

MAY 1 1940

基層建設理論實際研究批判半月刊

基層建設

第 三 〇 期

中華民國二十九年五月一日

實踐「政治的意義」(社論)	黃旭初
培養自治能力	黃旭初
政治的意義	黃旭初
體認「政治的意義」	陳國清
圩市的經營及管理	梁上燕
運用民力辦理建設事業舉例	方漢濱
推進農村公共造產的途徑	方煥洪
基層政務視導隨筆(三)	韋玉崗
基層工作中的人事時地物(十一)	亢真化
工作阻力的研究	梁上燕
羅斯福總統(中)	永健
稻的病害與防治法(一)	謝滌清
新辭簡釋	鄭銓
半月政令	王憎蝠
基層動態	王佐卿

桂林建設書店發行

中華民國二十九年五月五日出版

國立北平圖書館藏

社論

實踐「政治的意義」

黃主席於省府舉行十一月份國民月會暨國父紀念週席上所講述的「政治的意義」，不啻為今後本省建設，尤其是基層建設，建立了一個最新的發展方針，同時也就是為我們每個担任建設事業的工作人員，開闢一個最有效的努力途徑。

「巧婦難為無米之炊」，這恐怕是基層工作者最普遍的呼聲。一般的想法，誰都願意努力做一番事業，可是卻有待於一個先決條件：就是要有經費。從這一個要求的本身來看，當然是一個很自然的要

求，蓋事實上無論事之大小，皆非錢莫辦，非錢莫舉。所以我們不能說這一種要求為不正當，但問題在經費的來源，要怎樣才合理？及要怎樣才能真正解決經費問題？這一點，在過去我們似乎少有想到。

通常所指的建設經費，就是政府的預算，因此所能做的事業，亦皆以預算所規定的為限。至於在預算以外，是不是還可以運用其他力量以從事建設？換言之，建設事業是否可以不受預算的束縛，而有發展的可能？在一般看來，恐怕會認為是不可想像的事。其實，如果真正明白了政治的意義後，就會知道這種見解是非常錯誤的。這點黃主席說得很透澈：「如果我們對於政治的意義，真正瞭解之後，很多事情便不會受預算的拘束，還可在預算以外利用別的力量去做。」這預算以外的力量是什麼？黃主席說：「辦政治好比管理機器……一部機器之所以能夠發生效用，固然是要由人去管，但是，必須機器的本身能夠運動，政治的意義也是一樣，我們既然明白上面的道理，那麼我們就很容易瞭解政治上的許多事情，並不是完全要由政府直接去做的，政府祇要決定了法令方法和計劃，便可以叫民眾遵照着去做，政府在上面負責管理，這樣效果就大了。」

我們並不能把這些過去的事例，看作是一種偶然，或者是一種不多見的特殊現象。實際這正合於政治原理。「政」是衆人的事，衆人的事，自應由衆人去辦，無絲毫的偶然或特殊。不過要把衆人所辦的事辦好，就不能不有賴於「治」，就是不能不有賴於管理，政府的任務，就在擔負管理的責任。過去專制政府，祇知道保持個人的權位，絲毫未盡管理的責任，所以從來不談建設。現在的政府，它要負起它應有的任務，因此便積極倡導建設。不過它雖積極倡導建設，但它的任務，卻祇在管理，至於實際去做的責任，還是在衆人的身上。明白了這一點，我們就可以知道建設經費，是不必有賴於政府的預算了。

我們相信，基層工作同仁，讀了黃主席這篇「政治的意義」後，必然能夠澈底的醒悟，但我們所要求的，尤在實踐：

第一、先要自信：不論就政治的意義說，或就過去事實說，我們應深信無預算，但仍有發展建設事業的絕大可能，換言之，預算並不能限制我們多做事。

第二、更要負責：所謂管理的責任，並不是等到人民做好後再去管理，就目前說，最重要的是在發動。所以建設雖由人民自力，而發動責任，卻在我們身上，這點尤須我們認識清楚的。

培養自治能力

——新政治風氣的條件之六

地方自治是民主政治的基礎。地方自治如果不能辦好的話，民主政治即令掛起了招牌，實際上仍然是沒有內容的。至於民權主義的理想，自然更談不上有實現的可能了。所以，國父特別重視地方自治的成效，認為要實施憲政，必須先將地方自治的基礎樹立起來。

完成地方自治的條件很多，人民是否具有自治的能力，則是它的一個主要前提。自治的經驗，是在很長久的時間內養成的，不過它所需的時間太長了，我們不能坐以待斃，非另行設法去培育不可。訓政時期的意義，就在於此。在訓政期間，既是以培育人民的自治能力為主體，則縣政工作人員以及基層工作人員，便要針對着這一要求去努力，而首先自己亦要具有訓練人民的動力。

培育人民的自治能力，第一步便要糾正人民漠視政治的習慣，引動人民的參政興趣，他們才會願意接受訓練。否則，人民始終以為這乃是多餘的事，和自己並無直接的利害關係，一切的訓導，更會當做是政府的苛政一般，徒然惹起反感來。中國的民衆，有來來和政洽絕絕的，長久處於被治者的地位；對於國家大事，從來便不關心。所以古時就有一句話說：「肉食者謀之，凡屬不肖朝廷僭竊的人民，根本便不必過問政治。即是知識分子，準備參加政治工作或離脫了黨禁政治工作的時候，也往往不輕易過問政治。所謂「不在其位，不謀其政」，乃被認為是合理的態度。至於人民要隨意討論政治問題，發表意見的話，政府也可以用「妄議朝政」的罪名，給以很重的處分。在這樣的情形之下，經過了幾千年的時間，當然會養成人民漠視政治的習慣，根本便以為政治乃是官吏的事，和普通人無涉。人民沒有關係，「操人不論」，就是它的寫照。現在我們要求人民參政，並且訓練他們的參政能力，若不先加以詳盡的解釋，一定會引起人民的驚奇與疑慮，而不致接受這種好意。

其實人民參政固屬是一種權利，同時也是一種義務。因為政治本來就是衆人的事，大家既不過問，更不參預，則政治便已失掉了它的意義。政府的官吏，存心不給人民以參政的機會，固屬是違反了革命的原則，而去積極訓練人民的參政能力，使他們無法運用參政的機會，也同樣不是一種正當的態度。嚴格地說，這便是對於革命任務不忠實的行為。目前一般的官吏，當然不會有人存心包攬政權，故意妨礙人民的參政活動。但大家沒有積極負起訓練人民的參政能力的責任，卻是事實。在大家的心目中，祇是存了一個替人民辦事的意思，並沒有注意到必須趕快奉政於民，而且還要使人民具有充分的主政能力這一點。就政治風氣來說，這便是一個很大的缺點，和革命工作的要求相去很遠。可以說，這種風氣多少有點虎狼性質，雖不算得是害人，總不免於誤人。

在革命的新政治風氣之下，所有公務人員的一切活動，都應該以「爲民衆」爲唯一的基本條件。施政必需爲民衆打算，爲民衆着想，完全以維護並發展民衆的利爲前提，自不待言。即是主政方面，也要常常懷着爲民衆的自主而暫時代辦的心理，時時處處，作奉政於民的準備，並且還要力求民衆能設自主，自治的力量之培植。否則，即令我們能設爲民衆而盡勞盡力，始終以代治者的地位向民衆效忠，過去雖不失爲一個好官，即究竟還說不上是一個真正的革命幹部。

概括的說，新政治風氣的條件之一，必須是「一切爲民衆」的。施政的原則如此，主政的作用也是如此。現在我們已經進到了地方自治的開始時期，不久就要過渡到完成時期，實施憲政，所有準備的工作，更其要加緊去做。人民主政的基礎，依於地方自治工作的完成，而地方自治本身的發展，便要人民具有充分的主政能力，故此時我們工作的中心任務，便要以培養人民的主政能力爲主體。

黃旭初

增進人民自治能力的工作，如何去進行呢？大體說來，應該保有下面所說的兩項原則。

第一、要和民衆一同去做。地方自治的事項很多，所需要的工作人員不少，而且要求的水準又有相當的高，故指導工作的進行時，便不能不採取一種最有效的方法。加以訓練的時間又是不宜太長的，故方法的選擇，尤屬重要。最有效的方法應該是怎樣的呢？其原則，便是不宜包辦代做或坐以旁觀，而要與民衆一致法工作。包辦代做的方式，固然沒有甚麼對人民不起的地方，卻妨礙人民辦事能力的養成。因爲在包辦代做的方式下，人民始終不能得着做事的經驗，和我們訓練的意思不符。至於職是立於輔導的地位，告訴人民以如何的做法，而不自己以身作則，在與人民共同工作中起規範作用，雖然給予人民做事的種種指導和糾正，究竟還是不能加強它的效果。所以這兩種方式，都是效果很小的，不宜採用。和民衆一同去工作，便足以身爲教，以事爲教的意思。在工作的發展過程中，民衆既有所遵循，又可以隨時直接獲得做事的經驗，不久之後，當然便可以養成其獨立做事的能力了。本黨民衆運動的原則，也是如此。

第二、要使民衆樂於做而且善於做。樂於做是自動的心理，善於做是自成的力量。樂於做的心理養成，則民衆會勇往的參加，努力的學習，不斷的活動；做事的經驗，便很快可以養成。到了這一步，就是能發做得很好，也就是善於做了。這一要求，自然要開始於宣傳的工夫，把自治的好處給以充分的說明，打動民衆從公的意念。但空口去說總是不行的，最好是先從於民衆最有利的工作做起，使民衆在最短的期間，就可以感到從公的利益；然後他們便會深信在自治的方式之下，的確要比官治方式有效得多。信念一旦形成，則收效較小的事情，也就可以樂於去做了。

在這兩項原則之下，求達到培育人民自治能力的目的，效果或許稍有大小之區別，成就總是一定的。最須避免的，則在千萬不可以採用強迫的方式，以命令的態度，指定人民去做，或者覺得民衆乃是不足與謀的，更不配寄以相當的希望，而不肯於循循善誘，使民衆自己的事情自己去做。以前說得種種不足，即此意也。天爲一個好官，但在今日，則不能稱爲一個優秀的革命幹部。

