

28

中央宣傳委員會依法登記

河南政治

第 二 期
第 二 卷

中華民國二十二年三月出版

河南省政府秘書處編印

河南政治月刊第二卷第十二期要目

如何救國家於危亡……………戴傳賢

保安處三月來工作及最近巡視豫北情形……………劉時

河南現在財政病態及將來整理財政方針……………李文浩

從社會上去觀察河南的現階段……………張銘

日本法西斯運動與侵略東北……………曹重三

中國農村社會崩潰之癥結……………法和

秦漢時代的商業……………馬元材

滿洲問題之再認識……………王朝佑

從北平到西安……………申

詩

浙川縣署即事……………音如

過大行……………音如

黑花渡河觀取……………音如

丹江道平……………音如

商於道平……………音如

丹江送友南旋……………音如

吊某烈士墓……………音如

顧離酬……………音如

四十四自述……………音如

次四十四自述原韻……………音如

河南省政府秘書處各科工作概要……………編者

今昔懸殊之南陽……………編者

地處山僻之寶豐……………編者

商水一瞥……………編者

火鋸機之效用……………編者

發展河南國術計劃……………陳泮嶺

河南政治月刊第三卷第一期要目

過去回顧與今後之努力……………劉時

一年來之河南民政……………李敬齋

一年來財政之收支狀況及今後之方針……………李文浩

一年來河南教育之回顧……………齊真如

一年來之河南建設……………張靜愚

一九三二年世界經濟與政治之回顧……………志先

新年與新準備……………彭嗤

「二一八」之回顧與瞻望……………夏舜謨

遠東戰爭之觀測……………曹重三

現代中國教育的病態及醫治的方針……………張繼桓

秦漢時代的貨幣制度……………馬元材

蘇俄治國的政術……………張月超

今天的文學……………李一之

「後盾」與「聲援」……………蕭忠

早晨……………蕭忠

適者——松竹梅……………蕭忠

我將從事於遠征……………餘孟

河南省政府秘書處各科工作概要……………張義超

開封各業工會現狀……………編者

一月來之民政……………編者

一月來之財政……………編者

一月來之教育……………編者

一月來之建設……………編者

一月來之司法……………編者

河南政治月刊

第三卷
第二期



河南政治月刊

第三卷

第二期

目次

保安處最近工作及巡視豫東各縣情形

劉峙

國難期中行政人員應有之努力

方其道

我們應有之準備

新鈞

世界經濟恐慌的決算

河南生產教育實施計劃

王憲文
趙邦俊
合擬

國際資本主義侵略下中國國民經濟的出路

影嚨

日本軍閥專橫政治的經濟的原因

向金聲

去年海關稅收詳情

法國地方自治概述

謝維安





蘇俄治國的政術.....張月超

我的生活的一頁.....柴霍甫

開封人口

詩

春.....蕭忠

夢裏長征.....蕭忠

在時代的前途.....曼引

這人間.....曼引

河南省政府秘書處各科工作概要

河南省政府二十二年行政計劃 (一二三月份)

一月來之民政.....編者

一月來之財政.....編者

一月來之教育.....編者

一月來之建設.....編者





蘇省總戶數與農戶

一月來之司法……

編

者





保安處最近工作及 巡視豫東各縣情形

劉峙

——民國二十二年二月二十日在省府紀念週席上報告——

各位同志，今天要報告的，可分兩類，第一是保安處最近的工作，第二是巡視豫東五縣的政況。茲先述保安處最近之工作，本處工作比較重要的可分六項：現在依次作簡單的報告。

一 督促辦理保甲

豫鄂皖三省剿匪總司令部為根本肅清殘匪起見，曾經分令豫鄂皖三省，切實辦理保甲，本來定於二十一年十月十五日開始，分三期辦理完竣，計第一期廿天，第二期三十天，第三期三十天，一共八十天，第三期應

豫安處最近工作及巡視豫東各縣情形

辦的，是各縣長準備編查手續，和成立區公所；第二期是推定戶長，甲長，保長，和聯保主任；第三期是清查戶口，登記槍枝，調查壯丁，和製保甲規約，具連保切結等事項。本省因為初次辦理這種事情，不能不特別地加以周密的考慮，才能希望推行無阻，所以曾與總部往返用電報商量辦法，後來由省府決定，自二十一年十二月一日開始辦理，并令本處主管督促，隨着就分令各縣認真辦理；一方面電催各區行政督察專員，切實督率，當第一期屆滿的時候，本處派了十一

個視察員，到各縣督促，據各專員縣長視察員的報告，有手續不合的，就予以糾正，認真舉辦的，就呈請省府嘉獎，因循敷衍的，就呈請懲處。本省有些縣分，因有土匪竄擾，或因嚴冬時節，積雪塞住了道路，或因更換縣長等等緣故，辦理稍有阻滯，以致未能如期辦好，截至本月十六日止，綜括觀察起來，第一二期已報告辦竣，正辦理第三期的，有四十一縣，報告第一二期已辦理完竣的，有四十五縣，第一期已報告辦竣，正辦理第二期的，有二十縣，已報告正辦理第一期的有六縣。

二 整理各縣團隊

(甲)改編保安隊 延津等十一縣的保安隊，原來是丁等編制人槍太少，沒有保衛地方的能力，本處早已令他們一律改爲丙等。

(乙)改編保安總大隊 豫鄂皖三省剿匪總部，曾經頒發過一種保安大隊組織條例，本處當即轉令各縣長斟酌當地情形辦理，潢光，固，息，商，信，羅，正，早就已經改編了，除此以外，呈報改編總隊的，約有十一縣，改編大隊的，有十九縣，還有呈報無改編總大隊之必要的，也有呈報原有武裝團隊，因爲種種困難，一時不能改編的，本處已經令飭一律暫編成保安分隊了。最近又奉 總部頒發剿匪區內各省民團整理條例，限文到三個月以內，將各縣團隊整理完畢，本處現在已經擬訂施行細則，和統籌經費的辦法，呈請省府通令施行，並經發出元電，令各區保安司令，督飭所轄各縣，將一切團隊都遵照這種條例，改編總隊或大隊，最低限度，亦得編成乙種保安大隊。

(丙) 造具保安隊武器彈藥馬匹調查表日前奉 蔣總司令的來電，將于本年四月間，檢閱本省保安隊，本處當即擬具保安隊人員彈藥馬匹調查各表式，令各縣填報。

三 統籌保安經費及擬具會計

人員訓練班計劃

以前各縣保安隊，是以三角附加作為經費，在過去各縣，有因為三角附加不敷開支，呈請增加的，有任意攤派的，情形非常複雜，很容易發生流弊，況且經濟不能獨立，辦事更多阻礙；尤其是以前因為三角附加的限制，開支經費，是以量入為出為原則，所以有匪情的縣分，保安經費，未必充足，經費既然太少，自然不能多編槍，對於捍衛地方的任務，當然不能完全達到，本處感覺到這幾種毛病，特規定一種澈底的辦法，現在

分條來報告：

一，各縣保安隊想要達到經濟充裕的目的，必須經濟獨立。

二，各縣保安隊的經費，應以田畝捐為基本收入，商舖捐為補助收入，至田畝商捐的繳納，應依據各縣的情形，分別規定。

三，這種田畝商捐，在各縣保安總大隊改編完竣，原有保安經費(即三角附加)不敷時，才能夠征收。

四，各縣田畝的調查，由本處會同財政廳厘訂表式，由各縣查填呈報。

五，田畝商舖捐的征收辦法，關於稅率如何規定，及繳款的分期等事項，就要等到保安總大隊編成預算，核定後，再根據各縣情形，分別規定。

經費既擬定了，關於經費保管方法，也

保安處最近工作及巡視豫東各縣情形

保安處最近工作及巡視豫東各縣情形

四

當注意，將來擬組織各縣保安經費保管委員會，來負這種責任，務使保安經費專辦保安事務，不致移作別用。但是經費雖有辦法，若沒有專門人才去辦理會計，還是不能得到什麼效果的，所以又擬組織會計人員訓練班，招收高中畢業的學生，施以訓練，訓練期滿及格的，分發各縣任用，這種辦法，現在也分條來報告：

一，各縣保安總大隊會計獨立後，各會計人員受隊長的指揮，關於全隊被服裝具，金錢物品出入保管事項，得在職務以內負責處理，受縣長及上級長官的監督。

二，前項會計人員，有被選兼充財務委員會委員的資格。

三，第一期訓練的會計人員分發後，再將原任會計人員調省訓練，期滿後，遇缺補

四 剿匪

(甲)楊立功宋拐子趙鴻善等股匪：楊宋各匪這回騷擾豫東商水，淮陽，沈邱，項城等縣，綏靖公署會特派本處馮副處長督率保安一三兩團，和騎砲各連，出發剿擊，馮副處長於上月十五日出發到淮陽，會同第十七軍杜旅，新二十師騎十三旅各部隊，合力勦辦，不到一月，宋趙等股匪，已經被杜旅在項屬的新興集一帶，完全殲滅了，匪首宋拐子已被擊斃，楊立功股，被保安一三兩團跟蹤追擊，已經潰散，由上蔡等縣竄至方城小史店南周莊田莊一帶，又經保安一三兩團追勦，匪方傷亡約有七八百人，一路逃散的土匪，更不計其數，剩下的殘匪，約有四五百人，分股竄入豫西臨汝，郊縣，寶豐，魯山

等縣境，亦被保安一二兩團及第十一路軍派隊將該匪在寶豐境內，全部肅清。

(乙)蕭六少古大申張瑞五等股匪：蕭張兩匪，現已合股，仍與古匪互相聯絡，竄擾於豫鄂邊界之信陽，泌陽，桐柏，唐河，隨東一帶，深山裏面，雖然歷次派大軍痛勦，都因匪性狡猾，山路崎嶇，未能將該匪完全殲滅，現時鄂北駐軍羅旅，及我十一路并十四師各一部，騎十三旅全部，正在協勦中。

(丙)趙元合股匪：該匪於本年一月十四日夜間勾結伊陽南東區長馬金輅，及區團長田成等，率領匪衆四百餘人，攻破伊陽東關帝廟寨，綏署已電令第二師鄭旅派兵協同地方團隊正追勦中。

(丁)臨潁變兵：臨潁七十六師四五六團第一營，忽於本月七日譁變，該縣長張靖，

保安隊最近工作及巡視豫東各縣情形

當時曾受傷被匪擄去，叛兵向西北逃竄，至襄城縣東之張樓附近，經第十一路孫營迎頭截擊，張縣長亦於此時脫險，該變兵現竄到范灘村，該村三寨相連，現在十一路牛團，已攻破其一寨，其餘兩寨，正在圍攻中。

五 考取官佐

本處爲慎重用人起見，無論投效的，各方推荐的，和直屬部隊保委的，不論是什麼學校畢業，都要經過本處嚴格的考詢，統計去年一共考試十三批，共錄取二百餘人，均已先後分發委用，今年又續考三批，錄取四十一員，均予存記，遇有缺出，即予補用。

六 各縣保安隊及本處直屬各

部隊幹部訓練

本處奉 豫鄂皖三省勦匪總司令部頒發勦匪區內民團整理條例，其第十八條規定保

安處幹部之補充及訓練，由保安處調查現有團隊及地方交通情形，暨本地失業軍官之人數，詳擬考選補習之方法，或由保安處設幹部訓練所，或由各區保安司令設班長訓練班，應呈候 總部核定之，查本處以前設有幹部訓練所，辦了兩期，已於去年十月中旬結束，因為經費困難，未曾續辦，現在各縣保安隊多數擴編，其中有不少是行伍出身的官長，本處為增進團隊力量和統一訓練起見，已呈請省府轉請綏靖署准將各縣保安隊行伍出身的官長，按其情形，調集一部入駐豫軍官教育團肄業，并已呈請 總部備案，又由本處直屬之保安隊各部選送現役官長，并抽選軍士，入該團肄業，據各縣呈報，選送隊長隊附六十五員，各團與本處直屬部隊五十員，軍士九十八名。亦已將其名冊呈送綏

署，轉飭收錄。以上係保安處最近工作的大概情形。再述這次巡視豫東五縣的情形。

一 各縣城鄉概況

各縣城市中，開封總算是最繁盛的，但我們看到開封各鄉村的狀況，無論經濟文化，都沒有優於他縣的地方，其次如杞縣城市，雖是頗為繁榮，也只是畸形發展的反映，其農村狀況，因為連年受兵匪的蹂躪，已經凋敝不堪，一般中產階級以上的人，差不多都遷到城內居住，因此城市愈成爲一縣的繁盛地帶，鄉村就更顯出荒涼的景象了。蘭封城市，殘破不堪，處處都留着戰後的瘡痕，考城全縣的土地，都集中在二十餘家大地主手裏，貧富階級懸殊，實爲社會問題的隱患，這是值得我們注意的特點。民權城市，因新建不久，戶口很少，顯出一種很枯寂的景

象，鄉間地面，是由睢縣杞縣割裂併合來的，一般民衆，仍不免多存畛域之見。凡上所述，都係各縣地方城鄉的特殊情形。

二 各縣縣長政績比較及處分

開封縣長鄭康侯，人頗精明，也尙勤勞，算是一個能吏；惟對於一般教育行政人員，及區長等，監督稍覺疏懈，當令其認真督察，以免失職。蘭封縣長趙一鶴，法理明通，但精神稍欠振作，至擅自借征畝捐的事，那是很不合法的，應予以申誡處分。考城縣長史延儒，謹厚篤實，惟才具稍欠開展，對於辦理教育保甲各要政，都不很切實，應予以申誡處分。民權縣長王兆珍，才具平庸，對於佐治人員，不能認真督察，所罰的款項，又皆匿不公布，對於上官命令，也是陽奉陰違，應予記大過一次。杞縣縣長宋居仁，

起居無節，駕馭屬員，亦太疏忽，且擅自設立臨時代收處，及備補政務警察，對於經收的罰款，又不遵用三聯單，且不按月公布，殊屬不合，應予記過一次。

三 各縣保甲及保安隊辦理狀況

各縣保甲，據報第二期，都已完成，惟蘭封的舊鄉鎮長，還有許多沒有取消，經費亦相差很多，杞縣民權兩縣的保安隊官兵，精神都不大好，蘭封考城的保安隊較好，開封經費也稍有不敷，武器亦太差。總之，各縣保安隊，都不很完善，有擴編整理的必要。至各縣的區長出身新舊不等，而保甲長等，亦多不識字，毫無智識，即以開封的保甲長而論，對於調查戶口，尙不親自到場，可見他們未能努力盡職。

四 各縣政府員役之支配及督察

(甲)各縣政府的科長科員，內有由裁缺的屬長改就的，仍不免帶有舊日頤指使氣的態度，不能勤勞供職。各縣長亦大都瞻徇情面，以致庶政不能推進。民權第二三科長，已令由該縣長撤職，其餘各縣，將通令注意振作，期能自加警惕。

(乙)各縣書記人數逾額的有二五七名不等，因係事實所需，也非定額所能限制，曾經問各縣長爲什麼不據實呈報，他們都說事關通案，呈報恐被駁斥。又問他們這些額外人數薪水，從什麼地方開支，有的答爲勻減額內人員的薪金，挹彼注此的，有的竟說由縣長的月俸私自津貼的，這都是不合理的。事情大概此等情形，也不只這五縣所特有

。但長此下去，上下相蒙蔽，將來一定會生出很大的流弊。將來擬通令各縣政府，將必須額外僱員情形，及實在人數，和月支薪金等辦法呈核，藉以鼓其忠實，而免虛僞自欺的弊端。

(丙)各縣訴訟規費，及其他各項陋規，據各縣呈報，都說早已革除，但向民間去探訪，事實上不一定是那樣，如蘭封政務警察隊長，杞縣的備補政務警察，都是補充舊日差額及差役，那些人大都積習已深，自然不免擾害民間，且備補名額，又不是法令上所許可，「苛政猛于虎」，我們對於這些苛政，應本除弊務盡的決心，一律將他剔除才好。

五 土匪與豪劣

民權縣捕獲士劣陳子幹，及通令緝拿的匪首張德豪，李紀有等數犯外，其他各縣還

未曾聽到有著名匪劣，民權西部與蘭封睢杞交界的地方，聽說有三五成羣的零匪打劫，已令設法肅清。

六 烟毒之查禁

各縣的烟苗，據各縣長呈報，都說禁絕了，戒烟所也早已設立了，但認真考察起來，吸烟的人及毒品犯，實在還是四處潛伏着，各該縣長，都是恐怕涉及騷擾，沒有認真嚴厲查禁，擬即通令不應存着絲毫顧忌的心思，應當雷厲風行，執法如山的去查辦。林則徐有言：「鴉片之害，若不剷除，數十年後，不獨無可練之兵，且將無可用之民，」可見鴉片的害處，就已經令人可怕，毒品爲害之烈，那更不必說了。現在國難當前，國民體力的強弱，有關國家的存亡，我們近代的同胞，先天的秉賦，就已經不大好，若再不

避免這種毒如蛇蝎，惡如猛獸的毒物摧殘，恐終難免淪于對於國家有心無力的一天，到那時苦苦地備嘗亡國痛苦，也就悔之晚矣。望大家深明這種意義，人人來負起宣傳禁烟的責任！

七 罰款之處理

征收罰款，本來有法律規定的手續，公務員當然應該奉公守法，遵照履行，杞縣政府，對於罰款，既未遵用三聯單據，又沒有按月公佈，這是有違背法令的；蘭封雖用了三聯單，而其中收據一聯，又不見得盡數交給納款人，也是不對的；其他各縣，有已遵用三聯單的，且據各縣長說，數目也已按月公佈，而一訪問各民衆，都說不知道這回事，究竟他們是以什麼方法公佈，視察的時候，也沒有看見，這很明顯的是敷衍取巧，擬

保安處最近工作及巡視豫東各縣情形

即通令，厲行公開主義，對於罰款及一切應行公佈的款項，都要限定期限，詳細的公佈出來，張貼通衢，使大家明白實在情形。

八 救濟與備荒

各縣的救濟院，多半是由從前孤貧的口糧，移來充作經費，如蘭封只懸一塊空招牌，開封則留養的人口，不盡合格，民權杞縣還沒有這種設置，考城的辦法，比較差強人意。平民醫院，多是以所裁衛生專員的額薪為經費，多至一百元，少則四五十元不等，除供醫生及勤務薪餉外，藥物設備，簡直是談不到，至于貧民診所，合作社，及義倉等，雖聲稱正在籌備設立中，事實上根本連這種動機，都恐怕未必有，總之地方上的財力，為事實所限，欲求件件做到，一定會弄到有

名無實，擬即通令各縣長，斟酌地方上的情形，權衡緩急，擬就種種事業次第興辦的計畫，倘有實難辦到的，儘可請予緩辦，絕對不能再拘于什麼「事關通案，恐遭駁斥」，就一味敷衍塞責，使人譏笑行政機關為麻木不仁咧！

九 財政的情形

(甲)各縣財政，丁漕征額，要算杞縣為最多了，其次就算民權，考城，最少的就是蘭封。(不及杞縣二分之一)近年各地方的新政經費，大都是取給于丁漕內的附捐，附捐收入的多少，又係隨丁漕收入的數目而定，所以丁漕多的縣份，附捐不必超過正賦，而經費已經足夠，若丁漕較少的縣份，對於地方應辦的事項，既然找不出一項可以暫緩進行的，籌起經費來，又受了「附捐不能超過正

賦的限制」，由于這種事實上的困難，就發生臨時攤派富戶捐的情形，我們知道這種攤派的標準，是很難估定的，而且一般土豪劣紳，因緣爲奸，每逢派款一回，就是這般人從事敲詐的機會，由於這種事情發生的糾紛很多，查蘭封的訴訟案件，由攤派款項不公而起的，居十分之七八，今則官紳會議，借收畝捐，計算起來，每丁銀一兩，除正賦及漕米附收的捐款以外，有二元二角之地方附加捐，及呈准附收之畝捐，并此次議借之畝捐，總共須納十五元以上，民衆負擔未免太重，考城民權兩縣。地方經費，也是入不敷出，每到秋季，就請加臨時畝捐來彌補，但這種捐，年年例借，有借無還，亦不合理，可是附捐，不得超過正稅的限制，在事實上實不能通行無阻，現在根據這種原因來解決

保安處最近工作及巡視豫東各縣情形

這種問題，只有一方面從減政上着手，將通案應辦的事項，令貧瘠的縣份（以正賦不足一萬五千兩者爲標準）因地制宜，酌予緩辦，或裁併不甚重要的機關，以省經費，也是一個辦法，即使到了萬不得已，要臨時籌款的，除呈請省庫補助外，可以按畝借款，比較攤派法公允得多，但蘭封沒有呈准，就着手擅收，實不合法。

（乙）丁漕券票，所有應征該花戶的銀額，及以何數折洋，并折合總數多少，照例應該逐項填明，如各縣地畝，有情形複雜，另須折算的。或有附加臨時捐項，應將折算的方法和數目，或各種附捐名目，及標準數目，另刻木戳加蓋券面，使各花戶對於完納正雜各項稅捐的名目。及其細數總數，都可一目了然。沒有一點疑竇，這樣才可以免去侵

蝕的弊端。又各縣糧券的內容，大抵掛漏含糊得很，甚至經手書記，（如民權）對於券內所載數目，係以什麼為根據，也答不出來，像這種收稅糧券的行使，縱不能說是愚民政策，而因此引起的弊端，實不可思議，擬即通令各縣，對於丁漕券票，務照很完備的方

式辦理，要使一般納款的花戶，對於繳納的款數，毫無疑問，然後才能說是杜絕弊端。

（丁）各縣財務委員會，現都已成立起來，但各機關的收支款目，不僅沒有按月造報，就是公佈的手續，也沒有辦到，擬即通令認真辦理，并規定各機關收支月報，到下月十五日前未報者，即停發應領經費，以示限制。

十 教育概況

（丙）徵冊為課賦的根據，花戶的住址，田地的等級，坐落的地點，及納租的數目，都要一一詳細載明。這種式樣，早經財政廳規定通行，除開封考城兩縣外，蘭民杞三縣，都仍沿用舊日的小冊，內容紀載，非常簡略，簡直令人無法稽核，擬即通令自本年下半年忙起，一律改用新式的征冊，以除多年的積弊。

各縣教育，大多城市比較發達，對於鄉村非常漠視，開封為省會所在，城鄉文化，程度相差，真不知幾千萬里，教育局長早八時餘，尚不到局，第二小學校長，九時尚未到校，縣督學不知本縣學生概數，第五區小學，竟以百家姓為課本，均屬教育界的怪象。蘭封縣育局內有各校組織系統表，以第一小學最為完善，迨視察該校內容，令人大失所望，其他各校，更不必說了，只圖紙上堂皇，不

願實際空虛，可見官樣文章，無遠弗屆。考城縣立師範學校，辦事人尙不知民族主義，是作何解，女子小學教員，還沒有放足，全縣小學，只有廿處，可謂簡陋極了。民權縣教育經費，實在不少，而學校簡陋得很，杞縣雖比較稍好一點，而師範學生，自修室內，多有戀愛小說，可見教職員的疏懈，且各學校的教員學生，多因廢歷年的關係，尙未到校，可見這些知識份子，不但沒有改良社會的能力，而且顯然與舊社會同化，真不知教育的力量在什麼地方。以上種種情形，擬令教育廳切實整頓。至文獻委員會，惟有考城縣的工作成績比較好，續修的縣志，據聞于兩個月內，可以告成，其他各縣，大抵虛有其名，亦擬令切實整頓。

十一 建設情形

保安處最近工作及巡視豫東各縣情形

各縣長皆稱注意築路，但在事實上，很少表現，蘭封的土質，含沙量及鹹質太多，不適于農林，其水利道路，亦僅有一計畫，平民工廠，只有工徒十一名，考城縣長，尙不曉得苗圃與林場所在地點，杞縣亦沒其甚麼可稱道的建設，民權縣新建各機關房舍，頗算努力，開封濬河造林，比較有些成績，平民工廠，亦只有工徒廿名，綜之，各縣自建設局裁撤歸科後，科長自以為係附屬人員，不肯努力負責，是一個大病。

十二 起居及出巡

各縣長出巡，據報每月有二三次不等，乃一經查究，亦不盡然，且巡視地點，僅僅出城數里為止，起居時間，只有開封蘭封考城三縣政府，已先實行，而所屬各機關，多奉而不行，或稱并未奉到，民權則除縣長一

人於視察時，起牀時昇外，佐治各員，仍多未起牀，杞縣于視察時，縣長及各員，皆由夢中喚起，據該縣長宋居仁說，係因偶患感冒，但證之其餘各員，同時同病，則所說的話就不足信了，像這種無須籌款無須用人的事，只要提起一點朝氣與精神，都只能以紙面塞責，其餘較為艱鉅的政務，更不堪問了。

十三 司法

查各縣法院訴訟事件，隣近鐵道的地方，多撈帶人口案，偏僻地方，多盜匪案。至監獄的構造，雖不合式，然在一般人民居住問題，都沒有解決以前，也不能過於苛求，因糧及看守所的口糧，有由犯人家屬自備的，擬令于報銷冊內，逐一註明，以免浮冒。積案未決的，以考城為多，承審員以民權縣

的秦經年聲譽最好，查事實上他確精勤慎潔，毫無積案，杞縣有徐慮二承審員意見不融洽，以至積案亦多未清理，關於這些問題，擬函請高等法院查酌辦理。

十四 黨務

各縣黨部工作，向來偏重城市，故鄉民至今，尙有不知革命為什麼事的，更不知什麼叫做國民黨，如開封為本省首縣，而據查第五區臨時招集的鄉民二百餘人中，僅有一人（係福音教徒）知道東三省被日本奪去了，其餘連日本是什麼，東三省是什麼，中華民國是什麼，甚至河南省是什麼，都不知道，還有不知開封者，那個村莊距縣城只十餘里，尙且如此，他處更可想見，蘭封有黨員六十餘人，杞縣百餘人。考城十六人，民權只有黨員八人，近來皆因停止經費，工作也顯

得懈弛，然以開封縣情形而論，則黨員之多寡，與經費之有無，都不成問題，最要者，是革命精神，昔年我們在帝國主義軍閥的嚴重壓迫之下，尙有拚命毀家助成革命的先烈先覺，那時人數之絕少，經費之絕無，視今日真有天淵之別，而以前工作成績之偉大，無非以革命精神爲其原動力，擬請省黨部對此特別注意。

保安處最近工作及巡視豫東各縣情形

保安處最近工作及巡視豫東各縣情形





國難期中行政人員應有之努力

方其道

——民國二十二年二月二十七日在省府紀念週講演——

行政人員，無論何時，都要努力，這所謂國難期中行政人員之努力，就是說除平常應有之努力外，加上對於國難的努力。中國的國難，到現在可謂到極點了，國內的不能了。就說日本帝國主義者，牠四十年來，處心積慮要吞併中國，所謂大陸政策，蝸形政策，經過甲午中日之戰，俄國聯軍之役，日俄之戰，以及參加世界大戰，逐步進展，到前年乘中國國內的天災人禍，列強準備未完，認為絕無機會，於是九一八事變，遂突然發生。當時因中國事先沒有準備，所以亦沒有積極抵抗，日本帝國主義者於和平狀態之下，居然佔領東三省，更爲趾高氣揚，睥睨一切。到去年又在上海發生一二八之變，經十九路及第五軍之抵抗，給與極大之打擊，而十餘萬的日本軍，遂給他一個

無功而還。但上海到底不是日本目前欲得的目的地，他擾亂了，損毀了，也算達了任務，不比東北四省，牠早已視爲囊中物。所以最近國聯雖決議不承認滿洲國，而他還厚起臉皮，說要保護滿洲的獨立，連日用飛機到熱河邊境投擲炸彈，猛攻朝陽，總攻凌南，萬一熱河不守，華北即失去屏障，華北不守，則全國將不可保。所以熱河一隅之得失，實關係全國之存亡，現在我們在此做紀念週的時候，正是我們忠勇的將士在熱河拚命的時候。

日本最不要臉

日本帝國主義者，最不要臉，不僅軍閥閉着眼睛胡說，就是所謂政治家的思想，亦是一邱之貉。從前當日俄戰

國難期中行政人員應有之努力

國難期中行政人員應有之努力

二

爭將爆發的時候，俄國兵分駐在中國的東三省，就要打俄國，更要說俄國是戎首，軍閥到底思想簡單，不能自圓其說，于是有七個富于侵略思想的博士，連名上書說：朝鮮是日本的屏藩，東三省各處是朝鮮的屏藩，俄兵駐在東三省，對朝鮮可危，朝鮮若失，則日本可危，等到朝鮮失去以後，日本已自衛不及，所以要擴張國際法上自衛權的解釋，讓俄兵駐在東三省，為侵略日本，日本開兵到東三省來打俄兵，是自衛。後來日本打勝了，國際也就承認他這種變理，現在這種不要臉的話又說起來了，就是說熱河是滿洲國的領土，中國開隊伍到熱河，是侵略滿洲國。日本與滿洲國訂有盟約，為履行盟約上的義務，應當進攻熱河。牠的生命線又非常之多，東三省是牠的生命線，山東也是牠的生命線，太平洋委任統治諸島，也是牠的生命線，簡直牠的生命線漫無限制，可以隨便劃在別國的區域內。世界上再尋不出第二個像這樣不要臉的民族。我們要知道日本是一個最不講信義，最無恥的民族，總理說過：「外國人在日本做生意的，和日本人訂貨，縱然立了合同，日本人也常不履行，譬如定貨的時候，那批貨訂明一萬元

，在交貨的時候，價格跌到五千元，就是原來有合同，日本人也不要那批貨，去履行合同，所以外國人常常和日本人打官司。」總理又舉日本滅高麗的事實，證明日本的國家，亦無信義。牠的民族國家既這樣無恥，而野心又極大，現在已經田中公表出來的，就是第一步，想吞併滿蒙及西比利亞東部。以此為根據，次第吞併歐亞非三洲及海洋洲，與美國平分世界。我們對牠這種野心，不用思索就可以斷定牠是夢想。但是不打牠醒來，牠這個夢是永久不會自己醒的。且因離夢想之故，必引起世界大戰，把中國做了戰場，所以我們現在想免除亡國，免除做第二次世界大戰的戰場，除積極抗日以外，再無第二方法。假使中國戰勝了，日本的迷夢可醒，或者可免去第二次大戰，就是不能免，戰場亦未必就在中國。戰不勝，橫豎第二次大戰，是日本預定在中國做戰場的，并不是因我們的抵抗惹起的。

中國決能勝日

究竟中國與日本戰，中國能否勝，這要從各方面觀察

。就是要比較國力，不能單比較兵力。就是單就兵力比較，去年一二八上海也試驗過，十九路軍第五軍在中國比較起來，還不算十分精銳的部隊，徒以當時激于義憤，竟能抵抗優勢的日本陸海空軍之夾擊，外人訝為世界最精銳之部隊，可見日本無戰鬥經驗之部隊，無論武器如何優良，亦抵不過中國部隊之精神。再講到陸軍的數量，日本的常備軍不過二十餘萬，雖然是徵兵制度，但除了鎮壓地方部隊外，能出五十萬到中國，已算極大限度了，我們要知道日本人素來是誇大狂的，不要看了日本年鑑，就信以為真。他所謂能出兵一百五十萬或三百萬，都是就徵兵制度比較常備軍額算出來的，絕沒有顧慮到牠的在鄉兵已壽終正寢的不少，而且都各有職業，一旦完全入伍，非致百業停頓不可。中國出兵五百萬，實屬輕而易舉，于國內職業，毫無影響。再論武器，中國在數量上，恐要超過日本，質量上雖稍差一點，相差的程度亦極微。至于海軍，乃海上戰鬥的工具，一到內地如長江一帶，完全失其效力。空軍中國現在雖不如日本，但中國于最短期間，能造成優越的空軍，亦屬可能之事。且海軍空軍不能佔領土地，徒為

國難期中行政人員應有之努力

陸軍之補助，日本如陸軍不能戰勝，其海軍空軍直等于廢物。總理說：「武器為物質，能使用此武器者，全恃人之精神，兩相比較，精神能力實居其九，物質能力僅得其一。」并舉了許多事實證明，我們知道事實勝于雄辯，所以我們武器不好，簡直用精神以補充之，並沒有多大的關係。至于講到國力方面，亦不必詳細比較，亦不必自誇是廣土衆民，地大物博，只要知道中國是農業國，日本是工業國，就可以得出結論來了。論到國內的秩序，日本常發生刺殺案，并且去年檢舉共產黨一次，就檢出八千九百餘人。朝鮮又時常謀獨立，國內組織的不健全，比中國尤甚。將來戰爭的勝敗，恐不在戰場而在都市，言之，恐怕日本軍在東三省告捷的電報發出之日，就是東京共產黨暴動之時，這一點恐怕日本軍閥還看不清楚，祇有他們的政治家，看見他們的統治階級——軍閥——輕舉妄動，嚇得膽戰心寒。把這一段話總起來，就是今日應付國難的唯一方法，就是戰，而且中國有必勝之勢，所謂勝敗，不在尺寸土地之得失，而以能持久者為勝。至于因此而發生世界大戰，國際間如何的結合，現在尚不便推測。

對於戰時任務

行政人員在國難期中，戰時所負的任務，與平時不同。在形式上，平時政軍分離，就是不使軍人干涉政治；在戰時，政治置于軍權之下，彷彿軍政時期。在實質上，政治人員的任務，平時在使人民休養生息，戰時不顧人民之休養生息，而注意于疆場之決勝。因對外戰爭，乃國家民族存亡關鍵，非全體一致犧牲，決不能制勝。行政人員在後方，實負有絕大之任務，現在有許多行政人員，對於此義殊欠明瞭，以致常常不能達到軍事上的要求，今天特提出來說一說，希望以後，河南不發生此種現象。行政人員對於戰時的任務，概括起來，祇有兩樣：一，迅速。二，確實。所謂迅速者，即不分晝夜，凡有關於軍事之事，隨到隨辦，愈速愈妙。所謂確實者，就是奉到上級命令，不問理由，切實做到。要明白這種道理，就先要知道人民在戰時所負的義務。總理說：「我們是因爲自由太過，沒有團體，沒有抵抗力，成一片散沙，所以受外國帝國主義的侵略，要打破各人的自由，結成很堅固的團體，像把士敏

土參加到散沙裏頭，結成一塊堅固石頭一樣。自由如果用到個人，就成一片散沙，萬萬不可再用到個人上去，要用到國家上去。個人不得太過自由，中國便是強盛的國家，要這樣做去，便要大家犧牲自由。」總理所說還是指平時而言，若是戰時，人民更不得自由。譬如人民有居處之自由，財產之自由，還有什麼之自由，什麼之自由等等，到了要掃清射界時候，就要把他的房子燒了，到了要鎮定人心的時候，就不准他搬家，到了很危險的時候，爲減少人民損害起見，就要強制他搬家，函電要檢查，財產要徵發，徵他去當兵的時候，或者還要犧牲了他的生命，因爲不如此，國家就不得自由，到了國家不得自由，個人還有自由嗎？爲保障個人將來永久的自由起見，祇好暫時犧牲個人的自由，這是各國一樣的，祇要看看各國的戒嚴法便知道。行政人員能明白這個道理，才知道絕對服從命令的奧妙，否則對於各種命令，視爲具文，坐誤戎機，不但要丟掉官，恐怕還要送了命。

恢復固有道德

總理主張恢復中國固有的道德，原來是指一般人，不僅限于行政人員，所謂固有的道德，就是忠孝仁愛信義和平，我以為行政人員為人民表率，應當先把牠恢復起來，在戰時尤其是忠孝重要。總理已解釋了，現在的忠，應當忠于國，忠于民，忠于事，至于孝，因孝經解釋得十分詳細，無所不包，無庸解釋，現在我隨便舉幾樣，平常有一句口頭禪，是「移孝作忠」，「戰陣無勇非孝也」。就是打仗不拚命，就是不孝。孟子說世俗所稱不孝的有五樣，一，惰其四肢。二，博奕好飲酒。三，好貨財，私妻子。四，縱耳目之慾。五，好勇鬥狠。樂正子春跌了一交，腿稍微傷了一點，好了以後，幾個月不出門，面帶愁容，對門弟子說「父母全而生之，子全而歸之，可謂孝矣；不虧其身，不辱其親，可謂全矣。」故忠之極端，就是一死，孝之極端，便是立身。這兩個字，實在有連帶關係，就以行政人員來說，如懶惰不做事，好嫖賭，飲酒，貪污，把身體弄壞了，或做上許多許多的壞事，使父母聽見，很沒有面子，既不忠又不孝。至仁愛信義和平，當然也是很重要的，不必再說，不過講到和平兩字，與抗日是否衝突，就把

