

JINGJI FAZHAN
XINLUN

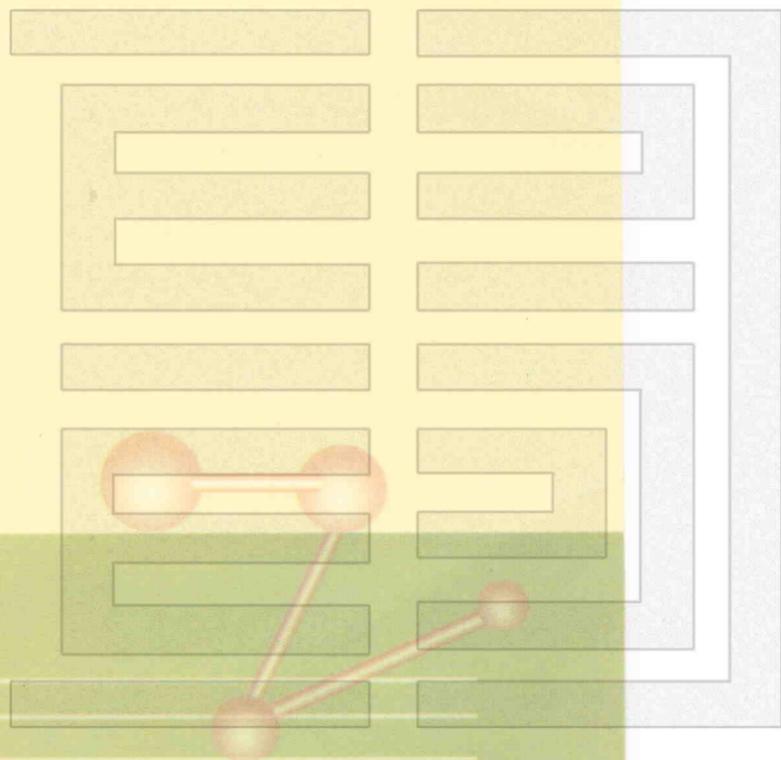
兵团经济结构转换
与跨越式发展

新论 经济发展

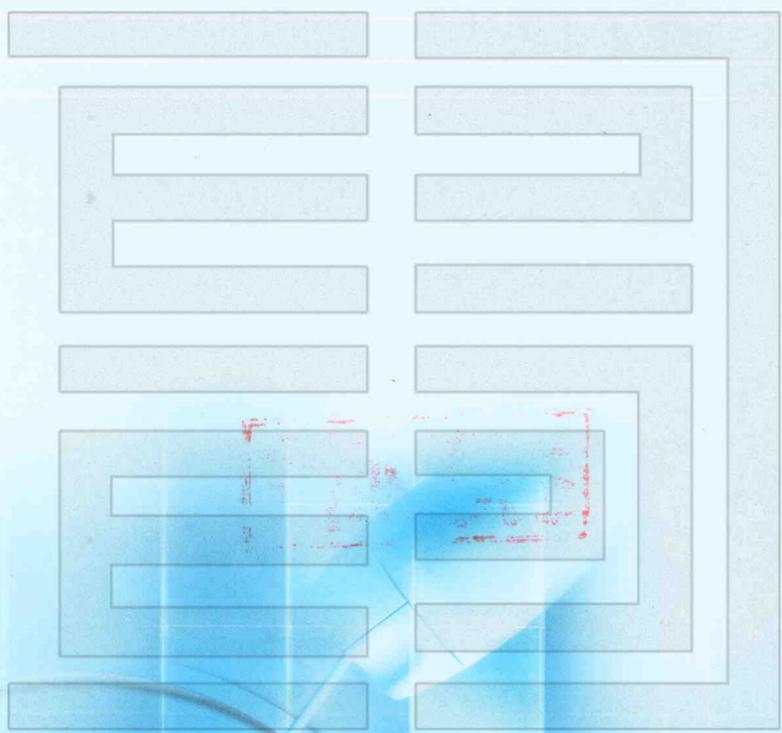
强始学等一著

新疆人民出版社

JINGJI FAZHAN
XINLUN



2002年新疆生产建设兵团软科学课题



JINGJI FAZHAN
XINLUN

经济发展新论

兵团经济结构转换
与跨越式发展

强始学等\著

捐赠



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0813961

新疆人民出版社

《经济发展新论》课题组成员名单

课题组负责人：

强始学 新疆生产建设兵团党校经管教研室 主任 教授

课题组成员：

强始学 新疆生产建设兵团党校经管教研室 主任 教授

王晓娟 新疆生产建设兵团党校计算机培训中心 副教授

张鹏 新疆生产建设兵团统计局综合平衡处 处长

孙卫青 新疆生产建设兵团党校经管教研室 讲师

张晟义 新疆生产建设兵团党校经管教研室 讲师

夏新燕 新疆生产建设兵团党校政经教研室 讲师

目 录

CONTENTS

第一章 导言

- 一、经济跨越式发展的基本内涵 1
- 二、经济结构转换与跨越式发展的关系 7
- 三、研究兵团经济结构转换与跨越式发展的总体框架 11

第二章 兵团产业结构转换与经济跨越式发展

- 一、产业结构转换与经济发展 15
- 二、兵团产业结构转换与经济跨越式发展的实证分析 20
- 三、兵团三次产业各内部结构效率与经济跨越式发展的
实证分析 45
- 四、兵团产业结构优化升级与经济跨越式发展的策略 86

第三章 兵团技术结构与经济跨越式发展

- 一、技术结构演变与经济发展 105
- 二、兵团技术结构演变对经济跨越式发展影响的实证分析 111
- 三、兵团技术结构优化与经济跨越式发展的策略 124

第四章 兵团产业组织结构与经济跨越式发展

- 一、产业组织结构演变与经济发展 131
- 二、兵团产业组织结构演变对经济跨越式发展影响的
实证分析 135
- 三、兵团产业组织结构合理化与经济跨越式发展的策略 145

第五章 兵团所有制结构与经济跨越式发展

- 一、所有制结构演变与经济发展 152
- 二、兵团所有制结构演变对经济跨越式发展影响的
实证分析 157
- 三、兵团所有制结构调整与经济跨越式发展的策略 167

第六章 兵团区域经济结构与经济跨越式发展

- 一、区域经济结构演变与经济发展 177
- 二、兵团区域经济结构演变对经济跨越式发展影响的
实证分析 180
- 三、兵团区域经济结构合理化布局与经济跨越式发展的策略 ... 199

参考文献 206

后记 209



第一章 导言

21 世纪随着世界经济全球化和信息化的突飞猛进,世界各国(地区)经济发展将面临更大的生存机遇和严峻挑战。面对国内、国际环境,新疆生产建设兵团(以下简称兵团)实现经济跨越式发展,是兵团尽快缩小与国内发达省市经济发展差距的重要途径,是兵团在新的世纪面对更为激烈的国际经济一体化竞争环境中立于不败之地的根本保证。因此,深入研究兵团经济结构转换与跨越式发展内在逻辑关系,对实现兵团党委提出的“发展壮大兵团,致富职工群众”的奋斗目标,顺利完成屯垦戍边的历史使命,有着十分重要的现实指导意义。

一、经济跨越式发展的基本内涵

西方经济学研究中,经济发展主要是以发展中



国家作为研究对象,是指持续的经济结构变化并包含经济增长引起的所有影响。经济发展的问题就是落后国家如何加快经济增长和结构转型的步伐,使发展水平赶上先进发达国家,达到经济趋同的问题。

随着社会的发展,各个国家的经济发展差距越来越大,特别是18世纪英国产业革命以后,工业化构成了各国经济增长的主题。推动一国工业化进程快速发展,是各个国家实现国富民强的共同目标。这主要是由于工业化这一现代经济增长主题所特有的内涵,工业化水平是决定现代国家发达与欠发达的主要标志。对于任何一个国家来讲都不会屈就于经济发展相对落后的状态。随着先进国家工业化的不断进步,经济落后国家如果不能在工业化进程方面加快赶上先进国家的步伐,就无法缩短与发达国家之间的差距,甚至还意味着其经济发展的相对衰退。因而,经济落后国家要快速步入发达国家的行列,就必然有一个赶过程,以取得快于先进国家的增长和演进,并在较短的时期内,完成发达国家经历了较长时间才完成的经济生活中的知识、技术、结构等方面的积累和演进,进入现代水平的经济发展循环中,实现经济跨越式发展。

那么,怎样理解经济跨越式发展的实质?

首先,跨越的本质。经济跨越式发展作为一种超常规的快速发展方式,是经济相对落后的国家为加快本国工业化和经济发展的进程,在较短的时间内基本完成工业化的赶超任务和经济结构的转换,而跨越工业化进程中的某些阶段,是追赶发达国家的一种理想途径。

对后起工业化国家跨越式发展的理论依据,学术界一直有两种不同的倾向,一种倾向是“后发劣势”。“后发劣势”是美国经济学家沃森提出来的。他认为,落后国家由于发展比较迟缓,



所以有很多东西可以模仿发达国家,通常有制度模仿和技术模仿两种形式。落后国家由于模仿的空间很大,可以在没有好的制度的条件下,通过对发达国家技术和管理模式的模仿,取得发达国家必须在一定制度条件下才能取得的成就。但是,落后国家用技术模仿取代制度模仿,虽然可以在短期内取得非常好的发展,但是会给长期的发展留下许多隐患,甚至长期发展可能失败。另一倾向为“后发优势”。美国经济学家保罗·克鲁格曼认为,在特定情况下,技术跨越是有可能的。在重大技术突破产生的初期,由于技术的不成熟,往往使得现有技术领先的国家不重视或不愿意采用新技术,而技术落后的国家由于在原有的技术领域中没有优势,反倒有可能抓住这样的技术机遇,并由此成为新一轮竞争的领先者。未来学家阿尔温·托夫勒提出了著名的“同一起跑线论”,他认为,在新的技术领域,发展中国家可以与发达国家同时起步。近30年来,随着新兴工业化国家经济的崛起,特别是随着所谓“东亚奇迹”的出现,越来越多的发展中国家或后工业化国家,都试图通过类似的途径快速完成工业化进程并进入先进国家的行列。但事实上,就经济发展和社会全面进步而言,后起工业化国家更多的是通过学习和积累过程,逐步完成从量变到质变的飞跃。在经济发展的某一阶段,由于内部因素的根本性变革,或者说是技术——经济范式中关键要素的重大突破,就有可能带动经济的快速发展,进而实现跨越。

其次,跨越的标志。在经济史的研究中,人们常常把人均GDP作为发展阶段划分的重要标志,用人均GDP翻番的时间衡量经济发展的速度,以人均GDP领先的交替点作为跨越的标志。正是在这交替点上,经济发展实现了由量变到质变的转化,实现了跨越。例如,不同国家人均GDP翻番的时间是:英国58年,美国47年,德国43年,日本34年,韩国11年,中国9年,显

然后起工业化国家可以有更快的发展。再如,以人均 GDP 交替领先为标志,英国用了 100 余年追赶并超过荷兰(1700 ~ 1820 年);美国用了 42 年赶超英国(1871 ~ 1913 年);日本用了 47 年(1945 ~ 1992 年)实现了对美国的赶超;韩国等亚洲“四小龙”用了 34 年(1962 ~ 1996 年)追赶欧洲国家。可以说,人均 GDP 的快速增长是衡量经济跨越式发展的重要标志。

再次,跨越的层次与模式。跨越式发展可以发生在企业层次、产业层次,也可以发生在国家经济发展层次。企业层次主要是指领先企业在技术能力上的跨越(以拥有专利和利用专利为尺度的竞争力的增强);产业层次是指某一产业的整体技术水平和技术能力的跨越;国家经济发展层次是指经济发展阶段的跨越(经济发展从农业化到工业化、信息化的轨迹上的超常规发展)。这些不同层次的跨越有一定的联系,产业的跨越是国家经济发展的跨越的重要基础,而无论哪一层次,跨越的主体都是企业。

跨越的模式主要有:(1)依据跨越路径分为路径追随、路径跳跃和路径创造三种。(2)依据跨越程度分为渐进性跨越和根本性跨越。前者是通过渐进性创新追赶或越过某些一定的发展环节或阶段,进而达到与先进阶段的同一水平,这实际上是路径追随及跳跃。后者是通过根本性创新,超越已有的范畴,开辟新的方法、新的领域的一种跨越。(3)依据跨越所实现的宏观目标分为战略突破型和财富创造型两类跨越发展模式。战略突破型跨越式发展模式的特点是不一定很快体现出国家经济竞争力的提高,甚至不一定达到世界最高水平,但是它却可以明显提高国际威望、改善国际地位,实现国家的战略利益。这一类跨越具有很强的“公共物品”的性质,在经济上难有回报且难以持续,实现跨越的主体是政府。财富创造型跨越式发展模式是以增强

竞争力、实现市场价值为目标的一种方式,实现的主体是企业。

最后,成功实现跨越式发展的条件。迄今为止的工业化史表明,通过跨越实现经济腾飞一直是后进国家赶超先进国家的重要方式。自西方国家工业化迅速兴起的同时,由工业化所导致的国家(地区)兴衰直到20世纪末也未曾停止过,各国(地区)的经济跨越发展一直都在延续着,只是这种国力强弱变化的结果,其标志乃是最先进国家和地区的更替。英国是世界上第一个经过“工业革命”而进入现代经济发展过程的国家。作为第一个工业化国家,英国当时无疑是最为先进的国家,而赢得了“世界工厂”的美誉,并保持了将近两个世纪的领先地位。20世纪初,随着美国、德国工业化的基本完成,英国失去了领先地位,美国、德国则超越英国、法国成为世界上最先进的工业化国家,并由此揭开了全球工业化历史的新篇章。19世纪70年代日本才开始着手工业化,国内的经济已完全崩溃,一贫如洗的日本通过产业结构转换跨越方式,发生了经济奇迹,而且甚至更加迅速地进一步发展,如今已奇迹般的一跃成为世界一流的先进国家,并开始动摇美国的领先地位。随后亚洲“四小龙”的经济起飞,无一不是成功的跨越式发展的典范。从历史的角度来看,美国的经济史,特别是日本和亚洲“四小龙”的崛起,快速实现经济跨越式发展必须具有以下几个方面条件:

第一,必要的宏观调控不可或缺。实现经济跨越式发展,宏观调控的作用极为关键。在经济发展和追赶过程中,宏观调控的作用主要包括三个方面:一是建立有效的制度,完善市场环境,在减少市场失灵的同时减少制度失灵;二是技术发展、产业发展的关键是要建立有利于不断创新的社会机制;三是制定相关的发展战略,如工业化发展战略、国民经济发展规划、产业政策等,为企业、产业的发展提供更好更大的生存空间,并由



此形成能够带动整个国民经济起飞的支柱企业和产业,有利于实现跨越。亚洲“四小龙”的崛起是在政府各种形式的发展计划的引导下进行的。无论是出口导向产业的迅速成长,产业结构的迅速转换,还是最终导致的经济的长期持续高速增长,无不是政府着力引导和扶持的结果。因此,宏观调控的战略性和计划化和高效率,以及如何设计和推行这样一种干预,是实现经济跨越式发展的根本保证。

第二,经济稳定、持续的高速增长。实践证明,在通过赶超实现工业化的后工业国家中,无一例外都曾经经历过长期经济稳定发展和持续的经济高速增长时期,实现了惊人的前所未有的经济繁荣。这说明,只有在稳定的经济发展环境中,才有可能实现持续的高速经济增长,进而实现经济的跨越式发展。

第三,创新的跨越式发展战略。成功实现跨越式发展的国家和地区的历史经验表明,正确制定具有创新精神和意识的发展战略是一个国家(地区)经济发展过程中经济腾飞的重大举措。这些实践成功的国家和地区所制定的经济发展战略本身即是一种旨在跨越的发展战略,是这些国家(地区)所特有的一种经济发展的演进和发展机制。

创新的跨越式发展战略,其实质主要体现在以下四个方面:一是跨越式战略思想的创新。跨越式战略所蕴涵的经济思想,基于这样一种认识:通过有意识地强化积累和学习过程,有意识地通过技术结构的转换提升产业结构,促进产业结构的转换,使产出和技术水平的增长速度进一步加快,从而使经济发展实现跨越;二是跨越式战略目标的前瞻性;三是跨越式战略方案的科学性;四是跨越式战略立场的持久性。

第四,通过一定的比较优势取得具有相当竞争力的产业规模。一是培育和拥有所需的人力资本,其跨越的基础都是利用



低成本的人力资源优势所带来的生产优势逐步发展起来；二是充分利用在开放的经济环境下，紧跟技术潮流的快速更替，抓住机遇，较早地进入新的产业技术领域，迅速整合新技术，提升产业的市场竞争能力，从而抢占市场。

二、经济结构转换与跨越式发展的关系

世界经济发展史表明，经济发展的关键在于经济结构质态的演变，也就是说当经济发展从一个较低的阶段向一个较高的阶段发展时，经济结构的演进是发展的主要动力。根据钱纳里、赛尔奎因等人在《工业化和经济增长的比较研究》中的观点，经济结构是指不同部门中劳动、资本和自然资源等生产要素的供给及使用。结构转变被定义为：随人均收入增长而发生的需求、贸易、生产和要素使用结构的全面变化。钱纳里^①、赛尔奎因^②等人还认为，结构转换对于发展中国家比对发达国家更为重要，而工业化是经济结构转变的重要阶段。把发展中国家的增长进程理解为经济结构全面转变的一个组成部分最恰如其分。

各国经济发展的现实告诉人们，落后经济的根本特征之一在于低效率。就发展而言，效率低就维持原有的经济结构，经济增长只能在原有的经济结构条件下，依靠单纯地增加资源投入和消耗支出实现。而结构变化本身不仅以效率提高为基础，而且包含着创新更高的结构效率，这恰恰是经济之所以快速发展

① 霍利斯·B·钱纳里：美国经济学家。

② H·赛尔奎因：美国经济学家。

的根本。

从一个国家或地区的经济运行机理角度去分析,主要体现在产业结构、技术结构、产业组织结构、所有制结构和区域经济结构等发生了变化。结构的高效转换主要包括产业结构的转换、技术结构的转换、产业组织结构的转换、所有制结构的转换和区域经济结构的转换等。它们彼此相互影响,相互作用,从而促进了经济结构的高效转换。因而,合理的经济结构,能促进经济稳定、持续、快速发展;反之,就会阻碍经济发展(见第8页图1)。

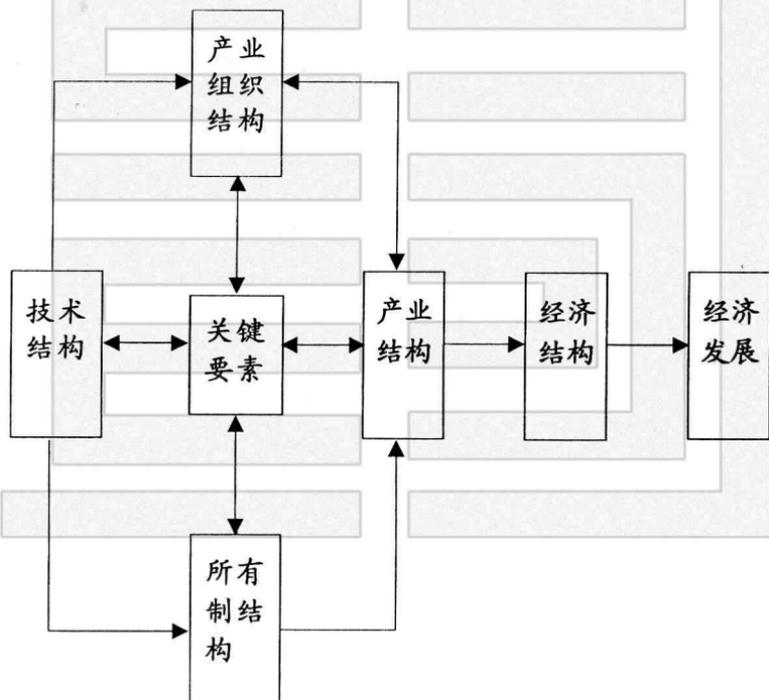


图1 经济结构转换与经济发展运行机理



在这个图中，“关键要素”是指在经济运行系统中的关键生产要素，是由 C. 弗里曼^①等人率先提出的。根据 C. 弗里曼等人的观点，一个经济系统之所以在一定时期内具有相对的稳定性，主要是因为每一个经济运行系统中都存在着一个可以称之为“关键要素”的一个或一组特定投入，它具有以下三个重要特征：其一，成本较低并且相对成本迅速下降；其二，在长时期内几乎无限的供应能力；其三，在整个经济系统中具有广泛的应用前景。一般来说，新关键生产要素并不表现为孤立的投入，而是处于技术创新、管理创新、制度创新和社会创新迅速增长体系的核心，其中某些创新与关键生产要素自身的生产有关，其他则与关键生产要素的利用有关。在一个经济运行系统中，一方面“关键要素”的合理配置能够促进经济结构的顺利转换；另一方面，经济结构的顺利转换又能实现“关键要素”的有效利用。

从技术结构转换方面看，实践已经证明，经济的高速增长只有不断伴随着人力资源的快速发展和技术能力的实质性进步，才能逐步并最终实现经济高速增长，实现经济跨越式发展。

从产业组织结构转换方面看，合理的产业组织结构能使一国或地区的资源达到有效，从而使创造增加值的能力达到极大，增强国家或地区的竞争力，促进经济快速增长。

从产业结构转换方面看，产业结构的演进和转换无疑构成其经济起飞和发展的基本内容。经济的发展既要依靠增加资本、劳力、科学技术等生产要素的投入，更要依靠产业结构调整而实现高度化，即结构不断升级，效益不断提高。经济发展的历史表明，经济发展的水平之所以高，是因为产业结构高度水平高；经济发展水平之所以低，是因为产业结构高度水平低。产业

① C. 弗里曼：美国经济学家。

结构高度水平从结构上决定并体现着经济发展水平。

从所有制结构转换方面看,所有制的发展是一个自然历史过程,主要决定于生产力的状况。有什么样的生产力,就有什么样的所有制。所有制和其他所有生产关系,作为界定人们的经济利益关系和规范人们行为的规则,不仅是社会政治和法律等上层建筑赖以建立的经济基础,同时也是保护和促进生产力发展的配置资源的手段,具体的所有制形式和产权制度的确定是由多种因素共同决定的。在生产力总体发展水平低下,且生产力在地域、部门之间及部门内部存在多层次性和不平衡性的情况下,应当根据生产力的实际水平具体选择与其相适应的所有制形式,这样才能使所有制关系适应并促进生产力的发展,从而有效地促进社会经济的发展。我国改革开放 20 多年的实践也雄辩地证明,非公有制经济是最具活力的。凡是非公有制经济发展较快的地方,其经济发展也较快;反之亦然。不仅如此,不同所有制经济及不同市场主体之间,能够相互竞争,在相互竞争中共同发展、共同提高,这对于整个经济跨越式发展的影响更为深远。

从区域经济结构转换方面看,各区域资源的布局是否合理是导致生产力布局与经济资源分布是否协调的根本因素。因此,实现合理的产业地域布局,充分发挥各区域资源优势,是实现经济跨越式发展的基础。

显而易见,经济跨越式发展过程是一个由产业结构、技术结构、产业组织结构、所有制结构和区域经济结构共同快速演进,从而导致整个经济结构快速转换的过程。因此,经济结构转换与经济跨越式发展的关系像是一种共生共荣的生态系统,经济结构转换会促进经济发展,但它同时又是以经济发展为基础。从根本上来说,经济结构转换的速度是由经济发展的水平决定



的,经济发展的不同阶段对经济结构的要求是不同的。一方面经济结构的转换规定着经济发展的目标和进程,只有经济结构实现了根本性的转换,才能实现经济跨越式发展。经济跨越式发展不能脱离经济结构转换目标和阶段而孤立地确定经济发展的方向;另一方面经济结构转换目标和进程又必须符合经济发展的客观规律,经济结构跨越的演进必须建立在经济发展的基础之上。

三、研究兵团经济结构转换 与跨越式发展的总体框架

理论研究的目的在于寻求普遍性和规律。经过多年的对兵团结构转换问题的研究和对兵团经济发展实践的观察,笔者认为,新古典经济学、发展经济学和管理理论等分析工具,对我们理解兵团经济发展中出现的问题和产生的矛盾都能提供有益的帮助。然而,从某种角度来讲,兵团的经济发展有其独特性,没有什么现成的理论框架能够将兵团的经济结构转换对经济发展的影响纳入其中进行连贯分析,并得出令人信服的结论。目前,兵团相关的研究成果一是单纯地研究经济增长问题,没有全面系统地研究经济跨越式发展问题的成果;二是单纯地研究结构调整问题,没有将兵团结构转换问题与实现经济跨越式发展联系在一起进行深刻的分析研究。基于这样一种客观认识,笔者在已有的理论上,首次提出这种研究思路,即围绕兵团结构转换与兵团经济跨越式发展的历史和内在的逻辑关系来研究兵团的经济发展。

笔者研究的依据:结构转换问题一直是决定兵团经济发展



水平高与低、发展状况好与坏的一个重大战略问题。当前兵团提出了走新型工业化道路,全面建设小康社会,实现经济跨越式发展的目标。能否实现这个目标,关键取决于兵团能否进行有效、及时的经济结构优化和升级。发展经济学告诉我们一个基本原理:经济发展的实质在于结构转换。国内外发达国家和地区经济发展的历史也充分证明经济发展的过程,就是结构不断优化升级的过程;经济发展水平越高,结构所达到的层次和高度水平也就越高。进入新世纪,特别是中国加入WTO以后,兵团经济发展所处的内外部环境都发生了重大的变化。兵团经济要实现跨越式发展,就必须加快适应全球经济都在进行结构调整的大环境。这就意味着兵团经济发展必须进入一个加快结构优化升级的时期,在结构转换方面就必然面临一系列重大抉择。如何借鉴实现跨越式发展国家(地区)的成功经验,特别是分析总结兵团经济发展过程中结构演变的趋势和特征,是兵团实现经济跨越式发展的一个重大而紧迫的理论和现实问题。因此,对兵团具体情况的分析和对不同理论观点的认识,将在本书中占有较大篇幅。本书的逻辑分析如下。

第一章,主要勾勒出经济跨越式发展的基本内涵;经济结构转换与跨越式发展的关系;介绍本书的总体框架和各章主题思想。

第二章,主要研究分析兵团产业结构的演变的历史阶段和状况;分析兵团产业结构中的第一、二、三产业变动对经济发展的影响程度;分析三大产业内部各主要行业的变动对兵团经济发展的影响程度;总结兵团在产业结构优化升级的历史经验和教训。分析表明兵团产业结构转换与兵团经济跨越式发展的高度相关关系。经过改革开放20多年的努力,兵团经济已经完成了初始产品阶段,开始进入工业化加速阶段,产业结构高度水平



有了一定的变化和提高,为实现兵团经济跨越式发展奠定了高效的结构基础。

第三章,主要证明的是技术结构转换是导致整个产业结构高度化演进和经济快速发展的最根本因素。技术跨越与产业结构跨越和经济跨越就像是一种共生共荣的生态系统,技术进步促进产业结构优化升级,进而推动经济的高速增长。正如江泽民同志在中共十五大报告中指出:“我国是发展中国家,应该更加重视运用最新技术成果,实现技术发展的跨越。”只有“以信息化带动工业化,发挥后发优势,努力实现技术的跨越式发展”,才是保证兵团在新的世纪中面对更为激烈的国际经济一体化竞争时取得核心竞争力的根本途径。经过 20 多年的改革,兵团科技实力大为增强,为实现产业结构跨越和实现兵团经济跨越式发展奠定了良好的技术基础。

第四章,主要研究在市场经济进一步发育和完善的条件下,兵团的产业组织结构必须与实现经济跨越式发展的客观要求相协调,产业组织结构的变动在今后兵团经济增长和发展中的作用将显著增强,大企业在经济发展中的主导作用和地位是兵团经济实现跨越式发展的内在要求。兵团为了实现经济高速发展的跨越式战略,一方面要增强产业结构转变能力,促使其适时转变,实现结构不断升级;另一方面,要使经济资源包括资产存量和资产增量合理流动和重组,尤其是资产存量的调整。只有通过企业之间的联合和兼并,并对企业组织形式及产业组织结构进行必要的调整,才能实现对资产整体存量的调整,实现产业规模效应。经过 20 多年的改革,兵团产业组织结构通过不断调整,企业呈现集中与分散、大中小型之间比例合理化方向发展,形成一定的规模,对兵团经济的发展产生了广泛而深刻的影响,为实现兵团经济跨越式发展奠定了有序的微观基础。



第五章,主要论述了兵团所有制结构的变化对经济增长产生越来越显著的促进作用。兵团要实现经济跨越式发展,全面建设小康社会,所有制无疑构成兵团经济运行机制的基础,兵团所有制结构的变化无疑将构成经济运行机制变化的最为深刻的根源。经过20多年的改革,兵团所有制结构发生了重大的变化,形成了以国有经济为主体的多种经济成分并存的格局,促进了兵团经济的高速、稳定增长,为实现兵团经济跨越式发展奠定了坚实的制度基础。

第六章,主要分析兵团区域经济结构对经济发展和增长产生的聚集效应和波及效应。实证分析表明,兵团区域经济结构的合理布局,为实现兵团经济跨越式发展奠定了高度的战略基础。



第二章 兵团产业结构调整 与经济跨越式发展

关于产业结构调整与经济发展之间的相关关系研究内容极为丰富,人们对产业结构变动所带来的经济增长和发展的认识也已毋庸置疑。在这里,通过进一步分析产业结构调整对于经济发展的意义,可以从根本上把握经济发展的实质,有助于我们对经济发展目标的制定、发展战略的选择、经济发展阶段性的判断、经济发展所面临的难题以及如何处理发展难题等一系列问题的进一步认识。

一、产业结构调整与经济发展

经济发展是相对于经济增长提出来的,经济发展的内涵也远比经济增长广泛和丰富。经济增长是指一个国家或地区所生产的物质产品和劳务在一个

相当长时期内的持续增长；而经济发展则是指持续的经济结构变化并包含经济增长引起的所有影响。

产业结构是人们用于研究产业变化而创立的经济范畴，产业结构是指在国民经济中按照一定社会分工原则，为了满足社会某种需要而划分的、从事产品和劳务生产与经营的各部门占有要素及创造的价值之间的比例关系。产业结构能否转换又取决于产业结构的优化程度，衡量产业结构优化的标准，一般主要包括两个方面的内容：一是产业结构合理化；二是产业结构高度化。简单地说，产业结构的合理化是指如何提高各产业之间有机联系和耦合质量的问题，合理的产业结构能使一国或地区的资源达到有效，从而使创造增加值的能力达到极大，增强国家或地区的竞争力，促进经济发展和经济增长；而产业结构的高度化则是解决怎样促使整个结构高度从低水平向高水平发展的问题，产业结构的高度化会产生正向的结构效应，在结构变动过程中带来创造增加价值能力的提高。

虽然各国(地区)历史条件、资源状况、文化背景等各不相同，但各国(地区)的产业结构的演变却表现出某些共同性的规律。产业结构演变的一般规律有：

第一，配第——克拉克定律。配第——克拉克定律揭示了三次产业间劳动力的变动规律。克拉克认为，随着经济的发展，即随着人均国民收入水平的提高，劳动力首先由第一产业向第二产业移动。当人均国民收入水平进一步提高时，劳动力便向第三产业移动。劳动力在产业间的分布状况，第一产业将减少，第二、三产业将增加。这一规律配第曾在《政治算术》中描述过。配第认为，制造业比农业、进而商业比制造业能够得到更多的收入，这种不同产业之间相对收入上的差异，促使劳动力向能



够获得更高收入的部门移动。其后,库兹涅茨^①把国民收入在三次产业分布上的变化趋势同劳动力分布的变化趋势结合起来研究,得出如下结论:随着人均国民收入的增加,农业实现的国民收入在整个国民收入中的比重不断下降,工业实现的国民收入在整个国民收入中的比重不断上升,服务业实现的国民收入在整个国民收入中的比重变化不明显。劳动力分布状况的变化是:农业劳动力在全部劳动力中的比率下降;工业劳动力在全部劳动力中的比重在大多数国家是有所上升的,但没有其在国民收入方面的变化那么明显和一致;服务业劳动力在全部劳动力中的比重趋于上升,尤其是在运输业和商业就业的劳动力上升的趋势最明显。

第二,霍夫曼定律。霍夫曼定律揭示的是在工业化进程中,工业结构演进的一般规律。在工业化进程中,分析工业结构的本质和演进程度,最经典的方法是用德国经济学家霍夫曼提出的霍夫曼定律验证,是用消费资料工业净产值与生产资料净产值的比值(实际计算过程中以轻、重工业总产值指标)体现,被称为“霍夫曼比例”,即:

$$\text{霍夫曼比例} = \frac{\text{消费品工业净产值}}{\text{资本品工业净产值}}$$

依据这一比例将工业化进程划分为四个阶段:

第一阶段:霍夫曼比例 = 5 (±1)。这一阶段,消费资料工业在制造业中占统治地位,资本资料工业不发达。

第二阶段:霍夫曼比例 = 2.5 (±1)。这一阶段,与消费资

^① 西蒙·史密斯·库兹涅茨:美国著名经济学家和统计学家。



料工业相比,资本资料工业获得了较快的发展,但消费资料工业的规模显然仍比资本资料工业的规模大得多。

第三阶段:霍夫曼比例 = 1(±0.5)。这一阶段,消费资料工业和资本资料工业的规模大致相当。

第四阶段:霍夫曼比例 < 1。这一阶段,资本资料工业的规模将大于消费资料工业的规模。

霍夫曼比例的意义在于从工业结构内部的分析上,把握产业结构高度化程度,进而把握工业化发展阶段,说明产业结构演变中是如何实现初级产品生产比重优势被中间产品、最终产品替代,劳动密集型产业比重优势被资本、技术密集型产业替代的。即在工业化进程中霍夫曼比例是不断下降的,这一比例越低,说明工业化进程越深入,工业结构乃至整个产业高度越高。

第三,高加工度化规律。在工业结构重工业化过程中,无论是轻工业还是重工业,都要发生由原材料工业为重心的结构向以加工、组装工业为重心的结构变化,这就是工业结构的高加工度化。由此可将重工业化过程分为以原材料工业发展为重心的阶段和以加工组装工业为发展重点的阶段。工业结构的高加工度化意味着工业加工程度不断深化,加工组装工业的发展速度大大快于原料工业。同时还说明,工业的增长对原材料的依赖速度到一定时期会出现相对下降的趋势,从而对能源、资料的依赖程度也将相对下降。

第四,技术集约化规律。在工业化过程中,工业的资源结构呈现出向以技术为主体的结构演进的趋势,这就是工业结构的技术集约化规律。在工业化初期,工业资源结构中劳动力的数量占据突出地位,形成以劳动集约型工业为主的阶段。随着工业结构重工业化的发展,重工业中原材料工业的地位将不断上升。这时工业资源结构中的资本积累及积累能力将居突出地



位,形成以资本集约型工业为主的阶段。此后,随着工业结构高加工度化的发展,技术资本品的质量和劳动力质量将成为工业资源结构中最为重要的因素,从而使工业化过程进入技术集约化阶段。

纵观国内外经济发展史,经济发展不仅仅表现为产值的增长,更重要地表现为产业结构的高度化。新古典经济理论学家库兹涅茨和钱纳里等人通过大量的统计分析得出结论:经济总量的增长依赖结构的转换,在一定的条件下,产业结构的转换速度越快,经济总量的增长就越迅速。毫无疑问,在经济发展中,总量扩张和水平提高是伴随产业结构转换而发生的,产业结构的高度化也必将推动进一步的经济的发展,而经济发展水平的提高必将推进产业结构的高度化。一般来说,当产业结构不合理,高度水平低时,结构矛盾突出,就会使经济增长和发展出现停滞,甚至衰退。相反,当产业结构合理,高度化水平高时,经济就会持续发展。

从经济发展本身的内容来把握发展,其实质在于实现工业化。从历史事实根据来看,几乎所有的经济发达国家都经历了以工业化为主体内容的经济发展过程。钱纳里在他的《工业化和经济增长的比较研究》中明确地指出:“从历史上看,工业化一直是发展的中心内容。”同时,新兴工业化国家的发展经验也表明,产业结构的调整和升级是加快经济增长和发展的一个本质要求。在几乎所有的后起国工业化战略中,推动产业结构转换始终是其中一个基本内容。它所体现的战略思想,在于将结构转换作为推动经济增长的重要手段,特别是试图通过重点扶持战略支柱和主导产业的成长,并实现支柱和主导产业阶段性的更替,最终达到产业结构逐步升级和加快工业化进程的目的,从而带动整个工业化水平的迅速提高,实现经济的跨越式发展。



二、兵团产业结构转换与经济跨越式发展的实证分析

(一) 兵团经济增长的稳定性分析

跨越式发展客观要求经济增长要具有稳定性,改革开放以来,兵团经济增长已呈现出稳定性状态,这种稳定性除了受自身因素影响之外,还受全国经济增长稳定性的影响。可以说,兵团经济增长的稳定性与全国经济增长的稳定性呈正相关性。

经济周期理论可以对经济增长的稳定性进行系统、全面、深刻的分析。因此,对兵团产业结构的质与量要有一个完整的理解,必须要用经济周期理论对兵团的经济发展的稳定性进行系统、全面、深刻的分析。

1. 全国经济增长波动的周期性分析

由于兵团经济增长的稳定性受全国经济增长的稳定性影响,这里,笔者分析了中国经济增长的周期趋势。经济周期是指经济发展中经济扩张和经济收缩的交替。一个经济周期是由一个扩张期和接下来的一个收缩期构成。经济周期按照循环的特点可以分为简单循环和增长循环两种类型。简单循环表现为经济总量上的起伏变化并用经济总量的绝对值来衡量,即经济总量上的绝对上升和绝对下降,这一般称为古典的经济周期或简单的经济周期。增长循环表现为经济增长率的上升与下降,即在扩张期经济增长率呈上升趋势,在收缩期经济增长率呈下降趋势,由此构成一个周期,这种周期一般称之为增长型周期。

国内学者一般认为,中国经济的波动以 GDP 增长率来加以



分析,从1953~1999年的47年中经历了9次波动,如第23页表1和第26页图1所示:第一次波动:1953~1957年,历时5年;第二次波动:1958~1962年,历时5年;第三次波动:1963~1968年,历时6年;第四次波动:1969~1972年,历时4年;第五次波动:1973年~1976年,历时4年;第六次波动:1977~1981年,历时5年;第七次波动:1982~1986年,历时5年;第八次波动:1987~1990年,历时4年;第九次波动:1991~1999年,历时9年。第1~8次波动,平均每次波动的时期长度为4.75年,而第九次波动时期为9年,周期时间大大延长,波幅也趋于平缓。以1978年为界来分析改革前后中国经济周期波动所呈现出的不同特点及趋势。

中国改革前共有5次半波动,其平均峰位即各波峰年份(1956年、1958年、1964年、1970年、1975年、1978年)经济增长率的平均值为15.7%;改革后共有4次波动,其平均峰位(1984年、1987年、1992年)为13.7%,比改革前下降了2个百分点。这说明,改革后中国经济的增长在一定程度上减少了盲目扩张性。改革前的波动以古典型为主,改革后均转为增长型。改革前的平均谷位,即各波谷年份(1957年、1961年、1967年、1972年、1976年)经济增长率的平均值为-5.1%;改革后的平均谷位(1981年、1986年、1990年、1999年)为6.2%,比改革前上升了11.3个百分点。改革前后相比较,谷位的上升极为显著,说明改革后中国经济增强了抗衰老力。改革前的1953~1978年,GDP年均增长率为6.1%;改革后的1979~1999年为9.6%,比改革前上升了3.5个百分点,说明改革后中国经济的总体增长水平有了很大的提高。改革前的波幅平均为19.3个百分点,改革后为7.1个百分点,减少了12.2个百分点;改革前后相比较,波幅的减小极为明显,说明改革后中国经济的增长增强了稳定



性。特别是第九次波动,其波动的时间长度为9年,比前8次的波动期均长,在经济增长率的下落期由过去的平均2.5年延长至7年。在这一次波动中,1991~1992年为上升期,1993~1999年为下落期。其中,1993~1996年,中国经济的运行成功地实现了“软着陆”。总体来说,我国经济周期逐渐从过去的短周期向中周期过渡,周期持续不断延长,波动幅度减缓,波峰和波谷的位势从“高位型”向“中位型”转变。在1953~1990年的前8次波动中,波动的轨迹总起来说还表现为“大起大落”和“短起短落”;而在1991~1999年的第九次波动中,由过去的“大起大落”变为“大起缓落”,峰位仍很高,但谷位已上升;由过去的“短起短落”变为“短起长落”,上升期很短,下落期延长。因而我国经济周期属增长型周期,经济增长率将继续保持较高水平。

2. 兵团经济增长波动的周期性分析

从第23页表1和第26页图1的对比中可以看到,兵团经济周期波动的机制具有与全国相似的情况,但也有兵团经济周期自身的一些特点。兵团经济的波动在1953~2000年经历了9次周期,分别是:1953~1958年,历时6年;1959~1961年,历时3年;1962~1968年,历时7年;1969~1975年,历时7年;1976~1977年,历时2年;1978~1979年,历时2年;1980~1986年,历时7年;1987~1989年,历时3年;1990~2000年,历时11年。

改革开放前(1953~1978年),兵团经济的波动经历了5次周期,其中有3次周期出现负增长率,亦即出现了绝对水平的下降,属于典型的古典型周期。同时,经济周期的波动幅度较大,从扩张和收缩的速度来看,兵团多次大的扩张速度和收缩速度都发生在此期间,分别是1954年的42.2%、1959年的55.0%、

表 1 中国、兵团 GDP 增长率波动趋势

序号	中 国		兵 团		回落期 年 份		回落期的 波幅(%)		回落期最 深谷位(%)	
	起止 年份	GDP 增长 率(%)	起止 年份	GDP 增长 率(%)	中国	兵团	中国	兵团	中国	兵团
1	1953	15.6	1953	-31.9	1957	1955	9.9	26.4	5.1	15.8
	1954	4.2	1954	42.2		~				
	1955	6.8	1955	23.1		1958				
	1956	15.0	1956	30.3						
	1957	5.1	1957	23.6						
			1958	15.8						
2	1958	21.3	1959	55.0	1959	1960	48.6	71.6	-27.3	-16.6
	1959	8.8	1960	24.8		~				
	1960	-0.3	1961	-16.6		1962	1961			
	1961	-27.3								
	1962	-5.6								
3	1963	10.2	1962	-9.7	1965	1965	24.0	49.0	-5.7	-15.9
	1964	18.3	1963	3.3		~				
	1965	17.0	1964	33.1		1968	1968			
	1966	10.7	1965	11.8						
	1967	-5.7	1966	11.6						
	1968	-4.1	1967	-9.5						
			1968	-15.9						



续上表

序号	中国		兵团		回落期年份		回落期的波幅(%)		回落期最深谷位(%)		
	起止年份	GDP增长率(%)	起止年份	GDP增长率(%)	中国	兵团	中国	兵团	中国	兵团	
4	1969	16.9	1969	13.2	1971	1971	15.6	60.2	3.8	-40.5	
	1970	19.4	1970	19.7	~	~					
	1971	7.0	1971	13.6	1972	1975					
	1972	3.8	1972	-3.2							
			1973	-3.2							
		1974	-7.6								
		1975	-40.5								
5	1973	7.9	1976	8.8	1976	1977	10.3	6.7	-1.6	2.1	
	1974	2.3	1977	2.1							
	1975	8.7									
	1976	-1.6									
6	1977	7.6	1978	74.0	1979	1979	6.5	63.6	5.2	10.4	
	1978	11.7	1979	10.4	~						
	1979	7.6			1981						
	1980	7.8									
	1981	5.2									
7	1982	9.1	1980	13.1	1985	1981	6.4	8.6	8.8	4.5	
	1983	10.9	1981	10.6	~	~					
	1984	15.2	1982	12.9	1986	1986					
	1985	13.5	1983	10.3							
	1986	8.8	1984	10.6							
			1985	12.7							
		1986	4.5								

续上表

序号	中国		兵团		回落期年份		回落期的波幅(%)		回落期最深谷位(%)		
	起止年份	GDP增长率(%)	起止年份	GDP增长率(%)	中国	兵团	中国	兵团	中国	兵团	
8	1987	11.6	1987	11.1	1988	1988	7.8	7.3	3.8	3.8	
	1988	11.3	1988	8.0	~	~					
	1989	4.1	1989	3.8	1990	1989					
	1990	3.8									
9	1991	9.2	1990	12.7	1993	1991	7.1	11.0	7.1	1.7	
	1992	14.2	1991	6.8	~	~					
	1993	13.5	1992	4.8	1999	2000					
	1994	12.6	1993	5.2							
	1995	10.5	1994	9.9							
	1996	9.6	1995	10.6							
	1997	8.8	1996	1.7							
	1998	7.8	1997	9.5							
	1999	7.1	1998	10.3							
			1999	7.5							
			2000	11.7							

资料来源:①中国GDP增长率波动期划分参考刘树成《论中国经济增长的速度格局》,《经济研究》1998年第10期第4页。②兵团GDP增长率根据《2001年新疆兵团统计年鉴》1990年可比价格计算所得。



