



# 自治

第三十五期  
築路運動號

湖南全省地方自治籌備處訓練科編輯

一九二九年六月二十四日

# 第三十五期 築路運動號

## 目次

一、論說	
築路運動之重要及其實施	谷丘山
築路之計劃與費用	黃學儀
地方自治與中之築路運動	曾昭炎
開代之路政	楊奉達
二、特載	
湖南省政府七項運動宣傳委員會築路運動宣言	
三、公啟	
訓令二件，咨二件，指令六件，快郵代電一件。	
四、表冊	
財產調查表，土地調查表，土地調查總表。	
五、本刊發行啓事	
▲補白 愚公移山	

論 說

築路運動之重要及其實施

谷巨山

一  
國之有道路，則人之行也，車馬不道，則人病，道路不修，則國衰。吾國有東亞夫夫之稱，其原因不一端，要其最痛，實在於此。中央黨部，則以築路運動，為其目前下大工作之一，而吾國之建設，亦以此為第一。

夫吾國道路之通，則其發展，全國之大，其路之長者，祇平漢線二線，其長者，祇平漢線三線，其餘，祇蘇杭兩一線，粵漢線，南鐵，則在此片段，不相連續，至正太線起，則以法蘭之線，東清兩線，則為俄日之線，其之體虛血弱，中央其圖，不能益人，祇以飽以，其也愈長，人死愈速，若其路，則山西廣西，有行通全省之志，其南則亦於此片段，不相連續，其路等耳，總理曰：「梧州至龍州，四百五十里，已行十六日，如有寬大馬路，則僅數日之程」，「梧州至

石平，湘江須八日，如有大路可行汽車，則僅數點鐘足矣，」而巨山由居來陽，履歷星沙，地之相去，六百里耳，陸行便須十日，水行便須半月，常無假歸，因此而輟止也，釋總理之問，吾巨山之親歷，吾華道路不通之害，為何如耶？

故築路者，總理之所極端主張者也，實業計畫，言鐵路者，蓋十之四，其中鐵路一十萬英里，碎石路一百萬英里，碎石路，即汽車路也，較之鐵路，定以十倍，蓋以全國言之，鐵路為幹，汽車路為支，枝葉繁於本根，當然之勢也；而以各省言之，汽車路亦自為幹支，支多於幹，尤無待言，夫以鐵路為經，汽車路為緯，全國道路，四通八達，血脈既活，身自康，起死回生之術，孰大於此，中央黨部，亦奉行總理之遺志耳，凡我黨員，凡我國民，皆須注意者也。

總理何以重視此事，則試觀之歐美列強，夫歐美列強，國勢之強固美矣，然其交通之便，則於都市，已蒙既分爲電車馬車人力車與人行之七道；倫敦本國公空中地下與平道之三線；而比國則，則更爲海外諸國之繁榮；於鄉村，鐵路汽船，郵政四者，亦如歐美，雖其國有大小，路政一也；美法兩國之國平，自通商東西之繁榮，而太平洋之商務，遂其其手，歐之西亦有亞，之其繁榮，自其與歐亞之國道成功，而後然則，日其東亞，其不然者，土小亞細亞，封鎖者四百年，而歐亞之交通，亦其三國政策，相與競爭，啓大戰之端；而歐亞之交通，亦其三國政策，相與競爭，啓大戰之端，文野之別，亦已之由，理無差者。

則又觀之吾華古時，其文明固當時莫與二也，然其爲築路之，蓋亦，亦與歐美相同，夫歐亞山通途，未嘗嘗居；且后隨山而木，經路之端，則之王也，被阻矣較，有夷之行；楚之嶺也，亦路難行，以啓山林；且其時井田之制，一夫受田百畝，夫田百畝，遂上有徑，十夫有溝，溝上有險，百畝夫有，江上有險，千夫有險，論上有道，萬夫有川，川上有路，以達於遠，則其蓋不於也；遂人於貴客則通其道修，合方氏家達天下之

道路，則主持有官也；九月而歐道，十月而歐道，則修治以時也，易曰：「陸道坦坦」，書曰：「王道平平」，詩曰：「周道如砥，其直如矢」，皆實錄也；乃至於秦，秦民善矣，然歐道之始，東野乘黃，南極吳楚，廣五十步，三丈而樹，隄以金，樹以青松，則亦文明之極也；自時厥後，陸道漸而侯國亡，歐道難而天下亂，歐道難，現爲固然，路政不修，而國勢亦衰矣。

歐之歐美列強則如彼，歐之吾華古時又如此，築路與國有密切之關係，古今中外，皆以爲最要之政策者也，總理之重視此問題，固不宜耶，固不宜耶？

三

夫其於人國有密切之關係，何也？吾國言道路不通之害矣，又引 總理駁平汽路之詞辭矣，無汽路則八日，有汽路則數時，而巨山於京漢鐵路，衝末汽路，往來數次，知 總理所云云，確信而有徵也，千里萬里，聯之咫尺，長途短途，通以鐵頭，公劉之干戈成焉？秦莊之春糶聚糧耶？既無其害，自無其備矣；愚公之移山耶？長房之縮地耶？昔爲寓言，今爲實事矣，輕舟已過萬里山，奚必水之，遠耶，朝遊碧海暮蒼梧，

奚必仙之巧耶？絕國非遠，日行便行，故郵遞，日歸便歸，橋樑不復傷春，關山何須怨月，海內存知己，天涯若比鄰，非以交通之便利然耶？且未已也，附此交通為便利者，尙有下之數事：

一、關於政治者，國家皆須統一，無論君主民主，莫不然也，而中華以交通阻滯之故，政治曾設分會，軍事亦有集團，一變而為割據之推斷，再變而為白李之殺命，蓋禍端發，全國騷然，今若欲使白李覆滅之後，永無同樣禍起之人，此非兵事之能為力也，對於兵者，如何而不負固；對於川者，如何而不擄兵；對於粵者，如何而懷仁率服；對於藏者，如何而慕義來歸？此中措施妙用，皆在 總理計畫之中，蠟戶無封，鳥音自格耳，昔者通商而船隻受輪，船隻通而甸奴就範，東西兩被，則南滿洲，整教之所託，豈復有自外生成者耶？

