

重慶
車

漢口特別市

市政計劃概略

劉文島敬題





鴻英圖書館

登記 _____
書碼 532.7-27/176-5
到期 19/3/21
價格 _____
備註 _____



漢口特別市市政計劃概畧目錄

總理遺像 遺囑

國民政府主席蔣肖像

國民政府行政院院長譚肖像

劉市長肖像

導言

工務行政計劃概略

甲 分區

一 漢口

二 漢陽

乙 水陸交通

一 陽夏橋梁

二 港務

三 鐵路

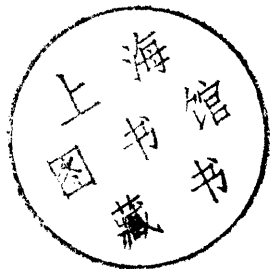
四 道路

漢口特別市市政計劃概略目錄

上海图书馆藏书



A541 212 0014 4589B



299613

丙 溝渠

- 一 根本改良本市之溝渠及其步驟
- 二 未能根本改良以前之辦法

丁 公共建築物

- 一 公署
 - 二 市立圖書館與演講廳
 - 三 公共廁所
 - 四 菜場
 - 五 公墓
 - 六 公共浴室
- 戊 公共娛樂場

一 公園

二 運動場

三 游泳池

四 遊戲場及戲院

己 平民新村

庚 實施程序

第一期(民國十八年至二十二年)

第二期(民國二十三年至二十七年)

第三期(民國二十八年以後)

辛 十八年七八九三個月實施計劃

一 關於調查事項

二 關於測量事項

三 關於計劃事項

四 關於施工事項

五 關於保修事項

附圖表

漢口特別市分區計劃圖(第一圖)

漢口特別市鐵道及總車站位置圖(第二圖)

漢口特別市馬路等級圖(第三圖)

漢口特別市公園系統計劃圖(第四圖)

平民新村平面圖(第五圖)

漢口舊市區分四年改寬道路計劃圖

漢口特別市工務局中華民國十八年度行政事業經費預算比較表

公用行政計劃概畧

甲 公用事業之調查與登記

一 路燈

二 自來水

三 電氣事業

四 車輛

五 船舶

六 廣告

七 權度

八 食品與市場

九 公共浴室

乙 改良已有之公共事業

一 改良全市路燈

二 改良商辦自來水

- 三 改良電氣事業
 - 四 取締各種船舶
 - 五 取締各種車輛
 - 六 改良門牌式樣
- 丙 擴充原有之公用事業
- 一 推廣公共汽車
 - 二 增設市場
- 丁 興辦其他之公用事業
- 一 興辦全市電車
 - 二 設置電鐘統一全市時計
 - 三 設立材料機器試驗所
 - 四 增設公用電話
 - 五 設立公共浴室
 - 六 計劃大規模之廣告場
 - 七 規定交通信號
 - 八 籌辦煤氣事業

衛生行政計劃概略

甲 關於清潔者

- 一 劃定衛生區設衛生事務所
- 二 組織衛生自治區
- 三 清潔街市
- 四 改良便池廁所
- 五 處置垃圾
- 六 籌設肥料廠
- 七 整理里分衛生
- 八 籌設下水道
- 九 其他

乙 關於保健者

- 一 設置衛生試驗所
- 二 檢查飲水
- 三 設置公共浴場
- 四 取締有關衛生之各種營業

- 五 取締浮尸露棺及建築火葬場
- 六 完成公墓
- 十 檢查食肉
- 八 建築屠宰場及獸醫院
- 九 創辦公共護士
- 十 提倡嬰兒衛生
- 十一 籌辦衛生警察
- 十二 其他

丙 關於防疫者

- 一 擴充傳染病院
- 二 創設傳染病研究所
- 三 設置船舶及車站檢疫所
- 四 設置種痘處
- 五 辦理預防注射
- 六 劃定娼區整理妓女檢查所
- 十 設立肺癆療養院

八 捕蠅運動

九 登記家犬

十 其他

丁 關於醫務者

一 擴充市立醫院

二 取締醫師藥師助產士

三 取締藥商

四 設立助產士訓練所

五 調查學校工廠之衛生狀況

六 辦理各項衛生統計

七 其他

戊 關於衛生教育者

一 衛生月報或週報

二 衛生演講

三 衛生陳列所或展覽會

四 衛生電影

五 衛生運動

六 其他

己 實施程序

第一期(民國十八年至十九年)

第二期(民國二十年至二十一年)

第三期(民國二十二年至二十三年)

社會行政計劃概略

甲 關於農工商業者

一 調查事項

子 工業調查與統計

丑 商業調查與統計

寅 農業調查與統計

二 註冊

子 工廠註冊

丑 公司註冊及商業註冊

三 指導監督與改善

子 設立工廠諮詢機關

丑 設立工業品檢查所

寅 工廠之監督與保護

卯 嚴密監督各大公司商店及特種營業

辰 編製物價指數表勵行物價評定政策

巳 組織農事研究會

午 設立農業指導所

四 提倡及獎勵

子 設立國產品陳列館

丑 籌設國貨工業展覽會

寅 獎勵特種及基本工業

卯 提倡各種合作社

辰 維護商業輔助機關

巳 獎勵直接對外貿易

午 設立市立農業試驗場

未 設立市立苗圃

申 設立農民銀行或低利借貸所

酉 設立漁業事務所

戌 設立重要農產物事務所

五 取締與懲戒

子 取締不良之工業

丑 取締商業上不良習慣及違反商業道德之行爲

寅 取締危險品及毒物之製造與銷售

六 積極興辦事業

子 擴充與恢復市有各工廠

丑 發展基本工業

寅 力行劃一度量衡

卯 改良商業簿記

辰 籌設測候所

乙 關於勞動及其他社會問題者

一 調查與登記

子 職工調查與統計

丑 編製勞工生活指數表

寅 舉辦民衆團體之註冊

卯 舉行碼頭工人登記

二 監督與保育

子 改良職工待遇

丑 特別保護女工童工

寅 取締工廠不良之設備

卯 取締不合法理之勞工契約

辰 職業介紹所之擴充

巳 實施社會保險制

三 指導與訓練

子 指導各民衆團體之活動

丑 指導並訓練職工組織合作事業

四 民衆糾紛之處理

子 勞資爭議之調解

丑 勞工爭議之調解

寅 其他民衆爭議之調解

卯 國內外勞工法規及勞資仲裁事例之調查及編譯

辰 限制房租地租及物價

巳 規定力價

丙 關於公益慈善文化禮俗者

一 慈善事業之指導及取締

子 調查全市慈善機關監督並指導之

丑 整理慈善團體所辦之事業

寅 取締宗旨不良之慈善團體

二 改進固有慈善事業

子 改進婦女救濟院

丑 整理貧民教養所

三 關於文化禮俗之取締事項

子 嚴禁婦女纏足穿耳束胸

丑 取締卜筮星相巫覡堪輿

寅 廢除淫祠淫祀

卯 力行廢娼

辰 取締賭博

四 關於新聞紙及印刷品之取締

子 新聞機關及通訊社之註冊

丑 印刷品之審查

寅 戲劇之審查

五 關於風俗之釐正與改革事項

子 釐定禮節

丑 提倡高尚娛樂

六 興辦事業

子 擴充娛樂場所

丑 建築公用場所

寅 設立公有公益及慈善機關

教育行政計劃概略

甲 教育行政方面

一 劃清管理界限

二 劃分學區

三 擬定本年度教育事業經常費開支標準

四 組織義務教育委員會

五 修建校舍

六 組織教學研究會

七 收回教育權

八 規定學校訓育方針

九 辦理調查與統計

十 編審教本

乙 學校教育方面

一 擴充完全小學

二 擴充初級小學

三 創設實驗小學校

四 擴充幼稚園

五 改良或取締私塾

六 養成師資

七 開辦職業學校

丙 社會教育方面

一 擴充民衆補習教育

二 舉辦職工補習

三 增設通俗講演所

四 改良圖書館

五 建築公共運動場

六 舉辦特殊教育

七 組織戲劇編審委員會

八 籌設民衆茶園

九 設立民衆閱報牌

十 籌辦民衆教育館

丁 教育實驗方面

一 測驗兒童智力

二 採行葛雷制組織

三 試驗最新教學法

四 編審黨化教材

五 測驗教育效率

公安行政計劃概要

甲 關於警務方面者

一 訓練

子 警士之訓練

丑 警官之養成

二 交通之維持

子 繼續安設電鈴

丑 設置警用電話

寅 添設交通警察士

三 戶籍

子 增設戶籍員警

丑 改善調查統計及異動登記之方法

寅 完備戶籍表冊

卯 重新改正街名編換門牌

辰 擴大戶口清查

四 偵緝

子 採用指紋偵查術

丑 採用催眠偵查術

寅 豢育警犬

五 司法

子 改良拘留所

丑 規定審理制度及手續

乙 關於消防方面者

一 訓練

二 補充消防器具

三 改良報警設備

四 劃分消防區編練消防隊

五 統一民用消防

六 推廣消防作用

丙 關於保安隊者

一 訓練

二 擴充保安隊

三 增設武裝機關

四 劃定保安區域

五 補充槍械

土地行政計劃概要

甲 關於測量者

一 漢口部分三角圖根與道線及細部測量

子 漢口區之面積

丑 測圖準則

寅 人員編制

卯 業務預計

辰 業務進程及人員分配

已 完成期限

二 漢陽部分三角圖根與道線及細部測量

子 漢陽區之面積

丑 漢陽區之圖面

寅 人員編制

卯 業務預計

辰 人員分配

巳 完成期限

三 總結

乙 關於登記者

丙 關於徵稅者

附圖

漢口特別市土地清丈登記區劃圖

漢口特別市市街內外分界略圖

財政行政計劃概畧

甲 統一會計

一 改革會計組織

二 嚴定收支程序

三 規定預算決算制度

- 四 規定稽核制度
- 五 規定市庫制度

乙 整理舊稅捐

- 一 確定徵收區域
- 二 蠲除苛細
- 三 增減稅率

丙 擴充財源

- 一 計劃新稅捐
- 二 清理市有公產

丁 漸免包徵制度與嚴定考覈方法

- 一 漸免包徵
- 二 慎選徵收人員
- 三 制定考成規則
- 四 規定適當薪俸
- 五 制定保障條例

戊 週轉市金融

一 籌設市銀行

二 發行市政公債



總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥

現在革命尙未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

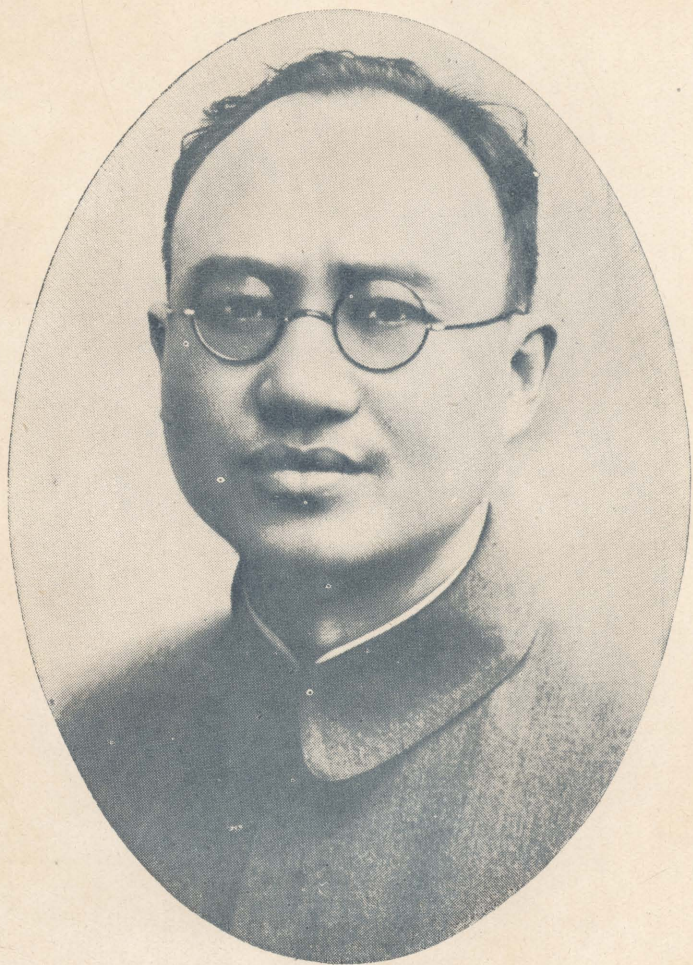
像肖蔣席主府政民國



像肖譚長院院政行府政民國



劉 市 長 肖 像



漢口特別市市政計劃概略

導言

破壞易，建設難；普通建設猶易，都市建設實難。各國都市，無一非經數百年之經營，費數千萬之金錢，始有今日莊嚴燦爛之成績。即以我國上海租界而論，迄今八十餘年，考其每年所支出之建設費，恒在千萬以上，可知都市建設，誠非易易。漢口特別市，始有軍閥之蹂躪，繼經共黨之擾亂，工商凋敝，民窮財盡，欲圖建設，益形困難。本府既受 國府之委託，又為市民所屬望，謹依 先總理所定大漢口市計畫，一面酌量地方財力，權衡事業緩急，分別先後，順序推行。一面運用遠大眼光，預定百年大計，以期大漢口市，可以實現。但今日之漢口，一部分為已成之市面，建設新漢口，必須破壞舊市面，無論破壞舊漢口，或改造新漢口，凡民難與圖始，自覺種種不便，即本府事業進行，亦未嘗不有阻礙。故本府市政計劃之方針，對於舊市區，則探漸次改善主義，擬分四年改造；對於新市區，則探創造主義，通盤計劃，依次施行，如三角測量之籌備，平面測量之舉辦，皆為通盤計劃新市區而設也。

本府建設責任，至為繁曠：有工務，有公用，有衛生，有教育，有土地行政，有財務行政，有社會行政，有公安行政各種。而各種市行政，又可分為物質與精神兩方面。本特

別市之工務行政，公用行政，衛生行政，皆屬物質方面者。其社會，公安，教育等，皆屬精神建設者也。依照都市發達之步驟，精神與物質建設，固當同時并進，但建設之始，宜對物質建設，尤加注意。蓋物質建設，為精神建設之基礎，物質建設，如不健全，精神建設，難臻完美。譬如馬路溝渠未築，道路則無法清掃；公共衛生，則無從購求；公共汽車與輪渡等，則無由設備。交通不便，農工商業，焉能發達？路燈不設，公安行政，焉能嚴密？故各國都市，於建設之始，對於物質精神兩方面，除同時兼顧外，更須注重物質方面之事業。就我國各埠租界言之，當建設時，獨於築路，修溝，建造橋梁，房屋等物質方面事業，特別注意，耗費較多。是以各地租界市政機關所辦事業，雖亦有教育，衛生，公安，社會諸端，市民則祇認為辦理工程之機關，竟譯英文 *Municipal council* 二字，為某地工部局名稱。其實工部局三字，萬不能盡 *Municipal council* 二字之義。蓋英文 *Municipal council* 一字，應譯為市議會，即市政府之意，其職責，除工程外，其他精神方面之事業正夥。惟因各租界建設之初，必須注意物質方面，以立市政之基礎，故市民有此誤會，不足怪也。總之，都市物質與精神之建設，無論何時，皆應兼籌並顧，使人民之衣，食，住，行，養生，送死諸端，不致獨善或偏廢；第，設之始，不能不更重物質方面之建設。此即本特別市第一期建設之方針也。

再建設本市，應有確定之市區，市區不定，基礎未立。本特別市，包陽夏兩鎮，其市區

，應以天然之形勢爲定，現與湖北省政府會同查勘完竣，其四界如下：東自張家河口，以揚子江中心至老關之拾船路。南自陞官渡，以太子湖中心至攔江提岸之拾船路。西自東姚家灣，經舵落口，以襄河中心入琴斷口，沿三眼橋港，經寶豐閘，三眼橋，至陞官渡。北自譙家磯，沿張家河，經二道橋，沿朱家河，呂家河，由小港，至戴家山北脚，接張公堤外脚，經姑嫂樹，禁口，竺台寺，余家灣，畢家灣，韓家灣，陳家灣，張家崗。

都市建設，於市區決定後，應有正確之方針，方針不定，計劃必難完善，故於說明本府各局行政計劃之先，試分述各局計劃之方針焉。

工務局計劃之方針 工務計劃，應先定適宜之分區，所謂適宜之分區者，指本特別市中工業，貿易，住宅，行政，各區之劃分是也。各區應以天然形勢爲定，更須以行政區爲中心區，其他各區則環繞之，各建互通之道路，凡市府及各局，與各局附屬機關，均應聚集於此，爲一市最重要之集中點。其次爲水陸交通，按本市陽夏兩鎮，中隔襄河，交通諸多不便，擬架設鐵橋三座，以聯絡之，利便之。再大漢口之建設，不可不改良港務，揚子江與襄河，爲本市天然交通之水道，其堤岸與碼頭，既多未設，即其河身，亦甚淤淺，入冬往往不利舟行，此又港務計劃，不可輕忽者也。至於陽夏鐵路之改良與建築，雖係鐵道部之責任，然關於道線與總車站之決定，本府亦可加以研究，爲之計劃，以便建議於鐵道部，請其採納。此外陽夏之舊有道路，僅前一二特區，尙有可觀，其餘多具無規則之形式，且街

面太狹，自有汽車以來，實不敷用，亟應逐漸擴寬，以利行駛。但對於新市區之道路，應規定一定之制度，攷東西各國之街道，概分長方形與彎曲自如者兩種，本府應酌量地方情形，參用兩種制度之長，而去其短。有良好之道路，而無適當之溝渠，道路必難清潔，衛生必難講求，故溝渠制度，應規定焉。本市舊市區各街道，非係溝渠未備，即係設備明溝，如此簡陋，實覺不善，本府自應詳細計劃，根本改造，期能適合公共衛生。關於本市之公共建築物，種類繁多，除本府辦公房屋暫可敷用無須另建外，其他如市立圖書館，演講廳，似爲本市急需設置之建築物。又如公共廁所與菜場，每感缺乏，現已調查各處所必需者，計劃增加矣。至公墓與公共浴堂，亦爲本市急需之設備，以其關係公共衛生特大也。本特別市，公園及娛樂場所甚少，於應於工務計畫中，規定有大小公園，通氣草地，及戲院，遊戲場等等。再本市貧民極多，住所惡劣，如不改良其家宅，何以解決大多數市民之住居問題？對於平民新村之建築，亦有詳細計劃。如得相當款項，則新村計劃，可以實現，彼英國之「田園都市」。行將發現於我漢口特別市矣。

公用局計劃之方針

查工務計劃，有適當之方針，仍不能建設模範的漢口特別市，必須有適當的公用計劃，乃克有成。蓋工務計劃，概屬地面上之建設，縱令適宜，苟無公用事業計劃，以爲之輔，則凡車輛招牌懸掛物等，均不能取締，自來水若不設備，路燈若不裝置，其工務計劃，亦屬無用。故公用事業，必須設備完全，其計劃之方針，更須詳加研究。

按公用事業，概屬專利事業，依先總理之遺訓，各國之經驗，自以市有市辦爲至善。因市政府之目的，不在謀利，而在發展交通與事業，使市民收價廉物美之效也。惟本市內之公用事業，除公共汽車外，概係商辦者，故本市公用行政之方針，應以市有市辦爲原則，但可暫用商辦市督之辦法也。現在對於無論何種公用事業，不論其爲商辦者，或爲市辦者，總應以調查爲入手。調查明白後，其內容之優劣，可以瞭然，然後從事於整理與改良，較爲容易。此就已有之公用事業而言。其未興辦者，則應酌量地方之需要，審度本市之財力，由市直接經營之，表現民有民享之精神，不宜長此放任，諉諸商辦也。

衛生局計劃之方針 工務公用行政，既經改良，苟無良善之衛生行政，譬諸吾人，身被華服，飲食起居，不講清潔，雖衣華服無益也。故工務局於建設良好道路溝渠與橋梁，公用局於設置完美路燈與公共汽車後，必須有適當之衛生計畫，使街道溝渠等，均可清潔無穢。查衛生行政，有兩種方針：一爲救濟式；一爲預防式。前者爲治標之方法，後者爲治本之政策，兩者相比較，自以治本爲至善。本市之衛生行政計劃，所以取治本政策，一切從預防方面着手，對於市內之清潔，市民之保健，病疫之防止，衛生教育之普及等，均特別注意焉。蓋能使各地適合衛生，市民自可免除疾病，則救濟式之醫務行政，更易着手。雖然，本市建設伊始，各地衛生狀況，尙難盡善盡美，故醫藥之供給，醫院之設備，亦正積極進行也。

社會局計劃之方針

公共衛生能否維持，要以個人衛生能否維持爲定。個人衛生能否維持，又以農工商業能否發達，市民能否富庶爲決。社會局之職責雖多，要以發達農工商業，增加市民財力爲要，故衛生行政，必須有適宜之社會行政計劃，以爲之助。是以本市社會計劃之方針，應從農工商業之調查入手，調查後，依其調查之結果，而指導之，保護之，改善之，其於新事業，先之以提倡，繼之以獎勵，以期本市之農工商業，日見發達，促成民生主義之實現。但遇有不良之農工商業，亦須加以取締，所謂除害羣之馬也。至與農工商業有關係之社會行政，厥爲勞資問題，自應依照本黨之政綱政策，消弭階級鬥爭，以協調爲業則；不但勞資問題，應以協調爲準，即勞與勞之問題，資與資之問題，亦應以協調爲準則也。再關於公益慈善，與文化禮俗，皆爲社會行政中重要之行政，依據先總理博愛之精神，掃除社會一切之病態，亦應有適宜之計劃與方針。本府於公益慈善事業，務以根本辦法爲原則。根本辦法維何？即使貧苦市民受公益慈善之恩惠者，不必終受其惠。故擬以大宗款項，設置貧民救濟院，貧民教養所，貧民大工廠，授以謀生之技能，使無依無告之貧民，於最短期間，可習相當之技藝，各自謀生，不須依賴公益慈善之參養，以永隳其自立能力與天性。至於文化與禮俗，則以破除迷信，提高人格，促進健全娛樂爲指歸。總期地方自治之促成，以樹憲政之模型。

教育局計劃之方針 教育局與社會局之職責，頗有輔車相依之勢。蓋教育局之

社會教育，必須得社會局之輔助，始能推行盡利；而教育局之學校教育，又所以造就良善有用之國民，以立社會之基礎。故本特別市，雖有適宜之社會行政計劃與方針，尤須遵照本黨政綱及歷次大會教育決議案，證以過去歷史，酌以現在實況，擬定適宜之黨化教育計劃與方針也。考教育分學校教育與社會教育兩種，而學校教育，又分職業與普通兩種，更分爲初中高三級。本市學校教育方面，先注意於小學之改良與擴充，一俟財力寬裕，則應注重中學之教育，最後則及於大學之教育也。再學校教育，更應以市民之職業教育爲重，使本市市民，各得謀生之技能，能自立於社會，至社會教育，則應特別注意普通民衆之社會教育，識字教育等，若中等以上市民之娛樂教育，猶屬次要者耳。

公安局計劃之方針 公安行政，與任何市行政，有密切關係，如辦理公用，或衛生，或社會行政，或工務行政，均有賴公安局協助之必要，故公安行政計，至爲繁重，其方針不可不審慎也。本市公安行政，包括警察，消防，保安三種，現在本市警察。因缺乏相當訓練，對於維持治安，仍難完善，舉凡警士警官，亟應切實訓練，使之與各國大都市之警察，并駕齊驅。他若本市交通，尙無秩序可言，車馬行人，俱感危險，應增設交通維持隊，以指導一切。戶籍關係治安，非常重大，應即時調查戶口，偵緝不良份子，以除暴安良。關於消防隊，亦應由訓練入手，繼之以整理與改良，然後於必要時，逐漸推廣之。消防

