

存

第三卷
第三期

君我



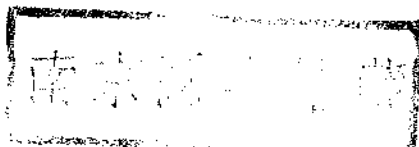
加速工业化

陳可璋作

滿地紅

中華民國三十三年二月二十日出版

滿地紅社出版
(廣東江郵箱二五號)



滿地紅三卷三期目次

行政三聯制大綱……………蔣總裁(1)

國家至上民族至上的歷史觀……………陶元珍(10)

我怎樣信仰三民主義……………楊少言(12)

美區援英與援華之檢討及其聯繫性……………盧功甫(14)

新的警察觀念論……………范雅宜(20)

地方自治與鄉村警察……………鄭美輪(24)

佳 推 作 薦

沈 怡：中國工業化之幾個基本問題……………(26)

廣懋文：中國抗戰建國的一個基本問題……………(29)

偉 森：詩詞推薦三則……………(28)

文 藝

冬日(隨筆)……………南枝女士(31)

流水話故鄉……………曹 漢 生(32)

北江詞稿……………劉 紹 勞(32)

劍子……………冰 心(30)

小鋼砲

葉挺之沈……………務 光(17)

關於邊區政權的話……………百 慎(18)

本期內容介紹

編 者(31)

行政三聯制

蔣總裁

——本文提要——

- 一、行政三聯制就是行政道理的主要部份。
- 二、要懂得行政的道理；就要知道政治與行政的分別。
 - (一) 政治人才與行政人才的分別；
 - (二) 總理的人民有權政府有能的道理；
 - (三) 要造成萬能政府，就要首先實行行政三聯制。
- 三、行政三聯制分作計劃，執行，考核三方面的的工作。
- 四、過去行政上對於三聯制不注意的缺憾。
 - (一) 各計劃不是集中在一大原則下制定出來；
 - (二) 各計劃不能互相聯繫；
 - (三) 計劃與執行不生聯繫；
 - (四) 不注意考核，就無法知道已行的程度。
- 五、計劃執行考核三者相互之關係及其聯繫上整個之作用。
 - (一) 以造房屋爲例；
 - (二) 在計劃之前：應注意人地時事物各點；
 - (三) 在執行之際，要忠實去實現計劃；
 - (四) 執行考核後，可作爲下次計劃的準備。
- 六、行政三聯制第一部份重要的工作——計劃。
- 七、三種設計的區別：
 - (一) 行政計劃與經濟計劃不同的地方；
 - (二) 行政計劃與軍事計劃不同的地方。
- 八、不曉得計劃與預算聯繫的毛病。
- 九、控制預算的方法——要編成預算的百分比。
- 十、總的設計與部分的設計的選用——以造房子爲例。
- 十一、行政計劃是根據抗戰建國綱領來的，抗戰建國綱領是根據三民主義來的。
 - 十二、兩種十分重要的設計方法：
 - (一) 擬定預算百分比；
 - (二) 擬定各部門的中心工作。
 - 十三、行政三聯制，第二部分重要的工作——執行
 - 十四、執行分本機關執行與監督指揮下級機關執行兩類。
 - 十五、要免除本機關執行上的毛病，就要建立兩種新制度：
 - (一) 幕僚長制
 - (二) 分層負責制
 - 十六、要免除下級機關執行上的毛病，就要建立「分級負責制」
 - 十七、行政三聯制第三部分重要的工作——考核
 - 十八、行政考核與經濟考核，軍事考核的區別。
 - 十九、廣義的行政考核分作二類：
 - (一) 政務的考核即政治的考核；
 - (二) 事務的考核即行政的考核。
 - 二十、政務考核的方法：
 - (一) 各國是以議會來運用的；
 - (二) 我國現在應該以黨來執行；
 - (三) 我國政務官考核的原理與機構。
 - 廿一、行政考核類的分類：
 - (一) 上級監督機關的考核；
 - (二) 上級直轄機關的考核；
 - (三) 機關自身的考核。
 - 廿二、行政考核類的分類：
 - (一) 報告的審核；
 - (二) 派員視察調查；

- (三) 設計員的考查。
- 廿三、行政考核又可分作以下二類：
 - (一) 人的考核——考績；
 - (二) 事的考核——根據預算及計劃來的。
- 廿四、我所提出三種新的有效的考核方法：

- (一) 年度政績比較表；
- (二) 政績交代比較表；
- (三) 某種事業進度表。
- 廿五、行政三聯制是計劃政治，計劃經濟實施的基礎，大家要努力求其實施。

我以前所謂「政治的道理」，拿我們中國原有的政治原理來說明政治要義，已經有了單印本發行，各位可以拿來參閱。現在所講的是「行政的道理」，就是執行政令的道理。關於執行政令的道理，我歷年來的講演很多，現在是講我最近考慮所得的結果，就是我以前在軍委會擴大紀念週及最近在本黨第五屆七中全會所提出的行政三聯制。

國人往往拿「政治」當作「行政」來看，又拿「行政」當作「政治」來看，因之「行政」與「政治」的性質，往往混為一談，這是最大的錯誤。我在十多年的政治經驗中，發現中國政治最大的毛病，就是切實執行政令人才的缺乏。大多數行政人員只有空談主義與政策，而真正研究如何能澈底推行政令的人才，就如鳳毛麟角。凡做行政工作的公務員，尤其是我們黨員，人人都想做政治家，而不想做實行主義的行政幹部，更不知道政治家必須由行政實際經驗中磨練出來，纔能成功一個真正的大政治家。現在一般人員最大的錯誤，是認錯政客官僚為政治家。所以行政人員，到後來大都皆變成官僚與政客了。因之行政機關，亦完全變為衙門化了。如此中國的行政，如何能有進步呢？當然更談不到實行主義了。鑒於此種情形的普遍，我今天特別將行政要義提出來對各位說明。

我在黨政訓練班開始的時候，就訂立一個訓練的綱要。說明訓練的目的，在使受訓人員（一）真能成爲實現三民主義之信徒與澈底奉行命令之戰士，（二）確實得到主持一般機關之常識與領導辦事之要領，以完成抗戰建國復興民族之使命。這個目的，在政治方面來講，就是說要養成兩種人才，一種是政治人才，就是主持政令負責任亦就是主持機關領導辦事的人才，一種是行政的人才，就是執行政令辦理業務的人才，凡是政治與行政的人才，都非從三民主義的信徒基礎幹部中鍛鍊出來是不能成功的。這種人必須瞭然於一般機關的常識與辦事之要領，而且還要具備責任心與勤敏服從的能力，方能使工作發生實際效果，拿現代的術語來講，一種就是政務官，一種就是事務官——公務員，這兩種人的職責，是不相同的，當然政務官要懂得事務，事務官亦要懂得政務，而在性質上，是各有其範圍，萬不能籠統概括而論，這就是近代政治的特色。

更進一步來講，要懂得行政的道理，必要明白「總理權能分別的道理，權與能分別的道理，本來很深奧，但是用最簡單的話來解釋，就是要人民有權，政府有能，我們不奉行總理人民有權的遺教，所以要訓練人民行使選舉、罷免、創制、複決四權。行使的權能，在中央方面有過渡的國防參議會，國民參政會，以至國民大會的召集，及在省（市）方面的臨時參議會，及將來的省（市）議會，到下層的縣市參議會，鄉鎮民代表會，保民大會，均是民權機關的建立，這種機關就是使人民有權來管理各級政府，各位如果詳細研究，就可以明白人民權力機關建立系統的道理。

至於另外一方面，就是政府有能，要使中央以下各級政府成爲萬能的政府，這就是我所要說明的萬能政府建立的道理，又可叫作行政的道理，行政的道理千頭萬緒，我今日擇要來講，就是要說明萬能政府建立的主要關鍵。依據我十餘年來的經驗，及研究所得的結果，我以爲就要實行行政三聯制，即是計劃，執行，考核三聯制。這個制度在建國的過程中，是一種十分重要的制度，現在拿其中最主要的原則來做一個說明，詳細的辦法，還要各位負責各級行政責任的主管長官，分別研究實施，才能貫徹這個目的。

這行政三聯制，本來分爲計劃、執行、考核三方面。但在意義上是有其相互之關係的，尤其是三者聯繫上整個的作用極其重要，萬不能絲毫忽

略的。過去行政上不注意這三者聯繫上的作用，所以發生不少的缺憾。先拿計劃來講，過去中央與地方政府做事不是無計劃的，祇因為那些計劃都是零碎或各別去打算，因之各自擬議，各自執行，不能由在一個大原則下制定出來，結果祇有枝枝節節，不是各種計劃彼此不聯繫，就是彼此其輕重緩急之分，甚至彼此發生矛盾衝突或重複浪費的毛病，比方同級機關的計劃若不聯繫，則可有以下的事情發生，如有建設廳令縣修築公路，而修公路需要款項，當縣政府呈請省政府財政廳的時候，財政廳就批駁了。這樣祇有使縣長左右為難。這是同級政府計劃不聯繫的毛病。不祇省府為然，中央與地方政府均有犯這種毛病的，以後應設法避免，免得下級為難纒好。

就算各計劃彼此有了聯繫，計劃與執行方面亦要發生密切的關係，然後計劃才可以行得通。所謂「閉門造車」，正可移作計劃時不顧到執行時所有困難的一句很好的評語，當然可以判斷到事實上是不適用的。機關中許多設計人員，不與實際執行者發生關係，故計劃落空，而真正起草計劃者，又祇是零星分割，鋪敘成篇，既不貫穿，又不為整個統籌着想。故就算計劃行得通，亦祇能頭痛醫頭，腳痛醫腳而已。這種實際起草計劃的人員，在機關中大抵委諸科員，由長官逐層彙集起來。就算是行政計劃了，主管長官如果不負責實際的責任，審核研究，就隨隨便便以此呈報上級機關：到了真正實行的時候，科員就按照其職掌，開始實施，還正同閉門造車一樣，必有許多計劃行不通，終至半途而廢，乃至前功盡棄。這是現在一般行政最大的毛病，開得有一個省政府，按照其行政計劃的規定，通令各縣要普遍設立水上警察。有某縣呈報該縣根本無大小河流，不能設立水上警察，而所得到的指令，就是「事關通案，難難照准」。這樣批示下去，諸位想想，該縣如何能夠執行？這樣計劃與執行不發生聯繫，所以就其計劃亦是行不通的。這就是計劃不注意人，時、地、物、事的關係，所以無法執行，故計劃要認清對象，然後方可以得到切實執行的效果。

進一步言，就算計劃妥善，執行而不考慮，則真正執行到什麼程度，亦無法知道的，如此執行雖有成效，亦不能繼續持久，貫徹到底的。現在機關中對於考核工作，十分疏忽，祇靠命令與報告書。這都是紙片政治的毛病，上級機關在執行的時候，一待命令出了機關之門，就草率了，責任完了，很少有科學的嚴密考核的方法，這樣如何能辦得通。況且因為沒有人去考核之故，做得好壞，都無從明白與証實，結果必致壞的不被懲處，好的不受獎勵，這樣下去，不負責任的人，就微倖了，或者反得志起來，肯負責任的人就心灰了，遇事就祇有消極應付，是非優劣因此漸漸失了標準，這樣就是官僚主義成長的真正原因，我們要打破官僚主義，就要實質的去考核工作。

以上所列舉的，就是過去我們不注意行政三聯制所發生的缺憾，我們以後應該想方法去糾正才好。

現在從正面來講，若果明白行政三聯制的相互作用與其聯繫上整個的作用，則行政上必可發生極大的效果。比方以造房子為例，造房子有無舊種的做法。舊式的做法，即房東自己定了主意，雇了一個包工或若干工人即行建築，結果常常是用錢多而不合用，更談不到美觀了。新式的做法，先找一個專門設計的建築師，全盤籌劃，打好圖樣，然後去執行這個圖樣的包工，照樣動工建築，建築師則派人去監工，恐怕包工有不依照圖樣偷工減料的毛病，並且可以糾正錯誤。房子造好了，然後由房東點收。政府方面亦施行行政監督，如機關中之上級機關然，看看這個房子是否依照建築法規去做，然後手續方算完成。所以現代建築能夠突飛猛進，就是實行這種三聯制的好處，建房子為然，行政又何嘗有兩樣呢？

所以在實行三聯制的行政中，存計劃之先，應先看看以前執行考核的結果，因時、地、人、物、事而設計，在執行的時候，也要忠實去實現計劃，不可自作聰明，左右刪改。在執行當中或執行之後，要嚴密考核，不許那一部份有官僚主義祇知應付的毛病，然後又將執行和考核的結果為下次擬訂計劃作參考。如此循環不斷，一貫連貫下去，方可以收三聯制的實效。這就是三聯制的整個性的作用。明白了這種作用，再以堅強的精神繼續不斷的來實行到底，則行政效率，自必蒸蒸日上。

現在把這行政三聯制分開來討論。先談第一步重要的工作，即是關於設計方面的工作。我在五屆七中全會中曾經提出中央設計局設置，請局設置之後，現有的各種設計機關，當然須要調整，將來如何與各級行政機關及考核機關在縱的或橫的方面，保持最緊密的關係，亦當於該局內容及組

織上詳細研究擬訂。現在所講的是設計的原理，我們必先要懂得設計的道理，然後有了機構之後，學於設計的組織及設計的人才，才可以充分運用，得到如期的效果。現在各種機關中，並不是沒有設計人員的設置，可是大都忽略了設計的原理，所以設計就不能收到很大的效果。

這種行政三編制，在題目上已經表明其範圍了，現在我們要了設計的原理，就要明白政治的設計之中，可以分作三大部分的设计：第一種是行政的设计，第二種是經濟的设计，第三種是國防的设计，這三種设计的性質是有區別的，大抵各國對於國防的设计早已另立機關，如軍委會或國防部等組織之類，至於經濟的设计，在實施經濟計劃的國家中，以蘇聯所組織的國家設計委員會為最有效果，這種經濟的设计，其對象十分具體，不涉及普通行政範圍，而以各種直接舉辦之經濟事業為主，與所謂行政的设计，除自身執行者外，大都要經由各級政府而後可以付諸實施者，就大不相同，我們現在初次創辦，設計的主要範圍，除了軍事設計部分以外，其他大概行政及經濟範圍所管轄的各部门都包括在內，黨務有關部分，亦應一併設計。其實國防軍事設計的原則，亦不過如此。為什麼要這樣分法呢？就是因為他們本身的性質不同，所以設計也有分別，現在先作一個分別的討論。

要明白行政設計的原理，首先要分別行政計劃與經濟計劃不同的地方，擇要來講，經濟計劃是以經濟事業為對象，是具體的，直接辦理的，有數目字的，其成敗立刻可以表現出來，比如一個工廠，其辦理情形，在年終結算的時候，就很容易表現其成敗，然而在行政上，比方編組保甲，其成敗就不容易立刻表現出來，當然行政計劃中還有許多可以用數目字表現出來的，不過一則行政部門的種類太多，二則要經過各級政府的努力方能夠在人民身上表現出來，所以比較經濟計劃繁雜得多，我們現在所擬設計中央設計局，當然連經濟及財務的设计等也包含在內，不過更因此而增加其複雜的性質，我們因為現在經濟事業還未十分發達，而行政方面急於要創造各級的高能政府，所以不能不從行政及經濟兩方面同時改造，等到將來國家經濟事業相當發達的時候，或者要分立一個中央經濟設計局，也未可知，故我們目前要從事於各級行政的改造的设计，應與經濟的设计同時並進，以為實施計劃政治與計劃經濟的基礎，那是很明顯的道理，因此可以說我們的中央設計局與蘇聯國家設計委員會，其主要的目的，不是完全一樣的，我們的目的，是要為共經濟各期五年計劃設計，我們的設計，則要從行政與經濟各部門同時來做，可以說經濟的行政的设计同時並行的。

要明白行政設計的原理，其次就要分別軍事計劃與行政計劃不同的地方，大體來講，軍事計劃以國防需要為主，按計劃配合預算，自然不能受普通理財原則之限制，要作量出為入的打算，至於行政計劃，就大不相同了，因為行政計劃在時間方面比較的不如軍事的緊迫，故可以受預算的限制世界上除了英國之外，都是採取量入為出的預算的，因為行政計劃要受預算的限制，所以最先要知道國家有多少預算經費，然後辦多少事業，或者因為收入短少的緣故，就要採取分期分區的計劃，我們中國現在是一個量入為出的國家，所以計劃中亦要作量入為出的計劃，現在實行新縣制，我所以規定各省要於三年內完成，就是願到財力人力的準備步驟，亦可以說是以計劃符合預算的辦法，這成是行政計劃與軍事計劃不同的地方。

不過這是經常的原理，現在世界各國除了交戰國之外，也都是在一種戰爭準備之中，故預算與計劃的關係，不能不受軍事影響，量入為出的國家，往往因為軍備費用的龐大而製為量出為入了，但是除了軍備或戰費及與戰爭有直接關係的行政部門而外，一般預算，仍有拘束一般行政計劃的性質，故我在提出設置中央設計局的案由上，對於中央設計局仍有「由中央設計局主持預算之審定，使計劃與預算不致分離」的說明。故我們的預算除了軍費及建設費外，其餘中央各行政部門及地方行政，仍當遵守預算與計劃聯繫的原理。