國難期中行政人員應有之努力

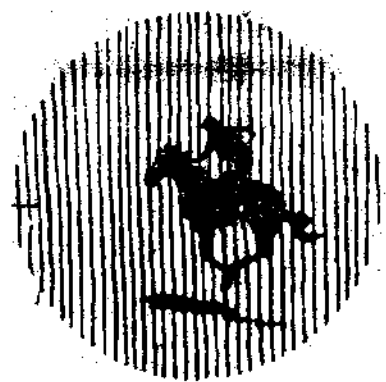
日本人的話來解釋一下，日本帝國主義，擴充軍備，隨時想侵略他國，取了一個最好的名詞，叫做武裝和平，就是說手段在擴充軍備，目的在使人不敢侮，如此就可以和平。牠言不顧行，固不必說，我們剛就字面上來說。是很有理由的，不幸我們的武裝，牠沒有看見，所以還要來侵略我們，現在應當把我們的武裝擺在戰場上，給他看一看，比較比較，然後才可以維持將來永久東亞和平之局，所以抗日就是和平之初步，也就是中國固有道德的表現，與窮兵黷武，好大喜功，勤遠略之戰，性質完全不同，這一點，也要認清楚的。

今天所說的總結起來，就是中國的國難，現在到了極危急的時期，應付這種國難，就祇有戰一條路，行政人員應知道戰時人民所負的義務，與自己所負的責任，以忠孝兩字，做處事立身的大本，在政府命令指導之下，團結精神，努力于自己的任務。

圖 難 期 中 行 政 人 員 應 有 之 努 力



六



我們應有之準備

新

據報載日聯社電訊：「日本陸軍省關於攻熱方針，力避其行動之及於熱河省外，然東北軍如探如下行動之時，

日軍行動當然伸展至熱河省外：（一）在熱河增加兵力繼續抗日行動；（二），日滿（偽國）軍與中國軍在長城對峙之時；（三）張學良軍飛機隊在華北方面設其根據地而參加熱河戰鬪；（四）華北受熱河戰爭之影響陷於混亂狀態以致日僑生命財產之危險。」吾人細釋其意，殆謂中國如不拱手而委棄熱河，則日軍將更攻平津以洩其不能一舉手即得熱河之憤也。吾人今將棄熱而全平津乎？抑將舉華北與熱河共存亡更舉全國以與華北共存亡乎？若不欲棄熱河而全未必可全之平津，則一方增兵熱河一方準

備在平津與敵軍相周旋之舉，蓋實刻不容緩矣。

但欲增兵熱河並準備在平津與敵軍相周旋，則前後方兵力應如何分配，軍需應如何維持，難民應如何收容，自必須急行布置籌劃，吾人今願政府速投各省軍民長官以機宜，**立即開始切實之行動**。吾人須知：日軍今之所以未擾平津，乃佈置未周之故，而非未下決心之故，若一旦布置既周，則非常動作即將隨之開始；彼蓋以為平津乃吾人對熱軍事之唯一策源地，若擾亂平津則吾人必且委棄熱河也。故吾人今當及其尚未發動之時，而為充分之準備。

我們應有之準備

抑更不僅當備平津之被擾而已也，平津以外之沿海沿江各口岸；吾人亦當嚴爲之備；縱令其地不易言守，吾人亦須隨以敵來即擊之決心，蓋吾人今不能預測戰事範圍將以何處爲止境，除却嚴爲戒備以外無他法也。日人於國聯將通過報告書之日，即爲國聯封鎖日本及列強環攻日本之準備，其金融資本家之渠魁兒玉，海相大角，陸相荒木，或則謂：「日人須不惜化全土爲齏粉」；或則謂：「日本人今須準備但求一碗粥亦不可得」之最惡時期；或則謂日本人：「今須覺悟日本已臨最危險之境域」。吾人今豈能不爲平津及其他沿海沿江各口岸突受攻擊之準備乎？

然上述之準備，猶僅指最急迫之準備而言耳，實則吾人蓋尙須爲兩種之大準備，然後乃足以抗日。此所謂兩大準備非他，即準備海口全被敵軍封鎖，準備戰爭延至數年是已。何者？以國際如實行

盟約第十六條之第一項對日爲經濟之封鎖，則日代表松岡之所謂「海軍決計抵抗」，必將實現，如吾人真能實踐「但

有一兵一卒，亦必再接再厲」之言，則戰爭期間之何時終了，則非吾人之所能逆料也。

吾國之有待於外來軍械及糧食之接濟；乃無可諱言者，若領海悉遭封鎖，則軍械糧食問題，吾人將何以抵抗敵軍？故吾人今宜及海口之未遭封而輸入大量之軍械糧食，以備他日之需。此次戰爭既關係國家民族之存亡生死，而攻吾之敵又爲世界罕有之勁敵，則戰爭期間之必極長，亦在意料之中，則吾人將如何組織吾人有形無形之一切勢力以爲長期抵抗之準備，甯非題中應有之義！故吾人今當實施戰時管理於全國，舉國民之生產消費加以有效之統制，庶免將來戰事緊急時機發生意外之恐慌。

上述二者，以準備海口被封鎖爲最急之務，此事須集中財力以爲之，最少限度，須購足支兩年以上之軍械及糧食，方能應付他日之嚴重時局。至實施戰時管理一事，則歐戰中各國所行之制度，不少可採者，就中德國所行之糧食管理制及英國所行之軍需品管理制暨各國所同時施行之

統制生產與消費制度，尤當提早實施，蓋吾人今固必須以全國之生產力傾注於戰爭，並須極力節制全國人民之消費。務期物力不浪擲於虛耗也。

勉哉國人！日軍將擾平津，此特嚴重

國難之先聲而已！吾人如不計及海口之全被封

鎖，戰爭之延及全國，戰期之無限延長，而為先事之準備，則他年恐將並欲為悲壯之犧牲而不可得矣！昔者歐洲大戰，雙方所付戰費為二千億美金，雙方死傷之人數達一千九百萬人，平均每日犧牲之金錢為一億二千萬美金，平均每日犧牲之戰士為一萬三千人，足證救亡禦侮之大業，實以能下犧牲之決心為前提；吾人若猶徘徊觀望欲以最少之代價求最後之勝利，則其結果惟有失地喪師永為帝國主義者之奴隸而已！

我們應有之準備



河南省生產教育實施計劃

蕭文哲
王公度
趙邦俊
合擬



- 一、職業教育實施標準
- 二、辦理職業學校之原則
- 三、建教協辦生產教育綱領
- 四、省立職業學校實施計劃
- （一）改進省立職業學校計劃
- （二）擴充省立職業學校計劃
- 五、河南各縣職業學校實施計劃
- 六、普通學校實施職業訓練計劃
- （一）小學實施職業訓練辦法
- （二）中學實施職業訓練辦法

一、職業教育實施標準

（一）職業學校分高初兩級，以培養生活知識生產技能及勞動習慣為方針。

（二）高級職業學校，養成職業技術暨職業教育人材，以省

河南省生產教育實施計劃

辦為原則。

（三）初級職業學校，養成生產技能人材，以縣辦為原則。

（四）短期補習性質之職業學校，傳習實際生活技能養成生產勞動分子，以縣區辦為原則。

以上三種學校，私人或團體，均得照章經營。

二、辦理職業學校之原則

（一）設施方針：辦理職業學校，須有固定實習場所，完善專科設備，勵行生產勞動之嚴格訓練，養成從事職業之優良分子，務使學校場廠化，學生工徒化，職業社會化。

（二）肄業年限：初級一年至三年，高級二年至四年，俾實

河南省生產教育實施計劃

二

施之際，得因地因時因科規定，總期能訓練學生得到實際生產技能。

(三)入學資格：初級招收小學畢業，高級招收初中畢業，或相當程度者，但應以各人之體格學力志願等為重大要素，比照普通學校多留活動餘地。

(四)學生待遇：為提倡生產教育，一律免收學費，並得就生產所得之利益，提獎工作辛勤成績優良之學生。

(五)課程分配：(甲)實習占百分之五十；(乙)主課占百分之三十；(丙)副課占百分之二十為原則。但依設科性質，得盡量減少堂課，充分增加實習。

(六)教材選擇：職業學校教材注重實用，應就本地採取與他處所取一切教材，用科學方法研究比較教授學生，俾資改進。

副科如國文應注重應用文字及與產業有關係之講習；數學應注重珠算算術等應用數學。

主科應趨重於實用方面，理論之學科至多不得超過應用學科鐘點總數三分之一。(實習鐘點除外)

(七)寓學校於實習場所：職業學校，每以學校為主，實習

場所附屬之，實習係為證明學理而設，非由工作而求學理，學理證明，即認為圓滿，故學生對於技術多不能熟練精巧，應本學由于做之原理，端重實習，先實習場，後學校，先技術，後學理。

(八)實習場所應營業化：職業學校之實習場所，不宜全視為實驗性質，致只有試驗而無出品，不負營業責任，每年只有買而無賣，完全歸於消耗，毫無收入之可言，應以生產工作為主，場所負責人除籌措場內之一切事務外，應領導員生共負營業之責。

(九)學生品德之訓練：學校訓育應注重職業道德，生產，興趣，勤樸精神，勞動習慣等之養成。

(十)業餘活動：職業學校負改進及倡導社會職業之責，應視設科性質隨時召集本地方人民開聯歡會，公開講演，或師生分組分赴各處巡迴講演，並將實習所得之成績，實地指導人民，改良作業，舉行各種賽會，藉資觀摩，獎勵積極推廣，以收學校教育與社會生產齊驅並進之效。

(十一)同業聯絡：職業學校與職業界有密切關係，平時應

與同業切實聯絡，交換意見，作為改進借鏡，力求適合於職業界現時之需要，并可規定方法，藉增學生實習參觀機會，以明瞭現時職業之情況獲得有效之經驗。

(十二) 職業學校應與產業機關合作：建設原所以謀社會事業之改進，教育原所以培養生產分子適應建設之需要，非教育無以育建設之人材，有建設方能盡教育之功用，輔車相依，關聯至為密切，故今後實施，必須切實合作，俾二者相濟收效。

三、建教協辦生產教育綱領

- (一) 設立職業學校之科別。應根據建設人材之需要，其開辦計劃及設立地點，由建教兩廳規定。
- (二) 職業學校課程，由建教兩廳協訂。
- (三) 河南省縣所屬農林工商等試驗場所及省縣立職業學校鄉村師範學校在同一區域者，應切實合作相濟為用。
- (四) 職業學校學生技術訓練之工具及場所，應商就農林工商等試驗場所盡量利用。

河南省生產教育實施計劃

(五) 各試驗場所之技術人員及學校技師，同負指導學生實際訓練之責。

(六) 各職業學校鄉村師範學校學生，在各試驗場所實習期間，完全為工徒性質，絕對服從場所負責人員之指導管理。

(七) 職業學校學生畢業成績之核定，由建教行政機關會同辦理。

(八) 省立職業學校畢業學生，由教育廳咨送建設廳。

(九) 河南省縣所屬各試驗場所之推廣事業與生產教育有關者，分別商同教育行政機關或所在區域內之職業學校鄉村師範學校辦理。

(十) 關於職業學校改進事項，於每年度終，由兩廳會同商訂之。

(十一) 以上各項合作實施章則另定之。

(十二) 以上建教合作事項，由兩廳組織河南省建教合作設計委員會負責籌劃，委員會章程另定之。

四、省立職業學校實施計劃

(一) 改進省立職業學校計劃

子、改進要點

1. 充實設備：

- 一、每校必須有一實習場所。
- 二、利用建設機關所屬試驗場所。
- 三、代約人民農田商店工廠為實習場所。

2. 加重主科：

- 一、主科及實習佔課程百分之八十五至九十。
- 二、副科佔課程百分之十至十五。

3. 注重實習：

- 一、實習要重於堂課。
- 二、實習要生產化。
- 三、學生要工徒化。
- 四、職教員要工頭化技士化。

4. 舉辦推廣事業：

- 一、學校要與社會打成一片。
- 二、學校要為改進社會產業之中心。

5. 改進員生待遇：

一、學生免收學費并提發生產收益之一部為

獎勵金。

二、教員以專任為原則。

丑、實施辦法：

農蠶科。

1. 加重農蠶科

一、課程以作物養蠶造林牧畜四項為主，以其他各課輔之。

二、課程分量之分配，實習佔百分之五十，堂課佔百分之五十。

三、課程之學年分配，依各課之性質及順序。

四、課程之過於高深或不甚切要者均不列入。

五、課程以適合地方環境為準，內容有變通餘地。

2. 試驗場所設備標準

一、農場

1. 作物部

(甲) 試驗區 分別作各種土壤肥料暨選種等試驗，純粹以試驗場為目的，每十人至少一畝。

(乙)實習區 分別作各種作物之實際栽培，兼以經濟為目的，每二人至少一畝。

2. 蠶桑部

(甲)育苗區 分別作播種嫁接等實習，至少需田五畝。

(乙)桑園 每校至少須有桑園十五畝。

(丙)養蠶室 每校至少須有新式合法之養蠶室一處。

3. 園藝部

(甲)果樹區 分別作剪枝嫁接等實習，至少需田十畝。

(乙)蔬菜區 分別作普通及高等栽培等實習，至少需田五畝。

田五畝。

(丙)花卉區 分別作播種嫁接等實習，至少需田五畝。

4. 畜牧部

(甲)宿舍 依動物種類分別建築各種宿舍。

(乙)牧場 栽培各種牧草牧場，面積以畜頭之多寡為定。

5. 農產製造部

二、林場

1. 苗圃 內分育苗移植兩區至少需地三十畝。

2. 林場 每校至少須有林場一處，並可利用荒地荒山實地造林。

造林。

三、利用建設機關等試驗場所，應遵照建設教協辦生產教育綱領辦理。

四、若無自備場所或感實習場所不敷應用時，應採代約農田辦法其辦法，另定之。

3. 試驗及實習辦法

一、學生試驗與實習以分組行之，其每組人數之多寡，應依各種試驗及實習性質分別規定。

二、每組應各舉正副組長各一人，兼負管理工作進行之責。

三、場內設主任一人，技師若干人，分別主持場務暨指導工作進行。

四、學校應分別印製各種試驗或實習報告表，分發各組組員，由各組員逐日填寫試驗或實習經過結果，送交場任主。

五、學校指導學生訂定試驗或實習公約，期於實踐。並由學校規定考查實習成績辦法，不及格者，一律不

河南省生產教育實施計劃

河南省生產教育實施計劃

六

得畢業。

六、每種試驗或實習完成後，由各組組長擬具總報告送交場主任，彙轉校長。

七、利用建設機關所屬之試驗場所時，應照建教協辦生產教育綱領，並參照上項之規定辦理。

八、代約農田實習辦法，應參照上項規定臨時商定。

4. 舉辦推廣事業

一、舉辦農業展覽會——各校應廣徵各種農產品及農業用具，舉行大規模之展覽會，或競賽會觀摩比較，借資改進，每學年至少舉行一次。

二、舉行農業講演——各校應就地方產業情況舉行講演會，每學月至少一次，並由教職員及學生組織巡迴講演團，隨時分赴各處講演，以灌輸人民農業知識，每人學期至少出發講演二次。

三、組織農業改進會——各校應約請當地富有經驗之農民與學校專科教師，共同組織農業改進會，調查研究當地農業情況及改進方法，共謀地方生產及學校專業之改進。

四、推廣實驗成績——各校應將研究及試驗所得或採用之優良成績及農作方法等積極推廣，其推廣方法，可採用代約農家或表徵農家等辦法。

五、開放實習場所——各校實習場所及專科設備，應規定公開辦法，歡迎人民入內參觀。

六、舉辦農業講演會——各校應利用寒暑假期間，審查地方需要，酌量開辦各種有關農業講演會增加人民農業智能。

七、提倡合作事業——各校應審查地方情況，指導民衆組織各種合作社並參與實際活動，以增加實習機會，並謀地方產業之發展。

八、舉行同業聯歡會——各校每學期應舉行同業聯歡會一次，約請當地農民參加，以聯絡感情徵發興趣。

5. 改善學校行政

一、加重場務主任及技師管訓實習之責。

二、場務主任須根據課程協同教務主任確定學生實習及生產之通盤計劃。

三、教員於授課之外，實習時須同樣負責指導並共同操

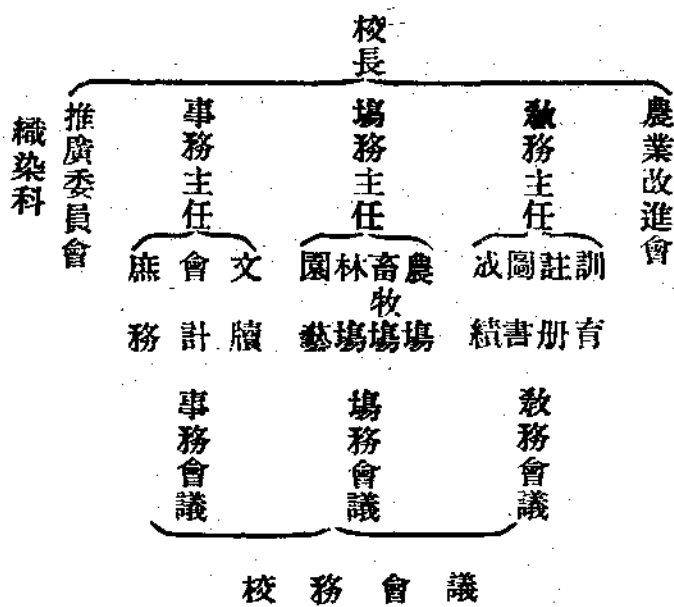
作。

四、教員待遇採取專任制。

五、場內附設營業部，經售成品，所得紅利，應規定一

部分擴充營業，一部分為教員及學生之獎金。

六、學校行政組織如左：



1. 加重主科

一、課程分配實習佔百分之五十五，主科佔百分之三十，副科佔百分之十五。

河南省生產教育實施計劃

二、教材之選擇教材注重實用，並按社會需要，就本地

取材或就他處取材研究比較教授學生。

2. 工廠設備標準 每校至少須設備左列各機具：

一、準備機器

機具名稱	件數
燃線機	二架
導經車	五十架
導緯車	五十架
整經架	五架
製絲光線機	一架
經壳	一千五百個
緯壳	四千五百個
過經架	五架
緯壳盤	九十盤
軸盤	一百盤

二、製織機具

機具名稱	件數
木機	二十架

河南紡織月刊

河南省生產教育實施計劃

頭等腳踏機	四十架	自動鉄輪機	五架	多貝機	十架	軋花機	二架	鋼線	十萬個	提花機	二十架	鋼箱	五十口	竹箱	一百口	皮碼	五十對	梭	一百二十把	雜件		三、整理機具	機具名稱	件數	鐵鍋	大小二口	伊鍋	一口	漂池	一面	染缸	四口	亮紗架	四架
-------	-----	-------	----	-----	----	-----	----	----	-----	-----	-----	----	-----	----	-----	----	-----	---	-------	----	--	--------	------	----	----	------	----	----	----	----	----	----	-----	----

漿紗盆 二十個
 頓紗艇 四個
 雜件

四、染色器具

器具名稱 數量
 汽爐 六個
 染鍋 六個
 cc瓶大號 三個
 cc瓶小號 六個
 溫度計 一支
 比重計 一支
 染色棹 六張
 時鐘 二架
 天秤 一架

3. 注重學生實習

一、每學期開始時，須先與學生指出標準工作數種，學期結束時開工務會議，或成績考查委員會，審核是否得到預期之技能，作升級或留級之標準。茲將各期應規定之

工作列舉於次：

第一學年

第一期

- (一)織：應製織平組織，斜紋組織，斜紋變化組織。
- (二)染：應會棉絲二纖維之精練與漂白，直接染料之染棉絨毛之方法。

第二期

- (一)織：應製織足踏機平組織，條紋布，木機各種紋組織。
- (二)染：應染硫化染料，鹽基染料，酸性染料

第二學年

第一期

- (一)織：應製織木機毛巾，多貝機各種組織，足踏機斜紋組織。
- (二)染：應染酸性染料，煤染染料，酸性煤染染料。

第三期

- (一)織：應製織足踏機人字紋布，提條布，小提花機紋織物。

- (二)染：應染冰染染料，那林吐染料，靛青染料，陰丹士林染料，海昌染料。

第三學年

第一期

- (一)織：應製織力織機平組織斜紋組織提花較大紋織物。
- (二)染：應染各種交織物，捺染法。(印床毯)

第二期

- (一)織：應製織力織機斜紋緞紋，提花機大花紋織物。(床毯等)
- (二)染：應靛青之防染各種染料之拔染。

二、學校所在區域內，倘有建設機關所屬各種工廠，並應遵照建教協辦生產教育綱領儘量利用，力謀協作，以增加學生實習機會與經驗。

4. 舉辦推廣事業

- 一、舉辦工藝展覽會——各校應廣徵各種工藝品舉辦工藝展覽會，觀摩比較，以資改進，每學期至少舉行一次。

河南省生產教育實施計劃

一〇

- 二、舉行工藝講演會——各校應考查當地工業情形，因應工人需要，舉行工藝講演會，招待人民到會聽講，每學月至少舉行一次，並應由全校員生組織巡迴講演團，分赴各處講演以灌輸工藝知識，激發工業興趣，并注意于家庭工業之改進，每人每學期至少出發講演二次。
 - 三、組織工業改進會——各校應約請當地工業界富有經驗之人民及工業專家共同組織工業改進會，合學校與社會之力量，調查研究共謀社會工業之改進。
 - 四、提倡合作事業——各校應審查當地工業情形，倡導民衆組織各種合作社并參與實際活動，以增加學生實習機會，促進社會工業之發展。
 - 五、開放學校設備——各校應將學校工廠及所有專科設備，規定開放辦法，一律開放，歡迎民衆參觀。
 - 六、舉行同業聯歡會——各校應於每學期舉行同業聯歡會一次，約請地方工業界參加，以資聯絡，而增興趣。
 - 七、舉辦工業講習會——各校應利用寒暑假考查地方工業需要，酌量開辦各種工業講習會，以推廣工業教育，增進工業技能。
 - 八、推廣實驗成績——各校應將研究及實驗所得之優良成績，積極推廣，以宏效用。
5. 改善學校行政
 - 一、提高工務主任與技師之職責 職業學校注重實習，故工務主任與技師，必須負有訓導學生之責任，獎善懲惡，隨時勸戒，方能養成學生之職業道德及良好技能。
 - 二、工務主任一人，主辦工務一切事宜，其薪水應與校長同等待遇。
 - 三、技師三人至五人，商承工務主任指導實習事宜。
 - 四、司庫員兼營業員一人，秉承工務主任辦理原料成品：出入保存等事宜。
 - 五、事務員一人，秉承工務主任監督實習生工作并辦理廠內一切事務。
 - 六、增設推廣委員會 由學校教職員及學生共同組織推廣委員會主持學校推廣事業。

七、增設工業改進會 由學校與地方共同組織，供學校當局之諮詢，謀地方工業之改進。

商科

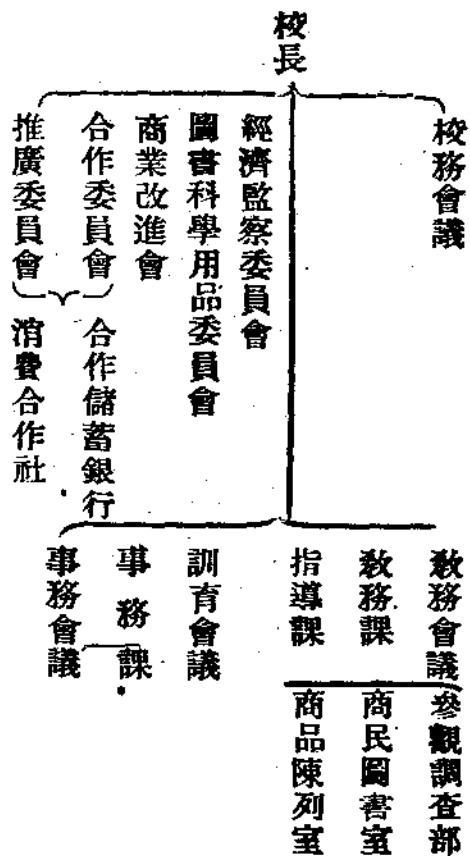
1. 劃分高中商科獨立辦理

現在一般財務行政人才，商業實務人才，銀行金融事業人才，籌辦合作社人才，以及統計會計簿記等專門技術人才，均感缺乏，應趕速培植，以應急需。豫省第一高中辦理商科每年商業科目僅有三數種，重要科目，多付缺如，設備一項，亦感簡陋，訓練殊欠實際，應劃分獨立辦理，將商科經常費圖書器具各項設備及基金等悉數指撥應用，以謀改進。

2. 實施辦法

一、校址 校址設立區域以鄭縣為最適當，設於省會開封，亦甚便利。

二、行政組織組織系統擬規定如次：



三、設備

(1) 校舍 依學生六班計劃，應需禮堂六大間，宿舍六十間，普通教室二十間，特別教室十二間，傳達室三間，辦公室十二間，自習室三十間，學生自治會辦公室四間，養病室五間，接待室三間，會議室六間，理髮室兩間，教職員住室十五間，校長室三間，圖書室三間，盥漱室十五間，閱報室三間，浴室六間，食室三十間，標本儀器室六間，游藝室，診病室，成績室，醫葯室，儲藏室，商品陳列室，消費合作社合作儲蓄銀行等五十間。

(2) 消費合作社 設立合作社以謀學生實地練習；提倡合作事業；並便利公衆消費。

(3) 合作儲蓄銀行 設立合作儲蓄銀行以謀學生實地練習；提倡信用合作；並獎勵平民儲蓄。

(4) 打字機教室 打字一科為商業實用技術之一，需要者多，應設置華文打字機十五架，及英文打字機十架，藉便應用。

(5) 商品陳列室 為比較各種商品藉資觀摩，並提倡國貨起見，應設一小規模之商品陳列室一處，商品之蒐集得，由教職員撥購置費若干元，餘由捐贈及學校節餘項下隨時添置，其辦法另定之。

(6) 商人圖書館 應撥專款設一規模完備之商人圖書館一所，以備學生參考之用，並實行公開招練商民借讀，力謀推廣商業常識。

(7) 學校所在區域內所有建設機關所經營之各種商業，應遵照建教協辦生產教育綱領，力謀協作，以增加學生實習之機會與經驗。

四、課程標準

按照教育部頒佈之暫行商科課程標準，酌減堂課，增加實習。學生實習學分不及格者，不得畢業。

五、訓練標準 平時對於人格之陶冶標準如左：

- (1) 須養成其廉潔負責之美德；
- (2) 須養成其敏捷和決斷的能力；
- (3) 須養成其調查經濟社會狀況之習慣；
- (4) 須養成其謙恭和悅的禮貌；
- (5) 須養成其勤勉耐勞的習慣。

六、參觀調查費實施辦法

商科學生參觀調查最為重要，蓋欲求經濟之發展及農工商業之改良，非有實地之考查，不足以資改良之借鏡，

關於參觀調查辦法列左：

- 1. 參觀調查種類 參觀調查種類分本地調查外埠調查，本地調查于課餘時行之，外埠調查于第三年下期行之。

- 2. 調查事項 調查事項分市場調查，各業調查，國貨調查，人民生活調查，物價調查等；調查完畢後均應分別編製報告書及各種統計圖表。

3. 調查成績之計算

(甲) 本城調查加入統計學分計算；

(乙)外埠調查錄或成績不及格者，不得畢業。

4. 調查表格及調查實施細則另定之；

5. 參觀調查費應列入學校預算內。

3. 舉辦推廣事業

一、舉辦商品展覽會——各校應廣徵各種商業出品，舉辦商品展覽會，觀摩比較，以資改進，每學年至少舉行一次。

二、舉行商業講演——各校應考查地方商業情形，因應商業需要舉行商業講演會，招練商人蒞會聽講以灌輸商業知能，每學月至少舉行一次，並應由全校員生組織巡迴講演團分赴各商業區域講演，並考查實況指導改良，每人每學期至少出發講演二次。

三、組織商業改進會——各學校應約請當地富有經驗之商人及商業專家，共同組織商業改進會，調查商業情形，研究改進方法，以謀社會商業及學校教育之改進。

四、提倡合作事業——各校應審查當地商業情形，指導商民組織各種合作社，並參與實際活動，以增加學

生實習機會，并謀地方商業之發展。

五、開放學校設備——各校應將有實習場所及專科設備規定開放辦法，一律開放歡迎民衆參觀。

六、開辦商業講習會——各校應利用寒暑假，審查地方商業需要，酌量開辦各種商業講習會，以推廣商業教育增進商民知能。

七、舉辦同業聯歡會——各校應於每學期舉行同業聯歡會一次，約請當地地方商業界參加，以聯絡感情激發興趣。

(二)擴充省立職業學校計劃

子、應辦科別——依全省物產狀況及人材需要定之查河南地處中原，全部為農業社會，風氣晚開，產業落後。復以年來迭受兵匪戰亂之摧毀，社會經濟益形枯竭，民衆生計愈趨艱窘，救濟之方，只有積極發展職業教育，培養各項技術人材，力圖改進生產，開發財富，以救貧苦而厚民生。茲依河南地方環境需要與應行提倡改進事業實際情形，規定河南職業教育應辦科別並分別說明於後：

1 農科 河南一片沃壤，農產豐富，商邱附近如杞縣

，太康，淮陽等處，素以麥產著名。洛陽，偃師，靈寶，團鄉，安陽，湯陰，新鄉，等縣以產棉為最盛。信陽一帶，水稻為主要作物。輝縣境內，宜於牧畜，其所有產品，其適於農產製造之用品，沁陽附近各縣，山藥地黃等藥用作物為出產大宗。汝屬一代麥及雜穀為最普遍。就各地原有特產而謀改進，實為職業教育最要之點。故河南提倡並改進農業，首宜注重麥作，棉作，稻作，藥用作物及農產製造等。而設施適宜之地區，則麥作應以商邱為中心；棉作應以安陽洛陽二處為中心，稻作應以信陽為物；農產製造宜於輝縣；藥用作物宜於沁陽。

2. 林科 河南全境除豫東為平原外，其餘各處，山陵重疊，最宜造林。北之太行，西之嵩山，南則有大別桐柏，均為天然良好林區。就現在調查所得，除豫西之盧氏內鄉及豫南之信陽及南五縣各山中，可以產出少許木材外，其他幾無森林之可言。河南建設廳對於林業之提倡，已將全省分區設局辦理，故就林業之宜速發展及技術人材之需要言，在教育上亟應設科辦理。而適宜之地區，則豫北以輝縣為中心，豫南以信陽為中心，豫西以登封為中心。

3. 蠶科 河南各處均宜於蠶桑，而南陽方城魯山一帶，桑蠶山蠶，尤屬相宜，原產絲綢，為量頗鉅，蠶桑織染，以南陽或魯山為實施中心以謀改進。

4. 織染科 河南產棉產絲，為量頗鉅，而紡織工業，仍不發達，亟應力加提倡改進，而其設施地區則安陽洛陽既為棉作中心，自宜提倡紡紗織布。密縣魯山南陽南召方城鎮平等處出產綢絲既多，自宜改良繅絲及織染。即其他各重要城市，亦皆宜於提倡。又呢絨應用最廣，在豫西豫北與陝晉河北毗連之區，利用陝甘順德及修武等縣所出之羊毛低廉價格，提倡毛織，亦較易易。

5. 化學工藝科 此類工業最切生活需要，而其消耗之量亦最廣。以此等工業原料豐富，製造便易，隨時隨地，皆宜提倡，充作家庭副業，更屬相宜。

6. 商科 河南商業不甚發達，而各交通便利之城市，漸有集中之勢，是項人才尚屬缺乏，現在辦理科，一以提倡商業，一以供給人才，故應擇交通暢達商業繁盛之區，培養是項人材，俾得實際。

7. 打字速記印刷等職工人材養成班

8. 農民銀行人材養成班

9. 製造工業之領袖人材及匠目人材養成班

10. 農林警察人材養成班

11. 土木工程監工人材養成班

以上七至十一各項人材，現時亟感缺乏，無論建設事業或農村事業各方面，均有需要，亟應設法養成，俾與社會事業供求相應。

丑、設校地點——依農產分部區域及實施便利定之。全省物產狀況及各科需要情形，略如上述，茲依需要之原則，求其便利於觀察實習改造，集中研究，力趨實際，易於訓練，特規定辦理職業教育設校地點如左：

1. 開封 開封爲省會所在，商業繁盛，工藝品之行銷頗爲暢旺，各種布疋胰皂香水牙粉等類，需用甚多，學生實習觀摩均易，宜設織染及化學工藝二科。

2. 汝南 汝南一片沃壤，適於農桑，麥作棉作均宜，提倡改良實爲切要，宜設農蠶二科。

3. 洛陽 洛陽爲西通秦隴及晉南之孔道，其商品出境運輸者甚鉅，實習工廠營業甚易，且爲產棉一帶之中心，

培育人材，改進農工業，成效易著，宜設織染化學二科；如設農科，應注意棉作。

4. 輝縣 輝縣近山，地勢幽靜，農林教育最爲適宜，且有省立農林局，所有肉用卵用及牛羊乳等類產物亦富，均足爲製造罐頭之原料，其苗圃林場，亦可藉作育苗造林各項技術之實習，實施教育，收效易宏。宜設農產製造及森林二科。

5. 沁陽 沁陽附近各縣，農產素稱豐富，藥用作物出品亦夥，均有提倡改進之必要，宜設農科，注重藥用作物。

6. 南陽 南陽絲綢產量頗大，行銷亦廣，惟固守成法，經久不變，終歸落後。提倡國貨土布之類，亟應培養織染技術人才，力求改進，宜設蠶桑及織染二科。

7. 信陽 信陽近山多水田，宜稻，山地產竹，木材亦多，木炭及茶亦爲大宗，既應改進，復易實習，宜設農林二科。

8. 安陽 安陽爲豫北一帶產棉之中心，且爲棉貨聚散地，並有紗廠，爲造就實用技術人材及改進棉作計，宜設

農科紡織科。

9. 鄭縣 鄭縣為商貨聚散之地，四通八達之商埠，工業業均較發達，商業人材出路較寬，訓練易臻實際，故宜設商科；或設工科。

10. 商邱 商邱一帶為麥作中心，宜設農科。

11. 農民銀行農林警察，土木工程監工及製造工業之領袖與匠目打字印刷職工等人材，短期訓練機關設立地點隨時另定之。

寅、擴充步驟——依職業教育進行現狀及教育經費預算分配狀況定之。按河南現有省立職業學校五處三處，係農科，二處係織染科，應亟籌辦高級職業學校以應需要。茲依上項辦理科別及設立地點暫定三年擴充步驟如左：

1. 二十二年度

- 一、擇定區域開辦高級農林科職業學校一處，招生二班，以繼續增至六班為限，或就現有初級農科職業學校一處添招高級以增至三班為限。
- 二、劃分高中商科獨立辦理設於鄭州其預算暫以六班為限

三、繼續增招省立第一職業學校高級織染科一班，以增至三班為限。

四、協同建設廳視地方農民銀行人材需要開辦農民銀行人材養成所。

2. 二十三年度

一、繼續擴充高級農科職業學校班次，并開辦附設農林警察養成班。

二、開辦短期化學工藝傳習所於鄭州。

三、增設初級蠶桑織染科職業學校一處於南陽。

3. 二十四年度

一、繼續招以上二年度新設農織各科職業學校班次，并酌添科別。

二、開辦土木工程監工人材養成所，并以性質在各職業學校或建設機關內附設製造工業領袖及匠目人材養成所。

三、開辦職工科。

五、河南各縣職業教育實施計劃

(一) 目標及原則

河南各縣依地方產業及民衆生技之需要，適用河南省辦理職業學校之原則，辦理初級職業學校及短期補習性質之學校，養成具有生產技能及實際生活能力之生產勞働份子，以實現民生主義爲目標。

(二) 實施辦法

子、經費之規定

以全縣教育經費百分之二十至三十爲職業教育經費，但在創設時期得酌量增加之。

丑、設施程序

1. 各縣辦理職業教育之初，須先從事調查該地實際需要及生產情形，擬定設施計劃呈請教育廳核准施行，若限於實力，可謀逐漸分期之擴充或先辦職業補習教育。

2. 設科標準

一、職業學校之設科，須絕對根據地方需要及生產狀況，并須顧及國民經濟能力。

二、凡創辦職業學校而致決定設科時，對於地方應與應革之職業狀況，須先有詳切之考查。

三、職業學校招收學生，必需察其環境志願及將來生活需要。

四、職業學校招收學生，必需審察社會需要人才之數量，以定辦理班次及學額之多寡。

3. 學科分配

一、各縣職業學校學科分配依河南省辦理職業學校之原則之規定，以實習佔百分之五十，主課佔百分之三十，副課佔百分之二十爲原則。但因科別年限作業性質之不同，可酌量情形加重實習時間至百分之七十，堂課減至百分之三十。