二、關於經濟者，吾華之貨也，非果貧也，以貨聚於地也，所以然者，輸送不靈，為之梗也，譬之人力運貨，每人一百斤，每日三十里，易以一架之火車，則以八點鐘之時間，運百萬斤之重件，送五百里之遠程，易易也，以此相較，奚啻天淵之別耶？故某士司於新設登場，則舉其倉儲之齊設盡付焚如，

而以吾華原料之豐，價值之賤，而沿海各工廠之供給，不直接取之內地，而轉間接取之外洋也，實貯儲箱，失去鑰匙，因於空乏，流為乞丐，甯不可悲？交通問題解決，則輸運敏捷活矣，沿道無數寶藏，可俟量開發矣，興安嶺之材木，內外蒙之牧畜，漠河之金，雲南之銅，山西之煤，浙江之絲，川陝之石油，遼甯之大豆，何地非寶，應有盡有，工場實業，應運而興，東貨之日，北貨之假，西貨之歐美，南貨之非澳，海陸各都，將皆為吾華之消費場焉，三民主義即發財主義，是在吾人之努力實現耳。

三、關於文化者，歐美有文明，非澳無文明，前者交通，後者不交通也，北美之文明高，南美之文明低，前者交通廣，後者交通窄也；吾國南北方之比較亦然，漢族雖沿崑崙而下，三代秦漢，聲華燦然，然以黃河阻滯，不通舟楫；津浦京漢，起於近數十年之間，且稍偏東北，於西北無與也，或山嶺重疊，或平原廣漠，地勢所拘，退化不免矣；而廣東江浙，有海洋之交通，四川湘鄂，有長江之交通，現代思潮，此數處實先受之，荀子曰：「水使人通，山使人塞，」固其宜也；欲補其偏，救其弊，陸上交通，實為文化之樞紐焉，外人之遊歷者，相

接於境，既有以化其頑；新聞之供給者，紛傳於郵，又有以開其固；求學問者，無遠而非近也；備閱見者，無舊而非新也，十字軍起而歐洲復興，科學文學，皆為長足之進步，中西文化，新式結婚，吾華文學史，安知不發生異樣之光輝耶？

四、關於平野者，夫吾人清鄉劇共，元惡大憝，戮者不少矣，然而餘孽之毛，轉徙翻輪則粵之間，雖或小挫，旋而復熾，則以花江之間，嵩山倚伏，汀漳百變，亦復如是，苟非嚴武，莫能深入；而各縣之河網者，亦復千百為羣，乘舟而渡，來如飛鳥，去如閃電，深山窮谷，隨處而居，閭閻之苦，莫此為甚也；餘欲以嚴武，登嚴根株，有視交通之便否決耳，伐其木，焚其心，更其險，測其間，固之以修途，導之以清流，寔能往來無阻，寔未登而我先至，我有嚴武之能，彼無隱伏之慮，各行不義必自斃，共黨之末日至矣；夫山深而而禽獸逃，舟多而而民安，生原既闢，豈有深宮深院之餘地耶？

五、關於戰災者，天災流行，國家代有，古人常思患而預防之，蓋有積穀，預防之善者也；而近時文明各國，戰時則儲糧，平時則通商，雖有飢饉，不成問題，東京之震，經之並谷，巴黎之食，運之芬蘭，商之趨利，如水赴壑，善價而沽，無

俟招也；然而蘇俄大飢，死者數千百萬；晉之富人，昔遇凶年，懷珍寶而道斃者，比比皆是；現時秦隴告災，雁蕩為糧，馮宋股發，莫之濟也，買販難足，斗米值錢，嗷嗷哀雁，其奈之何？夫前者，交通便也，後者，交通不便也，故交通者，又賑災之先決問題也，此款而彼救，朝發而夕至，大災化為小災，小災化為無災，其良大無窮矣，有管賑之必要，而賑以穀米，不如賑以金錢，前者不乏，後者日乏，事之簡便，亦孰過於此者，夫我國農事不講久矣，流通於不測之源，則水毀木傾無害也，顧不亟為之圖耶？

六、關於方言：聯絡者，吳人而吳語，晉人而晉語，意見不能相通，感情自不能相洽；而吾國一縣四鄉，言詞亦不無小異者；粵中土音扞格，至以英文相問答，不尤甚於吾乎？無他，山川間之，習俗固之，貴而相沿，老而弗改，傾僂而楚秦，莊誦而越吟，抑亦吾國統一之障礙也；故近歲注音字母之提倡，善也，使其行也，絕不同者而使之同，事之至便者也，然而國語為文，特起異軍，土語為文，又標新派，文既決裂，語益支離，昔之同以文者，今將並文而歧之矣；惟交通之便利而會聚多，會聚多而音調悉，相觀而善，相習而變，昔之北京

官腔、通行天下，非以官學京都者之相聚多耶？夫人有情者也，普通而意通，則疏者以親，意通而志通，則隘者以弘，化小我而為大我，化小羣而為大羣，始於愛鄉，終於愛國，語言既一，形跡自忘，何有昔時畛域之斷斷耶？

七、關於國防之計畫者，吾華東與日鄰，西與英鄰，南與法鄰，北與俄鄰，支支節節而防之，將有不勝其防者；近者俄以婦孺案、開美；英以迫留江心坡開矣；日以窺伺吉會開矣；而遼東之外禍，岌岌如故也，其將以外交手腕解決歟？然弱國無外交，非有實力後盾，不足恃也；其將以軍事政策對待歟？然編遣會議，方擬裁兵，且處處設防，轉覺形勢之單薄也，於此時也，示弱不能，示強不可，彼衆我寡，何以策之；曰是在沿海沿邊之鐵路汽路，節節相續，線線相連，無隙之可乘，無懈之可擊耳；於是而知總理之計畫，規模宏遠，不可及也，譬之常山蛇然，首尾相應；譬之三稜玻璃然，中邊俱澈，要塞衝戍，不取多兵，而取精兵，冬夏換防，隱示威稜；而屯重兵於京師，偏方朝警，神師夕降；且徵兵之制，行於通國，運兵之車，徧於各方，數百萬之精銳，頃刻集矣，守則無不固，戰則無不摧，雖有強敵，敢輕發難耶？

