甚增損。

(二)現在稅收狀況

民十四年以後，國軍北伐，統一宇內，該省亦值楊增新遇難，金樹仁接替之際，四五年間，稅款收支，未據呈報，民十九年起，該省遵照國府公布國地稅畫分標準，編報各年度預算，其約數如下：

一 國稅收入

年 度	鹽 稅	關 稅	統 稅	消費稅十年	郵包稅	印花稅	菸酒稅	合 計
十九年度	110,000	1,800,000		20,000	3,000	8,000	18,000	1,959,000
二十年度	130,000	1,800,000		20,000				1,980,000
二十一年度	110,000	1,200,000		10,000		11,000	18,000	1,339,000

二 地方稅收入

新疆建設計畫大綱草案 經濟

賦稅 六

年 度	田 賦	正雜各稅	正雜各捐	行政收入	合 計
十九年度	一,四〇〇,〇〇〇	一,三〇〇,〇〇〇	三三〇,〇〇〇	四一〇,〇〇〇	三,四四〇,〇〇〇
二十年度	一,四〇〇,〇〇〇	九八〇,〇〇〇	三四〇,〇〇〇	四二〇,〇〇〇	三,一三〇,〇〇〇
二十一年度	一,六〇〇,〇〇〇	一,一六〇,〇〇〇	六五,〇〇〇	四〇〇,〇〇〇	三,二二〇,〇〇〇

如右兩表所列，則三年度間，各年度全省國地稅總收入如左：

年 度	國 稅	省 稅	合 計
十九年度	二,七三六,〇〇〇	三,四四〇,〇〇〇	六,一七六,〇〇〇
二十年度	二,六四〇,〇〇〇	三,一三〇,〇〇〇	五,七七〇,〇〇〇
二十一年度	四,二三七,〇〇〇	三,二二〇,〇〇〇	七,四四七,〇〇〇

觀右表所列，三年度間，省地方稅收入，無甚增減。二十一年度國稅中鹽稅較上年度增加十五萬元，關稅增加五十四萬元，消費稅增加九十萬元，共計增加一百五十九萬元，二十二年度預算迄未造報，或因亂事所致，該省支出，逐年增加，即以二十年度論，收入五百七十餘萬元，支出達三千萬元，收支兩抵，計不敷二千四百萬元之鉅，二十一年度之差額，亦與此相等，若不速予設法補救，豈能長久撐持，國家亦無餘力每年補助如此鉅款，惟有一方面縮減支出，一方面整頓收入，俾求收支適合，縱不能一蹴而及，亦當竭力向此途推進。

(三) 改革辦法

該省國稅中，鹽稅應予改革，關稅專門對俄，應迅訂新商約，改定稅則，消費稅本在停辦之列，該省情形特殊，姑准暫維現狀，印花菸酒酌予整頓。

省稅方面，名目繁多，殊嫌苛細，其收入無多，且覺有重複者，如左列各稅捐，似應分別性質或減或停，以免擾民。

- 一 教育地租
 - 二 水磨租
 - 三 官水磨租
 - 四 洗羊毛租
 - 五 草湖租
 - 六 水碓課
 - 七 園地課
 - 八 棉花課
 - 九 棉機水課
 - 十 稻地課
 - 十一 蘆草課
 - 十二 葡萄課
 - 十三 皮張捐
 - 十四 玉山捐
 - 十五 炭山捐
 - 十六 礮山捐
 - 十七 石油捐
 - 十八 地灘捐
 - 十九 畝捐
 - 二十 園課附捐
- 田賦一項，收入甚鉅，居省稅中主要部份，應澈底清查登記，剔除積弊，無賦熟田，一律查明升科，則此項收入，比較現在收數，或可增加四五分之一。其餘契稅，牧稅，屠宰稅，亦為省稅中之大者，同時按照原定章則，力加整頓，增收之數，當亦可觀，茲將改革鹽課，關稅，特稅，田賦意見分析言之：

一、官鹽課

新疆食鹽，產量至富，以種類言，有山鹽、岩鹽、石鹽、青鹽、水晶鹽、之別。北疆產地最著者，有達坂城七角井精河綏來等各鹽池，及塔城境唐朝渠之鹽，鎮西烏蘇等縣，亦有產處，實行官專賣制，設運銷總局於迪化，古城呼圖壁昌吉綏來阜康哈密鎮西各縣設分局，運銷達坂城之鹽，最近年銷約四萬担，收入售價約十五萬元。伊犁區分局，統轄伊甯綏定惠遠博樂霍爾果斯精河烏蘇等支局，運銷精河縣境之鹽，最近年銷約六萬担，收入售價約二十一萬元。塔城行銷唐朝渠鹽，由商承包，年僅繳比額一萬餘元，然其銷鹽數量，當在二萬担之譜。以上北疆全年約共銷鹽十二萬担，售價三十七八萬元。南疆遍地皆鹽，人民就地取食，無法設卡征稅，乃用隨糧帶征之法，每糧一擔，帶征鹽課四錢，全年約收十六萬元，共計全省鹽運鹽課收入約為五十五萬元。此新疆鹽政大概情形也。

觀上所陳，則知新疆鹽政，殊欠條理，鹽款收入，均欠核實，南疆人口倍於北疆，鹽課所入僅及北疆三分之一，年收十六萬元，其中不納課者固多，而每糧一石帶征鹽課四錢，為數似覺太微。今擬整理之法，南疆既遍地皆鹽，無法歸堆歸坨，設卡稽征，只好暫仍舊制，惟帶征鹽課，應先增二錢或三錢，改為每糧一石，帶徵鹽課六七錢似不為多。該省經調查整理後，南疆田賦，可增四分之一，此項帶徵鹽課，

連同加徵及新增田賦，年可得二十七八萬元。

北疆由官專賣，並託商銷，不無散漫，易滋流弊，應先行新鹽法，鹽盡歸坵，就場徵稅，自由貿易。該省無票商引岸種種阻撓，改革極易。查北疆年銷鹽約十二萬擔，變更制度，剔除舊弊，銷額當有增加，該處每擔重量約為三百斤，應照內地各鹽區辦法，改用新秤，每百斤正稅，比照青鹽花鹽蒙鹽減小五角，徵用國幣二元五角，一切附設，磅虧等等，概不附加，藉輕鹽價。包裝式樣，由該省自定，除實在包皮重量應予照加外，不得有一切加耗名目。至每百斤在場售價，須按各產地鹽質，及一切工本，核實擬定，公告有衆。迪化塔城伊犁各區，均有鹽池，每包運費，當屬有限，各運商爲競賣起見，售價當不致過鉅，以原來銷額十二萬担，約合新秤三十六萬担，可征鹽稅九十萬元。比較原征額數，雖多五十萬元，其中鹽價增加者約居半數，剔去官商運售積弊者，亦約半數，固不得謂盡取諸於民也。茲將近三年鹽運鹽課收入及改革所增收，列表於左：

年 度	官 運	鹽 課	合 計	比較二十一年增收
十 九 年	1,111,000	1,111,000	3,550,000	
二 十 年	1,111,000	1,111,000	3,550,000	

二十一年	三五三,〇〇〇	一五三,〇〇〇	五一〇,〇〇〇
改革後每年收	九〇〇,〇〇〇	二七〇,〇〇〇	一,一七〇,〇〇〇
			六六〇,〇〇〇

二 特種消費稅

特種消費稅，為變相之厘金，業於二十年四月經

國府明令停辦。惟該省僻處邊陲，軍政各費，均須自籌，姑予暫維現狀，現正力求扶植該省生產，與獎勵內地貨物運新之際，對於現有稅率，絕對不得增加分毫，其有重征苛索之處，應徹查懲處。但對現行包商制度，須力加調查整頓，則稅率雖不增加，稅收或當較近年收入一百七十萬元，約可增多三十萬元之譜。茲將該稅近三年收入數目，列表於左：

十九年	八七〇,〇〇〇元
二十年	八四〇,〇〇〇
二十一年	一,七〇〇,〇〇〇
整頓後每年收入約數	二,〇〇〇,〇〇〇

三 關稅

新疆與內地隔絕，由川北至喀什，由西安至迪化，均非兩月餘不能達，新綏雖有長

途汽車，每次亦須十三四日之久，最近一年間，僅開三四次，內地商人運貨赴新，不但路途艱阻，且遭土匪之劫掠，駐軍之敲剝，關卡之勒索，貨達新省，資本途費，已超過原價數倍。俄之對新貿易，由國家主持，特設專局，特土西鐵路之便利，運新貨物，長驅直入，豈內地各個小本營商，復經千迴百折者，所能抵敵。故新疆市場，完全爲俄人佔領，新省人民生活日用之需，無不恃俄人供給，新省所產羊毛皮革棉花肉類等，亦強半輸出於俄，充其原料。

新省關稅，於光緒七年改訂伊犁條約，准俄人在天山南北各處貿易，暫不納稅，殊無關稅之可言，至民九民十，經省長楊增新與蘇俄代表先後訂立局部通商條約，蘇俄承認納稅，始於迪化塔城伊犁喀什等處，陸續設局征收關稅，最初稅率甚輕，十七年後，稅率漸增，收入頗有起色，乃金樹仁於二十年擅與蘇俄秘密締結商約，准許俄人在迪化喀什伊犁塔城阿山各區自由貿易，並得派遣代理人分赴焉耆吐魯番莎車和闐阿克蘇等地自由往來，與商店訂立買賣契約，所課之稅，不得重於課國人者等等。於是關稅失自主之權，收入蒙極大損失。觀歷年關稅收額之逐步增加，則知俄人對新貿易，日趨發展而我國損失益臻嚴重也。

我國關稅自主，早經各國承認，新省物產，全屬原料，日用所需，既全恃俄人供給

，則對於新省進口稅，應採財政關稅主義，飭由駐俄大使，與該政府研究稅則，所謂新俄秘約等，當然取消。按物品性質及需要程度，分別量值，詳析稅目，訂立七級或九級附加稅制，征收進口稅，則新省每年關稅收入，至少可較現在一百九十萬元，增加四倍以上，約得八百萬元。一面趕關內地交通，獎勵國貨運新，是於財政關稅主義之中，亦寓有保護壁壘之意也。

至出口稅則，列強多已廢除，我國對外輸出，亦有不征出口稅者，惟新省情形特殊，所產皮毛棉絲等，均屬出口大宗，俄人自由廉價購運，以充該國工業原料，新省原有之幼稚工業，感受莫大影響，應同時訂立該省出口稅則。以最近年度輸出各物量值計算，出口稅之收入，雖無精確數字可記，為數當亦不小。茲將近三年關稅收數，及改訂新稅則後，增收之數，列表於左：

十九年	一、四〇〇、〇〇〇元
二十年	一、四〇〇、〇〇〇
二十一年	一、九八〇、〇〇〇
改訂稅則後每年收入約數	九、〇〇〇、〇〇〇

四 田賦

新省田賦，錯雜難稽，有有地無稅，有有稅無地，有稅多地少，有稅少地多，經征胥吏，復從中包攬侵蝕，收入愈形短絀，亟需徹底整理，廓除積弊，人民負擔不加，而田賦歲入，當有鉅量之增益也。

整理土地，原應從測量，調查，登記，入手，惟測量清丈本爲內地一般業主所不願，況該省情形特殊，尤以南疆均屬纏回，智識幼稚，語言不同，更應暫緩實行，免滋疑貳。若先辦調查登記，自屬可行，而茲事亦甚重大，應由省府詳訂辦法及表式，遴選精明幹練有農業知識者五六十人，加以訓練，使各別担任一縣，就下列重要諸點，詳細調查。

- 甲 地主姓名住址及人口、
- 乙 對於該地所有權、租權、典權、押權、佃權之註明。
- 丙 該戶所有地之數目及四至。
- 丁 土地等級。
- 戊 生產力。
- 己 他價。
- 庚 每年繳納正稅、附捐、雜捐、各數目。

以上各項，經分別詳查後，逐一登記，並發給登記證，以保證其產權，每年繳稅期限，及該戶全年應繳稅捐數目，載明證中，使其按照證上所列之數，如期自向縣署完納，以免胥吏包攬。而各戶應繳田賦數目，其中各項附稅附捐總額，不得超過正賦數目，正賦附捐兩項總額，不得超過現在地價百分之一，其超過百分之一者，立予廢止，不及百分之一者，暫維現狀，不得增加。經此清查整理後，未曾納稅之熟地，第一二年只納正稅，免除一切附稅附捐，第三年起，即照普通熟地一律待遇。其有餘地息地，匿而不報者，查出充公。其隨糧帶征之各項附稅雜捐，跡近苛細重複者，應概停止。果能如此切實辦理，南北疆每年田賦收入，至少可較現在一百六十萬元增加四分之一，得四十萬元，每縣登記完畢，應將該縣熟田若干，可墾荒地若干，不能開墾之荒地若干，詳為統計，以為將來墾闢，及測量之根據，並將該縣經濟與農村狀況，一併列入，以供參考，茲將近三年田賦收入，及清查後增收約數，列表於下：

十九年	一、四〇〇、〇〇〇元
二十年	一、四〇〇、〇〇〇元
二十一年	一、六〇〇、〇〇〇元

清查後每年增收約數 二、〇〇〇、〇〇〇元

該省各縣契稅牙稅屠稅牲稅牧稅等，亦稅目中之大者，固無須改變稅率，以增加稅款，然同時若附帶調查，去其積弊，加以整理，可較現在收入總數一百十六萬元，增多五分之一，計二十萬元。各調查員調查時間，除往返路程外，限令兩個月內完竣，其成績優良者，優予獎拔，或以縣長存記，儘先補用，其調查不實及有遺漏隱匿情事者，嚴加懲辦，另行派委覆查，非如此不足以臻完善，各員查畢，呈繳登記清冊，編具報告，並附舉意見，責成財政廳，彙總審核，將各縣原稅熟田若干？調查後增出若干？每年應收田賦若干？正雜各稅捐中，除將苛細擾民者概予廢止外，各徵若干？詳定辦法，擬具稅單表格，呈請省府通令各縣遵照辦理，是省地方稅，既經澈底整理，收入固有增加，進一步測量土地，改善農作，實亦基於此矣。

茲將二十一年度該省國地兩稅收入數，及改革後每年收入約數列表於左：

國	鹽稅	關稅	消費稅	印花稅	菸酒稅	合計	比較增
二十一年度	10,000	1,200,000	1,200,000	11,000	1,000	2,412,000	
改革後每年收入約數	1,100,000	2,000,000	1,000,000	10,000	10,000	3,110,000	798,000元
省	田賦	正雜各稅	正雜各稅	行政收入	合計	比較增	
二十一年度	1,000,000	1,100,000	200,000	500,000	2,800,000		

新疆建設計畫大綱草案 經濟

賦稅 一五

新疆建設計畫大綱草案 經濟

賦稅 一六

改革後每年
收入約數

11,000,000

17,000,000

25,000,000

40,000,000

55,000,000

80,000,000元

經改革後每年國地兩項收入約數一千六百零三萬五千元，比較二十一年度收入七百四十五萬二千元，實增八百五十八萬三千元，裨益省庫，殊不在小也。

整理省鈔計畫

新省幣制，至爲複雜，經過情形，可分二期：

第一期 開省至民國紀元前止，其間又可分金屬貨幣時期，及紙幣發行時期。

(甲)金屬貨幣時期 光緒初年，新疆設省，爲懷柔遠人，稅課極輕，所有軍費均奏准由各省分認，撥交甘肅藩庫轉解，謂之協餉，計歲協省庫二百四十二萬兩，伊犁將軍所屬三十六萬兩，塔城參贊所屬十四萬兩，多係現銀，故市間流行，以元寶及各種銀鏤銀錠爲主，以兩爲單位，當時新省湘軍居多，銀兩出入，又以湘平爲標準，而元寶等類，重量不一，行使不便，於是鑄造紅錢，以爲之輔。巡撫劉錦棠發成本銀一萬兩，設官錢局於迪化，行使紅錢，以四百文抵湘平銀一兩。紅錢係紅銅所鑄，形如普通青銅制錢而略大，一面有漢文光緒通寶字樣，一面爲滿文，紅錢以外，尙有其他輔幣如下：

(一)雅兒錢 銀質，形如內地一角輔幣，而土法鑄造，不甚圓整，每枚約重五分，亦稱天罡，鑄有回文，安集延酋雅合甫，卽阿古柏帕夏，據新時，頗盛行，光緒二十六年尙有，以後漸無。

(二)普兒 紅銅質，形如雅兒錢，重一錢五乃至二錢，準部盛時所通行，據傳上有波

斯文字，乾隆時改鑄滿漢文，重二錢，多流行南路，開省後，已不多見。

(三)銀元 銀質，亦名天罡，計有五錢三錢二錢數種，尙有一兩者一種，則最後所鑄。

(四)制錢 卽內地以前行使之大個制錢，同治回亂以前，通行北路各地，開省後，惟哈密伊犁兩處尙流行，現已不見。

(乙)紙幣發行時期 光緒庚子以前，各省每歲協新之餉，絕少缺欠，財政充裕，當時撫提鎮各標，共兵二萬三千人，歲佔兵餉一百九十餘萬，連同軍裝運費，以協餉開支外，尙有餘數，以補政費之不足。辛丑與聯軍締結和約，各省攤解賠款，新省亦歲認四十萬兩，各省協新之款，漸不足額，嗣復籌辦各項新政，招練新軍，歲入日絀，歲出日增，司庫遂空。於是於光緒三十三年前藩司王樹枏由內地訂印紙幣一百萬兩，以供開支，而資挹注，並整理迪化官錢局，先後復成立阿克蘇喀什伊塔三道大局各一，各府廳州縣，除蒲犁塔城新平（卽今之尉犁）霍爾果斯四處外，均設分局，共發成本銀一百二十萬兩，六成紙幣，四成現銀，其營業爲匯兌，爲放款，訂有設局章程二十條，匯款及放債章程各六條，意倣銀行之制，以謀流通金融，而增司庫之收入。此時曾鑄金幣，計分一錢二錢兩種，每錢抵紋銀三兩，以補紋銀之不足，惟發行後，均被市間收

存，不易再見，流行不久，即行停鑄。彼時紙幣數少，市間交往，仍以紋銀為主，輔之者則有下列三種輔幣：

(一)紅錢

(二)銀元 於五錢二錢三錢外，又鑄一兩之天罡。

(三)銅元 初由內地流入，繼由本省做造，每枚抵紅錢四文。

雅兒錢普兒等類，此時已絕跡市間，紙幣兌換紋銀，每百兩須加水五兩乃至十五兩，即紋銀九十五兩或八十五兩，可抵紙幣百兩。此外伊犁將軍前後發行紙幣(俗稱伊帖)二百八十五萬四千兩，印自內地，專行使於伊犁一帶。

以上爲民國以前貨幣情形，已成過去，勿庸詳論。

第二期 民元至現在，其間變遷，亦可按甲、乙、丙、丁、四期分論，以清眉目。

甲期—民元至民四 光復之後，協餉斷絕，本省全年收入，據宣統三年預算，僅一百一十六萬餘兩，而伊新構戰，有軍事於西路，會黨遙起，戕官吏於南疆，外蒙爲寇，邊防危急，阿爾泰及察罕通古前線，增遣軍隊，伊犁革軍借匯俄商之款五十五萬兩，復由省庫代還，再加遣散伊犁軍隊之費，撥助伊犁鎮邊使之餉，及其他種種善後之款，支出浩繁，無法應付，除陳前藩司續印紙幣二十六萬七千三百兩，楊督增新勢不得已，以石印機

用俄國普通紙料，印製新式紙幣，以救目前，至三年秋，共印行六百二十三萬餘兩，收支不敷，計共虧欠七百餘萬兩。此項新印之幣，人稱之曰新票，亦曰省票，王前藩司發行之幣，流行喀什和闐一帶，喀什道庫，收入有紅錢銅元，足資兌換，收入之數，又佔全省收入總數三分之一強，足抵幣額，久見信用，人稱之曰老票，亦曰喀票，新票印製，既不精良，復乏現款可兌，流行市間，供過於求，喀什外商等拒絕收用，因之新票舊票顯分軒輊，喀和兩區，新票遂不通行。當元二年間，新票四百餘兩，始可換紋銀一百兩，新票三百餘兩，始可匯國幣百元，而舊票百零五兩或十兩，即可換紋銀百兩，匯國幣百元，僅需八十餘兩，新票價既低落，所有北路銀元銅元紅錢，遂爲市間儘量收藏，流行日少，新票票面，雖載明兌換紅錢四百文，實只能兌百文上下。惟省庫征收糧稅，支發薪餉，不分新票舊票，皆一兩作一兩之用，於是喀和一帶稅款，有以省票撥解省庫，於中取巧者，迪化商人，呈繳省票，撥匯喀銀，從中漁利者，而北路商貨之值，則按現計算，向之值銀一兩者，售價竟增至票銀三四倍，民生國計，窮困日深，於是楊督增新督同財政廳，議定辦法，准商民等以新票二兩，呈繳省庫，兌換喀什道庫舊票一兩，以一兩作喀什道庫解省正款，以一兩爲匯水，作收回新票之款，積有成數，分期銷燬，以期減少新票之數，提高其信用，支出不敷之款，擬另設法，此爲新省紙幣膨脹之始期。