關於自治的意識，有兩個最普遍的誤解，是必須同時注意糾正的。所

謂自治，並非指的各人自理，而是地方自治的簡稱。但在不明白意思的人看來，以爲自治就是莫管別人的事，各管自己的事。於是地方自治工作的進行，就成了單純的個人主義；還在清末民國初年之間，許多地方的士紳和知識分子們，便鬧過很大的笑話。從前有一句俗話說：「各人自掃門前雪，休管他家瓦上霜」，被一般人奉爲處世接人的信條。其實這種態度，根本是要不得的，更不合乎團體生活的習慣。中國人祇知道爲己，爲家，而沒有爲公，爲國的習慣，爲我們今日要求革命工作發展的大敵，所以非特別予以改革不可。如果因爲對於自治的誤解，更加深一層的不良習慣，真是所謂「不見其利，先蒙其害」了。

其次地方自治又不是地方孤立主義的意思，像所謂封疆意識一樣，祇顧當地的事情，而忘記了國家的立場。事實上，唯有在濃厚的國家意識之下，去進行地方自治的工作，才有最大的價值；否則，超出了國家的範圍來談地方自治，無異便是一種分離運動，反而使一個有組織的國家，變成四分五裂的小單位。這樣，又何貴乎有地方自治的提倡？至於以爲地方乃是和中央對抗的名詞，自治團體便是與政府機關對敵的組織，則尤其是荒謬絕倫的錯誤。

在這一工作的進行之中，除了正面的努力以外，同時還要兼顧到反面的作用。可以說，培養自治能力的關鍵，乃在健全自治的意識。意識如果不能完全正確，僅有充分的能力，也是無用的。

錄日期〇三究研義黨

版出日一月元年二廿國民華中

經濟第一	錢實甫
經濟與曲解	王康
中華民族今後對於世界應負的責任	張旭光
政權與治權的關係	華雲
複決權論(下)	西敏
憲法的可變性	錢實甫
民生主義中的「育」「樂」問題	勳章
民權初步簡述(一)	陳樹林
從小處着手	高明
丙午萍醴起義有關文件二十四種(五)	
朱執信外記(三)	

行發店書設建林桂
號七路西桂林桂
路生民南南店
元一每售

政治的意義

黃旭初

本文是黃主席在省府舉行十一月份國民月會暨國父紀念週的訓詞

今天想同各位講政治的意義，為什麼要提出這個問題來講呢？就是因為現在要編明年預算，省級和縣級各級都感覺經費很困難，不容易籌。尤其是各級負責的同事更感覺到許多計畫都難辦去，但在預算中沒有辦法找出這筆經費。既然沒有經費，計畫也不能實現了。因此，一番動靜很容易冷下去。但現在的環境，我們的預算固然是有逐年增加的必要，因為無論國家建設或地方建設，都正在一天一天發展，經費自然要跟着增加才算合理。所以從預算本身來說，要求逐年增加不能說是不對的。不過我們也要知道現在預算之所以不能照着我們的理想增加，完全是戰時的因，中央當局，並不是不想把預算增加，實在沒有辦法達到理想，這一點我想大家也很容易瞭解。那麼預算既然受了限制，不能達到理想，是不是許多應該做的事業都不必做呢？事實上當然難免得比較少一點，但是如果我們對政治的意義真正瞭解之後，很多事便不會受預算的拘束，還可在預算以外利用別的力量去做。我們講政治的意義，就是要各位瞭解這一點。政治的意義很多，一般人都是用「總理」的說法：「政是衆人的事，治是管理，管理衆人的事，便叫政治」。因為照這樣解釋政治兩個字就很容易被

辦政治好比管理機器，我們到自來水廠或到電力廠去參觀一下便可以知道。一部機器之所以能够發生效用，固然是要由人去管，但是必須機器的本身能够運動，才能達到人的目的，這道理非常顯淺，政治的意義也是一樣。我們既然明白上面的道理，那麼我們就很容易瞭解政治上的許多事情，並不是完全要由政府直接去做的。政府是要規定了法令方法和計畫，便可以叫民衆遵照着去做，政府在上面負責督導，這樣效果就擴大了。如果我們各級的公務員都能澈底瞭解這個意義，我想就是明年的預算的確無法增加，還是有事情可做，各種計畫還是照着去推行。這點意思，我在全省地方行政會議開幕詞中曾經同各位講過，並且舉出許多事實做例子。現在我再重複就小的範圍來講一講：比方一村一團往往常有一種習慣，在每年十二月快要過年的時候，因為要防盜匪活動，就由幾條街的人合起來出錢，請一個更夫，通宵達旦，敲鑼擊柝，負責巡邏，這樣治安維持得很好。我們試看，以前還沒有村團公所雇更夫的時候，是由村團全體民衆自動籌集的，這筆經費並沒有由誰來出，這筆錢是地方上居然能够自己籌集，這便是一個例子。又如，如在實施國民教育之前，各地學校公立的很少，大多數都是私立的。那些所謂私立的學校，除了

一部份屬於私人創立之外，多半由地方的人大家合起來出錢辦，這經費也不是政府預算中所有的，然而地方上居然也能够辦起學校來，這又是一個例子。又如修路，許多鄉村有固定的習慣，到了冬天，某一段路由某一村來修，經費就由某一村籌措，這樣，自動修理得很好，這又是一個例子。為什麼政府沒有預算，他們都能辦好這許多事呢？這就可見本身有很大的力量了。

我們要瞭解政治的意義，應該注意現成的事實，許多是可以給我們效法的，供我們運用的。我們要把地方上的習慣方式運用起來，我想即使預算上很多限制，各種事業還是可以推行。在省如此，在縣也如此。拿省來說，一般中等學校多半是公立的，這兩年來，才漸有私立中學成立起來。私立中學成立之後，對我們的教育政策不但沒有妨礙，而且有許多幫助。因為我們正需要多量的學校，去推動教育事業，私立學校既然不用政府的預算，那麼就不違背我們的政策，我們當然是很歡迎的。尤其是在這個期間，許多適合戰時要求的事業，政府直接去辦，有時反覺得不好，往往辦到中途，還需要交給地方團體或私人去辦。又有些事業不合戰時要求，政府不能辦的，那更應該由私人去辦了。

今天我提出這個問題來講，就是期望各級公務員深切瞭解。我們在建設上，是要求逐年進步的，但是政府預算不能辦的時候，我們應在預算之外運用其他的力量去辦，不要因為預算太少便以為不可辦。省級預算總編修處在進行核定，我們還是按着比例分配給各廳處局，大概除財政廳、統計處、會計處、糧政局這幾個單位比較容

籌解決外，其他各部門不敷的數目很多，尤其是建設部門更爲困難。預算上建設的工作最多，預算相差很遠，是不是明年建設沒有事做呢？如果預算預算，當然沒有事情好做了。因爲預算預算維持現狀尚且不容易，更何況其他不用說。所以我們應該運用預算以外的力量以及種種方法繼續進行。一般建設事業，不一定要等待省政府建設廳辦理的，無論工廠農田水利，祇求在廣西境內有人把這種種事業興辦起來，不與本省經濟建設政策相衝突而有利於民衆的，我們都歡迎。建設部門如此，其他也是如此，不過建設部門比較難籌畫一點罷了。

關於利用民力事業的例子很多，不能多舉。除了建設事業之外，如教育、衛生、經濟、社會等事業，都可以用這辦法去推行。現在一般民衆有一種傳統心理，認爲做慈善事業是可以修功德，爲子孫造福的。所以很願意捐錢出來興辦事業。這種心理我們應該善於利用，使達到有錢出錢的目的。我看有許多地方的私立學校經常費很充足的，他們經費的來源，除了慈善者捐助外，還有一種人因爲看見別一個地方什麼事業辦得很好，他們覺得人家能辦得好，自己也應該辦得好，或嫉妒乎別人之上，因此願意拿出錢來同人競爭。這又是一種好勝心理，也可以利用。此外一切人力也應該發動起來，以符合有力出力之旨。

今天簡單地把這個政治的意義提出來，我想大家都可以明瞭，這是在大家奮鬥之後，方法去運用，以期達到實算的目的。

革新政治風氣 實行計畫建設

體認「政治的意義」

陳國清

黃主席于上月國民月會時，講述「政治的意義」，其所以講述這個題目，是因預算以

取時關係，不能按照理想的事業，同樣增加，恐各級負責人員，以經費困難，計劃難于實現，工作熱情，便冷下去了；所以詳詳說明，使大家知道政治意義的所在，積極從事工作。他說：「政治好比管理機器，一部機器之所以能够發生效力，固然要人去管理，但須機器本身能够運用，才能達到人的目的」。這副政治的機器，是什麼呢？照黃主席的意思，指的就是有組織的民衆，政府指導民衆，正同工程師管理機器，工程師之能够工作，除本身的技能外，還要機器能發生力量。國家的事務，要想辦好，固然要有能幹的負責者，同時，還要民衆自動的能够去做。所以說「政治的許多事情，并不是完全由政府直接去做的，政府是要決定了法令方法和計劃，便可以叫民衆遵照着去做，政府在上面，負責管理，這樣，效果就擴大了」。這正如 總裁解釋國民經濟建設運動演義時說：「國民經濟建設運動，爲促進人民以自動改善國民之經濟，即爲集合全國經濟與生產機關各部分之努力，以建設健全之國，且與以種種之助力與便利」，同樣是以廣大民衆的力量爲基本，政府居于設計、指導、監督、幫

助的地位，發展進行，這樣才可以達到目的，也才是政治運用的本旨。

中國政治哲學，對於壯者要有所用，所謂用自然就在爲政者要領導他們，使能各盡其才，各盡其力，爲自己的生存和公衆的利益服務，使人盡其才，地盡其利，故說：「賢愚其棄于地也，不必藏于己，力惡其不出于身也，不必爲己」。這個思想，就是說如果天然的資源不開發，便是人人共有的恥辱，所有的力量，不爲公衆所使用，便成爲一種行動的習慣。民衆于公衆的福利事業，往往自動的舉辦起來，如黃主席所舉的在沒有村街組織以前，冬天到了，各村街便合起來雇請更夫，來負責巡邏，維持治安；在實施國民教育以前，各地合起來，出錢辦理私立學校；各鄉村間的道路，民衆到了農隙的時候，便分段自動的修理得很好，這是現成的事實，是中國幾千年來民衆固有的德性。這種自覺自動，互助合作的精神，很可保貴，爲政者善爲領導運用，是復可以發生偉大力量的。

