

中華民國廿七年十二月

遼北行政道刊報
創刊號

遼北省政府
行政道刊報
編委會編

nd

目錄

卷頭語

- 一、目前政府工作方向 (1)
- 二、必須加強民主政權建設工作 (2)
- 三、泉眼村建政試點工作總結 (4)
- 四、關於加速民主建設的通知 (14)
- 五、東北解放區縣、區、村人民代表選舉條例 (15)
- 六、關於加強請示報告制度的通知 (17)
- 七、關於頒佈「關於徵糧實施辦法的修正和補充」的命令 (19)
- 八、關於徵糧工作的指示 (20)
- 九、東北政委會工業部關於製定公務人員及職工工薪等級草案的通知 (22)
- 十、為勸募救濟五分區被難群眾的通知 (23)
- 十一、慰問五分區党政軍民信 (24)
- 十二、四平房租的商榷 (25)

遼北行政導報刊行要綱

m. 44



The following is a list of the names of the persons who have been
 named in the report of the committee on the subject of the
 proposed amendment to the constitution of the State of New York.
 The names are arranged in alphabetical order of the surnames.
 The names of the persons who have been named in the report of
 the committee on the subject of the proposed amendment to the
 constitution of the State of New York are as follows:

卷頭語

很久以前，省府即擬出刊行政導報，以助行政工作之推進，但因種種原因，拖延至今，才見實現。在創刊伊始的今天，我們除默祝宅發揚滋長，日益茁壯外，併略致數語，以寄所望：

一、我們希望這個刊物是一架交換台，把上級政府的政策法令傳達下去；把下級政府實施情形反映上來；使上下通話，互相呼應，真正能起交換手接線作用。也唯有這樣密切上下級聯系，才能貫徹高度統一集中領導，提高行政工作效能。

二、不僅希服它是一架交換台，並希服它是一座播音器，把各地創造出來各種好的工作經驗和工作方法，及時的播送出去，供給其他地區參考。壞的加以研究批判，找出根源，記取教訓，克服缺點，俾能真正做到對各個地區各級幹部的實際工作有所幫助，使行政工作提高一步，把我們民主的遼北建設得更加鞏固，更加繁榮。

三、要使「遼北行政導報」達到上述目的，我們各級政權工作同志，必須要愛護它，關心它，大膽的提出改進意見，多多反映各地工作情況，應時的寫供稿件，使它的內容更加充實，更加豐富，真正擔負起指導遼北行政的重大使命。

十二月十五日

mb

目前政府工作方向

第四次政務會議記錄摘要一部

今天來談政府工作，應充分認識到時間性與空間性，不論從工作任務上，組織機構變動上和工作方法與要求上，都可以看做是新舊交替時期，從而在工作精神方面來說，應當把這一時期的工作，看成是總結舊的工作重起鑼鼓搞新的，同時在今天的情況下，不能強調局部情況，而應照顧整體，堅決貫徹執行政策。

1、加強對各縣聯系：爲了及時掌握各縣工作情況，必須健全交通設備，架通各縣電話專線，建立請示報告制度。

2、檢討和貫徹集中統一問題：反對無政府無紀律狀態，貫徹請示報告制度。如果誰對這點認識不足，誰就是對黨對革命不負責任；如果認爲這算不了啥，而不聞不問，就是自由主義態度的表現。

3、培養與提拔幹部問題：按照工作需要，放手大膽培養與提拔幹部，過份強調歷史久、資格老，不符合於今天形勢的需要，應當反對自己不前進而又擋住別人前進的思想。

4、從思想上組織上鞏固內部：在勝利的局面下，不要沖昏頭腦，應提高警惕性，防範反動份子在感到絕望沒有出路時，不顧死活的破壞活動，我們應當在組織上思想上來鞏固與團結自己。

必須加速民主政權建設工作

東北地區業已全部解放，基本地區的土地改革事業已完成。有條件有基礎來進行系統的政權建設了，應該建立自下而上經過廣大人民群眾普遍選舉的人民民主政權了，而且應該加速這種政權建設工作了。

東北行政委員會第二次行政會議已經決定在明年春耕以前，在基本地區完成縣、區、村三級人民代表會議和政府委員會的選舉。春耕後召開各省人民代表會議，選舉各省政府委員會。這是一個歷史意義的政治任務，如何完滿的完成這一任務是值得注意的。

(一)爲了順利的與正確的進行系統的民主政權建設工作，首先應使廣大群眾與各級幹部了解建立人民民主政權的重要性。現在，有些幹部和群眾對於政權建設工作的重要性認識是不夠的，特別是鄉村中的農民和有些幹部，以爲有了農會就夠了，這是不對的。

列寧說過『革命的基本問題是政權問題』。中國人民民主革命就是要推翻帝國主義、封建勢力、官僚資產階級的反動統治，建立一種完全新的人民民主革命政權，這種政權是對於一切反革命階級的民主專政，是鎮壓反革命階級，保證勝利果實，組織廣大群眾進行經濟、政治、文化建設，積極支援戰爭，改善人民生活，並保證新民主主義革命的徹底勝利的權力機關。掌握政權是鞏固自己最後戰勝敵人的武器，是人民群眾自己管理自己的事，是人民群眾最重要的權利。它和任何群眾團體比較起來在性質上都是不同的，它是擴大了權力，加重了責任。這是拿了印把子，掌權管理國家大事。

因此，各級黨的組織必須加強對於民主運動的領導與動員全党積極參加民主運動的工作。各種群眾團體、工會、農會、婦女會、青年團、文化團體等，都應積極動員其組織參加民主運動。並應使黨的非黨的好幹部由人民群眾選爲代表及政府委員，以加強政府工作。黨及各種群眾團體都要佈置與進行自己的宣傳教育工作，使今冬的民主運動成爲廣大的群眾運動，使將來選舉出來的政府是廣大群眾參加和擁護的政府，並應注意發動佔人口半數的婦女群眾參加民主運動，當選爲代表及政府委員。

除了利用各種機會，如幹部會、群眾會、冬學等宣傳民主運動進行民主教育之外，各地應於秋收後開辦大規模的訓練班，訓練區村幹部及中學生如何進行民主選舉運動，以便於今冬進行大規模的民主選舉運動。各省縣應即總結試選經驗，配合選舉條例進行教育。民主選舉運動應防止兩種偏向：其一是防止束手束腳不敢放手，這樣今冬就會完不成任務。另一則應防止形式主義脫離群眾，這樣就會使運動無力，使政府無力。有的同志，以爲民主選舉運動將妨害群眾冬季副業生產或妨害明春的準備生產，因而有所顧慮，但要認識到健全的人民民主政府將加強我們的經濟建設。我們應使民主運動與生產運動結合起來，做到民主運動推動生產運動，有利於生產運動。在民主運動的群眾會議或各級人民代表會議上都

應討論與準備群眾生產問題。

在民主運動中要達到貧僱中農大團結的目的。要教育貧僱農，使他們懂得必須團結中農，中農是貧僱農永久的同盟軍，要教育中農，使他們懂得只有和貧僱農團結才能保證徹底的解放。貧僱中農的大團結，是我們在鄉村中開展民主運動選舉政府並使之有力的條件之一。

應該估計原有的幹部基本上是好的，他們都是在尖銳鬥爭中特別是在土地改革鬥爭中生長起來的。因此，對群眾和原有的幹部必須解釋清楚，在選舉運動中對原有的幹部不能採用『跳圈子』、『搬石頭』的辦法，這些辦法是錯誤的。而是應該實事求是，原有的好幹部仍然當選。要把真正給人民辦事的積極分子、優秀分子選到政權中來，並在民主選舉運動中把他們提高一步。選舉工作應當經過當地幹部組織的選舉委員會，並使這個選舉委員會積極活動，而不是越過他們。

各級人民代表會議應該討論生產問題，支前與負擔問題，並進行必要的民主教育（教育意義很大），建立民主制度和選舉政府委員會。在選舉運動中要克服強迫命令的作風，加強民主作風，要教育新幹部如何民主的而又是有領導的（即集中的）進行政府工作。

（二）要廣泛宣傳人民民主政權的組織形式，即各級人民代表會議的作用與好處。人民政權最好的組織形式是各級人民代表會議，這是完全新的人民大眾自己管理自己生活的組織形式，完全不同於資產階級專政的議會制度。

各級人民代表會議是組織群眾、領導群眾、動員與發動群眾、聯合各革命階級，並使黨與廣大人民群眾密切聯繫，實現黨的領導的最好的組織形式。

各級人民代表會議是使人民群眾特別是勞動群眾易於管理國家，積極組織生產建設，破毀舊政權機構，建立新民主政權並發揮羣眾積極性的最好組織形式。

各級人民代表會議及其所選出的各級政府委員會為各級政權的權力機關，統一行政、立法、司法一切權力，各級政府須完全執行人民代表會議的決定，並須經常的定期的向人民代表會議報告工作，請求審查和批准。各級人民代表會議及其所選出的政府委員會的組織原則為民主集中制，一切重要問題決定於代表會議，由政府委員會負責執行。

人民代表會議的政權形式，便於羣眾直接掌握與監督政權，反對官僚主義。代表或政府委員有不稱職者，可隨時另選。各級人民代表會及政府委員會必須真正為人民辦事，才能密切聯繫羣眾，才能樹立威信，獲得擁護。

（三）我們所要建立的人民民主政權，其性質是無產階級領導的、人民大眾的、反帝反封建反官僚資本的新民主主義政權。包括工人、農民、獨立勞動者、自由職業者、知識份子、自由資產階級及一切愛國人士。只有在無產階級的領導之下，才能保證這個政權是以勞動者為主體的，才能保證勞動羣眾的利益，才能保證反帝反封建反官僚資本的勝利，這個勝利對於一切受到帝國主義封建勢力官僚資本壓迫的階級都是有利的。也只有無產階級的領導下，才能不同於舊民主革命，才能有利於新民主主義到社會主義的轉變。

鄉村裡的區村政權，基本上無產階級領導下的農民政權。必須以貧僱農為骨幹，鞏固的聯合中農，在人民代表會議及政府委員會中，中農數目應與其人口數適應，並包括工人、獨立勞動者、自由職業者、小工商業者。城市政權則應以工人為骨幹。縣以上政權則一般的以勞動羣眾為主體。城市與縣以上的政權，都應包括工人、農民、獨立勞動者、自由職業者、知識份子、自由工商業者及其他愛國人士。

(四) 黨與政府的關係。在實行民主以後，必須加強黨對政府的領導。黨是工人階級的階級組織的最高形式。在政府中工作的共產黨員，均須一律服從黨的領導，不得違抗，必須實行黨的領導的一元化。但是黨的領導的一元化，不是個人包辦，個人解決重要問題，而是重要問題的解決，應由黨委會民主決定。政府工作中的重大問題，應由政府的黨組，提交黨委會討論，民主決定。政府的黨組，則應保證黨委決定在政府中實現。但黨委不得直接命令政府，不得在行政上干涉政府的工作，只能指揮自己在政府中的黨組去實現自己的領導。下級黨委對上級政府的決定指示，應該號召自己的黨員幹部和群眾加以支持，不得反對或對立或消極怠工，並應使黨員成爲遵守政府政策法令的模範。