機械之不敏捷者，逐漸更換之，預防火患方法之應行現定者，迅予公佈之，庶幾本市火患，可以減少。至本市之保安隊，乃輔助警察力量所不逮，現在保安隊，固已有相當程度，但未敢言毫無缺點，亦以訓練爲正當辦法。其器械不備者，設法增補，使警察力量所不能達到者，可盡其輔助責任。將來市面發達，對於擴充保安隊之計劃，必須預先訂定，以便隨時見諸施行，完成訓政工作，鞏固自治初基。

土地局計畫之方針 建設漢口特別市，其市中之道路公園，通氣草地，以及各種公共建築物，需要土地甚多。倘市有土地不敷，市政府自可採用土地收用法，收用土地，特恐地販之阻止與破壞，妨碍市政計劃之進行。故各國於都市成立之始，無一不從預收廉價土地爲初步。德國租借我青島時，即從事收買土地，因青島地方，多係農田，取價低廉，德國當日所費有限，收得土地極多，因此之故，青島市政府於道路計劃之實行，極其順利。本特別市有鑒於此，自應多收土地，以爲未雨綢繆之計劃但本市土地糾紛，至爲複雜，如不預先清理，則無法收買。故土地計劃，應從測量入手，繼之以登記與清理，使市有土地，收歸市府執業。其屬於私人者，則酌量本市財力與需要，逐漸收買之。最後更當依先總理平均地權之方法，征收地稅，以補本市建設事業經費之不足。

財政局計劃之方針

財政爲各種市政之母，財政無辦法，一切市建設，均無法進展。本府對於舊有之市稅捐，應先切實整理，以裕收入；對於歐美通行之公允市稅，尙未採用

者，逐漸介紹之；使本市建設費，可以日增，同時使市民并不受害。現行之包征制度，弊端極大，亦宜設法廢除，逐漸收歸市辦，所有徵收人員，須嚴定考覈方法，力去中飽之病，使涓滴歸公，貪污絕跡。至於金融之周轉，則分期發行市政公債，籌設市民銀行，以爲收入支出之樞紐，然後本市一切建設事業，皆可咄嗟立辦矣。

上述各節，要皆行遠自邇，登高自卑，爲計劃市政之要點，而計劃之方針，尤爲計劃市政時不可不預爲決定者。在市政計劃各要點與方針決定後，各局之計劃，可以分別述其概略矣。

總理建設內河商埠之漢武計劃

武漢者。指武昌漢陽漢口三市而言。此點實吾人溝通大洋計劃之頂水點。中國本部鐵路之中心。而中國最重要之商業中心也。三市居民。數過百萬。如其稍有改進。則二三倍之。決非難事。現在漢陽已有中國最大之鐵廠。而漢口亦有多數新式工業。武昌則有大紗廠。而此外漢口更爲中國中部西部之貿易中心。又爲中國茶之大市場。湖北湖南四川貴州四省。及河南陝西甘肅三省之各一部。均恃漢口以爲與世界交通唯一之港。至於中國鐵路既經開發之日。則武漢將更形重要。確爲世界最大都市中之一矣。所以爲武漢將來立計劃。必須定一規模。略如紐約倫敦之大。

在整治長江堤岸。吾人須填築漢口前面。由漢水合流點龍王廟渡頭起。迄於長江向東屈折之左岸一點。此所填之地。平均約闊五百碼至六百碼。如是所以收窄此部分之河。全河身一律有五六鏈（每鏈爲一海里十分之一）之闊。又令漢口租界得一長條之高價土地。於其臨江之處也。此部之價可以償還建市所費之一部分。漢水將入江處之急激曲折。應行改直。於是以緩徐曲線。遶龍王廟角。且使江漢流水。於其會合處。向同一方面流下。漢陽河岸應密接現在之河邊沿岸建築。毋突過於鐵廠渡頭之外。武昌上游廣闊之空處。當圍爲有閘船塢。以供內河外洋船舶之用。武昌下游應建一大堤與左岸平行。則將來此市可遠擴至於現在市之下面。在京漢鐵路線。於長江邊第一轉灣處。應穿一隧道過江底。以聯絡兩岸。更於漢水口以橋或隧道。聯絡武昌漢口漢陽三城爲一市。至將來此市擴大。則更有數點。可以建橋。或穿隧道。凡此三聯市外圍之地。均當依上述大海港之辦法。收歸國有。然後私人獨佔土地與土地之投機賭博。可以預防。如是則不勞而獲之利。即自然之土地增價利。可以盡歸之公家。而以償還此國際發展計劃所求之外債本息也。——建國方略實業計劃第二計劃第三部已項。

工務行政計劃概略

甲 分區（參看第一圖）

分區問題爲工務計劃中至爲重要者市區畫分適宜方不致有碍都市之發展否則不能使其進行無阻况本特別市爲國內最重要之商業中心其所負之使命至大且重更不能不將各種區域畫分適宜查本特別市區域沿揚子江上游襄河又橫貫其間自應將沿江沿河兩岸及鐵路左右附近之地畫爲商業或工業區域因工商業之發達與否全賴交通便利而江河鐵路均爲交通之要件也再工業區域應於可能範圍內畫在江河下流商業區域畫在江河上流至住宅區域應爲有山有水之地而我國民之習慣往往喜於商業區居住但無論如何大小商業區之幹路兩旁不能作住宅也此外行政區域應以接近大小商業區爲最宜並應定爲一市最重要之集中點再此種分區係指新市區而言其舊市區則應酌量各區實在情形因地制宜而畫分之有時一區之中既有商店又有住宅應依其地位可成將來住宅區者即定爲住宅區其適於將來商業區者即定爲商業區雖現在不能嚴格的分出商店或住宅各區亦不能不顧慮及之但自此畫分後有一定之標準將來可依此逐漸改正矣謹依此標準畫定陽夏各區如左

一 漢口

子 第三特區及日法租界現在概爲住宅區但亦有商店不少現在自可准其暫仍其舊其西北兩面毗連之模範區一部分定爲第一住宅區

丑 自日租界至二道橋沿平漢鐵路線兩旁及揚子江爲第一工業區

寅 自第三特區與模範區毗連處起沿中山馬路至橋口止定爲大商業區之主要幹路東沿揚子江南沿襄河西至張家墩西北至鍊鑛廠爲大商業區

卯 于此大商業區之中心畫出濟生一三三四五馬路爲行政區

辰 沿上述工業區及大商業區之西北方面自籐子崗西至姚家墩轉西北至趙家莊向西沿張公堤至蔡家廟轉東南至鍊鑛廠一帶爲小商業區

巳 小商業區北沿張公堤內面一部分爲第二住宅區

午 此外自蔡家廟起東至鍊鑛廠附近東南至襄河轉沿河西經舵落口再東經姚家灣轉東北經韓家灣至蔡家廟爲第二工業區

二 漢陽

子 漢陽城內定爲行政區

丑 自襄河琴斷口起經保豐閘沿龍陽湖扁担山北岸經湯孫湖月湖至龜山南面轉東沿揚子江再轉西沿襄河至琴斷口爲工業區

寅 東自琴台西沿墨水湖北岸經李家祠南行沿市界東南行至新咀爲住宅區

卯 沿揚子江一帶及界於上述工業住宅兩區之間者均爲商業區

乙 水陸交通

漢口市能否發達全恃水陸交通能否適宜故規定適宜之交通計劃至爲重要按水陸交通計劃如鐵路之改良江河之疏浚江岸之建築及道路之設備等而言請分條詳言如左

一 陽夏橋梁 聯絡陽夏之根本計劃自應以建橋爲上策本市正在積極計畫擬在武聖廟中碼頭橋口各建鐵筋混凝土橋梁一座以便交通而利往來(參看第二圖)

二 港務 本市雖非濱海口岸而有揚子江與襄河爲天然交通之利器是港務工程未容忽視查陽夏沿江河之堤岸有未建築者有已築而年久失修者參差錯落甚不雅觀上下碼頭之處尤多不能便行旅而利運輸且襄河近出口處之河面既狹河身不直揚子下游淤淺多處入冬即不利舟行凡此皆足以阻市政之發展故擬分改良之步驟如下

子 分期建築新堤岸及培修或改建舊堤岸並改良江岸各碼頭

丑 於漢口集家嘴上游建築磯頭利用水勢改直襄河水道并展寬出路

寅 修浚揚子江利用河泥填高江岸俟揚子江水利工程有辦法時再建大船塢以備海輪直達

漢口

三 鐵路 交通便利爲發達都市之要素電車汽車僅能爲短距離之運輸市外連絡則全賴鐵路與輪船爲之補助本市水運有長江襄河可以利用而陸運則惟鐵路是賴鐵路之總車站實爲全市之門戶與樞紐現在平漢鐵路東西橫亘漢口對於市內發展頗多阻碍擬會商鐵道部及平漢路局將該路線移至張公堤至禁口轉向西南行至博學書院附近與川漢路接通之否則

應請在該路線與市街馬路交叉處多設天橋並擇博學書院附近爲平漢川漢粵漢三路相聯貫處建一總車站以資運輸敏捷交通便利而助市政之發展(參看第二圖)

四

道路 (參看第二圖) 都市道路制度概分兩種一爲長方形制度一爲灣曲自由不拘成格之制度前者是將街道築成長方形兩街交接之處爲九十度並將房屋段落定爲一定之大小美觀各巿概採此制所謂灣曲自如不拘成格之制度是任聽街道或直或曲要以美觀爲目的並求利用土地之形勢歐洲各巿多採此制權衡兩制各有利弊各有長短各特別巿之巿區各街概爲灣曲自如不拘成格之形式但亦有爲長方形者如本市之前第一特區馬路及濟生一三二四各馬路均長方形形式也總之本市舊巿區各街道爲已成之局面不易隨便更改只得就其形式逐漸改寬之其新巿區之空地自應規定適宜街道制度切實建築之新巿區域內應以長方形街道制度爲主體取其整齊簡單再以灣曲自如之形式爲輔取其不拘成格外觀美麗也再商業住宅工業各區均須各定集中點或規定爲公園或規定爲公共建築環以公園其集中點之形式或爲八角形以八條道路射出之或爲圓形亦環以數條道路或爲四方形則射以道路四條務使街道能得適宜之制度爲止爰將馬路等級分別列後

子 一等馬路寬爲四十五公尺

二等馬路寬爲四十公尺

三等馬路寬爲三十公尺

四等馬路寬爲二十公尺

五等馬路寬爲十五公尺

丑

大商業區之道路漢陽城外沿江至老關止及漢口自江漢關起經太古碼頭招商局以上一帶均定爲一等路漢口自第一特區與模範區交界處起沿中山路至橋口止東首之大商業區各幹路及漢陽自城外一面沿江一面沿襄河至老關止之商業區各幹路均定爲二等路除已成爲街道必須逐漸改寬外其餘新建之道路均將按照規定之寬度建築之

各住宅區之道路因無較大之轉運貨車行駛故四等路可以敷用惟行政區之交通比較繁盛且爲全市之重要樞紐須以二等路爲幹路便於與大商業區各馬路相連接小商業區擬以三等馬路爲幹路

道路之鋪砌有用花崗石者有用碎石者有用煉磚者有用木塊者又有用地瀝青者（俗名柏油路）現在本市除前一二特區多係地瀝青道路外其他概係碎石路今後整理道路之計劃應依各種道路之性質建築適宜之道路如住宅及大小商業區之道路宜建地瀝青道路取其清潔無聲工業區道路將來宜建花崗石塊路現在可用碎石路前者以其可以耐久但建築費用較大在本市財政未充裕時只得酌量將重要道路先鋪柏油路其餘暫用碎石路本市各道路之人行道有太狹者有尙未修造者極不雅觀又不方便今後之改良辦法對於未修造者應效歐美各市及廣州上海南京各市之辦法責令各業主各自修造其太狹者

由工務局調查明白規定一定寬度出示曉諭各業主依規定之寬度限期改寬之至人行道所用材料概規爲水泥混凝土此外凡新開闢之道路其兩旁之人行道均應責令各業主自行修造即有請求市工務局代爲修築者亦無不可但建築費仍須由各業主担負也

丙 溝渠

現在陽夏之街道大半於人行道外安設明溝其餘尙無溝渠要之無溝固屬不善明溝亦非二十世紀城市中所應有者以其易積穢物不合衛生且須蓋以鐵板方可免行人傾倒惟鐵板活動易被竊取圖定者又碍洗掃故明溝制度於歐美各城市中早已成爲過去之制度即我國各市除北平外其他已辦市政者均已採用陰溝制度矣本市之溝渠亟宜改用陰溝制度固不待言惟其改良之步驟究應如何

在未能根本改良之前又應如何請分別詳言之

一 根本改良本市之溝渠及其步驟 根本改良本市之溝渠是改陽溝制度爲陰溝制度惟陰溝

制度亦分兩種一爲合流式一爲分流式所謂合流式者即穢水與雨水合流於一管所謂分流式者指穢水與雨水分管流出也查漢口可採用合流式不經過漢口前面之河岸可由後湖至澁家磯流出長江如此穢水流入長江下流不至影響市民飲水之衛生若採用分流式則須建設容積穢水場所分佈郊外除穢水管外又須建築雨水溝渠直接放流河川其費用比較前者必多故漢口之溝渠主張採用合流式漢陽亦以採用合流式爲適宜但改良本市之溝渠應先測量本市之地形及高低並選擇適宜之下水出路測量現正在着手進行測量完成後即可計

劃全市之下水道並可逐漸改良各街道之溝渠而本市之溝渠問題亦可根本解決矣

二 未能根本改良以前之辦法 在本市溝渠未能根本改良之先應將各處明溝缺少鐵蓋者即時調查明白並修補之其倒塞之溝渠應即時調查清楚並疏通之此外更應由衛生局之清道夫加緊洗滌工作務使各明溝內不致稍積穢物

丁 公共建築物

所謂公共建築物者指公共性質之建築物必須工務局建築者如行政區內之公署市立圖書館市演講廳公共廁所菜場公墓公共浴室是也請分別詳言之

一 公署 依前面之分區計劃本市應有行政區二處一在漢口本特別市政府之濟生一二三四五馬路一在漢陽城內各行政區內本各有行政公署除漢陽暫時不能更動應逐漸集中外本特別市政府房屋暫時亦可敷用無須另建至中央行政公署與省政府各附屬公署分散漢口漢陽各處者應逐漸改建於本市政府週圍故本市政府附近之空地應詳細調查凡屬空地均應保留不作別用即附近所有私產亦須按照土地收用法即時給價收買之以備將來建築各種公署之用

二 市立圖書館與演講廳 歐美各市未有不建立圖書館者蓋圖書館與市民之教育極有關係我國各市對於市民教育素不注重而於圖書館更少設備似欠周詳本特別市政府應對於市民之教育特別注重而尤以設立公共圖書館亟宜提前辦理蓋中西圖書價值甚昂市民私設

圖書室勢在難能即有能稍購圖書者亦未能將各種科學書籍完全購備自以本市政府設備公共圖書館以供衆覽爲宜

再公共圖書館應設總館於特別市政府附近更於漢陽設分館一處其地點應於漢陽城內交通便利之處爲適宜

市演講廳爲歐美各市市民惟一之集會場所我國上海租界亦有偉大之市演講廳可供集會之用本市竟無可容留數千人之大演講廳殊屬憾事現在市政府既已成立應籌設數千人左右之大演講廳一所凡市內大小集會均可於該廳舉行之即私人之集會亦可租用將來本市水陸交通聯絡一氣往來便利時頃刻之間即可召集市民於演講廳舉行會議矣

再此種大演講廳與公共圖書館建設一處聯爲一氣因兩種房屋皆有教育性質合併建築至爲適宜且可省費本特別市之大演講廳自應建設於漢口之公立圖書館總館內但漢陽之分圖書館附近將來亦可建小演講廳一所以備各該處市民之集會也

三 公共廁所 市民隨地大小便於衛生上極有妨碍查本市地面太大現所建者自難敷用應於本市已經發達市面繁盛之處添設廁所應急需應添若干當以人口爲比例大約每一百家有公共廁所一處可以敷用至未曾發達之區域暫時自可不設公共廁所但於規定街道後應於街道之路線每百家設一廁所如此庶可適宜

四 菜場 菜場隨地設置既於一市之觀瞻不雅復有碍公共衛生歐美各市概規定一市數處爲

菜場不許售戶隨地售菜以重衛生而壯觀瞻我國上海廣州杭州南京北平天津各市皆有菜場之規定本市亦有菜場數處但尙未普及今後之計劃自應於適宜地點添設菜場惟菜場之建設亦有適宜與不適宜之別本市之菜場除已經建設者不計外今後應以左列之標準建設之

子 陽夏各設總菜場一處此種菜場應爲應有盡有之菜場世界各處所產之物均應設備完全凡別處小菜場所無者均可於此總菜場購置之此種總菜場應建設於本市之大商業區或小商業區以其交通便利也

丑 菜場應分設於本市各住宅區之適中地點以便利住民此種菜場每二百家應設備一處方可敷用

寅 本市工業區行政區亦有設備菜場之必要但不須設備如住宅區之多每區應視地域之大小人口之多寡建二處以上十處以下可也

再我國各處所建之菜場概不甚堅固前年上海特別市成立之始因某處菜場建造不堅竟有傾倒之事發生至上海天津租界之菜場因建築堅固毫無此種危險本市今後之菜場應用鐵筋混凝土建築之建築二層樓之菜場方可適用並免危險也

五 公墓 歐美各市以人屍隨地葬埋稍有不慎極易發生臭氣於衛生殊多妨礙故有創立公墓之制度所謂公墓者即於一市較遠之公地上由公家規定計劃建築公墓內植花草樹木凡市

民死亡者皆可葬身於其內我國各市向無如此之設備近年來廣州上海天津各處均已設備此種公墓矣此於公共衛生大有裨益若隨地埋葬置有用之地於無用非但可惜且不雅觀况屍棺暴露尤碍衛生故亟應設備公墓查此種公墓自應設置於都市較遠之處本市之公墓地應分別設立漢口應建於工業區二道橋西面及戴家山附近該各處皆離市甚遠更在水之下流毫無碍及衛生之處於公墓之建築極爲適宜至於漢陽可就漢陽工業區內美娘山仙女山等處建立之至火葬場宜附設於各公墓內

六 公共浴室 古羅馬對於公共浴室之設置至爲注重此種設備亦有維持公共衛生之價值現在歐洲各市仍甚注重此種設備也

我國現無公共浴室制度但查各城市私人所設備之浴室取費較大貧苦人不能常時沐浴於衛生至不相宜本市爲我國工商巨埠工商界貧苦之人極多應多設公共浴室專爲貧苦人沐浴方可得相當之衛生公共健康可以常保按本市之公共浴室應設於大小商業區及工業區因其中貧苦之人最多之故至住宅區行政區內非係上等住戶即係行政機關均有浴室之設備不獨如此該各區內之市民即無如此之設備亦可於私人設備取價較昂之浴室內沐浴也再公共浴室應於陽夏之大小商業區內及工業區內依其市面之繁盛酌量設置每千人應設浴室一所此種浴室能不取費爲最善即須取費亦應較少於私人浴室所取之資也

公共娛樂場爲市民最重要之遊戲消遣場所歐美各城市對於此種場所極爲重視蓋此種場所市民能得健全之遊戲健全之消遣其身體可以日強精神可以日振我國素以娛樂爲惡事對於市民之公共娛樂不知注意對於公共娛樂場所故亦毫無設置近年來各大商埠方識市民無健全之娛樂不能使市民身體得相當之發育故廣州上海南京北平等處均有公園之設備矣本特別市自亦應對於公共娛樂場所特別注意方可使本市市民能得相當娛樂也按公共娛樂場計分二種一係必須由政府建設者一可由市政府規定地點任聽市民集資創辦者前者指一市之公園博物院而言後者即市內之遊戲場與戲院是也請分別詳言之

公園於都市中如沙漠之泉源其重要可想而知都市之住民日在塵囂之中其需天然清鮮之空氣與夫暢適神氣之園林至爲渴切近者歐美學者多有主張都市每人應佔公園地若干平方公尺並將公園面積與全市面積作成相當比例者此種主張並非各市皆已照辦大約將來趨勢必然如此要之都市境內應選其宏大之天然林野建築天然大公園再在各處散佈小公園花園及通氣草地等以便市民兒童之消遣休息查公園分大小兩種通氣草地亦即小公園也

所謂大公園者指市內有山有水之處略加修理種植樹木花草并設備椅檯等更建築公園大路以通之漢陽山水既多應就龜山美娘山仙女山等及月湖龍陽湖墨水湖等略加修理稍種樹木並設備椅檯若干使之成爲本市之大公園供市民之遊覽至漢口方面雖有後湖但須定爲改建市場地位不能作爲大公園現已就西園擴充爲中山大公園矣但中山大公園因費用過大一時不易造成現就西園

略加整理增種樹木花草開放游覽其附近之萬松園亦應略事修理多種花草樹木早日開放並應將現在破壞不堪之道路改建新路以便利交通再萬松園內房屋甚多亦應略加修理招商承辦遊戲場更可使公園成爲熱鬧之娛樂場所至本市之小公園應就沿江沿河之處建設之於此時當可敷用將來再就各住宅區逐漸增加之可也通氣草地並未建築亟應闢建之漢口大商業區與小商業區均應於每隔百家間建築草地一處其地位之大小應爲一畝左右可以敷用將來漢陽之大小商業區均應建築此種通氣草地也

運動場與游泳池可以附設於大小公園內但有時亦有不能附設者應以各公園之情形斟酌而定漢陽之大公園則不能附設運動場與游泳池但漢口之中山公園係屬平地將來實可附設也再漢口中山公園之萬松園房屋甚多將來用作博物院至爲相宜遊戲場與戲院之設立應由市政府規定計畫招商承辦故畫遊戲場與戲院之地位至爲重要查漢口之中山公園可以附設遊戲場與戲院前已言之此外漢陽之商業區亦應規定遊戲場與戲院各一處此外每一住宅區應規定小戲院一二處漢陽城內現在雖係行政區但有住宅甚多可畫定一二處戲院地位也

己

平民新村

(參看第五圖)

古代都市街道狹隘房屋鱗櫛固極不適衛生今日之都市雖有寬大之道路高廣之房屋但因工商業發達後工廠林立商店叢集家宅問題層見疊出竟成今日各都市極不易解決之問題尤以平民家宅問題更不易解決蓋平民收入極微而都市房屋租價高昂往往平民不能租得適於衛生之住宅故各

國都市對於平民家宅特別注意所謂平民新村者即於市內平民衆多之地方以公款建築適於衛生之平民住宅以廉價租於平民或以市府之力勸募鉅款以建築之或捐公款若干再募捐款若干以建築之總使平民亦能於市內安居樂業得有適當之住所本特別市爲我國中部工商業之中心點棚戶極多據調查所得漢口漢陽兩區共有棚戶一萬三千所居平民五萬六千人（漢口平民四倍漢陽）查本市公共衛生固已着手整理全市各市民亦尙能維持自己之衛生惟平民之居處既極矮小因陋就簡至不衛生居住稍久難逃疾病疾病生後互相傳染實足以妨礙公共之衛生公共之安寧也故本市亟宜建築平民新村多造適合衛生之平民住宅使陽夏各棚戶均有安身之處本市個人衛生既然可保公共衛生亦自無危險矣查本市棚戶計有一萬三千左右因限於財力自不能將所有棚戶住宅問題即時完全解決但可逐漸改良使全市棚戶終能獲有適宜之住所茲擬分本市爲五區每區建築平民新村二處現擬先就漢口建築一處計一千四百二十棟房屋可容六千人俟此處造成後另籌相當的款再就漢陽另建新村一處亦可容住民三四千人以後再當於陽夏之間逐漸增建新村總期數年之內各棚戶不適衛生之住宅咸能一變而爲適於衛生之新村關於漢口平民新村之設計概要附錄於後

