

# 不平等條約的內容及其弊害

中國國民黨四川省黨務  
指導委員會宣傳部編印

# 不平等條約的內容及其弊害目錄

## I. 割地

2. 賠款及外債

3. 領事裁判權及上海會審公堂

4. 協議關稅

5. 租借地租界居留地

6. 勢力範圍及優先權

7. 最惠國條款

8. 通商航行及製造

9. 內地旅行貿易權

10. 建築鐵路及開鑿權

II 駐兵及警察權

不平等條約的內容及其弊害目錄

不平等條約的內容及其弊害目錄

I2 保護傳教及文化侵略

## 不平等條約的內容及其弊害

打倒軍閥，打倒帝國主義，是救中國的惟一方法，這是全國人民所已經公認的了。而打倒帝國主義比打倒軍閥尤為切要，因軍閥是靠帝國主義生存的。如果帝國主義沒有打倒，軍閥是決不會倒的。不平等條約，是帝國主義宰制中國的工具，所以要打倒帝國主義，不能不先取消帝國主義宰制中國的工具——一切不平等條約。——一切不平等條約的內容，歸納起來，約分十二種：

(一) 割地。(二) 賠款及外債。(三) 領事裁判權與上海會審公廨。(四) 協定關稅。  
(五) 租借地，租界，及居留地，(六) 勢力範圍及優先權。(七) 最惠國條款。(八) 通商航行及製造權。(九) 內地旅行貿易權。(十) 建築鐵路及開礦權。(十一) 駐兵及警察權。(十二) 傳教權。

上述不平等條約的內容，除德，奧，俄三國現已另訂新約外，凡是和中國訂約的各不平等條約的內容及其弊害

# 不平等條約的內容及其弊害

國，差不多都是同樣享受的，現在把他的弊害一一加以簡短的說明，

## I. 割地

自從鴉片戰爭以來，所謂列強者，靠着他們毫無人道的武力，割去我國的土地或屬邦，共有十五處。列表如下：

年	代地	方割佔國事	由
一八四二年	香港	英	鴉片戰爭之役割去。
一八五八年	黑龍江北岸	俄	愛琿條約訂約後割去，現爲俄阿穆爾省。
一八六〇年	九龍	英	英法聯軍之役割去。
一八六〇年	烏蘇里江東岸	俄	北京條約訂約後割去，現爲俄東海濱省。
一八七四年	琉球羣島	日	因台灣生番事件被佔去。
一八八一年	新疆霍爾果斯河以西地	俄	因付還伊犁被換去。

一八八五年	安南	法	中法戰爭之役割去。
一八八六年	緬甸	英	中英協約後被佔去。
一八八七年	澳門	葡	中葡兩國派員在葡京議定，歸葡國治理。
一八九〇年	錫金	英	一八八九年英以兵取之，置統監，明年遂有其地
一八九五年	台灣	日	中日戰爭之役割去。
一八九五年	澎湖羣島	日	中日戰爭之役割去。
一八九五年	朝鮮	日	中日戰後，脫離我國獨立，一九一〇年併於日本
一八九五年	雲南湄公河上流 東岸江洪河畔地	法	藉口助我國索回遼東半島有功割去。
一九〇五年	雲南滇灘界 鐵壁關諸地	英	兩國勘界，誤以姊妹山及大盈河爲界，遂失此地

列強既強佔了我國邊界各地，有了侵略的策原地，所以就可以一步進一步來對我國實施其政治的，經濟的侵略政策了，香港，九龍是我國南方的門戶；安南，緬甸是我國

南方的屏藩；琉球，台灣，和閩，浙，兩省相距頗近；朝鮮，黑龍江北岸，烏蘇里江東岸，又在我國東北邊境，現在都被他們佔去了。鳩居蠶食，後患無窮！後來各國向我國要求的勢力範圍，何嘗不是淵源於此呢？

## 2. 賠款及外債

我國自從鴉片戰爭後，被英國勒賠了二千一百萬兩；英法聯軍之後，又被英法兩國勒賠了一千六百萬兩。以後中國和外國交涉，差不多每次總要損失幾十萬幾百萬兩銀子。後來賠款逐漸加多，政府每年收入不够償付賠款，於是乎才有借外債之舉。一八六五年（同治四年）因為中俄伊犁交涉，俄國強索款九百萬盧布，滿洲政府無法應付，向英商借款一百四十三萬一千六百六十四磅二先令，這是外債的起源！這筆借款，半由各省分償，半以海關稅票作抵，所以也就是以關稅作抵的開端！甲午中日之戰，日本戰勝了中國，開口就要中國三百兆兩賠款。後來幾經磋商，連利息和贖還遼東半島的用費，合計仍要二萬三千萬兩。滿洲政府那時候全國的收入每年還不到二萬萬兩，那裏有這麼多錢

賠給日本呢？所以結果，只好再借外債。在這五年內，共總又借了三萬七千萬兩。這筆債，至今還沒有還清，每年還要付出二千六百萬兩去，庚子八國聯軍之役以後，帝國主義者竟向我們勒索賠款四萬五千萬兩，合上利息兌水，差不多要我們支付十萬萬兩銀子。爲擔保這筆大賠款，所以關稅鹽稅都只好抵押給他們。這筆債至今也還沒有還清，每年還須在關稅中間扣還一千八百萬兩，一直要到一九四五年才得還清。（一九三二年到一九四〇年，每年還要多付八百餘萬兩。）我國每年要償付鉅額的賠款，政府收入不足，惟有再借外債。寅吃卯糧，年復一年，所以外債竟欠到十八萬萬元。現將所負外債總額，列表如下：

