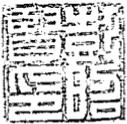


張梅谷編

保甲巡迴督導員須知



張梅谷



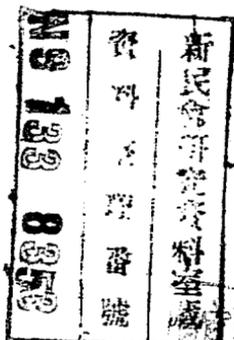
保甲巡迴督導員須知目錄

引言

第一編 保甲巡迴督導員應有的涵育

第一章 應有的精神修養

- 一，要有苦幹硬幹快幹的精神
 - 二，要革除權利之念以服務地方為目的
 - 三，要任勞任怨具有犧牲奮鬥的精神
 - 四，要有改革創造的精神
 - 五，要找事做莫等事做
 - 六，要有堅確的自信
 - 七，要有熱烈的情緒
- 保甲巡迴督導員須知 目錄



3 1798 8059 0

MG
D693.62
944

保甲巡迴督導員須知 目錄

二

八，要有冷靜的觀察

九，要在工作中找尋興趣

第二章 應有的智能修養

一，研究社會一般心理

二，虛心接納社會一般學問

三，明瞭社會下層的祕密結社

四，要有解決問題的能力

五，要有排除障礙的能力

六，要有宣傳組織及訓練民衆的能力

七，要有慎密的思考

八，要有正確的判斷

九，要有精密的計劃

第三章 應有的技能修養

- 一，要有善辯的技能
- 二，說話要清晰有系統
- 三，要有健全的記憶力
- 四，要有敏捷的手腕
- 五，要能文能武
- 六，要能受命而又能令

第四章 思想方面

- 一，思想要主義化
- 二，思想要革命化
- 三，思想要科學化

第五章 態度方面

保甲巡迴督導員須知 目錄

保甲巡迴督導員須知 目錄

四

- 一，要有親愛精誠的態度
- 二，要有和平忠實的態度
- 三，要有光明磊落的態度
- 四，要有從容鎮靜的態度

第六章 行動方面

- 一，要認真工作
- 二，要遵守時間
- 三，行動要紀律化
- 四，行動要團體化
- 五，生活要平民化
- 六，要有廉潔的操守
- 七，要有勞動的習慣

八，要革除煙賭嫖酒

第二編 保甲巡迴督導員應有的任務

第一章 整理保甲戶口

- 一，確定編查方位
- 二，一律改用新頒戶口調查表
- 三，門牌懸掛齊全
- 四，認真抽查覆查
- 五，厲行戶口變動查報並按月造計戶口變動暨統計各表

第二章 編練保甲隊

- 一，認真編組壯丁
- 二，切實訓練

保甲巡迴督導員須知 目錄

保甲巡迴督導員須知 目錄

第三章 訓練保甲人員

一，分區召集保長訓練

二，層級輪訓甲戶長訓練

第四章 宣傳保甲意義

一，文字宣傳

二，口須宣傳

三，宣傳總動員

第五章 解釋保甲法令

第六章 考核保甲入員

第七章 實行保甲運用

保，教，衛，養，

第八章 解釋保甲公約

第九章 取具連坐切結

第十章 查驗民有槍枝

第十一章 調查社會狀況

第十二章 按旬呈報辦理經過

第二編 保甲巡迴督導員應有的認識

第一章 保甲制度方面

一，什麼是保甲——意義，性質，效能——

二，為什麼要辦保甲——保甲制度在現在中國政治上之需要——

三，怎樣推動保甲

四，我國歷來保甲制度之推行

保甲巡迴督導員須知 目錄

保甲巡迴督導員須知 目錄

八

五，近今各省辦理保甲概況

六，本省編查保甲經過

第二章 保甲編查方面

一，保甲組織

組織系統

2 各級保甲人員選派之標準與方法

二，整理保甲

1 爲什麼要整理保甲

2 整理保甲的步驟

三，清查戶口

1 戶口調查的重要

2 「戶」「口」的解釋

3 各種戶口調查表填寫方法

四、編造戶口變動暨統計等表

1 戶口變動查報暨戶口統計之重要

2 編造的步驟

五、製訂門牌

1 懸掛原則

2 製訂方法

3 門牌式樣

第三章 保甲訓練方面

一、編練保甲隊

1 保甲隊的編制

2 編造保甲隊清冊

保甲巡迴督導員須知 目錄

保甲巡迴督導員須知 目錄

3 編造員丁人數一覽表

4 旗幟與臂章之式樣

5 訓練課程與時間之分配

二，訓練保甲人員

I 聯保主任之訓練

2 保長之訓練

3 甲戶長之訓練

4 訓練課程與時間之分配

5 分區訓練與層級訓練之商榷

第四章 保甲運用方面

一，擬訂保甲公約

1 保甲公約的意義

2 擬訂方式暨要素

3 保甲公約內容

二、取具連坐結切

1 連坐切結的精神

2 連坐切結的要點。

3 連坐切結的填法

4 未具結的處置

三、查驗民有槍枝

1 查驗的目的

2 查驗的範圍

3 查驗的程序

4 查驗槍枝後切結填法

保甲巡迴督導員須知 目錄

保甲巡迴督導員須知 目錄

5 調查表編造法

6 執照式樣

四，設立保學

1 保立小學設立之需要

2 保立小學設立之辦法

五，實施勞動服役

1 征工之步驟

2 服役之範圍

3 實施辦法

第五章 保甲經費方面

一，聯保辦公處暨保長辦公費核定之標準

二，保甲經費用途之支配

三，保甲經費籌措之方法

四，公布辦法

第六章 保甲人員責任方面

一，聯保主任之職責

二，保長之職責

三，甲戶長之職責

四，壯丁隊之職責

第七章 保甲人員獎懲方面

一，信賞必爵爲推進保甲之要素

二，獎懲之標準

三，撫卹之規定

第四編 保甲巡迴督導員應有的準備

保甲巡迴督導員須知 目錄

保甲巡迴督導員須知 目錄

第一章 知識的準備

- 一，熟習保甲法令
- 二，要明瞭担任區域內之地情
- 三，要明瞭担任區域內社會情形，組織，機構
- 四，推測並估計担任區域內人事，地理，之特點

第二章 工作的準備

- 一，每日行程的預計
- 二，全部工作的分配

第三章 宣傳的準備

- 一，編印標語，傳單等
- 二，講話材料的預備
- 三，整個的宣傳計畫

第四章 用具的準備

一，公用的用具

二，私用的用具

附錄 一，陝西省編查保甲圖解

二，陝西省實施保甲方案

三，陝西省保甲巡迴督導員暫行規程

四，陝西省保甲巡迴督導員訓練所規則

五，陝西省保甲巡迴督導員服務暫行辦法

六，陝西省各縣保甲隊撫卹暫行規則

保甲巡迴督導員須知 目錄

保甲巡迴督導員須知目錄

保甲巡迴督導員須知

張梅谷講述

引言

一種制度的誕生，無疑的是有其客觀環境的需要，與時代現實的祈求。一經先知先覺者倡行於前，後知後覺和不知不覺的人，聞風響應，翕然景從於後，此種勃興的制度，因客觀環境的決定，與時代人心的擁護，乃顯示其真正的精神，發揮其偉大的效能，完成其擔負歷史上的使命。

保甲制度是把一地方的住民，加以合法的組織，編成甲戶，再抽丁編隊，施以訓練，使能捍衛地方。一面從爭戶口的清查，人事的登記，復有連坐切結，使之互相監視，令遜惰者無所容，奔亡者無所匿，正本清源，杜絕奸宄。管仲所謂：「伍無非其人，人無非其里，里無非其家，故奔亡者無所匿，遷徙者無所容，……人心可繫於王。」這便是保甲制度精神的傳育。由這種意的演繹，我們可以知道，保甲運動的意義，就是利導人類互助的精神，使

保甲巡迴督導員須知

之成爲有組織的有訓練的結合；消極的消滅社會的伏莽，保持社會的安寧；積極的充實國家社會建設的基礎，而滿足人類生存「保」和「養」的需要。

我們中國自「九一八」以來，國難嚴重到十二萬分，同時「一九三六」年，又是世界上最危機的一年，義亞之爭，德國進兵萊茵河一帶，德日締約，以及日俄在黑龍江外蒙古一帶的衝突，處處有發生第二次世界大戰的可能，我們民族站在生死的關頭，欲數千年民族的光榮歷史勿使沈淪於一旦，我們不能不步上最前線，爲整個民族爭政治生命——喚醒民族意識。保甲制度在民衆的最下層；民族意識惟有達至民族的最下層，才爲普遍，才爲澈底，所以保甲制度確爲當前救國圖存的一件最大的工作。

本省自二十二年冬停辦自治，舉辦保甲以來，各縣縣長認真辦理者固然有之，而敷衍因循者實在佔大部分，所以在二年中間，能依限編查完竣者，僅有長安等五十四縣，本應屢據抽查保甲委員報告，各該縣民衆對於保甲之意義，仍多未能明瞭，門牌懸掛，甚不整齊，各保長未能督同甲長按月挨戶清查，現住人口與門牌所填人口多不相符，戶口變動未能據實查

報，故戶口統計亦未能按月造費。一般民衆對於保甲人員信任者很少，「編查」如此，「運用」當然可想而知。

彭公君願接任民政廳廳長以後，認定保甲爲本省一切政治建設之生命線。今後推動本省一切政治建設，非先從整理保甲着手不可，所以規定保甲爲本廳中心工作之首，並且迭令各縣切實整理保甲。仍恐各縣虛應故事，有名無實，不得不在省庫支絀的時候，呈准

省政府設立保甲巡迴督導員訓練所，呈文裏頭說：「查本省奉令舉辦保甲，業已年餘，現據呈報編查完竣者，計有長安等五十四縣，其他各縣，亦正在令飭催辦中，保甲爲設施一切縣政之基礎，至纖且悉，果能運用合法，則一切治安建設，生產，皆將是賴，倘始基不能鞏固，虛糜省款，固屬可惜，而匪蹤飄忽，戶口混淆，更將治絲而棼，故本省呈報編竣各縣，誠不敢謂其絕無成績，而虛應故事，有名無實者，所在多有，若再稍涉因循，更將難以整理，今爲鞏固保甲始基，策進行政效率計，而應派遣大批諳練保甲人員分赴已經編竣各縣，實地督促指導，以補助縣長耳目之不及，良以縣政業於縣長一身，其精神所慮，或有未周，而保

保甲巡迴督導員須知

三

保甲巡迴督導員須知

四

甲行政，爲今日庶政之母，非由省方協助進行，未易遽收速效，……擬設立保甲巡迴督導員訓練所，招考學員六十人，施以保甲及軍事訓練，以三個月爲期，學員受訓畢業後，即分發已經編竣各縣，實施督導，既可協助縣政府推進保甲事務，又可令其親赴各鄉担任編練保甲隊及隨時隨地訓練保甲長各工作。一俟工作完竣，立定根基，然後再行分派未經編練各縣，次第推進，務使省款不致虛糜，而保甲易取實效。」而學員之招攬，以本省人爲限，一方面因爲言語易於了解，同時本省人服務本省的工作，容易引起各人的責任心。

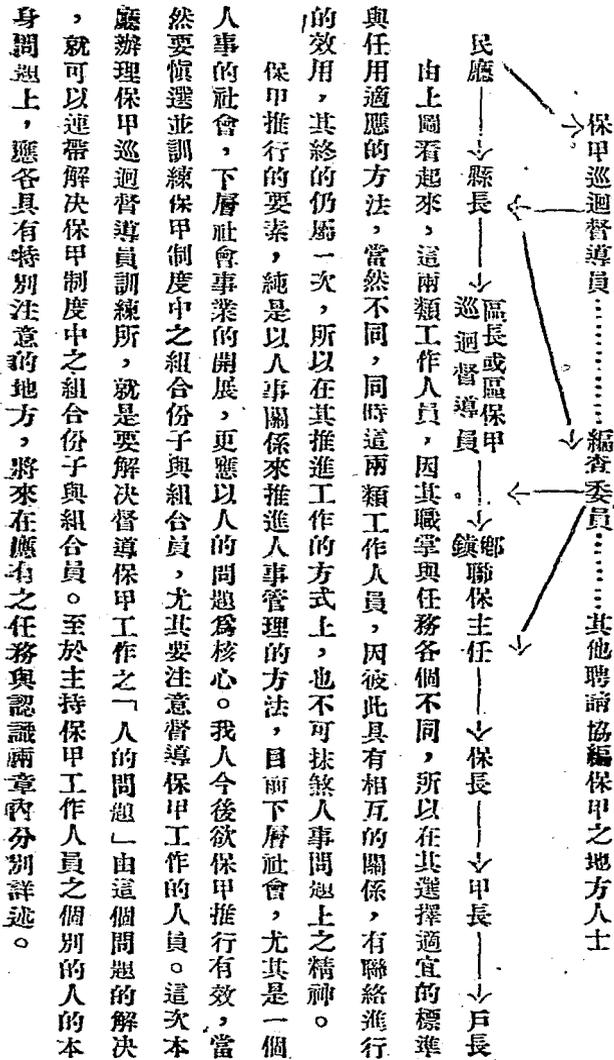
當然用命令來推進，還有時恐怕靠不住，惟有用人力來推進，是比較可靠，不過「人」的選派，又是一個很大的問題，必須先得其人——能了解，能負責，有辦法，然後推動，才沒有困難。黃六鴻氏論保甲之基本觀念說：「保甲之安擾，視乎其法，保甲之興廢，視乎其人，法之不善，有擾而無安，人之不得，名存而實亡」。可見法無全利，亦無全害，在上立法，須重法旨，在下行法，則重人治；行之者實心赴之，則有利而無害，若文法以行，則有害無利。詞屬一法，何以有時推行的結果，利弊兩歧，這其中的關鍵，就是得人與不得人的問題。

題。

無論那一種制度，不外乎「法」「事」「人」三方面。定保甲的名稱，明保甲的組織，重保甲的編查，嚴保甲的訓練，辦保甲的切結，立保甲的規約，這六項是屬於保甲之「法」的問題。與保甲的設備，定保甲的經費，立保甲的賞罰，這三項是屬於保甲之「事」的問題。辦保甲的組合員，選保甲的組合長，委督導保甲工作的人員，這三項是屬於保甲之「人」的問題。法制與事務，離開了「人」的動力之推進，就好像有機體失去了神經機能，只有軀殼，其爲廢物可知，所以保甲制度上之「人」的問題，比什麼多重要。

所謂「人的問題」者，應該分做兩方面來解釋，其一即保甲組織上之人的問題；其二即保甲行政上之人的問題，前者包括制度中的組合份子與組合員，如戶長甲長保長，聯保主任之類是，後者包括保甲工作上之工作員與行政監督者是，如區長或區保甲巡迴督導員，縣長，以及縣府所派之保甲編查員，民政廳所派之保甲巡迴督導員均屬之。茲圖示如左：

保由巡迴督導員須知



第一編 保甲巡迴督導員應有的涵育

第一章 應有的精神脩養

一、要有實幹苦幹硬幹快幹的精神

蔣委員長訓諭我們說：「做事要實幹，苦幹，快幹，硬幹」。現在我們做事，就要具備這種幹的精神，幹是要敏捷的，小心的，有計劃的，守法的，和平的，負責任的。我們看到現在社會上有一部份人的幹，往往失掉敏捷，小心，計劃，守法，和平，結果是一事無成。因為這種幹是瞎幹，行不通的。保甲巡迴督導員將來到各縣推進保甲工作的時候，天天與民衆接觸，更要按部就班實實在在的幹，方能得到民衆的信仰，同時可以引起人家做事的興味。陝省自十八年以來，正在災荒兵燹之餘，民困待蘇，最近南北兩山，復經赤匪竄擾，彌散之餘，重以破壞，死亡載道，復業難期，省賦縣稅，蠲免的款目很多，所以庫收日益減少，計先免除捐稅四十餘萬元，豁免陝北神木等二十一縣田賦及附加四十餘萬元，加以決心

保甲巡迴督導員須知

七

禁煙，年減煙畝罰款約二百餘萬元，陝南租石捐，年又減少一百萬元，而在建設方面，又在需款。在這種萬分困難的情況下，惟有本着「苦幹」「硬幹」「快幹」的精神，足踏實地，針針見血，往前幹去。並且遵奉 總理遺教「雙手萬能」，以及 邵主席訓示我們：多做事，少用錢——以一個人做一百個人的事，以一個錢當一百個錢用——的原則下，羣策羣力，排除一切艱阻，創造一條光明坦蕩的路出來。

二、要革除權利之念，以服務地方為目的

現在一般人最大的缺點，就是權利之念太深，無論做那一種事，不是為爭權利，想把持地方上的事務，就是為私人派系之爭，欲藉此以為制勝對方的手段。歷年來犧牲無數頭顱，消耗無數錢財的內戰，完全是「權利」兩個字釀出來的。這「權利」兩個字打不破，非但什麼事辦不好，即整個的國家和民族，是無法救治的。這種權利，或派系的心理，我們負督導責任的保甲巡迴督導員，絕對要剷除他。須知我們當保甲巡迴督導員，是為地方做事，為地方謀福利的；而不是做私事遂私欲的。是我役於人的；而不是人役於我的。語云：「盡己之

