

36  
4

文學院圖書室

# 戰農經濟之制 時業經濟觀

著 陳安仁



漢口前進出版社發行

國立中山大學  
文學院圖書分館



陳安仁著

戰時農業經濟圖說與觀察

漢口前進出版社發行

戰時農業經濟之統制觀

民國二十七年四月出版

• 實價國幣八分

著者

陳安仁

發行者 漢口

前進出版社

廣州經售處

前進書店  
開通書局

(全國各大書局均有代售)

□ 此書有著作權翻印必究 □

## 一 緒論

言民族復興國家復興，莫不注重建設，而建設之實施，莫不注重生產力之培植，與生產方法之改善。然建設當何自起？只知治標，而不知治本；只知注重末節，而不知注重根基；只知注重城市，而不知注重農村；舍本逐末之譏，恐亦有所不免。德意志當十九世紀初年，受戰爭蹂躪，內外窘迫，然尚能保持其生產力之大部分，故不久，即能趨於復興之途。北美合衆國，當獨立戰爭時，其所犧牲者，無慮億萬；然其國家之生產力，因獲得獨立，而益臻鞏固，故於和平後，國家之富力日增，計會之繁榮日盛。○今日中國之談民族復興國家復興之道，舍是何圖？

中國今日國家經濟，已陷於奇窘；農村經濟，已趨於破產；將以何法

打破此種難關，而使中國經濟現狀，踏上康莊坦途。或曰：當如日本追蹤歐美先進國，而走上資本主義之道路，以爲歐美先進國家，以走上資本主義之道路，而繁榮其社會之生產方，日本循之，中國何獨不然。烏知日本維新初年，工商業之大興，以各國正忙於非洲，南美洲，澳洲殖民地之爭奪，日本得從容併力於工商業基礎之培植；而中國正當外寇以其滔天浴日之勢力，支配中國經濟之現象，而中國以其私人自由競爭微薄之力量，以爲應付，其何以堪？况歐美各國，已由資本主義，而傾向於有計劃有組織有步驟有方法之統制經濟，而中國經濟動向，倘仍趨於散漫放任因循敷衍之環境下，何以自存耶？是故談今日中國經濟之建設，當建設國家之生產力始；談今日中國農村經濟之復興，當培植農村之生產力始；而何以建設國家之生產力，與夫培植農村之生產力，則當採取經濟統制，爲方法之一

也。統制經濟，千端萬緒，欲竟其理，非有專書不可。茲篇單就農業統制者言之，而祇提揭其大綱也。

## 二 統制經濟之意義與實質

資本主義之生產，以利潤爲目的，凡生產之種類及數量，以獲得利潤之多寡爲標準，而決定之，生產與消費間，無相當之聯絡，遂發生生產之無政府狀態，戰後各國欲挽救此種趨勢，遂相率以經濟統制相號召，而今遂風行世界各國。當世界大戰時，各參戰國厲行統制經濟，以充實軍需生產與糧食自給，得有相當之成果。戰後各國以爲用國家權力統制全國經濟，根據過去之事實，有成功之可能；各國之政治家，遂勞心焦思於此種問題。顧統制經濟之意義何在？其實質如何？斯不可不畧爲引論也。所謂統

制經濟，即是與自由經濟對立；自由經濟，是採用自由競爭之方法，生產與消費，均在無政府狀態之下；而統制經濟，是以中央之意志爲主體，以國家全體經濟機構之力量，對於全國之生產及消費，加以計劃，加以指揮，有時或加以限制之一種最新的經濟制度。易詞言之：統制經濟，是國家爲經濟之主體，調整國民之社會經濟活動，以期將全國經濟力，集中於國家之某種特定目的上，以達到國民之全體福利爲宗旨。中國歷史上如漢武帝時，大司農桑宏羊之經濟政策，將鹽鐵酒三種日用品，由國家專賣，曾採均輸平準之策畧，與今日之統制經濟，有多少相似之處。宋代王安石之變法主張，採取青苗法，均輸法，市易法等政策，與今日之統制經濟，亦有多少相似之處。然究其實際，未有一種圓滿之方法，以達到國民全體之福利也。國家統制經濟可分爲：



