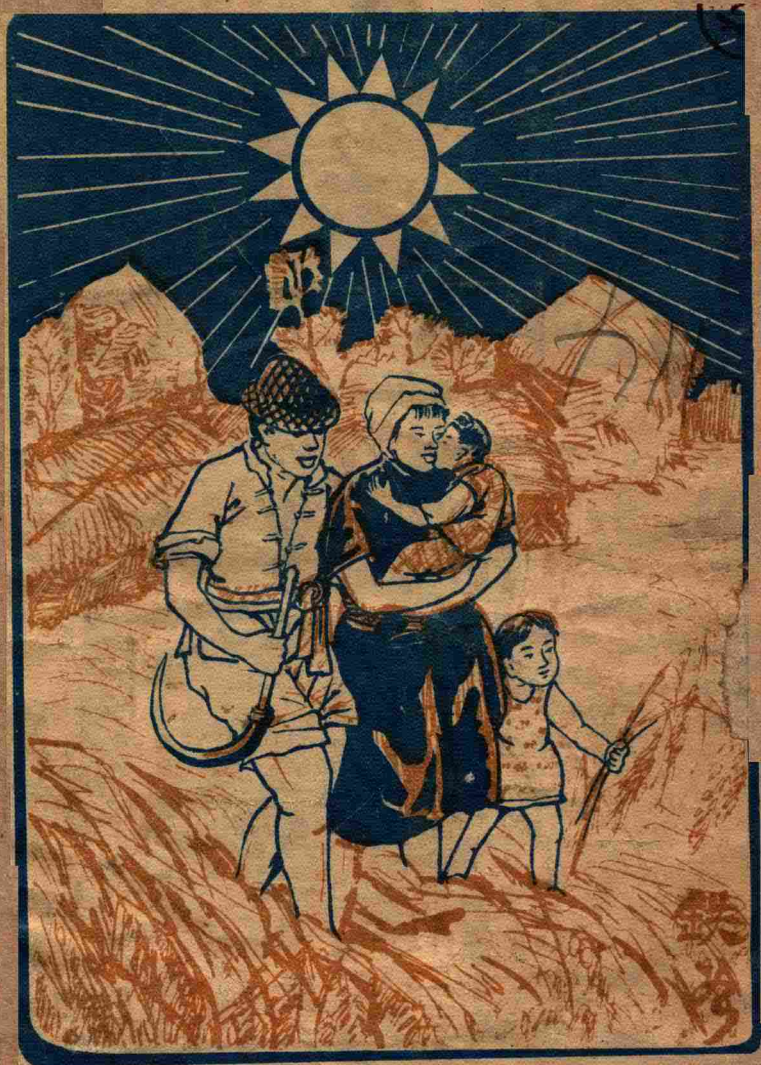


中國國民黨
農業政策淺說



中國國民黨中央執行委員會宣傳部印
十九年二月

中國國民黨農業政策淺說

目次

- 第一章 緒言
- 第二章 農業政策的意義和目的
- 第三章 農業政策的實施綱領
 - 第一節 獎勵農產
 - 第二節 發展林業
 - 第三節 興辦水利
 - 第四節 提倡農村合作
 - 第五節 改良農民生活
- 第四章 實行農業政策政府應有的準備

第一節 安定農村秩序

第二節 發達全國交通

第三節 編訂各種關於土地及農務法規

第四節 制定農業政策實施計劃

第五章 實行農業政策農民應有的覺醒和努力

第一節 認識自己地位

第二節 增進智識技能

第三節 發展自治事業

第四節 應用科學方法

附 錄

總理對於農業生產問題之遺教

中國國民黨農業政策淺說

第一章 緒言

本黨領導國民革命，已由披荆斬棘的軍事破壞時期，而踏進康壯大道的訓政建設時期了。可是這個時期最重要的建設工作是什麼呢？本黨總理在建國大綱上規定得非常明白，就是：『建設之首要在民生。』民生是什麼？從最簡單的意義上說起來，就是喫飯穿衣的問題。換言之，建設的第一步工作在解決衣食問題，要是衣食問題不能解決，就什麼問題都不能得到真正的解決，怎樣才能解決衣食問題呢？在目前中國的經濟情況之下，發展農業實為唯一的辦法。因為農業不特為我們人類一切必需的衣料和食料之來源，同時亦為供給各種工業原料的來源，在產業中的地位是最重要的。我們自有國家社會組織以來，都以農業為國計民生的主幹，從前諸子百家關於政治問題的著作，大都注重農業，勸課農桑，專制君主也當做是一種重大的政務。本黨總理在民生主義上，講到吃飯和穿衣兩問題，差不多說的完全都是農業的問題。所以我們要解決衣食問題，非

講求農業不可；要實現民生的建設，更非講求農業不可！而且我國爲世界發明農業最早的一個國家，從前外人常稱我們爲「農業古國」，國人也常常以此自豪。近數十年來，因爲外受帝國主義經濟的侵略，內受軍閥封建勢力的壓迫，加以歐美各國農業進步一日千里，我國的農業却不特沒有進步，且日漸衰落而退化，試看近年來的海關貿易冊，我國農業生產衰落的現狀，真是使人不寒而慄！補救的方法，一方面固然在先謀農民的解放，改善其生活和經濟的組織，他方面還在農業的改良，使生產能夠增加。本黨第三屆中央執行委員會第二次全體會議有鑑于此，業經根據總理遺教，認定農業爲發展工商業的基礎，而決定了幾個實施的綱領，茲依此項決議，分章說明其意義和實施方針如下。

第二章 農業政策的意義和目的

要知道本黨農業政策的意義是什麼？先應知道政策的意義是什麼？政策二字，簡言之，可以說是一種施政的方略，亦即是一種施政的準繩。凡制定一種政策，必須先有其

歷史和時代的背景與環境的需要，要由歷史和時代的背景與環境的需要而產生的政策才有意義，才能取得大多數人的信仰，才能發生力量。本黨施政的根據是什麼呢？不用說，自然就是三民主義，因為三民主義是本黨 總理孫中山先生根據歷史和時代的背景與環境的需要而產生的一個革命原則。本黨農業政策，是以我國農業狀況為基礎，以本黨總理民生主義為原則而定出來的一種用以解決民生問題的基本方略和途徑，亦即是發展國民經濟生活的基本方策。當此國家統一之際，環顧國中，過去十餘年的天災人禍，已弄到民窮財盡，百業凋敝之境，我們此時，應當急謀培養國家元氣，發展國民經濟，努力發達國家生產，增加社會財富，才可以救濟中國民族的窮乏與危亡；而農業政策，就是這種救濟的適當方法。我們知道，農業政策是各國不同的，而我們的農業政策是根據總理的民生主義而產生，是民生主義的農業政策，和歐美資本主義的農業政策根本不同。我們的發達國家農業，增加農業生產，是以「養民」為目的，一方面固然為富裕國家，同時即為全民謀生存，換言之，我們的發達農業，增加農產，不單是為要糧食生產很充足，而且要糧食分配很平均，關於這一點，本黨 總理孫中山先生在民生主義演講

裏面有一段說得非常明白，他說：「我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的；因為在私人資本制度之下，種種生產的方法，都是向住一個目標來進行。這種目標是甚麼呢？就是賺錢。因為糧食的生產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，要賺多錢。因為私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也是不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢為目標，民生問題便不能完全解決。我們要實行民生主義，還要注重分配問題。我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公眾來使用。中國的糧食，現在本來是不夠，但是每年還有數十萬萬個雞蛋和穀米大豆運到日本和歐美各國去。這種現象，是和印度一樣的，印度不但是糧食不夠，且每年都是有饑荒，但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要位置，這是甚麼原因呢？這個原因就是由於印度受了歐洲經濟的壓迫，印度尚在資本制度時代，糧食生產的目標，是在賺錢。因為生產的目標是在賺錢，印度每年雖是有飢荒，那般生產的資本家，知道拿糧食來救濟飢民，是不能夠

賺錢的，要把他運到歐洲各國去發賣，便很可以賺錢，所以那些資本家甯可本地的飢民餓死，也要把糧食運到歐洲各國去賣。我們的民生主義，目的是在打破資本制度。中國現在是已經不夠飯吃，每年還要運送很多的糧食到外國去賣，就是因爲一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目標不在賺錢，要在給養人民。我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來；不但是今年的糧食很足，就是明年的糧食都是很足，等到三年之後的糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣；如果在三年之後，還是不大充足，便不准運出外國去賣，要能照這樣做去來實行民生主義，以養民爲目標，不以賺錢爲目標，中國的糧食才能夠很充足。所以民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺錢爲目的，民生主義是以養民爲目的。」

看了這一段的話，我們對於民生主義農業政策意義的重大，更可深切的認識了。

第三章 農業政策的實施綱領

第一節 獎勵農產

本黨的農業政策，可以說是物質建設中的一個基本計劃，這個政策的目的，上面已經說過，簡言之，就是在謀國家農業的發達。要怎樣才能使國家的農業能夠發達呢？第一步在獎勵農業的生產。我們知道，中國現在民生的困苦，農業生產的衰敗實為最大的原因，所以現在要從事民生的建設，非獎勵農業生產，而使農業生產的增加不可。獎勵農業生產的工作，應該從左列各方面去進行。

一 擴大農林試驗 中國目前農業生產衰落的主要原因，就是因為農民固守舊法，不知根據學理，不知利用機器，更不知採用科學方法，以致產品惡劣而收量減少。我們現在要農業生產增加，同時要農產品質地良好，必須注意耕作方法的改良與作物的選種；如改良種子，土壤，肥料，及防除病蟲害等為第一步的工作。總理在民生主義演講中曾告訴我們說：『我們對於農業生產……還有七個增加生產的方法要研究。第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，第四是除害問題，第五是製造問題，第六是運送問題，第七是防災問題。』而這些問題，都非經農業專家，應用科學方法，不能有良好的解決。故國家要設立大規模的農林試驗場，任用農業專家，研究良好方法，培

養優良品種，以推廣於農民；應農民作業上的需要爲之扶助指導；驅逐害虫，保育牲畜，供給並修理新式科學的農業器械，使農業完全科學化，農業生產日漸進步，生產量日漸增多。

二 提倡農產賽會 我們無論做什麼事情，要有比較觀摩，然後才有進步。查歐美日本各國，他們農事所以能够天天改良進步而至於發達，都是由於各地時時舉行各種農產品展覽會，和遍設各種農產品陳列所，以供各地農民的直接參考和研究。因爲農民終年胼手胝足，勞碌于隴畝之中，人家的優點，與自己的弱點，都無從判別；雖專門學者和政府天天在那裏提倡新方法新技術，而聽者藐藐，終于得不到什麼利益。故須以最明顯的表證，最確切的印象，使農民自相觀摩比較，以引起對於研究改良農業的意識和興趣，這是對於農業試驗上和推廣上，有很大的效果的。所以中央及地方政府，要定期舉行各種農產品賽會，或農產品展覽會，徵集農家產品，並各試驗場產品，廣爲陳列，其有特別優良和顯著成績的，應予特殊獎金，或免徵糧稅，以資鼓勵。這樣，農民便可向這一個目標奮鬥，大家互相競進，農產品的改良和增加，必日有起色，這是獎勵農產最有效

的辦法。

三 墾闢荒地 墾闢荒地爲本黨訓政期內非常重要的工作，本黨 總理在實業計劃及地方自治開始實行法中，曾詳細說及。查我國荒地，以西北佔大部分，西部次之，南部中部各省的荒廢地畝，及湖田沙田，和濱海淤地，亦所在多有。據民國七年北京農商部的調查，除西藏蒙古邊遠各省無人過問，不可紀極的草澤荒漠不計外，就官有公有私有三項的荒地合計起來，爲數已達八萬萬四千八百九十三萬餘畝，較之各省區農田（園圃在內）面積十四萬萬四千二百三十餘萬畝的總數價值，已過半數。再以我國每方哩人口疎密表證之，計每方哩所佔的人數：山東七百零七人，江蘇七百五十八人，福建六百三十三人，餘則五百四百三百不等，至少的如甘肅九十九人，廣西七十九人，東三省五十一人，西藏三十一人，而新疆則祇八人，蒙古祇五人，青海祇二人，可見我國人口分配的不均，藏富於地的不可究詰，以這麼多的荒地，這麼多的人民，若不從事墾荒，則現在農民失業問題，何從救濟，民生主義平均地權之原則何從實現？且當此軍事結束，訓政開始，應裁的士兵，數逾百萬，這些散兵，倘若沒有善後的布置，非流爲餓殍，卽化

爲盜賊，流弊甚大；爲安置這些被裁的士兵，實行墾荒，更爲唯一的善策。當由政府主管機關，擬具切實計劃，從事進行，一面可以發達國家生產，一面可以充實國防，一舉而數善具備，這是多麼有利的事。

四 減輕農產品運輸費 全國各地農產品，要彼此互相調劑，或以甲地的有餘補乙地的不足，或以此處的所有補彼處的所無，這種交互往來，是經濟上應有的事實。本黨總理告訴我們：『現在中國最大的問題，就在運輸，因爲運輸不方便，所以生出許多耗費。』過去我國偏遠地方，因運輸的不便，甚至有把剩餘的糧食或其他農產品當做燃料用火燒了的。我們試想，同在一國裏面，這一個區域內鬧生產過剩，甚至將糧食做燃料，同時別的區域內鬧飢荒，哀鴻遍野，嗷嗷待哺，易子而食，析骸而炊，這是多麼怪誕而呆笨的事！補救的方法，積極方面，在謀交通的便利恢復運河制度，修築鐵路及汽車路；消極方面，應由主管交通機關，訂定規章，一面予農民以交通上的便利，一面減少其運輸上的費用，如裁撤關卡及釐金等，也是獎勵農產必要的工作。

第二節 發展林業

林業是什麼？林業就是栽培森林的一種經濟事業。栽培森林的目的，在於收穫利用森林生產物，主要的為木材。我們人類居住的房屋，日用的器物，交通的用具，都需要木材，所以林業在國民經濟生活上的重要自然不能忽視。關於發展林業的具體方案及實施計劃和步驟，自有待於政府的籌謀和專家的設計，這裏不述，只以其重要的幾項為之舉其大概。

一 創造『保護林』 保護林的目的，在於調節雨水。我國年來，水旱頻仍，損失甚鉅，究其原因，實在就是缺乏森林之故。本黨 總理在民生主義講演中對於預防水旱的方法曾說：「……至於防水災的治本方法是怎麼樣呢？近來的水災，為甚麼是一年多過一年呢？古時的水災，為甚麼是很少呢？這個原因，就是由於古代有很多森林，現在人民採伐木料過多，採伐之後，又不行補種，所以森林便很少，許多山嶺都是童山，一遇了大雨，山上沒有森林來吸收雨水和阻止雨水，山上的水便馬上流到河裏去，河水便馬上泛漲起來，即成水災。所以要防水災，種植森林是很有關係的，多種森林，便是防水災的治本方法。有了森林，遇到大雨時候，林木的枝葉可以吸收空中的水，林木的根

株可以吸收地下的水，如果有極隆密的森林，便可吸收很大的雨水，這些多量的雨水，都給森林吸收蓄積起來，然後慢慢流到河中，便不至於成災，所以防水災的治本方法，還是森林。』這是對於防水災而言的。對於防旱的方法又說：『現在科學昌明，無論甚麼天災，都有方法可以救；不過這種防旱災的方法，要用全國大力量通盤計劃來防止，這種方法是甚麼呢？治本的方法也是種植森林。有了森林，空氣中的水量，便可以調和，便可以常常下雨，旱災便可以減少。』我們看了總理這兩段話，很可以明瞭林業和農業直接間接的重大關係，所以要一面於江河發源的地方，廣植森林，以涵養水源；一面應於高原山嶺的地方，廣植森林，以調和雨量。這樣，水旱的災害才得免除，而農業生產無形中也得了絕大的保護，這是很重要的。

二 創造『經濟林』 經濟林是專以營利爲目的而經營的森林事業。關於造林的利益，除上述的涵養水源，調和雨量，免除水旱的災害以外，還可增加國民經濟的力量，補助國民的需要。查我國自民國元年至七年，建築交通及家具等所需的木料，自外國輸入的，數達七千另八十九萬元之多，這種鉅大的漏卮，實爲弱國貧民的根源，假使此項需

要的木料，國內沒有地方可以生產；或因氣候關係，沒有方法可以栽培，則不得不飲鴆止渴，事實上我國現在童山荒地，到處都是，就面積來說，差不多佔全國土地十分之七八，寒溫熱三帶的氣候都具備，無論在地理上氣候上，都極適宜于造林。且我國生產材木的主要樹種，亦比外國爲多。據專家的估計，如將國內的荒地利用十分之二三來栽培森林，其所生產的木料，已足供全國的需用，若用全部來造林，不特可以增加國民謀生的職業，將來生產的結果，差不多可以供全世界的需用。應由政府通令全國各地，選擇相當地點，分期廣造森林，這樣，農業的發展上固然可以得到若干助力，國民經濟的實力亦可日趨穩固而雄厚。

三 提倡造林合作 森林這種產業，依他的性質而論，和別的產業不同，別的產業投下資本，不久便可收回，而林業却非經長期間不可，所謂「十年樹木」，就是說森林的成功，須在造林十年之後的意思。就森林的保護而論，亦和他種產業不同，他種產業大多數可由各個人的力量維持保護，而林業決不是憑個人的力量所能維持和保護的，要林業經營發達，總以彼此共同一致爲必要。因爲林業的性質適於大面積的企業，面積愈