(三) 縣立職業學校改進計劃

子、各縣現有農蠶織染各科職業學校或附設之職業班，一律按照省立職業學校改進計劃並依上項實施程序嚴加整頓。

丑、各縣改進職業學校，首須充實設備，擴增實習場所，其爲特殊科別者，並須由校秉承教育局妥擬課程訓練教學等實施大綱呈准施行。

寅、各縣改進職業學校，首須由教育局會同建設行

河南省生產教育實施計劃

一八

政機關，嚴格考查，如其原設科別與當地社會需要不符，或畢業人數已達相當程度，或辦理數年與當地產業改進人才需要無若何優良影響者，得改辦他科或性質相近之科別。

卯、各縣職業學校學生實習，應特加注重，除學校設有場廠外，須遵照建教協辦生產教育綱領之規定，充分利用各縣所有場廠。

辰、各縣限於財力所有各職業學校已設科別過多者應擇其次要者裁去以儘先辦理一科或兩科為限俟有相當成效或相當財力再行添設他科

巳、各縣依地方生產或職業特殊情形設立之各科職業學校，其教材應充分採自地方，以科學方法整理研究教授學生，其教學訓練須從行而後知嚴格做起，期收改進固有產業之效。

(四) 縣立職業學校擴充計劃

子、各縣創辦中等學校須先辦理職業學校。

丑、各縣鄉村師範學校，一律附設職業班，安置各項設備及實習場所為職業班及師範生職業技術訓練之

用。並須遵照建教協辦生產教育綱領互濟收效。

寅、自二十二年度起，凡距省私立中等學校區域較近之縣份，所有已設普通中學經考查辦理無成效者，一律改為職業學校。

卯、自二十二年度起，凡縣教育經費全年收入在三萬元以上之縣份未設職業學校者，一律添辦職業學校一處，或與鄉村師範合辦。

辰、自二十三年度起，凡教育經費全年收入在二萬元以上之縣份，均須有職業學校或附設職業班。

巳、至二十四年度止，各縣職業學校班次至少須達到三班，為各縣職業教育發展第一期，其成績優良者，得呈請省款獎助獎助，辦法由教育廳另定之。

六、普通學校實施職業訓練計劃

(一) 小學實施職業訓練辦法

子、旨趣

小學施行初步之職業教育，並非要養成專精一業之學徒；係於實際生活中，使兒童能利用環境處理事務，獲得

職業上了解；並養成能尋覓自己前程，能達致自己環之境
勢力。

丑、目標

1. 養成兒童適於服務的正常習慣。
2. 授以生活技能的概念。
3. 指導擇業就業的途徑及畢業後服務的準備。
4. 培養服務社會的興趣。
5. 從事於勞苦的鍛鍊以造成健康的體格
6. 養成互助合作的精神。
7. 使認識社會的職業。
8. 使了解社會一般的現象。
9. 使了解人類實際的生活。
10. 使認定正確的人生觀。

寅、原則

1. 要能使教育上一切設施，都能造成大多數有實際生活
活上之技能與服務社會的能力。
2. 要注意組織或添設實際職業上有用之兒童活動團體
，使兒童有直接參與之機會，以使之了解職業活動

的歷程，養成從事職業之興趣。

3. 要注意學校中之一切活動，多使之與實際社會的各
種職業活動有接近溝通之機會。

4. 要注意學校中之一切活動，均含有職業意味之存在
，與職業作用之表現。

5. 在教學之課程中，要使各科均有活動之餘地，以資
職業輸灌之補入；於教學之主旨上，須根據兒童個
性之發展，以窺察其對於職業之興趣。

6. 在訓練指導上，須注意打破兒童卑視勞動之觀念與
「不勞而獲」之誤謬思想。

卯、實施辦法

1. 基本學科之教學要點

- 一、低級部（一二年級）——用設計教學將各種職業為
設計教材的中心——如建造的單元及遊戲等或圖
工學習製作均可示以職工勞作意趣。

- 二、中級部（三四年級）——與低級沒有若何變更，不
過從各種職業之遊戲動作，而逐漸趨向於研究方
面，應使兒童略習木工，竹工，或縫紉工作進為

河南省生產教育實施計劃

簡易的技能訓練。

三、高級部(五六年級)——此時因兒童生理心理之變更，知識概念比較確定，其對於社會職業之認識與自己職業之需要，即於是時開始，故此時職業教育最關重要，亟應為升學之兒童引起職業的興趣，為不升學之兒童準備就業途徑。總之各科教材須以生產為中心，茲將各科內容必須注重之點列舉如下：

(1)黨義：注重中山先生實業計劃，農會組織，農工政策，帝國主義侵略與中國實業發展關係……

(2)國語：

(甲)讀法：注意公私文書等職業應用文字及描寫社會生活記載社會事業之文字……等。

(乙)寫法：注重大小字正楷速寫及速記等訓練。

(丙)作法：注重契約單據信札公私文書之

習作。

(3)自然：注重農作，園藝，養蜂，養蠶，養雞，養豬……等智識及技能。

(4)算術：注重商算及日常簿記應用之訓練

(5)藝術：注重簡易圖案之繪畫，土，木，竹，編等工藝簡單器具之製造，尤須注意本地工業及製造農產品等方法。

(6)地理：注重本地物產及改進方法

(7)公民：注重合作社智識

2. 特設職業科目之原則

一、按當地出產添設職業科目

(1)如鄆陵，等縣以織布賽花為業者頗多，則添設織染園藝等科目。

(2)如許昌等縣產菸葉頗多，銷路亦廣，則添設菸葉種植及焙製法。

二、按學生家庭職業添設職業科目

(1)如鄉村之兒童父兄，多為農業，則學校應添園藝，林學，農具製造等科目。

(2) 如城市之兒童父兄，多業商賈，則學校應添商業，珠算等科目。

辰、設備

施行職業訓練應有充分之設備，每校應設一學校園，其限於經濟之處，並須與環境上相關之事業團體或機關聯絡，擴充學生觀摩實習之機會，期得技能嫻熟合於實際

巳、師資訓練

1. 省立師範學校應實行下列各點：

- 一、加授商業，工業，農業等選科。
- 二、指導學生實習，設置實習場所，並與事業機關或團體聯合。

三、原有之工藝科目，應注重實用之製造。

四、師範生不嫻一業或長於一技者，不得畢業。

2. 高中職業科及職業學校應實行下列各點：

一、加授職業教育職業指導及主要教育學科。

二、學生在最後一學年內須在小學實習實習不及格者

不得畢業。

3. 縣立師範學校：應就該校所在地最宜之某種職業定為

必修科，並注重實習成績，不及格者，不得畢業。

(二) 中學實施職業訓練辦法

子、目標及原則

1. 根據中等教育宗旨實施方針：「中學教育應根據三民主義，繼續小學之基礎訓練，增進學生之基礎技能，為預備研究高深學問及從事各種職業，以達適應社會生活之目的。」普通中學，必須實施職業選練以達到從事各種職業之目標。

2. 使學生職業選定能切合於個人環境，並能實用於社會，以養成國家生產份子。

3. 使無力升學或中途輟學之學生，能繼續從事於實業以求得生活上之圓滿。

4. 增加職業科目，須切合社會環境之需要。在三年內確能預定修習完成者。

丑、環境之改造及普通課程職業化

- 1. 校舍宜寬大堅固適用，手工工廠設備應盡量充實。
- 2. 圖書館宜多購關於職業教育書籍及刊物。
- 3. 每校須設一標本室採集本地地方之人為的與天然的產

河南省生產教育實施計劃

二二

品陳列觀摩。

4. 校內宜附設銀行商店或合作社及廣大之學校園。其

增加農林園藝等科者，宜設試驗場。

5. 在女子學校應特別注重家事教育之設備。

6. 第三學年之國語應注重應用文字之講習。

7. 數學宜注重運用速率及應用簿記等。

8. 自然科學注重當地教材及應用科學常識等。

9. 圖畫注重用器畫圖案畫廣告畫等。

10. 手工男生注重木工，金工，粘土細工，並當地手工

業出品之實習。女生注意縫紉，編物，刺繡，製花

，製菓等，並當地手工業出品之實習。

11. 第三學年除加重職業訓練外，應充分使圖畫手工兩

科職業化。

12. 其他史地社會等科，應注重職業常識之培養

實。添設職業科目及充實設備辦法

1. 各中學校添設職業科目應合於左列條款之一

一、環境上需要提倡或改進者。

二、係地方特殊產業有提倡及發展之可能者。

三、經濟的輕而易舉者。

四、適於當地學生到社會上就業謀生者。

2. 各中學校添設職業科目，其教學時間，應遵照部章

於各學年內配定之，並得將手工圖畫教學時間酌量

變通。

3. 就普通中學依河南環境需要，不計各職業學校已設

之科別，而便於設施之科目，擇要列述如下：

一、工廠設備與管理：授以工廠設備，工廠管理及

工廠衛生等，可於第三學年以每週三小時學習

之

二、煉油：授以精製油漆等，可於二學年內以每週

三小時選習之。

三、製業：授以製坯，上釉，彩飾等，可於第一二

學年以每週三小時選習之。

四、養蜂：授以養蜂學，蜂業經營法，巢礎製造法

等，於二學年內以每週二小時選習之。

五、簡易機械製造法：授以機械製圖初步，木工模

形，礱砂，鑄工。鋸工。機械使用法等，於二學年內以每週三小時學習之。

六、織染：授以織法染法等，於二學年內以每週三小時學習之。

七、化學工藝：授以燭皂化粧品之製造及漂洗電鍍等，於二學年內以每週二小時學習之。

八、蠶桑園藝：於二年內以每週二小時學習之。

4. 職業科目之修習，除工廠設備與管理為共同學習科目外，其他至少須修習一種。

5. 各中學校視環境需要酌加職業科目一種或數種定為選修學程。

6. 設備務求實際，各校經教育廳核准增加職業科目後，須造具設備計劃專案辦理。

7. 每年作業出品之盈餘價值，為補充設備之補助。
卯、教學要點及職業指導

1. 職業化之教學法須採用直觀教學法，使學生獲得真確之知識與學習之興趣，並酌用設計教學法，以利用團體活動引起學生合作精神及養成為人羣服務之

習慣。

2. 利用校中商店圖書館生物園等。以供給學生實習各種任務。

3. 利用談話以確定學生職業觀念之信仰。

4. 應養成學生勤勞習慣，使了解雙于萬能之義意，並注重職業品性之修養。

5. 減少校役，一切掃除等事，以師生分別担任，養成勞動習慣。

6. 應注重訓政工作中之七項運動。

7. 設學生職業指導所，以指導學生就業或升學之途徑。

本計劃係根據豫鄂皖三省勸業司令部訓令中教育生產化之原則擬定，經各縣代表聯席會審訂通過，呈請總部核准施行。文哲識。二十二年二月

太陽力之利用

塔什干土壤學考察院近試驗太陽力積聚，已告成功，○·七一·萬米突之太陽力積聚器，能在夏日使六十里突之水由十八度增至一百度（攝氏）。照此計算，每米突積聚器每年可煮水一萬六千里米突。考察院又發明隔離太陽力之法一百度之水一百五十章方米突在一年中逐漸變冷至與空氣之溫度相等，按太陽力在蘇聯已被實際應用，塔什干考察院已有完全以太陽力為原動力之廚室，浴室及水塔，考察院工作人員之家庭中，亦充分利用太陽力，在薩馬干地方，使太陽力為電力之試驗，已獲新奇之進步云。



國際資本主義侵略下中國國民經濟的出路

影 嗤

一 中國經濟現階段

在世界資本主義陷入恐慌動搖悲境中，中國所佔的經濟地位，正是一個「半殖民地的國家」，且是走向整個社會經濟基礎開始崩潰路程的國家，東三省的淪亡，告訴了中華民族生存力的喪失，暴日佔據榆關入寇熱河更顯示了危害民族生存的敵人，已深入內地而奠定其侵略的堡壘。外侮逼險如此急迫，整個國家，竟變成各帝國主義，尤其是日本帝國主義積極侵略的對象。而被侵略的衰敗現象，更加速度地在內部呈現。災浸洊至，徭符遍地，軍事行動迄未稍息。而社會經濟基礎之動搖，日益劇烈，總崩潰的徵象，行將與時俱見。

國際資本主義侵略下中國國民經濟的出路

這個國家的半殖民地的性質，是整個中國經濟的關係所由決定。帝國主義握住中國政治經濟的特權，而支配中國國內封建勢力相勾結。封建勢力既與帝國主義相結合，於是得在固有的剝削方法之外，以一種新的與帝國主義狼狽為奸的方法，去獲得更大的利益。中國經濟是在帝國主義與封建勢力混合總治之下，備受無窮的摧殘。現在所具體表現的情況，我們可從如下二主要方面去觀察：

1. 農村經濟的崩潰

帝國主義商品，在優越的經濟勢力和不平等條約兩重掩護之下，侵入中國的農村。以不平等的，掠奪的交換關係，對農村施行榨取的作用。這種榨取，是由中國的買辦

國際資本主義侵略下中國國民經濟的出路

階級爲其媒介。經過買辦階級，使中國農民被總治於帝國主義。而帝國主義又以商品的市場的關係，使中國農村變爲帝國主義者的市場的原料供給地。另一方面，還有地主加緊的剝削，商業資本和商利貸資本也深入農村作殘酷的剝削，以竭涸農村資本。於是農村經濟起了解體，而趨於崩潰，其崩潰的事實是：

一、農民人口減少 農村既如上述的爲帝國主義的商
品掠奪及封建勢力的各種剝削，以及內戰，災荒的摧毀，而陷於極度混亂及貧窮的水平綫，農民爲維持生活，那只有向外漂泊，到城市常工人或流爲兵匪乞丐，根據中國農民離村的問題所載田中忠夫的統計，就是非災荒區域，農民流亡的情形，有如下表：

地名	農民的人數	流亡數	流亡率
江蘇儀徵	2,084	30	1.44%
江陰	3,414	80	2.34%
吳江	1,372	67	4.88%
安徽宿縣	3,478	105	3.02%

山東霑化	5,857	513	8.70%
河北遵化	9,085	241	2.65%
唐縣	6,177	284	4.55%
邯鄲	4,236	77	1.82%
鹽山	803	70	8.72%
浙江蕭山	10,355	795	7.59%

二、荒地增加 和農民離村運動並行的現象，就是荒地的增加。據日本東亞同文會出版之中國年鑑所載，從民國三年到民國七年，這五年中，中國農村荒地的增加，竟達五萬萬畝之多。民三有荒地288,235,867畝，民七增至848,635,134畝。按我國耕地約有二四萬萬畝，而荒地已占去全耕地三分之一。近十年來，情形怎樣，因爲沒有統計，無從考證。但近年來天災人禍與帝國主義者的侵略比前更甚，則荒地較前的激增，是可以推測的事情。

三、農產減退 農民之減少，荒地之增加，必然的要影響農業生產力之衰敗而使農產減退。擁有廣大土地的農業國家的中國，竟有這樣的現象，糧食鉅大的入超，每年

達一萬萬兩。以食米一項來說，去年食米進口至一九·八九二、七八四担，農業生產力衰敗之程度，於此可見。此外為絲，茶，棉花等副業，六莫不陷於衰敗之景况。

2. 民族工業的衰敗

帝國主義與封建勢力的聯合統治，對於中國全部經濟所引起的第二個大影響，便是民族工業的遭受壓迫。帝國主義侵入中國，挾其大量生產的能力，在不平等條約保護之下，佔領了中國國內所有的市場。處在這樣半殖民地地位之下，其產業之萌芽，已是帝國主義的一點餘惠，帝國主義者賦有力量來操縱之，使成爲附庸的畸形的發展，更有力量來束縛之，破壞之。所以在中國新式工業之提倡，雖歷數十年，但時時都在風雨飄搖中，其發展過程中，在在都受壓迫。到了現在，更以資本主義經濟體系陷入第三期的恐慌中，影響所及，中國民族工業又受了極大的打擊。

帝國主義阻礙中國民族工業之發展，除扶植中國封建勢力，維持割據局面，以利其特殊地位而外，還有兩種毒辣的手腕。第一，就是經濟的獨占與壟斷，帝國主義在中國

國的銀行壟斷着中國的金融，帝國主義又在中國的洋行貿易等壟斷着中國對外貿易，壟斷着國內市場，甚至操縱中國的生產。不但如此，帝國主義還進一步到中國來開設工廠，損害中國工業經營權，用高度的技術和強大的資本，來利用中國低廉的勞動力。中國幼稚的工業處此環境，如何能夠存在，能夠獨立，那更談不到發展了。帝國主義的一切政策原都在使中國走向殖民地的道路咧。

民族工業衰敗的事實，真令人怵目驚心！中國的重工業，交通工業早在帝國主義者的控制中，即以煤礦而論，中國主要的鐵區如開灤，本溪，撫順都採於日英之手，由英國和日本直接開採的，或以合辦公司名義開採的產額，共約四百萬噸，超出全國產額三分之二以上；交通事業方面，英人首先經營我國鐵路幹綫，日帝國主義更控制了東三省的鐵路網。輕工業方面，如棉織業，絲織業，麵粉業，亦大半爲外人所經營，國人所經營的爲數甚微，且凋零不堪，茲以輕工業的主腦紡織業爲例，本國紡織業遭受劇烈的競爭和壓迫。一就中以日帝國主義者壓迫最烈，日本在華紗廠資本雄厚，而集中錠子數尤逐年猛進。至紡織業

國際資本主義侵略下中國國民經濟的崩潰

重心的上海，日商紡錘有一百四十餘萬枚，華商九十萬枚，英商二十萬枚，這證明日本紡織業在中國市場的獨占。這樣這情形，在九一八事變後極濃厚的抗日空氣中，仍無多大變動。九一八後上海日本紡廠也沒停工，華北的市場，日人絲毫沒有損失，民族工業之悲慘的前途如此而已！其他如麵粉業的停滯，絲業的凋零，更不必論矣！

二 國際政治經濟關係的變遷

國際政治經濟的關係，在歐戰以後已有明顯的變動，歐戰的結果，歐洲的地圖重新改變，新興國的崛起，戰敗國的犧牲，都影響國際關係。但從經濟方面觀察，更見這變動的重要性。龐大的俄羅斯帝國，一變而為社會主義經濟體系的國家。世界的經濟力量也有很大的消長，英國本來是帝國主義者的霸王，全世界的債權國，然因歐戰損失過鉅，對美國由債權國變為債務國，海外市場和各小國殖民地間，到處又受着美資美貨的侵占和壓迫。一等工業的德國，除戰爭損失而外，且因賠款和戰債的負擔，以及種種的犧牲，弄到百孔千，瘡民窮財盡，結果不能不仰仗美

四

國的鼻息，聽其橫施經濟侵略。美國而外，受了歐戰最大的利益，莫如日本帝國主義。日本乘着歐戰單獨向中國施行政治侵略，另一方面，更乘時發展商工業以壟斷東西市場，在中國長江流域及南洋，取得英國的地位而代之。

以上為前一次國際政治經濟的變遷，目前又到一個新的轉變，世界經濟轉入第三時期，經濟恐慌以空前震撼力動搖着世界資本主義的結構，經濟的危機，且發展到政治的危機，農業的凋敝，工業的衰落，貿易的減退，都足以證明了世界資本主義已臨到絕境。至於今次國際經濟變遷的主因，當然是受着1.產業合理化運動的影響，2.俄國五年計劃成功的反響。現在依主要國別而敘述如次：

1. 美國的多血病 戰後的美國，真所謂黃金世界，但這繁榮的程度並不長久。歐戰期中，美國得一養息發皇的機會，戰後乘各國疲乏之際，獨自利用龐大資本，極力使生產合理化，生產數量亦增加無已。自從一九三〇年秋季，全世界經濟不景氣，美國也捲進經濟恐慌中，工業和農業生產都堆積過多，形成了過剩膨脹的狀態，銀行界却因投資的過少，金融乾枯，失業工人增加五百萬一千萬之間

，社會經濟恐慌嚴重中，財政地位亦十分困難。政府一面希圖節約和緊縮，而同時為國際環境的險惡，對於海軍空軍設備的增加上又不能不加意的講求，這樣矛盾的現象中又可見美國政治恐慌的前途。

2. 英國的沒落 老大帝國的英國，現在確已鬢髮斑白，喘着氣，曲着腰，在過着他的暮年生活了。英國生產組織較為陳舊，生產技能上不能和德美兩國競爭，而其海外殖民地市場都在動搖中，因之貿易遞減，金融涸竭。一九三一年經濟財政恐慌，禁止現金出口，可見財政危機和經濟危機程度了。

3. 德國的破產 德國因戰爭所受損失最大，更有賠款和戰債的壓迫，為企圖恢復其向日的繁榮，努力於合理化運動，兼擴大經濟合作的基礎，以求製精價廉的商品，去取得國際的市場。果然，自一九二三年道威斯計劃成功借得大批美款以後，從一九二四年至一九二八年五年間，因為生產組織合理化，在進出口貿易和各種工業部門，多已超過一九二三年的指數。社會經濟，也極活躍。但是不幸得很，竟遭遇到運籌時乖，這樣繁榮的趨勢，僅作曇花一

現，自一九二九年下季起又重複萎謝了，德國進出口依時遞減，政府的收入，亦按年減少，而失業的人數却日見增多，去年三月竟達六百萬。全國以賠款問題及法西斯帶運動，又感到騷然不安，或者會引起大變而成為歐洲變化的轉捩。

4. 日本的危機 日本資本主義的發展，本非自然的，有如暴發戶，是以國家的力量來幫助私人資本的集中。經過中日戰爭，日俄戰爭奠定了資本主義的基礎，歐戰時，乘機掠奪市場，發了一筆橫財，一躍而躋於金融資本主義的階段。全國資本，現集中於少數份子手中，如三井，三菱，住友，安內，川崎，太倉，古河七個大組織，實握日本金融之大權，且從事各種製造事業。但因過度的時形發展，根基淺薄，近受國際經濟危機的影響，對外貿易率突然低落，社會經濟，大受打擊，國內物價低落，利率減少，失業工人增加，農村經濟凋敝，在這嚴重的經濟危機之下，日本帝國主義者就造定一條道路向中國東三省侵略。日本視東三省為囊中物，徒以格於形勢不敢動手，近以國際形勢大有變動，遂於一九三一年九月十八日毅然

國際資本主義侵略下中國國民經濟的出路

出兵攫去取東北全土，進一步更以威力襲擊東南，及利用滿鐵組織滿洲偽國，近且佔我榆關，寇我熱河，但是日本國內社會的不景氣，農村的破產，工人的失業，反日益加甚，經濟危機並未解決，日本將走向何處去呢？

5. 蘇俄的社會主義建設 在世界資本主義經濟步入恐慌動搖的悲境時，蘇聯五年經濟建設計劃放步直前，而今「五年計劃，四年完成」，蘇聯自十月革命後，曾經過黑暗的時期，內亂外患之餘，又加災荒，新經濟政策未施行前，亦一貧困破爛之國家，及新經濟政策施行後，經濟上有了整理和刷新，生產能力恢復到戰前水準，一九二八年開始其有統制有計劃經濟建設五年經濟計劃，本一貫的計劃，不斷的緊張的努力，落後的農業國，竟以美國為目標而謀高速度之經濟發展。竭盡全國國民熱情和精力，以節衣縮食與國創業的精神，每年為百分之二十至百分之三十的生產增加。這樣偉大的五年計劃，最初是被視為幻想，現在已證實。近已進行第二次五年計劃之建設。資本帝國主義受了極大的打擊，資本主義經濟體系和社會主義經濟體系兩相對之，且愈益尖銳化。

三 各國資本主義與中國的關係

一、資本主義侵略我國之發軔

我國自前清未葉，即受資本主義潮流的激盪，鴉片戰爭之役，英帝國主義者首先以砲艦衝破數千年中國閉關政策。資本主義之生長華息，是靠着剩餘價值的榨取，以工業資本，商業資本及借貸三種資本循環為手段，而進行其榨取。所以市場與投資地為發展資本主義的必要條件。我國地大物博，人品繁多，自然是各帝國主義者一個榨取好對象。南京條約，就以商埠開放為其侵略之第一步，在各商埠設有種種特權，意欲維持其市場的獨占，更限制我國關稅自主權，以求商品之無限制的輸入，中國又是帝國主義者之適意的投資地，各國向我國之投資，分為直接投資與間接投資兩種。直接投資方面，我國之鐵路經營，工業製造，鑛山開採，交通利權，及銀行之營利等，都多半為帝國主義者所攫取與操縱。至於間接的投資，如向我國政府的政治的借款，經濟的借款，以及向民間和團體借款，向各省政府之借款等，因此我國連年輸入之外債，實達

二十餘億元。整個中國國家受這樣的經濟侵略，經濟榨取，於是國民資金日益竭涸，而趨於經濟崩潰了。

試略舉外國在我國各項經濟侵略所得，依照每年的計算，簡敘於後：

- 海關人超總額 約五萬萬元以上
- 金融 約一萬萬元以上
- 租界上之賦稅及土地營業 約四萬萬元以上
- 各種特權營業（工廠商場等） 約一萬萬元以上
- 各種投機事業 約數千萬元以上

二、各國資本主義在華勢力之消長及

現狀

我國自從關稅協定以後，國內的實業，就沒有保障，更加上外人在華的工業經濟權，我國民族工業的抬頭，可說是絕望。同時國外貿易多年總是入超，民元以來，二十年中入超計三十九萬一千二百餘萬海關兩。照現在市價合國幣六十萬萬元以上呢！這是各國資本主義經濟侵略總賬一部份，我們還須分開國別來觀察，現在先就列強在中國市場投資爭奪以明瞭其消長及現勢。

國際資本主義侵略下中國國民經濟的出路

1. 各國外債的投資

日	511,824	25%
英	461,505	23%
美	127,260	6%
法	231,488	11%
意	123,010	6%
德	179,281	9%
其他	422,184	21%
總計	2,056,555	100%

2. 各國金融的投資 外國銀行，本來是為貿易的發展而設置的，到現在，則為獲得權利——輸出資本的發營了。外國銀行中主要的，如下所列：

- 英：麥加利銀行 匯豐銀行 有利銀行
- 法：東方匯理銀行
- 美：花旗銀行 支華銀行 美豐銀行
- 比利時：華比銀行
- 日本：正金銀行 朝鮮銀行 台灣銀行 三井銀行

國際資本主義侵略下中國國民經濟的出路

三菱銀行 住友銀行

3. 各國交通的投資

(1) 鐵道 列強的對華資本輸出，始於鐵道投資。

國有鐵道	7,425,484	62%
外人鐵道	3,355,432	28%
其他	1,229,169	10%
總計	12,229,153	100%

外人鐵道，不僅僅占其十分之三弱，實實在在說，所謂國有鐵道，不待外國借款，由中國自己建設的，只有京綏路一綫，外人鐵道，由其直接投資的，以俄之中東路及日之南滿路最長。至於藉借款興造的鐵路，英國在政治經濟上，都佔了特別重要的地位。

(2) 航運 中國沿海及內河航運主要各公司之狀況可於下列規到一斑。

國名	公司名	資本	船隻數	噸數
中國	招商	800萬元	35	34,683
中國	甯紹		5	494

英國	怡和	120萬鎊	52	58,847
英國	太古	100萬鎊	47	60,495
日本	日清	1620萬元	12	25,807

4. 各國工業的投資

甲·礦業 據一九二八年支那年鑑所載我國主要的煤礦，共有二六個，其中由英國開採或中英合辦的：一，開灤煤礦，二，門頭溝礦，三，九福煤礦公司。由日本直接開採或中日合辦的：一，本溪湖礦，二，坊子淄川礦，三，撫順煤礦。這六個礦區的產額，約四百萬噸，已超出中國全產額三分之二以上。

乙·一般 礦業之外，日本資本更支配紡績——上海三十五工廠，青島六工廠，奉天二工廠，大連二工廠——製鐵——馬鞍山，漢冶萍等——製粉——以滿洲為中心的七工廠，合農十三工廠，——製糖，火柴各產業。英國資本支配造船業，最近又努力製鐵業，英美烟公司又獨占了中國烟草業，其他各種產業也有不少投資。美國亦然。但一般的說，工業投資中日本占了最重要的位置。

三、各國資本主義在華勢力之趨勢

1. 英國 列強侵略中國之歷史，以英為最早，有九十餘年之久。英國先以香港為根據地，伸張其勢力於廣東，在南方確立了他的地位，更進而佔據廣沃的中部。揚子江流域有英國的優先權，長江沿岸重要的南埠，莫不飛揚英帝國主義的經濟勢力。中國腹地已成的鐵道，亦莫非英國所投資，但歐戰後，英國漸成老大之態，經濟勢力漸漸為日本與美國所排斥，同時受我國革命反英之運動，其經濟勢力益形衰落，最顯明的例，英國紡織輸入是逐漸減退。雖然，據最近調查，英國對華工商業的投資，也已在十萬萬以上。

2. 日本 日本在華的經濟侵略可說是一個後起的帝國主義，他在中國經濟的勢力可與英國抗衡且超過之，牠因着地理的接近，就從朝鮮掠取了南滿，又從德人手中奪去山東的利益；此外，再從台灣方面，更進而經營福建了。據一九二八年七月份的遠東時報所調查，日本在華的利益，共達十八萬萬元，單在揚子江流域，工商的直接投資額，約二萬七千萬元。總合日本所有對中國直接的或間接的

投資，計達二十五萬萬元，在漢口，上海兩重要口岸，經濟勢力的發展更可驚人，利用租界作大本營，控制我國工商業及金融，最近日人之併吞東三省，進佔榆關，入寇熱河，都顯示了日本帝國主義在中國的優越勢力，更告訴了日本資本帝國主義乃是危害中華民族生存的最大最兇惡的敵人。

3. 美國 美國自歐戰以後，由債務國一變而為債權國，並且為全世界最大的資本國，就是從所謂「門羅主義」一變而為「金圓帝國主義」。以門戶開放的政策，漸漸的發揮他的資本主義於我國各處。美國對華投資和商品輸出，近十年來都有急速的增加威脅英日資本之勢，美國巨量的資金，對於歐洲，加拿大，拉丁美洲，日本等處的投資，已無可復加了。所以要想儘量的利用這些資金，更要倍增其在中國投資市場的重要性。美國的政策較為和平的，其侵占事業，先從文化事業着手，從外交上，國際上，使中國不至獨占，維持均勢力量以取得市場及投資地。美國在華經濟勢力，已有顯著穩定的發展，如果再加以很機巧的外交手腕，將來在中國所取得的地位，實未可預料。

四、發展中國實業的先決條件

一、收回租界 各國資本主義最大的利益，就是靠着金融資本的侵略，而金融資本侵略，都在商埠以內，更以專設的租界為重心。我們租界，名為租界，實則完全是中國境內的外國地，在外國人的法律，及不平等條約保護之下，既已林立了外國工廠的煙囪，掃比了外國商店的店館；同時，因着中國政治之混亂，他們更吸收了中國所有的官僚，軍閥，富商，大賈的財富。中國最近幾年來，內亂

頻仍，內地工商業異常荒涼，反之在外國人的租界異常發達，特別的是上海，現在的租界，不但是外國人的根據地，且已經握住了中國經濟生活的命脈。要之，上海是長江流域的中樞，大連是東三省的中樞，香港是南華的中樞，帝國主義者就把持着這些中樞了。

於是各帝國主義便安然操縱了中國金融，操縱了中國的商運；而中國輸出的貨物，就不得不由外人支配，中國銀行亦不得不仰承外國銀行的鼻息，中國的製造業也不得不受外國工廠的傾軋。

現在存留於中國轄境以內的租界，實在已成爲中國經

濟上的一個大低窪，中國的財源如水之就下奔流着向那裏匯集，而帝國主義者因着租界的關係，也就穩然握着整個中國經濟的生命，所有租界的外國實業，不但可以壓制中國實業的發展，即租界的經濟操縱，更可以危害中國國民的經濟生活，與國家政治的安全。我們欲求中國實業的發達，在先應掃除帝國主義的束縛，而且必須認明帝國主義者在華的根蒂，是生在租界商埠之中，要剷除這樣的根蒂，就得先行收回租界。

二、取消不平等條約 取消不平等條約，乃是總理遺囑要在最短期間促其實現的，可是近數年來，帝國主義勢力，依然死灰復燃，國民政府雖曾宣告自動的廢止不平等條約，取消領事裁判權，但要達到目的，還有待於未來的努力。不平等條約之最重要的，除領事裁判權而外，如內河航運權，工業經營權，這些特殊的權利，對於中國經濟影響甚大，蓋交通原爲經濟之命脈，命脈操之於人，何能生長？工業經營權受了損害，外人可任意在華設立工廠，挾其優越的力量以與我國工業相競爭，我國工業的前途，必淪於殖民地性質的附庸工業而後已。帝國主義者依不

平等條約所產生出來的不法利益，支配了中國產業機關，這更是危及中國經濟的生存。

要求中國經濟的發達，實業的發展，先要掃除帝國主義在華的勢力，廢除不平等條約是一個根本的方策，即使引用外國資本，也應先有這先決條件，使帝國主義者不復能在中國直接投資，任意吸取中國的利益。不然，則帝國主義者金融資本之引進，適足加重中國人民經濟的束縛，淪陷中國經濟於萬劫不復的次殖民地地位！

四 中國發展實業的道路

中國始終還是受着帝國主義的束縛，不平等條約未取消，關稅不得自主，租界沒有收回，而同時政府又未能樹立鞏固有能有力的政權，外患加緊，內亂未除，在這種環境之下，如果要發展實業，那只見徒勞無功！現在姑假定目前中國已有一個比較健全的政府，但對外國國際政治經濟關係依然如故，我們將要從那一條道路進行中國實業的發展經濟建設呢？「走向市場經濟呢？走向計劃經濟呢？」前者是資本主義的道路，後者是社會主義的道路，依着目前

中國的政治經濟環境，這兩條路是都走不通的。我們審時度勢，要救中國，還是只能朝着民生主義的終極計劃經濟的方向前進。

資本主義的道路，一般人以為是一條比較容易走的路，「順着自然趨勢，沒有不成功的道理。」殊不知近世資本主義已顯呈沒落之現象，如遵循其舊軌，適足以同歸於沒落的陷阱，「不可走」與「不當走」的理由，都很明顯，單就「不能走」說：中國實業的發展陷入帝國主義與封建勢雙重桎梏中，衰敗凋敝，不能進入民族資本主義經濟之前途，這樣環境沒有改變以前，即使以某種力量，來強其走上資本主義的路，也不過替外國資本家努力，發展買辦式奴隸資本。況且在現在世界經濟恐慌中，帝國主義者誰願意中國有新實業的發展？帝國主義所需要的是中國的市場與原料供給地。中國在任何形態之下，有了產業的發展，都是以增加帝國主義者的危機，所以他們對於中國惟一的希望，就是清除盜匪，便利交通，恢復農村經濟，因為這些都與帝國主義者開發中國市場有益處。在以上幾個條件之外的實業建設，都是帝國主義者所反對的。試問幼稚的

國際資本主義侵略下中國國民經濟的出路

一二

本國工業，何能與人競爭？何況帝國主義者更可以用各種有效的方法加以破壞呢？日本帝國主義者對於東三省土著資本之摧毀的手段就是明證。

走社會主義的道路是中國一部份人的要求，可是中國的環境不但夠不上條件，連想學現在的蘇聯也是不可能。

中國不但是工業基礎不如蘇俄，並且如果要學蘇俄的建設計劃，必得先學蘇聯十月革命成功以後的那一段戰時社會主義工作，沒收國家資本的產業是容易，然而大部份的外資產業，我們有方法去動嗎？既然不能沒收外資的產業，而徒然沒收那微薄的本國產業，豈不是等於自殺？所以目前要想造成一個環境和蘇聯一般去施行經濟計劃，也是不可能。

所以我們目前祇有走入民生主義經濟的途徑，一面建設國家資本，一面扶植私有產業使私有產業發展以防止外國經濟的壓迫。但國家應以全力經營國有產業，使國家資本的成分得超越於私人資本。這個途程，首應用大家的力量，對內傾覆殘餘封建勢力的根基，澄清政治，形成一個健全靈活而有力的政治組織；對外應廢除一切不平等條約

，解脫一切經濟政治的枷鎖；在此種環境之下，再基於社會主義生產之原則，不借外債，但利用外國技術人材，集中國家的財力與人力於一個精確計劃之下進行實業的發展；同時更須予全國人民以新的希望鼓舞其生命的活力，使其共向一個偉大的目標前進。必須如是，而後可以發達實業，而後可以使我們落後的國家工業，得逐漸走向光明的大路，趨向民生主義社會經濟的確立！

日本軍閥專橫政治的經濟的緣因

向金聲

日本是世界軍閥主義典型的國度，軍閥勢力支配政治的成份比英，美，各資本主義國家為特多，雖然日本軍閥在政治上的支配勢力有時消長，但自從明治維新到現在，軍閥勢力所加于政治上的壓力仍然是非常的大。尤其是自去年「九一八」事變以後，日兵能在幾個鐘頭以內占領東北各重要城市，一直守護到現在沒有受到大的損失，這益復使日本軍閥趾高氣揚，自以為武力萬能。于是把代表新興資產階級政治主張的所謂文治派在政治上的勢力排除，欲把日本的政治完全置諸軍閥勢力支配底下，所以日本陸相蓋木之徒竟高呼取消議會政治，主張組織所謂舉國一致的內閣，以便實行軍閥的獨裁政治，故自犬養毅內閣瓦解後，齋藤內閣成立以來，日本的政治可說完全是受軍閥的控

