

湖南省第十一届人民代表大会常务委员会

公 告

(第45号)

《湖南省募捐条例》于2010年11月27日经湖南省第十一届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过,现予公布,自2011年5月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会
2010年11月27日

湖南省募捐条例

(2010年11月27日湖南省第十一届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了规范募捐,鼓励捐赠,保护捐赠人、受益人和募捐人的合法权益,促进公益事业发展,根据有关法律、行政法规的规定,结合本省实际,制定本条例。

第二条 在本省行政区域内募捐人面向社会公众公开募集财产用于公益事业以及相关活动,适用本条例。

为了帮助特定对象,面向本单位或者本社区等特定人群开展的募捐活动和民间互助性的捐赠活动,按照有关法律、法规规定执行,不适用本条例。

本条例所称公益事业是指非营利的下列事项:

(一)救助灾害、救济贫困、扶助残疾人等特殊困难群体和个人;

- (二)教育、科学、文化、卫生、体育事业;
- (三)环境保护、社会公共设施建设;
- (四)其他社会公共和福利事业。

第三条 募捐应当遵守法律、法规,不得违背社会公德,不得损害公共利益和他人合法权益,不得以募捐名义从事营利活动。

募捐应当诚实信用,公开透明。

募捐应当尊重捐赠人的意愿,禁止摊派或者变相摊派。

募捐应当尊重他人人格尊严,不得泄露捐赠人、受益人的个人隐私、商业秘密等信息。

第四条 鼓励和支持募捐人依法开展募捐活动。鼓励和支持自然人、法人或者其他组织向募捐人捐赠财产。

第五条 县级以上人民政府民政部门负责本行政区域内的募捐管理工作。

财政、审计、税务等有关部门在各自职责范围内做好募捐管理的有关工作。

第二章 募捐人

第六条 依法成立的红十字会、慈善会、公募基金会按照法律、法规规定可以开展与其宗旨相适应的募捐活动。

第七条 本条例第六条规定以外的公益性社会团体和公益性非营利的事业单位,为了开展公益活动,需要面向社会公众募集财产,具备以下条件,并经当地人民政府民政部门许可,可以在许可范围内开展募捐活动:

(一)有开展募捐、进行公益活动的人员、场地等条件;

(二)财务会计制度和信息公开制度合法、规范、有效;

(三)法律、法规规定的其他条件。

第八条 申请募捐许可应当向当地人民政府民政部门提交募捐活动申请书、募捐活动计划以及相关证明材料。

民政部门应当于收到申请材料之日起十五个工作日内作出是否许可的决定。准予开展募捐活动的,应当向申请人核发募捐活动许可证,许可证应当载明募捐人名称、募捐项目、募捐活动的期限、地域等内容;不予许可的,应当书面告知申请人,并说明理由。

第九条 本条例第六条规定的募捐人应当每年在募捐人网站和当地人民政府民政部门网站公布下列信息,内容变更时应当及时更新:

(一)名称、地址;

(二)法定代表人、理事会、监事会和办事机构的基本情况;

(三)章程和业务范围;

(四)募捐财产的管理和使用情况;

(五)年度工作报告、财务会计报告和审计报告;

(六)法律、法规规定应当公开的其他信息。

本条例第七条规定的募捐人在开展募捐前,应当将机构登记证书、募捐活动许可证、募捐活动计划以及近三年的年度工作报告、财务

会计报告和审计报告等有关信息在当地人民政府民政部门网站公布。

第三章 募捐行为

第十条 募捐人可以通过下列方式开展募捐:

(一)通过广播、电视、报刊、网站等媒体劝募;

(二)在公共场所摆放募捐箱;

(三)两名以上的工作人员持募捐人有效证件劝募;

(四)寄发劝募函或者发送劝募信息;

(五)义演、义赛、义卖、义拍;

(六)其他适当方式。

第十一条 鼓励广播、电视、报刊、网站等媒体和其他组织协助红十字会、慈善会、公募基金会或者其他募捐人开展义演、义赛、义卖、义拍和其他募捐活动。

第十二条 募捐人开展募捐活动前,应当制定募捐方案,报当地人民政府民政部门备案,并在募捐人网站和当地人民政府民政部门网站公布。募捐方案应当包括下列内容:

(一)募捐的目的、时间、地域;

(二)募捐的方式;

(三)募捐财产的使用计划;

(四)工作成本列支计划;

(五)其他。

募捐方案未包含前款规定内容或者有其他不符合法律、法规规定情形的,民政部门应当及时指明并督促募捐人纠正。

募捐人应当按照公布的募捐方案进行募捐。

第十三条 募捐人接受募捐财产,应当向赠人出具省人民政府财政部门印制的捐赠专用收据;赠人放弃接受捐赠专用收据的,募捐人应当做好记录,并将开具的捐赠专用收据存档备案。