大，經營結果所得的利益愈厚，所以林業合作專業關係於材業的發達至爲重要。這種事實，在歐洲各國，已有許多先例，我國林業的現狀，根據共同經營的精神而施業的，尚無所有，應從速設立林業合作社，以爲經濟的經營。歐洲各國因爲森林組合制度發達，所以他們民有林經營的成績亦頗良好，我國民有林現在已呈極衰敗的現象，非努力謀共同經營的組織，不能有發達的希望，所以推行森林組合這種制度，甚爲重要。

四 發達林業金融機關 林業資本有林地，有森林，及一切林產物，林產加工物，一般設備的器械機器等都是。我國林野面積，現在雖還沒有正確的統計，但交通不便的偏僻省區，仍藏有大面積的天然林，中部及南部各省，人工栽培的杉林竹林亦頗不少。如換算爲資本，爲數頗鉅，但是空有這項巨大的資本，却沒有流動的可能性，以致我國的林業，不能順利發展。像這樣巨大的蓄積，放置深山，到了最後，或難免於無窮的濫伐，關於造林的設施，亦難合乎法則。所以從利用及造林的方面或其他設施的方面着想，組織林業金融機關，實爲非常必要。且我國荒山原野到處都是，造林運動又爲本黨訓政期內重要工作之一，實行造林非有多量的資本來流通，斷難達成功的目的。所以現在對

於組織林業金融機關問題，是非常重要的——個問題。

第三節 興辦水利

水利關係農業的發達甚為重大，人盡知之。本黨總理在青年時代與李鴻章書中，即概括的說及，他說：『水道河渠，昔之所以利農田者，今轉而為農田之害矣，如北之黃河，固無論矣，即如廣東之東西北三江，于古來未嘗有患，今則為患年甚一年，推之他省，亦比比如是。此由于無專責之農官以理之，農民雖患之而無如何，欲修之而力不逮，不得不付於茫茫定數而已。年中失時傷稼，通國計之，其數不知幾千億兆。……：如印度之恒河，美國之密士，其昔氾濫之患，亦不亞於黃河，而卒能治平之者，人事未始不可以補天功也。』總理這段話，說明水利的重要多麼透澈。我國地廣民衆，近年來水旱災害到處都是，根本原因可以說就是因為水利不修。當此訓政開始，建設萬端，興辦水利，實為最切要的工作。水利興，不特足資農田的灌溉，增加農業生產而已；且可便利交通，清潔飲水，與國民經濟上和衛生上有莫大的關係，茲將興辦水利幾項重要的工作，分述如左。

一 組織水利機關 這是興辦水利的根本問題。有了辦理水利機關，則關於水利的一切計劃和工程以及籌劃經費等，就有了一個主腦，各事均易進行。關於全國的由中央規劃，關於各地的或由地方政府籌劃監督，或由數縣人民聯合而組織，或由一縣人民聯合而組織，或以河道為單位而組織，須因勢變通，不必拘泥。我們最要緊不可不知道的，就是這項水利機關，以專辦地方水利工程為限，不涉及其他事項。有必要設立時，須將成立的理由，呈報地方官廳審查，其一切水利計劃工程圖案以及經費的籌措等，均須呈報主管官廳審核備案，才得從事施行。一俟工程完竣，倘該機關沒有設立的必要，亦須呈報官廳，自行解散。

二 疎濬河道 凡農田耕作的荒蕪，貨物轉運的便利，日常飲水的清潔，都有賴於河道的深通。河道深，則容水多，旱的時候，可免枯涸的現象；河道通，則洩瀉易，久雨水漲，可免氾濫的危險。疎濬河道，不祇是為人民自己切要的事務，實國家社會重心的建設工作，關於國內主要江河，如：黃河，揚子江，珠江，淮河，運河，永定河，汾河等，固然應該由政府寬籌經費，分區治理；其餘較少的江河，各地附近農民，應自動的

組織水利機關，受政府的指導和監督，各出人工經費，分別疏濬，按河道的長短，施工的難易，詳密籌劃，這是水利的基本工作，不能忽略的。

三 修築河堤 河堤所以範圍河流，使歸正道，不致氾濫潰決，有害農田。我國北方的黃河永定河等，砂多質濁，流向無定，年費鉅資，設河防局，專司築堤工作。就是有一定的河道，亦應建築堤圩，如長江有江堤，淮河有河堤，運河有運堤，俱用以防止盛漲時的潰決，每年修築也有一定的手續。這是就國內幾條鉅大的江河而講的，其實凡是河流不論大小，往往因雨量過多，地勢不平，時時有氾濫潰決的可能，全在各地民衆，組織團體，培築河堤，庶可得水的利，而不受水的害。

四 開鑿溝渠池塘及水井 我國井田時代，對於農田水利非常注意，周禮「遂人，十夫有溝，百夫有洫」，就是十夫之田，必有一溝，溝廣四尺，深四尺；百夫之地相連屬，而同一流瀉水，洫廣八尺，深八尺。自井田廢後，溝洫的制度漸壞，農田受了很大的影響。我們現在爲預防水旱和便利灌溉起見，除上述的疎濬河道和修築河堤外，不能不同時注意到蓄水問題。開鑿溝渠池塘及水井，是蓄水的一個方法。有溝渠池塘，則河道

水漲，就有容納的地方；如遇亢旱，則有池塘和水井的蓄水，可資挹注。且池塘的功用，不祇在於蓄水灌田而已，且可藉以養魚蝦，種菱藕，為農家副業的一大收入。這又是興辦水利，不能忽視的一件事。

第四節 提倡農村合作

農村合作是什麼？農村合作是農民以自助互助的精神，同心協力，用自己的力量，謀產業品的分配平均，解除相互間經濟上的種種不利，以保障和增進相互間經濟上的一切利益的一種組合。我們知道，農民過去所受的一切痛苦，以經濟的壓迫為最甚，明顯的事實，如因產業上的需要或其他原因，向富戶借錢，利息却非常之高，往往超過百分之二十，或百分之三十以上，所以農民祇有一天一天的做利息的牛馬，沒有出頭的日子；農民需用農具以及日常用品，大部分都向商人購買，商人在外面用很便宜的價錢大批躉買，而零星賣給農人，從中不曉得剝削了多少農人的利益；他方面農民的出產品，却一部分一部分的賣給販子，由販子集合運到外面去賣，農民也不知吃了多少虧。又如開工廠的，用很便宜的價錢收買農產品做原料，拿到工廠裏面用機器一加製造，仍賣給農

民，就比原來的價錢貴了不知道若干倍。諸如此類，農民處處都是吃虧，處處都是受人家的剝削。補救的方法，惟有提倡農村合作，以改善農民經濟生活，然後農民的痛苦才得解除，農民的利益才得增進和保障。惟農村合作，種類繁多，茲擇其急應提倡的，分述如左。

一 農村信用合作 信用合作又可稱為農民銀行，他的特質和效用，可從兩方面去觀察，就是：一面是給農民謀儲蓄的便利，使他們有儲蓄的機會；一面是給農民以低利的借款，使他們直接得到金融流通的便利，間接得到生活上的一層保障。因為現在經濟的組織，金錢的流通，已有迴避農村和農業而集中於都市和工商業的趨勢，試看現在都市上銀行錢莊到處林立，農村上那里看得見一個銀行錢莊的影子呢？都市的銀行錢莊是給工商業謀便利的，鄉村農民所享受金錢流通的便利，比較都市上相差有若天淵；所以都市一天繁榮一天，農村却一天貧困一天，這個原因，就在因為金錢流通不流通的緣故。這種金錢流通的趨勢，若不設法轉移和調劑，則農村唯有日趨凋零，農業生產唯有日趨衰落而已。我們回想數十年前的光景，農村經濟多麼寬裕，農民生活多麼容易。現在弄

得各處農村上的壯丁，大多數都想離開農村，到都市上去謀生，都想離開農業，到工業方面去謀出路，這是金錢流通，迴避農村和農業而集中都市和工業的一個很好的證明。信用合作社的組織，差不多可以說就是轉移調劑這種金融流通，迴避農村和農業而集中於都市和工商業的唯一方法。農村上有了信用的組合，農業上就有金融的機關，農村上的金錢就可以藉此在農村中流通，而不完全向都市集中，並可藉此機關由都市上吸收借款，運用於農村，使農民可以得到比較低利的通融，或高利的儲蓄，對於農民是很有益的。

二 運銷合作 運銷合作是什麼？運銷合作是農人們以自身的力量，團結起來，對於農產品謀一種有規則有組織的運銷，使種植生產者自身可以得到應享利益的一種組合。大家都知道，農人以胼手胝足餐風沐雨辛苦經營而得的農產品，運送市場出售，原為換取一部分的金錢，藉以稍裕生活，乃中間因為要受經紀人的輾轉販運和多方剝削，致得不到充裕的利益。譬如農民有稻五十石出售市場，假定每石價五元，照算可得二百五十元的收入，但照現在銷售的制度，因中間要受牙行市儈以及商販的多層剝削和欺瞞，實

實際上得不到十分之七八。運銷合作就是農人們爲自身的利益，團結一致，用有規劃的組織，將農產品直接賣給消費者，免除經紀人輾轉販運多方剝削的一個根本方法。農民實行組織運銷合作社，可以減少若干苦痛，增加若干勢力，並獲得若干合作的經驗和興趣，結果，不特可以寬裕自身的經濟，改良自身的生活，而且可以使他們有改良社會生活的餘裕，這是多麼有利益的事，所以我們要實行增進農民利益，改良農村生活，便不能不趕快提倡農產運銷合作。

三 生產合作 生產合作是多數業農的人有規劃有組織的集合起來，共同從事于農產品的製造之謂。供給製造的原料，原則上限于社員所生產的物品，不過加一番製造的手續便是了。例如養鷄者共同組織蛋廠，養蠶者共同組織製絲場所，種麥者共同組織麵粉廠之類是。我們知道，凡一種生產品，若加一番製造以後，其價值一定可以增加，製造越精，增加愈高。然有許多農產物的製造，需要用很大的設備，中小農沒有這種力量，而且一般孤立的中小農，其生產額既小，也沒有設備的必要；只有將他們的生產品原樣不變的售賣出去，而受工業者的剝削，小農因此非常吃虧。所以農人應該集合起來，以

共同合作的精神，組織生產合作社，把自己生產的原料自己來加工製造，把農產品變為工業品，這種利益多麼大呢？

四 農業保險合作 保險是防意外的危險而預為保護並準備救濟的一種事業，現在各國都很盛行。這種事業，他本身原來含有共同行動的作用，頗有合作的意味；但我們不能說他是真正的合作組織，因為他並不是按照一般合作社組織的原則去辦的。所謂農業保險合作，是應用合作的原理，去辦理關於農業上各種保險事業，因為農業的種植和收穫都有一定的時期，在種植收穫期間，從事經營農業的人，決不能兼營他業，倘不幸而遇天災如雹、霜、風、雪、害虫、洪水、淫雨、旱魃，以及家畜的瘟疫等，農人就要蒙極大的損失，故急應提倡農業保險合作，由農人各出微資，組織一個共同財團，對於農業上受損害的人，予以相當的救濟，可以給農人以一種保障，而不至使生活受天災的危害。

第五節 改良農民生活

我國農人人口佔全國人口百分之八十以上，農業產佔全國生產百分之九十；人民生活最重要的原料，差不多完全都是農人胼手胝足，終歲勤勞辛苦之所得。所以中國農人

在社會上實在佔非常重要的地位，照理無論在物質上精神上都应该得到比較滿足和優裕的生活，事實乃適得其反。我們且看：我國現在自南至北，貧乏窮困的農夫，到處都是，物質方面，吃的大多數都是粗劣的食品，甚而不得一飽；住的大多數都是草房茅屋，甚而不足以避風雨；穿的大多數都是破衣麻布，甚而不足以禦嚴寒。精神方面，既缺讀書的機會，又少娛樂的場所；思想沒有啓發，感情沒有陶冶，生活簡陋，知識幼稚以致生產文化，事事都落人後。本黨領導國民革命的重大意義，在為大多數被壓迫的民衆謀解放，換言之，不啻就是為全國農人除痛苦謀利益，故對內政綽有「改良農村組織，增進農人生活」的規定。然而農人生活的改良應該從那一方面去進行呢？茲將重要的幾點大略說一說。

一 改良佃農制度 佃農是什麼？佃農是自己沒有耕地，租借他人的土地以經營農業的。本黨總理孫中山先生所謂現在農民勞動的結果，在農民自己，只能分四成，地主的得了六成，就是指這類農民而說的，我們知道，我國現在農民生活的痛苦，實以佃農為最甚，其原因就是因為佃農自己沒有耕地，所耕的田地不是自己的田地，每年收穫的利

益，大部分歸地主收取，而佃農自己遂有不能享受全部勞力結果的苦感，這是一個很大的問題，不能不設法解決。解決的方法，就是改良佃農制度。佃農制度怎樣去改良呢？第一須實行移民墾荒，使沒有耕地的農民有地可耕，沒有耕種的土地有人耕種，這樣，不特可以減少佃農的數目，而且可以發達國家的生產。第二設立農業借貸機關，凡貧農之缺乏田地，而終身淪為佃戶的，大部分都有兩種苦痛，一是自身毫無積蓄，籌款不易；二是向人貸款，又往往利息過高，以此二因，遂致雖有從事耕作的心力，而無耕作的資本。欲救濟此種貧農，唯有由政府設立農業借貸機關，如土地銀行農業銀行等，以長期低利兩個條件，借資金給農民，使農民有購買土地及經營農業的資本，同時即以購買的土地或農產物，作為借款的担保，這樣，佃農自然可以日漸減少，自耕農可以日形加多。其餘如獎勵耕地農有，以較重的稅率或累進稅率限制土地私有權的過度發展；規定便利佃農的各種條例，使業佃間兩方權利義務截然分明，以消弭業佃間的糾紛，增加業佃兩方利益的保障。這些都是改良佃農制度的根本要圖，至具體的辦法和進行的計劃，當由政府切實制定出來，這裏不必多說。

二 普及農村教育 我國以農立國，農民為國民的中堅份子，過去因為各農村沒有適當的教育，所以農民百分之九十九都目不識丁，知識非常缺乏，祇知有家，不知有國，以致民族精神日趨衰微，我們現在要他們共同起來參加本黨革命建設工作，發達農村，改良農業，增加生產，必然要普及農村教育，灌輸知識，使他們明瞭三民主義的重大意義，和自身對國家社會的責任，增加改良農業的新知識和新技能；這樣不特對於農人自身生活有改良增進的可能，就是地方制度的改革，社會事業的發展，風俗習慣的改良，也可得了不少的助力。質言之，普及農村教育，是改良農村組織增進農民生活的必由道路，亦即是訓政建設中的切要工作。

三 改良農村衛生 農村衛生不特有關於農民自身的健康，對於人口的增加，國力的發展，社會的經濟，都有很大的關係。我國農民因為生活的壓迫和知識的幼稚，往往不知注意，或為節省柴火，時飲生水；或因貪食陳腐酸敗的食物，而生奇異的病症。對於傳染的預防，病人的隔離，更不知道是一回什麼事，故目疾喉症傳染甚多。而且農人所住的房屋，往往矮小卑陋，暗不通光，大人小孩羣聚一堂，甚而器具縱橫，什物另亂，

畜舍毗連寢宇，鷄豚入室升堂，清潔的道理，一點不知講求。每遇疾病，非爲庸醫所誤，卽爲巫筮所驅，這是全國農村差不多的情形。當此訓政開始，凡百改革，對於這和民族國家前途有關的農村衛生事業，不容有所忽視，而不予以切實的改良和建設。

四 提倡農村娛樂 農人終歲辛苦勤勞，手胼足胝，出則工作于田畦墾陌之上，入則寄宿于頽垣敗瓦之中，生活簡陋，思想幼稚，倘有暇隙，又苦於沒有正當的娛樂，以資消遣，往往誤入歧途，博一時的快樂，而成百日的災殃；如酗酒賭博等種種不正當的行爲，以致傾家蕩產，貽害社會，或固執迷信，集衆賽會，求神拜佛，妄求多福，空耗錢財，並傷身體，以致農村風俗，日益衰頹，作奸犯科的人，日益加多。補救的方法，各農村應從速設立正當的公共娛樂場所，引導農民作正當的娛樂，如興辦農村教育館，設備各種遊藝會或講演會；設立農村公園，組織農村俱樂部，設備中西樂器；建立農村運動場，裝置各種運動器械，使農人閒空的時候，有藏修息遊的場所。可以陶冶優美的感情。養成高尚的人格，不特賭博等不正當的娛樂可以漸漸改除，農村社會風俗亦可日臻醇厚，與民族精神的復興，也有很密切的關係。

第四章 實行農業政策政府應有的準備

我國農業的能否發達，完全看本黨農業政策的能否推行，而本黨農業政策的能否推行，則又看政府準備工作的充分與否以爲斷。我們無論做什麼事情，都應該有相當的準備，要有相當的準備，才可以確定步驟和方法。農業政策是一個解決民生問題的根本策略，發展國民經濟生活的唯一途徑，更應該有充分準備的必要。茲將實行農業政策政府方面應該充分準備的幾項重要工作，分述如左。