乙期——民四至民七 民國之初，新省財政艱窘，既如上述，楊督增新於發行紙幣暫資救濟外，委派主計員，分往各縣，調查各項陋規，如各縣牲稅等之盈餘，每徵糧一石應加經徵費用二斗五升之私耗，盡提歸公，設立臨時清理財政所，另爲各縣釐定公費，計歲入增多一百餘萬兩，以後復大裁軍額，撙節支出，停印紙幣，以免濫發，至民國五年，收支平衡，新票之價，隨之日增，而六七年間，俄國內亂，俄貨不復進口，新省商人，且乘機運銷各貨於俄境，向之輸入超過輸出者，今適得其反，爲新疆數十年經濟狀況，一大變遷，新票已與現銀無異，行使攜帶，又較紋銀便利，人民樂用，流通之遠，竟入俄邊，在此時間伊犁流行之伊帖，定價每兩抵省票六錢，由省庫陸續收回一百四十萬九千九百餘兩，其餘未收回一百四十四萬四千餘兩，已成新票之輔幣，按六錢在伊犁通行，新伊之幣制，得以統一，此爲新票信用昭著時期。

丙期——民七至民十六 民七以後，俄白黨爲赤軍戰敗，竄入新邊，伊犁塔城阿爾泰各地防務吃緊，增招新兵，留養逃人，資遣敗軍，其間復有白黨巴赫赤竄擾阿爾泰，阿年關夫擾亂古城之役，益以外蒙多事，科布多叛變，設備籌防，軍費大增，新省預算，除民五外，無歲不虧，歲收項下，迭經整頓，雖年有增益，而歲出不敷之數，亦有增無減，計自六年至十年度，由虧欠七十萬升至八十萬，及一百八十八萬元（係以省票按七五折合

非實洋)，十一年至十六年度由虧欠二百五十五萬至五百數十萬元，由民元至十六年度止，共積欠四千九百六十三萬九千餘元，加之民國以前積欠之數，約共六千餘萬元，合四千餘萬兩，此項不敷之款，均以紙幣抵補，在此期間，曾由北京財政部印刷局印製較精新幣五百萬兩，（五年訂印八年發行）換兌舊日爛票，復印二錢五分小票，以爲輔幣，蓋銅元紅錢，日見其少，勢需小票，以資找補之用，復印大小喀票，以收前清王藩司所發舊票。自支出大加之後，京印之票，已不敷用，續印則緩不濟急，遂又開印石印之紙幣，省票喀票，大小同時印製，復以二錢五分小票，仍不足以濟找零之窮，更用油布印製一錢之小票，於是紙幣之種類益複雜矣。計分以下數種：

(一) 喀什大票一兩

(二) 喀什小票二錢五分

(三) 省票大票一兩

(四) 省票小票二錢五分

(五) 油布票一錢

專行使於喀什兩區

行使於迪，焉，伊，塔，阿，及阿爾泰各區

此外阿爾泰前長官及前塔城參贊所發行之阿票塔票，爲數無多，早經收清，不必另述，此時省票價值，每三百餘兩換紋銀一百兩，匯國幣百元，合省票二百六十餘兩，是省票

每兩僅抵現銀百分之三十強，此項價格，民八以還，維持十餘年之久，足以證明，新省新票，除以全省收入及土產輸出額相抵外，百分之六十餘，無準備基金，至省票兌換票之價，則由每省票二百兩兌換票百兩，一度降至省票一百七十兩，繼復陸續增至二百六十兩，是喀票之信用，經久未變，蓋喀和兩區收入，足抵喀票流行之額，尤足證明發行紙幣，在經濟原則上，基金充足，始可維持其票面價格。

下期——民十七至現在，其間又可接三段分析言之：

(一)民十七年七月楊主席增新被刺，金樹仁繼任，整頓關稅契稅，增加統稅牲稅包額，歲入雖增益不少，而同時將原有三師軍隊，擴充至八師之衆，(新省一師，實額不及一旅，僅以提高各軍官地位)軍費一項，至二十年度，已增至二千二百四十九萬五千餘元，復向印度購運新式快槍三千枝，子彈二百萬發，支付九十餘萬元，其他各項，國家地方支出，亦均迭增，於是收支相抵，不敷之數，每年累進，十九年度，計欠二千六百餘萬元，則唯有趕印紙幣，以資彌補，彼時省票喀票，雖較前增發，而地方秩序未亂，商務尙佳，土產大量出口，喀票仍能維持原價，省票匯國幣百元代價，最高亦僅二百餘兩。

(二)二十年哈密事變發生，馬仲英由甘邊入據鎮西，援助纏民，圍攻哈密，臨時軍費，

爲數甚鉅，復向蘇俄訂購子彈飛機等項，所費尤多，以後馬部雖經戰退，而纏民迄未就撫，軍事未息，支出有增無減，唯有晝夜加工趕印紙幣，仍不應急，復印三兩五兩省票喀票以資應付，紙幣信用，從此低落，至二十一年省票四百兩匯喀票百兩，省票由七百兩至一千二百兩匯國幣百元，喀票由一百兩至二百兩匯國幣百元，是年冬，馬仲英部下軍官，復勾結哈纏，潛入鄯善，於是吐魯番叛變，迪化附近西路各縣先後暴動，南疆道阻，全省大亂，金樹仁被逐去位，省票復由一千二百兩至三千兩匯國幣百元，計自金氏主政連前所發紙幣約共二萬萬兩（包括喀票折合省票計算），已入財政恐怖時期矣。

(三)金氏去後，盛世才劉文龍分任督辦主席，馬仲英率隊入新，由古城退據吐魯番哈密一帶，兵連禍結，南路去年一年，未經收復，阿爾泰亦不通聲氣，省政府勢力所及，僅迪伊塔三行政區十餘縣，中間且多遭兵燹，故可言只有支出，毫無收入，需要之數日增，票價因之愈落，據本年六月新省府呈報 行政院之文，紙幣發行之額，已達十二萬萬兩，印幣工料之價，且較票價爲高，近聞復印發五十兩之票，以應急需，而節工料，據八月初迪化通訊，每麥麵百斤，值省票一萬二千兩，大米每斗，值七千兩，票價之低，於此可見，已成破產之勢矣。

就上論列，新省紙幣之濫，財政之危，無以復加。今欲挽救邊局，固在建設，而不由整理紙幣入手，萬端皆屬空談，當此國庫支絀之時，無現款可資協助，勢非發行公債不可，此項公債，在內地發行，抑在新疆本省發行，實爲先決問題，按已往及現勢論，在本省發行，頗多窒礙，請申其說。

(一)新省人民知識，尙在中世紀，且多不通言文，公債性質，民衆一時不易明瞭，本省又無其他銀行，代爲經售，直接發行，勢必攤派，新省大亂之餘，民生凋敝，懷柔遠人，撫字宜先，茲辦善後，第一步卽派認公債，在民間必以爲勒捐，殊非收拾人心之道。

(二)新疆省府前辦阜民紡織公司，除官股外，由各縣勸招民股，頭目人等，當時認股若干，退而攤之民衆，一股之款，由數十百人分擔，股票應交何人，股息如何算付，均無辦法，故零星民股迄未付息，卽退股亦難，招股已失信用，發行公債，恐復蹈此覆轍。

(三)南疆亂後，舊幣繼續流行，無論其價值如何低落，尙需以之作交易之媒介，非如內地，紙幣以外，同時有現洋流行，今發公債，無現金可收，勢必仍收紙幣，因整理紙幣而發公債，發公債仍收紙幣，紙幣之量，雖暫減少，省庫開支，及還本付息，

復用紙幣，換湯不換藥，何貴多此一舉。

觀以上理由，此項整理紙幣之公債，自難在本省發行，而就新疆形勢論，實全國國防整個問題，非一省單獨問題，際此過渡期間，自應仰賴中央援助，擬由財政部主持，暫先另籌抵押，在內地發行債券，名之曰整理邊防金融公債，俟新省幣制改革後，財政入於正軌，一切收入均成現金，全省各項稅收，自可提供還本付息之用，原則既定，再分論發行公債必要之條件。

(一)債額 暫定一千二百萬元，仍得於實施時，體察情形，酌量減少，年息定為八厘。

(二)用途 發行新幣一千二百萬，此項新幣由財政部代印，分一元三元五元三種，專行新疆，其支配方法如下：

(甲)以六百萬元換收舊幣，新疆幣額，截至本年六月，共約十二萬萬兩，新省府前按每百兩合國幣一元計算，需現洋一千二百萬元，始可收清，現在幣價更低，如按二百兩折匯一元計算，有國幣六百萬元，即可將所有各項舊幣，一律收銷，此項以新兌舊事務，由中央銀行在迪化成立辦事處，一手經理，省外則由各區行政長督飭各縣兌換，將舊幣彙解迪化辦事處，查核銷燬，新幣兌收舊幣之定價（每元合二百兩），應用漢纏蒙哈文字，佈告全省，限一年兌清，逾期舊幣作廢，不再兌收，凡持新

票交辦事處匯款者，由處付給匯票，或用電匯，在天津中央銀行照付國幣，以保證新幣價格，發行之初，或需少數現洋，以資兌換，則莫如購辦新省現在所急需之麥麵茶葉各若干運新，專易新幣，藉昭信用。

(乙)以六百萬元作為發行新幣之基金，而以其幣額專辦生產事業，新幣發行後，改兩作元，南北一律，以前省喀之分，自然消滅，新幣既如現金，以前民間所藏貨幣，如銀元紅錢銅元，當再流出市面，應即收買，改鑄適合以元為單位之輔幣，或有不足，再酌量印行一角二角小票，以資流通。

(三)籌還本息期限 分十年攤還，計每年應還本息約一百二十萬元，按年分兩次抽籤連息償還，此項公債之基金，在新省紙幣未整理以前，暫由財政部另籌抵款，俟新幣發行一年後，收入盡成現金，即以本省全年消費稅（即統稅）作為還本付息專款，按二十一年度新省國家收入項下消費稅共為一百七十萬元，惟因大亂之餘，全省經濟衰敗，此項消費稅，能否如額，未敢預定，然年按一百三十萬元計算，當有盈無絀。

(四)債款之保管 發行公債所得現款，應交天津中央銀行保管，以半數備付迪化匯款，以半數充發行新幣之基金，前已述及。

(五)監理財政 由財政部呈請簡任新疆監理財政員一人，辦事員數名，常駐迪化，其職務如

左：

(一)會同新疆省政府各委員及中央銀行駐新辦事處，組織基金保管委員會，保管前項指定作為基金之消費稅，此項稅收應按月由各征收機關解交中央銀行辦事處專款存儲，以備支還公債本息，不得挪用。

(二)監視兌收舊幣各項事務，及新幣各項用途，如用途不當，得令辦事處或天津中央銀行，停止支付。

(三)會同省府督促財政廳，整理全省各項收入。

以上發行公債條例，中央銀行駐新辦事處發行新幣兌換舊幣辦事細則，監理財政員公署之組織法，及基金保管委員會組織章程，臨時另定之。

所擬整理新疆省鈔辦法，國家地方，兼籌併顧，尙望能及早實施，俾邊省不至因窮而亡，國防得有鞏固之機，一省之福，亦全國之幸也。

發展商務計畫

新疆商業，自民國二十年後，屢遭變亂，精華損失殆盡，復受外貨之摧殘壓迫，新疆華商，遂更不能支持，倒閉歇業者，佔十之六七，其碩果僅存者，亦惟有歷史悠久之少數商家，拚命掙扎，苟延殘喘耳。

國家與地方之元氣，全視本國商業經濟之盛衰，若商業大權操諸外商，不僅商家之不幸，即農村產物，與政府財力，亦悉感受壟斷與枯窘，是以發展國內商業，即所以抵制外貨，培養國力，况新省民生凋敝已達極點，更有賴於政府之扶助與保護，以恢復其繁榮也。茲將該省商務情形，及發展之計劃，分述之如下。

一 新省已往之商務情形

(一) 華商在新經營商務之情形

在新省北部商業中，昔時佔有最大勢力者，為山西幫。新疆全省商業，按地域與種族別之，有山西幫，平津幫，纏回幫（新省本地之漢商，為數甚少）。自清季左宗棠平定新疆後，山西幫即相率前往，其經營事業之重大者為票號（即匯兌莊）及茶莊（新省茶葉銷數甚巨），因其資本雄厚，故握有新省商業之大權。繼晉商而業茶莊者則有湖南之乾益昇，其次為平津幫

販運粗細雜貨，自民國成立以來，各省協餉斷絕，山西幫之匯兌莊，遂無事可作，相繼收束，南商茶莊亦受匯兌莊收束之影響，日漸衰微，是以平津幫在近二十餘年中，遂駕山西幫而上之，執新省商業之牛耳，計新商二百四十餘家中，平津幫幾佔十分之六。

新疆及伊犁一帶，商業大權，則在纏商掌握，若就全省商業資本，統計而比較之，則纏商資本，較山西幫平津幫爲尤雄厚，新省本地之漢商，不過數家而已。蓋纏商富有冒險精神，近二十年來，經營商業，有長足之進展，內而天津四川，外而印度各部，均有相當根基，紐約倫敦間，亦常有貿易來往。至山西與平津之商人，在新疆雖有悠久歷史，能博得厚利，惜其不能打破鄉土觀念，缺乏冒險精神，均抱發財還家主義，自覺可以溫飽，即回家納福，遂將商業收束，此亦日趨衰落之一大原因也。

(二) 新疆與內地貿易之情形

新疆在未發生事變以前，及歐戰與蘇俄發生革命之時期，有許多內地貨物，輸入新疆，俄國，同時新省土產，向銷俄國者，多轉輸內地，據英國駐喀什領事之報告，謂一九二七年一至一九二八年內，新疆運至中國內地銷售之狐狸皮、兔獾皮、熊皮、獾皮、灰鼠皮、山羊皮，綿羊皮、狼皮、犬皮、牛皮、馬尾、羚羊角、萍角、蕘蓉、枸杞、貝母、葡萄乾、杏乾、哈密瓜乾、沙金、駝絨、駝毛、羊毛等物，其價值約七十三萬盧布。由內地運往新疆之

貨物，如茶，（兩湖所產之米茶，二四磚茶，三九磚茶，大茶，紅茶）菸，（山西魁生菸草，祥生菸草，日本菸草，天生煙草）曲綢，（爲綢緞之一種有河南產，山東省周村、王村、長邑等處之產者）斜紋布，（爲雲齋織，有三兔牌貓鷹牌）粗洋布，土布，（山東塞子產，正定大布）紙、火柴、砂糖、磁器、銅鉄器，及各種雜貨等，約值一百九十餘萬盧布，此外尙有許多貨物，經過綏遠轉運天津以出口者，茲將新綏公司，根據民國十九至二十一年間駝運時代，新疆運經內地之物產，及由內地運往新疆貨物之調查，表列如左：

（甲）新疆運經內地之物產

子、新疆主要產物每年中運至綏遠轉天津出口數額 適於汽車轉運者

產物名稱	數	單價 元角分	總價 元	總重		備註
				（以華斤爲單位）	斤	
羊腸子	三,〇〇〇,〇〇〇根	八〇	二,四〇〇,〇〇〇	三六〇,〇〇〇		此就以往交通未便時之調查如汽車通行後第一年中至少可增百分之五十以上之產量
羊荏皮	一五〇,〇〇〇張	五,〇〇	七五〇,〇〇〇	一三,〇〇〇		
庫車黑羔皮	六四,〇〇〇張	三,五〇	二二四,〇〇〇	三八,〇〇〇		
古城黑羔皮	二〇,〇〇〇張	一,三〇	二六,〇〇〇	一三,〇〇〇		
油漢獺皮	四五〇,〇〇〇張	九〇	四〇五,〇〇〇	一〇,〇〇〇		
狐皮	三〇,〇〇〇張	九,〇〇	二七〇,〇〇〇	一,一〇〇〇		

新疆建設計畫大綱草案

經濟

商業

三

新疆建設計畫大綱草案 經濟

商業 四

狼皮	四,〇〇〇張	一二,〇〇〇	四八,〇〇〇	六,〇〇〇
貂皮	三〇〇張	四五,〇〇〇	一三,五〇〇	二八〇
掃雪皮	七〇〇張	四〇,〇〇〇	二八,〇〇〇	四七〇
灰鼠皮	三〇,〇〇〇張	八〇	二四,〇〇〇	三,三〇〇
貉獭皮	一,二〇〇張	一八,〇〇〇	二一,六〇〇	九八〇
野狸子皮	二五,〇〇〇張	一,五〇〇	三七,〇〇〇	九〇〇
野猴子皮	三,〇〇〇張	五〇	一,五〇〇	九二〇
狐狸子	二二,〇〇〇對	八〇	一七,六〇〇	一,〇〇〇
鹿茸	四,〇〇〇斤	二〇,〇〇〇	八〇,〇〇〇	四,〇〇〇
羚羊角	四五〇斤	六〇〇,〇〇〇	二七〇,〇〇〇	四五〇
總計十六種			四,六一六,七〇〇	五六四,三〇〇

丑、新疆主要產物每年中用駱駝運至綏遠轉天津出口之數量

物產名稱	數	單價 元 角 分	總價 元	總重 斤 量 備
馬鬃馬尾	一二〇,〇〇〇斤	七〇	八四,〇〇〇	一二〇,〇〇〇 以華斤為單位
巴哈白羊皮	四五,〇〇〇張	九〇	四〇,五〇〇	三五,〇〇〇
庫車白羔皮	三〇,〇〇〇張	八〇	二四,〇〇〇	二八,五〇〇

註

古城白羔皮	二二,〇〇〇張	六〇	一三,二〇〇	三一,〇〇〇
哈薩紅羔皮	六四,〇〇〇張	四〇	三五,六〇〇	四三,〇〇〇
青山羊皮	二,五〇〇張	一〇〇	二,五〇〇	七,〇〇〇
山羊板皮	一四,〇〇〇張	三〇	四,二〇〇	三〇,〇〇〇
狗皮	三,〇〇〇張	一,七〇	五,一〇〇	七,二〇〇
駝毛	二五〇,〇〇〇斤	五〇	一二五,〇〇〇	二五〇,〇〇〇
美種棉花	二二〇,〇〇〇斤	三〇	六六,〇〇〇	二二〇,〇〇〇
白羊毛	八二〇,〇〇〇斤	二〇	一六四,〇〇〇	八二〇,〇〇〇
雜羊毛	一,一五〇,〇〇〇斤	一五	一七二,五〇〇	一,一五〇,〇〇〇
乾鹿角	四,〇〇〇斤	五〇	二,〇〇〇	四,〇〇〇
葡萄乾	一八〇,〇〇〇斤	三〇	五四,〇〇〇	一八〇,〇〇〇
貝母	六五,〇〇〇斤	二〇	一三,〇〇〇	六五,〇〇〇
枸杞	一三,〇〇〇斤	四〇	五,二〇〇	一三,〇〇〇
蘑菇	二〇,〇〇〇張	九〇	一八,〇〇〇	二〇,〇〇〇
白宰羊皮	二四,〇〇〇張	一,四〇	三三,六〇〇	六五,五〇〇
總計			八五二,四〇〇	三,〇八九,二〇〇

(註)上列各數量，係根據十九，二十，二十一，三年中市况最不景氣期間之調查，查具

母，枸杞，燕菇，三項在十六十七兩年中為最暢旺時期，其輸出額，曾超過現在之十倍以上，嗣因各埠景况日漸衰微，市價低落，銷路停滯以致一落千丈。他如皮毛，棉花，葡萄乾等每年輸出綏遠一帶之數量，較前則減少百分之八十以上，其與年來到處之發生經濟恐慌，物價低落，出口停滯，固屬不無影響，但其最大緣因，則以蘇俄利用土西鐵路完成之便，為大量之吸收與侵略所致。

子、適於汽車輸運貨物之數額

(乙)由內地運往新疆之主要貨物

物品名稱	數	單價		總價	總重		備註
		(加稅運費在內)	元		(以華斤為位單)	斤	
捲煙	二,〇〇〇箱	三八〇	七六〇,〇〇〇	二六,四〇〇〇	每箱一百四十條每條二百五十支其出品中英美公司佔十之三		
上等呢絨	八〇件	八六〇	六八,八〇〇	一〇,四〇〇			
中等呢絨	六五件	五五〇	三五,七五〇	八,四五〇			
普通綢緞	一一〇〇件	一,〇五〇	一二六,〇〇〇	一五,六〇〇			
次種綢緞	一六〇〇件	六一〇	九七,六〇〇	二〇,八〇〇			
蔴絲疋頭	六二〇〇件	四六〇	二八五,二〇〇	八〇,六〇〇			
棉料絨呢	三〇〇〇件	三一〇	九三,〇〇〇	三九,〇〇〇			