英 十 款

英 金 一九，四五二，二四七鎊

華 銀 一，二〇〇，〇〇〇元

法 二十三款

法 金 一六五，二九一，三二五法郎

英 金 一五，七二六，二二八鎊



不平等條約的內容及其弊害

八

華銀

六三四，一〇〇元

行化銀

八六〇，〇八三兩

美九款

美金

一二，三三八，六九八元

英金

二，五一七，九五九鎊

華銀

八三〇，〇〇〇元

日二十八款

英金

七，六八八，八六七鎊

日金

一六一，四八六，一〇三元

華銀

一，五七九，八六六元

俄八款

英金

二七，〇一九，四六七鎊

華銀

八八七，九〇四元

奧八款

英金

四，二六六，三一四鎊

德六款

德金

四，四八一，一八五馬克

英 金	一〇二，〇〇〇鎊	比 五 款	英 金	一，八八五，三五六鎊
華 銀	一三六，九一七兩		法 金	一〇，〇〇〇法郎
行化銀	七八三，五九二兩		華 銀	八〇，〇〇〇元
分砵銀	一六，六一〇兩		意 一 款	五，八八二，〇四六鎊
			西 一 款	二四，五六五鎊
			葡 一 款	二〇，三八六鎊
			荷 二 款	一四一，九八四鎊
			行化銀	四五九，二〇四兩

不平等條約的內容及其弊害

## 不平等條約的內容及其弊害

十

瑞典那威一

款

英 金

一一，四〇五鎊

共同投資四

款

法 金

一六四，四三八，二九〇法郎

英 金

四三，六六三，六〇〇鎊

這許多外債，差不多不是借來還賠款，便是北洋系軍閥借來做窮兵黷武排除異己的經費。付了許多賠款，府庫日困，自不待言。關稅，鹽稅，契稅，建築鐵路，開採礦山等權，都因為借債的緣故，落在外人之手作為抵押品，這真是大傷心的事呢！況且借款合同，還有許多絕不公平的條件，什麼供給材料優先權，借款用途監督權，優先抵當權，續借優先權，財源管理經營權，禁止提前償還等等。總之，我國要不借外債則已，借必損失主權。始而不令自由借款，再則不令自由使用其款，終則不令自由償還其款。民國以來，政治上毫無進步，人民生計日感窘迫，其惟一原因，我敢說是受不法外債的壓迫！

### 3. 領事裁判權與上海會審公廨

領事裁判權原來的意義，就是甲國人在乙國人內犯了罪，不受乙國法律制裁，而仍由甲國駐在乙國的領事來處置。據歷次不平等條約的規定，列強在中國享受領事裁判權的範圍如下：（一）中國人與中國人間的訴訟，當然由中國官廳辦理。（二）外國人與外國人間訴訟，則由外國領事去辦理。（三）外國人與中國人間的訴訟，則視被告爲何國人作標準。被告爲中國人，則由中國官廳辦理，被告爲外國人，則由各該國的領事辦理。（四）無約國人與中國人發生交涉，概由中國辦理。若和別的外國人發生訴訟，則把他當作中國人一樣看待來辦理。外人在中國享受領事裁判權，開端於一八四三年中英虎門條約，詳細規定於中英天津條約。英人所持的理由，是說中國的司法制度不良，對於外人的裁判，每有不合理的地方，中國當時亦未始不曉得這是損失中國主權的，但是因爲迫於武力，不能不承認罷了。其後各國因有最惠國條款的關係，也一一向我國要求取到了領事裁判權。

各國在中國獲得領事裁判權的年代及條約款數，列表如後：

不平等條約的內容及其弊害

不平等條約的內容及其弊害

國別	年代	條約款數	國別	年代	條約款數
英	一八五八	十五	法	一八五八	三十八 三十九
美	一八五八	十一	俄	一八六〇	八
德	一八六一	三十七	荷	一八六三	六
丹	一八六三	十三	西	一八六四	十二
比	一八六五	二十	意	一八六六	十二 十五
奧	一八六九	三十九 四十	秘	一八七四	十三 十四
巴西	一八八一	十	葡	一八八七	四十七 四十八
日本	一八九六	二十 二十一 二十二	剛果	一八九八	一
墨	一八九九	十四 十五			

領事裁判權和治外法權，一般人往往混而為一，其實二者是絕對不同的。領事裁判

權根據條約發生的，治外法權則由國際法上規定的。領事裁判權是無限制的，只要某國人得了這種特權，那麼他們不論那一個人，都享得到這種特權的。治外法權只限於一國的元首，外交官，海陸軍隊才能够享受的。前者是片面的，不平等的；後者是普遍的，平等的，凡是獨立的國家都能享受這種特權的。

領事裁判權的弊害有四：

(一)破壞中國統治權，因為現世法權都趨重屬地主義，在中國境內，使中國法律不能通行無阻，這實在不是獨立國家所應有的現象。

(二)領事官是商務方面的官吏，大都缺乏司法智識，故要他當審判之任，只有一味幫助本國人，因此判決之事，極難得到公平的。

(三)外國人因為得了領事裁判權作保障，可以不服從中國法律，所以就可作威作福，大肆其侵略行爲。他們在中國開設銀行，濫發紙幣，壟斷金融，中國財政機關無法制裁他。他們在中國設立教會學校，施行愚民教育奴隸訓練，中國教育機關無法約束

不平等條約的內容及其弊害

他。他們的報紙，天天造謠中傷，混亂是非，竭力宣傳他們帝國主義的公德，中國官廳也只好聽他。他們的傳教士宣教師，更是逞強專橫，包庇教徒，蹂躪良民，竟像土皇帝一般，中國司法機關也只知道唯命是聽，不敢制裁他。

(四)領事裁判制度的上訴機關，極不完全。英國美國雖則在上海有一個上訴機關，然而比較重大的事情，仍是不能解決的。美國的案件只好送到舊金山去，英國的案件送到倫敦去。路程這樣遙遠，來去十分不便，路費也非平常人所能擔負得起。故中國人雖受人冤屈的判決，也只好忍氣吞聲，自恨倒霉。但是外國人却可因此愈加膽大妄爲了！

領事裁判權的弊害如此，然而總算還有不平等條約爲形式上的根據。至於所謂上海會審公廨的擴張權限，則既無條約上的根據，又非我國政府所付與，侵害我國司法，實在可以說比領事裁判權爲尤甚。查上海設會審公廨，開端於一八六八年（同治七年）初，