(一) 國家資本主義的統制經濟。

(二) 國家社會主義的統制經濟。

(三) 國家協調主義之統制經濟。

國家資本主義之統制經濟，即是以政府之力量，將國內資本，收為國有，不准私人財產之存在，以完成共產主義之純粹計劃經濟之謂。國家社會主義之統制經濟，即用累進律重稅之方法，將生產機關，漸次公有化，或社會化，以達到國家支配經濟全體之目的之謂。國家協調主義之統制經濟，即是以私有財產為原則，用裁制力量裁制全國之經濟行為，使勞資協調，實現社會經濟平衡發展之目的之謂。於此之外，可以加入國家民生主義之統制經濟，即是國家為達國家民族之獨立生存，及全民之經濟平等計，採取節制資本平均地權之方法，發展國營實業之資力，利用勞資協之

經濟調和，以完成民生社會之計劃經濟。民生主義之統制經濟，是具有以上說明之意義者。現在各國之統制經濟，依自己國家經濟立場，有畧為不同之統制經濟政策，大概屬於國家社會主義之統制經濟，與國家協調主義之統制經濟者為多，中國之採行統制經濟，有許多當依循於先進國家之統制經濟方案，而實質上，當依民生主義之立場，以實現經濟之統制政策，此則與其他國家，畧有不同者也。

(甲)不採取斷然之統制，而採取漸進之統制也。

(乙)不採取完全之統制，而採取局部之統制也。

(丙)不採取暴力之統制，而採取和平之統制也。

(丁)不採取專制主義之統制，而採取協調主義之統制也。

易詞以言之：依據民生主義之立場，以國家統一之經濟政策，掃除國

民放任經濟之弊病，鞏固國家之經濟基礎，完成國民之自足自給，達到全民之福利，使國家經濟能為和平之發展，與期與世界經濟之總體協調，而不為世界帝國主義之經濟所攘奪，損失其獨立生存之機能是也。中國之統制經濟，從以上所述之意義而說明之，而後其實質始顯也。各國學者，對於統制經濟理論，有許多不同之主張：有以為統制經濟之目的，是非國際的，乃國家的；非階級的，乃大眾的；將國家之產業，在大眾立場之上，行澈底之改革，並應大胆以行國家之救貧政策，食糧政策，國民保健政策。○（日本土田杏村現代世相論）。有以為促進組合之統制，由同一產業部門之統制，進而總括全產業之統制，樹立國家之產業政策。○（日本小島精一日本計劃經濟論）。有以為以合理化運動之經濟組織，高度化之促進，以合理化運動之集中運動，向計劃經濟之推移。○（日本向井鹿松經濟統制論）。

有以爲國家及其他公共團體，對於私有經濟之運用，加以原則之制裁，爲團體之一切計劃經濟之統制行爲。（鄭獨步著各國統制經濟策引 Schupeten 之說）。有以爲統制經濟，與計劃經濟不同：統制經濟，就計劃在執行時期之形態而言：計劃經濟，就計劃本身之性質而言；統制經濟，爲矯正經濟界現狀之方法，計劃經濟，是捨棄現時之經濟組織，重事組織新社會之經濟。我以爲統制經濟，與計劃經濟，是一物而二名。統制經濟，卽是有計劃之經濟；統制經濟如未有計劃，則不成其爲統制經濟也。統制經濟，如以名不雅馴，則易爲統理經濟，或管理經濟，亦無不可。

### 三 中國須實行統制經濟之理由與條件

實行統制經濟，須先問中國實行統制經濟，是否可能？是否爲環境所

許可？是否已具備先決之條件？有人謂：中國地大物博，人口衆多，各省分封疆對立，地方情形，各自歧異，欲實行統制經濟，是不可能者也，烏知實行統制經濟，爲局部的進行，擇先後緩急者，以爲措施之標準，則行之亦易；且國家政權已經統一，基礎已固，則進行亦不難也。此其一。

有人謂：中國之經濟受列強不平等條約之束縛，產業界又受外人在華工廠勢力之侵奪，則中國欲實行統制經濟，亦有所不能？然吾人當知國家政治能上軌道，政治中心力量，能日益擴展，將來不平等條約之廢除實易，未足羈絆中國統制經濟之實施也。此其二。

懷疑者，又以爲國際資本勢力環攻中國，列強已行統制經濟，組織嚴密，步驟靈敏，中國如實行統制經濟，基礎薄弱，豈能爲抗？然外人履行統制經濟，祇近年間之事耳。以中國新興之勢力，以資應付，未必不能與