制。

日本軍閥專橫政治的經濟的緣因

政治與經濟是具有彼此不可分離的關係，日本政治既受軍閥的支配，就是經濟生活亦常受軍閥政治的干與，所以(E. V. Rieu)說：「日本資本主義的另一物質基礎是國家的積極的參加全國經濟的活動，這是封建制度遺留的性質，再沒有任何大資本主義的國家，其國家規定的任務與經濟直接的任務大過于日本的。」帶着封建色彩的軍閥與自由競爭為原則的資本主義在某種程度上原來是對立的，日本的政治既受軍閥勢力所支配，則軍閥更利用政治勢力來干與經濟的活動，這原是事所當然，所以，日本不但是政治受軍閥勢力的支配，連經濟的活動也受軍閥勢力所支配。

日本軍閥的專橫，當然有助長的社會條件與特殊利于軍閥勢力發展的環境，決不是憑空的生長起來的，因為日

率資本主義的特殊社會構成，是有利他的軍閥主義的發展。我們若把助長日本軍閥專橫的特殊社會構成加以考察，則日本軍閥專橫是具有下述兩種政治的緣因，茲把他主要的分析于下：

(一) 政治的緣因

由封建制度社會過渡到資本主義的社會，在歐美各國大多數是經過了一度巨大的政治變革，資本主義一發展到封建制度所束縛而前進感受極格，新興的資產階級立刻就用暴力把封建的政治諸制度摧毀，建立起自己的政權，而所謂民主主義的議會政治。法國由封建制度社會過渡到資本主義的社會，政治的震盪延長到八十年的長時間，這個法國大革命的事實是人所盡知的，法國由封建社會過渡到資本主義的社會是經過這樣殘酷鬥爭的革命，所以，法國所殘留的封建制度特為稀少。英國由封建制度社會過渡到資本主義的社會，雖是採取漸進的形式，沒有經過像法國大革命那樣政治的大變動，然而在政治上也經過幾度大震盪，因此英國封建制度的色彩，就比較保留得濃厚。

日本由封建制度社會過渡到資本主義社會，雖也經過

若干時期的醞釀，新興的資產階級在某種限度內與封建的地主階級進行過鬥爭，但並沒有採取任何資產階級革命的形式。日本封建地主的政治由漸進的形式而相隨導入資本主義的道路，所以，日本目前政治的構成，是比任何其他資本主義國更濃厚的帶着封建軍閥政治的色彩。

日本一八六七年推翻德川幕府造成明治維新政局的主力，不但是當時新興的資產階級，而是當時藩閥當中比較覺悟而接受資產階級意識的部份，如西部薩摩，長州，肥前，和土佐四族的聯盟，其中尤以薩摩和長州兩人的勢力為最大，明治維新以後的政治，因之遂為薩摩和長州兩閥的勢力所把持。

一八七一年明治勒令廢藩，封建勢力的形式在表面上固然是剷除了，但封建勢力的根蒂仍然是存在，另一種變形的封建勢力和後來的新軍閥遂代之而起。所以，由政治方面而言，明治維新以來的日本，由幕府政治一變而為藩閥政治，再由藩閥政治一變而為新軍閥支配的政治。「大政還諸天皇」的口號，成為新軍閥攫奪政權，抑制民治政治勢力發展的幌子，用「大政還諸天皇」的口號做金字招牌

，實際把政治隸屬於軍閥勢力支配底下。

迄至一八七三年四族聯合政府破裂，日本政權遂落於薩摩長州兩閥之手。一八七五年所成立的海陸軍部亦分別爲薩摩長州兩閥所把持。日本的士族本來就是武士階級，專橫跋扈是他們的本性，他既得以掌握政權，對內自然抑壓民治政治勢力的發展，對外實行侵略政策。一八八五年日本把太政官改爲內閣，伊藤首任內閣總理大臣，名義上雖是日皇親政，實際上仍爲薩摩長州兩閥所控制。即于一八八九年日本實行立憲，薩摩長州兩閥的勢力在政治并不曾受到大的打擊。在明治時代歷任首相爲伊藤，黑山，山縣，松方等，盡係薩摩長州兩閥的官僚，關外人得任首相的藏西園寺一人，然而不久即爲軍閥勢力所壓倒。一八九八年大隈和板垣雖曾經一度試行政黨內閣，但不過四個月就解了體，後來政黨內閣一再嘗試，首相因拂逆軍閥的意志而被謀殺的，在大正時代有原敬，在昭和時代有濱口，和最近的犬養毅。

日本軍閥專橫在政治上的最主要的緣因，就是有賴于日本特殊的憲法規定，我們知道民治勢力的能夠裁制軍人

日本軍閥專橫政治的經濟的緣因

的跋扈，是把政治大權操之于議會，實行對議會負責的內閣制，而以預算的通過與否爲手段，以制止軍閥勢力的跋扈，所以有人謂「議會政治就是實行預算政治。」日本自明治維新至今的政治，好像是封建政治日益讓位于民治政治，但日本的議會根本早被憲法束縛得成爲一個半僵半活而無能力的東西。議會原是一個立法的機關，而日本的議會却沒有完全的立法權，內閣直接對天皇負責而不對議會負責，討論預算，日本議會也不能完全行使職權，其最特別的，是日本海陸軍部直接受天皇的指揮，而完全不受內閣的控制，關於這種情形我們看了下面就可以知道。

日本政制自一八八九年制定迄今尙未有大的變動，日本天皇任命內閣，以樞密院的審議和議會的協助，執行職務。在天皇總攬政權底下，日本議會就祇限于協助而已。憲法第五條規定「天皇以帝國議會的協助行使立法權」。這明白規定最高立法權操之于日本天皇，議會沒有完全的立法權，不過是處協助的附從地位罷了。憲法第三十八條規定「兩院得議決政府提出的法律及提法律各案。」然日本自議會成立以來，自動提出的法律案，經天皇裁可公佈

日本軍閥專橫政治的經濟的緣因

四

施行的，據說祇有百分之五六，其餘百分之四四，却都被天皇否決。憲法第五十五條規定，「國務大臣，輔弼天皇，且負其責任。」這條明白規定內閣對天皇負責而不對議會負責，因之首相不一定是政黨的領袖，而議會的大多數黨也不一定能夠組閣，這與英、美、法，各資本主義國截然不同。又憲法第七十條規定：「議會不議定，預算沒有成立，則政府可依照上年度的預算以實行。」通過預算是議會政治主要的基礎，我們在上面說過，歐美各國行使議會政治的國家，預算必須一年一度由議會審查通過，倘議會不通過預算，則政府軍政費沒有辦法，這實出民治勢力支配軍人跋扈唯一的利器。日本則議會雖不通過預算，而政府仍然可以依照上年度的預算來施行。政府的軍政費不愁因議會的控制而沒有着落，議會因此遂失去了支配軍閥一個有力的工具，致形成軍閥的專橫。

自一八九四年中日戰爭以後，中國敗北，日本軍威大振，日本新軍閥亦在此時正式形成，長州軍閥系的山縣當時為樞密院院長，遂乘機由樞密院通過一條法令，嚴格規定兼現任海陸軍中將，不得任海陸軍大臣，這條法令的規

定一直施行到一九一三年才略加修訂，容許退職的海陸軍中將也得任海陸軍大臣，但非軍人仍不得充任。而海陸軍大臣又直接對參謀本部和海陸軍部負責，對內閣事實上為獨立，并且海陸軍大臣常德惠海陸軍部以操縱內閣，海陸軍部可故意不派海陸軍大臣繼任人，而使內閣無法處置而辭職。

日本軍閥利用這條法令的規定以進行倒閣的事，曾數見不鮮，如過去一九一二年，非軍閥派的西園寺內閣，因財政困難而實行減政，不允軍部保留駐兩師團于朝鮮的計劃，長州軍閥山縣遂指揮陸相上原辭職，非俟條件接受，不准另派繼任人選，而非軍人又沒有資格充任，西園寺內閣因之被迫而辭職。又于最近本年五月間東京海陸軍人暴動，刺殺首相犬養毅，陸軍大臣荒木，海軍大臣大角又共同辭職，以圖要挾塞職。

日本由封建制度社會過渡到資本主義社會，既沒有經過任何資產階級的革命的形式，封建制度殘留原來就比其他資本主義國家如英、美、法各國特為濃厚。而日本這種特殊的政治構成，和憲法的特殊規定，在在有利于養成軍

關勢力的澎漲，致形成目前日本軍閥專橫的局面。

(二) 經濟的緣因

日本軍閥專橫已具有政治上助長他的緣因，而其主要的還是在經濟方面有使其專橫的條件。日本軍閥勢力的跋扈與資本主義的發展，是具密切併行前進的關係，日本資本主義的發展有賴于炮艦的威力比英，美各資本主義國尤為重要，日本炮艦威力幫助了日本資本主義的發展的功績，亦非英，美各資本主義國家所能比擬。

日本資本主義的確立，事實上是在中日戰爭以後，所謂產業革命的完成，到了這個時期才確立了他的形態，因

為中日戰爭的結果，在中國打開了一條熱血橫流的行市，獲得黃金遍地的原料，這助長了日本主義的發育。如代表

新興資產階級的大隈板垣內閣亦在此時嘗試政黨內閣，實業家亦打入了政治的爵位，國庫的收入比以前增加三倍，谷中村的退位，治安警察法的頒佈，這些都是表現日本資本主義確立了的象徵，所以，日本在中日戰爭以後，始獲得列強的承認為獨立國。

關於中日戰爭助長了日本資本主義的發展，我們不用多為敷敘，一看下面中日戰爭前後的日本對外貿易的數字，就可以明白。

中日戰爭前後日本對外貿易表(單位千元)

年 份	輸 出	輸 入	合 計
明 治 十 八 年	三七、一四六	二九、三五六	六六、五〇四
明 治 二 十 四 年	七九、五二七	六二、九二七	一四二、四五五
明 治 二 十 六 年	八九、七一二	八八、二五七	一七七、九七〇
明 治 三 十 一 年	一六五、七五三	二七七、五〇二	四四三、二五六
明 治 三 十 六 年	二八九、五〇二	三二七、一三五	六〇六、一三八

日本軍閥專橫政治的經濟的緣因

日本軍閥專橫政治的經濟的緣因

中日戰爭發生于明治二十八年，以中日戰爭前二年（明治二十六年）與戰後三年（明治三十一年）相比，則日本輸出貿易突然增加將近二倍，輸入貿易則為增加到三倍。

日俄戰爭是給已經開足了馬力的資本主義的發展進行中更加挂快車，使資本主義繼續躍進。以日本鍾紗股票而論，在明治三十八年七月時，為九十八元九十錢，明治四十年一月竟漲至二百九十九元九十五錢。存款額在明治三

十八年九月為三億九千萬元，至明治四十年一月增至七億四千萬元。第一次西園寺內閣的成立，外相為加藤高明，內相為敬原，藏相為松本正久，這算是日本實質資產階級內閣的成立，而日本在這次戰爭以後，才躋上世界第一等強國的地位。

關於日俄戰爭是給日本資本主義的發展加挂快車的情形，我們也不用多加敘述，可舉日俄戰爭前後日本對外貿易的情形以代說明。

日俄戰爭前後日本對外貿易表（單位千元）

年	份	輸	出	輸	入	合	計
明治三十六年		二八九、五〇二		三一七、一三五		六〇六、一三八	
明治三十八年		三二一、五三三		四八八、五三八		八一〇、七〇二	
明治四十三年		四五八、四二八		四六四、二三三		九二二、六六三	
大正三年		五九一、一〇一		五九五、七三五		一一、一八六、八三七	

日俄戰爭發生于明治二十九年，我拿日俄戰前五年（

情形來看，則無論輸出與輸入有很大的躍進。

明治三十六年）和戰後五年（明治四十三年）的對外貿易

資本主義的發展是帶着砲艦一齊前進，即英，美各資

本主義國亦然，并不是日本資本主義的特徵，其所不同的，是英、美各國在資本主義的發展途中，軍力多半是站在後面掩護資本主義發展前進，而日本的軍力則站在前面打鋒鋒，引導資本主義的發展向前，所以，日本的軍閥在事實上作了資本主義發展的嚮導。

像這樣的情形，實是有其特殊的環境，因為日本是晚生的資本主義國，當日本的資本主義向外圖發展時，全世界已被其他先進資本主義國瓜分殆盡，而日本三島，以天然條件的缺乏，是不夠培植一個強壯資本主義的養料，于是不能不向外以取奪商品市場和原料的供給地。以日本幼稚的生產技術，與英、美各國的高度生產技術相競爭，若用龐經濟的力量，顯然是很困難，或者可以說是不可能。

所以，日本資本主義欲向外發展時，開始就不能不披上軍盾，而軍閥的力量在日本資本主義的發展中因之就特別重要，有人稱日本的資本主義是武裝了的資本主義這也不是無因。

日本資本主義的發展是以軍事工業為尖端，這是大家周知的事實，即至現在軍事工業在日本資本主義的構成中尚佔有很大的比重，這樣就使日本資產階級益復仰軍閥的鼻息。當第一次世界大戰時，日本軍事工業輸出大宗的軍用品于交戰國，獲得了非常大的暴利。關於這樣情形，我們祇要看第一次世界大戰期內日本對外貿易的情形，就可以知道。

日本第一次世界大戰期內對外貿易(單位千元)

年	份	輸	出	輸	入	合	計
大正	四	年	七〇八、三〇七	五三二、四五〇	一、二四〇、七一二		
大正	五	年	一、一二七、四六八	七五六、四二八	一、八八三、九一四		
大正	六	年	一、六〇三、〇〇五	一、〇三五、八一	二、六三八、八一六		

日本軍閥專橫政治的緣因

大 正 七 年	一、九六二、一〇〇	一、六六八、一四三	三、六三〇、二四三
大 正 八 年	二、〇九八、八七二	二、一七三、四五九	四、二七二、三三一

我們把第一次世界大戰期內日本對外貿易情形和戰前相比，就知道第一次世界大戰內是日本資本主義的全盛時代，戰後就漸漸的衰落下去了。所以日本的資產階級至今還頌揚「戰爭的景氣」，希望這種景氣的重來，這樣固然使日本軍事工業資本家依靠軍閥，即其他資產階級亦無形中崇拜武力，這也就使日本軍閥易于專橫。

關於日本軍閥事實上作了日本資本發展的嚮導，最後我們再舉一件事來作說明：日本現在的財閥是三菱三井兩公司占着頭把交椅，他倆的勢力支配了日本全體經濟界的大半，現在就單把三菱發展的歷史來說吧。

三菱在明治七年以前僅有十一個小型汽船和一個船舶公司，因明治七年征伐台灣，為政府所御用，政府賜以價值二百四十萬美金以上的十三隻大汽船，其後在「十年之役」又為政府御用，亦同樣包辦，在暴利之外，并因政府通融了七十萬美金，又收買了十隻汽船，三菱財閥的基礎

于是確立起來，成功了目前雄厚的資本勢力。這段雖是逸話，由此却可以看出日本資本主義的發展與軍閥的併行的關係。

日本因為具有這種特殊的政治的經濟的緣因，助長了軍閥勢力的專橫，但在第一次世界大戰以後，因出兵西伯利亞的失敗，暫時較為稍戢，而造成目前軍閥專橫的局面，就不能不說到下面兩個事實。

自資本主義的發展到了金融資本主義的階級，適應這種經濟基礎而建設起來，是寡頭獨裁的政治形態，龐大的軍備建設起來，這種政治組織很易為野心軍人和政治家的所利用，所以，國際的奧布爾扎維克運動相對立的法西斯蒂獨裁政治運動的展開，就是代表這種趨勢，處在金融資本主義階段的日本，自然給日本軍閥專橫以新的條件。

再則形成目前軍閥專橫局面的是去年「九一八」事變後所造成的，當日本軍閥在滿州尚未發動以先，文治派常

謂「滿洲是一裸炸彈，吞下不得，吞下去了是要爆炸出來的。」因文治派認爲侵佔滿洲在中國固不易與，且國際間尤所不容。而軍閥派則力主發動國力奪取滿洲，故悍然不顧一切的發動去年「九一八」事變，滿洲各重要城市在幾個鐘頭以內泰然的占領了，中國抱着「無抵抗主義」恭順的奉送，各列強有的因爲經濟恐慌的團困，有的因爲其他各種矛盾的展開，都自顧不暇，對日本侵滿莫可如何，如能使滿洲炸彈化的當然要推美，俄兩國，而美國則因爲英國世界霸權爭鬥的尖銳，對遠東政策沒有力量維持，而蘇俄則潛心于五年計劃的建設，不欲在未成功以前掀起波浪，于是日本把滿洲吞下去了，不但不是炸彈，而且是肥肉，（滿洲究竟是炸彈亦是肥肉？自有將來的事實去斷定，不過目前的情形是這樣。）這樣使日本文治派在政治上失去了地位，更助長軍閥的專橫。

一九三二，十一，五，于華北大學

日本軍閥專橫政治的經濟的緣因

去年海關稅收詳情

共計關平銀二萬萬有奇 東北稅收被攫千五百萬

民國二十一年度全國海關稅收情形，經總稅務司梅樂和呈報財政部後，業宋子文部長摘要發表，計全國關稅收入，約共關平銀二〇〇・二三九・〇〇〇兩，較民國二十年度關稅總數關平銀二四六・〇八七・〇〇〇兩，計短少關平銀四五・八四八・〇〇〇兩，茲將進出口稅及轉口稅噸鈔等分列如下。

進口稅	關銀	一六五・三〇一・〇〇〇兩	(等於關金一三九・八四九・〇〇〇單位)
出口稅	又	一九・〇〇八・〇〇〇兩	
轉口稅	又	一三・一九一・〇〇〇兩	
噸鈔	又	二・七三九・〇〇〇兩	
總計	關銀	二〇〇・二三九・〇〇〇兩	

查前列進口稅，係徵收關金，計其課得關金一三九・八四九・〇〇〇單位，其中一〇五・〇六四・〇〇〇，係用關金繳納，餘額則按照關金定價用銀繳納。
又查哈爾濱・龍井村・安東・大連・及牛莊諸關，因被攫於滿洲偽政府，自去年六月以後之稅收，即未列入前述數目內，蓋此諸關，自被攫以後，即應攤內外各債基金，亦未照解，計共歷時半年以上，被攫稅收，估計約在關銀一千五百萬兩以上。



法國地方自治概述

謝維安

(一)

爲什麼要地方自治，社會上的集團集是由家庭經過家族及部落遞演至於城市以至近世的國家，如果施行地方自治不會把整個的國家弄成分五裂破壞其統一嗎？而且現在的時代是國家競爭達到最高度的時代，一旦採取地方自治制度不將有減輕國民的團結力而對外不競以至於滅亡的危險嗎？從現在各國地方自治運動發達的方面看，則這樣的發問可說是杞人憂天；因由「笛卡兒萬事皆從懷疑下手」的方法看，關於地方自治的根本理由，無論理欲知那國或何級的地方自治之先，都應該略爲說明白的。

人們在社會上的慾望是多數的，需要亦複雜的，要達

到滿足某種慾望或需要，則必有某種特別適宜的方法；在這特別適宜的方法中，以外界的阻力愈少爲愈好，關於某別種慾望或需要亦如之。譬如要研究解決化學上的問題。自然以集合同學化學的人設立研究會爲宜，而在這研究會裏又自然以外的阻力愈少爲愈好。若欲滿足運動的需要時亦如之。在這化學研究會與運動會之間，雖則是各不相謀不相聯絡，但亦是萬物並育而不相害道並行而不相悖，必不以有了化學研究會就會傷害到運動會。再如，今日爲社會集團的最下層的是家庭最高層的是國家，但因為各有各的目的，各有各的需要來滿足，故亦並存不悖，並不以彼存則此亡也。關於在國家以內的地方自治亦然，地方自治並不是一切事情都絕對自主，對於國家絕緣，如兩

法國地方自治概述

二

個對立於國家一樣，因為國家有國家的目的，有國家的需要，地方上亦有地方上的目的，地方上的需要，地方自治，只在地方的目的地方的需要中自治自主，與國家的統一並不相妨，與國民團結對外的抵抗力亦無所礙。

爲什麼要地方自治？這個問題可作兩方面的解答，一關於思想方面的，一關於事物方面的。

關於思想方面的。近世民治思潮日益發達，雖間不免有民治破產的反動言論，及獨裁專政的反動事實在這是一時的阻礙，與民治進展是沒有什麼影響。民主政治主權在於國民是自由的政治；國家的主權既在於國民，則關於地方政府的組織，地方的事情由人民負責自治，這是自然的結果。

關於事物方面的，在土地廣大的國家，各地有各地的特殊情形，譬如關於衛生的問題，南北的氣候不同，各處的燥濕亦異，因地制宜，此爲特一無二的原則，中央政府於此，若仍欲集中權限，統一規則，不特不見其需要，且將變成爲一種障礙。又自科學倡明，工業繁盛以來，人類的需要亦特別增進，而這種種的需要皆具有公共化的性質

，（各電燈，自來水電話，電車等等）而成爲公務；近代公務繁多，中央政府不但不能統一規劃，一一加以管理，而且此種種公務皆關於各該地人民迫切的切身利害，如思各公務管理之通常周詳，則無有過於使該地人民負責自治之自主之例。

(11)

說到關於法國地方自治，須先略爲說明法國各級行政組織的概略。法國全國的面積爲五十五萬九百二十六啓羅米突平方，人口有三千九百多萬。國以下分爲省(Departement)省以下分爲府(Arondissement)或亦可譯爲縣或道，府以下分爲州(Canton)或亦可譯爲區，州以下(爲縣(Commune)或亦可譯爲鄉)按以法國的行政等級去完全適合比附于我國現在各級行政的名詞，雖不敢說是絕對不可能，至少都可說很難很難。

法國全國共分爲九十省每省置省長一人(Le Prefet)由中央政府的內政部長提請大總統任命之，有一省議會，每州選議員一人，任期六年，由人民直接的普遍的選舉而來，省議會每三年改選一次。法國現在省的自治權很少，以

我的意見簡直當不起「省自治」的三個名字，法國集中統一的集權組織本為世界上居第一位者也。法國的府的組織更沒有甚麼研究價值法國人亦屢欲廢除之，一九二六年廢止了一百多個，現在的只有二百五十六府每府雖有一由總統任命的府長及由人民選舉的府議會，但在行政法上既不列為是一個法人，事權既少且亦不是獨立的。

州是行政區上一個空名，沒有州長亦沒有州會議，每州有一個司法方面的和事法庭及登記局并為一種的選舉區等等而已。

法國的縣可說為自治的單位，全國共分為三萬七千九百六十三縣；最大的面積有十萬三千鎊的，最小的有四鎊的（按一鎊為一萬平方米突）大多數的縣的面積都是二千四百六十三鎊左右的多；人口最多的縣有二百萬以上的（巴黎）最少的有幾個是不上二十人的，有二萬二千餘縣的人口是不到五百的，有一萬一千九百多縣的人口是五百以上一千五百以下的，有三千二百多縣的人口是一千五百以上至五千的，有三百九十餘縣的人口，是由五千至一萬的，有一百七十多縣的人口是二萬以上至二萬的，有一百四十多

縣的人口是由二萬以上至百萬不等的；在人口稀少的縣的地方稅當然是不足為地方行政之用的，有一千六百九十多縣的地方稅的收入僅有十個佛郎的，有五千零六十餘縣的，則只有二十個佛郎左右，有五千六百多縣的是三十個佛郎左右，有四千八百八十餘縣的是四十個佛郎左右，有四千零十餘縣的是五十佛郎左右，有一萬多縣是五十佛郎以上一百佛郎以下的，巴黎的地方稅的收入則年達十二萬萬六千六百萬，但國家補助各地方機關皆以其地方稅的收入之反比例為原則，所以收入少的縣分亦得維持其行政也。

法國的縣自治的組織除了戰後收復的「亞爾薩斯，羅蘭」的地方因時間上的問題一時向不能完全混同，及巴黎，里昂，馬塞，都朗（Toulon）尼斯（Nice）士士拉斯布（Strasbourg）澆斯（Metz）美路斯（Mulhouse）八個城市關於警察及治安的制度有特殊的外「巴黎及里昂的行政組織亦有特別處」只有一種的縣自治，自二百以上至二十萬居民的組織都是一樣，不比西班牙，意大利，德意志，英吉利，北美合眾國等之有大縣小縣或城市，城外，或既編未編各種分別也。

法國地方自治概述

法國地方自治概述

四

法國近代縣自治的歷史，因為篇幅有限，在此不說，其現在的組織是由一千八百八十四年四月五日的法律來的，其後於一八九〇年，一九一五年，一九一七年，一九一九年，一九二三年歷有增修，最後於一九二六年的法律對於自治權尤特別擴大；今將關於縣的名稱土地及其公務各問題略為先述于下。

縣是一個法人；每縣有其一個固有的名稱，如欲變換其固有的名稱時，則須由縣議會的請求，諮詢過省議會及國家參事會的審究之後，以大總統命令決定之。

關於一縣的土地若有變更時，或則由於省長的提議，或則由於縣議會的請求，或該縣三分一的公民的要求，或縣中該變更部分的公民的三分一的要求；如是創設新縣或別的變更關涉到一省或一府一州的地界問題者，經過省議會及國家參事會的審究之後，以法律決定之；如其變更是在一州以內的縣，則經過各該縣議會及該變更部分的委員協會之贊成後，省議會即可逕直准決之，除此以外的其他變更，則經過省議會的審查之後皆以大總統之命令決定之。

地界變更的結果，常常都是引起產業的關係；每縣皆

有其固有的產業，一縣中之各部亦然；雖則凡此產業皆是屬於法人的縣，或一縣中之各部，但縣中公民對此產業亦有某種權利及某種義務也；地界一變，則使該地之公民或失却前時該縣某某公產成公衆建築物之享受或受某某新的負擔也。

縣中之公務常分為二種，一是本來屬於國家或省的，一是屬於一縣固有的；如野路，街道，通常的村路，一縣的警察，其在大城市中，則自來水，電燈，電車，汽車，馬車，露天市場。建築的市場及清潔等等公務皆是屬於一縣固有的；其他如各種身分的登記，初等的教育，其性質上本來乃是屬於國家的公務；交通大道及中等的道路則是屬於省的公務；至於施藥，養老院，孤兒院，選舉名冊的編造，及選舉等等各公務的性質雖是屬於一縣而同時亦是屬於一省及國家的。

在原則上，凡有益於居民的一切地方公務，皆可創設之，不過亦有如下數點的限制；

1. 須遵守法定的禁止，譬如禁止資助一切宗教的事務。

2. 須遵守國家專辦的事項，如普通初等教育；但縣可以創設職業學校，及高級初等學校；縣不能資助教會設立的學校至使與國家的學校競爭。

3. 在預算案上，對於不定公務之創設的補助，如在平常的收入不敷應用時，則須上級機關的核准；由此一點看來，可說縣於其通常收入限度內方有創設一切公務的自由。

4. 如公務是有工商業性質的企業之創辦，則亦須上級機關的核准

關於縣自治機關之組織可分為數節如下：一，縣議會之組織；二，縣議會之職權；三，縣長及副縣長；四，縣長的職權。

(三)

縣議會的組織

一組織的普通規則。

每縣有一縣議會，其議員由一縣的選舉人直接的普遍的記名投票選舉而來。縣議員的數目，以一縣的人口為比

例；但至少的不得少於十個，至多的不得超於三十六個。在原則上，雖以全縣為一選舉區，但例外的亦可把一縣劃為幾部，每部成一選舉區域而選舉名單上一部分的議員。議員的任期為四年，於五月的第一個星期日，全國一律的完全改選。

縣議會與別的議會不同之處，就是議員的數目不須常時足額；所以非有下列各種的情形時則不進行補選，以避免太多選舉的麻煩：1. 在平常的時候，議員的人數，非減到少於四分之三的額數時，則不補選，2. 在全國一律完全改選前六個月議員的人數，非少於議員全額的一半時亦不補選，3. 若是一縣的選舉分為幾個部分者，除非該部分的議員少了一半時，亦不補選；但是常要選舉縣時則議員的人數，須要完全足額也。

二、議員的選舉。

1. 部分的選舉，在原則上，以全縣為一選區，但例外的，亦可把一縣分為幾個選舉部分，前既說過了，當一縣中，有各地方的特殊情形，在縣議會裏有特別的利益來保護時，則把一縣劃分為各部分而使之各為代表，這是很好

的方法。

2. 選舉人。選舉人即是通常各種選舉的選舉人；年滿二十一歲的法國公民記名於選舉冊上，不受禁治產之宣告，或罪刑之判決破產之宣告，及革職的。

3. 被選舉人。凡滿二十五歲的法國公民在該縣選舉冊上記名，或在該縣的直接稅冊上記名的都可，無須為該縣的居民亦無須為該縣的選舉人；不過不是該縣居民的議員人數不得超於全額四分之一。

無被選資格的人。凡拒絕履行某法定職務經行政訴訟院宣告免職之縣議員在一年以內不能為被選人；凡經與於被宣告解散之各縣議會聯合會議之議員在三年內亦不得為被選人。除此之外，則禁治產的，受施濟局救助的，不負擔縣租稅的僕人軍人海陸軍的職員等等。

不能兼職的。省長，府長，省府秘書，警察局長等等是同時不時兼為縣議員的；一人不能兼數縣議員；在五百以上居民的縣，尊親或卑親，兄弟或同級的姻親不能同時為一縣的議員。

4. 選舉人的召集。在第一次的投票，有時或有再一個

星期的第二次投票，是由省長的命令召集選舉人舉行之。

5. 選舉的時期。在縣中，省長召集的命令與投票的日期至少相距十五日。

6. 投票。通常總是投票一次，但有時亦可有二次，第一次在一個星期日，第二次則在第一次的下一個星期日；省長的召集命令規定地址，開投及投票的時間，每次的投票總以一日為限。

7. 選舉的訴訟。選舉訴訟的第一審屬於省的行政訴訟院，第二審屬於國家的行政訴訟院。凡一縣的選舉人，及凡有被選舉的資格的人無論什麼理由皆可控訴；為不照法律規定的條件或形式，省長於接受報告後十五日內的期間亦可提起控訴。

二、議會的工作

議會每年有會期，在會期中開會以討論及表決議案。

1. 會期。縣議會每於二月五月八月十一月為常會期間，每次會期以十五日為限；但得政府長的准許亦可延長之，而表決預算案的那期，則可經六個星期的時間。在常會期中，議會可以討論一切在其分內的事情。常會之外，

由省長或府長的命令，由縣長的勸諭，或由議員的提議經多數的取決皆可開特別會；在特別會期中則只討論為何而召開的事情。

議會的召集，是由縣長簽字或蓋章以個人的信函三日前召集之。如不經依法召集的討論表決，則可以無效。

2. 開會。在會場中，議員的座位依照名單的秩序（A. B. C. D. 等等），如議員人數到會人數沒有不過半時，則會議不能舉行；但經過每隔三日的二次照法實在的召集，尚不足人數，則第三次無論到會人數多少，其表決都有效。

3. 各縣議會的聯合議會。如有屬於縣議會職分內的事務其利益關涉到數縣之間的，則可由縣議會議長在居間，於報告省長之後，開各縣議會的聯合議會以解決一切。

4. 各縣間的委員協會。各縣間為欲解決其共同的利益，不單可以召開臨時的縣議會聯合會議，還可以共同設立各縣的委員協會的固定機關以管理其共同的利益。

5. 各縣共有財產的委員會。如有縣與縣間共有的財產或權利不欲分開時，可由總統的命令設立一個議員的代表構成的共有財產委員會。

四、縣議會停止與解散。

一個縣議會只能由總統於內開會議決定後以明示理由的命令解散之，這命令須登於政府公報，如有緊急的情，則省長可以明示理由的決定停止縣議會一月，而這決定即刻當呈報於內務總長；如果解散的命令或停止的決定沒有明示理由，則形式不完，可於行政訴訟院提起濫權之控院。

在縣議會被解散，或全體議員辭職，而又不能產生別一個縣議會的情形中，則須有一個特別的機關代理執行其職務，由總統任命三人至七人之，其權亦只限於緊急的保管事項，不能接收縣長的開支數，亦不能預備預算案。在解散或全體辭職的二個月內，即要再選出一新縣議會，而此特別代理職權的機關於新議會成立後，即自行消滅。

五、議員職務之終止。

使議員職務終止之事情：1. 議員的死亡 2. 滿任或議會被解散，3. 革職，4. 自願辭職，辭職書寄於府長，自省長通知收到之日，辭職即確定，如沒有通知書，則再以掛號

信重者一辭職書，一月之後，其辭職亦即確定也。

(四)

縣議會的職權

縣議會自由規畫縣的事務，不過在原則上他不能管轄警察及負公安的責任。他不能組織公民的複決，他不能代替其自己的職務於任何委員會。他的議決案可分為法律上的條件及反對其決案的救助方法并其能議決的事務三節以說明之。

一，議決案的實行力與上級機關的審查。縣議會的議決，可分兩種：一為依法的議決，一為要經核准的議決。

1. 依法的議決。將議決案抄送於省署或府署一月之後，會議決即實行的力量；所以在議決後的一月內該議決案尚無實行的力量，若因為有在法律上的效力的原因不完全時，則可被宣告無效也。

2. 要經核准的議決。通常關於一縣重大的議決，則議決後須經上級機關的核准，但這是例外，原則上，核准多由於省長。要經核准的議決的事項是很少也。

二，反對議決案的救助方法。縣議會的議決案於形式上及根本上皆須遵守通常的會議規則；即使其表決不是一個決定，而是一個要求願望，或任命都須一樣遵守，即於實行前一月內，都可攻擊而被宣告無效也。

1. 絕對的無效。凡縣議會的議決是不在其職分內的事務，或不是合法的會議中，取所決的，或反對現行法律的，都是絕對無效由省長於省署會議後宣告之。

2. 相對的無效。如有議員的自身於該事件有直接的關係者不參預於表決，即其議決案亦可被攻擊，不過其時限很短(十五日)而亦由省長於省署會議取決後宣告之。

3. 反對宣告無效的救助。凡有關係的人於省長宣告該議決案無效之後。都可提起濫權之訴於國家行政訴訟院以資救助。

三，縣議會討論的事項。縣議會討論的事項包括對於一縣事務的決定，任命，發表意見及監督的各種。

1. 對於一縣事務的決定。甲關於財政問題。A. 預算案縣議會表決，於一縣預算案後，尚須縣上級機關之核

准。賦稅，縣議會可議決一縣之各項附加稅及各捐，但亦須上級機關之核准。B. 借款，在一縣的經常收入內可以籌還的而償還的年限又不逾三十年的借款，則縣議會可獨自決定之；如逾此限者，則須經上級機關之核准（或總統或省長依備款的數目及年限）。(乙)關於保護及監視的權。縣議會備於一縣的養老院，孤兒院，施濟局，初等學校的獎勵金等有監視權；縣議會決定各種市場之廢置；干預衛生規則之訂立；干預政府職員任用章程之訂定。(丙)關於縣公地的權。縣議會決定畫分，伸展擴闊，廢置，更改各街道，公衆場所及其名稱。(丁)關於縣的工程。縣議會於一縣經常收入的限度內則可獨自決定關於縣中的各種工程。(戊)關於管理產業權。縣議會對於縣產業如批租逾十八年則須上級機關之核准，其餘如接受贈遺各等則可獨自決定之。

3. 對於發表意見的。縣議會可發表願望，要求意見，及條陳以保護一縣的利益。

4. 關於監督的事項。縣議會查核縣長每年將支數目之報告。

5. 由縣公民監督縣議會管理之方法。在此目的有二個制度；如縣議會關於一縣的利益可用訴訟的方法以保護之者而不爲時，則縣公民的參事會的允許後可代縣議會進行一切的訴訟，若無省參事會的允許之訴訟則該公民個人自己負責，凡縣議會的一切討論及議決關於縣財政的，縣公民皆可提起訴訟以反對之。

(五)

縣長及副縣長。

一、組織的規則。

在一縣的執行機關，是由縣長，副縣長及事務員構成，副縣長本沒有固有的職權，所作的祇是全部的或一部的縣長的職務，他只當縣長有障礙時暫時代替縣長；或代表其職務而已。縣長與副縣長皆是由縣議會於議員中選出

之。

縣長與副縣長的選舉。一縣只有一個縣長，但副縣長的數目則以一縣的人口為比例：在二千五百居民以下的縣，則只有一個副縣長，二千五百居民以上至一萬居民的縣，則有二個副縣長，以後則每二萬五千居民即增多一個副縣長，至多以十二個為限；除此之外，但尚有所謂補助的副縣長及特別的副縣長兩種。

補助的副縣長，亦執行職務之於縣城而代表縣長；其位是由縣長的提議由縣議會表決之，其設立只於縣議會的任期為限；其人類在三萬五千居民以下的不能超於普通副縣長的一倍，三萬五千居民以上的，則不能過普通副縣長的一半；無論如何的情形都不能超於額定議員的三分之一。