日多，一八五三年，上海縣城爲劉麗川所佔，中國官吏都逃一空，租界中華人竟無人管理。於是乎英美法三國領事，對於租界內之華人也行使其裁判權了。這時候，全國大亂，國人無暇過問。直到一八五八年，方才由上海道和英美法領事協議，根據歷年成例，訂定上海洋涇浜設官會審章程十條，這就算是外人在中國有會審權的張本。然而在這時候，外人的會審權，還只限於左列三項：

(一) 租界內與外人有關的華人爲被告的案件；

(二) 無約國人訴訟事件；

(三) 爲外人所雇用的華人間訴訟事件。

雖則已比領事裁判權的範圍更擴大，但是純粹華人間訴訟，不問民事刑事，外人還無會審之權。一九〇二年，因爲法租界會審公解和公共租界會審公解的權限關係，又定了幾條什麼會審衙門追加章程。一九〇五年，上海領事團又請求修改會審章程，經公使團商決繼訂十一條，但是始終沒有得中國允許。一九一一年，上海光復，上海會審官



賓願逃走了，各國領事就乘機接管公廨，一切都由外人主持。不但組織行政爲之一變，就是權限範圍也肆行擴充。從此上海會審公廨，竟做了外國人裁判華人的機關了。現在會審公廨超越原定權限之點有四：

- (一)關於中國人的民刑訴訟，從此也由領事派員輪流陪審了。
- (二)會審官也由領事委任了。
- (三)十年二十年的有期徒刑，公廨也可審判了。
- (四)公廨經費，也由領事管理了。

歷來中國和外國所訂的條約，從沒有把審理純粹華人間民刑案件之權給與外人的。就是古今中外，凡是獨立國家，本國人民的訴訟，都是由本國法庭審判的。如果本國人民間的民刑訴訟，都要由外國人來審判，那麼這個國家就不能算是獨立國家，其人民也只好算是奴隸。而我國上海的會審公廨竟有此種現象，實在可恥可恨！

中國自從一六八九年和俄國訂約之後，才有國際貿易，上海，廣州，寧波，福州，四處才有海關的設置。但是這時候的關稅權倒是完全自主的。不過清庭在這個時候，尚不知海關的重要，辦理得非常腐敗，收入很是有限，關稅權的最大用處，「一」增加國庫收入，「二」保護本國工業。在工業未發達的國家，在經濟上往往容易受工業先進國的侵略。如果關稅權在自己手裏，那麼就可以保護本國工業，限制外貨輸入，這就是所謂保護稅法，保護稅法的用意，是將入口外貨特別加以重稅。譬如值百元的貨物，海關便抽他一百元或八十元的稅，各國通例都是五六十元。抽這樣重稅，使外貨價貴，不能在本國銷行，而本國土貨無稅，因之價平，便可以暢銷。當國庫空虛，財政緊迫的時候，可以將關稅的稅率增加，以補助國家的收入。英國從前為籌南非洲戰費，恢復已廢的穀稅，美國從前為籌南北戰爭之費，貨物加稅的有一千五百種。這些都是前例。

中國自從一八四二年和英國訂了南京條約後，關稅便失了自主權。不過這時候的稅則，雖然已經大部份規定了值百抽五稅率，但是還有值百抽十的。到一八五八年英法聯

軍之役後，英法等國藉戰勝餘威，強迫改訂稅則，才規定不論輸入輸出，一律值百抽五。後來雖然於一九〇二年和一九一八年改訂了二次，但是這二次改訂，不過改訂了貨價，不會改訂稅率，所以值百抽五的稅率，可以說五六十年來從沒有改過。在輸入品中，如競爭品，奢侈品，便利品，必需品，利益品等，稅率本來應當有差別的，有的應當特別輕減，以資提倡，有的應當特別加重，以資抵拒。但是中國的關稅，則一經協定為百分之五，便任何物品都不能變動，以致需要的外貨則無法獎勵其輸入，不需要的外貨却也無法抵制其輸入。美國對於小珠花邊髮網等輸入，抽稅百分之九十，；日本對於捲烟的輸入，抽稅百分之三百五十五；英國對於菸葉輸入，抽稅百分之二十五。他們採取這種辦法，自然可以抵拒這些物品的輸入了。但是他們對於運入中國的貨物，却不許中國比值百抽五多收一個錢！

外國貨運入中國，除交納關稅外，還納一種子口稅，亦名落地稅，子口稅也是由條約規定，只能收百分之二。五。因此外貨的輸入，總共只要納百分之七。五的稅金，就

可以通行全國，不論經過多少厘卡，可以不另出一個錢了。中國的土貨，從內地運到海口，要經過許多關卡，完納許多稅金。據馬寅初先生的計算，竟要納到百分之二十六七之多，因此莫怪中國的土貨，價錢要比外貨反貴了！譬如：一種貨物，本身同為一元，加上稅金之後，外貨變為一元〇七分五厘，而中國的土貨却要一元二角七分。價錢貴了，銷路自然困難。要一般人都願出貴價以買國貨，究竟是不容易的事呀！中國各省的厘卡很多，全國總共有七百三十五個，其分佈於各省的情形如下表：

省別	厘卡數
直隸	五
奉天	四
黑龍江	一
甘肅	三
新疆	四
山西	一
山東	四
河南	一
江蘇	三
安徽	五
陝西	四
浙江	三
湖北	四
四川	二
廣東	二
福建	四
廣西	三
貴州	四
吉林	二
江西	四
湖南	二
雲南	四

中國自從關稅的自主權失落以後，貿易上總是居於不利的地位。每年輸入超過輸出

## 不平等條約的內容及其弊害

二十

，少則幾千萬兩，多則幾萬萬兩。自從民國元年至民國十三年短的時間內，入超總額竟達三十萬萬元！中國人多買了這筆外貨，同時當然就是有大宗的土貨沒有銷路。土貨既沒有銷路，那麼以前賴此以維持生計的整千整萬的中國人，不是都要因此失業嗎？他們一失了業，不是當兵，便是作匪？又使中國內亂永無止期。國家作亂，一部分有職業的同胞，也不能安於其業了。結果，失業者愈衆，而兵匪愈多；兵匪愈多，則失業者更爲增加，外貨亦更爲充斥。外貨入超的數量，有日漸增加的趨勢，中國人每年總要孝敬外國人幾萬萬元。所以單就這種損失而言，不久實亦有國亡種滅之慮呢！民國以來，逐年入超的情形如下表：