中等西藥成品	四〇件	七九〇	三一,六〇〇	五,二〇〇
國產九散	五二件	五四〇	二八,〇八〇	六,七六〇
普通文具	一〇件	三〇〇	三,〇〇〇	一,三〇〇
皮件成品	二〇件	三四〇	六,八〇〇	二,六〇〇
鞋帽服着品	二二〇件	四五〇	九九,〇〇〇	二八,六〇〇
中等化粧品	三〇件	四七〇	一四,一〇〇	三,九〇〇
書籍印刷品	四〇〇箱	一五〇	六〇,〇〇〇	五二,〇〇〇
毛線及成品	二〇箱	五二〇	一〇,四〇〇	二,六〇〇
絲線及成品	一二箱	四〇〇	四,八〇〇	一,五六〇
總計	四,一四九箱		一,七二四,一三〇	五四三,三七〇

丑、適於駝運貨物之數額

米	四,〇〇〇件	一一五	四六〇,〇〇〇	四九五,〇〇〇
心茶	一,六〇〇件	一三〇	二〇八,〇〇〇	二七五,五〇〇
紅茶	二,五〇〇件	七八	一九五,〇〇〇	三二五,〇〇〇
三九大茶	二〇件	一六〇	三,二〇〇	二,六〇〇
龍井香片茶	一三件	二〇四	二,六五二	一,六九〇
普洱茶				

元 斤

新疆建設計畫大綱草案

濟經

商業·七

新疆建設計畫大綱草案 濟經

			商業
漢煙	一二〇件	五六	一五,六〇〇
次等捲煙	二〇〇件	二一〇	二六,〇〇〇
青籃市布	六〇件	二〇〇	七,八〇〇
粗細藥材	二五〇件	一一〇	二九,二五〇
次等九散	三〇件	二六〇	三,九〇〇
次等西藥成品	七〇件	三〇五	九,一〇〇
次等化粧品	五〇件	二八五	六,五〇〇
油墨顏料	一〇件	一二〇	一,三〇〇
各種粗細五金	一二件	一八〇	一,五六〇
各種海味	二〇件	二〇五	二,六〇〇
細紙張	三三件	一〇〇	四,一六〇
國產細瓷	一二件	一三〇	一,五六〇
國產筆墨	二〇件	二二五	二,六〇〇
國產陳設品	一六件	一四〇	二,〇八〇
其他	三〇件	一〇〇	三,九〇〇
總計	九,〇六五件		一,〇三二,四三三
			一,二二七,七〇〇

綜上以汽車駱駝兩種運輸之貨物內，其數量除捲煙、茶葉、呢絨、綢緞、書籍、國產藥

品等，與已往每年中比較，尙無甚出入，其他各貨，因受蘇俄貨之排擠，則有減落至百分之七十以上者此外如煤油，汽油，洋油，燭，火柴，砂糖，鋼鐵，五金，棉料，布，平布，瓷器，玻璃等，此種銷額，值價年達數千萬之大宗貨物，今已完全由蘇俄貨取而代之，於此可見蘇俄之經濟侵略，在我新疆者爲如何也。

(二) 新疆對外貿易情形

(子) 輸出方面

甲、新疆輸出蘇俄之主要原料

新疆地域廣大，人口稀少，其主要產業，爲農業與牧畜，礦物亦埋藏甚富，金，石炭，鐵，玉，鹽等雖均有之，但多未開採，農產物有米，麥，果實，棉花，生絲等，畜產有家畜，肉類，羊毛，羊皮及其他皮革等，因本省工業不振，以致將許多豐富原料供給外國，就中以輸至蘇俄者爲最多，約佔百分之八十；其他則輸至中國本部，阿富汗及印度方面，下表即最近十年間對蘇俄的主要商品輸出統計。

新疆對蘇俄輸出統計表(單位千盧布)

年	度	羊	毛	山	羊	毛	棉	花	生	絲	家	畜	皮	革	細	毛	皮
一九三	—	二四	一、二九					三三			一〇四	一	五三			七四	九

一九二四——二五	一、九一五	一三七	一九一三	二四〇	八八
一九二五——二六	三、四一一	一五七七	三、〇七七	五〇四	一、三一九
一九二六——二七	五、六二六	二、四五五	一九	二、〇五四	一、二二七
一九二七——二八	六、五〇四	二、七二四	九九	二、一三二	一八七
一九二八——二九	七、四一五	一、九二七	三二一	一、五〇一	七七
一九二九——三〇	七、九六七	二、〇九〇	一、九五九	一、四四九	二、七五一
					一〇〇
					七三

除上表所列以外，對蘇俄之輸出，尚有頭髮，豬鬃，獸腸，糧食及毛毯等，幾全部皆為原料品，各種輸出品中最重要者，當推羊毛，故牧畜業為新疆經濟之主要基礎，居民中從事牧畜者，約佔四分之一，全省羊數約一千三百萬頭，羊毛年產額，約一百二十萬担，其大部係輸入蘇俄，一九一三年對俄羊毛輸出額約四千八百噸，一九三〇年增加至六千五百噸以上，約佔東方諸國輸入蘇俄羊毛總額三分之一，自其品質而言，產於庫車，和闐兩地者為最良，但其所產俱為粗種，僅能用之於製造毛毯及毛線。蘇俄收買羊毛，多由塔爾巴哈台及其他商業中心地之蘇俄公司或分公司向該地商人收集，但亦有代理人至鄉下收集者，在後者之場合，代理人獲得百分之十或二十之利益而轉售於公司，羊毛於輸出之前，須經過洗濯，揀選及包裝等手續。

棉花亦爲新疆主要農產物，產地以吐魯番，鄯善爲最佳，庫車，和闐次之，伊犁，綏來一帶，亦適於種棉，全省棉產額，約二千五百萬噸至三千萬噸之多，種類分安集延種及美國種，後者品質柔軟而色白，優於前者，近年蘇俄紡織業甚形發達，其結果，棉花之需要亦日增，新疆舊種，已多數改良爲美國種，此係爲適合蘇俄之需要而起，棉花之輸出，亦以蘇俄爲多，其大多數均經由烏蘇而輸送至蘇俄內地，惟戰後比較戰前稍呈衰退狀態，一九一三年對俄棉花輸出總額，計達五千三百噸；而在戰後即輸出最盛之一九二七至一九二八年中，亦不過三千一百噸。考其原因：當大戰及蘇俄革命之時，新疆棉花，因失其銷路，棉田面積亦因此縮小；同時，新疆亦產紡織品 *Mata* 布，中民麻布及 *Chak han* 毛巾之製造，亦相當進步，本地棉花消費量亦漸增加，因而棉花輸出量，較戰前減少。

新疆南部之和闐莎車疏勒一帶，產生絲甚豐，喀什噶爾養蠶亦盛，蠶種多由蘇俄輸入，生絲大部分係輸出至蘇俄及印度，但對蘇俄輸出，戰後即形衰落，在革命前，對蘇俄輸出額，不下六七百萬盧布；而革命後，則有一落千丈之感，最近雖有恢復之徵兆，惟在輸出最多之一九三〇年，亦未上一百四十餘萬盧布，現蘇俄方面，對於供給新疆蠶種，正在加以科學之研究，以求絲質之改良。

新疆牧畜發達之結果，毛皮的產出，甚形豐富，毛皮種類有羊皮，馬皮，紅狐皮，黑狐

皮，大野貓皮，狼皮，鼬皮，及銀鼠皮等，在一九二七年以前，爲對蘇俄細毛皮輸出最盛之年，約一千五百餘噸，價值一百八十餘萬盧布，近年新疆細毛皮，大部向中國內地輸入，以轉售於歐美商人；而對於蘇俄輸出量則漸形減少，在一九三〇年，僅七萬盧布而已。

新疆向蘇俄輸出之家畜亦頗多，其輸出家畜，係供蘇俄中部及西北部地方之需要，一九三〇年對俄家畜輸出額，計一萬二千七百餘噸，在一九三一年，約輸出羊三十萬頭，牛二萬七千餘頭，此項輸出，亦爲新疆對蘇俄大宗輸出之一。

此外，新疆米糧，亦多售於蘇俄邊境地方，獸腸，馬鬃，及豬鬃等，一部分輸入蘇俄，一部分輸入西歐各國，又喀什噶爾之絹織物，所謂「霞夷」及和闐一帶所產之羊毛毯等，輸入蘇俄者亦不少。

新疆土貨之販賣地，除蘇俄以外，雖尚有印度及阿富汗各地，然其吸收力，遠不及蘇俄，據英國駐喀什領事報告，一九二七年新疆之輸出貿易，對蘇俄爲一千三百餘萬盧布，對印度爲二百八十一萬餘盧布，對阿富汗爲五十四萬七千餘盧布。

乙、新疆輸至印度之主要商品

黃銅，銅，毛製器，蘇俄金銀貨，馬，小馬，金，鑄貨，綿布，生絲，氈，毯，羊毛，皮革，驢，硬玉等。

丙、新疆輸至阿富汗之主要商品

綿布，羊毛氈，馬，磁器，絨氈，騾，和闐絹絲等。

(丑)輸入方面

甲、蘇俄輸入新疆之主要商品

新省因商業過於幼稚，故大量原料，皆整個輸出，而日常需要之物品，則非仰給於省外之供給不可，就中以蘇俄所供給者為最多。在歐戰以前，蘇俄商品，充滿新疆市場，其中以綿布，砂糖，鐵金屬器具，木器，石油，火柴，化學品等為最多，大戰後，雖一時曾呈停頓之態，但為期極短，近已漸次恢復。茲將蘇俄商品輸入狀況，列表如下：

蘇俄貨物輸入新疆統計表(單位千盧布)

年	度	棉布類	砂	糖	金銀及其製品	磁器及玻璃器	石	油	火	柴	茶	藥
一九二四	—	二五	一,五三六	二八三、	四五	四二	三四	三四	三	一七三		
一九二五	—	二六	四,〇六四	六三三	五〇八	一五八	一四一	三三				
一九二六	—	二七	六,六九一	八五一	八五四	四二九	七二	二一一				
一九二七	—	二八	七,〇四一	六一二	一,〇六五	二九〇	一九九	一九三				
一九二八	—	二九	一〇,〇〇八	一,五五六	六八三	三八三	三二二	一四七				

新疆建設計畫大綱草案

經濟

商業

一三

一九二九——三〇	九、二八五	一、六五三	一、四七二	四四九	三	六九	四七
一九三二	一一、三三六	九七八	一四二	九六			

此外，香料及前表以外之各種日用品等，亦蘇俄輸入貨物中之主要者。

前記各種輸入品中，以綿布類為最重要，一九三二年棉布類輸入額，佔輸入總額百分之七十一又五，大戰前棉貨主要供給者，為莫斯科製造家摩洛作夫 (Morozoff) 及西巴愛夫 (Ahibajef)，彼等善迎合新疆人之嗜好，特製一種稱為「拓列巴」(Dalemba) 之綿布，以廉價販賣，且又品質堅韌，此項綿布，在新疆市場上，占極大勢力，此外綿法蘭絨，西洋縐子，印花綿布，亦有相當勢力，但在大戰時曾受一時的頓挫，代之以興者，則為中國貨與日本貨，近年來蘇俄棉布又侵入新疆市場，漸又恢復以前之壟斷勢力。

精糖亦為蘇俄大宗輸入貨物，一九一三年由俄國輸入精糖總額計七百五十噸，自一九二三年來，歲有增加，一九二九年至一九三〇年度計達二千九百噸，一九三二年雖減至一千七百噸，但仍較戰前平均數值為多。

金屬及其製品之輸入，在一九一三為一千六百噸，自一九二四年——二五年度起，逐年增加，至一九二八——二九年度，竟達三千六百餘噸之多，在新疆市場中除蘇俄商品以外，亦有少數德國商品，如刀，鋏及小刀等，在喀什噶爾地方，亦有印度商品，惟蓋屋用之白鐵及鍊

鐵，則均由蘇俄輸入。

石油輸入，在帝俄時代——一九二三年——不過三百九十噸，但自蘇俄實行五年計劃後，突增三倍，現新疆石油市場，已完全為蘇俄所獨佔，惟新疆之以石油為燃料者，只限於都市，故販路之擴張，尙不能為其所欲為，目下蘇俄正廉價販賣石油燈，宣傳發展，以迪化，喀什噶爾兩地為中心的汽車運輸，及歐亞航空公司，需要汽油甚多，現在輸入量，已達戰前之十倍，故石油汽油將來之發展，實難加以預測。

此外，蘇俄之磁器，玻璃，火柴，煙草，皮靴，文具等，亦佔有相當重要地位，輸入額現正逐年增加。

由上所述，我人已知蘇俄商品在新疆市場之發展狀況。除蘇俄商品之外，尙有中國本部商品與由中國各地轉運輸入之日貨或歐美貨，以及由印度方面輸入之印度貨，惟均遠不及蘇俄之勢力。據英國駐喀什領事報告，一九二七——二八年度各國對新疆的輸入，有如下列：由蘇俄輸入一千六十萬盧布，由印度輸入一百一十八萬盧布，由阿富汗輸入約八十三萬盧布。

乙、印度輸入新疆之主要商品

歐洲棉布，顏料，天鵝絨，獸皮，印度產絲織物，革製品，歐洲產真珠，香料，印度紅

茶，歐洲產毛織物等。

丙、阿富汗輸入新疆之主要商品

阿片，山羊肚皮，馬皮，狐皮，山貓皮，外國杏仁等

(寅)蘇俄在新商務之趨勢

新疆因與俄領接壤，故與俄國之通商關係發生最早，自一八六〇年至一八七〇年間，或更此以前，俄國商人，已與新疆人開始貿易，其後因俄國在中央亞細亞方面伸張勢力，及帝俄政府積極獎勵邊境貿易，新俄間商務遂日見發展，在世界大戰以前，新疆輸入貨物，幾全部經俄國商人之手，一九一三年由俄國輸入新疆貨物總值，約八百四十餘萬盧布；由新疆輸入俄國貨物總值，約九百八十餘萬盧布，對俄貿易之主要市場，為伊犁，迪化，塔城，喀什等與俄領接近地方，但自一九一四年大戰勃發之後，新俄間之貿易，比較略為減少；尤以在一九一七年俄國革命發生之時，新俄間貿易，更受莫大打擊，加以一九一八年至一九二二年之間，新疆當局對俄貿易採封鎖政策，中俄兩國商人間，雖仍不免暗中交易，但貿易總額，自不能不減，至一九二三年，始漸入轉換期，然其數仍極少，對俄輸出，乃不及一九一三年之百分之三十一，而由俄國輸入新疆貨物總額，不及一九一三年之百分之五，在此新俄貿易中落時期，吾人應注意者為新疆對中國內地各商埠如上海，天津，哈爾濱間之貿易，有相當

之發展，而此時新疆市場，亦始有歐美貨物出售，一九二二年由中國各地輸至迪化之商品，有中國工業品，生絲，糕餅，衣服，香煙顏料，火柴及其他日用品等，由迪化輸至中國內地者，僅皮貨一項，亦有四十八萬餘兩之多，中國本部對新疆貿易之增加趨勢，直至一九二五年上半年期止，尙稱順調，無何等變化，一九二四年由中國各地輸入新疆之貨物，計四百三十萬兩，由新疆輸入中國各地者計一百四十萬兩，在數量上誠不如蘇俄，然其地位則蒸蒸日上。

至一九二六年，貿易趨勢大變，蘇俄之生產，自一九二五年以來，漸入恢復期，遂以捲土重來之勢，再向新疆猛進，賴運輸之便利，顯示發展迅速之態，反之，中國內地對新貿易，爲蘇俄所壓迫而一落千丈，歐美方面之活動亦至是停止，由是新疆市場，幾全爲蘇俄所壟斷，一九二五年至一九二六年間由新疆輸入蘇俄之貨物已超過戰前，一九二六年至一九二七年間由蘇俄輸入新疆之貨物，亦超過戰前數字。蘇俄自一九二九年開始實行五年計劃以來，新俄貿易，更有飛躍之發展，一九三二年蘇俄輸入新疆之貨物總額，較一九一三年增加百分之八十六；而新疆對蘇俄輸出額，則增加百分之二十四，茲將一九一三年以後新疆對蘇俄之貿易統計列後：

新疆對蘇俄之貿易統計表

（蘇俄海關公佈）
單位：千盧布

新疆建設計畫大綱草案 經濟

商業 一八

年	次	輸 入	輸 出	總 額	出 入 超
一九二三		八,四二七	九,八四六	一八,二七三	出超 一,四一九
一九二三—二四		四一八	三,〇一五	三,四三三	出超 二,三九七
一九二四—二五		二,六一一	四,五三五	七,一四六	出超 一,九二四
一九二五—二六		六,〇九一	一〇,三三一	一六,四二三	出超 四,二三九
一九二六—二七		一〇,三三三	一一,七五四	二二,九八六	出超 一,五二二
一九二七—二八		一〇,六四七	一三,五二八	二四,二〇二	出超 二,八八一
一九二八—二九		一六,〇五一	一三,七七八	二九,八二九	入超 二,二七三
一九二九—三〇		一五,二一六	一六,七三一	三一,九四七	出超 一,五一五
一九三〇		一三,九五四	一〇,二二二	二四,一六六	入超 三,七四二
一九三二		一五,六九八	一二,三〇五	二八,〇〇三	入超 三,三九三

二 新疆商務之危機

(一) 受蘇俄之壟斷

由上所述，新疆雖與中國內地，印度，阿富汗，德，美，日本諸國直接間接均有商業經濟之往來，然爲量甚少，均不如蘇俄勢力之偉大。蘇俄一方憑藉其地理之優勢，土西鐵路之便利，國營資本之雄厚，新蘇秘約之優惠，一方利用我新疆內部之變亂，東路交通之阻塞，

遂實行其傾銷主義，使新省原有之小商倒閉，大商凋衰，臨於破產，同時以政府之力量設有新疆貿易公司，其輸入輸出，均由蘇俄政府統制之，新疆商民售原料於蘇俄代理商時，其貨價及匯兌價格均由俄商規定，往往故意將價格降低，從中取利。至於貨價之交付，一小部分爲新疆本地之紙幣，其他一部分則強制賣者收受蘇俄之貨物，然此類貨物，亦非二三月後，不能現交，所交之貨物，又不必一定爲賣者所需要，且蘇俄商品之價格，常有變動，因此新商所受之損害，更屬重大。最近因新疆濫發之紙幣日多，價格日趨低廉，新疆境內除此紙幣外，更無他種貨幣可以代替，故蘇俄商人遂不收受新疆之紙幣，乃採以貨易貨之方法，蘇俄以供給者之地位，與新疆之需求者交易貨物，則蘇俄所得利益之多，與新商所受損失之太，更屬明顯矣。

(二) 與國內斷絕往來

考內地與新疆交易途徑，可分東北二路，北路卽由新疆經外蒙大草地至綏遠之路，東路爲與哈密，玉門，蘭州，而達西安之路，然商運所經，多由北路，自清季左宗棠平亂以後，數十年來交通狀態未起變化，亦未經中斷，唯民國十年至十一年，外蒙變起，沿途設局徵收過境重稅，駱駝隊不堪其苦，遂多改道他往，因此大草地之路不通者爲時二載，大草地旣難通行，商人於無辦法中，集資另尋內蒙小草地之路，卽由新疆經甘肅阿拉善內蒙小草地，以

達綏遠，嗣遂往來於此途，成爲商運上最要途徑，至二十年新變驟起，往來於新綏與天津間之商貨，兩次被外蒙沒收，二次爲新邊土匪搶掠，損失總數在五百萬元以上，因此小草地交通，亦爲斷絕，新疆與內地之商業，乃完全停頓，損失至鉅，屯積貨物，輸入輸出兩項，總計達千五百萬元之數，商人遭此意外之損失，金融更難周轉，因之小資本之商號多數倒閉，其有歷史之少數商家，亦僅苟延殘喘而已。

新疆商業，既因內地交通斷絕而受重大之虧損，又因蘇俄傾銷政策之侵略而破產，其幸存數家，危險狀態，已達極點，同時蘇俄既壟斷我商務，復操縱我經濟，政府若不亟謀補救，恢復內地商運，抵制蘇俄侵略，則國防重鎮，寶藏富區，將非我有矣。

三 發展新疆商務之計劃

根據上述新疆商務之實況，吾人欲泯新疆商務之危機，並圖將來之發展，一方應抵制蘇俄對新經濟上之侵略，一方應恢復新疆與內地之商運，同時亦惟有恢復內地與新疆之商運後，方可以抵制蘇俄之壟斷商務，惟欲恢復內地商運，必先便利新疆與內地交通，減免沿途之稅捐，保護貨物之運輸，取締官民之爭利，獎勵華僑之投資，至於抵制蘇俄侵略，則除恢復內地商運而外，尙須修改稅則，廢除祕約，統制經濟，設立對俄貿易公司，以國家之力量，與之周旋，方能轉危爲安，徐圖發展也，茲分述之如下：

(一)發展內地商運

欲期新疆土貨之能暢銷內地，內地貨物亦可暢銷新省，首應與辦交通事業，以資便利。交通效率，以鐵路爲最大，公路次之，駝馬路之運輸更次之。惟鐵路需款較鉅，公路則較爲輕而易舉，以目前新局之危急言，自應修築由西安到伊犁之鐵道庶可一勞永逸，收最大之成效，萬一經濟力量不足，亦應先將公路修好，以便運輸。

