

0002
重慶法政專門學校圖書館

調
8265
附
件
15

陝 政

旬 刊
本 訂 合
卷 二 第



中華民國三十三年八月八日收到

陝西省政府編譯室出版

陝政旬刊合訂本第二卷總目錄

篇

名

作者

頁數

(一) 節勉與報告

節約建國儲蓄的重要

慶祝總裁五十晉四壽辰演詞

儲蓄團的使命

要獲取最後勝利必須持久抗戰

蔣主席對本省二十九年度行政會議致詞

蔣主席對陝西省二十九年度行政會議閉幕致詞

蔣主席對節約建國儲蓄之訓示

對實行新縣制應有之認識

砲火聲中紀念二十九年的國慶

(二) 一般的政治論述

論縣情報組織

陝西省政府二十九年度行政計劃述要(續)

對於推行地方自治建議的幾點

總裁關於主持一般機關及領導辦事之歷次訓示

運用民衆問題

陝政雜談

西鄉推進縣政的一個新辦法

陝西省新縣制實施之展望

新縣制之由來

論「縣為法人鄉鎮為法人」

蔣鼎文

三五〇

蔣鼎文

三七四

蔣鼎文

三七九

白崇禧

四〇二

白崇禧

四三三

蔣鼎文

四八六

彭昭賢

六五四

編者

四三五

編者

三四八

劉繼

三〇三

張慶春

三〇五

仲夢周

三二四

陳再厲

三五二

余平章

三五八

馬仲清

三九七

邊肇雲

四〇六

王德海

四三六

魏席儒

四八八

張梅谷

四九四

陝西實施新縣制幾種重要法規的檢討

「國民月會歷」與新縣制

實行新縣制吾人應有之認識

建國大業與行政三聯制

三民主義與抗戰建國

實施新縣制的幾個中心問題

爲政首在得人

蔣經國在贛南之三年計劃

陝西縣佐治人員任用程序之確立

蔣經國在贛南之三年計劃(續)

行政三聯制與計劃政治

(三) 民政

新縣制下地政之認識與任務

華縣保甲運用工作之檢討與展望

保甲工作在陝西

如何改善各縣政務警察

政情通訊

實施新縣與倉儲行政

衛生行政與新縣制

陝西省衛生事業之進展

(四) 財政

如何改進縣長交代

新縣制實施後之本省縣地方財政

(五) 建設

| | |
|-----|-----|
| 王雨春 | 四九八 |
| 馬紹中 | 五〇七 |
| 王天生 | 五六二 |
| 崔孟博 | 六〇六 |
| 張慶春 | 六〇八 |
| 孔昭唐 | 六一二 |
| 仲彥周 | 六一五 |
| 葉雨僧 | 六一七 |
| 余正東 | 六三二 |
| 葉雨僧 | 六四七 |
| 周立廷 | 六五八 |
| 王 偶 | 三二八 |
| 王綏之 | 三三一 |
| 楊道欽 | 三六五 |
| 劉 繼 | 五九五 |
| 趙良之 | 六一九 |
| 王雨春 | 六三五 |
| 楊叔吉 | 六三九 |
| 楊叔吉 | 六六〇 |
| 汪元錚 | 三六二 |
| 周介春 | 四四〇 |

實施新縣制後本省縣地方建設之基本工作和任務

陝南陝北民衆的呼聲

論驛運實行的優點與注意點

一人一年植一樹運動之意義及其實施

咸陽區合作事業之成就與展望

實行「一甲一里路」運動的建議

(六) 教育

陝省小學教師應有的修養

改進本省音樂教育之建議

國民教育與新縣制

改進城固小學教育之我見

(七) 計政

超然主計制度與縣財政之改革

會計視導工作建議

新縣制與會計

地方機關報銷應以包辦制抑應以實報實銷制

(八) 役政

兵爲什麼逃

防止逃兵問題

(九) 雜著

談中國合作事業

搜索統計材料之困難

怎樣禁絕私運仇貨

看了涇陽二屆農展以後

孫紹宗 四四三

陳世傑 五七〇

劉曉東 五九二

魏席儒 五六八

陳世臻 六四二

趙同輔 六五九

單漢江 三四三

雷雲茂 三六九

王撻三 四四五

蔣少洲 五九七

邱恂 三〇九

汪元錚 三三九

汪元錚 五〇四

汪元錚 五六六

張慶春 三三四

馬仲清 三三七

葉郁生 三二二

楊道畝 三一五

劉沉 三一八

楊道畝 三四五

| | | |
|-------------------|-----|-----|
| 農村中的國民月會 | 高棟樑 | 三七一 |
| 怎樣使公文出去得快 | 應國俊 | 四一二 |
| 抗戰現階段的節約運動 | 劉連城 | 五六四 |
| 論勸募戰時公債運動 | 李乾 | 五八六 |
| 普通公務機關財物之管理 | 黃啓超 | 五八八 |
| 抗建聲中之貪污問題 | 馬仲清 | 五九九 |
| 從敵機轟炸說到疏散 | 張慶春 | 六五 |
| 改善公文處理辦法的建議 | 張震南 | 六六一 |
| 對於檔案管理的商榷 | 修恩培 | 六七三 |
| (十) 文藝 | | |
| 從軍小記 | 郁 | 四二八 |
| 兩個田間的英雄 | 靜湖 | 五八〇 |
| 平民墾荒日視記 | 王連三 | 五八四 |
| 陝北學生集訓素描 | 岳克明 | 六〇一 |
| 邵陽永昭鄉戰時工作隊檢閱一瞥 | 高棟樑 | 六二一 |
| (十一) 專載 | | |
| 為節約建國儲蓄告全國同胞書 | 蔣中正 | 三七五 |
| 蔣委員長雙十節通電 | 蔣中正 | 三七八 |
| 陝西的剿匪禁煙和剷除高利貸 | 蔣鼎文 | 六三〇 |
| 節約建國儲蓄金條例 | 蔣鼎文 | 三八一 |
| 節約建國儲蓄券條例 | 蔣鼎文 | 三八二 |
| 全國節約建國儲蓄擴大推行辦法 | 蔣鼎文 | 三八二 |
| 節約建國儲蓄團推行成績報告辦法 | 蔣鼎文 | 三八二 |
| 全國節約建國儲蓄運動競賽及核獎辦法 | 蔣鼎文 | 三八七 |
| 協助推行節約建國儲蓄獎勵辦法 | 蔣鼎文 | 三八七 |

| | |
|--------------------------|-----|
| 中央信託局中國銀行交通銀行互兌聯合發行儲蓄券簡則 | 三八八 |
| 第一期節儲及雙十節競儲推行程序 | 三八九 |
| 組織分支團注意事項 | 三〇〇 |
| 節約建國儲蓄說明 | 三〇〇 |
| 節約建國儲蓄儲戶須知 | 三〇〇 |
| 縣各級組織綱要 | 三九五 |
| 各省釐定縣等辦法 | 四四八 |
| 縣各級黨政關係調整辦法 | 四五二 |
| 陝西省縣各級組織綱要實施計劃 | 四五三 |
| 陝西省實施公庫縣份處理緊急用款及零星開支暫行辦法 | 四五五 |
| 陝西省各縣縣庫處理庫款簡則 | 四五六 |
| 國民教育實施綱領 | 四六〇 |
| 鄉鎮中心學校設施要則 | 四六一 |
| 保國民學校設施要則 | 四六五 |
| 小學教員待遇規程 | 四六七 |
| 教育部訂定辦理縣各級教育行政應行注意事項 | 四六八 |
| 保國民學校及鄉(鎮)中心學校基金籌集辦法 | 四七〇 |
| 保國民學校及鄉(鎮)中心學校籌集基金獎勵辦法 | 四七一 |
| 縣各級學生組織大綱 | 四七六 |
| 縣各級合作社組織大綱 | 四七七 |
| 保證責任縣鄉(鎮)保合作社章程準則 | 四七九 |
| 地方自治實施方案 | 四八一 |
| 陝西省縣政府組織規程 | 五一〇 |
| 陝西省縣政府辦事細則 | 五一六 |
| 陝西省縣政府首領編製表 | 五一九 |
| | 五二一 |

| | |
|-----------------------------|-----|
| 陝西省一等縣縣政府組織及月支經費標準表 | 五二三 |
| 陝西省二等縣縣政府組織及月支經費標準表 | 五二四 |
| 陝西省三等縣縣政府組織及月支經費標準表 | 五二六 |
| 陝西省四等縣縣政府組織及月支經費標準表 | 五二七 |
| 陝西省五等縣縣政府組織及月支經費標準表 | 五二八 |
| 陝西省六等縣縣政府組織及月支經費標準表 | 五二〇 |
| 陝西省各縣縣政府會議暫行規則 | 五三一 |
| 陝西省縣政府設置指導員暫行辦法 | 五三二 |
| 陝西省縣政府指導員服務暫行規則 | 五三二 |
| 各縣改組縣政府應行注意事項 | 五三三 |
| 各縣教育局裁撤改科應注意事項 | 五三四 |
| 縣政府分區設置規程 | 五三五 |
| 縣政會議規則 | 五三六 |
| 各縣改組鄉鎮公所及保辦公處應行注意事項 | 五三六 |
| 陝西省各縣保辦公處編制經費標準表 | 五三七 |
| 陝西省各縣鄉(鎮)公所編制經費標準表 | 五三七 |
| 陝西省各縣鄉(鎮)及保甲統計表 | 五三八 |
| 陝西省各縣縣款收支程序 | 五四一 |
| 各縣檢查印花稅補充辦法 | 五四八 |
| 各縣請領三成印花稅款辦法 | 五四九 |
| 三十年度省庫補助各縣地方款分配表 | 五五一 |
| 縣各級幹部人員訓練大綱 | 五五六 |
| 陝西省地方行政幹部訓練委員會組織規程 | 五五八 |
| 陝西省政府委託軍委會幹訓第四團代訓地方行政幹部暫行辦法 | 五六〇 |
| 三十年度陝西省施政綱要 | 五七二 |

陝西省縣政府組織規程（註：經行政院修正）
三十年度陝西省各縣中心工作實施準則

陝西詩

西北文

第卅七期合刊



目錄

| | |
|----------------|-----|
| 祝福和策勵 | 劉、繼 |
| 論縣情報組織 | 劉、繼 |
| 陝西省政府 | 劉、繼 |
| 二十九年度行政計劃述要(續) | 張慶春 |
| 超然主計制度與縣財政之改革 | 邱、尚 |
| 談合作事業 | 葉郁生 |
| 搜集統計材料之商榷 | 楊道廣 |
| 怎樣繼續絕糧運仇貨 | 劉、沉 |
| 時事述評四則 | 崔、博 |
| 七中全會的重要議案 | |
| 歐戰時曲折性 | |
| 編甸停運不影響我抗戰 | |
| 近衛死屍遺魂 | |
| 國內外戰訊 | (稿) |
| 號兵(詩) | (稿) |

