

本期目錄

對遼寧省參議員諸君質詢事項之解答

論文官制度

本會員工醫藥補助費辦法

本會醫務室診病規則

本會員工因公遭受損害暫行救濟辦法

各供應處業務簡報 · (六月中旬)

集

青年人的苦悶

怎樣讀書

趣味統計

美國 T V A 的經濟發展

中國人事問題新論 (書報評介)

經建新聞

會內簡訊

公 告

納

美陽一旬間重要商品零售價格比較表 (六月下旬)

美陽一旬間重要商品批發價格比較表 (六月下旬)
美陽市每週主要物價比較及物價指數 (第廿六週)

△ 東北行轅經濟緊急措施檢查業務計劃大綱

△ 糜食接濟暫行辦法

• 中華民國三十六年七月五日出版 •

印編會員委節調資物北東

刊商局

第五十期

對遼寧省參議員諸君

三十六年
七月一日

楊 緯 庵

質詢事項之解答

一、物調會之組織，有無法的根據，其工作效果如何。

上年七月間，東北行轅熊主任及經委會張前主任委員，鑒於東北當前物資之缺乏，並預料煤荒之嚴重，為從事預防，乃成立物調會，指定綽庵負責。本會一切工作之推行，均係秉承行轅及經委會所定之政策及指示辦理。本人僅知奉命執行，達成任務，其組織上有無法的根據，非本人所能答復。近來各方對物調會提出之存廢問題，亦非本人所能過問。至工作效果如何，可從安定東北物價與減輕各方負擔兩點來看，茲分述如後：

(一) 安定東北物價 上年八月間，政府公佈開始兌收紅軍票，流通券在市場之流通量增多；九月間，流通券與法幣之匯兌率，由一比一十三跌至一比一十一圓五角。此種通貨增加與幣值貶低之影響，結果自將促使東北物價較關內各地之上漲率為劇。但自本會成立後，仍能不受前項影響，物價漲率反較津滬等地為低，此實為政府執行物資調節政策所獲之顯著效果。茲將近半年來瀋陽與天津及上海兩地物價漲率分別列表比較如次：(金額：法幣元)

甲・瀋陽與天津五項主要物價比較：

品名	瀋		陽		天津		
	單位	三十五年	三十六年	漲率%			
白米	市斤	十一月	三十九	五	月	二,五三七	三,三五〇
高粱米	升	三十五年	三十六年	三	月	二四	二,000
玉米	市斤	十一月	三十九	三	月	三,三三三	三,三三三

豬肉	每市尺	一,四〇三	四,七一五	二,〇〇〇	六,〇〇〇	一一〇
塊煤	每公噸	三,四,三五〇	三,六八〇	一九三	九一二	三,二九五
五項平均				二六六		
棉布	每市尺					
塊煤	每公噸					

（一）瀋陽與上海四項（滬無高粱米故不列）主要物價比較：

品名	單位	瀋		上海		漲率%
		卅五年十二月	卅六年五月	卅五年十二月	卅六年五月	
白米	斤市	六七九	二,五三七	二七三	三八〇	十
豬肉	每市尺	一,四〇三	四,七一五	三六〇	九,〇〇〇	二
棉布	每市尺	一,二五四	三,六八〇	三,一〇〇	九,〇〇〇	一
塊煤	每公噸	三,四,三五〇	三,六八〇	三,一〇〇	九,〇〇〇	一
四項平均			四	四八〇,〇〇〇	一,〇五〇,〇〇〇	二九

以上六個月中三地物價平均漲率相較，瀋陽與天津約爲八比十，瀋陽與上海約爲七比十。

(二)減輕各方負擔，本會配售各項物資價格，均較市價爲低，如無本會之供應，則各方必需向市場購買，市價既高，則其支出亦增，自不待言。至代各方究已減輕負擔若干，則左表可以表明。（金額：流通券）

品類	單價(圓)		總值(萬圓)		單價(圓)		總值(萬圓)		差額(圓)	配價低於市價總值(萬圓)	較
	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤			
糧煤	食炭	市斤	四,九三七,四四六	市斤	一,一〇	五,三,〇八三	六二	二,九一,九八五	五九	二八一,〇九七	
棉	布疋	疋	一,二,〇〇一,四八	疋	一,四,六三六	二,九二七,三三二	四,六五	九三〇,八四二	九,九七五	一,九九六,四八〇	
紗	件	件	七三七	件	四,〇三,〇七三	二九,七〇六	一五,五五八	一三五,〇六〇	八九,三三三	七五,〇三四	
食	糖餅	市斤	一,〇四,一,六一七	市斤	七〇八	七三,七二三	二七一,六九六	三〇,〇三四	一三一,三七七	九,六八二	
豆	茶葉	市斤	一,三,三三八,七〇〇	市斤	七〇	三三,五七〇	三八五	四,〇三,一三三	三三三	三三,五八六	
玻	璃	箱	六,九九三	箱	一,一	一,三,九六三	九八〇	六四三	一,〇一〇	八,六〇七	
水	泥	噸	一,九四	箱	一,一九四	一,三,三四三	九六〇	一,〇一〇	一,〇一〇	六七三	
木	才	市斤	二七,九九七	箱	一,七五	一五,六七四	八,四〇	一,〇一〇	一,〇一〇	一,四〇	
稻	磅	市斤	五三,六五三	箱	一,七五	一,七〇三	五〇四	一,〇一〇	一,〇一〇	四六六	
報	種	市斤	四,九三五	箱	一,八〇	一,七〇三	四八	一,〇一〇	一,〇一〇	三三八	
共	計	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一

說

一、表列配售量，係自開辦時起至本年六月底止之數字。

二、表列單價，係按照各次配量，市價及配價，加權平均而得。

三、糧食一項，包括高粱、高粱米、麵粉、大米、小米、苞米、大豆等。

明

右列各項物資之分配對象，為軍隊及軍工廠、一般機關、鐵路、報社及學校、一般工廠、瀋陽市民、公教人員、商號、各縣市、及其他社團等，所佔之百分比數約如次：

軍隊及軍工廠

一九

以上約百分之七十屬於國庫負擔者，十個月中所代節省之支出，約達二百四十餘億圓，否則政府勢將增加發行，物價亦必更趨上漲，如此循環相因，則東北之整個經濟情況，當較今日爲劣，可以斷言。

總之，物調會自開始籌備以至今日，尚不滿一年。當開辦之初，資金無着，人手不敷，即辦公處所，亦須臨時修葺，費盡無數氣力，歷時數月，始能逐漸展開供應。以數月之嬰兒，當風雨震撼之會，而能有今日之成就，未始非上下同人一致努力與各方不斷協助之所致。

二、據物調會統計，近半年來瀋陽物價漲率比津滬兩地低，但如以三十四年八月光復時之物價來算，其漲率恐將駭人聽聞。

瀋陽之物價，如以三十四年八月光復時爲基數，截至現在止，其漲率誠爲驚人，然物調會係於三十五年七月奉令籌備，八月正式成立，由於籌措資金，採購物資，均需時日，直至九月底方開始作小規模之供應，而整個業務之真正展開，則爲十一月間事。故本會工作對瀋陽物價所起之作用，自須從近半年來之數字中測驗之。在本會未成立前，直回溯至光復時一段期間之物價波動，本會自無可爲力。但在此一段期間物價所以有急遽之波動，其故有可得而言者。按前此八年中東北物價所以未隨內地指數起伏者，其主要原因蓋由於當時東北與內地在經濟上純粹爲兩個體系，故內地物價之波動，不能直接影響於東北。光復以後，版圖統一，在物資溝通與稅制運輸等方面，已打成一片，幣制雖異，而匯兌復無嚴格之限制，如兩個河流之間，水閘一旦開放，水位自易趨於平衡。重以光復後東北各地經濟上所遭之洗劫，殆不下於內地八年間所受之破壞，欲其繼續維持以往之特殊狀況，自不可

能。在此種情勢之下，吾人所可致力者，僅能在程度上減輕其波動之速率而已。

三・物調會資金來源及運用，是否借用政治力量，其盈虧如何處置。

本會成立之初，僅奉 東北行轅經濟委員會撥到三百萬圓，為開辦及三十五年七、八兩個月經常費用（此項經費嗣亦轉作政府投資）。後因購辦煤糧需款，由 行轅介紹向銀行借貸二億圓，本會即以此款從事購進，旋復以所購物資向銀行抵押，即以押得之款，再行採購。如此循環週轉，截至三十六年六月止，向各行押借款項，先後共達三十餘億圓。此類資金，係本會以營業立場向銀行洽辦，由 經委會擔保，其運用則係遵照 經委會既定政策辦理，絕不使分文浪費於本身業務及其所需事項以外之用途。盈餘所得，全部解繳國庫，絕未採用公司分紅制度，倘有虧損，則由國庫負擔，本會亦未單純從物資售價上謀取彌補。四・物調會既係以整個東北為對象，對物資供應，應遍及各地，不能徒集中於一二較大城市。