外國並駕齊驅，此其三。

或有謂：中國金融資本主義，未有發達，經濟之組織，甚爲鬆懈，不能施行統制經濟，當知金融資本主義發達，產業界之對立形勢日甚，競爭劇烈，階級傾軋，中國未有此種弱點，以國家資本主義之力量，發達國有資本，而局部實施經濟統制，又安見其未能推行盡利乎？此其四。

中國社會組織，本身已不健全，經濟之組合，又未能鞏固，當斯時也，如長此竟陷於各自爲政，放任凌亂，因循苟且，則國家經濟，必趨於總崩潰之領域，實可預囑。故實施統制經濟，以預挽危機，不可或緩也。此其五。

外侮日亟，敵寇益兇，戰時經濟之統制，實第一次大戰歐洲列強之渡過難關者也；中國對外抗戰，國民經濟陷於奇窘，領導全國實施經濟統制

，此其時矣。此其六。

國家對策，實以國際環境而轉移，列強已逐步實施統制經濟，避免經濟之恐慌，而導其國家於繁榮復興之境，未有一國以實施統制經濟，而陷於障礙之域者，列強行之有效之成法，我國亦可相師而楷模。此其七。

中國經濟之出路，將何擇乎？將蹈歐美資本主義之後塵，而任產業界之自由競爭自相攘奪乎？抑由國家實施一種統制政策，使國民之步驟一致，有標準可循乎？歐美資本主義之路，使藏富於少數之人，而使大多數之勞動者，成爲產業之預備軍，終釀成社會嚴重之大問題，而舉國未有寧境：懲前毖後，預避危機，則實施統制經濟，爲目前國策之所宜也。此其八。

三民主義，吾黨所宗，總理主張之平均地權，節制資本，實含有多少

統制之意義；然地權由少數人爲之平均乎？抑由特權階級爲之平均乎？節制資本，由資本階級爲之節制乎？抑由少數官僚節制乎？不問而知當由國家採取一正當方法，爲社會全體之福利而平均之，節制之也。欲達到平均地權，節制資本之目標，國家當採取統制經濟政策，無疑義也。此其九。中國邇年來水旱災害疊至，人民蕩析離居，苦不堪言，加以抗戰期間，經濟蕭條，社會凋敝，任由人民，各自挽救，爲力甚微，須由國家統籌全局，以爲統制應付，而後足拯巨艱也。此其十。

自私自利，人之同情，關於社會福利事業，由私人或私人團體謀之，不如以國家偉大之力量以并舉，故私營經濟不如公營經濟之善爲公衆謀也。此其十一。

英美資本主義國家，以煤鐵業爲中心，而重工業之發展，亦以煤鐵業



爲基礎；中國之重工業，已落人後，繼今以圖發展，非以國家整個力量，以爲統理并進，則何足以資競存？中國鑛煤之儲量，據歐美專家之估計，至少在一萬萬噸以上，實佔世界第二位；鐵之儲量，佔世界第五位；錫佔世界第三位，石油現美國總量十分之三，鎊與鎢之產量，亦佔世界第一位。（見拙著中國近代經濟史綱一〇六頁引）凡此皆須待國家以整個之統制力量，以促進開發，而後足以樹國家工業之中心力量也。此其十二。

以上十二端，皆爲不佞認爲中國有局部實施統制經濟之理由也。願施行統制經濟之先，不可不注重數種之先決條件：

（甲）政府須集中人才。所謂集中人才，卽是有專門技術及科學專材者，皆須依法任用；掃除一切任用私人之積弊，否則雖有良法，不得推行也。

(乙)官吏須絕對廉潔。凡置身於國家公營或統制事業之官吏，須絕對嚴其操守，不得假公濟私也。

(丙)財政須絕對公開。取之於民，用之於民，而又公之於民，而後人民樂受政府之統制指導也。

(丁)國權要嚴為保障。舉凡外人種種不平等之條約，種種不良之勢力，當一掃而空之，而後種種統制，不受外力之阻抑也。

(戊)統制組織要健全。組織不健全，則管理指揮，不能有如臂使指之便利，終至窒礙難行也。

(己)國家須真正統一，能真正統一，然後政策之頒行，能統籌兼顧，不致重輕倒置，首末竄錯也。

(庚)須有精密之調查統計。關於一國或一省之農工商各業之生產分配

推銷，及盈虛消長狀況，須有精密之調查統計，而後實行統制政策，不致錯誤也。

#### 四 各國對於農業經濟統制實施之概況

世界各國之施行經濟統制者，如德國、意大利、英國、美國、蘇俄、日本等國。彼等國家，以施行統制經濟而國家經濟狀況，漸次改進。茲將就農業方面之統制政策而畧論之，以爲我國之借鏡焉。