(甲)發展交通

子、完成西安至伊犁之鐵路 隴海鐵路，本以蘭州爲終點，現在僅修至西安，由西安至伊犁，中間經過平涼，蘭州，酒泉，安西，哈密，奇台，迪化，等重要城市，長凡六千五百餘里，平涼爲甘肅農產物集散之地，蘭州爲西北之樞紐，甘肅之省會，酒泉爲甘，蒙，新，藏，青海，等地之貿易中心，哈密乃新疆之咽喉要道，奇台爲北疆之商業重鎮，迪化爲新疆省會所在，至於伊犁，爲西北門戶，中俄通商孔道，更爲重要，此路完成，不僅商運暢通，恢復舊觀，且可利用沿途富源，發展經濟。

丑、恢復新綏汽車運輸 自新綏長途汽車公司成立後，由新疆沿甘邊蒙古地以至綏遠，僅需十餘日，實開西北商運之新紀元，惟甫經開車，即遇新變，匪徒四出，交通阻塞，按此路多天然公路，祇須地方當局，予以便利，即可暢行無阻，流通貨物，應由中央以有效之方

法，令各地當局，准許新綏汽車公司，恢復通車，並由政府給與該公司以物質上及事實上之援助，俾通車早日實現。此路如通，則原有各種運輸，（駱駝隊等）亦可相繼而行，新疆與內地各項屯積之貨物，因以得流入內地，易為現金，同時新省金融活動，購買力增加，內地商人，亦可源源赴新，經營商務。

寅、整理甘新公路 甘新之間，舊有驛道，乃由蘭州至新疆之交通大道，即舊時之官道，由蘭州路，經肅州出嘉峪關猩猩峽，過哈密，瞭墩，七角井，木壘河古城子，以達迪化，原為三個十八馬站，計最快亦需五十餘日，現由蘭州至西安，已通汽車，五日可達，蘭州至迪化，其間雖不免山嶺石峽，然許多地方經當地駐軍之修理，亦可勉強通行汽車，應由中央撥款，切實整理修築，俾天晴天雨運貨汽車，均能通行無阻，則新省貨物進關以後，可與隴海鐵路啣接，運至東南各省，京滬武漢一帶暢銷矣。

（乙）減免沿途稅捐

新綏汽車與甘新公路，通暢之後，政府尙應將各項稅捐特別減輕，以示體恤商艱，鼓勵往來，至若沿途設卡，非法徵收，更應嚴為制止，以便商運。茲以新綏一路而言，兩地稅額，向有定章，商人照繳，從無怨言，但近七八年以來，途中經過之地，如二里子河，拐子河，鄯且廟一帶，均有稅卡之設，此種稅卡，並非由於各省財廳之規定，多由於沿邊稅卡，私

自前往分設者，其名爲過路稅卡，抽收稅捐，並無定率，亦無章程，對於商貨，任意作價，任意徵收，商人如無現款繳納，卽行扣貨作抵，對於貨價，抽稅時則高其值，扣貨時，則抑其價，且收稅以後，並無稅票以爲證明，商人偶向之要稅票，則謂要稅票，須十倍稅率，商人憚於積威，限於經濟，只有任其剝削，任其處置而已，卽以茶煙一項而論，每卡所徵稅額，多在價值百分之六十以上，踰三二卡，則稅款已超物價數倍，至此項稅款，是否歸公，則無人敢問，此數處非法稅卡，每年稅入之稅款，總在五十萬元以上，商人不堪其擾，前歲繞道外蒙，遂致貨物全被收沒。此以往商人所受非法苛捐之大概情形也，此弊不除，雖交通恢復，商民仍多裹足，欲除此弊，應由行政院嚴令新甘甯等省當局，立即下令取銷此種非法稅卡，以減輕商人擔負，使往來貨物，減少成本，增加銷額，商運頻繁，政府稅收，亦自增多矣。

(丙)保護商貨運輸

近年來由新省運入內地及由內地運往新省之貨物，往往爲蒙新邊界之匪所搶劫，損失既鉅，商人裹足。今後應由政府切實保護，俾保安全，其法由中央籌撥款項，依照鐵路管理，及以前台站之方法，就汽車行經之各段及各站，分設段長及站長，段站之間，設置電報電話，各段站處，設置機器場，開井取水，以作飲料，及修理汽車之用，並於重要地段，派駐路

警，以資保護。運貨由各路局負責，一切提單保險，均依鐵路章程辦理，汽車每日或間日由兩路對開若干輛，行車情形，由各站段用電話或電報隨時報告，此外另備警察車，隨時出發梭巡，或隨車隊保護，如此設備，則匪徒難逞，運輸安全矣。

(丁)取締官廳與商民爭利

新疆僻處西北，交通不便，買遷至感困難，商人於千辛萬苦中，慘淡經營，遂得稍有根基，然以前數年間，常有官廳與商人爭利之事發現。卽如新省羊腸一項，在出口貨中，佔極重要地位，經營是業者，有百數十家之多，貿易額年可二三百萬元，民國十九年後，有人獻策與省當局，藉調劑金融爲詞，謀完全收歸官辦，連政令公佈後，經營是業者，因營業攸關，羣起反對，幾成極大之風潮，嗣又採用折衷辦法，對私人經營，不加限制，但公家亦設立公司經營，以與商人相競爭，公家以省府所發行不兌現之紙幣爲資本，以與商人有限之資本對峙，徒以擾亂市場，減少商人前進之勇氣，於公家財政收入，毫無裨益。十九年後，新省當局又設立胎羔皮公司，及土產公司，其所得之結果，一言以蔽之曰，病商病民，而公家未獲其利，蓋政府或國家之真正利益，在士民殷庶，商業繁榮，今乃欲以病商政策與商民爭利，商人固病矣，公家利益又安在哉，近代固有許多事業，應爲國家經營，而不適於私人經營者，然大多皆爲重工業，與大規模之鑛業等，以其用資既多，有關國防民生，不容爲私人壟

斷者，若乃對於普通商貨之販賣，亦思藉高壓力與本國商人爭一日短長，殊失保護商民本旨，應由行政院對新省各地官員兼營商業與民爭利者，嚴加取締，勿使新省商民既困於外資之壓迫，又受本國官吏之擾亂也。

(戊)獎勵華僑及內地富商之投資

新疆富源既多，交通便利之後，自當進行開發，而資本方面，非請內地富商及海外華僑踴躍投資不可，因新省當地，富人不多，且智識幼稚，因常受不肖之徒，假設立公司之名，斂財詐資，故對大規模之投資營業，均有戒心，我華僑流落海外，原多空手赤拳，嗣以奮鬥有方，慘淡經營，多成巨富，近因帝國主義之壓迫，多思移資祖國，以求發展，政府應利用時機，廣為獎勵，規定獎勵投資辦法，尤應特別規定者，厥為政治上之保障與便利，蓋新省僻處邊陲，政府若不予以特別便利，絕不能引起投資者之興趣，所謂特別便利者無他，即減去一切苛捐雜稅，及種種關卡之檢查已足矣，所謂保障者何，凡向新省工商業投資達五萬元以上者，政府即准其有若干年之專利權，規模較大之企業，如各種礦業公司，各種工廠，及信託保險匯兌之商業銀行等，凡投資在二十萬元以上者，政府得酌加官股，以示官民合作之精神。

(二)抵制蘇聯侵略

新疆因地理之關係，蘇俄得因利乘便壟斷商業上之利益，自新變以後，內地交通停隔，更予俄人以機會，因而俄貨在新，成爲獨佔性質，蓋蘇俄對外貿易，由國家經營，一切經濟事件，率由各地領事負責，近復設立駐新財政局，更成爲有組織之經濟侵略機關，遂得以盡量操縱，俄貨價值既由俄方定其高低，土產價格，亦復任其上下，內地交通停止，國貨不能入新，俄人則高其貨價，一旦交通恢復，俄人自將其貨價減低，以阻止國貨行銷，蓋彼之工廠國營，爲傾銷計，不計盈虧也。是以若不將蘇俄之經濟侵略，加以阻止，同時將新疆土產，藉新綏交通之便，運至內地，提高價格，則內地國貨入新推銷，亦甚困難，關於發展新省與內地商運者，前已詳言，茲將阻止俄人經濟侵略之計畫，約爲下列各端，分別敘述：

(甲) 設立對俄貿易公司

蘇俄工商事業，統由政府經營，實力雄厚，新省商民，絕難與之競爭，今後爲保護新省商務計，爲發展國家經濟計，應由政府設立對俄貿易公司，其資本或由政府獨任，或由商民合股，所有對俄貿易，統由此機關主持，商民不得直接交易，庶免受蘇俄之壟斷與剝削，此種計劃，在十六年楊增新主新時，卽有擬議，當時擬籌集資本新幣十萬元（爾時約合國幣四百萬）半官股，半商股，設一土產公司，在邊卡要地設立分公司，所有土產，由小資本商人收來，按公估之價值，買與土產公司，由土產公司再轉售於沿邊各卡俄人所設之貿易機關，

(爾時擬有臨時商約，指定蘇俄在邊卡設商務機關，不准與華商自由貿易，楊氏遇難，金樹仁繼主新政，訂立秘約，門戶開放，遂致該計劃未能實現) 同時俄貨入新，亦須經土產公司轉手，不能直接即入內地，如此辦法，庶足維持土產價格之平衡，而阻止俄貨之傾銷，替國貨推銷，闢一生路也，且此種辦法，新疆商民，均甚歡迎，蓋俄人之操縱壟斷既久，商民感受之痛苦亦深，自身之力量，又不克與蘇俄有組織有系統之結合相抗衡，故深盼有此類機關出現也。

(乙)廢除新蘇商約提高關稅

蘇俄在新貿易，原不納稅，(根據光緒七年一月曾紀澤改訂伊犁事件之條約)民國九年及十二年間，楊增新與俄改訂新俄局部通商條約，始依照新疆稅則，課俄貨以入口之稅，民國二十年十月，金樹仁又與蘇俄簽訂新蘇臨時通商協定七條，其三、四兩條內有「准蘇俄商務機關及其國民在喀什，伊犁，塔城，阿山，迪化各區自由執行交易之權，並由上述各區內遣派代理人或委員，前往莎車，吐魯番，焉耆，和闐，阿克蘇，與各該本地商民或商號，訂立買賣契約，并許其自由往返」。是項條約，使蘇俄勢力直接侵入南疆各地，與商民直接貿易，影響新商利益頗大。其第五條有「蘇聯商務機關及人民，無論現在及將來，應納稅律，不得超過中國商民應納之稅率」。給予蘇俄摧殘華商之保障太大。凡此種種，均未經我中央政府

之批准，亟應由中央政府向蘇聯聲明作廢，並依照目前新蘇貿易之情形，提高關稅稅率，限制自由貿易，以保護我新省形勢垂危之商務。

(丙) 設立銀行統制經濟

蘇俄除壟斷新疆之商務外，又復於各貿易區域，設有中亞銀行分行，利用匯兌操縱金融。我政府應在迪化先設立中央銀行分行，實行經濟統制，除辦理匯兌外，並兼辦拓殖事業，如英之東印度公司，日之南滿鐵路公司然。所有開礦築路募資貸款諸事業，概由該行經營。至於新省舊有紙幣，應一律收回焚銷，另發中央銀行鈔票，十足準備，以流通市面，調劑金融。

附表參考

一九一七年以前，新疆省每年出口進口貨物之調查。

新疆省每年出口貨物表

	單位千擔	羊與小羊皮	計皮貨約
羊毛	約一〇〇	綿羊皮	約六〇〇
駱駝毛	約一五	牛皮	約五〇〇
馬鬃	約八	馬皮	約三六〇
			約四〇
			一〇,〇〇〇,〇〇〇元

(註) 紅狐，黑狐，狼皮，黑貂，灰鼠，貂，銀鼠等類皮貨。

以上各貨往年多由俄境出口，俄國革命時，俄商無力經營，出品停滯，一方在國內又以交通不便，不能暢運內

地，致多屯積，近年對於俄境雖稍復舊觀，終以商業無組織，不能自運出口，故仍呈不振之狀，再查該省之進

口貨，爲數亦鉅，以茶糖菸草布疋等項爲大宗，其每年進口量，約如左表：

新疆省每年進口貨物表

各種茶葉	三〇〇,〇〇〇箱	印花棉布	七,〇〇〇普達
白糖	二〇〇,〇〇〇磅	其他織品	三一七,〇〇〇普達
烟葉	二,〇〇〇,〇〇〇磅	雜貨	五〇〇,〇〇〇元
絲	五,〇〇〇普達	五金	二,五〇〇,〇〇〇元
毛巾	五,〇〇〇普達	皮革(熟皮)	一五,〇〇〇普達
棉絲絨	五,〇〇〇普達	其他貨物	二,〇〇〇,〇〇〇元
緞	三,〇〇〇普達		(註)每三十六磅爲一普達

上言之出口貨，在俄人革命以前，機織物如印花布，棉布，毛巾，熟皮，鐵器，以及其他物品，多由俄國入口，俄人革命時，英美日本及國貨始見於市上，但俄人近數年來，極力經營又漸復原狀矣。

新疆建設計畫大綱草案

經濟

商業

三〇

提倡工業計畫

新疆交通不便，風氣閉塞，工業多出手製，以人少物稀之故，因陋就簡，迄少進步。設省以來，北路襲先年駐防之舊，服用所需，無不仰給內地，一冠一履，皆自販運而來，故商多工少，南路則商少工多，凡鞋帽服飾棉布，毛毡棉袋銅鉄日用器物，莫不製自土工，工不居肆，操作皆出私室，每七日則肩挑背負，行呼於市，謂之趕八棚，其俗高會規矩，百年不變，師弟相承，不知改善，故器沿舊式，工無競心，亦無厚利。每逢八棚，鬻貨如林，各以類聚，工而兼賈，一人並驚，猶中古時代之工業情形也。自與英俄通商，人以奇功利便各貨充斥市場，競相購用，本省簡陋工業，幾難立足，今欲挽回利權，厚養民生，自宜提倡開辦各項工廠，以宏製造，而於本省手工，亦當指導改良，以免失業。

(一) 改良舊有手工業

紡織 南路各縣產棉，婦女多勤機杼，其紡織方法，與內地土法大同小異，惟機械不精，摘棉不潔，所紡之紗太粗，所織之布太鬆，染料惡劣，顏色尤壞，布寬僅尺許，俗稱尺子布，長約二丈餘，以莎車和闐喀什阿克蘇庫車吐魯番等處產額爲多，全年約共六十餘萬疋，俄國布疋雖甚暢銷，而鄉間貧民，仍多樂用自織之布，應由該省建設廳聘用

技術人員，實地考查，設計改良織機，摘棉色染諸端，亦同時研究改善，責成各縣政府，勸導人民仿辦，併酌減土布稅率，以利推銷。

冶鑄

庫車所製刀剪劍等物，爲通省冠，行銷遠及甘省，和闐拜城所製回漢需用銅器，如鍍鍍盤壺，鑄鑿精美，應由該省建設廳研究改進方法，多集新奇式樣，指導仿造，併徵集出品，開會展覽，擇尤發給獎金獎狀，以資鼓勵。

胰皂

纏民以洋油和胡桐淚(樹名)提製洗衣胰皂，下圓上銳，形如饅首，色灰白，質堅耐用，頗能去污，庫車所產，爲最著名，行銷全省併及甘肅，應由建設廳技術人員，考驗指導，改良色味，提倡推銷。

絲綢

和闐皮山莎車一帶，產桑甚豐，左宗棠會教民育蠶繅絲，現以和闐所產之絲爲最著名，年約可出一十二萬七千餘觔，總計各處所產生絲，年約三十餘萬觔，據俄人報告爲六十四萬餘觔，不甚確實，每年輸出阿富汗生絲約值一萬五千元，輸出印度者約值三萬七千五百餘元，其餘均在本地織造綢料，有名霞衣者卽其一種，惟選擇育養防病繅絲各法，皆甚幼稚，甚至有就桑樹上育蠶者，故所得之絲極粗，色染亦少研究，不甚鮮明，蠶種則多購自俄國，每年此項漏卮，不下十萬兩，於交通便後，應由該省建設廳選運內地佳種，以公平之價，發售產絲區域，併聘用蠶絲專家，教導育蠶及繅織新

法，以資改良而增生產。

刺繡 和闐莎車一帶人民，頗知刺繡，惟甚粗劣，應由建設廳聘用專家，指導改良。

氈毯 毛氈以喀什烏什邊境山中黑黑子所造者爲最佳，每年銷售印度者，約值三十七八萬元

，毯則以和闐出品爲最佳，近年有阿爾曼尼亞人，設廠織毯，花樣仿土耳其及波斯之式，頗能推銷，惟色染欠佳，均應由建設廳查明缺點所在，設計改良，以資提倡。

玉作 和闐于闐一帶所產之玉，有脂玉叉子玉兩種，脂玉係由沙土中挖得，或由河流亂石中

檢得，叉子玉則由山石中砾下，本地玉工製作之法甚粗，無奇巧出品，應由建設廳聘用北平精於玉作工師，攜備器具，前往設廠，就地指導，製作現在西洋所需一切玩品，運銷國外。

(二)整頓舊有工廠

機器局 前清光緒二十三四年間，由公家向上海購辦機器，製造子彈，修配槍枝，鼓鑄銀元

，原設迪化南梁，藉水力發動，旋以其地不宜，移設迪化東北十餘里之水磨溝，亦係由水力發動，其發動馬力原有百匹，現以年久，機件失其效率，已不及原力之半，加之歷年管理非人，日見腐化，應由建設廳會同軍事機關，查考此項機廠，是否尙有存在必要，如可存在，當由專家設計，添置機件，以期整理，而謀擴充。

阜民紡織公司 前省長楊增新發起，股款公私各半，原定省票一百萬兩，後有增加，十四年在天津訂購海京洋行二千錠紗機一部，織布機三十部，併附帶鍋爐引擎等項，係美國維丁廠出品，全部機件，假俄道及由黃河經甯夏二路運新，十五年擇定迪化鑑湖附近地點，建築工廠，十七年工竣開幕，總工程師楊君，係南通州張季直所設紡織學校畢業生，據稱每月可出十丈長棉布約二千疋，銷路尙暢，除原料人工各項開支外，足以維持。惟當機件運新時，損壞遺失頗多，當地既無法修配，添置則迄未運到，致不能全部工作，且時因修機停工。查新疆全省產棉確數，向無統計，惟南北兩路每年輸出蘇俄棉花，約三百五十萬至四百萬觔之間，而以鄯善縣所產美種長絨爲最佳，民國十三年天津英商安利洋行購連二十餘萬觔，至上海出售，每百觔得價五十餘元，其質之良，可以想見，今新省既有此萌芽之紡織工廠，應利用本省棉產，由建設廳切實籌畫，以謀改良擴充。此外吐魯番所辦土機織廠，效果欠佳，應即停辦。

伊犁製革廠 設於伊甯縣附近，原擬由官商合辦，旋歸纏商玉山巴依一人經營，資本約三十萬兩，成立於清宣統年間，機器購自德國，原聘德籍工師，繼用俄人，所出皮件，與俄製無異，惟機器配置，廠中管理，原料實價，工資消耗，及每日出品若干，種類若何，向無記載，其盈虧詳情，亦少人知。查新省纏哈蒙古各族，男女均用皮靴，中

人家，多購英俄輸入皮革所製之靴，每年漏卮不少，應由建設廳就其已有基礎，查明情形，設計擴充，併減稅額，以資提倡。

迪化皮廠 民國十一年間，由前實業廳主辦，廠設迪化南門外，技師爲俄人，雖用新法，機械不全，出品無多，管理亦不甚善，應由建設廳設計改良，查新省產含硝植物（如 *Barbari* 等）頗多，極利製革，於改進製革之餘，同時併應提倡製硝工業，以期將硝料輸出他國。

工藝廠 設迪化城內，前實業廳主辦，由派往日本練習一二年之毛織學生，歸而教授製作毛織物，如圍巾手套毛襪等類，極其粗陋，此外提煉石油，亦在此廠內，出量甚少，應即停辦。

電燈 省府於民國九年，自設一廠，專供省府及附近各機關安設電燈之用，馬力甚微，發電有限，應即停辦，此外吳某於十七年由伊犁購來舊式電機成立電燈廠，不久以機件損壞停辦，無庸討論。

(三) 擇要開辦新工廠

電氣廠 二十一年前主席金樹仁，曾與德國西門子公司接洽，派工師衛福秋 (Wittling) 由柏林假俄道至迪化考查，籌設大規模水電廠，除供全城電燈外，併供他項工業發動機之

用，擬有詳細計畫，電機擬由上海假內蒙運往，機價運費，約需五十萬馬克，其餘建築一切，尙不在內，正商辦間，因亂事擱置，現擬由該省建設廳陸續前議，仍交西門子承辦，所需經費，由實業部或經委會與省政府合籌，或酌招內地商股，官商合辦。