八、關於自治之推行者，夫總理蓋以築路費之自治者，則築路與自治關係之尤切可知也，何也？民國之治，民為主人，鄉村之事，由人民管理；國家之事，亦無不由人民管理之也，交通不便，訓練不能普及，情志不能徧通，土豪劣紳，得無仍施其操奪政權之故智乎？田夫野老，得無仍守其不問國事之古風乎？惟交通之便也，一地一人，令無不加，則以之移官權於民權易也；各院各部，事無不聞，則以之伸民權於官權易也；故其國之施治也，如身之使臂，而臂之使指也；其民之參政也，如水之滲渠，而渠之滲江也，中央統治愈周薄，地方自治愈發揚，人民政權愈伸張，政府治權愈鞏固，二萬里為一家，五百兆為一人，由此其基也；夫瑞士之治以國小，新英蘭之治以道便，吾國之欲治也，願不於輪軌內通求之耶？

一 以上八事，附於交通應有之便利也，然此特其重大者耳，交通一便，幸福自多，頭頭是道，面面俱圓，千門萬戶皆春聲，亦孰能概為指陳者？

#### 四

一 夫築之路關係重大如此，願如何而斷其實現耶？總理實業計畫之論及築路者，因分鐵路汽路兩部分，鐵路部分，借助

外資，借助外才，而中央現以之隸鐵道者也；汽路部分，則總理於此篇，即言以允許地方，自治為條件；而其地方自治開始實行法，則以修路定為專款；建國大綱，亦以四境縱橫之道路，修築成功，認為縣自治之完成，則知總理之實現此計畫者，實在地方自治，吾故曰，總理蓋以修路實之自治也，夫鐵路與汽路，如唇齒之相依，如夫妻母子之不可相離，關於此二分，黨宜以之為鼓吹，地方宜以之為發軔，促其早成，成可也；而汽路亦宜同時並築，不可稍緩，余以為其進行事宜，當有左之步驟：

凡設一大計畫，與一大工役，不可無主持而統籌之機關，如中央之設鐵道部以辦其鐵路是也；而汽路之於地方何如者？縣轄之部分，應劃為若干線；各線之距離，應定為若干里；每線寬若干尺，長若干丈，應有一定之標準；承辦何人，技師何人，應有一定之資格；工程之督促，路之驗收，經費之籌畫，收支之審核，應有一定之程序，辦法有參差不齊之弊，不可也，章程有雜亂無紀之嫌，不可也，責難限於地方，而設機關以為主持而統籌之計，事亦不可以已也，故以縣道、設局為第一步。

夫汽路密邇鄉村者也，其經費則又出之鄉村者也，將於窮鄉僻壤，籌集大批之款項，始從事於修築，則無期矣，總理曰：「雙手萬能，一勞力即金錢也，使村之富者出資，貧者出力，或按兩村之距離，分擔勞役；或按一村之人數，酌配工程；其距村窳遠之處，由縣款補助之；其鉅大之洞工橋工，由省款補助之，利與村相接，道與道相聯，支幹互通，荒僻畢至，築就之後，負責修管，稍有損壞，負責修理，非有人或縣局之規畫，以為村工之支配者，不可也，此皆村長之所有事，村村如是，路政畢舉矣，故以村長分功為第二步。

汽路有幹路，有支路，幹路以同時能往來通過兩輛自動車為度，起於縣城，訖於鄰境，其近省道者，則接省道；其近國道者，則接國道，而支路亦宜與幹路，為不離之聯絡，願廣漠之鄉，幹路不一線，支路亦不一處，同時釋功，非惟金錢不給，勞力亦不給矣，吾意宜分三期築之，第一期之線，無論距離何村，不得過五十里；第二期之線，無論距離何村，不得過三十里；第三期之線，無論距離何村，不得過二十里，此三線，皆幹路也，幹路既備，支路則各村自由定之，人圖其便，不待催矣，民不疲而事就，路以近而利周，故以分期築工為第三步。



步。

可與樂成，難與慮始，專制國民之通性也，吾華專制已久，民性偷然，故築路難為利民，而常開辦之始，督促人民為之，民安遂情，且以貧富已也，富者不肯出財，貧者不肯出力，成一害而不覆，或九竹而終廢，山無與為，泉無與及，將奈之何？於是而假權於縣紳，而公正之與豪劣，不易辨也，公正者無論；其豪劣者，有藉及以自肥者矣，有植黨以相傾者矣，於斯時也，政府之監督，不容已矣，或委之縣長，或視以專員，其於局長村長，則其功過而嚴以賞罰；其於富民貧民，則其資力而施以勸懲，循名而責實，限期而舉功，於是而劣紳，紳營，豪民相矣，故以官督紳辦為第一步。

此四者，巨山認為辦理汽路之步驟，不可或缺者也；然吾猶有說，築路為人人所便之事，自為人人應盡之責，百堵皆興

## 築路之計劃與效用

黃學儀

道路者，文明之母也，財富之脈也，試觀今日最文明之國，即道路最多之國，最繁盛之區，即交通最便利之地，吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不為功，

，警鼓弗勝，周之所以盛也，國為民國，權為民權，凡我國民，其各以自動為之，而幸毋處於被動之地位耶？

五

夫如是，總理之築路計畫，其完全底於成乎；鐵路成於中央，汽路成於地方，何遠之弗屆，何險之弗圖，鄉村猶都市也，邊遠猶中州也，無強塞斷空之悲，有列子馭風之樂，如逐人之制，由徑而面而涂而道而津路內以復周官井田之舊制；因伯達之規，由新羅而中亞而波斯而突厥而大秦，外以恢漢時西域之古道，上之八事畢現，而黨之三民實履，民國乃真為國民所共有，國民所共治，國民所共享矣，無寧無蓋，中外大同，羅馬之黃金時代耶？基督之極樂世界耶？病夫之中國，其轉為青年之中國耶？

