

本期要目

關於中共妨礙抗戰發表談話……蔣主席  
整理嘉陵江航運之重要……孫紹宗  
工作規程行政效率……張慶春  
優待出徵抗戰軍人家屬……李乾  
從新編制陝西省地方幹  
部訓練……馬紹中  
地方自治是建國的基礎……仲夢周  
中共破壞抗戰種種非法行為……程主任  
時局述評與國內外戰訊……(孟)(柳)

# 陝政新報

第廿九期合刊

編行者 陝西省政府秘書處編譯室  
地址 陝西 省 政 府  
刊期 每逢一日十一日廿一日出版  
定價 本期特價一角二分  
中華民國二十九年四月一日出版

## 關於中共妨害抗戰

### 蔣主席發表重要報告

在這次抗戰建國偉大歷史的創造中，各黨各派，都應在三民主義的領導下，和中央率領之下，來共同努力。自從中央決定全民抗戰以後，便容納各黨各派，參加這個抗戰建國的偉大革命動業，而全國各黨各派，也都誠懇的表示服從三民主義，服從蔣委員長。中國共產黨當初提出的保證，和領袖於中共發出宣言以後發表的談話，全世界人都知道的。二年以來，全國上下，都能信守三民主義，服從蔣委員長，精誠團結，因而抗戰建國事業，得以順利推進。不料中共近來在河北，山西，陝北，所表現的行動，既未能履行其諾言，且更趨向於封建勢力的造成，使抗戰前途，受有阻力，這是極可痛心的一件事。要知道中國國民黨，在內憂外患交迫的環境中，多年奮鬥，三民主義，早已深入民心，而成爲民衆一致所擁護的唯一救國主義，在蔣委員長領導之下，中華民國的基礎，也已確實奠定，當這抗戰最後勝利快要來臨的時刻，我們希望中共，能大澈大悟，不要再幹開倒車的勾當，和妨礙統一與抗戰的行爲，否則便永遠爲民族的罪人，而自趨滅亡。總之，在這次抗戰緊要關頭，凡是黃帝子孫，都應該以國家民族爲重，謹遵守了這個原則，誰便不能獲得子子孫孫的瞭解。

# 整理嘉陵江航運之重要

孫紹宗

自抗戰轉入第二期，內地與沿海各省之運輸停滯以來，陝甘川鄂諸省，成為抗戰復興之根據地。其在西北形勢，倍加重要。舉凡一切建設，亟須全力以赴。而發展交通運輸，更為切要之圖。現交通路線，除隴海路通達寶雞外，餘均恃公路運輸，輾轉週繞，里程過長，汽油汽車之消耗更鉅，既不經濟，亦減效能，於抗戰前途，影響極大。改善補救，惟有開闢水路運輸，減低運費，以增強運輸效能，而節省大量汽油汽車之消耗。於國家經濟，裨益更非淺鮮。

查嘉陵江縱貫甘陝川三省，其可通航者北起陝省之白水江鎮，南訖川省之重慶。長凡千數百里，自古即為運輸要道。陽平關至白水江一段，雖居上游，在民元以前，猶終年通航。其後以商業不振，航運逐漸廢弛，管理無人，而淺灘急灘，亦日加多，為航行礙。茲為適應抗戰前途，發展國家經濟計，爰有整理嘉陵江工程之實施。因陋就簡，治標通航，所費僅二十餘萬元。整理完竣，則白水江鎮以下可以通航無阻。再闢白水江至徽縣及陽平關至烈金洪兩公路，俾與陝甘公路銜接，則公路運輸，里程縮短甚多。每年所省汽車汽油之消耗既巨，且易墜運為水運，其間載重與單價，均有利益。茲將航運情形及陸運水運之比較，分述于後：

(一) 白水江廣元間航行情形 白水江 修整鐵路，估其大部。中水時期，由廣元至 需費只三十三元。是由蘭州運川物品，每噸至廣元，水程約計三百三十公里。可分為白 白水江，約十一日。枯水時期，約十五日。 可省運費一百九十餘元。每日運量以五十噸水江至陽平關及陽平關至廣元兩大段。廣元 運費下水每噸約三十元，上水倍之。 計，則每日可省運費約九千五百元。

(二) 由蘭州運川物品 現時由蘭州運 川物品，均由蘭州至天水經徽縣至雙石舖， 品，現時由寶雞漢寧路經雙石舖至廣元裝船。 由雙石舖至廣元，公路里程計三百三十七公里。如徽白公路築成後，所有物品，即由雙石舖轉徽縣至白水江裝船，僅一百十五公里，可省運費一百三十餘元。減去水路運費每噸三十元，則每噸物品可淨省運費一百元。每日由寶雞運川物品以一百噸計，每日可省運費一萬元。

(三) 由寶雞運川物品 由寶雞運川物品，可省運費一百三十餘元。減去水路運費每噸三十元，則每噸物品可淨省運費一百元。每日由寶雞運川物品以一百噸計，每日可省運費一萬元。

(四) 由陝南及鄂北運川物品 此項物

以上至白水江鎮，水量較小，在枯水時期，以險灘漫流，急澗太多，航行不易。因陋就簡，整理之後，吃水三公尺之木船，載重萬斤亦可通行。故白水江廣元間，須分兩段航行。先由白水江鎮，裝載萬斤之木船，兩日到陽平關。再換大船，又兩日到廣元。上水行船，須全特拉絛，故此大整理工程，三百三十公里。運費每噸公里一角計，每噸

品，或溯漢江而上，或由漢白公路先至漢中。現時均須由棧城轉川陝公路至廣元裝船，由烈金場至陽平關僅二十六公里。此路築成後，則物品可由烈金場至陽平關裝船，可省公路運輸里程八十七公里。每噸物品可省公路運費五十二元。自陽平關至廣元之水程百六十公里，計每噸運費十六元。二者相減，每噸可節省運費三十六元。每日運費以三十噸計，每日可省運費約一千餘元。

(五) 由川運鄂以甘三省之物品，上水運費倍於下水，由陽平關卸船經烈陽公路運至陝南鄂北者，每噸可省運費二十元。每日以三十噸計之，可省運費六百元。由漢白公路運至蘭州者，每噸可省運費一百六十元，每日以五十噸計之，可省運費八千元。由徽白公路運至寶雞者，每噸可省運費七十元，每日以五十噸計之，每日可省運費三千五百元。

(六) 運費節省之估計  
1. 下水貨物 由蘭州運川物品，每噸可省運費一百九十元。每日運費以五十噸計，每日可省運費九千五百元。每月可省約二十八萬元。由寶雞運川物品，每噸可省運費一百元，每日運費以一百噸計，每日可省運費一萬元，每月可省三十萬元。由陝南及鄂北運川物品，每噸可省運費三十六元，每日運

量以三十噸計，每日可省運費一千餘元，每月可省運費三萬元。以上三項每月可省運費六十餘萬元。

2. 上水貨物 由徽白公路運返甘省物品，每噸可省運費一百六十元。每日運費以五十噸計，每日可省運費八千元，每月可省二十四萬元。由徽白公路運返寶雞物品，每噸可省運費七十元。每日運費以五十噸計之，每日可省運費三千五百元，每月可省十萬元。由烈陽公路運返陝南及鄂北之物品，每噸可省運費二十元，每日運費以三十噸計之，每日可省運費六百元，每月可省一萬八千元。以上三項，每月可省運費三十六萬餘元。

蓋上各條估計，均係整理完竣，及徽白公路修築完竣之後，計下行貨物運費，每噸每月可省六十餘萬元。上行貨物，運費每月可省三十六萬餘元，合計每月可省九十七萬餘元，每年共計千餘萬元。

(七) 運費節省之估計  
段水運費，上段由白水江至陽平關約一百七十公里，下水一天半可達，即在枯水時期，亦不過二日。上水拉船須八日，往返一次須十日之久。下水貨物每日約一百五十噸，上水貨物僅百三十噸。故計算船隻，以下水貨物為標準，每船載量以五噸計之，每日須

裝船三十隻，十日約需船三百隻。每隻造價五百元，計十五萬元。陽平關至廣元約一百六十公里，下水二日，上水七日，往返一次須九日。下水貨物，每日一百八十噸，每船載量以十噸計之，每日裝船十八隻，九日共需船一百六十二隻，每隻造價約千元，計共十六萬二千元。

(八) 招致工人 白水江陽平關間。有船三百隻。每船以平均六人計算，約須一千八百人。陽平關廣元間有船一百六十餘隻，每船以八人計算，須一千三百人。共計三千餘人，均須由鄰省招致，加以嚴格訓練，始可致用。