第一節 安定農村秩序

國民政府在訓政宣言裏面，曾明明白白的告訴我們，訓政的實施以安定社會秩序爲先決條件之一，因社會不安定，則人民不能安居樂業；人民不能安居樂業，則一切訓政建設大業都無從進行。中國社會過去因爲受封建軍閥的壓迫和蹂躪，弄得各地民不聊生，盜賊蠶起，農村方面，近年來加以共產黨徒到處擾亂暴動，秩序的紛亂，更屬不堪言狀！自北伐成功，全國統一，城市大埠，秩序雖漸恢復；而反觀內地農村，則匪禍遍地

，大多數的農人還沒有得到安枕的日子，農業政策的實施，將從何談起呢？國民政府在這訓政開始的時候，不能不盡力剿平土匪，剷除共產黨徒，使全國農村秩序，得以安定，農人生命財產，有鞏固的保障，那末，本黨農業政策就可以次第進行，而國民經濟生活，也就有發展的希望了。

第二節 發達全國交通

交通的便利與否，和農業生產的發達有很大的關係。世界各國近二三百年來產業革命的進行和完成，差不多都由交通事業做起。所以本黨總理嘗說：『振興實業的方法很多，第一是交通事業』。農業為各種產業的基礎，要農業改良和土地價值增進，先要發達交通。其理由有四：第一，交通發達，則農民耕種收穫都形便利，可以減少生產所耗費的時間，得以深耕易耨，能盡地利；同時並可遠出邊地，實行墾荒，擴充田產，使野無廢土。第二，交通便利，則農產品容易銷售，生產與消費，得以調劑；農民經濟，日漸進步。第三，交通便利，則關於農業上新技術新方法，容易推行，農人勞力的報酬可以日豐。第四，交通便利，可以使農民生活環境刺激增加，供給生活改良的資料便利

，農民生活可日趨于圓滿，而農業生產的質量，亦必日漸改進。所以要國家的農業發達，農民生活的改進，必須注意便利全國交通。

第三節 編訂各種關於土地及農務法規

發展農業，須使農民種的田地都是自己的田地，這是解決民生的重要關鍵。我們知道，中國現在土地分配的狀況，雖然並沒有形成爲少數大地主所壟斷的現象，但大部分土地究爲比較少數的中小地主所把持，大多數農民所耕的土地，都不是自己的田地。本黨總理看透了這一點，所以對於解決民生問題，主張平均地權，使耕者有其田，並於第一次全國代表大會決議對內政綱第十四條「由國家規定土地法，土地使用法土地徵收法，及地價稅法；私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並于必要時得依報價收買之。」這是與本黨農業政策實施上有很大的關係的，詳細的辦法，不能不有藉于法律的手續，所以編訂各種土地法規，土地使用法，土地徵收法，地價稅法，實爲目前政府切要的工作。其餘如農務上應有的法規，如關於農業推廣，農產檢查各種條例，墾荒，森林，水利，以及農村合作種種法規，都應斟酌我國實際情形，根據事實的需

要，並參考東西成法，編訂各項重要法規，以爲農業政策實施的準繩。

第四節 制定農業政策實施計劃

本黨農業政策，簡單的說，就是一個用政治力量發展我國農業的方略，但若只有空洞的方略，而不把他確實進行起來，決不能達到我們要求的目的。所以實行農業政策，一方面固然要政府編訂各種關於土地和農務上的法規，以爲實施的準則，同時，更要根據全國農業生產的實際情形，和全國農民生活實際狀況，而切實制定各種具體的進行計劃，如獎勵生產，振興林業，開墾荒地，興辦水利，提倡農村合作，改良農民生活各項，每項都應該有一個切實的办法，使得按部就班逐漸實現，用法律的手續和政治的力量扶助其進行，那末，本黨農業政策所要求的目的，自然可以達到，而國民經濟的基本建設也就鞏固了。

第五章 實行農業政策農民應有的覺醒和努力

本黨領導國民革命，其目的在造成一個爲民所有爲民所治爲民所享的新國家，舉凡一切

政治上經濟上的設施，完全以人民的利益爲前提，本黨實 農業政策，即爲完成國民革命重要的工作之一，政府方面固然要負完全的責任，人民也應該一致起來，各盡各的力量，努力贊助政府，解除實際困難，共謀國家農業的發展，實現國民經濟的基本建設。此項政策的進行，對於農民更有直接的關係，所以農民更不可不深切覺醒，一致努力，切實贊助政府，解除自己的痛苦，充裕國民的生活，建立國家富強的基礎，實現 總理建國方略宏遠的計劃，完成爲民所有爲民所治爲民所享的新國家。茲將實行農業政策農民應該覺醒和努力之幾點，大略的說一說。

第一節 認識自己地位

本黨 總理常說：『如果農人不來參加國民革命，國民革命便沒有基礎……』

又說：『農民是中國的一個極大階級，要這個極大階級都能夠覺悟，都能夠明白三民主義，實行三民主義，我們的革命才是澈底』。總理說這些話，就是因爲中國現在尙在農業經濟時代，無論在政治上經濟上社會上，農人都佔了非常重要地位的緣故。在這訓政時代的幾項重要工作裏面，比方說維持治安，差不多可以說就是維持農村的治安；普

及教育，差不多可以說就是普及農村的教育；振興實業，就是產發展農業；建築道路，疎濬河川，可以說是爲便于農產品的運輸；提倡合作，改良生，是爲解除農民經濟的困難和壓迫，這樣看來，所有建設事業大部分都是爲農民實際生活上謀利益的，所以這時候農民應該深切認識自己地位的重要，在本黨領導的國民革命，亦即是爲農民謀解放運動的指示之下，統一意志，集中力量，切實贊助政府積極實行種種的建設，這樣，不特自身所受的一切痛苦可以解除，就是國際帝國主義者數十年來給予我們的一切鎖鍊，也可迎刃而解了。

第二節 增進智識技能

智識技能是人生一切健全活動的基礎，沒有智識和技能，消極方面，就不能抵抗天然和社會環境的禍害，而自保生存；積極方面，更不能改進一切天然和社會環境的阻力，而圖謀社會人羣的幸福。過去我國農民，因爲智識缺乏，技能笨拙，加之一切封建思想，迷信觀念，籠罩着農村社會，牢不可破，以致數十年來，外受帝國主義的侵略，內受軍閥，官僚，土豪，劣紳的剝削，農民自身竟毫不自覺，對於天災虫害等的降臨，也

祇有束手待斃，無術挽救，種種企業常歸失敗，社會進步因而遲滯，我們要實行農業政策，發展農業生產，對於農民的智識和技能，便不能不謀積極的增進，農民自身，當知在這科學昌明時代，唯有努力于講求智識的增加，和技能進步，自身的痛苦，才得解除，人羣的幸福，才可增進。

第三節 發展自治事業

中國農村數千年來在封建勢力壓迫之下，文化上，生產上，事事都落人後，農民對於政治的觀念，組織的能力，團結的精神，都非常缺乏。本黨實行訓政的重要工作，就是要使全國國民個個都經過政治的訓練，使人人都具政治的常識和組織的能力；具體的方法就是實行地方自治。而地方自治從他的性質上講，不祇是為政治的組織，同時亦為經濟的組織，所以關於地方自治事業，不祇在謀政治的解放，同時又須謀生產的發達和經濟的發展。農民在這自治開始的時期，大家應該深切覺醒，認識自己地位的重要，努力參加自治活動，用團體的力量和公共的意見，謀政治的解放；實行農業政策，發達農業，增加生產，利用農村種種合作的方法，鞏固自身經濟的組織，發展自身經濟的力量

，謀經濟的解放；利用地方公款，興辦農村小學及補習學校和社會教育，謀智識的解放。這樣地方自治事業固然可以循序發展，而民有民治民享的目的也可以達到了。

第四節 應用科學方法

中國現在是一個生產落後的國家，尤以農產業的衰頹爲最甚，中國生產爲什麼落後？農業爲什麼衰頹呢？原因固甚複雜，而農人的缺乏智識，祇知固守舊法，不知根據學理，應用科學，改良生產，也是重要的一種。我國現在農業上急需科學幫助的很多，最淺近而最重要的，如作物病菌及虫害的防治，牲畜的交配，種子的選擇，氣象的測驗，農產製造的加精，無一而不需科學的幫助才有進步。乃我國農民，因爲缺乏科學常識，一遇菌類或虫害發生于田禾，祇有面面相覷，束手無策；生物傳種優生的道理，更不能引起他們的注意，對於牲畜的交配，種子的選擇，往往聽其自然，不加研究，以致近數十年來，歐美各國，農業進步一日千里，而我國不特沒有進步，反有日漸衰落與退化的現象。現在本黨實行農業政策，根本的計劃，政府自有規定的組織和系統來處理，全國農人在這準備期間，應深切認識，農業應用科學，生產才可增加，品種才可改良，如實

行墾荒，則關於開墾的方法，人工的分配，機械的製造，土壤的分析，以及肥料的配製，依賴科學的地方更多，農人要求農業的進步，唯有一面力求智識的增加，一面信仰專家的指導，應用科學方法，摹仿各種試驗的成績，則農業生產自然增加，農產品質自然優良，而農業政策的目的亦可以達到。

附錄

總理對於農業生產問題之遺教

——節錄民生主義第三講——

中國自古以來都是以農立國，所以農業就是生產糧食的一件大工業。我們要把植物的生產增加，有甚麼方法可以達到目的呢？中國的農業，從前都是靠人工生產，這種人工生產在中國是很進步的，所收穫的各種出品，都是很優美的；所以各國學者都極力贊許中國的農業。中國的糧食生產既然是靠農民，中國的農民又是很辛苦的勤勞，所以中國要增加糧食的生產，便要在政治法律上制出種種規定，來保護農民。中國的人口，農民是佔大多數，至少有八九成，但是他們由很辛苦勤勞得來的糧食被地主奪去大半，自己得到手的幾乎不能夠自養，這是很不公平的。我們要增加糧食生產，便要規定法律，對於農民的權利，有一種鼓勵，有一種保障，讓農民自己可以多得收成。我們要怎麼樣能夠保障農民的權利，要怎麼樣令農民自己才可以多得收成，那便是關於平均地權的問題。

題。前幾天我們國民黨在這個高師學校，開了一個農民聯歡大會，做農民的運動，不過是想解決這個問題的起點；至於將來民生主義真是達到目的，農民問題真是完全解決，是要耕者有其田，那才算是我們對於農民問題的最終結果。中國現在的農民，究竟是什麼樣的情形呢？中國現在雖然是沒有大地主，但是一般農民，有九成都是沒有田的。他們所耕的田，大都是屬於地主的，有田的人自己多不去耕，照道理來講，農民應該是為自己耕田，耕出來的農品，要歸自己所有，現在的農民，都不是耕自己的田，都是替地主來耕田，所生產的農品，大半是被地主奪去了，這是一個很重大的問題。我們應該馬上用政治和法律來解決。如果不能夠解決這個問題，民生問題便無從解決。農民耕田所得的糧食，據最近我們在鄉下的調查，十分之六是歸地主，農民自己所得到的不過十分之四，這是很不公平的，若是長此以往，到了農民有知識，還有誰人再情願辛辛苦苦去耕田呢？假若耕田所得的糧食，完全歸到農民，農民一定是更高興去耕田的。人家都高興去耕田，便可以多得生產。但是現在的多數生產，都是歸於地主，農民不過得回四成，農民在一年之中，辛辛苦苦所收穫的糧食，結果還是要多數歸到地主，所以許多農民

便不高興去耕田，許多田地便漸成荒蕪不能生產了。

我們對於農業生產，除了上說之農民解放問題之外，還有七個加增生產的方法要研究：第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，第四是除害問題，第五是製造問題，第六是運送問題，第七是防災問題。

第一個方法就是機器問題：中國幾千年來耕田都是用人工，沒有用過機器，如果用機器來耕田，生產上至少可以多加一倍，費用可減輕十倍或百倍。向來用人工生產，可以養四萬萬人；若是用機器生產，便可養八萬萬人。所以我們對於糧食生產的方法，若用機器來代人工，則中國現在有許多荒田不能耕種，因為地勢太高，沒有水灌溉，用機器抽水，把低地的水抽到高地，高地有水灌溉，便可來開闢來耕種，已開闢的良田，因為沒有旱災，更可以加多生產，那些向來不能耕種的荒地，既是都能夠耕種，糧食的生產自然大大增加了。現在許多耕田抽水的機器，都是靠外國輸運進來的，如果大家都用機器，需要增加，更要我們自己可以製造機器，挽回外溢的利權。

第二個方法就是肥料問題：中國向來所用的肥料，都是人與動物的糞料，和各種腐

壤的植物，沒有用過化學肥料的。近來才漸漸用智利硝做肥料，像廣東河南有許多地方，近來都是用智利硝來種甘蔗，甘蔗因為得了智利硝的肥料，生長的速度便加快一倍，長出來的甘蔗也加大幾倍。凡是沒有用過智利硝做肥料的甘蔗，不但是長得很慢，并且長得很小。但是智利硝是由南美洲智利國運來的，成本很高，賣價很貴，只有種甘蔗的人才能夠買用，其他普通的農業都用不起。除了智利硝之外，海中各種甲殼動物的磷質，和鑛山岩中的鈣質，也是很好的肥料。如果硝質磷質和鈣質三種東西，再混合起來，更是一個很好的肥料，栽培甚麼植物，都很容易生長，生產也可以大大的增加。比方耕一畝田，不用肥料的，可以收五籬穀；如果用了肥料，便可以收多二三倍。所以要增加農業的生產，便要用肥料，要用肥料，我們便要研究科學，用化學的方法來製造肥料。製造肥料的原料，中國到處都有，像智利硝那一種原料，中國老早使用來造火藥，世界向來所用的肥料，都是南美洲智利國所產。近來科學發達，發明了一種新方法，到處可以用電來造硝。所以現在各國便不靠智利運進來的天然硝，多是用電去製造人工硝。這種人工硝和天然硝的功用相同，而且成本又極便宜；所以各國便樂於用這種肥料。但

是電又是用甚麼造成呢？普通價錢極貴的電，都是用蒸汽力造成的。至於近來價錢便宜的電，完全是用水力造成的。近來外國利用瀑布和河灘的水力來運動發電機，發生很大的電力，再用電力來製造人工硝。瀑布和河灘的天然力，是不用費錢的，所以發生電力的價錢是很便宜，電力既然是很便宜，所以由此製造出來的人工硝也是很便宜。這種瀑布和河灘，在中國是很多的，像西江到梧州以上，便有許多河灘，將近南甯的地方，有一個伏波灘。這個灘的水力，是非常之大，對於來往船隻是很阻礙危險的；如果把灘水蓄起來，發生電力，另外開一條航路給船舶往來，豈不是兩全其利嗎？照那個灘的水力計算，有人說可以發生一百萬匹馬力的電。其他像廣西的撫河紅河也有很多河灘，也可以利用來發生電力。再像廣東北部之翁江，據工程師的測量說，可以發生數萬匹馬力的電力。用這個電力，來供給廣州各城市的電燈和各工廠中的電機之用；甚至於把粵漢鐵路照外國最新的方法，完全電化，都可以足用。又像揚子江上游夔峽的水力，更是很大，有人考察由宜昌到萬縣一帶的水力，可以發生三千餘萬匹馬力的電力。像這樣大的電力，比現在各國所發生的電力都要大得多，不但是可以供給全國火車電車和各種工廠

之用，並且可以用來製造大宗的肥料；又像黃河的龍門也可以生幾千萬匹馬力的電力，由此可見中國的天然富源是很大的。如果把揚子江和黃河的水力，用新方法來發生電力，大約可以發生一萬萬匹馬力。一匹馬力是等於八個強壯人的力，有一萬萬匹馬力便是有八萬萬人的力。一個人力的工作，照現在各國普通的規定，每天是八點鐘，如果用人力作工多過了八點鐘，便於工人的衛生有礙，生產也因之減少。這個理由，在前一頁已經講過了。用人力作工，每天不過八點鐘，但是馬力作工，每天可以作足二十四點鐘。照這樣計算，一匹馬力的工作，在一日夜之中，便可等於二十四個人的工作。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力的電力，那便是有二十四萬萬個工人來做工。到了那個時候，無論是行駛火車汽車製造肥料和種種工廠的工作，都可以供給。韓愈說「工之家一而用器之家六」，國家便一天窮一天，中國四萬萬人到底有多少人做工呢？中國年輕的小孩和老年的人，固然是不工作，就是許多少年強壯的人，像收田租的地主，也是靠別人做工來養他們。所以中國人大多數都是不工作，都是分利，不是生利，所以中國便很窮。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力，有了一

萬萬匹馬力，就是有三十四萬萬個人力，拿這麼大的電力，來替我們做工，那便有很大的生產，中國一定是可以變貧爲富的。所以對於農業生產，要能夠改良人工，利用機器，更用電力來製造肥料，農業生產自然是可以增加。

第三個方法就是換種問題：像一塊地方，今年種這種植物，明年改種別種植物，或者同是種一樣的植物，在今年是種廣東的種子，明年便種湖南的種子，後年便種四川的種子。用這樣交換種子的方法，有甚麼好處呢？就是土壤可以交替休息，生產力便可以增，而種子落在新土壤生於新空氣，強壯必加，結實必夥，所以能換種則生產增加。