心爲忠」，既爲保甲巡迴督導員就要盡己之職能，一心一德的爲地方服務，才對得起自己，才對得起地方。

三、要任勞任怨具有犧牲奮鬥的精神

現代的世界，現在的中國，實如一幅悲慘驚怖的圖畫，陳列到我們面前。這種悲慘驚怖的事象，明明在告訴我們：世界在劇烈的變化着，我們無論從文化，政治，經濟；以及人民生活各方面看，都可以見到一切失了活氣，百事失其調整，紛亂殘忍的悲劇層出不窮。這可證明舊社會必須終結，新社會快要來臨。所以目前是一個飛躍的時代，同時，更是一個偉大的時代，歷史詔示我們，只有「鬪爭」這一條路，才能使舊社會的軀殼早日脫體，新社會早日實現，生當二十世紀的青年們，應該堅決的，英勇的踏上這一條「鬪爭之路」，負起這二十世紀課給我們的任務。我們要明白生活是爲求衣，食，住，行的滿足，但所謂滿足，不是僅爲自己或少數人的滿足，乃是針對着大多數民衆的共同滿足。一個社會是整個人類的集團，一個人只是整個集團中的一份子，換句話說，祇是整個人類社會進程中的一個工具。所以我

保甲巡迴督導員須知

們的生活，要爲大多數的民衆，整備的民族，國家的發揚強大而生活，才是有意義。我們再看過去的歷史，各國的革命事業，斷不是少數豪傑的一手一足之爲力，一朝一夕所能成，而是賴於多數無名大眾的積年路月的奮鬥和犧牲。因此，我們當保甲巡迴督導員的生命應該與民衆的生命，社會的生命打成一片。能夠這樣，才可以拚命工作，才可以同惡劣勢力奮鬥，每個保甲巡迴督導員，都應該把自己的生命交給民衆。交給社會，交給政府，然後才能夠任勞任怨，愈挫愈勵，負起整理保甲的責任。

四，要有改革創造的精神

改革和創造才是我們唯一的出路。所謂創造，實含有兩種意義，一是創造自己，就是創造自己新生活；一是創造社會，因爲社會是在不斷的變動着，往往會生出種種病態來，以致於不適合人類生存的條件，所以對於社會應該時時刻刻存着改革和創造的精神。要創造自己新的美滿生活，當然要憑自己的能力來生產，因爲生產勞動的代價，是以能力的大小而定多寡的；所以我們爲自己前途計，當然要努力求知，以作我們生存競爭的工具。而且創造是一

種未來的慾望，我們要達到我們未來的慾望，便不能不努力的充實自己力量了。我們保甲巡迴督導員存着這種精神，再能以社會的幸福爲前提，自然不會再猶豫而走入歧途，當然也不會有自私自利的行動了。總而言之，有改革，有創造，才能有進化，也只有改革創造，才能滿足人類生存的要求。

五，要找事做莫等事做

總理說：「人人當以服務爲目的，而不以奪取爲目的，聰明才力愈大者，當盡其能力以服千萬人之務，造千萬人之福，聰明才力略小者，當盡其能力以服十百人之務，造十百人之福，……至於全無聰明才力者，亦當盡一己之能力，以服一人之務，造一人之福。」劉百川先生也說過：「用自己的汗，謀自己的生，拚我們的血，救我們的國，」以這種做事的熱誠，汗血的精神，來做我們一切作人處世的出發點，我們再用劉先生的兩句話引伸來說：「拚我們的血汗，辦本省的保甲，」無論怎樣困難的事，結果一定可以辦好。況且保甲是本省新創的制度，又適合於本省目前環境的確切需要，一切應辦的事非常之多，我們應估量保

甲的力量，擇事之緩急，次第與辦，絕不能存敷衍因循的心思，專候事到跟前，再來對付。

六，要有堅確的自信

我們做事應該抱有堅苦卓絕，百折不回的無上節操，必須由艱難困苦盤根錯節的環境中冶鍊而出。鄭板橋說過：「千磨萬劫還堅勁，任爾東南西北風，」即是此意。因為意志是一切行動的源泉，我們做事，如無堅定不移的意志，則必易為環境所動搖，曾國藩說：「大丈夫挺立天地間，要擊得起宇宙」，所謂「士窮見節義」，隨時隨地須具有「三軍可奪帥也，匹夫不可奪志也，」的氣概。胸中時存有「頭可斷而志不可移」的中心概念。至於怎樣才能實踏這種決心，必須要有堅確的自信，相信我們自己「富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈，」有了這種自信，然後任何時何地均能表現不受利誘和威迫的精神。有了這種精神和決心，無論遇到怎樣困苦艱難的事，一定可以達到最後的目的。

七，要有熱烈的情緒

人是個富於感情的動物，人家對我幾分好意，我當然要報答他幾分。社會上有許多人

可以理論的時候往往以感情可以勸導他。保甲巡迴督導員將來到各鄉鎮推進保甲的時候，處處要與民衆接近，時常碰到對方家內或其他方面許多不如意的事，使他們在煩腦鬱悶不快中活着。因此與談話的時候，他們有的不願理你，有的說些諷刺的話，有的大發牢騷，有的怒目而視似乎你就是叫他受罪的一份子。在這個時候，他們需要安慰，需要人類的同情，我們應當以十二分熱烈的情緒，以適當的言語表現同情的態度，顯然的，隨時隨地可以獲得人家對我們的好感。倘或遇到作事不通人情和「死心眼」的人，聽到人家不中聽的話，他就不理人家，或也許大發脾氣，傷人情感，以致因小事而誤大事，故寡情，冷情，忍不着氣的人，不容易成事。

八、要有冷靜的觀察

冷靜的觀察是我們將來推進保甲工作時，非常重要，我們辦理保甲的目的，無非是應一般民衆的需求，所以運用保甲，必須根據社會事實來實施，假使沒有冷靜的觀察，就不容易得到社會真實的事實。社會狀態是千端萬緒，繁雜異常。我們辦理保甲時，看見材料繁雜，

問題紛亂，莫知所措，在這個時候，應該深自省察，特別留心。精神過敏，感情或意氣用事的衝動，當一概屏除。用探尋方法，觀察客觀的事實，應當與興趣相同的人，互相討論，找出各種事實與問題有關之經驗，作推進保甲的標準。

九、要在工作中找尋興趣

保甲工作中的戶口調查連坐切結，是頗單調乾燥，且往往填表具結時是千篇一律無變化的工作。但這種事業，別有興趣，我們只有將這種工作當我們的職業，志願，娛樂，才能找到興趣；工作遇到順利的時候，覺得快樂，遇到非常困難的時候，則更精神奮發，大感興趣，以設法克服他為好玩，以解決問題為樂，以失敗為暫時未解之謎。每日非做些新事不足滿足我們的進取心。未做的要去做，已做的更要改進，天文學家守着望遠鏡終日夜觀察星斗，地質學家孤入深山去看石頭，化學家一生在試驗室化驗物質，沒有興趣決不能有大成功的。從事保甲工作的人，終日與民衆來往，而且保甲工作又能增加人類幸福，豈但是祇有趣味而且是功德無量了。

第二章 應有的智能修養

一，研究社會一般心理

保甲工作的對象就是社會，我們推進工作的時候，不能丟開對象，憑着自己個人的片面的知識旨揮幹去。我們要時時刻刻研究社會一般心理，留意社會事實，古代及現今社會原理，作充分的預備，以求明白社會狀況，範圍，趨勢及其緣由。我們當研究社會心理的時候，慢慢的要發現許多不滿意的或很黑暗的事情，應當奮鬥前進，拿出勇敢的精神，自信的雄心，求達社會之急需。現在中國社會情形，紊亂達到極點，我們推進工作的時候，當然有許多困難問題發生，事前苟能留心研究社會心理，一定可以找出困難的線索，對症下藥，不難打開困難，故研究社會心理對工作本身有很大的幫助。

二，虛心接納社會一般學問

一個人雖然是中學畢業，大學畢業，甚之於留學專門，而也許僅是一個書獃子，少知道社會上普通的事務。保甲工作不是在書本裏找東西，不是關上門思索，乃是與活人來往，探

尋社會人類的複雜現象。訓練所裏課堂上所學的那一大套，也許不能完全用上，惟有社會間的普通常識最用得着。這不一定是飽嘗世變，富有經驗的人才有常識，也不一定是有閱歷的年齡大的人。凡觀察力強，與社會有相當來往的機會，而留心且虛心接納社會一般學問，都可以得到常識。並且這種常識不一定是在乎知的多，見的廣，而是能通達事故，且能應付環境，從容不迫的推進工作，打破一切困難，凡性喜獨處，不好與人來往，不注意日常事務，不虛心接納社會一般學問的人，不宜做下層工作。

三，明瞭社會下層秘密結社

現在社會上有一種秘密的組織，如青紅幫，哥老會，紅槍會等等，到處多有，他們的組織非常嚴密，團結力非常鞏固，我們做下層工作的人，苟能明瞭他們的組織，因勢而利導之，非但一切阻碍，可以免除，而且使他們可以同心合力的來協助我們推進工作。

四，要有解決問題的能力

我們到鄉村裏推進保甲工作的時候，不但對保甲範圍以內的問題，要能切實的解決，而

且對於農業問題，土壤問題，改善農產物問題，舉凡農民日常生活發生一切問題，我們都宜有相當的常識，指導他們。俗謂某人有一「世界學」，或世界大學畢業，鄉村裏叫此類人爲「百事通」，他不但對於工作的背景，已粗知大略，而且有舉一反三，聞一知十的順勢。這種人最容易使人家信仰他，對於工作方面可以得到很大的便利，能收事半功倍之效。

五，要有排除障礙的能力

無論做什麼事，往往不依我們的理想實現，因此隨時隨地發生障礙，碰釘子是家常便飯。有志氣的人，勇敢的人：遇到障礙的時候，愈覺興奮，百折不回，硬幹下去，排除種種障礙以達到圓滿的目的。所以意志薄弱，性情浮躁或容易敗與灰心的人，遇到障礙的時候，不免心灰意冷，有始無終，半途而廢，對於工作的前途影響很大。保甲巡迴督導員在訓練的時候，應該養成有排除一切障礙的能力。

六，要有宣傳組織及訓練民衆的能力

保甲工作就是組織民衆，訓練民衆的基本工作。因爲中國一般民衆散漫得如一盤散沙，

知識又甚幼稚，據中央的統計，有百分之八十是不認識字的，外人譏笑我們說「中國是一個無組織的國家，有民國而無國民的國家。」我們要雪這種污辱我們的話，我們不能不先從組織民衆訓練民衆着手，保甲組織，就是應這兩種需要而產生的。所以整個的保甲制度是建築在民衆身上，我們要達到組織民衆訓練民衆的目的，非先從組織本身的民衆對於保甲有深切的認識，使每一單位組織的個體了解個人對社會對國家應負的責任，羣策羣力，猛勇推進，方收實效。保甲巡迴督導員最重要的使命，就是宣傳保甲意義，組織民衆，訓練民衆，要在受訓的短期間以內，悉心研究各種學科，以養成有宣傳組織及訓練民衆的能力。

七，要有慎密的思考

「病從口入，禍從口出」。所以嘴是很危險的，務要處處留心，嘴是講話的，因嘴要講話，話就不能隨便的說，務必在未說出口以前，慎密的思考一番，這事應該怎樣做，是否與法令相符合。是否合理化。善說話善做事的人，事前一定經過一番詳細的考慮，面面顧到，一經定奪之後，就要做到。所謂言出法隨。我們保甲巡迴督導員無論說什麼話，做什麼事，

更加不可隨便，或隨便了，最易播弄是非，失信於民，對於工作的前途，大受防礙。不可不謹慎將事。

八，要有正確的判斷

保甲巡迴督導員負督導各級保甲人員推進保甲工作的責任。他對於任何事必須要有正確的判斷。否則，差之毫釐，謬之千里，影響保甲前途，至爲重大。這點是萬不能忽視的。所以作事要十分準確，亦須精細，而且清楚，把事實的內容真相，原原本本的列舉出來。凡素日敷衍從事，舉止魯莽，粗心慌張，俗所謂「丟三落四」的人，不適合做督導工作的。

九，要有精密的計劃

社會事業是千頭萬緒，保甲工作亦至纖且微，事前倘無整個計劃，臨事的時候必至無所措手。所以高明的人做事，在事前要以科學的頭腦，遠大的眼光，系統的意識，提綱挈領，做成具體化而且很精密的計劃，按部就班，足踏實地的去實行，用力少而收效大。

第三章 應有的技能修養

保甲巡迴督導員須知

一，要有辨別的技能

我們做事，要有相當的觀察力，審判力，辨別力。糢糊糊糊，不肯說實話，敷衍面子，言過其實，已爲一般社會的通病。我們做督導工作的人，必須能觀察人的心理和環境，與審判是非，辨別真偽。不然所得的結果，一定廣淺空泛，不得要領，或去事實太遠，毫無用處。

二，說話要清晰有系統

督導員的言語自然是很要緊的一種工具。他能說的流暢動聽，固然再好不過，最低限度也須口齒清晰，語有倫次，使對方不費力就自然能懂，我們的言語，最忌對於一般人施展他受過教育的招牌，不時參加漂亮的名辭，又不知不覺的愛用文言，有時不怪自己說話失當，屢笑老百姓腦筋簡單不懂。例如不說「一塊兒合着過日子」，而說「共同生活」，「這樣」而說「如此」。有許多我們以爲極平常，脫口而出的字眼，甚麼「積極的」，「消極的」，「長伸」，「合堂」，「程度」，「分配」，「合作」，「改進」，等等，老農民是不懂

的，以爲你說的是日本話。本來他們一見你身上的服飾，已經覺得你和他們中間的社會距離很遠了；再緊接着領教了你這滿口的文章，這中間的距離就越談越遠了，還能打成一片，使他們協助我們推進工作嗎？所以吾們對老百姓說話要簡單，明瞭，切要，有系統，反覆的解釋清楚。對於口音，腔調，快慢，聲音的大小，清楚不清楚，說法，習慣，都有考慮的必要。

三，要有健全的記憶力

清查戶口的時候，必須一面聽，一面問，又一面寫，再遇到對方有許多人講話或說的太快，不清楚，我們沒有當時一一記錄下的機會，且有時因環境關係，不便於寫，亦有許多現象祇能靠短時間的觀察。因此我們須有很強或相當記憶力，以免事後忘記，或誤記。凡之記憶力或神經衰弱的人，不易勝任。

四，要有敏捷的手腕

我們與老百姓談話的機會往往不能過長，且不能重複，亦不能太死心眼。若非我們有隨

機應變的本領，容易錯過良好的機會。我們須時刻想到「時不再來」，「機不可失」。我們必須聽得快，問得快，觀察得快，發見的快，才能獲得不易抓住的事實，尤其是一般隱諱的，保守秘密的，非正式的直接的所能詢問的。我們要有俗所謂「見縫即鑽，無孔不入」的手腕。

五、要能文能武

督導員一方面要督導各級保甲人員執行職務，一方面要指導訓練保甲隊的方法。所以在文的方面，除了明了自己的責任以外，還要曉得各級保甲人員責任是些什麼，和執行這些責任的方法怎樣。比如戶口變動如何查報，保甲公約如何實行，連坐切結怎樣取具，等等，自己知道得很清楚之後，然後才能督導人家去執行。在武的方面，要曉得保甲隊有些什麼責任，怎樣去統率他們。譬如槍枝如何使用和保存，地勢地物如何利用，飛機如何避免，毒氣如何預防等等。都是非知道不可的。

六、要能受命而又能令

一個人做事，就怕犯了「既不能令又不受命」的毛病。不受命則上級的命令不能執行，

不能令則下級的事務無法推進。無論機關或團體若是這種人居多，他的事業一定會失敗的。政治組織就好比一架機器。發動機一開，各輪軸全動，如此才能運用靈活，指揮裕如。如有一個輪子發生了毛病，小則可使局部工作停頓，大則影響全部工作的進行，軍隊的組織所以比較行政組織為嚴密，就是因為不准這種「既不能令又不受命」的人存在。保甲組織要想運用靈活，必須辦到軍隊化，機器化。換言之，就是既能受命，而又能令。

第四章 思想方面

一個人在地方上做事，如跳入大海游泳一樣。社會的舊勢力，惡勢力，好像海中之水族靈怪，龐然雜陳；世界的新舊思潮政潮，好像漫天之雷電風雲，變化莫測；目前的人慾橫流，好像海面之狂濤駭浪，墮突奔馳；一個負着推進地方事業，為民衆謀福利使命的人，游泳到這樣一個大海的彼岸，非要把握社會進化的規律和社會進化的階段，認識客觀的要求，打破個人的成見，未有不中流陷溺的。所以我們的思想應該