火柴廠

新疆全省所用火柴，均由蘇俄輸入，每年此項漏卮，雖無精確統計，爲數當鉅，而本省博克達山所產木料中，民國十七年經西北考查團瑞典籍團員郝滿爾(Dr. Humm-

o) 考查，有極合製造火柴之用者，莎車喀什方面，亦曾經人試辦，所困難者，化學原料及人工昂貴，不能發展，應由建設廳調查設計，減經化學原料之費，由上海採購機器，開辦大規模火柴工廠，所需資本，由實部籌撥或招商股，臨時另定。

製碱廠

新省地多碱質，極利製碱，如製汽水所需蘇打，製胰皂所需原料，肥田原料，及其他工業所需原料，均可化製，應由建設廳化驗各地碱質，設計開廠製造。

罐頭乾菓及酒之製造

吐魯番所產葡萄，庫車之梨，哈密之瓜，均甚馳名，惟以道遠無法運銷，應籌設罐頭工廠，製裝上項果品，以利推銷。吐魯番伊犁緩來等處葡萄，頗宜製酒，僑居該各處西人，固嘗自造，若設大規模造酒廠，製造各種之酒，既可抵制蘇俄之酒，併可運銷西北各省，又吐魯番葡萄及庫車之杏，均可晒乾，遠銷內地，味較美國所製尙佳，惟未經洗滌殺菌各項手續，運至內地，時虞霉變，且無裝橫，不車動

人，亟宜設廠，仿照美國葡萄乾製法，於洗滌殺菌焙乾外，併作美麗之裝璜，以廣銷路。

毛呢紡廠 新省土產以毛爲大宗，每年輸出蘇俄綿羊毛約十萬担，駝毛約一萬五千担，而彼以毛呢熟貨傾銷全省，無形損失，自不待言，天津美商海京洋行，以近年我國進口稅增加，在天津自設織廠，收買西北一帶羊駝毛，紡織呢絨，營業頗盛，以外人用我國原料，在國內製造，利權歸人，我國似不宜坐視，新省既有此大量毛產，故宜積極籌設大規模毛呢織廠，以供西北各省服用，甘肅蘭州之呢廠，雖已復工，以近年我國需用呢絨之多，新省即再設較大較精之呢絨工廠，尙不至有出產過剩之虞也。

造紙廠 新有南路多桑，和闐皮山一帶以土法用桑皮造紙，色不甚潔，質亦極粗，惟頗堅韌，蘇俄紙料，多供印刷繕寫，而普通仍多用和闐一帶之紙，應由建設廳任用專家考驗，另購新式機器，設廠於和闐，製造紙張，以資改良，而增產量，原有造紙之家，同時設法安置，以免失業。

以上係就該省情形，略擬標準，詳細計畫應由實業部或全國經濟委員主持，按統制經濟原則，責由該省建設廳與各項專門人材，通盤設計，分別緩急，規定年限，陸續進行。至於外人在新，向無設立工廠者，以後仍當嚴禁，以保利權。

新疆建設計畫大綱草案

經濟

工業

八

農業建設計畫

一、農村問題

凡言農業，耕牧與森林並重，惟本會於新省牧畜及林業，另有計畫，茲專就耕農，一為研討。查新省幅員，除山巔戈壁外，三分之二即約有三百七十餘萬方里，為平原可耕之地，而考其熟田之數，向無精確調查，據官冊所載，僅一千三百餘萬畝，其中雖有十餘縣田畝，未經呈報，然皆屬後設之阿爾泰等處新縣，耕地無多，充其量亦不過再加百餘萬畝。或謂開省之初，清丈地畝，諸從寬大，名為一畝，實則三四畝不等，現有耕田，必超過冊載之數數倍，不知該省農民糞治不勤，水利未興，向有歇地之習，以養地方，溢出地畝，未必盡種，每年農產，雖不必僅限於官冊所報之田畝，然所差之數，當亦不多，以如此廣袤之區，耕田祇有此數，農業不振，可以概見。據實業部各省農戶田地總表，新省農戶及畝數有如下表：

戶數		田地畝數		每戶平均畝數
總戶數	農戶數	農戶數對總戶數之%	旱地畝數	
512,316	344,111	67.2	13,602	40

又據二十一年國府統計局發表之新省米麥產量如下：

名 稱	產 量	附 註
秈 稻	324,883	1. 內有十縣無報告 2. 產量單位1,000斤
糯 稻	49,834	
小 麥	762,063	
大 麥	100,149	

按以上第一表田地畝數，只列旱地，而無水田，新省乾德烏蘇阿克蘇溫宿疏附疏勒等縣，均有稻田，竟未載入，第二表所列秈粳稻，產量過多，新省主要農產，以小麥玉蜀黍（本地稱為包谷）為大宗，高粱次之，稻米較少，原表未列玉蜀黍之產量，第一表不列水田畝數，何來如此多量之稻產，想以玉蜀黍誤為秈粳稻，尙有青稞，黃豆，芝麻，胡麻，蠶豆，綠豆等類均未列表，食糧而外，棉花亦該省農產之大宗，此新省田畝農產之大概情形也。

該省農業之所以不振者，其原因不外以下數端：

- (一) 人口稀少 該省面積五百五十六萬三千四百方里，而人口不及三百萬，平均每方里不及一人，業農戶數，只佔全省總戶百之六十七強，人力有限，不足以墾殖廣大土地。
- (二) 水利未興 該省河道，溝渠，及水利情形，已詳水利墾殖計畫內，水未盡量引用，農田

卽難盡量開闢。

(三)農民游惰 該省有歇種之習，土中養料恆足，復有天山雪水，以資灌溉，不恃時雨，南疆纏民耕種，於包谷尙知鋤草，小麥則不事芟夷，近時尙需糞料，惟鄉間散居，此家與彼家相距二三里不等，集糞不易，卽亦不講施肥，而收穫恆少荒歉，得天獨厚，養成偷惰，不思改進。

(四)堅守成法 該省南北兩路農人，耕種均守千年成法，而南路纏民保守性尤強，農具，農耕法，稍使變易，以非素習，堅不願從，例如秋收打場，南路鄉間，多用牲畜踐踏，不用石碾，卽此一端，可概其餘，耕作技術簡陋，難期發展。

以上係直接影響於農事者，其間接影響於農事者則有以下數端：

(一)當地政府，未能深切注意農民之利益，一切多任自然，不知督促。

(二)新疆小農居多，往往週轉不靈，而南路纏民教規，不准放款，在鄉村放款或營當業者，多漢人或英籍印度人，息率極高，每兩月息七八分甚至一錢，重利盤剝，農人終年勞苦所得不足清償借款，影響於農村經濟者實大，近年雖屢禁革，而政府若不另籌貸款辦法，終難使此項高利貸之絕跡。

(三)新省遼闊，交通不便，此地農產，運至他處，恆以道遠費重，無人販運，例如阿克蘇溫

宿產米最佳，人多樂食，而由阿溫至迪化須行三十餘日，至喀什須行十餘日，運費過昂，不能出境，坐使良產，無從推銷。

(四)新疆南路習俗，每七日有一八柵，如內地之趕集，鄉村各以其家農作物及副產如食糧布疋棉線雞雞蛋牛羊等攜至八柵出售，而購其日用所需以歸，以前有八柵稅於零星買賣各物無不抽稅，殊嫌煩苛，自統稅改爲包辦，總包之人，復將各鄉之稅分包於人，於是一鄉有一鄉之包商，每逢八柵，農人肩挑背負，趕往交易，此鄉包商已令納稅，而彼鄉包商，以區域關係，復再收稅，此則不特苛細，且係重征，貧小農民，何堪遭此剝削。

(五)新疆北路漢族農民，嗜鴉片烟者多，荒廢事業，時間破產，南路纏民嗜賭博及菸煙者，實繁有徒，賭既可以傾家，而菸煙係菸葉上之灰所製，其毒性與鴉片同，均足以誤人傷農也。

今欲振興新省農業，亟應根據以上各端，而作改良之圖。茲擬計劃如次：

(一)所擬新疆水利墾殖委員會內，另設改進農業專組。

查水利墾殖委員會計畫，係爲開發新省將來農業，於現有農事，似未計及，惟其工作，彼此有密切關係，故另設一組於其中，以期通力合作，而收指臂之效，不再組織機關，以節經費，其應行之職務：

(甲) 調查新省南北各處農業情形，以爲設計改良之根據。

(乙) 會同省政府籌辦農村貸款機關，以濟貧農，嚴禁以前高利貸（此節已於整頓省政計畫中言之）

(丙) 會同省政府籌擬改良農村娛樂辦法，嚴禁賭博及吸食毒品。

(丁) 設計逐漸改良新省農業技術，如作物，施肥，農具，農田水利（限於農村局部），併以淺近農學知識，指導民衆。

(戊) 設計提倡種棉織布培桑育蠶各項事業。

(二) 籌設農事試驗場

此項試驗場先在迪化喀什伊犁三處設立，迪化爲省會所在地，喀什爲南疆重鎮，伊犁爲西路農產要區，故先辦此三區農事試驗工作，以資教導，而期觀感，逐漸推及他處。

(三) 測量氣候化驗土壤

氣候土壤，與農業有重要關係，地質調查計畫篇，擬於新省設立地質調查所內，附設測候所，裨益新省農業不淺，願早觀厥成。

(四) 養成農學人材

查教育計劃內，已擬籌設各區農科職業學校，頗適於用，應即按期實行。

以上係改進新省農村事業大綱，實施辦法當俟將來調查後詳細規定，至所需經費，爲數必鉅，本省一時恐難籌集，擬請由全國經濟委員會撥助，或組織新疆墾牧信託公司統籌辦理。

二、土地問題

新省先年民屯，每戶授地上地三十畝，中地五十畝，下地一百畝，平均得地六十畝，實則數不止此，光緒初年清丈地畝沿此舊例，無不從寬，蓋以素有歇地之說，謂甲年所種之地，乙年必歇而不種，其故一則以渠水不能徧注，再則以糞治不知加勤，非有歇地，則土壤養料不足，而收穫難豐，有此情形，故官冊所載畝數，不實不盡，前已論及。惟該省地主，多係農夫本身，頗含耕者有其田之意，大農之家，僱人租耕，安享其成者，爲數極少，南路纏俗，歿後遺產，子女均得承分，此亦大地主不多之一原因。按上所陳，新省土地情形，與內地迥不相同。至於民間賣買田地，延不過戶，飛灑之弊，所在難免，以南路爲盛，而水冲沙壓之地，多年未能請免賦稅，私荒隱墾，又所在甚多，故有地多糧少者，有地少糧多者，有有地無糧者，有有糧無地者，且歷年既久，水道變遷，土地有變爲下地者，下地有變成中上者，現當施行土地政策之時，有此各弊，亟待清丈，惟該省纏民居多，言文不同，施行清丈，勢必假手譯人，其間富人可以賄買，以多報少，貧民無以供應，或將以少報多，縱有精確測算，而土主姓名（纏民之名相同者多）可以蒙混，一有不慎，不特無以革除積弊，平均地

權，恐使擾累橫生，招致人民反感，且甫經大亂，種族惡感，尙未盡泯，操切從事，易起糾紛，故清丈一端，應俟農業改進以後民生富裕之時，再遵照土地政令，詳慎測丈，現時似宜緩進。

茲爲將來實施之用，姑先擬計畫綱要如次：

- (一) 擬定整理土地辦法，舉行簡易清丈。
 - (二) 組織信託公司，分區成立土地銀行，專辦土地放墾放牧及土地買賣移轉事宜。
 - (三) 放墾放牧地價分年攤還，由信託公司貸款辦理農具籽種肥料。
 - (四) 展長新墾新牧征稅年限。
 - (五) 擬定邊疆土地及農林專門人才徵用辦法，辦理土地行政，土地調查，土地整理，土地改革，及農林技術指導各事。
- 其餘移民辦法水利進行，另有計畫，不再詳論。

新疆建設計畫大綱草案

經濟

農業

八

整興水利及墾殖計畫

新疆山嶺戈壁，約佔全省幅員三分之一，其餘三分之二，除鹼性極重，不利生殖外，可墾之荒，爲數尙多。然設省迄今，垂六十年，生齒日繁，而升科熟地，據民國四年官冊查報，僅一千一百四十三萬四千五百六十七畝（新疆有歇地辦法，北路最著，例如一人有地三畝，今年耕一畝，明年另種一畝，使去年已種者，得歇一年，後年復另種一畝，如此類推，週而復始，故冊載一畝，其實必三四畝五六畝不等），其後續報及新墾之地，至多增加不過十餘萬畝，以省境如此遼闊，而田畝只有此數者，非地不足墾，實水未利用耳。今欲言新疆墾務，當先講求水利。查該省地勢高峻，沙漠居多，氣候乾燥，雨量極稀，全省水源，大都由山嶺積雪融化而來，其山之脈，西有蔥嶺正幹，中爲天山，崑崙居南，阿爾泰山在北，貫通綿亘，支幹紛歧，隨地異名，不勝枚舉。山峯積雪，春融下注，遂成南北各處河流，居民因勢濬導，以資灌溉。茲略舉各河流如下：

天山南路

(一)喀什噶爾河，又名烏蘭烏蘇河，源出阿拉山，與英吉沙河合流，爲蔥嶺北河。

(二)葉爾羌河，有二源，一出葉城西境之提孜納夫河，一出澤普（卽波斯干）西境之雜拉夫善

河，至葉爾羌城東會合，爲葱嶺南河。

(三)和闐河，發源於和闐南山之玉隴哈什河及哈拉哈什河，東北流與葱嶺南北河會合。

(四)阿克蘇河，源出阿克善山，經烏什西來之畢底爾等河，入阿克蘇界，東與瑚瑪里克等河會合，經阿克蘇城南，再東流入葱嶺北河。

(五)塔里木河，由以上四河總匯而成，東行七百餘里，與渭干河會合，爲南疆一大流域。

(六)渭干河，有二源，東出阿爾通伙什山之和色爾河，西出阿克蘇北穆肅爾達城之穆肅爾河，又東流經拜城賽里木東而與和色爾河會合，入庫車折而南流復東經沙雅城北分渭干兩河，南與塔里木河會，北與開都河會。

(七)開都河，發源珠勒都斯河，東南流，經焉耆城西而入博斯騰淖爾，尉犁之孔雀河，則發源於此淖爾，東南流至沁庫爾莊與渭干北河會合。

(八)卡牆河，卽且末河又名車爾成河，發源且末縣南境山中。

(九)羅布淖爾，爲塔里木河，渭干河，開都河，卡牆河之總匯，漢書所謂蒲昌海者是。

(十)克里雅河，發源于闐縣境南崑崙山中，此外尼雅河，雅爾通河，安襟列河，均居于闐之東且末之西由南向北流入戈壁。

天山北路

- (一) 巴爾庫淖爾即巴里坤湖，在鎮西縣西北，古稱蒲類海。
- (二) 烏魯木齊河，源出烏可克達坂，北流繞迪化城西紅山之麓，東引爲鑑湖，博克達山水自東南來入，又北折四流可五十餘里，昌吉河自西南來會，合匯於固爾班，托羅泊。
- (三) 呼圖壁河，源出縣南松山之陰，瑪納斯河即綏來河，源出縣南山陰，烏蘭烏蘇河，源出奇林圖魯山，以上各河，匯而西北入於阿雅爾淖爾。
- (四) 艾比湖，在伊犁之北有三源，東源爲庫爾河，河出南山，北流合扎爾瑪圖水，經烏蘇縣城東，復北匯固爾圖水。南源爲精河，河出南山經精河城西南而北流。西源爲博羅塔拉河，河出賽里木湖北境大山，合三河之水，同匯湖內。
- (五) 伊犁河，西南源出特克斯河，來自阿克蘇北山冰嶺之西，凡行八百餘里，東源爲睦吉斯河，發自焉耆西北山中，西行四百餘里，與南來之特克斯河會合，經阿布拉勒山，南與焉耆西北山中來之哈什河相連合，西達伊甯而入俄境。
- (六) 額敏河，居塔城西南境，上會烏赤金等河水，西流入俄境之阿拉庫爾滿。
- (七) 額爾濟斯河，與克林河，哈拉斯河，布根津河，哈巴河，賽斯河匯合，西北流入俄境宰桑淖爾，爲阿爾泰一大河流。

(八)覺樂浣爾湖，在吐魯番縣境東，北匯魯克察克河，西匯阿勒乖河達坂山河諸水。

以上均新省最著河流，其餘細流及各鹽湖，不利生殖者，皆未詳列，總觀各大河流，縱橫南北，多利灌溉，惜地方政府，於水利一端，向未深切注意，人民耕種，尙守千年舊法，澆河開渠，築壩設閘，故步自封，罔知改進，於水源之遠近，河床之深淺，波流之速率，地勢之坡度，水量之多寡，沙石之沖積，及儲水備急，鑿井澆田各事，極少科學上之測算設備，故水未盡量利用，沿途復多耗費，上下游爭水之案，無歲無之，距水稍遠區域，恆苦乾旱，已開之渠，時有傾陷，未墾之地，無由開闢，爲發展國計民生起見，擬由經濟委員會，會同實業部，選派水利農業專家多名，前往新省，與省府及建設廳商洽，組織新疆水利墾殖委員會，內分三組：

(一)總務組 辦理文書，庶務，及會中一切普通事務。

(二)調查組 調查人數，按原有迪化，伊犁，塔城，阿爾泰，焉耆，阿克蘇，喀什，和闐等區，每區選派水利及農業技術人員各四人，以一人爲主任，因事務之繁簡，得隨時增減之。

調查全省各河道，及原有溝渠，並設計改善辦法，探求新水源，以增水量，同時由農學專家，考查土性，教導種法，於水利改善後，能增新墾若干，亦應測

算計畫，其能就地辦理者，即由調查主任，會同地方官，指導并督促人民照辦，將辦理情形，報會查考，凡事關數縣以上規模宏大需費較多者，應彙報會中核辦。

(三)設計組 凡調查人員調查結果，不能就地隨時進行事項，彙報會中，交由設計組專門人員，根據事實學理及報告意見，通盤籌畫，擬具計畫書，呈會決議，按年分期進行。

關於調查設計人員，就新省情形，應行注意討論各點，列舉如下：

(一)濬河固岸 南疆地多鹼質，而山水遠來，夾帶沙量甚多，流經田內，水過沙積，賴以減少鹼性，頗利種植，惟水中沙量既多，各河淤積年增，河床日高，急湍往往不循正軌，分刷橫流，河岸時有傾塌，岸邊田畝，累年陷沒，例如喀什，阿克蘇，葉爾羌，和闐等河沿岸，此項場陷田地，爲數不少，是應考查各河地勢水性，設法疏濬，使河流有一定路線可循，不至再有氾濫冲刷之患，河流既入正軌，岸上之地，固可保存，即河中亦可增多空隙，以資墾種，至修岸植樹，而免傾圮，施肥去鹼，以利生產各端，均當研究計畫及之。

(二)修治溝渠 南路地多沙鹼，質甚鬆軟，所開各渠，易於崩潰，如阿克蘇之羊五里克渠，

沙車之新劉渠或數十里或百餘里，遠引河水，初則暢流，頗利新墾，年久傾陷，或爲沙壓，耕地隨之而廢，糧草則早升科，請免爲難，人民世代受累。似宜講求鞏固渠身之法，併就當地情形，規定歲修經費，及其規則，使渠無傾廢之虞，地有增墾之望。

(一) 修壩設閘 此項工程，人民向用土法，以樹枝，碎石，草皮，泥塊，築壩堵水，安設木閘，刻劃尺寸，以資分用。如關一縣水利，則由一縣人民攤派工料，如關數縣，則由數縣攤派，法極粗陋，一遇大水，壩即被沖，必再攤派，勞民傷財，且誤農時。是應考查適宜地點，用洋灰鐵料，修築堅固之壩，以科學測算，公平分水，一勞永逸，民生攸賴焉。

(二) 推廣坎井 吐魯番多以坎井引水溉田，其法擇定地點，由此端穿一井，相隔數十丈，在一直線上，於暗中再穿一井，十餘井相連，以第一井之水，由地下引入隣井，溢而再入其他一井，如此連貫，而水由他一端出地矣。本地居民，開一坎井，有費工款一二萬兩者，如果成功，其水量大者，日可得水租百餘兩，蓋貧小農人，無力自開坎井，多租用富戶坎井之水也，惟開坎井者，徒恃經驗，并無學識，往往穿井而水不能通，或竟無水，以致賠累者，實繁有徒，是宜測覓水線，多開坎井以增地利。

(三) 儲水設備 新省耕種，春夏需水孔殷，上游人民，儘量引用，下游恆苦缺水，秋冬水多

無用，任其氾濫下注，至公路被淹，礙及行旅，卽有蓄水之處，法極粗陋，例如巴楚縣，居喀什，葉爾羌兩河下流會合之處，春夏需水之時，多爲上游截留，秋冬兩河餘水，盡歸巴楚，雖曾築堤堵水，屢被沖潰。是宜以新法修築蓄水大池，使無滲漏奔潰之虞，以秋冬所蓄之水，而備來年灌溉之用。巴楚麥蓋提等縣，現有熟地約兩萬餘畝，惟所屬各地，土地肥沃，鐵里木華一帶，下種一石，能獲百石，如果蓄水得法，可增墾荒地，較現有者，必在十倍以上，而其生產亦當在百倍以上也。