總發行所：陝西省政府
 地址：陝西省政府
 定價：本週一期一角四分
 零售：每份二分
 編譯室：陝西省政府
 出版：中華民國二十九年八月一日

西北文

本週一期一角四分

「祝福」和「策勵」

——「陝政」週年紀念——

時光有如流水，一剎那間，本刊已到了第一週週歲。

雖然祇是這麼小小一點年紀，作為撫育者的本刊同人，憑藉着這樣子的佳辰，追昔視今，在情調上，我們不自禁的感着欣慰，但在職責上，我們却深深慚愧，不會把他養實得他茁壯健。

當着這個佳辰，我們要以懷戀的心情為他「祝福」，同時我們更要「檢討」，更要「策勵」。「檢討」已往的缺點，「策勵」今後

的改善！本刊誕生於抗戰炮火中，誕生於這個空前的偉大時代裏——我中華民族以血和肉與兇殘的虎狼——日寇——作殊死戰，持續了整整三年。同時，在炮火中要建立三民主義的嶄新的國家，為萬世子孫奠定基石。本刊的天職，便是在這個偉大的時代中，盡其應負的責任。

這個担子，分量是十分沉重，為了國家，為了民族，本刊責無旁貸的要擔當一份。陝政的開辦，主要是在開揚抗戰政令，增進行政效率，以求政治在戰爭行程中，發揮其高度的效能，以達到抗戰建國迅速完成。

陝西雖然是抗戰後方重鎮，直接間接都與抗建大業血肉相關。本刊是一個陝西抗戰行政指導的刊物，艱鉅的任務，要求着本刊同人加倍謹慎，時加奮勵。

因為行政區域的繁複，各級行政人員文化水準的不齊，印刷工廠的重重困難，尤其是本刊同人的才薄能鮮，致使以往的一「陝政」未能達到理想的境地，這是同人時引歉仄的。

檢討過去，以限於客觀的環境，固然是缺點不少，但反求諸己，我們却不敢以環境的理由來曲求原恕。同人都有「自慙」之時，時在責己，時在自勉，不滿足於過去，追求着於未來，渴望着「陝政」能完善的盡了自己的任務。

從本期起，同人將盡力之所及使本刊內容豐富而不單調，為願及各級行政人員文化水準的不齊，內容上文字上，力求扼要而通俗。印刷方面，在工廠的客觀困難沒有解除以前，本刊只得仍以合刊的型態按期推進。這些，都是我們過去的缺點，也就是今後要努力改進的標的。

同人新看到的以上各點究竟是有無限的，高明的指教，愛護的扶助，我們是誠懇的熱烈的歡迎所求着。我們渴望各界賢達，在稿件上，能源源賜予，在指點上，能不吝金玉。

進步的敵人是一「滿足」，事業的成功在「衆志成城」，同人欲以「不滿足」的赤誠，齊「策勵」自己，并以「衆志成城」的呼聲，冀望賢達。

同人以此作為這週週歲紀念的「祝福」，也以此作為自己的一策勵！

二十九年八月一日

論縣情報組織

劉繼

甲、縣情報組織之重要性。

縣為各種行政之基層組織，尤其是在戰時，縣行政的效能，關係至鉅。但主持縣政者，雖係選民官吏，往往竟非其實，不悉其詳。固因一般之喜於隱微，信口之毫無情報組織，實其主原因。其影響於在平時約有下列各點：

一、施政不能符合民情。施政貴宜合乎民情，但平時以情報組織缺乏，故其實之民情，頗難知悉，因而施政不能符合民情。

二、施政之效果難於明悉。施政之真實效果如何，主政者亦難明瞭，以便改進。但以無情報工作，往往難於知悉，以致施政方面，增加困難。

三、下級推行政令情形不明。施政計劃之能否實現，端賴下級之忠實推行，但下級是否能於忠實推行，其文報是否有粉飾不實情事，此層關係施政至鉅，其間使主政者不明真情，難於示以正確之指導，而施政計劃即不能真正實現。

四、地方治安無可維持。欲地方治安鞏固，必情報組織嚴密，使奸匪無可隱匿，否則治安必不易得良好結果。

則治安必不易得良好結果。

五、防止稅收偷漏極為困難。無情報組織之縣，其防止稅收偷漏濫送等事，必成困難，致影響稅收。

六、罪惡難於破獲。其私煙犯，及殺人放火，搶劫等各種罪惡，因無秘密之情報組織，必難於破案及捕獲兇犯屍證。

七、貪污不能肅清。其貪污接受賄賂等情事，因無情報組織，難於肅清。

至於戰時期間，以事實之教訓，因無情報工作，除上述之弊端外，增加下列各點：

一、奸細不能肅清。由西安市上之奸細充斥，每遇空襲，為敵機指示目標之信號，甚至不絕於耳。對期各部軍隊不能安穩，必須情報工作，有嚴密之組織。

二、仇敵不能肅清。試觀我後方各縣仇敵充斥，而並不能肅清，皆因組織不健全，再為因素之一。

三、位居前方之縣，則不能判斷正確之敵情。

查由上述，可知無情報組織之縣，其政

治實乃既難且勝之政治，危險程度，實此為甚。設情報組織嚴密，不僅可保各縣點變弊為利，且可獲下列各種良好效果：

一、使整個縣政之實施，能統一指揮，發生宏大之效果。主政者既能獲其真實之常報，則縣政之各部不致各自為政，必能以銳敏之眼光與手段，統一指揮。而收分工合作之宏效。

二、於戰時更可利用反間諜，破壞敵人間諜企圖，鞏固我游擊之縣政。

綜觀上述各端，當可知縣情報組織之重要性，但以目前之縣政兩相比較，可知我縣政多半對情報組織，未予重視。雖或有少數機敏主政者，收據私人，密為耳目，但其目的及效果，究屬有限。茲就應具層及，略陳縣情報組織辦法如左：

乙、縣如何設立情報組織

縣情報組織，應由警察局或警務處負責辦理，不必另行設立何種機關，其辦法如左

一、將全縣劃分為若干情報區。

二、按所劃區域設立偵探警察，即就警

長警士中之幹練並保精誠該區者，指派充任之。

三、偵探警察不著制服，對內對外均保持秘密，不使負該區情報任務以外之人員，察知其隱。

四、偵探警察應按本情報區原有之鄉鎮保村組織，組織情報網。此由警官指導之，使於各重要村鎮街市及公共場所，均設有情報員。此種情報員，即就該地原有之忠實人員選任之，並就其從事游動職業者，選任游動情報員，及聯絡員，而偵探警察則經常駐區指揮。

五、對偵探警察，及各情報員，聯絡員，均須密行訓練，授以偵探學，搜查法，化裝術等各學科，以增進其知識與技能。

六、對各情報人員服務成績優良者，得按成績於月終呈請發給獎金，及破獲案件時，均得請發獎金，呈准省府得予自地方款項內動支。其工作不力，或有不法情事者，則依法嚴懲。

七、警察局長或警佐，應指定警官或警長，專門主辦偵探警察事務。

丙、縣所應偵探之情報

縣所應偵探之情報約分下列各端：

一、民衆之真實輿論，尤其對於政治及捐稅上之民衆意見。

二、施政之效果，例如禁政，其是否已如下級所呈報，屆期完全戒絕。

三、下級機關推行政令之情形，其工作是否忠實及有無舞弊捏報粉飾等情形。

四、民間疾苦，民衆之需要，民衆之厭惡。

五、漢奸異黨盜匪之潛伏情形。

六、偷漏捐稅私運貨物情形。

七、各種犯罪情形之偵探及預防。

八、貪污情形。

九、其他如辦理兵後，捐稅，差役等所發生之不公平或弊竇事實。

十、接近戰區之縣，則應偵探敵情。

上述情報，由情報人員，按其性質，隨時或逐日逐級呈報警察局長或警佐，轉呈主政者。

丁、縣所偵得情報之處理

縣主政者，既已獲得情報，即按其性質，分別處理如左：

一、分按其性質，指揮各部門主管人員，更正不合法正當民情之措施。

二、糾正民衆不正當之心理。

三、關於貪污，漢奸，異黨，盜匪，或犯罪情報，應保持機密，飭令警探人員負責捕獲。

四、就施政之實施效果，及下級推行政

令之實施情況，予以輔導，以期確切完成。

五、其他各種施政之改進

予主政者以明鏡之情報組織，既如上述之效果宏偉，且極輕而易舉，愛護不搆惡安，就管見所及，提供諸先進多賜指教，拋磚引玉，則幸甚焉。

編者按：情報工作，等於我們的耳目。假如一個人沒有耳朵和眼睛，一切行動，就不堪設想。情報工作對於行政效率，亦復如此。劉君此篇所述，凡是負責推行警政之責者，均應注意。至於組織方面，尤應與保甲打成一片，始能收到實際的效力。因為保甲裏頭的守望巡邏，聯防會哨以及組織交通網傳遞消息，都是情報工作之一種。可是一般人都把這兩種工作，看做專為防止匪盜和漢奸的工具那似乎太單純了。

「八一三」紀念日到了，我們準備着迎接抗戰第四年的總勝利。
服從 領袖，加強團結，增進生產，方行節約，優待抗屬，防止逃兵，這是我們後方同胞紀念「八一三」的具體的辦法。

陝西省政府廿九年度行政計劃述要

張慶春

(戊) 社會教育：一、繼續實施戰時民衆補習教育，本省各縣應於本年內，會同定戰時推行民衆補習教育計劃大綱，規定一年期，限期在內，男女老幼三百七十餘萬人完全補習，並擬訂多設民校，期早完成任務。二、督促各縣添設民衆教育館，上年度各縣之圖書館或民衆閱覽室未經改為民衆教育館者，應即一律合併或改為民衆教育館。三、督促各縣學校兼辦民衆教育，依照部頒各級學校社會教育推行委員會組織規程，各級學校應一律成立社教推行委員會負責辦理，兼辦社教事宜，但進行困難者，仍未普遍，擬督促切實進行。四、督促省立社教機關輔導戰時民衆補習教育，本省在西安、渭南、米脂、洋縣設有民衆教育館，在西安又設民衆學校管理處一所，在陝北及關中設有特教巡迴教學團兩團。本年度擬指定各館處開巡迴輔導全省戰時民衆補習教育。