最後，建立各級人民民主政權及其組織形式，即各級人民代表會議，對於東北的廣大群眾及許多幹部是沒有足夠的經驗的，因此各級黨政領導機關必須及時的大批訓練幹部，尤其必須經常報導民主選舉情況，給以及時的指導，並經常的利用報紙以動員、教育羣衆與幹部。在全殲蔣匪軍與打倒了封建勢力官僚資產階級之後，在東北應該系統的自下而上的建立起人民民主政權，組織與領導經濟、文化建設，積極支援全國解放戰爭，以迎接全國人民民主聯合政府的勝利成功。

(轉載東北日報社論)

泉眼村建政試點工作總結

此係本府民政廳和研究室同志最近在西安梨樹河子區泉眼村的建政試點總結材料。由於此次試點工作時間較短，主要是建政經驗沒有，在開始摸索階段，故此內容尙欠充份，經驗不够成熟，有些問題，尙待考慮。但我省各地正在開始試點，很需要此種材料，茲特印發各地，供參考，其中有些問題，與明文規定有出入者已加註明。尙望各地在實際工作中繼續研究發現問題，創造經驗，交流推廣，以迎接即將開展的民主建政運動。

編者

要目

- 一、說明建政意義，啓發羣衆認識政權的重要
- 二、講清建政政策、政權性質及組織形式
- 三、發動婦女起來參政
- 四、開展爭比、樹立正氣、掀起競選熱潮
- 五、選舉人民代表
- 六、確定人代會與村委會的關係、村委會的領導制度、工作制度，分工情形、財政開支
- 七、幾點體察

一九四八、十一、廿五

該村一般情況：

阜眼村是梁樹區的一個行政村，全村包括五個自然屯，但住的很分散，每條山溝都有人家，住在五十多個地方。共二百一十八戶，一千零八口人（內地富十四戶，百零二人），耕地六二八九，三畝。自去年九月開闢工作以來，封建階級摧毀了，土地問題解決的較徹底，農民優勢已經建立，群眾的階級覺悟較高，打擊面不算寬，春季糾偏時會劃正過一次階級，惟對被侵犯的富裕中農，未進行賠償，僱貧中農的隔閡較深。對共產黨和民主政府的政策法令，一般的都相信。大多數的村幹成份作風較好，積極肯幹，幹群關係比較正常。農會組織不健全，今年群眾生產都努力。平均每垧地有五石以上的收穫量，惟勞動互助組織不好，春耕夏鋤時只有三四個互助小組，現在才發展到十七個小組。十一月初區委在該村做文評試點，我們到達該村，文評工作剛結束。初步估計全村共繳公糧二十一萬六千斤。其負擔率為土地正產物的百分之二十一點九，若將副產物計算在內，僅為百分之十八點七。

一、說明建政意義，啓發群眾認識政權的重要

我們剛到該村，群眾不知要麼做，但省縣都有人來一定會有事。有人估計是重評地等調查公糧；有人懷疑是來審查幹部或是來「拔」幹部；還有人認為是來糾偏，辦理賠償中農的，惟對建政問題却未得到一點反映。

我們初步的在群眾、黨員、幹部和積極份子中瞭解了一些情況，群眾對建政極為冷淡，幾乎都是一口同聲的說：「已經有地有房只要努力生產，就不愁吃穿，辦啥事有農會。」

我們首先召開了支部會，初步的測驗了幾個問題：「在黨有啥好處

？」「黨員與群眾有何不同？」「黨員在工作中應起啥作用？」「目前群眾有啥顧慮？」「黨員對掌握印把子採取什麼態度？」由於黨員同志覺悟較高，和對群眾醞釀的時間較久，支書和幾個同志回答的尚稱圓滿。有的說：「去年國民黨離這裡二十多里路，大砲隆隆響，我們把大車都套好了，準備走。現在全東北都解放了，心裡真亮堂了。」有的說：「在黨真好，過去我認不了幾個字，現在能在紙上說話了。」（即會寫信）有的說：「我們和毛主席一條心，黨員都是小毛主席，地主是小老蔣，小毛主席就應該打小老蔣。」有的說：「黨員是火車頭，在工作中帶頭，保證完成任務。」但對建政問題依然是模糊的，還有的同志在建政中怕暴露自己的毛病，情緒暗淡，一再說沒有虧心事，沒啥毛病的同志認為再選上，表示群眾真擁護，以後威信更高了，在建政中仍要當火車頭。我們再三徵求他們對這次建政的估計，能否造成民主運動？在前進中有那些障礙？他們一致認為：「這一工作很皮厚，是窮磨嘴的事」，就是說，政權建設既不同門封建那樣的現得利，也不同於文評土地與每人利害關係那樣密切，若道理講不透澈，就不容易辦好，因此，使我們對思想發動充分醞釀走群眾路線，有了進一步的體會。

爲了深入的瞭解情況並使先進的帶起落後的，在召開群眾大會前，即召集在土改和生產中經過考驗的三十多人的積極份子會，首先從生產秋收談起，用具體事實說明黨和政府沒有一件事不是不爲人民打算的，如有人春天不聽政府的話，將牛賣了只換一石糧，現在五石糧也換不到一頭牛；怕秋後再分，怕多出公糧，不上糞、少割草，現在後悔了。這樣使群眾進一步相信黨和政府，隨後談到掌握印把子的重要。要掌握住印把子必須經過艱苦複雜的鬥爭，不是容易的事。並領導群眾吐訴過去印把子掌握在地主手裡自己所受的痛苦。對一般問題，大家勁頭還很大，發言也較熱烈。有人說：「過去聽八路軍唱歌：『打仗爲老鄉』我當時認爲是胡扯蛋，你們打仗與老百姓有啥相干，誰來還不是一樣納糧？現在才知道，上面沒有一句撒謊的話。」有人說：「分了房和地，又領

導我們搞生產，那有這樣的官家！看看現在，想想過去，真是天上地下，將已心比人心，那有不和共產黨一條心的？！

大家發言很多，情緒也不低，就是聯系不到掌大權，引導啓發了半天也轉不過來。當時群眾思想情況大致分爲下列三種：（一）多談些過去門封建的勝利和搞生產後的滿足情形，如認爲已經有地有房，只要勤勞生產，啥也不愁，已成爲「自在王」了。（二）階級警惕性已經很淡薄。如認爲過去受地主的壓迫是因爲他有錢有地，現在地房都被分配，也低頭服軟了。人數少，而且也沒有他們說的話，國民黨也沒有了。（三）過去沒掌過大權，也沒掌權經驗。也體驗不到他的重要，且易於自卑自賤，看不起自己。如有人說：「共產黨還能把咱們領導錯了嗎？老百姓還有啥本事？」

針對這些思想情況，又反覆的啓發動員，說明前方軍隊拚命流血打天下，就是爲奪取政權，咱們過去門封建，打地主，像老張頭所說的，那時「將腦袋掖在腰帶上，豁出去。」除了爲分房分地外，最後的目的還不是爲了奪過刀把子來嗎？過去地主壓迫咱們多少年，除有錢外，還掌握了政權，有錢還要有勢（印把子），有了勢才能保住土地財產。過去王建功還不是因他當了大村長就成了地主嗎？過去的胡子頭吳大舌頭湯二虎還不是掌握了印把子就有了很多的土地財產嗎？

地主表面上低頭了，過去他們被鬥被打，思想上是不會屈服的，他們會當過統治階級，掌握印把子有經驗，也懂得它的重要，他們時時刻刻都要企圖復辟。去年國民黨離這廿多里時，地主被關在小籠裡，聽到大砲響，裝着小便出來看，見我們隊伍退回來，就咬着牙說：「這下子可好了，國民黨來了，够你們窮小子們受的！」這次選舉，國家規定除罪大惡極的地富被剝奪公民權外，一般地富是有權參加的，他們能不想奪印把子嗎？我們要永遠坐穩江山，必須掌握住政權，毛主席早就給我們想到了。

經過這樣啓發動員後，群衆情緒才開始扭轉過來，老吳頭說：「我

的腦筋開了縫了，這個會開的有勁，開五天五夜，也要把腦筋開好。」還有人說：「我明白了，這件事比分房分地搞生產還重要，拿不着刀把子，什麼都沒有保證，東西分的再多，生嚼的再好，也還得交給人家。」當時提出的口號是：「有了刀把子，就能保住翻身」「有了刀把子，就能永遠坐穩江山」而且保證回去後宣傳動員，每人都能起火車頭的作

二、講清建政政策，政權性質和政權組織形式

在僱貧中農全體大會上，首先是消除目前存在着的思想障礙，然後又將建政與經濟利益聯系起來，如選好頭行人，可組織群衆修好大堤，使廿多畝水淹地變爲良田，改換種籽，改良耕作法，提高土地產量，辦好合作社：戰勤負擔都能合理等。

在這個大會上，則主要的將建政政策，政權性質，政權組織形式，重新作了較系統的動員與解釋。

建立什麼樣的政權？什麼人來管理這個政權呢？我們農民要建立的政權，其性質：是在共產黨和上級政權領導下的農民政權，保證地主階級不能死灰復燃，鎮壓反動份子的陰謀活動，徹底擺脫僥倖和會黨國民黨佔領時期反動統治的殘餘。只有這種政權，不僅鎮壓地主階級及一切反動份子，且能保住過去既得鬥爭果實，更能領導人民組織進行政治、經濟、文化建設、改善生活、支援戰爭，進而獲得新民主主義革命的徹底勝利，並最後戰勝敵人，使子子孫孫永遠翻身。

建立這樣的政權，首先依靠僱貧的骨幹力量，緊密的團結中農，並包括農村中的手工業工人，自由職業者，和小工商業者。而且在建政中要達到僱貧中農大團結的目的，僱貧農必須團結中農，自己的鬥爭才不會陷於孤立，中農只有與僱貧農同心協力團結一致，才能獲得自身的

澈底解放。

新的政權何以不同於過去的僱貧農團和農會？過去農民起來鬥爭對建，分配地主階級的土地財產，勢必要建立僱貧農團和農會的農民自己的組織。但現在對建勢力已經摧毀，其依靠進行封建剝削的土地財產業已分配，爲了保障既得勝利，團結與組織更多的人進行各種建設，而僱貧農團和農會的權力範圍已經不夠了，應該建立正規的強有力的政權。來完成這種新的任務。這種新的政權組織形式：就是人代會及其選出的村政委員會。

這種新的政權，易於聯合各個革命階級，易於組織和發揮農民群眾的積極性，進行各種建設事業，並容易掌握與監督政權，可以充分發揚民主，選出爲農民擁護愛戴的人當幹部，也可罷免另選不稱職的幹部。人代會及其選出的政府委員會應是農村中最高權力機關，黨的政策主張通過他來體現，上級政權的政策法令由他來執行，而農會則成爲政權的有力助手，凡係人代會及村政委員會所規定的規約和佈置的工作，則農會應動員其會員成爲執行的模範。