建築平民新村設計概要

- 一 平民新村住宅每棟面積爲四十五平方公尺內設有寢室二間儲藏室一間及天井面積四平方公尺約可容五六人

- 二 住宅每二十四棟爲一小組成口字形內設有公共食堂及廚房一大棟每十二小組爲一大組亦成口字形內計有廁所四棟及公園一個公園之面積爲九千二百十六平方公尺
- 三 平民新村以住宅五大組及公衆之小學校俱樂部合作社及商店菜場等一大組爲新村之組合共計住宅一千四百二十棟約容六千人食堂六十棟廁所二十棟及公園五個
- 四 基地形勢爲長方形一邊長爲四百一十一公尺他邊爲六百零四公尺計面積二十四萬八千二百四十四平方公尺
- 五 全體住宅之建築面積爲基地面積百分之四十五故光線與空氣均可得良好之結果
- 六 房屋構造均以紅磚造成屋頂葺洋瓦屋內抹白灰膠泥
- 七 便所在道路公溝未造之前暫用糞池每日掃除較爲合宜
- 八 公共食堂爲住宅二十四棟內之民衆食堂內附設小販賣店
- 九 附屬之道路小學校俱樂部合作社及商店菜場等不在本工程之內
- 十 地基由社會局指定

庚 實施程序

前面所述工務行政計劃概略固屬工務計劃中最爲重要者其細小工程尙未計及但就最重要之工程實行之亦非一二年內所得完全辦到自應依各種工程之緩急順序推行漸次實施則財力庶無困難茲爲便於實施起見除分區已經決定外請分別說明其實施程序於後

第一期（民國十八年至二十二年）

一 水陸交通之籌備與實施

子 填修陽夏已經破壞之沿江堤岸與碼頭

丑 建築陽夏之沿江馬路

寅 籌建陽夏橋梁

卯 填修襄河兩岸之堤岸與碼頭

辰 籌建未修築江河之堤岸與碼頭

巳 開闢漢口後湖之新市區

午 改寬陽夏之主要街道

未 漢口張美之巷馬路正在修建中山馬路濟生一馬路歆生路亦正在改鋪柏油路面

申 本市舊有之道路破壞不堪者分別修補之

二 溝渠之治標辦法與根本改良

子 本市平面測量

丑 本市高低地勢之測量

寅 計劃全市下水道系統

卯 改良已有之溝渠

辰 添補本市溝渠之溝蓋

己 疏浚穢水之出道

三 公共建築物之籌備與實施

子 市立圖書館與演講廳之建築

丑 陽夏公共廁所之調查與增設

寅 陽夏菜場之調查與建築

卯 籌設漢口大菜場

辰 籌建漢口公墓

己 籌設垃圾處分場

四 公共娛樂場之籌備與實施

子 漢陽龜山公園之籌建

丑 完成漢口中山公園

寅 遊戲場運動場戲場之籌建

卯 公共浴堂之籌建

第二期(民國二十二年至二十七年)

一 水陸交通之籌備與實施

子 建築陽夏未修建之堤岸與碼頭

丑 陽夏橋梁之籌建

寅 漢陽夾河之疏濬

卯 揚子江之疏濬

二 溝渠之根本改良

子 根本改良漢口之陽溝爲陰溝逐漸實施下水道系統

三 公共建築物之籌備與實施

子 增建本市之公共廁所

丑 增建本市之菜場

四 公共娛樂場之籌備與實施

子 遊戲場戲院運動場博物院之建築與增設

丑 公共浴室之建築與增設

第三期(民國二十八年以後)

一 水陸交通

子 完成陽夏橋梁

丑 續濬揚子江

寅 襄河之疏濬

卯 完成全市馬路

二 溝渠之根本改良

子 完成全市下水道

三 公共建築物

子 增設漢陽大菜場

丑 增設本市之普通市場

寅 增設本市之公共廁所

卯 建築漢陽之公墓

四 公共娛樂場

子 本市遊戲場運動場博物院之增設

丑 漢陽建築公共浴堂

辛 十八年七八九三個月實施計劃

一 關於調查事項

a 全市下水調查 下水與衛生極有關係若不根本改良則衛生難收實效本市下水毫無系統茲擬從事調查以資改良

b 公園地點調查 本市現祇有中山公園一處不敷市民消遣擬調查可增設公園之處以便斟酌緩急順序建築

c 危險建築物調查 市內公私危險建築物有碍治安擬積極加以調查以資取締而維安全

d 陽夏橋梁調查 陽夏中隔襄河交通端賴小舟不便殊甚現擬調查交通繁盛地點架設橋梁並施行地質試驗

e 應增加之菜場位置調查 本市菜場之位置因向未規定致分配不勻市民頗感不便現擬詳細調查計劃務使位置平勻便利市民

f 應增加之廁所位置調查 本市廁所極感缺乏現擬調查適宜及必要之位置以建築之

二 關於測量事項

a 武陽夏三鎮三角測量 本市爲連絡各區位置及減少錯誤起見特舉辦三角測量已於六月二十日着手四十五天竣事

b 漢口市全市平面測量 本市因計劃全市各項工程起見特定於最短期間測量本市平面於七月中旬即可根據三角測量之結果先測漢口平面預定四個月內測竣漢陽於漢口測完後亦可着手進行

c 陽夏新舊市區路線測量 本市因建築各處馬路更須精測路線製定詳圖以便興工

三 關於計劃事項

d 陽夏橋梁位置測量 陽夏橋梁位置之測量決定後再施行各種地質流量之試驗

a 計劃全市下水道 欲解決衛生問題必須將全市下水道於調查清楚後全盤計劃以便分段興工

b 計劃沿江堤岸碼頭(自民生路口至集稼嘴) 此段堤岸碼頭約長一五〇〇公尺擬詳細計劃以便修築

c 計劃沿江馬路(自民生路至集稼嘴) 馬路長約一五〇〇公尺寬四五公尺為沿江要道故擬計劃修築之

d 計劃三新街馬路 此馬路南接中山馬路北過鐵路單洞門接西滿路全長約一〇五〇公尺寬二〇公尺

e 計劃長墩子各馬路 長墩子一帶去冬火災後即由本市畫定馬路線但因馬路未建築致房屋仍然參差不齊現擬計劃先令各馬路略具雛形以便市民建築房屋有所依據

f 計劃長集馬路 本市欲圖發展必須多修橫馬路直達江岸方為有效現除民生路業已施工外現擬建築此路由濟生一馬路直達江岸之集稼嘴碼頭以便接至漢陽約計長一〇〇〇公尺寬二〇公尺

g 計劃展寬中山馬路(自六渡橋至橋口) 中山馬路規定寬度為三〇公尺現在自怡園

至六渡橋一段約長九二〇公尺概寬三〇公尺然自六渡橋至橋口約長三七〇〇公尺寬僅一〇公尺擬計劃展寬之

h 計劃大智門車站前馬路 本路在車站前與法租界毗連觀瞻所繫亟待改建全長約八四〇公尺寬二〇公尺

i 計劃陽夏橋梁 陽夏交通自以橋梁爲要圖故擬積極計劃之

j 計劃西滿路 本路東自歆生路至跑馬場中有中山公園行人衆多路極重要全長約二六〇〇尺寬爲三〇公尺

k 計劃廁所 本市廁所均擬改建新式用水沖洗以維清潔而重衛生

l 計劃菜場 菜場以鐵筋三合土建築並以二層建築爲標準

m 計劃本府門前公園 本府前有空地約一二八〇〇平方公尺擬建一小公園以供附近市民遊賞之所

四 關於施工事項

a 民生路新築工程 即張美之巷馬路南接江岸沿江馬路北接中山馬路交通重要新築長八七〇公尺寬二一公尺之柏油路已於五月二十日動工計九十晴天可以完工

b 中山路加鋪柏油路面工程 自怡園至六渡橋交通頻繁故改建柏油路計長九〇〇公尺寬三〇公尺已於六月十日動工五十晴天可以竣工

- c 濟生一馬路加鋪柏油路面工程 自中山路口六渡橋起至濟生二馬路止計長六〇〇公尺寬二〇公尺已於六月四日動工預定五十天完工
- d 歆生路加鋪柏油路面工程 自怡園至鐵路邊長六五〇公尺寬一〇公尺七月十一日動工四十日可完
- e 沿江堤岸碼頭新築工程(自江漢關至民生路) 長約五四〇公尺預定本年底水退後即行施工
- f 三新街馬路新築工程 自中山馬路口接民生路經鐵路北接西滿路長一〇五〇公尺寬二〇公尺
- g 中山公園新築工程 就原西園擴充建築早已動工計總面積一二五二三〇平方公尺
- h 六集馬路新築工程 自六渡橋至河岸集稼嘴碼頭北接濟生一馬路長約一〇〇〇公尺寬二〇公尺
- i 建築菜場二處 滿春及周家巷各一處
- j 建築廁所五處 民生路三處中山路兩處
- k 雙洞門外通中山公園馬路新築工程 長約二三〇公尺寬二〇公尺
- l 長墩子一帶馬路新築工程 縱橫馬路數條擬建築之
- m 大智門車站前馬路 自大智門馬路至華景街長約八四〇公尺寬二〇公尺

- n 西滿路新築工程 自劉家花園至中山公園長一四四〇公尺寬三〇公尺
- o 市政府衛隊宿舍新築工程 在本府西側空地建築面積四五五六平方公尺約容兩大隊衛士
- p 公安局拘留所改築工程 在民生路側面積二五二·五平方公尺爲兩層樓能容犯人二三百人
- q 建築本府門前公園 建築面積爲一二八〇〇平方公尺
- r 建築雙洞門涵洞 計洞寬一〇公尺用直徑三英尺之鐵筋洋灰管二列
- s 工務局車庫及材料倉庫新築工程 工務局因儲放材料及停放汽滾特建築車庫及材料廠總面積爲一七一·五平方公尺
- t 翻修水塔街工程 本路自中山路起至長墩子馬路邊止長五三〇公尺寬一〇公尺擬全部翻修之
- u 前特一區敷設柏油路面工程 本路全長約七〇〇公尺寬一三公尺加敷柏油以利交通

五 關於保修事項

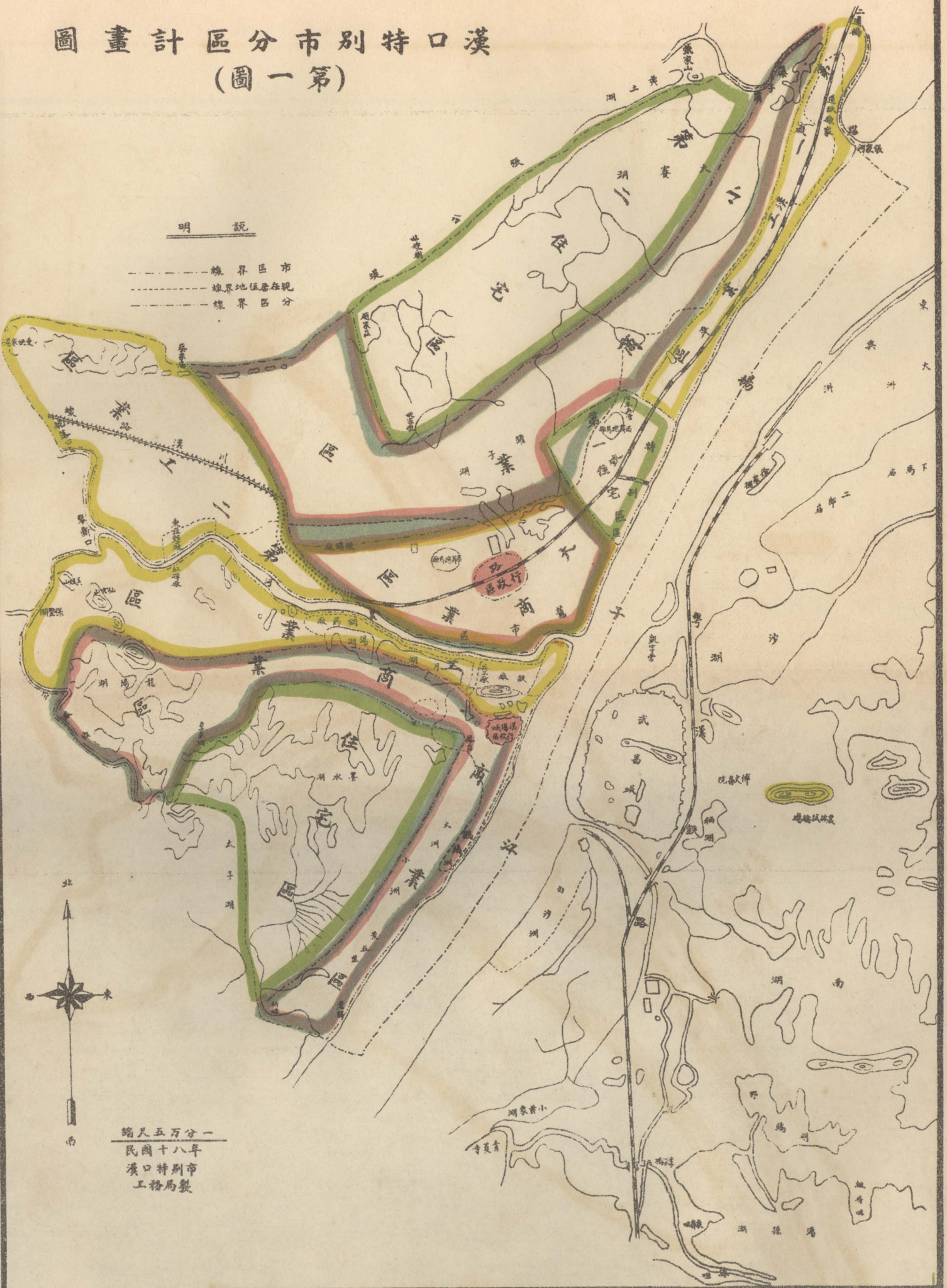
名	稱	面積	積備	考
中山馬路		三〇〇九五、一	長三五七〇、公尺寬八、四三公尺	
濟生三馬路		一四八四八、五六	長九八四、公尺寬一五、〇九公尺	

三	新街	一〇二五二、三九	長九〇八、九公尺寬一一、二八公尺
長	墩子馬路	一一六、七九、	長八五〇、公尺寬一三、七四公尺
吉	慶街	六一〇〇、八	長六二〇、公尺寬九、八四公尺
銘	新街	四六〇八、三六	長五〇二、公尺寬九、一八公尺
大	智門馬路	七二八九、四二	長六二三、公尺寬一一、五四公尺
三	新橫街	三四五八、七	長三一五、公尺寬一〇、九八公尺

漢口特別市分區計畫圖 (第一圖)

說明

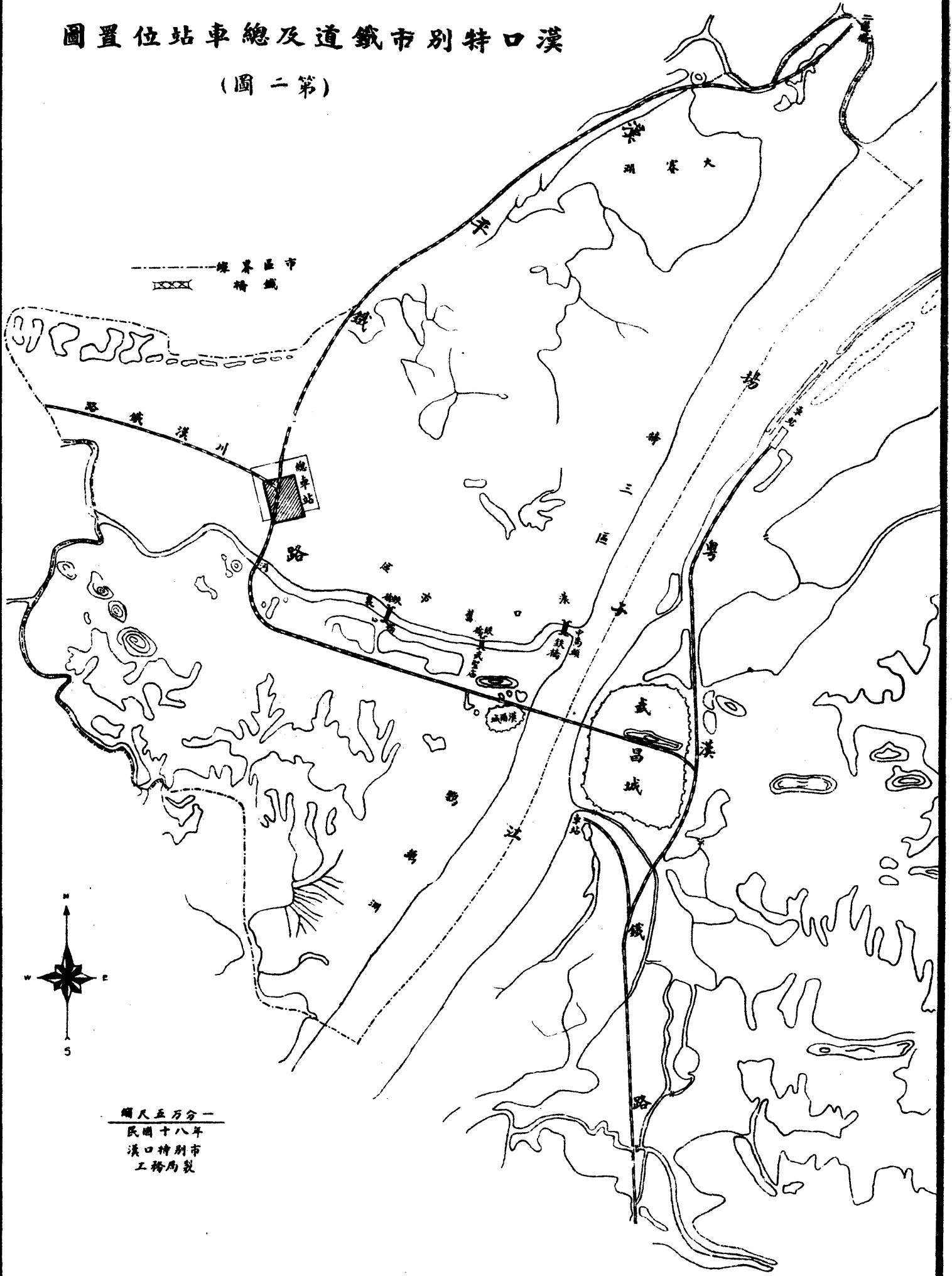
- 市界
- 現任地位界線
- 分區界線



縮尺五萬分一
民國十八年
漢口特別市
工務局製

漢口特別市鐵道總站及位置圖

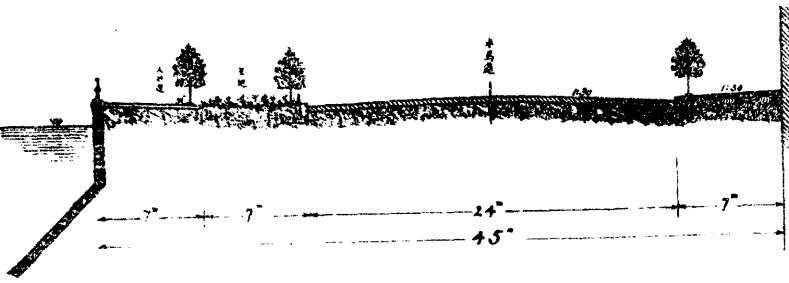
(第一圖)



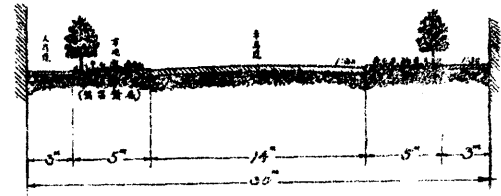
縮尺五萬分一
 民國十八年
 漢口特別市
 工務局製

漢口特別市馬路等級圖 (第三圖)

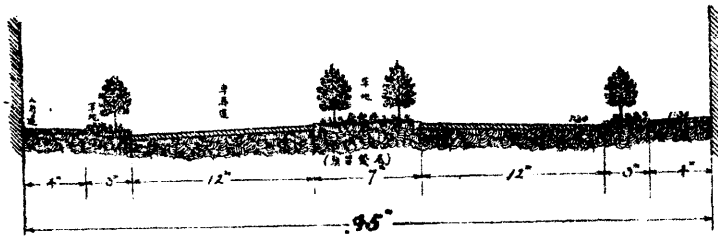
沿江馬路 (一等馬路)



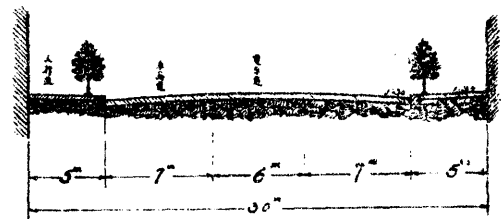
150' 馬路標準 (三等馬路)



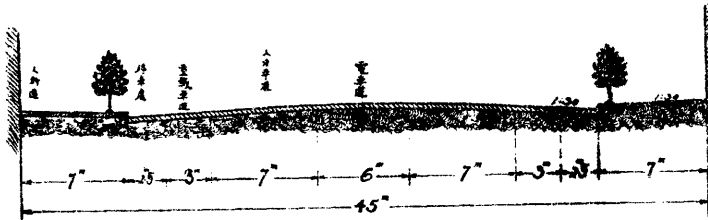
45' 馬路標準 (一等馬路)



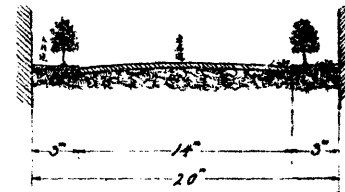
120' 馬路標準 (三等馬路)



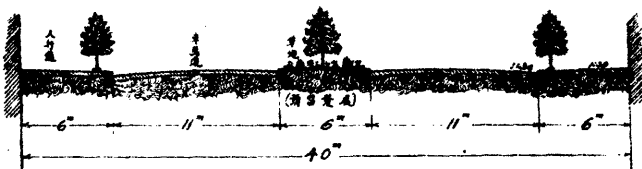
45' 馬路標準 (一等馬路)



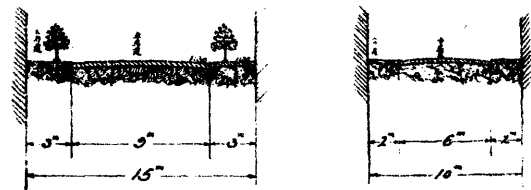
120' 馬路標準 (四等馬路)



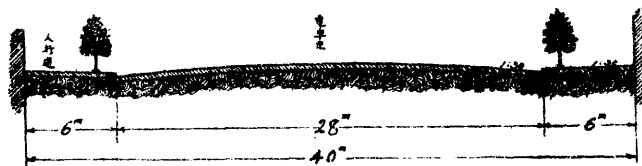
40' 馬路標準 (二等馬路)



15' 馬路標準 (五等馬路) 10' 馬路標準



40' 馬路標準 (二等馬路)