現在有許多主管官不明白這個道理，往往先把我批示，並不附列預算，這種辦法有兩種毛病，第一種是其計劃也許是對的，但是一時無此財力人力去舉辦，而又不去想分期辦理的辦法。使我要為他們重新考慮，多一道麻煩，或者我稍為疏忽，先行批准計劃，然後他們才將預算送來，設或預算太大，便不能實施，或者使我前後批文不能相同，這都是中國主管官不守常規不體計劃與預算聯繫的原理。第二種毛病，就是在不知預算與計劃均有年度的限制的，這一星期這一計劃，下一個月這一計劃，小則破壞預算計劃的完整性，大則缺乏全盤的考慮，即所謂整頓計劃無

法製成，這種事情，用於臨時發生的事件則可，通常如此，則是不明白計劃完整性的所致，這實在可以為法，希望各級主管官多為留意。

上面已經說明計劃與預算聯系的道理，但是對要進一步去研究，到底如何去聯系呢？就是要有控制預算的方法，我們各級政府不是沒有預算，不過大都不懂得控制預算的道理。現在編造預算的方法是如何呢？就是先將各級政府的預算加總起來，使收支適合為止，這並不能明顯的表示我們的政策所在，以後要做計劃政治，或計劃經濟，那就是要依據的現在抗戰建國綱領，分別緩急，指定每年展的中心工作，由此中心工作將歷年來的預算作成百分比，如教育佔預算百分之幾，內政又佔百分之幾等，然後詳細研究本年度應注重者何事，而增減預算的百分比，由整個預算的百分比，就可以看出我們的政策何在，我們行政的重心何在。沒有預算的百分比，簡直就是一盤爛帳，愈看愈糊塗，每年度的預算，我們就無法看得清楚，也無法把我們的計劃實現出來，以後中央方面，應由中央設計局經過詳細調查研究之後，製成各部門預算的總百分比，並說明其理由，各部門應照這個百分比及年度中心工作編造概算，再送中央設計局審定，以免重複浪費之弊。在中央方面我自己一定要看預算的百分比及各部門的中心工作，在地方當局，如省主席，縣長亦應照此辦理，不可由各廳局科自己去代擬代行，使變成科員政治的毛病，如各級行政長官都能照此辦理，政治才能走入正軌。

上面所講的都是現代政治的核心，如果這個道理不明瞭，則一切政治，必不能得到預期的效果。

明白了計劃與預算關係之後，就設計本身而言，却有政務設計與事務設計的區別，又可以叫作總的設計與部分的设计，現在各種機關中的設計組織，所以不能夠得回靈活的運用，原因是不懂得這個道理。總的設計，就是設計的設計，要眼光遠大，包含一切，認識職責與時機，比方建造房子，房東應有一個設計的設計，然後建築師方可以做他的技術的設計。建房子總的設計是什麼呢？就是房子的地點，用途，材料，建築費，以及房間的多少，均須有大體的規劃，然後建築師方有根據去打圖樣，若果你對一個建築師說：我要建築一座房子，就叫他去設計，自然他的設計不能合你的意思了。現在各機關對於設計人員的處置，就用這個辦法，或者任他自己自由設計，與主管官的政策絲毫不發生關係，怎樣能夠收到設計的效果呢？所以拿中央方面來講，中央設計局先要做總的設計，或政務的設計，然後由各部會擬作分部的計劃，再送由中央設計局審核，這樣做法，各種設計，才可以付之實施。

中央設計局總的設計，應如何做，首先要知道行政計劃的來源，通常來講，行政計劃是根據國家的政策來的，現在我們的政策，就是抗戰建國綱領，一切計劃都是要依據這個綱領來做的，抗戰建國綱領又是依據什麼地方來的呢？那是依據三民主義而來的，故可說三民主義是我們行政的最高指導原則。所以在我手訂黨政綱領的時候，要便受訓人員，真能成為實現三民主義的信徒，就是這個意思，實在何止受訓人員，其他部門的長官，亦應該明白三民主義，然後施政方針才不致步入歧途。

知道了總設計的來源之後，在方法方面來講，最少有兩種工作是十分重要的，第一種就是搜集各部的材料，試行擬訂總預算中各部門工作的預算百分比，擬定了預算的百分比之後，第二種重要工作，就是分別規定各部門的中心工作，並力求其工作上的聯繫，這兩種工作做完之後，經過中央的核准，就可以分交各部會去擬定每月每季每部分詳細的計劃，由其主管者詳細分門負責審核之後再送中央設計局核准備考，經過核准公佈的手續，就可以付之實施，不特中央要這樣做法，省市縣政府，亦要仿照這辦法去做，則設計的工作，方算完成。

不過設計的範圍，並不限於這一部分，上面的說明，是指示設計工作中最重要的部分，至於設計中經常的工作，如何收集材料，整理材料，各種的參考計劃的搜集，與執行的情形如何，考核的結果如何？均應隨時注意，以為下一年度設計的參考，設計工作方可逐年改進，總之，這種行政設計工作，不如國防設計及經濟設計之有標準與成規可循，我們應創造新的行政設計的方法，樹立行政設計的楷模，希望各位負行政責任的同志下一番苦工，打出新的道路來。

行政計劃核定之後，第二部分的工作，就是執行的工作了，執行的工作，大概可以分作兩部分，第一部分是山本機關直接執行的，第二部分是受命令下級機關去執行的，無論何種機關執行責任，其內部的組織應該合理，現在各機關中對於命令的執行，為什麼會變成遲延散漫甚至到最後毫無結果的現象，就是因為內部組織不健全之故，比方一件公事，送到一個機關，平均總要一個星期以上方可以出來，加上交通工具之不充分，由中央到省，由省到縣，來回時間，總在一個月以上，又加上機關本身的不合理的組織與人事不健全時間不限制，因之延宕遲緩，事情如何能够辦得有效呢？雖有良好的計劃，因為執行的遲緩，最爲限度來講，必致失去時機了。我們現在除了在交通方面力求改善外，對於機關內部的組織也應力求改進，要達到這個目的，我就可以告訴你們，我十餘年來在組織上所得到的經驗，簡單來說，就是各機關中，第一要建立一種幕僚制的制度，像軍隊中的參謀長一樣。機關內部的任務，完全由幕僚長負責，則主管長官，可以有時間去注意與考慮較大的問題。我常常告訴我的部下說：「你們不要做參謀長是一個字樣，什麼公事都拿給我，你們一點責任都不肯負責，這不是對付長官反對自己的辦法，有失政府設官分職的本意」。除了軍事機關不計外，好像我現在所兼任的國防最高委員會行政院長各軍事學校的職務，較小的事務，都是由秘書長教育長去處理的，所以我能够有時候去主持命令和考慮國家的大計。現在大多數的機關長官，犯了兩種毛病，一種是什麼事情都不理的。一種是什麼事情都要理的，不理事的長官當然會使到他的機關空氣沉沉，一無進展，另一種什麼事都理的長官，就會使到他自己已的精神，完全消耗於瑣屑事務上，而不知道其本機關所應該注重推行的中心工作，並且使其部下無責任可負，而不能發展其才幹，這種人雖比較第一種人要好一點，但是從整個的國家立場而言，亦不能算作現代優秀的官吏。

現在各機關中，有許多不是沒有幕僚長制度的，為什麼事情處理還是不能迅速有效呢？我們試研究軍事的參謀長制度，知道參謀長制度中，有參謀業務條規的詳細規定，所以軍隊能够依照規律去執行參謀的業務，我們在行政上，不特要實行幕僚長的制度，並且要實行非常提倡的「分層負責制度」，就是各級機關，無論大小職務，皆要訂定辦事細則。而各機關辦事細則中，對於各級員司的責任，應另立一章，詳行規定，自秘書長，處長，科長，科員等均應有明確的法律上的權責，使功過有歸，則事務的處理，不必通通由長官一人來決定，某種事件，到某層爲止，法律上定得清清楚楚，不特可以避免推諉卸責之弊，而對於事務的處理，不必再重疊疊去批核，必定比現在快當有效得多了，這種辦法，不特可以得到執行上的敏捷，並且因爲責任專一，功過分明，對於考核的工作，亦必比較現在容易着手。可惜我於民國二十三年在中央所下的命令，要各機關訂一個規定詳細手續的辦事細則，至今還未見實現，還要今日在此作詳細的說明，這是十分的遺憾。

但是這兩種新制度，要有詳細研究的步驟，才可以完全實現，希望各位把我今日所講的意思，斟酌各機關的實際情形，加以研討，再擬定實行的辦法，因爲各機關的情形，各有不同，所以在執行上，也應該有逐步推行的辦法。我所講這兩種制度，在我所主管的機關中，有些已經行了十多年，不過現在要求其普遍化，所以就要各位明白這個道理，並且去實行這種制度。

上面所講的是講本身機關在執行行政令時應該改善的地方，這可以叫作直接指揮的工作。但在執行上，還有一種可以叫作監督的工作。就是你的下級機關的執行工作，如直屬機關中的中央對於省市，省對於縣市，及各機關中的附屬機關的工作，他們的工作的執行，也要上級機關有詳密控制的辦法。不過要明白另外一個原則，就是所謂「分級負責制」。這種制度就是要維持該機關的完整性，這是我多年經驗所發現的原則。我在民國二十三年南昌行營中就頒布了具體的辦法，如省政府各署辦公，縣政府的裁局改科，就是這種原則的實現。從前上級機關不明自指揮與監督的分別，所以如由中央的教育部直接指揮省的教育廳，省的教育廳指揮縣的教育局，這樣就破壞了省縣行政的統一性。這樣省縣必不能有整體行政計劃的出現。省主席與縣長，就不能負全省全縣的行政責任。所以就有省合署辦公，縣裁局改科的頒佈。以教育廳爲例，教育廳可以指揮縣長，由縣長去指揮教育科，教育廳對於教育科就是實行監督權，而不直接去指揮教育科。一切廳科公事，應該由省縣直呈與省縣直令，這樣的執行方法，

才可以維持下級機關計劃執行的一致性。現在我手訂的新體制，仍然採取裁局改科的原則，就是這個道理。

進一步來講，就其在考核方面，也應該實施分級考核的辦法，故可以說「分級負責制」在計劃、執行、考核三聯制中都應該應用到，這是行政三聯制中主要精神的一種。上面所說的教育行政，不過是一個舉例，在其他各行政部門的實施上，就要由各位機關貫通以求實現了。

行政三聯制第三部分的工作，就是考核工作，行政的考核與軍事工作的考核或經濟工商事業的考核不同的地方。軍事經濟工商的考核，客觀事實甚為明顯，因之成效優劣亦容易發見。先拿經濟工商事業來講，其辦理情形如何，在年終結算的時候，看其質量的優劣數量的增減與成本的盈虧，就很容易表現出來。在軍隊方面，在各期操演的成績，亦容易表現出軍事工作的優劣和成敗。雖然經濟事業、軍事工作的成敗，還要靠着其他的成分為決定成敗勝負的因素，如政策方針的合理決定，精神紀律的發展保持等。但工商業或軍隊的工作在結算核算上就很容易具體的表現出來。而純粹軍事行政部分的工作，就比較難於考核，這是在研究行政考核之時所應當了解的。

行政考核內容甚為複雜，除內政教育等行政之外，連軍事經濟財政等的考核都包括在內。我在七中全會提案中並提出設置黨政工作考核委員會，除了行政工作外，連黨務工作亦包括在內。看起來甚為複雜，不過黨務工作考核與行政工作考核，其性質的差異甚少；故只是數量的增加，而不是質量的改變。明白了行政的考核原理，則黨務工作的考核也可以同樣適用的。

廣義的行政考核的工作，應該分作兩大類，一種是政務的考核，也可叫作政治的考核，一種是事務的考核，也可叫作行政的考核，怎樣叫作政務的考核呢？就是以某種事業的整個成敗來作考核的標準。也可以說政策的決定與執行是否收到效果的考核。現在民主國家對於最高行政部分的考核工作，乃是用議會制度來實施的，這就是所謂政務官的考核。最嚴重的方法就是倒閣，或者要撤換某一個政務官，或者在議會開會時，對於行政長官施行其質詢權，或者由議會組織專案調查委員會，這種都是外國實行政務官考核的方法。

我們中國在未實施憲政以前，依據約法的規定，國民黨在訓政時期，代表國民大會的職權，就可以說這種政務官的最高考核權，是屬於黨的最高權力機關。我們對於這種黨權的運用，歷年來不大施行，只有實行政務官的任免權，黨中央執行委員會全體會議，對於政務官對詢權的運用，及專案調查委員會均很少實施，這是一種缺憾。現在我想在平時就要由國防最高委員會來負這行政的責任。來補救這種缺憾。總要在政務的推進上，能夠充分運用考核的工作，使政治得到圓滿的發展。

我曾經詳細研究過，為什麼我國對於政務官的考核上不能發揮我們很大的效果呢？簡單來講，就是我們不明白政務官考核的原理，因此不能產生一個適當的機構來運用考核的工作。這就是我提出行政三聯制及特別提出建立黨政工作考核委員會的理由。現在說明如下：

首先要明白我國的政務官與歐美的政務官不同。平常所謂政務官就是決定與執行政策的官吏。所以在外國當外交部長的他可以說我的外交政策如何如何。就是內閣總理與總統，與他的政策不同的時候，他可以堅持他的政策，與政策不同而辭職的，實在不少先例。但是我國就不大相同，可以說我國所有政府中重要的政策，現在均由國防最高委員會來決定，也可以說是黨決定政府中各部門重要的政策。我國所謂政務官者，其主要任務是偏重於政策的執行，而不是政策的決定。所以某種政策本身是否合理，這位執行的政務官祇負一部份的責任。所以我們對於政務官的考核是偏重於政策的執行這方面的。因此我們考核政務官的工作，除黨中大會的考核外，應該平時有一個經常的考核機關。我所以要提出國防最高委員會內另設黨政工作考核委員會，就是根據這個道理來的。

因此在我國現存的黨治制度之下，不能完全照搬對政務官的考核方法來運用，就是因為我們的政制不同的原故。將來各國都實行計劃政治的時候，政府重要的政策都由設計總機關起草才行，其在現在國防國家時代，更有徹底實行之必要。

明白了上述的道理，就可知道我所提出設置的黨政工作考核委員會的範圍，除黨務工作考核外，對於政府官吏方面，是一個政務官與高級事務

官的總考核機關。因為政府的計劃與預算是整個的，所以對於「事」與「人」的考核也應該有一個統一的機構，方可以收行政三聯制的實效。

第二種的行政考核，就是事務的考核。嚴格來講，就是行政考核的本身。這種工作紙的方面，大概可以分為三種：第一種就是上級監督機關的考核工作，如監察院對於公務員的監察，審計部對各種經費帳目的審計，考試院銓敘部之對於公務員的任免考績，就屬於這一類。第二種就是上級直轄機關的考核，如黨政工作考核委員會對於中央與地方各級機關，行政院對於省政府，省政府對於縣政府，縣政府對於鄉鎮公所，或者中央都會與省府廳處對於其附屬機關的考核工作，都屬於這一類。第三種就是各該機關自身的考核工作，比方拿放債來講，各該機關應該自己先行做考核工作，然後可以呈送上級機關的。換一句話說，就是要實行「分級考核」的辦法。若果中央政府直接考核到縣政府的工作，則省政府不祇無事可辦，並且中央政府情勢禁，如何能切實了解縣政的情形呢？所以應該實行「分級考核」的辦法，然後可以與執行上「分級負責制」相呼應，然後才可以建立各級負責的政治，工作效率才可以增加。

上面所講，乃是行政考核的工作的分類，行政考核還有橫的工作的分類，如經常報告的審核，派員調查視察等工作，以觀察執行的進度，亦為十分重要的工作，最重要的還要設計者時常調查及視察其計劃執行的程度，以監督事業的進行，並且因為考察的結果，可為下年度修正改良設計工作的參攷。不過設計人員的考查，除了經濟事業之外，其考核中心責任，應責成其主管機關或上級機關，方不致紊亂系統。亦即實行上面所講的「分級考核」的工作。

行政考核還可以分作「人」的考核，與「事」的考核兩大類，第一種是「人」的考核以個人為單位，其實辦法，就是實行年終考績制度，這種制度，若果實行了上面所說的「分層負責」制度，使各個人的職權非常清楚，則功過易明，要其現在的長官包辦行政的制度，容易實施得多。第二種就是「事」的考核，應該根據行政計劃及預算為考核的標準，以觀其進展之程度，這是對於一部份人員或整個機關的考核工作，不特可以定主管人員的功過，並且可以決定該機關的存廢問題。不過後一種考核，就屬於政務範圍之內，應該由最高級的機關決定然後可以實施。這種考核工作，在機關調查之中，仍佔相當重要的位置。

除了上面所說的考核方法之外，我現在要提出三種重要的考核辦法。古人說：「三年報政，五年有成」，這就是說，你真要看政治成績的話，三年才有頭緒，五年方可觀成。這是從整個事業來講，亦可以作作備法來看。不過每一個機關的政績，每年應有一種單簡考核的辦法，然後可以促進整個辦事效率。所以現在我規定每一個機關，每年應將了的時候，應該將其一個「年度政績比較表」，分級來備考核的工作。單上新的黨政工作考核委員會去做初步的考核工作，最後是到其自己親自來核對的，各級政府應將其各級機關的年度政績，作成總表送呈其直接上級機關考核，如此方可以明白各行政部門的實際進度。現在各機關所呈送之報告書，固然有其需要的地方，但是沒有比較表，是不能看清楚其實際進步的情形的，所以以後各機關一定要詳細規畫表冊，逐級呈送，其詳細辦法，應請中央黨政工作考核委員會實施。