本會物資供應之主要對象如軍隊、機關、工廠等，多集中於一二較大城市，而居民亦以各大城市為多，故供應量亦較鉅。至其他縣市，亦有供應，如煤炭按月配撥，布疋則本年三月間各縣市公教人員多有領購，糧食則盡量協助各縣解決運輸問題，並協助向銀行洽貸資金，事實具在，不難覆按。惟本會資力有限，對一二較大城市，已不能供應裕如，對其他各縣市，自更無法充分滿足其願望。

五・物調會開辦以來發出物資種類及數量，應請公告週知。

分類總數，詳見答覆「本會工作效果」一條，其細數，本會現正編印工作總檢討，不久即可公佈。

六・煤炭是否統制，如未統制，何以統購統運，如係統制，何以尚有黑市。

煤炭產量不敷，供不應求，在購運銷方面，如不由本會統辦，在有力者因所得較多，易趨浪費，而無力者則將毫無所得，煤荒自將更趨嚴重。至黑市煤之來源，有為少數人購得後節用轉售圖利，有為就地向礦工私購運銷，有為其他省營及民營各小礦所產，均非本

會力量所能管制。

七、去冬煤氣廠停工，係因物調會未能供給煤炭，對公用事業，不應如此疏忽。

瀋陽煤氣廠用煤，自上年九月即開始供應，其細數如次：

卅五年九月

七〇〇噸

卅六年一月

三〇〇噸

十月

三月

八〇〇噸

十一月

二,〇〇〇噸

四月

一,〇〇〇噸

十二月

一,〇〇〇噸

六月

二,〇〇〇噸

以上共已配撥一一，八〇〇噸，二月份本已開發提單二千噸，因當時本會開始接辦統運工作，撫順綫噸位爲鐵路局全部配作裝運機煤之用，而煤氣廠復不能使用他種煤，本會本身又未掌握運輸工具，故煤氣廠始終未能提到。五月份則因戰事影響，所配煤効，亦未能運出。

八、海城去年請購民用煤，屢遭拒絕，然五家窯業何以每月能配煤一千噸。

本會煤炭供應範圍，原定在產量未充分增加前，暫以鐵路、軍事機關、部隊、軍工廠、黨政機關、一般工廠、及瀋陽市民爲限。其他各縣市民用煤，則視各月配量盈缺，酌爲售撥，蓋東北煤礦，除本會奉命統購之資委會各礦外，尚有省營及民營小礦多處，可供應各地一部份民用煤，而民間取暖，即在往年煤量充裕時，亦多有使用柴草者。海城民用煤，本年上半年各月均有配撥，爲量雖微，但係爲整個產量所限，固未完全拒絕，其各月細數如次：

一月
二月

二五〇噸
三〇〇噸

五月
六月

二〇〇噸
二〇〇噸

以上共爲一千三百噸，係由遼寧省政府公營事業管理委員會領交海城縣政府轉撥。至海城五家窯業，在上年十至十二月，及本年三月份，各配一千噸，共爲四千噸，係上年十

月間東北救濟分署洽請供應，以免各該廠因燃料缺乏而停閉，藉維工人生計。本會當經派員調查屬實，瓷器亦為民生必需用品，與本會「扶植民營工業促進工廠復員」之原則相符，故當進量稍裕時，即行酌量接濟。

九・東北煤產量既感不敷，何以尚有大量運往上海。

十・今年煤荒如何預防。
東北運滬煤動，係行政院直接向各礦訂購，非本會經辦。

十一・六礦產煤總量，目前每日可達三十餘萬噸，惟鐵路運輸量每日僅在二十五至二十八萬噸之間。故各礦山均有存煤，八月以後，按諸往例，因雨水影響，產量勢將減少。為預籌計，本會於本年四月間，專案呈請行轅通知銀行貸撥二十二億圓，以便收購各礦五六七等月餘煤儲備冬用。六月中旬，奉令復照辦，現正向各行洽辦手續中。

十一・遼西各縣糧價目前正趨上漲，何以尚在採辦軍糧。

十二・採購軍糧係經委會奉行轅令辦理，由田糧處主辦，本會僅居協助地位。六月間吉林及遼北等省產糧地區或告淪陷，或交通被阻，瀋陽為準備萬一起見，行轅令屯三個月軍糧，並指定由遼寧省政府負責向省屬各縣配購，現各地糧價普遍上漲，非僅遼西各縣獨異，因遼西各縣既產糧又通車，為完成軍事任務起見，故仍在該縣等購辦軍糧。

十三・黑山一帶正鬧水災，此次購糧，不應再攤及。
水災情形應加顧念，以後如再購，當為轉陳。

十四・黑山配購數已告足額，且已大部運抵瀋陽加工，撥由糧儲局轉交補給區司令部。該縣

此此次購糧八百車，將來能否按原價配售，又各縣分配數量何以不均。
相差無幾。

十五・各縣分配數量，係經委會會商遼寧省政府決定，大約係根據各該縣產量及消費情形而定，並非本會所分配。

十六・物調會對各縣糧荒如何處理，彰武尤甚，如何救濟。

十七・東北行轅六月廿三日聯席會報決定公佈糧食接濟辦法甲，（九）其他各縣市統由當地

縣市政府自行負責籌辦，如感資金困難，可逕呈請或撥款交由物調會轉貸，其運輸車輛併由物調會代洽調撥。根據上項規定，仍須各縣自行

籌辦，惟資金暨運輸事宜，本會自應就能力所及，予以協助。

十五。康平縣領取配布，因離瀋較遠，申請逾期，紗供會即行漲價，不肯通融，殊不合理。本年三月十七日准康平縣政府十四日電請配售公教人員布料四千四百碼，經於十八日電復，請於三日內依照規定列送名冊，旋允照辦，經審查後，復電請派員來會辦理手續，直至五月七日始准函覆，以因故延誤，請仍准照原價配撥。當以本會供應此項棉布，莊原訂一配售東北各省市公教人員棉布辦法，對供應各省市公教人員棉布案，曾規定：「各機關團體領得准購單後，應於兩日內赴中央信託局繳款，逾期無效」。第六項，必須從速結束，俾能統計剩餘布疋數量，及以本會供應各省市公教人員棉布案，蓋以本會擬實行以早着手布糧交換。在康平縣政府五月七日第三，次來函時，距原申請時，已逾期四十餘日，本公司接洽續購紗布中，爲顧及康平各公教人員之需要，早已訂約換糧。惟是時本會正向中紡已公司接洽續購紗布中，故售價自須酌爲增改，以符成本。

十六。物調會何以將布糖等項售與商人。布疋從未售與商人，除配售公教人員外，已全數易糧。食糖一項，原擬全部供應公教人員，嗣因進價較高，配售價每斤三百一十圓，比市價所低無幾，公教人員需量亦微，而夏季已至，損耗必大，且資金呆滯，亟待出清，乃決向市場銷售，經本市義聚成糧棧介紹，於四月廿二日由華孚公司（本市大北街四段七號）承銷一千包，按每斤三百六十圓作價，與當時之市價相等（見四月廿二日至廿八日中蘇日報第五版瀋陽行市欄）。其餘亦均用以易糧。

十七。錦縣公教人員何以不配給物資。具施行細則，報請行政院核定，嗣奉電示，以本案以京滬兩地爲限，東北暫不實行。本會擬爲顧及各公教人員生活艱苦，仍隨時就物資存量，酌量供應。惟以資金所限，僅能由近及遠，瀋陽以外各省市縣級機關，遂不能與瀋同等配應，而須在存量充裕時始能售撥，固不及徒錦州一地爲然。以中央之財力，供應公教人員實物，尚僅限於京滬兩地，本會自無力遍於整個之東北。