(九) 管理 白水江廣元間水程三百三十公里，大小船隻四百六十餘，每日運量達四百噸，運費較公路每日所省者達三萬餘元之巨。關係國計民生，極為重要。然管理不善，船隻分配不週，則勢必不均，必致低運輸效能。且該路須時加修理，航運更必須維護，否則船行困難，船隻減少，影響更大。故必須設法管理機關，專司其事。所有船隻，均由公家貸款製造，由所得運費內其利和船價，則船戶不費資本而得船隻，職業有保障，運費平衡，使之盡力奮發，而公家可獲得最大運輸效能。

管理事項，暫擬如下：(1) 修築補

路一組設隊工若干人，對緯路時加修理，使道，原通行無阻。近以無人管理，遂致失修之平坦易於淤積，可增加航行速率。(2) 船行困難。今經因陋就簡施工整理，所費航行當無問題。如遇最乾旱之年，水深過淺修理航道一組設隊工若干人，分段修理，使僅二十五萬元。連同白烈陽兩公路及造船，為時甚短，影響不大，亦當不逮及整個航道日臻完善，以增加載量而縮短行程。(3) 設一組巡查一組分段巡查，航道則由小口運量以四百噸計之，可省運費三萬餘元，目前運輸最困難問題，厥為運輸工具之快船或馬運船，按段巡視航道及船隻運情形。(4) 運輸一管理船隻統籌運輸。數，強半係汽油汽車之消耗。將來嘉陵江浚程可以減少五分之三。換言之，即等於增加(5) 每一噸貨物收費二元，每月可收二萬四千元。是較管理運費及修理各費之需。量力，而裨益國計民生亦非淺鮮。惟昭陽以(十) 結語：嘉陵江白水江鎮以下之河上之量較小，為枯水時期照常通航計，故所

## 工作競賽與行政效率

張慶春

世界上一切事物的進化由於自然演進的絕少，大多數由於人類爭奇鬥勝的心理而從事競賽，互相觀摩，互相改善，然後始得逐漸進步，逐漸成功，例如運動競賽，無不是一國的，或世界各國的，每次大會的成績總是要打破上屆大會的紀錄。再如物產展覽會，或博覽會每將世界各國的優良產品徵集羅列，以供專家研究取法，藉資改良借鏡，均含有競賽於展覽之奧義。今日科學的異常進步，武器的驚人發明，無不是爭奇鬥勝的結果。

再如國家社會各部門的工作上講，如負責的工作者個個都能振刷精神，努力邁進，爭先恐後，猶如不及，其工作的效率必然迅速提高，成績必然優勝，整個兒國家也必能因之致於富強。蘇聯自十月革命以後，實行社會主義，凡是有職業在工會的人民享受都較優越，地位都有保障，他們的生活已不會有發生困難的顧慮，惟其有了這種的保障，大多數工作人員率存敷衍應付的心理

，漸漸養成好逸惡勞的習性，以致消費合作社往往蝕本，工廠生產無顯著的成績，行政效率也未能實行提高以適應預期的要求，全國一時呈窮困的現象。蘇聯當局為謀挽救這種頹風，打破這種難關，始實行計劃經濟——五年計劃，並拉出一個煤礦工人中領人工作最優的士塔哈諾夫作為工作競賽的標準人物，提倡「士塔哈諾夫運動」，各部門的事業成績最優者即稱之為某某的士塔哈諾夫。於是工作競賽之風遂於全國各部門，各角落。蘇聯之第一，第二兩個五年計劃幾全部成績均達到預定的最高目標而且有些部門竟超出原計劃數倍，現今第三次的五年計劃雖未到完成期限，然已更有奇突的進展，工業軍備早已駕乎德日，追風英美。其國際地位之一躍而為世界上的特等強國，雖自詡為天之驕子的希特勒也頻頻向之伏首，橫暴野蠻的倭寇軍閥也不能不向之屈膝。這豈是偶然的事情，都是由於全國上下協心同力，齊一步伐，向

前奮鬥，埋頭苦幹的結果！中央某要人於五六年前曾言蘇俄各國歸來後，當蘇聯之批評，有「節衣縮食創築祖國」一語，亦可概想其建國過程中的艱苦景象。

我國為科學落後、生產衰弱的國家。自莫都南京以還，初告統一，方在勵精圖治，急謀建設之時期，距知遺使寇之嫉忌，與兵來犯，得寸進尺，先後掀起「九一八」及「七七」之巨變。我為保持國家之主權，民族之生存以維護人類之正義，不得不堅決對敵予以迎頭之打擊，粉碎敵人獨霸東亞的迷夢。敵寇利於速戰速決，避免大量消耗，乃海陸空大舉奔進，希圖使我不戰屈服。我已窺破其詭計，決定以長期消耗戰為對策，必期拖死敵寇於泥淖之中。三年抗戰迄今，敵果愈戰愈弱不能自拔，我則敵氣同仇愈戰愈強，勝利之左券已操之在我。惟如何達到最後之勝利，雖然有賴於軍事，而軍需之接濟，政治之建設必須同時兼程並進，聲應氣求，互相配合，始能對抗勝建成有十分的把握。蔣委員長於三月十二號精神總動員週年紀念對同胞訓話時，關於提倡工作競賽詳詳談云：「要提倡工作競賽，來增加生產，完成建設，抗戰到今天已不完全是軍事問題，而真正建國工作，就是從現在開始。所以我們必須鼓勵前進的勇氣，將我們全國同胞的精力提高到最高限度，來增進我們工作的效率。我們不論是作戰，是行政，是從軍教育訓練，是努力生產建設，也不論是戰區，是後方，所有中央地方縣區鄉村機關學校工廠農場，都要勵行工作競賽。規定競賽標準，約定競賽單位，看誰做得多，誰做得好，誰做得快，誰做得確實，誰的價廉，誰浪費少，誰出品最精，乃至誰節約，誰儉樸，誰清潔，誰整齊，誰最有紀律，誰最能互助，如此不斷的競賽，不斷的研完，有缺點互相幫助改正，有長處互相觀摩表揚，一方面將我們個人工作興趣盡量提高，同時使

我們集職工作的共同成績一天天的改良進步。這種不僅戰時力量因而充實，而因循怠惰的習氣也必能因此革除」。於以見工作競賽為今日抗戰建國過程中必須提倡的運動。

自抗戰以來，陝西省之各級行政人員相率公忠體國，努力本位工作。凡百庶政，如保甲，如禁煙，如治安，如保安團隊的改編訓練，如財政的整頓，如鑛產之開發，水利之疏濬，道路之展修，學校之普設，以及其間各部門之工作，無不因應時勢之要求有迅速之進展，人民方面如徵服兵役，如供給棉麥，如救濟難民，如保護傷兵，如徵工服役，尤為抗戰時期對國家的絕大供獻，絕大勞績，將來失地之收復與抗戰之勝利，陝西省實居於最重要地位。省府蔣主席仍恐本省之政治配合不上軍事，影響及抗戰大業，為提高行政效率計，乃特諭省府各廳處自本年四月一日起實施工作競賽，樹全省以楷模，作運動之先聲。各廳處奉命後即組織行政效率促進委員會，並擬具文書工作迅速競賽實施程序，由秘書，民政，財廳，建設，教育，保安，會計等單位分作五組，輪流担任考查。實行之後，各廳處之工作頓形緊張，所有職員無不精神奮發，行政效率已較前顯然增高，此雖僅屬文書工作之競賽，實則永奠本省將來各部門事務競進之基礎。茲特將該項工作迅速競賽實施程序介紹於后，以為各級行政機關工作競賽運動之參考：

- 一、陝西省政府各廳處文書工作迅速競賽實施程序
- 二、自二十九年四月一日起至三十日止，於各廳處辦理文件舉行迅速競賽。
- 三、迅速競賽以各廳處為一單位，但各廳處得就其內部組織分為若干小單位自行競賽，以資考核。
- 四、本期各廳處辦理文件由行政效率促進委員會負責考查，按季

月考查一次。  
四、行政效率促進委員會分爲五組，每組二員，按移民財建教保會七單位依次輪流考查，但考查時各委員對於本廳處應行迴避。

五、考查時，每至一廳處總會同主管人員領取文簿，擇定最近所發文件五十件至一百件，交由主管人員按照文由及發文號數一抄入考查紀錄表，如有其他情形，並於備考附註明，於次日午前將同文件及紀錄表送交考查委員照收。