年 別	輸入貿易淨額	輸出貿易總額	輸入超過額
民國元年	四七三〇九七〇三一	三七〇〇五二〇〇四〇三	一〇二〇五七六〇六二八
民國二年	五七〇〇一六二〇五五七	四〇二〇三〇五五四六	一六六〇八五七〇一一

民國三年	五六九●二四一●三八二	三五六●二二六●六二九	二二三●〇一四●七五三
民國四年	四五四●四七五●七一九	四一八●八六一●一六四	三五●六一四●五五五
民國五年	五一六●四〇六●九九五	四八一●七九七●三六六	三四●六〇九●六二九
民國六年	五四九●五一八●七七四	四六二●九三一●六三〇	八六●五八七●一四四
民國七年	五五四●八九三●〇八二	四八五●八八三●〇三一	六九●〇一〇●九五二
民國八年	六四六●九九七●六八一	六三〇●八〇九●四一一	一六●一八八●二七〇
民國九年	七六二●三五〇●二三〇	五四一●六三一●三〇〇	二二〇●六一八●九三〇
民國十年	九〇六●一二二●四三九	六〇一●二五五●五三七	三〇四●八六六●九〇二
民國十一年	九四五●〇四九●六五〇	六五四●八九一●九三三	二九〇●一五七●七一七
民國十二年	九二三●四〇二●八八七	七五二●九一七●四一六	一七〇●四八五●四七一
民國十三年	一〇一八●二一〇●六七七	七七一●七八四●四六八	二四六●四二六●二九〇

不平等條約的內容及其弊害

十三年來入超累計

一〇九五七〇一三〇二七〇

(附註) 右表以關平銀一兩爲單位關平銀兩一兩合銀元一元五角

### 5. 租借地租界及居留地

租借地如廣州灣，旅順，大連等處，都是在一八九八年中被各國先後用武力強迫，或藉口均勢向我國租去的。租借地的主權，條約上都聲明保存的。例如旅大租約第一條：「此項所租，斷不侵中國……主此地之權。」對於租借地是屬人的，所以是不能讓渡的。例如膠澳租約第六條：「德國向中國所租之地，德國應許永遠不轉租與別國」各國在中國租借地及租借原因，列表如下：

地名	租借年限	租借原因	附註
----	------	------	----

膠州灣九十九 因曹州教案借與德國 歐戰後日本強佔幾經交涉始行交還

旅 順 二十五 俄以德借膠州灣爲辭租借之 日俄戰後爲日本佔去改期九十九年

大 連 二十五 俄以德借膠州灣爲辭租借之 日俄戰後爲日本佔去改期九十九年

威海衛 二十五 英以俄租旅大爲辭租借之 現正在收回交涉中

廣州灣 九十九 法以保全均勢爲辭租借之 亦擬交涉收回

九龍半島 九十九 英以法租廣州灣爲辭租其全部

租借地既不能讓渡，所以俄於一九〇五年以旅大付與日本，實爲不法。而日本於民國四年五月二十五日中日條約威迫我國改訂旅大租期爲九十九年，尤其是破壞我國主權。

外人在中國之有租界，起自南京條約後的虎門五口通商條約。租界的性質有四種：

一，專管租界 如上海之法租界，市政由一國支配，但中國的領土權仍舊存在的。

二，公共租界 如上海之公共租界，租界內一切事宜，由各國共同管理。

三，自開租界 如長沙岳州等處，市政全由中國人辦理。

不平等條約的內容及其弊害



不平等條約的內容及其弊害

四，默許租界 未經要求而強行開埠，事後中國亦未曾反對。

現在外人在中國的租界及居留地，凡十九處，如下表：

商 通 口 五 之 初 最		所 在 地	
廣 門	廈 海	上	地
英 租 界	日 租 界	法 租 界	公 共 租 界
一八六一	一九〇〇	一八四九	一八四三
鼓浪嶼公共租界	美 租 界	吳淞外人居留地	租界及居留地之名稱
一九〇二	一八九九	一八九九	設立年代
口 各 游 上 江 長	岸 口	寧 波	福 州
長 沙	口	居 留 地	居 留 地
公 共 居 留 地	日 租 界	英 租 界	法 租 界
一九〇四	一八九八	一八六一	一八四二
	舊德租界(現已收回)	舊俄租界(現已收回)	
	一八九五	一八八六	
	法 租 界		
	一八九八		

		長江下游各口岸							岸
濟南	州	蘇州	杭州	鎮江	南京	蕪湖	九江	重慶	
公共居留地	公共居留地	日租界	公共居留地	日租界	英租界	公共居留地	英租界	日租界	
一九一六		一八九九		一八九五	一八六一	一九〇四	一八六一	一九〇一	

		北方通商口岸						維縣	周村
天津	意租界	比租界	日租界	舊俄租界	舊德租界	法租界	英推廣租界	英租界	公共居留地
	舊奧匈租界 [現已收回]			[現已收回]	[現已收回]				
				一九〇三	一八九九	一八六一	一八九七	一八六一	

不平等條約的內容及其弊害

岸	
牛	英
莊	租
外國	界
區域	

上述許多租界及居留地，凡是關於德奧俄的，已經由中國收回自管了。此外還有北戴河，牯嶺，鷄公山，莫干山等處，外人擅自開闢的暑期居留地，雖則不完全像租界一樣，然而中國也幾乎喪失了治理之權！

最近幾年來，外人推廣租界的方法，層出不窮。最妙的方法，就是上海工部局的「越界築路！」馬路築到那裏，便是租界推廣到那裏。工部局的負責人員，在滬案司法調查庭上，自己供認工部局的越界築路似乎無限制的。數年來上海工部局越界所築之路及在計劃中之路如下表：