另外一種新辦法，就是「政績交代比較表」，現在的交代的叫柱柱，不過是一種形勢上的交代，我以為應當加多一種「政績交代比較表」，內容就是要說明：（一）前任所遺下的政績，以及自本人到任後至卸任為止所做的政績，互相比較，列入表冊，山下有交代，像帳目一樣，如此則功過易明，因為現在有許多幸運的長官接辦已經做好的事業或基業，不要十分努力，已經辦有成效。另外一個長官，若果到了一個毫無基礎的地方或機關去接任，則其真正的努力，一時不容易表現出來。若果有了這種表冊，則對於考核名實的工作，自然易做到。

另外舉一個實際的例証，比方一個縣長，在某縣任事三年，到卸任的時候，就要將其民政、財政、建設、教育、保安、警工作的成績詳細列舉出來，拿教育來講，到任時，全縣學校只有三所，學生二百人，到交代時，學校已有十所，學生一千人，那就是他的教育政績，由這個交代比較表，一看就可以明白，若果有發現浮報虛報的事實，那自然下任接收之後還可據實呈報與修正的，但下任接收時亦要將其其曾任任各級負責人員證明

才行，因為下任接收了之後，就要算作他的帳目一樣，這樣的改核工作，自然要比上級政府派人來查實得來多，但一面仍要有上級機關派員，或直轄上官，親自前赴監督交代與監督。此各級機關監督交代與其監督。必須中國政府最高委員會規定辦法詳實。不過有人會說，這是數量上的交代，質量上未必完全相稱，但是還可以在政績交代比較表上另立項目，就可以表現質量的改進，如學校設備的增加，教員人選的標準提高，畢業學生會考合格的百分數，均可以證明質量的改進，這就是要在表上詳細規畫，逐年改進，未有不可以得到公平的處理的。

這種政績交代的辦法，還可以免除政治上的另一種毛病。就是每一個新任長官，都不以前任所辦為然，大多數都要另起爐灶，立異鳴高。這種風氣，在近十多年最為盛行。所以結果，前任的政績多感前功盡棄，後任的政績，到卸任時至多只能趕得上前任的工作。如北狐掘狐埋，政治安能希望有繼續的進展呢？這譬如某甲從第一步起，走到五步為止，某乙繼任，不是從第六步起，而又是退回來從第一步起，走到第五步為止，這是百碼競走的方法，就是對於自己再回頭來與自己競賽，以後應該採用接續競走的方法，這種政績交代的辦法，就是要限制這種長官使之逼上接續競走的途徑，這幾年來。各地方長官並不是沒有努力，不過想做事的都是想試行新花樣，你來一套，我來一套，所以地方政治的進步，就為這種新花樣犧牲不少。行政工作是有時間性的。要繼續不斷前進的，否則就要不進則退了。所以政治上的試驗，是有其相當的限度的，我見到這個毛病，所以在地方政治上，我手訂了新體制，以為各省實施的標準，免得你來試驗，我來試驗，如像區的存廢問題，翻來覆去，使老百姓無所適從，政治陷入循環的圈套，這種用力而不得其效的辦法，以後就可避免，因有政績交代比較表辦法，此種現象就不容易發生了。

第三種新的考核辦法，就是專對每一件新辦事業來考核的，又可叫作「某種事業進展表」，如在經濟方面建設一個工廠，交通方面建築一條公路，內政方面舉辦清丈與積穀，財政方面舉辦一位新稅，在一定期間內，應列表呈報，以備考核，然後可知其進展的遲程。上面前二種考核辦法，是專注重於純粹行政方面的工作，故以年度及任期為主，第三種主要的目的，是為考核具體的新辦事業，以每一種事業為單位，不特在考核期間，可以發現進展的快慢，並可知其對於設計上是否符合，執行上是否切實，如國家規定三年或五年的經濟計劃或財政計劃，必須有此種嚴密的考核方法，方可以使之於較短期內完成。

有些長官連做了若干年而不更換者，其政績亦應該有表現的機會，所以我上面除了政績交代比較表外，還有年度政績比較表的規定，又因經濟事業，應以每件為單位者，故又規定「某種事業進度表」以為考核之標準，這三種表都可以使他自己與自己工作發生競賽的作用，若果將來能够把同性質的行政比較或事業進度表分別綜合起來，就可以出中央或地方機關列出總表來，作為政績或事業的競賽表了。

這三種表的具體實施辦法，應該由黨政工作考核委員會去規定總的辦法，各地方政府或經濟建設機關可以根據這種總的辦法，來擬定其下級機關應用的表冊，我相信大家若果真正努力去推行，則行政的進步，經濟的發展，要比現在加快得多，望各位體察我今日所講明義，分別努力去使這三種制度實現出來。

我上面所講的道理，不是行政道理的全部，我在以前的各種演講中都會講論過，不過今日所講是行政的道理的最主要的部分，所以我特別提出行政三聯制，就以行政三聯制而論，在設計執行與改核三方面，亦不過把其主要之點提示出來，這三部分工作，從前的聯繫性並不緊湊，現在不特要明白這三方面的個別的作用，並且要知道聯繫上的作用，然後各種行政力可以成爲一個整體，然後所謂計劃政治與計劃經濟才可以得到開始工作的基礎，抗戰建國的成敗，要靠我們自力更生進展的程度，自力更生的成效，要靠政治經濟的建設，這一次「行政三聯制」的演講，就是指示政治建設與經濟建設的着手的基點所在，亦可以說建設的基本工作。

國家至上民族至上的歷史觀

陶元珍

歷史的本身是史事，史事留下來的痕蹟，是爲史蹟。史事是動的，既經過去，不能復現。人們要完全明瞭史事的真象，恐怕是不可能的。人們只能由靜的史蹟想像動的史事，所謂歷史知識，實際不過是人們主觀認識歷史的結果而已。

對歷史的主觀的認識，是爲史觀。史觀因認識歷史者立場的不同，千差萬異。在純粹學術研究的範圍裏面，只要持之有故，言之成理，任何一種史觀都可以存在，但在實際的人羣裏面，史觀是不能紛歧的。一個人羣所以能團結一致，不僅是因爲各個分子有共同的歷史，而且是因爲各個分子對共同的歷史有共同的認識。「國家」「民族」至少在目前是最高級的人羣，以「國家」「民族」爲立場的歷史觀，實係一切史觀之最合實際而具有超越地位的。

一個國家一個民族不僅各個份子有共同的歷史，並且此國家此民族通常和別的國家別的民族有不同的歷史。所以「國家」「民族」爲立場的歷史觀，對內是有統一性的，對外是有獨立性的。

對內有統一性，所以不論是站在「個人」「家族」「種族」「地域」或「階級」的立場對歷史的認識，都應該屈服於國家至上民族至上的原則之下。近來有一派標新立異的歷史學者，一講到中國史，開口便是農民暴動，閉口便是農民革命，好像一部中國史就是階級鬥爭史，這是由於激於偏而不知全的原故。至於站在「個人」「家族」「種族」或「地域」的立場來認識本國的歷史，當然也是陷於同樣的錯誤。

對外有獨立性，所以此「國家」「民族」的各個分子與他「國家民

族」的各個分子對歷史的看法通常不同。不僅對本國史是這樣，對別國的歷史也是這樣。譬如中國人的歷史觀和日本人的歷史觀大相逕庭，法國人的歷史觀也很有和德國人不同的地方。耶拿之戰，法國人認爲是法國的光榮，德國人則引爲恥辱，來比錫之戰，法國人引以爲恥，德國人則認爲是德國的光榮。巴黎附近的凡爾賽宮，是德皇威廉第一加冕的地方，也是後來法國強迫德國簽定屈辱和約的地方。第一次歐戰的結果，法勝德敗，德軍代表被迫在康邊森林的火車廂裏接受苛刻的停戰條件，此次歐戰，德勝法敗，德方又在同一的車廂內將苛刻的停戰條件交給法軍代表。對這些歷史的事蹟，法國人和德國人的觀感，自然是衝突的。至於中國人和日本人，其歷史觀的殊異實遠在德法兩國人之上。甲午戰爭，二十一條要求，巴黎和會，華盛頓會議，五三慘案，和九、一八事件以來的中日衝突，這些重要事蹟，中國人和日本人都有不同的看法。中國人的看法是對的，日本人的看法是錯的。

一個「國家」「民族」倘不幸被別的「國家」「民族」征服了，征服者一定強迫被征服者放棄自己的歷史觀而接受征服者的歷史觀。慢慢地被征服者也許會忘記自己光榮的歷史，喪失恢復的志願。試看日本並不能征服中國，而淪陷區域中小學的歷史教科書已被日寇漢奸強迫修改了。敵人用心的毒辣；實堪痛恨！

敵人不僅想消滅我史觀的獨立性，並且早就在着手破壞我史觀的統一性。他們製造出滿蒙華北華南一類名詞，用以割裂中國的歷史，什麼滿蒙史蒙古史的研究，什麼北方文化和南方文化的比較，都是在處心積慮

劣化我們，我國歷史學者竟也有隨聲附和的，可謂無識！

以「國家」「民族」為立場的歷史觀，可稱為國家至上民族至上的歷史觀。國家至上民族至上的歷史觀，是「國家」「民族」存在的命脈，但「國家」「民族」的各個分子，並不是生來就具有這種歷史觀的。他們之能共同認識他們共同的歷史，是接受歷史教育的結果。歷史教育的主要目的，就是使「國家」「民族」的各個分子都具有國家至上民族至上的歷史觀。他們所受歷史教育的程度儘管不同，性質應該是一樣的。

推行歷史教育的中堅分子，是大小中學的歷史教師。歷史教師不能像純粹的史學研究者，他在研究室裏隨自己的興趣接受任何一種史觀，他要站在「國家」「民族」的立場秉承現行的教育政策。與「國家」「民族」立場不合的任何一種史觀，只能自己研究，決不能用以教人。歷史教師在任教的時候，更要具有大無畏的精神，不怕環境的危險。休說淪陷區裏面還有許多中小學暗中接受我政府的管轄，那裏需要許多肯犧牲不怕危險的歷史教師和日寇漢奸奮鬥，儘可能將史事的真相告訴學生，就是在海外僑胞所辦的學校裏做一個歷史教師，要於當地政府干涉之下達到其使命，又豈是畏縮懼事者所能勝任的？不過中有所主則外無所怯，我們若肯備認識歷史應該站在國家民族的立場，自然勇氣百倍，雖刀鋸斧鉞在前，也可置之不顧了。

卅，一，二十，管埠。

楊少言

我怎樣信仰三民主義

一、楔子

三民主義，是國父畢生精深思慮，且以革命行動，拯救中國，積四十餘年的經驗，集合中外古今所有政治至理創造出來的。在民族主義開宗明義便說：「三民主義就是救國主義」，凡是精心研究與切實奉行三民主義的人，或者是信仰不夠充分的，到了今天，大家都該有了很清楚的認識吧！

抗戰以前，國內若干地方，政治未上軌道，貪官污吏，藉勢榨取，開口宣讀國父遺囑，閉口三民主義，口號標語，盡管張揚，但是「陽奉陰違」，這一般人逃不出三民主義歷史性的制裁，終歸虧損良心，後悔莫及；抗戰之後，某黨聲稱擁護領袖，放棄暴亂政策，實行三民主義，實際如何呢？違反軍紀與軍令，破壞抗戰陣勢，背叛三民主義，昭然若揭，即捨執行主義綱紀於不顧，亦為民族存亡所不許；更有鮮廉寡恥的漢奸，明目張胆，極盡卑污的「奴才」鬼臉，僭竊國寶——妄稱三民主義政府，通敵賣國，辱祖污宗，真不知生自何地，死往何方，這般國賊，只要抗戰最後勝利，便會和他的主子——日本強盜同歸於盡，這三種冒稱或曲解三民主義的人，用心可笑，而且狠毒，實際能損及三民主義的毫厘嗎？不！絕對不能！反把信仰三民主義的從抗戰中加強起來，從前懷疑的，至此亦該大悟了。

三民主義，就是救國主義，這是中國人的天經地義，除非不做中國人，既做中國人，就非認識三民主義不可。

某夜，我在一個山麓的閣樓室，翻些舊雜誌，看到德國滅人國家的陰謀，想到我們抗戰的英勇；由外國的名人，想到我們的最高領袖；由許多青年朋友的信仰問題，想到青年的不幸；再看週圍的惡劣環境，一幕幕的從腦海中掠過，靜默了一陣，才恍然覺悟，二十餘年來的變亂相尋，直至抗戰以前為止，綜其原因，是沒有切實實行三民主義，於是令我想到和三民主義發生因緣的歷史。我決不想藉此諷揚以自圓其說，或以為我對於三民主義特別有研究，我絕對沒有這個意思，不過目擊一般青年朋友，每易輕信懷疑或誤會主義，信手拈來，說一說我的感想。

二、從學藝比賽說起

十餘年前，我在初級中學念書，那個時候，革命空氣非常濃厚，北伐聲勢浩

蕩的渡江北上，中學加授黨義一課，除了少數學校不遵令外，大中小學已經添加黨義一課；記得最初讀三民主義的時候，使我感到興趣的是：

第一、文字淺近，三民主義是用語體文寫的，文字淺近，易于了解。這又使我們佩服這位大衆革命導師的難能可貴。國父知道，必須使西葛萬同胞明瞭主義的意義，所以用通俗的文字，有系統的演說，至少曾使小學畢業生，自己能讀能寫，比起什麼拉丁化，（莫明其妙）自然要高明萬倍。

第二、講解清晰，三民主義的每一章每一節，事理明白，舉例普遍，如民族主義中，解釋帝國主義經濟侵略，把各種事實一一列明，又如說錢幣制度混亂，譬如在廣州帶了若干廣東錢幣，到了東北去，找換的手續費，幾乎花去大半，使人讀後深切覺得非擁護幣制統一不可。

三民主義給我這個開竅的興趣，不久，已經理會全書大意，恰好在初中二年級的時候，汕頭全市舉行學藝比賽，別的成績不算好，但黨義一科得了個人冠軍，於是更引起我閱讀黨義的興趣，進而細讀 國父其他遺教，輒感佩 國父卓絕的才力，斷非常人可比，同時，加深了我的信仰。

三、偉大無匹的國典

進入大學以後，黨義一科，頭兩年還是必修的課程，但因為教授者不善加插現實的理論

，還是幾年前所讀的東西，而且我又非專攻政治的，所以研究的機會較少，越久便越生疏起來。不過信仰已經打定基礎，無論隔了若干年，我對三民主義的印象，仍很深刻，偶然翻到一兩章研究黨義的文章，憶溯當年的印象，心裏往往暗自感嘆：「一部偉大無匹的國典！」

三民主義是怎樣偉大的？現在缺乏書籍，不能舉出他的內容，不過從三個特質，可以窺見他的重要：

第一、包涵性廣。三民主義及 國父的全部遺教，對於救治中國的病症，可以說是「萬應靈丹」。自滿清末葉以來，政治腐敗，啓者外國的侵略；經濟崩潰，爲洋商附庸；文化落後，大多數人不能享受教育；社會混亂，紀綱不振……；國父本着多年的經驗，深知中國千瘡百孔，不能獨沽一味，所以定下來的救國遺教，無一種不切中時要，政治建設，物質建設，倫理建設，社會建設，包括了整個的一件事，微至一草一木， 國父都給他定下良方，這種包涵性的遠大，世界上任何一種主義能及得他嗎！

第二、連鎖性強。三民主義是包括民族民權民生三種主義，都以「民」爲本位，三者缺一不可不可以，這可看出他的主旨。因爲自鴉片戰爭以來，國土喪失，利權外溢，非民族完整，不足以言救國，要求改善民生，必須排除外國經濟剝削；實行民權，必須政治獲得安全，這些都是一貫的、連鎖的；而其連鎖性的由來，則爲 國父學貫中西的結晶，也就是說三民主義的偉大，乃在他處處週密，無微不至。

第三、實現性大。普通的主義，只能適應一時，不能永久存在，或者理想太高，縱能實現，也不過曇花一現而已；三民主義則不然，遠至清代，近至抗戰，推之萬世不滅，何以呢？我只要舉出一點最普通的事實，如 國父提倡的錢幣革命，使我們在今日能得到經濟抗戰的財政基礎，也是歸功於 總理的思想淵博，所以三民主義的任何一個部門，都可運用到現實的那一種事物，用到抗戰，抗戰必勝，用到建國，建國必成，做得好不好，不是主義本身的事，而是方法良否而已。所以三民主義的現實性，差不多沒有什麼主義比他更具體的。

本黨臨全大會，定三民主義爲抗戰建國之最高準繩，可知三民主義應用到抗戰來，是無往而不利的。這種偉大的特質， 總裁說得好：「總理的主義是淵源於中國固有的政治與倫理哲學的正統思想，而同時參酌中國現代的國情，擷取歐美社會學和政治制度的精華。再加以 總理他自己獨自目的真理，所融鑄的思想體系，其博大精深，真正可以說推之世界而皆準，百代以俟聖人而不惑，真是「爲天地立心，爲生民立命，爲往聖繼絕，爲萬世開太平」。」

我怎樣信仰三民主義，在這段短短的紀載中，我委實不能多說，從破碎的河山，想到用什麼方法來救治，單方獨藥，就是三民主義，任憑某黨怎樣宣傳，說得天花亂墜，陝北是天堂還是地獄？上了當的青年朋友，已經在那裏吶喊：「回頭是岸！」

