

全國河務研究會議案

建設總
署收藏
圖書之章

skBC
MG
TV-242
1

內務部全國河務研究會規章議案

一 本會設立緣起

二 全國河務會議章程

三 全國河務研究會章程

四 本會職員

五 議案

(一) 籌擬治河根本計畫並就直北五河先行籌辦案

(二) 查勘天津水災及善後辦法案

(三) 籌擬組織河工測量隊並趕辦春工案

(四) 籌擬永定河善後辦法案

(五) 直隸黃河小堤應及時培修案

(六) 擬請派員實地考察河務案

(七) 擬訂河工獎章案



3 1771 7198 4

- (一) 籌擬整頓河南全省河防辦法案
- (一) 擬編製各河源流及海塘圖考案
- (二) 擬請召集各省河海工程局長來部會議案
- (二) 擬訂統一各省區河務機關暫行辦法案
- (一) 擬請釐定河員任用章程案
- (一) 擬請釐定河員獎懲專章案
- (一) 擬請整理河塘事宜案
- (一) 監督民埝案
- (一) 河防協助機關應明定責權案
- (一) 設置河工材料廠案
- (一) 提倡種植柳株防護堤岸案
- (一) 材料取締案

全國河務研究會設立緣起

昔夏禹治水身歷九州時經八載水患始平非其不欲求速效也古今大患非從根本上解決之必不能一勞永逸而欲爲根本之解決必多積歲月始能成功禹之治水也歷時誠久然水平之後終夏之世迄商仲丁未遯囂以前凡六百三十餘年中國不聞水患皆禹之賜也後世治水只爲補苴罅漏之計不爲塞源拔本之圖於是河水氾濫遂爲中國之大患三代以還治河之事設有專官勞民之力糜國之財不可勝數然河決之事史不絕書水溢之災歲連見告天地之有水爲民利也非爲民害而在中國則祇見爲害而鮮見爲利於是治水之事名曰河防使有利無害迎且不暇奚取乎防以防爲名河患之殷於茲可見然則河之見害而不見利其故何也治水之道首貴疏通故禹之成功在疏九河後世治河只知於急流之處嚴築堤防而不知於下流之區力謀宣洩既淤朝宗之途必釀逆行之變隄防一決參爾巨浸稽天其弊一治河之道必使多通湖澤俾水漲之時有所停蓄自不爲厲故禹之治水極注意於滯以防其溢禹貢所謂大野既豬是也後世治水乾旱之時聽民侵佔川澤地屬滄海竟變桑田坐令水道堵壅河身日窄一遇水漲橫決之禍遂無可逃其弊二治水之道必窮源竟委使得歸宿之途始免甲地甫告安瀾之功

乙地又召懷襄之變故禹之治水源導積石流注大海源流並治斯害去利存後世治河只嚴部分之堵防不定全局之計畫故隄防雖固只能堵禦一隅不能保障他地而激而行之下游之區反蒙其害此孟子所謂以鄰爲壑也其弊三水之爲勢合之則強而分之則弱故治水之道在多鑿細流使官洩途廣斯田園得灌溉之利而河身無肆溢之虞後世治河僅知力峻其防而不知多分其勢故西北各省只見汪洋之巨流而滄漚溝渠幾未之見天生水利反化爲害此爲厲階其弊四治河之道重濬深而不重培高故禹之治水使行地中不令橫溢後世治河只知增高隄防而於濬深之法則不講求致水出地面船岸虛舍反低河身一遇橫流沿河居民遂入蛇龍之鄉而蒙其魚之禍其弊五緣此五弊遂生百害河之爲患端由於斯今欲整理河務必上師古聖疏導之成規外採西人濬鑿之新法禹貢治水之道故蹟可尋賈讓防河之書遺篇猶在擇而採之不待他求斯無論矣若夫仙納河之攔沙法人濬之卒成深流勿士失比河之積淤美人疏之卒通船舶其治本在善察水性其治法在應用科學借鏡他山亦良策也本會同人夙懷斯願爰博稽古今防河之策徵集中外治水之書雜標問題共資研究冀以壞流之識獲障狂瀾之奔邦人君子儻亦樂贊斯旨乎

內務部令第三三號

茲制定全國河務會議章程公布之此令

全國河務會議章程

第一條 本會議爲整理全國河務塘工徵求意見由內務總長召集之

第二條 河務會議會員以左列各員充之

一 河務研究會會員

一 各省區河務局局長總辦等

一 塘工局局長

一 水利局特派會員

一 內務總長指定或請派之員

各省區河務海塘長官如因特別事故未能到會得派所屬熟習河務塘工要員爲代表

第三條 河務會議主任以河務研究會會長充之

第四條 會議條件分左列三種

全國河務會議章程

一 總長交議案件

一 各省區河務海塘長官提議案件

一 各會員提議案件

第五條 議案有情事相同者得併案會議

第六條 議案有性質複雜者得先交審查由審查員擬具報告書隨案付議

審查員由主任就會員中臨時指定

第七條 會議時須會員出席過半數方得開議其表決方法取決於多數可否同數時由主任決定

第八條 議決案件呈由總長核定分別施行

第九條 本會議置事務員二人至四人辦理所有事務此項事務員除由河務研究會事務員

兼充外並得由主任選請 總長核派

第十條 河務會議應需經費由本部河務研究會預算項下支付

第十一條 本會會期定為二十日如有必要時得延長之

第十二條 本章程自公布日施行

全國河務會議章程



內務部令第 號

茲修正全國河務研究會章程公布之此令

全國河務研究會章程

第一條 本會職務在研究全國河務之根本計畫及應行興革事宜

第二條 本會以左列各員組織之

一 會長

二 主任

三 專任會員

四 會員

第三條 會長以土木司司長兼任主任及專任會員由總長遴派富有河務經驗學術人員充

任會員由總長就土木司職員及本部熟習河務人員中遴派兼充

第四條 本會因研究河務之必要得隨時呈請行知京外各官署派員與議

第五條 研究事件除由本部總次長及會長隨時提交外各會員得就第一條規定範圍內提

全國河務研究會章程

出議案共同研究

第六條 凡提交研究事件由會長指定會員先行審議提具意見書共同研究之

第七條 會員全體會議每月須二次以上

第八條 開會以會長爲主席會長有事故時得指定會員代理

第九條 研究議決之事項應彙案敘明辦法理由呈請總次長裁決施行

第十條 研究案件有調查之必要時呈請派員實地調查以資研究

第十一條 本會設事務員二人管理文書雜務以本部辦事員或學習員兼充

第十二條 本章程如有未盡事宜由土木司隨時呈請修正

第十三條 本章程自公布日施行

全國河務研究會職員

會長 陳時利

主任會員 劉駒賢

專任會員 鄭 威

陳發榛

謝振翹

顧翊經

會員 尙秉和

王大亨

向迪琮

王承吉

周秉清

周象賢

全國河務研究會職員

全國河務研究會職員

王廷華

吳榮墾

邵從榮

萬樹芳

張樹桂

易榮膺

劉學濂

趙之驥

鄭毅權

吳質孫

事務員陳冠羣

毛昌遂

籌議治河根本計畫并宜就北直五河先行籌辦案

會員邵從榮

查本司主管河防道路橋梁事項職務至爲繁賾而其尤爲重要關於國計民生有不可視爲緩圖者厥爲河道一端吾國水患自經大禹奠定亘六百餘年至商又呈險象周秦以後河水爲患史不絕書前清時河決詹家口銅瓦廂鄭州上南廳等處通計用過河防經費不下六千餘萬民國成立後河患頻仍較前益甚濮陽決口耗費四百餘萬之鉅工事甫慶合龍而永定河北六工又相繼潰決致永清安次二縣又成澤國民嘆其魚國家不惜二十餘萬鉅款興工堵築卒以人力難施致大功墮於垂成國帑旣等虛糜水患仍未稍紓永安二縣居民今歲又無安居之望興念及此曷勝浩嘆夫河之爲患原非今始顧至今而禍益烈者實歷代治河之不得法有以致之考歷代治河之法其最大弊端在徒知防河而不知治河祇重設堤而不知疏濬祇知於事後補救而不能於先事圖維查西人治河之法常注重於下游入海之處而我國治河之法則頭痛治頭足痛醫腳不知爲根本之圖積此種種原因遂成不治之症在昔虞舜時洪水氾濫禹起而濬之於是百川匯流同歸於海而吾國江河防護之法亦權輿於是後世習於苟安不事疏濬以致