特別的副縣長。或因距離太遠，或因什麼障礙致使一時不能或艱難或危險在縣城間與該縣某地的交通時；由縣議會的請求，總統則可以命令將該地設立一個特別副縣長之位；這特別的副縣長是由議會於議員中選出之，這議員即當是屬於該地的，如該地無議員或有別的障礙，則選該地之居民任之；其職務是執行身分登議官，施行法律，及

警章，其位不限於該縣議會之任期。

在選舉縣長及一個副縣長的時候，縣議會的人數當全足額，原則上，凡縣議員皆可當選為縣長及副縣長；但亦有幾個限制，如縣議會非全數改選之後的，則前被革職之縣長及副縣長不得再行當選，財政機關的及郵政電報局的職員或事務員，公衆機關及私人的守衛等等則不同時兼為縣長或副縣長，縣長的僱人則不能為副縣長。

選舉的日期。在縣議會全體改選之後，縣長及副縣長的選舉即于縣議會成立後之常會期第一次會議舉行之；如縣長是中途退職之事發生時，則於退職後十五日內補選之。

由議會的召集。在縣議會全體改選之後，則由前任縣長於開會三日前召集之，召集書須特別註明事由。

選舉的方式。縣長及副縣長的選舉以次舉行之；用不記名投票，及絕對多數當選，如一兩次不能絕對的多數，第三次的投票則以相對多數而當選，如該縣有多數的副縣長者，每一副縣長舉行投票一次。在選舉縣長時會議由年老的議員主席，縣長一經選出，則即為會議的主席以選舉

副縣長。在選舉後的二十四鐘點以內即要將選舉的結果佈告于縣署同時報告府長或省長。

選舉訴訟。縣長及副縣長選舉的訴訟，凡縣議員或縣選舉人皆可於選舉結果揭曉後，五日內，提起訴訟於省行政訴訟院；省長則取于接受報告後十五日提起。

二、縣長及副縣長之停職與其革職。

省長於命令縣長及副縣長答辯或解釋所責罰於他的事實之後，可下一個決定停止其職一月，而內務總長，可伸長其期至三個月；至於革職則只能總統的命令行之；無論省長的決定或總統的命令都明示其理由；被停職或革職的縣長或副縣長可提起行政訴訟以資救助。

三、縣長的暫代。

縣長是常在職的。如當告假，停職，革職或其他別的障礙時，其職務則暫時由第一位的副縣長代之；若又無副縣長時，則由縣議會推舉一個議員充之。若在縣長私人利益與縣的利益相衝突時，則亦由縣議會推舉一縣議員以代之。

四、縣長與副縣長的任期。

縣長及副縣長是與該屆縣議會的任期為任期者也，故縣議會的任滿，全體解職，解散或選舉的無效，而縣長或副縣長亦隨之而去。

義務的職務。縣長副縣長如同縣議員一樣皆為義務職也。

(六)

縣長的職務。

縣長有兩種資格，一為中央官吏的資格，一是地方官吏的資格，故其職務亦常以此區分之。

(一) 縣長為中央的官吏的職務。

在這個資格中，縣長有很多的職務；有的是不屬於行政方面的，如為司法警察的官吏及居民身分證的官吏是也。即就單單關於行政方面的如：A 在上級機關的管轄之下佈告法律及命令；執行法律及命令；關於社會安甯的防範。為這三種事情；縣長可以發佈決定（如警章），徵發軍隊。B 縣長負有各種證明之職務，故發出種種證明書以證明其居民的政治生活或私人生活的事情。C 縣長在某種情

形中，亦為單純的代理人，他執行上級機關的決定，通知某某決定於私人，他主持一縣戶口的調查，編列一縣入兵役的居民名冊，報告各種事情於上級機關及各種統計；他查察縣中的監獄，瘋人及初等學校等等。

(二) 縣長為地方長官的職務。

在這個資格中，縣長有兩種職務；一為其自己具有決定的固有權的，一為縣議會議決案的執行者。

縣長有決定的固有權的職務如下：A 縣長有權組設關於縣警察的事項，如食物的檢驗事項等。B 關於府中職員，如無特別規定的，則縣長有任免之權及罷免之權，以此自然引起對於這一般職員之規律權。C 因城鄉警察的事項，他對於居民可以發佈章程或命令，如禁止設放穢物貯藏所各等。D 對於縣公地的警察權，譬如訂立墳場的各管理章程等。E 關於縣的產業，縣長可以獨自作一切保管一切處置。2. 縣長為縣議會議決案的執行者。

縣長是担任執行縣議會的議決案，但各種議決案除縣長預算案外，縣長是不負預備之責的。

(三) 由省長監察縣長的動作。

縣長在其行政中同時受省長的監察及縣會的監察。在國家的利益或地方的利益中省長都可以監察縣長的動作；所以省長可以停止或廢除縣長對於各項警察所立的規章，但不能修改之；省長可以廢除縣長訂立的契約。反之，如果縣長對於某項事務沒有訂立警察的規章，省長於施行警告後，亦可代其位而訂立之；如果縣長對於法律所規定的動作沒有做，省長於警告之之後，亦可以自己或特派代表以為之。

(四) 由縣議會監察縣長的動作。

縣議會第一監察的權，就是對於財政的，因為縣長每年須將其行政經過收支數目報告於縣議會，縣議會可以批准之，而每年的預算案亦要縣議會之表決通過；至若關於別的事項，縣議會只有間接的監察權而已，蓋他只能有一個責備他的表決而使之自動辭職，或在省長處進行之方法。

(五) 反對縣長的動作的方法。

縣居民若被縣長的動作損害者。可有以下兩個救助的方法：A 呈訴於省長，請省長行使其廢除或改變的權。

B 提起行政訴訟，或濫權之訴，或普通的爭辯之訴。最後，則受縣長違警律而被訴追於司法機關的居民，可攻擊其警章是違法。

(二) 縣長職權之代表。

本來是單單縣長一人負擔，行政的職務的；但在其監察及其負責之下，他可把其一部分的職務代替之，不過要有一定的限制；A 他只能代替了其職務的一部分。B 這被代替的職務當以「決定」出之 C 代表當於副縣長中，次及於縣議員中選任之。D 代理可以廢止，直至於縣長終止其職務時。

救 國 月 報

速 還 訂 送 救 名 國 貴 刊 專 物 集

法 國 地 方 自 治 概 述

一 四

本刊原擬名鐵血旬刊茲為擴充內容普遍宣傳起見爰改今名逢每月一號出版一大冊內容除刊載各種救國論文及抗日戰爭消息外並特別彙編國內國際海外大事分類記文藝欄由各名家分撰各種富於愛國思想小說劇本詩歌作品均極精彩豐富按期復刊登國內時事照片與戰事照片及諷刺插畫等洵為現代救國必讀之刊物每冊三角全年十二大冊優待三元（海外五元）

定下月出版凡直接來函預訂者特加送價值一元極名貴之「東北淞滬血戰集」一大厚部（內文字數十萬戰事圖照數十幀以兩月為限）匯兌不通處郵票可代價 二地點：上海愛文義路八百二十三號二



蘇俄治國的政術

(續)

Mantgomery Beljean
張月超譯

(二) 人間天國

(一)

馬克斯對於他診斷為附生在資本主義制度中的非正義的救藥他所認為唯一的必然救藥，是一個黃金時代的建設，俄國政府恰如他所宣誓的，因為要及時產生這救藥，所以就得在現在的每個俄國人身上加上了那些犧牲。俄國政府宣言所急於解決的問題，在實際上，可以說是杜思妥也夫斯基所謂「無神的問題」。杜思妥也夫斯基曉得，雖然馬克斯有時不是個人主義者，有時是個個人主義者，然而他總得是個唯物主義者。這問題，杜思妥也夫斯基說，是「包含無神論的問題，不假神助而建築一巴貝爾塔 Tower of Babel」的問題，不在要從人間昇至天國，而是要把天國帶

到人間來」。

俄國政府真的是在解決這種問題嗎？

俄國政府說這問題終是會解決的。新時代必然要黎明的。好了，由這種肯定，我們可以解釋俄國政府本身如何擔負這它所承認要完成的使命，並且由這肯定，知道俄國政府確認那完成這使命所需的先決條件之人性的改變是可能的。但這肯定非此即而又非彼。

在建築這使命方面，俄國政府是忠實地追隨於馬克斯。是的，他以為，由歷史所記載的過去了的階級鬥爭，演繹可知在將來有個時候階級是要消滅的——不可避免的。他與昂格斯都持論在過去因為促成社會上不繼的變革時常起來許多必要的領袖，徵往知來，那末為着那不可避免的，最後變革，也將要有必須的領袖起來的。俄國有這第二個

論據最後盾，宣言他之負建築巴貝爾塔的使命是命運所委託的。其實這說法與馬克斯和昂格斯的論點是攸不相關的，他們論點只是說必須的領袖是將要起來的，然而不是說俄國政府中，便是那些必須的領袖。馬克斯和昂格斯，以一八四八年的革命和巴黎公社的經驗，深知道有許多人雖然起來而相信他們自己是命運所選擇去促成無階級的解放，發動最後鬥爭 (La lutte finale) 的工具，是待他們的偏見一旦受實際的試驗，纔知道是錯誤了的。俄國政府中人不也是這流人物麼？俄國政府中人的答難是：縱然他們不是命運派定去建設新巴貝爾塔的人，那末，從那日試驗所得的經驗，正如一八四八年革命和一八七一年巴黎公社的領袖由試驗所得的經驗一樣，亦可供那些真正運命派着從事那建設的人借鏡，這話就是說，在那組人的廢與階級的企圖中並沒有廢除的把握。

在任何場合上，這種廢除是基於人性改變之可能性上面的，馬克斯之所以認為人性改變是可能成功的，基於下面一段中的（引自他的政治經濟學的批判 Critique of Political Economy）（蒲力汗諾夫，四九——五〇重引），所述的理

由：

「在發展的某一個階段，社會的物質的生產力和現存的生產關係或財產關係發生了衝突，這些關係對於生產力的發展前此是有利的，而現在都變為生產的桎梏了，一個社會革命的時期因而發生了。隨着其經濟基礎的變化，全體的巨大的上層建築也迅疾地生了變革……任何種社會建築的類型，當一切生產力在他裏面還有發展的餘地時是不會消滅的；新的更高的生產力在其發展所必要的存在的物質條件在舊社會的胎裏沒有成熟時也絕不會出現，因此，人類是絕不企圖任何種不能做的工作的，因為當我們細密觀察事實時，我們就常常發現：新事業的需求只有在其完成所須的物質條件成熟時才發生的——或者無論怎樣已趨成熟的。」

人性改變之可能性所根據的主要論據是我在上面加圈的那句話；要明瞭那句話，必要知道馬克斯所謂上層建築究何所指呢？他在別處說：

「在財產的各種形式上面，在存在的社會條件上面建

立着一個全體的上層建築，包含着感覺，幻像思想的路線，生活的觀照，與其他各種東西」。(蒲力汗諾夫，四二頁重引政治經濟批判)

如蒲力汗諾夫註說，重引這一段不過是伸述馬克斯的基本信念：「(物)支配思想」馬克斯認為，當一個革命在歷史所記載的歷程中醞釀成熟時，人民就必在新秩序中種下順應新生活的新的氣質，這氣質自然而然的在推進中就會發展出來的。在這程序裏順次發生的變化就是，如馬克斯說，是掃除階級，為着保證促成階級的消滅，將不可避免地發生了先決的人性之變革。

姑且承認馬克斯這話是對的，在過去一個社會革命的時期成熟，人的「感覺，幻像，思想的路線，生活的觀照」也就隨之改變。然而我們仍然沒有理由去相信經濟的(歷史的)程序的發展能夠在人性上產生一種變化。因為人的「感覺，幻像，思想的路線，生活的觀照」的變化是一回事，而人性的變化又是一回事，兩者未可混為一談。歷史或者可以說是顯示了人的思想的路線，生活的觀照等是因時而變的。然而不能說它是顯示了人性是變化的。反之，我

們所可從歷史的研究中窺見的，人性在本質上常是一樣的。人類為爭攬自己的利益而危及別人，這類鬥爭在歷史上數見不鮮。因此，持過去所見到的而推知人性在將來必然可以改變而煥然一新，這預言未能有充分的理由。

對於這辯難，俄國政府必然要回答說，假如人性改變之可能性不能在歷史上證實，至少歷史明白地昭示了階級必然要掃除的，因為人性的改變是消除階級先決的需要，所以我們也就可以認作這種變化。有一天要發生的——不可避免地要發生的，縱然我們還沒有如此一個變化的經歷，在過去曾發生過的。這回答可以着根於歷史的唯物解釋。

這一種歷史觀不僅認為事實的歷程被支配決定於人之物質需求和那些隨着生產手段之發展而生的新需求，而且認為事實形成了一個程序，而這個程序又是個特別的辯證進化，就是說，是個終極於階級的消滅之辯證進化。很顯然的，這實在是種摭拾斷片過去事實而心存偏見者所鑿穿附會的歷史，而真的歷史與這種觀點是大相逕庭的。假定我們接受共黨宣言。(Manifesto 25)，說「一切人類社會的歷史，過去的和現在的，皆是階級鬥爭史」從這概述裏

我們所可尋繹的意義便是：一切人類社會的將來的歷史也將是階級鬥爭史，但是我們為何要同意於共產黨宣言？它論定歷史是可以解釋的，以為歷史所顯示的事實是被某種規律支配的，這話是真的嗎？歷史不可解釋的，歷史並沒有顯示那類東西。須知歷史現象中不容易抽出定律的，這種困難，巴魯圖(Pareto)說：

「(這困難)有兩種。第一，我們假定有一個確定的好的有準則可以在研究上利用的現象。那末我們就得做數學家的限度外之約算。出于度外之約算(指未來之檢測)是不是有錯誤？假如社會現象是受支配於一個固一程度的增高或降落，在我們自然可以易於從過去推知其將來了，可以認定它在將來還是在同一種弛張程度上增過了。但有不然者，社會現象每每表示了增高或降的演進。而這演進的遲速程度又是時弛時張的，因此我們就難說一個增高時期是不是只一個低降時期了。」

「那末更大的困難發生了；事情是這樣的，我們所欲插入的現象是沒有什麼常則，也無一定的規範的

。在這場合上，從過去的觀察中推得的定律不過是種幻像而已。其所表示者僅僅是在我們空泛的情感中所存在的某種關係而已，這種情感是歷史的研究在我們心裏所每每引起。」

(V. Hredo Pareto Les Systemes Socialistes 1,349) 魯圖社會主義者諸禮系)

一般的歷史定律如是而已。至於馬克斯說他所發現的特殊定律是有科學根據的。然而他所謂定律僅止是個假設吧了。但，培根的或科學的方法的基石是什麼呢？如培根說是「排他」Exclusion 原理。一種假設，到了在經驗的事實上能夠證明他種與之相反的假設皆是錯誤的，這種假設才能成立。然而馬克斯的假設並不能把其他種歷史進化的假設打倒，差得遠遠哩！如那老實的蒲力汗諾夫坦白地說，歷史之唯物解釋還有待於實驗的證明。因此，馬克斯無論如何博學如何孜孜攻研，行文如何有降芒，總不能夠把這事實遮蓋，他的經濟決定論不過是一時會所得的念頭而已，與他人所偶得的別的成百成千的念頭無二致。

關於烏托邦主義者如聖西門 Saint-simon 美利葉，

傅立葉 Owen 等人，共產黨宣言上說：「在他們的場合上，個人的創見必要取代社會的活動……出自思想家的內意識所擬構的一個社會組織是無產者的逐漸發展的組織，成一階級的唯一的替物」（共產黨宣言，六四）但馬克斯太倚重他的「個人的創見」了；他的歷史解釋亦復不過是他的「內意識」的產物而已。如蘭幾 (Lange) 在他的唯物主義史 History of materialism 上說，費爾巴黑是個好作「預言」的人，如我們所知道的，馬克斯的基本的哲學原理就是費爾巴黑那兒襲取的。馬克斯自己沒有別的方法。

綜而言之，我們沒有些微的理由可以去相信俄國政府真的是在從事把天國帶到人間的工程，如它所揚言的，不拘怎樣，俄國政府在他們人民身上所加的兩重犧牲怕要算是白費了。

(一)

但是，就算俄國政府所宣言它的整個的立國政策要達到的目的是虛狂的，或者不無小小收成。在相當的時期以後能夠造成一個繁榮的工業化的俄國，每個人皆能受相當教育，衣食住各方面皆過得去，而縮短工時，循序而進，

小民族得保護，藝術可發揚等。這樣俄國縱不能變為黃金地，而至可以漸漸變為一個斯拉夫的全盛時代的合衆國了。而且這或者可說，由於俄國政府這種特殊的經濟政策，竟將在一個短時間內實現。

對於這預想，我們必定要回答說，若把五年計劃的實施成效檢討一下，覺得俄國政府的特殊經濟政策不獨不能促進俄國的繁榮，且必終歸於失敗。我的根據是潑洛堯維維教授。(Prokopovich) 教授誠然不是俄國政府的擁護者，他現在住在布拉牙 Prague。然而他是蘇俄之經濟情況 (Economic condition of Soviet Russia) 之著作者，為研究俄國經濟的權威，他關於五年計劃的結論處處是根據俄國政府的文件的，毫沒有向壁虛構或出諸臆度的地方。

五年計劃的擁護者常說因為這計劃，生產增加了，假定一九一三年生產總數為一〇〇，則一九二八至一九二九這一年間（計劃實行的第一年）的生產總數就是一二一，以盧布來計算就是由八四三，〇〇〇，〇〇〇而增至一，一七三，〇〇〇，〇〇〇（戰前價格），由這方面觀察生產量確超過了戰前標準，並且超過了計劃中所預料的。在

一九二八至一九二九這一年間計劃中預料的工業品的增加是百分之二一，四，而實際竟增加到百分之二三，四了。因此，五年計劃的維護就振振有詞了，而說國家工廠生產力達到了一個更高且將繼續增高的程度了。

但是，潑洛堯樸維屈教授指出來，縱然生產是超過了一九一三年的標準，然而拿戰前價格來衡量，實際上還不能算增加了，因為工業品的現在的價格較之一九一三年的價格幾乎要高兩倍了。工業品的價格指數，一九一三年假定是一〇〇，而一九二八至一九二九這一年就是一八七，四了。物價的增高，這也是如俄國現在所行的工業壟斷制度之下的一個必然結果；同時又由於貨物的品質低劣的緣故。工廠裏工人只知盡力去生產，希望能夠多得些報酬，至於品質方面就不能兼顧了，結果是產量增加，而產物的品質就非常陋劣。工商官報 *Trade and Industry Gazette* 上面說：「品物如此低劣，以至生產的增加所得的好處不及它的害處了。」生產之大量增加非取消不可的。農工審查委員會曾審查過一個工廠出的布，有百分之四十六不能用的。有一個「農婦」工廠會出了三百四十疋布，檢查一

下，全不能用。有一個鞋工廠出的三百一十雙鞋中有一百零八雙是有破綻的。製衣工廠亦復如此。在大批背心中，有許多是兩邊大小不相稱的。重工業的產品的品質亦頗形低劣。曾廢棄過很多的鋼軌，火車輪箍只用兩次便壞了的。一九二五年至一九二六年與一九二八至一九二九年間，火車的破輪軸加一倍。

然而，這計劃的真正的弱點照潑洛堯樸維屈教授的意見，還在乎它的金融準備與農業經營。

這計劃，如我已說過的，在實行的五年之內要準備一個超過國家收入的四分之一以上的資本累積，在這五年內要使累積與總生產的比率成爲三〇，五與一〇〇之比。由一九二七，一九二八年至一九三二，一九三三年，要使資本累積增加到百分之八〇，六。假如這樣一種資本累積能夠成功的話，潑洛堯樸維屈教授說，要比世界上幾個最先進的工業國家的資本累積的平均數高了百分之七十。但，事情不全是這樣。依照這計劃，預備在農業上投資的數目中之百分之八十還得有農民個人去累積。俄國政府怎樣會知道各個農民就願意坦負這數目呢？這計劃並且要使農民

供給三八〇，〇〇〇，〇〇〇盧布來從事農業的集體化。這預計根據了什麼呢？

潑洛亮模維屈教授說，任何種政治權威不能強迫農民爲着發展他們的土地去增加他們的累積。就是他們願意，因爲賦稅的重担，和受着物價高漲的影響，已日趨窮困了，故他們所要投資的錢數也就必然減少。在計劃實行的開始時，農業的發展已顯見衰落，這是俄國政府中人所承認的。農業生產在一九二六年至一九二七年間是一〇六，五，（一九一三年是一〇〇）至第二年（一九二七—一九二八）則降爲一〇五，六了。誠然到了一九二八年至一九二九年又增至一〇七，五。然而人口已經增加，再拿來和一九一三年作比，這增高也就渺乎其小了。

在這計劃的實行之下，農業首先看到意外地不景氣，原因是這計劃對於最兢兢業業的農民（富農）的歧視和一般農民的待遇。農業失敗所發生的影響是顯而易見的。如潑教授說，反富農（Kulak）戰爭越成功，都市裏適當的糧食供給就越加困難了。因爲大部分的糧食仍舊是和人耕種的。因此，農業，如他說，仍然是俄國政府的心病。

蘇 俄 治 國 的 政 術

但是，所以演成今日的狀況的，是政府所自取，五年計劃不過是政府所要採取的許多政策之一而已。另外，如托洛茨基的政策，這政策想更多用農民的財源去發展工業，視農民爲「社會主義的都市和社會主義的工業化的一種」靠山。」另外，有蘇維埃會議主右翼領袖布哈林所擬的政策。主張以緩進的方法從事工業化與農業的更大的發展，以國家與集體鄉村的手段，與各個農民之獎勵方法來完成後者。最後有農村經濟學者康得拉地夫教授（Kondratiev）魏斯坦（Vinsent'm）和瑪克帶夫教授（Makarov）等人主張的所謂「耕者有Agrarian 其田的政策」依照這政策，工業的發展要附屬於農業的發展的，但土地仍歸私有，並不在農村事業裏施行國家資本主義。大宗的農產品，在這政策之下，要運到國外以換農業器械。放棄一切要使俄國自足的觀念。

反乎這一切的政綱，俄國政府採取了一種政策，這政策在實際上造成了都市工人的階級特權而社會上的其餘部分特別是農民犧牲。無產專政其實就是賣好於由都市工人所組成的無產者而已。如潑教授說，進學校，也是都市工

人的小孩佔先，無論在初等或中等學校裏工人子弟受試驗就比別的學生輕鬆得多了，農民一天還得做十一小時的工作，而工廠工人八小時或者不到八小時便夠了。克林可說一九二七年中後者工作平均數僅七小時十八分。（蘇聯五年計劃一三二頁）還有，許多重要位置的候補者，不單是在工業方面，就是在官署方面，法庭方面，軍隊方面，也多由城市工人充任。城市工人在社會上既佔有這種特殊的位置，如潑教授說，就有大批人自鄉村遷往城市，如我在上文已提過的。

五年計劃所重視的只是工廠工人的利益。這話，正如我關於俄國所說的別些話一樣。皆是決定這國家政策的趨向那些人所首肯的，番勤說有幾個有地位的共產黨人對他說過革命本是為俄國農村利益而發生的。（布爾塞維克試體，六四—五）

照這樣一個政策行下去，要使俄能夠變成一個繁榮的聯邦，斯拉夫共和國，是很少可能的。

與指頌俄國政府的內部政策能把天國導入人間吧，就是要用那政策使俄國變成一個「上帝的人間」也是同樣不

可能的。

(三)

依照馬志佛里 (Machiavelli)

我達到了我的最後一點了。

當俄國政府在一九一七年以奪取情式而握有政權時，自然也受了時勢環境的幫助，正如摩西被幫助而為以色列人民的領袖，沙羅斯 (Cyrus) 被幫助而奠定了波斯帝國一般。但是也是俄國政府中人的大本領使得他們能夠利用時機。奪取了勢力而又能於保持，不能不說他們能夠因時制宜，隨機應變而有犀利的政治眼光。他們的領袖列寧，當時他是屬於少數，然而能想辦法把主張貫徹，為人擁戴，他真可說是個「能夠乘勢趕上去而把命運所擲到他圍裙裏的東西保住下來的大天才了。」

遇着那代表俄國人民大多數的農民的社會革命黨的反對，政府就首先聯絡社會革命黨中在 Maria Spiridovna 領導之下的左派使之脫離，而自樹一幟，因此就大膽地宣布政府與社會革命黨人之間。已經完全一致了。繼之宣布那

赫赫有名的政策，分土地給農民。這樣一來，社會革命黨的中堅就容易制服了。

鐵路工人的中央執行委員會也是反對的。政府首先公訴之於鐵路工人叫他們驅逐他們的執行委員。轉又向執行委員示好提議允許他們派一個人加入政府作為鐵路委員。

這提議使執行委員會分裂。於是政府竟索性和執行委員會翻臉了，而在執行委員會所要召集的國會議之前幾天召集了一個鐵路工人會議，在這第一個會議中鐵路工人竟為政府所賣了而表示幫助政府，等到再開第二個會議時，大勢已去的執行委員會只有徒喚奈何而已。（見Friedrich Antonelli: *L'assise Bolchevique*, 85-93安東納，俄羅斯布爾塞維克）

俄國政府中人，一會是狐狸精，一會是獅子，因時勢而變來變去的。

對於那些已經下臺的統治者，只要他們得手，就是盡量殺戮，而且很少有逃脫倖免的，這是盡人皆知的。對待敵人的酷辣，他們勝如 *Cesare Borgia Oliveroto del Ferraro*，記住他們的格言「若不恩撫，就加誅滅」。他們却有所藉口來原諒他們自己這殘酷不人道的行為，說是新如維爾琪

的第四皇后的自解一樣。

我不想再深言了；俄國政府大權在握，其所表示統治的意圖，不但依照馬克斯，且而是依照馬志佛里的，這明顯擺在人眼前。而且將始終如一地在它的政術裏顯示那種意圖。

如道白說 (M. Dob) 俄國政府「時常把它的耳朵貼近着羣衆的私語。（俄國革命後之經濟發展。）列甯不能算是個大的政治天才，他只相信機會主義，看着機會做事的，不僅奪取了政權，不僅和社會革命的左派妥協，並且與德國構和，所以一直到他的死他皆是照着機會主義去動作的。譬如新經濟政策的實行，為什麼要把「戰時共產主義」廢止而代以新經濟政策呢？列甯並不是認定新經濟政策就比「戰時共產主義」好，而是服從當時的情形政府和「戰時共產主義」二者不能並存了。

列甯的遺統還繼續着。政府之所以獨獨要採取這發展重工業的五年計劃而擯棄其他的政策，政府的政策所以一般地有利於參加重工業生產的工人在其他人之上的，這不過是因爲參加重工業。生產的工人是政府的臺柱而已。政

府目的要在能得到農工的擁護支撐。誠然，由它的有名的土地法，農民得了點好處，可見對於農民他們還算關懷，但是容易忘掉的。因為農民在政治究不如工人那麼重要，那麼休戚相關。

總之，假如俄國政府的政術是要使俄國在工業上能於自足，能夠在一定時期內把天國帶來人間，如俄國政府中人那麼想的，那政術也是想維持政權的。這一層，政府中人總未必遽然承認的，因為他們堅信他們自己是經濟決定主義所選選的工具來開始實現昂克斯和馬克斯的預言的，除非他們在位，當然是不能服從這種命運，從事這種工作的。

這把我帶到了我的結論。

我們已知道俄國政府宣言它所建立在上面的意識意特沃羅基構造如何被馬克斯的矛盾所動搖了。據說是爲着服從經濟的決定主義，政府在阻止現在的任何俄國人去追尋各自的志向而去在物質方面發展他可能的生活，那是與政府的唯物哲理的說教不相容。然而，沒有形而上的唯物主義，經濟的決定主義也就不可解了。我們也深知道，經濟的決定主義還是個待證實的學說，因此，俄國政府，如它所自信的，在實際地從事於預備一個人性的改變和一個黃

金時代的降臨，這事不能不是個疑問了。那末，我們也知道，假如政府的經濟政策不真的是在要達到那目的的，同時也就誤不到能夠滿足全體的俄國人民了而僅僅是人民的一部分而已。最後，我們知道俄國政府所盡力從事的，顯然是維持它本身的權力不致旁落，結局能受到它經濟政策的實惠的也就僅限於政府的主要的支持者吧了。

從這些事裏我們能夠得到一個什麼的結論呢？

自然那是無疑問的，俄國政府中人是狂烈地忠誠於他們的政治信仰。他們確實相信他們至少能夠爲人性的變革和一個無階級無國家的黃金時代的來時預備下一條通衢達道，這也是無疑問的。但是，如我已說過，他們也相信能盡力做去，保持他們的權力地位。又，因爲他們的政治理論，他們政策的根據，是矛盾的，不合理的，因此，在實際上，它是僅僅，無論他們怎樣想，居於次要的信仰了。

我國政府，雖然有那政綱使它居於一切現存的國家之上如它所陳述的，然而在實際上與別政府同有一丘之貉。它是那一夥人組成的，他們已然在位，而想儘長遠地在位，他們所做的，只是在能達那保全富貴的目的而已。



我的生活中的一頁

柴霍甫著 無情譯

主任對我說：「只是因爲看您父放的臉面，所以才把您留下來了，不然的話呵，早就打發您飛開我這兒了」。

我於是對他說：「老父台，您未免太過獎我了吧，竟自以爲我會飛呵」。隔了不多的時候，我聽到他這樣說：「你們請這位先生走開吧，他氣得我神志都有些昏迷了」。

過了兩天，我真真地被開除了職務。這樣以來，於是在我整個青年期間，就調換了九種職務，大大地增加了我父親——城市中至上無以復加的工程師——的煩惱。我雖然做過九種不同的事情，然這九種職務對於我都好像滴水一般，彼此差不多相彷彿：我應該坐着，寫，靜聽混亂的或狂妄的指點；再以外就是等待開除我的時候的到來呀。

父親在我去見他的時候，沉默他坐在圈椅子裏，緊緊

地閉着雙眸。他的憔悴而枯瘦的臉兒呀，在新修的鬍鬚處，顯露着暗淡的碧青色兒（他的臉龐簡直像天主教堂裏面的佛像），透出異常沉默和慈善的樣子來。不回答我的問候，也不睜開眼睛，就對我說道：

——若是你的母親我的賢妻在世的話呀，像你這樣的生活必然成爲她的永久不能洗滌的羞辱呵。她早年死去，這是上帝賜與她的福呢。不幸的人呵，請——他睜開了眼睛繼續的說道——告訴我：你打算怎麼辦吧？

在以前我年少的時候，我的親屬同我的朋友，都知道同我做些什麼；有的勸我進自治院，另一個勸我進樂舖，第三個則來勸我做電報局裏面的事；但是現在呢，當我已度過二十五歲的時候，頭髮之中已生長了白髮，我也進過

自治縣，也住過藥舖，電報局裏也嘗試過了的時候，整個的地球對於我，好像是早已沉沒了的，然而這時候再也沒有人來勸我，有的只是望着我咳嗽嘆氣，或者搖頭而已。

——你怎樣想像你自己呢？——父親繼續着說——青年人到了你這樣的年歲，早就應該有了穩定的社會地位呵，但是你看看你自己；無產者，叫化子的樣兒，靠着父親生活。

和平常一樣，他於是大談而特談，說青年們的暴棄，是由於不信仰上帝，由於物質化和多餘的遲疑，應該禁止表演戀愛劇，因為引誘青年們離開了上帝與放棄了自己的責任。

明天我們一同到你的主任那裏去吧，你向他道歉，允許他此後安心供職——父親歸結起來說——一日你也不應該沒有社會地位的呀！

——我首先請您聽完我的話——我氣忿忿地說，絕不希望這次談話有什麼好的結果——您之所謂社會地位者，恰巧是構成資本與教育底物權的有機分子。貧窮者與未受教育的人們獲得一塊面色，是憑仗着自己的勞動力呵，我

簡直看不出爲了什麼理由，我應該是例外的。

——當你一開始說到體力勞動的時候，這簡直是粗野和下流的很呀！父親震慄地說——你要明白，糊塗的人，沒有腦筋的人，你要明白呀，你除開有粗暴的體力勞動以外，你還有神怪的精神和超凡的心靈呵，這是你與獸類或蠕行動物的區別，而使你近上帝！這個心靈是最優秀的人們經過幾千年才鍛鍊出來的呀。你的曾祖波羅茲涅夫是將軍，你的祖父是詩人，演說家與貴族的首領，你叔父是教員，最後，你的父親，我，是工程師！波羅茲涅夫族幾代是守衛着這心靈的火光，輪到你却要把他熄了哇！

——須要公公正正的，——我說——幾百萬人是自食其勞動力的呵。

——就讓他們自食其力吧！他們此外是什麼也不會做的！體力勞動的事情什麼人都能幹的，甚至頂糊塗的混人和罪犯，這個勞動就是奴隸和野蠻人差別的本質，而這個心靈只能賦與不多的人們呀！

這次談話再繼續下去定沒有益處的了。父親很愛惜自己，對於他祇有他所說的才是真理。同時，我很好的知

，他看不起體力勞動的自尊心，何止是因為心中先存了個

心靈的成見，而且是由於一種對我的驚訝，我之欲投身工

人中，已鬧的滿城風雨在議論我呢；而主要的則是與我年

年相同的青年們，早已經全在大學畢業了，並且都有了好

的社會地位了！國家銀行公務處主任的兒子，已經做了四

品的陪審員，而我呢，是一個獨子，仍是什麼也沒有！繼

續往下再談，不特無益，而且還不便，但我仍是坐着沒有

躲開，並且很少反駁，希望他們在最後能瞭解我。因為整

個問題是簡單又明顯地擺着，只關於我個人怎樣獲得一塊

麵包的方法呀。但是，在他們看來則不是這樣簡單，對我

說的都是些甘言密語好聽的話兒，說博洛金，說超凡的心

靈，說到祖父，不知在什麼時候會寫過幾首糟糕的和造做

的詩，而現在早已被人忘掉的詩人，屢次的罵我為沒有頭

腦和蠢人。我是怎樣的希望他們瞭解我呀！雖然這樣，我

是愛我的父親和姊姊的，從我幼小的時候，我就養成一種

好聞他們的習慣，這種習慣的根深蒂固，簡直在什麼時候

，都難以同他們分離開，無論我是對或錯誤，我常常是恐

怕激怒他們，我恐怕父親由忿怒而使他的瘡瘦的項頸暈紅

，無論如何不使他傷心的。

——在鬱悶的屋子裏坐着，——我說——抄寫，同打

字機掙扎，對於我這樣年齡的人是慚愧和侮辱啊。這裏怎

能說得上超凡的心靈呢！

——這總算是心智的勞動呵，——父親說——算了吧

，這個談話算結束了，怎樣都好，我預先警告你：假使你

不回去作工，而堅持你的輕率的傾向時，我同我的女兒將

剝奪了我們對你的愛！我剝奪了你的繼承權——我這是對

天發誓！

——提到繼承權的問題，對於我簡直是不重要的。我

預先聲明放棄一切。

不知為什麼這幾句話這樣厲害的激怒了父親，這對於

我真是意想不到的。他臉都紫了。

——混蛋，不能同我這樣談話！——他厲聲地嚷着說

：——壞蛋！——他輕快地動轉打了我兩個嘴巴。——你

忘記了你自已了呵！

小的時候，父親打我，我是應當直挺挺地站着，兩手

下垂，直視他的眼睛的。現在呢，他打我的時候，我完全

喪失了自己，好像還是繼續着我的小時的情形一樣，挺直了我的身子，盡力的直視他的眼睛。我的父親已是年老而瘠瘦的人，但他的瘠瘦的肌肉非常結實，像皮帶一般，所以 he 打的我是很疼痛的。

我於是退至前廳的屋子裏，這時父親抓起了他的手杖在我的頭上和肩上打了幾下子；這個時候，姊姊從客廳那方面推開了門，想着知道這裏是鬧些什麼，可是馬上帶着驚訝和憐憫的神情退了回去，保護我的話，是一句也沒說的。

不回到公務處的職務去，開始我的新的工人生活底志願，在我是已堅決的了。剩下的只是選擇職業的部門了——但是並不是特別難的事呵，因為我自己覺得，我是很強壯的，支持得住的，能夠担起最重要的工作。這時我所想像的只是饑餓，腐臭和粗野環境中的實質如一的工人生活，只是想到工資和麵包的問題上去。誰知道呢？我工作回來經過德沃梁大街時，不止一次叫我做靠心智勞動而生活的梁日格夫技師，但是現在我想到這些將來不幸的事件，我是非常高興的呵。當我想起精神的活動時，好像我真是

