

4

廣東省會計會議紀念特號第一期

李漢魂

廣東計政

目要

特載

會計會議始末紀要

主計長訓詞

省政府主席訓詞

會計會議章程及紀錄及關係文件

論著

戰時生活補助辦法平議

工業管理和工業預算的關係

會計制度

生活補助金及平價米代金會計紀錄格式

法規

廣東省技術人員戰時加給暫行辦法

○ ○ ○ ○ ○

計政消息
人事動態
公餘隨筆

中華民國二十三年三月出版

廣東計政編委員會編印

國民政府主計處會計局局長副局長主任秘書總資本審第一次
統計會計開幕文

五、縣級政務委員仍由縣府會計室辦理
六、設置巡迴視導會計專員
七、會計人員訓練班加授國文

會計會議開幕文

二 專載

致本省各會計主任書

三 論著

戰時生活輔助辦法平譜

工業管理和工業預算的關係

四 會計制度

生活補助金及平價米代金會計紀錄格式

五 法規

廣東省技術人員戰時加給費行辦法

六 計政消息

一、毛會計要觀察各省營工廠會計

二、各類動支預備金案由財政廳主辦

三、糧食會計人員開始訓練

四、舉辦會計人員考試

七 人事動態

一、廣東省政府會計處股長以上人員動態表

二、廣東省各機關主辦會計人員動態表

三、廣東省增設各機關會計室暨主辦會計人員一覽表

八 公餘隨筆

一、清理積案

二、緊張的空氣佈滿會計處

三、加開夜車

四、美化我們的週圍

五、豈甘落後

六、權利與義務

七、爬上最高峯去

毛松年

十、廣東省三十二年度歲出單位概算已奉行政院核定

十一、三十二年度省級各機關單位分配預算編製原則經會計處擬呈省政府
核定函令各機關照辦

九、徵用會計人員

五、縣級政務委員仍由縣府會計室辦理
六、設置巡迴視導會計專員
七、會計人員訓練班加授國文

特載

廣東省第一次會計會議有關紀錄

(一) 會議始末紀要

壹、緣由

在財務行政系統中，依章分職，省政府會計處兼掌全省統計會計事務，積極負責籌備并擬定本處對外長蔡鐵郎梁蘇分別兼任秘書處副主任以下分設文會、議事、事務、統計、宣傳、娛樂、出版七組，指定第三區行政督察專員公署會計主任葉紳雅文書組長，民沙廳會計主任利秉誠、農業廳會計組長李明為專員組長，韶關市政廳會計主任黎錦志、廣州專員組長，本處設任何耀筠等娛樂組組長。本處計劃委員會之處長，則舉凡「省縣各級組織會計機構之應如何設置，地方會計人員之應如何訓練，省縣統計會計制度之應如何設計與省縣預算、決算、會計報告之應如何編制或觀等項」，均屬省政府會計處之中心推進工作，事繁責重，本處自民國二十六年八月正式成立以來，歷經五載，恪遵總裁訓示並賴主計處與省及當局之督勵維護用能對上列諸端，按程策進，粗具規模，順以時值抗建，百廢待舉，應如何開源節流以裕歲計，應如何稽核精當以杜虛濶，經過萬端，均尚有待于吾人之再續努力。爲

式、籌備經過

本省第一次會計會議決定舉行後，即分陳擬准并編具預算送呈行政院核定。

- 二、擬訂各項章程及各主辦會計人員工作報告頒知事項，預備分別編製大會討論及分發各出席會員參攷。
- 三、約定出席列席人員

本省第一次會計會議決定舉行後，即分陳擬准并編具預算送呈行政院核定。

民國三十一年元旦前夕，本處以預算經率核准，當即成立大會發會處，積極負責籌備并擬定本處對外長蔡鐵郎梁蘇分別兼任秘書處副主任以下分設文會、議事、事務、統計、宣傳、娛樂、出版七組，指定第三區行政督察專員公署會計主任葉紳雅文書組長，民沙廳會計主任利秉誠、農業廳會計組長李明為專員組長，韶關市政廳會計主任黎錦志、廣州專員組長，本處設任何耀筠等娛樂組組長。本處計劃委員會之處長，則舉凡「省縣各級組織會計機構之應如何設置，地方會計人員之應如何訓練，省縣統計會計制度之應如何設計與省縣預算、決算、會計報告之應如何編制或觀等項」，均屬省政府會計處之中心推進工作，事繁責重，本處自民國二十六年八月正式成立以來，歷經五載，恪遵總裁訓示並賴主計處與省及當局之督勵維護用能對上列諸端，按程策進，粗具規模，順以時值抗建，百廢待舉，應如何開源節流以裕歲計，應如何稽核精當以杜虛濶，經過萬端，均尚有待于吾人之再續努力。爲

一、擬定會期：本省第一次會計會議於立後，即將籌備工作

處召開第一次會議，決定總務事項及程序并即組織成立，開始工作：

二、擬訂各項章程及各主辦會計人員工作報告頒知事項，預備分別編製大會討論及分發各出席會員參攷。

三、約定出席列席人員

本省第一次會計會議決定舉行後，即分陳擬准并編具預算送呈行政院核定。

審計處謝處長，國民政府主計處杜顧問，廣東省政府鄭統計

長，廣東省政府財政廳張廳長，勸勤商學院院長，審計部

廣東省審計處駐韶辦事處張主任，國庫廣東分庫張主任

(乙) 出席人員

(1) 省機關 (一) 本處各科長專員，(二) 各會計主任有

廣東省政府秘書處、民政廳、財政廳、教育廳、建設廳、經政處、衛生處、社會處、地政局、行政效率促進委員會，廣東省振濟會、農田水利處、公路處、農林局、驛運管理處、合作事業管理局、糧政局儲運處、糧政局業務所、省營紡紗廠、制粉廠、酒精廠、長途電話管理所、戰時通訊所、振濟會技工養成所、公路處、軍械處、稻作改進所、衛生試驗所、省立醫院、省政府台署建築委員會，第二區行政督察專員公署，第三區行政督察專員公署等機關 (三) 各主辦會計人員有

省立文理學院、省立勸勤商學院、省政治工作隊，工業統計所籌備處會計組等

(2) 縣市政府各會計主任有：韶關市政務處，韶關市警察局，曲江、連縣、清遠、南雄、英德、陽山、始興、樂昌、乳源、連山及閩建等縣市

(丙) 列席人員

(1) 本處各股長

(2) 各機關選派人員

圖、整頓提案，各出席人員之提案，均經分別規定限期送達大會秘書處，議事組整理，惟因時間匆迫，各出席人員有臨時趕到者，所提提案亦經隨到隨加整理歸附議事日程。

五、繪製統計圖表 統計圖表之功效，能以油印之圖形，顯示重要之事態，此次會議由本處統計股就最近之統計資料，擇其重要，足以顯示本處數年來推行會計工作之效果及全省會計人員工作情形之比較，繪成圖表十餘幅，以資展覽，使與會人員得以明瞭本省會計工作。

六、會議佈置及會員招待事項 本次會議係係廣東省政府大禮堂為場地，故會議場上之陳設佈置，必須加以種種規劃，並函各大報社，銀行，機關等請贈報紙刊物，以便各與會人員之閱覽；至出席會員多係款居韶市，為使能每日依時到會散會起見，特約定廣東省公路處照預定期間加開專車來往，專備會員乘搭，以利交換。

七、其他 其他籌備事項如提案交組審查表及審查報告格式之規定與未各項印刷品之分批分發辦法以及防空、警衛、會議安樂按照事項之準備等。

以上均經由大會秘書處各組工作人員集體悉力依期趕辦完成。

三、會議情形

元月十九日上午七時三十分，舉行預備會議，到會員五十五人，由毛會計長主席致詞並報告此次會議籌備經過及約審出席會員情形與請有提案均經調查提案交組審查表一俟各組審查人員決定後即可分發審查等項，旋即討論通過議事規則及提案分組審查人選案，並通過上場建議，林主席、陳主計長、余長官及蔣副長官、省府李主席致辭，慰勞前方紮土植文，並將已收到之提案，分交各組審查，於上午九時三十分舉行分組審查會，至十一時三十分散會。

下午十二時三十分繼續分組舉行分組審查會，直至二時審查完竣，影，繼即舉行閉幕典禮，到會長官有：參主席、來賓有吳耀長、何慶長形，劉委員佐人陸參政員宗祺、其餘特約會員會員及列席人員等共七十餘人，贊本處全體職員及本處會計人員訓練班全體學員，由毛會計長主席人，致開會詞并恭讀主計長訓詞，楊山、廣東省政府李主席訓話，廣東省審計處謝處長及國民政府主計處杜顧問等致詞，直至下午四時禮成散會，晚六時毛會計長在互勸社禮堂公宴全體出席會員及來賓。

元月二十日上午七時三十分開第一次大會，到會員五十五人，由毛會計長主席，宣讀各主辦會計人員工作報告須知後，選出各主辦會計人

員依次報告，至下午二時報告完畢；休息十分鐘後，繼續討論各組審查報告，決議要案多起，如促成三十年度省總決算及三十一年度省單位決算、限制省級機關追加預算暨促進省屬機關會計事務之處理辦法等，至晚九時散會。

元月二十一日上午七時三十分繼續舉行第二次大會，到出席會員五十八人，由毛會計長主席，討論各組審查報告，決議要案多起，如厲行考核制度，實施工作競賽辦法，縣總會計年度結帳撥通辦法，督飭各縣市局依法清理各年度決算及改善公款之處理手續暨限制各縣市局辦理追加追減預算及調整縣市政府會計室佐理員薪級等并擬定決議案整體委員人選及召集人，至下午二時許完畢；繼即舉行閉會式，由毛會計長主席，到會特約會員有無計處謝長瀛洲及國庫廣東分庫張主任階平等，對此大會議各出席人員，精神之貫注與情緒之熱烈，倍加慰勉；繼由毛會計長致開幕詞，闡述此次開會意義之重大，指示本省會計人員今後努力之

論述，訓示歷二小時許，至下午五時二十分鐘成。

肆、尾聲

此次會議會期九三天，討論提案計達一百一十三件，與會人員精神之緊張，情緒之熱烈，為普通會議所罕見，為調劑各與會人員數日來之緊張生活起見，於開幕晚膳後，假黃岡中小學操場，舉行盛大野火會，招待各來賓暨出席及列席人員；野火大會之節目計有：粵曲、京腔，詣談，口琴獨奏，歷史話劇及歌詠暨其他各種表演，雜耍等，內容極為豐富。至夜九時許盡歡而散。

財政廳張廳長導民及教育廳黃廳長麟書，於會議閉幕後之第三日會同在五里亭小黃閣合作社後廳設宴招待會議全體會員，席間張黃兩廳長先後致詞歡迎，由毛會計長致答詞，盡歡而散。

(二) 訓詞

國民政府王計長陳 訓詞

曰若司會，取緒用宏，當而已矣。古今所宗，權衡相益，一秉至公，廉能政治，舍此何從。
濟濟踴躍，會開曲江，檢討往跡，不厭求詳。策畫邁進，悉循規章，度支合理，庶績咸張。

中華民國三十一年十二月二十日

陳其采

右爲開幕詞奉

主計長自渝寄下爲會計會議開幕紀念

李主席在廣東省第一次會計會議開幕典禮訓詞

(三十一年一月十九日)

提要

- (一) 對於此次會議的期望。
 - (二) 會計的廣狹兩種意義。
 - (三) 數字的重要性。
 - (四) 會計人員首先應該認識本身責任。
 - (五) 行政三聯制和會計制度的關係。
1. 設計與預算
行政計劃與預算是同一物的兩面。
預算和計劃不配合的毛病
2. 執行與會計
會計可以做表現執行的良好工具。
不能許有積壓，使執行的現狀無法表現。
不容稍為懈怠，使執行的紀錄陷於不準確。
3. 考核與決算
運用決算方式，考核行政效率，比較準確。
要革除年度剩餘擴增的惡習慣，促成決算的編製。
- (六) 本省過去會計工作缺點之檢討。
- (七) 會計工作應力求配合本省本年度的中心工作。
- (八) 要切實遵照 總裁對會計人員「公」「慎」「嚴」「精」「勤」的訓示。
- (九) 希望這次會議的結果，能夠對上述問題，作成完滿的答案。

今天本省第一次全省會計會議開幕，大家都抱着非常殷切的懷緒和

非常熱烈的希望，不煩跋涉，從很遠的地方到來參加。這次參加會議的

份子，各應是負着實際責任的會計高級幹部，或者是與會計工作有關的

機關長官，如財政公庫審計各方面，都能濟濟一堂，集思廣益，我很希

望各位能夠充份地把自己的工作經驗和困難問題提出來，共同努力

研求合理的解決，使這次會議得有相當美滿的收穫。

這次會計會議的任務，當然是離不了檢討過去和策劃將來。過去本省的政府會計，可以說是已經奠定了良好的基礎，但是今後應該改進和解決的困難問題，還遠很多，我很想趁大會開幕的機會，把一些較為重要的意見，提供給大家注意：

說到會計，本來有廣狹兩個意義，廣義的會計，是包含會計（預算、決算）和會計而言。狹義的會計，單純指帳務工作而言。會計會議當然應該就來說。所以我們討論的範圍，也有預算決算會計三方面，我目前對此雖然沒有專門研究，但我在以前駐兵時對於軍需，和現在總政委員會的會計，都是非常重視的，這原因很簡單，就是我對公家的錢看得非常認真。我們在歷史上來看，原始時代的政治工具，也脫不了文字和數字，從前「黃帝命倉颉作書契，命堯首作算數，百官以治，萬民以察」，就是近代歐洲也有這樣一句成語，所謂「數字統治世界」，可知數字的重要性。尤其財政上的數字，關係於公共事務的得失很大。怎樣讓公款收支文細達到合理化，而且進一步，積極方面還要使公款的一文錢可以作二文錢用。清核方面，要避免不經濟的支出和防止貪污，這都是會計工作人員首先要認識的本身責任。

其次，大家要知道，我們在行政上有一個很重要而有劃時代性的創制，就是行政三聯制的實施，我們想完成一件工作，必須經過周密的設計，切實的執行，和嚴密的考核，這個程序。在這設計、執行、考核三道過程中，都和會計工作有密切的關係。比方預算就是設計的根據，會計就是執行的紀錄，決算就是考核的結果，所以行政三聯制和會計制度是息息相關的；會計制度操作不好，自然行政三聯制也受了相當的影響。制度是靜態的，我們人類是活動的，能不能發生更好的作用，全

靠自己的運用。現在我們把行政三聯制和會計制度的關係，分析說明，希望大家認清工作的目標，努力從好的方面做去：

一、設計與預算

政治上的設計就是行政計劃，預算和行政計劃，其實就是一物的兩面，用文字敘述是行政計劃的這一面，以數字表示，便是行政計劃的那一面；所以計劃與預算，不能互相矛盾，必須互相聯繫。關於預算和計劃不配合的弊病，總裁已經有過很明白的指示，他說：「現在有許多主管官，不明白這個道理，往往先把計劃給我批示，並不附列預算，這種辦法有兩種毛病：第一種是，其計劃也許是對的，但一時無此財力人力建議，而又不去想出分期辦理的辦法……第二種毛病，就是不知預算與計劃均有年度的限制，這一星期送一計劃，下一個月送一計劃，小則破壞計劃與預算的完整性，大則破壞全盤的發展；即所謂整條計劃無法變成。」我們辦理預算的人，就要對這些毛病加以檢討，既辦的預算是不是配合現有的財力人力，這是否適應當前的需要。

其次，辦理預算工作，時間方面要爭取迅速，內容方面要達到確實對於今日一個追加預算，明日又來一個追加預算的不良現象，要澈底革除。我們要採用預算制變更尋求計劃政治的實現。

依行政三聯制的原理，計劃設計完成，即須切實執行，執行的速度自然是行政三聯制的實施，我們想完成一件工作，必須經過周密的設計，切實的執行，和嚴密的考核，這個程序。在這設計、執行、考核三道過程中，都和會計工作有密切的關係。比方預算就是設計的根據，會計就是執行的紀錄，決算就是考核的結果，所以行政三聯制和會計制度是息息相關的；會計制度操作不好，自然行政三聯制也受了相當的影響。制度是靜態的，我們人類是活動的，能不能發生更好的作用，全

行政三聯制的順利推行。

三、核算與決算

考核就是行政三聯制中最主要的一環。它的作用，一面檢查已往的執行，一面準備未來的設計，而決算，就是把財政的實際收支對時期的做整個的結算，拿來檢查事實經過，是否和原定計劃相符。因之所有政府的施政情形是否達到理想水準，政府支出是否合於經濟效用，都可根據決算來做評判的標準，所以，運用決算方式來考核行政效率，當然比較準確。我們辦理決算的人，目前有一件事實值得注意，就是各機關因執行預算的結果，有時會發生剩餘，在慣例上機關的長官常呈請發作他種用途，在預算編製工作還欠確實的時候，這種辦法或可收到調劑盈虛的功效，但其中也有不可輕視的弊病存在，因為這樣不但破壞預算的精幹，使預算與執行脫節，而且影响到年度決算延遲不能編造，沒有可以作參考的資料，這是大家要設法改正的。

回溯本省會計制度之推行已有數年，由於杜前會計長和各位工作同

但檢討起來，感覺會計人材還是不够，缺點也很多。最顯著的，第一、是上面所說民預算不能配合計劃政治，尤其是各縣市級政府的預算，更多不是依據計劃的，甚至有些很重要的事而用很少的經費，有些不甚重要的却花了很多的錢，這些情形，實是過去很不合理的現象，第二、是預算不能依期編造，影響到事業的實施，第三、是主辦人員固執手續，不能分別緩急，把握時間，以致影响政令的推行，第四、是決算不確實，本人聽向各級負責長官再三告誡，但到現在，大家還未把它改善，各位是負責每一機關會計工作的高級幹部，希望會議回去要設法把他好好的改正，以後不要再有發現。

此外，大家在工作上應力求配合本省本年度的中心工作，關於糧食、兵役、保衛、戶籍各項的預算決算會計工作，一定要有更大的貢獻。其次，關於個人的修養，大家更要特別注意，必須切實遵照。總裁在全國第一次主計會議所訓示的「公」「儉」「嚴」「精」「勤」這五個字，多做一點工夫，因為道德和修業都是同等重要的。

以上幾點簡單的意思，是我對這次會議的期望，也就是我對每一個會計工作同志的期望，希望這次會議的結果，能够對上面所提出的問題，作成完滿的答案。（完了）

（三）演 詞

國民政府主計處杜願問講詞

主席，吳謹長，謝處長，毛會計長，各位長官，各位機關代表，各位來賓，各位會計同人。

今天為廣東省第一次會計會議開幕之期，兄弟承毛會計長特約到來

參加，得與各位共聚一堂，感覺無限愉快，無窮希望。
成語說「一年之計在於春」又說「集思廣益」這兩句話，正合於今天會計會議開會的場合，可謂很合時宜，而且會場上有各位特約專家與

各位會計同人的鼎羅熱誠，必然獲得很好的成績，必然能為展開以後會計前途更進步的新階段。

起然會計制度之在本省，廿六年度僅具雛形，其後按年逐步推展，大概至廿年度而制度和機構已算是大體具備。去年廿一年度，再加以各項補充設計，及調劑人事，督促造報，改善記帳，實行觀察等，故去年這一年頭，算是補充和整飭的年頭，但是過往許多事項中，也有施行上發生不便，或有應該更求改進的，剛好今天開會計會議，藉此檢討過去得失，及發抒今後興革的意見，相信將來各提案結果付諸實施，會計制度更加正確而完善。那麼，今年本省會計，可以希望成為健全美滿