一，思想要主義化

保甲巡迴督導員須知

我們知道三民主義是東方被壓迫民族的唯一希望，惟有三民主義才能推進生存的鬭爭，創造未來的生活，使一切人皆得盡量發展其所有可能性，盡可能地創造全人類的美好生活，以達到實際的自由與真正全人類的平等。保甲巡迴督導員能抱着這種思想，知道我們所負的使命是很重大的將來推進保甲時，當然會本着勤勞的，刻苦的，互助的，平等的，積極的，去担負時代給我們的使命。

二，思想要革命化

我們現在是生活在半殖民地的火坑中，是生活在帝國主義的地獄中，我們現實的生活，是非人類的生活，是奴隸牛馬的生活，整個民族，是在灰色的，殘酷的，墮落的，頹廢的生活中，整個社會，是在暗淡的，慘痛的，虛偽的，欺詐的生活中，整個國家，是在自殺的，毀滅的，黑化的；白化的生活中，我們為地方為國家服務的人，應該有革命的思想，就是破壞舊生活，創造新生活。所以革命的思想，應該是

1 認清輿人的作用，不能超出時代，環境的關係，真正現身革命者，英雄思想，

階級觀念，是要根本打破的。

2 打破私人感情的結合，我們的感情，必須是革命的感愴。

3 我們工作的數量和質量，是以我們的能力為標準，真正的革命者，是不應有表功，或畏難心理的。

4 要不斷的努力，從現實中去認識客觀的真理，不以事象複雜，方面太多為口實而怠惰，不要害怕現實，要克服現實。

5 要切實幹事，不怕死，不畏難，足踏實地，針針見血，往前幹去，以達到最後的目的。

三，思想科學化

所謂科學化就是系統化，合理化，力避雜亂的毛病。我們要不斷的努力，從現實中去接近客觀的真理，不要頑固自閉，不要以知易行難不科學的思想自欺，要即知即行，以知導行，以行證知。同時還要握住現在及將來。科學的目標在預見將來，為現在及將來可以參攷過

保甲巡迴督導員須知

去，但不可迷戀過去，我們存有科學思想的人，才能從支配世界，改造世界的實踐中去改造自己。

第五章 態度方面

一，要有親愛精誠的態度

要有親愛精誠，團結互助，見義勇爲的精神。以誠意待人，可以感人。要記着「愛人者人恆愛之」，「教人者人恆教之」兩句古語。

二，要有和平忠實的態度

中國真是一個禮義之邦。一般人雖然知識簡單，但重視禮貌，大講面子。我們與人來往談話時，必須謙遜和平忠實，毫無驕傲的態度，虛假的惡根。這樣一般人才樂與接近。先賢說：「先王之道，和爲貴」，可見和字是爲人最重要的東西，因自己的態度溫和，使對方人見了，立刻就會歡喜，他也就和顏悅色對待我，所以態度和平，任何艱難困苦，都可迎刃而解，決無困難問題。反之，態度兇暴，能使對方人，立刻發生很不好的印象，甚之對於你的

意見，亦完全推辭而不容納了，不說艱難困苦的事不能做到，即任何容易的事，亦能使你發生絕大的阻礙。所以和平忠實爲做人第一要着。

三，要有光明磊落的態度

徇情兩個字是人類最不容易避免的毛病。因爲大家常在一塊兒，彼此當然很熟，如有作了什麼不法的事，常常以情面關係，或爲私利打算而不肯認真去做。我們督導員做事，應該正大光明，自己既不作私，同時人家犯什麼規約的時候，就依法去辦，決不徇情徇袒。

四，要有從容鎮靜的態度

我們的品行必須端正。吾們的舉止動靜，處處爲一般人所注意。與人往來談話的時候，面孔要鎮定些，不輕舉，不忘動，固然行動要從容些。總之，態度必須隱重，說話須有分寸，才能得到民衆的恭敬佩服而肯幫忙。不然容易引起民衆的輕視。

第六章 行動方面

一要認真工作

保甲巡迴督導員須知

我們做事，無論如何，以認真爲第一個條件，絕對不能存虛應故事，敷衍塞責的心思。調查戶口的使命是要確實。在可能範圍內，力求真實，不可勉強虛報。杜撰等於欺騙。所以開始工作的時後，若不認真去做，必遺後日以無窮之患。

二，要遵守時間

不遵守時間是中國人最普通的毛病，五點鐘請客，七點鐘去，表示有身分的樣子，三點鐘開會，往往六點鐘還沒有到齊。這種浪費時間的惡習慣，我們絕對要革除他。而且要養成遵守時間的好習慣。

三，行明要紀律化

先哲云：「不依規距，不能成方圓」，規距所以範圍行動的。所謂紀律化，就是要絕對的遵守「整齊」，「清潔」，「簡單」，「撲素」，「迅速」，「確實」，的紀律。要知道鐵似的紀律，山似的軍令，是任何人不能違犯的，違犯了就是犯法。我們處督導地位的人，處處爲民衆作法，我們要民衆的行動紀律化，我們自己的行動，先要紀律化。

四，行動要團體化

我們普通人頂容易犯自私自利的毛病。這也可說是中國人的一個缺點。外國人譏笑我國爲「一盤散沙」，又說「沒有三個人一心的團體」，這都是因爲我國人自私自利所召來的侮辱。我們常見到，一個人跌倒在地上，路旁的人袖手而笑，不肯上前扶他一把。甚至鄰家起了火，只要燒不到自己的房屋，寧做壁上觀，都不肯去救一救。這種自私自利的心理，是與保甲精神絕對相反的。保甲是要團結民衆，恢復古時「守望相助疾病相扶持」的美德。所以行動團體化是我們必具的條件。

五，生活要平民化

我們督導民衆，應該與民衆同甘苦，我們的生活——衣食住行，應該平民化——簡單樸素。因爲我們的生活能平民化，就容易與民衆接近，則工作的推進可以得到許多的方便。

六，要有廉潔的操守

盡一分的力量，才可以得一分的報酬。苟非我所應有，雖一毫而莫取。保甲巡迴督導員

應絕對的抱着這種廉潔操守的決心。具有這種操守的人，一定能夠不爲利誘，不爲威脅，足踏實地，針針見血，往前幹去。抱這種操守的人，正是目前建設新中國最需要的一種人。

七，要有勞動的習慣

做事要有系統，有條理，按部就班，一絲不亂；並且要有苦幹，硬幹，快幹，實幹的精神毅力，勞動的身手，事事不假手于人，要知「吃得苦中苦，方爲人上人」。常言說的好「苦盡甘來」。在鄉村裡推進保甲工作，是極辛苦的工作。各種壞的天氣，行路的困難，飲食不便，骯髒的環境，我們必須忍受。此外還有精神上感覺到各種苦痛，如對方的閉門羹，慢待，愚蠢，以及許多對人對事的障礙，所以非有勞動習慣以及吃苦耐劳精神的人，不容易担负這種工作的。

八，要革除煙賭嫖酒

我們做督導工作的人，應宜潔身自好，一切惡習，均不可沾染，尤以賭嫖淫蕩等事，既耗精力金錢，又使個人人格墮落，絕對不能嘗試。再以省下煙酒等費的金錢，儲蓄起來，將

來即以此項儲金，爲國正用，這筆款項，也可說是「救國儲金」，以無謂消費的金錢，爲救國圖存的正用，孰輕孰重，不辯自明。

保甲巡迴督導員須知

三三

第二編 保甲巡迴督導員應有的任務

第一章 整理保甲戶口

一、確定編查方位

本省編查保甲是以戶爲單位。凡同在一個正門出入，院內同住數家者，以一家爲一戶。親屬別居同爨，或同居分爨，仍共戴一家長者，只編一戶。如院落不相連屬，應另爲編戶。店舖以一個招牌爲一戶，無招牌者，以一個門面爲一戶，同一門面，有兩舖基，或前店後家，共戴一家者，只編一戶，不同主者，以一主爲一戶。寺廟公共處所同在一處或數公共處所同在一處，或寺廟公共處所內有住戶，都是各編各號。其編組方位是依照原有鄉鎮比鄰之家屋，由東而西，先南後北，順序挨戶編組。所謂比鄰之家屋，不過是指着居住較爲鄰近的家屋而言。在住戶較爲零散的地方，隔三五里才有一家屋，也可稱爲比鄰。至於編組的標準，是以十戶爲甲，十甲爲保，同鄉鎮各保聯合爲聯保。遇有特殊情形，得以五戶至十五戶編爲

保甲巡迴督導員須知

一甲，五甲至十五甲編爲一保。每一聯保不得少於四保，多於十五保。原有鄉鎮所編不及四保者，應併合鄰近數鄉鎮爲一聯保。其超過十五保者，應依地形之便，分爲數聯保，但不得分割本鄉鎮之一部，併於他鄉鎮之保內。保甲名稱，在一鄉鎮內，順序以數目字表示之，以位於東之南者爲第一保，位於東之北者爲第二保，由此往西，以次爲三四五各保。凡是全戶逃亡，或全甲逃亡者，自應算入標準戶數，或標準甲數之內，對於全保逃亡者，即可不留順序，候他日歸來時，再行編入已編各保之後，至臨時莊房或店舖，如編組時有人居住，就應順序編入保甲，無一人居住就可保留保甲的順序。游民乞丐無住所的人，應指定公共處所，飭其寄宿，編爲特戶，並選派戶長管理，與其他特戶一同順序編號，爲便於指揮及節省經費起見，全縣聯保總數，不得少於四聯保，或多於四十聯保。

以上暫行保甲辦法，皆在本省各縣編查保甲戶口暫行辦法內，詳細規定。將來着手整理時，先將各縣編就之編查方位，是否與辦法規定相符合，詳實審查一番，再確實決定。因爲編組方位是整個保甲組織的基礎，基礎不確定，保甲組織，根本發生動搖，嚴密兩個字更

談不詳。所以整理保甲戶口第一要着就是確定調查方位。

二，一律改用新頒戶口調查表

本省災荒之後，財才兩艱，又值清鄉在即，欲於最短時間，得到清查戶口相當的效果，本省災荒之後，財才兩艱，又值清鄉在即，欲於最短時間，得到清查戶口相當的效果，一切手續，自不能不力避繁冗，所以本省規定清查戶口辦法，都從簡易方面着眼，把各種戶口，概括為任戶特戶兩種。一戶的事，由戶長負責，調查時祇填明戶長姓名，年齡，職業等事項，其餘的人一概從略。每甲祇填任戶調查表一張，每保祇填特戶表一張。此項調查表，原以事屬創始，不得不力求簡易，刻值厲行義務教育，煙民登記，以及壯丁訓練民衆服役，並其他行政司法等事務，均賴有詳密之戶口調查，為一切設施之準備。故參照豫鄂皖三省頒行戶口調查表式，酌為變通，另擬戶口調查表式，及填表說明。每戶填寫一張，住戶，船戶，寺廟，公共處所通用，但須在表上標明縣字下分填戶之種類。現已頒行各縣，此次督導員分發各縣整理戶口時，應一律改用新戶口調查表。

三，門牌懸掛齊全

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

三六

查懸掛門牌，原爲便於抽查覆查應嚴飭一律懸掛，其有遺失損壞應由縣政府隨時補發調換，以資整齊，而壯觀瞻。

四、認真抽查覆查

各戶各甲各保所報告之戶口統計及變動各表，是否正確可靠，此爲辦理戶口統計戶口變動查報最應注意之一問題，蓋如統計或查報之不可靠，則一切措施直爲多事。督導員於一處戶口整理完竣後，隨即認真抽查，如發現錯誤過多，應限期令重行覆查，於重行覆查後，不預先通告，再往抽查，必求正確而後已。

五、廣行戶口變動查報並按月造齊戶口變動暨統計各表

保甲之編組與戶口之調查，乃所以成功保甲之組織，但時過境遷，人口必有變動，甲戶必在變化，若不緊急舉辦戶口變動之查報，行見現有保甲戶口，不期月而有失其正確與效用了，所以戶口變動查報，乃永久維持保甲戶口真確數目之唯一方法，不容我人稍有延忽的。過去各縣未明戶口變動登記之重要，因之遲遲不實行變動查報，以致調查之戶口統計，現在

都失之真確。此次於保甲戶口整理完竣後，應嚴飭厲行戶口變動查報，並限定報期，以免再踏覆轍，每周月終，並須造費戶口變動查報暨統計各表。

第二章 編練保甲隊

一、認真編組壯丁

查保甲隊之編制，即養成民衆自衛之武力，亦即寓兵於農之遺意，按民團條例第二十九條規定，保甲隊之任務，分爲巡察，通信守護，運輸，工程消防等隊六種，其中以巡察隊爲首要，各縣自應先將巡察隊編成，担任巡察，放哨，偵查，搜捕，一切警戒事宜，其餘各隊，可按地方需要辦理。

二、切實訓練

訓練壯丁應遵照各省保安處壯丁隊訓練計劃暨本省各縣編練保甲隊暫行辦法，施以粗淺軍事教育及政治常識。

第三章 訓練保甲人員

保甲巡迴督導員須知

舉辦保甲，不但要具有保甲的形式，而且要具有保甲的精神，僅僅乎有保甲的形式，沒有保甲的精神，只能拿他來作爲一種裝飾品，不能拿他來爲推行一切政令的工具。現在各縣如果僅能把保甲編組得齊齊整整，把戶口調查得清清楚楚，而不能使鄉鎮保甲戶長了解推行保甲制度的作用，執行保甲任務的方法，這種偶像式的保甲，有軀殼而沒有靈魂，一定不能發揮保甲的效用。故訓練保甲人員實爲今後整理保甲之重要工作。本省規定關中區各縣之聯保主任聯保書記由民政廳訓集省城訓練，其行政督察區由專員負責訓練。至於保甲戶長應由縣實施訓練。

一，由縣召集保長保書記訓練

保長保書記由縣集中訓練，其利益爲：（一）教材易於劃一，（二）管理易於整肅，（三）訓練人員易於支配。

二，層級輪訓甲戶長訓練

甲戶長之人數衆多，不能由縣主持辦理，故分區訓練，並採層級輪訓方法爲宜；由縣督

飭聯保主任協同保長於每聯保設一甲長訓練班，輪調全聯保所有甲長訓練，一俟甲長訓練完畢，即由甲長將訓練所得轉為訓練全甲戶長。

第四章 宣傳保甲意義

民衆人數甚多，政府的人力財力有限，所以祇好利用宣傳的辦法，使人民都能明瞭保甲的意義。宣傳的方法，不外

一，文字宣傳：如標語，傳單，小冊子，歌謠，畫報等。

二，口頭宣傳：利用集會，唱戲，或召集民衆開會，向大衆演講保甲的意義。

文字宣傳比較口頭宣傳普遍些，而且永久些，不過在文化落後的本省各鄉村裏，因民智太低，口頭宣傳比較容易發生效力。

三，宣傳總動員 爲達到文字與口頭宣傳的目的，應參照 委員長行營頒發之宣傳總動員辦法，由黨政軍學商各界人士之明瞭保甲意義與熱心地方事業者，組織保甲宣傳委員會，宣傳保甲，使保甲之精神發揚光大。

保甲巡迴督導員須知

第五章 解釋保甲法令

保甲制度爲切合社會之需要，而社會情形千頭萬緒，故保甲法令亦至繁且多。本省文化落後，民智固塞，各級保甲人員，類皆不學無文，對保甲法令，能深切了解者甚少。負辦理保甲之人員，苟不深切明瞭，於推進保甲方面，難免不發生錯誤。故今後向各級保甲人員解釋各種保甲法令，使其明瞭保甲之任務，亦爲保甲巡迴督導員應有的任務之一。

第六章 考核保甲人員

方今民衆求治之殷，「如大旱之望雲霓」。在上者一切設施，均以民衆福利爲依歸，在下者無不欣然以從。故不思政令之不行，而患奉行者之無方；不患應付之無策，而患推行者之不力，保甲之能否充分發揮效用，當視保甲人員之是否得人以爲斷。故考核保甲人員爲保甲巡迴督導員應負之使命。考核之法，必須檢閱各級保甲人員之工作成績，優者獎之，劣者懲之，所謂「賞罰嚴明」無不奮勇從公。

第七章 實行保甲連用——管，教，養，衛——

保甲如果正式組織好了，保甲人員如果也訓練成功了，而不將保甲制度予以充分切實的運用，則不但政府與人民皆無由得到辦理保甲的利益，就是保甲制度的本身，也好比不會利用的機器，一定要逐漸損壞的。所以保甲制度的運用較之保甲編查與訓練尤爲重要，蓋政府舉辦保甲之最後目的，就在如何運用保甲制度，或利用保甲組織以推行各項政令，並謀各種社會建設事業之發展，而保甲之編查與訓練，要不過爲欲達到上述目的的一種手段罷了。不過運用之標準，須以健全保甲組織，發揮保甲效用，促進地方自治，增進人民實際利益爲主旨，所謂「管」、「教」、「養」、「衛」四者而已，若使超出這個範圍，就應設法糾正，以免保甲之運用，誤入歧途。

第八章 訂定保甲公約

查本省各縣編查保甲戶口暫行辦法第十三條之規定，暨保甲公約式樣所列各項，保甲精神皆注集之，不應視爲具文，但各縣尙間有未能遵照訂定者，卽已訂定，每多草率了事，民衆仍不明瞭其內容，以致推進保甲，動感困難，結果造成一支離破碎似是而非之保甲形態，