論文官制度

成 暢 軒

大家都知道法國在戰前是一個多黨林立的國家，政潮迭起，內閣頻易，直如中國所謂「五日京兆」者然；然而當時法國的一般政務仍能循序進行，並未蒙受絲毫人事的影響者，其道何由？曰：以有固定的文官制度在。再就這次戰時的實例來說：羅斯福總統，以一身繫天下安危，乃於戎馬倥偬之際，撒手人天，一瞑不視，這是一件驚天動地的大事，幾令人們無所措其手足；然而美國的一切政策和計劃，照常推進，絕未發生任何中斷的情形者，究竟憑着一種什麼力量？曰：以有固定的文官制度在。我們由上面這些事實看來，便知一個國家要想他們由上面這些事實看來，便知一個國家要想他的人事脫離黨爭，政治納入常軌，以躋於現代所謂法治國家之列，誠非確立一個良好文官制度，無以貫澈其精神，完成其使命。如果一國有了健全的文官制度，則事務各有分際，不隨政潮為起伏；職位悉有保障，不視長官為去留，雖值機關改組，首長易人，亦不足以影響行政計劃的實施和工作進度。

的推展。此吏治之精義，亦憲政之常規。我們今後要從事建國大業，要奠定憲政基礎，要由人治漸漸走上法治之路，對於文官制度的建立，實感迫切的需要。

其實文官制度裏面的主要部分——考試制度，原是中國古代官人的良法；且曾在歷史上有過光輝燦爛的成就。國父孫中山先生，手創五權憲法，將考試權列為中央最高治權之一，並使與行政、立法、司法、監察等四權，互為制衡，不相統屬。其意在：一·保持中國過去考試獨立的精神；二·祛除歐美候選人員不預考試的流弊；三·運用五權以建立萬能的政府；真可說是補偏救弊，奄有衆長。南都建府，試行五院新制，考試院特設考選委員會，綜理考選行政事宜，自民國二十年迄今，依法舉行高等考試，計達十餘次之多，為國擇才，允稱盛事。但就實際的情況一加審察，考試制度在現階段的政治領域中，仍未能發生積極的作用，達到預期的理想，而一般人士，且時以加強或改進為

言，我想除了技術方面如考試方法等等之外，他的根本問題，還是在於考試與其他有關方面的脫節。因此，我願提出下列三點意見，以供參考。

(一) 教育與考試的聯繫：爲政在乎得人，人才出於學校，未有教育廢弛而賢能輩出者。我們要儲備建國人才，確立文官制度；必須教育與考試之間，取得密切的聯繫。申要的官吏；國家考選的士子，亦即過去學校所陶鑄的青年。教育是考試之預備工程，考試爲教育之審核工作，二者相需爲用，其效乃大而益彰。但現行考試與教育的關係到底如何呢？根據考試法第七條的規定：「中華民國國民，有左列資格之一者，得應高等考試：一、公立或立案私立大學獨立學院或專科學校畢業，得有証書者；二、教育部承認之國外大學獨立學院或專科學校畢業，得有証書者；三、有大學或專科學校畢業之同等學力，經檢定考試及格者；四、確有專門學術技能或著作，經審查合格者；五、經普通考試及格四年後或曾任委任官及與委任官相當職務三年以上者。除一、二兩款之外，其

餘各款的應試資格，都可說與正規的教育無關。尤以第五款規定曾任委任官及與委任官相當職務三年以上，即可取得應試資格，最爲值得考慮。因爲高等考試，是政府中級以上的官吏的進身之階，就中如衛生、農林、建設等項人員，大都涉及專門性質，屬於技術範圍，他們所負的責任，動關國計民生，實在非常重大，因而他們的素質，也應特別地予以提高（此不過是舉例罷了，其餘各類高等行政人員，自亦不能例外）。若在衛生、農林及建設等機關，充任委任官乃至與委任官相當之職務三年，即可取得各該類的高考應試資格；而委任官的任用，又是那樣的漫無標準，得以中學生或非中學生爲之；縱云考試可以審定優劣，但由於應試資格的尺度過寬，終不免要產生不良的結果，試觀高等考試會計審計人員考試條例，其第二條第七款，竟列「曾在資本十萬元以上之公司任會計主要職員三年以上有證明文件者」，得爲應試資格之一。這是不是過於容易，而且可能發生假冒偽造的種種弊端呢？爲了提高官吏的品質及其知識水準，對於高考的應試資格

緣事實需要而須廣開求賢之門，亦祇應以曾經嚴格的檢定考試及格一項，作爲學校出身同等資格的補充條款。這樣，一般應試的資格，既免參差不齊；那末，將來服務的能力，必能平均發展；這也正是考試與教育互相对接的必然結果。並且，考教雙方發生聯繫以後，則凡應試人員的學力、操行、特長、缺點等等，均可由學校將其平日的記載和品評，彙轉考選當局，按圖索驥，一目了然，這於考試及格人員的訓練、考核、乃至輔導諸端，都可獲得若干真實的參考，給予各得其所的安排。至於學校方面所灌輸的知識和傳授的技能，應該實事求是，爲國家作育適用的人才着想。國家捨才取士，其考試的科目，測驗的標準，應與在學校裏所學的內容及其程度，互相吻接，不稍背馳，那些都是理所當然，無庸詞費的了。

(二) 考試與任用的配合：所謂考試與任用的配合者，就是國家任命的官吏，除開少數政務官之外，其餘必須取諸考試及格的人員。配合的意義有二：一是質的配合，即政府由於職務分工，究竟需要怎樣的官吏？一是量的配合，即政府由於機構增減，究竟需

要幾何的官吏？這種適應政府需要，決定官吏質量的工作應由主持考選的機關，總攬全局，負責統籌，然後纔能以天下之才，治天下之事，互相調協，各盡所能，不致發生「一人浮於事」或「事事乏人」的畸形現象。說到這裏，我便不禁想起與考試和任用有關的銓敍部。銓敍部的前身，就是明清兩代的吏部。那時的吏部，都有實際用人權，所以能夠表現人事統一的精神，發揮中央統治的力量，而現在的銓敍部，對於官吏的任用，僅具有事後審查資格之權；況且各機關用人量，並不一定都曾送審；即經審查不合格，而仍照常供職的，也不能說是絕無其人。同時，各機關所用人員的資格，初非出於考試之一途，甚至憑藉派系和私人的力量，即足以超越法令範圍，使之據要津，破常格。由前之說，綜管全國人事的銓敍部，他的職權既如是之薄弱；由後之說，機關用人，又各有其標準和習慣。在這樣的情況之下，試問何從樹起獨立的考試威權？實現超然的文官制度？即如這次抗戰勝利，那些收復區和光復區的重新建設，真不知道需要多少人才？政府爲了建國大業的完成，對於這些建國所需

的人才，實有予以通盤籌劃之必要。即就遴選收復區的縣長言之，與其分由幾個機關，從事登記、審查、考驗的工作，何如責成考選機關統一徵集，集中考試，然後按照事實所需斟酌人地之宜，分發各省任用，豈不更能獲得考試和任用互相配合的效果嗎？所以，我對考試與任用的配合問題，願意提出兩點具體的希望，即一、銓敍部對各機關雖無直接用人的權限；但應保有事前審查官吏任用資格之權，並注意考試及格人員的優先程序；二、各機關的用人行政，應維持考試制度的尊嚴，逐漸完成國父所示「任命官員無論中央與地方皆須經中央考試銓定資格者乃可」的遺教。

(三)任用與職位的連貫：假定政府今後所要任用和補充的官吏，胥以考試方式出之，則考試與任用之間，不難達到互相配合的地步。但決定工作的部門，僅憑考試的類別，而分發到各個機關以後，職位不加分類，權責不予以劃清，那還是不足顯示「設官分職」的精神也就無從建立一個完善的文官制度。所謂職位分類的意義，就是將政府機關所有的責任的輕重，在縱的方面分為若干級，在橫

的方面分為若干門，那一門或那一級的職位，應由什麼人員來擔任？其所需的學問如何？能力如何？技術如何？均須一一予以劃分工，事無不舉。故職位分類，實屬劃清權責，必先解決職位分類的問題，亦無不可。論者每主張「一人一職」，此本合理之言；但就實地的情形觀察，一人兼任數職者有之，一人不勝一職者亦有之，名實相混，勞逸不均，這便由於職位未曾分類的緣故。論者又主張「同工同酬」，此實至公之道；但就實地的情形觀察，行政機關與事業機關的待遇，亦固屬不同，上級機關和下級機關的給與，亦殊有別，侏儒飽死，臣朔苦飢，這也由於職位尚未分類的緣故。論者又主張「分層負責」，此亦切要之談。但就實地的情形觀察，駢枝錯出的機關雖經逐漸裁併，而權責混淆的現象並未澈底消除，這也由於職位尚未分類的緣故。如果職位經過嚴密的分類，將見官無虛設，人盡其才，而所謂「一人一職」迎刃而解了。復次，現在一般人對於高等文