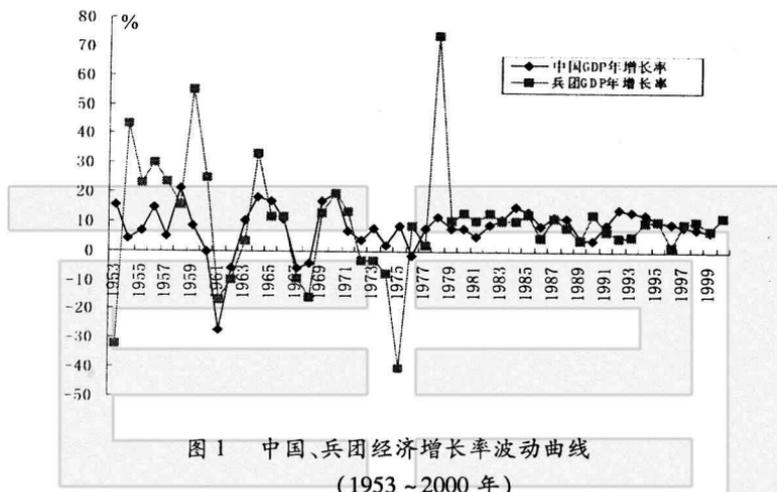


图1 中国、兵团经济增长率波动曲线
(1953~2000年)

1964年的33.1%和1961年的-16.6%、1968年的-15.9%、1975年的-40.5%。从周期循环的振幅来看,1978年以前出现过的最大振幅为71.6%。而同期全国经济最大的扩张速度和收缩速度分别为21.3%和-27.3%,最大的振幅为48.6%。兵团经济剧烈起伏的特点非常明显,说明改革开放前兵团经济发展很不稳定,呈现出“大起大落”的经济波动。

改革开放后(1978~2000年),兵团经济的波动经历了4次周期,该阶段兵团经济周期特征与改革开放前相比有很大的变化,经济周期循环的类型有了较大转变,各个周期均为标准的增长型周期,表现为经济较高速增长和低速增长的交替反复(见第26页图1),经济发展中大幅波动的现象减少,经济周期波动的幅度趋于平缓,经济的不稳定性下降。表明在体制转换后的时期,兵团经济增长的稳定性逐步提高。特别是从兵团第九次周期的走势看,短期波动因素的作用逐渐减小,长期因素对经济增长所起的作用越来越大,兵团经济受宏观调控逐渐向温和的、



间接的调节方式转变,间接调控对经济运行的作用逐步增大,经济增长大多在中速区间平稳运行,新的增长格局正在形成。

从第 27 页图 2 和第 28 页图 3 中可以看到,1979~2000 年,兵团人均 GDP 随着 GDP 增长率的稳定增长而持续增长。可以认为,1979~2000 年,兵团经济增长周期运行的格局有所突破,周期运行的基本特征开始发生根本性的变化。兵团该阶段经济周期的变化过程,伴随着影响经济增长的各种内外部因素力量的此消彼长,促成经济下滑和引导经济再次升高的诸因素的作用,已经在市场机制建立的同时逐渐转换。该阶段经济周期的形成,实质上是兵团工业化开始进入加速发展前期的一个结构调整期。虽还带着传统体制下兵团经济周期表现出来的某些特征,但由于对市场机制下周期运行的客观规律的重新认识,调控手段向预调节方向的及时转换,使兵团经济在稳定增长的状态下继续运行。

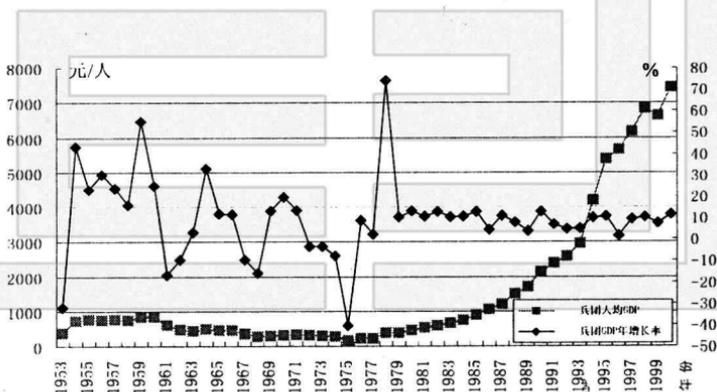


图2 兵团人均GDP(当年价)与GDP增长率相关图

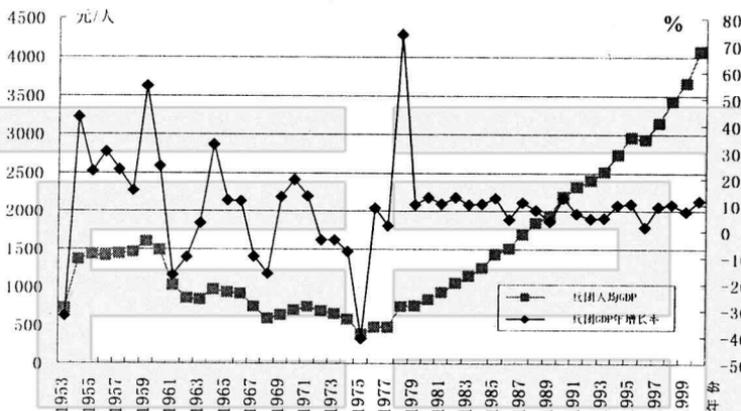


图3 兵团人均GDP(1990年可比价)与GDP增长率相关图

实际上,经济周期波动的轨迹,也是产业结构变动的过程。那么,产业结构的变动是如何影响经济增长和发展趋势的呢?又是如何决定着经济增长的规模和质量?又是如何制约着经济发展的水平和进程?由于兵团经济周期与兵团工业化进程的推进互为表里,经济周期的变化趋势,对应了兵团产业结构调整的过程。因此,根据兵团经济周期特点,分析兵团产业结构变化的趋势,判断兵团工业化所处阶段,对于判断新世纪兵团经济发展走势具有承前启后的重大理论指导意义和实践价值。

(二) 兵团三次产业对经济增长的贡献率和拉动百分点分析

笔者选取兵团1978~2000年一、二、三次产业增长速度、



GDP 增长速度为样本区间,依据国家发展计划委员会宏观经济研究院关于测算贡献率和拉动百分点的有关方法,分析经济增长贡献率,从供给(生产)角度上,分析第一、二、三产业对经济增长的拉动状况。计算公式为:

$$\text{某一产业贡献率}(\%) = \frac{\text{某一产业的可比价新增额}}{\text{GDP 的可比价新增额}} \times 100\%$$
$$\text{某一产业对经济增长拉动百分点} = \text{某一产业的贡献率}(\%) \times \text{GDP 的可比价增长百分点}$$

对贡献率和拉动百分点的计算,一般运用可比价,为了便于比较和反映当年的变化情况,笔者对这一区间三次产业对 GDP 的贡献率和拉动百分点进行了测算(见第 30 页表 2)。

1. 兵团三次产业对经济增长的贡献率分析

如第 31 页图 4 所示,第一产业、第二产业、第三产业对 GDP 的贡献率变化趋势为:第一产业 1978 年以来,其对 GDP 的贡献率是正与负反反复复的出现,不是十分稳定的态势,说明兵团农业结构的基础比较脆弱,其贡献率最低降到 1996 年的 -49.7%,这是改革开放以来的最低点,直到 1997 年才稳定下来,1997 ~ 2000 年保持持续增长的趋势;第二产业自 1978 年以来,其对 GDP 的贡献率呈现出占主导地位的态势,除 1990 年和 1996 年下降较大外,其余年份基本保持平稳的态势。1997 ~ 2000 年,随着第一产业贡献率的稳定提升,第二产业的贡献率也保持持续增长的趋势;第三产业 1978 年以来,其对 GDP 的贡献率基本上是正贡献率,多为上升态势,上升速度也较快,1996 年高达 216.9%,保持了稳定的势头。

在三次产业中,对 GDP 贡献率最大的产业是第二产业,其次为第三产业,最小的是第一产业。从贡献率的变化大体反映了改革开放以来,兵团产业结构调整的变化轨迹和变化趋势,同

时也说明兵团工业化程度也已开始增强,第二产业开始成为兵团经济发展高速增长的主动力。

表2 兵团各产业增长率、贡献率、拉动百分点 单位:%

内容 年份	GDP	第一产业			第二产业			第三产业		
	增速	增速	贡献率	拉动	增速	贡献率	拉动	增速	贡献率	拉动
1978	74.0	44.6	36.8	27.2	113.6	38.6	28.6	132.4	24.6	18.2
1979	10.4	7.3	35.7	3.7	22.2	65.7	6.8	-0.8	-1.4	-0.1
1980	13.1	-1.6	-6.1	-0.8	38.5	100.6	13.2	4.4	5.5	0.7
1981	10.6	16.7	67.3	7.1	5.9	23.4	2.5	6.5	9.3	1.0
1982	12.9	10.4	36.3	4.7	13.5	41.7	5.4	19.3	22.0	2.8
1983	10.3	1.8	7.7	0.8	15.9	62.0	6.4	20.2	30.3	3.1
1984	10.6	13.4	51.6	5.5	8.3	33.2	3.5	9.5	15.2	1.6
1985	12.7	7.5	24.6	3.1	13.2	43.1	5.5	24.4	32.3	4.1
1986	4.5	5.7	51.0	2.3	0.2	2.2	0.1	11.3	46.8	2.1
1987	11.1	17.6	64.0	7.1	-0.2	-0.1	0.1	20.7	36.7	4.1
1988	8.0	-1.4	-7.3	-0.6	15.3	69.0	5.5	14.2	38.3	3.1
1989	3.8	2.8	28.2	1.1	6.1	61.6	2.3	1.7	10.2	0.4
1990	12.7	33.1	100.6	12.8	-5.6	-17.3	-2.2	9.6	16.7	2.1
1991	6.8	0.0	0.0	0.0	11.1	53.7	3.7	14.5	46.3	3.1
1992	4.8	-1.7	-14.9	-0.7	5.2	36.5	1.8	16.3	78.4	3.7
1993	5.2	-0.1	-1.1	-0.1	7.2	47.0	2.5	11.0	54.1	2.8
1994	9.9	17.7	68.1	6.7	1.0	3.7	0.4	10.3	28.2	2.8
1995	10.6	19.2	73.3	7.8	-0.9	-2.7	-0.3	11.5	29.4	3.1
1996	1.7	-1.9	-49.7	-0.8	-4.0	-67.2	-1.1	13.4	216.9	3.6
1997	9.5	14.1	62.8	6.0	9.3	26.6	2.5	3.3	10.6	1.0
1998	10.3	11.6	49.6	5.1	8.7	22.8	2.3	9.8	27.6	2.9
1999	7.5	0.8	4.7	0.4	15.8	56.0	4.2	10.3	39.3	2.9
2000	11.7	12.8	46.0	5.4	15.0	36.9	4.3	6.8	17.1	2.0

资料来源:表中数据依据《2001年新疆兵团统计年鉴》1990年可比价格计算。

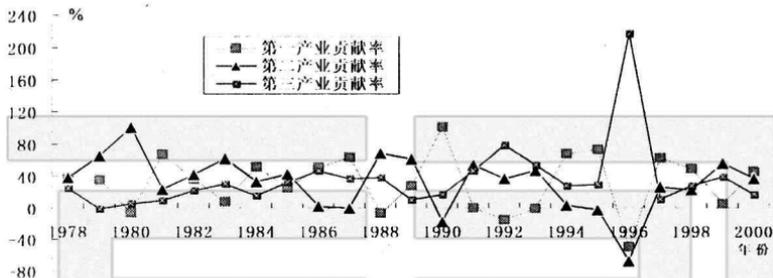


图4 兵团各产业对GDP的贡献率比较

2. 兵团三次产业对经济增长的拉动百分点分析

如第32页图5所示,第一产业、第二产业、第三产业对GDP的拉动百分点变化趋势为:第一产业1978~2000年,对GDP的拉动百分点与第二、第三产业相比,趋势波动不稳定。反映了兵团农业经济结构调整过程中不同产业之间的较大变化;同时,起伏较大说明兵团农业基础的脆弱,尚未改变农业基础不稳的局面,对GDP的拉动百分点显得又小又不稳定。第二产业自1978年以来,对GDP的拉动百分点呈现阶段性波动趋势,1978~1987年起伏波动呈下降趋势,稳定性不强。从1978年的28.6个百分点下降到1987年的0.1个百分点;随后接着上升,上升到1988年的5.5个百分点,1988~1990年又呈下降趋势,下降到1990年-2.2个百分点;1991~1996年,呈缓慢下降趋势,但波动较小,呈现基本稳定态势;1997年以后,呈现稳定上升趋势。总体反映了第二产业结构调整进程的缓慢,以及第二产业结构深层矛盾的惯性仍在继续,产业结构优化的难度还很大。第三产业自1978年以来,对GDP的拉动百分点呈现时升时降

的趋势,但起伏波动不大,其稳定性明显增强。在三次产业中,对 GDP 拉动百分点最稳定的产业是第三产业,其次为第二产业,第二产业与第三产业差距不大,最不稳定和最小的是第一产业。从拉动百分点大体反映了兵团产业结构调整の初步成效和变化趋势。因此,加快工业结构的调整,使供给结构与消费结构实现动态平衡,加强兵团农业的基础地位,提升第三产业的后续动力,才能促进三次产业结构的优化和升级,解决产业结构深层矛盾,以实现国民经济的持续、稳定增长。

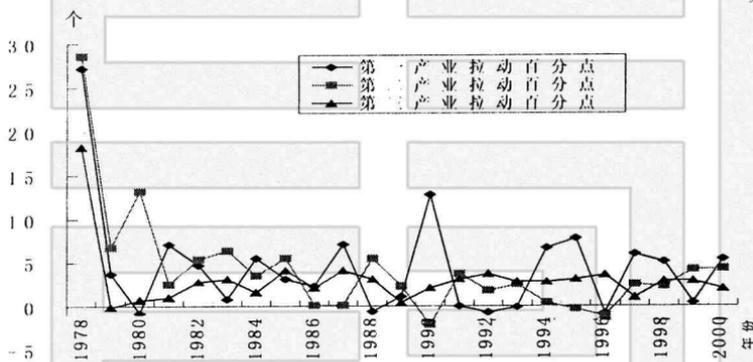


图5 兵团各产业对GDP的拉动百分点比较

3. 小结

兵团三次产业对经济增长的贡献率和拉动百分点分析表明,随着经济的发展,兵团一方面要加速现代化工业的成长,另一方面兵团还要不断地改造传统农业。因此,兵团面临一种两难选择的矛盾:加大对工业的支持力度,农业又处于低迷的状态。从第31页图4和第32页图5可以看到,1978~1997年,兵



团的第一产业对 GDP 贡献率与第二产业对 GDP 的贡献率、第一产业对 GDP 的拉百分点与第二产业对 GDP 的拉百分点呈负相关效应,即在经济发展的过程中,兵团的工业与农业的发展一直处于缺乏发展所要求的相互支持的条件局面之中,而不是相辅相成的关联关系。这种长期不协调的发展关系也使得兵团第三产业对 GDP 的贡献率和拉动百分点处于较低速的趋势。1997~2000 年,兵团的农业与工业开始处于良性循环发展的状态,从而加速了兵团经济的增长和发展。这一问题给予我们这样一个启示:兵团没有农业发展的基础,工业部门难以迅速扩展;没有工业部门的迅速增长,农业难以取得根本性的改造。只有正确处理好农业与工业的发展关系,才能更有效地促进兵团产业结构的优化和升级,也只有农业与工业协调发展,第三产业才能迅速成长,从而实现兵团经济的跨越式发展。

(三)兵团产业结构高度水平演进状态

如果以人均国民收入水平作为经济发展水平的量的标志,那么,结构高度的演进便是从质的方面表现经济的发展。这里,考察兵团产业结构高度在经济增长和发展过程中的演变规律,来分析兵团产业结构高度与经济联系的内在联系。

1. 兵团就业结构高度水平分析

从三大产业就业结构变化方面看,产业结构高度化的演进规律告诉我们,随着人均国内生产总值水平的提高,劳动力首先由第一产业向第二产业转移;当经济进一步发展,人均国内生产总值水平也进一步提高时,劳动力便向第三产业转移。劳动力在三大产业间的分布状况是:第一产业将减少,第二、三产业将依次增加。

表3 中国、兵团三次产业就业结构变化趋势 单位:%

内 容 年 份	中国			兵团		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1953	83.5	7.4	9.1	45.7	51.7	2.6
1956	81.2	9.0	9.8	35.2	61.7	3.1
1965	81.6	8.4	10.0	56.4	32.0	11.6
1970	80.8	10.2	9.0	59.1	30.0	10.9
1978	70.5	17.3	12.2	69.5	20.3	10.2
1980	68.7	18.2	13.1	65.7	22.6	11.7
1985	62.4	20.8	16.8	56.2	28.4	15.4
1990	60.1	21.4	18.5	51.6	30.1	18.3
1995	52.2	23.0	24.8	47.2	29.6	23.2
1998	49.8	23.5	26.7	50.4	25.4	24.2
2000	50.0	22.5	27.5	47.3	23.1	29.6

资料来源:《2001年中国统计年鉴》、《2001年新疆兵团统计年鉴》。

表4 不同国家三次产业就业结构变化趋势 单位:%

内 容	年 份	1960	1970	1980	1991	1995	1997
		美国	第一产业	9	4	4	2.9
第二产业	31		30	29	25.6	24.0	23.9
第三产业	60		66	67	71.5	73.1	73.2
日本	第一产业	32.7	19.4	10.9	6.7	5.7	5.9
	第二产业	29.1	34.0	33.7	34.4	33.6	33.0
	第三产业	38.2	46.6	55.4	65.5	60.7	61.0
韩国	第一产业	69.5	51.5	34.9	16.7	12.5	10.8
	第二产业	20.3	13.2	21.6	35.6	23.6	22.8
	第三产业	10.2	35.3	43.5	47.7	64.0	66.5

资料来源:龚仰军《产业结构与产业政策》立信会计出版社,韩国统计办公室《有效人口调查年度报告》。



根据第34页表3和表4所显示的资料,结合产业结构演进规律,可以得出兵团劳动力在三大产业的分布结构的变化具有以下特征:在改革开放前(1978年),兵团三次产业就业结构没有规律性,从1978年以后,兵团三次产业就业结构高度的演进,总的趋势是符合产业演进历史规律的,呈现与世界其他国家(如美国和日本)或新型工业化国家(如韩国)的劳动力就业比重相似的趋势。特别是随着兵团体制的不断改革和市场体系的逐步完善,兵团三次产业之间的关系得到了重大改善。在大力发展工业的同时,采取了有效措施,加快了第三产业的发展步伐,使原来的第一、第三产业发展缓慢,第二产业发展不平衡发展的状况得以改变。

1978~2000年,兵团第一产业就业比重从69.5%下降到47.3%,下降了22.2个百分点。从局部看,经历了两个阶段:1978~1995年,劳动力就业比重呈逐渐下降趋势,由69.5%下降到47.2%,下降了22.3个百分点;1995~1998年,劳动力就业比重呈逐渐上升的趋势,由47.2%上升到50.4%;1998~2000年,劳动力就业比重呈下降趋势,由50.4%下降到47.3%。说明兵团产业结构开始发生质的变化,以农业劳动力为主体的结构方式已转变。1978~2000年,兵团第二产业就业比重从20.3%上升到23.1%。从局部看,经历了两个阶段:1978~1990年,其比重呈逐渐上升趋势,由20.3%上升到30.1%,上升了9.8个百分点;1990年开始下降,下降到2000年的23.1%,下降了7个百分点。这表明兵团工业结构已经发生潜在的变化。从1978~2000年,兵团第三产业劳动力就业比重基本是稳步上升,从10.2%上升到29.6%,上升了19.4个百分点。与全国变化相比,兵团就业结构演进速度偏高,1978~2000年,在第一产业中,兵团劳动力就业比重下降了22.2个百分点,全国下降了

20.5 个百分点,兵团比全国要高 1.7 个百分点;在第二产业中,兵团劳动力就业比重上升了 2.8 个百分点,全国上升了 5.2 个百分点,兵团比全国要低 2.4 个百分点;在第三产业中,兵团劳动力就业比重上升了 19.4 个百分点,全国上升了 15.3 个百分点,兵团比全国高了 4.1 个百分点。然而与国际比较,兵团劳动力就业结构高度还是比较低的,由于兵团工业化起步较晚,所表现的产业就业结构高度水平相当于韩国 1970 年左右的水平;与美国和日本相比,高度化水平有相当大的差距。可以说,兵团经济发展上的差距,深刻地体现在就业结构的差距上。

从静态对比看,兵团经过 20 多年的改革与发展,就业结构开始趋向合理。那么,就业结构的演变速度又如何?根据我国经济学家刘伟在《工业化进程中的产业结构研究》的结构变化值公式:

$$K = \sum |q_{ij} - q_{i0}|$$

式中, q_{ij} 为报告期的结构构成比, q_{i0} 为基期的结构构成比; K 为结构变化值,表示一定时期结构变化程度,在一定程度上反映结构的演进速度。如果结构变化幅度大的时期,计算的结构变化值就大,反之就小。

将第 34 页表 3、表 4 有关数据代入结构变化值公式,计算结果见第 37 页表 5。

如果从动态的角度考察,一方面,1978 年改革开放前,兵团的就业结构变化值与全国相比不吻合,说明兵团在 1978 年以前的就业结构是不合理的。1978 年以后兵团的就业结构开始趋向合理,并且与全国同时期相比,其 K 值基本上是大于全国的 K 值,这进一步说明改革开放后,兵团的就业结构变化速度要快于全国同时期的就业结构变化速度,这与前面静态分析就业结构的变化趋势结果是一致的。但就兵团就业结构自身来说,1978 ~

1985年的8年间,就业结构变化值就达到26.6%;而后1985~2000年其变化速度较慢,16年的时间其K值为28.4%;另一方面,考虑到计算期年份间隔数的相近,兵团1985~2000年三大产业就业结构的变化值K(28.4/16年)与韩国1970~1980年K值(33.7/11年)较为接近。目前,兵团产业结构的调整已开始趋势于合理化,开始进入工业化加速成长时期,韩国的结构发展模式将给兵团产业就业结构发展方向一个很好的启示。

表5 中国、兵团及韩国就业结构变化值(K)比较

年份 内容	K(%)						
	1953	1965	1978	1985	1990	1978	1953
	~ 1965	~ 1978	~ 1985	~ 2000	~ 2000	~ 2000	~ 2000
中国	3.8	22.2	15.2	24.8	20.2	41.0	67.0
	(13年)	(14年)	(8年)	(16年)	(11年)	(23年)	(48年)
兵团	39.4	26.2	26.6	28.4	22.6	44.3	57.2

年份 内容	K(%)						
	1960	1970	1980	1991	1960	1970	1960
	~ 1970	~ 1980	~ 1991	~ 1997	~ 1980	~ 1997	~ 1997
韩国	50.2	33.7	36.4	37.5	69.2	81.5	117.5
	(11年)	(11年)	(11年)	(7年)	(21年)	(28年)	(38年)

2. 兵团产值结构高度水平分析

从三大产业产值结构演变方面看,产业演进规律要求随经济的发展,第一产业产值比重逐渐下降;第二产业产值比重先逐渐上升,而后下降;第三产业产值比重逐渐上升。

表 6 中国、兵团三次产业产值结构变化趋势 单位:%

内 容 年 份	中 国			兵 团		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1953	45.9	23.4	30.7	19.5	59.5	21.0
1956	43.2	27.3	29.5	21.4	54.8	23.8
1965	37.9	35.1	27.0	34.3	42.0	23.7
1970	35.2	40.5	24.3	40.6	33.3	26.1
1978	28.1	48.2	23.7	47.4	30.8	21.8
1980	30.1	48.5	21.4	43.0	40.2	16.8
1985	28.4	43.1	28.5	40.2	39.4	20.4
1990	27.1	41.6	31.3	45.8	32.1	22.1
1995	20.5	48.8	30.7	46.1	26.2	27.7
1998	18.6	49.3	32.1	44.4	24.1	31.5
2000	15.9	50.9	33.2	39.7	28.4	31.9

资料来源:《2001年中国统计年鉴》、《2001年新疆兵团统计年鉴》。

表 7 韩国三次产业 GDP 结构

年 份 产业类别	1970	1975	1980	1985	1990	1993
第一产业(%)	31.2	29.1	18.3	15.2	10.2	8.2
第二产业(%)	23.3	28.4	31.6	32.9	32.4	29.8
第三产业(%)	45.5	42.5	50.1	51.9	57.4	62.0

资料来源:韩国银行《国家财会》。

上面所列各表可以得出以下几点:从第 38 页表 6 可以看出,在改革开放前(1978 年),兵团三次产业产值结构没有规律性,从 1978 年以后,兵团三次产业产值结构高度的演进,总的趋势是符合产业演进历史规律的。兵团经济总体上是保持持续增长的,随着经济的增长,兵团第一产业产值比重呈现出产业演进



表 8 日本、美国、德国三次产业 GDP 结构 单位:%

国 别	年 代	第一产业	第二产业	第三产业
日 本	1963 ~ 1967	9.7	40.8	49.5
	1971	6.0	45.0	49.0
美 国	1963 ~ 1967	3.3	37.2	59.5
	1971	3.0	36.0	61.0
德 国	1963	8.0	54.0	38.0
	1971	4.0	53.0	43.0

资料来源:刘伟《经济发展与结构转换》。

规律的趋势。结合就业结构来看,随着第一产业就业比重总体下降趋势,第一产业产值比重总体出现同步下降趋势,其比重由1978年的47.4%下降到2000年的39.7%,下降了7.7个百分点。从局部看,产值结构也与就业结构一样,出现了波动,1990~2000年,就业结构发生了变动,相应的产值结构也发生了变动,进一步说明这个时期兵团的产业结构开始产生潜在的变动。兵团第二产业产值比重1978~2000年一直处在波动状态,与就业结构波动相似,这说明兵团第二产业处于不均衡发展,显现出兵团工业结构的不稳定发展。兵团第三产业产值比重则出现显著的上升趋势,与第三产业的就业比重快速提升一致。从1978年的21.8%上升到2000年的31.9%,上升了10.1个百分点。兵团与全国相比第一产业产值比重明显偏高,第二产业产值比重明显偏低,第三产业产值比重基本接近。1978年兵团第一产业产值比重高出全国19.6个百分点,第二产业产值比重、第三产业产值比重分别低于全国17.4个百分点和1.9个百分点。到2000年,兵团第一产业已经高出全国23.8个百分点,而第二产业、第三产业分别低于全国22.5个百分点和1.3个百分点。与国际比较,从第38页表7和第39页表8对比看,兵团产业产值

结构高度水平,大致与韩国 20 世纪 70 年代中期的产值结构高度水平较为接近,与发达国家相比差距就更大。因此,兵团产值结构与就业结构相同,呈现出的产值结构高度处于低水平状况,演变也较为迟缓。

从动态角度考察兵团三次产业产值变化速度,将第 38 页表 6、表 7 有关数据代入结构变化值(K)公式,计算结果见第 40 页表 9。

表 9 中国、兵团及韩国产值结构变化值(K)比较

年 份	K(%)						
	1953 ~ 1965	1965 ~ 1978	1978 ~ 1985	1985 ~ 2000	1990 ~ 2000	1978 ~ 2000	1953 ~ 2000
内 容	23.4	26.2	10.2	25.0	22.4	24.4	60.0
	(13 年)	(14 年)	(8 年)	(16 年)	(11 年)	(23 年)	(48 年)
中国 兵团	35.0	26.5	17.5	23.0	19.6	20.5	62.2

年 份	K(%)				
	1970 ~ 1980	1980 ~ 1990	1990 ~ 1993	1980 ~ 1993	1970 ~ 1993
内 容	25.8	16.2	9.2	23.8	46
	(11 年)	(11 年)	(4 年)	(14 年)	(24 年)
韩国					

从表中数据可以看到,一方面,兵团三大产业产值变化速度,1985 年以前与全国同时期相比,要快于全国的产值变化速度;1985 年以后与全国同时期相比,逐渐减慢,并低于全国三大产业变化速度。1953 ~ 2000 年,兵团整个经济发展阶段,其三大产业产值变化值 K 为 62.2%,略高于全国,其 K 为 60%。另一方面,考虑到计算期年份间隔数的相近,1985 ~ 2000 年,兵团三大产业产值结构的变化值 K(23.0/16 年)与韩国 1970 ~ 1980



年 K 值(25.8/11 年)较为接近。

从兵团三大产业就业结构和产值结构两方面,从静态、动态两个角度考察和比较了兵团产业结构高度及其演变进程,可以看到兵团无论是就业结构还是产值结构都大体相当于韩国 20 世纪 70 年代初中期的结构高度。根据第 37 页表 5 和第 40 页表 9 绘出下面图 6 和图 7,两图形相比较,可以清晰地反映出兵团就业结构与产值结构的高度正相关性。

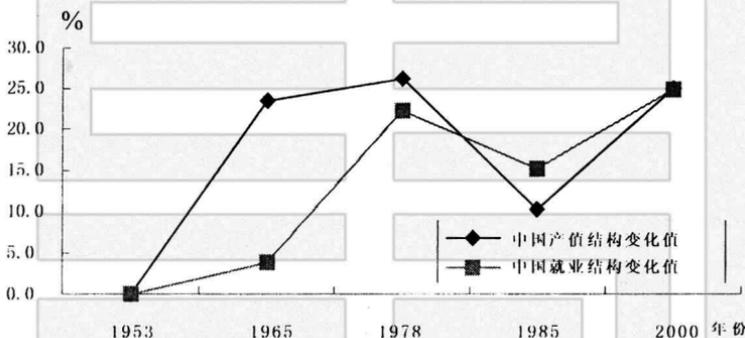


图 6 中国就业结构与产值结构 K 值变化趋势

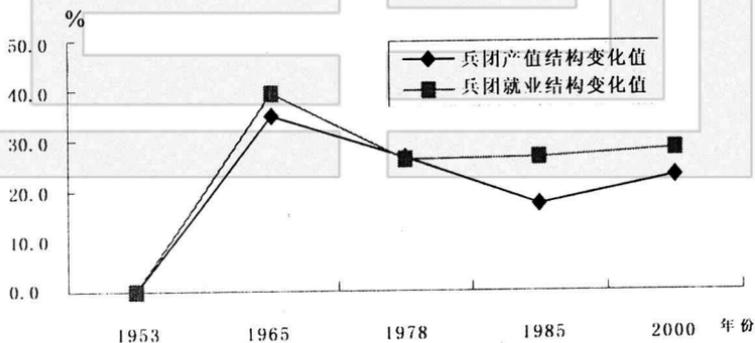


图 7 兵团就业结构与产值结构 K 值变化趋势

(四) 兵团产业结构效率分析

为了更准确把握兵团产业结构高度及其变动对经济发展的贡献,就必须对产业结构效益进行实质性分析。一般采用产业比较劳动生产率衡量,它综合地反映了产业间净产值、劳动力比重结构、各产业劳动生产率增长速度以及它们的相互关系。

不同产业的生产力水平和生产率增长各不相同,当资源在产业之间进行再配置时就会产生资源再配置效应,从而构成总生产率增长的一个组成部分,进而成为影响经济增长质量的一个重要因素。但是,只有满足一定条件的产业结构变动才能起到促进生产率增长的作用。其条件是一方面资源必须流向生产率较高的产业,另一方面资源的流动不能破坏产业之间的内在联系。因此,促进资源流向生产率较高的产业就成为将现有的产业结构推向具有更高经济效率的产业结构的关键所在。要使资源真正流向生产率较高的产业,就必须对不同产业的生产率水平和生产率增长进行评价。关于这一问题,一些经济学家做过许多大量的实证分析和研究。著名经济学家 H. 钱纳里等在《工业化和经济增长的比较研究》中得出:(1)在多数时期内,农业的生产率明显地低于经济中的其他部门的生产率,但从一个较长的时期看,农业的生产率水平并不是始终低于制造业和服务业的生产率水平;(2)工业化过程中,制造业的生产率水平和生产率增长一般要比服务业部门高;(3)在制造业内部,重型制造业比轻型制造业的平均生产率高,而且增长速度快;(4)在发达阶段,服务业生产率的生长要快于制造业生产率的生长。由于各国产业的具体情况也可能不完全符合这种一般趋势,但从总体上看,这些描述基本上反映了产业间生产率变化的实际情况。另外,还可通过比较劳动生产率对产业结构的产出效率进行衡量。这是经济学家西蒙·库兹涅茨在大量实证的基础上,



计算按人均国民收入水平不同分组所对应的三次产业的比较劳动生产率(产业比较劳动生产率等于产业占国内生产总值比重与产业占劳动力比重之比),得出的结论是:经济发展水平越高,人均国民收入水平越高,产业结构高度越高的国家,第一产业比较劳动生产率与第二、第三产业比较劳动生产率的差距越小;农业现代化水平越高,第一产业比较劳动生产率与第二、第三产业比较劳动生产率比值越大,反之就越小。

表 10 兵团产业比较劳动生产率

年	比较劳动生产率	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业/ 第二、三产业
1978		0.686	1.517	2.137	0.187
1980		0.654	1.779	1.436	0.394
1985		0.715	1.387	1.325	0.524
1990		0.888	1.066	1.208	0.793
1996		0.939	0.842	1.303	0.889
1998		0.881	0.949	1.302	0.786
2000		0.839	1.229	1.078	0.733

第 43 页表 10 和第 44 页图 8、图 9 反映了兵团经过 20 多年的改革开放,通过对产业结构进行调整,产业比较劳动生产率和产出劳动生产率都有了空前的提高,产业比较劳动生产率已经从 1978 年的 0.187 上升到 1996 年的最高点 0.889,而后又开始下降,这一指标高于全国水平,甚至接近发达国家水平。一方面说明兵团农业劳动生产率比较高,另一方面产出劳动生产率也说明兵团的产业结构开始向合理化转变。

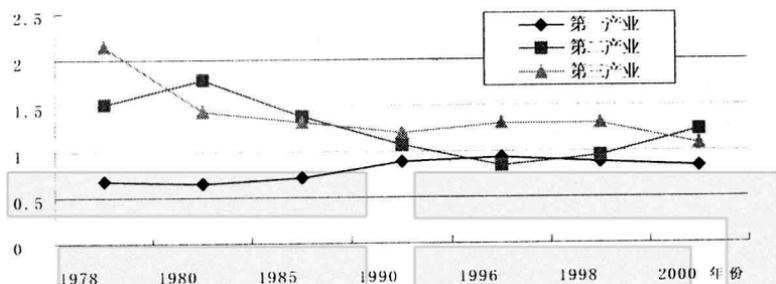


图8 兵团三次产业比较劳动生产率变化趋势

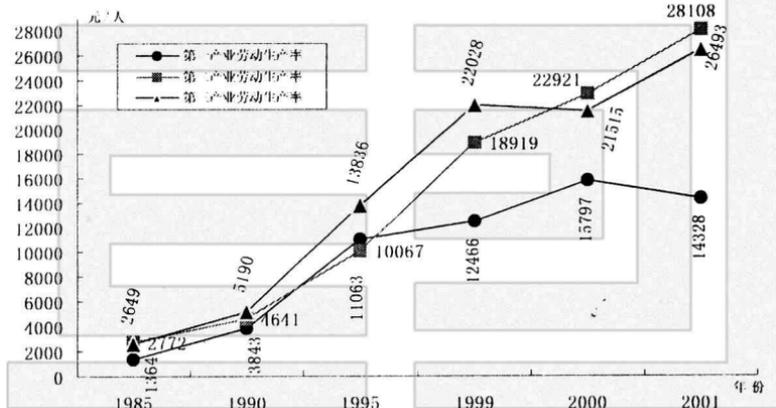


图9 兵团三次产业产出劳动生产率变化趋势

(五) 小结

三次产业结构的实证分析表明,经过改革开放 20 多年的努



力,兵团劳动力就业结构、产值结构、产业比较劳动生产率等诸方面,不但在量的方面发生了巨大的变化,而且在质的方面也发生了巨大的变化,已开始向合理化和高度化方向演进,产业结构的优化和高度化已成为兵团经济能否持续、快速发展的决定因素。

同时,从静态、动态两个角度考察和比较了兵团产业结构高度及其演变进程,发现兵团经过 20 多年的改革与发展,兵团的产业结构演变逐步地从无序到有序状态,产业结构发生了快速的转换,已经呈现出经济发展与产业结构优化的良性循环的趋势。经济周期良性运行的特征与产业结构逐步优化是密切相关的,产业结构的不断优化成为推动兵团经济高速发展的主动力。

也就是说,在产业结构合理化的基础上,兵团产业结构演变越猛烈,变化速度越快,兵团经济发展就越迅速。兵团经济已经完成了初始产品阶段,开始进入工业化加速阶段,产业结构高度水平有了一定的变化和提高,为兵团经济跨越式发展奠定了坚实的结构基础。

三、兵团三次产业各内部结构效率与经济跨越式发展的实证分析

为了更科学、更准确、更全面地把握兵团产业结构转换的动因和实质,我们还需要分别考察兵团第一产业、第二产业、第三产业各自内部结构对产业结构转换的效率以及在经济发展的特殊阶段上所面临的特殊历史约束条件;考察不同产业内部结构的转换效率对兵团经济跨越式发展所起和应起到的作用。

(一) 兵团第一产业(农业产业)内部结构变动对产业结构的影响以及在兵团经济跨越式发展中的基础地位和作用

研究国内外农业现代化的一般进程发现,农业经济的持续发展离不开工业的物质和技术上强有力的支持,工业化的持续演变也离不开稳定发展的农业这一基础产业的支撑。农业现代化水平在很大程度上决定着工业和整个国民经济发展的规模和速度。世界几乎所有的经济发达的国家和地区,都是农业生产发达、农业经济持续发展、农业现代化水平比较高的国家和地区。农业现代化是农业由传统型向现代型转变的过程,它不仅是一个现代生产要素引入或技术进步的过程,同时还是一个要素优化配置的过程或制度创新的过程,更重要的通过工农关系的调整,使农业成为一个更具有竞争力的现代产业,从而提高产业结构演变过程中农业比较利益优势的充分发挥和产业结构变动过程中资源更优化配置。工业化是社会进步的一条必由之路,它不是一个单纯发展工业的过程,而是国民经济第一、二、三产业协调发展的过程;同时也是世界范围内社会发展总趋势,更是农业经济进步的原始推动力。工业化的进程决定着农业现代化的水平,如果没有高度现代化的工业化体系将科学技术的每一新成就转化为高效的农业生产诸要素,那么要实现农业经济的持续发展是不可能的。同样,农业经济的持续发展为工业发展提供更为广阔的市场,农业经济的持续发展可以为工业化进一步发展提供坚实的基础。邓小平同志曾经指出,发展工业、发展其他非农产业都必须“确立以农业为基础,为农业服务的思想。……工业越发展,越要把农业放在第一位”。同时,发达国家和地区的历史经验也表明,经济的发展不仅表现在经济总量的增加,而且反映在产业结构的提升上。因此,我们必须清醒地认识到,只有不断地加强工业化与农业现代化的相互支持和推



动,不断地对农业结构进行合理调整和优化,才能有国民经济持续、快速的发展。

1. 兵团农业结构变动状态

农业是兵团的基础产业,也是兵团经济发展的支柱产业,是促进二、三产业协调发展的基础。农业能否持续、健康地发展,关系到兵团能否实现经济跨越式发展,也关系到能否与全国发达省市经济同步发展。兵团农业的发展历程也充分表明,农业的发展与整体经济运行的阶段性变化有着密切的联系。兵团农业经济的波动、增长或停滞与兵团经济的运行状态呈高度的正相关。因此,如何保障兵团农业持续发展,是保持二、三产业协调、持续增长、效益不断提高的基础。

1978年改革开放以来,兵团农业开始加速农业现代化的进程。20多年来,兵团紧紧围绕良种繁育、精耕细作、节水农业、科学施肥、模式栽培、综合植保和生物技术等先进科学技术与兵团传统农业紧密结合,农业发展取得了长足的进步,农业结构(主要由种植业、林业、畜牧业、副业和渔业等生产部门组成)的不断优化实现了兵团农业资源的有效配置,提高了农业的生产效率,促进了农业经济增长,取得了很好的经济效益和社会效益。从第51表11中可以看到,兵团农业随着农业结构的不断调整和逐步优化,农业经济快速增长,经济总量明显增加,开始形成农、林、牧、副、渔五业并举的良好局面。兵团农业结构变动经历了三个阶段。

第一阶段,1950~1958年。兵团农业结构由1950年的100%单一的种植业变为1958年的种植业与畜牧业结构,其构成为86.7%:13.3%,仍以种植业为主;结构的变化带来一定的经济效益,农业总产值由1950年的0.11亿万元上升到1958年的1.40亿元,农业总产值比1950年增加了12.7倍。



第二阶段,1959~1977年。兵团农业结构出现了农、林、牧、副、渔五业并举的多元化农业结构发展趋势。其构成由1959年的67.3%:1.5%:16.3%:14.2%:0.7%发展到1977年的74.5%:1.1%:15.3%:9.0%:0.1%。在农业结构中,种植业仍然是兵团农业的支柱产业,在产值构成中比重一直占到67.3%~81.7%之间绝对优势,牧业、副业、渔业等所占比重总体呈下降的趋势。由于传统计划体制的束缚,兵团农业生产力较低,发展也缓慢,其总产值由1959年的1.80亿元增加到1977年的4.27亿元,18年只增加了2.4倍。

第三阶段,1978~2000年。兵团农业结构在长达20多年的改革和发展中,在国家政策性指导和市场需求引导下,与全国同步进行了三次大范围的农业结构调整。

全国第一次农业结构调整是1978~1984年,党的十一届三中全会以后,伴随着家庭联产承包责任制的实施,农业生产力得到大解放,极大地调动了农户的生产积极性。生产经营自主权的获得,使农户有了生产粮食以外其他农副产品的机会和自由。《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》又明确要求:“要有计划地逐步改变我国农业的结构和人们的食物构成,把只重视粮食种植业,忽视经济作物种植业和林业、牧业、副业、渔业的状况改变过来。”政策目标的调整,为多年来单一发展的农业结构创造了宽松的调整环境,并提供了农业多样化发展空间,导致了农业结构第一次大调整。在此调整期间,兵团农业生产力也得到了能量极大的释放,1978~1984年,兵团粮食播种面积尽管由461.62公顷调减到420.52公顷,粮食占种植业播种面积比例由62.4%下降到55.7%,但产量却由86.69万吨增长到114.67万吨。同期棉花、油料分别占经济作物播种面积的比例由35.1%上升到56.3%和48.4%下降到25.0%,而其产



量分别由 1.95 万吨增加到 9.05 万吨和 2.29 万吨增加到 4.09 万吨;肉类产量由 2.07 万吨上升到 3.13 万吨,禽蛋产量由 0.23 万吨提升到 1.04 万吨。结构调整效果非常明显,不仅极大地缓解了农产品长期短缺的局面,而且为城乡居民提供了丰富的农产品;不仅增加了居民收入,而且大大改善工农关系。农业结构调整不但推动了农业经济的全面增长,同时也改善了农业与二、三产业的比例关系。

1985~1992 年,在全国进行第二次农业结构的重大调整的背景下,兵团也进行了农业结构的调整。这一阶段,兵团粮棉等主要农产品生产在经历第一次农业结构调整下的高速增长后,由于国家开始对粮食购销体制进行改革,并在政策上鼓励积极发展农村非农产业,用计划和市场的双重手段调节农业资源流向,引导农业结构调整。兵团在这一时期的经济发展,其结果却事与愿违,由于要素资源的配置环境并不宽松,资本、劳动力资源由农业转向非农产业,造成了第一产业、第二产业在这一时期的年增长率变动忽大忽小(见第 30 页表 2),速度极不稳定,超高速增长或过低的增长率对经济的发展带来了极其不利的影 响;同时也可以观察到第一产业、第二产业对经济增长的贡献度曲线和拉动曲线的波动大起大落,相当不稳定(见第 31 页图 4 和第 32 页图 5)。1986~1989 年,兵团大宗农产品如粮食产量、棉花产量、油料产量等出现了持续徘徊的局面。这一轮农业结构调整的结果,是以农业的停滞发展换取二、三产业高速增长。以至于农业结构调整引发农业徘徊,无力支撑失衡的经济发展。面对全国各地呈现出的农业疲软的态势,如何化解大宗农产品卖难问题,增加农民收入,促使政府调整了政策方向,并出台了以市场为导向,调整和优化农业生产结构的政策。

1992 年国务院做出了关于发展高产优质高效农业的决定,



在全国各地进行了第三次农业结构调整。兵团根据国家制定的政策,推出了一系列关于发展“两高一优”农业和科技兴农的具体政策和措施,依靠科技提高的农产品的品质、动植物品种资源和良种选育成就斐然,农机技术、施肥技术、灌溉技术和地膜植棉机械化技术等都有了不同程度的提高,优化资源配置的高产优质高效农业发展,使农业获得了较高的效益,农业生产全面恢复和发展。这一阶段的农业结构调整,使农业与国民经济的关系有了进一步的改善,促进了兵团农业基础地位的加强,使兵团经济整体运行朝着更为合理的、较稳定的方向发展,也为兵团经济实现跨越式发展奠定了坚实的基础。

应该看到的是,经过20多年的改革开放,农业与国民经济的关系,在经历了一次又一次的调整以后,由于兵团农业结构发生了巨大的变化,在20世纪90年代中后期还是有了积极的发展。特别是进入20世纪90年代以来,兵团经济持续稳定的高速增长,兵团的综合实力有了明显提高。要素资源向农业积聚和流动,使粮食和主要农产品生产能力的大幅度提高,稳定地上了一个台阶。农业综合生产能力经过改革多年的努力,农业劳动生产率不断提高,农业连续丰收,农产品长期短缺的局面有了根本性转变,农业获得了可喜的成绩。到2000年,兵团农业总产值为143.74亿元,比1978年增加137.51亿元。在农业结构中,种植业仍然是兵团农业的支柱产业,在产值构成中比重一直占到74.4%~87.8%之间绝对优势。同时,兵团畜牧业也逐渐发展壮大,尤其是改革开放以来,畜牧业规模化、商品化、专业化程度不断提高,不断加大科技投入,培育优良畜禽品种和改良畜禽结构,2000年畜牧业产值为16.41亿元,比1978年增加产值15.44亿元。畜牧业经济效益和社会效益日益突出,已成为促进兵团农业经济发展新的增长点。兵团在突出主业发展的基础