河水所挾泥沙淤積河底浸假而高出地面者四五尺以致十餘尺不等河既壅塞不通一經雨水暴漲下游不易宣洩河身不能容納遂至奔騰橫決一瀉千里決口以後在工人員祇於兩岸加培堤壩河底之積淤下流之壅閉均置諸不問故築此決彼竟成慣例其至今日甫經堵築明日卽行衝潰以致十日所費之工不及一日之決而一朝之決足費經年之功此濮陽工程旋合旋決永定河北六丁甫經堵合卽被冲刷者皆其明證且堤工需土均取諸附近田地迨堤上之土罄陷又掘田土以培之年復一年堤身既高河身與之俱高河身愈高田地因之愈低河高田低水性就下是以河變成田田變成河者已歷有年矣水既不循故道而隨地橫流是以有河而等於無河不特附近居民同在水患之中而距河較遠地方亦隨時可成澤國現仍援用防河之法冀圖苟安且夕殆已根本錯誤故河之所以防不勝防者亦猶病入膏肓而醫者尙投以治標之劑奈藥不對症卒無裨於毫末是河之必求根本圖治者殆已毫無疑義查中國境內南條之水江爲大而江常爲利河常爲害長江流域地方殷阜黃河流域民物彫殘說者動謂北方土性鬆浮水性難資利用而不知美之西比比河土鬆沙重較之黃河尤甚未經施治以前亦嘗爲地方所苦迨于八百九十九年根本修治而後迄今不聞再有水患而淤涸之土變成膏腴船舶

往來交通便利商業因之繁盛國稅亦因以增加不過一轉移間昔日爲害於民者今已爲人民所利賴以彼例此然則我國之河患非河之果足爲患亦人力不足之所致也茲再就經濟方面而論如防河所需平均每年五十萬以十年計卽已累至五百萬况工程過險所需猶不止此數而十年以後則河淤愈甚費款愈多質言之殆擲數千百萬以防河亦不足以盡去其害若移此積年之費以作治河之需開辦之初需款雖形過鉅但數年之後工事一經告厥其患永絕利益無窮以經濟利害比較觀之尤不能不求根本上之圖治也更進而論治本之法約言之厥有數端(一)測勘河流平面形勢圖及水平圖屬之(二)調查河水容積流速緩急及衝決災區各情形屬之(三)規畫援引工程學理根據前二案情形妥爲計畫如河身寬狹裁灣取直開鑿海口挑浚淤塞築堤壩掃開渠設閘等屬之(四)施工組織河工局所引用熟習河務人員鳩工庀材次第興辦並應用開河挖泥各機打樁機輕便鐵道新式鐵閘等屬之以上謹就其舉舉大端言之至於詳細節目雖連篇累牘亦不足以盡其萬一較之往日防河不按本施治徒事於堵口培堤圖目前之安不爲久遠之謀者其得失之相去又豈可以道里計乎綜是以觀是根本治河洵爲確切不易之理然此法在上古時大禹曾行之矣書曰導河積石岷山導江入於海又導淮導洛入於河

者無一非先使尾閘有所宣洩而復於流域所經各處東西疏引因勢利導並令中游各地不致稍有壅塞之虞所以九川滌源六府於以孔修其明驗一復考諸歐美各國亦異地同接如美之蘭米西西比河土耳其之開多腦河英之治印度河法之治蘭因河靡不一例順軌究其重要治法均係先鑿海口以資宣洩再溯洄而上次第疏濬以去積淤俾水有所歸斯害自絕其明驗一願吾國河道孔多爲害匪一卽以黃河流域論龍門以下其積年爲患者已達三千餘里造端甚宏需費亦鉅按諸現在財政情形恐不無窒礙難行之處不得已而思其次亦惟有審察輕重分別與辦查直隸河道淤塞已久每一決口災區動至數百方里人民與國家交受其困者非一日矣前年今大總統督直時曾經組編測量隊已將各幹流測竣咨部有案查北直諸河千流百派水勢甚爲浩瀚而爲患最著者首推永定一河此河發源山西朔縣挾渾源洋河壺流諸水流入天津海河中經懷來東兩山間不得肆至都城西四十里石景山之西地平土疏衝激震蕩遷徙不常水色最濁其急如箭東決則西淤倏忽遷改故前人有無定河之稱近年以來河床窳敗淤墊甚高河堤雖存亦難捍禦以致潰決橫流災侵迭報但此河泥濁善肥苗稼凡所淤處變瘠爲沃其收數倍亦此河之優點也次惟北運按此河會潮白榆通惠諸河之水源高勢峻有如

建鎮每屆伏秋之際積雨未歇怒流已至頃刻尋丈潰決堪虞如前清之決武清民國之決李遂鎮皆其最著者也至大清河總匯牯牛琉璃拒馬瀋龍諸水來源雖多因有東西二淀爲游衍之地水勢尙足容洩不致時爲蓄害嗣以永定下游匯入淀池逐年淤高漸有不能容納之勢而蕩激爲暴矣子牙河則合臨晉大陸二泊滄滹諸水終以滹沱爲經流其湍悍迅急渾濁衝墊性與餘河異伏秋汛發奔騰湧溢河間以北靜海以南皆被其害南運河雖向苦淺滯但自漳河南徙館陶入運後卽已湍急奔流羨溢爲災蓋以漳水泥濁河形曲折淤墊於下則泛溢於上勢固然也此河於前清雍正間德州堤決直隸景縣以下十餘州縣禾稼多被淹沒近年淤淺益甚亦時爲災害以上均就直隸入海幹河之性質而言其餘支河爲數尙多未遑歷舉查此五河均經天津海河抵大沽口入於渤海每伏秋之交二運並漲淀水爭趨又經潮汝抵滹沱旋不下洄瀾橫溢上游堤岸田廬皆受其浸人民蕩析離居情形至爲慘重所謂尾閘不暢胸膈皆病者也此下口應行增鑿者一考該河曾於前清雍正乾隆年間從事疏浚但閱時既久不聞再有疏導之舉董其事者皆僅於決口以後堵築堤壩以故河底淤塞幾成陸地東西淀池亦漸淤高無怪伏汛水漲時有衝決漫溢之患此河底泥池應行疏治者二又查該河伏汛時山水暴發頃刻尋丈勢

難捍禦然轉屆秋汛雨水一停復就枯涸人民祇受其害而毫無利之可言倘能擇相當地點建設閘壩水漲則啟水緩即閉澮田行舟與地利交通上均有莫大之利此下游應行修闡者三且該河流域所經各處大半荒瘠推其原因水大則漫溢成災水止則涸竭堪虞若能相度地勢多開支渠既可減殺水勢又能資用灌溉斥鹵變爲膏腴是在人力之轉移耳此幹河應行開渠者四現在該河各圖經年屢月始行測成所費已屬不貲若不急圖進行而河流變遷甚速轉瞬又不適用功虧一簣似甚可惜方今物質進步開河挖泥諸器外人用之功效昭著若購備利用人力可省需時無多即可期河竣渠成福利正未可量矧改革以後兵匪遍國中游民所在多有導以從事河工亦前人以工代賑之美意而爲目今消納游民之善策惟茲事體大究非空談所能集事亦非二三人之力所能舉辦擬請由本部熟習河工部員組織一北直河道籌備事務處以一事權而專責成謹擬具該處章程及一年經費預算用備採擇至此項工程係從根本上施治所有工程經費屬於特別預算與國家財政攸關非俟該處成立確切調查詳細測勘後不足以昭翔實將來調查完備再行核實擬議竊計此項辦法厥有數利根據已測各圖從事勘查確切規畫手續既省收效較速利一規定已後如認定可行卽次第舉辦將來大功告竣利國福民莫

此爲甚利二所有該所各員半係部員兼任所需不過勘查旅費即欲另用熟習河工人員以資臂助所需薪資亦屬有限款不虛糜事實舉利三倘獲實行成效必著各處風聞咸曉然於治河之利防河之非競相效尤改絃更張水患日就弭平禹功不難重見利四綜核以上數端關係河務前途至爲重要用特具案提出本會伏希詳加研究呈准施行

