

行ハ重キヲ爲サス。唯地方疾病救助基金多ク有効ナラス又母子保護ニ深く立ち至リタル法ノ實行カ義務ナキコトハ悲シムヘキコトナリ。

五八八

勞働者保護ハ國家ノミナラス科學界ニ此ノ公示及助力者ノ保護ヨリ充分ニ起ル如キ新事業範圍ヲ啓發シタリ、殊ニ醫術ハ其範圍ニ引キ入ラレ、故ニ一九〇五年代議士ロセノウ氏ハ普魯西議院ニ於テ社會醫學講座創設ノ建議ヲナシ政府ハ直チニベルリンボンマルブルグ及キール大學並ヒニ専門學校ニ相當講座ヲ設シタリ、一九一二年「ミハンヘン」大學ニ制定セラレタル工場衛生醫術統計學及社會衛生學ノ助教講座ハ已ニ他ト連絡アリ。奧國政府ハ一九〇九年ノ普魯西ノ例ニ倣ヒウキーン大學ニ社會醫學科ヲ設立シタリ。伯林ニテハ分科大學ノ希望ニヨリグロートヤール氏社會醫學ノ教授トナリ同時ニ彼レニ衛生學教室フリツグ氏ノ社會衛生學科擔任ヲ命セラレタリ。

社會問題及醫學問題間ノ深キ關係ハ社會行政ノ管理セラル、中心地ニ醫師ヲ招集スル動機トナル、故ニバイエルンハ一九〇九年宮内並ニ外務省内ニ一人ノ工場事務ニ適當ナル地方工場醫ヲ任命シウユルテンブルク及ハーデンモ之レニ倣ヘリ。

勞働者保護及勞働者保險ハ疑ヒモナク經濟生活ニ著シキ財政負擔ヲ賦課シタリダウソン氏アスター氏及ヒバンスブンデ氏個人說ヲモ批評シタル一九一二年ツューリッヒニ於ケルツアーン氏ノ社會保險萬國聯合委員會ニ於ケル抄録ニヨレハ、雇主、雇人及公家計カ勞働者保護ニヨリ得タル負擔ハ數的ニハ確定セラレ

ス然レトモツアーン氏ト以前賃錢減少ノ目的ニテ勞働者ニ對シ償却セシムルコトハ恐レラレタレトモ標準的賃金ハ企業者ノ勞働保險割當ニヨリテ何等ノ障害ヲ蒙ルモノニアラスト特記セリ、寧ロ現今絶エス騰貴シツ、アル標準的賃金ハ勞働者ヲシテ任意追加保險、任意非勞働保險及職業組合ノ目的ニ對シ多大ノ額ヲ使用シ得セシム。社會保險及災禍危害保護ハ、小及中資本事業家ノ大部分ニ對シテ又同時ニ本人及家族ノ保護及保險タリ。然レトモ社會立法ニヨリ物質的衛生的、及社會的ニ立チラレタル勞働者ノ身分位置ハ大工場ノ意ノ儘ニナル、コノ勞働者ノ社會的地位向上ハ再ヒ製造所及商業ニ反響スル使用及購買力ノ上騰ニ大ニ影響セサルヲ得ス多クノ企業家ハ良好ナル社會衛生的關係ハ良職工ヲ得ルノ道タルヲ考ヘ法律上必要ナル實行以上ニ勞働社會ノ改良ヲ計レルカ故ニ社會的負擔ハ決シテ苦痛ナラサルカ如シ。然レトモ公家計ハ社會的支出ニ於テ詳細説明セラルヘキ勞働者ノ社會的惡風ニ於ケル貧民救護力要求スルヨリモ多額ヲ支出ス、獨逸ニ於テハ已ニ有効トナレル社會政策ニ對スル諸國ノ過度ノ爲メニ社會的保護ノ負擔ニ原因スル差異ハ競争能力ニ於テ漸次減少平均セリ。

#### 五、食料衛生ニ對スル國家ノ任務

安價ナル食料ヲ國民ニ供給シ、不良飲食物ノ爲メニ起ル健康危害ヲ保護スルコトハ古クヨリ國家ノ任務タリ。已ニ述ヘタル如ク、物價騰貴ノ防禦準備及食料ニ關スル衛生的規定トハ已ニ古代ニ於テ之レヲ認ムヘク、中世紀ノ都市行政ハ食料品警察制度ヲ設ケ、之レ等ノ都市及後世ノ商業的國家行政ハ農産物ノ國民間

五八九

交易ニ缺乏ヲ來セルヲ見テ穀類騰貴ニ對シ特殊豫防法ヲ講シ、且ツ國民ノ非常ナル増加ニ伴フ商業利益ヲモ驅逐セリ。此穀物供給政策ハ大部分是レ今日存在スル國家ノ實踐經濟ニヨリテ行ハレ騰貴警察制度ハ食料品稅ニヨリテ飲食物ノ定價ヲ調節シ以テ國民力不當ノ要求ヲセラレ暴利ヲ貪ラル、コトヲ防キ又浪費ヲ制限セリバイエルン麥酒法ノ歴史ハ若シモ飲料稅カ國庫ノ收入ニ重要部ヲナストセハ、カ、ル制度カ國家ノ財政ニ關係アル事ヲ示セリ。警察徵稅ハ普魯西ニテハ「パン稅」ヲ除キテ已ニ一八四五年、バイエルンニテハ一八六五年及一八六九年ニ行ハレタリ、然レトモ食糧品定價ノ警察的調節ハ職業自由ノ原則ニハ帝國工場法ハ現行警察徵稅ハ一ヶ年以内ニ廢止シ將來又之レヲ規定セスト云フ制定ハ發達ノ要否ヲナスモノナリ、唯「パン」燒人及菓子屋ノ賣手並ヒニ宿屋ニハ地方警察署ハ定價ノ規定ヲ迫ルコトヲ得。最近十年間ノ中ニ食料品問題ハ最近國家行政ニ對シテモ亦特別ノ意義ヲ有ス。列國ノ住民ハ此期間ニ非常ニ増加ヲ來シタリ。