表 11 兵团农业结构变化趋势

内 容 年 份	总 产 值	产 值 (万 元)				构 成 (%)			
		种 植 业	林 业	牧 业	副 业	种 植 业	林 业	牧 业	副 业
1950	1105	1105				100.0			
1951	1683	1628		55		96.7		3.3	
1952	4494	3854		640		85.8		14.2	
1953	3039	2375		664		78.2		21.8	
1954	3153	2521		632		80.0		20.0	
1955	4329	3696		633		85.4		14.6	
1956	6385	5328		1057		83.4		16.6	
1957	8233	6668		1565		81.0		19.0	
1958	13965	12109		1856		86.7		13.3	
1959	18045	12153	262	2945	2566	67.3	1.5	16.3	14.2
1960	18091	12542	343	2894	2173	69.3	1.9	16.0	12.0
1961	21591	15494	269	3382	2295	71.8	1.2	15.7	10.6
1962	21809	15224	224	3488	2747	69.8	1.0	16.0	12.6
1963	26113	19164	491	3583	2774	73.4	1.9	13.7	10.6
1964	30545	23292	498	4181	2445	76.3	1.6	13.7	8.0

续上表

年份	产值(万元)				构成(%)						
	总产值	种植业	林业	牧业	种植业	林业	牧业	副业	渔业		
1965	34818	26714	533	5121	2328	122	76.7	1.5	14.7	6.7	0.4
1966	36420	29762	648	3879	1978	153	81.7	1.8	10.7	5.4	0.4
1967	33002	25170	1450	4351	1940	91	76.2	4.4	13.2	5.9	0.3
1968	31368	22123	924	5480	2630	211	70.5	2.9	17.5	8.4	0.7
1969	38471	29685	415	4982	3189	200	77.2	1.1	12.9	8.3	0.5
1970	44521	34112	583	5623	4043	160	76.6	1.3	12.6	9.1	0.4
1971	47791	33660	664	8469	4836	162	70.4	1.4	17.7	10.1	0.4
1972	45309	31406	290	9075	4396	142	69.3	0.7	20.0	9.7	0.3
1973	45098	33830	631	6963	3562	112	75.0	1.4	15.4	7.9	0.3
1974	34959	24589	527	6899	2855	89	70.3	1.5	19.7	8.2	0.3
1975	37313	28131	384	6325	2354	119	75.4	1.0	17.0	6.3	0.3
1976	42646	32502	493	6781	2620	68	76.5	1.1	16.0	6.2	0.2
1977	42711	31785	466	6556	3840	64	74.5	1.1	15.3	9.0	0.1
1978	62305	46629	498	9664	5383	131	74.9	0.8	15.5	8.6	0.2
1979	65911	50936	679	8931	5200	165	77.3	1.0	13.6	7.9	0.2

续上表

年份	内容	产值(万元)				构成(%)						
		总产值	种植业	林业	牧业	副业	渔业	种植业	林业	牧业	副业	渔业
1980		75351	59751	900	8386	6135	179	79.3	1.2	11.1	8.2	0.2
1981		87755	71470	1585	9206	5247	247	81.4	1.8	10.5	6.0	0.3
1982		98144	80714	2116	10067	4917	330	82.2	2.2	10.3	5.0	0.3
1983		106375	86787	2388	11629	5292	279	81.6	2.2	10.9	5.0	0.3
1984		134450	106881	3230	16307	7644	388	79.5	2.4	12.1	5.7	0.3
1985		149853	113893	6116	19981	9264	599	76.0	4.1	13.3	6.2	0.4
1986		169068	131667	5362	23581	7477	981	77.9	3.2	13.9	4.4	0.6
1987		201182	155540	4950	31097	8152	1443	77.3	2.5	15.4	4.1	0.7
1988		247334	183980	4865	47405	8999	2085	74.4	2.0	19.2	3.6	0.8
1989		270719	206405	4806	47897	9324	2287	76.2	1.8	17.7	3.4	0.9
1990		383188	320256	5776	45352	9159	2645	83.6	1.5	11.8	2.4	0.7
1991		412351	347377	5741	47279	9041	2913	84.2	1.4	11.5	2.2	0.7
1992		418635	347071	6324	51046	11309	2885	82.9	1.5	12.2	2.7	0.7
1993		472704	390471	6127	63064	9379	3663	82.6	1.3	13.3	2.0	0.8
1994		726703	613812	6459	91998	9568	4866	84.5	0.9	12.6	1.3	0.7

续上表

年份	产值(万元)						构成(%)					
	总产值	种植业	林业	牧业	副业	渔业	种植业	林业	牧业	副业	渔业	
1995	1055545	914094	7260	116452	11629	6110	86.6	0.9	11.0	1.1	0.4	
1996	1111518	960147	7829	125932	11553	6057	86.4	0.7	11.3	1.1	0.5	
1997	1311916	1151699	8988	130511	13847	6871	87.8	0.7	9.9	1.1	0.5	
1998	1407689	1223468	9962	150573	16999	6687	86.9	0.7	10.7	1.2	0.5	
1999	1220632	1035271	11238	152299	15136	6688	84.8	0.9	12.5	1.2	0.6	
2000	1437407	1235804	12949	164108	17504	7042	86.0	0.9	11.4	1.2	0.5	

资料来源:《2001年新疆兵团统计年鉴》;表中数据按当年价格计算。

表 12 兵团主要农产品产量及全国排序

内 容	1980		1990		1995		1999		2000		
	指标值	排序									
总产量 (万吨)	粮食	92.26	30	156.63	29	145.26	29	133.47	29	117.57	30
	棉花	3.48	16	19.48	9	38.19	7	61.23	3	69.39	3
	油料	4.05	26	8.87	26	15.01	26	17.82	26	14.97	27
	糖料	30.00	13	92.00	13	128.21	12	160.45	10	106.07	11
人均 产量 (公斤)	粮食	420	2	732	2	644	4	553	4	485	4
	棉花	15.80	1	91.00	1	169.30	1	253.64	1	286.21	1
	油料	18.4	3	41.4	1	66.5	1	73.82	1	61.75	1
平均 亩 产量 (公斤)	糖料	136.53	3	429.48	2	568.3	1	664.66	2	437.51	3
	粮食	141	23	284	12	325	10	365	5	358	4
亩 产量 (公斤)	棉花	35.64	8	76.39	2	5.67	1	107.03	2	112.63	2
	油料	38.63	26	74.17	24	95.33	20	116.89	16	119.08	16
	糖料	1105	16	2105	19	2665	16	2824	15	3812	7

资料来源:根据《2002年新疆兵团统计年鉴》数据整理。



上,也逐步提高林业、副业和渔业的重要地位,林业、副业和渔业也已成为兵团经济发展的重要组成部分。与全国同期比较(见第55页表12),兵团农业无论从总量上,还是质量上,都上了一个新的台阶。主要农产品如棉花、糖料、油料的人均产量、平均亩产量居全国的位次明显上升,棉花、糖料等大宗农产品名列前茅,具有得天独厚的优势。

2. 兵团农业结构存在的弊端

进入新世纪,农业发展再次面临新阶段提供的机遇和挑战。所谓机遇,是兵团农业连续几年的丰收,表明农业综合生产能力稳定地上了新台阶,农产品全面短缺的时代已经结束,阶段性买方市场形成,标志着农业发展的环境更加宽松;所谓挑战,是从世界范围看,兵团的国民经济仍处于较低发展阶段,需求不足成为农业和国民经济发展的主要矛盾。这导致农业发展将从单一的受资源约束转变为受资源和受需求双重约束。在此背景下,农业无论在供给目标、增长方式抑或是在与国民经济的关系上,面临的环境和问题都更加复杂和不可预见。从这个意义上讲,必须对兵团农业发展的未来站在更高的角度重新思考和认识,更重要的是找出差距,对深层次的问题有更进一步的研究,为新的农业发展方略和为之进行的结构调整做好充分的准备。而且,越来越明显的是,随着市场经济的不断发展,农业与国民经济的关系越来越密切,新一轮农业结构调整的内涵和外延远比过去阶段性的结构调整深刻得多,搞好战略性的农业结构调整,对推动兵团经济可持续发展和加速兵团新型工业化进程的步伐,实现兵团经济跨越式发展具有不可估量的意义。随着兵团经济发展和改革的深化,农业发展过程中一些突出的矛盾和问题逐步凸显。由于兵团经济始于农业,在非市场经济条件下,兵团的工业化进程是在传统工业化战略指导下完成的,这种传统



体制下形成的模式具有巨大的惯性,这不仅使兵团农业经济持续发展受到一定制约,阻碍了非农业产业的顺利发展,难以使农业份额随着社会经济的发展相对下降规律对传统经济的改造作用充分发挥出来,而且也影响了工业化进程中兵团产业结构快速有效的转换,降低了工业化进程的速度。兵团农业结构变动仍存在着不利于经济跨越式发展的因素,主要体现在以下几个方面:

(1)从投资的产出效率看,兵团农业的增长基本上还是属于外延型的投入增长型。

一般来说,农业是弱质产业,农业的稳定增长需要稳定的投资环境,才能保持持续的增长。各国的经验表明,农业投入报酬递减决定了农业的投资增长速度应高于农业增长速度,违背这一规律就不能取得农业的稳定增长。第59页表13表明,1978~2000年,兵团第一产业(农业)投资总额是逐年上升的,从0.78亿元增加到16.28亿元,由此,第一产业增加值在总量上是逐年增加的,从1978年的7.55亿元增加到2000年的41.76亿元,22年增加了5.5倍。但是在三次产业投资结构中,占全兵团投资总额比重总体却是逐年降低的,从1978年的53.4%下降到2000年的22.1%,下降了31.3%,因而其产出增长率也是极不稳定的。这一点从第58页图10投资增长率曲线和产出增长率曲线对比中可以观察到兵团1978~2000年间投资增长与产出增长呈高度正相关。投资的不稳定带来农业经济增长也是极不稳定的。只有在投资长期较合理的情况下,农业的增长才是相对较稳定的(如1982年、1987年、1990年、1998年),短期过高的投入虽然带来了极高的增长,但是负面效应却极具潜在的危险。

从理论上,如果按照古典理论,在劳动力投入不变的情况



下,资本的边际效率等于产出的边际增长与资本的边际增长之比。在同样假定的其他条件不变时分析兵团1978~2000年间第一产业投资产出效率,即资本边际效率。从计算结果看,兵团第一产业资本边际效率是极低的,有10年的资本边际效率为“负效率”,1978年为1.33,其余各年均小于“1”大于“0”(除2000年资本边际效率42.2,说明第一产业产出增长与投资增长离差太大)。这说明兵团投资效率是较低下的,农业的增长基本上还是属于外延型的投入增长型,投资增长与产出增长是极其不对称的。从更深层说明兵团农业经济增长是在高投入、高消耗、低产出的条件下运行的,长期的、传统的投资体制导致兵团农业仍然是粗放式经营,在投资效益低下的情况下保持高投资对经济发展的拉动作用。

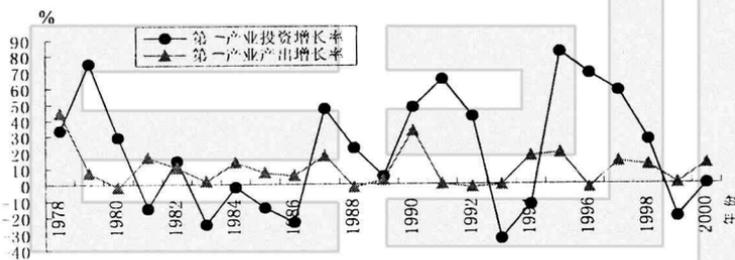


图10 兵团第一产业投资与产出增长率比较

(2)从农业内部结构看,兵团农业结构性矛盾突出,种植业比重过大,林牧渔业比重偏小。



表 13 兵团第一产业投资与产出增长率比较

内 容 年 份	投资额及比重		增加值 (万元)	投资增长 率(%)	产出增长 率(%)	资本边 际效率
	总额 (万元)	比重(%)				
1978	7787	53.4	75506	33.6	44.6	1.33
1979	13641	58.3	81048	75.2	7.3	0.10
1980	17613	50.0	79728	29.1	-1.6	-0.05
1981	15072	40.9	93005	-14.4	16.7	-1.16
1982	17258	40.0	102660	14.5	10.4	0.72
1983	13042	36.6	104510	-24.4	1.8	0.07
1984	12851	30.5	118517	-1.5	13.4	-8.93
1985	11008	19.7	127351	-14.3	7.5	-0.52
1986	8462	19.2	134643	-23.1	5.7	-0.25
1987	12438	24.1	158287	47.0	17.6	0.37
1988	15235	23.4	156137	22.5	-1.4	-0.06
1989	15986	20.5	160441	4.9	2.8	0.57
1990	23696	24.7	213569	48.2	33.1	0.69
1991	39248	30.1	213572	65.6	0.0	0.00
1992	55727	31.4	209986	42.0	-1.7	-0.04
1993	37211	17.4	209676	-33.2	-0.1	0.00
1994	32554	12.2	246711	-12.5	17.7	-1.42
1995	59381	16.1	293976	82.4	19.2	0.23
1996	100362	23.3	288342	69.0	-1.9	-0.03
1997	158971	34.4	329110	58.4	14.1	0.24
1998	202849	38.7	367233	27.6	11.6	0.42
1999	162360	27.3	370153	-20.0	0.8	-0.04
2000	162789	22.1	417586	0.3	12.8	42.7

资料来源:①根据《新中国五十年(新疆生产建设兵团卷)》、《2001年新疆兵团统计年鉴》有关数据整理;②表中增加值为1990年可比价格。

表 14 全国(地区)农业结构产值构成比较

单位:%

内容	全国		兵团		河北		山东		内蒙古	
	1980	2000	1980	2000	1980	2000	1980	2000	1980	2000
种植业	75.6	55.7	79.3	86.0	81.7	54.8	78.4	56.7	59.1	56.8
林业	4.2	3.8	1.2	0.9	3.2	1.7	2.8	2.1	4.4	4.3
牧业	18.5	29.7	11.1	11.4	14.3	39.7	14.6	26.1	31.0	37.8
渔业	1.7	10.8	0.2	0.5	0.8	3.8	4.2	15.1	5.5	1.1

资料来源:根据《2001年中国统计年鉴》、《2001年新疆兵团统计年鉴》有关当年价格数据计算整理。

从农业结构产值构成比较(见第60页表14),1980~2000年,全国和各省区在国家三次大范围的政策性农业结构调整的引导下,农林牧渔结构渐趋合理,种植业比重较大幅度下降,牧业、渔业比重明显上升。到2000年,全国、河北、山东、内蒙古种植业比重普遍下降到54.8%~56.8%之间;其牧业比重普遍上升到26.1%~39.7%之间;渔业比重上升最快的是山东,上升到15.1%,高于全国渔业比重4.3个百分点。这一降二升,使全国和各省区农林牧渔业由单一种植业向多种经营的格局发展,农业结构发生了根本性的转变。而兵团经过三次大的结构调整,农业结构却没有发生根本性的变革。相反,兵团种植业比重却由1980年的79.3%上升到2000年的86.0%;而牧业和渔业比重略微上升,特别是畜牧业发展水平及其在整个农业中所占的比重,是反映兵团农业生产水平高低的重要标志。兵团作为全国四大牧区产地之一,有着品种优质的牛、羊牧业,却没有充分发挥出兵团畜牧业的优势;林果业比重仍然极低,且呈略微下降的趋势,从而造成兵团林果业发展滞后,众多名优鲜果产品没有形成规模效益。兵团1980年的农业产值结构与同期河北省有着相似的结构,而2000年兵团农业结构调整步伐却落在全



国和各省区之后。兵团这种以种植业偏重的农业结构,不仅导致了产业结构整体高度化低,同时造成产品品种结构不能满足市场需求,产业结构整体经济效益低。兵团农业产业的脆弱性,以致影响到兵团整体经济协调稳定地发展。

(3)从就业结构看,兵团农业结构单一,造成就业结构单一,农业劳动力向非农产业转移缓慢,从而使产业结构效率处于非均衡发展态势。

经济发展中,尤其是工业化加速期,农业在国民经济中的结构的演变,矛盾集中于农业剩余劳动力的转移。费希尔首先指出,劳动力转移不仅是个总量问题,更是一个结构问题。产业结构演进必然同时是就业结构变化的过程,而就业结构变动主要是农业劳动力的结构性转移。工业化加速时期农业剩余劳动力向非农业部门转移基于三种原因:一是农业劳动生产率的提高使之具有对劳动力规模的排斥性;二是市场需求中最终需求比重下降尤以对农产品需求比重下降显著;三是对于人口大国尚存在农业劳动力增长速度与耕地的有限性的矛盾。从这些方面考察兵团现阶段的结构转换,来自农业剩余劳动力的压力,成为约束兵团结构转换的重要因素。

1978年改革开放以来,兵团产业结构调整虽已初见成效,但从产业结构总体实证分析中可以看到,兵团现阶段三大产业产值结构与就业结构高度是不尽一致的。20世纪90年代起,第一产业(农业)劳动力结构发生了两个转折性变化。以1992年为转折点,一是第一产业(农业)就业的劳动力绝对数量开始由增长变为持续减少,到2000年已下降到43.82万人,比1992年减少12.07万人;二是三次产业构成中,第一产业就业的劳动力数量占总的就业劳动力比重(除1998年外)持续下降到50%以下,第二、三产业就业比重之和开始超过50%以上,而且从



1999年起,第三产业就业比重开始超过第二产业的就业比重。同期产值结构变化却是第一产业产值比重总体上是上升趋势,在37.5%~46.1%之间波动,第二产业产值比重呈下降趋势,这说明第二产业就业劳动力的吸纳容量是有限的,第三产业产值比重总体是上升趋势,但与就业比重上升趋势相比,速度相对慢得多。可见,兵团第一产业(农业)剩余劳动力向第二、三产业转移是有一定限度的。特别是随着信息化社会的到来,兵团第一产业(农业)劳动力资源如何合理配置转移已成为兵团经济持续增长和工业化加速实现的重大课题。

(二) 兵团以工业为主的第二产业内部结构变动对产业结构的影响以及在兵团经济跨越式发展中的主导地位和作用

如果说,工业化加速时期产业结构演变最根本的特征,一方面是农业效率提高并大量向非农产业转移劳动力,那么,另一方面则更主要是现代工业的迅速成长。工业是衡量一个国家或地区经济是否发达的重要标志。合理的工业结构可以提高工业的经济效益、社会效益、生态效益和在国内国际市场上的产业竞争实力。工业结构的演进是随着经济的发展,也在不断地进行着升级和结构优化。工业化作为经济发展一定历史阶段的本质内容,其实质就在于在第一次产业成熟的基础上,历史地推动现代工业的发展,使之带动整个产业结构高度化进程和经济发展质态水平提高的重要力量。纵观西方工业发展,它是从劳动密集型、到资金密集型、再到技术密集型顺序递进的,从而推动了社会的高速发展。正如钱纳里等人在《工业化和经济增长的比较研究》中的工业化多国模型中所阐述的工业化过程中工业份额增加、工业结构变动的原因是国内需求的变动、工业产品中间使用量的增加,以及随要素比例变动而发生的比较优势的变化。



因而在工业化过程中,工业结构高度化是衡量工业化进程的一个显著的标志。因此,考察工业化过程中产业结构的转换,必须考察对作为兵团第二产业的工业结构及其内部各行业的主导地位的变化做实证分析。

1. 兵团工业结构特征

兵团工业的发展是随着兵团经济的不断强盛而逐步发展起来的,1952年兵团工业增加值为0.14亿元,占同期第二产业增加值的18.9%,占同期国内生产总值的11.8%。改革开放以后,随着产业结构的调整和工业化的加速,兵团工业也逐步成为推动兵团经济全面发展的主导力量。到2000年,兵团工业增加值已达到33.29亿元,占同期第二产业增加值的64.8%,占同期国内总产值的18.4%。随着兵团工业经济总量的快速增长,工业结构表现出一定的发展趋势。

分析工业结构的本质和演进程度,最经典的方法是用德国经济学家霍夫曼提出的霍夫曼定律验证。根据霍夫曼原理计算出中国和兵团的霍夫曼系数见第64页表15。

第64页表15和表16表明,兵团轻、重工业之间产出结构变动不大,但其内部结构变动较明显,且带有一定的结构升级特征。兵团工业结构呈现以下几个显著特征:

(1) 兵团轻重工业比例长期以来变化甚微。兵团轻、重工业之比1978年是66.8%:33.2%,2000年是65.8%:34.2%,几乎处于静止状态,轻工业高于重工业一直在30多个百分点,高出1倍以上。而全国轻、重工业之比,从1978年的43.1%:56.9%发展为2000年的39.8%:60.2%,重工业高于轻工业近21个百分点。

表 15 中国、兵团工业结构变化趋势

内 容		年 份							
		1952 ^①	1978	1979	1985	1990	1995	1998	2000
中国	轻工业(%)	64.5	43.1	43.7	47.1	49.4	44.0	44.8	39.8
	重工业(%)	35.5	56.9	56.3	52.9	50.6	56.0	55.2	60.2
	霍夫曼系数	1.8	0.8	0.8	0.9	1.0	0.8	0.8	0.7
兵团	轻工业(%)	68.3	66.8	65.8	69.9	77.9	82.6	65.9	65.8
	重工业(%)	31.7	33.2	34.2	30.1	22.1	17.4	34.1	34.2
	霍夫曼系数	2.2	2.0	1.9	2.3	3.5	4.7	1.9	1.9

资料来源:根据《2001年中国统计年鉴》、《2001年新疆兵团统计年鉴》有关数据计算;注:①兵团为1954年数据。

表 16 兵团按轻重工业分列的工业总产值构成 单位:%

内 容		年 份						
		1980	1985	1990	1995	1996	1998	2000
轻工业		69.4	69.6	77.9	82.6	65.8	65.9	65.8
以农产品为原料		-	67.2	75.2	81.5	63.0	63.8	63.0
以非农产品为原料		-	2.4	2.7	1.1	2.8	2.1	2.8
重工业		30.6	30.4	22.1	17.4	34.2	34.1	34.2
采掘工业		-	6.4	3.5	2.2	3.9	4.5	3.9
原料工业		-	7.8	7.5	7.0	14.3	14.8	14.3
加工工业		-	16.2	11.1	8.2	16.0	14.7	16.0

资料来源:根据《1985年兵团统计提要》、1991~2001《新疆兵团统计年鉴》数据计算。

(2)兵团工业结构没有与全国工业结构同步呈现出高度化趋势。1952年全国工业的霍夫曼系数是1.8,1954年兵团工业的霍夫曼系数是2.2,兵团与全国的工业水平基本接近,同处于霍夫曼系数的第二阶段。1978~2000年全国工业的霍夫曼系数



为 0.8 左右,处于第三阶段,比 1952 年上升了一个阶段。在重工业推进过程中,全国组装、加工工业比重一直在上升,以原材料为主的重工业比重在不断下降,向工业化第三阶段演进。2000 年兵团工业的霍夫曼系数为 1.9 左右,仍然徘徊在工业化第二阶段,未能向重工业化前进一步。兵团工业结构没有与全国工业结构同步呈现出高度化趋势,严重地制约了兵团产业结构的高度化。

(3) 兵团工业是资源开发主导型的工业产业结构,工业布局主要依托丰富的农牧产品和原料资源,大力发展资源优势的轻、重工业。从轻、重工业内部结构看,轻工业仍以农产品加工利用为主,到 2000 年,以农产品为原料的产出比重占 63.0%。重工业中的采掘业的产出比重有所降低,从 1985 年的 6.4% 下降到 2000 年的 3.9%;原料工业的产出比重上升较快,从 1985 年的 7.8% 上升到 2000 年的 14.3%,加工工业的产出比重变化不大。这说明兵团工业内部结构有了较明显的变动,且带有一定的结构升级特征。另外,兵团的轻重工业主要是以资源的初级加工利用为主,对资源的依赖程度较大,其产出长期以来是在低水平上扩张,忽视了相应的技术水平的升级和产品的质量、性能的竞争能力的提高。

2. 兵团工业行业特征

从第 66 页表 17 可以看出,兵团工业各行业发展有这样几个显著特点:行业总产值当年价格比重占绝对优势的传统产业是兵团纺织工业和食品加工业。兵团纺织工业 1980 年总产值比重为 31.8%,到 1995 年上升到 58.6%,随后又下降到 2000 年的 29.8%。食品加工业总产值比重由 1995 年的 12.4% 上升到 2000 年的 14.5%;行业总产值当年价格比重持续上升的行业有饮料制造业、造纸及纸制品业、医药制造业、金属制品业和电气、

表 17 兵团工业企业行业结构变动趋势

单位: %

行业	工业总产值当年价格比重			行业	工业总产值当年价格比重		
	1985	1995	2000		1985	1995	2000
煤炭采选业	4.4	1.8	2.8	石油加工及炼焦业	0.1	0.2	0.1
有色金属矿采选业	-	-	0.1	化学原料及制造	2.3	1.4	1.9
非金属矿采选业	-	0.5	1.1	医药制造业	0.8	0.4	1.3
食品加工业	-	12.4	14.5	橡胶制品业	0.4	0.1	0.1
食品制造业	26.7	3.1	4.2	塑料制品业	0.5	2.4	9.1
饮料制造业	2.7	2.8	9.4	非金属矿物制品业	9.0	4.8	8.7
纺织业	31.8	58.6	29.8	黑色金属冶炼	1.1	0.6	0.1
服装及其他制造业	-	0.2	0.1	有色金属冶炼	-	-	0.2
皮革、毛皮、羽绒业	1.3	1.0	0.8	金属制品业	0.9	1.5	2.0
木材加工业	0.5	0.1	0.1	专用设备制造业	-	1.6	1.5
家具制造业	-	0.1	0.1	交通运输设备制造业	5.2	0.6	0.5
造纸及纸制品业	2.1	2.0	2.5	电气机械及器材制造业	-	0.1	0.1
印刷业	0.5	0.2	0.4	电力、蒸汽、热水	1.6	2.6	7.1
文教体育用品制造业	0.2	0.1	0.1				

资料来源:根据《2001年新疆兵团统计年鉴》有关数据计算。



蒸汽、热水的生产和供应业；行业总产值当年价格比重下降幅度较大的传统产业有食品制造业和交通运输设备制造业等；行业总产值比重低速增长的有煤炭采选业、非金属矿物制品业和化学原料及制造。兵团行业结构总体上是优势行业得到发展，传统行业效益下降，新兴行业发展缓慢。

通过分析可以看出，兵团工业经济的快速增长，既得益于总量的扩张，更得益于工业结构的不断优化和调整。在今后相当长的时期内，工业增长仍然是兵团经济发展的主要推动力量。可以说，工业结构的变化，决定着兵团产业结构的变化趋势，工业发展水平的高低，直接关系到兵团经济结构的快速转换。

3. 兵团工业结构存在的弊端

兵团工业结构的演进与发达国家的工业结构演进经验不十分吻合，这是兵团工业举步维艰的最深层原因，工业结构的调整问题已成为当前兵团经济发展的中心问题。兵团工业能否走出低谷，步入良性循环，事关兵团经济实现跨越式发展的大局。由于兵团工业经济的发展是在一种比较特殊的传统体制下形成的，这种传统体制下形成的模式具有巨大的惯性，不仅使兵团工业经济持续发展陷入了困境，而且也使兵团产业结构转换阶段性受阻，主要体现在以下几个方面：

(1) 从投资的产出效率看，兵团以工业为主的第二产业增加值的增长与投资的增长是高度正相关的，二者的波动基本上是同步的，随着投资的增长，产出总体上呈现的是正效应。但是，从第二产业本身来讲，投资效率还是较低下的，投入与产出增长是不对称的。

从总量上看（见第 69 页表 18），1978～2000 年，兵团第二产业投资总额是逐年上升的，从 0.35 亿元增加到 19.91 亿元。在三次产业投资结构中，第二产业投资额占全兵团投资总额比重



呈现两个特点,1979~1989年总体是逐年上升的,从14.8%上升到49.5%,上升了34.7个百分点;1989~2000年总体是逐年下降的,从49.5%下降到27.1%,下降了22.4个百分点。这种投资增长或衰减的同时,仍然是第二产业增加值在总量上是逐年增加的,从1978年的4.60亿元增加到2000年的29.24亿元。与此同时,第二产业的投资总额总体上是投资到国有工业建设当中,其结果也是国有工业的工业总产值呈现逐年增长态势,从1978年的5.42亿元增加到2000年的70.73亿元。

从第二产业产出增长率来看,兵团以工业为主的第二产业增加值的增长与投资的增长是高度正相关的,二者的波动基本上是同步的(见第70页图11),随着投资的增长,产出总体上呈现的是正效应。但是,从第二产业本身来讲,投资效率还是较低下的,投入与产出增长是不对称的。从投资增长率曲线和产出增长率曲线对比中可以观察到兵团1978~2000年间,以工业为主的第二产业增加值的增长仍然是以较高的投入,产出较低的经济效益。这说明过高的资金投入或过低的资金投入会带来极其不稳定的经济增长。再从资本边际效率看,1978~2000年,兵团第二产业资本边际效率是极低的,有8年为“负效率”(除1979年外,均在负0.02和负1.26之间徘徊),1991年为1.79,其余各年均小于“1”大于“0”。

分析从更深层表明,兵团以工业为主的第二产业经济增长与第一产业一样,严重地受传统投资体制的约束,是在高投入、高消耗、低产出的条件下运行,保持高投资对经济发展的拉动作用。

(2)从产业关联效应上看,兵团支柱产业链短,后续加工工业落后,造成效益流失。

表 18 兵团第二产业投资与产出增长率比较

内 容 年 份	投资额(万元)、比重(%)			第二产业 增加值 (万元)	第二产 业投资 增长率 (%)	第二产 业产出 增长率 (%)	第二产业 资本边际 效率
	第二产 业投资 总额	第二产 业投资 比重	国有工 业投资 比重				
1978	3463	23.8	23.8	45958	144.7	113.6	0.79
1979	3458	14.8	14.8	56162	-0.1	22.2	-222
1980	5424	15.4	15.4	77801	56.9	38.5	0.68
1981	8125	22.0	22.0	82416	49.8	5.9	0.12
1982	10237	23.7	23.7	93503	26.0	13.5	0.52
1983	8949	25.1	25.1	108385	-12.6	15.9	-1.26
1984	12037	28.5	28.5	117385	34.5	8.3	0.24
1985	20707	37.0	35.3	132879	72.0	13.2	0.18
1986	20138	45.8	41.2	133194	-2.7	0.2	-0.07
1987	22231	43.1	38.1	132933	10.4	-0.2	-0.02
1988	28619	43.9	36.5	153298	28.7	15.3	0.53
1989	38492	49.5	42.2	162697	34.5	6.1	0.18
1990	41055	42.8	41.9	153543	6.7	-5.6	-0.84
1991	43599	33.4	32.4	170541	6.2	11.1	1.79
1992	41025	23.2	20.9	179336	-5.9	5.2	-0.88
1993	71449	33.4	29.5	192231	74.2	7.2	0.10
1994	96563	36.3	30.3	194218	35.1	1.0	0.03
1995	163096	44.1	31.7	192461	68.9	-0.9	0.01
1996	140933	32.6	26.7	184847	-13.6	-4.0	0.29
1997	94564	20.4	16.9	202090	-32.9	9.3	-0.28
1998	87781	16.8	13.2	219610	-7.2	8.7	-1.21
1999	107802	18.1	-	254305	22.8	15.8	0.69
2000	199100	27.1	-	292391	84.7	15.0	0.18

资料来源:①根据《新中国五十年(新疆生产建设兵团卷)》、《2001新疆兵团统计年鉴》有关数据整理;②表中增加值为1990年可比价格。

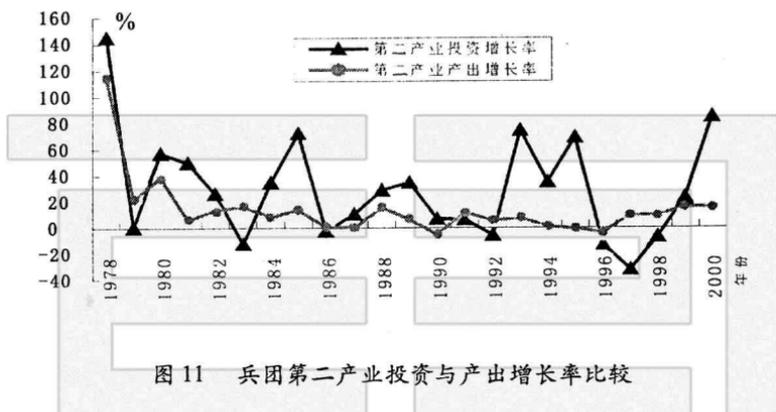


图 11 兵团第二产业投资与产出增长率比较

总体上看,兵团工业结构具有明显的资源开发和资源初级加工的特点,高附加值的后续加工工业发展严重不足。从轻、重工业内部来看,问题不仅是非农产品为原料的轻工业比重过小和加工工业占工业产值的比重过小,而且无论是原料工业,还是加工制造业都存在着产业链短的问题。生产的产品大多属于上游产品、粗加工的产品,由于下游产品综合加工能力严重缺损,使资源开发的后向效果差,附加值低。例如,英国“工业革命”的历史经验证明,纺织工业能对较多的产业产生带动和推动作用,即前向关联、后向关联和旁侧关联的效应。正是由于英国棉纺织工业的巨大技术创新,迅速地传导到整个英国经济体系中,引起了毛、麻、丝织业的技术创新,并引发和带动了英国的煤炭工业、钢铁工业、机械工业等产业的发展。这些相继于后的产业部门的进步和发展,又反过来促进了英国的纺织工业的进一步提升和主导部门地位的长期延续。同时,纺织产品也是英国工业加速发展时期出口创汇的主要产业。因此,确立纺织工业是



兵团的支柱产业,提出优先发展纺织业无疑是一条正确的途径。然而兵团纺织业从自身来看,1980年其总产值占全部工业总产值比重为31.8%,到2000年下降为29.8%;而以纺织为原料的服装工业1995年产值比重为0.2%,2000年为0.1%。相比之下,兵团纺织工业产业链短,没有充分发挥出纺织工业关联效应和最大优势,导致兵团工业整体经济的效益的巨大损失。

(3)从产品营销能力看,兵团国有工业的支柱产业和主要行业的工业销售率低。

一个国家和地区经济发展的最终目的是为了极大地满足人们的最终需求,反过来需求又是促进社会经济发展的主要动力。一般来讲,需求旺盛,生产加快,经济发展速度相应加快,但是过旺的需求又会导致通货膨胀;需求不足,生产就会缓慢,经济增长速度就会下降。适度的需求及合理的需求结构是保持经济持续发展和增强经济实力竞争力的重要条件。因此,供给适应需求是市场经济的一个基本规律。供给过剩虽然同时表现为需求不足,但我们绝不能因果颠倒,把供给过剩导致的需求不足,误认为需求不足引起了供给过剩。

以2000年兵团国有独立核算工业行业为例(见第72页表19),兵团支柱产业如纺织业和食品加工业的销售率分别为99%、112.3%;主要行业如食品制造业、饮料制造业、塑料制品业、非金属矿物制品业分别为71.6%、62.2%、81%和107.4%;只有木材加工业的销售率较高为236.7%。这从一个侧面说明兵团国有工业的生产结构不合理,产品品质、性能等方面与市场需求相脱节,致使工业产品大量滞销、积压,从而造成国有工业整体利润低,2000年兵团国有独立核算工业企业为负利润,为3356万元。

尽管需求不足是近期中国各地区经济增长的主要障碍,同

表 19 兵团国有独立核算工业企业行业销售率(2000年)

行 业	工业销售率 (%)	行 业	工业销售率 (%)
煤炭采选业	97.8	文教体育用品制造业	107.5
有色金属矿采选业	86.5	石油加工及炼焦业	100.9
非金属矿采选业	98.4	化学原料及制造	76.4
食品加工业	112.3	医药制造业	102.1
食品制造业	71.6	塑料制品业	81.0
饮料制造业	62.2	非金属矿物制品业	107.4
纺织业	99.0	黑色金属冶炼	102.1
服装及其他制造业	104.8	有色金属冶炼	95.9
皮革、毛皮、羽绒业	101.5	金属制品业	84.2
木材加工业	236.7	专用设备制造业	99.7
家具制造业	92.4	交通运输设备制造业	117.0
造纸及纸制品业	107.7	电气机械及器材制造业	94.2
印刷业	95.62	电力、蒸汽、热水	98.9

资料来源:根据《2001年新疆兵团统计年鉴》有关数据整理。

时也将成为长期约束实际产出增长的重要原因。但若深入分析兵团的现状则可以看到,需求不足的根本原因不在需求,而在供给。目前,兵团存在的供给不适应需求的问题主要体现在供给结构不适应需求结构。所谓供给结构就是由产业结构、就业结构和企业的生产技术结构决定的产品的生产和供给结构。需求结构是由消费者的偏好、收入及预算倾向决定的产品的需要和购买结构。若供给结构适应需求结构,供给的产品就会被消费者全部购买,不会存在需求不足的问题。若供给结构不适应需求结构,一些产品的供给量超过需求量,其超过部分不会被消费者所购买,从而造成需求不足。从这方面看,兵团国有工业支柱



产业和主要产业虽具有巨大的潜在需求和广阔的市场前景,但巨大的产出能力相对较小的消费需求,使兵团支柱产业和主要行业陷入了供给过剩或需求不足的困境之中,这是导致兵团国有工业的支柱产业和主要行业的销售率降低的根本因素。

(三) 兵团第三产业内部结构变动对产业结构的影响以及在兵团经济跨越发展中的优势地位和作用

我们知道,第三产业的兴旺发达已成为全球性的经济发展趋势,第三产业的发展水平也已成为衡量现代经济发达程度的重要标志。一个社会产业部门的形成,必须具备三个要素,包括劳动者、劳动对象和劳动手段或工具。第三产业的三个要素或条件就是随着生产力的发展和社会进步而逐渐具备的。首先,第一、第二产业劳动生产率的提高,为第三产业提供了劳动力来源。而且随着科学技术的进一步发展,物质生产部门的劳动生产率进一步提高,直接从事物质生产的劳动力在就业总人口中的比重会进一步下降,第三产业的就业人口比重会进一步提高。其次,生产力的迅速发展,居民消费水平的提高和消费结构的变化,为第三产业的形成和发展创造了需要,提供了广阔的市场,并使第三产业逐步从生产和生活中分离出来,成为独立行业。再次,生产力的发展,特别是科技的进步,为第三产业提供了越来越先进的技术装备。反过来,第三产业的形成和发展,不仅方便了消费者,提高了人民的生活质量,又极大地促进了第一、第二产业的发展,从而推动了整个社会的进步和经济的发展。20世纪70年代以来,在科学技术进步和生产力发展的推动下,世界工业发达国家已进入了以第三产业为主导的经济发展高级阶段,第三产业比重(无论是按GDP还是按就业人数计算)大都超过50%,有的甚至达到70%以上(美国1970年第三产业比重已

达 64% ,1991 年已超过 70%) ; 一些新兴工业化国家或地区第三产业在国内生产总值的比重也已经超过 50% , 出现了所谓经济“第三产业化”或“服务化”趋势,而且增长最为迅速的是信息产业。这说明第三产业的发展,是社会生产力发展和社会进步的必然结果。一个国家和地区社会经济发展程度如何,很重要的是通过第三产业的发展水平来体现。第三产业的繁荣与发展程度高低,已成为衡量现代社会经济发达程度的主要标志之一。

1. 兵团第三产业变动状态

由于我国长期受计划经济的影响,第三产业没有受到足够的重视,长期处于滞后状态。20 世纪 80 年代以来,随着我国改革开放的不断深入,第三产业迅速恢复和发展起来,成为国民经济的重要组成部分。就现阶段来看,我国第一和第二产业仍占国民经济的主导地位,对国民经济的支配作用并没有改变,而第三产业正处在培育和发展阶段。我国经济学家刘伟在《工业化进程中的产业结构研究》一书中认为,包括中国在内的当代发展中国家,“第三产业的发展不仅具有经济成长的意义,而且更具有经济类型和体制改革的历史意义。也就是说,这种历史条件下的第三产业的发展不仅受经济成长阶段的逻辑规定,而且受市场机制发育的历史规定,因为第三产业中相当大的部分就是围绕市场机制,围绕为市场提供服务展开的”。因而,在国家的这种特殊的历史背景下,兵团第三产业的发展也必须遵循经济发展结构演进的阶段性和市场经济机制的发育的历史要求两方面的逻辑规定。

第三产业在国民经济中的比重应该和其他产业保持适当的比例关系,相互协调,共同促进国民经济的健康发展。如果片面强调第三产业的作用,不切实际地提高第三产业增加值占国内生产总值的比重,就可能出现“泡沫”经济现象,难以保持经济





持续、稳定、健康发展。

改革开放以前,兵团第三产业的发展相对缓慢。兵团主要着力发展农业生产和农垦事业,在努力保持农业稳定的基础上,集中力量进行了工业化建设,对第三产业的生产要素投入很少。重工轻商、重积累轻消费的传统经济增长方式,压抑了社会对第三产业的正常需求。在传统的计划经济体制影响下,形成了各单位自我封闭的生产、服务和管理模式,束缚了第三产业的正常发展。1952年兵团第三产业增加值按当年价格为0.21亿元,占同期国内生产总值的17.8%;就业人员5124人,占同期就业总人数的2.4%。

改革开放以来,兵团第三产业迅速发展,商业、饮食、物资、外贸、运输等流通部门发展很快,在过去较低的基数上迅速增长,占国内生产总值的比重也逐年提高。特别是进入20世纪90年代以后,兵团根据中央《关于加快发展第三产业的决定》的决定,抓住机遇、深化改革、扩大开放,积极扶持和引导第三产业加快发展。当前,兵团以批发零售贸易、餐饮业、交通运输、仓储及邮电业为代表的传统第三产业和以金融保险业、房地产业、旅游服务业为代表的新兴第三产业迅速崛起,蓬勃发展,不仅行业规模、就业规模迅速扩大,而且在国民经济中的地位也发生了变化,对促进兵团经济的发展,提高人民生活水平,发挥着越来越重要的作用。与此同时,兵团第三产业的发展也表现出一定的特征。

(1) 从产值和就业构成方面看,兵团第三产业发展很快,经济实力大大增强,第三产业已开始成为促进国民经济增长和发展的优势地位。

自1995年以来,兵团第三产业增加值及其比重在三次产业结构中继续超过第二产业增加值比重,居于优势地位,到2000



年,第三产业增加值为 57.70 亿元,占同期国内生产总值的 31.9%,高出第二产业增加值比重的 3.5 个百分点,成为推动国民经济发展的优势产业。在第三产业迅速成长的带动下,从事第三产业的从业人员也进一步扩大。2000 年第三产业从业人员达 27.36 万人,比 1978 年增长 2.93 倍;占全部从业人员的比重由 1978 年的 10.2% 提高到 2000 年的 29.6%,提高了 19.4 个百分点。第三产业就业比重从 1999 年起在三次就业结构中发生转变,开始超过第二产业的就业比重。这表明,兵团第三产业已成为吸纳大批富余劳动力的主要领域之一,对解决兵团社会就业压力发挥了重要的作用。

(2) 从第三产业内部看,兵团第三产业已经发展成为门类比较齐全、各业并举的产业。

第三产业包括的行业多、范围广,自 1985 年以来,我国开始按三次产业分类标准将我国第三产业划分为流通和服务两大部门和四个层次,即第一层次:流通类,包括交通运输、仓储及邮电通信业、批发和零售贸易、餐饮业;第二层次为生产和生活服务业,包括农林牧渔服务业,地质勘察和水利管理业,金融保险业,房地产业,社会服务业;第三层次为提高科学文化水平和居民素质服务类,包括卫生、体育和社会福利业,教育、文化艺术及广播电影电视业、科学研究和综合技术服务业;第四层次为社会公共需要服务类,包括国家机关、党政机关和社会团体(军队、警察也在此类)等。第三产业的基本属性决定了第三产业必须为第一产业和第二产业提供各种配套服务。

兵团第三产业行业发展以传统行业为主体、新兴行业为先导,门类比较齐全,各业并举。作为传统的与人民生活关系最密切的批发和零售贸易业、餐饮业是兵团最大的第三产业传统行业,保持着良好的发展态势,到 2000 年实现产值 15.50 亿元,占



第三产业增加值的 26.9%；交通运输、仓储及邮电通讯业是第三产业传统行业中的第二大行业，实现产值 7.12 亿元，占第三产业增加值的 12.3%；金融保险业是兵团第三位的行业，实现产值 6.52 亿元，占第三产业增加值的 11.3%。第三产业中，旅游服务业、信息咨询业、娱乐服务业、租赁服务业、房地产业等新兴产业方兴未艾，在 2000 年第三产业增加值中，其中房地产业实现产值 3.51 亿元，占 6.1%；社会服务业实现产值 3.59 亿元，占 6.2%。同时，第三产业其他行业也得到不同程度的发展，并在经济增长中起着积极的作用。在 2000 年第三产业增加值中，教育、文艺、广播、电影、电视业实现产值 6.33 亿元，占 11.0%；国家机关、政党机关、社会团体实现产值 3.82 亿元，占 6.6%；卫生体育、社会福利业实现产值 4.20 亿元，占 7.3%；科学研究、综合技术服务业实现产值 0.86 亿元，占 1.5%。

(3) 从投资方面看，兵团加大了对第三产业的投资力度。

改革开放以来，兵团开始加快对第三产业的投资力度，投资向第三产业快速倾斜，呈现出阶段性特征（见第 78 页表 20）。

1979~1985 年，兵团对第三产业的投资远远高于对第二产业的投资，到 1985 年投资额达 2.42 亿元，占全兵团投资总额的 43.3%，高于第一产业 23.6 个百分点，高于第二产业 6.3 个百分点；1986~1990 年，投资力度有所降低，投资比重保持在 30.0%~32.5% 之间，低于第二产业的投资比重，但继续高于第一产业的投资比重；1991~2000 年，兵团对投资结构进行了调整，又开始加快了对第三产业的投资，投资额及其比重在第三产业领域持续上升，远远高出第一、第二产业的投资比重，到 1999 年、2000 年，第三产业投资额分别为 32.49 亿元和 37.42 亿元，投资比重已达 54.6%、50.8%，远远超过第一、二产业投资比重。