已成之路

路名	長	(英尺)
檳榔路	二千五百	
新加坡路	三千五百	
大西路	一萬七千	
愚園路	七千五百	
康腦脫路	三千五百	
金尼亞路	二千	
地來路	三千四百	
憶定盤路	七千	
華倫路	一萬二千五百	

正在建築中之路

不平等條約的內容及其弊害

路名	長	(英尺)
勞勃生路	五千	
極斯菲而路	一萬四千	
白利南路	一萬八千	
羅別根路	一萬二千五百	
虹橋路	無終點 (已成者約三四萬尺)	

將築之路

路名	長	(英尺)
加藤路	四千九百三十尺	
登信路	四千一百五十尺	
法華路	四千八百尺	

可倫比亞路	五千九百七十尺
開司惠克路	八千七百二十尺
林肯路	一萬三千七百四十尺
法磊斯路	二千三百尺
庇亞斯路	一萬尺
佑尼干路	二千九百尺
麥克里勞路	六千零九十尺
馬牛門脫路	一萬三千尺

租界之地，仍是中國領土，不過治理之權或屬於承租國之領事，或屬於納稅外人所選舉之工部局。一八六三年四月八日英外相訓告駐中國英公使云：「英國租界內之地，自係中國領土，毫無疑義。中國人民不能因居住租界內之故，遂得免其履行天然之義務。」

。同年八月六日北京公使團決定上海公共租界改組之原則如下：

(一)關於領土之權限，必須由各國公使直接商之於中國政府。

(二)此項權限，以純粹地方事務，暨道路巡警及地方所需之捐稅爲限。

(三)中國人非實係外國人所雇用者，須完全歸中國管束，與在內地無異。

(四)各國領事官，仍各自管束其人民；工部局官長，止能拘捕違犯公安之罪人，向其所屬之中外官長控訴。

(五)工部局中，須有中國董事；凡一切有關中國居民利益之措施，須先諮詢，得其同意。

租界，租借地，和居留地的弊害，莫是指不勝數。大概說來，有下列幾點：(一)租界，租借地，和居留地，雖名義上仍爲中國領土，但是積習相沿，境內一切政權，完全非中國所能過問。這種國中有國的特殊現象，大有損於中國的主權。(二)帝國主義者對於中國所施政治的經濟的以及文化的各種侵略，往往以租界及租借地當作根據地大本營

。(三) 租界及租借地的存在，足以妨害中國的治安，如政治罪魁的逍逃，軍火及其他違禁品的私運私販，都是租界及租借地的特點。

## 6. 勢力範圍及優先權

「勢力範圍乃指定一土地，或因地理上之連接，或因政治上的作用，與一強國之領土或被保護國，有一種特別之關係；但尙未能視爲統治之目的物。即以施行於被保護國之最有限制之一部份統治權，亦不能公然施行之於該地。勢力範圍，不過代表一種同意，使一國家於與其國有關係之重要土地，如就政治論，或爲已有殖民地前途發展之必需；就軍事論，或可阻止敵國利用爲軍事要點，得限制其他國家，在該境內活動而已。」這是國際公法學者好爾(Hall)對於勢力範圍所下的定義。我們看了這個定義，可以很顯明地看出，勢力範圍完全是帝國主義的一種侵略政策。

外人在中國境內劃定勢力範圍，起自一八九七年中國允許法國所提「海南島不割讓與他國」的要求。其後各國效尤，都來要求，一八九八年中國對英聲明長江一帶不割讓

與他國，同年日本又約定福建不割讓與他國。法國以保持均勢爲名，接着又要求廣東廣西雲南三省不割讓與他國，民國四年，日又要求山東省及沿海島嶼不得割讓與他國。這種勢力範圍，明明是帝國主義的一種政治的侵略政策，而一般人反有以爲是可以保全中國領土的安全，寧不可笑可嘆呢！

所謂優先權，大概是限於純粹經濟方面的。中國向外國借債，往往有什麼續借優先權，供給材料優先權，優先抵當權等等。這優先權的弊害最顯著的，是妨害對手國的自由。借債者借債，當然要擇其利息便宜，條件較寬的借。一有了續借優先權，那麼無論如何，不能向別人或別團體借了，與壟斷無異，並且供給材料優先權，優先抵當權等；對於中國將來實業的發展，更大有妨害。參看第二節賠款及外債。

## 7. 最惠國條款

最惠國條款 (Most Favoured Nation Clause) 起原於中英虎門條約，以後各國沿例要求，遂成爲一種普遍的條款。所謂最惠國條款，在國際法上，有片面的和相互

不平等條約的內容及其弊害



的之別，相互的最惠國條款，乃是締約兩國彼此都以最惠條例相待，如甲國允許了乙國以某種特惠，乙國也同樣的以這種特惠允許甲國。片面的最惠國條款，乃是甲國雖以最惠條例待乙國，乙國却並不以這種最惠條例待甲國。我國和外國在條約上所規定的最惠國條約，都是片面的，實為對等國間所從來沒有的事。以後我國允許了某國以何種特惠，各國即以最惠國條款為藉口，要求同樣享受。所以我國對於某國失了一種權利，同時即失於各國。此種聯帶所受的損失，我們實在不可計數。

## 8. 通商航行及製造

在鴉片戰爭之前，外國人在中國雖則也已經有通商之事，但是這時候通商地點限於沿海少數地方，並且限制極嚴。到鴉片戰爭之後，訂下了城下之盟的南京條約，才開沿海五處為商埠，把種種限制盡行取消。這是我國最初由條約開放的商埠。英法聯軍之役，又逼開了北方天津等處和長江流域漢口等處為商埠。以後又繼續為外人逼開了許多，此外我國為情勢關係又自動開放的也有許多。總共帝國主義者在中國消售『過剩商品』的

商埠現在約有九十餘處。列表如下：

省區名地		名開	放	事	由
京	兆京師南苑	一九〇三年中日通商行船續約允開			
熱	河赤	峯	一九二四年	自行開放	
察哈爾	多	倫	同		上
綏遠	歸	綏	同		上
直	天	津	約允開	一九六〇年中英中法續約允開	
	秦皇島		一九八八年	自行開放	
隸	張家口		一九二四年	自行開放	
山	煙台	允開	一八五八年	中英中法約	
歷	城		一九〇四年	自行開放	