六、考查委員收到上述文件及表後，照表檢點無誤及逐件考核如左：(1)收受日期 (2)交辦日期 (3)擬稿日期 (4)送核日期 (5)送府日期 (如非府稿從缺) (6)判行日期 (7)繕校日期 (8)用印日期 (9)封發日期 (10)中間應扣除日期 (如府稿轉行以及國查加簽開會檢卷移送留用機關擬具計劃規定章程等事)

七、考核紀錄表按「案」「目」分爲兩類，其性質如左：(1)繁重要須加考查或敘述其內容及心思之件。(2)普通文件。以上各類文件應逐日分別註明(自收文起至發文中間扣除第六條第十款所定日期)

八、前條紀錄表應分別平均計算，每類按若干日分註表內。

九、考查紀錄表填妥後應由原考查委員簽字送行效率促進委員會彙辦。

十、月終兩次考查完竣後由行政效率促進委員會評定，按照紀錄表將上下半月，所查各廳處文件日數分別平均互相比較，以日數最少者爲甲其餘依次按乙丙丁各等開列清單呈請主席核閱。

十一、前條清單呈經主席核閱後予以宣布，凡列入甲等之廳處，發給榮譽紀念品(如題字，銀質，書籍文具等類)，其列入末等之廳處則加以糾整。(考查表式茲不贅錄) 人的身分能到一個公務員，大半皆爲有品有學之士，盡忠職守，係分內事，似不待說，已應各知奮勉，無如好逸惡勞，人

情之常，得過且過，易成慣習。雖新生活運動對各色各界之工作者早已提倡「迅速」「確實」「實幹」「快幹」，但僅標語口號，紙上談兵，真能見諸實事的，仍不甚多。所以不能切實本行的原因，即由於書面提倡而不能實事求是，口頭喊喊而不考查比較。今日自中央以至於地方，上呼下應，提倡工作競賽運動，實屬考查，評定優劣，實爲具體的補救新生活運動的缺憾。茲就省廳舉行工作競賽之際，謹申述幾點意見：

一、競賽應不限期。機關的工作係與機關本身的存在共始終，不似開一次體育運動會，三五日間即告結束。若本月競賽，本月工作頓形緊張，下月停賽，下月工作即形鬆弛，似非妥善辦法。不如無限期的保持競賽狀態，負責查之責者不定期的實行抽查，似較口起有功。

二、明白確定職掌。機關無論大小，其工作種類常多，於經常之事務尚能明白劃分各小單置之職掌，於臨時發生之事務，有時即不能定其誰屬。每因推諉責任，曠時誤事，或互指等權，發生磨擦，皆爲提高行政效率之障礙。欲免除此弊，即須明白確定各部分之職掌。

三、工作應具誠態度要安閒。俗說：「忙中錯」甚至「錯中錯」，這是工作緊張之時，精神亦隨之錯亂而病態。工作緊張爲求效率之提高，若辦事不能持以鎮靜，安閒處理，常致忙忙亂亂，錯誤百出，適足以徒勞無功，曠時誤事。「諸葛一生惟謹慎，呂端大事不糊塗」，就是以謹慎，以不變應萬變的道理。

四、毋放任母姑惰。人的稟賦不一，生性各別，有努力多而成功少的人們，或許這謂各人職責所在，天良不泯，當自覺其自愛，站在自己崗位，努力本身職責，人非牛馬，何待鞭策？然後前驅，反持放任態度，聽其自然，有些人們或許聰明才力超越尋常，虛榮心切，只計功譽，對其工作應細心措意之處，不惜草率完功，濫造粗製。須知工作競賽之目的，一方面爲求數量的增高，同時亦爲求質量的改善，若存心放任，即近於頹唐怠惰，若居意矯情，又不免敷衍虛偽，總不若忠誠誠，切切實實，本看自己的職責，向前邁進。



# 優待出征抗敵軍人家屬

李 乾

自從日本軍閥在中國領土上掀起了殘暴的侵略戰爭以來，出征抗敵軍人負了救國的主要任務，以最英勇的精神，付出最大的犧牲，打碎了敵人軍事進攻，而且打碎了日本軍閥在國內的政治經濟的根柢，懷着吞象野心的敵人反遭了扼喉之難。現在敵寇日已趨潰敗了，解放華北的曙光正照耀着奮鬥的中華民族。總理說：「我死到回生」。

隨着在必死精神裏的抗戰軍人，舉凡以巨大的力量把垂危的中華古國重新強盛起來！不但如此，兩年餘的抗戰，昭告了全世界的弱小者：侵略者的瘋狂並不足以毀滅我們的幸福，只要我們奮鬥，只要我們能結合起全民族，結合起多數愛好和平者的力量，就能匯成一股洪流，像一條大動脈，在激盪着，在地球的胸中激起劇烈的動盪，警鐘它起來揮去黑暗，使人類重享破曉的新光！

中國的抗戰軍人在人類史中建立了這樣燦爛的，不可磨滅的功勳。

由於抗戰軍人的偉大使命，由於抗戰軍人與中華民族的命脈之不可分，我們於敬仰

之外更產生了愛護之心。不但關心抗戰軍人本身，而且希望他們家裏的幸福！這些家庭給國家培養出來幾萬萬救亡的英魂，但他們大多數都因家庭中兒女弟子的出征而影響了生活的維持。抗戰軍人大半來自農村，他們不一定全有足跡至天生活的積蓄，也不一定有足以代替他勞動的親屬，如果我們在後方的人民不關心，這些抗戰軍人家屬中必分心勞慮，甚至因憂，我儘便想：「巨大的災難，不但對不起抗戰軍人，而且對不起抗戰。」

「軍民合作」的意義，不僅指救傷兵，還指救，救弱等，而且包含援助抗戰軍人家屬，使前方將士能安心抗戰。抗戰開始，中央就頒布了各項救護辦法及「優待出征抗戰軍人家屬辦法」，指示出對抗戰軍人家屬的援助，三令五申，並切實執行。二十八年七月抗戰二週年紀念日，蔣委員長通電慰問抗戰，又定補充優待辦法六項，從這幾條辦法裏可以看出政府對優待抗戰軍人家屬如何的重視，對抗戰的體貼如何細緻。茲錄原條文如次：

- （一）凡各部隊長官對於所屬陣亡官兵，務須隨時申報事實及其遺孀，使親屬情形，迅速請卹，不得延誤，如所存冊籍中對其親屬情況不明者，即行文其原籍政府詳查具報，不得因其缺略，任意延置，以免遺漏。
- （二）各級地方政府凡奉到核定應發陣亡將士家屬之卹金，無論財政如何困難，此款必須隨時撥發，不得以任何理由，藉詞延延，否則一經查出，或經家屬告發時，定予嚴懲不貸。並准各家屬隨時將此事實原報本會（軍事委員會）撫卹委員會，申請送發。
- （三）各家屬如知其子弟陣亡，而尚未得核定卹金領狀者，准逕陳本會撫卹委員會，候交各原屬部隊長官查報請卹。
- （四）如有家屬不甚通曉文字，或不諳請卹及領取手續者，各地保甲長，或士紳，或教育人員，如有知聞，應

即自動為之協助辦理，或依照優待出徵抗敵軍人家屬辦法，由各地方熱心有力人士特予設法維持其生計。並應作為本委員長在一月皓日侍聽電告全國士紳教育界人士書之補充事項，認真推行。倘地方政府及保甲人員有故意侵吞各家屬應領卹款者，一經查實，無論款目多寡，即置重典。

(五) 凡家屬在淪陷區域暫時為行政力量所不及救卹者，當地保甲及鄰里同胞，應念先烈為保國衛民而死，對子忠裔，特宜愛護。或公同購集物資，周其生活，或輪流出動助其耕作，俾先免于凍餓。將來驅除暴敵，收復失地之後，除由政府查明照章補卹原家屬外，並准該家屬陳報保甲長及鄰里救助情形，另由政府旌獎，以彰義風。

(六) 凡中央黨政軍各機關派往前後方觀察與檢閱之文武人員，每至一地，應即訪查各該地陣亡將士之遺族，其應領卹金，會否照章領得，規定

優待辦法，地方政府及人士，能否切實遵行，將其實情，詳報本委員長查核，中央各原派機關並以此列為出差人員勤惰功過考成之一。

以上六項指示出四個要點：

(一) 如何優待抗屬。

(二) 援助抗屬是吾人共同的義務。

(三) 疏忽優待政令者得懲。

(四) 熱心援助抗屬者得獎。

從這四點又可以看出政府是如何熱烈的期望我們切實的去優待抗屬的工作。

本省秉承中央意旨，推行優待抗屬事宜不遺餘力。過去根據本省特殊情形規定「陝西省優待出徵抗敵軍人家屬條例施行細則」及「陝西省各縣出征抗敵軍人家屬生活補助及臨時撫卹實施辦法」，以補助中央法令的推行，予地方人員以執行的便利。只要不使這些辦法成為「具文」，優待抗屬工作應該可以做得很好的。自然世上永沒有盡善盡美的事，這些條例也應由工作中根據新的發見隨時修善補充。例如廿八年五月本省白水縣政府呈請省政府對於出徵抗敵軍人家屬應徵以前所負債務於服役期間免除其利息（已付