(甲)德國。德國農民人口，佔德國人民之大多數，故農業經濟，爲德國生存之根本的經濟基礎。一九三〇年五月六日發佈農業綱領，其第三條有云：「德國所希望的將來國家，是要實行德國之土地法，與土地策政。」其意旨以爲德國之土地，爲德國人民所有，不得作爲金融投資之對象，與

所有不勞而得之源泉，國家或國家所承認之農業組合，在有利之條件下，得借給資金與農民，廢止農地及關於農業經營之一切關稅。非國民之所有地，及不負責任經營至損國民幸福之土地，所有者不自行經營之大農地，不依國法所取得之土地，國家依一定之賠償，均得沒收之。德國第一屆聯邦農業食糧部長胡根堡 (Hugenberg)，與拉芝斯 (Naizis) 農業政策局指導者達來 (Dury) 所實施之農業統制政策：

(1) 農業負債整理。一九三三年二月十四日，胡根堡發布強制執行保護令，着手農業負債之整理，又公布農業債務統制法，由農業債務之減輕，與利息之減低，企圖澈底改造德國農業經濟。

(3) 世襲土地法。規定一人所有之農業地之面積，依自身耕作，能扶養全家者，為最小限度，最大不得超過二五公頃 (Hectare)，世襲農地，

永久相續，不得分割，不許買賣，不作担保品爲原則。

(3) 佃農保護法與食糧品對策。一九三三年四月二十二日，頒佈佃農保護法，此種保護法，是強制執行者，乃維持東佃關係，而得公平之待遇。

關於農產物最低價格的決定，有一九三三年九月二十六日之穀米價格維持法律，一九三三年九月二十九日，及一九三四年二月二十八日之穀物價格命令，及一九三四年三月十三日之國產小麥粉購入價格命令。德國於資本主義國家中，首先樹立統制經濟之典型。一九二〇年五月四日，發佈法律在不屬行政權力政治權力之範圍內，設立獨立之國立經濟委員會，爲國家統制經濟之大本營；又有地方經濟委員會，担任地方經濟問題之解決；並設立經濟顧問委員會，爲樹立經濟之獨裁機關；對於農業統制實施之

組織，有市場團體，市場局，經濟團體等機關。（參閱鄭獨步著各國統制經濟政策二一五至二五〇頁，又羅敦偉著中國統制經濟論二六頁）。

（乙）英國。英國當大戰之時，大宗重要之原料，與五分之四之食料，皆賴海外輸入，及德採潛艇政策，海上運輸，遭此威脅，頗陷艱窘，惟食品原料供給之統制，價格分配之管理，反因此而易以解決。又羊毛肉品之統制成功，賴管理系统有嚴密之組織，牲畜統制，較德國尤為澈底。吾人須知統制農產物，有困難之點二：

（一）價格之估定。價格估定，為討論農產物統制之根本問題，大戰告終前，英國曾設一農業估定成本委員會，（The Agricultural Costings Committee），隸於糧食部農務部，共同監督之下，成為糧食大臣之顧問機關；決定農產物價格政策，須先諮詢該委員會，盡量貢獻意見，其後

用鼓勵倡導之法，而小麥及牛乳得以供給，不致缺乏。

(2) 農產物之售賣。農產物之售賣，須有大規模之組織，担任收購及分配之工作，而後推行盡利，於英格蘭，威爾士，蘇格蘭，及愛爾蘭等地，各設中央顧問委員會，其目的在消除農人之困難；此外，有牲畜顧問委員會，牛乳顧問委員會，飼料委員會，馬鈴薯委員會等，均本此意而設，頗有助於農產物售賣分配等問題之解決。(見E. M. H. Lloyd 所著 *E. X. Periments in State Control of the War and the Ministry of Food* 一書)。近年以來，組織國防委員會，完成國防白皮書計劃，經已呈獻政府，審核批准，據倫敦電訊半官方面消息，該計劃方案，最重要者，是在非常時期，政府應如何以統制全國之生產事業，不論其為公共者，或私人者，均施以同一之辦法，目前進行之步驟，先將輕重工業，循序改