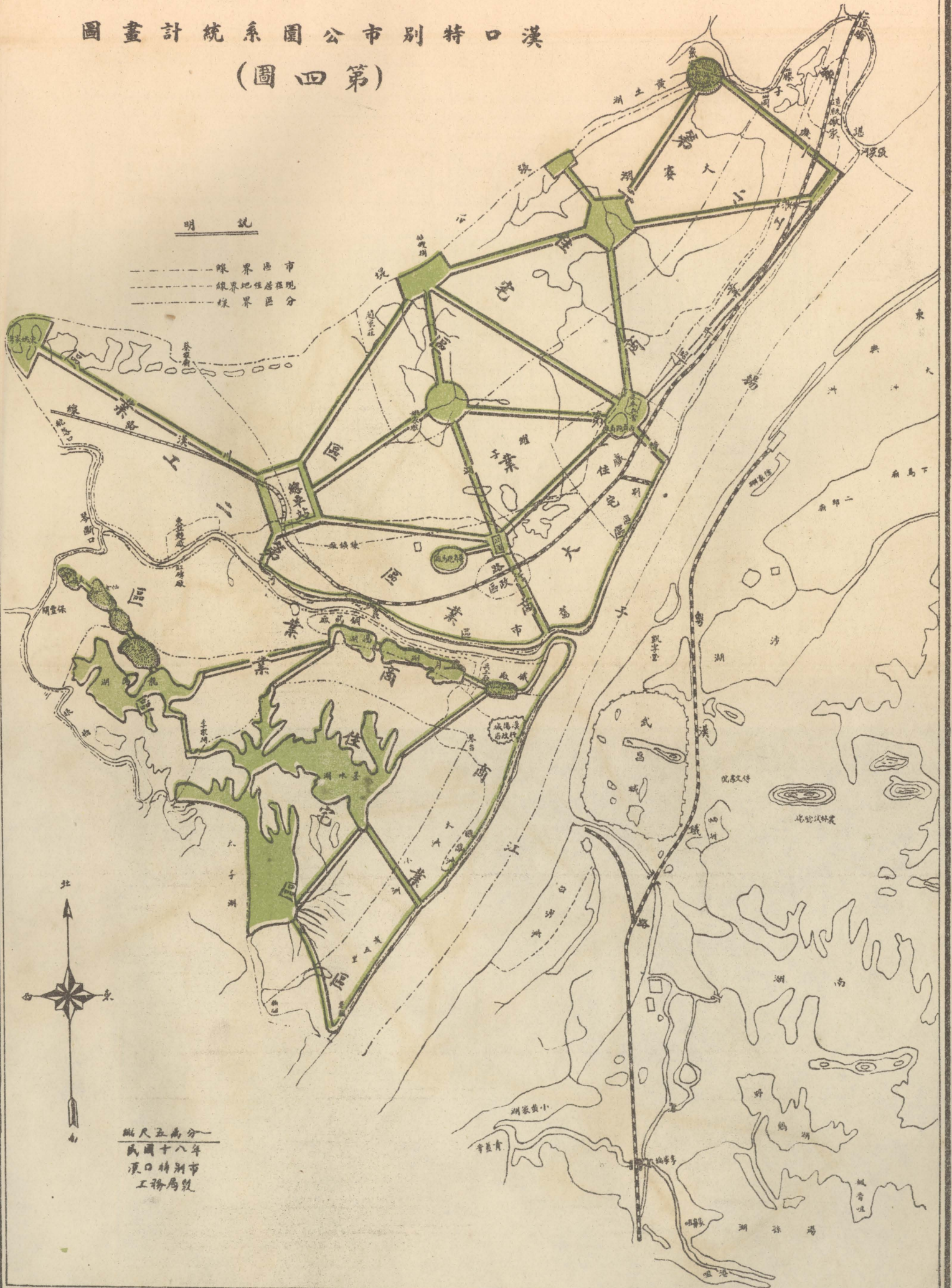
漢口特別市工務局			
各種馬路橫斷面圖			
工程	號	標準圖	比例 1:200
著者	曹煥甲		
校對	方漢基		
設計	劉仁宇		
繪圖	劉克信		
中華民國十八年六月二十二日			

漢口特別市系統圖畫

(第四圖)

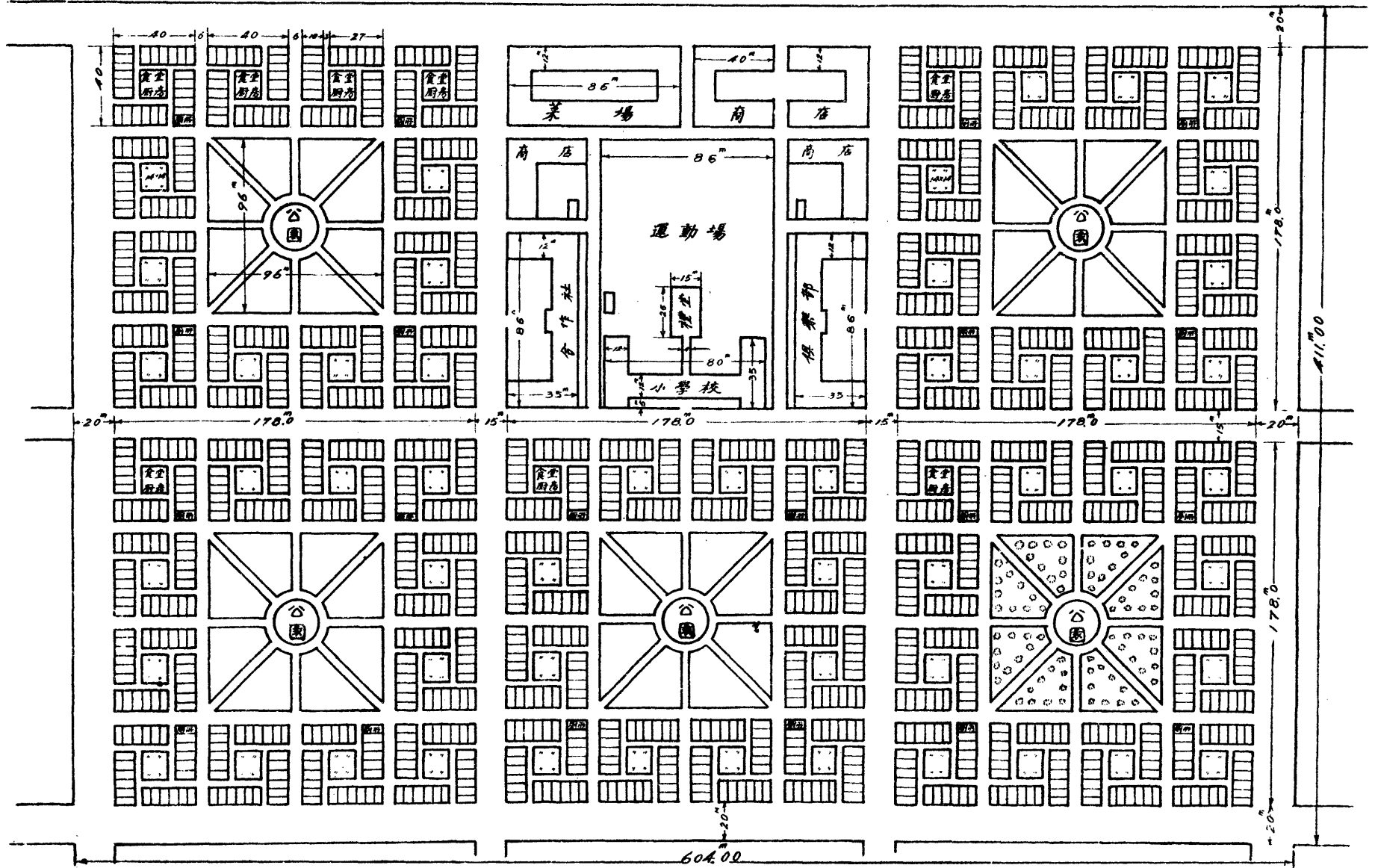
說明

- 市界
- - - 區界
- · · 現在居住地位界
- · · 分區界

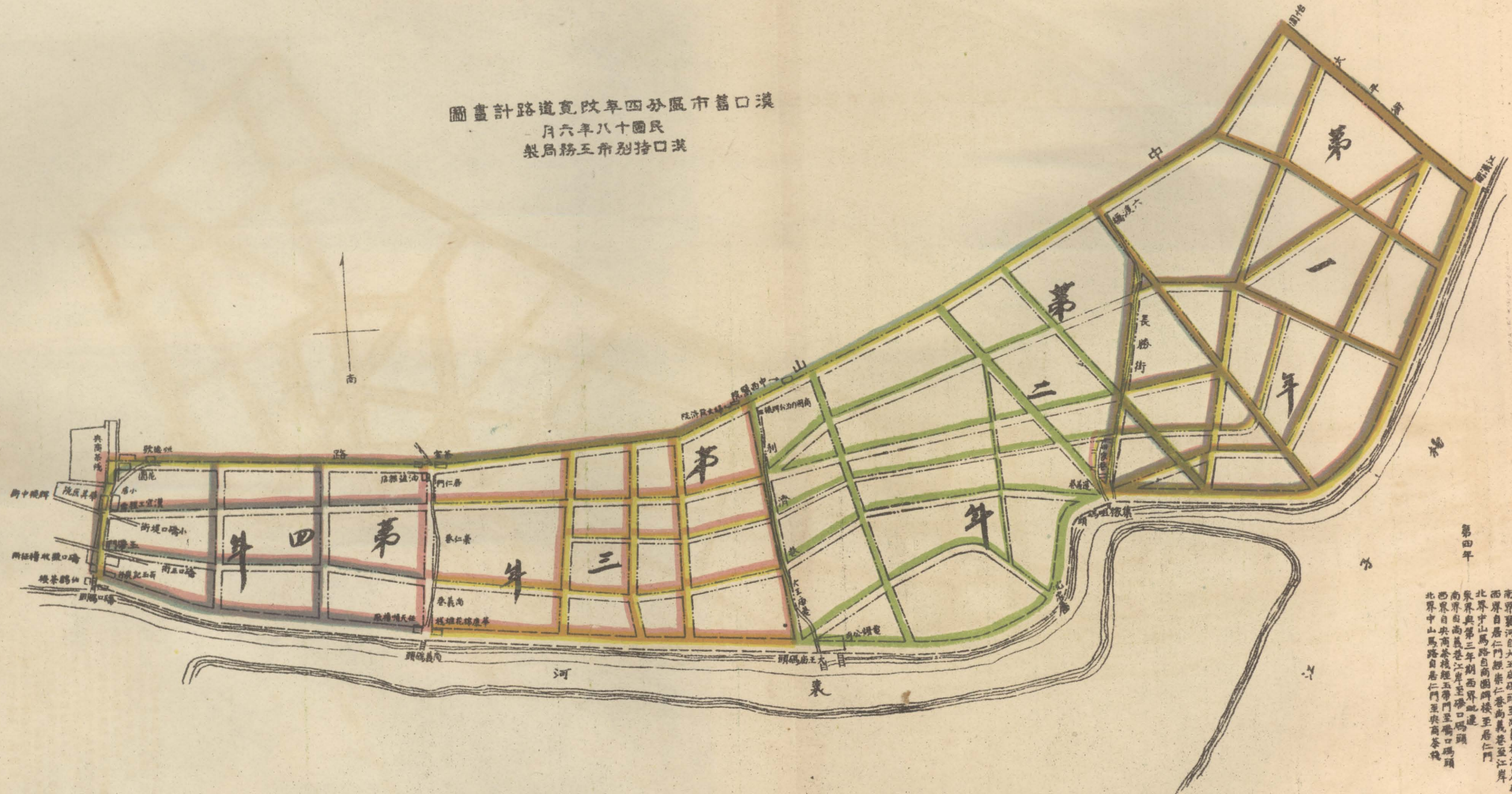


縮尺五萬分一
 民國十八年
 漢口特別市
 工務局製

平民新村平面圖 (第五圖)

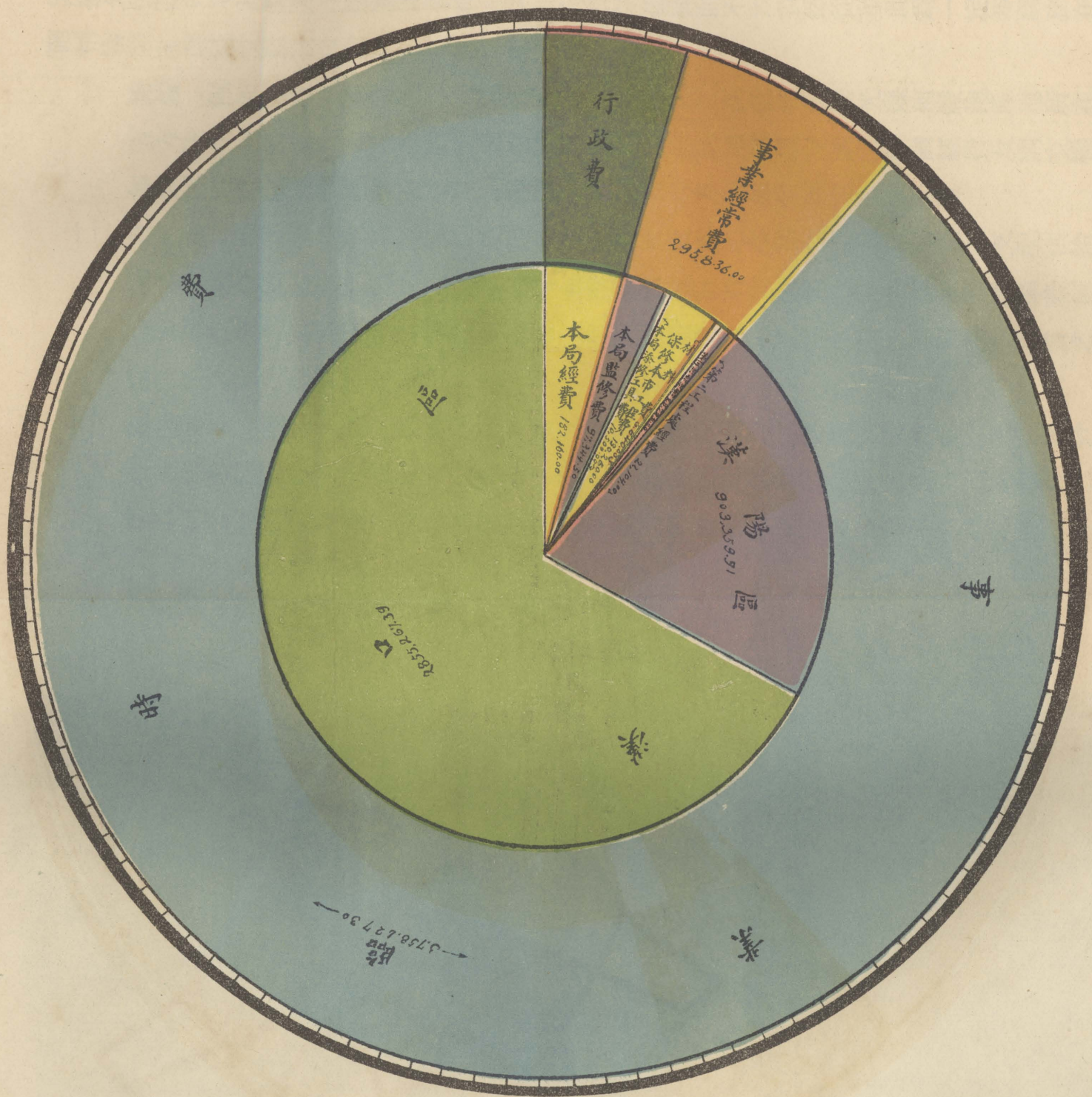


漢口舊市區四分區改寬道路計畫圖
 民國十八年六月
 漢口特別市務局製



- 第一年 東北界太平街自江漢關至輪船廠碼頭
 西北界中山路自六渡橋至長勝街四家巷邊黃巷至漢口碼頭
 東南界大江自江漢關至粵樓碼頭
 北界自六渡橋至瑞口沿中山路馬路旁房屋皆在
- 第二年 東界自第一年期而界此道
 南界自中山路自六渡橋至西園碼頭
 西界由南園碼頭起至長勝街
 東界由南園碼頭起至長勝街
- 第三年 東界自第一年期而界此道
 南界自中山路自六渡橋至西園碼頭
 西界由南園碼頭起至長勝街
 東界由南園碼頭起至長勝街
- 第四年 東界自第一年期而界此道
 南界自中山路自六渡橋至西園碼頭
 西界由南園碼頭起至長勝街
 東界由南園碼頭起至長勝街

漢口特別市工務局中華民國十八年度行政事業經費預算比較表



說明

本局十八年度預算總數計 洋 4,236,623.300 元
 本圖圓周共分壹百格每格代表洋 42,366.233

公用行政計劃概要

甲 公用事業之調查與登記

無論何項事業在計劃改良之先非有充分之調查與登記決難收美滿之效果本市公用事業端緒紛繁擬先從調查登記爲入手辦法使各種事業得有相當依據而不致貿然從事此爲一定步驟務在詳確精密蓋基礎既立以後設施自可有條不紊矣

一 路燈

例如燈數及距離若干種類式樣之異別懸掛之高低每盞燭光幾何燈泡產地所在裝置方法如何燈數如何分布點燈熄燈按季分別之時間如何規定裝設機關經費及開支機關

如何配定徵收燈費機關及每戶納捐數目若何管理方法如何確定等類是也

二 自來水

例如公司名稱之識別創辦年度之考查資本之多寡全市人口數量之支配供給區域之分別平均每日供給水量若何每年每季給水統計若何公司設備若何取費標準若何公益機關及公益事業用水之辦法如何規定消防及清道等項之用水辦法如何規定水質之檢驗營業之狀況如何審查等類是也

三 電氣業事

例如名稱之區別創辦年度之遠近公營或商營之同異營業盈虧狀況之審查管理方法若何資本若干電燈電力電熱供給之種類區域如何分配設備之是否完善取費之標準若何公益機關取費之方法若何發電之量數若何燃料消耗量之多寡取締偷電辦法如何

規定工人待遇方法若何訂定等類是也

四 車輛 例如種類及式樣之分別載重及人數幾何關於使用日期及其耐用年限幾何數目之多寡取價之標準如何確定車捐及牌照種類之區別公營私營姓名住址之登記營業盈虧及各車每月平均收入概數之考查取締之方法及註冊機關之支配車輛種類及寬度之規定各車每小時速度之審查各種車夫數目及寓所分布之考察各種車夫生活狀況之研究各種車輛停放地點如何配定各車之經過路線如何支配營業或自用之分別車馬寸法之檢定等類是也

五 船舶 例如輪船帆船渡船舢板種類之區別噸數及裝載人數之審查吃水量之登記船舶新舊之檢驗公司創辦年度及國籍之分配航路及航行次數之考察運載物件種類及數量之明晰營業情形之盈虧設備及管理之是否周密碇泊處所之是否適宜資本之考察每小時航行速度之標準方法若何設備若何來去時間之若何規定註冊機關之審定裝貨載人之取價若何限制燃料種類及價格量數之情形如何等類是也

六 廣告 例如公共臨時特別名稱之區分地點之規定建築之是否合法廣告欄之設置標貼之方法管理之方法廣告式樣之種類規則及取締之製定廣告稅營業狀況之考查等類是也

七 權度 例如考究權度行政之沿革與標準方法之商權現行權度之檢查將來權度之取締等類是也

八 食品與市場 例如食品種類之區分攤戶及挑戶數目之稽考攤戶挑戶賣物地點之規定生熟食物產銷數量及價目漲跌之調查各種生熟食料之清潔檢查菜市場之區別及數日生熟食物之產地菜場設備之建築等類是也

九 公共浴堂 例如數目地點牌名之區分種類之考查去穢方法及防禦傳染病之檢驗浴室設備及建築之審查傳染病人沐浴之取締營業狀況及價目之調查等類是也

乙 改良已有之公共事業

本市固有之公共事業大都因受政局影響或經營之未盡善墨守成法鮮知改良爲市民便利計自宜加以相當之指導監督務使所謂危害於市民者不便於市民者苛取於市民者一切革除盡量刷新俾市民均蒙其實益

一 改良全市路燈 查本市路燈除馬路通衢略爲整齊外或光力微弱或距離過遠傾斜破缺參差不齊不獨有礙觀瞻且與全市暮夜交通及民衆治安極有關係改良添設實爲急務

二 改良商辦自來水 調查全市每日最大用水量與該廠取水量比較以便增設打水機而補其不足化驗清水池水質及用戶之水質是否含有不潔之物質及有毒物質以重公共衛生增設各區水管以普及民用調查營業狀況酌減水價以便惠及市民

三 改良電氣事業 關於弱電流部分者須具以下改良方法檢查各局內部交換機分線盤及避雷器等之是否合法以免有混線及天電震撼之弊檢查交換機及電鍵插子以免通話時有忽

斷忽續之弊整理外部架空電綫分綫箱以及地下綫纜並試驗水綫之絕緣抵抗以免發生共綫及漏電之弊查換腐壞電桿以免雷風傾摧危害人命及阻礙通話之弊關於強電流部分者查漢口電氣公司雖成立有年但尙因循舊例狃於故常今則人口日增不能不澈底開發以濟民用其主要辦法在調查發電廠內部工作並查明全市需用總電力與該廠總出力之比較以免有不足之虞更換過舊機件以免多耗工率而增全廠之有效率改良燒煤辦法以免多耗煤費減少內部經費以輕成本使電費可以減輕民用得以普及至租界電廠亦當設法徐圖收回市辦

四 取締各種船舶 查江漢兩水沿岸往來輪渡船舶間有朽壞不堪濫載過量或苛索船資毫無紀律爲尊重市民生命及便利旅行計擬積極從事取締並設法改良添建碼頭加造船隻以利水上交通

五 取締各種車輛 查本市車輛向不統一改良要旨在取締破舊車輛保障交通安全剔除偷漏積弊維持市庫收入並一面設法務使所有車輛通行華租特三界無阻其程序擬分兩次辦理第一次整理營業人力車第二次整理其他車輛至於乘車價目停放地點亦官分別規定

六 改良門牌式樣 門牌一項原指示房屋之位置統一戶籍之登記輔助戶口之調查指導稅捐之稽徵便利郵件之傳遞爲本市重要建設之一本市門牌凌亂效用盡失重行編定至爲需要擬仿滬市辦法爲避免門牌因機關改組而多所紛更計須除去門牌上之統治機關爲便利行

旅計仍保存其路名以亞拉伯數碼爲主體位於門牌中央中文號碼附於右路名附於左並於數碼之下添繪箭頭指示號數增高之方向新門牌之式樣實合華洋門牌之優點而成者其字體數碼主採用橫直同重之圓角字漢字則採用橫直同重之方角字一以顯明大方爲主其面積以闊十四生的長二十一生的爲合式如遇數碼較多者縮小其附註之路名其顏色爲白底黑字取其嚴肅大方也

丙 擴充原有之公用事業

查東西各國公共事業多由市營吾國市政幼稚即以漢口而論關於公用事業除有少數公司場廠集資營業者外其餘亟待建設之項至爲繁曠整理擴充誠今日之要圖也

一 推廣公共汽車 本市創辦之公共汽車開辦雖已數月規模尙屬狹隘查原有汽車共二十二輛平均每月收入約一萬七千元經整理後除去正式開支每月尙可獲利八千元之譜現擬再加改良如票價務求低廉車輛務求清潔設備務求完善每日開駛次數務求增多行車路線務求延長如此則以後本市之交通自較便利收益亦必較多實有利事業也茲預計本年度應行增購之大號車輛至少須在三十輛以上價款約十五萬元