(己) 特種教育：一、試行示範中山民校中心區制，本省現有中山民校九十六所，示範中山民衆學校四所分佈於關中陝北三十二縣，但因幅員遼闊，視導人員又少，事實上難以辦理切實，本年度擬試行示範中山民校中心區制，將本省特教施教區劃分六區，每區設示範中山民校一所，直接歸教育廳指揮，為他校樹以模範。二、改善特教巡迴團組織，已擬本省之特教巡迴教學團兩團，共分六組，一年出巡兩次不經濟，本年度擬將該團分設於示範中山民校內，俾在本區內巡迴施教，既免長途跋涉之勞，復

收入地事宜之費。增設與整頓中山民校，本省已有中山民校一百餘所，擬於本年度再增設中山民校四十八所，示範中山民校兩所，並將校長人選予以調整。四、訓練工作人員，特教工作人員訓練班，已先後開辦兩期，共畢業學員一百八十餘人，惟人員分配仍感不足，擬再訓練一百廿人。五、設備巡迴書庫，對於特教工作人員之選修原有規定，惟圖書缺乏，難獲效果，本年度擬於每一示範中山民校設一巡迴書庫，購置應用書籍雜誌，供工作人員之示覽，以資進修。六、編輯教材，本省之中山民校所用教材，係教育部之甲種民衆學校本，內容缺乏抗戰材料，本年度擬聘成人班兒童班課本各一種民衆補充讀物數種，以資應用。

四、關於建設者

(甲) 公路：一、修葺關華公路，該路從河南之關底鎮起至本省華陰縣之沙渠村，在本省境內計有二十八華里，自隴海路中斷後，一切軍火運輸，惟此路是賴，其坡度，溝道，路基，橋樑均須徹底修整，方能行車通暢。二、改善咸榆公路，咸榆公路共長七六六、二〇公里且有綫索，郵宜兩支路，接連河訪，控制晉西，於軍事政治文化建設均屬重要，本年度擬加添橋涵，改善溝道等工程，以利暢行，其郵宜支路亦擬加以修整。三、改善長坪公路，該路自長安以遠豫省之西坪鎮為溝通陝西豫南鄂北之軍運幹線，以原修時未臻完善，致通車不便，茲於本年度在長縣以東將所有橋樑改建正式橋樑並將各處路溝擇要改善。

(乙) 電話——一、架設綏榆國防幹線，該線自綏德縣米脂以迄榆林計長二百五十華里，為陝北之國防幹線，擬於本年內分期完成。二、架設府谷國防幹線，該線自府谷沿黃河經葭縣宋家川韓城邵陽平民以迄澆陽，計長二千一百華里為本省沿黃河有關國防之專線，於軍用防空關係至要，擬備材鳩工架設。三、架設府定邊防幹線，該線自府谷、沿長城經神木、榆林、橫山、靖邊以迄定邊，計長一千零六十五華里，為一國防專線，關係前後方軍政通訊至大，應備材架設。四、架設瀘自國防幹線，該線自瀘州經瀘南瀘東關、商南、由楊以迄白河，計長一千二百七十華里為國防及防空專線應架設以資利賴。此外尙擬修整已成立各縣環境電話，及縣際聯絡線以利內地通訊。

(丙) 農林——一、推廣優良食糧種籽，推廣優良種籽，為增加食糧生產之要圖，本省擬於本年度推廣優良小麥一萬畝，水稻五千畝，粟一千五百畝，馬鈴薯二千畝，以資提倡。二、提倡種植蠶桑，自植蠶桑與本省即蠶桑對峙，而推廣種植蠶桑，精製蠶絲成品，以供需求，其要圖，應先宣傳普及，然後化蠶土產成分，調查種植蠶桑，並改良蠶種以利推廣。三、提倡陝南茶業，本省陝南所產茶葉，以著稱者，情少而產量亦少，應擬選擇陝南茶葉優良地，種植茶樹，以資推廣。四、增加茶之產量，供給後方需要。五、育苗造林，本省所需木料，大半仰賴別省，現交通阻滯轉運不易，擬於本年度於各縣原有荒地先行育苗，大量造林，以期材木豐裕，並以調劑雨量氣候。五、籌辦採木公司，本省交通便利地帶，森林絕少，材木極感缺乏，然如整屋佛坪，寶峽，鳳縣等山中森林極夥，盡成巨材，惜以運輸困難，或山路絕滅，無法採運，致資棄於山，不克利用，茲擬籌款創設採木公司，進行採伐。六、舉辦武等十縣

繁殖馬貨款，年來耕地牲畜，價值昂貴，農民率多因嗜食以致田多荒蕪，本年度擬就與平武功長安咸陽等十餘縣，舉辦繁殖馬貨款，以期馬產量增加，降低價格，而應農需。七、提倡陝南種植油桐漆樹，油桐為陝南特產，我國輸出大宗，當抗戰時期，外幣極其緊缺，急應提倡種植油桐漆樹，增加油漆輸出，換得外幣以裕國力。八、提倡果樹園藝，本省自交通稱便以後，社會逐年繁榮，水果之消耗，亦因之驟增，本省之產供不應求，外來之品，又價值高昂，為應社會之需要，提倡農民副業生產計，應普遍提倡果樹園藝，改良田種果，其利益較農產物亦為優厚。九、棉作試驗推廣，本省棉產改進工作，係先推行脫字棉，後因試驗結果，發現四號斯字棉及七一九號德字棉，對於本省風土，更為適宜，擬歷年改種，產量大增。本年度擬更加普遍宣傳提倡，儘量推廣。

(丁) 工業——一、籌辦毛織工廠，本省北部每年毛織產量不下二百萬斤，經商南華西兩縣殖公司投資籌辦工廠一處，預計以二十萬元為購買原料流通資金，三十萬元購買機器，十萬元建築廠房，共需六十萬元，開工後每月可獲純利四萬餘元。二、籌設手工紡織工廠，本省棉產極豐，而紗布缺乏，供不應求，本年度擬選擇棉產較豐紡紗事業發達區域，籌設手工紡織廠，以期改良紡織技術，增加生產。三、提倡造紙工業，近年紙張來源缺乏，各縣手工製紙，產少質劣，不合要求，擬設立造紙試驗所，研究各地原料，分析其成分，并附設造紙機工訓練班，招收各縣粗識文字之造紙青年，施以訓練，授以新法技能，俾回縣改良，再設一造紙訓練班招收初中畢業學生，施以一年之訓練，作為將來創設機器造紙廠基本技術職工。

(戊) 鑛冶——一、擬探開縣娘娘廟煤礦，確縣娘娘廟一帶

煤之儲量約達四百六十餘萬公噸，此外尚有煤田甚多，本府自本年
年起擬實施探礦苗，化驗礦質，準備開採。二、勘測留隴鳳縣
鐵礦，上列各縣之鐵礦頗豐，久經土法開採，本年度擬組織探礦
隊，詳細勘察鑽探，以備改良土法，並定開採提煉計劃。三、開
採同官煤礦，該縣煤礦，質極均佳，業與隴海路管理局洽定合資
開採，本年度擬即設定鐵礦，收買商辦，從事開採。四、督導商
辦煤礦，本省工廠增加，需煤量驟增，除盡量利用交通工具運輸
外，擬隨時派員分赴商辦煤礦區督促開採，增加產量。此外又急須
進行各處砂金礦之探採及他種礦產之調查。

(己)水利

一、工程實施事項，關於本省各區渠水工程，應繼續實施者，計有漢惠渠灌溉工程，襄惠渠灌溉工程，陝北
各河水利工程勘測，嘉陵江上游航運工程，渭南兩河防洪工程，
其應開始實施者計，整理西渭南兩河在三原境內之舊有渠堰，及
改善漢惠渠幹支渠道工程和高充渭惠渠工程及各渠各路水力發電
工程。二、工程設計勘測事項，計有漢江航運工程，設計渭河灌
溉及渭河以東各河防洪工程。三、研究事項，如測驗渭河各渠渠
及織女渠灌區或內農田之需水量與期距及耕作施肥，測驗渭河
各渠及織女渠之輸水給水渠道之滲透蒸發等損失，研究各農渠最
經濟之水量以及渭惠渠各渠道跌水之水力發電工程。四、與經濟
部涇洛工程局合辦水利事項，計有協助進行涇惠渠灌溉工程，黑
惠渠灌溉工程及辦理梅惠渠給水，分水，渠道養護及厘定水費等
事宜。

(庚)合作

一、調整行政機構，本年內決定依照經濟部
意見將合作委員會取消，另組設合作事業管理處，隸屬建設廳以
為本省合作行政之負責機關。二、辦理合作社成績調查評定，依
照經濟部頒佈「合作社事業獎勵規則」之規定，應於合作社年度考

了時，辦理成績調查評定工作，本省本年度擬開始實行以測驗各
社發展趨向，俾作設施之準繩。三、指導並組織信用合作社，生
產運銷合作社。關於運銷事項，在農業方面指導組織稻麥棉油雜
糧，蠶花花生植物油等生產運銷合作社，在森林副業方面，指導
組織桐油茶葉木料，木耳，木炭，藥材等生產運銷合作社，此外
在小工業，手工業，鑛產，水利，畜牧，皮毛，等生產上均予以
指導組織，以利生產而便運銷。四、推廣蠶絲農倉，農村信用合
作社附設農倉，於社員極為有利，擬於本年積極推廣。五、發
展合作金庫，本省除咸陽南鄭安康鳳翔等九縣已設有縣合作金庫
外，本年擬於長安等卅七縣各設縣合作金庫一所。六、實施各種
訓練，本年內擬即督飭外勤人員隨時隨地召集合作社社員等宣傳
發動精神動員事宜並擬設訓練社業務講習會，訓練巡迴事務員及指
導合作社附設識字班。七、試行巡迴事務員制度，各農村合作社
職員對於巡迴事務員等，多受困阻，本年擬借導各社，就前項
訓練之巡迴事務員中，聯合運用，專為各社辦理巡迴事務員等
事務以利社務。八、試辦保甲合作社，本省合作社擬於每保組
織一社，以利民生，本年及先行選擇數縣試辦。