故總理地方自治開始實行法之六項，修道路亦列其一，建國大綱第二條云「……修築道路運河以利民行，」又八條云「……四境交通之道路修築成功……始成為完全自治之區，」由是言之，

則築路之事，為國政時期重要的建設工作，因而中央明令飭行，頒布築路宣傳大綱，省府大舉籌備，派員到各縣宣傳築路的重要，視為當務之急，然必按照一定之步驟，確定良好之計劃，方能有助於事也，茲就管見所及，特將築路之計劃和效用說明於左，

#### A 築路之計劃

一、宜懷築路之意義，築路者，便利交通，滿足人民四大需要之第一也，人民不明懷築路之意義，必作無謂之阻礙，希望此次派各七項運動宣傳專員，深入民間，本宣傳之調要，作切實之指揮，盡量宣傳，不俾舌敝唇乾，關於築路之意義如何重要，築路之經費如何產生，與夫築路之方法如何，築路之功效如何，築路與民生之關係如何，使人民均得相當之了解，則社會上富者輸財，貧者盡力，羣相贊助，則築路之工程，進行順利，可收事半功倍之效果，

二、籌劃築路之經費，經費者，萬事成功之母也，當此軍閥共匪蹂躪之後，民生凋敝之秋，向人民籌款築路，勢必有所難能，幸我省建設廳擬具築路規程，業經省委會議通過，經費一項，已得具體辦法，由米糧公股，田賦附股，鹽稅附股，雜稅

附股……等股籌措經費有者，工程易興，取之於民，仍用之於民，庶無妨於國計，有裨於民生也，

三、劃分築路之區域，築路之區域，不劃分清楚，而爭執以起，幹路支路不分配明確，而修築茫無把握，如有全省之性質者，如省道，縣與縣交通之道，政府當督促該區域內，切實修築，如有一縣之性質者，如鄉道，鄉與鄉交通之道，政府亦當督促該鄉區域內人民積極修理，皆各負修築之責任，以完畢其修築之義務，使四境之道路縱橫聯絡，而收消息靈通之效，

四、實施築路之方針，築路之方針，首在整頓各省汽車路局，以吾湘而論，所有三個汽車路局，宜特別改良，以促進步，本官督民辦之旨，作統籌支配之勢，聘定工程專師，擔任主要工作，除保護已成路外，對於計畫未成者，先之以測量分斷畫，預測，實量，三種，預算其經費，觀察其地勢與坡度，確定其形勢與材料，次之以工程，或築石塊路，或築碎石路土瀝青路，惟視材料採取之便否何如耳，然種類雖多，建築不固，而路面平滑減少抵抗力，路面堅韌，耐久而任重之要素不可少也，各種道路，短長殊難兼備，而路線平直，排水迅速之通性不可忽也，應觀察交通之狀況與經濟之優劣，而車馬路和人

行宜同時修築也。

五、實行養路之工作，吾國修築道路，成績尙有可觀，工程告竣，已通車者計八百餘里，若手測者在進行中者，不下千餘里，數年而後，道路定如網布，但良好之道路，受重載之磨擦及輾壓，原形之形狀，定生極之變化，不實行養路，則破壞之程度極大，費用亦必增高，因而對於已成未成之道路，宜分路設置專局，以備修補道路重要事項，維持現狀，期垂永久而不毀折。

### 二、築路之效用

1、修築道路可以促進文化，二十世紀，是競爭劇烈的世界，不謀交通發展，難收物質文明之功，歐美交通事業發達，文化進步，有日千里之勢，中國爲文明古國，文化反致落伍，何莫非路政不修所致耶，誠能厲行築路，切實使四境之道路輪蹄四通，窮鄉僻壤，皆有受教育之機會，增加人民之知識程度平均發展，無時輕賤之弊病，不但可以發揚固有文化，而外學新潮流新文化，亦得隨時灌輸，不但可以發展物質文明，更可以改善舊日文化之弊病，使中國精神文明同時進步，免掉外人文化侵略政策，而表社會文化蒸蒸日上也。

2、修築道路可以發達商業，商業發達，僅視生產量增減與銷路廣狹，中國產業落後，經濟困難，皆由於外人用大宗商品，吸收我國金錢更收買我國原料，經一度製造，復以高價售諸吾人，致我國損失每年達五萬萬元，處此經濟社會被壓迫之趨勢，宜速修道路，傳達各方原料，供給各方需求，更運輸產物於全國，使全國人民皆採用國貨，排斥仇貨，不但可以改良農村組織，增進農人生活，更可以振興工業，化除勞工革命罷工風潮，從此社會上經濟利益相調和，可以免去帝國主義之剝削，而實現民生主義經濟平等之原則。

3、修築道路可以增加地利，通都大邑，交通便利之區，人口必然繁盛，欲開發農商業者，必互相騰置土地，以分配之不足，地皮價值，驟然提高，致一土地徵收法，私人所有之土地，其法由地主自報之，地方政府，則照價徵收稅，並可隨時照價收買，自報價值，若土地因政治之改良，社會之進步，而增價值，則其利益，當爲全民人民所共享，而原主不得而私之，是道路修成，不僅有利於私人，且有裨於國家，地價愈增，則公家愈富，不平等的土地壟斷，資本的專制可免也交通事業發達，國家稅收暢旺，財政缺乏之虞可以解決也。

4. 交通建設可以改良政治。交通建設為最大要舉，不具被治者與自治者兩種區別，故被治者自治建設，交通建設宜與自治並進，若不先修路以資旅行，政務執行困難，不遑敷衍，人民行使政權，難以實現，經濟亦以受交通，民謠日厲，有身與政權無力，不遑與民接近，不遑受其惠顧，政府有貪污打罵，暴民政治，阻礙民權發展，為國一之步調，政權腐敗，革新政治，一紙空文，再言文飾，人民意志與力量，能發生莫大之效果，吾輩運籌帷幄一與海枯之工具，政府有所顧忌，不必實行高壓主義，自放棄深政府，人民政府一致趨向自治正軌，可以完成政治，可以實現全民政治，進而民有民治民享之幸福。