不平等條約的內容及其弊害

東		江		河南	
濟	寧	上	丹	鄭	縣
龍	口	海	徒	南	周村
一九一三年	自行開放	一九四二年	南京條約允開	一九二二年	自行開放
蘇	州	吳	淞	東	海
一九一五年	馬關條約允開	一九九六年	自行開放	一九〇五年	自行開放
南京	同年	中法約允開			

不平等條約的內容及其弊害

北 湖				江 西	江 浙			徽 安	蘇	
武 昌	宜 昌	沙 市	夏 口	江 九	鄞 縣	杭 縣	永 嘉	懷 寧	蕪 湖	浦 口
一 九 〇 〇 年 自 行 開 放	一 八 七 六 年 煙 台 條 約 允 開	一 八 九 五 年 馬 關 條 約 允 開	上	一 八 五 八 年 中 英 續 約 允 開	一 八 四 二 年 南 京 條 約 允 開	一 八 九 五 年 馬 關 條 約 允 開	一 八 七 六 年 煙 台 條 約 允 開	一 九 〇 二 年 中 英 改 訂 條 約 允 開	一 八 七 六 年 煙 台 條 約 允 開	一 九 一 一 年 自 行 開 放

廣	建 福			川 四	南 湖					
廣 州	鼓 浪 嶼	三 都 澳	廈 門	福 州	萬 縣	巴 縣	常 德	湘 潭	長 沙	岳 陽
一 八 四 二 年 南 京 條 約 允 開	一 九 〇 二 年 自 行 開 放	一 八 九 八 年 自 行 開 放	上	一 八 四 二 年 南 京 條 約 允 開	一 九 〇 二 年 中 英 續 議 約 允 開	一 八 九 五 年 馬 關 條 約 允 開	上	一 九 〇 五 年 自 行 開 放	一 九 〇 三 年 中 日 通 商 約 允 開	一 九 九 八 年 自 行 開 放

											東	雲
汕頭	瓊州	北海	三水	惠州	江門	香洲	公益埠	蒙自	河口	恩茅		
開	同	允開	約允開	船約允開	同	一九〇九年自行開放	一九一二年自行開放	一八八六年中法續議商務專約允開	一八九五年中法續議商務附章允開	同		
一八五八年中英續約允	上	一八七六年中英煙台約	一八九七年中英緬甸條	一九〇二年中英通商行	上							

騰衝	昆明	甘肅嘉峪關	龍州	蒼梧	邕寧	營口	瀋陽	安東	大東溝	鳳城		
街	明	約允開	約允開	允開	開	開	船約允開	同	船約允開	三省約允開		
一八九七年中英緬甸約	一九〇五年自行開放	一八八一年中俄改訂條	一八八七年中法續議商	一八九七年中英緬甸約	一八九八年自行開放	一八五八年中英續約允	一九〇三年中美通商行	上	一九〇三年中日通商行	一九〇五年中日新訂東		

不平等條約的內容及其弊害

吉			天							
哈爾濱同	長春同	吉林 一九〇五年中日新訂東 山省約允開	錦縣 一九一六年自行開放	洮南 一九一四年自行開放	葫蘆島 一九〇八年自行開放	法庫同	通江子同	鐵嶺同	新民同	遼陽同
上	上					上	上	上	上	上

江 龍 黑			林							
滿洲里同	綏化同	呼倫同	龍江 一九〇五年中日新訂東 山省約允開	百草溝同	頭道溝同	龍井村同	馬子街 允開	依蘭同	環春同	寧古塔同
上	上	上		上	上	上	一九〇九年圖們江界約	上	上	上

疆		新		
大山南北 路各城	通化同	塔城同	伊犁允開	疏勒開
上	上	上	一八八一年中俄改訂約	一八六〇年中俄續約允

中國把這許多地方，給外人通商，從此全國精華所在，盡行開放了。

一國之內，有外國人通商和製造，在國際關係十分密切的現在，本來是不足為奇的。但是獨立國家，外國人來經營工商業，至多只能享受和本國人所經營事業同等的權利，決不能危害本國的社會經濟。外國人在中國則不然；他們靠着不平等條約作護身符，凡經營工商業，政府須特別加以保護。海關已經在他們的手中了，他們有雄厚的資本，

不平等條約的內容及其弊害

藏		西		古		蒙	
噶大克同	江孜開	亞東允開	各處各盟允開	庫倫同	恰克圖開	庫倫同	恰克圖開
上	一九〇六年藏印附約允	一八九三年中英藏印約	一八八一年中俄改訂約	上	一八六〇年中俄續約允	上	一八六〇年中俄續約允

又有豐富的經驗，再加以中國土貨有厘卡的騷擾，而外貨進口除值百抽五外，只要再還子口稅百分之二·五，就可以通行中國各地，再不還稅了。外貨稅輕，土貨稅重，自然外貨銷售日多，土貨日形停滯。所以結果害得中國的工商業不能獨立，不能不倚賴他們的工商業以圖生存。一般國民的心理，以為來路貨才是頂括括的好貨色。因為這個緣故，所以中國就永遠成爲「入超」的好主顧了！

內河航行權，在各國都是本國人民的特殊權利，外人所無權享受的。惟有中國，因爲條約的束縛，外人亦准享受此權。一八五八年，中英續約第十款：「長江一帶各口英商船隻俱可通商，」是准外國船隻航行內河的開端。一八七六年，外人更強迫中國於長江下游各口岸間指定相當地方，給外人起卸貨物。甲午中日戰後，又開蘇州，杭州爲商埠，因此外輪可以駛入長江以外的河流了。一八九八年，索性規定通商省分，凡華輪可到之地，外輪亦能航行。從此帝國主義的經濟勢力，可以深入中國的窮鄉僻壤了！據前幾年的調查，出入各口岸的船隻，中國自己不過五萬多只，英國倒有三萬九千多只，