附原議北直河道籌辦處章程及預算案

(一)北直河道籌辦處章程

第一條 本處附設於內務部籌備關於北直五大河根本疏濬辦法及工程進行事宜

第二條 本處置職員如左

一 處長

二 勘查員

三 籌畫員

四 事務員

第三條 處長掌管本處一切籌備進行事宜

籌議治河根本計畫并宜就北直五河先行籌辦案

第四條 勘查員以本部部員兼充但因事務之必要得遴選熟習河工人員充任

第五條 籌辦員以調查員兼充即於測勘事竣專司計畫該河疏浚及工程進行事項

第六條 事務員以僱員充之辦理會計文牘繕寫圖繪各事宜

第七條 本處關於測勘事宜得僱用測丁

第八條 凡本處兼差人員不另支俸

第九條 本處經費由本部呈請追加預算

第十條 本處設立預定以一年為限如臨時趕辦不及得呈請延長期間

第十一條 本處辦事細則及進行程序另定之

第十二條 本章程自公布日施行

(一)北直 河道籌備處經費預算

全年經費 共計一九、五六〇元

第一項

薪費

一〇、五六〇元

查本部部員兼任實不敷用擬另任用熟習河工人員八人每員每月支薪百元全年共九千六百元並僱用測丁十名每名每月八元全年共一千九百二十元合計如上數

第二項

勘查旅費

七、二〇〇元

查北直支幹各河長約五千餘里擬組織五班分頭勘查每班每日勘查十里約需四月告竣每班以五六人為限每月舟車膳宿等費約計十二元每月五班合計應需一千八百元以四月計如上數

第三項

儀器書籍費

一、〇〇〇元

關於河道中外書籍及測量水道應用儀器須略為購置故約計如上數

第四項

圖紙筆墨費

七、二〇〇元

如繪圖紙鉛筆及應用筆墨紙張等每月暫定六十元合計如上數

籌議治河根本計畫并宜就北直五河先行籌辦案

籌議治河根本計畫并宜就北直五河先行籌辦案



查勘天津水災情形及籌議善後辦法案

劉駒賢
周秉清

本年夏秋之間靈雨侵尋山洪暴發直隸五河先後汜決津沽一帶竟成澤國茲查天津被水各區屬於租界外者以南開南市海光寺及西南一帶爲最屬於租界者以日法界內爲最英與舊德界次之至於被災原因情形極爲複雜約言之則因本年靈雨連綿上游各河水勢涵湧文安窪淀等處先後漫決東流至楊柳青越津浦路繞而趨東南適值南運河奇漲漫溢之水又與合流爲一決王家莊同時並決南運河之梁王莊又津浦路有岔道一由梁王莊起迄於陳唐莊路綫略高南來之水不得更越鐵路而流因折而東北直注天津洪流巨溜漫溢益廣津埠西南開一帶向係窪區形同釜底水深災重較其他處者職是之故現時防守之策屬南運河者則於該河南岸築成埝壩由侯家後起至大稍直口止計長二十五里屬津埠城內者則於西南大街等處圍築埝壩一道計長五里有奇屬河北者則於金鐘河西岸各築埝壩計長十一里半其新開河兩岸並經築成埝壩計長十一里有奇以上各埝除原有堤岸不計外均加高一二尺五六尺不等至洩水辦法則由省警兩署飭派兵警扒去陳唐莊至梁王莊之津浦路岔道並將南洋頭碼頭水沽新坡葛沽各大埝一併挖開引水東南入海此天津被災原因及防守宣洩之大概情

形也惟是上游一帶如楊柳青及大小蔣莊等決口仍有窪地之水向南灌注此項窪地本受源於子牙滹沱及燕晉東流諸河沿沿之源既未能遽謀阻止則下游雖經拆路抵埗而津埠水量仍難盡予排除即使將來海河水落宜疏通暢各處較高之地易見涸出而地勢較低如南窪及日本租界等處終恐仍有積潦欲爲長治久安之謀宜有標本兼施之計現在津埠蓄水漸見消減自宜擇水流較平之決口先行堵築以期減少來源其暫難堵合之口則宜先於決口堤頭攔釘木椿俾免口門再被刷寬以致工程益形浩大其各處入河入海水口亦宜酌量疏濬以期通暢至南窪一帶最低地方應於水勢低落時酌闢新河一道經津浦岔道下再東南繞南開以達於海施工時務使新河入海之口較低於南窪最低處數尺俾期斜度適宜水行易暢不致再有積滯之弊是則治標辦法之最要工程也以上所擬各節第就消弭本年積水言之至於防禦將來水患則宜疏導金鐘河加寬濬深直至海口以分北運永定各河之水並建新式鐵閘以時啟閉俾盛漲時各河合流之處有金鐘河足資分洩則海河容量僅受南運河一部分之水而天津西北諸堤可免受險津埠水患或可爲之消弭又馬廠北舊有減河一道亦宜加寬濬深直達海口以分南運北流之水並改建新式鐵閘以時啟閉庶盛漲時南運之水可以分流入海不致全

量北行易與子牙河合而爲患若金鋼橋至三岔河口並宜裁灣取直使北河下行之水直注海河計澗出之舊河身較新河身所佔之地約有三倍該處地價每畝約值千元收售似尙可相抵此外金鋼橋至南運河北岸之轉灣處擬卽一併溝通使南運先併入白河然後分洩於金鐘河或同赴三岔口新河道以入海河庶南運北河足資宣洩計該處疏通之新河身所佔地畝較將來東南運澗出之舊河身祇及三分之一或無工費不足之虞此治標辦法之次要工程也此次水患據各處報告均謂南運河大蔣莊等處決口以致津埠受災據熟習情形之船戶言則謂子牙河決口以致漫溢南運據海河工程師平爵內言則謂運河南段下游決口潰入子牙以致河子牙汜濫併入南運嗣經實地查勘此次南運決口非南運及子牙兩河之水所致實由永定子牙大清各河下游久已淤墊河身散漫無復河形以故水量偶增遂致漫溢爲患以海河窄狹五河之水難資消納津埠一帶汜濫至一萬方里之巨者其故實基於此欲爲根本救治自宜先束各河水以循故道一面於永定大清子牙南運各河下游加築堅實堤埝酌濬河身並將各河速率流量詳細攷察以爲各項工程計畫之用願治河之事易辦治河之人難求我國舊日河務人員經驗至深水性嫻熟惟偏於培高而忽於濬深熟於防堵而疏於測量明於一隅而闇於全局

且同爲一河而主管機關又分數處計畫未能統籌進行復多扞格以故此處之所爲利者卽彼處之所爲害若不化除畛域亟予更張誠恐輾轉因循互相牽掣影響於河務者實非淺鮮至於經費一層關係全河工程至爲緊要若不寬爲籌措特枝節補苴不能收安瀾之效且虛糜國帑仍於工事無所裨補此關於籌擬天津水災善後各工根本辦法也所擬各節是否有當理合呈報鑒核

籌擬組織河工測量隊並趕辦春工案

會員邵從樂

查北直各河本年全數漫決災區幾遍全省雖因雨水過多實亦河道久失修濬壅塞而難宣洩之所致今季如此明歲可知倘不先事綢繆亟謀補救恐氾濫之禍又將什百倍於今日除堵塞決口消洩積水等救急各法業經次第興辦外至關於善後辦法竊有不可視為緩圖者厥有二端一宜趕辦春工以禦明年水患一宜速製適用圖案以定統籌計畫謹分擬如左敬備採擇

(一)河工測量隊宜亟組織也。查測量一端為工程最要之基礎如河流經過地方情形近河地勢之高下以及水流速度水量多寡均須有精確之測勘以為著手與辦之準備惟是北直河道綿遠區域遼闊如從根本入手匪特手續繁難程功遙遠矧河患既深變遷甚速亦將迫不及待為促進工程計惟有依據直隸河道測勘處測成之五河滙津達海原圖以作軌範但原圖測勘時限於日期經費祇具平面形勢其橫面圖亦僅及河身一部且時逾數載河流無變遷自宜從速組織測量隊分赴各河實地測勘其原圖之未甚完密者分別補充之形勢變更者分別改正之謹擬具辦法大綱分列於左

一測區里程 查各河平均流域之長

專指行於平地者

約四百九十八里沿河流域測出平均五十

里內之同高綫約合二萬四千九百方里

二 測圖期間 組織測量隊分班野外作業每班日以十方里計約需二千四百九十日若以二十班同時出發則一百二十四日即可告竣除陰雨及其他事故妨礙工作外預計五月期內必能畢事各河仿此辦理

三 測量員役 各河同時舉行測勘每隊宜分班組織如次

一 正副隊長各一人

二 正副班長各一人

三 員役四人

計二十班共四十人

計二十班共四十人

五 隊共計應置正副隊長十人班員二百人員役五百人隊長應以河工經驗學識卓著者充之班員以具有河海測量學識人員充之員役則臨時招募施以淺易訓練即可

四 測量器具 應用各器分載於左

一 水準器全副 附尺

共一百架

二 平面測板全副

共一百副

三標桿

共五百根

四測鎖

共二百條

五量水速器

共十個

六驗潮器

一架

以上所需器具如一時購備不及似可暫就中央各機關先行借用以期迅速藏事
五水量調查即據民國五六年之平均數以作準則已足適用
六測量經費 約共需用銀元十七萬八千八百元特分別概算如次