過利息者不計），這原是一件很重要的事，當即由省府呈請行政院備案，行政院也立即批准。這就是認真執行的表現，值得標榜。但是現行種種優待抗屬的條例多半着重於生活方面的補給與援助，可以說是消極的並標的辦法，因為賑濟終不能成為永久的生活的方式，所以還應該更進一步去注意積極的治本的問題，就是設法使抗屬普遍的成為生產本位。這不但可以使他們的生活不生問題，而且也同時增加了抗戰的力量。怎樣使他們成為生產本位，可分兩方面來說：一是予以生產機會，一是予以生產教育。關於前者可以（一）於各縣設立抗屬職工介紹所，登記抗屬之有生產能力者，為之籌謀工作；（二）創立抗屬工廠，專招抗屬做工。關於後者可以與辦抗屬生產訓練班，專收抗屬，教以各種生產技能。這自然要牽涉到經濟問題，但如果這是需要做的事，就應該排除困難，設法籌資，如節約，捐獻，投資，都是可以採取的方法。這裏所說意在提起社會的注意，希望大家都來縝密的研究，這固然須由政府引導，但也需要社會有力者的協助。

完



# 從新縣制說到陝西省地方幹部的訓練

馬紹中

隨着「新縣制」而產生之第一個實行新縣制的法令，是「縣各級幹部人員訓練大綱」，陝西省政府又隨着這個訓練大綱成立了「陝西省地方行政幹部訓練委員會」，委員會的委員，有省政府主席，廳長，委員，政幹第四團教育長，省黨部委員，天水行營政治部主任……這個組織，是本省黨政軍有關訓練的領袖人事之集合體，為本省地方行政幹部訓練之計劃及考核總機關，另外還要有「地方行政幹部訓練團」為本省訓練之執行機關。我是一個喜歡研究地方行政的人，在幹訓團從事訓練工作，與在民政廳從事政治工作的中間，有一得之愚，謹略述其言，以供採擇。

就行政幹部說，據二十八年十一月四日重慶報載某專家談「實施新縣制，政府須訓練一千一百一十八萬七千三百六十七人，方可推動全國縣政工作」，這個數目字，有相當的根據。以陝西省說，全省九十二縣，每縣縣長一人，秘書一人，暫定民，財，教，建，軍五科，每科科長一人，又警學一人，技士一人，警察局長或警佐一人，計重要職員十人，共約九百二十人。區署毋庸設置，區職員不計。又全省一千二百三十四聯保，一律改為鄉鎮，鄉鎮長正副各一人，暫定股主任或幹事每公所二人，約計四千九百三十六人。又一萬零三百八十一保，每保保長各一人，暫定幹事一人由副保長兼，約計二萬零七百六十二人。又全省共一十六萬六千九百二十二甲，每甲甲長一人如原數。總計應受訓練的幹部為十九萬三千五百四十人，這是最低的数字。我根據新縣制中彈性的規定及按照陝西省人力財力實際狀況所估定的如此。

（一）「訓練」的起源——公務員的訓練，是十九世紀以來的產物，在十九世紀以前，尚無人注意及此，自一八九五年美國泰羅氏(T. W. Taylor)發明科學管理方法以後，由一般公司職員之補習訓練推行到一切機關公務員之訓練，成為「人事行政制度」之一，是歐美物質文明發達，工業革命以後，在事態繁複的社會中必有的產物。中國近數年來，各種訓練，呈有蓬蓬勃勃的現象，這

種訓練，是科學方法的訓練，不是過去幕友師傅式的訓練。幕友師傅式的訓練，有十年二十年學不到他的秘密，科學方法的訓練，要在最短的時日中，豁然貫通了行政上應有的道理。

（二）「訓練」的意義——總裁說：「訓」就是訓話，亦就是說明。「練」就是練習，亦就是實做。「訓練」兩個字，合起來講，就是「說了就要去做，講明白了就要做到」的意思。根據這個意義，就知道我們訓練，一定要「即訓即練」。(見訓練的目的與訓練實施綱要講演詞)我再加解釋，「即訓即練」就是「即知即行」，分開說，「訓」即是「知」，「練」即是「行」，合起說，「訓練」，即是要「知行合一」，再進一步說，本着革命的哲學，是「知難行易」，如果訓得明白，必能練得靈活，既訓得明白，又練得靈活，自然可以成為好的幹部人才。

（三）新縣制中訓練的範圍——我的解釋，有狹義與廣義的區別，狹義的訓練，就是行政幹部本身的訓練，廣義的訓練，就是民意機關人事的訓練與全民的訓練。且是

欲推行新政，必有新的人才。宋代王安石有言：「法不貴法之所以失敗，不是新法的失敗，是舊的人才缺乏之失敗。欲解決新舊的人才

此。

欲推行新政，必有新的人才。宋代王安石有言：「法不貴法之所以失敗，不是新法的失敗，是舊的人才缺乏之失敗。欲解決新舊的人才

問題，只有訓練一途。訓練的優點太多，不用贅說了。在本省曾經舉辦地方行政人員訓練班，近又在戰幹第四團有地方幹部班，都有相當的成果，把政治上刷新一下。但在訓練中尚不免有些微的缺點，這得彌補以求圓滿的成功。

(四) 地方幹部訓練一般的缺點——分做四點：

(1) 受訓者的動機——(甲) 積極的，是想多一個資格，即多一重工作保障。(乙) 消極的，是認為應付官差。

(2) 訓練的現象——(甲) 因積極而產生之好現象是安心負責任事，但亦有未盡能實行所訓的內容，只徒借訓練的資格，恐嚇鄉愚。(乙) 因消極而產生之惡現象，有少數冒名頂替或空名代缺，遂致訓非其人，人非其用。

(3) 受訓的重複——譬如前年曾經「陝西省地方行政人員訓練所」訓練人員，現在又有訓練第四團地方幹部訓練班，將來要照例將這一批人員分別在第四團省訓練團訓練，一人數訓，如在同一教程之下，永感索然無味，同時經費亦多一負擔。

(五) 今後本省幹部訓練的要點——為免去上列各種缺點，提出六個要點如下：  
(1) 訓練的原則——(甲) 不斷的訓練

，不斷的淘汰。(乙) 不斷的訓練，不斷的甄拔。前一個原則，是廣西省在「三位一體」之下，解決幹部問題的口號，即是一面有永久訓練的機關，繼續不斷的培養新人才，一面考察不盡責與不勝任的人員，無論已訓未訓或在訓練中，均逐漸的加以淘汰。後一個原則，是我們人自見解，「不斷日訓練」，不斷的甄拔」是本省甄拔人才於訓練之中的意思，不是為訓練而訓練，是為人才而訓練。如能從訓練中詳加考核，有一技之長，隨時升調或予以破格之用，不次之升，自能人盡其才，才盡其用，可以發揮訓練的基本功能——「考核人才，提拔人才，組織人才」——因為「甄」即是考核，「拔」即是提拔，有了考核與提拔，再加以組織運用，方可盡訓練的能事。

(2) 訓練的階層——依照「縣各級幹部人員訓練大綱」的規定：(甲) 縣長，教育(或社會)科長，及軍事科長由中央訓練機關編集訓練之，在中央未訓前，得由各省政府訓練之。(乙) 縣政府秘書，署長，指導員(督學)，警察局長或警佐，技士，及區長等，由省訓練機關訓練之。(丙) 區指導員，鄉鎮長，副鄉鎮長，中心小學校長，鄉鎮公所各股主任，及幹事，由省訓練機關統籌在行政督察區或指定地點訓練之。(丁)