保甲巡迴督導員須知

取宜由保甲巡迴督導員督飭承辦保甲人員，特別注意此項公約，遵照條例暨公約式樣切實訂定，除每戶繕發一份外，並書寫於公共場所之牆壁，隨時隨地，向住民詳為解釋，務使皆有極深刻之認識，納民軌物，其庶幾焉。

第九章 取具連坐切結

社會組織之嚴密與否，對於地方治安有絕大的關係。連坐切結辦法之重大意義，在使人民對於彼此的言論行動負連帶的責任，不准任何人有單獨作奸犯科的可能。換言之，就是要使社會上的好人監視社會上的壞人，以補助政府權力或耳目之不及。這種辦法如果激底的施行，社會上全體人民的活動，至少在消極方面，都有一定的軌範，對於地方治安，或社會秩序是有莫大的裨益。保甲巡迴督導員應督飭挨戶取具，並由戶長及甲長分別親自捺印，以昭慎重。

第十章 查驗民有槍枝

民衆為充實自衛能力並練習軍國民射擊技能，得置備槍枝，政府為使民衆之正當防衛與

練習有所保障，並防閑奸宄，使無所憑藉加害善良，經頒布規章，共資遵守。國民政府訂定查驗自衛槍砲及給照條例頒行全國。本省復訂有各縣民有槍枝查驗辦法。先事清查，並着各縣於編查保甲第三期時辦理竣事，故查驗槍枝為完成清鄉工作之一，查驗槍枝一日未辦理完竣，即清鄉任務一日未了。保甲巡迴督導員於整理各縣保甲時，應積極辦理查驗槍枝，以完成清鄉工作。

第十一章 調查社會狀況

中國歷年來受天災人禍以及世界經濟不景氣的影響，一切社會問題如潮湧而來。如人口問題，農民問題，產業勞動問題，手工業問題，商業店夥問題，失業問題，都市問題，婦女問題等，均急待解決。惟解決社會須以社會事實為根據，換言之，就是將社會問題，發生之原因及其影響所及之程度，用科學方法，逐一調查，製成統計，以為解決之根據。保甲巡迴督導員應於工作區域內，就所有一切的社會狀況，作一番詳細的調查，精密的統計，報由民政廳彙編全縣以至全省社會狀況調查，非但可以做政府施政的根據，而且可以解決運用保甲

保甲巡迴督導員須知

四四

的標準。

第十二章 按旬呈報辦理經過

保甲巡迴督導員推進保甲工作時，每間十日，應將辦理經過情形，以及進行程度，依照編查保甲旬報表格式，詳實具報民政廳查核。

第三編 保甲巡迴督導員應有之認識

第一章 保甲制度方面

一，什麼是保甲

保甲制度就是人民彼此聯繫，融成一體，由政府指導監督，澈底清查戶口，嚴密民衆組織，增進自衛能力，以安定社會秩序，進而實施管教養衛，以實現民治民有民享，完成地方自治工作之制度。

其本質可分三方面說明之：

一，在本身組織的機能上，他的方式，雖不劃一，但其組織機能，總不外基於「家」或「人」的兩種團體組合而成。

二，在國家政制的地位上：保甲雖處於最下的一層，可是他的組織，層層有序，級級細密，相互啣接，成爲整個的政治體系，樹立國家政治的鞏固基礎。

保甲巡迴督導員須知

三，在組合分子的對象上：以「家」或「人」的個體，聯成血絡，而取相關的效驗。至於家是人類中一個血統的關係而營共同生活的團體；人是在自然狀態中爲自由平等獨立的個體，其在社會組織狀態之下，又是一個社會的構成員，所以「家」與「人」的組織問題，就是國家社會的構成問題。換言之，政治社會問題的發生，也就是人或人羣的生存問題的發生。

保甲的效用，甚多，其舉羣大者，計有下列各項：

甲，充實人類生存的需要

乙，發揚精誠互助的精神

丙，綏靖地方的災害

丁，促進地方自治的實施

戊，樹立徵兵制度的基礎

二，爲什麼要辦保甲——保甲制度在現在中國政治上之需要

保甲制度，我國舊有地方政制，成周以還，歷代雖有沿革，而其意義與作用則一。可惜沿襲日久，辦理者或敷衍從事，或名存實亡，致鮮成效可言，現在陝省本往昔保甲之舊制，考他省辦理保甲之得失，訂定章則，分別實施，詳其指導，嚴其考核，歷時未久，成效雖云未彰，規模確已備具，但一般人鑒於已往成效鮮著，或不免有懷疑忽視之處。其實在現在而言增進行政的效率，非實施保甲制度不為功；在現在而言充實民族力量，鞏固民族自衛，尤非實施保甲制度不為功。

總理謂中國四萬萬人如一般散沙，所謂散沙，即無關係，無組織之謂也；如果使四萬萬人不像一般散沙，則組織民衆，實為當務之急，保甲的組織，在橫的方面，互相聯繫，融成一體；在縱的方面層層有序，級級相接，而且有連坐切結及保甲公約以團結之，以言統系，好像河流入江，江歸於海，以言運用，則如身之使臂，臂之使指，有這樣的關係和組織，則四萬萬人民就不致如散沙了。

現在足為地方治安之威脅的，首推匪患，伏莽潛滋，此出彼沒，防剿每難奏功，這是由保甲巡廻督導員須知

於軍警之力由上而下，決匪則隱匿於下層，非由下層絕其根株不可。組織保甲，就是使民衆互相禮勉，互相監視，盜匪者及窩匪者皆無可容身。一面訓練壯丁，以充實人民自衛力量，以民衆武力不但防禦匪盜，且將進而養成民族自衛力量，以禦外侮之侵凌。現在國際風雲日緊，吾人欲救亡圖存，惟團結整個民族，奮鬥到底，渡此難關，則保甲制度，更屬今日重要武器矣。

保甲不但有消極之作用，且有積極之效能，如調查人口，測量土地，辦理警衛，修築道路，爲籌備自衛四大工作，皆待保甲來推進。

保甲實施以後民衆組織既有基礎，於是施行三民主義之訓練，使民衆對於政治有充分認識，一面舉辦各種合作事業，使社會經濟得以流暢，是保甲制度，非但可以訓練民衆政治的組織能力，且可訓練民衆經濟的組織能力。他的作用與價值，在現在中國實際情形看起來，是多麼重要呢？

三，怎樣推動保甲

辦理保甲的主要事項：如清查戶口和人事登記，取具連坐切結，訂定保甲公約，訓練保由人員，編練壯丁，慎選保甲長，查驗槍枝，籌支保甲經費，以及運用保甲等，預先做一個詳細的，具體的整備計畫，以及推進的方案，向保甲居民普遍宣傳，使人人都能明瞭保甲與他們有切身利害的關係，羣起贊助，依照計畫與方案，協力推進，以完成保甲的任務。

四，我國歷來保甲制度之推行

保甲制度最早的是在周朝，此後歷代沿襲遞創新機，於法制上，各有其精旨，在周主於教，在齊主於兵，秦主於刑，漢主於捕盜，晉魏主於戶籍，隋主於檢查，唐主於組織，到宋始正其名，保甲制度，始臻完備，王氏利用鄉兵制，參以保甲新法，初主於衛，終乃併以雜役；到了元則主於鄉教，明主於役民，清主於制民，但多承襲舊制，沒有良好的效果。自民國以來，各省也逐漸推行保甲制度，尤以山西省推行最力。其次如廣東，河北，以及湖南江蘇，雲南廣西，貴州，四川，山東各省都能切實推行，雖其組織未必盡同，然於地方自治，地方治安，都有良好的成績。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

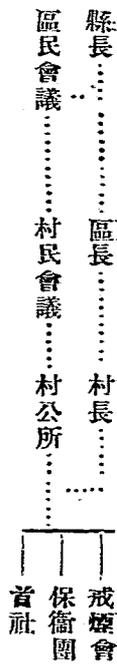
五〇

五、近今各省辦理保甲概況

(一) 山西省

山西省自民元以來，施行地方自治，較他省爲早，成績亦有可言。其村之組織方式，滿三百戶以上爲主村，選舉村長一人，村副一人或四人，視事務之繁簡決定人數；村長村副，須選品學優良，且有資力者充之。選任方法，由村民投票公舉，不滿百戶之村，稱爲副村，舉村副一人或二人，合數散村，併治於一村長，稱之爲聯合村。主村散村以下。凡二十五家爲一閭，舉閭長一；五家爲鄰，舉鄰長一；層層聯屬，承辦一切公事，村長副之上有區長，縣內分區之多寡，視縣之大小，以及其政治關係而定；大縣分爲五區，小縣分爲四區，區設區分所一，區長承縣長之命，辦理地方公共事業，茲將村政內容組織圖示如下：





廣東省

民國十七年春，廣東省政府，為增進人民自衛能力，及補助軍警維持地方治安起見，特舉辦保甲，其組織方法，各縣市城鄉墟鎮住戶，每十戶編為一牌，置牌正一人，每十牌為一甲，置甲長一人，若干甲為一保，置保董三人至七人，就中以一人為主任。其毗連各保，於必要時，得明定辦法，呈請縣市行政長官核准，組織聯合會。

江蘇省

江蘇省近今辦理保甲，頗著成效，其着手時，先改劃區鄉鎮的區域，並將鄰間的兩級組織換成保甲制度。次即籌劃經費，規定每一行政督察區以五百元為標準，保甲長的訓練規定每一縣以二百元至三百元為標準，經費來源，是原有的自治費及移用保衛費。其施行保甲

保甲巡迴督導員須知

教育辦法：（一）在開始辦保甲前，分批召集各縣縣長來省開會共同研究，（二）各縣長回縣後分別開保甲講習班，訓練區長及其他辦理的工作人員，（三）規定訓練鄉鎮長的具體辦法，及訓練壯丁等的具體辦法。其成效足以著述者，第一能使盜匪減少；第二能使團結意識激發；第三便於推行政令，第四便於改良風俗習慣。

湖南省

湖南省國防之組織，已有數年，且著成效，近年以來，該省府對於清鄉保衛工作，更為進一步的運用，分別辦理保安團，組織剿共義勇隊，清查戶口，舉辦聯結四步驟，都有相當的效驗。

浙江省

浙江省過去辦理村里制，未收良果，現在該省通令施行之鄰戶聯保法，以村里內各鄰為單位，訂定聯保須知，及鄰戶聯保結，戶主保結等項，實屬切要。

湖北省

湖北各地之保甲制度，過去無成文法，可資稽考者，凡事皆沿習慣爲之。十八年該省依照鄉鎮自治施行法，清鄉條例，及清查戶口暫行辦法，責成各縣長遵行；各縣民團，亦依照縣保衛團法之編制實施，惜行之未久，西征軍興，清鄉之事中斷，保衛法令，亦因之廢弛，直至二十一年多月，遼三省剿匪總部之令，并依總部保甲條例改辦保甲，至今很著成效。

江西省

贛省連年迫於匪患，政府力不暇給，民間自爲防衛計，率多隨地隨時舉辦自衛。故各縣地方自衛組織，名目甚雜。二十四年五月中央大舉剿共，各縣區復有黨政委員會之設，地方保衛團及保甲之施行，很多改善，現在全省漸次恢復原狀，雖云軍隊征剿之力，但肅清善後，其實效要以保甲政策運用之得宜也。

安徽省

皖省自清末改設警察廳，即將保甲制度廢去，然民間自衛組織，率仍保甲，但聯絡無方，各自爲戰，民二十一年冬該省遵照三省剿匪總部保甲條例，舉辦保甲，年來工作推行，尙

保甲巡迴督導員須知

稱努力

河南省

十九年冬，該省曾舉行全省保甲會議，議決要案甚多，以後豫鄂皖邊區宿匪起竄無常，豫南特別區撫綏委會，於厲行保甲之制，亦擬有詳細辦法，至二十一年冬復邊三省剿匪總部保甲條例辦理，邇來尙見成效。

甘肅省

甘肅省各縣辦理自治，歷經數年，惟因經費拮据，中道而廢，或以督促未備，成績無聞，且兼閭鄰之制度未備，是以下層工作之基礎不同，前年該省民政廳，奉令舉辦保甲，釐定章則，派遣專員，分期進行。

四川省

四川省辦理團防，有十餘年之歷史，然以連年內亂，指導無人，任其自生自滅，故組織凌亂，訓練缺乏。民十三年，由南川縣發起聯合鄰縣民團，組織津巴碁南民團聯合會，又擴

充組織四川民團聯合會，擬公約，發宣言，打股匪，驅濫軍，一時聲振全川，勢力頗大，惟以指揮無人，至今徒具形式而已。

雲南省

雲南省辦理保甲，亦有十餘年，率仍舊制，無多變更。民國十五年間，盜匪披猖，該省政府遂將保甲法修改，一律仿陸軍編制，分編團防部隊，並分區設置團防分處，以爲督率。自改革之後，各屬保甲不惟不見成效，反增加困難，十七年四月，省政府又令所屬立將各團防督練分處取銷，所有團務，仍照舊章辦理。

福建省

福建省舊有民團組織，甚形複雜，有所謂農團、鄉團、保團等名稱，均由各地方人民自動組織。該省民政廳曾爲整理民團，及施行保甲起見，訂有福建省各縣民團暫行條例，凡縣屬因地方之需要，則由縣長或人民呈請民政廳核准施行。自閩變後，該省當局，亦遵照三省剿匪總部保甲條例，舉辦保甲。

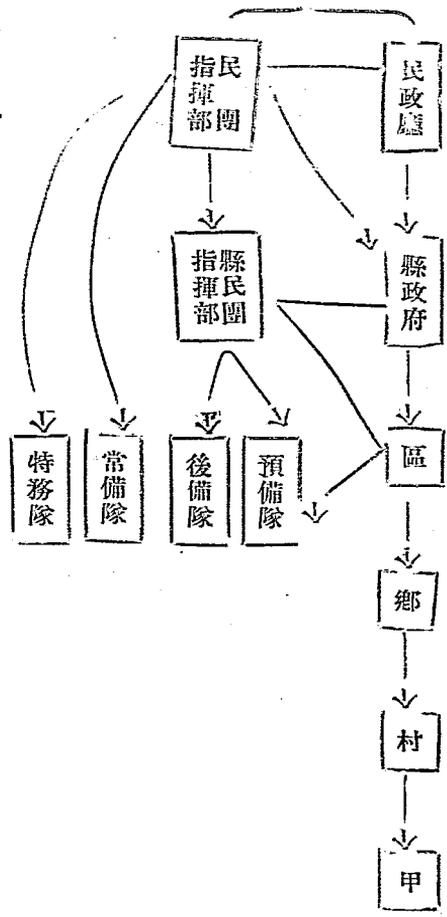
保甲巡迴督導員須知

廣西省

廣西施行保甲，重在練團，自十九年迄今，全省推行義務練勇，并經五次之改進，乃樹立廣西民團基礎。民團之外，又有區鄉村局之設，與民團成爲密切之關係，其編制方法，各縣市鄉村，以十戶爲一甲，設甲長一人，五甲以上爲村，設村長一人，在街者爲街長，但受限於地勢，或其他情形，而戶口不足者，由縣府劃定爲甲村，合數村爲一鄉，鄉設鄉長一人，合數鄉爲一區，區設區長一人，區鄉村甲以次隸屬於縣，區長鄉長村長甲長，各管其區鄉村甲內之住民，並處理關於民團行政事務。且區鄉村甲長等對於後備隊之管理與訓練，則又兼充大隊長排長班長等職。

茲列表以明其關係

廣 西
省 政 府



六，本省編查保甲經過

陝西省於十九年冬，依照中央法令舉辦自治，至二十二年三月間，省政府以災情奇重，村舍爲墟，子道之民，無力担任地方政費，遂將各縣區公所，暫行停辦，二十二年八月間

保甲巡迴督導員須知

，西安綏靖公署擬定麟遊等十縣肅清零匪計畫方案，咨送 省政府轉飭民政廳妥擬保甲連坐辦法，當經參照豫鄂皖三省剿匪區內各縣編查保甲戶口暫行辦法，察酌本省各縣實際狀況，擬訂本省各縣編查保甲戶口暫行辦法，及限期進度表，暨連坐切結式樣，戶口調查表，戶口統計表及變動呈報表 門牌式樣等等提經 省政府委員會第四十次會議，議決通過，並由本廳通飭各縣，於二十二年十二月二十五日起，一律開始實施。（詳情參閱拙編保甲概要第三章陝西省辦理保甲之演進。）

第二章 保甲編組方面

一，保甲組織

1，組織系統

保甲的組織 是以戶爲單位，每戶設戶長一人，十戶爲甲，設甲長一人，十甲爲保，設保長一人，不過在人烟過密或過稀處，得以五戶至十五戶爲一甲，五甲至十五甲爲一保，保以上是鄉鎮聯保，每一聯保設聯保主任一人，視鄉鎮面積的大小，人口的多寡，每聯保管轄