二 增設市場 查本市市場雖有設立尙多缺如茲擬根據調查按照人口疎密距離遠近樹立全市根本市場計劃分期建築以利公用而厚民生

丁 興辦其他之公用事業

本市公用事業端緒紛繁除原有各種改良擴充外其他應行興辦之項俟經費充裕必須次第舉行茲將即應興辦各項公用事業列后

- 一 興辦全市電車 改良市政振興實業交通最關重要現在市內交通僅恃少數之公共汽車行旅既感不便運輸尤爲困難則規畫路線增進交通正不容緩查交通器具厥爲車輛行駛車輛又以應用電力爲最經濟最便利固知工程繁重費用浩大此種大計劃之實現尤非旦夕可期然事勢所趨終必有實現之一日分別緩急次第興築決非難事茲擬分全市爲東西兩部依據地形沿南北方向各規畫幹綫一支更分設支綫若干處不特使本市繁盛之地交通靈便即各鄉鎮之間亦得互相聯絡務使全市電車路線成爲網狀其敷設實施計劃俟日後再定
- 二 設置電鐘統一全市時計 此項不獨可壯全市之觀瞻且可爲守時之標準現擬籌設以一視聽
- 三 設立材料機器試驗所 查本市工業日就發達所有各項材料之品質用途強弱及機器之馬力與其製造能力倘不加以試驗則弊害橫生耗資亦大每年市民所受無形損失難以數計此材料機器試驗所所應亟設立者也
- 四 增設公用電話 查電話之設首在通話靈便但設置未能普及民用每感不便茲擬劃定地段令電話局設置街衢公共電話若干處用自動徵費法市民按次照章納資無論何人均得使用
- 五 設立公共浴室 查浴室與市民安健關係至大本市浴室對於衛生設備極少講求其設備略

爲完善者則收費奇昂非一般市民所得公共享用茲擬一方對於商辦者飭其改良限制浴資毋許多索一方擬建設完備適合衛生之公共浴場若干所取價低廉以期一般平民皆得享用

六 計劃大規模之廣告場 查廣告要在引人注意然濫於張貼不得其法收效實微茲擬擇定適當地方設置廣告場所或廣告塔以示限制而期集中使登廣告者概獲其效果而又不致妨碍全市之觀瞻

七 規定交通信號 本市商務日趨繁盛街衢日形雜沓車馬往來應有一定之交通信號以資識別而共遵守除由警察維持交通秩序外擬於重要交叉路口設置轉動進止信號機夜間則啟閉紅綠電燈爲進止標誌此兩者當於短期間內促其實現以減少交通轆轤事故之發生

八 籌辦煤氣事業 此項事業爲市民日用必需品亦擬相機籌劃次第舉辦

衛生行政計劃概略

甲 關於清潔者

一 劃定衛生區設衛生事務所

理由 衛生行政重在推行本市地面遼闊管理難週自應就全市劃分爲若干衛生區各設衛生事務所以收指臂之效

辦法 查本市清道向由公安局管理衛生局爲統一衛生事權起見曾擬定接管清道辦法四項提出市政會議通過在案

子 就公安局各區署分設衛生事務所每所設衛生專員一人即由署長兼充受衛生局之指揮監督辦理該管區內清潔事務及其他衛生行政事項如市民生死之報告登記等

丑 每所設衛生稽查一人由各區署原有之衛生巡長撥充負責攷查街道清潔支配清道佚工作及辦理報告等事務衛生巡警二人由各區署之衛生巡警撥充負責實地指揮監督清道佚之責

寅 清道佚就各區署原有名額分爲若干組每組三人至四人並將每區內街里巷劃分若干段由各組清道佚分段打掃以專責成而免推諉

卯 漢口區各衛生事務所由衛生局直接管理漢陽區則就公安分局內設衛生辦事

處置主任一人辦事員二人至三人兼受分局長之指揮管理該區衛生事務

二 組織衛生自治區

理由 公共衛生重在實行非僅行政機關之命令監督所能收圓滿之效果者也蓋公共衛生必自家庭衛生做起家庭衛生必自個人衛生做起故衛生自治區之設尤爲切要

辦法 子 就各衛生事務所管轄區域內劃分若干衛生自治區聘聲望素著熱心公益者爲

區長就近負督率指揮之責在漢口方面就各保安會之地段分割即以該會負其責尤爲簡而易行

丑 學校工廠等團體集合之地指定管理人或醫官負衛生督率指揮之責

三 清潔街市

理由 清潔街市爲實行公共衛生之第一步工作蓋糞溺污泥爲病菌之淵藪塵埃草芥實傳染病之本源故宜掃除污物而保健康

辦法 子 掃除街道 無論住戶商店均須備置有蓋之渣桶存儲污物每日由清道夫蒐集搬運拋棄於市外適宜地點或建築焚化廠以燒却之

丑 洒水裝置 多置洒水汽車供洒水馬路之用以免塵埃飛揚難以養路並多設水門作洗滌行人道之用

寅 定期掃除 遵照部令每年舉行春秋衛生運動大會(五月十五及十二月十五)

並厲行全市清潔檢查

卯 廣植樹木 市內人烟稠密宜於住宅區或其他適當地點廣植樹木利用其炭養

交換保持空氣之清潔

辰 添設溝渠 家宅之周圍道路之兩側宜設溝渠使污水無停積之虞尤應於最短

期間設置下水道

巳 填塞水澗 市內水澗甚多污穢不堪宜設法填塞免得衛生

四 改良便池廁所

理由 市內便池廁所或年久失修或接近通衢以致惡臭逼人妨碍衛生極宜分別改良嚴加

取締

辦法 子 第一步 一面擇市內適宜地點按照部頒式樣建築公共廁所并置清廁夫管理

之一面勒令私人照樣改建其地點不適宜建築不合格式者則撤毀之

丑 第二步 改用西式便池廁所以水洗滌之由下水管排洩

五 處置垃圾

理由 查本市人口八十餘萬每日垃圾每人以半磅計算約四十餘萬磅照例由清道夫或住

戶傾棄市區附近之空曠處所而由垃圾內產生之蠅蚋等物仍紛紛飛入市內妨害衛

生殊非淺鮮亟應妥謀處置以爲消納之方

辦法 第一步 仿照上海辦法分段指定淤淪處所爲消納垃圾之區藉垃圾之積量將淤淪

填平而蠅蚋之產地得以減少其無淤淪之處則指定距離市區較遠之空地以堆積之按時運往諶家磯下游江中傾棄

第二步 購置焚化機設焚化場以焚燒之但該項機件須款甚鉅不得不俟諸異日

六 籌設肥料廠

理由 查肥料之處置亦爲衛生行政中之重要問題本市肥料向由私人挑運組織散漫無法

管理亟應統一挑運及銷售以資取締而重衛生

辦法 仿照長沙市辦法將本市分段招商組設肥料公司在某一段內之肥料概由某一公司

挑運銷售每月繳納政府若干租金此項收入概算約二萬餘元即以該項收入作建築廁所及管理清潔之用以公濟公莫善於此

七 整理里分衛生

理由 街市衛生衛生局尙易注意里分鱗次櫛比彎曲幽僻恒有鞭長莫及之慮亟應詳爲規定以作整個之整理

辦法 詳訂里分清潔規則着各里分業主及住戶嚴切遵守並實地調查各里分之大小着各業主安置上水管垃圾桶等項並着僱用打掃夫專資打掃清溝及檢查各住戶清潔之責其人數多寡視里分大小定之衛生局并派員隨時攷查以資督促

八 籌設下水道

理由 本市地窄人稠污穢恒苦無地消納以故一有瘟疫流行無法遏止亟須籌設下水道以暢污穢之去路而減疾病之來源

辦法 下水道工程甚鉅需費亦夥應一面由工務局整個計劃以便實設一面由市政府發行公債以作基金一俟設備竣工即着各住戶安設新廁所酌收費若干以作攤還公債本息之用以已設下水道之各市比較之本市將來關於該項收入償還公債本息實綽有餘裕

九 其他

乙 關於保健者

一 設置衛生試驗所

理由 飲水取諸上水道者尙有不潔之虞江水井水尤非妥爲檢查遺害甚大他如牛乳亦近時飲料之大宗然有取自病中者有消毒不全者有腐敗變質攪以他質者即各種清涼飲料及酒精飲料多含不潔有害之物又如藥品丸散糖餅食料無一不有試驗之必要否則無從取締也

辦法 擬就衛生局內設衛生試驗所由局內技術人員担任檢驗仿照北平天津上海各處酌收試驗費不僅保健之取締有方亦可以資經濟之挹注矣

二 檢查飲水

理由 飲水不潔往往爲傳染病流行之源故東西各國之大都市無不設置上水道供清潔之飲料查本市除漢口已設置上水道外漢陽所賴以爲飲料者江河水與井水而已然井水或接近廁所或洗滌物件以致污穢不堪難免病菌與毒質之混入至於江河之水或因船戶之便溺或因污物之傾潑危險尤大亟宜檢查以重衛生

辦法 子 上水則規定隨時檢查化驗之

丑 井水則逐一施以檢驗其適於飲料者則標以飲水二字其不適於飲料者則標以禁止飲用四字其危險甚大者則封閉之並規定每年浚漂一二次務期清潔

三 設置公共浴場

理由 清潔身體保持健康爲市衛生之重要問題公共浴場制度英國採用最廣自一八四六年其國會制定公設浴場法後各處次第創設美之大城市亦多做行日本之浴場幾遍全國亟宜籌設以便貧民隨時入浴而保健康

辦法 擇全市之適宜地點尤以接近貧民住所爲原則多設公浴倣日本之浴場式簡而易行
取締有關衛生之各種營業

理由 查酒樓飯店旅棧理髮店菜場等均與衛生有關稍一不慎疫癘隨之
辦法 訂定各項取締規則切實執行並一面派員指導使漸成適於衛生之供給

五 取締浮尸露棺及建築火葬場

理由 查本市浮尸露棺星羅棋布既碍觀瞻復妨衛生

辦法 衛生局業經籌建火葬場一所撥

子 一面佈告限期掩埋否則組織運輸隊運往火葬場燒棄之

丑 一面派員調查並請公安局飭令警士禁止任意露厝

寅 關於市內各善堂之厝屋亦限期遷移市外作合法之建築否則強制執行之

六 完成公墓

理由 查本市五方雜處向無公墓故有停放厝屋之必要亟宜完成公墓以消納之

辦法 擇市外適宜地點作公墓區域以便掩埋至停放厝屋則絕對禁止之

七 檢查食肉

理由 猪牛羊肉爲食料大宗然屠戶肉商或宰已病之畜或售腐敗及死畜之肉病毒潛伏遺

害曷堪設想故應設食肉檢查所以檢查之

辦法 分區設檢查所數處聘獸醫專家分段檢查酌收檢查費供建築屠宰場之用此項檢查

所現已次第施行矣

八 建築屠宰場及獸醫院

理由 屠戶肉商散處各地施行肉類檢查既感不便又恐難周宜築屠宰場俾屠獸集中檢查

自易兼設獸醫院以供隔離及治療病獸之用

辦法 就市外指撥公地建築屠宰廠多處經檢查無病之畜方准牽入屠宰否則隔離於獸醫院內使受治療

九 創辦公共護士

理由 我國民衆除少數有相當知識者外大多對於衛生毫不講求應亟創辦公共護士藉作普遍之訓練而促全體之注意

辦法 創辦護士訓練班招收曾受中學之相當教育者以爲學員畢業後分發各衛生事務所服務每人担任若干戶負檢查清潔及宣傳訓練之責衛生局派員隨時考查以課各該護士之勤惰藉資獎懲

十 提倡嬰兒衛生

理由 查嬰兒爲國家將來之主人翁其身體強弱關係於國力甚鉅我國保嬰院既付闕如全國人民視孩提之衛生亦若無足輕重急須設法提倡以期生育率之增加

辦法 一方由助產士接生婆隨時灌輸以保養之法一方由公共護士隨時檢查其飲食起居是否合宜並推廣保嬰院之設置以注意其疾病之調治更每季舉行嬰孩比賽大會其強壯者給牌獎勵之孱弱者勸告其父母加意調護應人人知所注意而夭折之患減

十一 籌辦衛生警察

理由 衛生行政之良窳端賴下級工作人員執行之得力普通警察昧於衛生知識行政進行殊難收指臂之效亟應籌辦衛生警察與以專門訓練以利進行

辦法 就本市警察教練所畢業學員中選四十名成立衛生警察訓練班授以衛生行政及衛生專門知識三個月畢業分發各衛生事務所服務

三 其他

丙 關於防疫者

一 擴充傳染病院

理由 傳染病之處置隔離爲要一則免他人之傳染一則使患者受適宜之治療

辦法 宜於市外遠隔之地設置之查本市業經設立一所第以經濟關係設備尙不完備亟宜擴充以廣收容使市內之患傳染病者強迫隔離之

二 創設傳染病研究所

理由 傳染病之預防與治療一面須確定病菌及其傳染來源一面須有血清與預防液之供給故傳染病研究所之設置刻不容緩

辦法 做照巴黎之怕斯脫研究所與東京之北里研究所設備之或由政府創辦或由私人集資設置製造痘苗血清預防液等類不僅爲傳染病之保障且可發售製品獲莫大之利

益

三 設置船舶及車站檢疫所

理由 大抵市內傳染病之發生自外侵入者居多漢口爲水陸交通之中心外地之傳染病侵入甚易宜設檢疫所以杜絕之

辦法 於水陸交通入口之處例如長江下游與平漢則在蕪家磯粵漢則在李家橋長江上游則在鸚鵡洲該船舶或車站檢疫所對於傳染病流行外來之旅客施行健康診斷其可疑者則隔離之經相當時日後方准入居市內例如虎疫隔離五日鼠疫隔離十日遇必要時得延長之

四 設置種痘處

理由 按天花「痘疹」爲極險之傳染病自應嚴格預防故德國法律有哺乳時期學齡時期成人時期各種痘一次之規定日本法規亦載明自出生日起至翌年六月以前爲第一種痘期十歲時爲第二種痘期遇痘症流行時隨時點種茲者中央政府業經公佈種痘法矣亟宜遵照執行

辦法 遵照種痘法規切實執行於春秋二季設臨時種痘所若干處按區點種務期普及

辦理預防注射

理由 傳染病一經流行爲害甚烈中央政府業經有傳染預防法之公佈宜遵照辦理

辦法 遵照傳染病預防法切實預防並由市立醫院傳染病院及其他醫院廣行預防注射以

防流行

六 劃定娼區整理妓女檢查所

理由 花柳之害小則傷身大則亡種故西人稱爲亡國病而其傳播之源厥惟妓女邇來廢娼

之論甚囂塵上然以社會之實狀攷之殊難完全禁絕惟有設檢查制度以作補救之方

辦法 子 就市內指定里巷劃爲娼區禁止與良家雜處

丑 凡在市內營娼妓業者一律登記一面完納花捐應受檢驗否則以私娼論罪

寅 其有毒者停止營業施以治療使病愈後方准復業

卯 對於妓女則提倡手工使能自謀生計對於雛妓則禁止畜養使逐漸減少以達廢

娼之目的

七 設立肺癆療養院

理由 肺癆之傳染由於結核菌之侵入而結核菌之存在由於痰者居多我國人士不明此義

咳痰則隨地唾棄飲食則任意共席劇場浴所茶樓酒肆舉凡羣衆聚集之地往往共用

面巾茶杯等物其他交際接談亦多不知防範是以感受肺癆於不識不知之間故病狀

雖有輕重之別而患者實十居八九宜設療養院藉以隔離而防傳染

辦法 就市外森林茂盛之山地設肺癆療養院凡肺癆之較重者即收容之一以收隔離之效

一 以使病者受適當之治療

八 捕蠅運動

理由 清潔爲健康之母蠅蚊爲傳染之媒每值春夏之交宜多舉行以收保健防疫之效

辦法 子 滅蠅方法宜廣爲宣傳除却污水尤宜切實執行則蠅蚊無因而生斯爲上策

丑 就各團體學校組織捕蠅運動實行捕殺亦處置於已然之一法而藉此灌輸蠅蚊之危害於市民腦海之中使其知所警惕

九 登記家犬

理由 本市畜犬爲數極多如一發生狂犬病勢必迅播同類輾轉而及人身患此病死亡者數

見不鮮茲爲防患未然計厲行家犬登記以資預防

辦法 由衛生局擬定家犬登記規則令飭各衛生專員遵照辦理其未登記之家犬及野犬隨時派夫捉捕強健者送養犬院如有疑似傳染病者即以電氣撲殺之

十 其他

丁 關於醫務者

一 擴充市立醫院

理由 查漢口醫院雖多或設備不完重病則束手無策或取費過重貧民則望而裹足市立醫院之設置蓋以資救濟也

辦法 子 以設於慈善會內之戒烟醫院改爲市立總院以原有之市立醫院改爲漢口分院

武昌分院則移至漢陽改爲漢陽分院以期普及

丑 於本市較偏僻之地增設分診所或設巡迴診所以廣救濟

寅 診治規則分施醫普通兩種施醫則門診酌收號金五分藥資手術概予免費住院則分文不取普通則門診酌收號金二角藥資手術僅收實費住院亦以收實費爲

原則

卯 附設戒烟醫院或增設戒烟科以期禁煙而保健康

二 取締醫師藥師助產士

理由 醫師藥師助產士之良惡關係生命之安危是以東西各國無不嚴行取締所以杜庸醫而重民命也茲者中央衛生部亦有各項條例之頒布即此意也

辦法 子 遵照部頒醫師條例藥師條例助產士條例限期註冊其不合格者則勒令停業

丑 中醫士之取締中央尙無明文擬在此項條例未頒以前組織中醫檢定委員會分審查與攷試以檢定之其合格者准予註冊否則一律停止營業

三 取締藥商

理由 藥爲治療之要具然品質不純調治失宜則遺害匪淺加以攙用嗎啡毒質希圖重利者不乏其人宜嚴加取締以杜流弊

辦法 子 凡在市內販賣之藥品丸散膏丹等類均須受衛生局之檢查化驗方准發售

五 由局隨時派員抽調藥品等項化驗有無陽奉陰違之弊

四 設立助產士訓練所

理由 生產原爲生理現象然因助產不良或危及母體或害在生兒殊於人口繁盛大有妨礙而市內富有學識經驗之助產士寥寥無幾供不應求宜設訓練所以養此項人才

辦法、一 考取中學以上學校畢業之女子授以助產科學畢業後令其實習方准註冊營業

二 舊式產婆擇其知識較良者授以助產大意亦圖補救之一法也

五 調查學校工廠之衛生狀況

理由 查學校工廠人口衆多其衛生稍有缺點影響公衆者甚大

辦法 製定表式詳細調查其衛生狀況其不適宜者則糾正改良之

六 辦理各項衛生統計

理由 衛生之設施必以適於實際者爲上乘而實際之狀況舍辦理統計而外無以資參考也

辦法 製定生死疾病傳染病等各項衛生統計表就各衛生事務所各醫院各醫士之報告而製定之以作衛生設施之指南

七 其他

戊 關於衛生教育者

一 衛生月報或週報

二 衛生演講

三 衛生陳列所或展覽會

四 衛生電影

五 衛生運動

六 其他

理由 欲期衛生成績之實現必賴市民之躬行實踐故衛生教育之普及實爲必要之圖
辦法 就上列各項切實舉行總期達到家家衛生人人衛生之目的

己 實施程序

第一期（民國十八年至十九年）

一 關於清潔者

子 衛生區之劃定衛生事務所之設立

丑 組織衛生自治區並組設衛生參議會

寅 編制清道夫分組清潔街市

卯 改良便池廁所之建築與管理

辰 垃圾之處置

巳 肥料廠之籌設

午 整理里分衛生

未 籌設下水道

二 關於保健者

子 衛生試驗所之籌設

丑 飲水實施檢查

寅 籌設公共浴場

卯 有關衛生各種營業之取締

辰 取締浮尸露棺並完成火葬場

巳 籌建公墓

午 所有食肉作嚴密之檢查

未 籌建屠宰場及獸醫院

申 創辦公共護士訓練所

酉 設立保嬰院

戌 籌辦衛生警察

三 關於防疫者

子 擴充傳染病院

丑 籌設傳染病研究所

寅 籌設船舶及車站檢疫所

卯 設立種痘處

辰 辦理防疫注射

巳 劃定娼區設立妓女檢驗所及療養院

午 籌設肺癆療養院

未 舉行捕蠅運動

申 實行家犬登記

四 關於醫務者

子 擴充市立醫院設立漢陽分院

丑 取締醫師藥師助產士着令註冊並舉行中醫士之審查與考試

寅 規定藥商之取締辦法

卯 設立助產士訓練所所有接生婆亦着受相當之訓練

辰 調查各學校工廠之衛生狀況並隨時指導改良之

巳 辦理各項衛生統計

五 關於衛生教育者

子 辦理衛生月報

丑 舉行衛生演講

寅 籌設衛生陳列所或舉行衛生展覽會

卯 廣映衛生電影並普遍懸掛圖畫壁報及標語

辰 舉行衛生運動大會

第二期 (民國二十年至二十一年)

一 關於清潔者

子 改編清道夫爲清道隊並擴大組織負清潔街市之責

丑 加增便池廁所完全作新式之建築其管理法嚴密規定之

寅 分段完成肥料廠之建築並嚴定管理方法

卯 籌備下水道建築基金並擴充上水道

二 關於保健者

子 擴大衛生試驗所之組設

丑 完成公共浴場

寅 完成公墓

卯 完成屠宰場及獸醫院

辰 籌建瘋狂院

三 關於防疫者

子 擴充傳染病研究所

丑 擴充船舶及車站檢疫所

寅 擴充肺勞病療養院

四 關於醫務者

子 籌備市立醫院及分院建築基金

丑 籌設市立醫院分診所

寅 添設巡迴治療車

五 關於衛生教育者

子 設立衛生講演所

丑 設立衛生陳列所

寅 製造衛生模型

第三期 (民國二十一年至二十三年)

一 關於清潔者

子 建築下水道並擴築上水道於規定期限內完成之

丑 籌設垃圾焚化廠

二 關於保健者

子 擴大公共浴場之建築

丑 完成瘋狂院

三 關於防疫者

子 擴大肺癆病療養院之組設

四 關於醫務者

子 建築市立醫院及各分院於規定期限內完成之

五 關於衛生教育者

子 擴充衛生講演所

丑 擴充衛生陳列所

寅 製造衛生模型

社會行政計劃概略

甲 關於農工商業者

一 調查事項

子 工業調查與統計

1 工業調查之要點

a 名稱地點類別

b 資本

e 原料

d 出品產額銷路

e 機器種類

f 工人名額工資工作時間

g 中外資本數額之比較

以上各點之縝密調查與統計實爲改良保護監督擴充工廠之張本（此項工作社會局曾辦理一次）

2 各種工業之調查分爲

a 手工業

b 民營工業

c 官營工業

d 外資工廠

以上各種工業調查表已由中央工商部制定社會局照樣翻印以便分發調查

丑 商業調查與統計

1 商業調查之要點

a 各業各幫之習慣及其營業情形

b 各業各幫之一切規章

c 各公司商店之資產及營業狀況

d 商品之存銷數量

e 全市貿易狀況

f 全市金融狀況

g 海外市場之供求狀況

h 國內外重要商品之生產費

i 各種商品之運輸情形及費用

上列事務應分別輕重逐漸舉行先從市內調查入手然後漸及於國內外至調查辦法分

直接調查委託調查及徵求三種而尤注重委託調查一項

2 商業統計各要點

- a 物價統計
- b 金融統計
- c 交易統計
- d 市內生產之統計
- e 商情統計
- f 關於其他商業上之統計

寅 農業調查與統計

1 調查種類

- a 農民生活調查報告與統計
- b 農村經濟調查報告與統計
- c 農村社會調查報告與統計
- d 農產物輸出入之調查與統計

2 調查之區域 漢口漢陽區域廣闊全市同時進行勢所難能可先就附近之地或於指定

區域內先行調查以特別市所管轄之範圍為限

3 調查之要點

- a 市區內原有鄉區之幅員戶口及其圖籍等
- b 自耕農佃農半自耕農及農業勞動者之分配情形
- c 農作物及果蔬之產額等
- d 農業團體及農民團體
- e 農業物供銷狀況
- f 農業品在市場上販賣之方法與習慣
- g 各地農產品之價格
- h 農村文化及社會狀態
- i 地勢土壤氣象等物理的狀態

