

第三冊

最新行政文牘

上海商務印書館印行

最新行政文牘卷五目錄

人民呈各官署文

北京法政專門學校學生歐陽鈞呈國務院請飭各省籌設貧民工藝廠文

豫河客籍高等學堂畢業生周德培呈河南都督兼民政長條陳裁汰差役善後策文

趙維熙等呈國務院請表彰陳寶箴文

團體呈各官署文

全國工商代表冉凌雲等呈國務院擬請速行裁釐加稅並先裁崇文門稅務文

中華佛教總會呈國務院請通令保護佛教財產文

山西太原商務總會呈民政長請嚴禁運糧出境文

各省商會代表冉凌雲等呈工商部請革除官價採買稅政文

陝西孔道會總分會發起人宋伯魯等呈民政長聲明設會宗旨請予立案文

保定各團體呈國務院請將都督暨民政長仍准常川駐保文

上海圖書館藏書



A541 212 00:1 2216B

保定商務總會呈國務總理熊詳陳直隸省行政公署宜仍駐保定各意見文

二一

浙江警察協會爲擴張警權呈民政長文

二五

下級各官署及官吏呈上級官署文

陝西軍民政司呈請都督派隊修築涇陽龍洞渠文

二七

陝西隴州知州呈請都督委張倪二人辦理漢回聯合會文

二八

陝西漢南第二標統帶洪隆廷等公呈都督懇留賢使文

二九

陝西邊牆內外團練使裴廷藩呈請都督劃河套東勝廳等處仍歸秦治文

三〇

陝西漢中知事呈都督請整頓用人邊防幣制倉儲文

三二

陝西法制局呈覆都督核議民政司所擬地方自治簡章文

三五

陝西教育司呈都督請轉飭各官署局所附設閱報處文

三七

陝西第二鎮呈都督擬定禁煙條議并請轉飭試辦文

三七

陝西綏德直隸州謝世瑄呈都督請辭職文

三九

陝西民政司會呈都督核議義社各倉糧辦法文

四一

陝西司法司呈報都督開設省垣各級審檢廳遴選推檢人員辦法文

陝西民政司呈都督酌派委員調查各屬新政規則文

皖岸淮鹽督銷局長呈安徽都督請支配陋規分撥辦學文

陝西綏德州知事謝世瑄呈報都督籌辦村治村學情形文

長蘆鹽運使張弧呈財政部請設灘場整理處文

陝西郃陽縣知事何毓章呈請令飭各司減派委員以節糜費文

陝西白水縣知事陳愈愚呈都督陳管見以備採擇文

陝西韓城縣知事會憲勳呈都督為前奉教育司批語傷忠厚請飭更正文

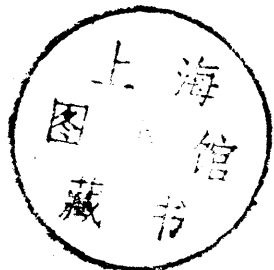
陝西宜君縣知事王其昌敬陳管見呈文

陝西蒲城縣知事梁文典呈報都督整頓鄉團文

陝西財政司呈覆都督本年征收錢糧困難情形並再嚴定掃數期限文

陝西邊牆內外團練使裴廷藩呈報都督沿邊地方利害情形文

陝西華州知事李雲峯呈都督請辭職文



四二

四三

四六

四九

五二

五五

五七

五八

六二

六三

六六

六七

六九

安徽教育司呈復都督鄧故紳有功事實請付史館並籌撫卹文

六九

河南鞏縣知事呈都督民政長辦理保甲守望清鄉情形文

七一

河南布政司呈覆民政長鞏縣縣議會議決月里兩差車馬錢文礙難准予文

七三

安徽教育司呈請督都令飭實業司仍將蠶桑講習所農事試驗場歸農校應用文

七五

湖北內務司呈覆民政長漢口土商議設公賣處暨積土運往各口岸銷售礙難議准文

七六

河南布政司詳都督遵飭核議潞鹽加價由豫派員在河東就近抽收擬請分咨文

八一

河南布政司爲開歸道援例成服詳督都請核文

八五

浙江鹽運司長張呈財政部暫行編制文

八六

直隸勸業道爲徵收漁稅劃一辦法及檢查漁業規則呈都督文

八七

河南高等檢察長褚榮泰呈都督請辭職文

九二

河南陳留縣知事提倡社會教育並擬開辦宜講研究所章程暨講義案呈民政長文

九三

河南布政司爲志誠信虧欠官款詳都督文

九九

河南陳留縣知事請禁止士紳對於刑事罪犯勿得濫保呈都督文

一〇二

陝西實業司呈覆都督各機關官價採買一項早經革除文

一〇四

湖北教育司呈民政長據房麻城兩縣知事轉請旌表節婦等情請電中央核奪並示劃一辦法文

一〇五

湖北財政司呈民政長試驗各種鹽質所耗藥品應由臨時費項下追加請核准備案文

一〇九

浙江杭縣知事呈都督請經營西湖爲貧民擴充生計文

一一〇

湖北實業司呈民政長擬訂防水保安林辦法數則請令各屬一律限期遵辦文

一一一

湖北內務司呈民政長江陵縣知事黃炳言藐視煙禁請予撤差文

一一四

河南實業司呈都督請裁驛歸郵文

一一六

河南高等檢察廳呈司法部謹將總檢察廳指令吳廷祥一案與前奉部令異同之處開列問題兩條

請示遵文

一一〇

直隸清苑縣知事呈民政長城會擬籌設家庭工藝傳習所請籌撥官款文

一一三

廣西明江縣知事陶天德呈都督籌議明江縣治各種進行方法文

一二七

湖北實業司將民國元年已開已探礦山一覽表並化驗成績呈報民政長請查核備案文

一三二

湖北教育司呈民政長請通令各屬學宮祀典及守候費用仍由正供項下開支文

一三五

湖北實業司呈民政長請預撥江漢關舊署爲勸業場文

一三七

直隸井陘縣知事呈民政長查明該縣業鹽盜窰者皆係貧民請免征稅文

一三八

直隸大名縣知事呈民政長劃分省有與地方學務經費文

一四〇

河南財政司爲撤銷衛輝府差徭弊政呈覆都督民政長文

一四二

直隸懷來縣呈民政長據該縣公民孫蘭等創辦農林公司請予立案文

一四四

湖北審計廳呈覆民政長模範大工廠另行建築發行所礙難照准文

一四八

河南高等審判廳爲判決私立紅十字會一案呈覆司法部文

一五〇

湖北審計分處呈民政長請檢查官錢局鄂州興業銀行存儲款項並核對財政司去歲十月以後收

支單證以便刊布報告書文

一五三

湖北財政司呈民政長本省所有軍餉行政各費及賠洋損失各款請轉咨中央擔任彌補文

一五五

湖北財政司等呈覆民政長遵令會議具覆國務會議所定公債票簡章及商民周良璧暨各國聯合

會反對情形文

一五八

湖北教育司呈民政長據第一師範附屬兩等小學校呈稱審計廳審查該校各項經費未免失實請飭該廳

會同司員到校點驗文

一六二

陝西紫陽縣知事請試辦紫陽茶葉有限公司懇轉咨銷路省分立案呈都督文

一六九

湖北教育司呈民政長擬按區域增加省視學二人請轉咨交議會追加預算文

一七一

福建光澤縣知事呈請觀察使函覆鹽運使光邑鹽船配米情形文

一七三

山東濟西觀察使查明恩縣密邇鐵路繁難與章邱長清相埒准予提列一等呈覆行政公署文

一七五

山東曹州善後局爲籌辦植柳栽桑并帽辦傳習所呈行政公署文

一七六

福建邵武縣知事關於徵收田賦事宜呈國稅廳籌備處文

一七九

山東青州模範森林局呈報行政公署本局苗圃各樹種現已出齊文

一八二

湖北審計分處呈民政長條擬整頓各縣國稅辦法文

一八三

湖北武昌縣知事呈民政長擬設催租吏及暫行規則請示遵行文

一八九

河南豫東觀察使爲責成各縣整頓守望清鄉呈都督文

一九一

河南陳留縣知事爲是非不可中立請昭示功罪呈都督兼民政長文

一九四

河南豫東觀察使據杞縣知事呈報防匪辦法呈都督兼民政長文

一九七

湖北財政司呈民政長擬劃兩稅意見書及預算各節文

二〇〇

湖北財政司呈民政長新印官票仍須兌收紙幣以昭信用文

二一〇

順天府通縣知事呈覆民政長核議災商分年還欠辦法文

二二一

陝西司法籌備處呈覆都督該處造送二年度司法經費須算表不同緣由文

二二四

福建建寧縣知事王鴻滋呈民政長救荒防匪始末情形及前後辦法文

二二六

陝西長安初級審判廳呈覆高等審判廳陳明判決買嗣島李文秀以仗刁抗債等情控買效武一案

二二七

詳情文

二二七

河南濟源縣知事呈民政長整頓丁漕文

二二九

湖北財政司呈民政長所擬收回紙幣辦法請核示祇遵文

二三〇

山東實業司呈民政長請通令集議籌備巴拿馬賽會出品文

二三二

陝西高等審判廳呈司法部請詳解前指示廳判案陽陳本發殺人罪一案錯誤各節疑義文

二三六

福建西路觀察使董元亮呈報民政長裁留改縣情形文

二三九

福建西路觀察使董元亮呈報民政長取消花捐文

二四一

河南豫東觀察使呈民政長遵照部定觀察使員俸雜費總額變通支配文

二三三

直隸民政長呈國務院請將黃河北岸民埝改爲官堤寬籌的款以利久遠而奠民生文

二三五

山東岱南觀察使呈行政公署請修治運河文

二三七

煙台商務總會爲敦促煙濰鐵路速爲興修呈山東行政公署文

二三九

山西前晉泰官錢局總理渠本澄呈都督民政長陳明清理手續將本局註銷以爲結束文

二四〇

廣西司法民政司擬定製造賭具酌予行政處分呈都督文

二四三

廣西司法司擬定高等廳提查各府縣上訴案件暫行處分辦法呈都督文

二四四

江西九江關監督呈都督請設法收回稅權文

二四六

山東高等檢察廳呈司法部爲魯屬各知事被控違法請示辦理文

二四七

山東臨朐縣呈都督民政長爲自治會干預詞訟請示辦法文

二四九

山東提學司呈都督嚴定學校開除學生及追繳學費辦法文

二五〇

安徽內務司等擬訂皖南北荒地調查局章程呈請都督批示文

二五二

安徽教育司呈復都督奉發縣知事公署組織條例斟酌損益文

二五二

徐州檢察使參謀劉文翰調查徐州土匪情形暨善後籌計事宜呈檢察使文

二五三

直隸高等檢察廳長呈司法部訴訟人控案牽涉官吏辦法文

二五六

審計處總辦徐恩元呈國務總理請飭財政等部將京外收入機關官吏權限憑單格式安定辦法文

二五七

審計處呈國務總理報告第三期審計文

二五八

河南柘城縣知事金鐘麟擬定清鄉入手簡明辦法呈民政長文

二六〇

最新行政文牘卷五

人民呈各官署文

●北京法政專門學校學生歐陽鈞呈國務院請飭各省籌設貧民工藝廠文

二月一日

竊國以民爲本。而民以食爲天。綜古今中外之國家。未有不本斯道以爲治者也。是以孔子策衛。富教爲先。孟子策滕。民事爲緩。斯密亟丹之著原富論。法人波丁之著共和政治論。其大旨不外欲求國富。當先求民富爲前提。可見民之於國。其關係之重。不待煩言而解也。吾國近年以來。水旱頻仍。民生窮困。達於極點。自去歲軍興而後。人民之苦於苛捐。苦於兵燹。東南尤較重於西北。誰意大軍之後。竟有凶年。而本年夏水災之重。又爲歷來所未有。因此巨害重逢。力不能支。遂使流離失所。老者轉於溝壑。壯者流爲盜賊。呼號之聲。達於九天。冤苦之恨。徹於九原。此無怪其民變時聞。伏莽滋多也。當此國本未固之秋。外患紛來之日。內憂迭起。不清其內。何有於外。無如今日首任民社之責者。動曰惟有剿撫兼施而已。夫豈知剿撫者。爲一時萬不得已之計劃。而非根本上永久圖寧之計劃也。譬之治病者。必相其病源之所在。治水者。必相其水源之所在。而治之方不至謬。治民者。亦何以異是也。治之道無他。曰惟與民圖生計而已。雖然。爲人民求生計之道。不一而足。以鈞俯

察近日國家情形。惟有責成各省都督民政長。於每府廳州縣。籌設貧民工藝一處或數處。令無業貧民。均得入廠學習。甚為得宜。然中有一最難解決之問題。當此財政困難。籌設工廠。經費浩繁。行之恐非容易。惟有就其簡而易行者。酌量建設。今將此項工廠列舉於左。

一 纖維工廠

第一類製絲業。

第二類紡績業。(甲)絹紡績。絹撚絲。(乙)綿紡績。綿撚絲。(丙)麻絲。(丁)製綿。(戊)真綿。

第三類織物業。(甲)絹織物。(乙)綿織物。(丙)絹綿交織物。(丁)麻織物。(戊)毛織物。(己)織物雜類。(辛)織物整理。

二 機械工廠

第四類機械製造業。汽機。瓦斯發動機。石油發動機。電氣發動機。汽罐。機關車製造用器具。其他諸日用機械。

第五類器具製造業。(甲)刀。劍。洋傘。具。鐵葉罐。螺旋金屬。鐵板庖刀。鑿鋸。手斧。鋤。鋤土木用具。其他工程用器具。(乙)度量衡器。(丙)樂器。洋燈。洋燈口。金瓦斯器具。呼鈴。(丁)人力車。荷車。自轉車。

第六類鑄金業。(甲)鍋。釜。鐵瓶類。鑄鐵管。鐵鋼。(乙)青銅器。銅器。(丙)活字。

三化學工廠

第七類窯業。(甲)陶磁器。(乙)硝子。(丙)煉瓦。瓦土管。

第八類瓦斯業。

第九類製紙業。(甲)洋紙。(乙)漢紙。壁紙。織物紋紙。其他諸日用紙類。

第十類染色業。(甲)染色。漂白。脫脂綿。(乙)洗濯。

第十一類製革業。(含毛皮)

第十二類發火物製造業。(甲)磷寸。(乙)煙火。導火紙。(丙)石油揮發油。(丁)列綿油。

第十三類人造肥料業。

第十四類製藥業。(甲)醫藥。(乙)酸類。(丙)漂白粉。(丁)他之工業用藥品。(戊)化粧品。石鹼。齒磨粉。顏料。

第十五類雜業。樹脂。樟腦。木臘。植物油。機械油。洋臘燭。魚油。墨薰物。石膏。

四飲食工廠

第十六類釀造業。(甲)酒。酢。味淋。燒酎。酪酒。(乙)麥酒。葡萄酒。(丙)醬類。

第十七類製糖業。

第十八類煙草業。

第十九類糖茶業。

第二十類精穀及製粉業。

五雜工廠

第二十一類印刷出版業。

第二十二類木竹製品業。(甲)水車木。挽木管。挽物樽桶。其他酒器品。(乙)簞。筒。椅子。其他坐臥諸器具。

第二十三類羽毛製品業。

第二十四類石工業。石細工。寶石細工。石材。

第二十五類漆品業。

第二十六類教育品製造業。

第二十七類建築業。

第二十八類草帽製造業。

以上所言爲工廠種類之大概情形也。此外宜注意之點，亦有五焉。

一每廠宜設一宣誓檢察人。以監督原料之精惡。及加工之方法。且製作終後。檢察其製出品之形狀大小、重量、硬度、密度、強度、彈性、及成分之是否歸於定式。以保社會之信用。

二每省宜設一工品陳列所。以謀工業智識之普及。而併使消費者知工品之精良。及利用之所在。而引起一般購買之心。

三發明品之獎賞也。工廠之中。人數繁多。其中如有聰穎之人。能獨出新奇。而成一種製造品者。可由宣誓檢察人呈報該地方行政長官。給與特別獎賞。以徵藝力而資觀感。

四原料品與消費品地點之選定也。設立工廠。當視原料品或消費品最盛之地。庶運費可省。而足以便利銷售矣。

五工銀之不必預爲設定也。凡貧民入廠學習。其初祇給以火食之資。俟技術稍有進步。然後以次遞加。庶於節省經費之中。而寓鼓勵工民之用意。

以上所言爲籌設工廠之大概情形也。使各省地方長官誠能切實舉行。辦理有效。不惟可以裕人民之生計。而弭國家之亂萌。外此者一可以發展人民工業上之智能。二可以杜洋貨之漏卮。所謂一善舉而數善

備焉者。不其信歟。非然者。民有疾苦。而不與聞。任其自生自滅。孟子所云無恆產。必無恆心。一旦民心已去。吾恐病入膏肓。雖欲救藥。亦已難矣。昔明之亡。亡於流寇。流寇起於飢民。法蘭西千七百八十九年革命之發端。及自後一千八百四十八年之二月革命。其遠因雖起自政權之平等。而其近因亦以連年飢饉。貧民無所得食而然也。歷史昭垂。可爲殷鑒。况不此之計。今日世界各國。號稱文明國家者。無不以謀人民之生計爲急務。是以救貧事業費。每年不下數百萬。或由國家擔負。或由地方自治團體自負。由國家補助之。吾國誠不足以語此也。其各地方雖有所謂貧兒院育嬰堂手工習藝所之設。亦皆出自一二慈善家之手。國家無補其毫末也。鈞於去歲武昌起義時。回家省親。伏處里門數月。後以共和告成。來京就學。即便遊大江黃河南北。深見閭閻憔悴。難以顛聞。四海騷然。恐釀不測。用敢不揣冒昧。呈請鈞院通飭各省都督民政長籌辦貧民工藝廠。以惜民艱。而杜隱患。是否有當。敬乞議決施行。曷勝感激待命之至。

●豫河客籍高等學堂畢業生周德培呈河南都督兼民政長條陳裁汰差役善後

策文 二年六月四日

竊生以中國有一種人類。而爲世界各國所絕無者。差役是也。其平日以縣官之門丁爲護符。門丁卽倚之爲爪牙。倚之既久。若輩遂盤踞官廳。狐假虎威。以害鄉民也。視爲天職。鄉民以其威嚇日久。莫敢控訴。以受其害。

也亦視爲固然。然則當此共和時代。亟宜保全人道。以去民害。詎可一任若輩橫行鄉里。毒害鄉民。而不思所以裁汰之乎。然而言及裁汰。當前清預備立憲年限中。亦曾議及裁汰差役盡淨。而易以司法巡警。迄今尙無完全之效果。卽間有少數州縣。強行裁汰。而流弊環生。於司法行政各方面。反生若干之障害。矧吾河南各縣差役及散役。大縣約有二千餘人者。中縣約有一千五六百人者。卽一小縣邑。亦約有一千人上下者。統河南百餘縣計之。所在差役。實居十五六萬人左右。將來各縣審判廳一律設立。勢必將所有差役盡爲裁汰。然裁汰之先。任其所之而不爲之善後。此輩既素無生業。一旦又噉飯失所。則老弱流爲穿窬。強壯變爲盜賊。而河南各縣之人民。遂不得安枕矣。縱云差役變爲盜賊。可以鎗斃之。以安人民。然差役亦吾人民也。裁汰其職役。而不預籌其生計。既不預籌其生計。逮其飢寒交迫。流爲盜賊也。又從而鎗斃之。是豈仁人君子所忍出此哉。夫仁人君子。既不忍出乎此。必也於裁汰差役之先。卽籌一善後之策。其策維何。曰河南各縣。凡於審判廳設立之時。議裁汰差役者。均宜預分別差役之老壯。其壯而劣迹稍少。無甚嗜好。勤勞強健者。宜嚴加訓練。編爲司法巡警。其壯而劣迹昭著。素多嗜好。卑惡懶惰者。宜嚴加管束。飭作苦工。如墾田浚河平治道路等事。卽責若輩爲之。其老而身體稍健者。亦可令入巡警教練所。凡地方巡目巡兵缺額。卽分別若輩畢業程度之高下。以編入之。其老而身體衰頹者。設立貧民工廠。以若輩編入。教作粗輕之手工。如此辦法。則差役之被裁汰者。

其老者既可編爲巡警。卽不致流離失所。而轉於溝壑。既可學爲手工。卽不致生業無資。而流爲穿窬。其壯者既可力作苦工。則衣食有著。亦可不變爲盜賊。以爲閭閻之害。且旣編爲司法巡警。凡有緊要案件發生。更可以其偵捕之素能。迅速破獲。以視平民素未膺差役而驟編爲司法巡警。一遇要案。卽莫從緝捕者。相去奚啻霄壤。此則主裁汰差役善後之策也。可否通令河南各縣縣知事。俾共知此策。以備籌辦而保治安。是否有當。仰候鈞裁。

●趙維熙等呈國務院請表彰陳寶箴文

三年二月

日

夫尊賢旌善。經國之常務。篤故追遠。訓俗之盛謨。故有績樹一時。功紀千載。節立當身。寵章異代。身世已移。而義聞乃宣。陵谷遷貿。而風烈始著。商容殷之遺賢。而武王下車。首表其閭。無忌讒廢於魏。而漢高過梁。大修其祀。所以殷勤於既往。實昭軌度於來今。自古明良之辟。何莫不由斯道。故嘉與前功。追崇殊節之事。史不絕書。民國創基。日不暇給。然猶憲章舊典。式敷鴻猷。立勳烈之祠。傳先賢之祀。褒酬斯極。幽顯咸秩。惟是叔敖著德。已荷祭饗之施。柳季垂徽。曾無旌揚之舉。斯有識之所興喟。良士之所永嘆也。竊見同郡故前清湖南巡撫陳寶箴者。幼而悅學。弱冠知名。居里則有仗義却寇之奇。入都則有羣賢側席之重。於時粵難未弭。海內崩圻。爰發壯思。駿奔戎役。從易佩紳。席寶田諸軍。轉戰湖南江西間。算無遺策。謀而必中。鷹揚之將。賴以有濟。論功登

仕。首蒞湖南。經理苗疆。治豪糾族。理劇撥煩。綽有餘裕。嘗爲辰沅永靖道。民夷稱德。爲河北道。奸宄斂迹。河不爲災。尋因事黜。而非其罪。及交章薦起。授湖北布政使。飭吏禁暴。治有殊績。轉直隸布政使。饋糴助餉。東征之軍。恃以無匱。遷湖南巡撫。適國家多故。外患旣殷。內虞亦亟。而上下晏安。莫以爲意。政圯而不圖。絕張之方。俗敝而不知變革之道。君乃憤發。載宣大猷。施行新法。廣延才雋。大更立教條。凡立學教士。課吏衛民。阜商勸農。興利之政。次第畢舉。行之期年。效績式著。四方景慕。朝野風動。中國之啓維新之運。君之心力。實與有翼贊。固以功懋其時。澤存來葉矣。然而慮始良難。非常致懼。子產施惠。有就殺之歌。史起利民。必出境乃免。遂至責難讒起。謗譎繁興。又嘗以邦國之寧。存乎多士。乃思貢賢之義。以所知海內豪俊。升諸公朝。若楊銳劉光第等。皆在所薦中。幾而有政變之事。諸人多獲罪。君用再廢。遂終於家。勛業不究。志跡未白。遐邇稱悼。迨歷時既遠。朝議云更。異同亦息。君之忠規遠慮。嘉言令謨。已大著於世。而追錄之舉。彰崇之加。迄未之及。象魏闕鎔金之觀。措紳無撰美之刻。暨乎民國。仍用寂蔑。夫如君者。立德則卓爾可風。爲政則古之遺愛。事清則秉匪躬之節。翼後則貽輔世之謨。而榮號不顯於時。聲施無聞於後。元凱之功可紀。而視首無文。召伯之德見思。而甘棠已斲。其何以風勸周行。振厲頑懦。某某等生同壤州。早服風範。過故里而懷盛德之難忘。序節士而想若人之可作。不勝區區之情。是用陳辭。布之明聽。儻荷徇芻蕘之言。採輿誦之實。加以甄表。著之話言。俾播無極。允垂不泯。

之烈。則風聲所被。影響之效。必可使家慕義蹤。人存貞概矣。

團體呈各官署文

●全國工商代表冉凌雲等呈國務院擬請速行裁釐加稅並先裁崇文門稅務文

元年十二月 日

爲稅法紊亂。累商病國。懇請設法糾正。以維持商業而裕國課事。竊維設關收稅。其目的不外籌款。其宗旨尤重保商。且當此洋商綜錯國內之時。外貨充斥市場之際。尤當審情度勢。維持商艱。方足以促商業之進步。謀對外之競爭。期對內之發達。蓋廿世紀。非商戰無以立國。故所以保商者。卽所以保國。緣必須商務發達。國家之收入。方能增漲也。伏查吾國稅法。海關稅則之訂定。受便利者。合屬外人。內地釐捐之重複。被刮削者。止吾華商。其餘若稅關之留難。稅差之勒索。種種苛虐。言之殊覺痛心。誠實者因之棄本業而他謀。狡黠者附和洋商。以自衛。爭掛洋旗。確爲祛留難利器。用彼三聯單。作爲免釐捐法符。國家置商業於不顧。竟視爲無關痛癢。洋商方利此機會之可乘。出全力以奪我商權。殆至今日。不但吾堂堂民國將無商務之可言。而全國商區。已成爲洋商之市場。追源禍始。實以稅法不良。爲自殺之一大政策也。若再不急圖挽救。卽此商務一項。亦足亡我國矣。遑論其他。然則挽救之道爲何。卽速行裁釐加稅是也。裁釐加稅。事涉外交。又恐一時殊難實行。欲圖

目前補救之方。實以先裁崇文門稅關入手。爲第一要義。緣其既可以試覘裁釐之效果。並可以增國家現時之收入。更可以蘇吾奄奄待斃之困商。今將其必須裁撤之理由。及利國利商之道。一詳陳之。夫吾國稅捐之紊亂。不待言矣。而崇文門一項。尤屬背謬。查崇文門稅。原爲前清橫征之一種。故所征得數。既不歸國家。又不歸地方。而所歸者。却爲皇宮內脂粉等費也。今國體已更。既無供給皇宮化粧費之必要。似此橫征暴斂。荒謬絕倫之苛稅局。可卽裁撤。其理由一也。就崇文門稅性質而言。究爲國家稅乎。爲地方稅乎。爲消場稅乎。爲通過稅乎。若謂爲國家稅。何以設關者。止直隸一省。又何以名稱爲崇文門。既名爲崇文門矣。又何以擴張至張家口豐台等處。若謂爲地方稅。何以征得之數。不撥歸地方行政經費。又何以不撥歸地方官管理。若謂爲消場稅。何以豐台之過路貨物。亦依樣徵收。若謂爲通過稅。何以北京張家口。均設專局。橫察世界。縱觀古今。從未見一如此非驢非馬不倫不類之稅關。此其所以必須裁撤之理由二也。吾國稅捐雖叢雜荒謬。多方留難。然受死於苛政。只吾國人也。何則。彼洋商有子口單三聯單也。一則爲免捐。一則爲半稅。而其對華商如虎如狼之關員稅差者。一見彼洋商之旗。更畏之如專制皇帝之諭旨。優劣相形。利害相較。遂致吾可憐可痛政府。視爲路人之華商。不得已竟趨附於外人。而外人遂藉此爲擴張勢力之地步。奪我商權之機會。吾國商業因之爲外人所左右。而政府爲多收稅款所設之稅關。不但不能多收。反因之較前銳減。爲淵馭魚。爲叢斃爵。此

之謂也。若不趕即將崇文門稅局。卽行裁撤。而斷送北洋商權。致我商人於死命者。必屬此關。此必須裁撤之理由三也。北洋爲商務繁盛之區。洋貨充斥之地。近年吾國商務之日就頹敗。國貨之不能暢銷。固有種種原因。而受累者。以崇文門爲最甚。倘能卽行裁撤。吾商人既不受重複之苛徵。斷無再爭附彼洋商之理。國貨必因之暢銷。稅款必因之日進。此必須裁撤之理由四也。綜上四端。欲爲吾國家謀收入之增加。欲救吾商之垂危於膏肓。欲恢復我商權。欲抵制彼外貨。捨裁此荒謬之惡稅。實無良謀。代表等爲國籌思。爲民請命。不得不破釜沈舟。忍哀呼籲。敢請貴院念國計之艱難。民生之凋敝。迅速議決施行。受惠者不止代表等已也。

●中華佛教總會呈國務院請通令保護佛教財產文

二年一月十九日

竊維國家者。人民分子組合而成之者也。人民所以稱分子者。無論爲宗教。爲非宗教。皆有一定之主義目的。相聚合而成種種之團體之團結。而後人民之義務。乃能發生。然於精神上之要求。則固未有已也。國家之於地方自治團體也。公認之。保護之。於行政範圍。則利用之以爲國家之機關。其於宗教亦然。得此利用。以爲維持秩序鞏固國羣之具。夫亦國家所當公認保護者也。本會蒿目時艱。慨佛教之陵夷。感蒙藏之多事。特先邀聚全國僧衆。組成中華佛教總會。設立支分各部。會蒙貴院咨行各省。解釋約法人民平等。及佛教財產爲佛教保有之原理。統由各該管長官切實保護在案。續又修訂章程。呈請大總統鑒准。發交貴院刷印分行部省

查照保護各在案。惟是保護之先聲。已風行海內。而內務部保護之咨文。亦詰誠備至。并規定凡祠廟所在。不論產業之公私。不計祀典之存廢。不問廡宇之新舊。均應一律妥爲保存。蓋當時臆造新學者。雖孔廟亦在覲覲之列。而於釋道兩教爲尤甚。近據各省支分部報告。如奉天吉林黑龍江直隸山東山西四川陝西新疆甘肅兩湖兩廣河南福建雲南貴州安徽江蘇浙江省等。均紛紛攘奪廟產。假以團體名義。毀像逐僧者有之。苛派捐項者有之。勒令還俗者有之。甚至各鄉董率領團勇。強行威逼。稍有違抗。卽行稟報該管官廳。嚴行拘捕。各僧道累訟經年。迄未得直。強半假托議會議決。莫可迴護。於抽提廟產者。益肆行無忌。仍欲繼續勒捐。否則認爲違犯罪。凡所有財產。均一律充公。去年湖南奉天安徽吉林河南江蘇浙江各省。僧徒以此斃命者。均已徵諸事實。而各省僧徒流離失所。相丐於道者。亦實繁有徒。虐禍逆流。遂演成不可收拾之勢。而暴烈分子。猶靦然慙怨。不至人其人。火其書。不止。矧值兩年軍興之後。尋禍相仇。各廟一經軍隊駐紮。卽可援例改爲他項公所。一隅倡亂。全國騷然。詎影響所及。凡鄰於邊省喇嘛各廟。亦有不能自保者。近如雲南麗江永寧中甸阿敦子巴堂西藏各分部報稱。曾經土著漢人攘奪之廟產。雖迭由行政公署允與發還。而地方之抗違。依然如故。屢次呈請。僅發還數處。其未發還者。均置若罔聞。黑暗潮流。紛然并起。雖周武柴皇時代。未有如是之甚也。迭經支分部懇請轉呈維持等情前來。查中國習慣。寺廟財產。凡屬於國家發帑建設。或個人與團體集資建

造者。皆緣信仰佛教起見。延僧管理。先已固定其財產。不得作爲他用。衡之民法取與權。本無稍差異。究其主從之分。仍以佛教爲主。僧徒爲從。其所有權已屬於佛教之公團。故於處分權亦有連帶之關係。前內務部咨江蘇文內。亦有施舍捐助。純粹爲宗教所有等語。至理名言。實皆根據貴院前咨。互爲解說。况蒙藏喇嘛各廟。多半由於國家與團體公共創建。前代利用宗教。已養成第二之天性。而專制跋扈之輩。率皆因緣爲奸。推翻舊制。毀廟毀像。勒捐奪產。并驅逐還俗。侵及喇嘛。種種違背人道之事。殆指不勝屈。章嘉呼圖克圖於本年五月函呈大總統。願擔任佛教總會會長。聯合外蒙西藏。箴厥迷罔。蓋深知摧殘佛教。蒙藏已援爲口實。非於各蒙旗組立支分部。不足維繫人心。保全大局。今雖具有端倪。而各地方爭產風潮。則有加無已。阻力橫生。波流靡旣。甚非所以維持秩序。鞏固國羣者也。本會奉部令有代表佛教所有權主體之資格。并有調查廟產之義務。行將實力進行。遵照法人財團。與辦各項公益。以補行政之不逮。合併聲明。爲此備文呈請鑒准咨行各省行政公署。罷除各項苛令。轉飭所屬一體查照保護。并發還喇嘛原產。以遏亂萌而免侵奪。是爲公便。

●山西太原商務總會呈民政長請嚴禁運糧出境文

二年三月二十四日

爲米穀出口太多。糧價過高。人言浮動。咨呈請予嚴禁。以裕民食而弭隱患事。竊查正太火車自開運以來。米粟輸出。不可勝計。清宣統三年九月。經前諮議局議決。以十萬石爲限。呈明前撫院陸核准辦理。原欲於吸收

金融之中。藉爲補濟農業之計。嗣遭兵燹。未及實行。是年十一月間。省垣市面蕭條。銀根枯窘。勢難支撐。遂由商民稟請前藩司援照成案。准予開運。洎元年四月初間。本會因糧價騰涌。民苦艱食。陳由省議會公決禁運。未幾。以順天府府尹呈請總統批准京商來晉採買米麥一案。旋議弛禁。絡繹裝載。以迄於今。伏思晉地民俗。服賈而外。以農業爲本務。自交通便利。以米易銀。農人得霑利益。從前穀賤傷農之弊。漸次免除。乃光復以還。元氣摧殘。達於極度。商農交困。迥非昔比。倘聽其照常輸運。殊非所以思患而預防也。請得縷析陳之。軍興之際。需餉甚繁。羅掘幾窮。復徑此源源外溢。現在調查省城榆次壽陽陽泉各站。輸出數目。爲數實屬甚鉅。匱乏堪虞。難乎爲繼。此宜禁者一。自客冬徂春。雨澤愆期。南北兩路。同一亢旱。日前雖降有微雨。澤弗及寸。耕作孔艱。旱象旣形。凶荒可慮。一遇災饑。憑何賑救。此宜禁者二。逆庫背叛。惹起外憂。吾晉信接蒙邊。唇齒彌切。正在整飭戎備。籌辦國防。諸需饑糈。不容或缺。脫有緊急軍需。其將奚以應付。此宜禁者三。省垣米價。中常每斗售錢六七百文左右。近已增至一千一百有奇。若照舊出運。勢且層漲不止。將不獨貧民愁苦也。此宜禁者四。政體雖更。國基未固。人心恐慌。而各省搶米案件。層見疊出。晉民雖稱純樸。而鄉村已有此風。糧價如過昂貴。小民艱於謀食。難保不迫而流爲盜賊。言念及此。實堪憂慮。此宜禁者五。夫遏糶雖稱弊政。而事與地方利害直接攸關。理應權其所急。恤鄰固屬大公。乃食與國民性命生息相維。當亦有所制限。邇來糧價繼長增高。人心

岌岌。羣相憂憤。使不早爲之所。誠恐激成變故。影響所及。不惟商務首被其殃。本會目覩情形。勢難緘默。擬請民政長迅予嚴禁。以資防範。庶糧價可漸期其跌落。而隱憂亦潛泯於無形。一俟雨暘時若。豐稔可望。再爲察看情形。重行弛禁。則倉廩有蓄。國用民食。均無空匱之虞。而良賈懋遷。以有易無。亦可免壅滯之慮矣。再查糧商販運。北及忻代。南至汾平。如猝予禁令。誠恐各商定而未運之糧。難免受其折閱。擬請於實行禁運之日。先期諭令周知。以示體恤。而免向隅。實爲公便。合併聲明。除開會議決外。相應咨呈查核辦理。望速施行。

●各省商會代表冉凌雲等呈工商部請革除官價採買稅政文

二年 月 日

竊爲發達商務之本源。一在改良物產。一在注重商學。蓋兼弱攻昧。爲商戰所必經。優勝劣敗。實物競之公例也。我國商業之不發達。於交換商智。研求商學之道。多未經意。自共和告成而後。全國趨重商務。已得富強之本旨。但無法以提倡振興。仍屬空談無補。將來商界應行應辦之事。日漸增多。所最易阻窒者。莫如無款。此根本之問題。急待解決者也。代表等查前清稅政。官價採買一項。累商病民。自屬民國當然取消之事。迭經中央命令暨各省都督民政長通令一律禁革。羣情歡感。乃各省間有議將此項陋規。改爲行政經費或自治經費之說。代表等甚不贊同。因此項漏卮。原係出自商家。裁革以後。或去或留。商家自由議奪。斷無名爲裁革。仍前照征。易其名曰行政費。或自治費之理。此種名不符實之政令。商家決不承認。現奉工商部召集工商會議。全

國商界聚集京師。公共酌議。擬將此項官價採買。由各總分會體察各處情形。酌留幾成。以之改歸商界公益捐。專爲辦理開通商智。研求商學種種機關之用。全國商務。必賴此項公益捐。得以實力發展。商務幸甚。民國幸甚。爲此公懇工商總長咨行各省都督民政長通飭遵行。實爲公便。

●陝西孔道會總分會發起人宋伯魯等呈民政長聲明設會宗旨請予立案文二年

日

竊維人心敦厚。端在明倫。政治修明。首先敷教。我中華以四千年古國。文化先開。種族偉大。所以攸敘彝倫。紀綱風俗。歷百世而不敝者。以有我孔子之教也。孔子上續堯舜禹湯文武周公之緒。下啓漢唐宋元明清諸儒之業。其道如日月之經天。江河之行地。如水火布帛菽粟之不可須臾離。雖無宗教之名。而時勢無古今。境地無貴賤。人無男婦長幼。莫不受其幃幃。被其涵濡者。蓋二千五百年於茲矣。自歐風東漸。新學日昌。革命功成。政體變異。英僑之士。學無根柢。始而喜新厭故。繼且非聖無法。流毒所極。烈於涇水之災。人心一亡。慘於滅國之禍。此慷慨談時之傑。所爲痛哭。而老成謀國之賢。引爲咎責者也。前者大總統有鑒於此。頒布命令。徵求意見。規定祀孔典禮。示民正軌。遏彼橫流。伏讀之餘。莫名欣佩。而同時王人文沈曾植。在上海發起孔教總會。王錫蕃劉宗國在山東發起孔道總會。以昌明孔教。救濟社會爲宗旨。其章程及組織各法。皆已函達各省。俾一

律組織分支各會。呈請大總統內務教育部批准立案。各行省聞風興起。函電交馳。數月之間。分支各會成立者。五十餘處。而橫濱青島紐約澳門游學生徒。僑居商旅。亦且竭力組合支會。次第告成。具見人心未盡枯亡。大道依然未墜。吾陝爲周秦漢唐故都。聖賢豪傑。後先接踵。而宋代張橫渠先生講學關中。仔肩孔教。發明乾父坤母。民胞物與。擴聖人廣大精微之學理。開今世共和民族之先聲。關學之昌。尤爲焜耀千古。故至今文章禮俗之間。猶有篤實樸茂之氣。然當庶政紛更。民志未定。誠恐地方浮靡之習。浸入秦中醇樸之邦。伯魯等或桑梓情殷。或寓公年久。深懼大義微言之中絕。常懷人心世道之殷憂。聞上海山東總會成立。莫不奮興鼓舞。歡喜贊成。迭次函電交商。茶話會議。現經大衆議決。依照總會定章範圍。略加增損。擬定分會章程二十七條。在府三學街設立陝西孔道總分會。一面函達各縣。一律組織分會。專以講習聖學。推行禮教爲務。以期正人心。厚風俗。維持社會。裨益政治。並不排斥異教。亦不干涉政權。既與總會宗旨不背。亦與自由約法相符。於戲。三千載聖教覃敷。不異西行之親到。百二關人民嚮化。勉迴東逝之狂流。謹合詞具呈。伏祈貴公署俯賜鑒核批准立案。臨楮不勝感激屏營歡欣待命之至。

●保定各團體呈國務院請將都督暨民政長仍准常川駐保文二年 月 日

案查保定議董商會等。前者呈請都督暨民政長常川駐保。諒蒙鈞覽。佇聽月餘。未蒙批示。紳商各界。不勝惶

惑。用再冒昧瀆請。望恕其愚而詳察之。竊維保定北控京畿。南通河漢。東連渤海。西接太行。誠順天之門戶。用武之重地。故自前清設立總督以來。卽駐於此。蓋欲控制要害以資保障。洎同治年間。津郡外交日繁。李文忠遂設行轅於天津。然猶不撤督署。每年旋省一次。老成謀國。具見苦心。此後王文韶裕祿等。俱長駐津門。保定一隅。不復過問。始則一二人作俑。繼則相習成風。遂以津郡宜於久駐。保定不足過慮。省城空虛已極。無變則已。倘一旦有變。敢斷其大河以北。太行以東。非復國有。此地勢上之關係。都督宜駐保者一也。天津係通商口岸。條約所載。三十里外。方許駐兵。保定城外。營房林立。足容數萬人。近雖調遣各處。而留營兵丁。尙有七八千人之譜。都督以整頓軍政爲職。必須親臨其間。御將練兵。方能精進。况近來兵氣太囂。民心不靖。謠言四起。一日數警。若長居此恐慌之境。人民將失枕席之安。倘有都督駐節於此。軍人懾其威望。或能稍就範圍。不獨一方之幸。抑亦國家之福。此軍事上之關係。都督宜駐保者二也。天津既設行轅。保定仍存院署。書吏胥役。彼處既添。此處未能盡減。薪金火食。用款浩繁。雖云發自公家。無非出自國民膏血。若使都督駐保。行轅所用吏胥。儘可裁撤。且津郡崇尚奢華。不若保定之樸素。所有幕僚薪俸。在津不得不豐。在保則可從儉。官府少一分之費用。卽國民減一分之負擔。此則財政上之關係。都督宜駐保者三也。保定地方。素稱瘠苦。既無工業可恃。又非通商口岸。所有各商。僅以衙署民戶。爲銷售貨物之途。近數年來。都督駐津。在保大小商家。已形蕭索。加以

今春兵變。四街鋪房半成焦土。目下雖稍安謐。無力者仍難開市。有力者以銷售爲艱。亦多觀望。且商家既困。更影響於居民。連累者空失母金。資本家難籌子息。商嗟於肆。民歎於廬。此真商民交困之秋。無計求生之日也。天津水陸通衢。巨商雲集。其富庶實地勢使然。絕不至仰賴於官府。都督在津不加富。都督去津不患貧。較之保定瘠苦之區。不啻有天淵之別。誠截長補短。潤寡分多。俾都督旋省。無損於津。而有益於保。亦有地方之責者。所應籌畫。此商業與均勢上之關係。都督宜駐保者四也。國家劃疆分省。必加審慎周詳。而後規定。既規定而始設官。萬無建省於此。設官於彼之理。保定省城。並未改建津郡。不獨都督理宜駐保。卽都督以下各司。亦俱以駐保爲正當。今都督不駐保而駐津。於義亦何所取。或謂天津係通商重地。都督駐津。藉辦外交。然則湖北都督。何不駐漢口。而駐武昌。江蘇都督。何不駐上海。而駐蘇州。彼此參核。顯見歧異。且新官制之規定。關於通商大埠。皆專設交涉使辦理外交。此後直督駐津。更無可以藉口。此名實上之關係。都督宜駐保者五也。至於民政長任用全省官吏。察核民間利弊。純以民事爲專司。並無外交之責任。且保定所占地點。雖稍偏西南。而交通更便南北。各府廳州縣文牘往來。無慮遲滯。似亦以駐保爲宜。本會等參考定例。旁稽各省。上而求政治之得宜。下而憫商民之失所。用敢不避忌諱。二次演請都督暨民政長常川駐保。以符省制而便行政。是否。有當。敬請鈞鑒。並希交參議院核議施行。不勝翹切待命之至。

●保定商務總會呈國務總理熊詳陳直隸省行政公署宜仍駐保定各意見文

十一月五日

竊維直隸省城。向居保定。歷數百載。自天津開埠。外交困難。總督兼領三口通商。始設行轅。半年來往一次。後乃常駐。而藩臬則仍居省城。逮今年而有行政公署之組織。藩司分屬內務財政。同隸民政長署辦公。臬司改司法籌備處。號稱獨立機關。亦遷津門。適道府裁併。省垣重地。僅餘一縣知事。政局遷變。天地易色。問其所以。則曰大勢所趨也。然按諸事實。則初非確有何種形勢爲之主動也。特一二政界要人。造成之而已。其中最要之關係。今昔遷變輕重。早有不同。而長官舉動。乃適得其反。謹推溯始末。爲總理詳細陳之。前清國防。咸同以前。專屬內地。以後改屬海疆。此實中國數千年一大變局。合肥李氏督直。練兵興學。尤重海軍。內參政府機要。外控沿海各省。悉以天津爲根據地。其他若商務。若教案。無論何省。莫不受成於直督。而交通要道。祇有航海一線。是爲天津關係重要之第一時期。甲午一役。海軍覆滅。降及庚子訂約。門戶全失。天津自是永無軍事上之價值。然國內要政。改革伊始。今大總統以旋乾轉坤之略。張皇六師。旁及輪船鐵路。電政礦政。內而政府。外而疆臣。悉以北洋爲中樞。是爲天津關係重要之第二時期。此二期中。直督行政。實縮全國。其時京漢未成。則天津一隅。自遠勝保定萬萬。彼時若移建省城。亦復何言。然揭其內容。則種種發現。皆國家行政。而非地方行

政也。有此界說。而官缺升調。賦稅出納。以及練餉籌款等署局。仍駐保定。初無遷改。民生受福。姑不具論。而國計之利。亦可指數。一曰聯軍入津。關運等庫。掃地以盡。保定則除藩庫三十餘萬。廷雍實負其責外。餘若練餉存款百餘萬。毫無損失。以此根據。今大總統到直。辦理善後。得所藉手。而學務軍政等司及警務處。亦自保定開始。一曰武昌發難。保定實扼中權。軍學堂之解散。第六鎮之出發。以及潛滋暗長之團體。種種危機。悉賴藩庫支拄。其時今大總統南下督師。設有反側。吾中華非今日之中華也。試問此等緊要。僅一戒嚴司令。能兼籌並顧否。凡是皆省城應遷未遷。而前人思深慮遠之勝算。使國家陰受其福者也。乃若近年之形勢。則迥異是。憲政籌備大權。集於中央。今之直督。欲再令其內預朝權。外控全國。無論才望如何。概非所許。則已純爲一省長官。益以軍民分治。民政長不過一前清之藩司。軍政外交。悉非其責。乃必依附都督。託居商埠。或以爲公署建築之關係。實則保定行宮督署。勝現用之學務公所遠甚。特華洋形式之別而已。於是議者不曰是依託租界爲安樂窩也。則曰是長官隸籍天河之惡果也。說雖過刻。要之省長駐津。其別無正確之理論。則有可斷言者。今春省會議員提議公署。仍駐保定。開始署名。至百三十餘人。占四分三以上之最大多數。除天河永遵及一二人以特別關係外。無不極端贊成。斯足代表直人全部之心理矣。伏讀國務院答覆衆議院議員張國淩等質問書。曰。他日省制既定。省會地點。如何始應時勢之需要。政府自有相當之計畫等語。伏念正式成立。百

凡待舉。行政規畫。大率以屬於地理上及歷史上爲最要關係。津保兩處情形。既如上所述。以後究竟孰爲優劣。商民等意見所及。竊願一貫其愚者。約有數端。一曰政區大小之研究。言集權者。言自治者。均有主張小治之議。而廢省存道之說起。理由之正確。無待再述。第析全國爲百餘道。財力斷所弗給。勢必不行。然今之省區。實嫌過大。非謂學警自治實業等新政之力有弗及也。凡百行政。皆可任人。然有必不可任人者。則用人一端是也。直省現設百四十餘縣。以一人而薦任此百四十餘知事。知其心性。悉其幹略。而後選擇之。激勸之。以責其成效。語云拔十得五。必省長有考校三百餘人之能力。乃優爲之。此其人豈數數觀者。前清督撫見實缺州縣。手版稍案。卽不知作何語。彼時州縣。固以資格來也。而今復無之。奈之何其不冗且濫也。竊謂今之大省。均宜劃分。如江寧分爲蘇皖。各得六七十縣。可依爲例。約全國多不過五六十區。直隸似應劃爲二三。而虛級如贛之四觀察使。悉應省去。以彼抵此。政費決無不敷。此根本上之解決。應提前辦理者也。一曰鐵路比較之研究。汽船通。而全國形勢注於商港。汽車通。而全國形勢又注於內地。是爲吾國最近之又一變局。而京漢主幹。決非津浦京奉兩線所能比擬。且粵漢川漢。不日工竣。西南十餘省。悉趨保定。海陸交衝之天津。僅爲蘇皖浙閩及遼東之專線。此而猶謂全省衝要。天津爲最。其謬可知。直隸行政。模範全國。內而政府派員考察。外而各省稟承方略。近多迂折赴津。種種勞費。累歲計之。將達巨億。若以公署駐保定則反是。雖然。此猶對於國家言。

也。省長純爲地方行政而設。天河遵永。以天津爲便者。僅二十餘縣。而以爲不便者。乃至百二十餘縣。計通年中省會開會。學務開會。以至農工商開會。復益以官吏政客。熙攘往來。何啻千萬。道里既遠。復益以商埠租界之繁盛。人各耗失若干。加以統計。數且無量。凡此皆全省人士對於天津所引爲大感者也。乃若保定之不便。則亦有之。其屬於公家者。房舍之修整。遷居之小費而已。其屬於個人者。仍前所述。依託租界。及籍隸天河長官之私計而已。此外無他說也。夫行政區域。以謀行政上便利爲目的。此兩種利害。何大何小。何久何暫。何公何私。孰爲公家之規畫。孰爲個人之營謀。一經道破。何啻觀火。然則所謂大勢所趨。非應時會而發現之大勢也。乃最少數最高級長官心理上之趨勢而已。當事者橫成見於胸。而全省受其弊。是則仰賴我總理以鑑空衡平之心裁判之者也。此外尙有一最要之問題。則軍區長官所駐是也。天津自庚子後。已無軍事上價值。乃最高指揮機關。駐於不能調遣一兵之地。險象怪狀。萬國所無。苟非心死。一經思潮所起。當有僥焉不可終日者。近年乃發現一無上效果。則上年春兵變是也。汽笛一聲。中夜杳然。都督雅望。乃以無恙。較之蘇督程氏避滬不返。確有旋轉自如之便利。而要不可云久計也。今者直隸新定六師。策應全國。將欲隨時策應。無誤機宜。則保定實爲要衝。蓋京漢幹線所備實多。較之津浦相去倍蓰。而津保形勝之輕重。卽以此爲標準。斯則又爲軍事會議聊進一籌者也。總之無論軍民何項政策。事屬開府。關係絕鉅。必合數十年之經歷。及外而各省內

而各縣種種方面之利害。熟思審處。乃能立久遠之宏規。塞全省之責望。商民等身經喪亂。復益以家室之飄搖。周道顛隳。杞憂未已。輒忘狂警。聊獻芻蕘。伏候採擇。不勝引領待命之至。

●浙江警察協會爲擴張警權呈民政長文

三年一月二十九日

竊維脫離專制。肇造共和。拾級而升。自有程序。躡等而過。決無成功。蓋以國勢民情習慣。既難驟革。所以政治法律改良。貴在權宜。必事事摹倣外洋。高談法理。是猶挾太山而超北海。舉寸木而使爲岑樓也。吾浙警察。成立最早。辦法亦宜。何以信用未及于偏氓。效果未臻于上理。論者每歸咎於警察腐敗。官吏平常。殊不知停滯原因。固在彼不在此。夫國家政體。本由各機關構造而成。其間有一不全運用。卽不能靈敏。試問今日之中國。行政司法。以及自治團體各機關。完備與否。如未認爲完備。則雖有警察作用。亦被其牽掣。而不能充分施行。况人民程度未齊。如必據違警之法條。爲極端之干涉。尤足以觸其惡感。礙我進行。爲今之計。惟有應時勢之必需。作權宜之規畫。凡屬於輕微刑民事件。與法律原則不甚相牴觸者。不妨予警察以卽決權衡。以便民而利用。明知此舉有侵司法。在學說自覺難通。惟過渡時期。要不得不許以便宜行事者。良有以也。目今財政困難。司法機關。一時萬難遍設。卽遍設矣。亦祇能於各縣所在地設一審判廳而已。其他各鄉鎮。自當暫付缺如。有此問題。則凡各屬警察之對於人民發生事件。與人民之對於警察依賴觀念。均不得不涉及於司法範圍。

例如毆打成傷。刑事案也。而其地適爲鄉鎮警察所管轄。雖縣檢察廳。或有百餘里或七八十里之遙。欲照章解送檢廳。必預審兩造供詞。作報告書。派警護送。手續輾轉。非二三日不能達到。此二三日中各原被告之精神。俱對付於訴訟一方。甚有被害者傷不及醫。心不得寧。傷勢反因加重。傷心慘目。莫此爲甚。亦有兩造因一時氣忿。事後各有悔心。而警察偏格於定章。不敢代爲處理。卽判處理。又恐好事劣紳。指爲濫用職權。作控告挾持之材料。凡此皆現今警察人員心理上之罣礙也。又如錢債細故。互相糾葛。突起紛爭。依違警律條文。警察當然禁止。禁止不聽。則處罰之。然祇禁止其爭。而不理直其債。則禁者自禁。爭者自爭。仍不能達保護安寧之目的。在人民一方面。復以債額無多。若依法定手續起訴公庭。則失業廢時。所得已不償所失。職是之故。人民之對於警察。見有刑事不管。民事不理。亦由依賴觀念。一變而爲藐玩觀念矣。又豈警政前途之幸福耶。警政無幸。庶政卽不可爲。文明卽不可企。故擬以輕微刑民事件。與法律原則不甚相牴觸者。許警界以卽決權。衡約而言之。厥利有四。一可以便利民生。二可以發展警權。三可以起人信仰。四可以擴充經費。有此四利。事屬可行。或有作難者。曰利誠有之。弊亦多焉。侵越司法一也。濫用威權二也。潛啟敲詐三也。然由第一弊言之。可俟司法機關完全成立時劃清界限。過渡權宜之計。固不必以繩墨拘也。由第二第三弊言之。自有監督之上官在。又何事總總爲。茲爲因時制宜起見。用敢冒昧陳請。務乞民政長核鑒施行。不勝盼禱之至。

下級各官署及官吏呈上級官署文

●陝西民軍政司呈請都督派隊修築涇陽龍洞渠文

元年五月

日

竊維屯田墾荒。寓兵於農。固屬節餉之善策。而修渠築堤。以兵代工。似亦兩便之良圖。河北一帶。地高汲深。每苦燥旱。惟龍洞渠流經醴陵涇原各處。田疇多被其澤。水利甚溥。此即昔之鄭白渠也。第秦時乃導涇以資灌溉。嗣因河漲沙積。渠高涇窪。相差日甚。宋代遂設立石堤。內阻山間衆泉。俾均匯歸渠道。外防涇河漲時。不令洪流泥沙侵入。故宋以前之渠水涇水也。謂之鄭白。以後之渠水。泉水也。謂之龍洞。此其別也。客歲夏間。涇河暴漲。衝決石堤四十餘丈。致源泉無所障礙。直入於涇。有益化爲無用。民納水田之賦。而不能受涓滴之沃。向所謂美利者。一變而爲無窮之害矣。去秋涇紳曾擬重修。估工計費。約需萬金。以工程浩大。又值軍興。遂作罷論。本司念吾秦財政支絀已極。戰事既息。兵應裁汰。各營老弱。雖去強半。而精壯可用者。尙屬甚多。原定兩鎮一協。今則奚止是數。養之則坐糜巨款。散之則或有未能。擬請派曹統帶樹勳所編屯軍四五隊。前往修渠。人多則易舉。領餉則省費。兵有所事。利亦可興。揆時度勢。似覺可行。前經函商民政司極爲贊成。隨即派委專員馳赴渠源調查一次。並會同涇原紳耆規定辦法。據云修渠之事。四邑百姓。靡不企望甚殷。徒以經濟困難。無敢過問。今若以兵士運石濬渠。以工人輔助修理。則所費當不過數千金耳。一旦功成。實屬莫大之利。蓋該渠

之通淤。不獨與四邑之民大有關係。而於將來財政實業前途。亦均有非常之影響也。本司更查歷代以來。每遇修渠補堤之時。四邑均有捐款。不必全倚公家。邇來閩閩雖曰凋敝。而於此等便民之舉。或能依舊輸納。樂爲贊助。因民之所利而利之。惠而不費。殆可見諸今日。爲此會銜陳明。敬請大都督鑒核施行。批示祇遵。

●陝西隴州知州呈請都督委張倪二人辦理漢回聯合會文

元年五月

日

竊維共和成立。五族一家。自當內外相繫。遐邇相安。始得同享幸福。我陝甘爲唇齒相依之地。尤貴釋卻疑貳。促進文明。乃自軍興以來。干戈擾攘。相持歷有數月。嗣雖各局告成。撤兵息戰。而國家一視同仁之至意。尙未浹洽於人心。以致徘徊顧慮之思想。積而爲蠕動覬覦之現象。流言一日不息。人民一日不安。况隴境地當要衝。漢回雜處。風聲鶴唳。時有所聞。卽不必實有其事。亦足以妨害治安而有餘。非有事理通達言語敏捷之人。開誠布公。祛其疑惑。誠不足以戢反側而泯猜嫌也。知州對於此項問題。正擬具呈請示辦理間。適張統制委派張木生倪子泉二人前往清水一帶。倡辦軍界聯合會。五月初一日道經州城。去後。旋據函稱自隴赴清。得甘軍統帶崔正午暨各營官格外歡迎。歷與恭門鎮張家川等處。回界中名望素著之人。剴切勸導。面商一切。更於衝要處所。詳細演說。莫不以手加額。大表同情。當卽議定馬元章附近六十方。馬進西八十方。崔崑山三十六方。馬世雄十三方。李雲程八方。嗣後一德同心。分別擔任。推誠相與。力保和平。再不得有浮躁妄動之舉。

至於交通事件。凡彼此往來行旅。自當極力保護。以全交誼而恤商艱。又稱此後地方事宜。若甘境或有土匪滋擾。崔正午等皆擔任剿辦之責。抑或回教中人在陝境有不法行爲。一聽該處官長盡法懲治。若陝境匪徒暨不守紀律之軍隊。或有越界擾害情事。自當酌定辦法。一一宣布。並致告崔正午等。以昭平允等語。知州披閱之餘。不勝欣慰。但崔正午等既以除暴安良。慷慨擔任。吾陝軍民各界。自當嚴加防範。勿使越境滋生事端。方足以昭平明之治。惟是本境匪徒。知州自應切實查辦。責無旁貸。至於軍營兵士間。或無故暴動。以致鄰有責言。實非知州權力之所能及。懇請通飭各營軍官暨沿邊各州縣知事。一切軍民人等。均各力加約束。無或致啓釁端。庶幾無詐無虞。共登仁壽之域。不勝待命之至。除呈第一鎮統制暨民政軍政交通司外。所有陝甘漢回兩界張倪二人辦理聯合情形。暨以後互相維持各緣由。理合呈請俯賜鑒核。批示遵行。實爲公便。

●陝西漢南第二標統帶洪隆廷等八呈都督懇留賢使文

元年五月二十九日

爲呈懇暫留賢使。以重地方而慰衆望事。竊維漢南自改革以來。以兵燹之餘。伏莽未靖。土匪蠢動。盜賊縱橫。加以兵隊布滿。人心惶惑。室家播遷。瘡痍滿目。風聲鶴唳。危象時形。一夕數驚。有岌岌不終日之勢。幸賴張大使仲仁以安撫招討之命。親率兵隊。來巡是邦。所過城鄉。不但秋毫無犯。雞犬弗驚。而且舉撫綏安輯及一切善後事宜。與官紳會商合辦。俱臻妥善。於地方行政之權。保存無越。於民庶公安之舉。體念維勤。以故措置裕

如。威行愛立。核計蒞漢兩月。土匪則嚴加懲創。宵小潛蹤。商賈則屢切咨詢。保安無擾。軍隊則申明約束。紀律特嚴。學堂則提倡開通。風聲聿樹。造言生事者。立予誅夷。強捐橫索者。刻即懲辦。至於用人行政。必遵詢謀僉同之成規。保境息民。必存斟酌盡善之至意。用俾萬民歸業。四境又安。職等再四思尋。倘非張大使之能維秩序而整機關。曷克臻此。至其籌防籌餉。佈置咸宜。保教保商。圖維曲當。由於能力熱心之並盡用。致外交內政之胥和。茲聞張大使以安撫事竣。擬即決然隱退。藉遂初衷。在大使恬退爲懷。歸隱固其素志。在地方安平甫慶。保邦待有賢才。况乎建設方興。舉凡司法行政及軍學警務事宜。均關緊要。資才能之布置。求美善之敷施。當茲多事之秋。實倚維新之傑。非資熟手。曷慰衆心。可否仰懇大都督飭令該大使仍暫駐守漢南。以資鎮攝而保治安。一俟辦理善後百端就緒。再移旌節之處。出自鈞裁。無任禱禱。職等爲留賢才以保地方起見。理合呈請批示。祇遵。漢南幸甚。大局幸甚。

●陝西邊牆內外團練使裴廷藩呈請都督劃河套東勝廳等處仍歸秦治文

元年六

月十三日

竊職使奉命安撫北山河套等處。業將所到地方各情形。先後馳稟在案。查河套乃黃河以內之地。歷代皆歸秦屬南界長城。東北西三處。以黃河爲界。南北約長一千餘里。東西闊八九百里不等。詳考歷代史乘。暨河套

圖考。昔稱秦爲陝半壁者。卽因河套之歸秦附庸也。其地河流灌溉。地土肥沃。又產有鹽池。鹼湖。駝馬牛羊。以及絨毛皮張等項。每歲所入。不下數萬。非但沿邊居民。藉以資生。卽全秦歷代用兵軍糧戰馬。悉取諸此。蓋黃河順流而下。由河套起運。不數日可直達潼關。前清亦隸秦版。故神木設有部郎同知等官。安邊亦設有同知一缺。皆專管蒙漢交涉。及命盜刑事案件。其地向係內蒙古鄂爾多斯西二盟蒙人居住。康熙時。命沿邊華民出塞耕種。迄今二百餘年。秦民之徙居於河套者。不啻數十萬戶。以致內地沿邊一帶。土地荒蕪。賦稅減色。光緒二十九年。前清歸化城將軍貽穀奏。請招民開墾。拓地數萬里。然美其名則曰招墾。按諸實並非新闢。不過令舊日之墾戶。每頃勒交銀十數兩。將舊日所據租券。易爲買契而已。又定每年上地一頃。出賦銀二兩。中等一兩六錢。下等一兩二錢不等。計一年所入。約在數萬之多。該將軍初招墾時。本議賦銀由附近州縣徵收。陝省亦有案可稽。後因爭奪利權。藉口事權不一。竟由該省設立一廳。名曰東勝廳。距神木縣城三百餘里。專司每歲收賦。現在賦稅所入。皆歸晉有。刑事案件。猶爲秦責。不惟塞外居民。事晉事秦。無所適從。誠恐沿邊人民。日少一日。將有人逋賦欠之慮。伏思秦晉以黃河爲界。自古爲然。當此共和告成。似宜不分畛域。然以各省財力。辦各省要政。揆諸情理。方覺得當。况陝省素稱瘠苦。財政本多困難。若再令河套諸地仍歸晉屬。則陝北一帶。萬難支持。矧當前事機。更有重要於此者。職使現在招撫鄂爾多斯七旗。該蒙人雖不反對。諸多觀望。揆厥

原因。一由藉口於楊統帶之故。不肯投誠。一由郡王旗設立山西東勝一廳。隸彼隸此。蒙人亦不能取決所致。且諸蒙旗自招墾以來。因地爲秦晉交轄。於陝省沿邊百姓。多方欺負。縱有一二控告。亦多違抗不遵。自去歲反正後。不但各處邊民。欲套地仍歸陝治。現今窺諸豪情。亦因昔受東勝廳挾持。如歸陝治。極爲歡迎。職使爲爭還舊地。維持利權起見。如蒙允准。請咨明山西都督府。俾秦晉兩省各遵舊界。則北門鎖鑰。全爲我有。而北顧可以無憂矣。愚昧之見。未知允協。仰候批示祇遵。

● 陝西漢中知事呈都督請整頓用人邊防幣制倉儲文

元年六月十四日

竊維知事自愧愚庸。渥叨委任。念負擔之過重。慙績效之未彰。值茲接事之初。頗有陳言之責。謹抒愚悃。上懇鈞裁。伏惟任官以才賢爲宜。而才賢須經驗而出。若其人平素於錢穀兵刑。一無探討。而驟然以民社界之。未有不瞻顧旁皇。罔知所措者。昔賢謂考察官才。必熟審其人。平日能否討論朝章國故。明白了亮。始可付以地方官之任。今者共和成立。大道爲公。用人不拘於官紳。取才必求其經驗。擬請飭下參議院及民政司詳考官紳履歷。須擇其歷任得二三次。而有成績可考。無劣迹可尋者。特立簿籍記注。遇有地方官缺出。考言詢事。遴選委任。力屏宦途汲引。鄉里攀援之弊習。至於南山地方。政務繁雜。民俗澆漓。尤非審慎擇委。不足以資鎮攝。而臻綏輯。如以初學之員。輕爲付託。實虞叢脞滋多。於國利民福。恐無希冀。此用人之不可不慎者一也。秦地

負山帶河。四塞險固。現在兵多爲患。不可不銷。而漢南地方。周圍四五百里。異時伏莽本衆。目前窺伺尤深。蜀軍雖已撤出陝界。而廣元屯住重兵。廣爲招募。時有上侵之慮。加以會黨訛傳。人民頗形驚擾。又加鳳路兩邑之密邇甘隴。洋西定遠之咫尺楚蜀。嘗考三省邊防備覽。當時籌維詳切。尙有疏虞。今則內匪外奸。時相勾結。謂如西路之鳳路各要隘。南路之南沔寧羌各要隘。東路之佛坪寧陝西鄉定遠各要隘。均宜詳咨管軍人員。以何處爲最要。何處爲次要。令其開單上陳。以便分派兵隊。擇地防守。近日漢南北行小徑。有嘴頭辛口斜峪等地。皆屬行軍間道。而嘴頭一路。爲土匪麇聚之區。一經竄入。可以直抵城固之桅杆石梁原公等鎮。漢南門戶。便已大開。建威消萌。尤宜擇地置戍。至寧陝東江口留壩西江口兩地。東趨郿襄。西走巴蜀。尤叢奸藪。惡之所。昔年屢出要案。比聞綠營全撤。此兩三處之防務。似應加意布置。方臻妥善。若夫目前漢南之所最注重者。則莫如蜀邊爲急。可否飭下參謀處將以上所陳各節。詳核細酌。分別最要次要。派兵住守。以固邊圉。而衛民生。併咨照川省各務保安。勿相虞詐。用全共和政體。信誼成規。豈惟澤被梁洋。抑亦天下大局之幸。此邊防之不可不嚴者二也。地方須培養元氣。而市面宜力主流通。近年各地銀根之緊。異乎尋常。然沿江濱海各區。尙有外邦輸入。惟秦地僻處一隅。交通極滯。軍興而後。商途景况。日益艱難。就現勢言。郡漢地方。尤形緊迫。計惟有就各省通行之幣。爲本地救急之方。以通用銀元爲上謀。以力顧錢局爲良法。頃聞軍政府以散兵需項。遣

員赴東南各省求貸鉅款。昨閱報紙。有允借七十萬銀元之說。如果確實。此項本以補助軍餉。詎宜濫用。第漢中街市緊迫。有岌岌不可終日之勢。設使官錢局再有停頓。則商業歇而民心擾。禍敗可翹足而俟。擬懇飭下財政司。如貸款果有成議。可否於七十萬元內。酌撥五六萬元。發交漢南官銀錢局。作爲護本金。其應付息銀。並令漢局承認。倘獲如數頒發。官局現有錢票一十二萬串。合以現存之銀。本厚利豐。商情堅定。市面無壅塞之慮。官局有周轉之資。行之期年。必著大效。至於官錢局委員現供斯任者。爲候補驛丞劉永吉。經理得宜。頗著明效。如另行更換。則宜揀用誠樸廉幹者。其一切油滑齷齪之人。屏而勿進。庶幾貪狗絕而財用阜焉。此幣制之不可不振者三也。漢南去秋雖有兵事。而穀收豐稔。甲於往年。今歲春事。又將告成。復稱大有。推原其故。固由雨暘時若。天心仁愛。然其實亦頗得力禁烟之嚴。目前民食雖覺有餘。而散勇流民。遍布梁益之間者。實繁有徒。殆難屈指。如果今秋再稔。豈非如天之福。倘或收成稍歉。則游手彌衆。糧價彌昂。漢南百萬生靈。必將重受其困。因思農事宜修。而儲政當飭。趁此豐盈之會。藉爲積峙之謀。餘糧可豫飭屯儲。而非種仍嚴求鋤絕。可否飭令民政司通飭各地方自治會。將舊有社義各倉。多爲積儲糧石。毋任肆意糜棄。並設積穀獎勵章程。視多寡爲殿最。用資激勸。至若罌粟一端。仍祈嚴申禁令。定立罰規。其本年所收之稅。無妨重收。以征爲禁。如果能切實推行。則嘉種繁。而惡卉祛。實正德厚生之一助。除已由知事通飭地方官體察照辦外。併祈俯賜采

酌施行。用昭鄭重。此倉儲之不可不備者四也。以上四端。皆目前緊急之務。尤漢南切要之圖。謹就管見所及。縷晰上陳。祇效芻蕘。敬求採擇。他若散兵太衆。莫若與屯實邊。度支太窘。莫若貸款濟急。軍情太橫。莫若謀卻。穀以典兵。民政太疏。莫若選薦。赦而作宰。諒邀洞察。無俟贅陳。至如知事以衰病之餘生。履鉅艱之重地。精神疲敝。心力摧頽。久病思歸。雖邀倚寄之殷。終切脫離之願。現在官界如劉守濟、坤、顧守家、相、徐守德、修、丁守念。數均老成明幹。學粹才優。界之治劇理繁。皆堪勝任。爲一身計。引退似私。爲全局計。薦賢宜急。當此共和時代。理宜誠直不欺。方於事上養民。兩無愧歉。知事日前遵飭回任。蓋以代理彭守。急欲赴川省視親病。有不得已之苦衷。現在漢南事局如常。仍懇允予即日另揀賢員來漢接辦。俾知事得以回省養病。或畀一小部分差使。藉廣經驗之處。感激慈施。實無紀極。再有請者。漢南紳界人士。如鍾紳允諧、藍紳培原、陳紳豫、劉紳定鐸、鄭紳桂麟、吳紳作霖、陳紳賓、均學裕才優。講求吏治。足膺地方牧令之任。至若官界。張牧成淑、趙令興、鬻、王令景峨、陳令鄧、謝令泰來。或歷練亟深。或辛勞卓著。或才學樸茂。或政治明通。如有地方缺出。亦堪備策遣。知事係爲靖地方而保民生起見。不憚煩瀆。一再敷陳。統祈鑒察。酌奪批示施行。無任顛懇待命之至。

● 陝西法制局呈覆都督核議民政司所擬地方自治簡章文

元年六月二十六日

前奉都督令開。飭將民政司所擬地方自治簡章核議見覆等因。當就原稟暨清摺所開各節。逐加研究。係爲

整頓民團實行自治起見。用意甚善。惟查團練乃地方事務之一。自治行政範圍極廣。當此軍務救平。地方要政。百端待理。若爲回復秩序。亟宜撤團練以興自治。不宜併自治以入民團。原章內開各廳州縣。設總團局。四鄉各設分團局。以總局爲上級自治。分局爲下級自治。未免綱目倒置。通例地方團體。應有議事機關與執行機關。原章以議事歸之地方議會。而執行之責。則歸之地方官及自治委員。查地方官本有兩種資格。一爲國家官吏之資格。辦理官治行政。一爲地方團體首長之資格。辦理自治行政。今原章有議事會。而無參事會。董事會等名目。又添出若干自治委員。權限不清。恐成偏重之勢。又東西各國自治職員。皆爲名譽職。誠以本地之人。辦理地方公益。原屬應盡義務。今以一縣之中。有上級委員、正副議長、各區董事、及文牘庶務等員。皆支薪水。當此經濟困難之時。焉得如許財力。苟非其人。恐一事未辦。而爭端先起。甚非地方之福也。以上各節。證之法理。按之事實。均有窒礙難行之處。伏思共和告成。地方自治。尤爲首務。頃奉中央大總統令開。現在民國法律。未經議定頒布。所有從前施行之法律。除與民國國體抵觸各條。應失効力外。餘均暫行援用。以資遵守。等因在案。查自治章程。無所謂與國體抵觸之處。舊日所頒。足資援用。陝省各處。籌辦議董各會。已有基礎。際此之時。但宜廣續以進行。毋庸變本而加厲。擬請飭下民政司查照舊章。迅飭辦理。不必輕議變更。如爲一時權宜。不妨將團練改編警察。另訂章程。或欲變更自治區域。亦可暫定施行細則。均爲該司應有之職務。非本

局所可擅議者也。所有奉飭核議緣由。理合具覆。

●陝西教育司呈都督請轉飭各官署局所附設閱報處文

元年六月二十八日

竊以共和伊始。專制告終。國體既新。人民猶舊。非淪通下流知識。難期社會改良。必洞悉世界情形。方具國民資格。報章所關。良非淺鮮。尺幅之裏。五大洲之人情風俗。碁布星羅。斗室之中。廿二省之內。治外交。日新月異。其彰善癉惡。如秦鏡溫犀。其振聵矇聵。如晨鐘暮鼓。况吾秦深居腹地。僻處邊陲。入漆室之中。難觀靈曜。坐覆盆之下。莫覩青冥。長此以往。其何能淑。爰籌補救之方。隱寓開通之術。查省城文武公署。上流機關。俱訂報章。以供瀏覽。惟是視線驟注。固覺花樣翻新。目炬既經。轉等歷書成舊。置之高閣。棄若敝屣。而蚩蚩者氓。或苦於購訂之乏貲。或因於披閱之無地。既有礙於文明內輸。亦何補於人羣進化。本司等公同商酌。從長計議。擬就各機關附近擇一地址。設立閱報處。即由各機關派員經理。凡所訂報章。既經閱過者。即發給該處。以供人民之觀瞻。且備講演之資料。庶於民國前途。不無裨益。本司爲疏通風氣。啓牖顛蒙起見。是否有當。理合呈請都督鑒核。如蒙允准。即乞轉飭各公署局所一體遵照辦理施行。

●陝西第一鎮呈都督擬定禁煙條議并請轉飭試辦文

元年六月二十八日

竊維土藥之害。流毒百餘年。蔓延廿餘省。民窮種弱。實茲造因。前清禁煙。功令雖極森嚴。而奉行不無流弊。斯

根株未能盡絕。現在共和告成。民國初基。亟宜剷除社會之疣疴。鞏固新邦之基礎。滌瑕蕩穢。與民更始。惟法宜因地。政貴適時。陝西素稱產土之區。客歲戎馬倉皇。未遑禁止。茲當兵燹之後。民力維艱。亦未便遽行芟除。致成竭澤之患。而貽走險之憂。再四躊躇。惟有尋權宜之策。爲變通之計。酌時與地之所宜。而求公與私之俱便。此卑鎮所夙夜圖維。而不能已於言者也。夫禁煙分三端。曰禁種。曰禁運。曰禁吸。此理之所固然也。非禁種則不能禁運。非禁運則不能禁吸。此又勢之所必至也。但禁種一項。既擬寬其既往。而杜以將來實行之期。須待來年。應暫緩議外。謹就禁運禁吸二項。條陳辦法。擬定簡章。爲都督縷細言之。查禁運方法有二。一曰絕對主義。一曰限制主義。吾陝經濟困難。已達極點。若絕對禁運。則貨難流通。財必竭蹶。實於民生國計。兩有虧損。似宜寬其禁之法。而嚴其運之途。則非用限制主義不爲功。其辦法有二。一官收官運。二商收商運是也。官運出之公家。所以一事權。商運出於行店。所以禁私販。而總以土行或官膏局。爲銷行之路。凡民間私運私售者。或客商直接民間買賣者。均宜懸爲厲禁。擬自法令公布之日起。兩月以內。所有私土。全行充公。再兩月。則私土充公。人犯監禁三月。再兩月以後。則私土充公。人犯永遠監禁。如此。則私運之弊除矣。且此中有數利焉。一價值可以平均。二產數易於稽查。三商民不得藏匿。四稅務藉以暢旺。此禁運之辦法也。至禁吸之法。分積極消極二種。消極者。實行禁止是也。積極者。以設法銷售爲手續。以實行禁止爲目的。就陝現形言之。消極辦法。

非惟勢所不能。亦且理有未安。不若積極的進行。捐私歸公。既見仁中之法。寓徵於禁。又施法外之仁。而以設官膏局爲必要。其布置有四。曰總局。曰分局。曰代辦分局。曰分所。吸煙者。由各局所給票購煙。逐次遞減。凡無票吸煙。及未領官局牌照。私行售賣土膏煙棒等類。或未納釐稅零星剪銷等情。一經查知。卽送該地方官及巡警官從重懲辦。爲實行禁絕之先聲。刻卑鎮已由潼關試辦。所擬簡章。當卽黏單另詳。一舉而數善備。可斷言也。局所分設。公款可裕。一也。吸煙人數。據票可以確查。二也。按次遞減。禁絕甚易。嚴而不苛。三也。各分局所。均由總局統轄。事權畫一。以便清查。而免私弊。四也。此禁吸之辦法也。以上所陳各節。禁煙之法。略具於此矣。謹知禁煙一事。爲民政財政一大問題。在都督蓋識公忠。自有權衡。奚容卑鎮曉曉於數百里外。然竊念前清林公則徐有云。煙害不除。不但無可用之民。且無可強之兵。可知禁煙之與練兵。關係尤爲密切。卑鎮謬領偏師。用敢以細流坏土之見。上陳於海嶽之前。如蒙允可。應請轉飭民政財政各司通飭各處試辦。實爲德便。

●陝西綏德直隸州謝世瑄呈都督請辭職文

元年七月十三日

竊維都督去秋起義。光復漢京。知州十月卽奉專札留任。今正因病辭職。未邀允准。近復予狀委任。褒辭溫語。絡繹頒來。知遇優隆。感何可任。况在民國。具有天職。每竊自念。天下之大。且責匹夫。蹄涔之波。亦潤寸土。矧叨明訓。意氣懃懃。忝領上郡。敢辭勞動。披星戴月。當敬師柴也之愚。解組歸田。肯便效陶兮之去。往者國基粗定。

時難方殷。鄰邦無承認之文。南北有眈眈之見。遠識之士。怒焉憂之。奔走呼號。經營組織。建中央之政府。謀統一之規模。自中央成政府定。而後各省之號令齊。自各省分政府定。而後各府廳州縣之心志一。誠慮自爲風氣。致啓紛爭。內政不修。外患踵至。瓦解不已。至於土崩。此黎黃岡所以痛哭流涕。有首先服從大總統命令之通電。而孫中山先生所以剴切宣告。有軍人官吏服從法律之演說也。蓋統一者。國魂之所寄。而服從者。又國體所由尊。自秦省言之。都督所以統一全省者也。各司長則佐都督。以發行統一之命令者也。各府廳州縣則奉都督各司之命令。以促行統一之政策者也。是故各府廳州縣。不奉都督各司之命令。則謂之不服從。奉都督各司之命令。而又奉不應干預地方行政者之命令。並與省政府歧異之命令。則謂之不統一。奉不統一之命令。則謂之無政策。知州前接河套安撫。裴使廷藩之札飭屢矣。而竊竊不敢奉行者。意其不應干預地方行政也。於徵收煙稅則請示。於裁撤驛站提取驛馬則請示。嗣奉鈞批明示。以不應干預地方行政。而該使猶朝夕命令。干預行政不已。煙畝稅則。則與財政司所定者歧。驛馬飭提。則與交通司所令者異。知州既奉都督各司之命令。以尊都督統一秦省全權。故於該使來文。皆不承認。於是該使遂屢向人言。謂知州爲抗命。比且聞有爲之謀者。曰不設法急去知州。必爲大患。不揣所謂大患者何在。所謀去者何術。近更紛紛傳說。辦公債查煙苗之陳委員斌。亦實聞此言。知州惴惴懷懷。莫識所由。而愚戇性成。唯阿未敢。若不懇請求去。後將奉行命

令。窒礙要多。地方要公。貽誤不少。且虞身受他患。別生事端。伏祈都督俯察下情。賞准辭職。或就北山紳界。選任賢能。令其迅速赴任。權知州事。並飭裴使意氣毋矜。庶聲息通而和同。公言之。則地方有益。仔肩卸而退處。私言之。於嫌怨可消。在世瑄渥荷裁成。寧忍辜負。冀軍府善全末吏。逾格垂廬。匪秋風鱸膾之思。略與鑑湖同志。有翠鳥金丸之懼。計惟曲江見憐。謹披瀝上陳。不勝迫切待命之至。

●陝西民財政司會呈都督核議義社各倉糧辦法文

元年七月二十九日

案奉都督令。飭會籌整頓各屬義社各倉妥擬辦法一案到司。除原文有案不敘外。尾開仰該司遵即將各該屬倉儲事理。會同妥擬詳細辦法呈覆。以憑核辦。切切毋延等因。奉此。本司等遵即悉心研究。會同確商。查各屬義社等倉。向來積儲之法。約有三端。一曰按石隨徵。一曰按畝加捐。一曰紳民公捐。前朝皆曾行之。而紳民公捐。不肖官紳。往往上下其手。流弊滋多。反正以來。無處不辦團防。即無處不勸籌捐。加以財絀餉窘。正在舉辦公債。紳民公捐。目前斷難並行。至按畝加捐。其法最難平均。行之殊乏效力。良以田地有上中下之分。又有辦公債。紳民公捐。一二四五六七八等之別。科糧多寡。輕重不等。如同一五等地。有科糧二升一合。或六勺九抄者。同一六等地。有科糧二升四合。或二勺四抄者。即一二等地。亦有科糧二升。及二升一合與七八等地相埒者。况省南興漢商三府州屬之地。並無畝數可按。憑冊經徵。記載斗石。此按畝加徵之。又所以難也。本司等就現在情形。再四

籌商。舍按石隨徵。催收民借而外。殊乏妥善辦法。查向借食義社倉糧一斗。收還時加利糧二升。立法本極平允。惟其中有春借秋還者。有次年始行收還者。爲期長短不等。遇事追比。或多逃亡。現在共和成立。辦理自宜從寬。擬將從前義社各倉出易民欠糧石。概擬一斗一升。於本年加收還倉。較前減輕一升。其過於無力貧民。分作三年陸續收還。以重倉儲而示體恤。其隨徵之法。向章豐稔之年。納正糧一石。隨納義社糧三升。此次擬每糧一石。隨納義社糧二升。亦較前輕減一升。爲數既屬無多。小民諒必樂輸。如此推廣。逐漸積儲。於備荒要政。似有裨益。而無滯礙。是否允協。理合將遵令妥擬各緣由。備文會呈都督鑒核示遵。再此呈係統一普通辦法。各屬情形。間有不同。從前如何捐儲。擬飭查明呈覆。參酌舉行。以期周妥。合併陳明。

●陝西司法司呈報都督開設省垣各級審檢廳遴選推檢人員辦法文

元年八月三日

查本司於本年六月內。請先開省城三級判檢廳。會呈蒙批准在案。復將預算案提交臨時議會核議。嗣據咨覆。內開貴司籌辦省垣判檢開廳預算。當經開會研究。尙屬妥洽可行等因。本司自當悉心規畫。力策進行。惟司法機關。一切組織。皆須根據法律。且事當創始。爲人民信仰所關。亦爲中外觀聽所繫。推檢不得其人。法律斷難適用。與其効於任事之後。曷如慎於授職之先。現今法官考試章程。尙未准中央司法部頒行有案。未便率行開考。以致自爲風氣。礙司法統一之進行。而漫無規則。當事者既失慎重之旨。干進者輒多僥倖之心。實

於司法前途。諸多窒礙。審判廳在卽。除高等審判廳丞高等檢察長。照章由本司開具合格名單。呈請酌量委任外。其餘推檢各員。任用方法。本司未敢擅專。擬請規定一暫行法官任用法。以資遵照。抑或轉飭法制局詳細編訂。呈覆都督核准施行。總期委用各員。一切有所依據。庶倖進之心思皆息。而法官之資格益尊。本司爲慎選司法人員起見。是否有當。伏乞鑒核示遵。

●陝西民政司呈都督酌派委員調查各屬新政規則文

元年八月十三日

竊維共和告成。建設伊始。舉凡地方諸要政。非切實督催。不足以促進行。然必事事派委專員。不惟耗費孔鉅。且恐騷擾滋多。本司擬將所辦各要政。分別表式。每府分別繁簡。酌派一二員。或二三員。由本司發給資費。前往調查督催。以期收效多而費用省。除禁煙事體嚴重。另案呈請外。所有擬定調查各新政委員規則。理合繕摺呈請都督鑒核示遵。如蒙允准。並請飭下財政司知照。以便咨領。

附擬定臨時調查各新政委員規則

甲大綱。

- 一 警察。
 - 二 自治。
 - 三 民團。
 - 四 倉儲。
 - 五 戶口。
 - 六 荒田。
 - 七 水利。
 - 八 營業。
 - 九 禁賭剪髮放足等事。
- 件。

乙手續。

一先由各股員擬定各項表式。發給委員。調查時遵照填寫。

二各項新政。已辦者務求擴張。

三未辦者催令該地方官紳卽行舉辦。

四或地方官奉行不力。或紳士從中阻撓。准該委員據實呈報。以憑核辦。

丙資格。

一此次調查。分別各府繁簡。派委或一二員或三四員。先由本司股員中酌派。

二其不足者。或在外旁求。或由司員介紹。

三其人必須通達時務。辦事認真。有操守而無嗜好。

四由外派委者。先期調司考驗。並令將以上調查事件。再爲研究。總期因事求人。非因人求事。庶不至有濫竽充數之弊。

丁禁令。

一該委員及隨役所至之處。不得擅作威福。而地方官紳。亦不得坐事不理。

二該委員及隨役所至之處。不得需索供應。而地方官紳亦不得私自付給。希圖悅心。
三該委員及夫役。所過州縣。不得需索酒食。該地方官紳亦不得妄爲支應。違者一律同科。
四該委員有不守規則。或行爲不謹者。准該地方官紳據實揭報。以憑澈究。

戊資費。

一該委員每日川資銀五錢。

二夫役一名。每日口食大錢二百。

三車輛由經過地方官僱給。川資口食。俱由本司發給。以免搔擾。

己住所。

一該委員所至之處。或住自治會。或住警察局。不可住居衙署。以免瞻徇捏飾。

二該委員所住局會。火食均由自備。不得需索酒饌。

三該局會員紳。亦不得供備酒席。徒糜經費。

庚賞罰。

一此次所委之員。如能實心任事。辦有成效者。由本司分別記功。在司者按功提升。在外者記名差委。以昭

激勸。

二如或行爲不端。暨有犯丁條規則者。當分別輕重。在司者或記過撤差。在外者酌予懲罰。

辛緒餘。

一此項規則。雖係臨時暫行辦法。究爲剔除積弊起見。該委員當自勉焉。

●皖岸淮鹽督銷局長呈安徽都督請支配陋規分撥辦學文

元年八月十五日

竊於五月十八日。據蕪湖分銷局長孫夔呈稱。竊准皖南教育會咨開。現當百度維新。凡有前清弊端。允宜剷除淨盡。查貴局徵收鹽釐。每票向收陋規銀二十七兩。通計蕪埠每年銷數一百四五十票。約收銀四千兩有餘。敝會前奉都督孫鈞諭。所有境內中小學堂。一律開辦。以免曠廢。現在各小學雖已開校。而皖江中學。祇以經費支絀。續辦無期。業經公同集議。擬將貴局此項陋規。撥充中學常年經費。卽請貴局呈報都督備案。一面答復敝會。以便開學。事關教育。幸勿稽延。等因。准此。竊維民國肇造伊始。推倒數千年之專制。一躍而躋於共和。吾民方深自慶。幸而東西列強。或譏爲躐等。或指爲程度不足。報章所載。時有見聞。此固出於見忌者之口。而平心論之。權利思想。過於義務社會心理。殆所不免。亦實無容自諱。長此不已。恐有偉大之國民。以創造新民國於先。而無普通之國民。以維持新民國於後。甚非久安長治之道也。故造就新國民。實爲今日最急之務。

吾皖中長江而爲國。人民性質。沉毅勇敢。以事業焜耀史冊者。代不乏人。乃近自變法以來。轉覺風氣鋼寒。新學人才上不能與鄂中濟美。下不能與吳會爭長。無他。學校之多。不及焉耳。以全皖之大中等以上之學校。寥寥可數。蕪湖爲皖中大埠。居民數逾十萬。商賈如織。全皖精華。而中等學校官立者。僅有一所。光復後。並此一所而亦無之矣。往者皖江中學存在時。每屆招考。應試者人至千百。徒以經費支絀。不能容。向隅者衆。今則經費盡無著落。停辦已過半年。委員在蕪親見莘莘學子。就學無所。力強年富。擲其至可貴之光陰。殊覺可惜。且民治日益進步。將來爲純粹學戰之時代。若竟於此大商場。無培植高等普通知識之學校。前途影響。直接受於吾皖者。又當何如。委員心竊憂之。而皖南教育會於委員剔除弊端之時。請以每票二十七兩之陋規。撥充本埠中學之經費。查此項陋規。向不報解。盡爲委員私人囊橐。委員存處脂不潤之心。萬不敢私爲己利。苟隨同正款報解。則既稱爲陋規。名不正。言不順。又實於政體有乖。且相沿既久。商民已習而安之。每票僅取此數。於商民無損毫末。現當剔除中飽之時。既未便仍其存在。若全行豁免。則待用之地。竟失此有用之資。積少成多。亦殊可惜。委員愚見。以爲用之。苟得其當。斯取之不爲傷廉。惟有撥充中學經費。在商民所出至微。在學校則裨益至大。所不利者。惟分銷鹽局之委員而已。然有熱心愛國之士。固不欲以彼而易此也。既經皖南教育會呈請。能否准如所請之處。除呈報都督外。應候作主施行等情。據此。當以該分局更委洪委接替。卽經批

發洪委查明答復。因洪委並未接差。致將此案擱壓未辦。茲於七月初九日。又據孫局長呈稱。竊局長前以皖南教育會議。將分局每票陋規銀二十七兩。提充皖江中學一案。常經備文呈報。並分呈都督在案。嗣奉都督批開。據呈請以該局徵收鹽釐陋規。歲約銀四千餘兩。悉數撥充學款。具見熱心公益。廉潔自持。應即照准備案。至收起款數。著存候支配飭撥。所請專指爲皖江中學經費之處。暫存緩議等因。旋於六月十四號。又奉都督第一千十八號令開。案據李德膏盧衛南等呈稱。膏等前安徽公學呈奉孫都督批准。酌撥常年經費在案。查蕪湖分銷局孫局長夔呈報該局陋規。每年四千餘兩。請提充辦學之款。經都督批飭聽候撥用。本校適在蕪湖區域。乞卽以孫局長提出之款。撥歸本校。賞予批准立案。以便具領應用等因。據此。合行令飭查照。卽將該局陋規項下提充學款之四千餘兩。按季發給該校領用。具報備考等因。各奉此。伏查都督前批及第一千十八號令開。其時對於皖南教育會也。則云著存候支配飭撥。並未有拒絕之明文。其對於安徽公學也。則云按季撥給。該校領用。業已有認許之確據。竊恐屆期撥款。互相爭執。或所不免。應如何辦理。卽乞批示祇遵等情前來。查蕪局每票。取陋規銀二十七兩。向係委員私得之利。今孫委員悉數托出。足見熱心公益。惟此款經皖江中學及安徽公學兩處請撥。據均奉批令有案。茲據前因。尙屬實在。應如何酌定辦法。理合將先後兩呈錄請都督察核。俯賜批示飭遵。