五、關於保安者

(甲)編制
一、擴大保安處編制，保安處以往之工作單
單，組織較小，近因保安團成立又因省府令各縣分設分隊分
加及整理全省軍法案件審判事務，本年度擬將原額擴增以應事實
上之需要。二、整理各保安旅，本省新編各保安旅之武器裝備
，多係殘舊不全，俟編成點驗後，均將予以必要之補充。三、整
編陝北團隊，陝北距省遙遠，瀕臨戰區，為鞏固河防，維持治安
計，擬將陝北原有之保安團加強編整。四、繼續改編各區縣保
安隊，本省第九、八、十、七各區縣保安隊業已改編為各保安支

隊，本年度將未編之區縣保安隊編改編，以劃一編制，俾統一於省。

(乙)教育——一、部隊訓練，依照平時教育條例並參酌本省保安團隊之實際需要，擬定教育計劃，令發實施。二、幹部訓練，所有本省之現役軍官，編餘軍官及軍士等均擬分期按其程度施以適當訓練，此外對於第三、四、五、六區各縣保安隊，擬將武裝中於區，予以短期訓練。

(丙)人事——一、考查保安團隊紀律及技能，保安團隊為地方武力，其紀律之良窳，關係治安至鉅，擬詳加考查，並對驗有無空額，以定獎懲，並將各級官佐之能力加以考查，以為升調標準。二、舉辦保安團隊官佐考績檢閱本年辦理保安團隊人事情形，為考核官佐履歷成績之優劣，及團隊官佐士兵升遷調補假革遣亡及獎懲撫卹等事，彙集印發，作各團隊之參考。

(丁)經費——一、經費整理，各保安團隊之經費，由省庫庫開支，各保安團隊大隊之經費，係由縣地方款開支，惟常因地地方財政困難，經理人才缺乏，諸多受影響，本年擬對保安經費加以整頓，並對經理人員及退補經費委員會，以期能到先後由省庫撥收開支。二、經費整理，近年物價昂貴，士兵待遇微薄，服裝製費亦多成困難，本年度均擬整頓辦法，俾衣食充足並擬將按時發給，且擬對均按標準，不致有誤。三、經費整理，本省保安團隊槍枝業經調查整理，本省內擬設槍枝庫，擬於修繕舊槍，其各團隊槍枝有不敷應用時，並擬加以整頓其庫房。

(戊)綏靖——一、限期完成總清查，本省已往土匪頗多擾

害治安，經剿辦之後，擬再施一總清查，所有零匪及散兵游勇之繁務在一律肅清。二、維護公路交通，公路交通為運輸之命脈，擬令各保安團隊兼負維護公路交通之責，以利後方運輸。三、保護國防工事，本省之一切國防工事，構築匪易，風雨侵淋，難免損壞，擬令各縣團隊加以保護，此外如省際交通聯絡事宜，亦在整飭之中。

六、關於會計者

(甲)歲計——按期編製三十年度省縣預算，本省預算，向未成立，概算編製，亦多在年度之後，財務行政及庶政推行兩受影響，至縣之預算，亦多欠正確，本年內擬切實改進，一方面依法制定三十年度施行方針，及概算編製辦法，連令各機關遵照擬具各該單位概算，總期量入為出，分配合理，年度開始，即可依照執行。二、嚴格執行二十九年省縣預算，本府於二十八年會擬頒布各機關執行預算辦法，關於編製預算之手續，預算外開支之計畫程序，以及臨時動支辦法均有明白規定，本府擬即切實實行於歲計，嚴格執行預算。三、編製二十八年省縣預算，各機關應切實執行，其預算執行預算之標準，其效用在於過去，亦應切實執行，至為重要，是以擬令各縣切實執行預算，以資整頓。四、擬定並擬由各機關會計事務，本省各機關會計事務，擬由本府擬定，各省各機關會計事務，擬由各省各機關擬定，其各省各機關會計事務，擬由各省各機關擬定，其各省各機關會計事務，擬由各省各機關擬定。

(續三二二頁)

代郵(一) 楊昌漢 馬毅中 仲夢周 唐澤信 胡餘暄 夫三 湯怡 單漢江
劉伯芬諸君：大作業已發表，請即憑領費單向本府會計室領取為荷。

超然主計制度與縣財政之改革

恂

一、引言

誰都知道，縣財政的情形極為複雜，亟須系統整理，但非一手一足之力所能奏效。更因主辦縣財政，一切總長官指揮與環境的支配，甚多未能自主之事。不比會計人員，處於超然地位，可以依法監督自為，故深感痛苦，每有難言之隱。至於整理縣財政並改革其複雜情形，惟有實行會計制度。否則雖然整理縣財政，倘無超然主計制度相輔而行，恐難收穩澈底的效果！

二、省會計處要推行計政至縣的意義

總理昭示我們「縣為自治單位」，要縣的一切政事辦好，則省方的政治組織才得成功，否則縣的政治機構不健全，省方政治，難言發揚光大，這是有名無實。尤其是財政為庶政之母，在此抗戰建國期間，整理縣財政，以期充實國庫軍事政治力量，尤為重要。因省自組設會計處後，省會計制度，業經完成。但以前省縣收支，多由各縣繳來，省財政固然上了軌道，倘縣財政仍舊紊亂腐敗，所有短收長支匿報虧缺等積弊，未能杜絕，則省財政亦受很大損失，影響抗戰建國前途，

殊非淺鮮。如不將全省各縣計政辦好，會計處仍未能達到任務。至於推行縣會計制度的辦法，歸納起來，約有三點：

(1) 訂頒各種章程：推行縣會計制度，以便整理縣財政，必需先有妥善規章可循，方能便利無阻。際省會計處成立後，關於訂頒縣府會計各種章程規則，已不下有數十種之多，均極詳盡完美。

(2) 分期設置縣會計室：咸陽三原長安鳳翔西縣安康六縣，早經會計處選派會計員往設會計室，實行主計任務。此外八十六縣，刻亦依照省府規定新制實施時期，分別設置會計室。計二十九年一月至三十年八月為第一期，設立會計室者計十九縣。又三十年一月至三十一一年八月為第二期，設立會計室者計二十三縣。三十年五月至三十一一年終為第三期，設立會計室者計二十七縣。其餘陝西北情形特殊之十七縣，因未定期實施新制，故設置會計室，亦從緩議。

(3) 訓練會計人員：執行規則，必須有忠勇幹部，且以省縣各機關，先後成立會計室，尤須羅致大批專門人才，庶可日起有

功，故除隨時留心延攬，並經公布登記甄別任用外，又積極設法訓練會計人員，計前與軍委會戰幹團合辦會計班一班，畢業學員百餘人。又在省立與國中學設立會計高初級三班近二百人，均為選派省縣各機關辦理會計之用。至業經補習性質之高初級三班一百五十人，尚不在內。

三、現在縣財政的一般情形

現在抗戰建國時期的全縣政治，格外緊張，上下各級，督責亦嚴，賢明的縣長，雖有其人，辦理縣政，多能注意清儉勤三字。惟因縣會計制度未曾實行以前，各省的縣財政，仍不免有下列積弊。然對於縣長政績，及辦理縣財政人員之勤儉，固不足多，不可以貪污日之，此處應為重察者也。

(1) 挪用款項：現在縣府出納，會計記帳，多係縣長親信一二人包辦，故對於用款，不論公私及各個人，無不隨意挪用。

(2) 濫支款項：因用款者為便宜，故有不按照預算算額支用而致在支款項情事，事後難以請索，向公虧變成私虧。

(3) 支用不正當：因無就地監督之責

計審計機關查核，故支員款項，難免有不正當情事，凡經常預算，有節餘者抵作無預算之額外開支，致款項套搭不清。

(4) 假造報銷：有了上述三弊，上級難以准銷，不免被長補短，酌盈劑虛，而致假造報銷，甚至無此上述三弊，亦不免有假造報銷他人私囊之弊事。

(5) 賬簿不能公開：會計記帳，既由一二人包辦，自以爲係爲法自便負責，帳簿每有竄改與記帳方法不合及不實不盡情事，不能向外公開。不肖者尤視爲秘本，不輕示人，即主管科長亦不能過問，藉以固結主管私心。故賬簿自賬簿，報銷自報銷，其收支科目實數，未能一致無異。

(6) 漏報稅款：在此抗戰期間稅收難免受捐減收，但負責責任之員警，不明大義，不顧大局，意圖中飽，或仍有收稅漏報，隱混侵吞之弊。

(7) 漏列收入：會費收款未入帳，或入帳而不報告，致主管科長不知其事，故不免漏列收入。

(8) 短征賦稅未能清理：縣長及主管科長經征員警，因人事時有變動，故對於短征舊年賦稅，即上級機關或縣長本人嚴加督促，亦每因上下隔手，互相推諉，未能負責查清，僅收足額，及切實查明緣由，僅以老

套話報案，不了了之。

(9) 收支款項無案可稽：編製年度預算，不能徹底查悉，遇有臨時支用，隨便增加民衆賦稅外負擔，又不事先呈准辦理，故此項預算外之收入支出，上級無案可稽，難予批示，在縣府總仍以已發事實，不了了之。

(10) 匿款不解：征稅款，不是挪用，就是存貯生息，即便移交責任，亦被移以濟急，均不隨時歸還庫。

(11) 庶務收發假公濟私：庶務購發辦公用品，並未經過請求批准後，由他人調查物價，驗收貨物，及在月底查明用存對銷種種手續，既係不論高低價目，是否需要，隨便自購自發，其中不無折扣，及以少報多，公物轉售情事，又收發諸購票，亦多不按月照發郵報報單，每有多領少用，均以服務此職爲利藪，一遇長官交卸，公物多歸私有，又無真實財目錄是供參考。

(12) 「會計」會計「統計」難得準確：因縣財政既有了上述諸弊，故「預算」「決算」「統計」以及「統計圖表」自無法得其準確數目，兼以經辦人不能瞭解新頒法令簡表，亦難如期造報，至催辦緊迫，則隨便填報塞責，視爲紙上空文。

總上所進，可知縣財政之極端複雜情形。縣長交代，原甚簡單，因此不易清理，常

費許多苦心，亦往往延宕數年責任，尙難結束，無論那一省，總有交代不清的縣長一百數十任之多。省因縣長在職時，對於款項整理，未得其法，沒有健全的會計制度爲之處理，有以致之。