## 地方自治聲中之築路運動

交通之於地方實關係之於人身也。人欲週身健康，則不可不使血液流通；地方欲期文明進步，實業發達，則不可不使交通便利；交通便利之道奈何，本報「多事道」一語已矣。此總理在民國大綱，於建設時期地方自治所以有「全縣道」一語。

自 治 通 刊 第 三 十 五 號

人以交通為要，為經濟發達之工具，交通不達，斤斤於以鐵道是修，而不知道路建設之重要，運輸之方便，雖乎鐵道通而止之，故今日不重地方自治，故言地方自治，則當重築路，完成道路，各項 政府方面：甲，切實整理汽車路局。乙，成立各縣七項運動宣傳委員會。丙，提高宣傳專員待遇。丁，適合各機關各學校各團體協助宣傳工作。戊，多印發宣傳品，以廣宣傳。己，獎勵築路有成績的人民，民衆方面：子，聯合起來努力築路工作。丑，移修廟址職經費充築路費用。散派各縣七項運動宣傳委員會成立！

十八，六，二〇，自治二號

曾昭炎

完成之規定也。

欲期道路與地方關係，交通如何之程度，總理於地方自治圖行法上曾開強言之矣，其言曰：「道路者，文明之母也，財富之源泉，試觀世界最文明之國，自道路最善之國，其其

一一





國運之本，以餘民有。吾知有資者，與其於鉅大之金額，以從事於其他枝枝葉葉，而更有多少之危險者，固不如投資於築路之為可靠，而必樂從者也。如此，則經費一層，亦不成問題矣。然則從事地方自治人員及鄉里之公正士紳，可不仰體

## 周代之路

(一)引言

海禁未開以前，國人處於二千年來專制之餘威，在於人事，安自尊大，對內不曰天朝，即曰神霄；對外不曰夷夷，即曰倭寇，文人學士，不惟歌頌於筆墨；精神先生，抑且形諸於奏章。此時民族自信力之堅強，雖極惡亦極可敬也！

洎海禁既開以後，國人依於西人科學之深澤，機械之精巧，步武悉從，儀態失次。前之輕外之心，一變而為嫉外之心，再變而為媚外之心，及其終也，復不仗毛羽，而百面歐化之。此時民族自信力之衰弱，亦足太息已！

余非好為偏激之論也，亦實有感而發耳！前之胡適之與朱君為胡適，——見會伯與李君學會發起詞——固無論矣。最近日本書大史學教授柏島博士，著我國交通史：大禹治水，為

理注重民行及中央注重築路之至意，而努力道路之修築，以期達國家於文明富強治安之域也夫！

一九二九，六，二十于寄宿舍

## 政

楊季達

國家偽造，此帝國主義者則有用心，讀者當不為其蒙蔽也！乃大學院審定商務印書館所出之新時代本國史，更甚其詞，直指委孫採錄，大禹治水為子虛；六經為偽造；州吁弑父兄，是階級制度之反動；文姜淫亂，是婚姻制度之反動。節費州重華學院呈國府文——夫中山先生之民族主義，諄諄以民族自信力昭國人，而此書反將我民族之語言踐行，一筆抹殺，謂不可太息乎？

平心論之，吾國三代以前，實為文化發達極盛時代；三代以後，則衰微而論特矣。連類趕上，固為今日之急務；而數典忘祖，或亦吾民族之福乎？自治期刊將發行築路運動專號，爰將周代路政，略述梗概。以為國人為鑑！

(二)陸道

周代之陸上交道，其制度分王城，諸侯，采邑三級，王城之交道，較諸侯為繁，諸侯之交道，又較采邑為繁，茲分述於後。

(A) 王城 王城之交道，有國中，環塗，及野塗之分。國中者，城內事。國中之道，九經九緯，當古尺七十二尺。周禮所謂「經」者，國，方九里，旁三門，國中九經九緯，經塗之經，是也。王城之外為環塗，環塗即環城之道也。環塗七軌，當古尺五六尺，則環塗即「匠人經塗九軌」之經塗也。是也。環塗之外為野塗，野塗即國外之道也。野塗至二百里內，野塗五經，當古尺四十尺。周禮所謂「匠人野塗五軌」是也。又野塗之經，則有路，道，塗，於，徑之分，此皆田間之道也。路寬三軌，當古尺十二尺；道寬二軌，當古尺十六尺；塗一軌，當古尺八尺；徑寬大率，當古尺七尺；容牛馬，當古尺五尺。野塗之經，途人治埒，夫間有塗，途上有徑，十夫有塗，途上有埒，百夫有塗，途上有塗，千夫有塗，途上有塗，萬夫有川，川上有路，以達於塗。是也。

(B) 諸侯 諸侯國內交道，其道路亦有國野之分。國中之道，經塗各七軌，當古尺五六尺，環塗五軌，當古尺四十尺。野塗三軌，當古尺二十四尺。至於野塗之經，亦有路，道，塗，於，徑之分，其寬與環塗內相等。

(C) 采邑 采邑之制，其道路亦有國中，環塗，及野塗之分。國中經塗五軌，當古尺四十尺。環塗與野塗，則皆三

軌，當古尺二十四尺，其野塗之經，亦有路，道，塗，於，徑，之分。其寬與諸侯相等。  
按金鶴羅周尺當今尺八寸一分。若依金氏之說，則九軌之經，當合今尺五尺八寸二分，七軌之法，當合今尺四尺六寸三分。五軌之法，當合今尺三寸四分（餘數排）至於容大車，考大車寬六尺三寸，或當今尺五尺。容牛馬，或當今尺四尺。茲例表於後。以資對照。

王	諸侯	采邑
名與古尺今尺	古尺今尺	古尺今尺
經塗七二五八，三三二	五六四六三六	四〇三二二四
環塗七二五八，三三二	五六四六三六	四〇三二二四
野塗五五六六，三三六	四〇三二二四	二四一九，四四
野塗四〇三二，四	二四一九，四四	二四一九，四四
路二四一九，四四	同上	同上
道一十六十二，九六	同上	同上
塗八六，四八	同上	同上
於七五，七四	同上	同上
徑五四，二	同上	同上