●陝西綏德州知事謝世瑄呈報都督籌辦村治村學情形文

元年八月二十八日

竊維民國建設。自治爲先。自治規模。教育宜普。蓋所貴乎自治者。以其能亟公益泯私忿也。所貴乎教育者。以其能識文字開智慧也。然而亟公益泯私忿。在士夫尙且不易。何況凡民。識文字開智慧。非私塾到處皆興。何能普及。知事審察時局。以謂欲求個人自治之實。必村莊能自治而後可。欲求教育普及之實。必村莊皆興學而後可。夫欲村莊之能自治興學。此非可蹈常習故。以口舌勸導者也。必有法焉以持之。知事職任地方。責無旁貸。一得之愚。願貢左右。請先陳村治之法。法宜仿漢三老嗇夫游徼之制。每村設村老一人。略如鄉三老。選年五十歲以上充之。凡結婚者必以告。庚帖由村老加戳記焉。兼掌其村之教化。得隨時以禮義仁愛。訓誥其村之子弟而約束之。設村正一人。略如嗇夫。選年三十或四十歲以上者充之。凡借貸財物。典賣田土。必以告。券約由村正加戳記焉。兼催其村之賦稅。以時輸納。並糾其延抗者。設村副一人。略如游徼。亦選年三四十歲者充之。凡遇盜賊之警。賭博之場。得召集村衆驅逐解散。兼掌其村之會事團事。及其他村衆公事。凡戶口之冊籍。經費之簿據。皆加戳以爲記之。三職者。如遇村衆詈罵鬪毆。皆得干涉阻止。評議解決。仍歸於好。免涉訟庭。然評議解決。必得三職同意。不許一人私意武斷。以防流弊。其不服評議而訟者。詞內必將村老村正副之如何評議。聲敘明白。否則。官不准理。以期爭訟易息。卽訟亦易了。其任期皆一年。卽聯任。不得過三次。父子及

胞兄弟叔姪。不得同任兩職。所用戳由地方官會同自治局紳刊刻發給。以爲憑信。此其義求之於古。殆周官比閭族黨之遺。行之於今。則地方自治之基礎也。此村治之說也。雖然。村既治矣。而非有學焉以進之。是猶彌縫補苴之術耳。請繼陳村學之法。法擬學童專習國文。文者非文章。謂文字也。中國文字。號稱繁賾。然推原本始。不過二端。一曰義。漢許敝重說文解字。都凡五百四十部。其部首五百四十字。皆各有本義。爲字義之母。學童日習十字。兩月可畢。於從某從某之屬。即可類推。此猶察時者之識春秋。循途者之辨南北也。一曰聲。聲者。於象形指事會意之外。以聲而諧也。如江工聲。杠亦工聲。呵可聲。呵亦可聲之類是已。卽所謂聲母也。段玉裁註說文。列拾七部諧聲表。都凡四千六百八十六字。學童日習十五字。十月可畢。此四千六百八十六字部首字之在其中者。尙居大半。無庸重習。又其中有僻不常用者。略可去十分之一。亦無庸習。合計可省兩月時間。合之部首字。十月卽可畢業。畢業後。再令補習五個月。授以切音之法。合爲三學期。不願補習者聽。持此以往。則凡部首義母字。及十七部聲母字以外之字類。無不能審別者。舉例言之。如江字必知其以水爲義。而讀爲工聲。杠字亦讀爲工聲。必知其以木爲義。斷不致誤。江爲杠。誤杠爲江也。呵字必知其以阜爲義。而讀爲可聲。呵字亦讀爲可聲。必知其以口爲義。斷不致誤。呵爲呵。誤呵爲阿也。循而習焉。說文全部之字。俱可自考而得。無待師資。卽淺近書札。皆可聯屬成句。無煩假人。卽令從此輟業。亦可登錄尋常簿記。閱看淺顯報紙。此所謂

有端可尋。事半而功倍者也。然而首事之初。成效未睹。卽如州境七八百村。欲求普及。談何容易。擬先由城設傳習所一處。名曰國文字傳習所。課本由知事會同勸學所長。聘文理優長者。就說文編輯之。而附以解說。召集肆鄉子弟。年在十六歲以上。至二十歲者爲合格。第一年爲試辦期。以四十名爲一班。令在數十家或百家以上之村莊。選送一人。食費由村之有力各戶公同擔任。度十個月之中。不過費錢一十五千。卽歷三學期。亦不過二十餘千。畢業後。還以授其村之子弟。但受供給。不收學費。義務或一年二年。悉由村衆於送子弟入所時。公同議決。盡義務後。始得自由教授。而取其費。或往他處經營別業。均聽其便。第二年三年爲推廣期。各添招四班。共一百六十名。兩年共三百二十名。合之試辦期內之一班四十名。共三百六十名。得此三百六十名識字之學生。還以授其村之子弟。並教授鄰近之村莊。不過五年。全州境七百數十村之子弟。無不識字者矣。比及十年。家自爲教。人自爲學。婦女之耳濡目染。亦無不識字者矣。此村學之說也。之二說者。一以補鄉鎮自治之不及。而促其進行。一以補各等學校之不及。而促其進行。庶幾文明增長。民智日開。進而與謀各項要政。各項公益。或不致告者諄諄。聽者藐藐乎。迭經知事會商自治學務員紳諮詢可否。僉以爲宜。除一面籌備試辦外。理合將統籌試辦情形。呈請都督鑒核批示立案。至可否採擇。附歸自治學務通飭試辦之處。出自鈞裁。課本俟編輯後。恭呈審定。合併聲明。

●長蘆鹽運使張弧呈財政部請設攤場整理處文

元年八月

日

竊照長蘆鹽務應行興革諸端。節經本司陸續呈明辦理。顧念欲收宏效。尤當以增拓場產。改良鹽質爲入手之圖。請爲鈞部陳其概要。查我國產鹽之區。共有十省。惟近來東南沿海。潮汐不無變遷。以致滷氣日趨淡薄。現在淮南北各場。產數日形短絀。而浙東各場。亦多已成廢灘。故近三年來。南方皆賴北鹽濟銷。而長蘆一隅。遂爲各省借運樞紐。顧蘆鹽產數。亦非甚旺。卽以本年而論。全綱八場。約共產鹽一百萬引內外。除直隸各岸額銷六十六萬餘引外。經兩淮官運借十萬引。湖南鹽政處暨湘岸淮南商各借五萬引。河南汝光借十萬引。綜計所餘。已屬無幾。倘各省再有缺鹽。則長蘆亦難挹注。揆此情形。自應於利殖等事。加意講求。除舊有各灘應大施改革外。並須相度地勢。添設新灘。藉期鹽產日充。足以環濟各岸。此爲對內計。必當注重場務者一也。各國通商條約。雖訂定鹽斤不許進口行銷。惟外人自食之鹽。則向來皆照食品入口之例。非獨准其運輸。並許免稅。在昔日洋商來者無多。此項食鹽。或尙不虞浸灌。近則南北各埠。賓朋雲集。加以京津一帶。駐有各國兵隊。外人既衆。則食鹽輸入。亦逐日增。暗蝕潛浸。殊爲可慮。矧將來內地或須開放。則舶載鹽品。必且隨夥踵之。源源而來。尤當預謀抵制。計惟有自製精鹽。專供僑商及駐兵之用。然後申明洋鹽不許進口之約。將食鹽一項。一併禁止。茲患或可銷除。查吉林俄商曾有陳請官運局煎鹽濟食之案。間島日領事曾有照會華官改

良鹽質。銷售彼國僑民之案。此皆本司從前供差奉吉時所親見。而駐津法國軍隊。因慮鹽煎製合法。即允不請免照。不運洋鹽。現在並已議妥。由此以推。我國但有精鍊之鹽。外人斷無捨近就遠。必從各國販運之理。本司熟籌至再。竊以爲此舉既足杜外鹽之充斥。且可於額引以外擴充銷路。自當及時籌辦。惟創辦之始。宜先將納潮晒鹽等事。改用新法。俾質量純粹。便於提鍊。尤必寬儲鹽額。以防他日不敷銷售。致墮成功而貽口實。庶幾謀定後動。收効可期。此爲對外計。必當注重場務者一也。鹽之一物。所含原料極豐。除充食料及漬藏物品外。他如製乳肥田畜牧以及工業製藥礦質化鍊。均以鹽爲必須之品。查德國產鹽。分爲海鹽巖鹽兩種。海鹽約居全額百分之六十二。巖鹽約居全額百分之三十八。海鹽專供食料。而巖鹽則盡資農工礦等業之用。綜計德國之鹽。用諸農工礦等業者。蓋駸駸與全國食鹽相埒。科學昌明。則鹽之用途日廣。斯其明徵。我國目前固難驟語及此。然政體既改。羣治聿新。逆計數年以後。學術日臻進步。諸業必將勃興。一切需鹽。可爲預決。倘此時不謀殖產。他日必因鹽品缺乏。致礙實業前途。矧人民生活程度。每隨政治而增高。則鹽質之化窳爲良。亦宜有先時之計畫。此爲將來計。必當注重場務者一也。總之行政主義。固當以穩健爲先。要亦不能無廣遠之略。本司所爲注重場務。竊附斯旨。非敢見彈求炙。致蹈昔人所譏也。茲擬於司署內設立灘場整理處。藉爲規畫進行之備。綜其內容。計分三部。一登記部。凡灘副數目、灶戶、丁口、晒鹽方法、運銷道路。以及全灘面積。

之廣狹。附近潮流之氣候。每年產額之豐歉。售鹽收入之盈虧。悉以最新統計之法詳爲登錄。俾資考證而便措施。其辦理細則。參照日本土地臺帳法成規。以期適用。一測繪部。辦理測量灘地。四至暨溝地深淺。精繪成圖。俾便將圖刊入灘照。以防踰越界限。漏課走私等弊。各灘地段。有應行改正。以便人功。及酌量推擴。以盡地力等事。併令妥爲規畫。其測繪方法。亦略仿日本及荷屬爪哇測繪鹽岸之制。藉收便捷之效。一製驗部。所有各灘產鹽。品質精粗。原料多寡。合於何種銷路。適於何項用途。宜以何術改良。宜用何法製鍊。均令逐一分析。悉心考驗。一面考較製鹽成本。與晒鹽成本。孰爲低廉。收入鹽價。有無盈絀。訂購新式製造鹽磚機器。實行改製。以爲專賣之預備。並隨時將製驗成績。編爲說明書。按旬刊登直隸公報。藉以喚起國民研究鹽產之心。推廣直省銷鹽之路。至此項事務。較諸登記測繪兩門尤難。自當精選曾習理化專門人才充任。此本司擬設灘場整理處大概辦法也。以上所陳。如蒙俯准。擬卽於八月間將該處開辦。並限令六個月內。先將登記測繪兩事一律辦竣。以免因循。屆期卽將該處事宜。分別歸併各場務局及司署場產科辦理。該處職員。擬酌定爲主任技師。登記員。編輯員。技士等名目。除測繪部技師。應親歷各灘。詳細實測。擬遴派福州船政局繪事院教師董廷瑞充任。該員前充司署課員。現飭開去。專辦該處事務。月給薪俸一百五十元外。其餘均派本署課員及原在鹽務供差人員兼任。既資熟手。且俾令各員實習灘務。藉收融會貫通之益。其以本署人員兼任者。本已

定有新俸。自可毋庸另給。惟既須週歷灘場。卽不無往來費用。應准核實開支。此外一切用款。並當加意撙節。以杜浮糜。所有擬設灘場整理處緣由。理合呈請鈞部鑒核。批示遵行。

●陝西郃陽縣知事何毓章呈請令飭各司減派委員以節糜費文

元年九月

日

八月十二日奉讀八月十三日公報。見有民政司呈報委員調查各屬新政規則。業經都督批准可行。其調查大綱。曰警察曰自治曰民團曰倉儲曰戶口曰荒田曰水利曰營業曰禁賭翦髮放足等事。都督批示。令將禁煙一事。列入調查大綱規則首項。以節糜費等因。知事竊有感焉。知事任郃甫二十日。來往委員已經過廿餘次。財政局支應車費已數十串。一縣如此。他處可知。僻道如此。衝衢可知。民力已竭。愚智皆知。彼財政局支應之費。及委員之川資銀。夫役之口食錢。何一非吾陝同胞之脂膏。何一非中華民國之脂膏。萬不得已而取之。必萬不得已而後用之。今之委員絡繹於途者。果皆萬不得已乎。抑間有得已而巳者乎。州縣官對於行政事宜。一切處於執行之地位。而現時又兼管司法事務。地方當破壞之餘。則整理爲當今之急。民情經鬱結而後。則訴訟比平時爲多。州縣官每日整刷精神。愛惜光陰。尙覺不敷於用。奈之何上級官廳故從而擾之。委員不得需索。地方官不得供應。固矣。而一茶話一送迎。此固萬不能免者矣。而委員之不肖而滋擾者。更無論焉。周旋中耗一分精神。則事實上短一分精神。周旋中費一刻光陰。則事實上少一刻光陰。政府之委任地方官

也。必有所取也。既以其賢而用之。又疑其不肖而派員監察之。此胡爲者。地方官果有可疑。委員果賢而可信。則以委員充地方官。要亦轉移間事耳。前清之於督撫。舉一切疆土人民賦稅。悉以畀之而不疑。獨至鼓鑄銅元。則必派一部員監理之。其外省調查委員之多。亦無有過於前清末葉者。其結果究何如耶。彼其時以候補人員擁擠之故。不得已而爲之。民國初立。奈之何尤而效之。若警察若自治若民團若水利若營業。必其人有此等之學識經驗。而後可以充當調查員。不然者。不過每到一處。要求地方官出一會稟而已。其第五曰戶口。夫戶口之調查。前清已舉辦數年。其確數果安在耶。通曉調查戶口之學之人才。吾陝全省。當亦有數。民政司果能自信有此數十合格人員乎。其第九曰禁賭翦髮放足等事件。調查翦髮可也。禁賭放足兩事。則誠不知其將以何法調查之。以云敷衍。則曷貴乎調查。以云認真。民不堪其擾矣。且各司主管之事務。應派員調查而督催者。不獨一民政司。民政司如此。彼教育交通實業司法各司何如。各司如此。則直是一委員政治矣。知事愚以爲委員宜慎選而少派。使地方官視委員之調查督催爲特別之舉動。則心目爲之一振。而收效或許較多。不特此也。命令亦然。命令者。與法律同其効力者也。必參以法理。酌乎現狀。令不輕發。發則必行。有不遵吾令者。嚴懲不貸。夫而後。乃有整齊嚴肅敏活靈通之望。否則上以一紙求。下以一紙應。又其甚者。發令者急於星火。奉令者等於弁髦。上亦自知其不可行也。故聽其玩忽而不之究。而麻木之症乃成矣。夫爲政之道。代有

其宜爲政之書。人各一說。而要不可易之通例焉。法必求其平。情必求其通。事必求其信。手續必求其簡。而靈。遵而行之則昌。背而馳之則亡。前清其明鑑也。操政權者勿謂發一委員。頒一命令。爲無甚關係也。安危治亂之源。端在乎此。望都督轉飭各司。於此數者。加之意焉。則國之利而民之福也。一得之愚。不忍不言。伏乞鑒核示遵。

●陝西白水縣知事陳愈愚呈都督陳管見以備採擇文

元年十月

竊維治天下以法。法不能無弊。而祛官弊易。祛紳弊難。滿清之季。弊在官。一夫專橫。萬夫側目。胥吏蠹役。朋比爲奸。政教廢弛。綱紀割裂。民國肇造。蕩掃蕪除。門無雜丁。庭可羅雀。上下平等。注重紳權。各局所分設。士紳頒發圖記。鼎足峙立。享有特權。紳界漲度。達於極點。無規定之章程。無限制之條件。竊恐變本加厲。流弊有不可勝言者。何則。各處士紳。人皆土著。互爲黨援。握據要津。蠅集蟻慕。分門別戶。旗鼓各張。江淮租庸。不盡輸於大農。錢穀羨餘。不盡納於國庫。知事退爲公僕。支用仰給於主人翁。不惟不能過問。亦且不敢過問。何者。權限劃分。紳立於監督地位。稍爲查檢。卽傷感情。詰難之語未終。攻訐之衅立起。鑠金銷骨。市虐成眞。同是國民。詎能不顧惜名譽。民國成立。已近期年。五日京兆。居其多數。非遭攻訐。卽呈辭職。豈盡知事之無良。實有挺而走險之勢。加以兵興以後。閭里蕭條。疊奉鈞令。與民休息。一切陋規。永遠蠲除。宜乎萬姓謹呼。羣情色喜。乃無告之

狀不減於前。擔負之任。尤重於昔。枝指駢拇。斷鶴續鳧。則所謂享自由幸福者。局紳耳。與民無與。何也。彼嚮役於官。今役於紳也。官之弊。朝令夕解。組紳之弊。彼失勢。此引援。夔蛟相憐。如環無端。不可窮詰。故知事以爲祛官弊易。而祛紳弊難者。此也。前清官吏之弊。經千百年漸積而成。然尙有一二自好者。舉辦利益民生之事。膾炙人口。今則政出多門。諸事掣肘。賢者趨避。不肖者日以調和士紳爲急務。奚暇計民生疾苦。馴致懶殘無工夫爲世人流涕。可不爲大懼乎。知事愚見。宜明定法律。與之遵守。無使橫流暗潮。泛濫不可收拾。蓋肇造時代。人才皆過渡之人才。自治之學識有限。法律之理解未深。較之法美國民之程度。相去遠甚。非稍示限制。無以挽其狂瀾。俟異日法律修明。人人知尊重道德。雖復雅典。每九日開公民會。以決任免官吏。諸要政可也。知事接篆已近兩月。於白邑紳界。毫無惡感。現正於頒布新政。協力合辦。以希進行。然觀於全陝之大勢。民國之前途。報社之激刺。議會之報告。各處士紳均享有最高無上言論之自由權。是丹非素。懲羹吹蠶。在所不免。而戀棧者均皆俯首帖耳。伏馬寒蟬。夫自細視大者不盡。自大視細者不明。不明定規則。散無有紀。感穀亡羊。其失則均。甚非民國之福也。蠡測之識。冀貢一愚。是否有當。祇候鑒核訓示。

●陝西韓城縣知事曾憲勳呈都督爲前奉教育司批語傷忠厚請飭更正文

元年十月

元年九月二十日奉教育司批開。據知事轉呈高等小學校損失清冊。並請撥款一案。奉批。呈冊均悉。不勝詫

異。去秋軍興。東則潼關同官。西則鳳乾邪醜。或陷於敵。或蹂於匪。其學校損失。當什伯於韓城。而皆設法開學。無人請本司撥款。獨該縣請之。已屬可異。前李防禦使到韓駐紮該校。提用本銀。損失品物。自是實情。然該縣前同調查員會稱該校及農業模範與各區初小學校十八處。均經開課。該校經費簡明表。注明猶存二千八百兩左右。倘力崇節儉。入尙敷出。豈事隔未久。款遂不翼而飛耶。前知事所會呈者如彼。該知事所轉呈者又如此。是該縣前後兩呈。已各自異其說。來冊如水菸袋棹毡床韓茶壺碗碟等。不過零星小物耳。而亦逐一書之。如民間被竊者之報失單。何許子之不憚煩也。值錢幾何。亦須本司設法耶。至來復礮及土礮桶子與修鐘表家具。無論該小校應有不應有。卽有矣。且損失矣。究與課程何涉。而謂學務卽難著手乎。及閱至中央政府有撥助學款賠償學校損失之說。始知該校長者番作用。皆爲此事張本。但本司未之前聞。究何所據而云然。來呈謂畫餅望梅。直以捕風捉影之談。形諸案牘。尤爲可異。至若不速請設法。學務將難著手云云。語近要挾。尤屬非是。該知事素號精明。蒞新伊始。監督學務。責有攸歸。卽認眞整頓。以期學務發達。慎勿輕信人言。致干駁詰。勸學所爲闡邑教育機關。凡屬籌備款項。均應相與會商。再勿以該校長單銜呈請。遽爾核轉也。省章高小學校統用鈐記。頃查該校損失清冊。蓋用關防。亦與體制不合。應卽飭繳由縣銷燬。茲發鈐記模型一紙。卽卽篆文摹刊給領。仍將式樣及啓用日期呈司。以憑查驗。切切抄由批發。等因。奉此。知事伏讀批語。羞憤莫

名。竊以民國成立。一切平等。機關雖有上下之分。人格究無主奴之別。前時儂薄官吏。每以嬉笑怒罵之文。奴視屬員。貶損人格。馴至一班下僚。悉以奴隸自居。甘於污賤。而滅亡之禍。於是乎成。今日何日。此等文字。當然消滅。乃躬逢之。若不呈請更正。不惟寒熱心作事者之心。且恐開卑辱求容者之路。謹就原批簽註。除空言不辯。覆外。凡關於事實者。可爲我鈞府詳陳之。查批開該縣前辦高等小學校經費簡明表。注明猶存二千八百兩左右。倘力崇節儉。入尙敷出。豈事隔未久。款遂不翼而飛耶。等因。查表列之二千八百兩左右。乃約計全年應收之數。非存款也。此項應收之款。前表所列者。係照往年收入之數估計之。非算定之也。該校應收之款。以棉蔴油錠等稅占三分之二。而年歲豐歉。商務旺衰。實爲收款盈絀之根據。今年農商兩疲。收數不逮去年之半。而存本生息。又提去三分之二。現該校已開學上課。雖無力遽議擴充。亦不得不竭力維持。乃收入預算。既已銳減。而支出預算。於何取盈。若不早請設法。將來或因經費不敷。遂至踴躍。咎將誰任。司批誤認預算之數。爲實存之數。且謂此款不翼而飛。殆疑該校長或知事將此款吞蝕耶。無論並無此款。即有此款被吞被蝕。亦應查辦。絕不能以不翼而飛肆字。戲語玩弄。輕輕了結。此端一開。恐吞蝕公款者。將謂受一語戲弄。即可掩罪。而國事尙可問乎。又批開來冊如水菸袋掉毡床幃茶壺碗碟等。不過零星小物耳。而亦逐一書之。如民間被竊者之報失單。何許子之不憚煩也。值錢幾何。亦須本司設法耶。查該校損失冊內所列儀器圖書爲數不少。

既經損失。均應添購。而零星用物。無一非由公款購來者。且日用所需。添置尤不可緩。多一項添置費。卽少一項經常費。如謂小物損失。不應開報。則將來交替之時。此項存校品物。歸誰擔任賠償。不又疑管理者之吞匿耶。司批置圖書儀器於不論。獨提出此數項零星物品。以遂吹求。且謂爲被竊者之報失單。又曰何許子之不振。煩熱嘲冷。聞者何堪。此次損失。雖非被竊。實類被盜。既准列損失表。何不可列損失冊。表冊與單異其形式耳。而內容一也。該校長負責管理該校之責任。一草一木。均應加意。何敢憚煩。若該校長於小事漠不經意。恐積累日久。經費之耗失更鉅矣。又批開來復礮及土礮桶子等。與課程何涉。等因。查民國成立。凡屬國民。均有當兵之義務。而學生爲完全國民。自應預備。韓城高等小學校開學後。卽注重兵式體操。則槍礮之關繫課程。不待贅言。若再購置。又須用款。故不得不以損失上報。誠如司批。豈亦如前清防範家賊故事。禁用軍器。恐學生謀反耶。又批開及聞至中央政府有撥助學款賠償學校損失之說。始知該校長者番作用。皆爲此事。張本。但本司未之前聞。究何所據。而云然。來呈謂畫餅挈梅。直以捕風捉影之談。形諸案牘。尤爲可異。等因。查前奉司令轉教育部咨。查各屬學校損失。飭造表呈報。以便籌畫。夫問人之饑者。必能予人以食。問人之寒者。必能予人以衣。在受饑寒者之理想。每希望問饑寒者之周恤。理固如是。盡人皆知。惟無教育部之咨查。何至啓該校長之希冀。果真毫無所據。知事豈能代轉乎。又批開勸學所爲閩邑教育機關。凡屬籌備款項。均應相與會

商。再勿以該校長單銜呈請。遽爾核轉。等因。查此次該校長開報損失。呈請核轉。縣勸學所並無異議。特未列銜會請耳。知事但應查所報之實不實。不應問列名之多不多。使任意開列。擢利分肥。而多數人列名。朦朧請知事。即應照轉乎。總之該校長呈請撥款。無款可撥。批令知照可也。其開報損失。分所應爲。雖列表之後。又復列冊。似嫌重複。而表略冊詳。亦不外慎重之意。既經呈送。留備查考可也。而肆口覆罵。是直以奴隸待知事及該校長矣。知事等而果奴隸也。則負民國之委任。知事等而非奴隸也。則污國民之名譽。屬員對於上司。於公文則用呈。於稱呼則稱憲。此機關之等級。而非人格之等級也。侮辱之漸。見而不杜。則一班下級官廳將灰心喪氣。賢者解體。不肖者改節矣。知事與該校長擔任民國一份子事。蓋盡民國之義務也。非前清之因利戀棧者比。可殺而不可辱。今無端受侮。不敢不忍。又不得不言。惟知事身任民社。日不暇給。焉有餘晷以筆墨與人爭意氣。第關繫極微。影響甚鉅。此而不言。吾秦又成一舊政府之濫觴矣。敢請飭教育司更正。並通飭各司立言。務期莊重。以維持政界之前途。實爲公便。

●陝西宜君縣知事王其昌敬陳管見呈文

元年十二月

竊虎狼之俄。助蒙獨立。公布協約。不准中國派官駐兵殖民。侵我領土。損我主權。連帶之問題一起。瓜分即指日可待。凡我國民。莫不忿懣。各省接外交部青電。莫不同仇敵愾。秣馬厲兵。電致中央。聽候命令。我秦民俗強

悍。樂於戰鬪。讀都督致中央電。實足令頑廉懦立。然而民窮財盡。薪桂米珠。沙漠萬里。轉運維艱。使於對俄作戰計畫。不竭力以準備。究屬空言主戰。難保必勝。吾陝北邊。於內蒙犬牙相錯。欲出兵外蒙。必自經營內蒙始。民國成立以來。河套蒙人與我感情不甚接洽。榆林寧條梁一帶。雖駐有鄭庠馬隊一標。而兵單望淺。實難使蒙人畏威懷德。使不於此時經營聯絡。以爲異日開戰時利用之地步。則一旦中央開戰之令下。必有臨渴掘井之患。愚昧之見。謂宜揀謀勇兼優大員。爲北邊鎮撫使。選精銳步隊一協。馬隊一標。分駐北邊要隘。再則一面組織聯蒙會。遣精通蒙語多員。分赴鄂爾多斯各旗。多方開導。使之傾心內向。一面精練各軍。使之耐寒耐餓耐苦。以預爲橫絕沙漠戰勝強俄之地步。庶幾俄蒙見我毅然出師。談虎色變。俄蒙協約。易於取銷。即使最後之解決。必藉武力。而內蒙旣無須假道。出師自較易爲力。且河套天然形勢。與吾秦合而爲一。稍一經營。即可使之內屬。如晉省之有關外十二廳。今歲西回鳳三府旱魃爲虐。粟價甚昂。而延榆則收成豐稔。粟價甚賤。移兵駐紮北邊。不啻移民就粟。此天所以予我經營河套之機也。是否有當。理合呈請鑒核施行。

●陝西蒲城縣知事梁文典呈報都督整頓鄉團文

元年十二月

竊維敵縣地面遼闊。客土雜居。匪徒最易潛蹤。雖經知事力加防範。無如土匪宵小。乘間竊發。無時無之。欲籌保衛地方之良法。當以整頓鄉團爲前提。數月以來。極意經營。正整理間。適奉民政司令轉奉鈞令內開民團

之設。所以防匪盜而保治安。令卽督飭所屬城鄉村鎮一律切實舉辦團練。用捕匪類。先後轉行下縣。奉此。當卽將敵縣辦理團務大概情形。縷晰陳之。案查敵縣城內向設行團總局。以二紳總理局務。四鄉共設十五分局。各派正副二紳分任其事。共統轄一百八聯。自去秋反正以來。各率其屬。認真團練。頗著成效。今歲迭奉令飭。將城內行團一律改爲警察巡緝隊。鄉團照舊辦理。卽因敵縣行團警察性質不合。礙難歸併。隨擬變通辦法。將行團名目裁撤。改編巡緝隊。鄉團一仍其舊。業經呈明在案。惟四鄉原有分局各紳。其平日辦事認真者。固不乏人。而虛與參蛇。及不守規則者。亦復有之。現經知事查訪明確。分別去留。擇其辦公勤慎者。仍於每局委任正副各一人。尤恐各團局分區巡查。往往限於區域。耳目既有所難周。權力亦有所不及。或不免自爲風氣。貽誤事體。爰擬每鄉擇派素著物望。才勇兼優者一人。爲該鄉團務總約。督催各局紳轉飭各聯頭認真督率。稽核其是否舉辦。查察其是否進行。務使聯爲一氣。同心協力。保護桑梓。期於匪徒無從託足。其每鄉總局地點。卽擇其該鄉適中之鎮。就嚮日民團分局地址。改設該鄉團務總機關一處。以便統一。而免紛歧。所有經費。均由各處設法籌措。多半出於商捐。間以民捐補助之。城內行團總局一機關。暫不添設。由縣知事總理一切。以節糜費。此建設團局之大概情形也。至其辦事方法。則有數端。(一)編定團丁法。由各聯頭在各村擇其年在三十歲以下二十歲以上者。列爲壯丁。造冊二份。一存總局。一存分局。由各紳按該鄉聯分多少。分別支

配。(一)輪流操演。由本管聯頭督率各村壯丁。每月在本聯各村輪流操演三次。以壯聲威。在該管分局總局各會操一次。各紳熟悉操法。按壯丁多寡。分隊教習。由總紳擇其操練最優者。列爲該聯教習。優等者用溫語以獎勵之。懶惰不習者。隨時大加申斥。以分優劣。而昭激勸。(二)演說利害。每逢演操日期。操畢。各聯頭領屬村鄉約。各鄉約領該村團衆。邀集一處。由該管團紳語言便利者。演說辦團之益。於人家生命財產。均有關係。以激動人人樂從其事。使一律有愛國尙武之志。(三)稽查匪類。由知事照會總紳諭飭各分局並各聯聯頭轉飭各村堡鄉約設立堆房。以五家爲伍。輪流傳簽巡更守夜。周而復始。各村聯絡各村。此聯聯絡彼聯。遇有形跡可疑及無業遊民。隨即驅逐出境。倘有強悍之徒。三五成羣。即以連三礮爲號。附近十里各村堡均須赴援。以逐匪類。如有違抗不到之村。由各紳議罰。錢歸團費。以昭公平。(四)釐清內患。查城關各鎮店戶。難免不有宿留匪類。縣城內及北關各店戶。由知事督率巡緝隊。每夜不時稽查。其各鎮店戶。諭飭各分局紳每夜按家清查。如宿有強悍匪類。卽行送案訊懲。形跡可疑之人。立卽驅逐出境。若是良善客商帶有刀礮。卽收儲局內。天明仍給原人領去。以防妄爲。此辦理團務之大概情形也。自加力整頓團練以來。已經兩月有餘。地方稍覺安堵。匪類亦甚斂迹。茲奉前因。除再由知事督飭各紳認真提倡。以期匪徒盡絕。地方又安。則一方幸甚。全局幸甚。所有遵令籌辦鄉團情形。是否有當。仰懇鈞鑒。俯賜批示。祇遵。

●陝西財政司呈覆都督本年征收錢糧困難情形並再嚴定掃數期限文 元年十二月

十一月八日奉鈞令開十一月五日准財政部電開。黎副總統各省都督民政長鑒。財政困難情形。及整理要義。本部冬電及國務院陽電。前已縷晰敘述。諒邀均鑒。查我國收入大宗。以田賦關稅鹽課爲最鉅。而丁漕兩項。尤爲全國直接普及之稅源。中央地方行政。悉賴爲經常之供給。乃自光復以來。各省田賦征收。據報多未能如額。推原其故。或地方藉故截留。或官吏措不報解。甚至不因春荒。竟言卸免。藐玩法令。抗不遵完。積種田之原因。成滔滔之現狀。現值下忙開征之際。若不速爲整頓。明定考成。再一因循。愈難收拾。本部以爲整理田賦。惟慎擇良吏爲正本清源之計。苟地方官吏得人。必可立收大效。况此項稅源。果已征收如額。不獨行政經費。可無竭蹶之虞。並可貫出他項收入。湊還賠款債款。民國建設。已將匝歲。似此最正當最整齊之收入。猶未能恢復原狀。其他財政機關。必更紊亂。外人疑慮。遺誤叢生。前債旣失信用。後借必更要挾。年內爲日無多。核計到期借款。將達一萬萬元。若不急起自圖。破產之危。卽在眉睫。中央暨各省誼同一體。痛癢相關。際此存亡一髮之秋。心所謂危。何忍再事緘默。諸公皆手造民國之人。毅力熱誠。夙所欽佩。鑒籌所及。諒必不謀而合。尙祈查照陽電。於慎選良吏一端。更加注意。並嚴立征解期限。明定官吏考成。稱事者優予獎勵。溺職者立予撤懲。官方旣肅。則弊習自除。正課不虧。則國信自立。此後整理一切財政。亦有軌轍可循。扶顛救危。端在此舉。敬

陳愚慮。惟祈省察。並祈將辦理情形示覆爲禱。財政部冬印等情。到本軍府。准此。合亟令飭。爲此令仰該司卽便查照來電事宜辦理可也。等因。奉此。竊查錢糧爲國家正供。課稅乃大宗入款。軍餉行政各要需。在在藉資挹注。若再稍事因循。則困難之情形立見。本司早鑒於此。故於本年征收錢糧一事。極力整頓。前經擬定完納限期。並減免加耗辦法。呈蒙鈞府批准。通令各屬遵辦在案。無如客秋反正以後。東西受敵。各屬俱遭兵燹。民困未蘇。又加今秋雨澤愆期。秋收旣已歉薄。二麥多未播種。雖經本司督同地方知事竭力嚴加催征。上忙完納者。半不及額。然亦不敢因噎廢食。藉口搪塞。除前明定考成。嚴立征解限期。西同鳳乾邠商各屬限定本年陽曆十二月底一律掃數報解。至南北山各州縣。距省較遠。准於來年陽曆二月上旬內一律清解外。現值需款浩繁。庫空如洗。擬再飛令嚴催。如能依限報解者。優予獎勵。因循溺職者。卽卽呈撤。庶各該知事知所勸懲。而於正課前途。大有裨益。所有遵辦情形。先行具文呈覆鑒核施行。

●陝西邊牆內外團練使裴廷藩呈報都督沿邊地方利害情形文

元年 月 日

本年三月十七日。據沿邊榆林神木懷遠府谷各縣邊民等公稟。內云懇請作主收回地權。以維邦本而免流徙事。緣邊民等世居塞上。向與蒙古接交。每年春出秋歸。伙盤種地。歷有年所。光緒二十九年間。前清墾務大臣貽穀招墾塞外地畝。令舊日領種地戶。每頃上地出銀三十兩。中下以次遞減。將前日租券。易爲買契。承領

後。每年按等納給歲租。上地二兩。中下亦以次遞減。先議每年歲租。地屬某縣。卽由某縣徵收。邊民等因耕種多年。且又兩有裨益。祇得遵允。不意墾務告竣。隸陝郡王旗地方。竟由山西設立東勝廳通判。專司收租事宜。凡種地者。卽爲晉民。輸供亦屬晉賦。春出秋歸。變爲土著。不遵其制。則無地可耕。失所依歸。遵之。不惟安土重遷。不樂爲之。且恐逋賦逃亡。官法不宥。致一身而兩處兼顧。祖塋失其掃祭。屋宇任其彫零。竊思主權人民土地。爲國家三大要素。前當專制時代。故不敢冒昧瀆呈。當此共和告成。民國已立。自應各歸各屬。以清權限。而固邦基。况一年所入租銀。爲數不貲。現值經濟困難之時。無論何省。入此鉅款。不爲小補。是以邊民等公議。按照舊界仍歸陝治。庶幾財不外溢。民免流離。理合聯具公稟。懇請作主等情前來。據此。職使覆查該邊民等所稟。均係實在情形。况歸晉歸秦。利害顯判。不得不臚列陳之。查套地歸晉。其害於秦者有四。沿邊人民。日少一日。失我人民。其害一。逋賦流徙。日盛一日。失我財賦。其害二。禁運糧草。入我陝境。一遇荒年。饑民無食。流爲乞丐。其害三。界限不明。互相推諉。盜寇潛伏。擾害人民。其害四。若能按照舊界。仍歸陝治。不惟四害悉除。其利於秦者。厥有六端。河套出糧甚夥。由黃河可直達潼關。無論凶荒軍興。全陝皆能依賴。一利也。邊民均屬土著。一聞桑梓有警。誰不樂與從事。招軍屯田。皆易舉行。二利也。邊租與內賦兼顧。民不慮逃。賦不至逋。三利也。河套向稱逋逃藪。游匪土棍。溷跡其間。苟能設官稽查。匪徒遠戩。四利也。套地添設雄鎮。練爲勁旅。北門鎖鑰。全爲

我有五利也。約計歲人租銀。總在十萬以上。誠爲財政上一大補助。六利也。以上各端。特就其大者言之。若善後事宜。苟能布置得法。則利於全秦者。良非淺鮮。職使職膺安撫。苟有所知。不能不竭罄愚慮。以備採擇。是否。有當。伏乞鈞裁。

●陝西華州知事李雲峯呈都督請辭職文

元年

月 日

竊知事前以識闇才庸。難膺民社。兩請解職。均未蒙批示。在都督之意。豈不以竹頭木屑。原無棄材。馬勃牛溲。皆能收效。然都督之知知事。終不若知事自知之審也。知事性本褊急。才原中下。加以不學無術。重任久膺。債贖之虞。在在可慮。承乏半載。業已智盡能索。而地方之秩序。猶未能復。斯民之瘡痍。依然如故。撫躬自問。抱憾良多。終夜繞牀。自呼負負。倘猶因循遷就。戀棧不休。恐折足覆餗。轉瞬立至。滋地方無窮之累。貽陝省前途之憂。此時卽隕首糜身。亦不足以蔽辜矣。目下大局既定。英才崛起。博古通今。豈無碩學。理煩治劇。不乏鴻才。請速委任賢能。來州受代。不特知事蒙於全之惠。卽華民亦感如天之德矣。爲此再呈都督。電准批示施行。實爲公德兩便。

●安徽教育司呈復都督鄧故紳有功事實請付史館並籌撫卹文

元年

月 日

案奉都督批開。據高等學校呈報校長鄧教孫病故由。奉批。報告已悉。高等學校校長鄧君教孫。道德醇厚。學

識深邃。前在教育任內。規畫整頓。悉臻妥善。嗣辦高等學校。熱心毅力。切實改良。教育進行。方資籌畫。忽聞溘逝。痛惋良深。除另行委員。接代該校校長外。其應如何撫卹之處。仰教育司妥擬呈復核奪。此批等因。奉此。並據該校報告到司。本司伏查鄧故紳執孫。爲鄧山人石如四世孫。山人生前清中葉。一時名公巨卿。交相推重。顧泊然榮利。以布衣終。該故紳仰承先緒。獨抱遺經。自少卽爲方先生宗誠所器許。前清之季。李紳德膏創設安徽公學於蕪湖。該故紳以監督兼任講師。歷時最久。該校爲一時志士所萃聚。在校員生。大半同盟黨員。教授之餘。輒以民族主義轉相授受。丁未五月。徐公錫麟事敗。該校尤爲人所指目。該故紳撐拄其間。不爲少動。老成維繫。全濟實多。今內務司長鄭芳蓀。曾因辦礦虧負巨金。債權相迫。以該故紳一諾爲重。該故紳以朋友之誼。概然不辭。卒破產代償千餘金。鄭以得脫於累。辛亥八月。武昌起義。該故紳奔走陳說。惟恐其事不成。及潯兵踞皖。事機岌岌。該故紳復冒危難。自家來省。陰結同志。會於集賢關外之標營。建議設立維持全皖統一機關。周旋於槍林彈雨之中。將及匝月。潯兵旣去。復迎前都督孫於上海來皖。鎮撫大局。賴以粗安。嗣奉簡署教育司。創辦各務。挈持大綱。類以德化爲首。視事未久。遽丁內艱。該故紳體故清癯。性尤蕭散。又自奉儉薄。食無兼味。衣不重裘。自光復以來。奔走無時。形神並瘁。加以觀閔罹凶。哀傷過禮。以逾艾之年。犯疾凌寒。躬營兆域。友朋勸沮。未肯稍安。積茲勞瘁。天彼天年。蓋其近因似殉親。而其遠因實殉國。伏思郭泰人師。爲黨人之

魁率王通教授。聚將相於同堂。歷史所傳。哲人代有。此次與於光復奔走國事之人。非該故紳之故舊。卽該故紳之門徒。師友淵源。分明具在。雖擬之有道文中。似亦未遑多讓。本司昔叨共濟。今忝規隨。知之較切。在該故紳之素志。雖不欲以此爲名。然竟聽其闕忽不章。似於世道人心。不無關係。擬請將該故紳生平事蹟。呈請大總統宣付民史館立傳。另令行財政司給予治喪費五百元。以示撫卹。所有遵批擬議撫卹該故紳之處。理合具文呈復。是否有當。伏候核奪施行。

●河南鞏縣知事呈都督民政長辦理保甲守望清鄉情形文

元年十二月 日

竊維除暴誅奸。固有有司之急務。防微杜漸。亦行政所當先。查縣境地處邊垠。幅員寬廣。山嶺叢雜。路境紛歧。伏莽旣易潛滋。萑苻因之未靖。且縣境東西南一帶。與偃師登封等縣。犬牙交錯。尤爲刀匪出沒之區。知事於本年陽曆十月十一號到任。維時正值登封縣匪徒竄擾。風鶴頻驚。防範稍疏。後患卽難設想。故知事抱定治盜宗旨。以安撫良善綏靖地方爲目的。爰卽招募精壯勇丁。分擇境內各山口。扼要防守。一面將城治及鄉區警察。改良擴充。如增添警額。更易服裝等類。急起直追。力求進步。並恐警力過單。聲氣難接。復又邀集邑紳。舉辦保甲。注意在守望相助。與城鄉警察聯爲一氣。蓋保甲之法。不特可以聯衆志。清盜源。卽諸政之措施。實悉總其綱領。謹將辦理情形。爲憲台觀縷陳之。統計全境。共分仁義禮智信五里。因辦自治。劃分城鎮鄉八區。每里

分十甲。每甲區域廣窄不一。多寡不等。知事即按保甲成法。以十家爲一牌。設牌長一人。十牌爲一甲。設甲長一人。惟村有大小不同。段落零星。復於每段添一段長。總理段內一切事務。知事手訂保甲章程十條。內附捕盜規則十三條。提交縣議事會公同議決。連同刊刻之門牌及循環號簿。一併發給各里承辦員紳。將所有牌戶姓名丁口生業門向。按牌按戶。挨次逐一填註。以循簿送縣。以環簿存局。遇有遷徙生死。隨時添改。環來循去。一月一換。至十家門牌。由段長協同牌長甲長查照簿內。一律註明。責成牌長通知居戶。每戶置一木板。將門牌黏貼懸掛各戶門首。由各里甲長報經知事挨戶抽查。尙無舛錯。計自辦理以來。舊有盜賊。早已遠颺。四鄉居民安堵如故。即如此次拿獲縣境王道嶺村民人李虎臣家被賊行搶拒傷事主身死案內之著匪胡通一名。即深借該處保甲局勇之力。現已另文呈報。他如四境各局。獲送形跡可疑及被控在逃之犯。亦復不一而足。刻正提犯隔別研訊。一俟供證無訛。即行專案具報。以昭核實。正在繕稟間。適逢憲台頒發守望清鄉臨時辦法條規十條。飭限一月內辦齊等因。查知事原辦保甲。即寓有守望清鄉意義。茲奉頒發守望專章。核與地方情形尙屬相近。業將原奉章程發交各里保甲局紳。參酌保甲規則。雙方並進。兼顧統籌。好在保甲與守望清鄉。同爲緝捕盜賊。保衛治安而設。名實相符。辦法自無二致。而况現在隣境之登封縣城池失陷。警告迭傳。本境既與連疆。誠不能不嚴加防範。知事又於本月陽曆二十六號。邀同城治警務長阮慶炎。馳赴西南山

口一帶閩邊。兼抽查保甲巡警整頓防務事宜。知事經歷村保集鎮接見紳耆。詢以底蘊。僉稱近來尙屬安謐。盜賊無聞。知事又諭以現在隣氛不靖。有備方能無患。思患亟宜預防。遇晚支更防夜。守望相助。切不可稍涉大意。各紳等聽皆命唯謹。抽查事竣。始於二十九號回署。總之知事職任地方。責無旁貸。值此冬令吃緊。一髮千鈞。舉凡弭患保安。皆爲分所當盡。固不敢退縮畏事。貽誤要公。亦不敢徒具外觀。稍涉粉飾。惟有殫誠竭慮。督同邑紳。按照定章。妥籌辦理。認真整頓。力促進行。以期仰副憲台綏靖地方實事求是之至意。所有籌辦保甲及兼辦守望清鄉實在詳細緣由。理合連同石印保甲章程及調查戶口一覽表。稟請鑒核。俯賜批示。祇遵實爲公便。

●河南布政司呈覆民政長鞏縣縣議會議決月里兩差車馬錢文礙難准予文

元年

十二月 日

案蒙批據鞏縣詳准縣議會議決月里兩差錢文。卽車馬費。歸公款局收支。並車馬餘款留辦地方各項公益一案詳由。蒙批據詳已悉。仰布政司核議詳覆。飭遵繳等因。蒙此。查此案前據該縣分詳到司。正在核示間。奉批前因。遵查該縣車馬包差錢文。前據該前縣林令裕燾。遵飭查明。年收錢七千九百二十八串餘文。支應車馬及雜項錢二千九百八十串餘文。提解常備軍餉錢二百串文。實餘錢四千七百四十八串文。稟經前支應

局彙案釐定。留辦監押改良等項之用。會同司道詳奉前巡撫部院林。批准照辦。嗣於宣統三年預算案內。復經前清理財政局列作地方歲入等因。各在案。該縣議會議決。擬以車馬包差錢文。除支差外。悉數撥作各項新政之需。以地方之財。辦公益之事。如可通融辦理。何必過事膠執。無如查照定章。不得以預算內之收入。爲預算外之支出。而地方自治。界限攸分。亦不得以地方入款。用於自治。歷經前司通飭遵辦。卽各該府廳州縣。間有不明界限。具稟聲請者。亦經本司隨時批駁。蓋款目一有變更。全盤卽致搖動。是以對於預算。苦心維持。實有不得不然者也。茲查議決原案。如公款局等項。均係未入預算之款。高初小學及強華女校。雖已列入預算。然於劃分稅質。早已列作自治。以已入預算地方之款。撥助未入預算自治事項。非惟各屬紛紛援請。勢難爲繼。卽關於預算全案。亦恐有破壞決裂之虞。惟查原案內稱該縣包差一款。每年收錢七千九百二十八串。文核與該前縣材令稟定數目尙屬相符。乃查閱壬子年歲入預算。僅列收錢七千一百七十八串餘文。計短列七百五十千文。茲經本司悉心酌核。除已入預算之款。礙難率准撥用外。其預算短列錢七百五十千。既未列入預算。卽與大賬並無出入。應自民國元年分起。悉數撥交公款局。作爲補助各項自治經費。惟於預算案內已列收數。仍應責成該縣。認真經收。分別解支。不得絲毫短少。致干賠補。所有遵批核議緣由。是否允協。理合呈請鑒核。批示祇遵。

●安徽教育司呈請都督令飭實業司仍將蠶桑講習所農事試驗場歸農校應用

文二年一月七日

案查本省甲種實業學校。既規定地點。分區設立。將省城高等農業學堂。改爲第一農業學校。業經都督咨請教育部立案。並令飭實業司。將蠶桑講習所農事試驗場及桑園等處。撥歸農校各在案。茲聞實業司有自辦蠶桑講習所農事試驗場之意。同謀實利教育。同培實業人材。職務既同。宗旨亦無少異。實業司之所經營。即本司之所規畫。顧按之事實。既無畛域之可分。斯不妨協力以並舉。謹將不得不合辦之理由。敬爲都督陳之。查省議會議決實業司農事試驗場。附入甲種實業學校內。經費僅覈定二千元。卽云開辦。已嫌不敷。實業司之深虞困難。自是實情。至本司對於第一農業學校之籌畫。以學生論。原有學生一百二十餘名。加之歸併中等實業農科學生。並添辦蠶桑森林兩科。學額約增至三百餘名之多。以試驗場論。農科應有普通作物試驗地。特用作物試驗地。蔬菜園。果樹園。植物標本園。及水田等。蠶桑科應有桑園。桑樹試驗地。桑樹標本園等。森林科。應有森林苗床。森林苗圃。森林標本園等。計茲十有二區。需地約三百餘畝。若另行購地。既乏巨資。更無曠土。其困難情形。亦與實業司相等。與其皆因經濟困難。致礙實事之進行。似不若合力經營。以期雙方之並利。且農事試驗場。爲求農業上改良進步而設。樹藝經營。必漸完備。高等技師。延聘尤難。今經費既艱。勢不得

不稍事簡陋。闕而弗備。厥效亦微。至農校所以必有試驗場者。俾學生得藉實習。以證明平日教授之學理。試驗之法。既其簡單。則農場設置。似亦較易周備。况該校甲級學生。行將畢業。實習之舉。萬難視爲緩圖。而該校既曾得現任實業司長多年之苦心經營。舊有學生亦身受其歷年之教澤。在實業司長既已培置之於前。當不靳玉成之於後。本司準酌至再。舍此別無實籌進行之法。惟有仰懇都督查核。令飭實業司仍將蠶桑講習所農事試驗場及桑園等處暫歸農校。一俟經費優裕。另闢有實習場所。再行畫歸實業司直轄。以期速收成效。是否有當。理合呈請指令祇遵。

●湖北內務司呈覆民政長漢口土商議設公賣處暨積土運往各口岸銷售礙難

議准文 二年一月 日

竊奉大府諭開。案據漢口禁煙局總理傅立相稟稱。竊維漢口一鎮。爲土藥洋藥薈萃之區。欲達完全禁煙目的。自非杜絕來源不可。茲經邀集商會總理李凌士幫董周承訓暨各土商多人到局。徵求意見。共同研究。僉以杜絕來源。爲禁煙唯一主義。據稱取締土藥。須以公棧爲標準。湖北境內。向設公棧。計漢口、沙市、宜昌、老河口、仙桃鎮、武穴、丁泗橋、核桃園、共八處。凡土膏入境。必由公棧加蓋印花。完納稅捐。給予執照。始准行銷。否則以私土論。其中卽寓有限制之意。嗣因禁煙令下。公棧以次消滅。只留漢口沙市。照常辦理。今既欲杜絕土藥

來源。則公棧尤當加意整頓。整頓之法。惟有稽查漢口現在積存土藥數目。一律收入棧內存儲。加蓋局製。查驗印花。以便核銷。此後續運之土藥。無查驗印花。概爲私土。公棧絕不准收入。不准再行加蓋財政司印花及發給執照。各口岸亦不准其售賣。川陝湘豫雲貴六省。向來產土最旺。運入鄂境者亦最多。前由商等面稟副總統撤銷土稅。六月四號。已由副總統電請六省都督。禁止土藥運入鄂境。均經照准。漢口土商。亦各遵飭。不再往購在案。現川湘雲貴四省。土藥均已絕跡。惟陝豫兩省。尙有續運土藥入境者。陝土入境原因。一由鄖陽老河口防範太疏。一由前招討季雨霖在老河口自製印花。抽收土捐。藉充軍餉。後又由財政司發給正式印花。附該處百貨捐局代收土稅。遂令土藥乘間而入。刻有陝商於十一月一號。由老河口運來土藥計十八簍。上蓋陝鄂兩省印花。查該土藥入境。在電告該省以後。又適當漢口實行禁煙之際。似應將土藥封存公棧。俟漢口各土商積存藥土銷盡。再照章完納膏捐。始准銷售。尙有續來土藥。不惟公棧不收。並請焚燬不貸。其鄖陽老河口兩處。急宜撤銷印花土稅。設立緝私專卡。嚴行查禁。豫省土藥。全恃火車裝載而來。現查有大批土藥。存儲火車棧內。尙不嚴加禁止。流弊何堪設想。應請稟明民政府。飭鐵路南局轉諭各站。禁止火車裝運土藥。及大智門火車貨捐局嚴行查緝。並由局設卡。派員協同辦理。以專責成。此杜絕土藥來源之辦法也。至於洋藥到漢。非由外人直接運來。係由商等在滬購定。陸續起運入口。今既實行禁煙。洋藥自應停購。惟商等業

經購定未即運回之貨。約計不下六百餘箱。除各函知經理人以後停辦外。並令要求各該洋行將定購未運之貨。准予取銷。即前交每箱百兩定銀。概不退還。在所不惜。特恐交易既成。按照商律。外人未必准退。則此大宗洋藥。似難禁其不來。應附顧全商本。姑准銷售。且與土藥一律加收膏捐。以示限制。由商等開明已經定購實在數目清單。呈局登記查驗。按照核銷。並愿出具此後決不再購洋藥。查出焚燬切結。以昭信用。而重禁令。此杜絕洋藥來一之辦法也。抑更有請者。洋藥土藥。既以漢口爲歸宿。僅限漢口一處銷售。勢必至於積滯。禁煙期限逼迫。斷難少爲展延。屆時倘未銷盡。一併焚燬。商等固不敢抗。然揆諸體恤商本之義。諒亦有所不忍。懇稍予通融。凡漢口積存土藥洋藥。蓋有公棧印花。及沙市積存土藥。蓋有公棧印花者。准指定湖北各口岸分售無阻。如此。則銷途既廢。稽查亦便。商本不至有虧。而於禁煙前途。亦無阻礙等情前來。查該商等向來熱心公益。對於此次禁煙。尤爲極力贊助。所陳各節。以屬切實可行。擬請民政長准照該商所請辦理。分別諭飭鐵路南局。嚴禁火車續載土藥。責成大智門火車貨捐局協助查緝。並請電飭撤銷老河口鄖陽土稅印花。及鄖陽光化兩縣知事。速於毗連陝境地方。設卡緝私。認真查禁。以期杜絕來源。其加蓋漢口公棧印花之土藥洋藥。在禁煙限期内。亦請通電各埠。准其分銷。而免積滯。至沙市積存土藥。應否一律辦理。職局未便干預。應請諭飭沙市禁煙局察酌辦理。是否有當。理合據情繕摺。呈請核奪。示遵等情。據此。除批據轉呈該商董等所

擬杜絕土藥洋藥各法。甚屬詳盡。查漢口土藥公棧業經劃由該局管轄。應如何整頓完善。卽由該局按照禁煙政令。隨時會商內務司財政司妥爲辦理。查禁陝土入境。在撤銷老河口鄖陽土稅印花。現在各屬土稅。已經財政司電飭停止。應由內務司轉飭鄖陽光化兩縣。迅於連界陝境地方。設卡認真查禁。如果權力難周。卽遵照前此本府同副總統通電。就近會商軍隊長官。協同辦理。以防竄越。預防豫土入境。重在鐵路南局。嚴禁火車棧續載。及貨捐局協助查緝。應由內務司會同財政司分別咨行查照。切實辦理。洋藥停運。該商等共表熱忱。洵堪嘉尚。但現在已經定購數目。究係若干。全數運回消售。於禁煙限期有無窒礙。應由內務司查照。所擬指定湖北各口岸。分銷漢口積存土洋藥及沙市積存土藥辦法。統籌全局。詳細研究。轉飭遵行。仰候諭飭內務司遵照迅予核辦可也。此批。印發外。合行諭飭。爲此諭仰該司卽便遵照。分別妥速辦理。並將遵辦情形具復。切切特諭。又奉大府批漢口禁煙局總理傅立相報呈各土商議設公賣處一案。內開據呈漢口煙土專賣。一時遽難施行。特由各土商議設公賣處。以示限制。自是補偏救弊之策。應暫准立案。惟所稱准將大批土藥輸運出境一節。是否與該局前所呈指定湖北各口岸。分銷漢口積存土洋藥辦法。同係一事。未據聲明。仰內務司併案核議飭遵。仍飭將公賣章程呈覽備查。此批。抄由發各等因。奉此。本司竊維民國新立。首申煙禁。原以剷除積毒。與民更新爲宗旨。萬不能徇少數土商之請求。遺多數生靈之荼毒。爰就專賣公賣之性質與

利病。以及積土運銷之流弊。謹爲大府縷晰陳之。專賣處由官組立。凡各土商積土。一律繳歸專賣處銷售。自繳出後。勢不能藏匿絲毫。吸戶按牌照逐日遞減。亦不致任意增加。是於禁吸之中。仍寓減消之意。若如各土商議設公賣處辦法。傅虎以翼。齋盜以糧。勢必朋比爲奸。於積土多寡。旣難稽覈。貪求消售。於吸戶增減。聽其混淆。爲民反以誤民。善政適成莠政。漢口爲通商鉅埠。與省垣隔一衣帶水。已不應風氣自爲。況此端一開。將來相率效尤。無詞拒絕。風聲傳播。有累文明。甚非大府去毒務盡之法意。現本司已遵照鈞府歷次批諭。擬訂專賣處通行章程。不日另案呈請批准頒佈。此漢口土商請設公賣處礙難議准之實在情形也。又請准將漢鎮積土運往湖北各口岸銷售一節。更土商希圖銷路不顧大屬之狡謀。夫以甲省之土。運往乙省。尙慮以鄰省爲壑。如陝豫各土。杜絕入境。其明證也。豈嚴申禁令於境外。反顯違禁令於境中。試問該土商指定各口。歸非父老昆弟之邦。限期旣匪較寬。何至視爲尾閭。屏諸化外。若謂漢口積土。有各口岸銷售。各口岸積土。更於何處求銷。且此次煙禁三令五申。前該局呈同前由到司。業經本司嚴加駁斥。不得以甲岸之毒物。禍乙埠之良民。致彼此牽連。訖無斷絕之一日。前言猶在。若准該埠土商運往各處。是直朝令夕更。立法自悖。設運往之處。出而詰問。又將何詞以對。種種謬妄。弊不勝言。應請嚴行禁止。其積存土藥。俟專賣處成立。由各土商繳歸售賣。此積土運銷礙難議准之實在情形也。總之公賣之說。係屬壟利。運出之說。係屬暢銷。均與禁煙行政

中有莫大障礙。若必見好土商。爲破格保全之舉。作多方推諉之詞。本司亦所優爲。但上奉大總統文電誥誠之嚴。下念我國民種族淪胥之痛。稍行遷就。匪惟外慚物議。亦且內愧天良。再四躊躇。欲從不忍。區區苦衷。當爲我民政長所俯照。茲奉前因。除遵諭分飭鄆陽光化二縣設卡嚴緝陝土私販。并會同財政司咨行鐵路南局貨捐局嚴杜豫土入境外。其稟內所稱定購六百箱。是否屬實。應否加捐核銷。應俟諭知新任漢口禁煙局總理確查議覆。再行核辦。所有漢口土商議設公賣處。暨積土運往各口岸銷售。礙難議准各緣由。是否有當。理合備文呈請大府鑒核祇導。實爲公便。

●河南布政司詳都督遵飭核議潞鹽加價由豫派員在河東就近抽收擬請分咨

文二年一月十七日

案蒙都督札開。中華民國元年十二月初八日即壬子年十月三十日。准山西都督閻咨開。案據河東觀察使張士秀呈稱。案據鹽政處呈稱。據豫綱分會值年商販新慶和永慶恆永順元等書稱。緣河南省議會前以南陽閻府代表牛棠王文瀾李蘭郁王鶴等。因潞鹽缺運。擬撥汝寧光州借運蘆鹽成案。暫運蘆鹽。接濟民食。提議表決一案。曾蒙諭飭設法攢運。以保引岸等因。竊維行豫潞鹽。自前清咸豐四年免商以來。凡領引封課之家。將鹽運至河南陝州之會興鎮。坐待南陽汝州一帶散販前來營運。而各散販又皆利趨害避。作輟無常。

每遇雨雪載途。或屆農忙。岸鹽之脫銷。民食之缺乏。鄰私之侵灌。幾成習慣。商等營業所繫。按綱封課。努力運鹽。年復一年。如治水然。外塞內盈。無從宣洩。壓八九十萬之本。積二三千石之鹽。水熱火深。愈趨愈甚。上年民軍起義。運途梗塞。南汝之散販。至今杳然。以致片引未封。奉飭前因。商等命脈所關。惟有協力同心。組織股分有限公司。自運自銷。由近及遠。以保引岸而維課食。現經連次開會。全體認可。暫照前清商律股分有限公司辦法。擬定簡章三十二節。一面先為籌備。呈請立案開辦。竣民國新商律頒布。再當遵章註冊。附呈簡章清單一紙等情。據此。本處覆查河南南陽等處。例食潞鹽。近因道路不通。潞鹽缺運。南陽各代表遂有援照汝寧光州借運蘆鹽成案。暫借蘆鹽接濟民食之請。前經本處研求利弊。將未可輕言借運三要義。縷晰上陳。業蒙財政部照案咨豫。並飭仍由河東設法趨運。以濟民食等因在案。茲據豫綱值年商販書陳前清注重自運自銷保守引地。且公司性質。係以個人營業為公共營業。資本可期其雄厚。銷售無慮其把持。所擬簡章六章。內分三十二節。逐加審察。均尚周妥。且與公司原例無所抵觸。應請准予立案。至公司要素。以開拓運路為前提。以故對於封課領票報掣配鹽。悉惟遵守定章。與歷來辦法無異。而第二章第七節。所載以孟津縣屬之白鶴鎮。為水運行銷口岸。以汝州為陸運行銷口岸。又南陽屬之泌陽縣。附近京漢鐵路。為卸載分銷口岸。此乃援照豫省之潞鹽官運局。向由茅津渡裝船水運行銷羣孟引地。暨由會興鎮陸運至汝州行銷襄葉鄭寶引地。以

及本年商經豫省議定將茅津水運之鹽運至黃河橋。由京漢汽車轉運鄆城再行水運入襄各成案一律辦理。地點雖微有差別。引界則同屬潞綱。已飭該公司遴選委員。屆時前往河南與各該管機關接洽辦理。總之鹽章未改。非各清引界。無以保固有之利權。而此弱彼強。非實力進行。不能杜鄰私之浸灌。矧值財政萬窘。潞鹽行豫歲額。二千二百九十九名一百十引。自軍興以至今日。片引未封。五十餘萬之課源。勢將盡付東流。而商販積存倉鹽。壓本至八九十萬兩。公司之設立。殆亦痛深創鉅。迫於勢之無可如何。猶之亡羊以補牢。庶免束手以待斃。本處對於鹽務。既以維持現狀爲主要。而不進則退。乃一定不移之理。觀察使兼管鹽政。於潞綱困憊時切隱憂。豫岸乃潞鹽絕大銷場。當此存亡續絕之秋。合無懇請。迅將該商販等組織股分有限公司簡章。轉呈會咨財政部准予立案。並咨請河南都督隨時維持進行。俾引岸得以劃清。鹽章不致紊亂。國課民食。並豫省加價。實有賴焉。財政幸甚。大局幸甚。所有河東商辦豫岸潞鹽股分有限公司。擬具簡章。懇請轉呈立案緣由。理合照繕清單。呈請核轉前來。據此。伏查潞鹽行銷豫岸。疲滯已達極點。若不亟爲整頓。鹽務經濟。勢將困敗。莫可救藥。茲據該商所稱。共同組織股分有限公司。注重自運自銷。保守引岸。實力進行。自係整頓鹽務。鞏固利權要務。所擬簡章。尙屬妥協。應請准予立案。並豫岸潞鹽公司簡章清摺。一扣等情。呈請會同轉咨前來。本都督長督覆核無異。除分咨外。相應咨明。即請查核備案。並飭屬隨時隨事。維持進行。以保引岸而

維課源。仍祈見覆施行。計抄送豫岸潞鹽公司簡章清單一扣等因到本都督。准此。合就札行。札到該司即便查照核議詳覆。毋違。此札。計黏單一紙等因。奉此。竊維潞鹽行銷豫岸。關係兩省財政。晉係產鹽省分。固以引課不重。豫係銷鹽省分。加價一項。實爲軍餉賠款之源。但使雙方並顧。豫省無不贊成。惟查本年襄葉鄭寶官運之鹽。水路改運滎澤。由火車取道鄆城。豫省加價。已受影響。此次潞商公司。又請改變舊章。不在會興鎮售鹽。屏絕豫販。自運自銷。而以孟津縣屬之白鶴鎮。爲水運行銷口岸。汝州爲陸運行銷口岸。南陽屬之泌陽縣。附近京漢鐵路。爲卸載分銷口岸。壘斷豫販利權。不按故道行走。使潞鹽到豫。散漫無稽。不特與鹽法志諸多不合。抑且與豫岸加價大有窒礙。在晉省封課運鹽。固可不問所之。而豫省按觔收價。要當有統一之機關。查陝州紳士張坤等。前以潞鹽加價。繞漏甚多。曾經擬具條陳。請由豫省派員。在河東抽收。令民販於完國課時。代墊加價。或在河口按帖抽收。易散爲整。偷漏自絕。收數必旺。洵爲正本清源之論。晉省如允照此辦理。則豫岸加價。可使直截了當。涓滴歸公。豫省自當准其改道。否則。僅便於晉。而大有損於豫。豫省誓不承認。雖潞鹽產自河東。而行銷地點。既在豫境。豫有稽查銷引之責。卽有整理鹽法之權。况疊奉部電。行令整頓。固有稅捐加價。乃稅捐之一。目下加價收數。已成弩末。非改良征收。斷難規復舊額。應卽酌照張坤等所請。將潞鹽加價。由豫派員。在河東設局。無論官運民運。統於封課之時。一律就近抽收。以期畫一整齊。庶免偷漏繞越。晉省關

懷鄰誼。必能顧全大局。協力贊同也。所有遵飭議覆緣由。理合詳請鑒核。咨覆山西都民政長督轉飭河東觀察使力爲主持。一面卽由豫派員前往設局開辦。並祈咨請財政部體念豫省經濟困難。俯予維持。俾可整頓固有稅款。迅賜覆准。實爲公便。

●河南布政司爲開歸道援例成服詳都督請核文二年一月十九日

據署開封府知府高景祺詳。據署開歸陳許鄭道楊敬遠家人黃祥稟稱。家長楊敬遠於本月十七號。接到家信。知家主胞弟孔鑑之生母劉氏。於十二月初八日在商城縣原籍病故。家主嫡親母高氏去世時。家主年方六歲。賴老主母劉氏撫養成立。現援舊律慈母之例成服。理合呈請轉詳等情到府。據此。理合據情詳請鑒核。裁示遵行等情到司。據此。查民國肇建。喪禮尙未有頒定明文。則舊律所載。自應有繼續進行之效力。舊律云。慈母謂所生母死。父令別妾撫育者。律文簡括渾含。引而不發。然律所未明。可徵之禮。喪服傳云。慈母者。何也。傳曰。妾之無子者。妾子之無母者。父命妾曰。汝以爲子。命子曰。汝以爲母。若是。則生養之終其身如母。死則喪之三年如母。貴父之命也等語。正與律文所稱所生母死。父令別妾撫育者二語。足資印證。不然。律文但曰母死可矣。何必曰所生母死。但曰令妾撫育可矣。何必曰令別妾撫育。是舊律慈母斬衰三年一條。係專指妾子而言。專指妾子之有父命者而言。今該道係屬嫡子。則與妾子不同。考之律文禮經。均無嫡子可以庶母作慈

母之說。况庶母亦在八母之列。定有服制專條。何得移慈母之服而服庶母。不但厚薄失倫。抑且嫡庶無辨。嫌疑同異之間。禮家所最注意。該道既援舊律。應爲其庶母劉氏齊衰杖期。方爲合禮。所請援慈母之例成服。應毋庸議。據詳前情。理合駁斥更正。呈請鑒核。爲此備由具呈。伏乞照詳施行。

●浙江鹽運司長張呈財政部暫行編制文

二年一月 日

查浙江鹽政局。原附屬於財政司。編制悉未完備。現既復置運使接收管理。設官任事。自應另樹新規。庶兩浙鹽政紛紜複雜之處。得以澈底清查。改革進行。胥以是爲基礎。矧運司官制。尙未經中央頒布。尤不可無暫行規制。俾衆遵守。本司細檢鹽政局移交前清檔案。半多殘闕紊亂。各項簿冊。備極零亂混淆。若不逐一清釐。行政即無根據。此屬於總務一科。亟宜分課整理者也。至於額產之多寡。行運之通滯。巡緝之寬嚴。均關鹽政之命脈。若不分別考查。何以杜絕弊混。此屬於產銷一科。亟宜分課整理者也。又查兩浙引單。有綱引肩住釐五種之區分。課稅有正附雜項多種之名目。引餉既不劃一。稅則各自參差。若不詳明分晰。易滋朦混。必致國課有虧。此屬於課稅一科。亟宜分課整理者也。他若各處局所之報解。各種款項之收支。更非考覈無以祛其弊。更非綜核無以彙其成。此屬於審計一科。亟宜分課整理者也。爰準浙省現時情形。參以各司制度。分爲四科十課。其上更設僉事一員。以爲承上啓下機關。專行輔佐辦公之職務。秘書二員。以爲綜核文件機關。專行參

預樞要之職務。金庫長一員。以爲稅款收儲出納之機關。辦事各專責成。權限絕不牽混。際此財政困難。經費固宜樽節。然在破壞之後。建設之初。百端待理。在在需人。本司再四審度。知設職若不完全。公務必致廢弛。是以暫訂編制。總期繁簡適中。除各職員暫行俸額。以及本司活支預算另案呈報外。謹將兩浙鹽運使司暫行編制。開列清摺。呈請鈞部定核。訓示遵行。再此項編制。俟外省鹽官制由中央頒布後。卽行取銷。合併聲明。

●直隸勸業道爲徵收漁稅劃一辦法及檢查漁業規則呈都督文

二年一月 日

案查接管卷內。直隸漁業公司。係現任大總統於前清光緒三十一年督直時。奏明設局開辦在案。提倡漁業。兼訂稅章。既可保漁民之生計。更可固中國之海權。規畫周詳。用意至爲深遠。乃事易時移。辦法章程迭經改訂。而沿海六段。與內地東西兩淀等處。遂有官辦商辦及官督商辦之分。稅額更有八分六分之別。其局所名稱。尤爲複雜。弊竇叢生。紛亂已達極點。殊非我民國改良徵收之道。本道接印伊始。遵飭亟籌統一辦法。以爲非有整齊畫一之方。難去繁擾紛紜之弊。擬照漁業公司各處承辦漁業稅捐簡章。略加修正。訂爲徵收漁稅劃一辦法二十六條。另擬檢查漁業規則十七條。只以利商便民爲宗旨。將先年旗捐及加徵之落地稅並一切無名規費。一律剷除。以免重徵苛擾之弊。除將辦法規則繕摺呈核外。所有增訂直隸徵收魚稅劃一辦法及檢定漁業規則各緣由。理合呈請都督鑒核備案施行。計呈送直隸徵收漁稅劃一辦法清摺一扣。檢查漁

業規則清摺一扣。

附直隸徵收漁稅劃一辦法二十六條

- 一 直隸全省漁稅。擬全歸商民包辦。以利國便民爲宗旨。
- 一 全省產魚地方。由本公所相度地勢。劃分爲若干區。(區表列後)該包商只許承領一區。各守界限。不得侵越。
- 一 該包商承辦某區漁稅。其成立機關。卽名爲某區漁稅徵收處。以昭劃一。
- 一 包辦稅期。以一年爲限。如限期已滿。辦理完善。並無拖欠款項。仍願承辦者。須呈由本公所批准。乃可繼續辦理。無論繼續承辦。招商接辦。均以期滿前兩個月行之。
- 一 每年包辦稅額。由本公所斟酌該區水產之豐歉。並合較前數年之收入。平均計算。妥定稅率。該包商卽按三期繳納稅款。不得任意拖欠。
- 一 該包商有願承辦某區漁稅者。須先依式具呈並保證書。呈候本公所批准。發給諭單告示行該地方官備案。方可開辦。
- 一 該包商須公正商民。明白事理。家道殷實。並有知名商店代爲擔保者。方爲合格。

一包商須先儘本區商民承領。自登報公布之日起。十日以內。本區無人承領者。始准他區商民承領。

一包商經本公所批准後。須預交押款。比較該承辦稅額一期之數。

一本公所批准。以該商具呈先後爲據。如有數商同時具呈者。以掣簽定之。

一包商押款。限自本公所批准五日以內交納。卽准其承辦。如逾期不能交款者。應依掣籤次序或具呈在前者承辦。

一包商於限期內有拖欠款項。除將押款作抵外。仍不足時。應由該擔保商店負補償責任。

一稅則限定買主賣主一律各抽三分。共計六分。此外概免規費。各包商不得任意增減。或巧立名目。以示歧異。

一漁業旗捐（指每桿一角八而言）及加徵之落地稅並一切無名規費。自此次辦法公布後。一律豁免。以免重徵。其先年舊欠未交者。仍須繳納。

一包商於承辦區域內設徵收處。無論大小漁業公司及肩挑貿易。皆應對於所在地之包商。照章納稅。

一包商所發稅票。由本公所酌定款式。刊刻鈐記。印刷若干。裝訂每百篇一本。蓋騎縫鈐記。再由該商具呈承領。編定號數。不得自爲紊亂。以歸一律。將來存根及未用空白稅票。仍繳由本公所稽核。

一發給商販稅票時。須將觔兩及稅款細數用大寫字填清。且於每本存根總結稅款若干。以清眉目。而便稽查。

一所出水產。凡在承辦地面以內買賣者。均准照章抽稅。商人執有稅票。不得重徵。過路客貨。驗有稅票。應即放行。不得留難阻滯。

一過路客貨如無稅票者。應由該區徵收處照章抽過路稅。每筐大洋四角。

一商販偷漏。查無稅票者。應由該徵收處究送地方官照例懲辦。不得任意私罰。

一承辦區域有與他區毗連者。遇販賣魚戶。須任客投主。不得用攔截手段。強為徵收。

一魚市行情之漲落。由買賣客人隨市價自定之。該包商只管司秤發票。不得參預作價。強為徵收。

一產漁區域豐歉無常。限滿後增減下年稅額。由本公所酌量規定。

一本公所設檢查員分區訪查。如包商及漁販等有違反章程及檢查規則者。一經查出。立由該委照會地方官究辦。其檢查規則。由本公所另訂之。

一各徵收處所在地。應由本公所指令地方官出示擔保護責任。

一沿海各段有船捐名目。擬由所在地徵收處代為收解。准於已收該捐款內酌提十分之一。作為該處津貼。

附檢查漁業規則

- 一 本公所擬設檢查委員。分赴各區檢查漁業及征稅事項。遇事秉公辦理。不得徇私舞弊。違則依法懲治之。
- 一 該委員檢查。須守定漁業範圍。以保護商民力祛弊竇爲宗旨。
- 一 各征收處辦事人員。及漁商。均須遵守規則。受該委員之檢查。
- 一 檢查事項。極爲繁瑣。該委員於所查區域。務須輪流來往。終日游行。不得常住一處。
- 一 該征收處辦事人員。如有作僞情事。由委員查明報由本公所飭令撤換。
- 一 各征收處賬目。有寫不依式者。須查明更正。其客貨清單草流水簿及稅票。有與底賬存根不符者。須澈查究治。

一 各處稅額。以銀洋爲本位。如商販等。以銅子或制錢交納者。須按當日行情。公平合算。如有浮收或扣底情事。一經查出。定行究辦。

一 徵收處秤手過秤。務須持平。如有故爲高下。欺壓漁販者。一經查出。立即撤換。

一 徵收處巡丁。只查偷漏。如有借端滋擾。或索賄徇私。暗與商販勾通作弊者。一經查明。立與重懲不貸。

一 各區如有私人假徵收處名義。私行抽稅者。一經查出。立由該委員或徵收處究送地方官從重治罪。

一水產一類。不能延擱時間。一有餒腐。便礙衛生。該徵收處每日收稅。無論漁販若干家。務須按所到先後。隨到隨秤。不究不止。不得故爲勒掙。致漁商少受損失。

一遇有腐臭之魚類。須禁止貿易。及停留各處。以重衛生。

一各區水產之衰旺。稅款之盈絀。事務之繁簡。各商辦理之善否。均須由該委員檢查。隨時報告本公所。

一查稅票如有數目字樣用小寫。或不寫觔數。並有塗改形迹者。該委員必須查究。務期更正。

一漁商以稅票爲憑。逢關遇卡。或越區販賣。如有重徵或留難情事。一經查出。立由該委員照會地方官究治。一包稅簡章只言水產動物。鴨藕菱薺諸貨品。不在此例。如有私自苛收者。一經查出。定行究辦。

一各區魚類若干種。漁民若干戶。漁船若干隻。漁網若干式。均須由該委員調查。隨時報告本公所。俾資研究。

以上所訂規則。該委員及各徵收處並一切商販等應一體遵守。嗣後有增刪之處。隨時由本公所酌訂。

●河南高等檢察長褚榮泰呈都督請辭職文 二年二月六日

竊廳長猥荷特達之知。擢署高等檢察長。九月於茲。黽勉從公。不遑暇處。原冀竭其菲薄。稍補共和。藉酬知遇。故自受任以來。勵行公開之制。議設初審之庭。凡可以恤民隱。而振審判獨立之精神者。無不力排淆亂之羣言。急起直追。期得一當。詎謂信用未孚。不蒙世諒。忌者鑠金。上官詰責。相迫而至。惶悚實深。伏思廳長束髮受

書。壯年負笈。亦以灼知舊來舉業。其習非所用。確有如世俗詬病者。於是焚棄筆硯。潛心法律。周旋於岡田松岡志田諸博士之門者三年。自慚腦力未能過人。以優等僅而卒業。適會前清政府提倡法學。定章准免兩次考驗。作爲法官。竭來汗水。備席民庭。幸賴鴻慈。得藏鳩拙。素餐誠多私愧。熱力奚敢稍衰。迺累月以來。默察中藏。外觀時尚。覺廳長三年中殫精竭慮之所得。初不適於時下法學家之好。挾不合時宜之學。強爲斯世效用之資。鑿枘之不相容。夫詎待智者而始知哉。用敢瀝情具陳。懇請俯准開去署缺。遴員接署。以專責成。俾廳長得以餘閒。巖居補習。雖騷下酒。或者神會乎突梯。季子引錐。庶幾揣摩而成術。所有本廳木質關防。照章由典簿所掌管。收支款項。歸本廳主簿方錫麟經手。廳長並無未完事件。合併陳明。

●河南陳留縣知事提倡社會教育並擬開辦宣講研究所章程暨講義案呈民政

長文

附簡章十二條
年二月八日

知事在新鄭任內。因病請假。蒙批示。稟悉。該令於新政素有研究。貫通中外。而且辦事認真。長於肆應。勿得固辭等因。捧讀之下。且慚且奮。嗣又蒙藩司調署陳留。感鴻慈之逾格。每欲稍竭涓埃。藉圖報稱。第念我國現在秩序。尙未全復。中央行政法規。尙待參訂。所謂興利除弊。亦不過補苴罅漏之手段。至於根本改革。則決非一州一邑之所能。知事到任以來。見此間風氣閉塞。人不悅學。輒爲唏噓慨歎。以爲欲收正本清源之功。惟有從

教育入手。但言及教育。又有一最難問題隨之而起。蓋就陳邑言。在前清時代。人民就學者。不過千分之一。失學者則居千分之九十九。以如此多數失學之人。而欲盡置諸學校。則非惟經濟支絀。師範缺乏。卽其本身亦不能就學之勢。但此等不能就學之人。其齒則大半中年以上。其地位又爲野蠻社會所崇視。凡一切選舉自治等新政。均不能不爲所左右。邇來更帖換契禁煙等事。動多扞格。雖亦有其他原因。實則此輩逞其督認之見。騰爲口說。而播爲聲氣。有以梗塞於其地。不僅如韓詩外傳所謂愚民百萬。謂之無民也。審是。則處置多數失學之人。一方面爲教育上之困難問題。一方面又爲行政上之困難問題。前之困難。因其不能受教育。後之困難。因其不能不受教育。欲避此兩種困難。惟有提倡社會教育之一法。夫社會教育。近一年中。經海內教育家昕夕鑽研。尙未定有統系的辦法。繼楨何人。焉敢自信。惟就近數年之考究。與前此之經驗言。惟宜講收效最宏。曩者在日本留學。與彼邦人士探詢開通民智之法。僉謂彼國維新之初。最注意於通俗教育。尤得力於口舌之鼓吹。大隈氏領袖民黨數十年。其戰勝他黨。全在舌戰。宣講尤其專長。所著講演集。已風行一世。前清末造。知事在東。見我國民氣奄奄。百廢未舉。頗欲從事社會教育。乃草萬言書由郵上鄂督趙次珊先生。就中列有以宣講補助教育一條。附編纂白話。講演例言十則。幸蒙採擇施行。原稟及辦法。載在本省官報。甫閱月。乃有某雄於財者。被宣講感化。慨然捐巨資助之。并語人曰。今而後。始知中國現象如此云云。此事亦載在

漢滬各報。及現充參議院議員某君劄記。尙可覆按。此知事提倡宣講之理由也。第宣講一事。驟觀之。似極單簡。實則辦法未善。反易滋流弊。夫集羣自不能成一明。集羣豈不能成一聰。若以不學之人。從事宣講。非惟不足振聵覺瞶。且足以偕亂。就知事所親見者。證之前清時鄂省留學某生。歸自海外。在施宜一帶勸導人民自強。并歷述國恥。不意持論過激。鄉愚誤會。竟釀成戕殺宜昌教士一案。客歲共和宣布伊始。一知半解之新學家。曉曉鄉里。甚囂塵上。往往以語言賈禍。甚或擾亂一邑秩序。可爲殷鑒。故宣講不得人。其弊也狂。方今黨派紛歧。入主出奴。筆挾鋒鏑。語孕戈矛。集權分權。成爲敵論。倘合兩派於一區。必致甲非而乙是。聽者耳熒。聞者神惑。將欲明民。反以愚之。不亦慎乎。故宣講不統一。其弊也濫。救前之弊。故擬設研究所。以養成宣講人才。救後之弊。故擬定講義案。此知事提倡宣講之辦法也。然循以上辦法。若仍如前清宣講聖諭故事。裝潢優孟。豈意媚竑。烏足語通俗教育。故欲收完滿之效果。宣講人不可不具左之三德。一曰誠懇。誠懇云者。質言之。卽若口婆心之謂。康誥曰。若有疾。惟民其畢棄咎。若保赤子。惟民其康乂。蓋謂欲民去惡。如疾痛在身。欲民遷善。如父母保赤。要之皆形容誠懇之狀態也。西哲謂講師須有宗教家精神。宣講人亦何莫不然。二曰忍耐。久病非一藥所能愈。遠道非一蹴所能及。宣講者若無忍耐耐勞之決心。則言者既倦。聽者欲睡。彼僉壬之讒忠良。惡婦之潛賢姑。皆浸潤以使其自動。周公欲成王知稼穡之艱難。使瞽矇諷誦以教之。亦優游以俟其化。宣講人

若喻此旨。乃能收默轉潛移之效矣。三曰公正。宣講之本旨。乃以公益公理爲前提。原不容有私意參雜於其間。宣講者。必無偏於好惡。乃足發爲真純正確之理論。倘攻訐以快私仇。標榜以媚親暱。則信用因之墜落。偶有忠言聽者。亦一概抹煞矣。知事嘗懸此希望。謂若令百餘州縣宣講所同時成立。且除前之兩弊。而具此三德。則一年以後。必使全省人民心理爲之一變。民氣爲之一振。將來能達此目的與否。尙不敢必。然區區之見。則以爲苟能種此厚因。必能收此效果。知事尤有進焉者。自共和宣布。已一周寒暑。而想望真人頌揚前德者。尙日盈於耳。租稅滯納。僉云無主。謠詠紛紜。如環無端。哀彼蚩蚩。儼如夢囈。倘再不努力於社會教育。全恃此收效迂緩之學校教育。則前途茫茫。河清難俟。循此以往。恐饑饉洊至。妖言日興。來年收入銳減。庶政停滯。而大亂作矣。履霜堅冰。由來者漸。知機豫防。責在有司。言念及此。所以惕然懼而愀然悲也。除將擬就開辦宣講研究所章程。暨講義案分別繕摺附呈外。所有提倡社會教育先從宣講入手緣由。理合稟請鑒核批示。祇遵。如蒙照准。應請俯賜通飭各屬。或登載公報。以資參酌。而便觀摩。將來奉到部令及學司命令。再行遵照辦理。又學校教育。與社會教育相輔而行。卑縣學務向不發達。已參釋部令。擬就整頓小學辦法。容另案稟呈。合併聲明。

第一章 宗旨

第一條 本研究所係遵奉部令實行通俗教育。先養成宣講人材。以多設宣講所爲宗旨。

第二章 組織

第二條 本研究所設左之職員。

一 監督 縣知事兼充。

二 所長 勸學員長兼充。

三 教授員及教授員長。教授員長以教育會會長兼充。教授員以合第三條所定資格者選充之。

第三條 教授員以具左列資格之一者爲合格。

一 有當勸學員教育會員之資格者。

二 中學校或高等小學校畢業者。

三 在本邑久服公務。品學兼優。素長於言語科者。

前條所列各職員。除選充之教授員外。均爲名譽職。

第三章 研究生名額及資格

第四條 本研究所研究生名額暫定爲二十人。由縣知事商同所長教授員長。以左列二項爲標準選定之。
一 略有普通知識者。

二 口音清亮。無格格不吐之弊者。

第四章 教授資料及程序

第五條 教授員以上海通俗教育研究錄。及教授員編定講義爲資料。前項講義。由監督擬就講義案。交教授員編定。并呈請提學司備案。或擇尤登報。

講義案。於別冊另定之。

第六條 教授程序。先授以論理學及心理學之大要。次以將來宣講時所必需之資料。

不通論理學。則宣講無統系。不通心理學。則宣講無感化力。

第五章 研究期限

第七條 研究期限。定爲一個月。每日教授。定爲四小時。

第八條 研究期滿。由監督給與證書。分派各區宣講。

各區宣講所章程。另定之。

第六章 經費

第九條 本所研究生均住所宿膳。由本所供給火食。不取資費。

第十條 本所經費。在地方收入項下。撥節支用。由本縣知事捐廉一百串。以資開辦。

第七章 附則

第十一條 本所第一班研究生。研究期滿。如認為有續辦之必要時。由縣知事酌奪辦理。

第十二條 本簡章自奉提學司批准後。即日實行。

●河南布政司爲志誠信虧欠官款詳都督文
二年二月十四日

據提法司移咨轉據地方審判廳呈稱。志誠信票號倒閉一案。本廳迭次嚴訊。勒限追還。迄未呈繳。惟是律師因代豫豐詳辯護。執持法律甚嚴。請將志誠信虧欠藩庫。並官錢局各款。一併具正式訴狀。委任代訴人來廳辯護。並聲明純屬民事訴訟等因。查案件應否取具訴狀。當以刑事民事爲先決問題。罪名之觸犯刑律者。無論被害人呈訴與否。在檢察應行公訴之權。在審判應負審訊之責。法律本極分明。辦案不容牽混。此案志誠信商號倒閉。經理人攜款潛逃。虧欠公款一萬七千餘兩。民國元年十月。經官銀錢局經理前往該號。深問管事人等均已逃走。僅留看門數人。飛報到司。探詢無異。密查該號夥房效韓郭壽卿。均攜款潛回山西原籍。當

由司派員查拏。並詳請都督咨明山西都督查照在案。正在辦理間。適該號賈炳華武建煦潛來探視。經司訪獲。移送法司。轉交地方廳訊辦。十二月初一日准法司咨。據地方審判廳覆稱。提集賈炳華武建煦開庭訊問。並押令前往該號提取賬目。訊據賈炳華武建煦同稱號內各賬。均經號夥師姓於十一月六號攜回。現在該號並無存款等供。查刑律第三百八十二條。載意圖爲自己所有。以欺罔使人將所有物交付於己者。爲詐欺取財罪。處三等至五等有期徒刑。以前項方法。得財產上不法之利益亦同。今該號借欠公家多款。其始雖係契約關係。而以詐欺方法。將鋪關閉。攜款潛逃。卽屬以欺罔行爲。取得財產上不法之利益。既據賈炳華等供明各情。又據該廳查明該號並無存款。則詐欺取財罪。業已成立。當然適用刑律。惟被告主體。係屬房郭二人。抑係師姓。或卽現獲之賈炳華等。亟應澈底根究。嚴拏到案。按照刑律科斷。並追繳款項。方爲正當手續。豫豐祥既非此案被告。卽與原案無涉。就令豫豐祥借欠志誠信錢文。又經志誠信告訴。如係民事。則志誠信爲原告。如係刑事。則檢察爲原告。豈有以毫不干涉之案。牽拉歸案之理。此本司所大惑不解者也。根本既極錯誤。其餘均無辯論之價值。該廳以爲律師執持法律甚嚴。本司以爲該廳引用法律失當。此等辯論。已與本案無關。然不能不爲都督剴切陳之。查訴訟手續。民事訴訟。必先經當事人告訴。然後廳中乃下傳票。被告人到案。然後開始應判。是因訴狀而後傳案。因傳案而後審理。此訴訟程序一定不易之規則也。豈有案已在廳。訊辦

兩月有餘。始令補遞訴狀之理。約法載人民非依法律。不得審問。民事無訴狀。訴訟未發生。而審廳審問之。適法乎。非法乎。此不解者一。查民事訴訟之法例學說。多數當事者。訴訟中有共同訴訟參加訴訟之別。參加訴訟。又有自主參加告知參加指名參加之別。藩庫官錢局同爲志誠信之債權者。此公同訴訟之關係也。設藩庫官錢局爲志誠信之債權者。豫豐祥爲擔保人。志誠信倒閉。本司以豫豐祥之擔保關係。向之追討。則志誠信以藩庫官錢局之勝訴。而有法律上利害關係。此自主參加之要件也。如藩庫官錢局爲志誠信之債權者。豫豐祥假冒取此款項。與志誠信與訟。藩庫官錢局以志誠信之敗訴。而有法律上利害關係。此告知參加之要件也。又如藩庫官錢局以債權關係。與志誠信與訟。而志誠信主張真正債務者爲豫豐祥。與志誠信無干。應由豫豐祥引受債務。此指名參加之要件也。至志誠信虧欠藩庫官錢局款項。豫豐祥又欠志誠信款項。並無以上各種關係。志誠信不爲豫豐祥之債權者。應辦濟藩庫官錢局各款。志誠信不虧欠藩庫官錢局各款。亦能獨向豫豐祥請求辦濟。志誠信豫豐祥之訴訟關係。與藩庫官錢局欠款。毫不相涉。其兩造訴訟之勝負。尤非所問。二者之法律關係各別。本司不解法律。亦能見到。該廳該律師握司法之權。於法律諒肄習有素。以此渺不相關之事。認爲有主從關係。是否貽誤職守。此不解者二。未頒布之法律。不能發生效力。前清之法律。與國體不相抵觸者。經大總統命令有效。此一般人民所共知現時所適用也。查審判廳管轄