官的考試方法，頗多改進之議，除那根本否定論文考試價值的一派，姑置不論外，大家總認為高等考試的各科命題，缺乏科學和客觀的標準，因而評閱試卷，也就仁者見仁，智者見智，最難期其至當，去取不免於主觀。這問題的發生，其主要原因，即在職位之尚未實行嚴格的分類。例如現制的高等考試中之普通人員考試，其所謂普通行政人員，只是一個概括的名詞，究竟這些普通行政人員的行政，還是預備擔任各機關的文書工程？抑或預備辦理各機關的事務工作？初無一定範圍。職是之故，也就無法於考試命題之時，選定具體的事物和項目。若職位已加分類，則政府需要補充那一門或那一級的人

才，事先都有一個範圍和限度，那末考試的時候，自然一切有所依據了。所以職位分類的制度，不僅能使考試及格依法任用的人員，在各機關服務當中，名實相副，權責分明，達到人盡其才的目的；而且對於人才標準的確定，考試方法的改良，亦能給予不少的助力。

綜上所述，教育、考試、任用及職位四者，如果能夠善為聯繫，互相配合，必可掃除今日文官制度建立前途的種種障礙，而使健全的文官制度很迅速地建立起來。至於官吏的考試升降，出入調轉，年金退休等等問題，當另為文論之，茲不贅。

美國TVA的經濟發展

，七州百分之五十二，全國百分之五十四。

國民收入——流域增加百分之四十四，全國增加百分之三十。

躉賣業——流域增加百分之八十，全國

零售——流域增加百分之六十三，全國增加百分之四十六。

增加百分之四十七。讀了上面統計後，切勿誤認田納西河流所經地帶經濟實況也有和百分比相等的發展，因為他始於較低的水準。

美國田納西流域（TVA）的水利工程遍及七州，該流域管理處分析家比較該流域本身，流域所及七州以及全國各項經濟發展，結果如左：

工人數量	流域增加百分之四十二， 七州百分之三十三，全國百分之三十一。
工人工資	流域增加百分之五十七， 全國百分之四十七。
製造品價值	流域增加百分之六十八

本

會

章

則

本會員員工醫藥補助費辦法

卅五年十二月廿五日試行

一、本會員員工患病，其醫藥費用之補助，悉依本辦法辦理。

二、患普通病症，可至本會醫務室或本會特約醫院診治，免收一切費用。

三、患重病必需住院（公立醫院）留醫者，住院費按其在會服務年資成績補助如左表：

服務日數	補助日數
不足一年	七日
一年以上	十四日
二年以上	廿一日
三年以上	最多不超過一月

職級	病房等級
委任人員	一等
	二等
	三等
委任人員及工友	

五、醫藥及施手術費用，按其在會服務年資及成績予以一部或全部份之補助如左表：

服務年資	補助部份
不足一年	全部費用三分之一
一年以上	二分之一
二年以上	三分之二
三年以上	全部費用

四、住病房之等級，規定如左表：

六、前條所謂全部醫藥費用，最高以東北流

通券二萬圓爲限，超出二萬圓時，仍作二萬圓補助之。

七。病愈出院後，應填具申報書，並連同醫院證明書及所有醫藥單據，送請核辦。

八。因公致傷病之醫藥費，全部由本會供給。

九。服用補藥，不在補助之列。

十。花柳病之醫藥費不予補助。

十一。本辦法有不適宜處，得隨時修正之。

十二。本辦法自公佈之日起施行。

本會醫務室診病規則

卅六年六月廿八日施行

- 一。關於本會之衛生設施及職工疾病之治療，均由醫務室指導辦理之。
- 二。關於本會各項衛生設施，得會同事務及福利兩課辦理之。
- 三。醫務室診治病時間，除臨時及急難病症，隨時應診外，普通病症，夏季時間暫定爲每日下午四時至六時（若有更改，隨時通告）。
- 四。凡急難病症之醫藥，除由個人購備外，得依本會員工醫藥補助費辦法請求補助，普通藥品，則由醫務室購備之。
- 五。醫務室得應時令之需要，隨時施行預防措置。
- 六。本規則自公佈之日起施行。

本會員工因公遭受損害暫行救濟辦法

卅六年七月一日試行

一。本會及附屬機構員工因公（指辦理警衛、消防、救護、搶運公物、及其他外勤事宜等）遭受損害，依本辦法救濟之。

二。員工因公被毀之私物，經本會查明屬實者，依左列規定酌給救濟費。

在屬家有·乙 者失損受遭	類別 職別	身財物	任一所	甲·無· 屬家失損受遭	類別 職別		救濟費標準
					工友	員	
級三等 至十級	二 等	一 等	三 等	二 等	三 等	二 等	三萬圓起最高額不得超過二個 月薪津。
月薪津。	四 萬圓	六 萬圓	六 萬圓	六 萬圓	三等 至十級 (十一至 十六級)	二 等	二萬圓起最高額不得超過三個 月薪津。
•	•	•	•	•	三等 至十級 (十一至 十六級)	一 等	二萬圓起最高額不得超過四個 月薪津。
•	•	•	•	•	三等 至十級 (十一至 十六級)	一 等	一萬圓至四萬圓
•	•	•	•	•	三等 至十級 (十一至 十六級)	一 等	救濟費標準
•	•	•	•	•	三等 至十級 (十一至 十六級)	一 等	六萬圓起最高額不得超過三個 月薪津。
•	•	•	•	•	三等 至十級 (十一至 十六級)	一 等	六萬圓起最高額不得超過四個 月薪津。

公 告

六月廿六日

查本會車輛、三輪車、馬車、原由本組事務課調配管理，自各單位集中辦公後，前後車輛增加至廿一輛之多（汽車不計在內），對於使用情形，各方均感不滿，其原因均由於各單位或將車輛直接管理，或竟據爲私人專用，車夫亦認爲僅司接送某課長，不管其他，以致車夫忙者忙，閒者閒，勞逸欠均，事務課亦深感調配無方。現爲管配合理計，自六月三十日起，將所有車輛統歸事務課調配管理，各單位因公使用車輛時，可按章填單請求，不得再由任何私人調遣，此告。

公 告
六月三十

奉

常務委員囑：「凡代理課員，在代理期間工作成績優異者，可由主管組課列舉事實簽報，以憑審核，授予實缺」。等因；相應通請查照辦理。

員 至 雇員	三 十一 級	四萬圓起最高額不得超過六個 月薪津。
工 友	二萬圓至六萬圓	物財家一所任
附 註	(一) 但甲乙兩項標準其同一款中低級薪與高級薪總數額相差較遠者，仍得酌量輕重變通辦理，惟不得超過同款中最高薪級之最高額。(二) 本會警衛大隊上校比照一等，中(少校)比照二等，上(中)尉比照三等(一至十級)少(准)尉比照三等(十一級至十六級)及雇員標準酌給，士兵比照工友標準酌給	
三 藥費	員工因公遭受傷害，未達殘廢程度者，醫藥費按照本會員工醫藥補助費辦法辦理。	
四 失 失	員工因公遭受傷害，以致殘廢或心神喪失不能服務者，得按其最後薪資給予十二個月薪資一次恤傷費。	
五 後 薪	員工因公殉難或傷重致死者，除按其最後薪資給予二十四個月薪資一次撫恤費，由其遺屬具領外，無遺屬者不發，並給予喪葬費職員以流通券二十萬圓爲度，工友減半。	
六 或 開 革	虛報或浮報損害，蒙請救濟者，除解聘或開革外，並追繳已領之救濟各費。	
七 · 本 辨 法	本辦法如有未盡善處，得隨時修正之。	
八 · 本 辦 法	本辦法自公佈之日起施行。	

各供應處會業務簡報

(六月中旬)

壹·糧食供應處

一·經售糧食
(本項係指本會開出提單，經由本處轉撥者而言；另有本會開付提單由他方面撥付者，不在此內。)