五六保至十餘保不等。聯保以上就是縣，每縣至少須四聯保，至多不得過四十聯保，茲再就保甲組織的系統簡單圖示如後：

縣个——鄉聯保个——保个——甲个——戶（保甲的單位）

2 各級保甲人員選派之標準與方法

（一）戶長

（一）每戶的男性尊長，可當戶長。（二）假使一戶的男性尊長，因特別的緣故，不能當戶長的時候，女性尊長，也可以當戶長。（三）假使女性尊長，不願意當戶長的時候，輩分較晚的人，亦可以當戶長。不過未滿二十歲，又沒結婚的人，是不能當戶長的。

寺廟的戶長，就是當家的僧尼，或掌教的牧師。船戶的戶長就是船長，外國僑民的戶長就是一戶中之年長的外僑。店東就是店舖的戶長。如果是合資經營的店舖，應以掌事的店東為戶長。如果前面是店舖，後面是住家，又是同一主人的時候，戶長便是住家的家長，店舖

保甲巡迴督導員須知

內不另推戶長。公共處所，只有主管人，不另推戶長。

戶長既是一家的家長，他最好是一個年高德厚的完善公民。

(2) 甲長，保長，聯保主任

甲長由聯保主任派充，保長由聯保主任選請縣長委充，聯保主任由縣長就保長遴選一人兼充，如果保長中無相當人選時，亦可另選聯保主任，並令兼充保長。甲長用通知書，保長聯保主任用委狀。甲長應當是一甲內最有能力的戶長，保長應當是一保內最有能力的保長。

除此以外，尚有下列的幾個標準：

- (一) 年齡在二十五歲以上的人
- (二) 在當地居住有二年以上的人
- (三) 品行端正毫無嗜好的人
- (四) 體格健全並無隱疾的人
- (五) 有正當職業的人

(六) 有勇敢精神的人

(七) 具備普通日用常識的人

(八) 未曾受有刑事處分的人

二，整理保甲

1，爲什麼要整理保甲

本省奉令舉辦保甲，業已二年餘，現據呈報編查完竣者計有長安等五十四縣，其餘各縣亦正在令飭催辦中，保甲爲設施一切縣政之基礎，至纖且細，果能運用合法，則一切治安建設生產，皆將是賴，倘始基不能鞏固，虛糜省款，固屬可惜，而匪蹤飄忽，戶口混淆，更將沿絲而攀，故本省呈報編竣各縣，誠不敢謂其絕無成績，而虛應故事，有名無實者，所在多有，若再稍涉因循，更將難以整理，今爲鞏固保甲始基，策進行政效率計，亟應切實整理。

2，整理保甲的步驟

(一) 向民衆作普遍的宣傳：督導員抵縣之日，即召集全縣聯保主任，各機關負責人員

保甲巡迴督導員須知

，地方士紳，開講習會，詳細講解，來縣之目的，整理保甲的重要和辦法，並請其協力進行及轉向民衆作普遍的宣傳。督導員由縣抵聯保之日，即召集全聯保內保甲長書記人等開講習會，詳講保甲之意義及整理辦法，並請其協力進行及轉向戶長人等講解。並依照保甲概要內述普通宣傳辦法，切實辦理。

(二) 依照清查戶口辦法，實施總清查，編造戶口統計等表。並隨時視查其門牌是否懸掛齊全。

(三) 厲行戶口變動查報：凡有人事變動，嚴飭戶長隨時以口頭報告甲長轉報保長，保長按月呈報聯保主任轉報縣長。

(四) 訂定保甲公約：其已訂定保甲公約者，飭以楷書大字書寫於公共處所之牆壁上，隨時隨地向民衆詳爲解釋，以廣宣傳。其未訂定者，依照保甲公約式樣並參酌地方需要訂定之。

(五) 嚴飭一律取具連坐切結：其已取具連坐切結者，察其已否親自簽名捺印。其未取具者

，嚴飭挨戶取具，毋任遺漏。

(六) 查驗槍枝：於清查戶口時，即附帶登記槍枝，依登記之數目，逐一查驗，未烙印者，一律烙印。

(七) 確定經費：一切整理保甲費，由縣政府統籌辦理。

(八) 訓練甲戶長：餘暇時，就近召集甲戶長以談話式訓練之。

(九) 編練保甲隊：清查戶口完畢後，即將應編入保甲隊之壯丁，儘量編入，毋使遺漏。餘暇時，就地集中授以初步之軍事訓練暨政治常識。

(十) 考核保甲人員：隨時隨地都要留意。某處保甲長，能够盡其責任，某處保甲長不肯實心任事，或某處保甲長，不但不能積極的負責辦理保甲事務，反是利用保甲長的權力去魚肉鄉民，一一考查清楚，報告縣政府分別獎懲。

(十一) 建築碉堡：大凡盜匪所以能橫行無忌者，由於民衆素乏抵禦力，一聞警耗，倉皇失措，然欲使之抵禦，必先資以足可憑藉之地，而後可以壯其膽量，期於久持，否則空

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

六四

言抵禦，衆寡懸殊，望風先潰，亟宜於各村鎮之扼要處，建築堡壘，且相度地勢，使堡與堡相迴顧，壘與壘相犄角，一有匪警，我立安全之地，人人固結，匪居衆矢之下，面面受攻，一村如是，各村如是，一縣如是，各縣如是，匪之窮蹙可計日而待，至堡壘之建築，關於金錢，富者任之，關於勞力，貧者任之，庶公允而易舉也。

以上所定步驟，各縣情形，或有不同，辦理亦有先後，固不必過於拘束，但事關要政，刻不容緩，務須於限定期限以內，一律趕辦完成，不得稍有遲誤。

三，清查戶口

1，戶口調查的重要

人民乃是構成國家的一個要素，故國家對於維護人民的安寧，增進民衆的福利，乃是最切要的工作。苟不能確知一國人口戶數的多寡，凡百庶政，措置就難得當，維護安寧增進福利更談不到。所以戶口調查，是國家庶政的根源，如選舉，征兵，課稅，教育，養老，育幼

，濟貧，救災，以及改良農村組織，調劑糧食產銷，職業的分配，移民的獎勵，莫不根據於此，以爲積極的助長行政的標準，不僅特此達到消極的弭盜防匪之目的而已。

2，戶口的解釋

(一) 戶的解釋

(甲) 住戶 凡同居一個門內，不論親疏，共同推定，一個戶長的，以一戶計。同胞兄弟雖分鑿而仍同居的仍以一戶計，親戚族友依居者，列入該戶同居欄內，亦以一戶計，全一門內，分住數家，而每家各推一個戶長的，以數戶計。

(乙) 商店 店舖以一招牌爲一戶，無招牌的以門面計；同一門面，如有兩個舖基，係一個舖東者，以一戶計；係兩舖東者，以兩戶計。前店後家，而係家店同主者，以一戶計，不同主者兩戶計。

(丙) 船戶係指以船爲家的而言，以船爲家的以一戶計，另編爲特戶；其不以船爲家，僅以船爲一部財產，在陸地有住所的，不以一戶計。

保甲巡迴督導員須知

(丁) 寺廟 寺廟以一名稱為一戶。如寺廟之內附有學校或是住有人家的，除寺廟學校編為特戶外，其住家仍編為住戶。如寺廟無僧侶，廟產已歸公有者，不作寺廟論。

(戊) 公共處所 以一名稱為一戶，同一門內，設有幾個不同名的機關，認為數戶。

(己) 空屋 空屋非有一個大門，不能認為一戶，空屋合於成戶之條件，仍照釘門牌，編入甲內。調查表上之戶長姓名欄，可查填其屋主姓名，或經營人姓名。但附記欄內必須註明。

(二) 口的解釋

(甲) 凡一戶內之各份子，皆叫做一戶內之口(口即人口)

(乙) 已出嫁之女子，已出養或繼承他戶的男子，不得算為其所出生之戶的口，但雖已出嫁，而其夫已死亡，或因特別事故，仍返其所出生之戶，依其戶長生活者，不在此限。

(丙) 弟兄分居後，各就一戶人口計算，但他們的父母誰曾長期奉養的責任，就是誰戶內之口，如係輪流贍養的，就算作長房戶內之口。

(丁) 姻親戚友，依靠戶長生活的，認是該戶內的同居人口，不過同居人口，必要他另外沒有家室才對，如是親友臨時寄住的不得以同居論。

(戊) 商店店夥，屬於店主之同居人口。

(己) 一戶內外之人口，無論是永久或臨時的，都算他自己戶內的口。

3，各種戶口調查表填寫方法

(一) 一般應注意之點

(1) 戶口調查表應挨戶清查，詳確填寫。

(2) 戶口調查表以戶為單位，每戶填寫一張。

(3) 填寫戶口調查表時，如遇有表格欄內未載事項，均應於表內附記欄或備考欄內註明。

(4) 戶口調查表如調查年月日，第幾區某某聯保，第幾保第幾甲第幾戶，寺廟名稱，公共處所名稱，及其所在地等，均須填明，不可遺漏。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

六八

(5) 已編入保甲暫時無人居住之空屋，僅填戶長姓名，其他各欄從略，惟須在表上寫

明「空屋」字樣。

(二) 各種戶口調查表填寫方法：

1，縣區鄉鎮保甲戶，各填其名稱，或番號。

2，視戶之種類，分填住戶船戶寺廟公共處所等字樣。

3，與戶長之關係欄，填其關係，如父母子女親戚朋友店夥船夥學徒傭工，以及僧尼徒衆，科長科員教員學生等字樣。

4，姓名欄，填寫在姓名，不得用別號堂名，婦人無名者，即填某姓某氏。

5，性別欄，填一男字或女字。

6，已未嫁娶欄，已嫁娶者，填一嫁字或娶字，未嫁娶者，填一未字，

7，年齡欄，月出生之月計算，以屆滿一年，爲一歲。

8，是否識字欄，認識一千字以上者，填一識字，不及一千字者，填粗識二字，不識字

者，填一不字。

9，籍貫欄，本籍人，填本籍二字，外籍人，填其原籍省縣名稱。

10，住居年數欄，本籍人，填世居二字，外籍人，填居住年月。

11，職業欄，填業名及地位，如某機關科長科員，或某店東夥友等字樣，卸職人員，於原任職務上加一前字，無職業者填一無字，不得填政學軍商等籠統名稱。

12，家中有無槍械欄，有槍械，填槍械種類，及其枝數，無者填一無字。

13，他往何處欄，他往本縣者，填本縣字樣；本省者，填縣名，各省者，填省縣名稱，各國者，填國名。

14，經濟狀況欄，不能自給者，填赤貧二字，家無恆產力能自給者，填次貧二字，簿有資財者，填中產二字，家道殷實者，填一富字。

15，是否吸煙，及每日吸量若干欄，有煙癮者填其吸量，無煙癮者填一無字。

16，特徵欄，填其特徵，如身長身短，面麻白鬚等字樣。

保甲巡迴督導員須知

17. 凡形跡可疑，行爲不正，或傳染病，及其他應記特殊事項，均在備考欄內註明。

18. 其計格各欄，應統計本戶各格欄人數，分別填入，以年滿六歲至十一歲者列入學齡兒童欄，年滿十八歲至四十五歲者列入壯年欄，殘廢痼疾，及年滿十五歲以下或滿六十歲以上無職業者列入老弱欄，年滿十六歲以下五十九歲以下無職業者列入無職業欄。

四、編造戶口變動暨統計等表

1. 戶口變動查報暨戶口統計之重要

我們要建設社會，先要了解社會，戶口是社會的基本因素，所謂戶口統計，就是把戶口用大量觀察方法，來顯示各種戶口的動靜狀態，他如選舉，納稅，徵兵，教育，養老，恤幼救災，濟貧，以及改良農村組織，調濟糧食產銷，職業的分配，移民的獎勵等事，這些都要先有確實人口數字，才能訂立適當的行政方策。所以戶口統計，在各項行政上，實居重要地位。然一縣之戶口至爲繁庶，其變動亦至複雜，差不多與時日成一正比例，我們辦了戶口調

查，而不廢續辦理戶口變動查報，不消許多時間，各鄉鎮的戶口，定有鉅大的不符，所以戶口變動查報爲永久保持戶口真確數目之唯一法門。

戶口統計的內容，至爲複雜，大體說來，可分爲戶口靜態統計與戶口動態統計兩種。

一，戶口靜態統計——依本省戶口調查表，分爲九點說明之：

(甲) 性別 由性別分配之比率，可以決定國民勞役及兵役等之多寡，以及道德風教之概況。

(乙) 年齡 年齡構成之狀況，可以推測整個人口盛衰消長之趨勢，並可明瞭學齡兒童壯丁及選舉者之總數。

(丙) 婚姻 由結婚，離婚，早婚，晚婚，以及寡人數，可以推測人口增減之趨勢，及社會風化之轉移。

(丁) 職業與家庭經濟狀況，由人民職業及其家庭經濟狀況，可以明瞭國民經濟概況，以及國家經濟之組織。

保甲巡迴督導員須知

(戊)教育 由國民教育情況，可以推測一國之文化程度。

(己)籍貫 由人口自然分佈狀態，與集中人口之比較，可以測定城市人口集中之趨勢。

(庚)宗教 由宗教人口之總數，可以知其興衰情形及分佈狀態。

(辛)吸烟 由吸烟者之數目，吸量之多寡，以定戒烟之步驟。

(壬)槍枝 由民有槍枝之數目，可知民衆自衛之力量。

2. 戶口動態統計——戶口動態(戶口異動)的內容本極複雜；茲分四點述之：

(甲)出生 出生就是嬰孩之出生，屬於人口絕對增加的異動，有時亦可以使戶數增加，惟爲數極少。

(乙)死亡 死亡包括自殺，他殺，老死，病死等，屬於人口絕對減少的異動，亦可使戶數減少。

(丙)遷入 遷入包括迎娶，入贅，童養媳，入繼，離婚歸來，退繼歸來，退繼歸宗，取養，僱用，分居，外出歸來，留客寄宿，全戶遷入等，屬於戶口相對增加的異動。

(丁) 徙出 徙出包括出嫁，出贅，離婚，別去，出繼，退繼，解僱，分居，外出，全戶徙出等，屬於戶口相對減少的異動。

2. 編造保甲的步骤與方法

每屆月終，由保長督飭甲長，就其所轄地方挨戶清查，如無遺漏，由保長分別住戶船戶，廟宇，公共處所，編造戶口變動戶口統計表各二份，一份呈送聯保辦公處，一份存保備查。聯保主任接到各保戶口變動戶口統計表後，擇戶抽查，如確無遺漏，即彙編各種戶口變動戶口統計表呈送縣政府。縣長俟各聯保彙齊後，即編造全縣各種戶口變動戶口統計表各四份呈送民政廳分別存轉。

至於編造的方法，爲：

(1) 戶口變動與統計，應分別編成住戶，船戶，寺廟，公共處所四種。

(2) 保甲內之住戶，因故離開者，編組保甲時，雖保留其次序，但因無從填寫戶口統計表，其戶口不列入統計。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督察員須知

七四

(3) 臨時戶應與住戶一併統計，不得另列，各該戶以後移去，即照戶口變動例，按級轉報備查。

(4) 非本縣縣籍戶口，或本縣縣籍而無室家者，均應列入統計，但有兩個以上戶籍時，統計數字上僅取其居住戶地籍之一，以免重複。

5. 製訂門牌

1. 懸掛原則

(甲) 木質門牌由縣製發，不取分文。

(乙) 門牌上所填戶長姓名及男女口數應與戶口調查表一致。

(丙) 門牌應妥為保存，不得損壞，如有損壞遺失，應隨時補發調換。

(卯) 編組保甲後所發生之戶口變動，如保甲內住戶全戶離開者，應暫留其甲戶次序，仍須

懸掛門牌，惟在填寫戶長姓名處，註明暫無人住。

(辰) 特戶以保為單位，門牌上須註明第幾保特字第幾戶。

(巳) 門牌應用墨筆填寫，墨跡務須濃厚，字跡不可潦草。並不許用亞拉伯字。

2 製訂方法

門牌一律訂於面對門戶之右上方（船戶則訂後稍之右方）先從每甲之第一戶訂起，有門楣者訂於門楣上，無門楣者訂於門框上，門框不便訂者，則訂於門上，門上不便訂者，臨時酌量訂於門外易見之處，萬不可訂於屋內，亦不可訂於雨雪浸濺之處，全一門內有多戶居住者，須將門牌排成次序，由右而左，或上而下，順次編訂，并須互相緊連，不可留出空間，以求美觀。門牌訂好後，在可能範圍內，並須責令各該戶長於紙上加塗油質以期耐久。

3，門牌式樣（參閱拙編保甲概要一百三十九頁）

第三章 保甲訓練方面

，編練保甲隊

1，保甲隊的編制

凡在本保甲內居住，年滿二十歲以上四十歲以下之壯丁編成之。一保爲一小隊，保長兼

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

記 附						

中華民國

年

月

日

說

明

- 一，標題小隊字下，常備隊填常字，預備隊或後備隊即填預字或後字。
- 二，職別欄，填隊長隊附訓練人員班長隊丁等字樣。
- 三，姓名年齡職業各欄，照住戶戶口調查表一樣填寫。
- 四，甲別戶別兩欄填各該隊丁所隸屬之甲戶番號。
- 五，識字程度欄，填上中下等字樣，不識字者填一不字。
- 六，體格等位欄，填長短中等字樣。
- 七，特別技能欄，填國術射擊馬術等字樣。
- 八，家庭狀況欄，填父母兄弟妻子女人數。
- 九，經濟狀況等，填上中下等字樣。
- 十，備考欄，填特殊情形。