案件章程第十條。載因刑事案件附帶民事者。應併入刑事案件辦理。東西各國。均採此主義。豫豐祥之案。與此案既無關係。自應另案辦理。卽令與此案有關。並係民事。亦應歸入刑庭核辦。所爲純屬民事者。果何說耶。此不解者三。人民所依賴以保護身命財產者。以有審判也。審判之所以能獨立者。以有法律也。審判依法律而獨立。非離法律而自立也。據該廳稱。因律師執持法律甚堅。然後行文令具訴狀。是律師不執法律。則該廳亦可不用法律矣。其他未經律師辯護之案。將可以任意出入。司法之義安在。人民之身命財產安托。此不解者四。總之司法事宜。尙在幼稚。該廳偶爾失當。亦未便苛以相繩。而藩司官款被官吏或個人欺騙者。指不勝屈。倘援例效尤。必致公款無着。一切政令。皆就廢弛。影響甚鉅。查章程內開。民刑案件管轄錯誤。於未判決前。覺察者。應移交該管轄之審判廳辦理。又民刑案件管轄有不明確者。由受理之審判廳。報由上級審判廳。指定之。該案既經錯誤於先。自不能不亟圖救濟於後。現在法司業已奉電飭改。處長尙未就職。按照新官制。都督得有監督之權。刑事訴訟。非可一日停滯。爲此呈明各情。請求轉行高等審判廳。按照指定各節。迅速辦理。實爲公便。伏乞察核施行。

●河南陳留縣知事請禁止士紳對於刑事罪犯勿得濫保呈都督文 二年二月 日
知事供職法署。兩閱寒暑。自慚寡學。猥蒙憲眷。屢與獎勵。無任感奮。嗣奉藩司委署新鄭。旋調陳留。銳欲於司

法上稍盡微勞。以副我憲台改革法制之盛意。倘或循常蹈故。避難就易。匪惟不忠於職守。抑且有負於初心。故數月以來。力減刑訊。添設旁聽。宣示判決。雖非正式法院。而實際上已畧有正式法院之精神。但此間風氣閉塞。稍事更張。羣相驚駭。兼之言彞舜而行盜跖。語語不離共和。而事事實行專制。稍拂願欲。卽爲反噬。法不可開。而情不可動。若欲除斯阻碍。非教育普及。不能奏效。此固別成一問題。姑不具論。惟有一事。可以我憲台命令禁止之。而有裨於司法前途者甚大。卽濫保是也。蓋前清專制時代。命令法律。原無區別。賞罰輕重。一視官吏天性之厚薄。以爲判。怒則雷霆。霽則雨露。朝入囹圄。夕開赦網。劣紳土豪。代丐恩於有司。猾吏懦夫。藉市惠於黎庶。積習相沿。視爲定例。知事到任以來。再三申明司法獨立之旨。勸奸除暴。皆準法以施行。迺外界不察。竟橫加以干預。或強辭相脅。或輒語哀求。判牘之墨。潘未乾。而聯名之保狀。卽至。操縱之術。仁智俱窮。從則戾法。違則傷情。西哲有言。國家不可有無用之法條。致失立法之威信。似此紛紛濫保。法不能行。愿者徒感私恩。黠者因而玩法。現在司法行政。一身兼任。怨尤所集。逃避無門。審判成立。尙須時日。然濫保之習不祛。後來者亦同一滯碍。蓋此種慣習。在庸愚者原視爲恆情。在知法者則詫爲怪例。不頒禁令。奚肅紀綱。所有濫保妨害司法獨立緣由。理合奉請鑒核。發布訓令。登載公報。禁止各屬士紳對於刑事罪犯。勿得濫遞保狀。以杜請託而維法權。實爲公使。

●陝西實業司財政司呈覆都督各機關官價採買一項早經革除文二年二月 日

案奉都督指令第一百九十八號。內開元年十二月二十日准工商部咨稱。據工商會代表直隸保定商會冉凌雲等聯名呈稱。查前清批政。官價採買一項。累商病民。自屬民國當然取消之事。現奉召集工商會議。擬將此項官價採買。由各總分會體察情形。酌留幾成以之改歸商界公益捐。專辦開通商智研究商學種種機關之用。等因。點發原件。飭即會同實業司查核情形。妥為辦理。據實呈明。以憑函覆轉行。到司。奉此。當經本兩司備文咨商。反覆研究。意見相符。竟為我都督詳晰陳之。查官價採買一項。即前清之行戶供支。名目繁多。各行均有供支之法。有於到任時交納一次者。有按日按月輪流支交者。要之皆日用所必需。每至年終或卸任時。發價一次。計值不及十之一二。甚有不給分文而勒令各行具領者。謂之批政。本不為刻。惟吾陝自光復後。此項陋規。早經通令革除在案。雖行政經費千奇百拙。絲毫並未提用此款。至於自治團體。本屬公共組合。且幅曠遼闊。情形各異。有無以此項規費移作辦公的款之處。刻正從事調查。尙未遽悉確情。緣各屬自改革以來。民生凋敝。已達極點。籌集款項。萬分為難。而一切教育警察自治實業等項。均係地方要公。又未能延擱不辦。大凡遇公益事件。多係就各地方隨意募捐。間或亦由各行戶量力扶助。行政官廳從未干涉。究其所負擔者。仍皆屬於消耗品。故無論或為附加捐。或為營業稅。皆係以地方之財。辦地方之事。要不得目為供應官署之

陋規。况各商營業於斯。與地方各種機關。在在皆有直接關係。非依賴警察。不足以資保衛。非提倡實業。不能以望發達。既各有應享之利權。即各有應盡之義務。揆之情理。按之事實。不能謂其全無。亦不敢必其果有。容俟兩稅劃分。新章頒布後。再由本兩司遴委幹員。詳細調查。分別裁留。妥擬辦法。呈請核定。其原呈所稱酌留。變成以作商界公益之用。核與本省現時辦法。名目雖異。實際則同。可否據情轉咨之處。理合將遵令查覆官價採買一項。早經革除實在緣由。會銜具文呈請鑒核。仍候指示。祇遵。再此案係本財政司主稿。合併聲明。

●湖北教育司呈民政長據房麻城兩縣知事轉請旌表節婦等情請電中央核奪

並示劃一辦法文 二年二月 日

案據房縣知事呈稱。案據士民陳榮藻計萬春等呈稱。緣邑南鄉有節婦趙許氏。年十六于歸。甫三月。夫即物故。氏改粧毀容。矢死靡他。其夫昆仲有二。長鴻緒。次鴻訓。即氏夫也。幸緒有子四。氏撫其叔季爲嗣。一名運謙。一名運熙。氏教二子讀。均蜚聲譽序。氏今年登耄耋。尙康強如五六旬人。彼蒼殆有默相焉。熙成名未幾卒。妻張氏年方念餘。遺子女各一。亦青年矢志茹蘗。合冰克全名節。謙前妻劉相繼而殞。遺一子二女。續娶盧氏。年方二十三歲。而謙復故。子未訖。女未字。盧視如己出。貞操勵節。清苦自持。男婚女嫁。守兼以創。數十年如一日焉。似此一門三節。殊不多得。雖從一而終。爲婦道之正。而守貞不二。實民國之光等因。准此。接據羅石生陳榮

藻等呈稱。竊以彰善癉惡。周書著有明文。顯微闡幽。直道久昭天壤。閔可式而墓可封。在男子尙有特別之獎。言可法而行可則。豈女子獨無優待之條。夫前清之時。凡屬節婦孝女。亦曾祀以崇祠。而民國新立。遇有孝女節婦。尤宜錫以嘉名。茲查民人張世玟之妻郭氏。性素溫淑。言笑不苟。年十六而歡聯伉儷。方期偕老百年。未數載而翼折鴛鴦。竟致抱恨千古。孀母近六旬。堂上之綵衣誰舞。孤兒甫八月。懷中之啼聲時聞。茹苦含辛。路人爲之酸鼻。親老子幼。境况彌覺傷心。乃該氏環瑣是撤。獨勵冰霜之操。金石不渝。惟矢柏舟之志。養姑則終其天年。婦道無虧。教子則期其亢宗。母儀足式。節不以盛衰而改。無愧文叔之妻。心不以存亡而易。堪入烈女之傳。不有激揚。奚以勵鄉間之薄俗。非蒙旌表。何以發潛德之幽光。等因。准此。知事覆查旌淑別惡。爲政之要。如趙許氏之一門三節。洵可嘉矣。而張郭氏之冰霜其操。不亦美乎。一再詳查所呈不妄。理合備文呈請司憲鑒核。分別褒揚施行。又據麻城縣知事呈稱。案准順河集自治局鄉董黃理中議長江煥奎等咨稱。竊敝區節婦嚴鄭氏。生於前清道光十九年十月初十日。咸豐八年二月三十日適夫嚴國銑。時氏年十八歲。同治三年十月二十日夫卒。時氏年二十三歲。生孤子際昇。僅三歲。又值翁早物故。姑亦病衰。時正兵荒。而家又貧窶。故於夫沒之日。痛失所依。誓隨入地。哭泣不絕聲。水漿不入口。氣幾絕。戚屬勸之。皆不聽。一日。姑泣責之曰。吾年衰病。而孫幼孤。汝卽欲從夫地下。其如嚴氏宗祠何也。氏始勉抑哀忱。強起視事。由是節勵冰霜。志堅金石。事

姑而承歡菽水。撫孤而不墜箕裘。紡織之餘。耕讀並課。故孤子昇得以成立。數十年間。積銖累寸。而家道漸近
亨通。似此婦道母儀。一身兩盡。洵巾幗之完人。女中之丈夫。計氏現年七十五歲。守節五十二年。生等居連咫
尺。見聞尤切。似此苦節。生等不忍湮沒。理合具咨恭叩台前。賜文申詳。請賞匾額。以闡幽光等因。准此。竊查判
妻書掌地官。周禮著陰教之始。共姜志矢天只。衛風重守節之篇。所謂人倫有別。異於鳥獸失儷。緇維隴阡呈
表。歐母爲昭。懷清築台。巴婦有耀。從古彤管流芳之婦。半非金閨偕老之人。知事查看得節婦嚴鄭氏者。以繩
樞之處子。作盧家之少婦。荆布章身。滌械膺以資內助。井臼操手。僅菽水以奉慈姑。其夫於同治三年物故。一
子甫抱。二豎爲災。落糞溷以安命。隨影響以從夫。生旣稱賢。死有所恨。棄殘年之老母。何以對藁砧。拋待哺之
繡孩。何以續禮祀。忍饑未亡。作季蘭之尸祭。無衣可典。執神針以養親。時值洪楊糜爛。黎庶仳離。束縲而尋失
肉之婦。負子而遭解居之淫。翳豈無人。叩獨云否。是知地道有終。豕蛇難肆其毒螫。女宗爲式。鬼神亦默相呵
護矣。迨寇窳安塋。無慚阿姑。漆室藏身。有冀斯子。五秩餘年。儼丈夫而不愧巾幗。六身二首。數甲子而疊晉豆
籩。天之報施不爽。人皆觀感而來。自歐化內漸。亞風不競。鶉狐奔逐。爭誇自由之花。燕雀喧闐。孰矢如筠之節。
悵滄海之橫流。難尋古道。欽賢淑之旣邁。輒用驚心。該鄉董等誼屬葭苕。情深邱里。耳聞小郎臨終之託。目擊
嫗孀起家之苦。不替栴檀。代揚奇馥。播爲歌咏。共贊堅貞。然公議雖存諸鄉校。而表彰尤待於長官。用呈女憲

之書。請賜旌閭之類。所有順河集鄉董等請旌節婦嚴鄭氏各緣由。除分呈內務司外。理合據情申詳大司。俯賜鑒核。准予賞給匾額。以闡幽光而勵薄俗各等情。據此。竊以神州爲禮教之邦。中夏垂綱常之範。自包犧制易。錯上下於咸恆。逮素王立言。達三五於道德。教澤薰陶於人心。世運浸滔乎上理。聲名文物。有自來也。溯自關市互關。禦敵難。以詩書。梯航相師。樂地不必名教。聖人不作。誰廓乎皞淫。滄海橫流。莫測其涯涘。繫惟天佑。漢族維新。克底共和。國情不變。瞻言百里。所以順世界之漸流。取義斷章。益以導氓蚩於歧路。蓋以政權屬之民主。遂謂可以棄倫常。主義取乎國家。遂謂可以篋家族。信教辨夫哲理。遂謂可以決綱維。締婚羨夫自由。遂謂可以輕節烈。舉空桑之俗。汚我中原。誦柏舟之篇。悠然昔者。此關心世道者所亟痛心。而亦主持風化者所當加意也。茲據呈稱各該縣屬節婦後先輝映。正氣獨鍾。遐邇欽奇。名節有據。考旌揚之令典。昔有明文。示表異於齊民。今難擅擬。夫東海西海。心理出於一途。前王後王。治法原無二致。雖共和政策。無取乎牢籠。而鄉里醇風。不宜於摧折。本司居化民成俗之任。值改弦易轍之秋。既不能遽請褒崇。以顯悖乎時政。又不敢率爾阻遏。致內疚於神明。四千年禮教之變遷。五大族觀瞻所共注。茲事體大。來軫方遘。當此正式法典未頒布以前。中華民國既成立以後。應有劃一辦法。暫相維繫。擬請民政長迅予電咨內務教育兩部。立示方針。頒布全國。俾有遵循。以便處理。所期揚芬芳於彤管。婦德重光。學步伐於邯鄲。故行未失。既足式夫末俗。又善倣其國能。

國家以知新而富強。人民以庇根而滋茂。時雍於變。榮幸無極。所有轉呈房麻城兩縣請旌節婦並懇示劃一辦法各緣由。理合呈明民政長。俯賜查核。迅予電部轉飭遵照施行。抑或逕由大府。准予分給匾額之處。出自卓裁。伏乞指令祇遵。

●湖北財政司呈民政長試驗各種鹽質所耗藥品應由臨時費項下追加請核准

備案文 二年二月 日

竊維我國鹽政。數千年來。講求者不乏其人。改革者不止一代。然其要旨。大率以稽征爲前提。於品質一方面。略棄不道。夫商務一端。關係國用。固爲密切。然日食爲民生所必需。在衛生上宜有特別之檢察。製造買賣。爲營業之一種。在實業上具專門之講求。若不於其品質細加比較。顯示優劣。則國家無操縱之法。卽無以誘起人民競爭之心。微特衛生實業俱多妨害。卽國稅收入。亦將永無起色。是以東西各國。對於鹽質。極意講求。日本大藏省。並設有試驗專廠。著有分析專書。考求精密。蓋可想見。近者浙江鹽政局。將兩浙鹽類逐一分析。因而分製多種。曰精製鹽、再製鹽、橘鹽、玫瑰鹽。洵爲中國鹽政歷史之特色。抑亦各省之楷模也。吾鄂產鹽不旺。固不能比例浙江。然應城巴東等處。已開鑿者不能不力求發達。未開鑿者亦不能不極意經營。外來之鹽。亦宜詳爲評定。以爲人民擇食之標準。稅率伸縮之權衡。本司主管鹽政。責有攸歸。日前業令各鹽局。將本省現

行各鹽賣司備驗在案。現各鹽已次第到司。共計二十四種。已飭鹽政科逐日試驗。應用器具可借貸者。隨時借貸外。所有消耗藥品費用。擬暫定三百元。倘或不敷。再於決算時呈請追加。但此係臨時費用性質。理合先行呈請民政長俯准備案。以符定章。實爲公便。

●浙江杭縣知事呈都督請經營西湖爲貧民擴充生計文

二年二月 日

竊查政務會議。指定救貧項下洋十五萬元。夫救貧非得已也。年歲善則民仁且良。年歲凶則民吝且惡。故先民以時生財而固本。使民各有所業。而用得其時。今吾民窮困極矣。路有哭聲。民有菜色。愁慘之象。溢於路衢。一業衰滯。則枵腹待斃者千百。平糶施粥。次第舉行。然皆治標之急策。而非爲政之本源。若長此以往。垂爲定例。適足以獎惰。今荷都督各官長軫念民依。救貧發帑。經緯擘畫。自有權衡。知事所欲貢一言者。則以救一民。務擴多民之生業。使民無復有再貧之時。費一財。務得多數之報酬。使財用之於可復之地而已。蓋羣治日進。則分功日詳。分功日詳。則所操日約。吾國民業至蹙。其畢生操持者。不過一二事之微。遇天時之偶愆。人事之或變。一業牽動。則驟增多數無業之遊民。其因緣而待食者。又不知凡幾。故今日而言救貧。斷不能視爲賑恤。必當以事業爲前提。一方面爲今日之貧民謀其食。一方面卽當爲後日之民業闢其源。竊謂亟宜興修工作。以救今日之貧民。卽以工作所獲。以擴後日之民業。知事芻見。以爲欲圖利現在未來之工作。莫經營西湖若

也。西湖名勝甲天下。南顧北駕。常繫遊蹤。銷金之窟。著於古昔。今則叢莽荆棘。幾成穢墟。間有私家園林。亦同癩瘡。六橋泣柳。孤嶼弔梅。於以覘世運之變遷。固非獨增坵墟之感慨。故遊觀者類多乘興而來。敗興而返。而恃以爲業者。損失亦不知幾何。今若興工率衆。則若圻若壤。若溝若澹。若工若運輸。若負販。在在皆貧民生計之所賴。則或直接或間接恃其力以自食者。奚啻千萬人。於是使貧者陶若梓若版若石。無坐待周濟之嫌。而名勝亦復本來面目之舊。此乃利於現在救貧之工作也。好遊之性。人所同具。西湖之美。更足以歆動遊人。若整齊之修築之。則裹糧探勝者。當踵相接。瑞士山國也。不利於農。卽制藝亦取材於外國。而獨以山水之美。吸收外資。爲國計之大宗。西湖山水。奚減瑞士。若較諸東瀛之谷川。上野。天龍。琵琶。固曩乎遠矣。徒以人工之力。異天然之利。坐令地失其利。民失其業。竊甚惜之。今若興築修復。則舟車邸舍。飲食買賣。以及物之搬運。人之通行。建築之繁興。僱傭之需要。或直接或間接終歲無間恃其力以自食者。又奚啻千萬人。於是得裒盈者之消費。以劑寡者之所需。此乃利於未來民業之工作也。或曰民隸已極。胡侈遊觀。是未明社會生計之達例。或曰囿於一隅。惠不普及。是猶泥畛域疆界之讐言。其持說皆不能立。故無足慮。是否有當。伏乞都督察核施行。

●湖北實業司呈民政長擬訂防水保安林辦法數則請令各屬一律限期遵辦文

二年三月四日

竊維森林之足以保安國土。捍禦水患。近世各國行之已有明驗。中國自成周以降。山虞林衡。古制久湮。斧斤牛羊。不時戕賊。林業頽廢。林地荒棄。於是風雨失其調和。水旱動成災害。查湖北屬地。除鄖襄宜施地勢高峻。不計外。其餘瀕臨江漢各屬。每當秋夏之交。淫雨連日。洪水爲災。小則澶沒田廬。大則排滔村落。愚民何辜。重罹昏墊。而國家之發帑賑飢。撥款修堤者。動輒以數十百萬計。卒之小民未沾實惠。國家徒耗鉅資。公私交困。實爲鄂省一大隱憂。本司主管實業。負有整頓林業之專責。觀此險象。心焉憂之。用特釐訂防水保安林辦法。數則。如能照此實力舉行。則十年之後。庶幾人民無昏墊沈溺之苦。國家亦無拯災築堤之勞。厚民生。裕國計。莫善於茲。特是事關創始。人民多習而生玩。各該知事復故事奉行。非由民政長嚴令敦促。殊不足以策進行。而徵實際。所有一切辦法。除由本司令行各縣知事遵照辦理外。理合將防水保安林簡明辦法。備文呈請民政長俯賜鑒核。並懇令行各縣知事限期一律遵照。實爲公使。

附湖北防水保安林簡明辦法

理由

查湖北境內。江漢橫貫。閩境之民。頻被水災。此其故緣於江身之淤高。而江身之淤高。緣於上游及各支流之小。洗刷兩岸之土砂挾帶而來。及至下游。水勢漸緩。砂礫沈澱。江身遂漸次填淤。江漢之濁濁。雖不僅在湖北。

上游承受土砂。然江自巫山入境。受丹陽河清江曹家河沮漳等水之支流。漢自興安入境。受堵河丹江南河之支流。水勢峻急。所受土砂。至爲不少。非設置防水保安林。無以固堤防而清水源。

辦法

(一) 凡江漢經過處所。及承受之各支流。距堤二里以內之山地。其現在已有森林者。編爲防水保安林。禁止採伐。其現在無森林者。作爲保安林地。由所有主遵照本司頒發強制造林規條。限於定期內一律造林。違者收歸國家辦理。

(二) 凡江漢幹流及各支流之堤防。限於堤腔附近栽植。每距五尺一株之楊柳林。

經費

(三) 沿堤岸栽植楊柳林。宜由縣知事責成各鄉各區紳董籌集經費。僱入傭工。刈取楊條。分別栽植。翌年復將枯損者補插。不過三年即可葱葱鬱鬱。集資無多。收效甚大。各該地官紳應竭力遵辦。(如集款維艱。得由堤工項下抽撥一二)

(四) 凡接近堤岸之官有山地。造水源涵養林。所需勞力經費較鉅。宜由本司派精於林學者查勘襄鄖宜施濱水上流之各山地。酌量情形。編爲保安林地。責成各該知事就地籌集經費。(得由國家補助其不足)會

同原勘地之人佈置一切。造林方法。所需林苗。得由該縣農林試驗場。或省林場。分別領取栽植。

(五) 凡已辦農林試驗場之各縣。該知事得商同該縣自治會暨試驗場經理。共負提倡保護之責。無試驗場者。由縣知事商同該縣自治會妥協辦理。

(六) 濱江漢幹流及各支流之堤防。所植林木。嚴禁掘採根株。剝取樹皮。違者送法庭論罪。

(七) 沿江漢幹流及各支流上游之山地。其已有森林者。若經公家查勘。認為係保安林。無論官公民有一律不准伐採。以固地勢而免崩塌。(若實係民林。藉伐木以資生活者。准由公家酌量賠償)

(八) 凡堤岸及距堤較近之山。認係保安林地者。自宣布之日起。暫免賦稅。如經過時期。查無保安之必要者。得照舊例徵收之。

● 湖北內務司呈民政長江陵縣知事黃炳言藐視烟禁請予撤任文

二年三月

日

竊鴉片懸為厲禁。一鬆懈而鳩毒難除。有司務得循良。一遷就而鴻嗷孰拯。比來疊奉大總統副總統民政長命令。嚴厲禁烟。薄海內外。一致贊同。本司到任以來。即仰體德意。三令五申。明查暗訪。誠以禁烟期迫。勢難稍事宕延。各知事身任地方。應如何實力奉行。以期早拔根株。出民水火。乃調查各知事認真辦理者。固不乏人。而玩視禁令。苟且塞責者。亦復不少。非嚴懲一二。不足儆刁猾而利推行。前據委員萬良銓報告。江陵知事黃

炳言遇事推諉。不負責任。第於署內設一禁烟事務所。派一二人司其事。又據委員吳之蕃摺稱。親晤該縣議事會時。詢據面稱。江陵龍灣地方。實有種烟情事。並謂沙鄉烟苗。亦未禁絕等語。本司猶不深信。因念禁烟行政。關係重大。復委記名知事李華盛前往密查。據李委摺呈。該知事對於禁烟要政。未有片紙隻字爲之禁令。以致烟館林立。縣署前後左右。皆有烟館。甚至署內課員。以烟館爲聚會所。絡繹往來。該縣與監利接壤之處。尙有多數田種植烟苗。該知事云。詎地頗遠。不耐其煩。足見敷衍之一班云云。復連據調查烟苗委員羅人鳳兩次函報。該縣城內有土店三十家。城外三家。各發有營業憑照。未設公賣專賣處。頭次頒發吸戶牌照千餘張。限期已滿。多未另換。縣屬栗林口有蔡姓烟館。王場有葉姓烟館。均經委員封閉。裁縫店有烟館三家。每盒賣錢一百六十文。因無暇未拿。十五日與黃知事面商。劃苗。該知事延展三日。始委以年過六十之老朽。敷衍塞責。實屬怠玩已極等語。并據該委列表。呈報鄭家大灣。唐家灣。碧碧寺等處。有鄭清流。唐先月等種烟多畝。前來。本司諦查各委報告。異口同聲。是該知事藐視烟禁。毫無疑義。倘各縣相率效尤。禁烟前途。何堪設想。且據萬李兩委報告。該縣盜風日熾。黃知事不力爲緝捕。至今止用衛隊八人。徵收尤形複雜。賭風遍市。毫不追究云云。是該知事不獨於禁烟一項。漠不關心。卽地方各要政。亦茫無頭緒。若令久任。更誤地方。本司負有考察官吏責任。萬不敢見好寮屬。貽害民生。應請民政長將江陵知事黃炳言撤任。改委接署。以申烟禁而肅官

方似於吏治民情。兩有裨益。除俟隨時考察再行呈報外。所有呈明江陵知事黃炳言藐視烟禁。難期振作。請予撤任。改委接署各緣由。是否有當。理合具文呈請民政長察核施行。再該知事尙有經手控案。情節重大。應俟委員查覆後。另文呈請核辦。合併聲明。

●河南實業司呈都督請裁驛歸郵文

二年三月八日

竊查裁驛歸郵一案。前經臨時省會議決。旋蒙都督公布在案。查裁驛歸郵。在本省經濟問題。固可資以節省。即官廳行政計畫。亦可少所稽延。且國家交通行政。因而歸於劃一。惟變更伊始。先事之籌備。頭緒本極紛繁。本司籌維再四。當將一應手續。詳晰規畫。擬具裁驛歸郵草則。並議訂郵局遞送公文暫行規條。會同各司道會議審察。呈請鑒核。蒙批。詳悉。所擬郵局遞送公文暫行規則。均甚妥協。仰即與郵務長切實磋商。期無障礙。以便詳由本都督咨部立案。並轉飭施行。各屬郵費預算。已分飭趕爲編定矣。此繳摺存等因。奉此。遵即照會郵務長。並附遞送公文暫行規則。原期妥爲商酌。早見實行。嗣經輾轉多次。又經疊次面商。反覆辯論。餘條已得允認。惟於第二條堅不認可。並經交通部咨明都督。轉飭本司。遵照部准直隸成案辦理。本司因與郵局另訂規條。再商辦法。尙未就緒。頃奉都督訓令。中華民國二年一月二十六日准交通部咨。爲咨行事。據開封郵務總辦與河南勸業道擬訂裁驛歸郵草章。錄請核示。當經郵政總局核稱。稍加增改。略無出入。惟第三條

關係部定蓋印公文。必須掛號之通信章程。務按所改語意訂定。應請咨行河南都督轉行知照等情前來。查此項擬訂裁釋歸郵草章。與各省現行辦法。大略相同。該總局簽改各條。亦尙妥協。自可按照辦理。其第三條係屬各省通行章程。尤應照簽更訂。除飭該總局轉飭該郵務總辦遵照外。相應鈔錄草章。連同簽語。咨行貴都督查照。希卽轉令勸業道遵照。與該郵務總辦接洽辦理可也。計附鈔件等因。到本都督。准此。仰該司卽便遵照辦理。此令等因。奉此。遵查普通文件。照收郵費三分。逾重遞加。此爲郵政通行條例。特別緊要文件。交單號五分。享有雙號利益。此爲交通部核准章程。至公文有特別緊要文件。有普通例行文件。緊要文件。通行掛號。義取慎重。例行文件。免行掛號。義取撙節。郵局本有安全遞寄之責。此次又經製定印簿。各官廳與各郵局互相捺印。雖不得與掛號文件同一效力。亦似較尋常信件倍加審慎。而郵費固已多所節約。擬請先行照此試辦。如有不便。再行通改掛號。益期萬全。茲查省城各署局預算。已據多數陸續送司。現經列齊彙編。其間因官廳改組間有更易之處。大體上尙無何等之差異。且有預備金一項。亦可借資補助。省外各道觀察使預算表。間有未到之處。現因裁驛歸郵。正待舉辦。未便因少數機關未經送表。有稽通案。擬凡省外觀察使。統照開歸陳許鄭觀察使數目列表。俾歸一致。此外各府廳州縣郵費。前已由本司規定呈明在案。惟現已一律改名爲縣。已無舊日府廳直隸州上級兼轄關係。故現亦改歸一律。統計全省各官全年郵費銀。共二萬八千一百

二十八兩七錢九分六釐。茲按會計年度。預算半年支數。共計一萬四千二百八十三兩八錢九分八釐。而舊日驛站解支數。共銀二十七萬七千八百三十二兩九錢六分九釐。內除裁減各款。共銀十八萬四千二百四十五兩四分外。尙實支銀九萬三千五百八十七兩九錢二分九釐。除開支郵費銀二萬八千一百二十八兩七錢九分六釐外。應節省銀六萬五千四百五十九兩一錢三分三釐。此裁驛歸郵後。應行節省之預算數目也。至各縣因上年秩序未大恢復。紛紛請從緩裁驛。或請於裁驛後酌留專馬。原屬不得已之辦法。仰賴威德遠播。分派師團。勦撫兼施。元惡業已授首。脅從罔不解散。地方秩序。悉經恢復。則前次酌留專馬之議。原可一律作罷。且專馬應裁。其理由厥有數種。既經實行裁驛。仍留驛馬。名實未符。可裁一。專馬雖設。不久仍行裁去。徒費手續。全驛既裁。專馬零落斷續。亦無實益。可裁二。且軍隊所在。自有專馬。以備隨時報告。省垣及各軍長官。亦斷非所留一二老馬。可以應急需而備調遣。可裁三。驛站疲玩。已達極點。各縣恃有專馬。難保不濫用馬。遞。可裁四。前已將上列情形面陳一切。仰邀允准。故此大將專馬。擬從裁撤。至關於軍備事項。凡軍隊所在地。既有軍中專馬。可資哨報。將來關於軍機之傳報。警察之偵探緝捕。宜另行擴充電信電話。俾期迅速靈捷。河南東西南北。刻已設有直幹電信。其餘已多設有分局子局之處。如再接續擴充。爲費尙非甚鉅。而郵電相輔而行。不惟便於軍警。河南交通行政。亦可漸臻完密。此係另一問題。擬另由本司會同軍政財政兩司續行籌

議呈請辦理。現未便以電信問題郵便問題專馬問題併爲一談。轉致阻礙裁驛歸郵之實行也。驛站裁撤之後。各縣現有馬匹。應限令於文到一月內。各照向章所定馬價數目。悉數變賣。依限解繳財政司。其各縣所有空額馬價。向係歷任交接時照數清交。款係現任官收存。應統限於文到一月內。將此項空額馬價。隨同現馬變價銀兩。一併清解財政司。並報本司備查。再空額馬價各縣。向例有十二兩五錢及八兩五錢之差異。惟八兩五錢之例。不過數縣。例文相沿。竟致一省而異其規定。此次各縣所解空額馬價。若令例沿八兩五錢之縣。責令解交十二兩五錢。則現任官原接八兩五錢之數。而解十二兩五錢之多額。於情似有未安。且現在各官俸薪有限。賠累無資。擬請逾格體恤。仍令按照例沿馬價數目清解。至現馬變價。則各縣之馬。既無優劣之比較。即各縣之馬價。不應再有多寡之參差。應通令變解十二兩五錢。作爲平均價格。俾示劃一而昭公允。其變價辦法。擬仿各國官有物買賣通例。按投標法由各該縣選派監定人。先估馬價。較優之馬。估價十二兩五錢以上。較劣之馬。估價十二兩五錢以下。共同平均計算。仍爲十二兩五錢。賣出時仍以原估價目爲標準。而以出價最高者得之。倘開標時。均在原估價目以下。則可再行第二次之投標。而投標場須置二人以上之監察。如是。則人民不受抑勒之苦。而署役亦無侵欺之弊矣。又各縣現有驛馬與司署驛馬舊額。均不相符。誠因司署所存之案。均係原初所定之額。而各縣驛馬。歷年既久。不能絕無倒斃損失。各縣於倒斃損失之後。多未能

照章採買填補。而因欲多支驛站錢糧。具報時仍沿原定驛馬額數。事歷多年。官歷多任。一旦執額馬飭解馬價。不惟現任官力所不及。於理亦有未當。擬請通令各縣。凡各縣歷來損失馬匹數目。在該管府直隸州廳曾經稟准有案者。均准援照稟准之案。清繳馬價。以示體恤。其造報馬額報司時。應將舊日該管上司批准成案。所有卷宗。一并呈查。此又預計實行裁驛時。急應解決之一切辦法也。除將裁驛歸郵各事宜。隨時審查辦理外。所有擬議各緣由。是否允協。理合呈請都督鑒核。俯賜批示祇遵。並懇明定裁驛日期。通令准照。暨通咨鄰省查照。實爲公便。

●河南高等檢察廳呈司法部謹將總檢察廳指令吳廷祥一案與前奉部令異同

之處開列問題兩條請示遵文 二年三月八日

中華民國元年十二月二十四號。奉總檢察廳指令第十九號。內開呈及意旨書均悉。其中謬誤之處。不一而足。今摘其太甚者。爲該廳約略言之。據暫行新刑律第一條第二項。新刑律頒布以前之犯罪。未經確定審判者。亦適用暫行新刑律。故凡元年三月十日以前之犯罪。至三月初十以後。始著手或繼續審判者。須先審查該犯罪該當新刑律某條。然後審查該當新刑律某條之犯罪。在赦令條款。是否准予免除。方是正辦。此案該省高等審判廳。於中華民國元年六月始行判決。自當遵照新刑律第一條第二項之規定。適用新刑律處斷。

據原判決所認定之事實。吳廷祥吳廷相等。毆傷王守章王守元身死之所爲。適該當新刑律第三百十一條之罪。卽曰吳廷祥吳廷相等無殺人之故意。然傷害人致死者。亦應按照新刑律第三百十三條第一項處斷。而三百十一條及三百十三條第一項之罪。均赦令條款不准免除者也。原判決舍新刑律而不用。妄引前清舊律。致將赦令條款不准赦免之人。擅行赦免。實屬有背新刑律第一條第二項之規定。卽此一端。已足據爲上告之理由。乃該廳不惟不依法上告。反援引司法部覆奉天提法司一令爲之辯護。夫命令不能變更法律。乃天經地義之大則。稍治法學者。不難共曉。該廳爲一省最高檢察機關。寧不之知。知而出此。是謂溺職。借曰不知。則該廳所司何事。此其謬誤者一。上告意旨書者。乃上告人藉以聲明不服原判決之意見。說明原判決違法之理由。所用之書面也。此案原判決。該廳以爲違法歟。以爲適法歟。以爲適法。何以以上告以爲違法。何以以上告意見書及呈文中。一則曰對於原判決認爲並無錯誤。再則曰同級審判廳刑庭虛衷。研鞠判斷。尙屬平允。此其謬誤者二。刑事案件。惟檢察官及被告人得爲訴訟當事者。被害人不能也。亦惟訴訟當事者有上訴權。被害人無有也。吳文啓吳趙氏吳袁氏之死。原判決既謂據該廳密查。並非王姓毆斃。其致死者爲何人。亦無確切證據。是該廳已不認王順爲此案被告人矣。王順之子王守元王守章。既爲吳廷祥吳廷相等所毆斃。則王順爲此案被害人之親族。故王順不得爲此案當事者。此案當事者。惟該廳暨被害人吳廷祥吳廷相等。

耳。故惟該廳與吳廷祥吳廷相等得爲上告被害人之親族。王順無此權利也。乃該廳呈文及上告意旨書。一則曰王順不服判決。提起上告。再則曰上告人王順於適用法律上。解釋不明。應准提起上告。一若認王順爲訴訟當事人。而該廳自爲承發機關者。此其謬誤者三。爲此嚴令該廳。除照前述原判決違法理由。以該廳名義。另備上告意旨書。聲請上告。並聲明逾限障礙理由外。其緝拿未獲之吳廷祥等。著一併逮捕羈押。以憑核辦。王順上訴狀一紙發還。此令等因奉此。仰承指示。自當遵辦。惟與大部令不無異同之點。不得不呈請示遵。俾有率循而免歧誤。

一關於赦令適用新舊刑律之問題。查三月十五日前法部呈酌擬。不准除免條款文內。聲明此次既以真正人命及強盜兩項。不在除免之列。而各省對於此兩項。又有適用新舊法律之差。自應將新刑律及現行刑律中。關於此兩項者列爲條款。以定覈辦之標準。惟案情不一。有屬於此兩項而情節較輕者。向來遇赦。皆准援免。民國遇赦。自無比較從嚴之理。至條款既定之後。凡應除免者。未發覺之案。不得再行發覺。已發覺之案。未結正者。在檢察廳不行公訴之權。在審判廳應遵免訴之法。又六月初三日大部通令。三月三十日前法部擬呈修正新刑律與國體牴觸各條。奉大總統批准此項新刑律及修正牴觸各條。既未另定施行日期。自應以公布之日爲施行期。應自接到或按照事例能接到政府公報及法律原文之日施行各等因。是辦理赦款。應

以三月初十日爲標準。實行新刑律。應以按事例能接到三月三十日前法部擬呈修正新刑律與國體牴觸各條法律原文之日。爲施行日期。則覆辦赦款在前。實行新刑律在後。凡犯事在三月初十日以前者。其時新刑律尙未發生效力。按之現行刑律。應准除免者。公訴權既已消滅。不能再科以新刑律之刑。與法律不溯既往之原則相符。故大部令奉天提法司有此當然之解釋。今總檢察廳指令。凡元年三月十日前犯罪。至三月十日以後。始着手或繼續審判者。須先審查該犯罪。當新刑律某條。是否准予免除。方是正辦。核與大部迭次命令不符。此其相異者一也。

二關於被害人有無上訴權之問題。查八月十八日。大部令京師高等檢察廳民刑訴訟律管轄各節。曾經本部頒行。而全律並未公布。自不能全體援用。仍照各級審判廳試辦章程辦理等因。查各級審判廳試辦章程第五十九條第一項。刑事之上訴。爲檢察官或原告或被告。本條既有檢察官。其所稱之原告。當然指被害人而言。今總檢察廳指令被害人無上訴權。此其相異者又一也。以上兩端。關係重要。命令歧異。罔知適從。且大部前項命令。均登載政府公報。各省恐皆準此辦理。尤應確定辦法。以期一律。除王順一案。遵照另備上告意見書。並呈請總檢察廳外。理合呈請大部鑒核批示。祇遵。

●直隸清苑縣知事呈民政長城會擬籌設家庭工藝傳習所請籌撥官款文 二年三

月二十日

據清苑縣城議事會呈稱。爲呈請事。案本會通常會。據議員提出議案內開。女子教育。尙未發達。一般中年婦女。大都坐食家中。仰給男子。國家貧弱之源在此。壯夫身家之累亦在此。是講求工藝於家庭之間。實爲切要之圖。北京工商大會。有提倡家庭工藝一案。於省會地方。設一家庭工藝模範傳習所。擬有辦法。已經全體通過。本會爲城關全體人民代表。自應卽早提倡。擬聯商會邀集士紳。尅期興辦。并抄錄原議辦法一紙等情。當經公同會議。僉以家庭工藝。實爲實業之模型。既經中央工商會議。決於省會地方各設模範傳習所一處。保定爲省會之區。自應依照設立。爲此議決。連同原議辦法。呈請鑒核。轉呈民政長准予撥款設立施行。並呈清摺一扣。又據中國紅十字保定分會呈請事。查中國工藝。素未講求。一般婦女。大都坐食家中。仰給男子。國家貧弱之源在此。壯夫身家之累亦在此。上年秋間。直隸大水。被災者四十餘州縣。惟高陽蠡縣。家家備有織機。田禾雖淹。尙得稍資補救。其餘各處逃難之民。扶老攜幼。困苦顛連。一幅活動流民圖。觀之者無不泣下也。雖有義賑局。竭盡心力。籌有鉅款。普散急賑一次。無如天長日久。徧野哀鴻。實難救濟。本會同人會同中外慈善家有鑑於此。公同募捐四千餘元。擬以工代賑。在省城設立家庭工藝模範傳習所一處。并擬定開辦簡章十五條。俾省城附近被水成災村莊。每村保送女工徒一人學習淺近工藝。六個月畢業。畢業後在各村傳習工

藝以期普及。惟以二百工徒計算。力求節儉。常年兩期。每期約需六千元。開辦費約需二千元。同人所捐實不敷用。爲此呈請查核。俯賜迅呈民政長籌撥專款。以資提倡。如蒙允准。則無數災民。得以稍蘇涸轍。而家庭工藝。於此萌芽。發揮光大。正未可量。庶於治本治標。均有裨益。況家庭工藝傳習所。又係工商部通告之案。省城地方舉辦。尤不容稍緩。謹將擬定簡章。并請察核指示遵行。計呈清摺一扣各等情。據此。查該會呈請設立家庭工藝模範傳習所。係爲女子謀教育籌生計起見。所擬辦法。亦頗簡便易行。擬合照錄清摺具文轉呈民政長查核。俯賜籌款照辦。實爲公便。

附簡章一件。

直隸省城家庭工藝模範傳習所開辦簡章

一本所設於直隸省城。以爲四方模範。故定名爲家庭工藝模範傳習所。

二本所專授淺近應用工藝。使來學女工徒。得以學成一藝。轉相傳授。庶中國一般女工。有生活上之技能。爲宗旨。

三本所急於開辦。暫假廢署爲本所地址。俟以後籌有的款。再行擇地建築。

四招收女工徒。暫以二百人爲正額。其有自備資斧。願入本所學習者。作爲附額。其人數不得過正額之半。

五本所分內外兩部。外部設幹事十人。均名譽職。所長一人。庶務一人。會計一人。內部設女管理一人。女司事二人。每科設女教習一人。

六本所發起贊成諸人。均立於監督地位。有稽查之權。每月會議二次。以籌進行方法。

七本所女工徒。須由省城附近被災村莊公正紳董或村正副每村保送一人。年歲須在四十歲以下。二十歲以上。身體強壯。心思靈敏者。為合格。

八工徒以滿六個月為畢業期。畢業後由地方長官轉知各村士紳提倡本村工藝。即以該工徒為教員。

九開辦費約需二千元。每期經費約需六千元。此款由中外慈善家捐助。并請本省行政長官籌撥專款。以資提倡。

十正額工徒概不收費。飯食一切均由本所設備。惟須力求樸素。以省經費。

十一本所工藝科目。酌地方情形。以便於個人謀生為主要。計分八種。一織機科。一紡紗科。一縫紉科。一漂染科。一編物料。一印刷科。一軋花科。一彈花科。

十二本所職教員。由發起贊成諸人推薦。如有不能盡職者。可共同會議辭退。

十三職教員之薪金。所長月薪 元。庶務月薪 元。會計月薪 元。女管理月薪 元。女司事月薪 元。女教

員月薪 元。

十四工徒應守各項規則。須開會研定。惟必編成白話。於工場飯廳宿舍。分別懸掛。并由管理員不時講說。俾易遵守。

十五本所章程如有未盡事宜。或窒礙。得隨時提出修正之。

●廣西明江縣知事陶天德呈都督籌議明江縣治各種進行方法文

二年三月二十日

案查接管卷內。元年八月十五日。奉太平府知事諭開。民國元年七月二十三日。奉廣西軍政府都督陸批。據甯明縣十寨國民雲會巖等稟。乞撤銷明江縣治。並懇將鄭兆明等釋放。由奉批明江昔本甯明州地。因與甯明紳民積不相能。由來已久。在習慣上早認明江同知爲地方專官。屢有改爲撫民同知之請。並願擔任義務。升科納糧。不但案有可稽。抑且共聞共見。事經提議。尙未實行。改革以來。同知名目取銷。故將明江改設縣治。行政經費。暫由公家籌給。係爲便民起見。今請仍歸甯明管轄。實與原議之案不符。核其情詞。無非冀免升科。未明大體。查明江十寨。並無額征賦稅。同在民國。食毛踐土。豈能長此無糧。如其實有礙難。須待公決。亦不得有勒逼畫押承認之事。總之明江縣治。案已確定。一切進行方法。原可陸續籌備。仰太平府督飭該縣長。會同議參兩會。悉心體察。妥爲擬議。呈候核奪。至鄭兆明農稷功等聚衆生事。前已電行該府提究。應卽歸案訊明。

稟辦。未便遽釋。此批等因。奉此。除將在押之鄭兆明農稷功等提訊明確。分別呈辦外。合就轉行。爲此諭仰該縣長即便遵照都督批示。迅將一切進行方法。會同參議兩會員紳。體察情形。妥爲籌議。呈候軍政府核奪。並報本府長查考。毋延。切切此諭等因。奉此。遵經咨行議董兩會妥議去後。茲准該會議覆。縣知事覆加詳查。有事已辦而推行尙少阻礙者。有事經辦而工程尙未告竣者。有事須辦而章程尙在籌議者。謹將該議會所擬各種進行方法。敬爲都督陳之。一。提充官費及籌養團練也。查前明江廳丞。除月給公費銀二十五兩外。其所恃以養身辦公者。僅有條編糧。歲收錢九十千文。龍塘一口。歲收錢一百三十千文。又城內宰豬一隻。收錢四百。每歲約收錢一百七十千文。入款甚是微薄。上年分治後。始將甯明向收明江境內之學官田租。歲收額穀一千三百餘觔。三官塘一口。歲收租錢五十千文。又陸佑田租。歲收穀米八千餘觔。陸正芳租穀。歲收四千三百五十觔。並由地方紳民籌送公費。每年五百千文。以補助公費於萬一。至明江養練。向恃屠捐。自屠捐撥入學堂團費久歸無着。反正之初。四方烽起。人心惶悸。急思辦團以資保衛。經前署丞李霽靈稟明撫憲。仿照甯明辦法。試抽出口米捐。每米百觔。收銀六仙。每歲約收五百千文。作爲養練經費。開征以來。商民尙屬樂從。無生衝突。現在地方安謐。團務撤銷。擬將此款改辦巡警。所謂事已辦而推行尙少阻礙者此也。一。續修衙署也。衙署爲辦公之所。明江土府舊署。久經崩塌。僅存地址。上年街內紳民贖金三千餘元。就土府署基鳩工庇材。

改建縣署。並設罪犯羈禁所。現頭門及大堂二堂兩進。均已落成。惟監獄一所。尙未覆瓦。左右廂房與四面圍牆。未能興築。當卽督飭建衙各員。陸續興修。進求完備。所謂事經辦而工程尙未告成者此也。一丈田納糧也。錢糧爲國家維正之供。旣經紳民請願於前。官廳核准於後。丈量之說。旣不可易。丈量之事。自當實行。惟茲事體大。非熟籌妥商。不足以策進行而收成效。據擬就章程十四條。謹呈查核。

一 估計田畝數目 明江地方。縱橫六十里。約計田畝佔八分之一。實心勘估。上等田十分之二。計四萬八千六百畝。中等田十分之三。計七萬二千九百畝。下等田十分之五。計一十二萬一千五百畝。合共田地二十四萬三千畝。

二 分配田畝等級 按地之肥磽。分上中下三等。上地一畝爲一畝。中地二畝爲一畝。下地三畝爲一畝。三每畝徵定銀數 按地畝徵定銀。法有不同。各隨其地之肥瘠。人民之豐歉。田畝之大小以爲差。茲體察地方情形。酌量徵定。俟分配田畝等級後。每畝徵定銀數。大約三分左右。

四 估計全年實徵銀數 若按上地一畝爲一畝。中地二畝爲一畝。下地三畝爲一畝之法。平均計算。明江地一田。合得上等田一十二萬五千五百五十畝。每畝徵銀三分。全年實徵銀三千七百六十六元。

五 附加徵稅 地方公款微薄。所有辦學辦公經費。急須籌措。擬於每畝徵定銀數時。加徵若干。歸自治團體

徵收支用。不假官吏。

六實行期限 擬於今年三月以後。懇請都督迅賜頒發丈量告示。並派精幹委員下縣。執行清丈。一切經理事宜。均由委員主理。遇有丈量訴訟情事。即與地方官商同審判。

七設立補助機關 丈量事理繁數。非一人所能獨攬其職。擬於城內設立升科局。舉定總理一名。副總理一名。書記二名。會計二名。調查委員二名。勘丈委員四名。勸辦都督委員所行職務。並於十寨中各派宣講員二名。臨時演說。俾家喻戶曉。恍然於納糧爲國民應盡之義務。不生疑沮。局中各員。或由議事會議員兼任。或由地方官狀委。或由公衆推舉。不分限制。各職員於到局後。務宜同心協力。克忠其職。不因事之爲難。而卸辭其責任。

八酌定薪水 局中辦事人員。雖爲地方盡服義務。然使之枵腹從公。室人交謫。揆之情理。實有難堪。茲酌定給與月薪。或在三元以上。或在五元以下。

九預請提撥經費 明江改設縣治以後。行政經費。全向龍州官銀分行領給。我都督體恤邊隅。恩深德厚。感佩莫名。惟查明江每年由地方公款。提繳公費錢五百千文。此項經費。原俟丈田納糧後。方能免繳。茲因公款奇絀。擬請都督核准。先行撥歸明江開支。以敷丈量各員薪水。及一切雜項之用。

十請派兵勇彈壓。丈量事關創始。窮民無賴之徒。難保無恃頑反抗。藉端思逞等情。非鎮以兵威。則不足以進於安寧之秩序。應請都督撥調防勇一二隊。來明駐紮。俾知有警備。無形之患。自然消滅。

十一鋤除阻力。丈田納糧。大衆共表同情。惟方城農懷瑾等唆使愚民。捏詞上控。藉抗糧之號。爲漁利之謀。殊爲吾公民所共惡。應請都督飭兵查拿嚴究。以儆效尤而除後患。

十二釐清契紙。明江典賣田契。因兵燹遺失。及有原契而未經投稅蓋印者。十之八九。前清宣統元年。經經徵局發下特別契紙。飭令民間換稅。彼時因明江官遠駐憑祥。甯明官迴護州人。此種契紙。卻被憑祥甯明兩處佔盡。明人不霑一稅。缺望殊深。懇請都督從優體恤。出示曉諭。如有田產管業。情認納糧者。准其從輕印稅。並飭財政司將稅紙發飭地方官。仿照前清特別契紙章程辦理徵收。既清民事之葛藤。又遂雲霓之仰望。將事同民好。觀感勃然而生。丈量前程。不啻增多百倍引導之力矣。惟照此辦法。事多周折。未審都督其允以爲可行否也。

十三丈量次序。視各寨民情之從違。爲丈地進行之先後。查明江街內及亭注寨。率力寨。祥村寨。淥柳寨。民氣開通。爭先踴躍。其次爲洞廊寨。力萼寨。四村寨。又其次爲派蔣寨。安馬寨。四貫寨。準茲次序。循途辦理。則所丈之地。迎刃而解。不致有阻礙之虞矣。

十四勘丈要略 勘丈某鄉時。由調查勘丈各員。督同鄉老頭人前往各處田畝。遍行測丈。丈過之後。即將該田名目及面積多少。一面登記簿內。一面揭鑿於田間。以示表識。限三日內。業主到升科局認田納糧。如過期不來。即將該田充公。總上十四則。皆酌量地方情形。妥爲籌畫。爲他日著手地步。所謂事須辦而章程尙在籌議者此也。總之縣治機關。不一而足。該會所擬。不過舉其重者而言。他如學校之整飭。自治之推求。均有難寬之責備。知事承乏斯土。職有攸歸。惟有殫精竭力。矢慎矢勤。取此縣政前途。與地方辦事諸紳共相勉勵。務求達此目的。以期無負委任至意。所有遵諭籌備明江縣治一切進行方法事宜。除呈太平府知事外。理合具文呈覆查核。並乞批示祇遵。

●湖北實業司將民國元年已開已探鑛山一覽表並化驗成績呈報民政長請查

核備案文 二年三月 日

竊維新邦肇造。百廢待興。而財政窘迫。達于極點。不亟取財於地。以興固有之利。雖有巧婦。不能爲無米之炊。獨是取財于地之法。農林而外。莫如礦務。而礦務之發達。視政府提倡之力爲何如。前清末造。設立專局。十有餘年。除鄂督張文襄奏交漢冶萍承辦各礦外。並未准民間開一鑛山。藏寶于地。棄利于野。商人亦遂裹足不前。推究其原。約有三端。一曰辦案延緩。一案發生。動需數月。甚有經年不能了結者。則不徒商民觀望。坐耗資

本而地方刁棍。遂得乘此時間。設計阻撓。乃官吏漫不加查。遂謂礦地糾葛不清。非罔購歸官。卽永遠封禁。在東身自好者。孰肯因此而啓爭端。此辦案延緩之弊。正爲本司所宜矯除者也。一曰限制過嚴。查張文襄奏准官山十里以內。不准商民開採。準此以談。則與國大冶兩縣。民間幾無可開之礦。且無論民間開辦某類礦產。資本幾何。必須押款萬金。局費而外。又必令納公費。商民艱于籌措。不加體恤。一經委員調查。任其延宕。礦山之准駁未卜。商人之股款先耗。又孰肯擲此巨資。輕于嘗試。此限制過嚴之弊。又爲本司所宜矯除者也。一曰化驗不備。凡人民呈驗礦苗。非不足以供陳列之美備。然不切實研求。雖有佳礦。亦莫能辨其成分若何。鎔度若何。旣不能指示標準。更何怪商民茫無把握。欲求物質文明日見發達。端賴學理分析日益精密。蓋不徒行政宗旨。宜主提倡。而技術機關。更宜設備。此化驗不備之弊。尤爲本司所宜矯除者也。前清坐此三弊。以故商民視辦礦爲畏途。往往不請立案。私自開採。或輕易投資。一蹶不振。官吏不加保護。奸民乘間攘奪。利權坐失。財源日涸。民不聊生。馴至于亡。嗚乎。恫已。本司成立以來。已近一年。民物凋殘。元氣耗傷。以云開礦。着手尤難。旣鑒前清之弊政。復察商民之阨情。不得不設法補救。藉資提倡。乃於司內設一稟請開礦接洽室。派員坐收稟呈。其有手續不合不備之處。當面告知。令其改補。故辦理礦務案件。一呈卽可解決。無事稟批轉。稽延時日。此辦案務求敏捷。未嘗稍事留難者也。查奸民侵佔官地。不可不防。而公家處置民山。尤貴持平。如前張文

襄奏准官山十里以內。不准民間開採。則不啻損下益上。有失提倡民業之道。業經本司呈准。仍照礦章兩礦相距六百官尺之例。無論官山民山。均照辦理在案。至礦章限定開礦押款。爲數甚鉅。則酌予通融辦法。公費局費。名目繁多。雖爲礦章所有。本司未嘗收納。除委員調查及測繪各項旅費。由礦商量路程遠近。日期多寡。酌令繳付外。概不索取分文。貽累商民。其有假風水迷信。希圖阻撓者。無不詳爲解釋。以啟銅蔽。或影射含混。有意攘奪。則必嚴加詰究。以別真僞。至遇兩商爭開一礦。或兩礦毗連者。則勸令夥辦。訂立合同。資本既可充足。爭執亦得止息。此開放之中。並非漫無限制也。至若礦內各質。非化化合分。不能悉其純雜。中國礦學。既無專門教授。商民往往鹵莽從事。察礦不精。獲利不厚。欲救其弊。則賴政府爲之引導。設技術機關爲之化驗。本司成立伊始。遴員專任化驗事宜。凡由司搜集或人民呈驗各礦質。無不依然試驗。其主副成份若何。則詳細列表。轉發商民。以爲採礦之準繩。而投資庶無危險之虞。此化驗之法。正指示辦礦之要着也。計自本司成立之日起。至元年十二月止。凡十閱月間。化驗礦質。計十六種。核准開採者共二十七處。核准探勘者共九處。惟礦地面積。礦商僅填具略數。現在派員分途測繪。一俟辦理完畢。卽行收納礦界年租。並彙案呈請咨部。頒發執照。至礦產出井稅。已由本司製定礦廠每月出入報告表。頒發各礦廠。飭令填注呈司。以爲收稅之根據。並藉以考察每年礦產之總額。此本司對於商辦各礦之辦理情形也。至于官辦之礦。則有興國炭山灣及大冶

陳家灣之煤礦。與夫與國韓家山之銅礦。查炭山灣。原係商辦。因轉賣與法商。副總統以有失主權。諭司給價收回。已於去年五月派員開辦。陳家灣係前清圖購歸官。奸民盜賣盜探。迭起糾葛。奉軍民兩府諭司。收歸官辦。刻已開工。至韓家山銅礦。本司未成立以前。由財政司呈准副總統。由官撥款五萬元。派員開採。查該礦係用土法採掘。化煉不精。難期成效。且開辦之初。商辦糾葛。亦未理清。現由本司招商合資。妥訂合同。擴充資本。改良辦法。此官辦各礦之大概情形也。茲將民國元年已開已探各礦。並化驗成績。分別彙製成表。呈報民政長俯賜查核備案。實爲公便。

●湖北教育司呈民政長請通令各屬學宮祀典及守候費用仍由正供項下開支

文 二年三月 日

竊查鼎革以後。各屬學宮祀典。或廢或簡。漫無定式。甚乃藉詞省費。屏去守候。致令昔日泮宮衣冠文物。共戴尊嚴者。廊廡將就斧斤。院宇鞠爲茂草。去告朔之餼羊。忽春秋之將事。牧奴販卒。過而異之。此誠學子之所痛心。主教之所疾首者也。夫自由信教。約法載有明文。不祀宣尼。國民尙無表示。雖潮流所極。學說繁興。循孔子之道。施當今之俗。或有異同。尙待解決。然當新陳代謝之際。遽拔千年培植之基。孤國民衛教之心。增學士今昔之感。既非法律所規定。又非討論之結果。徒叛道於今日。兼胎禍於他年。裂冠毀冕。衝防決維。區區之心。以

爲不可。伏查大總統通令。凡前清法律。非與共和政體牴觸者。一切皆繼續有效。又大總統公布參議院議決禮制。頒行全國。遵守各在案。今祀孔子不爲違法。設籩豆不爲違制。而當事者於徘徊觀望之中。舉戴聖崇德之祀。隨拜跪之虛儀。以俱澌滅。揆諸法理。寧得云當。返之人情。寧得云安。本司責在敷教。義有所宗。力未逮於衛道。言宜盡於在官。擬請民政長嚴令通飭各屬。舊日學宮祀典。仍以春秋慎重將事。守候之人。毋許撤去。其經費仍由正供劃撥。照例由知事主持。不令推諉。庶免紛歧而貽譏誚。將來正式法律規定祀典辦法。再行查照遵守。竊謂學宮祀典。及守候費用。每屬年不過百餘金。在公費耗用無多。爲庸俗觀瞻所繫。所用甚少。所裨實大。去歲內務司通諭各屬文廟祭費。由學田項下撥給。不過一時權宜之計。本年一月十九日政府公報。載內務部通咨各省都督。准教育部據北京教育會呈請。清查各省學田。充小學經費。請轉飭遵辦等因。在案。是學田一項。應斷然劃歸小學基本財產。若照湖北現狀。文廟祭費。由學田項下撥給。則窒礙種種不便之甚。知事不經理。則與祭忽忽。一也。學費向有規定。今添異項。藉詞省略。二也。國家稅與地方稅。吾國尙未劃清。與其出之於勸學所費而不實。曷若出之於知事寡而有益。三也。向來形式劃一。不起疑視。今勸學所照料。則豐儉各異。四也。然則學宮祀典。應暫照舊。以俟正式法規。殆無疑義。竊聞祭首重於八政。祀並稱爲大事。吾國禮俗。此爲最要。守先待後。警世厲俗。爲用溥大。不可言罄。匪獨學宮之祀。不宜墮棄。凡百祭祀有所取義者。皆

應遵照去歲臨時省議會所議定者。依次修舉。以符上世重民之意。而免通人忘祖之譏。幸垂鑒察。爲此呈請民政長俯賜查核。卽下內務財政兩司議決。學宮祀典及守候費用一切。仍舊在正供項下撥用。不得溢於前清。以杜浮冒。並請大府通令各屬懷遵。實爲公便。是否有當。伏乞批示祇遵。

●湖北實業司呈民政長請預撥江漢關舊署爲勸業場文 二年三月 日

竊查漢口輪軌交通。爲工商萃集之區。互市以來。商業不競。洋貨日漸充斥。國產遂益衰頹。前清之季。實政罔修。官府漠視於上。商賈錮蔽於下。外貨有若橫流。利權因之坐失。前歲政體革新。復罹兵燹。是猶朽腐堂構。重經風雨之摧折。故餘貲未罄者。驚趨洋場。而殘喘苟延者。蟄居茅舍。若不亟圖挽救。洋貨必乘隙而益滋。華商將一蹶而不振。本司主管實業。職在厚生。觀茲商艱。用深憂惻。擬於改絃易轍之際。先爲提綱挈領之謀。試仿武昌成法。在漢口建設勸業場。萃類而居。列廡爲市。減取租金。專售國貨。使華商有回顧之樂。而外貨無浸淫之虞。且於懋遷有無之中。兼寓比賽觀摩之意。則生產者知所趨向。製造者日進改良。將來商業發達。漏卮自塞。武昌勸業場自經整頓。國貨日漸暢銷。其明驗也。現漢鎮馬路工程。將次舉行。此項勸業場。亟應預籌地址。查江漢關舊署地勢寬廠。當華界中樞。擬請鈞府撥歸本司。以便預爲佈置。一俟路工告竣。卽行庀材鳩工。俾得早觀厥成。本司本年上半年預算。此項經費。業已列入。所以綢繆未雨。免致臨時周章。抑更有請者。本司設

置適當創鉅痛深之後。自應以培養元氣爲本。而尤注意於各種生計。考東西各國。振興市政。發達產業。莫不以賽會爲先導。擬俟勸業場建築完備時。卽行採集內地物品。開漢口勸業展覽會。以爲恢復商場之紀念。而樹全國博覽會之先聲。會竣。卽將存留物品。移充擴張商品陳列館之用。事半功倍。一舉兩得。規畫旣極宏遠。而措施尙屬適宜。所有請預撥江漢關舊署爲勸業場各緣由。理合備文呈乞民政長俯賜查核批示遵行。實爲公便。

●直隸井陘縣知事呈民政長查明該縣業甕瓷窰者皆係貧民請免征稅文

二年三月日

中華民國二年正月十七日蒙憲台令開。案據井陘礦務分局呈稱。竊委員自奉調接辦井陘礦務以來。計今月餘。調查礦務情形。計民國元年起。只發憑照三張。連前共發憑照三十二張。而現今辦有成效。月可出煤納稅者。僅有數戶。其餘或作或輟。鮮克有常。委員見此情形。不得不力圖整頓。時常親歷各窰。查勘勸勉。本月之中。已有來局註冊領照者。計七八家。現已開工動作。不久卽可出煤。此後礦稅當有起色。又查井邑境內凡列在礦章應征稅項者。煤窰而外。卽甕窰瓷窰灰窰。皆屬土產。而甕窰瓷窰尤爲大宗。每年僅輸警費制錢六千。似亦細微之至。查礦產凡開坑而取者。皆列入礦章甲乙兩條。應徵稅項之內。茲際道台提倡實業之時。不但徵稅有關。而且生計是賴。查馮家溝地方。計甕窰十三坐。南橫口瓷窰七坐。梁台村石灰窰一百坐左右。若

令照章一律完稅。歲入定克增加。委員爲整頓稅務。推廣實業起見。調查明確。理合開單呈請道台察核。批示遵行。計呈清單一件等情。據此。除批呈單均悉。查井屬既有鑿窰盜窰兩項。自屬乙字類礦。遵照礦章。卽應會同井陘縣體查各窰資本。酌核現時籌理情形。飭其交費領照。惟此項執照。並未刊有成本。只可暫用舊窰憑照。按其成品售賣價值。抽取百分之一。作爲井稅。並每一礦界。每年飭繳界租銀一兩五錢。其餘紅利。照例免徵。至石灰窰係屬甲字類礦。礦章內載一切稅捐。仍照本省舊章辦理。租稅一概免收各等語。自應仍循其舊。毋庸置議。除令井陘縣查照外。仰卽遵辦具復。此批。印發外。合亟令仰該縣卽便遵照會同核辦毋違。此令。計抄單等因。蒙此。知事遵卽按照抄單論飭各窰戶遵章納稅去後。茲據各窰戶自治畢業生馬多文等聯名稟稱。竊生等奉諭准礦務分局委員馮移開。井陘盜鑿兩窰。屬乙字類礦。應飭交費領照。並按其成品價值。抽取百分之一。作爲井稅。每一礦界。飭繳界稅租銀一兩五錢等因。伏查井陘鑿窰盜窰。均係人民於農隙之時。在本人地內。創取矸土。自勤工作。借助糞殮。而釉礪則客商由彰德府運至。向各窰零售。每燒窰時。先以窰物作抵。訂買炭釉。並無資本。如遇炭價昂貴。計器物價值不能敷煙煤釉礪之費。卽停止不燒。又非常業。且盜糞重。止堪於鄰近處消售。不能及遠。獲利甚微。若令領照。不惟民力不逮。將朝領募繳。諸多礙難。又思成品二字。若指矸土而言。則無人購買。並不值錢。若指成器而言。則顯係工業性質。與礦類有別。至各窰矸土地段。或一

二畝或二三畝。自取自用。又何堪律以礦界界租之例。井民拙於謀生。前借駝脚及開辦煙煤窰以補助生計。今者鐵路通而脚運停矣。礦商多而土窰廢矣。止此甕窰盜窰。於農事之暇。勤工作以謀取蠅頭。如馮委員所稟呈。棄之則別無生計。業此又無力奉公。是置井民於死地也。惟有籲懇恩施。收回成命。以開生路。則井陘人民均感戴無既矣。請轉詳等情。據此。知事查馬多文等所稟各節。尙屬實情。究應如何辦理之處。理合備文呈請憲台查核。俯賜批示祇遵。實爲公便。爲此備由具呈。伏乞照呈施行。

●直隸大名縣知事呈民政長劃分省有與地方學務經費文 二年三月二十日

據大名府法政校長王超然初級女師範校長李建章呈稱。竊法政暨女師範兩學校於中華民國元年九月間先後開辦。所有經費。卽以原設初級師範學堂舊款供支。如各州縣攤解考棚公費。每年約庫足銀二千五百五十六兩。又天雄書院膏火。每全年約庫足銀六百九十兩。兩校平均分用。每校歲入僅庫足銀一千六百二十三兩。以一千六百餘兩之款。供一校之經費。左支右絀。異常困窘。非另籌的款。無以維現狀而資進行。伏讀民國元年十一月二十日教育部訓令第九號內開。按本部公布中學校令第四條。省立中學校經費。以省經費支給之。又第十五條之施行期。別以部令定之。茲查各省中學校有自上年已改爲省立者。有仍照舊章由府直隸州經理者。各省情形。既有不同。應卽分別酌定辦法。免礙進行。凡中學校改歸省立。在中學校令公

布以前。其經費業以省經費支給者。既與中學校令第四條辦法相合。卽接續依照辦理。凡在中學校令公布以後改歸省立。其經費尙未以省經費支給者。在省經費未確定以前。應仍以原有經費維持之。一面由該省教育司籌備接收。先查明各該校原有經費屬於省經費之範圍者若干。屬於省以下地方團體經費之範圍者若干。一律以省經費支給約需若干。編入本省次年度預算。俟預算案議決後。實行由省經費支給。其原有經費屬於省經費之範圍者。一律提歸省用。屬於省以下地方團體經費之範圍者。留作該地方團體辦學之用。此令等因。查大名中學校。每年加收各州縣田房稅。約庫足銀六千兩上下不等。係屬於省經費之範圍者。應一律提歸省用。此外有前清大順廣道廳於光緒二十八年籌撥山東協濟賑捐餘銀三萬餘兩。益以道課膏火。共成本銀四萬兩。分發各州縣。每月按七釐生息。每年應得息銀三千三百六十兩。雖撥中學應用。然實屬於省以下地方團體經費之範圍。應留作該地方團體辦學之用。現大名法政女師範兩校經費奇絀。應請以田房稅加收之款。由教育司籌備接收。編入本省次年度預算。至廳道籌撥中學本息銀兩。請留作兩校辦學之用。庶可撐持目前。校長爲維持兩校現狀起見。所有公懇撥留地方團體經費緣由。擬合呈請鑒核。轉詳教育司。實爲公便等情。據此。查大郡七屬。向設一初級師範學堂。一中學堂。籌定之款。曰考棚費。曰書院膏火。曰商息。曰稅契加捐。初辦時原擬以四項分屬兩堂。然考棚一款。惟大名元城東明三屬由差徭項下撥解。其

餘四屬均出自捐廉。書院膏火。則七縣全屬攤款。近年州縣苦累。平時既多拖欠。一有交代。遂以外款列虧。以至無著。而契稅加捐。則逐年頗見增益。因而按照收數分支兩堂經費。歷年尙能敷用。上年初師停止。蒙學司札飭開辦女師範法政兩校。按照初師每月需銀三百五十兩之款。稍有不敷。每月增至四百六七十兩。而中於上年秋初招生一班。冬間畢業一班。兩相抵消。每月應照夏間舊案支銀四百八十兩。該校於冬間增至五百二十兩。本應核減。因該監督面稱擬春間再招一班。知事以該校現足五班。堂舍已滿。且新章應以八月爲學期。尤可緩招。况經費短少。亦難再行擴充。該監督面稱自任英文教員。一切節省。但每月照支銀五百二十兩。決不再加。當令妥議具報立案。再行辦理。惟是遵照教育部令。中校應歸省轄。原支經費。何者應歸省有。其餘再歸地方。亟應規定。茲據法政女師範兩校聲請劃分前來。知事覆查大郡原有考棚費書院膏火兩款。歷年州縣欠解。本非的款。上年冬季。奉文停止捐攤。以後更屬無着。僅餘商息。每年可收銀三千三百餘兩。撥爲法政女師範兩校經費。事尙可行。其契稅加捐。上年共收至六千八百兩有奇。內除催繳積欠外。按年總可收銀六千餘兩。以之作爲省經費供支中校專款。亦當足用。現在已奉學司派員查視中校規畫省立。擬合查明大郡歷辦情形。具文呈請查核。俯賜飭司核明立案。實爲公便。

●河南財政司爲撤銷衛輝府差徭弊政呈覆都督民政長文

二年三月二十四日

案奉訓令。據衛輝府呈公民王君錫彤李君啟燦呈。爲公款所襲前清差徭弊政。呈請撤銷等情。飭卽查核妥議。詳覆飭遵等因。令行到司。查此案前據衛輝府稟舉人張晴嵐煽惑鄉民反抗公款等情一案。當蒙都督提省訊辦在案。茲奉前因。尋繹原呈語意。無非以車馬差徭前清稅政。稅率負擔不能平均。欲爲消極辦法。思取向日收入。一舉而廓清之。語重心長。殊堪欽佩。惟查該府車馬錢文。向按地畝攤收。每地一畝。攤錢三十三文。中有民戶儒戶之分。又有差徭優免之別。經收紳董。不無刁紳劣監濫廁其間。所呈諸弊。誠不能免。自經民國成立。公款局章程頒布以後。該府車馬局奉文改爲公款局。車馬攤錢酌量核減。每畝收錢二十五文。各戶階級優免舊章。一律剷除。而凡公款局紳董。又非家道殷實。聲望素孚之人。不能充當。較之往昔情形。已難同日而語。至其經收款項。迭據府知事稟呈。並參閱宣統三年預算原案。舉凡高等小學堂巡警教練所以及教育會議事會各項經費。無不取給於此。今若一旦裁革。遽准撤銷。是使全縣機關同時消滅。揆之事理。無乃非計。若如原呈所云。擬由民間選出議員。議定另籌。不知百姓可與樂成。難與圖始。甫釋其擔。而又忽加之負。微論輿情。能否樂從。固屬渺不可知。况與其費將來之手續。舍舊以謀新。何如就固有之款項。推難以就易。孰是孰否。孰去孰從。必有能辨之者。總之現在新政林立。需款孔殷。凡屬一脂一膏。悉皆閭閻血汗之所叢集。故一聞減免之言。無不額手相慶。愚民心理。固所宜然。而地方明達士紳。要當摒除意見。力顧全局。若乃激於一時之

意氣。違心枉道。邀譽避嫌。坐視地方要政。破壞掃地。而莫之恤。揆諸王君錫彤李君啟燦等之初心。豈忍出此。茲經本司一再察核。該府車馬一款。應仍查照現章辦理。呈請撤銷之處。應請毋庸置議。所有核議緣由。是否允協。理合呈請鑒核批示。飭遵施行。

●直隸懷來縣呈民政長據該縣公民孫蘭等創辦農林公司請予立案文

二十二年三月二十六日

案查前奉勸業公所第十三號指令內開。據呈公民孫蘭等聯名呈請設立務本農林合資有限公司。就榆林堡官荒。種植林業。並擬具簡章繪圖呈核前來。查官荒亟須墾闢。農林亦當今急務。該公民等集款設立公司。注重本計。用意甚善。惟查公司定章。由合資人湊集基本金若干。應先存放殷實商號。呈驗確實。再行立案。原呈並未聲明。而簡章內又作按年分繳。究竟該公司現在有無的款。此應行切實查明者一也。榆林堡官荒。雖據勸業所協同鄉約調查。確係官荒。並無民產。惟既稱官荒。則所有權在官。呈請開放租用則可。欲將此地永久作為公司產業則不可。查原呈內有該地毗連邊荒。統歸公司經營擴充。他人不得領用。無論該公司並無此項股本。即設立公司。亦無如此籠統不清。跡近壟斷。率請立案之理。至此項官荒既經勘丈明確。開有四至。並繪具圖說。共計八頃二十五畝。該公司並未聲明每年納租金若干。簡章內又以十年為期。結算餘利。給勸業所經費一成。以公家之地給公司經理。十年後始有此一成之收入。試問各屬放荒有無此等辦法。且公司

營業十年內設有虧損。則此地又將如何。該縣一意振興。並不細加查察。率請照准。殊屬疎忽。若照原呈報部。定遭駁詰。爲此令行該縣。仰卽遵照前項事理。轉飭該公民等切實聲覆。並將簡章查照公司律妥籌擬議。逐條改正。由縣具覆到道。再行核奪辦理。圖說存。簡章發還。此令。等因。蒙此。當卽轉飭該公民等遵照指飭切實聲覆。並將簡章查照公司律妥籌擬議去後。茲據公民孫蘭等呈稱。竊奉通知內開。直隸勸業公所第十三號指令內開。據呈公民孫蘭等聯名呈請設立務本農林合資有限公司。就榆林堡官荒種植林業。並擬具簡章繪圖呈核前來。查官荒亟須墾闢。農林亦當今急務。該公民等集款設立公司。注重本計。用意甚善。惟查公司定章。由合資人湊集基本金若干。應先存放殷實商號。呈驗確實。再行立案。原呈並未聲明。而簡章內又作按年分繳。究竟該公司現在有無的款。此應行切實查明者一也。榆林堡官荒。雖據勸業所協同鄉約調查。確係官荒。並無民產。惟既稱官荒。則所有權在官。呈請開放租用則可。欲將此地永久作爲公司產業則不可。查原呈內有該地毗連邊荒。統歸公司經營擴充。他人不得領用。無論該公司並無此項股本。卽設立公司亦無如此籠統不清。跡近壟斷。率請立案之理。至此項官荒既經勘丈明確。開有四至。並繪具圖說。共計八頃二十五畝。該公司並未聲明每年納租金若干。簡章內又以十年爲期。結算餘利給勸業公所經費一成。以公家之地給公司經理。十年後始有此一成之收入。試問各屬放荒。有無此等辦法。且公司營業十年內設有虧損。則此

地又將如何。該縣一意振興。並不細加查察。率請照准。殊屬疎忽。若照原呈報部。定遭駁詰。爲此令行該縣。仰即遵照前項事理。轉飭該公民等切實聲覆。並將簡章查照公司律妥籌擬議。逐條改正。由縣具覆到道。再行核奪辦理。圖說存。簡章發還。此令。等因。蒙此。合亟通知該公民等立即遵照憲令指飭。切實聲覆。並將簡章查照公司律妥籌擬議。逐條改正。呈送來縣。以憑轉覆。特此通知。等因。奉此。竊公民等在懷來縣榆林東南承領官荒地八頃二十五畝。均係沙石。城灘不毛。荒棄已久。數年前屢次經人開墾試種。輒以土性不宜。旋即廢止。公民等思維土性之變更。全賴人力之施設。爰集同人合投資本。擬在該處試辦農林有限公司。以爲人民之先導。第恐地盡城沙。難收近效。是以援照本縣高等小學堂官地成案。五年後呈請折畝升科。至十年後以一成餘利歸勸業所經費。誠以百年樹人。十年樹木。農林一事。土質有是非相宜之別。種植有是否得法之分。卽期以十年。能否成活有效。公民等尙難預料。何敢言利。此事所必至。理有固然。倘既經升科。並以一成餘利歸公。又令公司納租。是官家責備公司之報效太輕。而公司對官家已覺擔負太重也。卽公司從此中止。未敢提倡。俟之數十年後。該地不猶是沙石平原。荒蕪廢棄。豈不可惜。又誰對於民國而升科納賦。對於勸業所而提一成之餘利乎。再公民等所擬簡章該地永久作爲公司產業一節。蓋以公司既擔任升科納賦之後。則產業權自應操之公司。倘數年後公司營業。成效卓著。該地或官家假詞索還。或他人破壞攘奪。則森林不動之

產業。即公民屢年賠墊之血本攸關。設若公司以種植五穀爲宗旨。今年種之。明年地主索地。不種猶可也。而森林又非五穀可比。既非一朝一夕之長成。又非可移可遷之動物。公司斷無舍而棄之之理。官家亦何忍出此苛刻之舉。此公民等所以永久作爲公司之產業者。正所以保公民之資本。而防後來之糾葛也。現經公民等擬合資三千元爲基本金。刻已湊齊一千元。交於本城商號興泰真存放。爲第一年開辦經費。其餘二千元。按第二三四五等年。每年五百元。由合資人交納。爲每年試辦之經費。至辦事細則及股東並經理人姓名。俟批准時另行呈請備案。再公民等查公司律第六條。應在公司開辦十五日以前呈報。瞬息清明。節候一過。栽種卽不能成活。所有簡章業經改正。理合稟請俯念公民組織公司之苦衷。提倡實業之熱力。爲農林誘掖之先聲。察荒地廢棄之可惜。迅賜轉稟實業司憲批准立案。俾公司早日成立等情。呈覆並將簡章改擬呈送前來。知事復查該公民等所稱地盡城沙。難收近效。誠屬實情。且查懷來僻處塞外。風氣陋塞。民間每以沙荒之地。不宜種植。任其廢棄。比比皆是。該公民等領荒試種。提創實業。實屬不可多得。若於納租等事。限制稍嚴。恐於闢荒前途。反生阻碍。似應准其按照本縣高等小學堂官地成案。伍年後折畝升科。以資鼓勵。除將存放興泰真開辦經費一千元驗明屬實外。擬合將送到簡章一併呈送民政長查核。迅賜轉呈農林部立案。實爲公便。

●湖北審計廳呈覆民政長模範大工廠另行建築發行所礙難照准文 二年四月四日

竊於三月二十三日案奉大府指令第二千二百十八號。內開前據該廳呈請撥勸業場之半。作模範大工廠發行所。毋庸另行建築等情。當飭實業司轉飭靜候籌撥在卷。嗣據該司呈覆。模範大工廠建築發行所。礙難收回前諭。請仍令建築等情。又經指令。查提倡實業之有效與否。應以營業之贏虧爲斷。審計廳鑒於近來官業之失敗。與公款之艱難。發爲銷極主義。詞或稍激。心實可嘉。該司正當共體此意。來呈申明事理。未免稍涉不平。惟據稱該廠製品堆積此所。不早建築。不惟發行障礙。陳列亦且無地。自未便過爲束縛。致碍進行。仰再詳細聲敘。應行建築實在理由。並將原估工程切實核減。呈由本府交該廳平情審查。具覆核奪。如果事在必行。諒該廳決不爲意氣之爭。致滋遺誤。此令。印發外。去後。茲據實業司呈。據模範大工廠呈稱。除原文有案不贅外。尾開據此。除指令核閱轉模範大工廠呈稱。開工已逾半載。製品堆積。必須建築發行所。自是實在情形。既經該司指令。該廠按照原估工程核減。作八五折計算。實於擴充廠務之中。兼寓力求撙節之意。惟此款雖係該廠預算贏餘項下節出。究屬公款。斷無不交審查之理。仍候檢同估工原摺。發交該廳切實審查。具覆。再行轉飭遵照興工。此令。印發外。合行令仰該廳。即便遵照審查具復。計發原呈估計清摺。一扣等因。奉此。查模範大工廠無庸建築發行所各緣由。業已呈請核奪轉飭在案。但職廳所持之議。意謂發行所實不可無。而建

樂發行所則可不必。蓋一迫於經濟之難支。一因有勸業場之可撥。既不傷財。且可合用。善莫善於此矣。此職廳所由毅然者。不必建築發行所之請也。今該廠不察斯意。一再瀆呈。詳查原呈所稱各節。無非以製品堆積。不便陳列。且碍行銷爲藉口。更無別項切實理由。而究竟勸業場是否可撥一半爲發行所之用。何絕不聲紋。如本無發行所。而謂不應設立發行所。則職廳實不近人情。已有發行所。而謂不必另建發行所。則職廳實深當事理。何該廠只知駁詰職廳部分的。而不通觀全體的。是未免固執己見太甚。卽就該廠所執之理由言之。該廠辦公之人。是國民一分子。固知財政之奇窮。而職廳人員。亦實國民一分子。豈遂不欲實業之發達。如謂撥勸業場之一半。不能爲發行所。則發行所自應建築也。如謂撥勸業場之一半。不便爲發行所。則發行所自應建築也。如撥勸業場之一半爲發行所。於提倡之宗旨有違背。則發行所自應建築也。如謂撥勸業場之一半爲發行所。於實業之前途有障礙。則發行所自應建築也。今查勸業場屋宇寬廠。不得謂不能也。毗連甚近。不得謂不便也。而且地居通衢。遊人繁衆。若撥之以爲發行所。則官商品物。自可因比較而啓競爭。新舊工藝。亦可因比較而擴其知識。是實足以顯提倡之效力。而促實業之進行也。若不設立發行所。則陳列不便。行銷難暢。是誠然矣。如撥勸業場以爲發行所之用。亦果仍有此弊否耶。查呈載有已按照原估工程。改作八五折計算。實於無可節擲之中。力求節節。仍祈大府准如所請。俾得早日建築成立等語。殊不知職廳所計較者。不

在工程之不實。而在建築之不宜。卽以撙節論。以比之不費一錢。而仍得良好之發行所。其撙節爲何如。縱使勸業場有不甚合宜之處。現時實業司業已估計工程。呈請修理。大可趁此時間。改良內容格局。以爲撥作發行所之地步。一舉兩得。何便如之。詎該廠竟不善變通。徒執己見。不知是何居心。又原呈有謂此款係該廠預算贏餘項下節出。應請查照預算制度。無庸再交審查云云。查此款之由來。實因該廠領款稍遲。停工多日。以致有此未用之存款。前呈早已聲明。何得忽謂是該廠預算贏餘項下節出。縱係預算贏餘項下節出。亦是國民膏脂。又豈任情浪費。夫以國家成本。一交該司。卽認爲私款支用。不欲國家過問。由此類推。將來該廠發達。如能獲利若干。卽不幾視作個人私利。而國家亦不能干涉乎。執斯以論。殊屬謬妄至極。抑更有進者。職廳職司審查。責難放棄。凡所指駁。無不按之事實。準之人情。不得稍事因循。亦不敢故爲深剝。所有該廠呈請另建發行所一案。無論就時勢上。事實上。理論上。種種方面觀之。均無另行建築之必要。職廳此論。純係本諸至誠。並不稍存意氣。應請大府轉飭實業司速行籌撥勸業場爲發行所。以省經費。而使陳列。如該廠仍前固執。應將勸業廠不能撥用不便撥用之理由。詳細說明。呈府再行交廳審查。是否有當。理合備文呈請大府復核。並希批示祇遵。

●河南高等審判廳爲判決私立紅十字會一案呈覆司法部文

二年四月五日

案准同級檢察廳移會前提法司照會。奉鈞部指令。十一月十三日。據河南提法司呈報。高等審判廳臨時第一審法庭判決耿繼善等私立紅十字會總公所一案。請鑒核等情。查高等審判廳。爲受理上訴之司法衙門。今以該廳廳員組織臨時第一審法庭。則至原案上訴時。凡曾與前審之推事。均應在迴避拒卻之列。勢必至上訴衙門。不能組織而後已。揆之法理。按之事實。俱不可行。原判不能認爲有效。合令該司轉飭該檢察廳將原案移交相當之初審衙門審判。此令等因。照請遵辦。到檢廳移會到審廳。准此。竊維四級三審。原定制之難移。因事制宜。貴變通之適當。值此新陳遞嬗設備未全之際。忝任一省司法長官。固非敢紛更通例。冒不韙於大同。亦何得墨守定章。轉無裨於事實。查此案係蒙河南都督札發到本審判廳審辦。廳長與前署高等稽檢察長榮泰。當因耿繼善等觸犯各罪。俱未經過初審。不在高等管轄以內。如果含糊受理。則憑空剝奪被告人一層上訴。大非尊重人權。劃清審級之道。倘拒而不理。勢必激成將案提回。另發行政衙門或營務處審辦。當時因案懸稍久。屢奉都督可改交營務處之諭。廳長以法權所在。未敢承允。則放棄責任。其罪猶小。法權被奪。其咎誰歸。又此案係在省城。固可照指定管轄辦法。發交開封地方審廳審辦。但其時國體初更。一般官吏觀念。（被告大半係候補道牧令等職）不免輕視地方。重視高等。且關係及於衛輝汝寧鄭州等處。並非該廳範圍。又係同時發生。（其時衛輝汝寧等府審檢廳尙未成立）而提證調查等事。以高等名義行之。各

州縣奉行較力。若開封審檢兩廳。則必有呼應不靈之慮。緣此種種理由。苟非在高等廳內組織臨時第一審庭審辦。將重案無處受理。法權何以維持。籌商至再。意見相同。比即由廳長移請褚檢察長督同檢察官偵查此案。並無發見應歸特別訴訟程序之處。（先有宗社黨嫌疑）提起公訴。覆請組織臨時第一審庭辦理。廳長遂遴選得署民庭推事長趙汝梅。又署該庭推事朱友英。（旋因請假回鄂。改派學習崔推事實衷。至朱推事調充刑庭庭長。則在案結之後。）學習推事李振東。堪爲此案第一審承審推事。內以趙推事爲庭長。並請同級檢廳派檢察官蒞庭陳述論告。（以檢察官不分上下級故。）仍留本聽刑庭爲第二審。以備不服上訴地步。首次公開。暨終結宣判時均由推事長將組織第一審之故。與夫不服。可向本廳刑庭上訴各緣由。口頭宣告。俾被告一一知曉。此當時組織之苦心。幷方法之實在情形也。今承鈞部指駁。細加尋繹。所蓄爲疑義者。注重上訴時廳員皆在迴避拒卻之列。必至上訴衙門不能組織一層。不知廳長原辦時。固已留之本廳刑庭爲第二審地步。而並未會將刑庭各推事參與第一審。該被告等如果上訴。本廳刑庭完全存在。無須另組織。（現朱友英升充刑庭庭長。前經審過此案。如上訴應行迴避。臨時可以派代。）依新舊法院編制法。大理院與高等審廳爲利便計。均可組織於高等廳與各該地方廳之內。是高等廳內亦爲事實使利計。臨時組織第一審庭。似尙不背法理。所派承審各推事。無一第二審刑庭人員在內。即使有之。按法臨時亦可派代。各省高

等審廳。至少亦有民刑兩庭。所派第一審推事。不過三員。謂全廳廳員俱在迴避拒卻之中。決無其事。依法又無民庭推事不能臨時承審刑事之規定。竊謂以上辦法。當茲審判機關尚未完全時代。揆之法理。按之事實。均無窒礙難行之處。似尚不失爲救濟之方。廳長從事審判有年。平日於審級關係。必倍加審慎。決不敢違法受理。徒博喜事之美名。致貽根本之錯誤。此案耿繼善之子貴連。曾以違背程序。控於總檢察廳。行令同級檢廳調閱全卷。回報以將貴連所呈批駁。是已默認。本廳前項辦法。並無不合。總檢察廳之所以認可者。以閱原卷之故。而呈部判詞內。並未將組織緣由詳細聲敘。當時又未實行訴訟紀錄。以致鈞部未悉個中細情。此則廳長與庭員疎忽之咎。無辭可諉者也。再查司法公報第二期。載大理院元年十月初一日判結山東巡警道吳炳湘被王化庭施放炸彈一案。聲明本案認爲不屬本院之特別權限。惟酌核條理。應由本院自行判決。毋庸送交該管地方審判廳審理。則此案由高等另行組織第一審庭審理之。留此第二審聽其上訴。比例參觀。似較大理院尤爲完善。現在此案判決早經確定。原辦既無窒礙。可否免其另交相當之初審衙門審判。以期鞏固法權之處。除移同級檢廳外。相應聲明原委。呈請總長鑒核。迅予批示遵行。謹呈。

●湖北審計分處呈民政長請檢查官錢局鄂州興業銀行存儲款項並核對財政
司去歲十月以後收支單證以便刊布報告書文
二年四月初十日

竊日前在民政府會議。因經濟困難。議減行政經費。暫以二成發給。誠萬不得已之計。凡屬國民分子。自應茹茶飲藥。共體時艱。然而俯察輿論。若有大惑不解者。以為湖北財政。至於今日。不至支絀如此之甚。何也。前歲民軍起義。機關林立。人員雜選。用款本極浩繁。今則兵站部總監察處交通部等。凡非法定機關。漸次取銷矣。軍界則八師併為三師矣。各府司廳處所冗員。疊經淘汰矣。範圍日縮。用款即應日減。况自預算之法行。各處之浮支浪費。逐一核減。所以節流者不遺餘力。何財力不見舒裕。反日趨於危迫。將毋駁者自駁。用者自用耶。將毋所裁減者。僅零星小數。而盈千累萬之巨款。尚有擲於虛牝。無從究詰者耶。不然。何以行政經費。去歲尙可支持。今竟束手無策也。如謂前此恃千萬張官票為補助。則去歲各稅局至三月以後。始陸續開辦。入款既少。出款復繁。今則非去歲之比。如謂各師退伍之故。則有中央接濟之百萬巨款。在今議政費減發二成。無論事多掣肘。不能驅策羣力。且自前歲以來。各機關服公人員。僅給津貼。而無名之銷費。動以千萬計。是不任事者常處優裕。而任事者久受艱窘。今且令其枵腹從公矣。此所以羣疑滿腹。衆論譁然。儻焉有不可終日之勢也。竊謂國用無清釐之法。則濫。人心失團結之力。則危。帑藏盈虧。司農不知。用途多寡。主計不知。負擔輕重。人民不知。上下相蒙。謗譟繁興。此前清所以敗亡也。民國肇造。凡事與天下相見以心。謂宜盤算積儲。綜核國用。昭示大公。擬請清查官錢局鄂州興業銀行存款若干。並飭財政司速將去年十月以後收支單證。會同職廳