那有一個人肯丟掉國家民族，大談「亂離

一、根據愛國的觀念，領袖人格的感召，我只有一個信仰——三民主義至上。

我從客觀的立場，決不藉此圖謀私人的任何利益，只有一個前途，切實奉行三民主義，爲他奮鬥。

在服務社會的過程中，許多不平的違背三民主義的事體，層見不窮。譬如幾年前，我替某機關押運大宗公物，由粵往桂，我不願與人「同流合污」，結果節省公帑，幾及一千，同行的人，想賜我種種爲難，不得入計，上峰後來很清楚，這是一個光明的安慰，所以我只有堅持我的信仰，不平的事體是不可避免的，只有我信仰的主義實現後，才有真正平等的一日。

四、三民主義的領袖

三民主義，是我們的國寶，中國幾千年文化，到此集其大成，還有兩個領袖，一個是三民主義的創業者，一個是三民主義的成業者，不論是人格、道德、言行、無一件不令人深致景仰。國父奔走革命，胃絕大犧牲精神，不屈不撓，完成革命大業；總裁主持抗戰，肝膏勤勞，拯救國家，爭取最後勝利，這種豐功偉績，開歷史空前的賢能至聖，倘能細心翻閱兩位領袖生活的書籍，其人格精神與崇高德行，令人感化不淺。去年春天，我到重慶，一個朋友告訴我一樁事，謂 總裁某日因公乘汽車

外出，風馳電掣，車至一公路，因行人擁擠，竟把某校學生某軀傷，總裁立即着令司機停車，將傷者扶上自己所乘之車，直馳往醫院救治，以後并曾到該醫院探詢該學生傷勢；我們試想一個日理萬機的領袖，尚且如此愛人慈懷，保持交通秩序，其與若干藉勢兜風者，談有天壤之別，無怪重慶會在今日，一天天的茁長起來，成爲我們抗戰的天文台。

信仰三民主義，尤須信仰三民主義的領袖，這是肯定的斷語。

五、明日的中國

我相信三民主義，必有一天全部實現，那個時候的中國是怎樣的呢？

國際政治地位平等，中國人到外國去，不要繳納人頭稅，沒有過境留難的事，外國人到中國來，正當通商得很融洽，永不會發現「浪人」，或在法外自由行動。

政治制度完全三民主義化的時候，變成民有民治民享的政治，人民智識程度較高，貪官污吏斂跡，人事制度健全，冒充專家無從倖進，又因厲行考試，因循敷衍，不再發現。實行地方自治，鄉鎮公所組織完善，概由智識青年充任，人口調查清楚，土地測量完竣，交通便捷，所有各種建設，欣欣向榮，挾欵潛逃的，無人自敢輕于嘗試了。

經濟建設發達，國家資本充裕，私人積蓄，受了限制，第一、土地平均分配，耕者必有田；第二、農產豐富，因爲實行科學管理之後，產量多而質素好，一面農倉組織普遍，調節有方，不會發生穀賤傷農的現象，米價斷斷不是一元二斤二兩，他有一個標準，利于消費者，而無損于生產的農民，在廣東的標準價，大約是國幣每元在八九斤左右，其他物價平穩，國民生活舒適；第三、每鄉保有一個合作社，他是人民的經濟活動團體，公積金累積充裕時，舉辦各種福利事業，家家戶戶，滿門春色，但是必須俟兵死個清光，才能達到目的。

同時，國民道德提高，人人遵行新生活守則，那個時候，大家有飯吃，路不拾遺，夜不關門，一定實行得通。

至如文化建設，倫理建設，社會建設等，都普遍舉辦，都是提高中國人的生活幸福，想來也是人人所殷切期望的。

三民主義的偉大，還是我自己智能不够，不能形容于萬一，這真是立天地的大經典，他會帶我們到人間的天堂，而不是基督教的天堂的天堂。

抗戰的勝利，一天接近一天，也就是三民主義的實現，快要到來。只要我們每一個三民主義的忠實信徒，能學 總裁「身體力行」的訓示，堅決信仰，最後的勝利，一定屬於我們的！

卅年一月廿日寒夜紀

美國援英與英援華

之檢討及其聯繫性

盧 功 甫

一、導言

自希特拉登德國元首之寶座，尤其日本啓鑿於蘆溝橋，以迄于第二次歐洲大戰發生以來，國際間之種種問題，極變幻無常之能事。今日東西兩大戰場之侵畧者與被侵畧者大決鬥，其間不知含有幾許不可思議之因素。在東戰場方面，因我國英勇抗戰之結果，不獨「三月亡華」之迷夢未酬，反使日本處於進退兩難之境；在西戰場方面，情形更爲複雜，爆發至今，已一年餘，芬蘭波蘭，慘被瓜分，挪威，丹麥，荷蘭，盧森堡，比利時，在無力抵抗下而淪亡，號稱歐洲一特強國之法國，亦因戰敗而簽訂亡國式之停戰協定，於是負抵抗軸心國侵畧的國家，在東惟華，在西惟英。法國屈膝以後，世界人士，恍於希特拉之因擊戰，或轉施諸於英倫，不免爲大英帝國損憂。不過事實昭昭，希氏之幻想顯然未能如願以償。

中日戰爭與第二次歐戰之所由起，原因固極複雜，而「姑息政策」之誤用，實爲主因。

。今之談中日戰爭者，有謂由於英美之袖手旁觀所促成；談第二次歐戰者，多謂由於英之自留。此種論調，不無相當理由。蓋當「九一八」事變發生之始，苟英美一致，主持公道，施以適當制裁，爾時日蘇關係，相當緊張，德意軸心，尙未成熟，野心勃勃之日本，當不致無所顧忌而以國運作賭注；「七七」事變及其所造成今日之狀態，或可避免。若非張伯倫之柔懦，使捷克無故犧牲於慕尼黑會議，事事遷就德意之要求，轉而與法聯合一致，挫其氣焰，遏其陰謀，不特芬蘭，波蘭，挪威，丹麥，荷蘭，盧森堡，且利時等國之不致淪亡，法國亦不致訂盟城下，英倫三島，更得致岌岌皇皇？是則造成今日之局勢者，姑息政策，實爲階階。

事既過去，姑置勿論。時至今日，已爲民主陣線與侵畧陣線之總清算時期，邱吉爾領導下之英國，已使希特拉之閃擊戰失其效能，蔣委員長領導下之中華，日寇速戰速決之企圖已告粉碎；然而軸心國家，野心未死，是則爭取國外之

援，加強本身力量，乃中英兩國當前之急切問題。國富兵強之美觀，爲使民主陣線把握勝利計，使軸心勢力趨于崩潰計，已廣環球之需要，實力援英，日趨積極而擴大。德意日三國結盟以後，向日口惠而實未至之援華問題，今已比較切實而具體。近數月來，援英與援華，相提並論，歐洲與遠東，等量齊觀；足見美國朝野人士對於歐洲與遠東問題，已獲深切之了解，認爲援華援英，是維護其本國安全及人類自由幸福之唯一手段，其間紛紜程度或有不同，而兩相兼顧，乃必然之決策。茲將美國援英與援華問題作簡要之檢討，並一論其聯繫性。

二、美國援英與

援華之意義

美國援英援華之最終目的，在整個推翻軸心國家之勢力，以奠定世界之和平。茲將其援助之意義，作如下之分述：

(一) 援英意義 美國援英意義，舉要言之，可概分爲種族的、政治的、經濟的。先從

種族上之意義言：英美兩國，同為盎格魯撒克遜族，不特同種，且又同文。二次歐戰，參加者為盎格魯撒克遜，日耳曼，及拉丁三大民族。從事實觀察，屬於拉丁民族之意大利，實德意志之附庸，與意大利同種之法蘭西，業被德國征服。是則此次戰爭，與其謂為上述三種民族之戰，毋寧謂為盎格魯撒克遜與日耳曼兩大民族之戰。希特拉挾擊法蘭西之餘威，以臨其同種同文之兄弟國，安能坐視弗救？此其一。次從政治上之意義言：二次歐戰，為民主政治與獨裁政治存亡之戰。歐洲方面，民主與獨裁之分界，早已明顯，戰事未爆發前，英法同為反抗獨裁之主力，法敗而後，民主勢力之在歐洲，極其危殆，向之傾向於民主陣線而與英國本屬聲氣相應，如土耳其，希臘，南斯拉夫，及保加利亞等，至是不知所措。自美表示積極援英，願以全力為民主陣線支持後，不獨足以激勵英人衛國精神，且加厚英國抗戰力量，歐洲局面，亦為之改觀；以往懾於軸心淫威之各小國，乃敢仍於英保持友好態度。若希臘之拒絕墨索里尼要求，奮起抗戰，而獲赫赫之戰果；土耳其以強硬之態勢，答覆希臘之恐嚇，打擊其政治進攻之陰謀等事實，均為明證。此其二。再從經濟上之意義言：是次大戰，不獨為民族消長與政治對立之戰，且為資本主義與極權的物物交換的新法西斯主義作經濟戰。美國號稱金元王國，佔全世界黃金總額四分之一，戰達一百八十萬萬元；其國外貿易，歐洲是其最大市場，投資於歐洲者，亦為各洲之冠，僅在英法兩國，已達十五萬萬元以上。英若戰敗

，廣大之市場，龐大之投資，固難保持，新法西斯經濟主義施行於歐洲之結果，亞非兩洲，勢必投入其懷抱，其時金元主義，等於死亡之宣告，黃金效用，不出美洲之門，大量黃金，何異糞土？此其三。

(二) 援華意義 美國援華之意義，要而言之，亦可概分為歷史的，政治的，經濟的。先從歷史上之意義言：美國對於遠東問題，向持一貫國策，即所謂「門戶開放」與「機會均等」是。此種主張，開端於日俄戰後，當此之時，日以一戰勝清，再戰勝俄，儼為東亞盟主，倡大陸政策與海洋政策，為對外發展之基本國策，以針對美國門戶開放機會均等之主張，遂構成互相衝突之局面。一九二二年，美國於華盛頓會議，訂立五強海軍協定，九國公約，以為牽制。「九一八」後，維持中國領土完整之決議，即被推翻，由是兩國衝突，益形尖銳，史汀生之嚴重警告，因英國之不協調而歸於無效。「七七」以還，更不顧一切，橫衝直撞，美國既定之遠東國策，被其完全破壞，莫可誰何，然經我國三年餘之抗戰，我則愈戰愈強，日則愈戰愈弱，援華制日，正其時矣。此其一。次從政治上之意義言：日本國策，悉以田中奏章為藍本，征服世界為目標。侵華發動以後，復高唱建設「東亞新秩序」及「亞洲人之亞洲」口號，以排除歐美勢力之存在。自荷法屈服於德，其在遠東勢力，日本即視為禁錮，一九四〇年八月，一方陳兵桂邊，派艦赴越，以為控制越南之開始；一方挑撥其操縱下之泰國，對越提出領土要求，維琪政府懼於威力，不

敢抗拒，倭乃得不流血之勝利，而略於實際佔領。越南既受支配，自荷印以至於馬來半島，香港，菲律賓，形勢岌岌，南侵問題，遂為舉世注目。日本於此銳意南侵之中，美國是其唯一阻力，故不惜甘受德意之利用，共訂軍事同盟，在德意以為日可牽制美之大部海軍於太平洋，分散其援英之力量，在日本以為美祇能為英支援於歐洲，無暇顧及遠東。詎知三國同盟，一經公佈，顯示東西軸心國家，業已聯合，以瓜分歐亞兩洲甚而及於全世界，本屬東西分立之東西兩大戰場，因東西互盜之合夥而發生連帶之關係，美國對德大勢，遂被逼於積極援英外，且擴大其援助範圍及諸中國，英國亦改變其對日妥協政策，以開放滇緬路為表示，與美一致支持中國對日抗戰，一則以粉碎軸心國家之企圖，一則宣示民主國家已結成堅強之陣線，應付任何局面，故美之援華，其政治意義，亦甚大也。此其二。再從經濟上之意義言：日本獨占中國市場，摧殘美人投資，使美國在遠東之經濟地位，發生動搖，固無論矣。彼其加入同盟，無非欲達其南侵目的，蓋日之軍需原料，大半購自美國，日美關係尚未惡化以前，據可靠之估計，每年由美輸入日本煤油約占百分之六十以上，廢鐵占百分之九十以上，棉花占百分之九十強，飛機及其附屬物品占百分之七十五，汽車及其零件約占百分之六十四，其他原料，數量亦甚可觀，及至日美前約宣告廢除，飛機軍火及軍需原料包括汽油，煤油，廢銅，廢鐵，錫，錳，鋅，鉛等之禁止出口，日本感到極度恐慌，自無疑問，另求補充，實

其急務，荷印羣島，立即成爲日本之唯一生命綫。誠以荷印市場，相當廣大，物產豐富，石油、煤、鐵、錫、橡膠、產量尤多。軍用原料缺乏之日本，正感需要。故決計南侵以減輕美國所加之壓力。然而美在荷印，關係亦極密切，荷印一入日之掌握，美國在遠東之經濟地位，勢將完全喪失，所恃以制日死命之利器「經濟制裁」，失其效用。故爲維持遠東經濟地位計，及阻止日本南侵計，積極援華，是最善之對策。此其三。

美國援英與援華之意義，已如上述，然其由于道義之同情，與思想上之吻合，亦不謂無關。據上所述，乃其概要而已。

三、美國援英與援華之概

要及其所生之影響

(一)關於援英者 美國援英，其關於軍事秘密者，當非局外人所能知；彼爲世人所注意者，莫若英美海軍協定中五十艘驅逐艦之讓與，美加聯防之成立，其直接間接加強英國力量，實難估計。關於前者，爲直接加強，關於後者，爲間接的加強。蓋希特拉之閃擊戰未克奏效於英倫者，實因英吉利海峽之不易飛渡，該海峽之不易飛渡，實賴英海軍之堅強。惟自法降德後，英海軍之絕對優勢，已感搖動。查英國海軍之分配，一爲保衛英倫本身，監視敵軍偷渡；二爲控制地中海，以維持海洋上之聯絡及巴爾幹方面之優勢；三爲維護商輪航行，以防敵艦或潛艇之襲擊；此外仍須以一部份分

防於殖民地如星加坡香港等地。夫天下之勢，合之則強，分之則弱，英國海軍雖強，此時亦分散力量，難保安全之感，今忽增加驅逐艦五十艘，則海軍力量之大爲增強，已可想見。且德若侵英，須渡英吉利海峽，而以潛艇小型艦及空軍聯合作戰，以擊破英之海軍，然後登陸。英國海軍，向注重于主力艦之建設，驅逐艦數，不及美國，主力艦之威力雖大，在內海作戰，似不適宜，况目標太大，易受飛機潛艇及陸上遠程大砲之攻擊，遠不若驅逐艦之迅速靈活，復能監視潛艇之活動。誠如其海相亞力山大所言，五十艘驅逐艦之取得，其價值不可估計。至於美加聯防，對於美國，固有重大之作用，而間接足以加強英國力量，則更可詳言。蓋加拿大爲英國抗戰時之大後方，負接濟人力物才之責任，飛機軍火之製造，兵員之訓練，所賴于加者尤多，美加聯防，無異保其大後方之安全，使英國得以注其全力以抗戰。以上二者，已爲美國援英之公開事實。他如飛機之供給，商輪之轉讓，據報紙所載，訂定兩年內售英飛機凡一萬四千架，空中堡壘又三十六架，商輪轉讓凡一百二十艘，至若軍火戰車之援助，更毋待言。

(二)關於援華者 中日戰爭發生以後，德意日三國結盟以前，美國對於我國，固具深切之同情，屢作道義之援助，但其效力有限，並不能使侵華者有所戒懼而却步，實質援助，亦不出經濟範圍，其中可考者，除白銀協定外，有一九三八年十二月之二千五百萬美元，一九四〇年三月二千萬美元之借款，與同年九月

宋子文與美國復興銀公司董事長瓊斯商談續貸五千萬美元。援華飛機馬尼刺轉運之消息，復見報載，援華空軍，瀰漫美國，此可謂屬於直接援華者。關於間接援華者，則爲對日實施經濟制裁。美日商約之取消，是經濟制裁之第一聲，其後擴大對日禁運，凡關於軍需原料者幾一律禁止運往日本，此種給予日本之重大打擊，無異於予我以重大之援助，其有補於我國之抗戰，實勝於千萬美元之援助多多也。

據上所述，乃美國援英援華之既表現於事實者，及至最近，更爲積極，大有不顧一切，與中英兩國同其休戚之概，若羅斯福總統去年除夕之一爐邊閑話，及今年一月六日致國會之咨文，赫爾在衆議院外交委員會之演說，無一不嚴正表示堅決爲民主國家之支援。他如海長諾克斯陸長史汀生及去年與羅斯福競選之共和黨候選人威爾遜時，亦屢作同樣之表示，據羅總統之手張。又羅總統爲使美國成爲民主國家之大兵工廠起見，更向國會提出「援助民主國家法案」(亦稱加強美國國防法案租借軍火法案)，務使飛機軍火戰車船艦及其他軍用品，大量生產，以應一切需要。足見美國援英援華之決心，有組織，有計劃，非軸心國家所能及料。

美國援英與援華之概要，既如上述，其所生之影響又如何？實有一論之必要。大抵美國援助英華之結果，最受影響者，爲締結軸心同盟之德意日三國，可無疑問，在未言其影響之前，試先述三國同盟之作用。