特  
載

湖南省政府七項運動宣傳委員會

## 築路運動宣言

大家都知道我們湖南現在已經到了訓政時期了，訓政時期最重要的工作便是籌備地方自治，地方自治的標準工作，有一宗是「四境縱橫之道路修築成功」，我們要想地方自治早日達到預定的程度，憲政時期早日實現，不能不要求一般民衆認識築路工作的重要，所以就不能不有這一次的築路運動了。

總理留把我們的「實業計畫」頭一宗裡面，便教我們修築碎石路一百萬英里，在廣西歡迎會演說，也譯譯以開闢道路告誡民衆；可見總理重視這件事了，其實修橋補路，向來就看得甚重，我們也並不會把這件事看輕過；原來吃飯穿衣住房子，都是我們生活上重要的東西，也就是民生要素；不過總理告訴我們的民生要素，還添上一個行字，我們要行走方便

，就得要有良好的道路，平常我們對於穿衣吃飯，住房子的三件事比修路這件事似乎更看得更重些，那是因為衣，食，住三件事覺得同我們各人關係近些，修路這件事，不是一個人一家事，覺得同我們各人關係遠些，各位同胞——，這就是我們一件最不好的習慣——，一個人的事固然是個人負責，大家的事就要大家公共負責才好；修築道路是大家的事，所以要大家起來負責，現在第一個要求是要請各位認清——修路和吃飯，穿衣，住房子一樣的要緊，請你把經營自己衣，食，住的心思分一部分來經營公共道路，不錯，修路本是一件要緊的事，但是我們試想一想，憑着我們的兩隻腳，隨你想到那裏去，並不會此路不通，照上面的說話，好像全沒有路可走的樣子

；這又是甚麼緣故，問過幾次，大呼小叫呢；原來這次築路運動的目的，不單祇希望大家起來經營公共道路，並且還有一個特別要求，是甚麼要求呢；在我們湖南的陸路運送，除開一條鐵路和幾處汽車路外，大抵旅客是憑着自己兩隻腿，或者用兩個人攙在肩上走；貨物是憑着戶挑，或者用破壞道路最利害的單輪車子，我們再看人家交通發達的地方是怎樣的呢？汽車哩，鐵路哩，電車哩，往來如梭，窸窣如網，牠們走一天，我們要走十幾天，牠們用一個人，我們要用幾十個人，還不夠哩；所以人家所出產的東西——洋貨就源源不絕的運進來了；試想我們的出產運出去這艱難，人家的出產運進來這樣容易，不知不覺每年被人家賺去的錢就不知有若干了，因此我們不能不有一個特別要求，這個要求就是要改善我們的陸路運送，要改善我們的陸路運送，就不能不有完善的道路，這完善的道路又是怎樣的呢？且把牠幾個最要注意的地方說在下面：

- (一) 路線以平直為主；
- (二) 必須有上坡路和下坡路時，決不能太陡；
- (三) 必須要轉灣時，不可轉得太急，並且要有法則；
- (四) 路面上必定要鋪一種材料，使天雨時不大生泥濘，天晴

時不大生灰塵。

(五) 橋要修得堅固，牠的寬度要合宜；

(六) 路線的寬度至少要敷汽車可以往來不致相撞。即或暫且不能修這樣寬；也要有這種預備

以上這六項，是良好道路必定要齊備的要素，但是有許多人說，現在國內許多的通都大邑，繁盛之區尚且不能通行汽車，忽然要把通行汽車這件事，做一個普遍的要求，恐怕要變成畫餅充饑了，這個問題懷疑的人很多，所以不能不提出來說說；先說過，我們這一次運動是要改善我們的陸路運送，若是新修的道路不以通行汽車為目的，那就伊然如故不能改善陸路運送，陸路運送不能改善，國家的工商業就不能發達，被人家賺去的錢就終久不能收回了，所以我們這一次運動，其目的是要改善陸路運送，要改善陸路運送，不單祇要有道路，並且要有良好的道路，現在第二個要求是要請各位同胞認識，我們所需要的道路，是要能夠改善陸路，運送的良好道路，我們常常聽到人家一句話說，某事是應該辦的，某事是不能少的，總總一個沒有錢，真是一馬不行百馬憂了；築路的事自然逃不出這句話的，這句話我們卒然聽了，好像是不错，但是通想起來，究

豈不然 總理告訴我們「有志者竟成」 總理經過許多大數的失敗於茲，把二百幾十年的帝王家趕跑了並且還把數十年的專制政體推翻了；雖說他有他的本領，也不要有他的堅定的志向；再者國民政成立以來，國權已經自主了，租界有好些地方收回了，領事裁判權也差不多要收回了，不平等條約也漸漸的廢除了，這也正應着「有志者竟成」的那句話，我們對於鐵路這件事，希望各位不要緊着沒有錢的話來搪塞，來退縮，希望各位舉着「有志者竟成」的話來努力的前進，才顯出我們民衆的革命精神，若是我們平均每人每年積負五角錢，每年能有一千五百萬元，至少可以修成五千里路，十年功夫，頂少也有五萬里路；等到這五萬里路修成成功的時候，每人每年收入的增加決不會只多五角錢，那我們可以替各位擔保的，不相信的，可以到汽車站修成功的地方去問問，是不是較之汽車站未修以前的生計活動多了，現在第三個現象，是希望各位同胞踴躍，修築

## 本刊發行啓事

- 一、本刊以經費預算及時間之限制，每期印刷份數，未能儘量擴充，故除固定寄贈各機關團體外，其他均難遍為贈送，前已在本刊聲明，近接各單來函索閱者甚多，(或索閱原稿不用者，力不從心，未能報命，特再申明，即希原諒。
- 二、本刊每類封套，均裝校無誤，若有遺漏，當係郵局之誤。
- 三、本刊以前各期，多無存餘，有之亦零書不完，所有函索或呈請補寄以前各期者，實難辦到，合併聲明，以免勞擾。