表 20

兵团第三产业投资比较

内 容 年 份	第一产业		第二产业		第三产业	
	总额 (万元)	比重 (%)	总额 (万元)	比重 (%)	总额 (万元)	比重 (%)
1978	7787	53.4	3463	23.8	3325	22.8
1979	13641	58.3	3458	14.8	6297	26.9
1980	17613	50.0	5424	15.4	12188	34.6
1981	15072	40.9	8125	22.0	13705	37.1
1982	17258	40.0	10237	23.7	15679	36.3
1983	13042	36.6	8949	25.1	13668	38.3
1984	12851	30.5	12037	28.5	17301	41.0
1985	11008	19.7	20707	37.0	24180	43.3
1986	8462	19.2	20138	45.8	15398	35.0
1987	12438	24.1	22231	43.1	16910	32.8
1988	15235	23.4	28619	43.9	21356	32.7
1989	15986	20.5	38492	49.5	23281	30.0
1990	23696	24.7	41055	42.8	31125	32.5
1991	39248	30.1	43599	33.4	47612	36.5
1992	55727	31.4	41025	23.2	80386	45.4
1993	37211	17.4	71449	33.4	105402	49.2
1994	32554	12.2	96563	36.3	136962	51.5
1995	59381	16.1	163096	44.1	146958	39.8
1996	100362	23.3	140933	32.6	190623	44.1
1997	158971	34.4	3463	23.8	209134	45.2
1998	202849	38.7	3458	14.8	233382	44.5
1999	162360	27.3	5424	15.4	324910	54.6
2000	162789	22.1	8125	22.0	374188	50.8

资料来源：根据《新中国五十年（新疆生产建设兵团卷）》、《2001年新疆兵团统计年鉴》有关数据整理。

这种高额投资极大地推动了兵团第三产业的加速发展，提高了第三产业的增加值，吸纳了更多的劳动力，实现了劳动力的



快速转移;与此同时,不但促进了兵团新兴产业如信息业、证券业、咨询业等的快速崛起,也促进了兵团产业结构高度化进程。

2. 兵团第三产业存在的弊端

改革开放以来,兵团第三产业虽然取得了长足的发展,但总体上仍然发展较慢,第三产业在国内生产总值中所占的比重,直到1996年才从根本上突破30%。发展滞后的第三产业满足不了第一、二产业的需要,已经成为制约兵团经济有效增长的重要因素。因此,尽快提升第三产业,对于兵团经济社会发展具有特别重要的意义。它的提升将迅速增加兵团的经济实力,是兵团经济各个领域及全面建设小康社会发展的客观要求。为此,要清醒地认识兵团第三产业发展与国内、国际相比存在的差距,正视第三产业发展中存在的突出问题。

(1)从投资的产出效率看,兵团第三产业增加值的增长与投资的增长是高度正相关的,二者的波动基本上是同步的,随着投资的增长,产出总体上呈现的是正效应。但是,兵团第三产业增加值的增长仍然是以较高的投入,产出较低的经济效益。

兵团为了加快第三产业的发展步伐,投资结构发生了很大的调整,第三产业的投资总额在三次产业投资结构中的比重越来越高,到1999年、2000年其投资比重甚至超过第一、第二产业投资比重之和。1978~2000年,第三产业随着投资总额的不断扩张,其经济总量也是急剧扩张的,从2.73亿元增加到27.82亿元。但是从第三产业产出增长率来看却是相对不稳定的。这一点从图12投资增长率曲线和产出增长率曲线对比中可以观察到,第三产业增加值的增长仍然是以较高的投入,产出较低的经济效益。例如1992年、1993年、1994年、1997年、1999年、2000年,第三产业的投资比重在三次产业投资结构中占相当高的比重,均在45.2%~54.6%之间,但产出增长率相比投资增

长率却是极低的。这说明过高的资金投入并没有带来较高的经济增长。

从资本边际效率来看,1978~2000年,兵团第三产业资本边际效率与同期第一产业、第二产业的资本边际效率相比虽然有了一定的稳定性,基本上为正效应(除1979年、1983年和1986年均为负效应),但应该看到,第三产业的投资额远比第一、第二产业的投资额高得多,从第三产业本身来讲,投资效率还是较低下的,投入与产出增长是不对称的。另外,从表21还可以看到,1982年、1987年、1995年,其投资比重分别为36.3%、32.8%和39.8%;相对应的投资增长率是低于产出增长率的,其资本边际效率分别为1.34、2.11和1.58。这从一个侧面说明,兵团的投资结构与兵团经济增长和产业结构调整存在一定的互动关系,投资结构合理,经济就发展;投资结构失衡,就阻碍经济的发展。兵团这种在产业间投资额分配的不协调及投资增长速度的不均衡,导致了兵团第三产业经济增长迟缓,从而降低了产业结构的高度化,使产业结构呈现波动性。

分析表明,兵团第三产业经济增长与第一、第二产业一样,严重地受传统投资体制的约束,也是在高投入、高消耗、低产出的条件下运行,保持高投资对经济发展的拉动作用。

(2)从第三产业整体发展水平看,兵团第三产业发展水平仍较低,根基薄弱,缺乏发展后劲,特别是近几年增长速度已明显放慢。

发达国家的历史经验表明,第三产业是经济高速发展到一定程度的结果。在工业化加速阶段,整个国民经济的增长主要依赖于第二产业的扩张,第三产业不可能取代第二产业的结构地位。这一时期第三产业无论是在供给能力的扩张上,还是在社会对第三产业的需求水平的提高上,均主要取决于第二产业





表 21 兵团第三产业投资与产出增长率比较

内 容 年 份	投资额及比重		增加值 (万元)	投资增长 率(%)	产出增长 率(%)	资本边 际效率
	总额 (万元)	比重(%)				
1978	3325	22.8	27348	6.9	132.4	19.19
1979	6297	26.9	27130	89.4	-0.8	-0.10
1980	12188	34.6	28319	93.6	4.4	0.05
1981	13705	37.1	30168	12.4	6.5	0.52
1982	15679	36.3	35998	14.4	19.3	1.34
1983	13668	38.3	43254	-12.8	20.2	-1.58
1984	17301	41.0	47381	26.4	9.5	0.36
1985	24180	43.3	58963	39.8	24.4	0.61
1986	15398	35.0	65655	-36.3	11.3	-0.31
1987	16910	32.8	79233	9.8	20.7	2.11
1988	21356	32.7	90523	26.3	14.2	0.54
1989	23281	30.0	92082	9.0	1.7	0.19
1990	31125	32.5	100937	33.7	9.6	0.28
1991	47612	36.5	115579	53.0	14.5	0.27
1992	80386	45.4	134457	68.8	16.3	0.24
1993	105402	49.2	149299	31.1	11.0	0.35
1994	136962	51.5	164632	29.9	10.3	0.34
1995	146958	39.8	183581	7.3	11.5	1.58
1996	190623	44.1	208164	29.7	13.4	0.45
1997	209134	45.2	215021	9.7	3.3	0.34
1998	233382	44.5	236191	11.6	9.8	0.84
1999	324910	54.6	260564	39.2	10.3	0.26
2000	374188	50.8	278239	15.2	6.8	0.45

资料来源:①根据《新中国五十年(新疆生产建设兵团卷)》、《2001年新疆兵团统计年鉴》有关数据整理;②表中增加值为1990年可比价格。

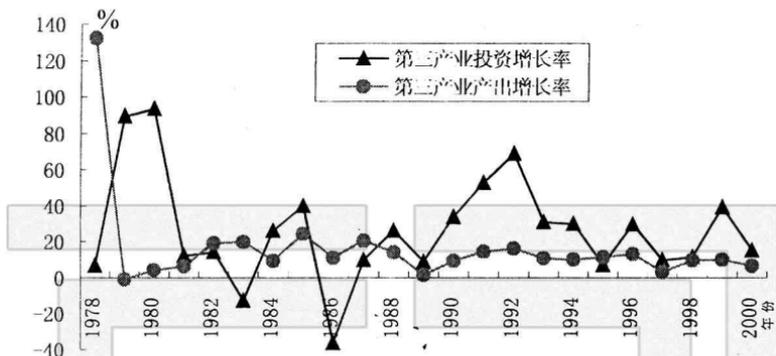


图 12 兵团第三产业投资与产出增长率比较

的发展和成熟程度。即第三产业表达了它的后起性,在工业化国家,它占据主导位置的演进经历了 100~300 年。需要具备的条件和产业成长过程大致是:(1)工业化使经济增长远快于人口增长,以人均收入持续提高为标志,完成农业国向工业国的转变。(2)工业化伴随城市化,人口聚集效应、生产的中间投入增加、收入对服务需求的较大弹性,使服务业得以兴起,并逐渐产业化。(3)农业和工业劳动生产率大幅度提高,为就业人员进一步向劳动生产率相对低的第三产业转移提供基础条件。(4)科技革命给经济注入新动力,引发通信、金融、工业自动化革命,新行业集中在服务业,经济门类重构;同时,在新技术革命浪潮(信息社会)的推动下,信息产业等新兴的第三产业迅猛发展。(5)居民消费结构收入增长和闲暇增多向非物质产品倾斜,以提高生活质量为取向的社会化服务对国民经济产生越来越大的影响。

兵团的产业结构演变虽然具有内在的逻辑演进规律,但还具有自己的特点,第三产业的兴起是在没有经过农业现代化、工业现代化的成熟阶段而发展起来的。一方面,由于兵团农业现



代化水平较低,大量的劳动力仍然积淀在农业领域,农业劳动力转移缓慢,尽管兵团不再是自给自足的自然经济,但农产品的商品率并不高,居民收入的有限性,造成消费水平低,因而对劳务的消费和精神文化消费受到收入水平的制约,限制了第三产业的发展。对相当一部分居民来说,餐饮、娱乐、服务、住房开发、旅游、卫生、体育等第三产业的消费较少,抑制了兵团第三产业的扩张需求。另一方面,兵团工业整体效益低,工业地位较为脆弱,其主导产业的关联效应还没有强盛起来,反哺农业的贡献低,也不足以支撑第三产业的更大发展。

因而,第三产业没有坚实的第一、第二产业做基础,在很大程度上制约了兵团第三产业快速发展。第三产业的发展从根本上说,取决于整个 GDP 能有较快增长,取决于第一、二产业的发展速度对第三产业的依赖程度,即第三产业发展重要的动因就是为其他产业,为整个社会提供市场服务。由于传统服务业市场逐渐饱和,而兵团高新技术产业发展欠缺,特别是新兴的信息产业发展滞后,新型服务业发展缓慢,造成第三产业的增长速度趋于缓慢,从表 21 中可以看出,1993~2000 年,第三产业增加值年增长率呈现缓慢降低的趋势,到 2000 年已下降为 6.8%。另外,2000 年兵团第三产业对经济增长的贡献份额为 17.1%,与上年相比降低 22.2 个百分点,分别低于同期第一产业 28.8 个百分点,第二产业 19.8 个百分点;同期第三产业对经济增长的拉动百分点为 2 个百分点,与上年相比下降 1 个百分点,分别低于同期第一、第二产业 3.4 和 2.3 个百分点。从兵团第三产业对经济增长的贡献率和拉动百分点就可以反映出,第三产业对兵团经济发展的贡献仍然偏低。

(3)从第三产业内部的四个层次看,兵团第一、第二、第三个层次的第三产业部门发展不足,第四个层次部门则相对过于

庞大。

一般认为,批发和零售贸易业、餐饮业、交通运输、仓储及邮电通讯业是传统第三产业,金融保险、旅游服务业、信息咨询业、娱乐服务业、租赁服务业、计算机应用服务业、房地产业是新兴第三产业。尽管兵团第三产业已呈现“传统行业为主体,门类齐全、各业并举”的势头,但从第三产业内部的四个层次看,与社会发展的需要是不相适应的(见第85页表22)。

从产值构成上看,到2000年,排在前四位的是批发和零售贸易业、餐饮业(占26.9%),交通运输、仓储及邮电通讯业(占12.3%),金融保险业(占11.3%),教育、文艺、广播、电影、电视业(占11.0%)。由此可见,在兵团第三产业内部,代表现代产业结构高度化进程方向和市场机制发育要求的科学研究、综合技术服务、咨询服务、金融、保险业等部门发育程度极低,所占比重偏低,而相对的传统产业所占比重却很高。

从就业构成上看,到2000年,就业比重占第一位的是批发和零售贸易业、餐饮业(占25.6%);占第二位的是教育、文艺、广播电影电视事业(占18%);占第三位的是国家党政机关和社会团体(占12.7%);占第四位的是交通运输、仓储及邮电通讯业(占10.7%);占第五位的是卫生、体育、社会福利业(占9.9%);占第六位的是社会服务业(占8.7%);而金融保险业、房地产业、科学研究和综合技术服务事业只占0.2%、0.4%和1%。目前,发达国家的第三产业内部结构中,新兴第三产业就业比重已明显超过传统第三产业的比重,美、日、法、意、加等发达国家,1994年新兴第三产业的就业人数在全社会就业人数中所占比重超过30%,美国已达46.1%,传统第三产业就为比重仅占26.7%。

从第三产业内部就业比重的增加速度上看,结构比重增加



表 22

兵团第三产业从业人员的内部构成

	内容	1985 年		2000 年		构成 (%)	产值 (亿元)	构成 (%)
		人数 (人)	构成 (%)	人数 (人)	构成 (%)			
第一层次	交通运输仓储及邮电通信业	23074 ^①	14.6	29284	10.7		71170	12.3
	批发和零售贸易、餐饮业	38428 ^②	24.3	70018	25.6		154992	26.9
	农林牧渔服务业	-	-	22906	8.4		38925	6.7
	地质勘察、水利管理业	1341 ^③	0.8	9179	3.4		20723	3.6
	金融保险业	-	-	652	0.2		65170	11.3
	房地产业	129	0.1	968	0.4		35122	6.1
	社会服务业	5570	3.5	23973	8.7		35935	6.2
	卫生、体育、社会福利事业	25001	15.8	26990	9.9		41990	7.3
	教育、文艺、广播电影电视事业	47303	29.9	49284	18.0		63342	11.0
	科学研究和综合技术服务事业	3836	2.4	2760	1.0		8626	1.5
	国家党政机关和社会团体	10572	6.7	34875	12.7		38165	6.6
	其他	2890	1.9	2718	1.0		2883	0.5
	合计	158144	100.0	273607	100.0		577043	100.0

资料来源：《1985 年兵团统计年鉴》、《2001 新疆兵团统计年鉴》资料整理；注：①仅为交通运输业，②为商业、饮食、物资和仓储业，③为城市公用事业。



最多的是国家党政机关和社会团体,从1985年的6.7%增加到2000年的12.7%,增加了6个百分点;就业人员从1985年的10572人增加到2000年的34875人,增加了3.3倍。而教育、文艺、广播、电影、电视业和卫生体育、社会福利业却是降低最多的部门,从1985年的29.9%、15.8%降低到2000年的18.0%和9.9%,分别降低了11.9和5.9个百分点。特别是在兵团整个经济运行及产业结构升级演变中起关键作用的交通运输及邮电通讯业,就业人员比重与1985年相比较,到2000年降低了3.9个百分点。从国际经验的比较来看,在发展中国家的工业化过程中,交通运输及邮电通讯业属于超前发展的社会先行资本产业,为基础行业,它的发展直接影响和制约着其他领域产业的发展。兵团这一基础行业的规模缩小,是必制约了第一、第二产业的发展。另外,科学研究和综合技术服务事业部门就业人员比重与1985年相比较,到2000年降低了1.4个百分点,2000年其产值构成只占1.5%,这意味着兵团高新技术产业及其产业化程度相当低,制约了兵团第三产业整体效率的提高。

因此,科、教、文、卫和新兴的房地产业、租赁服务业、娱乐服务业、信息咨询业、计算机应用服务业、科学研究、综合技术等第三产业蓬勃发展对促进兵团第三产业的内部结构进一步合理化有着积极和重大意义,发达国家第三产业的发展方向和新趋势是令人深思和借鉴的。

四、兵团产业结构优化升级 与经济跨越式发展的策略

兵团产业结构及其各产业内部的实证分析表明,经过近50



年的发展,兵团三次产业已具有一定实力和发展规模,尤其是经过 20 多年的改革开放,兵团产业结构通过不断优化和调整,逐步克服产业发展的“瓶颈”,产业结构已开始向总体平衡、高度化方向发展,有利地推动了兵团经济的高速发展。兵团要尽快实现跨越式发展,产业结构优化升级仍将是经济发展的核心,是今后兵团经济发展战略的一个重要的方面。兵团在确定经济发展的战略目标时,要综合考虑兵团经济发展的现状、资源优势和产业优势,合理确定兵团三次产业调整的重点和方向,构建运行高效、结构合理、相互依存、相互协调的兵团产业结构运行体系,形成一个能吸纳先进知识技术、高经济效益、高竞争力、开放的、现代化的产业结构是兵团实现经济跨越式发展的重要保证。

(一) 遵循的基本原则

兵团目前经济发展正处于工业化加速阶段,其经济结构的转变和产业结构变动幅度相应也较大,出现各种结构差别的可能性也较大。科学合理地选择好资源使用效益较高的企业和产业,就能加快结构高度化的演进,使兵团经济保持国民经济持续、快速、高效的发展状态,否则,就会延缓甚至阻碍结构这一转化进程,使兵团经济长期处于低速或停顿状态之中。因此,要加快兵团产业结构的优化,必须坚持以下原则:

1. 不平衡增长的原则

平衡发展有两层含义,指产业间的平衡发展和区域的平衡发展。纳克斯的“恶性循环”理论是研究产业间的平衡和非平衡发展,发展极——增长点理论是研究区域间的平衡发展和非平衡发展的。

对于产业间的发展是采取平衡模式还是非平衡模式,理论和决策者们早已取得共识。关于工业化道路的争论,无论是



哪一种观点,其实质都是主张各产业的非平衡发展的。纳克斯^①之所以主张平衡发展,是因为他认为发展中国家和落后地区存在一种“恶性循环”。从供给方面,由于发展中国家和落后地区资本短缺,从而造成劳动生产率低。由于劳动生产率低,人均收入水平也就低,储蓄必然也低,其结果是资本供给不足,开工不足导致了人均收入低,人均收入低又导致消费水平低,消费水平低必然形成市场需求不足。要打破这种恶性循环,克服资本供给不足和市场需求不足两方面的限制,就必须对各部门同时进行大规模投资,利用各产业部门的需求互补性,创造和扩大市场需求。然而,纳克斯的这种新的发展理论却有两个弱点:一方面各部门同时进行大规模投资需要大量资本,资本不足正是发展中国家和落后地区的主要困难;另一方面科技进步并不是在各部门同时发生,它首先是在某一产业部门产生并发展,然后再波及、扩大到其他部门的。由于各产业部门劳动生产率不同,资本回报率存在差异,事实上,各产业部门很难同时平衡发展。

理论和实践两方面都倾向于产业间的非平衡发展。至于区域间的平衡发展和非平衡发展,则很难取得共识。由于区域的发展使同一地区经济密切联系在一起,地区工业化是由地方政府组织并实施,每一个地区的官员和群众都认为自己所在的地区应该优先发展,应该得到重点扶持,因而很难确定哪一个地区应该优先发展并得到重点扶持。

从实际情况看,兵团企业和产业各个部门发展条件是有优劣之分的,各师的发展条件也是有显著性差异的,现代工业发展存在一种聚集效应。在大中城市,现代工业有较大的市场,可以共用一些基础设施,工业企业之间的专业化协作比较方便,交通

① 纳克斯(R·Ragnar·Nurkse):美国发展经济学家。



运输便利,科技人才集中,市场信息及时,这些优势使大中城市成为兵团的发展极或增长点。因此,兵团结构优化和产业升级的模式,必然是有重点的推进、非平衡发展的模式。依据兵团现有的结构状况和产业状况,在坚持以稳定农业为基础的前提下,必须选择具有比较优势的加工产业、高新技术产业和新型服务业为主导产业,兵团应加大对这些产业的投资力度,加快结构的优化和产业的升级,提高兵团经济实力的竞争力。兵团党委确定的优先发展食品、纺织、建材、支农工业,优先发展壮大农八师石河子市的发展战略是符合经济客观规律的。

2. 发展目标导向和需求导向相结合的原则

在市场经济条件下,消费者的需求对生产供给的导向日益增强,结构的变化越来越多地受消费者的需求结构变动所牵引。产业结构虽然反映产业之间的相互联系及其比例关系的变化,但是归根结蒂受制于消费者的需求结构的状况。从长远观点来看,有什么样的消费结构,就应当形成什么样的产业结构和经济发展趋势。所以,推进产业结构升级,至关重要的是把消费者的需求结构的变动趋势判断清楚,把握住新的消费热点,并以此为基本依据安排好主导产业,进而处理好主导产业和支柱产业之间的关系,形成良好的产业发展原则。我国实行改革开放以后,从国内消费者需求结构变动趋势看,形成过好几次消费热点。其总体特征是以非农产品为原料的产业比重迅速提高,这是经济发展中结构优化的必然现象。然而兵团却没有调整自身的产业结构,失去了这几次产业升级的大好机遇。

3. 市场导向调整和兵团行政导向调整相结合的原则

从改革方向来看,兵团经济结构的调整和优化最终取决于市场需求的变化,但就目前中国国情和兵团实际情况来看,行政管理部门在相当长的时间里仍然是结构调整的主体。因为在新



型的现代企业制度没有形成以前,在国有制度和市场体制没有充分融合或者说没有找到真正切合的有效形式之前,行政行为仍至关重要,国有企业种种先天痼疾及竞争劣势决定其自身进行结构调整的制度创新的动力不够强劲,因而需要行政决定产权结构,提供制度创新空间,并最终要对造成经济的增长、不适或停滞的经济结构的效率负责,结构的调整和优化仍然需要行政的积极推动。但随着经济市场化程度的逐步加深,现代企业制度的逐步确立,行政的职能定位就在于界定保护产权,维护竞争性的市场秩序并针对市场失效采取相应的调节措施,最终让企业成为结构调整的主体。具体来讲,就是以市场为导向,辅助于行政导向,构建以现代农业为基础,以结构优化、竞争力强的工业产业为主导,以高水平的服务业为重要组成部分的产业结构体系。

4. 结构转换原则

兵团经济跨越式发展的主要困难不仅在于增加数量,而且更在于提高质量;不在于总量扩张,而在于结构转换。由于过去兵团长期处于总量短缺的经济环境中,在一种传统赶超意识的支配下,兵团经济发展战略基本上是一种总量型战略,把产值及其增长速度作为发展的主要目标,虽然这几年从传统发展战略的反思中,认识到了总量型发展战略的失误,但对如何实行发展战略的转变在理论和实践上还是比较模糊的,在实际决策中追求速度和数量的倾向仍然很大。发展经济学原理告诉我们,不同的经济结构对应着不同的产出水平。同样的资本投入,在不同的产业结构中会产生不同的产出效果。兵团经济基本特点是经济结构不合理,产业结构高度水平偏低,缺乏内在的积累能力。如果兵团经济的产业结构实现合理化转变,便会产生持续发展的内在动力。因而,兵团在确定跨越式发展的战略目标时,



应当把产业结构转变作为主要的战略目标。

(二) 兵团农业结构的战略性调整

在当前和今后一个相当长时期内,兵团农业结构战略性调整的主要目标是:以市场为导向,依靠科技进步,调整优化农业结构,大力发展精准农业和特色农业,充分发挥比较优势,优化农业区域布局,优化产品品种,改善产品质量,加快发展畜牧业、林果业和农产品加工转换增值,实现农业优质、高产、高效,推进农业产业化和现代化进程,实现职工增收和农业的可持续发展。具体发展思路和策略是:

1. 调整和优化种植业结构,逐步形成棉花、畜牧业、林果业三足鼎立的格局,全面提高农产品质量

种植业结构调整是农业结构战略性调整的重点之一,主要任务是调整作物结构和品种结构。兵团的“白、红、绿”三色产业,目前已形成了一定规模,这是兵团农业最大的优势和特色,兵团一定要改变农业技术结构,运用现代高新技术和生物技术,着重解决“白、红、绿”三色产业的品种结构,并成为带动兵团区域经济发展的增长极。

(1) 持续发展以棉花为主的“白色”产业,按照“高产要进,中产要改,低产要退”的总体要求,合理布局以棉花种植为主的各师种植面积,逐步减少与市场需求不相适应的滞销棉花播种面积,运用现代生物技术培育高产、优质、抗病虫害的棉花新品种,适当增加适应市场需求的价值高的优质长绒棉、中绒棉、细绒棉和彩色棉,满足纺织业对多档次棉纤维的需求。

(2) 重点发展以酱用番茄、胡萝卜为主的“红色”产业,实施产业化经营。目前,国际、国内番茄、胡萝卜制品都在向原料生产地转移,这为兵团快速发展番茄、胡萝卜加工业提供了市场前

景和机遇。兵团应把发展番茄、胡萝卜等“红色”产业作为兵团经济发展的一个重要支柱产业,积极扶持,扩大规模,使“红色”产业快速成长,成为兵团走向国际市场的战略品牌。

(3)积极发展兵团“绿色”产业,兵团的“绿色”产业不仅包括名、优、特瓜果、蔬菜,还包括退耕还林草、发展畜牧业等内容。兵团通过发展“绿色”产业,不仅能够调整优化农业内部结构,在国内外市场打响绿色品牌,成为兵团经济跨越式发展的新的经济增长点,而且还可以遏制耕地、林地“三化一污”现象,达到改善生态环境、美化环境的目的。具体规划是:①大力发展新疆特色香梨、葡萄、哈密瓜、大枣、核桃、巴旦杏等瓜果生产,重点建设库尔勒香梨基地、优质葡萄生产基地、优质哈密瓜基地和以大枣、核桃、巴旦杏为主的干果基地等。②大力发展农区畜牧业,调整优化畜牧品种结构,加快种畜工程建设,突出抓好超细毛羊、肉用细毛羊及优质肉牛胚胎工程。重点建设细毛羊基地,小尾寒羊基地,边境经济带肉牛、肉羊商品基地和乳制品生产基地。③积极发展中草药种植及其加工。兵团天然植物药材丰富,发展红花、枸杞、甘草等药用植物及其加工有很大的市场前景和发展潜力。特别是像甘草,兵团可进行人工栽培种植的方式,鼓励农牧团场职工进行特色经济作物种植,既有效保护了生态环境,又满足了市场需求,增加职工的经济收入。

2. 大力实施农业产业化,培育龙头企业

推进农业产业化经营,重点是搞好龙头企业。龙头企业可以是生产加工企业,也可以是批发市场和流通组织。不论哪种类型、哪种所有制龙头企业,只要能带动职工发展生产、进入市场、增加收入,都应当扶持。农业是兵团的基础产业,在工业化进程中,要有机衔接农业与工业产业链条,按照产业结构优化升级的要求,充分利用信息技术的渗透作用和增值功能,依托农业





资源的优势,培育具有开拓能力、辐射面广的龙头企业,组建兵团棉花、纺织、番茄制品、乳业、果业、酒业、饮料、食用油和饲料集团,从而改造兵团独具特色的传统农业产业,使农业生产、加工和流通等再生产诸环节的内在联系加强,按产业化系列组织农业生产,形成农工商、产加销、科工贸一体化的生产经营模式,使农业成为市场化、社会化、集约化、现代化的农业,增强兵团农业产业的基础地位和市场竞争力。

3. 加强农产品市场体系建设

(1)在农产品市场建设方面,通过深化农产品流通体制改革,解决好农产品生产与市场脱节的问题;加强产地批发市场建设,完善销地批发市场;加强农产品储运、加工、分级分类、包装等市场配套设施建设;消除各师壁垒,保证农产品特别是鲜活农产品的运销畅通。

(2)在市场信息体系建设方面,加大信息基础设施建设力度,逐步建立健全各师经济综合信息服务体系,进一步扩大和完善农产品市场信息网络;尽快制定农产品市场信息采集标准和规范,加强对市场信息的分析和预测,完善农产品信息收集、发布制度。

(3)在农产品质量标准和检测检验体系建设方面,实施农业标准化,提高农产品竞争力。抓紧制定完善农业行业标准和主要农产品质量标准,强化农产品质量标准的实施,建立一批农业标准化和优质农产品生产基地。通过制定和实施标准化,使农业生产的产前、产中、产后的全过程纳入标准生产和标准管理,这是农业结构战略性调整的一项基础性工作,直接关系到农产品品牌的形成以及农业市场化、产业化、集约化、现代化的实现。

4. 推进农业科技进步,调整农业科研和开发研究的方向



(1)重点研究和开发优质高产高效技术,农产品精深加工及综合利用技术,农产品储藏、保鲜、包装技术,优质新品种选育、疫病防治、节水灌溉、防沙治沙、生态环境治理等技术,逐步建立具有国际、国内先进水平的农业科技创新体系。

(2)积极推进农业科技体制改革。合理配置各师农业科研机构 and 高等农业院校的研究力量,充分利用现有基础,建设一批国家级和省级重点实验室、重点研究中心和农业工程技术中心,集中力量从事重大农业基础研究和应用技术研究。有条件的农业科研机构要逐步转变为科技型企业或企业集团的技术开发机构,一部分科研机构要转变为农业科技和信息中介咨询机构,形成科研与生产紧密结合的机制,调动农业科技人员的积极性。

(3)加大农业技术推广和农业技术社会化服务体系,促进农业结构战略性调整。加强各师、各团场农业技术推广机构,成立各类专业协会。技术推广要引入市场机制,实行有偿服务和无偿服务相结合。鼓励通过多种形式从事技术推广与服务工作,各师、团场要拨出专项经费作为启动资金,以现有农业技术推广机构为基础,有计划、有重点地创办一批农业科技示范场和示范园区,使之成为农业新技术试验示范基地、优良种苗繁育基地、实用技术培训基地,在结构调整中发挥科技示范效应和渗透效应。同时,充分发挥各类专业技术协会的社会化服务,增强农业技术推广、畜禽疫病防治等机构的服务能力,大力发展合作经济组织和各类专业技术协会,为团场职工提供农业技术、市场信息、产品销售等各种服务。

(4)切实抓好新品种、新技术的引进工作。鼓励兵团各师从发挥资源优势、形成产业特色出发,积极引进优良品种、先进技术和工艺设备。对重大技术引进项目和合资、合作的农业项目,在项目配套资金和相关配套条件方面给予支持。



(5)加强农业信息技术的开发建设,促进兵团农业传统的高耗、低效型的生产结构方式向新型的低耗、高效的生产结构方式转变。以计算机和现代通信技术为主的信息技术在农业上的广泛应用,可以促进农业产业化过程实现自动化、信息化、高效益化,使农业生产率大幅度提高,生产成本下降,也促使农业产业化的劳动密集型比重下降,技术密集型和知识密集型的比重提高。

5. 加强农业基础设施和生态环境建设

为推进农业结构调整,实现可持续发展,在农业基础设施和生态环境方面,加大投资力度,更大规模地开展以水利为重点的农业基础设施建设,以种树种草、水土保持为重点的生态环境建设,进一步夯实兵团的农业基础设施。

(1)加快大型灌区的整修、改造、续建配套工程和控制性枢纽工程建设,继续开展群众性的农田水利基本建设,积极发展节水灌溉和节水农业。

(2)实施重点地区天然林资源保护工程、防护林体系建设、治沙工程、水土保持的综合治理和生态环境建设。

(三)兵团工业结构的战略性调整

兵团工业结构的调整应该以提高经济效益和竞争能力为核心,加速传统工业的改造和结构调整、企业重组和改造,尤其要加快工业结构的转换与升级步伐,既要发挥现有工业的优势,更要抓住机遇,选准某些高新技术产业,集中全力重点培育,以求突破常规实现跨越式发展。具体措施是:

1. 确立合理的工业发展战略

兵团的工业发展战略要从资源导向型战略逐步转变为市场导向型战略,尽快实现发展战略上新突破。长期以来,兵团的工



业主要是围绕优势资源逐步发展起来的,这种典型的资源导向型战略虽然在工业化初始阶段具有一定的合理性,但随着工业化的推进,其局限性也越来越明显。譬如,由于加工增值程度较低,资源性产业的发展往往难以带动整个地区经济的发展;受市场需求波动的影响,资源性产品价格波动较大,导致地区经济发展不稳定,忽高忽低;地区资源的储量终究是有限的,一旦消耗殆尽,将会导致资源性产业的衰退,而且随着科学技术的突飞猛进,自然资源作为一种初级的生产要素,在地区工业发展中的作用日趋减少,而人才、技术、管理、信息等高级要素的作用越来越重要。也就是说,当今世界,一个地区的经济发展水平同其自然资源的丰富并没有显著的相关性。有些自然资源丰富的地区却是经济上落后的地区,而有些经济发达地区原本自然资源贫乏。这就是人们通常所说的“富饶的贫困”和“贫困的富裕”。前者拥有的是低级要素,而后者拥有的是高级要素。因此,在市场经济条件下,兵团要获得较快的发展,就必须根本改变过去那种对当地资源的高度依赖状况,从资源导向型战略逐步转变为市场导向型战略,即从“我有什么资源就发展什么”转变为“市场需要什么我就生产什么”。当然,要实现这种战略转变,需要有一个过程,不可能一蹴而就。资源导向型战略取决于自然赋予的资源禀赋优势,而市场导向型战略则取决于人才、技术、管理等高级要素和企业竞争优势。天业的发展经验表明,发展工业不能只局限于资源型工业,路子还可以更宽一些。即使是某些不具备资源优势的产业,只要有市场机遇,有善于把握机遇、具有开拓创新精神的企业家,依靠体制创新、科技创新和管理创新,也完全可以把企业做大做强,把产业发展起来,在国内乃至国际市场上争得一席之地。

2. 加快信息化建设



实施信息化带动工业化的战略创新。多数发达地区是在工业化任务完成之后推进信息化的。兵团则是工业化处于中期的阶段,要完成现代工业化和大力推进信息化的双重发展目标,这就使得兵团有机会充分利用全球信息化的最新成果带动工业化,促使信息化与工业化进程相互融合,协调发展。按照“支柱产业规模化、传统产业高新化、高新技术产业化”的思路,着重抓纺织、食品饮料、塑料制品、机械制造、医药及化工等行业的技术改造,实施产业升级工程。兵团一定要在改造提升传统产业的同时,大力发展以信息产业为龙头的高新技术产业,以此提高兵团工业的整体竞争力。同时,还应当大力推进兵团经济和社会的信息化,在政务、商务其他经济社会领域广泛应用信息化技术,形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局,使信息化带动工业化和工业化促进信息化形成良性互动。以信息化带动工业化的途径是多种多样的。兵团应该发挥比较优势,寻求工业化与信息化的适宜结合点,集中力量在某些层面上获得突破。兵团要结合实际情况,走出一条适合自己的信息化与工业化结合之路。

3. 加快技术创新

建立起企业创新的机制,并通过政策引导推动企业加大技术开发和技术改造的力度。

一是建立重点产业快速折旧制度和促进企业现代化政策,重点支持加工制造业的发展,如对一些骨干企业设备投资贷款进行担保或贴息。

二是制定更加有利于企业增加技术开发创新投入的政策,并实现技术开发由行政主导型向企业主导型的转变。

三是加快技术创新中心的建立和风险投资机制的形成,制定技术引进和技术推广政策,加强引导,减少重复和低水平引

进;组织消化吸收和改良攻关,通过利益诱导等经济手段促进技术转移。

四是建立技术服务和技术人才网络。

五是加强各部门之间协同攻关能力,兵团要在资金、技术上给以支持,并出面组织对兵团企业所需的重点技术的消化、改良和重点设备的自主化生产。

六是支持发展新型劳动——知识、技术密集型产业,特别是要培育具有自主知识产权的高新技术企业。

4. 加快工业经济战略性改组

一是要把看问题的视野从国有工业经济扩展到兵团国民经济和社会发展的全局,看到国有工业经济是兵团经济发展过程中所不可缺少的。

二是要把判断标准从只重视兵团国有工业经济的数量和比例转移到更加重视兵团工业经济的质量。低质低效的国有工业经济对发挥主导作用已没有实际的意义。

三是对兵团国有工业经济进行战略性调整要有计划、有步骤地进行,主动退出一些不必要的领域,出售、变现一部分国有资产,以集中力量加强某些重点领域、重点行业。这是兵团国有工业经济行业结构的调整,并不意味着国有工业经济的萎缩。

“抓大”要与兵团工业经济的产业选择结合起来,对适合和需要国有工业经济的行业,集中力量抓好一批关系兵团国民经济命脉、具有经济规模、处于行业排头兵地位的国有大型企业和企业集团。培育和发展大型企业和企业集团,必须按照建立现代企业制度的要求,以资本为纽带,以经济合理性为原则,避免行政性的“拉郎配”。对量大面广的竞争性行业,特别是那些国有工业经济只需部分参与和退出的行业,要进一步加大“放小”的力度,允许通过多种形式实现国有资本的流动和重组。鼓励



各类中小企业与国有大企业在互利基础上形成专业化协作关系。兵团的绝大多数国有工业企业应当从竞争性行业中大量退出,应集中资本,按可持续发展的原则,选择在兵团经济体系中占据特殊地位、发挥特殊作用的“精品企业”作为绝对控股或独资企业。从量上看,50家足矣。这50家企业构成兵团经济发展中的支柱产业,对这50家企业也应根据具体情况实行不同的“抓大”,实行有区别的资本经营。“放小”的企业,这部分企业应注重产权的改革,会被淘汰一部分,也会被兼并、出让一部分。我们应以“壮士断腕”之决心,压缩工业国企规模,通过企业重组使存量资产向优势企业、控制力强的企业转移。从总体上看,国企战线收缩,实力却会有明显的增强。

5. 加大对工业的投资力度

加快工业化进程,优化工业结构,增加投入是基础。应在积极争取国家投资的基础上,拓宽投资渠道,创造良好投资环境,最大限度地吸引民间资本、国外资本。

一是抓住国家继续发行国债、增加对中西部投入的机遇,精心筛选一批工业和高新技术产业项目,争取国家重点专项和技改贴息的支持。

二是以企业产权制度改革为突破口,突破传统的国有资产管理模式,突出国有资本的运营,在互惠互利的原则下,通过激活企业产权交易带动资金、技术等生产要素的有效进入。

三是支持企业上市融资,通过提升企业自身素质,增强企业的自我发展能力以及在资本市场上的融资能力,使优势企业真正成为投融资的主体。

四是支持企业通过转让经营权、转让资产权益(TOT)、出让股权等方式吸引外商投资,以国际通行的特许权经营(BOT)、项目融资、股权投资、股权转让等形式吸引国内外资金。

五是抓住西部大开发的机遇,进一步做好招商引资工作,扩大利用外资规模,放宽民间资本的市场准入领域,鼓励和支持民营经济的发展,激发经济活力。

六是建立加快工业化进程基金。每年由兵团财务按收入5%~8%筹措。该基金专项用各种所有制的重点企业、高新技术和投资千万元以上重点工业企业技术项目的前期费用、银行贷款贴息、支付各种奖励、企业经营者的培训补贴、名优特色产品展销的费用补助以及新产品、新技术的研发和推广费用等等。

6. 加快主导产业的选择与培育

产业结构调整的关键是正确选择主导产业,如果一个地区能根据其经济发展阶段的要求,正确选择和重点扶植主导产业,将会极大地促进其产业结构的优化和经济的跨越式发展。

兵团在发展主导产业时要坚持加快特色资源的开发利用的原则。当前要在集中力量,重点发展纺织、食品、建材、节水器材四大现有主导产业的同时,高度重视机械设备、医药、高耗能、高新技术四大有潜力的接续主导产业的培育和发展,以促进工业经济可持续性的快速发展。

一是做大做强纺织工业。组织实施纺织工业“振兴工程”。依托兵团和自治区丰富的棉花资源,支持纺织企业积极挂靠国内外大企业、大集团嫁接改造。加快棉花流通体制改革,实施贸工农一体化,加快优质棉花基地建设,推进棉花生产、销售与棉纺织业的整合。形成优势棉纺织产业群,打好纺织工业翻身仗,争取得到2010年把兵团建成中国最大的纺织工业基地。

二是加快发展特色轻工业。依托农业和畜牧业资源,大力发展农产品、畜牧产品加工业和饲草料加工业,拉长产业链条,实现特色初级农牧产品的多次转化增值。

三是加大重点企业的扶持力度。抓重点行业的重点产品,



落实重点项目,就必须支持重点企业,产品选择也要立足现有企业,这是工业结构调整的总的要求。当前不仅要重点扶持 11 家上市公司的发展,而且也要加大对进驻兵团的康师傅、娃哈哈、江苏雨润、贵航集团、TCL 集团等一批经济实力雄厚、科技含量高、市场前景好、辐射带动能力强的大企业集团的扶持力度。针对兵团与其他经济区域之间存在一定的结构趋同现象,在进行产品结构调整的同时,要注重引导企业实施差别化战略。

四是加快有潜力的接续主导产业发展步伐。根据人口、资源、环境和经济可持续发展的要求,统筹考虑煤炭、矿产资源工业综合开发利用,依靠先进的科学技术,加快能源工业、原材料工业等高耗能产业以及农机制造业、非金属制造业等产业,变资源优势为产业优势。

五是积极发展高新技术产业。要在生物技术、信息技术、新能源、新材料等领域的产业(如计算机、现代家电、生物制品)发展上有重大突破,形成一批具有技术起点高、产品市场竞争力强的高新技术产业和企业集团,实现兵团从资源导向型战略转变为市场导向型战略的新突破。

7. 扩大对外开放

兵团地处亚太经济圈和中亚经济圈的结合部,通过开放促发展。我国的对外开放是从东向西开始的,向东对外开放始终是开放的重点,并且已经取得了明显成效。而向西对外开放起步较晚,目前尚处于初始阶段,从形成合理的对外开放格局的角度分析,对外开放应该是全方位的,需要在以东对外开放为重点的同时,以向西对外开放作为补充,加快实施市场多元化战略,形成沿江、沿海、沿边、沿桥开放,优势互补,互为依托的开放格局。在加快推进工业化过程中要充分利用向西开放的优越条件,努力提高对外开放水平和经济的外向度。

一要支持和鼓励兵团的企业挂靠国内外优强企业。抓住入世机遇,进一步挖掘特色产品的出口潜力,努力扩大市场份额。通过各种形式,进一步拓宽与俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古等中亚、西亚国家和地区贸易往来。

二要创造条件,吸引东部地区资源加工型和劳动密集型产业向兵团转移,吸引国内外有实力的企业在兵团建立生产基地、加工基地和研发基地,提高兵团外向型产业的发展规模和竞争力,争取把兵团建成中国西部和中亚市场的加工贸易区基地。

三要努力提高利用外资水平、鼓励外商特别是跨国公司参与兵团国有企业改组改造,鼓励有条件的企业积极采用收购、兼并、风险投资等形式,促进利用外资和国有企业产权制度改革,鼓励和促进中外中小企业的经济合作。

四要大力实施“走出去”发展战略。鼓励能够发挥兵团比较优势的企业和有竞争优势的企业对外投资,开展境外加工贸易,承揽工程,带动产品服务和技术出口。支持有实力的企业跨国经营,实现国际化发展。

8. 必须在人力资源开发方面取得新的突破

人才是加快兵团工业化进程的的决定性因素。相对于内地,兵团地处边远,条件比较艰苦,要留住人才、吸引人才,必须采取特殊优惠的政策,营造比发达地区更具吸引力的“小环境”,加快培养一支具有创新精神和创新能力、适应国内外竞争的企业家队伍和具有较高技术素质和良好职业道德的技术人才队伍。要采取积极措施,从国外和国内其他地区引进人才和智力。要提供良好的工作和生活条件,吸引国内外专家参与兵团重大项目和高技术项目建设,这样才能迅速提高工业经济增长的科技含量。同时,要充分发挥本地人才的作用,对那些长期扎根当地的人才给予格外的关心和爱护,使他们成为兵团经济发展的中



坚力量。

(四) 兵团第三产业的战略性调整

兵团第三产业发展战略目标应以科技信息为先导,以商饮业、旅游、金融、保险为支柱,以教育、卫生、科技为基础,构建兵团第三产业的主体系统。同时,第三产业要立足于满足兵团经济跨越式发展的需要,加快发展主要面向生产和居民社区的服务业,扩大供给,提高质量,实现经济发展和生活需求全方位的高效服务,逐步形成一个各具特色的、能够适应多层次需要的第三产业协调发展格局。具体措施是:

1. 大力发展有利于提高工农业生产效益的生产服务业

为工业生产服务,要通过加强企业科技开发和市场营销环节,提高工业产品中的科技含量和服务价值,减少工业产成品积压,促进工业生产调整结构,提高质量和水平。为农业生产服务,要建立健全农业社会化服务体系,重点加强种子服务、水利服务、供销服务和金融服务,支持为种植业生产服务的专业户发展,促进农工商、贸工农、农科教相结合的新型生产与服务组织的培育和发展。

2. 进一步发展适应居民需求的生活服务业

商业要建立大流通、大贸易的新格局,建立多层次、多渠道、多形式的商业网络体系,着力发展大批有相当实力的流通企业集团、综合商业、连锁店和物流配送中心等现代流通形式。零售商业的发展,要坚持便民、利民原则,合理定位消费者层次,实行大中小结合、综合与专卖相结合。餐饮业经营形式要多样化,要不断开拓新的经营形式,经营规模、档次也要进一步提高。大力发展一批功能齐全、设备现代化、具有特色的饮食中心,提高其规模效益。房地产业的发展,要以开发普通居民住宅及其配套