二 註冊

子 工廠註冊 漢市工廠林立其資本之大小製造品之種類產額之多寡均有待於註冊後方能洞悉故辦理工廠註冊得悉何種基本工業及何種特殊工業尙未舉辦即或舉辦其產額又不敷需要當力求創辦或擴充工廠註冊表格及註冊手續另定之

丑 公司註冊及商業註冊 按商業及公司註冊原在明確商業主體之負擔義務能力與乎權利之主張或義務之免除一面可以保障他人之利益一面可以增加註冊者之信用於人於

已均爲有利之舉現社會局已奉中央工商部頒發商業註冊暫行規則及公司註冊暫行規則令飭遵照辦理業經擬具暫行組織條例呈准施行並派定專員籌備設立商業公司註冊分所積極舉辦惟在舉辦之前宜廣爲宣傳俾正當商人樂於註冊也

三 指導監督與改善

子 設立工廠諮詢機關 吾國工業多因廠主無科學智識管理不善不能進取以致新舊工業均不能與外貨競爭補救之道惟由政府規定一積極指導政策設立機關延聘專門人員備資本輕微之工廠隨時諮詢

1 諮詢事項

- a 廠屋之改良
- b 機器之修理改良及添置
- c 原料之出處運輸及價值
- d 製法之改良
- e 機械工作及人力工作之效率問題
- f 推廣銷路
- g 組織及管理法之改良

2 請求規劃事項

a 廠屋計劃

b 原動力

c 機械

d 原料

e 製法

f 出品銷路

g 組織及管理法

h 設廠地點

丑 設立工業品檢查所 各國對於輸出輸入各貨品均有一定標準不及格者取締甚嚴吾華

商因昧於此種規則受損實鉅此種檢查所之任務如下

1 制定標準

2 代工廠檢查及化驗各種工業物品及原料

3 檢查證明及取締進出口工業製成品及原料

4 供給華商應行注意之各國標準

寅 工廠之監督與保護 工廠之監督與保護關係工廠工業之隆替用特斟酌本市工業情形

規定五項辦法如下

1 本市工廠無論股份或獨立營業不得轉售外人

2 各工廠或公司如有舞弊情事發生得由社會局清理其賬目酌量究辦之

3 如遇侵害工業之事情發生時社會局得設法取締或消弭之

4 各工廠產品價格須隨時呈送社會局檢驗如果係有關國計民生之日用出品社會局得設法減輕其附稅或運費或設法介紹以廣銷路

5 注意收回中外合資所辦之工廠

卯 嚴密監督各大公司商店及特種營業 各大公司商店及特種營業均為市場之重要份子

其營業之盛衰影響於全市者甚大故社會局宜採取絕對干涉主義時時注意其營業狀況行使直接監督之職權

辰 編製物價指數表勵行物價評定政策 物價驟落驟漲社會所受影響甚鉅宜預為調節使之緩和和平定查社會局前曾會同各機關組織物價評定委員會召集商人議低平民必需品價格現正派員調查各項物價製定物價指數表俾資評定而圖救濟

己 組織農事研究會 我國農業墨守成規殊有改良之必要擬由社會局職掌農業行政之職員及聘請本市農學家若干人組織農事研究會其事務如下

1 計劃本市農業行政方針

2 研究重要農作物改良之方法

午 設立農業指導所 查本市劃定地界農業區域實佔全市十分之七八故籌建模範農村選

培各種秧苗以爲鄉村指導實爲要圖茲擬設立農村指導所選用農業專門人材研究各種
農業要政

1 力求改良各種農業品種子

2 提倡改良肥料

3 使用新式農器

4 指導科學方法捕殺害蟲

5 鑿井開陷以防旱

6 改良養蠶菜圃

7 提倡畜牧養蜂

四 提倡及獎勵

子 設立國產品陳列所 搜集本市各工廠出品設陳列室陳列之藉資觀摩而策進步且爲表

示目錄編成製造程序以利銷售

丑 籌辦國貨工業展覽會 社會局除設工業物品陳列室外當視本市工業發達之程度每年

或每二年舉行漢口特別市工業展覽會一次徵求出品以漢口本市工廠爲範圍但於必要時可任外埠廠家加入以資比較在展覽期間另聘專家評判等級給予獎勵於必要時得發

給國貨證明書

寅 獎勵特種及基本工業 在工商業競爭劇烈時代政府對各種基本及特種工業自當予以

特殊獎勵社會局應每年將全市新創之基本及特種工業調查登記聘請專家組織委員會
審查之確與中國實業前途有重大關係者當分別給獎或請給予專利以示優異

卯 提倡各種合作社 合作社之作用可以減除商業之流弊擁護小資產及消費者之利益各

國莫不極力提倡擬在中央之合作社法規未頒布前草定合作社章程以事提倡而便遵守

辰 維護商業輔助機關

1 銀行錢業 社會局應隨時派員檢查其準備金以鞏固金融機關

2 航運事業 社會局應聯合上海特別市社會局扶助整理招商三北公司以振興運輸

3 保險事業 制定關於保險業之各種規章以嚴防其倒閉庶商業之發達得以健全

己 獎勵直接對外貿易 其辦法如下

1 獎勵大規模之華資輸出輸入貿易公司之成立

2 設立輸入品陳列所研究外貨之製造包裝方法以便我國人之倣效

3 設立輸出品陳列所為國貨之宣傳及代售機關俾外商之欲採辦者不致購買無門我國
之製造者亦不致有貨難售

4 設法廢除出口稅先進各國均已實行廢除出口稅社會局宜為商人請命請求相機免除

以便減輕國貨成本而廣海外銷場

- 5 設立海外市場訪問所派員赴各國重要商埠專事調查及研究其國民性之嗜好作成有系統之報告以備對外貿易者之諮詢

6 獎勵國際貿易

- 午 設立市立農業試驗場 改良農業增進生產首先實地試驗以求真諦故農業試驗場之設立最爲急要

- 未 設立市立苗圃 市立苗圃專供本市街行道樹公園用樹及 總理逝世日植樹等苗木之需

- 申 設立農民銀行或低利借貸所 此種金融流通之機關所以解除農民常受高利貸之壓迫而設

- 酉 設立漁業事務所 漢口地濱長江漢河漁業極爲發達社會局爲提倡漁業增進漁民之利益應設漁業上之管理機關統治一切

- 戌 設立重要農產物事務所 農產物中之重要者如茶葉棉花米穀生絲等類爲謀整個發達起見得酌設各種事務所以資提倡與保護

五 取締與懲戒

- 子 取締不良之工業 歐美各國對於製造事業優美者免稅減費從事獎勵不合實用者隨時

考驗取締蓋獎勵取締所以謀工業品之改良精進社會局當根據實用及效率之原則另訂取締不良工業之規章

丑 取締商業上不良習慣及違反商業道德之行爲 社會繁華風俗日靡商人惟利是視故商業上尙多不良習慣致墮落商人之信用茲經派員查明內河外江雜糧運商往往有摻假發潮等事殊與商業道德有關特訂取締辦法現已着手進行

寅 取締危險品及毒物之製造與銷售 危險品及毒物之製造或銷售與社會治安及風化均有關係故須嚴加取締

六 積極興辦事業

子 擴充與恢復市有各工廠 本市官有工廠歷經變故多改爲商辦縮小範圍際茲訓政開始不惟應加擴充且應恢復市有舊觀其整理程序

1 修理年須鉅款經費不十分困難者

2 修理費雖稍鉅而開工後確有把握揭注可期者如漢口貧民大工廠之類（其計劃書另詳）

丑 發展基本工業 基本工業爲一切建設之母現時社會局正在從詳計劃中

寅 力行劃一度量衡 度量衡爲交易之標準如不劃一於交易上製造上建築上均感不便現工商部已厘定度量衡法規及物質公差說明書擬即行成立權度檢定所及發行所

卯 改良商業簿記 賬簿一項關係商業主權權利及負擔義務之證明舊式商業簿記不能供

新式商業之要求而本市舊式商業機關尙有拘守成規對於簿記不思加以改良者故官廳欲考查其營業狀況每不得確情改良商業簿記實爲刻不容緩之事

辰 籌設測候所 選用專門人才於本市適宜地點設測候所隨時刊發氣候預報並附設天文

氣象學研究會

乙 關於勞動及其他社會問題者

一 調查與登記

子 職工調查與統計

1 應調查之事項

a 調查市內各業工資

b 調查市內各業職工分配

c 調查市內職工人家庭生活狀況及教育狀況

d 調查職工失業情形

2 應調查職工之種類

a 車夫工人

b 碼頭工人

c 店員

d 其他

丑 編製勞工生活指數表 本市近年生活日漸提高工人日營所得不敷事蓄固屬實在而廠方負擔過鉅亦難於維持故工人待遇之標準殊應斟酌至當即應編製工人生計指數表以爲解決工資紛爭之標準其應調查之點如下

1 調查社會生活程度

2 調查市民家庭經濟狀況

3 調查市民職業之分配

寅 舉辦民衆團體之註冊 民衆發起組織團體時須提出註冊請求書並附具章程及職員履歷各二份其由黨部直接派員組織者不在此內惟須由黨部函知社會局備案如此則社會局得依據工會之註冊對於全市民衆團體情形一覽無遺然後對於民衆團體之指揮與監督方有途徑可循不至茫無系統社會局對於註冊之民衆團體應注意之事項如下

1 各民衆團體章程之審查

2 調查各民衆團體組織情形

3 視察各民衆團體之團體活動

4 督促勞資協定條件之履行

卯 舉行碼頭工人登記 本市碼頭工人分帮極多情形複雜又因商業之變遷碼頭工作盛衰不定遂致時起糾紛甚至毆鬥不可理喻調解極感困難爲一勞永逸之計擬令各碼頭工人一律登記給予執照規定工作既可免除爭工糾紛兼能防杜不良份子加入搗亂現正着手碼頭工人之調查爲進行登記之初步

二 監督與保障

子 改良職工待遇

1 應改良之點

- a 醫藥費
- b 撫卹金
- c 寄宿舍
- d 工作契約
- e 最低限度工作之規定
- f 工作時間
- g 工作保障
- h 賞罰等之規定

2 製定勞工暫時保護法 勞工保護法以工場法爲中心故亦稱工場法此種法律在國府

未正式頒布以前擬由社會局暫行製定以備應用

丑 特別保護女工童工 各國工場法均特別規定女工童工工作之保護蓋女工身體脆弱有

關生育童工及學徒之身體發育不全當不能勝成人之工作故對於女工童工及學徒應於

工場法中詳細規定保護之條例

寅 取締工廠不良之設備 設備之良否直接關係工人之生活間接關係工業之盛衰本市工

廠對於有益工人身心之設備多不善良茲擬定取締標準如下

1 建築物之不牢或陳腐者

2 光線空氣之不良及有礙衛生者

3 消防設備之不全及其他防止危險之不備者

卯 取締不合法理之勞工契約 廠方徒以本身利益爲前提勞工又因地位與智識之缺乏往往將種種不合法之規約載訂於勞工契約中而不自覺甚或工頭與廠方溝通剝削工友之血汗此種契約當取締之

辰 職業介紹所之擴充 社會局附設職業介紹所專爲失業工人介紹工作已著成效現擬略事擴充其辦法如下

1 設立失業工人講習班藉增工人智識與技能

2 市外設求工通訊處以便介紹失業工人往市外各工廠商店工作

己 實施社會保險制 社會保險亦稱勞工保險勞工因偶然喪失減少其勞力或機會依保險方填補其經濟上之損失而圖生活之安定

三 指導與訓練

子 指導各民衆團體之活動 使全市民衆革命化集體化紀律化以爲國民革命成功之保障
丑 指導並訓練職工組織合作事業 市民消費合作社之作用在能使全市生活必要之消費合於經濟的原則故歐美各國無不提倡消費合作社之組織社會局爲謀市民生活上之便利亦不可不注意於此

四 民衆糾紛之處理

子 勞資爭議之調解 勞資兩方時有糾紛在本黨三民主義之立場上絕對不容有各趨極端之階級鬥爭的現象故凡遇勞資兩方發生糾紛時應由社會局召集兩造與黨部代表以公正的主張設法調解之

丑 勞工爭議之調解 漢口各種勞工屢因工作分配問題時起糾紛應由社會局詳加調查設法調解之

寅 其他民衆爭議之調解 其他民衆與民衆之間凡遇發生糾紛時皆由社會局設法調解之
卯 國內外勞工法規及勞資仲裁事例之調查及編譯其重要材料如下

1 搜集國內外勞工法令

2 徵集關於勞工之書籍雜誌及日報

3 編纂關於勞工問題之記載

4 建議關於保障勞工之法規

辰 限制房租地租及物價 爲顧全平民生計及調和業主與租戶之糾紛起見房租與地租均應有相當之限制二房東盤剝租金尤在禁止之列又生活必需品之價格亦應有相當之限制

己 規定力價 本市各碼頭搬運貨物與挑抬行李之力價表面雖經各幫會訂實際仍極紊亂旅客頗以爲苦社會局負管理之責應詳加規定以便商旅

丙 關於公益慈善文化禮俗者

一 慈善事業之指導及取締

子 調查全市慈善機關監督並指導之 漢口慈善團體極夥辦理完善者固多而藉慈善事業以濟私者亦不乏人故社會局應詳加調查並監督指導之

丑 整理慈善團體所辦之事業 漢口各慈善團體所辦之事業正有待於詳加整理以便名實相符

寅 取締宗旨不良之慈善團體 本市各慈善團體宗旨專在辦理救濟事業者雖有所聞而藉辦慈善爲名以宣傳各種邪說爲目的者亦所在皆是社會局對於是類之慈善團體一例禁

止其惑衆之行爲務以純粹慈善事業爲宗旨

二、改進固有慈善事業

子 改進婦女救濟院 婦女救濟應從事擴充以便收容本市貧困或流離無依之婦女

丑 整理貧民教養所 本市乞丐自經該所陸續收容後市上乞丐逐漸絕跡於社會之觀瞻與秩序均有補助現已收容千餘名並授以簡單技藝頗著成效惟辦理尙未完善有待擴充與整理

三、關於文化禮俗之取締事項

子 嚴禁婦女纏足穿耳束胸 中國惡習以上列三者爲最殘忍與不道德不但有傷身體且不

美觀擬由社會局先行宣傳再行嚴加取締並組織婦女運動會以專司其事

丑 取締卜筮星相巫覡堪輿 規定登記辦法限令一律登記并一面設法令其改習正當職業

寅 廢除淫祠淫祀 神道設教原爲愚民政策現當訓政開始首當破除迷信茲依據內政部所

頒神祠存廢標準佈告市民週知所有淫祠古神一律廢棄並破除一切迷信

卯 力行廢娼 娼妓有害社會盡人皆知亟應廢除以重人道茲由社會局擬定從詳計劃逐漸

施行務期達到目的

辰 取締賭博 賭博之爲害亦爲人所盡知故亟應設法取締之

四、關於新聞紙及印刷品之取締

子 新聞機關及通信社之註冊 新聞紙通訊社或報館應呈請社會局備案經社會局調查合格後方能出版及執行業務

丑 印刷品之審查 社會局得隨時檢查市內一切印刷品

寅 戲劇之審查 戲劇影響於社會風化關係甚大故社會局應從速組織戲劇審查委員會從事審查戲劇其工作如左

1 演員登記

2 劇場登記

3 戲劇審查

4 各種取締規則

五 關於禮俗風紀之釐正與改革事項

子 釐訂禮節 依照內政部法令斟酌市民習慣擬定慶弔及一切禮節以節糜費而省虛文

丑 提倡高尚娛樂 市民類以賭博嫖妓鴉片爲娛樂其爲害誠不堪設想社會局負有移風易俗之責對此不能不設法挽救其法惟有提倡高尚娛樂如運動音樂戲劇等

六 興辦事業

子 擴充娛樂場所

1 市立公園 漢口原無公園現就漢口之西園酌量經營改爲市立中山公園現已將工程

完竣之部份提前開放就所收入逐漸擴充爲動物院植物院運動場等

2 青草地 現尙無完善之青草地擬就改修馬路時擇相當地點開闢多數之青草地以爲市民休息及抽換空氣

3 運動場 現尙無完善市有運動場所亦擬擇適當地點設立之

4 市劇場 市劇場有關市民高尚娛樂之增進應積極成立之

丑 建築公用場所

1 市民禮堂 最近漢口尙無一公同場所足供重要聚會之用實一遺憾社會局應從事計劃會同工務局從速進行之

2 演講廳 演講廳應較禮堂爲大者因以後爲訓練市民起見故此須演講廳甚外重要

3 平民住宅 先就漢口適宜地點從事建築以爲本市貧民住宅之所既可救濟貧民亦可減少火災其計劃及辦法業經另訂(新村計劃大綱)

4 其他市重要公共場所

寅 設立公有公益及慈善機關

1 設立勝蹟古物保管處 古勝名蹟中外各國均所重視故社會局對此種有價值之勝蹟古物必設法保存以資市民觀感

2 籌設養老院 先就漢口設立一所再推及漢陽其主旨在代市民盡養老之責任

3 設立育嬰堂 附設保姆養成所

4 籌備貧民習藝所 擬開辦貧民習藝所二所每所容納藝徒五百人男子專習木工竹工
漆工雕刻皮工印刷打繩女子專習縫紉刺繡編物織襪織毛巾其詳細辦法另定之

5 組織救災公積金保管委員會 仿效保險辦法提倡市民儲金以備特別災變救濟或賑
卹之需

教育行政計劃概要

甲 教育行政方面

一 劃清管理界限 市內教育機關除用省款或國款設立者無論公私立均應受教育局之管理與監督

二 劃分學區 依理應以人口密度爲標準現就事實便利計暫以警察區爲標準

三 擬定本年度教育事業經常費開支標準 體察市財政收入情況與教育事業急應舉辦事項擬定每月經常費爲五萬元其開支標準如下

子 學校教育經常費百分之六十

丑 社會教育經常費百分之三十五

寅 教育實驗經常費百分之五

四 組織義務教育委員會 本市義務教育亟待實施擬先行組織義務教育委員會制定本市義務教育實施方案以便分期進行

五 修建校舍 本市各校房屋多屬因陋就簡異常狹隘擬調查適於建築校舍之公私地產呈請

劃撥或籌款購收以爲擴充校舍爲建築校舍之用（如舊鎮守使署及舊夏口縣署等公產）

六 組織教學研究會 教學方法應隨時改進擬集合各校共同研究以收集思廣益之效

七 收回教育權 一切教會及外人私立學校(租界在內)或其他教育機關須經教育局立案并管理之

八 規定學校訓育方針 擬根據本黨主義及教育宗旨制定學校訓育方針以爲革新教育實施之準則

九 辦理調查與統計 此項調查概分學齡學級與失學青年及一般應受補習與特殊教育者之數目作下列之統計

子 學齡統計

丑 中小畢業生之統計

寅 升學及失學之統計

卯 民衆補習教育之統計

辰 特殊教育之統計

十 編審教本 擬組編審委員會編審各級各種教科書務求適合於黨義及時代之需要

乙 學校教育方面

一 擴充完全小學 現有市立完全小學六校共四十六班本年暑假後擬增加十四班并添設三校

二 擴充初級小學 現有市立初級小學共三十校共三十二班擬酌加經費充實設備并再添設

二十校俾能容納多量學齡兒童

三 創設實驗小學校 擬在漢口創設一規模完備之實驗學校爲全市教育之中心

四 擴充幼稚園 本市幼稚教育感覺供不應求擬就原有各校內一律添設幼稚園并就適宜地點創立一規模宏大之幼稚園以應現時需要

五 改良或取締私塾 擬製定改良私塾方案及取締辦法督促改良以期適合現代教育之精神

六 養成師資 本市師資久感缺乏師資學校之設立實爲亟不可緩之圖擬即籌設民衆補習教育教師職業教育教師等講習所

七 開辦職業學校 擬在最短期間內開辦男女職業學校各一所發展生產力的教育

丙 社會教育方面

一 擴充民衆補習教育

子 本市工人補習學校及工人子弟學校共計八校本年度擬在漢口增設三十二校漢陽增設十校

丑 添設店員學徒補習學校三十校

寅 上二項民衆補習學校常年經費就商廠店主方面通盤籌劃已設各校加增班次充實設備新添各校亦須自籌經費或由教育局酌給補助以期完善

卯 獎募民衆補習教育基金一百萬元爲一勞永逸之計

二 舉辦職工補習 本市略識文字之工商民衆應設法增加其技能故在本年度內擬開辦職工補習十四校

三 增設通俗講演所 現祇一所擬添設九所并組織遊行講演化裝講演以期通俗教育之普及

四 改良圖書館 擬就原館擴大範圍增設巡迴部平民問字處以提高民衆知識

五 建築公共運動場 內分兒童婦女普通民衆各部俾一般民衆均有參加機會

六 舉辦特殊教育 如盲啞殘廢妓女乞丐等均須施以相當教育

七 組織戲劇編審委員會 仍根據社會局前案辦理

八 籌設民衆茶園 本市各茶園實爲民衆遊憩集合所擬即利用此點籌設民衆茶園於橋口集

稼嘴中山路漢陽西門等處內設民衆問字處閱報社說書部等等以爲實施民衆教育之助

九 設立民衆閱報牌 每日新聞報紙爲增進市民知識傳達時事消息之利器擬在漢口漢陽各

要道設立民衆閱報牌七十方逐日貼換由各圖書館講演所分段負責

十 籌辦民衆教育館 喚起民衆樂受教育須有良好之教育環境與設備使民衆一入其中極感

興趣故教育局擬在漢口利用大娛樂場所及漢陽琴台等處籌辦教育館數所

丁 教育實驗方面

一 測驗兒童智力 教育局對於教育實施係抱試驗的態度并須以客觀的科學的方法爲實驗教育之指歸尤其對於兒童天賦之才能不能不先加以測驗使學校組級教師施教皆有準則

其辦法約如

子 在最近時期內即成立兒童智力測驗委員會籌辦測驗事項

丑 從本學期起先就市立小學辦理智力測驗後再推及私立各小學

寅 測驗分個人與團體兩階段辦理各項材料應測人數至少須在七千人以上

卯 在本年度內須將測驗工作辦理完竣

二 採行葛雷制組織 本市學校校舍均極窄小如欲一時增加受學兒童數量即發生問題故目

前救濟辦法擬

子 令市立小學學級組織採用葛雷制

丑 指定某小學完全施行葛雷制組織法不僅學級要利用空間即學習方法與整日在校等亦

應照行

寅 聯合各校代表組織試行葛雷制討論會

三 試驗最新教學法 各種教法如分團教學設計教學道爾頓制協動教學等等在教育上均有相當之價值但竊取名詞妄意施行亦非研究教育之道故教育局擬

子 除指定某校完全施行葛雷制外再指定一二小學實驗上述各教學法

丑 由教育局派往試行新法有經驗之人切實指導

寅 試驗情形隨時由教育局刊行

四 編審黨化教材 本市學校教育方面各科教材如何黨化社會教育方面如戲劇電影等等如

何黨化均屬問題故教育局擬

子 在最短時期內成立一黨化教材編審委員會

丑 徵集并編撰黨化教材如學科方面戲劇方面等等

寅 發交各校或娛樂場所試行

五 測驗教育效率 本市供給許多的金錢來舉辦教育而教育效率究竟如何應用客觀的標準

測驗其結果其辦法

子 在學校方面每學期施行教育測驗智力測驗以計算努力數并可因之以指導選習何種科

學或就何種職業

丑 在社會方面可編制社會常識政治常識等測驗材料相機舉行社會測驗以爲測驗社會

教育效率與補救之參證

公安行政計劃概略

關於警務方面者

一 訓練

子 警士之訓練

1 班級 查公安局之基本以警察教練所爲原素遵照 部章規定警士訓練期間以六個月爲原則但以經費及勤務之關係每期訓練僅能額定三百名以全市警察二千四百餘人計之非四年以上不能全受相當之訓練當此市政創興之時在在皆相需爲助若必俟諸四年之久勢恐緩不濟急茲擬分爲兩期第一期爲初步訓練以三個月爲度俟全市警察均受初步訓練後再輪流入所受第二期之深造訓練亦以三個月爲度

