

中華民國廿五年九月廿一日收到

第三十八號

國民二十五年九月十六日

目次

神聖的一票

薩孟武

請國代候選人發表主張

湯吉禾

論裁局歸科

楊亮功

四川省經濟民生雜感

朱 楔

政問週刊

定價：本期實售洋三分預定全年五十二期連郵費壹元五角半年八角國外全年加郵費一元六角香港澳門加八角郵票十足代洋總發行所本社總批發處南京鷄鳴書屋代售處各地各大書局

政問週刊社發行

電話：二二三八八

地址：南京石鼓路一〇九號

神聖的一票

薩孟武

選舉一方是公民的義務，同時他方又是公民的權利。因為選舉是公民的義務，所以公民得到公民證之後，必須踴躍參加選舉。因為選舉是公民的權利，所以公民必須向坊長，討回公民證，利用這一個公民証，舉出公正的代表，以謀實現自己的利益。

政治不是神祕的東西，乃是我們的日常生活問題，比方我們讀書，須進學校，而學校的良窳屬於國家的教育行政；我們旅行，須坐火車，而火車的安危，屬於國家的交通行政；又如那一種租稅應該徵收，那一種租稅應該免除，則屬於國家的財務行政；農村破壞了，怎樣復興，工業凋敝了，怎樣振興，則屬於國家的經濟行政。此外如衛生行政，警察行政等等無一不會影響到我們的日常生活，所以孫中山先生說：「管理衆人的事便是政治。」政治既是管理衆人的事，則對於衆人，當然有很大的利害關係，所以就理想說，最好公民自己出來直接參政。

但是這個理想在現代是無從實現的，現代國家均是民族國家，以領土之大，人口之衆，當然不能集合全國公民聚會於一堂，討論國事。何況公民爲了解決生活問題，必

須從事於經濟活動，那裏尙有工夫時時參加政治？因此之故，現代國家均採用代議制度，即只許公民選舉代表，由代表以討論國事。

政治的良窳對於衆人有很大的利害關係，而討論政治問題的人又是公民所選舉的國民代表，所以公民選舉誰人爲代表，對於公民自己，乃有很大的利害關係。公民能夠選出賢良的代表，公民的意思就可以表現於國民大會之內，而使國家政治合於民意。公民若選出不肖的代表，不但公民的意思無法表現，并且國家政治亦將隨之而腐化。

試看民國二年的國會吧！當時國民的政治知識不及現在，而國民的政治興趣亦不及現在，大多數公民既然不能直接參加選舉，而又不肯間接監督選舉。選舉全爲少數人所包辦，而他們少數人或受金錢的賄賂，或受利祿的誘惑，不能選出公正的人，以致堂堂國會變爲豬仔國會，政治腐化，國家紛亂，殷鑒不遠，全國公民請注意之！

神聖的一票！國家興亡，在此一票！有公民證的，應好好的利用公民證，舉出公正的代表。

請國代候選人發表主張

湯吉禾

國民代表的基本使命，是代表公民的意志。我們做公民的，無論怎樣的高蹈，怎樣的厭惡政治，除非逃到天王星上去住，或死亡之外，總是脫不了政治的關係的。因為生在事事統治的現代，就是我們不願去找政治，政治却會找着我們的。所以我們即使對於政治沒有積極的意志，至少也有點消極的意志。「人是政治的動物」，這話一點不錯。

那末，如何方知道我們選出的國民代表能代表我們的意志呢？這問題只有一個答復，就是，請國代候選人，拿出他們先知先覺的本領，使用他們良知良能的天才，把他們認為足以代表一般公民的主張提出來，給我們公民較量較量。根據憲法草案第三十二條，國民代表有以下各種職權：

- (一)選舉總統，副總統，立法院院長，副院長，監察院院長，副院長，立法委員，監察委員。
- (二)罷免總統，副總統，立法司法考試監察各院院長副院長，立法委員，監察委員。

(三)創制法律

(四)複決法律

(五)修改憲法

(六)憲法賦予之其他職權

(七)此外對於本屆國民代表，還加上製定憲法的大權。

國民代表的職權，既如此其重要，我們做公民的，在未投票選舉之前，當然要問問國代候選人：

- (一)立法院的憲法草案合不合中國的國情？如有不合的地方，那些地方要修改，並且如何修改？
- (二)你心目中的總統，副總統，立法院院長副院長，監察院院長副院長，立法委員，監察委員等等，是甚麼樣的人物？
- (三)你對於現行法制，有甚麼批評，和改良的具體方案？