組，爲軍事化；關係於民生日用品糧食等，亦將組織爲戰時化；由此可以知英國最近對於農業統制之動向矣。戰後英國之統制經濟運動，可分爲兩時期：第一期，爲一九二八年自由黨發表之統制經濟案，及一九二九年柯爾(Y. D. H. Coll)發表未來十年間之產業政策。柯爾之主張，與獨立勞動黨之主張，大約相同，彼之統制案，主張全國產業之計畫化，及國家管理對於農業主張土地之社會化及統制，英國之統制政策，已進而爲事實上之行動，最近所擬之總動員計劃，實爲一健全國家之良模也。

(丙)法國。法國於大戰後，勞資兩方之對立激化，統制經濟思想，因此發達；工團主義者，對於統制經濟，亦表示贊同。一九二五年赫爾歐內閣發佈法國國立經濟委員會之法案，(有譯作國民經濟評議會)，即具有統



制經濟總機關之姿態；委員四十七人，由購買組合，消費組合，市村長會，農業組合業企業者，知識勞動者，賃銀勞動者，資本家等各階級之代表，以內閣總理爲委員長，此會爲諮詢機關之性質。（參閱日本井關孝雄著統制經濟的基礎智識漢譯本附錄，羅敦偉著中國統制經濟論二五頁，周憲文著資本主義與統制經濟三五至三八頁）。要之：法國爲自由主義思想最發達之國家，對於經濟統制制度，及農業統制經濟政策，未有充分之發揮也。

（丁）意大利。戰後意大利陷於經濟難關，法西斯執政之後，欲掃除政治上之混亂，與經濟之無政府狀態，遂將法國之工團主義，與意大利國家主義之聯繫，成爲以組合主義爲基調之資本主義之國家統制經濟，於此組合主義之下，發展意大利國家統制經濟。法西斯統制經濟機構之下層建築

，即是職業組合，(Syndicate)，法西斯統制經濟機構之最高權威，爲協同組大部，(Ministry of Cooperation)，在協同組大部之下，有企業家及勞働者之十三個全國總聯合會，(National Confederation)，慕索里尼謂此會議爲意大利之經濟參謀本部，意大利一切經濟活動，大概屬此會議指揮之下。關於農業統制，注意農民生產之增進，以符合生產調和之統制方針。慕索里尼有云：「農業，不僅是一獨立之產業，且爲其重要工業之母。」法西斯增進農民生產之政策：

(1) 是小麥鬥爭；

(2) 是開墾計劃。

此外，尚有全國農業改善信用聯合會，爲農業金融之統制機關。

(戊) 美國。美國自一九二九年九月經濟之恐慌，日益擴大，自由主義

之資本主義之信念，遂發生動搖；美國統制經濟，於大戰時，曾有一度之實施，然不過一種臨時之維持戰時局面而已。大戰後，首先介紹俄國五年計劃者，爲祁司(Chase)，後又發表美國十年計劃，續有約翰彼得(Cohn Beard)，發表五年計劃草案，佐治蘇爾(George Soule)發表之統制經濟本部案，勞文(Lorwin)之統制經濟案，及全美商業會議舉行國民經濟評議會之時，主張統制經濟之實現。胡佛(Herbert Clark Hoover)總統登台，曾召開全國實業諮詢會，在法令上頒佈鐵道運輸法，勞動者災害保證法，托辣斯法等，畧具統制之形式。胡佛下野，羅斯福(Theodore Roosevelt)繼位，其救濟經濟恐慌之政策，不外乎經濟統制。關於農業統制：一九三三年五月，羅斯福簽定農村復興方案，施行半載，遂著成效。美國農村之崩潰，恰與中國農村崩潰之情形相反；中國農村之崩潰，是因生產不足，而美國農村之崩潰

，是生產過剩。我國年年受饑荒之苦，而美國之農產品，未有市場容納；一方面阻止歐洲之貨品輸入，將關稅增高；一方面又受英國生產銷路之擴充，而遭遇抑塞。羅斯福之新經濟政策，組織一農業調整管理機關，(Agricultural Adjustment Administration)，即為救濟此種困難者；