第十四条 对捐赠物资的价值需要进行评估的,由募捐人和赠人协商委托专业评估机构评估;对不易储存、运输或者超过募捐实际需要的捐赠物资,经赠人同意后募捐人可以依法采取拍卖等方式处置。

评估费用、拍卖或者其他处置费用在捐赠人的捐赠金额中冲减,或者根据捐赠人的意愿由捐赠人另行支付。

第十五条 捐赠人不能当场兑现捐赠的,募捐人应当与捐赠人订立捐赠协议,并可以申请公证。捐赠协议应当载明捐赠财产种类、质量、数量、用途和兑现时间等内容。

捐赠人到期不履行捐赠协议的,募捐人应当催告履行;捐赠人无法律规定特殊情形拒不履行的,募捐人可以在募捐情况公告书中载明不履行情形,必要时可以依法向人民法院起诉。

第十六条 募捐人应当在募捐方案确定的募捐期限届满时终止募捐,并于募捐期限届满之日起三十个工作日内在募捐人网站和当地人民政府民政部门网站发布募捐情况公告书。对常年性募捐活动,募捐人应当于每年1月31日前公告上年度募捐情况。

募捐情况公告书应当载明下列事项:

(一)实际募捐的起止时间;

(二)募捐财产的种类及数量;

(三)捐赠人姓名或者名称(捐赠人要求保密的除外),捐赠财产种类、数量或者价值,捐赠时间;

(四)其他应当载明的事项。

募捐人对募捐情况公告书内容有异议的,可以要求募捐人予以更正;募捐人拒不更正的,捐赠人可以申请民政部门依法处理。

第十七条 在发生重大或者特别重大灾害时,县级以上人民政府可以发动募捐人面向社会开展赈灾募捐。

民政部门和募捐人应当采取措施,简化办事手续,保证募捐财产及时、安全、有效地用于灾区救助活动。

第四章 募捐财产的管理和使用

第十八条 募捐人对募集的资金,应当设立专门账户,专账管理;对募集的物资,应当建立分类登记账册,妥善保管。

第十九条 募捐人应当遵守国家的有关规定,按照合法、安全、有效的原则,实现募捐财产的保值增值。

募捐财产的增值部分属于募捐财产。

第二十条 募捐人应当按照募捐方案确定的使用计划及时使用募捐财产。禁止滞留、私分、挪用、贪污和侵占募捐财产。

捐赠人与募捐人对捐赠财产使用有约定的,募捐人应当按照约定合理使用;确需改变用途的,应当征得捐赠人的书面同意。

第二十一条 募捐人应当告知受益人关于募捐财产的使用要求,并对使用情况进行监督。

受益人不按照使用要求使用募捐财产的,募捐人应当要求受益人改正;受益人拒不改正的,募捐人可以终止资助,并要求受益人退还募捐财产。

资助目的已经实现或者因特殊情况无法实现时,募捐人应当终止资助,受益人或者其监护人应当将剩余的募捐财产退回募捐人。

第二十二条 募捐人使用募捐财产救助灾害的,应当在尊重捐赠人捐赠意愿的基础上,在当地人民政府统一协调下,根据民政部门公布的灾区需求信息,合理使用,提高使用效益,避免重复投入和浪费。

第二十三条 募捐财产用于公益事业工程项目的,募捐人应当依法与受益人订立协议,对工程项目建设、资金的管理和使用等作出约定。

公益事业工程项目竣工后,受益人应当将工程项目建设、资金的管理和使用以及工程质量验收等情况向募捐人书面报告。

第二十四条 募捐财产按照约定或者计划用途使用后有余时,募捐人应当在尊重捐赠人捐赠意愿的基础上,将剩余部分继续用于与募捐目的相同或者相类似的公益事业。

第二十五条 因募集财产、开展公益活动所产生的工作成本,国家规定可以在募捐财产中列支的,募捐人不得超出国家规定的标准列支;国家没有规定,但确需在募捐财产中列支工作成本的,应当控制在已经公布的募捐方案所确定的工作成本列支计划之内。

捐赠人与募捐人对工作成本列支有特别约定的,依照其约定。

在财政拨款经费中已列支的募捐工作成

评估费用、拍卖或者其他处置费用在捐赠人的捐赠金额中冲减,或者根据捐赠人的意愿由捐赠人另行支付。

第十五条 捐赠人不能当场兑现捐赠的,募捐人应当与捐赠人订立捐赠协议,并可以申请公证。捐赠协议应当载明捐赠财产种类、质量、数量、用途和兑现时间等内容。

捐赠人到期不履行捐赠协议的,募捐人应当催告履行;捐赠人无法法律规定特殊情形拒不履行的,募捐人可以在募捐情况公告书中载明不履行情形,必要时可以依法向人民法院起诉。

第十六条 募捐人应当在募捐方案确定的募捐期限届满时终止募捐,并于募捐期限届满之日起三十个工作日内在募捐人网站和当地人民政府民政部门网站发布募捐情况公告书。对常年性募捐活动,募捐人应当于每年1月31日前公告上年度募捐情况。