此外國代之宜宣示于我們的尙多，以上不過就憲草上規定國民代表的職權上，發出數問而已。

至于發表主張的方式，散發傳單也好，公開演講也好，利用刊物的篇幅或廣播的時間也好，總期以光明的手段

，把重要的主張，公佈于人，讓選民來抉擇。不要以為毛

遂自薦，便是醜事，這是民權主義國政治家的風度。

論 裁 局 歸 科

楊亮功

自從市縣組織法頒佈之後，縣教育局遂成爲「得設」而非爲「必設」之機關，於是湖北浙江江西及安徽等省，遂漸次取銷教育局，歸併爲科直隸于縣政府。在表面上看起來，似乎這祇是一個地方教育行政機關存廢的問題——局長改爲科長——但是實際上，這個問題，對於整個國家教育的前途及將來民族的文化的發展，都有莫大的關係。因爲地方教育爲全國教育之基礎，地方教育落後，全國教育也就落後，全國教育落後，將來國家文化也就自然落後了。

主張裁局歸科者，其所提出之理由，不外乎下列兩點：(一)統一事權，(二)節省經費。但是這兩點理由在現在裁併教育局的立場上，都是很難以成立的。所謂統一事權，其目的無非是要把行政的效率提高，使事業易于發達。如果因爲求事權統一，反有碍于事業之發達。那末又何取乎統一事權，即使行政效率提高又有何益。裁局歸科以後，吾敢斷言影響于教育事業之發展極大，然則此種改革真所謂非徒無益而又害之也。

現在一般人都承認教育爲國家重要之事業，都說教育是關係於整個民族的福利及社會文化的進步。辜柏萊C. E. Berley亦曾云：地方教育管理員，在地方行政方面比較其他任何公務員爲重要。又云：從事業上立論，地方教育管理員地位之重要，實千倍于市長參事會及公安局長。吾人既認教育國家爲最重要之事業，教育行政又占地方行政最重要之地位，則地方教育行政機關之存廢，應當特別慎重，即使統一事權爲合理之主張，而教育局未始不可因其有特殊之重要性，而作例外，如軍事委員會、經濟委員會、建設委員會及中央研究院因其有事實上之重要性，而成爲特殊機關直隸於國民政府，其例固多也。至於說到裁局歸科以節省經費，這個理由，也不能成立。吾人既承認教育爲國家的最重要事業，在理論上說，教育經費應當盡量擴充，不應當力求節省。何況照現在實際情形看起來，裁局併科後，經費上所省有限呢？例如江蘇省依據廿二年統計全省地方教育經費爲一一，二七二，〇六九元。地方教育行政費僅六二一，三七九元，不過佔全數百分之五。况

裁局歸科，原有教育局人員，未必能全數裁撤，則所節省者將無幾矣。再退一步言，若裁局歸科以後，所節省之經費仍留作擴充地方教育之用，還有可說。可是事實上并不是如此。例如安徽省最近有幾縣實行改局爲科，但是所節省之經費，乃移作補助縣政府添設佐治員及擴充區公所之用。所以裁局爲科以後，地方教育事業費并不增加，不過移作地方政府列項開支而已。

再從我國教育史上說，自光緒三十二年學部奏定勸學所章程頒佈後，各縣始設有正式教育行政機關管理地方教育，到民國初年當新舊制度交替之際，地方教育行政機關設置較爲紊亂，有將勸學合併于縣行政公署而設教育科者，有裁去勸學所，而于縣行政公署設有縣視學以替代之者，有另設教育公所者，有以學務委員替代勸學所者，有勸學所仍舊設立者，亦有勸學所雖已裁撤，而無專管教育機關以替代之者。至民國四年教育部通令各縣仍一律恢復勸學所。民國十一年，改勸學所爲教育局。自光緒三十二年起到現在凡三十年，各縣始終設置有獨立教育行政機關以主持地方教育。但是我們總覺得過去之勸學所及教育局之組織未能完備，事權亦嫌狹小，未能充分利用機能以發展地方教育。今既改局爲科，連這個不完全之教育行政機關