黃主席所以講述「政治的意義」的動機，上面說過因戰爭關係，國家財政困難，預算不能隨事業所需而擴大；但建設事業，仍應一天天發展下去，不能以經費困難，而行停頓，所以他「期

望各級公務員，深切了解我們在建設上，要求逐年進步，在政府預算不能辦的時候，應該在預算之外，運用其他力量去辦，不要因為預算太少，便以為無事可辦。關於這點，正同 總裁隨時訓示國人的一樣，他于二十五年五月十六日地方高級行政人員會議時說：「現在一般人無論做什麼事，總先要有充足的經費；經費不充足，他就說不能做事。其實只有庸愚無能的人，纔講這樣的話；有天才有能力的革命者之入，決不如此！因為有才能的革命者之最大本領，就是不要經費而能做事。這就是能以最小的經費，做最大的事業。何以能如此呢？因為經費這個東西，十身並沒有用，全靠人來運用。能够運用合理，則，十個錢就可以發生十個錢的效果；否則，十個錢還不能作一個錢的用途。而且經費不必專指金錢，我們人的勞力，人的智力，人的精神，就是事業的經費。從根本上講起來，一切經費，都是由我們的精神勞力所生出來的。所以只要能發揮我們的聰明才力，沒有經費一樣可以做事；運用最小的經費，也可以做成大的事業。我們窮的國家，就要作窮的打算，只有窮幹，才有辦法；只有盡量發揮我們的聰明才智，充分運用我們的精神勞力，以補經費之不足，纔可以完成一切生產建設的基本工作。只要能努力一切生產建設的基本工作，如發展交通，改良農業，興治水利，開墾荒地，推廣合作，獎勵出產，為民興利，使民盡力，培植人才，一切事業自有確實的基礎，不患無發展一切事業的經費。」

總裁所講的，是要人盡其才，以開發一切富源。黃主席對於打破預算難關的辦法，說到以鼓勵競爭的方式，利用民力，使民衆做到有錢出錢，有力出力。那麼，民衆所有的人力物力，通通運用在建設上面，民衆的力量，便是國家的力量，預算雖然不足，國家和地方事業，又還有什麼不能舉辦的呢？總裁謂「為政與建國之要，在能善於組織訓練與管理資源運用得當，總要以當地人民的勞力來開闢當地的交通，墾殖當地的土地，增進當地的土產，須知人民之勞力，即建國之基本力量，亦就是經濟的原動力。吾人但能組織而運用之，必能完成各種建設事業，以標誌經濟之繁榮而濟國家於富強之域。」

「這也就是管子『以勞教民富』的道理。大家知道中國為極貧困的國家，要待籌足經費，再來辦理事業，其勢為不可能。所以大家都必須盡量節約，盡量刻苦。使一個錢的經費，能發揮二個三個錢的效用，甚至要做不花錢的事業；務使預算收支適合，即或事業增加亦必竭盡心力，善為節約支配，不使增加預算。須知國家經濟建設未完成以前，唯有以極端的刻苦，開未來的生路。即如蘇俄近年經濟逐漸充裕各項事業，均有鉅額經費，其實皆從數年前彼國政府人民，極端節約，極端勞苦，減衣縮食，竭汗血勞力從事生產而來。我們此時情形，亦非極力節約勞苦不可。各地方今後對於經費，必須用盡心力，謀合理的支配，切不可漫無計劃，稍有餘力，所以第一必須定本先後，從最基本念入手，第二必須用『人』以補助經費的貧乏。第三必須事事踏實，求數量與質量之相稱。中國為窮國，窮要有窮的打算，總要勞心勞力實幹苦幹，以精神補助物質的缺乏，使事業能切實

進行才好。」（總裁講地方行政工作綱要）由以上所述，我們對於政治，可以得到以下幾個概念：

第一、政治的本義，是管理衆人之事，管理是涵有設計，指揮，監督等作用的意義的，以此為政者對於衆人的事情，在道理上，應盡到他所負的責任。

第二、政府對於衆人的事情，既在管理，而管理衆人的事情的主要責任，究更在衆人身上，所以衆人應該遵從政府的指導，一致努力，來完成各項建設，不要薄視政府直接去做。

第三、衆人的知識能力，終沒有窮，不能自動起來幹的話，政府便要盡各種辦法，鼓勵獎勵，領導起他們來，進行應做的各項事業。

第四、經費有着的時候，固然可以按照預定計劃，一一進行，經濟困難時，也應設法打破難關，以促使建設事業，天天進步。

第五、在中國這個特殊環境之下，應該盡力節約，拿一個錢做十個錢的事，即或沒有錢，也可以運用人力地力，來創造資本，來開展實業。這是黃主席所告訴我們的「政治的意義」。

廣西的建設事業，應該如此，全國的建設事業，又何莫非然，所以總裁有許多次的訓示，對沒有錢便不能做事這一類的話，很不為然。要全國大眾硬幹苦幹，把我們這個貧困的國家，建設起來。本來「有人此有土，有土此有財，財為人」所創造，已是數千年以前，中國聖賢所明白說過的道理。人類由鄙野的生活，進化到了今天，所靠的什麼？所以我們實施建設，有了經費，固然較易，預算不足，也不足以阻礙我們的計劃。

墟市的經營及管理

梁士彥

墟市的經營及管理，這是值得提出來討論的問題。因為墟市的經營及管理，大都是不得其法，對於繁榮農村，發展小商業，受了很重大影響。若果再就公業事業方面去說，假若墟市再建築為公有之生產事業，經營管理不善，就沒有「攤位租」的收入。這一次出發某縣，看見一個墟市，雖有很大的市容，而貨攤甚少，問其原因，却說是路道不好，這也是屬於經營不得其法之故。在未討論到經營管理方法之先，首先概述：

一 墟市的一般現象

在出發所經的旅途中，看了幾個小墟市，而牠的一般現象，大體地說來，有下方各項：

(一) 建築方面現象：建築方面，無論舖屋，或是欄樓牆圍，都是欠缺經常的修理。例如，商店的門面，異常地殘破而顯出了頹唐的醜調。整個的市容來看，標語、廣告，在每一個地方都是在層疊相交，互相遮蓋了。一方面，標語沒有規則，而宣傳與廣告，都失去了原來的作用。在欄樓圍方面來看，圍欄倒塌不全，這是甚麼現象？總之，這並不是說小墟市商業貿易的趨落，而是說墟市的經營管理不善。

(二) 交易方面現象：交易方面，次都是以日用品為主，一般地說：農人以農產品來墟市換取日常用品，而以購入布類、肉類、雜糧等為最多。不過就交易方面，小商對於農人，往往欺詐者多，如大秤小斗的欺騙，貨價的不公平，時有發現。且一盒黃金油，同日兩時同貨主，甲買二十元，乙買一十元，這種種類，早晚時間不同的弊端，使交易者的一方受了大虧。這一種弊端始應加以改革的。

(三) 墟市商業方面現象：小墟市之商情極容易說明，但是，就皮相上觀察，却可以說明下方各項：第一、肩挑商販多於固定商店；在各項商店

中，固定者多為藥材店、酒房、雜貨店。肩挑流動者，多為洋雜貨攤，以及豬羊肉攤。第二、低價競爭多於固定價格。我看見一攤洋雜，見左碼一攤賣毛巾為三十元一條，他對於顧客三十元賣出，這種「同行如敵國」的情形，實在是可怕得很。第三、假冒的貨品很多：有許多貨品，一看便知其為假，如黑人牙膏，裝璜與真貨不別，甚至於假藥亦不少。這種情形，在商業上看來，却是一種自殺現象！

(四) 市政方面現象：市政方面，除了建築物的欠修理，以及市容的不潔淨之外，最大的問題，就是衛生設施太疏忽。溝渠的污水不掃除，以致一入市場，臭氣薰天，蒼蠅好似蜂羣一樣，在熟食攤上，尤其是多見蒼蠅少見貨物。這樣不重衛生設施之外，還有墟市住戶所養之牲畜，隨街便溺，牛馬糞習習可見。至於市政管理方面，鎮長完全不注意，除了設一公所之外，只知收公秤捐，不知其他事務。這就是市政一般現象。

這些現象，也不過是走馬看花一時的感觸，要經過詳細的調查，統計，以求出其實在的材料。不過，就上面的現象來說，就見到小墟市的經營管理是不大妥善。因此，我以爲小墟市的經營及管理，是應得提出來討論的一個問題，現在我們先討論小墟市的經營方法。

二 墟市經營的方法

在一縣區域之內，除縣縣治所在的城市之外，關於經濟活動的場所方面，就是以墟市為最了。而墟市的經營，就是經濟活動中不可少的事項。但是，墟市的經營方法，怎樣纔是應有的方法？茲就所見，提出下列各項意見出來，以供研究討論。

(一) 經營的原則：一個墟市的繁榮，他必須具有相當條件，最重要者為交通便利，附近鄉村物產豐富，人口衆多。不過，在經營的原則上說

起來，有些條件是值得注意的。甚麼條件呢？第一、以原有的墟市為經濟發展的基礎；第二、充分運用當地的人力物力；第三、根據自然環境，社會環境作內勢利導與因勢創造；第四、加強墟市公營事業發展。依此四大原則，則墟市的經營方法，要有下列各項工作：

(一)交通的發展：墟市附近之碼頭，以及附近可通航運河統，和省道縣道，必要修築道路使之通達，而始可以「貨暢其流」。不通，則墟市因交通阻滯的條件，必須能行木輪車為主要條件。同時，道路修築了之後，對於整路方面，要劃分路段，指定附近鄉村壯丁修補。同時，牛馬車必要附帶鐵軌，使能自行修理進款時，可以從事工作。交通方便的條件，是墟市之基礎，運輸便利，而後可以便行商聚集。

(二)市亭的修繕：小圩市中，固定的商店很少，往來貿易，多是屬於肩挑輿運者為多。沒有市亭的小圩市，此類商人貨攤的擺設，都是臨時租賃住戶門口，或是附於簷下，擁擠非常。所以，每一個圩市之中，如果是沒有市亭者要從速設立。市亭的從新設置或是修築，必須要公營為主。因為公營不但可以符合於公共遺產的要求，而且是管理上較為方便。同時建築進行較快，可以徵工徵料來修繕。