經過這樣較系統的較詳細的動員解釋後，群眾情緒激動了。不少人說：「對！應該要這樣大權」，當場老王頭就出來講話，說：「自小沒講過話，人家嫌我老頭子臭，有事時把我趕的遠一點，只有共產黨來了，我才能站在這樣多的人們面前講話，大夥不要說誰還不知道你這個窮老頭子，也不要看不起自己，這次大家要拿定主意，不要順風打旗，我這去到會不好好聽，有人問我贊成不？我還不明白是什麼，就舉手了。坐江山的刀把子放在這裡，只看大夥拿不拿？如再坐不穩江山，就白辜負了毛主席對咱們的一片好心腸，也對不起在前方給咱們打天下的軍隊。」

群眾經過討論，加以大批積極份子到地裡場邊的掛鉤、動員開闢，群眾思想情況有了顯著的變化，較普遍的認識到掌握刀把子的重

成爲「自在王」了，想不到還有這樣大的事，沒有做呢！」郎玉封說：「過去刀把子在地主手裡，現在該輪到我們了，拚了命也要拿到手。」還有人脫了棉襖頭上冒着熱氣說：「要子子孫孫也翻身，就必須拿大權。」

新的問題又出來了，誰也不願當幹部，認爲當幹部是「狗熊拉油碾，出力不討好。」落個「窮磨嘴」，退還退不掉，誰還巴結當幹部呢？還有人懷疑選好幹部帶走了。由於過去對幹部問題處理的不當，這一問題在農村中較普遍較嚴重的存在着，在建政中必須恰當的解決這一問題，於是又在群眾中展開了討論與醞釀，首先確定爲窮哥們跑驢辦事是光榮的，每人都應樹立當仁不讓，勇敢爲人民服務的思想，並有其光明的發展前途，今後一定有恰當的待遇。經過討論醞釀後，這一問題，也得

到解決，有人說：「這樣多的人投票選舉，村上被選，說不準還要到區到縣選，有困難大夥不能看着，選上我就幹。」關保餘說：「過去當牛倌也是一天到晚的跑腿，現在給大夥當頭行人又多光榮呢。」

在僱貧中農的大會上，選出了十人的選委會，成份爲：僱貧農八人，中農二人，（內婦女一人）。選委會爲群眾的有力組織和核心領導，他的職責應是：宣傳動員，掌握選民思想情況，辦理公民登記，審查公民資格，召開選舉會議監督選舉等。

三、發動婦女起來參政

參加建政活動的婦女，平均不到三分之一，且表現着漠不關心。但在建政中婦女佔選民二分之一的比重，如不在建政中將婦女發動起來，不但不能提高其政治認識，也不能提高在社會上的政治地位，而且也達不到全民建政的目的。因此，又專做發動婦女的工作。

以選區爲單位，單獨召開婦女座談會。動員時首先揭穿婦女過去遭受的非人待遇的痛苦生活是地主階級給造成的，共產黨和民主政府的政策是男女平權，着重說明各解放區婦女參政參軍和參加生產的模範

，只有積極起來參政，才能提高政治認識，才能提高在社會上的政治經濟地位。開始時都很冷淡，在會場上敘些家常，逗小孩玩，還有到會場上談「相姑爺」的，多是說些自暴自棄的話。一個老太太說：「娘們家有啥用？說會做飯吧，縣裡開館子的，都是老爺們，說會做衣服吧，大地方做裁縫的也是男的。」少數進步的婦女剛發言，就被落後的打擊回去。經過動員醞釀，和有意識的培養積極份子和及時表揚進步的，這種風氣才開始轉變，一個中年婦女說：「咱們過去沒辦過事，磨練磨練也能行。」有人說：「過去受地主支使，一年忙到頭，還是受窮，同地主住在一個院裡，嫌咱們有臭味，這回大權可不能落在他們手裡了。」一個年青婦女說：「滿洲國和國民黨在時，說咱們是「驢馬上不了陣。」現在讓咱們說話，為什麼不出頭露面呢？」另有的婦女因病未到會，聽說婦女鬧腦筋了，頗以未得參加為憾。在競選中，一般的政治覺悟提高了，大多數婦女支持他們提出的候選人，還有婦女自己競選。

四、開展爭比，樹立正氣掀起競選

熱潮

由認識大權的重要進而抓政權，各種類型人物展開了激烈的複雜的鬥爭活動，群衆的思想情況大致分爲下列六種：第一，地富階級，該村地富力量本來不大，多係小地主和小富農，這時他們也積極活動。在開始見到積極份子開會時，就斷定是黨員開會，並說：「福壽村貧僱農有在黨的，咱們村裡還沒有嗎？」這時到處探聽「地富有公民權，可以說話了」是真是假。採取的活動方式是：公開說：「要選能寫會算精明強幹的人當幹部，老實八腳的能辦啥事？」秘密動員他們周圍的人選心懷不滿的或被侵犯富裕中農，或與他們有聯系的人活動當選。藉以通過他們控制政權的目的。第二，被侵犯的富裕中農，他們採取的方式，有的是直接的，如蘭昆真說：「我也翻身了，賠上二牛一驢。」還有用消

極的抵抗以洩憤的，如王劉氏被選爲候選人，一口咬著說：「這是我貢獻人家，做活找我們，那能配當代表呢？」還有吃過虧的中農，願「抓大權和重選頭行，如老李頭說：「好幹部天數多了，也要壞，換換好，這次咱們也要說了算。」中農不滿的原因：（1）鬥封建時因恐慌或被迫獻東西未賠償，或在生產中因搭壞換工吃虧的。（2）政治待遇不平等，過去強調貧農說了算，中農認爲是「隨娘改嫁的孩子」，是個多頭。（3）過去僱貧中農的團結教育不好，隔閡未消除，彼此有意見。第三，流氓壞蛋或對幹部不滿的人想上台，他們採取的活動方式，公開秘密都有。如李殿德煽動群衆攻擊幹部，說：「別問對幹部的意見老鼻子了，咱們有意見爲什麼不提呢？」公開操縱會場，活動選他，故意的做好選票。李元良張敬福硬說：「金鍊金鐲子等被幹部賣了，幹部殺豬吃，向家拿東西，要清算幹部。」（據了解是農會公開賣了）還有些好吃懶做的賭鬼色鬼也積極活動，對與他同病相憐的人說：「要錢串門是小事情，我當了幹部都不成問題。」第四，下台的舊幹部想上台，和有毛病的在職幹部想戀棧。其活動方式，更是多樣的，有的生怕這次暴露了自已的馬脚，選不上或被審查，於是到處進行掩護過去錯誤的解釋，對人表示好意，以博得人的同情與諒解，有的故意將過去的錯誤輕描淡寫，重大的歸罪於客觀原因，如說過去用壓力派是上面催的緊不得已。還有舊幹部用打擊積極份子的辦法，達到當選的目的，如吳清山見沒有人提他當候選人就很氣憤的威脅群衆，膽怯的人便提他當候選人並加介紹。第五、政治覺悟高真心擁護公正的當選，或願意自己當選，這是選民中的絕大多數是建政正氣的主流，包括黨員，幹部，大批積極份子和中正的農民，他們了解到當人民衷心擁護的代表是光榮的，或是選上賢能的頭行人對全體農民和自己的切身利益，是有莫大關係的，所以積極活動貧苦厚道的人當選，並提出防止三壺來：「酒壺、藥壺、糲壺（即馬虎）」，選了不好的人等於添上酒壺、藥壺。並對不正確的思想進行堅決的鬥爭。第六、爲人不太壞，估計當選條件不夠，但積極活動，活動

失敗，即惱羞成怒，便轉為攻擊當選的人，如劉登和公開說殺小雞請客，背後便組成小集團，失敗後，在選舉時，當眾攻擊李英奎，李被攻擊的脫下帽子做爲被選記號就走了，還有人鬧山頭主義，號召與堅持選民多選本間的。

規定候選人條件，開展爭比：候選人的條件已經醞釀很久，有人說：「不要同小老將通氣的。」還有人認爲地主子弟上學是轉過彎拿刀把子。還有人說：「要選爲窮人保國的，不要只看表面是洋白面，餡是乾酸菜，又酸又臭。」根據各選區提出的意見，可歸納爲下列幾點：（1）貧苦厚道，歷史清白，心向窮人，不忘本。（2）真心實意爲大夥辦事，公正無私，熱心公務。（3）尊重人民意見，不貪污，不腐化。（4）會侍弄莊稼，善於組織群眾生產，領導改善人民生活。（5）不被收買，不打隨風旗，不造謠，革命到底。並提出行動口號：（1）沙裡淘金選好人當人民代表。（2）眼珠圓準，選貧苦可靠的人到代表會去。（3）反對隨風倒，反對搗亂選舉。

將群眾集中起來的這些條件和口號，再向群眾作廣泛深入的宣傳動員，作爲全體選民選舉的鏡子，號召大家起來競選。

這些條件和口號爲群眾所認識和掌握後，在群眾中所引起的震動是很大，首先澄清了各色各樣的混亂思想，統一了群眾認識，明確了行動目標。如有人提冀雪堂作候選人。（僞滿村書記，老中華國黨黨副官），說他能寫會算。別人即起來說：「歷史不清白，不夠條件，心眼歪，他能寫會算，什麼都算到他家去了。」蘭昆真老說是「供獻的人家」，也被比下去了。現在職幹部吳慶山提自己當候選人，誇了一功，且用攻擊積極份子的辦法，被不少盲目的人舉手通過，但立時激起激烈的鬥爭，關云祥很氣憤的說：「你壓迫我們一年了，憑着我賣牛繳公草，還派我的工。」中農說：「我的車和牲口你隨便使還不算，還常常放風說分我。」又有人說：「不給使牲口，被你臭罵一頓，氣的生了半月病。」於是大家都說讓牠到一邊「涼快」去。流氓們壞蛋一見風頭不對

，表面上即斂跡了。

邪氣壓倒後，真正爲人民擁護的人們，競賽提綱提出後，立時得到選民的熱烈擁護。如吳清林一提出競選，選民幾乎異口同聲的說：「好樣的，呱呱叫。」他的競選綱領：（1）不要態度，不獨裁，不貪污，不腐化。（2）修好大渠，領導大家成立互助組，選種施肥，多打糧，搞好合作社。（3）保證負担戰勤公平，不護庇自己，改造壞人懶漢。（4）跟毛主席走，給窮人辦事，不忘本。（5）上面交辦的工作，堅決完成，永遠保持模範村的光榮。

在競選中另有落後的一方面，即落選的人們，仍堅持錯誤見解，聯合其小集團攻擊候選人，直至投票時爲止。還有真正老實厚道的人怕當選。如老鄧頭被推爲候選人後，即急忙搶着說：「我手爪子長，好化錢，過去也抽過大烟，扎過嗎啡，可別選我，謝謝大伙。」還有有的婦女，原想當候選人，臨時也打退堂鼓了。

一五、選舉人民代表

由於思想醞釀比較充分，選民們都以愉快興奮的心情迎接「正日子」的來臨，是日全村除早出的外沒有外出的，有人兩三天就將兒媳接回來，剛娶進門來新娘子也出來投票，還有人動員其妻其弟投自己的票。未被剝削公民權的地富也參加了。