一測員薪金

共計銀元一十二萬六千元

二器械費

共計銀元三萬七千八百元

三雜費

共計銀元一萬五千元

以上所舉祇係權宜辦法不足以云精確但爲各河根本具體計畫已綽有餘裕如河流改道
分道入海開挖引河建閘蓄水以及防沙工事等問題均不難迎刃而解若必延至三年之久
則測量諸手續固甚完備恐河患已迫眉睫而變狀又遷改靡定將所謂測勘精確者至實施

時仍屬不無差異故不若權宜將事尙覺合於實際得以縮短時日也

(二)明年春工宜迅事籌備也 查北直河床歲敗水災頻仍本年先後漫決區域極爲遼闊實爲前數十年所僅見現雖籌擬根本救治但工大費繁一時勢難遽行興辦瞬息春融河水一發仍不免有氾濫之虞其患尤有倍於今日者謹將明年春工應行注重各項分列於左

(一)防護堤岸 查本年夏令各河漫溢堤防潰決之處已屬不在少數現在新工尙未開辦爲維持目前計所有已決地方自應先行趕築其未決地方如堤身卑薄者亦應從速培墊以備春汛擬請

飭下該管河務局迅卽估辦呈候 核奪

(二)疏濬地段 治本辦法未施治以前所有關於治標計畫若不提前趕辦誠恐明年盛汛河水暴漲天津全埠將有莫大之影響查海河金鐘河馬廠減河等處均爲分洩津埠各河之要道爲急則治標計自應先行疏濬藉防伏汛

(三)開鑿新河 查水利局工程師方維因主張將大城縣境內之子牙河堤防扒開一段引水東流由靳官屯減河入海又河工股長黃國俊主張於滹沱滏陽二河交會之臧家橋以

下東向開闢新河直指興隆鎮會南運河該員等主張之點均係引子牙南運兩河之水東流不再北趨津埠自係目前急務比較主張在天津修築堤埝防禦明年汛漲尤有裨益似宜提前測勘儘先擇要籌辦使海河容量得減兩河之水自無宣洩不暢之虞而津埠一隅或不致再罹水患至南開下窪一帶積潦若再酌開洩水渠數道分引入海亦可無停蓄之患矣至本部前呈將天津三岔河裁灣取直並溝通辦法擬即一併籌辦

(四)購備器械 工欲善事必先利器規畫既定施工在即所有應用器械自應早爲購置考外國挖泥各器如挖泥船用於水中者挖泥機用於陸地者用以開河功效頗爲顯著查民國四年奉天遼河興議修濬彼時提議購置器械曾有調查報告據云南滿鐵路會社在大連有挖泥船一座似可租用又巴那馬運河所用最新西芒吸泥機及印度傍培城用過之新式挖泥機亦在出賣等語事隔二年此項機器未稔是否售出似應先行調查如尙存在不妨繼續議購需費既廉而購致亦速復查美國威士干遜省密爾窪槽有波哈拿斯挖泥船公司 (The Buynus Dredge Co, South Milwaukee Wis.) 備售挖泥諸器亦頗適用應即一併接洽早爲辦理至於人工用器如鐵鍬土車等將來應用甚多並宜迅爲籌備

籌擬組織河工測量隊並趕辦春工案

免致臨時不敷貽誤時日



籌擬永定河善後辦法案

會員

易榮膺
萬樹芳
陳發榛

查永定河務關係至爲重要此次樹芳等奉派前往查勘所有現時河務情形均經京兆尹先後呈報不再贅陳外至關於施治根本計畫謹就管見所及條例如左

(一)防沙減水 查永定河發源山西流經塞內外諸山地勢陡峻土性輕鬆奔流激湍挾沙帶泥重以沿河山嶺童禿既無叢林吸收水量復無堰堤分減洪流伏秋之間大雨時行巨溜衝撞漫溢千里以致沿河田廬因而淹沒成災者其數實難勝計欲爲永安長治之謀宜備防沙減水之策現在關於造林辦法不獨會員等主張如是交通部全國水利局工程人員亦同此籌議擬請咨行農商部會同全國水利局從速擇地種植至沿河一帶應行建築堰堤之處亦應令行京兆尹轉飭河防局從速勘辦並由部擬定防沙條例提請國務會議議決公布施行似此辦法既可減少水勢又可防阻泥沙而於永定河根本籌治前途不無裨補

(二)納流正軌 查永定河自蘆溝橋以下長堤繚繞約二百餘里其兩岸相距至寬處不過三百餘丈渾流激湍旋長旋消水退沙停日形淤滯治河者徒守其積重難返之舊習只知築堤以

塞責不知疏濬以圖功挑土填河堤岸因而日高河身亦因之日壅現在堤比平地高三丈有餘比河底僅三數尺古人云譬之牆上繫渠行水良非虛語況該河流勢東屈西折南移北徙頓失中洪此次北三工決口即在河形灣曲適當頂沖之處欲爲弭患之方應於兩堤各號對岸淤灘裁去尖嘴酌作壩埽納流中洪並製刷沙船數支行駛河中助水刷沙槽深流暢河患自止惟堤係土築性質鬆軟並宜多種樹木培植蘆葦庶幾根株相繫坍塌無虞擬請由部飭令京兆尹轉令永定河防局趁春汛前將應行施治地方從速統籌勿徒蹈頭痛治頭腳痛治腳之故智則漫決之患自除矣

(一)復河故道 查永定河自南北七工以下至北辛莊入北運河止六十餘里兩堤相距四十餘里乃近年來河中村莊密布河流已無正身之可尋夏秋水漲汎濫無歸民間多任意作埝以堵正流加以地勢過高尾閘不暢下游無正軌可循則上游自不能免橫決之患擬請令知京兆尹轉飭河防局先於南北七工以下至北辛莊入北運河一段就河中流之地另闢河流正身引水歸槽以期宣洩通暢不致再形壅滯則水患自息矣

(二)宣疏下口 查永定河本無下口始則套鳳河南入大清繼則穿鳳河故堤併入北運而北

運大清仍會流至三岔河口藉海河歸海近因大沽口門海潮頂托虹橋上下節節淤澱以致河
流不暢宣洩無從此今年天津水災之所由來也今擬就永定河入運之北辛莊屈家店一帶擇
施工較易之地點開一新河東下經塌河淀入金鐘河由北塘入海作爲永定河之尾閘使永定
河之水直接達海不再入運並於屈家店新開河之口門建一堰壩當水涸之時使兩河之水仍
遵故道由海河入海盛漲時則水可由壩漫過分入新河似此辦法永定既無壅塞之虞海河亦
無缺水之患誠一舉而數善備也

(一)釐剔積弊 此次永定河禦水善後各工雖原估作法清冊曾經列有某工某號作工若干
丈尺但每號之長約一中里作工地點並未指明僅以概括之詞曠混申報况築堤方數非有平
剖面各圖斷難表示狀態卽令實地察勘亦難得其底蘊至該河南三工十九號地勢險要聞
於前清光緒十四年十六年曾經兩次決口又北一工十號原堤幾與地平又且狹窄危險異常
而原估作法均不得其要領又北六工九號偷工減料竊堤幫埽與原估多不相符又北七工十
五號工程作法考與地勢甚不相宜至於材料架空作梁幾於無工不有雖經面商孟督辦張局
長分別罰辦但河防事宜關係極爲重要若不嚴行禁止誠恐各省管河人員自爲風氣影響於

國計民生者殊非淺鮮擬請令知京兆尹轉飭該河防局長於春工之前將應辦工程詳細測量分別造具說明書及平剖斷面各圖迅即陳部核辦至所用各料亦應按照考成舊案辦理如有架空情事應將承辦料物人員分別斥革以昭警戒

(二)測量全河 上列各項必須有詳細河圖方能著手且永定河向無精確地圖無論何項工作辦理難免疏虞亟應組織測量隊將全河詳細測量繪成圖本庶使從事工作者有所體察不致顧此失彼則諸大問題自不難迎刃而解矣

上陳各項有爲此次察視所得者有爲研究素知者均係根本解決方法應請交河務研究會議決呈候核定後即飭令京兆尹轉令永定河防局妥爲籌備以重要工而維河務所有察視永定河北三王決口堵築工程及擬具辦法應卽具案請交核議