通 運 刊 第 三 十 五 號

一九

良好的公共道路也是直接於我們個人有利益的事，我們要不畏難，不退縮，努力的幹起來！我們在這熱烈的運動中，高呼以下的口號：

- 築路是調改時期的建設工作！
- 築路是實現民生主義的工作！
- 築路是有現地方色給的工作！
- 築路及教育必先築路！
- 築路與商業必先築路！
- 築路與農村經濟必先築路！
- 築路與工人痛苦必先築路！
- 築路運動是要造成良好的道路！
- 築路運動是要實現建國的建國大綱！
- 築路運動是要改良陸路的運輸！

## 愚公移山

太行王屋二山，方七百里，高萬仞，本在冀州之南，河陽之北。北山愚公者，年且九十，面山而居，懲山之塞，出入之迂也，聚室而謀曰：「吾與汝畢力平險，指豫南，達於漢陰可乎？」雜然相許，其妻獻疑曰：「以君之力，不能損魁父之丘。如太行王屋何？且焉土石？」雜曰：「投諸渤海之尾，積土之北！」

遂率子孫荷擔者三夫，叩石墾壤，箕畚運於渤海之尾。鄰人京城氏之孀妻，有遺男，始輟，往助之。寒暑易節，始一反焉。

河曲智叟笑而止之曰：「甚矣汝之不慧！以殘年餘力，曾不能毀山之一毛，其如土石何？」

北山愚公長息曰：「汝心之固，固不可徹，曾不若孀妻弱子！雖我之死，有子存焉，子又生孫，孫又生子，子又有子，子又有孫。子子孫孫，無窮匱也，而山不加增，何者而不平？」河曲智叟亡以應。

——列子湯問篇——



# 湖南全省地方自治籌備處訓令

令 縣 縣 調查辦公處

為令遵奉本處為擴大宣傳藉以喚起民衆了解自治真諦起見會  
經規定自六月一日至七日為全省自治宣傳週通令各縣及調查辦  
公處同時舉行在案須知此次宣傳意義重大關於各縣舉行經過情  
形本處更應以備查核合亟令仰該處即行遵照辦理行自治宣傳

經過情形於十日呈報並按照自治週刊第十六七期宣傳方略內報告  
表式樣填寫報告表或有發各種傳單宜速呈報一份以備查考  
切切此令

處長會經核

中華民國十八年六月十八日

# 湖南全省地方自治籌備處訓令 訓字第二十四號

令 縣 調查辦公處

為令遵奉本處為擴大宣傳藉以喚起民衆了解自治真諦起見會  
經規定自六月一日至七日為全省自治宣傳週通令各縣及調查辦  
公處同時舉行在案須知此次宣傳意義重大關於各縣舉行經過情  
形本處更應以備查核合亟令仰該處即行遵照辦理行自治宣傳

並者分別由各縣派員分赴各縣調查因該處於前次調查及  
請款經費到廳後查該處前次規定各縣調查辦公處月支計等費  
報辦法已屬格外優渥在案查該處用種種困難所有各縣調查辦  
公處五月份經費自應仍予撥通照數核發以資辦公惟以該處前次  
處查該處前次辦法辦理如各該處月支計等有不法之處必以  
駁還者請於每月送送經費撥發單內註明駁還字樣其已撥合法者



財政部令財政局於十八年度田賦項下設法撥付以應開支並請  
查日利伏費撥付應運籌款此查該縣調查經費需用迫切該財  
局延不撥付以致一切進行無從着手實屬有妨更以據呈前情相應  
咨請

## 湖南全省地方自治

查該縣財政局遵照縣政會議案切實執行如果舊欠  
為難各事案經油沱縣縣長劉雲華調查專員羅德鈺調查員胡德光  
呈稱以呈請縣咨請省府令各縣派戶團局對於各級調  
查委員會調查人員隨時保護並嚴防共匪劫掠以遏亂源而利進行  
事據該縣各區村長調查委員會派員分該地時發現反動宣言或反  
動傳單等項組合流傳地痞向各該會無故搗亂者不一而足執行調  
查殊多困難等語此次自治調查乃為一切建設事業根據之影響  
之巨實足以副共 此命彼輩反響自所不免若不設法消弭則不僅  
執行調查殊感困難且調查人員下鄉生命亦無以保障事關劇匪劇  
共理合呈請鈞處迅予轉咨

湖南清鄉司令部通令各縣挨戶團局轉飭所屬日後各該區如遇有

反動加收入無多並首於本年度田賦項下設法撥付俾應急需並  
見復是盼此咨

湖南省財政廳

廳長會徽楹

中華民國十八年六月十七日

## 籌備處咨

反動宣言或地痞流氓向各級調查委員會無故搗亂阻礙調查工作  
進行者應隨時派隊緝拿嚴究以遏亂源而完要政至為公使謹呈等  
情據此查調查人員必須親往鄉間實際工作各縣藉村未靖反動潛  
伏於調查進行殊多窒礙當由國防負有維持治安之責自應盡力保  
護據呈前情除指令外相應咨請

貴部請煩查照轉飭各縣挨戶團局對於調查人員前往工作暨經過  
地方務須妥慎保護毋稍疏忽以維要政至為公謹此咨

湖南全省清鄉司令部

廳長會徽楹

中華民國十八年六月十四日

## 湖南全省地方自治籌備處指令

自治週刊 第三十五期



分城步調查辦公處

電呈戶口變動統計應在何時辦理又每月應否照造請解釋由  
東代電悉戶口變動統計表應於此次調查完竣後交由地方自治機  
關遵照內政部戶口調查統計報告規則第六條之規定按月造報現

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令鄂縣調查辦公處

呈報匪警時來士紳持槍隊員太少經費不敷備收難齊種種困  
難乞示辦法由

呈悉據稱該縣時有匪警已准清鄉司令部飭門旅長分兵鎮守  
並轉令知縣案關於調查工作本處所擬各項調查規章本無訓練調  
查委員之規定各團主任等意存規避殊有未合應由該縣長負責切

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令零陵調查辦公處

呈請解釋農工兩表內疑點由

呈悉所請解釋各點茲逐條指示如下第一農業調查表說明八東個  
體係之每畝三格記其平均數等語查田土有肥瘠之分則每畝之產

在毋庸填報仰即知照此令

二四

處長會繼梧

中華民國十八年六月十四日

### 籌備處指令

實開導免誤要公知仍奉行不力者即會商擬處專案具報以憑核奪  
所稱該處工作過忙儘可酌交縣調查會協助毋庸增設員額致違定  
章至經費不敷請轉呈省府特予津貼一節事關通案該縣未便獨異  
仍應商同縣長就地妥籌措為要仰即知照此令