的新頭了。

曾經的新年祝賀語，常有說「恭祝新年進步」可見新年是需要新的進步，這新年才有意義。站在政務立場上說，就是新年要確立了全年度新的進步計劃，還要依着計劃，去做成進步的事實，這纔符合「新年進步」的意義。即是說：今年標準都要比舊年好，而且要好得多，這是兄弟希望出席各同志，都憑著這樣的心理，盡致貢獻意見，以為改進會計張本，所以預期今年本省會計的進步，必然比去年好得多，這個希望，願大家一齊接受。（完了）

毛會計長預備會議致詞

各位同志：

今天我們在會議開幕之前，特與各位先舉行一次預備會議，我們這次預備會議時間是很短的，很快就要把它結束，下午二時大會便正式開幕了。這次我們召集會議的任務，相信大家都已知道，簡單地說，是要檢討過去，策勵將來，集思廣益，力求進步，我們必定要真真正正達到檢討過去，策勵將來，和確實實的集思廣益，力求進步，然後我們舉行這次會議才有意義。假使我們不能夠達到這個願望的話，那末，這次會議就沒有多大價值了，這點是很容易而又很重要的，特別提出來同各位互相勉勵，現當分組審查開始，有四點意見貢獻給各位，務望注意：

第一、要嚴守時間，關於這次會議的進行，已有議事日程和時間表的規定，希望各位負責召集審查及參加審查的同志，切實守時，萬勿遲到早退，要將寶貴的時間好好的利用。

第二、要尊重秩序。這次會議，因恐會計人員平日埋首伏案，多數都不慣集會的生活，所以對於審查會議及大會的日程，都規定得很詳細，並且印刷出來分送各位，尤其對於明日各位主辦會計同志的報告方式，達到檢討過去，策勵將來，和確實實的集思廣益，力求進步，然後我們舉行這次會議才有意義。假使我們不能夠達到這個願望的話，那末，這次會議就沒有多大價值了，這點是很容易而又很重要的，特別提出來同各位互相勉勵，現當分組審查開始，有四點意見貢獻給各位，務望注意：

第三、要振作精神，這次會議，希望大家在參加會議之後，要和參加會議會議之前，人人自身發生不同的感覺，即是說，我們的工作，今後要有顯然進步的表現。然後這個會議才能收到預期的效果，我們

要知道，一切事業之能否成功，完全視其精神之能否振作，目前的困難，如能把精神振作起來，自能把它克服，本次會議如何能收預期的效果，就要全靠各位同志把精神振作起來。

第四、要留心法令，計政法規是從事計政人員必應遵守之軒轅，如不倍加留心，處理自難得宜，在審查會議或大會討論的時候，都要留心各案有關的法規，過去我們的工作效能不能發揮，皆由於一般工作同志對於各種法令未認識熟，松年以為大家不特應該留心法令的條文，並應研究它的法理。因為法令的訂定，是經過很多專家細密研究和參照很好

毛會計長開幕詞

主席、各位來賓、各位同志：

今天本省第一次會議開幕，荷蒙主席及各位來賓花許多寶貴時間，蒞臨參加，殊深榮幸！

會計會議之在本省，這是首次舉行。

回溯會計制度之在我國，倡議於民國十九年，總裁任，國民政府主導的時候，二十年，國民政府主計處正式成立，嗣以業務與時俱進，基礎日臻完善，制度漸納正軌，於是各級會計組織，相繼設置，截至現在，已遍於全國。所以會計制度之樹立和推行，在我國說來，還是近十年來的事。

說到本省數年來施行計政的經過：

時間方面：二十五年冬，松年自京奉派回粵，協助省財局從事計政課工作。二十六年八月，本處正式成立，自工作開始到現在，已達六年了。

人員方面：其始僅由三數人從事籌劃，嗣因工作逐漸發達，人員亦隨而增加；計二十七年全省會計工作人員有二百二十二人，二十八年四百五十五人，二十九年六百九十七人，三十一年九百五十二人，三十一年

的事例才講成立的，我們要知道一般公務的處理，必要擬議法令，然後才能澈底解決的，所以各位出席審查的人員，必須帶同各種有關的法律出席，以便參考，遇有疑難問題，要以法令來解決它。我們須知道會計工作，如果離開了法令，根本就沒有力量。

這次會議，既否真正地收到檢討過去，兼聽將來，第思廣益，力求進步的效果，就要對於以上四點必須切實注意，這就是松年在這次會議預備會中殷切祈望於各位的。（完了）

三四兩次受訓的好中等學校畢業程度差，以統計，近年來訓練會計人材已達千人。現仍繼續訓練補充中。

視導方面：三三八年說是沒有計劃的統籌，遇到案件發生的時候，才派人去查察，二十八年以後，感覺會計制度的推動，是應該有固定的方式的，爲着設立督辦所屬的會計工作，以便隨時改進意見，於是擬定視導辦法，經常派員分區前赴各機關及各縣審地視導，其視導機關數量釐定，二十九年有十二個省屬機關及八十三個鄉局，三十年有二十五個省屬機關及各廳局，三十一年有十一個省屬機關及十三縣。

會計制度設計方面：二十七年有省地方總會計制度，各縣總會計制度，二十八年有普通公務機關單位會計制度，二十九年有省地方各種基金會計制度之一致規定。省經濟基金會計制度，縣屬各機關簡易會計制度，省府印制並營業會計制度設計要點，三十一年有修正各縣總會計制度等，計共一十餘種。

在財政組織各個方面，近年以來，民國財政部組織的各個方面，如財政廳等計處及公庫等各機關，彼此在工作上都非常配合，密切聯繫，故從各方面觀察，均有相當的進步。

綜上一報告句，幾年來本省會計的實績，就算能够按程推進，我們如果仔細的檢討，能收到上面所報告幾點小小的成果底原因，不能不注意如下的幾項：（一）應該對於我們會計工作常有嚴切之訓示，會計

一再指示應以會計審計制度之嚴格實施與考核，為目前建國工作刻不容緩之基本要務，無論黨政軍何種機關，必須澈底施行。(二)中樞對於主計法規及有關財政各項法規之成立，暨各項會計制度之設計，均能日臻完備，使會計工作能漸趨正確。尤其國民政府主計處對於全國計政工作統制詳悉，使我們有所遵循。(三)本省當局對於會計工作能施以嚴正之領導，主席在廿八年十二月戰時施政綱要裡面，便有厲行計政之規定，內分執行最強盛計制度，推進超然會計制度，促進就地審計制度，這兩項每年規定本省施政計劃裡面，也有計政項目之規定，使我們能按照計劃逐步實施。(四)朴前會計長多年來苦心擘劃，竭力維持，雖在人才經費極度困難之下，仍能百折不回，完成應有的使命。(五)各

級工作同志能了解本身任務之重要，各就自己優缺，細述從事。(六)財務聯繫組織中的各方面，如財政廳審計處及公庫等都相互配合，協誠協助，凡此種種，都是促進我們工作進步的重要因素，檢討起來，足以使我們十分興奮和感動的。

(一) 制度初立，人才不足，會計制度之在廣東，時僅數載，以此短促時間，推行省全國性之制度，先天的人才缺乏，而已足形成工作上之困難，尤以本省計政人員待遇，比中央駐粵機關及其他事業經營業機關都較微薄，故意志不堅定與不堪生活壓迫的人，大都半途而廢，繼續工作。

(二) 戰爭影响，工作繁縝。當時政府，傳媒等者，而一切設施，又莫不與會計有關。僅就薪俸一項，在平時工作原甚簡單，現在便有所謂補足折新差額之戰時生活補助費之公糧及米袋金券，每一類數目，都需有一種帳目處理。每一種經費預算成立而後，又常常發生許多請求的公文，致使一般工作人員，頗為累付。

(三) 資費困紓，要求急效。尤其是外勤費和印刷費太多，最使我
們工作上感覺困難。他如人才不能大量造就，外勤工作不能是胡音通譯
行，也是我們工作困難之重要原因之一。

基於上面所報告的困難和缺點，便很可以察覺到我們的工作，現在遠離理想很遠。單就財政人員的數量來說罷，試看蘇聯第二次五年計劃將近完畢的時候，全國三百一百六十一萬七千個會計員和簿記員，這是根據蘇聯一九三七年的正式統計的。若以國民人口來比較，那末，我們廣東三少應該有許多萬個會計工作人員，然後我們的比例，才比得起來，但是現在廣東全省的會計人員還只有一千多人。從這一點便可以觀察到我們的政治經濟和人誠的是相去多麼的遠；但誠遠也足以顯見出我們會計工作同志今後必須要有更大的努力。所以我們應該過細的檢討我們過去的缺點，並且詳密的研究我們今後工作改進的方法，來共求進步。

實，雖然每一缺點或與上述三種困難有關，但無論如何，都可以用大家的毅力，把他改掉的。針對過去的毛病，今後一切的改善，都要符合「迅速」和「確實」的原則。

我們在這次舉行會議當中，應該把握時間，切實檢討，今後應如何確確實地不行。總裁「公」「極」「嚴」「精」「勤」的訓詞，修建主計長和主席給我們的指示，把我們當前的工作和應負的使命，達到完滿的境地。這是我們這次會議個人的責任。希望大家能在會議中，斷規定應該報告的事項詳為報告，應該檢討的地方詳為檢討，應該發表的意見盡量發表。務使這次會議能夠收到最滿意的效果，這是在會議開始時所預期企望的。

毛會計長閉幕詞

各位來賓，各位同志：

會計會議舉行到今日已是第三天了，這次會議承我們的長官劉切訓勉，又蒙各位來賓熱誠指導，感謝一餘，深悉在此抗建期中，我們所負的使命，是多麼的艱鉅；我們全體工作同志今後必須盡量發揮我們的工作效能，才能完成我們應盡的職責。這次會議提案共有一百多件，其中多是大家平時在工作上所感覺到的疑難問題，從提案和審查的情形來看，很可以知道參加會議各位同志，對於本身工作問題的研究情緒是非常的熱烈，並且平時都是很有心得的。今次會議在很短促的時間裡，準備就緒，而會議的期間也是很短促的，所幸在會議當中，一切預定的程序都能依循實施，使整個會議能收相當完滿的結果。這對於各位負責籌備的同志底努力精神是值得讚歎的。

我們這次會議，名目上雖是本省會計會議，但事實上財務行政有關的各機關主管都已特約參加，共同研討，供給我們許多寶貴的材料和指導，解決不少工作方面的困難問題。所以這次會議的實質，不僅是會計的，而且是兼及有關本省財務聯綜組織中各方面的工作。尤其我們對於諮詢所在，假如這次開會以後，我們全省會計工作得不到明顯的進步，那

處長和張主任光臨參加的嘉章，表示十分感謝。希望各位出席工作同志，閉幕回去之後，對於工作上有關財務聯綜組織中各方面，一本合作的精神，密切聯繫。那末，我們將來所獲的效果，一定更大。

在本會議預備會中，松年會對各位講過，這次會議的意義有四點，就是：「檢討過去」、「策勵將來」、「集思廣益」、「力求進步」。現在且把會議當中對於上面四點所獲的結果，分別提出來說：

一、關於檢討過去的：昨天上午下午每日聽取各位工作同志的工作報告之後，檢討出我們過去工作上的重要缺點，並不是某一個人的缺點，而是有共通性的缺點——就是工作的遲慢和未盡確實，這點相信各位都有同感的。同志們！我們既知道了我們工作的缺點所在，那末，就應該立下決心，從今天閉幕以後，要求自己，對於自己的工作，要達到迅速確實的地步。今天以前的缺點，在今天以後必須切實改掉，然後這次才不致白花全體參加會議人員研究的苦心，這是我們檢討過去工作後應有的認識。

二、關於策勵將來的：在會議當中，很多重要的案子都經各位細密地研究，詳細地討論，然後表決通過，那些許許多的案子，都可以說是策勵將來的方案。所以對於這次會議的決議案，松年一定負責督促執行，各位同志在各級崗位上，也要特別奮鬥，將來對於今後下去的決議案，務須特別認真努力辦理。務期這次會議的結果，能够使本省會計政受到極鉅大極良好的影響，並能於很短的時間內，表現顯著的進步，必須這樣，才能達到策勵將來的意義。

三、關於集思廣益的：這次會議除了各位會計工作同志出席以外，還特約有關機關的主管參加，貢獻許多寶貴的材料，發表許多切當的意見，給我們參考討論；各位工作同志，也能暢抒所見，使各案都到適當完滿地解決，這完全是集思廣益的結果。

可以說，這次開會是得不到很大的意義的。

回憶起前天舉行預備會議當中，曾對各位說過，在審查提案時要主意：「嚴守時間」，「尊重秩序」，「振作精神」，「留心法令」等件事。這四項本來當時是偶然想到的，而且是希望各位在分組審查的時候，能夠注意它。現在再想起來，覺得這四句話，在我們每一個工作同志身上，都可以永遠適用，或者可以作為我們會計工作同志的服務守則。比方我們工作不能迅速，其最大的原因就是不能嚴守時間。倘若我們的預算決算和會計報告等都能够依照規定的時期編造，那一定不致影響於工作的進行。必定沒有工作遲慢的缺點，又如各機關平日的工作時間，政府原有規定，倘或遇到早退，那便變成了舊官僚的壞氣習，不合於做現代的新公務員；並且影響工作效率不少。其次拿「尊重秩序」來說，也是一件很重要的事。所謂秩序，或者可以說，就是我們辦事上的所謂手續，我們平時都常常希望各方面對於有關會計的事務，能依手續，這就是尊重秩序的意思。不過在我們工作同志本身，更要時時自己注意，對於遵守的秩序或者手續，在工作上是否一一真正辦到。再次說到「振作精神」，這點更是重要了。世界上凡是從事有實業的工作者和事業成功者，那個不是牛氣勃勃，精神充沛的？大概無論甚麼時候，甚麼地方，如果要開展一項有意義的工作，則擺在目前的事情，多半是困難的。所以從前曾國藩也有一聯對子，頭一句是說：「世上斷無易處境遇」。如果你不能把精神振作起來，那末，一定無法去應付。所以工作的困難，環境的困難我們都不須怕，最怕的是一般工作同志的精神提不起來。人人能够使精神振作，那末一切的困難，我們不難逐漸把它來克服的。最後說到「留心法令」，法令在我們會計工作方面的要點，前天已經說過了。會計人員之工作地位，全是由現行法令所賦予的。故一切會計和有關的法規，即是我們工作的典範，勢須留心熟習，才能泛應曲當。所以上面的兩句話，雖然說起來很普通，而細心研究起來，實在可以作為我們會計工作同志的服務守則。希望大家常常留意，不要忽視。

回憶起前天舉行預備會議當中，曾對各位說過，在審查提案時要主意：「嚴守時間」，「尊重秩序」，「振作精神」，「留心法令」等件事。這四項本來當時是偶然想到的，而且是希望各位在分組審查的時候，能夠注意它。現在再想起來，覺得這四句話，在我們每一個工作同志身上，都可以永遠適用，或者可以作為我們會計工作同志的服務守則。比

方我們工作不能迅速，其最大的原因就是不能嚴守時間。倘若我們的預算決算和會計報告等都能够依照規定的時期編造，那一定不致影響於工作的進行。必定沒有工作遲慢的缺點，又如各機關平日的工作時間，政府原有規定，倘或遇到早退，那便變成了舊官僚的壞氣習，不合於做現代的新公務員；並且影響工作效率不少。其次拿「尊重秩序」來說，也是一件很重要的事。所謂秩序，或者可以說，就是我們辦事上的所謂手續，我們平時都常常希望各方面對於有關會計的事務，能依手續，這就是尊重秩序的意思。不過在我們工作同志本身，更要時時自己注意，對於遵守的秩序或者手續，在工作上是否一一真正辦到。再次說到「振作精神」，這點更是重要了。世界上凡是從事有實業的工作者和事業成

功者，那個不是牛氣勃勃，精神充沛的？大概無論甚麼時候，甚麼地方，如果要開展一項有意義的工作，則擺在目前的事情，多半是困難的。所以從前曾國藩也有一聯對子，頭一句是說：「世上斷無易處境遇」。如果你不能把精神振作起來，那末，一定無法去應付。所以工作的困難，環境的困難我們都不須怕，最怕的是一般工作同志的精神提不起來。人人能够使精神振作，那末一切的困難，我們不難逐漸把它來克服的。最後說到「留心法令」，法令在我們會計工作方面的要點，前天已經說過了。會計人員之工作地位，全是由現行法令所賦予的。故一切會計和有關的法規，即是我們工作的典範，勢須留心熟習，才能泛應曲當。所以上面的兩句話，雖然說起來很普通，而細心研究起來，實在可以作為我們會計工作同志的服務守則。希望大家常常留意，不要忽視。

此次會議之後，大家快要各回原有助理、繼續工作了。但今後我們應該怎樣去幹，才能真正改進我們的工作呢？關於此點，特向大家提出如下的三點要求：

一、歲計方面：預算決算須依期編造，並要求其含理確實，將為預算為施政計劃的對照表，決算是預算執行的結果。故在編造時候，應該針對事實，求其合理正確，勿期勿誤。

二、會計方面：關於帳簿的記載及會計報告，應照制度規定，詳確迅速。

三、人事方面：政府會計工作在國內直至現在，還是一種比較新立的制度。幾年以來，我們在專擅行這種新制度，感覺特別困難的，就是人才缺乏。後來雖經幾次的訓練和考試，但仍感覺不够用。今後我們需要繼續舉辦考試和訓練，從質量雙方培養，務期人才充實。但最重要的是希望各位主辦會計工作同志，對於室內在職人員，在平時工作方面注意訓練培養，使現有的中下級人才，能漸臻於健全，並可以逐步提拔起來。我們辦會計工作必要使會計人才充實，把會計人事制度確立，然後會計制度才能健全。

本來這次會議原定去年十二月間舉行的，但因爲當時處內的積案，還未全部清理。所以展期到前日才開始舉行，現在處裏的積案，經我們處內全體工作同志的努力，已經清理了二千多件。在這個清理積案的期間裏，剛巧又奉令要裁減人員五分之一，一面裁員，一面清理工作，故此這一個多月來，處內一般同志都是焚膏繼晷，夜以繼日地埋首工作。我們必要先把處內工作清理到有相當頭緒才召集會議的原因，就是要先把處內的工作做好，才敢要求各位把工作做好，這是古人所謂「有諸已而後求諸人」的態度。希望大家不要畏難，提起工作精神，恪遵「總裁」、「公」、「慎」、「嚴」、「精」、「勤」的訓示及「主計長」、「主席」對我們的訓示，上下一致地努力前進，把本省的會計工作推上一個進步的階段，達成我們工作上的使命。這是須要我們自己互相勉勵的。（完了）