直隸黃河小堤應及時培修案

會員周秉清

查直隸黃河南岸向祇自謝寨至劉莊之上中下三汛共六十里爲官守大堤其餘上汛以南自龐莊至任莊共二十二里原爲山東修築之小堤自清光緒四年劃歸直隸東明河務局上汛代守官督民修范莊在龐莊南約十餘里載店在龐莊北約二里該處堤身向距黃河正溜遠各十四五里不等本年因雨水過多河流盛漲竟至流入堤內之串溝遂於九月七日漫過范莊小堤冲刷成口始僅三十餘丈深六七尺及九月十八九等日河水又漲六尺有奇該口門竟刷寬至一百二十三丈深至丈餘過水之量益巨其上下工段如龐莊（即載店）常莊等處亦同時漫溢成口各深五六十丈及一百五十餘丈不等水勢由東明縣境直趨山東荷澤鉅野濟寧各縣境內儼有滙入南運河及南陽湖之趨勢當由該道尹籌集料物估請工款約一萬二千餘元飭由南岸工巡長督率員夫即於十月初旬開工祇因口門水深溜急堵築極難恐致徒勞工費爰先籌築套堤現在常莊套堤破工已漸完竣土堤基礎業已粗具規模至范莊龐莊兩處亦均起工墊築約再四旬即可竣事所有堵塞口門一節恐本年套堤完後已屆寒凍工作難期結實擬歸入該堤善後工程於明春一併辦理此次查驗口門後復在該小堤自首至尾通體履勘並與經

過各縣熟悉河務情形者詳細討論略有見聞合併附陳於後一該堤通體卑薄與東明黃河大堤之高厚迥殊小堤堤頂均寬不過丈餘況年久失培殘缺異常又土盡淨沙極易流動本年漫決幸而未至奪溜耳他日倘再有冲決過甚之區即可爲改道之前驅而山東中部之災將不可問故此小堤之善後工程培高加寬預防後患似較現在之堵決更爲緊要一該小堤向爲民埝或爲官督民修但由東明代守向無經費自無專員更無培修之款僅由東明河務局勻撥司事一人兼管一遇水患東明局司事數人當然先顧本段搶險之責對於代守他段且係不易救濟之堤自覺難於兼顧若果不予培修縱使本年堵決於此來歲恐又將漫決於彼似應確定該小堤管守之人俾平日培修及臨時搶險有人負責不能以代守及官督民修之空言長此敷衍以上二端既有所知理合陳備採擇

擬請派員實地考查河務案

竊以整頓河務改良工程固應斟酌時宜變通舊制而因革損益要非實地考查不爲功且河流情勢因汛不同施治之方與時互異欲求根本改良之計實賴有隨時考察之人查本部司員中不乏熟習河海工程人才然富於學識者未必兼長於經驗而習於新法者尤宜參酌乎成規誠令分赴各省常駐工次實地研求隨時視察遇有心得據實具陳在本部既可本切實之考查而窺見真相在該員亦得因積時之經驗而蔚爲全才實於改良河務作育人才兩有裨益惟是部員薪津本極微薄倘分派各省所有往來川資及常川考查必需之款自應由部酌量發給以示體恤茲經擬具派員考查辦法大綱是否可行請加審查開會公決

附選派河務考查員辦法

- 一 考查黃河永定北運海塘等擬共派六員分赴工次實地考察
- 一 考查員擬就本部熟習工程之技術或學習員中選派之
- 二 考查事項應遵本部擬定考查款目辦理但於款目外有認爲必須考查者並應注意
- 一 考查員關於考查事件得隨時諮詢辦理河海工程人員或隨同考查但不得干預職務

一 考查員出外考查時須與各該河務長官先行接洽

二 考查員應於每旬將考查實情報告本部一次其每汛內防守情形並於汛後詳細具報

三 考查時期暫定爲一年但因考查已竣或有延長時期之必要時得由部變更之

四 考查員每月給夫馬費 元每年並給一次往來川資 元此項經費應列入六年度河

務研究會預算項下

擬訂河工獎章案

會員

向迪琮
王承吉

竊維河防事宜爲內務行政之大端前清設置河道管理佐治各官大小相維獎叙優異其大工合龍及三屆安瀾搶辦出力者例應由部議叙分別陞補實官或給與頂戴至紳民有捐資種植樹株或勸修河堤著有勞績者亦得由部議叙誠以河員職務至爲重要民命賴以安全田廬資爲保障至其載罹溽暑抗禦洪流旣夙夜之靡違復顛危之莫測方之軍人之禦敵警察之衛民涉險嘗辛又何多讓雖職責所在義無可辭但表彰之典不隆斯懈弛之心易啟比年以來直魯各河險工迭報江淮一帶水患頻仍饑饉薦臻災履屢告下民昏墊方殷司農之籌維益絀若不策勵官民旌揚懋績實不足以資鼓勵而奠民生此次直隸水災會准曹省長電請將捐助河工款項紳民分別核獎是此項獎勵辦法更應速行釐定俾資激勸擬請參酌陸軍警察獎章辦法製定五等獎章俾躬膺事變卓著辛勞與積歷年資堪以矜式者均得給予此項獎章其地方紳民如有捐助資財修築堤防或補助物料出助夫役者亦得膺斯獎典似於河務前途不無裨益至應行給獎人員並請由部核實辦理彙案呈報大總統以重名器是否有當應請議決呈奉部長核定施行

附獎章條例

第一條 河工官吏有左列勞績之一者得給予河工獎章

一 值河工上有非常事變時拚力搶護轉危爲安者

二 辦理決口大工著有功績者

三 約束民夫搶辦堤埽各工異常出力者

四 三汛安瀾著有特別成績者

五 承辦工程逾保固年限仍甚堅實者

六 如期合龍經查明工料堅實者

七 盡瘁職務奮不顧身者

八 研究河工確有心得者

九 辦理河務著有特別成績者

第二條 凡對於河工有合於左列各款之一者得給予河工獎章

一 資助款項者

二 捐助物料者

三 出助夫役者

四 供給勞力者

五 研究河工著有專書經部核准者

六 其他對於河工有特別之補助者

第三條 河工獎章分爲左列五等其圖式及綬色如附圖

一 一等獎章金色

一 二等獎章金色

一 三等獎章金色

一 四等獎章銀色

一 五等獎章銀色

第四條 河工官吏初受獎章簡任職自二三等起薦任職自三四等起委任職自四五等起均得累功遞進至一等其委任職以下各職有特別勞績者亦得給以五等獎章進至四等

爲止

第五條 河工官吏有特殊勞績應特別獎勵者由該管長官叙列事實咨部核辦

第六條 第二條第一款給予獎章者依左列之規定

一 資助款項至一百元者給五等獎章

一 資助款項至二百元者給四等獎章

一 資助款項至五百元者給三等獎章

一 資助款項至一千元者給二等獎章

一 資助款項至五千元者由部獎給匾額並給一等獎章

其資助款項至一萬元或一萬元以上者由部專呈 大總統特獎

第七條 凡合於第二條第二款以下各款之一者應酌定價格備值折合銀元依前條辦理

其無可折算者應由部酌量核獎

第八條 凡對於河工本負有特定義務者不得依第二條請獎但河工長官認爲有特種勞

績或於應盡之義務外有合於第二條列舉各款仍得照給獎章

第九條 凡依本條例應行給獎者由該長官詳具事實咨部核給

第十條 凡核給獎章及匾額者應由部彙案呈報 大總統

第十一條 獎章執照應由部製定連同獎章一併核發

第十二條 本章程關於河工官吏之規定海塘堤工及辦理各項水利工程之官吏均適用之

第十三條 本條例自公布日施行

附圖說

甲 獎章中鑄石犀上綴玄圭周環水文緣以石齒名曰河工獎章如左圖

乙 獎章分金色銀色兩種共分五等列左

- 一等金色金犀圭玄色齒角紅黃白三色水文綠色金星五
 - 二等金色金犀圭玄色齒角藍黃白三色水文綠色金星四
 - 三等金色金犀圭玄色齒角紅白二色水文綠色金星三
 - 四等銀色金犀圭玄色齒角金色水文銀色金星二
 - 五等銀色金犀圭玄色齒角銀色水文金色金星一
- 丙 章綬用紅黃藍白綠五色如左

- 一等紅色黃緣
- 二等紅色藍緣
- 三等紅色白緣
- 四等綠色紅緣
- 五等綠色黃緣

丁 獎章直徑爲一寸四分

戊 獎章執照式如左

內 務 部	
河工獎章執照	
茲查有	合於河工獎章條例第
予	條之規定由部給
等獎章除彙呈外應填給執照以資證明	
中華民國	年
	月
	日
字第	號

擬訂河工獎章案



籌擬整頓河南全省河防辦法案

會員吳實孫

一宣防要政非圖不明必須形勢燦陳方能瞭若指掌擇要施工查河南河防局舊有河圖於掃工圖彙名稱數目多付闕如現已分令各屬明晰調查詳悉繪畫將來擬統括豫河彙製總圖庶可顧末釐然措施克當

一沿岸河隄捍禦黃流關係至重惟歷年久遠未免殘缺凡車馬往來地段踐踏不堪尤以鄭中分局所管舊日鄭工金門進占處所隄面出水高不盈丈又陽封分局所轄各汛久係背工多年失修現在瞬將隨黃情形關繫擬先擇要加高培厚以資捍衛