第四個方法是除物害問題：農業上還有兩種物害，一是植物的害，一是動物的害，像稻田本來是要種穀，但是當種穀的時候，常常生許多稗和野草，那些草和稗比禾生長得快，一面阻止禾的生長，一面吸收田中的肥料，於禾稻是很有害的。農民應該用科學的道理，研究怎麼樣治療那些稗草，以去植物之災害；同時又要研究怎麼樣去利用稗草，來增加五穀的結實。至於動物的害是些甚麼呢？害植物的動物很多，最普通的是蝗蟲，和其他各種害虫。當植物成熟的時候，如果遇着了害虫，便被虫蝕壞了，沒有收成。

像今年廣東的荔枝，因為結果的時候，遇着了毛虫，把那些荔枝花都食去了，所以今年荔枝的出產，是非常之少。其他害植物的虫是很多的，國家要用專門家對於那些害虫來詳細研究，想方法來消除，像美國現在把這種事當作一個大問題，國家每年耗費許多金錢來研究消除害虫的方法。美國農業的收入，每年才可以增加幾萬萬元。現在南京雖然設了一個昆虫局，來研究消除這種災害，但是規模太小，沒有大功效。我們要用國家的大力量，做效美國的辦法，來消除害虫，然後全國農業的災害，才可以減少，全國的生產才可以增加。

第五個方法，就是製造問題：糧食要留存得長久，要運送到遠方，就必須要經過一度之製造方可。我國最普通的製造方法，就有兩種：一種是曬乾，一是鹹鹹，好像菜乾魚乾肉乾鹹菜鹹魚鹹肉等便是。近來外國製造新法，就有將食物煮熟，或烘熟，入落罐內而封存之，存留無論怎麼長久，到時開食，其味如新。這是製造食物之最好方法，無論甚麼魚肉果蔬餅食皆可製為罐頭，分配全國或賣出外洋。

第六個方法，就是運送問題：糧食到了有餘的時候，我們還要彼此調劑，拿此地的

有餘去補彼處的不足。像東三省和北方是有豆有麥沒有米，南方各省是有米沒有豆和麥，我們就把北方東三省多餘的豆麥拿來供給南方，更要把南方多餘的米去供給北方和東三省。要這樣能夠調劑糧食，便要靠運輸。現在中國最大的問題，就在運輸，因為運輸不方便，所以生出許多耗費。現在中國許多地方，運送貨物，都要靠挑夫，一個挑夫的力量，頂強壯的每日祇能夠挑一百觔，走一百里路遠，所需要的工錢，總要費一元，這種耗費，不但是空花金錢，并且空費時間，所以中國財富的大部分，於無形中便在運輸這一方面消耗去了。講到中國農業問題，如果真是能够做到上面所說的五種改良方法，令生產加多，但是運輸不靈，又要成甚麼景象呢？像前幾年我遇着了一位雲南土司，他是有很多土地的，每年收入很多租穀，他告訴我說：每年總要燒去幾千担穀，我說穀是很重要的糧食，爲甚麼把他來燒去呢？他說每年收入的穀太多，自己吃不完，在附近的人民都是足食，又無商販來買，轉運的方法，祇能夠挑幾十里路遠，又不能夠運到遠方去賣，因爲不能運到遠方去賣，所以每年總是新穀壓舊穀，又沒有多的倉庫可以儲蓄，等到新穀上了市，人民總是愛吃新穀，不愛吃舊穀，所以舊穀便沒有用處，因爲沒有用

處，所以每年收到新穀的時候，只好燒去舊穀，騰出空倉來儲新穀，這種燒穀的理由，就是由於生產過剩運輸不靈的原故。中國向來最大的耗費，就是在挑夫，像廣州這個地方，從前也有很多挑夫，現在城內開了馬路，有了手車，許多事便可以不用挑夫。一架手車可以抵得幾個挑夫，可以省幾個挑夫的錢，一架自動車更可以抵得十幾個挑夫，可以省十幾個挑夫的錢，有手車和自動車來運送貨物，不但是減少耗費，并可省少時間，至於西關沒有馬路的地方，還是要用挑夫來搬運，若是在鄉下，要把一百觔東西運到幾十里路遠，更是不可不用挑夫。甚至於有錢的人走路，都是用轎夫，中國從前因為這種運輸方法不完全，所以就是極重要的糧食還是運輸不通，因為糧食運輸不通，所以吃飯問題便不能解決。

中國古時運送糧食最好的方法是靠水道及運河，有一條運河是很長的，由杭州起，經過蘇州鎮江揚州山東天津以至北通州，差不多是到北京，有三千多里路遠，實為世界第一長之運河。這種水運是很利便的，如果加多近來的大輪船和電船，自然更加利便。不過近來對於這條運河，都是不大理會，我們要解決將來的吃飯問題，可以運輸糧食便

要恢復運河制度。已經有了的運河，便要修理，沒有開闢運河的地方，更要推廣去開闢。在海上運輸，更是要用大輪船，因為水運是世界上最便宜的方法。其次便宜的方法便是鐵路。如果中國十八行省和新疆滿洲青海西藏內外蒙古都修築了鐵路，到處聯絡起來，中國糧食便可以四處交通，各處的人民便有便宜飯吃。所以鐵路也是解決吃飯問題的一個好方法。但是鐵路祇可以到繁盛的地方，才能夠賺錢，如果到窮鄉僻壤的地方去經過，便沒有甚麼貨物可以運輸，也沒有很多的人民來往；在鐵路一方面，不但是不能夠賺錢，反要虧本了。所以窮鄉僻壤的地方，便不能夠築鐵路，祇能夠築車路。有了車路便可以行駛自動車，在大城市有鐵路，在小村落有車路，把路線聯絡得很完全，於是在大城市運糧食便可以用大火車，在小村落運糧食便可以用自動車。像廣東的粵漢鐵路，由黃沙到韶關，鐵路兩旁的鄉村是很多的，如果這些鄉村都是開了車路，和粵漢鐵路都是聯絡起來，不但是粵漢鐵路可以賺許多錢，就是各鄉村的交通也是很方便，假若到兩旁的各鄉村也要築許多支鐵路，用火車去運送，不用自動車去輸送，那就是一定虧本。所以現在外國鄉下就是已經築成了鐵路，火車可以通行，但是因為沒有多生意，便

不用火車，還是改用自動車。因為每開一次火車要燒許多煤，所費成本太大，不容易賺錢；每開一次自動車，所費的成本很少，很容易賺錢；這是近來辦交通事業的人不可不知道的。又像由廣州到澳門，向來都是靠輪船，近來有人要籌辦廣澳鐵路，但是由廣州到澳門，不過二百多里路程途，如果築了鐵路，每天來往行車，能開三次，還不能夠賺錢；至於每天祇開車兩次，那便要虧本了；而且為節省經費，每天少開幾次車，對於交通還是不大方便。所以由廣州到澳門，最好是築車路，行駛自動車。因為築車路比築鐵路成本是輕得多，而且火車開行一次，一個火車頭至少要拖七八架車，才不致虧本，所費的人工和煤炭的消耗是很多的，如果乘客太少，便不能夠賺錢，不比在車路行駛自動車，隨便可以開多少架車，乘客多的時候，便可開一架大車，更多的時候，可多開兩三架大車，乘客少的時候，可以開一架小車，隨時有客到，便可以隨時開車，不比火車開車的時候有一定；如果不照開車的一定時候，便有撞車的危險，所以由廣州到澳門，築車路和築鐵路比較起來，築車路是便宜得多。有了車路之後，更有窮鄉僻壤，是自動車不能到的地方，才用挑夫。由此可見我們要解決運輸糧食的問題，第一是運河，第二

是鐵路，第三是車路，第四是挑夫，要把這四個方法做到圓滿的解決，我們四萬萬人才有很便宜的飯吃。

第七個方法，就是防天災問題：像今年廣東水災，在這十幾天之內，便可以收頭次穀；但是頭次穀將成熟的時候，便完全被水淹沒了！一畝田的穀最少可以值十元，現在被水淹沒了，便是損失了十元。今年廣東全省受水災的田，該是有多少畝呢？大概總有幾百萬畝，這種損失便是幾千萬元。所以要完全解決吃飯問題，防災便是一個很重大的問題。關於這種水災，是怎麼樣去防呢？現在廣東防水災的方法，設有治河處，已經在各江兩岸各低處地方，修築了許多高堤，那種築堤的工程，都是很堅固的，所以每次遇到大水，便可以抵禦，便不至讓大水氾濫到兩岸的田中。我去年在東江打仗，看見那些高堤，都是築得很堅固，可以防水患，不至被水衝破。這是築堤來防水災的方法——是一種治標的方法。這種治標的方法，只可以說是防水災的方法之一半，還不是完全治標的方法，除了築堤之外，還要把河道和海口一帶來浚深，把沿途的淤積沙泥都要除去。海口沒有淤積來阻礙河水，河道又很深，河水便容易流通，有了大水的時候，便不至把

濫到各地，水災便可以減少，所以浚深河道和築高堤岸兩種工程要同時辦理，才是完全的治標方法。至於防水災的治本方法，是怎麼樣呢？近來的水災，為甚麼是一年多過一年呢？古時的水災為甚麼是很少呢？這個原因，就是由於古代有很多森林，現在人民採伐木料過多，採伐之後，又不行補種，所以森林便很少，許多山嶺都是童山，一遇了大雨，山上沒有森林來吸收雨水和阻止雨水，山上的水便馬上流到河裏去，河水便馬上泛漲起來，即成水災。所以要防水災，種植森林是很有關係的。多種森林，便是防水災的治本方法。有了森林，遇到大雨時候，林木的枝葉可以吸收空中的水，林木的根株可以吸收地下的水，如果有極隆密的森林，便可吸收大量的水，這些大水，都是由森林蓄積起來，然後慢慢流到河中，不是馬上直接流到河中，便不至於成災。所以防水災的治本方法，還是森林。所以對於吃飯問題，要能夠防水災，便先要造森林，有了森林便可以免去全國的水禍。我們講到了種植全國森林的問題，歸到結果，還是要靠國家來經營，要國家來經營，這個問題才容易成功。今年中國南北各省，都有很大的水災，由於這次大水災，全國的損失，總在幾萬萬元，現在已經是民窮財盡，再加以這樣大的損失，

眼前的吃飯問題便不容易解決！

水災之外，還有旱災。旱災問題是用甚麼方法解決呢？像俄國在這次大革命之後，有兩三年的旱災。因為那次大旱災，人民餓死了甚多，俄國的革命幾乎要失敗。可見旱災也很利害。這種旱災，從前以為是天數不能夠挽救，現在科學昌明，無論是甚麼天災，都有方法可以救；不過這種防旱災的方法，要全國大力量通盤計劃來防止。這種方法是甚麼呢？治本方法也是種植森林。有了森林，天氣中的水量便可以調和，便可以常常下雨，旱災便可以減少。至於地勢高和水源很少的地方，我們更要用機器抽水，來救濟高地的水荒，這種防止旱災的方法，好像是築堤防水災，同是一樣的治標方法。有了這種的治標方法，一時候的水旱天災，都可以挽救。所以我們研究到防止水災與旱災的根本方法，都是要造森林，要造全國大規模的森林，至於水旱兩災的治標方法，都是要置機器來抽水，和建築高堤與浚深河道，這種治標與治本兩個方法，能夠完全做到，水旱天災可以免，那麼糧食之生產便不致有損失之患了。

中國如果能解放農民和實行以上這七個增加生產之方法，那麼吃飯問題到底是解決

了沒有呢？就是以上種種的生產問題能夠得到了圓滿解決的時候，吃飯問題還是沒有完全解決。大家都知道歐美是以工商立國，不知道這些工商政府，對於農業上也是有很多的研究，像美國對於農業的改良和研究，便是無微不至，不但對於本國的農業有很詳細的研究，並且常常派專門家到中國內地并滿洲蒙古各處來考察研究，把中國農業工作的方法，和一切種子都帶回美國去參考應用。美國近來是很注重農業的國家，所有關於農業運輸的鐵路，防災的方法，和種種科學的設備，都是很完全的。但是美國的吃飯問題，到底是解決了沒有呢？依我看起來，美國的吃飯問題，還是沒有解決。美國每年運輸很多糧食到外國去發賣，糧食是很豐足的。爲甚麼吃飯問題還沒有解決呢？這個原因，就是由於美國的農業，還是在資本家之手，美國還是私人資本制度，在那些資本制度之下，生產的方法太發達，分配的方法便完全不管；所以民生問題便不能夠解決。我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的；因爲在私人資本制度之下，種種生產的方法，都是向住一個目標來進行。這目標是甚麼呢？就是賺錢。因爲糧食的生產

產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，要賺多錢。因爲私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也是不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢爲目標，民生問題便不能完全解決。我們要求實行民生主義，還要注意分配問題。我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用。中國的糧食，現在本來是不夠，但是每年還有數十萬萬個雞蛋和穀米大豆運到日本和歐美各國去。這種現象，是和印度一樣的，印度不但是糧食不夠，且每年都是有饑荒，但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要位置！這是甚麼原因呢？這個原因就是由於印度受了歐洲經濟的壓迫，印度尙在資本制度時代，糧食生產的目標，是在賺錢。因爲生產的目標是在賺錢，印度每年雖是有饑荒，那般生產的資本家，知道拿糧食來救濟饑民，是不能夠賺錢的，要把他運到歐洲各國去發賣，便很可以賺錢。所以那些資本家甯可任本地的饑民餓死，也要把糧食運到歐洲各國去賣！我們的民生主義，目的是在打破資本制度。中國現在是已經不夠飯吃，每年還要運送很多的糧食到外國去賣，就是因爲一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目的。

標不在賺錢，要在給養人民。我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來；不但是今年的糧食很足，就是明年的糧食都是很足，等到三年之後的糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣；如果在三年之後，還是不大充足，便不准運出外國去賣，要能夠照這樣做去來實行民生主義，以養民爲目標，不以賺錢爲目標，中國的糧食才能夠很充足。所以民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺錢爲目的，民生主義是以養民爲目的。有了這種以養民爲目的好主義，從前不好的資本制度，便可以打破。但是我們實行民生主義來解決中國的吃飯問題，對於資本制度，祇可以逐漸改良，不能夠馬上推翻。我們的目的，本是要中國糧食很充足，等到中國糧食充足了之後，更進一步便容易把糧食的價值弄到很便宜。現在中國正是米珠薪桂！這個米珠薪桂的原因，就是由於中國的糧食被外國奪去了一部分。進出口貨的價值不能相抵，受外國的經濟壓迫，沒有別的貨物可以相消。只有拿人民要吃的糧食來作抵。因爲這個道理，所以現在中國很多人沒有飯吃。因爲沒有飯吃，所以已生的人民要死亡，未生的人民要減少，全國人口逐漸減少，由四萬萬減到三萬萬一千萬，就是由於吃飯問題

沒有解決，民生主義沒有實行。

對於吃飯的分配問題，到底要怎麼樣呢？吃飯就是民生的第一個需要，民生的需要，從前經濟學家都說是衣食住三種，照我的研究，應該有四種；於衣食住之外，還有一種就是行。行也是一種很重的需要，行就是走路。我們要解決民生問題，不但是要把這四種需要弄到很便宜，并且要全國的人民都能够享受。所以我們要實行三民主義來造成一個新世界，就要大家對於這四種需要，都不可短少，一定要國家來擔負這種責任。如果國家把這四種需要供給不足，無論何人都可以來向國家要求。國家對於人民的需要，固然是要負責任；至於人民對於國家又是怎麼樣呢？人民對於國家應該要盡一定的義務，像做農的要生糧食，做工的要製器具，做商的要通有無，做士的要盡才智，大家都能各盡各的義務，大家自然可以得衣食住行四種需要。我們研究民生主義，就要解決這四種需要的問題。今天先講吃飯問題，第一步是解決生產問題，生產問題解決之後，便在糧食的分配問題。要解決這個問題，便要每年儲蓄，要全國人民有三年之糧，等到有了三年之糧以後，能够把盈餘的糧食運到外國去賣。這種儲蓄糧食的方法，就是古時的義

倉制度。不過這種義倉制度，近來已經是打破了，再加以歐美的經濟壓迫，中國就變成民窮財盡！所以這是解決民生問題最着急的時候，如果不趁這個時候來解決民生問題，將來再去解決，便是更難了！我們國民黨主張三民主義來立國，現在講到民生主義，不是要注重研究學理，還要注重實行事實，在事實上頭一個最重要的問題，就是吃飯。我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均。糧食的生產和分配都要解決了，還要人民大家都盡義務，人民對於國家能够大家盡義務，自然可以得到家給人足，吃飯問題才算真解決。吃飯問題能够解決，其餘的別種問題，也就可以隨之而解決。