(一)探開水源 例如喀什西南赴蒲犁山道中，有大湖名哈拉庫勒，爲各峯融雪積聚而成，週圍約二公里餘，深約三十公尺，因四面山石環繞，不易溢出，應勘明相當之處，鑿成水口，設立閘門，以資啓閉，用水時啓閘使水下注，經布倫口等處與喀什河會，以增水量，不用則閉，以免枯竭，春夏用水，湖水低落，湖週現出岸地較多，野草滋生，且利牧畜，又如英吉沙縣西南山境中，亦有大湖，并宜測其寬深穿山引用。此外如疏濬各地泉源，并詳查南北路各河流域沿岸，相度地勢，多開溝渠，至多沙之處，水恆入沙，不易通引，應利用吸管接流，此又研究水利所當特別注意者也。

(二)開鑿水井 新疆向不知以井水澆田，南路有挖淺池(俗名澆壩)以蓄水者，有鑿淺井(深不及丈井口直徑尺許)以取水者，北路各城，井較多而亦較深，惟均供飲用，非以灌溉

，是宜調查各處缺水，而可墾殖之地，以新法穿井，車水澆用。

(二)提倡戽水 南路地高河低之處甚多，人民不知戽水溉田，望洋生歎，前清光緒二十五六年間，和闐一帶地方官，曾仿造內地水車，試引低處之水，惜不得法，未能收效，是宜購置抽水機器，查擇地點，作適宜之裝置，抽取河水，以資灌溉。

(一)規復廢田 新疆在前清安酋未亂以前，北路人烟稠密，兵燹之餘，十室九空，設省後元氣迄未大復，如綏來，烏蘇，伊犁一帶，荒渠廢田，隨地可見，尤以伊犁之皇渠爲最著，渠長一百七十餘里，東南起哈什河，西北接濟爾噶郎水，爲清嘉慶二十一年將軍松筠奏開，亂後荒蕪，迄未修濬，其故因渠身寬長，修治恃恃人力，費時費工，河水入渠之口，俗名龍口，以土法築壩，恆苦不堅，如用機器新料開築，款多難籌，前伊犁道勝銀行分行，要求集資百萬盧布，重爲疏濬，并延長至霍爾果斯境內，所溉之田，彼徵收水租，期滿以無條件歸還，當局以礙主權未允，宣統末年，伊塔道潘，擬購機修挖，估定款數，書具意見，呈之新撫，以革命事起而罷，此後雖屢議修，均以無款未果，是宜實地測量，籌備款項，購置挖河機器，築壩材料，重行修復，渠成約可安戶七千餘，每戶平均授田六十畝，計可得田四十二萬餘畝，每畝地價，最低平均按五元計算，公家可收入二百一十餘萬元，其餘烏蘇綏來等處，及南路各縣之廢田廢渠，均宜查明設計規復。

(二)開闢新墾，南北各河流域，未墾之地甚多，例如塔里木河上游，阿瓦提縣東南，循和闐河逆行，沿途樹木繁殖，亘一二百里，渺無人煙，塔里木河正幹，長七百餘里，兩岸荒地極廣，循伊犁河東行南折而入鐵可斯川，水草豐饒，至達格爾山麓，六百餘里之間，除留給哈薩克牧場外，可墾之地，尙屬不少，阿爾泰面積東西二千餘里，南北一千餘里，除牧場外，亟待開闢，又迪化東行經奇台，哈密至星星峽，新甘交界處，約二千里，除戈壁不宜農事外，其間可以開井引灌之地，所在多有，是宜考查水利土性氣候之所宜，通盤設計，由公家購備新式農具，各項籽種，實行移民開墾，另派墾務人員，管理一切，試辦三年，試辦期間，按各地收穫情形，酌收租費，以供各項開支，期滿按等升科，地歸民有，徵收地價，此項地價，應准分年攤繳，并分別增設縣治，以資治理。所有地價收入，以一部攤還經委員籌撥之款，以一部留作歲修水道及開井，併改進農業之用，以一部作爲移民經費。凡新墾之地，應注意不礙及游牧民族生活，新移漢民，必聚居於較纏民所在較遠之處，以免因宗教言語不同之故，發生糾葛。辦理前項水利墾殖經費，年限及會中辦事細則，臨時另定之。

新疆建設計畫大綱草案

經濟

水利

一〇

新疆省水道圖



振興林業計畫

我國禹貢周官，備載土物之宜，詳言林麓之政，自古已知材木之有關國計民生，乃秦漢以還，衡虞失職，林政不修，馴至有摧伐而無培植，林業日就凋零，影響經濟，殊非淺鮮，清末，施行新政，亦知提倡種樹，惜多具文，未睹實效，故總理實業計畫，列造林爲要政之一，蓋以其足能預防天災，調節氣候，增進生產，所關於社會國家者至大也。中央秉承遺教，頒布各項法令，厲行造林政策，以求物質基礎之建設。通都大邑，固早遵照，實行培育，而邊遠省區，以人材經濟兩缺，率多敷衍，新疆卽此中之一，茲將該省林政經過及當地森林情形，略舉概要，以明實況。

光緒初年左宗棠督軍西進，收復新疆，飭屬於沿大道兩傍，種植楊柳，除沙磧鹹灘不利生殖地段，自秦隴出關，遠達和闐，沿道蔥蘢，蔚然大觀，當時有春風始度玉門之頌，惟此項道傍林木，祇足改良環境，點綴風景，特造林利益之小部，非根本大計也。且歷年既久，護惜乏人，有被居民砍伐者，有被牲畜齧食者，日見寥落，不復當年，西北初步人造之林，幾難保存，清末各省籌設農林試驗場，新省當局，令各縣擇地開辦，經營既少專款，指導復專才，林木與風土關係，育苗與播種方法，栽植及保護要點，當事者固皆茫然，僅就新闢場

中，種花樹木，聊以應命，爲官府增一宴遊之所，於提倡農林原旨無關，例如迪化省會東門外，前藩司王樹枏費公帑七八萬兩，修闢農林試驗場一所，更名之曰說園，園中建有不繫山房，霞照樓，及其他亭台，園後舊有小林，留之作爲苗圃，滿園培植花木，均僱無知勞工司其事，塞上荒鄙，有此點綴，視爲名勝，春秋佳日，官場宴會，多集於此，省會農林試驗場之設備，作用如此，外縣者更可知矣。民國之初，在該場設立氣候測驗所，有北政府農商部所派技士二人，駐所測驗，尙係實在工作，惜以經費無着，不久停辦，此後該場，歸實業廳管理，以園外隙地，招人租種，經費有限，維持不易，卽園中供人遊息之亭台花木，已非舊觀。外縣試驗場則多改稱苗圃，每年春初，照例由地方官於圃中植樹若干，並轉令各鄉村添種新樹，捏造數字，填表呈之省府，彙轉主管部，卽視爲造林之能事已畢，至於天山各處，天然森林，松柏繁殖，任人採伐，以供建築，併無保護管理規則，而游牧民族，爲開展牧場，恆有燒山之舉，數百年材木，付之一炬，歷日不息，尤堪痛恨，民國三年，伊犁設林木公司，亦只抽收赴山採木者之稅，迪化後亦收南山木稅，然於保護管理，毫未計及，此新疆以往及現在之林政情形也。

新省南路產白楊、柳木及桑、榆、桃、杏、核桃、李、棗、梨、蘋果、酸梅、沙棗等樹，而以楊與柳爲最普遍，楊木高直，爲當地人民建屋所必需，核桃木皮山葉城一帶最繁，製

造器具極佳，桑樹東西八城均有，而和闐皮山所產，有育蠶造紙之利，此外焉耆，庫車，阿克蘇，巴楚，莎車，喀什一帶，原生林多胡桐樹，可供燃料，北路氣候較寒，產木不如南路種類之繁，其最著者，爲榆樹柳樹，至南北兩路，天山支脈縱橫，松柏森林，菁密如麻，松木中分紅松白松，據傳紅松可供鐵路枕木之用，確否待證，北路迪化、鎮西、伊犁、塔城、阿爾泰一帶，普通建築材料，多用松木，榆木次之。南路氣候較溫，有塔里木河上下游天然水利，植樹較易，纏民復性好樹木，且燃料所需，多賴材木，故無論城鄉，家家門前，必有一溝流水，數株樹木，上中人家，且無不修治林園。北路樹木養成較難，民情習於苟安，種樹非所重視，故城鄉之間，滿目荒涼，此新省林木之概況也。

新省今當破壞之餘，物質建設，極關重要，而造林之促進，尤爲物質建設最要工作，按以上所述該省林政及森林情形，政府應急起直追，改革以前有名無實之林政，利用該省天然山原河流，以科學方法，實施造林，挽回該省經濟危機，而使邊地民生，多一保障，豈徒新省之福，亦國家之利也。謹擬新省造林計劃如下：

(一)設立林業局 查經營森林，事務繁雜，新省地方遼闊，諸待草創，以新省現在林政言，已成具文，非另定組織，作有統系之規畫，不足以專責成，而期實效，故宜於迪化設立一局，專司林政，設局長一人，下分二組。

(甲)總務組 執掌局中文書，及不關技術方面一切普通事務。

(乙)施業組 由專門技師及技術人員擔任之，其施業之職務如次：

(一)調查 新省南北荒地甚廣，由該組人員分赴各區，切實調查官荒若干，私荒若干，官荒則由政府造林，私荒則指導業主用科學方法速自造林，凡與森林有關各事，如地質氣候，各種植物及運輸道路均當同時調查。

(二)測量 荒地既經調查清楚，應即分段測量其面積及其位置，是否重要。

(三)繪圖 造林荒地測量之後，應將面積林界地形道路皆繪具圖說，以為設計之根據，惟面積廣大地段，如一時測量難於精密，初步宜用略測法。

(四)設計 應根據調查測量及圖表詳情，并於不妨礙將來墾殖及牧畜計畫原則下，設計先造某處之林，宜植何種苗木，按經費情形及造林目的，確定分地分年方案，以資逐漸施行，而免空言之弊。

(二)籌措經費 資本為生產事業要素之一，故欲振興新省林業，應先由政府籌撥經常經費，以利進行。

(三)改良苗圃 新省舊有苗圃，非依科學方法經營，不合實用，應任用專門人材，先在迪化及各行政區，陸續設立苗圃，試驗何種樹木，適合各該處氣候土質，逐漸推及各縣，以

應政府及人民造林之需要。

(四) 教育林科專才 應在迪化設立林科專校，由內地考選高中畢業生前往就學，專習林科，併就地實習，以備他日推廣造林之用。

(五) 指導及獎勵造林 南疆人民，以環境關係，性喜種樹，前已言及，惟種植全恃經驗，不明新法，應由林業局會同省政府於每年植樹節季之先，派員分赴各縣，教導民衆造林各項科學淺近知識及其利益，俾易瞭解而樂從事，對於南疆，尤宜利用其人民習尚，規定獎勵之方，北路則另定強迫人民造林辦法，以資策進。

(六) 保護原生林 新省天山各處，原生林甚爲繁盛，向無保護辦法，應由省政府會同林業局就當地情形，釐定管理規則，限制自由採伐，併根據天然造林原則，設計培養，俾原生林得充分發育，以增生產。

以上係新疆造林大綱，其實施辦法，尙有待於專家之規畫也。

新疆建設計畫大綱草案

經濟

林業

六

開採鑛業計畫

新疆鑛產，蘊藏甚豐，以地處荒鄙，交通梗塞，未經專家普遍探查化驗，鑛類確有若干，鑛質成分如何，鑛層深淺，面積廣狹，何者宜採，如何採辦，向無研究，故少開發，即有開採，亦多土法，事倍功半，實效難期，利棄於地，殊爲可惜。茲就該省已知各鑛及其產地，分析言之：

鉛即白金 奇台西北，詳情未明

金 (一)塔城哈圖山 (二)千闐克里雅山及喀喇塔什山 (三)焉耆額布崗嶺

(四)吐魯番喀喇巴爾噶遜山

砂金

(一)阿爾泰山產金區域，面積約在二千方里以上，產量約有純金三千餘萬兩，爲全省產金最多之區 (二)烏蘇奎屯河 (三)綏來瑪納斯河

(四)奇台西北之蘇吉等山 (五)鎮西無度溝 (六)和闐玉龍喀什河

(七)且末(八)千闐蘇克拉瓦等山 (九)昌吉縣南境

銀 (一)阿爾泰山附近烏什克山之銀墩子 (二)且末之羊廠山 (三)葉城

(四)烏蘇 (五)吐魯番之庫木什 (六)和闐之塔瓦克山 (七)焉耆

銅

- (八)塔城之塔爾巴哈台山 (九)哈密
- (一)疏附西南之蘇渾山 (二)庫車之銅廠溝 (三)拜城之雅哈阿里克爾噶山 (四)焉耆之庫爾岱山 (五)溫宿 (六)且末東南山中 (七)葉城 (八)和闐 (九)伊犁 (十)吐魯番

鐵

- (一)烏蘇 (二)疏勒 (三)拜城 (四)溫宿 (五)英吉沙 (六)塔城
- (七)孚遠之水西溝 (八)伊犁 (九)吐魯番 (十)迪化 (十一)昌吉之頭屯河附近 (十二)焉耆 (十三)鎮西

鉛

- (一)伽師 (二)烏什依克里山 (三)焉耆額格爾齊山
- (一)塔城塔爾巴哈台山

錳

煤

- (一)哈密 (二)迪化 (三)烏蘇 (四)庫車 (五)拜城 (六)溫宿
- (七)孚遠 (八)奇台 (九)塔城 (十)阿爾泰 (十一)伊犁 (十二)疏附 (十三)鄯善 (十四)阜康 (十五)葉城 (十六)英吉沙

石油

- (一)烏蘇之獨山子有油泉三十餘處 (二)庫車 (三)莎車 (四)喀什噶爾 (五)溫宿 (六)迪化 (七)綏來 (八)塔城 (九)阿爾泰
- (一)迪化之柴窩堡 (二)阿克蘇之鹽山口產水晶鹽 (三)拜城 (四)焉

鹽

者 (五)精河 (六)阿爾泰 (七)七角井子

其餘喀什和闐一帶隨地皆有。

硫磺 (一)溫宿之磺山 (二)拜城之額什克巴什山 (三)焉耆之額布圖岑

(四)烏蘇

礪砂 (一)庫車之大鵠山 (二)拜城之礪付山 (三)于闐之礪付達爾烏蘇布遜

山

石臘 (一)庫車 (二)烏蘇

石棉 (一)吐魯番

礬 (一)庫車

碱 隨處皆有

硝石 (一)和闐之瑪扎爾山

玉石 (一)和闐 (二)于闐 (三)墨玉 (四)洛浦

水晶 (一)鄯善 (二)墨玉

按上所列，新疆富源，已大可觀，果能盡量開發，不特繁榮本省，且能補濟全國，是應分別輕重緩急，分期進行，茲擬開採新省鑛產大綱，分治標治本計劃：

冶標計劃

採鑛而言標本，即何者急宜開採，何者尙待通盤籌畫也；新省當破壞之餘，亟待建設，而建設非財莫辦，生財之道，莫大於開採各鑛，以開利源，而各鑛中之能救急者，以金鑛爲最，故治標辦法。首在開發新省金鑛，爰略述其已採經過，而爲改良張本。

(甲)山金

(子)塔城哈圖山 塔城東北諸山，均以產金聞，而實行被探者，則惟哈圖山，哈圖蒙語意卽金也，此山縱橫百餘里，鑛脈皆自西而東，清道咸間，曾經招工開採，有五大廠，復分十區，鑛工多至數萬，其採法，先以薪柴燒炙所尋獲之鑛苗，再行錐鑿，檢其鑛石之佳者，碾之成砂，而後淘洗，每塊萬斤，可碾洗出金八九兩不等，過十兩者極少，在當時頗稱有利，回亂後，工散鑛廢，光緒二十三年，俄人亟思經營，商由新撫奏准，由華俄合辦，購機開廠，規模宏大，旋以虧本二十四萬餘兩，停止工作，二十九年新撫潘放蘇，又立公司官商合辦，亦以折閱而止。

(丑)于闐 克里雅山及喀喇塔什山，有官立金廠三處，民廠則甚少，不甚發展。

(乙)砂金

(子)于闐 縣東二百四十里，有蘇拉克山，鑛區面積約二千四百里，縣西南六百餘里，辛

列克山面積約三百餘里，及其他多處，如附近之且末縣均產砂金，設省之初，置金課局，擇纏民富戶爲廠頭，共四十九名，每名以金夫五十人隸之，金夫每名又派幫夫二人，共同工作，凡三夫月納金課三分，金夫徭役，悉行免除，其採金之法，在蘇拉瓦克山大金廠，多挖金洞，深遠五六十丈乃至百餘丈，每洞金夫連什長或十餘人，或七八人，洞口周一丈二三尺，口用木板鑲緊，外方內圓，洞之兩傍各樹一柱，高三四尺，柱頂如月牙形，安有鐵環，以橫木貫其上，中懸滑車，繫牛皮條兩道，一上一下，柱之兩端設輪，可以旋轉，使皮條上下，提取洞底鑛砂，洞底有金夫三人輪挖，所挖之砂，裝以皮袋，提出後傾於洞傍，每日約可挖七八十袋，每袋重二三十斤，今日挖出之鑛砂，須俟明日乾時，始能藉風力以揚取砂金，以近廠無水可資淘洗也，在宰列克山方面，有水環繞，金從溝中流出，金洞深僅數尺，或至數丈，較易淘洗，惟山中生活艱苦，強迫派夫，流弊叢生，清光緒二十三年停辦金課局，令人民自由開採，由縣給價收買，以資糧貸給貧戶，秋後以金抵還，官吏頭目，從中剝削，弊端仍多，二十八年改爲官商合辦，每年公家採購砂金，約二千餘兩，辦理亦未盡善，民國後，後沿民探官收之舊，前弊未除，民十五年，省長楊增新，以產量日減，民累甚深，停止資本收金辦法，由人民自由採取，并免課稅，十九年又由省府擬定優待金夫革除積弊辦法若干條，復開于闐等處金廠。

(丑)阿爾泰 產金之區有七：(一)哈雄溝 (二)東溝 (三)前溝 (四)後溝 (五)板場溝

(六)中溝 (七)西溝，以哈雄溝之產額及成色爲最優，採出金塊，有重二十九兩數錢者，向例每年國歷五月入山，九月出山，其採挖淘洗，概用土法，金夫人數無定，四五千七八千不等，阿爾泰未歸新省以前，由辦事長官管轄，於金夫每名，月收金課二三分不等，民國九年，改隸新疆，劃爲道區，省長楊增新，於征收金課辦法，一仍其舊，於金夫生活任其自然，課收數目，不實不盡，積弊極深。查入山金夫，貧人居多，所有消費，皆仰賴商人供給，阿爾泰氣候既寒，復爲牧區，農業工業，向少發展，一切食物用品，均自奇台迪化綏來一帶販運而來，以交通不便，運費甚昂，商人居奇，諸物價貴，而除欠借貸，又復重利盤剝，金夫消費過大，獲利故微，人數因之未見累進，產額亦難大增，據謝彬遊記所載，民五產額，爲六七萬兩，而據新疆實業廳考查，阿山產金，以十三年爲最旺，亦僅三萬餘兩，何者可靠，現難確定，惟辦理不善，未能儘量開發，則事實也。民國十九年，經省主席金樹仁，加以整理，初由官辦，無效而罷，仍由民採。另設金課局於阿山區承化縣，以該區行政長爲監督，委收課委員四人，稽查若干人，規定優待金夫辦法，凡採金者，應需食糧器具等項，由金課局充分供給，秋後出山，按時償還，以免商人剝削，俾金夫獲利較厚，藉資招徠，此項辦法，頗見成效，二十年收

解金課若干，未得其詳，二十一年之課，則爲砂金六百兩，較前增益數倍。

觀以上事實，採山金不如採砂金之易，故治標採金，更宜先由砂金入手，再及其他，其辦法如次：

設立新疆鑛務總局於迪化，直隸中央，其資本由中央銀行在新省開設分行，發行紙幣，借給鑛局支用，即以金鑛出產爲抵押品，所需專材，由國內外選任，分三期進行：

第一期 專採砂金，分甲乙兩區：

(甲)改進阿爾泰金鑛，設鑛務分局於承化縣其辦法分下列五項：

(一)迪化至阿山之公路，先速查勘，於三個月內大體修成，由迪化西北行，經綏來沙灣等處至承化，約共長千餘公里，沿途縣邑漸具，較由奇台前往，便利殊多，即決開此線，同時趕修由承化赴哈確溝等金廠公路，各廠距承化，有兩日程者有一日程者，均不甚遠，仍以能通汽車爲宜，其工程較大者，即暫不修。此項路工，以汽車可以通行爲度，交通既便，運輸食物用品及採金人夫，可以省費省時，將來鑛務發展，再逐漸改進路政。

(二)考驗各廠產量成分成色及苗旺之處，由局代爲設備淘洗便利器具，及適宜水道，招夫分區承辦，金夫所需食物用品，均由局中籌供，併派專家任指導之

責。

(三) 既根據學理設備指導，又給予金夫各種便利，人工自能倍增，功效亦將隨加，其產量當可較前增至數倍，此項產金，由局按金夫生活及其應得利益，酌定公平之價，全收歸公。