(三)商旅的保護：旅客行商，在往來路途上，如果是常遭劫掠，生意必為之冷淡，因為旅客行商，裹足不前也。所以，圩市所在之鄉鎮村街公所，對於本圩市往來交通要道的安全，必須設法維持。例如某小市鎮來往客商，常於險地所在之地名「馬卵場」被劫，若在此處設哨守卡，則治安可以維持，這是一種必要的設施，可以引以為例。此外，小圩市旅舍及客棧，設備不好，如居住不安，小竊常有，肩挑貨易者不敢住宿，亦為減少圩市繁榮的原因。這些設備，必須要加以改善，必要時，於鄉村公所附設公營客棧，利用公役餘力，招呼工作，所得亦可以改善公役生活。

(四)商店的經營：藥材、雜貨、以及農產品收購三種商店，在小圩市中不可少，因為欠缺了這些商店，趕圩的人往往減少。所以，在市鎮中的士紳以及殷富戶，經營商業，鄉鎮公所的經濟股幹事，要為之籌劃，不可使其供求不相應。同時，可以運用公營商店方式，營業欠缺的商業以補足其供應。如此，商品齊備，趕圩的人，始肯來此。這或有入疑問資本難以籌措，這並不難，可以由各村募集股本，公股及私股，相信並不感

到困難，這實在是發展鄉村公營事業的好辦法。

(六)稅捐的優待：現在許多商人，大都感到稅捐的繁多，手續不容易履行，而有些不明大體的稅捐隨處人員，往往對納稅者施行非禮，如威嚇，動不動說扣貨押人，使人怕味交湯，如為一些攤攤納稅者從中抽利。因此緣故，小圩市的稅捐稽徵，應在於保護小商乘上方便，以符合於國民經濟建設運動中提案要旨，使商業得以發展，不可遇事譁議。

三 墟市管理的方法

墟市的經營方法，大體上略論於上，至於管理上應有的方法是甚麼？這是值得探討的事，茲就所見，論列於下：

(一)市容方面：小圩市的市容，應該要從事於管理，而其要點有下列各項：第一、新建房屋，要有劃一的格式，使其建築同樣，以免參差不齊；第二、門窗的粉飾，要使之新穎，鄉鎮公所經濟股工作人員，可以代為設計；第三、圩市內之牆壁，應劃分為「廣告」及「標語」地位，以免張貼時光怪六離。在於寬廣街道中，應於中列兩旁植樹，點綴風景。

(二)行政方面：小圩市之管理，當推鄉鎮公所訂定辦法，呈准縣政府核准後施行，其中應有之事項為：建築物之取締；捐項稅收的規定；市場管理的方法；這些事項，必須詳細規定，使容易執行。

(三)衛生方面：小圩市之衛生設施，大體上說，住戶之衛生清潔事項管理，街道衛生注意，以及牲畜牛馬糞糞和其他污穢的掃除，均為應有之事項。而執役者可以分為公役担任，民衆服務兩方面去切實工作。

(四)人事方面：在小圩市之管理，僅以鄉鎮村公所的力量，恐怕是不夠應用，所以，管理的人員，一方面是由鄉甲長負責，一方面要依事實的需要，由殷富商戶及士紳組成委員會，分担任務。

(五)治安方面：治安的責任，雖然是由所在之鄉鎮村公所担任，但是，需要軍力來分工。所以，圩市商民住戶之壯丁，以及所有武器，要使之發揮其力量於治安的維持，如放哨守卡的工作分派等是。

總之，在基層經濟建設工作進展之下，無論其農業方面，或是商業方面的需要，都有經營圩市的必要。如果在公共遺產的實施下，此種工作更為需要，所以就管見所及，略論如上方法，以供參考。

新詞簡釋

義民——原稱難民，指抗戰發生後家鄉燬於炮火而逃亡到後方來的人民。因為這些人民都有愛國熱情，深明大義，至家鄉陷入敵手後，仍不願同去敵人的順民，所以稱做義民。

義童——從戰區逃出來的兒童，從前稱為難童，現在稱為義童。他們的年紀雖然都還很小，但民族意識卻極強，他們大多天真聰穎，性情活潑，常識豐富，政府沒有專門的教養機關，如保育院、兒童教養院等來收容他們，一切費用，都由政府供給。廣西著名的義童教養機關有臨桂縣兩江圩的桂林兒童教養院，係李夫人郭德潔所主辦，規模宏大，設備完全，辦有初中及小學。桂林市柘木鄉的臨桂兒童教養院，係廣西省振濟會所創辦，農場廣大，教養得法，辦有完全小學。學生畢業後如成績優良，可由振濟會保送至各公營工廠學專專門技術，如X X電工廠，X X機器廠，就有該院畢業的義童。共產黨所高唱的儿童教育，中國國民黨在戰時惡劣的物質環境中，就不聲不響地實行了。所差的只是沒有大吹大擂。

義賣——七七事變以後，在香港有兩個中國的小茶販，有一天將自己的茶賣去，把得來的錢完全捐獻給國家，他兩個的捐獻，完全出之於自動，所以叫做「義賣」。後來國內各地響應的很多，有工人、商人、作家、藝術家、歌館等先後參加。有錢的人去買這些義賣品，等於將錢貢獻給國家。

義演——戲劇團體公演戲劇、歌舞時將門票所得來的錢捐獻給國家，就叫義演。

運用民力辦理建設事業舉例

方漢濱

我們辦理地方建設事業一年一年的發展，建設事業的經費跟隨事業的發展而增加，這是自然的道理。惟現值戰時，經費困難，有許多應行舉辦的事業，受預算的限制，難以計畫進行的自屬不免，但有些事業，可以發動民衆去辦，由政府擬定妥善的計畫、規定法令和方法，督導依照辦理，不一定要由政府直接去辦。這層意思，廣西省政府主席黃旭初先生在省政府舉行十一月份國民月會暨國父紀念週講述「政治的意義」，會詳細指出。他說：「我們在建設上是要逐年進步的，但是政府預算不能辦的時候，我們應該在預算之外運用其他的力量去辦」。所謂其他的力量，即是指社會的力量、民衆的力量，在方法上利用民衆傳統心理和好勝心理，使達到有錢出錢有力出力的目的。運用民力辦理建設事業，不論過去或現在此種例子很多，本文的寫作，是舉出幾個例子，以供參考。

一 民衆協助復興劫後的教育

二十八年冬，倭寇進犯桂南，邕寧淪陷，地方備受蹂躪。倭寇對於文化教育機關學校，更加肆意摧殘，如焚燒場所、毀壞校具，他的用意，在使將來不易恢復，以毀滅我中華民族的文化教育。二十九年初冬，桂南光復，當時作者在邕寧

縣任職，辦理教育行政工作，對於劫後教育的復興與重建，感到許多困難。最難處有三：(一)全縣各級學校校舍或損或毀多不殘廢，需要修葺，始可居住。(二)各級校具損失殆盡，關於教學用的設備可在後逐漸購置，而學生桌椅不能不備，即想向民戶借用，也不可得。查家家戶戶，同遭浩劫，空無所有。(三)學校基金如廢鐵，普通之類，多數損失，亦動難逃因贖贖屋，因此一年之變，田塘劫掠，歸屋亦化為烏有，無租費收入了。(四)地方遭受天劫之後，民在困苦，籌款艱難，縣地方稅稍收入也減少，因此教育經費更形支絀。當時幸省政府撥給中心學校和國民學校修葺費萬餘元，方能支配給受災最慘損失最大的學校而已，處此情形，惟有發動社會力量協助，除此別無辦法，當時發動情形如次：

當時最急要的事，為校舍的修築，和校具的設備，由縣評定計畫，國民學校由全村村民合力修葺，由縣撥款，中心學校由全縣國民合力修葺。因磚瓦一時製造不及，暫築牆壁，如果缺乏板木，則破竹為桌為凳，故以用人力，用金錢甚少。又因人力衆多，所謂集腋易舉，每校的修葺，不到一星期即告竣工。在修理之前，各鄉鎮各村街並未有大宗經費，受災特別慘重的學校僅得政府發給些少補助費而已。是時有些富戶，

受宣傳力的鼓勵，激發起樂善好施的傳統心理。捐資修學校舍，購置校具。記得有一位捐贈其父喪節餘下來的幾百錢，又有二位捐贈其子完婚節餘下來的幾百錢。此外，有的捐贈學校雇用的學生桌椅，有的贊助舉行義演，贊助解決許多經費出的困難。

其次，發動各團體興學，以補救經費困難。不論那一個團體或私人辦理學校，概不違背教育宗旨。辦理的期間不論短或長，期以都表承歡，迎來鼓勵辦理。當時就有許多團體響應，其中最熱烈協助的為世界紅十字會中華救濟隊。出資辦理國民學校二所，學生五百餘，計辦理一年之久，才交與縣政府。次為廣州兒童劇團，設臨時學校一所，開辦高初級八班，辦理也有一年。次為中華學堂教育社，集介紹所出資聘請教員派往各中心學校和國民學校任教。與學熱情均甚難得。

縣政府運用上項方法，先後創辦教育，因著效果，全縣鄉村無不注目。這在地方收復後三個月內，到處即聞鼓吹之聲。如果必須籌集大宗經費，才去進行恢復，這就等於恢復之消滅，不亦悲哉。

二、民營農田水利事業

本省區資公路上的區區縣境內，有四個區叫做金城區。因區署所在地的姑圩，在宋代為金城驛，該區在清代為金城司，由此取名。全區計有灌溉農田八萬畝。全區分十二個保，全區已有自己建築的水渠八條。全區分十二個保，全區已有自己建築的水渠八條。全區分十二個保，全區已有自己建築的水渠八條。