附一 宣傳品收發辦法

一、各縣黨部未成立者教育局得將宣傳品代發教育文化機關並填表報告各師旅黨部未成立者政訓處代為處理

二、各特別市各縣黨部接到宣傳品應轉發區黨部區分部及教育文化機關不得發給個人如有不敷分配情形可將各所屬黨部名稱地址宣傳負責人呈報本部酌量增發

三、接到宣傳品報告表應每月報告一次不按期報告者即停發宣傳品

四、黨部地址如有變遷應隨時呈報

五、各特別市及各縣境內如有公私立中等以上學校及公立圖書館閱覽所講演所等黨部能將其所有名稱地址負責人及學生人數圖書冊數或每月聽講者人數呈報本部得酌發宣傳品

中國國民黨農業政策淺說

分發辦法如本表共印五〇〇〇〇冊

注◎ 意◎

黨部名稱	黨部數	每部發給冊數	各部應代分發所屬黨部及文化教育各農業機關	存數冊數	合計
各省黨部宣傳部	二五	五〇	學校圖書館農民協會	五	一・二五〇
各特別市黨部宣傳部	七	一〇〇	所屬各黨部學校圖書館 農民協會	五	七〇〇
各縣黨部宣傳部	一六六	二六	所屬各黨部農民協會 學校圖書館	二	四二・三六
各市黨部宣傳部	四五	二六	所屬各黨部農民協會 圖書館	二	一・一七〇
各特別黨部	四七	三〇	所屬各黨部及政訓處	三	一・四一〇
鐵路海員特別黨部	九	三〇	所屬各黨部	三	二七〇
海外總支部		二・二四〇	所屬各支部 各文化教育農業機關		二・一四〇
全國各農人團體			由所在地黨部代發		
零發			由本部逕發		七三二
總計					五〇・〇〇〇

中國國民黨
農業政策淺說



中國國民黨中央執行委員會宣傳部印
十九年二月

中國國民黨農業政策淺說

目次

- 第一章 緒言
- 第二章 農業政策的意義和目的
- 第三章 農業政策的實施綱領
 - 第一節 獎勵農產
 - 第二節 發展林業
 - 第三節 興辦水利
 - 第四節 提倡農村合作
 - 第五節 改良農民生活
- 第四章 實行農業政策政府應有的準備

第一節 安定農村秩序

第二節 發達全國交通

第三節 編訂各種關於土地及農務法規

第四節 制定農業政策實施計劃

第五章 實行農業政策農民應有的覺醒和努力

第一節 認識自己地位

第二節 增進智識技能

第三節 發展自治事業

第四節 應用科學方法

附 錄

總理對於農業生產問題之遺教

中國國民黨農業政策淺說

第一章 緒言

本黨領導國民革命，已由披荆斬棘的軍事破壞時期，而踏進康莊大道的訓政建設時期了。可是這個時期最重要的建設工作是什麼呢？本黨總理在建國大綱上規定得非常明白，就是：『建設之首要在民生。』民生是什麼？從最簡單的意義上說起來，就是喫飯穿衣的問題。換言之，建設的第一步工作在解決衣食問題，要是衣食問題不能解決，就什麼問題都不能得到真正的解決，怎樣才能解決衣食問題呢？在目前中國的經濟情況之下，發展農業實為唯一的辦法。因為農業不特為我們人類一切必需的衣料和食料之來源，同時亦為供給各種工業原料的來源，在產業中的地位是最重要的。我們自有國家社會組織以來，都以農業為國計民生的主幹，從前諸子百家關於政治問題的著作，大都注重農業，勸課農桑，專制君主也當做是一種重大的政務。本黨總理在民生主義上，講到吃飯和穿衣兩問題，差不多說的完全都是農業的問題。所以我們要解決衣食問題，非

講求農業不可；要實現民生的建設，更非講求農業不可！而且我國為世界發明農業最早的一個國家，從前外人常稱我們為「農業古國」，國人也常常以此自豪。近數十年來，因為外受帝國主義經濟的侵略，內受軍閥封建勢力的壓迫，加以歐美各國農業進步一日千里，我國的農業却不特沒有進步，且日漸衰落而退化，試看近年來的海關貿易冊，我國農業生產衰落的現狀，真是使人不寒而慄！補救的方法，一方面固然在先謀農民的解放，改善其生活和經濟的組織，他方面還在農業的改良，使生產能夠增加。本黨第三屆中央執行委員會第二次全體會議有鑑于此，業經根據總理遺教，認定農業為發展工商業的基礎，而決定了幾個實施的綱領，茲依此項決議，分章說明其意義和實施方針如下。

第二章 農業政策的意義和目的

要知道本黨農業政策的意義是什麼？先應知道政策的意義是什麼？政策二字，簡言之，可以說是一種施政的方略，亦即是一種施政的準繩。凡制定一種政策，必須先有其

歷史和時代的背景與環境的需要，要由歷史和時代的背景與環境的需要而產生的政策才有意義，才能取得大多數人的信仰，才能發生力量。本黨施政的根據是什麼呢？不用說，自然就是三民主義，因為三民主義是本黨總理孫中山先生根據歷史和時代的背景與環境的需要而產生的一個革命原則。本黨農業政策，是以我國農業狀況為基礎，以本黨總理民生主義為原則而定出來的一種用以解決民生問題的基本方略和途徑，亦即是發展國民經濟生活的基本方策。當此國家統一之際，環顧國中，過去十餘年的天災人禍，已弄到民窮財盡，百業凋敝之境，我們此時，應當急謀培養國家元氣，發展國民經濟，努力發達國家生產，增加社會財富，才可以救濟中國民族的窮乏與危亡；而農業政策，就是這種救濟的適當方法。我們知道，農業政策是各國不同的，而我們的農業政策是根據總理的民生主義而產生，是民生主義的農業政策，和歐美資本主義的農業政策根本不同。我們的發達國家農業，增加農民生產，是以「養民」為目的，一方面固然為富裕國家，同時即為全民謀生存，換言之，我們的發達農業，增加農產，不單是為軍糧食生產很充足，而且要糧食分配很平均，關於這一點，本黨總理孫中山先生在民生主義演講

裏面有一段說得非常明白，他說：「我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的；因為在私人資本制度之下，種種生產的方法，都是向住一個目標來進行。這種目標是甚麼呢？就是賺錢。因為糧食的生產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，要賺多錢。因為私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也是不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢為目標，民生問題便不能完全解決。我們要實行民生主義，還要注重分配問題。我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用。中國的糧食，現在本來是不夠，但是每年還有數十萬萬個雞蛋和穀米大豆運到日本和歐美各國去。這種現象，是和印度一樣的，印度不但是糧食不夠，且每年都是有饑荒，但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要位置，這是甚麼原因呢？這個原因就是由於印度受了歐洲經濟的壓迫，印度尚在資本制度時代，糧食生產的目標，是在賺錢。因為生產的目標是在賺錢，印度每年雖是有飢荒，那般生產的資本家，知道拿糧食來救濟飢民，是不能夠

賺錢的，要把他運到歐洲各國去發賣，便很可以賺錢，所以那些資本家甯可本地的飢民餓死，也要把糧食運到歐洲各國去賣。我們的民生主義，目的是在打破資本制度。中國現在是已經不夠飯吃，每年還要運送很多的糧食到外國去賣，就是因爲一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目標不在賺錢，要在給養人民。我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來；不但是今年的糧食很足，就是明年的糧食都是很足，等到三年之後的糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣；如果在三年之後，還是不大充足，便不准運出外國去賣，要能照這樣做去來實行民生主義，以養民爲目標，不以賺錢爲目標，中國的糧食才能夠很充足。所以民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺錢爲目的，民生主義是以養民爲目的。」

看了這一段的話，我們對於民生主義農業政策意義的重大，更可深切的認識了。

第三章 農業政策的實施綱領

第一節 獎勵農產

本黨的農業政策，可以說是物質建設中的一個基本計劃，這個政策的目的，上面已經說過，簡言之，就是在謀國家農業的發達。要怎樣才能使國家的農業能夠發達呢？第一步在獎勵農業的生產。我們知道，中國現在民生的困苦，農業生產的衰敗實為最大的原因，所以現在要從事民生的建設，非獎勵農業生產，而使農業生產的增加不可。獎勵農業生產的工作，應該從左列各方面去進行。

一 擴大農林試驗 中國目前農業生產衰落的主要原因，就是因為農民固守舊法，不知根據學理，不知利用機器，更不知採用科學方法，以致產品惡劣而收量減少。我們現在要農業生產增加，同時要農產品質地良好，必須注意耕作方法的改良與作物的選種；如改良種子，土壤，肥料，及防除病虫害等為第一步的工作。總理在民生主義演講中曾告訴我們說：『我們對於農業生產……還有七個增加生產的方法要研究。第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，第四是除害問題，第五是製造問題，第六是運送問題，第七是防災問題。』而這些問題，都非經農業專家，應用科學方法，不能有良好的解決。故國家要設立大規模的農林試驗場，任用農業專家，研究良好方法，培

養優良品種，以推廣於農民；應農民作業上的需要爲之扶助指導；驅逐害虫，保育牲畜，供給並修理新式科學的農業器械，使農業完全科學化，農業生產日漸進步，生產量日漸增多。

二 提倡農產賽會 我們無論做什麼事情，要有比較觀摩，然後才有進步。查歐美日本各國，他們農事所以能够天天改良進步而至於發達，都是由於各地時時舉行各種農產品展覽會，和遍設各種農產品陳列所，以供各地農民的直接參考和研究。因爲農民終年胼手胝足，勞碌于隴畝之中，人家的優點，與自己的弱點，都無從判別；雖專門學者和政府天天在那裏提倡新方法新技術，而聽着藐藐，終于得不到什麼利益。故須以最明顯的表證，最確切的印象，使農民自相觀摩比較，以引起對於研究改良農業的意識和興趣，這是對於農業試驗上和推廣上，有很大的效果的。所以中央及地方政府，要定期舉行各種農產品賽會，或農產品展覽會，徵集農家產品，並各試驗場產品，廣爲陳列，其有特別優良和顯著成績的，應予特殊獎金，或免徵糧稅，以資鼓勵。這樣，農民便可向這個目標奮鬥，大家互相競進，農產品的改良和增加，必日有起色，這是獎勵農產最有效

的辦法。

三 墾闢荒地 墾闢荒地爲本黨訓政期內非常重要的工作，本黨總理在實業計劃及地方自治開始實行法中，曾詳細說及。查我國荒地，以西北佔大部分，西部次之，南部中部各省的荒廢地畝，及湖田沙田，和濱海淤地，亦所在多有。據民國七年北京農商部的調查，除西藏蒙古邊遠各省無人過問，不可紀極的草澤荒漠不計外，就官有公有私有的三項的荒地合計起來，爲數已達八萬萬四千八百九十三萬餘畝，較之各省區農田（園圃在內）面積十四萬萬四千二百三十餘萬畝的總數價值，已過半數。再以我國每方哩人口疎密表證之，計每方哩所佔的人數：山東七百零七人，江蘇七百五十八人，福建六百三十三人，餘則五百四百三百不等，至少的如甘肅九十九人，廣西七十九人，東三省五十一人，西藏三十一人，而新疆則祇八人，蒙古祇五人，青海祇二人，可見我國人口分配的不均，藏富於地的不可究詰，以這麼多的荒地，這麼多的人民，若不從事墾荒，則現在農民失業問題，何從救濟，民生主義平均地權之原則何從實現？且當此軍事結束，訓政開始，應裁的士兵，數逾百萬，這些散兵，倘若沒有善後的布置，非流爲餓殍，卽化

爲盜賊，流弊甚大；爲安置這些被裁的士兵，實行墾荒，更爲唯一的善策。當由政府主管機關，擬具切實計劃，從事進行，一面可以發達國家生產，一面可以充實國防，一舉而數善具備，這是多麼有利的事。

四 減輕農產品運輸費 全國各地農產品，要彼此互相調劑，或以甲地的有餘補乙地的不足，或以此處的所有補彼處的所無，這種交互往來，是經濟上應有的事實。本黨總理告訴我們：『現在中國最大的問題，就在運輸，因爲運輸不方便，所以生出許多耗費。』過去我國偏遠地方，因運輸的不便，甚至有把剩餘的糧食或其他農產品當做燃料用火燒了的。我們試想，同在一國裏面，這一個區域內鬧生產過剩，甚至將糧食做燃料，同時別的區域內鬧飢荒，哀鴻遍野，嗷嗷待哺，易子而食，析骸而炊，這是多麼怪誕而呆笨的事！補救的方法，積極方面，在謀交通的便利恢復運河制度，修築鐵路及汽車路；消極方面，應由主管交通機關，訂定規章，一面予農民以交通上的便利，一面減少其運輸上的費用，如裁撤關卡及釐金等，也是獎勵農產必要的工作。

第二節 發展林業

林業是什麼？林業就是栽培森林的一種經濟事業。栽培森林的目的，在於收穫利用森林生產物，主要的爲木材。我們人類居住的房屋，日用的器物，交通的用具，都需要木材，所以林業在國民經濟生活上的重要自然不能忽視。關於發展林業的具體方案及實施計劃和步驟，自有待於政府的籌謀和專家的設計，這裏不述，只以其重要的幾項爲之舉其大概。

一 創造『保護林』 保護林的目的，在於調節雨水。我國年來，水旱頻仍，損失甚鉅，究其原因，實在就是缺乏森林之故。本黨 總理在民生主義講演中對於預防水旱的方法曾說：「……至於防水災的治本方法是怎麼樣呢？近來的水災，爲甚麼是一年多過一年呢？古時的水災，爲甚麼是很少呢？這個原因，就是由於古代有很多森林，現在人民採伐木料過多，採伐之後，又不行補種，所以森林便很少，許多山嶺都是童山，一遇了大雨，山上沒有森林來吸收雨水和阻止雨水，山上的水便馬上流到河裏去，河水便馬上泛漲起來，即成水災。所以要防水災，種植森林是很有關係的，多種森林，便是防水災的治本方法。有了森林，遇到大雨時候，林木的枝葉可以吸收空中的水，林木的根

株可以吸收地下的水，如果有極隆密的森林，便可吸收大量的雨水，這些多量的雨水，都給森林吸收蓄積起來，然後慢慢流到河中，便不至於成災，所以防水災的治本方法，還是森林。』這是對於防水災而言的。對於防旱的方法又說：『現在科學昌明，無論甚麼天災，都有方法可以救；不過這種防旱災的方法，要用全國大力量通盤計劃來防止，這種方法是甚麼呢？治本的方法也是種植森林。有了森林，空氣中的水量，便可以調和，便可以常常下雨，旱災便可以減少。』我們看了總理這兩段話，很可以明瞭林業和農業直接間接的重大關係，所以要一面於江河發源的地方，廣植森林，以涵養水源；一面應於高原山嶺的地方，廣植森林，以調和雨量。這樣，水旱的災害才得免除，而農業生產無形中也得了絕大的保護，這是很重要的。

二 創造『經濟林』 經濟林是專以營利爲目的而經營的森林事業。關於造林的利益，除上述的涵養水源，調和雨量，免除水旱的災害以外，還可增加國民經濟的力量，補助國民的需要。查我國自民國元年至七年，建築交通及家具等所需的木料，自外國輸入的，數達七千另八十九萬元之多，這種鉅大的漏卮，實爲弱國貧民的根源，假使此項需

要的木料，國內沒有地方可以生產，或因氣候關係，沒有方法可以栽培，則不得不飲鴆止渴，事實上我國現在童山荒地，到處都是，就面積來說，差不多佔全國土地十分之七八，寒溫熱三帶的氣候都具備，無論在地理上氣候上，都極適宜于造林。且我國生產材木的主要樹種，亦比外國為多。據專家的估計，如將國內的荒山利用十分之二三來栽培森林，其所生產的木料，已足供全國的需用，若用全部來造林，不特可以增加國民謀生的職業，將來生產的結果，差不多可以供全世界的需用。應由政府通令全國各地，選擇相當地點，分期廣造森林，這樣，農業的發展上固然可以得到若干助力，國民經濟的實力亦可日趨穩固而雄厚。

三 提倡造林合作 森林這種產業，依他的性質而論，和別的產業不同，別的產業投下資本，不久便可收回，而林業却非經長期間不可，所謂「十年樹木」，就是說森林的成功，須在造林十年之後的意思。就森林的保護而論，亦和他種產業不同，他種產業大多數可由各個人的力量來維持保護，而林業決不是憑個人的力量所能維持和保護的，要林業經營發達，總以彼此共同一致為必要。因為林業的性質適於大面積的企業，面積愈

大，經營結果所得的利益愈厚，所以林業合作專業關係於材業的發達至爲重要。這種事實，在歐洲各國，已有許多先例。我國林業的現狀，根據共同經營的精神而施業的，尙無所有，應從速設立林業合作社，以爲經濟的經營。歐洲各國因爲森林組合制度發達，所以他們民有林經營的成績亦頗良好，我國民有林現在已呈極衰敗的現象，非努力謀共同經營的組織，不能有發達的希望，所以推行森林組合這種制度，甚爲重要。

四 發達林業金融機關 林業資本有林地，有森林，及一切林產物，林產加工物，一般設備的器械機器等都是。我國林野面積，現在雖還沒有正確的統計，但交通不便的偏僻省區，仍藏有大面積的天然林，中部及南部各省，人工栽培的杉林竹林亦頗不少。如換算爲資本，爲數頗鉅，但是空有這項巨大的資本，却沒有流動的可能性，以致我國的林業，不能順利發展。像這樣巨大的蓄積，放置深山，到了最後，或難免於無窮的濫伐，關於造林的設施，亦難合乎法則。所以從利用及造林的方面或其他設施的方面着想，組織林業金融機關，實爲非常必要。且我國荒山原野到處都是，造林運動又爲本黨訓政期內重要工作之一，實行造林非有多量的資本來流通，斷難達成功的目的。所以現在對