核對。一面刊布報告書。以昭大信而釋羣疑。職廳爲民國前途起見。是否有當。理合呈請核奪施行。

●湖北財政司呈民政長本省所有軍餉行政各費及賠洋損失各款請轉咨中央

擔任彌補文 二年四月 日

案查一月六日奉大總統命令。鹽務爲國家歲入大宗。舉凡新舊外債。悉恃此爲抵償。自軍興以來。省自爲政。始則因兵餉不足。截留鹽款。繼則以意見參差。破壞鹽法。而各處失職鹽員。無業駟僮。又復購私串運。利鹽綱之紊亂。便一己之私圖。究之在各省收入。未必增多。而中央信用。轉難鞏固。現值整理財政。當以鹽務爲先。在新鹽法未頒布以前。自應恢復機關。保存秩序。以爲進行之預備。嗣後關於全國鹽務產運行銷用人設局。均責成財政部督飭各處鹽運使。查照向章。切實辦理。倘仍有越境影射私運私銷情事。務宜認真查緝。執法以繩。各省都督民政長及統兵將領。均應力顧大局。輔助贊成。俾資挽救。其各省軍餉及行政各費。均應另行設法籌補。至鹽務收入各款。應自民國二年一月分起。專款存儲。無論何事。概不得挪移動用。庶幾內鞏財權。外昭國信。所有鹽務。應設稽核造報所。專司考核款目。卽由財政部迅速擬定章程。呈核施行。此令。又一月十日奉大總統命令。任命劉頌虞爲湖北國稅廳籌備處處長等因。在中央方謂建設共和。不得不急謀財權統一。鄂人亦無不深表贊同。惟湖北爲難情形。有非各省可比。及中央所深悉者。業於迭次呈請。約略陳明。請再爲

我民政長續晰陳之。查湖北財政。自前清宣統三年預算。入不敷出者。已六百五十餘萬。起義以後。官營各業。類皆停廢。田賦釐金。半歸豁免。而支出一項。數倍曩昔。近雖竭力裁汰。所需軍民政費。每年尙在三千萬元以上。前年陽夏慶戰。損失最鉅。各軍拋棄軍裝器械。及棺殮撫卹之費。約千五百萬。兵工廠協濟各省槍礮子彈。及燒燬房屋機器物料。約三四百萬。官錢局支出軍用現銀洋元銅幣錢票。及損失財產。約一千五百萬。紙洋虧折。歲損亦百餘萬。此外尙有新舊洋款賠款。與本省自借之洋款外債。共五百餘萬。屢催催促。輾轉推延。莫可應付。其每月應行支出各項。猶幸鹽款稅款錢漕雜稅。月收可八十萬元。藉以稍蘇喘息。總計一切開支。不敷尙鉅。僅恃東挪西借。得以周轉於無形。而此中上下交困情形。實已無可諱飾。乃中央命令鹽款既不准動支。丁稅將統歸國稅。軍餉及行政各費。復令另行設法籌備。查湖北地方雜款。充其量月不足二十萬元。目下以全省之收入。供全省之支出。月虧且至二百餘萬之多。而此後以地方少數收入。擔任全省支出。是不啻閉塞來源。而期其灌溉。束縛手足。而責以持行。徒言設法。法於何有。如從積極一方面着手。發行鈔票。既非權力所能爲。開採礦山。又爲資本所限制。將借外債。則此後財權。盡歸中央管轄。誰肯爲我投貨。將加附稅。則江漢災區甚廣。連年未復舊觀。復何忍以凋敝之餘生。重責遺黎以擔負。此積極設法之不可行也。如從消極一方面着手。湖北安危。關係全局。前此襄樊之變。沙市之變。省城南湖之變。固已屢肇其端。而沿江一帶。伏莽在在。

宜防。會匪時虞竊發。兵力過薄。不足資鎮懾而保治安。民政今甫萌芽。內務實業教育財政。諸待整興。機關稍不完全。又奚以策進行而裨治理。卽令省之又省。亦斷不能以二十萬元之收入。振興全省之精神。萬一縮小規模。力圖撙節。而裁一軍人。則多一游手。積久必養成禍胎。減一費用。卽少一作爲。政治將更無起色。進化既無可望。險象又復環生。以堂堂首義之區。至出於窮蹙無聊之境。諒亦非新造民國所樂聞。此則消極設法之不可行也。支出之款。旣毫無着落。轉瞬鹽運使與國稅廳長蒞鄂。收入卽應移交。民政無費。廢弛已在目前。軍餉無資。頃刻卽虞譁變。本司主管財政。旣點金之乏術。復羅掘之無方。午夜焦思。智盡能索。竊以爲湖北舉義。爲天下首當其衝。犧牲全省。以成民國。破壞達於極點。困難已極萬分。在中央固宜竭力維持。籌鉅款以資救濟。乃屢求協助。未允實行。而總管財政之令已先下。雖大總統統籌全局。必不忍漠視鄂人。而鄂省軍民各費。應如何開支。外債應如何抵償。虧損應如何彌補。旣未奉有明文。卽不得不預籌辦法。前此財權在握。尙能借剝肉醫瘡之計。爲挪移伸縮之謀。今一旦驟失憑依。若不請中央明示方針。勢將變起不虞。一方病而全體將傾。一髮牽而全身俱動。鄂省爲東南管輅。誠恐一時解體。貽誤爲湖北者其患小。貽誤於全局者其禍大。本司觀此現象。未忍默緘不言。再四思維。惟有仰懇民政長速電中央。請其於湖北軍餉行政各費。新舊應解賠洋各款。各處損失。並此後不敷之款。悉數擔任彌補。分別指撥填還。並請於鹽運使國稅廳未到以前。明定辦法。

以扶危局而安人心。除將各款造冊呈請轉咨外。所有湖北爲難情形。理合呈請鑒核示遵。

●湖北財政司等呈覆民政長遵令會議具覆國務會議所定公債票簡章及商民

周良璧暨各團聯合會反對情形文

二年四月

日

案奉民政長令。據漢口商務總會以漢商因兵禍損失。公舉代表赴部請卹。經國務會議擬用補助名義。發行公債票。在當地籌撥。並將財政工商兩部與該代表議定付息還本簡章十一條。及各界磋商保息辦法。預計表一分發下。飭卽會議具覆核奪。旋因商民周良璧鄒萬盛王張氏等及各團聯合會。書電紛傳。極端反對。各商家又有補報損失團之設。起而交爭。屢奉訓令。飭司會同併案議覆核奪等因。奉此。本司局等遵於本月十七日。在官錢局會同妥議。謹將會議情形。爲大府詳陳之。查前年起義。漢口當兵事之衝。慘遭浩劫。不惟近數十年所罕聞。亦起義各省所未有。民國成立。首義蒙策助之典。傷亡有贍卹之施。而漢口民商。犧牲如許。生命如許財產。若不一圖撫卹。夫豈情理之平。况自是迄今。元氣凋喪。全市之中。僅此小本營生之戶。牽蘿補屋。槩鑿成台。固已不成景象。而昔日殷商。力能重理舊業者。竟無一二。良由循環負欠。無可轉圜。法庭叢債款之爭。一案不能判結。商會窮日夜之力。員董困於調停。闔市金融。日加窘迫。漢口爲全國商務中樞。樞軸不仁。全盤俱滯。此中損失。更不獨漢口一隅而已。此則尤應急謀補助。以維大局者也。伏查國務會所定公債票簡章。以

補助商務名義。就當地異日之捐稅。濟當地目下之急需。仰見立法之難。用心之苦。欽服良深。即漢口商會所擬保息辦法。亦覺精密可採。顧揆諸國家之全局。按諸鄂省之現情。似有難以實行者。即如周良璧所論害國害商各節。語多切中。與其餘意存畛域者不同。至謂此票發行。洋商勢將利用。損我利益一節。去年南京政府公債票之前事。已有可徵。該生所言。良非過慮。又謂有礙國家各項公債票之前途一節。尤屬顧全大局不易之言。現在帑藏空虛。窮於維掘。凡補苴建築之需。已苦無出。而外交緊迫。軍事方興。除募集內債外。別無良籌。目前既有急需良具。豈容輕試。是此項債票。不論何人償還。而爲大局計。亦應留作後盾。不可濫用。况所謂公債票者。募人民之現金。以供國家之需用者也。今則指國家之收入。以資抵押。於人民核與參議院原議公債票案顯相牴觸。存名易實。既背成章。畫餅充飢。自渝信用。指日或籌國用。或備軍需。募集正式公債。前途窒礙自在意中。此其難行者一。至漢口商會所擬保息辦法。如第一條房屋收捐。約六年內全市可以建築完成。每年可收六十萬元一節。查漢口近日所建臨時房屋。將來馬路有成。尙須折讓。折讓之後。始議建造。今反正已及兩年。路款尙無成議。繼此馬路之成局。在於何年。及折讓而建築。建築而完成。又在何年。實難預定。所計六十萬元之數。照擬則足。數難期。加重則民力不逮。此其難行者二。又本條丙項抽收招牌捐一節。按說明約視商業之大小。以定捐款之重輕。核即西人一種營業稅性質。部議既指營業稅爲還本之款。是此項公債。還本

付息。悉責諸營業一稅。已失均平。况本省營業正稅未辦。而先有營業一捐。不日國稅設廳。方欲改良權政。不母而子。尤非所宜。此其難行者三。近年清理財政。每苦出入不敷。本省革新以前。每歲不敷僅百萬兩。現時預算則歲約不敷千餘萬元。將來於當地籌還票本。歲出益增。則不敷更不止。此中央財政困難。既不能仰其補助。求所以彌茲缺陷者。亦惟有於本省捐稅籌之。國稅廳成立以後。自必增訂稅章。如無此項保息捐款影響於前。國民鑒於大局之難。或可勉強擔任。果如所擬各條。抽收房屋捐。過境銷場落地稅。火車稅。招牌捐。或就已有者而議附加。或於未有者而籌徵斂。即無別項阻力。而本省繼籌所以彌補預算者。已無餘地矣。况如近來各團聯合會之電告。鄒萬盛等之公啓。張坤山等之廣告。周良璧之請願書。並其他商家補報損失請願團之組設。莫不嘖有煩言。同主破壞。若于既收此捐之後。官中更議增加。其何以服輿情而舒民力。此其難行者四。或曰將來籌補預算。當徵諸全省。該會所擬。僅取諸漢口一隅。似無損於大局。殊不知漢口從前每年所得捐稅。歲僅數十萬元。至近年重訂釐稅章程。收數始逾百萬。今所擬保息辦法。每年在漢應籌捐款。自八十餘萬。以至一百二十餘萬。比較則指臂相勸。有乖政體。合計則擔負加倍。民力何堪。此難行者五。漢口現時之窘迫。實因缺乏現金。債票空紙流傳。僅資抵押。扣現減成之弊。已恐難防。今所擬第一條丁項受損商民。按應領之數。預留二成。將來還息。即搭放此票。又戊項按實領債票數目。預繳現銀七釐半。以補息款。凡以全信用也。

然與其宛轉迂迴。多費手續。何不先將損失五千萬之數。折成三千六百餘萬元。按數請發債票。豈不直截了當。乃發票則應十而八。自開折扣之端。領票則以現鈞賒。多此拋磚之舉。及至數年付息。仍撻空紙。而無全數現金。名爲保全信用。實則先自壞之。此難行者六。總之中央政府與該會商訂此舉者。不過爲補助漢商一隅之損失耳。而債票之害。害及國家。捐稅之害。害及全省。其餘流弊。可不備言。舍全身之安。以救一指之痛。權其輕重。其不便概可知矣。况漢商之損失。本屬一隅。而擔任償還。公諸全省。漢商受損於一旦。鄂民擔任以多年。是損失之外。更加損失也。甚至國家居債務之名。鄂民任債務之實。鄂民僅得國家之空紙。國家實先取鄂民之現金。此皆足以召人民之反對。生障礙於臨時。即使貿然舉辦。恐亦不能推行無滯矣。竊謂此項公債票辦法。在中央雖用補助名義。實際則屬賠償。不過藉此賠償。以資補助耳。然一言賠償。則損失財產者。既已如此其優。其損失生命者。又將何以爲繼。故就漢口全局之受損論。祇宜議加撫卹。就漢口商場之現况論。亦祇宜酌加補助。而皆不可出於賠償者也。最上之策。於大借款成立時。除所報損失外。將民與商受損失。而未經聲報者。調查登記。分別給予現金。庶幾實惠同沾。民商普及。而全市有此多數現金。宿負自清。金融自活。誠爲一舉兩得。但此財政告匱之時。多則國力未逮。少又杯水無裨。且被災之人。或散處窮鄉。或謀生外省。清查之際。掛漏必多。益以時經數載。認證模糊。捏報頂名。無憑稽核。按諸實事。良覺不便施行。本司局等再四籌商。惟

有易債票以現金。反債權爲債務。再設法清釐本市債欠之糾葛。以蘇其彫敝而促其進行。擬請將此債票之發行。先行取銷。一面派員會同該處地方官吏及各界團體。將所報損失核准實數。俟大借款成立。由中央酌撥巨數現金。交存駐漢公家銀行。按損失較甚之戶。而又願借公款者。分別多寡。秉公借撥。定以輕息。分年歸還。此事庚子亂後。北洋業已行之有效。似可援照辦理。惟漢口損失較巨。所有還本付息期限。似宜從寬。擬照此項公債票辦法。五年內祇付息金。後廿五年本息併繳。在公家無甚虧耗。而商家受惠良多。一面於取銷前案後。令飭漢口商會會同漢口華設各銀行官錢局各省官銀號票莊錢莊及大行號秉公集議。分別減成。限期歸楚。此其大略也。蓋漢口亂後。債款糾葛。其初未嘗無陸續籌還者。因得公債票之消息。遂相率觀望。以迄今日。彼此牽掣。訖無了期。今既有公貸之現金。足資挹注。定減成之公例。自易廓清。似此雙方並進。庶元氣之復有日。商務可以漸興。是否之處。出自鈞裁。再此呈係財政司主稿。會同內務教育實業各司暨官錢局議定。合併聲明。

●湖北教育司呈民政長據第一師範附屬兩等小學校呈稱審計廳審查該校各

項經費未免失實請飭該廳會同司員到校點驗文

二年四月 日

案於本年二月二十六日。據第一師範附屬兩等小學校校長張鵬翊呈稱。案奉大司第百四八號訓令。開。民

政府指令第九四八號開。審計廳審查翊校元年五六月三月開辦經費清冊不實各節。並由民政府轉飭大司。按照指駁之款。切實辦理具覆。以憑核奪等因。奉此。查翊校未奉到大司公文以前。即於元年十二月學期考試後。清查校具並各種賬項。已知前此報銷清冊多少失實。當飭會計逐將遺誤之處。及以後添置之件。統行核算。共計開辦費項下。實存錢四百八十三串文。翊當於元年十二月二十七日具摺呈司聲明在案。茲據該廳指駁各節。經翊校業已算出者。固屬有之。而審查失實。略而不算者。尤爲數甚鉅。查翊等籌辦模範小學。發生於教育部初次成立之際。復於元年四月奉大司批諭。仰該員等清查原有存款。先行擇地籌辦。俟稍有頭緒。再委狀此批。翊等當就閱馬廠同榮旅館籌辦。並於五月一號出示招生。迨學生招集齊全。即於五月二十八日借將校補充團考試。並由大司派員監考。同時前兩湖附屬管理員簡文等。亦經大司批准。招集原有學生。此時若無一定地點。新生何處報名。舊生何處招集。若無書記。則稟摺告示繕寫何人。若無雜役。則奔走往來張貼告示又何人。至會計一人。簡文等籌辦附屬時。業已任用。此時雖無多數款項之出入。而簿記之暇。實兼繕寫。該廳謂兩校未經改併之時。籌辦之處。必決無一定地點。會計書記。何所責任。雜役何所使用。是於當時籌辦情形。稍欠體察。此少算會計書記津貼火食及雜役工食錢四十九串文。審失其實者一。翊校五六月三月雜費。前冊雖有失實。以翊校去年十二月核算。共支錢六十串零三百三十三文。一出一入。雖由會計

經手。翊亦敢負完全責任。該廳謂雜費開支。共有四十九串一百九十文。且謂是其確證。請該廳將所持之確證。來校面算。則是否屬實。不辨自知。此少算錢一十一串一百四十三文。審失其實者二。翊校前冊。棕牀三十鋪。共錢五十九串九百文。以翊校去年十二月核算。實共錢六十一串一百。並不止五十九串九百之數。實物可驗。賬目可查。該廳謂只付棕牀錢四十二串一百文。且謂縱非盡屬子虛。亦必驗實後再行核辦。是適以恍惚無定之詞。預爲斷定。此少算錢一十九串文。審失其實者三。翊校講堂。簾子三十鋪。以翊校去年十二月核算。共錢六十一串六百。質證有蕭萬順。(做簾子店)經手有會計。支付有賬目。該廳謂調查翊校時。隨到蕭萬順。調查出貨賬目。只有錢四十一串八百。不知該廳調查員。會同該店何人查閱。始得此數。此少算錢十九串八百文。審失其實者四。翊校高初教員。共計三十餘人。有一人擔任一科者。有一人擔任數科者。其各教員教科書及教授法。均於元年八月二十一日在商務印書館購定回校。共計教員教科書錢四十六串五百八十四文。此時尙不敷用。後又次第添配。至於報冊呈遞之日底止。實共教員教科書錢五十三串四百五十四文。載在賬內。歷歷可查。該廳謂查閱賬簿。只付教員書錢七串一百七十文。不知該廳所查閱賬簿時。究竟有無遺漏。且該廳謂翊校爲劃一學科起見。購定各種教科書。收付應行兩抵。不得列入支銷。查翊校備售學生之書。均由商務印書館運來寄賣。收付賬目。均由會計另行存記。並未載入翊校收付賬項之內。該廳以賬內之

書。疑爲備售學生之書。誠屬誤會。此少算錢四十六串二百八十四文。審失其實者五。翊校班數雖多。而開辦實在各校未開之先。故校內生徒異常踴躍。每班學生有超過六十名定額之外。此時禁之不可。拒之不能。乃於三百三十套之外。添修桌櫈三十套。以爲堂上安插學生之用。每套以三串三百計算。共錢九十九串文。此外前次清冊靠椅十四堂。後添置十九堂半。此所添之五堂半。共錢五十七串四百五十文。此一百五十六串四百五十文之數。均未在開辦清冊內呈報。亦未在八九十月清冊內呈報。該廳於本年一月。派員來校調查兩次。是必以調查實在情形爲主。則此添購之器具。必經該調查員驗實清楚。理應逐一入算。方昭公允。而該廳核算時。惟以前冊所誤者駁之。實物所有者略之。按之調查實際之本意。似亦未合。此應算錢一百五十六串四百五十文。審失其實者六。翊校去年七月。職員津貼項下。除校長校監會計書記外。共付籌辦員津貼洋七十元。而前冊誤爲五十元。此二十四串之數。不惟騰清賬內載在甚詳。卽問之會計。而該廳擄去之草賬。亦載在確實。該廳既以翊校草賬爲核駁之根據。則此草簿之所有。而前次清冊之所無者。似宜提出入算。方爲核實。此應算錢二十四串文。審失其實者七。翊校繕修一項。前由工人李祥興來校估計。共計估價二千有零。當由大司派員來校。面同該匠核減。實計估價一千八百九十串。該匠當面出具交單。粘附估摺呈司備案。後修葺中途。該匠屢以工程過大。要求加補。翊校斥卻再三。始由翊校呈請大司。復由大司請民政長酌加修理。

費一百五十元。該匠以加補太少。故意延展。翊從嚴催問。伊云無錢僱工。並無買料。不得已僱工買料。責成該匠。而錢由翊校付之。久之錢已領過一千八百八十七串六百之數。而工程尙難告竣。於是勒令該匠修竣後。始准給伊加補之數。該匠以錢不給付。忽於是日遠遁。翊校百方迫索。終未一面。且前冊所列木工修理費一千六百二十串。實區此數於漆工泥工之外。並非合漆工泥工而言。如合漆工泥工而言。李祥興實支有一千八百八十七串六百之數。此外車源順之漆工。張長發之泥工。均係李祥興以後補修之價。以翊校地面之大。破壞之極。決不僅此九十串之漆工。五十餘串之泥工所能了事。該廳謂前次該匠估摺內。多有可減。且將一千八百九十串之定價。指爲未定之數目。再以下五折扣。作錢一千六百零六串五百文。不知該匠前次未定之估價。共計二千有零。今減至一千八百九十串。乃大司派員面同核減。並該工匠承認之數。何能指爲未定。再行減少。故該廳將翊校前冊所列木工料錢一千六百二十串之數。准予核銷。又何能置漆工泥工於不顧。况前次一千八百八十七串六百之終理費。證據有領條。經手有會計。該廳不察。而於已經核定之工價。並已經領過之錢文。再以八五折扣。且將分列漆工泥工之價。概不入算。而惟以木工之價混之。按之實在情形。尙欠合當。此少算錢二百六十七串六百文。審失其實者八。此時李祥興既以逃遁。則加補之費。與李祥興未經領盡之款。只有一百八十二串四百。而未竣之工程。勢不能不繼續修理。於是百方籌計。特招永茂隆添修二

次。計工料錢九十二串三百六十文。王順泰補修三次。計工料錢六十串零二百二十八文。車源順添補油漆一次。計錢九十串文。張長發整修兩次。計錢五十七串九百文。合計補修添修工料錢三百串零四百八十八文。除張長發車源順已經該廳核銷不計外。尙有未經入算錢一百五十二串五百八十八文。如以事屬子虛。則工匠可質。清單領條可據。賬目支付可查。該廳不惟不知。將此添修之全數統行入算。且謂前冊一百八十串之補修費。亦指翊校隨意填注。希圖掩飾。大司所發二千零七十串之繕修總數。似聲指駁過當。此少算錢一百五十二串五百八十文。審失其實者九。以上合計少算錢七百四十五串八百六十五文。其餘各種校具遺誤之處。雖由會計失填。翊校早於去年核算後。卽於十二月二十七日具摺聲明在案。此亦無庸深辯。總之翊校開辦清冊。雖係之五六七三月。而各種購置以及繕修等事。多在八九十三月之內。惟購置繕修。多在此三月之內。則此三月報銷清冊之所無。而賬簿之所有者。理應列入開辦冊內核算。况翊校開辦清冊呈報之時。實在十月之尾。該廳核算。俱以九月底爲止。則十月賬簿之所有。而十月報銷清冊之所無者。未免遺漏。且翊總計開辦經費。由大司直接領取官票紙洋共錢六千五百四十串零三十六。又收到前模範小學存款一百六十七串三百四十文。合計共收開辦費六千七百零七串三百七十六文。此六千七百零七串三百七十六文之總數。由翊元年十二月二十七日呈司聲明實存錢四百八十三串文。復由該廳二年一月核銷五千

四百七十八串五百一十一文。其餘短少之款。與該廳少算七百四十五串八百六十五文之數。正相符合。翊自維前次報冊手續本已不清。而出入款項。實覺絲毫無誤。但翊平日與會計核算時。俱以騰清賬簿爲主。至本年一月四號。該廳所取翊校草賬。係年假時取之會計之手。其間有無遺漏。及次序紊亂之處。未經翊蓋章考核。亦未經翊親手交出。則此賬是否屬實。有無錯誤。翊實不敢預爲斷定。惟彼此爭持之處。非驗不實。非算不清。請大司呈請民政長轉飭該廳。會同大司派員來校。凡關於購置項下。面同逐一點驗。關於繕修項下。傳齊工匠面同質證。然後督同會計。逐將爭持之件。提出核算。則有無浮濫。不難水落石出矣。是否有當。理合備文呈覆大司。轉呈民政長核奪施行。再者。二年一月七日。該廳調員陳君樹人二次調查翊校時。由翊手取去李祥興一千八百八十七串六百之領條十九張。王順泰估摺四扣。領條八張。永茂隆清單一張。領條十一張。車源順清單一張。張長發領條二張。並聲明永茂隆王順泰尙有未來之領條清單等件。特此合併聲明等情。據此。查前此李祥興估修該校房屋。實係二千有零。嗣經本司派員。會同該校該工匠當面核減。計估價一千八百九十串。確係已經核減之數。審計廳乃復以八五折扣。實屬審查過當。嗣因工匠李祥興以虧折太甚。要求加補修理費三百串文。經該校核減。止准加補一百五十元。卽一百八十串。呈經本司兩次查核。飭令另開估摺。始准加補。並經本司轉呈大府查核。於元年九月二十一日奉大府批。核准。飭財政司照發。有案可稽。該

校前册列木工修理費一千六百二十串。漆工二百一十串。泥工二百四十串。合計二千零七串文。與原估價一千八百九十串併核准補加一百八十串之數。適相符合。審計廳乃以泥漆二工價目併入木工之內。併不承認補加一款。謂該校分項列報。超過原估價錢一百八十串。計圖掩飾等語。亦屬審查失實。公家經費。絲毫爲重。本司對於各校。豈敢意存袒護。惟修理估價。實係經本司派員核減者。當然不能再行以八五折扣。加補經費。本司轉呈大府核准照發。復經本司具領轉給者。又豈能一筆抹煞。不予承認。是以不得不說明原委。以便考核。其餘該校所呈各節。據該校請飭審計廳派員會同司員到校點驗考證。以期核實。而昭公允。事屬可行。理合據情呈請大府查核。轉飭審計廳查照辦理。

●陝西紫陽縣知事請試辦紫陽茶葉有限公司懇轉咨銷路省分立案呈都督文

二年五月

竊知事自去秋謬蒙委任。出宰紫疆。臨行恭辭鈞府暨各司長。卽諄諄以提倡紫陽茶業爲知事勉。無非以紫陽茶最馳名。飲之與衛生無礙。前明紫茶有商有引。至前清倒閉。止有茶課。並無茶業。致使道地名材。竟成私貨。良可惜也。知事既奉面諭。到任以來。於調查地方情形。釐訂行政手續外。每晤紳商各界。卽不憚煩勞。再四研詢紫茶何以不發達之原因。接洽累月。個中情僞。始得略悉數端。爲我大都督縷晰陳之。湖茶之暢銷。緣前

清左文襄以票爲引。始克推行盡利。紫茶既無引地。又無官票。遂爲私茶。除售興安各屬無阻外。餘如運往老河口漢口一帶。包面必書黑耳字樣。方免關卡留難。運往本省。僅能在南關私賣。不敢越東關一步。運往甘肅。亦祇達秦州。各處招商來買者。無論矣。所有土人販運。名爲營業。實同盜賣。抑勒取巧。更何待言。其不發達者。一。每年當新茶初出。鄉間種茶貧民。大半賴此以濟燃眉。而一般牙僧市販。乘間爲之上下其手。奸狡異常。秤既不公。價亦隨人。大宗土產。日用必需。甚至賤不能售。土人遂因此茶爲無足輕重之物。聽其自生自長。牛羊之牧。濯濯不惜。其不能發達者。一。紫茶就天然產出。氣味本極芳香。不亞朱蘭龍井。因無製茶名家。致失固有原質。加以種植不講。培壅無方。一入茶園。蔓草滿目。兼之摘取之時。或早或遲。性汁厚薄。因之無定。其不能發達者。又一。總上三事。失敗當然。若不思所以振救之。不惟坐棄其利權。且負鈞諭之盛意。爰集合邑紳商。籌畫數日。僉謂欲將茶業辦有起色。非設立紫陽茶業有限公司不可。維時贊成者實居多數。入股者分別認集。第刻下新茶上市。伊邇。招股難齊。暫由發起人擔繳數千金。於紫陽縣設立總公司一處。一面試辦。一面即派員往興漢各屬招股。實行開辦。逐次設立分公司於老河口漢口漢中西安等處。其資本金營業所得。按股分鴻。餘如代各小資本家買賣所抽例費。分作三成。一成爲公司年用。一成爲公司公積。一成爲紫陽提倡實業之用。迨成效稍著。再遣送聰穎子弟分赴產茶名區調查種植。學習製造。爲將來改良地步。則紫陽茶庶有暢

旺之一日。至試辦之總協理。業經公舉職紳王如楷周錦梧吳兆霖等輪流任職。該三員學識品望經驗財產。皆紫人素所仰信。集事自屬易易。惟查遵照商律設立公司。須辦人理應先立合同。刊刻公司圖記呈驗。方能立案。奈紫陽地瘠民貧。集股維艱。倘必俟股招足時再行開辦公司。是則股一日不足。即茶業一日不得發達。甚非所以厚民生而阜民財也。知事再四籌維。不辦不可。即辦又未合章。祇得稍事通融。權名公司。藉清牙儉之弊藪。用培紫民之元氣。所有試辦紫陽茶業有限公司暨黏呈簡章各緣由。是否有當。理合詳呈鈞府。請示機宜。如蒙賜准飭司立案。請通飭各屬遵照保護。並咨明湖北甘肅都督民政長一體在於銷路地方出示保護。以挽利權。一俟股招齊時。再為請核股金。呈驗圖記。并請發給憑照。抑更有請者。紫茶產量極多。銷路極旺。若有充足公本。不難即刻成立正式公司。可否由鈞府在提倡實業費項下撥公本金若干。即作為陝西地方公共企業。尤屬易於收效。再查紫陽茶每年產量約在四百萬斤上下。其最旺之銷場。以湖北甘新三省為最。此次試辦。可否咨明鄂甘新都督兼民政長轉飭實業司一體保護之處。出自鈞裁。實為公便。除徑呈本道觀察使外。理合呈請鑒核示遵。

●湖北教育司呈民政長擬按區域增加省視學二人請轉咨交議會追加預算文

二年五月二十九日

竊查前清學務官制。各省學務公所。除分科治事。各設科長科員外。並另設省視學員額數名。現奉教育部公布各省圖書審查會規程第二條。載圖書審查會。每省設立一所。以省視學及師範學校中學校校長教員等組織之。又部設視學規程第九條。載視學於所至各地方。應先與地方長官省視學及國立學校校長接洽討論云云。蓋省視學之設。一以備部派視學之諮詢。一以繫全省學校之觀聽。洵爲輔助教育行政之必要。部設視學各員。業經奉命出發。本省此項員額。亟應設置。遴員派充。以維學務而促進行。本司前此預算案。因學制未定。省視學員額暫仍舊例。列爲六名。茲擬依據本省選舉區域。劃分本省視學區爲八。每區各派一人。前往視察。所設員額。似較舊例爲多。而揆之事理。實有不得不略爲增設之勢。查本年一月十九日。教育部第四號視學規程第一條。全國視學區域。劃分爲八。第二條。每區各派二人前往視察。現時各行省府制既廢。劃定學區實難着手。本司前定本省中學區爲十一區。依此區域。派員視察。其額較多。茲據選舉區域。劃分學額。就已

有之區分。定派遣之名額。與文明各國以地方團體劃分學區者實同。又查本省市視學員額。前清雖定爲六名。而省城內另設視察一名。共計七名。本司現擬於省城內各校隨時派員攷查。不另設視察專員。僅依規定區域。額設八名。不惟視舊例只增一名。無甚懸殊。且較舊時學區未定。籠統派員視察者。尤足以清權限而專責成。况自改革以降。人心習爲浮惰。官吏不顧考成。各屬學務。廢弛達於極點。舊有之學校。宜如何清釐。教育

法令。宜如何責其實行。學校規則。宜如何使臻完善。斟酌損益。歧轍百端。調查既非緩圖。擘畫尤形棘手。至社會教育。尤爲當務之急。民智之如何啓迪。習慣之如何改良。風氣之如何開化。因勢利導。在在需人。實業教育。爲富國之本。宜如何而實利可興。軍國民教育。亦強國所需。宜如何而精神可振。政體所趨。遵循恐後。施行愈切。考察之責愈嚴。具此數因。省視學員額勢不能不酌量增設。以促進步。而期實效。茲經本司依劃定視學區域。選派司內職員張承嘉、夏道農、鄒從龍、王寶經、郭宗衡、袁嗣樞、石鳳樓、劉永壽等八名。爲本省視學。刻正籌擬進行方法。期於日內首途。各照派定區域。前往視察。惟查本司前呈民國二年度學務經費預算案內。止列省視學六名。茲爲分區考察。整理學務起見。加派二人。共八人。較前案省視學經費一款。全年應追加經費四千八百八十元。該員等除由本司給與任用狀。以便分往視事外。所有派委省視學及請追加省視學二名經費各緣由。理合呈報大府查核備案。並請咨交省議會追加省視學二名經費。實綴公益。

●福建光澤縣知事呈請觀察使函覆鹽運使光邑鹽運配米情形文

二年六月十日

查光邑出產。以米爲大宗。米無所洩。則銀根必緊。禁米原屬非計。祇因去歲政成荒歉。米價高昂。米商既違故例。不肯包荒。而運米出境。仍復如故。城議會恐內地空虛。乃不得已創爲禁運之議。經危前任出示通告在案。然商人重利。本屬性成。禁之愈嚴。運之愈急。船戶利於運儲。亦遂因其勢而濟其貪。勢有難行。卽加以逼脅。此

本年二月初五日之變所由起也。知事知不禁出口。則內地告罄。邑人有饑餓之憂。必禁出口。則米商船戶。挺而走險。又恐更生變故。是以與邑中各紳士及各米商互相磋商。使米店合設公司。仍舊包荒。惟不似從前之減價發糶。如是。則邑民既無乏食之虞。米商亦無虧折之慮。且得以其羨餘。運消出境。而船戶舵工。亦皆得因儼鹽之便。配儼米石。以多得工資。現計光邑來往船隻。每月約二百五十艘。非不足備運鹽之用。每艘初只准配米六挑。嗣因儲濟公司成立。增配至十六挑。每月約二百五十艘。計儼米四千挑。出口之米。亦不為不多。至江西一帶。米價與光邑相等。自去冬以來。從無贖米過境。即乾糧如粉干等類。亦且嚴禁輸入。光邑且以本地羨餘之米。運消出境。安有以外界輸入之米。留諸境內乎。况光邑既由米商包荒。則除本邑敷用之外。其餘米皆將輸諸境外。倘採買稍足。則自十六挑而進之。或一倍。或數倍。均由該公司酌量而行。在知事原未嘗稍為限制。邑有餘米。而聽其朽腐。有是理乎。知事對於本邑鹽米二宗。以及商家船戶。靡不苦心設法。妥為安置。現在運米運鹽。循環不已。民食商情。均得安常。處順無復變遷。惟以該首犯劉接林等管轄船隻。仍配光鹽。則該犯等常得潛蹤入境。將以害地方者病鹽務。知事為顧全大局起見。是以呈請鹽運使。飭洋口鹽運局交換配鹽。以杜禍種。地方鹽務。兼權並顧。乃運使函云。何得自囿一隅。而置大局於不顧。實於知事維持現象之苦衷。大相刺謬。至其餘所陳各節。亦按諸目前事實。均不相符。未知据何人臆說。竟至誤會如此。竊光邑雞松船之

蠻橫。通省著名。此次經知事多方取締。乃得與邑民相安於無事。倘因便於運鹽之故。遂准該首犯等管轄船隻。配備光鹽。則該犯棲身有所。勢必混跡入光。設或復啓釁端。咎將誰任。知事通籌全局。惟知以保全地方者。兼保全鹽務。斷不能偏重鹽務。以致拋忽地方。區區苦心。原堪共諒。爲此理合將光邑米店包荒。船戶配備。以及目前現象。據實申明。呈請轉呈民政長。函達鹽運使。請仍飭洋口鹽運總局交換配鹽。以維治安而遠禍患。光邑幸甚。大局幸甚。

●山東濟西觀察使查明恩縣密運鐵路繁難與章邱長清相埒准予提列一等呈

覆行政公署文 二年六月 日

案奉民政長訓令第一千五百四十六號。文開爲訓令事。據恩縣知事陸淦呈稱。該縣地方重要。政務殷繁。請將缺分提升一等。以資整頓等情。到本公署。據此。除指令據呈已悉。查該縣爲濟西道繁盛之區。惟現時狀況。是否與長清章邱等縣相同。應否提列一等。姑候訓令濟西觀察使查明妥議呈覆核辦。仰卽知照等因。印發外。合行訓令。爲此令仰該觀察使即便遵照辦理。毋違此令。計抄原呈一紙等因。奉此。查該縣轄境之廣。雖遜於長清。而疲難相同。現與津浦鐵路密邇。其繁難亦相埒。較章邱兼三之缺。實有過之無不及。上年公費。規定長清章邱既列一等。則恩縣缺分。似應視同一律。方足以昭公允。且該縣向恃鹽務盈餘。爲行政費之補助。茲

據述該縣鹽務歸公司承辦。則此後已無挹注之資。而地方重要。行政公費。所需較繁。可否將該縣提升一等之處。出自鈞裁。所有遵令核議。恩縣應否提升一等緣由。理合備文呈請鑒核示遵。

●山東曹州善後局爲籌辦植柳栽桑并帽辦傳習所呈行政公署文

二年六月十一日

竊維本局建設以來。百端待興。保衛興業。固應一致進行。治本治標。尤當知所先務。蓋以曹屬匪氛蹂躪。民氣凋殘。失業者苦不聊生。游手者窮而無告。生機日蹙。民命何堪。亟籌補救之方。庶爲挽回之計。惟培養元氣。要先開關利源。惠恤貧氓。端賴籌謀生計。因於本局原定第一期。應行籌辦興業事件。擇其獲利甚巨。收效最速者。提前趕辦。如提倡林業。推廣蠶桑。興辦帽辦手工各節。應先次第興辦。查曹州護城大堤。前經丁守捐廉徧栽樹株。嗣以無人保護。所存無幾。遂與城區董事會公議補栽。當即發給大錢五百千。作爲購買柳楸。雇覓人工經費。復行推定城區各紳董分方經理。以專責成。沿堤四面。共栽柳楸三千二百八十餘株。並修守望所八座。派人嚴密看護。一面出示嚴禁砍伐。若培養得法。不數年間。可獲巨利。又郡城南門外。向有官地兩段。共栽植湖桑二千株。土桑二千五百餘株。並派守望夫役二名。小心看護。以免疎虞。復又通飭各縣酌籌公地十餘畝。先行種桑。二年以後。即可分栽各村。以便推廣蠶業。又興辦帽辦工藝。先從傳習入手。茲經本局聘請高等工師教授劈草帽辦手工。并擬定帽辦傳習所推設法。分爲三等。先於郡城設傳習總局。各縣選送四人來局。

學習畢業後分派各縣設立傳習所。按三十村選送一人來所學習。畢業後分派各區設立傳習分所。每村選送一人來所學習。畢業後各歸本村傳授子弟。似此挨次傳習。三月即可普及。現在總局學生業已畢業。各縣傳習所亦相繼開辦。按期進行。指日可睹成效。惟各縣交界區域。如龍壩集、大田集、黃姑菴、王壩堆、桃源集、董口集等處。素稱盜藪。蹂躪特甚。因設特別傳習分所。以期先行救濟。又於郡城內設立貧民工廠。專收乞丐及貧無家業者。學習帽辦手工。半月畢業。第一班共收男乞丐一百名。女乞丐四十名。分班教授。業經畢業。每人發給麥桿一斤。俾作資本。自謀生活。并酌留十名。令其學習收拾帽辦各項手工。第二班又招男女乞丐共計二百名。現分班學習。畢業後。皆可自謀生計。目下郡城附近二十餘里。乞丐日漸減少。帽辦出產。逐日增加。總計收買整草帽辦約二萬餘斤。現正挑揀上等細辦。分類製造成把裝包。以備運送出口售賣。所有粗辦不便出口者。業已購辦縫帽機器二台。製成草帽。酌定價值。發給各軍隊。庶不致有大賠累。據帽辦傳習總局工師言。此次畢業學生。所搭劈草辦。每斤約值銀五六兩之譜。果能挨次傳習。盡學劈草帽辦。將來獲利。實難核計。惟帽辦出產既多。收買資本。斷非局款所能支持。因聯合各縣員紳。商辦帽辦公司。於郡城內設立總機關。再於各縣設立分莊。以便就地收買。業經派員分赴各縣。廣集股本。定於六月間開辦。俟公司成立後。各處出產帽辦。即歸公司收買。以清界限。而收地方利權。此籌辦興業各節之大概情形也。其餘一切未盡事宜。自應及

時籌辦。逐漸進行。凡爲民興利之舉。皆今日當務之急。職鎮等隨時督率各員。認真經理。切實講求。冀宏濟夫艱難。庶共享夫樂利。仰副憲台振興實業安謐地方之至意。除將帽辦傳習所推設辦法列表。及畢業學生名冊。並公司招股簡章附呈鑒核外。所有籌辦植柳栽桑。及設立帽辦傳習所倡辦公司各緣由。理合具文呈報憲台察核立案。訓示遵辦。

附普濟公司集股公啓

曹屬人民不下三百萬口。田地不過十餘萬頃。除去荒沙鹽灘不毛之地。每人佔地不足三畝。按人口普通增進法。每二十年約加一倍。以生齒日繁之民。坐食此不再加多之地。前途貧困。何堪設想。况地處僻陋。交通不便。既乏大宗商務。又少特別工藝。衣食無資。饑寒交困。強者流爲盜賊。弱者死於溝壑。兵匪蹂躪。村舍爲墟。地方之元氣大傷。閭閻之凋敝益甚。未免有情。能不一思拯救。於是上請政府。會商都督。特於曹州城內設立善後局。提倡實業。振興工藝。借籌貧民生計。以期永絕盜源。惟工藝之中。範圍頗廣。一時並舉。勢難兼顧。查普及最易。收效最速者。莫如帽辦一藝。工省價昂。推行最易。且與外洋爭利。應即提前辦理。業於今歲陰歷二月。先在曹州城內設立帽辦傳習總局。各縣選送學生四名。一月畢業。分派各縣。設立帽辦傳習所。按三十村選送學生一名。一月畢業。分派各鄉。設立帽辦傳習分所。每村選送學生一名。一月畢業。各歸本村傳授子弟。似此

挨次傳習。三月即可普及。但普及雖易。收買爲難。以十一縣之大。人民之多。倘能盡爛此藝。所產寧可核計。若不盡行收買。風氣卽行阻塞。若欲全數購留。需款又極浩繁。再四籌維。舍集股外。別無善策。爰集同人。公同商酌。先在曹州組織一普濟公司。以爲收買帽辦之總機關。再於各縣設立分莊。既可救濟民生。又可擴充商業。義務權利。一舉兩得。望我同仁。須知此次提倡帽辦。爲我曹貧富生死問題。各解錦囊。竭力輸股。資本既厚。獲利必巨。從此利源日闢。民生日裕。良民日衆。盜風日息。不數年間。曹民咸慶富庶。貧富共享安樂。較之家擁厚資。適以賈禍者。其相去何啻霄壤哉。公肅短啟。附列簡章。父老兄弟。盍共興諸。

●福建邵武縣知事關於徵收田賦事宜呈國稅廳籌備處文

二年六月十四日

查邵武縣錢糧。每年限征地丁二萬三千餘兩。糧米六千餘石。光復以後。虧損過半。推原其故。一由去秋風災。田間歉收也。二由距省篤遠。謠言屢起也。三由愚民無知。誤會自由。放棄義務也。四由猾胥推諉。隨行隨解。不任墊賠也。五由差役裁減。顧此失彼。不及追呼也。原因種種。以至困難。知事自受委任。將及半年。風土民情。頗有所得。田賦一項。爲國本所係。尤抱憂思。伏讀財政部公文。有令知各處長會同財政司轉令各縣知事切實調查。將關於徵收田賦事宜。應如何恢復舊規。如何廓清積弊。現在短收之額若干。將來規復之數奚似。徵收機關以如何組織爲宜。賞罰章程以如何規定爲妥等語。具見國計民生。惓惓懷抱。仕有高下。心無異同。既受

人之牛羊。必爲求乎芻牧。千慮一得。所當爲鈞處。臚陳之。邵武舊規。每年三月上旬設櫃。在城開徵。限一月內。城鄉花戶一律赴櫃。照數完納。毫不多取。截數後。設櫃各鄉。城櫃每兩應完一兩九錢六分。鄉櫃則完二兩三四錢。以至三兩零不等。視其逾限久暫。以爲低昂。凡逾限本地丁分釐。以錢計算。糧米勻合。以升計算。現米遇忙。照本色完納。本色遇忙。照折色完納。山野之氓。何知愛國。其輸將恐後者。利誘術驅也。以故邵武錢糧。除逃亡死絕外。鮮有拖欠者。今則城櫃鄉櫃一體征收。惟有安坐以待鄉櫃之來。各鄉十八櫃。每櫃二三人。奔走三十九鄉。日苦不足。此歸彼出。十討九空。櫃書不能枵腹從事。則亦倦而變計矣。般戶積錢。以權子母。過忙加費。兩抵有餘。多延一日。多收一利。上忙至秋間。下忙至歲杪。依限肯完。猶有天良。求其先期輸納。則惟社會中顧惜名譽者。然而十無二三。竊以爲民力固宜拊循。國帑何容散失。苛政固當改革。習慣亦可參稽。城櫃鄉櫃。稍爲變通。因地制宜。但不准官吏中飽。似亦可行。此舊規之應恢復也。錢糧積弊。清季爲極。有在官者。有在吏者。有在民者。浮收短解。此弊在官。飛灑詭寄。此弊在吏。隱匿抗欠。此弊在民。民國肇興。有征收錢糧暫行章程。涓滴歸公。在官積弊。早已廓清矣。惟弊之在吏民者。百病叢生。新舊複雜。雖有良醫。標本難以兼顧。再不急救。惟有束手待斃。或帶病延年而已。何者。社會林立。胥役無從婪索。舉公太息。防其反噬。惟有陰縱取利。爲計之得耳。總胥充卯。在前清時。廳縣各有陋規。自官而幕而丁。歲費不下二三千金。或包收。或墊解。不力征家產將傾。

則盡心力爲之。今則資本不耗。得失亦輕。既不賠墊。又無責成。錢糧盈絀。如秦越人之視肥瘠。於彼無與也。稽考鱗冊。茫若人海。况自咸同兵燹。東路魚鱗冊。蕩無復存。買田向不推收。完糧率頂原主。抱完之弊。四路不絕。有田無糧。有糧無田。屢經揭示章程。仍不明白報告。若日久因循。比戶皆成逋客。此積弊之應廓清也。元年收數。自三月開征起。至十二月八日止。經征官係吳寶、張祖漢、張道南、三任。計收地丁銀六千二百六十八兩四錢三分八釐。糧米一千二百三十石零零三升二合八勺。自十二月九日起。至二年二月五日截數止。經征官係本知事。兩月計收地丁銀六千零二十三兩八錢一分三釐。糧米一千四百九十一石三斗四升四勺。通計元年分上下忙。收地丁銀一萬零九百五十八兩六錢九分九釐。糧米二千七百二十一石三斗七升七合七勺。短收之額。約六成有奇。邵武西南隅林密山深。贛匪嘯聚。往往秘密結會。良民苦之。知事於本月二日督率勇隊。沿途解散。乘便催糧。由古山西抵金坑。折而南至塢頭。出未坪將石循大阜而歸。所過於自治會徵集紳耆。對衆演說。告以既成民國。胥爲國民。國非稅不存。民非國安附。民知愛國。官當愛民。演說畢。擇場所設徵完糧者。終日夜不絕。翌日叮嚀而去。旋復東北行。邵武爲閩省產米之區。東路一帶。平疇百里。西南北亦土沃糧輕。前清中葉。額征地丁銀三萬七千兩有奇。糧米九千餘石。若使生養休息。將來規復之數。必不止此區區。至於組織征收機關。規定賞罰章程。暫時當於過忙費取之。邵武民貧。不任附加稅。各鄉自治公費無出。若令每

鄉帶征舊糧若干。以過忙費十成之二。充自治經費。勸導調查之事。則以會員行之。事半功倍。於正供鑄銖無損。縣署差役。額設十二名。傳宣詞訟。緝捕盜賊。且不敷用。一縣五十三都。散處數萬戶。非另招差勇。懸賞以待。是委財賦於草莽也。令每人催收舊糧若干。以過忙費十成之二。爲差勇獎勵。追呼奔走之事。則以差勇行之。衆擎易舉。於比戶分毫無擾。如此。可以一勞永逸矣。不然。日對頑梗。高語共和。名爲便民。實則病國。既已病國。終亦不便於民。內帑日絀。外債日贏。不取償於民。而何取。財殫力痛。同歸於盡。民國前途。何堪設想。知事在外十九年。三縮邑。一攝郡。輒以田賦報最。光復以來。倦游思返本鄉。下澤款段。稱善鄉里。長爲農夫。以歿世。徒以國家之計。桑梓之情。攘臂下車。復爲馮婦。如果征收不力。無補民國。何必多此一行。爲士所笑。度支告匱。理財本不如劉晏之長。撫字云勞。催科豈寧。署陽城之下。用獻菑藹。以資採擇。是否有當。除呈民政長外。理合具文呈請處長察核施行。

●山東青州模範森林局呈報行政公署本局苗圃各樹種現已出齊文

二十六年六月二十二日

竊本局設立。旣以經營林業爲其專責。而未經營之前。自以培養苗木。爲入手辦法。查本局苗圃地址。自去歲經前局長呈明購買。當時以屆冬令。天氣迥寒。僅種胡桃。橡子。栗子等種。鼎到差之後。當即會同各員。督飭長工。將苗圃分爲十三區。按照播種季節。將各樹種播種。計共種花柏一百一十八畦。扁柏二畦。杉側柏各一畦。

桑樹十七畦。橡子五十一畦。胡桃一畦。栗子三畦。榆樹四畦。因今春天氣亢旱。該地又係黏土質。故發芽時期。稍覺遲緩。幸水源易得。各長工勤奮從事。不時澆灌。現各樹種均已陸續出齊。惟扁柏杉樹二種。性質嬌貴。故用凸畦散播。其餘均係凹畦條播。發芽量與種子粒數。無甚出入。條達暢茂。頗形盛旺。此後凡關於澆灌刈草施肥等事。仍當督飭長工。勤奮供職。竭力培養。以求生長量日增月益。而備各林場將來移栽之需。除詳細繪圖附呈外。所有本局苗圃各樹種。現已出齊緣由。理合備文呈報。伏祈鑒核施行。

●湖北審計分處呈民政長條擬整頓各縣國稅辦法文

二年六月二十八日

竊查稅則一項。原分直接間接二種。其直接一種。征收之責。全在各縣。即間接一項。其由各知事經手收納者。亦復甚多。斯知事一職。於國稅上實負有重大責任。吾鄂自起義後。財政困難。紙幣充斥。而各縣報解之款。甚屬寥寥。雖由知事之玩忽。亦緣整理之無方。若不明白規定。不僅吏治難期進步。金融多有窒礙。恐將來國稅收入。且有不堪設想者。分處再四思維。酌量現時之弊。擬具救濟之術。苟能見諸實行。於審計事項。固不無小補。而財政前途。亦當收整理之效果。查各縣收入。如地丁、南漕、衛糧、蘆課、本色米、麥、茶稅、雜糧籽粒、官租、契稅、典稅、煙酒糖雜稅、暨籌餉捐等項。名目至十餘款之多。以全省論。甲縣與乙縣不同。以一縣論。甲項與乙項不合。俱須切實整頓。以期收入日有起色。除擬具各條開列左方。並附呈表式外。理合呈請鈞府鑒核。飭知國稅

廳內務財政兩司妥議施行。

計開整理各條如左

(一)地丁南漕 (甲)調查辦法。查鄂省征收丁漕。原有內征外征之分。征銀征錢之別。外征流弊滋多。無從查核。自應一律革除。改爲內征。至征錢征銀二項。鄂省改前清中葉更定舊制。多半折收制錢。其銀錢並征者。則通城、興國、夏口、漢陽、蘄水、羅田、襄陽等七縣。其單獨征銀者。實惟黃梅一縣。此種定制。關係重大。固不能驟言變更。但銀錢併征各縣。全部地丁納銀納錢。是否均聽人民自由擇定。抑係向來指定。某部分地丁征錢或征銀。亟應調查明確。以杜弊混。原錢數一成不變。而銀價則漲落或殊。彼此比較。大相逕庭。誠恐不肖官吏。征諸人民。或以價高之銀。解諸國庫。則以價賤之錢。其侵蝕情弊。實有防不勝防之處。此應行調查者一。

(乙)清理帶徵。查鄂省丁漕。最爲疲玩。其外徵各縣。甚有延至二三年者。例如甲年丁漕。遲至乙年。而乙年自應接續徵收。但非明定限制。則積弊日深。收數愈形短少。限制之方。惟有規定甲年地丁或南漕帶徵。截至乙年某月。而各知事報銷表冊。於本月額徵之外。另設帶徵一項。既能整國稅之收入。亦可規各知事之考成。此應行清理者一。

(丙)規定公費。查徵收丁漕公費。前財政司規定。原以丁漕之額數。定支出之多寡。並載明各縣地丁正銀。在三萬兩以上。漕糧在五萬石以上者。每年支銷。不得過四千串。地丁在三萬兩以下。二萬兩以上。漕糧在五萬石以下。四萬石以上者。每年支銷。不得過三千串。地丁在二萬兩以下。一萬兩以上。漕糧在四萬石以下。三千石以上者。每年支銷。不得過千串等語。嗣因各縣紛請增加。財政司遂按照來呈情形。量予照准。但有甲乙兩縣。收入額數相同。而支用公費相距。竟及萬餘串之多。卽如興國縣額徵地丁銀三萬五千餘兩。漕糧一萬六千三百餘石。荆門縣額徵地丁銀三萬三千八百餘兩。漕糧一萬五千四百餘石。互相比較。是與國收數。實較荆門爲多。但與國年支徵收公費。僅三千八百餘串。而荆門則年支一萬三千二百餘串。雖地勢利便或有不同。然相差亦不應若是之遠。且丁漕二項折錢價值。以全省論。自一年以外。至十年以內。互相歧異。以一縣言。大戶與小戶。民糧與衛糧。復有區別。公文上各爲一兩一石。實際上彼此收數不同。卽如來鳳(地丁每兩折錢五串六百)秭歸(地丁每兩折錢一串七百七十六文)武昌(漕糧每石折錢六串五百)通城(漕糧每石折錢四串)等縣之比例是也。切實改良。自應根據收入錢數。以定支用多寡。但支出實數。連造券造冊解款川資等項。究宜確定百分之若干分。似非分處職權以內。應由各司公同討論。以昭切實。至各縣丁漕收數。凡在五萬串以內者。作爲特別情形。另行核

辦。

(丁) 稽核游漕糧。

查我國田賦。素無確切登記。前清季年。弊竇尤甚。其有業無糧者。隨地皆有。例如甲售田於乙。當時未將應納田賦。過割於乙姓名項下。迨閱時既久。甲或徙亡。而乙遂將田賦隱匿。頂替無人。難於查考。是為游糧。在前清時收租胥吏。恆以敲詐餘資。填補此項賠累。現時改歸內徵。游糧一項。實已虛懸無着。計各縣呈報前來者。已有利川等縣。但此事根本解決。似應從戶籍登記入手。方覺簡便易行。可否提前辦理。或另行設法救濟之處。分處未便為越俎之謀。應請令飭各司妥議核辦。

(戊) 催徵方法。

查完納丁漕。民間習成疲玩。聽其隨時完納。既已有礙國帑。若復按戶催收。又屬易滋紛擾。分處再四思維。約有二法。(一)懲罰。查延納國稅法律上。原以明定期限。預定罰則。但罰則輕重。究以如何為標準。現在實無正式條文。可否酌議暫行辦法。應請詳細核定。或咨請省議會決議。(二)委託自治會代催。查自治團體。原可委託國家行政事務。若以之催徵丁漕。較之純由地方官催徵者。其功效自是較大。除由各知事催收外。亦應通飭各縣自治會一律遵照。

(己) 報消表冊。

查徵收丁漕。原有淡月旺月之分。其支用公費。自不能按月一律。若令每月呈報。此多彼寡。弊竇叢生。殊難稽核。亟應分為上下兩忙。將造券造冊解款川資等項。一併列入。半年彙報一次。但淡

月旺月。各縣情形不同。究宜如何分配。應飭由各縣地方議會按照情形。酌量攤派。並呈明內務財政兩司國稅廳暨分處備案存核。此支用徵收公費之應行整頓者。至收入一項。仍當按月造報。表內應將全年額數本月實收數彙計本年實收數及折錢價目。均應逐一聲明。表式如後。

(二) 衛糧。 (甲) 清理額征。 查衛糧一項。即係古時屯田。向隸各府守備管轄。前清末年。曾有改爲民田

之議。自共和告成後。各縣對於此項衛糧。均未征解。應由國稅廳調查定額。酌量辦理。

(乙) 征收方法。 此項與甲款征收丁漕各條同。

(三) 蘆稗湖稗水稗。 查蘆稗一項。各縣尙未呈明。額征者最居多數。自應迅速清理。以昭核實。至湖稗水稗。向例均係征銀。但各縣如有用錢折合之際。究係按照市價。抑或習慣別有規定。均應查明備核。

(四) 本色米麥籽粒。 查本色秋米。爲鄖陽府舊治各縣之特定國稅。實爲各縣所無。原該府素無下忙南漕。故有此項秋米。至本色大麥暨籽粒一項。爲數不多。其征收方法及支用公費規定。應與第一項征收丁漕同。

(五) 茶稅典稅河稅黃柏稅。 查征收此項國稅。比之征收丁漕。其手續較簡。其征收公費。開支無多。應列入行政費內雜用項下報消。

(六) 煙酒糖稅。查煙酒糖稅一項。原係無定額之間接稅。當征收時。謄發印票。皆由各縣蓋用印信。設有不肖官吏漁利中飽。實屬無從稽核。查稅契一項。前清光緒中年。均由各州縣蓋用印信。嗣因提作解款。改歸布政司頒發契紙。行之既久。尙稱便利。現時煙酒糖稅票紙。似可按照稅契成例。改由國稅廳頒發。其票紙辦法。亦與契紙三聯式相同。庶足以杜弊端而整收入。

(乙) 征收公費。查前財政司原案。規定征收煙酒糖稅經費。併入征收丁漕之內。是財政司原意。實以丁漕爲主務也。但各縣情形。究有不同之處。設如某縣額征丁漕。年僅數百兩。則支用公費。當然最少。而征收煙酒糖稅。或至二三千串文。其公費自是較多。彼此合算。窒礙實多。自應另立一格。按照支用徵收丁漕經費方法。准支收入數百分之若干分。始足以昭平允而資切實。

(七) 稅契。查稅契一項。均由各業戶前赴縣署領納。應歸課員兼理。毋庸另支款項。間有調查解款等事。可併入行政費內川資雜用項下開支。

(八) 官租。查官租一項。流弊最多。承租佃戶。甚有將瘠地私易肥地之處。應飭各縣將官有財產地點。詳細聲明。以便查核。

(九) 罰款。查罰款一項。國家地方劃分。原難確定。但各縣如隱匿稅契。延玩丁漕。違犯煙禁等事。純係國家

行政。此種收入。當復不少。據查各縣按月決算表冊。其業經呈報者。固亦有之。而概未列有此項進款者。實十居八九。自應詳細澈查。以昭核實。

(十) 籌餉捐。查各縣籌餉捐。亦有數處。但征收方法。暨全年應征額目。無從查考。亟應報門備核。

以上各項。均係亟須整頓之事。其自元年六月起。至二年六月止。亦應每月造具表冊各一分。將征收實在情形。詳細分別呈報。並另造地方稅表冊二分。一併備查。不得稍事含混。致干駁斥。事關決算。附此聲明。

● 湖北武昌縣知事呈民政長擬設催租吏及暫行規則請示遵行文 二年六月二十八日

竊自軍興以後。各屬賦稅收入。皆遠遜於前。而以武昌爲尤甚。知事自上月十一日到任。檢查前任移交日征底冊。上年錢糧收數。僅當定額十分之四。而稅契一項。較之往年。乃不及五分之一。推原其故。蓋由一般人民知識薄弱。目擊糧差之裁汰。而別無救濟之機關。花戶之滯納。而別無處分之規則。則以爲共和政體不重催科。而無識士夫。不爲之明白解釋。轉推其波而助其瀾。彼倡此和。一若共和國民可不履行納稅義務也者。知事受事以來。迭經布告。厲行督催。近復委任署員帶同衛隊。分赴各鄉。剴切勸導。惟是該員等於各鄉花戶情形。不似從前糧差之洞熟胸中。且一次赴鄉。旅費川資。爲數甚大。殊非持久之策。竊思租賦收入。實爲國稅大宗。當此國基甫定。建設方殷。庫藏告空。羅掘俱盡。若不及時設法整理。不惟永無掃數之日。將積久愈玩。相率

效尤。稅政前途。且受莫大之影響。知事職守所在。不敢苟且因循。上辜委任。茲擬於署內設置催租吏若干人。專供督催逋欠之用。至其取材。雖限於前清戶糧書吏。然既慎其登用。信其賞罰。明定公費以養其廉。嚴爲監察以遏其弊。所用之人雖同。而用之之法則不同。似於事實上尙無弊害。謹訂取締規則八條。呈乞鑒核。抑知事更有進者。查民欠冊中。實以大戶占其多數。在前清時代。此輩恃其勢力。勾結官吏。故每年蠲緩。大都坐收實利。而災黎之食惠者。不及什一。今國體改新。階級制度。亦既剷除。斷不容其獨居法律範圍之外。知事現已查取戶名。分別傳催。至於佃戶藉詞拖欠。亦爲惡習。自司法分立後。行政官之怯事者。每藉口推諉。不爲處理。以致此風日熾。知事現特剴切布告。凡有刁玩佃戶。無故欠租者。准由地主隨時呈明。傳案訊究。以期權利義務。得其均平。爲此備文上呈。是否有當。理合呈請民政長迅賜查核。指令遵行。

附取緝催租吏暫行辦事規則

一 江夏錢糧著稱疲滯。茲爲整理田賦收入起見。特設催租吏若干人。受第二科（卽財務課）之指揮。專供督催錢糧之用。

一 催租吏就前江夏縣戶糧房書吏中。擇其身家殷實。品行優良者爲之。仍須有殷實鋪戶三家以上之保結。方准承充。

一 催租吏之配置。視自治區域大小爲標準。大者得置二人或三人。小者設一人。

一 催租吏執行職務時。各區自治職員。有監察之權。

一 花戶不於法定掃數期限以內完納錢糧者。應由催租吏上門督催。卽按該花戶應納稅額之多寡。酌定催租吏之公費。計稅額錢一串。取錢十文。多寡均以此類推。

一 督催至兩次。逾限至兩月者。卽由該催租吏呈明知事。傳案懲罰。

一 催租吏於規定酌取公費之外。不得有絲毫需索。違者由該花戶或自治職員隨時報告。按詐欺取財律從重治罪。

一本規則爲武昌縣暫行催租辦法。俟國稅廳頒行劃一征收章程時。卽行取消。

● 河南豫東觀察使爲責成各縣整頓守望清鄉呈都督文

二年七月四日

中華民國二年六月七日。奉鈞府內字第六百七十三號訓令。內開內務司案呈。據汝南縣法政畢業生張國梁等呈請籌辦清鄉以遏亂源等情。除批示外。合亟照抄原稟批示。訓令該觀察使分飭各屬各知事。迅將前項團社力加整頓。切實奉行。毋得虛應故事。切切此令。又奉抄發原批。內開內務司案呈。據該生等呈請籌辦清鄉。以遏亂源等情。已悉。查守望清鄉團社。前經本民政長酌定條規。頒發各屬一體遵照辦理在案。來呈所

陳清鄉辦法。與前條規範圍。大致相同。惟是有治法。尤貴有治人。事關衛民要政。不容稍事敷衍。候訓令各觀察使轉飭各縣知事。遵將前項團社。力加整頓。以衛地方而保治安。此批各等因。並抄發原稟一紙。奉此。查豫省連年饑饉。伏莽繁滋。前歲改革以來。各處盜風尤熾。以勒贖爲慣技。以連劫爲故常。連騎持槍。夥黨至千餘。及數百人不等。大爲閭閻之害。現奉鈞府派撥營兵。分投剿辦。已將最悍之著匪高鑫擊斃。而宋一眼丁萬松戴二怪等各股。時分時合。仍復出沒靡常。近有白狼一股匪徒。先陷唐縣。繼竄源潭。當經營隊往剿。敗逃。旋至魯山。攻城不克。復又竄至禹縣。攻陷縣城。肆行擾害。雖經營隊一再擊敗。而匪首未獲。餘黨尙多。難保不仍狡焉思逞。業經觀察使酌擬扼要堵剿辦法。並分別勸懲緣由。呈請鈞府批示在案。惟大股匪徒。固須兵力剿辦。而何處爲匪之老巢。何處爲匪之要隘。何處爲往來之路。何處爲竄逸之匪。必須有本地兵警鄉團爲之輔導。方能所向有功。至若盤詰匪線。搜查匪窩。尤非土著之人不能得力。且匪徒竄擾。志在得財。繁富之區。往往首先被害。若不人自爲守。力扼其衝。財物被其搶掠。人口被其擄殺。房屋被其焚燒。婦女被其污辱。即使官兵趕到。巨匪伏誅。而傷害已多。追悔何及。且劫富濟貧。尤匪徒之狡計。始則擇鄉里殷實之戶。橫加以爲富不仁之名。掠其貲財。分濟貧乏。以爲要結人心之術。愚民被其誘惑。甘爲之用。盲從既衆。匪勢遂張。甚至卽驅平民以攻打村莊。拒敵兵警。而以死黨督之。迨被官軍擊敗。匪黨先已遠颺。羅鋒鏑者。半是吾民。貪此微微之周濟。遂

至犧牲生命而不恤。可痛也已。如其速將守望清鄉等事。切實舉行。使富者出資。貧者出力。彼此相依爲命。協力同心。共禦外侮。即使口糧器械。所費不貲。而以本地之財。作本地之用。仍屬楚弓楚得。較之以貲財贖寇糧。以生命罹法網。得失相去。何止天淵。是爲大局計。固須共辦清鄉守望。始足以掃除匪患。爲吾民計。尤須各辦清鄉守望。始足以保衛身家。即如此次匪在魯山。因臨汝團練辦有成效。改赴禹縣滋擾。前車不遠。堪爲後事之師。查各縣守望社章程。並清鄉臨時辦法條規。久經鈞府先後印刷頒發。無如愚人不知遠害。狃於目前。各惜己資。罔顧公益。亦間有董率之人。承辦未盡得法。羣相詬病。遂不免於因噎廢食。於是已辦復停者有之。敷衍塞責者有之。竟未舉辦者亦有之。伏讀鈞府批示。內云有治法尤貴有治人。最爲扼要。應即責成各縣知事。在於城鄉等處。選舉公正紳董。查明迭次頒發章程條規。及抄發之張國梁等來稟。斟酌地方情形。妥速籌辦。但能使偵探匪蹤。清查窩線。並力禁良民與匪往來。散其脅從。阻其消息。斷其接濟。則匪勢自可漸孤。剿辦當易得手。如有大股匪徒來犯。一經深實。飛速報告。地方官知會營隊。扼要堵剿。以遏兇鋒。其餘未盡事宜。仍由該縣會商紳董悉心籌議。切實辦理。總之現在改建共和。人人有應擔之義務。况籌辦守望清鄉。乃係紳民自保財產生命。更與他項公事不同。如果地方官勸導有方。該紳民等利害切身。自當踴躍從事。不致再事推諉。自誤誤人。茲有觀察使擬就調查表式一紙。發交各縣。限於文到半月之內。遵式填呈。以憑查考。除分令開封

等三十八縣外。所有遵令責成各縣整頓守望清鄉緣由。理合具文呈請鈞府俯賜鑒核示遵。

●河南陳留縣知事爲是非不可中立請昭示功罪呈都督兼民政長文

二年七月十六日

案查知事上年在新鄭任內。因病請假。蒙批示稟悉。該令於新政素有考究。貫通中外。素爲衆望所歸。而且辦事認真。長於肆應。勿得固辭等因。且慚且奮。旋蒙調署陳留。在任凡七月。事事秉承鈞誨。幸無大過。本年對於司法行政教育等問題。迭貢芻議。屢蒙批示。以知事論治洞見本源。留心政治等語。爲之誘獎。并蒙各司批示。嘉許逾恆。又於呈報守望成績案內。蒙批示內字五百九十六號。該知事督同紳董。整頓守望。兩月之間。盜賊稀少。鄉民安堵。良有司盡心民事。於此可見一斑。各等因。每欲殫竭涓埃。實事求是。以免純盜虛聲之謗。惟自治官治。權限每有爭議。時切隱憂。嗣奉總字二百二十九號訓令。痛斥自治干涉官治之流弊。諭令如以個人名義無理妄干。尤須按照法律。施以懲儆。復蒙薦奉大總統正式任命。深幸此後排去一切魔障。既有前令爲依據。知事復得據本年一月九號之命令。受文官保障法之保障。仰體憲意。正以菲材綿薄。藉此彈丸之地。久資磨礪。勉成一器。愈爲感奮。不敢存五日京兆之心。事無巨細。謹遵訓令。持之以決心。維之以大力。鋤奸除暴。準法而行。鬼蜮時來。正顏拒絕。嫌怨所積。謗議隨至。乃開罪於假公濟私。侮辱公署之王家寶。而省議會彈劾案。因以出現。當該紳未赴省以前。知事逆料必有一番激戰。戰則必敗。乃據情呈請指令。依法起訴。並自請免官。

頗聞外間紳民。謂此次彈劾有效與否。非李知事去留之關係。乃一邑治亂關係。如王家賓將官推倒。陳邑前途。不堪問矣。嗣奉指令總字第二百二十五號。內開據呈王家賓在公署叫罵騷擾。擅發命令。勸學員長尙鈞。懲惡主使。請指令依法起訴。並自請免官等情。查呈開事實。王家賓所犯。應爲妨害公務罪。尙鈞教唆。如果屬實。亦應依例科斷。仰卽由縣起訴可也。再該知事爲一縣長官。法律上有正當職權。斷不可因非法干預。輒行辭職。所請免官。應毋庸議。此令。嗣因訊明王家賓有向雇員王壽三需索情事。并聞該紳捏造多款。運動省議會彈劾。知事卽據情呈奉批示總字第三百號。據呈王家賓等捏控情形。並請委員調查。實究虛坐等情。王家賓等既據查有不法行爲。該知事職司檢察。自應依法辦理。若輩縱敢捏誣。何能取信。本民政長考察僚屬。端憑事實。亦斷不爲浮議所動。仰仍盡心民事。無負厥職可也。又河南公報第九十一號。載批示總字第四百三十四號。據陳留縣參事會員溫讓稟前控李知事袒丁護差再懇撤究等情。查知事爲地方長官。縣署雇員虧款。何至袒護。不爲查追。此案王家賓挾私脅迫。擅發命令。業經飭縣依法起訴。應速赴案。聽候審理。毋得飾詞。瀆辦。此批各等因。仰見洞察是非。維持官權之至意。查前奉指令。卽飭傳王家賓到案審訊。依法究辦。乃該紳約同勸學員長尙鈞。進省硬造十二款。印刷傳單。運動省議會彈劾。又情虛畏究。逗遛省城。曠棄職守。違抗稟傳。知事以係上流社會。未便照例勒拘。正焦急間。適高等小學校長魏禹昀。面稱王家賓病劇。現已悔悟。請免

傳。越日。王尙等亦見面認錯。願取銷控案。同回供職。以後不再荒唐各等語。知事爲維持現狀計。特與以自新。不欲泥法以繩。均已輸服無辭。近日聞知事調省之信。伊等反自詭勝訴。在外揚言。到底民權時代。紳士控官。總占優勝。初猶以爲魯言。昨讀河南公報第九十號載本月十九號牌示知事調省等因。竊維前次自請免官。未蒙批准。并蒙先後指令依法起訴。依法辦理。至溫讓等稟控。亦經明晰批駁。飭令赴案審理。謹釋迭次指令批答。頗不直彼等所爲。足見此次幸蒙調省。與該紳誣控無關。皎然無疑矣。該紳等牽附事實。妄自尊大。適以形其荒謬。惟此次該紳等罪迹昭著。以事實上之滯礙。未能強制歸案訊辦。近因交卸有日。呼應不靈。辦理諸多掣肘。卽謂後來者有法可據。亦鑒於前車。必不肯代人招怨。羣小惡欲愈張。亦復何事可辦。南方暴民專制。禍水滔滔。豫省向未破壞。又得我都督擁護國法。惡風尙未猖獗。似此劣紳犯罪。逍遙法外。誣官並無反坐。法令等於虛設。若不設法斬其萌蘗。則官治將成贅旒。紳民儼然神聖。誠如訓令所謂豈惟法律所本無。抑於治安爲大梗。每憾造物不仁。芻狗士類。客春蒙副總統先後委任顧問祕書。因暴徒誣以君憲黨。屢蹈危險。爲避地計。匆匆返汴。隱於一令。雞鳴風雨。午夜徬徨。祖生之鞭未著。長沙淚眼已枯。夙累未除。更被污名而去。非惟負栽培末學之盛意。亦且累鈞座知人之明。言念及此。莫名悚愧。知事邇者受代有人。正遂初志。倘異日棄瑕錄用。則報稱正復多途。夫何戀戀。不過以官權橫被蹂躪。關係地方匪細。來日大難。疇不惴惴。但是非不可中。

立。公理勝於成法。究應如何昭示功罪。俾墜譽復活之處。都督自有權衡。知事未敢擅擬。所有先後呈奉指令及該紳等藉口勝訴長惡藐法影響甚鉅各情形。理合呈請鑒核批示祇遵。

●河南豫東觀察使據杞縣知事呈報防匪辦法呈都督兼民政長文

二年七月二十日

據杞縣知事崔蘊珍呈稱。竊查杞邑人和集一帶。界連睢蘭。素爲匪徒出沒之區。前因土匪傅西堂爲西捻渠魁。與東捻匪首戴二怪互相勾結。到處搶劫。擄人勒贖。知事到任後。迭飭勇役巡警。先後拏獲土匪馬和尚趙五妮胡月三名。孟義杜法二名。傅西堂王三響翟書韓雷張羣等五名。周異香黃明訓羅傳魁周玉明鄭合王頭李清江黃糞父孫國豐郭得春孔格拉等十一名。均經審明。按照懲辦土匪章程。當卽槍斃呈報在案。現在西捻雖已解散。而東捻戴二怪一股。出沒無常。蔓延至今。本年六月二十二日。忽由蘭封竄入杞縣北界。將縣屬韓樓村居民張學禮暨伊子廣信伊姪廣恩等三人劫走勒贖。知事聞報。帶同偵緝隊司法警察。星夜馳往該村。勘驗堵勦。適駐紮蘭封陸軍馬步隊自後躡追。該匪戴二怪見有警備前後夾攻。恐蹈危地。遂將張學禮父子三人先後釋放。折向東北逃匿。旋經知事督隊尾追。緝獲該匪悍黨朱馬一名。脅從夥匪李格拉一名。併匪黨朱大小朱二小之父朱義一名。帶縣訊明。分別管押在案。三十日。接據偵探報稱。戴匪逃竄後。近又有外來游勇二十餘人。攜帶快鎗十數桿。與之合併。匪勢驟張。現又盤踞蘭封東境之呂管寨內。當經派令偵緝隊

長王霈芬司法警察長郭鳴玉各帶兵隊星馳往勦。一面飛函知會蘭封縣張知事。派隊兜擊去後。詎意該匪消息靈通。突聞兵至。散伏田野高粱地內。潛縮無踪。仍暗沿東北路線。竄匿遠駛。現偵該匪結捻合幫。東連睢考商虞夏永。北串魯直邊境曹單東明。到處勾結窩匿。尤以東明東境河工地方爲巢窟。游勇莠民。悉通聲氣。竊恐養癰成患。終貽巨害。杞邑兵力單薄。僅恃偵緝隊二十名。司法警察三十名。保安巡警六十名。而快鎗短絀。子彈尤少。前經知事督飭紳首。擬動用積谷變價錢一千串文。請領鎗彈。已經備文呈請。嗣爲該縣議會函阻撤回。改辦平糶。迨霑透雨。糶買之雜糧存諸城者。升斗猶未售出。存諸鄉者。零星且未賣完。佔用穀價錢四千串餘。概未收回。屢催罔應。而領鎗一事。竟成畫餅。一旦有警。憑何抵禦。此其一也。屢諭城鄉紳首。認真籌辦。守望清鄉。以冀補官力之不逮。而旣絀於款。苦民間元氣之未復。又難其人。慨凡事作始之不易。兵無力以規遠。人畏盜而苟安。此其二也。擬再添募馬隊以資策應。加增偵緝以厚兵力。則限於餉糈。無款可籌。此其三也。緣此三端。則事多棘手。然而弭盜安良。爲行政之要端。豈能瞋近而忘遠。除再函催縣議會趕緊歸還穀價。請領鎗彈。並嚴飭各社趕辦守望清鄉。一面隨時函會蘭睢等縣。無分畛域。一體協緝。相機勦捕。以期纖此小醜。外。理合據實密呈鑒核。訓令睢蘭考寧商虞夏永各等縣。認真通力合緝。以免竄擾。並一面咨請直隸都督。嚴飭東明等縣境河工一帶。防查窩戶。庶幾該匪無托足之所。而地方蒙庥於靡涯矣等情。據此。除指令云。據呈

悍匪戴二怪等由蘭封竄至該縣北界。經該知事率領兵警堵剿。匪徒雖未大受懲創。而地方未被蹂躪。被捉之張學禮三人亦已釋放。尙屬辦事認真。殊堪嘉與。至瀝陳爲難三節。亦係實在情形。現據考城縣呈稱該匪戴二怪竄往東直邊界地方。欲與一千王莊匪夥會合。懇爲轉請電由歸德鎮派隊來考駐防。並電山東直隸兩省。轉飭一體防勦等情。卽已函呈都督分電在案。該縣與考城蘭封相距不遠。難保該匪等不糾合大夥。回竄報復。務速會商鄰封各縣。選派兵警。確探匪蹤。合力扼要堵剿。毋任匪徒竄入境內滋擾爲患。至舉辦守望清鄉。乃係爲紳民保護身家而設。迭經都督暨本觀察使嚴切令飭。不啻三令五申。預知該匪等四處騷擾。無不聲言劫富濟貧。生今之世。凡是有貨財。卽爲盜匪歆羨。若仍意存吝惜。且相推諉。而不亟謀自衛之方。迨之匪徒竄擾。財物被搶。人口被捉。房屋被焚。斯時而卽追悔前此慳吝之非。亦已遲矣晚矣。該知事務速延集城鄉公正各紳。明白開導。迅速迭次奉發章程。將守望清鄉事宜。切實舉辦。俾與兵警相輔而行。不得聽其因循自誤。是爲至要。再所稱擬動穀價請領槍彈一節。亦速與縣議會各員妥商辦理。總之災荒之害。害在貧民。尙可勸富戶之捐輸。藉資拯濟。匪擾之害。害在殷富。勢將舉地方之繁盛。悉變流亡。該議員等各有身家。利害較切。必能於輕重緩急之際。兼籌並顧。共保治安也。其現獲之匪黨朱馬等。並卽研審明確。照章擬辦。除分行睢蘭考寧商虞夏永各縣一體認真防緝外。合亟令仰該縣卽便遵照辦理。仍隨時將防剿情形呈報查考。並

候都督兼署民政長指令。再查來文係呈都督兼署民政長之件。自屬臨封錯誤。合併飭知等語。印發並分行外。理合鈔錄指令。具文呈請。俯賜鑒核示遵。

●湖北財政司呈民政長擬劃兩稅意見書及預算各節文 二年七月 日

竊查劃分兩稅一事。爲清釐財政之重要問題。自中央政府通令舉辦全國預算。卽公布釐定國家稅地方稅章程草案。以爲兩稅假定標準。並聲明國家預算。由國會議決。地方預算。由省會議決等語。業經擬具預算案呈送在案。惟是欲分兩稅。必先定國家地方之界說。地方團體之級數。國家行政地方行政之範圍。國家政費地方政費之概算。以爲前提。然後詳攷中國租稅之歷史。參酌東西之學說。定爲系統。取便施行。現在根本問題未決。單行法規先頒。故草案所列。與預算案所開不合。而近日省議會所提議。及人民呈請所主張。尙有與兩案不合者。特國稅廳旣已成立。本財政司亟待分別移交。有進退無據之勢。竊思國體雖更。習慣難返。行省一級。立於承宣政令之地位。卽不能不有整齊提挈之精神。地方政費之不足者。仍求助於行政公署。決不能直接呼籲於中央政府。且民國以地方自治爲根本。凡地方歷來正當之開支。在今日仍應竭力以提倡。不得以一意節省。致碍民國前途。司中公同討論。僉謂地方稅宜提出省經費一層。其劃分方法。與草案預算案。互有出入。謹擬意見書及預算約數。開具摺表。呈請鑒核施行。

附劃分國家稅地方稅意見書

中國古昔無兩稅之說也。同爲民財。同歸國用。本無左右藏之分。安有上下方之別。卽漢之上計。唐之上供。但於支出時分別用途。未嘗於收入時劃分款項。逮前清宣統三年。試辦預算。始分國家地方經常臨時歲入歲出各款。而質疑困難者。函電紛馳。法律既無明文。學說莫衷一是。民國肇興。整理財政。仍自劃分稅項統一徵收入手。於是各省國稅廳籌備處之設。有劃分兩稅草案之公布。有修正暫行國稅徵收條例之交議。國家地方自來混合之收支。至此處於不能不分之勢矣。本年辦理預算。遵照部頒程式。酌量鄂省情形。分別規畫。較之中央所定草案。間有不合之處。蓋草案通行於全國。而吾鄂預算案。根據於吾鄂財政之歷史。其不能密合者勢也。而細考歲入之性質與歲出之用途。有一稅而含兩種性質者。應從多數畫分。或兼收並列其收入之歷史。確係由支出之用途發生。他項不得移用者。亦當以類相從。且預算案與劃分草案。均在審核期間。原不厭反復求詳。竊恐中央無暇詳考事實。執法定草案以相繩。則地方確定之稅源。劃歸中央。而地方行政。必致以款絀而滯。於民國前途。關係匪輕。爰條舉於下。以俟公決。

一 附加稅特別稅之制宜明著爲令也。

泰西稅入至多。名稱至簡。大抵不外直接稅與間接稅而已。英國以直接稅爲地方收入。以間接稅爲國家收

入。法則反之。普國國家地方各有特別之稅。故曰獨立制。法國賦稅皆定爲國稅。地方但收附加稅。故曰附加制。日本除家屋稅戶數割特別稅外。取地租三分之一。營業稅十分之二。附加爲地方稅。謂之折衷制。此次中央所訂兩稅稅目。兼附加特別兩種。大致採之日制者也。今先就附加稅言之。考賦稅之歷史。最初之定額有限。其後起解有費。辦公有費。平餘火耗有費。比例增加。由是而部署之供應。要政之急需。胥於是給。或報部。或不報部。或解省。或不解省。人民視爲故常。雖苦楚於不覺。文告襲其成法。以有例而可援。故以附加稅爲地方收入。在中國爲最相宜。推中央所定草案。於田賦附加之外。他種附加稅。如鹽課契稅等。概未列入。應照預算案所列。詳爲規定。凡征收國稅官吏。對於地方各種附加稅。均負連帶征收之責任。不得歧視。就職之初。財政司得加狀委任。凡有收入。雙方報告。解款時。按照比例搭解。征收費用。亦按比例擔任。附加稅之外。餘爲特別稅。由地方官或地方團體征收之。惟由地方官征收者。其報告決算冊。必請會同縣議會核算。由地方團體徵收者。其報告決算冊。亦必請地方官監督會算。以期互相稽查。而免混弊。查征收官吏任用章程第十四條。籌備處處長對於委託收稅地方官之成績。可臨時報告民政長。以定考成等語。頃又見國稅征收條例第三條。國稅對於地方稅及其他債權等。得儘先徵收之。又釐定兩稅草案第九條。地方稅之分配。由地方團體自定之。仍由該管地方官吏報國稅廳查核。吾國地方官。向來於國稅正供。尙爲注意。而於地方收入。往往聽劣紳

盡胥侵漁而不顧。亦有因商民之狡賴抗捐而置之不理者。以不關處分故也。不知國稅收入。辦理國家行政事宜。地方收入。辦理地方行政事宜。範圍不同。其爲行政則一。國稅滯納。固直接有碍於國家行政。地稅滯納。亦間接有碍於國家行政。國稅與地稅不可歧視也。且前國稅廳之設。發議於山東。原電謂劃一稅項。統一征收。所謂統一者。不但國稅之徵收統一。卽地方稅之徵收亦必統一。若使法律偏重國稅。官吏自顧考成。則對於地方稅。必不能盡督催之力。迨至事後以嚴罰懲之。是陷民於阱也。且地租稅爲公法關係。與私人債權。不能相提並論。應呈請財政部。將各原案再加修正。

一省縣收入之問題宜提前解決也。

竊查中央公布選舉補助令開。各地方收入不足者。由省收入補助之。省收入不足者。由國家經費補助之云云。似此歲入項下。於國家地方之間。尙有省收入一級。現當劃分之時。若置此不論。將來多一重手續。反生一層困難。前清宣統二年。粵督張堅白倡地方稅分三級之說。謂一省共同之事。以省稅支辦之。一縣共同之事。以縣稅支辦之。一鄉共同之事。以鄉稅支辦之。各就其盈虛。以爲辦事之標準。吉撫謂不標三級。將來省政經費必有拮据徬徨之日。後因東撫謂官行政費按二級徵稅。已敷分布。自治經費聽各屬自量民力。自由抽捐。無庸比附稅則等語。其議遂寢。竊思國家稅法及預算案。省議會議決地方之稅法及預算案。若行省之歲入

歲出悉隸中央。則監督之機關。以地遠而力微。且當然屬之省費者。如省議會、省立學堂、工廠、省城警察。及江漢堤工水利。與夫對於各縣之蠲賑等款。均急切必要之需。若省中毫無收入。則每舉一事。必雙方往返籌商。稽延時日。亦非政體所宜。况湖北向爲不足省分。六十九縣之中。特別小縣居十有三。地方行政事宜。類率要求公家補助。若自處於困乏之境。卽難爲挹注之謀。故必先定省城一級。凡各屬特別徵收者。均須儘數解省。俾省政府有提挈之精神。亦以防人民滯納之流弊。縣知事亦行政長官。雖範圍小於省長。而職掌固自相同。且上級自治處會議民事之地。亦必使其經費有着。而後辦事可望有起色。故行省有國家地方之收支。各縣亦有國家地方之取支。且地方之中。城與鄉亦各有等級。觀察使暫併於省級不另列一等級既定。然後市鄉之不足者。縣稅得而助之。縣之不足者。省稅得而助之。省之不足者。國家得而助之。夫如是國家與地方相維相繫於不敝。而秩序乃得不亂也。

一 田賦之正稅附加稅宜分別辦理也。

田賦爲直接稅。英國稅系。卽以之歸地方。中國田賦名目零雜。負擔不均。國家整理。難於着手。又易生人民之惡感。故蘇督致國務院電。請將田賦劃歸地方稅。竊謂中國田賦一項。向爲維正之供。占歲入六分之一。若悉歸地方。則中央頓失鉅款。勢必益形竭蹶。若舍此另籌。地方亦無確實之稅源。以爲彌補。故中央草案。於現行

國家稅則列田賦。於現行地方稅則列田賦附加稅。此卽折衷至當之辦法也。雖然。湖北田賦。就現在言之。則一切軍民蘆課之名目。紛糅錯雜之辦法。既已由臨時議會刪除。統名爲鄂省錢糧。無復正稅附加之可分矣。而溯而上之。則一田賦也。分爲地丁漕糧租課三款。地丁分爲正賦屯餉耗羨驛站四項。正賦分起運存留二目。湖北財政說明書。謂除起運外。其存留驛站各款。向由州縣照額坐支。又前清財政統計表式舉要。亦稱泰西論政。有官治自治之分。收稅亦有國家地方之別。中國各省錢糧。向分起解存留二項。蓋亦隱含此意。此存留驛站可爲地方稅之確證也。至於耗羨者。緣前明傾銷火耗之舊。大州上縣糧額較多者。每正賦一兩。收耗羨一錢至一錢五。偏州僻縣正賦愈少。耗羨較多。由是起運者有耗羨。存留者亦有耗羨。總之旣名耗羨。其非正賦可知。故竊謂正賦而外。惟屯餉應歸國家。餘皆可謂附加稅。

漕糧一款。向分南北。北漕十萬石。由武漢黃安德荆六府所屬分征。折解京倉。至南漕正耗米十三萬七千石有奇。向由州縣解交荊州。作滿旗之用。現在營兵旣已遣散。而旗人仍分布於湖北各縣。元年七月至十一月。奉副總統諭發三十萬元。又諭發十六萬。作爲資遣善後之用。湖北各縣旣負擔之匪輕。則此項米糶。應歸地方勻配。况北漕中有正米有耗米。其耗米與上列耗羨同一歷史乎。

租課如馬廠蘆課。向係從屯餉中生。出。然而荊州各屬之馬廠。在清初本係民田。爲旗兵占領。反正以來。馬旣

消滅。廠應歸還。應改廠爲田。仍舊升科爲是。兵工廠月湖地租。係原購廠地內固有之業。該廠本屬軍政所需。均應歸之國家。至若漢口後湖之新租。爲湖北官錢局所有。商場局之地租。亦係鄂省公共購置。餘如江夏孝感安陸等縣租課。均係提撥學堂經費。或於正供之外。另納租課。與私人產業無異。自應歸各縣地方之用。

一 權運局及常關宜將協濟款照常抽收也。

鹽法以專賣制例之定爲國家稅無疑矣。鄂省川淮權運局。已由中央委員接收。惟鹽務入款。名目甚繁。除正課引課票課外。如加價捐輸報効之類。原爲濟各省之要需。或確爲地方之經費。查沙市川鹽局有旅學商捐。荆南中校之五成鹽捐。及宜昌枝江房縣之自治警察所收鹽釐。應仍聲明照舊協濟。免生疑慮。至於武昌船捐局協教育費。每年六百餘元。漢陽局協學堂費每年七千二百餘元。荊州局協荆南經費每年一萬七千餘元。亦同此例。

一 過境銷場宜分別隸屬也。

湖北釐金。自前清改辦統捐。以漢口沙市老河口等局。兼收落地。民國肇建。經財政司釐定暫行章程。取銷各項雜捐。統名爲過境銷場稅。顧名思義。似應以陝西入境之老河口。湖南入境之寶塔洲。四川入境之宜昌。江西入境之武穴等局。劃爲過境。其在鄂省腹地各局卡。釐爲銷場。方稱明晰。祇因創辦之初。餉項殷繁。需款孔

急。未暇劃分兩稅。併爲一道征收。以故民國二年度預算總表中。已遵照部定草案。分別性質。過境稅列入國家。銷場稅列入地方。呈部核奪。此項劃分稅目。應俟預算案成立後。由國稅廳派員統收。各半分撥。以一事權而符統則。惟查鍾祥船捐。原名安陸船捐。專備安陸府屬堤工要需。向由安陸府設局代徵。自襄陽張家灣兩局船釐併歸統收。因有六成解省。四成爲老龍隄歲修之款。始由省派員分別收解。惟鄂省號稱澤國。賦源民命。胥賴隄防。况此項捐款。屬之地方者較多。應由財政司遴委稽徵。並將從前解交省庫六成。一律劃歸地方。解省存儲。專備隄工緩急之需。此安陸船捐之應歸地方稅。並請更正名稱者一也。湖北米穀捐。自前清光緒年間。提出另訂比較。不准混填雜糧。彙入百貨所收捐款。留供本省要需。以及儲備捐。兩湖賑糶捐。藕池口北米捐。或爲備荒之用。或爲接濟賑糶及積穀之需。或提留該縣學堂經費。性質既純屬地方。且核與草案中糧米捐一項列入地方。亦相符合。將來一體舉辦。應由財政司派員專收。不得與各局稅捐視同一律。此米穀等捐。應歸地方稅。並應揭示名稱者。又其一也。至鸚鵡洲竹木商捐。均係取之買戶。前清統捐分出境內河及武漢三鎮等則。民國成立。雖捐則稍輕。而辦法仍舊。揆諸稅不重征之義。新隄既有稅。鸚局又有捐。似嫌重複。應在廢止之列。惟抽收既久。商民尙屬相安。值此國家地方經費同絀之時。應將出境仍歸國家。內河三鎮劃入地方。以鄂人擔負重複之捐。留出鄂省籌辦公益之用。衡情度理。似較公平。此竹木商捐之應分別劃定者。又