(五) 章則

廣東省第一次會計會議議事規則

第一章 總則

- 第一條 本省會計會議（以下簡稱本會議）開會時以廣東省政府會計長為主席
- 第二條 本會議開會時由主席恭讀總理遺囑全體肅立
- 第三條 本會議之開會休息及散會由主席宣告之
- 第四條 議案及議事日程應先期分別編印分送各會員
- 第五條 會員在會議之席次依坐位表之規定
- 第二章 會議
- 第六條 本會議須有過半數出席會員到會始得開議
- 第七條 討論之進行依議事日程所定之順序但依主席之決定得變更之
- 第八條 會員對議案如欲發言時應先起立聲稱「主席一並報告席次姓名經主席許可後始得發言如有二人以上同時報告時由主席指定先後依次發言
- 第九條 會議時提案人之說明及討論者之發言每人均以五分鐘為限但主席得酌量延長或減少之
- 第十條 對於同一議案之發言每人以兩次為限但必要時由主席決定增減其次數
- 第十一條 會員討論議案不得涉及議案範圍以外之事
- 第十二條 各類議案在未提出大會討論之前均須分別先交各組審查經審查報告大會後方得提出討論
- 第十三條 會議時主席得宣佈討論終止

第三章 議案之審查

- 第十四條 本會議提案審查分左列各組辦理
- 一、省歲計組 審查關於省歲計事項之議案
- 二、省會計組 審查關於省會計事項之議案
- 三、縣歲計會計組 審查關於縣歲計會計事項之議案
- 四、會計人事組 審查關於會計組織及人事等事項之議案
- 第五條 各組審查提案及報告遇必要時得與有關各組舉行聯席審查會議
- 第十六條 各組審查委員人數人選及召集人由大會主席就會員中指定提出大會通過之
- 第十七條 每一會員以參加一組為原則但必要時得兼任之
- 第十八條 各組各設召集人一人至二人開會時以一人為主席
- 第十九條 各組召集人認為有必要時得請原提案人列席說明
- 第二十條 各組開會審查時間由各召集人就規定日期內酌定
- 第二十一條 各組審查會議得將交付審查各案為左列之處理并逐案加具審查意見
- 一、認為適當者通過之
- 二、認為不必提出討論而可供參考者保留之
- 三、認為有一部份可採取或補充者修改之
- 四、認為兩案以上可合併者併案提出大會

(六) 會員及職員

廣東省第一次會計會議出席人員一覽

特約出席人員

杜之英 國民政府主計處顧問
謝瀛洲 審計部廣東省審計處處長
陸嗣曾 勵勵商學院院長
張培平 國庫廣東分庫主任

陳叔冉 驛運管理處會計主任
陳永傑 稅政局業務處會計主任
鄭彥棻 廣東省政府統計長
張冠洲 審計部廣東審計處駐韶辦事處主任
郭友鶴 振濟會技工養成所會計主任
任毅子仁 緩政局儲運處會計主任
吳應蘋 衛生試驗所會計主任
黎遵慶 效率會主辦會計員

出席人員

毛榮年 會計長	蔡鑑郎 會計處第一科科長	陳叔冉 驛運管理處會計主任	徐增福 合作事業管理處會計主任
梁 蘇 會計處第二科科長	周世泰 會計處第三科科長	陳永傑 稅政局業務處會計主任	李錫潢 省營紗廠會計主任
馮 級 會計處主任專員	梁壽祺 會計處專員	鄭彥棻 廣東省政府統計長	黃慶良 省營酒類廠會計主任
溫振鵬 會計處專員	倪希明 會計處專員	張冠洲 審計部廣東審計處駐韶辦事處主任	黃同渝 戰時通訊所會計主任
羅貢之 會計處專員	方修第 會計處專員	郭友鶴 振濟會技工養成所會計主任	周秉鼎 公路處修車廠會計主任
陳澄天 會計處專員	王偉斌 秘書處會計主任	任毅子仁 緩政局儲運處會計主任	李家本 稽查改進所會計主任
何永鴻 民政廳會計主任	秦慶鈞 財政廳會計主任	吳應蘋 衛生試驗所會計主任	黎遵慶 效率會主辦會計員
潘作樸 教育廳會計主任	何銀生 建設廳會計主任	黎遵慶 效率會主辦會計員	龍詩增 省立勵勵商學院主辦會計
趙人潛 稟政局會計主任	林慶澤 衛生處會計主任	伍澤霖 第二區專員公署會計主任	黃謙 省立醫學院會計主任
岑 敏 社會處會計主任	鄭其煥 曲江縣政府會計主任	黃鍊志 詔浦市政廳備處會計主任	潘湘萬 省政治工作隊主辦會計員
黃發興 農田水利處會計主任	雷蔚 張炳鑾 黃廷澤	李覺非 詔浦縣政府會計主任	葉仲雅 第三區專員公署會計主任
譚求錄 振濟會會計主任	楊煥章 清遠縣政府會計主任	鄧良彬 鄭德明	鄧良彬 南雄縣政府會計主任
	鍾節君 開建縣政府會計主任	麥廣時	陳德明 楊山縣政府會計主任
		鍾兆琛	鍾兆琛 連山縣政府會計主任

右未到者有丘彬龢、潘涵禹、葉仲雅、鄧良彬、陳德明、五員

廣東省財政廳加入者：吳漢章（財政會議）梁開元（糧政局淮江運銷處）陳慶瑞（廣發油廠）張明德（省發化工程等處）四員

第四組（會計人事組）

周世泰 何銀生 趙大清 關其煥 梁劍璣 徐增福

召集人 周世泰

廣東省第一次會計會議列席人員一覽

歐最高 汪叔誠 何仰山 吳澤淮 何偉鈞 陳啟卿 金海 羅仲偉
黎家琪 鄭誠（省兒少院）鄭士民（賴于九代）（省保安司合部）

委員 梁繼郎 梁蘇 周世泰 梁壽祺 溫振鈞 王偉斌 何永鴻
秦慶鈞 曹作樸 何銀生

廣東省第一次會計會議提案分組審查人員

一覽

第一組（省級計劃組）

秦慶鈞 梁壽祺 王偉斌 林慶添 蔡敏 謝敬典 丘彬蘇

召集人 秦慶鈞 梁壽祺

第二組（省會計事務組）

郭友鴻 李家本 吳應續 林愛賢 龍壽鑑 黃謙 梁海萬

召集人 李樹非

議事組組長 何永鴻 副組長 葉仲權
文書組組長 何永鴻 副組長 葉仲權
財主任 梁慶

第三組（縣級計劃事務組）

梁小荪 何永鴻 粟作樸 黃慶添 譚求鑑 陳仲瑞 廖永標

召集人 梁慶

幹事 麥治平 吳少萍 梁媛媛 溫開琳 何松濤 杜平宜
車務組組長 鍾翰君 劉祖義 梁一民
幹事 麥傑生 麥治平 李君達 郭漢興 蔡子善 溫開琳
林卓洲 胡家謀 吳少萍 李曉風 楊伯英 葉良平

召集人 梁慶

召集人 何永鴻

宣傳組組長 黃鍾志

溫振鈞 葉仲權 伍澤君 黃鍾志 黃廷輝 黃銘華 張炳璽

召集人 鄧良彬

雷蔚陳德弱 何大綱 夏廣時 楊煥章 錢兆深

召集人 鄧節君

幹事 吳少萍 蔡高鈞

召集人 溫振鈞

幹事 吳少萍 蔡高鈞

(七) 會議紀錄

預備會議紀錄

時間 三十二年元月十九日上午七時三十分至九時三十分

地點 廣東省政府禮堂
出席者

黃松年 謝其煥 梁鑾慶 林愛賢 阮慕潔 路子仁 林慶淳
黃發潤 蔡仲珊 李家本 張炳鑑 陳永傑 雷 計 方修第
伍澤霖 蔡秉彝 陳叔冉 陳廣銘 張明德 黃 謙 黃鉞鑑
李覺非 吳慶蘋 楊煥章 鐘節君 趙大清 徐增福 蔡開榆
倪希明 何大綱 潘作樸 奚慶鈞 岑 故 王偉斌 楊劍魂
陳澄天 譚求鑑 金碧蕙 趙際唐 蘭壽增 黃鑑志 何銀生
吳漢章 謝啟時 何永活 馮文毅 梁壽祺 游振明 羅貫之
梁 蘇 劉世泰 蔡誠郎 郭友鶴 鐘兆琛 黃廷鐸

主席 毛松年
秘書處主任 蔡鐵郎
秘書處副主任 梁 蘇

記録 周曉甫 顏治平 吳少萍
查、行禮如儀

式及報告事項

- 一、本會議籌範經過
- 二、本會議約定出席人員情形
- 三、提案整理情形

五、主席交繕：擬定各組審查人選及召集人提交公決案

決議：通過

二、主席交繕：擬定各組審查人選及召集人提交公決案
決議：通過

三、主席交繕：用本會議名義上總裁蔣 國民政府主席林及余 蔣長官致歐贊慰勞前方抗戰將士電文稿經擬就提出各該電文稿

請公決案

決議：通過

四、主席交繕：用本會名義公電

主計長及

李主席報告開會情形並致辭意請公決案
決議：通過文稿交秘書處擬

第一次會議紀錄

時間 三十二年元月二十日上午七時三十分至十一時三十分（休憩一小時）下午十二時三十分至四時三十分（休息一小時）下午五時卅分至九時

地點 廣東省政府禮堂
出席者

黃廷鐸 陳永傑 張明德 郭友鶴 雷 計 陳仲珊 李家本
黃發潤 張炳鑑 鐘節君 陳廣銘 伍澤霖 李覺非 蘭壽增
阮慕潔 林愛賢 陳叔冉 何大綱 梁開元 奚開榆 吳慶蘋
周世泰 蔡秉彝 楊慶鈞 路子仁 何銀生 謝其煥 陳澄天
黃 謙 譚求鑑 趙大清 潘作樸 岑 故 黃鑑志 楊劍魂

何永鴻 何希明 徐增龍 趙錦唐 金長慶 李錫漢 林慶澤

黃銘藻 實林志 方修第 楊繼興 蔡敏郎 楊森

列席者 郭誠 袁干九

主席席毛松年

秘書處主任 蔡鍊郎

秘書處副主任 楊繼興

紀

錢卓暉南 羅治平 吳少華

專、行禮如儀

式、報告事項

一、主席提示各主計官計人員應行報告之工作要點

二、秘書處報告電文

1. 國民政府主計處令飭卅二年底各會計處室應行注意事項各點

2. 國民政府主計處局長汝梅開局長亦有與局長大鈞趙副局長

楊鑑福副局長兆熊朱開局長君毅樞主任秘書處章等來電致賀

三、各主計人員工作報告由廣東省政府秘書處會計主任王偉斌
起立座位就次順序報告

參、討論事項

一、第一組（省會計組）審查報告各案

(一) 何會員永鴻提議：為編造大算務據請停止為列至「目」止以
便辦理未

審查意見：按照案通過

決議：照審查意見通過

(二) 何會員永鴻提議：為編于本省各級機關單位分配預算及科目

流用之核定據請依照預算法第四十九五十及五十四條之規定
各由該管上級機關辦理以省繁簡案

決議：照審查意見通過

審查意見：擬併第四案送會計處參攷

決議：照審查意見通過

(三) 何會員永鴻提議：為本省每機關編造歲出預算書年在百數十
件之多人力時間多耗費擬請改善不

審查意見：擬併第十案送會計處檢討

決議：照審查意見通過

(四) 林會員慶澤等提議：省府直轄機關暨各廳處局之所屬機關分
配預算及各科自流用本年度之實行由各該會上級機關核定以
資敏捷請公決案

審查意見：經併同第二案審查

決議：經併第二案討論解決

審查意見：經併同第二案審查

(五) 金會員根憲提議：營業機關預算數字變動似應准據規定具列
事實數目呈由上級主管機關核定轉呈省府備案轉知各計處查

照以收迅赴事功之效果

審查意見：營業機關編送營業預算時應附註有關成本計算表

除業務費用據依照辦理營業預算進行注意特備（八）由主管

機關依照原本計算核定伸縮外，管理費及其他費用，仍依照

通常預算辦法辦理

決議：照審查意見通過

(六) 秦會員劍魂提議：關於編核預算撥設法減省手續以期迅速領
定以利計政案

審查意見：查原辦法第三及第四兩點與法案不符擬刪去其餘

一二兩點尚無不合擬送會計處辦理

決議：照審查意見通過

(七) 金會員根憲提議：凡有關軍事性質及特種物品購置等預算案
請先由府核定據督電呈 行政院先行備案後再行補辦預算

手續以便迅赴事功及防止物價高漲影响執行案

審查意見：擬送會計處參攷

決議：照審查意見通過

(八) 金會員根憲提議：請明定營業機關預算之明細表案

審查意見：嗣于明細表在中央未有詳細規定時，擬暫由各該

機關主辦會計人員擬訂呈經會計處核定後施行

決議：除在審查意見關於明細表下加「式及科目」四字外餘

黑審查意見通過

(九) 金會員張志提議：營業機關預算及其計劃應审查並予核定
以利實施案

審查意見：擬送會計處參攷

決議：照審查意見通過

(十) 委員會同倫建議：為擴大改善追加本機關臨時費預算銀額辦法

審查意見：經併第三案審查

決議：擬併第三案討論解決

(十一) 委員會賈壽祺提議：三十年度省總決算暨三十一年度省單位

決算應如何編造案

審查意見：擬照案通過

決議：照案通過

(十二) 委員會錢郎提議：以經費節餘移用之新預算案應如何減少

審查意見：照審查意見通過

(十三) 委員會錢郎提議：分配預算應如何迅速辦理案

審查意見：併同第十八案審查

決議：照審查意見通過

(十四) 委員會錢郎提議：公役膳食補助費應如何編入分配預算內

開支案

審查意見：擬照案通過

決議：照案通過

(十五) 委員會錢郎提議：營業項專案費費用由主管機關自行下撥

審查意見：照審查意見

決議：併併第五案討論解決

(十六) 委員會錢郎提議：預算內對外經費應如何防止核准時失物

預算過誤不適合案

審查意見：擬送會計處參攷

決議：原則通過後者計處擬定辦法施行

(十七) 委員會齊祺提議：為擴大省級機關追加預算限制辦法請公

法案

審查意見：原請法（一）（辰）特別預備金句之上加「忍

時二字，（三）限制辦法之件句之下改為「一律不得請

求核發緊急命令」本案擬送審會計處擬定府該辦

決議：為擴大省級機關追加預算限制辦法請公

法案

審查意見：原請法（一）（辰）特別預備金句之上加「忍

時二字，（三）限制辦法之件句之下改為「一律不得請

求核發緊急命令」本案擬送審會計處擬定府該辦

決議：為擴大省級機關追加預算限制辦法請公

法案

審查意見：原請法（一）最後一句之「按期」二字擬改為「

依限」。（九）簽蓋名章之「名」字擬改為「官」字。其餘

均無不合，擬照通過。送請會計處呈府核定後施行。

決議：照審查意見通過

(十九) 委員會齊祺提議：本省省級機關經濟預算之流用應如何限

制案

審查意見：原擬法（六）擬改為「各機關流用經費未依照規

定辦理事項者，各由各該機關主官負責。主辦會計人與未

經批書面呈明不能流用者，並應負連帶責任」（七）擬修改為各機關節儉經營，非經省政府核准者不得開支。其餘

各項尚無不合擬送審會計處呈府核定施行

決議：照審查意見通過

審查意見：擬送會計處參攷
決議：原則通過送會計處從速或核辦理

(廿一) 何會員銀生提議：擬請會計處詳訂營業預算補充辦法及填

算科目實例書表格式以期一致而減繁難案

審查意見：擬併第八條辦理
決議：經併第八案討論決

(廿二) 何會員質之提議：營業或事業機關三十二年度歲（預）算

如何促成案

審查意見：於辦法乙項第四條擬刪去第三條「倘發見原件

」句下擬改為「未獲通知即代為改觀呈報」其餘尚無不

合擬照案通過

(廿三) 何會員質之提議：公有營業事業機關預決算之製造應如何

決議：原辦法乙項第四條刪去餘照案通過

審查意見：擬送會計處參考

決議：照審查意見通過

(廿四) 何會員吳鴻基提議：擬訂公有事業及營業機關之交代表

件並附運行案

審查意見：擬送會計處核辦

(廿五) 何會員劉槐提議：關於預付生活補助金應如何處理案

審查意見：此項似付款關係在本機關經費內暫付時可在本

機關經費內以暫付款科目處理如在本機關生活補助金項
下暫付時可參照原舉例有附屬機關列二項發附屬機關代金
之記載辦理。擬送會計處核辦

決議：照審查意見通過

(廿六) 陳會員胡世藩提議：增加造就本省會計人員基層幹部名額以
利計改推行而備充實案

(廿七) 金會員根憲提議：規定公有營業各業折舊計算標準案

審查意見：擬送會計處參攷
決議：照審查意見通過

(廿八) 金會員根憲提議：確定營業機關預算科目及會計科目之包

含範圍案

審查意見：擬送會計處通知各營業機關會計室擬訂會計制

度時詳為規定

決議：審查意見通過

(廿九) 金會員根憲提議：規定公有營業之永久性物品與消耗物品
之區分界限案

審查意見：擬送會計處參攷
決議：送會計處研究

(三十) 潘會員庄耀松提議：交代條例內對於有關會計事項之規定補

充請予註訂案

審查意見：擬送會計處核辦

決議：照審查意見通過

(卅一) 陳會員胡世藩提議：擬請規定清理各機關財物賬開設財物賬
法等請廣東省政府照准並以利營運開設財物會計案

審查意見：擬送會計處核辦

決議：照審查意見通過

(卅二) 陳會員胡世藩提議：關於公營事業會計上之折舊方法及標準
標準應加規定以期一致案

審查意見：擬併第二十六案辦理

決議：經併第二十六案討論解決

(卅三) 徐會員增福提議：擬請修正現金轉帳傳票及現金出納登記薄廢除分錄傳票及分錄日記帳以資簡便而利工作案

審查意見：擬送會計處參改

決議：照審查意見通過

(卅四) 徐會員增福提議：擬請明令無歲人預算之機關收入應一併入帳科目處理案

審查意見：擬併第三十六案辦理

決議：併同第三十六案討論解決

(卅五) 譚會員永錄提議：辦理營業基金會計各主管機關應確定其會計制度及由會計處訓練會計員以資健全案

審查意見：原辦法第一點擬併第三十六案辦理第二點擬併第二十五案辦理第三點擬送會計處核辦

決議：照審查意見通過

(卅六) 楊會員蘇寧提議：為擬具促進省屬機關會計事務處理辦法是否有當第公決案

審查意見：擬送會計處核辦

決議：照案通過送會計處轉呈省政府分行辦理

(卅七) 何會員銀生提議：為擬具訓練成本會計人員以應需求案

審查意見：擬併第二十五案辦理

決議：經併第二十五案討論解決

肆 數 會

第三次會議紀錄

時間 三十二年元月二十一日上午七時三十分至十一時三十分(休息一小時)下午十二時三十分至二時

地點 廣東省政府禮堂

出席者 毛松年 謝瀛洲 張階平 楊煥章 吳司倫 梁開元 鄭其煥 方修第 黃發鵬 雷蔚 何大綱 趙際唐 黃廷鐸 趙大清

陳永傑 陳仲珊 李家本 羅貫之 鍾節君 馮毅 許

李覺非 吳漢卓 倪希明 潘作樞 鍾光琛 陳叔冉 張炳黎

張明德 菲子仁 呂啟 黃銘泰 龍壽增 何銀生 周尚泰

梁鑾慶 林愛賢 阮慈潔 陳立天 林慶華 秦劍魂 周秉彝

黃謨 楊慶鈞 譚求鋒 黃祿志 麥廣時 伍景霖 金根德

溫振鈞 梁壽祺 黃慶良 郭友鶴 何永鴻 李錫潢

梁蘇 蔡鐵郎 呂學淮 何偉筠 胡家騏 汪學滿 金海

劉慶 鄭子九 陳馥卿 吳少輝

列席者 顧子九 陳馥卿 吳少輝

王主席 毛松年 顧子九 陳馥卿 吳少輝

秘書處主任蔡鐵郎 何仰頤 歐景高

秘書處副主任梁鑾慶

記錄 卓師甫 羅治平 吳少輝

主席 毛松年 豐、行禮如儀

秘書處報告事項

主計長及 李主席報告開會情形并致敬意之電文案已擬就

決議：經併二十五案討論解決

(四十) 秦會員慶鈞提議：勸行財物會計以杜浪費案
審查意見：擬併第三十一案辦理

決議：經併三十一案討論解決

(四一) 張會士炳鑑提議：擬請設立專校培育會計人材分發應用以利計政推行案

審查意見：擬併第二十五案辦理

決議：經併第二十五案討論解決

(四二) 徐會員增福提議：擬請加強訓練專業人材以利推行計政案
審查意見：擬併第廿五案辦理

決議：逕併第二十五案討論解決

(四三) 徐會員自增福提議：擬請訓練合作社會計人員以利需用案
審查意見：擬併第二十五案辦理

決議：逕併第二十五案討論解決

(四四) 徐會員增福提議：擬請實施抽調現職佐理人員受訓以增高會計學識案
審查意見：擬併第二十五案辦理

決議：逕併第二十五案解決

(四五) 徐會員增福提議：擬請實施抽調現職佐理人員受訓以增高會計學識案
審查意見：擬併第二十五案辦理

決議：逕併第二十五案解決

(四六) 楊會員換章提議：擬請變通縣屬各機關單位經常費預算書手續案
審查意見：縣各單位預算為節省人力物力起見擬暫免編造分配預算改用分配表式各月份分配數相同者得以「八月份至△月份每月分配數」代之毋須按月分配如各月份分配數