四、縣會計制度實行的效果

縣會計室設立後，對於上述十二弊，即能糾正防止，實在是對症下藥的最好方法，如省會計處所派會計員到縣實行職務後，非經核實之支付憑單，則公庫或代理機關不能付款，可免「挪用款項」「溢支款項」之弊，又由省會計人員查核收支憑證，記入帳簿，則可杜絕「支款不正當」「假造報銷」「帳簿不能公開」「漏報稅款」「漏列收入」「收支款項無案可稽」「庶務收發假公濟私」諸弊。會計人員查出短征賦稅，征費款項即隨時催促督促清理，則無「短征賦稅未能清理」及「匿款不解」之弊。關於清理「會計」會計「統計」則由會計人員根據賬簿，負責洽辦，既是準確，可免延誤，就消極說，確能掃除風潮，就積極說，定可開源節流，裨益抗戰建國期間的國計民生，殊爲重大。即縣長交代，責任既輕，亦可簡便。

五、縣會計人員的職責

(1) 會計人員的職務：a. 會計事務之處理；b. 核發收支憑單；c. 製具記帳憑證；

登記帳簿，編製會計報告，監督所屬機關會計人員。

(2)會計人員的責任：會計人員他位是超然的，他不能承擔不合法的收支憑單，不能製假賬與編假報銷，至於輕視各機關的決定，專業的製賬，是縣長編製預算的職權，會計人員是監督執行預算，責任有限，若為分明，不相符者，惟縣長的會計行為合理與否，不在與會計人員的職務與否，息息相關。

六、結論
會計室成立之後，應能繁榮興利，其職責亦應負起，故對於會計員之遴選，下列三點，應注意：

七、中全會的重慶提案

(1)選賢與能：會計員在縣府任事，處於超然地位，自為一般人所注意，故須有道德高尚學問深遠之人任之，以便博得縣府上下各級人員的良好印象。

(2)勿予濫調：正在進行新會計的時候，難免縣府各級人員的阻礙，致工作不能順利，應予以保障，即會計員的本身，亦須克己克勤，常常求調，以致棄職。

故在未派時，先予注意人地相宜，既經到差，不准他人攻訐或自己不能安心服務，均應嚴予限制，使其久於其職，專心努力，庶可收良好的效果。
(3)提高待遇：省會計局以各縣會計

室正在建設，不願多付於此項下所定待遇，一俟列為月支三千元內，會計人員一人五十元，佐理員二人各三十元，勤務八元，辦公費十六元。在此生活困難的時候，似此待遇，委實運用賢才。本省各縣建設科經費一等縣月計二八七元，二等縣月支二二七元，三等縣月支一九七元，所有各縣會計室經費，當不較該科簡單，但應同樣待遇，增加經費，以維生活，而利工作。

我想雖然主計制度，在此抗戰建國的期間推行到縣後，既有治法，又得人，則縣財政應有的改革，定有良好成績，而為任何人所不能否認的。

面，均獲得了長足的進步。因此，全國國民對於國民政府的領導，要服從，并且要珍視，作為全國行動的方針。這不僅是，是導源於領導抗戰的中國國民黨。因此，全國國民對於國民政府的領導，要服從，并且要珍視，作為全國行動的方針。

八、方針
為了適應抗戰的形勢，中國國民黨於抗戰三週年之際，舉行了第五屆中央執行委員會第七次全體會議。由七月一日起，大會共進行了八天，議案六十二件，到會領導委員共一四七人，在炸彈下，熱烈而果斷的決定了繼續奮鬥的方針。

在大會中，對於黨務，政治，軍事，外交，財政，教育，內政……均有精確的檢查，尤其關於戰時經濟問題，作了詳盡的研究，並決定重要措施。
黨務方面，決議設立「婦女部」，以促進全國婦女運動之發展。
政治方面，決議設立「黨務工作部」，以加強經濟行政效率，適應長期抗戰需要。
現正之黨務部，決議設立「黨務工作部」，以加強經濟行政效率，適應長期抗戰需要。
此外，大會對於「中央設計局」，以主持全國經濟建設，以發展生產事業。
大會對於「中央設計局」，以主持全國經濟建設，以發展生產事業。

我們看了以上的決議，不難瞭解七中全会，對於抗戰工作，檢討得如何精確，決定得如何正確。當此抗戰大業成功的曙光在望，勝利的前途，愈益接近，全國國民應當在七中全會指示之下，奮前邁進，以達到最後的勝利。

談中國合作事業

葉郁生

抗戰以來，我政府根據抗戰建國綱領中所規定的方針，一面發動全民力量，努力抗戰，一面集中人才，殫心竭慮，籌劃進行各種建設工作。現在在軍事方面，已奠定了最後勝利向來基礎，最近連續不斷傳來各戰線的捷報，是其明證。至於各項建設事業，也都有長足的進展。在經濟建設部門中，從我們特別提倡的是合作事業，無論在質或在量的方面，合作社都已有相當的進展，這完全是政府的重點與積極提倡督導之功。蔣委員長在國民經濟建設綱領之意義及其實施一文中，曾經這麼說過：「……振興農業，增加農業生產。凡農肥，選種，改良農作方法，普及農業金融，流轉農業機器，悉以合作社為其基礎……」可知合作事業是增加農產發展農村經濟的樞紐。地方自治綱領中，專列合作之節，以合作事業為地方自治經濟方面的中心工作。實際上，這個負有經濟建設使命的合作事業，是地方自治中重要的一部門。最近一委員長對四川地方行政幹部訓練班的訓詞中，有這一段話：「要曉得編組保甲和調查戶口等，不過是辦理地方自治的手段，而我們地方自治的目的，還是在開發經濟，充實民生。」開發經濟充裕民生，既為地方自治的目的，而合作事業又是開發善農村經濟的基礎，合作事業的重要性，於此可以想見。

在政府竭力提倡和推行之下，合作事業 都不應有倚靠倚賴，先後緩急的分別，均應是較合理的，也是最自然的。我們不能繼續在進展着。即以本省而論，已成立的合作社，截至五月底止，達五千八百五十五社，社員總數二十八萬一千六百五十五人。在發展落後的一種，可使齊頭並進，這也不是合作事業方興未艾的今日，社會人士便各依據自己對社會現狀的觀察，認為各種合作社有分別緩急組織的必要，見仁見智，各有不同。有的主張儘先推廣消費合作社，有的主張少設信用合作社，多設生產合作社，而有的意見，認為運銷比生產更屬重要。其實各種不同的合作社，各有其特殊作用和使命，都是民間經濟活動中的一面，它們有着相輔相成，互相為用的關係，不論在平時或戰時，

期中有着顯著的擴展，還不能說已經脫離了萌芽時期，所以各類的合作業務的進展，縱有先後，也不過是五步十步之差，而距離我們理想目標，尚有十萬八千里之遠。在此情況之下，五步十步之差，實在不能說是一個在先，一個落後，而是一樣的落後。

總之，我們認為各種合作事業的平衡發展是較合理的，也是最自然的。我們不能繼續在進展着。即以本省而論，已成立的合作社，截至五月底止，達五千八百五十五社，社員總數二十八萬一千六百五十五人。在發展落後的一種，可使齊頭並進，這也不是合作事業方興未艾的今日，社會人士便各依據自己對社會現狀的觀察，認為各種合作社有分別緩急組織的必要，見仁見智，各有不同。有的主張儘先推廣消費合作社，有的主張少設信用合作社，多設生產合作社，而有的意見，認為運銷比生產更屬重要。其實各種不同的合作社，各有其特殊作用和使命，都是民間經濟活動中的一面，它們有着相輔相成，互相為用的關係，不論在平時或戰時，

我們也應促進運銷合作。運銷合作的任務是將農產品加以檢定，分別等級或加工之後，運往市場，直接賣給工廠或出口商。政府經營的特產出口機關，如此則不但免農產商賈用低價收買農產的方式剝削農民，農民可因產品的售價提高而增加收益，農產品也可免除操權之弊而提高了品質。此種

，在這交通運輸上有種種困難的今日，運輸合作也可以盡了一部分「貨暢其流」的責任，而收購則供需，抑平物價之效。

為要達到增加後方生產的目的，生產合作社的推行，亦屬非常重要。改良農業用具，改進生產技術，均須利用合作社這樣的機構來推行，才能收迅速宏大的效果，否則，所謂增加生產，也只等於紙上談兵。關於幾種特產品如桐油、絲、茶等，尤其需要合作社的組織來從事大量生產並提高其品質，這才能大量輸出，獲取我們所急需的外匯。

至於消費合作社也應該普遍的組織，無論在都市或在農村。有很多人認為農村經濟自給自足，並不需要消費合作社，這論據和事實不符。現今中國內地，除極少數的與外界完全隔絕的窮鄉僻壤外，農村自給自足經濟早已打破了。農民的日常用品，取給於都市的，並不算少，尤其是接近都市的農村。所以組織消費合作社，免除中間商的剝削，實為必要。自然，在都市，尤須多多組織。目前商品來源不足，交通多障礙，運輸工具缺乏，一般批發商及零售商利用這個機會抬價物價，甚至囤積居奇，以遂利慾。所謂「發國難財」者，大都是指這一班商人。這一來便苦了一般薪工階級，他們待遇本屬低薄，現在更受商人的狠心剝削，生活大受

威脅。嘗見公務員的妻子們，於談論生活艱苦之餘，只好大家默默相對，作「悔不嫁作商人婦」的苦笑。

消費者為謀自身的利益，免除商賈的剝削，自非組織這不以牟利為目的的消費合作社不可。其小規模的，至少也可免零售商的剝削。大規模的，可使消費者和生產者直接發生關係，而擺脫了批發商的榨取。現在經濟合作事業管理局，正竭力推動各機關一般公務員的消費合作社。報載中央黨部消費合作社即將籌備成立。外交部，國府文官處，行政院及其他中央機關，亦均將組織。重慶四十餘鎮亦然。本市公務員消費合作社已於最近組織起來，現在成立伊始，尚未成一個完備的規模，將來應如何增加股金嚴密組織發展業務，尚有待於各社員的提供意見和努力。鄙見認為消費合作社應關一公共食堂，以解決單身的社員的伙食問題。此外，還應設一圖書雜誌部，附帶的也解決了我們精神糧食問題。在西安，書價實在高昂得驚人，以致「惜油」之風大盛，天天跑到書舖裏去查外國文字典者有之，帶一本筆記簿去摘錄所需要的材料者有之。至於前去白看書報的，也大有山陰道上之概。自然，二塊錢一冊的書報，幾如巴黎香水美國車古力一樣的成為奢侈品了。不但書費奇昂，有時你即願付任

何代價，也買不到你所需要的書籍，市場上除却幾種內容極簡單甚至空虛的，抗戰叢書及各種軍事小冊子外，內容充實的圖書雜誌，有限得可數。所以為解決我們的精神糧食問題，也非添設圖書雜誌部不可。