高粱米

(一) 儲運局

八八〇,〇〇〇市斤

貳·煤炭供應處

(二) 各學校

一五五,八〇〇市斤

一·運輸業務，借用機車車輛製造公司專車

(三) 第二煤廠

二,七三〇市斤

，先後於十一、十八兩日自撫順運瀋一，

小米
 (一) 各學校

二,二〇〇市斤

二六〇噸，本旬運出煤量共計五四，〇四

穀子

二噸。

(一) 撫順礦務局

六〇〇,〇〇〇市斤

二·繳付鐵路總局運費貳仟萬圓。

二·運藩糧食

(一) 高粱 十二大車半

，六六八·五噸。

(二) 花米 二大車

，六六八·五噸。

(三) 大豆 五火車

，六六八·五噸。

三·藩市冰業同業公會，承借本處貸款儲存之天然冰，截至本月上旬底之庫存量為一八二，七四八塊，本旬售出一〇二塊，現存一八二，六四六塊。

四·為防止端午節肉價波動，藩市豬業公會

曾增派採購人員分赴海城，遼陽等地採購毛豬，以備節關供應市面。

五·東作農產公司以本處貸款所植之蔬菜，近已陸續上市。

三·分配業務：本旬共配出煤斤總量為五五減少，且屯煤工作，限期綦嚴，故不得不緊籌配發。惟軍民用炊膳燃煤，以及動力用煤，秉承物調會楊常委意旨，無論如何困難，必須維持，故就當時情形以均勻公平為原則，擬定比例分配辦法，自下旬二十三日實行。

參・紗布供應委員會

一・爲奉行行轅「經濟緊急措施辦法」之重大

任務，本會擴大組織機構，擬訂組織規程，業奉物調會核准，不日即可展開工作。

二・爲確保東北物資，俾無匱乏並免流入匪

區起見，特於十一日派辦事員于純嘏赴營口協助中紡公司搶運棉紗棉布，已於十六日公畢回瀋。

三・實施以紗易布辦法，製定本會與織布廠以紗易布契約書，來會洽商訂約者有同興棉織廠，德發福棉織廠，德和紡織廠，中大染織廠等四家。

四・爲求瀋市紡織業之繁榮與發展，由中紡公司購妥棉紗六百件，陸續配售與各民營

織布廠應用。

五・穩定市面物價，配售棉紗，共開出提貨

單七十六份。配出之棉紗有八馬牌、十全牌、財神牌、飛馬牌，計八十一件半。

肆・木材供應委員會

一・本會擬在安東臨江一帶，採伐木材請發

許可証一案，奉經委會指令飭將採伐資金，籌措方法，及供應計劃，詳擬聲復，

經本會核擬聲復如左：

(一)採伐資金：一，三四三，三六〇，〇

○○圓。

(二)籌措方法：擬專案請經委會核發。

(三)供應計劃：公私需木孔亟各單位，以期平抑市價，而以枕木坑

木電桿及建築用材爲主。

二・本會前購廣義公松雜木二十火車，五〇

○立方公尺，首批十車，已辦託運，據稱橋頭南墳，因情況緊張，去人至今無信。

三・據廣義公聲請，該商第一批應交之松雜木十火車，擬改以現存新民之楊雜木頂補交貨，本會已飭作書面申述，再予考慮。

四・本旬准農林處移送許可發給遼寧省公營事業管理委員會等購運証共八件，附來申請書八份，業予存查。

伍・五金器材保管處

接點物資處五金器材：

(一)潘大治、胡禎祥，接點日滿商事第二庫。

(二)張紗布屯第二批五金器材已於本月二十日開始搬運。

(三)長春方面由專員李嘉珪、課員楊慶接點中。

(四)湯崗子方面由專員韓景坡、課員周殿齡接點，現集中千山車站約五百餘噸。

青年人的苦悶

胡適

今年六月二日早晨，一個北京大學一年級學生，在悲觀與煩悶之中，寫了一封很沉痛的信給我。這封信使我感動，所以我在那個六月二日的半夜後寫了一封一千多字的信回答他。

我覺得這個青年學生訴說的苦悶不僅是他一個人感受的苦悶，他要解答的問題也不僅是他一個人要問的問題。今日無數青年都感覺大同小異的苦痛與煩悶，我們必須充分了解這件絕不容諱年問題。

這個北大一年級學生來信裏有這樣一段話：

自小學畢業到中學，過了八年淪陷生活，苦悶萬分，夜中偷聽後方消息，日夜企盼祖國勝利，在深夜時暗自流淚，自恨不能爲國作事。對蔣主席之崇拜，無法形容。但勝利後，我們接收大員及政府所表現的，實在太不像話。……生從淪陷起對政府所懷各種希望完全變成失望，且曾一度悲觀到萌自殺的念頭。……自四月下旬物價暴漲，同時內戰更打的起勁。生親飾的事實，我們必須幫助青年人解答他們渴望解答的問題。

他問了我七個問題，我現在挑出這三個：一、國家是否有救？救的方法爲何？二、國家前途是否絕望？若有，希望在那裏？請具體示知。

三、青年人將苦悶死了，如何發洩？

以上我摘抄這個青年朋友的話，以下是我當時答覆他的話的大概，加上後來我

，不禁悲從中來。原因是生受過敵人壓迫，實在怕作第二次亡國奴！……我傷心，我悲哀，同時我絕望！

在絕望的最後幾分鐘，

問您幾個問題。

他問了我七個問題，我現在挑出這三個：

一、國家是否有救？救的方法爲何？

二、國家前途是否絕望？若有，希望在那裏？請具體示知。

三、青年人將苦悶死了，如何發洩？

自己修改引伸的話。這都是我心裏要對一切苦悶青年說的老實話。

我們今日所受的苦痛，都是我們這個民族努力不夠的當然結果。我們事事不如

人：科學不如人，技術不如人，工業生產不如人，教育不如人，知識水準不如人，社會政治組織不如人；所以

我們經過了八年的苦戰，大破壞之後，恢復很不容易。

人家送兵船給我們，我們沒有技術人才去駕駛；人家送工廠給我們，——如勝利之後敵人留下了多少大工廠，接收使用，繼續生產；所以

許多烟筒不冒烟了，機器上銹了，無數老百姓失業了！

其實豈但青年人苦悶失望——

？——最大原因都是因為我們前幾年太樂觀了，大家都夢想「天亮」，都夢想一旦天亮之後就會「天朗氣清，惠風和暢」，有好日子過了！

這種過度的樂觀是今日一切苦悶悲觀的主要心理因素。大家在那一夜中偷聽後方消息，日夜企盼祖國勝利「的心境裏，當然不會想到戰爭是比較容易的事，和平善後是最困難的事。在勝利的初期，國家的地位忽然抬高了，從一個垂亡的國家

一跳就成了世界上第四強國家，戰勝之後，至今都還不能享受和平的清福，都還免不了飢餓的恐慌。美國是唯一例外。前年十一月我到英國，住在倫敦的第一等旅館裏，整整三個星期，沒有看見一個雞蛋！我到英國公教人員家去，很少人家有一盒火柴，却只用小木片向爐上點火供客。大多數人的衣服都是舊的補綻的。試想英國在三十年前多麼威風！在第二次大戰之中，英國人一面咬牙苦戰，一面都明白戰勝之後英國的殖民地必須丟失一大半，英國必須降為二等大國，英國人民必須吃大苦痛。但英國人的知識水準高，大家絕不悲觀，都能明白戰後恢復工作的鉅大與艱難，必須靠大家束緊袴帶，

享世界第四強國的福分！

試看世界的幾個先進國

挺起脊梁，埋頭苦幹。

我們中國今日無數人的苦悶悲觀，都由於當年的期望太奢而努力不夠。我們在今日必須深刻的了解：和平善後要比八年抗戰困難的多。抗戰時須要吃苦努力，勝利之後更要吃苦努力，才可以希望在十年二十年之中做到一點復興的成績。

國家當然有救，國家的前途當然不絕望。這一次日本的全面侵略，中國却有亡國的危險，我們居然得救了。現存的幾個強國，除了個國家還不能使我們完全放心之外，都絕對沒有侵略我們的企圖。我們的將來全靠我們自己今後如何努力。

正因為我們今日的種種苦痛都是從前努力不夠的結果，所以我們將來的恢復與興盛決沒有捷徑，只有努力

工作一條窄路，一點一滴的努力，一寸一尺的改善。

悲觀是不能救國的，吶喊是不能救國的，口號標語是不能救國的，責人而自己不努力是不能救國的。

我在二十多年前最愛引易卜生對他的青年朋友說的一句話：「你要想有益於社會，最好的法子莫如把自己這塊材料鑄造成器。」我現在還要把這句話贈送給一切悲觀苦悶的青年朋友。社會國家需要你們作最大的努力，所以你們必須先把自己這塊材料鑄造成個有用的東西，方才有資格為社會國家努力。