於組織林業金融機關問題，是非常重要的——個問題。

第三節 興辦水利

水利關係農業的發達甚為重大，人盡知之。本黨總理在青年時代與李鴻章書中，即概括的說及，他說：『水道河渠，昔之所以利農田者，今轉而為農田之害矣，如北之黃河，固無論矣，即如廣東之東西北三江，于古來未嘗有患，今則為患年甚一年，推之他省，亦比比如是。此由于無專責之農官以理之，農民雖患之而無如何，欲修之而力不逮，不得不付於茫茫定數而已。年中失時傷稼，通國計之，其數不知幾千億兆。……：如印度之恒河，美國之密士，其昔氾濫之患，亦不亞於黃河，而卒能治平之者，人事未始不可以補天功也。』總理這段話，說明水利的重要多麼透澈。我國地廣民衆，近年來水旱災害到處都是，根本原因可以說就是因為水利不修。當此訓政開始，建設萬端，興辦水利，實為最切要的工作。水利興，不特足資農田的灌溉，增加農業生產而已；且可便利交通，清潔飲水，與國民經濟上和衛生上有莫大的關係，茲將興辦水利幾項重要的工作，分述如左。

一 組織水利機關 這是興辦水利的根本問題。有了辦理水利機關，則關於水利的一切計劃和工程以及籌劃經費等，就有了一個主腦，各事均易進行。關於全國的由中央規劃，關於各地的或由地方政府籌劃監督，或由數縣人民聯合而組織，或由一縣人民聯合而組織，或以河道為單位而組織，須因勢變通，不必拘泥。我們最要緊不可不知道的，就是這項水利機關，以專辦地方水利工程為限，不涉及其他事項。有必要設立時，須將成立的理由，呈報地方官廳審查，其一切水利計劃工程圖案以及經費的籌措等，均須呈報主管官廳審核備案，才得從事施行。一俟工程完竣，倘該機關沒有設立的必要，亦須呈報官廳，自行解散。

二 疎濬河道 凡農田耕作的荒熟，貨物轉運的便利，日常飲水的清潔，都有賴於河道的深通。河道深，則容水多，旱的時候，可免枯竭的現象；河道通，則洩瀉易，久雨水漲，可免氾濫的危險。疎濬河道，不祇是為人民自己切要的事務，實國家社會重要的建設工作，關於國內主要江河，如：黃河，揚子江，珠江，淮河，運河，永定河，汾河等，固然應該由政府寬籌經費，分區治理；其餘較少的江河，各地附近農民，應自動的

組織水利機關，受政府的指導和監督，各出人工經費，分別疎濬，按河道的長短，施工的難易，詳密籌劃，這是水利的基本工作，不能忽略的。

三 修築河堤 河堤所以範圍河流，使歸正道，不致氾濫潰決，有害農田。我國北方的黃河永定河等，砂多質濁，流向無定，年費鉅資，設河防局，專司築堤工作。就是有一定的河道，亦應建築堤圩，如長江有江堤，淮河有河堤，運河有運堤，俱用以防止盛漲時的潰決，每年修築也有一定的手續。這是就國內幾條鉅大的江河而講的，其實凡是河流不論大小，往往因雨量過多，地勢不平，時時有氾濫潰決的可能，全在各地民衆，組織團體，培築河堤，庶可得水的利，而不受水的害。

四 開鑿溝渠池塘及水井 我國井田時代，對於農田水利非常注意，周禮「遂人，十夫有溝，百夫有洫」，就是十夫之田，必有一溝，溝廣四尺，深四尺；百夫之地相連屬，而同一洫瀉水，洫廣八尺，深八尺。自井田廢後，溝洫的制度漸壞，農田受了很大的影響。我們現在爲預防水旱和便利灌溉起見，除上述的疎濬河道和修築河堤外，不能不同時注意到蓄水問題。開鑿溝渠池塘及水井，是蓄水的一個方法。有溝渠池塘，則河道

水漲，就有容納的地方；如遇亢旱，則有池塘和水井的蓄水，可資挹注。且池塘的功用，不祇在於蓄水灌田而已，且可藉以養魚蝦，種菱藕，為農家副業的一大收入。這又是興辦水利，不能忽視的一件事。

第四節 提倡農村合作

農村合作是什麼？農村合作是農民以自助互助的精神，同心協力，用自己的力量，謀產業品的分配平均，解除相互間經濟上的種種不利，以保障和增進相互間經濟上的一切利益的一種組合。我們知道，農民過去所受的一切痛苦，以經濟的壓迫為最甚，明顯的事實，如因產業上的需要或其他原因，向富戶借錢，利息却非常之高，往往超過百分之二十，或百分之三十以上，所以農民祇有一天一天的做利息的牛馬，沒有出頭的日子；農民需用農具以及日常用品，大部分都向商人購買，商人在外面用很便宜的價錢大批躉買，而零星賣給農人，從中不曉得剝削了多少農人的利益；他方面農民的出產品，却一部分一部分的賣給販子，由販子集合運到外面去賣，農民也不知吃了多少虧。又如開工廠的，用很便宜的價錢收買農產品做原料，拿到工廠裏面用機器一加製造，仍賣給農

民，就比原來的價錢貴了不知道若干倍。諸如此類，農民處處都是吃虧，處處都是受人家的剝削。補救的方法，惟有提倡農村合作，以改善農民經濟生活，然後農民的痛苦才得解除，農民的利益才得增進和保障。惟農村合作，種類繁多，茲擇其急應提倡的，分述如左。

一 農村信用合作 信用合作又可稱為農民銀行，他的特質和效用，可從兩方面去觀察，就是：一面是給農民謀儲蓄的便利，使他們有儲蓄的機會；一面是給農民以低利的借款，使他們直接得到金融流通的便利，間接得到生活上的一層保障。因為現在經濟的組織，金錢的流通，已有迴避農村和農業而集中於都市和工商業的趨勢，試看現在都市上銀行錢莊到處林立，農村上那里看得見一個銀行錢莊的影子呢？都市的銀行錢莊是給工商業謀便利的，鄉村農民所享受金錢流通的便利，比較都市上相差有若天淵，所以都市一天繁榮一天，農村却一天貧困一天，這個原因，就在因為金錢流通不流通的緣故。

這種金錢流通的趨勢，若不設法轉移和調劑，則農村唯有日趨凋零，農業生產唯有日趨衰落而已。我們回想數十年前的光景，農村經濟多麼寬裕，農民生活多麼容易。現在弄

得各處農村上的壯丁，大多數都想離開農村，到都市上去謀生，都想離開農業，到工業方面去謀出路，這是金錢流通，迴避農村和農業而集中都市和工業的一個很好的證明。信用合作社的組織，差不多可以說就是轉移調劑這種金融流通，迴避農村和農業而集中於都市和工商業的唯一方法。農村上有了信用的組合，農業上就有金融的機關，農村上的金錢就可以藉此在農村中流通，而不完全向都市集中，並可藉此機關由都市上吸收借款，運用於農村，使農民可以得到比較低利的通融，或高利的儲蓄，對於農民是很

有利益的。

二 運銷合作 運銷合作是什麼？運銷合作是農人們以自身的力量，團結起來，對於農產品謀一種有規則有組織的運銷，使種植生產者自身可以得到應享利益的一種組合。大家都知道，農人以胼手胝足餐風沐雨辛苦經營而得的農產品，運送市場出售，原為換取一部分的金錢，藉以稍裕生活，乃中間因為要受經紀人的輾轉販運和多方剝削，致得不到充裕的利益。譬如農民有稻五十石出售市場，假定每石價五元，照算可得二百五十元的收入，但照現在銷售的制度，因中間要受牙行市儈以及商販的多層剝削和欺瞞，實

際上得不到十分之七八。運銷合作就是農人們爲自身的利益，團結一致，用有規劃的組織，將農產品直接賣給消費者，免除經紀人輾轉販運多方剝削的一個根本方法。農民實行組織運銷合作社，可以減少若干苦痛，增加若干勢力，並獲得若干合作的經驗和興趣，結果，不特可以寬裕自身的經濟，改良自身的生活，而且可以使他們有改良社會生活的餘裕，這是多麼有利益的事，所以我們要實行增進農民利益，改良農村生活，便不能不趕快提倡農產運銷合作。

三 生產合作 生產合作是多數業農的人有規劃有組織的集合起來，共同從事于農產品的製造之謂。供給製造的原料，原則上限于社員所生產的物品，不過加一番製造的手續便是了。例如養鷄者共同組織蛋廠，養蠶者共同組織製絲場所，種麥者共同組織麵粉廠之類是。我們知道，凡一種生產品，若加一番製造以後，其價值一定可以增加，製造越精，增加愈高。然有許多農產物的製造，需要用很大的設備，中小農沒有這種力量，而且一般孤立的中小農，其生產額既小，也沒有設備的必要；只有將他們的生產品原樣不變的售賣出去，而受工業者的剝削，小農因此非常吃虧。所以農人應該集合起來，以

共同合作的精神，組織生產合作社，把自己生產的原料自己來加工製造，把農產品變爲工業品，這種利益多麼大呢？

四 農業保險合作 保險是防意外的危險而預爲保護並準備救濟的一種事業，現在各國都很盛行。這種事業，他本身原來含有共同行動的作用，頗有合作的意味；但我們不能說他是真正的合作組織，因爲他並不是按照一般合作社組織的原則去辦的。所謂農業保險合作，是應用合作的原理，去辦理關於農業上各種保險事業，因爲農業的種植和收穫都有一定的時期，在種植收穫期間，從事經營農業的人，決不能兼營他業，倘不幸而遇天災如雹、霜、風、雪、害虫、洪水、淫雨、旱魃，以及家畜的瘟疫等，農人就要蒙極大的損失，故急應提倡農業保險合作，由農人各出微資，組織一個共同財團，對於農業上受損害的人，予以相當的救濟，可以給農人以一種保障，而不至使生活受天災的危害。

第五節 改良農民生活

我國農人人口佔全國人口百分之八十以上，農業產佔全國生產百分之九十；人民生活最重要的原料，差不多完全都是農人胼手胝足，終歲勤勞辛苦之所得。所以中國農人

在社會上實在佔非常重要的地位，照理無論在物質上精神上都應該得到比較滿足和優裕的生活，事實乃適得其反。我們且看：我國現在自南至北，貧乏窮困的農夫，到處都是，物質方面，吃的大多數都是粗劣的食品，甚而不得一飽；住的大多數都是草房茅屋，甚而不足以避風雨；穿的大多數都是破衣麻布，甚而不足以禦嚴寒。精神方面，既缺讀書的機會，又少娛樂的場所；思想沒有啓發，感情沒有陶冶，生活簡陋，知識幼稚以致生產文化，事事都落人後。本黨領導國民革命的重大意義，在為大多數被壓迫的民衆謀解放，換言之，不啻就是為全國農人除痛苦謀利益，故對內政綁有「改良農村組織，增進農人生活」的規定。然而農人生活的改良應該從那一方面去進行呢？茲將重要的幾點大略說一說。

一 改良佃農制度 佃農是什麼？佃農是自己沒有耕地，租借他人的土地以經營農業的。本黨總理孫中山先生所謂現在農民勞動的結果，在農民自己，只能分四成，地主得了六成，就是指這類農民而說的，我們知道，我國現在農民生活的痛苦，實以佃農為最甚，其原因就是因為佃農自己沒有耕地，所耕的田地不是自己的田地，每年收穫的利

益，大部分歸地主收取，而佃農自己遂有不能享受全部勞力結果的苦感，這是一個很大的問題，不能不設法解決。解決的方法，就是改良佃農制度。佃農制度怎樣去改良呢？第一須實行移民墾荒，使沒有耕地的農民有地可耕，沒有耕種的土地有人耕種，這樣，不特可以減少佃農的數目，而且可以發達國家的生產。第二設立農業借貸機關，凡貧農之缺乏田地，而終身淪為佃戶的，大部分都有兩種苦痛，一是自身毫無積蓄，籌款不易；二是向人貸款，又往往利息過高，以此二因，遂致雖有從事耕作的心力，而無耕作的資本。欲救濟此種貧農，唯有由政府設立農業借貸機關，如土地銀行農業銀行等，以長期低利兩個條件，借資金給農民，使農民有購買土地及經營農業的資本，同時即以購買的土地或農產物，作為借款的担保，這樣，佃農自然可以日漸減少，自耕農可以日形加多。其餘如獎勵耕地農有，以較重的稅率或累進稅率限制土地私有權的過度發展；規定便利佃農的各種條例，使業佃間兩方權利義務截然分明，以消弭業佃間的糾紛，增加業佃兩方利益的保障。這些都是改良佃農制度的根本要圖，至具體的辦法和進行的計劃，當由政府切實制定出來，這裏不必多說。

二 普及農村教育 我國以農立國，農民爲國民的中堅份子，過去因爲各農村沒有適當的教育，所以農民百分之九十九都目不識丁，知識非常缺乏，祇知有家，不知有國，以致民族精神日趨衰微，我們現在要他們共同起來參加本黨革命建設工作，發達農村，改良農業，增加生產，必然要普及農村教育，灌輸知識，使他們明瞭三民主義的重意義，和自身對國家社會的責任，增加改良農業的新知識和新技能；這樣不特對於農人自身生活有改良增進的可能，就是地方制度的改革，社會事業的發展，風俗習慣的改良，也可得了不少的助力。質言之，普及農村教育，是改良農村組織增進農民生活的必由道路，亦即是訓政建設中的切要工作。

三 改良農村衛生 農村衛生不特有關於農民自身的健康，對於人口的增加，國力的發展，社會的經濟，都有很大的關係。我國農民因爲生活的壓迫和知識的幼稚，往往不知注意，或爲節省柴火，時飲生水；或因貪食陳腐酸敗的食物，而生奇異的病症。對於傳染的預防，病人的隔離，更不知道是一回什麼事，故目疾喉症傳染甚多。而且農人所在的房屋，往往矮小卑陋，暗不通光，大人小孩羣聚一堂，其而器具縱橫，什物另亂，

畜舍毗連寢宇，鷄豚入室升堂，清潔的道理，一點不知講求。每遇疾病，非爲庸醫所誤，卽爲巫筮所騙，這是全國農村差不多的情形。當此訓政開始，凡百改革，對於這和民族國家前途有關的農村衛生事業，不容有所忽視，而不予以切實的改良和建設。

四 提倡農村娛樂 農人終歲辛苦勤勞，手胼足胝，出則工作于田畦墾陌之上，入則寄宿于頽垣敗瓦之中，生活簡陋，思想幼稚，倘有暇隙，又苦於沒有正當的娛樂，以資消遣，往往誤入歧途，博一時的快樂，而成百日的災殃；如酗酒賭博等種種不正當的行爲，以致傾家蕩產，貽害社會，或固執迷信，集衆賽會，求神拜佛，妄求多福，空耗錢財，並傷身體，以致農村風俗，日益衰頹，作奸犯科的人，日益加多。補救的方法，各農村應從速設立正當的公共娛樂場所，引導農民作正當的娛樂，如興辦農村教育館，設備各種遊藝會或講演會；設立農村公園，組織農村俱樂部，設備中西樂器；建立農村運動場，裝置各種運動器械，使農人閒空的時候，有藏修息遊的場所。可以陶冶優美的感情。養成高尚的人格，不特賭博等不正當的娛樂可以漸漸改除，農村社會風俗亦可日臻醇厚，與民族精神的復興，也有很密切的關係。

第四章 實行農業政策政府應有的準備

我國農業的能否發達，完全看本黨農業政策的能否推行，而本黨農業政策的能否推行，則又看政府準備工作的充分與否以爲斷。我們無論做什麼事情，都應該有相當的準備，要有相當的準備，才可以確定步驟和方法。農業政策是一個解決民生問題的根本策略，發展國民經濟生活的唯一途徑，更應該有充分準備的必要。茲將實行農業政策政府方面應該充分準備的幾項重要工作，分述如左。

第一節 安定農村秩序

國民政府在訓政宣言裏面，曾明明白白的告訴我們，訓政的實施以安定社會秩序爲先決條件之一，因社會不安定，則人民不能安居樂業；人民不能安居樂業，則一切訓政建設大業都無從進行。中國社會過去因爲受封建軍閥的壓迫和蹂躪，弄得各地民不聊生，盜賊蠶起，農村方面，近年來加以共產黨徒到處擾亂暴動，秩序的紛亂，更屬不堪言狀！自北伐成功，全國統一，城市大埠，秩序雖漸恢復；而反觀內地農村，則匪禍遍地

，大多數的農人還沒有得到安枕的日子，農業政策的實施，將從何談起呢？國民政府在這訓政開始的時候，不能不盡力剿平土匪，剷除共產黨徒，使全國農村秩序，得以安定，農人生命財產，有鞏固的保障，那末，本黨農業政策就可以次第實行，而國民經濟生活，也就有發展的希望了。