選舉的原則，是平等普遍直接不記名秘密投票辦法，但各選區由於各種條件的限制所採取的辦法並不一致，有的用投票辦法有的用投豆辦法，即在每一候選人背後放一碗，碗上用紙糊好，留一孔，豆從孔入，投誰的票即在他的碗裡投一豆。據群眾反映，這辦法好，因候選人多，容易忘了姓名，這樣看着人投，不會錯，候選人也不知道是誰投的。

共選出廿七個代表，平均每廿點八的人出一代表，其成份爲貧農十九人，中農八人。（內婦女代表四人）。參加選舉的選民，佔全體的選民百分之八十九點六。（附表）

選舉後的反映：少數落選的幹部和競選失敗者，自然快快不樂，絕大多數的選民表示滿意認為可心，有人說：「老兒子娶媳婦，大事完畢。」

六、確定人代會和村政委員會的關係

，村政委員會的領導制度，工作制度，分工情況，財政開支等

由人民代表選出人代會的正副主席，主席吳清林（貧農，黨員，原農會行政委員）副主席石守山（下中）正副主席兼正副村長（據政委會最近村政府編製正副村長改為正副主席——編者）。選出村政委員會，製定了幹部公約和村民公約。（附後）

人代會每月召開會議一次，聽取村政委員會的工作報告，討論和佈置工作，各選區的代表，每月向選民報告工作，進行自我檢討和聽取群眾意見。

村政委員會的領導制度，確定為集體領導，分工負責，關於財政開支，必須全體通過，工作制度每天開會一次，並邀請支部和農會負責人參加，必須時得召開臨時會議。其會議內容為檢討工作佈置工作，並進行自我批評互相批評，和政治業務學習。各委員的分工是：

一、民政委員（副村長兼）（應是副主席——編者）：掌握選舉，戶籍救災，擁軍優屬，婚姻，禁烟賭，調解糾紛，以及處理問、組幹部問題。

二、財政委員：（兼文書）掌管財糧、收支、保管等項。

三、生產委員：掌管土地生產，組織勞動互助、修堤、領導選種施肥、副業生產、合作社等。

四、教育衛生委員：掌管學校、社會教育，文化娛樂、宣傳讀報紙、改造壞人懶漢、辦理民間紅白喜事、清潔衛生、防疫等。

五、武裝委員：掌管自衛隊、鋤奸防匪、清查戶口、戰勤、護路、護林等。

六、婦女委員：向婦女作宣傳教育、提高婦女政治文化、組織婦女參加社會活動、組織婦女生產、調解婦女糾紛等。

村幹待遇：正副村長（應是正副主席——編者）財糧三人每月津貼二斗糧，其他委員每年津貼兩雙鞋。（村幹待遇應待統一規定——編者）（按市價給糧）（附村財政開支表）。

附：幹部公約：（1）按照大伙意見辦事，不行壓力派。（2）公正無私，暗事都能帶頭。（3）上級叫辦的事情，堅決辦到。

村民公約（1）開會必到，不能到就請假。（重要的會全體到，一般的每戶來一代表，開會通知清楚）（2）不抽大烟、不偷懶。（3）不造謠不破壞、愛惜公物。（4）大家抱團體、互相關照。（5）努力生產、改善生活、送好公糧。（6）擁護毛主席和民主政府，服從村政委員會的領導。

誰要違犯：一次說服教育，二次批評，三次坦白反省。不改的鬥爭，不接受的罰工，情節重大的送區政府處理。

七、幾點體驗

（1）由於群眾過去鬥爭封建和搞生產的經驗，在思想上多是這方面的問題，對建政問題，我們事先沒有宣傳教育，農民在思想上可說毫無準備，所以山搞土改和生產的思想轉到對建政重視，是一個很艱苦的思想鬥爭過程，又不是一下子所能解決，但又必須解決，如何解決呢？第一、首先對貧僱農進行想想過去刀把子在地主手裡自己所受的痛苦，利用典型人作典型訴苦報告，引起大家對過去沒有掌握印把子所受苦痛的共感。這是一種很重要提高階級覺悟的教育。在教育中注意發現這樣人物，使之成為建政過程中的積極份子。第二、對黨員幹部耐心的思想動員，說明建政意義，絕不是單純的檢查幹部，另換幹部，與過去的「

「跳舊圈子」截然不同，並說明黨員幹部過去所犯的毛病，主要是我們教育幫助的不够，在建政中群眾提出意見，對自己是教育幫助，會促進自己的進步，如再被選，證明過去是真正為人民服務，威信更高。這一步很重要，現在普遍的存在怕當幹部的傾向。這些人的疑慮一旦消除，不僅在整個運動中起着巨大作用，而對轉變羣衆情緒起着很大帶頭作用。

(2) 深入宣傳動員，充分思想醞釀，注意掌握思想情況的變化和發展，依靠和發揚黨員、幹部、積極份子先鋒骨幹作用，及時發現和培養新的積極份子，展開爭比，掀起競選熱潮，是建政成敗的中心關鍵。由於羣衆對建政毫無思想準備，既不同於鬥封建的現得利，亦不同於搞生產和文評對羣衆利害的密切，是「窮磨嘴」的工作，所以應特別重視打通思想，解除各色各樣的思想障礙，使羣衆真正認識到政權對保障既得勝利和長遠利益，而做到動腦、動口建設自己的政權。事實證明，一旦羣衆認識了掌握印把子的重要，即積極地參加這一民主運動。

由於在搞土改和生產中已經有受過考驗的大批積極份子，這是在民主運動中很寶貴的資本，但他們過去誤工多，也受些打擊，有的已經積累了不少消極因素，我們必須發安撫，培養和鼓勵其積極方面，使其成爲建政中先鋒骨幹，幹起的一定物資待遇，也應在建政中洽當解決。

現在普遍的都沒有規定待遇，政治待遇也很差，形成幹部中的三怕，另一方面村幹也易產生貪污浪費，過去在這方面我們是忽視的。

一俟羣衆認識到政權的重要，和給窮苦農民當頭行的光榮後，應及時開展競選熱潮。這是提高政治覺悟、建立與鞏固民主生活的思想與習慣。展開爭比後，不僅對民主習慣得到鍛鍊，且進一步的識別每個候選人的優劣，而選出自己衷心擁戴的人作爲自己的代表。

(3) 對農民優勢已經建立，封建階級摧毀的比較徹底，不要一般的公開宣佈剝奪地富的公民權（按：公民權只能給守法的一般地富以選舉權沒有被選權——編者），這樣不僅做不到分化爭取地主階級的目的，而對農民的階級警惕性更加模糊了。現在一般農民認爲地主已經「打屁」，而且什麼事也沒有他們說的話，人又少。不一般的宣佈剝奪他們的公民權（被剝奪公民權和反革命奸細份子除外——編者），他們多少總會有活動，這些活動，即成爲生動有力的階級教育材料。

(4) 加強我們幹部對建政的教育與學習。建政是新的課題，大家都沒有經驗，建政政策、政權性質、工作方法等，由於我們一向對這一問題的忽視，研究與體會很少，如何在實際中具體化，更是茫然，建政方面的名詞術語又不少，如無很好學習與研究，做來既無興趣，也不易開展工作。

泉眼村公民統計表

階級別	一		二		三		四		五		總計		%			
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女				
農	4	4	8	3	5	1	12	3	15	1	2	5	6.2%			
貧	42	95	67	31	26	20	46	32	53	27	45	105	47.1%			
中	17	12	29	19	24	20	44	31	55	29	53	94	33.3%			
富	7	8	4	5	2	3	1	1	2	3	3	6	1.9%			
地主	7	8	7	5	2	3	3	5	3	3	3	16	6.2%			
計	70	45	115	69	57	44	101	76	125	60	43	103	332	226	558	99.7%

泉眼村選舉出席情況

閩	選民總數	出席	缺										出席率
			席數	參軍	戰勤	產婦	年老	疾病	外出	因事	計	席	
一	115	83	7					4	4	12	27	86%	
二	114	94	9		2	1		4	4		20	95.5%	
三	101	88	3				4	4	2		13	92%	
四	125	101	5			1	4	5	7	2	24	9.6%	
五	103	116				1	4	9	1	2	17	84.4%	
計	558	457	24		2	3	12	26	18	16	101	89.6%	

註：參軍、戰勤、及在確定選舉口前外出者未算在出席率中。
(去參軍及戰勤佔88%)

泉眼村褫奪公民權者統計表

閩	原										計	備	考
	癱瘓	殘廢	不健全	精神病	聾	啞	來歷不清	惡霸	白痴	主			
一	2							1		1	3		
二											2		
三										2	2		
四				1							4		
五			1								1		
計	2		1	1	2	2		1		1	12		

按政委會規定除不滿十八歲者，褫奪公民權者，反革命份子，神經病者四種情形外，均有公民權。表列癱瘓、殘廢、聾、啞、來歷不清，均不在褫奪公民權之列。編者

泉眼村人民代表統計表

區	貧 雇 農		中 農		計		計
	男	女	男	女	男	女	
一	4	1	1		5	1	6
二	4			1	4	1	5
三	4		2		6		6
四	2	1	2		4	1	5
五	3		1	1	4	1	5
計	17	2	6	2	23	4	27

泉眼村財政開支項目 (每月)

委員津貼一、六七斗(其他委員每年五斗,一年共二石),教員薪金一斗,伙夫兼通訊員四斗。

辦公費——鉛筆四支,鋼筆水一瓶,鋼筆頭五個,水筆三分之一支

消耗費——燈油三斤,洋火七小盒(內小學校二盒)

,公文紙一本,白報紙十張,粉筆一盒(學校用),白報紙五張(學校用),鋼筆一支(學校用),鋼筆頭五個(學校用),鋼筆水六分之一瓶(學校用)。

雜費——開會茶金十天(村長及財糧委員到區開會用,按區標準)開會糧食十天(村長及財糧委員到區開會用,按區標準)。

書報費——勝利報二又二分之一份。

人民代表開會糧食及茶金一斗(以二十七人計算,每月開會一次)

人件費——津貼六斗(村長、副村長、財糧委員每人每月二斗),

註:村財政開支的項目及標準,應由政府統一規定

編者

遼北省政府

關於加速民主建政的通知

根據東北政委會第二次行政會議關於建政部分的決定與最近東北局的號召和電示：要求必須加速民主政權建設工作，為保證以上決定和號召的實現，特作以下決定：

一、在基本地區（老區半老區）於明年春耕以前，必須完成村、區、縣三級人民代表會議和政府委員會的選舉工作。

二、各縣旗於接到通知後，應即着手抽調幹部組織村選試點小組，派得力同志帶領下去進行村選試點工作。這一工作必須於十二月底完成，並總結試點經驗報省。

三、明年一月十五日以前各縣旗應辦完村選訓練班，訓練班的人數每村至少應有一人到二人。

四、一月十五日至二月底，為進行村級選舉階段，二月初至三月底為進行區、縣級選舉階段。

五、在新收復區，一般不進行村選，但在同期間內應與其他工作配合擴大人民民主政府與人民民主選舉的宣傳教育工作，並發動群眾摧毀舊政權建立新秩序。並根據大多數貧僱農的意見，產生以勞苦大眾為主體的新政權。