一各壩護石必須拋辦高整方足挑托溜勢保護隄防此次履勘各處壩工有僅於上首拋用碎石者有壩頭卑矮形若斜坡者殊不足以資抵禦擬令一律加拋期臻穩固

一辦理春廂原爲先事預防近年來對於春廂多不注意雖若暫時節省物料然一遇大汛險工臨時搶修反多糜費擬俟來歲春間所有卑矮殘缺埽段仍照舊估辦春廂以期事半功倍

一水溝浪窩最爲河防隱患本年雷雨爲災隨修隨冲爲數尤鉅各分局該項支款年有定額既不能督責過嚴致令賠累又不能膠守定款坐誤要工擬飭一律趕速填墊卽額款不敷亦當

設法挹注務使隄工完整克保安瀾

一 崩埽培堤在在須土必須平時籌備方免臨時周章致生就隄取土之弊擬俟霜清後令各汛分派隊兵輪流於有工處所堆積土牛以備應用

一 沿河種柳根株蟠結足以護堤功用頗大是以向章于冬至以後責令河兵按名栽種但積久弊生成活殊少擬自本年爲始責令照章切實栽種勤加保護以期多數成活藉固隄防

一 各分局料廠爲存儲雜料之處行館爲蒞工棲息之所乃均失於修理本年又值陰雨兼旬多半傾圮破漏擬設法籌款擇要修葺以資公用

一 各工分堡向有堡房派兵常川駐守察看河勢情形隨時具報現已多半傾圮長堤一望闕其無人脫有險上何能知覺固由隊兵積習惰玩而棲止無所亦難責備過嚴擬設法修復俾資看守又隊兵未定制服多著長衫不惟觀瞻不雅且從事廂作更多窒碍亦擬酌量規定逐漸籌辦以昭慎重而資整齊

一 各工多有存儲舊料代遠年湮大半腐朽不適工用徒佔地址現在下北等處購料幾至無地可儲擬擇其朽爛過甚者酌加剔除

一各分局遇有交替往往以器皿估價抵作交代長此相沿不惟估價低昂多生糾葛且歷任加增公款虛懸損失尤鉅現擬設法清理或飭令分年流攤或籌款購作公有嗣後不准再以器具抵交公款又各分局所存廂拋料石夫工價銀原備緩急之需乃毫無稽查多至任意挪用

一且離任每成虧累殊非慎重公款之道亦擬一律清查嚴加制限以免損失

二治河必需專家鄙經未讀敢云保障自必平時於土姓水勢討論精詳研求有素方能相機施設因應咸宜擬由省垣暨各分局普設河工研究所以宏造就而資任使

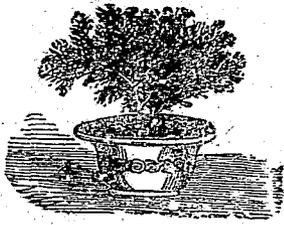
籌擬整頓河南全省河防辦法案



擬編製各河源流海塘圖考案

會員 劉駒賢
謝振翹

河防爲內務行政之一關係民生至爲重要本部職司所在對於全國河務之應興應革事宜自非早爲籌議辦法不足以弭水患現當河務研究會成立之始會員等以爲各河及海塘之根本計畫不得不詳爲研究而研究此根本計畫之第一步要不可不知海塘與各河之原委及其現在之狀況否則無異庸醫對於病者之體質及病源茫無所知而妄投以雜劑欲其病之瘳豈可得乎故會員等僉謂非從事於搜集各河之圖籍殊無以爲研究之資料惟查海塘及各河雖有舊日之海塘錄黃河全圖及畿輔通志河志等書可爲參考而按之近日情勢與前又不無稍異其不足爲研究之據也明矣是非從速編製各河源流及海塘圖考不爲功應請指定專員從事編輯俾研究河務者有所依據且可了然於河海現在之狀況實於河務前途裨益匪淺是否可行謹候公決



請召集各省河海工程局長來部會議案

會員向迪琮

查河防事宜爲內務行政之大端前清時設置河道督理佐治各官大小相維考成綦重責任尤專民國成立舊制多不適用所有各省區河務機關會由部通行轉飭一律改爲河防局其舊日營汛制度並經分別改易工程隊等名目在案惟是綜理局務人員有名爲局長或總辦總理局長之下又有特設分局支局或上游下游等局雖工段有廣狹之懸殊局所因繁簡之互異但同爲管河機關而名目紛歧實乖體制當此庶政刷新若不迅謀統一實不足以策進行而昭劃一此河防局制之亟應討論者一也河工官吏在前清時本有文武職之區分其重要職務皆由管河大員遴選富有河工經驗人員充任改革以來河員任用章程尙未規定現任各員其在工日久經驗素著或曾在工程學校畢業者固不乏人而僅具普通學識於河務情形頗形隔膜者尤屬不在少數際茲河務叢脞險象紛乘悉用熟悉河務及確有工程學識人員通力合作猶虞不濟矧經驗不盡優深防護未能妥協者尙屬實繁有徒長此泄沓因循殊於河務前途有莫大之妨碍此關於河員任用之亟應討論者二也比年以來洪水爲災堤防告潰田疇繡錯悉付沮如蒸庶流離恒憂墊溺欲爲標本兼施之謀宜有新舊溝通之策我國舊日管河人員經驗至深水

性剋悉惟偏於培高而忽於濬深熟於防堵而疏於測量明於一隅而闇於全局至於雨量之多寡流率之緩急均無明確之考查且同爲一河而主管機關又分數處計畫未能統籌修防每多推諉以故此處之所爲利者即彼處之所爲害若不化除畛域之私速議協防之計采擷新知剔釐舊弊誠恐輾轉因循互相牽制影響於河務者實非淺鮮此河防事務之亟應討論者三也以

上數端第舉其大者言之至於河海工程關係民命田廬極爲緊要即歲修簽證之微亦須嚴行注重本部職掌宣防旣不能因循廢弛貽下民昏墊之憂復未便墨守成規爲閉戶造車之計再四籌維擬於統籌兼顧之中並寓廣益集思之意現在本會會員提出之案已達數十餘起其業已議決者並經分別採擇通行查照辦理在案惟審查之件與各省河務機關極有關係亟應協同集議妥慎籌維始足以利推行而資接洽可否由會呈部通咨管河省分轉飭所管河海塘工局長來部協議之處請

公決

擬訂統一各省區河務機關暫行辦法案

會員王承吉

各省區河務機關本應規定官制或組織條例以期畫一惟查現在河防組織雖略加改訂而省自爲制尙難遽謀統一茲先就名稱任用懲獎等之易謀統一者條舉數端名曰暫行辦法爲改組之第一步也

甲定名

一各省區原設之河防局堤工局河務局等一律改稱河務局

查各省河務機關自民國成立後有改易名稱者如豫直魯之河防局天津之河務局是有仍沿舊稱者如湖北之堤工局浙江之海塘局是除海塘另行規定外茲擬一律改稱河務局不曰河防局以僅指防務範圍較狹也

二河務局就事務之繁簡轄地之廣狹工程之險易分爲三等

同爲河務機關本無等級之可言惟按照現制各局之規模局長之任用體制各殊如河南河防局下設分局局長由中央簡任東明河防局局長由大名道尹兼任山東上中下三游河防局局長均由省長委派而湖北隄工局組織更爲簡單倘不明定等級於規定組織任用各節

益見紛歧茲特定爲三等至某局應屬某等即由部根據現狀定之

一各局原設有分局或其他附屬機關者酌設河務分局或駐工辦事處

查現制京兆河南河防局下均設分局天津河務局東明河防局向無分局山東河防局下開設附屬機關茲特以明文規定其有設置分局之必要者暫仍舊制餘皆改爲駐工辦事處但駐工辦事處亦可作爲臨時機關如辦理河工時由局派員駐工主持一切平時可僅派工隊看守也

乙設職

一河務局設局長一人二等局局長簡任二等局局長薦任三等局局長委任

按此係根據現行辦法茲以明文定之以示標準

一河務局設主任及技術員一二三等局員等但各局向不分科者毋庸特派主任其向派工程

人員辦事者毋庸備設上列各職員

按各省區局雖經改組其職員名稱名額互有不同如京兆之永定北運河防局員統稱爲事務員東明河防局稱爲文牘員會計員管庫等山東河南河防局稱爲科長科員技士採辦員

等茲爲畫一名稱起見如概稱爲科長科員在向不分科之局既覺名實不符偷遷就分科必致添派人員轉滋糜費茲擬定主任及技術員局員等名稱以便分配且在局制簡單各局局員與工程職員本無劃分之必要故有毋庸備設之規定