第二節 發達全國交通

交通的便利與否，和農業生產的發達有很大的關係。世界各國近二三百年來產業革命的進行和完成，差不多都由交通事業做起。所以本黨總理嘗說：『振興實業的方法很多，第一是交通事業』。農業為各種產業的基礎，要農業改良和土地價值增進，先要發達交通，其理由有四：第一，交通發達，則農民耕種收穫都形便利，可以減少生產所耗費的時間，得以深耕易耨，能盡地利；同時並可遠出邊地，實行墾荒，擴充田產，使野無廢土。第二，交通便利，則農產品容易銷售，生產與消費，得以調劑；農民經濟，日漸進步。第三，交通便利，則關於農業上新技術新方法，容易推行，農人勞力的報酬可以日豐。第四，交通便利，可以使農民生活環境刺激增加，供給生活改良的資料便利

，農民生活可日趨于圓滿，而農業生產的質量，亦必日漸改進。所以要國家的農業發達，農民生活的改進，必須注意便利全國交通。

第三節 編訂各種關於土地及農務法規

發展農業，須使農民種的田地都是自己的田地，這是解決民生的重要關鍵。我們知道，中國現在土地分配的狀況，雖然並沒有形成爲少數大地主所壟斷的現象，但大部分土地究爲比較少數的中小地主所把持，大多數農民所耕的土地，都不是自己的田地。本黨總理看透了這一點，所以對於解決民生問題，主張平均地權，使耕者有其田，並於第一次全國代表大會決議對內政綱第十四條「由國家規定土地法，土地使用法土地徵收法，及地價稅法；私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並于必要時得依報價收買之。」這是與本黨農業政策實施上有很大的關係的，詳細的辦法，不能不有藉于法律的手續，所以編訂各種土地法規，土地使用法，土地徵收法，地價稅法，實爲目前政府切要的工作。其餘如農務上應有的法規，如關於農業推廣，農產檢查各種條例，墾荒，森林，水利，以及農村合作種種法規，都應斟酌我國實際情形，根據事實的雷

要，並參考東西成法，編訂各項重要法規，以爲農業政策實施的準繩。

第四節 制定農業政策實施計劃

本黨農業政策，簡單的說，就是一個用政治力量發展我國農業的方略，但若只有空洞的方略，而不把他確實進行起來，決不能達到我們要求的目的。所以實行農業政策，一方面固然要政府編訂各種關於土地和農務上的法規，以爲實施的準則，同時，更要根據全國農業生產的實際情形，和全國農民生活實際狀況，而切實制定各種具體的進行計劃，如獎勵生產，振興林業，開墾荒地，興辦水利，提倡農村合作，改良農民生活各項，每項都應該有一個切實的辦法，使得按部就班逐漸實現，用法律的手續和政治的力量扶助其進行，那末，本黨農業政策所要求的目的，自然可以達到，而國民經濟的基本建設也就鞏固了。

第五章 實行農業政策農民應有的覺醒和努力

本黨領導國民革命，其目的在造成一個爲民所有爲民所治爲民所享的新國家，舉凡一切

政治上經濟上的設施，完全以人民的利益為前提，本黨實 農業政策，即為完成國民革命重要的工作之一，政府方面固然要負完全的責任，人民也應該一致起來，各盡各的力量，努力贊助政府，解除實際困難，共謀國家農業的發展，實現國民經濟的基本建設。此項政策的進行，對於農民更有直接的關係，所以農民更不可不深切覺醒，一致努力，切實贊助政府，解除自己的痛苦，充裕國民的生活，建立國家富強的基礎，實現 總理建國方略宏遠的計劃，完成為民所有為民所治為民所享的新國家。茲將實行農業政策農民應該覺醒和努力之幾點，大略的說一說。

第一節 認識自己地位

本黨 總理常說：『如果農人不來參加國民革命，國民革命便沒有基礎……』

又說：『農民是中國的一個極大階級，要這個極大階級都能夠覺悟，都能夠明白三民主義，實行三民主義，我們的革命才是澈底』。總理說這些話，就是因為中國現在尚在農業經濟時代，無論在政治上經濟上社會上，農人都佔了非常重要地位的緣故。在這訓政時代的幾項重要工作裏面，比方說維持治安，差不多可以說就是維持農村的治安；普

及教育，差不多可以說就是普及農村的教育；振興實業，就是產發展農業；建築道路，疎濬河川，可以說是爲便于農產品的運輸；提倡合作，改良生，是爲解除農民經濟的困難和壓迫，這樣看來，所有建設事業大部分都是爲農民實際生活上謀利益的，所以這時候農民應該深切認識自己地位的重要，在本黨領導的國民革命，亦即是爲農民謀解放運動的指示之下，統一意志，集中力量，切實贊助政府積極實行種種的建設，這樣，不特自身所受的一切痛苦可以解除，就是國際帝國主義者數十年來給予我們的一切鎖鍊，也可迎刃而解了。

第二節 增進智識技能

智識技能是人生一切健全活動的基礎，沒有智識和技能，消極方面，就不能抵抗天然和社會環境的禍害，而自保生存；積極方面，更不能改進一切天然和社會環境的阻力，而圖謀社會人羣的幸福。過去我國農民，因爲智識缺乏，技能笨拙，加之一切封建思想，迷信觀念，籠罩着農村社會，牢不可破，以致數十年來，外受帝國主義的侵略，內受軍閥，官僚，土豪，劣紳的剝削，農民自身竟毫不自覺，對於天災虫害等的降臨，也

祇有束手待斃，無術挽救，種種企業常歸失敗，社會進步因而遲滯，我們要實行農業政策，發展農業生產，對於農民的智識和技能，便不能不謀積極的增進，農民自身，當知在這科學昌明時代，唯有努力于講求智識的增加，和技能進步，自身的痛苦，才得解除，人羣的幸福，才可增進。

第三節 發展自治事業

中國農村數千年來在封建勢力壓迫之下，文化上，生產上，事事都落人後，農民對於政治的觀念，組織的能力，團結的精神，都非常缺乏。本黨實行訓政的重要工作，就是要使全國國民個個都經過政治的訓練，使人人都具政治的常識和組織的能力；具體的方法就是實行地方自治。而地方自治從他的性質上講，不祇是為政治的組織，同時亦為經濟的組織，所以關於地方自治事業，不祇在謀政治的解放，同時又須謀生產的發達和經濟的發展。農民在這自治開始的時期，大家應該深切覺醒，認識自己地位的重要，努力參加自治活動，用團體的力量和公共的意見，謀政治的解放；實行農業政策，發達農業，增加生產，利用農村種種合作的方法，鞏固自身經濟的組織，發展自身經濟的力量

，謀經濟的解放；利用地方公款，興辦農村小學及補習學校和社會教育，謀智識的解放。這樣地方自治事業固然可以循序發展，而民有民治民享的目的也可以達到了。

第四節 應用科學方法

中國現在是一個生產落後的國家，尤以農產業的衰頹為最甚，中國生產為什麼落後？農業為什麼衰頹呢？原因固甚複雜，而農人的缺乏智識，祇知固守舊法，不知根據學理，應用科學，改良生產，也是重要的一種。我國現在農業上急需科學幫助的很多，最淺近而最重要的，如作物病菌及虫害的防治，牲畜的交配，種子的選擇，氣象的測驗，農產製造的加精，無一而不需科學的幫助才有進步。乃我國農民，因為缺乏科學常識，一遇菌類或虫害發生于田禾，祇有面面相覷，束手無策；生物傳種優生的道理，更不能引起他們的注意，對於牲畜的交配，種子的選擇，往往聽其自然，不加研究，以致近數十年來，歐美各國，農業進步一日千里，而我國不特沒有進步，反有日漸衰落與退化的現象。現在本黨實行農業政策，根本的計劃，政府自有規定的組織和系統來處理，全國農人在這準備期間，應深切認識，農業應用科學，生產才可增加，品種才可改良，如實

行墾荒，則關於開墾的方法，人工的分配，機械的製造，土壤的分析，以及肥料的配製，依賴科學的地方更多，農人要求農業的進步，唯有一面力求智識的增加，一面信仰專家的指導，應用科學方法，摹仿各種試驗的成績，則農業生產自然增加，農產品質自然優良，而農業政策的目的亦可以達到。

附錄

總理對於農業生產問題之遺教

——節錄民生主義第三講——

中國自古以來都是以農立國，所以農業就是生產糧食的一件大工業。我們要把植物的生產增加，有甚麼方法可以達到目的呢？中國的農業，從前都是靠人工生產，這種人工生產在中國是很進步的，所收穫的各種出品，都是很優美的；所以各國學者都極力贊許中國的農業。中國的糧食生產既然是靠農民，中國的農民又是很辛苦的勤勞，所以中國要增加糧食的生產，便要在政治法律上制出種種規定，來保護農民。中國的人口，農民是佔大多數，至少有八九成，但是他們由很辛苦勤勞得來的糧食被地主奪去大半，自己得到手的幾乎不能夠自養，這是很不公平的。我們要增加糧食生產，便要規定法律，對於農民的權利，有一種鼓勵，有一種保障，讓農民自己可以多得收成。我們要怎麼樣能夠保障農民的權利，要怎麼樣令農民自己才可以多得收成，那便是關於平均地權的問

題。前幾天我們國民黨在這個高師學校，開了一個農民聯歡大會，做農民的運動，不過是想解決這個問題的起點；至於將來民生主義真是達到目的，農民問題真是完全解決，是要耕者有其田，那才算是我們對於農民問題的最終結果。中國現在的農民，究竟是怎麼樣的情形呢？中國現在雖然是沒有大地主，但是一般農民，有九成都是沒有田的。他們所耕的田，大都是屬於地主的，有田的人自己多不去耕，照道理來講，農民應該是為自己耕田，耕出來的農品，要歸自己所有，現在的農民，都不是耕自己的田，都是替地主來耕田，所生產的農品，大半是被地主奪去了，這是一個很重大的問題。我們應該馬上用政治和法律來解決。如果不能夠解決這個問題，民生問題便無從解決。農民耕田所得的糧食，據最近我們在鄉下的調查，十分之六是歸地主，農民自己所得到的不過十分之四，這是很不公平的，若是長此以往，到了農民有知識，還有誰人再情願辛辛苦苦去耕田呢？假若耕田所得的糧食，完全歸到農民，農民一定是更高興去耕田的。人家都高興去耕田，便可以多得生產。但是現在的多數生產，都是歸於地主，農民不過得回四成，農民在一年之中，辛辛苦苦所收穫的糧食，結果還是要多數歸到地主，所以許多農民

便不高興去耕田，許多田地便漸成荒蕪不能生產了。

我們對於農業生產，除了上說之農民解放問題之外，還有七個加增生產的方法要研究：第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，第四是除害問題，第五是製造問題，第六是運送問題，第七是防災問題。

第一個方法就是機器問題：中國幾千年來耕田都是用人工，沒有用過機器，如果用機器來耕田，生產上至少可以多加一倍，費用可減輕十倍或百倍。向來用人工生產，可以養四萬萬人；若是用機器生產，便可養八萬萬人。所以我們對於糧食生產的方法，若用機器來代人工，則中國現在有許多荒田不能耕種，因為地勢太高，沒有水灌溉，用機器抽水，把低地的水抽到高地，高地有水灌溉，便可來開闢來耕種，已開闢的良田，因為沒有旱災，更可以加多生產，那些向來不能耕種的荒地，既是都能夠耕種，糧食的生產自然大大增加了。現在許多耕田抽水的機器，都是靠外國輸運進來的，如果大家都用機器，需要增加，更要我們自己可以製造機器，挽回外溢的利權。

第二個方法就是肥料問題：中國向來所用的肥料，都是人與動物的糞料，和各種腐

壞的植物，沒有用過化學肥料的。近來才漸漸用智利硝做肥料，像廣東河南有許多地方，近來都是用智利硝來種甘蔗，甘蔗因為得了智利硝的肥料，生長的速度便加快一倍，長出來的甘蔗也加大幾倍。凡是沒有用過智利硝做肥料的甘蔗，不但是長得很慢，並且長得很小。但是智利硝是由南美洲智利國運來的，成本很高，賣價很貴，只有種甘蔗的人才能夠買用，其他普通的農業都用不起。除了智利硝之外，海中各種甲殼動物的磷質，和鑛山岩中的鈣質，也是很好的肥料。如果硝質磷質和鈣質三種東西，再混合起來，更是一個很好的肥料，栽培甚麼植物，都很容易生長，生產也可以大大的增加。比方耕一畝田，不用肥料的，可以收五籬穀；如果用了肥料，便可以收多二三倍。所以要增加農業的生產，便要用肥料，要用肥料，我們便要研究科學，用化學的方法來製造肥料。製造肥料的原料，中國到處都有，像智利硝那一種原料，中國老早使用來造火藥，世界向來所用的肥料，都是南美洲智利國所產。近來科學發達，發明了一種新方法，到處可以用電來造硝。所以現在各國便不靠智利運進來的天然硝，多是用電去製造人工硝。這種人工硝和天然硝的功用相同，而且成本又極便宜；所以各國使樂於用這種肥料。但

是電又是用甚麼造成呢？普通價錢極貴的電，都是用蒸氣力造成的。至於近來價錢便宜的電，完全是用水力造成的。近來外國利用瀑布和河灘的水力來運動發電機，發生很大的電力，再用電力來製造人工硝。瀑布和河灘的天然力，是不用費錢的，所以發生電力的價錢是很便宜，電力既然是很便宜，所以由此製造出來的人工硝也是很便宜。這種瀑布和河灘，在中國是很多的，像西江到梧州以上，便有許多河灘，將近南甯的地方，有一個伏波灘。這個灘的水力，是非常之大，對於來往船隻是很阻礙危險的；如果把灘水蓄起來，發生電力，另外開一條航路給船舶往來，豈不是兩全其利嗎？照那個灘的水力計算，有人說可以發生一百萬匹馬力的電。其他像廣西的撫河紅河也有很多河灘，也可以利用來發生電力。再像廣東北部的翁江，據工程師的測量說，可以發生數萬匹馬力的電力。用這個電力，來供給廣州各城市的電燈和各工廠中的電機之用；甚至於把粵漢鐵路照外國最新的方法，完全電化，都可以足用。又像揚子江上游夔峽的水力，更是非常大，有人考察由宜昌到萬縣一帶的水力，可以發生三千餘萬匹馬力的電力。像這樣大的電力，比現在各國所發生的電力都要大得多，不但是可以供給全國火車電車和各種工廠

之用，並且可以用來製造大宗的肥料；又像黃河的龍門也可以生幾千萬匹馬力的電力，由此可見中國的天然富源是很大的。如果把揚子江和黃河的水力，用新方法來發生電力，大約可以發生一萬萬匹馬力。一匹馬力是等於八個強壯人的力，有一萬萬匹馬力便是有八萬萬人的力。一個人力的工作，照現在各國普通的規定，每天是八點鐘，如果用人力作工多過了八點鐘，便於工人的衛生有礙，生產也因之減少。這個理由，在前一回已經是講過了。用人力作工，每天不過八點鐘，但是馬力作工，每天可以作足二十四點鐘。照這樣計算，一匹馬力的工作，在一日夜之中，便可等於二十四個人的工作。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力的電力，那便是有二十四萬萬個工人來做工。到了那個時候，無論是行駛火車汽車製造肥料和種種工廠的工作，都可以供給。韓愈說「工之家一而用器之家六」，國家便一天窮一天，中國四萬萬人到底有多少人做工呢？中國年輕的小孩和老年的人，固然是不作工，就是許多少年強壯的人，像收田租的地主，也是靠別人做工來養他們。所以中國人大多數都是不做工，都是分利，不是生利，所以中國便很窮。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力，有了一

萬萬匹馬力，就是有二十四萬萬個人力，拿這麼大的電力，來替我們做工，那便有很大的生產，中國一定是可以變貧爲富的。所以對於農業生產，要能夠改良人工，利用機器，更用電力來製造肥料，農業生產自然是可以增加。

第三個方法就是換種問題：像一塊地方，今年種這種植物，明年改種別種植物，或者同是種一樣的植物，在今年是種廣東的種子，明年便種湖南的種子，後年便種四川的種子。用這樣交換種子的方法，有甚麼好處呢？就是土壤可以交替休息，生產力便可以增，而種子落在新土壤生於新空氣，強壯必加，結實必夥，所以能換種則生產增加。

第四個方法是除物害問題：農業上還有兩種物害，一是植物的害，一是動物的害，像稻田本來是要種穀，但是當種穀的時候，常常生許多稗和野草，那些草和稗比禾生長得快，一面阻止禾的生長，一面吸收田中的肥料，於禾稻是很有害的。農民應該用科學的道理，研究怎麼樣治療那些稗草，以去植物之災害；同時又要研究怎麼樣去利用稗草，來增加五穀的結實。至於動物的害是些甚麼呢？害植物的動物很多，最普通的是蝗蟲，和其他各種害虫。當植物成熟的時候，如果遇着了害虫，便被虫蝕壞了，沒有收成。

像今年廣東的荔枝，因為結果的時候，遇着了毛虫，把那些荔枝花都食去了，所以今年荔枝的出產，是非常之少。其他害植物的虫是很多的，國家要用專門家對於那些害虫來詳細研究，想方法來消除，像美國現在把這種事當作一個大問題，國家每年耗費許多金錢來研究消除害虫的方法。美國農業的收入，每年才可以增加幾萬萬元。現在南京雖然是設了一個昆虫局，來研究消除這種災害，但是規模太小，沒有大功效。我們要用國家的大力量，倣效美國的辦法，來消除害虫，然後全國農業的災害，才可以減少，全國的生產才可以增加。