不同者仍應按月分配並先函商廣東省審計處辦理

決議：照案通過但表內應詳加註明用途

(四七) 楊會員換章提議：擬請變通動支預備金隨時費辦法案
審查意見：(1) 每月動支預備金不超過全年總額十二份之一者經簽註手續後得先行動支月終餘額預算呈核如超過上項規定數額仍應請款(2) 臨時費免請款請數手續每月動支數額月終分別科目彙編預算呈核以上兩項擬請省會計處商請財政廳辦理

決議：審查意見第一點通過第二點應嚴格依照分配率分配量支用額有事實不足之數得在預備金項下照規定手續開支施行各有遵循而審割一案

(四八) 楊會員換章提議：請對日訂定縣級公糧實物會計制度頒發

決議：照審查意見通過

(四九) 何會員大綱提議：關於縣款動支法案之擬定請呈省政府專

一命令為有系統之規定使縣款支出能與施行計劃相適應案
審查意見：經省府通飭各縣參照廣東省各縣(局)經營中央糧食實物會計制度之一致規定辦理有案擬送會計處參考

決議：照審查意見通過

(五十) 何會員大綱提議：縣糧會計內請免予設置各機關財產分戶帳案
審查意見：(原提案人撤回)

決議：

(五一) 梁會員蘇提請：為縣總會計在年度終因追加預算及請求動支預備金案件奉核或縣屬機關年度報告未編造齊全未能依時結帳擬具變通辦法三項請公決案
審查意見：擬送會計處核辦

決議：照案通過

(五二) 伍會員澤霖提議：縣各單位核算擬一律改用分配表式以簡

簡捷案

審查意見：擬併四十六案提會討論

決議：經併第四十六案討論解決

(五三) 伍會員澤霖提議：督飭各縣依法清理各年度決算以免積壓

審查意見：擬送會計處參攷

決議：照審查意見通過

(五四) 伍會員澤霖提議：擬請配請廣東審計處修正審核縣地方財

務執行辦法第六條俾易辦理案

審查意見：擬送會計處函請廣東省審計處變通辦理

決議：送會計處轉請審計處參攷

(五五) 伍會員澤霖提議：擬請通飭各縣查明未納庫公款依法悉數

納庫并函請省各機關及各行對公款彌寄須經會計人員蓋章

轉納入庫不得提現以杜流弊案

審查意見：擬送會計處參攷

決議：送會計處呈請省政府通飭各縣自行查明已收未納庫

公款悉數依法納庫并限文到一個月內將數目呈報省政府逾

限不報不納應以便佔公款論并函請省各機關及銀行對公款

彌寄須先經會計人員蓋章并在彌寄申請書上填明收款機關

名稱及用途資請收款銀行收入庫帳等字樣以便支用

(五六) 伍會員澤霖提議：擬一致規定各縣彙編收支明細表辦法以

免系亂查核困難案

審查意見：擬送會計處參攷

決議：送會計處核辦

辦法俾各縣遵辦案

審查意見：擬併四十八案辦理

決議：照審查意見通過

(五八) 溫會員振鵬提議：爲國稅釐以各縣款不能按月劃撥到縣影

响各縣預算執行應如何稱數案

審查意見：擬送會計處核辦

(五九) 溫會員振鵬提議：應如何減少各縣對於防辦事件在歲計上

之處理困難案

決議：原案第一項辦法照案通過送會計處轉請財政廳辦理

審查意見：擬送會計處核辦

(六十) 溫會員振鵬提議：各縣市局辦理追加追減預算似應加以限制以省麻煩案

審查意見：擬仍照規定於每年六月底及十二月底各辦理一次追加預算較為適宜

決議：原案辦法第一及第二點照案通過第三點照審查意見通過

審查意見：擬送會計處核辦

(六一) 溫會員振鵬提議：擬訂各縣市局三十二年度總預算歲入歲

出各款如有與實際不盡適合時之救濟辦法俾符事實而利執

行

審查意見：擬送會計處核辦

決議：原辦法第三項修改為每月底及十二月底辦理一次追減

照辦

(六二) 黃會員綠志提議：擬請改訂各縣市局墊支臨時費及會計處

理程序暫行辦法案

審查意見：擬併第四十七案討論解決

決議：經併第四十七案討論解決

(六三) 廖會員廣時提議：關於辦理縣市預備金及其他動支臨時費

之請款手續應如何改進案

審查意見：擬併第四十七案辦理

決議：經併第四十七案討論解決

項之手續應如何改善案

審查意見：擬送會計處核辦
決議：經併第五十五案討論解決

(六五) 溫會員振鵬提議：應如何促成各縣市局三十一年度決算案

審查意見：擬併第五十三案辦理
決議：經併第五十三案討論解決

(六六) 楊會員蘇捷麟：為本省縣屬各機關之會計報告多未能依照

規定編報影响總會計報告之彙編擬具促成辦法案

審查意見：擬送會計處核辦
決議：照審查意見通過

三、第四組(會計人事組)審查報告各案

(六七) 何會員永鴻提議：請救濟本省此次被裁會計人員案

審查意見：似可由各室將被裁人員報告會計處存記候用
決議：由各會計室將被裁人員報告會計處以便存記暨審訓

(六八) 何會員永鴻提議：為擬請設立本省會計技術研究會藉收集

恩賜益之效果案

審查意見：擬併一百案籌設計政分會
決議：可由中加入中國計政學會廣東分會

(六九) 何會員永鴻提議：請將本省公有營業及公有事業機關之會

計機構依法分別設置或改隸案

審查意見：擬送會計處核辦
決議：送會計處從速辦理

(七十) 何會員永鴻提議：為本省各機關會計人員之考核擬請由會

計處依法自動統一辦理以昭平允案

審查意見：考績及考成已有現行法規規定本案擬予保留會
決議：照審查意見通過

(七一) 何會員大綱提議：健全縣基層會計機構使計政制度得以普

遍推行案

審查意見：(一) 事實上似有困難(二) 擬併九十五案審

查(三) 似可利用縣訓所訓練督屬機關會計人員不必另見
習生

決議：照審查意見通過

(七二) 何會員大綱提議：請轉請審計處設置駐點審計員案

審查意見：與現行審計法第十一條規定不合本案擬予保留
決議：送會計處轉請審計處參考

(七三) 何會員大綱提議：請呈請省政府通飭各機關公款匯寄不能
逕寄機關主管人函令各銀行對於公務機關無款應有主辦會

計人員蓋章始得撥付使公款收支得為嚴密之稽核案

審查意見：省逕縣款已有明令規定惟中央匯省款項亦應由

會計人員列署詳細辦法擬送會計處核辦

決議：併同第五十五案辦理至中央匯省款項部份送會計處

核辦

(七四) 雷會員蔚提議：擬請規定各機關向銀行提款電匯通知之公

款須經該機關主辦會計人員簽鑑案

審查意見：併七十三案審查
決議：經併第七十三案討論解決

(七五) 楊會員炳章提議：擬請提高縣政府會計室佐理員薪級案

審查意見：併第九十五案審查
決議：經併第九十五案討論解決

(七六) 楊會員換章提議：擬請變通會計室佐理員任用辦法

審查意見：已有非常時期公務員任用補充辦法已變通規定
本案擬予保留

決議：照審查意見通過

(七七) 楊會員換章提議：擬請將各級政府會計室「佐理員」名稱
改稱「科員」案

審查意見：係理人員職稱現行法令已有所明定可比照所在機
關一般情形辦理本案擬予保留

決議：照審查意見通過

(七八) 林會員慶華提議：舉辦本省現在會計人員訓練班分期調集訓練以期培進辦事效率案

審查意見：擬併省會計組送會計處參攷

決議：送會計處參攷

(七九) 趙公員大潛提議：擬提高主辦會計人員地位酌定特別辦公費以資獎勵案

審查意見：擬送會計處核辦

決議：送會計處參攷

(八十) 雷會員蔚提議：提高會計人員薪級以資延攬幹練人才而利推進計政案

審查意見：併第九十五案審查

決議：經併第九十五案討論解決

(八一) 潘會員作樸提議：請健全省立中等學校會計核算案

審查意見：擬併省會計組送會計處參攷

決議：送會計處參攷

(八二) 潘會員作樸提議：主計人員兼授照技術人員成案核給職時加給案

審查意見：主計人員祇可稱為專門人員似難認為技術人員本案擬予保留

決議：送會計處參考

(八三) 駱會員子仁提議：各縣集中倉庫實物會計制度改由各縣政府會計室兼辦，以健全計政請公決案

審查意見：擬送會計處核辦

決議：經併第一〇六案討論解決

(八四) 黃會員自發鴻提議：擬訂定廣東省非常時期主計人員任用暫行標準以利計政推行案

審查意見：已可適用非常時期公務員任用補充辦法本案擬予保留

決議：照審查意見通過

(八五) 黃會員廷輝提議：請保障會計人員不得誣詬任意拘押案

審查意見：現行法令已有明文規定本案擬予保留

決議：照審查意見通過

(八六) 王會員偉斌提議：關於本府直屬各機關及各區專署縣府應解庫款擬請由原機關直接解庫無庸繳府收轉以省手續如屬專款性質必須解庫收轉者并應詳註款別用途以便處理案

審查意見：擬送會計處核辦

決議：照審查意見通過

(八七) 陳會員冉冉提議：請嚴禁在職會計人員并讀夜學以免影響職務案

審查意見：既在辦公時間以外擬雖加以限制本案擬予保留

決議：照審查意見通過

(八八) 徐會員增福提議：擬請確定會計人員奉令調遷支給在途及調理交代薪津辦法案

審查意見：似可如擬提會討論

決議：送會計處核辦

(八九) 周會員世泰提議：關於各縣局歲計會計事務之觀察督導應如何改進案

審查意見：似可照原請第二項辦法辦理

決議：送會計處核辦

(九〇) 梁會員舜等提議：施行視察帳以促進本省計政案

審查意見：擬併省會計組送會計處參攷

決議：送會計處參攷

(九一) 梁會員舜等提議：舉辦各項工作競賽以增進各會計人員之

服務精神及技術是否可行請公決案

審查意見：除擬將原辦法第五項改為「工作競賽詳細辦法由會計處訂定頒行」外其餘似可如擬辦理

決議：照審查意見通過

(九二) 伍會員澤霖提議：提高各縣佐理會計員待遇及健全人事制

度案

審查意見：併第六十九案審查

決議：經併第六十九案討論解決

(九三) 伍會員澤霖提議：各縣佐理會計人員之任用應根據會計主任准在未核委前先行試用以免辦理困難案

審查意見：辦法以據此據本案擬予保留

決議：照審查意見通過

(九四) 黃會員廷輝提議：提高各縣市局政府會計室人員待遇案

審查意見：併第六十九案審查

決議：經併第六十九案討論解決

(九五) 田會員世泰等提議：擬將各縣政府會計室佐理員薪級酌為調整列入分項預算但實支數仍以會計處核定之數為標準請

公文案

審查意見：以可照原議並請會計處辦理

決議：照本案所擬改定薪級通過

(九六) 黃會員陳志提議：擬請依法設置本府公有營業及公有事業機關會計機構案

審查意見：併六十九案審查

決議：經併第六十九案討論解決

(九七) 張會員炳鑾提議：擬請駐外會計員由會計主任送呈存核無庸商承認長同意以符超然會計之旨

審查意見：對於原令似有誤解本案擬予保留

決議：照審查意見通過

(九八) 何會員銀生提議：請會計處擬訂本省非常時期戰地主計人員任用暫行標準呈主計處轉送政院核准施行俾易確致人

審查意見：併第六十九案審查

決議：經併第六十九案討論解決

(九九) 徐會員增福提議：擬請舉辦全省會計人才登記以資統制案

審查意見：擬送會計處參考

決議：照審查意見通過

(一〇〇) 徐會員增福提議：擬請舉辦本省計政學會以宏集思廣益案

審查意見：併第六十八案審查

決議：經併第六十八案討論解決

(一〇一) 徐會員增福提議：擬請統籌印製會計帳表簿收發齊劃一案

審查意見：擬送會計處核辦

決議：送會計處核辦

(一〇二) 麥會員廣曉提議：關於如何加強各縣市場會計人員機構案

審查意見：甲項併第六十九案審查乙項併八十三案審查

決議：原提案甲項經併第六十九案討論解決乙項經併第八十三案討論解決

(一〇三) 羅會員質之提議：省縣（市）機關會計室主辦人更換如何助成各主管貫徹命令案

審查意見：擬送會計處核辦

決議：原則通過表式送會計處核辦

(一〇四) 溫會員振熙提議：請會計處印刷主要計政法令分發各會計人員轉資參閱案

審查意見：擬照案通過

決議：照案通過

(一〇五) 周會員世泰提議：各會計室每月工作進程報告之經理應如何改善案

審查意見：擬照案通過

決議：照案通過

(一〇六) 周會員世泰等提議：各縣政府會計室運管編政帳目因裁減增加之佐理員後應如何處理案

審查意見：併第八十三案審查

決議：經併第六十九案討論解決

決議：照案通過會計室裁員後縣級公糧發目亦由糧政科辦理

(一〇七)周會員世泰等提議：分期調集現任各縣政府會計室助理員

施以訓練案

審查意見：擬併會計組送會計處參考
決議：送會計處參考

(一〇八)周會員世泰提議：舉辦成本會計人材登記以應需要案

審查意見：擬併會計組送會計處參考
決議：送會計處參考

(一〇九)周會員世泰提議：在廣東計政刊行做人做事專號以資互勉

案

審查意見：擬照案通過
決議：送會計處參考

辭、臨時動議

周會員世泰提議：第二期會計技術進修班結業學員擬具改善本省會計工作意見案

決議：送會計處參考

伍、散會

(一一〇)梁會員壽祺提議：各機關編送預概算及預算分配表應將請求事項及原委於公文內摘要敘明以便處理而免延誤案
審查意見：擬照案通過送請會計處核辦

決議：經併第十七條討論解決

(一一一)梁會員壽祺提議：省政府合署辦公各機關辦理有關歲計案件應在法令規定範圍內求減省繁複案
審查意見：擬送請會計處核辦

決議：送會計處核辦

(八) 關係文件

上 總裁致敬電

總裁蔣鈞鑒粵省會計會議子皓在曲江舉行茲啟承正義伸張鉤座領導羣倫內攘外抗戰建國致勝先達會員等仰體鉤座求治之殷懃當盡忠職守務求粵省會計事務日臻完善謹電致敬伏祈垂察廣東第一次會計會議全體會員同一次會計會議全體會員同叩子皓

上 長官余致敬汗慰勞前方將士電

上 國民政府主席致敬電

國民政府主席林鈞鑒粵省會計會議子皓在曲江舉行敬維鉤座坐鎮中樞興

第七戰區司令長官余副司令長官蔣鈞鑒并請轉前方將士公鑒粵省會計會議子皓在曲江舉行仰體鉤座解薄百萬威儀儼屹將士用命迭擇運氣豐功偉

舉行國民政府會計會議請核備一案電復悉。茲將來務求切實進行行政效率配合抗戰需要謹電致啟伏祈鑒察廣東省第一次會計會議全體會員同印子皓

上 國民政府主計長致敬電

廣東省政府毛會計長松年冬電悉主計長陳塞印

國民政府主計處復為據電報定期舉行會計會議請核備一案電復悉文

國民政府主計長陳鈞鑒粵省會計會議子皓在曲江舉行前經電呈鑒核在案伏經鉤座制創超然設邁南哲楷模所樹中外向欽會員等仰體鉤座倡導之深心自當盡忠職守勤奮任事謹於開會之始電陳鑒察廣東省第一次會計會議全體會員同印子皓

上 廣東省政府主席致敬代電

廣東省政府主席李鈞鑒本省第一次會計會議造於子皓舉行數維鉤座主政粵東獎勵除弊登斯民於社席如在春台起桑梓之擅疾咸歌今日頌聲遠播淳海同欽會員等仰體鉤座求治之殷對於本省會計工作務立嚴密之制度為諸底之推行冀使省政設施凡關於金錢物料人力者莫不綜覈名實制用精當同時會員等亦以勤奮任事砥礪廉隅互相戒勉謹於開會之始電陳鑒察廣東省第一次會計會議全體會員同印子皓

廣東省政府會計處代電國民政府主計處會計局局長副局長為定期舉行會計會議請賜

指示文

國民政府主計處歲計局楊局長趙副局長會計局簡局長楊副局長統計局吳局長朱副局長助鑒本省會計會議定期本月皓幫兩日舉行請賜指示俾資策勉是幸廣東省政府會計長松年陽子冬印

書電賀各省第一次會計會議開幕文

期舉行會計會議請核備文

廣東省政府毛會計長助鑒△審啟悉貴處會計會議開幕俊彥懋鑒嘉謨卓敷無任忭賀弟汝梅亦有大鉤德馨光熊君毅澤章嗣印子皓

廣東省府主計長陳本省會計會議訓詞經奉頒下處茲定期本月皓哿兩日在韶開會謹報核備啟電達廣東省政府會計長毛松年印陽子冬印

專 載

致本省各會計主任書

(一)