中華民國 年 月 日 縣 長

說

明

一，本表應視各該縣有若干聯隊，即劃若干格。

二，各欄均須照實際情形，填寫清楚。

三，本總隊共計格，須就總隊官長人數與各聯隊之官長人數相加。所得總數，記入官長字下，將並常備預備後備各隊隊丁總數，記入隊丁字下，官長隊丁兩數相加，記入員丁總共字下。

四，本表由縣長填造四份，加蓋縣印，署名蓋章，呈送民政廳分別存轉，不另備文。

4. 旗幟與臂章之式樣

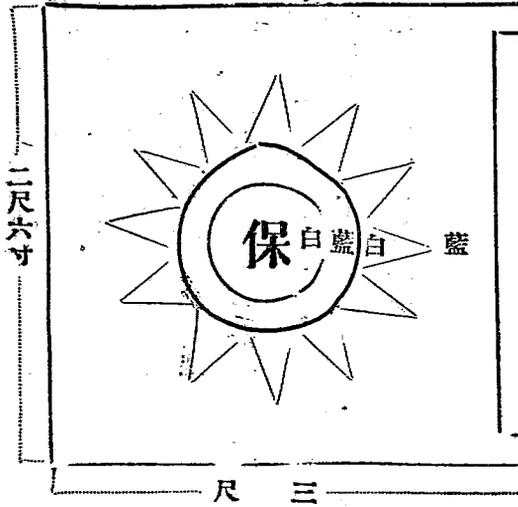
保甲隊各級隊部，均須特製旗幟。隊長隊丁人等，均以臂章為識別，不用制服。（旗幟

保甲巡迴督導員須知

臂章尺度式樣附後

保甲巡迴督導員須知

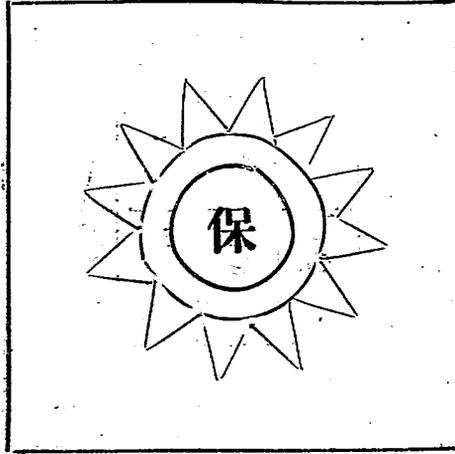
保甲隊旗幟式樣



說明

一、隊標紅布黑字，依第三條至
 二、旗心中央用白布作一橫，保
 三、旗直長二尺，旗幟總長六尺，
 四、旗直長二尺，旗幟總長六尺，
 其原隊小隊旗幟，各隊減
 原隊小隊旗幟，各隊減
 定總隊小隊旗幟，各隊減
 直長二尺，旗幟總長六尺，
 寬二尺，旗幟總長六尺，
 直長二尺，旗幟總長六尺，
 寬二尺，旗幟總長六尺，

保甲隊臂章式樣



說明

用白竹布，照營造尺，直長三寸
橫寬三寸，中繪一青天白日黨徽
，徽心用紅色作一保字

5，訓練課程與時間之分配

保甲隊訓練之課目分軍事與政治兩方面。訓練時間，由總隊長酌量地方情形，就餘暇時

保甲巡迴督導員須知

政 治				練 訓		
民衆自衛組織	赤匪罪惡	黨義摘要	公民常識	共 計	特種技術	工作實習
				六〇		
		一〇	三〇	六〇		
四〇	一〇			六〇		
				六〇	一〇	四〇
四〇	一〇	一〇	三〇	二四〇	一〇	四〇

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

練		訓				
共計	千字課	衛生摘要	警察服務須知	國恥痛史	新生活須知	農村建設概要
六〇	五〇				一〇	
六〇	二〇					
六〇				一〇		
六〇		一〇	二〇			三〇
二四〇	七〇	一〇	三〇	一〇	一〇	三〇

總	計	四八〇
說明	<p>一、全年訓練時間，合計四百八十小時，分四期舉行，以滿足一百二十小時為一期。</p> <p>二、每期訓練課目時間，須依照本表規定辦理但於必要時，得呈經核准，酌予變更。</p> <p>三、各地保甲隊丁，應採用分途分期訓練，或抽調集中訓練，由總隊長核定之。</p> <p>四、各隊丁對於某一課目，經考核合格者，得由總隊長核准，免予訓練。</p>	

二、訓練保甲人員

1. 聯保主任之訓練

關中區各縣聯保主任聯保書記由民政廳奉批集中省城訓練，其行政督察區聯保主任聯保書記由專員負責訓練。(訓練辦法詳於拙編保甲概要)

2. 保長之訓練

保甲巡迴督導員須知

保甲巡廻督導員須知

八八

保長保書記由縣政府設立保長訓練所輪調訓練。(訓練辦法詳於拙編保甲概要)

3 甲戶長之訓練

每一聯保設一甲長訓練班輪調訓練。甲長訓練完畢後，即以受訓之心得，轉為訓練本甲內各戶長。(訓練辦法詳於拙編保甲概要)

4 訓練課程與時間之分配

訓練課程以黨義保甲辦法，農村建設概要為主課，並加以軍事訓練。訓練時間，至多不得逾一月，至少不得少於二星期。每日須授學科六小時，術科二三小時。(詳見拙編保甲概要)

5 分區訓練與層級訓練之商榷

依照本省保甲幹部訓練辦法大綱之規定，聯保主任聯保書記係依行政督察區分區實施訓練，至於保長保書記由縣政府集中訓練。我以為保長聯保主任同為保甲幹部人員，亦應以行政區為單位，實施訓練。因為在各行政區集中訓練，有幾種利益：一是教材易於劃一，二是管

理易於整肅，三是訓練人員易於支配。在縣集中訓練，不過川資略較節省而已。

甲戶長人數過多，可由縣派員協同聯保主任分設甲長訓練班輪調訓練。每班受訓完畢，即回原甲，以所受之課程轉授於戶長，戶長以所受課程轉授民衆。層級訓練，以達到普遍訓練之目的。

第四章 保甲運用方面

一、擬訂保甲公約

1. 保甲公約的意義

保甲公約，是一保的基本規律，整個保甲的工作，都要規定在內。一經核准公布，全保甲居民，均有遵守之義務。如有違反公約者，應科以一元以下之罰金。

2. 擬訂方式暨要素

(1) 保甲公約是要由各縣政府察酌地方實際需要擬訂，呈經民政廳核准，再行印發各地人民，共同遵守。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡邏督導員須知

九〇

(2) 保甲公約，除保甲長須簽名蓋章外，保甲內各戶之戶長，亦應一律簽名加盟。

(3) 公約條文須切實簡明，不尙空談。

(4) 凡保甲長奉到公約明文後，應以楷書大字謄寫於通衢牆壁上，以廣宣傳。

3. 保甲公約的內容

(1) 關於清查匪類及防禦匪患事項

(2) 關於風火水災之警戒及救護事項

(3) 關於保護交通農林工商礦業事項

(4) 關於查禁非法行為事項

(5) 關於糾正不良習俗事項

(6) 其他關於維持地方安寧秩序或提倡生產事項

二、取具連坐切結

1. 連坐切結的精神

連坐切結，爲編查保甲的精神所在，假使無連坐切結辦法，編查保甲必定沒有多少結果。連坐切結主要的目的，在使同結的人，互相監視，互相勸勉，良民可以保持良善的狀態。秀民可使其改善。簡單的說：連坐切結的精神，重在遷善，不在株連，重在依法制事，不在因人以累法，重在彼此相助相制，不在彼此相忌相仇，這是我們辦理保甲的人，應該明白的。

2. 連坐切結的要點

(甲) 連坐切結必須由同甲內各戶長，共同取具。

(乙) 保切上各戶長與甲長姓名之下，必須親自簽名蓋章或捺指印，否則無效。

(丙) 指印統用本人右手大姆指，塗墨捺印，畫十字花樣或其他符號者，無效。

(丁) 甲內某戶如因有爲匪通匪縱匪嫌疑，他戶不願與其具結者，應由聯保主任會同保甲長分別查明，除嫌疑重大者應緊急處置外，嫌疑較輕而願誠心悔過者，即令其親具悔過切結，並覓取有正當職業之親屬二人以上（不以本甲爲限）加具担保連坐切結，呈送聯保主任查核，再由聯保主任轉呈縣長依章核辦。

保甲巡迴督導員須知

(戊) 公共處所，得免除其具結義務。

(己) 保內寺廟應與寺廟聯保，寺廟徒衆等如有通匪窩匪等事須由該寺廟住持負責，并酌懲

其聯保之寺廟。保長對保內寺廟，應隨時負考查之責。

(庚) 空屋已編入保甲內者，查明屋主或經管人，令其担任具結義務。

(申) 切結由縣政府印就，發聯保主任，轉交保長，發交甲長。

3，連坐切結的填法

(甲) 同甲各戶共具一份。

(乙) 填具連坐切結時，先由甲長將第幾區某幾保第幾甲甲長署名或簽押然後面

交甲內各戶戶長依戶號順序簽名捺印，戶長不能親書姓名，可請人代書，但無論親書

姓名與否，均須親自蓋章或捺印。

4，未具結的處置

處置未具切結各戶辦法，約可分爲下列兩種

甲、取締辦法：

- 一，責令該戶出具永不爲匪通匪庇匪切結。
 - 二，責令覓取親族戚友中有正當職業者二人以上之保結，不能覓取保結者，交付該戶支分較親之親屬，或其房長族長看管，並責令具保及看管人，嚴密監視。
 - 三，責令同甲各戶戶長嚴密監視。
 - 四，該戶如有武器，由聯保主任，或保甲長，就負責監視人中，指定一人代爲保管。
 - 五，該戶如有爲匪通匪庇匪情事，凡負責監視人，均應隨時密報，知情不報者，應負連坐之責。
 - 六，聯保主任對於該戶，應隨時嚴密稽察，如認有重大嫌疑時，得由聯保主任隨時依法搜查逮捕。
 - 七，縣長於巡視時，隨時親自察看，並得遴派委員，前往調查，或密查，偵查。
- 保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

九四

八，造具未具切結戶長姓名清冊備查。戶口調查統計變動各表，應隨時將該戶實在狀況，分別呈報，不得含混。

（乙）扶助方法：

一，聯保主任保甲長及負責監視人，對於該戶，須勸令各務正業，或為介紹職業，並得酌予補助資力。

該戶如無非法行動，聯保主任保甲長，應加以保護，不准任何人詆詐或欺凌，違者呈報縣府懲辦。

三，聯保主任保甲長，查明該戶無嫌疑時，仍應責令同甲各戶，補具切結，在原清冊註明，並呈報縣政府備查。

三，查驗民有槍枝

1，查驗的目的

查驗民有槍枝，約有下列兩種目的（一）把民有槍枝查驗清楚不令槍枝落於匪人之手，

此爲完成清查戶口的工作。(二)將民有槍枝查驗清楚，一律作爲保甲隊之用，以期充實自衛力量，此爲協助編練保甲隊的工作。本省查驗民有槍枝第一步工作，是側重在第一個目的，責令各縣，先就形迹可疑之人，提前查驗，對於同甲各戶未與同具切結者之槍枝，由聯保主任，或保甲長，就負責監視人中，指定一人，暫時代爲保管，就是已具切結的人，如果有通匪嫌疑，亦可比照上述辦法辦理，其嫌疑較爲輕者，仍歸本人持有，不必代管，祇可由保甲長，及同甲各戶戶長，共同監視，免滋擾累。

？，查驗的範圍

(甲)凡所稱民有槍枝，以裝放子彈之步槍，馬槍，手槍，手提機關槍，及來復槍，折腰槍等類爲限，均在登記之列。

(乙)民有槍枝，每槍一枝，所配子彈，不得過二百發；於申請時據實呈報登記，以備檢查；如有消耗，應隨時呈報備查；補充時，須先呈報縣政府核准。

(丙)公務人員及退職軍人，藏有以上所列武器者，均應登記。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

九六

(丁) 外來經過縣境人員執有各軍政機關之護照攜帶自衛手槍者，可毋庸登記。

(戊) 裝放火藥之土槍土砲，由縣另案調查，彙造一覽表呈報民政廳備查。

(己) 查驗民有槍枝時，應將公有槍枝，同時調查清楚，烙印編號。

3. 查驗的程序

(甲) 各縣查驗民有槍枝，須從普遍宣傳入手，由縣製就烙印器具，發交聯保主任，督同保甲長，挨戶清查。

(乙) 聯保主任，督同保甲長，挨戶清查，將民有槍枝除法令別有規定外，無論從前曾否領照登記，概須編號註冊，烙蓋火印，或限期責令各該戶，携槍送請聯保辦公處烙印，隨烙隨即發還，不准無過留難。其有不便烙印者，得以原鑄號碼，註入冊內，免予烙印

(丙) 聯保主任於該管境內，民有槍枝，查驗完竣後，應即填造鄉鎮民有槍枝調查表，呈經縣政府。填發執照，轉交各該戶收執，不得收取任何手續費。

(丁)縣長彙齊各鄉鎮調查表，經派員覆查或抽查屬實，應即彙造全縣民有槍枝調查表四份，呈由民政廳分別存轉備查。

(戊)公有槍枝，須同時調查清楚，烙印編號，並由縣印製公有槍枝調查表，發交各該主管人填造，呈送縣政府，彙造全縣公有槍枝調查表四份，呈由民政廳分別存轉備查，其由地方籌辦公款購買之槍枝，不為私人所專有者，以公有論，烙印手續，依照民有槍枝辦法。

(己)民有槍枝查驗，每三個月，由聯保主任檢查一次，每年由縣長派員會同聯保主任總檢查一次，檢查時須持有正式公文；不受檢查者，得強制執行；檢查後，應將檢查情形，呈報該管上級機關核，仍依照前(丙)(丁)兩項辦法，填送調查表。

4. 查驗槍枝後切結填法

民有槍枝查驗後，應令甲長出具本甲內無私藏槍枝切結，呈交保長，保長出具本保內無私藏槍枝切結，呈交聯保主任，再由聯保主任出具本保內無私藏槍枝切結，呈交縣政府。

保甲巡迴輔導員須知

保甲巡迴督導員須知

九八

縣長經各聯保呈報確無私有槍枝切結後，須派員詳加考查，如查明屬實，由縣長出具全縣確無私藏槍枝切結。呈報民政廳備查。

附切結式樣四種

爲出具切結事，今結得本甲內居民確無私藏槍枝情事，如有不實，甲長願受最嚴厲之處分，所具切結是實。

○縣第○區○○鄉
聯保第○保第○甲甲長○○○

爲出具切結事，今結得本保內居民確無私藏槍枝情事，如有不實，保長願受最嚴厲之處分，所具切結是實。

○縣第○區○○鄉
聯保第○保保長○○○

爲出具切結事，今結得本聯保內居民確無私藏槍枝情事，如有不實，主任願受最嚴厲之處分，所具切結是實。

○縣第○區○○鄉
聯保主任○○○

爲出具切結事，今結得本縣境內居民確無私藏槍枝情事，如有不實，縣長願受最嚴厲之處分，所具切結是實。

○○縣縣長○○○

5. 調查表編造法

(子) 各縣民有槍枝調查表填表說明

- 一，槍主須依照保甲戶的順序填寫。
- 二，槍主姓名填寫槍枝所有人的實在姓名。
- 三，住址欄，應將保甲戶的番號，分別填明。
- 四，槍枝種類，欄填槍枝種類的名稱，如自來得手槍折腰槍之類。
- 五，口徑大小欄，填口徑米數，如六五，七九之類。
- 六，製造地點欄，填原造地名，如漢造德造之類。
- 七，有無損壞欄，有損壞者，須將損壞程度填明，無者填一無字。