第五個方法，就是製造問題：糧食要留存得長久，要運送到遠方，就必須要經過一度之製造方可。我國最普通的製造方法，就有兩種：一種是曬乾，一具鹹鹹，好像菜乾魚乾肉乾鹹菜鹹魚鹹肉等便是。近來外國製造新法，就有將食物煮熟，或烘熟，入落罐內而封存之，存留無論怎麼長久，到時開食，其味如新。這是製造食物之最好方法，無論甚麼魚肉果蔬餅食皆可製為罐頭，分配全國或賣出外洋。

第六個方法，就是運送問題：糧食到了有餘的時候，我們還要彼此調劑，拿此地的

有餘去補彼處的不足。像東三省和北方是有豆有麥沒有米，南方各省是有米沒有豆和麥，我們就把北方東三省多餘的豆麥拿來供給南方，更要把南方多餘的米去供給北方和東三省。要這樣能夠調劑糧食，便要靠運輸。現在中國最大的問題，就在運輸，因為運輸不方便，所以生出許多耗費。現在中國許多地方，運送貨物，都要靠挑夫，一個挑夫的力量，頂強壯的每日祇能夠挑一百觔，走一百里路遠，所需要的工錢，總要費一元，這種耗費，不但是空花金錢，並且空費時間，所以中國財富的大部分，於無形中便在運輸這一方面消耗去了。講到中國農業問題，如果真是能夠做到上面所說的五種改良方法，令生產加多，但是運輸不靈，又要成甚麼景象呢？像前幾年我遇着了一位雲南土司，他是有很多土地的，每年收入很多租穀，他告訴我說：每年總要燒去幾千担穀，我說穀是很重要的糧食，爲甚麼把他來燒去呢？他說每年收入的穀太多，自己吃不完，在附近的人民都是足食，又無商販來買，轉運的方法，祇能夠挑幾十里路遠，又不能夠運到遠方去賣，因爲不能運到遠方去賣，所以每年總是新穀壓舊穀，又沒有多的倉庫可以儲蓄，等到新穀上了市，人民總是愛吃新穀，不愛吃舊穀，所以舊穀便沒有用處，因爲沒有用

處，所以每年收到新穀的時候，只好燒去舊穀，騰出空倉來儲新穀，這種燒穀的理由，就是由於生產過剩運輸不靈的原故。中國向來最大的耗費，就是在挑夫，像廣州這個地方，從前也有很多挑夫，現在城內開了馬路，有了手車，許多事便可以不用挑夫。一架手車可以抵得幾個挑夫，可以省幾個挑夫的錢，一架自動車更可以抵得十幾個挑夫，可以省十幾個挑夫的錢，有手車和自動車來運送貨物，不但是減少耗費，并可省少時間，至於西關沒有馬路的地方，還是要用挑夫來搬運，若是在鄉下，要把一百觔東西運到幾十里路遠，更是不可不用挑夫。甚至於有錢的人走路，都是用轎夫，中國從前因為這種運輸方法不完全，所以就是極重要的糧食還是運輸不通，因為糧食運輸不通，所以吃飯問題便不能解決。

中國古時運送糧食最好的方法是靠水道及運河，有一條運河是很長的，由杭州起，經過蘇州鎮江揚州山東天津以至北通州，差不多是到北京，有三千多里路遠，實為世界第一長之運河。這種水運是很利便的，如果加多近來的大輪船和電船，自然更加利便。不過近來對於這條運河，都是不大理會，我們要解決將來的吃飯問題，可以運輸糧食便

要恢復運河制度。已經有了的運河，便要修理，沒有開闢運河的地方，更要推廣去開闢。在海上運輸，更是要用大輪船，因為水運是世界上最便宜的方法。其次便宜的方法便是鐵路。如果中國十八行省和新疆滿洲青海西藏內外蒙古都修築了鐵路，到處聯絡起來，中國糧食便可以四處交通，各處的人民便有便宜飯吃。所以鐵路也是解決吃飯問題的一個好方法。但是鐵路祇可以到繁盛的地方，才能夠賺錢，如果到窮鄉僻壤的地方去經過，便沒有甚麼貨物可以運輸，也沒有很多的人民來往；在鐵路一方面，不但是不能夠賺錢，反要虧本了。所以窮鄉僻壤的地方，便不能夠築鐵路，祇能夠築車路。有了車路便可以行駛自動車，在大城市有鐵路，在小村落有車路，把路線聯絡得很完全，於是在大城市運糧食便可以用大火車，在小村落運糧食便可以用自動車。像廣東的粵漢鐵路，由黃沙到韶關，鐵路兩旁的鄉村是很多的，如果這些鄉村都是開了車路，和粵漢鐵路都是聯絡起來，不但是粵漢鐵路可以賺許多錢，就是各鄉村的交通也是很方便，假若到兩旁的各鄉村也要築許多支鐵路，用火車去運送，不用自動車去輸送，那就是一定虧本。所以現在外國鄉下就是已經築成了鐵路，火車可以通行，但是因為沒有多生意，便

不用火車，還是改用自動車。因為每開一次火車要燒許多煤，所費成本太大，不容易賺錢；每開一次自動車，所費的成本很少，很容易賺錢；這是近來辦交通事業的人不可不知道的。又像由廣州到澳門，向來都是靠輪船，近來有人要籌辦廣澳鐵路，但是由廣州到澳門，不過二百多里路程途，如果築了鐵路，每天來往行車，能開三次，還不能夠賺錢；至於每天祇開車兩次，那便要虧本了；而且為節省經費，每天少開幾次車，對於交通還是不大方便。所以由廣州到澳門，最好是築車路，行駛自動車。因為築車路比築鐵路成本是輕得多，而且火車開行一次，一個火車頭至少要拖七八架車，才不致虧本，所費的人工和煤炭的消耗是很多的，如果乘客太少，便不能夠賺錢，不比在車路行駛自動車，隨便可以開多少架車，乘客多的時候，便可開一架大車，更多的時候，可多開兩三架大車，乘客少的時候，可以開一架小車，隨時有客到，便可以隨時開車，不比火車開車的時候有一定；如果不照開車的一定時候，便有撞車的危險，所以由廣州到澳門，築車路和築鐵路比較起來，築車路是便宜得多。有了車路之後，更有窮鄉僻壤，是自動車不能到的地方，才用挑夫。由此可見我們要解決運輸糧食的問題，第一是運河，第二

是鐵路，第三是車路，第四是挑夫，要把這四個方法做到圓滿的解決，我們四萬萬人都有很便宜的飯吃。

第七個方法，就是防天災問題：像今年廣東水災，在這十幾天之內，便可以收頭次穀；但是頭次穀將成熟的時候，便完全被水淹沒了！一畝田的穀最少可以值十元，現在被水淹沒了，便是損失了十元。今年廣東全省受水災的田，該是有多少畝呢？大概總有幾百萬畝，這種損失便是幾千萬元。所以要完全解決吃飯問題，防災便是一個很重大的問題。關於這種水災，是怎麼樣去防呢？現在廣東防水災的方法，設有治河處，已經在各江兩岸各低處地方，修築了許多高堤，那種築堤的工程，都是很堅固的，所以每次遇到大水，便可以抵禦，便不至讓大水氾濫到兩岸的田中。我去年在東江打仗，看見那些高堤，都是築得很堅固，可以防水患，不至被水衝破。這是築堤來防水災的方法——是一種治標的方法。這種治標的方法，只可以說是防水災的方法之一半，還不是完全治標的方法，除了築堤之外，還要把河道和海口一帶來浚深，把沿途的淤積沙泥都要除去。海口沒有淤積來阻礙河水，河道又很深，河水便容易流通，有了大水的時候，便不至氾

濫到各地，水災便可以減少，所以浚深河道和築高堤岸兩種工程要同時辦理，才是完全的治標方法。至於防水災的治本方法，是怎麼樣呢？近來的水災，為甚麼是一年多過一年呢？古時的水災為甚麼是很少呢？這個原因，就是由於古代有很多森林，現在人民採伐木料過多，採伐之後，又不行補種，所以森林便很少，許多山嶺都是童山，一遇了大雨，山上沒有森林來吸收雨水和阻止雨水，山上的水便馬上流到河裏去，河水便馬上泛漲起來，即成水災。所以要防水災，種植森林是很有關係的。多種森林，便是防水災的治本方法。有了森林，遇到大雨時候，林木的枝葉可以吸收空中的水，林木的根株可以吸收地下的水，如果有極隆密的森林，便可吸收大量的水，這些大水，都是由森林蓄積起來，然後慢慢流到河中，不是馬上直接流到河中，便不至於成災。所以防水災的治本方法，還是森林。所以對於吃飯問題，要能夠防水災，便先要造森林，有了森林便可以免去全國的水禍。我們講到了種植全國森林的問題，歸到結果，還是要靠國家來經營，要國家來經營，這個問題才容易成功。今年中國南北各省，都有很大的水災，由於這次大水災，全國的損失，總在幾萬萬元，現在已經是民窮財盡，再加以這樣大的損失，

眼前的吃飯問題便不容易解決！

水災之外，還有旱災。旱災問題是用甚麼方法解決呢？像俄國在這次大革命之後，有兩三年的旱災。因為那次大旱災，人民餓死了甚多，俄國的革命幾乎要失敗。可見旱災也很利害。這種旱災，從前以為是天數不能夠挽救，現在科學昌明，無論是甚麼天災，都有方法可以救；不過這種防旱災的方法，要全國大力量通盤計劃來防止。這種方法是甚麼呢？治本方法也是種植森林。有了森林，天氣中的水量便可以調和，便可以常常下雨，旱災便可以減少。至於地勢高和水源很少的地方，我們更要用機器抽水，來救濟高地的水荒，這種防止旱災的方法，好像是築堤防水災，同是一樣的治標方法。有了這種的治標方法，一時候的水旱天災，都可以挽救。所以我們研究到防止水災與旱災的根本方法，都是要造森林，要造全國大規模的森林，至於水旱兩災的治標方法，都是要開機器來抽水，和建築高堤與浚深河道，這種治標與治本兩個方法，能夠完全做到，水旱天災可以免，那麼糧食之生產便不致有損失之患了。

中國如果能解放農民和實行以上這七個增加生產之方法，那麼吃飯問題到底是解決

了沒有呢？就是以上種種的生產問題能夠得到了圓滿解決的時候，吃飯問題還是沒有完全解決。大家都知道歐美是以工商立國，不知道這些工商政府，對於農業上也是有很多的研究，像美國對於農業的改良和研究，便是無微不至，不但對於本國的農業有很詳細的研究，並且常常派專門家到中國內地并滿洲蒙古各處來考察研究，把中國農業工作的方法，和一切種子都帶回美國去參考應用。美國近來是很注重農業的國家，所有關於農業運輸的鐵路，防災的方法，和種種科學的設備，都是很完全的。但是美國的吃飯問題，到底是解決了沒有呢？依我看起來，美國的吃飯問題，還是沒有解決。美國每年運輸很多糧食到外國去發賣，糧食是很豐足的。爲甚麼吃飯問題還沒有解決呢？這個原因，就是由於美國的農業，還是在資本家之手，美國還是私人資本制度，在那些資本制度之下，生產的方法太發達，分配的方法便完全不管；所以民生問題便不能夠解決。我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的；因爲在私人資本制度之下，種種生產的方法，都是向住一個目標來進行。這目標是甚麼呢？就是賺錢。因爲糧食的產

量是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，要賺多錢。因爲私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也是不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢爲目標，民生問題便不能完全解決。我們要實行民生主義，還要注重分配問題。我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用。中國的糧食，現在本來是不夠，但是每年還有數十萬萬個雞蛋和穀米大豆運到日本和歐美各國去。這種現象，是和印度一樣的，印度不但是糧食不夠，且每年都是有饑荒，但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要位置！這是甚麼原因呢？這個原因就是由於印度受了歐洲經濟的壓迫，印度尙在資本制度時代，糧食生產的目標，是在賺錢。因爲生產的目標是在賺錢，印度每年雖是有饑荒，那般生產的資本家，知道拿糧食來救濟饑民，是不能夠賺錢的，要把他運到歐洲各國去發賣，便很可以賺錢。所以那些資本家甯可任本地的饑民餓死，也要把糧食運到歐洲各國去賣！我們的民生主義，目的是在打破資本制度。中國現在是已經不夠飯吃，每年還要運送很多的糧食到外國去賣，就是因爲一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目

標不在賺錢，要在給養人民。我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來；不但是今年的糧食很足，就是明年的糧食都是很足，等到三年之後的糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣；如果在三年之後，還是不大充足，便不准運出外國去賣，要能夠照這樣做去來實行民生主義，以養民爲目標，不以賺錢爲目標，中國的糧食才能夠很充足。所以民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺錢爲目的，民生主義是以養民爲目的。有了這種以養民爲目的好主義，從前不好的資本制度，便可以打破。但是我們實行民生主義來解決中國的吃飯問題，對於資本制度，祇可以逐漸改良，不能夠馬上推翻。我們的目的，本是要中國糧食很充足，等到中國糧食充足了之後，更進一步更容易把糧食的價值弄到很便宜。現在中國正是米珠薪桂！這個米珠薪桂的原因，就是由於中國的糧食被外國奪去了一部分。進出口貨的價值不能相抵，受外國的經濟壓迫，沒有別的貨物可以相消。只有拿人民要吃的糧食來作抵。因爲這個道理，所以現在中國很多人沒有飯吃。因爲沒有飯吃，所以已生的人民要死亡，未生的人民要減少，全國人口逐漸減少，由四萬萬減到三萬萬一千萬，就是由於吃飯問題

沒有解決，民生主義沒有實行。

對於吃飯的分配問題，到底要怎麼樣呢？吃飯就是民生的第一個需要，民生的需要，從前經濟學家都說是衣食住三種，照我的研究，應該有四種；於衣食住之外，還有一種就是行。行也是一種很重的需要，行就是走路。我們要解決民生問題，不但是要把這四種需要弄到很便宜，并且要全國的人民都能够享受。所以我們要實行三民主義來造成一個新世界，就要大家對於這四種需要，都不可短少，一定要國家來擔負這種責任。如果國家把這四種需要供給不足，無論何人都可以來向國家要求。國家對於人民的需要，固然是要負責任；至於人民對於國家又是怎麼樣呢？人民對於國家應該要盡一定的義務，像做農的要生糧食，做工的要製器具，做商的要通有無，做士的要盡才智，大家都能各盡各的義務，大家自然可以得衣食住行四種需要。我們研究民生主義，就要解決這四種需要的問題。今天先講吃飯問題，第一步是解決生產問題，生產問題解決之後，便在糧食的分配問題。要解決這個問題，便要每年儲蓄，要全國人民有三年之糧，等到有了三年之糧以後，能够把盈餘的糧食運到外國去賣。這種儲蓄糧食的方法，就是古時的義

倉制度。不過這種義倉制度，近來已經是打破了，再加以歐美的經濟壓迫，中國就變成民窮財盡！所以這是解決民生問題最着急的時候，如果不趁這個時候來解決民生問題，將來再去解決，便是更難了！我們國民黨主張三民主義來立國，現在講到民生主義，不是要注重研究學理，還要注重實行事實，在事實上頭一個最重要的問題，就是吃飯。我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均。糧食的生產和分配都要解決了，還要人民大家都盡義務，人民對於國家能够大家盡義務，自然可以得到家給人足，吃飯問題才算是真解決。吃飯問題能够解決，其餘的別種問題，也就可以隨之而解決。

附一 宣傳品收發辦法

一·各縣黨部未成立者教育局得將宣傳品代發教育文化機關並填表報告各師旅黨部未成立者政訓處代爲處理

二·各特別市各縣黨部接到宣傳品應轉發區黨部區分部及教育文化機關不得發給個人如有不敷分配情形可將各所屬黨部名稱地址宣傳負責人呈報本部酌量增發

三·接到宣傳品報告表應每月報告一次不按期報告者即停發宣傳品

四·黨部地址如有變遷應隨時呈報

五·各特別市及各縣境內如有公私立中等以上學校及公立圖書館閱覽所講演所等黨部能將其所有名稱地址負責人及學生人數圖書冊數或每月聽講者人數呈報本部得酌發宣傳品

中國國民黨農業政策淺說

分發辦法如本表共印五〇〇〇〇册

注◎

意◎

黨部名稱	黨部數	每部發給冊數	各部應代分發所屬黨部及文化教育各農業機關	存留冊數	合計
各省黨部宣傳部	二五	五〇	學校圖書館農民協會	五	一・二五〇
各特別市黨部	七	一〇〇	所屬各黨部 學校圖書館 農民協會	五	七〇〇
各縣黨部宣傳部	一六六	二六	所屬各黨部 農民協會 學校圖書館	二	四二・三六
各市黨部宣傳部	四五	二六	所屬各黨部 農民協會 學校圖書館	二	一・一七〇
各特別黨部	四七	三〇	所屬各黨部及政訓處	三	一・四一〇
鐵路黨員特別黨部	九	三〇	所屬各黨部	三	二七〇
海外總支部		二・二四	所屬各支部 各文化教育農業機關		二・一四〇
全國各農人團體			由所在地黨部代發		
零發			由本部逕發		七三二
總計					五〇・〇〇〇