保長，副保長，國民學校校長，甲長及幹事，由縣訓練機關訓練之。(戊) 甲長之訓練得由縣訓練機關斟酌情形分別派員於適中地點集合訓練之。

在陝西省訓練經費與教官人才兩大問題之下，似可分為兩類，設想訓練與分縣訓練：(子) 設想訓練——(A) 設省訓練機關於西安，訓練前(乙)項人員並訓練中道及陝北各區之(丙)項人員。又(甲)項人員亦得酌量訓練。(B) 擬設省訓練分團於海鄭，訓練陝南第五六兩區之(丙)項人員。因為西安既有了省訓練團，所有第十區各縣鄉鎮長等當然可以兼訓，不必另設訓練班，即關中道及陝北其他各區均不必另設，既省經費，且省教官。在西安南鄭兩處有了大規模軍訓機關，可以調聘人員，無論軍事政治課程，均可有較好的收穫，假使各區皆設訓練班，是一個很大的困難，非有特別需要者，不必專設。在訓練班中可由各區行政督察專員前來講話或住訓幾天。(丑) 分縣訓練——各縣成立訓練所依規定以各區行政督察專員為總所長，縣長為所長，負責訓練前(丁)項人員及用前(戊)項方式訓練，在陝北榆林，綏德兩區各縣如實有困難不能開省訓練之人員，鄉鎮長等亦可由縣兼訓。因分區專設訓練班，頗感困難，長途調訓，旅費難支，應該有這個補救方法。

應該有這個補救方法。

(3) 受訓練的人員——依規定有兩種，一為機關現任人員，一為招收非現任人員。第一要調查各縣在職幹部人員已訓與未訓的姓名及確數，以為抽調之準繩。先調未曾受訓之幹部，其已訓者另加以特種訓練。第二招收具有法定資格之青年，訓練加以實習，以便遞補任用。換言之，一是將舊的細胞變成新細胞，一是吸收新細胞，這樣，才能有新政治。

(4) 訓練的內容——分通藝與專藝。

(甲) 通藝：

一個主義——三民主義  
二重使命——(一)奠定抗戰建國基礎  
(二)完成訓政，促進憲政。

三種聯繫——三位一體——(一)三種聯繫——黨、政、民。(二)三位一體——政、教、軍。

四大事件與四大需要——(一)四大事件——黨、政、教、民。(二)四大需要——食、衣、住、行。

五到——心到、口到、手到、眼到、足到。

六個對象——人、地、物、時、事、財。

(乙) 專藝：民、財、教、建、軍。

(丙) 訓練的途徑：(甲)做人與做事

一元化：將精神訓練，政治訓練，軍事訓練，技能訓練四者合而為一。(乙)訓練與任用一元化：訓練中的考核成績，應作為任用時的準則。(丙)指導與聯絡一元化：訓練後對於畢業學員之聯絡，固應密切，尤須於聯絡中予以指導。

(6) 訓練的總目的——依照訓練大綱第一條：「訓練的目的，在使受訓人員了解抗戰建國要旨，充實『德』『智』『體』『藝』四育，智能，以養成推進戰時工作與完成地方自治之幹部人員」。我把它分開說：

1. 了解抗戰建國要旨——(總綱)——理論與實際。

2. 充實管教養衛智能——(方法)——理論與實際。

3. 推進戰時工作——(抗戰)——實際

4. 完成地方自治——(建國)——實際

我再把總括起說：

抗戰——管教養衛——推進戰時工作——抗戰必勝——完成地方自治——建國必成

以上所列，只是綱目，至於詳細方案，非短短的本篇能寫出，尚請留心地方幹部訓練的人們與研究新縣制的專家，予以教正。

(完)

## 國內戰況 (自三月二日至四月一日)

粵桂邊境敵，上月在舊武備兩路，受我軍殲滅敵的重大打擊後，已不敢再動于嘗試了。本月中他們改變目標另作打算，竟從德欽公路向東進犯，一路沿粵桂邊境東進，遭遇我軍的攔擊而崩潰。另一路由德欽路南端東進，竄到靈山縣，被我緊密包圍痛擊，在失陷後的五天把靈山克復，殘敵逃往梧州，陸屋，百勞一帶西潰，我追擊部隊已迫近德欽兩端。

鄂北敵由隨縣，馬坪，平林，浙河等處，步兵騎砲兵聯合數千人，大舉西犯，我軍數路合圍，把敵軍擊潰，接着豫鄂邊境敵軍，開始向大別山一帶大舉進犯。一路敵千餘，由廣水，黃安，麻城向商盧進犯，又一路兩千多，由信陽分三路向北進犯，經我大軍迎擊，遺屍敗退而去。

晉東南我軍圍攻長子，並克復遼關外圍據點多處。晉北我軍仍繼續由武清兩河夾擊，克復大牛店車站後，挺進到原平車站，同清北段已不能通車，此外汾河的南流，我軍發動汾河渡河戰。在汾河南岸的韓城，閻軍及汾河北之河津、稷山、新降等處，激戰甚烈，殲敵無算。

殺西我軍一月餘的奮勇搏戰，在三月二十二日終於把綏西重鎮五原克復，敵軍三千四百多人，殘傷大砲和汽車不少，這一回也是個光榮的大勝利。敵軍敗之後，由包頭歸綏等地，增援返撲敵次，我運用機動戰術，一面把敵軍包圍，一方猛襲敵後，現正對殘敵加緊聚擊中。

## 地方自治是建國的基礎

地方自治這個名詞，是總理遺給我們的，總理一身奔走革命，到處喚醒國人，實行地方自治，地方自治成功，則中華民國之基礎乃立，所以總理說「中華民國之建設，必當以人民為基礎，而欲以人民為基礎，必當先行分縣自治。我們讀總理遺教，應當深切了解中華民國欲永遠生存於世界，與列強相抗衡於地球之上，首先要完成地方自治。

溯自民國成立後，國內武人政客專橫，擁兵自衛，殘民自肥，不懂革命主義，祇知把持政權，人民又久經專制政體的約束，更不知自治為何物？總理雖苦口婆心，提倡地方自治，但當時收效甚微，北京政府在那個時期，亦信言地方自治，其實祇掛了一個自治的招牌，有名無實，其結果，仍其貪污劣勢的勢力所造成的官治與紳治，不是民治，我們老百姓，只有吃自治的虧，沒有享自治的福。

本黨出師北伐以來，掃除國內軍閥，滿擬從此推行地方自治，可是軍事尚未結束，接着又是匪患頻仍，造成長期的內亂。自「九一八」事變發生，敵人的肆擾，更使我們一舉一動，受有牽制。中央政府有鑒於強鄰的步步進迫，若非迅即根據總理遺教厲行地方自治，不足以鞏固建國的基礎，所以頒佈地方自治法規，經南昌行營倡導以後，全國風從，各地興起，自治工作，均有相當進展。祇因組織未盡完善，民力未曾發動，又因各省各地情形不同，諸般設

施，如河戶口，立機關，定地價，修道路，墾荒地等工作，未能齊頭並進，致一切計劃，未能迅速完成。在這一階段中，不幸「七七」事變又發生了，日本軍閥惟恐我中華民國解體，所以以全國之人力財力來侵略我們的國家，我最高領袖為中華民族前途萬世計，不得已領導國人對倭抗戰。自戰事發生，於今已經三十四個月了，在這三十四個月的中間，中央一面抗戰，一面對地方自治積極研究規劃。最近中央頒發縣各級組織綱要，省府就依照這個綱要，擬訂實施計劃，規定自民國二十九年一月起至三十一年年底止完成地方自治工作。

我中央於臨時全國代表大會決定一面抗戰，一面建國的國策，簡單的說：為要抗戰勝利，必須努力建國，要建國成功，必須積極推行地方自治，我總裁以一身繫黨國的安危，益知抗戰建國必須發動全民的力量，而全民力量的發動，消賴地方自治的推行，所以總裁在國民參政會第五次大會席上說：「我們為什麼要促成地方自治，充實基層政治……為的以增加抗戰力量，也為的是要完成建國大業」。

現在抗戰勝利的基礎已經奠定，除少數怯弱之徒，無恥漢奸，甘作敵人奴隸而外，凡為炎黃子孫，都應該遵奉總理遺教，仰體總裁意旨，各本所能，各盡其責，直接間接的努力推行地方自治，以期全民政治早日實現，建國工作早日完成，造成一光輝燦爛的新中國，俾永遠生存於地球之上。

(完)