其一也。應鹽爲地方自闢之利源。行銷不出鄂境。似應援物產稅例。歸入地方。至於石膏一宗。確係兼銷本省及外省。分撥國家地方。較爲相宜。此應城膏鹽分別隸屬者。又其一也。他如賠款改學堂捐。溯其原始。本爲庚子賠款而設。嗣因士膏統捐解作賠款。此款撥充學堂經費。分別報解截留。國家地方。似難區別。惟查庚戌及民國二年度預算。均屬列入地方。誠以捐經改定。性質自有攸歸。况鄂省外債。現由國家擔任。將來如何分擔。自係又一問題。現在此捐。攷核用途。權衡名義。當屬地方無疑。此賠款改學堂捐之應歸地方稅者。又其一也。煙酒糖爲消費稅。各省皆有之。其出境者。由稅局抽收。歸入國家無疑矣。惟各縣之煙酒糖。數目零星。性質確爲銷場。又相沿爲地方之用。似宜仍舊。牙稅牙捐當稅當捐。草案均列入國家稅中。竊謂稅近於過境。捐近於銷場。稅近於正額。捐近於附加。稅捐之辨不明。於是有改稅爲捐者。且地方稅中列有店捐商捐二目。幾無所指。似應以稅歸國家。以捐歸地方。較爲分晰。

一 稅外收入。宜明定辦法也。

官廳收入。凡訟費狀紙違警罰款。習藝所模範工廠之售品。以及官校所收之學費。實業學校之出品。應以其出品之所屬。定其入款之所歸。二 官業收入。甲 官有局廠。湖北創設各局廠。意在提倡實業。杜塞漏卮。張文襄當日籌集資本。類多加民間之稅。或借公債。亦爲鄂人所負擔。除漢陽鐵廠另案辦理外。如釘針

廠、造紙廠、氈呢廠、絲蘇紗布局。皆以營業性質。而兼有私人經濟。應入地方。至造幣廠、官錢局、儲錢局、硝磺局。以專賣性質。而兼有國家金融。應入國家。至於局廠一歸官辦。則百弊叢生。招商承辦。按季按年收租。此則辦法之討論。官錢局仍由國家擔任。應俟中央鈔票發行後。即以此局作分金庫。受財政部財政司之監督。餘利內外分配。斯有統一財權。維持信用之良策矣。乙 官款生息。本省生息之官款。不可多觀。不過報捐、公債、善舉、河工、學堂、堤工、官渡。以及各署局存放之款。有出自公家者。有出自地方者。其取息五釐八釐一分不等。前清所放武漢各典者。不下二三十萬元。嚴限追繳。該商等異常疲玩。刻正專員守提。將來存之商家。難保無虧欠倒閉之害。不如全提存公儲錢局。計息之法。以劃一爲主。整齊劃分。兩有裨益。丙 官業變價。本省從前變價之官業極少。惟抄產變價一款。尙有可稽。其他項均隨時變售。及倒價繳還而已。起義以後。設局清理。清丈數月。尙無把握。徒糜局用。夫官業一項。上策在自爲經營。中策則招商承辦。而官收其租。至因外債逼迫。出於變價。且變之不得其價。則直下策而已。現在應將本省官業官產。除屯田馬廠學官署。撥歸國家外。所有各縣各市鄉之公產。租課之有名無實者。並令其一體變價。於各縣組織一實業或儲積銀行。按期起息。興辦實業。化無用爲有用。庶乎得矣。

以上所舉。特其犖犖大端。至於何者爲國稅廳職掌。何者爲民政長職掌。及何者應交國會核議。何者應交省

會核議。且省稅縣稅之中。各省有國家地方兩者之支出。均俟大綱訂定。再行精確列表。抑更有進者。現在預算案。出入不敷二三千萬元。鹽關稅款。均列在收入之內。若鹽款專儲。鄂省不足之數益鉅。虧累日積。將處於無可周轉之地。不得已。惟有節省歲出之一法。此又在立法司法行政各方面。均以國家地方爲前提。各以節省政費爲提倡。否則財政司無點石成金之術。恐呼籲有時不聞矣。夫立法貴乎完備。行事宜有次第。國家稅減。而地方稅多。適以阻國家之進步。削地方稅以增國家稅。又不足以圖地方之發達。故必將國家稅與地方稅。溝分平勻。無畸重畸輕之弊。然後收入與支出。盈虛酌劑。有裒多益寡之宜。統一財政。綜核國計。正在今日。若斤斤焉以預算爲大計。在此。尤之末矣。

●湖北財政司呈民政長新印官票仍須兌收紙幣以昭信用文

二年七月二十九日

竊自贛事發生。謠詠紛起。武漢商民。極爲恐慌。紙洋官票。陡形跌落。且或相戒以勿用。本司以此項紙洋。爲全省財政命脈。信用一失。前途豈堪設想。曾親詣漢口商會。剴切勸導。並請民政長會銜布告在案。兩月以來。紙洋雖稍見流通。推行尙未能盡利。大抵贛事一日不平。卽謠言一日不息。文告雖頒。空言奚補。匪有硬幣。終難堅持。第造幣廠鑄造有限。需要孔多。兼顧兌換。又豈易言。然信用所關。亦斷不能漠視。再四籌維。擬一暫時調濟之法。爲我民政長陳之。查湖北紙幣官票。信用最深。爲數亦鉅。設法救濟。宜先着手。但廣爲兌換。則周轉不

靈。另設機關。復糜費可惜。現與武漢商會議定。每日暫撥銅元二萬串。專兌官票。交漢口商會經理。仍由本公署及審計分處各派一人前往監督。已於二十六日開兌。以堅人民之信仰。而活全省之金融。且所需銅元無多。其價格與官票亦復相同。於公家更無所損。此本司維持官票之大概情形也。至紙洋信用受損已久。本司前議加印官票。收回紙洋。已經議會通過。但原擬手續。本取消極主義。用釜底抽薪之法。曾經議定以後。收入紙洋。卽行封閉。月支洋額。替以官錢新票。呈請民政長轉咨議會。在案。不意武漢商會大不謂然。主張設兌。實繁有徒。本司亦未便堅執前言。致違衆論。擬俟八月二十間新票印出百萬餘後。仍行開兌。略仿官票辦法。交商會經理。不過此以銅元兌官票。而彼則以官票兌紙洋。其詳細章程。屆時再行擬定呈核。此本司籌畫維持紙洋之大概情形也。抑更有進者。此次添印官票。原爲收回紙洋。若再不能實行。則紙洋永無收回之日。邇者防餉緊急。羅掘無方。在事諸公。頗有以挪借官票。暫濟眉急之說進者。此實大不可行。無論挪借之後。籌還無期。卽令能還。而紙洋收回過遲。政府信用。必大損失。將來命令。誰肯遵從。况省議會催促頻仍。豈容屢事推展。然不爲曲突徙薪之計。恐終墮挺而走險之謀。用敢殫竭愚誠。縷訴款曲。乞我民政長俯鑒下情。及早籌畫。俾餉款有着。不致將新印官票挪用。則幸甚。

●順天府通縣知事呈覆民政長核議災商分年還欠辦法文

二年七月三十一日

案蒙民政長指令。內務司案呈通縣商務分會呈送災商分年還欠辦法一案。查各屬情形不同。該分會所請仿照天津商會原擬辦法八條。分年還欠。究竟有無窒礙。是否可行。合即令仰該知事詳晰核議。轉知具覆。原呈並單抄發。此令。查抄呈內開。通縣商務分會爲呈請事。竊查通城自去歲慘遭兵匪之擾。全市傾頽。商情困苦萬狀。官長雖稍有撫恤。究屬杯水車薪。於事無濟。在極貧商戶。已難以圖存。卽稍能支持各家。亦日漸消磨。若不設法維持。勢必同歸於盡。故本會議定仿照天津商會所擬災商分年還欠辦法八條辦理。凡被災各商號未亂以前所欠官商各款。一律結束。不可索追。俾各商先作小本營業。藉資餬口。暫救燃眉之急。爲此除將天津商會原定災商還欠辦法八條附錄於後外。理合呈請都督核准。行知通州知事出示曉諭。並祈轉知各局所暨各級審判廳一律遵照辦理。實爲公便。謹呈。計開。一被搶被燒淨盡各商號欠外訂期借款。擬分二十年攤還。利息一律停免。一被搶過半而未燒各商號欠外訂期借款。擬分十八年攤還。利息一律停免。一搶不及半亦未被燒各商號欠外訂期借款。擬分十五年攤還。並按年付給三釐利息。一普通間接影響被災各商號欠外訂期借款。擬分十二年攤還。利息應照原訂減半付給。如爲數太鉅。在二萬兩以上者。應現由兩方面酌保年限。總以商民得紓爲目的。一各商號欠外浮記無利之款。無論該號受傷輕重。擬定千兩以內者。限一年內分期歸還。其二千兩以外五千兩以內者。限二年內歸還。過五千兩。限三年內清還。萬兩外。分五年清

還。一各商號所欠貨款與訂期息借之款。情形稍異。擬照定期借貸之款年限。減半分年攤還。一此次津市之變。各街警局所公館。多未殃及。所有官署及官界人民借欠被災各商號。均應按照原約本利。如數清還。不可援照商號欠款辦法爲詞。藉資補助。以恤商艱。一津市未經被災各商號。外訂期浮記各款。仍應按照原約辦理。以昭公允。等因。蒙此。正在核辦間。復據該分會呈稱。竊照通縣城廂鋪商。自遭去秋浩劫之後。直接間接均極困難。善後分年還欠辦法。實爲刻不容緩之要舉。前經敝會開會議決。仿照天津商會擬定分年章程八條辦理。呈請監督備案。並請都督照天津實行。荷蒙批示。呈悉。查此案。據該分會具呈判署。當以各屬情形不同。該分會所請仿照天津商會原擬辦法八條。分年還欠。究竟有無窒礙。是否可行。業經指令該縣知事詳細核議。轉知具覆。在案。據呈前情。仰即查照。此批。伏查通郡災商虧欠各債。屢經被人控追。若待往反查覆。延遲時日。災商訟累。何所底止。現在各商號迭次到會要求設法維持。敝會開會議定。凡被災各商號未亂以前所欠各款。暫爲結束。不可索追。俾各商先作小本營業。藉資餬口。以救目前之急。如現下有控追者。請監督發交敝會調查。實係被災之商。所欠係屬舊款。即由會審定被災輕重。覆請監督酌予分年辦理。俾以體恤災商。顧全大局。如未被焚掠各商號及現行交易之款。均不在此例。以保債權。敝會爲維持商業。保全市面起見。理合呈請監督俯念災商困苦。依議照准轉詳。等情。呈蒙民政長批。查此案前據通縣商務分會具呈。業經指令

該知事詳晰核議。轉知具覆。茲據該縣轉據該商會具呈。被災各商。因債涉訟。擬請交會審查。分別新舊情形。酌擬辦法。以免拖累。是否可行。仍仰該縣妥議覆奪。以昭慎重。此批等因。蒙此。查該商務分會所開天津商會原定災商還欠八條。核與通縣被災情形。稍有不同。津商往來借欠。動逾萬金。故攤還年限。不得不稍為延長。以紓商力。而通縣既無大宗買賣。各商外欠。半多零星。即有大宗借款。數千金已不多觀。似難一律援案辦理。除第一條燒搶淨盡各商號。仍照原定辦理外。其第二條之十八年。應改為十二年。第三條之十五年。應改為八年。第四條之十二年。應改為六年。並將為數太鉅在二萬兩以上者之二萬兩字。改為五千。此次通縣兵變。商與民咸遭其害。與天津之僅搶鋪商者不同。原定第七條不適於用。應改為一被搶各戶所欠鋪商款項。亦應分別災情輕重。按照第二第三第四各條辦理。其未經被災各戶借欠各商號之款。無論該號被災與否。均應按照原約本利。如數清還。不得藉詞抗延。以恤商艱。其餘第五第六第八各條。均可照辦。自前項八條實行以後。凡被災各商號未亂以前所欠各款。即有被人控追者。自有軌轍可循。該分會另呈擬請交會審定被災輕重。酌予分年辦理。以免拖累。推行尚無窒礙。應請照議辦理。所有核議災商債務並限分年還欠辦法。體察通縣情形。量為變通緣由。是否有當。理合具文呈請查核示遵。

●陝西司法籌備處呈覆都督該處造送二年度司法經費豫算表不同緣由文二年

八月二十八日

案奉鈞令第一五五一號。內開財政司案呈。據該處呈送司法進行經費二年度預算表一分。閱悉。查該處前次造送二年度司法經費預算冊。內開列經常臨時各經費。共銀元一百四十三萬五千六百三十六元。業經彙總咨部。並將分冊咨送主管部在案。茲據冊報二年度司法經費預算。又開列二百三十八萬八千二百九十四元。除已經成立法廳未列外。較之前冊。增加銀九十五萬二千六百五十八元。先後預算案不相符。其增加理由。未據分晰。何項已入前案。何項未入前案。籠統填造。不分款項目節。按之冊式。亦屬不合。陝省財力支絀。已達極點。各司法機關已設者。將窮於應付。未設者更無法籌措。此次增加。礙難辦理。至如何進行之處。既稱逕呈司法部。仍候部示可也。原表發還。此令等因。奉此。查本處此次造送二年度豫算表。係遵奉司法部有電飭將本年七月至明年六月經費歲出總數若干。查明列表詳報。以便編制豫算等因。當查二年度司法經費預算冊。前經遵式填報。祇以先後情形不同。有前冊已經填列。現應劃歸高等廳辦理者。有前冊未經籌及。亟應酌量增加者。計其不同之點。約分六端。省城審檢三級八廳。從前均由本處辦理預算。現在各該廳已經成立。所需經費。應歸高等廳另案造報。此不同之點一也。現奉新章。凡未設法院之各縣地方。均應組織審檢所。前辦豫算。尙未奉文。此不同之點二也。部頒司法計畫書。每縣設一地方廳。內附初級。前僅籌辦十二地方

應。茲擬增設十二初級廳。此不同之點三也。陝西司法人才。素形缺乏。不得不設立法律專修學校。以資造就。此爲前冊所未計及。其不同之點四也。西安地方兩監。現歸本處管理。此項經費。委係現時增加。此不同之點五也。建築模範監獄。及各處改良監獄。現時工料。較前昂貴。其經費亦應增加。此不同之點六也。有此六不同之理由。故此次豫算。較之前冊增加銀九十餘萬元。非不知現在財政困難。籌措不易。而本處責成所在。既奉部令。亦曷敢不計畫周詳。奉令前因。理合將本處此次造送豫算表緣由。呈覆鑒核施行。

●福建建寧縣知事王鴻滋呈民政長救荒防匪始末情形及前後辦法文

二年九月二日

竊閩省上游各郡。向稱產米之區。爲省垣所仰給。祇因去歲歉收。入春以來。米價昂貴。鬧米風潮。影響及延建邵一帶。知事視事伊始。適值建邑青黃不接之秋。統計附城積貯。僅支五日之糧。各鄉堡相率遏糶。如視秦越人之肥瘠。貧者無以聊生。富者惴惴不保。劫奪之案。層見疊出。糜爛現象。卽在眉睫。經知事會同紳商各界。力籌補救方法。卽時鳩集一萬二千元之款。特派專員分赴秦轄良淺。將轄萬全。及上洋所轄之洋口各處。採買并電省趕運。一面親臨各堡。諄諄勤導。諭令擁穀高抬者照例充公。乘機搶掠者按律治罪。並於城鄉各處。遍設聯甲。以備不虞。於是匪黨聞風斂跡。殷戶於焉樂輸。悉力經營。始得減價平糶。權濟目前。藉茲挹注。城廂區域。設平糶總局於縣署。設分局於溪口。至於鄉間。則責成員紳遵照平糶簡章辦法。勉力支撐。以俟外米補助。

然輸運不免需時。而貯藏行將告罄。於七月末旬。公局折減平糶。鄰封倍道疾馳。糴戶既免斷炊。外運方期接濟。無如各處購運者。迫如星火。而四鄰鎖港者。任意留難。甲境以經過而截留。乙地以禁運而遏糴。顯分畛域。自塞源流。甚或不肖匪徒。沿途攔搶。百般阻滯。妨礙交通。知事乃關咨鄰縣。稟請上峯。通飭洋順。將泰各轄。分派營勇查驗放行。始獲節次輸轉。源源不絕。茲值早稻登場。青黃接筭。米價跌落。民食無虞。查照平糶舊章。俟新穀收穫。公局卽行解散。已於八月十一號。城鄉各局所一律裁撤。停止平糶。編氓方慶更生。地方頗稱安謐。此皆綏邑紳商各界提倡之功。社會諸君子維持之力。始克易危爲安。轉禍爲福。知事夙夜匪懈。奔走不遑。聊盡天職。藉慰憲廬。理合將救荒防匪始末情形及前後辦法。據實呈請審核。實爲公使。

●陝西長安初級審判廳呈覆高等審判廳陳明判決賈嗣島李文秀以仗刀抗債等情控賈效武一案詳情文
二年八月十八日

八月三十一號奉鈞廳訓令第二百二十三號內開。奉都督兼民政長批。據長安縣民賈效武。爲覆陳原委。懇乞提案覆訊一案。奉批呈悉。查此案前據該民來呈。批令高等審判廳轉飭訊結。具報在案。茲據覆呈各情。仍仰該廳迅卽轉飭妥速斷結。毋任拖延。切切此批。抄由發。原呈抄黏等因。除由本廳牌示。查該民負人債務。抗不清償。抽追查封。孽由自作。茲復一再具控。狀懇展限。冀遂拖累之計。詞稱遵判。藉爲聳准之由。殊屬狡黠異

常。既云債額僅二百金。何至封業四處。究竟是何情形。礙難臆度。仍仰候令飭長安初級審判廳設法訊結可也。此示外。合行轉抄黏呈。令仰該廳刻即查明先令呈事理。迅予妥結。具報備查。切切此令。計抄發黏呈一件各等因。奉此卷查本年五月據買嗣島李文秀以仗刁抗債等情。先後呈訴。該民到廳。當經傳案。分別訊明。該民負欠買嗣島本銀一百兩。利銀三十八兩。欠李文秀本銀一百兩。利銀三十六兩。俱有中證約據可憑。質之該民。亦無異辭。除勸令買嗣島讓去利銀二十八兩外。其餘欠款。飭令該民分別清償。各具遵結在卷。詎該民刁狡成性。至期仍然抗債。至令該原告等迭次追交前來。本廳查核此案上訴期限已過。該民負人債務。猶復一再違抗。實屬目無法紀。自應依各級審判廳章程第四十一條第二項之規定。將該民物產暫行封管。以其利息抵償欠款。計查封該民北院門鋪面房一處。共房二間。麥寬什字鋪面房一處。共房四間。羊市架房一處。計房一間。合共三處。房七間。除三間空閑暫行封閉外。下餘四間。早已招有房客。共計月租四串五百文。當由本廳給各該房客印發憑單。飭令按月繳廳。以憑轉飭各債權按月具領。自查封至今。因該民從中阻撓。致房客亦借端推抗。月租則分文未繳。釐隙則迭次發生。狡黠伎倆。莫此爲甚。伏思各級審判廳開辦以來。上級則雷厲風行。力圖進步。愚民則得寸進尺。藐視法權。邇來一唱百和。遂致結後屢翻之案。層見迭出。司法前途。諸多障礙。廳員任事。棘手異常。此等情形。諒早在鈞廳洞鑒之中。此案本廳對於該民。亦無非一再開導。俾該

民曉然於法令森嚴。早清債務。如必謂收該房之進入。即可作此案之了局。試問四串五百之月租。何補於二百餘金之欠款。乃該民於本廳判決執行。則以奉法爲負氣。於自己被封業產。則指三所爲四處。要求不已。繼以挺抗。挺抗不已。繼以上控。本廳忝列司法機關一部分。閱案判詞。一秉大公。該民卽極端狡執。亦復何暇置辯。第恐此風一熾。而繼起者相率效尤。將來司法之影響。不知伊於胡底。寤寐思維。異常焦灼。既不敢積極以違法。復不敢消極以廢事。卽奉前因。惟有將此案先後判決及執行掣肘各緣由。詳細縷述。呈請鈞廳鑒核。轉報施行。

●河南濟源縣知事呈民政長整頓丁漕文

二年九月二十二日

竊查濟源徵收丁漕。向係糧戶自封投櫃。嗣因民欠太多。於前清光緒初年後改爲甲催催徵。年終未能掃數。責成甲催墊完。甲催一役。由各里首事擇里內殷實之戶舉充。按年輪換。推其改革之源。蓋因閭境幅員遼闊。三面環山。山野刁民。往往倚恃道路險遠。抗不完納。里差鞭長莫及。傳帶爲難。是以及法更變。改章之後。收數稍見起色。究其弊竇。亦有數端。殷實之民。一充甲催。設勢力孱弱。刁徒罔知顧忌。相率延抗。稟縣傳追。深恐挾嫌成仇。有所隱忍。年終比較不敷。責以一人賠墊。往往蕩產傾家。茹苦莫訴。一也。甲催一役。良民視爲厲階。而各里首事。動以報充甲催爲名。威嚇愚懦。不得不行賄求免。脫此苦差。開豪強賄索之門。貽小民無窮之害。二

也。良民求免。難保無莠民廁入。銀錢在手。任意浪費。挪移虧欠。莫可比追。三也。糧戶完納丁漕。惟知交付甲催。不向索取串票。甲催投櫃繳銀。惟憑櫃書收摺。亦不索取串票。糧戶甲催。均不以串票爲重。甲催吞匿。難查底蘊。四也。立法之始。雖云下病民生。尙爲上裨國計。迨日久弊重。仍不免病國病民。亟宜設法改良。以杜積弊。查濟邑圍境。計分二十一里。每里分爲十甲。每甲或數村或十數村不等。擬卽查明各甲糧戶。以地至若干畝者。列爲大戶。輪充甲催。換充之後。該甲催應將甲內糧銀戶名。開單送縣。責以按戶查催。自封投櫃。櫃書隨給串票。如因遠道不使。交由甲催代完者。亦卽掣予串票。分給收存。以昭信守。倘有侵挪情弊。查出加倍追罰。各里甲催。每屆十日來縣。聽候查比。查出疲玩之戶。立卽傳追。甲催惟有查催之勞。而無墊完之責。如此整頓。以上諸弊。皆可掃除。於公於私。似乎兩有裨益。第民間丁漕。向憑甲催代完。已成習慣。一旦責以自封投櫃。收執串票。山野愚民。視爲創舉。而刁猾甲催。不便其私。飾詞愚弄。在所不免。恐仍有名無實。莫可稽查。又擬於控告詞訟之際。參綜考核。互相證印。以昭核實。除命盜等案外。其餘民刑詞訟。須將本年丁漕銀數完納情形。於狀紙後頁詳細叙明。如稱完納者。黏串呈閱。方准核批。俾鄉民咸知串票爲重。庶可逐漸改良。速收效果。所有議擬整頓丁漕情形。是否有當。理合呈請查核。俯賜批示。祇遵。爲此具呈。伏乞照呈施行。

●湖北財政司呈民政長所擬收回紙幣辦法請核示祇遵文

二年九月

日

竊紙洋收回辦法。先行消極主義。已經本司呈奉民政長令准。並會銜布告在案。現在官票印刷。較前稍速。所出漸多。積極主義。亟宜預備進行。以期勿負人民之望。但兌換機關。宜取統一。從前兌換官票。武漢分設兩所。原屬權宜之計。且官票銅元。價格相差有限。弄弊尚可無虞。若兌換紙洋。則不能不從嚴立法。以便稽核。擬請將武漢兩兌換所一律取消。擇定府城隍廟爲兌換處。卽以官錢局總理兼充處長。並由民政長及審計分處派員監視。仍爲限制兌換。人兌紙洋一元。官票一串。處內日兌官票限一萬串。紙洋一萬元。由造幣廠日撥銅元一萬二千串。以一萬串兌換官票。卽以所換官票轉兌紙洋。不足則以所餘二千銅元找補。其當五當十紙洋官票。亦限五日或七日兌換一次。人只准兌一張。蓋此次本司開設兌換。原爲平民籌救濟。非爲奸商關利源。故所擬辦法。以平民實受利益爲宗旨。惟是兌換紙洋。專賴官票。兌換官票。又資銅元。上列辦法。日需銅元。雖不甚多。然造幣廠鑄本有限。來日甚長。偶或缺乏。卽礙進行。頃北京協款滙到三十萬元。擬卽劃撥十萬元。加入鑄本。俾得源源不竭。其餘之二十萬。則暫存於官錢局。以備隨時救濟之用。第勿論救濟鑄本。救濟幣價。事後仍須償還。使得常爲準備。至所兌回紙洋。應卽按日由該局經理會同監視人截角。以杜弊端。抑更有進者。紙洋行用全省。此種兌換。限定武昌。良以省會爲全省視線所集。不能不特別設置機關。此外各縣及各商埠。擬卽責成各縣知事及各稅局局長。凡遇錢漕課稅。紙洋均照法價一串二百收納。不准絲毫抑勒。所收之

數。彙齊解省。其署局經費。一律支用官票。有不足者。准其呈請給領。務使惡幣尅日收回。良幣益加流通。公家不設兌換之機關。平民得收兌換之實惠。若有署局官吏。因緣爲奸。瘠民肥己者。准由地方自治團體及商務分會舉發。並由本司隨時派員密查。一經查實。輕則記過褫職。重則按律懲辦。以維幣政而肅官方。所有本司籌設武昌兌換處。及擬責成各縣知事各局局長收解紙洋緣由。除呈請副總統外。理合呈請民政長令遵實爲公便。

●山東實業司呈民政長請通令集議籌備巴拿馬賽會出品文

二年九月二十四日

案奉前都督兼民政長周發下七月二日工商部電。內開民國四年美國巴拿馬賽會。囑卽轉飭各管官廳團體。切實籌備出品赴賽事宜。又籌備巴拿馬賽會事務局咨函。事同前因。並出品總則須知兩種。業經通令登報在案。惟查事務局總則出品者須繕願書及出品目錄。於本年十月三十日以前。提出於本局。現在爲時已迫。各處具報組織出品事務所者。迄無所聞。若不剴切令催。誠恐各界狃於舊俗。或以此會爲國家之交際。而不知出品赴賽。爲吾國民人不可多得之機會。與全國實業。有密切之關係。於山東出產。有無限之希望。且於各團體公司行號製造人。更有莫大之利益。本司職任實業。提倡補助。責無旁貸。用敢將此會之關鍵。縷觀陳之。查巴拿馬賽會。爲美國開通運河絕大之紀念。卽爲吾國在西半球擴張貿易之機樞。環球列國。皆於此會。

覘太平洋商務趨勢之潮流。是以民國元年。准美國政府請各國前往賽會之通告。舉莫不視爲商戰之會操場。標新領異。不遺餘力。東鄰日本。特備經費六百萬元。籌辦此事。上年即撥出百餘萬元。專營絲茶兩項。期與吾國競優勝。以奪海外貿易之利權。吾國因四方多故。逮本年六月底。始設籌備事務局。當事者已深慨落人之後。蓋吾國民窮財盡。至今已極。利國福民。非振興實業不可。有常識者。類能知之。是以事務局擬訂巴拿馬賽會中國出品總則第九條。出品之運送費。美術品及其他物品認爲必須之保險費。皆由本局酌給津貼。第十一條。出品之輸送陳列。保管販賣。及運回等事務。如出品人不能自行處理。本局當代辦之。事務局長。又擬辦法。一規定此次出品。豁免釐稅章程。二協商各公私交通機關。妥定運費。減收或免收辦法。凡茲規畫。無非冀出品者無所顧慮。得以專心致志於品物之調查。赴會之踴躍。以謀積極之進行。陳局長宣言。謂此次賽會。關係於吾國之商業。一恢復固有國產名譽。二擴張土產輸出額。三採外人嗜好。改良輸出品。四比較各國。改良大宗出產。五誘起國民世界的企業心。六研究運河開通。商業大勢變遷後。國際貿易辦法。七循世界企業潮流。確定吾國商業上進行方略。八乘機調查萬國出產中。與我國同類物品之競勝辦法。九表示我國民商業道德。以植國際貿易之本源。十聯絡美國。共圖太平洋之商業權。此則吾國普通實業家。所應合羣策羣力。以從事者也。本司對於山東出品者。更有特別之希望。一山東土宜氣候。大率與美國相若。凡世界天然富源。

緯度同者。物產之進化恆相等。美人以農立國。蔚成今日之富強。工商發達。皆由此起。此次巴拿馬會場。特設三農業館。其仍注重於農可知。吾雖古稱農國。而於農業上播生種子。製造肥料。預防水旱之各種科學。講求尚未深邃。若將農產品輸赴賽會。得其評議。藉資攻錯。必可受無窮之利益。二山東出口貨。向以革瓣花邊棉。花絲繭綢。匹皮毛花生油豆等原料爲大宗。惟此項利權。向操外人之手。出口以後。如何作用。如何改良。性質若何變遷。價值若何伸縮。營業何方。尾閭何所。皆不過問。安於故步。頻年不遷。且有冒昧投機。悉聽經紀操縱。而反受大害者。馴致人無競進之心。物鮮增益之量。若將各品輸美赴賽。再選一二明達精練之人前往考驗。以知世界之情狀。而謀進化之方針。其爲裨益。曷可勝言。三山東玻璃絲屏玻璃器磁器陶器繡繡。及一切奇技巧製之玩物。常有爲外人所歡迎者。惟工匠多囿於見聞。以致式樣歷久不變。顏色長此不改。花紋繪彩。及一應裝璜藻飾。皆不能精緻奪目。藉以博購者之歡心。而收利市三倍之價值。大利所在。失之坐誤。致可惜也。若將各品加工精製。或以妍麗爭奇。或以古樸競勝。輸赴賽會。比較之餘。得藉以炫其所長。而棄其所短。進取之法。無逾於斯。四山東鑛產。遍地皆是。如煤如金如鐵。業已有人開採者。無論矣。此外如銀銅鉛銻礬硫水晶。花皮連等。驗而未開之鑛。外人豔稱。本省人士。徒因風氣未開。經驗尙少。岌岌焉慮銷售之不易。不敢集股經營。利棄於地。莫此爲甚。近聞美人訂購紅煤焦炭。在萍鄉撫順。皆願先付購資。外人之需要。概可見矣。山東有

此富饒鑛產。若能採煉赴賽。藉悉外界之潮流。兼考開採之方略。由此擴充銷場。振興地利。資本之募集自易。將來收效必宏。五東省土產。新發明之物品。如椿繭柞繭羊角菜花之品。其用途如何。雖未彰明較著。然外人之殷殷致詢。考求出產總額者。業已不少。蓋亦可以赴賽之物品也。以上各品。雖間有與總則原料品製造品之產量稀少者。無出品之必要一條。稍有不合。然爲投外人之嗜好。擴張銷路。以圖永久之利益。則不能不略爲通融。蓋亦因地制宜之苦志。況以上各品。果能訂定銷場。則設法提倡。固不難一躍而爲將來之國際貿易品。每年確有多數出產。且確有一定之販賣機關。是與美國巴拿馬賽會章程。亦毫無牴觸。此徵集山東出品之意見也。本年預算案。曾經議決。有山東展覽會經費三萬元。原擬本年十月開會。曾登報公布。現因籌備不及。擬展期至明年舉行。亦經通告。將來徵集巴拿馬賽會出品事宜。擬即合併展覽會同時舉辦。以便先行鑑查獎勵。山東各界。倘有特別優異之物品。則在本省。已先獲無上之榮譽。連美賽會。且可博五等之文憑。語所謂一經品題。聲價十倍者。何以加茲。齊人有言曰。雖有智慧。不如乘勢。雖有鐵基。不如待時。山東不乏熱心公益。識微見遠之士。慨然斯言。當必有同心協力。奮然興起者。惟組織出品同盟會。或合同出品。訂約申盟。公選精良。一致進行。實爲營務之急。失此時會。未免向隅。爲此謹呈管見。擬請頒布通令。飭催各觀察使各縣知事。及農工商學各團體會所。迅速集議。剴切勸諭。務令各界咸曉然於此會之關鍵。與出品之利益。急起直追。以

圖經濟之發達。而躋斯民於康乂。山東之幸。抑亦大局之幸也。是否有當。伏候批示。祇遵。

●陝西高等審判廳呈司法部請詳解前指示廳判紫陽陳本發殺人罪一案錯誤

各節疑義文 二年九月二十五日

爲呈請詳細解釋。以便遵守事。本年九月一日。准同級檢察廳轉移鈞部指令第一千二百三十二號指示。本廳覆判紫陽縣陳本發殺人罪一案。錯誤各節。到廳。本廳詳加披閱。其逐層指示。巨細弗遺。殊深欽佩。惟再四尋繹。不無疑義。敢就管見所及。縷晰陳之。按手段行爲。固不必爲目的行爲所吸收。然目的行爲。亦非絕對不能吸收。手段行爲。觀暫行新刑律第二十六條之規定。其法理已昭然若揭。蓋該條所謂犯一罪者。目的行爲也。所謂方法者。手段行爲也。以方法而生他罪者。則成立一罪。其結果生他罪者。亦成立一罪。若達其目的。或未遂而致罪。其成立一罪。自不待言。其曰從一重處斷。固不分其爲目的。爲手段。爲結果。皆可互相吸收。所謂吸罪主義也。不過該條但書之規定。則不許吸收耳。此案陳本發擬以放火方法。殺死龔朱氏。喻慶隆。不意人未死而房燬於殺人未遂犯外。又觸犯放火罪。是即以犯一罪之方法而生他罪也。分則既未特別規定。據第二十六條。即應從一重處斷。本廳認定放火罪。輕於殺人罪。故單處陳本發以殺人未遂罪。原期與律文不相背謬。而指令內謂爲未合。此不能無疑者。一。輕罪爲重罪所吸收者。謂之吸罪主義。輕刑爲重刑所吸收者。謂

之吸刑主義。皆學理上之主張。考之律文。惟新刑律第二十六條與吸罪主義相當。而吸刑主義則無可比擬。新刑律第二十三條雖有相似之處。然其第一第二兩款。單執行一死刑或一無期徒刑者。乃基於事實上之不能。第三至第五款亦係限制加重。均非純粹之吸刑主義。指令內謂爲法理上祇能吸刑。不能吸罪。此不能無疑者二。暫行新刑律第二十三條載確定審判前犯數罪者。爲俱發罪。各科其刑云云。是有各科以刑之明文。而第二十六條則否。僅云從一重處斷。未表明各科以刑。從一重執行之意。而指令內解釋第二十六條從一重處斷。謂所謂一重者。乃各科以刑。而定其執行最重之刑等語。是否係律文上之根據。抑學理上之推測。此不能無疑者三。陳本發放火燒燬房屋之行爲。本廳認爲犯新刑律第一百八十七條第一項之罪。（原判未聲敘條文實屬疏漏）是以較殺人罪輕。而指令內註稱此項放火。係犯第一百八十六條之罪。亦有死刑等語。查放火行爲之罪級頗多。新刑律探對於公衆之方針。以危害之大小。而區別輕重。此案燒燬房屋。據紫陽縣供勘摺內稱斗牛河半坡間。有坐西向東正房三間。中係泥瓦房一間。兩頭各草房一間。兩傍邊用茅草遮蓋。茅草蓬四間。西南角係郭長富居住。西北角係王洪興居住。喻慶隆向龔朱氏佃郭長富之茅蓬居住。據陳本發眼同團丁。指稱三月二十七日夜二更時躲藏王洪興房後樹杌內。將火擦然。擲丟喻慶隆草蓬。上面燒燬房屋共七間等情。又據黏呈圖說該燒燬之處。係屬獨庄。此外亦再無相連之房。據以上敘述情形。燒燬

房屋雖有七間。可稱爲房者。祇有三間。茅蓬居其四。住人者五。廢置者二。泥瓦者一。草蓋者六。此外亦並無延燒之慮。果可認爲第一百八十六條第一款人煙稠密處所之建築物否。此不能無疑者四。習行新刑律第十七條第三項未遂罪之刑。得減既遂罪之刑一等或二等等語。據一般的解釋。得減得字係活動字。介於可與不可之間。故得減用語。含有全罰減等二種意義。在學理上謂之得減主義。別於不減及必減而言也。是其得減卽當斟酌犯罪情形。可減則減。如其犯情重大。非處該條最重刑不可者。卽不減等亦可。所以留審判官伸縮之餘地耳。卽證之律文用得字之處。亦何莫不然。如總則內減等用得字。累犯加重不用得字。蓋累犯加重。如亦用得字。有時審判官不加重。則累犯者卽無以知懲戒也。又如分則第一百零七條第一百十五條第一百三十條等。自首者免除其刑。而第一百五十二條第一百八十一條第一百八十二條等之自首。自白。則用得免除其刑。又如第四十六條之褫奪公權。係必奪。而第四十七條之得褫奪公權。卽係可奪可不奪也。惟其如此。是以本廳判陳本發殺喻慶隆龔朱氏未遂之行爲。因其情節兇險。卽處以殺人罪本刑。未援第十七條第三項減輕之。而指令內稱未遂罪之刑。得減既遂一等或二等。爲未遂罪之定例。覆判未減等。係屬錯誤等語。又似未遂罪採必減主義。查前清新刑律修正案第十七條案語。有係得減而非必減。仍在臨時斟酌情形等語。其義益明。此不能無疑者五。以上五種問題。關係日常適用之處甚多。一有疑難。滯礙滋深。理合詳細

說明。呈請鈞部迅賜解釋。俾免滋疑。實爲公便。

●福建西路觀察使董元亮呈報民政長裁留改縣情形文

二年十月二十九日

本月初四日奉鈞長批。據觀察使呈報刊發石碼溪口銅山三處籌辦改縣委員木質印信一案緣由。奉批呈悉。該觀察使前呈所請石碼分防委員溪口州同銅山縣丞三缺。改爲籌設改縣委員。卽以原有薪俸充作籌辦經費。當批仰候彙案核辦在案。茲奉國務院令力行減政主義。閩省庫空如洗。更當實力奉行。所請籌設改縣事宜。一時財力萬難及此。仰該觀察使迅將木質印信。尅日取銷。其分防委員州同縣丞各缺。目下正擬一律刪裁。應飭該縣知事督促各鎮鄉紳耆。就地籌款。以資保衛。該觀察使素稱顧全大局。必能共體時艱。切實辦理也。等因。奉此。伏念閩省庫款奇絀。而用途正繁。苟稍明時局。敢不索智盡能。以稱鈞意。惟地方情形與減政主義。微有不同。減政惟在節流。地方關係安危。當用者雖糜費無所顧。不當用者一錢亦屬可惜。觀察使既領方面。責有所歸。若不統籌全局。熟計利害。以敷衍爲長策。以緘默爲要素。將何以上對鈞長。下慰國民。敬爲鈞長一陳其略。查銅山一島。孤懸海中。縱四十餘里。橫五十餘里。去詔安八十里。人口七萬以上。皆仰魚鹽之利。閩海常關。設在其中。與台澎相近。前清曾以總兵駐守。當時以鄭氏在台。故於國防軍事。不期而自重要。今之居台者。其勢殆百倍鄭氏。但希冀其不屑耳。然得尺則尺。何時蔑有。深足寒心。往詔路程。風濤之外。間以大

山道既崎嶇。俗猶蠻野。爲海盜出沒淵藪。搶擄行旅。時有所聞。民刑訴訟。往返困難。實有鞭長莫及之勢。該處居民。深以爲苦。故自治會暨全島紳商。公舉代表陳寶鼎來漳。呈遞圖說。請改縣設官。以資安撫。現在該處居民。知已改縣。歡欣鼓舞。全體一致。一旦中變。惟恃一隔閩八十里之詔安縣。以遙制而羈縻之。是不棄之棄。拂該島之人情。貽國防之隱患。方今國基未定。人心不安。極力以懷柔之。猶懼其不我卽。此審度銅山情勢。難議遽裁者也。華對設丞之初。卽以該處距縣篤遠。勢難兼顧。查該處地點。與安溪之牽坑。大致相同。有如甌脫。故盜匪得利用之。以其控制所不及也。縱使聞警卽赴。兵來賊去。已覺疲於奔命。必不得已。大舉搜捕。又多高山深林。聚則爲匪。散則爲民。訪聞匪中。每授槍一支。分贓與上盜不異。極似廣西上年情形。鄉人見匪之不勞而獲也。相率附和。勢乃日盛。殺人放火。擄人勒贖。甚至設卡抽收貨釐。視爲固然。以致商旅裹足。人不聊生。該處自治會。知其受病之由。起於官力不及。於是公同議決。以致請願。此華對改縣所由籌辦也。華對之人。延頸踰望。至於今日。甫有頭緒。若遂絕其希望。情何以甘。且匪徒愈得橫行無忌。該處一帶河道。必爲梗塞。長盜殃民。何堪設想。此審度華對情勢。難議遽裁者也。石碼爲濱海巨鎮。商賈輻輳。地當漳廈之衝。雖去龍溪匪遙。而五方雜處。素號煩難。且教堂林立。前清移駐通判。以鎮撫之。以便人民遇事取決。相安已久。自成習慣。若該處果能自治。卽亦無須代爲過慮。無如能力薄弱。不能無所附麗。而人情畏官。有如天性。遽予裁撤。誠恐匪徒乘機

滋事。且台灣籍民混雜該處極多。此次廈門台紀交涉。可爲殷鑒。若再無官鎮壓。匪徒乘機勾煽。勢必從此多事。龍溪縣雖復萬能。必有顧此失彼之虞。是以該鎮紳商上次一聞裁缺。羣起力爭。輿情所趨。未可強遏。此審度石碼情勢。難遽議裁者也。民國初立。人民程度幼稚。獨於設縣一案。三處人心。不謀而合。同趨一的。且呈經省議會議決有案。切膚之懼。可以概見。計就西路裁併改設各缺之薪俸。以之改縣。當尚有餘。並無另增經費。觀察使通盤規畫。反覆籌思。以上三缺。實有委難裁撤之勢。必不得已而思其次。惟有將溪口一缺裁撤。以節經費。該處雖據連城寧洋要衝。爲軍事必爭之地。揆諸兩害從輕之意。尙可從緩。觀察使爲顧全大局起見。是否當。理合將裁留情形。具由呈請查核示遵。

●福建西路觀察使董元亮呈報民政長取銷花捐文

二年十月三十一日

竊查接管卷內。本年六月十四號案奉民政長令開。案准福建省議會咨開。本會第二十八次會議經議員甘黃濤王耀魁朱紹三等。提出速除漳州石碼妓捐賭害議案。同時收受龍溪城議事會鄭張星花捐流弊應速停止請願書一件。合併討論。當經公同議決。亟應將議決案咨送。請卽查照辦理等因。准此。查娼賭爲害。盡人而知。自非永遠禁止。不足以靖地方。除咨復外。合行令飭該路觀察使查照所擬辦法。迅卽督同龍溪縣暨石碼分防委員。分行取消漳碼妓捐。著令永遠禁止。並飭勒限軍警。拘捕賭匪。悉數務獲究辦。以絕根株。倘有不

肖官吏得規縱庇者。從嚴參撤。以示懲儆。仍將禁辦情形。具報察奪。毋違切切此令。計黏鈔議決案一件等因。奉此。鄭前觀察使未及核辦交卸。伏查漳屬一帶。自反正後。民間元氣。迄未回復。已覺滿目瘡痍。迨裁撤義勇隊。散勇勾結匪徒。閭閻復屢遭騷擾。竭力整頓。猶恐補救不暇。乃自開辦妓捐。以致汕頭廈門石碼各處。匪徒聞風踵至。如蠅赴羶。麇集郡城。皆藉妓捐爲生活。以娼寮爲淵藪。無惡不作。游民被其誘染。附爲羽黨。因之姦盜拐騙鬪殺炸搶重案。層見不窮。秀民愈多。良民愈苦。聚奸釀醜。敗俗傷風。莫此爲甚。數月以來。所繳捐款不過三四百元。謂爲藉此籌措警費。何異飲鴆止渴。觀察使蒞任伊始。察看情形。卽經檢査案卷。核其種種妨礙治安。誠如議決案所云。有過之無不及也。當經遵照鈞令。嚴飭龍溪縣並石碼分防委員。將龍溪已辦妓捐。從速取消。石碼尙未開辦。不准舉行。所有在漳娼妓及花戶匪徒。一併限令出境。倘有抗違。准其嚴辦驅逐。免再蔓延。重爲民害。警費不敷。無寧裁汰冗濫。量入爲出。一面另籌的款。以備擴充。頃據龍溪縣知事許南英呈覆。業遵於民國二年九月五日出示禁止。將花捐局各項。一律分別取消等情前來。至於賭博。自觀察使到任後。屢次出示嚴禁。並會同曹鎮鄒管帶官出示。責成縣警軍隊認真查察。曾經破獲多起。嚴加懲創。嗣據密派訪員先後開單報告秘密銅寶花會。尙有二十餘處。立即飭縣嚴緝。一面會同漳州曹鎮暨防衛軍鄒管帶官督率衛兵。親赴新橋頭一帶捕拿。方稍斂跡。現妓捐業經取消。該匪徒等窮於所恃。紛紛他徙。其未散者。難保不

日久生心。專藉賭博爲生。除仍會同曹鎮鄒管帶官分飭軍警地方官嚴密查拿。庶地方秩序日就寧謐。具仰副民政長除暴安良之至意。所有遵飭取消妓捐嚴辦賭博各情形。理合具文呈請鑒核示遵。並乞轉咨福建省議會查照施行。實爲公便。

●河南豫東觀察使呈民政長遵照部定觀察使員俸雜費總額變通支配文

二年十一月

一月 日

案奉鈞府財字二千三百五十五號訓令。以准財政部號電。內載觀察使職員俸給數目。分三等。一等觀察使一員。五百元。科長四員。秘書一員。技正一員。每員各一百元。科員十六員。技士二員。每員各五十元。月共二千元。年計二萬四千元。辦公費數目。電報三百元。紙墨交際役食三項。各一百元。調查雜費雇員三項。各二百元。月共一千二百元。年計一萬四千四百元。查豫省四觀察使。向未分等。而實支之數。均大於本案所定之額。自應按照本案辦理。豫東管轄三十八縣。定爲一等。卽從民國二年陽曆十月初一日起。遵照本案定數支領等因。時奉文之日。已在九月二十八日。爲時甚促。本難立時遵辦。值觀察使因公出省。現已公回。自應設法裁減。以符新案。伏念此次減政。爲全國內外所同。本無權商之餘地。惟部電注重月支。年支之總額。其所列項目。不過畧舉大凡。作爲標準。而斟酌損益之間。各處情形。難以強同。自當就地量予變通。但以不出總數範圍爲斷。

如現定科員十六員。每員各支五十員。查道公署科員向分三等。俸給酌定等差。原以人之才力不齊。事之煩簡各異。不能不稍示區別。蘄合餽廩稱事之意。若概給以月薪五十元。則賢能無所勸勉。於事實有礙。進行勞逸同此報酬。於公理亦未平允。此宜變通者一。又如技正技士。原爲定章所有。前此組織公署。本擬遵設。嗣思道署應用技術。尙不甚多。卽有繪製圖表測量等事。亦可由各科員雇員通力合作。省出經費。以用庶務繕校等員。庶乎人較多而費較少。此觀察使撙節財用之微意也。豫東道署之於技正技士。旣無添設之必要。而雇員一項定費。又限制太少。祇得以此款相爲挹注。此宜變通者二。又如現定電報費三百元。按道署上下行公事。多用文牘郵寄。非緊急之事。從不輕用電報。亦係節省之意。電費旣名不副實。定數又稍覺其多。自應勻撥他用。期有實濟。此宜變通者三。又如現定雇員二百元。按道公署原設雇員。月共支薪銀合洋八百餘元。新舊相差太遠。求合實非易易。道署爲行政第二級機關。承轉一切。公事較繁。繕校管卷收發監印核對等事。在在需人。斷非二百元之數所能敷用。惟有以各項裁節之餘。爲補助此款之用。此宜變通者四。又如道署原設衛隊三十名。月支口糧約二百元。部電無此名目。竊念衛隊之設。署中旣資守衛。出外亦須隨時指揮差遣。難以盡廢。况當民氣囂張之際。官廳過自貶損。亦非所宜。此中消息甚微。關係甚大。觀察使之愚。以爲衛隊名額。祇宜酌減。不宜全裁。此宜變通者五。綜此五端。或部定較少而酌增之。或部定稍多而量減之。總期敬事節用。二

者並重。款固不可虛糜。而事猶期能舉。舉方足以仰副鈞座制節謹度之心。而收實見施行之效。茲經通盤籌畫。折中支配。共月支三千二百元。與部電所定總數相符。并無逾越。今特另開清摺。附呈察核。惟關於俸薪各款。係屬額定。按月照支。無甚出入。其辦公費雜費等。則須統計盈縮。互相挹注。設有餘存。仍請准其截留。緣此次核減各項。均屬損之又損。甲月偶贏。難保乙月不絀。兼以隊勇服裝等按季支用之款。現在俱未預計。固不得不稍留餘地。此亦應先事聲明者也。至減定數目。自應遵令從十月起照造概算。第因此案核定較遲。各款多照舊額支付。容將不敷之項。別議彌補辦法。另文請示。除另行編製概算。呈送核辦。并將裁汰科員專案呈懇酌委差缺外。合將遵照部定一等道公署月支總額。變通支配情形。呈請鈞府鑒核批示立案。再調查費一項。因事發生。本係動體。且道中委查事件。有由道徑行委查者。亦有奉鈞府令飭委查者。就現今三級官制上下之所以機括靈通。全視乎此。倘為經費制限。遇有必須調查之件。稍涉遷就。窮其流弊。將有上下隔閡之虞。現准豫南豫西豫北三觀察使。各以此項為難。函商辦法。俟商定另行會呈。合併陳明。

●直隸民政長呈國務院請將黃河北岸民埝改為官堤寬籌的款以利久遠而奠

民生文

二年十一月四日

內務司案呈。查黃河自河南銅瓦廂決口。改道北趨。入直隸境。經長垣東明開縣。折由山東鐵門關入海。計在

直隸境內。縣長百有五十餘里。自改道迄今。五十八年。彼時以地勢北高南下。遂於南岸建築官堤。設汛防險。而北岸則由民間築埝。自行修守。在當時自屬因地制宜。兼以民庶財豐。年加修築。亦易爲力。迨宣統元年。孟居決口。正值民生凋敝。戶鮮蓋藏。雖仍每年修理。而有名無實。一遇水勢增漲。卽潰決堪虞。本年開縣境內雙河嶺等處。竟至決口三處。口門寬至六百丈。雖由上游來源過旺。雨潦乘之。而民埝單薄。防守未能統一。亦其致病之原。當此時異勢遷。河患無已。自非量予變通。無以澹沈災而蘇昏墊。况比年以來。開縣孟工一役。息借官銀號銀十三萬兩。又由官補助銀七萬兩。以及歲撥津貼之五千兩。長垣之歷年補助。均已所費不資。而實效未著。且孟工息借之十三萬兩。本訂由民間分年攤還。而至今未還分釐。迭次飭催。徒以該區歷年被災。困苦已極。委係無力取償。是雖有民埝之名。而無民築之實。若長此因循。不謀善策。是公家常年補助。已耗鉅萬之數。而民埝既稱自築。工料是否堅實。更難苛以相繩。况近年又力不能築。決口之處。水深數丈。漫衍數百村。直逼全堤。情形更屬危險。拘牽舊例。有礙河防。甚非計之得也。加以豫東南省南北岸悉屬官堤。獨此長垣之六十餘里。開縣之九十餘里。仍爲民埝。似亦非政體所宜。自不得不改絃更張。以爲正本清源之計。前據該縣紳董瀝陳改歸官辦。經前順直諮議局及臨時省議會先後陳請。迭經咨達中央。旋奉國務院咨明。經國務會議公決。事關重大。應由直隸都督詳核酌定辦法。再行核奪。等因在案。當經一再飭司詳晰核議。按諸已往之

情形。證以現今之狀況。似民瘼斷不足恃。津貼半類虛拋。明知財政困難。一經改辦。凡百設置。勸需鉅款。際此內外困窮。何敢輕議更張。惟經久之謀。必須通盤規畫。斷不能以目前之支絀。而忽遠大之圖。惟是直隸財源枯乏。河患頻仍。每年應修各工。已難因應。若驟加百餘里黃河要工。其踴躍情形。自無俟觀。縷陳術。特默察民情。詳度河勢。實有萬難置爲緩圖者。惟有額請鈞院主持。寬籌的款。改爲官堤。俾百餘里黎氓。咸登衽席。南岸河務。一氣呵成。不但民力告紓。將見安瀾永慶矣。相應呈請鈞院。卽煩鑒核議覆施行。

●山東岱南觀察使呈行政公署請修治連河文

二十一年十一月二十三日

竊道沂恭承任命。權篆岱南。下車伊始。目擊民生困憊。商業凋零。已有日漸萎疲之現象。維持已非易易。補救愈覺其難。惟茲一線連河。貫通南北。於兗濟十數郡縣。生命財產。有非常重要之關係。舍此不圖修治。其影響於農商各界者。爲禍必日深。失業愈多。游民愈衆。生機漸絕。隱患潛滋。瞻念前途。良堪浩歎。計閱兩月以來。靡日不博採周諮。以爲籌修連河水利之預備。現值天久不雨。麥難播種。荒象將成。哀鴻可慮。設於師旅之後。繼以凶年。賑濟無方。何堪設想。僉謂亟宜乘此時會。籌修運工。挑築兼施。旣收事半功倍之益。且可以工代賑。惠及窮黎。兗濟人民。一再以大修連河工事爲請。實有恤災弭亂之觀念。不僅專爲便利交通起見也。至治運方針。審以今日之時勢。可採用山東實業報第二期刊行運工局員汪壽蔭條陳東省南連河水利情形。暨籌備

進行辦法。其規畫一切。似尙切中事理。本使刻在極意研究。何利當興。何害當除。以期斟酌盡善。再請核示遵行。特是工鉅用宏。時艱勢迫。應需經費。不得不預爲之籌。當此省庫枯窘異常。豈能爲此時絀舉羸之事。然長此因循。坐視沿河十數縣災害頻仍。問心亦無以自解。救急之法。計惟就運河可籌之款。辦運河應辦之工。其款維何。一運河經費。查運工歲修。常年准銷銀七萬五千兩。內除撥給海軍經費銀三萬兩。仍餘款四萬五千兩。作爲運河常年經費。擬請加足每年五萬兩。專備抵補此項工需。以五年計之。可籌銀二十五萬兩。一湖田押荒。查南旺湖田。久已招佃徵租。湖民已獲厚利。現既不能蓄水。此項湖田。祇可聽民永遠承種。然因防護湖田。或不免移害糧田。今既興修水利。自應通籌兼顧。所有南旺湖田。無論何項名目。概令酌繳押荒。每畝牽合京錢五千文。調查南旺湖田。有地一千二百餘頃。可繳押荒京錢六十萬緡。約合銀十五萬兩。該款寬限五年。按十季隨租分繳。以紓民力。當亦易從。以上兩項。綜共可籌銀四十餘萬兩。約畧估計。已有全工經常過半之數。如再借資民力。勸募商捐。並由於運河發生之湖租船捐各處收入。酌加補助。應亦不難集事。惟款須分年湊集。而工貴一氣呵成。竊恐梅渴餅饑。終歸無濟。伏查東省運工局。現既隸入交通部範圍。當邀注意。擬請遴派實業司代表赴都。請求商借銀洋五十萬元。專備興運河水利之需。不得移作別項用途。該款分期五年。如數清償。卽以籌出之運工經費湖田押荒兩項爲抵品。款既有著。或易邀允。本使以興修運工代賑求治起

見。是否有當。伏乞鑒核訓示。祇遵。實爲公便。

●烟台商務總會爲敦促烟濰鐵路速爲興修呈山東行政公署文

二年十一月二十三日

案據烟台商務總會呈稱。案奉交通部第二二九號批。烟台爲北方鉅埠。近以交通形勢變易。以致商業日衰。非速籌水陸交通便易之方。不足以資補救。該商會歷次主張之煙濰鐵路。實爲扼要之圖。調查各節。亦復明晰周詳。足資參證。殊堪嘉許。本部爲發達地方交通。挽回商埠利益起見。自應認爲應修之線。期於早日觀成。惟該省鐵路。牽涉外交。且需款較鉅。應由政府妥籌辦理。迅速進行。以副地方各界之期望。現劉于二代表來京接洽。於此中曲折。業已洞悉。將來進行一切。尙賴地方各界協力維持。庶足早收成效。所請商辦一節。應毋庸議。至前此確因籌辦支用之款。仰卽開具詳明冊報。以便由部核還。以昭公允等因。奉此。查煙濰鐵路。旣經交通部認爲應修。期於速成。勢難中阻。已爲煙人所共信。而私心過慮。竊以爲交通部統籌全局。萬幾紛紜。倘於此路弗甚注意。則西江之水。殊難以救涸轍。謹將管見所及。此路之不可緩修。不難趕築。試爲一二陳之。北方口岸。煙埠尙屬完全。商務衰頹。江河日下。及今補救。已嫌其晚。若使再遲數年。則商力愈益薄弱。鐵路雖成。挽回必益見其難。此其不可緩修者一。煙埠缺點。首在於無碼頭。而東北來風。尤無屏障。故擋浪壩之興修。實爲維持煙埠之要點。惟海壩與鐵路相輔而行。合則雙美。離則兩傷。現海壩旣不日興工。其籌款仍由貨捐。設

鐵路不同時興築。則商家未受維持之益。而先受耗失之損。商務不惟不能繁盛。定必大受影響。此其不可緩修者二。煙港爲北洋門戶。目下亂黨雖平。恐伏莽一時不易肅清。民國初建。基礎猶未鞏固。鐵路早建一日。則防務早密一日。且調遣靈活。亦可以大裁冗兵。以節虛糜。此其不可緩修者三。若通盤籌算。全國鐵路。均在交通部範圍之中。則煙灘自係一小部分。然煙埠通商。已歷五十餘年。與未經開埠者不同。與其開未開之利源。而尚無把握。何如保已成之口岸。而速挽利權。此其不可緩修者四。煙灘一路。不過四百餘里。用款不過千萬。商民視之。則爲莫大之舉。在交通部視之。自是輕而易舉。但蒙提前一言。咄嗟可辦。而山東全省人民。即可盡邀幸福。此其不難趕築者一。膠澳德約。雖甚失敗。然亦借款購料二事。須與籌商。至建築之權。則爲我所固有。彼亦無從干涉。倘交通部惠肯竭力主張。卽借款諸事。亦必無梗阻之虞。此其不難趕築者二。以上各條。俱已爲交通部縷陳之。惟望觀察使體察商情。敦促此路早日觀成。俾東省商民早沾實惠。不勝感切待命之至等情。據此。查煙灘鐵路。利便交通。前經部准認爲應修之線。由政府妥籌辦理。商民共相慶幸。自易早爲興辦。應請迅籌建築。以振利益而順輿情。理合備文呈請民政長鑒核。轉咨交通部查照施行。實爲公便。

●山西前晉泰官錢局總理渠本澄呈都督民政長陳明清理手續將本局註銷以

竊本局在前清光緒二十八年。先後收入藩庫銀共九萬五千有奇。作爲基本。以圖營業。開辦之後。又支出河東分局。使漸擴充。每年年終結帳一次。迭有餘利。隨帳如數解交藩庫。歷經報告前清撫藩各官廳備積在案。至去年陰曆九月八日。晉軍起義。省垣光復。夜間土匪乘間作亂。將本局所有現存銀錢。暨一切帳目字據。並局中器具什物。以及證與夥友衣物等件。搶掠殆盡。又付一炬。河東分局。於去冬晉軍光復河東後。已由河東代理民政長王派員接收。民國既成。秩序大定。乃招集舊夥。清理一切。業於五月十號。將去年土匪焚掠所失暨河東交代情形。並招集舊夥清理舊事一切手續。以及懇請設法維持信用各緣由。分呈大都督民政長勸業道查核在案。當蒙大都督批。既據分呈。聽候民政長勸業道查核示遵。此繳等語。民政長勸業道尙未蒙批示。原呈粘後。副呈備考。本局自焚掠後。帳簿字據。損失淨盡。一無可考。數月以來。派各夥友分頭調查。一面登報聲明。凡執有本局存款字據者。定以期限。先來掛號存記。存記之後。以外欠外兩相核計。凡欠外之一切貸款存款。暨來往摺據並憑條浮計各零星。凡經在聲明定期內存記者之款項。較以現能收回之外欠各款。尙可支持歸付。業經陸續收付。以昭信用。惟現在官錢局存有本局票據一張。計銀一千兩。本局因現時收款無着。無從清還。未便以多費日用。長此久候。應請財政司將實存項下所列外欠各項收回後。如數補還。此外除前清諮議局來往希知照外。如清理財政局。督練公所。常備軍。糧餉局。地方審判廳。檢察廳。實業學堂。等來

往公款。由本局所欠者。多寡不同。無從稽考。刻下既無力清還。祇好擬作罷論。此本局對於欠外之項清理之情形也。至外欠各項。已能收回者。由本局陸續收到。已作為歸還欠外之項。其有外欠之項。本局執有字據。而焚掠失落。今尚能據以彼家帳目如數還我者。本局已分別呈報商務總會存案。並登報聲明。如有此等字據出現。無論歸入中外人手。均作無效。其調查確實。而未能收回者。已將此數列於實存項下。其所欠現在山西官錢局銀一千兩。即請財政司由此項下補還。此本局對於外欠之項清理之情形也。再本局所出之銀錢鈔票。在前清已遵照度支部劃一幣制章程。至去年六月已截數收清。業於前清在清理財政局稟明立案。惟鈔票收回後。因上憲面諭。暫緩銷廢。去年民軍起義後。被土匪焚掠一空。本年已登報聲明。凡執此票者。無論歸入中外人手。全作無效。以上各節。數月來清理一切手續。大概如此。查本局原本九萬五千有奇。在河東分局。已交代九萬餘兩。所餘本銀五千餘兩。暨去年九月以前。應餘贏利。已全數損失。外欠者又未能如數收回。欠外者自未克設法還清。進行既不可必。延久亦多耗費用。惟有將本局前後情形。通盤核計。儘事交代。將本局註銷。以為結束。茲將河東分局交代民軍之項。暨此間收交出款項並清理一切情形。另造四柱清冊。呈請查核。伏候批示。以便將本局名目作為收銷。此後實存項下。所列外欠之各項。應直接交還財政司。並請將本局欠外之官錢局一款。即由此項下交還。以期完密。所有本局損失後清理外欠外情形。造具清冊。呈請批

示。註銷本局名目。以作結束各原由。理合呈請鑒核示遵。

●廣西

司政法

擬定製造賭具酌予行政處分呈都督文

二年

月

日

竊查賭博一項。爲害劇烈。既長盜風。復惰民志。疊奉都督通飭嚴禁。各處賭徒。漸知斂跡。惟是前清失政。賭禁寬弛。頑黠之徒。倚爲生活。失業者衆。雖經我都督三令五申。懸爲厲禁。而頑氓梗化。仍不免開場設局。以身試法。治本之道。教養固宜兼籌。然亟則治標。根蒂尤宜先絕。蓋賭多有具。苟無其具。欲賭不能。舊律有嚴懲造賣賭具例章。用意頗爲深遠。然暫行新刑律。則於造賣賭具。無作何治罪明文。非立法之疏略。特以賭具範圍至廣。不能執一定標準。以爲認定。同一制錢。其作原爲交易之媒介。而賭徒則時用以爲賭具。固不能執此認國家爲觸犯。製造賭具專條。惟其如此。因賭具之認定。只能讓諸行政之自由裁量。不能囿人司法之問刑定罪。接諸法理。固如此矣。然證之實行。頗覺窒礙。司長等疊據各廳長暨各府縣長聲稱。每於緝獲賭犯時。供出造賣賭具各案。俱以律無正條。未能查拿訊辦。因之禁賭甚爲困難等語。覆查所稱。原係實情。自應量子變通。以爲立法救濟。擬請關於造賣賭具一項。准由各地方官示禁購賣。違者酌予以行政處分。其有犯賭發覺到官。被賭犯供出造賣。經問刑衙門查實者。以供犯賭論。似此辦法。庶造賣賭具者。知所懲警。嗜賭之徒。既無所得。賭具。自可漸絕。賭風。惟查賭具名目。種類至爲繁多。逐款開列。恐有遺漏。除將常見之賭具。如天九牌、紙牌、麻

雀牌、銅盒寶具、骰子寶具。例應禁止外。其餘專供賭博。不爲他用之物。亦在應禁之列。司長等爲澄清賭源起見。理合會文呈請察核示遵。如蒙允准。卽由司長樹勳通行各府縣長警視廳巡警局示禁。查拿酌辦。由司長咨行各法院知照。再此文係司法司主稿。合併聲明。

●廣西司法司擬定高等廳提查各府縣上訴案件暫行處分辦法呈都督文

月 日

案准高等審檢廳長魏繼昌李海恩等咨稱。司法裁判。原爲保護人民之生命財產而設。凡辦理案件。應如何迅速。如何詳慎。始足以策審判之進行而無礙。乃查邇來各府縣人民上訴刑民案件。經本廳一再咨提。各府縣長往往有延宕時日。不將該案人證卷宗解到者。其有案件須咨請查覆判決理由。以憑核辦者。亦復延不見復。似此藐玩要公。致令當事者累月經旬。淹候不得訊結。直不啻剝奪人民訴訟之權利。而又牽累無窮之弊竇。民國時代。何堪再有此黑暗現象。其尤甚者。莫如李漢光上訴博白縣判決劉賢邵毀掠殺傷僞契強斷一案。自六月至今。經本廳行文及函催。業已多次。迄未將人證卷宗解到。亦無片紙隻字答覆。竟置之不聞不問。以致案懸莫結。如此任意拖延。殊於審判前途大有妨害。究其原因。實由於責任未明。故各府縣長雖託故遷延。亦不受何等制裁。如再僅憑一紙空文。督促終屬無效。自非明定處分。不足以嚴責備而利進行。惟此處

分。係屬行政範圍。本廳未便擅專。相應備文咨請察核。擬定通飭各府縣長。嗣後遇有上訴案件。一經本廳查提。及咨請查覆者。統希從速解案見覆。如仍延宕不行。辦理查覆者。卽照所定處分。嚴加議處。以示懲戒。而免諉延等由。到司。准此。司長覆查廳長等所咨各情。係因各府縣長玩視訟案。累及人民。欲求補助之方。應定處分之例。俾知警惕。有所懲戒。不致仍前宕延。擬請准如所請。以挽積習。惟查前清時代。所有承審案件。逾限以及提解遲延種種處分。均歸法部主政。民國新造。百凡待畢。前項處分事宜。中央尙未頒布。茲請由司擬定暫行辦法。嗣後凡遇高等審檢廳咨提咨查各案件。以奉文之日起。距廳三百里以內各屬。限半月內將提查各案分別解覆。距廳在三百里以外各屬。每百里加展限期五日。以此遞展限期。其有逾越定限。滿半月以上。延不解覆。刑事罪在二等有期徒刑以上。民事價值銀千元以上者。每案罰俸銀二十元。若刑事罪在二等有期徒刑以下。民事價值銀千元以下者。每案罰俸銀十元。逾限滿一月以上者。每案罰俸。各照加一倍。逾限滿三月以上者。每案罰俸。各照加二倍。逾限滿半年以上者。每案罰俸。各照前加三倍。逾限滿一年以上者。無論提查之案。刑事刑期遠近。民事價額多寡。每案均罰俸三個月。薄予示儆。如此明定期限。庶各府縣長有所策發。不致仍前延玩。直接以保護人民之權利。間接卽以鞏固國家之法權。爲此擬具暫行處分辦法。是否允協。理合具文呈請都督察核。如蒙俯准。伏乞批示祇遵。俾得分別轉咨財政民政兩司暨通行各府縣長遵照辦理。

●江西九江關監督呈都督請設法收回稅權文二年

月 日

竊查辛亥九月。潯郡光復。關道潛逃。常洋兩關稅政。主任無人。所有正雜稅銀。悉歸稅務司掌握。遂致一發難收。監督奉前都督馬委任斯職事後。迭向稅務司商酌。將兩關正雜統稅銀。仍歸自收。彼以各國須交存匯豐銀行。留抵債款。各關皆然。固執不允。當以既如此情形。大局攸關。非獨力所能爭。惟是常洋兩關。開支無着。查常稅項下。附收支二九耗雜。簽票號錢等款。從前率皆中飽。與正項無涉。不應扣留備抵。堅向索回。仍復取編用途。儼然監察我財政。正言相拒。始終不報。監督痛懲積弊。化私爲公。優加書役薪工。嚴禁保戶侵攬。布告商民。分呈有案。此改革案內所請收回稅權一節。前奉大總統批。交外交部查核辦理。旋奉札復。以原呈內稱各節。於關務一切力求整頓。實堪嘉尚。惟關稅由稅務司彙存外國銀行。係因借款不能依期付還。始有此暫時權宜辦法。亦俟中國能自行籌付各款。則前項辦法。當即取銷。自可規復舊制等因。并奉副總統都督批獎。并補呈稅務處各在案。監督旋奉電知。湘省已商准自行收解。亦即向稅務司要求照行。數月始復舊規。於元年十月初六日。將常洋兩關稅務。改由本省民國銀行代收代解。議定七日一解。仍交稅務司匯存銀行。不過收回表面之主權。外溢之匯費耳。又經分別呈報。并彙列於奉財政部調查關務案內。計邀垂察。轉瞬國會成立。關係民國前途重要問題。自當籌備。付之取決。如謂收回稅權。須俟中國能自籌付各款。自可規復舊制。洵屬

確論。但值此財政艱窘。邊患日急。籌備之謀未協。債人之款何來。主計張皇。撐持匪易。若長此落人之手。竊恐積久生變。受無形之耗折。肆意外之要求。與其臨時周章。何若綢繆未雨。擬請趁此國會期內。將外債如何籌償。賠款如何攤付。或照舊歸外省派認。抑從新由中央籌撥。呈請大總統交付國會議決後。卽向還款各國及總稅務司將各國交存外國銀行稅款結算清楚。以後概歸自解。不再交稅務司彙存。至如何撥付。或照原約。或另訂辦法。均當隨機因應。非監督所敢預擬也。茲事體大。當軸自有權衡。本不敢稍參末議。祇以身當其境。目擊時艱。外侮頻仍。杞憂益切。夫財政者。猶人身之血液。爲國家之命脈。苟血液聚注不流。命脈繫之於人。則全體機關。安能融活。機關不能融活。則全體不幾束縛被囚乎。矧關稅亦歲入大宗。在前清除償款而外。若內廷及各部經費。并京協各餉。在在取給於此。今悉被外人藉詞抵款。措留營運。殊非所計。然例以公法公理。各國雖未一律正式承認我民國。而各國既與我交際往還。顯已承認。既承認矣。則我爲繼續債權人。自宜繼續償還此項稅權。斷難聽其久假不歸。遷延不結。農畔布幅。古訓昭然。權利相尋。詎容稍讓。若趁此設法收回。猶未晚也。管見所及。除分呈外。用敢上陳。卽祈都督俯賜採擇施行。

●山東高等檢察廳呈司法部爲魯屬各知事被控違法請示辦理文

二年

月

日

竊思以法治國人民。卽藉法律爲保障之具。設官治民。法律卽因官吏有支配之力。苟官吏動作違法。則人民

損害甚大。故刑律對於官吏瀆職。定有專條。誠以法律不可弁髦。權利尤宜保護也。近查魯屬知事。因違法拘禁。濫用刑責等情。致人民控告者。幾指不勝屈。揣厥原因。複雜不一。有藐視法紀。任意行動者。有自遭橫逆。意圖抵制者。有迫於時地。藉爲活術者。本廳爲維持法律精神。保護人民權利起見。遇有此等案件。不得不持干涉主義。切實調查。決定起訴與否。以固法益而順輿情。但因各地方審檢廳未能遍設。行政與司法亦未完全分離。事實法律。嘗發生種種疑竇。不得不請求指示。俾便遵循。(1)普通以犯罪地及犯人所在地。定土地管轄。現各知事立於被告地位。其犯罪地與所在地。均未設法院。無審判籍之存在。又難適用移轉管轄之規定。究竟如何確定其管轄。(2)行政司法。本各有獨立作用。不容牽混。現各知事仍隸屬民政長。既有刑事嫌疑發生。是否可逕由有管轄權之審判衙門傳訊。或應通知其長官施行。(3)各知事既係執行行政職務。卽有專責。若經司法衙門傳訊。或故意抗傳。或勢不能到。是否可用缺席裁判。或另有他項辦法。均須明示。方有把握。(4)其和建設未久。專制積弊。促難矯除。現魯屬各知事審理案件。對於強盜竊盜及刁狡之徒。或束於習慣。或艱於證據。用刑訊者。十有八九。若概由檢察官以職權干涉。幾無論更治賢否。將概因此等情形。同罹法網。行政上既生重大波動。事實上且百般困難。若均置不理。又無以維持法律。尊重人權。兼以人民欲反對官吏。於行政上不能達其目的。卽泛索其刑訊事件。紛紛向司法上爲告發。究竟檢察官對於此種案件。應採用如何主義。

所有各知事被控違法。應如何辦理緣由。擬合縷列疑義。呈請鈞部鑒核批示。祇遵。

●山東臨朐縣呈都督民政長爲自治會干預詞訟請示辦法文二年

月 日

竊照知事遊日數年。觀其人民。無不尊法律。重公德。罔有逞一己之私。而破壞全局者。深慕羨之。自令臨朐以來。頗欲師行其法。故與各界交接。咸以法律相繩。不肯屈情徇託。一秉大公。蓋使無執法之人。則地面自安。而庶政均可進行也。無如胸人有不顧公益者。往往假藉團體名義。妄事干預。怪狀百出。無所不至。今因政改共和。倡言官民平等。可以恣意自由。違法之人既多。違法之事亦夥。於是同一書吏。下級議會請予斥革。上級議會保留仍充。同一捐款。上級議會屢催追繳。下級議會扣霸抗傳。至如藉團體以營私。庇狐羣。排異己。公行請託。侵越法權。迺其次焉者也。知事一概擯斥。據法力爭。因不遂個人之行爲。便私假公團以攻擊。昔有譚以鏡者。專與官署爲難。終年上訴。經前府黃守。會源蒞縣訊明。革衿示懲。刁風始息。共和以後。若類復興。棘手情形。較前尤甚。不得不爲我憲臺觀縷陳之。法律者。爲立國之大本。官吏若曲法以獲咎。何如執法以待譴。而各團體相率侵越法權。干預訴訟。依法駁斥。卽無理取鬧。此爲難者一也。分科用人。迺知事權限。爲定章所特許。到任後。有薦其黨未用者。遂謂知事專任私人。造謠生事。致令科員咸懷退志。此爲難者二也。本縣學警兩項底款。以絲捐爲大宗。油坊捐核桃捐屠戶捐次之。不足之項。約三千餘串。向由錢糧盈餘內捐補。現錢糧儘解。摺

注無資。學警兩項。不敷益鉅。廢置功令。攸關進行。款無所出。屢提議案交參事會妥籌。乃放棄責任。攔壓不覆。而知事又不能就地自籌。致令財政竭蹶。庶政難以進行。此爲難者三也。各鄉區自治經費。照章應自妥籌。乃各鄉區相率扣留前項絲油核桃屠戶等捐。致令學警益無款支。日形危急。此爲難者四也。田房稅契。國稅攸關。各鄉區竟欲攪辦。不許縣署過問。前已呈明在案。近又暗行阻撓。致令難以催稅。又課程亦爲司庫要需。當經知事傳該經紀追繳。乃九山區議員出頭阻當。掌責差役。將該經紀留回。以致政令莫行。此爲難者五也。鹽務乃國家稅。非暢銷。無以裕課款。而本縣蔣峪九山等處。與民運民銷之安邱各境接壤。私鹽充斥。防不勝防。所以由商辦而改歸官辦。故歷任將鹽發交地保。令其酌量按戶分銷。原以杜食私制私販裕國課起見。現蔣峪九山兩區議員。不讓地保分銷。致令私販滿境。維持乏術。此爲難者六也。以上不過略舉梗概。已屬棘手萬分。來日方長。何以爲計。不圖爲共和國。而人民程度若此。則自治適爲致亂之階。可慨也。我憲臺深謀遠慮。關於治安。定有維持善策。用敢上瀕清聽。卽祈詳示遵行。所有前情。理合呈請憲臺鑒核示遵。除呈藩司外。爲此備由具呈。伏乞照驗施行。

●山東提學司呈都督嚴定學校開除學生及追繳學費辦法文

二年

月

日

竊維學校教育。訓練爲要。而訓練之道。尤貴寬嚴并濟。蓋嚴所以造其順從。而行正義之習慣。寬所以養其道。

德自由。而能自裁以行事之習慣。然嚴過其當。則易成卑怯之性。寬踰其度。則易成放恣之行。故善良之訓練。必於寬嚴兩無所偏。且兩相補助。而後可達教育完全之目的。雖然。訓練作用。施之於童年易。而施之於成人難。我國變法興學。承科舉之餘。學校招生。多係成年。其品性優良者。固爲最大多數。而素行乖謬。不知自愛者。亦在所不免。往往強迫同學。藉衆要求。稍不遂意。輒以罷課爲挾制。甚且侮辱師長。橫肆攻擊。而職教各員。相率視爲畏途。共和告成。學風益不可問。各屬以細故滋鬧。鼓動風潮者。時有所聞。雖不敢謂非由管理之無方。而此等惡風。實屬萬不可長。推原設學初意。無論爲國民教育。人才教育。學校斷無不愛惜學生之理。果係幼稚學童。尙不難以訓練作用。使之漸就範圍。而在成年之學生。習與性成。積重難返。管理者遂有窮於因應之勢。虛與委蛇。不免求全之指摘。嚴加約束。更多無謂之吹求。全校規則。或以一二人之抗議。竟至取銷一堂秩序。或以一二人之私圖。公然破壞學校。不得已而持消極主義。開除學籍。追繳學費。以爲懲一儆百之計。而卒未見其效。今日開除於甲。明日卽投考於乙。學校雖有追費之請。縣吏初無雷厲之行。又何怪乎學風日替。明目張膽者之肆無忌憚也。本司深維教育之原理。痛傷滋敗之校風。竊謂宜一面提倡道德主義。一面主持嚴格辦法。擬請凡已開除學籍之學生。應卽將該生年籍三代登諸報章。通告省外各校。概不准其收考。如由該生易名投考。查出後卽斥退。其追繳學費之學生。應卽行文原籍地方官照數追繳。限一月內。由該地方官

解交學司驗收。逾限者。由該地方官公費內坐扣。咨明藩司辦理。其自費各生。除開除外。并照每年納入學校膳宿學費之數。另行罰繳。如此分別嚴辦。庶足以儆效尤。而肅學風。似於教育前途。不無裨益。所有學校開除學生。嚴定辦法緣由。是否有當。擬合備文呈請都督鑒核批示。祇遵。實爲公便。

●安徽內務司等議訂皖南北荒地調查局章程呈請都督批示文

二年 月 日

案奉鈞批。據皖北墾務局長柏文佐呈。領開辦經費。擬章請示一案。蒙批。應將荒務總局名稱。改爲荒地調查局。以符名實。其用人用財。均宜力從撙節。抄粘章程。飭發內務財政實業三司會訂妥章。呈核飭遵等因。奉此。遵卽會查。皖省幅員遼闊。荒地隨在皆是。調查必分路進行。始克迅速。擬分皖南皖北兩路。各設一局。議訂章程十條。繕摺呈候鈞裁。所有摺列章程第五條。經費甲種額支。乙種活支兩項。又經會同查照概算案內政務會議決條件。內開皖南北荒地調查局。本年一月至六月。南局准支一千四百元。北局准支一千八百元。就數支配。另開清單。附呈鑒察。緣奉前因。理合聯銜備文。呈乞都督電核分別批示。飭遵。

●安徽教育司呈復都督奉發縣知事公署組織條例斟酌損益文

二年 月 日

頃奉鈞函。並縣知事公署組織條例十六則。飭司按條簽注。或具說明書。送府交議施行。仰見籌畫周詳。虛懷延納之至意。謹就本司主管事務管見所及。爲我都督陳之。查第五條繁縣設四科。中縣設三科。簡縣設二科。

第七條第三科。掌關於教育事項。第八第九兩條設三科或二科者。其第三科事項。均併入第一科掌之。按之美制。教育行政。本屬於內務範圍。並不設立專部。况在政務較簡之縣。爲汰冗節費起見。尤無不可。惟就本省現狀觀之。各縣教育。廢弛已極。本司前次擬訂學務佐治員委任標準五條。呈請通令遵行。原以從根本上設法整理。非先慎選深明教育原理。及富於經驗之佐治員。授以專職。決無着手之處。若以教育行政事項。與他種行政事項合爲一科。則教育頓失獨立之精神。地方頑固之徒。昧於國家之大勢。轉以學務佐治員之裁併。疑教育爲不急之務。更無冀其熱心從事。而第一科科長科員。亦不能適用前次委任標準之規定。責任不專。考核無自。教育前途。實多阻滯。且關於縣教育行政事項。如初等小學之推廣。教育經費之劃分。學齡兒童之調查。社會教育之進行。統計圖表之調製。千端萬緒。尤非設立專科。無以收事無不舉之效。擬請各縣無論事務繁簡。教育科一律獨立。繁縣設四科。職掌悉遵第七條所規定。中縣簡縣均設三科。與第一科所掌選舉禮俗宗教賑恤土木交通自治團體等事項。在省行政公署。均屬於內務司。卽請合併第一科掌之。至科員額數。似宜遵照現行各縣地方行政官廳組織令。視各科事務之繁簡。分別規定。不必一律。以每科二員爲限。是否有當。伏候鈞裁。

●徐州檢察使參謀劉文翰調查徐州土匪情形暨善後籌計事宜呈檢察使文二年

月 日

竊謂治標必先治本。正本尤須清源。參謀隨侍來徐。將及兩旬。參閱各項報告。概稱徐州土匪。兵到則散。兵去則起。大股雖經痛勦而遠遁。小股仍復時起而搶掠。徐屬一帶。殘破滄涼。幾無完土。參謀聞此。不禁由憫生恨。由恨生憤。遂於公餘之後。乘馬四出。或微服祕行。考究土匪詳情。并調查各處風俗。一般地勢。茲綜合日記觀之。始知軍隊此勦彼竄。彼勦此竄。治標未治本。正本未清源也。謹舉徐州前後情形地勢利害。試略陳之。徐州古名彭城。環圍皆山。地勢險要。人性強悍。扼津浦之要衝。爲南北之屏障。稱四戰之地。界三省之邊。本地土匪易於出沒。鄰省客匪。亦視徐州爲藏匿之良好地點。數十年來。民匪雜處。桀黠者均習而爲匪。卽善良者亦漸入而俱化。素稱匪藪。良不誣也。故前清世代。徐州有道臺鎮臺及徐淮統領等大官。統帶防營數十。專爲緝捕匪類。防範盜賊而設。其法固至善矣。然日久弊生。兵官不事教育。久駐一地。養成游惰。不獨不能捕匪。而反漸與匪習風氣相沿。貽害匪淺。詢諸往事。歷歷可指。所以徐州窮民失業之徒。均以劫掠爲謀生之路。軍械子彈。百計講求。年復一年。日甚一日。當客歲光復前後。所有叛兵及遣散各軍。無所歸著。暨桀黠不馴之徒。攜槍帶械。大半聚匿於此。與原有著名土匪相勾結。焚燒搶掠。無所不致。此今日土匪所以猖獗之原因也。由是觀之。只顧一味痛勦。疲勞兵力。而匪之根株。難期盡絕。是非清理匪源不爲功。其清理之法有四端。試列如左。一添

駐軍隊以藉資鎮攝也。徐州地勢乾燥。交通又稱利便。物產豐美。給養尤非困難。城之周圍。地形半山。宜於步馬各隊操演。更宜山野兩礮運動。如由蘇省陸軍中。簡軍紀嚴肅。訓練精良之二師。駐紮徐州。多行野外演習。遠路行軍。借表威嚴。匪徒畏而潛伏。不勦自靖。（兩師同駐一地。須設有總機關專權方能統一。爲節省經費計。卽以江北護軍使移駐徐州爲善。）二清查戶口以別良莠也。徐州數十年來。戶口未經清查。軍械子彈。家俱備。孰匪孰民。皂白莫辨。若由精良軍隊。編一混成團。會同民政長議事會。選派公正廉明。威望素著之紳董數人。隨同軍隊。挨戶查驗。爲匪有確證者斃之。嚴搜軍火。有敢藏匿不獻者。加等治罪。匪徒空手無恃。勢焰自斂。三興辦警察以相助守望也。各國治內政策。莫不注重警察。徐州各屬。警務廢弛。已達極端。若各處同時并興。固屬非易。應先由土匪最多之銅沛兩縣。及十八團地方倡行。以爲各屬之模範。漸次推廣。較易著手。以該兩縣之地面計之。每縣約分爲十區。每區步巡三十名。馬巡十名。（巡士先由陸軍遣散之兵士挑選。）予以厚餉。（一切經費。均由兩屬之湖田收入項下動用。不敷。由民間攤派。或由省庫撥給。）給以利器。實行遊巡。嚴加警衛。匪徒藏身無所。根株自絕。四廣興學商農以化莠爲良也。徐府自去年至今。公學私塾。概行停止。大小商業。亦皆歇辦。富者逃避。貧民失業。耳聞目覩。無非土匪。人心放蕩。不可收拾。應於大股土匪勦平之後。地方喘息稍安之餘。責成民政長省議會。就原有學校。一律重開。未立學校者。亦一律創設。一面勸導。一面強

迫。并設法籌款。整頓市面。農民無力播種者。設法借以資本。俾人人業有專務。盜賊自消。以上四條。當徐州現勢。誠爲刻不容緩之舉。若能於豫之歸德。皖之潁毫。魯之曹兗。酌合情形。揆度時勢。仿照各條。與徐州之銅沛同時舉辦。則四省匪源。一時廓清。四省幸甚。民國幸甚。

●直隸高等檢察廳長呈司法部訴訟人控案牽涉官吏辦法文二年 月 日

竊維司法機關。職在維持條規。行政官吏。職在增進利益。國權之作用雖異。法律之保障則同。民國肇興。百廢俱舉。行政官吏。對於國家及國民之利益。當以積極增進爲尙。其處理事務。除違背行政法規之通則。應受各該上級官廳查辦外。若觸犯刑法上之條款。亦應依法予以制裁。是處分之法。不爲不嚴。而其被誣事件。尤不得不維持法規。實行司法職權。以保其行政上之作用。檢察長任事以來。檢閱案牘。各屬訴訟人之控案。牽涉縣署官吏者。十之八九。不曰賄賂收受。則曰情面囑託。種種例語。皆由舊日告狀圖准之陋習。沿爲慣例。殊不知司法獨立。保護人權。苟據法呈訴。無不受理。固不必以指告官吏。爲藉詞邀准地步。然以直隸檢察各廳。成立最早。而此風仍未革除者。係沿前清敷衍政策。對於訴訟人牽涉官吏之狀詞。不實行偵查。以明情僞。雖云控關弊。實究虛坐。而關於官吏之查覆。則含混銷案。關於民人之誣告。則從寬免究。法條等於虛設。公署困於具文。窮其弊。必至阻礙官吏服從之進行。增加民人無益之訴訟。愛之適以害之。且各縣知事。現皆行使檢

察職權。若聽民人之虛偽告訴。而不爲查究。不惟寬嚴失宜。於法有不公平之結果。執行公務。更因此而有所顧忌。其影響必至演及成立完全之各廳。迭經籌思。關係頗巨。明知積習相仍。訴不盡實。若從權受理。則國家機關。何異調停息事。或概予駁斥。則民生疾苦。又恐冤抑難伸。惟有申明刑律。誣告法文。實行刑訴律偵查程序。以救其弊。嗣後訴訟人牽涉各屬官吏之案。卽按指訴各節。分別偵查。除官吏應受刑事上之制裁。依據法令辦理外。倘所告不實。則照誣告條文。送由管轄審判衙門論罪科刑。俾官吏盡心服務。受法律之保障。而克展其材。民人據實陳詞。凜法律之尊嚴。而不流於僞。值茲共和初建。司法與行政。雖屬分途進行。然法律精神。時相維繫。能使行政官吏。依法實踐。積極勵行。不以虛無控詞。引爲詬病。因之國民利益。增進無窮。則全恃司法機關維持法規之力也。區區管見。竊願黽勉行之。除分令各屬暨布告民人知照外。理合呈請鈞部查覈備案。

●審計處總辦徐恩元呈國務總理請飭財政等部將京外收入機關官吏權限憑

單格式安定辦法文 二年十二月 日

竊維國家財政之大蠱。首在內外官吏出納之侵冒。欲杜冒之弊。在注重於支出。欲枉侵之弊。在注重於收入。本處有監督財政之責。前曾編定歲入報告書式。送由財政部通行京外各征收機關照填。而奉行視爲具文。

格式尤多不合。數目參差。單據雜亂。審查一切。根據毫無。前清舊制。稅捐本有聯單。田賦亦有串票。非不足以資考核。但立法不周。防弊爲難。或大頭小尾。或一票兩用。甚且有假造單票。欺騙鄉愚。奸詐百出。防不勝防。推原其故。一在填票之人。卽收款之人。任意作奸。漫無顧忌。二在單票格式。繁文太多。精要已失。紙張式樣。亦太簡陋。自非劃清權限。釐訂格式。則懲收機關。永無起色。征收單票。永難畫一。直接之影響在國家財政。間接之影響。在社會道德。而本處審查收入。無所根據。有名無實。尤爲顯而易見之弊。恩元雖暫攝職。有知必言。擬請總理飭知財政部及主管各部。安定征收官吏填票收款之權限。並飭該部及其他主管各部會同本處。速就國稅收入。及稅外收入。釐訂繁簡適宜之憑單。次第推行。一面另由本處派員。先赴各稅務機關實地考查。藉補書面審查之缺。恩元爲慎重計。政起見。謹陳芻言。是否有當。仰祈總理察核批示。飭遵。

● 審計處呈國務總理報告第二期審計文

三年一月 日

查本處自二年正月。起。截至三月底。止。所有一切審計情形。及核准簽字支付命令數目。均已具文開單。於七月十九日。呈請代呈大總統鑒核。並列表送登公報在案。茲特將二年四五六三個月一切辦理情形。據實開列清單。續行呈請代呈大總統鑒核。作爲民國二年夏季審計情形報告。計自二年四月一日起。至六月底止。由財政部送到支付命令。共四百四十三件。經本處審查。分作七類。第一類係列入預算冊內。或係指明由預