(子)農業生產政策。此種政策，實施棉業統制，麥產統制，玉蜀黍統制，家畜統制，實際上遂發生效果。棉花生產者，小麥生產者，煙葉生產者，豬業與玉蜀黍之生產者，因減少生產而獲得政府之補助金，共六〇〇・〇〇〇・〇〇〇金元；至於農產品價格之高漲，比一九三二年達於百分之四十二。由此數目，可以表示相當之成績。

(丑)農業貿易政策。農業貿易政策，是求需要增多，需要增多，價值自然高漲，農民收入自可以增加。

(1) 恢復國內市場：

(a) 禁酒案之撤消。

(b) 救濟款額之增加。

(c) 提高工人所得以增多消費力。

(2) 對外貿易之擴張：

(a) 推廣國外信用。

(b) 貶低金元價格。

(c) 採探拚政策。

(d) 與外國訂立互惠條約。

(寅) 農業金融政策。美國在一九三二年三月之前，全國農莊，幾乎十分之一，公共拍賣，此時賴有聯邦農村借貸法之修正，與聯邦農村信

用法之通過，首先准許聯邦土地銀行，發行二・〇〇〇・〇〇〇・〇〇元之證件，此款用以借與受困之農民，與已經受債務之壓迫者，貸款利息，只許四厘。又以獎勵銀行借款與農民起見，聯邦政府，指令財政部長相助，聯邦土地銀行，如有延長借期或新借出去之款，其超過額，均由財部與以補助，利息不許太高，於清償期中，可向合股土地銀行，買得地產利息，不能超過四厘半，如受損失，由財部担承。最後又組織復興金融公司，受政府之命令，放出二〇〇・〇〇〇・〇〇〇元，交與農村借款委員，使借與農民，作第一次或第二次之地產抵押。美國農村信用之新組織，有聯邦土地銀行，是專事於長期地產投資者；中間信用銀行，介乎商業銀行，專事短期商業票據之營業，與長期土地投資之地銀行之中者；合作中央銀行，與合作地方銀行，分途為大小決定之借

款；生產信用公司，爲農民生產之投資。由此種金融制度之活動，美國農業經濟之統制，得有相當之成功。（參閱孫慕迦編著美國經濟復興政策四八至七七頁）。

（己）蘇俄。蘇俄之統制經濟，比較資本主義國家之統制經濟，是另一典型。有人稱彼之經濟形態，爲計劃經濟，其實蘇俄之計劃經濟，其設施與統制經濟，實無二致。革命後之蘇維埃經濟的進程，可分爲三時期：

第一期，自一九一七年至一九二一年爲戰時共產主義時代。

第二期，一九二二年至一九二七年，爲新經濟政策時代。

第三期，一九二八年迄現在，爲經濟新建設時代。

蘇俄經濟計劃機關之組織，是國家計劃委員會。國家計劃委員會，設有社會經濟部，生產部，復興部，三部之外，並設其他各部局。國家計劃

委員會，爲計劃之機關，同時又爲檢查之機關，直接統屬聯邦計劃委員會，聯邦共和國計劃委員會，及以下各種地方之計劃委員會。關於蘇俄農業建設計劃之成績，畧述如下：

蘇俄之農村經濟於第一次五年計劃開始之時，是個別小農經濟，佔絕大之優勢，播種面積，平均佔百分之九十七又三。第一次五年計劃成功，以新之技術耕種機，以及財政之力量，使農村土地生產根本改變，由散漫落後之個別經濟，改易爲集體之農業。（見祝平徐思予共編蘇俄之國民經濟建設二二一頁）。至一九三六年初之統計，有國營農場五千，集體農場二十三萬，及耕種機站四千三百七十六處。集體農場，擁有整個集體農戶耕地百分之九十六。二，生產資料，與社會主義之公有權，於農業中佔有絕對統治之地位，農業經濟發展之速度，日益增高。（參閱王悅芬譯今日的



蘇聯一九頁)。國營農場之性質：由國家直接雇工耕種，其組織全與工場相同，最初為穀類農場之組織，後組織其他農產品之農場，又因特種之產品，而成立許多組合或信託公司，如穀類棉花牧畜等類。集體農場之性質：是由農民各戶所集合而耕作，非由國家雇工，其主要形式，可分為三種：