三、前例說明

此見得工程並不算小，但在建築的時候，祇有四個水壩向政府借款，而數目也很少，不過萬數千元，作彌補工程之用。大部份工程是業戶負擔。現在所借的款項，都已償還清楚，所以不動用政府絲毫經費。惟在建築之前和建築之中，請求政府派員勸導獎勵地點，水溝路線，和工程上的指導而已。每個水壩的建築時間，不過是一年半載。如果由政府開辦，必須支用很大的建築費和需很久的時間。政府因經費難籌之故，必無法建築，該區即沒有這多的水壩。於此可見許多事業，正不必一定由政府直接去辦，可以運用民力去辦理。而且在事實上，政府也不能把地方上建設事業完全包辦。興辦農田水利事業，民衆產短期內即得灌溉利益，一般農田最需要者就是水，不需宣傳，祇要政府指導計畫妥善，即可依照法辦。今年本省各縣都患旱災，糧食損失很大，民衆對於農田水利事業更加需要。地方各級行政機關應積極指導，妥為計畫，一定把這種事業辦理得最好。除浩大工程之外，較小的工程建設費亦可不必為他謀慮。

由上面所舉兩個例子，運用民力辦理地方建設事業，並非幻想。民力之所以能够運用於建設事業，因民衆有一種傳統心理，以為辦理社會慈善救濟事業，可以除功積德，造福後代。此種社會慈善救濟事業的傳統心理，在禮記王制中

有說：「少而無父者謂之孤，老而無子者謂之獨，老而無妻者謂之寡，老而無夫者謂之寡，此四者天民之嚮而無告者也，皆有常儀。」這道理誠感成仁民樂物的慈善信念，博施濟衆的美德，所以我國地方慈善團體益為發達。過去一般民衆對於捐資興建廟宇、橋樑、認爲有無量功德。這些善數十里外的地方有上項建築，也解囊捐助，故建築得很好。現在廟宇沒有重築了，貴州公路的橋樑又由政府出資建築，我們應運用他們的傳統心理，去辦理地方建設事業。在事實上，有些地方民衆已自動捐出財產興辦學校、橋樑、和捐資辦理各種建設事業。

其次，民衆有好勝心理，彼此競爭做一件事情。例如，本省各縣中心學校和國民學校的校舍，許多建築得很好。在未建築之前，見得那鄉或那村建築復好的校舍，他們不唯居落後，也照樣建築起來，並且還要更艱難些。又在上所舉民營農田水利事業的例子，區區金城區水壩很多。此中原由，固然由於該區有許多橫流區域的河流，構成建築水壩的條件。而另一原因，則由於農民起來競爭建築，看見鄰鄉有了水壩，把昔日乾旱田地，變為良田，由羨慕而競爭。該區陸續在三年之間，建築完成六個水壩，此皆競爭之心使然。所以我們善爲運用民衆的好勝心理，可以辦理很多的建設事業。

再其次，現在民衆逐漸有辦理地方建設事業的自覺，我們應積極發動鼓勵。好像各縣地方人士籌辦私立中學甚多，此種私立學校，不用政府經費，由私人自行籌款辦理，教育處友青年，他的功德可以補助公立學校的不足，所以民衆自動興辦的事業，祇要不懈力，應加以鼓勵，協助。

推進農村公共造產的途徑

方煥洪

公共造產為建立基層經濟自給的基礎，對於農村經濟的建設作用，則另有進步的意義在：

第一、走上公有生產的初步。民生主義經濟建設的目的，乃是走到公有的國地，公共造產就是開始在農村普遍地建立公有的農場，即是從私有生產走上公有生產的階梯，亦是改變現有的土地關係及物權關係的第一步。

第二、開闢新生產方式的途徑。我國的農業生產，現在還是小農制的生產，耕地都是割裂成零碎零碎的小塊，並且在每一耕種區上，各個自耕農所有的耕地及各佃農所租到的耕地，都是互相雜植不相一的。因此由於耕地的零散及每戶耕作者的經濟能力所限，阻礙了農業生產的發展。實行公共造產，聯合多數人的力量以建立起公有的農場，其經濟能力比個人所產的為大。這轉就可隨着發展而作大規模的應用新方法及新工具生產，轉變現在家園式的保守性的生產，走上新的進步的生產方式。

第三、發揮農村勞力的效能，如果公共造產場，用優工式去進行，或發掘到耕作者可以依賴機械生產維持生活的時候，則可以解放而勞力而無處出售的勞動者，以安置其生活，並且可以發揮這一大批被遺棄生產門外的勞力者。

以上三項是公共造產對於農村經濟之作用，

進步方面的主要點。所以發展公共造產，可以由現在生產方式，不需走上私人經營的大農場之資本主義的形式，而走上公有農場的新生產方式。

去年本省曾頒佈廣西省基層經濟建設綱要，積極推行公共造產，現在是否順利發展，已經收了效果？我們說：一方面因為推行的時間短，一方面因為進行的方法及執行者，還不很完善，受了相當的阻礙，所以成效未著。因此，我們要面對着實際，去作根本的檢討，然後再找尋解決的方法。現在公共造產的客觀困難，主要的有如下幾點：

(一) 現在推行公共造產的方法，是由各鄉鎮村街就所轄境域內，選擇若干土地，種植農作物，或養養魚類等。因勞力完全征用，發現許多困難。窮苦的人對於利害的觀念是近視的，不會看到遠期的福利，故征工多是不容易，或者工作很馬虎，工作雖是做了，但收效甚少。

(二) 因為公共造產場本身沒有經費，種籽肥料肥料等就沒有妥善的解決。現在許多農民很缺乏種籽肥料，尤其是耕牛更為缺乏，往往以勞力去兼借才轉來耕用，因此無的不能出，有的又不肯出，所以征用很感困難，有些造產場呈現着有始無終的現象。

(三) 現在的造產業，大多還是鄉鎮村鎮長

負責主持，蓋沒有設專人管理。這造產場村街長因其他事務繁忙，對於造產場沒有時間顧得週到；更因為沒有工人經營管理，很多作物不能長成，或者長成以後又枯死去，或受蟲害和牲畜踐踏而衰敗。

(四) 公共造產場是以鄉鎮村街為單位，但是現在每個法定村都是由幾個自然村合成，各自然村不願將自己的土地撥作全村公有的造產場，因為各自然村所有的公地並不相等，或者完全沒有；又各自然村對於公共造產所佔的成份，隨人口的多少而不同。所以將一小村的所有公地，充作大村公有，就好像從私人手中撥給公家一樣的困難。各村街為了這些爭執得不到解決，就不能順利的進行造產業。

由於這幾個困難，所以現在的造產業還沒有多大成效。然則我們怎樣去解決目前的困難，應循什麼途徑去推進公共造產？這必須解答的一個主要問題。

(一) 擴充造產單位，除照規定以鄉鎮村街為單位，以建造全鄉鎮村街公共產業外，同時准許各自然村或各氏族自行造產，建立起一個個集產場來。這樣則所有公地便可儘量開發，原有農村公社的公田公地，也就可以無問題的集中起來耕用，原有的公款也是可以利用。

(二) 經營方法，因為要利用原有的公田為造產耕地，這裏或免不了各個造產場仍以從前的貸貸方式去生產，收獲利息作為公有物產基礎上級了事。要絕對禁止這種方法，須要直接生產。公共造產的本意，並不是在現有的生產水產上，去抽出一部份產物來作為公有，而在於開闢新的

在樣方式，要求社會經濟的增加。

(三)管理問題，公共造產場須設專人去管理，以管理時期獲得最好。這種管理，各種作物才不至於被牛馬踐踏而致敗，有種無收。而且管理時期定得長，使管理者在事業上依照計劃去實施，因造產的成就，發生興趣，更促其發展。至於管理人要給與相當的生活費，或准他在場內自己栽種某種作物，其所有權以他地爲了衣食，將所有心力經營自己的家庭打發，而不顧造產的工作。

(四)勞力問題，造產場的勞力，除初期在用來建立造產的基礎以外，漸漸與說耕種用的方式，而支給伙食，再進而支給當時當地的工價，以後則完全備用定期勞工去經營。在初期在工式的時候，仍要按各場的需要，雇用少數工人來經常管理，才可以建立大規模造產的基礎。

(五)資本問題，上面才提及由地方公款撥作造產資本，但是有些地方沒有公款，或有不夠用，那就要借貸了。今後的貧農特別借款給

公共造產場，以資發展。公共造產不論是由合作社經營或由自然村或由氏族經營，都有基本的耕種價值與保證，不要放款不能收回。至於造產有收入之後，即先行清償債務。不然，年過半年長期利息，而收入除了付息及開支之外，別無餘利以擴充生產，則無形中變債權者間接指揮的農場而已。

(六)原有公田的調整問題。利用現有農村公社的耕地，本是很便利的，但耕地都是分散在各處，並不集中。應由政府規定辦法，由造產場將所接收得的公田或公地，與所決定造產地點鄰近私人的田地調換，使得到集中一處的農地的耕地面積。這種辦法的實施，免不了會有地主不同意之事，但是爲要達到公共造產最終目的，損及私人的若干便利是不能顧及得那麼多的，祇要定出妥善辦法，使他不受損失罷了。

我們能照舊這樣的途徑走去，雖然在行程上仍免不了遇到若干困難，但不會是原則上的問題而是技術上的問題而已，不難克服的了。

本刊第二十九期目錄

格羅服務天賦	黃旭初	基層政務視導隨筆(二)	韋玉崑
達成國民教育完成標準必具的條件(社論)		基層工作中的人事時地物(十)	方漢濱
制訂廣西國民教育完成標準的要旨蘇希洵		鄉鎮長工作間支配的研究	永健
論強迫入學	盧顯能	羅斯福總統(上)	黃大顯
怎樣才辦學校設備	王增顯	牛的故事	王增顯
達成國民教育完成標準的困難與解決		半月政令	王增顯
廣西省國民教育完成標準與期限			

半月政令

公共處所丁口宣誓條例

省訂村街長副民選規程

運用合作資金貸款實施

安定教師生活安籌米津

振興實業實施冬令救濟

關於村街房屋編訂門牌

王增顯

公民宣誓，很多地方已在實行，這裏有個外縣籍丁口的宣誓問題。本來，在普通民居已有法令規定，無須解釋，可是，在公共處所呢，宜山縣政府就發生這個問題。省府特以民律字第一六一三二號電解縣：查公共處所內住居丁口，不問其爲本縣籍或外縣籍人，如具備公民宣誓登記行辦法第二條規定資格，而無同辦法第三條各款情事之一，未經在戶籍或其他縣份舉行宣誓者，應准其參加公民宣誓，並登記於所在地之公民登記冊，與所在地之其他公民並無軒輊。