專載

程主任報告

## 中共破壞抗戰種種非法行為

今日所要提出報告，使各位明瞭，即為目前中國共產黨破壞抗戰之非法行為。

中華民國地大物博，人口衆多，然而自民國以來，猶不能建立一個現代國家，其原因，即由於思想腐爛，意志紛歧，力量分散，以致國家的統一，難於形成，而外侮侵凌，亦因之紛至沓來。本黨秉承總理主義，內求統一，外求獨立，數十年來，艱苦奮鬥，始終如一。由於歷史上的教訓，和目前事實的證明，只有三民主義才適合中國社會需要，只有中國國民黨才能負起領導救國護國之艱巨責任，自七七事變以來，敵人欲滅亡我整個民族之企圖，愈益顯露，當此國難嚴重之際，本黨為集中力量，禦侮圖存，本寬大為懷之旨，對任何黨派，只要是願協力一致，共禦外侮，無不一視同仁，中央對於用人行政，亦皆大公無私，如國民參政會，及各省參政會之成立，亦即集合各黨各派之首領，採取容納各方意見，以期全國同心協力，共同完成抗建偉業。

自私自利的企圖是危害國家阻撓抗建

中國共產黨亦即各黨各派之一，當然亦應在國民黨領導之下，盡其所能，貢獻國家。

現在抗戰建國的工作，已至極有把握而又最嚴重的階段，抗建成功之有充分把握，是由軍事政治經濟各方面觀察得來的結論，並且也是世界的輿論都一致承認的事實，何以又說這是最嚴重的階段呢，理由也很簡單的，就是說，假如我們不能支持到最後

的五分鐘，則勝利目的不必就能達到。

所以現階段的戰爭之支持，最重要的須全國一致，精誠團結，在政治上軍事上完成真正的統一，服從領袖命令，恪遵國家法令，然後全國力量始能集中，始能達到最後勝利的目的，假如有人假抗戰為名，去求達到自私自利的企圖，因而演成種種破壞國家紀綱法律之行為，不論他們的藉口如何，結果是危害國家的統一，阻撓抗建的成功。

中共未履行諾言非法行為更趨本加厲

中國共產黨自民國二十六年表示悔悟，宣言放棄過去主張，服從委員長，信仰三民主義，取消蘇維埃，取消紅軍，停止赤化宣傳，放棄暴動政策，這是很值得嘉許的，但是事實上并未履行諾言，在軍事政治各方面，尚保留其獨立割據的系統，最近在冀魯晉陝甘各省更有種種破壞抗戰，擾亂國家行政、違反命令的幼稚非法行為。

中央一向以寬大為懷，對於這些幼稚非法的行為，都採取極度的寬容政策，希望其能幡然覺悟，可是年來的經驗，我們感覺到這些幼稚行動，不僅未有減少，而且有些地方更變本加厲，這是非常使人痛心的，所以我現在把實際的情形，向大家報告一下，使大家有所警惕，更希望中國共產黨知道了以後，能勇於悔過，庶不致妨礙抗建大業之進展。

中共最近的口號「停止抗戰接受廢條」

譬如在中央專力抗戰，無暇兼顧之際，中共一味逃避犧牲，盡圖保存實力，復多方乘機活動，發展勢力，以圖維持其割據局面，被自動成立陝甘寧邊區政府之外，又成立所謂晉察邊區政府，發號施令，於國家行政系統之外，另設系統，所任所為，違反中央法令，儼然另一國家，復乘機發展至豫魯各地，凡所到之處，自委官吏，勸募民膏，強掠民產，無不無所不為，復在各地違抗政府法令，假借名義，組織非正式軍隊，發行偽貨，私設銀行，擅發鈔票，破壞法幣，阻礙對華貿易，對地方政府，採取敵對行為，甚且派軍隊進佔私人之屋，從後逼斃，這些行為，不論是否係中共的中央政策，或否下級自願行為，但這一切都是事實，最近據報，中共在各地亦提出「暫行停止抗戰，接受停戰（準備對內）」之口號，且有公然拒絕國軍食糧，援助救軍圍攻國軍之行為，這一切都是我們認爲非常痛心的，現在把具體的事實列舉出來，希望中共知道過失，要痛加糾正，不要再有類似事件發生。

列舉具體的事實希望中共痛加改正

（一）解決及圍攻抗戰部隊

中共軍隊所到之處，每與友軍共處，凡有裝備之者，無不伺機襲擊，如：

（甲）在河北方面

一、解決第三支隊孫仲文部——廿七年十二月，第三支隊孫文仲部八路軍邢仁甫團繳步槍一千三百餘支，彈藥其子均遇害，繼將駐博野之軍區司令部圍攻，傷亡官兵七百餘，被繳步槍六百餘支。

二、解決河北保安旅——二十八年三月賀龍帥，趁敵進犯之際，解決保安二三兩旅，繳去槍四千餘支。

三、解決民軍張德悟部——二十八年四月至六月，劉伯承帥先後襲擊邢家灣東鹿之民軍，被俘官兵悉遭慘殺，八月賀龍帥繼承兩部，復合力襲擊移駐冀皇之民軍張德悟各部。

四、解決李本柳部——本年一月十一日，劉承恩在晉北討逆，解決李本柳大隊，並將李殺斃。

五、解決侯如龍部——本年二月二十二日，賀龍襲擊侯如龍之民軍及駐城之民軍衛國輝部，將衛國輝及侯如龍，侯如龍長程惠下官被殺者千餘人，並將軍需物資及糧食等項，均被擄掠，徐竹齋，及軍需物資部侯國輝等，均被擄掠，身遭殺害，一併殺斃。

六、解決趙相部——二十九年一月二日，賀龍襲擊趙相大隊司令趙相，率部赴平西，中途被賀龍部之一團圍攻一殺，趙及全部官兵，均被擄殺。

七、圍攻石友三及孫良誠部——中共於本年二月間，圍攻石友三部，屢次挑釁，均未得逞，乃趁石友三討逆之際，中共冀南軍區司令朱任及第一二九師劉司令各部，並以大部兵力圍攻石友三部，自戰六晝夜，我圍攻各部犧牲，石友三部突圍而逃，其遺棄之武器，包括步槍，手榴彈，及各種彈藥，均被擄掠。

八、圍攻張德悟部——朱軍用中共部隊，屢次挑釁，復斷絕其食糧，公認兇惡異常，乃率部圍攻其地，自戰於前一帶，不意中共竟乘機圍攻，大舉圍攻，致我抗戰部隊，損失奇重，朱之妻亦被害，朱本人亦受傷。

九、圍攻冀察戰區鹿總司令——冀察戰區總司令張河北省政府主席鹿鍾麟，歷受中共之種種壓迫，為息事寧人起見，亦隨各軍南移，按在冀境之中共部隊，均應歸鹿氏統轄，不意中共於圍攻





重，專以分收租稅，肆行恐怖，及與地方政府敵對為主，更從捕捉壯丁，阻撓役政，劫民糧，封銷軍食，干涉司法，於是各地糾紛時起，糜糜事件日多。

(三) 軍隊不服命令擅自移動

服從命令，為軍人之天職，而對強敵作戰之部隊，尤貴指揮之能統一，乃中共之部隊，常不服命令，擅自移動，如：

(甲) 在豫東部隊，曾經 委座及本行營迭次嚴令不得在隴海線以南活動，中共既不遵辦，又不呈報。

(乙) 三五九旅奉命，擅自晉北，至陝北。

(丙) 賀龍部隊在晉省不遵照 委員長指定地區作戰，近復擅自向晉西北移動，中共部隊，一向不與友軍調作戰，彼用種種方法，牽制其他部隊，或斷絕糧道，或從後襲擊，使不能專一對敵，為去年對敵冬季攻勢時，華北各地，因中共部隊破壞之影響，收效甚微。

(四) 煽動並掩護晉新軍叛變

晉東南叛變份子，平時即受中共縱使，在事變前薄一波等，已宣稱以階級利益為前提，不與我抗戰部隊合作，九八軍在沁縣作戰，即被潛埋多人，叛變後，更加惡明，中共雖宣稱與叛變無關係，但新華報等對叛變同情，對晉新軍則任意誣蔑，即為明證，且在陝川一帶叛軍，均佩十八集團軍臂章，該軍則佩決死隊臂章，所有叛變之專員縣長等，均攜帶印款槍械，竄入該軍防區，並公開派隊援助晉西北叛軍韓鈞部，向趙承綬等部攻擊，以謀佔晉西北各縣，並打通陝甘寧與晉冀察兩邊區之聯絡。

(五) 封鎖國軍給養

(甲) 在晉東南——前在各縣不付代價所征發勒索之糧食，為數極鉅，均陸續運往東山，如運不及，即縱火焚燬，不

使存留，致使國軍及民衆食糧，均成嚴重問題，本年春夏之交，估計晉東南一帶，將有數百萬飢民，嗷嗷待哺。

(乙) 在河北將各地食糧，大量收集，運往山中存儲，並嚴令各村民衆，凡與國軍談話者殺，凡售食糧與國軍或省府軍隊，且在國軍駐防附近村莊，運用其流氓手段，組織所謂「吃乾隊」，先赴甲村搶食，甲村吃完，再赴乙村。