- (1) 耕種合作社。非社會化之生產方式，集合多人之土地，合力而耕種之，收穫則歸各人。

- (2) 農業合作社。基本之生產工具，如田地，勞工，機器，牲畜，農場，建築等均社會化，惟住屋家畜以及接連住宅之小花園菜圃等，仍歸私人所有，而非社會化者。

- (3) 農業公社。生產與分配之方式，均為社會化，惟個人所有之器具，仍為個人財產，此種農場，按照面積除繳納正稅外，須以收成之若

干成，依官價賣與政府，至使用農業機器，則須另付代價。（參閱陳希豪著新社會問題一五八至一六四頁）。

從以上引述而觀，蘇俄之農業經濟統制，可謂獲有相當之成功。

（庚）日本。日本政府年來之統制設施，有相當之成績，對於農工商及金融界，均有詳細之統制方案，茲祇就農業方面者言之。農林省負責農業之統制，大約方法如下：

- （1）農家負債之整理。
- （2）農村金融之改善。
- （3）農家負擔之減輕。
- （4）農產物價格之維持。
- （5）肥料之改良。（見井岡孝雄之日本統制經濟論）。

此外，農林省之穀米統制部，專施行穀米統制之調查及研究，據實際情形以調節台灣，朝鮮穀米，及內地穀米之需要，對於府縣町村之穀米，加以管理與統制。對於絲業，由政府收買剩餘絲繭蠶絲業之生產額，加以統制，縮小桑園，剩餘桑園之土地，改植小麥，以調節農業生產。（見鄭獨步著各國統制經濟政策一五一頁引）。復有日滿經濟統制委員會之設置，希冀滿洲一方面為原料供給地，他方面為製成品之輸出國，以開展日本經濟之蕭條。（見日本井關孝雄著統制經濟之基礎智識漢譯本一六七頁）。據中央社東京特派員二十六年六月日首相近衛，因鑒於日滿一體之經濟，力發展方案，性質極屬重要，乃奏可公布，其計劃側重下列三點：

(1) 生產力之擴張。

(2) 國際收支之平衡。

(3)原料供求及物品供給之調查。(見中山日報二十六年六月十七日特電欄)。

此種計劃，是實施日滿統制經濟之實現也。就以上各國農業統制經濟實行辦法以觀，則可知各國，對於統制經濟之趨勢矣。

## 五 對於安全省區實施農業經濟統制之管見

本篇所說農業經濟統制，不是主張於農業經濟統制之外，其他工商業，不應統制也。是主張於國家中央統一政策之下，農工商各業，皆應就其統制之環境，而施以部分的相當的統制也。農工商各業中，農業之經濟統制，較之工商業之統制，尤為重要。中國以農立國，應以農業之統制經濟政策，為國民經濟建設之基礎。農業經濟之消長，關係國民經濟之隆替，

農工商各業之統制，雖有輕重之殊，此時必須兼程并進，而後舉事有功也。中國統制經濟政策之重心，當依中央之統制經濟政策為依據，於不背中央統一政策之原則下，各安全省區有依其環境以為應付之方。蔣委員長之演講有曰：「國家一切如能統制，無論軍事政治經濟文化社會，任何紛繁複雜艱難偉大的事情，都可以提綱挈領，用組織方法來推進，便可以達成全國總動員的目的。」又曰：「如果平時沒有統制，整個的國力，便無由培養與發展」（見蔣介石先生言論輯要）。故就全國總動員之意義言之，不可不實施經濟統制也。就國防經濟言之，於工商業之外，又不可不實施農業之經濟統制也。茲就其後，畧為申論如下：

（甲）統制農業之生產。如何以樹立農業生產之基礎，此固千頭萬緒，一言難盡也。各安全省區之農業生產，由小農之經營外，當以政府之力量

統制之，統制農業之生產，使於國民經濟生活保其平衡，如一省缺乏何種之農產品，當加以獎勵扶植，使不致陷於偏枯之境也。

(乙)組織省營農場。於各省區荒地中，分組省營農場，由政府派農業管理者，直接僱工耕種，組織與工場相同，逐步擴充，將其生產運輸於省立倉庫，以爲調節糧食之準備。

(丙)組設各省大規模農業試驗場。於各繁盛之中心區，將稻產及其他雜糧果種改進之結果，命令各縣各區之經營農業者，取法而仿行之。

(丁)設立農業倉庫於繁盛區域。於各農工商繁盛各區域，設立農業倉庫，一以積穀備荒，一以謀農產品收集運銷之改善，一以調節糧食之分配供給。如能實行，必能減少戰時糧食之缺乏也。