亦歸消滅！以後教育事業之發展，恐怕更不易談到。我以爲教育局裁併爲科以後，地方教育行政上必發生下列不可避免之困難。

(一)難以應付複雜之教育事業 現在全國，方謀教育之普及，如各縣義務教育之推行，社會教育之擴充，教育事業範圍日益擴大，原有之教育局猶嫌組織事權之不完備難於應付，今將縣教育局與建設局合併爲縣政府之一科，所謂科長須兼管教育與建設，其外僅設督學及技術員各一人，以一縣數十百萬人民之教育，委之於二三掾屬之手，其結果可想而知。

(二)人選不易 管理教育，是一種專門的事業，故必需專門人才以充任。我們理想的教育局長，應該是師範大學或大學教育學院教育學系畢業，并有一年之專門訓練及若干年之實際教育經驗方可充任。過去教育局長待遇雖薄，但地位很高；同時，也有相當的保障，不似縣政府之科長爲縣長之僚屬隨縣長爲去留。故今後縣政府之教育科長人選，很難羅致專門人才，且事權不專，遇事皆乘命而行，即使有較好之科長，雖欲振作有爲，然動輒掣肘，亦難以充分發展其才能，況專門於教育行政者，對於建設事業未必專長，其人選尤不易得也。

(三)輕視教育 教育事業，收效甚緩，所謂「十年樹木百年樹人」。然而許多縣長都抱五日京兆之心，總喜歡

辦那些立刻見功的事業，而且上級機關之考績亦每以那些易於見功之事業為標準，而各縣縣長又多不諳教育或輕視教育者。於是教育事業自然擠在別種事業之後，而視為無足輕重之事業矣。

(四)教育經費無保障 欲求教育事業進展無碍，必需教育經費有保障，自從改局為科之後，因全縣經費之統收統支，教育經費遂失其保障，總理手定之保障教育經費獨立政策，亦將撕毀無餘。現各縣教育經費隨時有被挪用之危險，如浙江省教育當局所說，浙江自從改局為科以後，不但地方上原有之教育經費常被地方政府挪用，就是教育廳所補助地方的經費，也往往被挪移。故改局為科以後，教育經費保障問題，更談不到。

上述四點，是裁局歸科後地方教育行政上應有之困難，故裁局歸科這個問題，不僅是一個機關存廢問題，而於

地方及全國教育前途影響極大。要知一個領導地方教育的機關，本身尚且弄不健全，其所領導之教育事業當然也不會好起來。吾以為要想地方教育事業發達，應注意下列三點：

(一)地方教育行政機關，因其有特殊重要性，不能像公安局和財政局等地方行政機關一律看待，隨意裁併，而應當單獨設立。

(二)教育局不但不應該取消，而且應該把他的事權擴大，如果地方教育經費困難的時候，教育局之經費就應當由省政府補助。

(三)如果是小縣人口稀少，地方貧瘠，為節省經費起見，可以由兩縣或三縣合設一教育局。總比沒有教育局好些。

總之吾以為裁局歸科這個辦法斷難以持久，等到將來大家皆感覺到此路不通，仍舊是要恢復原狀的。

四川省經濟民生雜感

朱 俠

余此次入川，勾留不過二月，行程不過全省二分之一，所謂「走馬看花」，原不足以言經濟調查。且此行以游覽山川為主，三峽峨眉蜀江平羌江，皆有專紀，已分期在東方雜誌發表，惟此行正因游覽山水，深入民間，所得經濟資料，所見民生疾苦，或不無可記之處。

惟一般游記，於游覽風景之次，往往附以統計表格，建設意見，謂為專家報告則不足，謂為游蹤記載則不純，結果非驢非馬，徒然虛費筆墨；然在此「文人萬能」時代，或正適應社會需要。余在紀游之中，無一閑辭及於經濟民生，因此行既非經濟調查，又無充分準備。今將所見所聞，彙為一篇，亦不足言有系統的記載，謂為「雜感」，庶幾近之矣。

西行入了三峽，過了白帝城，那山重水複的四川盆地，展在面前，初入西蜀，印象有些神祕，那邊有中世紀的交通工具，有與外界不相往來的村莊；恬靜的白木舍，間以黑白分明的窗櫺，彷彿瑞士的山村；宛如從二十世紀的機械世界，回到十八世紀初期一般。一個從未到過四川的異鄉人，對於這廣大的四川，神祕的四川，以及他的經濟民生，將從何處認識起？

假如我們照德國桑巴特 (Sombart) 的話，要認識一個經制度，當從三方面分析：——(一)經濟意識；(二)經濟組織；(三)技術，——則我們要認識四川經濟情形，也可從此三方面下手。但是在分析研究以前，當先認清他的天然條件；因此，對於四川的地理物產，不得不先有個簡單的認識。