已做了教員，做了醫生，做了文學家似的，然而幻想結果只是幻想罷了。對於心智勞動的趨向，——例如演戲和講演，過去我的熱度是達到頂點的，可是我的能力是不是能達到心智勞動，——我則不知道在中學校的時候，我對於希臘語言是決難制止的討厭，因此，所以從第四級中應該把我降下來。在第五級裏我逗留了我預備了許久，後來我又服務於各種的職務，多半天的生活是完全無事的，這樣，還對我說，這是心智勞動；不需要理智的運用，不需要才幹，更無須個人的能力與創造的精神；僅僅是一個機器而已；這樣的心智勞動，我認為還低於體力勞動的，我很鄙視牠，更不想牠能証實不是疎散的和無顧慮的生活，雖然即使是一分鐘，因為牠本身就不是別的，而是欺騙，是遊閑的一種形式。實實在在的，真正的心智勞動我算是未知道過的。

天色黑了。我們是住在德沃梁大街上的，——這是A城中最大的一條街道，晚間的時候，因為城中沒有適當的花園，我們的beau monde都到這條大街上來散遊。這條優雅的大街部分已變成了花園，牠的兩旁高高地長起噴吐清

香氣味的白楊，尤其是在雨後，牆垣上和柵欄上垂下來的藤蘿，叢密而高大的丁香，櫻桃樹，林檎樹。五月間天色微明，帶陰影的嫩綠的葉兒，丁香的芬芳，虫鳴靜寂而溫和，——這些一切都似新生的，都似不常有的，雖然每年都有一次的春季！我在耳門旁邊站着，望着來回散遊的人們。他們的大多數是同我一起長起來的，還有時同他們在一起玩過，然而現在我要接近他們，只是使他們煩惱罷了，因為我穿的很窮相，不摩登化，他們關於我的短小的褲子和肥大而且粗躁的鞋子常說，這是掛面放在輪船裏。除此以外，城中關於我還有一種諷刺，說我沒有社會地位，說我時常到下等人去的遊戲室裏做台球戲，更說我有兩次被牽到警察局裏去，雖然在我這方面是無緣無故的。

對面技師梁日格夫的大房子中，不知是誰在奏着鋼琴。黑暗罩了大地，天上的星光在閃爍着。父親挽着姊姊的手，慢慢地斯斯文文地來到了。

——你看！——他對姊姊說，用打我的那個手杖仰指着天。——你向天上看！星星甚至最小的星，——這都是世界呵！個人之存在於全人類中，也是最渺小的呀！

我的生活中的一頁

他說這個話時聲氣，對於他是特別適合而自然，好像他就是這樣渺小的一般。這是個多們無用的人呵！可是不幸得很，在A城中他成了唯一的工程師，最近十五年至二十年來，照我的記憶，A城中就未從建築起一座像樣的房子。常有人請他擬建築圖案時，他老是先劃出大廳和客廳，好像過去的時候，女學生祇會跳狐步舞，而他的藝術理想也祇能從大廳和客廳出發與展開。然後他再畫上飯廳，嬰孩室，辦公室，其中設上幾道門把各室聯結起來，於是又形成了走廊，在每一次的圖案中差不多都有兩個，或者竟有三個多餘的門。他的藝術理想應該是不明顯的，而且是混亂不清的，有缺陷的；我實實在在地感覺到：每次不是缺少這個，就是缺少那個，他跑到各處的建築裏去參觀，回頭再添上這個或那個，但是，我馬上又看出走廊的窄狹，至第二層的樓梯曲折的地方，只能容得下駝背的人立着，有的地方本來是可以弄成平坦的地板，而他却畫成三個大的階台，像澡堂中的放水處似的；廚房一定是在房下面的地窟中。所以，由父親計劃而建築起來的房子，彼此都是相像的。幾十年來的光陰，父親在A城中的無用已

完全地表現出來了，可是他却演成了我們的家風呀！

父親更把這種家風刻印到我的姊姊的生活中。起初是由於他叫她做克列巴拉（叫我做米撒義爾）。當她還是女孩的時候，他對她說些星星，古聖先賢以及我們祖先的故事給她聽，經常地向她解釋，什麼是生活，什麼是任務；現在呢，她已竟長至二十六歲了，還是繼續着以前的舊玩意兒，允許她挽着手散步只能同他一人，解釋爲什麼這樣，則說是遲早終會有個儒雅的青年人，因爲對他個人的崇拜而同她結婚。姊姊是敬仰父親的，怕他，信仰他的特出的聰明。

夜已竟深了，街上已漸漸地空虛了。對面的大房子中的樂聲也停止了。

我們的家中我是有自己的屋子的，可是我是住在院中靠門旁的耳房裏，只有一層屋頂的用磚砌成的儲物室，大概這是不知在什麼時候專爲保藏鞍轡而蓋起來的，——牆上釘了許多的大釘子，——現在他是空閒着的，三十年來父親是把他的不知爲什麼裝起來報紙藏在裏邊，任何人都不能動移。在這裏住着，我很少的時候落在父親以及友朋

們的眼裏，我以爲我若是不住在正式的屋子中，而且不每天到家中去吃飯，則父親說我靠他生活的話，或者就不會這樣的刺激我吧。

姊姊還在等待着我呢。她偷着父親給我送來晚飯：一小塊已竟冷了的小牛肉和一盤面包。我們向家中常是說：「節衣節食」，「由少積多」等等的格言，在這種種格言薰陶之下的姊姊，總是盡力的縮減花費，因此，我們的瞻養是很惡劣的。姊姊把杯盤放在桌子上，坐於我的床上，她哭了。

——米撒義爾，——她說——你要同我們怎樣呢？

她並沒有遮上她的臉兒，淚珠滴在了她的胸脯和手上，她的神情是很可憐的。她把頭埋在了枕上，她哭泣了，全身都在顫動了。

——你又把職業扔掉了……她說——這是多們可驚的事呀！

——但是，你要明白，姊姊，你要明白……——我說，這時因爲她哭泣，頰裏已漸漸地包圍了我。

好像有意似的，燈中的煤油忽然完全燃着了，姊姊急

了，盡力地把他熄滅了，牆上的舊的釘子嚴厲的怒視着，而他們的影兒也在閃動着。

——可憐我們吧，——姊姊站了起來說，——父親是異常的痛苦，而我又是在病中，差不多失了神志。你將怎樣呢？——她問我，一面哭泣着，一面把手伸給了我。——

——請你看我們的死去的母親，還是回到公務處任職吧！

——姊姊，我不能！——我說，——我覺得我已有點軟化了。——不能夠！

——爲什麼？爲什麼？若是同上司合不來的時候！再另找別的地方呵。比方你爲什麼不到鐵路上就事去呢？我方才同安娜達，博拉格沃說過，她深信可以收你在鐵路上去的，並且還允許了我代你請求。上帝有靈，米撒義爾，你想想吧！你想想吧，爲你祝福！

我們又談了不久，我軟化了。我說，在鐵路上就事的觀念，簡直就一次也沒有浮上我的腦膜，好吧，我準備去試一試。

她欣然他透過淚容微笑了，緊緊地握了我的手，然而她還是哭泣着不能停止，我於走到廚房中去取煤油。

開 封 戶 口

戶數共七六三四〇

口數四五六九九六

開封縣編查保甲，現已將全縣戶數人口調查完竣，茲將其調查結果，覓錄如下：

計第一區，戶數七〇八四，人口總數，男一八一〇四，女一二二五五。第二區，戶數九八六八，人口總數，男四九八八七，女三二七二四六。第三區，戶數，一〇五一〇，人口總數，男二二九九七九，女二〇七〇一。第四區，戶數，九四四四。人口總數，男二二七一一五，女一七五二九。第五區，戶數，七六九六，人口總數，男三〇七五九，女二八六九〇。第六區，戶數，五六一七。人口總數，男一七九三九，女一六四三三。第七區，戶數，九六八一，人口總數，男三二四七四，女二八八五〇。第八區，戶數，四七九六。人口總數，男一四四三一，女一二八四六。第九區，戶數，五九四九，人口總數，男一九六三二，女一六三六六。第十區，戶數，五六九五。人口總數，男一九二三七，女一五八二三。總計戶數，七六三四〇，人口總數，男二四九一五七，女二〇七八三九。共四五六九九六人。

詩

春

忠 蕭

春之神降臨人間了
 蜂蝶在花間飛舞；
 小鳥在枝上歌唱，
 整個的宇宙充滿了「明媚」的春光。

人們呵！脫離嚴寒鎖枷的人們呵！
 步上那油油的青草；
 嗅着那自然的花香，
 消滅殆盡的生機也恢復了「欣欣向榮」的氣象。
 朋友！請停止你的歡狂！

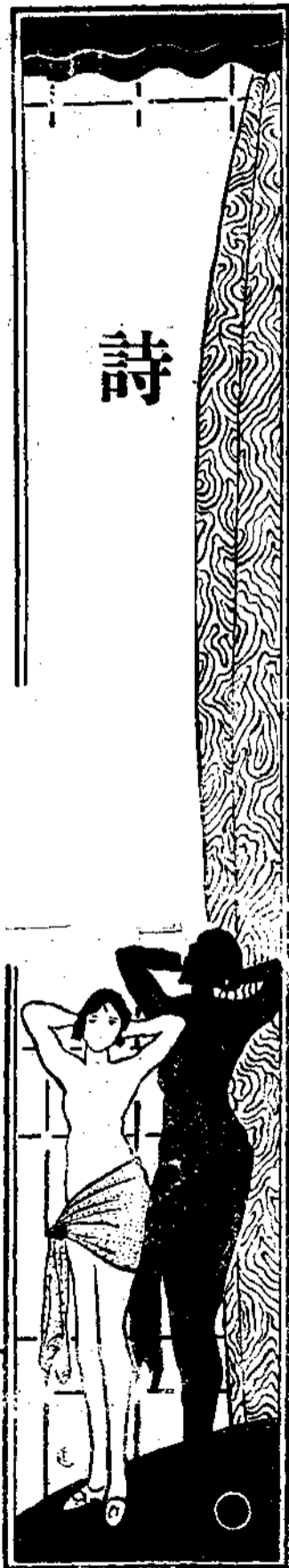
詩

春呵！不過是人生旅途中一剎那的時光，
 那紅艷的班桃含芬爭放；
 嬌嫩的柳絲隨風徜徉，
 這正是牠的毀滅的預兆和殘敗的收場。

夢裏長征

蕭 忠

我夢從那迷惘的夢中驚醒，
 黑暗室裏成了靜寂的禁城，
 幾回想圓續那未完的酣夢，
 煩亂的心緒偏使我恍惚不寧，
 我悄悄地步出了庭除，
 夜之幕緊把大地罩住，



詩

只有一鈞殘月向前慢移；

數點小星閃爍微暗，

全宇宙充滿了恐怖的死寂，

心坎裏幸不覺任何驚疑，

雖然深弄犬吠好像強場的鼙鼓；

長空雁啼不亞動魄的鶴唳，

淒慘而靜寂的夜景激起我進取的精神，

更促進我抗敵的決心！

我把戎裝整就，佩劍磨勵，

準備着出塞殺賊，還我失地！

高遠的北極爲我邁進的目標區，

殘暗的邊月爲我漫漫長征的伴侶，

我鼓起大無畏的勇氣，

慶祝我未來的勝利！

遠遠地發現了敵人的防陣，

那兒建起了堅厚的壘壁，

敷設了完善的工禦；

堡樓上站了不少的哨卒，

預防我深夜襲擊的準備，

我心裏汎起潮一般的熱血，

手裏緊握着殺敵的武器，

突進了強寇的營裏，

從黑夜撕殺到晨曦！

在時代的前途

曼 引

時代太可怕了。

舊的人類在哭，像哭母親的死，像哭祖國的滅亡，哭

得那樣的悲痛，那樣的哀傷！

新的人類在笑，像獲着情人，像幻夢已成現實，像發

現了人間的天國。

在舊時代已經沒落，新的大時代來代替的時候，是這
樣。

時代，是指揮人類泣笑的东西。

唉！滔滔怒浪！

滾滾長流的水，它從來不會回頭，它只是奮進，勇往。

實在，時代正像古代的洪水。

汎濫阿！淹沒這世界，淘滌這夜的人海！

現在已經是不能安定的時候了。快了，快了，我們需要動，一切都需要動。

我們沒有拿手杖，沒有衰老，我們是孩子，我們要跳躍，狂舞。

雖平靜，柔和的年辰，已經遠了，遠了！

我們尊重人性，然而，在他們不顧人性時，也沒有尊

重的必要了。

他們是惡毒的人獸，時代是大水，是強的烈火。

啊！能夠摧毀一切的水！能夠燒化一切的火！

時代，在這般的飛流着。

詩

我們在那兒呢？

後面，後面有趕不上的時候。

同行，同行有落後的時候。

應該是這樣認清了：

時代並不可怕，可怕的是我們在後面，

悲哀屬於他們。

哭泣屬於他們。

我們只在笑，只在狂怒。

要時代在我們的後面，要時代追着我們跑。

我們不再受時代指揮了，我們應當指揮時代。

跑啊！快！快！

時代已經跑在我們後面來了！……

這人間

曼引

這人間，這是個什麼人間？！

黑的，白的，灰白的，……

蠕動在這邊，那邊。

三

詩

仰頭我看天，天黯淡。

俯首我視地，

地呀，渾昏沌一片。

強權在跳聚，

公理躲在另一面，

環塵的人們，都在沉沉的酣眠。

+

+

+

沒有鮮明般的太陽，

何來那火熱的光燄？

光燄！呀，脈管內，我的熱血待濺。

+

+

+

血濺，血濺，紅的血濺。

有什麼留戀與掛念；

卽骨是死了，在這人間。

+

+

+

來吧！大家攜着手兒上前。

向前，毀滅這人間，

也創造這人間！



民政

一、整頓吏治

改革政警

項處

理

經

過

整理庶政

本府前會通令各縣革除舊日衙役積弊本月各縣呈復奉令辦理情形
者有宜陽陽武鞏縣廣武尉氏鄧縣伊陽臨汝新鄉泌陽光山中牟柘
城登封鄆城西華魯山上蔡沁陽夏邑淅川滑縣等縣經分別登載公
報令悉
五日本府通令各縣縣長勤求民隱整頓庶政本月各縣呈復者有睢縣
鎮平鞏縣濟源南陽等縣經分別令悉

二、查辦縣長

縣

別處

理

經

過

河南政府秘書處各科工作概要

河南省政府秘書處各科工作概要

民國二十一年十二月份

內鄉

據民政廳呈該縣縣長任用共黨楊國幹爲秘書縱無庇縱之嫌究屬用人不當擬從寬恢復其自由予以永不敘用經令准如所擬辦理嗣據呈復已令開封縣開釋經令悉

汝南

據民政廳呈復查明該縣王叔奎等控訴前縣長何佛情枉法溺職各節擬從寬免議經令知已據情轉呈監察院察核

濬縣

據本府所派委員張綬綰呈復奉委復查卸任濬縣縣長李樹德以處分失平聲辯冤抑一案詳情經二零八次本府委員會議議決准予通緝旋奉主席面諭應令飭財廳查明該李樹德任內交代是否清結再行呈請准予通緝經令財廳查復嗣據呈復該縣長交代已嚴令後任造冊呈核經令迅即查核復奪

原武

據第四區行政督察專員胡毓威呈報委查該縣縣長趙松齡與縣民孫贊臣等官紳互控情形並請將徐欽張青選兩案令飭新任縣長澈查經令民廳會同保安處併案查辦

修武

據民廳呈復該縣農會幹事長范凝汶等呈訴縣長薛正清貪污枉法各節經令委查明各點擬從寬免議對范凝汶等原控各點諸多不實擬嚴加申誡經令准如所擬辦理

臨潁

據民政廳呈復該縣縣長談國政被控貪婪枉法縱匪殃民經令新任縣長賀學海查明具報經令悉

尉氏

內黃

泌陽

光山

潢川

三、振務與民食

事

各縣請振

冬 振

調節民食

據該縣民楊化一等呈該縣縣長貪污瀆職經令民廳查辦

據民廳呈復該縣民王澤亭等呈控該縣縣長鮑之淦貪污任用私人一

案已派員往查經令悉

據民政廳呈復該縣縣長張作舟被控溺職違法一案連同前次飭查案

件另派委員往查經令悉

據該縣民黃明軒等電控該縣縣長張簡生等復加敲捐一案經令民財

兩廳查辦

據民廳呈復該縣前縣長李淵博被控非法一案已派員澈查經令悉

項

理

經

過

本月各縣請振者有林縣睢縣桐柏濟源等縣經分別函省振會核辦

據財政廳呈准省振會擬具冬振計劃經會議決撥萬元創設粥廠

本月各縣呈復辦理調節民食者有嵩縣浙川安陽鎮平等縣經登載公

報令悉

四、查禁

事

禁烟

項

理

經

過

據鹿邑顧維新呈肅縣長威迫烟款經令財建兩廳核辦奉蔣總司令令

制定派員查禁十省種烟辦法經飭屬遵照

河南省政府秘書處各科工作概要

禁 毒

本月各縣呈復辦理禁烟者有方城魯山浙川禹縣南陽陽武內黃湯陰
商邱新鄉等縣經分別令悉

本月各縣呈奉令復辦理查禁毒品情形者有涉縣閩鄉靈寶密縣博愛
汜水湯陰睢縣孟縣洛寧淮陽禹縣洧川寧陵柘城鄆城溫縣輝縣中
牟武陟汝南孟津新鄭項城扶溝葉縣淇縣臨漳獲嘉遂平沁陽伊陽
鹿邑上蔡夏邑襄城確山西平臨潁長葛武安汲縣安陽新鄉嵩縣鎮
平鄭縣沁陽商邱泌陽羅山西華宜陽許昌廣武潢川潁縣光山陝縣
新野桐柏盧氏內黃滑縣林縣鄧縣新蔡濟源陽武永城信陽安陽尉
氏等縣經分別登載公報令悉

據尉氏縣呈拿獲宋作舟存放毒品情形經令候綏靖署核示
據汲縣呈復提訊查獲毒品犯石進美情形經令應解綏署法辦

財 政

一、稅 捐

事

靈寶短募救國捐

項 處

理

經

過

據臨時財政委員會函靈寶縣政府呈轉請將短募救國捐豁免一案已
經指令該縣長體察地方情形妥慎勸募並飭轉致各區長體念省庫
困難及總部剿匪經費關係重要設法源源募繳呈解以應急需等由

商城營業稅

經令縣轉飭遵照

據商城商會主席余幼階等代電呈請准暫緩征收營業稅又據光州陳繼承電請撤消商城營業稅征收所以恤災區而蘇民困經令財政廳併案核復

陝縣棉花捐

奉監察院令據蕭煥章控陝縣公安局長獨抗通令復活廢捐公懇制止等情仰呈復經過當將豁免此項稅捐經過情形及令民政廳與陝縣政府轉令即日撤消征收處及停收警附各情形一併呈報旋奉指令已悉

安陽牲畜捐

准財政部咨復奉令與教育部會同核議安陽牲畜捐一案查該縣之牲畜捐性質與厘金相同仍應裁撤改辦牲畜營業稅指撥教育經費以資維持已奉院令核准由等當經訓令教財兩廳遵照

蘭封教育附加

據蘭封縣呈籌劃區教育經費擬請隨糧附加等情經令教財兩廳會核旋據呈復查該縣田賦附加已至最高額不能再加該縣教育費應仍就原有經費切實整理經令縣遵照

滑縣教育附加

據滑縣農會幹事長劉芳亭及公民等呈為教育附加超過定額請飭縣停征等情當經訓令財廳查核旋據呈復該縣教款年收七萬餘元果能認真整頓儘足敷用豈能再加人民負擔如果屬實應即取消並已嚴令該縣呈復及佈告取消等情當即批示知照

河南省政府秘書處各科工作概要

六

豫省免除漕糧案

據河南有漕五十七縣代表陳又新等呈請轉呈三中全會令飭國府執行豫省免除漕糧等情當經訓令財廳查核嗣據呈復此案業奉財政部令以奉國府轉奉中央交辦仰即查復等因查各省丁漕均係沿舊不止河南一省擬待清丈地畝改定賦則時再行澈底改革並經呈奉財政部令已據情函行政院秘書處轉陳除令縣飭轉外查豫省清丈土地已由民廳積極籌擬具體辦法不日即可着手辦理關於免漕一案俟應待清丈完竣改定賦則時統籌辦理等情當經批令知照

據財廳呈復奉三省剿匪總司令部據潢川旅汴代表劉景泉等懇令縣豁免丁地一案查前奉總部頒發匪區減免田賦辦法已飭潢川等七縣照原定辦法查明匪區被災輕重擬具蠲免減緩辦法繪圖造冊呈核施行在案經令悉

潢川丁地

二、預算

事

溫縣淇縣新鄉洛陽寧陵等縣造林費預算

項處

理

經

過

據建設廳呈送溫縣淇縣新鄉洛陽等縣建設局林地調查表及預算當經訓令財政廳轉送審核

又據財政廳呈查寧陵縣二十一年造林預算擬飭另設法擬籌經令建廳轉飭遵照

新蔡涉縣新鄭禹縣造林預算

據財政廳呈新蔡涉縣新鄭禹縣二十一年造林費預算應准照支經令

九區築路經費預算

建廳轉飭遵照

據建設廳呈第九區築路經費預算請從速撥款進行等情經本府議決照辦令財廳遵照并函全國經濟會查照

河南建築費特別預算及計劃圖書

奉三省剿匪總部指令河南省建設費特別預算及計劃圖書等件准備案經令財建兩廳遵照

考鄧路監工費預算

據財政廳呈復修築考鄧路開鄧段臨時監工費預算經會議決減半開支經令建廳飭遵

河南大學宿舍預算

據財政廳呈河南大學建築教員學生宿舍等預算經會議決通過當令河南大學遵照

汝南保安隊經費預算

據保安處呈擬酌減汝南縣保安總隊預算由田賦附加八角未便照准應由該縣妥擬預算呈核經令財廳及汝南縣遵照

三、經臨費

事

項

處

理

過

七省公路經費

據建設廳呈送公路局遵照七省公路會議本省應修幹支路橋梁涵洞及管理費表圖等經令財廳核辦

汽車幹路款

據經扶縣長鄭養吾電稱請派員到總部領取汽車幹路款洋八萬元經令建廳派員領取嗣據呈復奉令向財廳具領經令財廳遵照

鄧宛路工程費

據建設廳呈送修築鄧宛等路橋梁涵洞等工程費圖表請轉咨借款當

河南省政府秘書處各科工作概要

九區平糶

經咨請全國經濟委員會查照核撥見復

九區築路費

據省會公安局呈據第九區陳專員電請在善後費先撥一萬元開辦平糶經令財廳核辦具復旋據財廳呈善後二萬元已全數交陳專員領用據建設廳呈據呈增加第九區築路處及工程隊經費經議決准予增加當經令預決委員會遵照

粥廠經費

准振務會公函請飭財廳撥籌粥廠經費三萬元經令財廳核辦

立煌縣補助費

呈三省剿匪總部以據立煌縣縷陳艱困請補助萬元等情請核示

各機關調查旅費

奉三省剿匪總部分此後無論何項機關派員赴各縣調查應由各機關支給旅費等因當經訓令各機關各縣政府遵照

四、金融

事

項

理

經

過

救濟立煌輔幣

據第九區專員代電立煌縣輔幣缺乏請令救濟經令農工銀行具復

建設

一、礦務

事

項

理

經

過

福公司交涉

據中原公司電呈福公司違約採煤請制止經函張委員等酌辦據教育廳呈據焦作工學院請准予推代表列席福案會議經令轉飭該

二、農務

事

禁宰耕牛

制止伐林

院將福公司所欠經費轉呈本府以作交涉資料

據中福兩公司呈送中福公司合辦經營煤礦原則經函張委員等議復
據教育廳呈送工學院所擬福案交涉說帖經令已交福案交涉代表參
考

准省黨部函囑核辦郭登洲等反對中福公司合併一案經照案函復
准行政院秘書處函送中華礦學社反對中福二公司合併一案經函張
靜愚等核辦

奉三省總部令飭核辦中華礦學社反對中福公司合辦一案經照案呈
復

項 處 理 經 過

本月各縣呈報辦理禁宰耕牛情形者有通許虞城汜水洛寧柘城武安
新鄭澠池民權中牟武陟睢縣西平遂平汲縣寧陵確山鄭縣沁陽長
葛孟津南陽郊縣方城上蔡臨漳夏邑新鄉安陽伊陽鎮平內鄉嵩縣
泌陽尉氏新蔡息縣羅山淇縣濬縣魯山臨汝濟源淅川內黃臨潁光
山禹縣陝縣經分別登載公報令悉
據建設廳呈轉第二區農林局鄭縣林場被伐情形請制止經令分別函
令制止

河南省政府秘書處各科工作概要

調查森林
農村合作

奉三省總部令派員查勘陝南森林經令建廳迅速遵辦
本月各縣呈復奉令轉發匪區農村合作條例情形或已舉辦農村合作
事業者有浙川禹縣南陽蘭封立煌伊川等縣經分別登載公報令悉

三、建築

事

建築營房

項處

理

經

過

電報
道路

據建設廳呈復遵令派員赴鄭州洛陽建築營房一案經令悉
據建廳呈復關於修復豫南各段電報桿線一案經令悉
據建廳呈奉令據呈飭靈寶盧氏兩縣修築道路一案經登載公報令悉
據信陽縣呈修築桐道路一案經令悉
奉總部電令據唐師長請飭建廳速派員指導測量路線經令建廳迅速
遵辦

堤工

據蘭封縣呈復辦理堤工經過情形經令河務局查核飭遵

保安

一、勦匪

事

陳留匪情

開封匪情

項處

理

經

過

據該縣呈復遵令查拿陳杞兩縣藏匿散匪情形經令悉
據陽武縣呈報赴開封境老郭張莊剿匪經過及獲匪訊供各種情形經

項城匪情

夏邑匪情

新蔡匪情

令開封封邱兩縣派隊堵勦並令知照

據該縣呈報新二十師擊剿趙鴻善等股匪情形經令悉

據該縣呈報勦匪情形請飭虞城縣合力兜勦經令虞城縣知照

據保安處呈據該縣保安隊報告匪情經令已由綏署派隊痛勦

據該縣電呈匪勢日張地方塗炭迅派大軍限期肅清豫南股匪經函綏

署核辦並電復

據該縣呈報楊立功趙鴻善等股匪已接近懇迅飭十五路與二十師尅

日兜勦經令查該股匪等已由綏署令十五路與二十師會剿

准綏靖公署函竄擾新蔡楊趙等匪已令部師馬旅追剿竄擾正陽蕭顧

殘匪已令騎十三旅及十五路騎獨三團追剿經令縣知照

據該縣呈報楊匪約三千人竄黃廟一帶與趙合股懇飭二十師並電皖

省駐軍兜剿經函綏署核辦

據民政廳呈據該縣代電十五路第二旅奉令開拔請迅派得力部隊來

縣剿匪經令已電令羅旅留部駐防

據保安處據陳專員繼承代電楊匪竄擾新蔡距離息縣僅四十里形勢

頗危經令知已由綏署電令新二十師協剿

據保安處呈據報桿匪右大申由信竄往桐境經令悉

據該縣電呈蕭古兩杆匪竄來請派隊援助並飭確山桐柏兩縣堵剿經

信陽匪情

河南省政府秘書處各科工作概要

息縣匪情

函綏署核辦咨湖北省轉飭會剿并令確桐二縣知照
該縣呈報由正息交界竄來杆匪約二千餘繼調得力軍隊防勦經函綏
署核辦嗣准函復該縣股匪已令騎十三旅及保安一團協同二十師
及李旅圍剿經令縣知照

新野匪情

據該縣呈報團隊協同客軍剿匪情形經令悉

羅山匪情

據該縣呈報該縣與正陽交界時有股匪竄擾及率隊往剿情形經令
悉

確山匪情

據該縣呈報盧莊一帶發現股匪及剿擊情形經令悉

南召匪情

奉三省總部令據南召公民張書先等報告李振鏞等率民團數百騷擾
青石店懸大張捷伐請查照核辦經函綏靖署參謀處查照

正陽匪情

據保安處呈該縣保衛團報告督率教導隊及保甲壯丁勦匪情形經令
悉

據該縣呈報趙楊等杆匪仍圖回竄請令騎十三旅駐防鎮懾經函綏署
核辦

涉縣匪情

據該縣呈報防範劉桂堂匪南竄情形經函綏署查照

安陽匪情

據該縣呈報劉桂堂殘部五百餘人將南竄及防堵情形經令保安處統
籌防堵並函綏署查照

武安匪情

據該縣呈報劉匪漸將竄入武境已飭各區及教導隊嚴防經令督團聯

臨漳匪情

二、護路

事

嚴防劫車

項處

理

經

過

絡鄰封嚴密防堵嗣又據該縣呈報赴七區大同等鄉防堵劉匪南竄情形經令協同駐軍防剿
據該縣呈報接黃旅長電劉匪殘部請求改編正接洽中經函綏署查照
准綏署函平漢鐵路沿線時有游勇搶劫貨車請飭屬肅清嚴辦經代電安陽等縣遵照

三、調查

事

自衛武力

項處

理

經

過

本月各縣呈送自衛兵力調查表者有孟津封邱光山滎池柘城潢川考城沈邱等縣經分別令悉准予彙轉或指明錯誤令其更正

四、保甲

事

編組保甲

項處

理

經

過

本月各縣呈報編組保甲情形者有西平滑縣禹縣尉氏信陽登封及各區督察專員公署均經分別指令仍應依法努力進行

黨務

一、勞資糾紛

河南省政府秘書處各科工作概要

河南省政府廳處各科工作概要

一四

事

項 處

理

經

理

益豐麵粉公司糾紛

據該公司工會呈廠方不發伙食倉庫亦被農工銀行封閉請設法發給
並迅予仲裁以解糾紛經令建廳速開會解決並令農工銀行呈報理
由

據該公司呈為勞方阻撓釀起糾紛請早日解決並派警保護經批示已
據建廳呈報不日開會解決派警一節不准

據建廳呈據開封縣政府呈報僱工團體推定代表姓名單經本府委員
會議議決圈定喬文煥等為委員並分函省黨部開封地方法院請查
照派代表參與組織

據該公司呈再懇念商艱俯准停發工人維持費經批示並令建廳查照
前令組仲裁會核議具復

據鄭縣政府呈報處理豫豐紗廠勞資糾紛解決情形經令既據分呈仰
候建廳呈報再行核奪

二、宣傳

事

項 處

理

經

理

裝置收音機

本府前令各縣裝置無線電收音機用通政情藉廣宣傳本月各縣呈復
者有虞城開封孟津輝縣沁陽博愛鄆城南陽孟縣汲縣嵩縣新蔡尉
氏遂平等縣或違令辦理或呈早已裝設或地方困難請緩設置均經

三、查禁

事

查禁反動刊物

分別令悉

項處

理

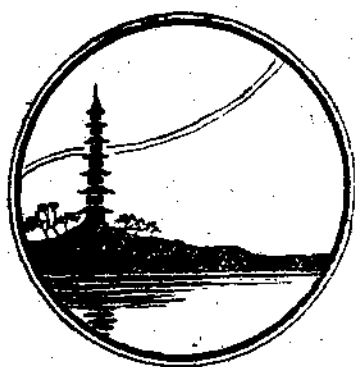
經

過

防止暴動

本月呈復辦理查禁反動刊物情形者有禹縣鄧縣內黃等縣及教育廳教育款產管理處經分別令悉其反動刊物名稱有潘金蓮愛的反動朝陽集國民黨怎麼辦前夜生活週刊等

本府前令各縣查共黨決于二十二年一月十八日陰謀反動應嚴加注意偵察本月各縣呈復者有通許商水羅山孟津瀋陽池密縣杞縣陝縣西平等縣經分別令悉





河南省政府二十二年行政計劃

——一月至三月——

甲·關於民政者

子·吏治

1. 實行廳長縣長巡視辦法

本府奉

豫鄂皖三省勦匪總司令部令內開，所有各省政府主席，各省委，各廳長，每月至少親身抽赴鄉間一次以上，各縣長每月至少須輪任轄鄉十日以上，各就主管事項為實地之考查與執行，并每月深入鄉間，所辦事件及考查情形，限于每屆月終各報由主管官署報經省政府彙報本部，本總司令將親加披閱，以驗真偽，而定殿最；并頒發縣長巡視辦法程序

河南省政府二十二年行政計劃

各一份，等因。經即通令遵照，經由民政廳長依照章則巡視豫東鄆陵，淮陽，扶溝，尉氏，太康，西華，杞縣，陳留等縣一次，并經呈報本府暨

總司令部查核，嗣後除本主席遵照辦用外，擬仍令民政廳長繼續按月週歷巡視，隨時具報，至於各縣長現正督飭遵照巡視辦法程序，切實視察，每月終報由民政廳彙報本府轉呈，總期貫徹

總司令眼到心到口到手到足到之明訓，俾各縣吏治日有起色。

2. 縣長人員擇尤叙入輪次遇缺選用

查民政廳呈准設立縣長人才登記委員會，業

河南省政府二十二年行政計劃

二

經列入二十一年冬季十月，十一月，十二月三個月行政計劃報告在案，現將登記竣事，經各委員迭開會詳細審查，先後經各方介紹共一千一百八十八人，審查結果准予登記者四十七人，將由該廳呈送本府審查委員會審核。此外由該會函請登記者四十四人，應徵者三十一人，經審查結果准予登記者二十九人，已送本府審查委員會審核者十五人，又查去歲訓練縣長班及本府與民政廳迭次甄試合格人員，除委用以及庸劣貪瀆不職，屢經撤換，其餘人員無多，擬俟此次登記人員經本府審核竣事，并由該廳分別呈請列入，輪次遇缺遴委，以期此項人才依次登進，於吏治前途有所裨益。

丑·土地

1. 繼續編訂整理土地章程

關於整理土地章程，如河南省整理土地計畫大綱，河南省整理縣區行政區域方案，河南

省測劃縣區行政區域實施簡則，河南省簡易清丈大綱，河南省簡易清丈大綱施行細則簡易清丈方法，河南省整理土地製圖暫行規則等，均經擬訂完竣，本期擬續訂河南省整理土地宣傳大綱，河南省整理土地造冊暫行規則，河南省土地評價暫行規則，河南省土地調解暫行規則，河南省土地登記暫行規則，河南省清丈人員訓練大綱，及各級測丈機關組織章程服務細則等，以期完備而便實施。

2. 廢除處理各縣插花地

各縣插花地，迭經嚴令督催限期解決，無如各縣人民囿于地方觀念，多方牽掣，終未如期辦理完竣，擬于本期內繼續嚴催，務將此項插花地一律歸併所在縣份管轄，以資行政上之便利。

3. 繼續督催各縣認真實施土地處理及屯田條例

查勸匪區內各省農村土地處理條例，及剿匪區內屯田條例，業于前期奉令飭發各縣遵照

辦理在案，擬於本期內仍督催各縣認真實施，無稍延誤。

4. 籌備實施測丈事宜

關於整理土地各項重要章則，均經民政廳擬訂呈報本府，本期擬將實施測劃縣區行政區域及試辦清丈各項事宜以策進行。

寅·救卹

1. 施放冬賑

本省各縣自去年以來，或罹水旱，或被虫害災侵迭乘，民困已極，雖有多縣收穫較佳，然以連年災害之餘，地方元氣仍未能恢復，以致災民麇集，待振孔殷，而上年下半季以各方振款較少，施賑不無影響，自應就地籌劃，酌設粥廠，以應付冬季急需，曾列入上年第四期行政計劃案內，並迭令各縣遵辦在案，無如各縣以籌募款項困難，多未能及時辦理。現值嚴寒期間，尤應趕速進行，以資救濟，而在省垣地方亦在開始辦理，計先設

兩廠，俟款有餘裕，再為擴充。

2. 籌設倉儲

查設倉積谷，各縣每藉詞歷年荒歉延未舉辦，而地方人士亦昧於倉制意義，多不認真，究竟各縣收成如何，是否成災，並災害程度是否偏於全縣，抑或僅限局部，有無設倉可能，若僅責令縣辦，難期澈底。茲於查禁烟苗之際，制定各縣收成分數，及設倉狀況查報表，交由各委員附帶調查，以為責成之標準，而杜藉延之弊。

3. 督籌救濟院

本省救濟院雖有七十餘縣呈報成立；然舉其內容，多係因陋就簡，其未設立者，如確係災區自應從緩辦理，如僅屬偏災，仍應積極籌辦，在本期內務於可能範圍內儘量舉辦，以廣救濟，至已設立各縣，究竟內容如何，並應如何改進，若不加以考查督責，亦難收相當效果，經已制定注意各點，令縣查報

河南省政府二十二年行政計劃

四

，以爲改進之標準。

4. 厲行貸款辦法

各縣地方迭經災害，農村經濟，日益衰落，挽救之方，絕非徒恃賑濟所能達其目的，務須一方面調劑其金融；助長其生產，同時其他一方面，減少高利貸壓迫之痛苦，則農村經濟容有挽救之望，此等策劃自以提倡農村合作社爲唯一辦法。然在實施之始，爲求速效起見，尤應遵照部章儘先成立貸款所，舉行貸款辦法，此項辦法，業經迭令遵辦，並奉