(戊)實施糧食管理政策。組織糧食管理機關，專管全省之食運輸調

劑，凡奸商之操縱市場，加以監督與取締；平定糧食之價格，當就生產與消費之情形，而使其獲得均衡之狀況。對於一省糧食之調查，糧食之登記，及糧食輸入之統制，皆須訂章以管理之。

(己)實施農業金融之計劃。設立各省之農業銀行，或合各銀行之力量，共同組織貸款機關，以救濟農村金融之枯竭，輔助農民之經營農林墾牧，農田水利漁業之發展，放款利率，不能過高。頒佈農村貸款法規，使農民不致受高利貸之剝削。

(庚)開放各省荒地。許人民自由無條件承耕荒地，不加禁阻及抽稅，且給予補助金。

(辛)頒佈各省地租法。以明令廢除以前各自成風氣之地租，嚴禁地主之提高地租。

(壬)農業預防事業之統制。關於疾病之傳染預防，病蟲預防，風災水害之預防，於一省預算費項下，指定專款，以爲預防之費用，及貧農之津貼，或徵收預防費，以爲普及之救濟。

(癸)規定佃農之保護法。農民受田主之剝削甚苦，如謀農業之改善，佃農之保護法，急宜頒佈也。此外尚有數事，當加以實現者：

(1)頒佈地主最高之田地額率。限制地主之最高田額，使其於額外之土地，自動交還國家，增加不自耕地主之田賦稅率，使其陸續自願讓出土地。

(2)資助各省農民之過剩人口，及戰區人口，移殖人口稀疏之省分，如西北及瓊崖各地。

(3)以實力指導農村各種合作事業。如消費合作、信用合作、生產



合作，販賣合作等。小農經營，安於小就，合作組織，非其所樂爲，宜設法指導，使普遍設立。

以上十數端，特舉其大綱耳。農業經濟統制有辦法，則工商業之統制，亦有辦法，如此長期抗戰自無重大之困厄也。欲謀中國之更生，非經濟之更生不可；欲謀一國經濟之發達，非將各省經濟，先樹其基礎不可；而關於一國及一省之經濟建設，必賴國家機關之政治力量以推行，又必集合政府人民各種公私集團之力量以共赴之，而後始能推行盡利也。

# 中國近代經濟綱

陳安仁著

本書爲作者在中山大學講中國近代史中一部份之講稿，對於中國近代經濟之演變及其因果關係有詳明敘述，誠研究經濟問題者良善之參攷書也。全書一巨冊，不日出版。

(總經售處)廣州前進書店開通書局全國各大書局均有代售

# 中國上古中古文化史

陳安仁著

是書爲本冊作者陳安仁先生著，乃繼續中國近代文化史而作，將中國上古中古每一時代之重要史料，提綱挈領，以簡約之文字敘述之，材料豐富，引證淹博，對於中國文化變遷之形態以及時代背景，歷史因果關係，論列極詳，尤其特殊之價值，前後冊各共六十餘萬言。

出版發行處——商務印書館

# △國際政治上兩條洪流

田嘉谷著

實價二角五分

本書作者以最靈活，最輕快的筆調，去分析世界上兩種不同的政治——法西斯主義和社會主義，并科學的預言未來偉大世界的來臨，還穿插許多新的國際材料，使理論與實際統一，確是一部前進的，統一的，通俗的政治理論，也是每一個年青的人底好友！

# 抗戰教育在陝北

田嘉谷編著

實價二角五分

只要是年青的人，不論是男的和女的，貧的，富的，上至大學教授，記者，大學生，下至丘八，流氓，工人，農人，都爭互探詢着陝北教育的消息；本書搜羅的是最新穎的材料，把陝北公學，抗日大學，黨校，摩托學校的內容，組織，和學生生活介紹出來，並且附帶的談及山西的民族革命大學，內容豐富，文筆清鮮，為青年最需要的讀物。

明日小叢書之一

# 新路線

定價八分

漢口明日出版社發行

本書作者把一般人目為死蛇的民衆寫成活生生的獅子全書分五節第一節為力的槓杆第二節為事實就是宣傳第三節為民衆需要的是什麼第四節為過去民衆運動的錯誤第五節為確定我們的新路線

廣州經售處前進書店開通書局  
(全國各大書店均有代售)