四川向來號稱『天府之國』；誇大的人，且說四川有建一獨立國家之資格。這話如形容四川物產之豐富，是可以的；但如過於認真，則未免『膠柱鼓瑟』了！四川地宜桑麻，土宜五穀，植物方面的生產，誠極富饒，有如華陽國志所謂：

其山林澤漁，園圃瓜果，四節代熟，靡不有焉。

因此四川的糧食、夏布、絲綢，以及有名的蜀錦，生產頗富。但川省不產棉，每年由沙市一帶進口的棉及棉布，為數不少。況且近代生產，已由有機體為中心的時代進到無機體為中心的時代，而煤鐵汽油等原料，尤為重要。乘此觀念，以討論四川物產，則尙嫌不足。如四川雖有煤，然產量尙少，據申報年鑑從十八年至二十年全國礦產額分類統計，四川產煤，每年不過六十萬噸至六十五萬八千噸，鐵不過六萬噸，視山西產煤每年二百餘萬噸，湖北產鐵每年五六十萬噸，相去尙遠。且四川產煤，多煙煤，質地並不甚佳。又據萬國地質調查會調查，四川省煤之儲量，無煙煤(A)儲量為二萬萬噸，煙煤(B與C)儲量為十三萬萬噸，亦視山西河南等省為少。至於汽油，可謂絕無僅有，惟各縣鹽井之中，偶產少量煤油，如自流井一帶，有鹽井千餘，其深自一千至四千英尺不等，每年產煤油五十噸而已。(因此亞細亞煤油公司及美孚煤油棧，遍佈沿江各處。)然則四川物產未必可稱『天府』，且無海岸線，國際路線不易打通。所謂『建設獨立國家』，實為一種誇大之辭，或且近於夢想：李義山詩：『堪歎故君成杜宇，可能先主成真龍，將來為報奸雄輩，莫向金牛訪舊蹤！』

當日閉關自守時代，割據思想且不容於詩人！今日門戶洞開商品傾銷，而猶欲故步自封，適足為識者所笑耳！

二

講到經濟意識，一般尚守傳統思想，求贏利有所顧忌，服務不求完美，或雖經營工商，而目的尚在其他方面，所謂資本主義之下一無限制的，無所顧忌的求贏利思想，「尚未充分發達。吸鴉片煙或打嗎啡針的轎夫走卒，每日只求一飽，不求上進，固所不論；即以代表新興企業的生實業公司而論，亦未必可與各國新企業相提並論，從重慶至嘉定輪航，今幾為民生公司所獨占，然輪航之腐敗，亦以此段為最甚。吾們從嘉定下航，因大水守了三天，第四天早晨，大水已退，船長謂準可開行；但是駁船仍未接洽妥當，所餘貨物未卸，嘉定雖有代辦處，但與船上並未接頭，船長上岸，一去不返，結果過午尚未開行；只好再待明日。數百旅客的光陰，以及待運的商品利益，都受其犧牲。其他如船上設備之惡劣，搭客鋪位之擁擠，茶房之貪索小賬，猶其餘事。設一旦有更完美的輪運公司出現民生之不能競爭，是不待言的。

講到經濟組織方面，尚未脫手工業時代及單獨經營（

合股經營之對面）色彩，在嘉定嘗參觀織廠二所，規模較大。一為張世興織廠，有織機十八架，多用人力，每年出絲絹一千二百匹；一為龍興電機廠，共有電機二架，（一為五馬力，一為九馬力）織機八架，年出絲絹一千六百匹。銷路僅及川中，不能與下江競爭。據龍興電機廠某君所談，當年購置電機運川，飽經困難，雖有省政府護照，仍飽經駐軍留難，結果成本不過一萬八千餘元，運川納稅捐以後，已達三萬餘元。在此種苛捐雜稅之下，工商業是不會發達的。

又有輪船上某辦事人員談及，輪船運貨從萬縣至重慶，須納地方稅四五次不等。此種地方稅，實為厘金之變相，其為病商民，正與一切內地通過稅相同。又在峨眉道上，經過城鎮村舍多所，一路所見農民，多面黃肌瘦，即未成年正在發育之兒童，亦毫無血色，詢以疾苦，則答云「錢糧過重，不得一飽。」民國二十三年六月，川南樂山縣為榮縣威遠夾江仁壽并研內江眉山彭山丹稜青神等十二縣，曾為地方附加過重，民力難勝，呼籲廿一軍部減輕；但軍部方面，亦只以「當剿匪時期，正供繁重，遇萬不能削減時，亦只能保持二十二年度現有額數，不許增加」為辭。按該處民國二十二年度以前。每糧一兩征洋四元四角四