(四) 同時考查各金溝情形，購置適合之挖沙洗沙各機，以增產量。

(五) 阿山以氣候嚴寒，金廠工作時間，一年只有五個月，鑛局開辦一年後，應根據學理事實，作各種計畫，期以人工抵抗天時，俾採金時間，得以延長，北美阿拉斯卡半島之金鑛，既可開發，想阿山之氣候不難以科學人工之設備，而抵抗之也。

(乙) 改進于闐金鑛，設分局於于闐，其辦法分四項：

(一) 修治由于闐至蘇拉瓦克等處金廠道路，

(二) 仿照阿爾泰辦法，金夫食用，由局供給，優予待遇，以前強迫攤派之弊，務宜禁止。

(三) 挖金洞之處，應由局設備新式穿井取沙簡便之機，以省人工，而增產量，以風揚沙取金之法，應用學理改良，行另設備，其他宰列克山金廠，挖洗較易

，亦應改良各項設備，藉收事半功倍之效。

(四)金夫所得之金，由局按公平之價採收，總使金夫有利可圖，樂於從事。

以上工作，於鑛務總局成立之日起，限二年內完成，其詳細施行辦法，及管理規則另定之。

第二期 兼採砂金與山金

阿爾泰于闐金鑛，如果按前法辦理有效，應繼續將全省各處所產砂金與山金，考查設計，逐步開採，此項工作限阿于兩處金廠改進後之二年內實行。

第三期 大規模開採金鑛，兼籌備開採他鑛

此時金鑛既辦有成效，除繼續進展外，可將開採金鑛之餘利，籌辦其他鑛產，而各鑛中重要者，分甲乙丙三項列下：

(甲)煤—石油 二者爲一切實業原動力之源，而石油且爲近代國防必需之品，尤不容忽視。

查新疆煤產極富，分煙煤，半煙煤，無煙煤，焦炭等類，本地俗稱，則有煙炭頭煤嵐炭等之別，產地前已列舉，其中以迪化伊犁採用者爲最多，土法挖井取煤，全係人工，燒製焦炭，法亦簡陋，煤井如中途出水，無法抽取，即廢棄另開新井

。今如用機器以新法作大規模之開採，鐵路未通以前，恐產量過剩，無法銷售，擬先以科學方法，改良土法，如用抽機抽取井水，以滑車起運井底之煤，設備安全鑛燈等等，併提倡煤鑛各項附產，俟鐵道修達新省後，再作大規模計劃。

油之產區，前已述及，其中經人試探者，有烏蘇城東南之南山及獨山子之油，該處共有油泉三十二處，現噴油者，有十五處，油色深綠或淡紅，清光宣之交，省當道由俄國購辦機器，在省設廠，擬提取該處之油，旋以未聘專家主持，事遂停置。民國初年，陝西延長採辦石油，由新省府派人前往學習提油技術，年餘歸新，僅運取獨山子等處浮出原油，就舊廠中極小蒸鍋，提煉燈油，所得甚少，此足證明當時當局科學知識之幼稚，烏蘇綏來沙灣等處之油，似係一脈，其油質分析結果，大約如下：

原油比重	0.845	揮發油 (100度以下)	1.300
燈油比重	0.820	燈油 (150—300)	43.2
重油	油 (300度以上)		55.5
燈油發水點	50度		

迪化城西四十餘里油泉子所出之油，其油質則揮發油極少，重油較燈油之成分多

，與上列分析，稍有不同，迪化沙灣庫車溫宿喀什等處油鑛，均先後經人試探，以無新器專材，未見大效，遂皆停止。

今欲開發此項油產，第一步工作，應由鑛務局遣派專家，考查全省各處油區油層，繪具圖說，作成詳細報告，併分別採取各處油質作精確之分析，再根據此項報告，及分析表，通盤設計，由何處先行開採，現在不便妄事規定，此項工作，應於第一期工作完成後，五年內實施。

(乙)鐵 新省今日全省農具所需，及其他用品，無不仰賴蘇俄之鐵，於是鐵板鐵條鐵絲大量由蘇俄進口，卽一釘之微，亦係外貨，每年此項漏卮爲數不貲，且將來展修各處鐵路，所需鐵軌正多，又非有大規模鐵廠，不足以供需求，是新疆之鐵，勢在必辦。

新省鐵鑛，據清華大學教授袁君希淵前隨西北考察團考查報告「屬侏羅紀煤層，其質爲帶泥質之炭養鐵 (Sparro-Stidelite) 最著地點，爲孚遠縣屬之水西溝，該處無好焦炭由阜康運送焦炭，則運費過昂，煉鑛用土法，至多只得原有鐵質之半」等語，按水西溝位孚遠城南八十里，產鐵甚多，清乾隆時，冶業極盛，工逾數千，回亂時，工人逃散，遂致廢棄，其後雖屢經開辦，率以土法，質不純淨，不

能與俄鐵競爭，終未發展，民國九年，有前俄鑛冶工師瓦西列夫者，因其國內亂，展轉逃至迪化，經實業廳集股成立公司，聘該工師開採水西溝之鐵，於是以乾滋泥 (Fire Clay) 製磚，建築冶爐，集坯提煉，以爐磚不耐極度熱力，半途炸裂，鐵質未經半熔，即行流洩，致未成功，公司因以停頓。應由鑛務局設計，先辦水西溝之鐵，提修公路，運輸適合之焦炭，採集能耐極度熱力之乾滋泥，以製鋼磚，築爐煉坯，此處辦理有效，再擴充及於其他產鐵之處，此項工作，應於第二期工作完成後，五年內實施。

(丙)銅 新省現在通行之輔幣有兩種，(一)紅錢，形同內地以前所用普通制錢。法定以四百文抵銀一兩。(二)銅元，以前內地通行之銅元流入該省，繼由本省仿造，每枚抵紅錢四文或八文，以上輔幣，均本省所產紅銅鼓鑄，現在甚缺，市間極感不便，將來紅錢可以取銷，而銅元則不能不用，故銅鑛亦宜速開。

查新省銅鑛開辦最著者，以拜城為第一，該縣產區有和碩爾渾巴什滴水崖等處，以滴水所產為最佳，銅坯百斤，約可鍊銅百分之三十至四十，舊章銅課，攤征於畝課之中，洎設行省，改征銅為採銅，初由公家貸發成本，責令銅戶按月繳銅，歲定淨銅十二萬觔，每百觔發價十八兩，銅價甚微，交不足數，復令各莊幫費，

官銅鑄造日多，銅戶力不能供，更派幫戶出夫，民累益重，董其事者，復不明化驗，冶銅必用木炭，於是銅夫之外，加派炭夫，附近木柴用罄，復向遠地運柴燒炭，愈用愈遠，炭夫之累，與日俱進，光緒三十二年新撫聯魁命停辦以蘇民困，是年冬藩司王樹枏以拜城銅爲新省利源，不能因噎廢食，改爲官督商辦，民國三十四年間，以木炭運濟爲難，產量減少，終歸停辦。

其次焉者縣東之庫爾岱山，銅鑛之苗，浮列土面，銅坯百觔中約含銅百分之六十，光緒三十二年，曾經試辦，後未繼作，三十二年議停拜城銅鑛時，擬復採焉者之銅，以濟缺乏，設立股份有限公司，由公家委員督辦，旋以工少傭昂，虧折而止，民初楊督增新，派鄔銘魁帶兵往採，亦無效果。

再次則疏附縣之蘇渾山銅礦，每坯百斤，約含銅百分之四十上下，亦係公家派僱銅夫，供給食糧，採繳銅坯，在喀什鼓鑄銅元，每年約可得銅七千至萬觔。

此外庫車迪化銅鑛，民初均經試採無效。應由鑛務局派專家考查以上各處鑛區。設計先開其有利，而易辦者，逐漸推廣。

治本計劃

新省已知未知金屬及非金屬各鑛，迄無科學上有統系之調查化驗，僅憑片段之記載，不

足以爲開辦之根據，應永久設立新疆地質調查所，聘用國內外專家，備俱新式器械，將全省地質鑛產，作一整個之考驗，編成有統系之報告，同時對於有經濟價值各鑛，擬具開採計劃，分年分段開辦，所需經費，由中央設法或經濟委員會籌撥，此項治本辦法，應與治標之策，同時進行。

總上而言，開採新疆鑛產計劃，概分治標治本二大項，治標爲求速效以救急，莫善於開採金鑛，分三期進行：第一期專採砂金；第二期於砂金外兼採山金；第三期大規模開採全省金鑛，兼行籌辦煤石油鈦銅等其他鑛產。治本爲樹立開發全省各種鑛產久遠之基礎，一以鑛務局爲總樞紐，一以地質調查所爲大本營，一司開採，一司探查，一爲執行機關，一爲設計機關，體用兼備，緩急並進，新疆鑛產之開發，庶有馮乎。仰有進者，新疆今日之治亂，關乎全國將來之安危，故救新疆卽所以救全國，而救之道，固不外整頓省政調和種族，改進教育，鞏固邊防，以上種種，又非發展其經濟，無從着手，而發展經濟，工業商業，尙非次要，唯一基礎，則鑛業耳，鑛業興，經濟裕，其他各項問題，將迎刃而解，故敢言新疆今日之問題，直一鑛業問題，願政府與國人以全力解決之。

地質調查計畫

(一) 新疆地質概況及應亟加精詳調查之理由

新疆孤懸西北爲一高原，幅員遼闊，天山橫亘其境，分全省爲南北二部。其地質大致爲太古界古生界及中生界之地層所構成，岩石以片麻岩花崗岩結晶岩沙岩石灰岩爲主；金鑛皆產於片麻岩，石油層則多出於沙岩中，故新疆鑛物蘊藏，至稱豐富，而金鑛石油二物，尤爲世界著聞，本區南部，地多沙漠，似爲太古時之內海漸涸而成，惟以新疆交通阻梗，國人於其地質，向未加以調查研究，遂致天然資源，多未開發，委棄於地，不特可惜，抑且啓強鄰覬覦之心。今欲謀新疆之建設及其鑛產之開發，非從調查地質入手，殊難言功。

茲請先說明新疆鑛產分布之狀況，藉知新疆地質實有亟行精詳調查之必要，本區之鑛產，以金鑛與石油最有希望，金鑛分砂金山金兩種，砂金較山金尤見富裕，山金產地以喀圖山卽布圖山爲最著，在塔城縣東南五百餘里，與齊爾山相對，鑛脈縱橫百有餘里，金苗多銜接於堅硬石層，因是稱之爲山金，于闐附近之克里雅山與喀喇塔什山一帶，焉耆之額布岡嶺，吐魯番之喀喇巴爾噶遜山，皆爲山金鑛之產地，阿爾泰山爲砂金鑛之重要區域，阿爾泰，卽金山之意，鑛苗之富，豔稱人口，其他若烏蘇之奎屯河，綏來之瑪納斯河，鎮西之無度溝，

焉耆之紅檀子，尉犁之大西溝，和闐之玉龍喀什河，于闐之蘇拉瓦克及宰列克，且末之西南山地，皆以產砂金著稱於世。

新疆石油，據俄人調查，謂其油田之廣，蘊儲之厚，於世界石油問題，當占一重要位置，惟以國人不知開發，致使天然之產，不能利用，新疆之石油鑛，以北疆之迪化與綏來兩處爲最有名；他若塔城之黑油山，沙灣之博洛通古，烏蘇之南山及獨山子，莎車之上窩鋪，溫宿之瑪里克山，庫車之喀拉亞崙，及喀什噶爾一帶，均有油田，此新疆石油鑛分佈之概況也，本區居民多以土法開採石油，取而燃燈，產量不豐；而反輸入蘇俄巴庫之油，以爲汽車飛機之需，殊可痛心。

新疆鑛產，除金鑛石油而外，其他各種，亦極豐饒；若奇台之白金，塔城，阿爾泰山附近烏什克南，且末縣屬羊廠山，及葉城吐魯番之銀，孚遠水西溝，塔城齊爾山，伊犁果爾嶺，疏勒阿哈羅提山，英吉沙阿合買提山，及拜城塔爾齊山等五區之鐵，拜城產紫銅極旺，號爲新疆第一利源，銅色蒼翠柔潤，最稱上品，焉耆之東庫爾岱山，庫車之喀什和屯，疏附之蘇渾山，烏蘭烏孫河一帶，及葉城均產銅，庫車之錫，伽師，烏什，伊塔里山，焉耆（額爾奇斯山）之鉛，亦皆著名。新疆煤鑛，以迪化阜康，奇台，鎮西，烏蘇，伊犁，庫車，拜城，疏附（西北坡吉岡），烏倫古河附近一帶爲主，和闐所產玉石，大者如盤如斗，小者如拳如

栗，各色不同，皆稱上品，鄯善之水晶，亦爲名產，新疆所產之鹽，尤爲豐富，有地鹽，山鹽，湖鹽三種，尙有其他鑛產如礪砂，硝石，硫磺，石膏，明礬，石墨，鹼類等，不可勝數，足見其礦產之富，而爲我國最重要之鑛區也。

所謂地質調查，非僅探測鑛源之所在而已，舉凡地質之變遷，地體之構造，地文之形成，土壤之性質，礦物之分布，砂漠之成因，以及地理上自然現象之演化，無一不屬於地質調查之範圍，蓋自近代地學進步以來，社會科學之歷史政治經濟等，胥以地學爲基礎，尤以在政治經濟上，凡所設施，莫不有地學之關係，而新疆之地質，更具有特殊性，其影響於地方建設事業者尤爲宏偉，必須爲大規模之調查，方可因地制宜也。

且於一區域建設進行之初，必先明其地理，凡山澤原隰之廣狹，農牧水利之攸宜，交通道路之難易，胥有賴於地學知識之指導，國人於新疆地理知識，素感缺乏，觀念既不真確，往往發生謬想，甚或妄畫交通之路線，高言沙磧之屯墾，所謂生於其心，害於其政，徒增建設之障礙耳，如能先從事於新疆地質之調查，則高原平野之所以分，邱陵沙漠之所以成，俾可識其大綱，知其影響，而於政治經濟交通之建設，必易措手，可得事半功倍之效，是故新疆地質調查，實應早爲計劃而施行者也。

(二) 新疆地質調查之實施方案

新疆地質概況及亟應調查之理由，吾人既剖陳於先，茲復擬定設置新疆地質調查所之實施方案於次：

(甲)設調查所——新疆境域廣袤，十數倍於浙江之地，其地質調查應分區設所進行，較爲便利，按新疆行政區，設地質調查所八處；以迪化爲總所所在地，而於焉耆，伊犁，塔城，阿山，和闐，阿克蘇，喀什噶爾等地，設立分所。

(乙)設所經費——近歲歐美列強自動退還庚子賠款，規定用途，支配頗稱允當；而於文化事業及科學研究，尤多補助，吾人以爲新疆地質調查所之設立，既爲研究科學之學術機關，應請政府除直接扶植外，仍予援照成例，於庚款項下經指定用於文化事業及科學研究者，月撥十萬元，以充新疆地質調查所之經費，而須分配於總所者約三萬元，其餘七分所，每所各得一萬元。

(丙)內部組織——查北平地質調查所及中央研究院地質研究所，均開辦多年，規模宏遠，成效卓著，新疆地質調查所之內部組織，可以借鏡他山，不特易於設施，抑且事半功倍，成績當可預期，而此項地質調查人材，亦可取資於北平地質調查所及中央研究院地質研究所，則更易集事，或竟委托其辦理，則駕輕就熟，必能早觀厥成。

(丁)附辦事業——新疆地質調查所於地質調查工作之外，尙可兼辦與地質有關係之事業

(一)如大地測量，爲求確知國家領土之幅員面積，繪製完全精密之地圖，此在新疆誠屬至要之舉，若測候事宜，尤有關於農業及地方建設，可附設測候所於地質調查總所，並擇分所所在地之重要地帶別置分所，以測驗新疆全境之氣候，俾可收輔助協成之益，又若兼辦物產調查，從事調查新疆物產，則新疆與內地及沿海口岸之工商事業，必能互助，其裨益於國民經濟者至鉅也。

(戊)初步完成期間——新疆地質調查所成立後，暫定三年爲初步完成時期，苟遇意外打擊，而能仰賴政府及人民之提倡與協助，則雖任務艱鉅，必可集事，惟地質調查，乃科學之研究，而新疆地方向未實施此舉，期以三年，亦僅能得其大概，自後仍當繼續進行調查，深加研究，方有精密之成績，故地質調查所爲一永久性之機關，而其調查研究之工作，亦與年俱進，又未可限以時間也。

(二)新疆地質調查實施後所得之效果

新疆境內，既饒礦產，復宜農牧，如吾人所陳者，然僅及於探測之知識，而推知其爲一大資源之所在而已，若夫由此概念而深求其實際之蘊藏量，以及有關於地理上之諸條件，則非基於地學上之方法以從事，必至無益而有損，故必有大規模之調查，庶祛斯弊，以吾人之愚，度此計畫，果能實踐，則於開發西北，鞏固邊防，建設新中國及發展國民經濟，咸有深

長之意義在焉。試就新疆鑛產而分析之，則各類鑛物，大都爲現代工業上之重要原料，而石油一項之用途，匪惟工業上之資用，其關係國防，利便軍事，爲尤大也，故實施地質調查而後，乃可知其採取之方法，而蒙確實之利益。他若明瞭其地理的一般情況，察知其肥瘠寒燥，山澤，原隰，與夫種植畜牧之攸宜，是又有賴於地質調查後，所給與正確之解答，始可一舉集事，吾人以爲建設新疆，必須開發天然利源，欲使農牧或工業製造之諸企業，得能攸往咸宜，舉無廢事者，皆非實施地質調查而莫能有成，信使此議而可完成，敢謂新疆之建設事業，已及其半矣。非特此也，西北諸邊，有一新建設之新疆，則甘青甯諸省，皆可惟新疆之馬首是瞻，百廢具興，當能期於一旦，且新疆建設成功，蒙古及察綏冀晉陝豫諸腹地，亦胥蒙其利益，故曰新疆地質調查實施後所生之效果，可以先採金礦石油，以及興辦工業製造，發展農牧事業，可以啓示西北諸省開發之新途徑，可以保障蒙古及北方諸省之安甯，所謂發展國民經濟，以建設新中國，卽於此基之矣。

改良畜牧計畫

一、新疆之畜牧事業 新疆土地遼闊，人口稀少，既可耕耘，且利畜牧，為我國畜牧重要區域；各類牲畜，素稱繁盛，惟是對外交通阻梗，以致該區域之畜牧事業，仍未脫離原始時代之游牧生活，人民缺乏科學知識，一任其自然孳生，受天演之淘汰，更無便利之交通運輸，貿易方法，簡陋幼稚，大量畜產應運而生之畜產工業，亦無由啓發，良可惜也。茲為明瞭新疆畜牧種種問題，而謀解決之，試先察其現在實況。

新疆為畜產富庶之區，家畜以羊馬牛為大宗，駱駝雞鴨等次之，畜產品則有羊毛羊皮牛皮馬皮駱駝毛馬鬃皮貨，以及各項副產品，如骨角乳類等是。至其生產與消費數量，則殊乏精確統計，茲就其主要牲畜數量，列表於左，以窺其大概。

羊	一三、〇〇〇、〇〇〇頭
山羊	二、二〇〇、〇〇〇頭
馬	二、一〇〇、〇〇〇頭
牛	一、〇〇〇、〇〇〇頭
駱駝	五四、〇〇〇頭

上表所列，比較確實，再縱橫各家數字加以攷核，新疆之羊數，當在一千二百萬至一千八百萬之間，山羊一百五十萬至二百五十萬，牛約一百萬，馬約二百萬，駱駝五六萬之譜，事實上各項數字，當相去不遠也。

又統計新疆之畜產額，有如左表。

羊毛	一二〇，〇〇〇担
駝毛	二〇，〇〇〇担
馬鬃	七〇，〇〇〇担
馬皮	三六，〇〇〇担
牛皮	六二，〇〇〇担
小羊皮	五八〇，〇〇〇担
山綿羊皮	六五〇，〇〇〇担
牝羊皮	三〇〇，〇〇〇担

此外尚有就地消費之肉類油類脂肪酪腸骨角諸正副產品之數量與價值，均未計及，新疆省畜產品之富繁，由此可見一斑矣。

新疆畜產品之富庶，并非因其生產方法之詳備有以致之，實因該省地域廣袤，水草豐盛

，人民大都習於游牧，故遍地幾無處無牲畜也。新疆土地既遼闊異常，於是南疆北疆之分，南疆土壤肥沃，氣候溫和，人民對於畜牧，雖亦著重，然大都均以經商務農為主，對於畜牧遠不及北疆之繁盛，北疆地廣人稀，氣候寒冷，水草豐茂，不便於農，習尚游牧；是新疆畜牧，實著萃於北疆也。北疆畜牧事業，并非現世紀之科學與固定之牧畜事業，不過原始式之游牧生活而已。畜牧方法，係依習俗歷史與地勢，劃分為牧區，區共有七，曰塔城牧區，阿爾泰牧區，伊犁牧區，烏蘇牧區，烏什牧區，巴里坤及古城牧區，焉耆牧區是也。所有該地各民族，均分佈於此七大牧區之內，度其游牧生活。