省府爲使民選村街長副辦理妥善，再行公佈村街長副村街長選舉規程。其要點：一各縣市須於選舉二個月前(按：前定期限原爲一個月)飭由縣鎮公所舉辦公民宣誓及登記，辦法仍同前；但爲節省經費起見，不須填誓詞並發給公民證，公民登記冊由縣市政府分發，二現任委任職以上之公務員，現在學校之肄業生，停止其被推舉爲村街長副之權。三縣市政府對於各村街合格之候選人，應選及候補村街長副人數與指定之選舉人

基層政務視導隨筆(三)

章玉崗

下鄉與不下鄉

由XX到XX。行程僅十多里，恰值星期日，吃過早餐之後，同仁們大家漫談地方事。與談者有兩位女教師，是熟識的朋友。她倆是城裏人，此來是所謂下鄉了。我便從她們口裏說起：「你們初到此地，生活上感覺得怎樣？」

「沒有別的！我們從前會到鄉間工作過，不過才隔兩年罷！」

「好！好！我覺得有一件事現在似乎是異樣了。我後說：「年來我們總覺得多嘴多舌，沒有見女教師工作，覺得奇怪。現在見你們兩位，是第一對了，為什麼呢？」

「位鄉長很熟悉前事的補過話來，他說：「在兩三年，鄉長是每鄉中心學校十有九個都是女教師來，辦成人班，辦幼稚班，現在當真是異樣了！」

「真到是真的，從前XX鄉是XX來，XX是XX來……這幾位都是我們同鄉，我們聽得的」。她倆中甲說。

「她們現在到那裏去呢？」我問。

「有的不做教師了，有的工作區域頗廣，城裏」她倆中乙說。

「改行不做教師的，算作她們高升去了。還有後一班畢業的，應該是繼上接守那崗位呀！」我覺得這是問題所在之一。

「並非沒有人，而是風氣呢！」另一位說。

「你不去，我不來，大家造成不肯下鄉的風氣，現在正有此現象！」鄉長說。

「有一事是值得我們密切去注意的！」我在將這事件介紹給大家注意：「從前十幾年時日與論會有所謂到農村去的鼓吹！抗戰以還，亦復有文入下鄉的呼聲，應該是鄉村裏多幸福了！」

直給人們如此關切！在本省來說，自從十年前舉行基層組織推行普及國民基礎教育運動以來，全責任何角落的鄉村都來歸了不少的青年智識份子，擔任基層建設的責任。其後，政府爲普及及婦女教育和前學齡兒童教育，各級政府又復大量培養及委派大批女幹部普遍到鄉間服務。一時間基層建設工作是空前的活躍了！如此宜爲事實，來響應全國到農村去和文入下鄉的呼聲，是多麼的宏亮呵！但當基層工作的青年多麼覺現代化呵！爲什麼現在又異樣了？」

談至此，大家覺得問題是很嚴重。

「聽說在城裏女教師是供過於求，大多數都願到別處去，不肯下鄉。城裏有許多校長一聽到別人向他介紹女教師就搖頭了，因爲各方介紹來求多了，應付爲難」。另一位同仁說。

「情形的確有這樣。不過，男教師也有許多人下鄉的」。她倆中甲說。

教育行政各機關公佈。四各村公所選派代表人經公推選。由村公所依時召集村民大會，舉行村長選舉之選舉，村得民大會由席人每戶指定一人，以會經公民宣誓登記之公民爲限，是項選舉辦法頒佈後，前項之選舉實行辦法即廢止。

(原載《五五一年教育公報》)

合作社經營業務，是爲社員謀利益的。經營得法，社員應得利益，經營不得法，社員亦受影響。就以資金一項來說，年來因物價之高漲及幣值之減低之影響，無形中虧損不少，據白縣府看到這點，特向省府請示：「請查合作社爲謀業務發達，資金自立計，似應將公積金及其他積存現金，購買實物貸放，以期免受物價高漲，貨幣價格減低之虧損。是否有當？請核示遵！」省府據呈，特以七月建合字第一五七七號佳代電核覆，應准照辦；通飭合作社應將公積金及積存現金購買實物貸放。

查初級班學生入學，不征收任何費用。法令已有明白規定，尤其是隨行強迫入學，實施國民義務教育的時候。不過，教師生活太苦也是不可掩飾的事實，在理，亦應維持其不能不寒的最低限度要求。省府爲後據報，各地或因基層人員較多，公糧不敷甚鉅；或因家應兼助；仍有學生繳納津貼教師米糧等事，均屬不合。特再提示：一應以就地籌給教師米津爲原則。如果確有困難，二即依照本年省行政會議議決案：教師糧食由縣市統籌發給。如公糧不敷分配未能實行，則三按照教育部頒兒童家庭供給小學教員食宿辦法規定，

「不論男女，鄉村的人不願在鄉中工作，而城裏的人，亦不肯下鄉，怎不弄得城裏是人海，鄉中則是人才恐慌呢？」鄉長感慨的說。

「依據事實，現在鄉間的苦悶，已比城裏容易解決」。我在將來而努力去貢獻與他們，「不過，我們更應進一步，努力於治安的維持，護送外來教師的來往，使感覺到安全，努力於基層經濟建設，增加教師的待遇，使生活有進步；復發動鄉師重慶運動，特別教育科兼教師，使無經驗鄉村的金額，而覺得鄉村都是人情世故的樂土，以召同熱心教育工作的同志，結成我們基層建設工作」。

夜宿於XX，秋風冷雨，促膝閒談。有一位中心學校教師繼續在一校服務滿二十年了，他算是熱心鄉村教育的老師們服務最久的。也有幾位教師和鄉公所職員，從前是滬浙東西南北服務員職務的，他覺得鄉間的可靠，便回鄉服務了數年，很喜歡為地方工作。在這樣場合下，我們便談了許多關於服務的話。

我開始先教他們幾句話：「像你們幾位熱心地方公務，以農作教，移風易俗，我不獨是敬慕，且是羨慕」。

「那裏！不致當！」他們齊聲說。

「不通我們大家立志為鄉中服務，到現在已幾居數年了，有一位是二十年了」。其中甲說。

「有人以為在鄉村是苦悶的」。我問。

「要是有三五友好分工合作，則鄉村政務必易推進」乙說，「好像丙先生在本鄉做了二十多年的老師，現在鄉中公務員、青年、學生都是他的學生，他以師道處事，鄉政推行很順利」。

「是呀！這就是居鄉服務的好處之一」我說，「再還有，無論是教育子女的方法，待人接物的規範，或是農村生產的優良方法，要是我們在公務進行中得了經驗，便推廣介紹於社會民眾及自己家庭，又是居鄉服務的好處之一」。

這樣的說法，便引起他們很高興的談論出各個近年來認為滿意的收穫事實。

甲先欣悅的說：「我們感覺得本鄉農村凋萎不振，先後在校內試驗許多農產的種植，有成效了，便漸次介紹推廣去，我們地方種色漸最為有效，現在學校所種的，是我們訓練的。同時我們指導家庭仿種，現在每個人的家裏已有一寸長的蔥苗了，我們認為居鄉服務的好處之一了」。

「阿阿！我不覺發笑了，一千根葱每年便有一二萬元收入，這都是得於居鄉服務不特指導家人生產，該是爾等們熱心居鄉服務的喜行了一」。他們漸漸露出無限的笑容。

「其次，之說：「我們的教學方法處理公務的方法，和學校生產方法，雖不算什麼，但已受到各村工作同仁的歡迎，仿照進行，現在有的比我們做得更有效，好像丑村的香蕉園，比我們學校勝一點了」。

丙多是微微笑點點頭，他像以老師的態度讀甲乙多多的說，其實，甲乙正是他的弟子呢！

「下鄉與不下鄉關係很大的。而一鄉政務的主管人要怎樣才能慰留鄉中青年居鄉服務，和怎樣才能夠羅致外鄉青年來鄉工作，確是青年鄉長所當考慮的」。

對的地方需要，擬訂實施細則，呈准施行。（見教育字第一二四九號及第一三三四三號）

寒冬已到，救濟貧民是目前的「一件大事」。社會部為求各省取得齊一步調和普遍推行，以達成「實施救濟」之地方自治標準起見，特頒佈冬令救濟實施辦法，切實施行。其要旨：一、為辦理冬令救濟事宜，各省縣市政府一律按時設立冬令救濟委員會，酌量地方情形，舉辦下列各項救濟設施：1. 工賑，如開浚河渠修築堤壩一切公益工程等。2. 小本貸款。3. 舉辦平糶或施放穀米。4. 開辦平價食堂或粥廠。5. 發售平價衣被。6. 設救濟診所或冬令臨時收容所。7. 發放代金。（以上各項如不能同時實施者得擇要辦理）二、救濟款物之籌集，採用下列方法：1. 依法動支地方救濟經費。2. 依法動用救濟經費。3. 向地方設置富戶鉅商捐募衣被或代金。4. 動用地方特種公業款項（如酒稅或金本國金庫存款）但上述教育界有業者仍須依法呈准。三、頒發命令的推行，一調查環境受救濟對象。二、辦理救濟對象，無職業不能生活之貧民，據報，應速查明之貧民或生計子女五人以上者。三、舉行救濟大會及募捐。四、籌集款物，加強籌備及實施。（見省府第一五三九號公報）

省府指示對房屋開門轉讓：查關於甲封人在乙村建房屋，雖空無人在，仍應與該房屋所在其他房屋依依編訂門牌，至該門牌費應由該房屋主人負擔。其由業主負擔。（見省府第一五三九號公報）

省府指示對房屋開門轉讓：查關於甲封人在乙村建房屋，雖空無人在，仍應與該房屋所在其他房屋依依編訂門牌，至該門牌費應由該房屋主人負擔。其由業主負擔。（見省府第一五三九號公報）



羅斯福總統 (中)