今年四月十六，美國

像在州議會的壁上，請巴魯克先生自己來演說。巴魯克先生今年七十七歲了，是個猶太種的美國大名人。當第一次世界大戰時，他是威爾遜總統的國防顧問，是原料委員會的主任，後來專管戰時工業原料。巴黎和會時，他是威爾遜的經濟顧問。當時工業原料總署的專家顧問，是羅斯福總統特派的人造橡皮研究委員會的主任。戰爭結束後，他是總統特任的原子能管理委員會的主席。他兩次世界大戰都曾出大力，有大功的一個公民。

這一天，這位七十七歲的巴魯克先生起來答謝他的故鄉同胞對他的好意，他的演說辭是廣播全國，對全國人民說的。他的演說，從頭

至尾，只有一句話：美國人民必須努力工作，必須為和平努力工作，必須比戰時更努力工作。

巴魯克先生說：「現在有許多人說借款給人可以拯救世界，這是一個最大的錯覺。只有人們大家努力做工可以使世界復興。如果我們美國人願意擔負起保存文化的使命，我們必須作更大的努力，比我們四年苦戰還更大的努力。我們必須準備出大汗，努力撙節，努力製造世界人類需要的東西，使人們有麵包吃，有衣服穿，有房子住，有教育，有精神上的享受，有娛樂。」

他說：「工作是把苦悶變成快樂的鍊丹仙人。」他又說：美國工人現在的工作時間太短了，不夠應付世界的需求。他主張：如果他不

能回到每週六天，每天八小時的工作時間，至少要大家同心做到每週四十四小時的工作；不罷工，不停頓，才可以做出震驚全世界的工作成績來。

巴魯克先生最後說：「我們必須認清：今天我們正在四面包圍攏來的通貨膨脹的危崖上，只有一條生路，那就是努力工作。我們生產那樣多，生活費用就越減低，我們能購買的貨物也就越加多，我們的剩餘力量（物質的、經濟的、精神的）也就越容易積聚。」

我引巴魯克先生的演說，要我們知道，美國在這極強盛極光榮的時候，他們遠見的領袖還這樣力勸全國人民努力工作。（工作是把苦悶變成快樂的鍊丹仙人）。我們中國青年不應該想想這句話嗎？

統計味趣

女人一天走幾步
醫師會所製統計表，指出做母親

的女人，因為勤於家庭工作，及撫育孩子，所以保持步行的世界紀錄，每日平均約行一萬二千步，其他的女人每日所行步數如下：

女運動員——一萬步
交際婦女——六千步
穿高跟鞋女子八千步
女看護——一萬步
職業婦女——九千步



怎

樣

讀

書

一・寫在前面

說起來，每一個讀書人都會讀書，但是大部分的人却都不曾懂得「怎樣讀書」。一個人沒有讀書方法去讀書，即將白費時間與精力。所謂「生也有涯，而知也無涯」。像海灘上貝殼一樣多的知識，你希望能夠拾起幾片，你必須要有方法，要讀一本書收一本書的效果，始有成功希望。

筆者現在來寫這

二・怎樣讀一 部書

個題目，自己覺得是不合適，而且是不應該的。因爲我也並不是大部分的人却都不曾懂得「怎樣讀書」。一個人沒有讀書方法去讀書，即將白費時間與精力。所謂「生也有涯，而知也無涯」。像海灘上貝殼一樣多的知識，你希望能夠拾起幾片，你必須要有方法，要讀一本書收一本書的效果，始有成功希望。

一部書，就能收得一部書的效果。那末要怎樣有效地去讀一本書呢？我們可以依一部書的次序講。

一部書的第一件是書名。每個讀者對書名的重要，當然都知道。因爲它是告訴我們這本書講的是物理學，經濟學，還是文學等等，這是我們對這本書的第一個概念。所以當我們到書店裏選購書，或者到圖書館借書的時候，只要一看書目，就可

以選出幾本欲購或欲借的書。但文藝小說書名，非先經人介紹，很難知道其內容。它有時講書中的主題，有時講書中敍說什麼故事，有時書中的主角，千變萬化。一部書的第二件是作者。有許多讀書朋友對作者常常是不加留意的。但是作者却很重要。一本同性質的書，可以因作者的不同而內容不同，對事物的思想法就不同。譬如同是講中國通史的，但周谷城、錢穆、翦伯贊、呂振羽作的都各各不同。所以看書的作者，

能懂得怎樣讀一

可以知道這本書是根據何種思想寫的。文藝作品的作者，更為重要。書的第三部分是出版年月與出版地方。這看來無甚重要，有時却不能忽略。因為有許多出版社，它不單只是商業上的意義，並且有社會服務的意義，它所出版的書籍是經過嚴謹選擇的。讀書朋友們都知道生活書店出版的與其他書店出版的書，就有着很大的不同。書的出版年月，是代表這本書的時代意義，這當然很重要，同時，一個作者的思想常隨時間而有所改變，所以許多書常經過作者多次的訂正

十年前的思想常不能代表他今日的思想。而文學家更常有所謂前期作品，後期作品之別，其意義便更重了。書的第四部分是要了。書的序，有許多人讀書不讀序，或者不經意的讀。當然，序不是篇都有價值的。有許多序只是替作者瞎吹的。讀書朋友們想都因爲有一個文藝復興，所以他希望中國亦來一個文藝復興，於是寫了一本文藝復興史，送去請梁任公作序，任公讀了以後，覺得中國的清末就是相當於歐洲的文藝復興，於是作了藝術的定義」「政治的定義」「內閣制」一篇很長的序，比原書還要長。一本書的序比原書還要厚，豈又不得不另寫一篇序，只好把寫好的序另外出版。這表明學

同」者。我們讀了序，看不出書中是不是有那些好的或壞的地方，自己給它一個批判。

據說有這樣一個故事：蔣百里遊歐返國後，都因爲有一個文藝復興，所以自己給它一個批判。這裏用嚴謹態度寫成的序是很有價值的。有些書，無序而有跋，跋雖然在最後，但是我以為可以先讀。書的第五部分是目錄，

有許多書，書名相同，樣目錄就重要了，它內容的大概。譬如同一本可以是什麼「國家論」「政黨論」之類；一本則是什麼「政治的定義」「內閣制」之類；這在目錄上就可以顯示出來。同時，有許多書的目錄可以幫助我們閱讀的便利和記憶。

書的第六部分是內容，這是書的最主要部分。書的內容勉強可

分爲二類：一類是覽的，一類是研究的。但這只是相對的，我的只是憑讀者主觀分的。你認爲瀏覽的，我作爲研究的；你作爲研究的，在我却只是瀏覽的。譬如一個學物理的人，他讀文藝小說當然是瀏覽的，而一個研究文學的人同讀這一本書，他却是研究的了。讀瀏覽的書，態度可以隨便一點，有時候有些不明瞭或不高興讀的，也可以溜下去。但是讀研究的書時，那却不可馬虎，不能一研究一節一章的意義，並且還要記住它。書中所引的論證，我們亦須探究其正確或

錯誤或誤解，因由於誤解，常可以得出相反的結論。對作者思想的發展，亦須考究。許多先輩曾告訴我們，讀書的時候不應見是不應該存，但當讀書的時候，可以存着我已有對事物的見解，或者別人對這書中思想的批評。這樣許多青年讀書朋友，拿到一本書看了幾句，覺得沒有興趣便丢了。這種興趣讀書，對研究學問是要不得的。我們認爲必須看的書一定要看它讀一面在批判；亦可考察書中的思想是否更合理。而別人對這書中思想的批判是否確當同時有許多含有很深的理論的書，可能有益處，到稍熟這門學研究過這本書的學者替我們淺學者寫過說明這書內容大概或怎樣讀這本書的文章，

我們在未讀這書以前能先看一看這種文章，更可以增加我們對這書的了解。

許多青年讀書朋友，拿到一本書看了幾句，覺得沒有興趣便丢了。這種興趣讀書，對研究學問是要不得的。我們認爲必須看的書一定要看它讀一面在批判；亦可考察書中的思想是否更合理。而別人對這書中思想的批判是否確當同時有許多含有很深的理論的書，可能有益處，到稍熟這門學研究過這本書的學者替我們淺學者寫過說明這書內容大概或怎樣讀這本書的文章，我們在未讀這書以前能先看一看這種文章，更可以增加我們對這書的了解。