日本有二萬五千多只，俄國有二萬四千多只，美國有五千多只，法國有六千多只。全年運費，總共有二十九兆兩，而被外輪賺去的倒有二十一兆兩。列表如下：

英	幣	I, 162, 926, 181
美		145, 704, 129
丹		9, 455, 328
荷		16, 997, 362
法		45, 630, 894
意		3, 497, 459
日		707, 210, 534
那		10, 836, 492
荷		10, 588, 971
俄		41, 905, 945
瑞		3, 830, 734
其他		316, 954
共計	幣	2, 149, 900, 973
中國	幣	776, 259, 244
	幣	2, 926, 160, 217

我們看了上面這張表，可以明瞭在中國航行業中最占優勢的是英國，其次是日本。每年總要賺我們幾萬萬元運費去。他們既有領事裁判權做護符，又有許多狠好的商埠做他們銷售剩餘商品的市場，他們的商業當然愈加發達了。准外輪航行內河的弊害，簡略



## 不平等條約的內容及其弊害

四十

言之：(一)妨害中國商業；(二)妨害中國的治安。

中國是原料最豐富的國家，國民的消費量很大，工資又很便宜。所以一般工業國家，都是想到中國來設廠製造，利用便宜的原料和工資，製造各種貨物。成本既然可以比在他們本國便宜，並且還有不平等條約幫助他們，使得他們製造出來的貨物，可以不受一切雜捐的騷擾，當然他們所造出來的貨物，更容易銷售了。但是他們的製造業發達，就是我們的製造業落伍，這是不可不注意的呀！所以當歐戰時，外國的紡織業偶然停滯，我國的紡織業就有發達的趨勢，東也開紗廠，西也開紗廠。然而現在如何？外國的紡織業因為歐戰停止而重行開辦，並且有蒸蒸日上之勢，本國的紗廠，因為不能和外國紗廠競爭，所以相繼虧本停工。我們看了上海中外紡織事業的趨勢，可以見帝國主義者移植資本侵略的一斑了：

國別	公司數	錠	數	棉機	數	僧	公司數	錠	數	機	數	比
中國	一三二	六八五	二八六	四	八四〇	四四	二〇	三七	五	四六	四	

日本	二四	八七五，一四五	二，九八六	四六，〇〇	四八，〇	二八，六
英國	五	二五，九六四	二，五九三	九，八〇	一四，五	二五，〇

上海是中國工業的中心點，紡織業是中國新發生的而且是最有希望的工業，現在竟有百分之五十以上操在外人之手！此業如此，他業可知。本來工業幼稚的國家，應當行保護關稅制，使外貨不能自由輸入，不能與土貨競爭，土貨才可以暢銷，而工業也有發達的可能。我國現在不但不行保護關稅制，並且一方面准外人到中國來設廠，實行第三期的經濟侵略政策——移植資本；一方面又加重土貨的捐稅，使土貨價貴不能和外貨競爭，保護外貨，倘長此以往，不思抵拒，我敢說數十年後，中國四萬萬同胞，一定都要無產階級化了！

### 9. 內地旅行貿易權

如果不平等條約完全取消了，外人到我們內地去能够遵守中國的法律，海關上能够由我們自由徵稅，那麼准外人到內地去旅行貿易，或許還可以。在不平等條約未取消前，准外人入內地旅行貿易是增多外人作惡的機會。因為外人到什麼地方，就是領事裁判權跟到什麼地方。地方官為避免多事減少枝節起見，所以往往外人在內地犯了罪，也常置之不問！

不平等條約的內容及其弊害

## 10 建築鐵路及開鑛權

鐵路的重要，平時可以運貨，戰時可以運兵。所以各國的鐵路權都是由本國自主的。中國獨因為借款合同的關係，差不多所有的鐵路權都要受外人干涉。他們攫取了這種特權，一方藉以為自己創造利益範圍，囊括沿鐵路附近礦山，壟斷沿鐵路附近市場，路權操在他們之手，他們對於他們自己的貨物，可以減低運費，推廣銷路，近來更進一步有鐵路共管的野心。現在有一種新式滅別個國家的方法，就是築鐵路。竟可以築一條路，就可滅這個國家的。因為鐵路築成之後，他們的軍隊就可以沿火車下來，你能聽他的指揮，是名存實亡，倘你不聽他的指揮，他可以立刻進兵滅你的國。所以我國如果不起快整頓鐵路借款，將來真要死無葬身之地了！

鑛山是國家的寶庫。但是中國自從甲午中日戰後，各國競在中國攫取特權，外人在中國開採鑛山也就開端在這個時候了。或是要挾滿州政府開採的，或是係與私人訂立合同，以後由中政府不得已給與追認的，現在完全由外資開採的礦山有：

地	點	鐵質	國	籍	鐵	權者	最	近	產	額
奉天撫順	干台山	煤	日	日	南滿鐵道會社	上	三,〇六四,九五八噸			
奉天遼陽	縣煙台	煤	日	日	全	上				
吉林	寬城子	煤	日	日	全	上				
外蒙	圖車兩盟	金	俄	俄	中東鐵路公司		一,二〇〇,〇〇〇噸			
滿州	里扎賀諾爾	褐炭								

由中外合資開採的有：  
甲 有特別契約者：

地	點	礦質	成立年代	合資國
直隸	臨城等縣	煤	一九〇五	比
直隸	井陘縣岡頭	煤	一九〇六	德
奉天	本溪縣	煤	一九一〇	日
奉天	本溪湖廟兒溝	鐵	全	上
熱河	建平縣平泉縣	金	一九一一	英
直隸	開平灤州	煤	全	上
		英		

乙 遵照礦章領照者

不平等條約的內容及其弊害

河南	修武沁陽焦作	煤	一九一五	英
熱河	阜新縣新邱	煤		
吉林	延吉縣天寶山	銀	一九一六	日
奉天	遼陽弓長嶺	鐵	一九一九	日
山東	濰縣坊子村	煤	一九二二	日
山東	淄川	煤	全	上
山東	益都金嶺鎮	煤	全	上