中華民國卅七年十一月廿五日

東北解放區 縣、區、村 人民代表選舉條例（草案）

通 知

東北解放區縣、區、村人民代表選舉條例草案，業經第二次行政會議討論修正，但仍為草案。現將該草案發給各省政府討論研究，並將討論研究意見報告本會。

東北行政委員會 八月十五日

第一章 總 則

第一條：本條例根據東北解放區縣、區、村政權組織條例制定之。
第二條：縣、區、村人民代表會議之代表均由選民按普遍平等直接用無記名投票法選舉之。

第二章 選舉權與被選舉權

第三條：凡年滿十八歲以上之中國公民，不分性別、民族、宗教、信仰、教育程度、居住年限、社會職業及財產狀況，經選舉委員會登記審查合格後，均有選舉權與被選舉權。

第四條：有下列情形之一者，無選舉權與被選舉權。

- 一、不及法定年齡者。
- 二、患神經病者。
- 三、經軍事法庭司法機關和人民法庭判決剝奪公民權者。

四、有反革命行為及民主政府緝辦在案者。
第五條：凡外國人在東北解放區境內，已入中國國籍者，其公民資格均適用於第三條、第四條之規定。

第三章 選舉區及選舉名額

第六條：縣、區、村選舉區之劃分：

- 一、縣人民代表以區為單位選舉之。
- 二、區人民代表以村為單位選舉之。
- 三、村人民代表由村公民直接選舉之。

第七條：縣、區人民代表名額之確定：

- 一、特等縣：壹百陸拾名。
- 二、甲等縣：壹百肆拾名。
- 三、乙等縣：壹百貳拾名。
- 四、丙等縣：壹百名。
- 五、區：四十名至六十名。
- 六、村：三十名至五十名。

前項縣、區人民代表依各選區單位公民比例分選之，少數民族代表之名額可依公民比例酌量增加。

第八條：政府、地方部隊、民主黨派、群衆團體、工廠、學校及其他機關，依單位大小，得單獨或歸併劃為選舉單位，其代表名額最多不超過總代表數八分之一。

第四章 候選與競選

第九條：縣、區、村人民代表之選舉，政府、地方部隊、民主黨派、羣衆團體、工廠、學校及其他機關或一般公民自由聯合均得提出候選人，經選舉委員會審查合格後，得自由參加競選。

第十條：公民自由聯合，縣、區選舉須有公民四十人以上始得聯合提出候選人。村由公民十五人至四十人組成選民小組提出候選人。

第五章 當選、候補及改選

第十一條：縣、區、村人民代表，均以票多者爲當選，次多者爲候補，村不設候補人。在每一選舉單位內，候補人不得超過當選十分之一。

第十二條：縣、區人民代表因死亡或其他原因去職時，由候補人依次遞補，村可另補選之。

第十三條：縣人民代表，每二年改選一次，區、村人民代表每一年改選一次，連選得連任。

第十四條：縣、區、村人民代表選舉中，如有賄選舞弊脅迫破壞等情，經舉發証實者，其選舉結果宣佈無效。違法者並交政府依法處理。

第六章 選舉委員會

第十五條：縣、區、村人民代表之選舉事務，由各級選舉委員會辦理之，其組織如左：

一、縣人民代表選舉委員會，由縣長、民政科長、教育科長及地方部隊、民主黨派、羣衆團體、學校及民主人士之代表九人至十三人組織之。

二、區人民代表選舉委員會，由區長、民政助理員、教育助理員及民主黨派、羣衆團體之代表五人至七人組織之。

三、村人民代表選舉委員會，由村長、民政委員、教育委員及羣衆

團體之代表或村民大會選舉之代表五人至七人組織之。

第十六條：各選舉委員會設主任、秘書各一人，下設總務、宣傳、選舉三股。

第十七條：政府、地方部隊、民主黨派、羣衆團體、工廠、學校及其他機關，按選舉委員會劃定之選舉單位成立選舉委員會。

第十八條：各級人民代表選舉委員會之職權與任務如左：

一、進行各級選舉之宣傳動員。

二、辦理公民登記。

三、審查公民資格。

四、召開選舉會議。

五、監督選舉。

六、檢查選舉違法事項。

七、其他有關選舉事項。

第十九條：確定公民資格手續，應依下列程序進行之。

一、村選舉委員會應根據本條例第三條、第四條之規定負責審查全村公民資格，並同時提出有公民權者與無公民權者之名單。

二、由村（街）選舉委員會召開村（街）民大會，審查討論通過前項名單，並呈交區政府批准，向全村（街）公佈之。

三、經羣衆檢舉須剝奪公民權者，由區政府審查呈請縣政府批准後實行之。

四、人民對於公民資格之審查有檢舉權與申訴權。

第二十條：各級選舉經費由縣選舉委員會造具預算，呈請省政府核准支銷。

第七章 附則

第二十一條：本條例修改解釋權屬於東北行政委員會。

第二十二條：本條例由東北行政委員會公佈實行之。

遼北省政府

關於加強請示報告制度的通知

秋季攻勢以來，我省大部地區，處於空前緊張與劇烈戰爭的環境。不少縣區一時因敵竄擾，轉入游擊狀況。賴我全體党政民一致努力，担負了繁重的戰勤任務，同時並進行秋收、修堤、秋徵等工作。克服各種困難，取得了很大成績，出現很多模範事例，當然也有某些缺點。這些成績、經驗、值得很好總結，並報告上級。現在雖有些縣份報來，但多數還未做到。過去，如因支戰繁忙，戰爭影響，無法顧及，目前東北已全境解放，戰勤任務已告一段落，必須負責的認真的總結報告上來。上次縣長聯席會議，一再強調請示報告制度，我們應當保證將其實現。以便加強上下級聯系，掌握情況，才能適應目前的形勢與需要。

此次報告主要內容，就是過去或目前正在進行的主要工作，如戰勤、秋收、修堤、翻地、秋徵佈置，及財政統一等問題（報告要點附後）。以上內容盡求有系統的有重點的有中心的材料（典型也好）加以分析綜合，只求內容真實、不拘形式，不論多少，不必面面俱到，更避免現象羅列。在時間上一概在十二月初十前報省，但總結一種，即先報一種。如戰勤材料盡求先送來。已報過的不可不再報，如遺缺者可補報。

除以上內容，其餘一般工作，如民教、財糧、工商業等經常工作，能同時報告也希望帶來。此外，某些臨時問題如軍鞋資金、勞軍等，已通知報告的，仍按規定做到。

中華民國三十七年十一月十五日

一、戰勤方面：

- 1、出動的担架、大車、人員、馬匹數目（長期的臨時的須註明）
- 2、服務的期限、部別，集中出發及回來的時間，按次寫出（沒回來的註明）。
- 3、人員、馬匹傷亡或被俘，大車損壞情形。
- 4、動員辦法：分別行、團、連、排，動員或自願的。
- 5、羣衆對支前的認識、情緒及表現。民工是否強壯？有無開小差？車馬好壞情形。
- 6、此次出戰勤幹部如何配備的？參加戰勤幹部數目，係那級幹部的？
- 7、你區內成立了幾條兵站線和幾個兵站及醫院？怎樣和後勤配合？柴草糧食是如何解決的？那一些幹部參加兵站工作？解決了什麼問題？發生了那些偏向？
- 8、工作經驗：動員的方法、方式及帶領担架大車的經驗（鼓勵教育獎勵感前）
- 9、典型材料：英勇參戰事蹟，照顧傷員，群衆紀律，民工與民工

之開相互關係如何？（何時何地何人）

10、對戰勤工作的改進意見。

11軍政關係：軍隊直接動員及要糧草現象，政府如何主動幫助軍隊解決困難（何時何地何部舉實例）？

12、其他：關於未提到的一些問題。

二、秋收方面：

1、一般秋收用多少時間？（以縣為單位）最快的、最慢的、是否及時？有無被霜風損失情形？割拉、打的組織怎樣？勞模開展怎樣？軍烈屬民工的代耕收打的情形，怎樣與戰勤結合？邊沿區的損失情形、領導方面的檢討。

2、選種是否普遍，選些什麼種子，採取何種方法，如何保存，是否够用，領導上如何掌握？特別關於棉、麥種，群眾接受程度怎樣？

3、翻地工作：中災地多少？翻了多少？沒有中災地翻的數目，羣衆翻地的接受情形。

4、機關公營農場有幾個？種的地數、產量數、經營方式，分散抑或集體？土地來源如何？有無強佔群眾土地現象？用的什麼工具？有無改良的？資本若干？怎樣籌劃的？經驗教訓？

三、修堤方面

你縣今年被災面若干？修堤計劃？已修了多少？還差多少？已動員

人工數、大車數、已用經費材料，明春能否保證修完？有何問題及意見？

四、秋徵方面

1、你縣任務多少？根據什麼確定？減免若干及其原因？有無附加？徵收率多少？（平均最高最低數）是否災區？產量高低、路遠近有何不同規定？省發的徵收辦法能否貫徹？羣衆有何反映？羣衆有何顧慮？怎樣解決的？徵收任務能否完成？何時完成入倉工作？倉庫準備怎樣？舊欠與舊存是否清理？對秋徵的領導檢討，有何問題？

2、全縣內文評工作情形，有多少黑地？羣衆顧慮怎樣解決的？年產量若干？今年產量若干？土地等級按什麼標準？有何偏差？是否全折成大弓？文評工作檢討。

五、財政統一方面

怎樣佈置的？執行情形？有何偏差？怎樣解決？最近基金數、純益數、生產單位的人員、馬、車若干？目前生產的情形、種類、方式？有何困難？未統一的何時能統一？

六、建政方面

怎樣佈置試點工作？進行的情形如何？做了一些什麼民主運動？

遼北省政府

關於頒佈「關於徵糧實施辦法的修正和補充」的命令

茲根據各地徵收公糧實際情況，特頒佈「關於徵糧實施辦法的修正和補充」隨文頒發，仰即執行爲要。

一、凡係沙坨地，及土質特差的土地每垧地常年產量在五百斤以下之一級土地，在計算徵收時，按評定的常年產量可增到二百斤以下、三百斤以下、四百斤以下，三級計算公糧負擔，按一般標準酌減百分之二至百分之五。

二、實施辦法第四條中規定稻田徵收辦法，應改爲按評定稻田的地質地等的稻子常年平均收穫量（評定等級辦法與大田斤數同，但以稻子計）以百分之二十徵收率徵稻子。（不再按高粱本位糧折合）粳子與稻子同樣徵收，粳子折合率亦以七兩粳子折合高粱一斤。

三、爲了照顧災害特種地區，對於徵糧實施辦法第十九條第四項的規定，茲改爲：較嚴重受災地，今年實際產量在五成以下者，按今年產量徵收（但訂地等仍按常年產量）今年實際產量每垧地不足二百斤者免徵，二百〇一斤至四百斤者徵收率酌予減徵百分之二至百分之五。計算時，取消過去以口爲單位，改爲以各種受災地畝計算之。