三·怎樣幫助記憶

讀一本書若走馬觀花的讀過算數，過了幾天就忘得一乾二淨，那所費的時間與精力亦是白白的。雖然讀了書不要把它從頭至尾背出來，這也是不可能，但總得記憶書中所闡述的意義，有時書中的論證以及統計數字亦得記一下。但我們的腦筋不會有這樣好的記憶力，所以讀書時就需要一種幫助記憶的方法。這個方法中最好的法，當然是筆記。中外許多大學問家都曾下過這番苦工。因爲做筆記，我們總得對每章每節都用心分析



中國人事問題新論

(書報評介)

統計組

著者：黃景柏

出版：商務印書館

自抗戰勝利以來，吾國百廢待舉，國事千頭萬緒，亟待整理，祇須有適當的人

人人各當其才，各盡其職，自是更為重要

，趙宗預人的管理（世界民三十五年版）

「中國人事問題新論」一書，可謂研究人事行政學的實際問題

，出而肩負重任，計劃一切，則建設事業可逐漸復興，國家大事可上軌道。關於吾國用人行政，向分人治與法治兩派；人治派主張人治，以人爲行政的中心；法治派主張法治，以行政應注意制度法律；但無論如何，脫不了「人」

，此外尚有何魯成人事管理（商務民三十五年上海版），張振鐸人事工程學（商務民三十五年上海版）

黃炎培機關管理一得（商務民三十五年再版），薛伯康人事行政大綱（正中民三十年版），蕭孝嶠人事心理問題，（商務民三十四年上海版）等等

，但多數是介紹英美的文官制度，或工商管理制度，很少就本國的實際問題，發揮具體意見。

黃景柏氏所著的

政制度概要（正中民三十五年滬版），屠哲隱人事管理的實施（世界民三十五年版）

，牽涉到若干其他的問題，這也是研究人事行政的人應加注意的。當此民主集權，國防第一的時代，國際間國力的對比，原

東北行轅經濟緊急措施檢查業務計劃大綱

一、行轅爲澈底執行東北經濟緊急措施辦法

賬簿與存貨數量。

訂定經濟檢查業務計劃大綱（以下簡稱本大綱），交付監察處負責並區處經濟委員會經濟檢查室執行之。

二、本大綱以各地方政府及有關機關對經濟緊急措施執行狀況之監察及糧食紗布之購買、堆積、運輸、銷售之檢查爲主，對於緊縮信用與黃金部份，必要時得會同經濟委員會、財政金融特派員及中央銀行執行檢查業務。

三、爲控制時間起見，監察處得行使左列之措施：

(甲) 對有關經濟緊急措施之各機關，得直接調查公文稽核賬簿。

(乙) 對有關經濟緊急措施之各機關、法團，得調取其工作計劃，並實施概況等之文件。

(丙) 對糧食紗布業各商號，得逕行查核其六、本大綱自公佈之日起施行依命令廢止之。

(丁) 對擾亂金融操縱物價之奸宄或有惡性背景之奸商等，得會同憲兵、警察逕行逮捕偵訊，依法移送司法機關究辦。

(戊) 關於緊縮信用部份，黃金部份，如認爲有疑義時，得邀經濟委員會、財政金融特派員辦公處、中央銀行、中央信託局等機關，加以說明，必要時會同查核其公文賬簿。

(己) 關於匪區封鎖部份，如獲有情報得逕行通知行轅第二處或東北保安司令長官司令部辦理。

四、關於經濟檢查之公文，以本行轅政治委員會委員兼監察處長名義，鈐用監察處關防行之。

五、關於經濟檢查細部計劃，由監察處依據本大綱之要旨擬訂，呈請行轅核准施行之。

糧 食 接 濟 暫 行 辦 法

東北行轅卅六年六月廿三日
聯席會報決定公佈施行

壹、根據東北行轅三十六年六月六日轅經字第三三四六六號代電，規定各部門目前所需食

糧之供應單位如次：

(一)軍事機關及其部隊、學校、工廠、保安區團隊、地方團隊、聯勤單位、鐵路警察、

由聯勤補給區負責。

(二)現在瀋陽之中央，及省市各級機關與公立學校之員工及眷屬、與公營工廠、鐵路局、郵電局、國家銀行、已立案之私立學校，及報社之員工，與公立學校，及已立案私立學校之住宿學生，由東北物資調節委員會負責。前項住宿學生食糧，限定供應至七月上半月止，暑假期間，停止配售，奉令核准留校者，適用瀋陽市政府三十六年六月

十一日公佈之「配售民食辦法」辦理。

(三)前兩項所列各部門人數，按現時實有人數計算，其編制內之懸額，不得請配食糧。

(四)一般市民及外僑等，由瀋陽市政府負責，(報社籌備處，雜誌社及各出版業者，均照市民例辦理)。

(五)軍人眷屬由市政府負責，並由東北行轅、東北保安司令長官部、聯勤總部第六補給區、空軍第一軍區司令部四個單位，就所屬機關、部隊、學校、工廠眷屬，核實造冊辦理，請購手續，在購糧証上加蓋軍眷二字，得憑証在指定商店優先配發。前項軍人眷

屬，指軍官佐屬眷屬，及軍需工廠員工眷屬而言，特約軍需工廠，自訂約後不再接收外貨者，除本身配糧外，眷屬亦得按軍屬待遇，但臨時承包者不發。

(六)各地避難來瀋學生，由避難學生救濟會負責，如購糧需款，得請行轅墊撥，由瀋陽市政府購糧轉售後歸墊。

(七)各地避難來瀋人民，由各該省市政府駐瀋辦事處負責。

(八)各礦山員役及礦工，由各該礦務局自行設法，如遇軍事影響被迫停工時，得商請東北物資調節委員會協助，惟採購事項，仍自行負責。

(九)其他各縣市統由當地縣市政府自行負責籌辦，如感資金困難，可逕呈請經濟委員會轉請行轅指定銀行承貸，或撥款交由東北物資調節委員會轉貸，其運輸所需車輛，並由物調會代洽調撥。

(十)在瀋之中央及省市各級訓練團所員工，按公務人員辦理，其受訓人員無論為公教人員、軍人、學生或市民，統由其原屬供應單位照原額移撥，其原屬單位不在前列各款以內者，經核實後，得由物調會按公營業務人員例辦理，詳細手續，由訓練團所自行洽辦。
貳・各單位供應各部門所需之糧食，對籌款、採購、運儲及分配一切事項，除前條第六、

八、九等節有特別規定者外，應自行負完全責任，不得推諉。
參・各部門配購之糧食，如發現有浮報數額，或轉售牟利情事，除取消其配購權外，並由原供應單位報請行轅予以懲處。

肆・東北物資調節委員會在供應前項規定各部門外，如有餘糧，得盡量借撥其他各單位，以利接濟，惟借撥之對象及數量，應事先呈請行轅核准，不得擅自處置。

第廿六週

瀋陽市每週主要物價比較及物價指數
(除煤布及棉紗外各項均係零售價格)

單位：流通券圓

以上十一項商品價格指數之總平均

類別	白米	麵粉	高粱米	豆油	豬肉	鹽	白糖	蔬菜	大米	塊煤	棉紗	花旗布
單位	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤	市斤	公頃	桶	疋
六月廿二日	320	360	180	450	600	60	800	75	38,000	18,000	34,400	
廿四日	340	360	190	450	600	60	800	90	38,000	20,000	35,000	
廿五日	340	380	200	480	600	60	1,000	90	38,000	21,000	37,000	
廿六日	330	400	200	480	600	60	1,000	90	38,000	22,000	40,000	
廿七日	340	400	200	480	600	60	1,200	90	38,000	22,500	42,000	
廿八日	340	450	200	500	600	60	1,200	90	38,000	22,500	42,000	
本週平均	340	450	200	500	600	60	1,000	87.5	38,000	22,566.7	37,333.5	
七週平均	335	391.3	195	473.3	600	60	1,000	87.5	38,000	22,500	42,000	
十二月同週平均	343.3	386.7	185	450	500	60	800	63.3	40,000	17,500	30,500	
1964年6月=100	13,750	135,222	150,000	115,136	153,846	85,714	769,231	91.667	304,000	198,718	24,637	349,720
4448月中旬=100	4,188	2,062	7,222	2,040	2,000	667	4,861	3,800	1,931	3,396	3,106	
數34年12月=100	4,786	2,798	7,500	3,155	2,609	1,000	1,000	2,500	2,375	861	707	2,663