永 健

羅斯福走進了海軍部，就認真幹起來了。他檢查軍港的設備，造船的情形，艦隊的實力，官兵的訓練。總而言之，他利用顯微鏡將美國的海軍檢驗了一次，發現了很多弱點，覺得它不能應付大規模的國際戰爭，所以大受鼓舞地要求國民支持他的擴充海軍計劃。這時第一次歐戰還未爆發，食鹽運來的國民說他是危辭聳聽，有種洋洋傲天然屏障的英國人會受別國的威脅？用國民的血汗來製造不必要的殺人機器有什麼意義？他不得不將精力來說服這些眼光短小的份子，掃除軍部前途的障礙。

一九一四年二月，他在紐約亞絲德旅館當業發表演說，其中最重要的一段是：
「我們已經法就正在建造中的戰艦，前經說過是三十六艘或三十七艘，但事實上能利用它應付第一級敵人的，却只有十六艘。如果日後我們第一級戰艦遭到毀損後，那末外國海軍中隨便那一個小軍官，都能在我們的東部設法登陸。我們誠然有國防，但我們的海岸線却有一千哩長，加其中只有七哩地方是海峽，大砲保護的。日後美國艦隊被毀後，我如果不能設法在那一千八百哩長的不設防海岸上登陸，那末，要是日本人，

我一定剖腹自殺」。

不久以後，歐洲發生了空前未有的大戰，美國人民漸漸覺得國家的安全要有雄厚的武力來做保障，故羅斯福在海軍部埋頭工作，把舊軍的步驟弄好，免得軍事廢棄。他下令整理舊的根據地，同時開闢新的，增設修理艦隻的船塢，調整海軍兵工廠，在這種有效的醫療之下，海軍的設備很快地恢復了生命與活力。他對於海軍的興革，不勝枚舉。其中的一例，就是他所定的鐵律法規：當任何海軍艦隻回到根據地時，在艦上的員兵，必須將下次航程中所需要的一切物品，統統裝好才能登岸。起先，很多人以為他這種辦法是畫蛇添足，經過試驗，大家就知道這很重要。一九一四年他下緊急命令，叫兩艘軍艦立刻開往委拉克魯斯，照從前的老法子，它們要在三四天的工夫來裝載一切應用物品，但在新制度之下，已經裝好了一切，在接到命令之後，馬上就升火出發。

一九一六年，人民和議會都贊成擴軍，羅斯福的主張得到了完全的勝利，新艦隻不斷地建造，下水、編隊，等到一九一七年美國參戰，羅次長一手創造的美國新海軍，實力強大，可以和敵人一決雌雄了。

海軍部約是羅斯福總統和坦尼爾斯部長知道這位次長是一個眼光遠大，才能出來，美國情勢的人務，對於他的一切計畫和設施，完全信任，所以能放手去做，不受牽掣。在事實上，他的權力超過了部長。他常常說：「既然法律不反對，我就什麼都管了！」那時的輿論，都稱他為「海軍事務的最高權威」。

美國參戰後的重要工作是將百萬以上的兵員及所需的軍火運到歐洲大陸去。但德國的潛艇和襲擊艦却橫行大西洋，若沒有強大的艦隊在護航，美國的軍隊和武器，都要冰沈海底。為了護航，海軍部上的次長便不知多麼的忙碌有用。不久，國會通過了一筆撥款案，海軍部又獲得合法的許可，得購辦軍需品。但這時忽然發現，大批的軍火已經在加緊製造，並且不久可以交貨。原來羅斯福就廠了製造商，已開始建造四千萬美元的輕鐵、深水炸彈、彈藥、以及其他的裝備品。這些商人並沒有簽訂合同，唯一的担保就是羅斯福次長個人的信用，他知道這種軍火要事先就準備好，等到領到政府發下的款項再來定製，已經緩不濟急。但這件事要照法律來辦的美國是一種犯罪的行為，可是他為了國家的前途，就不得不甘冒危險。後來他自己會說：「我所做的這法事情，是可以使我費九百九十九年的微齒風味」。

為了消滅德國潛艇的威脅，羅次長校了許多潛艇，他一面下令建造一百一十英尺長的潛艇巡邏艦，同時和英國的海軍合作，在北海布置水雷網，使德國的潛艇因禁在自絕的危險中，無法活動。因此，美國的人力物力可以大量地轉接到歐洲。

工作 基層工作中的 人事時地物 (十一) 充實化

關於地物

這次談到土地的利用問題。

總裁指示我們說：我們行政人員的職責，

就祇兩件事：一件就是管理地方，一件就是教育

人民。管理地方，就是要使我們所管的地區以內

一切都有秩序，有條理。特別是關於土地，一定

要能達到「地盡其利，貨暢其流」的兩句話。正

至於「所謂「地盡其利」的意義，就是說要依據

土地性質和位置，運用科學方法，作完善的利

用，使能發生最大的效益。外國人有一塊土地，

不僅不許有一尺一寸的荒廢，而且還要從增加建

築，講求水利，發展交通，研究地質，改良土質

調換種子等各方面。壽命設法改良以增加生產，

如果地下有礦，更是要設法探測開採。如此才是

地盡其利的道理；如此方可以民殷國富，文化進

步，國力雄厚。現代行政人員須知，由上述

總裁的指示來看，可知對於土地的利用，必須

土地被荒廢着，絲毫未加以利用。這樣，我們又

焉得不窮呢？

基層經濟建設最根本的任務，就在於開發地

利。這不論於鄉村的能力條件說，或從實際利益

上着想，皆應該如此。過去有些基層工作者，

往往不注意及此，提到建設，便修築開工廠或修

建築，其實這不過是「高調罷了，肉體實地的人，

是不應該如此的。

要做到地盡其利的地步，就須從如下三方面

去同時努力：一是使地無荒廢，二是不能浪費土

地，第三是加大土地的效用。

就第一項來說，據廣西年鑑第二回所載，本

省土地總面積為三二八、三八五、二五〇畝，但

已耕地面積，僅二九、八九二、二六二畝，僅佔

土地總面積百分之九、一〇。由此可知本省最大

種植無益的東西。譬如從前有許多土地，都被人

種鴉片，這樣來運用土地，不但無益，而且有大

害。現在政府已有嚴令規定，種鴉片者死刑，

這是必須注意嚴禁絕的。

關於第三項加大土地的效用，就是對於已產

利用的土地，應設法增加其生產量。譬如原來一畝

地因產穀子兩担，如經設法，使能產穀四担，這

樣原來等於增加了一倍的土地。要能做到這點，

應努力的事項是很多的，但主要的有如下幾項：

一、改良土壤：本省土壤，各地雖有差別，

但大致說來，因地勢崎嶇及雨水冲刷之故，一般

均形瘠薄。瘠薄的土地，生產量是很少的，所以

須設法改良。至於改良的方法，最重要的是注意

施肥，尤其是綠肥，堆肥，應特別提倡栽培，製

造及使用。久之，可收改良土壤之效，而此項改

良辦法又是極爲簡便的。

二、改良種子：種子的不良，亦爲減少產量

的重大原因。一般農民的成見甚深，每不願接受

經過改良的種子，這點必須基層工作人員盡力開

導，並用實際的方法，以增加其信仰。

三、興築水利：有適宜而充足的雨水，收成

就可望增加。但下雨是不能由人希望的，如果是

要求能如人的希望，就祇有興辦水利。或築壩引

水，或挖塘貯水，或築塘貯水，或設機抽水，或

設長虹汲管引水，隨地而定。水的問題解決後，

災荒就不致於發生了。

四、大量造林：有些土地，雖不適宜農作，

但無不適於造林。造林本身的利益既大，而又

有防水旱災害之功。這是基層工作者，應竭盡力以

提倡的事。

工作研究

工作阻力的研究

梁上燕

在基層工作中，無論是哪一種事項，每都在進行時發見其阻力。這所謂阻力，就是足以妨礙工作的進展，減低工作的效果。例如，鐵工修築鄉村道路的時，遇着二刁頑之輩，抗不出工，這就是阻力的發現。有些基層工作同志，對於阻力的發現，往往不研究其根源之所在，而作枝葉上的剪除，這是不濟於事的。同時，阻力的發生，不知其根源所在，則對付的方法設計，往往是差之毫釐，謬以千里。因此緣故，基層工作同志，對於工作阻力之研究，是要加以注意，使能夠對症下藥，提高工作效率。

(一) 研究的目的是：我們研究工作阻力的發生與影響及對策，有甚麼用處呢？因為基層建設工作進行順利，沒有阻力，即可以使工作效率不致因阻力破壞而減低。這可以說，目的在增加工作效率。第一、追求發生阻力的根源：阻力發生在甚麼地方？是因勢迫成，或是方法不善？必須要研究求出答案，這是研究的目的之一。第二、阻力對於工作的影響，有大有小，有可以補救與不可補救，而影響的程度必須研究，以解答此問題，這是研究的目的之二。第三、知道了原因及其影響，而沒有完善的對策以解決所遇之阻力，則工作無從進展，這是非要用研究的方法，設計排除未生效上的阻力不可，也就是研究目的之三。

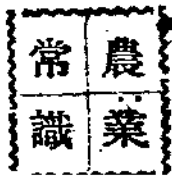
(二) 發生的研究：工作進行爲甚麼會發生阻力？這是第一步要研究的。研究工作之研究呢？第一步要以客觀的態度去調查事實：如以鐵工爲例，甚麼時候發生阻力？是在修築道路時，或是修築房屋時？或是修築公所方面派工不公平？這是要加以調查。第二步是研究其真偽性：如張王說因病，而診斷無病症的表現；李四說是貴家少爺不出工我

地不出工，這又要看證據，是否逃避工役？這樣地一來，工作阻力的發生，便可追求其原因，補救弊害的結論，這則事實。證明阻力的發生是出於那一種事項。如辦法不善，經費不充等，以具體地求其答案。

(三) 影響的研究：名之爲工作阻力，當然是不良的影響居多，但是，這些影響的趨向如何，程度深淺如何呢？這也是要研究的。例如，我們修築一條水橋水道，路經莊莊之祖坟地，後面而向，其百靈便出而阻止，這一種阻力的發生根源，用不着研究，而已可以確定其爲「人事的私利所破壞」。這樣的一個阻止，它的影響爲如何？改道是屈伏於阻力的之下，而工費費用以及人力消耗必增大，這是影響之一。而民衆的福利，任容一二人破壞，則其他人民的犧牲太大，這是影響之二。以武力驅散此種阻力，是否因此而發生血案？這些事項都是可能的影響，而要进一步推斷其演進程度，這是要注意的一種研究項目。