在抗戰期中有一種特殊的合作社，就是工業合作社，也是值得特別提出談一談的，全國第一個工業合作社是在陝西設立起來的，所以陝西和工業合作社的歷史，有着密切的關係，該社的顧問是艾德萊先生（Rowe Alley），他過去曾擔任上海工部局

任工廠調查員的職務。在他的指導之下，四個工會辦事處就先後組織了起來，現在全國已有二千餘個工業單位，努力於各種日用品的生產——製傘，造船，製造火柴，洋燭，肥皂，皮件，紡織，印刷，採鑛（煤，鐵），淘金，製麵，造硫酸，酒精，消毒棉花，陶器等。這工業合作社的性質，在書設全國各處這一點上，和其他的合作社相同。可是他的社址並不固定，而是可以移動的，這又是它的獨特之點。這新興的工業合作，一方面可以解決一部分由戰區逃亡到後方來失業工人的生活問題，同時又可減輕了抗戰期間工業製造品短絀的恐慌，在當今雪負重負的使命。它的前途如何，是否會在戰後因大規模工廠的重建和發展而消滅，或將繼

續存在，這都是值得我們注意的。

展而成為固定的，具備有近代工廠條件的小規模工廠，筆者未敢預測，不過如政府能以大發資金積極籌辦，而大批的工業專門人才，也非辦妥加擴充，前途是極光明燦爛的。

總之，合作事業是建設國民經濟的極有用，而各種不同的合作組織，又各有其特殊功用，而目前最切要者，莫如不切實而徒具名義，而對於其目的，更無從實現。至於如何使它計劃更趨完善，資金更趨充裕，業務更形擴展，誠實業者深望偉大力量而能協助之，尚有待於專家之籌思計劃，和政府的積極推行。對於合作指導，我有一點意見，覺得有提出來一談的必要。

中國現有的合作社，有很多尚未能有好成績表現，其原因固非一端，至少社員的合作知識不夠，也是一個主要的原因。一般的說，他們對於合作事業的意義，尚不很認識，他們之所以加入合作社，或者是因以氣所趨，或者是受領袖的個人私利為出發點，結果其對受領袖的私利而無所顧忌。有的信用合作社的社員，向來受領袖的私利而無所顧忌，其對受領袖的私利而無所顧忌，其對受領袖的私利而無所顧忌。

空有合作之名而無合作之實，社務和業務，均無由展開。這種不良現象是急須設法革除的。合作指導機關及社教人員應積極負起責任，民衆應合作知識的責任。合作指導員除對合作社職員予以社務業務上的指導外，並應隨時對社員講進合作的意義，增進他們對合作社的認識，使他們對於這個公共組織負其責任，而後他們自能自覺的行動，這才能促進合作組織，充分發揮民主的指導和力量。民衆在這一組織內學習着組織力，定能逐漸養成組織能力及互助的精神。因此則合作事業的意義，不僅限於經濟一方面，更兼有教育社會的意義了。

省府獎勵捐資興學

本省自推行國民教育以來，各界人士捐資興學者，異常踴躍。據統計有渭南任香亭捐助私宜化中學經費五百元，張思國捐助小學基金六百六十元，鄧繼宗應慈捐助中心小學經費五百元，張學誠恆豐捐助私立小學基金一千二百元，商城韓子芳捐助荆桃小學修經費一千二百元，均經分別授與四五等獎狀。

又朝邑朱自反捐助韋林鎮小學經費二百元，渭南董應秋捐助渭南縣保立小學基金二百元，鳳泉張銘勳捐助地估銀二百元，張萍泊捐款二百元，均在該縣縣道河聯保立小學基金，亦均依章各授與二等獎章云。

搜索統計材料之商榷

楊道欽

很渺小的統計上的數字，一般人都忽略過去，而不求其正確，沒想到小數字却有重大關係。我們都知道，從前對於事物的表現方法，多用呆板文字敘述，使人讀了，至多也不過獲得一些抽象的結果。別人如要引用，更覺不便。現在呢，多用圖表和數字來標明他，無論科學家，政治家，軍事家，或實業家，都可在這數字上獲得具體而正確的觀念。可是現在有許多機關，所有的統計圖表，固然有的做得很合理很精緻，大體上看，值得我們參考。倘使拿他的數字與社會一般實況對比，恐怕就有點不實在。還有許多機關運這種不實在的數字，竟實便我們有錯誤的失望。事實是這樣的，我們中國人對於統計意識，原來是很薄弱的，不說對於統計方法，都抱着滿不在乎的態度，尤其是統計方面，很少有人注意到。如果由高級機關派員去搜集材料，不拘鉅細緩急，與他本身有無關係，總是一味以敷衍，通飾，浮泛濫詞來應付。他根本上不明白你為甚麼要搜集材料，恐怕一經吐實之後，馬上妨害他的本身利益。在這種場所，負責辦理的人，已先覺有不快之感！終於得到了相當的數字，也是不可靠的。旁的姑且不說，單拿戶口一項來講，本省自舉辦保甲以來，已有了七八年歷史，經過了幾次調查和整理，到了現在，我們如果到各縣縣政府或經過鄉（鎮）公所，拿他的表冊去實地查察，隨時隨地有發現不符之處，有的遺漏，有的重複，有的錯誤。

關於其他統計方面，平時更不注意，有時奉到上級機關命令，要辦理某件統計，搜集材料。若轉動邊想呢？恐怕一紙命令，等于具文，不知何月何日，才有回頭希望。在無可奈何之中，只好硬頭硬索，憑他個人小聰明，意思出來一個數字，或是胡亂的從別處拿來。既不會注意實質上與否，又不曾合於科學上方法，上級機關相信以為真，照例給與獎狀，如此展轉下去，還有好結果嗎？本省自廿九年起實行保甲制，茲舉隨大，非某一機關或某一人力所能奏效。能够把一縣轄境以內的人口，土地，教育，建設……調查得清清楚楚，製成精確的統計圖表，然後針對着事實的需要，分別設計推進，像按圖索驥，比較有把握一點。若不審擇起點，決定途徑，冒然去做，宛如暗中摸索，隨時有「此路不通」的危險！回頭來改正吧，恐怕信都政府的熱度，已降了一半了。

過去上海市社會局所辦的各種勞工統計，既可作解決勞工問題的根據，並且可作全國勞工統計的模範。公用局的統計也非常有價值，已作為中央大學的參考。在上海這樣複雜環境，辦理統計事業，本來是不容易。但是，他有專門人才負責，結果辦得很有成績。我們拿本省社會上一般狀況來比較，真有天淵之別。在重要把地辦得好，不要有虛構浮誇的毛病，非從縣以下各級機關做起不可。因為縣為自治單位，直接指揮鄉（鎮），而鄉（鎮）公所，直接指揮保甲。假使由保甲搜集材料，仍由鄉（鎮）公所轉報，作為統計，認為比上級機關派員去調查確實在一點。他是個鄉村中領導者，又是本地人，一來可以打消老百姓那種畏懼懷疑的心理，二來因生長當地，大部份情形已經明瞭，即其餘小部份他也不難查取真相。話要說回來，現在保甲是組織文字居多，沒有少數的「不識之無」。在每年集訓時，最好加上幾小

時的課程統計，供給他們一點常識，同時使他們發生興趣，予以極大鼓勵。這樣子，可以以把農村事業與都市的工商業及經濟概況，由他們手中得到精確的數字。

我們既明白了統計專業與政治經濟都有聯繫的作用，不可不知道統計的意義。統計就是一種研究方法與工具，一如我們應用語言，數學那樣，並不是甚麼神祕或艱深的東西。然而有許多大人先生們，在開會講演的時候，時常說「這事業非統計不行，那事業非統計辦不好」，這種人非真正懂統計的人，他是拿統計來作一種裝飾門面而已，于事實上毫無益處。我們所說的統計，要求其實在，才可應用到實際上去，適合一般人的需要。統計要實在，先要材料搜集得可靠。

第一 關於民政

甲、普通戶口統計表，包括(1)每戶人數分男子數女子數，附以男女百分比比較，(2)每鄉(鎮)數，(3)全縣數，(4)教育程度，(5)識字不識字人數與學齡兒童，(6)有職業無職業人數，(7)宗教人口，(8)壯人丁數，(9)僑民人數。
乙、戶口動態統計表，包括(1)出生，(2)死亡，(3)遷徙，(4)婚姻，(5)失蹤，(6)等。
丙、年齡人口統計表，包括(1)男女

年齡(2)壯丁年齡。由此編製成生命統計。
丁、兵役調查統計表，包括(1)現役，(2)徵兵，(3)免役，(4)停役，(5)預備役人數等統計。
戊、農林人才調查統計表，包括各專門學識與技術人員等統計。

己、衛生保健調查統計表，包括(1)中西醫師，(2)藥劑師，(3)助產生，(4)護士(5)中西藥房等統計表。
庚、土地面積調查統計表，包括(1)耕地，(2)荒地，(3)水田，(4)園圃，(5)荒山等統計。
辛、社會團體調查統計表，包括(1)商會，農會，工會，(2)公共社團，(3)宗教集團及同業公會等統計。
壬、公務員調查統計表，包括(1)各機關職員，教師，(2)保甲人員，(3)公務員獎懲等統計。

第二 關於經濟

甲、農產：(1)農產夏季冬季作物種植面積及收穫統計，(2)牲畜調查統計，(3)農業產副產品統計。
乙、礦產：礦產分類及產額統計。
丙、林業：(1)林產品分類及產額統計，(2)植樹統計，(3)藥物統計。
丁、特產：如桐油，生漆，皮毛等調查

統計。
戊、田賦：包括正稅，附加，及軍糧，民糧等調查統計。
己、雜稅：包括進出貨品及價值調查統計。
庚、合作社：包括生產及消費等調查統計。

辛、金融概況：包括銀行，分行，錢莊，與貨幣流行等調查統計。
壬、工役調查統計。
癸、縣城零售物價調查，以備生活升降的測驗。
第三 關於教育文化
甲、學校教育(一)縣立中等學校(二)縣立小學及保立小學，(三)外國外省留學人數及學科調查。
乙、社會教育(一)民衆學校(二)圖書館閱報室，(三)體育場所。
丙、文化團體(一)書局，(二)報社，(三)童子軍等。

第四 關於警察

甲、警察局所屬調查統計。
乙、各種團體調查統計，包括保安隊，自衛隊，常備隊，等。
丙、保甲守備巡查概況調查統計。
丁、民有及公有槍枝彈藥統計。
以上所列項目，儘可當作統計綱要，至