豫鄂皖三省勦匪總司令部令發農村金融救濟及農村合作問題；其中有農村金融緊急救濟條例，金融救濟處組織規章，放款規則，暨各項合作社章程，步驟井然，倘能力爲遵行，收效自宏，擬令民政廳督飭各縣務於本期内酌量地方情形分別舉辦。

卯·保衛

1. 督促編組保甲

查編組保甲所以清除匪源；並增厚人民之自衛能力，在現今實爲要政。迭奉豫鄂皖剿匪總司令部頒發各項章則，及編組保甲進度表，已通飭遵辦在案，茲擬嚴爲督促，由民政廳制定編組保甲旬報表，通飭各縣按旬填報，俾可明瞭各縣編組保甲進行之情形，隨時督責，務使依限完成。

辰·衛生

1. 注重衛生宣傳

查衛生事項，非先從事宣傳，俾一般民衆皆具有一種普通衛生常識，則一切設施均多阻碍，曾經民政廳通飭各縣按照部頒之地方衛生宣傳大綱，切實辦理，擬仍廣續前案，令飭各縣就左列各事項酌量辦理：

一、先就縣城酌設衛生佈告欄，及講演所，陳列所等，辦有成效，再推行於各繁要

區鎮。

二·就已頒發之各項衛生標語，圖畫小冊子等，酌量翻印，隨時張貼散發，以引起人民對於衛生之興趣。

2·獎勵撲滅蒼蠅

查蒼蠅為各種傳染病之媒介，人所盡知，撲殺而滅絕之，實為必要之舉。但撲滅於春夏之交，所費既多；而收效亦鮮。在此冬春間蒼蠅尚在潛匿時期，若能撲滅一頭，即不啻撲滅千萬頭，拔本塞源，效力宏大，茲由民政廳特訂捕蠅給獎辦法，以為提倡：

- 一·凡撲蒼蠅一頭直接繳廳者，即獎給銅元二十板。
- 二·繳蠅時間，每日暫定自下午三時起，至五時止。
- 三·撲蠅給獎價目每週改定一次。

巳·禁烟

1·肅清各縣烟苗

查禁種為禁烟之根本辦法，前曾通飭各縣認

真辦理，並由縣長出具全縣烟苗禁絕印結，以申明責任在案，然欲烟苗徹底肅清，仍須嚴厲督飭進行，茲擬定辦法如左：

一·凡尚未呈送印結各縣份，嚴令催促，務於最短期內一律送齊。

二·各縣烟苗是否已完全肅清，特委派專員多人，分赴各縣，詳密查勘，限一個月內報竣。

三·各縣查勘後，由縣長委員會同呈報，以後若再發現烟苗，縣長委員，應共同負責，依法嚴懲。

2·普遍設立戒煙所

查設立戒煙，原為染有煙癖者可以入所戒絕，實為禁吸唯一之救濟辦法，前曾通令各縣普遍籌設在案。截至二十一年十一月仍有少數縣份尚未籌設成立，自應廣續前案，督促辦理，擬即通飭各縣，凡未成立此項戒煙所者，應尅日籌設，無論如何，務於本期內一

河南省政府二十二年行政計劃

六

律報告成立。

8. 特訂禁吸辦法

查禁煙事宜，對於禁吸一項，雖已嚴訂懲處辦法，但因執行者未能認真辦理，迄未收完全禁絕之效，茲擬通飭各縣對於禁吸各項法令，須認真執行，且擬定適當辦法，務於本期內將全縣禁吸事宜辦理完竣，嗣後該縣境內如再發現有吸食鴉片，或代用品者，應由縣長負責查禁不力之責。

午·統計

1. 擬訂二十一年度統計目錄

統計目錄為辦理統計工作之標準，二十年度統計因資料闕如，無從辦理，特擬訂定二十一年度統計目錄，積極進行，期於本年內將各項統計編製成冊，藉資參考。

2. 彙編施政統計

民廳主管事項種類繁多，性質不一，如按部就班編製統計圖表，非特時間已成過去，即

全部工作祇賴圖表，亦未必能完全表現。故

3. 整理調查統計各表

於二十一年十月已彙編第一期施政統計，以年度為範圍，以三個月為一期，以工作為主體，分類彙編裝訂成冊，以便於檢查過去，計劃將來為目的，本期內當繼續彙編第二期施政統計，（二十一年十月十一月十二月三個月）俾作概括之觀察；為參考之贊助，務使每三月之施政經過，成為整個之統計報告

4. 擬製各種圖表

關於本省面積人口等項調查，已有相當結果，除新設經扶，立煌兩縣治外，祇餘數縣未報，擬先於本期內，編製統計圖表，其他各

種統計調查表，亦擬繼續統計。

5. 辦理動態統計

民政廳於上期即已計劃辦理各種登記，以爲統計之預備，自二十一年九月分起，係逐日登記，按週彙編統計，登入週刊，本期週刊改爲月刊，登記事宜，仍擬逐日辦理，惟動態統計，當按月彙編，以適合需要。

乙·關於財政者

子·編製二十一年度概算

查二十一年度概算，業屆編造之期，擬即通令各機關轉飭所屬，按照二十一年度新概算核定數目編造，第一級概算，送由財政廳爲初步審查，加具按語，提交預決算委員會審核議決，呈經本府核准後，彙編第二級概算總案，連同分冊呈送國民政府核定公布，以爲二十一年度收支之標準。

丑·整理田賦

河南省政府二十一年行政計劃

查豫省財政自裁厘後，以田賦收入爲大宗，必須按年掃數征起，方足以資應付，祇以各縣田賦，沿舊征收，迄未清理，糧戶不明，征册難信，僅十餘縣能以掃數征起，餘均帶欠不清。再各縣僅有以沙壓河佔呈請免糧者，其退涸墾復及新開墾地畝報請升科者，實不多觀，若不設法整理，將見賦額日減，度支益成困難。其整理辦法，自以清丈糧地，改定賦則爲根本計劃，惟茲事體大，一時難以實行，茲擬規定各縣整理田賦辦法，擇縣試辦，令其責成各區，鄉，鎮，閭，鄰長，按照所管區域內住戶，各將現種地畝數目，等級，糧則，及坐落地點，依限填表呈報，由縣查清造表呈報，以便征收，而杜欺隱，一俟辦有成效，再行推及全省，遵照辦理，俾竟全功。

寅·展期結束募收二十一年善後公債

查發行善後公債，本擬於二十一年內，一律繼

河南省政府二十二年行政計劃

續募解足額，趕辦結束，詎各縣因被災侵匪擾，募備方面，大受影響，迄今僅募收十分之五強，所短仍鉅，且指定勸匪振濟等項用途，待款甚急，勢難停頓，祇得展限，嚴電各縣繼續上緊募備。務使二十二年三月底以前收解足數，以濟要需，而資結束。

卯·催登歷屆舊公債

查清理歷屆舊公債，迭經電令各縣，佈告民衆，凡持有舊公債票者，赴縣政府登記，年分，種類，號碼開摺呈報，以憑着手擬定清理辦法，祇因各縣被災侵匪擾，多未登記呈報。茲再電飭各縣，催速登記具報，務於二十二年三月底以前，辦理完竣，以資清理。

辰·澈底整理營業稅

查豫省營業稅，自二十年一月實行裁厘，奉令舉辦，各縣設立征收處，委任縣長爲征收處正主任，財政局長爲副主任，旋爲謀官商融洽起見，改委縣商會主席爲副主任，迺創

八

辦伊始，窒礙良多，征收章程幾經改訂，於八月間始行確定，故二十年上半年，完全出於攤借，下半年始入於調查，而征收處正副主任，均係兼任，對於稅務之進行，頗皆假手於人辦理，多不按章，甚或有攤諸住戶，征及小販者，故全年收入，除預借二十餘萬外，征解之數，僅十餘萬元，辦理不實無可諱言，二十一年呈准，劃區委設專員，原期積極進行，澈底整理。詎因二十年未經立定根基，一切查報征解，仍多困難，商民以地方多故，遷延觀望者，所在多有，半年以來，收數仍無起色。茲爲整個計劃，設立全省營業稅總局一處，由財政廳遴選熟悉稅務，兼諳商情人員，提請充任，全省劃區設分局共二十一處，分局長由總局呈請財政廳委派，一切組織規程，及全年預算，由該廳分別編擬，呈送本府議決施行，以不病商，不擾民，增進稅收爲目的，并期以三月實行考成

巳·清理沿河各縣灘地

查各縣清理灘地，爲時已久，尙乏成效，其原因大率事權不專，印委互相推諉。甚或地方土劣把持，進行諸多窒礙。茲爲統一事權，節省經費，以謀規復賦額起見，擬將各縣清理灘地辦事處撤銷，灘地專員，委員一律調省，所有已報未勘灘地，概責成各縣縣長賡續兼辦，不另支薪，并規定每縣月勘灘地五十頃，爲最低限額，按灘地之多寡，依限勘竣具報，每屆月終，由財政廳考成一次，按成績之優劣，照章分別，呈請獎懲，如有地方土劣阻撓，不服清理，應由各縣縣長分別情節輕重，依法懲辦，至以前欠繳灘款，嚴令上緊催征，掃數清解，以期款無虛糜，事有實效。

丙·關於建設者

子·農林

1. 通飭各區農林局擬具三年進行計劃

河南省政府二十二年行政計劃

查省立各農業試驗場，及各區林務局，業經分別歸併，改設農林局五處，本年十二月內，即可整理就緒，各局改之初，若無預定計劃，以資遵循，則將來作業，漫無標準，功效難期，擬通飭各局，按照掌理事項，參照當地情形，擬具三年進行計劃，呈由建設廳核飭遵行。

2. 通令各縣勸導農民注重冬耕預防虫害

查本年蝗蝻發生，蔓延甚廣，爲害最烈，農產損失，殆難數計，亟應先事預防，以消隱患，擬通令各縣乘嚴冬時期，利用冬耕，防患未然，因蝗虫產卵，時以腹部穿地作孔，產卵其中，深度不一，若舉行冬耕，則將蝗卵翻轉地面，嚴寒霜雪，俾得盡行凍斃，來年可不至發生。

3. 完成開封護城大隄造林事業

開封爲河南省會政治之中心，關係非常重要，惟近臨黃河，土質多沙，大風一起，天日

河南省政府二十二年行政計劃

10

爲昏，非但淹沒田禾，尤其防礙衛生。查開封四週均有土隄環繞，長凡百餘里，寬有十餘丈，原爲防備水患，如能遍植樹木，成林以後，既可鞏固隄防；又可遮蔽風沙，關係開封全市公共安寧，至深且鉅，是以歷任實業長官，莫不注意營造森林，卒以財政支絀，不克依次舉辦，迄今尙有二部，仍屬荒廢，殊爲可惜。爲開封公共安寧計，爲增加生產計，均有積極完成護城大隄造林之必要。擬督飭第一區農林局，於二十二年第一期內，完成此項造林事業，以資衛生，而消隱患。

4. 續辦造林運動及營造中山紀念林

查造林運動，爲中央規定七項運動之一，迭經部令於每年三月十二日總理逝世紀念日舉行造林運動，並營造中山紀念林，不僅足資紀念於永久，且可促民衆之注意，用意至深，歷經辦理在案，本年度二十二年三月十二日爲

丑·鑛業

總理逝世八週紀念，擬遵照成例，令飭各縣切實舉辦，並將辦理情形，具報查核。

I. 廣續取締私採土窰

河南煤鑛各縣土窰甚多，若不嚴加取締，非特國家鑛利受其損害，即已辦之礦，亦受其影響，前曾經建設廳飭縣查禁，但恐日久玩生，擬再令飭各縣撰擬佈告，廣爲粘貼，使私採土窰，依照法定程序，到廳領照開採，並派員切實調查，倘有故違，即按鑛法規定嚴行處罰。

2. 派員指導各鑛工程

查豫省已辦鑛廠大小有三十餘處，除焦作，中原，及安陽，六河溝兩公司爲西法開採外，其餘各鑛，多係土法開採，所有工程步驟，鑛場佈置，以及工人待遇，均漫不講求，故水災火險，傾塌崩陷，時有所聞，倘不設法整理，影響鑛業前途至鉅。擬由建設廳遴

派技術人員，分赴各礦，關於工程方面，切實指導，以期危險逐漸減少，生產得以增加

3. 調查豫南一帶地質礦產

查豫省礦產，以豫西豫北一帶發現最早，調查較為詳盡，豫南一帶，山嶺盤錯，礦藏必豐，惟以交通不便，兼之萑苻遍野，迄未從事調查，貨棄於地，殊為可惜。現在該處赤匪肅清，地方安靖，擬由建設廳派鑛業技術人員，督同河南地質調查所，在本期內將豫南一帶地質礦產，次第調查，以資開發。

寅·工業

1. 整頓各縣民生工廠

查豫省連年災患，失業衆多，若不速為設法救濟，前途曷堪設想，建設廳前奉令發各縣市設立民生工廠，及縣市政府勸辦民生工廠考成條例，當經分令各縣遵照辦理，擬俟各縣報告全後，即按照各該地出產情形，及經費多寡，切實整頓，以期達到發展平民生

計，救濟失業工人之目的。

2. 改進勞工福利事業

查勞工福利事業，以勞工教育，工人儲蓄，及職業介紹等，為最關重要。本省各縣各大工廠，鑛場等，對於勞工福利事項，雖亦略有設備，但多係敷衍塞責，其切實施行者尚不多見。茲擬遵照實業教育兩部頒佈之勞工教育實施辦法大綱，行政院頒佈之工人儲蓄暫行辦法，及實業部頒佈之職業介紹所暫行辦法，嚴令各縣各大工廠，鑛場等，遵照該辦法規定之限期，切實辦理。否則，即按工廠法第十二章各條規定之罰則，實行處罰，以期改進勞工福利，而資增加各項生產。

3. 積極推行農工器械

查擴充農工器械製造廠曾經列入二十年十一月，十二等月份行政計劃中，擬督促該廠在二十一年年底籌備完竣，即盡量製造農工作業，所需之軋花機，壓水機，織布機，柴

第一、修築許武省道。該路自許昌縣起，至武陟縣止，共長五百餘里，原定路線因失於彎曲，不便行車，已由建設廳派員重新勘定，務以裁灣取直，減少長度為標準，一俟勘測完竣，即行分飭沿途各縣政府徵集民工，分段修築。

第二、建築安商省道周口大橋。安商省道，開闢段，早已通車，自周口至商

專·道路

1. 修築許武省道

考那省道，許武段，係自許昌縣起，至武陟縣止，共長五百餘里，原定路線因失於彎曲，不便行車，已由建設廳派員重新勘定，務以裁灣取直，減少長度為標準，一俟勘測完竣，即行分飭沿途各縣政府徵集民工，分段修築。

2. 建築安商省道周口大橋

安商省道，開闢段，早已通車，自周口至商

長·水利

1. 導黃入魯

第一、導黃入魯。黃河為由豫北以達天津之重要河道，惟因水勢較小，一屆冬春，通行艱難或困難，擬自於黃河兩河交匯之處，開一河道，引導河水至新鄉，注入衛河，以期便利航運，灌溉農田，業經建設廳派員前赴該處，先行測量，然後擬具計劃，籌款興工。

2. 導黃入賈魯

賈魯河自黃河決口被沙噴壓以後，即不能通行船隻，而瀕臨該河之商埠亦由繁而衰，亦日形蕭條，延至今日，幾無商業之可言。該河河

道，亦以淤塞過甚，一遇陰雨，輒行潰決，沿河居民受害頗鉅。擬即由建設廳派員測量，自廣武縣黃河南岸開闢河道，引導水河至鄭縣，流入賈魯河，此項計劃與導黃入衛計劃大致相同，其目的在減殺黃河水勢，以除水患，一在增加本河水量，以利航運，兼資灌溉。

巳·土地

1. 規定開封市街基線

近因開封人口日見增加，市面逐漸繁榮，展寬街道至為需要，除中山，省府，共和，各重要馬路業已拓修完竣外，其餘如自由，新治，新華，新豫，大同，法院，以及教育廳，財設廳，建設廳，各次要街道，亦擬分別測量，規定街基線，佈告商民，嗣後建築房屋，均須遵照規定，路線向後縮讓，俟於五年內縮讓完竣後，即用新式方法，修築路面，以利交通，而壯觀瞻。

河南省政府二十二年行政計劃

2. 整理開封城廂隙地

開封城廂偏僻區域隙地甚多，或形勢窪下，不堪建築，或交通阻隔，有碍治安，大好地基，視為棄土，誠為可惜，而主要街市，則屋宇櫛比，擁擠異常，居住既感不便；房價亦復奇昂，為擴充市面，調劑居住計，擬將該項隙地加以整理，劃為公園，林場，居住，工業，商業等區，用新式方法妥為佈置，為開封開一新市區，此項計劃，擬自二十一年冬季起，至二十三年冬季止，辦理完竣。

午·電氣

1. 整頓現有電氣事業並籌設水電廠

查豫省民營電氣事業，現僅餘開封普臨電燈公司，鄭縣明遠電燈公司兩處，而該公司設備，內容均欠充實，並不合科學方法，以致電力不足，燈光暗淡，現擬建設廳督飭開封普臨公司，由蘇州購來四百七十克維哀，二千三百伏爾刺三相交流發電機一座，大致裝

河南省政府二十二年行政計劃

一四

置就緒，不日即可發電，汴市電燈可放光明，另飭將卸下一百啓羅瓦特電機一部，移至鄭縣，使鄭縣公司亦可增加電量，如此不過臨時治標辦法，其他根本計劃，惟有籌設輝縣水電廠，以謀發展。查輝縣薄壁鎮瀑布，自絕壁下降，高達八百二十尺，每分鐘流量平均約八千八百立方尺，現正派員調查，俟查勘完竣，再擬整個計劃，或招商承辦，或官商合辦，此種計劃若能完成，不惟河南電氣事業可以突放異彩，即黃河以北之工業，亦可大為振興，而水利灌溉更可發榮滋長矣。

未·商業

1. 改良商號賬簿

查商號所用賬簿之良否，關乎營業之損益極為重大，豫省地處中原，交通阻滯，工商業向不發達，商人知識異常淺薄，惱筋又極頑固，不特商業上之一切要項絲毫不知改進，

即賬簿一項，亦沿用舊習，不知採用新式簿記，故往往弊竇叢生，虧累莫明。茲為應商業上之需要，謀簿記上之便利計，由建設廳擬就新式簿記數種，分別繁簡，勸導各商號採用，先由開封市推行，一俟收有成效，再次第推行外縣各埠。

2. 擴充商場

開封官有商場，原有兩處：一名河南第一國貨商場，一名河河國貨市場，兩場範圍均極狹小，建築亦不合式。故規模稍大之商號，均不樂在內貿易，以致市面日見蕭條，商務日形凋敝，如不設法擴充，從事改善，殊無發展之望。茲建設廳擬請將與第一國貨商場毗連之舊相國寺，撥歸該廳管理，從新改造，使與第一國貨商場合併，庶場內商務可望繁盛，並擬於場內設國貨展覽會一處，以便提倡，而資改進。

3. 推行新制度量衡

查本省推行度量衡新制，業經積極進行，所有開封城廂，及其他重要縣區，均次第舉辦施行，茲為完成劃一起見，按照原定計劃，成立三等檢定員訓練班，飭各縣考送學員來省受訓，現已錄取學員一百一十名，於十一月一日開班授課，一俟三個月訓練期滿，即分赴各縣，辦理分所檢定事宜，以期普及而收完成劃一之效。

丁·關教育者

子·學校教育

1. 繼續整理中等學校訓育資料擬定訓育實施綱領
上項計畫均於前期計劃書內詳為聲敘，茲仍繼續整理，以策進行。
2. 組織中等學校課程編訂委員會擬訂各科課程綱要
現為劃一中等學校課程進度，以促進教學效

率起見，擬組織中等學校課程進度編訂委員會，依照部頒中等學校課程暫行標準，次第編訂師範，職業，中學各科課程進度綱要，通令遵照實行，除省立學校課程均按期呈報外，關於縣立師範，及職業辦理現況，前已分別調查，一俟彙齊，即由教育廳聘請對於中等教育有研究，及實施經驗者，組織中等學校課程進度編訂委員會，以次編訂。

3. 擬定職業學校農科寒暑假作業辦法

查職業學校之性質，與普通中學頗有不同，其行政實施，即應顧及本身實際需要，與以特殊規定，尤其辦理農科，對於寒暑之農作時間，應充分利用，與學生以實際勞動工作機會，期收學習之實效，乃本省職業學校，舊來習慣均敷衍成例，對於放寒暑假辦法，一與其他各校相同，以有用之光陰，等閒視之，殊覺非宜。特擬規定辦法，使寒假期限照舊，暑假縮短，假期內規定學生實作事項

河南省政府二十二年行政計劃

，考以成績，其學期延長時日，均照常作業
注重勞作，力矯舊習，增進教育效率。

丑·社會教育

1. 籌設體育委員會

查國民體育實施方案，業經教育部公佈施行
，按照方案第二項之規定，各省教育廳，及
各縣教育局，均應設立體育委員會。茲擬遵
照方案，於教育廳設立體育委員會，並令飭
各縣教育局，一律籌設，以資策劃，而利進
行。

2. 研飭各縣善設民衆學校

本省民衆學校正在積極推廣，惟因地方經濟
能力不齊，或其他特殊情形，推廣數目與全
省失學人數相差甚鉅。茲擬按照人口數目，
縣分五等，時分四期，規定每期應行推廣民
衆學校，校數令飭各縣教育局遵照增設，切
實進行，以期鄉區民衆得受最低限度教育之
利益。

3. 繼續研飭各縣速辦鄉鎮及國庫注音符號傳習
所

按照河南省推行注音符號方案，各縣應分期
設立縣，鄉，鎮，及國庫注音符號傳習所，
縣注音符號傳習所，業經依限完成，而鄉，
鎮，注音符號傳習所，設立者仍不甚多，因
注音符號傳習所，尚未舉辦，茲擬由教育廳
令飭各縣迅速籌設，並派員考查，以符方案
，而期普及。

4. 規定區立圖書館及流動書庫辦法通飭各縣遵
照設立

圖書館為社會教育事業之一，關於增長人民
知識，發揚國家文化，至為重要，河南各縣
圖書館，或教育館之圖書館，雖多設立，而
率在都市，鄉區民衆未見向隅，茲擬規定區
立圖書館，及流動書庫辦法，行飭各縣分別
於各區設立組織，力求簡便，圖書館則實用
，以期一般民衆均有讀書求知機會。

徵求省醫學對於所視察選舉制實施縣份之意見。

由教育廳召集秘書，科長，督學，委員等，組織教育局長，選舉制實施討論會。

3. 組織義務教育委員會

查河南省義務教育委員會組織大綱，前由教育廳擬定呈奉教育部，准予備案，旋因故未得正式成立，現當補充教育之際，益以辦理短期義務教育，限期已迫，事務殷繁，此項委員會，實有組織之必要，擬即組立，以憑着手辦理義務教育一切事宜。

4. 繼續推行短期義務教育

查短期義務教育，前由教育廳根據部頒短期義務教育實施辦法大綱，並參照第一期實施義務教育辦法大綱，擬具實施計劃，業經呈奉教育部，准予備案，擬即由該廳擬定計劃，連同部頒辦法，一併通令各縣着手辦理。

5. 調查各縣是否延用檢定合格人員

河南省政府二十二年行政計劃

查檢定小學教員，業經教育廳辦理完竣，並發給合格證書，通令各縣儘先延用，擬自本年度下半年開始起，着手調查，其有經檢定合格人員，而仍不延用者，責由各教育局長負責辦理，以免濫竽充數之弊。

6. 改正各教育局工作報告表

查各教育局每月工作報告表：內分局內工作，而局內工作又分本月接辦，及經費收支各欄，並附有督學及教育行政委員教兩欄，查縣督學，及教育行政委員會，既有專案呈報，至經費收支，亦有出納簿，另行呈報查，均應刪去，以免重複，其表式擬重行製備，以期簡明適用，而便考查。

卯·教育經費

1. 擬定省立學校童子軍經費支用標準

查省立初中及各小學校舉辦童子軍，擬向中央童子軍司令部核准登記者，已有數團，其費用係由各該校自行設法補助，尙未另行撥款

河南省政府二十二年行政計劃

二〇

，設備不無簡略，本省歷年教育經費預算，雖列有童子軍經費一項，但迄未規定分配辦法。茲擬按照預算案內，所列數目，并核計童子軍共有若干團，規定童子軍經費支用標準，以昭劃一，而便給領，庶於童子軍教育前途，得獲推進順利之效果。

2. 編製全省各縣教育款產一覽

本省各縣教育款產，自民國五年即與地方款劃清界限，獨立保管，中經數次調查，迄未齊竣。茲為慎重專款，繼續保持獨立精神，并詳實登記起見，擬製定表式，令飭各縣將所有縣區教育款產，分別查明填報，由廳彙編全省各縣教育款產一覽，頒發各縣妥為保存，嗣後如有增加或變更保管方法時，應即專案呈報，以便續編或更正，凡各縣教育款產一經編入一覽，無論何時，不得再有短少，以重公產。

3. 擬訂教育機關交代規則

查省立各學校校長，或其他教育機關主管人員，每遇更替，關於任內經管各事項，自應妥速移交，以清手續。茲為防杜交代遲延起見，擬依照行政院頒布之公務員交代條例，擬訂河南省立各教育機關交代規則，通飭遵照，以重交案。

4. 彙編二十二年教育經費概算總案

查預算章程，規定每年三月三十一日以前，由教育廳彙編送次年度第一級概算，送由財政廳審核。茲擬由該廳先期通令所屬各機關，編造二十二年教育經費概算總案，轉送審核，公布施行。

5. 規定省立中等學校充實設備經費

本省各中等學校校舍之添建，與修理，曾於二十一年份陸續實施，已大致完備，惟關於教學設備方面，以限於經費，尙未充分添購。前已由教育廳通令各校，繕具已有設備狀

况清册，以便考查，此後支配臨時經費，除必要修繕外，擬盡量用於設備方面，并依據各校現時設備狀況，分別釐定，充實設備費數目。呈廳核定，以利教育進行。

辰·考績及統計

1. 印製二十年度河南教育統計

二十年度河南教育統計，爲河南教育狀況，及成績之總計核，幫助河南教育之改良與促進，厥功甚偉，自去年十月以來，即由教育廳着手調查，並編製各種圖表六十餘幅，預計本年三月以前，印訂完竣，分送本省各縣市教育機關，作爲參考之用。

2. 會考省私縣立中等學校並處理其成績

從前會考各中等學校，僅及於省私立者，而縣立則未常顧及，年來縣立各中等學校數目逐漸增多，全省總計至百餘校，當省立中學幾四倍，而教學設施均甚簡陋，關係河南中等教育，至深且鉅。本府有鑒於此，特自本年度起，由教育廳令省督學嚴格督察，並於每學期終了時，舉行會考，以資甄別，而嚴

河南省政府二十二年行政計劃

勸勵，本期會考時間，約定於元月十日開始舉行，由廳派員抽考，試卷帶廳復核，二月初當可統計完竣。

3. 考核各校奉行法令狀況

關於各校概況，及工作情形，均規定辦法，飭令按時呈報，由教育廳隨時核閱評註，現擬於本學期完了時，參照視察報告，及考試結果，及其他可供參考事項，將各校工作情形，內容，概況，及一切奉行法令狀況，分別考核，於下學期開學前，分令各該校知照改進。

4. 印製本年度各種教育概況表

本年度各校應行呈報表册，大致齊全，擬編製省私立中等學校概況表，縣立中等學校概況表，省垣各級學校簡明一覽表，省立中等學校建築設備概況表，縣立中等學校建築設備概況表，各縣教育概況表六種，俾作各種教育設施之參考。

巳·教育編輯

1. 河南教育月刊

河南省政府二十二年行政計劃

二二

(一) 編印教育專題研究專號

河南大學教育系，於去年春設教育專題研究一課，由鄭若谷教授主講，開學之始，命學生各就性之所近，任治一題，專精研究，學期終了，所得論文十數篇，頗覺有供參考之價值，因擬就其中較為優良者，選錄數篇，於本刊專號刊布，以餉國人。

(二) 編印二十一年河南教育專號

本刊除常年終，必編印該年河南教育專號，將全省各級及各種教育機關團體，一年活動之各種成績，彙編彙集，彙印成冊，藉以考往知來，二十一年之專號去歲例，仍擬於二月間，編印二十一年河南教育專號，以供參考。

(三) 編印課程標準

教育廳擬定各級學校課程標準，均採編審議，並請各級教育廳，注意編訂標準，務求課程標準，於其編訂標準，

2. 河南教育日報

本報之刊行，原為宣傳本省教育重要消息，以及國內外黨、政、軍、商、教育、文化各種重要消息，惟篇幅有限，往往遇消息過多時，不得不予以刪愛，致常或遺珠之憾。若補充張數，又或經濟上之困難，茲擬一折衷辦法，以資救濟，即遇重要消息過多之時，將副刊暫停，若僅敷三版時，副刊仍照常出版，似此佈備富於彈性，於消息可免擁擠之困難，而副刊仍有活動之餘地。至於對於材料之選擇，非印之精美，以及種種改進方面，均予以注意之精神，精益求精，務求讀者心理之要求，而期其滿意。

3. 法律圖書

教育廳擬定，三訂法律，關於教育，法律圖書，均採編審議，並請各級教育廳，注意編訂標準，務求課程標準，於其編訂標準，



一 巴 拿 馬 的 發 展

一、概 況

巴拿馬位於中美洲，是連接北美洲與南美洲的橋樑。其地處太平洋與大西洋的交匯處，具有極重要的地緣戰略意義。巴拿馬的領土面積約為八萬平方公里，人口約四百萬。其經濟主要依賴於巴拿馬運河、旅遊業及服務業。

二、地 理 概 況

巴拿馬地處熱帶，氣候炎熱潮濕。其地形多山，主要山脈為科隆山脈。巴拿馬運河是該國最重要的地理標誌，也是世界著名的水運通道。巴拿馬運河全長約八十二公里，連接了大西洋與太平洋。

巴拿馬的歷史可以追溯到十六世紀，當時西班牙殖民者在此建立了殖民地。巴拿馬運河於一九一四年正式通航，這標誌著巴拿馬成為世界交通的重要樞紐。在二戰期間，巴拿馬運河區曾成為美蘇冷戰的焦點。戰後，巴拿馬人民通過長期鬥爭，於一九八三年成功收回了巴拿馬運河的主權。

三、經 濟 概 況

巴拿馬的經濟在過去幾十年裡經歷了顯著的增長。巴拿馬運河是該國經濟的支柱，為該國帶來了巨額的運輸收入。此外，巴拿馬還發展了旅遊業、金融業和服務業。巴拿馬政府致力於改善基礎設施，吸引外國投資，以促進經濟的進一步發展。

中華民國二十二年一月二十二日

廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

中華民國二十二年一月二十二日

廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

第一〇二二號

令

查廣東省政府

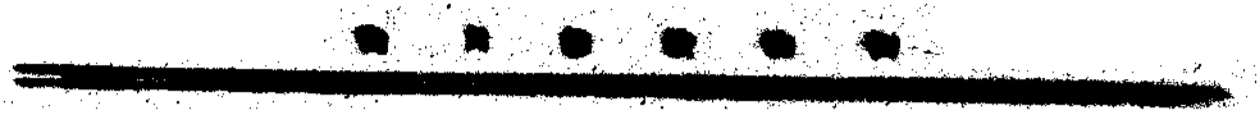
第一〇二二號

令

一、... 二、... 三、... 四、... 五、... 六、... 七、... 八、... 九、... 十、... 十一、... 十二、... 十三、... 十四、... 十五、... 十六、... 十七、... 十八、... 十九、... 二十、... 二十一、... 二十二、... 二十三、... 二十四、... 二十五、... 二十六、... 二十七、... 二十八、... 二十九、... 三十、... 三十一、... 三十二、... 三十三、... 三十四、... 三十五、... 三十六、... 三十七、... 三十八、... 三十九、... 四十、... 四十一、... 四十二、... 四十三、... 四十四、... 四十五、... 四十六、... 四十七、... 四十八、... 四十九、... 五十、... 五十一、... 五十二、... 五十三、... 五十四、... 五十五、... 五十六、... 五十七、... 五十八、... 五十九、... 六十、... 六十一、... 六十二、... 六十三、... 六十四、... 六十五、... 六十六、... 六十七、... 六十八、... 六十九、... 七十、... 七十一、... 七十二、... 七十三、... 七十四、... 七十五、... 七十六、... 七十七、... 七十八、... 七十九、... 八十、... 八十一、... 八十二、... 八十三、... 八十四、... 八十五、... 八十六、... 八十七、... 八十八、... 八十九、... 九十、... 九十一、... 九十二、... 九十三、... 九十四、... 九十五、... 九十六、... 九十七、... 九十八、... 九十九、... 一百、...

一、... 二、... 三、...

...





一月來之財政

△ 全國總行數

銀行業。自去年以來。因受不景氣影響。銀行業亦受其影響。全國總行數。據最近統計。共計有若干。其數目如下：

中央銀行。一。地方銀行。若干。信託銀行。若干。農工銀行。若干。其他銀行。若干。

以上各銀行。其業務範圍。各有不同。中央銀行。專辦全國金融。地方銀行。專辦地方金融。信託銀行。專辦信託業務。農工銀行。專辦農工業務。其他銀行。則專辦各項銀行業務。

總之。全國銀行業。自去年以來。雖受不景氣影響。但其業務範圍。仍各有不同。且其業務範圍。亦在不斷擴大中。

以上各銀行。其業務範圍。各有不同。中央銀行。專辦全國金融。地方銀行。專辦地方金融。信託銀行。專辦信託業務。農工銀行。專辦農工業務。其他銀行。則專辦各項銀行業務。

地方財政收入。據最近統計。共計有若干。其數目如下：

一月來之財政

地方財政收入。據最近統計。共計有若干。其數目如下：

中央銀行。一。地方銀行。若干。信託銀行。若干。農工銀行。若干。其他銀行。若干。

以上各銀行。其業務範圍。各有不同。中央銀行。專辦全國金融。地方銀行。專辦地方金融。信託銀行。專辦信託業務。農工銀行。專辦農工業務。其他銀行。則專辦各項銀行業務。

總之。全國銀行業。自去年以來。雖受不景氣影響。但其業務範圍。仍各有不同。且其業務範圍。亦在不斷擴大中。

以上各銀行。其業務範圍。各有不同。中央銀行。專辦全國金融。地方銀行。專辦地方金融。信託銀行。專辦信託業務。農工銀行。專辦農工業務。其他銀行。則專辦各項銀行業務。

地方財政收入。據最近統計。共計有若干。其數目如下：

一月來之財政

...

...

... ..

...

...

...

... ..

...

...

... ..

...

...

...

... ..