一河務分局設分局長一人局員或技術員若干人但向由本局派員兼領或向係派工程人員辦事員毋庸特設局員或技術員等其駐工辦事處應派職員由局長隨時酌定

按河南分局稱爲分局長京兆分局長官稱爲理事茲擬一律改稱局長分局長職員與本局同但毋庸分科自可不設主任京兆分局之辦事員係定由局臨時派駐分局亦可無庸特設職員至駐工辦事處或派局員技術員或派工程職員自應由局長隨時酌定也

一河務局得聘用工程顧問

按我國此時高等工程人員甚形缺乏設此名稱以便延攬

一河務局分局駐工辦事處及工巡隊中均得酌用書記

按各局中書記一職有稱雇員者有稱司書者茲一律改稱書記

丙工隊

一原有河營各種名稱及前經改編各工隊一律改稱工巡隊設工巡隊長副隊長汛長汛目汛工各階級其臨時招募及召集者統稱爲汛夫

按河營向用營制故設統領守備千總把總經制戰兵守兵等名稱改革以後曾以名實不符略改稱謂但各省區各自爲政迄無劃一之名稱如東明河防局稱爲工巡長三汛工巡員等山東河防局稱爲河防營長汛長弁兵目夫短工等河南河防局稱隊長支隊長汛弁隊兵等天津河防局稱爲巡官巡弁巡目巡兵等茲擬略仿河南編制一律稱爲工巡隊設隊長汛長等名目以現在河防工隊實兼有工程員役及河川警察兩種性質沿用此名尙屬名實相副而與各處現用之名稱亦尙相近也

一辦理河務夫工有不能適用前條名稱者由各局擬具名稱咨部核定

按各局有尙未將河務組織報部仍恐前定名稱不能賅括特定此條以資補助

丁 協助

一沿河各地方知事縣佐向負有協防之義務者應連帶負責

一沿河各地方人民對於河工負有特種義務應依現行辦法受河務官吏之指揮監督

一辦理河務之縣佐暫仍舊制

按河工設備尙未完密勢不得不有賴地方官及人民之協助自應申明舊制以定責任
戊任用

一簡任局長由內務部具呈請簡薦任局長由該管行政長官咨由內務部薦請任命委任局長
由省長委派咨由內務部轉行銓敘局註冊備案其局長向由行政長官兼任者暫仍其舊但
應由內務部呈明兼任

按任用局長係援照現行文官任用程序之規定現在行政長官兼任河防局長者惟大名道
尹茲擬呈明兼任以明責任

一各局職員及工巡隊長分隊長之委派暫照現行辦法辦理惟須將委派日期及各員履歷咨
部註冊備案

現在河工官制既未規定各局職員尙難分別薦委應一律暫仍舊制以免紛更惟各局任用
職員向不報部茲特明白規定以便考核

一各局任用屬員之資格暫以工程專家及確有河工經驗者爲標準

現在任用資格雖未規定倘不預定標準則登進太濫實於河務前途關係匪淺特定此條稍示限制

己獎懲

一河工官吏之獎懲除另有規定外暫准援照河工則例及現行辦法辦理其各工程隊訂有獎懲專章者一律送部核准施行

按河工官吏之獎勵現僅訂有河工獎章條例其應交懲戒者係暫援河工則例辦理如將來另定河工官吏懲戒法或河工攷成條例自應各按本法辦理

庚經費

一各局經費應就原定預算酌量分配但各局長對於河務如定有計畫須增加經費者亦得擬具概算書經由該管長官咨部核轉

擬請釐定河員任用章程案

會員向迪琮

查河工官吏在前清時本有文武職之分其重要職務皆由管河大員遴選富有河工經驗者充任隨時報部核辦民國成立河員任用章程迄未頒布其各省咨送之河員履歷大都於河務確有經驗者爲數仍屬無多至於富有河海工程學識者則尤不多觀際此河工凋敝險象紛乘悉用舊時熟悉人員通力合作尙虞不濟矧現用之人猶非盡有優贍之經驗者乎且中國治河舊法皆偏重防河其於水平之測量流率之緩急疏濬之方法工程之設施事前既漫無規畫臨事復敷衍因循工不堅牢款同虛擲禍患所及寧可勝言擬請由部比照警察官吏任用辦法明定河員任用章程並限制以後任用河員應具有河工經驗或曾在本國外國河海工程土木工程學校畢業者以期新舊溝通改良較易而於河務前途亦有莫大之裨益爲此提出議案以備採擇



擬請釐定河員獎懲專章案

會員向迪琮

查河工處分事例前清訂有專章條分縷晰規定極為詳盡即工部則例一書對於處分事宜亦尙周密民國成立法制未備僅由本部將處分事項撮舉大要令行各省轉飭管河人員一體遵守惟是官規未定局制變更一切處分事宜既未能悉遵舊例而執行處分與夫考核處分之程序又無規定之明文致各省辦理防護安瀾應行請獎人員有不經本部之考核而逕行呈請者有隨意比照舊例即擬從優給獎者亦有甫經褫職處分未開又膺要職者至於修防工程原有保固年限近年各省辦理河工需用巨款保固年限迄未規定浮冒物料虛報夫役偷減工程浮造銷冊則又其細焉者也茲擬由部通行管河各省以後關於河員之懲獎事宜均應先行由部核議准駁再行呈請以便考核至河員處分事例本屬官吏懲戒法性質現在文官懲戒法既經公布似可援照辦理但現行懲戒法規定懲戒事僅爲褫職罰俸記過申誠而褫職罰俸二者非經法定期間不得開復衡以河工舊例凡河員受褫職或罰俸處分後如將河工合龍即得呈請開復辦法顯有出入似應由司比較前清舊制另定河工官吏獎勵懲戒各辦法通行各省藉資援用是否有當即希公決

擬請釐定河員獎懲專章案

擬請釐定河員疲憊專章案



擬請整理河塘事宜案

會員邵從霖

查近年以來水患頻仍災區遼闊直接妨害於人民即間接影響於國家遂致生計奇絀帑藏匱乏若不預籌救治之圖確定根本之計據現勢以測將來竊恐貽患於國計民生者久而益甚此次北直水災創鉅痛深者皆其明證考直省河道年久失修河床窳敗數年以前中外熟習河工之士攷察各河情形僉謂不急圖整理設雨量過多水勢汹涌漫溢奔騰則洪流所被民命田廬受害之烈實屬不堪設想使防河者果能察機慮遠杜漸防微綢繆於未雨之先弭患於無形之際費款不必甚鉅河道即可修理較諸災象已呈仍需款善後而無救於數千萬之損失者其相去奚翅倍蓰此外如直豫魯之黃河自民國二年濮陽決口後本年長垣一帶又相繼告潰河身淤淺水流壅塞有熟悉該河情形者謂長垣決口漸呈改道之趨勢設不幸言中則直隸山東二省恐俱有淪胥沈溺之憂將來損失之鉅當不在此次水災之下浙省海塘樁脚朽腐塘身塌陷若一旦颶風激射怒濤直薄塘隄稍失捍禦勢必逐漸傾圮則海寧鹽平等縣隨時可成澤國而膏腴之區恐將盡變爲斥鹵於國家田賦人民生計均有所關本部職掌宜防值此河塘凋敝水患紛乘之際舉凡整理河塘諸要務似不能不早爲籌備期裨補於萬一特就管見所及擬就辦

法大綱數端是否有當謹請

公決如蒙採納容再擬具切實辦法俾利推行

一考察雨量 查河流泛溢皆從山水而來山水暴發皆由霖雨所致雨水流入河川其容量不足以資宣洩遂致隄防橫決漫漫成災故欲規定河身之計畫必先知雨水之容量欲知雨水容量非就河流區域詳細攷查不可本年霖雨霖尋山洪驟漲直隸諸河先後漫決熊督辦在津設立河工討論會延請中外工程師研究善後事宜僉謂中國雨量素無調查精確之數欲求根本上之治理當俟雨量攷定以後復查水利局水災報告書關於治河計畫亦有雨量記載之規定至西人河海工程學對於雨量與河流之關係推闡尤爲詳盡是知改良河道一端先應爲雨量調查之設備已屬無可疑義至調查手續原非繁鉅不過先就河流區畫擇定適當地點責成地方官委派一人司雨量記載之任至量雨器具及記錄表式應另由部中製定頒發閱數年後雨量平均數目即能考查明晰可供整理河道之用裨益良非淺鮮