服务设施为主,做大房地产业。同时,这些领域也具有吸纳大批劳动力就业的优势,可缓解兵团今后经济发展中面临的就业压力。

3. 加快信息咨询服务业的发展

以兵团信息中心为依托建立兵团经济信息综合网站,为兵团各阶层提供全方位的信息服务,使信息产业渗透到三大产业的各部门、各领域,实现信息产业化和产业信息化,促使信息产业与其他非信息产业走向互动式发展轨道。

4. 大力发展金融、保险业

兵团要努力拓展金融和保险业务,提高经营管理和营运手段,加速资金周转,提高资金使用效益。同时改善信贷资产质量,优化信贷资产结构,调整信贷资金使用方向,积极支持兵团基础产业、基础设施和高新技术产业的发展,为兵团实现经济增长方式的转变提供资金保证。保险业要拓宽服务领域,增加险种,扩大社会保障覆盖面,推动保险业的发展。

5. 大力发展卫生、体育、教育、科技事业,特别是科技和教育事业,增强第三产业发展后劲

卫生、体育、教育、科技事业的发展是社会进步的标志,也是提高居民生活质量的必要前提。特别是兵团实现经济跨越式发展,最终取决于科技的进步和教育的发展。因此,必须加大科技、教育的投资力度,提高各行业的科学管理水平和劳动者素质,增强第三产业发展后劲。

6. 加快发展旅游业

旅游业是产业关联度高的综合性经济和创汇产业,旅游业的发展必将促进和带动其他第三产业的发展。因此,鼓动多种经济成分参与旅游资源开发及旅游业经营,多方筹措资金,有重点的开发建设一批旅游景区。





第三章 兵团技术结构与 经济跨越式发展

随着世界竞争日益激烈,如何增强企业和产业竞争力成为经济发展面临的首要问题。实践证明,科学技术是第一生产力,无论是国际竞争,还是国内竞争,都是科技实力的竞争。为此,加快技术创新,实现技术结构优化配置,形成高技术产业的竞争优势,是兵团实现经济跨越式发展的核心内容。

一、 技术结构演变与经济发展

经济发展的历史告诉我们,经济发展的不同阶段,其技术的选择是不同的,只有采取的新技术与经济发展相适应,才能产生一定的经济效益。由于科学技术的发展和运用在经济运行的不同方面是有差异的,从而形成了各种技术手段的先进程度的差别,

这些不同先进程度的技术手段在不同部门、不同行业、不同企业、不同地区同时并存且相互联系,也就形成了国民经济的技术结构。

技术结构是指服务于各行业、各领域、各环节的各类科技资源、技术构成、技术组合与技术配置的总和,是对劳动对象的技术状态、控制水平及生产力水平的体现。技术结构的优化决定于技术创新和技术重组。技术变迁是技术结构不断演变的过程,一方面缘于科学发明、技术创新的自身进步,另一方面缘于经济增长对技术变革的新需求,是技术进步与产业发展共同作用的必然结果。

从经济理论的角度上讲,技术进步是指由于新的生产技术、新的组织形式和管理形式的应用,使得在生产要素投入保持不变的条件下,产出的数量增加或质量提高。换言之,生产既定数量的产出,所需要的投入更少。技术创新作为发展经济学所考察的一个重要范畴,其含义与通常所说的技术发明是根本不同的,它不仅有技术方面的规定,更重要的是具有一定的历史、经济内涵。技术创新首先是由奥地利经济学家熊彼特 1912 年在他的《经济发展理论》一书中提出的。他认为:(1)技术创新的主体是企业家,企业家的创新活动是经济兴起和发展的主要原因。(2)创新活动是指在生产和销售经营中,企业家能够独出心裁,发现并使用前所未有的和与众不同的方式或方法。(3)创新引起了经济增长并对经济的周期性波动产生影响。随着社会的发展,技术创新的内涵越来越丰富。我国学者许晓峰教授在 1996 年出版的《技术经济学》中将技术创新定义为:“技术创新是一个从新产品、新工艺的设想到生产到市场应用的完整过程,它包括新设想的产生、研究、开发、商业化生产到扩散这一系列活动。”因此,技术创新的过程既是新技术发现,又是新技术





运用的过程；既是创造，又是模仿的过程；既是技术扩散，又是技术通过市场被人们选择的过程。

技术进步和技术创新对于经济发展的作用的确不像物质资本和劳动投入那样易于识别。但人们关于经济发展和经济增长的深入研究，则越来越反映出技术进步和创新的巨大作用。从经济理论分析上来说，人们一般通过生产函数的变化来证明技术进步和创新对经济发展和增长的作用的客观存在。一般来说有三种类型：一是节约资本的技术变动，在这种技术进步下，资本的边际产出增长率相对地小于劳动的边际产出增长率。资本节约型的技术变动实质上提高了劳动的边际生产能力（相对于资本边际生产能力），可以用更少的资本投入得到同样多或更多的产出量。二是节约劳动的技术变动，在这种技术进步下，资本边际产出增长率大于劳动边际产出增长率。劳动节约型的技术变动实质上提高了资本的边际生产能力（相对于劳动边际生产能力），可以用更少的劳动投入得到同样多或更多的产出量。三是中性技术变动。这种技术变动实质上是使资本边际产出的增长率等于劳动边际产出的增长率，技术进步的结果以相同的比例提高资本和劳动的边际生产能力。

经济发展水平不同的国家，这种技术进步和创新带动的等产量曲线的变化如何，即生产函数曲线的移动过程和轨迹是怎样的呢？H. 罗宾斯坦^①等人研究了这一非常有意义的问题。也就是说，他们认为在许多情况下商品的生产函数曲线具有不连续性。我国经济学家刘伟在《经济发展与结构转换》一书中具体描述了不同技术变动下的生产函数的曲线轨迹，如第 108 页图 1。

^① H. 罗宾斯坦：美国经济学家。

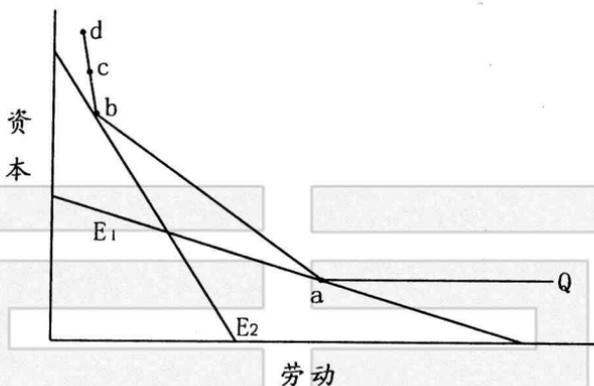


图1 不同技术水平下的生产函数曲线

上图中,曲线Q表明为生产一定量的Q所必需的资本和劳动不同组合;线段 E_1 是一条既定的预算线(支出线),它假定资本和劳动的价格是给定的; E_2 是另一条这样的预算线,它反映出在这条线上的工资率高于在 E_1 线上的水平。a、b、c、d代表不同的技术水平,a与b之间的点表示使用技术a会生产出一定的产量,使用技术b会生产出另一产量。即不同的技术组合对生产的作用不同,在较高的工资水平上,技术进步就表现为创新的实践;而在低工资水平上,技术进步没有什么社会经济效果。

自生产函数理论产生以后,经济学家们不仅注意寻求影响经济增长的因素,还力图测量出各种要素的相对重要性。索洛和丹尼森等人都是这个领域内有重要成就的经济学家,他们都明确认为技术变革对经济增长起着支配作用。并于20世纪50年代中期,索洛提出以增长速度方程为模型测算技术进步的“余值法”函数。索洛根据C-D生产函数模型:

$$Y = A_1 K^{\alpha} L^{\beta}$$



对上式进行全微分得到增长速度方程为：

$$Y_x = a + \alpha K_x + \beta L_x$$

其中： A_t 为 t 时期的技术水平， K 为资本投入， L 为劳动力投入， α 为资本的产出弹性， β 为劳动力的产出弹性， a 为技术进步增长速度， K_x 为资金投入增长速度， L_x 为劳动力投入增长速度。

上式表明经济增长率 (Y_x) 取决于三个因素：资本增长率 (K_x)、劳动力增长率 (L_x)、技术进步率 (a)。索洛通过分析美国 1909 ~ 1949 年的历史数据，运用“余值法”估算了技术进步对美国经济增长起着很大的作用。其结果是美国 40 年间总产出增长了 216%，其中技术进步的贡献为 68%，资本和劳动力的贡献为 32%；美国的劳动生产率提高 162%，其中技术进步的作用为 90%，而劳动力、资金、装备率的影响仅为 10%。这充分说明，技术进步比资本和劳动力更能促进一国的经济增长，技术变革是最重要的生产率增长的源泉。另外，西蒙·库兹涅茨对全世界 90 多个国家和地区的统计资料分析中，可以更确切地得出技术转移的运动趋势，即技术进步速度越快的部门，其经济效益也就提高越快；如果资源是可以按市场信号流动的，那么，生产要素一般会向经济效益高、技术进步率高的部门流动，从而使得这些部门在整个产业结构中的比重日益提高。

经济发展的不同阶段，技术进步率高低的部门是不同的。一般说来，在工业化的初期阶段，现实的技术进步率高的部门是传统加工工业，随着社会经济、文化的发展，资本密集型产业和知识技术密集型产业才可能逐渐成为现实的技术进步率高的部门。因为技术进步率的高低及其结构总是由社会经济发展已达到的规模和结构，尤其是社会经济发展所造就的整个社会对科学技术的掌握、接受和创新能力所规定的，因此，顺应着社会经济的发展和产业结构高度化的进程，技术进步就有着明显的阶



段性结构特征。一定时期的各个产业不同的技术构成反映了产业间资本劳动替代临界点的差别,决定了各产业的技术水平和相应的生产规模。由于边际收益递减规律的作用,当劳动不断增加时,它的边际收益递减,一定量劳动所能替代的资本的数量越来越少。换句话说,劳动密集型产业的劳动生产率较低;反之,随着机器(资本)替代劳动程度的提高,资本劳动边际技术替代率有上升的趋向,即资本密集型产业有比劳动密集型产业更高的劳动生产率。在一定时期以高技术、新材料、新产品的使用而增加产出为标志的技术密集型产业,在整个产业群中形成了较高的劳动生产率,进而带来了超额产业利润。同时,规模集中度大的产业,往往能得到更多的产业垄断利润。正因如此,推动各产业增加对资本的投入和机器的使用,促使加快采用新技术,并逐步向规模经济逼近。各国产业向国际市场的扩展,在参与国际竞争中,由于产业技术构成不同,使得各国的产业处于不同的层次。这就决定了产业在竞争中的不同效果,产业技术构成高的产业处于有利的地位,其优势可得到发挥,也可获得相应的较高利益,也就能促进经济的快速发展;而产业技术构成低的产业则在竞争中处于不利的地位,这也迫使其加快产业的技术构成的改善,增加对技术的投入,以利于经济能够快速增长。因而,技术结构的协调与否或协调程度,直接关系到经济能否持续、快速发展。确定技术结构的调整目标,一方面要从产业的产出出发,追求技术选择的经济效益;另一方面要从社会效益出发,对技术选择进行综合评估,决定取舍。技术选择既包括不同国家、不同地区、不同产业及企业对高新技术的采用决策,也包括在原有技术水平和技术装备基础上进行的技术改造。对产业而言,技术选择受到各方面条件的限制,如产业经济规模、资金、设备、人员及空间分布等自身条件的制约,同时,还涉及产业间



的关联程度、外部条件和国际环境等方面因素的影响。因此,产业(企业)的技术选择要从实际出发,兼顾局部和全局、眼前和长远的利益。一般来说,产业技术选择的最终目标是实现经济效益、生态效益、社会效益和信息效益。从国家的角度考虑,在产业技术选择上则更要注重产业和国家整体的技术水平提高及产业的关联效应,培育和发展高技术产业,采取有利措施对传统产业进行技术改造,不断提高产业的竞争能力,促进经济高速增长。

总而言之,经济发展实践充分证明,技术进步和创新在现代经济发展中的作用日益显著,已成为经济增长和发展的核心力量。技术进步和创新与经济的关系就像一种共生共荣的生态系统,技术进步和创新会促进经济发展,但它同时又是以经济发展为基础,从根本上来说,技术进步的规模和速度是由一个国家和地区经济发展的水平决定的。一种新的技术——经济范式取代旧的技术——经济范式,整个社会经济的技术结构、产业结构、制度结构和文化结构都会发生剧烈的变化。特别是对于落后地区和经济系统来讲,只有加快技术的进步与创新才能彻底改善落后的经济结构,使之经济结构迅速转换,实现经济的持续、快速发展。

二、兵团技术结构演变对经济跨越式发展影响的实证分析

兵团科技创新活动是在 20 世纪 50 年代随着兵团经济的发展而兴起。特别是改革开放 20 多年的实践,兵团的科技创新活动有了突破性的进展,科技力量大为增强,建立起“经济建设必

须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设”的格局。

(一)兵团技术结构演变对兵团经济发展的影响

兵团科技创新在促进经济增长、提高劳动生产率、推动产业升级、增强综合竞争力等方面都发挥了重要作用。

1. 从科技资金投入对经济增长的影响方面看,兵团科技资金投入呈上升趋势,对兵团经济的持续发展起到很大的保障作用

兵团科技创新投入充分与否,直接影响到兵团科技事业的发展和经济发展的顺利进行。科技创新资金投入是影响一个国家、地区和经济系统科技竞争力的一个关键因素。在现代经济高速发展的时代,高技术的发展需要大量的资金投入,由于资金的投入不足,会使许多富有潜力的高新技术项目被迫放弃。西方发达国家的发展经验也说明,谁抢占了高科技,谁就在国际市场上立于不败之地。

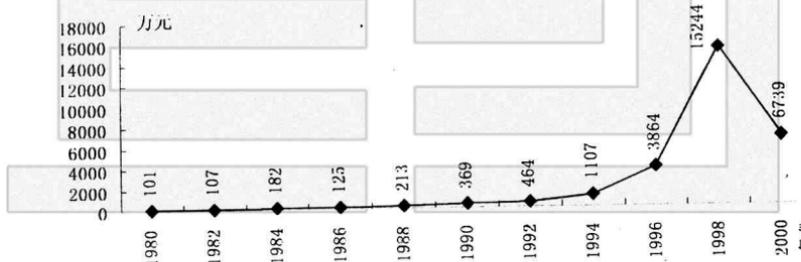


图2 兵团 R&D 支出变化趋势(1980~2000年)

从上图2可以看到,随着兵团经济实力的提高,兵团科技研



究开发的资金投入呈稳定上升状态,从1980年的101万元增加到2000年的6739万元,实际年均增长速度为23.3%,说明兵团开始意识到科学技术在经济发展中的作用,加大了对科技活动支持的力度。从下图3可以看到,兵团增强了对研究与开发活动的资金支持,投资强度逐年呈上升趋势。兵团R&D支出占GDP的比重逐年递增,从1980年的0.099%增长到2000年的0.373%,最高达0.932%。

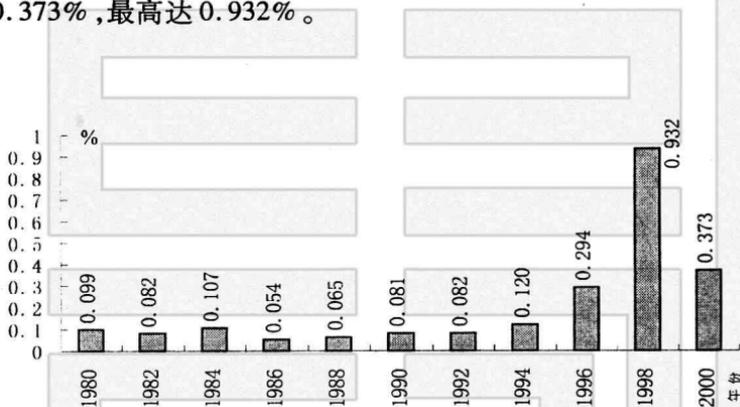


图3 兵团R&D支出占GDP比重(1980~2000年)

2. 兵团不断加大对大中型企业技术创新资金投入的力度,提高了企业的技术创新能力

兵团大中型工业企业的技术创新资金投入主要包括企业从事与技术创新相关的活动的各项经费的总额,在现行的统计体系中,与技术创新有关的经费支出主要包括技术开发经费、技术改造经费、技术引进经费、消化吸收经费和购买国内技术经费(见第115页表1)。从表中可以看出,兵团大中型工业企业技术创新经费支出总额总体呈增长趋势,由1995年的0.63亿元增加到2000年的2.15亿元,2001年投资下降,下降到0.60亿



元。在技术创新经费中,兵团对一批大中型骨干企业加大了技术改造力度,投资额从1995年的0.35亿元增加到2000年的0.91亿元,从而降低产品产出成本,提高劳动生产率。同时,企业还引进了一些国内外先进水平的设备及工艺,企业通过对引进技术的研究开发,能够全面掌握引进技术,并能够迅速提高自主创新能力。企业在加强技术引进的同时,也越来越重视对引进技术的消化吸收,1995~2001年,企业用于消化吸收的费用由9.3万元增加到281万元。

兵团重视企业自身的研究开发,兵团大中型工业企业技术开发支出总额持续增长,由1995年的1809万元增加到2001年的3949万元。从企业技术开发方向看,近几年技术开发费用多用来开发企业的新产品。1995年开发新产品费为1709.1万元,到2001年为2709万元,由于兵团大中型企业对新产品的技术开发的不断重视和革新,新产品实现一定的利税和销售收入(见第115页图4)。这说明,随着社会经济的高速发展,兵团已深刻认识到,在市场经济条件下,企业应是技术开发的主体,技术创新已成为企业生存和发展的重要力量,技术创新活动也已成为企业最重要的经营活动之一。兵团企业原来的依靠技术改造、技术引进来发展企业的做法正在被技术开发的趋势所替代,兵团大中型工业企业开始把有限的资金更多地用于技术开发,减少了对其他方面的投资。这是兵团企业重视企业技术创新的一个重要标志,同时也反映了兵团企业技术创新能力在不断提高。

3. 从科技创新对产业结构调整方面的影响看,科技创新日益成为兵团经济结构调整的重要推动力

在经济发展过程中,不同产业(或行业)的增长速度和所处生命周期的阶段各不相同,有些产业衰退(渐渐退出市场),有



表 1 兵团大中型工业企业技术创新经费支出结构 单位:万元

内 容 年 份	总额	技术开发	技术改造	技术引进	消化吸收	购 买 国内技术
1995	6318.2	1809.0	3539.3	784.8	9.3	175.8
1996	7241.3	2071.2	3641.8	1161.7	5.1	361.5
1998	3394.0	2375.0	1003.0	10.0	2.0	4.0
1999	21500.0	4830.0	9099.0	4431.0	3140.0	-
2000	21500.0	4830.0	9099.0	4431.0	3140.0	-
2001	5963.0	3949.0	857.0	876.0	281.0	-

资料来源:1996~2002年《新疆兵团统计年鉴》;注:2000年开展科技资源清查工作,沿用1999年数据。

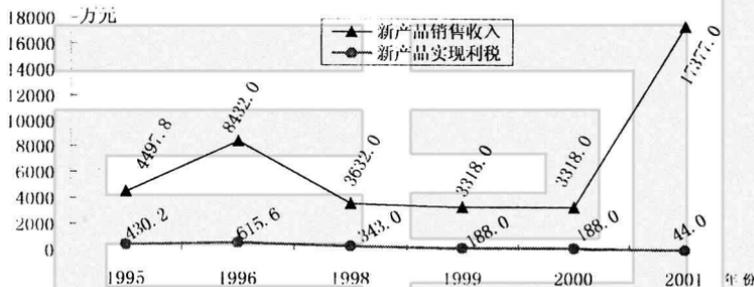


图 4 1995~2001年兵团企业新产品销售收入和利税

些产业发展壮大(逐渐占领或主导市场)。同样,产业技术也如同产业一样有自己的生命周期,技术的生命周期是一个既连续又存在突变的过程。当一项技术进入衰老时期时,新的技术已经出现,或者说新技术的大量出现加速了成熟技术的衰老。正是这种替代、这种突变导致了技术的跨越式发展和产业的兴衰



交替。大量事实表明,技术进步是导致工业结构以至于整个产业结构高度化演进的主要因素。技术进步不仅能创造出新兴产业,而且还能改造传统产业。技术进步、经济增长与产业结构转换的关系首先表现为经济总量规模不断扩大,新的部门或行业迅速发展而成为新的经济增长阶段的主导产业。由于主导产业具有明显优于其他产业达到增长优势(包括需求扩大优势)、技术进步优势、制度创新优势和结构关联优势,其技术进步和制度创新会引起其他部门的广泛模仿,从而导致产业结构的转换与升级,同时也使经济增长有了阶段性划分。现代增长理论学家已有大量的关于经济增长与产业结构转变关系的理论和实证研究,从这些研究中可以看到,科学技术进步和内生经济增长是通过提高部门生产率来达到促进整个经济的效率水平,这是指技术性生产率;而产业结构转换对生产率的影响是通过将生产要素从低生产率部门向高生产率部门转移,从而平衡要素在不同部门的生产率来达到提高全社会平均生产率水平的,这是指适应性生产率。因此,提高生产率是经济能否持续快速增长的关键,理论界有关人士认为,生产率提高的机制主要是产业结构转换、科学技术进步和内生经济增长等。

科技创新对产业结构的影响主要体现在以下几个方面:

第一,由于科技投入的增加和技术装备的更新,产业比较劳动生产率和产业劳动生产率都有了空前的提高,兵团产业比较劳动生产率从1978年的0.187上升到2000年的0.733,最高为1996年的0.889,这一指标高于全国平均水平。兵团产业劳动生产率趋势是:1985~2001年间,第一产业从1364元/人增加到14328元/人;第二产业从2772元/人增加到28108元/人;第三产业从2649元/人增加到26493元/人。这组数据表明,相对于农业而言,兵团的工业、服务业的劳动生产率上升得更快一



些,从而导致生产要素在不同产业间流动,使产业结构就可能呈现出“一、二、三”顺次演进趋势,最终促使产业结构发生变化。

第二,由于技术结构的改变,产生一批新产业,改造或削减一批传统产业;与此同时,促进了劳动力的进一步分工。当代科学技术发展日新月异,特别是兵团已开始重视信息技术和生物技术,使技术构成发生了根本性变化,以信息技术和生物技术为核心的高技术产业,逐渐在经济中居于主导地位,从而引起兵团新一轮主导产业的变更。一方面新材料、新能源、新工艺的开发与利用,会使某些传统产业渐渐减弱甚至退出历史舞台;另一方面由于信息技术的高渗透性和高扩散性,也使得某些传统产业不再是传统产业了。由此,使得劳动力进一步分工,使产业结构呈现出知识技术集约化的趋势,从而使产业结构不断向高级化阶段迈进。

4. 从兵团科技成果转化程度和技术进步贡献率方面看,改革开放以来,由于兵团整体加强了对科技研究的力度,重视科学研究和生产实践相结合,因而在科学研究的许多领域取得了丰硕的科技成果

在农业科学研究方面取得了重要成就,如兵团棉花三系配套、长绒棉新品种新海8号选育、中国美利奴羊繁育体系、聚乙烯地膜覆盖栽培技术等重大科技成果,并达到国际和国内先进水平;在工业技术创新活动方面取得了显著成绩,兵团积极开展企业的技术创新活动,取得了一批工业科研成果,既促进工业企业科研的发展,又提高了企业的经济效益。如物料平衡集散控制系统、电子高度自动化控制系统、微电子技术、计算机辅助设计等已在兵团大中型企业中得到较广泛应用。而且兵团加大了对科技成果的推广,为推动兵团经济的发展起到了重要的作用,取得了显著的经济效益。据统计资料显示,1980~2001年,兵



团科研成果从 86 项增加到 1020 项。其中,1981~1995 年,兵团共取得省部级科技成果进步奖 690 项,有近 200 项重大科技成果得到推广,其推广应用率为 29%,直接经济效益 30 亿元。兵团经济发展不再以自然资源为主要投入,而是以科技进步为提高经济增加值作为创造能力的主要推动力。

为了更进一步定量评价科技进步对兵团经济增长的贡献,这里,我们结合生产函数模型,依据影响兵团经济增长的主要因素,如资金、劳动力等因素,建立如下模型(C-D 生产函数):

$$Y = A_1 K^\alpha L^\beta G^\gamma$$

对上式两边取对数为:

$$\ln Y_t = \ln A_1 + \alpha \ln K + \beta \ln L + \gamma \ln G$$

对上式两边取微分,化为索洛方程为:

$$Y_x = a + \alpha K_x + \beta L_x + \gamma G_x$$

其中: A_1 为 t 时期的技术水平, K 为资本投入, L 为劳动力投入, G 为耕地面积; α 为资本的产出弹性, β 为劳动力的产出弹性, γ 为耕地面积产出弹性; a 为技术进步增长速度, K_x 为资金投入增长速度, L_x 为劳动力投入增长速度, G_x 耕地面积增长速度。根据西方经济学的有关经济系统规模效益不变理论则有 $\alpha + \beta + \gamma = 1$,按我国农业部的经验 $\gamma = 0.25$ 。

依据上述模型和第 120 页表 2 数据,结合 SAS 软件得到第 122 页表 3。此表可以从一个侧面反映科技进步在兵团经济发展中的作用显著增强,已成为推动兵团经济增长的重要因素。

第一,1981~2000 年,科技进步对兵团整个经济增长的贡献份额达到 56.6%,超过资本投入对经济增长的贡献,其贡献份额为 43.3%;在三次产业中,科技进步的贡献份额分别为 46.2%、48.3% 和 40.7%。

第二,科技进步在各产业中的作用显著增强,特别是在农业



领域和工业领域已成为推动产业增长的重要因素,为兵团产业竞争力的提升注入了技术创新的活力。在农业中的贡献份额分别为:“六五”时期 40.1%，“七五”时期 53.2%，“八五”时期 52.3%，“九五”时期 43.3%；在第二产业中的贡献份额分别为:“六五”时期 10.2%，“七五”时期 16.5%，“八五”时期 64.3%，“九五”时期 74.4%；在第三产业中的贡献份额分别为:“六五”时期 42.0%，“七五”时期 48.6%，“八五”时期 28.6%，“九五”时期 20.9%。可见,兵团经济改革开放 20 多年来之所以能保持较高的增长后劲,其主要动力正是源于科技进步对经济发展的贡献程度和对科学理论加以研究和应用的结果。

(二) 存在的问题

兵团的技术创新程度与发达国家和国内最高水平相比,还存在一定的差距。主要体现在以下几个方面:

1. 技术创新的 R&D 投入不足

资金投入对于技术创新、技术成果产业化等具有重要的作用。国际经验表明,在 R&D 投资上,发达国家 R&D 支出占 GDP 的比重是比较高的,如 1996 年美国为 2.64%、日本为 2.80%、韩国为 2.82%；同期兵团只有 0.29%。造成这种现状的主要原因是兵团 R&D 活动主要是兵团行政性投入,而兵团企业对 R&D 活动投入太低。依据发达国家的科技发展经验,发达国家的企业技术创新的经济利益驱动机制长期将政府与企业“粘在一起”。发达国家的政府与企业 R&D 投资约各占一半的份额,美国政府保持在 45%,而兵团 R&D 经费大部分来自行政主管部门,即便是企业进行技术改造或技术引进也基本是行政主管部门进行科研立项,而企业自筹资金相当有限。发达国家不仅

表 2 兵团科技进步对经济增长模型测定用部分数据

年份	经济总指标			第一产业			第二产业			第三产业			
	国内生产总值(万元)	投资额(万元)	劳动力(人)	增加值(万元)	投资额(万元)	劳动力(人)	耕地面积(千公顷)	增加值(万元)	投资额(万元)	劳动力(人)	增加值(万元)	投资额(万元)	劳动力(人)
1981	205589	36902	924612	93005	15072	603608	906.9	82416	8125	210811	30168	13705	110193
1982	232161	43174	959573	102660	17258	611248	917.3	93503	10237	222621	35998	15679	125704
1983	256149	35659	1018905	104510	13042	607267	930.0	108385	8949	270009	43254	13668	141629
1984	283283	42189	1033883	118517	12851	604821	934.5	117385	12037	278114	47381	17301	150948
1985	319193	55895	1034301	127351	11008	581277	918.8	132879	20707	293741	58963	24180	159283
1986	333492	43998	1032704	134643	8462	564889	912.9	133194	20138	300517	65655	15398	167298
1987	370453	51579	1034376	158287	12438	545116	918.5	132933	22231	310313	79233	16910	178947
1988	399958	65210	1028079	156137	15235	535038	923.0	153298	28619	304579	90523	21356	188462
1989	415220	77759	1047243	160441	15986	539792	928.2	162697	38492	312949	92082	23281	194502
1990	468049	95876	1063031	213569	23696	548583	937.8	153543	41055	319978	100937	31125	194470

续上表

内 容 年 份	经济总指标				第一产业			第二产业			第三产业		
	国内生 产总值 (万元)	投资额 (万元)	劳动力 (人)	增加力 (万元)	投资额 (万元)	劳动力 (人)	耕地面 积(千 公顷)	增加力 (万元)	投资额 (万元)	劳动力 (人)	增加力 (万元)	投资额 (万元)	劳动力 (人)
1991	499692	130459	1096583	213572	39248	558990	951.2	170541	43599	331832	115579	47612	205761
1992	523779	177138	11117744	209986	55727	558844	969.9	179336	41025	340239	134457	80386	218661
1993	551206	214062	1063880	209676	37211	507868	959.9	192231	71449	332617	149299	105402	223395
1994	605561	266079	1067687	246711	32554	509778	958.5	194218	96563	318060	164632	136962	239849
1995	670018	369435	1065463	293976	59381	502644	948.5	192461	163096	315050	183581	146958	247769
1996	681353	431918	1072638	288342	100362	506564	969.7	184847	140933	304572	208164	190623	261502
1997	746221	462669	1052372	329110	158971	500792	986.3	202090	94564	297191	215021	209134	254389
1998	823034	524012	985202	367233	202849	496307	1021.9	219610	87781	250367	236191	233382	238528
1999	885022	595072	964016	370153	162360	467233	1033.4	254305	107802	233980	260564	324910	262803
2000	988216	730.77	925796	417586	162789	438192	1064.6	2922391	199100	213997	278239	374188	273607

资料来源:《新中国五十年(兵团卷)》、《2001年新疆兵团统计年鉴》;国内生产总值和增加值数据为1990年可比价。



表 3 科技进步对兵团经济增长的影响

内容		1981~1985	1986~1990	1991~1995	1996~2000	1981~2000
经济 总 指标	固定资产投入弹性 α	-	-	-	-	0.37
	劳动力弹性 β	-	-	-	-	0.63
	固定资产投入贡献率(%)	-	-	-	-	43.4
	科技进步贡献率(%)	-	-	-	-	56.6
第一 产业	固定资产投入弹性 α	0.4805	0.4911	0.4856	0.4723	0.47
	劳动力弹性 β	0.2695	0.2589	0.2644	0.2777	0.28
	耕地弹性 γ	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25
	固定资产投入贡献率(%)	58.2	43.6	45.5	53.3	51.3
第二 产业	科技进步贡献率(%)	40.1	53.2	52.3	43.3	46.2
	固定资产投入弹性 α	0.1880	0.2006	0.1904	0.3842	0.31
	劳动力弹性 β	0.8120	0.7994	0.8096	0.6158	0.69
	固定资产投入贡献率(%)	33.8	47.7	35.7	25.6	50.6
第三 产业	劳动力投入贡献率(%)	56.0	35.8	-	-	1.1
	科技进步贡献率(%)	10.2	16.5	64.3	74.4	48.3
	固定资产投入弹性 α	0.3522	0.2658	0.3240	0.2943	0.35
	劳动力弹性 β	0.6478	0.7342	0.6760	0.7057	0.65
第三 产业	固定资产投入贡献率(%)	23.6	26.9	44.6	68.3	33.2
	劳动力投入贡献率(%)	34.4	24.5	26.8	10.8	26.1
	科技进步贡献率(%)	42.0	48.6	28.6	20.9	40.7



把企业作为 R&D 主体,而且也将企业作为风险投资的主角,形成企业风险投资与企业技术创新相适应的开放型的良性循环。由于资金投入不足,使得兵团基础研究水平提高缓慢,科技成果转化率不高。

2. 高素质科技人才的缺乏

研究开发人员是科技活动人员中的重要力量,其数量和质量是国际上衡量一个国家和地区科技投入和科技实力的主要指标。1980~2000年,全兵团企事业单位共有各类专业技术人员从 8.2 万人增加到 13.6 万人;从事 R&D 活动人员从 1055 人增加到 4500 人,截至 2000 年,科学家和工程师 2250 人。从数量上和素质上看,兵团的专业技术人员虽然增加很快,但科技人员占比重极低,2000 年只占专业技术人员的 3.31%,科学家和工程师占专业技术人员的比重更低,只占 1.65%。而新世纪面临经济全球化,人力资本是经济增长和社会发展的核心,是企业竞争的主体力量。高素质科技人才的缺乏将会严重影响兵团经济社会全面发展,最终会导致兵团经济发展迟缓。

3. 没有形成面向市场需求的产、学、研一体化的技术创新机制

一个企业只有紧跟市场需求,保持较强的研究与开发能力,不断将高科技应用到企业管理与生产经营之中,不断进行生产结构、产品结构的技术创新,才能不断提升企业的核心竞争力,使企业在激烈的市场竞争中立于不败之地。从发达国家的经验看,如美国、日本及亚洲“四小龙”,都是把企业作为整个技术创新的主体,千方百计地提高企业的研究与开发能力,同时,强化企业对于吸收和采用新技术的兴趣。只有如此,科技成果才能迅速转化为生产力,从而提高产品的竞争优势。

兵团一方面还没有真正把企业作为市场和科技开发的主



体。据统计,到2001年,兵团大中型工业企业约有47个,而相应的研究开发机构只有17个。由于兵团大多数企业缺乏足够的研究与开发能力,导致了科研、开发与生产的脱节,科技成果转化率低。这不仅造成了有限科技资源的浪费,还使企业陷入缺乏自我发展能力的恶性循环。另一方面兵团企业与国内院校和专业化的研究机构科技开发合作不紧密,缺乏必要的有效协作。1987~2000年,技术协作项目由43项降低到9项,最多的技术协作项目是1993年78项;进行各种国际合作的技术项目就更少。由于产、学、研相互脱节,相互之间缺乏强有力的技术协作,致使兵团企业在技术上难以有重大突破,影响了兵团经济跨越式发展的顺利进行。

三、兵团技术结构优化与 经济跨越式发展的策略

兵团技术结构变化及其对经济增长和发展影响的实证分析表明,经过近50年的社会变迁,尤其是经过20多年的改革开放,兵团科技事业的发展在兵团经济改革和发展的历程中起到了极大的推动作用,特别是在组织科研攻关、推广新技术和科技体制改革等方面,取得了较为显著的成效。这为兵团全面建设小康社会,实现经济跨越式发展奠定了坚实的技术基础。然而,在工业化进程中,科技创新能力的大小,标志着一个国家或地区的经济实力的强与弱。从这个意义上讲,兵团技术创新能力还远未达到能够展现兵团经济实力的规模,还没有充分显示出在经济发展中的巨大作用和对产业结构升级的重要推动作用。因此,兵团在加快工业化进程的同时,必须清醒认识到技术结构优



化对兵团经济跨越式发展的重要性。

正如江泽民多次强调：“创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。”^①当今国际竞争的核心是知识创新、技术创新和高技术产业化。兵团目前正处于工业化加速阶段，这决定了兵团传统产业的技术结构必然是多层次、多样化的，几种不同技术发展阶段将长期并存，重视科技的经济效益，重视适用技术的推广应用，无疑是正确的。但是，我们决不能忽视发展和及时应用高技术的战略意义和紧迫性。在推动传统技术改造、调整产业技术结构的同时，必须大力发展高技术，加快赶上世界新技术革命的潮流，充分利用高技术的高增值性、渗透性和扩散性，尽快改变传统技术结构的落后状态。因而，兵团技术结构优化的任务任重而道远，对兵团实现经济跨越式发展，全面建设小康社会具有重大的战略意义。

为此，针对兵团技术结构存在的缺陷和不足，兵团应立足现实，构建具有兵团特色的技术结构模式，采取符合市场经济内在要求的科技创新政策，加快培育和增强兵团技术结构的竞争力和高效的技术创新体制。

（一）制定与兵团经济发展战略相结合的、与时俱进的技术跨越战略，是兵团实现经济跨越式发展的核心内容

随着科学技术、经济和社会的迅速发展，实现某一目标可供选择的方案、途径和手段越来越多，要使技术与国民经济和社会发展沿着符合客观规律的轨道进行，就必须制定合理的技术发展战略。技术发展战略要考虑的是确定恰当的技术发展目标，即适应经济和社会发展的需要，客观地分析世界技术发展趋势，

^① 江泽民《论科学技术学习辅导》第11页，中央文献出版社2001年版。



从本地区的技术能力、经济和社会条件的实际出发,确立合理的技术结构、生产结构和产品结构,进行技术选择,并采取恰当的措施促进技术进步和创新。因此,兵团在制定经济发展战略的同时,应注重技术跨越式发展战略的制定。其基本思路是:

1. 战略目标的选择

技术跨越的实质是以技术为途径,以产业为落脚点,以提高国家竞争力为根本目标的一种技术学习和技术追赶过程。其最终目的是形成具有国际竞争力的优势产业,在技术层面上则表现为产业主导技术能力和水平进入技术领先者的行列。因而,技术跨越战略不是单纯的技术发展战略,其目标不是某个单项技术的突破而是指某一产业的主导技术的跨越式发展,从而提升该产业的技术能力和国际竞争力,即技术跨越战略要为经济发展和社会的全面进步服务。由此,明确的目标和准确的定位是成功跨越的关键。

2. 跨越领域的选择

改革开放以来,兵团科技事业虽有了前所未有的进展,但在短时间内全面实现技术跨越是不现实的,我们必须有所选择,有所为有所不为。首先要选择特定的产业,再选择产业中的主导技术群集,进而选择关键技术。新世纪引人注目的主导技术主要有信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术、新加工技术、“绿色”技术和软科学技术。兵团可以根据目前的技术结构进行优化配置,通过产业技术结构优化配置,对产业的发展起到巨大的促进作用,并使产业逐步实现由资源密集——劳动密集——资本密集——知识密集的有序转化。如兵团可以将信息技术、生物技术、新加工技术、“绿色”技术作为兵团的主导技术,形成新的技术结构,再根据技术——产业转化原理,确定兵团一系列新兴的产业群,例如,兵团可以发展信息技术产业群



(电子信息产业、信息咨询产业、生物信息产业等)、生物技术产业群(生物食品产业、生物医药产业、生物型农牧业等)、“绿色”产业群(绿色食品产业、环境工程、生态工程等)、知识产业群(咨询产业、人才产业、研究产业、出版产业、传播业等)。选择主导技术群集或技术领域时,一方面要把握其与产业发展战略目标的适应性,另一方面要把握对提升产业竞争力、缩小差距或保持优势的影响和技术的回报大小。

3. 跨越模式的选择

从兵团实际出发,兵团的技术跨越模式要考虑科学技术水平、技术能力的限制,主要选择创造财富型的模式。因为兵团的经济实力和科技实力尤其是产业技术水平在一定时期内还不能全面实现技术的根本性突破,多数产业只有沿着既定的技术轨道小步快跑,尽快缩小技术差距,同时借鉴已有的经验,集成自主创新和国内外先进技术,在具备条件的某些产业或产业发展的某些阶段实行跳跃式发展。这样,技术的不确定性和市场的不确定性都可减至最小,成本较低。成功的关键是要最大程度地吸收现有知识并将其转化为自身的技术能力。另外,在兵团并不富裕的条件下实现经济跨越发展,一定要以创造财富、推动经济增长为主要目的,要关注原始性创新,注重技术突破,更要关注技术扩散,关注新技术对产业结构调整和经济增长的带动作用。

制定发展模式必须从以下几个方面考虑:选择的跨越模式要着重进行能力评价以及能力与目标机会之间的匹配关系分析;必须以兵团经济发展总体发展战略为主导,因地制宜,结合兵团实际发展展开分析;由于产业的千差万别,每个产业会有不同的跨越发展的道路,要根据产业的实际情况选择适当的跨越模式,并且根据兵团现有的经济条件和生产力水平,定量评估发

展目标真正实现的可能性。

(二) 创造有利于产业技术结构优化配置机制形成的良好制度创新环境

产业技术结构能否实现优化,关系到经济结构能否高效转换和经济的高速增长。而技术结构的优化决定于技术创新和技术重组,技术创新是在一定的良好环境中才能实现,孤立的技术创新是不存在的。其所处的环境就是作为技术创新主体赖以生存和发展的社会环境,包括经济的、政治的、科技教育的、文化的等不同层面,影响和制约着技术创新主体的运行与效率。因而,兵团创造良好的制度创新环境是实现技术结构优化配置机制形成的关键环节。

1. 金融制度创新

兵团要尽快建立起风险投资体系,并在政策导向上积极鼓励和扶持风险投资活动,为高科技产业化营造新的投资机制与氛围。西方发达国家的经验表明,依靠风险投资可以有效地解决科技资金不足问题,加速高新技术产业的发展。借鉴发达国家的经验,兵团只有大力发展风险投资,建立多元化的投融资体系,才能有效解决兵团“R&D 投资少——技术创新能力弱——产业效益低”的恶性循环的难题。否则,技术成果再多,再先进,如果没有成果转化资金的支持,兵团的高科技产业很难通过技术创新走上健康发展的轨道。

2. 产权制度创新

产权激励是最有效的激励制度。兵团应进一步积极探索国有企业多种产权的实现形式,让技术股、经营股和职工股成为国有企业的组成部分。

3. 分配制度创新



国际经验表明,在技术创新进程中企业家处于关键地位,企业家是技术创新主体的灵魂。企业家在技术创新主体中的灵魂作用在于企业家能促进创新观念的产生、能正确决策并使技术创新战略得以顺利实施,同时企业家又是风险的承担者。没有企业家,知识经济的发展就缺乏一个技术成果向产业化发展的推动力。因此,在分配上兵团要给予企业家收益与其创造的价值相适应的分配机制,从而为企业家充分发挥其人才资本价值创造较大的选择空间。

4. 人才制度创新

人力资源是经济要素中最重要、最具活力的根本因素,人力资源的水平代表着生产力的水平和经济的发展潜力,要创造一流的经济业绩,首先要有一支一流的人才队伍已成为大家的共识。美国、日本在高新技术领域领先的关键,主要原因是拥有人才优势。人才优势并不会自然转化为竞争优势和经济优势,人才制度创新的目的就在于营造一个有利于人才竞争与合理流动的环境。通过人才的合理竞争和配置,有利于充分发挥高科技人才的潜能和智慧,使他们成为科技进步和创新的中坚力量。

第四章 兵团产业组织结构与 经济跨越式发展

随着世界市场不断扩大,竞争日益激烈,如何增强国际竞争力成为各国经济发展共同面临的问题。而提高国际竞争力的关键是实现资源优化配置,形成一国(地区)产业组织的竞争优势。因而,合理的产业组织结构是提升一国(地区)国际竞争力的核心内容。为此,兵团要实现经济跨越式发展,一方面,要增强产业结构转变能力,促使其适时转变,实现结构不断升级;另一方面,要使经济资源包括资产存量和资产增量合理流动和重组,尤其是资产存量的调整,就必须对产业组织结构进行合理的调整,从而实现经济资源的优化配置和合理流动。也就是说,产业组织结构的合理化是兵团实现经济跨越式发展的关键环节。



一、 产业结构演变与经济发展

产业组织理论是现代产业经济学的重要组成部分,是以价格理论为基础,通过对现代市场经济发展过程产业内部企业之间竞争与垄断及规模经济的关系和矛盾的具体考察分析,着力探讨这种产业组织状况及其变动对产业内资源配置效率的影响,从而为维持合理的市场秩序和经济效率提供理论依据和对策途径。现代主流产业组织理论是研究产业组织结构演变的基础,它从市场结构、企业行为、市场绩效和政府管制等方面研究产业组织状况及其发展趋势,目前已取得许多积极而又富有价值的成果。在经济学文献中,所谓产业结构是指一国(地区)产业体系中的企业结构。它包括一定产业内部的大、中、小型企业的规模结构和不同产业之间的关系,以及规定这些关系的因素。规模经济和有效竞争是产业结构的基本要求 and 重要特征。产业结构合理化的内在要求是在生产要素投入既定的前提下,一方面要保持市场机制下的产业竞争活力,使产业内企业有足够的改善经营、技术进步、降低成本的动力和压力,实现有效竞争;另一方面又要充分利用规模经济性,实现资源的高效率配置,避免过度竞争带来的低效率。合理的产业结构能使一国或地区的资源达到有效,从而使创造增加值的能力达到极大,增强国家或地区的竞争力,促进经济快速增长。

社会化大生产发展的历史告诉我们,在经济发展中,产业组织一般朝着集中与分散、大型与小型两方面发展:一是生产趋向集中化,即生产要素越来越集中于专业化大型企业;二是生产趋