諸弊，莫可空詰，茲欲矯正此弊，自須聽行人民自封投櫃，方有實效，惟距城遙遠之花戶，投櫃完報，需款費時，事實上殊感不便，又不得不俟報差下鄉催繳交其代完，若不將征收方法根本改良，各縣田賦，終難整理。且財政部前發整頓田賦辦法第二條載根戶完納正賦，應自封投櫃，地方遼闊之處，應酌量情形，多設分櫃，自可革除前弊，祇因各縣狃于積習，陽奉陰違，或限於經費，仍多未能實行，財政廳現為整理各縣田賦廓清書差積弊起見，特遵照部定整頓辦法，參酌蘇贛兩省舉辦成案，擬定整理田賦辦法二十四條，呈經令准試行，已通飭各縣遵辦，以除積弊而資改進。

▲稅捐▼

劃一各縣營業稅徵收所經費

查財政廳對於各縣營業稅征收所經費，前經規定，准於征收稅款內扣支百分之五，旋據營業稅總局呈復以扣支百分之五，不敷開支，復經改定凡征收在二千元以下者，扣支百分之二十；二千元至五千元者，扣支百分之十五；五千元

至一萬元者，扣支百分之十一；一萬元以上者，扣支百分之七。第查各征收員任期之久暫無定，如照收稅後或扣支，則前後任必多糾葛，為固定經費免致周折起見，當令該總局轉飭所屬，准予征收稅款內一律扣支百分之十，以昭劃一。

採辦原料豁免營業稅

查廠或公司已完中央統稅，對於採辦原料，（如麵粉公司採購麥子製粉或紗廠採購棉花紡紗之類）應免征收營業稅，惟商民類多刁狡，難保無影射廠商，藉圖免稅情事，現經財廳飭令營業稅總局通令免征，并防杜趨避，以重稅政。

免徵小商及自賣生產營業稅

查營業稅所有各項章程，以及征收方法，本有詳細規定，不應混淆，乃訪查各征收機關，類多征及小商攤販，即人民自賣其小產品，亦認為有販賣業性質，責令完稅，鄉愚無知，任其取求，似此誠非推行良善稅制之本旨，茲經財廳令飭營業稅總局轉飭所屬，嗣後凡不以營利為目的，以及人民自賣其生產品與夫小商攤販，均應免征收營業稅，以恤商艱。

擬定營業稅 補充辦法

查豫省營業稅自奉令舉辦，一切征收手續，悉遵章程暨部令辦理，惟章程範圍，多係概括規定，其實際施行辦法，征收人每多不善運用，以致窒礙時生，輾轉請示，甚形周章；而曠日廢時，影響稅收，尤非淺鮮，為劃一縝密起見，特由財廳參照事實，依據定章，擬定征收營業稅征收辦法，請由財部核定。

令長期懸佈營業稅章則稅率

查商民智識，類多淺薄，對於營業稅章則稅率，或有未睹，或屬不明，易被征收局所欺蒙剝削，茲為救濟整頓起見，已由財廳飭令營業稅總分局及各縣屠牙稅征收所，須製備木牌，將所有章則抄列，長期懸掛門首，對於規定稅率，特別加注標記，俾眾週知，以防流弊。

考核營業稅 辦理情形

查營業稅總局及所屬各分局成立數月，所有辦理情形，亟應詳查，以資考核。經由財廳飭總局督飭各分局迅將開辦以來征收稅款若干，罰金若干，發出調查證若干，分縣按月造具清冊，彙呈該廳考核。

稽核屠牙 兩稅徵收

查財政廳對於各縣屠牙稅征收所征收稅款，均經頒發冊式，通令遵辦在案。乃各征收員多未依照冊式，按月造送，即有造送，亦未將牙帖繳驗，屠稅票繳查，隨冊附送，以致有碍稽考，殊非慎重稅政之道。茲經財廳令飭各征收員關於每月屠牙稅款，務必遵照前頒冊式詳細填造，并應將牙稅繳驗屠稅繳查聯單，隨同報冊，應於次月十日內呈送，至屠稅征收所除報冊之外，尤須將納稅商戶每戶納稅若干，另開明晰清冊，一併呈送。

整理地方 一切雜捐

查各縣縣地方稅捐，關係地方事業，至為重大，究竟各縣除了地附加地畝捐由縣政府征收處隨糧帶收外，其餘一切雜項稅捐共若干種，向係如何辦理，現委何人承辦，捐率若干，如何收法，每年收數若干，係何時呈由某機關核准，承辦人及鋪保是否合法定資格，如係包辦，包額若干，以及承辦人姓名鋪保，均應徹底詳查，方能整理，茲經財政廳令飭各縣查報矣。

舉行營業稅 各局長會議

查營業稅則至爲優良，豫省創辦迄今，兩年于茲，雖辦法迭更，而奏效鮮著，爲推行盡善計，前經財政廳飭令各總分局長來汴會議，藉資諮詢，以收廣益之效。茲此項會議已於本月二十五日在該廳舉行，到有總分局長暨與稅務有關者二十餘人，對於已往推行困難之實際情形，已略得其梗概，而于今後進行之方針，亦有重要之決定。

停募救

國捐款

查本省前於去年以救國工作緊張，需款繁浩，經黨政軍聯席會議，決定勸募救國捐，以應急需，現經呈奉令准停止募收，經財政廳通飭各縣迅將前項捐款，即日停收，其有已收未解之款，仍應即日解庫，并速造送應募各戶姓名數目清冊，以便公佈。

公債

催領善後債票

查本省發行二十年善後公債，所有解送財政廳債款，應領債票，迭經財政廳分別函令按照解廳票面配定票類，備具文領，派員領取在案。現財政廳以迄今多日，各方尚未據領取值，茲第一次還

本中鐵債票及第三次息銀早已開始兌付之際，亟應悉數清領轉發，以維債信。特由財廳分別函令催領債票轉發債戶，以便憑票領取本息。

催募

公債

查各縣應募債額，前經財政廳分別核定，以濟要需，迄今爲時已久，尙多未據報解，且此項公債第一次應還本銀及各次到期息銀，依期兌付，基金穩固，信用堅確，其未足額，自應認真勸募，以符定額。業經財政廳令催各縣迅將應募債款妥速勸募，如額催收掃解，俾便結束。

灘地

令發清理灘地章程

灘地章程

查各縣灘地由縣政府清理，業經財政廳通令遵照，并改擬各項章程，呈由本府修正檢發遵照，現經財政廳加擬佈告，印就章程，令發開封等有灘地三十六縣遵照，積極進行。

決定灘地官地升科

丁漕併入正賦徵解

查財政廳前於民國十二年問設立清理灘地處，派員

查出開封，陳留，中牟，考城，睢縣，（現歸民權縣接征）鄭縣，滎澤，（現歸廣武縣接征）內黃，封邱，滑縣，原武，陽武，孟津，新鄉，蘭封，尉氏，孟縣，溫縣，沁陽等十九縣，升科灘地，共計丁地洋二萬四千零二十四元二角五分九厘，漕糧洋六百九十四元五角八分八厘，考城縣升科官地計丁地洋一百五十三元九角三分九厘，漕糧洋二十二元三角九分三厘，又於二十年設處清理查出新鄉沁水兩縣共計丁地洋六百九十一元四角九分六厘，以上各縣升科丁漕，僅有蘭封一縣歸入賦額征收，餘均列為灘地升科名目，另款報解，各縣灘地官地，既經查明升科，自應併入正賦征收，除尉氏，孟縣，溫縣，沁陽等四縣升科灘地，尚未查辦清楚，另行辦理外，茲經財政廳令飭開封等十五縣將灘地官地升科丁漕及補助捐串稟捐，自二十二年起併入應征賦額征收，并附收五角補助費，按月攤解。其二十一年以前欠解各款，仍行另案報解，以清款目。以後尉氏，孟縣，溫縣，沁陽等四縣升科灘地，調查清楚，及再查出其他各縣升科糧銀，均隨按照年份，并入應征賦額，分月攤解，俾昭劃一。

▲▲公產▼▼

實地調查

查各縣官產（即公產）以及已賣未賣各項營產，曾經釐定各種表式，加具說明，曾經財政廳通飭各縣依式分別填送，其遵令填表呈送者，計一百零三縣，內多錯誤漏列，殊屬有碍清理，茲由財廳重新製定表式，令由該廳視察員將各縣省有公產公款，縣有公產公款，及已賣未賣各項營產，按照表式，分別查填齊全，以便清理。

公產公款

案准高等法院編送立煌經扶兩縣每月審檢監所經費支付預算書，令財

▲▲預算▼▼

規定新設縣

案准高等法院編送立煌經扶兩縣每月審檢監所經費支付預算書，令財

治司法經費

政廳核辦具復，經該廳查明立煌經扶兩縣，均係新設縣治，縣等尚未規定，內務經費，係奉 豫鄂皖三省剿匪總司令部核定，每月列支一千二百五十元，較其他一等縣為多，至於司法經費，依照高等法院編送預算，係援照一等縣經費開列，計每月看守所經費四百三十一元六角六分六厘

，監獄費三百七十八元，審檢遞解費一百四十九元，月共支銀九百五十八元六角六分六厘，計常年共支一萬一千五百零三元九角九分二厘，未免過鉅。查各縣司法經費，均

係按照司法行政之繁簡情形酌定，不依縣等爲標準，該兩縣縣等且未規定，設治之始，除內務經費一千二百五十元外，又有補助費每月一千元，關於盜匪亦匪案件，該縣兼保安司令，設有軍法審判，至於田畝經界糾葛，亦可由農村與復委員會處理，則普通民刑訴訟，在此時期，并不繁劇，即以該兩縣鄰封各縣如潢川，光山，商城，固始等縣規定司法經費，均屬二等，每年不過六千餘元，更查各縣司法經費，係由省庫及司法印狀紙收入縣地方款諸項分別籌支，其應在省庫開支之數，不過十分之四，該兩縣治縣初創，地方收入，恐屬寥寥，倘完全由省庫開支，則既無此項預算，更復格于通案，茲由財廳擬定該兩縣司法經費暫先由省庫按照潢川縣領支數目，每月撥補一百六十三元二角五分，常年一千九百五十九元，呈准 總部由預備費項下動支，由各該縣自行分配支用，俟縣政就緒，收入可靠，縣等確定後，再行依照司法行政繁簡情形，擬定常年

司法經費數目，連同內務經費，併入預算案內辦理，一俟呈奉核定，即可遵行。

籌劃縣保 查各縣保安隊自經本府命令改編後，原有各縣保安隊經費，不敷甚巨，近

因各縣籌款方法，亂雜無章，漫無限制，特由財政廳計劃統籌方法，全由畝捐商捐項下籌補，以昭劃一，而免流弊。

各機關應送月分預算書 查各機關支領經費，照章應於上月十五日以前，編造次月分支付預算

書送由財政廳核發支付命令，乃近年來因本省行政經費屢更，以致各機關月分預算書未能依期造送，現各機關經費業經核定，所有月分預算書，自應仍照章則規定期限造送，以憑核辦，茲經財廳分別函咨各機關照辦矣。

▲審計▼

擬改設審計委員會 查河南預決算委員會，實際上負審核之責，并非編造預決算，名實殊有未

符，且每月各機關收支計算及臨時發生用款，亦均送歸該

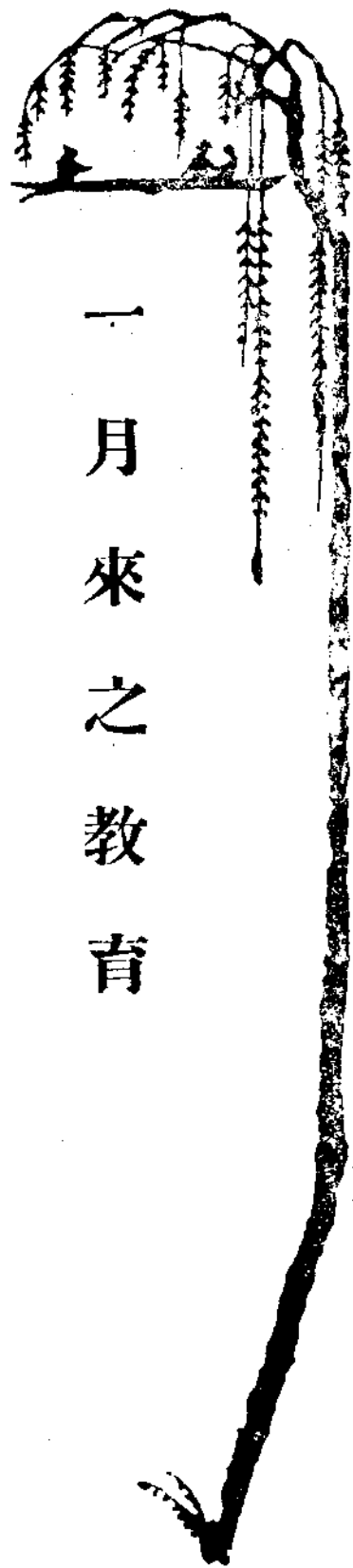
一月來之財政

會審核，僅預決二字，亦不能包括無遺，又原定簡章，關於審核，亦未予以充分職權，徒負審核之名，未盡審核之責。茲爲實事求是，並增進審核效力起見，擬將原有河南省預決算委員會，改組爲河南省審計委員會，經財政廳將原定簡章，重行修正，呈請本府核示。

各機關收入
應直接繳庫

查本省有直接收入機關，向係於填發支付命令時，照預算所列數目，

按月核扣，近查直接收入機關，雖經列入預算，而每月征收實數，往往不能與預算數目相符合，殊難索解。茲爲實事求是起見，已由財政廳函令各機關自二月一日起，凡有收入機關月支經費，應按照十成數填發支付命令，至收入之款，應由各該機關于月底結束後專款解庫，如屆期延不報解者，應即停止該機關收付命令，以示薄懲。



一月來之教育

▲教育行政▼

修改獎勵國內豫籍之研究生暫行辦法

查河南省教育廳獎勵國內豫籍研究生暫行辦法，前由教育廳分呈教部，及本府核准在案。該廳近以原擬辦法，對於公私立研究機關之研究生未經列及，有失政府提倡獎勵學術之旨。茲經修改為：與研究院程度相當經教育部備案之公私立研究機關研究生亦得受獎勵。即本斯旨，乃將原辦法第五六八各條條文分別修正，呈請核示；俟奉准備案後，即可公布施行。

審核潢川教育實施方案

潢川縣兼縣長陳繼承呈送該縣教育實施方案到本府教廳。該廳當即予

一月來之教育

以核閱；以該縣高級小學為數過少，初小畢業學生升學頗感困難，應予所擬設立之縣立第一二三四五各小學內酌設高級班，以資補救；又以該縣尚未設立師範學校，所擬方案亦未提及，實屬欠缺；飭將該項列入方案從速籌設，以培師資。其餘如整頓經費，普及社教等項，尚稱扼要；當即令行該縣分別遵照辦理。

令發洛陽等縣視察教育報告

本府教廳前據省督學先後呈送核閱令發各該縣遵辦在案。該廳又據省督學呈送洛陽輝縣洧川廣武等四縣視察教育報告前來，當予審核，并指示多端。現已分令該四縣遵照，切實改進。

▲學校教育▼

施行開封城廂省立小學初步改造建議

查我國自實驗教育學說之激盪，各地多有創辦實驗小學，以標榜新法者。惟徒模仿抄襲，不合社會實情，以至成績鮮者。本府近二年來曾致力於此，曾令教育廳先設小學指導部，並商同河南大學于去年夏季組織開封城廂教育實驗區委員會。近教廳准該會函送開封城廂省立小學初步改造建議，其中關於課程教學訓練學校行政實施及設備各方面，均擬具體意見及計劃；自應採擇施行，以觀實效。特指定省立第十小學先行實施；由該會參與工作，隨時輔導，以利進行。

令發會考各縣中等學校不及格學生之處理辦法

令發會考各縣中等學校不及格學生之處理辦法

查上學期各縣立中等學校，其中二年級會考各校之成績，業經復核完竣；特規定處理不及格學生辦法：『縣立中等學校二年級會考，國文成績為零分者，飭令退學；不滿二十分者，着予留級。』通令各校遵照辦理。至于洛陽鄭縣新鄉三縣縣立師範，汲縣縣立女子師範，信陽縣縣立中學校，其平均成績亦差；并分別令飭充實內容，力謀改進。

轉發勦匪總司令部整頓學風計劃

轉發勦匪總司令部整頓學風計劃

近年來學風敗壞，達於極點，亟應嚴加整頓。教育廳前奉 豫鄂皖三省勦匪總司令發整頓學風大綱標準七項，令擬切實計劃呈核；該廳當經遵擬呈送。茲奉訓令，以據豫鄂皖各教育廳呈擬計劃，雖屬側重實際；不免寬嚴各異，難收步伐齊一之效。刪繁就簡，去短取長，作成整頓計劃，令飭遵照抄發各校，一體遵照切實奉行。嗣後各校訓育及個人修善，俱遵循實施，教訓合一，言行實踐；則頹風挽回，教育振興，當可拭目而待矣。

申令同城學校學生不得轉學

申令同城學校學生不得轉學

查省內外同城學校學生不得轉學，曾載諸教育部頒發取締中等學校學生轉學條例之中，早經通令遵辦在案。而近來間有未遵前項規定者；特再申令各校一體遵照，自本學期起一律不得再行收受；本期已經招收者，着仍各回原校。

社會教育

社會教育

飭屬擬具兒童節紀念之實施辦法

教育廳前奉教育部令發兒童節紀念辦法，并定四月四日

爲兒童節，自宜督飭所屬切實遵行。茲距本年兒童節期，

爲日無多。際此國難期間，尤應及早籌劃，屆期作大規模之紀念，以鼓舞兒童興趣，啓發兒童愛羣，愛國，愛家庭之心理，并喚起一般人民對於兒童教養及社會事業之注意。現已通飭各縣教育局，省立各小學校，各社會教育機關，遵照部頒兒童節紀念辦法，參照環境情形，擬具實施辦法，呈候核奪施行；并于舉行紀念後，將經過情形呈報備查。

擬抗日救國專

題講演會簡則

現在國難當前，舉國痛心；日

本帝國主義者近更不顧國際信

義，益逞其武力，以侵我熱河。一般民衆，亟應澈底瞭解國際情形，日本現狀，及本國禦侮方策，以作抗日之準備。教育廳爲擴大抗日宣傳，研究救國問題，以喚起民衆共赴國難起見，擬舉行抗日救國專題講演會，歡迎各界民衆蒞會聽講。講演會之講座由該廳聘請專家担任之。講題分國際問題，日本問題，及本國問題三組。該會每星期舉行一次，于星期六或星期日行之。講演詞將來并由該廳彙印抗日救國講演集，藉廣宣傳。茲已擬具抗日救國專題，講

演會簡則，呈請本府鑒核示遵。

▲教育經費▼

增加省立中等

學校職員薪額

查省立中等學校經費標準會規定職員薪額每班四十元。教育

廳近來迭據各校校長聲明不敷分配，深感困難，往往由教員薪金項下挪用彌補，甚有碍于教務之進行。茲值編製二十二年度概算之期，該廳復據省立第一高中等學校校長聯銜呈述困難情形，請增加職員薪額，以利校務。經查確屬實情，准酌量增加，以資進行，乃通令省立各中等學校編製二十二年度概算時得于標準規定數目外，按班增列職員薪金十元，以便彙轉審核。

擬訂各縣津貼師範生及

職業生參觀旅費之辦法

教育廳前據省立各師範學校及省立各

職業學校學生先後呈請增加及籌補畢業參觀旅費各等情，曾經通令各縣教育局擬具意見，呈候通籌核辦在案。現時各局已陸續呈復前來，乃參酌大多數意見及地方情形，擬定津貼辦法六項，通令施行，以資遵守。該項辦法之要

點爲：(1)旅費津貼每人至多七十元，至少四十元；但一縣應受津貼人數超過二十人時，得由教育局斟酌辦理。(2)教育局須調查畢業學生人數，將預籌的款，以列入預算。(3)領得旅費津貼之學生，須就其參觀之所得，編製紀錄，呈廳查核。此項辦法已通令各縣政府查照辦理，并呈報本府備案。

—— 規定省立各教育機關
支十九年度欠費辦法 ——

查十九年度欠發省立學校及教育機關經費，前經規定。除償還欠薪外，餘額充作設備專款，通令遵辦在案。茲爲考核開支力求覈實起見，特行規定各校各機關開支十九年度欠費辦法，通令各學校各教育機關一律遵照規定之辦法，即于每月領到欠費後，即行開列收支清單，連同一切收據，呈送教育廳查核。其所餘之款應妥爲存儲，作爲設備專款；非經呈准，不得動支。至欠帳各商號，并由廳隨時派員查對，以昭覈實而免浮冒。



一月來之建設

飭修信潢路瀕河及竹竿鋪橋梁

信潢公路竹竿鋪河橋梁尙未建築，瀕河雖經架設木橋，

但一遇大水，即恐冲壞，於交通方面，仍多窒碍。業經建設廳令飭第九區築路處，擬具建築鉄筋平橋計劃，呈廳審核，尙屬可行。計應需工程費：瀕河橋係十四萬零四百餘元，竹竿鋪河橋係十四萬九千六百餘元。並在京滬津漢等處招商承修，俟投標事宜辦理完竣，即行定期興修。

督修豫南各縣公路

豫南信羅潢光商固息經立等縣重要公路，業經第九區築路處次第修築，所有土路並將修鋪完竣。其次要路線，亦經令飭該處會同各縣政府，乘此農暇征集民工，大舉修築，並飭於最短期內

一律完成，以利交通。

籌備信潢路綫通行汽車

由信陽經羅山至潢川一段公路，路基礎築完成後，即經建廳籌備行車

以利交通。嗣因路面多被軍用大車軋毀無法行駛，因而暫停。一面嚴令沿路綫各縣縣政府督同各區長征集民工，趕速修復，並已先行撥派長途汽車兩輛。按日行駛，以利行旅。

視察豫南各縣公路

豫南各縣公路，工程浩大，限期促迫，非積極修築，不能如期完成。建設廳張廳長靜愚爲明瞭工程狀況，及催促進行起見，特親赴各縣實地視察，並嚴督第九區築路處，及各縣縣長努力修

築，務令將路幹支各路，一併依限完成，以利交通。

修築開封北門外至

開封北門外至黃河柳園

黃河柳園口馬路

口，爲通達豫北各縣重

要途徑。該段馬路，修築九百七十公尺，其餘七千八百五十公尺，仍係沙土路面，崎嶇不平，有碍交通。已經建設廳擬具計劃，將該段路面，寬度定爲十公尺，中間用磚渣修築四公尺，兩旁用沙土修築各三公公尺，並編列豫算，呈請本府核准施行。

修築開封

開封共和路第一至第七各段已將修築

共和路

完竣，第八第九兩段應即接續修築，

以利交通。該兩段路面寬度，業經建設廳派員勘定，並佈告商民將應拆房屋，依限拆除以備開工。該路爲開封市南北幹路之一，修築完成後，由城內北至黃河南達隴海車站，均可暢行無阻。

令飭開封等縣繼

查疏濬惠濟河一案，曾於廿

續疏濬惠濟河

年廿一年兩年間，迭經電令

，並派員督催沿河各縣遵規定日期，依限興工完工。徒以各該縣辦理不力，以致預定計劃，不能實行。延至去年十

二月底，復因雪深冰凍，挑挖困難，令行各該縣政府暫時停工，並限於本年二月十五日繼續復工各在案。現在春節已過，冰消凍解，且正值農隙之時，征工便利，亟應繼續疏濬，以竟全功。茲規定自本年二月十五日起至三月十六日止卅日內，爲興工及完工期限。所有全河未竣工程，統須依限完成。已令飭開封陳留杞縣睢縣柘城等縣政府，認真督率各區鄉長等，先事籌備，廣征民工，一屆二月十五日即行全河復工，並由建設廳及第一水利局分別派員前往督催辦理，以期早日完成。

提議改修及添造

查建廳曾於二十年八九兩月

惠濟河橋梁涵洞

間，曾擬具黃惠河工程計劃

，及疏濬惠經河施工計劃，先後提經省務會議議決通過在卷。現在黃惠河土工業已挖成十分之七八，惠濟疏濬工程，亦已完成過半。其餘未竣工程，擬責成沿河各縣，於今春農隙之時，一律疏濬完成。惟惠濟河自開封水門洞起，至鹿毫交界止，長約三百餘里，河身既已開寬挖深，一旦黃惠兩河疏通，上游水有來源，則原有橋梁自不適用，亟應通盤改造，以利交通。至修築排水涵洞，係防避冲刷堤

岸，減免潦沒農田，尤屬刻不容緩，建廳有鑒於此，經飭據第一水利局擬具惠濟河改修及新添橋梁涵洞計劃。該計劃內容，計改修橋梁卅八座，添設新橋六座，建築涵洞七十座，所需工程經費，估計結果，共須銀一十四萬二千五百元。此項經費，擬由該廳所收契稅附加之水利費撥用九萬元，（該廳所收水利費除已准撥用各款外現在只能撥出此數）其餘不敷之五萬二千五百元，當於續收該項水利費項下撥充。至興工期限，擬以本年二三四三個月為興工及完工期限，期於農隙之時，工作便利，兼防本年夏秋兩季之水患。

提議挪用修建惠濟河橋梁涵洞工程費購置各水利局測量儀器

查建設廳於去年九月會擬具改革水利局計劃，提經省務會議議決通過，並核准存水利費項下撥出一萬三千二百六十八元作為購置各水利局測量儀器之用，現在各水利局業已改組就緒，該項測量儀器，亟應從速購置，以利各局工作進行。惟該廳所收契稅附加之水利費，前會提經省務會議議決悉數撥充修建惠濟河橋梁涵洞工程費，茲擬於該項工程未開工前，先挪

用銀一萬三千二百六十八元，作為購置測量儀器之用，並於續收水利費項下，如數撥還。

審核各區農林局計劃

查各區農林局，係由各農林試驗場向合併改組而成。當其成立之始，即令各局按照實際情形，分別擬具三年進行計劃，以為作業標準。現建設廳詳加審核各局呈送計劃，其內容多欠妥協，或空泛不實，或詳略失宜，均已逐項批註，指令各局遵照修改，以期完善而利進行。

令各地金融機關及當舖辦理農產品抵押以資調節民食

吾國以農業立國，每遇豐收之年輒有穀賤傷農之虞。茲以中央委員陳果夫提議調節民食一案，應由各地金融機關及當舖辦理農產品抵押以資調節，特飭建設廳遵照辦理具報。當經該廳通令各縣政府督飭各地商會，認真催促各金融機關及當舖，切實辦理，農產品抵押，以維糧價低落，而防農民損失。

令催各縣依限籌設區立苗圃以廣育苗而資造林

查關於各縣籌劃區立苗圃一案，前經建設廳暫行擬定章程十條，令發各縣遵照辦理在案。迄

一月來之建設

四

今時越多日，遵照籌設者僅安陽等十九縣，其餘仍未遵

照籌設，如此玩忽功令，殊與林業前途有碍。建廳職司全

省林政，關於此項造林根本問題，自難任其長此玩延，特

令催各縣遵照先令各令，如已成立者，應督飭積案進行，

其未成立者，統限於文到一月以內按照各該縣自治區域

數目，最低限度須先籌設半數，嗣後陸續添設，務須每

區成立一處，以廣育苗而資造林。現據呈報均已遵照籌

辦。

統計各縣及各區林務

局二十一年育苗造林

查育苗造林，為生產之要圖，迭經建設廳

通令遵辦在案。前據各縣及各區農林局，先後將廿一年育

苗造林情形，呈報前來。現在廿一年業經告終，亟應彙案

統計，以資比較面便考核。計各縣育苗畝數，為一萬六千

八百九十畝二分九厘，育苗株數為一千四百六十七萬一千

六百五十一株，造林面積為五萬七千三百七十九畝六分四

厘，造林株數為五百九十萬零四千四百三十七株，各局育

苗畝數為二百六十九畝，育苗株數為二百六十三萬八千三

百四十一株，造林面積不詳，造林株數為三十八萬零一百

六十八株。

籌辦本屆植樹及

造林運動情形

查關於本屆三月十二日舉行植樹式及造林運動籌備事宜

，建設廳業將在省會舉行地點選定區劃，會同有關係機關

敬謹籌備。並按照成案編速預算，呈奉核准施行。茲由本

府令發造林運動宣傳過辦法大綱，飭即遵照籌辦具報，建

廳除將籌辦情形呈復外，並轉縣各飭及各區農林局遵辦

矣。

通令各縣及各區農

林局保護已栽樹木

查關於營造森林事宜，歷經建設廳通令按期舉辦各

在案。惟栽植以後，對於保護一節，尤應注意。若任其自

然生長，必無成效可睹。近來迭據各處報告及該廳視察所

得，往往有無智愚民，對於公私森林任意摧殘，希圖小利

，不顧公益，甚至新栽幼樹，甫行栽竣，即被毀傷，以致

年年栽種存活無幾，不惟徒費金錢與勞力，且失國家提倡

林業之至意。特令飭各縣對於已栽樹木，務須妥為保護，

加意範防，總期栽植一株即須成活一株，積之既久，自可

蔚龍大觀，而材木不可勝用矣。

派員測

勘鑛區

輝縣鑛商郭學濤，博愛鑛商賀海舟，常金錫，濟源鑛商王俊臣，安陽鑛商常好仁李國華，及武安鑛商李慕韓胡海星等，呈請開辦煤鑛，鑛圖等件經建設廳先後審查合格，令據措繳查勘費用到廳。業經委派技術員分赴鑛區所在地，實地測勘，是否圖地相符，並有無糾葛延礙等情事，據實呈復，以憑核奪在案。

審核各縣平

民工廠月報

查各縣平民工廠例應按月呈送計算書月報表附表等，以資考核，查本月份呈送建設廳者有鄭縣(元月份)武安(十二月份)通許(十二月份)上蔡(十二月份)安陽(十一月份)開封(婦女工廠八九十十一十二等月份)武安(十一月份)延津(十二月份)滑縣(元月份)許昌(十二月份)開封(十一月份)通許(元月份)等十二縣。經審查除許昌一縣月報表附表未送，令飭補造外，其餘十一縣均准存廳備查。

工廠

登記

查農工器械製造廠登記表，前經建設廳轉呈實業部，請予登記。茲該廳奉指令飭將製品經過手續敘明，並將預算呈繳。當經令飭該廠遵照辦

理，一俟呈復，即行核轉備案。又據汝南縣呈送第一平民工廠登記表，查有未合，業經發還令飭更正矣。

擬定民生

工廠章程

查各縣民生工廠章程，前經建設廳擬定呈請本府備案。現經本府修正通過，一俟複印完畢，即行頒發各縣令飭遵照辦理。

成立服用國

貨委員會

前奉國民政府頒發公務人員服用國貨辦法，飭即遵照辦理。遵即飭令建設廳擬具組織規則，成立服用國貨委員會，由廳長擔任委員長，指定秘書一人及各科科長為委員，並經議決分調

查宣傳檢查三組辦事。除呈報本府備案外，並令飭附屬各機關遵照辦理，以期達到完全服用國貨之目的。

度量衡三等檢

定員訓練班

查度量衡三等檢員訓練班，自廿一年十一月一日開學，於廿二年一月底舉行畢業考試。與試學員共計一百零八名，所有各科成績，由各科教員分別評定，除張運泰等十三名成績較遜外，計有王公典等九十五名，成績均尚及格，准予畢業。茲經建設廳擬定各縣度量衡分所辦法，呈請本府核示遵辦。



一月來之司法

△ 行政 ▽

通飭解釋非普通 犯罪之審判程序

高等法院近將奉到解釋非普通人民犯罪之審判程序，分別轉飭各屬遵照，茲分誌如下：

(一)關於黨者 日前奉部令以准司法院上年十二月三十日第三零四號公函內開：據廣西高等法院本年七月宥代電請解釋黨員犯罪司法處分與黨紀處分之先後程序案第二款規定疑義到院。當以事關黨紀，據情函請中央執行委員會秘書處轉陳核復去後，茲准復開：此案經簽陳奉飭移由中央監察委員會第十八次臨時常務會議決議：(一)第二款規定，係對於黨員犯罪涉及行政或司法範圍，由上級黨部發覺或下級黨部呈報，而司法機關尙未知覺；及黨部已予以處

分，而司法機關尙在偵查者而言。故黨部除將該黨員關於黨部分予以處分外，認其刑事部分確有證據足以起訴，應通知司法機關辦理。黨員某甲犯罪，涉及刑事嫌疑，于黨部正在審查議處中，而法院亦已發覺，則檢察官儘可開始或繼續偵查及起訴，毋須停止進行。緣某甲此時已具有黨員及國民之二個資格，黨紀與國法之制裁，可以同時並行，原不相衝突也。(二)司法機關如發覺某甲(黨員)有刑事嫌疑，無論黨部之辦理或不辦理，以及辦理後通知或未通知，可以逕行偵查起訴等語，除由會通令各級黨部知照外，函復查照轉知等由准此，除逕電廣西高等法院知照外，相應函請查照，並轉所屬一體知照等因准此，合行令仰遵照並轉飭遵照等因，刻已通令各屬一體遵照。

(二)關於軍者 前奉 豫鄂皖三省剿匪總司令部法字第一

零二一號訓令內開：爲令遵事：案據湖北全省保安處長范熙績呈稱：竊查司法解釋內開：省會公安隊，如編制訓練與陸軍同，並備勦匪之用，即含有地方警備隊之性質，其官長士兵，依陸海空軍刑法第六條第三款，視同陸海空軍軍人，若有犯罪行爲，應適用陸海空軍審判法審判等語，是湖北保安團隊官兵犯罪，在法律上當然適用軍法，毫無疑義。惟審級未經明定，辦理恐至紛歧。除省保安團編制訓練，與正式部隊無殊，官兵犯罪，應由團長呈報本處核辦外，所有縣保安隊官兵犯罪，擬適用陸海空軍刑法審判。應視其現役階級，及所犯輕重順序，由各該兼軍法官各縣長，各區司令及湖北全省保安處長審判，分別呈報總司令核定執行，分報湖北全省保安處備案。至副共義勇隊，則以作戰爲限，臨時由各該管長官以軍法部勤；其他則仍由普通法院審判以清權限。處長爲整飭團隊維持治安起見，以上辦法，如蒙允准，即請通令省政府高等法院及現駐湖北各軍隊，轉飭所屬一體遵行等情據此，查各縣團隊組織，如照軍隊編制，而爲勦匪之用者，自應視同軍人，如有犯罪，應即適用軍法；其未照軍隊編制者，應認爲非軍

人，仍適用普通刑法，早經司法院解釋有案，自應依照辦理。至該處長所擬保安團隊官兵犯罪審判程序，查核尙無不合，應准通飭遵辦，以免紛歧，除指令照准並分行外，合行令仰遵照並轉飭所屬一體遵照辦理等因，刻已通飭各屬一律遵辦。

▲監所▼

頒發在監及被告人死亡證書格式

高等法院日前奉部令略謂：茲製定在監人死亡證書及被

告人死亡證書格式各一紙，令發該院，仰即轉飭所屬各監所，一體遵照（各縣監所人犯死亡證書，應由高等法院指定新監印製令飭購用；新監如未成立，應飭向鄰省新監定購。）至該院呈報手續，仍遵照前項通飭分別辦理。惟按月彙報，應將各監所證書，依次彙訂成冊，並加具目錄，以便查核等因。刻已檢發證書格式並目錄格式，令飭河南第一監獄依式印製以備購用，並通飭各監所遵照。

通飭遵照稽核

囚糧各項辦法

日前該院又奉部令略謂：案據司法專員朱獻文報告視察山西

綏遠兩省監所情形到部，經詳加核閱，內有亟應整理者三端：（一）監所衛生醫療應加整頓也：查關於監所衛生事項，曾經訂定月報表式，飭令按月造報，其疾病死亡較多之處，並經隨時指令切實注意，妥為醫治各在案。茲據報告：山西第一監獄，近三年平均計算，死亡人犯，每年一百餘名之多；其他各新監所亦在五十名以上。其平日不注意囚犯之衛生醫療可知。應由高等法院嚴令所屬監所，所用醫士務須慎其人選，不得濫竽充數。遇有人犯發病，應即妥為診治。并於飲食起居加意調護。倘係特殊症候，准予專科醫治。如認為監獄內不能施適當之醫治者，得依照監獄規則第六十六條辦理。若遇時疫流行，一週內患同一病症死亡在三人以上者，一面趕緊設法，隔離施救，一面將病原病狀，及患病人數，死亡人數，詳細分別電呈本部暨高等法院審核，俾便向都會省會醫院詢取治療方法，以資救濟。各該監所如有特別驗方，亦應詳述醫治方法，隨時印送他省監所，藉備採用。總期疾病死亡人數得以減少。倘監所長官仍前玩忽，匿不電呈或不認定設法救濟，一經察覺即行撤懲！至臨時防疫及特殊治療之費，准予核實開

支。（二）看守所羈押貧苦被告人，應貸與必要之棉衣被以禦寒也：查修正看守所暫行規則第二十五條規定被告人得自備衣類臥具及日用必要物件；其不能自備者，由所貸與之。是看守所經費支出預算內，至少仍須編列額定人犯四分之一以上衣被費以備發給無力自備之人犯。乃據報告：山西大同看守所，有羈押被告人於夏間穿單衣褲進所，至今寒冬仍無棉衣褲更換者，其瑟縮戰慄號寒情狀，觀之惻然等語。殊為駭異！應由高等法院通令所屬各級法院暨兼理司法之縣政府，及看守所所長，對於不能自備棉衣被之被告人，從速購置發給；如衣被費預算並無規定者，亦應由該所所長及主管長官設法貸與以盡責任。一面於編制看守所預算時，將此項衣被費列入。（三）監所囚糧宜加稽核也：查各省監所囚糧預算，多係按照前數年糧價昂貴時核定，茲據報告：綏遠囚糧向用小米，前數年每斗二十六斤，需洋二元二角；今年每斗只須六角四分，每名每日實需數，較預算所定數，常可節省不少。若不設法稽核，則盈餘之數，或借端挪用，或飽入私囊，殊非慎重公帑之道！茲經本部訂定稽核辦法及報告表冊，隨令附發，應由高等

一月來之司法

法院、通飭各新舊監所，切實遵照辦理，以杜流弊。以上情形，恐他省亦在所不免，除分令外，合行檢同辦法表冊，令仰該院長遵照，即便轉飭所屬切實奉行，不得稍有玩忽，致干重咎！仍將遵辦情形具報查考等因。刻已檢發稽核囚糧辦法，並表冊格式通飭一體切實奉行，并自二十二年一月份起，依照表冊式樣，按月造報以憑核辦，毋稍違延，致干咎戾！

轉發拘留所規則及各項扣留簿冊格式

日前高等法院又奉部令以准內政部咨開：查關於警

察機關羈押違警人犯之拘留所章程，前由本部於二十一年八月制定拘留所規則草案，業經呈奉行政院核准備案，並以部令公布通行各在案。除分咨外，相應檢同該項規則，暨各項簿冊格式各五十份送請查照等因准此，除分令外，合將原規則及各項簿冊格式，各檢發一份令仰知照，並轉所屬一體知照等因。刻已印發前項規則及簿冊格式轉飭各屬一體知照。