三國同盟之目的，在於互相利用。誠以美

之援英，乃德意心腹之患，援華是日致命之傷，故德意欲使日本與風作浪於太平洋，以牽制美國海軍，及分散其援英之注意，或借日本倚稱完整之海軍，以為攻英之助，至於日本，知英國自顧不暇，惟美是其唯一勁敵，亦欲利用德意在歐洲所造成之優勢，使美注全力於援英，將太平洋之海軍移駐於大西洋，則彼可以放心謀中日戰爭之結束，償其南侵之好夢。三國訂盟之作用，即在於此。吾人既知三國訂盟之作用，便可想到援英與援華所生之影響為如何。

先言對於歐洲之影響。當法降德之初，英國處境，在在堪危，所以阻希氏之長驅侵入者，端賴英吉利海峽之天險，與其海軍之相當堅強。希氏之空中閃擊雖未達其毀滅英倫之目的，然英之工業重心，商港，軍港，實已慘遭無可估計之損失。夫抵抗力量，有時而窮，如無強有力之外援，英之為英，未可卜也，卒賴美國之全力支持，尤其五十艘驅逐艦之讓與，飛機之不斷接濟，新式軍器之出售，物資之大量供給，英國國力，大為增強，致使希氏數度宣傳之攻勢，均未實現。希氏知圖英之不易，乃改變作風，轉移其目標於地中海，欲控制地中

海，須奪取其東西咽喉之蘇彝士運河與直布羅陀。這一方發動政治攻勢，誘迫西班牙加入軸心，使直布羅陀唾手可得；一方使其盟友意大利發動北非攻勢，進兵埃及，以撲蘇彝士運河。惟此種計劃，并未如希氏之所求，旋又施行高壓手段，欲不戰而支配巴爾幹各小邦，以孤英國地中海之勢。然巴爾幹情勢，非常複雜，坐觀變化之蘇聯，及與英友好之土耳其，與羅馬尼亞保加利亞等，唇齒相依，使希氏不能不為慎重之考慮。希臘乃英在地中海之心臟，與蘇土相距較遠，故又使意大利出兵侵希，以為控制地中海及巴爾幹之根據地。第迄至現在，各項計劃，不惟未能如願以償，而希臘因得英之援，意軍遭意外之失敗；北非英軍因得時間上之準備，反攻意軍，不數月而俘虜或消滅意軍者達十餘萬，重要據點如多布魯克，及比亞斯，相繼為英攻克，現復乘勝推進，所向披靡；北非意軍，大有完全崩潰之勢。意軍在希臘與北非之失敗，反映英國國力之雄厚，不獨足以保衛其本身，且能顧及其本身以外之屬土。吾言之，造成英國在地中海之有利形勢，非美為英援，曷克臻此？此外尚有堪注意者，即軸心國之未得志於巴爾

● 小 銅 砲 ●

「葉挺之流」 蔣光
繼「汪精衛之流」之後；又有「葉挺之流」，這是中華民族的恥辱。

汪精衛公然反對抗戰，向敵人投降，成立偽組織，挑撥離間，出賣民族利益，罪該萬死。葉挺作借抗戰之名，實行攻擊國軍，破壞軍令，擅自擴充勢力，霸佔地盤，破壞統一，為敵人造機會，其罪又何嘗不該萬死？文化人們！×翼作家們！××工作者們！

「汪精衛之流」喊得震天價响，「葉挺之流」何以不吶喊出來。

曲江北門有一條「清除出賣民族利益的汪兆銘及其餘孽」的白粉大標語，為什麼不塗上一條「清除出賣民族利益的葉挺及其餘孽」的紅色大標語？使他左右輝映，後先媲美起來。

難道同樣出賣民族利益，也有「天才」和「不天才」！「光輝」和「不光輝」的分別嗎？

關於邊區政府的話

百 憤

當神聖抗戰開始的時候，中央以精誠團結，一致禦

幹，實因各小國之不甘屈服，各小國之不甘屈服，關係土耳其態度之強硬，土耳其之強硬，由於蘇聯在後支持，蘇聯爲土支持，固由於不願軸心勢力之逼近其國土，及維護黑海之控制權，亦因美已全力爲英後援，支持其長期作戰，知軸心國家終不免於崩潰。是則美國援英所影響之歐洲者，於此可概見矣。

次言對於遠東之影響。對於遠東之影響，似不如影響於歐洲者之大，以歐洲情勢，比較複雜，而軸心之主力，乃在歐而不在遠東也。在遠東方面，最受影響者，當爲日本，蓋美若助我，則我之抗戰力量增強，抗戰之力量增強，即日本侵畧能力之減削，所謂「東亞新秩序」與南侵之計劃，亦隨之而失敗。我國抗戰，將及四年，日本國力，消耗不少，我因得美國援助之故，則所予日本之打擊，更爲有力，可預卜矣。不特此也，美國援華之故，乃生制日之策，制日之策，莫善於對日實施經濟制裁，與對日軍火及軍用原料之禁運。此種措置，將使日本建設「東亞新秩序」之計劃，等於空中樓閣。抑美之援華，又影響於日之南侵，因美實施對日禁運與經濟制裁後，一切軍用原料，既不能得諸於美，勢必取諸於荷

印，如有爲之阻礙者，大有不辭一戰，而務求達到目的之概，故美積極爲我支援，以糾纏其既陷入泥潭之足，不能移動，使其進而力有所不能，退而心有所不甘，復與英澳密切合作，加強太平洋之防禦，並準備可能對日之進攻，日如南侵，決予迎頭痛擊。迄至現在，日本尙屬趨趨不前，躊躇莫決者，非受美國援華之影響而何？又日以急於結束中日戰爭及南侵之故，欲藉德之撮合，謀與蘇聯訂立友好協定，惟其結果，蘇聯對於日本所提之續訂漁業條約，及談判新商約，悉予拒絕，此等給予日本之失望，不無因美援華所生之影響，存乎其間。

總而言之，綜合上述之影響以預測將來，則民主陣線之日趨有利，侵畧陣線之終歸失敗，可無疑義。

四、援英與援華之聯繫性

所謂援英與援華之聯繫性者，即援英與援華須同時並行，不能祇援助一方面而不援助他方之謂。美國援英，自法國屈膝，即已實行；至於援華，三國訂盟以前，除道義之同情，及不著實際之抗議或演詞外

● 砲 鋼 小 ●

侮相倡導，舉世爲之注目，朱、毛、葉項輩，亦以取消原來特殊軍政組織，恪遵三民主義，歸屬於中央統一指揮之下，矢誠失信，共圖國家民族的利益爲前提，乃實則抱着：擁護他人的領袖，大拉自己的民衆，行其割據地盤的私慾！竟於抗戰方酣之時，喪心病狂地將制定什麼邊區憲政，設立所謂邊區政府，中央皇皇政令，不能實施於該區，體制規章必欲獨自爲風氣，破壞大局，妨害抗戰，孰甚於此！

過夫的政治家雖把政治原理認爲假定的，使有隨時修正的機會；但是無論研究任何一種制度，必須追究其如何發生，與發生後如何影響於實際的制度，及設下這制度的到底是何用意，制度本身有何用處等等，換言之，就是，大凡一種制度雖離不掉人工的創制，但總不是憑空無着，突然而有的，它是隨時改造，一步一步的變到現在情形。若幾經試行，都不發生良效，不能影響於政治環境的東西，都在取消之列的。乃朱毛葉項輩硬把不合中國國情而且亦在外國行不通的政制欲試行於中國，這何異於要把熱帶馬萊的羣島的「流連」樹，移植於天寒地冷的東北，而冀其發葉滋長同樣的荒謬！其別有居心，真是昭然若揭了。

我們爲團結禦侮，貫徹抗建國策，爭取勝利，不願使親痛仇快起見，在這里特摘錄何部長白副總長復朱彭黎齊電再請彼別有居心者的推察本源，撫躬循省：「同仇禦侮，必出以真誠；善始全終宜持之以真信」，而自動的取消其特殊軍政組織，進行中央改組邊區政府的明令啊！

，亦止於經濟之援助而已。三國訂盟以後，漸見實際，始知援華之切要，認援英與援華，務須相輔而行，同時兼顧，何以故？以援英與援華有不可分之聯繫性故。

援英與援華之聯繫性，特別發生於德意日三國同盟之締結。在同盟未公佈前，遠東戰場與歐洲戰場，本屬東西分立，日本雖與德意軸心接近，然各自為戰，雖遙相呼應，而互助之力有限。自同盟公佈後，民主陣線與侵略陣線，業已分明，誰敵誰友，不辨而知，以往英對德意之戰，中對日之戰，無形中變為英美對德意之戰，中美對日之戰，或中英美對德意日之戰矣。故今日之美國，雖未正式參戰，已等於實際參戰；民主陣線雖未訂盟，已等於成立同盟。今民主陣線國家之直接與侵略者搏鬥者，在遠東為華，在歐洲為英，支持中英之抗戰者為美。準此以言，中英之勝利，亦即美之勝利，中英失敗，亦即美之失敗，是以美若援英，必須援華，援華亦須援英，援英與援華，不能或缺。或謂援英為美國所必要，援華非所必要，此片見耳。夫美國援英之目的，在乎擊潰德意於歐洲，然以德意目前之強，豈能於一年半內所能制其死命？既未能制其死命，豈能任其盟友在遠東為所欲為？日之所以未敢遽然南侵，以英美在太平洋已一致合作，并積極加強中國抗日力量，使日欲進不得，欲退不能。不然，美祇注其全力以援英，對於中日戰事，視為不關痛癢，豈獨加緊其建設「東亞新秩序」之工作！荷印被其鯨吞？吾恐英美在遠東之殖民地，亦將被其蠶食。獨霸東亞之志既酬，轉以

其力西向，將不知何以對付之矣。吾國向主自力更生，不乞憐外援，若求外援，但希望外援，歡迎外援，美若援華，後則日揚言建設之「東亞新秩序」，周馥遙無期，南侵荷印，勢成泡影，德意日三國訂盟之目的，亦為之粉碎矣。故曰美若援英，必須援華，援華亦須援英，援英援華，兩者不能缺一，其聯繫性亦於此視之矣。

五、結語

美國援英與援華之意義，之概要，及其所生之影響，與不可分之聯繫性，已如前述。綜上所述，吾人可得較正確之結語曰：處於現在國際情形之下，美國必須援英，亦必須援華，援英與援華，亦同時為其本身安全之設想，所謂「為人亦為己」也。英國固望美國之援助，亦望其援助中國，所謂「同病相憐」也。吾國希望美國援助，但不乞憐援助，所謂「自力更生」也。至於德意日三國締結同盟之所希望者，則變為「大失所望」矣。然吾人于此，可獲一有價值之教訓，即自助而後人助是也，我國希望英美之援助久矣，祇口惠而實不至，半年以來，英美之助我，並非我之強求，大半出于自動，設非我國政府上下，全國軍民，精誠團結，奮勇抗戰，使日寇陷入泥濘，不能自拔，則今日之遠東，今日之世界，不可同日語矣。亦不能引起英美之重視矣。今因軸心國家，共訂同盟，我國地位，益形重要，英美之所仰賴於我者，亦猶我之仰賴於英美，其助我也，非

厚愛我也，亦為己也；非倖致也，其中不知含有幾許之悲壯血淚也。繼續努力，奮勇邁進，最後勝利，即在目前矣。

三〇、二、一、

西江前線

目次

迎接勝利的一年	甘焯庭
勝利年元旦獻詞	鄧人
世界十年的清結	岑錫權
日本軍閥走盡了死路	步城
看希特拉打什麼主意	家寶
法國政局透視	高信
怎樣做現代中國的軍人	林日鸞
怎樣做一個時代青年	胡恕侯
怎樣做政治指導員	潘琦
怎樣在士兵羣中工作	李日召
怎樣進行對敵偽的宣傳工作	古鵬
怎樣推行軍民合作站的義務	司徒也夫
怎樣訓練政工服務員	陳精儀
怎樣健全政務隊	杜中
今日的蘆苞	黃劍豪
蘆西線上蕩寇記	哲波
血戰在蘆苞	藝風
流動十日	李松菴
來到了南戰場的南端	林一
卅年元旦(詩)	李笠
南征吟草(詩)	李滄洋
高齋近作(詩)	蔡甫
勝利年到了反攻呀(封面木刻)	
各地書店代售	
通訊處廣東軍郵一〇七局政轉	

新的警察觀念

范雅宜

一、從舊的觀念說起

民衆對於警察的觀念，各國不同：英國人對於警察，視同家長；日本人對於警察，敬畏而服從；美國人醉心自由，往往違法被干涉的時候，就遷怒警察，打擊警察。反觀我國的民衆，過去對於警察，固然不信仰，且存卑視的心理。記得在半年前，大光報登載過一篇「警察與民衆」的文章，其中有這樣的一段話：「當時的警察，因為取締鴉片在街道上行走，常以警棍打雞，遂被社會賜以「卜鷄」之名；警察以巡邏視作欠靈敏，而社會亦有「靈牌」「燈紗」之賜；同時有一首童謠：「A B C D，大頭綠衣；道賊不到，錄在廁所吹B B！」這雖是聊聊數語的記載，而民衆對於警察的觀念如何，便很明瞭了。甚而有少數公務員，往往不能守法，警察若加以干涉，則老羞成怒，倚勢凌人；尤以一般公務員的衛士及司機，故意與警察爲難，常常罵警察爲「企術狗。」以爲不是這樣做，就失了威風似的。用不知損傷警察的尊嚴，即是損傷國家的尊嚴！總裁說過：「警察就是代表國家的精神。」可知警察在國家地位的重要。

不錯，我國過去的警察，素質不良，知識落後，是毋庸諱言的。就民衆方面，對於警察的職責，確是沒有充分的認識。須知我們自出生以至老死，都與警察方面有關係；平日能安居樂業，完全靠警察不眠不休的努力。雖然當我們乘車、坐船、進城、投宿、的時候，必被警察詢問或檢查，似乎引起不快之感。但是，警察這種動作，在於防止不法之徒的危害治安，以謀人民生命財產的安全。我們決不應以其限制個人的自由而妄加反對。妄加打擊。應充分了解警察的職責！

我們今後要確立新的警察觀念，自然，一方面要警察本身先求其佳

全；另一方面，要使民衆不要因爲某一個警察，或某一地的警察不好，連整個警察都抹煞了。然，關於警察的觀念，抽象的說來，在警察的書本上，都可以看到。但是，把現時代的警察觀念，正確的說來，在一般警察專署中，得不到來龍去脈。因爲一般學者很少注意到警察的問題。若果要完全了解警察的真姿態，從而確立新的警察新的觀念，只有在總裁的訓示中可以看到。所以，這篇東西，完全是以總裁的訓示爲立論的中心。

二、警察在國家的地位比軍隊更重要

中國過去是軍閥割據，各自爲政的現象，所以，軍隊是軍閥的武器，警察是軍閥的爪牙，警察在國家裡沒有什麼地位可言。現代國家的力量，是分爲兩種：担任國防的是軍隊，維持社會安寧的是警察。我國一貫的國策，「攘外必先安內。」所以兩者在國家的地位上相較，安內的警察還來重要。總裁於二十六年對中央警校教育講習班的畢業訓詞中就說過：

「一個國家是由全民衆組織而來的，在這全民衆中，有兩種偉大的力量，担任國防的是軍隊，維持公安的是警察，譬如飛機之有兩翼，缺一不可不能飛。這兩種任務的分配中，警察地位的重要性，比較軍隊。也有超過若干成分的。」

有人看了上段的訓詞，或許還有懷疑的地方，以爲向來都是說：「兵強則國強。」是的，這是一方面的理由。假如我們再看總裁的解釋，便更明瞭了：

「警察執行職務，一年三百六十五天，一天二十四小時，並沒有一刻鐘間斷的。全國區域，由省、市、縣、區、鄉、村均有處、

局、所、分駐所、派出所乃至最低單位的警察巡邏隊警察的配備。再就警察職務內容去觀察，其普通的如戶籍、衛生、消防、防疫、以及維持交通等事，大都愈複雜而又細密。綜合起來，可以說是隨時隨地隨事，警察沒有不和民衆接近的，這是警察地位比軍隊重要的第一點。此外，還有一種特殊的差異，軍隊完全是聽官的命令而行動；至於警察執行職務，大都出於自願，不待長官的命令，就要立刻去辦的。這是警察地位比軍隊重要的第二點。從上所述，可知警察並不是像一般人腦子裡所印下來的一個東西。在任何一面看，牠比軍隊確乎來重要！

三、警察是民衆的師保

說者嘗謂：「縣長爲親民之官。」其實，真正能深入民衆和人民相親相愛的公務員，算是警察。故稱：「警察爲親民之官吏。」一點也不會錯。惟其能親近民衆，督導民衆，即成爲民衆的師長和保姆。總裁說：

「警察是一般老百姓的教師，一般國民都要靠警察來教導，督率。」「警察在社會的地位，等於公民教育的師保。」

這簡切的幾句話，或許讀者以爲太抽象了，現在讓我把 總裁所舉的例，節錄在下面：

「如有不懂規矩的老百姓，我們就要督責他，教訓他。如有不懂得走路的人，他的衣服穿得不好，我們一定要教他。如有十幾歲的小孩子吃香煙在那邊走，我們警察一定要去干涉他，曉得他是那一家小孩子，就罰他的父母。……如人力貨車，只載三百斤的，却讓他載上五百斤，不僅是道路壅塞，拖的人要吃了苦，或車子過重要攪壞，便一定要禁止他，車夫體力如多拖一點，就要生病，我們便要不許他拖。所以說警察就是百姓的先生。」