2 學科

a 初步訓練 教以黨義警察概論違警罰法勤務須知指揮車輛規則言語方法調查戶口規則行政警察司法警察消防警察衛生警察偵探術武漢地理現行警察法令摘要步兵操典兵操國技等類之綱領使其能盡警察任務上之職責

b 深造訓練 教以黨義警察學違警罰法理論法學大意刑法要義戶籍法偵探學監獄學衛生學統計學市行政學大綱條約須知射擊教範兵操國技等科以增長其應用之

學識

3 待遇 凡由教練所畢業者應服務於本市公安局不得藉故脫離警籍違者當追繳畢業證書并賠償學費其服務成績較優者應按級提升藉資獎勵

4 附設戶籍講習班 戶籍爲公安行政中之重要部分若不能精確講求一市之內良莠不齊最爲防碍公安故以養成此種人才爲當務之急擬於教練所中附設戶籍講習班名額暫定六十人由公安局各署隊保送者考選三十人招取三十人修業期限暫定三個月畢業後即分發各區署服務再將各區署原有之戶籍警三十人暨另招之學生三十人不分性別入所講習畢業後以成績優良者分發各區署儘先補用餘爲遞補缺額之準備况現時本市戶口激增原有人數漸次不敷分配(詳戶籍條)故第三期以後除將各署舊有之戶籍警抽調入所講習外應隨時招取學生補充之不出二年全市戶籍警均受相當之訓練矣

丑 警官之養成

1 開辦警官學校 考公安兩字之意義爲求公衆之安甯也故有相當訓練之警士而無相當之警官以統率之其效力亦等於零查公安局及所屬各署隊所用職員約計四百餘人其中受警察專門教育者固不乏人而未經訓練者亦居泰半擬遵照部頒警官學校章程開辦警官學校養成初級高級警官專門人才以資輔助市政

2 班次及學生 警官學校應分二班

a 警官班 由公安局職員中抽調若干人各區署抽調巡官巡長若干人入校訓練一年畢業後仍回原差以次輪調約計四年即能普及初級警官之人才既不虞缺乏再進而求高級警官之人才

d 偵緝班 由公安局特務股員偵緝隊員抽調有科學知識者若干人又另招考高中畢業者若干人編成偵緝班受以偵緝上應有之學術訓練二年畢業抽換一次各員中之程度有不及者淘汰之另招高中畢業生補充其缺額約計四年即可使特務股員偵緝隊員皆具有偵探之能力

3 學科

a 警官班 教以黨義(三民主義建國方略建國大綱等)警察學警察法令勤務要則國際警察行政警察交通警察衛生警察消防警察司法警察違警罰法指紋學偵探學法學通論比較憲法行政法刑法民商法概論法院編制法訴訟法監獄學政治學社會學市政學戶籍法公文程式軍事學兵操武術等以養成初級警官之完全能力

d 偵緝班 教以黨義(三民主義建國方略建國大綱等)偵探術警察學社會學心理學法醫學指紋學警犬使用法偵探言語方法外國文洗冤錄人相學圖畫學化妝術催眠術攝影術司法警察刑法大意武漢地理軍事學摘要兵操武術泅泳學自行車術拳銃

使用法等以期養成偵緝之充分能力

4 待遇 凡畢業之職員仍回原職服務其偵緝班所招學員則派往偵緝隊實習偵緝勤務三個月後再補充偵緝隊員均不得藉故辭職違者追繳畢業證書並賠償學費其成績較優者按級提升

5 附設戶籍研究班 為養成戶籍員專門人才起見應增設戶籍研究班名額暫定三十人第一期學生全部招取不分性別其修業期限暫定為六個月第一期畢業即分發各署服務再將現任戶籍員調所訓練畢業後以為遞補缺額之準備且將來市政逐漸發達現有人員若不敷用即可隨時以之補充如此不出二年全市戶籍員均可同受相當之訓練且第一年內全市戶籍員即可更換一新將來之改進當可按步實現

6 訓練進度表

期別	訓練			進度		
	警	士一警	官	偵緝員	戶籍員	備考
第一年	普通警戶籍警普通警吏	偵緝員	戶籍員	畢業四次計一千二百名	畢業四次計二百四十名	初級警官班畢業一次計六十名
第二年	同右	同右	同右	畢業一次計四十名	同右	全市警察均受初步訓練
第三年	深造訓練班畢業四次計一千二百名	停止	同右	停止	停止	

第四年	同	右	同	右	同	右	畢業一次計四十名	同	右
統計	養成深造警士 二千四百名	四百八十名	二百四十名	八十名	一百二十名				
附記	此表所列警士二千四百名係指現有之人數而言將來組織擴充(詳後改革組織條)警士增加前項進度仍可適用蓋已具充分智識之警士無須再加訓練也								

二 交通之維持

子 繼續安設電鈴 本市五方雜處良莠不齊市民之生命財產公安局負有保護之責非戒備

周密不足以資保障查安設電鈴為靈通消息便利緝捕之善法從前雖一度舉辦但裝設未能普遍獲效甚微茲擬繼續辦理所有各崗位均須安設一具查漢口共有崗位三百七十九處除已設電鈴一百五十五處外尚有二百二十四處未經安設尙未舉辦計有崗位六十五處應於一年內安設完竣自第二年起即督促各商住戶普遍安設警用電鈴以為報告警訊之用

丑 設置警用電話 查警用電話之功用與電鈴略同而其效尤大以地面發生之緊急事項若

恃普通電鈴報達消息以致緩不濟急遺誤滋多故警用電話之設置警備上急要之圖查該項設備前曾一度舉辦漢口方面已裝崗位六十三處惟僅能與各該署通話茲擬將各崗位普遍安設并於公安局裝五十門總機一部各署添裝十門總機五部各分署添裝五門總機

二部各崗共裝鐵壳電機三百十六架漢陽分局裝三十門總機一部該管各署各裝五門總機四部各崗共裝鐵壳電機六十五架此項設備如果完成則警訊傳遞自能迅速靈便不致受普通電話遲滯之誤茲擬以兩年爲完成期

寅 添設交通警士 本市道路日漸發達各種車輛增進無已非添設交通警士不足以維持人命而免發生危險茲擬於各區署原有長警中酌撥十名專司交通繁盛區域指揮車輛事宜

三 戶籍

子 增設戶籍員警

1 漢口方面 漢口現有住戶除日法兩租界及第三特區不計外約共一〇〇・六六〇戶之多按從前規定每八百戶設戶籍警一人共計應設一百二十七人但實際僅有七十七人茲擬從新規定每五百戶設戶籍警一人實需二百零二人除現有七十七人外應添一百二十五人

2 漢陽方面 現有住戶計共一七・五六〇戶按從前規定每千戶設戶籍警一人共計應設十八人但實際僅有九名亦擬照每五百戶設一戶籍警之規定實設三十五人除現有九名外應添設二十六人且漢陽關於戶籍事項向無專人負責考查而戶口異動至今亦未舉辦亟應於分局內設一等戶籍股員一員一等戶籍辦事員一員二等錄事一員以利進行

3 水上方面 查水上船戶登記檢查事宜均應歸江防局管理惟該局習慣只注重貨物緝私對於戶口清查向不注意公安局爲切實整頓戶籍起見對於水上居民亦應統一辦理以免暴徒匪類藉水上爲遁逃藪查水上居民計二萬餘戶之多擬每千戶設戶籍警一人合需二十人另設三等科員一人一等辦事員一人督率之常川駐於江防局內請其隨時協同清查俾收分工合作之效

4 女戶籍員 查歐美警政完美之國家皆有女警之設蓋女警之功用實可補助男子之不及德美已著成績可資引証吾國似有做行之必要然尤以增用女戶籍員爲最切實際蓋我國社會舊習男女之界限甚深內室調查諸多困難若易以女子則內外均可查考一般住戶亦將無辭推却兩方均覺便利故於訓練戶籍員警時固當不限性別並擬先行添設女戶籍員八人用考試法取錄之以爲試驗之初步

丑 改善調查統計及異動登記之方法

1 戶口調查 增設戶籍警可期調查之周密同時加派女戶籍員協助之種種困難亦可蠲免並嚴格責成正戶督促附戶自動呈報尤能補助調查之不足再恢復甲長制使甲長負若干戶口之全責亦調查方面之助力也

2 異動登記 警察職責既在預防社會一切危害則對於人民之一舉一動均應加以注意以期考查人民之良莠明瞭社會之狀況至於戶口異動更關戶籍之統計一方固賴調查

員警之認真及住戶報告之確實同時他方更應責成崗警切實負責協助進行而署與署之間亦應製發遷移通知書以備居民呈報遷移之用

- 3 統計 查公安局現時關於戶籍統計較 內政部之規定尤為周詳茲為工作便利起見擬添置計算機一架及晒圖器一套查計算機敏捷準確節省時間為辦理統計必不可少之用品計算完備即須製表現擬改用晒圖辦法省時節力無逾於此

寅 完備戶籍表冊

- 1 設崗警值勤登記簿 此種登記簿採用表式專為登載一切戶籍人事異動情事用以補充戶籍員警之不及

- 2 設人事登記表冊 本市人烟稠密戶口變動時刻不同苟不切實辦理登記則今日之調查明日即不相符茲擬對於人事登記辦理力求詳盡計分出生死亡男婚女嫁遷入徙去分居承繼失踪等項按月作成戶口變動統計表以為將來人口增減之參考

- 3 採用卡片登記法 查公安局現用之戶籍調查登記簿佔地既大復不雅觀且幾經塗改尤難徵信管理翻閱多感不便現擬改用卡片登記法將調查所得結果逐一登記卡片之上其排列方法口片則按各個人姓名筆畫編成號碼寺廟公共處所則以名稱筆畫編訂之每一千戶設指示卡片一張每類設卡片兩張一記逐日戶數一記逐日口數如此則全市戶口總數及個人身世均可隨時查得便利實多

卯 重新改正街名編換門牌

1 改正街道名稱裝釘街牌 漢口舊式街道參差不齊名稱繁雜有一街道因曲折之故而名稱竟有十餘種之多者記憶尋覓均感困難雖謂街道名稱以沿用舊名爲原則然過於繁雜亦有改正之必要茲擬劃一各街道名稱以清眉目並就各街里巷兩端逐一裝釘街牌以便清查

2 編換門牌 各街里巷名稱改正後即應依照所訂簡章將門牌編訂表冊詳加攷核以歸一致不致如舊日老牌新號之參差互見也

辰 擴大戶口清查

1 舉行戶籍宣傳運動 現時社會民智尙未大開對於調查戶口每多懷疑亟應於此項清查之先舉行擴大戶籍宣傳運動使人民深切了解政府清查戶口之意義自動贊助政府戶政之進行其法當分文字口頭宣傳兩種文字宣傳如張貼標語散發宣言之類口頭宣傳如組織宣傳隊或就各戲場講演及化裝講演等務使人民澈底了解此義此項計劃應於三個月後街牌門牌均經編訂完竣之時實行

2 實行戶口擴大清查

a 組織戶口清查隊 除公安局戶籍員警全體出發外應請各機關團體派員參加工作

b 訓練清查人員 由公安局派遣專員分途說明各項手續並於衝要地點懸掛標語促

其注意

- c 製定查訖證 擬定證章及查訖證以資鑑別而便清查
- d 印發詳細戶口清查表 先期印發各戶填妥以備臨時核對
- e 水面同時舉行 函請江防局同時舉行水上清查以明本市水陸戶口之真象而免匪類逃遁或隱匿

四 偵緝

子 採用指紋偵查術 此法各國行之頗著成效蓋以手指紋絡各有不同凡手指所觸之處皆有痕迹在一定期間內不易消滅按圖索驥百無一失現擬倣行此法優聘指紋專門教員對於偵緝班學生專注此類科學之教授造就相當人才即能尅期實行

丑 採用催眠偵查術 以催眠術偵查罪犯雖有法律學者之反對然東西各國亦多有採用之者良以刑訊既經廢止而人犯對於犯罪行為又堅不吐實惟催眠術係本乎心理精神之研究而成實能偵察犯人之隱微欲求勿枉勿縱惟有採用此法真相斯明

寅 豢育警犬 犬性最靈尤具偵查之特長善加教練實可爲偵查之助查警犬以德國所產爲最良訓練方法亦以德人爲完備擬酌聘德人數名購用警犬數十頭設所訓練以期實用

五 司法

子 改良拘留所 公安局現有拘留所房屋狹小空氣不通加以年久失修頗不適用茲擬建造

新拘留所并定改良各法分列於后

1 修建新所 採用分房制建造男看守所室百餘間女看守所室六十間男女優待室各十間浴室各一處病室各數間以及接見室廁所室等處期合衛生于最短期間建築竣工以資改良而重人道

2 改善管理 擬將現有看守公役加以訓練灌輸關於監獄應有之智識並將所內各項規則重行詳細改訂俾合實用

3 改善囚糧 擬將囚糧經費稍為增加使飯菜器皿均能適合衛生不礙管理

4 注重清潔 人犯所着衣服擬由拘留所製發以便識別並規定換洗衣服日期滌除污垢以免疾疫

5 注意治療 專設醫士一人人犯染有疾病應立時移入病室醫治並採用隔絕及消毒方法以防流行時疫之傳染

6 勤加訓誡 詳細攷查犯罪原因規定時間由公安局派員對於所內人犯加以訓誡俾便改過自新

丑 規定審理制度及手續 查以前公安機關處理罪犯無一定之手續及標準茲擬按照新頒刑

事訴訟法規定凡有刑事犯罪嫌疑者由公安局詳加偵察後分別轉送法院及衛戍機關核辦遇有民事案件採調解方式用調解書若違警者經訊決後即以處罰書行之以免混淆而清積弊

乙 關於消防方面者

一 訓練 此項訓練另具學術進度表按期頒發由分隊長督率訓練之每週集合訓練一次月終由公安局派員檢閱以查考其成績並隨時考查其消防心得

二 補充消防器具 消防器具之設備與街市房屋之建築有密切關係如漢口方面馬路及內街房屋之建築兩相懸殊則救火器具不能彼此適合將來內街道路逐漸改寬房屋逐漸加高一切救火器具自非現在購備之小救火機所能濟事漢陽方面亦應俟建築改良以定消防器具之置備查公安局現有汽車救火機二架小救火機五架最低限度每年須添購汽車救火機二架積至四年始勉敷用

三 改良報警設備 現在報警方法漢口則專恃水塔敲鐘之推算漢陽向無報警辦法亟應裝設瞭望台之電話電鈴等以為報告火警之用并採用各種報警方法由各崗位安設信號直接報告各消防區惟此種設備情形均隨時代建築演進與馬路工程之進展有密切之關係

四 劃分消防區編練消防隊 本市官辦消防隊現僅漢口一隊火警發生時每有遠難救近之虞茲擬畫分漢口為七個消防區漢陽為兩個消防區每區各設一分隊隸屬於消防隊其隊士名額每分隊應設常練隊兩班每班十六名至二十名另附救護隊十二名計漢口第一二兩署暨第一分署為一區第二三四署為二區第五六署為第三區第七署暨第三分署為第四區第八九署暨第四五分署為第五區第十署為第六區第十一署為第七區漢陽第一二兩署為第八

區第三四兩署爲第九區庶一聞火警發生即可就近撲滅其他各區亦易遣赴協助其救火力量當有可觀

五 統一民用消防 漢口漢陽兩方救災事業除消防隊外各保安會之救火隊概由各商店店員組織成立與歐美各國之義勇消防頗相類似惟當赴場救火時因指揮不能統一互相擁擠所有關於水龍之注射火路之截除均屬凌亂無章莫能濟事亟應依照所劃區域由各分隊長負指揮全責庶事權統一可收指臂之效

六 推廣消防作用 查現時消防隊之任務僅在防止火災之發生或蔓延惟漢市瀕臨江漢春夏之際水患時有所聞甚至衝刷廣廈淹没人畜爲害亦大此類天災之救護及防禦亦應定爲消防隊之任務平時對於此項訓練必須特加注意以爲臨事之準備其他如風災雹災以及自然界一切危害之現象在消防隊均須有相當防救之準備則臨時自能施以相當防救之功事也

丙 關於保安隊者

一 訓練 係採用步兵教練法分爲三期每期爲三個月現在保安隊已經過第一期教練第二期之術科教育亦經開始惟以書籍尙未購備故學科教育暫付闕如擬購置書籍於第二期完畢後繼續施以第三期之訓練將學術兩科同時實施俾隊士之學識及技能均能按預定進度逐步實驗而不留缺憾似此提高保安隊之教育非但有益於警務並可使社會方面享受無窮之利益故於第三期教練完畢後再加以充分之精神訓育以期對於政治及黨義均能明瞭以完

成保安之任務至於擴充保安隊時尤須注意者慎重招募也故於保安隊內又成立教導隊以備充分精神表現

二 擴充保安隊 查公安局原有保安隊四大隊每隊爲四中隊前桂逆逃走時裁撤四中隊改編每大隊爲三中隊嗣於武昌劃歸省府管轄後又撥去一大隊僅存三大隊共計兵士一千一百三十四人以漢口漢陽兩處分配實屬不敷茲擬分兩步擴充第一年至第二年擴充一大隊恢復四大隊之數自第三年起市場必愈發達而市區亦必次第擴充故擬第三年至第四年完成保安隊各大隊爲四中隊之編制以期鞏固治安

三 增設武裝機關 現在公安局所有保安隊皆爲步兵且時分段巡查尙無若何缺憾一至發生警訊每有緩不濟急之虞盜匪因之愈無顧忌亟應於保安隊以外編練騎巡隊及自行車隊騎巡隊暫定一百六十人分爲四區隊自行車隊暫定八十人既可資巡查之周密復能備警訊之緩急茲擬於第一年至第二年完成騎巡隊之編制自第二年至第三年完成自行車隊之編制劃定保安區域 現時保安隊漢口方面約駐兩大隊其餘一大隊則尙分駐武昌漢陽亟應將

四 武昌方面之各中隊調駐漢陽至第一年擴充一大隊時應全數分駐於漢口至第二年第三年擴充各中隊時仍按各大隊駐地分配之暫定漢口方面駐紮大隊之區域自宗關至觀音閣爲一區自觀音閣至怡園爲一區自怡園至劉家廟爲一區漢陽方面駐紮中隊之區域城內爲一區由東門至集稼嘴爲一區由集稼嘴至鐵廠爲一區鸚鵡洲爲一區在保安隊未擴充完備以

前暫以現有部隊按照上列區域分配駐紮騎巡隊及自行車隊設置後應按照保安隊駐紮區域分配

五 補充槍械 保安隊次第擴充時所需槍械自應如數補充崗警及偵緝隊應備之槍枝亦擬於一年之內分別補充茲已將舊有損壞之槍枝呈請 總部轉飭漢陽兵工廠修理以備將來補充之用不足時再呈請撥給

公安行政計劃概略

土地行政計劃概略

甲 關於測量者

全區域先用三角圖根法測完再進行道線及細部測量如遇市街內障礙太多則於障礙多處改用道線而以少數三角圖根爲補點分漢口爲八區漢陽爲四區自第一區開始測丈循序至第末區各區次序依大概地價而定地價最高者爲第一區次爲第二區餘可類推

一 漢口部分三角圖根與道線及細部測量

子 漢口區之面積

1 市街內約六〇方里

2 市街外約二七八方里

合計約三三八方里(市街內外以鐵路爲界)

丑 測圖準則

1 比例尺 地籍圖比例尺市街內定爲一千分一市街外定爲二千分一如遇特別情形得酌量伸縮之三角圖根比例尺定爲一萬分一道線圖根比例尺定爲五千分一

2 圖廓 市街內地籍圖每圖面圖廓之長東西經距定爲二十二半合五十九生的九米厘四南北緯距定爲十五秒合四十六生的一米厘九其面積爲二萬四千九百七十七方丈合方里數爲〇，七六九市街外地籍圖每圖面圖廓之長東西經距定爲四十五秒合五十

九生的九米厘四南北緯距定爲三十秒合四十六生的一米厘九其面積爲九萬九千六百六十八方丈合方里數爲三，〇七六

3 圖面 按(子)項之面積及上款所定之圖廓計算得圖面如下數

市街內約八〇圖面

市街外約九〇圖面

4 圖式 按經界法規及前參謀本部民國三年所製定之地形原圖式參酌規定之

寅 人員編制 茲將測量繪圖人員編制假定如左表測丈生一一五人繪圖生五五名係以土

地局清丈人員養成所畢業生充之養成所章程另定之

股別	技士	技佐	助理員	測丈生	繪算生	辦事員	測夫	勤務	厨丁	合計
測量股	五	九	二	一一〇		二	三三〇	一六	一六	四九〇
繪圖股	二	三	一		四〇	一		二		四九
考工股	一	二	〇	五	一五	二	一五	二	二	四四
合計	八	一四	三	一一五	五五	五	三四五	二〇	一八	五八三

附記

a 各股職務由辦事細則另定之

b 十月一日以前繪算生測丈生暫缺測夫共用三十人

卯 業務預計

外業預計表

業	務	單位	數	目	備	考		
基	綫	條	一		用工務局武漢大三角網網邊			
三角	圖	根	一〇〇		分漢口為東二區西三區(六十點)東二區由工務局担任西三區土地局担任			
道	線	圖	根	點	五五四〇			
水	準	點			由工務局担任			
圖	根	高	程	點		由工務局担任		
市	街	內	地	籍	圖	面	八〇	
市	街	外	地	籍	圖	面	九〇	
證	線	條	一					

附記

a 三角網網邊長定一千二百米達至一千六百米達

b 道線邊長在市街內定一百米達左右市街外定二百米達左右

c 道線點數係假定每圖面三十二點而得

d 三角點數係按面積計算

內業預計表

業務	單位	數	目	備	考
市街內地籍圖	面	八十			
市街外地籍圖	面	九〇			
業戶地圖	份	一二〇〇〇〇			
複算面積	份	六〇〇〇〇			
一覽圖表	張	各三〇			
晒圖及臨時事務					