毛松年

△△主任吾兄鑒，溯本省會計制度，實賴層憲之督勵與各同人之努力，歷時數載，漸奠始基，縱以樞機之材，將繁重之寄，由維運短淺深，固濟銀，惟念國家財政之餘綱，關係政治之殊汚，為期節省公帑，以裕財用，胥視乎精審會計制度之諸否，茲行以為期，吾特兼司計政，自宜恪遵此則，按期邁進，至盼一本既往服務精神，益加淬鍊，以求進步，而於年度決算，尤宜加紧完竣，用資考核，至於此後堅強應革諸物，尚希多所獎勵，互勉互勵，期為永矣，斯不獨於個人之幸也，專此佈聞：并候

公祺

卅一年十二月

致本省各會計主任書

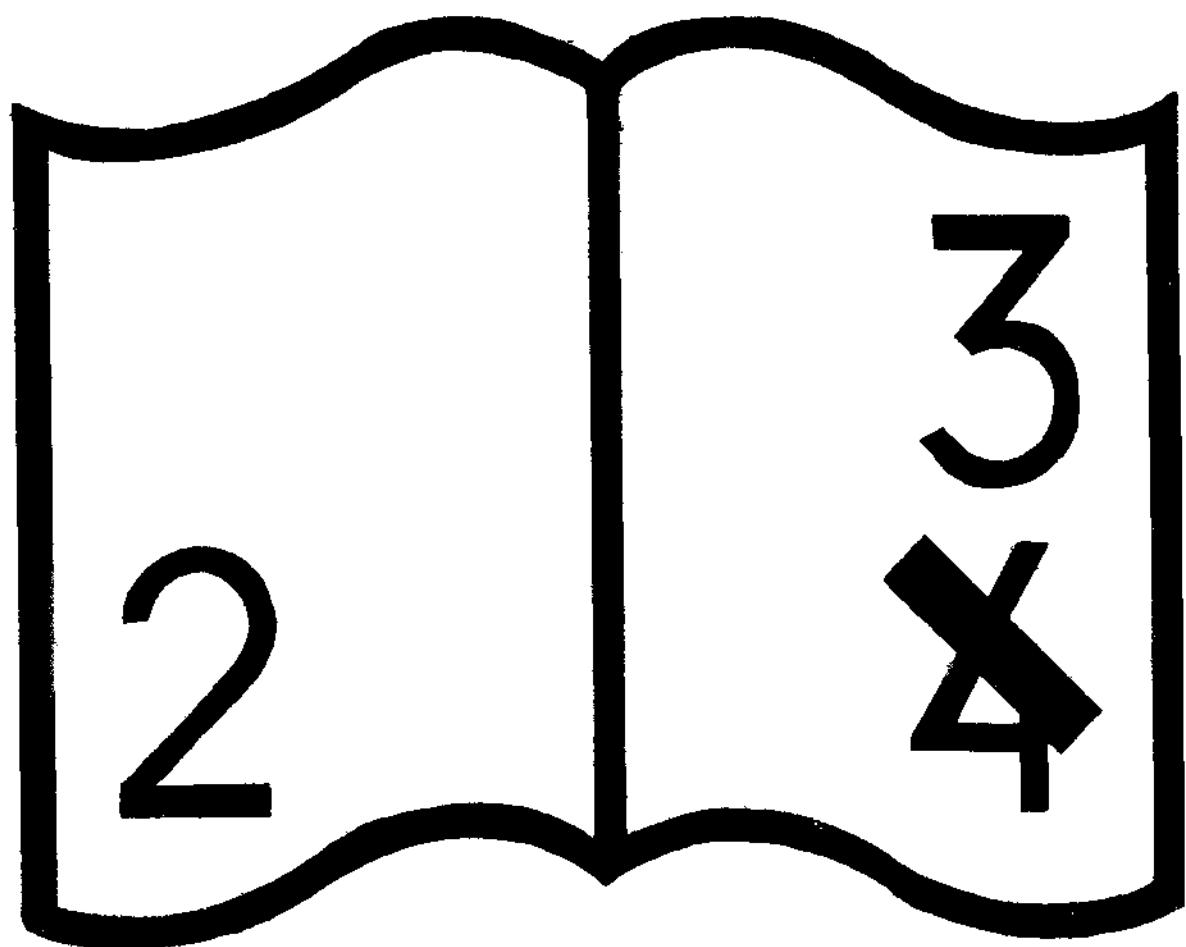
(二)

毛松年

主任吾兄鑒查本處成立以來，雖已數載，藉賴當軸督勵之殷，同寅工作努力，各項制度乃得漸納正軌，然而事屬創舉，所有應興應革事項，仍覺經緯萬端亟待改進，前為檢討過去，及求事業展開起見，特於去月十九日召開本處首次會計會議，會中對議案之研究，及令工作之實效，悉為針對過去缺點，所有研討，均以如何求得迅速確實為最高原則，結果通過要案凡百餘件，以為今後改進方針，凡我同寅，應知在此抗建期間，吾儕所負使命之重大，務必朝夕檢點，自求克盡厥職，埋頭苦幹，切實努力，如有積案，尤須趕速清理，將來即須從事工作成績之考查，務望安心服務，互相砥礪，是所切盼，又松年在開會之始，曾以「嚴守時間，尊重秩序，振作精神，留心法令」四語，易告各同志，蓋此為我會計人員服務之守則，願共勉之，專此頤頒

特社

卅二年二月



编码错误

論

著

戰時生活補助辦法平議

蔡鐵郎

一、生活補助金如何制定

戰時物價上升，古今中外，莫不皆然，而藉薪資收入維持生活者，要難。物價上升之率何以步調而增加收入，故每當物價上騰，即首致影響生活發生困難，物價上騰愈演而每愈速，薪資之數縱有步增而每未能隨而適應增加，則其間之差度，積久而益甚，二者相去日遠，其表現之狀態，即為生活程度之上降，在戰時物質缺乏之環境，生活程度之降低，原屬必然，天賦之豐厚，工商之發達如美國，戰端一起，於此亦無例外，但生活程度之貶落，要亦有其限度，此限度之解釋，即為在特定之時與地之中，人物二者之合理比例，生活程度因收入不敷支出而致貶降至限度以下者，即為社會中之不幸分子，有由社會予以救濟之必要，救濟之道在增加其收入，使能維持合理限度之生活標準，增加其收入之數，不以增加薪資定額之名義出之，即謂之生活補助費是也。

農工商各從業人員薪資，大抵無所謂按等級分別定額，故其增加收入大都以增加薪資數額表現，惟公務人員之薪資，因有按所定階級叙俸

之範例，其俸額大都有定，未便以戰時物價上騰而隨時修改，故其增加收入，大抵以生活補助費名義出之。是生活補助費，亦即薪資之一部也，吾人如以薪資之表面貨幣數額為「名義薪資」，其實質所值之生活用品定量為「實際薪資」，則一定之名義薪資，在物價愈增時，其相當於實際薪資之數自愈減，一增一減，適相呼應，在另一方面，物價愈增時，亦往往表示社會之合理定限的生活程度愈減，其增減趨向大致相反，而步驟不必盡同，然在兩者均減之情形下，如前者所減無有甚於後者，則欲將實際薪資落於合理定限生活程度以下之差數填補，即應將名義薪資增加，此項增加之數，即以生活補助費名義出之，究亦名義薪資之一部，而所以維持一定之實際薪資者也，是故合理的在生活補助費數額，應有如此全盤統籌之規劃，茲擬簡表列示如下：（表內A為實際薪資，B為定限生活程度伸含基期物價之生活費用，A減B欄有餘數為節蓄之實際薪資，負數示不敷生活費用之實際薪資，C欄即A減B欄之數乘物價升漲倍數而得，如為正數，示名義薪資之節蓄數，如為負數，示名義薪資不敷生活費需用求生活補助費之額。）

右各列之B，第一列係假定隨物價倍升時為百元逐漸減至五元為限。其餘各列之B，係按薪資每增一倍即其B每增百分之五十估計。

6400	3200	1600	800	400	200	100 (數基)	指數 物價 各級 薪資 名義 元費
.2	.5	.9	1.9	3.7	7.5	15.0	A
5.0	5.0	6.0	7.0	8.0	9.0	10.0	B
-4.8	-4.5	-5.1	-5.1	-4.3	-1.5	5.0	A-B
-307.2	-144.0	-81.6	-40.8	-17.2	-3.0	5.0	C
.5	.9	1.9	3.7	7.5	15.0	30.0	A
7.5	7.5	9.0	10.5	12.0	13.5	15.0	B
-7.0	-6.6	-7.1	-6.8	-5.5	1.5	15.0	A-B
-448.0	211.2	-113.6	-54.4	-22.0	3.0	15.0	C
.9	1.9	3.7	7.5	15.0	30.0	60.0	A
11.2	11.2	13.5	15.7	18.0	20.2	22.5	B
-10.3	-9.3	-9.8	-8.2	-3.0	9.8	37.5	A-B
-659.2	-297.6	-156.8	-65.6	-12.0	19.8	37.5	C
1.9	3.7	7.5	15.0	30.0	60.0	120.0	A
16.8	16.8	20.3	23.0	27.0	30.3	33.7	B
14.9	-13.1	-12.7	-8.6	3.0	29.7	86.3	A-B
-953.6	-419.2	-203.2	-68.8	12.0	59.4	86.8	C
3.7	7.5	15.0	30.0	60.0	120.0	240.0	A
25.3	25.3	30.3	35.4	40.5	45.5	50.6	B
-21.6	-17.8	-15.3	-5.4	19.5	74.5	189.4	A-B
-1382.4	-569.6	-244.8	-43.2	78.0	149.0	189.4	C
...
...

由上表觀之，可表示出當物價上升時，實際薪資與生活程度俱減，惟前者之減勢遠而無限，恆與物價之漲勢相應。而後者之減勢則迂緩有窮，且不必隨物價上升之度進行，因此前後兩者在相減之過程中，必有差距，差距為原有名義薪資收入不足一定生活費用之負數時，則必當增加名義薪資之數，或以生活補助金方式增給也。

表列 B 欄係示各級薪資收入者當物價層層變動時應保有之生活程度（以伸合基期物價之生活費用表現之），其特點大致有二：1. 係隨物價之漸漲而緩緩減低，但通常減落至一定限度即不能再減，蓋生活標準降至最低時不過僅足維持生命之持續，過此即淪於凍餒死亡矣。2. 係按薪資收入數之多寡而伸縮，通常凡收入較大者所耗之生活費用亦較大，此即必需品之支出額，亦無不然，蓋以薪資較大者通常有較大之家庭扶養義務及本位生活費用也。上表上列，即以此種情形為基礎。至生活非必需品支出之增減，尤與此原則吻合，固不待論，然既非必需維持之生活費用，故不列入上表為擬定生活補助費之計算。

就該表而論，最難擬定數額者為各級薪資者，在物價變動中，如何分別變動其生活程度之合理定限一點，故生活補助費之擬訂，如未能依此計算時，多轉從單元或多元的一律定額或分級定額為簡便之訂定制度一、茲分述之如左：

甲、單元定期制 按用此制者即將生活補助費視以一種方法計算得之，此之謂單元，而計算所得之數，即對於各級薪資均予一律待遇，不問薪資高下均予以此數之生活補助費，是之謂定額。此制通常係按最低薪資因物價上升而不足維持最低生活時所需補助之數為定額標準，而計算方法則以最低生活必需品定量依物價變動後所值之貨幣額為基礎，設例附之如下：

數 指 價 物	用 費 活 生 低 最						月 支 薪 資
	100	100	200	400	800	1600	
A	5	0	1.0	4.0	8.0	16.0	15
B	1.5	0	1.0	4.0	8.0	16.0	30
A	20	5	15	60	120	240	60
B	3.0	0	1.7	6.8	13.6	27.2	60
A	50	15	45	180	360	720	60
B	6.0	2.1	3.2	12.8	25.6	51.2	60
A	16	5	1.0	4.0	8.0	16.0	15
B	30	0	1.7	6.8	13.6	27.2	60

右 A 示薪資減最低生活費餘額。B 示薪資足以維持最低生活費之用倍數。

觀此則是制之特點略為：1. 計數簡單明瞭，2. 生活補助費發給之後，各級薪資均有原來表面貨幣數額之距離，使仍保存分級保障作用，3. 物價日益高漲，生活補助費數額日增時，各級薪資所能維持最低生活費用之倍數亦同減縮，其極限紛趨集於最低生活費用一點。以上特點三項，均有優長之處，但第三點發展至極端時，不免失去第二點之實質作用耳。

乙、單元分級制 其意義為依以上之單元計算方法而改以分等數額對各級薪資給予補助，而非如上甲法之以一律定額為補助數也。其分等數額之法，略有如下二種：

1. 薪資較高者酌予遞增其補助額，或擬定薪資分等及其高下核給補助之等比率或特等差數。
2. 薪資較高者酌予減少補助額，或擬定薪資分等順其高下而分級補助多寡之等差數或等比率。

關於本制之分級辦法，視其所宜而定，自無常規可述，惟其要旨則在對各級不同薪資者予以差別補助而已。然第一種差別補助辦法，可使原來薪資之高下有別者因接受補助後而所別較微或至無別，甚或緣補助

額大於原來薪資級差之數而致接受補助後高下之情形相反，凡此均大失論工作報酬分級級列薪資之原意，第二種差別補助辦法則可免此弊，但差額之計算率，欲予周密靈活，不免較費詳密者虛耳。

丙、多元定額制：上述二法，均係按一種基準計算之制，若按多種方法為計算之基礎者，諸之多元依此計得一個定額，即予各級薪資一律補助，是謂多元定額制，此制通常係按最低級薪資可能以全部或一部之數額維持最低生活所需各項生活用品為準，如因各項生活用品價格上漲，致生不敷時，即照各種不數額分別定為給予補助額，薪資較高者亦予同額補助，此制原與單元定額制相似，惟其特殊作用在於明顯分析生活費用之內容，即隨時於各項用品，如米、柴、油、鹽、布、什項等，分別予以輕重不同之計算標準，或予分別補助實物，以免偏促一端之呆滯，至其計算及實行，當不能如單元定額制之簡便矣。

丁、多元分級制：上述兩法以多種之定額補助，而各級薪資同一待遇，其極將至各級待遇殊少分別，其改善之道，一如乙法之於甲，乃有多元分級之制，此制既定分級，或擬定差率再行分級，大體上與乙法相同，惟補助種類較多而已，故其可以分級之法，亦千差萬殊，然要歸宿與乙法相同也。

總括以上所述，對於生活補助金之制訂，有必需認識之要點如次：

(一) 薪資加較高生活補助費足以維持最低生活費用

(三) 物價愈高時普遍生活程度應愈減向時各級薪資高下相差之度亦應愈減

(四) 上項愈減之計算，均應為累進率的，但均應有相當限度，逾限即不宜再減。

(五) 每級薪資加其生活補助費之數均不致少於較低級所得之數，且必頗絕無此種可能，以免高薪者與低薪者，受補助後之後遇發生相反之不平。

二、公務員生活補助費概要

甲、公務員臨時生活補助費辦法

自民國二十八年下半年物價漸漲，政府鑑於公務員平時發給額定，恐未能適應戰時生活費增高之需求，經財政部將國難折成發薪辦法取銷，並有生活補助費之規劃，自二十九年一月起，公務員每人月支生活補助費二十元，嗣並規定如下各項：

1. 公務員月薪在二十元以下者，按原薪額之五成支給生活補助費。

2. 非常時期服務團團員等不在支給之列。

3. 署丁公役司酌予生活補助費，但其所需之數由各該機關經常費預算內統籌挹注。

民國二十九年十月份起，並有公務員臨時生活補助辦法之規定，該辦法內容畧為：

1. 由機關設立公共食堂，每職員每月補助膳食費三十元，並供給食堂所謂之燃料水電工費等費，如機關未能設立公共食堂，或職員有正當理由未能參加食堂用膳者，得逕發前項膳食補助費。

2. 由機關設備公共宿舍，供給職員及其眷屬居住，如未設設備或職員有正當理由未能在宿舍居住者得按月每人給房租補助費十元。

3. 由機關設立合作社，以廉價供給必需品。

以上為中央方面之規定，至各省地方或因生活費之高下不同，或因地力營養之有別，大體不過在此範圍內酌量支給，如寧省則二十九年一月份起，酌將以前折薪額之折成率提高，俾不致扣薪太大，五月份起則月薪五十元以下者每人每月發給米津五元、公役米津三元，旋以省內各地米價高下漸有相去甚遠者，且仍陞津上漲，乃再加規定月薪百元以下者每人每月發給米津五元，月薪五十元以下者每人每月發給米津十元，又劃分某地為米貴區（指當地糧價機關公佈當日平均米價在每元二斤半以下者）每人每月再加發米津三元。

乙、非常時期改善公務員生活辦法

上述甲辦法施行之後，鑑於生活費日漸上升，其中食米一項，實屬

主要用品，尤感負擔生活費之日重，為適應事實之要求，自民國三十一年七月份起，再有「非常時期改善公務員生活辦法」之頒行，其要點如次：

1. 公務員生活補助費，月薪二百元以下者，每人月支八十元，月薪

在二百元者，每人月支六十元。

2. 按每年一、四、七、十月份之物價指數，仲秋另發增加生活補助費，以其指數較民國三十年四月重慶市之物價總指數每超出百分之一十，遞增生活補助費十元。

3. 公務員以每市斗六元之基本價格，每人每月價值領食米二市斗，其家屬合於規定扶養條件者，得照領之，但以五人為限。

4. 素職者不得兼領，又同一家庭不得由二公務員以上報領平價食米。

5. 公役每人每月得領平價米二市斗，其家屬合於規定扶養條件者，得領二人為限。

6. 平價米得改變代金，依市價與基本價之差額計算之。

7. 公共食堂燃料水電工資等費由機關供給之。

8. 軍械師由機關供給，每人月初回食米二市斗，職員加扣菜蔬費用及十元以下之宿費。

9. 由機關設立合作社，以廉價供給生活必需品。

10. 生活補助費按在職日期計發，平價米或代金按左列標準計發。

（一）每月十日以前到差者領全月，離差者全月不領。

（二）每月二十以前到差者或離差者均領半月。

（三）每月二十一日以後到差者全月不領，離差者可領全月。

右列規定對於駐在香港等地服務已按當地通用貨幣支薪之公務員均不適用，又第二點之標準物價指數月份一、四、七、十等月份嗣經修正為按每年一、七月份之指數更定一次。

同時對於員工及其家屬生活必需品之廉價供應辦法，大體規定由機關消費合作社領轉發下列物品：

（一）煤炭 每人每月三十公斤（或烟煤每人每月五十公斤由物資局依來源情形斟酌供應）

（二）豆油 每人每月十二市兩

三、棉布 每人每年二市丈

四、食鹽 每人每月一市斤

上列各項物品由主管機關酌定價格供應，定價每半年更定公告一次，職員以每一機關平均每人有家屬三人，工役以平均每人有家屬一人為計算標準。

右為中央公務員方面之生活補助規定，至各省則在此範圍內的辦，如奉省府自三十年一月份起，公務員每人每月發給生活補助費二十元，同時薪給仍照去年四折至八折不等之折扣率支付，公役則月支生活補助費每人千元，自三十年五月份起，公務員生活補助費較高級者取銷，較低級者採用分等級額酌支，但將折扣薪額較高級者酌予提高，較低級者均予恢復十足支付，公役每人每月的支生活補助費若干，自三十年九月份起，所有折扣薪額，均照原定額恢復十足支付，月薪二百元以下者並另酌給生活補助費，按薪額之多寡反比遞減，但仍使其連薪額合計大致保持原級之高下，此種演變之經過，原則係將舊給報酬額逐漸遞增，使可適應生活費逐漸增高之需求，而且地方財力亦較易應付也。

卅一年一月份起，各地方財政改歸中央統籌，省地方機關原已屬中央之一級，其公務員生活補助辦法，各有依照中央各級機關辦理者，粵省自一月份起，公務員生活補助金，按每人每月六十元，其月薪二百元以下者八十元之規定辦理，自五月份起，省級公報數額業已確定，乃復訂定每人每月連國家屬報領食米八市斗，公役報領二市斗。

丙、公務員戰時生活補助辦法

上述乙項辦法實行以後，尚感未臻完善之點有三：（一）因基本生活補助部份係對月薪逾二百元以上者減少二十元，有便原來名義薪資亦為減扣之感覺，而致二百元與二百三十元兩級薪額待遇上無甚差別。（二）因加發生活補助費部份，按物價指數上升而正比例逐漸增加，公共財力不易因應負擔，而私人生活，亦難期隨物價短暫之戰時環境而逕減降低標準。（三）因平價食米之報領有家屬部份，而又有種種規定條件，事實上未盡合規定條件而必須扶養者所在多有，且食米事實上為變相之工作報酬，依其規定辦理，每可能發生偏頗來薪給報酬為之輕重倒

置之矛盾現象。

爲求改善，遂有另訂之補助標準，即由三十一年十月份起施行之「

公務員戰時生活補助辦法」是也，此辦法之內容，署為：

1. 生活補助費分爲下列兩部份：

甲、基本數 即公務員每人一律月支之數。

乙、薪俸加成數 即按原支薪俸額爲比例之增加數。

2. 前條基本數數目及薪俸加成之百分率，均不明定，統候根據各地

物價及生活費狀況隨宜分別地區酌定，且每半年得改一次。

3. 已領支特別辦公費不得兼領薪俸加成部份之生活補助費，但得就

其數額較多者擇一領。

4. 食米每人每月公給之數，依下列標準計算：

甲、公務員滿三十二歲起一市石，未滿二十六歲以下者六市斗，

二十六至三十歲者八市斗。

乙、公役六市斗，但在三十一年十月一日以後到差而在同一機關

服務未滿三年時暫發四市斗。

5. 公務員兼職者紙准出本機關報領食米，又其配偶如亦爲公務員時

，由其中一人照前條報領食米，其他一人領二市斗（行政院一月

廿六日第五九八次會議通過）。

6. 食米得按糧食機關報價改發代金，其價格得半年更定一次。

7. 8. 9. 10. 均照前節（乙、非常時期改善公務員生活辦法）要點 7. 8.