保甲巡迴督導員須知

八，原鑄號碼欄，照原鑄之號碼填入。

九，烙印號碼欄，照此次所烙之號碼填入。

十，執照號碼欄，照此次所發執照之號碼填入。

十一，子彈數量欄，填本欄配置子彈數量。

十二，槍彈來源欄，填明槍枝及子彈，於某年某月，購自何地，或因何原因，由何得來。

十三，備考欄及附記格，填特殊情形。

十四，共計格，應將本聯保各種槍枝及子彈數目，分別填寫清楚，如自來得手槍幾枝（內損

壞幾枝，可用者幾枝。）子彈幾發，他做此。

十五，本表由縣政府印就，加蓋縣印，發交聯保主任填造，有槍若干枝，就填若干格，如一

頁填不完，即分填數頁，但須註明第幾頁。

十六，聯保主任填造之查表二份，加蓋圖記，在年月日下，署名蓋章，以一份存聯保辦公處

，一份呈縣政府。縣政府據呈報後，查核屬實，依照原表，彙造全縣民有槍枝調查表

共 計 附 記		

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

一〇四

各縣公有槍枝調查表填表說明

一、機關名稱欄，填機關名稱，如政務警察隊，公安局，保衛團，第幾區團，或第幾隊，某某鄉聯保之類。

，槍枝種類以下各欄，參照民有槍枝調查表說明填寫。

三、本表由縣政府印就，加蓋縣印，發交各機關主管人填造，有槍若干枝，就填若干格，如一頁填不完，即分填數頁，但須注明第幾頁。

四、各機關主管人填造調查表二份，加蓋鈐記，在年月日下，署名蓋章，以一份存本機關，一份呈送縣政府，查核屬實，依照原表彙造全縣公有槍枝調查表四份，（表後另附全縣總計一格，將全縣各種槍枝及子彈總數，分別填列，並由縣長署名蓋章，）呈送民政廳分別存轉備查。

附公有槍枝調查表式樣

中華民國 年 月 日 填造

6, 執照式樣及烙印式樣

執照存根

茲有第	區	鄉	保第	甲第	戶
自衛槍壹枝	號碼	配子彈	發		
經登記烙印	印合行發給執照	留此存查			
中華民國	年	月	日		
		填發人			

字第

號

保甲巡迴督導員須知

執 照

陝西省

縣政府

爲

發給執照事茲有第

區 鎮第

保第

甲

第 戶

自衛槍壹枝號碼

配子彈

發業經遵照陝西省各縣查驗民有槍枝暫行辦法登

記烙印是實合行發給

第 號 執執

執照以資保護此據

中 華 民 國

右給 年

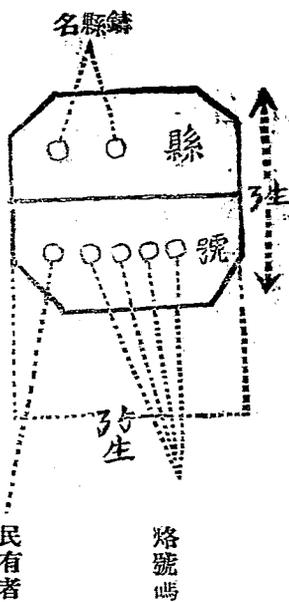
月

日

記附

填發人

說明



民有者烙民字公有者烙公字

一，烙印器具用鐵或鋼製成印框如圖，另製 1 2 3 4 5 6 7 8 9 0 等字，至少每字須製一個，並製民字公字各一個，大小須以橫排五字能烙於印框內號字之左方為度。

二，烙印將器具燒紅，先烙印框，再逐次烙號數，並須排列整齊，民有槍枝於數字左邊烙一民字，公有槍枝，於數字左邊烙一公字

三，烙印地位，以在槍托右方為準。

保甲巡迴督導員須知

四，烙印號碼，公有民有各自一號起，公有烙印爲^號1000。民有烙印爲^號1000。餘仿此。

公

民

四，設立保學

1，保立小學設立之需要

一九三一年的開始，整個的中國陷於急性不景氣的病態中，我國農村經濟恐慌的一環，決非一朝一夕所能挽救。教育的進展與沒落，附庸經濟的命脈上。中國的鄉村教育，初則受封建殘餘的阻撓，未得如期普及；加之今日農村經濟破產的影響，更趨沒落的途徑，是乃必然的事實。

我們要謀地方的安逸，除用消極的法律制裁外積極方面，便是利用教育的力量，以感化一切不良的社會病態。而鄉村社會，因陷於經濟破產的境地，亂源必多。同時鄉村教育亦因經濟基礎的動搖，日見其衰落，在這互相爲因的階段中，我們要促進鄉村教育，惟有利利用保

甲的力量。

2，保立小學設立之辦法

凡編查已經完竣之縣份，每保應設立小學一所，遇有特殊情形，呈經縣政府核准，得聯合二三保共同設立一所，或於一保內分立兩所。每一保立小學至少須設兒童班及成人班各一班，每班人數以三十名至六十名爲度。保立小學校長即以保長兼任，保立小學教員得兼保書記。凡鄉村內原有鄉村小學，改辦爲保立小學，其未經改爲保立小學之初級小學及私塾，一律統率於保立小學，受其指揮監督。（詳細辦法見拙編保甲概要）

五，實施勞動服務

1，征工之步驟

凡年滿二十歲以上，四十歲以下，身體健全之男子，除現任重要公職，及在學校肄業者，得聽其自由參加外，均須服役。自本年十一月半起，至來年三月半止爲服役時間，每月二十日以前，聯保主任，應將下月需要服役人數及姓名，輪派日期，分別造冊，呈報縣政府查

保甲巡迴督導員須知

棧，并防保申送，如有不肖，但遇時機緊迫時，得由聯保主任或保長臨時集合。每屆月終，聯保主任應將服役人姓名，服役日期，工作種類，及成績，分別報告縣政府，彙造統計簡表，呈報各主管機關查核。

2. 服役之範圍

- (甲) 關於巡察，守護，偵探，傳報，運輸，清潔；及其他協助維持公共秩序事項。
- (乙) 關於防匪竊機堡案，及其防禦工事之設備事項。
- (丙) 關於道路橋梁電杆，電線，及其他公共建築物之修築繕補事項。
- (丁) 關於培補河堤，渠岸，浚淘河道，泉源，及其他有關水利事項。
- (戊) 關於造林事項。

3. 實施辦法

服役方式分爲普通義務服役及派丁徵工兩種：

子，普通義務服役，每人每年以十五日爲準，每次服役，按照服役人數，及應盡工作日

期，平均分配，由聯保主任，依保甲戶的順序，每日抽調一人，更番接替，過而復始，遇有重大工作，輪至全體服役期滿，尙未竣事者，得呈經縣政府核定，酌予延長日期完成之。

丑，派丁征工，按照受益田畝，平均分配，由聯保主任，依受益多寡，每戶抽調一人至三人，以按足派定工作日期爲止，遇有本人不能担任時，得自雇其他服役人代替之。

服役日期，應按年度計算，以八小時爲一日，不滿八小時者，以半日計。

服役工作，可分爲工事及非工事兩種：

子，非工事：如關於維持秩序事項內之巡察，守護，偵探，傳報，運輸，清潔等事，均由聯保主任，就常備隊丁中，每保抽調一人至三人，遇必要時，得酌增名額，均須輪流更代，每間七日或八日，改派半數，其輪值日期，以屆滿十五日爲限，遇農忙時，得酌予縮短日期，仍須於農隙時補足之，遇有非常時期，得由縣長核定，設置遞步哨，或運輸站，二者亦可合併設置，其所在地 應派人常川駐守 遇有通報事項或運輸物品立即依次轉送，以達目的。

保甲巡迴督導員須知

丑，工事，如維持秩序事項內之修築橋樑，堡壘等防禦工事，及舉辦地方公益之各項工程，均由縣長督飭聯保主任，通知保甲長，召集服役人，依照規定方式，修築完善，事先由聯保主任，督飭保甲長，就應服役人，妥為支配，以若干人為一班，每班指有工程常識者一人為班長，於召集時，率領工作。

第五章 保甲經費方面

一，聯保辦公費暨保長辦公費核定之標準

聯保辦公費之支給，應依照各聯保區域廣狹，戶口多寡，事務繁簡，並察看地方財力，及生活程度，分別等級，酌定數目，每聯保每月少則數元，至多不得超過三十二元。每保每月以一元至五元為限，如有特殊情形時，得酌予增加，但至多不得超過八元，事先由縣政府依式造具簡表二份，呈送民政廳核轉備查。

二，保甲經費用途之支配

保甲經費的用途，分為三種：（一）辦理保甲的臨時費，如辦理清查戶口，編查保甲的

經費。(二)辦理保甲的經常費如保甲督導員薪旅費，保甲辦公費，保長辦公費，(三)保甲訓練經費：如訓練保甲幹部人員及壯丁等經費。

三、保甲經費籌措之方法

保甲經費原係規定先就舊有鄉鎮公所經費，及類似此項經費，清查確數，呈候核准移用，但在地方財力充裕，田賦附加，向來不多者，亦可呈經核准，於原有田賦附加之外，另加百分之幾，爲此項辦公費，或地方預算列有預備費，足敷開支者，即在此項預備費項下支給。本省二十四年度行政會議保甲議決案，擬由各縣長統籌收支，其收支標準爲：

(1) 農戶按照糧石之多寡，比例負擔，其糧石在若干元以下者，得予免收，由縣政府斟酌地方情形定之。

(2) 商戶按照資本之多寡，分等征收，其資本在若干元以下者，得予免收，由縣政府斟酌地方情形定之。

(3) 農商以外之其他各戶，按其收益之多寡，分等征收，其收益在三十元以下者，得

保甲巡迴督導員須知

保甲巡廻督導員須知

一一六

予免取。

四，公布辦法

此項經費，由縣政府統籌收支，造具派款清冊，印製收據。發交聯保主任，督飭保甲長征收。所有款項用途，應將收支數目，按月公佈，張貼聯保辦公處門前，俾衆週知。至於預算決算各項法定手續，均應按照規定，確切辦理。

第六章 保甲人員責任方面

一，聯保主任之職責

- (甲) 復查戶口，並造報戶口變動統計各表。
- (乙) 稽查奸宄，及出境入境人民。
- (丙) 協助軍隊團警，搜捕匪犯，防剿匪共。
- (丁) 督同鄉鎮內居民，遵守保甲公約，並依公約執行處罰。
- (戊) 調查民有槍枝，

己（編練保甲隊。

庚）督率人民服役。

辛）協助辦理禁理，倉儲，合作，教育，及其他地方事務。

壬）宣達政令，並調查報告地方各種情況。

癸）其他依法令應由聯保主任執行之職務。

二，保長之職責

甲）按月清查戶口，並造報戶口變動統計各表。

乙）辦理連坐切結，並監視已未具結各戶之行動。

丙）稽查奸宄，及出境入境人民。

丁）督同保內居民遵守公約。

戊）協助軍隊團警，搜捕匪犯，防剿匪共。

己）其他依法令應由保長執行之職務。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

三，甲長之職責

- (甲) 辦理連坐切結，並監視己未具結各戶之行動。
- (乙) 稽查奸宄，及出境入境人民。
- (丙) 督同甲內居民遵守公約。
- (丁) 其他有關保甲事項。

四，戶長之職責

- (甲) 報填人口。
- (乙) 遵守保甲規約。
- (丙) 具連坐切結。
- (丁) 報告下列各款之情事於甲長：
 - (1) 知有形跡可疑之人潛入者
 - (2) 留客寄宿及其別去，或家人出外作經宿之旅行及歸來者。

(3) 出生死亡或其他事故，與生戶口上之異動者。

(戊) 執行保甲長所分配之工作。

(己) 保存門牌。

四、壯丁隊之職責

(甲) 於地方上遇有發生匪患及風蝗火水等災，應調集常備隊，担任防剿搜捕警護搶險等工作，如常備隊不敷分配時，得依次召集預備隊及後備隊補充之。

(乙) 於平時維持地方秩序。

(丙) 服務有關公益之工程。

第七章 保甲人員獎懲方面

一、信實必需為推進保甲之要素

勤考核，明賞罰，為推進保甲之要素。各級保甲人員，經過考核以後，成績優良者則賞，從中舞弊者則罰。要破除情面，認真辦理，功過是非，完全以公道行之，一絲一毫的私見

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督察員須知

一一〇

也不能雜乎其間，一經振作，各保甲長，也就要人人思奮了。

二，辦懲之標準

各級保甲人員，辦理保甲事務，著有勞績者，得依左列各款規定獎勵之。

1，嘉獎

2，記功

3，記大功

4，頒給獎章

5，獎金

各級保甲人員，如有放棄職責，或違法濫權者，得依左列各款規定懲罰之。

1，申誡

2，記過

3，記大過

4，罰金

5，撤職

6，送交法院；或軍法機關治罪。

三，撫卹之規定

保甲隊員丁，因（一）禦匪陣亡，（二）禦匪重傷，（三）因公殞命者，均照撫卹金第一表之規定，分別給卹。因（四）禦匪受傷，（五）因公受傷者，均照撫卹金第二表之規定，分別給卹，（卹金表見附錄）

保甲巡廻督導員須知

第四編 保甲巡迴督導員應有的準備

第一章 知識的準備

知識是事業的先導，有了充分的知識，然後放手去做，不至走入歧途。保甲巡迴督導員的知識要：

一，熟習保甲法 對於一切法令文條文及其用意與精神之所在，要澈底明瞭，而且要了解怎樣去運用。否則，一遇人民詢問，便呆目不知所對，一遇困難情形，立卽列爲例外，以致害時誤時，甚或引起重大糾紛。

二，對於担任工作區域內之地情，要大體的明瞭，

三，要明瞭担任區域內社會情形，組織，機構。保甲制度內許多工作，必須利用社會上的祕密組織與潛勢力。故能明瞭社會情形，組織，機構，於推進工作上比較來得容易，最低限度，亦可減少許多困難。

保甲巡迴督導員須知

四，對担任區域內之人事，地理等之特點，及有發生特殊問題之可能點，作一詳細推測與估計，並意擬答案與處理的辦法。

第二章 工作的準備

凡作事，先必須準備，這是人人承認的。即如每日每次的吃飯，尚須先行舉箸，再行開動，何況整理保甲戶口，幾十萬人的組織工作。故在進行整理保甲工作以前，應有詳細的計議：

一，每日行程的預計

一縣的面積很大，鄉村又很分散，而整理保甲工作，又有一定的期限，應就限定的時間，把每日行程預計妥當，以免浪費時日。

二，全部工作的分配

應將全部整理保甲主要工作，分別緩急難易，計日分配，按部就班，切實推進，以免臨時張惶失措。

第三章 宣傳的準備

保甲制度，乃係要政新舉，關係及於個個人民的身上，如事先宣傳不週，或對保甲意義未能得到人民之澈底了解，非但不能引起人民之興趣，且易引起人民之誤會，尤恐是非之人，信口雌黃，藉滋煽惑，則保甲之各個步驟，均能引起重大的糾紛。故此整理保甲，必須先作正確的宣傳，將宣傳的範圍擴大至於偏僻的鄉村，保甲的利益，務必印在每個人民的心上，這樣才能使保甲推進順利。而如何宣傳，宣傳材料，不能不先有充分的準備：

一，編印標語傳單等 用很淺近的文字編印標語，傳單，布告，小冊子，畫報等等，分發保甲各戶，並詳為講解。

保甲運動宣傳標語

- 1 保甲運動是實行地方自治的基本工作！
- 2 保甲運動是社會建設先決條件！
- 3 保甲運動是全民團結的初步！

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

一一六

- 4 保甲運動可以保障社會永久安寧！
- 5 保甲運動可以增進民衆永久的福利！
- 6 實行保甲是綏靖地方安定社會的唯一方法！
- 7 實行保甲可以養成民衆互助協作的精神！
- 8 實行保甲可以訓練民衆組織和自衛的能力！
- 9 實行保甲可以發揚民族固有的美德！
- 10 實行保甲可以養成民衆奉公守法的習慣！
- 11 實行保甲可以激底肅清共匪的一切祕密組織及煽動行爲！
- 12 實行保甲可以激底肅清土匪消滅竊盜！
- 13 實行保甲可以防止各地姦宄的潛伏和竊發！
- 14 實行保甲可以造成「夜不閉戶道不拾遺」的新社會！

二，講話材料的預備 除上面文字的宣傳以外，同時可以利用集會或個別的方式，向人

民作口頭的宣傳，而口頭宣傳，必須充分預備講話的材料，並分析對方的程度與心理，以資取捨講話的材料。凡對大眾講話，最好用富於感情的話來感動他們。

三，整個的宣傳計畫 宣傳貴在普遍，而個人的能力有限，可借用學校，黨部，或公私團體的力量，組織巡迴宣傳隊，分頭宣傳，使宣傳能够普遍，是在事前應有整個的宣傳計畫。

第四章 用具的準備

工欲善其事，必先利其器，是故用具的準備，亦是事業成功之必要的條件。用具的準備可分二種：

- 一，公用的用具 如各項法令，規章，說明，及各種表冊門牌切結等。
 - 二，私用的用具 如筆墨紙張表冊圖籍符號工作日記等。
- 這種種的用具，事先都應準備齊全，以備臨時應用。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡廻督導員須知

附錄

一、陝西省保甲實施辦法表解

保甲意義

保甲制度為人民彼此聯繫融成一體由政府指導監督徹底清查戶口嚴密民衆組織增進自治能力以安定社會秩序進而實施管教養衛以實現民治民有民享民成地方自治工作之制度

編組

由縣政府將全縣所轄區域根據地方習慣山川形勢歷史沿革劃分為若干聯保將地方原有層級太多名目不一之自衛自治組織一律取締
就原有自治區域每區選派公正士紳一人或二人為保甲戶口編查委員
召集編查委員開講習會講習保甲法令及編組方法
督促編查委員分赴各鄉鎮實施編查戶口事宜
十戶為甲十甲為保甲長由編查委員指派並遴選保長呈請縣政府加委保甲長均在本人住宅辦公
同鄉鎮各保聯合為聯保設聯保辦公處由編查委員遴選保長三人呈請縣政府擇委一人為聯保主任
縣長彙繪全縣區保總圖呈送民政廳分別存轉