附記

a 市街內每圖面業戶假定為三百戶

市街外每圖面業戶假定為四百戶

每戶須繪業戶地圖兩份表內份數係按此數計算而得

b 按前條之假定數每戶面積須複算一次表內份數由此計算而得

c 一覽圖表每區及各區較大之段須各繪一張表內張數係假定區段之數

辰 業務進程及人員分配

1 外業 外業進程就一人之作業能力規定業務單位於下

a 每六日測證線一條

b 每二日測三角圖根一點

c 每一日測道線二點

d 每日測市街內地籍圖三百方丈即八十五日測一圖面

e 每日測市街外地籍圖九百方丈即一百十日測一圖面

f 每日計算面積二十份

g 每十二日着市街內地籍圖量一圖面

h 每十日着市街外地籍圖量一圖面

i (d)(e)(f)(g)(h)項係專就測丈生能力而言

人員分配

a 十月一日以前技士三人技佐七人測夫十二名分三組測量西三區三角圖根二十日
完竣後加入道線測量

技士三人技佐四人測夫十八名測量道線

b 十月一日以後技士五人技佐九人助理員二人各成一組成十六組每組測丈生八名
測夫二十四名一面測量道線一面開始清丈

2 內業 內業進程就繪算生一人能力規定業務單位如下

a 每九日清繪市街內地籍原圖一面

b 每八日清繪市街外地籍原圖一面

c 每日繪製業戶地圖二十份

d 每日複算面積三十份

e 每十日繪製一覽圖表各一張

人員分配

a 十月一日以前技士二人技佐三人審核三角及道線圖根

b 十月一日以後繪圖股技士二人技佐三人助理一人成四組每組繪算生十名

考工股技士一人技佐二人成二組共繪算生十五名測繪生五名測夫十五名

巳 完成期限

1 十月一日以前 預定十月一日以前三角圖根完成及道線圖根完成一半

2 十月一日以後

外業完成期限表

道	業務種類	業務總數	單業日期	全業日期	合計日期	作業日期	完成日期	備	考
綫		二七二〇點	1 2	1360	〇日	人	日		

市街內地籍圖	八〇面	85	6800	1806	100	180
市街外地籍圖	九〇面	110	9900			

附記

a 表內單業日期全業日期及合計日期均按一人計算但完成期限則按測量生一百人計算

b 本表所定期限係實測日期着墨及計算面積於陰雨時或測完後行之
內業完成期限表

業務種類	業務總數	單業日期	全業日期	合計日期	作業日期	完成期限	備考
市街內地籍圖	八〇面	9	720	0	人	日	
市街外地籍圖	九〇面	8	720	1	三	十	
業戶地圖	一二〇〇〇〇	$\frac{1}{20}$	6000	4	十	八	
一覽圖表	各三〇	10	300	7	四	百	
複算面積	六〇〇〇〇	$\frac{1}{30}$	2000	3000	十二人		
雜業					十人		

附記

a 本表完成期限係實作日期

二 漢陽部分三角圖根與道線及細部測量

子 漢陽區之面積

1 市街內約二〇方里

2 市街外約一七二方里

合計約一九二方里(市街內外區別請參看附圖)

丑 漢陽區之圖面

1 市街內約三〇圖面

2 市街外約六〇圖面

寅 人員編制與漢口十八年十月一日以後同

卯 業務預計

外業預計表

業務	單位	數	目	備
基線	條	一		用武漢大三角基線
三角圖根	點	五〇		
道線	點	二八八〇		
市街內地籍圖	面	三〇		
市街外地籍圖	面	六〇		

考

內業預計表

業務種類	單位數	目備
市街內地籍圖	面	三〇
市街外地籍圖	面	六〇
業戶地圖	份	六六〇〇〇
複算面積	份	三三〇〇〇
一覽圖表	張	各二〇

辰 人員分配與漢口十月一日以後同

己 完成期限

外業完成期限表(預定十九年七月一日以前工作完成漢陽三角圖根)

業務種類	業務總數	單業日期	全業日期	合計日期	作業人數	完成期限	備
道線	二八八〇	1/2	1146	10590	0	天	
市街內地籍圖	三〇	85	3550		0		
市街外地籍圖	六〇	110	6600		1		

內業完成期限表

業務種類	業務總數	單業日期	全業日期	合計日期	作業人數	完成期限	備
業務種類	業務總數	單業日期	全業日期	合計日期	作業人數	完成期限	備

市街內地籍圖	三〇面	9	270	0	0	天
市街外地籍圖	六〇	8	480	5	6	天
業戶地圖	六六〇〇〇	$\frac{1}{20}$	3300	2	0	
一覽圖表	各二〇	10	200	4	1	
複算面積	三三〇〇〇	$\frac{1}{30}$	1100	1100	一〇〇天	
雜業				十人		

三 總結

子 清丈漢口特別市由十八年七月至十九年十一月底完成共需經費約三十二萬七千元內

七萬六千元由土地局預算內開支

丑 上列計劃係根據下列數項假定情形而定

- 1 每月至少能工作二十日
- 2 測量及繪算生於二月訓練後真能獨力工作
- 3 人民登記不致延誤工作進行
- 4 清丈確實不致增加考工及複算工作
- 5 經費充足不致工作中途停頓

若上列各項情形與實際不能適合則足以牽延全部工作至三四年以上所需經費必且超

過預計數倍此則爲事實上所發生之變化障礙不能不預爲計慮者也

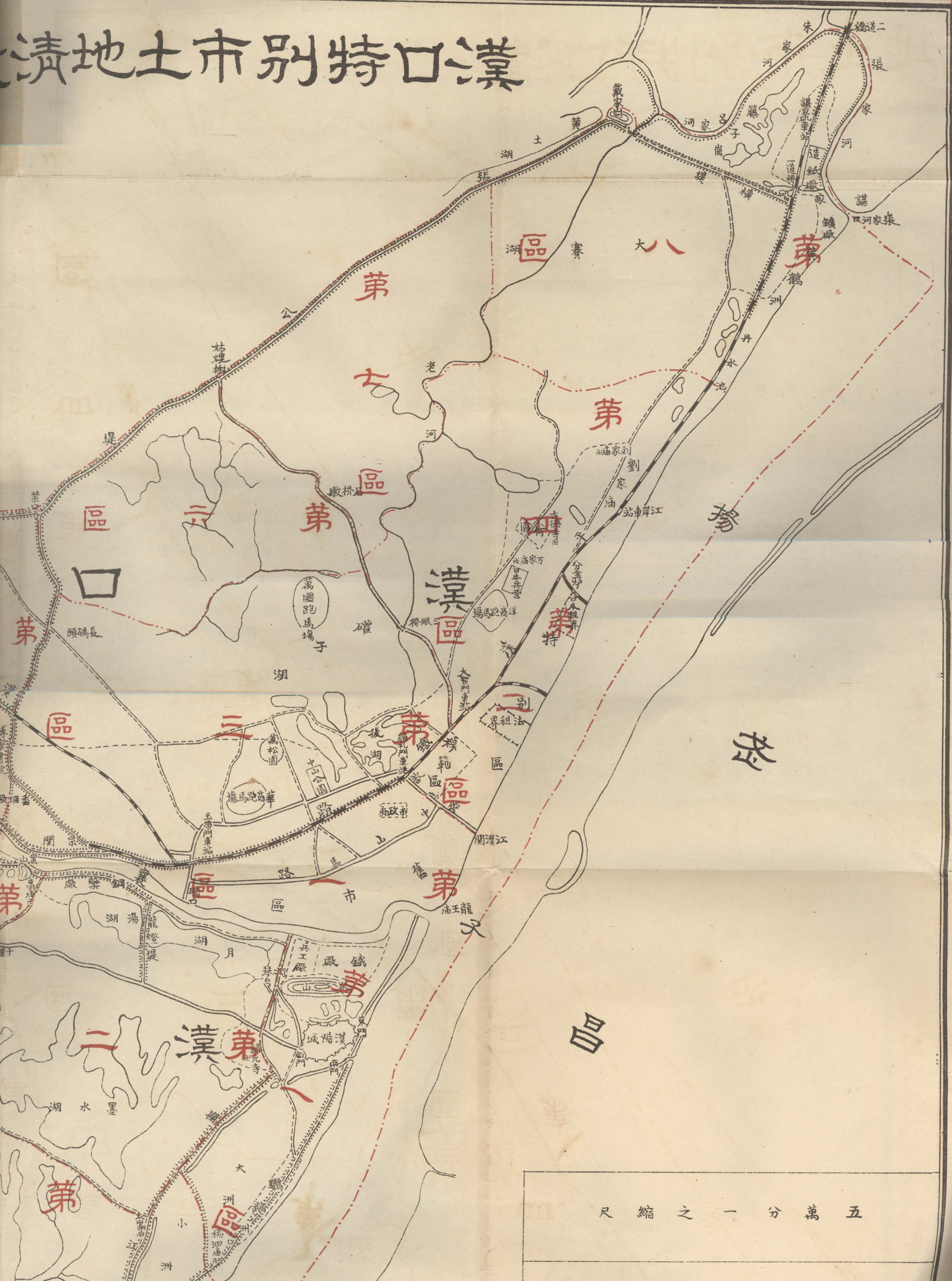
乙 關於登記者

查立法院第十二次及第二十三次會議均以土地登記爲土地法中之一部在中央未頒行土地法以前單行法規未便暫許施行現測丈方始着手土地法亦未頒佈本市土地登記一時自未能舉辦但事關重要亦應預爲籌畫以免遷延除已呈請 行政院咨請 立法院迅將土地法及各土地局權根分別厘訂早日頒佈外擬俟中央頒佈後即遵照舉行

丙 關於徵稅者

查平均地權辦法不外照地價收稅和照地價收買並收土地增價稅三種但稅率如何規定地價是否由地主任意報告抑由政府派員會同評估亦須俟土地法頒佈後方有所遵循漢口區清丈完成期限約在十九年六月一日以前實行徵稅應在清丈完成以後擬於十九年六月一日施行

漢口特別市土地清濟



尺縮之一分萬五

中華民國十八年八月製

口特別市土地清丈登記區劃圖

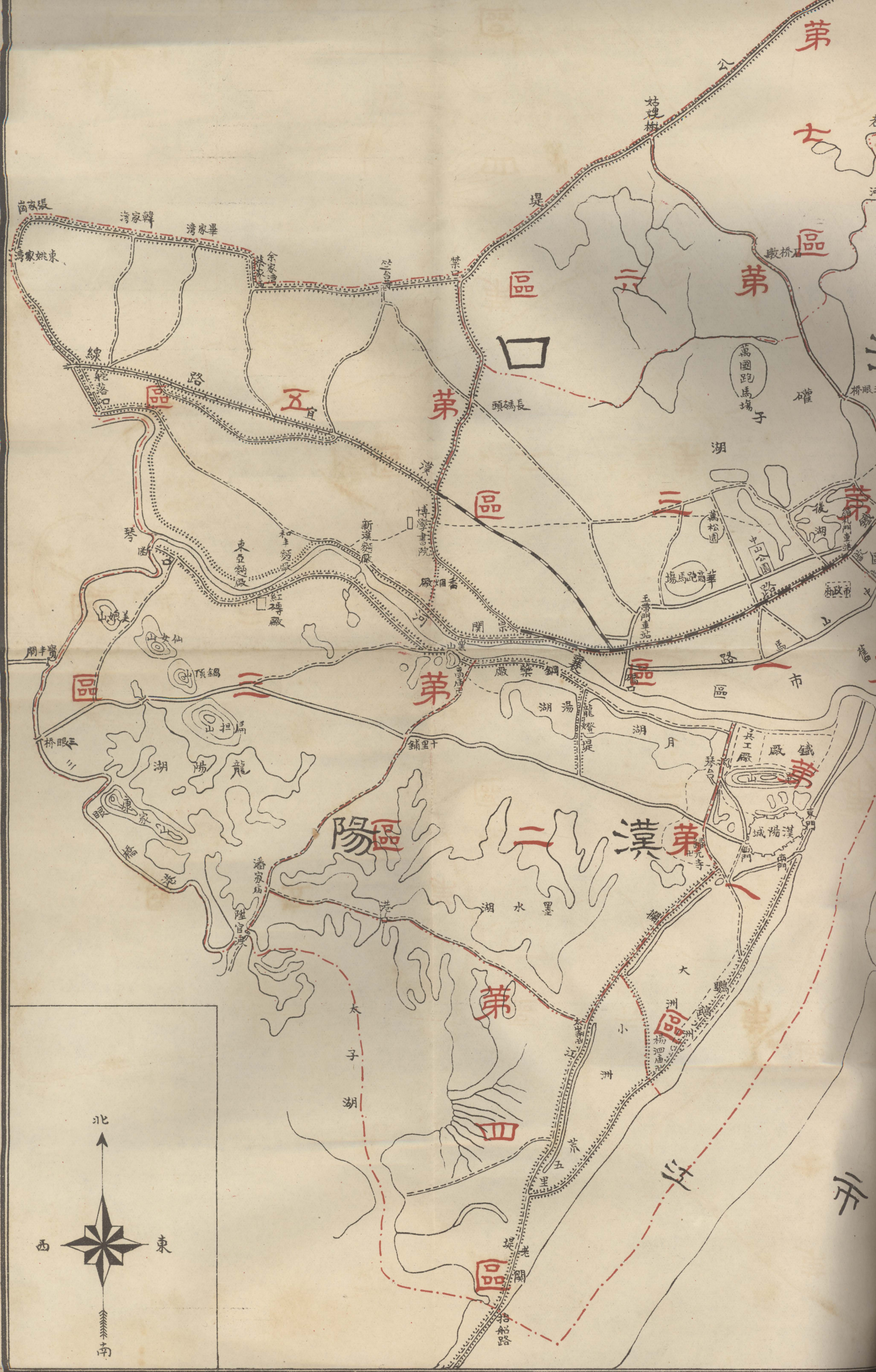




尺縮之一分萬五

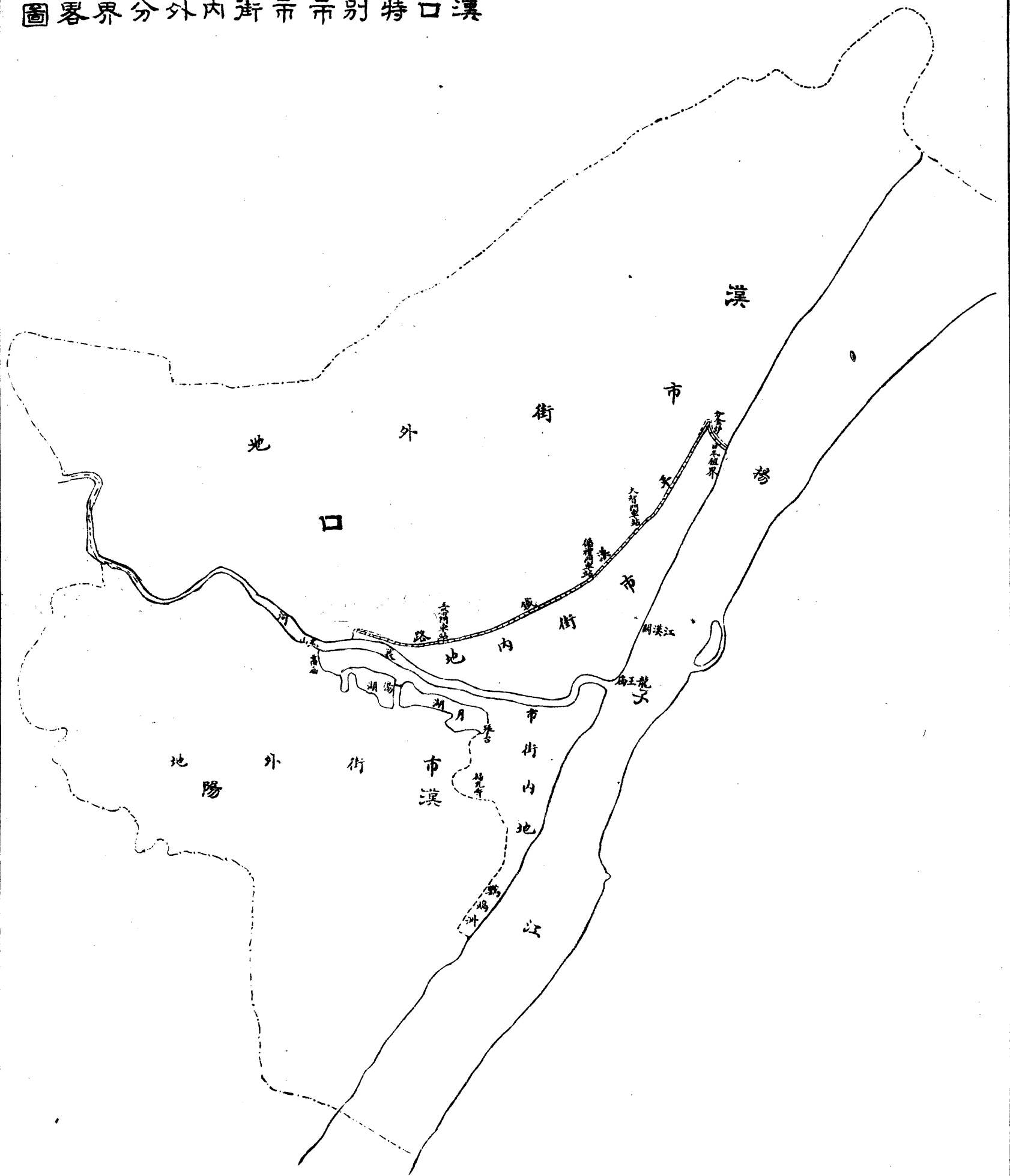
例圖

- | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|-----|----|----|----|----|------|-----|----|
| 廟 | 閘 | 橋 | 湖 | 山 | 鄉村路 | 大路 | 鐵路 | 土堤 | 租界 | 居住地界 | 分區界 | 市界 |
| | | | | | | | | | | | | |



漢口特別市土地局

漢口特別市內外分界圖



財政行政計劃概要

甲 統一會計

一 改革會計組織 各機關會計組織之良好與否與財務行政及稅收上有莫大之關係原訂會計組織不甚完備擬由財政局會同各局遴派精通會計人員分途考察依照部頒會計則例詳訂會計章程使全府會計在一個統系之下嚴密組織俾收支實況得以正確表現

二 嚴定收支程序 各機關收繳及支領款項手續至爲繁瑣前經財政局依照部頒會計則例擬具收支規則通令實行數月以來推行尙未盡利擬將原訂收支款項暫行規則參酌過去事實重行釐訂通令切實遵行

三 規定預決算制度 預算所以定收支之標準決算所以求收支之正確關乎財政整理者甚大現已確定市屬各機關預算按月編送本府審核各處開支悉以是爲準繩總期事無偏廢欸不虛糜

四 規定稽核制度 關於財政局稽核各項稅收原有專司惟以事實諸多障礙以致稽核視爲具文茲擬嚴切實行明定專章非但稽查於事後並須防範於事先一面製定表冊按期報告使全市稅收狀況具體表現以爲整理之憑藉

五 規定市庫制度 市屬各機關經收款項應按期繳納市庫至支出各欸亦應由市庫直接支放使全市出納悉以市庫爲樞紐並將收支狀況按月列表公告俾市民通曉本府財政實況凡從

前抵解坐支各種辦法均一律廢除以免紛歧

乙 整理舊稅捐

一 確定徵收區域 本市徵收區域經前武漢市政府劃定東南區西區北區及北區分處然實際上因縣治關係以致市區以內地方尚有未經接管徵收有因距離較遠尚未設處經徵者現存本市既改爲漢口特別市而行政區域復更定以漢口漢陽爲範圍夏口縣公署又奉令裁撤則凡市區內之各項稅收自應統歸財政局辦理以一事權而便整理

二 蠲除苛細 查財政局接辦各項稅捐各目繁雜其中近於苛細部分於市計既無補益於市民實苦煩苛除鷄鴨捐皮影戲捐夫役捐筭捐窖戶捐商舖捐魚捐等業經佈告廢除外現正組織稅捐整理委員會詳查稅捐性質擇其繁複者量爲歸併裁減以平均市民負擔

三 增減稅章 徵收租稅以公平普及爲原則然以現在情勢之急而欲準衡學理以立全市正當之稅捐系統此殆非倉卒所能驟躋惟有因時制宜就現行稅捐中擇其過重者量爲減輕偏畸者設法推廣以期適合社會經濟狀況與市民納稅能力

丙 擴充財源

一 計劃新稅捐 本市承軍閥共黨蹂躪之後商業衰退民生凋敝撫恤未遑除將舊稅捐中苛細部分盡量裁併外現正詳查工商業之種類性質及其盈虛消長得一種精確統計即籌辦最公平最普及之新稅並統一稅名平均稅率改良徵收方法使市民有簡單明瞭之觀念則闡園不

加煩擾而府庫日益充盈

二 清理市有公產 查本市區內原有公產向歸省府與縣署經營多因產權未定或經界不明以致往往被私人或公共團體佔用時起爭端經年不決現正與省府交涉劃分省有市有界限以資清理一俟收歸市有後即行切實調查分別編管以充市銀行基金而爲新建築基礎又土地局行將舉行土地登記清丈當飭財政局會同規定保管方案以免喪失

丁 漸免包徵制度與嚴定考核方法

一 漸免包征 包征制度易滋流弊財政局所管筵席捐牛皮蛋捐等前因投標後未能遵章承辦改爲委員征收稅額日增尙著成效現僅豬牛羊捐一項係招商投票承辦亦經隨時派員視察以杜流弊俟相當時期即行取銷承包直接稽征

二 慎選征收人員 征收官吏不得其人每易爲世詬病而稅捐亦因受其影響今擬慎選本黨忠實廉幹之黨員充之並輔以考試制度端正其本源附以保證方法嚴課其責任

三 制定考成規則 辦理征收人員最易腐化貪污欲期其廉潔奉公必須獎懲分明現由財政局制定攷成規則切實施行以昭激勸

四 規定適當薪俸 欲求征收人員之廉潔必須規定相當之俸給使事蓄有資廉隅自勵業經分別考察量予增給

五 制定保障條例 從前辦理征收人員每隨長官爲進退人無恒業僥倖心生故營私舞弊之事

層見迭出茲擬制定保障條例俾安心供職益加奮勉

戊 週轉市金融

一 籌設市銀行 銀行爲活動金融機關不惟於財政上可收酌盈劑虛之效且於市民經濟之發展尤有密切關係本市銀行林立多以營利爲目的而於市場金融之流通與市民產業之扶助未能顧及現擬籌集鉅額基金設立市銀行並經理市庫調度得宜則財政與經濟兩有裨益矣

發行市政公債 查前武漢市政府因工程需費曾經呈奉 中央核准發行市政公債三百萬元現在建設用費既急且鉅迭與金融界商業界接洽先行募銷一百五十萬以資挹注並經決定專充工程建設之用不挪作經常政費現爲鞏固公債信用起見已組織公債基金保管委員會予市民以共同監督之權

勘誤表

財政行政計劃概略		社會行政計劃概略					導言補白	導言										篇目
2	1	20	20	11	1		8	8	8	8	7	6	4	2	2	頁		
5	14	14	9	6	8	1	11	11	2	1	11	8	9	14	4	行		
在	或	名勝古蹟	爲	製	e	武		雨	本	規		準	應		講	正		
存	爲	古勝名蹟	外	裂	e	漢		兩	木	現		業	於	購	誤			
						武							於		多			
						漢							應					
						武	劃						建		脫			
											劃							

上海图书馆藏书



A541 212 0014 4589B

中華民國十八年八月
漢口特別市政府秘書處編印

新加坡報
中華民國
十月十八日
第八頁

47247