處長會繼梧

中華民國十八年六月十四日

### 籌備處指令

量或價及其租額押金等自不無等差之異平均數云者即以是等差  
之各數量相加而以等差數量之個數除之之結果也例如上田產谷  
六石納租三石押金十元中田產谷五石納租二石五斗押金八元下  
田產谷四石納租二石押金六元則所得之平均數分別為五石及二

石五千與八元其式如下(甲)原案(2+3+4)+8 5元(乙)原案(3+2+3+2)+8 20元(丙)原案(10+8+8)+3+2元  
 第二工業調查表性質關係與聯合會及勞資分利等項均與商業調查表之性質關係同第三工業調查表每支文字係半字之誤改正

仰即知照此令

盧長會繼發

中華民國十八年六月十四日

## 湖南全省地方自治籌備處指令

令准湘縣調查辦公處

呈請暫省圖呈經通飭若已於善後途由

貴代電悉該專員負責送還該省不候批准送還即首途來省未合編

發各該員等非經核准不得擅離職守仰即知照此令

盧長會繼發

中華民國十八年六月十四日

## 湖南全省地方自治籌備處指令

令准湘縣調查辦公處

呈為調查人員二編定可否改由該處選委之核示由

呈悉查各縣調查委員會之委員非不審記行交員等有不盡職或難

職時該處得以職權令其改選改委所請逐行送委核與定章不符仰

盧長會繼發

中華民國十八年六月十五日

## 湖南全省地方自治籌備處指令

令准文化縣調查辦公處

呈報該縣二團兩鄉鎮長商討整理決定應否暫從應如何辦理

送七平溪由呈悉仰仍到切實傳多方開導以重衛生深會如何辦理

政務即依原行規程第九條之規定辦理可也此令

盧長會繼發

中華民國十八年六月十五日

# 快 郵 代 電

粵政廳調查辦公廳調查專員葉秋華縣長柯振鏞調查員唐勤覽江  
代電悉查組設村里調查委員會各縣調查執行規程第六條業已明  
知規定自應一體遵辦據報該縣尚有少數人從中阻撓如果非虛實

屬妨礙要政准即會商安議處置再行具報以憑核辦此長會辦核印  
中華民國十八年六月十四日



湖南省 縣 區 村物產調查表 中華民國十八年 月 日 調查員 印

類別	品名	出產總數	消費總數	比較		輸	入	輸	出	其他事項
				盈	絀					
糧食										
園藝										
畜牧										
水產										
蠶桑										
森林										
藥材										
礦物										
工業品										
其他										

1. 出產消費之總數均以年計  
 2. 出產總數有其他調查表可據者請記其實數否則記其約數  
 3. 比較盈絀指出產與消費之比較而言

縣長 印 區長 印 村長 印 經辦員 印

# 湖南省 縣 區 村土地調查表

中華民國 年 月 日

調查專員 調查員 印 印

湖南省地方自治籌備處調查科製

明 說	地 主		地 址		農 田		山 地		水 地		地 園		地 宅		地 荒		
	姓名	戶名	坐落	地號	面積	稅額	面積	稅額	面積	稅額	面積	稅額	面積	稅額	面積	稅額	
一、本表係根據土地所有權人申報之土地調查資料填製之。 二、本表之土地所有權人，係指在調查時，具有合法所有權之人。 三、本表之土地所有權人，如係共有者，應分別填列。 四、本表之土地所有權人，如係繼承者，應分別填列。 五、本表之土地所有權人，如係典當者，應分別填列。 六、本表之土地所有權人，如係抵押者，應分別填列。 七、本表之土地所有權人，如係租賃者，應分別填列。 八、本表之土地所有權人，如係借用者，應分別填列。 九、本表之土地所有權人，如係其他關係者，應分別填列。 十、本表之土地所有權人，如係不明者，應分別填列。																	

備 考

湖南省 縣 區 村土地調查總表 中華民國 年 月 日 調查員 印

地目類別	面積					賦稅備考
	國有	省有	縣有	公有	團體	
農田						
山地						
水地						
園地						
宅地						
其他						
合計						
上						
中						
下						
賦稅備考						
說明	<p>一、本表為記載全縣土地之總表，其內容如下：                  1. 農田：指種植糧食、油料、蔬菜等之土地。                  2. 山地：指坡度較陡，不適於耕種之土地。                  3. 水地：指低窪地、水澆地等。                  4. 園地：指種植果樹、茶樹等之土地。                  5. 宅地：指房屋、庭院等之土地。                  6. 其他：指上述各項未包括之土地。                  二、面積之計算，係以市畝為單位，四舍五入，保留兩位小數。                  三、賦稅備考，係指該項土地之賦稅負擔情形。                  四、本表之編制，係根據各鄉鎮土地調查表彙編而成。                  五、本表之編制，係根據各鄉鎮土地調查表彙編而成。</p>					

縣長 印 區長 印 村長 印 經辦員 印

## 本刊徵文條例

- (一) 地方自治，事大體繁，本刊爲集思廣益起見，對於地方自治之專著譯述，調查，要聞，文藝，均歡迎投稿，請送交本處訓練科收。
- (二) 文稿不論文言白話，但須繕寫清晰，附註標點，譯者須附原文。
- (三) 投稿稿經收後，致函送閱，以每千字一元至三元爲標準，如投稿人聲明不受酬者，即贈本報，除本報教職員及學員不致酬金。
- (四) 未寄之稿，登載與否，概不送還，但五千字以上者得因預先聲明，寄還原稿。
- (五) 稿件已經登載者，不送原稿。
- (六) 稿件須載明姓名住址。

中華民國十八年六月二十四日出版

自治週刊第三十五期

編輯者 湖南全省地方自治籌備處訓練科

發行者 湖南全省地方自治籌備處訓練科

印刷者 紅牌樓吟香紙業印刷局