歐戰的曲折

去年九月起，密雲不雨的歐戰，一直延續到一九四〇年四月八日挪威戰爭爆發，才展開了急劇的場面。三月之間，歐洲許多國家，亡的亡，降的降，就是素稱歐洲巨擘的法蘭西，也接收了等於亡國的條約而屈膝了。單拿軍事情，希特勒在戰爭史上塗下了空前的驚人筆蹟。

這種結局，不是徒然的。第一次大戰距今二十五年的歷史，積聚了今次德法勝敗的關鍵。凡爾賽和約訂立後，日耳曼民族讀了洗淚，英法看了手舞足蹈，這不能不說德法勝負的一個主要根源。德國二十多年來，埋頭於對德切齒復仇，英法却在慶幸着一募手捧也一「哀兵」對一「驕兵」，雙方力量自不相同，何況在國運具備着好多的優越條件。

在指導人物上，希特勒是凡爾賽條約下日爾曼民族的化身，是意志高度科學成果的複雜體，因此在政治上軍事上，他是充實發揚中德意志人民的怨憤，他是具備着廿世紀四十年代科學高度發達的成果。反觀張伯倫，邱吉爾，達拉弟，雷諾，他們代表的是天賦便便，頗能失彼，運用已失之政治手腕等類典型。因此，與一切「閃電化」的希特勒作風相比，便陷於窮於應付之勢了。

法蘭西屈膝後希特勒已掌握着歐戰的極大戰略優勢，這是顯而易見的事。然而據此便判定英法即敗，也未免過早，理由有二。

第一、英法固是一個百足之虫，地勢又是海島，海軍處在絕對優勢，多維爾海峽雖然最近距離不過廿餘里，但以德國海軍的貧弱，天險豈能飛渡。英國重要的缺點在空軍，因美國的協助和本身的努力，已逐漸增強，敦克爾克卅三萬英兵所以能退避英島，主要是英空軍拉護之力，現正在積極增強中。希特勒所用以勝利的新玩意，如降落傘第五縱隊……等，英吉利也逐漸會預為防備了。戰爭發展到今日，英國已居在極劣的地位，但英國會陷於法蘭西覆轍的觀察，則未免短視。

第二、英法的這次失敗，主要的是在兩個世界對立下戰略的失敗。然而法蘭西屈膝後，歐洲情勢劇變，德意志有逐漸代換英國霸權形勢，歐洲局面，將來漸趨於德蘇的爭霸。現則正巴爾幹半島上，已露其端倪。英國紳士為什麼派所謂左翼的克利浦斯使蘇，歐洲對於蘇聯謠傳為什麼那樣繁多，這也暗流是不難摸索得來的。自然，現在距這個前途還遠，但基本上是排除了的。英國精於戰略，在無可奈何之時，也會採取一聯蘇——這一戰略法實的，那將會一有個更驚人的巨變。

總之，現行歐戰是異常曲折複雜的，誰也難以判定，尤其不能拿今日的形式作論斷。把握住了廿五年來的歐洲歷史，其結論在大體上是不會陷於迷茫的。

于詳細分別與表式規定，應由最高級主管機關負責辦理，負責一律。

西洋先進國家，無論任何機關或人民團體，都有極精確的統計圖表，集複雜的事實或繁雜數目字于尺紙之中，無煩文字說明或複雜記載，而使全級情形或事項顯露，一目了然，這就是統計圖表的功用。現下德國戰局未定，實行「計口授糧」，如果平時對於「口」與「糧」的數字，無確實統計，怎能達到他的預想目的？這是 德政府應有的例證。返觀我們中國怎樣呢？平時應作何時看，戰時應作平時看——這句話，實明領袖早已指示我們。抗戰已到了三年之久，各部門辦理職員業務遠的不斷的發生糾紛，原因就是忽略了統計上的數字。

利用戰時特殊環境與「鄉建運動」呼聲最高之際，我們要縝密計劃，將社會上的形形色色的新材料，不憚其煩，在遙遠的角麓，一點一滴搜集起來，以備不時之需，可是願把過去殘餘清淨，先行掃清。

代郵（二）馬仲清君，算稿「生活高漲中小學教師待遇問題」業於本刊第二十七、八、九期合刊發表，所有稿費亦已連同全數捐傷兵之友社，收據由郵寄上。專此奉聞。

怎樣禁絕私運仇貨

劉 沉

敵人的軍事已到了日暮窮途，敵人的經濟也快到了破產的境地，在報紙上接連看到了豫西大捷和鄂西大捷，報紙上也接連看到了敵人的軍用物資，敵人的現金快枯了，敵人的工廠業快要停產了，敵人已快到了失敗的地步。爲了要挽救他的危運，遂幻想着在我國後方煽動私運，來換取我國的貨幣。這雖是敵人的陰謀詭計，但是我們人應該注意最近政府關於偷運仇貨，已明令嚴禁。我想在河防方面，在賢明的地方當局領導之下，和忠勇將士的保衛之下，也必定能每日登嚴密防範的工作。可是據各方面報告，仍有少數的好商，少數的違法份子，依然在偷運着仇貨。爲早日把敵人打敗，我們必需嚴格地進行禁私工作。茲將個人意見敘述於後：

(1) 嚴格執行禁私法：無論在河防上或關卡上，無論在軍隊或人民，凡發現私運仇貨或報告私運仇貨者，均給予獎勵。如爲個人，可給現款或百分之十至三十，如爲部隊可給現款或百分之三十至六十，作爲獎金。至於有功人員，均應給予優待。其餘爲買可和供救濟難民或慰勞傷兵之用，必同時並另給獎金或名譽金，對於緝私有功官佐，均由政府明令嘉獎。

(2) 多設關卡嚴密督察：除在河防漢口處由守河部隊特別組織緝私隊以外，在交通要道，亦可委託適當機關辦理緝私，並通令各地縣政府特派主任協同警署，共同努力檢查來往貨物，同時政府並派派視察人員，分赴各埠督察其有私運仇貨之情形。

(3) 嚴懲違法份子：對於私運仇貨之奸商如數家罪，應沒收其全部貨物，並嚴懲走私之商法公司負責人及富商之商人，除沒收其貨物外並課以重罰罰金，對於商店公司之負責人，應與警告，使之不敢再犯，對於放私運之人員及幫辦之人員，均應依法嚴懲，使之不敢再有等情事發生。

(4) 嚴密督察往來人員：在各河口及各關卡，對於來往人員，均嚴加檢查，如爲商人或可疑之點，根本不應准其通過。對於攜帶法幣之數目，更應十分注意，無論何人皆不准攜帶法幣以上之法幣，如發現攜帶多量法幣，即可沒收之。對於來往人員之行李，無論其爲大伴或小伴，凡攜帶法幣者，均一律沒收之，如爲大伴貨物，更應嚴查。

(5) 委派人員調查對內對外之私運：其販賣仇貨之數目與名目，一方面禁止商店再販賣此種貨物，一方面勸告市民勿購買此種貨物。對於私運仇貨之名稱及款式，隨時發現隨時公佈之，使人民得以鑑別而不致誤購。對於敵區內之私貨製造與運送，亦可調查其情況，與游擊隊合作，加以破壞，使敵人之運銷幻想完全打破。

而且，是經濟戰和國力戰，我們決不讓敵人的仇貨，得到任何運銷的機會。對於私運仇貨之商法完全實行，則少數奸商必不能存在，而敵人的幻夢也要完全幻滅。不但可以變敵人的私運政策完全空虛，而且可以變爲將更迅速度的崩潰，開拓我國的經濟利益早日完成。

編者按：查禁私貨，確係當今最重要之工作，據吾人估計，私貨價值約達各方各省，每年有三萬萬至四萬萬元之譜。這不但阻礙資金外流，而且是查盜以糧。所以我們應整一統籌，凡私運仇貨者，一律沒收，不再准其流通。除函省府有見及此，會於省府第二〇二次委員會議決，設立禁私省查禁私貨處，訂立規章，嚴勵查禁。今後如能切實執行，定能得極大之效果。其有助於抗戰，和征兵等事，更有同一的價值。

緬甸停運我抗戰不受影響

日寇眼光短小，認識錯誤，近來更加窮途無聊，於軍事，政治，經濟各方進攻失敗之後，又想利用歐戰機會，以及英國紳士妥協的劣根性，乃逼迫英法締結停止緬甸運糧三個月之協定，作其會我屈服之夢想。

殘酷無禮的日本軍閥，迄今雖已受了三年的痛苦教訓，可是始終冥頑不靈，對我中華民國始終沒有獲得全部的澈底的認識。這次迫英法屈服，固然是日本的最後掙扎，實質乃是日寇其真面目之顯露。

我國民衆生死存亡而戰，并且已獲得勝利了。這三年，迄今勝利業已在望，這是中外週知的事。在基本上，我是一國，幅員廣袤，物資富饒，全國國民皆取之不竭的寶庫，此外更有不屈不撓的領袖，下有發揚蹈厲的聖國軍民，具備着這些基本的實業條件，怎那一條我們會因緬甸運糧停止而便屈服？世界上不會有這種意志堅定的國家，而且這竟會產生這種真誠的愚念，真是一幅可憐相！

不必否認，緬甸運糧停止後，我們不免感到些許多困難，但亦不過是困難而已，不是根本無法可想。為了民族存亡，血已流了幾多，苦算什麼？這遠能坑住了已經抗戰三年偉大的忠勇的中華民族麼？

領袖針對敵計，對外國通訊發表談話說：「……」須知中國抗戰三年，屹立不動，決非第三國會運糧供給！如英國果有此種行動，余可斷言，英國必獲極端相反之結果，其本身必遭無窮不測之禍害！如英法兩國為停止我緬甸路運糧，可以縮短遠東戰事者，余復斷言，其結果必更助長遠東戰禍，而擴大遠東之戰局。至於我中國對日抗戰之目的，在求領土行政主權之完整此目的之一日不能達到，則抗戰一日不停止，中國民族今日之抗戰，決非任何壓力所當阻止！……」。

這些確切而堅決的辭句與態度，是中國今日的現實與內容，日寇的妄想，只不過水中月鏡中花罷了。

至於英國，他已衰落了，他已不能把這世界戰道，這只曲線是也。這曲線中之一頁，中華民族是不認這一套把戲的。捷克，英法都不是這樣的犧牲性，固將為他自掘了墳墓的麼？領袖對英法說：「……」是極確切的！