進一步的說，警察是社會的管理人。社會是一個大學校，民衆都是學生。警察是民衆導師，前已言之。其實，這個導師比較學校裡的教師，他的地位都來得重要。因爲學校裡的教師在課堂上教學生，最多只教一百人上下，而警察所教導的對象是各界民衆，範圍非常廣大的。或以

警察之司，上於警察完完，這未免覺得太少了。關於這一點，總裁在二十六年三月致中央警察第一師高級班畢業訓詞中，指示得最透闢了：

「……警察教育限於庫序；社會教育，亦限於特殊之場所；獨警察之爲教也，不擇地而施，不擇時而施，亦不擇人而施，勸助、勸勇、勸仁、教秩序、教紀律、教互助、示民以應應應應應應應戒之誨；乃至普及法令之知識於人民，推行良好習慣於社會，應人民之詢問而爲之指示，皆警察之所有事也。」

惟其教導的範圍既廣，所負的責任當然更大，故警察自身應具有高尚的人格，豐富的常識，和循循善誘，和藹可親的態度。更須具有爲公犧牲，奉法盡職的精神，和刻苦耐勞的習慣。如果自己沒有道德人格，甚至貪污卑鄙，那末，反而激了社會上的壞榜樣，怎樣可以叫一般學生——民衆——敬佩！所以，警察的保護教導的職能，其效果之有無，全在警察本身素質之優劣和個人對於職務的熱心程度高低爲斷。

現在抗戰期間，民衆一舉一動都與軍事有密切的關係，如果這個民衆的師保——警察，不能確切的達成他應負的任務，社會的秩序便要紛亂，國家的政治更談不上建設了。

四、警察是智勇兼備而無智名無勇功

常人以爲警察是很呆笨，很愚蠢，很懦弱的人，這是由於過去警察素質不良所影響而來的壞觀念。其實，警察固有的本質，是社會上最優秀的，因爲警察是社會的管理人，社會地方上的事務變化無窮，所以非有聰明、才力、勇氣、靈敏、機警，便不能應付這種變化。譬如突然發生命案，究竟是自殺？他殺？如何着手偵查？還不是聰明機警的人，是辦不到的。又如敵機空襲某個都市的時候，四處投彈，老百姓都疏散光了，而屹然不動，照常執行職務的只有警察，若果不是勇敢的人，怎能應付？尤其是，現代的戰爭，特別注重思想戰，間諜戰，如孫子兵法所謂：「攻心，」「不戰而屈人之兵。」如果不懂得這種學問，就任敵方的間諜，和民族罪人，「漢奸在內地活動，也無法偵查緝捕。最普遍的來說，犯罪技術比較高明的案子，便要運用指紋、驗槍、警犬、紫光燈

、電器警種科舉偵查法，這，就非聰明勇敢的人不能勝任了！所以

總裁說：

「警察要負保護百姓，維持社會秩序，保護地方治安，責任何等重大，非智勇並備的人，就不配做警察。」（見 總裁警察的地位與責任一文。）

又說：

「我們警察的學問是博大精深，無窮無盡的；所以警察要最聰明的人，才可以充當。……如果不懂偵探學問，還是不做警察。因為偵探是偵探東西，就是頂聰明的，同警察有連帶關係的；……所以凡做警察的人，一定要很聰明，一定要能盡偵探的責任，才可以行的。」（同前）

從這裏，就證明了警察固有的本質是社會上最優秀的。「智勇」二個字，更為警察的特點。所以現代國家底警察，確能達到「防患於未然」的地步。故人民可以夜不閉戶，安居樂業。

但是，有一般人，以為社會上沒有事情發生，警察可以不娶了。這根本不明瞭警察的作用。又有一般人以為東西被土匪搶劫了，親屬給人家謀殺了，幸得警察來打救。實在，社會有任何事故發生，警察便沒有盡到最大的努力。因為每一個警察都能盡到他的職務時，社會的秩序一定是井然不紊的，人民的生活一定是豐衣足食的。照表面上看來，警察似乎在社会上不發生多大的作用，其實，這樣的警察，正如孫子所說：「善戰者之勝也，無名無功。」的。

原來人生是「以服務為目的」。名釣譽，乃是虛偽者之所為。

總裁對中央警察第二期教育講習班暨正科第七期開學典禮訓詞中說：

「警察學術之要領，不外留心細處，綜理微密；於人、地、時、事、物、一一切實把握，功不彰於外，事不求人知，此則警察人員服務之基本道德，純以天良與自覺性為出發點；……由人生正確之服務觀言之，則當一切勤其在我，人人以無名英雄自許，用力不必祈報，成功不必自我……」

按以上所述，可知一個真正的警察，在職務上來分析，必需智勇兼備；在人生正確的服務觀和他在社會上所努力的事業上看，是個無名英雄！

雄！

五、警察是建國的主力抗戰的援軍

建國是抗戰的目的，抗戰是建國的手段，兩者相輔而行，互為因果的。我們要達成「抗戰必勝，建國必成」的期望，一面固有賴於軍隊，同時也需要健全的警察。我們所要建設的國家，是現代的新中國。但，怎樣才能達到我們的目的？筆者曾親聆 總裁的訓示：

「我們要建立新的國家，必須建立新的社會，要建立新的社會，必須首先建立現代國家的警察。」

這成為建立現代國家的科學方案！我們中國所以有今日的浩劫，便是因為把這個根本大問題丟開了。且看歐美的現代國家，那一個不是建立了現代警察的國家？我國最近還有人主張廢除警察，這無異是主張廢除火車來用人工拖送的開倒車的思想；根本不明瞭建立現代國家的意義！中央警官學校教育長李士珍氏在「建國必先建警」一文中，有一段話最能使我們認識這一點的話：

「……過去中國之所以被外人任意宰割者，其原因固然很多，但警察未能普遍的健全起來，致地方治安不能鞏固，政治不能走上軌道，這實在是一個最大的原因。比如政治警察不能辦好，反動份子即無從肅清；保安警察不能辦好，匪患不能息滅；司法警察不能辦好，罪犯就不免逍遙法外；以此類推，可見國家任何事情，沒有警察，都是不能辦好的。所以我們現在若要想積極的建設一個新時代的國家，就必須將警察普遍的健全起來，……澈底的將中華民族建好，國力自然可以充實，國防自然可以穩固，而我們的國際地位，政治地位，亦當然能逐漸提高，以達到自由平等之目的。」

若果再從復興國族的根本要務——「警教養衛」四個字來論，警察便是完成這種要務的原動力。或以為筆者故引其詞，那末，我可以在總裁的訓示中找到一個最確切的答案：

「政治綱要，警教養衛四項之中，無一能離開警察；進一步言之，若警察行政能發揮最大之效用，即警政行政機構與行政效率，亦必由之迅速推動，而獲得最大之成功。……警察之與民衆，必須

做到在管與衛兩方面作之君，養的方面作之親，教的方面作之師的地步，而後任務方克達成，抗戰必勝與建國必成之效果，乃能獲得保證。」

不錯，以上所述已證明了警察是建國的主力。現在，從抗戰方面來看警察的作用：戰時警察的任務之繁重，誰都知道千百倍於平時。譬如：防止間諜，消除漢奸；取締奸商破壞金融；組織民衆，訓練民衆；調查人員，徵集物資；督導民衆之防空設備；保護國防工事；管理及保護難民之疏散；以及被敵機轟炸後之搶救消防等事，莫不有賴於戰時警察的努力。故 總裁在二十七年七月二十八日致中央警校正科第三期畢業訓詞，開頭便作這樣勉勵：

一在抗敵戰爭中，前方軍事之勝利，繫乎後方秩序之安定，而一切人力物力之補充，更有賴於組織有方，整理得法，交通無阻，滯，微發得以推行，此種艱鉅之責任：非警察人員實一身兼之！」

總之，在抗戰建國的進程之中，警察是絕對的不可少，而且要使牠普遍的健全起來，因為警察對於必勝必成所表現的力量是最偉大的！

六、餘論

現在社會一般眼光，對警察的認識，非錯誤即流為腐；而警察人員本身也應負相當的責任。以上的說明，希望可以幫助我們了解警察的真實態；同時警察人員確能遵照 總裁的訓示去完成偉大艱鉅的任務！這樣，警察與民衆自可打成一片，以取得「國民警察」的實現。世人盛贊英國警察能夠站在民衆之羣中，與民衆打成一片，這就是由於英國警察能夠達成本身的任務，同時民衆對於警察也有充分的認識。

我國自辦警察以來，已有三四十年了，而警之腐敗如故，最大的原因，是各地政府沒有切實奉行中央法令，敷衍了事，所以一部分的警察法令和事實來印證一下，法令是法令，事實是事實。詢其故，則曰：「無經費。」「無人才。」殊不知我們革命的事業，不能因為困難而中輟的。祇有在實行中求其解決的。無人才嗎？而中央訓練出來的人才，只有保障的條文，而無保障的事實。中央規定各省民政廳所在地設警士訓練

所，如有必要時，得合數縣或數十縣擇一適中地點分設警士訓練所，以造就精幹的警士。可是，全國舉起來，還不到二十個地方，而且其中還包含南京、上海、青島、廣東等省，以「建國必先建警，」的觀點上來說，這個現象，實在太使人痛心了！

話說回來，我們賦身警察事業的同志們，不能因為目下環境的不良就灰心喪志，只有抱定「立已立人，達己達人」的態度，來樹立現代新的警察觀念。這裡再錄 總裁的訓詞獻給警察同志們，並作本文的結尾：

「從前一般人多是看不起警察，這不能怪人家，完全是我們自己的事情。古人有句話：『人必自侮而後人侮之』，一個人必先欺侮自己，然後旁的人才敢來欺侮他。如果不欺侮自己，自己不敢欺或懶惰，且有本事，旁的人一定不敢來欺侮。不僅不敢來欺侮，並且還要尊敬，佩服，服從。所以，我們以後要提高警察的地位，全靠警察自己努力，自己奮鬥！」（完）

二十九年九月十三日脫稿於福州

本刊增價啓事

現因紙價飛漲，印刷費昂，特從三月份起，將本刊價目，略予提高，以資彌補，茲將新訂價目列下。

零售每本三角（特大號酌加價）
半年十二冊三元二角
全年廿四冊六元

俱以國幣計，海外酌加郵費，國內郵費在內，郵票代價十足通用，學生訂閱得學校證明者九折減收。

地方自治與鄉村警察

鄭美輪

一、緒言

在這神聖的全民抗戰的大時代中，我們全體國民衆，在一個主義——三民主義，一個政府——國民政府，一個領袖——蔣委員長，統一領導之下，堅定信念，齊一步伐，一方面作英勇的抗戰，一方面在艱苦中建國，以抗戰爲手段，建國爲目的，兩者相輔而行，互爲因果，蓋非抗戰，則民族之生存獨立，且不可保，自無以遂建國大業之進行，而非建國，則自力不能充實，將何以捍衛外侮？中國國民黨臨時全國代表大會宣言有說：「吾人本此精神，以從事抗戰，同時本此精神，以從事建國，蓋吾人此次抗戰，固在救亡！尤在使建國大業，不致中斷。且建國大業，又非俟抗戰勝利之後，重行開始，乃在抗戰之中，爲不絕之進行，吾人必須於抗戰之中，集中全國之人力物力，以同赴一的，深植建國之基礎，然後抗戰勝利之日，即建國大業告成之日，亦即中國自由平等之日也。」這已經說明了於抗戰中求建國之道，更已經確定了抗戰勝利之條件，在深植建國之基礎，建國之基礎是什麼呢？這當然要算地方自治了。

抗戰建國綱領十三條規定：「實行以縣爲單位，改善並健全民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力，並加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎，並爲憲法設施之準備。」足見抗戰勝利，與建國成功，均有待於地方自治之完成。

廣東是中國的一環，負責當局，遵照中央的意旨，積極推行新編制，從事各種新政之實施，制節謹度，爲樹立全國各省之楷模。

遵照建國大綱之規定，以縣爲地方自治單位。在訓政時期，政府要協助人民籌備自治，清查戶口，測量土地，辦理警衛，修築道路，訓使四權，實行三民主義，完畢公民義務等工作。由此可知辦理警衛，建立警察，是地方自治所應辦理的一件主要事項。

二、辦理地方自治必先建

立鄉村警察

警察已是爲地方自治所應辦理的一件要政，但因我們廣東過去的警政，辦理不善，以致警察有保民不足，害民有餘的現象，緣是乃有一部分負責辦理地方自治的人們見解紛歧，以爲推行保甲制度爲了，不必再要警察的設置。我們認爲這種見解是不正確的，而錯誤的由來，就是因爲它根本沒有瞭解警察的效用，及沒

有認識時代性。

甲、警察不能廢除的理由：爲什麼在現代的國家社會裏頭，不能把警察制度廢除呢？其理由有下列數點：

(一) 以往一般警察之辦理不良者，乃是由於負責辦理警政者，不得其人，警政機構不健全，員警素質低劣，長警毫無教育，非但不能盡保民衛國之職志，反之盡其包庇、包庇、包庇、通匪、及榨取民衆、壓迫民衆之能事，無怪人民之怨憤了，但這絕對不是「警察制度」本身的罪惡，而是警察的「人的問題」及「教育問題」不良的結果，如果因此而言廢除，適合現代化國家生存的良好「警察制度」，那就無異因噎廢食了！

(二) 蔣委員長訓示我們：「國家有兩大力量，擔任國防的是軍隊，維持治安的是警察，如飛機之兩翼，缺一不可不能飛。」所以，一個國家如果沒有警察，決不能夠生存的，我們看，歐美現代化的國家，那一個沒有警察的設立，英美等強國，他們的警察辦理得多麼好，而且德意俄等國，正因靠着警察的力量，達「安內」之目的，而復興其國家，這樣看來，警察可以廢除嗎？

(三) 保甲是人民自治的制度，警察是推行國家的政令，前者屬於自治的事，後者屬於行政的事，分明有別，如果把警察廢除，單辦

保甲，無異棄行政而獨行自治，試問國家的政令沒有推行，政府能够推動民衆嗎？政治能够設施嗎？

(四) 國父於建國大綱第八條規定：「在訓政時期，政府當派會經訓練考試合格的人員，到各縣協助人民籌備自治，其程度以全縣人口調查清楚，土地測量完竣，全縣警衛辦理完善，四境縱橫道路修築成功，而其人民會受訓練使用之訓練，而完畢其國民之義務，暫行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政令，得選舉議員，以議立一縣之法律，始成爲一完全自治之縣。」辦理警衛已是爲國父所主張，爲辦理地方自治所必需之要政，那麼，現在主張廢除警察者，不是違背了國父的遺教嗎？

乙、保甲不能代替警察的理由：保甲爲什麼不能代替警察？它的理由是：

(一) 從保衛上說：在科學進步，社會複雜的今日，一殺歹徒，爲非作惡，作奸犯科，其伎倆日新，搗亂秩序，破壞治安，日益加厲，非現在一般智識淺陋，能力薄弱的保甲長所能應付，更非保甲制度所能清除，而達「安內」之目的，必須由保甲自衛之外，再以警察之保衛，方克有濟。且當此抗戰期間，一切戒嚴，防盜除奸，鎮壓暴動，防空防毒，消弭反動，難民處理，傷兵救護，新軍統制等「安內」工作，更非保甲所能勝任愉快，必須警察去執行，保甲之協助，始能達其目的。

(二) 從政令之推行上說：保甲制度固然是「適應我國國情的自治組織，同時亦是完

成地方自治的一個預備工作，可是，事實告訴我們，中國文化落後，教育不普及，現在農村裡的一般保甲長，因素質與生活的關係，大都沒有專心責職去執行職務，對政令之推行，抱庸得過且過的態度，如果不去督促，根本也就不明白，或且置之不理，且國家之政令紛紜，非保甲長所能推行了，所以必須有專職之警察去推行，去協助保甲長，然後始能收徹底推行政令的功効！

總之，我們固然十分主張推行保甲制度，但同時我們亦主張要辦理警察，使保甲與警察相輔而行，完成辦理地方自治工作。蔣委員長訓示我們：「今後建國工作之中心任務，即在澈底實行地方自治，而今日地方自治之基層組織，厥爲保甲制度，保甲制度之主要精神，在於一切組織管理與運用，均採用軍事部制，而所以操縱控制推動並充實之者，全在於警察行政相輔而行，我們必須做到，凡有民衆之處，即有保甲之組織，凡有保甲組織所到之處，亦即警察力量所達之處。」這不分明告訴我們保甲與警察相輔而行之重要了嗎？

丙、辦理地方自治非先辦好警察不可：我們非但要做到保甲與警察行政相輔而行，我們更認爲要保甲效率提高，易於完成自治起見，更必須先辦好警察。以警察的力量，去督導保甲，協助自治之進展。蔣委員長會訓：「辦理地方自治，非先辦好警察不可！」爲什麼呢？第一、警察辦理完妥，已達「安內」之後，則保甲之推行容易，並掃除一切障礙，爲一切自治建設之進行。第二，以警察去督導保甲