仙；二十三年度上季，驟增附加至十三元之多。田賦預征，附加繁重，以及駐軍以防區制徵糧，原爲四川近年來通病；（中央勢力所及之區，雖不再預徵，然過去已經預徵者不算，）亦不獨川南爲然。而鴉片嗎啡之橫行，尤足以戕種害民，實爲川省之隱憂。

至於技術方面，則機器方在萌芽，大部分仍是手工。

即以新式交通企業——長途汽車公司——而論，其危險實令人咋舌。從嘉定至成都，有兩家長途汽車公司，按理競爭結果，應有所進步。但是二家管理，皆異常惡劣：價目可從十五六元，一落至八九元，再漲至十二三元。車僅能容二十人，賣票卻多至二十六七以上。結果車中擁擠異常，車頭行李貨物，高如山積，頭重腳輕，而山路又高下曲折，崎嶇難行，四川嘗聞翻車之事，又豈足爲奇！又司機生所坐之處，往往擠坐三四人，幾無迴旋餘地，而一路司機生與搭客或公司人員高談闊論，又爲常見之事。

再四川人對於技術，可謂盡冒險之能事，吾們從嘉定至成都，適逢大雨，但車窗前無撥雨針，須開窗而駛，路中積潦又多，而司機生卻飛奔而前，乘風破浪，竟如水上行船；但是一不小心，迎頭巨浪濺入，前幾排搭客，同變成落湯之雞！過夾江以後，又渡一危橋，搭客雖全體下車，但車行橋上，木板蹣跚，搖搖欲墜，其危險不可名狀。設有歐美工程師過此，必無條件佩服川人之大膽的。

據作者東隣西爪觀察結果，四川之天然條件，誠爲優越，但經濟組織去合理化尙遠，病商害民之苛捐雜稅未去，戕種賊民之鴉片嗎啡未除，技術尙未發達，機器產業尙極幼稚，所謂「開發四川經濟」尙爲極遼遠之事實。然先天的環境，異常優越；後天的修養建設，尙有待於人爲。是在四川的朋友以及熱心建設四川的人們共同圖之。

一九三六，九，十四。 南京。

本刊投稿簡則

- (一) 本刊歡迎關於政治、外交、經濟、財政、教育、建設，各種討論批評實際問題之外稿（以短、欽明暢為原則）。
- (二) 投寄譯稿，須附原文，以資核對，稿末並須附具原書卷頁（最好能將原著者歷史作一極簡要之介紹）。
- (三) 來稿務請繕寫清楚，並加新式標點。
- (四) 來稿須於姓名下加蓋圖章，書明通信地址。
- (五) 來稿揭載後，酬本刊全年一份。
- (六) 來稿概不退還，惟附有郵資預先聲明者例外。
- (七) 來稿本刊有增刪修改之權，如不願增刪修改者，請先聲明。
- (八) 來稿請直寄南京石鼓路一〇九號本社編輯部。

本 刊 各 地 代 售 處

南京	雞鳴書屋	青島	荒島書店
立達書局	濰州大衆書局	濟南	濟南雜誌社
中央書局	南昌南昌書局	長沙	湖南圖書合作社
大中書局	拔提書局	金城圖書文具公司	濟南圖書合作社
新生命書局	大東書局	蘇州	蘇州小說林書社
羣衆書局	武漢進出版社	福州	福州中華書局
花牌樓書局	上海雜誌公司支店	北平	北平好望書局
正中書局	民智書局	武昌	武昌新光書局
力行書局	世界書局	天津	天津華廣告公司
大公報代辦部	大德堂書店	張家口	察哈爾報社
中國雜誌公司	商務印書館	杭州	正中書局
上海雜誌公司	五洲報社	張家口	察哈爾報社
上海商務印書館	我的書店	重慶	今日出版合作社
安慶	大德堂書店	貴陽	商務印書館
廣州	上海雜誌公司支店	太原	晉新書局
常州	武漢進出版社	瀋陽	現代書局
開封	中國廣告社刊物部	九江	大中書局

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

本刊登記證 國民政府內政部警字第五二零五號