保甲編定後即清查戶口填寫戶口調查表並填發門牌交各戶張貼門首

縣長彙造全縣任戶特戶戶口統計表呈送民政廳分別存轉

同甲各戶戶長具具聯保連坐切結由甲長簽押呈送保長聯保主任呈經縣政府查核後仍發交聯保辦公處存查

縣長將呈經核准之保甲公約頒布督飭各保甲內居民共同遵行

查驗民有槍枝登記烙印發給執照

將保甲內二十歲以上四十歲以下壯丁編成保甲隊

保甲編查完竣由縣長將辦理經過情形呈報民政廳查核

戶口清查完竣保甲編定後之次月起實施人事及戶口異動登記

住戶如有人事或戶口異動情事應隨時報告甲長

甲長填就異動報告表於下月第二日前送交保長

保長填就異動報告表於下月第四日前呈送聯保主任

聯保主任彙齊異動查報表於下月第八日前呈報

縣長彙造異動統計表於下月十五日前呈報

保甲公約為一保民衆就本保管教養衛之實際需要與將來進展共同協定之約章有絕對遵守之義務其性質等於一般民衆自訂自守之憲法亦即賴以發揮保甲之精神與作用之工具

關於保甲名稱及區域事項

關於編製門牌調查戶口事項

關於境內出入人之檢查取締事項

關於水火風災之警戒及救護事項

關於匪患之警戒通報及搜查事項

關於防匪調堡圩寨或其他工事之籌設事項

關於過境公路幹線或本處應備支線之修築及電桿橋樑與一切交通設備之守護事項

關於經費之籌集徵收保管支用及辦理報銷事項

關於保甲人員之資郵事項

關於保甲會議事項

關於其他保持地方安甯秩序之必要事項

關於農村建設教育事項

關於地方良善習俗之提倡與惡劣習俗之禁除事項

住戶戶長

甲長

保長

由縣長召集聯保主任保長甲長開保甲講習會講習保甲法令

地方各級公務人員隨時召集民衆公開講演保甲要旨及與地方人民之關係

將保甲重要言論編為簡單白話歌謠寫於鄉村街衢牆壁

由縣統計全縣民衆幹部人員一聯保主任保長保甲隊隊附聯隊附小隊附一數目分為若干教育班設立普通訓練班實施訓練

每班教育期定為十日

就教育之班數及日數決定教育期間分別配定在某期內召集某班授課

預計全縣幹部訓練需要若干日實施訓練一週完畢

第一週之末一班訓練完畢即繼續召集第一班復行訓練週而復始輪迴訓練

幹部普通訓練班每班受訓完畢即回原保(隊)以所受之課程轉授於甲長(班長)甲長(班長)以所受課程轉授於戶長及保甲隊隊丁

就縣內民衆幹部人員中擇品行端正粗識文字確無不良嗜好之優秀份子設立特別訓練班施以訓練

每班至多以三個月為一期每縣辦理兩期必要時得續辦

每期名額定為六十名至一百二十名編為一班或兩班

縣長及特別訓練班人員對於民衆訓練隨時巡視考詢加以指導

向保甲內住民徵集之農戶按糧均攤其他分等徵收

原有鄉鎮公所經費及類似此項經費清查確數呈候核准移用

編入地方預算在地方預備費項下支給

保甲職員均無給職但書記得給與最低之生活費

壯丁隊協助軍隊團隊警戒禦匪時必要之給養及各級隊附在訓練或剿匪期內得暫酌給津貼

聯保主任保長應編造經費收支預算清單呈由聯保主任轉報縣長查核

聯保主任保長應按月將收支實數列表張貼於辦公處前公布之

費辦法

收支

辦法

籌措

訓練

特別

訓練

層級

訓練

輪迴

宣傳

普通

約

人

訂約

事項

應定

作用

登記

異動

程序

辦法

編

編組

保甲意義

甲，辦理保甲重要之關鍵：

一、陝西省二十三年度行政會議保甲方案

一，聯保及保甲之劃編，在不違背法令內，務須依照各地天然形便，及舊日習慣，不得任意分割。

二，編查委員及聯保主任人選，須妥選公正明敏之人充任，不稱職者立予撤換。

三，聯保辦公處書記，須於聯保主任選定時，立即督飭妥選品行端方，文義精通者充任，以就各機關團體職員及學校教職員兼充為原則。

四，聯保主任保甲長及書記人等，須提高地位，優加禮遇，令其得以全力，辦理保甲事務。

五，保甲編查經費及聯保辦公費，須從撙節方面著眼，一切款項，概由縣統收統支，按月公佈，并彙報查核。

六，保甲事務，須依照法定手續程序，逐步推進，但須注重立法精神，不可拘牽文義，

保甲巡迴督導員須知

其有特殊情形縣分，得斟酌緩急輕重，呈經核准，量爲變通辦理。（如接近匪區地方，提前取具連坐切結，組織保甲隊之類）。

七、縣長對於保甲人員，須躬親督率，隨時接見考詢，誘掖指導，并分赴各鄉鎮巡視，實地考察，不可僅憑口頭或書面報告。

八、清查戶口，應督飭負責人員，親到各戶，認真考察實際狀況，對於空屋廢廡，茶樓酒肆，及其他公共場所，尤須特別注意。

九、連坐切結，應由聯保辦公處核轉縣政府查核後，再發還聯保辦公處存查，在情形特殊地方，取具切結，應由縣長親赴該地，或遴派委員，前往督同辦理，不准有因循敷衍，以及藉端詭詐情事。

十、凡游民乞丐無住所者，應由縣指定相當公共處所，飭其寄宿，并選派戶長管理之，此項游民乞丐連同未具切結各戶，應責令該管聯保主任保甲長，及同甲各戶戶長，共同監視，并扶助之，仍由縣隨時派員嚴密稽查。

十一、保甲公約，應由縣長以身作則，督飭實行，并責令保甲負責人員，及各學校教職

員等，竭力勸導，尤應禮聘負有重望之公正士紳，出而提倡，以爲表率。

十二、民有槍枝，先就形跡可疑之人，提前查驗，餘照查驗手續，相機妥切辦理，尤應

嚴防敲詐誣陷情弊。

十三、信實必罰，爲辦理保甲必守原則，各縣于保甲人員考核真確後，即應實行獎懲，

以昭激勸，獎懲規則，暫比照保衛團獎懲章則辦理。

乙，保甲經費籌支之標準

子 保甲編查費

一、各縣編查保甲經費，應依照原案，由地方款雜支項下，及核列其他收入項下，

騰挪開支，或由地方固有正當收入項下，支用爲原則。

二、在地方款須實在無可騰挪縣分，由各該縣長先行設法挪借備用寬假時日，仍由

地方款內流攤歸還，遇有交卸，專案移交續辦。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

一三三

三，在地方款項無着，又無法挪借縣份，准其聲敘理由，呈候核准，另爲設法妥籌，但不得黃派擾民。

四，各縣編查經費，應依照核定數目，撙節開支，如有節餘，應留作整理保甲用費。

五，編查完竣後，應核實造具計算書，呈報民政廳，核轉財政廳備查。

丑 聯保辦公費：

一，各縣應依照各聯保區域廣狹，戶口多寡，事務繁簡，酌分等級，呈候分別核定聯保辦公費數目，總以力求節約爲準則。

二，聯保辦公費，以由縣統籌撥用爲原則，收款時，并須填給縣制三聯收據，不准各聯保私據派取。

三，經費來源，應先就舊有鄉鎮公所經費，及類似此項經費，清查稿數，呈候核定移用。

四，如無上項經費時，在不苛派擾民之標準下，得呈候核准，另爲設法安籌。

五，各聯保辦公處，如有不需經費者，得免于籌支。

六，聯保主任須按月造具辦公費支出簡表，呈送縣政府查核，由縣彙造總表，呈報民政廳核轉財政廳備查。

丙：保甲基幹人員之訓練

一，各縣應分期召集聯保主任保長及書記人等，施以訓練，每期召集員額，由各縣酌量規定。

二，訓練日期，定爲兩星期，遇必要時，得酌予增減。

三，訓練課目，以黨義，保甲辦法，合作社要義爲主課。

四，訓練人員，由縣長遴選縣政府祕書科長，及教育財政建設公安各助理員，并各學校教職員兼充，于必要時，得另行選派，或由省派員担任之。

五，訓練經費，准在保甲編查經費節存項下開支，如無餘款，得比照保甲編查經費籌款

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

一三四

辦法，呈候核准支用，事後造具支出計算書，呈報民政廳核轉財政廳備查。

丁、保甲隊編練的原則

一，保甲隊之編制，以保爲單位，保長兼小隊隊長，聯保主任兼聯隊隊長，縣長兼總隊隊長，遇必要時，各級均得設隊附一人或二人。

二，各保小隊，就應服役之壯年男子，依照甲戶順序，或抽簽法，分爲常備預備後備三隊，以一年爲期，遞次服役，三年期滿，周而復始。

三，關於巡查通信，守護運輸，以及修築碉樓堡寨，道路橋梁，堤防水利等項，有關公益工程，應依次召集常備預備後備各隊，輪流擔任，每人每年服役日期，以十五日爲原則。

四，保甲隊服役及訓練，均就餘暇時行之，以不妨害農功爲準則。

五，保甲隊軍事訓練，應由縣指派保衛團隊官佐士兵擔任，切實遵行遇有匪警，保甲隊與保衛團隊，務須彼此協助，共同防剿。

六，保甲政治訓練，應商同當地黨務人員，節由當地各學校教職員或私塾塾師兼任同時施行公民教育，藉收政教合一之效。

七，無論常備預備後備隊丁，均須備置土槍刀矛，或就民有槍枝使用並須備製旗幟臂章，以資識別，但不必置備制服。

八，保甲隊遇必要時，得組織遞步哨及運輸隊，藉以靈通消息聯絡運輸。

九，保甲隊各級隊長訓練員。均為無給職，隊丁自備伙食，其必要用費，由照章免役之紳商富戶酌量担任。

三，陝西省各縣保甲巡迴督導暫行規程

第一條 本省為切實整理各縣保甲起見特以巡迴督導方法推進之。

第二條 各縣應設巡迴督導員由民政廳訓練分派其訓練法另訂之。(以下簡稱督導員)

第三條 各縣應設督導員人數由民政廳定之先擇若干縣試辦以次推及其他各縣。

第四條 督導員應協助縣長督導保甲事項如左：

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

一三六

一，戶口清查事項

二，保甲整理及運用事項

三，保甲長訓練及保甲隊編練事項

四，其他有關保甲事項

第五條 各督導員到縣後應由縣長會商一致進行辦法每督導員分配若干聯保負責辦理。

第六條 督導員應親赴分配各聯保巡迴督導並將督導情形作為日記逐旬送縣長查考其日記格式及稽核方法另定之。

前項日記應由縣長加蓋名章按旬彙轉民政廳考核

第七條 縣長於必要時應召集各督導員開會商定進行事宜。

第八條 督導員對於辦理保甲人員或保甲隊員丁認爲應行獎懲時得商同縣長依照本省各縣保

甲人員服務暫行規則第十一條第十二條及本省各縣編練保甲隊暫行辦法第十八條分

別辦理。

第九條 督導員對於不遵守保甲規約或不履行應盡義務之住民得商同縣長依照本省各縣編查

保甲戶口暫行辦法第二十一條之規定酌予處罰。

第十條 督導員發覺人民有故意阻撓保甲之進行或保甲隊之編練得隨時通知縣長查明法辦。

第十一條 督導員之獎懲另定之。

第十二條 督導員之薪旅費由省款支給之。

第十三條 本規程如有未盡事宜得由民政廳隨時呈請修正之。

第十四條 本規程自呈准之日施行。

四、陝西省保甲巡迴督導員訓練所規則

第一條 本規則依照本省各縣保甲巡迴督導暫行規程第二條之規定制定之。

第二條 民政廳應設保甲巡迴督導員訓練所（以下簡稱本所）。

第三條 本所設所長一人綜理全所事務以民政廳廳長兼任之。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

一三八

第四條 本所設教務主任事務主任各一人事務員二人由所長委任分辦教務及事務一切事宜。

第五條 本所設教員若干人由所長聘任或委任之。

第六條 本所設軍事教官一人訓練員三人由所長委任担任管理學員及軍事訓練事宜。

第七條 本所僱用錄事四人辦理繕校事宜。

第八條 凡本省人年在二十五歲以上三十五歲以下具有左列資格之一者得考取爲本所學員。

一、本省地方行政人員訓練所畢業者

二、曾爲本省地方政務研究會會員者

三、普通檢定考試及格者

四、本省佐治人員檢定及格者

五、本省區長訓練所畢業者

六、高級中學畢業者

七、曾任委任職二年以上者

第九條 凡學員有左列情事之一者應取消其學籍。

一、有反革命行為者

二、受褫奪公權處分尙未回復者

三、有不良嗜好者

四、有精神病者

五、資格或證件不確實者

六、有其他劣跡者

第十條 本所課程分政治與軍事兩類其科目如左

一、政治訓練（1）黨義（2）保甲制度及法令（3）本省政治經濟概況（4）農

村建設概要（5）新生活綱要（6）精神講話

二、軍事訓練

甲、學科（1）操典（2）射擊教範摘要（3）野外勤務摘要（4）工作教範

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

一四〇

摘要及癩堡建築與守禦法之研究（5）陸軍禮節摘要（6）連坐法（7）衛生摘要（8）夜間教育摘要（9）防空防毒（10）其他

乙，術科（1）國術（2）刺槍術（3）制式教練（4）戰鬪教練（5）警戒勤務及封鎖綱要（6）行軍（7）夜間演習（8）工作實施（9）其他

第十二條 本所訓練期間定為三個月

第十三條 學員受訓期滿考察成績及格者准予畢業

第十四條 畢業學員由民政廳派赴各縣服務月給薪金三十元旅費十元

第十五條 學員在訓練期內膳宿制服及講義均由本所供給之

第十六條 畢業學員經民政廳派赴各縣服務後除因案撤職外二年以內不得託故辭職違者應追繳其訓練各費並由民政廳呈請 省政府通飭全省永不叙用

第十七條 本規則自呈准之日施行

五、陝西省各縣保甲隊撫卹暫行規則

第一條 凡本省保甲隊員丁之撫卹，悉依本規則之規定辦理。

第二條 保甲隊員丁之傷亡，其區別如左：

- 一，禦匪陣亡
- 二，禦匪重傷殞命
- 三，因公殞命
- 四，禦匪受傷
- 五，因公受傷

前項第三款第五款之規定，以在執行公務時，因而殞命，或受傷者為限。

第三條 凡保甲隊員丁，因前條第一二三各款亡故者，均照撫卹金第一表之規定，分別給卹。

。（郵金表附後）

第四條 本規則給卹，暫定為一次卹金，由地方款開支。

保甲巡迴督導員須知

保甲巡迴督導員須知

第五條 保甲隊員丁，遇有傷亡情事，應由縣政府詳敘事實，報由民政廳核議，轉呈省政府核定。

第六條 縣政府發給撫卹金時，應由受領人出具領據，簽名蓋章或捺指印，并由該管保甲長蓋章或畫押呈由縣政府於發給撫卹金後。轉呈財政廳備查。

第七條 本規則如有未盡事宜。得由民政廳隨時呈准修正之。

第八條 本規則自呈准公布之日施行。

陝西省保甲隊撫卹金第一表

階級	次			備	考
	禦匪陣亡	禦匪重傷殞命	因公殞命		
總隊附	一〇〇	一〇〇	九〇		
聯隊長	八〇	八〇	七〇		

階級	次				備	考
	重傷	輕傷	重傷	輕傷		
聯隊附	七〇		七〇	六〇		
小隊長	七〇		七〇	六〇		
小隊附	六〇		六〇	五〇		
班長	五〇		五〇	四五		
隊丁	四五		四五	四〇		

附記

一，保甲隊總隊長。係由縣長兼任。故未列入。
 二，各級政治軍事訓練人員之撫卹。比照各級隊附之規定辦理。

陝西省保甲隊撫卹金第二表

保甲巡迴警導員須知

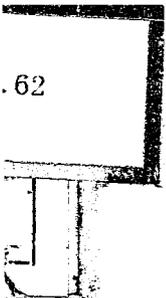
保甲巡邏督導員須知

附記	總隊附	五〇	輕	四〇	輕
	聯隊長	四〇	傷	三三	傷
本表附記同第一表	聯隊附	三五	縣由	二八	縣由
	小隊長	三五	酌長	二八	酌長
	小隊附	三〇	量	二四	量
	班長	二五	辦	二〇	辦
	丁	二三	理	一八	理

575

十五年十月廿六日

彭君頤先生贈送



.62