向分散化,即生产要素向与大型企业有协作关系的小型企业扩散。通过这种关联作用,形成规模经济,并建立起分工协作的大中小型并存的产业组织结构。这种企业规模呈现“双向协调”发展趋势是社会生产力和生产组织形式发展的必然结果。只有产业组织结构与社会生产力相适应,才能促进经济的快速发展。18世纪产业革命时期的自由竞争阶段,由于劳动手段简单,技术及生产力水平低下而不具备大规模生产条件,适应这种生产力水平,中小企业得到第一次迅速发展。在资本主义垄断阶段,一方面由于冶金、采掘、化工、大型机械等重工业本身要求有相应的大型企业;另一方面限于当时的技术、经济、社会等种种条件,生产的增长、经济的发展必须主要依靠扩大企业规模等手段。与这一历史阶段相适应的,是大型、巨型企业的迅速兴起和中小型企业的相对萎缩。20世纪50年代中期开始的新技术革命的进程中,由于国际经济形势发生了巨大的变化(如消费品市场的急速扩大和新的国际市场的形成等),包括工业产品在内的一切产品竞争越来越激烈,这种新的市场变化对传统的产业结构提出了挑战,对传统的大型企业也构成了严重威胁。同时,随着国际范围的生产社会化程度不断提高,要求生产过程本身进一步专业化、标准化、协作化,这恰恰又是中小企业的长处所在。为了适应新技术革命的过程,西方许多国家的企业组织规模结构已十分明显地表现为集中和分散并存的格局。马歇尔^①在1890年出版的著名《经济学原理》一书中曾指出,产业组织“一方面是分工、专门技能、知识和机械的发展等形式,另一方面是商业信用保障之增大,海上和陆路、铁道和电报、邮政和印刷机等交通工具和习惯的增加形式”。并进一步强调,组织

^① 阿·马歇尔:英国新古典学派或剑桥学派的创始者和代表人。



是有机体,“不论是社会的有机体还是自然的有机体,一方面使它的各部门之间的机能的再分部分增加,另一方面使各部分之间的关系更为密切”^①。这说明,在开放经济中,充分享有规模经济效益是促使一国(地区)经济增长的最重要的因素之一。而且随着产业(企业)的发展,其规模的扩大与否是根据社会生产力的发展的需要而决定,但只有产业(企业)水平的扩大形成单位成本下降,才是规模经济,否则是规模不经济。

各国的产业(企业)发展过程也充分显示,规模经济虽然是经济活动的一种规律性现象,但需要相应的外部 and 内部条件才能形成。如果这些条件不能得到满足,则规模经济无法实现。规模经济的外部条件主要有:(1)经济与社会发展水平。由于规模经济首先是成本的规模经济性,不同发达程度的国家,资源价格、技术和管理水平都不相同,从而成本也就不同,适应于发达国家的经济规模不一定适应于中国或其他发展中国家。(2)市场发育状况。市场发育状况包括市场容量、交易效率等方面。亚当·斯密早就提出了市场容量限制劳动分工的问题,市场容量的大小决定了劳动分工的深化程度,同时劳动分工深化以后进一步提高了生产效率,对进一步专业化、规模化等起着激励作用。交易效率同样起着决定性作用,规模经济意味着高进入成本和低运营成本。高进入成本需要大量资本支持,这在依靠资本积聚完成资本积累的情况下是难以满足的,而资本市场则为筹集资本提供了极大的便利。从内部考虑,规模经济的主要条件有:(1)管理水平。规模经济要求各种要素能够在适当的时间、在适当的地点,以适当的方式组合起来,而且规模越大,这种组织的工作复杂性也在提高,对管理的要求也就大大提高。管

^① 史忠良:《产业经济学》第137页,经济管理出版社1998年版。



理除了技术性的因素以外,由于信息不对称所引起的问题也突出。所以,规模经济还要求健全有效的企业治理结构。(2)产品的生产特点和竞争力。即产品生产的基本特点是否能形成规模生产的物质基础;产品的市场竞争力大小是否能实现规模化的需求基础。

各国的经济发展史证明,没有竞争,企业就没有活力。竞争是市场经济中必然存在的经济现象,是价值规律发挥作用和实现的一种形式。通过竞争,不但促使企业在技术上、经营管理上进行创新,使企业按照市场需求组织生产,协调各种比例关系,提高企业的竞争实力,从而促进经济发展;而且还使企业优胜劣汰,促成企业兼并和多角化集中发展,从而推动产业组织结构的优化,实现经济资源的高效配置。但是,企业竞争的过程中,往往会产生过度竞争。如果企业过分追求规模经济的结果是垄断的产生,而垄断是阻断价格机制作用的罪魁。垄断会使价格受到人为因素的控制,扼杀公平竞争这一经济运行的原动力,破坏资源的合理分配,最终导致经济无序运行。因此,在企业形成规模经济的同时,还要有充分公平的竞争,即有效竞争。所谓有效竞争是指产业组织处于既能够保持产业内部各企业之间的适度竞争,又能获得规模经济效益的状态。为了实现在现实经济生活中经济资源的合理配置,避免过度竞争,有效地维持市场机制,政府则需要从公共的立场出发实施相应的政策,即产业组织政策。产业组织政策,是指为了获得理想的市场效果,由政府制定的干预市场结构和市场行为,调节企业间关系的公共政策。其目标是促进市场的有效竞争,以提高产业内部的资源配置效率。

显而易见,产业组织结构是否合理,决定着整个经济体系能否高效运行。在现代生产中,随着社会分工协作的深化和科学



技术的发展,特别是进入20世纪90年代以来,无论是生产专业化与协作、经济联合与生产联合化,还是企业群体与企业集团,其生产规模的大小都因社会需求的不同而不同,大、中、小企业各有其优势,只有更加相互协作,更加相互依存,资源共享,才能共同发展,从而实现经济资源的高效配置,促进经济的跨越式发展。这意味着社会发展的高级化,使得产业组织结构更加复杂化。因此,要保证产业组织结构合理化,就必须做到既不损害规模经济的利用,又能保持适度竞争。只有产业组织结构的更加合理化,保持产业内部各企业之间的适度竞争,才能取得最佳规模经济效益,从而使经济持续、稳定地发展。

二、兵团产业组织结构演变对经济跨越式发展影响的实证分析

兵团国有企业是在传统的计划经济体制下成长起来的,从表1中可以看到,兵团1954年只有87家工业企业,创造产值0.57亿元;到1978年数量已达到507家企业,创造总产值5.45亿元,其中国有工业企业498家,创造产值5.42亿元;集体企业9家,创造产值0.03亿元;到2001年其数量已达到4691家企业,创造总产值106.58亿元,其中国有工业企业895家,创造产值64.55亿元;集体企业97家,创造产值3.26亿元。这一时期兵团经过20多年的改革开放,国有企业迅速成长起来,并且在整个社会经济中占据了一定的主导地位。

(一)兵团产业组织结构状态

改革开放以后,由于社会生产力得到了极大的解放,在市场



表1 兵团按规模分列的工业企业数、产值及构成

年份	单位数(个)			产值(万元)				构成(%)		
	企业总数	大中型企业	小型企业	企业总产值	大型企业	中型企业	小型企业	大型企业	中型企业	小型企业
1954	87	-	-	5703	-	-	-	-	-	-
1966	297	-	-	61249	-	-	-	-	-	-
1978	507	-	-	54511	-	-	-	-	-	-
1979	598	-	-	63419	-	-	-	-	-	-
1980	647	6	641	90241	5812	15762	68667	6.4	17.5	76.1
1981	691	6	685	96202	5371	16180	74651	5.6	16.8	77.6
1982	717	6	711	106785	10342	10258	86185	9.7	9.6	80.7
1983	729	9	720	133296	12301	13842	107153	9.2	10.4	80.4
1984	849	9	840	146710	14040	13436	119234	9.6	9.2	81.2
1985	2220	16	2204	181801	20609	17479	143713	11.3	9.6	79.1
1986	2516	18	2498	194408	20292	23676	150440	10.4	12.2	77.4
1987	2482	22	2460	221445	26649	31249	163547	12.0	14.1	73.9
1988	2324	22	2302	285952	33751	46528	205673	11.8	16.3	71.9
1989	2746	22	2724	356486	43741	50669	262076	12.3	14.2	73.5
1990	2182	22	2160	444490	51500	48691	344299	11.6	11.0	77.4

续上表

年份	单位数(个)			产值(万元)			构成(%)			
	企业总数	大中型企业	小型企业	企业总产值	大型企业	中型企业	小型企业	大型企业	中型企业	小型企业
1991	3045	22	3023	573766	60941	57707	455118	10.6	10.1	79.3
1992	3086	37	3049	592311	62417	103539	426355	10.5	17.5	72.0
1993	3313	37	3276	717802	72029	118211	527562	10.0	16.5	73.5
1994	3307	43	3264	963112	93419	178472	691221	9.7	18.5	71.8
1995	2859	48	2811	1324568	122647	234983	966938	9.3	17.7	73.0
1996	2872	47	2825	816230	116345	214156	485729	14.3	26.2	59.5
1997	2837	49	2788	902717	138488	242880	521349	15.3	26.9	57.8
1998	3411	43	3368	882052	135380	215513	531159	15.3	24.5	60.2
1999	3453	51	3402	909347	181288	181636	546426	19.9	20.0	60.1
2000	4053	50	4003	976926	183505	206770	586651	18.8	21.2	60.0
2001	4691	47	4644	1065752	186497	213730	665525	17.5	20.1	62.4

资料来源:根据《2002年新疆兵团统计年鉴》数据整理;产值按当年价格计算。



取向的改革中,兵团产业组织演变基本遵循了经济发展的规律,兵团的企业得到了快速发展,在经济发展进程中,大型、中型和小型企业共同发展成为当代兵团企业组织结构的显著特征。企业组织规模结构向集中与分散、大型与小型双向协调方向发展,呈现出有利于兵团经济跨越式发展的状态(见第136页表1)。具体表现在以下几个方面:

第一,从兵团工业企业规模构成看,兵团在加速小企业发展的同时,兵团大中型企业规模有了较快的扩大,大中型企业在经济增长中的主导作用日益明显,这是兵团经济快速增长,进入新阶段的内在要求。1980~2001年,企业总数由647家增加到4691家,其中大中型企业由6家发展到47家,增加了7.8倍;到2001年大型企业13家,中型企业34家,小企业由641家发展到4644家,增加了7.2倍。

第二,从兵团工业企业产出规模看,1980~2001年,工业总产值由9.02亿元增加到106.58亿元,其中大型企业产值从0.58亿元增加到18.65亿元,其比重由6.4%提高到17.5%;中型企业从1.58亿元增加到21.37亿元,其比重由17.5%提高到20.1%;小型企业产值从6.87亿元增加到66.55亿元,其比重由76.1%下降到62.4%。

第三,从就业构成看,以2001年兵团独立核算工业企业为例,从业人员75575人,大型企业就业人数25812人,占34.2%;中型企业就业人数23391人,占31.0%;小型企业就业人数26372人,占34.8%。

这些特征从一个侧面说明,兵团大中型企业特别是大企业已成为支撑兵团经济发展的主要力量,在兵团经济社会发展中占有举足轻重的地位。与此同时,兵团小企业蓬勃发展,小企业在国民经济总量中所占的份额巨大,在开拓新产业以及在创造



就业机会方面仍然起着重要作用,成为兵团经济稳定增长的关键,也是促进兵团经济发展不可或缺的中坚力量。

(二) 兵团产业组织结构存在的弊端

通过对兵团企业规模结构的考察,可以看到随着兵团工业化进程的发展,工业生产规模呈现生产集中化、大型化与分散化、小型化并存结合的趋势,这种趋势主要基于两方面重要因素:一是改革开放以来,随着兵团经济的日益开放,生产社会化既表现为专业化协作的发展,也表现为企业联合的发展,兵团的企业要生存,就必须根据市场需求规模和结构的多样性、复杂性,共同发展大中小型企业以分别适应不同的需要,才能使兵团有限的资金、人力、物力等资源得到充分的利用。二是兵团所有制结构发展的客观需要,也决定兵团大中小型企业规模结合发展。由于兵团不同所有制所处的经济地位和社会化程度不同,国有企业在相当长时间仍将是兵团经济发展的主导,一般来说大中型企业仍以国有经济大规模生产方式为主;众多小企业以其他所有制形式占据主要地位。当然,我们也应看到,兵团企业组织结构在工业化发展过程中也呈现出一些缺陷,集中体现在以下几个方面:

1. “大企业不大”,产业集中度低

20世纪80年代以后,兵团大企业有了长足的发展,到2001年兵团已有独立核算的大型企业13家,但与国内特别是国际上大企业相比,兵团的企业规模仍然较小,从产出规模、销售额等效益指标衡量呈“大企业不大”,规模经济利用水平低。据统计,美国大企业产值比重高达70%,其他发达国家也都在65%~75%之间。而兵团2001年13家大企业按当年价格计算产值比重仅占工业总产值的17.5%,销售收入占19.2%,大企

业的地位远远没有发挥主导作用。兵团工业企业规模小,生产集中度低,由此造成企业(或产业)市场竞争力弱,经济效益不高的问题日渐突出。

在工业化过程中,大中型企业有着特殊重要的作用。一方面,大中型企业是国民经济的支柱。在那些规模经济特别明显的领域和行业,必须通过市场聚集有效资产,形成若干大中型企业,实现规模生产、规模经营,才能为国民经济发展提供质优价廉的基础产品,支撑国民经济迅速健康发展。另一方面,大中型企业是经济结构调整的主体。结构调整和升级是推进经济发展的动力,而经济结构调整主要通过企业结构优化而实现。大中型企业通过技术进步、产业升级、体制创新和资产的兼并、扩张或转让、分立,不仅形成新的增长点,而且淘汰落后的生产能力,转移低效或无效资产,提高自身的市场竞争力,带动为数众多的相关企业甚至相关产业的升级、调整,为整个国民经济发展增加动力。从某种意义上讲,大中型企业的技术实力代表着一个国家和地区的综合实力。它占用了国民经济发展中较大部分的社会资源,对社会稀缺资源运用的水平和运作的效率,决定着国民经济运行质量,那些技术密集、资金密集型新一代产业的形成,往往要求较高的经济规模和技术素质。没有大规模的技术投入不可能形成自主开发能力并保持产品、技术上的竞争力,没有大规模的生产和营销也不能降低成本。规模经济反映了单位生产成本随生产规模扩大而下降的趋势,它是促进产业结构成长的规范原则,也是产业结构向高加工度化阶段、技术集约化阶段演进的内在动力。生产集中度和规模经济是一个问题的两个方面,它反映市场结构,生产集中度高必然带来规模效益,反之,就是规模不经济。

因此,改革开放以来,兵团以极大的精力关注和支持大中型





企业的改革与发展,目的在于通过提高大中型企业的素质带动整个国民经济素质的提高,通过调整大中型企业的结构改善全社会生产的配置效率。尽管兵团众多小型企业具有广阔的前景和可释放的能量,但大中型企业在重要行业、关键领域仍对兵团发展具有支撑作用。但由于政企不分,行政性垄断,缺乏优胜劣汰的市场竞争机制。企业生产经营什么、投向何种产业以及与谁结成战略联盟、希望兼并哪家企业或被谁兼并等等,企业不能够完全自主做出选择。造成优势企业往往兼并的是自己不需要或是出于行政考虑的劣势(亏损的、甚至濒临破产的)企业。其结果是,一方面资源配置没有得到合理流动,本应当集中度很高的产业部门,如食品加工、纺织、化工、建材等企业所占的生产比重却很低,甚至很多企业达不到技术所要求的正常规模,而且企业市场占有率都不高;另一方面是企业间难以展开有效竞争,经营状况较好的企业并不能通过竞争使处于劣势的企业被淘汰,甚至不能形成对落后企业应有的竞争压力;对于长期亏损的企业却由于依赖于行政性支持,而继续生存下来;对于生产能力远超出社会需求,而产品大量闲置和积压的企业,或生产结构落后、品种结构不适应需求结构的企业,由于缺乏有效的竞争,缺乏资源流动机制,其资源很难转移到优势企业中去。受劣势企业的拖累,优势企业非但不能通过优胜劣汰的市场竞争不断壮大自己,反而使自己失去竞争优势,变为劣势企业;受保护的企业因缺乏外来竞争者参与竞争,渐渐失去竞争力。更由于重复建设,也造成了兵团支柱产业生产集中度低,大企业规模效益发挥受阻,小企业过度发展未得到抑制,从而整个企业生产能力利用率低下,特别是使支柱产业发展不足与其生产能力相对过剩并存的严重格局。

集中度低,对于基础比较脆弱的兵团企业也就很难在竞争



中立于不败之地。例如,纺织工业是集约化程度较高的行业,行业规模将直接影响其经济效益的充分发挥。兵团纺织行业由于存在着组织结构分散,区域同构性普遍,生产集中度低,近年来已陷入困境。兵团纺织行业独立核算工业企业 2000 年有 33 家,其中 10 家是亏损企业,亏损面达 30.3%;到 2001 年有 32 家,其中 20 家是亏损企业,亏损面高达 62.5%。

兵团国有企业改革的历程已经显示,只有不断进行企业的整合,不但要把企业做大,更重要的是做强,才能提升企业的核心竞争能力,而企业的核心竞争力是企业成长最有力、最主要的驱动力,提供竞争优势的源泉。特别是世界经济格局已进入以大公司、大集团为中心的时代,企业面对的体制环境、竞争形势、经济全球化、科技进步等都在以前所未有的速度向前跨进。我国也已经明确以发展具有国际竞争力的大型企业集团作为今后企业改革与发展的重点。因此,兵团必须清醒地认识到像纺织工业这样的支柱产业为什么会身陷困境;怎样发挥企业的规模化经营才能充分增强企业的核心竞争力;怎样使企业规模化经营可以在原有的基础上培育新的经济增长点,以此带动产业的更高层次的核心竞争力,实现企业的可持续发展。

2. 从小型企业看,兵团多数小型企业具有“小而全”的特点,不具有专业分工的优势,小企业并不是围绕着为大企业提供“零部件”和其他服务而建立起来

现代经济中,专业化已经由“产品专业化”过渡到“零部件专业化”、“技术服务专业化”。西方发达国家的大型企业一般都有成千上万家中小企业与之配套协作,大型企业充分发展的同时,小型企业也充分成长。比如日本的丰田汽车公司,它是一个大企业集团,只有 10 个厂,而协作企业达 1240 个。丰田汽车公司只生产汽车引擎、车体等 30% 的零部件,其余 70% 则由协



作厂生产。又如美国通用汽车公司也有 6000 多家中小企业与之协作。这些小企业是建立在专业化分工协作的基础上,与整个产业组织结构形成有机的联系,在大型企业享受规模经济的同时,这些小型企业享受到社会化大生产和分工协作的利益。而兵团工业企业中、小型企业多为全能厂,不具有专业分工的优势,小企业并不是围绕着大企业提供“零部件”和其他服务建立起来。企业间联系方式具有很强的行政性,基本上不发生直接的经济联系。

3. 从企业间的组织形式和联系方式来看,兵团企业之间的专业化分工和协作水平低,阻碍企业进行有效的技术创新和新兴产业难以形成规模

现代生产中,随着信息化技术的发展,企业信息化迅速成长,分工协作将更加显著,大、中、小企业只有互相协作,互相依存,优势互补,才能共同发展。而兵团由于受计划经济束缚,企业之间分工普遍不合理,缺乏关联机制。从企业组织状况来看,多数企业仍然停留在自我体系的发展阶段。主要表现在两个方面:

第一,“全能”型企业大量存在。兵团在企业发展上,无论是大、中企业还是小企业都朝着“全能”型方向发展,企业间分工不合理,缺少关联机制;在市场上,大、中、小企业都争当“主角”,不甘心当配角,无法发挥优势互补作用。不仅使大、中、小企业缺乏获得社会分工与协作的好处,而且还造成社会资源的极大浪费。例如,纺织工业是兵团的主导产业,全兵团 2001 年独立核算的纺织企业有 32 家,无论是大型,还是小型都有自我完备的体系,各环节产品几乎也都是由自己生产。

第二,兵团产业组织结构具有很强的封闭性,从而使企业的技术创新、技术改造在很大程度上不是与市场竞争、社会分工、



专业化水平的提高、与外协率的提高联系在一起,而是与降低外协率、提高封闭程度、克服短缺、克服市场条件的不稳定联系在一起。这就使企业的技术创新与组织结构之间形成一种恶性的促进循环,实际上这种循环体现了兵团企业规模经济性不高、社会化水平低。尤其是兵团大型企业,由于自身生产配套能力较强,新技术的引入往往使诸多生产环节被淘汰,使劳动力过剩,而在产生过剩和淘汰的同时,又缺乏足够的市场条件将闲置的设备和过剩的劳动力转移出去,因而使大型企业技术更新改造迟缓,使得从事新兴产业开发的企业大多只能进入技术、资金较低的部门、行业,新兴产业的发展难以达到规模经济,也难以提高竞争能力。

(三) 小结

兵团产业组织结构特征及其对经济增长和发展影响的实证分析表明,经过近 50 年的社会变迁,兵团产业组织处于成长阶段,尤其是经过 20 多年的改革开放,兵团国有企业不断重组、兼并、改组,形成的大企业开始发挥出其主导地位的优势,同时兵团也快速发展各类中小企业。兵团产业组织结构通过不断调整,企业呈现集中与分散、大中小型之间比例合理化方向发展,形成一定的规模,对兵团经济的发展产生着广泛而深刻的影响,这为实现经济跨越式发展奠定了坚实的微观基础。当然,兵团产业组织结构调整任务还远未完成。在经济发展进程中,大企业在工业中占的比重和企业规模结构中所处的地位,标志着一个国家或地区的经济实力。从这个意义上讲,兵团大企业还远未达到能够展现兵团经济实力的规模,还没有充分显示出在国有经济的布局调整和产业升级中发挥重要的战略地位和支撑作用。因此,兵团在加快工业化进程的同时,必须清醒认识到产业



组织结构合理化对兵团实现经济跨越式发展的重要性。

三、兵团产业组织结构合理化 与经济跨越式发展的策略

企业成长的实践表明,规模经济和有效竞争是产业组织结构合理化的重要标志。在开放经济中,充分享有规模经济效益是经济增长的最重要因素之一。但是,必须清楚任何企业的企业规模都有其合理界限,超越此界限的企业规模,其经济效益必然不好。而有效竞争却是决定企业、产业在竞争中优胜劣汰的关键。要保证产业组织结构合理化,就必须做到既不损害规模经济的利用,又能保持有效竞争。因而,在新世纪的发展中,兵团产业组织结构合理化发展的任务任重道远,对兵团实现经济跨越式发展,全面建设小康社会具有重大的战略意义。为此,针对兵团产业组织结构存在的缺陷和不足,兵团应立足现实,构建具有兵团特色的产业组织结构模式,采取符合市场经济内在要求的产业组织政策,加快培育和增强兵团产业组织的国际竞争力。

(一)改革产业组织管制模式,利用市场竞争机制和优胜劣汰机制,调整和优化产业组织结构

产业组织结构调整是经济结构调整的重要内容,经济结构调整主要通过企业结构优化而实现。长期以来,由于兵团政企不分,行政干预企业经营行为一直比较突出,表现在对产业组织的调整上单纯地“行政划拨”,即采用“关、停、并、转”与“组建”的行政方式来调整产业组织。在这一模式下,一方面,企业是行

政管理的附属物,企业无法真正地成为自主经营、自负盈亏的市场主体;另一方面,没有优胜劣汰的市场竞争机制,企业无法通过竞争不断壮大。

因此,兵团进行国有企业经济布局战略性调整,首要的任务就是必须改革当前的产业组织管制模式,逐步采取“以市场调整为主”的新模式,产业组织结构的调整应根据专业化分工和规模经济的原则进行,通过优胜劣汰的竞争机制的自组织作用,形成产业内适度集中,企业间充分竞争,大企业为主导,大中小企业协调发展的格局。可以说,“以市场调整为主”的模式有利于培育和增强兵团产业组织的国际竞争力。然而并不是说行政管理职能就可忽视,而是说行政管理的职能是充分为企业创造发展的良好环境,甚至可以说,兵团产业组织进行良好的调整离不开行政管理的参与和推动。从国际经验看,虽然世界上大企业、大集团的产生大多是市场竞争的结果,但它们的组建与成长,仍离不开政府强有力的参与。只是兵团要彻底改变“行政划拨”管制模式,充分利用市场竞争机制和优胜劣汰机制,调整和优化产业组织结构,提高兵团有限资源的合理配置和利用率。

(二) 组建企业集团,提高产业集中度,促进企业结构合理化

企业规模结构是指不同规模企业的构成的数量比例关系,生产集中度反映的是在整个产业中所占的产值比重。企业规模结构与生产集中度有密切关系,生产集中度又与产业结构高度化存在着密切关系,产业结构的升级必然要求产业集中度增加,导致企业规模的不断壮大。兵团工业小企业数目虽然仍占绝对优势,但其产值比重却相对较小,大企业数目虽少,其产值比重占相对优势。因此,大企业对于促进产业结构高度化,有着非常重



要的作用,兵团应重视发展大企业。

大企业是经济发展的支柱,是改善产业组织结构的核心力量。产业组织理论认为,一个行业的大企业越多,行业集中度越高。行业集中度作为市场结构的一个重要因素,对企业行为和行业绩效有很大的影响,集中度越高,大企业支配市场的能力越强,从而行业的利润越高。大企业,特别是企业集团有利于提高结构转换能力,通过资产的多种组合,将资源较快地配置到主导生产部门和支柱产业部门,从而有利于产业结构合理化、高度化。另外,大企业,特别是企业集团是企业技术进步的基地,对推动企业技术改造,消化吸收改进技术,发展新技术、新产品起着重要作用。它有较强的研究开发和推广运用先进技术的能力,有利于推动产业的技术进步。大企业特别是企业集团还有较强的融资能力和强大的营销网络,这些条件都能使企业加快新的产品或行业的迅速发展。因此,兵团必须顺应发展大企业这一产业演进经济规律的客观要求,通过兼并、合并和收购等方式进行资产重组,以产权为纽带,加快大企业、大企业集团的组建,提高产业集中度,从而加快优化兵团结构调整的步伐。

当然,把企业做大的同时,更要注重把企业做强。要坚定不移地实施“抓大”的战略,从制度创新入手发展企业集团,提高产业集中度。组建企业集团,提高产业集中度,实现规模经济的效应与功能已不必赘言。就兵团目前企业集团的现状而言,无论是其规模结构、组建形式,还是治理结构、经济效益,不仅与国外大型集团无法相比,与国内的企业集团也都存在相当的差距。存在的主要问题:一是企业集团的行政化倾向十分严重。集团的组建并不是企业的自主行为,而是主要由兵、师两级行政部门撮合而成,由于缺乏以产权为主要形式的联结纽带,多数集团只是一种浅层次的、初始阶段的企业联合体。二是组建过程中维

护原有的“条块分割”体制成为集团企业实现紧密联合的严重障碍。集团形不成“利益共同体”，当然也就没有决策中心、财务中心、投资中心和信息中心，也就谈不上什么规模效应。

要革除现有弊端，真正实现集团化发展，就必须从制度创新入手，以产权改革为突破口，构建现代化的适应市场经济的企业集团。具体做法是：

1. 按现代化企业制度要求，构建母子公司体制，塑造核心层、紧密层的新型关系

这种关系的基础是产权。企业集团发展完善的一项基本内容，就是在核心企业（母公司）与紧密层企业（子公司）之间建立起产权关系，改变以往以生产协作、经营契约和行政隶属关系为联结纽带的状况，打破“条块分割”。随着母子公司体制的建立，企业集团内部便有了牢固的产权联结纽带。在此基础上，企业资产的联合将充分发挥凝聚效应，使构造成员企业成为“利益、命运共同体”。

2. 改革现有的国有资产管理体制，在推进以产权链结为主要纽带的母子公司体制基础上，实行国有资产授权委托经营

成立国有资产投资公司或选择信誉高、规模大、效益好的企业集团，将其培育为授权的国有资产产权主体，由其统一经营管理集团内部国有资产的产权，形成兵团——国家授权的投资公司或企业集团——国有企业——经营者的委托代理链。兵团应给予授权经营的投资公司或企业集团以资产收益权，由其直接投资。兵团与企业之间不再存在直接管理的关系，企业兼并行为也不同于以往的行政划拨，而是产权紧密联合。这种联合主要是通过交换股权实现的。这种资产授权委托管理体制既能降低摩擦成本，也能通过减少管理层次而降低制度维持成本，通过改变利益格局，提高集团经营的效率。





3. 大力发展资本经营并实施相关配套措施

集团企业是由众多企业集合而成的资产经营形式多样化和经营领域多元化的规模效益很高的企业群体。因此国有资本应向优势企业、著名品牌企业集中,向优秀的资本经营家集中。应通过多种融资渠道,甚至可以由银行资本与企业资本结合形成金融资本;应通过合资、合作、控股、参股等形式,广泛吸纳国内外资本,提高国有资产支配调动社会资产的能力;对产品竞争力强、市场前景好的大型企业集团,授予直接进出口权,通过引进技术、资金,提高产品档次,搞科技、工业、贸易、金融立体渗透、多角化经营。兵团应有重点积极扶持,并向海外积极招商引资,以壮大集团规模。

(三) 兵团在发展大企业的同时,也要充分重视发展中小企业

小而优的企业是现代化生产的重要基础。没有优质的中小企业,就不可能形成优质的大企业;没有小而优、小而专的企业做基础,大企业的专业化水平也不可能提高,整个产业的升级和结构转换就会出现障碍,企业竞争能力的提高就会受到严重限制。特别是随着经济全球一体化和信息技术的发展,中小企业作用越来越重要,兵团必须站在更高的战略高度上来认识发展中小企业的意义。

生产的社会化、大规模化和高新技术化是现代经济的主要特征,大企业无疑是现代经济的主导和支柱,与此同时,中小企业的存在既是社会经济发展的必要条件,也是大企业得以进一步发展壮大的重要条件。对兵团的经济发展来讲,中小企业不但容纳了大量的劳动力就业,而且中小企业作为市场竞争机制的真正参与者和体现者,在很大程度上可以说是兵团经济发展

的基本动力,所占份额大,在开拓新产业、推动兵团经济增长和小城镇建设等方面发挥着举足轻重的作用。特别是农业是兵团的基础产业,农业现代化和工业化的实现还需要一个相当长的时间,主要还得依靠中小企业的发展和推动。

因此,兵团要加强对中小企业的宏观引导和政策支持,切实促进中小企业特别是科技型企业的发展。着力解决中小企业市场准入限制和融资能力不足的体制障碍和资金约束,建立和完善信用担保和社会化服务体系,在资金融通、技术开发、市场开拓、职业培训和信息咨询等方面,为中小企业提供服务;并且鼓励和引导中小企业加快体制、机制、技术和管理创新,通过发展专业协会和其他合作组织,推动中小企业之间的联合和合作,促进中小企业向“专、精、特、新”方向发展。

(四) 依照国家制定的产业组织政策,促进兵团产业组织结构合理化

产业组织政策是指政府为了实现产业内资源的合理配置,处理产业内企业之间的关系,实现资源的有效利用,从而推进产业振兴所采取的一系列政策的总和。通常这一政策分为两类:一类是反垄断政策,主要措施是控制市场结构和市场行为;另一类是抑制过度竞争政策,主要目的是推进企业的合并与集中,组织大批量生产体系,建立合理和适度的竞争秩序。

一方面,兵团目前“大而全”、“小而全”的产业组织结构格局,其实质是市场开放条件下的行政性垄断的派生物,因此单纯采取抑制过度竞争的产业组织政策是无法促进规模经济的。首要的任务是反行政性垄断,改革传统的产业组织,而不是政策性因素的调整,也就是建立起企业自身追求规模经济效益的动力机制,以及使这种追求得以实现的市场机制,这才是解决兵团产





业组织问题的根本所在。

另一方面,产业组织结构是产业结构的重要组成部分,产业结构的调整在很大程度上取决于产业组织结构的状况,因此,对于产业组织结构和微观基础进行改革,为产业结构的调整创造必要的体制和条件,是产业结构调整的主要环节。兵团主导产业的发展,高新技术产业的成长,产业结构的升级,均要求产业组织结构的合理化。没有产业组织结构的合理化,产业的整体水平和生产效率就不会具有竞争力,产业内大企业集团和中小企业的水平和效率也不会具有竞争力。因此,兵团必须依照国家制定的产业组织政策,因势利导地去推动产业组织结构的合理化,促进产业结构升级和优化,实现经济跨越式发展。



第五章 兵团所有制结构与 经济跨越式发展

经济发展受诸多因素的影响和制约,如自然资源的合理开发和使用、资金和人力资源的合理配置、需求与供给平衡、技术条件等,但这些因素背后大都受到制度安排的约束。而制度变迁的一个重要特征在于所有制的变化,在社会发展的过程中,所有制变化是衡量社会是否进步和经济是否发展的客观标准。特别是我国改革开放以来的经济发展的实践证明,所有制变化对我国和各地的经济发展产生了巨大的影响。因此,兵团所有制结构的变化将对兵团经济实现跨越式发展具有举足轻重的作用和特殊意义。

一、 所有制结构演变与经济发展

从一般意义上讲,所有制(或所有权)是指人们



对物质资料的占有形式,通常指对生产资料的占有形式,即生产资料所有制。如果把考察的注意力集中在主体对物所行使的排他性权利上,通常就把这种关系定义为财产的“所有权”或“财产权”,简称“产权”;如果考察的是直接生产过程中人们对生产资料的实际占有关系,以及由此而产生的全部经济后果,特别是对经济剩余的分配关系,这种关系就称为所有制。可见,所有制和产权是同一种经济关系的不同的表达方式,并没有质的区别,关键取决于研究的目的以及所强调的重点是否有所区别。高度重视所有制问题,是马克思经济理论研究的传统,也是社会主义经济理论的显著特征。在马克思那里,所有制(或所有权)是一个内涵十分丰富的基本范畴,是指从社会经济运动过程来看的生产资料的占有和所有权的有机统一,是生产关系和法权关系的统一。在社会不同的发展阶段存在着与其生产力发展水平相适应的生产关系,不同的生产关系包含着不同性质的所有制形式。生产资料的所有制形式、人们在生产关系中的地位和相互关系以及产品分配形式构成生产关系。生产资料所有制是生产关系的基础,它制约人们在生产中的相互关系。因此,理解所有制这一概念应从整个生产关系的内涵去把握,辩证地去看待。

所有制是社会经济制度的核心,或者说基本的经济制度,它产生于社会行为主体的经济利益及其利益矛盾关系。社会一切行为主体,无论是个人或组织以及组织的机构,都有其自己的经济利益。所有行为主体的利益并不完全一致,因此必然会产生矛盾、摩擦和冲突。所有制正是为了规范社会主体之间的利益关系,调节利益矛盾而产生的整套制度安排。因而所有制有公有、私有和公私混合所有三种表现形式,而后者又不过是前两种形式不同比例、不同方式的组合。这就是说,改变所有制形式所能改变的只是利益矛盾的性质及其实现形式,而不可能取消利



益矛盾本身。所有制结构不是一成不变的,而是随着政治、经济环境的变化而改变,这种变化的结果是:一种是根本性的变化,如在社会发展进程中占统治地位的生产资料所有制经历了原始公社所有制、奴隶主所有制、封建主所有制、资产阶级所有制和社会主义所有制。因此,随着社会的发展,所有制本身也经历了一个从较低级阶段到较高级阶段的过程;另一种是非根本性的,它只是在基本经济制度框架下的变迁和创新。无论哪一种所有制变更,都促进了生产力的发展,推动了经济的发展和社会的深刻变革。所有制的这种变迁和创新对社会的贡献和作用主要体现在:

一是所有制是社会经济秩序的制度基础。所有制作为基本的经济制度,决定着人们在社会经济中的地位和相互之间基本的经济利益关系,因此,对于社会经济秩序和维护起着决定性的作用,从而使人们的行为具有一定的稳定性和连续性,同时也是社会经济正常运转和发展的基本前提。实践证明,一个社会经济的所有制关系越完备、越健全、越稳定,越有利于推动经济的可持续增长;反之,所有制关系经常变动,社会的经济秩序必然会趋向混乱和动荡,阻碍经济的发展和滞后。

二是所有制决定经济的发展动力。一个社会的经济发展动力来源于人们对自身物质利益的追求,而人们的经济利益首先和直接体现在从社会产品分配得到的收入中。一定的所有制关系,是决定收入分配形式的法权基础,每个社会成员参与社会财富分配的方式,主要取决于他对生产要素的所有制关系。无论是公有制还是私有制,这种分配方式都是一样的。区别仅仅在于,在生产资料私有制条件下,生产资料的收益直接归个人所有,国家只是通过税收来调解财富的再分配并支付其所提供的公共产品的成本;在生产资料公有制条件下,生产资料的收益归



社会或集体所有,反过来又用于社会的各个方面,劳动者得到的只是自己劳动的部分。所有制关系作为收入分配的制度依据,为社会经济正常运行提供了强有力的动力源泉,是经济高速发展的既定条件和根本保证。因此,可以说,一种所有制形式是否能比另一种所有制形式提供更强大的经济发展动力,主要是看它是否能为在它支配下的人们提供将外部性较大地内在化的激励。近20多年中国所有制结构变化的曲折过程正是这种基于对所有制理论内涵的深刻理解和实践上的创新的有力佐证。

三是从生产和交换的角度看,所有制是实现资源最优配置的条件。经济学所要研究的一个重要问题就是如何利用有限的资源来最大限度地满足社会和人们的需要,也就是如何实现资源的最优配置问题。所有制形式可以是不同经济成分的多种形式共同组成,而不仅限于同一经济性质和同一所有制形式,当生产要素分别为不同的社会成员或集团所有时,就可实现资源在不同的所有者之间、企业之间、部门之间、地区之间,乃至国际之间的流动,从而使社会有限的资源实现合理有效的配置。国内外的历史实践证明,公有制也好,私有制也好,它们本身存在的客观必然性在理论上都有待于进一步深层次的研究、探讨和论证,其中任何一个都不应作为配置所有制结构的先验的原则或标准。而应该依据实践的发展从哲学的高度重新思考所有制问题,不能离开具体的历史条件去抽象地判断所有制的高低和优劣。任何一种所有制形式是否存在的历史理由,是否具有优越性以及优越性的大小,不是单凭所有制本身的性质所能判定的,而是要看它是否适应当时当地生产力发展的需要,能否促进生产力发展以及能在多大程度上促进生产力的发展。从这个意义上说,强调把是否适应生产力的发展作为构筑所有制结构的惟一标准,具有重大的理论意义和现实意义。



实际上,所有制变化与经济增长和发展之间的相关关系的开拓性研究是马克思。马克思主义认为,生产力决定生产关系,有什么样的生产力就有什么样的生产关系与之相适应;生产关系又反作用于生产力,当生产关系适应生产力的发展水平时,生产关系就能推动生产力的发展,当生产关系与生产力的发展水平不相适应时,它将阻碍生产力的发展。也就是说,所有制是影响经济增长和发展的重要因素之一。美国经济学家阿瑟·刘易斯在他的著作《经济增长理论》中,强调了经济制度对经济增长的重要作用。他所指的制度包括范围非常广,诸如分配制度、所有权制度、社会制度、经济立法等。他认为制度促进或者限制经济增长取决于制度对从事经济活动努力的保护程度。即人们有获取报酬的权利,必须确保人们努力的成果由他们本人或他们承认其占有权的人获得,否则他们将不会做出努力。美国经济学家斯卡利(G·Scully)在他的《制度框架与经济发展》一书中,通过对115个市场经济国家在1960~1980年间的增长率比较以检验经济增长和发展与制度可能存在的相关性。他发现,经济增长最快的国家都是政治开放和保护私有产权的国家。他认为“制度框架对经济效率和增长率有重大影响。政治开放、尊重法律规则、私有财产和资源市场配置的社会同没有这类自由的社会相比,增长率要高出两倍,效率要高一倍半”。这些论述充分说明所有制变化始终是一国社会经济发展的重要动力源;从经济学理论看,所有制无疑构成经济运行机制的基础,所有制的变化是构成经济运行机制变化的最为深刻的根源。这一点已被我国的改革开放实践以及国外大量实践反复证明。现在,人们越来越清楚地认识到,所有制结构及其表现形式在整个经济运行过程中具有最基础的地位,它决定着人们的经济行为,决定着经济变量之间的相互关系,决定着经济的长期发展和



稳定。

通过上述对所有制变化的基本理解,我们看出,所有制的变迁和创新与经济增长和发展的关系是极为密切的,有效率的所有制促进经济增长和发展;反之,无效率的所有制抑制甚至阻碍经济增长和发展。所有制变更是决定经济发展,特别是实现经济跨越式发展一个不可或缺的因素。

二、兵团所有制结构演变对经济跨越式发展影响的实证分析

改革开放以来,随着市场经济的发展,兵团开始把调整所有制结构作为调整经济结构的基础和前提,兵团所有制结构发生了重大的变化。在所有制结构变化中最为突出的特点是国有经济比重的持续下降,相应的非国有经济比重持续上升,形成了以国有经济为主体的多种经济成分并存的格局,促进了兵团经济的高速、稳定增长,为实现兵团经济跨越式发展奠定了坚实的制度基础。从表1和图1、图2可以看到,1978~2001年,兵团经济发展总体呈增长型周期波动,局部经济的发展呈现出高速稳定发展和中低速交错缓慢发展两种态势。1978~1985年是兵团经济高速稳定发展阶段,投资总额从1.46亿元增加到5.59亿元;国内生产总值从14.88亿元增加到31.92亿元,年GDP增长率是相当稳定的,1979~1985年分别为10.4%、13.1%、10.6%、12.9%、10.3%、10.6%和12.7%;人均GDP从381元增加到900元。这一时期兵团通过不断改革,使国有经济重新焕发出勃勃生机,全面促进了经济的发展。1986~2001年是兵团经济发展较波动增长阶段,投资总额从4.40亿元增加到

87.47 亿元;国内生产总值从 33.35 亿元增加到 196.62 亿元,年 GDP 增长率中低速与高速交错出现,使经济发展呈现周期性的“微波化”波动趋势。1986~2001 年 GDP 增长率有 5 年保持在 10.3%~12.7% 之间,有 11 年保持在 3.8%~9.9% 之间;人均 GDP 从 1047 元增加到 8044 元。

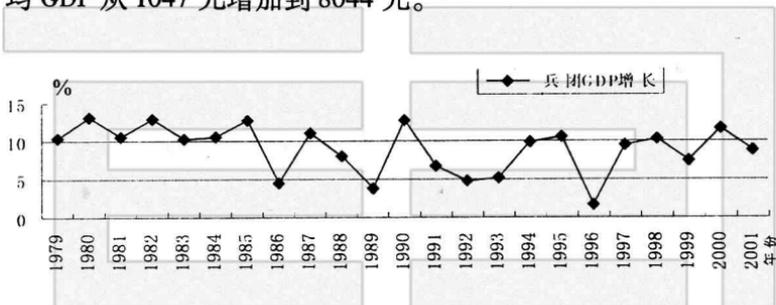


图1 1979~2001年兵团经济增长率波动曲线

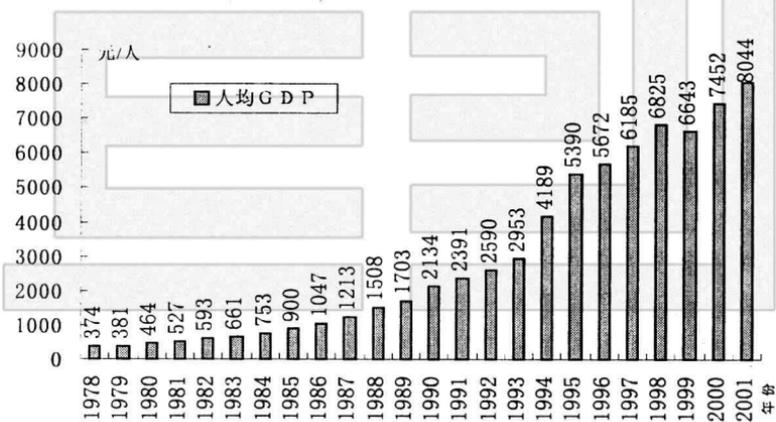


图2 1978~2001年兵团人均GDP变化趋势



表 1 1978~2000 年兵团主要经济指标

内 容 年 份	国内生产总值 (万元)	GDP 年增长率 (%)	投资总额 (万元)	人均 GDP (元/人)
1978	148812	-	14575	374
1979	164340	10.4	23396	381
1980	185848	13.1	35225	464
1981	205589	10.6	36902	527
1982	232161	12.9	43174	593
1983	256149	10.3	35659	661
1984	283283	10.6	42189	753
1985	319193	12.7	55895	900
1986	333492	4.5	43998	1047
1987	370453	11.1	51579	1213
1988	399958	8.0	65210	1508
1989	415220	3.8	77759	1703
1990	468049	12.7	95876	2134
1991	499692	6.8	130459	2391
1992	523779	4.8	177138	2590
1993	551206	5.2	214062	2953
1994	605561	9.9	266079	4189
1995	670018	10.6	369435	5390
1996	681353	1.7	431918	5672
1997	746221	9.5	462669	6185
1998	823034	10.3	524012	6825
1999	885022	7.5	595072	6643
2000	988216	11.7	736077	7452
2001	1966162	8.8	874698	8044

资料来源:根据《2002 年新疆兵团统计年鉴》数据整理;注:表中 2000 年以前 GDP 与 GDP 增长率按 1990 年可比价格计算,2001 年数据按 2000 年可比价计算。

(一) 兵团所有制结构的演变状况

经过 20 多年的改革开放和发展,兵团所有制结构发生了深刻的变化。主要体现在以下几个方面:

1. 从就业人员在所有制结构分布看,兵团所有制结构发生



了一定的变化,就业人员分布出现多元化,开始进入集体、个体及其他经济领域

从就业人员分布分析兵团的所有制结构(见下表2),可以大致看出兵团改革开放以来就业人员在所有制结构中的基本特征是:1985~2001年,国有企业和集体企业从业人员比例呈现降低趋势。其中,国有企业由90.5%下降到69.1%,下降了21.4个百分点,集体企业由6.0%降低到0.5%,下降了5.5个百分点;改革开放以来,从业人员结构变化最大的是兵团经济中出现了私人个体经济和各种混合所有制经济,同期个体经济就业人员比例从3.5%增长到15.9%,增长了12.4个百分点;2001年股份制企业从业人员占4.6%,其他企业占9.9%。兵团从业人员在各类经济之间的分布状况,从一个侧面反映兵团所有制结构发生了深刻变化。