附
(一) 棉紗係批發價格，每箱廿支。
(二) 花旗布係選用大五福牌。
(三) 蔬菜係選用土豆、白菜二種。
(四) 上月同週係指五月廿六日至五
月卅一日。

漲落說明
自上週末(廿一日)五百圓大票發行後，物價遭受刺激，除白米與塊
價與各價多勢落
普普通通上昇，麵粉漲風最盛。糖價續昇，肉油堅挺，蔬菜因端節及多
火燶，本週未造成前所未有之最高紀錄塊煤因季節關係，售價徵落

零售價格比較表

單位：流通券圓

白菜	衣 着 類					燃 料 類				雜 項 類		
	棉花	棉線	花旗布	陰丹布	大尺布	塊煤	原煤	劈柴	火柴	香煙	肥皂	燒酒
	市斤	小支	市	尺		市	斤		包	盒	塊	市斤
30	700	70	330	660	140	22	12	30	350	80	200	550
30	700	70	370	620	140	22	12	30	350	80	200	550
30	700	70	340	600	140	22	12	30	350	80	200	550
30	700	70	360	620	150	22	12	30	350	80	200	550
30	700	70	360	630	150	22	12	30	450	80	200	500
30	700	70	370	650	150	22	12	30	450	80	200	500
30	700	70	400	650	150	22	12	30	480	80	200	500
30	750	70	420	680	150	22	12	30	480	80	200	500
30	750	70	450	690	150	22	12	32	480	80	200	500
30	750	70	430	690	150	22	12	32	480	80	200	500
30	715	70	383	649	147	22	12	30.4	422	80	200	520
30	700	60	301	564	128	21.4	11.8	27.3	346	72	188	510
	+2.14	+16.7	+27.2	+15.1	+14.8	+2.8	+1.7	+11.4	+22.0	+11.1	+6.4	+2.0

⑤火柴 係南京牌。

⑥燒酒 60度高粱酒。

統計組查編

瀋陽一旬間重要商品

三十六年六月下旬

日期	糧食類				其他食品類						
	大米	小米	高粱米	麵粉	豬肉	豆油	醬油	鹽	豆腐	白糖	土豆
	市斤				市斤						
21	340	150	180	370	500	450	70	60	40	800	120
22	320	150	180	360	600	450	80	60	40	800	120
23	320	150	180	360	600	450	80	60	40	800	120
24	340	160	190	360	600	450	80	60	40	800	150
25	340	170	200	380	600	480	80	60	40	1,000	150
26	330	170	200	400	600	480	80	60	40	1,000	150
27	340	170	200	400	600	480	80	60	40	12,000	150
28	340	170	200	450	600	500	80	60	40	12,000	150
29	340	190	200	430	600	500	80	60	40	12,000	150
30	340	190	200	450	600	520	80	60	40	12,000	150
本旬平均	335	167	193	396	590	476	79	60	40	1,000	141
上旬平均	347	156	188	381	500	450	80	60	40	800	76
本旬較上旬 增減百分比	+3.5%	+7.1%	+2.7%	+3.9%	+18.0%	+5.8%	-1.25%	-	-	+25.0%	+85.5%

註：①花旗布 係大五福牌。 ③塊(原)煤 撫順塊(原)煤(黑市)。
 ②陰丹布 係滑冰牌。 ④劈柴 雜木柈子。

批發價格比較表

單位：流通券圓

衣 着 類				燃 料 類			建 築 材 料 類			雜 項 類		
棉 花	棉 紗	花 旗 布	大 尺 布	塊 煤	原 煤	劈 柴	木 材	磚	洋 灰	豆 餅	燒 酒	漢 通 券
百 市 斤	捆	疋		公 噸	百 市 斤		才	百 塊	袋	塊	百 市 斤	疋
66,000	18,500	33,500	11,000	40,000	20,000	1,800	—	1,600	3,000	2,500	50,000	—
65,000	18,000	37,000	12,000	38,000	20,000	1,800	—	1,600	3,000	3,000	50,000	—
65,000	18,000	31,000	12,000	38,000	20,000	1,800	—	1,600	3,000	3,000	50,000	—
65,000	20,000	35,000	11,000	38,000	20,000	1,800	—	1,600	3,500	3,000	50,000	—
67,000	20,500	36,000	11,000	38,000	20,000	1,800	—	1,600	3,500	2,000	45,000	—
67,000	21,000	37,000	12,000	38,000	20,000	1,800	—	1,600	3,500	3,000	15,000	—
67,000	22,000	40,000	12,000	38,000	20,000	1,800	—	1,600	3,000	3,000	45,000	—
70,000	22,500	42,000	13,000	38,000	20,000	2,000	—	1,600	3,000	3,000	45,000	—
70,000	24,000	43,000	13,000	38,000	20,000	2,000	—	1,600	3,250	3,250	45,000	—
70,000	25,000	43,000	13,000	38,000	20,000	2,000	—	1,600	3,250	3,250	45,000	—
67,200	20,950	38,050	12,000	38,200	20,000	1,860	—	1,600	3,550	2,980	47,000	—
65,100	18,530	30,390	9,450	38,000	19,200	1,710	—	1,600	3,850	2,635	45,200	—
+ 3.2	+ 13.1	+ 25.2	+ 27	- 1.1	+ 4.2	+ 8.8	—	—	+ 46.2	+ 13.1	+ 1.7	—

5. 劈柴 係雜木拌子。 7. 豆餅 每塊50市斤。 統計組查編

6. 洋灰 50公斤紙袋。 8. 燒酒 60度高粱酒。

瀋陽一旬間重要商品

三十六年六月下旬

日 期	糧 食 類							其他食品類		
	大米	小米	高粱	苞米	大豆	小麥	麵粉	豬肉	鹽	豆油
	百 市 斤							百 市 斤		
21	32,000	13,000	10,000	12,00	8,500	25,000	35,000	42,000	4,500	40,000
22	30,000	13,500	11,000	12,000	9,000	26,000	34,000	50,000	4,500	41,000
23	30,000	13,500	11,000	12,000	9,000	26,000	34,000	50,000	4,500	41,000
24	32,000	14,000	12,000	13,000	9,000	26,000	34,000	50,000	4,500	42,000
25	32,000	15,000	12,000	13,000	9,000	26,000	35,000	50,000	4,500	43,000
26	31,000	15,500	13,000	13,000	9,500	27,000	36,000	50,000	4,500	44,000
27	32,000	15,500	13,000	13,000	10,000	27,000	36,000	51,500	4,500	44,000
28	32,000	15,500	13,500	14,000	10,000	28,000	39,000	51,000	4,800	46,000
29	32,000	17,000	13,500	14,000	10,500	28,000	39,000	51,000	4,800	47,000
30	32,000	17,000	14,000	15,000	11,000	27,000	40,000	51,000	4,800	48,000
本旬平均	31,500	14,950	12,300	13,100	9,550	26,600	36,200	49,650	4,590	43,600
上旬平均	32,300	13,800	10,350	12,000	8,540	24,600	35,000	42,850	4,710	40,600
本旬較上旬 增減百分比	-2.5	+8.3	+18.8	+9.2	+11.8	+8.1	+1.7	+15.9	-2.6	+7.4

附註：1. 麵粉 級本地麵粉。3. 花旗布 級大五福牌。
 2. 棉紗 每捆20支。4. 塊(原)煤 級撫順塊(原)煤(黑市)。

圖書室新到圖書目錄

歡迎本會
同人借閱

書

名

著譯者

機關管理一得	黃爻培著
實業概論	張肖梅著
鐵道經濟與財政	楊湘年著
中國工業化計劃論	谷春帆著
中國手工業概論	高叔康著
心理建設之科學基礎	蕭孝榮著
蘇聯集體農場法	張大田著
蘇聯十六個加盟共和國	葉文雄著
科學概論	李書華等著
中國土地問題及其對策	吳文暉著
戰後美國之國民教育	曾大鈞譯
在世界之頂上	艾維章譯
汽車與公路	何乃民著
尼赫魯傳	張君勦著
聯合國	史國綱著

一、本刊歡迎投稿。

二、來稿除特約者外，請勿超過三千字。

三、來稿文言白話不拘，惟須用稿紙繕寫清楚，並加新式標點符號，標點應佔一格。如係譯稿，請附寄原文，或註明出處及出版年月。

四、來稿請交本會統計組收，並在稿端或封皮上註明爲物調旬刊稿件之字樣。

五、本刊對來稿有刪改權，如不願刪改者，請於稿端註明。

六、來稿除特別聲明者外，發表與否，原稿概不退還。