新疆人民經濟，懸繫於畜產品之盛衰，可謂甚矣。然該省畜產雖如是之繁富，而其牧畜方法，乃如是之愚陋，設不即時改良發展，則其影響於整個西北民族之進化，至為重要，新省畜牧事業之未能早脫其游牧式之畜牧事業者，其中自有其困難在，故欲發展該省畜牧事業，必須對於種種困難問題，有相當之解決而後可，茲就畜牧本身各問題，加以研討，以次述之。

一、新疆之畜牧問題 新疆之畜牧問題，概分有五，曰牧政之不修，牧區之爭執，墾務之侵入，獸疫之猖獗，與畜種之退化是也。新疆遠處邊陲，雖為牧畜區域，人民知識淺陋，均就規定之牧區，度其游牧生活，政府對之，除征稅捐外，實無牧政可言，有之，要以前清時代，伊犁將軍所設立之牛馬羊駝各項孳生廠，以及官商會辦之皮毛公司諸辦法，為新疆

牧政之雛形，孳生廠以養殖多量之各類畜種爲職務，當時各廠多者十數萬只，少者萬餘頭，各廠均設置於重要牧區之內，畜種於蕃殖後，卽以之廣播於民間，人民深受其益，賴以生存者匪鮮，此種辦法，非特寓政府提倡牧畜事業之至意，其實惠及於人民之處，亦殊濃厚，惜帶振濟之色彩，缺乏改進之趣旨，嗣後復因辦理不得其人，終歸失敗，後此亦無問津者，苟能慘淡經營，精益求精，綿綿迄今，則改良工作，當有相當基礎也，至官商會辦皮毛公司之辦法，則屬貿易性質，復採改良品質之至意，公司之運用，係藉官商合作力量，改進皮毛製造，以廣市場而杜外商之壟斷，且許一般貧窮牧戶，由頭目介紹，得向公司低利借貸資本，孳養牲畜，來年得將牲畜按照市價抵還本息，是則無畜之牧戶，亦可有畜種以謀孳生，事雖簡易，要亦合乎現代經濟原理之良美牧政也。惜厥後漸就廢弛，未能應時審勢，改進其辦法，賡續辦理，洎乎現代官廳，則更每况愈下，祇知抽捐課稅，苛敲勒索，以致民不堪命，終使牧民於萬苦之中，仍然掙扎其游牧式之生活。夫牧政爲保障牧民發展牧業之根本要件，牧政不修，畜牧事業，無由振興，牧民生活，無法改善，是卽新疆今日第一亟待解決之畜牧根本大問題也。

邊省人民，族類複雜，民性強悍，對於生存之鬥爭，尤不相讓，往往因牧地水草，發生激烈之爭執，新疆民族，除漢回外，蒙滿均有，漢民除土著外，有各省僑寓之民，滿民有蒙

倫錫伯兩系之別，蒙民則分額魯特土爾扈特察哈爾三系，回民復有哈薩克纏頭與漢回三系，以上各民族，彼此間之性格不同，相貌各異，以言形貌則漢滿與回族中之漢回人民，尙屬相類，回族中之纏哈兩系人民，則身軀偉大，碧眼虬鬚，衣突厥服，宛如天方國人民也。試思以若干性情不同，習尚不同，大都以牧畜爲生之民族，相與雜處，其不因生存發生齟齬者幾希，強者既占良美之水草牧場，弱者則到處漂流，民族間既因生存而弱肉強食，互相嫉恨，自易引起外人覬覦之念，原始式之酋長，管理牧區牧民，體制固爲目前習尚之便利所容許，然此項辦法，殊不足以改進整個牧畜事業，是牧區之劃分與管理，實爲新疆畜牧亟待解決之第二大問題也。

墾牧是否有衝突，應否有衝突，爲當今農墾專家引以爲爭執之理論，論者恆以爲既須提倡墾殖，則勢須犧牲牧畜，一方之土，斷不能同時作田園而復作牧場，况牧畜爲原始時代之生活方法，人類進化，勢必漸趨種植，理應拋棄牧畜，而事耕耘也，是故墾牧兩者，於事於理，均相衝突，然此實似是而非之理論，蓋牧畜與種植，實並行而不相悖之事業，所謂農業科學化者，在能連年耕耘，而同時回復土壤中之原素，使植物之需要，不至缺乏，植物之生長大部份，須仰給於土壤中之成分，而土壤中之原素，并非用之不盡，取之不竭者，設予取予求，不即時予以充實，則勢有告絕之一日，而其報償方法，不外施以天然或人造肥料，人

煙稠密之處，土地窄狹，培土自有其便利，而西北土廣人稀，耕作之地，勢非仰賴牧畜作業不可，此墾牧不相違悖之理一也，耕耘固係人類進化之表現，而科學化之畜牧事業，何一非人類進化之結果，人類既不能脫離弱肉強食之習慣，與需要大規模之土地，自須仰天然肥料，以保存其原質，工商業復須仰賴大量之牲畜產品，以爲製造之原料，是人類愈進化，耕耘愈普遍，而畜牧事業，愈須緊張，此墾牧不相違悖之理二也。再就實際上言之，西北土地遼闊，可耕之地固多，而完全不能耕種之地，亦復不少，此項疊峯層巒，互相環繞，水草肥美之地，洵爲絕好之天然牧場也，新疆省區廣大，耕牧均應提倡，牧政既修，土地管理有方，人盡其力，地盡其利，耕者自耕，牧者自牧，原無可衝突之必要，倡墾牧不能並行之說者，特所見不廣耳，要之新疆墾牧，已成問題，毫無疑義，惟是仍須以政治力量，劃定牧墾區域，爲第一要義，於牧區則教以合理化之牧舍與飼養方法，於墾區則教以耕牧合體制之農業，令牧者得安心牧畜，墾者得安心耕耘，地無曠土，境無游民，牧者勿濫牧，墾者勿濫墾，庶幾無墾牧衝突之問題發生也。

新疆畜牧之第四大問題，厥爲獸疫之猖獗是也。新疆居民，賴畜產爲生所謂「氈幕漫野，牛馬遍地，八柵之日，廐滿街屯，遠客相逢，先以畜詢，畜有不安，寢食俱廢」誠能表顯牧民一般之情況也，新疆牲畜雖夥，而同時劫耗亦多，羊牛輒以千百見棄，良以牧民對於畜

之疾疫，無法予以有效之療治與防止，對於醫藥；除淺陋之方法外，鮮具新穎知識，一旦疫疾暴發，則均束手無策，任其倒斃，良可惜也，每年因疫疾之損失，雖無精確統計，然據各方不時之調查與報告，其數實可驚人，然獸之因疫疾而亡者，并非天意，乃人之不知所以預防與療治而已，是如何始可減免此項損失，亦為新疆畜牧重大問題之一也。

至言種畜之改良，亦為新疆畜牧問題之一種，畜之改良與否，在普通一般人視之，似非十分急要，但無有良種，何來良嗣，實為不移之理，是種畜之改良，亦為新疆畜牧之一根本重要問題，新疆畜類以羊馬牛為最著，已如上述，就此三者而論，新疆并非無優良之品種，祇以未能加以科學之研究，合理之選配，精益求精而已，茲分別詳述之。

新疆羊種，與蒙古種同，除蒙古種羊外，亦多吉爾吉斯種羊，至歐美之現代改良種，則殊罕見，蒙古種羊，軀幹強壯，產肉多，所產羊毛，其品質殊粗韌，產量因飼養不足，與血統關係，亦不多，每年每頭，不過二斤而已。

新疆之馬概分為三種，即蒙古馬吉爾吉斯馬與雜交種之改良馬是也。東部多蒙古種，西南二部，多吉爾吉斯種，大城市則有雜交改良種，蒙古種馬，體格精小，屬乘用類，高約五十至五十九英吋，頭大，鼻鈎，頸短，胸部發達，背直，腿強，蹄堅，齒固，其色不一，以栗色居多，吉爾吉斯種馬，與蒙古種馬，無甚區別，為草原馬之標本，兼有其善良惡劣之性

格，貌陋而強頑，性耐苦而刁惡，此吉爾吉斯馬之特性也。巴里坤之馬，體小而性劣，又蒙古馬中具有吉爾吉斯馬之特性者也，至雜交種改良馬，以焉耆所產者為最著，大都為主爾可曼（Turcoman）之混血種，較普通蒙古馬身，跡近洋馬，但為數殊微，此新疆馬種之概略也。

新疆之牛，亦可分為三種，曰黃牛，犛牛，與犏牛是也，黃牛，牡者高四呎至四呎八吋；毛色以紅黑居多，皮粗厚，毛絨長，頭大而高，前額闊，兩角粗而直立，耳小頸粗，胸部發達低而且闊，軀幹成圓形，粗而健壯，易肥而肉量豐，誠良好之肉用土著種也，犛牛之體型，與黃牛大同小異，惟背頭胸及脇腹，皆披以長厚之毛，大都黑灰及橙色，惟肉質堅韌，味亦欠美，犏牛乃黃牛之牡，與犛牛之牝相交所生，其體態較黃牛為大，甚強健，毛長遍體，如御蓑衣，體健壯，能運輸，而其肉味不弱於黃牛，新疆蒙古青海均有之，惟其數不夥。

此新疆主要種畜之大概也，此類種畜，如不加以科學之選配與改進，不特產量與品質，不能增進，且有逐漸退化之可能，至如何進行品種之改良，亦屬新疆畜牧之一重要問題也。

三、解決新疆畜牧問題之途徑 新疆省畜牧事業既如是之重要，畜牧問題，如是之亟切，其解決途徑，當就問題之性質，分消極與積極兩方面辦理，消極方面之工作，首當修明牧政，此為發展畜牧之根本要務，積極方面之工作，可分為四大部份，（一）改良種畜（二）防治

獸疫(三)提倡畜產工業，(四)統制畜產貿易，茲謹擬各項辦法以備採擇。

(一)修明牧政 西北爲我國畜牧萃薈之區，土地廣袤，水草豐盛，僅就新疆一省而言，已足東南七省之遼闊，居民大都賴牧畜而生，有濇以還，政府對於如許重要之民族生存事業竟無具體之發展計畫，即根本牧政之雛形亦無之，無論中央與地方，對於畜牧區域內之管理獎勵取締規約，未嘗一日見諸實行，至於牧民之保護，牧場之劃分與取締，飼養與蕃殖新法之傳授，畜產工業之獎勵與提倡，獸疫之防治，則毫無所施，有之，則不外捐稅之取求苛索，官吏之脅迫，與紛擾而已，是故今後不欲謀發展整個西北與新疆之畜牧事業則已，欲謀發展，勢非根本解決牧政之設施不可，而牧政之設施，不應僅僅文字與法令上之表現而已，須要身體力行，廢除僞飾，實事求是而後可，茲舉新疆應用之牧政綱要如左：

(甲)劃定永久之牧墾區域，以資減免移民與土著之糾紛。

(乙)取締游蕩之牧放，同時提倡本區牧場境內之輪流放牧辦法，以免耗費水草而弭取奪水草之鬥爭。

(丙)逐漸改革現有牧區酋長式之行政管理，務使牧區之行政集權化，科學化。

(丁)取締任意拋棄因疫病而死亡之獸屍，以及疫瘟畜羣之任意流動。

(戊)獎勵改良畜種之蕃殖，并補助民間，推廣優良畜種。

(己)獎勵與補助畜產品之製造與改良。

(庚)減除牧場以及牧畜產品之苛捐雜稅。

(辛)減輕牲畜與產品之運輸，予以種種便利，以免途中因無謂之耽延而發生損失。

(壬)取締外人貿易之壟斷與取巧，并積極盡量保護畜產商人之旅行。

(癸)取締畜產製造與販賣者之攙雜飾僞。

牧政之設施，雖爲根本要圖，然章規之頒佈，貴乎實行，故條文無須苛細，執行既要嚴整，法令亦須合乎實際，否則其效用不能超乎其紙面之價值，堂堂法規，不過一紙廢文而已，宜審慎而行也。

(二)改良種畜 畜種改良，乃牧畜者之基本工作，蓋無優良之品種，即無優良之牲畜，此雖不移之定理，然一般從事牲畜者，往往疏忽及此，或原於無知，或由於力量之不逮，有以致之也。是以綿延迄今，畜種不僅未能改進，而逐年形成退化之勢，不可不慎也，畜種之改良工作，非一人一時之人力財力所可勝任，牧民謀生之不遑，能有相當選種知識，致力於二已畜羣之品質提高，已屬難能可貴，何來心力提倡普遍畜種之改進，職是之故，新疆畜種之改進，端賴政府之力量，始克有濟，且此亦政府應盡之職責。新疆畜類，既如是之繁雜，何者宜先，何者宜後，改進種應採何種方式，改良場宜設何處，如是枝節問題，均非一時一

篇所能計及，要之大計方針，既經決定，此項細節，均可付之專家之磋商研討也，茲謹以提綱挈領之方式，列舉改良要義於後，以供參考焉。

(甲)改良場宜首先集中於一處，隨事業之擴大，而分置分場於其他重要牧區，以免人才分散，事權不集中，且毫無成效之弊。

(乙)按諸新疆之畜牧經濟情形，宜以改進羊種爲先，羊之改良，宜首先著重毛之質量之增進。

(丙)馬之改良，目前宜由軍政部統籌辦理。

(丁)牛之改良，宜注重肉皮之改進，乳次之。

(戊)除羊馬與牛三類主要牲畜外，不宜同時舉行他種畜類改良畜種，以免好高騖遠，一無所成，蓋新疆省畜牧事業，苟能確獲一類畜種之改良，——例如羊——則其經濟上之發展，已不可勝算矣。

(己)畜種之改良，并非一朝一夕所能奏效，主其事者，除應選擇能勝其任之專家辦理之外，更應予以時日，以及種種物質方面之享受與便利，使其安心作業，自有成功之日也。

(三)防治獸疫 獸之疫疾，可爲目前我國畜牧界之無上耗劫，其害之烈，無出其右者，

然獸之疫疾，并非不可制止者，其損失亦并非不可減免者，徒以人民知識簡陋，不講家畜衛生，不明粗淺醫理，於是一旦疫疾盛行，不但束手無策，且於無知無形中，助長疫疾之勢焰，是爲政者，宜急起直追，速即廣播家畜衛生之道，與夫獸疫防治之方，同時應於重要牧區，廣設獸疫醫院，及治療所，並須不時遣派獸醫人員，隨帶員役，往各牧區調查防治，至應用之血清藥品，更須由政府負責籌畫購備，以供需要，獸疫防治得宜，於畜牧事業之發展，甚爲重要，原改良畜種，與防治獸疫，在畜牧上，實有異曲同工之妙，不可不相提並論也。

茲爰舉一例，以證防治家畜疫疾，以及改良畜種，對於民族生存與內向之重要，查滿清末季，西伯利亞發生獸疫，甚爲猖獗，俄人派遣獸醫多人，攜帶大量牛痘，以預防牛疫，次年特組遠征隊，復由赤塔派員至蒙種痘，蒙人獲益匪淺，深知種痘之利，成千累萬之牧人，均往就焉，此足證牧民并非不能接受科學新知識之志趣也，至蘇聯五年計畫，有在西伯利亞舉大規模改良羊種，與防治獸疫之舉，於是各游牧民族之向來互相忌嫉者，今則互相團結提攜，以助其計畫之成功，新疆民族之複雜當不亞於蘇俄之西伯利亞，倘亦效法俄人，利其所好，用其所長，澈底改良其種畜，則新疆各民族，亦必能互相了解，團結而內附矣。

至獸疫防治工作之能否速收功效，當視其準備如何而後定，防治獸疫，首先應着手於人才之培養與訓練，次爲藥品與血清之製造及購置，并須於獸醫制度完成之日，從事調查與研

究工作，則一旦有事，不難指日收相當效果也。

(四)提倡畜產工業 提倡畜產工業之興起，即所以促進游牧式之牧畜事業，而入固定之畜牧事業，將原始式之游牧生產改進，而為科學化之牧畜生產，由放而緊，由粗而精，由散漫的僅足支持生活的自產自食的生活，進而為有組織的經濟組合，畜產工業之意義，既如是之重要，至其作業，即係以牲畜品為原料，加工製成，品質較優，價值較高之工商業物品是也，畜產工業之盛衰，則須視其是否具有其應有之相當條件，所謂條件者無他，即：

(甲)原料品質之真實準確，與數量之充實持平。

(乙)工業資金之活動。

(丙)人才之美滿。

(丁)業務與通商之保障與穩定，

(戊)交通運輸之便利與安全。

(己)製成品之優良真實，

此六項條件，能條件具備，則新疆畜產工業之發達，指日可待，畜產工業之種類，至為繁夥，茲舉其主要種類有五：

毛織廠

皮革廠

肉類罐頭廠

牛乳正副產品製造廠……如乳，乳酪，巴特油等是。

牲畜正副產品製造廠……如骨粉，肥皂，肥料，血粉，牛羊腸等是。

畜產工業之組織方法有三：

官商合辦

私人經營

牧畜者之自由組合

規模宏巨，需要大宗資本，并政治力量，或與軍用品有關之畜產工業，如大規模之毛織廠與皮革廠則宜採用官商合辦之方法，規模較小而易於圖利之畜產工業，則以獎勵私人經營爲尙，如肉類罐頭廠，牲畜正副產品製造廠，以及小規模之毛織廠，皮革廠是也。至牧畜者之自由組合辦法，最適宜於牛乳正副產品之製造，此項辦法，盛行歐美，特以丹麥最著成效，美國之農業經濟家，亦提倡甚力，其辦法之大概，係由牧畜生產者，按照共同之規約，盡量直接供給其畜產品，——即乳——與共同組織之製造工廠，完全剷除中間人之利益，是原料供給者，亦即工廠之股東，廠務之主權管理與利益，純由該組合份子負責享受，廠方用人，

取人才主義，對於出品，力求精良，成本低微，欲達此目的，則負責供給原料之牧戶，不得將原料保持純潔畜產品，此項工業所需要之原料既夥，而供給是項原料之生產既多，且係各個共同負責之事業，對於廠務之進行，當不致時感原料缺乏與壟斷之疾苦，牧民分散各地，牧民共同自由組合，成立乳之收進廠，再將各收進廠之牛乳，集中於製造廠，於是則產乳之牧民，亦不致受普通廠家對於原料物價之任意抑壓操縱，抑有進者，出品者既已獲原產品之利益，復又分享製造成品之盈餘，此項辦法，實不啻一舉數得之辦法也。至羊皮肉骨諸品，固亦可採用此項辦法，惟不如乳之適宜，原乳之爲物，易於腐壞，且零星收集，殊感困難，設廠集中以資收進，復恐供求有差，致影響成本，至皮毛肉骨，則不然，牧戶稍事加工整理，則可儲存家中，以待採辦，或求善價，不致有腐壞之虞，至廠方亦可權度緩急，派員四方採集，原料之價值，既不因時間性而致伸縮，其出品亦非逐日即可脫售，是牧民對於皮毛原產品之自由組合，無促成之必要也。

以上各項辦法，均應同時採用，至資金之大小，籌集之方法，以及廠務之詳細辦法，則當俟諸主其事者之詳審斟酌也。

(五)統制畜產貿易 所謂統制畜產貿易者，即係運用政治力量，法律與權威，并科學方法，以管理畜產品之生產製造與買賣是也，茲事體大，斷非三言兩語所克罄其大概，要之目

今畜牧事業之不能發展者，其原因固已如前述，然政府無切實直接扶持，實一重大之主因！統制畜產貿易，卽是政府對於提倡畜牧事業決心之表現，統制之定義，既如上述，如何統制，其範圍如何，均待參詳。茲僅舉犖犖大者於次：

(甲)畜產品之檢驗，以資免除摻偽，同時提高品質。

(乙)畜產品交易所之設立 此項交易所之性質，與其他各種農商產品交易所辦法，大致相同，仍應由政府切實監督其組織與行動。

(丙)舉辦各類畜產品倉庫，以維供求之持平，而資減免牧民貿易之意外損失。

(丁)設立牧業銀行，以資調濟牧民與畜產工業之金融，牧業銀行，宜由中央與地方政府，以及牧民牧商，四方面共同投資合辦，牧民之缺乏流動資金者，並得以畜產折合或抵押。

(六)結論

(一)新疆爲我國西北之一主要部份，欲解決整個西北之經濟問題，須先謀解決新疆之經濟問題，新疆之經濟問題，大部份懸繫於新疆之畜牧與牧民問題。

(二)新疆現有之畜牧事業，雖稱偉大，然仍不脫其爲無組織，缺乏科學化原始式之游牧生活。

(三)新疆畜牧事業，具極富偉之發展可能性，苟政府提倡有方，切實與人民合作，自能與世界各畜產國，並駕齊驅，甚且越而上之，以執世界畜產國之牛耳。

(四)發展新疆之畜牧，政府須有整個之計畫與決心，其先決問題，須政治得相當之解決，至發展交通，更不待言矣。