四、新區邊緣區搶種之土地，仍應徵收公糧，但應根據受災害程度，減產狀況，按徵糧辦法酌予減免。

五、因重病或死亡缺乏主要勞動等故，以及臨時分配給難民耕種的土地，減產或荒蕪者，可酌予減免。

六、因戰勤由村代耕的土地，沒有代耕好，其減產應徵部份，由代耕者（或組、村）負擔。如係被僱傭出戰勤者仍由本人負擔。

七、不論在已分或未分土地之地區，僱工一律不負擔公糧，全部由僱工者負擔。

八、新收復區原敵人出租之公地，按一五交租，其公糧負擔，詳按百分之七十五的收入，照章交納公糧，至其百分之二十五之租糧，亦全部歸爲國家公糧。

九、原蒙漢交界地區，在平分土地以前舊有租佃關係，現在平分土地後，應即廢除。分地戶只出公糧負擔不再交租。

遼北省政府

關於徵糧工作的指示

目前各地已普遍進入徵糧，並已開始運送，望抓緊時間，全力突擊，爭取十二月內，徵收全部完成，一月底以前，全部送入指定的鐵路沿線的倉庫；茲就各地徵收狀況，提出以下的幾個問題：

(一) 完成任務與貫徹徵收政策，堅持既定的徵收率，是一致的，必須密切結合，公糧任務的完成，是保證支戰、生產建設的主要條件之一，因此任務必須完成，政策必須貫徹，在既定的徵收率下，爭取超過，個別地區，原來由於了解產量與災情等情況的不足，任務分配過重，負擔率突出過高，嚴重影響農民的生活與再生產的情況下，應在全縣或區範圍內，作迅速的、必須的調整，以期勝利的完成總的任務。但在若干地區，由於任務分配低了，負擔率低於應徵，與可能負擔的負擔率，則須提高負擔率至一般水平，亦即增加徵收任務，其超過任務數目，仍為國家公糧。

(二) 已進行丈評土地等級，業已劃定、或在徵收結合丈評的地區，徵收政策必須堅決明確執行，按土地等級，常年產量徵收，但在徵收中有以按「實際平均常年產量」為徵收標準，不以評定的土地等級為標準，有以每一級土地中，各個「實際平均常年產量」予以折中的來計算，有以四捨五入的辦法來計算。總之計算標準不一，因而在農民的負擔上，也會不一致。評定土地等級，不僅只是今年，而是確定了今後劃一的計徵標準，刺激耕種細作勞動增產，如果按「實際平均常年產量」計徵公糧，則原評定的土地等級，就無實際意義，而且不知又須劃成若干土地等級，計算徵收標準，也不能統一，因此決定一律按東北行政委員會規定的統一土地等級標準的每一級最高點為徵收標準，例如五〇一斤至七〇斤之一級土地，就以七〇斤為徵收標準其餘地級以此類推，雖在同一級土地尚有二百斤的差額，但是在同一級土地的地質（地板）基本上是相同的，而主要的差距，則在於勞動程度上的差異，因此按每級最高點徵收，實具提高耕作，刺激生產作用。

(三) 各地徵收必須切實掌握各糧種比例任務，在為求完成任務中，根據各地實際各糧種耕地與產量，分別各種不同地區，和不同的情況，具體規定各村、屯、戶送交各糧種的比例，以達總任務的規定額，切勿簡單的、機械的、按級照數層層分配，而致發生嚴重偏差。例如在同一管轄地區內，由於分配不妥當，有的村屯，高粱、谷子若任務分配多了，群眾收穫不足繳納公糧數，就得以大豆高價換進高粱，而同時有的村屯，却又因為豆子任務分配多了，收穫不足繳納公糧數，而以高粱、谷子用高價換大豆，群眾在這一交換過程中，有的吃虧很大，增加群眾負擔，但也有佔了便宜，造成羣衆極大不安，也違背獎勵生產目的。如果掌握材料，分配得當，既能完成任務，並又可避免這一偏差。但必須注意，如一個縣一個區，確因實際困難，須要較大變更比例時，務必提出具體材料，專呈呈請上級同意，否則擅自增減將會影響國家整個統籌計劃，但在規定了的各種糧食折交比例，群眾要求多交大豆、高粱、稻子，各縣可根據實際情形，照顧羣衆這個要求的變更原定品種。前各地糧種

比例中所規定的「雜糧」，除青盟由於大部是古沙地，准交一定數量的糜子、蕎麥外（另行規定通知），其他各地雜糧（如黑豆、磨豆、小豆、糜子、糜子、蕎麥等）不收，盡量改徵高、大豆，因為這些糧食將來無法撥用、再谷子在食用供給上，較難處理，一般仍應少收，提倡多交高粱、大豆。

（四）各地公糧必須保證送好糧，要淨要純、要乾，在各村未送以前，應反覆動員解釋，村徵糧委員會，與各級幹部，要深入檢查，先行過篩出風，然後向倉庫運送，不摻砂土、冰雪和雜草，不摻壞糧、陳糧，否則一經送到糧站，經檢查不合格，拉回去的時候，就徒勞往返，浪費民力財力，各縣區應選出標準公糧樣糧，發到各村屯和倉庫，農民按這個標準樣糧送公糧，倉庫按此樣糧接收。若農民送的公糧，不合標準者，應堅決拒收，例如目前四平梨樹及昌北羣衆在市場上賣的糧食質量就好，公糧質量比較就很差，苞米公糧必須發動農民用炕烤乾送交，苞米公糧，可以後送，使農民有時間烤乾後再送入倉。根據最近各地發現：四平市倉庫接收公糧中，已發現梨樹一區勸農村呂彥風，由於沒有檢查，在三麻袋公糧中，摻雜蛋大的土塊有五十餘斤，同村高水江在麻袋底層摻半斗壞豆，昌北七區坡林村鐘世清，送高糧五麻袋中，摻有土及陳高糧。這種情況在公主嶺等各地，亦有同樣發生。望各地嚴重注意，如今年接收中不強調質量，不嚴格檢查，不懂明年不易保管，且造成國家嚴重損失，影響支援全國戰爭，及總的支撥出口計劃。因此各級幹部，如不深入檢查，及時糾正，即對國家、對戰爭、對羣衆不負責任。特別要提高村幹責任，確實檢查，保證按標準送好糧。

（五）全部公糧必須動員農民運送到指定的鐵路沿線，交到糧庫，才能算收起來，各級幹部不應再有所顧慮猶豫。因此必須認真合理組織運輸力，應堅持自願兩利互助的原則，集體運送，按時送糧，如強迫命令，會使一般農民，不願捨車飼養牲畜，妨礙生產的發展，如聽其自流，散漫無組織，會造成浪費民力，也難於完成公糧運輸。集體運送，應採取變工互助形式，給有車馬的人一定的報酬。開魯縣夏家寨所人工畜工，採取計工還工辦法，按各戶負擔公糧數目比例分担，這種辦法可供各地參考。發現有些地區，未按運糧遠近加以適當的調劑，遠道羣衆的負擔，因為運輸中消耗很大，如不適當減輕徵收率，由於負擔過重，足以影響農民的生活，與其再生產，如各地因照顧不足，負擔過重的遠道地區，在各個管轄範圍內，在任務上應迅速作必要的調劑，以平衡遠近區與近道區的運輸負擔。

（六）接收工作是異常繁重而細緻的工作，必須大力掌握與檢查，準備好倉庫與接收用具，如磅秤磨等，特別設立一定的接收人員。如人員一時不足，可臨時僱員，電燈不足，即行添裝。保證日夜分班收糧，隨到隨收，隨入倉，不浪費民力，拖延時間，因之除倉庫本身工作外，必須與各地協同有計劃的按倉庫接收條件，掌握運送，排列運送先後秩序，防止擁擠等待。例如公主嶺收糧，老百姓爭先恐後，相互擁擠並輾死一人、一馬。鄭家屯等各地亦有擁擠人馬翻車現象屢次發生，這種情況望各地嚴重注意，力求改進，各地政府，必須抽調人口協助倉庫維持秩序。驢馬店的工作，必須加強、解決送糧人、車、馬的食宿困難，不僅關係到運糧任務，也是我民主政府應有的責任。如昌北縣八面城送糧車馬，一切自備，只全馬一夜就要兩匹，使群衆花費太大，哲盟各地規定公糧車照普通客人賤價一半優待。郭家店收糧人員，用探條檢查糧食，不加注，將口袋都刺破，群衆是不滿意的，違反民利，折損糧食，這些現象，必須加強領導，改變過來。以上幾個問題，祈深入研究，並作具體佈置，在工作進程中，及時反映情況，提出問題，以便彙報政委會，並交流經驗，但各地及時報告情況者不多，各倉庫接收數目，均未作定期報表報省，祈即督促嚴格執行。

中華民國三十七年十二月九日

東北行政委員會
工業部工薪審核委員會

關於製定公務人員及職工工薪等級草案的通知

一、根據各企業各機關所擬定之公務人員及職工的工薪等級草案，加以綜合研究之後，製定了這一統一的公務人員及職工的工薪等級草案，各企業各機關對於這一草案均須加以研究提出意見，於十一月十日以前送交工業部工資審核委員會。

二、各企業各機關，均應根據這一統一草案，將各自原擬之草案加以修改作成最後草案，送交工業部工資審核委員會審查批准。

三、各企業各機關擬定最後工薪等級草案後，即可試辦，但須向職工說明，如工薪審核委員會對該草案有所修改時，則必須重新改正。

四、各企業各機關均應根據東北行政委員會發佈之「關於公營企業工薪標準修正指示」中的第七條（劃分工薪等級與評定審核工薪）中「甲、乙、丙、丁」四項之規定組織「工薪審核委員會」或「工薪評判委員會」評定職工之工薪。

五、各企業各機關，如有特殊原因須將職工等級提高者，須說明理由連同工資等級送交工薪審核委員會審查批准。

六、各企業各機關評定職工工薪時，必須掌握從最低技術工人的工薪評起，多數技術工人的工薪應在中等以下，最高工薪之技術工人，只能有少數人，如無最高技術工人者，則濫缺毋濫，這樣才能真正促進工人在技術上的進步。

七、各產業部門職工工薪之總平均分數暫作如下規定：

甲、鐵路、礦山、電汽等重工業部門全體職工工薪之總平均分數不得超過一〇〇分。

乙、新建立之重工業工廠（如軍工），學徒人數過多而技術工人較少者，其總平均分數不得超過九〇分。

丙、輕工業部門（如紡織、造紙、被服等）中，其總平均分數不得超過八五分。

八、以上三項規定各企業各機關在評定工薪時必須掌握執行。

、本草案只規定幾種主要職工的工薪等級，各企業各機關如有特殊之長工名稱（本草案所未包括者）可根據具體情況在各自的工薪等級表中規定適當的等級（最低與最高分數）送交工業部工薪審核委員會審核批准。