(六) 搜括民財民食強佔民田

中共在陝甘晉冀各地，向民衆徵收救國公債，均係勒索，實有之家，即指為漢奸，盡量勒索，必使傾家蕩產，甚至公然沒收其全部財產，復有所謂「富戶捐」，「房屋登記稅」，「抗日稅」，「歡迎民糧」，「慰勞捐」，「營業稅」，「鴉片罰金」，「人頭稅」，「土地捐」等數十種，最妙者，莫如在甘肅部隊，驅捉人民之豬羊，謂為「救國公猪羊」，去春中共興起所謂生產運動，名為墾荒，實則在各地強佔人民已墾熟地，並強奪人民耕井耕具，如在豫魯等處，對富有之家，動輒勒索數萬數千數百不等，在豫東考城境內，脅索民財牲畜，甚至被服首飾等件，亦均在搶劫之列，致有許多良民被逼為托庇敵區，甚且到處挑撥人民與地方政府情形，促使人民抗戰，抗稅，凡中共勢力所到之地，民間食糧，均被搜盡，其方法之毒辣，無可比喻，糧食還未收割時，即按戶勒繳十分之七八，已收之後，如收一石者，則勒索兩石，至少必得繳去一石，若一不繳，即加為三石，再若延緩，便拉去拷打，並以漢奸罪名而活埋，因此冀西一帶民衆，早已食糠，及蕎麥皮麥苗樹年等皮等物，老者與小孩多餓死。

(七) 破壞金融禁閉法幣

(甲) 在陝甘——由延安光華商店大量發行代價券，強迫使用，藉以吸收法幣換現金。

(乙)在河北——冀察邊區鈔票，既推行於冀中，上黨銀鈔，亦流通於冀南邊區，後復成立冀南銀行，十餘日間，發行紙幣一百二十餘萬，迫令人民使用，法幣只許兌換該行鈔票，用法幣者，指為漢奸，加以活埋，並用該項鈔票提高物價，凡值一元者，即以該項鈔票二三元收買。

(丙)在晉東南，強迫商民使用自製之冀南銀行票及曾經政府明令撤銷之上黨銀鈔，對法幣初則按五折貶價，後則法幣省幣均禁止使用。

(丁)在山東——在魯東私設北海銀行，並勒索民財達六百萬元，在萊蕪私發紙幣，吸收民財，且禁用法幣。

(八)販運仇貨

(甲)在陝甘——中共在陝北經常裝駝四百餘隻，共分六大隊，往來綏晉陝間，販運仇貨，駱駝隊出去時，復轉運大批鹽皮毛等資敵物品，據去年九月間估計，已達數百萬元，且包庇商人走私多從山西口進口，從中抽稅，即以去年四月份而論，已抽稅八十萬元之多，以故陝北仇貨充斥，並運甘肅各地，最近有大批敵貨，經行清澗縣境，被當地政府扣留，而該軍反謂為勝利品，包圍縣府，卒由當地商會担任賠償損失費，方肯罷休。

(乙)在冀魯各地——在冀魯各地，於其勢力範圍內，設立合作社，大量販運仇貨，且在各縣設稅卡，各地貨物經過，必納所值十分之一稅款，甲縣既收，乙縣復征，層層剝削，致使物價騰貴，民生日艱。

關於中共在各地販運仇貨一節，確係事實，我曾當面問過中共負責代表，「何以你們要販運仇貨」，他說，「事實確實是有的，不過我們因為中央發給我們的款不夠用，沒有辦法，只有用販運仇貨來調劑」，如此看來，他們是十分冤屈的，其實款之够用

與否，是一問題，販運仇貨，則係另一問題，中央准了他們編了三個師，即按月照發，從夫拖欠，至於他們私自立法，大量擴充，弄得錢不夠用，這又該是誰之過呢，即如他們的款實在不夠，應請用合法手續解決，何能公然違背國家法令，助長敵人對我之經濟破壞政策。

(九)挑撥民族情感分裂抗戰力量

中共以民族自決口號，鼓動西北各民族，組織各民族自衛軍，名為抗戰，實則企圖分裂我國內各民族之團結，復分派大批工人人員，擅入蒙旗，宣傳獨立建國，打倒王公等口號。

(十)逮捕殘害公務人員及無辜民衆

在華北各地軍政人員，及無辜民衆被逮捕並殘害者，其指數，如在冀中一區，慘殺及活埋了國民黨員二百餘人，冀南同日晚被槍殺新河故縣等縣縣長，活埋村長四十餘人，在晉察關上黨都張雙貴，安澤視察員黃丹山，長治縣長劉估等數十人，軍事民運等人員及人民之被害者，達數百人，其餘各處則不遑枚舉，其用刑之慘，或鼻灌滾水，或碎為三段，或裂尸喂狗，或投入深淵，或加以活埋，活埋方法，分、殺下、種上、蘆葦花被子三項，刑具七十三種之多，凡此種種慘絕人寰，實為古今中外人類所未有。

綜上所述十條事實，可以知道，無論他們的動機與藉口如何

，無論這些是否係由中共中央策動，或者是下級幼稚行動，但是這一切都是鐵一般的事實，而且於國家之統一，抗戰之進行，都有絕大的危害，中共既宣言實行三民主義，服從政府，就應當尊重抗戰利益，及國家紀綱法律，對於中共在各地破壞抗戰及種種

德法兩國的行爲，希望中共能切實改悔，以免貽害於國家民族。最後還有一點必須聲明，中共方面雖說沒有人聽信謠言，以爲本黨對中共有所不利，這種疑問必須要打破的，假如中共嚴令所部，恪遵中央法紀，服從命令，中央定能寬大公懷，一視同仁。

前次林祖涵返歐北以前，曾來看我，他問我對國，「聽說中央已不抗日，英美各大臣，均對淪陷中，恐怕中日需要談判和吧」我當時肯定答復，非至極寇退出國境，決無和可言，且吾戰場天天均在激烈作戰中，更可以證明此種謠言無稽，實則中共對此何常不明白，無非故欲藉此淆亂聽聞，以達其目的，其按其中日所貼之標語來看，「誰護蔣委員長抗戰到底」，只是標語，不擬建國，實在的意思，即只擁護你抗戰，不擁護你建國，由此證

多地方，即表明中共之野野心，另有立憲，建國之誠意，只有厚於人，不肯求諸於己，只問目的，不擇手段，此種情形，何能變分像日本小島國民的氣概，毫無中華民國大國民的風度，今日我之所以提出中共許多幼稚行爲，乃是希望其承認已往錯誤，固然痛改，重新來做一個中華民國的國民。

有人說，中共現在擬建中央全力抗戰之際，盡量發展實力，擴展地盤，以爲外有強敵，我政府對其種種違法亂紀的行爲，爲可如何，此種觀念，實爲錯誤，要知本黨有悠久的歷史，有偉大的民衆，有偉大的主義和領袖，革命數十年，始終以國家民族利益爲前提，對於任何危害國家民族之惡勢力，絕不畏懼，尤望各地黨軍同志，確守本黨立場，健全本身工作，以維設政府法令，國家紀綱，藉以確保國家統一，完成抗戰大業。

## 歐戰的來月一

西線戰事已比較從前活躍，一月中曾有過幾次相當猛烈的砲戰，並有一二次步兵的小接觸，可是海空戰仍爲歐戰的中心，世界人士所矚目的焦點。德機曾襲擊斯加巴灣的英商輪及護航巡洋艦，英方略受損失。英爲報復計，曾派六十巨型轟炸機，襲德空軍根據地西爾特島。

法國政府的改組，也不妨在內作一簡單的報告，因爲政府最高軍事人員的更動，與戰

事也是大有關係的。法廷拉第內閣因下院通過不信任案而辭職。勒自備總統于三月廿日授命達拉第內閣中的財長雷諾組閣，新聞即於二十一日午後四時組成。外交部長一職由內閣總理雷諾自兼，前總理達拉第則任國防部長，旭丹爲內閣協理，剛乘爲海軍部長，埃那克爲航空部長，陶特里爲軍備部長，莫納爲封鎖部長。總理雷諾二十二日在衆院宣讀內閣施政方針，申述加強作戰力量獲取勝利的決心。