9. 10. 要點。

上列生活補助費之基本數及薪俸加成（即百分率）辦法，係由行政

院根據各地物價生活狀況分區核定，而其所根據，大抵即公務員生活費

指數，規定由主計處妥公務員生活必需品並分別其重要性之程度擬訂辦法。

本項辦法中央在渝機關經擬定基本生活補助費數月支二百元，薪俸加成數爲五成（其五十元以下之薪俸數再加五成即此部份加十成），至駐專機關經擬定基本生活補助費數爲月支一百四十元，薪俸加成數爲三成，其間之差別當爲兩地物價與生活狀況之不同也。

本項規定迄今尚在實行中，其對於生活補助之合理程度，已較以前大有進步，但事實上亦不無可以改進之處，茲分述之如下：

（一）生活補助費基本數，大概係因襲以前之定額生活補助費而來，其較

進步之處，在於不永遠不普遍固定數額，但認隨時與地之不同而變動數額，以求適應生活費縮減之需要，且變動數額之法，保留而不確定公佈，以便隨時據地伸縮以求適合理定限之生活程度，此種進步之處，用意甚善。但生活補助費基本數之決定，雖從最嚴格方法計算，亦當以最低薪資維持最低生活費用爲原則，現行辦法是否依此原則講理，未有明文可考，如從事實觀察，則大體上亦可謂互相吻合，今以駐寧中央機關之規定數爲例，則基本數一四〇元，達最低薪（約以月支三十元計），及加三成薪俸暨食米公給之數，微諸最低生活費用，不能謂非大致相去不遠，第其計算較爲混雜，爲劃分清楚明顯計，或以簡單的改從最低生活費用減最低薪資之數取決爲宜耳。

（二）生活補助費按薪俸加成數，應決定於超額薪資即（扣除最低薪資部份外之薪資數）足以維持其應有較高生活費用之點。是以薪俸加成計算生活補助費之用意，即在避免定額生活補助費之弊，蓋定額生活補助費對於各級薪資者均補助同一數額，在物價高時，足使原來薪資之各級差別幾等於零，難免薪資分級之作用泯滅難易，必須對於較高薪資者予以較大之生活補助費，例如月薪四十元與月薪五十元兩級，當物價指數一〇〇時，其較差僅四比五，薪資級可以增厚待遇之誤意甚爲重現，但物價指數一〇〇時，如一律核給定額之生活補助費七〇〇元，則此兩級之較差爲七四比七五，對首級增加待遇之誤念甚薄，若分等差額補助，前者七〇〇元，後者九〇〇元則兩級之較差爲七四比九五，足使薪資之級差狀態較能保留一部也。

生活補助費必須隨薪額而大小，既如上述，而現行辦法另訂基定本數之部份，其理由與應守之原則，又詳如上（一）所述，則吾人當首應扣除出計算補助費基本數之較低薪額部份不復計算加成補助，以免混淆不清，而現行辦法將薪俸數全部加成，且超額部份再復加成，實際上即等

增加其生活費耳。至於各種薪資額度與其相對之各項支銷額，實數，如一月給予五或十元，雖可使補助費與薪資成正比而增大，但仍未盡合理。然本人固主張資予，使新資者以較高生活補助費，但不主張此為正比例之增入，因當之時，物價大昂，生活程度普遍降低，而高級薪資平日所應維持生活能力，亦應減低，若逐級高之部份，所減處更甚。凡則各級新資之能力，應視其收入徵稅之所得稅，方得公允，吾未設加更等俸津補助，實適不及，而一律加同一成數，實猶太過而已，猶如逕定最低月薪額四十元為給予基本補助數之起點，則月薪百元者比經額減為六十元。月薪二百元者額減為一百六十元，月薪三百元者增額為二百六十元，如一律加五成補助，則各為正比例之增大。

未見薪資者所加之比例較微也，若精密計算得變高薪者應如何減其優裕能力之比例，假定月薪逾四百元至五百元部份加五成，逾五百元至六百元部份加四成，逾六百元至七百元部份加三成等項，則所得結果當較合理矣。

其次則現行辦法對於薪俸加成之生活補助費，規定條件不得與特別辦公費兼顧，自博取後較高薪者之節約其收入計，但特別辦公費之制訂，另有其給與之標準與作用，與其相提並論終不若對薪俸加成之成數繫加節約之為愈也。

(三)食米補助標準應勿使有反薪級待遇之可能，現行辦法除半生活補助金外，尚有食米補助，是即採用多元的補助制，食米補助、半生活補助之一種，蓋由於薪資不足以維持食米時而取，而非半時薪資所應有者也。故雖另為一種補助，而受者要已將之歸入薪資計算也，薪資之數，即為生活所賴，其多寡分級之差別，所以招待遇之厚薄，而酬工作或責任之輕重者也，故無論何種生活補助辦法，均不宜遺忘原定薪資級差之本意，而應使補助費與半薪息息相連，維繫而追隨其進退，現行辦法補助食米對公務員之計算標準，以年齡之老少為多寡，視職條件，以配偶是否公務員為減額與否之根據，對公役之計算標準，以其在同一機關服務滿足三年年資與否為多寡，限無條件，以法令頒佈日後者為限，其在以前到差者免論，而一律給以較多之數(六斗)，則其給予補助結

果，有反添贅作用，例如有三十五歲月薪二百元者，月領食米六市斗，設年市斗代金六十七元即三十六○元，有年滿四十歲為三十一歲者，月領食米十市斗代金六十二○元，於是兩者之情形，竟為顛倒，而考其實情並挹注於財政，亦不必視其生活為尤艱困，故凡此補助標準不但不能頌揚，反徒使後者之輕重更變。惟其假使之則更余寬，以保障生活促進工作效率，而以獎勵不為優越工作為率於此種情形，固曰而語。故惟力主擴大其資本，並必擴大財政國家，自此觀此，在一般實業之資本開拓，當極必需，至公務員財政國家，自此觀此，則更便一切細小，均無與形之憂患，則反空洞之可憐耳，如一律與各級薪資以同數之補助食米，其標準亦無妨較低，則縱未能照諸多寡同其標準，而不致有相反趨勢之出現也。

(四)補助標準之更定期在生活費指數上無齊會相當差距，則隨時宜酌定，薪資外之半以有無動，既為保證生活費之指數，則生活費指數已日漸變動，較之原足補助標準之指數相差有相當距離，自然及時更定補助標準，而不必先於預定期日，故補助標準之更定，竟正可事為合，應視生活費指數之相當至其母遙之，例如二月份生活費指數二〇〇〇，擬定一個補助標準，同時若以定次指數每屆八四二〇(或若干均無不可)時變更一次，則為合適之設計，如須定必為若干個月始得變更，則在期前終坐失應改正(省或減)補助之時喪矣，現行辦法規定補助標準每半年得更定一次，事實上自未必有半年內應更定一次以上之情形，惟在學理上言，更定補助標準，與其取決於曆日之限制，不若從乎生活費指數之變動也，但此亦不必預先明定，以免或公共財力有未能適應負担之譯。

以上四點，各自舉理上對現行補助費辦法之探討，不綜觀公務員生活補助辦法之沿革，亦已日趨於合理之途，且此外尚有種種生活必需品

工業管理與工業預算的關係

倪希明

一、前言

我國自放棄關閉自守政策後，首先遭遇的嚴重打擊，要算經濟侵畧，民國以來一直到现在，入超數字一年比一年增加，我們除了羨慕他人經濟事業發達，痛恨自己所辦的事業失敗以外，千頭萬緒，找不出什麼較好的方法來補救。這問題的發生，雖然有種種的關係，但大家不在基本工作懶散法，不從多方面奮發猛晉，也是一個重大的原因。第二次世界大戰爆發以來，我們在報章上時時看到盟國國防工業產品產量加大，生產加速，越發使我們感覺驚異，如果長此以往，就算同盟勝利之日來臨，我國遭受經濟侵畧的危機，相信比未抗戰前還要嚴重，所以我們現在執行的國策，是抗戰建國兼籌併舉，狹義些說，我們不特注重抗戰目前武力的侵畧，而且還要充份發展經濟事業，準備抵抗未來經濟的侵畧。

說到經濟事業，從前我們也會設有很多國防工業，如江南造船廠，漢冶萍煤鐵礦，和其他許多軍轉工業，但是經過幾次掙扎之後，統歸經濟事業的範圍，相當廣泛，管理自己不能一概而論，本文係單就公營工業一個部門來研究，進而說明工業預算與管理之重要。

分重要，好壞要求糧食增產同時要注意改良種種，防止病蟲害一樣。

經濟事業的範圍，相當廣泛，管理自己不能一概而論，本文係單就公營工業一個部門來研究，進而說明工業預算與管理之重要。

二、工業管理

工業管理的意義，簡單說來，是計劃工業在組織上分工合作，以合理的方法，達到迅速確實的最高效能，無論人、財、時、地、物、各方面，都要通盤籌劃，以求其「當」，茲就上列五項簡述其要點如下：

(甲) 人

我們要想知道一個國家是否上軌道，祇要看他的人事制度辦得好不好，便可測知。一個工廠也不外如是，工廠裡面的人，主要的便是直接從事生產工作者，其次便是配合生產和其他負責業務管理的人員，要在人一方面求其當，應注意量和質的調協。

就量一點來說，俗語有句話，一個和尚挑水吃，兩個和尚抬水吃，三個和尚沒水吃，這句話的意思，就是說，用一個和尚挑水，人和事容易調協得當，如果多用一個，他們便把一個人的事，分攤在兩個人的身上，如果再多用一個，他們反互相觀望，把責任互相推諉，大家不去工作，結果是沒有水吃，所以工廠用人，要想用人在數量上得其當，應求人與事相稱，務使人人有充份的驕傲。再就質一點來說，工廠裡面各級人員都有他本身的能力，和各個能力所表現出來的工作，合名人的工作而成為全廠的工作，一個工廠正好像一個人體，人體裡面如果有部份甚至一個細胞不健全，便會影響到整個身體的活動，所以各級人員質的調協尤應切實注意。

量和質兩個要點決定之後，我們進一步便應該研究人的管理，運用選用、訓練、考核、升遷、獎免、保障、待遇、退休、撫卹、福利等辦法，以刺激各工作人員向上努力盡量發揮各人所能，造成忠於事業，精進不懈的風氣，同時還要把全廠的工作妥為分類，使工廠裡面每一個人都有一個崗位，上至廠長，下至一個小工，都有其應做的事，及

其應盡的責任。如果各人崗位弄不清，便好像一副機器裡面的零件顛倒裝配一樣，零件雖多，不但不能發揮效能，甚至還會互相磨擦，所以要求人與事調換要學裝配機器的方法，適當指定各人應站的崗位，和其應負的責任，以求事事有人做，人與人相得，事與事相配。

(乙) 財

財為庶政之母，在工廠，財的需要更為顯著，經濟學把資本列為生產要素第一位，便可證明財為業務推行之原動力。財的解釋，狹義些是指金錢，放寬些是指運用資本，廣義的解釋，是指整個基金。要求財的管理得當，第一要適應需要，第二要講求效率，第三要防止流弊，從第一點說，工廠一切支出，都有緩急輕重之分，而且還有一個適當的比例，以有限的財，應付無限的支出，如果不從適應需要着眼，結果不是資金硬化，便是資金閒化，從第二點說，工廠每筆支出，都有其預期的目的，支用的結果能否達到預期的目的，能否一錢做一錢用，我們非要從效率方面加以檢討不可，從第三點說，管理財的基本條件，是杜絕流弊，要使經手金錢的人無法中飽，必須於收支程序裡加強內部牽制組織，使管帳，管錢，採購三事分工辦理，還有一點值得注意的，是不要自欺欺人，以往我國經濟事業失敗的原因，有些是因為犯了自欺欺人的毛病，一面虧本，而一面仍虛報資產表示盈利而分紅，卒至虧空淨盡，所以要力求財得當，我們至少要注意上列三點，才能使財盡其用。

(丙) 時

蔣總裁說過，「時間為一切事業與生命之母」工廠的時間，我們可以說是金錢，可以說是一寸光陰一寸金，記得民國二十九年有一位在工廠管理發動機的工人跟我說，他所管的發動機每旋轉一週，差不多要一分錢成本，如果發動機儘管旋轉，工廠裡各部份的生產工人不同時工作，那末，發動機，所需的成本，馬上便會變為一種永遠不能補償的損失，我們拿這一個例子來看，便知道工廠時間的重要，浪費時間，就等於浪費金錢，所以工廠對於時間管理，實在不應該絲毫放鬆。

工廠對於時間的管理要怎樣才得其當呢？簡單地說，不外把握時間，節省時間，利用時間和經濟時間四項，所謂把握時間，是一天內本應

做完的事，要儘於一天內做完，所謂節省時間，是利用機械和工作並資的方法，直接間接使工作時間節省，所謂利用時間是利用空餘時間辦理別種工作，所謂經濟時間，是鼓勵各人各盡其最大之能力，一天內完成兩天的事，但有一個條件，便是無論時間怎樣求其迅速，而工作的成果，還是一樣要注重確實的。

(丁) 地

軍事家佈陣行軍，時時刻刻都留心地的選擇，這是一般人都會知道的，在工廠，地的選擇也相當重要，比方機器製造廠需要煤和鐵，機器地點應據近煤鐵出產的地方，尤其要交通便利接近銷售地區的地方，然後才能使出品成本減輕，運銷便利，所以地的選擇，各種工業雖或有不同，但惟一原則，則以有利為前提，最好是多方能減輕成本，而一方又能運銷便利，否則兩利相權取其重，兩害相權取其輕而已。

地的選擇原則既明，其次要注意的便是地的分配問題，要求效能增加，首應使分工合作處置合理，因為要分工，所以工作地區要劃分清楚，因為要合作，所以要使各工作地區取得緊密之連繫。

(戊) 物

工廠資金，百分之八十用在物之購置，以往一般負責工廠管理的人，大多數注重金錢，而忽於物的管理，即使偶然注意到，因為麻煩的緣故，一樣得不到結果。在平時，我們已感覺到我國工廠失敗的原因，以物的管理失敗佔大部份，但平時對外交通便利，我們還不致感到物質缺乏的苦痛，在戰時，真是一絲一縷，來之不易，國家花了錢，滿以為充實了各工廠生產所需的「物」後，便可以等待着逐步解決國計民生，豈知因為沒有管理的方法，小的不翼而飛，大的外強中乾，結果依然是失望。筆者曾到過一個工廠參觀，發覺他的機器生產力很壞，一天打魚，三天修網，耗本的原因，實基於此，後來廠長跟我說，機器是前任廠長經手購置，當時已經陳舊，後來交代的時候，索性把一切比較好的配件都帶走，所以才會有今天，這種情形，不少工廠也是同病相憐的。至到原料，則弊病更多，因為沒有管理，予收予攜，事前根本無法防止，事後也無從追究，所以要求物的處理得當，我們起碼要把物看到比金錢

一編前題
考行辨注

管物的方法。首先確立一個物的管理程序，所有物之购置、整理、管理、領用、修理、及廢物利用，都應該依照規定程序辦理，有永久性的物如房屋機器、設備等，不但要妥慎保管，而且還要注重「善事利器」這句話，以爭取其最佳效能。至於無永久性的物如原料、貨品之類，消極應防止損失，積極應適應生產與銷售需要，注意經濟原則，適用各種有利方法，以調節所用的原料，生產所能銷售的貨品，使物無失用，貨無凍結之弊。在抗戰期間，物資缺乏，代用品之研究採用，尤為急切。

三、工業預期

凡事預期立，不預則敗，工廠所有人才時地物有了管理後，進一步便應該有一個長期的打算，這便是所謂預算。預算固然要拿數字來表現計劃，但尤以重要的是能够配合計劃，現在有些工廠遲遲編不出預算的原因，是因為沒有計劃根據，計劃做不出來，是因為平時根本無所謂工藝管理，即使有計劃，也能第編出一個公事式的預算來，也是憑空虛構，根本不準確。所以我們觀察一個工廠的管理好不好，我們首先要考核他所編的預算是否迅速確實，正好深視察軍械各種訓練好不好，不須全部檢閱喊一個「立正」看一看廁所，瞧一瞧內務便可推知一切一二。