，推行政令，提高行政效率，以收事半功倍之效。所以，辦理警政爲辦理地方自治的先決要件。

三、鄉村警察與地方自治

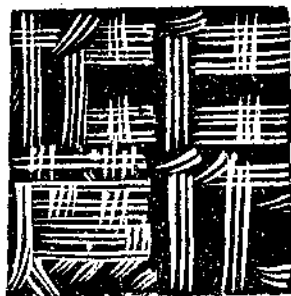
基層之各種建設

建立鄉村警察，已是爲辦理地方自治中所刻不容緩的事，那麼，究竟什麼叫做鄉村警察呢？以及如何建立鄉村警察呢？這理因爲篇幅關係，作者當在另文詳述之。

我們知道，鄉村警察建立之後，不但可以達「安內」之目的，而對民衆之生活的指導，管、教、養、衛之推行，以及督導保甲，協助自治之進展，使自治基層之各種建設，易於完成，其關係至爲重大：

(1) 鄉村警察與自治基層之政治建設：鄉村警察之警管區，其警士爲執行政令之基層人員，同時亦爲「民衆之導師與媒妁」，它可以使政府上面的精神，貫徹到下層民衆去，下層的情況，使上面能够透澈的認識，它作爲人民與政府的連繫，打破過去人民與政府間的隔閡，以收上下一致之效。而且各警管區的警士，更去宣傳組織訓練其管區內之民衆，使人民對政治有了認識，而發生政治的興趣，與政府打成一片，進行各種之建設。此外每當各項建設之進行時，警察更要領導民衆，策勵民衆，影響民衆，使各種建設易於成功。如地方自治基層建設之民政方面：(一)戶籍——戶籍編

(下接第卅三頁)



中國工業化問題

我們認為：增強抗戰力量，必須發展工業；建立一個現代化的國家，尤須先把中國趕快「工業化」。所以目前抗戰建國的核心工作，是趕快「工業化」。本刊第二卷第一期高信先生的「論抗建的核心工作」一文，就是根據上述認識的呼籲——希望大家把握中心目標，全力以赴，使抗建途程得以縮短。近年以來，國內有識人士，對時勢的底裡認識得更清楚了，這是可欣幸的。這程所推薦的沈周兩先生的文章，也是對「工業化」問題的緊急呼籲。幸國人注意！（編者）

中國工業化之幾個基本問題

沈 怡

一年以來，屢與中國工程師學會及中國經濟建設協會諸同志，交換關於中國應如何促進工業化，亦即經濟建設一類問題之意見，雖未臻成熟之境，何敢自秘。爰乘中國工程師學會於本月十二日至十六日在成都舉行第九屆年會之際，草成此文，以就正於當世賢達及年會諸君子。至其內容係綜合各方面之意見，並非一人之言，首揭於此，以示不敢掠美。以下就中國工業化之基本問題，如（一）目標，（二）程序，（三）方式，（四）資本，（五）人才，（六）組織等項分別言之。

（一）我國經此次抗戰教訓以後，人人均了然於今後之經濟建設必須以國防為中心，但此並非謂可置改善民生於不顧，蓋一國之人力財力，若因維持一般國民最低限度的生活水準之需要，分配一部份於供給此項需要之生產事業，不特無礙削弱一國之國防力量，甚且可以使之增強，因國防最後之防線，仍不外乎民力也。換言之，在國民生活未達到最低限度的水準以前，除竭力注重國防外，不應忽視與廣義的國防有關之民生事業。迨國民生活已達到最低限度的水準以後，即須以全力注重國防，因

處此弱肉強食之世界，我國非急起直追，建設堅強國防，無以自立。一俟國防需要稍當滿足以後，方可將國民最低限度的生活水準漸漸提高。以上為我國今後工業化亦即經濟建設之目標。

（二）經濟建設應以國防為中心，已如上述。注重國防建設，必須積極建設重工業。此次抗戰即使一旦結束，敵人圖我之心，豈能因是稍戢，故今後之二十年至三十年，實為我國民族生死存亡之重要關頭。凡我全國上下必須把握此一繼即逝之時機。急起直追，將最大部份之人力及財力，集中於重工業之發展上，以期早日奠定工業基礎。重工業乃一切製造工業之母，為加強國防力量固應如此，為推進工業化，改善人民生活，根本辦法亦惟有如此。為達到此目的，亟須完成幾種基本條件，使國防工業及民生工業皆可賴以發展。此項基本條件，厥為交通及動力之開發，而論其程序，應以交通為先，動力次之；但所謂交通，自以儘先修築與國防及工業運輸有關之鐵路為前提。至於戰事結束以後，復員之士兵以及失業之民衆將如何安插，實為他日最迫切問題之一。安插之途徑不嫌其多，而舉辦大規模具有建設性之公共工程，自可容納其一大部份。如美國新政之大興公共工程，及德國以廣築公路等事，為解決人民失業之辦法，大可採取。若論大規模之公共工程，是以安插大部份復員之士兵，又足以應復興國力之急迫需要，同時其事業之性質，非由國家主持不可者，除前述交通以外，當無過於水利，欲求建國之必成，自以促

進國家工業化爲前提，惟培養國力，增加生產，以對外換取建設工業必需之資金與工具，則有賴於農村經濟之恢復及農產品之增加。我國人民百分之八十以上均爲農民，抗戰以來，出力最多者爲農民，痛苦最甚者亦爲農民，戰後撫輯流亡，與民休息，興辦水利，最於人民切身有益。再者水利建設，除水力發電外，無論祛除水患，或灌溉排水，或整治航道等，大部份均爲土方工程，所需外匯殆等於零。故在表面觀之，耗費甚鉅，但其金錢，皆在國內流通，且其流通之結果，足使國民經濟愈見靈活，國家財富愈見增加。

(三)我國經濟政策理論的基礎，爲三民主義中之民生主義，而民生主義之主要內容，即在有計畫的及有步驟的發展國家資本與節制私人資本，以預防「私人之壟斷」，演變成資本之專制。過去我國工業之發展，除若干輕工業稍具規模外，幾無新工業之可言，今後惟有將一切經濟力量集中於國家，由國家依照遠大之目標，整個計劃及堅定之政策，加速建設，限期完成，蓋如此重大艱鉅之任務，除國家自身外，決非任何人所能担負。故關係國家命脈之鎖鑰事業，如重要礦業、重工業、基本化學工業、動力工業、重要交通及運輸業與重要金融業；國防直接需要之主要製造事業，如兵工業、飛機製造業等；及其他宜由政府統籌或統制之重要事業，如對外主要進出口貿易，概應國營。其餘民營，鑒於我國目前民間資本及民營企業之微弱可憐，更宜寓節制與統制於輔導與維護之中，使人民感於政府補助之便利，不

覺限制之痛苦，而國家仍收計劃與統制之實效。

(四)戰後百端待舉，在在均需鉅量資本，除積極擴充並培養國家資本外，對於民間資本，亦應爲有計劃的運用。華僑資本爲私人資本中最可重視之一種，於經濟方法以外，尤應用政治方法，多多獎勵其向祖國投資。我國生產能力，比較薄弱，倘資本之投儲，均須依賴國內，恐非時間所能容許，故利用外資當爲今後經濟建設籌集資本之主要途徑。往日我國限制外資，無非懲於以往政治性質借款之失，亦以外人治外法權存在，不易就範，尤其甚者，則先奪奪主，以此爲經濟侵略之具。此後假定國家主權完整，政治確有辦法，則取開放政策，固亦未嘗不可。現在世界各國經濟莫不漸趨統制化，事業利益相當限制，我國如取比較寬緩政策，在不損國家主權之前提下，容納外國私人資本來華生息，似爲最有利之辦法。

(五)訓練大量之中級技術幹部，既以應經濟建設之需要，又可導青年於實際報國之路，此一問題，在今日實屬十分重要。中級技術幹部之培養，自惟有於國內各大學專科學校及職業學校中求之。我國以往各大學及專科學校之分布，除因地域及歷史關係外，甚少其他之合理根據。抗戰以來，紛遷內地，雖均維持開學，但大都隨遇而安，未暇爲久遠之計。將來戰事結束，正宜乘此時機，通盤籌劃，分配設立於各項建設事業已臻發展，或行將發展之區域，並規定學校科目，即以所在地之經濟建設事業爲其主要對象，務使教育與建設需要取得

密切聯繫。管理與技術，爲辦理企業之兩大要素，若祇重技術而忽視管理，則技術縱極優良，企業仍難免失敗。普通觀念，以爲技術非專家不可，而管理則盡人皆能，不知合理之管理，亦有其專門之知識，而事業之成功與失敗，管理與技術同爲決定之重要因素，故於技術人才之外，同時須爲管理人才之培養。我國技術落後，人才缺乏，無可諱言，縱能積極培養，收效亦須在五年十年之後，而今後復興建設，不容坐待，故利用外國技術人才，在建設初期，殊有必要。

(六)抗戰以前，我國所有若干經濟建設，均不免枝枝節節，未能盡配合適應相互爲用之能事。其最大原因，端在中央缺少一與技術有關之綜合機構。按目前中央政府內與經濟建設有關之機構，約言之，共有軍政、經濟、交通、農林、財政、教育及內政等七部。直轄此七部之行政院，其性質僅爲行政上之考核與督察。此外雖有行政院會議，但此爲決定大政方針所在，與技術並無關係，因此各部彼此之間，每缺少技術上之聯繫，行政院以上之國民政府，平時之中央政治會議及戰時之國防最高委員會皆爲政務機關，並不在技術上負調整督察與指導之責。至於地方經濟建設，中央索取放任態度，地方與地方之間，更屬不相爲謀。欲求今後之經濟建設作合理的有計劃的發展，中央政府內必須設立主持全國經濟建設之最高設計機構，其任務爲將國家政策及中央意旨演繹爲計劃大綱，以供中央及地方各執行機關編擬實施計劃時之根據，而各執行機關根據計劃大

編擬之實施計劃，又須送交最高設計機關綜合審查，以期融會貫通，民營部份規模較大需要統籌之事業亦然。最高設計機關對於政府機關或人民送請審核之計劃，如發現與國家政策

相抵觸，或與其他計劃相衝突時，得不予批准，或加以必要之修正。審核計劃之最高設計機關，並應同時注意調查考察所有核准計劃實施之成績，故其地位應超然於執行機關而獨立。今

者政府已有中央設計局之設立，必須具備上述之性質與權力，然後經濟建設方可順利推行，而國家工業化方有圓滿實現之望也。

詩詞推薦

(一) 戴院長傳賢於廿九年十一月訪問印度，題尼赫魯玉照云：「萬里尋君不見君（時尼氏入獄），蒼茫遙憶故人情，爲度衆生甘受苦，英雄肝胆著雄心」。又題印度國旗云：「橘綠橙黃地，青天白日心，正法輪常轉，普遍世間人」。

(二) 于院長右任近作「萬年歌」，又名「慰勞歌」，經修正後，于院長「自己認爲相當滿意的一件作品」。歌詞云：「抗戰！抗戰！勝利在目前！元戎神武，萬族騰歡。崑崙高，東海淺，山川劫命，血汗同捐。祖國，自由，在大家雙肩！英勇的將士們！自由之花美且鮮，三民主義的新中國要實現。抗戰！抗戰！勝利在目前！請聽四萬萬五千萬人歡呼：中華英雄萬歲！中華民國萬萬年！中華英雄萬歲！中華民國萬萬年！」

(三) 本年一月二十八日渝國民外交協會招役美英蘇三國大使宴會，一四強聯合「正義勝利」之聲，洋溢四座，三大使與陪客，無不痛快淋漓，暢所欲言。席上馮玉祥梁寒操孫哲生諸先生均有詩；馮詩道：「美國大使忝而老，英國大使紅而高，蘇聯大使瘦而革命志氣好。一位老，一位高，一位好，同爲我們至好的邦交。幫助我們打侵略，幫助我們把侵略打倒，從此四個強國把世界一切亂子平了。你看，還够多麼好！今天請客人們喝個好，吃個飽；明年今天歡迎大家在南京，這真是快樂無比，人類的最大幸福來了！」梁詩道：「樂土原非遠，前程已弗迷；並肩還攜手，寰宇滿春暉。」孫用四國語言混合道：「酒逢知己千杯少，話不投機半句多。我們要喝萬杯酒，說萬句話，不醉無歸。」

(偉森輯)

中國抗戰建國的一個基本問題

周憲文

最近沈怡先生在大公報上發表了一篇短文，題為「中國工業化之幾個基本問題」，他說：「我國經此次抗戰教訓以後，人人均了然於今後之經濟建設，必須以國防為中心」，「因處此弱肉強食之世界，我國非急起直追，建設堅強國防，無以自立，一俟國防需要相當滿足以後，方可將國民最低限度的生活水準漸漸提高。」又說「注重國防建設，必須積極建設重工業，此次抗戰，即使一旦結束，敵人圖我之心，豈能因是稍戢，故今後之二十年三十年，實為我國民族生死存亡之重要關頭，凡我全國上下必須把握此一縱即逝之時機，急起直追，將最大部份之人力及財力，集中於重工業之發展上，以期早日奠定工業基礎。」最後並以「抗戰以後，我國所有若干經濟建設，均不免枝枝節節，未能盡配合適應相互為用之能事」，而認為「欲求今後之經濟建設，作合理的有計劃的發展，中央政府內必須設立主持全國經濟建設之最高設計機關我讀此文深有所感。近六七年來，我即因目睹「我國所有若干經濟建設，均不免枝枝節節一味以「國防為中心」沒有「積極建設重工業」，曾經為文得罪了不少人，直到抗戰發生後二年多的民國二十九年春間，還在戰時首都與人家反復討論中國再不能以農立國，自己想想都有點可憐可笑。現讀沈先生這篇論文，深深地感覺到，這真是中國建設前途的一盞明燈，這確為中國起死回生的一服

良藥。（據沈先生說：「其內容係綜合各方面之意見，」於此可見國人所見畧同，尤足稱快。）「凡我國人，當不河漢斯言。」

我對於沈先生這篇論文，有點小小的意見要貢獻的，就是希望更加加強私人資本的利用，更加改善國營事業的運用，我的目的不欲發展私人資本，為資本家個人謀出路，把中國造成一個資本主義的國家，我的目的完全為欲中國趕快工業化。因為我認為中國目前這一政治經濟以及社會的環境，要他向工業迎頭趕上去，則私人資本的加強利用，國營事業的着意改善，實刻不容緩。老實說，我們的眼睛沒有近視，我們的良心沒有喪失，我們決不希望中國走上資本主義的道路，但是，一切的前提，都須中國已經工業化，至少希望中國工業化，在這工業化過程中，所有的苦痛與流弊，當然，我們應該設法克服，但也同時應該忍受。關於這一點的意見，說來話長，我想另文求教於國內大雅，此刻我要說的，倒是替沈先生「搖旗吶喊」，申述沈先生所提出的中國工業化問題，是「中國抗戰建國的一個基本問題」。

何以言之？先就抗戰來說，自從神聖的抗戰開始到現在，已經三年又半，時論有一極錯誤的觀點，就是認為中國抗戰之能力持久，是因為中國還是一個農業國家。這一論調的反面，很可能的變成了「中國如果早已工業化，抗戰就不能支持到今天」。這種觀點，是阻礙中國工業化的毒素，我國必須詞而厲之。事實是最明白不過的，以中國面積之大，人口之多，資源之豐，我們如果早已工業化，敵人根本就來不會來侵犯。在沈白先生說得好，抗戰以來，「我們從外國輸入了不少的軍用製造品，這充分證明抗戰需要工業，我們不能用桐油打仗，也不能用桑葉抗敵，我們也要用機關槍大炮與飛機去對抗敵人的機關槍大炮與飛機，我們抗戰之所以能持久，不僅因為有農民，也因為有蘇聯美國英國法國德國的工業，供給我們以飛機，汽車，汽油，大炮，機關槍，子彈，戰車，以武裝農民。反對論者，或者要說，這些東西都是我們用桐油茶葉換來的，可見農業還是主要的。但是，要我問，假若斯柯達工廠是在湖南，福特汽車廠在廣東，假若萊克斯公司在四川，高爾基城的機引機製造廠是在湖北。……我們自己能够製造大炮，汽車，戰車與飛機，不比拿桐油茶葉去換更好些嗎？所以中國工業愈發達，其戰鬥能力愈強，其勝利的把握也愈大。」更所以我要說，中國抗戰之能支持到今天，不是因為中國是一農業國，相反的是因近十年來，工業有了相當的發展。甲午的時候，中國比現在是更「農業的」，但其敗也甚速，這就證明農業不能支持近代戰爭。（當然，這還有其他原因，而其他原因的產生，仔細想來，又多由於工業的不發達，詞繁從略。）反而言之，不說別的，我們如果沒有粵漢與浙桂的兩條鐵路，沒有滇越與滇緬的兩條公路，沒有近十年所建設幾何有關軍需的工廠與鑛場，試想我們這次抗戰的情形為如何。論者或以目前

後方食糧問題的嚴重，而認農業重於工，其然豈其然乎？論者平心自思之，必當啞然失笑。所以認爲近十年來中國的工業建設已經奠定了這次抗戰的基礎，我們要爭取抗戰的最後勝利，祇有加緊中國工業化，中國工業化愈快，最後勝利的時期亦愈近，惟其如此，我以爲工業化問題，才是中國抗戰的一個基本問題。