註： 草案略

中共遼北省委、遼北省政府

爲勸募救濟五分區被難群眾的通知

五分區的人民在我軍此次秋季攻勢中，担負了最繁重的戰勤任務，支援了錦州、遼西兩次大捷的勝利，但同時他們也遭受了蔣匪燒殺擄掠的摧殘，被蔣匪搶劫最慘的鄉村，竟至十室九空，衣食無着，他們的損失酷劫換來遼西的大捷，致使全東北早日解放，我後方軍民不僅應向之致慰問，更有責任幫助他們迅速恢復生活能力，醫治傷者，撫卹死者家屬，及幫助解決一部份生產困難，除由政府設法救濟外，特發起募捐救災運動，號召我機關部隊每個脫離生產人員節省一日食糧，我後方醫院獻給一些藥品，各工廠，各學校，各羣衆團體，各城鎮商民，隨意獻募一兩米一尺布，以收滴水成流集腋成裘之效，這不僅使五分區被難群眾得以補救創傷，使五分區英勇堅決的黨政軍民得到鼓舞，更足以表示我解放區黨政軍民敵愾共慨休戚相關患難與共的團結友愛精神。各縣區黨委政府接此通知後，應立即以身作則發起勸募工作，並將結果報告我們。各地募集東西，可交當地政府或勝利報社代收代轉。

十二月一日

省委、省政府

慰問五分區黨政軍民

五地委、專署轉黨政軍全體工作人員全體參戰民工、民兵、全體老鄉們：
你們在這次偉大的勝利解放全東北的五十餘天秋季戰役中，全力支持了戰爭，戰勝各種困難，完成艱鉅的戰勤任務，對戰爭作了重大的貢獻。

在錦州大捷不久，企圖逃竄但終被全殲的東北蔣匪廖耀湘兵團，結合本地的翻把惡霸地主和壞蛋份子，曾一度瘋狂施行搶、殺、燒、姦等殘酷獸行，使你們遭受嚴重災害，將近七萬石糧食被糟塌了，數萬頭牲口被搶走了，婦女被姦淫，幹部群眾被殺害，我們對匪軍這種滔天罪行萬分憤恨，對堅決抗敵積極支前的同胞致敬意，向蒙難犧牲者致哀悼，向死難者家屬致以親切慰問！

同志們！老鄉們！你們並未在蔣匪垂死的瘋狂掙扎面前表示屈服，在各級黨政工作同志領導下，在強大解放軍的勝利鼓舞下，你們團結一致，上下一心，表現了高度勇敢，忍受創痛，克服困難，夜以繼日，緊張奮鬥，你們會出了上萬付擔架，十萬民工，幾千輛大車，千百萬斤糧草，從各方面幫助了解放軍作戰，使我強大解放軍連獲對全殲東北蔣匪解放全東北有決定意義的錦州大捷和遼西大捷。

同志們！老鄉們！你們的力量沒白出，你們的創傷沒白受，你們的仇恨已得到報復！大家已親眼看到，以廖耀湘為首的十萬匪軍，已經全部乾淨地被殲滅在遼西，全東北的蔣匪也沒有逃脫覆滅的命運，現在我們強大的解放軍就要繼續打進關去，配合關內各解放戰場，加速全國勝利。中共中央負責人已正式告訴我們，在一年左右，就可能在全國範圍內，從根本上打倒國民黨反動政府。從此，東北人民將永遠解放，「八一五」後的蔣匪二滿洲統治，將一去不復返了。封建階級惡霸份子，永無翻把的機會，翻身農民分到的土地、牲畜、房屋，將永遠成爲自己的產業，使大家安定的進行生產，改善生活；工商業也將得到順利發展，文化教育也能够推廣建設。而你們當前的任務，就是要迅速恢復創傷，繼續努力生產，積極支援全國解放戰爭，支援解放軍打到平津去，打到南京去，活捉蔣介石，更快的實現全國勝利，全國解放！

目前爲了積極善後，彌補創傷，恢復並準備明年大生產，我們完全同意和響應你們的自力互助運動，我們並廣泛發起募集醫藥、物品、糧食，號召每個脫離生產人員，節省一日糧食，補給受災過重的同胞，來表示對你們的關懷和同情。

敬禮！

此致

四平市房產房租問題商榷

遼北省政府調查研究室

編者按：新解放城市，房倒屋塌的現象，非常普遍，不僅四平一市為然。為了鼓勵房東修建房屋，使市民及工商業者有房可住，除了政府重申確定房權外，東戶雙方，合理的規定房租，是一件急待解決的問題，特別是舊房子的房租一定使房東得到足夠的修理費，並有一定的利潤才行。省府準備頒佈一房產房租管理辦法，希各地注意這一問題，並將材料彙報來省。

一、四平市房產房租概況

四平市在八一五前，擁有人口十六萬，兩三年來，因為蔣匪的侵佔蹂躪，以及四次的戰爭，人口已激減至八九萬，這裏的建築物，大部毀於砲火，碎瓦頽垣，舉目皆是。據四平市政府統計，接收敵偽房產及代管逃亡房產共計二一、七二九間，其中完整者八、五〇〇間，破壞能修理者二、九五二間，破壞不能修理者二七八間，共破壞計三、二二九間

，佔百分之二七、五。這是就全市而言，要單說道裡，就破壞得更嚴重了。民房多在道外無統計數字，因道外破壞較輕，估計其百分比可低於公產。其次被砲火震出裂罅，或年久失修，或應行泥抹的土平房，由於房東不了解我們的房產政策，不了解房權究將誰屬，不肯下本錢，常此以往，房倒屋塌，勢必日甚一日。

四平市的房租，大體上可分作三種類型：

甲、市政府公產房租（如下表）

四平市政府公屋房屋每方米租金計算表

種類	甲		乙		丙		丁		備考
	房 (元)	住 (元)	房 (元)	住 (元)	房 (元)	住 (元)	房 (元)	住 (元)	
樓房	一級 500	一級 450	一級 450	一級 370	一級 350	一級 300	一級 250	一級 150	(上下相同)
	二級 450	二級 400	二級 400	二級 350	二級 300	二級 280	二級 150	二級 100	
瓦房	一級 600	一級 450	一級 450	一級 380	一級 350	一級 300	一級 250	一級 150	
	二級 500	二級 400	二級 400	二級 350	二級 300	二級 260	二級 150	二級 100	
平房	一級 500	一級 350	一級 350	一級 300	一級 300	一級 230	一級 150	一級 100	
	二級 450	二級 300	二級 300	二級 280	二級 270	二級 220	二級 100	二級 80	
工廠	一級 400	一級 300	一級 300	一級 280	一級 270	一級 220	一級 150	一級 100	
	二級 350	二級 280	二級 280	二級 250	二級 240	二級 200	二級 100	二級 80	
倉庫	一級 300	一級 280	一級 280	一級 250	一級 240	一級 200	一級 150	一級 100	
	二級 250	二級 250	二級 250	二級 230	二級 200	二級 180	二級 100	二級 80	

註：一般的房子每間約二十平方米，故甲等一般的瓦房（市房）每間每月房租一萬二千元，計半年七萬二千元。甲等一般的樓房平房（市房）每間每月一萬元，計半年六萬元。

乙、私人出租，經工商會評議的房租。

市房每間半年房租——瓦房八萬五千元；平房灰頂七萬五千元；磚牆土頂六萬元；土平房四萬元；樓房（上下三間）十四萬元。

據我們調查結果，市房多為七萬五千元或八萬五千元。住宅多為四萬元或五萬元。

丙、功成銀行房租（這是一個私人經營的銀行，共有房二、三〇間，市房及磚牆土頂平房）每間半年房租——市房五萬元；民房四萬元。

特別高的房租，祇發現一處（調查不完全）解放市場南門外西側，

皮華商同議和租王青房兩間，今年下半年的房租共二百萬元。因為房東是化一千萬新蓋起的，五年後公家要收回，所以要高價出租。本來是雙方自願，房戶因生意不佳表示後悔。

根據上述材料，收高房租者僅僅是個別的，三種類型中，以公產房租為最低，功成銀行房租次低，以工商會評議者為最高。但如科學地計算起來，工商會評議的也還不能使房東有利可圖。

為了建設新的四平，為了使房產能適應工商業的發展，我們認為應該頒佈一個，能刺激並鼓勵新建房屋的房產政策。祇有這樣，四平的建

藥物，才能隨着工商業的欣欣向榮而煥然一新。

二、房戶房東的思想動態及其互相關係

城市貧民及貧苦的小生產者，他們感到在農村中窮人都分了地，城市窮人也該分房子，這是思想問題，再加上生活窮苦的實際困難，因而不願交租，或拖延或少給的現象是不少的。對政府收公產房租，亦表不滿。他們覺得鐵路工人住公房（指鐵路工人宿舍）不拿房租，而對他們則要房租是不平等的。房戶不滿意。房東借口摘錢來要房租，不同意下季漲房租，理由是目前物價比夏季商工會評議房租時未漲多少，而且生意都不好，生活困難。更不滿意房東不與房戶核計，私自漲房租，不給就攔房戶要房子，最典型的要算一品香的房東夏子明。一品香租了他八

的。但房東欺侮房戶，或要高房租，或額外剝削者並不多，現在的房東，是不像過去那樣厲害了。南市場一帶的商民房戶，提出市房房租應按市面繁榮與否，商業情況如何有所區別，例如南市場就不能與三馬路比。房東因受農村分地影響，一般均害怕分房子，因而不肯修房子，房戶不給錢，或拖延着給，他們都不敢怎樣。在房東調查會上有一個人說：『不是我們不願要房租，是怕要出事兒來，得罪了那一位，有人反映房東不好，就够受呀！所以不給就不給吧。』他說完後，幾個房東都領首稱是，這可以代表房東的一般思想。但房東竟有另一套手法，他們不正當普遍的現象。當在調查會上指出這一問題時，他們也不得不承認『要不是因房子關係也不能去摘錢』。

三、如何確定房租標準？

間房，上半年每間八萬元，下半年每間要三十二萬元，又入了半個好漢股，原三個半股，每股七百五十萬，房東加上半個股不出錢不出人，管掙不管賠。另外每月還要勞金錢（已交八十一萬），這類事是值得檢查

我們認為規定房租，應根據建築成本費（包括構造設備）及常年修理費，市房還要加上座落的條件，然後再加以適當利潤。不這樣，就誰也不肯蓋房子、修房子了。

在確定房租標準之前，首先看一看四年房租的歷史變化：

種類	老中國時（1930年）		偽滿時（1940年）		解放後（1948年夏）		對老中國時的%	對偽滿時的%
	租金（元）	折高糧米（斤）	租金（元）	折高糧米（斤）	租金（元）	折高糧米（斤）		
市房	42.0	1750	90.0	1125	170.000	141.5	8.8%	12.6%
民房	30.0	1250	60.0	750	100.000	83.5	6.68%	11.1%

註：1、本表係指每間每季租金，均按較好的磚瓦房計算。

2、老中國時高糧每斤二分四，偽滿時每斤八分，解放後每斤1.200元。

根據這一材料，顯然現在的房租是太低了，我們當然不同意過去的高房租，但過分壓低房租，強調房戶利益同樣是錯誤的。特別應該明確一個問題，城市貧民當然是租房住的，而城市工商業者租房子的也很多，房產利潤一般固低於工商業利潤，但要懸殊太甚，顯然也是不合理的。究竟怎樣計算房租才算合理，尚無成熟意見。茲提供幾種計算方法，做為參考。