實行之，並可擴及全國。總括言之，有下列四點：

1. 稽事前綜合分析產業組織狀況，俾運用國家資本，利用國際資本，使各類國防民生事業達成均衡，以防產業組織發展失調，而提高經濟建設之速度。

2. 稽求公共收入由租稅變通時代轉進以企票稅時代。
3. 為各工廠主管機關作爲平時監督考核各工廠義務之據

4. 總工廠執行業務之多寡，俾各工廠於執行業務之前，預先確定

上列四點，對於建國前策，我們認為非常重要。所謂美國所以能算大量接濟各國，各種物資，絕對不是偶然的，而是事先有一個很周密的打

說到工業預算，我們首先要明瞭現行預算的體系和編造工業預算之要點，茲分述如下：

甲子年夏之系

預算法對於預算種類之劃分，為總預算、單位預算、單位預算之分預算，附屬單位預算，附屬單位預算之分預算五種，（預算法第十六條）各級政府每一會計年度各就其歲入歲出全部編製之預算為總預算（同法第十七條），在公務機關有法定預算之機關單位預算，在特種基金應於總預算中編列全部收入歲出之基金預算（同法第十八條），單位預算內依機關別或基金別所編之各項預算為單位預算之分預算，（同法第二十條）特種基金中應就其歲入歲出之一部對人總預算者，其預算為附屬單位預算（同法第十九條），附屬單位預算內依機關別或基金別所編之各項預算，為附屬單位預算之分預算（預算法第二十一條）。分析上面各種預算之性質，我們知道現行預算的體系是以總預算為主，其他各方面各項預算不過是附屬資料而已。

工業資金的來源，不外由於政府投入資本、政府以外商股資本、高息紅利發充資本、借款及由盈餘提取之公積準備等。它的用途，是指定供給工廠營業需要之用，所以工業資金可以謂之營業性之特種基金，預算歲入歲出之應列入總預算者，為歲計盈虧之準備及資本之增撥額，依照預算法第十九條特種基金應以歲入歲出之一部編入總預算者，其預算為附屬單位預算之規定。工業預算為附屬單位預算，編造這種預算的目的，為配合彙編普通基金總預算之需要，及適應各工廠營業業務之執

行義記卷之二

工業預算既配合著編普通基金總預算，所以它供給的資料，也有一部份是適用於編入總預算的。依照暫行營業基金計算科目及暫行營業基金預算表格式之規定，有四種預算科目，三種表，所謂四種預算科目，一是損益科目，二是盈虧歲報相科目，三是資本增減科目，四是開充科目，所謂三種表，一是主要表，二是分析表，三是附屬表。主要表有

盈虧撥補表、資本增減表之補充表各類。分析表有損益表、盈虧撥補表、資本增減表之補充表四類，損益表又分利益表、損失表，清益對照表三類。工廠製造預算紙編分析表和製造各科別細步以資解釋，茲將各項之要點製述如下：

1. 諸算出計劃產生，先計劃，後預算，並應與預算配合計劃。

2. 諸業收人數內應將全年度預計可銷量之製品種類及量所列之標識數目列入，不必將全年度製品全部的數列入，營業支出數內應將本年度預計銷售之數量，所擬成本數列入，不將成本數列於全年度製品全部成本列入。

3. 純屬製造計劃之科目，各分配之少分配費用，材料費、營業用、庫外損失之類，不可輕於列入。

4. 管理費用及增加產業費用預算之限制。

5. 著經費用有關係之號尤與減，可計入於相關統計務情形加以轉換，如財物預算不敷，或經預算內未列，依實際需要，得請收入之增加而增加之如因特殊情形，雖收入未能直接增加，而營業費用亦得由主管機關核准許可之，廣便並務得以此法適用。

6. 政府投入資本，除核准不計員外，應一律以計息為原則，用盈虧撥補科目，列入盈虧撥補表。

7. 如有盈餘，應依先剝補損失，再依法提存公積，其盈餘之分配，應依照章程規定，並呈報主管機關的核。如有特殊情形，而未經規定者，例如抽充業務資產賄賂，償債基金據提，頭額損失等，應預定計劃編入預算，或專案呈請核准，不得在盈餘內自行支用。

8. 所有應付政府資本利息及經費開支盈餘，應是數歸國庫列收入帳，一併因事業上之需要，得呈經度所核准，充其事業基金。

9. 各工廠製造既算時應將營業狀況及計劃最近年度會計報告及其他可供參考之資料一併附送。

四、現行工業預算之商榷

依據我們研究現行工業預算的結果，認為偏重於配合實業者通基金

總預算一方面，對於工業本身執行業務所必需者之資料，我們認為還有許多缺憾的地方。比方在國民政府年計劃處計劃局三月十一日簽函內送之辦理營業預算須用裡函，對於損益表預計製品之售價和成本的規定，是以本年度可能銷售之數量計算，其類舉不能銷售之製品及原料、預估計填於營業負債表中。但是，在暫行營業基金年算方案格式裡面，却找不到營業負債表。我們以營業基金的組織，是資本對於負債而其他相益發的報補不過是一種附帶文件，在會計上的計算，是以點燃的數字，說明詳盡的數字，在歲収上的決算，是以動態的數字，說明固定數字，以我們粗淺的意見，現行營業預算所用的比率表不妨仍用原有機械方法來表示及資本始減表二種，但在分析來源而制計劃主細支涉及資本增減表而改為一粗且較空泛的動態者更佳，資本始減表的預算科目應繼續保持其原樣，並將各科目在本年度內發生的增減數字列入。其中與營業基金總預算發生關係的科目，應該算定期，以應第二級單位主管機關編述主要表之需要，這樣一來，營業預算不能在總預算中表示大數，而工廠製造營業基金則應一年內的動態情形，亦可適當明確，再拿損益表、盈虧撥補表和各科目細報表來補充說明，則工廠一年度內計劃業務之情形，更瞭如指掌了。

其次，我們還有一點意見，工業預算和各業預算大多相同，但特殊部份為製造，我們認為工業對於製造預算甚為重要，與其將一年度內預計可能銷出的製品依成本性質分類列入銷貨成本項下，不如把各種製品的類別列入銷貨成本項下，俾與製品售價收入科目相對照，所以我們以為工業預算有另編製造預算之必要，製造預算列一年度內各種製品的產量及其製造成本，損益預算列一年度各類製品的銷量及其銷貨成本。

最後，我們認為營業基金的損益預算，營業收入和營業支出數內各項，息息相關，一增一減，本應保持正比，所以，為求取核便稱，應將收支關係科目預定比率，互相對照，那末，無論將來轉字怎樣變動，祇要在比率上無大出入，便不成問題了。

會計制度

事由：奉主計處令發生活補助費及平價米代金會計紀錄格式飭遵照並

轉飭遵照等因令仰遵照由

廣東省政府會計處訓令川綜字第3102號

令本處所屬各會計處

米代金之預算因不以機關劃分故單位機關無須用預算科目登記且此兩費類不在各機關預算之內其領發按報程序自與普通經費有別而應獨立處理如將來此項費用正式納入各機關預算時自可依照普通公務會計制度處理毋庸另制記錄除分行外各行印發前項會計紀錄格式一份令仰遵照並轉飭所屬一體遵照為要此令

現奉
國民政府主計處本年七月十一日渝會字第二五〇號訓令內開：

「查生活補助費及平價米代金均係臨時性質故其會計上之處理等因：附發生活補助費及平價米代金會計紀錄格式（附實例）及說明乙份奉此；自應遵辦。除分令外，各行印發原附件令仰遵照辦理為要。」

究無一定之標準本處綜核各機關會計報告有將其列入普通經費內處

理者有單獨造報者而所用科目及處理方式錯綜紛歧極不一致尤碍於

總會計之綜核記載本處有見於此爰制定生活補助費及平價米代金會計紀錄格式俾各該會計處室有所依循藉趨一致至生活補助費及平價

中華民國三十一年八月十五日

會計長杜之英

新嘉坡吉慶及中華米代令會福紀機關（藍黃色）收銀票。

1 級貨（陸賈票）

（機關名稱）

（無附屬機關例一）

生 活 补 助 費 會 計 紀 綱

中 华 民 國 年 1 月 1 日起至 1 月 31 日止（第 一 頁 第 一 頁）

月 日 摘要	現 金		生 活 补 助 費		應付生活補助費		應領生活補助費	
	借 方	貸 方	借 方	貸 方	借 方	貸 方	借 方	貸 方
11 上年盈差額	1,125.00				4,420.00		3,295.00	
15 領到一月份生活補助費	5,000.00							
18 領到應領生活補助費	1,500.00						1,500.00	
25 發放一月份生活補助費	4,300.00	4,300.00						
	1,480.00				1,480.00			
26 支付以前年度生活補助費	7,525.00	5,780.00	4,300.00	5,000.00	4,480.00	4,420.00	3,295.00	1,500.00
本月總數								1,795.00
本月差額			1,845.00	700.00		2,940.00		
	7,625.00	7,625.00	5,000.00	5,000.00	4,420.00	4,420.00	3,295.00	3,295.00

長：市尺七寸九分。 寬：市尺一尺〇九分。

機關保管

主辦會計人持

(機關名稱)

(兼附總機關例二)

生活補助費會計紀錄

中華民國年12月1日起至12月31日止(第號第頁)

月日	摘要	現金		生活補助費		應付生活補助費		應領生活補助費	
		借方	貸方	借方	貸方	借方	貸方	借方	貸方
12.1	上月差額	610.00				340.00		646.00	376.00
15	領到十二月份生活補助費	5,000.00		5,200.00		1,000.00			
25	發放生活補助費								
31	查測應付生活補助費								
	查明應領生活補助費								
	本月總數	5,610.00	5,200.00	6,200.00	6,200.00	1,646.00	1,236.00	1,236.00	1,236.00
	本年度迄額								
		5,610.00	5,610.00	8,200.00	8,200.00	1,646.00	1,646.00	1,236.00	1,236.00

長：市尺七寸九分。寬：市尺一尺〇九分。

機關監督

主辦會計人員

(機 開 名 稱)

(有 附 機 開 例 一)

中 华 民 國 年 1 月 1 日 起 至 1 月 31 日 止 (第 1 號 第 1 頁)

月 日 摘要	現 金				本價米代金				應付平價米代金				應領平價米代金			
	本 方	機 方	開 方	貸 方	借 方	貸 方	借 方	貸 方	借 方	貸 方	借 方	貸 方	借 方	貸 方	借 方	貸 方
1 1 上年度總額	1,0100				1,5000				1,2300				2,2300		9700	
5 申辦為機關交付上年度代金					5000				5000							
5 中財政部撥付上年度代金						6000							6900			
15 借到六月份代金																
18 轉撥申辦為機關 ~ 月份代金	7,5000								7,5000							
25 預收一月份代金					7,3000	2,5000										
25 支付以前年度應付代金					4,6500				4,6500							
27 乙股為機關直接認列一月份代金					8000					8000						
31 上年度總數					3,0000				3,0000							
31 本月份總數	8,5100	7,9500	7,0000		5000	4,6500	19,5000		8000	2,9200	17000					
31 上年度差額						6000				2,1200						
31 本月差額					5600								9700		9700	
	8,5100	8,5100	7,0000		11,7500	1,7500	2,9200		2,9200	9700						

長·市尺七寸九分 · 寬·市尺一尺〇九分 ·

(機器名稱)

(有指點機械圖二)

金言會評紀錄

年 月 日

長：市尺七寸九分。 寬：市尺一尺〇九分。

主辦會計人

1. 本紀錄於月終時，應此期之年份，將以一份存留會計處等外，其餘作為期憑，分送各科財務科。其送辦計被編者，應附支利之原始憑證。
2. 本紀錄格式內各科目欄位所載之金額為轉減為年度總了盤項，或不需減為金額者，則按用「原額轉存年份」來代金一欄自處理。
3. 關於應領應付事項應於年終整理之。
4. 本紀錄以根據原始憑證入帳為原則。
5. 附屬分會計機關本年度之會計報告於下年度送達者應記入「下年度帳冊內」。

廣東省政府代電 調秘電人字第二六二四號

各廳處會局行、暨各區行政督導專員公署均覈查本省技術人員加給暫行辦法已經以長支五代電函飭照在案現各行政院會商修正核准備案後再函考計部廣東省參計處在原外合時該項修正辦法隨函抄發仰即遵照並飭
請遵照暨由各區專員公署轉訪所屬各縣局一體遵照上席全漢塊亥卯正印
附抄發廣東省技術人員暫時加給暫行辦法一份

中華民國三十一年十二月 日

廣東省技術人員暫時加給暫行辦法 行政院卅一年九月五日指令修正

第一條 廣東省政府（以下簡稱本府）為適應本省嚴時需要選拔技術人材增進修正省政建設特訂定本辦法

第二條 本辦法所稱技術人員謂在本省所屬各機關實際擔任產列技術及技術行政職務之人員

（一）土木（二）建築（三）礦產（四）機械（五）電機（六）紡織（七）化學（八）鑄冶（九）農林
(十)蚕絲 (十一)水產 (十二)衛生

第三條 凡具有技術人員任用條件及護士暫行規則規定資格之一或

合於四醫師藥師助產士各條例及護士暫行規則規定之資格呈經

本府核派之技術人員（包括技術人員任技術行政職務者）除按其資歷依法核敘官等俸給（無官等規定人員比照核定待遇）及

發給一般公務員生活補助費外在任以上人員（或比照在任以上

）得依本辦法予以加給委任人員有特殊功績者得報奉本府核准適用本辦法予以加給

第四條 技術人員加給得依月薪加百分之十五至三十但仍以其資歷技術及美績為標準

第五條 新任用委任以上技術人員從遠地到任時得按其路程遠近依照規定等級實需舟車費數目核發來程舟車費補助金但最多以不超過月薪三倍為限

第六條 技術人員加給及舟車費補助金本府直屬各機關及其所屬機關由各主管長官就各該機關編制員額合于第三條規定技術人員建造名冊及預算書專案呈請本府核准各縣市（局）政府以下各機關技術人員由縣市（局）政府核准均應以在各該機關用人經費為據公費節餘動支為原則如確有不敷得呈請核准在省縣市（局）核定預算內彙備金項下動支其屬營業基金之機關技術人員所需加給應在營業基金項下開支委任級人員經報奉核准加給者應在各該機關用人經費節餘或營業基金項下開支

第七條 受加給技術人員依非常時期公務員考績暫行條例受記過以上處分者的予減給或停給自受加給之日起任職未滿一年而離職者應追還其所領之加給數額照有發給舟車費補助金一律追繳之

請項減給或停給之數額及期間應視其受處分情節之輕重由該直屬長官擬定呈由本府及縣市局政府核定之

第八條 本辦法自奉行政院核准之日起施行

計政消息

一、毛會計長視察各省營工廠會計

省府會計處對於所屬會計室之督導，向係指派專員負責辦理，毛會計長蒞任後，以省營工廠會計工作關係重要，特於三十二年二月下旬親赴坪石連縣各省營工廠觀察會計狀況並在連縣召集駐連各主辦會計人員舉行座談，詳詢過去工作情形暨指示今後應行改進事項對於各縣地方計政並擬分別親赴視導以資策進。

二、各縣動支預備金案由財政廳主辦

行政院規定「各縣地方呈請動支預備金案件由財政廳主辦，送主管機關及會計處會簽」廣東省政府現已遵照實行。

三、糧食會計人員開始訓練

省府會計處以糧政會計人員需用甚殷，特於廣東省地方行政幹部訓練團股糧食會計人員訓練班，現已開始訓練，原委該班主任教官之糧政局儲運處會計主任羅子仁因本職工作繁忙無暇兼顧班務，已由會計處另派專員陳漢傑臨任該班主任教官，駐團負責辦理該班訓練事宜。

四、籌辦會計人員考試

省府會計處為羅政會計人才起見，經呈請省府商准籌選委員會舉行普通考試，各級幹部人員考試於本年四月十日在曲江舉行，現正積極籌備，考試事宜云。

五、縣根政帳目仍由縣府會計室辦理

省府會計處前以各縣地方糧政帳目關係重要，經呈請省政府准予增設人員負責辦理。現因各縣政府編制調整後未將此項人員列入，經由該處呈請省政府准予繼續設置，聞已奉核准照辦云。

六、設置巡迴視導會計專員

省府會計處以各縣政府遍布全省，縣地方計政尚待改進，現正籌擬設置巡迴視導專員負責導各縣計政之責，一俟經費確定，即可實行云。

七、會計人員訓練班加授國文

省政府會計處會計人員訓練班行將結業，現專業訓練已漸次完成，該處為使各學員對公牘方面有再求深造起見，經決定加授國文若干鐘點，專聘省府秘書李懷霜等講授「奏議」「記敘」「辯論」等文字及「文章作法」使各學員藉國文之研討中對於公文處理益臻熟練。

八、公務員生活改善

廣東省省級公務人員待遇，業經省政府委員會會議決定彷彿中央辦法規定每員每月給發生活費基本數一百四十元，男按其薪俸額之三分之二給予補助，年齡在三十歲以上者月給公糧八市斗，二十六歲至三十歲者月給六市斗，二十五歲以下者月給四市斗，公役月給二市斗半之參雜並由服務機關供膳，每月扣回其食米二市斗。

九、徵用會計人員

省政府會計處爲羅致會計人才計經營報徵求會計人員並於測驗後發給食會計人員訓練班受訓。

十、廣東省三十一年度歲出單位概算之奉

行政院核定

查省級預算去年奉中央規定總額後經編造呈核近並已奉核定，當由省府分別通知各機關依照趕編分配預算辦理矣。

十一、三十一年度省級各機關單位分配預算

編製原則經會計處擬呈省政府核定函

令各機關照辦

查三十一年度省級預算既奉中央核定，自應趕編分配預算送核，省府爲求編製迅速確實起見，經由會計處詳擬編製原則呈府分行，聞其中

最重要之點爲 1. 省府各廳處局等機關得核定其所屬機關之分配預算。2. 備給費之編列以去年編制預算人數裁減後之人員數爲限。3. 公役牌食補助費在特別費項下立同支付每人每月以六十元以內之數爲限。

十二、舉行計政講座

本省會計人員致賦經定期舉行，中國財政學會粵分會及省府會計處爲引起社會人士對計政及有關學科之研究興趣開座應試起見，特在韶市設計政講座邀請本省計政財政專家及有縣機關長官分別主講計政財政問題，歡迎會計致試應試人員及社會各界人士參加聽講。

十三、獎勵勤奮人員

省府會計處股長金海自會計處成立時即到處服務數年來勤奮任事夙爲處內同人所敬佩最近致核結果該股長自民國廿九年一月起至現在止三年餘並無請假特由會計長給予銅質小章一枚旁誌「自強不息」四字暨詳敘頒獎原因，于該處全體同人晚會熱烈掌聲中由會計長親自頒給用資易勸云