再論建國。建國之道多端，而以國防爲最，如果國防沒有建設好，這次抗戰勝利以後，今後仍難免敵人的侵凌，而現代國防之說不了工業（尤其重工業），「孩子都知道」，用不到再說。現說政治，中國政治的建設目標，當然在於民主。但是每一個主張民主政治的人，都得知近代民主政治的母親，就是機械工業；機械工業不發達，換句話說，要在農業社會實行近代的民主政治，縱非緣木求魚，其必事倍功半。有些人羨慕英美的民主政治，羨慕他們的國家大計，取決於會議的多數票，用不到武力來爭持，因而痛恨中國的割據局面，或封建勢力，甚而至於不顧目前這種割據局面尚須剷除，目前這種封建勢力尚須打倒，而就急急乎要立刻實行憲政。我總以爲，如果中國的工業（包括實業等）沒有發達到相當的程度。則中國的資本始終附隸於武力，縱有開明的軍人，亦難期有澈底的民主。至於英美的民主政治，「要得要不得」，那是另一問題，不過我們要實行近代的民主政治，總非先使中國工業化不可，否則，「建基於沙灘上的高樓」，不旋踵就會倒的。

不但國防與政治的建設，要以工業化爲前提，即社會建設，亦何獨不然。人們常怪中國人愛家的觀念，重過愛國，相信命運，相信風水，苟且偷安，不求進取，做事欠迅速，欠正確，少訓練，少組織，其實這些都是農業社會的產物；因爲農業生產本來是受天時的支配，所以生長在農業社會的人民，就於不知不覺間

養成了「大概」「差不多」「馬馬虎虎」的人；我們現在要把這些壞東西剷除盡淨，文字的宣傳，尤其如新生活運動及精神總動員，固然是極其重要，如果不設法使中國走上工業化的道路，那末這些宣傳與運動的效力，也就可想而知了。現在這些運動始終停留在都市，良有以也。這不是什麼唯物論的見解，還是鐵一般的事實，所以我以爲中國要求建國成功，祇有

鴿子

冰心

三聲土砲，
今日陽光好，
這又是警報！

我忙把懷裏的小娃娃
交給了他

一城頭樹下好藏身，
兩個病孩子睡着了，
我還看守着家。

點着沉重的心上了小樓，
輕輕的倚在欄口；
鸞鷹在天上飛旋，
人們往山中奔走。
這幾聲

驚散了樓上的鴿鳥
驚散了歌唱的秋收

轟轟轟

幾陣巨響
紙窗在叫，
土牆在動，
屋頂在搖搖的晃。

一翻身我跑進屋裏，
兩個會皇的小臉
從枕上抬起：

趕緊工業化，中國工業化愈快，建國成功的時期亦愈近。惟其如此，工業化問題，同時也是中國建國的一個基本問題。

本文因限於篇幅，祇得就此結束，總而言之，我們要「把中國從根救起來」，必得「向工業（尤其是重工業）迎頭趕上去」。大家應該多想想，現在到底是在怎麼一個時代！

「娘，你叫什麼響？」
「別嚷，莫驚慌，
你們耳朵病聖了，
這是獵槍。」

「娘，你頭上怎有這些土？
你臉色比吃藥還苦，
我還來不及應聲，
一陣沉重的響聲，
又應進了我的耳鼓，

「娘，這又是什麼？」
「你莫做聲，
這是一羣帶響弓的鴿子，
我去聽聽。」

簷影下抬頭，
鸞齊的一羣鴿鳥，正橫過我的小樓。
做慢的走，做樂的追，
一霎時就消失在
天末銀灰色的雲堆

咬緊了牙齒我回到房中，
相迎的小臉笑得飛紅，
「娘，看見了那鴿子？
有幾個帶着響弓？」

豆大的淚點忽然
滾到我的臉上，
「乖乖，我的孩子，
我看見了五十四隻鴿子，
可惜我沒有槍。」

廿九年除夕重慶

冬日 (隨筆)

南枝女士

早起，感到徹骨的寒冷，推開玻璃窗，像是鄰家早炊的晨烟，匆匆地飄進來，立刻就彌滿了全屋子，我悠然地感到高興：知道今天又是濃密的大霧天，當然隨着也有受人歡迎的陽光來了。

不久，天空逐漸明亮；像在灰色的輕紗上，敷上白熱的顏料，這樣，更增加了她動人美態，假如你是低着頭在走路，對面行人突然和你識了一下，你會猛的抬起頭來，本來想罵對方一句的心情，却會消失在天空的奇跡中了。在半空中，不！在輕紗幔中，懸着一個灰白的球體，她似乎是累了，因為她正在努力和濃霧搏擊着，她要永恆地賜給人類以整個宇宙的光明。她因為要爭取勝利完成任務，厭惡了艱辛，喪失了耀眼的光輝，使人疑心她是個昏昏的月兒。但是，她却堅定樹立光明的決心，不該地掙扎，搏擊，奮鬥，沒多時，她那灰白色的臉孔已溢出了紅暈，刺目的光輝，依然照耀着大地的一切，濃霧，這慢醫者，逐漸退却了，幻影般消散了，人們自由的呼吸着；大地奮奮着無畏的活氣，光明的使者出來了！

在四川，人們難得見到可愛的陽光，尤其是冬日，更是難能可貴，在淋雨時節，有時一個多月，都見不到一點兒的光明，受不着一點兒的溫暖，對着這峭寒的氣候，怎樣不終日懷念那遙遠的故鄉呢！故鄉沒有終日淋雨，故鄉沒有令人窒息的大霧，故鄉却有令人永遠懷念煦和的陽光，尤其是冬天，早晨起來，大門前，草坪上，暖和的陽光，隨處炫耀着，孩子們在跳躍着，老太太們坐在椅子上曬日頭，最記得的是兒時，在溫和的陽光下和自己的小伙伴們做各種遊戲，祖母老帶着親切的微笑看着我們，或許她也在回憶吧！回憶自己兒時的情景，當時我幼小的心靈，只曉得享受那暖熱的太陽和那慈母般的祖母的溫情，那裡能瞭解祖母的回憶，是人生的哀念還是喜慰！

爲了充實自己，爲了尋求光明，我離開了遙遠的故鄉，我離開了親切的人們，故鄉的陽光，故鄉的人們，都使我懷念，但那懷念却又輕煙似的一瞬間消散了。停留在我心靈的，已不是懷念，而是復仇的怒焰；不是溫柔的夢境，而是血肉的現實，玄武湖畔的朝日，西子湖邊的晚霞，同是一樣的使人懷念，同是一樣的會挑逗人們報復的烈焰，不要再留戀過去了，且把握住將來吧！國家的深仇，得由我們去洗雪，美好的河山，得由我們去收復，等到勝利的旗幟插滿中土時，我們回到了故鄉，在溫暖的陽光中，想來也會懷念在四川所見的日霧搏擊的奇跡吧！

二九年一月于北碚

本期內容介紹

編者

(一)「行政三聯制大綱」是總裁最近對黨政工作人員的一個重要指示，這是建設的基本工作，而爲每個工作人員所應切實研究，遵照實施的。

(二)「國家至上民族至上」的歷史觀一文作者陶元珍先生，是中史系教授，以對於歷史深具研究的人來談歷史觀，自是獨到透闢。陶教授第一次爲本刊寫稿，對於本刊和讀者確是一個珍貴的貢獻，切望讀者不要忽視！

(三)楊少言先生的「我怎樣信仰三民主義」，現身說法，又誠懇，又真摯，還沒有穩定而正確的思想的青年們固然要看，就是吃了什麼「馬列」「牛列」迷魂湯的青年們，更應該「借鑑」一下。

(四)盧功甫先生從歷史，政治，經濟，種族的各種觀點。來分析美國援英與援華的意義，再從兩者之間開揚其聯繫性，觀察正確，在太平洋戰雲彌漫的今日，此爲合時之作。我們謹以此文，貢獻於將擬來華的威爾遜先生及歡迎已抵渝的居里先生。

(五)本期兩個中心，一是警察問題，一是中國工業化問題，關於後者，我們已在「佳作推薦」欄介紹過，此處不贅；關於前者，我們願提請社會人士尤以行政人員對於警政予以重視，范宜雅鄭美輪兩先生都是研究警察到而有心得的學人，文章甚爲精實。

(六)近幾期來，每次都有「小鋼炮」，連串砲擊，每一砲都有意義，而且有趣。請讀者參加射擊！

(七)近來收到各方寄投的文藝稿子很多，有毛病的我們都誠摯地一一指出，備函退還了，本期刊出的，是比較精采的作品。

北江詞稿

劉紹芬

水調歌頭 粵北第一次戰役週年作

回憶去年事，山岳鬼神愁。混戰飛天鳳頂，血染大芒頭。石嶺輕騎突破，失守屏門良口，馬革滿山溝。整整七晝夜，戰幕未曾收。

五彩雲開，春光前綻，騰呼勝利今年。新從轉戰，良口舊烽烟。戎馬輕裝緩帶，南天望，誓掃腥羶。安閑處，圍棋半局，半壁十行箋。英名寒敵胆，溫泉無恙，風景依然。好馬肥人壯，斷水投鞭；洗盡羊城血債，應預祝凱歌旋。珠江月，愛翠樓畔，熱酒快重圓！

酷洞望，彈落處，火星流。迂迴妙計，深夜轉進，黃牛。漁舖人馬齊集，官渡霧烟沉重，簡語搶孤舟。勁旅陳孺子，此役幾封侯？

滿庭芳 三十年元旦贈粵北前線李將軍卓元

流水話故鄉

曹漢生

我離開了故鄉，又是半年了。

在這個大地回春，萬象俱新的季節裏，我每想起故鄉的風物和景色，却不禁使我陶然自醉了。

我的故鄉，位居東江的上游，是廣東的一個山僻縣份；羣山環抱，峰巒重疊，一座小小的山城，是明朝理學大儒王陽明先生取道入贛剿匪時的產物，而今還留存着古色古香的風味，會給初到這裏的人，發生一種特異的感覺。

巍峨雄偉的九連山，靜默地屹立在它的北面，這是它一扇天然的屏障，兩條浩瀚清澈的小河，會合成一條滔滔不息的湘江，洶湧澎湃，浩浩蕩蕩，衝出了羣山亂石的重圍，流入了珠海，跑到太平洋！

忠定路（由忠信至定南）是粵贛交通的大動脈之一，橫臥在它的胸膛，城南的一個小市鎮——合水，是東江船隻泊岸的終點，又是粵贛出入貨物的轉運站，其地位的重要，可說是這個山城的咽喉！四五年前，這個小市鎮好似是一個寂寂無聞的販夫，現在呢，它好像被列入抗戰隊伍中負起了捍衛祖國使命的將士，一樣地被一般人所矚目了。

這裏的民性，可說是極端樸實敦厚而富有刻苦耐勞的長處的；因為山多田少，米糧不能自給，這是一個最大的隱憂，除一小部份自耕農而外，大多都是靠着肩挑和撐船為傳統的職業，離公路及江河遠一點的居民，有的以竹藤製紙或採摘茶葉畜牧狩獵等為生，他們的生活方式雖然各有不同，然而却是非常艱苦的，尤其是目前受着物價高漲的影響，其生活困難的情形，可想而知了。每天馳騁在那黃土公路上的數千挑夫，他們雖是爲了生活忙，但他們在檢運物資，不可諱言的是替國家盡了「有力出力」的任務！

倚着城牆北面的一座古老的房子，就是全縣的最高學府——縣立中學，它有二十餘年的悠久歷史，培育出來的人材，現在多是縣中各部門的骨幹，現在該校擁有四百多個民族的精英，他們都是健捷的活躍的，他們在本縣的社會中可說是「天之驕子」，他們得着賢明善良的導師指導，都能認識他們本身的責任和歷史賦予他們的使命，在繁冗的功課中，還做出了許多抗戰的宣傳工作，在縣城的周圍及路旁茶亭的牆壁上，隨時隨地都可以看見他們製作出來令人觸目驚心的抗戰漫畫和壁報，確實使這山城生輝不少，他們能確信三民主義為思想行動的準繩，過去曾有少數持有企圖的份子，潛入縣內鼓吹那些不合時宜的思想，向他們暗中號召，卒不能撼動他們純潔的意志，反而遭他們的唾棄和譴責，這一點，是值得我們稱道的。

現在，春風和煦，大地上的萬物，都發榮滋長欣欣向榮，我渴望着，這四古老的山城——我可愛的故鄉，受着抗戰烽火洗煉，一天一天的新生和長大起來！

三十，二，九日寫於黃崗嶺。

〔接「地方自治與鄉村警察」〕

查，人事登記。(二)土地——土地編查，整理，登記，評價。(三)衛生——診療助產，公共衛生，浴場。這些要靠警察，一方面自己去做，一方面指導民衆，協助進行，始能完成，其關係是如此的重要。

(2) 鄉村警察與自治基層之經濟建設：經濟的建設，是為充裕國家的財力物力，解決民衆的生活，其建設之進行，一方面要靠警察之安寧地方秩序，他方面要靠警察的力量去推動。各保甲之經濟建設，在經濟方面，如保公有田，保公有倉庫，合作社，漁牧，小工業，農田，水利，道路橋樑，其他造產事業等，在財政方面，如款項管理，財務征收，財務稽核。這些都極需要警察去輔導，以完成各種之建設。

(3) 鄉村警察與自治基層之文化建設：地方自治基層之保的文化建設，如：(一)文化方面——國民精神總動員，新生活俱樂部，婦女俱樂部。(二)社會方面——托兒所，體育場，爭訟調解，國民工役，以及國民基礎學校等，均有待警察「安內」之後，及指導協助而辦理之者，同時，警察更灌輸各管區內住民之政治，經濟，軍事智識，使之增加民族意識，國家觀念，以復興民族！從此看來，鄉村警察不是與文化建設關係十分密切嗎？

(4) 鄉村警察與自治基層之警衛建設：鄉村警察是維持廣大農村的治安，保衛民衆的武力，同時，警長警士分別兼任鄉鎮公所之警衛股長，及保之警衛幹事，去組織民衆，增強民衆自衛力量，而且當此抗戰期中，兵役之實施，壯丁之訓練，更有待於鄉村警察之推行。

總之，以鄉村警察的力量，去協助自治，督導保甲，則一切基層工作，便易於實施與完成，這是敢斷言的！

四、結論

綜上所說，我們知道警察是國家兩大武力之一，是最適合現代化國家社會的一種良好制度，它在中國現社會裏頭是不能廢除的，保甲制度是不能代替它的，而且要辦理地方自治，必先辦好警察的，它的的確確是完成地方自治的先決條件，亦是促進地方自治的唯一利器。所以我們

要求早日完成地方自治，充實抗戰力量，完成建國大業，我們只有加緊辦理鄉村警察，樹立堅強的警政。所謂「建國必須建警」，即此之理。尤其我們廣東，是革命的策源地，我們更要發揮「廣東精神」，把警政從根本建立起來，為各省之示範。因此，我們希望社會人士，要切實注意並協助建警工作的進行；政府當局，要切實推行建警的工作；新聞界要協助宣傳「建警的重要」的進行；警界同人，要有負起建警的巨責。這樣之後，我們廣東警政，始能建立起來，然後以之抗戰，則戰可必勝，以之建國，則國必成功了！

歡迎代銷 扣佣豐厚

滿地紅半月刊

代銷辦法(修正)

- 1 代銷本刊優待辦法：
 - 一、一期代售拾冊以上者七折
 - 二、代售叁拾冊以上者六五折
 - 三、代售伍拾冊以上者六折
- 2 凡約定代銷者本刊即按期郵寄至代銷處。
- 3 刊費每二個月清算一次每途二、四、六、八、十、十二月底為清算期。
- 4 清算時以實銷冊數計算如有售餘可退還本社(退還各冊請按月寄返惟太過殘爛不收)。
- 5 刊費如不便直接携至本社時請由郵局匯下。

附記

- (一) 本刊甚願與代銷店隨時通訊俾知銷售情形如欲增多或減少代銷冊數請隨時示知。
- (二) 凡代銷本刊各店如欲在本刊登廣告者祇收八折以示優待。
- (三) 本社通訊處：廣東曲江郵政信箱二百二十五號。

廣東省銀行

本省係在民國十三年為總理所新創，現有資本額國幣一千萬元，各項公積金及預備金一千五百九十餘萬元。經向財政部註冊，設有業務，信託，儲蓄，農村貸款，節約建國儲金等部，全省各縣市國外均設行處並有代理銀行，辦理存款，匯兌，信託等業務。並代理省縣庫收支。手續快捷，取費低廉，如蒙賜顧，無任歡迎，各界諸君，尚希留意！

總行	設曲江
分行	星架坡 香港
支行	廣州灣 澳門 梧州 桂林 昆明 重慶 韶州 梅縣 興寧
辦事處	台山 中山 北海 梅菴 乳源 連縣 英德 清遠 翁源 南雄 始興 樂昌 仁化 連山 陽山 肇慶 新興 廣寧 和平 惠陽 河源 連平 連山 陽山 肇慶 新興 廣寧 鬱南 德慶 羅定 恩平 開平 陽江 陽春 茂名 欽縣 靈山 海康 東興 信宜 黃崗 馬壩 松口 丙村 老隆 揭陽 潮陽 饒平 豐順 蕉嶺 大埔 五華 普寧 陸豐 平遠 衡陽 柳州 豐順 蕉嶺 大埔 五華 普寧 陸豐 電白 化縣 遂溪 惠來 開建 雲浮 四會 封川 鶴山 赤溪 徐聞 海豐 紫金 廉江 吳川
通訊處	香港 海防 鬱林 龍川 貴縣

附註：辦事處有▽者及滙兌所均在籌備中