一舉辦測量 測量一端爲工程之始基斷未有辦理河海工程不由測量入手製定精確圖案而可以定施工之標準收完滿之效用者吾國舊來舉辦河塘各工雖亦繪圖立說特所繪各

圖祇略具形勢僅能供參攷資料毫無設備工程之價值比歲以來河塘日趨敝窳整理愈形困難究厥原因雖非一端而其弊要不外無精確測量各圖佐籌策之需以致欲施正當防護其道無由攷河海工程應用各圖屬於平面者則幅員之大小比例必精河流之位置方向宜明屬於剖面者縱面既詳高低橫面尤顯廣狹而水量多寡流率緩急潮水漲落胥當精測細考施諸實用始能因應咸宜將來從事修防方免佈置乖舛凡此諸端具見測量關係之重矧現在河塘各工險象迭呈若非各局從速舉辦測量實不足以明真相而資整理

三設講習所 竊以興天下之大利除天下之大害非法不治尤非人不任地之有水害在於斯利亦在於斯吾國舊來治水之士上焉者雖能洞悉利害胼胝躬親究委窮源統籌兼顧率以陳法寡精收效卒鮮次則囿於一隅而闕於全局熟於防堵而疏於濬深測量之不明尤屬一最大之病下此則并全局一隅之見而無之益以因循成習不計久遠水患坐是日深災浸遂以歲告方今治水新法與時俱進際此治人治法交病之時欲爲培植通材之計允宜有灌輸新法之圖誠能設置河工講習所召集河員授以河海工程諸學測量嫻熟按圖自有索驥之能全局在胸設施始無管窺之陋知水勢流行之宜暢匪惟堵築并宜浚深知植物減水之妙

用不獨插柳兼須植葦且新知輸入既可補舊法之窮治河人員尤能收革新之利一轉移間舊人舊法之交相爲病者悉可調劑而資利用實治水前途較切之務也

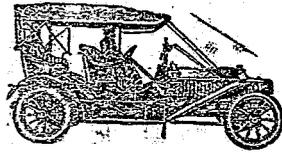
四修守並行 查束水歸海固以隄防爲先欲水流暢行尤當以疏濬爲急若防而不疏則河沙停淤河底墊高水流旣失宣暢之勢堤埝卽有衝塌之患縱使竭盡心力已難挽旣倒之狂瀾洵非勝算吾國辦理河工祇事防堵不事挑濬以致河道墊高與堤平寔假高出堤上蓋以小滯不疏而大滯卽相緣而生日引月長遂成積重難返不可救治之勢斯時雖百端防護旣堵此決彼之堪慮卽欲從事疏引尤工艱費鉅之難圖失今不爲修治後此整理愈難故善治河者宜以修爲防不宜以防廢修誠能寓修於防之中則堤埝不期固而自固水患不期平而自平矣

五明定專責 攷河塘各工向有官修民修之分亦卽有官守民守之別修守旣有專責防護自無或疏惟相沿日久弊竇滋生在昔定爲官民各自修守者今則互相推諉各不負責例如濮陽堤埝責諸民守民旣力有未逮改歸官守官又兼顧維艱輾轉遷延雖已核准改爲官民共守但貽誤已多影響亦鉅比來浙江蕭紹二縣塘工亦有官修之請求甚至直隸長垣堤工有

由東明局僅撥一人代守者凡此諸端具見修守之責不明責任不明斯懈弛之心易啟萬一
洪濤巨浸乘虛決堤沿河蒸庶難免墊溺之憂國家子惠黎元斷無漠視之理與其焦頭爛額
於後曷若曲突徙薪於前此堤工修守專責似應酌量情形早爲規定者也

六 寬籌經費 查河塘防守經費歲修不及二百萬以吾國河道之綿遠塘堤之繁重僅恃此區
區款項防護尙虞不敷修治更無待言矣致河塘虛壞險狀環生雖爲目前財政計不得不求
節省不知修防失宜出險以後勞民傷財所費更多故深於爲國計者不可圖一時之省用貽
將來以莫大之患害似宜將每年修養河塘堵築堤岸及出險後蠲免錢糧賑濟撫卹財產淹
沒民命死亡並善後整理各費詳細比較權其輕重而酌其損益則治河應需之經費其數自
明此又應合全局以統籌者也

擬請整理河塘事宜案



監督民埝案

會員謝振翹

查直隸各河堤埝有歸官守者曰官堤歸民守者曰民埝如永定北運南運等河則純係官堤黃河大清子牙蘆運等河則雜有民埝官堤修防事宜由國家設局專司其事民埝則由民間自行管理惟小民每惜錙銖不加倍修一屆汛期時出險象顧小失大莫此爲甚上年河決濮陽本年復決長垣而大清沱滹民埝潰決者亦不下數十處民埝之疏於修守於斯可見長此因循貽患將無所底止似應早訂監督民埝辦法以固堤防而重民生是否有當理合提請
公決



河防協助機關應明定責權案

會員謝振翮

查舊例沿河各縣知縣均受考成於河督河道誠以河防事宜關係至爲重要必使上下相維責權攸定始能收指臂相應之效民國成立以後所有管河省分雖經設有河務機關但協防專責又未明白規定以故沿河各縣知事對於河防局務均視爲不相統屬遇有事件發生必須協同防守者往往漠然置之而河防局長因無考成專責對於各縣知事遂亦無可如何長此以往影響於河務前途者實非淺鮮際茲河務凋敝若不明定職責殊不足以重宣防而弭水患擬請明定沿河各縣知事應擔負河防協助之責每屆三汛遇有需用人夫及採辦物料等項該管河防局長均有指揮監督之權似此辦法既無呼應不靈之虞復可收防搶敏捷之效是否有當謹請公決

河防協助機關應明定責權案

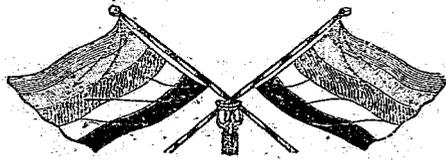


設置河工材料廠案

會員謝振翹

查河工購辦材料向均堆存沿河堤上派兵看守此種辦法厥有二弊（一）堤埝如遇險則無數材料委積經年朽腐不能實用其弊（二）堤埝一旦危急則材料散在沿堤各地未必能應急用其弊二綜此二弊若不另謀改良之方亟圖救濟之策則影響於河工經費者必非淺鮮茲擬於各河三游中擇險要適中之處各設一材料廠以爲存儲材料之用由河務機關派員兼管其利有二材料存於廠內既可免兵役侵蝕復可杜架空取巧利一設廠於適中之地遇有險時運上運下均屬靈便利二據此則設廠實爲河防上一種必要的設備應請迅予設置以重公物而資便利是否有當謹候

公決



提倡種植柳株防護堤岸案

會員謝振翮

竊維欲防水患莫先於護堤欲護堤莫先於植柳誠以河隄植樹根株維繫大之可以障波濤之衝激而免潰決之虞小之亦足以防鼠蟻之齧蝕而杜滲漏之患是不惟堤岸固如金湯捲掃之費可省且斬伐柳樹尙可爲河工堵築之材料一舉數得計莫善於此者顧管河人員泄沓因循咸視此爲緩圖而不亟謀栽植斷難收保護堤岸之效且查前清吏部河工處分事例人民有捐資種樹一千或二千成活者均得循例請給獎勵當此庫儲竭蹶堤岸綿遠所有應行栽種樹株如果盡由官辦國家財力實有未逮似應由管河人員勸導紳民分別種植以期節省經費而於河務前途亦有莫大之利益是否可行謹請

公決

提倡種植柳株防護堤岸案



材料取締案

會員謝振翮

材料爲工程要品關係異常重大經理得宜則材料無匱乏之虞經理失宜則搶堵有貽悞之慮上關國帑下繫民生未可輕忽視之也查前清管河人員於購料收料積弊甚多約略言之厥有數端（一）採辦之員非勒價強買即折扣發價（二）料販賄通委員包攬物料率以次貨交納甚至丈尺不足重量不敷（三）收買民料秤量過刻以至裹足不前（四）兵役掌秤得以自由操縱料物輕重均視得賄賂之多寡爲轉移凡此種種不過舉其犖犖大者至於河工購料向例每料一槩約計庫平銀五十五兩所有開廠費用及喝料欄料兵弁暨泥漿腿夾槩檔堆垛人夫飯食等項均在此定數之內比年以來水患頻仍收穫不旺此項料物若照例價購辦實際上自屬萬不可能之事近年管河各員雖咨請將料物價值稍事增加但未經報部仍行牽就例價者尤屬不在少數長此因循其於河務前途影響頗鉅值茲庶政刷新自應實事求是擬請通行管河各省嗣後關於河工購辦材料應先由各該河務機關將本年材料價格呈報該管長官轉咨報部備案並將購辦材料積弊認真釐剔另定取締辦法以昭覈實斷不能以實報實銷等虛文妄自朦混藉圖塞責實於河務進行不無裨補是否有當謹候

材料取締案

六九

公決

材料取締案



七〇



#55
821063

063

#1059
626.06/31128