募捐情况公告书应当载明下列事项:

(一)实际募捐的起止时间;

(二)募捐财产的种类及数量;

(三)捐赠人姓名或者名称(捐赠人要求保密的除外),捐赠财产种类、数量或者价值,捐赠时间;

(四)其他应当载明的事项。

募捐人对募捐情况公告书内容有异议的,可以要求募捐人予以更正;募捐人拒不更正的,捐赠人可以申请民政部门依法处理。

第十七条 在发生重大或者特别重大灾害时,县级以上人民政府可以发动募捐人面向社会开展赈灾募捐。

民政部门和募捐人应当采取措施,简化办事手续,保证募捐财产及时、安全、有效地用于灾区救助活动。

第四章 募捐财产的管理和使用

第十八条 募捐人对募集的资金,应当设立专门账户,专账管理;对募集的物资,应当建立分类登记账册,妥善保管。

第十九条 募捐人应当遵守国家的有关规定,按照合法、安全、有效的原则,实现募捐财产的保值增值。

募捐财产的增值部分属于募捐财产。

第二十条 募捐人应当按照募捐方案确定的使用计划及时使用募捐财产。禁止滞留、私分、挪用、贪污和侵占募捐财产。

捐赠人与募捐人对捐赠财产使用有约定的,募捐人应当按照约定合理使用;确需改变用途的,应当征得捐赠人的书面同意。

第二十一条 募捐人应当告知受益人关于募捐财产的使用要求,并对使用情况进行监督。

受益人不按照使用要求使用募捐财产的,募捐人应当要求受益人改正;受益人拒不改正的,募捐人可以终止资助,并要求受益人退还募捐财产。

资助目的已经实现或者因特殊情况无法实现时,募捐人应当终止资助,受益人或者其监护人应当将剩余的募捐财产退回募捐人。

第二十二条 募捐人使用募捐财产救助灾害的,应当在尊重捐赠人捐赠意愿的基础上,在当地人民政府统一协调下,根据民政部门公布的灾区需求信息,合理使用,提高使用效益,避免重复投入和浪费。

第二十三条 募捐财产用于公益事业工程项目的,募捐人应当依法与受益人订立协议,对工程项目建设、资金的管理和使用等作出约定。

公益事业工程项目竣工后,受益人应当将工程项目建设、资金的管理和使用以及工程质量验收等情况向募捐人书面报告。

第二十四条 募捐财产按照约定或者计划用途使用后有余时,募捐人应当在尊重捐赠人捐赠意愿的基础上,将剩余部分继续用于与募捐目的相同或者相类似的公益事业。

第二十五条 因募集财产、开展公益活动所产生的工作成本,国家规定可以在募捐财产中列支的,募捐人不得超出国家规定的标准列支;国家没有规定,但确需在募捐财产中列支工作成本的,应当控制在已经公布的募捐方案所确定的工作成本列支计划之内。

捐赠人与募捐人对工作成本列支有特别约定的,依照其约定。

在财政拨款经费中已列支的募捐工作成

责令将该财产交由合法募捐人管理。

假借募捐名义骗取财物的,由公安机关依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十八条 募捐人违反本条例规定,有下列情形之一的,由县级以上人民政府民政部门责令停止违法行为,给予警告,并责令限期返还募捐财产;不能返还的,由民政部门责令交由其他募捐人用于原募捐用途或者其他公益事业;情节严重的,依法撤销登记或者吊销许可证:

(一)以募捐名义进行营利活动的;

(二)摊派或者变相摊派的;

(三)不按照规定履行信息公开义务或者公布虚假信息的;

(四)不按照规定公布募捐方案的;

(五)不按照募捐方案规定时间、地域、方式进行募捐的;

(六)不按照募捐方案使用募捐财产的。

第三十九条 募捐人违反本条例第十三

条规定,接受募捐财产不开具捐赠专用收据的,由县级以上人民政府财政部门依法处理。

第四十条 滞留、私分、挪用、贪污或者侵占募捐财产的,由县级以上人民政府有关部门按照权限责令改正,追缴募捐财产;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

依照前款规定追缴的募捐财产,应当用于原募捐目的和用途。

第四十一条 县级以上人民政府民政、财政、审计、税务等部门的工作人员在募捐管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第八章 附 则

第四十二条 福利彩票和体育彩票等有奖募捐按照国家彩票管理的有关规定执行。

第四十三条 本条例自2011年5月1日起施行。

湖南省人民政府关于提请审议《湖南省募捐条例(草案)》的议案

省人大常委会:

为了鼓励社会力量资助公益事业,促进募捐事业发展,规范募捐行为,保护募捐人、捐赠人和受益人的合法权益,省人民政府拟定了《湖南省募捐条例(草案)》及其说明,现提请审议。

代省长 徐守盛

二〇一〇年八月十八日