算案臨時費內支出。照章應核准簽字者。共計三百三十六件。約計銀元二千一百八十二萬九千二百七十五元。第二類係未列預算案。經國務會議議決。由國務員擔負責任。本處照章承認簽字者。核計九件。約計銀元一百六十五萬四千五百九十四元。第三類係非由國債項下支付。無庸簽字者。共計二件。約計銀元二萬七千九百零一元。第四類係關於契約及外省邊防協款。或經財政部聲明。由預備金及國資運用費項下開支。本處特別認可簽字者。共計十件。約計銀元一百一十萬零一千九百三十五元。第五類係未列預算。或溢
出預算。無從審查。拒絕簽字者。共計十五件。約計銀元九萬九千六百五十元。第六類係雖列入預算。而辦事
手續未完。如未補造追加概算冊。及未將應行審查合同。約計各要件送處查核。暫准簽字。仍令從速補備未
完手續者。共計六件。約計銀元一百七十萬零二千四百四十九元。第七類係已經簽字。財政部因國庫款支
絀。尙未照發。迨五月大借款成立。按照合同內戊號附件指定之用途及費額。填具領款憑單。再行簽字。由財
政部將初次簽字之命令送還取消者。共計六十五件。約計銀元三百六十八萬四千二百八十一元。以上除
非由國債項下支付者二件。及不合預算拒絕簽字者十五件。並簽字未發。由財政部送還取消者六十五件
外。其核准簽字。共三百六十一件。約總計二千六百二十八萬八千二百五十三元。由善後大借款開支者。二
百五十二件。約共計二千三百六十萬零三千六百六十七元。由普通借款開支者。一百零九件。約共計二百

六十八萬四千五百八十六圓。其核准之標準。全以預算草案及財政部之說明書爲據。其關於善後借款各項開支。並按照合同各號附件指定之用途。以爲審查依據。細加詳核。再行簽字也。除列表送登公報外。所有陳明審計情形。並審查支付命令清單。理合呈請總理代呈大總統鈞鑒。批示祇遵。再善後大借款開支總數。較財政部五六月分善後借款開支清冊所列二千三百四十九萬五千七百九十九元之數。計多十萬七千八百六十八元零。此多出之數。財政部係劃歸下月列報。尙無出入。又此件因開支各數目。各種借款。頗爲複雜。核編需時。加以取消之發款命令。迭經函查財政部。是以呈報稍遲。合併陳明。

●河南柘城縣知事金鍾麟擬定清鄉入手簡明辦法呈民政長文

三年一月 日

竊知事仰承委任。署理柘城縣篆務。業將到任後地方大概情形。具呈鈞鑒在案。查接管卷內。迄奉鈞署頒發臨時清鄉規則守望章程。並經前知事轉飭該紳董查照遵辦。竊維柘邑清鄉。當較他處程功爲易。地經殘破之後。人懷懲創之心。且自上年十二月。該紳等稟請委派孟知事苞來縣專辦清鄉。曆時數月。正法匪犯多名。似已立有基礎。可以循序進行。乃竟泄沓至今。徒切痛定思痛之念。而無慎之又慎之謀。其故何也。叢爾彈丸之地。本無深山大壑之藏。而壞鑄犬牙。時有萑苻。卽受影響。前次失城。可爲殷鑒。敢謂鄰封多盜。實緣甌脫有疎。焦爛未蘇。徙薪又忽。此其故一也。清鄉於匪徒甫去之時。以搜捕窩集爲要。清鄉於匪亂既平之後。以調查

戶口爲先。前次勾串匪徒。入城之紳士。經孟委員搜捕誅鋤。人心大快。而未及清查戶口。卽已停辦。則治其標。未治其本。死灰容有復燃。一日暴而十日寒。前功幾將盡棄。此其故二也。迭次奉發章程。至詳且盡。而官付之紳。紳付之民。觥觥大義。或將視同虛文。蚩蚩者氓。更誰引爲己任。此其故三也。現在蘇皖各省。均派專員督辦清鄉。柘邑擊柝相聞。倘彼密而此疎。必鄰國以爲壑。知事接見紳董。屢經提議。爰就柘邑地方情形。擬定清鄉入手簡明辦法六條。以期人人易於解釋。事事可以實行。尤注重清查戶口。以爲繼續善後之進行。更注重支更巡查。以爲守望相助之要點。不過搗埴濫觴。聊爲先導。至若事求完備。遂漸改良。則仍以疊奉頒發章程爲圭臬。除由知事督飭該紳董認真辦理外。合將擬定柘城縣清鄉入手簡明辦法。繕摺恭呈鈞鑒。是否有當。伏乞批示祇遵。

商 務 印 書 館 出 版

審定 地方自治精義 一冊 二角

日本水野博士專攻地方行政學歷有年所故書中歷述英德法諸國自治並能詳論得失之故

地方自治淺說 一冊 三角

孟森編 舉外國現行制合之吾國現在地方情形參考比附斟酌損益詞意淺顯語語可實行

日本府縣制郡制要義 一冊 六角

日本法學士小合伸著陸輔譯陳承澤校 是書分上下兩編乃將改正後之日本府縣制郡制逐條解釋者遂譯而成書之內容明顯詳實譯筆亦簡淨

日本獨逸學協會 自治論 一冊 七角

謝冰譯 此編各論多出德國著名學者所撰故多舉德國情形而言其中於中央集權及國內小國與中央集權與地方自治言之尤詳

歐洲大陸市政論 一冊 一元四角

胡爾霖譯述 此書叙述歐洲大陸各國市政極為詳細如教育交通衛生救卹警察等事凡關於地方行政者靡不備載

最新行政文牘卷六

行政機關與議會往復咨文

山西民政長周咨省議會請提議財政事宜文

山西勸業道王咨省議會酌擬振興礦產辦法請提議文

吉林臨時省議會咨國務院公民劉文田等關於官帖事第二次請願書到會據情轉咨文

直隸省議會爲開灤礦事咨都督文

安徽都督咨臨時省議會請提議工振經費文

安徽都督咨覆臨時省議會旅蘇皖南茶商驟請改引未便照准文

安徽都督咨覆省議會質問銅官山礦務並涇銅公司煤礦文

安徽民政長咨請省議會議決代募米商公債償還皖路公司外債墊款文

安徽民政長咨省議會議擬訂安徽暫行小學校經費限制規程文

山西勸業道王交全國農會聯合會晉省行政代表提議擬請興辦墾牧以闢利源文

一

二

四

一〇

三二

三三

三五

三七

三八

三九

湖北民政長咨省議會據內務司轉呈請將省城禁煙局附設調驗所改隸該司直接指揮文

四一

湖北民政長咨省議會據法政學校校長張文煥等呈請續纂湖北通志希卽查照議決見覆文

四三

直隸民政長咨省議會核議大元魏三縣合併案文

四六

直隸民政長咨覆省議會地方一切收支仍宜責成縣署經理文

四九

直隸民政長咨覆省議會爲新安縣與安縣合併已久毋庸規復舊制文

五一

院部及各部間往復咨文

財政部咨國務院請確定財政計畫編製預算文

五五

交通部咨財政部請速釐訂幣制以利交通行政文

五七

財政部咨國務院臨時豫算未能尅日就緒請據情轉覆參議院文

五九

院部與都督民政長往復咨文

教育部咨直隸都督答覆提學使請示學業成績考查規程六端文

六一

司法部咨奉天都督將奉天提法司轉呈新民地方檢察廳及高等審檢廳呈文兩次批詞取消以保司

法獨立文

浙江都督咨送教育部楊麴新製中華反切字文

六三

財政部咨各省都督擬定統計調查表式暨暫行通則表式解說各件請轉飭依限造送文

六六

農林部咨各省都督明定林政方針令各地方官暫行保管國有山林文

七八

廣西都督咨財政部據財政司呈覆徵收地丁錢糧及釐金改辦統稅情形文

七九

江蘇都督對於鈔幣同盟案咨覆財政部文

八一

安徽都督咨覆財政部電詢一切出納改以銀元計算實無妨礙文

八三

內務部咨浙江都督覆陳本部對於各項祠廟意見請酌量辦理文

八五

司法部咨各省都督民政長請指定的款籌劃進行文

八六

河南都督兼民政長咨覆財政部劃分國地兩稅辦法文

八七

河南都督兼民政長爲擬裁鐵路釐捐事咨覆財政部文

九二

湖北民政長咨工商部實業司呈送湖北各縣工商社會事業一覽表文

九四

湖北民政長咨財政部財政司呈請咨催大部從速核議收回銀元票辦法提前核覆文

九五

財政部咨奉天都督兼署民政長准咨送修改丈放官地章程應准立案請預估地價約收數目報部文

九七

奉天民政長咨內務部據關東道教分會爲本溪縣抽提廟款一案提起疑問五項當經逐節擬駁惟事關法

令解釋究應如何解決請查核見覆文

一〇三

內務部咨覆奉天民政長准咨開所擬解釋關東道教分會爲本溪縣抽提廟款一案疑問五項文

一〇七

財政部咨覆奉天民政長該省畝捐擬按照稅法草案分別劃歸國家地方情形請再妥諭該省員紳

無庸爭執文

一〇八

國務院咨各省行政公署曉諭所屬職員毋得越級言事文

一一〇

陝西都督兼民政長咨覆財政部審計處准咨詳閱官廳簿記研究會議定官用簿記並無異議文

一一〇

湖北民政長咨工商部准咨開大維公司代表要求各條礙難承認請酌示辦法文

一一二

教育部咨河南都督查呈稱取消小學舉行校外考試各節均勿庸議文

一一六

各官署往復咨文

內務部咨綏遠城將軍達拉特退地預籌辦法文

一一九

財政部咨法制局請將會計法草案提出國務會議呈由大總統交參議院議決文

一二一

江蘇都督咨各省都督民政長酌議劃分國家稅地方稅界限文

一二四

陝西都督咨新疆都督查照迪化民人張生彩呈請開釋前清國事犯匡可卿等文

一二九

安徽都督咨兩淮鹽政總理張據皖岸督銷局呈報滙解揚棧鹽本及雜用銀錢數目文

一三一

江蘇兩淮鹽政總理張咨安徽都督權宜變通抽收鹽稅暫緩現狀文

一三四

山西高等審判廳長咨司法司請通飭各級審判廳及各會審機關嗣後遇本廳民事訴訟之送達傳

執行處分事項應負完全責任文

一三六

安徽都督咨覆江西都督贛皖兩省委員會議兩省茶稅請准立案文

一三八

河南布政司咨 巡警道
交涉局 擬贖還挑筋教碑文

一四二

湖北內務司咨覆漢口商務總會所請估價償還土商成本一節礙難照行文

一四三

湖北民政長咨副總統關於亂兵爲害應否依據黃岡專案通飭各屬遵照辦理文

一四四

山東實業司咨財政司前勸業道經收墾租底串等款仍由實業司經收文

一四七

湖北民政長咨請漢粵川鐵路總公所確定粵漢鐵路武昌總站地點文

一四八

總稅務司申覆稅務處掣獲土膏賞款可否照廣西梧州暨廣東粵海等關原案核定辦法文

一五二

湖北民政長咨呈副總統擬辦湖北建置職官員役薪津經費暨各機關沿革統計表式文

一五五

最新行政文牘卷六

行政機關與議會往復咨文

●山西民政長周咨省議會請提議財政事宜文

元年四月 日

據藩司總務科案呈。查晉省自改革以來。需款浩繁。倍於往昔。而財以因難。已達極點。現計一切用項。以軍精爲多。行政等費次之。刻下各項客軍。雖經陸續離晉。然現有新軍巡防省防巡警各軍隊。每月需餉。約非十餘萬兩。不敷開支。將來南北軍事統一。餉糈所增尤鉅。至行政等費。約需已在四五萬兩。而財政司法學務勸業等局所委員薪費。仍係減成支發。各學堂經費。尙須漸議擴充。其餘如維持市面。賠償損失。以及一切新建設。在在皆關緊要。卽事事均需鉅款。統計以後經常費用。每月非三四十萬兩不辦。而目前所籌。僅敷陰曆二月開支之用。來源已絕。繼續無由。查晉省歲入各款。向以錢糧釐稅爲大宗。自經兵燹。庫藏蕩然。各屬去歲下忙錢糧。或爲民軍就近撥用。或爲地方稟請留支。解歸省城者。僅太汾等處最小數之款。至各釐稅局卡。多因時事艱難。商旅裹足。紛紛稟報。不日收數減色。卽云僅敷局用。甚至打卡鬧局。有祇求駐足而不得者。錢糧乃維正之供。釐稅爲軍餉要需。情形尙屬如此。更何論及各項雜款。近雖提用息本銀兩。暫資救濟。無論商情困苦。

未便過事強迫。且杯水車薪。終難持久。現在錢糧一項。辛亥下忙。已歸於盡。本年上忙。甫經開征。釐稅收入。亦所難恃。青黃不接。實在此時。然餉源竭。則士慮譁潰。政費窮。則人思解體。設有不虞。後患何可忍言。本民政長自慚才薄。謬掌度支。值此財源匱乏之日。存亡絕續之候。羅掘無術。仰屋徒嗟。中夜徬徨。莫知爲計。因查近百年來各國革命以後。多恃外債爲一時接濟之資。刻下中央政府磋商借債。將次就緒。以晉省財政奇絀。非撥用二三百萬。弗克救此燃眉。然中央募集公債。須得參議院議決。各行省撥用借債。亦當由議會通過。目前需款萬急。地方物力凋敝。實屬籌無可籌。應否撥用借債。並應撥若干。及因撥用而議及償還抵押。宜如何酌量應付之處。事關重要。應請公決。以資挽救。而重民生。除另製臨時概算書。並分咨都督外。爲此咨請貴會。希即查照提議。並祈速覆施行。

●山西勸業道王咨省議會酌擬振興礦產辦法請提議文

元年四月 日

竊維強國之本。端在開源。開源之方。首重地利。地中之利。至大且溥。可以固國本。利吾民者。則惟開礦是也。三晉礦富。甲於各省。久爲中外所鑒稱。煤鐵天然。觸處皆是。丁未之歲。保晉公司成立。收回礦權。歸晉自辦。六年於茲。成效猶未大著。所謂天然煤鐵者。尙復如斯其難。此外公司頻年調查。如代州垣曲之金礦。隰州安邑之銀礦。以及夏縣平陸鄉寧等處之銅鉛晶石等礦。則更無暇兼顧。寶藏雖興。貨棄於地。至爲可惜。揆厥原理。無

非限於財力之一大問題也。本道忝司實業。深愧無以贊襄。茲就蠡測之愚。酌擬辦法有二。一曰增招股本。查保晉公司招集之股。共有一百六十餘萬兩。內中本省之股爲多。外省附股者實居少數。前清巡撫丁原批。對於國內人。凡在本省開棧售煤及購地開採之礦。更有種種之限制。範圍太狹。能力因之薄弱。但當此劫餘戰末之秋。各處損失。寧止千萬。若於腹地籌維。等諸執途人而語。查南洋羣島著名各華僑。貨財雄厚。夙具愛國熱誠。其以礦業起家。素有經驗者。尤不乏人。儻能重訂股章。優予權利。當可設法招徠。厚集大宗股本。以之興辦各礦。庶不至廢於半途。一礦有贏。獲利便可倍蓰。數年之後。綜計盈餘。再行推廣別項營業。於吾晉實業前途。關係誠非淺鮮。一曰籌議借款。查各省經此次兵燹以後。財源竭蹶。比比皆然。欲圖進行。徒嗟仰屋。於是中央政府提議借債。接濟各省行政要需。而行政之中。尤以振興實業爲先務之急。近聞皖省議借外款至七百萬兩。內以三百萬兩劃歸籌辦各項實業之用。晉省似可仿照辦理。現民政長已有撥用借債建議書。咨請核議。擬請於會議之際。增籌一二百萬兩。專辦各種礦業。明訂合同。不以礦產作抵。儻能得此巨款。晉礦之利。刻下即可興舉。一面聯絡華商。增集股本。其收效當更較速也。抑更有進者。考各國辦礦之家。未有不先籌銷路。以達遠大之目的者。歐人謂晉煤可供全球二千年之用。語雖無徵。不盡無因。查公司銷煤之區。近祇本省東北各屬。遠僅及於京保天津。今宜廣開銷路。於通商大埠多設分號。交接洋商。運輸外國。開辦之初。視利須輕。

核計稍敷成本。即可開運。俟信用徧及。再議增加價值。一面經營他項礦產。自無力竭之虞。多財善賈。悠久成物。古語不我欺也。以上諸端。實爲晉省命脈所繫。此時急起直追。收效已在數年以外。似不容稍事優游。放棄大利。一隅之見。是否可行。應請貴會提議公決。並希見覆施行。

●吉林臨時省議會咨國務院公民劉文田等關於官帖事第二次請願書到會據

情轉咨文

元年八月八日

爲咨請查辦事。案據吉林公民劉文田等第二次請願書稱。爲陳請轉咨查辦事。案查吉林官帖。創始於前清光緒二十四年。係永衡官帖局發行。名銀元官帖。所以輔銀元之不足。二十六年復改出四等現錢官帖。接濟市面。當前清將軍達桂受劾以去之時。官帖發行無多。銀價尙未大漲。自三十四年現任陳都督繼任吉林巡撫。四載於茲。將永衡官帖局改名官銀錢號。官帖則由四千餘萬發至六千餘萬。銀價則由四吊內外漲至八吊內外。就中流弊。指不勝屈。市面牽動。岌岌可危。公民等以該官銀錢號濫發官帖。浮於原報之數。又每年分紅。未曾除去基本金及官帖本身利息各情。請願清釐。業經貴會咨准陳都督答覆前來。公民以陳都督身任一省行政長官。旣任勞。必任怨。旣任怨。必任謗。苟能爲我吉林興利除弊。則公罪固當曲宥。卽常過亦可矜原。

乃今將陳都督答覆各節。反復推求。除另議辦法。陳請發行銀元票。收回官帖。查出濫發實據。再由貴會彈劾外。其官帖分紅一事。有重大之謬點二。用是縷晰陳之。一曰不除官制之謬。大凡營業事項。發於基本金。無有不計利之事。自永衡官帖局改名官銀錢號。十餘年間。官本利率。雖未定有專章。然此事既屬商事範圍。自有本國銀行章程及其他慣例可資比照。何可自由處分。查前清戶部銀行章程第十九條內載。本行每半年結賬一次。股票長年官息六釐。結賬之後。除分官息及辦事人等薪水用度外。分作十成。至少留一成作為公積。一成為辦事人等花紅酬應之需。其餘按股均分。又前清郵傳部交通銀行章程第十六條內載。該行所集官商股本。定為常年官息六釐。半年結賬一次。年終結賬一次。先分官息。如有餘利。彙結得有實在數目。除公積花紅外。餘按股均分。又前清大清銀行則例第十八條內載。大清銀行每半年結賬一次。除開支行中薪水各種營業費及股票常年六釐官息外。至少提一成為公積。又前清光緒三十四年九月二十日。度支部奏案內稱。自光緒三十三年正月至年底止。北京總行、天津、上海、漢口、濟南、張家口、奉天、分行結賬。計共官商股票二百萬兩。又另收官商存款二千三百萬兩有奇。除應付官商股本官利及官商存款息利行中薪水用度一切外。本屆所得餘利。連上屆留存盈餘。共銀九十萬一千四百六十三兩八錢八分一釐。除照章提公積銀八萬零四百七十四兩八錢七分九釐。又留存尾數銀九萬六千七百十五兩九分一釐。歸入下屆餘利內攤派。下

餘分作十成。以二成爲各該本行總協理等花紅。以一成爲各行總幫辦等花紅。淨餘利七成。按官商各股均攤各等語。是官利與餘利判然二事。而官利之應以週年六釐計算。又爲普通辦法。蓋所謂官利者。無論營業盈虧之年。對於基本金。均應納此利息也。所謂餘利者。乃營業贏餘之年。除去基本金利息及辦事人薪水用度外。再按成分劈者也。前據官銀錢號總辦饒昌齡交卸呈報公署文。謂官銀錢號。當前清宣統元年。已有基本金現銀十七萬餘兩。銀元六十餘萬元。以週年六釐計息。是年官銀錢號。應除存基本金利息一萬餘兩。又三萬餘元。次年連基本金利息及官銀錢號應分餘利或公債。一概作爲官本。再按六釐計息。以累進法行之。年限愈多。卽本利愈厚。不能以其未經貸出。或未全數貸出。卽謂不必除利。至官帖雖非現貨幣。然各國商辦銀行發行紙幣。對於國家。尙須納稅。豈我吉林全省人負擔之六千餘萬吊官帖。爲一種虛基本金。貸與商人。恒在三千萬吊上下。週年計息。又恆在七釐以上。而有本身不算利息之理。在他種銀行以銀出納。鈔票僅爲其代用品。他人對之。只有息借銀兩或銀元之事。而無息借鈔票之事。鈔票對外不生息。故對內不除息。該官銀錢號官帖。對外能生息。則對內不能不除息。此理至明。斷難掩飾。報載陳都督覆統一共和黨支部函。謂除去一切開銷。如官帖刷印銅元運費等費。並總分各號薪工火食等類。卽爲實在餘利。作十成計算。又此次答稱。該號餘利。係按十成分派。積本四成。公積一成。報效歸公一成五。公署辦公費一成。其中作爲花紅者祇有二

成五。今一律以分紅目之。未免誤會。且此四成積本。一成公積。卽是基本金之利息。原書所謂本身不算利息之說。蓋未明此四成積本。一成公積之義。各等語。是將官利餘利混爲一事。以爲多得多分之地。三尺童子亦知其奸。不惟與銀行向章不合。且將官銀錢號每年應得之基本金及官帖本身利息化爲烏有。是可爲孰不可爲。然使此項利息爲數無多。尙可說也。抑知該官銀錢號基本金及已經貸出之官帖。週年以六釐計息。由前清至今。不下數百萬兩。益以官本及公積等項。當在一千萬兩以上。何至歷年未久。反將官帖增多。市面恐慌。反無現銀接濟。此則百思不得其解者也。前清大清銀行。以官商股本數百萬兩。又另收官商存款數千萬兩。信用如此之厚。分行如此之多。每年餘利僅一百萬兩。上下經理人所分紅利。總計亦僅二三十萬。所以然者。以每年除去官商股本官利及存款利息居其大半也。今官銀錢號每年分紅。個人所得者七八十萬吊。馬夫跟役。少亦不下數百吊。以固有之利。爲營業之功。以庫存之財。爲羨餘之用。倒因爲果。藉私害公。此一謬也。一曰任便處分之謬。吉林每年出產。如黃金元豆人參皮張之類。吸收現銀。何止千萬。乃陳都督暨經理官銀錢號諸人。借名分紅。將吸收現銀捆載以去。致一般商民所存留者。爲一紙官帖。近來銀價日漲。使官帖可以照數換錢。或按二成付現。尙可以吉省之錢。易他省之銀。乃該官銀錢號竟至一文不能付現。而官帖成爲一種不換紙幣。吃虧雖鉅。莫可誰何。以他省不能行使之紙幣。惟我吉林人特別負擔之。並有無限之責任。官帖

愈多。而將來收回負擔愈重。此非股東而何。乃陳都督答稱。該號係一種營業性質。既非人民合資貿易。有何負擔可言。不知陳都督既認官銀號爲營業性質。不屬於私。卽屬於公。該經理諸人事前既未合資。而將來收回官帖準備金。短少甚鉅。該經理諸人又絲毫不能負擔。則官銀錢號非伊等私人營業無疑。非伊等私人營業。卽屬我吉林公共營業無疑。我吉林全省人爲該號股東。猶之國民爲國家主人。義本相通。理尤一致。前清諮議局及現在貴會。爲股東之代表。亦卽處於監督之地位者也。經理該官銀錢號諸人。不過我吉林人之僱傭耳。各國商法及我國商律。斷未有以股東權限範圍以內之事。而由僱傭越俎者。前清光緒以前。姑不深究。宣統以後。吉林既有完全代表機關。該官銀錢號紅利如何分劈。每年均應交諮議局及貴會議決。我吉林人始無責言。乃陳都督等只知有私。而不知有公。宗旨既差。處分更謬。前據該官銀錢號報告。該號每年營業所得。除一切開銷外。計按十成分紅。積本四成。公積一成。報効歸公一成五。公署辦公費一成。官銀錢號及分號經理人二成五。所謂積本者。該號以提充存賬。加入資本。擴充營業當之。而不知其含有銀行中之公積金及官股紅利兩種性質。以通例言。應於餘利中除存十分之六七。茲乃僅提四成。醉翁之意。已別有在。其報効一成五所以歸公。官銀錢號及分號經理人二成五所以酬勞。均不必深究。所不解者。該號巧立名目。於積本之外。又提公積一成。以備非常用款。如去歲因火災損失及從新建築等費。不知去歲火災損失及建築等費。乃

不常有之事。且爲數無多。卽歸入該號每年用度項下開支。再算餘利。未爲不可。何以每年分紅。均立此名目。由前清宣統元年以至今日。爲數已有數百萬吊。何以未見報銷。尤不可解者。陳都督爲一省行政長官。宜如何潔己奉公。廉隅自飭。乃以公署辦公費爲名。每年由官銀錢號餘利項下提取一成。以四年計之。不下數百萬吊。此次答稱。係因全省用項浩繁。其有事出因公而過於瑣屑。爲預算所不列者。正不知其幾何。難免超出之數。是以由號中餘利項下專提一成。以資彌補。斯語也。尤爲謬妄已極。蓋公署行政費用。於預算之外。果係因公而有特別開支。儘可在度支司預算預備金內提用。再不足。則照追加預算辦理可也。今陳都督以個人所得不法利益。乃美其名曰辦公費。不惟爲各省行政長官所未有之事。卽以吉林行政司法各公署計之。除少數人外。且尙知有法紀。不敢染指其中。陳都督乃與經理該官銀錢號諸人因緣爲奸。不顧物議。嗜利無厭。萬口一辭。此又一謬也。總之吉林官場積弊。日深一日。而關係全省命脈者。則惟官帖。公民等以陳都督治吉有年。宜清白乃心。爲百僚倡。茲答復各節。語多遁詞。情尤顯然。核實清釐。其中飽之數。當在千萬以上。似此性成貪鄙。實屬駭人聽聞。若再不言。不惟無以肅官方而清積弊。且我五百萬父老兄弟困苦顛連。無從呼籲。怨氣所結。大亂隨之。每念及茲。輒爲心悸。理合陳請貴會轉咨參議院咨請政府查辦。不勝屏營待命之至。等情到會。查該公民等前次陳請清釐官銀錢號一案。業經本會全體公決。轉咨陳督查照辦理在案。詎陳督與該

號經理諸人私利所在。竟敢不顧公理。遂出此牢爲把握之計。強詞迴護。任意咨復。毫無顧忌。甚且謂該號非官非民之機關。直視爲數私人之所有營業。似此營私舞弊。清迹顯然。盡國殃民。殊難容忍。茲查該公民等二次願書所陳各節。尤屬核實。倘不切實嚴查清釐。勒限追繳。竊恐吉林官帖流弊。不至陷全省人民於爲官帖破產地位不止。當經全體議決。認爲正當可行。除將該公民第一次願書。並本會咨請陳督咨復各件。鈔錄備查。並分呈大總統及咨參議院外。相應備文咨請貴院。希煩查照施行。

●直隸省議會爲開灤礦事咨都督文

元年十月 日

竊開灤兩礦。爲我直省絕大之利源。亦我中國著名之美產。國計民生。關係綦重。自開平案起。吾直士庶奔走呼籲。誓以收回自辦爲目的。前年諮議局之議案。同鄉官之函奏。資政院之說帖。均可覆按。開辦灤礦。正爲抵制開平。全省官紳。同心協力。除箇人入股外。北洋特入官股五十萬兩。紳界撥入鹽斤加價五十萬兩。又提撥學款三十萬兩。經部批准。特別展寬礦界。得占三百三十方里之廣。莫使屢催停辦。我總未肯讓步。凡此之爲。無非爲保守利權而設。乃近日開灤聯合。無端將兩礦利權。同時喪失。不惟前此官紳之毅力熱心。悉歸泡幻。卽後此之利權生計。動將操自外人。可痛可憤。莫此爲甚。此時不圖挽救。後患何堪設想。請將其中顛末利害。按之合同事實。爲貴都督切實陳之。查開平一礦。在庚子年雖由德員德瑾琳假立賣約。抵制聯軍。然並未經

前督辦張翼簽字。國家亦始終並未承認。早經作廢。其經張翼簽字者。乃中外合辦之副約。英公堂判詞亦以兩造遵照副約爲斷。如不於限內遵照副約。該法堂必盡其權力。將礦取回交給張翼等語。前年大公報曾將判詞全文登載。無難尋視灤礦總理周學熙等辦理此案。自應查明底案。抱定國家不認賣約宗旨。認明英公可已背副約行爲。應照英法堂公斷。設法收回。以期還我完全自辦之礦。乃該總理等私心過重。直以我順直官紳。盡人可欺。前年無端自認賣約。令我全省負三十年六釐行息一千餘萬之鉅債。以贖此本可收回應追賠款之礦產。其意經張翼揭明。國家知其損失過甚。不認擔保。此舉遂廢。周學熙等貪心未已。今乃竟借前清諭旨爲名。忽爾將開灤聯合。兩礦權利。一概送給英人。觀其所訂合同與各項文件。令人髮指。直視我順直人皆愚駭。豎子任意欺騙。處處偏袒外人。原其必不能佔之理。而謀其必不可得之利。不惜將我全省利源一齊斷送。爲其二三私人分肥之地。猶詡詡然以不久可收開礦爲詞。自鳴得意。不知賣礦憑據。均已明目張膽。載在合同。我直人雖愚。何至並此不解。此事自經傳播。物議沸騰。全直人士。尤咋舌駭容。流汗相屬。欲得賣礦者而甘心。本議會爲人民代表。利害切身。豈容膜視。正在切實調查間。適據郭春畬黃錫祺李應耆王平張仲元等條舉事實。陳請到會。當經實業股覆加查核。旋據審查報告。謂該陳請書臚列條款。胥屬核實。由大會公同議決。事關本省權利存廢。按照省議會法第八條五項規定。相應咨請貴都督咨請國務院。亟圖挽救。咨明

工

外交部即日提出此案與英公使嚴重交涉。務將周學熙等所訂未經人民認可之合同取消。查照開平原案暨英公堂判斷另行議結。以保利源。而重公誼。雖中國政府已允將開平權利產業移交新公司。而此底案合同。未經議會通過。但由周學熙李士鑑李士偉等三數私人承辦其事。一時朦混政府批准。既經查明。當然作爲無效。如英人不顧公理。藉詞狡展。即將此案原委陳之海牙會公斷。以求曲直是非之所在。至周學熙等擅賣兩礦。蠹國殃民。何能令其總攬財權。貽誤民國。應請轉咨國務院據實彈劾。呈請大總統立予罷斥。治以應得之罪。一面派員查取濰州公司一切賬目。細加核算。如有不實不盡。周學熙等家產甚富。強半貪囊。應予查封變價。提交本省公用。方足以儆貪婪。而快人心。再北洋官股共計一百三十萬兩。占濰州公司真實股本十分之六七。我順直人民爲該礦真實股東。本會有代表全省人民之責。所有該礦一切事務。自應由會通過。此次聯合。未曾預聞其事。等於有過半股東未經知會。卽擅與外人聯合。當然無效。况聞周學熙會運動當道。將北洋官股賣給開平公司。以爲擴張勢力地步。經會議駁。而其心未已。皆足爲其私心串賣。恐人干涉之鐵證。合併陳明。所有查明盜賣礦業懇請據約力爭緣由。理合臚陳貴都督查照施行。實爲公便。

謹將調查賣礦事實條舉十項如左。

一 舊案之吃虧 開平舊案賣約。本不作准。英人所得者。僅一合辦副約之權利。而副約則一切事權。均在

華督辦之手。英人斷不能主持全產。況其既背副約。按之法律。遵照判詞。英公司中人。直在應行驅逐之列。不但不能據有此產。且並不能享合辦之利。乃今因聯合之故。周學熙等不知受何等酬報。極力爲之幹旋。始則見之案據。云兩公司名義。各自存在。此蓋因張翼控案未消。英公司無主持該礦之權。不敢擅自取消名義。故立此條以資搪塞。繼則因英使開來節略內第一條云。如遵照合同辦理。應將現時開平礦務有限公司取消。另設新公司。以符英國律例。竊以爲中國政府自然允許將現時開平礦務有限公司之權利產業。統交新設之公司云云。此條立言輕妙。用意測之詞。竊絕大之利。使國家無端承認從前斷不能認之賣約。必承認賣約。而後英公司乃有權將權利產業轉授於人。雖不明言。而巧於設阱如此。周學熙等何等明了。豈不知其用意所在。特一意迎合。故又立正合同第一條云。中國政府與英國公使已表同情。允准開平公司爲遵照此合同辦理。將現時開平公司取消。另設新公司。並按照附件第五條之意。將開平公司之權利產業移交於新設之公司云云。此條之意。不但與從前各自存在一言。互相抵觸。而且十餘年不認之賣約。英公司強佔之礦產。至此均有結局。不知不覺墜入英使術中。彼對訟案有詞。蓋我政府已承認英公司有權將開平權利產業轉交於人。又可取消舊公司名義。訟案不廢自廢。周學熙等一則因在英挂號。謂名義不能取消。一則因求符英律。又將名義取消。顛倒迷離。不可究詰。此其欺人之罪一。

一 權利之不平 前年周學熙等主持正論。煽動多人。我順直紳民有抵死不認副約合辦之舉動。上書騰報。事非一次。爲時未久。周學熙等忽翻前議。從前不認一礦之合辦者。今乃改謀兩礦之合辦。果使合辦權利優勝。較之張翼所訂副約爭回甚多。雖亦無詞。究尙可諒。乃查其所訂合同。則合辦兩礦之權利。較合辦一礦者更遜十倍不止。副約合辦。事事皆華督辦有權。足以節制洋總辦。且一切均照舊章辦理。今其聯合合同。雖亦設一督辦。然僅有監察保護之責。無辦事營業之權。所重不過在吃局中之薪水。一切權利均在洋總理一人。雖有華協理。更同虛設。但能隨閱文牘。並不鈐蓋圖章。是直以兩礦大權。無端送入英人之手。從前恃以爲抵制之具者。今亦輕然入人彀中。由後思前。可慚可痛。此其欺人之罪二。

一分利之不均 開平礦已老大。灤州方在壯盛。以後得利必開少而灤多。據前年載澤等查覆奏內所云。可以見開礦煤苗不旺與煤質不佳之原委。據有識者議論。謂開灤聯合。其分利必灤州得十之七。開平得十之三。乃爲公允。不圖周學熙等不惟不能照開三灤七之意定議。且其所立合同。一意偏重開平。其草合同第三款內。明言開平股東應分淨利百分之六十分。灤州股東應分淨利百分之四十分。必得利在英金三十萬鎊以外。乃能平等分利。此條所訂。不惟出人意表。且直駭人聽聞。灤礦何辜。以最佳之礦。僅分四成之利。非周學熙喪心昧良。授英人絕大之餽賄。豈肯將可合辦可自辦之開礦。既以全權送人。又將我費盡心

力自辦之濼礦。無端送人六成以上之利。似此居心。天壤有幾。此其欺人之罪三。

一虛股之受害。說者謂濼州股本不過二百餘萬兩。號稱三百萬。又號稱五百萬。今忽加爲一百萬鎊。以時價折合。不下七百餘萬兩。以二百萬之股。分七百萬餘利。而且股票陡漲。轉售於人。亦可多值兩倍。得此佳酬。故不惜讓六成之利與人。而自處於少半之地位。不知此尤欺人之談也。濼州股本止二百萬兩。忽虛填百萬之股票。分送與人。湊爲三百萬兩實股。股東已受三分之一之害。今又改折爲一百萬鎊。每一股增爲三鎊。三三見九。僅得九十萬鎊。下餘十萬鎊。直紳有面質周學熙者。據云作爲公積。仍歸股東承受。夫公積分利。不在目前。二百萬實股。股東僅得六十萬鎊之股票。其外三十萬鎊。皆由虛股分利。股東實吃九分之三之虧。下餘十萬鎊存爲公積。股東又少分十分之一之利。明明濼州股票每股能得十分淨利者。今以聯合之故。已降爲十分之四矣。並以改折之故。此四分中又打去十分之四。設假如之例以明之。譬如從前每股能得利十兩者。今以四成分利之故。僅能得四兩。又以公積虛股之故。四兩中僅能得十分之六。四六二。十四。殆僅能得二兩四錢矣。股票漲落無定。礦利則不過此數。再設假如之例以明之。譬如從前濼州每年得利一百萬兩。以二萬股分之。每股得五十兩者。今雖股票加至三倍。然濼利每年百萬者。不能陡增爲三百萬。則是每三股當從前之一股。不過仍得五十兩。股票虛漲。並不能多得分毫之實利也。不但無實利。而

且少得百分之五十二分。一爲從細合計。令人汗下。灤股吃虧過巨。爲古今中外所未有。周學熙等之喪心病狂。何至此極。如謂股票虛漲。賣股可以得利。不知股票雖有定數。而其價漲落則萬萬無憑。全視得利多寡爲進退。礦利果厚。則原股一兩。不難漲至三兩。是不必用開灤聯合而已。可得此數也。礦利不厚。則原股三兩。亦不難跌至一兩以下。是雖虛漲股數。仍不可保本有之價也。開灤聯合成本如此之重。負債如彼之多。可知數十年中得利必不能厚。灤股斷斷在跌價之列。此時空填三鎊之票。亦復何益。以言得利。則喪其百分中之五十二。以言股本。則未必能保其一兩之原值。有此兩害。而竟將礦產權利拱手讓人。不知灤州股本陡漲。人人自以爲得利。謂可以虛漲股數之灤礦。同等於實有百萬鎊巨款之開平。不知開平股本亦僅有老股東之三十七萬鎊。亦合銀二百餘萬兩。此外六十二萬餘鎊。皆爲墨林等所吞蝕。並未交款到礦。舊案具在。班班可考。今日作價百萬。彼亦同屬虛漲。與我何利。我股東之受欺。全由不查開平舊案之實在。但憑周等數人甘心賣國。力助外人。認未賣者爲已賣。認未交者爲已交。惟日曉曉於賣約移交約。以爲挾制我股東暨全省紳民地步。此兩約之無效。英官有定判。各國有定評。案牘報章。海外風傳已久。奈我國人之不寓目何哉。此其欺人之罪四。

一債票之何多 股票虛漲。股東無利。何由將權利讓人。已不可解。或者其草合同第三款乙字項下所募債票之一百五十萬兩與合同附則第二款內所募債票之現款五十萬兩。殆爲濼礦股東之利益乎。不知非也。債票借款。股東絕無可俸之。況周學熙等視濼州礦物直爲一己之私產。視公司會計。直爲一己之賬房。任意開支。無人敢問。其內部之事。曖昧尤甚。如此次批出股票三十萬兩。忽爾謂贈某公之酬報。忽爾謂已收股銀九萬兩。夫出三十萬兩股票。僅先收銀九萬兩。是紅股之外。又有一種賒股。古今萬國。不聞有此商法。如類此者。其事尙夥。開平交涉一案。開消花費十八萬餘兩。經人詰問。則謂不過假開。以騙德華銀行。爲借債地步。現已收回入賬矣。楊文敬督直。忽送紅股十二萬兩。經人詰問。則亦謂假開騙人。事隔兩年。忽又收支兩沖矣。諸如此類。不勝枚舉。公司賬目。隨意支出收入。不可究詰。可見此次債款。不過供一人之花費。餽遺運動。咸出其中。不然以濼礦之工程機器計之。原股二百餘萬業已足用。何必再募債款。大抵此二百萬中紅股已居多數。不能不用債票填補。況此次交涉花費。明者有限。其暗地應酬。不可計數。如酬報某公之三十萬。雖某公未必肯受。而其他在事之人。則正欲借此分肥。豈能輕然放過。周學熙擅送兩礦。亦應有此絕大酬勞。方爲不負。況此債款共二百萬。一爲草合同之一百五十萬。一爲附則之五十萬。何不台訂一條。標明共二百萬兩。而必分贖兩處者。大抵百五十萬爲已出賬之款。乃在事諸人業經分用之數。故借

債票以彌補之。此外之五十萬則留爲後日開礦與浮開冒報地步。故令截然分清。合同兩訂。乃易混人耳目。亦可兩案報銷。此等用心。不難洞見。此其欺人之罪五。

一負債之平等 兩礦併賣。不但未嘗得價。而且本利處處吃虧。已屬無理。然使此外無所虧損。既居周學熙等權勢之下。聽其開銷合同內之二百萬及其私得之酬報。如此而止。仍算便宜。我順直股東向來愚懦。亦復何敢爭較。無如其正合同第六款內。又明言負債平等矣。夫兩礦合辦。權勢不平等。分利不平等。惟至負債則明言平等。天下有如是不平之事乎。負債平等。則是灤州之所得二百萬。已自負一百萬之債。況開礦老大。灤礦壯盛。得利必開少而灤多。以後還本付息。灤州所出。又必不至一百萬兩。是直不啻自行募債矣。自募自還。於開平何與。無端讓權於人。真不可解。且不止此也。灤州負債僅二百萬兩。開平則舊有債票四十六萬鎊。以鎊價七兩合計。已在三百萬兩以外。況又有丙字項下新債一百萬兩。丁字項下新債英金五萬鎊。合銀三十五萬兩。戊字項下新債五十萬兩。統計不下四百八九十萬兩。除丁字一項應由灤州公攤外。其餘四百七八十萬兩。皆屬開平應出之款。今因聯合之故。灤州忽焉與之同等。是不但我所得之二百萬兩全屬自募自還。而開平四百五十萬之債。我又平攤其小半。況得利灤多開少。無形之中。灤州直代開平負無窮之債矣。代人負若大之債。而讓權利於人。天下事似此不公者。能有幾何。恐無論古今萬國。無此

賣物之癡子。灤州果有何利而至出此。恐即問之周學熙。亦將無詞以自解。此其欺人之罪六。

一 抵押之可懼。灤州自負巨債。又代人負極巨之債。遂將產業抵押於人。押產如屆期不還。即不免有債權之處分支配矣。不見其正合同第六款乎。其文曰遵照合同草案及附件及副本。則發行之各項債票。均應作為平等。並應以兩公司所有之各種產業。作為第一次之抵押。如開平公司或其新公司為堅固債票之信用起見。為債票受託人訂立契券或立別項擔保或行他事。或照例應為之事。兩公司應分別會同簽押辦理云云。據此以觀。可見開灤產業既有第一次之抵押。已隱然居出賣之地位。如周等意以為未足。仍可再有二次三次之舉債。俟舉債足數。不知不覺即可由開平公司或新公司立契過割於人。灤州只得照約隨同簽押。蒙蒙昧昧之中。不得一文售價。已將全礦賣出。豈不哀哉。合同內云開平公司或其新公司為堅固債票之信用起見。為債票受託人訂立契券或立別項擔保云云者。蓋言開平公司與新公司無論立契券立擔保。事事有權可以任情自為。灤州不得過問。是開平可以立契出賣灤礦之張本也。其云或行他事者。即行舉募第二次三次債款之事。重兩礦之擔負。即所以為出賣地步也。不然何不明指事項以示限制乎。其云或照例應為之事者。照例以產業抵押債款者。至期可得立契過割於人。此即照例應為之事。不啻明言開平暨新公司照例可將灤州出賣耳。不然所謂照例者。果照何國之例行何等之事乎。凡此種種。皆

由周學熙等串謀分肥。舉必不易還之債。遂可斷送兩礦。既已立約在先。卽難爭執於後。且此條出於後立之正合同。蓋先立此條於草合同。恐人看出。便難成事。迨前已簽押。乃補立此條於人不及防之時。已實行其盜賣手段。立有根據矣。我開灤何辜。爭之十餘年。無端爲一二人所斷送。手腕之靈如周學熙者。有幾人哉。此其欺人之罪七。

一簽押之時期 前年周學熙組織贖礦。利用多人抵制張翼之副約合辦。故當時諮議局資政院均經協力襄助。有案可稽。蓋關於本省權利事項。應經衆人協議也。今其改織合辦。若果坦然無私。合同內權利平允。自然應交議會公決施行。惟其過於偏重英人。以合辦爲名。實係賣礦。故此議發生於去年六月。當時既不經局議及。至今年議定。乃乘省議會未成。諮議局無效之際。倉卒於六月一號簽字。彼蓋知一經交議。必難通過。故迫而出此。是直明明欺我全省紳民。恃其朦混政府批准。卽將借以壓制。不敢起而與爭。此其欺人之罪八。

一搜羅之無盡 開灤併賣。尙不滿其所欲。故其所訂聯合後權利清單內。又將建平永平金礦承平銀礦之股權債權取消。請北洋招商另辦。而有限公司又有要求二事。一則金銀礦如招洋股。先儘聯合公司。二塘沽地畝公司如須招股。亦儘該公司先入云云。夫建永金礦。本係股合所辦。該公司僅占全股十五萬中之

三萬五千乃三千股中之七百股。彼僅可自將股權取消。何得擅請北洋招商另辦。承平亦張翼自辦之礦。彼之債權。早經取消。亦何得再事干預。况復限制北洋招洋股時。先招彼股。是直欲擒先縱。將他人之產。一轉移間而納諸掌中。此等居心。貪婪何厭。此外如九百戶鐵礦如洋灰公司。被新公司所羅致者。不一而足。我順直產業有限。利源甚少。如其閉門私議。一一列入清單。無論爲何人產業。均可聽其送人。又可向人要求歸其合辦。幾何不將順直全省全入其掌握乎。是直周學熙等先有借合辦以利出賣之心。然後有借取銷以利合辦之舉。種種舉動。直視順直爲無人。可以任意侵欺。一網打盡。此其欺人之罪九。

收回之無望。草合同第十七款云。自合同簽定之日起。十年後灤礦公司應有權利可將開平公司全產由兩造商定公道價值購回云云。由表觀之。似十年後開平有收回之望。此時聯合。不爲無功。不知此尤妄也。開平現時負債。已在五百萬兩上下。合之股本。已逾千萬。再過十年。不知加債幾次。灤州本大債重。力支兩礦。已恐難勝。豈有餘力再贖開礦。况開礦煤質日下。開挖愈深。愈難工作。再過十年。將成廢井。孰又肯以二三千萬之巨資。贖一不能得利之廢井。此理甚明。不卜可決。英公司早見及此。故以十年爲限。十年之內。可以借開平以收灤州之利。十年以後。屆時能議善價收贖開平。固屬大妙。英人更可得大利而去。不然則永歸合辦。得利亦無窮期。周學熙等損己利人。直無人理。且開灤平等負債。其債愈重。則得利愈難。吾恐不

及十年。灤州已入人手腕之下。贖開之說。歸諸夢想可矣。安能實有其事哉。今日開灤債主。是否即英公司中人。與周合謀爲他日買灤之地。不可深究。亦姑無論。惟兩礦既居債權之下。又復虛漲股本。種種虧損。不能不取償於煤價。我省市貧地瘠。頻年災歉。柴燒甚貴。近日因開灤互相抵制。煤價較輕。小民生計尙可敷衍。現在一經聯合。任請漲價。民用業已吃虧。若再賣與外人。永遠歸其壟斷。則從此燒用貴煤。我順直人民。世世子孫。不能不爲生計所窘。皆出周學熙等今日空言收回之賜矣。況以後我省無論與辦何種實業。凡用機器者。皆需用煤。煤礦權在英人可以制我死命。是從此我省凡有所興造。皆不出英人顛倒侮弄之中。扼我前途。斷我生計。周學熙以官場勢力制我全省。以專制舊習論。尙有可說。若李士鑑李士偉。皆以本省人始終左右其間。爲虎作倀。惟恐不至。貪一身之小利。貽全省之大害。尤爲人羣之蠹。閩省之敵。真不解其是何心肝矣。此其欺人之罪十。

凡此種種。皆有切實根據。決非有意吹求。惟開灤兩礦。爲我全省最大利源。從前官紳合力。日望收回。今乃成此結果。按之合同文件。處處吃虧。層層套搭。實有不能坐視之勢。語云是可忍也。孰不可忍。查此案緣始。由於開平之假賣。開平之假賣。由於洋員之代理。此洋員代理憑據。試思磋商定議者誰乎。首先簽字者誰乎。即周學熙也。周學熙爲開案首禍之人。不自藏匿。前年貪得大利。力主以重價收回。不惜唆我官紳竭力攻人副約。

之合辦爲時未久。頓忘前事。乃又自謀兩礦之合辦。自知矛盾。恐爲人所譏彈。乃於合同中立十年收回之條。以欺國人耳目。並於其自具辯謗書內。招承此合同偏重開平。尤可異者。其所刊開灤聯合案據彙覽書冊中。無端又將開平舊日之假賣約與英官判定與副約合看之移交約。列於聯合合同之後。一若已賣已交。由彼收回也者。借此愚我紳民。視如童穉。而於前年合力攻擊之副約。則缺焉不登。蓋恐一登副約。則人知賣約之無效。且可兩相比較。見其今日聯合之吃虧。故前年用之。則鼓吹惟恐不周。今日畏之。則藏匿惟恐不及。似此用心。直知我直人易欺。故隨意運用其手段。卽此小節。亦足見其鬼蜮。難予姑容矣。

茲將灤礦公司各項弊端條開於後。

一灤礦公司自前清光緒三十四年四月成立。招股章程內載。凡在光緒三十四年九月以前交股者。均作爲優先股。每十股另酬紅股一股。十月以後交款者。概作爲尋常股云云。及限滿以後。周學熙之親友入股者。仍索紅股。周乃向公司聲明預認二十萬兩佔住優先股。不交股銀。凡其親友入股。均從預認股內撥給。一律酬給紅股。於是周之僕婦子記郭記等。皆以過期之股。得享優先權利。又恐衆目之難掩也。乃將股票賬簿倒填九月三十日。以欺外人。故收股賬內。九月三十日入股者。較平日多至數十倍。試檢公司與天津銀號即直隸省往來賬據。九月三十日共付款幾宗。與收股賬對證。其弊自見矣。當時收到股款皆交天津銀號以股份公司

之股票。爲總理見好親友僕婦之具。此端一開。欲禁無術。竟多發紅股票四五萬兩之譜。此其營私舞弊者一。

一三十四年冬間。周學熙令填紅股票十二萬兩。計天字六張。地字六張。每張一萬兩。云餽送楊蓮甫用。次年春又將紅股票繳回公司。改填天字正股六張。地字正股六張。仍係每張一萬兩。共合十二萬兩。由周手攜去。今年被股東指訐。乃云因上年夏秋間發行債票。權填股票湊合三百萬兩之數。以備德華銀行之查詢。現在仍存公司云云。夫債票問題。發生於上年夏秋之間。而十二萬兩之股票。填寫於光緒三十四年冬季。債票問題。并未發生。安所來德華之查詢。當時招股數目。係二百萬兩。尙無三百萬兩之議。安所爲湊合。且股票既云餽送楊蓮甫。何一被指訐。即可取回。有人指訐。乃云仍存公司。若無人指訐。將何如乎。此等鬼蜮伎倆。盡人皆知。此其營私舞弊者二。

一灤礦招股章程。皆於交款之日。先給收條。後再發給股票。換回收條。無論入股若干。均照此章程辦理。獨吳彭秋認股一萬兩。經周學熙特允不交股款。先給股票。俟將股票存銀行押借現款。再交股銀。此風一開。致鄭召棠周漱泉等有所藉口。羣起效尤。以總理一人之私黨。破壞公司之定章。此其營私舞弊者三。

一灤礦公司定章。入股至一萬兩以上者。始有被選爲董事查賬員之資格。二萬兩以上者。乃有被選爲總協

理之資格。既經詳咨立案。卽與法律同效。乃劉仲魯一股未入。言仲遠入股僅三千兩。皆被選爲董事矣。王少泉入股一千兩。既被選爲董事。復被選爲協理矣。聞王君因不合章程。董事夫馬費從未收受。協理一席。堅不就職。在王君此舉誠可爲入污不染。而周學熙之把持選舉。任意妄爲。罪固不能輕道也。此其營私舞弊者四。

一 灤礦公司成立之始。司賬者爲江以和。各項賬簿。皆其手立。及宣統元年九月。周學熙令胡延泉會同江以和將賬簿改造一次。逾年又改造一次。並邀工藝局收支郭某礦地公司吳某幫同抄寫。於是江以和原寫之賬。移步換形。全非本來面目矣。今年被股東指訐弊端。舉人查賬。論者早知其無隙可查。蓋已早經改造矣。謂予不言。請問各查賬員。此次公司呈出令查之賬。是否江君原寫之本。抑係屢經改造之本。有識江君筆蹟者。一望可知。聞月前聯合定期。又復改賬一次。夫公司出入款項。全恃賬簿爲憑。若可任意改造。尙復何所稽考。更有何事不可爲。又安用此等賬簿與此虛設之查賬員爲乎。此其營私舞弊者五。

一 礦地公司經理顧懋鏞。自宣統二年四月到差。月薪一百五十元。是年六月經周學熙將顧調回北京。派令攜其三姑娘住西山養病。九月後又攜赴漢口看病。直至今年始回公司任事。計伺候女郎養病二年之久。而薪水皆由公司按月支給。以公司營業之公款。而不憚鉅薪。豈忍出此。此

其營私舞弊者六。

一辦理開平交涉用款。皆係直督籌給。並未動灤礦公司分毫。乃公司賬內竟支出十八萬兩。且填寫股票。及被股東指訐。乃云因發行債票湊合三百萬兩之數。以備德華銀行查詢。且股票尙存公司。支款亦收回沖銷云云。夫公司股票。何等鄭重。乃隨意填寫。爲騙人之具。尙復成何事體。且發債票與填股票何干。若須股票作押。則借債甚多。豈此十八萬兩股票所能抵當。若不須作押。又何必虛填股票。以壞公司之信用。且此款並未動用。何以預先出賬。既已出賬。又何能收回。公司賬簿。直同玩具。幸而被入指訐。乃云收回沖銷。倘無人指訐。將何如乎。此中鬼蜮情形。不可究詰。此其營私舞弊者七。

以上各條。皆其弊之大而有據者。至於正副監督之坐耗鉅薪。房井工程之虛糜款項。雖徇私情尙屬公事。其他道路所傳聞。尙復屈指難數。未及查實。未敢縷述。夫灤州煤礦。爲中國著名之美產。直隸無疆之大利。故招股之時。我直除個人入股者外。并由各處學堂酌提學款入股。猶恐零星湊集。難期成數也。又提撥津浦鐵路。鹽斤加價應歸地方之款五十萬兩。附作股本。總計直隸紳民各項入股之款。除官股五十萬外。約在七八十萬兩。以貧瘠之直隸。而不惜湊合鉅資。以維持灤礦。我直人受護灤礦之熱心。可謂無所不至矣。夫既吸收直人脂膏以爲股本。則凡屬直人。卽皆有股東之資格。無論公司對內對外各事。皆應使直人與聞。方爲事理之

平。況礦在直隸。直人又居主人之地位乎。乃周學熙李士鑑始則營私舞弊。將我直公共之利。壟斷於少數人之手。繼則貪利盜賣。乘立法機關中斷之際。將礦權讓給外人。視公產爲私有。藐直隸如無人。其種種行爲。無非欲攘我直人之大利。而置我直人於終古困窮之地。此真我直人所當抵死以爭者也。

爲咨復事。前准順直臨時省議會咨稱。查明盜賣礦產懇請據約力爭。並臚陳調查賣礦事實十項。及灤礦公司各項弊端等因前來。本都督當卽遴派熟悉礦務諳習洋文人員。將開灤兩局所有洋漢文合同案卷。再四研究。本都督復詳加查核。證諸事實。茲已得其底蘊。特爲貴會剴切言之。如來咨謂開平舊案賣約。本不作准。英人所得者。僅一合辦副約之權利。既背副約。遵照判詞。直可驅逐。政府不應允許開平之權利產業移交於新公司一節。查開平舊案賣約移交約副約三種。一脈相承。非特賣約不能作准。卽副約始終未經國家承認。亦不能作准。此次開灤聯合營業。經政府允許開平之權利產業移交於新公司。而開灤草合同附件第五條。載明兩公司於產業上之一切權利。均各仍舊享受。則灤礦產業。非開平所能享受可知。賣約不破自破。何能指爲國家承認賣約之據。又來咨謂周學熙等從前不認副約一礦之合辦。今乃改謀兩礦之合辦。副約合辦。事事皆華督辦有權。此次聯合營業。華督辦僅有監察保護之責。無辦事之權。直以兩礦大權送入英人之手一節。查此次聯合草合同第一條。載明此總局應照中國通行中外合辦礦章辦理。又第八條載明總局應

呈請中國政府委派礦務督辦一員。隨時監察保護經營之事業。監察二字。權力極重。洋經理不守礦章。不遵合同。華督辦均得監察之。是在督辦自盡其責任。勿使放棄。不得謂洋經理有權。華監督無權也。又來咨謂開平礦已老大。灤州方在壯盛。以後得利必開少而灤多。不應按開六灤四攤分一節。查開平礦每日出煤已達四五千噸之數。其煤槽井道甫至煤質優美地位。灤州礦每日出煤不過一千噸左右。祇得其四分之一。今草合同第三條載明所獲淨利。在三十萬鎊以內。開平應得百分之六十分。灤州應得百分之四十分。過此贏餘之數。應兩公司平分。兩相比較。不為吃虧。然則所謂開平老大灤州壯盛者。並非論煤質之衰旺。不過就開辦年限上推之。安見十餘年後。開礦即頓形衰竭也。又來咨謂灤州股本止二百萬兩。忽虛填百萬之股票分送與人。湊為三百萬兩實股。今又改為一百萬鎊。內有十萬鎊作為公積。分利不在目前。灤州股票每股已降為十分之四一節。查公司為股東公產。若虛填股本至百萬兩之多。此等鉅虧。全體股東豈能承認。至虛提股額至一百萬鎊。則以聯合之故。求與開平公司立於平等地位。此係營業上之關係。與股息毫無出入。又以三百萬之實股升作一百萬鎊。以十兩作三鎊。必有奇零。公議以十萬鎊作為公積。不給股票。仍給摺分利。經股東全體議決。至從前灤州股票每股能得十分者。又降為十分之四。則聯合以前所謂十分者。係灤州一礦所出之數。聯合以後所謂十分之四者。係開灤兩礦所出之數。孰優孰遜。可詳核而得也。又來咨謂灤礦原股業已

足用。何必再募債款。大抵爲填補紅股應酬運動及在事諸人借此分肥。又此二百萬一爲草合同之一百五十萬。一爲附則之五十萬。兩數分係兩處。大抵爲彌補浮開冒報一節。查灤礦招股章程。訂明股本五百萬兩。迄開平交涉。股款中止。聯合之初。計共有債款一百五十萬兩。聯合草約議就。因合同內聲明嗣後添招股本。應歸兩公司平均分任。設此後開平議辦他種營業。恐致招股不易。遂開股東會公議。應添五十萬。此二百萬債款所爲分係兩處。又今年訂立合同時。開平議加債票二十萬。灤局亦添加二十萬。此項債款。共爲二百二十萬。均經報告股東會全體認可。不得指爲借此分肥。彌補浮冒。又來咨謂正合同第六款內載明負債平等。灤州負債僅二百萬兩。開平債票四百餘萬兩。灤州直代開平負無窮之債一節。查正合同第六款所言發行。之各項債票均應作爲平等者。係言各項債票均係平行。無優先不優先之別。並非言公司應平等負債也。至兩公司債額共七百四十七萬兩。開平負債四百五十九萬五千兩。灤州負債二百八十七萬五千兩。此項債票本息。均由開灤利息內提還。債額既多寡不同。負債亦不能強同也。又來咨謂正合同第六款所載開灤產業作爲第一次之抵押。如開平公司或其新公司爲堅固債票之信用起見。爲債票受託人訂立契券或立別項擔保或行他事或照例應爲之事。兩公司應分別會同簽押辦理云云。爲舉募第二次三次債款。乃立契出賣灤礦之張本一節。查第六款所謂第一次抵押者。係指兩公司產業。從前未曾作抵押。而此爲第一次之抵

押。購買此次債票者。並非立於次等之地位。此亦債票之公例也。至所謂或立別項擔保或行他事或照例應爲之事者。均係承接堅固債票信用之意義而言。不得卽謂爲含有賣字之意義也。又來咨謂聯合合同。以合辦爲名。實係賣礦。故乘省議會未成諮議局無效之際。倉卒於六月一號簽字一節。查聯合營業。發生於上年閏六月。草合同簽訂於上年十二月。爾時諮議局照常辦事。並未中斷。且此事經前直隸總督陳。以事關國家主權。委派前奉天提學司盧靖主持磋商。灤州公司復邀請紳士閻鳳閣等悉心研究協議。其事自去年六月迄本年六月。磋商一年。始訂立正式合同。則此事之成立。幾經審慎。不得謂之倉卒朦混矣。又來咨謂聯合後權利清單內。又將建平永平金礦承平銀礦與塘沽地畝公司九百戶鐵礦暨洋灰公司。均搜羅入開平權利之下一節。查開平公司對於建平永平金礦承平銀礦所有股權債權。已聲明一律取銷。由直隸都督招商另辦。雖該公司要求金銀礦如招洋股。先儘開灤附股。塘沽公司收回另辦。仍儘開灤領辦各語。然屆期招洋股與否。其權在我。此外如九百戶鐵礦洋灰公司。或已暗中收回。或已另行組織。均可無庸慮其侵越。又來咨謂開平現時負債已在五百萬兩上下。合之股本已逾千萬。再過十年。不知加債幾次。灤州安有餘力再贖開礦。又股本既虧。不能不取償於煤價。一經聯合。任情漲價。若再賣與外人。永遠歸其壟斷一節。查灤礦開辦。原爲破壞三約抵制開平期達收回之目的。此次聯合。雖爲發達營業起見。而草合同第十七條載明十年後灤礦

公司應有權將開平公司全產購回。吾直人當以此爲視線所注。同心合力。籌備於先。屆時誓必達收回目的。而後止。至以後開灤煤局高抬煤價。自當與該總局督辦詳商預防。斷不使煤價過昂。致人民受害也。又來咨所謂灤州公司各項弊端。如吳彭秋認股一萬兩。先給股票。再交股銀。及親友入股均從預認股內撥給。一例酬給紅股。均屬倒填月日。又顧懋鏞赴京赴漢仍支薪水各節。各股東當時既未查問。此時爲日已久。是否倒填月日。及時期相距久暫。益難徵實。又如餽楊蓮帥紅股十二萬兩。及支出開平交涉用款十八萬兩。均以被股東指訐取回沖銷。司賬江以和各項賬簿。均經改造。亦被股東指訐。舉人查賬各節。此數者股東既已得知。如查有確實情弊。血本所關。豈甘緘默。又如劉仲魯一股未入。王少泉入股一千。言仲遠入股三千。均違章選爲董事一節。選舉董事須多人之同意。不得謂爲周學熙之把持。以上各條。係查明來咨所陳賣礦事實及公司弊端之實在情形也。總之開灤兩礦。爲直省最大利源。實有損害權利之處。本都督自當設法挽救。爲桑梓盡此義務。况聯合之組織。自倡議以迄成立。本都督初未與聞。更無所用其迴護。查去年兩公司跌價競爭。灤州公司幾有朝不保夕之勢。故藉此聯合辦法。爲調護維持之計。按諸法理。公司營業。本不必由議會決議。惟我直省全體官紳。熱心於抵制開礦。除商股外。北洋入官股五十萬兩。是灤州公司與我全省人民。均有特別之關係。貴會爲人民代表。自不能不一爲注意。第此次聯合。僅以營業爲範圍。公司主權。仍自存在。所入前

項資本。刻已一律收營業之利益。固不必過慮爲也。且正式合同。當日研究磋商。實均依據法律。遵照礦章。經官紳股東多人迭次共同商議。歷一年之久。始行訂立。所有條件。經股東全體再四研究。均無異詞。並公推代表承辦。迄今聯合數月。該公司無事不根據合同辦理。是此事之起訖。均非一二人所能專擅。彰彰明矣。來咨所陳賣礦事實十項。未免誤會。又所關舞弊各事。其重大數條。亦均經股東會詳查。倘實有弊端。股東自必逕向法庭指控。至所謂咨部與英使交涉。取消聯合合同。尤難辦到。本年六月此合同即經簽字。並經兩國政府批准。已進行多日。今忽欲推翻此議。勢必不行。且收回開礦。灤州公司決無此二十萬元之資本。我直省亦無此財力代灤州公司湊集此大宗鉅款。若借用外債。英使必來詰問。反生無數糾纏。於事仍無絲毫之益。固知爲久遠計。必以收回開礦爲獨一無二之良策。今合同已載明十年後灤州公司應有權將開平公司全產購回。我直人當隨時力籌鉅款。爲屆期實行收回之預備。而非所論於今日合同甫經實行。經濟正當困難之時也。除分咨^{外交部}國務院^{工商部}查照外。特此奉復。希即查照。

●安徽都督咨臨時省議會請提議工振經費文

元年 月 日

照得濱江各縣圩堤。舊歲冲決者。今年春夏間正設法修復。工猶未竣。而洪雨江潮。竟一發而不可遏。雖承辦官紳督修不力。其咎固無可辭。然亦未始非光復時興築愆期之所致。現在天寒水落。亟宜懲前毖後。作未雨

之綢繆。而查閱卷宗。總核全局隄工之浩大。關係之緊要者。以無爲黃絲灘爲最。此堤乃七邑保障。數百萬民命財產攸關。潰則含和無胥成澤國。本年前車之鑒。信可畏也。次則銅和含之官庄圩。含之銅城閘。皆有一決千里之勢。再次則潛山河隄。宿松江堤。如同仁涇江各處。費皆出自公家。至貴池望江東流當塗繁昌蕪湖廬江巢縣桐城懷寧等處。雖大圩力爲保存。而洲圩小圩之潰決者。蓋不可數計。吾民當荒災迭見之後。遭此凶年。顛沛流離。莫可言狀。前已分別辦振。以濟急於一時。隆冬將屆。難民如何振撫。潰堤如何修復。已令內務司派員調查。設法辦理。而需款不貲。現尙無出。查上年工振局用款約在四十萬元之譜。而截漕尙不在此數。本省財政困難。此款將何從籌出。實難措手。查上年辦法。或請義振。或截丁漕。或捐富紳。或募公債。或就地籌款。或按畝攤捐。縣各不同。視其適宜者行之。卒能收萬一之效。本年進行方法。自宜率由舊章。惟聞華洋義振會餘款無多。決不足資分配。其潰決處所。官堤應如何撥款。民堤應如何補助。合亟咨請貴會通知各議員。體察本縣情形。通盤籌算。需數幾何。及時提議。當衆議決。卽希見覆。俾得轉飭遵行。以固堤防而恤民隱。實緝公誼。

●安徽都督咨覆臨時省議會旅蘇皖南茶商驟請改引未便照准文 元年十一月四日

准貴會咨開。據江蘇省內皖南茶商全體代表蘇致厚等請願書稱。以皖南產品。茶爲大宗。年來額減銷滯。遠遜曩昔。前於孫都督任內。會將皖茶產稅改銀用元等情。呈奉電批。皖南茶釐已據呈照准產稅一兩五錢二

分。改作二元徵收。以示體恤。乃茶船過卡時。竟改每茶一百二十斤爲引之向例。以每茶百斤爲引。雖名爲減稅。實則加徵。皖南茶業前途。何堪設想等情。具書陳請建議到會。經本會審查。茶課本以引計。不以斤計。茲當中央稅則未定之時。自應仍照向章。以百二十斤爲一引。其每引完銀一兩五錢二分。改用龍元兩元完納。係爲恤商便民維持國貨起見。已經孫都督核准在案。自應照辦。應即轉咨都督。請暫照孫都督所定。以龍洋二元完每百二十斤一引之茶稅。無庸紛更。以困商民。茲於本月二十六號當會公決。相應備文咨請查照見復施行等因。並抄請願書一件到府。准此。查皖南茶務。從前滿清時代。隸於兩江總督專制之下。是以皖南茶稅。均由江督派員征收。自民國奠定。始由吾皖收回自辦。本年開辦之初。經孫前都督幾經擘畫。首以維持國貨。減稅暢銷爲宗旨。當經查得休歛運浙者。以街口爲門戶。祁婺運九江大宗洋莊。又以饒州爲門戶。贛省產茶雖富。而皖運大宗。必經贛境。欲振興茶務。必先與贛省聯絡一致。方無阻於進行。否則畸重畸輕。稍失均平。贛必扼我之吭而掣我之肘。當於皖南各茶商請減產地稅則爲兩元三角時。卽毅然仿照江西辦法。改每百斤爲一引。收落稅洋兩元。以期兩省一致維繫進行。此外並無絲毫浮費。是於從前產地稅銀一兩五錢二分內。已減去銀一錢二分。外又減去茶捐銀七錢二分。籌餉加捐錢二百四十文。在皖南茶商歡欣鼓舞。毫無間言。嗣因贛省義寧。銀價跌落。牽動茶務。經贛都督改每引加爲稅洋二元二角五分。迭經咨皖照加。本都督皆以

甫經通令遵行。未便朝令夕改。婉詞拒絕。以致文電交馳。派員會議。始經解決。然來年稅則。非抑彼而就此。卽加此而就彼。尙待籌商。乃旅蘇皖商。不察桑梓近情。又不諒當事者之苦心。仍請照舊以百二十斤爲一引。未免祇顧權利。毫不擔任義務。總之引斤稅率。皆係援照贛章暫行辦理。該商人於稅率則不妨取法贛省。以求其輕。於引斤則必欲仍照向章。以逞其巧。只知私利。毫無公心。殊爲不取。且贛商每引百斤。不以爲苛。皖商每引百斤。必以爲苦。尤令人索解無從。況南茶向收稅銀三十萬兩。本年僅收洋二十六萬元。在商人已獲益匪淺。而民國初成。軍需政費。虧短甚鉅。兼又驟失此十萬餘兩。按之共和原理。凡在分子。得毋安乎。所有南茶改引減稅。公家歲入銳短。未便復改照舊章百二十斤爲一引。以免短中又短各緣由。合亟備文咨覆貴會。請煩查照飭遵。

●安徽都督咨覆省議會質問銅官山礦務並涇銅公司煤礦文

二年一月 日

頃准貴議會質問銅官山礦務及涇銅公司煤礦事務等因到府。合將現在查理情形。逐一答覆。來牘稱旅滬同鄉會來電以及代表面詢。并言陳麟趾卽程源銓之不足恃。不得不加意防維。以免萬一之疏失一節。查旅滬同鄉會來電。本府及實業司均接有此等電函。有無洋股。自應確查。免致再生糾葛。是以特派實業司總務科長高炳麟往上海調查。并囑其到滬時。面請同鄉幫同考察。如有洋股。不獨取消程案。並應予以相當之懲

罰。茲據高委員呈覆。並旅滬同鄉會公函。稱已派員會委查詢程源銓。尙無勾結洋商情事。此據高委員會同旅滬同鄉會查覆報告之情形。蓋貴議會之所慎重者。固未嘗視之漠然也。來牘稱方履中以米股二十萬兩。又招集股本數萬兩。組織涇銅公司。於前清宣統二年。先辦涇縣煤礦。去歲光復後。方匿不回。聞已有股票摺據到都督府。究竟股本若干。實存若干。尙應追繳者若干。有無廠屋及存繳煤。曾否派人調查一節。卷查方履中呈復孫都督文摺內。聲明礦局收蕪湖米捐及存息共銀二十一萬七千餘兩。自開局以來。時逾六年。至宣統三年閏六月止。除開支外。存銀八萬五千七百餘兩。改組涇銅公司。取消礦務局。即將此款撥入公司。自七月至九月收支兩抵外。實存淨銀七萬零二百餘兩。比交存摺五扣。欠摺一扣。銀票一扣。存府。先後卷牘甚繁。已飭將原卷照抄一份。送交貴會。以備查考。來牘稱銅官山房屋機器派員經理保存一節。涇銅公司接收物品。應由該公司管理保存與否。本府未得其詳。因飭實業司派礦科課員姚恩錫前往調查。據該員會同縣知事復稱。有洋式房兩所。略有損壞。大件機器。置於屋外。鏽壞不全。小件器具。貯存一室。涇銅公司派有何森如看管。此派員查復銅官山房屋器具之情形也。來牘稱贖鑛官款及米公股。與各股東資本。無論官辦民辦。均應認爲有着資本一節。查贖鑛官款。應着落銅官山。至米股及股東資本。聞皆用之礦局及涇縣煤礦。則銅官山之款。不能不着落承辦銅官山之人。至米股及股東之款。既用之涇縣煤礦。自應在涇銅公司案內分別辦

理。來牘稱三井二十萬元之借款合同。亦由本會加以嚴密之條件。是該礦之性質。與他礦不同。如關於該礦辦理之章程等件。必須交由本會通過一節。查程源銓具呈請辦該礦。敘明先請礦師考查。據云俟其考察後。佳則籌進行。不佳則作罷論。是程源銓對於此礦。現今做到考察地步。並未呈有他項章程條件。本府亦未代請部發執照。故無章程條件交貴會核議。此現在銅官山與涇銅公司查辦之大概情形也。既准貴會質問。合亟據委員報告。並抄原案。備文答覆。希即查照核議。以重礦政。

●安徽民政長咨請省議會議決代募米商公債償還皖路公司外債墊款文

二年四月

案查皖路公司。自前清路總理周學銘與德英商禮和勝和怡大等洋行訂立購買材料合同。內載有如到期款不清繳。該洋行得處分路公司產業。享有路權等語。周總理故後。各洋行之款。到期未繳。光復後。路公司機關停滯。英德商人邀同德領事來皖。向行政官廳聲明前約。索取欠款。如官廳不能擔任償還。即將履行合同。在路公司破產。原係咎由自取。惟路權關係重大。安能拱手授人。不得已。勉強承認。分期攤還。一面招集路股東。開會籌款償還。迨董事會成立以來。清釐款目。合計路公司以前各項欠款。約共本息洋五十萬元。疊次呈請行政官廳代為借墊。當此庫款奇絀。公家固無力代墊。即已墊之款。業經列入本年概算收入項下。尤須催令從速歸還。該公司正副理事商同董事會。願將向各洋行所購材料。及現存橋梁所用枕木。共值價銀三十

九萬餘兩。作爲擔保品。呈請官廳於出口米商募集公債五十萬元。以爲代墊路公司各款之用。至於因公債所需費用利息。均由路公司認還。准於三年內還清等情前來。查路公司現當規復伊始。所有款項。正待清釐。現在無力償還。積欠自屬實情。而官廳代認之洋商欠款。又不能不如期照付。致喪路權。所請募集米商公債之處。卽係借舊日米股東擔負此項義務。不過由官廳爲之居間周轉。既可保全皖省路權。而公家亦藉以收回墊款。於財政不無裨益。似屬一舉兩得。當即飭財政司赴蕪。與廣潮煙寧四幫米商接洽。經該米商等承認應募。茲特擬訂募集米商公債章程十四條。事關本省公債事件。卽希公決。

●安徽民政長咨省議會擬訂安徽暫行小學校經費限制規程文

二年 月 日

教育司案呈。查教育普及。非推廣小學不爲功。而推廣小學。尤以經費爲最要。前清時本省各縣教育經費。向無縣有城鎮鄉有之分。一二官立學堂設於城內。往往麇集一縣之學款。供十數職教員數十生徒之饜殮而不足。鎮鄉貧瘠之區。偶有設學。輒以經費支絀。過事簡陋。致教育不克達圓滿之域。可深浩歎。茲值民國成立。小學教育亟宜推廣。關於經費之用途。教員之俸額。學生之班次。若不立之準繩。示以限制。恐於小學進行。多所障礙。茲擬暫行小學校經費限制規程十一條。理合咨請貴會查照公議。再本年一月間。釐定省城小學校經費級數。及合併辦法。高等一班。每年經常費四百二十元。初等一班。每年經常費三百元。僅設一班者。

加給六十元。每班學生均以五十名爲準。曾經聲明。係爲暫時辦法。一俟本規程公布。自應一律遵照。以免紛歧。合併聲明。

●山西勸業道王交全國農會聯合會晉省行政代表提議擬請興辦墾牧以闢利

源文 二年三月 日

竊維富強之道。首重農功。農業要圖。莫先墾牧。吾國自光復以來。百廢待理。需款孔殷。民窮財盡。籌措維艱。與其竭閭閻有限之脂膏。何若闢土地無窮之利藪。查西北各省。土曠人稀。未墾荒地。以億萬頃計。如奉天吉林黑龍江以及熱河河套科布多新疆羅布之淖爾等處。縣亘千里。一望無垠。餘如滇川桂粵之邊境。及廣東之瓊州。未墾之地。亦所在多有。徒令污萊極目。膏腴坐廢。良用慨然。爲今之計。惟有急起直追。實行墾牧政策於荒蕪之地。募閒散之民。令其承領墾種。則地利可闢。邊圉可固。一舉兩得。莫善於斯。並於開墾之外。更課令其興辦畜牧。如是墾牧並興。則民生日厚。國勢日強。值此列強環伺之秋。每行殖民政策。以侵佔土地。我國若不預爲規畫。勢必至財用日匱。國土日蹙。恐財政困難。不僅如今日已也。茲謹擬具辦法數條。是否有當。伏候公決。

一曰設官治理 我國向辦墾牧。但將荒地放領。卽視爲職務已盡。其於領戶之開墾與否。毫不過問。殊不足

以關利源。是宜設墾牧專官。擇通曉農務之人充之。如墾戶有未諳者。官爲牖之。墾戶有不足者。官爲輔之。墾戶有不便者。官爲除之。如是。則墾務發達。千耦其耘。而比戶可封。

一曰補助經費。查開墾事業。有由國家直接興辦者。有由民間承領自辦者。民間承領自辦。則國家僅能爲間接之補助。如延期徵收地租。或供給低利長期之資本金。其由國家直接興辦者。卽國家募民墾種。一切資本。均由國家籌給是也。以中國今日情形視察之。由國家直接興辦。似難收十分效果。宜採用半官半民之制。卽先設墾牧局。由中央撥給款項。作爲資本金。以其一部分充墾牧局經費。其餘款項。卽用以購地。分配農民。並貸以資金。使從事開墾。俟漸收利益。令其用年賦償還法。納土地貸價及所貸與之資本金。若土地係屬官荒。卽無須購買。可逕行分配農民。其辦法與前相同。

一曰切實指導。查墾牧乃新開事業。措置一有不慎。失敗且將立見。如農畝之規畫。農事之分配。作物之改良。農具之使用。禾穀之播種。肥料之敷施。勞動者之監督。在在均關緊要。使非有通達農務者。切實教導。蚩蚩者氓。詎能辦理得宜。故凡遇農民領墾之時。均應詳細指導。並不時派員親赴各地。巡迴演說。俾農民智識日增。則收效自廣。

一曰廣爲招募。查我國無業遊民。所在皆有。計自光復以來。兵丁驟增數倍。今則半多解甲歸里。是閑散兵

民益形充斥。使不謀安插之所。爲患何堪設想。亟應廣招各地無業游民。令其攜眷前往墾牧。其應需籽種肥料。官貸以資。舍宇隄防。官助其力。將見十年生聚。國無游民。野無曠土。俾收拓殖之效。根本要圖。無逾於是。

一曰派員調查 我國荒地雖多。因未事調查。以致茫無依據。興辦維艱。是欲振興墾牧。自應先事調查。測量其面積。辨別其土性。考察其氣候。詳審其水利。然後按荒地之廣狹。實行拓殖之方。如是。則處置得宜。而事易舉。

一曰嚴禁包攬 查辦墾之要旨。在以荒地直接發放於真實墾戶。使迅速墾闢生利。營業自養。所有一切攬領。居奇買空賣空。希冀轉售射利等弊。無論出自地販奸商。抑出自富商殷戶。俱宜嚴行禁絕。

一曰設立牧場 查新闢之地。可耕種者固居多數。而未易墾闢者亦復不少。亟宜設置牧場。並養家畜。如種畜所種牧場。種畜育成所。均應同時并舉。而國尤宜保護之。干涉之。進而指導補助之。並代購外國良種。爲配種改良之用。以獎勵其放牧發達。將見數十年後所產家畜。不僅可供我國之用。且可輸入外洋。其利誠不可勝言。

●湖北民政長咨省議會據內務司轉呈請將省城禁烟局附設調驗所改隸該司

直接指揮文 二年五月二日

案據內務司呈稱。案據武昌禁煙局總理蕭日昌呈稱。屬局兼辦全省調驗所。責成重大。懇即專委督率。直接辦理。以促進行而除癮患。茲將附屬禁煙局管轄。其種種不便之處。畧爲司長陳之。調驗爲全省而設。屬局範圍僅省城一隅。以一隅管轄全省。機關之組織。無此方式。不便一。禁煙之事。應歸統一。禁煙局既分設六區。若令調驗所附屬屬局。恐各屬禁煙局亦藉口分設。又致事出紛歧。不便二。調驗既屬全省。其與各處往復之公文必多。其圖記明載爲湖北省城禁煙局兼辦全省調驗所。名不正則言不順。在刁狡吸煙之人員。必心存歧視。遲迴觀望。不服調遣。不便三。現時辦事總宜迅速單簡。以調驗所屬局公文。盡由局轉。手續既繁。情狀尤隔。不便四。凡事貴有專責。而負責之人。尤貴精神專注。日昌辦理禁煙各事宜。頭緒紛繁。日夜經營籌畫。尤恐力有不逮。耳目難周。再以調驗所責之日昌。匪惟勢難兼顧。反因輾轉遷延。貽誤要公。不便五。近來吸煙多屬富家子弟。或恃本人權勢。或恃親友護符。查緝各員。破除情面。入室搜尋。往往以女眷或門丁。出其阻撓。延展之計。滅其私吸事實。動以查無證據。反加誣陷。如此鬼蜮技倆。非調驗不能解決。倘使調驗屬局則十分猜疑。終難盡釋。不便六。煙結表式。本年正月初旬。已由前總理張漢呈請大司賚呈軍民兩政府。頒發各機關。據實填送。事逾數月。竟無一處送所。又調驗所章程由日昌轉呈大司。分發各機關。並催令應驗人員送所受驗。在路

遠者尙可藉詞推延。而省城與漢口漢陽地近咫尺。居然置之不理。似此情形。禁煙實效。未卜何時可達目的。在該所雖來局催問。而屬局不能直接向各機關催促。亦祇得延頸以待。不便七。綜此七端。日昌同是國民一分子。天良具在。不忍徒擁兼辦之虛名。坐視烟魔之實禍。用特據實稟懇。將調驗所改隸大司。脫離屬局羈絆。一切進行。由大司直接指揮。以除杆格而專責成。查該所所長藍仕熙。廉明公正。才具優長。大司加札委任。獨自辦理。成效可立觀。矧該所組織完備。無須改選更張。另支公款。不過稍爲變通。立直接之法。符全省之名。庶禁烟得調驗爲輔助。調驗得賢員爲經理。湖北之幸。民國之福也。謹竭愚誠。縷呈利弊。伏乞大司俯賜查核。批示祇遵。并呈報^軍兩政府。咨行省議會均備案等情。據此。查該局附設調驗所。前奉民政長批准。并經臨時議會通過。茲據該總理呈稱不便七事。請改隸本司直接指揮等情前來。係爲統一禁烟行政起見。辦理似無不合。除呈副總統外。理合據情轉呈。俯賜察核。迅令飭遵等情。除指令照准外。相應咨行貴會查照備案。

●湖北民政長咨省議會據法政學校校長張文煊等呈請續纂湖北通志希即查照議決見覆文二年七月 日

教育司案呈。據官立法政學校校長張文煊、教育司長時象晉、司法籌備處處長周珍、實業司長屈德澤、官立法政學校教務長羅兆鴻、造幣廠總理沈致堅等呈稱。湖北通志自前清纂修以來。尙未成書。請予續修。並公

舉前教育司長姚晉圻充任總纂等語。查本省通志。自前清乾隆季年鎮洋畢督部沅開局督修。會稽章典籍學誠實操纂政。原稿簡約。體例精嚴。百年颺逝。皆爲陳迹。人代日新。宜有嗣響。宣統紀元。踵事增華。搜集方殷。殺青未就。值天道之助順。感故紙之就湮。邦人君子。寧得怆然。夫書契之作。柱史之藏。前人所以垂後。後人以識古。在昔方策布政。太史陳風。百國具有寶書。右史關乎盛德。設官惟備。收效亦彰。洎乎封建既除。州郡疊易。官非世守。民鮮定居。通志一書。僅存膚廓。既無常設之專員。搜集於平日。又無嚴切之法令。整齊於臨時。賢官多暇。薦紳好事。亦第鋪張恩澤。標榜科名。濫列詩文。繁徵孝義。資文人之援據。存野史之駢枝。比於國史。殊多愧色。蓋人地相習。筆削未嚴。多排比而鮮別裁。有頌諛而亡直刺。相差之程。不可以道里計也。然且書以人傳。地因書著。循索邱之故步。略檇杙之成規。吳郡肇其先聲。朝邑詡爲傑作。前後作者。呈奇效異。能令有心之士。撫城郭而感人民。睹山河而惜風景。按圖索驥。如指諸掌。此就事變言也。其或滄桑屢易。陵谷頻遷。故轍已湮。足資憑弔。僑置甚衆。亟待研求。羅列既詳。徵尋不謬。此就地變言也。斯皆乙部之支流。而方輿之恆軌也。方今文明潮流。自西徂東。史學徑涂。迥異往昔。蓋生民之文化爲重。而一家之興廢爲輕。藝術之實利爲先。而匹夫之小節爲後。是故當封建之世。私土子民。則春秋振夫王綱。當專制之世。一道同風。則方志詳於疆里。當共和之世。文化已高。人民爲貴。則注重社會之樂利。誘進人民之知識。褒貶不獨在私德。方輿不僅在名勝。此固

辭制官。不容違迂。而正賴有識君子。善體斯意者也。考西人史學術業。專攻不求包舉。較之中國專重史評。大相逕庭。惟通志一類。專寫閭閻情狀。尙覺於義爲近。無論舊志遠略。不適參考。補苴罅漏。續成完璧。今當其時。未宜諉卸。卽以政體改革論之。社會生活如何考鑑。人民文化如何激勵。尤非纂輯舊聞。繩以新知。俾國魂不至于荒落。家珍不至于散失。不足立大本而樹典型。矧以江漢常武。郢中白雪。詩騷卓越。才俊縱橫。居中樞而產共和。一戎衣而定天下。鋪張盛業。潤色鴻猷。國史宜詳之矣。而難睹成書。私家宜述之矣。而未足傳信。所當本方輿之志。師褒貶之遺。詳導其鍾毓蘊釀之情。曲盡其揮洒發皇之政。俾天下後世。曉然于吾鄂之得爲天下健者。非出偶然。此亦逢掖儒者薦紳先生之責也。茲據前因。足見該紳等深明大體。有關至計。除批據呈已悉。方志源於國史。別裁端賴通儒。杞宋無徵。二代遂邈。索邱能誦。倚相斯稱。屬當改革。圖籍蕩然。溫故乃可以知新。徵文莫先於考獻。該紳等偉識卓見。探本立言。請續修湖北通志。並推舉姚前教育司長總任纂修。爲事得人。深裨桑梓。亟應贊同。共睹巨效。惟迪志一事。昔屬官修。屢毅甚豐。賢達所驚。今當政體變遷。文明演進。史學一端。迥異徽轍。卽以通志而論。方當注意閭閻。以備考鑑。不徒排比故事。留資談曠。而此項經費。應從何款劃撥。尙須籌計。案關全省。應與事件。仰候咨交省議會議決。見覆後。查照辦理可也。此批等因。挂發外。相應照章備文咨請貴會查照。迅賜議決。見覆施行。

●直隸民政長咨省議會核議大元魏二縣合併案文

二年三月二日

內務司案呈。據冀南觀察使呈稱。前奉都督第一百二十號訓令內開。本年二月十一號准內務部咨開。前准國務院函稱。准貴都督咨稱。據大名縣議參等會稟請規復魏縣一案。應由中央核定遵行。照抄大名縣議參會原稟及大名府所擬辦法清摺並議參會呈送地圖。請核定見覆等因。鈔錄原咨原稟函送核辦到部。當經本部查核此案。經由直隸臨時省議會議決。已將經費區劃各節。籌商妥協。尙無窒礙。自應准其規復魏縣。並將元城縣併入大名縣治。以圖行政之便利。據情呈請大總統鑒核在案。一月二十日奉大總統批。據呈已悉。應即照准。此批等因。正咨覆間。復准國務院函稱。准咨稱元城縣議參事會於大元合併魏縣遷出之說。決不承認。請併案核議等語。鈔送原咨查核辦理等因。查此案前由大名府知事比較情形經省議會議決。是大元合併。於輿情內政。均無窒礙。乃元城縣議參事會既不於省議會議決以前陳請核議。今欲於事後撤銷省議會議案。實屬不合。惟變更行政區域。關係重要。本部爲慎重地方起見。不厭求詳。相應咨行貴都督就近體察情形。究竟大名元城兩縣。孰應遷就。孰應合併。迅速妥籌辦法。聲覆到部。以憑核辦。至爲盼切等因。准此。查此案前准國務院來咨。業經分行藩學法三司及各道府查照辦理在案。茲准前因。應令內務司教育司大順廣道大名府及司法籌備處體察情形。妥籌辦法。呈候核咨。除咨行外。合行訓令該道查照辦理。此令等因。奉此。

當經營飭大名府孫知事察看情形迅速妥議具覆去後旋經該知事卸事未及核辦。茲據大名府暢知事呈覆。查此案內容複雜。頭緒紛紜。試就各方面觀察之。以法理論。大名合併。魏縣獨立。業經省議會議決。由部呈奉大總統批准照辦。且前奉改定直隸各縣名稱。止有大名魏縣而無元城。事實上已在取消之列。是議案斷無更動之餘地矣。以感情論。元城紳民或因本邑名稱消滅。引起舊日重視籍貫思想。致有爭執。亦在意中。將來合併後。似不妨更名爲大元縣。以示無所軒輊於其間。此於事實無礙。於聯絡感情殊多裨益也。以財力論。元城之欲遷出獨立。澈空建設一切。事煩力絀。固屬爲難。卽魏縣規復舊制。亦非有的實鉅款。不易著手。且倡規復之議者。不過少數紳民。尙有三分之二大多數人爭相對。不認攤錢。是元魏財力同處窘境。深恐築室道謀。實行無期。孫知事原呈所云江蘇吳長元三縣合併爲一。並無窒礙。似可仿行等語。實屬見到之言。切中事理。可否轉請民政長將此案提交省議會再行集議。以期及早解決。除仍照催各該議參會妥速集議籌備各項辦法另文通呈外。所有遵飭查覆緣由。合先呈請查核等情。據此。炳庠覆查無異。理合呈請核奪等情。據此。查變更行政區域。關係至爲重要。必須妥爲籌議。方足以昭慎重。而規久遠。茲據前情。相應咨行貴會。請煩查照核議見覆飭遵。

附錄全案

內務部爲咨行事。前准國務院函稱。准貴都督咨稱。據大名縣議參等會稟請規復魏縣一案。應由中央核定進行。照鈔大名縣議參會原稟及大名府所擬辦法清摺并議參會呈送地圖。請核定見覆。等因。鈔錄原咨原呈函送核辦到部。當經本部查核此案。經由直隸臨時省議會議決。已將經費區劃各節籌商妥協。尙無窒礙。自應准其規復魏縣。並將元城縣併入大名縣治。以圖行政之便利。據情呈請大總統鑒核在案。一月二十日奉大總統批。據呈已悉。應卽照准。此批。等因。正咨覆間。復准國務院函稱。准咨稱元城縣議參事會於大元合併魏縣遷出之說。決不承認。請併案核議等語。鈔送原咨查核辦理等因。查此案前。由大名府知事比較情形。經省議會議決。是大元合併。於輿情內政。均無窒礙。乃元城縣議參事會既不於省議會議決以前。陳請核議。今欲於事後撤銷省議會議案。實屬不合。惟變更行政區域。關係重要。本部爲慎重地方起見。不厭求詳。相應咨行貴都督就近體查情形。究竟大名元城兩縣。孰應遷移。孰應合併。迅速妥籌辦法。聲覆到部。以憑核辦。至爲盼切。爲遷縣開工妥議辦法呈請事。竊元城與大名同附府城。自去年上憲欲統一政治。飭令元城遷出。當以地瘠民貧呈請緩遷。經張督批駁。嗣遂全體一致決議遷出。并將遷移辦法四條呈請批示。蒙都督批元大合併。魏縣規復。已經大名府孫守及大名議參會議具辦法咨交臨時省議會。俟議覆後。再行飭遵。繼以元城不能承認合併理由及詳細辦法分呈督藩。蒙批咨交國務院併案核議。并飭孫守妥議通呈。靜候月餘。孫