表2 兵团从业人员在所有制结构中的分布 单位:%

年份 内容	1985	1986	1990	1991	1992	1993	1994	1995	2000	2001
国有企业	90.5	91.6	93.4	92.9	92.6	94.1	93.9	92.7	74.2	69.1
集体企业	6.0	4.6	3.3	3.1	3.0	1.5	1.4	1.3	0.7	0.5
股份制企业	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.6
个体	3.5	3.8	3.3	4.0	4.4	4.4	4.7	6.0	13.2	15.9
其他企业	-	-	-	-	-	-	-	-	11.9	9.9

资料来源:根据《2002年新疆兵团统计年鉴》数据整理。

2. 从固定资产投资在所有制结构分布看,兵团所有制结构发生了变化,投资趋向出现多元化,开始投向集体、个体及其他经济领域

从固定资产投资角度分析兵团的所有制结构(见第162页



表3),可以发现,兵团的投资趋向仍然以国有经济为主,1978~1984年兵团的投资主体只有国有经济,从1985年起,兵团所有制结构发生了变化,投资趋向出现多元化,开始投向集体、个体及其他经济领域。1978~2001年,国有经济投资总额呈增长趋势,从1.46亿元增加到73.29亿元,增长了50.29倍,由于所有制结构的多元化,从1985年比重缓慢下降,从100.0%下降到83.8%。集体经济投资总额从1985年的0.10亿元增加到1995年的2.69亿元,投资比重从1.9%上升到7.3%,随后逐年下降,投资额下降到2001年的0.075亿元,投资比重下降到0.1%。从1985年兵团开始重视非国有经济在经济发展中的作用,大力发展私营个体经济,加大了对个体私营经济的投资力度,投资总额从1985年的0.51亿元增加到2001年的3.08亿元,增加了5.99倍,投资比重从1985年的9.2%上升到1988年的15.7%,随后又下降到2001年的3.5%。随着兵团经济发展的客观需要,1995年兵团的所有制结构又出现了其他经济类型,如股份制经济等。其他经济类型其投资总额从1995年的1.73亿元增加到2001年的11.02亿元,增长了6.36倍,投资比重从4.7%上升到12.6%,其中2001年股份制经济投资比重为12.2%,其他经济类型的投资比重为0.4%。兵团这种投资结构分布从一个侧面说明,在经济发展中,兵团所有制结构逐渐趋于多元化,虽然国有经济仍然是兵团投资的主要趋向,处于主导和支配地位,但个体经济,特别是股份制经济的投资开始占有一定的份额,并且投资比重明显高于集体经济的投资比重。这表明在非国有经济内部,以股份制经济为主的其他经济的相对地位在快速提高。

3. 兵团所有制结构变动对产业结构的转换产生了积极的影响

表3 兵团投资额在所有制结构中的分布

内容 年份	投资总额(万元)					构成(%)			
	总额	国有	集体	个体	其他	国有	集体	个体	其他
1978	14575	14575	-	-	-	100.0	-	-	-
1979	23396	23396	-	-	-	100.0	-	-	-
1980	35225	35225	-	-	-	100.0	-	-	-
1981	36902	36902	-	-	-	100.0	-	-	-
1982	43174	43174	-	-	-	100.0	-	-	-
1983	35659	35659	-	-	-	100.0	-	-	-
1984	42189	42189	-	-	-	100.0	-	-	-
1985	55895	49707	1045	5143	-	88.9	1.9	9.2	-
1986	43998	40229	107	3662	-	91.4	0.2	8.4	-
1987	51579	45847	413	5319	-	88.9	0.8	10.3	-
1988	65210	54696	279	10235	-	83.9	0.4	15.7	-
1989	77759	66827	319	10613	-	85.9	0.4	13.7	-
1990	95876	88549	103	7224	-	92.4	0.1	7.5	-
1991	130459	122554	109	7796	-	93.9	0.1	6.0	-
1992	177138	164515	3154	9469	-	92.9	1.8	5.3	-
1993	214062	194029	6509	13524	-	90.6	3.1	6.3	-
1994	266079	233550	16606	15923	-	87.8	6.2	6.0	-
1995	369435	307170	26884	18055	17326	83.1	7.3	4.9	4.7
1996	431918	383573	8855	20000	19490	88.8	2.1	4.6	4.5
1997	462669	427089	3212	25319	7049	92.3	0.7	5.5	1.5
1998	524012	476926	1634	39375	6077	91.0	0.3	7.5	1.2
1999	595072	547936	1144	27414	18578	92.1	0.2	4.6	3.1
2000	736077	654858	815	25620	54784	89.0	0.1	3.5	7.4
2001	874698	732942	750	30810	110196	83.8	0.1	3.5	12.6

资料来源:根据《2002年新疆兵团统计年鉴》数据整理。



改革开放以来,所有制结构的变动不仅在总量上促进了兵团经济的增长,而且对兵团的产业结构变动也产生了积极的影响。兵团所有制结构变化的一个重要方面是不同所有制经济在产业布局上的调整。以工业所有制结构为例,由于各种不同类型经济发展的不平衡性,使兵团工业所有制结构发生了很大变化(见第164页表4)。

第一,兵团国有工业总产值份额不断下降,1978年国有工业总产值5.45亿元,占兵团工业总产值的比重为99.4%,到1995年其比重为92.4%,17年只下降了7个百分点,到2001年下降到60.6%。从1995年到2001年6年下降了31.8个百分点,下降速度是相当快的。

第二,集体工业总产值份额有所上升,由1978年的0.6%上升到1996年的7.7%,随后又下降,下降到2001年的3.1%。集体经济的增长,在一定程度上弥补了由于国有经济相对比例的下降而导致的公有制经济相对地位的下降。

第三,混合所有制经济、非公有制经济在工业总量中的比例从无到有不断上升。个体工业经济由1985年的1.2%上升到2001年的7.6%;股份制工业经济由1999年的9.4%上升到2001年的25.8%;其他工业经济由1994年的1.3%上升到1998年的10.0%,随后又下降,下降到2001年的2.9%。这些非国有经济较快速的成长,在一定程度上反映出混合所有制经济、非公有制经济在兵团工业中的地位不断提高,极大地促进了兵团工业结构的战略性调整。

4. 兵团所有制结构变动对企业组织结构变动起着十分重要的作用

随着改革的不断深入,兵团非国有经济企业组织规模不断扩大。以2001年工业经济为例,根据《2002年新疆兵团统计年

表 4 兵团工业总产值在所有制结构中的分布

年份	工业产值(万元)				构成(%)						
	总产值	国有	集体	股份制	个体	其他	国有	集体	股份制	个体	其他
1978	54511	54190	321	-	-	-	99.4	0.6	-	-	-
1979	63419	62550	869	-	-	-	98.6	1.4	-	-	-
1980	90241	89273	968	-	-	-	98.9	1.1	-	-	-
1981	96202	95171	1031	-	-	-	98.9	1.1	-	-	-
1982	106785	105439	1346	-	-	-	98.7	1.3	-	-	-
1983	133296	131486	1810	-	-	-	98.6	1.4	-	-	-
1984	146710	144292	2418	-	-	-	98.4	1.6	-	-	-
1985	181801	175319	4355	-	2127	-	96.4	2.4	-	1.2	-
1986	194408	187344	4914	-	2150	-	96.4	2.5	-	1.1	-
1987	221445	213066	5841	-	2538	-	96.2	2.6	-	1.2	-
1988	285952	275578	7869	-	2505	-	96.4	2.8	-	0.8	-
1989	356486	342652	10695	-	3139	-	96.1	3.0	-	0.9	-
1990	444490	430738	11285	-	2467	-	96.9	2.5	-	0.6	-
1991	573766	557410	13377	-	2979	-	97.1	2.3	-	0.6	-
1992	592311	573413	15090	-	3808	-	96.8	2.5	-	0.7	-
1993	717802	692897	19961	-	4944	-	96.5	2.8	-	0.7	-
1994	963112	904571	37590	-	8177	12774	93.9	3.9	-	0.9	1.3
1995	1324568	1223435	55531	-	12794	32808	92.4	4.2	-	0.9	2.5
1996	816230	708635	62569	-	9601	35425	86.8	7.7	-	1.2	4.3
1997	902717	736889	68689	-	11658	85481	81.6	7.6	-	1.3	9.5
1998	882052	728583	46083	-	19272	88114	82.6	5.2	-	2.2	10.0
1999	909347	706322	53359	-	27825	36216	77.7	5.9	9.4	3.0	4.0
2000	976926	707326	48681	143456	39463	38000	72.4	5.0	14.7	4.0	3.9
2001	1065752	645515	32633	275324	80898	31382	60.6	3.1	25.8	7.6	2.9

资料来源:根据《2002年新疆兵团统计年鉴》数据整理;表中数据按当年价格计算。



鉴》的统计资料,2001年兵团共有工业企业4691个,按当年价格计算的工业总产值106.58亿元,平均每户企业产值227.19万元。其中国有企业总数895个,每户产值721.25万元;集体企业97个,每户产值336.42万元;股份制企业86个,每户产值3201.44万元;个体企业3555个,每户产值22.76万元;其他企业58个,每户产值541.07万元。从这组数据的侧面可以看出,兵团企业的组织规模结构与企业的所有制性质有着较强的相关关系。2001年兵团企业平均规模从大到小的依次排序是股份制企业、其他类型企业、国有企业、集体企业和个体企业。这说明,兵团所有制结构变动对企业组织结构变动也起着十分重要的作用。

(二) 存在的问题

兵团所有制结构的变化主要是通过国有经济之外发展壮大非国有经济实现的,其结果不但使国有经济本身的改革滞后,而且也使非国有经济发展受到约束,没有形成不同所有制经济相互竞争、共同提高的格局,影响了兵团经济进一步稳定、快速的发展。这种不利影响集中体现在以下几个方面:

1. 国有经济比重大,战线长,产出效益较低

改革开放以来,在以公有制为主体、多种所有制共同发展的新格局下,兵团国有经济在国民经济中的比重尽管有所下降,但从投资分布、就业结构、产出效益等方面看,仍然发挥着主导作用。但国有企业分布战线相当长,产业趋同,覆盖面广,使企业整体规模偏小,国有及国有控股企业的效益与全国同口径平均水平相比明显偏低。2000年按独立核算的兵团国有及国有控股企业201个,有74个企业亏损,亏损面达36.8%;其工业增加值率、总资产贡献率、产品销售率和全员劳动生产率分别为

33.41%、5.75%、95.59%和1.78万元/年·人,而同期全国平均水平分别为33.97%、8.43%、98.88%和4.60万元/年·人,这四项主要效益指标兵团为全国平均水平的98%、68%、97%和39%。

2. 股份制、个体私营等非公有制经济虽然有较快的发展,但与国有经济比重偏高相对比,股份制、个体、私营企业等非公有制经济发展明显滞后

随着国家对非公有制经济政策的不断完善,兵团股份制、个体、私营等非公有制经济从无到有、从小到大,逐步发展起来。特别是党的十五大把发展非公有制经济明确为我国国民经济的重要组成部分之后,兵团非国有经济有了一定的发展。然而,兵团股份制、个体、私营经济等非国有经济同全国平均水平(特别是与发达省区)相比,无论是从数量、质量上,还是与市场经济发展要求相比,都还有很大的差距,明显滞后。特别是兵团股份制经济的发展,是近几年才起步的。

3. 企业产权多元化滞后

企业是国民经济的基本单元,是各种所有制经济的载体。兵团不仅所有制结构还不完善,即国有制经济比重偏高、非公有制经济比重偏低;更重要的是企业产权单一,包括国有企业和私营企业在内的绝大多数企业没有形成多元化产权主体。兵团企业产权多元化滞后,不仅仅表现在结果上,即改制面小,国有企业改制为含有一定比例的私营等非公有制经济成分的更少,私营企业改制为产权多元化的同样很少。

(三) 小结

兵团所有制结构演进及其对经济增长和发展影响的实证分析表明,经过近50年的社会变迁,兵团所有制结构已开始向合





理化趋势发展,尤其是经过 20 多年的改革开放,兵团所有制结构通过不断调整,国有经济不但解放了生产力,开始发挥出其主导地位的优势。与此同时,兵团对非国有经济的存在和发展也有了新的认识,一种新的就业观念、新的价值取向、新的评价标准开始建立起来,为非国有经济的发展提供了更为坚实的社会基础,从而兵团非国有经济获得了空前发展,它们发展速度快,从无到有,从小到大,形成一定的规模,对兵团经济的发展产生着广泛而深刻的影响。兵团所有制结构逐步克服自身阻碍社会生产力发展的不利方面,逐步形成以国有经济为主导,多种经济成分并存的所有制格局,标志着兵团所有制结构进入了一个新的发展阶段,为兵团全面建设小康社会,实现经济跨越式发展奠定了一定的制度基础。

三、兵团所有制结构调整与经济跨越式发展的策略

20 多年的改革经验证明,兵团所有制结构变化对于保持兵团总体经济的持续增长,实现经济跨越式发展具有重要的意义。当然,兵团所有制结构调整任务仍远未完成。在工业化进程中,一种所有制成分在工业中占的比重和企业规模结构中所处的地位,标志着它在现代化进程中的地位。从这个意义上讲,兵团非国有经济在工业化进程中的地位还是很低的,实力不强,还不能在国有经济的布局调整和产业升级中发挥重要的战略地位和支撑作用。当前,兵团已经意识到了发展非国有经济的必要性和紧迫性,这为进一步较快地发展非国有经济提供了广阔的生存空间和较为宽松的发展时间。正如党的十六大报告强调“根据



解放和发展生产力的要求,坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济,必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。坚持公有制为主体,促进非公有制经济发展,统一于社会主义现代化建设的进程中,不能把这两者对立起来。各种所有制经济完全可以在市场竞争中发挥各自优势,相互促进,共同发展”。

兵团所有制结构存在的现实矛盾是:一方面,加强经济持续增长的微观基础要求在国有经济布局中实现非国有经济的布局扩展;另一方面,非国有经济存量的结构性缺陷又成了本身扩展的壁垒。如何走出这一矛盾的局面是兵团结构调整的一个重要主题,关系到兵团能否真正实现经济跨越式发展。当前兵团要完成的所有制结构布局调整同以往的所有制结构布局调整有着实质性的区别。因为,兵团经济发展的主要问题已不在数量方面,而在提高经济增长的质量和效益,而所有制的变化,尤其是非国有经济的变化,不仅一般化地体现在增长的数量方面,而且更特殊地体现在增长的质量及效率方面。因而,在新世纪的发展中,兵团所有制结构调整的主要任务是加大对国有经济存量的制度变革,缩小国有经济的布局范围,缩短其战线,有进有退,集中优势,以此来实现兵团非国有经济的布局扩展,从根本上彻底解决非国有经济内部的存量结构,实现兵团国有经济、集体经济、私营经济、股份制经济等各种经济成分“互补”、“共存”,最后达到“共荣”,从而较快地改善兵团经济增长的制度基础。因此,加快调整所有制结构对实现兵团经济跨越式发展具有重大的战略意义。

(一)兵团应积极调整所有制结构,从全局着眼,通过对国



有经济进行战略性重组,改革收缩国有经济的战线,实现国有经济布局合理化

改革开放以来,兵团对国有企业传统的管理体制进行了一系列改革,从扩大企业自主权,实行各种形式的经营责任制、承包制,到推行现代企业制度等,但是国有企业的改革至今仍未取得突破性进展。实践说明,为了改善国有经济的状况,使其在国民经济中发挥更大的作用,仅从企业层面进行个别企业的改革是不够的,还必须从全局着眼,通过国有资产的流动和重组,在适当收缩国有经济战线的前提下,集中力量加强优势行业和企业,改善国有资产的配置结构和国有企业的组织结构。不同的地区和不同的部门之间发展不平衡,即使同一个地区的同一个部门内部的生产力发展水平往往也存在着很大差异,因此,要适应生产力发展的要求,必须完善和调整所有制结构,大力推进资产重组。

1. 进行行之有效的资产重组

兵团除国家规定的“三大行业、两类企业”,即涉及国家安全的行业、自然垄断行业、提供重要公共产品和服务的行业,以及支柱产业和高新技术产业中的重要骨干企业等国有经济需要控制的行业和领域之外的其他行业和领域,都可以通过资产重组和结构调整。通过这种“改革——扩展”的途径,改善和加强兵团经济持续、高速增长的制度基础。从理论上讲,兵团国有经济改革最终目的是要实现根本性的突破:一是国有经济的基本存在形式将从国有企业转变为国有资本;二是国有资本的配置将是一个不断重组、不断优化的过程;三是企业内部将建立健全符合市场经济要求的法人治理结构。

因此,兵团在进行现有企业的资产重组过程中要坚持“有进有退,有所为有所不为”的原则,从战略上调整国有经济布



局。实证分析表明兵团国有经济比重大,行业分布范围广,必须加大对国有企业的战略性改组力度,使国有经济从资本运营效率明显低下的行业和领域中坚决有序地退出,以便可以有效地集中财力,加强国有经济必须控制的、能够充分发挥作用的重要领域、行业 and 重点企业及其产品。对一般竞争性行业企业的兵团国有企业,要通过兼并收购、参股控股、中外合资、拍卖出售等方式,对其进行资产重组,让国有经济从一批行业、企业中退出来,促进资源、资本、人才、技术等生产要素向主导产业和优势企业集中。

这样,一方面,使我们有能力去加强那些真正需要国有经济控制的行业、企业和产品;另一方面,也给非国有经济让出更大的发展空间。当然,对国有经济进行战略性调整并不意味着国有资本单纯地退出,在一些有比较优势的行业和产品上还要有选择地适度进入。让国有资本引导和带动民间资本进入有比较优势和发展潜力的行业、企业和产品,不但有利于加强国有经济的主导作用,尽快将国有经济做大做强,而且对非国有经济发展产生强烈影响。重组必须与经济结构调整联系起来,要以潜力产品企业为核心,围绕支柱产业的重点企业,以资产为纽带,组建大型企业集团,实现规模经济。

2. 兵团要重点做好“四个一批”

(1) 做大做强一批优势企业。通过采取包括资金扶持政策措施在内的各种措施,打破行政、行业和所有制界限,取消资产和股权流动的限制。通过联合重组、兼并收购、投资控股、资产划转等方式,加快国有资产的重组步伐,引导国有资本向优势产业、优势企业聚集,培育和发展壮大一批潜力产品企业,使其成为在全国乃至国际上有较强竞争力的企业集团。兵团重点扶持纺织、食品、建材、农用节水器材、电力、建筑、贸易行业中的龙头



企业,上市公司和具有高新技术发展潜力的骨干企业。积极培育新的上市公司,发挥现有上市公司的龙头带动作用,通过资本运作,实现快速扩张。充分运用兵团的资源优势和能够集中力量办大事的组织优势,推动相关产业的联合重组,加快产业化发展,在此基础上尽快组建一批在国内乃至国际具有较强竞争能力的大型企业集团,充分发挥其辐射和带动作用,促进兵团各项产业的快速发展。培育大公司和企业集团要引入社会资本,进行投资主体多元化的改制。兵、师对企业要由管理资产为主转向管理股权和收益,通过授权经营、注入资本金、增加技改资金等形式,支持大公司、大集团的发展。

(2) 放开搞活一批中小企业。放开搞活中小企业的核心是深化产权制度改革。无论采取哪种形式,只要对企业发展有利,对稳定职工就业、增加职工收入有利,对兵团整个经济发展有利,都要积极支持。加大股份制、股份合作制、联合、兼并、租赁、资产承包、出售、托管等多种形式的改革力度。有一定规模和效益的企业,应重点改制为国有法人、社会法人与内部职工共同持股的有限责任公司,国有资本可以控股,也可以不控股。但对特许专卖行业、政策垄断行业的企业进行改制,国有资本要控股。一方面对规模小的企业,可以将产权全部出售给本企业职工,改制为股份合作制;资产质量和效益不好,风险较大的小企业,可以将评估后的资产按市场交易价格进行出售改制;发展有困难、风险较大的企业,在改制中可将工资与福利节余部分转配给本企业职工。另一方面加大对有发展前景的小企业尤其是科技型小企业的扶持力度。建立完善为小企业提供信息咨询、信用担保、人才引进与培训、技术支持和产权与闲置设备的交易市场等各项服务体系,推动一批小企业向“精、专、特、新”方向发展,做精、做专一批小企业,尤其是建立与大中型企业合理分工协作关

系,形成小企业对大中型企业的专业化配套和专业化服务,并培植在信息、生物工程等方面具有独立知识产权的小企业,充分利用自身优势,开拓发展空间。

(3)整合提高一批重点困难企业。通过各种融资方式自负盈亏的企业,使这些企业快速成为兵团新的经济增长点。对规模较大,资产负债率高,但产品有市场,发展前景较好的重点企业,通过国家债转股政策支持,或将其他债权转为股权,或出售部分资产引入资金进行改制,由国有独资或绝对控股转为相对控股,同时兵团在政策和资金上给予一定的支持,使其摆脱困境,加快发展。对具有规模和发展优势,但属重复建设,布局分散的企业,进行兼并重组,或资产联合。对虽有规模,但负担过重,效益不好,难以实施破产的企业,通过剥离负担,分离重组,该退的退,该进的进,分块搞好。

(4)通过建立有效的退出机制和通道,破产关闭一批浪费资源、污染严重、资不抵债、扭亏无望的劣势企业。根据国家“优化资本结构”政策,抓好重点企业的破产实施工作。对产品无市场、长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业,坚决依法破产;对资产有较大利用价值,长期亏损,难以搞好的企业,鼓励优势企业对其进行兼并;对具有资源优势,但市场发生变化,长期亏损的企业可进行歇业整顿;对产品质量低劣、浪费资源、污染严重、安全生产无保障的“五小”企业,坚决依据国家有关政策予以关闭。通过这种策略使兵团企业最终形成以大企业为主导,大中小型企业合理分工、有机联系、协调发展的格局。这对于从战略上加快所有制结构调整,改革国有经济布局,拓展非国有经济发展空间,实现企业多元化,促进兵团经济持续、快速、健康发展具有重要的现实意义。





（二）大力发展非公有制经济，提高其在国民经济的比重

个体私营等非公有制经济作为国民经济的重要组成部分，其发展不仅可以直接增加经济总量，推动经济增长，更重要的是可以刺激和带动国有经济的发展，共同促进整个国民经济增长。因此，兵团必须大力发展非公有制经济。具体做法：

1. 放宽对非公有制经济的行业准入限制

各级有关部门要认真清理、废止在财税、土地、投融资等方面对非公有制经济的歧视性政策，放宽对非公有制经济的行业准入限制，凡是国家允许非公有制经济进入的行业和领域，兵团都要允许其进入，鼓励和积极引导非公有制经济健康发展，给非公有制企业创造一个公平竞争的发展环境，推动非公有制经济的发展壮大。

2. 积极引导有规模的非公有制企业建立健全法人治理结构，进行制度创新

有规模的私营企业等非公有制企业作为从事生产经营活动的实体，同样需要建立健全法人治理结构，强化企业内部激励约束机制，规范企业经营者及其高级管理人员的行为。因此，要积极引导非公有制企业进行制度创新，鼓励其他投资者入股，实施股权多元化，形成相互制衡的法人治理结构，改变绝大部分非公有制企业的家族制管理状况，改变生产管理、财务管理欠规范和在某程度上存在的决策缺乏科学性的状况等。

3. 积极引导非公有制企业上规模、上档次

（1）要引导非公有制企业转变在短缺经济条件下形成的生产什么能卖什么，生产多少能卖多少的思维定式，切实以市场为导向，生产适销对路的产品。

（2）要适应在全球范围内买方市场的形成，整个市场的供求关系发生重大变化，消费者更加注重产品的质量，社会对产品

的环保要求也逐步强化,改变兵团非公有制企业小而散、低水平重复建设、污染严重的发展状况。发挥后发优势,用先进技术改造传统产业,积极开发质量好、科技含量高、附加值高的产品,实现企业上规模、产品上档次。

(3) 改变过去主要集中在传统产业或依附于这些传统产业的情况,积极引导有条件的非公有制企业向高新技术产业进军,大力发展高新技术产品。

(三) 充分利用资本市场,加快企业产权多元化

兵团要高度重视公司上市的发展,通过企业上市,吸引社会公众投资持股,实现企业产权多元化。公司上市不仅可以一次筹得巨资,还可以通过配股、增发新股连续筹资,不仅能解决企业资金不足的问题,还可以推动企业实现产权多元化。具体到每个企业,产权多元化则更有着非常重要的意义和作用。

对于国有企业而言,一方面,产权多元化可以解决发展资金匮乏问题。目前绝大部分国有企业缺乏自身积累,由于缺少必要的自有资金,会极大地影响到企业的进一步发展。通过实施产权多元化,吸收其他企业特别是闲散的社会资金入股,国有企业可以从本企业之外筹集到大量的发展资金。另一方面,产权多元化有利于健全企业内在机制。企业产权多元化可以较好地推动企业内部互相制衡的法人治理结构的建立和完善,能够更大程度地激发企业经营管理者 and 职工对本企业的关切度,从而提高人们工作的积极性和创造性。对于非国有企业而言,产权多元化更重要的是可以起到规范的作用。非国有企业特别是私营企业一般来说,除了存在融资问题外,还存在治理结构不规范,这成为制约企业进一步做大做强的最主要的因素。产权多元化,则可以改变落后的治理方式,向股份制等现代企业制度过

渡。

可以预见,随着产权的流动和资产重组步伐加快,未来兵团所有制结构中将出现越来越多的由不同所有者组成的财产混合所有制企业组织形式。国有经济通过与各类非国有经济联合组成的混合所有制经济,采用绝对控股、相对控股或仅仅作作为普通股东参股等手段,使国有资产带动数倍于自身的非国有资产,既壮大了国有经济的实力,又把握了国有经济的发展方向和主导地位,进而使国有经济在社会总产值中比重下降的同时,控制力得到增强。



第六章 兵团区域经济结构 与经济跨越式发展

兵团整体经济结构是由一系列的产业部门和一系列的地区组成,客观认识兵团各师经济发展的地域分布规律,正确处理兵团各师区域经济结构与兵团经济整体结构之间的关系是研究兵团经济跨越式发展的一个重要内容。各师的经济发展快与慢决定着兵团整体经济的发展快与慢,而一个师的经济结构状况,代表着这个师的经济发展阶段,决定着这个师的发展速度和质量。因而,必须要对兵团各师区域经济结构和现状进行分析,以此作为进一步合理调整和布局区域经济结构的依据,促使兵团各师区域经济结构的均衡化和合理化,从而使兵团整体经济结构最优化,进而实现兵团经济跨越式发展。



一、区域经济结构演变与经济发展

经济学上所讲的区域是指人的经济活动所造成、具有特定的区域构成要素、不可无限分割的经济社会综合体,即从人的经济活动出发,按一定的空间范围并能满足某种客观的经济社会活动的基本条件来相对划分的经济区域单元。区域经济是指在经济上有密切相关性的一定空间范围内的经济活动和经济关系的总和。区域经济是以客观存在的经济地域单元为基础,按照地域分工原则建立起来的具有区域特点的地域性经济。美国区域经济学家埃德加·胡佛认为,区域经济产生的原因有三个:(1)生产要素的不完全流动性。(2)经济活动的不完全可分性;(3)距离成本。生产要素当中的劳动力、资金和技术等是可以完全流动的,土地、矿藏和水资源等是不完全流动的。而可以完全流动的生产要素,其流动的过程也要受到管理体制、利益主体等多方面的制约。经济活动的分布则呈现出有序的聚集态势,并非杂乱无章地随意分布。空间的位置因素产生距离,经济活动必须克服距离的影响,因此距离成本支出不可避免。对于不同的空间位置,距离成本耗费相差很大。这三个要素决定了经济活动的区域性,也就决定了经济结构的区域性。由于区域资源禀赋和社会经济条件存在着明显的不同,因而,在经济发展过程中形成的经济结构也有很大的区别。所以,区域经济结构转变的成功模式,可能有很多种类型,也会有很多途径,只要能够促进区域经济的发展,并有效地保护区域的资源和环境,这种结构的转变就可以被认为是合理的和成功的。



然而,社会经济发展的历史表明,任何国家的经济发展过程中,都有不可避免地发生资源在区位间的大移动及不均衡配置现象。可以认为,这是一条经济发展过程中带有普遍意义的经济规律。“资源趋向效益,效益吸引资源”不仅是资源在产业间、企业间配置的动因,也是资源在空间分布的必然走势。这种资源趋向效益的空间移动和不均衡分布的一般趋势,从总体上看,推动了一个国家和地区整体经济效益的提高,从而有利于加快经济发展;从局部看,又造成了一个国家和地区内部,经济活动的密度在区位上的不平衡和经济发展水平在区位上的差距,形成区域之间的贫富差别,这种区域差距的过分扩大必然会导致区域经济的不可持续发展,并进而导致国民经济的不可持续发展。因此,把握资源在区位间配置的动力机制,合理控制区域经济结构的布局,就不能不成为一个国家和地区经济与社会发展战略的重要内容。

就经济增长的水平和能力来说,地区间差距不仅反映在各自的要素存量差别上,还反映在各自对要素的吸引能力及各种投入要素的产出能力上。实践证明,在开放经济和封闭经济条件下,产业区域有不同的特点并对经济和产业发展产生了不同的效果。在封闭经济条件下,产业区域配置所依存的是国内市场和国内资源,又由于市场的狭窄和资源利用的约束,导致了产业区域配置总体上处于较低的水平,各区域优势产业的作用得不到发挥,区域经济效益就低。在开放经济中,形成了区域、国家和世界“三位一体”的内在的有机联系的产业区域配置体系。开放经济使得经济联系的立体程度加强,一方面,推进了国内的开放和统一市场的形成;另一方面,由于区域开放的前后时间序列和开放程度的差异,使得区域之间已存在的经济差距进一步扩大。早开放和开放程度大的地区获得了相应的开放效益,在



其产业、企业参与国际市场竞争的同时,也使得在国内竞争中处于有利地位。反之,则处于不利地位。同时,开放地区产业和企业向国内其他地区的渗透,起到了一种扩散和带动效应,促进了整个国家和地区经济的全面发展。市场协调要素在区域间流动的基本条件是深化地区间的市场开放,打破自我保护的“诸侯经济”。不论是发达地区还是不发达地区都要对外开放,特别是国内不同地区要相互开放。如果各地区封闭地发展,已经形成的产业区位格局将会持续下去,发达地区和不发达地区的经济发展的差距也会继续扩大。成功的发达国家经济发展经验有力地证实了这一点。当然,开放市场经济会产生负效应,这种负效应可以用诺贝尔经济学奖得主瑞典经济学家缪尔达尔“累积性因果关系理论”来说明。缪尔达尔用扩张效应与回流效应两个概念来说明这种累积性因果关系。扩展效应是指一个地区经济增长对另一个地区的经济增长产生有利影响的效应,其中包括市场、技术、信息等先进生产要素的扩散。回流效应是指一个地区经济增长对另一个地区的经济增长产生不利影响的效应。其中包括劳动、资本等要素从增长缓慢的地区流向增长迅速的地区,污染严重的项目由先进地区转移到落后地区。由于环境污染日趋严重,环境恶化会引起一系列经济和社会问题,使区域经济停滞或衰退。这种负面效应的结果是发达地区发展更快,而在落后地区由于增长要素的流出而发展更慢,落后地区为发达地区的发展付出了经济长期停滞的代价。因此,克服回流效应需要政府的宏观调控及相应的区域发展政策,否则将会使区域经济发展越来越不平衡,最终导致整个国家和地区经济发展相对停滞。

总之,由于区域资源禀赋和社会经济条件客观上存在差异,各区域经济发展道路和途径是不同的,必须进行经济分工,进行

区域经济结构的合理布局,发挥各自的比较优势来促进区域经济的更快发展,从而实现空间经济的协调发展,最终使国家(地区)整体经济稳定、健康、持续发展。

二、兵团区域经济结构演变对经济跨越式发展影响的实证分析

区域经济发展是一个动态的过程,各个区域都希望通过经济的增长,使经济发展的水平不断提高。由于受自然资源、地理环境、能源、交通、资金、人力等因素差异的影响,兵团形成了不同的区域经济结构,在空间上形成了自身特色的中心城镇,吸引和辐射功能的四个农垦经济协作区域^①,即天山北麓农垦经济协作带(包括农四师、农五师、农六师、农七师、农八师、建工师、农十二师、农十三师、兵团直属单位)、天山南麓农垦经济协作区(包括农一师、农二师)、北疆西北部农垦经济协作区(包括农九师、农十师)和南疆西部农垦经济协作区(包括农三师、农十四师)。四个农垦经济区域概况见表1。

(一)兵团经济协作区结构高度水平分析

兵团各区域的资源分布客观上虽然存在相当大的差距,但是,随着兵团总体经济发展水平的变化,兵团各区域经济结构也在不断地发生变化,开始向高度化方向演进,呈现出有利于兵团经济跨越式发展的状态。

^① 本章四个农垦经济协作区域的分析对象以兵团14个师为主。

表 1 2001 年兵团四个农垦经济协作区概况

内 区 域	耕地面 积(千 公顷)	造林 面积 (公顷)	果园 面积 (公顷)	养殖 面积 (公顷)	年末 人口 (万人)	从业 人员 (万人)	国民生 产总值 (亿元)	国内生 产总值 (亿元)	工农业 总产值 (亿元)	固定资 产投资 (亿元)
兵团	1072.76	18916	40037	22491	245.36	93.31	194.08	196.34	236.58	87.47
农四师	103.50	1433	4324	423	21.56	9.64	16.54	16.54	20.83	7.91
农五师	52.31	1190	1492	218	10.51	4.20	7.47	7.88	11.27	5.28
农六师	171.58	1795	1079	1242	27.83	9.67	16.60	17.01	21.42	8.73
农七师	89.17	2629	1011	183	20.81	7.69	17.75	18.16	20.42	6.86
农八师	183.27	2031	656	2416	54.23	18.44	44.75	45.22	55.63	14.75
建工师	6.68	54	259	7	6.03	2.89	7.00	7.04	2.13	2.95
农十二师	19.33	110	1239	49	5.77	2.51	4.09	4.09	6.34	1.31
农十三师	25.50	228	7763	14	7.83	2.98	4.82	4.81	6.14	3.36
总值	651.34	9470	17823	4552	154.57	58.02	119.02	120.75	144.18	51.15
占兵团%	60.7	50.1	44.5	20.2	63.0	62.2	61.3	61.5	60.9	58.5
天山南	142.90	1492	4880	6643	26.62	11.29	23.69	24.09	35.30	7.97
农一师	65.76	1201	8146	146	19.76	7.32	16.05	16.12	19.07	6.71
农二师	208.66	2693	13026	6789	46.38	18.61	39.74	40.21	54.37	14.68
总值	19.5	14.2	32.5	30.2	18.9	19.9	20.5	20.5	23.0	16.8
占兵团%										
天山北										
麓农垦										
经济协										
作带										



续上表

区	内		耕地面积(千公顷)	造林面积(公顷)	果园面积(公顷)	养殖面积(公顷)	年末人口(万人)	从业人数(万人)	国民生产总值(亿元)	国内生产总值(亿元)	工农业总产值(亿元)	固定资产投资(亿元)
	域	容										
北疆西	农九师		75.46	2207	397	216	6.83	2.68	5.03	5.03	6.12	3.15
北部农	农十师		52.13	2091	235	6967	7.38	2.86	4.66	4.66	7.01	5.12
垦经济	总值		127.59	4298	632	7183	14.21	5.54	9.69	9.69	13.13	8.27
协作区	占兵团%		11.9	22.7	1.6	31.9	5.8	5.9	5.0	4.9	5.5	9.5
南疆西	农三师		73.53	1509	5659	3844	18.33	7.29	9.50	9.54	13.94	4.29
部农垦	农十四师		4.03	934	1344	-	2.50	0.83	1.01	1.01	0.72	0.49
经济协	总值		77.56	2443	7003	3844	20.83	8.12	10.51	10.55	14.66	4.78
作区	占兵团%		7.2	12.9	17.5	17.1	8.5	8.7	5.4	5.4	6.2	5.5

资料来源：《2002 新疆兵团统计年鉴》。



1. 各经济协作区就业结构演变符合产业演进规律,开始向高度化演进

1990~2001年,兵团四个经济协作区就业结构变化趋势是(见第184页表2):

(1)从四个经济协作区第一产业劳动力就业的几何平均数进行比较,四个经济协作区第一产业劳动力就业比重整体上都表现出下降趋势,分别从1990年的39.0%、54.2%、53.6%、73.6%下降到2001年的37.7%、52.9%、43.8%、69.2%。可见,随着兵团经济的发展和进步,各经济协作区第一产业的就业人口不断向第二、三产业转移,与兵团产业结构的演进相一致,而且天山南北麓一带一区 and 北疆西北部农垦经济协作区的产业结构的演变趋势开始缩小,已呈现均衡发展趋势,南疆西部农垦经济协作区产业结构的演变慢于其他三个经济协作区。但总体上反映出兵团各区域之间产业结构的差异开始逐渐缩小。

(2)从各师就业结构进行比较,在第一产业中,就业人口向二、三产业转移快于兵团平均水平的有农八师、农十二师、农十师、农七师、农九师,到2001年分别为33.8%、41.1%、41.9%、43.8%、45.7%,比同期兵团平均水平46.1%低12.3、5.0、4.2、2.3、0.4个百分点,其余各师第一产业就业人口转移速度均慢于兵团平均水平;在第二产业中,除农五师和农十四师第二产业劳动力就业比重呈上升趋势,其余各师第二产业劳动力就业比重都有不同程度的下降;在第三产业中,除建工师第三产业劳动力就业比重呈下降趋势,其余各师第三产业劳动力就业比重都有不同程度的上升。其中,农九师、农八师、农十二师、农七师、农二师和农十师的上升幅度高于兵团同期平均水平,2001年分别为41.6%、35.3%、32.2%、31.3%、30.5%、28.5%,比同期兵团平均水平27.7%高13.9、7.6、4.5、3.6、2.8、0.8个百分点。

表 2 兵团各经济协作区三次产业就业结构变化趋势

区 域	1990			1995			1998			2001		
	第一产业	第二产业	第三产业									
兵 团	43.0	40.2	16.8	40.2	39.4	20.4	45.8	32.1	22.1	46.1	26.2	27.7
农四师	62.8	22.2	15.0	58.5	22.2	19.3	59.3	18.6	22.1	55.9	18.2	26.0
农五师	58.2	21.6	20.2	56.5	20.7	22.8	58.8	20.3	20.9	52.5	21.9	25.6
农六师	53.1	30.6	16.3	49.6	30.7	19.7	55.4	23.7	20.9	56.2	17.5	26.3
农七师	48.1	34.6	17.3	46.7	33.4	19.9	51.6	27.9	20.5	43.8	24.9	31.3
农八师	49.6	31.5	18.9	37.9	33.9	28.2	39.0	33.5	27.5	33.8	30.9	35.3
建工师	3.8	79.3	16.9	-	81.7	18.3	6.0	81.8	12.2	6.7	77.0	16.3
农十二师	52.7	35.8	11.5	41.7	39.2	19.1	48.7	26.8	24.5	41.1	26.7	32.2
农十三师	58.1	24.6	17.3	54.7	25.0	20.3	56.5	17.9	25.6	60.1	12.3	27.7
平均	39.0			48.8			39.8			37.7		
天山南麓	60.5	24.7	14.9	61.4	22.2	16.4	65.3	17.9	16.8	57.3	17.4	25.3
农垦经济	48.6	33.4	18.0	47.8	31.4	20.8	50.7	25.3	24.0	48.9	20.6	30.5
协作区	54.2			54.9			57.5			52.9		
新疆西北	57.6	21.8	20.6	49.5	23.2	27.3	48.2	15.6	36.2	45.7	12.7	41.6
北部农垦经	50.0	34.2	15.8	45.3	33.5	21.2	43.9	30.5	25.6	41.9	29.6	28.5
济协作区	53.6			47.4			46.0			43.8		
新疆西部	68.8	13.7	17.5	67.5	11.7	20.8	68.7	10.1	21.2	65.4	9.9	24.6
农垦经济	78.7	6.2	15.2	74.1	6.8	19.1	82.3	5.3	12.4	73.2	7.9	18.9
协作区	73.6			70.7			75.2			69.2		

资料来源:1990~2002《新疆兵团统计年鉴》;注:平均值采用几何平均计算方法。



2. 各经济协作区产值结构演变符合产业演进规律,开始向高度化演进

1990~2001年间,兵团四个经济协作区三次产业产值结构变化趋势是(见第186页表3):

(1)从四个经济协作区第一产业产值比重的几何平均数进行比较,四个区域第一产业产值比重整体上都表现出下降趋势,分别从1990年的38.3%、53.7%、44.7%和65.7%下降到2001年的25.8%、41.7%、33.1%和44.7%。可见,随着兵团经济的发展和进步,兵团四个经济协作区第一产业的产值比重与兵团平均水平同步呈不断下降趋势,而且也反映出天山北麓经济协作带产业结构演进的平均水平最快,次之是天山南麓农垦经济协作区和北疆西北部农垦经济协作区,南疆西部农垦经济协作区产业结构演进的平均水平较慢。但总体上,四个经济协作区经济发展水平的差异开始逐渐缩小。

(2)从各师产值结构进行比较,在第一产业产值中,各师第一产业产值的比重都有不同程度的下降,到2001年,只有建工师、农八师和农十师下降水平快于兵团同期下降的平均水平,分别为2.5%、21.2%、30.4%,比同期兵团平均水平32.0%低29.5、10.8、1.6个百分点,其余各师的第一产业产值比重均高于兵团同期平均水平;在第二产业产值中,各师表现出不同的变化趋势,农四师、农五师、农八师、建工师、农一师、农九师、农三师和农十四师的第二产业产值比重呈上升趋势;农六师、农十三师、农二师、农十二师、农七师和农十师的第二产业产值比重与兵团平均水平同步呈现不同程度的下降趋势,并且下降幅度较快于兵团同期下降的平均水平,2001年分别为22.5%、26.0%、27.3%、28.8%、29.2%、30.4%,比同期兵团平均水平30.5%低8.0、4.5、3.2、1.7、1.3、0.1个百分点;在第三产业产值中,除

表 3 兵团各经济协作区三次产业产值结构变化趋势

区 域 内 容	1990			1995			1998			2001		
	第一产业	第二产业	第三产业									
兵团	43.0	40.2	16.8	40.2	39.4	20.4	45.8	32.1	22.1	46.1	26.2	27.7
天山北	50.2	27.9	21.9	48.4	29.1	22.4	43.3	27.8	28.9	37.7	32.3	30.0
麓农垦	59.1	19.8	21.1	61.7	13.2	25.1	59.9	17.0	23.1	48.3	23.0	28.6
经济协	46.9	31.4	21.7	55.8	22.7	21.5	55.0	16.9	28.1	40.2	22.5	37.4
作带	52.6	31.8	15.6	50.3	31.4	18.3	54.9	23.0	22.1	37.1	29.2	33.7
	40.6	36.8	22.7	40.1	32.0	28.0	40.3	30.1	29.6	21.2	38.8	39.9
	8.3	73.0	18.6	5.3	76.7	18.0	6.1	84.1	9.8	2.5	88.9	8.5
	44.6	36.5	18.9	40.1	37.5	22.5	34.7	29.4	35.9	32.1	28.8	39.0
	42.1	36.6	21.3	53.4	27.0	19.6	57.2	22.3	20.5	42.6	26.0	31.4
平均	38.3			37.4			37.4			25.8		
天山南麓	61.4	23.1	15.5	64.0	15.3	20.7	59.6	15.2	25.2	47.7	23.7	28.6
农垦经济	47.0	36.0	17.0	45.5	30.5	24.1	42.9	27.6	29.5	36.5	27.3	36.2
协作区	53.7			54.0			50.6			41.7		
北疆西北	49.6	15.4	35.0	45.0	13.4	41.5	44.5	13.9	41.6	36.0	21.7	42.2
部农垦经	40.2	32.1	27.7	35.6	30.0	34.4	38.9	28.7	32.4	30.4	30.4	39.2
济协作区	44.7			40.0			41.6			33.1		
南疆西部	55.3	22.0	22.6	63.7	11.5	24.8	56.3	14.5	29.2	49.8	22.5	27.8
农垦经济	78.1	7.3	14.6	67.5	9.7	22.8	57.0	11.8	31.2	40.1	10.0	49.9
协作区	65.7			65.6			56.7			44.7		

资料来源:1990~2002《新疆兵团统计年鉴》;注:平均值采用几何平均计算方法。



建工师第三产业产值比重下降,其余各师第三产业产值的比重分别都有不同程度的上升。其中农十四师、农九师、农八师、农十师、农十二师上升幅度快于兵团同期上升的平均水平,2001年分别为49.9%、42.2%、39.9%、39.2%、39%,比同期兵团平均水平37.5%高12.4、4.7、2.4、1.7、1.5个百分点。

3. 从兵团各经济协作区第一产业内部结构方面看,随着兵团经济的发展,兵团各师农业内部的生产结构随着市场需求而不断变化,呈现出一种结构优化的趋势

一般来讲,在农业结构中,随着人均国民生产总值的增长,以及人口增长速度的稳定和下降,种植业所占比重的减少和其他部门的比重上升是一个规律。

1990~2001年,各经济协作区第一产业内部结构有以下几个特征(见第188页表4):

(1) 天山北麓农垦经济协作带农业结构中,1990年种植业、林业、牧业和渔业占全兵团农业总产值的比重分别是61.9%、53.2%、62.7%和66.8%,到2001年,其比重分别是54.1%、56.3%、64.5%和58.6%;天山南麓农垦经济协作区仍是种植业产值比林业、牧业和渔业的产值在全兵团占较高的比重,到2001年,分别为30.8%、20.8%、14.8%和17%;北疆西北部农垦经济协作区农业结构调整没有发生太大的变化;南疆西部农垦经济协作区农业结构变化较显著,1990年种植业、林业、牧业和渔业占全兵团农业总产值的比重分别是5.4%、5.6%、8%和3.2%,到2001年,其比重分别是9.1%、8.9%、10.3%和7.4%。