現在四平建築一間磚牆瓦房，約需建築成本六百萬元，壽命約三十年。建築一間磚牆土頂平房約需三百多萬，壽命約二十年。（市政府技術人員計算仔細較此高些，亦可參考）。

例如六百萬成本費，三十年壽命的磚瓦房，過去房東的習慣算是要十年收回成本費，即每年房租六十萬元。

仍用前例，假如我們使之十五年收回成本費，則每年房租為四十萬元。

房產利潤一般低於工商業利潤，據談：從前房東除收回成本外，每年還多得百分之五至百分之六的利潤，仍用前例，據這一算法，每年就要房租五十萬元。但我們認為這個計算方法是不合理的，因為已經收回的成本費就不得再算利息了。例如第一年已收回廿萬成本費，第二年就只能按五百八十萬算利息，第三年只能按五百六十萬算利息……以此類推。

茲提出計算公式如下：

建築成本費為C，利率為R，壽命年數為M。

每年收回成本費 = $\frac{C}{M}$ N為所求年（即第幾年）。

$(C - (N-1) \frac{C}{M}) R + \frac{C}{M}$ = 第N年的租金。

$(\text{首年房租} + \text{末年房租}) \times \frac{M}{2}$ = 房租之和。

（每年房租十萬元房租） $\times \frac{1}{2}$ = 房租之和。

仍然前例、按年息百分之五計算，則三十年共收房租一、〇六五萬，每年平均三五、五萬。我們認為這個計算方法比較合理。即按遞減道理，求出其總租金、再按壽命年數平均之。再科學一點計算，還應從成本費中減去殘餘變價，再酌加修理費。這裡只是提出了每年平均租金，具體化起來，新房子的房租就要在平均數之上，市房更要在平均數之上。或者他得的利率應參照同一市面的工商業利率，而不是按百分之五計算。

這祇能算做一個意見，一種方法。事實上目前房東要求並不高，他們提出下半年市房每間二十萬，民房每間十二萬。因此，政府尚不必明令規定房租標準，但必須足夠地注意現在的房租是太低了，應行逐步予以適當提高，這是為了刺激和鼓勵建築房屋，而不是單純為房東設想。目前最要緊是應該頒佈一個房產辦法。例如：

- 1、確定房權歸房東所有，並有買賣、轉讓出租，使用修建之自由。
- 2、最大惡極之漢奸、惡霸，反革命分子及不與工商業相關的大地主房產，應予沒收。
- 3、房屋租用應以雙方自願為原則，並訂立文書，規定租金數、租用時間及交租期，（習慣是二、八月）東戶雙方應依約收租，交租。
- 4、在未滿租用時間內，一方提出解約時須事先通知對方，並得到對方同意後始得變更。
- 5、房東有修理房屋之責，如由房戶修理，須按化錢多少，折抵租金。

四、公產管理及其如何刺激新建問題

公家房產是應該收租的，因為城市貧民的生活改善，主要依靠自力

更生，努力生產，政府再盡力予以扶持，僅僅在房上加以「恩賜」，並不能解決問題。而且公產房租應符合一般標準，不要太低。

私人在公家地皮上蓋房子，除交地皮租外，房產使用年限，應否加以規定，是一個值得研究的問題。

我們看了解放市場那些新建房屋，正因為有了五年收歸公有的規定，修築者大部是化了一百多萬不到二百萬，蓋一些很不堅固的房子，五年收回建築者也不會吃多少虧。但有的則建築較好，如陳寶雷鞋舖建築的小樓房，南北八米，東西四米，化了一千五百萬，壽命約二十年。糧米商同源盛的房子，東西八米，南北五米，化了一千零八十八萬元，壽命約三十年。這一類型的房子，如五年收歸公有，顯然建築者是吃虧的。

究竟怎樣解決才算合理呢？

我們認為原則上應該規定建築者的居住年限。究竟居住多少年？則要根據構造好壞，座落何在來決定。並應解釋明白規定居住年限是估計

到工商業發展，市面繁榮，有些房屋需要翻修或要佔用該地，如不翻修，亦不佔用，可仍由原主繼續使用，政府決不收租，亦不收回轉租，免得使人誤為「與民爭利」。

四平的街基早已劃定，市政府應該盡可能地劃分出工商區，居民區的機關地區等，並估計市面的發展前途，那些地區再經過多少年要起新的變化？再根據這一估計計算居住年限。

同時也要規定地區，甚至每一街道的房屋構造樣式，堅固程度，再根據這一情況規定居住年限。例如仁興路、中央綽路，商業發展極有前途的地區，就應要求較高的構造條件（鋼骨水泥，二層或三層）同時要給以較長的居住年限，並可給以使用舊磚舊料的便利。這樣就可能有人踴躍爭先，建築高樓大廈了。反之，像解放市場內都是些小商販，過高的建築要求辦不到，而幾年後工商業繁榮了，市場需要重建了，那裡的居住年限就不能縮短。總之，依所用成本費及一般房租標準，必須使建築者有利可圖，才能使人民的四平，很快地新興和建設起來。

附：四平市屋產評定等級標準

房產種類	等級	市房住宅	市房住宅	市房住宅	市房住宅	市房住宅	市房住宅
樓房	甲	座落：在甲、乙、丙地區。構造：門窗、房蓋、牆壁等部分亦不需要修理。	座落：在乙、丙地區。構造：門窗、房蓋、牆壁等部分稍壞。	座落：在乙、丙、丁地區。構造：門窗不全，牆壁有礙居住。	座落：在丙、丁地區。構造：門窗不全，房蓋有礙居住。	座落：在丙、丁地區。構造：門窗不全，房蓋有礙居住。	座落：在丙、丁地區。構造：門窗不全，房蓋有礙居住。
	乙	設備：有天窗、水道、電燈。	設備：有天窗、電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。
	丙	設備：有天窗、水道、電燈。	設備：有天窗、電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。
	丁	設備：有天窗、水道、電燈。	設備：有天窗、電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。
	戊	設備：有天窗、水道、電燈。	設備：有天窗、電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。
	己	設備：有天窗、水道、電燈。	設備：有天窗、電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。
	庚	設備：有天窗、水道、電燈。	設備：有天窗、電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。	設備：有電燈。
市房	臨大街以開商業或住宅用，均按市房計算。						

倉庫	工廠	平房	瓦房
<p>設備：有防火設備有電燈</p> <p>座落：在乙、丙地區。</p> <p>構造：門窗房蓋牆壁完整。</p>	<p>設備：有電燈，水道。</p> <p>座落：在甲、乙、丙地區。</p> <p>構造：專供工廠住用的房產門窗牆壁完整。</p>	<p>設備：有電燈，水道。</p> <p>座落：在甲、乙地區。</p> <p>構造：門窗房蓋牆壁完整。磚房灰頂。</p>	<p>設備：有電燈，水道。</p> <p>座落：在甲、乙地區。</p> <p>構造：門窗房蓋牆壁完整。</p>
<p>設備：有電燈。</p> <p>座落：在乙、丙地區。</p> <p>構造：普通房蓋，不漏雨。</p>	<p>設備：有電燈，水道。</p> <p>座落：在乙、丙地區。</p> <p>構造：普通構造門窗不缺一。或房蓋需要小修理。</p>	<p>設備：有電燈，水道。</p> <p>座落：在甲、乙、丙地區。</p> <p>構造：門窗房蓋完整牆壁須用小修理。</p>	<p>設備：有電燈，水道。</p> <p>座落：在乙、丙地區。</p> <p>構造：門窗不整房蓋牆壁或全部需要修理。</p>
<p>設備：有電燈或有水道。</p> <p>座落：在乙、丙、丁地區。</p> <p>構造：門窗房蓋不待修理。</p>	<p>設備：有電燈或有水道。</p> <p>座落：在乙、丙、丁地區。</p> <p>構造：門窗房蓋或牆壁壞稍破壞需要修理。</p>	<p>設備：有電燈或有水道。</p> <p>座落：在乙、丙、丁地區。</p> <p>構造：門窗房蓋不待修理。</p>	<p>設備：有電燈。</p> <p>座落：在乙、丙、丁地區。</p> <p>構造：門窗房蓋不待修理。</p>
<p>庫不能住人僅能作倉。</p> <p>座落：在丙、丁地區。</p> <p>構造：不堅固多年失修。</p>	<p>倒之慮。</p> <p>座落：在丙、丁地區。</p> <p>構造：不堅固須修理，有。</p>	<p>不堅固。</p> <p>座落：在丙、丁地區。</p> <p>構造：門窗不整不缺一。或土頂急需修理全體。</p>	<p>需要補修。</p> <p>座落：在丙、丁地區。</p> <p>構造：門窗房蓋無瓦用土抹補牆壁裂縫。</p>

附記：分等級是按照房屋的座落構造現在情形設備等關係去分析定等級



遼北行政導報刊行要綱

31

- 一、名 稱：本刊定名為「遼北行政導報」。
- 二、出版日期：本刊暫定為月刊，但因工作需要，得臨時增刊或出專號。
- 三、版 幅：十六開本，頁數三十——四十頁。
- 四、方 針：刊載施政重要方針政策法令，介紹工作經驗，用以教育幹部，指導工作，起思想領導之作用。
- 五、性質與內容：本刊為遼北省政府之機關報，凡有關本省之民政、教育、財經、工商、農業，生產建設等部門工作，全包括在內，故為綜合性刊物，每期內容務求與中心工作相結合，並力避呆滯生澁，空洞無物，一方面要嚴肅充實，另一方面要活潑生動，平易可讀。其具體內容可分下列各種：
 - 1、結合中心任務，搜集材料寫成專論、短評或研究論述。
 - 2、關於東北行政委員會及本省，帶有全面性，長期性之法令政策應行轉載。至一般性或臨時性者可不再重複。
 - 3、刊載城、村，建設動態，及各種工作經驗教訓，總結、商討，不論綜合性，典型性的報導通訊皆可。但必須與中心工作結合、具有現實意義者。
 - 4、刊載幹部作風及思想動態等好壞典型，藉以鼓勵進步批評落後。
 - 5、必要參考資料。
 - 6、批評與意見。
- 六、組織實施：本刊由編輯委員會負責領導。編委會由秘書長及各廳、秘書處、研究室等部門各推選一負責人組成之，秘書長為當然主任委員。編委會之任務，在於計劃各期的編輯內容，審閱稿件，並負政治上的責任。各編輯委員除參與編委會會議外，應對本部門之稿件負責審閱，並指定幹部整理之。具體執行上的分工：
 - 1、編輯工作以研究室為主，以秘書處為輔，並由研究室參加編委會同志具體領導，具體計劃佈置之。
 - 2、校對，印刷，發行等工作以秘書處為主，以研究室為輔。
- 七、稿件來源：除依靠各地及各部門的工作報告外，得請主席及各部門負責人撰稿，並大量聘請各級政權幹部為通訊員。