守並未與元城官紳會議。而國務院批示。以元城遷移不爭議於省會議決以前。而請撤銷議案於省會議決以後。殊屬不合。夫元城向爲首縣。大魏歸府在後。以縣之先後論。大魏當然遷出。今乃不遷大而遷元。其誤一。遷縣經費。萬難一時籌措。認遷僅求緩遷。似當諒情體恤。乃遽批以各屬業已奉行。該縣不得獨異。其誤二。督令不敢故違。急將遷移手續詳細呈報。諒邀批准。乃遽以大魏議參會呈請規復魏縣。遂令元城靜候飭遵。其誤三。各縣自有地方權。他人豈能干涉。元城不承認合併。除分呈督藩外。並派代表親赴國務院交涉。似當詳細妥議。方能定其孰遷孰併。乃國務院遽以撤銷議案太晚爲辭。其誤四。甚至縣知事剛行蒞任。而民政長來電遽謂元城名稱。當然取銷。勸學員長呈請辭職。而教育司批示亦以元城業已併入大名。應卽照准。其誤五。不遷不可。緩遷不許。急遷又不准。呈請在前。則令其靜候飭遵。呈請在後。則又謂其撤銷太遲。種種誤點。此豈共和政體所宜出乎。現在元城閻縣會商刻期遷出。除電達外。謹將遷移辦法詳細報告備案存查。（遷移辦法報告略）

●直隸民政長咨覆省議會地方一切收支仍宜責成縣署經理文

二年八月 日

財政司案呈。准貴會咨開。竊維國家之盛衰。視乎教育之興廢。教育之興廢。是在款項之有無。查我直省各縣之學校。經營數載。完善毫無。其所成立者。不過徒有空名。敷衍一時之計而已。其故何也。貧者無力出資。官家

無方補助。使不設法維持。則教育難以振興。人民之程度愈下。而影響於國家之前途者甚大。是不得不設法籌款。以爲補助之方。茲查各縣城鎮鄉牲畜稅。均係大小牙行包辦。除解省庫正額外。其餘所得鉅資。悉歸中飽。殊屬可惜。當此共和時代。此種情弊。理應剔除。萬不能以有用之金錢。獨肥牙紀之一二私人。如以此項盈餘。專辦本城鎮鄉學校之用。上不累官。下不擾民。由是而學款充足。舉辦非難。則學校之林立。教育之發達。指日可待。惟查牲畜稅內之中飽盈餘。各處劃歸警學自治各項經費者甚多。易縣一案。卽其明證。應卽將各屬此項中飽盈餘。由縣議事會同各該縣鄉議會紳董處理。爲學警自治之用。如從前已劃歸警務自治者。照舊無須更動。此後提出者。以補助學款爲先務。以期教育普及。而維新政基礎。惟各屬情形不同。有歸官派人經收者。有由官覓人包辦者。有歸牙行把持者。有歸牙行包辦者。自此以後。無論向來如何。均交由縣議會按照本地情形。設法整頓。處分一切。如牙行之用舍。縣議會尤當覓用妥人。以免擾累。總期弊絕風清。涓滴歸公爲止。至於原解司庫稅額之款。仍由縣知事照額提解。以重稅課。實於公私兩有裨益。議員等公同議決。咨請查照公布施行。等因。准此。查各牲畜稅款。除解省庫正額外。其餘所得鉅資。悉歸中飽。此從前以弊養官時代。固所在皆然。現在縣署改組。一切公經費。咸賴此以爲挹注。節經通令各屬。凡向未解司之款。一律和盤托出。化私爲公。既無盈餘。何有中飽。且各縣公署改組。所需之費。通盤籌計。不敷之數尙多。若再提出此項稅款。專

爲辦學之需。則各縣行政經費。將同無源之水。涸竭立見。恐巧婦亦難作無米之炊。當此財政困難之際。本民政長仰屋興嗟。憂心如搗。籌畫再三。不能不就現在情形。兼籌並顧。爲兩害取輕之計。辦學無款。其害尙在於異日。行政無款。其害卽在於目前。惟有查照縣公署組織法第十條辦法。除學警自治等項。向來支用有案者。由知事照舊分撥。其餘一切公私收入。均作爲各縣署公經費之用。俟布置稍能就緒。或中央規定辦法。一有餘款。卽設法整頓學務。亦無難逐漸擴充。似較諸以城鎮鄉稅款專辦本城鎮鄉學校。教育尤易於普及。總之擴張學務。固爲時勢之要圖。而改組各縣。尤爲當今之急務。本公署爲規畫全局。力謀統一起見。故不得不斟酌緩急。先願最要政策。區區之心。當爲貴會所共諒也。所有收支各事。仍宜責成縣公署經理。以期財政統一。似此漸次進行。庶于學務無所妨礙。相應咨覆貴會。請煩查照可也。

●直隸民政長咨覆省議會爲新安縣與安縣合併已久毋庸規復舊制文

二十七年七月十六日

內務司案呈。准貴議會咨稱。據新安縣議事會議長高文楷等書稱。竊新安縣治。舊爲保定屬十七縣之一。自前清道光十二年始併入安州。歸併之初。並非出人民本意。惟官吏取便私圖。迎合上意。不惜以數百年獨立之縣。一旦併入安州。當時新安紳民雖異常憤激。悉力抗爭。乃終困於專制壓抑之下。致令含怨莫伸。然數十年來獨立規復之志。固未嘗一日忘也。查臨時約法第七條。人民有請願於議會之權。民國元年臨時省議會

成立。大名鄉紳民會陳請規復魏縣舊治。經省議會議決。咨行國務院批准在案。今將不能合併之情勢。及新安具有獨立之資格。縷晰陳之如左。一地勢。查新安與安州雖地勢毗連。而水陸隔絕。交通不便。凡關完納糧。提起訴訟。皆苦於跋涉之艱。每有一事發端。往往稽延時日。胥役即乘間訛索。欺壓鄉愚。致有冤莫伸者。不知若干案件。而越境納糧。又每被糧書挑剔錢色。延宕時日。鄉民不得已而喫虧受累者。指不勝屈。倘常此不變。則吾新民之冤抑無窮。此不能合併者一也。一官守。查新安境域。東北與容城雄縣接壤。東南與任邱高陽毗連。該數縣向爲盜匪出沒之區。每逢逮捕。即借吾新爲逋逃之藪。致搶劫之案。時有所聞。居民終年常存戒備之心。而不得一日安寧。平日既無地方官爲之鎮攝。及盜案猝出。赴州呈報。往返需時。而盜匪已遠颺他處。致要案久懸而莫結者。累累皆是。居民往往不得已託教堂爲護符。而反受教民之要挾。其痛苦難以言狀。往時有州判營汎常駐。新安一方之受累尙且如是。今日佐貳各職實行裁汰。則新安全境無一官守。將來地方受害更可知而知。且學警諸要政。爲地方自治最要事務。平時既無稟承之長官。有事每受遠方之牽掣。欲望進行勢必不能。此不能合併者二也。一權利。查新安每歲供給安州衙署規費。京錢一萬餘吊。安州之地土戶口較新安爲多。而每歲供給衙署者。尙不及新安之半。此兩屬人民所負之義務大不平等。及兩方有爭執事起。安州紳民因密邇官長。恆施把持伎倆。地方官又意存偏袒。甚至官紳通同蒙蔽。苦我新民。同一國民。在安

州獨享權利。在新安空負義務。揆之人道。豈得謂平。往事之殷鑒。已昭然若揭。此不可合併者三也。一感情。查新安自與安州合併。安州人與我新安人。每以不平等相待。或陵之以氣焰。或挾之以詐術。玩指如意。視同下邦。以致吾新人民畏之如虎。疾之如仇。冰炭同爐。萬難久處。甚至兩處人民結婚之事。亦極稀少。愚蠢之夫。皆不肯傭工於安州。足見兩處人民。感情不相融洽。已達極點。在專制時代。上有壓制之力。而人民之心理。尙離析若斯。此後民權發達。豈能相安。此不能合併者四也。一財政。查新安地丁。每歲徵銀六千二百餘兩。向例每兩淨收京錢一吊。約取贏六千二百餘吊。雖爲數無多。而吾新向稱澤國。蘆葦漁業及一切地雜稅所收甚鉅。加以牙紀卯規照費等一千餘吊。斗捐肉捐牛馬各稅一萬餘吊。總計地方歲入。約達一萬七千吊有餘。以上所言數目。除學警各有底款外。皆據徵收少數而言。若徵足數。當達兩萬餘吊。按改組下縣。計算每年經費。若撙節開除。自能敷用。此吾新可以獨立者一也。一建築。查新安舊城。牆堞完好。足資防禦。衙署祠廟。皆全備無缺。而學警自治各機關。均有相當地址。不必另圖改作。即可完成一縣規模。此吾新可以獨立者二也。一市鎮。查新安城鄉最大集鎮五處。當舖二家。錢鋪十餘家。貿易繁盛。商業發達。若有官款存儲。支配甚易。且吾新富商大賈。往來於京津者甚夥。匯兌款項。頗爲便利。此吾新可以獨立者三也。一幅幘。查新安幅幘。平均二千五百方里。較諸廣平保定容城等縣之區劃廣狹。有過之無不及。且吾新爲津保水路之通衢。自火車暢行。凡高

任各屬均由新安改航遵陸。赴安肅固城。各車站地居衝要。非設行政長官。不足以資治理。此吾新可以獨立者四也。以上各條均係確實情形。敵處全境人民。久處壓抑之下。隱情莫白。聞貴議會主持公道。顧全大局。爲全省人民謀幸福。必不使有一方失所。用敢據情陳請。敬候大會公裁。准與議決施行等因。蓋用鈐記。陳請前來。查新安與安縣能否合併。財力是否足用。本會無從懸揣。應請切實查核辦理等因。准此。查新安與安縣合併已久。併無窒礙。遠議改革。諸多未便。如原書內稱地勢一節。查胥役訛索。糧書挑剔。延宕時日。鄉民受累。向時誠所難免。今則政體更新。改組縣署。刻日成立。糧書胥役。一掃而空。此不必慮者也。又原書內稱官守權利感情各節。內如自治要端。稟承無自。兩方爭執。地方官意存偏袒。該縣人視同下邦等情。查裁撤佐貳。擇要籌設警察分事務所。緝捕彈壓。責有專歸。當不至有疏失之慮。况民國建設。民權發達。權利平等。豈有軒輊。分區辦事。軌轍可循。此又該紳等無庸過慮者也。又如原書內稱可以獨立者財政建築市鎮幅員四節。查該處情形。誠如原書所云。惟據各簡縣呈報。合縣公署及審檢所公經各費。每月至少約需用一千二百元之譜。修理及開辦費仍不在內。就原書財政一條計之。已不敷甚鉅。况改設新治。其費用增加。又屬意中事乎。即使該處紳民熱心設治。增加負擔。勉爲其難。獨不思新安設治。安縣瘠苦之區。勢必不能獨立。則兩處仍須合併。設一縣治。去一縣治。徒事紛擾。當無是理。總之行政區劃。首在便民。近日各省附郭各縣。俱已合併。蓋

以聯絡感情。化除畛域。無此疆彼界之嫌。有桑梓敬恭之誼。因利乘便。最爲要圖。未聞有合併已久。復謀晰置者。前者臨時省議會議決。規復魏縣舊治。合併大名元城。經本公署據咨呈請批准在案。至今兩方爭執。尙未實行。以致各該屬改組要政。迄未舉辦。其不便民已可概見。新安與安縣由合而離。豈徒着手爲難。終恐觀成無日。所請規復舊治之處。應毋庸議。相應咨覆貴議會查照。

院部及各部間往復咨文

●財政部咨國務院請確定財政計畫編製預算文

元年七月十二日

竊編製預算。爲整理國家財政之第一要義。又爲政府對於議會。預爲解除財政上責任之一方法。國家之政務萬端。若欲興舉。則罔不需費。使當局者對於財政上無一定之計畫。則需要與供給常不相應。卽難得其平均。當此民窮財困之際。又值民國肇興之始。對於政務。何者應興。何者應革。對於財務。何者宜增。何者宜減。國務院不可不於財政上先立一定之計畫。基此計畫而編製預算。始有行政政策之標準。編製預算。雖爲本部職掌。然本部不過爲彙總編製提出之處。而各部自有各部之編製。使無一定之計畫。則各部所收主義。不同難免各自爲政。行政上之設施。與財務上之分配。絕不相應。則必有收支不能適合之虞。與其爲事後之彌縫補救。毋寧先由國務院會議。通籌全局。分別政務之緩急。確定計畫。或以收就支而增加新稅。或以支就收而

節減政費計畫既定。則各部之行政方針。皆可統一。而財政上亦自有一定之統系。不至蹈破碎支離之弊。而此中有一先決問題。即確定國家行政與地方行政之範圍是也。國家行政。應由國家稅支出。地方行政。應由地方稅支出。國家行政與地方行政之範圍。不能確定。則國家稅與地方稅無由劃分。劃分租稅。必須選擇稅目。固當斟酌中央地方征收之便利。尤以需要稅額之多寡為衡。近世之國家。國家行政與地方行政並重。必地方發達而後國家可以發達。故劃分租稅。必使兩者皆有確實之稅源。而後國家與地方可以分歧發達。由言是之。吾國之省。是否仍視為國家行政區劃。抑當認為上級地方團體。尤當先為解決。若視省為行政區劃。則除下級自治團體行政費外。省之行政為國家行政。則國家行政之範圍廣。而需費亦多。若認省為上級地方團體。則地方行政中。除司法費軍政費高等教育費外。餘均可定為完全地方行政。則地方行政費之需要增加。是故必省之問題解決。而後國家行政地方行政之範圍可定。行政範圍既定。則國家稅地方稅。即得視需要稅額之多寡而劃分。然後始就各項所入。以分配政務。察全國財政之情狀。對於未來之一年度內。預測其收入支出之總額。編製預算。以為施行各種政務之標準。雖未敢謂十分精密。要不至有非常之變動。而全國人民欲覘政府施政之方針者。亦得於預算案中求之矣。事關全國行政設施。理合備文咨請貴院會議。即希查照理辦可也。

交通部咨財政部請從速釐訂幣制以利交通行政文

元年九月二十七日

竊維財政交通本相維繫。而幣制之良否。其影響直接及於商業。即間接及於交通。本部四政。均屬營業性質。除航政未經接管外。其路電郵每歲收入約數千萬。數年來。因銅元值落。銀價驟跌。而受種種之損害。國家固喪失利權。而積此原因。遂至管理機關無可統一。此皆前清末年。司農昧調劑之機械。政府貪一時之近利。其惡果遂普及於各方面。而本部亦與焉。值此民國締造之初。交通乃本部責任。而於交通有損害之幣制。不能不亟亟有望於貴部釐定者也。茲謹將幣制損害交通之實在情形。分別爲貴部言之。一曰路政之損害。查築路之費。多籌自外債。近年銀價暴落。我尙用銀而償債。付息則不得不以銀易金。故對於外國匯兌。其虧損頗鉅。行車進款。大率洋元。然以市面尙行秤量制度。各路亦不得不遵用商市習慣。平色雜糅。不可勝計。就本部直接管理之各路言。如京奉吉長道清用行化。正太張綏用公足。滬寧用規元。甚至有一路而用兩種平色者。如京漢汴洛用公足洋例。京張用公足行化。廣九用規元毫洋。職是之故。欲以京漢餘利之公足洋例。京奉餘利之行化。協撥廣九滬寧。必須兌換規元毫洋。折算既覺煩難。匯兌更需多費。銀元似視銀兩較便。然此省所鑄者。不通用於彼省。路綫有經過兩省以上者。其首尾兩站間。亦不通用。各路售票。均以大洋計算。然在元位以下。小洋貼水。不得不一通融之辦法。而站長人等對於路局。則以多報少。對於客商。則故意爲難。弊竇叢

生。本部亦防不勝防。更有紙幣一項。近年各省均得自由發行。每以準備薄弱。致失大信。遂有時不通用於市面。各路局受之。以償債務則債權者不願。不受則愈損公家之信用。勉強留存。縱將來不致無從取現。而欲以充流動資本。則暫時失其效用。至利息之損失。猶其次焉者也。夫以上列種種之平色。種種之貨幣。列入簿記。若約畧估計。強作一律。難得確數。若以各項平色各項貨幣並列。則不免有繁雜之虞。匪惟總帳爲然。卽以一路簿記言。計算亦多困難。簿記既不詳明。則事務難於整理。卽預算決算。亦難於調製。本部行政上之困難。已如上舉。而客商之不便。亦由是生。二曰電政之損害。從前電政總局設於上海。一切均用英洋。其距滬較遠之地方勿論矣。卽最近之南京。欲解款至總局。亦不得不易英洋以匯滬。日前廣東電局報告。廣東鈔票兌現一元。僅易八毛。因廣東都督准民間以鈔票完納糧稅。仍作一元之用。故該省電局對於此項鈔票。亦只得照額面價格通用。是不啻將電價暗作一八折也。吃虧頗巨。其他與路政相類者。亦頗不少。三曰郵政之損害。郵政用關平計算。其對於各項平色。折合亦甚繁難。且本部擬辦郵便貯金。實因幣制爲其障礙。未能舉辦。蓋郵便貯金。多屬細民之事。數涉奇零。找算不易。且此項貯金。往往有在此省存入而在彼省取付者。亦以貨幣之不通。而多窒礙。致令要政不舉。總而言之。其路電郵三項。因貨幣之不統一。而有種種困難。已如上舉。不得不望貴部將幣制從速釐定。切實施行。俾財政整理。而交通行政。亦得收無窮之利益。

●財政部咨國務院臨時豫算未能尅日就緒請據情轉覆參議院文

二年八月 日

查本部自五月十一接准參議院咨請編造臨時預算後。當以範圍未定。即參照全國預算辦法著手預備。定擬例言冊式。刊登公報。並非故爲遲緩。置院議於不顧。以蹈違反約法之嫌。惟草創經營。動多窒礙。辦理驟難就緒。其種種爲難情形。前已略陳大概。茲經催詢。不能不爲參議院再縷陳之。一會計法未定。年度無從劃分也。查編訂預算。必以年度爲標準。而劃分年度。必以會計法爲根本。今會計法尙待交議。則年度自無從臆斷。不得已本部前次通告。擬以上半年爲一冊。下半年爲一冊。乃屬通融權宜之法。而各省仍有以窒礙爲辭。此辦理未能尅日就緒者一也。一稅則未分。中央地方歲入。無從預算也。查預算精神。在於保持出入之鈞衡。則歲入問題。自不能置於不問。惟目前稅則未分。中央收入。無所依據。即如向歸中央之田賦鹽課諸大宗。亦歸各省自收自用。即偶有報告。亦徒一紙空文。中央將何所持以爲歲入。此辦理未能尅日就緒者二也。一借款未經簽字。不足爲確定之歲入也。查以借款爲歲入。已屬暫時權宜救急之法。然必簽字立約。始能列入預算。蓋因借款之權。不自我操。若漫然列入。非特欺參議院。並所以欺人民。財政部所不敢爲也。茲據事實言之。臨時墊款。尙須隨事磋商。即一月所墊之數。亦難預計。何況經年累月之所需。此辦理未能尅日就緒者三也。一內外官制未定。財政統系。不能明晰也。查財政統系。每與行政統系相表裏。而預算者。表示財政統系之計畫。

也。夫預算之編訂。固以財政部總其成。而預算之支配。須以各部分其責。蓋預算既為行政計畫。自非他人所能代謀。亦非紛歧所能收効。然則通盤籌畫。非各就行政首領機關謀之不為功。茲則內外官制。尙未議定。行政機關。尙未統一。各就一部分以為預算。此一機關。彼一機關。羣數千百機關於一部而彙集之。非重疊糅雜。卽支離破碎。雖有智者。亦難為力。此辦理未能尅日就緒者四也。一臨時應急之支出。無確定之範圍也。查預算之制。原所以維秩序的進行。非所以應急激之變狀。現在共和成立。各省統一。固無所用其過慮。然頑民梗化。邊警頻聞。蘇粵騷擾。甘新暴動。可為殷鑒。政府於此等事。實萬不能逆料於未然。又不能坐視於事後。撫輯善後。在在需財。此隨事發生之費用。為預算所必無。理想所或有。躊躇再四。尙無善法。此亦辦理未能尅日就緒者五也。總此數因。是以預算之編製。雖與各部各省。函電紛馳。而復到者究屬寥寥。參議院諒其困難。寬其責備。於六月十三咨請於正式預算案提出以前。先將京中各衙門每月概算書。提出交議。此七月初一日。本部所以有概算書之議也。夫概算辦法。雖稍異於預算。然其規定支出之效力則同。至於其間材料之征集。科目之釐弊。於無統系中搜索統系。固亦極一時之煩難。始克舉此。雖非財務上之精詳計畫。庶亦為維持現狀之一班乎。茲准議催。自不能不專其力。以辦臨時預算。惟深恐參議院不諒困難窒礙之原因。此本部不能不備述其在也。

院部與都督民政長往復咨文

●教育部咨直隸都督答復提學使請示學業成績攷查規程六端文

元年 月 日

據直隸提學使呈案奉部令第十九號學業成績攷查規程等因業已分別通行在案。惟其中有應請示者六端。一平時成績。重在隨時之考查。惟在學生衆多之學校。勢恐難見實行。且既言學業成績。當然在學業上注重。惟規程第二條定明考查勤惰及學業優劣等語。是學業以外。又有勤惰之考查也。第念勤惰者。優劣之原困。優劣者。勤惰之證果。倘若兩層扣分。恐學生成績不免吃虧。至于勤惰之解釋。若重在儀容動作。易與操行之考查相混。若重在缺席曠課。又與本規程第十六十八兩條相複。是宜如何解釋補救。期無窒礙。應請示者一。一規程第十六十八條。限制學生缺席或禁考或折分。法至嚴密。惟學生之于學年學期末考扣分者。其畢業之成績。總平均分數。當然亦因之大爲減少。此定理也。今定畢業成績總平均分數。係由各學科平均而得。非由各學年之總成績相加平均而得。是因學年缺席以致禁考扣分者。于畢業總成績不相關涉。是否應行加入歷年總積平均一條。此應請示者二。一算分數之法。舊章算至釐毫兩位小數。殊覺繁瑣。新章既未定明。可否以滿五釐者進作一分。不滿五釐者截去不算。此應請示者三。一畢業分數。部立學校應報部。省立者報省。縣立者報縣。是否祇各報一分。是否祇報畢業成績之總分數。其所報表冊。可否祇載學生姓名年籍入學

年月畢業總分五項。此應請示者四。一見程第七條。分別定明分數爲甲乙丙丁四等。文憑之上可否徑注某等。不列分數。或注明分數。不書等第。總之兩項似可無庸并列也。此應請示者五。一畢業考試。舊章有會考人員。種類甚繁。原爲防弊起見。但學校考試。學校職教員自負責成。斷無令臨時會考之人分擔責任之理。且同時考試之校日多。亦無許多專員派辦此事。新章未定。舊章當尙有效。惟此節似首先可以裁去。此應請示者六。以上六端。皆關目前考試之需。理合呈請查核。迅示施行。等情到部。查所開第一項謂平時成績。重在隨時考查。學生衆多之學校。恐難實行等語。按考查方法。本非一端。凡教員欲覘學生之心得。原可隨時發問。每次考查數人。講畢。默記分數。或半月徧及全級。或一月徧及全級。其能筆答者。有時令其筆答。亦無不可。在中等以下學校。當不爲難。至各種學校情形不同。要可由教員擇宜行之。而逐漸注重于各性之體察。以求教育上之進步。又學業成績考查規程第二條。查察學生勤惰及學業優劣隨時判定一節。此勤惰自就學業一方面言之。與儀容動作之專屬操行者不涉。但亦與本規程第十八條之缺席曠課不能概併爲一事。設有極勤之學生。因不得已之事故。缺席滿二十小時或四十小時。則曠課時間例應扣分。而學業上之考查。仍不能掩其爲勤。又有每日出席聽講無精神怠于溫習者。雖試驗或能及格。仍不能掩其爲惰。故除第十六條曠課過多。自當別論外。第二條勤惰優劣之參酌。與第十八條之曠課扣分用意。各有所在。尙不致複。第二條畢業成績

是否應加入歷年總積平均等語。按畢業成績由各學科平均而得。凡有缺席扣分者。應照第十八條之學年應扣分數。于畢業成績總平均內。除去歷學年扣分。乃為實得畢業成績總平均分數。本部前于咨奉天都督答覆畢業辦法案內。列有甲例表式。可以證明。此案併登本月十六日政府公報。應即查照辦理。第三項算分數之法。舊章算至兩位小數。殊覺繁瑣。可否以數滿五釐者進作一分。不滿五釐者載去不算等語。查小數算至兩位。核計較繁。可改為一位小數。凡釐以下之小數。四舍五入可也。第四項呈報畢業辦法。第五項證書寫註式樣。此兩項本部另已規定。應候頒布遵行。第六項會考人員似可裁去等語。會考人員為新定成績考查規程所無。此項前清舊例。當然取消。勿庸再派。以上答覆各項。相應咨請貴都督轉飭該學司查照辦理可也。

●司法部咨奉天都督將奉天提法司轉呈新民地方檢察廳及高等審檢廳呈文

兩次批詞取銷以保司法獨立文

元年八月 日

七月三十一日據奉天高等檢察廳呈稱。奉天公報第一百三十九號內載提法司通行各屬應處死刑盜犯。均歸軍事辦理文稱。案查前奉都督批。本司轉呈新民地方檢察廳呈。現獲應處死刑盜犯。應否歸入軍事範圍。請查核示遵由。奉批據呈辦法二條。具有見地。然審時度理。亦有難以適用者。如毋庸歸入軍事範圍一層。奉省鬪匪充斥。應處死刑盜犯。若不臨時就地懲辦。實不足以寒匪膽而資鎮懾。至毋庸依新刑律處斷一節。新律

既已實行。自應一體遵守。豈能顯違定律。致涉紛歧。惟奉省處特別地位。與內地情形不同。所有已設審判廳地方。遇有盜案。歸入軍事範圍。由地方官審訊擬辦。辦理已一年有餘。非自今始。且諸稱便捷。應仍照舊辦理。仰即遵照等因。本廳當以司法部覆黑龍江提法司呈請明定匪盜辦法令開。凡在戒嚴地及其時期內。擾害治安之重罪犯。無論直接間接爲害於國家。皆可謂之爲匪。自應以軍法從事。即當歸軍營辦理。其平時之盜。即依據暫行新刑律解釋。專由審判衙門辦理。二者性質迥別。本不容互相牽混。至各省在前清時代。有就地正法一種。不經審判。任意殺人。既無限制。亦無稽考。破壞法律。蹂躪人民。莫此爲甚。在民國時代。斷不容藉軍法從事一言。規復舊制等語。是尋常盜案。無論是否應處死刑。概應由審判衙門辦理。奉天情形與黑龍江相同。所有已設審判廳地方。遇有盜案。自應由該管審判廳辦理。未便再行歸入軍事範圍。由地方官審訊。致與部令相違。咨呈提法司轉呈在案。茲准提法司照開。奉都督批。本司轉呈貴廳呈以已設審判廳地方。遇有盜案。若歸地方官審訊。與部令相違。請示遵緣由。奉批。查奉省鬻匪充斥。治盜之法。本宜從嚴。現在新刑律實行。凡關強盜罪名。已較舊律爲輕。其應處死刑等項。類皆惑不畏法之徒。現值亂黨繁興。大夥橫行。稍一姑息。動釀巨患。既虞劫奪。尤恐牽動外交。與內地平時迥不相同。豈敢拘泥鮮通。貽害地方。是以前次批定凡新律罪處死刑者。歸入軍事範圍。就地懲辦。既與法律不悖。又係因地制宜。原爲一時兩全之計。實屬再四斟酌。別無

他法。且各屬呈辦盜犯。必須供證確鑿。情真罪當。方能核准。尙恐原審或有疏忽。又有派員覆審之法。原辦固屬審慎周詳。與司法部所稱不經審判。任意殺人。無限制且無稽考者。情形迥別。嗣後審辦盜犯。仍應一律照舊辦理。所請暫毋庸議等因。呈請核示前來。查暫行新刑律。早經頒行。所有盜案。應歸審判廳審理。本部於六月十七日令覆黑龍江提法司呈請明定盜匪辦法文內。業已詳確解釋在案。今貴都督兩次批示。一謂奉省與內地不同。盜案應照舊歸入軍事範圍。一謂新刑律處死刑者。歸軍事範圍。爲兩全之計。斟酌至再。具見維持苦衷。惟查新刑律第三十二章。本有強盜罪。是盜案純然刑事。不屬軍事範圍。已無疑義。又新刑律第三百七十四條及七十六條強盜罪之規定。係處死刑無期徒刑或一等有期徒刑。是強盜之應科何刑。須經審判方能確定。卽令應處死刑。亦屬審判官之獨立權。且有依法執行之手續。其不得歸軍事範圍就地懲辦可知。如審判廳未成立之地方。尙可歸地方官暫行審判。已設審判廳之處。審辦盜案。在法律上當然屬審判廳之權限。卽使奉省情形不同。此乃事實問題。並非法律問題。立法精神。在能永久統一。俾効力普及於全國。豈可因一時一地。遽以命令變更法律。致有出入。本部前覆黑龍江提法司。除戒嚴地及其時間內之匪歸軍營辦理外。其平時盜案。仍專由審判衙門審判。係經六月初十日第十九次國務會議議決施行。奉天與黑龍江壤地相接。現狀亦復無異。關於法律事項。未便辦理兩歧。除批示外。相應咨請貴都督查照。將奉天提法司轉呈

新地方檢察廳及奉天高等審判檢察廳呈文兩次批詞取消。以保司法獨立。而符法律之規定。並煩轉飭提法司及各級審判檢察廳及各軍營地方官一體遵照。

●浙江都督咨送教育部楊麴新製中華反切字文

元年十一月 日

本年十月二十三日據教育司呈稱。本年十月十一日准諸暨縣教育會呈稱。竊維國家之富強。必自教育普及。始。教育之普及。必自言語統一始。我中華文字繁多。語言複雜。所讀之字與所發之語。聲音互異。語言曰良善。而文字曰仁。語言曰該當。而文字曰義。語言曰吃著。而文字曰衣食。甚至方言之異。隨地不同。中華一千五百縣。幾如一千五百國。語言不統一。而欲教育之普及也難。教育不普及。而欲國家之富強也難。此有識之士。所以主張言文一致。爲中華立國之要素也。邑紳楊麴。精於音學。思有以變通而補救之。創一法以箴砭國病。新製中華反切字書。計紐文四十二。韻文三十五。上下相切。可得全球一切人口所發之音。據該紳自述著書大旨。謂啞者吃者乳者。麴者之音。無乎不備。每字有音無義。如西文然。連綴數字。成爲一語。有音而卽有義矣。現經試授本邑南屏正蒙等校學生。最易領悟。可寫信。可記帳。可代華文註書。倘能設法推廣。則雖全國之火。凡不識字之庸夫愚婦。一轉瞬間。無不能寫信。能記帳。能讀反切字所註之書。開通知識。無有捷於此者矣。所慮者。齊人謂得爲登。楚人謂乳爲穀。南音北音。截然互異。非有正音以爲之標準。亦難必其推行盡利耳。曰是

當定一地點。以爲正音之總機關部。如有派遣精通反切之人。齊集地點。任舉書一部。學讀正音。而以反切字註之。交相口授。各省城內設一支部。各縣派遣精通反切之人。齊集支部。學讀正音。各縣城內設一小支部。亦如之。各鎮各鄉亦如之。尤易者無論何等學校。每星期附授二點鐘。不及一年。而全國之人語言可以統一。文字可以普通矣。古者商周之世。豫州爲中土。以河南爲正音。六朝隋唐以及明代。大率以金陵爲正音。前清光緒年間。燕京創設簡字學堂。又以燕京爲正音。曆代所定正音之不同。大率隨建都之地爲轉移。今則河南既非中土。金陵偏於東南。燕京雖爲現今首善之區。而地處全國之北。其語言有平上去三聲。而少入聲。是皆非正音也。竊謂當今地勢。當以武昌爲中心點。而取武昌爲正音。舟車四達。遠近適中。交通旣便。學語較易。誠以此爲正音之總部。漸次而推及于各省各縣。如身使臂而臂使指。何患不動合自然哉。該紳之言如此。前經函呈南京教育部鑒核。當奉示復該紳。有保存署中。以備他日國語統一會議之審閱等語。現在北京成立。而新製中華反切字較前又略有增刪。交由本會正式具呈。爲此備文呈請察核。准予轉呈都督咨送教育部鑒核立案施行。等因到司。准此。查該紳楊麴所作新製反切字。所用以反切之文。純以點撇連綴而成。形體易混。欲簡反繁。且反切如何發音。並未說明。是否密合。末由審知。又例言中謂知照徹穿等紐。聲音重復。其於舊音分紐之法。亦欠深究。第前此既呈由南京教育部鑒核。現以略有增刪。欲請再呈鈞府咨送教育部。理應照准。爲

此備文呈請鑒察轉咨等情。據此。相應備文咨送貴部鑒核施行。

● 財政部咨各省都督擬定統計調查表式暨暫行通則表式解說各件請轉飭依

限造送文（附通則暨表式解說）元年十二月 日

民國建設庶政方新。理財經緯萬端。統計斯爲急務。西儒言統計學理。在觀所著之實數。而知其致此之原理。因以籌因應之方。先哲所云。生生成象。極數知來。於以觀其會通。闡物成務。蓋言統計學者極深研幾有如此也。近世學者研究日精。列爲專家之學。各國刊行統計年鑑。分別部居。粲然明備。而財政一門。尤爲覘國者所注意。凡國之行政官署。無不立有統計機關。隨時報告中央。彙爲年報。舉凡國計盈虛。物力豐絀。蒼爲一編。胥可考鏡。資政學之推求。與國人以其見。蓋基重其事矣。今當經濟競爭之會。適值財政困難之時。必就現行事實。確行調查。然後政策改良。始有根據。元年財政統計。甫當建國之初。各省軍民合治。支用浩繁。秩序回復。先後不一。從前調查機關。大都停撤。前清統計表冊。各省陸續造送。僅至宣統元年。軍興以來。事實變更。既已無從繼續。且從前表式。今亦不盡適用。自應節取前章。從新審訂。當茲法規未定之時。勉圖統計進行之效。以因爲創。有關必先。茲由本部擬定統計調查表式五十九種。暫行通則八條。統計表式解說一本。咨送貴都督查照轉飭財政司轉行所屬。按照調查報告通則。依限造送。毋任延誤。其關稅各表。卽希轉行各關監督遵照辦

理。相應咨請貴都督查照辦理可也。

附財政統計調查報告暫行通則

一現辦民國元年統計。尚在會計法未定之時。暫以民國元年爲一統計時期。

一財政統計。由分而合。現在省制相沿。只能分省調查。每省合歲入歲出。爲省之總表。一歲入總表。一歲出總表。歲入分表約爲十類。田賦之屬凡七。鹽務之屬凡六。關稅之屬凡三。雜稅茶課之屬凡二。統捐之屬凡五。雜收入之屬凡一。官業及官有財產之屬凡三。臨時收入之屬凡五。地方公債之屬凡二。銀行及金融之屬凡十。歲出分表約分八類。一內務行政費。二外交行政費。三財政費。四軍政費。五教育費。六司法費。七交通行政費。八農林工商費。其府廳州縣歲出歲入及交代期限。各庫收支實數。另具表式附焉。

一歲入表內。應分別國家稅及地方稅。歲出表內。應分別國家行政及地方行政。現在各省辦法。尙未盡一。應俟法規既定。卽當分析改訂。

一現在租稅法規未定。表中歲入名詞。暫沿舊例。各省改定租稅。未能一律。應於填註之時。於另格內說明。以期清晰。

一各項表式。業經隨表說明。如有疑義。隨時列款咨詢。由本部核定答復。

一表式大小。悉照部頒式樣。以歸一律。至表內縱橫格式。可單可複。不拘一格。填註字數繁多。縱格不足。則以橫格展寬。橫格不足。則以縱格放長。務以詳盡爲主。惟於紙式大小。不得歧異。

一表中填用數目。以銀元爲單位。銀元以下小數。至角分爲止。查照民國二年度預算計數辦法。暫以庫平六錢六分七釐合銀元一元。各省如通用他種平色者。應先折成庫平。再以庫平六錢六分七釐折成銀元。以歸一律。其計數加點。應以三位遞推。加點作記。如歲入計三萬五千八十五萬九千九百八十二元。則作三五〇八五九、九八二之式。

一報告時期。省表送部。以二年四月爲度。其各州縣送省分表。應以二年二月爲度。如距離國都較遠之省。或交通不便之處。得展限不得逾一月。

附民國元年財政統計表式解說

某某省歲入總數統計表第一。

某某省歲出總數統計表第二。

此計各省歲入歲出總表。分經常臨時二種。表內列款或未具備。應由各省按款補列。經常卽向來額定各款。臨時係一時之款。而無永久性質者。應每款照下表式列一分表。而以此二表總計其數。

某某省地丁收入統計表第三。

表內額征之數。卽指本年應征之額。升墾蠲豁減免三項。亦就本年填註。無則註無。續徵一項。係本年接徵上年錢糧之數。帶徵一項。係本年帶徵歷年災緩錢糧之數。未完一項。係本年錢糧尙未徵完之數。其他歷徵流抵。以及應征雜賦。增收畝捐。表內未能備列。應由各省隨事增補。如有名義較晦。應詳加解說。記於說明格內。又各表均係總收數目。各省應照此式。分行各府州縣。先以一處爲一表。彙合而爲省表。輒舉例於此。餘可類推。

某某省漕糧本色收入統計表第四。

某某省漕糧折色收入統計表第五。

漕糧一項。祇有江浙等八省。而八省州縣。又有無不等。從前舊例。名目甚繁。民國之初。征免不一。現在漕運改折命令。業經公布。此二表應各就元年現行事實。或征或免。或本色。或折色。分晰填註。

某某省租課收入統計表第六。

民田輸賦。官田輸租。舊日屯衛。近年放荒。各省情形不一。務各分別開列。并將案由隨表說明。

某某省地丁收入州縣別統計表第七。

某某省地丁錢糧征收科則別統計表第八。

某某省丁漕完納期限別統計表第九。

此三表詳計徵收科則期限方法。地域之別。爲改良地租參考之用。至國稅滯納處分。日本列爲專表。所以考察民力之裕絀。及對於國家觀念之深淺。茲於第九表列尾欠數。略仿其意。俟稅則改良法規確定。此項再另列專表。

某某省鹽務收入統計表第十。

鹽務舊章。名目最繁。各地課項不同。釐款不同。其他雜項。尤難枚舉。應就元年現行事實。分晰填註。

某某省鹽斤加價收入統計表第十一。

鹽斤加價新舊各案甚多。茲約分四種。以海防籌餉加價爲舊案。賠款加價自爲一項。練兵加價等項。則歸新政。路礦集股。別爲一項。或加一文二文四文。或歸商包納。或歸官分收。或歸產鹽地方。或歸銷鹽地方。并須隨表說明。以備參考。

某某省鹽務收入征收科則分別統計表第十二。

某某省鹽法產銷配運分別統計表第十三。

某某省鹽引行銷官店價值分別統計表第十四。

以上五表。皆就鹽務舊章。酌擬表式。元年事實。或因或革。應由各省分晰填報。其改章省分。另具簡明表式於下。以備填列。惟各省填註。應將款目案由隨表說明。以期清晰。

某某省鹽稅歲入統計表第十五。

解說見上。

某某省常關收入統計表第十六。

某某省海關收入統計表第十七。

某某省海關稅抽收科則分別統計表第十八。

以上三表。詳計關稅收入。

某某省各稅收入統計表第十九。

雜稅名目繁多。契稅當稅牙稅煙酒稅。新章均有加收。當稅且有預收年數。其餘各稅。有有額者。有無額者。均須註明。以備改良稅法參考之助。

某某省茶課收入統計表第二十。

此表專計各省關向行茶引所收課稅釐款。

某某省統捐收入統計表第二十一。

某某省統捐抽收貨物地方別統計表第二十二。

某某省釐捐收入統計表第二十三。

某某省釐稅抽收貨物地方別統計表第二十四。

某某省統捐或釐稅抽收科則別統計表第二十五。

以上五表。詳計釐捐之數。查各省近年次第改辦統捐。釐捐一項。亦尚有存者。元年釐捐。或經裁免。或仍續征。茲分別擬具表式。應各就事實填註。

某某省雜收入統計表第二十六。

雜款名目甚繁。如有此表未列者。應由各省自行補入。並各詳列分表。而以此表登記總數。

某某省官業收入統計表第二十七。

某某省官有財產官地及附屬物統計表第二十八。

某某省官有財產營造物及附屬物統計表第二十九。

此三表詳計公家營業及官有財產之數。

某某省田賦臨時收入統計表第三十。

某某省荒價收入科則分別統計表第三十一。

某某省鹽務臨時收入統計表第三十二。

某某省各種捐稅臨時收入第三十三。

某某省國民捐等款臨時收入統計表第三十四。

某某省臨時雜收入統計表第三十五。

以上六表詳計臨時收入之款。第三十四表爲民國元年臨時特別收入之款。均宜詳晰調查。分別填註。以資考鏡。

某某省內務行政經費統計表第三十六。

某某省外交費統計表第三十七。

某某省財政費統計表第三十八。

某某省軍政費統計表第三十九。

某某省教育費統計表第四十。

某某省司法費統計表第四十一。

某某省農林工商行政經費統計表第四十二。

某某省交通行政費統計表第四十三。

以上九表。詳計各省支出之款。當國家行政地方行政經費尙未一律劃定之時。暫不分晰填註。以期簡易而免延滯。如有表內未列之項。應即酌量補入。或表內列有之項。而事實已更者。即將案由說明。以資考核。某某省各庫收支實存數目統計表第四十四。

官廳簿記法尙未規定。舊例管收除在四柱清冊。亦足以便稽核。此表統計各庫實存之款。分爲月別。合爲年總。用以考見元年以來各省簿記情形。務各切實填註。毋得簡略。

某某省府廳州縣歲出歲入統計表第四十五。

府廳州縣。向爲國家行政之具體。今將分地方行政之範圍所有出入款目。統歸此表填註。

某某省州縣交代期限款目統計表第四十六。

國家取民正供。舊例責在州縣。交代例限。所以防虧短慎筭鑰也。茲當法令繼續之交。仍存此表。以資查考。

某某省城鎮鄉自治經費歲入歲出統計表第四十七。

城鎮鄉自治團體。近年各處漸次成立。應將出入款目詳細填註。以備參考。其表內未列之項。應即補列。

某某省地方外債統計表第四十八。

某某省地方本國公債統計表第四十九。

地方舉債。關係人民負擔。元年各省自借公債。款目驟增。應即按款列表。毋得遺漏。

某某省造幣廠歷年鑄造銀銅元數統計表第五十。

某某省金銀銅產額及各口輸出入數目統計表第五十一。

某某省市面通用錢幣種類統計表第五十二。

某某省發行紙幣統計表第五十三。

畫一幣制。爲理財一大關鍵。以上四表。調查錢幣流通及金銀輸出入狀況。用資參考。

某某省官立銀行統計表第五十四。

某某省商立銀行統計表第五十五。

某某省商銀錢號發行鈔票統計表第五十六。

某某省商銀錢號統計表第五十七。

某某省某某官立銀行放款^{存款}利息平均統計表第五十八。

某某省某某商立銀行銀號錢莊放款^{存款}利息平均統計表第五十九。

各國銀行統計。於其營業體類。及其存貸款項利息之間。莫不詳細鉤稽。以其關係商業盛衰。金融通滯。而國力之強弱。因之。近年金融停滯。通商各埠。俱爲外國銀行侵佔。本國銀行錢莊。當以民國初元爲力圖進步之日。茲擬附表式凡六。藉以考察金融狀況。用爲興業牖民之助。

●農林部咨各省都督明定林政方針令各地方官暫行保管國有山林文^{元年}月日

林業盛衰。關於國家隆替。本部成立伊始。業經咨行貴都督。飭屬保護在案。茲已明定林政方針。凡無主山林。概歸國有。其管理機關。行將次第設立。惟未設立之前。應由各地方官暫行保管。以重國產而維林政。各省天然森林。所在多有。前此無人過問。致有任意私自砍伐者。亟宜嚴行禁止。其已經到官呈准領地採伐之各公司局所。暫准照舊辦理。總之無主山林。均屬國產。將來政府經營。能得若干收入。即可減國民若干負擔。不得以全國民之利益。付與少數國民。自茲以後。倘有到官呈請領地採伐者。亦不得照准。現本部正將國有山林法擬定。俟交院議決公布後。再行遵法辦理可也。

●廣西都督咨財政部據財政司呈覆徵收地丁錢糧及釐金改辦統稅情形文

十二年

五月十日

案查前准貴部號電內開。貴省地丁錢糧。除民國元年以前實欠在民者一律豁免外。本年能否照舊徵收。有無他種原因。以致原額有所增減。希約略豫算每年徵收之數。計有若干。比較前清宣統三年豫算之數增減若干。至釐金一節。各省辦法不一。或現行廢止。或照舊徵收。或新設捐輸以替代。貴省如何情形。一併電覆。能將每年徵收之數。約畧豫算報部。尤爲盼禱等因。准此。當經令司遵辦去後。茲據財政司長嚴端呈稱。查西省地丁錢糧一項。自光復後。民間應納錢糧。或因匪氛不靖。輸將實有未能。或以政號共和。羨餘冀圖減免。滯納之原因。實基於此。雖經本司一再解釋。並以納稅爲人民應盡之義務。滯納實爲民國之所不容。勸懲兼施。不辭至再。乃遵納者仍屬寥寥。現雖極力整頓。並提議糧戶滯納處分。然地瘠民貧。加以匪亂之後。十室九空。此後之徵收。約畧計有若干。實在毫無把握。茲檢查民國元年分原額應徵一切正雜錢糧及小稅等項。共銀六十萬零七千餘兩。又清宣統三年分豫算。約銀四十八萬餘兩。司庫截至本年十月初八號止。祇收到各屬解繳民國元年分正雜錢糧共銀一萬九千六百九十五兩七錢一分六厘一毫。又平餘雜項規費共銀七千四百八十二兩六錢二分六厘七毫。比較原額及清宣統三年豫算。均不及十分之一。惟本省徵收習慣。多在下

忙。冬令完納。始能踴躍。向例必於次年春末夏初。始能結算上年之數。揆度情形。本年收數。比較往年銳減。究能得有幾成。屆時結算始知。礙難懸計。緣變亂後不能援常例爲衡也。至厘金一項。係清咸豐年間因軍務大興。餉項不給。始設卡抽收。名爲百貨厘銀。以資濟用。迨軍務漸靖。而辦理善後事宜。一切軍械等費。仍須仰給此款。是以照舊徵收。嗣於光緒三十年改辦銷產統稅。將厘金名目取銷。所有本省土貨。應完產地稅項。外省客貨。應完銷場稅項。均於經過第一局卡一道收清。並將局卡分別裁併。商人咸皆樂從。稅務日見暢旺。迄今九年。一切查抽事宜。故仍舊貫。以期相安。無如上年九月。民國光復之後。各處土匪。乘勢劫搶。因而商運裹足。稅收銳減。現在雖漸平靖。而航路尙須戒嚴。故商場仍覺冷淡。稅務尙難期起色。計自民國元年正月一號起。截至九月底止。據各局卡冊報。共收百貨稅銀七十四萬六千九百餘兩。鹽課銀三十八萬二千三百餘兩。較之原定比額。約短二成有餘。以後之收入。或盈或絀。尙無實在把握。不敢豫決也。惟是設立局卡。原爲防止偷漏增益稅款起見。如果查無窒礙。不妨再行裁併。既可節省經費。又免商人多次查驗。誠爲兩得。前經本司體察情形。將昭平統稅卡裁併梧州上關。維新統稅卡裁併梧州中關。其稽查鹽務。則由潯桂統稅分卡代辦。又將白馬統稅卡裁併潯江餉捐局。永淳統稅卡裁併潯州統稅局。又將橫州統稅卡裁撤。改爲潯州統稅局查驗分卡。各卡既裁以後。所有上下貨船。均由所併之局卡。一律照章查驗。惟東鹽運西。應徵鹽稅等款。向由各

鹽務局卡分別抽收。名目繁多。殊覺紛擾。並由本司擬訂劃一鹽稅章程。將此項鹽稅。於進口第一卡一次徵收。按每鹽一斤徵銀一仙二釐。名爲劃一鹽稅。其從前西稅入府鹽稅。舊案加價。新案加價。練兵經費。護商經費。勇餉捐。廣雅經費。八項名目。並各府縣廠原抽之鹽稅。一概取銷。以歸簡便。均經臨時省議會公同議決。奉都督令行宣佈。暨由司分別示諭在案。奉飭前因。所有查明本省徵收地丁錢糧及釐金改辦統稅情形。理合具文呈請察核轉咨。實爲公便等情前來。相應咨覆貴部。希卽查照。

●江蘇都督對於鈔幣同盟案咨覆財政部文

元年十二月 日

准貴總長電開。軍興以來。商務疲敗。稅源涸竭。民生困苦。皆由金融機關停滯不活。以致現貨缺乏。經濟困難。邇聞各省雖皆增發紙幣。然僅限於該省一隅。其不能流通如故也。屢接黃留守來電。力主發行不兌換紙幣之議。此雖一時救急之法。但印刷亦須時日。能否通行。亦未敢定。希齡愚見。武昌長沙兩處官銀號紙幣數目二三千萬元。已通行湘鄂兩省。民間視爲一種交易媒介。近聞又欲加印二三千萬。惜只及於全省區域。供過於求。幣價不免跌落。今爲救急起見。可否由七省都督。速結鈔幣同盟。即以武昌長沙兩省已印之鈔票。公認通行長江流域。准其完糧納稅。無折無扣。發行愈遠。兌換愈少。既可濟軍政之急需。又可使商業之貿易。較之不兌換紙幣。似有把握。一俟政府紙幣發行。再當斟酌情形。籌議收換。以期統一而杜流弊。諸公顧念時艱。當

能破除畛域。變通辦理。無任盼禱之至。並希見復等因。當以發行鈔票。原爲補救財政。維持市面起見。但有確定兌換機關。自應不分畛域。一律行用。以期流通無阻。蘇省光復以後。雖發行江蘇銀行鈔票。因奉前南京財政部電令。紙幣歸中央辦理。以資統一。卽經陸續收回。今擬通行鄂湘鈔票。揆諸蘇省情形。能否照辦。照會滬蘇商務總會並江蘇銀行。酌議去後。茲據蘇商會復稱。蘇地錢業。向以滬市爲樞紐。光復以後。並無鈔幣發行。上海通用之銀行鈔票。但有確定兌換機關。自然公認通行。此項鄂湘鈔票。其性質當亦相同。並據代理江蘇銀行監督陳輝德呈稱。按照各節。細爲研宷。謹將愚慮所及。縷晰陳之一。發行鈔幣。全賴信用。而信用之厚薄。當視準備兌換辦法之完全與否爲標準。若僅發行紙幣。不備現金。或畧爲籌備。不敷應付。則與不兌換紙幣何異。且鈔幣發行之始。信用未堅。朝發夕還。勢所必至。若無應付之方。市面立受恐慌。危險情形。何堪設想。今欲聯結七省鈔幣同盟。而於準備金一層。並未籌及。如果實行。則將來市面。必成紙幣世界。價值折扣。信用墮落。其爲害一也。一武昌長沙兩省官銀號所發紙幣。卽有兩省官銀號發行字樣。故便於該處銀行。今以之通行長江流域。必謂信用相流。殊未敢信。何則。七省同盟。兩省發幣。既乏中央之命令。又無七省之印憑。名義未符。易滋疑慮。必須備有現金。方不致窮於應付。否則不獨害及同盟鈔幣。卽前此兩湖暢行之鈔幣。亦受影響。牽一髮而動及全身。其爲害二也。部電有謂愈行愈遠。兌換愈少。不知此乃泰西各國財政初級時代之通

病。其結果也。卒至幣價跌落。蓋兌換之多寡。乃與信用之厚薄。商業之活動與否爲反比例。信用愈厚。商業愈活。則兌換愈少。不然。則無論流行何地。均歸宿於兌換。固不以遠近計也。縱令流行既遠。兌換不便。而迫之使用。則額面價值。勢必日低。擾亂地方。實非淺鮮。其爲害三也。總之發行鈔幣。無論一國一省或數省同盟。資本不可不集。現金不可不備。况事關信用。尤宜審慎於幾先。方免追悔於後日。查鄂湘鈔票現行於該兩省者。數已達二三千萬。照部電又須加印二三千萬。以通行於長江流域。就七省割合言之。每省亦須數百萬。况滬濱爲金融總匯之地。趨勢所歸。不免首承其敝。果使現金充足。不妨公認通行。否恐應付無方。市面未獲維持。而財政先受損害。似非計之得也。各等因。到本都督據此。查核所陳各節。均係實在情形。且鄂湘紙幣。畢竟非中央紙幣可比。如能確定兌換機關。準備現金。信用可恃。何必以七省爲限。致與統一政策相妨。此敝處所以不能贊同也。相應咨覆貴部。請煩查照核辦。

●安徽都督咨復財政部電詢一切出納改以銀元計算實無妨礙文

二年一月一日

元年十二月二十九號。准大部電開。我國通貨。向用銀塊。其成色分量形式。終無一定。國庫出納。人民交易。均受其害。近年各省雖然已漸次改鑄銀元。然幣制未能統一。行用尤屬紛歧。本部現擬明定章程。凡民間完納丁課稅釐。並發放俸餉官款。及一切出納事項。概以銀元計算。由沿江沿海交通便利之省分。先行改革。再以

次推行於內地。在幣制未頒布以前。所有銀兩改折銀元辦法。另由本部酌中核定。公布施行。一面由中國銀行迅速推設分行。經理國庫出納事務。以爲劃一幣制。改良征收基礎。惟各省情形不同。向來銀錢折合價值。亦參差不一。如此辦理。於現在事實。有無妨礙。希即查明電復。以憑核辦等因。准此。查皖省商民交易。向以銀塊本洋英洋龍元銅幣等項相輔而行。至官款出納。舊章支出雖概以銀計。而收入則或以銀計。或以錢計。民間完納丁課稅釐。或直接交銀。或以錢洋折合。價值參差不一。弊竇因而叢生。於國於民。兩有損害。誠有如尊電所言者。光復後銀根奇緊。易銀爲難。經省議會議決各屬完納丁銀。按照向來實在收數。每庫平一兩。准以龍元一元五角折合完納。其龍元不通行之處。准以本洋銅幣完納。隨市作價。現民間完糧。已多數用龍元折納。司庫一切支款。亦均以龍元計算。惟各處解款。有以龍元解兌者。有以銀兩直接上兌者。更有以本洋銅幣折解者。貨幣既不一律。價目又涉紛歧。司庫已受鉅虧。中飽仍難禁絕。現由財政司隨時調查皖南北各幣價。按月酌定庫價。先期頒發各縣局。俾徵解均歸一律。上下兩得其平。惟此乃臨時之維持。尙非根本之改革。欲謀國民久遠之利。自應籌整齊畫一之方。今大部擬定章程。一切出納事項。概以銀元計算。實爲統一幣制改良徵收之基礎。皖省地居沿江。民間行用龍元。現已居大多數。若能就此改革。似可收因勢利導之功。應請大部速將核定銀兩改折銀元辦法。早日公布施行。又查皖省各屬尙有專用本洋之處。實由龍元缺乏所致。必

須多鑄銀元。使其供求相應。方可以利推行。但本洋留滯市間。商民仍受市面漲落之害。倘能按照市價。將本洋悉數收銷。則金融前途。益臻穩固。准電前因。相應咨覆。請煩迅賜主持。至緞公誼。

●內務部咨浙江都督覆陳本部對於各項祠廟意見請酌量辦理文

二年一月八日

准國務院函交杭州朱都督巧電鈔件到部。請查核逕覆等因。准此。查中國習慣。各項祠廟。莫不以慈善爲性質。公益爲目的。無論對於國家。對於宗教。均屬純粹正當公產。而祠廟既非自然人。自不能不藉居住人代行其職務。若該居住人不本其性質。不遵其目的。而以己意妄自行動。則對於該祠廟已犯有違反職務之罪。該祠廟不惟不應代受其過。且其職務名譽反因之而大受損失。國家對於此項事件。應如何力爲防範。方能盡保護之責。除從前法律不完備時。往往因其居住人之不法。而罪及其主體。目爲淫祠。概予收沒者。現時不應追溯外。以後如遇居住人不法者。卽不能罪及祠廟。以符世界各國保護慈善公益之意。該電謂此等庵廟。一經檢查審判。卽應依刑律第四十八條供犯罪所用物論。不知犯罪所用物。係指成罪必要之物而言。如非凶具。則不能成殺人之罪。非賭具。則不能成犯賭之罪。所謂供者。亦謂供此等物耳。若窩藏娼賭盜賊等罪。卽非祠廟財產亦能成立。自與犯罪所用物不同。供之者更無責任。判令收沒。未免誤解。至於破產一節。尤當認明主體。祠廟對於國家或宗教。既均屬公產。無論債務債權兩方面。均不能以私人資格指令抵押。或假其名義。

向人貸借財物。若有此事。則借者貸者均屬違法。故僧徒犯罪。有關破產者。其責任均歸該僧徒負之。與廟無涉。總之廟庵與僧徒。實有主客之別。僧徒犯罪。無論民事上刑事上。廟庵均不能代負責任。此揆之習慣。徵之法理。均無牴觸者也。惟該佛教總會對於在會各廟私有財產。自有代表佛教為所有權主體之資格。即有代負責任與督察舉發之義務。除以該廟資格與外界交涉者。無論刑事上民事上。均應由該會代負責任外。其各僧徒以私人資格犯罪者。應由該會隨時送官懲辦。如果知情不舉。故意縱容。則責任所在。咎所難辭。該管官廳。即應分別情節。按律處判。自未便以總會章程。置法律於不顧。院咨但罪其人不罪其寺之意。大概準此。茲准前因。除函覆國務院外。相應咨覆貴都督查照可也。

●司法部咨各省都督民政長請指定的款籌畫進行文 二年一月八日

民國肇興。百端待理。經營擘畫。在在需財。而司法獨立。為法治國之要素。則籌備應較他務為尤急。現在財政未經統一。國家稅與地方稅。尚未劃分。中央政府無挹注之源。勢難因應咸宜。力圖發展。本部上年開司法會議。查核各省填送表冊。所開各處廳監。或已規及全省。或方擇要建設。比較前清末季。均屬有增無減。足見我國民傾心法治。而在貴都督民政長首謀急務。尤能措置裕如。惟據各代表聲稱。經費未經指定。頗難籌畫進行等因。查現在中央歲入。毫無把握。無從分配歲出。且民國會計年度。待二年七月方行開始。為目前計。惟有

咨請貴都督民政長。設法維持。指定的款。俾得循序漸進。以固法權而增幸福。至司法法官等官俸法。未經公布以前。所有各級審檢廳支出經費。應暫行查照前法部奏定劃一經費章程辦理。

●河南都督兼民政長咨覆財政部劃分國地兩稅辦法文

二年四月 日

案准大部咨開。以據河南國稅廳籌備處處長呈稱。竊處長視事以來。已將豫省情形并酌擬辦法。呈報在案。查河南稅制。極形紛亂。征收既不統一。支出尤爲蕪雜。劃分伊始。諸多困難。復據王財政司聲稱。前清理財政局劃分國地兩稅時。入地方之款不過九十餘萬。以致地方行政不能發達。此次劃分地方用款。非得三百五十餘萬兩不可等語。而總計河南歲入。不過八百九十餘萬。使地方劃此鉅款。則實歸國家者僅四五百萬。以供國家行政之用。不敷過鉅。况劃分兩稅。僅能以稅目之性質爲標準。不能以收入數目之多寡爲標準。前此胡財政視察員呈部劃分兩稅說明書。既并列數目。姑就前次附表所列數目。細加考核。原表列入國家行政者僅五百餘萬。列入地方行政者多至四百餘萬。始知地方行政欲需如此鉅款。良由區分不當。界限未清。實爲根本錯誤。若非先將國家與地方行政範圍先爲指定。糾紛終無可解。惟有遵照鈞部釐訂劃分兩稅草案。并審查民國二年度國家行政經費預算表爲標準。督率在事各員。逐條討論。經十數次研究。擬定區分國家行政地方行政範圍表。及劃分國家稅地方稅顯明表。官產官業表各一紙。仍依草案稅目次序。逐條分別。

并附說明。計屬國家行政範圍者。應一千零九十餘萬兩。內除勸業銀行一款係屬懸擬。可以不計外。實約八百九十餘萬兩。屬地方行政範圍者。約九十八萬餘兩。皆就胡視察員劃分兩稅說明書中。原列行政事務及收入支出款項。爲之釐訂。其行政事務是否實在。與支出款項是否確數。均無從懸斷。就現行稅目。劃歸國家者十七種。每年收入約八百二十餘萬兩。劃歸地方者二十種。每年收入約六十餘萬兩。惟地方附加稅一項。不在此內。現擬照釐定國家稅地方稅法草案第六條。田賦附加稅不得超過百分之三十之制限辦法。將丁漕兩項。盡入全額。釐爲百三十分計算。劃出三十分作爲地方附加稅。計一百二十餘萬兩。如是則實歸國家歲入者約七百餘萬兩。實歸地方歲入者約一百八十餘萬兩。以期國家地方可以漸劑其平。於租稅原理及部定制限。均無違礙。至將來應設稅目。屬於國家者七種。屬於地方者八種。其有未經草案規定之名目。而考其性質。應歸國家或地方者。則附於國家稅或地方稅之後。冀與已規定之稅目區別。官產官業等不在兩稅範圍者。另列一表。遵照寒電。暫歸財政司管理。冀與鈞部統一財政。維持地方計畫。似尙兩無所背。所有劃分國家行政地方行政範圍。及國家稅地方稅各表。均已函致都督兼民政長轉飭財政司查照辦理。并聲明如有異議。不妨指明提出。再行彼此會議。總期委曲磋商。達到目的。劃分兩稅辦法解決後。卽擬籌辦接收案卷。并接管征收各機關組織金庫等事。可以接續進行。除將商辦情形隨時報告外。謹將擬定劃分河南國家行

政地方行政範圍表及國家稅地方稅表。官產官業表。繕就呈報。是否有當。伏希鑒核遵行。再此次劃分各表時。曾函商王財政司。抄送本年豫算底冊。迄今未據送到。恐延擱時期。故表中所列收支各數。即依據胡視察員說明書爲本。大端想不致過於差異。而細目恐未必盡符。合併聲明。計呈送烟家行政地方行政範圍表一紙。劃分河南國家稅地方稅顯明表一紙。官產官業表一紙。合一冊等因。據此。查閱該表冊。於國家地方兩項行政稅項之區分。斟酌妥善。極爲適用。應請轉飭財政司查照。切實辦理。期於國家地方政費。兩無所妨。卽於國稅接收。進行亦易。素仰貴督熱心愛國。擁護中央。諒必能力予主持。以爲各省模範。無任企禱等因。准此。竊維財政爲一國命脈所關。財源竭蹶。政府不能鞏固。擁護中央。實爲本民政長唯一之宗旨。但亦視各省財政情形如何。不能偏重地方。致中央於顛危。亦不能徒擁中央。置地方於不顧。如該處長所劃地方。僅得六十餘萬兩。姑勿論地方行政範圍之大小。費用之足否。而此中所收者。多係各縣自收自支之款。向不解司。一旦將大宗的款均歸國家。而留此零碎不歸司庫之小項。則財政司卽無財可司。本民政長亦無財可以辦理民政。地方將何以自存。卽云將丁漕釐爲百三十分。劃出三十分爲地方附加稅。亦不過一百二十餘萬兩。以稅率論之。各國田賦附加。並不下於正賦。如奧國田賦國地適得其平。法意兩國地稅。且加國稅而上之。並無百三十分之制限。現在田賦之宜爲地方稅。已爲一般學說之所發明。各國之所趨重。豫省已按直接系統。劃歸地

方。且無論百三十分之是否適宜。試思此一百二十餘萬兩。能敷地方何用。各縣警察教育實業。均須由司庫補助。卽自治各費。亦無不仰求於司庫。如地方稅不足。責令就地籌集。則民力凋敝。不堪追呼。如準爲補助。則庫帑空虛。空言無補。勢非至於萬事墮壞不止。是直使地方無一發展之能力。而陷之於涸轍也。所謂劑其平者安在。大部不究其詳。遽謂斟酌妥善。極爲適用。亦殊非體察地方情形。慎重劃稅之至意。夫劃分兩稅。不能以收入數目之多寡爲標準。而僅能以稅目之性質爲標準。邵處長亦已言之矣。豫省劃分。卽就性質上釐定。間接稅之性質宜歸國家。直接稅之性質宜歸地方。考諸學說。驗之各國。俱有確證。非一人之私言。今該處劃分表。將性質應歸地方之丁漕契稅等款。均歸之國稅。計歲入八百餘萬兩。其餘無定之小宗歸之地方。僅六十餘萬兩。再劃出丁漕三十分爲附加稅。湊足一百八十餘萬兩。斷斷於數目之間。是并不以性質爲標準。而系統糾紛。稅項複雜。實爲根本錯誤。卽使勉爲劃分。亦終非久遠之計。况目前地方已難支持。豫省卽欲抱定擁護中央之意。亦無能爲力。是何也。地方不能以自存。安能再衛中央。此其理不待智者而知之矣。至謂豫省國家地方行政界限不清。費用多少。固難確定。然查該處區分國家地方行政範圍表。較前尤爲蕪雜。如省城之教養局。挑挖城垣積沙。均列入國家矣。而於省城之普育堂。保節堂。省城粥廠。庇寒所。何以又列入地方。學務公所。印刷處。列入國家矣。而於學務公所。五區閱報所。及圖書館。何以又列入地方。農政講習所。鑛務研究

會各縣勸業員均列入國家矣。而於女子蠶桑講習所、棉業研究所、各縣勸學所。何以又列入地方。謂其以省城爲限耶。而同屬省城。則一列國家。一列地方。謂其以性質爲分耶。而同一性質。則一列地方。一列國家。謂其以部定行政經費預算表爲範圍耶。而於不屬國家範圍之勸業員職務研究會列入國家。於列入國家範圍之圖書館蠶桑講習所又劃歸地方。錯雜紛紜。茫無條理。在該處不過以放大國家行政費之範圍。以爲多劃國稅之地步。審如是。則行政費皆可屬於國家。稅項即可均屬國家。何須多此一番劃分手續也。諒大部劃稅之原意。亦不若此。現在省制未定。行政費範圍。何方廣狹。尙無爭論之價值。今日劃分。亦惟有就稅項之性質。擇其宜於國家宜於地方者。從根本上解決。如國家稅少而地方稅多。由地方稅暫行撥補國家可也。如地方稅少而國家稅多。由國家稅暫行撥補地方亦可也。一俟省制確定。行政範圍有所標準。以及國家稅地方稅均已發達。各級支用。再行絕對分清。今如變更行政範圍。泥拘劃分草案。強爲區劃。使目前收支期於適合。異日省制更動。行政範圍又不免伸縮。稅項多少仍不適用。何如就性質上區分。以撥補濟其窮。無論行政範圍如何變更。而兩稅不因之搖動。所謂一勞永逸者是也。豫省此次按直接間接性質上劃分。卽本此意。綜計國家稅一百二十九萬一千二百五十七兩。地方稅共六百七十二萬一千七百二十六兩。官產官業及雜收入。應屬國家者共五萬七千七百零一兩。應屬地方者共一百四十五萬七千零三十九兩。至新設之稅。仍應按

性質區分。現尙未行。姑不具論。統計國家收入。年約一百三十四萬八千九百餘兩。地方收入。年約八百一十七萬八千七百餘兩。以收數論之。國家稅實不敷用。擬卽以地丁正項耗羨平餘及牙稅借運蘆鹽售價等項。共四百六十四萬餘兩。作爲撥補國家之款。地方不敷。亦力求節儉。以期協濟中央。如此辦理。稅統不致複雜。而政費亦屬有濟。既免地方偏枯之虞。亦不失擁護中央之義。揆之情理。按之事實。較該表劃分。斟酌實覺妥善。前將劃分說明書及更正二年度歲入預算案業經送呈大部鑒核。並分送籌備處查照。茲准前因。合再覆陳。請仍照豫省劃分及更正冊查核辦理。無任切禱。

●河南都督兼民政長爲擬裁鐵路釐捐事咨覆財政部文

二年四月 日

案准貴部咨開。准交通部函稱。擬裁各省鐵路釐捐。而以寓徵於運之法爲抵補。業經國務會議決定。照交通部原案辦理。由財政交通部派員協商辦法。查交通部原案列有辦法數端。大致以沿路釐捐等局。無論舊有新設。一律裁撤。其內地原有關卡。不得因此增稅。下車之貨。經過各關卡。亦不再重徵。並不得別立名目。在路線內外。扼要收捐。亦不得附加各種類於釐捐之稅項及其他各種費用。其抵補數目。初成各路。及已核出標準各路。每年以向收捐之貨之運費百分六爲標準。其餘各路。接近三年路釐收數總額。與各該路近三年運費總額。平均比較。約占幾分之幾。定爲標準。由路局擔任抵補。但不能逾運費百分之六。如鐵路運輸發達

或銳減時。得由雙方同意。提議增減抵補數目。各省徵收局。或收稅總機關。應刊聯單。送交路局。商人運貨。先赴車站報明指銷地點。領兩聯憑單。由站長註明貨物數目。於未上車之前。經過沿途各關局卡。由第一關局卡。將聯單截留一頁。每月彙送該路局比對。其經過各關局卡。一律蓋戳放行。到站後。由站收取運費。換給運票上車。如有單貨不符。及沿途私賣倒換。或匿單少報等弊。一經查出。由路局將貨物充公。各省應派稽查專員。在各路局總管理處。核對每年收入運費等項。薪水由各省自給。至稽查權另定之。以上辦法。尊處是否贊同。本部以爲寓徵於運。不過更變徵收機關。在商人並未減輕負擔。且沿路局卡既裁。則繞越影射者必多。其影響於他處釐收者甚大。惟是釐金病商。理難久存。將來如議裁釐。除加稅未易達目的外。惟有舉辦出產銷場兩稅。以資抵補。現在交通部。既以釐金有礙路政爲詞。似不如先就附近鐵路各處。試辦出產銷場兩稅。將路釐廢止。俟辦有成效。足以抵補路釐所虧。再推及全國。尊意以爲何如。統請速奪見復。以便商交通部辦理。相應咨行貴都督查照可也。此咨等因。准此。查豫境火車貨捐。汴洛道清等路。係由豫省抽收。惟京漢鐵路。北幹係由直局統收。南幹係由鄂局統收。地段表長。各轉運公司。往往勾通站長。舞弊營私。莫可究詰。今交通部又擬寓征於運。裁去沿路釐捐各局。改由火車站長。轉發憑單。收取運費。抵還釐款。以表面而論。辦法固屬簡單。而以舊日公司站長。上下其手言之。則流弊滋多。必致變本加厲。來咨云商人並未減輕負擔。而繞越影

射。必影響於他處釐收。洵爲探本之論。惟是火車貨捐。現在既議裁撤。則抵補之方。自應及早籌畫。貴部擬辦出產銷場兩稅。具見苦心。豫省極表同情。第事關開創。既係先就附近鐵路各處試辦。尙須與交通部商訂取締站長之法。以免影射偷漏。其兩稅性質。如何區畫。是否按設局地點。凡起運者。一律作爲出產。凡卸載者。一律作爲銷場。暨是否各以省治爲限。凡起卸均在本省者。止抽出產。不抽銷場。他省之貨。運至本省卸載者。止抽銷場。不抽出產。以及稅則如何規定。應請貴部斟酌。妥訂劃一章程。以便尅期開辦。緣准咨詢。相應咨覆。請煩查照。見覆施行。

●湖北民政長咨工商部實業司呈送湖北各縣工商社會事業一覽表文

二十二年五月十一日

案據實業司呈稱。竊維工作與而器具利用。商務盛而物產流通。既厚民生。亦增國富。況鄂省民軍起義。陽夏一戰。林立之工廠。破壞摧殘。蒼萃之商人。流亡逃散。其他城鎮之工商事業。卽令未遭蹂躪。究不免暗受虧損。元氣既喪。恢復頗難。本司職掌實業。不得不以振興工商爲前提。而振興工商事業於傷痕滿目之後。尤以採用保護政策爲標準。故對於人民經營工業商業。稟請立案者。一經查明無異。靡不立予核准。並飭各縣遵章組織商務分會分所。准予立案。以示提倡而利進行。茲將民國元年。各縣工業商業。及各縣商務分會分所立案各卷。分類列表彙成一冊。理合備文呈請鑒核轉送。計呈覽湖北省各縣工商社會事業表一冊等情。據此。

相應檢同表冊。咨請大部察收。並希見覆。

●湖北民政長咨財政部財政司呈請咨催大部從速核議收回銀元票辦法提前

核覆文 二年六月初四日

案據本省代理財政司呈稱。案奉令開。訂印一串新票一千萬張。業經會同副總統咨請部示。於二月十二日發行。迄今未准咨覆。仰該司規定辦法。詳敘理由。呈由本府咨交省議會提前通過。仍候副總統令遵等因。奉此。查鄂省財政支絀。銀元票尤爲困難。既失效力。自應收回而圖補救。今日銀元票之妨害。厥有七端。茲再撮略陳之。溯自官錢局停止兌換。錢票尙能通行。銀元票諸多阻滯。迭奉副總統暨民政長示諭。規定法價。每銀元票作錢一千二百文。奸民逐利。置若罔聞。示諭煌煌。竟不遵守。縱使三令五申。設法取締。既已疲玩於前。決難收效於後。佈告幾成虛設。禁令視如弁髦。此銀元票妨害之在政令而不可不收回者也。銀元票既定法價。支配全恃銅元。公家財力艱難。造幣廠日鑄銅元。不敷分布。餉糈以銀元爲定則。軍人手持此票。向商家照法價兌換。每釀風潮。一衝突於荆沙。再擾攘於倉埠。前車之鑒。常切隱憂。此銀元票妨害之在軍需而不可不收回者也。法定之價。良民凜遵。而錢獍奸商。依然盤剝。致市面暗中消耗。歇業停貿。況各屬銀盤準諸武漢。武漢各商。從未按照法價通行。是以商業恐慌。金融阻滯。紙幣原期利用。轉致不能流通。此銀元票妨害之在商業

而不可不收回者也。兵燹之餘。閭閻凋敝。銀元票價值低落。社會因之賤視。商人抵制法價。影響所及。暗將各物價值抬高。日用所需。米珠薪桂。家居不易。無異長安。此銀元票妨害之在民生而不可不收回者也。銀元票本銀元代表。補劑現金。自銀元票不兌銀元。其價任意低落。莫可究詰。據幣制學原理。紙幣實無獨立之性質。原倚其所代表者而存在。今與銀元分而爲二。則銀元票即不應單獨存在。若長此遷延。恐商民於他種幣制。亦存輕視之心。則前途不堪設想。此銀元票妨害之在幣制而不可不收回者也。鄂省財政。向來銀元票。銅元。官票。相輔而行。自銀元票定法價。較市價增加。凡漕糧釐稅等項。民間多以銀元票完。而官票銅元。寥如晨星。雖明知其取巧。限於法價。不能不收。相率效尤。流弊滋甚。綜計公家每月所入。暗耗實多。羅掘俱窮。難於彌補。此銀元票妨害之在財力而不可不收回者也。近日銀元票市價。較票而代表銀元價值。每一元低落二百數十文。去年滬寧等處。銀元票失信用。外人以賤價收買。存心叵測。鄂省與漢口毗連。難免無此情弊。倘被收去。將來索兌銀元。大利外溢。前准外交司准英領事照會。銀元紙幣。湖北政府當準備按照票額價值。開設兌換。究應持往何處兌換等因。是此項交涉。已見端倪。此銀元票妨害之在外交而不可不收回者也。以上種種情形。固以收回銀元票爲正當辦法。但自民國成立。鄂省度支。每月入不敷出。已達百有餘萬。供不給求。欲一時收回銀元票。無從著手。思維再四。惟有加印錢票。易回銀元票。兩相調劑。消隱患於無形。查鄂省銀元票發行

之數。共計七百十八萬零五百元。前與圖書公司訂立合同。刷印一串新官票一千萬張。已經呈報在案。填發陸續使用。按照法價所出之銀元票。可以掃數收回。目下刷印手續。已經完備。惟以未准部示咨覆。尙未開工。竊思省議會爲人民代表。鄂省財政困難。凡屬鄂人均應擔負共求補救之方。謹將急需添刷官票。收回銀元票辦法。並各種窒礙理由。詳陳鈞座。咨交省議會提前通過。除呈副總統外。呈請咨催財政部從速賜覆施行等情。據此。查此案前經財政司呈稱。當經會同副總統咨請大部核議在案。迄今未准核覆。茲據該司仍申前請。相應咨行大部。請煩查照提前核覆。以便飭司遵辦。

● 財政部咨奉天都督兼署民政長准咨送修改丈放官地章程應准立案請預估

地價約收數目報部文(附章程)

二年六月三十日

准貴都督咨稱。奉天八旗官兵隨缺伍田。爲一種特別俸給制度。隨缺地係按盛京駐防官兵於額餉之外。照缺撥地收租。伍佃田原係旗兵牧馬之區。嗣因私墾日多。遂將其地開墾。由旗兵認領納租。考諸歷史。按其名稱。實係國有之產業。前清季年。旗務處曾有丈放收價之議。嗣因軍興。卒不果行。上年又經臨時省議會會議。隨缺伍田各地。不能撥作官兵私產。應歸國有。表決有案。適奉省財政竭蹶。前都督准各界陳請。派員丈放。是時八旗官兵。又以生計爲請。遂於地價內酌予提成。籌辦八旗生計。未及舉辦。旋即卸事。本都督到任後。照前

議酌擬章程。繼續進行。規定等則。分別收價。仍提出四成發給八旗。會將大概情形。電呈大總統奉准有案。嗣據屯墾局呈請。因有八旗生計會及王文煥等呈請緩丈。阻力橫生。非再咨省會公議。難期解決等情。並迭准國務院內務部。咨奉大總統發交核辦等因。查此項地畝。純爲國有財產。旗兵所要者。亦已提成撥給。佃戶所請願者。無力價領。而所定地價甚輕。實無情願商權之餘地。第茲事體大。不厭求詳。復將此案並章程咨送省會覆議。當經議決。以此項土地確系國有。財政困難已達極點。舍此別無籌款之途。仍應迅速辦理。惟各旗有以此項官租辦理學校者。應設法維持。擬將地價收齊後。以三成五釐撥作八旗生計。以五釐撥充各旗署學校經費。咨覆前來。本都督覆核議決各條。惟第一條項下說明不設行局。則局長必須常赴外城處理各事。應將第二條理事兼稽查一員。仍改爲副局長。遇有局長出外。得以副局長名義執行局長職務。於員數經費。均無出入。而於辦事權限。較爲明晰。當即令行該局照章開辦。一面撰發白話布告。通行各屬。以促進行。所收地價。除照省會議決成數提撥外。其餘悉歸本省收入正款。除逕呈大總統外。相應照繕章程咨部查照備案等因。前來。查奉省隨缺伍田各地。既據聲稱純系國有土地。自應迅速丈放。以免荒廢。茲准咨送修改丈放官地章程。暨省會議決提撥地價四成作爲八旗生計。各旗署學校經費等情。本部逐條查核。均尙周妥。所請立案之處。應即照准。應先預估地價。約收數目報部。隨時並將辦理情形具報。以憑稽核。相應咨覆貴都督查照。

希即轉飭該局遵照辦理可也。

附修改丈放官地章程

第一條 查隨缺伍田兩項。坐落內外各城旗界。且與別項旗地犬牙相錯。此次勘丈放領。手續甚繁。應於省城設立丈放官地局。總司其事。並由局派員分往各城丈放。隨時督飭辦理。以專責成。其地點即附設於屯墾局。

第二條 丈放官地局。設局長一員。理事兼稽查一員。分設文牘會計核冊票照四股。文牘股事務較繁。設股長一員。股員二員。其餘各股。不設股長。各設股員二員。至局內書記夫役及委員監繩員繩書繩夫。名數多寡不等。酌量委派。所有應支薪工等項。均由所收經費內開支。核實報銷。其數目由財政司核定。

第三條 分路丈放。應由局於每路派委員一員。監繩員若干員。至繩書夫役。酌事之繁簡。隨時委用。

第四條 分城分段清丈。以博大寬宏。整齊嚴肅。精勤果毅。敬信和平。十六字。編作繩名。每繩各佔一字。始終不得改易。造冊列表。即以繩字編號。惟隔縣丈地冊內。號數不得相連。另起元號。以便稽核。至某員支配某繩。均於開繩前由局派定。存案備查。

第五條 各路委員辦理一切文牘。及造報表冊。非蓋用戳記。不足以昭信守。應由局刊發。事竣呈局繳銷。

第六條 領地大照。應由奉天都督兼民政長頒發。即蓋用民政長印信。丈單由局刷發。蓋用本局鈐記。並由局先將丈單發交各路委員。隨時填給各戶。限日交價。俟地價及經照費等項交清。粘發大照。以憑管業。所有截存照根及丈根存查各聯。由委員按月彙繳本局。即由本局將照根丈根連同月報清冊。按月送交財政司查核。至存查一聯。由本局彙總發交各該地方官衙門備案。

第七條 各城所有應行丈放隨缺伍田等地。由民政長通令內外各城旗署。將此項官地段落四至底冊檢齊。以便委員調取查核。每城各村屯共有官地若干畝。劃分區域。支配各繩。挨次丈量。各監繩員由委員考核。核查查。各繩書繩夫由監繩員隨時稽查。各專責成。

第八條 丈放各地。領戶均照定數小銀元繳價。凡地勢平坦土質膏腴者。定爲上則。每畝繳價小銀元六元。地雖平坦而土性較薄者。定爲中則。每畝繳價小銀元五元。地勢偏陂低窪兼有沙城者。定爲下則。每畝繳價小銀元四元。至斥鹵城片暨山陂沙石之地。尙堪耕種者。應於冊內註明。照下則減半繳價。如地內修蓋房闈。或作園欄。均一律丈清。按畝計算。照上則每畝繳價小銀元六元。各等地畝。不分等則。均隨地價小銀元數。自每元繳納經費五分。並每畝繳照費小銀元五分。丈放各地。一律當年起科。由該管地方官按年征收造報。以重課賦。

第九條 各旗佃戶。前已按名發給租照。此次丈放。似應儘持有租照各佃首先承領。惟查此項租照。迄未發齊。間有非佃而冒領租照者。應准由持有兌典執照。或向交官租現在管業之佃戶承領。倘兵佃有特別情節。與各城概不相同者。查明情形。另請核辦。

第十條 如有無主官荒、公衆牧養、或山脚河淤、未經開墾之生荒。均應歸入清賦案內辦理。無須丈放。以免墾曠。

第十一條 所丈之地。均按二百四十弓爲一畝。依照地形。分別繪具分圖。註明東西南北、寬長段落、弓數。至如段內確有沙磧水塘不堪耕種之地。量予扣除。惟冊內仍行滿入繩弓。以備稽考。

第十二條 監繩各員。每日每繩丈量大段。以一千二百畝爲率。零段以三十號爲率。多則記功。不及者記過。但值雨雪停繩。不在此例。

第十三條 監繩員每至一村。必先邀集村長。或百什家長。囑爲轉向各佃戶明白宣示丈放章程。並令各佃戶先期各按界址。挖立封堆標樁。守候委員挨次繩丈。倘臨丈之時不到。卽由現種之戶或村長或百什家長指領段落。丈明畝數。暫將該地封除。限五日內到繩報領。如逾限不到。查明另放。

第十四條 凡丈過之地。卽隨時宣布各領戶迅速領取丈單。統限一月內持赴委員住所繳價換領收條。以

憑呈領大照。倘逾限不交。將丈單追繳。取具無力呈領甘結。撤地另放。以免稽延。

第十五條 委員須將各繩丈過某項官地等則畝數列表。每月報局一次。所收地價數目。每十日列表報局一次。並由局每月造冊列表呈報民政長一次。以備考核。

第十六條 各委員所收地價。逐日送交該城官銀分號。如無官銀分號。送交殷實商號存儲。每月解局一次。即由局按月轉解財政司核收。以清款目而免虧挪。各領戶應交地價。如有拖欠延緩。即就近移請該管地方官。轉令巡警暨村長等。代為按戶傳催。由地方官代收。以免該委員守候。

第十七條 監繩各員。如受佃戶請求賄託。有顛倒等則捏扣沙城等弊。或書夫有騷擾撞騙等情。一經查出。或被人指揭告發。情節屬實。從嚴懲辦。

第十八條 各村屯首事之人。如有藉端攤派。從中漁利。均有應得之處分。倘有無知匪徒。煽惑鄉民抗價攔繩等情。查明首要。從嚴懲辦。

第十九條 丈竣某城某段之地。如無轆轤。即將該繩移赴他城他段清丈。不准稍涉耽延。

第二十條 於官地原額畝數以外。曾經在地方官衙門照清賦章程報領浮多。業已升科。而確在官地四至以內者。分丈清楚。另行編號造冊。暨戶股內務府官莊各地。如有與隨缺伍田毗連包套者。亦一併清丈。另

行編號造冊報局。統候擬章分別核辦。

第二十一條 地內遇有墳墓或孤塚。於前後左右各留二弓。塚數較多者。不得按每塚二弓推算。僅止酌量墳廠扣留。免予繳價。以示體卹。如地內有官道。大道寬留四弓。小道寬留二弓。均於冊內註明墳道字樣。

第二十二條 本局辦事規則。並派委員書人數。應分別由局規定。呈明核辦。

第二十三條 以上各條。如有未盡事宜。隨時再行增刪修改。呈請核辦。

●奉天民政長咨內務部據關東道教分會爲本溪縣抽提廟款一案提起疑問五

項當經逐節擬駁惟事關法令解釋究應如何解決請查核見覆文

二年九月 日

查奉省省議會前議決充公廟產及抽提各廟捐款。凡在各處教會未成立以前抽歸公用者。均應照舊繳納。各處教會成立以後寺廟私產。始按法保護一案。當以教會成立在約法宣布後一年之久。以教會成立之先後爲斷。恐僧道執約法以爭。於三月沁日電請貴部核示。旋於四月四日接奉覆電。以省議會議以教會成立以後實行保護。自係根據法理等因。當將該議案公布施行。厥後佛教會雖迭請停收抽提各廟捐款。均經根據議案部電。批示遵照。八月十四日。據關東道教總分會呈本溪縣官紳逼捐廟產一案。查核呈冊所列抽提各廟捐款。均係宣統二三年爲始。事屬已往。復據議案部電批示。茲據該道教總分會呈稱。前於中華民國二

年八月十日爲本溪官紳勸捐廟產。濫押道人。當經本會開會公決。呈明在案。茲月廿日。奉到行政公署真字二百六十九號批。開八月十四日據呈本溪官紳逼捐廟產附呈清冊請查核等情。查冊列各廟。除梨皮峪英風觀邊牛象堡集賢觀。並未詳載年月外。其餘各廟所認之捐。均係宣統二年或三年爲始。事在民國成立以前。法律不溯既往。不能援據約法及保護祠廟之令辦理。且各屬廟捐前經省議會議決。凡在各處佛道教會成立以前抽歸公用者。仍照舊繳納。經本民政長電准內務部覆電照准。業已公布在案。何能再生異議。致起糾葛。惟據稱天仙宮住持祁圓豐因勸捐被押。究竟有無別故。並英風觀集賢觀二處廟捐廟產。係在何時提抽歸公。候令該知事秉公詳切查復。以憑核辦等因。奉此。本應轉知道衆一體遵照毋瀆。惟茲事關係本溪全屬道衆生命財產。倘於法律之點。未能解釋明確。道人等礙難遵奉。試將此案關於法律上之疑問縷晰陳之。批云。查冊列各廟捐款均在民國成立以前。法律不溯既往。不能援據約法及保護祠廟之令辦理等語。查本溪抽提廟款各事。雖在民國前。但當日認款出於義助者多。出於稅務者少。稅務者自有永久性質。義助者純屬臨時行爲。故民國成立後有繼續繳納者。有未繼續繳納者。若據法律不溯既往之原則。一切認爲固定。則繼續繳納者。卽不應再生異議。至未經繳納各道廟。其義助之事。既隨改革以俱去。又何得仍循舊例。復事勸捐。況人民非依法律不能生納稅義務。此項抽款舊例。既已中斷。新法又無明文。不知該官紳有何依據。竟用

此專制手段以相對的臨時義助之事項。強迫而爲絕對的永久繼續之行爲。此宜解決者一。批示各屬廟產。前經省議會議決。凡在佛道會未成立以前抽歸公用者。照舊繳納。當經電請內務部照准業已公布在案等語。查本年四月六日政府公報載有憲台致部原電內云。若據約法宣布之日。卽爲效力發生之日。恐已收入之學款自治款盡爲佛道爭回等語。內務部覆電內云。各廟產未經教會查明以前收歸公用者。該教會不得爭執等語。詳釋兩電文。不過謂取消各道人之債權。使已歸公用者。不得索還。並未言及未歸公用者仍舊繳納。使道人生債務之關係。雖省議會對於仍舊抽捐一節曾論及之。我憲台既未據以爲請。內務部亦未復有明文法律上之效力。既未曾具備。道人之義務。又何由發生。此宜解決者二。約法載有國民人民一律平等。無階級宗教之別。道人既屬民國一分子。可否在私權上有取得平民資格之權利。此宜解決者三。廟產出於道人手足胼胝者。謂之道人私產。出於信仰人單獨意思所捨施者。謂之廟中私產。已無公用之性質。道人私產更係私權關係。道人如有平民資格。可否應受約法保護。此宜解決者四。攤捐地方之普通行政費。謂之地方稅。爲一時補救計者。謂之義務捐。地方稅由一般人民負擔之。其性質爲強制的。爲繼續的。義務捐由特別人民負擔之。其性質爲放任的。爲臨時的。該道人之捐款。是否義務捐。該捐款之用途。是否地方行政費。此宜解決者五。等情。請查核批示。查來呈所稱之五項疑問。均係出於誤解。各屬從前抽提各廟捐款。既無義助可言。

尤與稅務不同。蓋中國各項宗教之廟宇，向無獨立形式，均視爲公有財產，得由國家或團體隨意處分。抽提廟款之舉，確係處分公有財產。當然有永久性質。故凡在民國成立以前，及各處教會未經成立，查明確係私產之時，抽提歸公者，均應繼續繳納，不得認爲義助，希冀罷免。省議會前次議決各屬抽提廟產，以各處教會成立之前後爲斷。以前歸公，則照舊交納。以後私產，則按法保護。本屬甚明。本民政長所以電部者，係僅詢明時期之限制，並未詢廟款是否仍交。故部覆電文，亦僅照時期而言。蓋廟款當然繼續照交，實無待於致電詢部也。且抽提廟款，係處分公產，更無債權債務之關係。省議會爲本省立法機關，議決事件，尤不能謂爲效力不備。約法所載之權利，人民固屬平等，然必須爲民國成立以後之事，而又有獨立形式，始能發生效力。否則仍爲無效。寺廟私產，在民國成立及各處教會告成以後，查明確係私有時，當然受約法之保護。若民國成立以前，及未經教會查明確係私有時收爲公用者，仍不能援照辦理。廟產向既視爲公有，地方團體得以隨意處分，千百年來已成習慣，本非取之於人民，實無所謂爲擔負。更何有義務捐名稱之可言。總之在各處教會未成立以前，歸公廟產及抽提廟款，均屬定案，自應仍舊辦理，斷難再生異議。各處教會成立之後，寺廟私產，自當按照約法，妥爲保護，界限方得分明。公私始免糾葛。惟事關法令之解釋，僅由省批駁，恐仍難免爭執。究應如何解決，相應咨請貴部查核見覆。