芬蘭自從曼納林防線上的重要據點維堡陷落之後，在軍事上已感覺到無能爲力的苦

楚，便派代表赴莫斯科和蘇當局舉行和平談判，至二月十二日談判終結，即日正式簽訂和約，和約的要點略述如后：（一）芬蘭以卡累利阿地峽全部領土，拉多加湖沿岸一帶，漁人半島，及芬東若干地點，讓與蘇聯。（二）漢科島及其全部領土，由蘇聯出價五萬萬芬蘭馬克，租用三十年。（三）蘇聯可以不經海關檢查自由通過巴薩摩往來芬蘭（據（威）之間，十三日雙方正式停戰。十五日正午起，雙方軍隊開始撤至新界線。芬蘭事，就此告結束了。

# 時事述評

崔孟博

## 一、國民參政會的總結

國民參政會第五次大會，於四月一日在行都開會。全國賢俊，聚首一堂，對抗建大業，有光輝的貢獻，迄十日休會。國民參政會成立於抗戰烽火中，雖然時間不過兩年，開會僅五次，但每次大會都表現出來每次的特殊成績。這反映出全國意志的統一與集中，愛護國家，服從政府，擁護領袖，擁護抗戰國策，為國家民族悉心策劃……的忠貞與熱情，僅這一點，就足說明我中華民族必能獲得最後的勝利。

蔣議長在這次國參會休會詞中，總結了參政會二年來的成績，這就是我抗戰營壘中的成績。他並進而指出，今後全國國民的重要任務。五次大會的三個要點，正是我全國軍民今後努力的目標。五次大會休會詞中，蔣議長的指示，撮要如下：

(一)參政會二年來的成績是：一、精誠團結的實現，二、抗戰國策的貫徹，三、民權樹立的樹立。

(二)此次大會應討寇奸在精誠的通電，是全國人民公意嚴正的表现……國家當外寇侵凌時，最要緊的是彰明是非，辨

別邪正，要認識忠奸不兩立，敵我不共存。

(三)金人南侵時，謂「南朝誠無人矣」，此語最為可恥，現在日本人反公開自稱其日本無人。

(四)我們戰時經濟決沒有困難，但要求全國上下特別忍痛，共同吃苦。

(五)制定憲法要根據道義，求其切實可行。切勿忘却，過去人民為憲法問題所受無窮的痛苦與國家所受無限的損失。

(六)要完成抗建大業，必須重視實際，勿忘國家現實的痛苦和恥辱……不可自誇大，也不可妄自菲薄，共同一致貫徹神聖的使命。

讀了以上的指示，我們全國軍民應一致奮發，明是非，辨奸偽，以詆斥奸偽；忍痛苦，以發展經濟，制定憲法，以樹立現代化民主國家。這樣，才能獲得最後的勝利！

## 二、發動民力墾荒

仗打到現在，日寇所能拿來的軍事力量，可說已到達了頂點。這并不是說，日寇兵源枯竭，無可再派之兵，乃是說，兩年多的戰爭苦果，已使日寇恍然大悟，俸備不足以撼動巨八，不待不停止了戰略上大規模的進

攻。武漢陷落後一年多的時光，敵人迄未發動大規模的軍事進攻，便是顯例。

戰爭到了今天，轉入到另一個陣容。軍事進攻逐漸「間歇化」，「政治的進攻」，「經濟的進攻」，成了敵人現階段陰謀的主要形態。

汪逆精衛傀儡劇的出現，便是敵人政治進攻的表演。

戰爭進入長期途程，勝敗的分水嶺，決定於敵我雙方，看誰能够支持長期戰爭，勝利便歸於誰。

長期戰爭的主要台柱是人力物力，軍事形勢，表現了「相持局勢」的今日，「經濟」戰上升為長期戰爭的第一行列了。一年以來，敵人不是苦心焦慮的在推行「以戰養戰」的陰謀。

所以，總裁在這次國民參政會中，強調「發展經濟」要政，并報告已確立了一個第二次「三年抗戰經濟計劃」，便是要以我國豐富的實力，粉碎敵人的經濟進攻的陰謀，而在經濟戰上，予敵人以致命打擊。

省政府為了打擊敵人的經濟進攻，遵從總裁發展經濟的指示，便決定發動廣大民力

源，開墾荒地，以增加食糧生產，充實抗戰資  
源。本省各縣荒地甚多，急待開發。如能發  
動民力，儘量開墾，增加食糧生產，將獲得  
驚人的成績，充實抗戰的力量，等於增加了  
大批的部隊。

如何去發動民力墾荒，省府已訂定辦法  
於公佈實行。辦法共分十章，計卅五條，關  
於發動民力，清查荒地，分配荒地，處理產  
權，督導製作，收益分配，生計競賽等，均  
有極詳密的規定。這些規定，如果實行起來  
的，陝西的食糧生產，將是經濟戰中一支雄厚  
的力量。

荒荒是一個繁鉅艱苦的工作，需要幹部  
人員，任務任想而提頭苦幹，然後這  
省政府的計劃，才能見之實現。  
省政府發動民力墾荒的計劃公佈了，墾  
荒各部門工作的人員，應該加倍的努力，期  
獲得完美的成績。

三、日寇之又一政治妄想  
日本有很多自命的「中國通」，日本參  
謀本部和特務機關，派出了不計其數的人員  
，曾經井井有條地研究我們中國。可是思  
的，日本鬼子，多現在打了兩年零十個月，可  
以說過去是，現在依然是對我們中國沒有一  
個深刻的徹底的真實認識。因為認識錯了，  
一切估計，都打錯了算盤。所以造成了三  
年來收場上戰路上的慘重失敗，在今天，已  
是擺在人人面前的事實了。  
在逆衛衛於三月三十日之被捧出登台，  
便是這種錯誤認識的繼續與擴大，其前途其  
結局，是不下可知的。  
記得在武漢外圍戰中，日本參謀本部的  
一個人員，寫了一篇文字，叫做「對中國之  
再認識」。他說日本國內有兩種錯誤的中國

觀：一種是龍旗黃馬褂的中國觀，一種是歐  
美的中國觀。前一派以為中國仍然甲午中  
日戰爭時的腐敗弱，不堪一擊。後一派以  
為上海天津廣州等地，為中國的工業中心，  
經濟命脈，只要這些地方可以拿到，我們中  
國，便可屈服。戰爭的事實，粉碎了這種錯  
誤認識，所以位參謀人員，大聲疾呼地警  
告他國內對中國的再認識，不要再走錯路。  
抗戰到今天，愚蠢的日本鬼子，依然是  
在錯誤認識中，錯誤的政治路，依然在愚蠢的  
運用。譬如最近促使汪逆精衛成立偽組織，  
便是一個新例。  
當汪逆精衛於二十七年尾，潛離了抗戰  
首都——重慶，發出號電，響應汪逆精衛聲  
明以後，日本軍閥，鼓舞憤騰，以為汪逆一  
走，我抗戰營壘，便發生動搖。

可是，鐵的事實擺在這裏：汪逆精衛離  
開重慶到偽組織成立，整整一年零三個月  
，長期以來，我抗戰營壘，不僅依然堅固如昔  
，且由湖北大捷迄最近克復五原，充分說明，  
我中華民族是愈戰愈強。  
敵人苦苦受候了一年零三個月，於政治  
軍事窮乏之後，最近又把汪逆捧上台來，無  
論他們將要玩什麼花樣，根據過去一連串事  
實證明，敵偽任何的好謀詭計，其結果都是  
一場夢境。  
因為什麼？因為我們有堅苦卓絕的領  
袖，領導抗戰的中國國民黨，服從政府誓死  
抗戰的全國愛國人民。  
這些寶貴資本，就是我們不怕任何軍事  
進攻，任何政治陰謀的基本保障。  
客觀的冷靜的判斷，汪逆精衛的抱笏登  
台，劇，只是一幕「傀儡」一戲劇而已。

### 本刊投稿簡章

- 一 本刊歡迎投稿。凡關於闡明主義，宣揚政教，激發民衆抗戰情緒，增強抗戰力量，足以提高行政效率之各種論文，短評，通訊，小說，詩歌等，均所歡迎。
- 二 來稿以語體文為主並須寫清楚，加新式標點符號。
- 三 來稿除特約者外至長勿過三千字。
- 四 來稿得由本刊酌加刪改，如不願刪改者，請於投稿時附加聲明。
- 五 稿件發表如何署名，聽作者自便。但稿末須註明真姓名及詳細地址，以便通訊。
- 六 來稿登載與否，概不退還。
- 七 來稿登載後酌予酬謝。如不願受酬，請預先聲明。
- 八 來稿請寄陝西省政府秘書處編譯室。