日寇是又走錯路了！

緬甸運糧停止後，日寇正在數驚惶，英國紳士，也在深憂遠慮利益安寧。日寇一舉，七月二十五日蘇聯對德宣戰，宣佈於八月一日起，禁運汽油，石油，潤滑油，高熱下溶化之廢鐵廢鋼等。日寇一舉，對日本是一個極嚴重的打擊！

日寇物資貧乏，此種軍需生命之要素，戰爭三年以來，端賴由美輸入。據統計日寇所用石油鐵礦等，由美輸入者年佔百分之六十以上，歐戰以後，依賴更深。在過去，日寇之所以能在我國殘酷武揚威，主要是憑藉着由美輸入的物資。飛機炸彈，便是顯例。

美總統這一賢明的措置，等於把日寇的武裝解除了一半，無怪日寇聞之震驚而又吧嗒了。

美國對油鐵的禁運，不僅予日寇物資上以嚴重的打擊，這并說明了美國對遠東政策的這一步，更說明了美國對第三國企圖迫我屈服的有力阻遏。

美 國 禁 運 後 寇 受 巨 大 打 擊

近衛死屍還魂

我們中國真可以自慶，三年大戰，打塌了日本四個內閣，這第五個角色——近衛，原來是個死屍還魂。最後又把這個已亡去的魔鬼拉出來，其計之窮，不問可知！

米內內閣的垮台，同過去近衛，平沼，阿部一樣，都是因為中國繼續堅決抗戰，停止了他們的呼吸。三年來已出會者四員大將，頭等「角兒」出盡了，可是一個個都是為「中國事件」被這天折，命歸陰曹。三年之間，倒了四個內閣，在世界政治史上是一件創舉，也是笑萬邦的醜史！日本軍閥，是苦叫「悔不當初」了！

近衛這次死屍還魂，依舊有條件法實：一件是「樹立新政治體制」，即所謂「黨運動」。另一件是軍部的協力支持。日國對希特勒的驚人成功看得眼紅，以為把德義的辦法，移植東京，便可起死回生。殊不知日本的歷史傳統，不能把德義的原本翻版，花花公子哥兒的近衛，豈是望希特勒莫索里尼的項背。何況我中國目前的外在的諸種條件，那可與捷克，波蘭，捷成，荷蘭，比利時，甚至三朝西相比。

三年的侵略戰，把日本拖進泥潭，陷着戰爭的久延不決，日本國內各種疑難叢生，苦悶，煩燥，着急，資符念兒，千方百計，絞腦苦思，甚而翻新，最後又來了一套翻版全能國家的把戲。且不同它能否得位，請他仔細讀讀在砲火中長成的中國！

「彼必敗，我必勝」的結論，是公認的。雙方內在與外在諸般因素的對比，只要我史的不屈不撓，在基本條件上，敵我果沒有「改天換地」的本領，一切掙扎都是空想，這是歷史的必然，非倭寇人力所能挽回的。

如近衛，如平沼，如阿部，如米內，如這或換着新力氣的「近衛近衛」，原都是日本的「頭等角色」，我們也非能說他們無能，固然是這國人都沒「能力」，而是面對着這一個偉大的中國，誰能發揮出這「神方」，更使敵到屈服？

當然，我們不能自認得天獨厚，可以坐享其成。我們應當注意敵寇無論在政治上軍事上經濟上外交上……的一切動作，而針對着予以打聽對策。在信念上，每個國民要堅決相信，只要我刻苦奮鬥，無論敵人玩什麼花樣，終必失敗，我之抗戰，終必勝利，這可以說，在基本上是注定了的結論。

(續三〇八頁)

(乙)會計——一、調整各機關會計機構，本省各機關於二十八年年度已擬有收法圖會計室者，其未設置者，本年度內應即籌設，並擬(甲)確定會計室之職掌，分別擬定各機關會計室組織規程及辦事細則(乙)規定各機關會計室人員編制及佐理員名額暨整職務分配，(丙)規定各種會計制度之實施辦法及過渡期間賬冊整理之步驟等。二、抽調訓練現有會計人員，本省各機關之會計人員，合格者為數頗多，但亦有對新式簿記及現行主計法令發生障礙者，擬於本年度內分別抽調訓練，並擬以新的會計學說，俾為適應新的需要。三、規定各機關採用預付定額零用金制度並設置財物會計簿籍，自公庫法施行後，一切在國庫經費均應存入代理公庫之銀行，不能自行收受保管，但為事實需要起見，各機關零星支出，應採用預付定額零用金制度，以資週轉，按期歸墊，再查各機關已往會計簿籍，多不重視，財物賬目亦不詳實，不敷稽核，無從考查，每遇機關長官交代，將公物移私用者有之，擅自處置不交交者有之，以致引起糾紛，本年度擬成各機關對於財物造具簿籍，列表登記，以重公物。

(完)

哨 兵

郁

論是一個哨兵
誰也得聽我的號令

不論官長士兵伙伙
那怕他是個總司令

國旗按我吹奏的節拍開騰
會拜金盃和鈔甲的驕和

黃昏按我吹奏的節拍降落
卑夷那長袖的婦娥

夜晚我高呼戰友歸眠
一聲劃破僻野的沉寂

早上跟着珠兒吹奏
天邊才透出一線曙光

我不這是在過海的生活
不甘依退讓的變態

火線上找不出一個弟兄
不接聽哨聲的信號

我老愛往高處上站
頭頂着青天白日天

就讓鬼子嚇吧
這叫自消耗子彈

最忘不了的是夜裏
一個個摸索着行進

步過上崗崗和山崗
穿過天崗崗和山崗

國內 外戰 訊

國內

上月月杪我軍攻入開封，殲敵四千七百餘，各偽軍聽到了這個大捷的消息，都紛紛起來反正。偽和平救國軍張人傑、曹大中、李中毅等部人槍二萬餘，協同我軍向敵進攻，先後攻克朱仙鎮、商邱、虞城、柘城、鹿邑、亳縣等重要城鎮，現我軍正對豫皖邊境殘敵進行掃蕩。

晉西北敵于上月冒敵深入，分路竄犯晉嵐、興縣、臨縣、保德等縣附近，經我分頭痛擊，敵不支潰退，現河曲保德境內已無敵蹤。

鄂境我軍在過去一月內對無據各處的敵軍，發動包圍殲滅戰，已收獲極重大的戰果。宜昌近郊東北地區，跟頑敵激戰了三晝夜，殲敵近九千名，敵重要將領柴田大隊長等多人，也被我擊斃。在鄂東克復重要據點黃坡，咸寧武漢，又克復大冶東在長江沿岸的石灰窰、控制長江交通。此外並不斷向當陽、荊門、鍾祥、隨縣等地的頑敵，猛烈圍攻，克服了很多據點，現仍繼續對各地之敵軍，進行包圍殲滅戰。

二十六日早晨敵海軍在空軍的掩護下，向浙省鎮海進犯，經我守軍擊退，並擊沉軍艦多艘。第二天午後，敵又增撥陸軍進犯，我誘敵深入，於十九日完成包圍後，開始反攻，浴血奮戰，有進無退，至三十一日，已將各重要據點克復，再經一晝夜的奮戰，將鎮海克復，敵人差不多全部被殲。同時金剛偷渡富春江南犯的敵軍，亦經我迎擊而竄回原地。

魯南爲敵趙登輝部五千餘人，分駐膠濟路北的臨淄、桓台、壽光及路南的臨朐、益都、樂昌、沂水、莒縣各縣，及之各部反正，據點二十餘處，均告克復，並獲得軍械軍需品甚多。

這是我這下不得的時辰
沒到時候，心裏住心頭火
不定，裏面出一大禍

這時候或許是滿天星斗
或許是在飄行空
或許是滂沱大雨
或許是雪花飛飛

不論天氣是冷是暖
我們總是周身冒汗
偷過哨兵，爬着前進
豎着耳朵，睜着眼睛

到時候，只得我嗷嗷一聲
弟兄們便一齊動手
流星織成一片火網
殺氣直冲牛斗

鬼子們急得抱頭亂竄
疑是敵空飛來的神彈
你撞着我，我踩着你
近視眼也不及帶上眼鏡

這一陣，飛星流火過後
熱不盡，俯仰的屍身
進營房去巡禮一遍
歸來時，多少掉頭槍彈

我是不帶槍桿的英雄
整天操着喇叭吹親嘴
進進出出，悲壯的歌聲
激勵着隊伍前進

歐洲

德法簽訂停戰協定後，法國是完全在德國的掌握中。在德軍的佔領區內，法國民衆須把一切軍用品及無線電器具交出，並不得有反德的行為，違者處死，在敵人宰割下民衆的痛苦，到處是一樣的。現在法政府已由降德而進到反英，這也是一種必然的趨中。法政府已宣告對英斷絕邦交，並通令全國凡遇英國軍艦或飛機距法海岸或海外屬地僅在一千公尺以內的時候，立即予以攻擊。英國的海軍則在各洋面各港口積極活動，防止法國艦隊入于德軍的掌握，法在近東的艦隊，約有一百五十艘已歸英國指揮。此外在地中海的亞力山大港及在北非的阿倫港的一部法國艦隊，均在英艦隊控制之中。

直到現在英德大規模戰鬥尚未開始，可是在過去一月中英德空軍施行襲擊因而在德國領空發生空戰或海空戰，差不多每天都有的事。希特勒也不停的利用他的政治攻勢，一會兒虛張聲勢，宣稱在某某一天要開始進攻，一會兒又發表什麼「理性的呼籲」，大談其和平。可是英國官報早經確定作戰到底的方針，始終沒有動搖，積極從事保衛國土的種種準備。調整防空部隊，並在沿岸滿佈水雷，一切均已就緒，等待着德國的閃擊戰。

本刊投稿簡章

- 一 本刊歡迎投稿。凡關於開明主義，宣傳政教，激發民衆抗戰情緒，增強抗戰力量，足以提高行政效率之各種論文，短評，通訊，小說，詩歌等，地所歡迎。
- 二 來稿以語體文為主並須繕寫清楚，加新式標點符號。
- 三 來稿除特約者外至長勿過三千字。
- 四 來稿得由本刊的加刪改，如不願刪改者，請於投稿時附加聲明。
- 五 稿件發表時，如何署名，聽作者自便。但稿須注明真姓名及詳細地址，以便通訊。
- 六 來稿登報與否，概不退還。
- 七 來稿登載後，每千字致三元至五元之薄酬。如不願受酬，請預先聲明。
- 八 來稿請寄陝西省政府秘書處總譯室。