不平等條約的內容及其弊害

地	點	礦質	給照年代	合資國
直隸宛平縣門頭溝	煤	煤	一九一二年	英
同	上	煤	一九一四年	英
吉林東寧綏芬支流	金	煤	一九一三年	俄
吉林縣火石嶺	煤	煤	一九一五年	俄
吉林額穆縣望寶山	煤	煤	一九一五年	英
安徽懷寧董家冲	煤	煤	一九一六年	日
撫順四鄉	煤	煤	一九一七年	日
直隸宛平楊家坨	煤	煤	一九一七年	日
復縣南興華鄉	土	煤	一九一八年	日
鳳城青城子小邊溝	銅	煤	一九一八年	日
錦西縣大窩溝	煤	煤	一九一八年	日

四十二條所要求者

撫順縣石門寨	煤	一九一九日
撫順得古吉子	煤	一九一九日
西安縣半截河子	煤	一九一九日
錦西縣沙窩屯	煤	一九一九日
開源縣東南	鉛	一九一九日
本溪吉祥嶺	鉛	一九一九日
西安縣西嶺地方	煤	一九二〇日
西安縣孟河亮	煤	一九二〇日
克山西鄉政字二十八號	煤	一九二〇日
同上二十四號	煤	一九二〇日
章邱普濟鎮天尊院	煤	一九二〇日

地 點 年 代 國 資

奉天海城蓋平遼陽 遼陽 鐵 一九一五日

奉天本溪湖田什溝	煤	全	上	日	奉天通化縣鐵廠山	煤	一九一五	日
奉天本溪湖牛心台	煤	全	上	日	吉林省城附近缸窰	煤	全	上
奉天錦縣暖池塘	煤	全	上	日	吉林和龍縣杉松關	煤	全	上
奉天海龍縣杉松關	煤	全	上	日	吉林甸夾皮溝	鐵	全	上
						金		日

全中國煤產額，用新法開採的約百分之六十六，而用外資和中外合資開採的竟佔百分之四十六，超過中國自己用新法開採的一倍以上。中國地下所蘊藏的富源，又已經和帝國主義共享了。

## II 駐兵及警察權

外國駐在中國的軍隊，可分二類：一是根據條約而來的，一是無所根據而來的。一九〇〇年秋八國聯軍之役，後來強迫我們簽訂和約，其中有一條，就是允許各國在北京東交民巷使館界內駐兵保護使館，由北京到海口間，擇相當地點，駐兵保護交通。這就是條約上允許外兵駐紮中國內地的開端，這些外兵，在歐戰前的統計，約在九千人以上。戰後，德奧軍隊為中國所拘留，然而其他各國軍隊，至今仍是依舊存在呢。此外無所

不平等條約的內容及其弊害

據而來的外兵有：

俄國因爲波茲馬斯和約，把旅順到奉天的鐵路交給日本。該約有一條規定爲保留權利，都可以駐紮衛隊，各護其在滿州之路。這是南滿鐵路沿路的日軍所由來也。

一九〇一年後日本又派兵駐紮奉天的六道溝和吉林的延吉等處。

一九一一年中國革命軍興，日本以保護外僑爲詞派一支隊約六百人駐紮漢口租界外的中國地。他們現在特爲造了營房，這個營房可駐二千五百人，並且設有無線電台，大有壟斷一切之勢

一九一八年新疆省庫叶喀爾地方，英人藉口保護領事館，派印度兵卅人駐紮該地。

至外國軍艦之駐泊我國商埠的，以保護僑商爲詞，自由來去，更是不可計數！

租界之內，設外國巡警，還有一張不平等條約作根據，在內地却並沒這種允許外國設巡警的條約。然而日本自從一九〇五年以來竟先後在滿州設立了許多巡警機關。（據

一九一七年奉天吉林地方官報告，此項巡警機關已增至二十七處。）

中國內地有外國軍警駐紮的弊害是：（一）擴張列強勢力；（二）造成特殊勢力使中國主權不能行使於自國領土之內；（三）列強往往借助駐在兵力，干涉中國內政。

## 12 保護傳教和文化侵略

保護基督教的宣傳，規定於中英和約第八款，說：「天主耶穌兩教原係爲善之道，待人如己，自後凡有傳授習者，一體保護；其安分無過，中國官毫不得禁阻。」此例一開，各國就都來沿例要求了！基督教本來早已被帝國主義者利用來作爲侵略別國的工具了。帝國主義者要侵略別國，必要有所藉口，方便可以實行他們的侵略政策，傳教士是帝國主義構造口實的最好的東西！因爲兩教相遇，必起衝突，衝突起，則教士難保沒有喪失性命之虞。教士一有死傷，帝國主義便可藉口保護教民，提出種種要求，以達其侵略之目的！基督教是最富有進取心的，所以當然是帝國主義構造口實的最好沒有東西了！我們自從鴉片戰爭以來，爲教案而締結的不平等條約，已經不少了。若中法天津條約，中德租借膠澳條約，中法租借廣州灣條約，八國辛丑和約等，不都是教士犧牲了性

不平等條約的內容及其弊害



命，而帝國主義來強迫我們締結這些條約嗎？這些教士自從在中國得到了條約上的保障之後，更是得意忘形，無惡不作，於是乎竟成了中國的一種特殊的人民。他們並且往往借傳教爲名，偵探我國國情，作成詳細的報告，報告他們的政府，作爲將來實行侵略的張本。他們又往往利誘中國國民，變做他們的順民，甚而竟做帝國主義的奸細，不惜自殘同胞，他們有時也知道行些小惠，開一所醫院或育嬰堂等，來籠絡迷惑中國的一般愚民，使他們生崇拜的心理。他們知道開設醫院和育嬰堂等，雖然可以迷惑一部份中國人的心理，然而對於一般青年，還不能發生任何影響。所以又想出來開設了許多青年會和教會學校，青年會是他籠絡中產階級以上的一般青年的機關，教會學校是他們文化侵略的大本營，此種學校除了外國文和什麼聖經外，別的科學差不多都不注重的。因爲他們辦學校的目的，本來不是想替我們造就人才，他們的惟一目的，是想藉學校爲宣傳他們的教旨罷了，所以我們要打倒帝國主義，不可不注意帝國主義的宗教宣傳，和文化侵略