(四) 對策的研究：知道了阻力發生的根源及其影響之後，就要根據此類事實，求出一種對策。不過，對策的求法，要怎樣呢？舉步的研究要旨，是針對下藥：比方，知道了水橋築道爲巨室的破壞，理由爲破壞了牧場的風水，而改道又耗損工程費，那末，工程費的損耗，如果巨室可以賠償，未嘗不可以息事寧人的對策。第二步的研究要旨，爲權衡利弊及輕重：阻力破壞，也有大小之分，如全鄉一切工作，均爲其害破壞，而此一土著，必須制其而不能結息。若果在不達到「制其」的程度，而可以助動運，激動者，不必過於走極端。第三步的研究要旨，爲尋求就衆意見阻力的解決對策，因勢利導也好，快刀斬亂麻也好，決定這一種對策的時候，不可一籌莫行，而要探納衆意。

基層工作的進行中，阻力的發生，有時並不是完全發自外來，而亦有發自內在。例如：某一鄉長進行工作時，無論何事，都發生阻力的現象，得到民衆的擁護與協助，他不知其緣故之所在。此後，我以客觀的態度前去訪問地方人士，大都異口同聲地說：「這一個鄉長的性情太猛，動不動就罵人拿人」。這就是說明了工作阻力的發生是內在的原因，即是鄉長辦事操切，不能推在民衆的身上。所以，基層工作同志，遇到了阻力，不可作「逆來順受」，也不宜「不擇手段」來應付，而要以研究的態度，了解其發生原因，及影響，以求對症下藥的對策。



稻的病害與防治法(一)

謝滌清

古語說：「民以食為天」。沒有糧食，不但不能抗戰建國，而且有滅種的危險。我國的民食，向以米麥為大宗，南方人吃米，北方人吃麥。米和麥，真是我國人民的生命線。在今年秋旱時，我們看見萬里無雲的青天，再望望枯黃垂死的晚稻，心裏是如何地焦急啊！天旱和洪水固然是禾稻的大敵，病害也是它的死對頭。防止水旱之災的方法，本刊過去曾有介紹，現在，我們再來研究怎樣防治病害。這些防治方法都是歐美農業專家和植物學家所發明，需用的藥品，只有在自然科學發達的國家才容易獲得，目前的中國農民很難全部應用，但明瞭病害的原因及其防治的方法，對於我們的農業總是有益的。

根據世界專家學者的研究，稻的病害，連最近發現的一起算進去，一共有二十五種之多。一粒小小的穀子，在生長成熟的過程中要經過極多的敵人戰鬥，真使我們驚奇！

現在，我言歸正傳，從第一種病講起：稻的第一種病叫稻熱病。這種病是稻的某一號大敵，從分秧到出穗，都可以發生。在天氣不冷不熱而又潮濕多雨的時候，更容易發生。據中西學者的研究，用液體培養的發病也多，同時用

磷肥過多的發病也更多，施用未熟的糞肥也可以增多發病的機會。本病在江、浙、鄂、滇、粵等省都有發生。

本病除為害於稻外，麥、粟亦稍可加害，在廣州石牌曾發覺以晚造之晚金鳳稻被害最重，別的地方却不多見。不過，據日本學者的觀察，則說早稻容易傳染這種病，晚稻就比較難傳染。

病狀：本病可以為害於稻的各部份，但通常以葉、節、穗、穎等處為多。

葉的受害，最初呈現綠褐色的小斑點，形狀是圓形或橢圓形，以後就慢慢擴大，變成紡錘的樣子，而斑點的中間就變呈灰白色，斑點的週圍為紅褐色，且往往彼此溝通會合，變成不規則的病斑。受害的就整個葉子變成暗紅色，整田的禾苗好像被火燒過的一般。

節的受害，把初現古銅色的病斑，以後，漸漸變為暗黑，如果病得厲害的，病節處極易折斷。穗頭的受害，最初現出黑色的斑點，以後逐漸蔓延，以致穗不成熟，變為白穗，裏面空空如也，沒有一點米粒。

幼芽若受害，病斑在頸部出現，現暗褐色，其後向上擴張，漸漸變成淡褐色而枯死。

幼穗如果受害，初現淡褐色的的小點子，繼而病斑擴大，根毛則由被害的地方直接凋萎，其後，逐漸地枯死。

這種病比較容易看出的病狀，是病斑擴大後呈紡錘形或會合成不規則的形狀，中間變成灰白色而週圍則呈赤褐色，病得厲害的葉子像燒焦了一樣。至於穗頭受害而成白穗，則更易於認識。

病原菌的形態：本病菌通常只發生無性生殖的「分生孢子」，這種「分生孢子」在禾苗的氣孔中發育。它的樣子像雪梨，無色或帶淺灰色。

傳染途徑：本病菌在為害期間，「分生孢子」是藉風力或其他媒介傳播，轉瞬蔓延，及至稻作收穫，「分生孢子」在乾燥的被害葉或穀粒上可以活一年半的時間。若是濕絲，就有五年的生命力，但在水田表面或田土內，則無論如何到春天就要死滅，所以本病菌的「分生孢子」或菌絲通常總在被害的稻、葉上或穀粒上過多，是第二年本病發生的根源。

防治法：方法很多。現將我國農人能力做到的列下：(一)用鹽水選種，選擇優良的穀種來播種。(二)注意肥料的配合：若施用綠肥，應當加用石灰，若有污水流入的地方，應當少施濃肥。(三)不要播得太密或播得太密，至使日光及空氣不易通透。(四)遇低濕的土地，應將田土攪拌，使地濕上昇，若氣候寒冷，宜增加除草的數次。(五)灌水不可使不足，排水不可使之過早。(六)除播初發現的病稻，以防止蔓延。(七)在播後後二三週間若發病，可撒草木灰。(八)施用適量的石灰可使葉強壯，對於本病的抵抗力可以增加。

四、推廣大冬季耕作計畫：一、推行方面，1. 編府多耕至少十畝以上，2. 每鄉鎮公所及中心校聯合種十畝以上，3. 每村團公所及國民學校聯合種十畝以上，4. 民衆每歲年人至少種五分以內。(無地可種者可向有地者商借，商借不得時可訂鄉公所代種)。二、指導方面，由縣派農林指導員經常督促鄉鎮辦事指導民衆耕作。三、推廣方面，由縣訂定辦法。四、獎勵方面，甲考核標準：面積佔百分之六十，收穫佔百分之四十。乙超額最多者獎給紅旗，成績最優者發給黑旗。



西隆：計畫擴大冬季耕作
 鳳山：修築四鄰鄉運路
 崑崙：合作業務經營方法
 蒙山：聯防互助維護治安
 懷集：充實鄉村學校設備

鳳山縣政府為聯絡兩縣道路便利交通起見，進行修築兩縣運路，規定分期修築完成：第一期鳳山(鳳山至高岡)四渡(鳳山至凌漢)兩橋，自十一月初起至十二月完成；第二期鳳山(鳳山至東關)四渡(鳳山至天峻)兩橋，由卅二年一月起至二月底完成。

本省現有合作社中，以龍溪縣龍明鄉村合作社發展成功，其經營方法：當每年秋收時，該社社員將稻穀中抽收十六分之一(即每斤抽一兩)。解決勞力辦法：採取集體方式，全

內政部登記證警字第八〇九四號
 廣西省新聞紙新報登記執照第四〇六號

村社員均負勞作義務。(一)社員具有限制事項可酌納金代工，惟平時不得納金代工；公務員及中學生例外；社屬及大學生即金工俱免。(二)分四組，各廿四人。十日換班一次，每組調換十人，其餘仍留在農場工作。統計已有收入，芝蔴瓜子芭蕉谷玉米大豬小豬六項合計：不下國幣五萬餘元，植桐收入及大小耕牛廿五頭還不算在內。此項收益，每年支付學校經費約四千元，建築兩所洋房捐作校舍，餘外如三點出征兵快費用，設置貸學金均不少。

(一)蒙山、荔浦、修仁三縣聯防會議，決定多防聯防辦法：1. 除切實依照本會互助公約辦理外，另由會函請三縣政府各組撥備隊一隊，(一百人至一百五十人)如遇某縣發生匪警必須聯防協助時，即行調集赴援。2. 三縣之邊境放哨守卡，由會函請三縣政府通飭各鄉鎮切實聯絡。(二)藤縣政府准縣參議會咨：請增設團務指導員四人，以素有關團經驗及熟悉地方情形者充任，經常下鄉指導，以防匪患。

1. 懷集粵島鄉屬四島、橫田兩校接受四島村婦女蔣氏捐贈，以故夫樂本鏡遺下手置田畝卅七畝，撥作兩校經費。2. 豐林沙田鄉參議員李志南、鄉長范鴻威等會同西地鄉長王桂珊等發起籌款建築中心校舍，以樂捐派捐兩種方式共獲一萬餘元後，即進行建築，現已全部落成。3. 全縣新建兩鄉中心學校接受縣府社會科長蔣宗院(蔣氏幼時曾肄業該校)捐贈圖書二千八百冊，特開圖書室專供陳列，以備員生閱讀。

本刊徵稿簡章

- 一、凡有關基層建設之理論研究、計畫設施、工作報告，及法令解釋之文字，均所歡迎。
- 二、來稿不拘文字語體，字數除特約或有特殊價值者外，一律以一千五百至三千五百字為限。
- 三、來稿務用鋼筆或毛筆書寫清楚，并註明姓名住址，以便通訊。
- 四、來稿除付足郵費者外，登載與否概不退還。
- 五、來稿除特別聲明者外，本刊編者有增刪修改之權。
- 六、來稿一經刊載，當酌致酬謝，每千字由八元至十五元；如已在其他處發表者，以却酬謝。
- 七、來稿寄桂林桂西路建設書店轉交本刊。

基層建設半月刊第三〇期

中華民國三十一年十二月廿五日出版

編輯人 方 漢 溪
 發行人 靳 景 雲
 出版者 桂林建設書店
 印刷者 桂林建設印刷廠

定價 零售每册一元

預定半年十一元五角，全年廿三元。
 外埠郵費每册五角。