●內務部咨覆奉天民政長准咨開所擬解釋關東道教分會爲本溪縣抽提廟款

一案疑問五項文 二年九月 日

接准咨開。據關東道教分會爲本溪縣抽提廟款一案。提起疑問五項。呈請貴公署解決批示等因。當由貴公署逐節擬駁。惟事關法令解釋。若僅由公署批示。恐仍難免爭執。因將原案咨請本部查核見覆等因。准此。查核分會所呈各項。均係出於誤解。來咨所擬解釋。亦能援據法理。精切詳明。核分會自不得再有爭執。惟查該分會所提疑問雖有五項。其根本誤解。則在於未知今日所謂寺廟財產。卽從前之公有財產。從前法令抽提廟產之行爲。卽處分公產之行爲。來咨所擬。既已詳言之矣。至其爭點。則在於未經繼續繳納之廟款。準之法理。卽不應繼續繳納一節。不知民法上不追溯既往之原則。實以新法不害所得權爲標準。從前公有財產。一經公家按照法令處分。卽有一所得權隨之而生。無論新法令如何相違。均不能使此項所得權稍有損害。若必謂對於繼續義務者。此項權利乃能生存。對於未繼續義務者。此項權利必歸消滅。則凡已繼續義務者。又何不可各判其義務。以同入於未繼續義務之列耶。是新法令施行後。舊法應有之所得權。不勝危險。非法律保護權利之意也。蓋民法不追溯既往者。乃權利義務存亡增損之關係。非法律行爲固定與否之關係。該分會所提疑問第一項。竟以一切認爲固定一語。爲法律不溯既往之解釋。尤與法理相背馳。茲准前因。相應咨

覆貴公署。卽希逐項詳細批示。並飭該分會毋得再行爭執。迅卽傳知各道衆一體遵照可也。

● 財政部咨復奉天民政長該省畝捐擬按照稅法草案分別劃歸國家地方情形

請再妥諭該省員紳無庸爭執文 二年 月 日

奉省畝捐。按照稅法草案。分別劃歸國家地方情形。業於本部致張督電內。詳晰聲敘。茲准電述奉省員紳等爭執各節。應再爲貴民政長剴切言之。以歷史言。前清入關之初。配定賦額。西北各省。輕於東南。嗣後附設之稅。因事加增。在當時旣無國家地方之區別。亦不過以補田賦收入之不足。奉省係前清發祥之地。地丁之率。輕於各省。迨後新政繁興。始有畝捐名目。在奉省人民。雖有地丁畝捐之別。而本部視之。同屬田賦之一。此次二年度預算。莫如四川之捐輸。雖多至四百五十餘萬。較地丁正項三倍有奇。當由本省自行編入國家。蘇省漕糧。約當地丁兩倍。亦經本部劃歸國家。各該省亦並未爭執。可見時勢變遷。有不得拘守成例。而必須量予變通。以符現勢者也。以事實言。奉省員紳。謂畝捐之制。因拳匪亂後。盜賊縱橫。按畝抽捐。結團自衛。畝捐之制。是爲權輿等語。現奉省邊防嚴急。更非盜賊可比。國家歲糜巨餉。均係爲保護人民起見。奉省人民。昔抽捐以自衛。今以國家負保護人民之責。卽此款之一部分。歸國家之用。按諸法理。亦無不合。卽謂辦理自治團體警學之事。藉作的款。則此次畝捐。除劃歸國家之外。其歸自治團體者。有百數十萬之鉅款。而本屬國家入款。

以合乎自治團體收入性質。劃歸之款。尙不在內。以之辦理警學。當足敷用。員紳又謂以地方財供地方用。稅率雖重。無詞抵拒。夫所謂地方者。其意義若何。若指地方自治而言。謂畝捐全數。應爲地方自治之收入。而供其支出。則與本部之宗旨大異。而不然者。省縣一部分行政。卽地方之國家行政。省縣一部分經費。卽地方之國家經費。彼以畝捐留爲地方收入。充作地方經費之用。不過名義之不同。其實際與本部之劃一部分。作爲地方之國家收入。一部分作爲地方之自治收入之宗旨。不相刺謬。若不詳爲分別。則辦理預算。旣多窒礙。管理征收。亦不分明。設將來因誤會而起爭端。更又何說以解之。故本部劃分之宗旨。雖曰名義之爭。實含有慎重之意。至稅率過重一端。微論奉省田賦之輕。甲於各省。卽曰因畝捐之設。擔負已重。尙有不公平之處。然非劃分兩稅之問題。乃將來改良稅制之問題也。至以前清財政局之建議畝捐。劃爲省稅。而所謂省稅者。亦包括地方之自治收入。地方之國家收入而言。今提出百三十分之三十。作爲地方之自治收入。百三十分之百。作爲地方之國家收入。其兼籌並顧之苦衷。當爲國人所共諒。總之行政長官。能提挈錯雜之事實。漸入預算範圍之內。收支均衡。目的始有達到之時。地方員紳。能犧牲一隅之利便。力圖國家全體之益。國務大政方針。始有實行之日。否則預算是預算。事實是事實。破產之禍。其何能免。貴民政長顧全大局。夙所欽佩。務請竭力維持。妥爲曉諭。以維預算而免誤會。至爲禱切。

●國務院咨各省行政公署曉諭所屬職員毋得越級言事文 二年十二月 日

在昔設官分職。各有專司。越級進言。垂爲明禁。整綱飭紀。治績粲然。自改革以來。紀綱廢弛。統系不明。內外各署職員呈報事件。每逕達本院。不逕由該長官轉呈。或一面呈該管長官。仍復呈報本院。言既紛糾。龐雜事尤猥瑣。纖細連篇。累牘。棼如亂絲。若不劃明權限。殊非整齊畫一之道。夫官署爲國家行政機關。職權攸分。不容踰越。且中央行政與地方行政。職權既判。自有一定之範圍。亟應剴切申明。俾資遵守。爲此通告各省行政長官。飭所屬嗣後呈報事件。除關係國務陳述意見之件。可逕呈本院外。凡關於地方長官辦理。其關於中央行政事務。亦宜呈由該管長官。轉報主管各部核奪。不得越級逕陳。致紊系統。自通告後。必再有越職呈具者。概不批答。仍將原呈文件發交該管長官。從嚴申斥。以清界限。而重職權。務望通飭所屬。恪守範圍。遵照辦理。是爲至要。

●陝西都督兼民政長咨覆 財政部 准咨詳閱官廳簿記研究會議定官用簿記並

無異議文 二年八月 日

財政司案呈。案准^大財政部咨開。爲咨行事。准審計處二年咨字第一百二十七號公函內開。准官廳簿記研究會移付內開。本會提議改革現行官廳簿記議案中。第一類豫算書式十七種。及其適用順序。業經職員會詳

加增訂。并開大會表決。移請案照暫行審計規則第五章第十四條辦理等因。准此。查暫行審計規則第十四條內載。審計處編定各官署之主要簿記。及一切表冊憑單等格式。但於未頒布以前。須先與財政部及主管官署協議等語。此次研究會議定之豫算書式。係經各官署到會職員公同議決。實與此條本旨相合。相應將印成書式送部。揆度事實。次第施行。仍轉行京內外各官署查照。有無異議。以憑辦理等因。本部當以審計規則。前經正式公布。凡依據該規則所定簿記格式。一經發表。卽生法律上之效力。而審計處函送官廳簿記研究會議定之豫算書式。一則云揆度事實次第施行。再則云轉行京內外各官廳查照有無異議。由前而言。則此冊爲公布之件。由後而言。則此冊尙爲提議未決之件。再冊內修正會計施行細則草案一章。與豫算書式同時頒布。似有未合。函請審計處解釋去後。茲准審計處兩覆。一轉行京內外各官廳查照有無異議一節。查審計規則第十四條第一項內載。審計處編定之主要簿記及一切表冊憑單格式。於未頒布以前。須先與財政部及主管官署協議等語。按照規則。此項豫算書式。經與貴部及在京各主管官署協議後。卽不轉行京外各官署更行協議。亦可頒布施行。惟此次所定豫算書式。及其編製程序。送遞期限。含有一定之統系組織。而現在全國財務行政機關。尙未劃一。殊無確定之系統。各機關對於此種系統組織之豫算書式。及其適用順序。有無疑義。送遞期限能否照辦。實尙有協議之餘地。本處爲劃一全國豫算書式起見。於審計規則規定外。

更加一層慎重。故有轉行京內外各官廳查照有無異議之言也。二揆度事實次第施行一節。現在趕辦二年度豫算。京內外各官署所編豫算冊。多已彙送貴部。期限迫促。無發還照式改編之餘暇。則本年度豫算。只可酌量事實。採用議定書式。不必於本年豫算全行採用。正所以除去事實上之障礙也。三附錄會計施行法細則以供參考一節。前准官廳簿記研究會移付議定豫算書式十七種。及修正會計施行細則一章。本處先將會計施行細則一章抄送貴部查照修改。次送印成豫算書式。附錄會計施行細則。以供參考。說明中亦已明言。在本處辦理此事。固已顯有區別也。謂會計法未公布。此項施行細則不能正式頒布。是固然矣。然並不正式頒布。只附錄於豫算書之後。以供參考。亦未始非頒布法規前之一種準備方法也。況會計法係程序法之性質。事前絕無準備。驟然頒布。事實上必多阻力。證諸各國成例。靡不有準備方法。貴部若慮誤會。請轉行公文內敘明該施行細則刊有附錄字樣。係屬參考之件。並非正式頒布。自不至轉滋誤會等語。到部除分行外。相應咨請查照。如有異議。即希逕覆審計處。並覆本部可也。此咨。附冊一本等因。准此。查審計處官廳簿記研究會議定官用簿記一冊。詳加披閱。一十七種。條分縷晰。均能適用。並無異議。除逕覆^{審計處}財政部外。相應咨覆^{大部}貴處。請煩查照可也。

●湖北民政長咨工商部准咨開大維公司代表要求各條礙難承認請酌示辦法

案准貴部咨。以大維公司代表劉樹森呈請派員查辦。迅予歸還。並分別如約繼續辦理之賠償方法。及不如約之不繼續辦理之賠償方法。開列清摺。乞核辦示遵等情。所持理由。情急呼籲。要亦有不得已之苦衷。能否核其所開各條。酌中籌一妥善辦法。俾知調停體恤。具費深心。彼此磋商。從速解決等因。並鈔錄原呈。及所附清冊到本公署。准此。查此案疊准貴部轉據該代表呈訴各節。咨行從速辦理。本公署負有振興實業。保護商民之責。亦何至故意堅持。遲不清結。致令商人受無端之損失。爲實業前途之障礙。祇以該代表始而要求過當。不遵副總統之批示。按照實數領款。繼而控爭不已。反抗鄂議會之公論。致勞大部關懷。彼自橫生枝節。不思了結。遷延未決。於鄂無尤。案查該公司初次開呈損失清單。不過十餘萬兩。今竟臚列兩種賠償方法。計其銀數。一爲四十萬零一千六百七十七兩三錢一分。一爲二百零一萬五千一百二十兩零七錢二分五釐。其任意要索。前後矛盾。虛詞恐嚇。幾同詐欺取財。已自不守法律範圍矣。猶斤斤以法律爲言。實所不解。詳核該代表前後呈詞。其主張最力之處。不過謂大維公司。租辦布紗絲麻四局合同。曾經前清瑞督訂定批准。現應繼續有效。自表面上言之。亦似持之有故。殊不知合同與法律。原係兩事。法律可以變更合同。合同不能對抗法律。固不得謂合同一經訂定。遂可據以爲永無變更之條件。蓋合同者。法律行爲之一耳。非卽法律也。該代

表誤認合同爲法律。並含法律而專言合同。故有此無端之要求。今欲決大維公司之合同。應否繼續有效。須先察大維公司發生之歷史。查布紗絲麻四局。前由鄂督張文襄於光緒二十八年。招粵商應昌公司。韋應南等承租。原訂合同。以二十年爲限。限期未滿之先。無論是否盈虧。亦無論新舊大小文武衙門公局。斷不得抑勒收回。已載有明條。詎應昌承辦僅及九年之際。經清督瑞澂。依其行政權限。派員將局廠查收。另招該代表等集股接辦。於是有大維公司之組織。其新訂承租合同之內容。大致與應昌原訂合同無異。使當日應昌亦如該代表之專據合同。強爲爭執。未始不可藉承辦年限未滿爲辭。惟法令所在。瑞督既以應昌之提用現款。虛抵股票情事。爲有背合同。飭令取銷。該公司遂亦貼服無詞。先將布紗麻之局。交大維接辦。大維於此。應如何力鑒前車。謹守合同。乃開辦之初。卽以股票一紙。向官錢局押借銀三萬兩。仍襲應昌故智。並無實款呈驗。又同三井訂立合同。籌款一百萬兩。陽託承銷之名。陰行借債之實。極其流弊。爲害更烈於招集洋股。是其有背合同。違反法律。較應昌爲尤甚。而當時應交應昌之款。又未交付。抑何怪省議會指駁該公司無成立之資格。合同應無效力可言耶。蓋同屬承辦公司。同係違背合同。辦法殊難歧異。固不得謂張文襄所訂之契約。可以依法取銷。瑞督所訂之契約。獨能不受制限。永生效力也。以承辦業經九年。早經部准立案之應昌公司。既由瑞督依便宜處分。於限期未滿以前。勒收其局廠。尙不爲違法。何以鄂政府對於開辦甫及九日。未經部准

立案之大維公司。反不能依議決成案。取銷其合同。此中理由。殊難索解。如謂此案不應交省會核議。議決之後。亦不應由鄂政府核准施行。則尤屬不明法律。荒誕不經之論。查布紗絲麻四局。爲鄂省實業界最關重要之公產。其權利之存廢變更。照章應交省會決議。苟其所議決者。確有正當理由。行政官亦何能無故駁回。不予准行。致取違章之咎。此案既經議行。該代表即應遵照來鄂。領取應得之款。以清糾葛。乃電招不至。故意藉延。無從議結。又復節外生枝。妄列兩種賠償方法。捏訴貴部。以求遂其無厭之私。而不知適自陷於非法。查合同爲私法上之關係。其由條件附帶而生之損失。應否賠償。一以合同所載爲斷。此爲近世法治國之通例。檢閱瑞督與該代表所訂合同。既無賠償損失之規定。鄂政府當然不負賠償損失之義務。況該公司受損。實因軍興又屬天災時變。不可抗力之例乎。該代表於省會指駁各節。不能依正式理由。明白答辨。徒欲據一紙空約。爲攫取鄂局之計。似此不費鉅資之投機事業。該代表固所樂爲。其如與法理事實。兩俱不合何。貴部據一面之詞。爲體恤商艱起見。殷殷咨商。謂凡關於從前之契約糾葛。應由原訂合同之行政官廳爲之了結。仍令酌中籌一妥善辦法。從速解決等因。仰見保護調停之深意。欽感莫名。所謂從前契約糾葛。當係專指大維合同所生之關係而言。若合應昌舊案。一併清理。則大維對於應昌。仍有糾葛。似不便牽入。反致永無了結之日。惟大維合同所生之糾葛。業由省會議結。應還款目亦經查照實數承認。似已斟酌至當。欲別求一妥善辦法。

實在無從籌計。鄂自軍興以來。財政支絀。當爲貴部所洞鑒。僅此認還九萬兩之款。籌措尙無把握。若益之以案外之賠償。不惟法律上不能承認。事實上亦不能履行。若必欲主張賠償。則此二百餘萬之巨款。勢非請中央承認撥濟不可。平情而論。武漢商民。因前年改革之故。歇業受損者。不可勝計。使盡如該代表之求復原狀。並另請賠償。不惟非鄂省財力所能及。恐中央亦無計應付。鄂政府對於此案。屢經派員查實磋商。不忍令其損失無著。已屬格外體恤。若如原呈之恣意妄求。勢難承認。究應如何解決之處。可否仍請貴部於兩種賠償方法外。查照鄂中實在情形。酌示一可行辦法。俾官商兩無虧損。或遴派妥員來鄂。實地調查。依據案證。秉公處理。以清糾葛。實緝公誼。

●教育部咨河南都督查呈稱取消小學舉行校外考試各節均勿庸議文

三年二月二十日

准國務院函開。奉大總統發下河南都督民政長會呈。裁併自治司法各機關。取締高初小學辦法。節存之款。協解中央一案。奉批據呈已悉。交內務財政司法教育各部會合辦理。此批。由院鈔呈函部核辦等因。准此。查此案前准國務院鈔送張都督等豔電到部。查閱電內。關於教育一項。主張停辦初等高等小學校。本部未敢贊同。當經函商國務院。正擬分行間。奉交前因。查原呈取締學校一節。以辦無成效。費款最多爲理由。以小學分別取消。舉行校外考試爲辦法。具見愛國熱誠。思有以謀兩全之道。用意至可嘉尙。惟教育爲國家事業。

非人民所得而私。小學爲國民教育。尤爲國家對於人民必不可免除之義務。早爲世界不刊定論。東西各文明國。對於小學兒童入學之延期。有罪其父兄之明文。貧瘠鄉里之小學。有國庫補助之規定。督責扶持。何等嚴重。良以教育爲立國根本。未臻普及。固難言人民之程度。不取統一。更難收一道同風之效。推廣擴充。整齊劃一。各國尙日謀不遑。吾國丁此時艱。縱不能步彼後塵。積極進行。但民智幼稚。斷無反可實行放任之理。已有之學校。從而取消。尤爲不可。况外人至內地者。到處設學。主客教育權之競爭。年來已成事實。本部正深隱憂。宗教主義之小學。幾於無省無之。殖民主義之小學。邊省設立日多。內地亦發見端。公家卽不設學。必無禁止外人設學之理。一旦小學停辦。失學兒童。羣趨於外人設立之小學。所授教育。雖奇謬妄。少成若天性。國民觀念。將與俱化。國家前途。何堪設想。此準諸國勢。小學之不可取消。又其一大端也。原呈又稱小學取消後。舉行考試以資救濟。并略陳校外考試辦法等情。查小學既不可取消。卽無校外考試之必要。惟原呈敷陳考試辦法頗詳。本部因略爲辨明。查學校教育。係爲兼有德智體三育而言。考試僅足以觀人之智識。德育弗能及也。邇來中等以上學校。學風不良。本無可諱。但吾國興學。不過十年。其純由初等小學畢業。遞升至專門大學者。以年計之。尙所未有。今之學校。浮囂之習。猶是昔年鄉試府縣試闈考之餘毒。亦卽坐從前私塾不良教育之病根。若如原呈所定考試辦法。中等以上學校。校風將無良善之日。十年以前。朝野上下。胥主張廢科舉。興

學校論說公牘。今猶班班可考。所有校外考試。及規定學額各端。既與國民教育義旨相左。且近似歲科試舊制。清人觀聽。由部派員考試一節。亦多窒礙。均難准行。原呈又稱各縣教育會。勸學所。有名無實。應即裁撤等語。查教育會係屬私法團體。以研究教育事項爲目的。不得干涉教育行政。并不得撥用地方公款。載在本部元年第八號部令。原非教育行政機關。本無裁撤之必要。勸學所係前清所規定。爲輔佐縣知事辦理全縣教育而設。若小學未盡取消。縣署尙未改組。仍係必不可少之機關。似未便一律裁撤。致多窒礙。以言學務經費。各處小學。向係就地籌款。或取本鄉公產。或由私人捐助。間有附加稅項。亦與國家正稅無涉。與中等以上學校取用省經費者不同。籌集之初。鄉民因興學爲地方公益。故皆踴躍輸將。學校停辦。經費亦隨與俱去。理有固然。若以取消高初小學。爲提取經費之地。恐亦非確有把握之言。其糜費鉅款。辦理不善之學校。地方長官。責任所在。本可嚴重干涉。分別勸懲。以之爲取消理由。似未充足。至論小學辦理之有無成效。尤當與取消問題。分爲兩事。蓋學校之能否收效。全視辦理是否得法。辦法未善。改良可也。豈有因辦理不善。即決然取消不辦之理。况教育雖無速效之可期。亦復小試小效。大試大效。惜年來各省實力辦學之人。屈指可數。大總統前在直隸。首以興學爲急務。數年之間。成效大著。何得遽謂毫無成效。吾國興學十餘年。比之各國。雖尙在幼稚時期。差幸基礎已定。辦法縱有未合。應謀改良。用費容有不當。可謀撙節。斷不可憑一面之理想。爲根本之推

翻時局多艱。貴督等身任地方。亦誠有不得已之苦衷。本部顧念及此。對於地方學務。亦罔不委曲求全。計省經費。如果實在支絀。暫緩推廣。未爲不可。已設小學。仍應酌量情形。設法維持。原呈所稱取消小學。舉行校外考試各節。均勿庸議。除令行民政長外。相應咨請貴都督查照辦理。

各官署往復咨文

●內務部咨綏遠城將軍達拉特退地預籌辦法文

元年八月 日

准綏遠城將軍瑛咨送達拉特旗呈請退還永租地畝。自行佃種。往返電文原案到部。查原咨內開。據伊克昭盟達拉特協理台吉旺楚克色楞等呈報後套游牧地。經前貽將軍租入公司云云。並據該將軍鈔送前呈大總統電稱。據達拉特貝子呈報云云。當由國務院電覆。奉大總統交勘電悉云云。等因。到部。查達拉特旗。因議賠教案。尾欠銀十四萬兩零。無力措交。以蒙地備抵。當據該旗指報瀕河生熟地二千頃。迨赴地勘丈。應扣河渠招廟牛壩柳林及沙灘不堪耕種之地。定議將長勝渠渠口內荒地劃補。又因開渠引水。成本愈重。續補淨地一千三百頃。此該旗放墾後套之原因也。查後套地勢。黃河自西南入杭錦旗界。迤邐而東。東西四五百里。濱臨河北之地。均屬杭旗。杭旗之北。則爲達拉特旗。達地商戶開引各渠。枝幹縱橫。均取徑於杭。故達地歲償杭旗茶銀等事。嗣後議修達旗官渠。如纏金長勝等處。均與杭相接。今達旗退還。勢必牽動杭旗。倘各旗聞風

效尤直晉陝奉吉黑等省。均有影響。欲息事安民。反致大起波瀾。此該旗退還後可慮之情形也。現既奉令立案。自難失信於蒙旗。惟體恤蒙艱。尤須兼顧民戶。退還之後。是否將民戶仍留。該旗佃種治理之權。應屬何處。若一律遷徙。該民戶之房屋果木。繫井等不動財產。及從前所繳押荒之價。遷徙之費。如何償還。且該民戶應安插何處。若令流離失所。必致橫生枝節。又歷年開渠等經費。均係公家資本。此項官渠水利。是否隨地退還。抑仍由地方官管理修濬。此關於民戶一方面應預籌者也。各蒙旗自行佃種。往往荒蕪不治。依然利棄於地。致已耕沃野。不數年鞠爲茂草。又或招集外旗無賴。漫無規則約束。將來致盜賊縱橫。交通阻滯。商民裹足。蒙旗陰受其害。又或指地借債。一地兩押。致涉訟不休。強爲鬻匪。黠爲教徒。釀成交涉。後患無窮。聞蒙旗通弊。大權旁落於梅楞章京之手。卽如地租一項。札薩克得百分之六。其百分之九十四。均歸中飽。無事則層層剝削。以怨歸旗主。有事則上下欺蒙。以要挾旗主。往往以游牧日促。孳性漸稀爲藉口。其實不便於一地三四押之私圖也。來呈聲稱自行佃種。以爲兵費。是否積歲租之所入。以應支出。抑將此地重行典押。以收荒價。若重行典押。則又蹈一地兩押之弊。今渾括呈稱自行佃種。如何佃種之法。迄未提及。一若棄之如化外者。此關於蒙旗一方面應預籌者也。查西蒙放墾。發議於張之洞。岑春煊諸名督撫。貽穀雖辦理操切。大失蒙心。惟推究根源。究係該旗自欠教款而起。國家代償銀十四萬兩。已失其地主之權。又開渠成本。由公家墊辦。是該旗處債

務地位。應先償還此等款項。方能收回抵出土地。今退還自辦。置債務於不顧。若相率效。尤轆轤不清之案。將治絲而愈棼矣。應責成該旗。將此項債務歷年渠費。早日清理。方爲入手辦法。至以上各條件及一切未盡事宜。均須先期解決。口外早寒。秋收伊邇。若臨渴掘井。滋生事端。誰尸其咎。至原呈內開盜賊四起。蒙衆驚慌。現欲練兵保衛游牧。將軍有保衛地方之責。自應酌派得力兵弁。妥爲保衛。何致任該旗以兵費爲藉口。現在共和已定。內地地方將解散兵隊。該旗乃欲練兵。尤屬駭聞。貴將軍有統轄漢蒙之責。亟應本國務院覆電宗旨。通籌全局。會同該旗。妥定善法。迅速見覆。以憑核辦。如其中實有爲難之處。亦應詳細密陳。本部並不遙爲節制。總之事關重要。功過惟將軍自任之。又查來咨所述譯蒙文。與據呈代電前後不符。其中朦混之處。亦希明白回覆。除咨國務院及財政部外。相應咨商貴將軍。迅卽核覆可也。

●財政部咨法制局請將會計法草案提出國務會議呈由大總統交參議院議決

文元年八月 日

竊維會計之法。由來尙已。周官冢宰。職掌國用。歲計月會。雖其成書不傳。而兢兢於節制謹度之意。要可概見。查前清度支。雖以戶部總攬其柄。而管鑰之任。旣散屬於諸州。金穀之供。不全輸於左藏。窠名且不盡知。出納烏從概算。官吏於是因緣爲姦。寢成弊窟。泊乎近年。籌備立憲。將全國財政澈底清釐。試辦預算。從其外形觀

之。固已條縷分晰。規訂詳明。以視前此之混茫。確有進步。然從其內容窺之。則紊亂如故。浮費如故。此無他。前清無會計法。以定主管財政之根本計畫故也。今者民國政府建設已成。設施國務。經緯萬端。握其中樞者。厥惟財政。為盈為轔。國務之翕張係焉。中央財政。烏可不有根本法律。以為施行之依據乎。顧財政之施行。必以整理為前提。預算為中權。監督為後勁。自整理以達預算監督。有必經之手續。即應有一定之法規。譬之車有軌軌。始可推行。日有指規。始可測影。此編訂會計法之所以不容或緩也。茲謹擬就草案。次為九章。都凡三十六條。約舉理由。蓋有三焉。一會計法不定。則整理無從著手也。夫財政計畫。恆隨政策之方向為轉移。而財政整理。又視手續之疏密為難易。會計法者。規定整理手續之大體方法也。他姑勿論。即如截清年度一條。尤為整理手續之如基。苟不規定年度。則出納兩方。無一定之結束。啟混淆之弊病。我國舊時財政之紊亂糾葛。即坐此失。蓋其於歲入。隨官吏之寬嚴為贏絀。於歲出。視人情之厚簿為等差。即有一二款項。為法令所規定。如丁漕之有奏銷期限。廉俸之有給與時期。然乃單種之則例。而非具體之通規。故全國總計。仍牽連混亂。莫可究詰。今當改造伊始。自宜原前事後師之意。先編會計法。以為整理之張本。矧如劃分稅則。編製簿記。以及命令現金之區別。歲入歲出之範圍。會計法在在與有密切關係。若不提出草案。核定施行。則本部對於總理財政執行之手續。無所依據。以言理由。此其一。二會計法不定。則預算無從辦理也。夫財政計畫之見諸事實者。

曰預算。誠以預算爲歲計之標準。質濟全局。貫啟政綱。胥於是賴。願其編定必以會計法爲根據。要不可枝枝節節而爲之。查前清最近預算。入不敷出。數達三千六百萬兩有奇。收支不能適合。彌縫已苦無術。今自軍興以來。用途更煩。中央政府支出之數。不下億萬。所有田賦。漕糧。鹽課。茶釐。稅捐等項。向恃爲入款之大宗者。自光復而後。迭經各省或行改革。或行廢止。或行繼續徵收。爲數當亦甚鉅。在五月以前。無一報解中央政府。近以外債議借未成。始有協濟。無論報解寥寥。勢同畫餅。卽令如數呈解。亦復緩不濟急。財政狀況。行將陷於無法律之悲境。惟會計法立。而後一切障礙可以祛除。全國總預算可以成立。財政之根本計畫。亦於焉就緒。若不將草案提出核定施行。則編製胥無標準。以言理由。此其二。三會計法不定。則監督之權不能實行也。考泰西各國財政制度。大都分議定執行監督三權。國會握議定之權。財政部握執行之權。審計院握監督之權。分言之。則議定執行與監督有間。合言之。則議定爲事前之監督。執行爲當事之監督。必三權並行。而財政之運用始臻完美。苟無前二者以爲準備。則審計院亦不能舉監督之實。至其所以互相維持互爲作用者。蓋有會計法以立之則耳。我國施行財政職務時。由整理而達於預算之階級。監督制度自當踵而行之。若不將會計法提出核定施行。則監督財政之權。不能略其實效。而總預算勢必歸於破壞。以言理由。此其三。綜厥三端。悉爲立法之要旨。亦爲行政之方針。茲謹擬會計法草案三十六條。咨送貴局查核。并希從速提出國務會議。呈

由大總統提交參議院議決公布。俾資遵守。

●江蘇都督咨各省都督民政長酌議劃分國家稅地方稅界限文 元年八月六日

據財政司案呈。准東三省都督咨開。參酌劃分國家地方經費一事。雖與直隸都督六月冬電及敝處五月敬電略有異同。而因時制宜。無非爲整理財政起見。辨論愈透。剖析愈精。其足以助茲事之進。實非淺尠。惟就鄙見觀之。直隸都督謂民國新立。宜使各省地方及自治事件共同發達。方可鞏固基礎。故劃分收入之法。以關鹽茶礦印花五稅之整齊單簡者。歸國稅。其餘無論直稅間稅。凡列舉不盡者。悉歸地方。是主義殆趨重地方一邊。東三省都督謂中國以農立國。各省地丁錢糧。占全國收入之大部分。一經整理。可以歲增巨款。如全數劃歸地方。國家失此可靠之稅源。勢必益形支絀。似應劃分地稅幾分之幾。爲地方附加稅。較爲妥當。是主義殆趨重國家一邊。竊謂二者見解雖殊。宗旨則一。蓋重民事。卽所以固國本。厚國力。卽所以衛民生。此中盈虛動息之幾。大有足供研究者。而按諸敝處建議之初意。則又皆互有出入。故不得不重言以申明之。軍興以來。公私損失。不可勝數。中央政府不得已而議借外債。以應急需。銀行團乃欲稽核用途。是不足爲人咎。以我之財政紛亂無紀。尙不能示信於人也。故整理財政。實爲今日急切難緩之事。而入手之初。非將國家地方經費劃清界限。則各省對於財政。皆不惜侵軼中央之權。如自借外債。自發紙幣之類。試問中央政府不能實行其

統一政策。更何整理之可言。夫地方行政。關乎養民者。莫如實業。關乎教民者。莫如學校。關乎衛民者。莫如巡警。是三者。皆非財莫舉。而各省以籌備軍需。點金乏術。遂使養民教民衛民諸要政。多所曠闕。設非就中央與各省支出政費分別負擔。一面并以收入可靠之稅項。劃歸地方。俾得舉此失養。失教失衛之民。亟謀所以養之。教之。衛之之法。恐各省值民生凋敝。稅源涸竭之秋。欲於地稅以外。別創稅目。徵納經費。以充養民教民衛民之用。不可得也。不可得而強行之。令人見政體改革之後。實業之不能振興如故。教育之不能普及如故。警察之不能改良如故。不已大失人民期望之心乎。況政治進行。既多阻礙。恐海內失業之人愈衆。怨毒之氣積久必發。正不知禍之所屆也。若彼市鄉之間。仇視學校。毀壞警局。舉動蠻野。擾害治安。在昔專制時代。以新政籌款之故。固已累起衝突。此後不知變計。覆轍相尋。其流弊亦有不勝言者。凡此皆地方行政不得可靠稅項之所致也。此建議以地稅歸省有。原爲政府安撫人民之法。並無偏重地方之見存也。至於國家行政。用費甚繁。而要以軍備外債爲最鉅。亦以軍備外債爲最急。是二項支出。宜首先劃歸中央料理。一面將關稅鹽稅宜由中央委員徵收者。切實整頓。並籌設中央銀行。發行兌換紙幣。以資挹注。其他稅項之應歸國家收入。而必須各省代徵者。卽以抵支中央。應放各省行政各官廳費及司法費外交費等項。所有收支章程。悉遵中央政府命令。有餘則聽中央撥用。不足則請中央撥還。其扼要關鍵。全在盈虧。皆由中央任之。而後能實行其統一

政策而後能確定其整理方鍼。非然者。今日令各省協濟軍餉。明日又令各省撥解賠款。假使各省果有此取之不盡用之不竭之財源。豈不甚善。無如考其實際。或則移緩就急。或則挖肉補瘡。甚且有長於肆應者。一面維持中央。一面增發紙幣。在各省急不暇擇。固屬無可如何。而爲中央政府計。不啻與統一政策背道而馳。其失算無有過於此者。夫各省財政。同一匱乏。中央政府豈不知之。若不問各省地方行政成績如何。經費如何。而令悉索敝賦。以供軍備外債之需。無論在勢固不能也。藉曰能之。正恐財政永無統一之望。而其結果必致民生愈困。稅源愈竭。夫使各省至於民生困而稅源竭。國家前途。尙可問乎。故政府而無意於統一財政。則已。苟其不然。惟有將收入可靠之地稅一項。劃歸各省自收自用。俾得履行其養民教民衛民諸要政。隨時課其成績。以覘進步之遲速。而政府今日議借新債。尤宜慎擇用途。力戒虛糜。但可受議會之監察。而不至爲各省所牽制。然後中央作用。方有完全之權。此建議以地稅歸省有。原爲國家培植根本之圖。並無輕視中央之見存也。若夫東三省都督以劃分稅項。徒據學理。不能與事實相合。直稅間稅兩種。不足爲中央地方劃分之標準。自是至理名言。不爲學說所囿。專以事實爲憑。曷勝欽佩。敝處本無成見。此層儘可商量。至劃分地稅幾分之幾。爲地方附加稅。此則與敝處所議者不同。敝處之意。應俟通國地畝清理就緒。改正科則之後。屆時由國會提作議案。分撥地稅若干。成協助中央政費。而目前必應先以地稅全額。劃歸地方行政之用。何以言之。民

國國體。有如東三省都督所稱無變爲聯邦制之理。中央集權地方分權兩主義。亦宜並用。國家行政之事宜。集權於中央。地方行政之事宜。受權於地方。洵屬不刊之論。惟地方分權。必與中央集權兩不相妨。而後能成統一之國家。現在各省發行紙幣。日益加多。其有妨中央權利者甚大。亟應限制發行。並俟中央銀行成立後。一律換給中央紙幣。然非使地方行政確有收入可靠之稅項。則即紙幣一端。尙難實行統一。遑論其他。夫中央以地稅一項。劃歸各省。驟觀之。似乎損上益下。而不知各省有此經常之費。可以興辦實業。可以推廣學校。可以整頓警察。不數年間。地方行政。氣象一新。民生既因之發榮。稅源亦隨之展拓。此後中央頒布新稅目。如所得稅印花稅行爲稅之類。各省必能照章樂輸。無虞違抗。是今日以地稅用之地方。而異日從他稅取之於地方者。視地稅舊額且倍蓰焉。地稅歸地方之利如此。不歸地方之害如彼。政府綜持財政。必能規畫全局。不至視地方行政爲緩圖。況中央收入。並不因地稅劃歸地方而見絀。關稅向爲條約所拘。如果實行裁釐。續訂加稅商約。而關稅可以增巨款。鹽稅向爲私銷所侵。如果整頓鹺務。廢除舊日引界。而鹽稅可以增鉅款。（與地稅之增額必須俟諸整理田畝之後收效遲者不同）其他舊稅目之貨物稅。（如出產稅銷場稅之類）行爲稅。（如契稅牙帖稅之類）新稅目之印花稅所得稅。（一稅勢在必行）以及稅項外之國有財產收入。司法收入。行政收入。或改良整頓。或設法推行。皆足爲中央入款之大宗。然以之抵支國家歲出各費。尙有不敷。亟

應籌設中央銀行。發行兌換紙幣。以資周轉。此爲中央應享之權利。必不可聽各省自由發行。致壞幣制統一之計畫。惟然。故各省已發行之紙幣。除原有抵款者。應限期收回外。其無抵款者。不得不由國家擔保。換給中央紙幣。以昭信用。一面頒行國民銀行條例。令各省於地稅項下。逐年酌提若干。充國民銀行資本。隨地開設。准其收納國家公債票。以爲保證準備。俾得代理中央紙幣。其額視債票酌增。如是。則全國金融。自有靈活之象。而財政統一之成效既著。中央收入。歲必加增。可斷言也。總之民國統一之國家。而地方行政。不得不分權於各省。所以中央與各省財政上之支配。同一不足也。（以積極政策言之。無論中央地方罕有能足用者）寧使中央不足之數多。而各省不足之數少。各省亦有不足之數多者。（如雲貴甘新等省是）宜暫由中央酌量補助。至中央不足之數多。中央自有調劑之能力。與其謄挪之地步。（如募國債發紙幣之類）非各省所能比擬也。各省地方政費不足。惟有將整理田畝改正科則一事。尅期進行。（整理方法與科則標準應由中央議定頒行）自有增加收入之望。夫以取之於地方者。用之於地方。能使地方政務日見發達。最合人民心理。前總稅務司赫德條陳改正地租意見。謂應得稅銀八億兩。以半數算。亦應得四億兩。然其所計土地。猶聲明新疆蒙古東三省在外也。今東三省新疆既建行省。自應併計。（蒙古暫不計入）幅幘較廣。稅額應多。然寧從少數。仍作四億兩算。一五合得銀幣六億元。將來國會提議。卽以二成協濟中央。已得一億二千萬元。實較宣統

三年資政院修正稅額。增多四千數百萬元。（按當時修正數爲四千五百六十餘萬兩一五合得銀幣七千四百餘萬元）而留於各省之八成。爲四億八千萬元。其時地方政務之發達。可想見心。此策不行於前清時代。亦非無故。當赫德書上政府。下各督撫議。各督撫以爲國家經費求之地租。甚非體恤人民之意。其議遂寢。蓋政府意在搜刮。專顧中央。宜乎各省之競出阻力也。若許以多數歸地方政費。則斷不慮此。抑蘇省特別情形。有更當略陳者。蘇松等屬。困於重賦。自明洪武以來。蓋六百年矣。（浙之杭嘉湖等屬亦然）當此民國成立。政府對於租稅問題。必以平均人民負擔爲宗旨。蘇松重賦之應減。自在政府計畫之中。顧鄙見地稅劃歸地方後。亟須清理通省田畝。將科則過輕者。酌量升額。然後減其重者。方不至牽動經常政費。此則有待省議會之審查解決。非行政官廳所可專斷也。事關民國大計。反覆討論。不厭求詳。除咨_{國務院}財政部並分咨外。相應咨請查核賜覆。

●陝西都督咨新疆都督查照迪化民人張生彩呈請開釋前清國事犯匡可卿等

文元年八月 日

本年八月二日。據迪化民人張生彩呈請移文釋放國事犯匡可卿事。竊以清帝未退。倡導民主者。則有犯法之例。民國成立。推倒專制者。能無名譽之獎。而况心存改革。志切恢復。縱所事不遂。著之言論。以一人之言行。

引出無量數之豪傑。使其愛國雄心。火烈烈而風發發。以從事於改革事業。苟非其人之言語激昂。熱誠動人。則何能使一般同胞。犧牲現時。以希望將來也。匡君可卿。文學之巨子。而王君樹枏之西席也。當王君布政新疆。君不憚數千里遙路。偕同至新。祇以賓主意。左。遂爾辭退其席。羣居講學。發揚國粹。間接補助。以期教育之發達。辛亥之秋。武昌發難。各省景從。波及之餘。伊犁響應。君以祖國光復。將欲有所建白。不意袁大化奴隸根深。專制性成。以元元之生命。爲報德之利器。殘殺志士。戕賊客民。使專制淫威。較蛇蝎而更毒。邊民冤氣。叩帝闈而無聞。厥茲黔首。誰非黃帝之裔。中華之民。竟令其俯首聽命。吞聲忍氣。亦若埃及越南琉球高麗諸亡國之民也哉。嗟呼。哀莫哀於吾新之民。而志士豪傑。則尤甚之也。彼袁氏以迪化之謀。獨立。知原動力在兩湖人士。因不惜轉其鋒刃。以仇共和者。而仇兩湖之人。匡君於前清時代。卽爲彼等所疾視。此次之謀獨立。反對袁氏者。非君之鄉屬。卽君之友誼。含沙射影。以莫須有三字繫君於獄。蒼蒼者天。曷其有極。然共和之令未布。專制之勢猶在。所謂國事犯。拘之可也。流之可也。殺之亦無不可也。今何時耶。清帝退位。民國成立。業已半載。前清之國事犯。如汪君兆銘。于君右任。皆以得罪清廷者。因以爲民國之大勳焉。反以觀之。吾新黑暗之氣。有不能忍言者。共和宣布。官吏之暴橫如故。自治之腐敗如故。志士之拘囚亦如故。夫前清之國事犯。非民國之國事犯也。清廷拘之。以其謀推專制也。與民國何與焉。而必縲絏之。俾不得仰首伸眉。以目覩共和之成。且不知

吾新之官吏。果居何心理。以塗毒同胞。監禁志士。至於此極也。國民遠客異鄉。目擊故園風雲。不忍以無罪民國之人。而拘民國之獄。情之所至。萬難緘默。茲不揣冒昧。仰懇大都督移文迪化楊都督。將前清國事犯匡可卿等。速爲開釋施行等因。據此。除批示外。相應咨明貴都督。請煩查照辦理可也。

●安徽都督咨兩淮鹽政總理張據皖岸督銷局呈報匯解揚棧鹽本及雜用銀錢

數目文

元年八月十六日

案據大通督銷局呈稱。竊於本年六月十七日准揚棧移開案。准局咨滌來全分局前清宣統三年第三批北鹽二十票。計二千四百引。業經前辦王君念祖飭捆以備續運。現查滌來全分局銷數尙旺。存鹽無多。自應給文領運。儲岸備銷。除呈報咨行外。相應備文咨煩查照。希將鹽色扞驗。飭兩較準。早日掣付。俾資趕運等因。准此。查向章做棧江運及滌來全北鹽。由海分司先行捆運來棧。俟貴局及北商將成本解繳到棧。然後札發海分司往往扣留該公司一檔成本。以資周轉。乃自上年北鹽缺產。本屆該場出產雖屬稍旺。仍須顧淮北正綱。不能接濟南運。業經呈奉總理。指令借運奉鹽三萬引。以備做棧江運及滌來全等處岸銷。惟此項奉鹽。例須將鹽本先行籌付。以恤商艱。而做棧現在經費奇絀。無可騰挪。茲准前因。務請將鹽本等項先行解棧。以便轉發。再查奉鹽成本捆費各開支。較海分司處加增。相應開單備文移復。爲此合移請煩查照單開各款。早日解

棧。以免支絀而紓商困等因。並粘單到局。又於七月十五日准揚棧咨。現在第一批奉鹽已到。其餘陸續趕運。准奉天運司咨會此項引鹽成本。係照每引計銀五兩一錢二分。較之蘆鹽成本。每引多一兩四分。請將前單更正。請將鹽本捆費各款。趕速解棧。俾可照數掣交各等因。到局。准此。查單開每引義渡圩保嬰同善堂捐錢二十二文一款。經職局卷查。向未有此名目。勢難認解。此外鹽本各捐。向俟一檔之鹽售竣。按數解繳。茲閱棧咨。奉鹽既須先將各款解到。而後掣付等語。自係實在情形。理應照辦。惟查職局自開辦以來。銷數無多。所徵之款。悉充皖省軍餉。積款無餘。准咨前因。茲於無可設法之中。籌措鹽本漕平銀三千兩。又每引棧用上倉下浦各費錢五百七十二文。合一千三百七十二千八百文。先行批解。一俟鹽運到岸。售出鹽價。再將鹽本陸續找解。其餘各捐。應請仍照向章辦理。至彌補錢虧加價一款。前清時無論官商北鹽。領鹽時以錢作價。因銀貴錢賤。遂有此種名目。現在銀價稍平。此項早應豁免。且奉鹽成本全係銀兩。較之海分司北鹽以錢領運者。成本加重。若再於官運鹽價內加解此款。將來餘利漸少。職局經費不敷。必至無所彌補。除將前項成本漕平銀三千兩棧用等項錢一千三百七十二千八百文咨解外。理合報請鑒考等情。據此。查近年以來。淮場出產。借助鄰疆。竈戶凋零。票商苦累。綱銷受病。敝省尤深。南岸已屬勉支。北岸幾於頹廢者。良以運艱價重。而皖省商販又極貧瘠。非可與鄂湘西等岸同日而言。以故前清末造。借運東蘆各引。淮商勉力訂購。已苦其價本之高。

若更以邊省貴價之鹽藉資接濟。是猶藜藿不充之際。不告貸於最近之親朋。而仰給於殊方之物品。縱或及時果腹。而甘之者少。苦之者多。亦終於不支而已。皖岸情形。毋乃類是。現在江運。滌來全等處。經貴總理指令儀棧。以所借奉鹽三萬引接濟南運。而以淮北場產。專顧淮北正綱。俾正陽五河等岸逐漸昭蘇。酌劑適宜。緬佩何已。惟奉鹽成本。較之蘆鹽成本。每引貴至一兩四分之多。既由奉天運司咨明儀棧有案。是此項鹽價。平無可平。即領運濟銷。累益加益。况江運及滌來全等處。實爲南北銷場一大關鍵。北岸積年疲敝。正在整頓之中。今又於北鹽南運口岸。益以瘡痍。官運則餘利損傷。無方補救。商運則血資剝削。寧復歡迎。且鹺務之振興。斷以輕本爲前提。不以緝私爲要素。以此種昂貴之鹽。而行諸衝要之地。誠恐票商裹足。梟販生心。有非文告勸導所能施。武力巡防所能絕者。鹽稅爲餉源命脈。一隅敗壞。關係全省。一省敗壞。關係全局。在貴總理提綱挈領。畛域無分。應請體察商情。通盤籌畫。即將此項奉鹽已到者。勻酌各岸搭銷。未到者。迅飭前途停運。似爲萬全之策。夫兩淮鹽漸成廣陵散。當年議者已用隱憂。方今整頓場產。勢已不及。然未必片引無收。即前借蘆鹽。亦未必片引無存。江運及滌來全等處。銷額無幾。務請令飭儀棧。仍以淮鹽或蘆鹽照章掣付。切勿以奉鹽驟入。致與岸情商况。窒礙滋多。至儀棧所開義渡保嬰同善堂各捐。以及彌補錢虧之款。或卷無可稽。或理應豁免。自屬未便承認。其鹽用棧用等項。既經大通督銷局勉籌漕平銀三千兩錢一千三百七十二千八百

文預爲匯解。並請飭下該棧。仍照淮鹽或蘆鹽成本扣算。庶免畸重畸輕之弊。而收保商保岸之功。除批示外。相應備文咨請。爲此合咨貴總理。請煩查照施行。

●江蘇兩淮鹽政總理張咨安徽都督權宜變通抽收鹽稅暫緩現狀文

元年 月 日

准財政部咨。准敵局咨稱。准部咨。前准來咨。據皖豫鹽商代表鄒書明等呈。以淮北票鹽。本重銷滯。引岸莫保。抄呈成本稅則。懇確定釐金卡規等情。除批飭照章在壩繳納統稅外。請分咨皖豫都督通飭所屬駐卡各軍隊。免再抽捐等因到部。當即分別轉咨。去後。茲據皖都督覆稱。考淮北改良鹽法案內。係由西壩鹽釐總局。按照商人指運各岸。將應征正釐及各項加價。一道收清。分撥各省濟用。今該代表等所開稅則。壩局祇收八錢。則皖省之款。自難照撥。淮北軍隊林立。需餉殷繁。若不變通辦理。另行抽收以充餉項。何以維秩序而保商民。在部體恤商艱。既准該商等循照舊章。仍在西壩繳納統稅。應請查照成案。仍將西壩之稅。分撥皖省。月解若干。妥速規定。務使餉需有着。一經明白宣布。即當通飭所屬各卡。一律停征等語。查淮北鹽務。統收分撥。均經前鹽政處規定有案。茲准皖督咨復前因。應請貴總理查照原案。將應行分撥皖省成數。核定補款期限。咨明皖督查照。即由皖督通飭各卡一律停征。以順商情而復舊制。相應咨行貴總理。希即查照辦理。俟辦結後。咨復本部備案可也等因。准此。查淮北票鹽。行銷皖豫各岸。舊章原於五正兩處設卡。每包共抽釐錢一千文。除

提攤還洋款等項。以四成協濟皖餉。又銷皖之鹽。每包應收新舊各案加價錢一千二百文。內以賠款一百文。抵補土藥稅釐。一百文分解皖省核收。上年更定新章。改於西壩設局。統收分撥。綜計協濟安省之款。大致與舊章仍不相上下。光復後。大局紛擾。遂由江皖兩省。各自分收。漫無限制。併計兩省所征之數。較原定之數。相去懸遠。以致成本加重。商販裹足不前。銷疲餉絀。岌岌可危。迨本年春夏之交。皖都督派委王炳先來滬。協商兩省分收方法。暫爲疏銷裕餉之計。敝總理當以前次規定淮北釐價。統收分解。原爲畫一事權起見。今擬各自分收。揆諸舊時新章。顯有違背。然體察現時狀態。與其兩省相持停頓日久。商疲課懸。坐視北甌大局。一蹶不振。何如權宜變通。暫維現狀。擬仍查照原有五正兩卡舊章。每包共抽釐價二千二百文。內由西壩棧長抽收錢一千三百文。餘歸皖省派委抽收。應需局用緝費。各就所收款內支銷。將來應還洋債賠款。一經奉提。亦應兩省分成提撥。如此變通辦理。皖省較昔已多收錢四百餘文。以目前江省財政而論。萬難舍己芸人。然皖北軍隊林立。勢不能不稍予通融。勉顧大局。其皖豫兩販代表在滬者。亦尙樂從。茲准大咨。皖都督已贊成統收分解。鹽務主權。正可及時收回。卽分成協皖。亦有舊章可援。何煩另行提議。敝總理無所用其遲疑。特是關銷疲滯。銷引收銀。均屬毫無把握。解款期限。未敢貿然承認。而商販甫允回壩開運。若再朝三暮四。益使觀望不前。敝總理斟酌緩急。惟有擬請暫照現定辦法。權宜進行。仍俟中央釐定鹽務統一章程。再行遵辦。以歸一

致。是否有當。仍祈裁酌見復。俾有遵循。相應咨部查照。迅賜核復等因。前來。查淮北鹽務。上年更定新章。改爲統收分撥。原爲事權畫一。商販便利起見。若銷鹽省分。仍各自設卡分征。揆諸統收之義。既不相符。而本重銷滯。恐亦在所不免。現在皖督既已贊成統收分撥。自以規復舊制爲正當辦法。茲准咨稱前因。是貴總理體察現時狀態。於銷引收銀及解款期限。均尙毫無把握。不得不爲此權宜變通之計。本部酌加查核。北鹽行皖仍照原有五正兩卡舊章。每包共抽釐價二千二百文。內由西壩抽收錢一千三百文。餘歸皖省抽收。雖於統收新章。未盡脗合。而征收數目。無甚懸殊。究與皖省漫無限制之徵取。猶覺此善於彼。且業經貴總理與皖省委員。及皖豫兩販代表。分別商明。應暫照貴總理現定辦法。權宜進行。以維現狀。相應咨復貴總理查照。希卽轉咨皖都督知照可也。等因。准此。查銷皖之鹽。既奉大部核定。自應暫照部文辦理。至銷豫之鹽價。能由皖分收鹽釐五百文。其豫向收原設正陽三河兩卡加價。及鐵路加價釐捐。除另文咨會河南都督自行酌辦外。相應咨明查照。轉飭施行。

●山西高等審判廳長咨司法司請通飭各級審判廳及各會審機關嗣後遇本廳民事訴訟之送達傳喚執行處分事項應負完全責任文

元年十二月 日

案查審判之獨立。爲立法原則。然所謂獨立者。卽指行使司法權之審判官。當審判民刑各案件之際。有獨立

之擬律權。而不許他人容喙者是。其外關於司法上之行政事務。各審判廳仍上下互相繫屬。依命令服從之法。以圖執務之統一。此各國通例也。若混言之曰。審判廳獨立。無論何項事務。俱以己意出入。似此外再無別級可以指揮可以服從者。如人之身體。手足分離。頭屑解散。各成一部。何以爲人。爲此之說。不但不明法理。且誤解法律上獨立二字之義意。例如大理院之民事案件。關於上告程序。採用口頭審理主義。而當事者距離遙遠。詎能直接傳審。故大理院天字第八十九號之公布。令各省高等負填票傳審之責任。總字第八十六號之公布。傳票由當事人於收據上簽名蓋印或畫押。責令原送達人繳由原送達各衙門。交還高等審判廳。彙繳本院等語。是高等之對於大理院。有應負之責任。亦爲應盡之職務。而高等以下之所屬各級審判廳。對於高等所責令之公務。如判決前之傳票送達。判決後之執行差押處分等。尤爲當然職任。而不容藉詞推託者也。夫對於管轄外裁判所之職務行爲。謂之囑託。對於特別裁判所之職務行爲。謂之代行。惟直接管轄上級之職務行爲。未有以囑託代行目之。而不視爲當然職務者。况地方初級之設置承發吏。大理高等之不設承發吏。立法之本意。亦爲職務統一之便利起見。近日太原地方審判廳承發吏。對於該管轄內之民事上訴案件。傳票送達執行調查等事項。多不盡職務。該地方廳亦每以代喙受勞。嘖有煩言。是未深悉法律之所在。未便深爲計較。且民事之強制執行機關分三種。曰執行裁判所。曰受訴裁判所。曰承發吏。除初級廳屬執行

機關爲立法原則外。其他則爲受訴裁判所。上訴裁判所。未有爲執行機關之說。若承發吏卽當然爲強制執行機關之一種。故承發吏位置雖不甚高尚。然事關公務。帶一種官吏性質。各國亦未有以卑污之人充當之者。因與一般訴訟人之權利義務及裁判所之行爲。有重大之關係在也。我國法律未甚發達。雖不能以嚴格用人。然亦當使明職務之關係。不然則裁判所卽判決確定。而承發吏之不職。人民權利永無恢復之一日也。理合備文呈請貴司。將本廳管轄所屬之各級廳及會審機關。一律通飭遵照。嗣後本廳凡關於刑事案件。除由檢察廳傳案執行外。一切民事訴訟之送達傳喚執行處分事項。承發吏若有不盡職及受賄嫌疑之處。該管廳長及該監督推事。有完全監督責任。不得以代行職務。故爲推卸之也。爲此咨呈貴司查核通飭施行。實爲公便。

●安徽都督咨復江西都督贛皖兩省委員會議兩省茶稅請准立案文

元年十二月二十六日

照得本年贛皖兩省茶稅糾葛一案。迭准貴都督電咨。轉飭皖南茶釐局。會同貴省委員妥議。並隨復貴都督在案。茲據江西德興縣知事周道萬。安徽婺源縣知事馮汝簡。德興縣茶稅局委員李錫光。祁門縣茶稅局委員孫熙鼎。婺源縣茶稅局委員趙文元呈稱。知事委員等。各奉贛皖都督。及皖南茶稅總局。令協商婺源茶稅糾葛一案。業在婺源縣會議。查婺源茶稅。向係合辦。今年皖贛各徵各稅。一切章程。均屬草創。加以山路崎嶇。

文電往返。輒稽時日。情形既多隔閡。彼此致生誤會。現奉兩省都督命令。皆以協商妥議。持平辦法爲宗旨。知事委員等。仰體都督睦鄰之盛意。總期贛皖稅務。皆有裨益。彼此權利。各得其平。謹將解決條件。敬爲兩省都督陳之。竊以此案要點。約分兩端。一在決定未來之辦法。其中分爲甲乙兩種。一在清理現在之轆轤。其中分爲丙丁二種。謹臚列於后。(甲)卽決定皖商與德興餘干安仁鉛山玉山等縣。自明年始。茶稅之辦法也。查皖都督前主張毛茶。彼此均不收稅。或以生熟貨。分別各半徵收。後又主張皖買贛茶。則爲贛引。贛買皖茶亦然。贛都督則欲免一切查驗手續之煩。主張無論皖茶贛茶。見箱彼此各收五成。經知事委員等。再四詳求。彼此毛茶。各不收稅。或分別生熟貨。各半徵收。以及見箱各收五成。均於地方實在情形不合。礙難遵行。是以公議仍照皖都督感電。皖買贛茶。則爲贛引。贛買皖茶。則爲皖引辦理。亦卽贛都督虞電。贛茶贛徵。皖茶皖徵。互相保護。勿再重徵之意。惟依此項辦法。婺源地址毗連。勢不得不各設查驗所。發給憑單。預繳稅洋。以防偷漏。倘有以贛茶冒皖引。皖茶冒贛引者。應請彼此撥還。以昭公道而免糾葛。(乙)卽決定浮梁祁門。自明年始。茶稅之辦法也。熙鼎文元查皖南總局。爲統一稅法起見。主張婺源祁浮。宜從一律。是浮梁茶商。至祁門採買毛茶者。祁局明年應仿德興預繳稅洋之辦法矣。道萬錫光。則以今年浮梁祁門。各有茶莊。各按茶箱茶篋徵稅。彼此互買毛茶。爲數無幾。本年辦法。商民相安。別無糾葛。應請無庸更章。於是簽議暫照舊辦理。如浮買祁茶多。

則祁設查驗所。祁買浮茶多。則浮設查驗所。總期與各收各稅之宗旨相符。(丙)卽清理皖贛稅則重輕之糾葛也。道萬錫光查贛省今年洋價驟落。牽動義寧。故將浮德茶稅加重。每引收洋二元二角五分。屢經贛都督電商皖都督照收。迄無答復。每引仍收洋二元。以致商人避重就輕。贛省損失不少。皖省應負責任。熙鼎文元則以皖省每引收洋二元。實係仿照贛省辦法。皖省稅章。既已通行各局遵辦。贛省又復改章加收洋二角五分。在贛省義寧而外。只有浮德二處。更章較易。而皖省區域稍廣。茶商羣起而爭。實有難以加收之苦衷。並非有意招徠。是以贛省損失。皖省難負責任。知事委員等再三磋商。只好請皖贛兩都督互相原諒。並速將來年稅則。協商一律。以免再生糾葛。(丁)卽清理贛皖稅款撥還之糾葛也。道萬錫光查贛省自四月間開辦德興茶稅。遵照贛都督虞電。各徵各稅辦理。所有辦法。已由錫光親至婺局及茶商公會接洽。彼此照辦。六月間婺局不問皖茶贛茶。一律徵足皖引。始准起運。因此德局應收婺商之稅。已被侵收。婺商預繳德局之款。亦被重徵。此項侵收及重徵之款。理應歸婺局分別撥還。熙鼎文元則謂德局茶稅辦法。未經兩省都督協商定議。亦未訂定彼此撥還條文。且屯溪總局。又令婺局。按照浮祁各就箱茶筴茶收稅。並未設卡查驗。故本年贛稅如何損失。皖省不能代負責任。且婺局既無輔助德局之責。據理尚須索還預繳德局之稅洋。轉給商人。彼此各持一說。各有理由。嗣經汝簡協同道萬調停。擬請彼此各讓一步。分擔其責。所有婺商在德預繳稅洋。領有德局

憑單查條。以及已完正稅。領有贛省財政司稅票者。約一千二百元左右。應請皖都督俯念商艱。准由婺局如數撥還原商。如有商人向德局要求撥還款項者。可令其自向婺局清算。至皖商在德領有憑單查條。而稅未繳足者。約二千元左右。應請贛都督俯念事屬創辦。從寬免議。不向商人追取。以上各條。經知事委員等。協商妥議。意見相同。似於贛皖兩省。益敦睦誼。以前誤會之處。既已解釋清楚。則來年辦理。自必攸往咸宜。謹合詞呈復。伏乞兩省都督批准施行。實爲公便。並據皖南茶釐總局呈同前因。各據此。查此案緣起。貴都督與本都督。均以持平妥議。顧全大局爲宗旨。用意本皆膈合。而日久未能解決者。良由山路崎嶇。交通不便。致多隔閡。而敝省辦事委員。又不能開誠布公。心心相印。以致諸多誤會。歧之又歧。茲據來呈。幸賴貴省委員。能體貴都督用意之所在。捐祛意見。力持大體。與敝省委員。和衷共濟。所陳條件。約分兩端。一在決定未來之辦法。其中分爲甲乙兩種。一在清理現在之糾葛。其中分爲丙丁兩種。本都督詳加審覈。彼此公平。上下兼顧。自屬可行。所有婺商預繳德局稅洋。領有德局憑單查條。以及已完正稅。領有贛省財政司稅票者。約一千二百元左右。本都督爲敦睦鄰誼起見。自當照議。卽飭婺局撥還婺商。不敢過爲計較。而贛稅之所有各節。貴都督亦必能查照該員所議辦理。至於明年辦法。如皖商與德興餘干安仁鉛山玉山等縣交易。卽擬以皖買贛茶爲贛引。贛買皖茶爲皖引。以符貴都督贛茶贛征皖茶皖征之始意。並各斟酌情勢。設立查驗所。以防偷漏。浮祁茶務。

則仍暫照今年辦理。一切情形。除批准仍候貴都督批示外。合亟據呈備文咨請貴都督俯准立案。轉飭遵行。以利進行而期浹洽。至懇公誼。

●河南布政司咨

巡警道
交涉局

擬贖還挑筋教碑文

二年一月 日

案准教育總會函開。逕啟者。世界文明。發源地共有五處。美索博達密亞。墨西哥。埃及。印度。四國墟亡。其古物往往被西人掘去。爲研究古代文明之資料。然其國已亡。主權不張。古物不能自保。徒喚奈何而已。惟中國文明。巋然獨存。且爲完全自主國。邇來學者。漸知珍重古物。教部令於文科大學。加攷古一門。將來辦理博物館。或研究史地人種地質社會等科。無不藉資金石。其如愚民無知。輒貪圖微利。爲虎作倀。如去歲陝省土人。私售景教流行中國碑於荷人。前學部電責陝撫。與荷人開嚴重交涉。畢竟珠還合浦。照原碑仿鑄一通。以給荷人。吾豫挑筋教碑。其價值與景教碑埒。爲外人健美久矣。攷挑筋之義。謂食羊牛肉而挑其筋。當係挑經。因後人不解教旨。誤傳之耳。當宋真宗時。猶太人循天山南路。貫花紋布到汴京。適當西洋羅馬帝國。征服猶太。其不甘隸他國政權之下者。四出運動。以圖恢復。今俄英德法所稱之猶太籍人。皆是時出奔者。到豫者其一支耳。其教律遵摩西十誡。爲耶穌教之鼻祖。西洋文明之源泉。濬自此教。今豫人所傳七姓八家。艾趙高李等氏。皆其苗裔也。中國故無崇拜鬼神之宗教。佛景耶回禩。皆來自西域。回教流傳中國。當蒙古成吉思汗西征時。

景教則爲耶穌教與波斯拜火教融合而成者。日人誤挑教變爲回教。吾儒誤挑教爲景教之別名。皆未深悉。諸宗教之源流變遷者也。教經胡同前遺古碑一通。敘述挑教宗旨。暨其盛衰甚晰。凡東西洋學者。游歷中國。靡不訪探此碑。摩挲弗去。榻本在西洋。價值極昂。蓋此碑與世界文化。極有關係。西人珍之。亦猶埃及之金字塔也。前日忽傳此碑鬻於南關教堂英人某行。將運出海外。貯諸博物館中。亦必嗤華人無保存古物之思想能力。學術亦難望進步。儻與埃及印度古碑同列一室。詎非民國之大污點。況鄙夷之心生。與將來承認民國問題。更有阻礙耶。可否懇轉請都督囑巡道與教士某交涉。由教育總會備款贖回。卽不能圓滿如願。當仿陝省景教碑案。令其仿製一具。將原碑璧還。前年敦煌石室中。西夏所藏圖書發現。法人購去。經前學部數次交涉。始允用珂羅版攝影數種。此事尤與中國文化。國權國體。均有絕大關係。望極力設法贖回。勿令全國言豫人喪失古物。爲文化程低遜之國民。幸甚幸甚等因。准此。查挑經教碑。爲豫省國粹。亟應保護。如果爲外人購去。不惟古物遺失可惜。抑且有損國體。該會所陳。洵屬有見。擬請貴道迅速派員確查。如果已經南關英教士購買。務懇極力交涉。設法贖回。以保古物而重國權。望切施行。爲此咨請貴道。請煩查照施行。

●湖北內務司咨覆漢口商會所請估價償還土商成本一節礙難照行文

二年三月
日

案准貴會咨。據漢口歇業土商慶生福等。略陳各情。請酌予估價償本。俾恤商艱等情。准此。查禁煙一事。疊奉

大總統副總統民政長諭令嚴厲進行。以期早除流毒。強國強種。敵司忝司內務。責任禁煙。一面寬定期限。假以六月。一面設處專賣。攤還成本。原於嚴禁毒物之中。仍寓體恤商艱之意。漢口爲通商巨埠。富紳大賈。向號開明。此等苦情。應爲該土商等所共諒。惟敵司宗旨。在禁煙以除毒。土商宗旨。在暢銷以流毒。是煙禁與商本。自成一反比例。如謂繳存土膏。概應酌予償價。現在庫帑奇絀。借債纍纍。已辦之事。需款甚殷。未來之事。急待舉辦。焉得有此鉅款。如數相償。卽令公款充實。而以法令禁制之物。反開損害賠償之例。古今中外。無此法理。且漢口不過全國中之一部分。倘各埠各縣。相率效尤。公家又將何以應付。萬國禁煙會。業經成立。東西各國。尙竭力贊助。中國禁煙。中國人民具有天良。應如何服從禁令。極表贊同。如以個人關係。而遺誤全體。不特無以對外人。卽該土商等清夜自思。能無愧汗。本司以天日可質之心。對於該土商等。萬不至故從苛刻。徒以禁令森嚴。愛莫能助。貴會爲各商代表。熱心公益。洞悉大勢。除已據情轉呈核辦外。相應咨覆貴會。請煩傳知各土商遵章辦理。以重煙禁而歸劃一。

●湖北民政長咨副總統關於亂兵爲害擬請依據黃岡專案通飭各屬遵照辦理

文 二年三月十一日

據內務司呈稱。竊維緝暴安良。乃內務行政之必要。發奸挾伏。又視乎權力所能行。吾鄂自反正以來。盜賊讎

起。今雖大局稍定。匪害轉益滋多。職司蒞任以來。每聞匪警。不安寢饋。急圖驅除。補救之方。冀道保障人民之責。故緝捕小隊。既經嚴令各屬遵行。商埠民團。又復呈請准予籌辦。至緝捕考成。已於本年一月一日通電各知事。卽以所屬盜案之多寡。定該知事之殿最。倘敢縱匪殃民。一經查實。卽照律從重治罪等語。飭知以期責有攸歸。奉行得力。其餘若緝捕方法。亦經查攷現象。徵諸事實。就職司耳目所及。各市鄉盜賊發生情形。爲捕務所最要者。如清查窩戶。禁絕戲賭。嚴緝刀匪鹽梟。收集遺失槍械等事。詳加解說。撰成佈告。諭發各屬。責成各該知事。曉諭所屬小隊。俾得遵照辦理。認真巡緝。以觀成效。所有上舉諸端辦法。亦似嚴密。乃措置既竭盡心力。匪風仍時有所聞。行政之難。無逾於此。職司再四思維。計窮無術。欲謀秩序之安寧。必從根本上解決。而籌防善後之法。有爲職司權力所能及者。有爲職司權力所不能及者。此其中原因複雜。不得不爲我民政長痛切陳之。一當建設之初。凡教育實業諸政策。尙待擴充。瘡痍滿目。強半貧民。教養未施。飢寒莫保。鋌而走險。勢所必然。此其一因也。一江湖會匪爲患。匪在承平之際。尙如蔓草潛滋。陰謀不軌。况值多事之秋。更覺嘯聚成羣。肆無忌憚。此其二因也。一快班捕役。本與賊通。能利用之。則以盜治盜。不善用者。適以盜濟盜。今一律裁撤。無所事事。故附入匪類。而匪勢益張。此其三因也。以上三因。求整治之術。一面嚴密巡緝以防其患。一面振興實業。普及教育。以清其原。補救尙屬不難。此職司權力之所能及者也。至職司權力所不及。而爲害最甚者。

又有三焉。一由於逃兵過多。無從稽攷也。改革之際。軍隊如林。視賊潛逃。何地蔑有。流而爲匪。殲戾難圖。一由於退伍兵士。不守規則也。兵多餉絀。遣散頻仍。其中能深明大義。保衛國家者。固不乏人。而亦有本屬游民。習非成性者。一旦回籍。恃勢矜功。招搖生事。鄉里有此一二人。宵小被其引誘。匪黨藉爲聲援。遂至無所不爲。一方受禍。一由於現充軍隊。無愛國心也。起義之初。倉皇召募。薰蕕雜投。原不暇擇。經各軍官嚴申軍令。整飭營規。分別去留。不少假借。軍人名譽。漸有進步。故其分駐各屬。協剿賊匪。保衛治安者。固時有所聞。然而士卒之中。或有二三敗類。故態復萌。陰圖煽亂。暗中主使。其禍尤烈。如安襄各郡。及黃岡倉埠鎮。尤其彰明較著者也。凡此三類。各有槍械。結隊成羣。匪徒樂與爲援。如虎之傅翼。凶橫異常。緝捕無力。如欲廓清本源。實非職司之力所能爲也。且不但此也。搶劫案件。匪犯既獲。亦必送交司法衙門審判。地點既或寬遠。起解恐有疎虞。證據復欲完全。久押亦防生變。縱令判決一二。而刑律最輕。發落最遲。又何足以寒賊膽而儆人心。前有此釀生匪亂之種種原因。後有此懲辦匪類之一大障礙。各知事權限狹小。勢力薄弱。既不能防患於未生。復不能遏亂於已覺。遂令藐視刑章。弁髦法紀。攫金白晝。都市橫行。嗟我劫火餘黎。勢必盡歸塗炭。五中焦思。慚痛俱至。職司內顧職守。外觀時事。固非以危言聳聽。妄爲捉風捕影之談。又何忍緘默自甘。終貽保全祿位之誚。凡屬民生大患。家國隱憂。既有所見。敢不以聞。所有職司詳查盜賊發生原由。以及種種難治現狀。理合備文呈請民

政長俯賜察核。並懇會軍政府統籌全局。核議辦法。飭遵。實爲公便等情。據此。查前准軍政府咨據黃岡縣知事。地方檢察廳會呈。亂兵爲害。不適用普通刑法一案。奉鈞府批示。該縣叛兵復莽。擾害閭閻。准卽令飭第五師派兵巡緝。依法懲治。以遏亂萌。又經第五師吳師長。以依法懲治。不知指何而言。呈奉鈞府批示。依法懲治一節。凡屬攜有槍械搶劫者。拿獲交執法處軍法從事。其拒捕者。格殺勿論。各等因。當經飭司分行黃岡縣暨該檢察廳遵照在案。茲據前情。其關於亂兵爲害一節。擬請依據黃岡專案。通飭各屬遵照辦理。相應咨呈鈞府。請煩查核見覆。以憑飭遵。

●山東實業司咨財政司前勸業道經收墾租底串等款仍由實業司經收文

二年五月日

案照敝司接管前勸業道。經收墾租煤稅各款。現值財政統一。均經分別劃歸貴司暨國稅廳管理。以清權限。惟查勸業道移交項下。尙有三款。一墾租底串。係利津霑化兩縣。征收墾務歲租羨餘之款。查該兩縣。向收足錢。市面習慣。均按九四行使。利津公家設有官錢店。專爲利霑兩縣。墾租購銀機關。該錢店收錢易銀。亦照該縣九四市情。所餘每串京錢六十文。卽爲底串。除分成留縣充催租差役犒賞外。餘均隨正款搭解。從前墾務局經收此項底串。均爲辦公員司津貼。歸併勸業道後。仍照舊辦理。本年尙收有上年底串銀六百餘兩。一勘鑛執照費。係按照現行鑛章收取。每發執照一張。收庫平銀五十兩。章程內規定爲鑛政局公費。嗣鑛政局併

入勸業道。仍繼續收費。爲津貼員司之用。現尙存銀二百兩。以上兩款。共計現存銀八百餘兩。或取之羨餘。或本諸部章。性質雖各不同。確係歷年收入之一部分。惟從前循照局章。津貼員司用途似嫌未當。邇日本司科長科員集議。僉以政體既更。財力艱窘。津貼名目。實不願再受於今日。又膠濟路董薪水一款。係發生於清光緒三十年。因前商務局代膠濟鐵路公司。購買股票銀十餘萬兩。照章應派華董事一人。經該公司認可。每月支送薪水銀三百兩。嗣商務局歸併勸業道。此項薪水。卽由勸業公所接收。除上年支出不計外。現尙存銀九百餘兩。此款性質。當日名爲路董薪金。實因洪前道用舟。辦理路事。爲該公司悅服。隱寓報酬之意。洪道故後。該公司屢欲停支。經前勸業道蕭應椿維持。始得照舊。復經稟准前撫院孫。所有前項董事薪水。以一半支給董事。以一半津貼勸業公所員司。現在機關改組。敝司科長科員。又不願受此津貼。經敝司檢閱前案。體察衆情。係爲化私爲公起見。擬合將以上兩款。均仍由敝司經收。另款存儲。作爲擴充實業正項之用。業經呈明民政長。奉批。如擬另儲候撥。卽立案照行等因。相應備文咨會貴司。請煩查照備案。

●湖北民政長咨請漢粵川鐵路總公所確定粵漢鐵路武昌總站地點文

二年七月十四日

二年七月八日。據漢口商務總會總理李凌協理盛炳紀職員蔡文惠等武昌商務總會總理呂達先協理殷爾華職員張廷楨等武昌保安總社正社長胡汝霖副社長黃慶會夏口市自治會正議長馮兆綱副議長崔

世瑞職員周毓堂金沙洲自治會總理呂聯乙職員白鶴年等政學各界謝石欽等呈稱。爲公懇確定粵漢鐵路。武昌總站地點。挽回利權事。竊聞鐵道政策。外以發展國勢。內以厚集民生。東西各國。皆視爲切要。極力拓張。吾國漢粵川綫。自經始以來。歷十餘年。迄無成功。而前清亦隨以亡。民國初建。又以此爲着手第一要政。前車既覆。來軫方遘。觀亡知興。胥於此在。近者粵漢綫武岳一段。業於六月三號。在武昌附郭金沙洲開工。人民歡欣鼓舞。翹足觀成。乃道路傳言。原定新益洲總車站。有移改紅關下下溝之說。並材料車輪枕木建築各廠。均改設徐家棚。此說如確。其損失權利之大。有不可以道里計者。查漢口租界。自一碼頭至六碼頭。橫亘江岸。而各國之續增。遞推遞遠。幾達沙口。其建築之雄。商業之盛。已足令人驚怖。再益以下溝口粵漢總站。與之對峙。一切貨物行旅。自順流而悉歸。其繁盛必逾前數倍。人爲淵叢。已爲魚雀。其害一。京漢大智門車站。包圍租界。於租界之內。欲穿越而自達江干。卒不可得。方擬改徙向上。而粵漢總站。乃必移而向下。故與華界背道而馳。自誤歧途。自入絕地。咎將奚尤。其害二。漢口自起義後。一片蕪土。市廛化爲灰燼。所有殷實商號。貴重物品。均移租界交易。粵漢總站。又與租界對峙。租界愈繁盛。華界自愈冷淡。值此焚燬之後。漢口求復舊觀而不得。遑云振興。是華界商場。永無發達之日。其害三。粵漢貨物。麇集於下溝口。漢口往運。必逆行十數里。非但船資多耗。亦且時間稽遲。其害四。下溝口至徐家棚。沿江向無泊船之所。江面較寬。波濤亦大。總車站之所在。勢必

帆檣爭集。脫遇風波。避藏無地。玩視人命。莫此爲甚。其害五。張文襄因總站確定新益洲。故有甲乙丙丁四棧之創設。通湘門千家街之開展。慘淡經營。用款至百數十萬之鉅。今棄而之他。從前一切老謀碩畫。盡成泡幻。深爲可惜。其害六。鐵路當與軍隊聯絡。以資保衛。武漢爲南方一大都會。又爲全綫之起點。尤當有雄厚軍隊。以壯聲威。新益洲附近。陸軍營。馬隊營。以及陸軍各工廠。各學堂。星羅棋布。氣象雄闊。乃因曠就租界。移總站於下流。自棄藩籬。失其擁護。其害七。渡江鐵橋。將來建築。必在龜蛇二山之間。粵漢與京漢通軌。亦必在漢口上游。而不在下流。此時粵漢總站。反出下游。亦與通軌之計畫適左。其害八。以上八害。凡留心時局。稍明地形者。無不知之。知之而坐令洋工程司顛倒易置。不惜損三省膏血以相畀。漠然無動於中。此其人若非全無心肝。則必別有肺腸者也。愚等以爲新益洲應建總車站。不當僅就武昌論定。當就漢口論定。不當就粵漢論定。當就京漢川漢論定。京漢厄於租界。我自達江干而不得。現擬移而向上。以脫離租界之羈絆。爲華界圖生活。無論移上何處。粵漢總站。應出其上游。方收乘流輸運之便。不可故出下游。且故出租界下游之下游。與華界爲極端之反對。知乎此。則總站之應設新益洲。可不煩言而解矣。以高遠之眼光。爲最後之決定。並下新河二十餘里支綫。除爲外人作俵外。亦無分設之必要。當然可以不設。去無用之贅疣。塞未來之漏卮。毋使滋蔓。毋任燎原。當機立斷。效捷轉圜。八害悉除。利卽隨之。時哉時哉。不可失也。至材料枕木車輪建築等廠。則應在鮎

魚套上游袁家河一帶建設指祁陽公所以上花園以下爲區域請言其故袁家河瀕臨江干大堤環繞面積寬廠可以任意分割此與徐家棚同而冬令水深可容大船土質堅定不挾泥沙尙爲徐家棚所不及向來木幫大簾皆於此交收河流寬深起卸均便非惟與新益洲相距不遠並可與鮎魚套相輔爲用且材料等件係供全綫上段所用由此起運較徐家棚可省二十餘里運力乃計不出此而以重要各廠皆置諸外人肘腋之下且添築支綫二十餘里以曲徇其欲爲洋商作媒介爲租界廣招徠而置三省人民之命脈於不顧而吾鄂尤爲切膚之痛此不可須臾忍也新益洲爲武昌附鄂首站在通湘門外有金白各洲境以安逆旅有馬步各營壘以壯聲援鮎魚套一口水深且廣可容多數船隻與漢陽河泊所遙遙相對河泊所略加修濬更爲天然良好兩大船塢可以避風浪再與鸚鵡洲五顯廟建築一支綫命名陽夏支綫爲粵漢京漢通軌之計畫跨河造橋設鸚鵡分站減下溝口無用之綫造五顯廟通軌之橋京漢則營業發達後城馬路及焚如舊基一轉瞬氣象發皇運輸便利粵漢總站始基既得首出鮎魚套尾掉袁家河車頭與工廠相依效用非徒商旅稱便而公司中獲利之豐必超越從前萬萬曩者張文襄於袁家河建礮於鸚鵡洲購地於漢口後湖開商場隱作陽夏支綫規畫以通三綫之軌現鮎魚套雖已置站而重要各廠仍遠設徐家棚有空站而無各廠與無站同名實相反利害懸殊此中暗受損失與掩耳盜鈴何異卽謂全綫預算已定不便更張然以擬添陽夏支綫及橋

工。或提官股。或劃商股。人民無不樂從。伏維民政長關懷時局。平政濟民。凡大利大害之所在。無不悉心研究。毅力主張。粵漢貫三省之中。漢口居四鎮之首。總站各廠。關係尤爲重要。如蒙俯賜查核。咨商鐵路督會辦。暨湘鄂總辦。設總站於新益洲。移各廠於袁家河。添築陽夏支綫。架造小河鐵橋。非惟全綫獲益。且卜三綫俱利。路政幸甚。中國幸甚等情。前來。查鐵道路綫。與戶口之貧富。物產之豐歉。旅客之狀況。商務之衰旺。俱有密切關係。故論鐵道經濟者。於踏查地方。最爲注意。尤必統籌全局。先定其起點終點。該總理等所呈各節。係爲各方面規畫永久之利益。於路政進行。毫無障礙。應請採納施行。以順輿情而定大局。除指令並分咨外。相應備文。咨請貴督會辦。煩爲查照施行。並希見覆爲荷。

●總稅務司申覆稅務處拏獲土膏賞款可否照廣西梧州暨廣東粵海等關原案

核定辦法文 二年八月 日

案奉第九百八十號令。以六月二十六日。准財政部函開。准江蘇民政長咨稱。滬關查獲土膏賞款。應否仍照梧州抑或改照粵關辦法辦理。轉商稅務處核議見復等因。查拏獲土膏賞款。各關現在有無另定新章。相應令行總稅務司。查明詳覆。以憑核辦等因。奉此。代理總稅務司。查各海關。從前拏獲充公之藥土。變價後。以一成充賞關員。以三成提賞眼綫。餘價歸入罰款項下開報。嗣因有數省厲行煙禁。所獲私土。均飭焚燬。曾於一

千五百十一號申文內聲明。以焚燬私運藥土。賞款無著。擬以後除貼有印度政府印花之洋藥。及未領有准單無約各國之洋藥外。所有被獲充公之洋藥。照嗎啡高根章程。暨仿美國於小呂宋禁煙辦法。將該藥土運往外國發賣。得回變價鉅款。以資充賞等情。當奉第二千二百九十三號筭行照准。作為海關現行辦法。惟須運往外洋遠處發賣。不得在附近中國地方銷售。以免再行流入中國。所有充賞等項。仍照各關向章辦理等因。旋據粵海關稅務司申。以充公私土。運赴外國。難覓銷場。且所獲私土。多恃眼綫。該眼綫大半貧寒。若待運外國變價。則路途遙遠。既須延擱時日。且賣價低賤。更必虧損賞銀。辦理殊多窒礙。請准將兩廣各關棧所存被獲充公之洋藥。賣與自願備價收買之澳商。俾得價充賞各等語。經正任總稅務司。備具第四百四十六號公函。據情聲請核辦。旋奉第二千八百八十六號筭文。准照辦理各在案。惟如此辦理。亦屬萬不得已之舉。因澳門距中國甚近。仍不難運回中國。是以正任總稅務司。亟思擬一妥善之法。一面能得充公藥價。俾鼓勵原辦關員。暨報信眼綫等人。一面不使商民藉口。以海關所獲私土。仍係輾轉賣與華人。實與政府禁煙前途。多所阻礙。正在籌思進行間。幸各地方官注重煙禁。不惜金錢。去歲九月間。先有廣西梧州關監督。奉都督令。飭以梧州關擊獲土藥。交監督燒燬。由監督按照每百兩以十大元充賞關員。如有眼綫。以三十大大元作為報信之賞。備款交由稅務司給發。又於本年一二月間。由廣東都督核准。粵省各關擊獲私運藥土。每土藥百兩。

以十元充賞關員。以二十元充賞眼綫。每洋藥百兩。以十五元充賞關員。以三十元充賞眼綫。熟膏賞格加倍。各等情。敬聆之下。欣幸實深。遂將此案通行各關稅務司。飭令轉請各該地方官做照辦理。現在宜昌岳州金陵等關。均經照允。刻又據江海關稅務司申稱。已轉致監督。請其照辦。准覆。以所有擊獲有印花之私運印藥。仍可變價。至無印花之洋藥及土藥。現已商諸都督及省長。轉由財政部核准。每百兩一律以十元充賞關員。以三十元充賞眼綫。照梧州之辦法辦理。當復以梧州關賞格。係只按生土核定。而上海所獲之私藥。內有熟膏九百七十一兩。查藥膏較藥土。價貴一倍。按廣東都督辦法。賞款亦加多一倍。江海關亦應照加。是以所獲之藥膏九百七十一兩。應給賞銀七百七十六元八角。又充公藥土內。有波斯土二百七十三斤。此項藥土。雖未變價。已照舊日辦法。按時價賞給原擊關員一成。計關平銀一千四百兩。此款業已開銷。若將該藥土交付地方官燒燬。則應按已付之賞銀。如數歸還關帳。除函覆監督外。理合申請核示等情前來。當經正任總稅務司。復以前項波斯土。應照監督所訂賞格。每百兩以十元提賞關員。惟熟膏一項。既較生土價貴一倍。若按生土一律給賞。實欠公允。似不足以鼓勵原辦關員。暨充當眼綫之人。應再函請監督。亦按加倍付賞。以昭激勸。奉到前因。理合備文復請鈞處咨商財政部。可否轉行各省長官。照廣西梧州。暨廣東粵海等關。原案核定辦法。轉行所屬各關。一律遵行。俾關員眼綫等。踴躍從公。以期杜絕走私之弊可也。

● 湖北民政長咨呈副總統擬辦湖北建置職官員役薪津經費暨各機關沿革統

計表式文 二年九月五日

竊以三五運世。禮樂以異代而殊。百二寶書。典籍亦因區而別。元公改制。著天地之六官。周室定班。列君卿爲各等。蓋事勢本無定軸。故典章各不相沿。當新舊遞嬗之交。尤變動不居之會。苟無纂記。盍詔來茲。嘗攷東西各國。對於一切動態。紀載之法。史冊而外。統計尤精。雖爲數目之書。實具萬千之象。祛粉飾僞私之弊。爲政治得失之林。法制之良。無逾於此。吾鄂自義旗首建。暨於統一共和。歲歷再周。事更百變。凡夫臨時之建置。以及因事之權宜。各省每視爲模型。中央亦曲加採擇。規制未能完備。而因革要有由來。允宜逐事徵求。詳加紀載。一以備中央之搜輯。一以張吾楚之光輝。指政治之徑途。鏡地方之利病。惟是文章綯繅。必組以五色之絲。律呂和聲。須具列八音之器。吾鄂軍民分治以後。司法既成獨立。審計又設分廳。權稅則直接中央。交涉則派員駐理。以法制論。則職權所在。勢難及於馬牛。以地域論。則行動相依。情更親於蛩駘。將欲通籌全省。尤當統計方隅。自非合力調查。無以觀成鉅製。現在中央內務財政教育農林工商各部。業經先後頒發統計表式。轉令各處造報。由本署彙總核填。其他各種機關。當亦有統計之作。竊以爲共井同疇之內。當無彼疆爾界之分。况以前事實。有不能分晰之原因。以後方針。尤應定齊同之準則。又查各部統計。均託始於民國元年。其元年以

前。尙未計及。雖統計應分年度。而事理尙覺闕如。茲本署擬擬於辛亥起義以後。元年一月以前。調查事實。編爲月表。附於鄂省統計書後。俾政治著其進退。而損益知所本原。例諸秦楚月表。不遺司馬之編。齊魯史文。仍拱周王之轍。除俟內務財政教育農林工商各部。頒發表式。彙總編齊。再行咨呈外。先將本公署所擬建置職官員役名額薪津經費。暨各機關沿革各表式。咨呈鑒核。如表同意。希卽先覆。以便籌畫進行。隨將此項表式。令飭所屬文武。分別填送。如有名詞不符。及各種罣漏之處。亦乞詳爲補正。再於備攷欄內說明。另造一職員總表。俾知統系。並祈將鈞府所辦陸軍統計表冊。檢送一份。以資攷鏡。不勝延竦待命之至。

本書為英國律師羅賓生原著。法學士張爾雲譯述。於刑事民事及訴訟程序。皆舉其厓略。凡居住租界及留

心法學之人。咸須購備。以

供參考。

一册三角

英律摘要

商務印

書館出版

元(584)

教育部審定

七角五分

德文法程

洋裝一册

Deutsche Lektionen für Chinesische Anfänger

近時德國文字。在遠東日見推行。而學者多苦不得其門而入。本館特延聘美國文德畢爾大學校畢業生陳辛恆學士。大加修改。訂成善本。全書凡六十八課。華德對照。綱舉目張。另附審音課以正發音。附錄課以資練習。初學德文者。用此作為課本。最為相宜。

商務印書

館發行

元(320)



A541 212 0011 2216B

學界參考必備

洋裝一巨冊

中國名人
大辭典

定價八元

商務印書館發行

本書根據 **經史志乘** 旁及 **金石文字**

凡上古聖賢歷代帝王諸侯及正史有傳者無論 **賢奸** 悉為甄錄。至 **滿蒙回藏** 諸人亦悉數採錄。

古來之 **匈奴渤海吐蕃南詔** 等。其境土皆在今中國領域之內。其人亦一律錄入。

經史志乘所不載。或以 **著述書畫** 名家。或以 **工商醫卜** 各種藝術聞世。以至有名 **仙釋**

著稱 **婦女** 旁及 **傭販屠沽** 苟有可傳。亦咸刊載。

上起太古斷於清末 收錄者 **四萬餘人** 約 **四百萬言** 凡向來尚友錄萬姓統

譜之 **謬誤** 史傳志乘及各書之 **闕漏** 皆廣為訂正 誠吾國空前未有最適用之人名辭書

教員參考 **學生** 自修。及 **文學家鑒藏** 家考訂家隨時檢查 **必備之書** 也。

● (四) = (大) = (字) = (典) ●

洋 裝 一 冊

德 華 大 字 典

定 價 六 元

▲ 本書之特色

(一) 每字中均添加發音輕重符號。(二) 除通用詞外。凡文字科學專門用語。皆收採無遺。(三) 成語難句。亦搜羅詳備。並加註解。(四) 凡各家著作中單字成語假借活用之義。皆經採入。並加譯註。(五) 文法上如詞性之區別。如動詞形容詞及前置辭之支配格。如動詞與助動詞 *haben* 及 *sein* 之關係。皆詳註於各字之下。(六) 附錄不規則動詞變化表。略字註解表。各種符號表。度量衡及幣制表等。

英 華 大 辭 典 一 冊 六 元

本館出版之英華大辭典為外交總長顏惠慶先生著極承中西學界歡迎今為便利攜帶起見精印小字本內容與從前大字本一律並不減少

▲ 本書特點

- 元 八 冊 一
- (一) 選錄萬字要用之字無不備列每字之下附列常用辭語內容新新搜羅尤富
 - (二) 科學名詞考訂精審并列學名科名
 - (三) 漢文之譯音以 *Wade* 為標準一字兩音者並註之
 - (四) 依康熙字典部首排列末附檢字二種各注頁數一檢即得

漢 英 新 辭 典

法 華 新 字 典 一 冊 四 元

本書係取辣羅司字典為藍本全書共六百數十頁凡人生日用當具之常識及公文往來應需之要字皆羅列無遺洵為吾國法文字典中之善本



479