(2) 农、林、牧、渔业产值在各师的分布是:种植业产值主要分布在农八师、农一师、农二师、农三师、农四师、农六师和农七师;林业产值主要分布在农八师、农一师、农二师、农四师、农六

兵团各经济协作区农业总产值分布

单位:%

年份 内容	1990				1995				1998				2001							
	种植业	林业	牧业	副业	渔业	种植业	林业	牧业	副业	渔业	种植业	林业	牧业	副业	渔业	种植业	林业	牧业	副业	渔业
兵团	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
农四师	8.3	9.2	11.6	17.5	12.5	7.6	9.0	10.6	17.0	6.7	12.5	11.5	19.2	8.4	9.7	12.4	16.0			
农五师	5.3	5.6	3.7	2.8	3.8	5.4	9.7	4.1	4.0	5.9	7.4	4.0	4.0	6.7	7.6	4.0	3.3			
农六师	10.7	10.3	9.9	8.1	15.0	12.2	9.3	9.9	17.3	12.0	9.8	9.4	10.1	9.9	10.0	12.0	9.8			
农七师	12.5	7.3	7.7	5.5	9.9	10.1	9.9	9.4	8.5	11.5	7.5	10.0	5.0	9.7	8.3	10.2	6.5			
农八师	21.6	15.7	18.0	10.7	24.7	18.8	12.7	16.9	20.0	21.0	15.8	19.5	18.9	13.9	11.8	16.8	20.8			
建工师	0.5	0.3	0.2	0.5	0.1	0.4	0.3	0.1	-	0.5	0.4	0.2	-	0.4	0.4	0.3	0.5			
农十二师	1.4	1.7	8.2	1.7	0.6	1.5	2.9	7.5	3.6	1.3	2.7	6.2	2.1	2.2	3.7	5.2	1.1			
农十三师	1.6	3.1	3.4	7.2	0.2	2.5	3.7	3.6	0.9	2.9	4.6	3.3	0.7	2.9	4.8	3.6	0.6			
①	61.9	53.2	62.7	54.0	66.8	58.5	57.5	62.1	71.3	61.8	60.7	64.1	60.0	54.1	56.3	64.5	58.6			
农一师	17.2	11.1	8.5	9.4	8.2	19.0	11.9	8.9	6.6	17.6	11.3	9.5	9.4	21.4	10.7	7.1	7.2			
农二师	9.7	20.9	10.5	18.2	5.3	9.1	10.0	9.1	7.2	7.7	9.3	7.6	10.4	9.4	10.1	7.7	9.8			
②	26.9	32.0	19.0	27.6	13.5	28.1	21.9	18.0	13.8	25.3	20.6	17.1	19.8	30.8	20.8	14.8	17.0			
农九师	3.1	6.0	4.0	2.3	0.4	1.9	5.3	4.3	1.0	2.5	3.7	4.4	1.1	2.6	5.6	4.2	0.5			
农十师	2.0	2.6	5.0	4.9	11.9	2.0	5.3	5.2	6.0	2.0	4.7	4.6	9.3	2.8	8.3	6.0	12.0			
③	5.1	8.6	9.0	7.2	12.3	3.9	10.6	9.5	7.0	4.5	8.4	9.0	10.4	5.4	13.9	10.2	12.5			
农三师	4.9	4.7	6.8	9.4	3.2	8.2	7.8	8.7	2.5	7.0	9.4	8.1	4.5	8.7	7.8	9.2	7.4			
农十四师	0.5	0.9	1.2	0.2	-	0.5	1.4	1.1	-	0.5	0.7	1.2	-	0.4	1.1	1.1	-			
④	5.4	5.6	8.0	9.6	3.2	8.7	9.2	9.8	2.5	7.5	10.1	9.3	4.5	9.1	8.9	10.3	7.4			

资料来源:1990~2002《新疆兵团统计年鉴》,表中数据按当年价格计算;注:①天山北麓农垦经济协作带,②天山南麓农垦经济协作区,③新疆西北部农垦经济协作区,④新疆西部农垦经济协作区。



师、农七师、农十师、农三师和农五师；牧业产值主要分布在农八师、农一师、农二师、农三师、农四师、农六师、农七师、农十二师；渔业产值主要分布在农八师、农一师、农二师、农四师、农六师、农七师和农十师。到2001年，主要农作物产量分布是：粮食生产主要集中在农四师（占26.0%）、农六师（占14.1%）、农一师（占10.9%）和农八师（占9.9%）；棉花生产主要集中在农一师（占27.6%）、农八师（占18.4%）、农七师（占11.7%）和农三师（占11.6%）；油料生产主要集中在农四师（占38.0%）、农六师（占5.0%）、农八师（占2.2%）；甜菜生产主要集中在农四师（占31.5%）、农二师（占28.3%）、农五师（占7.6%）；水果生产主要集中在农二师（占25.8%）、农四师（占16.2%）、农三师（占15.8%）、农一师（占14.6%）、农十三师（占8.9%）和农七师（占5.9%）。

这些数据从一个侧面表明，农业生产的特殊性在于农业生产受自然资源的约束性较强，各师农业经济发展必须依据自身所处地区的自然条件，有的放矢地进行农业生产，充分发挥本区域资源优势，才能取得良好的经济效益。

4. 各经济协作区工业布局有了一定的合理性，产生了聚集效应和波及效应

各经济协作区工业布局呈现出以下几个方面的特征（见第192页表5）：

（1）天山北麓农垦经济协作带是兵团工业企业聚集的地带，也是兵团工业部门比较齐全、生产水平较高、高科技人才相对密集的地带，产生了聚集效应和波及效应。1985年工业数及产值占全兵团的比重分别是71.7%、67.9%；到1995年，其比重分别是77.6%、65.9%；1998年，其比重分别是72.5%、70.7%；2001年，其比重分别是73.5%、67%。这一组数据表明，本区域

工业企业总体布局调整力度不稳定,甚至工业企业总体规模有所扩大,但工业总产值却有所降低。本区域农四师、农五师和农八师是企业规模在不断扩大,工业经济效益略有上升;农六师和农七师是企业规模不断缩减,相对应的工业经济效益也在缩减;建工师、农十二师和农十三师在企业规模优化组合的同时,工业经济效益却有所提升。

(2)天山南麓农垦经济协作区工业企业总体分布变化显著,工业经济效益不断增长。1985年工业数及产值占全兵团的比重分别是14.4%、21.7%;到1995年,其比重分别是10.2%、23.7%;1998年,其比重分别是6.6%、16.7%;2001年,其比重分别是4.3%、17%。这一组数据从一个方面表明,农一师和农二师工业调整和改革力度不断增强,进行了工业布局结构优化整合,到2001年工业企业数占全兵团企业总数比重下降了10.1个百分点,而工业经济效益却在不断增长。

(3)北疆西北部农垦经济协作区工业企业总体规模不断扩大,而工业经济效益增长缓慢。从1985年占全兵团企业总数比重的7.3%扩大到2001年的14.5%,而工业经济效益增长缓慢,从1985年占全兵团企业总产值比重的3.6%提高到2001年的4.5%。

(4)南疆西部农垦经济协作区工业企业总体规模有所扩大,但工业经济效益呈下降趋势。1985年占全兵团企业总数及产值比重分别为3.9%和2.8%,到2001年,其比重分别为5.9%和2.6%。

(5)以2001年为例,主要工业产品分布是:60%的食用植物油产品是由农八师(占32.3%)、农六师(占14.8%)和农一师(占12.3%)生产的;机制糖的生产较为集中,主要分布于农二师(占42.9%)、农九师(占26.4%)、农四师(占16.5%)和



农七师(占14.2%);61%的乳制品和100%的味精是由农八师生产的;81%的饮料酒生产集中在农八师(占45.2%)和农四师(占36.0%);82%的软饮料生产集中在农八师(占58.7%)和农九师(占22.8%);90%的皮棉生产集中在农一师(占27.6%)、农八师(占18.2%)、农七师(占12.1%)、农三师(占11.3%)、农五师(占10%)和农六师(占10%);80%的纱集中在农八师(占33.5%)、农七师(占20%)、农一师(占16.4%)和农二师(占10.2%);90%的布集中生产在农八师(占60%)、农七师(占18.2%)和农二师(占11.4%);呢绒全部由农八师生产;85%的机制纸集中在农八师;焦炭和烧碱的生产较为集中,前者分布在农六师(占70.9%)和农四师(占29.1%),后者分布在农八师(占97%)和农一师(占3%);硫化碱全部由农十三师生产;农用化肥主要集中在农八师(占34.6%)、农一师(占23.1%)和农六师(占12.9%);中成药生产集中在农三师(占73.6%)和农二师(占2.7%);82%的塑料制品集中在农八师(占46.7%)、农十二师(占14.8%)、农六师(占10.9%)和农一师(占9.8%);水泥生产集中在农一师(占29.4%)、农四师(占15.0%)和农八师(占12.4%);94%的建筑涂料集中在农八师(占49.6%)、农四师(占28.3%)和建工师(占15.9%);80%的原煤生产集中在农六师(占31.1%)、农八师(占15.3%)、农四师(占13.1%)、农十师(占9.7%)和农十二师(占9.3%);石棉生产分布在农一师(占97.1%)和农十三师(占2.9%);发电量主要集中在农八师(占48.9%)、农七师(占14.2%)和农一师(占13.7%)。

分析表明,兵团各经济协作区工业规模布局是相当重要的,这不仅关系到各经济协作区自身工业经济的发展,同时也关系到兵团工业整体经济的发展。“资源趋向效益,效益吸引资源”

表5 兵团各经济协作区工业企业分布

单位:%

内 区	域	1985		1990		1995		1998		2001	
		企业 单位数	工业 总产值								
兵团		100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
天山北		10.5	4.4	13.4	4.7	13.2	6.1	14.5	8.4	14.4	8.4
麓农垦		3.7	2.4	2.5	2.9	1.9	3.9	2.3	3.1	4.0	3.1
经济协		14.9	12.3	18.7	11.0	11.6	11.7	15.5	8.9	12.9	7.1
作带		9.7	11.1	5.2	11.5	4.8	11.0	2.7	9.6	7.4	7.3
农八师		22.7	32.6	28.8	32.8	37.9	28.0	30.6	34.2	28.7	34.7
建工师		2.6	1.3	2.5	1.0	1.6	1.0	1.1	1.2	0.7	1.5
农十二师		4.2	2.2	3.3	1.8	4.2	2.7	3.3	3.1	3.6	2.8
农十三师		3.4	1.6	2.8	2.0	2.4	1.5	2.5	2.2	1.8	2.1
合计		71.7	67.9	77.2	67.7	77.6	65.9	72.5	70.7	73.5	67.0
天山南麓		7.4	12.6	4.3	12.5	3.7	15.5	2.8	8.4	1.8	10.4
农垦经济		7.0	9.1	7.2	10.7	6.5	8.2	3.8	8.3	2.5	6.6
协作区		14.4	21.7	11.5	23.2	10.2	23.7	6.6	16.7	4.3	17.0
北疆西北		3.6	1.2	3.8	0.8	4.0	0.9	5.3	2.4	11.0	2.2
部农垦经		3.7	2.4	2.9	1.7	2.6	1.2	7.2	2.2	3.5	2.3
济协作区		7.3	3.6	6.7	2.5	6.6	2.1	12.5	4.6	14.5	4.5
南疆西部		3.4	2.7	1.6	3.0	2.9	4.5	6.5	2.0	5.0	2.5
农垦经济		0.5	0.1	1.1	0.1	0.4	0.2	0.2	0.1	0.9	0.1
协作区		3.9	2.8	2.7	3.1	3.3	4.7	6.7	2.1	5.9	2.6

资料来源:1985~2002《新疆兵团统计年鉴》;表中数据按当年价格计算。



不仅是资源在产业间、企业间配置的动因,也是资源在空间分布的必然走势。各经济区域主要工业部门相对资源不集中,产业区域配置总体上处于较低的水平,就会使得优势产业的作用得不到发挥,区域经济效益就低,最终导致兵团工业经济整体效益降低。因此,把握资源在区位间配置的动力机制,合理调整兵团四个经济协作区工业规模结构的布局,就不能不成为兵团工业经济发展,乃至整个经济与社会发展战略的核心。

(二)兵团经济协作区经济总量和人均 GDP 分析

兵团各经济协作区经济发展总体上较快,但仍有一定差距。从兵团四个经济协作区 GDP 和人均 GDP 方面看(见第 195 页表 6 和第 196 页表 7),兵团各经济协作区经济发展水平存在一定的差距,兵团各经济协作区就业结构和产值结构的分析表明,由于各经济协作区产业结构的演进程度不同,形成了兵团区际间的非均衡发展,造成兵团各师的经济发展水平和发展速度存在相当大的差距,虽然这种差异开始呈现出相对缩小趋势,但仍然对兵团整体经济发展和发展水平产生了不同的影响。兵团各经济协作区经济发展水平趋势呈现以下几个显著特征:

1. 兵团各师人均 GDP 都呈现较快的增长

第 195 页表 6 显示了兵团各师人均 GDP 的横向变化趋势。但纵向比较,天山北麓农垦经济协作带和天山南麓农垦经济协作区相对来讲发展快,是兵团经济发达地区,到 2001 年,人均 GDP 普遍高于或略低于兵团同期平均水平;北疆西北部农垦经济协作区的经济发展水平与南疆西部农垦经济协作区的经济发展水平相比,发展较快,其人均 GDP 与兵团同期平均水平相比,差距较小;南疆西部农垦经济协作区的人均 GDP 与兵团同期平均水平相比,差距较大。

2. 天山北麓农垦经济协作带是兵团经济发展的核心地带和发达地带,天山南麓农垦经济协作区是兵团经济发达的地区

由于这两个经济协作区的地理优势、环境优势和资源优势,经济增长和发展也较快于其他两个经济协作区,成为推动兵团经济发展的主导力量。1990~2001年,GDP和三次产业增加值这两个经济协作区占有相当的比重。到2001年,天山北麓农垦经济协作带GDP占全兵团同期GDP的61.6%,第一、二、三产业增加值分别占全兵团同期第一、二、三产业增加值的58.6%、71%和56.3%。其中,农八师、农七师、农六师和农四师的GDP在全兵团同期GDP的比重较大,占据着重要地位,分别为23%、9.3%、8.7%和8.4%;农八师、农七师、农六师和农四师的第一、二、三产业增加值在全兵团也占据较大份额,其余各师的GDP和第一、二、三产业增加值所占比重较小。到2001年,天山南麓农垦经济协作区GDP占全兵团同期GDP的20.5%,第一、二、三产业增加值分别占全兵团同期第一、二、三产业增加值的27.7%、16.8%和17.3%。其中,农一师和农二师的GDP占全兵团同期GDP的比重较大,分别为12.3%和8.2%;农一师、农二师的第一、二、三产业增加值在全兵团也占据较大份额。

3. 北疆西北部农垦经济协作区和南疆西部农垦经济协作区的经济发展水平比较缓慢

1990~2001年,这两个经济协作区GDP增长较慢,分别从占全兵团的4.6%增长到5%和4.7%增长到5.4%;三次产业的增加值占全兵团的比重也极低,增长缓慢,分别从占全兵团的4.5%、3.4%、6.6%和5.8%、3%、4.6%转变为5.2%、4.2%、5.4%和8.2%、3.8%、4.3%。



表6 兵团各经济协作区人均GDP 单位:元/人

年份		1980	1985	1990	1995	1998	2001
兵团		464	900	2134	5390	6825	8044
天山北麓 农垦经济 协作带	农四师	421	750	1838	4880	6243	7694
	农五师	350	793	2350	4940	6944	7543
	农六师	376	957	1732	4691	5652	6135
	农七师	507	830	2259	5250	7665	8706
	农八师	577	932	2319	5219	7116	8428
	建工师	-	1079	2148	6041	7382	11913
	农十二师	467	1004	1684	4283	5070	7022
	农十三师	344	861	1514	4176	5705	6211
天山南麓 农垦经济 协作区	农一师	357	978	3016	7898	8509	9025
	农二师	566	971	2452	5667	6761	8200
北疆西北部 农垦经济 协作区	农九师	600	822	1500	3187	5143	7403
	农十师	427	735	1663	3307	3933	6392
南疆西部 农垦经济 协作区	农三师	269	669	1381	4319	4490	5262
	农十四师	155	459	1030	2797	3408	4059

资料来源:1980~2002《新疆兵团统计年鉴》;表中数据按当年价格计算。

(三)存在的弊端

兵团四个经济协作区不同侧面的实证分析表明,兵团各区域经济结构开始逐步向合理化和优化方向发展,促进了兵团经济持续快速的的增长。但是,从分析当中可以看到,各经济区域布局还存在着一些弊端,制约了各区域经济结构的快速转换,进而影响到兵团整体经济的快速发展。这些弊端主要体现在以下几个方面:

表7 兵团各经济协作区三次产业产值构成

单位:%

内 容 区 域	1990			1995			1998			2001						
	国内 生产 总值	第一 产业	第二 产业	第三 产业	国内 生产 总值	第一 产业	第二 产业	第三 产业	国内 生产 总值	第一 产业	第二 产业	第三 产业				
兵团	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0				
农四师	8.6	9.4	7.5	8.5	8.7	9.1	9.6	7.0	8.3	8.1	9.6	7.6	8.4	9.9	8.9	6.7
农五师	3.7	4.7	2.3	3.5	3.8	5.1	1.9	3.5	4.2	5.7	3.0	3.1	4.0	6.1	3.0	3.1
农六师	9.7	10.0	9.5	9.5	9.9	11.9	8.5	7.6	9.3	11.6	6.5	8.3	8.7	10.9	6.4	8.6
农七师	9.6	11.1	9.5	6.8	8.5	9.3	10.2	5.6	9.7	11.9	9.2	6.8	9.3	10.7	8.8	8.3
农八师	25.5	22.6	29.2	26.1	21.2	18.4	25.8	21.4	22.8	20.7	28.5	21.4	23.0	15.3	29.3	24.5
建工师	3.0	0.6	6.9	2.6	3.2	0.4	9.3	2.1	3.0	0.4	10.4	0.9	3.6	0.3	10.5	0.8
农十二师	1.8	1.7	2.0	1.5	1.8	1.6	2.6	1.5	1.7	1.3	2.1	2.0	2.1	2.1	2.0	2.2
农十三师	2.0	1.8	2.2	1.9	2.3	2.6	2.3	1.6	2.5	3.2	2.3	1.6	2.5	3.3	2.1	2.1
合计	63.9	61.9	69.1	60.4	59.4	58.4	70.2	50.3	61.5	62.9	71.6	51.7	61.6	58.6	71.0	56.3

天山
北麓
农垦
经济
协作
带

续上表

内 容 区 域	1990				1995				1998				2001			
	国内生产总值		第一产业	第二产业	第三产业	国内生产总值		第一产业	第二产业	第三产业	国内生产总值		第一产业	第二产业	第三产业	
	国内生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	国内生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	国内生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	国内生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
天山南	12.3	16.5	8.8	8.6	14.5	20.2	8.5	10.9	13.5	18.1	8.5	10.8	12.3	18.3	9.5	9.4
麓农垦	10.1	10.4	11.3	7.8	9.0	8.9	10.5	7.8	8.2	7.9	9.4	7.7	8.2	9.4	7.3	7.9
经济协作区	22.4	26.9	20.1	16.4	23.5	29.1	19.0	18.7	21.7	26.0	17.9	18.5	20.5	27.7	16.8	17.3
九师	2.3	2.5	1.1	3.7	1.9	1.8	1.0	2.8	2.2	2.2	1.3	2.9	2.6	2.9	1.8	2.9
北疆西	2.3	2.0	2.3	2.9	1.8	1.4	2.1	2.3	1.7	1.5	2.0	1.8	2.4	2.3	2.4	2.5
北部农垦经济协作区	4.6	4.5	3.4	6.6	3.7	3.2	3.1	5.1	3.9	3.7	3.3	4.7	5.0	5.2	4.2	5.4
三师	4.2	5.0	2.9	4.3	5.5	7.6	2.4	4.9	4.7	6.0	2.8	4.4	4.9	7.6	3.6	3.6
南疆西部农垦经济协作区	0.5	0.8	0.1	0.3	0.5	0.8	0.2	0.4	0.5	0.6	0.2	0.5	0.5	0.6	0.2	0.7
合计	4.7	5.8	3.0	4.6	6.0	8.4	2.6	5.3	5.2	6.6	3.0	4.9	5.4	8.2	3.8	4.3

资料来源:1990~2002《新疆兵团统计年鉴》;表中数据按当年价格计算。



1. 各经济协作区一直以资源型农业和资源型工业作为发展方向,这样会使以资源型为主的产业受到市场需求的制约

随着人们需求结构从温饱型向小康型转变,经济发展的重点也必须从以资源型的数量扩张为主转向以提高质量、降低成本和改善服务为主,要求经济增长方式从粗放型向集约型转变,产业结构从满足人民基本需要为主向适应高层次的消费进行调整升级。很显然,兵团各区域的资源型产业发展战略如不进行适时的调整和升级,势必会制约兵团经济的持续快速发展。

2. 兵团各区域产业结构趋同,制约了各区域经济的健康发展

目前,兵团各区域未能充分发挥自身的比较优势,仍然有追求“自成体系”、“门类齐全”的封闭式的产业经济系统倾向,还完全没有形成优势互补、各具特色的区域经济结构,导致了各经济协作区重复建设和规模不经济两重经济效率的损失。

3. 产业分工不合理,造成区域间的市场封锁

市场发育的一个基本条件就是社会分工体系的形成,在区域产业结构趋同的条件下,极大地限制了兵团区域间的贸易和分工。当区际利益相互冲突时,区际市场就处于相互排斥和停滞状态,从而会阻隔兵团各区域间的资源合理流动和经济协作,阻碍经济的可持续发展。

4. 各区域产业结构水平层次不高,核心竞争力不强

由于兵团各经济区域特别是各师相对独立,致使重点产业和优势产业辐射面窄,重点产业和优势产业无法形成产业集群,不但造成本区域产业结构水平层次不高,未能产生强有力的拉动效应,而且也使兵团无法形成强大的具有独具特色的大型企业,致使企业(或产业)核心竞争力不强,难以融合到国内以及国际的经济发展之中。



可见,兵团各区域经济结构不合理不仅影响了兵团各师经济的发展速度,而且也影响了兵团整体经济发展的后劲和经济发展的质量,兵团必须尽快改变这种局面,否则不利于加快兵团经济跨越式发展的目标实现。

三、兵团区域经济结构合理化布局 与经济跨越式发展的策略

兵团各区域经济结构变化及其对兵团整体经济增长和发展影响的实证分析表明,兵团各师区域经济发展,必须与兵团经济总体发展目标相协调,充分体现各区域经济发展特点,才能充分发挥其优势,从而促进各区域经济发展和兵团整体经济高速、持续发展。因此,必须清醒认识到兵团各区域经济结构合理布局对兵团经济发展的重要性。在实施兵团经济跨越式发展过程中必须要抓住重点,优化布局区域经济结构,按照区域经济有关的发展理论,采取适度倾斜的发展战略,集中人力、物力和财力优先在基础设施好、具备发展条件的重点产业和重点区域实施重点突破,实现优势区域经济结构的快速转换,率先实现跨越式发展,再带动其他产业和区域实现跨越式发展,达到以点带面,逐步实现各区域经济均衡发展,最终实现兵团经济跨越式发展。

(一) 加快天山北麓农垦经济协作带的发展

天山北麓农垦经济协作带处于兵团的腹心地带,在兵团经济总量中比重较大,经济发达,地位举足轻重。因此,以天山北麓农垦经济协作带为发展核心,构建具有优势效应的增长极,实现由核心向外围辐射的产业集群,率先在兵团实现跨越式发展,

并成为拉动兵团整体经济的核心力量。具体措施是：

1. 改造提升传统产业

传统产业在兵团经济增长中的贡献份额占有较大比例，因此在天山北麓农垦经济协作带推动具有优势和相对优势的传统产业（如纺织、制糖、造纸、皮革、化工、机械等产业）是符合本区域及周边的资源优势，符合本区域形成具有相对优势的工业体系，关键在于所发展的传统产业要向高新技术领域发展的生物工程、精细化工等拓展，促进其在食品加工、种植业、畜产品加工、石油加工、纺织及服装领域的渗透，通过一系列的鼓励政策，加速发展，以带动传统产业的升级，为今后向高新技术领域的扩展打下基础。

2. 抓好产业布局

在农业布局上，要逐步形成北疆棉花产业化生产带、北疆小麦、玉米、甜菜专业化生产带和瓜果生产区，重点抓好农产品基地建设、龙头项目和特色经营。农四师要做好粮食作物、经济作物、饲草饲料作物协调发展，建立优质小麦专用粉生产基地和优质大米生产基地。农五师要大力发展以棉花为龙头的特色经济作物，建立优质出口棉基地，加速发展优质高效畜牧业和特色林果业。农六师建立优质出口棉生产基地、优质专用小麦生产基地、特色红花生产基地和优质畜产品养殖基地和以五家渠市为中心的蔬菜、乳肉禽蛋、瓜果、花卉、观光旅游农业生产基地。农七师要加快出口棉基地建设和优质小麦、玉米及红、白产品的发展，重点抓好超细毛羊、肉用细毛羊、优质奶牛、肉牛、超细羊毛胚胎移植产业化工程，建设优质商品肉和超细羊毛基地。农八师要建设优质商品棉基地；大力加强蟠桃、番茄、胡萝卜、酿酒葡萄、西甜瓜等名品的生产，形成品牌和规模优势；依托地缘优势，把石河子建成北疆独具特色的蔬菜、花卉集散地；突出抓好超细



毛羊的研究开发和肉用细毛羊产业化、乳制品深加工产业化和肉用牛高效养殖等项目。建工师建成特色养殖和种植的旅游观光农业、精准农业基地和特色果品基地。农十二师要发挥好地缘优势,培育和完善农产品商品基地,形成鲜食和酿造果品生产、加工、保鲜、储藏为一体的果品生产供应基地;建立制种基地、加工番茄生产基地、马铃薯生产加工基地、蔬菜生产基地、优质啤酒花生产基地、花卉生产基地和农牧结合的毛、绒、肉基地。农十三师要充分利用丰富的光热资源和便利的交通条件,建成棉花、果园为主的支柱产业带,建立葡萄、大枣基地、畜牧饲草基地和兵团级肉牛生产基地。内联外出,成为兵团走出新疆的重要通道和最活跃的特色经济区。甜菜生产基地以农二师、农四师、农六师、农七师、农八师为主。

在工业布局上,鼓励支持中基公司整合番茄制品工业,新天公司整合葡萄酒行业。农四师重点发展酒业、建材、特色果蔬饮料和植物油,建立和完善农四师工业园区,带动相关产业协调发展。农五师重点发展食用植物油、建材。农六师重点发展优质焦炭、纺织、农用机械和食品加工。农七师重点发展纺织、食品、电力、化工。农八师重点发展纺织、造纸、农用节水器材、电力、乳制品。建工师加强和巩固建筑业在兵团经济发展中的主导地位。农十二师重点发展针织和乳制品。农十三师要建成符合垦区实际的有色矿产、化工、干鲜果品三类支柱工业体系。

3. 集中力量做大做强石河子垦区

石河子是新疆天山北麓农垦经济协作带重要的中心城市,是亚欧大陆桥向西拓展的桥头堡和国家重要的粮棉基地。力争把石河子建设成为天山北麓农垦经济协作带和兵团的中心城市、工业经济中心、商品集散中心、科教中心和全国军垦文化旅游中心。具体措施是:



(1) 优先发展“一个区”。抓住石河子经济技术开发区升格为国家级开发区的机遇,“全方位开放,向西倾斜、内联外引,东联西出”,使开发区成为自治区和兵团的重要支撑点,成为外向型加工基地、出口商品集散地和高新技术产业基地。集中财力组建创业中心,建立风险投资基金,扶持、培育高科技人才和高新技术企业的发展,大力推进高新技术产业化项目的实施,使开发区成为高新技术的研究开发、产业化、高新技术企业孵化、高新技术产品出口的基地,成为兵团技术创新的示范区和技术创新策源地。

(2) 培育“七个增长点”。现代农业。利用生物工程和基因工程技术培育新品种,改造常规农业。大力发展以滴灌为主的节水农业和蟠桃、番茄、胡萝卜汁、酿酒葡萄、西甜瓜等能够发挥资源优势的特色农业。把石河子建成兵团和全国的现代农业示范区,带动天山北麓农垦经济协作带经济快速发展。

农用工业。以天业集团为龙头,围绕兵团大农业的发展和“精准农业”的规划要求,重点发展节水灌溉器材,以此带动聚氯乙烯、烧碱等化学工业的发展,逐步建成精细化工园区。

造纸业。以天宏纸业为龙头,通过收购、兼并等方式组建新疆纸业集团。

食品工业。以“新安”和“白杨”为龙头,振兴白酒工业,使其成为石河子重要的支柱产业。充分利用周边垦区农副产品、畜产品资源条件,积极发展有机食品,运用现代食品加工技术提高食品工业的加工深度,延长产业链,使它们有着更广阔的发展空间。

能源工业。以天富热电为龙头,加快能源建设步伐,保持能源工业的先导地位。加强城乡电网、城市热网的建设与改造,改善电源结构,充分利用好水能、天然气和煤矿等资源。



建材和房地产业。随着城镇建设、房地产开发业的启动,建材和房地产业将在新一轮经济开发中成为重要的支撑点。

旅游业。石河子具有丰富的军垦文化内涵,要抓住自治区把石河子列为旅游经济带重点开发城市这一机遇,采取整体规划、市场运作、重点突破的方式,构建以军垦生态文化为丰富内涵的综合旅游观光区,积极申请创建“中国优秀旅游城市”,提高石河子市的知名度,把石河子建成现代化和国际化水准的“戈壁明珠”。

(二) 加快天山南麓农垦经济协作区的发展

天山南麓农垦经济协作区是兵团经济基础较好、经济发展水平较高的区域,从辐射的角度来看,促使其成为推动兵团经济跨越式发展和带动南疆整体区域经济发展的极点是一合理选择。具体措施是:

在农业布局上,农一师抓好优质商品棉、优质稻米、果品、牧业、渔业水产和胡杨甘草六大基地建设。农二师要逐步形成以优质棉花、优质稻米、特色果品和马鹿饲养为主的生产基地。

在工业布局上,农一师重点发展棉纺、建材、能源工业,逐步将轻纺工业向阿拉尔市集中,重工业要统筹考虑向城市周围转移,建材工业要整合南疆市场,使其成为兵团建材工业在南疆的重要支撑。农二师重点发展棉纺和食品工业;以“冠农股份”公司为龙头,形成以库尔勒香梨种植、包装、储藏、加工、营销为一体的贸工农经营格局;做好马鹿产品深加工,带动马鹿饲养业的发展;发挥特色果品优势,形成系列化、产业化,开发新的拳头产品。



(三) 加快北疆西北部农垦经济协作区的发展

北疆西北部农垦经济协作区是兵团的粮油生产基地和农区畜牧业、草原畜牧业基地之一,拥有额敏和北屯两个垦区经济中心,毛纺、皮革、制糖、有色金属开采等工业发展潜力很大。因此,要积极加强与天山北麓农垦经济协作带的协作与互补,积极参与兵团的经济循环,优化本区域经济结构,缩小与天山北麓农垦经济协作带的发展差距。要充分利用地缘优势,加强与周边国家的贸易合作,加快促进本区域经济健康、有序发展。具体措施是:

在农业布局上,农九师要充分利用本地区天然草场资源的优势发展畜牧业,加快种畜基地、肉牛基地建设和建立优质粮、油、甜菜基地。农十师要充分发挥畜牧业、渔业、林果业的比较优势,大力扶持肉类、水产品、果品建设,精心培育粮食、油料、饲草饲料三大基地,加快粮食、油料、饲草饲料的深加工产业化。

在工业布局上,农九师重点发展机制糖、粮油加工和肉制品加工。农十师重点发展植物油和肉制品的精深加工;积极发展矿业,充分利用规划范围内的云母、膨润土、高岭土、黄金等资源,创造条件发展有色金属冶炼和以矿产为原料的制造业。

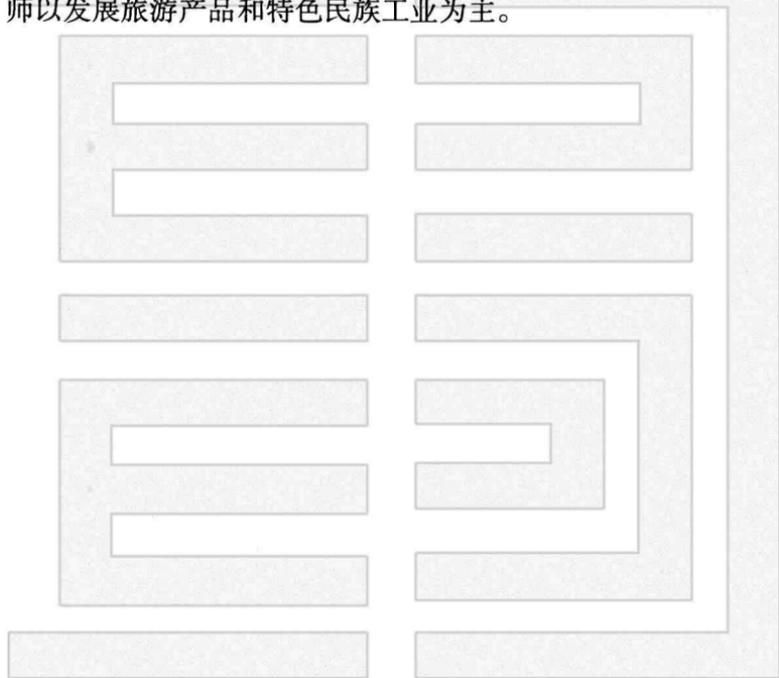
(四) 加快南疆西北部农垦经济协作区的发展

南疆西北部农垦经济协作区由于地处边远,交通基础设施差,经济中心与农牧区距离偏远,经济发展水平欠发达。因此,要加强与天山南麓农垦经济协作区的经济协作以及周边地方的经济合作,加速本区域的经济的发展,建成兵团在南疆的经济特色区。具体措施是:

在农业布局上,农三师抓好优质商品棉基地、干鲜瓜果生产基地、人工甘草基地和优质畜产品商品基地建设。农十四师要

突出发展特色林果业,大力发展本地特色的甜石榴、核桃、红枣等特色水果生产,实施优质干果工程,建设名特优干果基地,重点发展农区畜牧业。

在工业布局上,农三师重点发展甘草深加工工业,开发具有民族特色的干鲜果品加工和具有民族风情的旅游产品。农十四师以发展旅游产品和特色民族工业为主。



参考文献

1. H. 钱纳里、S. 鲁宾逊、M. 赛尔奎因:《工业化和经济增长的比较研究》(中译本),三联书店出版,1993年版。
2. 海韦尔·G. 鲁宾逊:《现代经济增长理论导引》,商务印书馆,1994年版。
3. 马尔科姆·吉利斯、德怀特·帕金斯等:《发展经济学》,经济科学出版社,1992年版。
4. 厉以宁:《非均衡的中国经济》,经济日报出版社,1992年版。
5. 厉以宁:《转型发展理论》,同心出版社,1996年版。
6. 胡汝银:《低效率经济学》,上海三联书店出版,1992年版。
7. 刘伟:《经济发展与结构转换》,北京大学出版社,1992年版。
8. 刘伟:《工业化进程中的产业结构研究》,中国人民大学出版社,1995年版。
9. 江小涓:《世纪之交的工业结构升级》,上海远东出版社,1996年版。
10. 江小涓:《经济转轨时期的产业政策》,上海三联书店、上海人民出版社,1996年版。
11. 沈玉良:《制度变迁与结构变动》,上海财经大学出版社,1998年版。



12. 谷书堂:《社会主义经济学通论》,高等教育出版社,2000年版。
13. 史东辉:《后起国工业化引论》,上海财经大学出版社,1999年版。
14. 马克思:《资本论》(节选本),中共中央党校出版社,1990年版。
15. 陈征:《资本论》解说(第二卷),福建人民出版社,1985年版。
16. 刘世锦、冯飞:《中国产业发展跟踪研究》,华夏出版社,2001年版。
17. 王岳平:《中国工业结构调整与升级:理论、实证和政策》,中国计划出版社,2001年版。
18. 吕德斌:《产业配置及其政策研究》,中国经济出版社,1996年版。
19. 史忠良:《产业经济学》,经济管理出版社,1998年版。
20. 黄田华:《经济发展的结构与战略比较》,中国对外贸易出版社,1992年版。
21. 厉以宁:《区域开发新思路》,经济日报出版社,2000年版。
22. 孙久文:《中国区域经济实证研究》,中国轻工业出版社,1999年版。
23. 李世华、高南扣:《中国区域经济管理概论》,中共中央党校出版社,2000年版。
24. 张敦富:《区域经济开发研究》,中国轻工业出版社,1998年版。
25. 程虹:《制度变迁的周期》,人民出版社,2001年版。
26. 中国科技发展战略研究小组:《中国科技发展研究报告》,中共中央党校出版社,2002年版。
27. 中共新疆生产建设兵团委员会政策研究室:《经济发展战略研究》,新疆人民出版社,1992年版。
28. 刘伟、李绍荣:“所有制变化和经济增长和要素效率提升”,《经济研究》,2001年第1期。
29. 夏小林:“非国有经济:总量结构、增长与布局合理化”,《管理世界》,2000年第4期。
30. 宋涛、张卓元等:“中国经济改革与经济学发展”,《经济研究》,2001年第7期。
31. 刘树成:“论中国经济增长的速度格局”,《经济研究》,1998年第10期。
32. 强始学等:“兵团产业结构优化升级与经济跨越式发展问题研究”,《与

时俱进的探索》，新疆教育出版社，2002年11月版。

33. 强始学：“公司治理结构的国际比较和借鉴”，《新疆农垦经济》，2000年第4期。
34. 强始学：“从产业结构入手，提高兵团经济整体素质”，《兵团建设》，1999年第5期。
35. 强始学：“对兵团工业结构优化升级问题的研究”，《中国农垦经济》，2001年第1期。
36. 强始学：“对兵团发展中小企业问题的思考”，《中国农垦经济》，2001年第5期。
37. 强始学：“对兵团工业化战略的思考”，《兵团党校学报》，2001年第1期。
38. 王晓娟：“科技进步与兵团畜牧业持续发展问题初探”，《中国农垦经济》，1998年第8期。
39. 王晓娟：“加速兵团经济发展，必须依靠科技进步”，《新疆农垦经济》增刊，1997年4月。
40. 王晓娟：“科技进步与兵团产业结构问题初探”，《兵团党校学报》，1999年第3期。
41. 王晓娟：“兵团科技事业发展的主要成就与基本经验”，《屯垦戍边50年》，新疆大学出版社，2000年6月。
42. 王晓娟：“西部大开发中建立兵团科技创新体系的几点思考”，《新疆生产建设兵团与西部大开发》，新疆人民出版社，2000年6月。
43. 1990~2001年《中国统计年鉴》，中国统计出版社。
44. 1990~2001年《新疆统计年鉴》，中国统计出版社。
45. 1990~2002年《新疆兵团统计年鉴》，中国统计出版社。
46. 《新中国五十年》（1949~1999）（新疆生产建设兵团卷），中国统计出版社，1999年版。
47. 1984~1985年《兵团统计年鉴》，新疆生产建设兵团统计处编。



后 记

新疆在我国经济发展中的特殊战略地位,决定了兵团的发展与稳定,不仅关系到新疆的发展和稳定,而且关系到全国的发展和稳定。在我国建立市场经济过程中,虽然兵团在经济发展上取得了巨大的成就,但是也面临着与发达省区扩大差距的挑战,而经济结构转换慢是其主要原因。因此,兵团只有加快推进经济结构转换,实现跨越式发展,形成发展上的优势,使人民的生活好于周边地区,才能进一步增强各族人民的凝聚力,确保祖国西部边陲的长治久安。研究兵团经济结构转换与跨越式发展问题,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。基于此因,2001年末和2002年初,在兵团党委党校校委和科研处的关心和支持下,兵团党委党校经管教研室主任、教授强始学在前期研究成果的基础上,向兵团科委提出了研究兵团经济结构转换与跨越式发展的申请。经专家评审,兵团科委于2002年5月批准立项。兵团党委党校校领导和



科研处对此十分重视,要求课题组成员高度重视此课题的研究工作,如期高质量地完成研究任务。2002年5月项目负责人强始学召集课题组成员对课题的整体框架进行讨论研究,修订了写作提纲,明确了分工。

在一年多的时间里,课题研究经历了两个阶段,2002年1~6月为收集研究资料和修改课题设计论证阶段。这期间课题组收集了大量资料,并在研究这些资料的基础上,对课题设计论证进行了反复的讨论、修改、使之不断完善。2002年7月~2003年3月为文稿的撰写、修改、统稿阶段。这期间课题组成员按各自分工撰写文稿,其中各章撰稿分工为:第一章:强始学;第二章:强始学、王晓娟;第三章:王晓娟;第四章:强始学、杨卫华;第五章:强始学;第六章:孙卫青。课题负责人强始学同志对各章的内容的撰写进行了具体指导、修改并最终统稿。

本书就兵团经济结构转换与跨越式发展的关系进行了较为全面、系统的研究,这在兵团经济研究领域中具有超前的、探索的性质。笔者依据经济结构转换与跨越式发展的理论基础,对兵团经济结构转换与跨越式发展进行实证分析,阐述了兵团经济结构转换与跨越式发展发生联系的实践基础;探讨了兵团经济结构转换的措施和实现跨越式发展的途径。

本书注重理论与实践的结合,宏观与微观的结合。在进行理论探讨的同时,也注重提供操作上的指导。

本书写作,自始至终得到兵团党委党校校委的关切。兵团党委党校图书馆的同志们为我们提供了许多宝贵的资料。兵团党委党校科研处的同志们和新疆人民出版社的徐晓琳老师对本书的出版给予极大的支持帮助,本书的出版也凝结了他们的劳动和情意。在此表示衷心的感谢。

需要特别说明的是,本书的研究是在兵团经济学术界的前



辈和我们的同辈研究的基础上进行的,笔者认为,提出并探索兵团经济结构转换与跨越式发展的重大课题是时代对兵团经济学人的呼唤,而本书的研究仅仅是为此做了一些尝试性工作。书中不妥之处在所难免,诚恳期望有关专家、学者批评指正。

著 者
2003年7月



图书在版编目(CIP)数据

经济发展新论：兵团经济结构转换与跨越式发展 /
强始学等著. —乌鲁木齐：新疆人民出版社，2003.7
ISBN 7-228-08188-9

I. 经... II. 强... III. 生产建设兵团—经济发展—
研究—新疆 IV. E24

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第062848号

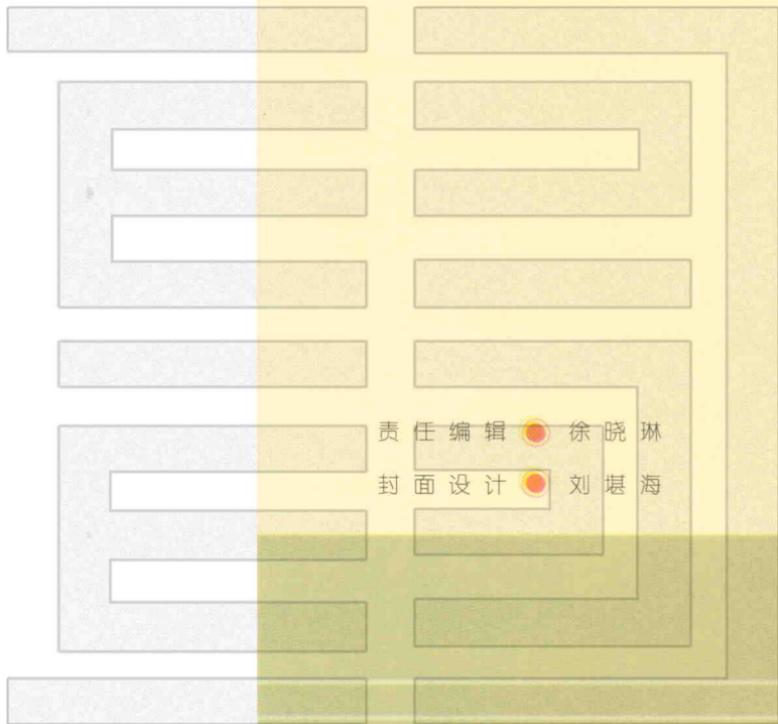
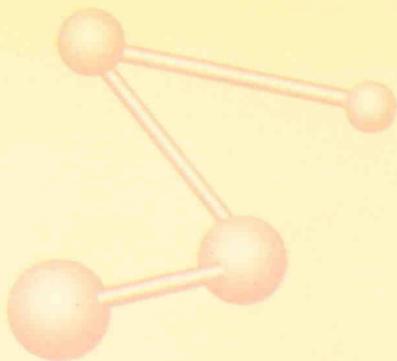
经济发展新论

强始学 等著

出 版 新疆人民出版社
发 行 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路348号
邮 编 830001
印 刷 新疆乌鲁木齐隆益达印务有限公司
开 本 850 × 1168 1/32
印 张 6.75
字 数 170千字
版 次 2003年8月第1版
印 次 2003年8月第1次印刷
印 数 1—2000

ISBN 7-228-08188-9

定价：18.00元



责任编辑 ● 徐晓琳

封面设计 ● 刘湛海

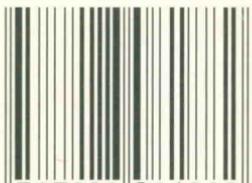
JINGJI FAZHAN
XINLUN

经济发展新论

兵团经济结构转换
与跨越式发展

强始学等 / 著

ISBN 7-228-08188-9



9 787228 081882 >

0813961

ISBN 7-228-08188-9 定价: 18.00 元