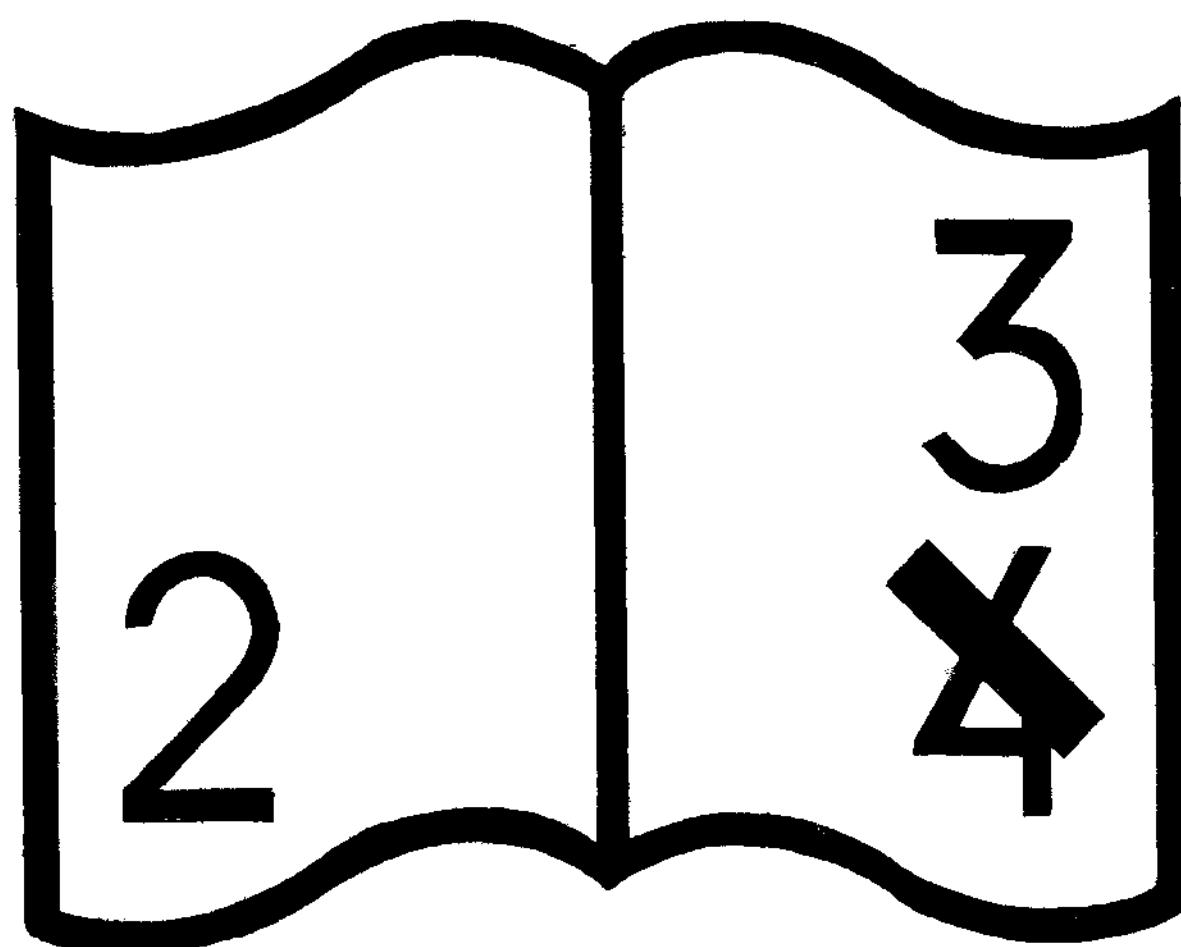
人 事 動 態

(一) 廣東省政府會計處股長以上人員動態表三十二年二月底止

職別	原任人員	現任人員	備考
會計長	毛松年	毛松年	
第二科科長	毛松年	梁漢傑	
第一科科長	杜之英	杜之英	
特種基金預決算股科長	陳炳華	陳炳華	
省總預決算股科長	梁壽祺	梁壽祺	
省通基金預決算股股長	羅貢之	羅貢之	
第一科科長	汪學瀛	汪學瀛	專員錄
第二科科長	陳核	陳核	
第三科科長	溫振鵬	溫振鵬	
第四科科長	呂澤淮	呂澤淮	
第五科科長	胡家騏	胡家騏	
第六科科長	徐化龍	徐化龍	
第七科科長	余公烈	余公烈	
第八科科長	羅仲偉	羅仲偉	

(二) 廣東省各機關主辦會計人員動態表

機關別	主辦會計人員	原任人員姓名備註	現任人員姓名備註
廣東省振濟會	梁柏祺	梁柏祺	
廣東省第一區行政督察專員公署	陳哲明	陳哲明	
廣東省驛逕管理局	李之衡	李之衡	
廣東省政府地政局	呂澤湘	呂澤湘	
廣東省振濟會技工養成所	江應昌	江應昌	
	郭友鶴	郭友鶴	



编码错误

廣東省立文理學院	陳德明	林賢	林賢	伍澤霖	方炳第	林賢
廣東省第三區行政督察委員公署	林立可	李善珍	李善珍	伍澤霖	方炳第	林賢
廣東省第五區行政督察委員公署	李善珍	黃發鵬	黃發鵬	伍澤霖	方炳第	林賢
廣東省第七區行政督察委員公署	黃發鵬	梁曉鵬	梁曉鵬	伍澤霖	方炳第	林賢
廣東省第八區行政督察委員公署	曾祖述	王鶴璇	王鶴璇	伍澤霖	方炳第	林賢
廣東省衛生處衛生試驗所	羅殿民	吳應蘋	吳應蘋	張步明	方炳第	林賢
廣東省政府糧政局北江辦事處	謝煥添	趙國棟	趙國棟	符以岳	方炳第	林賢
韶關縣政府	周善代	鄧良榮	鄧良榮	黎重民	黎重民	黎重民
增城縣政府	周善代	陳鄧榮	陳鄧榮	吳應蘋	方炳第	林賢
恩平縣政府	周善代	梁樹楠	梁樹楠	吳應蘋	方炳第	林賢
開平縣政府	周善代	鄧良榮	鄧良榮	吳應蘋	方炳第	林賢
連平縣政府	周善代	鄧良榮	鄧良榮	吳應蘋	方炳第	林賢
南雄縣政府	周善代	鄧良榮	鄧良榮	吳應蘋	方炳第	林賢
翁源縣政府	周善代	鄧良榮	鄧良榮	吳應蘋	方炳第	林賢

仁化縣政府	趙際唐	伍澤霖	方炳第	林賢	黎重民	黎重民
連平縣政府	黃錦瑞	伍澤霖	方炳第	林賢	黎重民	黎重民
陽山縣政府	伍澤霖	方炳第	林賢	黎重民	黎重民	黎重民
雲浮縣政府	卓觀瀾	出缺	李傳南	李傳南	黎重民	黎重民
高要縣政府	陳其根	卓觀瀾	李傳南	李傳南	黎重民	黎重民
新會縣政府	宋榮楷	卓觀瀾	李傳南	李傳南	黎重民	黎重民
廣寧縣政府	周汝霖	周汝霖	周汝霖	周汝霖	黎重民	黎重民
四會縣政府	李偉南	卓觀瀾	李傳南	李傳南	黎重民	黎重民
海豐縣政府	文崇楷	李建輝	周汝霖	周汝霖	黎重民	黎重民
高明縣政府	周汝霖	周汝霖	周汝霖	周汝霖	黎重民	黎重民
陸豐縣政府	廖仲府	文崇楷	李建輝	李建輝	黎重民	黎重民
潮陽縣政府	陳基受	廖仲府	周汝霖	周汝霖	黎重民	黎重民
興寧縣政府	林德光	陳基受	周汝霖	周汝霖	黎重民	黎重民
連平縣政府	鍾桂榮	林德光	周汝霖	周汝霖	黎重民	黎重民
梁紹鎔	梁紹鎔	梁紹鎔	梁紹鎔	梁紹鎔	梁紹鎔	梁紹鎔

和本縣政府	梁新鉅
化縣縣政府	符以岳
羅江縣政府	鄒紹謨
合浦縣政府	張步明
陽城縣政府	石伯賢
遂溪縣政府	周善德
	趙宣廷
	梁兆民
	符以岳
	梁培模
	梁漱生
	鍾德榮

(三) 廣東省增設各機關會計室暨主辦會計

人員一覽表

廣東省建設廳農田水利處廠	廣東省建設廳公路處修車廠	廣東省營造廳農田水利處	黃發鵬
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	陳廣銘	
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	黃應良	
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	黎子仁	
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	張自強	
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	何鴻臺	
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	鄧曼人	
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	鍾遠良	
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	羅毅民	
廣東省編造廳農田水利處	廣東省編造廳農田水利處	陳永傑	
廣東省營造廳鐵鋼處	廣東省營造廳鐵鋼處	趙際唐	

公

餘

筆

均

清理積案

會計人員應有的守則是「迅速」「確實」。為了要貫澈這個原則起見，說了就做，要做得馬上做，更不能不從本身開始做，因此，一清連「積案」這件事就由感覺的母於成爲事實了，成績是相當驚人，還不到一個月清了三千七百餘件委件，其次，一天之內清辦了一千七百餘件，某朝早上會計長在巡視辦公廳時親自督某二股辦決了七十餘案件，因此，清理積案的驚人數字嚇動一時。

緊張的空氣佈滿會計處

爲了奉行中央意旨，省府也頒布定了各省政府機關員五分之一，本經系辦文件，本來已經是繁多，照原來人數已經有不敷的感覺，現在還要添員，這還了得！不過在實行減員聲浪中我們萬不能開着倒車反而來一個要求「增加人員」呵！這是怎麼辦呢？惟有靠各同僚寶地幹着「一人幹兩人事」而已，除此，當着實行裁員的時候，緊張的空氣馬上瀰漫了全處，在靜穆肅穆的氣氛裏，只有「的得」底算盤子上上下下在打滾漸漸地打破這辦公廳裡的寂寥，只要你偶一抬頭望望，你會感覺到是處身直幅在趕的畫廊裡，各有各的神態不同，挺起腰，舉着筆不停地在搔、腦、靜默地在沉思，這是同事們「傷腦筋」地在趕辦文件，手，也有態度雍容安閒地在核算，眼，細緻地斟酌字裏行間，一忽兒迴轉繡筆又在修改，間中也有細碎的聲音在呢喃着，這，並不是閒談。

也不是笑話，這聲音正是替那到會計處來解決難題，或是接洽公事的商討聲浪呵！

加開夜車

工作人員少了，工作便增多，認着要補上間工事之不足，惟有利用晚上時間來工作，天，還沒有完全黑暗下來這年青的一羣，喚着歌兒從黃岡城外的郊原散步回來了，踱進這工作場所後，擦亮着燈又是埋頭苦幹，當然哪在這晚間比不上日裏來得乾淨，這邊一羣在講那未辦完的公事，那邊三三兩兩在圍棋，往看去，在鋪滿地的幾友裏信，也有輕言，淡笑，談古代，談時事，當月亮明朗地掛在天空，遠遠地照進來一點梵鐘聲音，在這廣闊晴景之下辦公事，當然是比日間來得討厭幽逸了！

美化我們的週圍

鐵竹批灰築建築的新合辦公廳，在這戰時環境看來，可算得是美輪美奐，且不得初時竹籬茅舍辦公廳的簡陋了，爲了要使環境和牠相襯，於是處處在改造，間中也有細碎的聲音在呢喃着，這，並不是閒談，不至於相形見拙起見，因此發勁了把我們辦公廳的週圍美化起來，同時因爲要增加各人濃厚興趣的原故，競賽的方式開始了，由每一科或每一座辦公廳作單位，看誰努力最大，美術心思最好，給予榮譽的獎品，那最不好成績的贈給他們一個深刻的紀念！這個辦法一宣佈，誰敢落後。

當中午下辦公的鈴聲響過了，急忙忙跑進膳堂吃過飯，各人興致地分組拿着鋸頭挽着泥鉆在各個辦公廳的週邊開始活動了，你動地，我挑泥，他拔草，口沉聲地唱着歌兒，手不停地在揮動，汗不斷地在流，大家高高興興地在勞動服務了，不到上辦公的鈴聲響過之後，我們的勞動是不停止的，儘利用這休息的時間把我們辦公廳的週遭改造成美化的環境，才不致於配不上這新的建築物呵！

豈甘落後

一個星期的時間過去了，我們的勞動服務也經評定，因為面積的廣狹和各科人數不相等的原故，所以成績的評定不能不詳細地分析着計算，計算結果終於在二月廿五日會朝後公佈出來了，跟着頒獎典禮也在這個時候舉行，獎品是四面獎旗，上面由會計長親自分題着「榮膺首舉」「力求再進」「再接再勵」「豈甘落後」等幾個字，哦，福利事業基金委員會的倪副理事長頒獎了，會計長宣佈第一名是第一科甲組，看哪，代表領受獎旗的李威風，在百多人充滿愉悅與羨慕的眼睛注視和熱烈的掌聲鼓舞之下，他欣然地接受那面「榮膺首舉」的旗，接着第三科獲得「力求再進」，第二科得到「再接再勵」一面，最後的一面「豈甘落後」是第一科乙組接到了，我想，這面旗是最不受歡迎的，不過萬一在別的任何比賽事件不努力或鼓不起興趣的時候，那麼，這一面帶有羞辱色彩的小旗就會光臨了！

權利與義務

據說，最近的將來本處職員每人每月將由公家不收費代洗衣服兩套和剪髮一次，還有衣物價不斷上漲當中，我們三月份的膳費（蔬菜費用部份）反減到只收五十元（食米照規定扣三市斗）開闢球場啦，使我們公餘多作運動鍛鍊體魄，……從各方面改進為全體職員增進福利減少生活上困難等等……正在說得興高彩烈的當兒某君忘形地說：「好了現在

我要做會計處的『土地』生着根一般不願意離開了」，然而另一人却煞風景地說：「不要過于歡喜罷！你誠然是不願意走；不過只要你積極着一件用一年度的不辦文件那麼處理却要請你快點走呢」我想，還未必盡然，只要你把精神集中去幹「今日事今日清一」，那會有公事積極，輕不積極何來「混蛋」！那不是可以獲得享受一切權利嗎！這就是福利與義務呵！」

飛上最高峰去

黃岡嶺是韶市近郊的一個最高峯，因為山勢的陡峻和人跡罕到的關係，一向都是給一般人所遺忘，你曾經見過誰從山之北部黃屬這一邊爬過牠的最高峰到山之南部五里亭那邊去呢！好了，二月廿八日，天氣是春風柔軟的和暖，天色是春光明媚的晴朗而又剛巧是大禮拜，「大禮拜」是最使人歡喜的一天，也是公務員們一個最活動的日子，尤其是會計處全體職員，這天可算得是特別值得活躍，興緻，因為他（她）們今天要爬登那最高峯去呢！七時五十分鐘升旗臺前集合參加的職員四十多名合着會計班學員一共八十四人浩浩蕩蕩成散兵行向黃嶺嶺上進發，「力求再進」，第二科得到「再接再勵」一面，最後的一面「豈甘落後」是第一科乙組接到了，我想，這面旗是最不受歡迎的，不過萬一在別的任何比賽事件不努力或鼓不起興趣的時候，那麼，這一面帶有羞辱色彩的小旗就會光臨了！

一碗飯

每天早晨，當着國旗颶颶蕩蕩升到旗桿的最頂點了，那些需要報告或訓示的各事項都完結之後，一行十多人——本旗股是以上人員，載談載笑，安閒而舒適地漫步踏進了這一座環境並不廣闊，但是也不算偏僻

的本處會議廳來，這兒是我們每天聚餐的所在，也是會計長口頭交辦公事，解決問題，工作報告，職員生活改進，精神訓練等等事項的大本營。這場聚談是以集會的方式，迅速的辦法，利用這個聚餐的時間去解決一切，這兒，這雖然是會議廳，實在沒有開會時候那麼嚴肅，場面總是這麼樣輕鬆，當然啦，緊張，嚴肅的場面是常有和難以避免的，不過，有時候會使你笑得連口也吃不起來，自然啦，命令是要貫徹的，更何況這裏還行着愛政確實施行員資質頑誠出「迅速確實」底口號的當兒，是許不得你漫無頭腦地把命令牽攏或是遲延其行呵！可是，當着談到一起的問題像如何改善職員生活啦，公耕競賽啦……等，輕逸的感覺，微妙的笑容馬上從各人的面孔上表露出來了，這又何等融洽，欣悅呵！所以，誰敢肯定地說這兒是絕對輕鬆，愉快的所在。

一碗飯伴着半條臘腸，一碗碗地送到各人面前，一聲開動，三十多

只手敏捷地各自捧着飯碗慢慢吞吞地細細咀嚼，這一個苦煞了「大體工

」，俗語說得好：「勝健食飯」，不容許你不把飯吃完呢，我想預算的限制，都有這樣意思，我們正是預算編度的實行者，治和從事會計工作的身份還相吻合，哦！一碗飯運動可算得是厲行節約當中的一種有力呼應吧！

員工福利組織

本處則更深入研究和從事本身生活的改進，已經組織成立了員工福利事業委員會，這個委員會的組織內容，是設正副理事長各一人，內分總務、會計、膳食、公耕福利、康樂等六組，每組設組長一人和幹事各若干，理事會成立後，分派由各組負責人員負責各該組的工作，現在單獨奉請各組來說吧！公共膳堂，本來不是一件容易辦理的事情，更

何況在預物價日漸高漲的環境裡，新膳堂的組織，尤其困難辦理，幸而在負責人員不斷努力，和改進中，我們的公共食堂畢竟辦理得日漸完善，在膳食組各幹事監督和糾正之下，廚役對公共衛生方面是相當的注意，膳費除了每人每月扣糧兩斗米之外，加上六十塊錢的菜，但是因為管理得好，三月份的菜錢減為五十一塊，在黃南區內我們的膳食是辦理得相當好，然而我們決不出是而感覺滿足將來還有再減低的趨勢哩！這並不是吹牛，也不是過份樂觀，當着公耕組的農作物有收成的時候，我們的膳費必然地降低了，只看各人為公眾服務的精神如何罷，理事會三個月後將要改組一次，將來的理事是要從新投票選舉出來的，當然辦理有成績的理事將會連任，所以鼓勵同僚們要具有爭着連任理事為榮的風氣，的確是促使我們員工福利事業有成績的一種絕好辦法呵。

奉行「運動」的手令

「運動」在學校裡好像是天公地道必然的一回事，不用你提倡學生們呢總得在課餘時間去運動，却幾曾有人注意到公務員的「運動」問題？當你踏進了社會當了一名公務員之後，學校生活遠遠地和你隔離了，運動嗎？那只能在學校運動，其實運動是一件最值得注意的事情，不信嗎？請你看報紙上不是登載着「蔣總裁下手令提倡公務員的運動」嗎？這是多麼使人感覺到是一件不平凡的事，本處同僚們却活躍起來了，馬上組織球隊，像籃球排球足球乒乓波等立刻組織成隊，雖然我們的球場還沒有設備完善，但是，可以於展「游擊戰」，今天和這球場的主人們比賽，明天又到別的球場比賽，儘管你丟棄了球場不利用，我們却每晚都得在球場裡打球哩！這完全是我們要切實奉行「運動」的手令，看吧！看動的風氣將普遍地充滿這貴園呢！

徵求文稿簡則

中華民國卅二年三月出版

廣東計政 第四期

一、凡關於歲計、會計、審計、統計等計政方面學理之研討，制度之批評，學說之發揮，與及有關計政新書之介紹，問題之探索，事務處理之建議等創作或譯述，均所歡迎。（譯稿請開明原著書名作者出版日期地點）

二、來稿不拘文言語體，但請在稿紙一面用墨筆繕寫清楚加註標點

三、徵刊之稿，版權為本會所有，請勿在他處發刊，如已投寄他處未奉

之，請預先聲明，以免重載。

四、來稿可任擇發表之筆名，仍請附真實姓名通訊地址。

五、來稿本刊有無改權，登載與否，概不退還。

六、刊載之稿每千字奉酬國幣十元至五十元，特有價值者，得另從優致

贈。

乙、計政消息

一、凡各地有關計政方面之消息，歡迎讀者惠予投稿。

二、本欄稿件採用新聞體裁，注重寫實。

三、本欄宗旨在溝通各地計政見聞，各地計政工作同人，務請多賜惠稿，以廣報道。

四、登載本欄通訊稿，酌奉現金或本刊為酬。

發售處：國內各地大書店

本冊每冊售價國幣四元

印刷者：韶關市河西印刷工業合作社

社址：河西吉兒莊第一號