一八七〇年及一九一〇年ニ於ケル諸文明國ノ人口

國名	調査年	人口	年	人口
獨逸	一八七二	四一,〇〇,六九五	一九一〇	六四,九五,九七三
奧國	一八六九	三五,九〇,四三五(1)	一九一〇	五二,九〇,一三三
露(ポーランドを含む)	一八六七	六九,三六,五四一	一九一〇	一三〇,八一,九八〇

國名	調査年	人口	年	人口
伊太利	一八七二	二六,八〇,一五四	一九一〇	三四,六六,六八八
西班牙	一八七〇	一六,六三,五〇六	一九一〇	一九,六一,三三四
佛蘭西	一八七二	三六,一〇,一九二	一九一〇	三九,六〇,一五〇
白蘭義	一八七〇	五,〇八,七二〇	一九一〇	七,四三,七八四
和蘭	一八七二	一二,六七,四〇二	一九〇九	五,八五,七九四
丁抹	一八七〇	一,七八,四七四(2)	一九一〇	二,七五,〇七六
瑞典	一八七二	四,二五,〇四二	一九一〇	五,五六,一七九九
那威	一八七二	一,七六,三〇〇	一九一〇	二,三九,二六九八
英國	一八七二	三二,六二,三三八	一九一〇	四五,三三,二八一
合衆國	一八七〇	二二,八五,六三二	一九一〇	九一,九七,二六六

- (1) ボスニアヘルツェゴビナヲ除ク、
- (2) フエロエルヲ除ク、

收入ノ増加ニヨリテ、生計ノ改良殊ニ肉類消費量ノ増加ノ傾向起リ、以前普及シタリシ田舎ニ於ケル戶外勞働ノ代リニ勞働力ノ緊張ヲ要スル都會的職業ノ爲メニ肉類消費量ノ増加必要トナレリ。食料市場擴張増加、大都會ヘノ食料供給、農業生産物ノ經濟的及技術的利用、及學術技術ノ成績及結果ハ、食料問題ニ關シ國家的都會行政ヲ全然新問題ニ携ヘ了ラシメタリ。食料需要増加ヲ見テ、食料品製造ノ知識及技術ノ進歩ハ、直ニ模倣及偽造ニ惡用セラレ、タメニ健康ヲ害シ或ハソノ滋養分含有量少キタメニ、營養不良殊ニ

貧民ノ營養不良ヲ來ス事アリ。又他ニ食品品カ或ル容器又ハ、包装ノ爲メニ、健康障害ヲ來シタルコトアリ。此ノ危險ヲ防カンカタメニ、近世食品警察ヲ置キ、前世紀ノ法ヨリ、全ク他ノ方法ニヨリテ國民ノ健康ヲ保護シ、同時ニ社會的問題ノ解決ヲ計リタリ。此ノ問題ニ役立チ、又役立ツハ、近年獨逸ニ於テ公布セラレタル、食品品及使用器具賣買規定(一八七九)、鉛及亞鉛含有器具賣買規定(一八八七)、「バター」乾酪、豚脂、及其代用品賣買法(一八八七或ハ一八九七)、葡萄酒法(一八九二、一九〇一、一九〇九)並ニ(一八九八及一九〇二年ノ「サツカリ」規定ナリ。

此ノ立法タルヤ勿論經濟的ノ目的ヲモ有スルモノナレトモ、食品品製造場ニ於テ食品品及消耗品ノ製造、貯藏及包装ノ際並ニ食品品調理ニ使用スル器具器械各部(麥酒「ホール」ノ壓搾器、磨石)製造ノ際或物質及染料使用ニヨリ起ル生命及健康危害ヲ防止シ、更ニ使用者ノ爲メニ價值少キ又ハ内容ナキ製造品ヲ防止シ、最後ニ保護セントスル努力ハ商業ノ廉潔ニ表ハレタリ。此目的ニ法律ハ嗜好品及器具、食品品製造場用器械調製ノ際一定ノ物質及染料ノ使用ヲ禁シ、又規定シ更ニ製造法及調理法並ニ一定製作品(「バター」、乾酪、豚脂、「サツカリ」代用品)商ヲ監督セリ。

法律ノ遵奉ハ主トシテ食品品及葡萄酒法ニ規定セラレタル製造貯藏室及取引室ノ検査ニヨリ商品見本ノ検査及鋭敏ナル刑罰ノ強迫ニヨリ行ハセラル。二三ノ同盟國ニアリテハ、國法ニ制定セラレタル食品品販賣ニ關スル細目ノ規定アリ。

國家カ社會的疾病ニ對シ、集中心的ニ拮抗シ得タル如ク、一九一一年ノ家庭職業規定ニヨリ、食品品工場ニ於ケル家内工業ニ從事スルタメ、又消耗品製造ノ際ニ生スル非衛生的狀態ニ對シテ豫防法ヲ講セラレタリ、特殊ノ工場、殊ニ食品品又ハ嗜好品製造、又ハ工作品ノ包装ヲナス工場ニ於テハ、公衆衛生ノ危險ヲ伴フ場合ハ、所轄警察署、各工場ニ對シ、設備ヲ整ヘシメ、食料製造工場以外ノ目的ニ室ノ使用ヲ禁スルコトヲ得。聯邦會議ハ、公衆衛生ニ、多大ノ危害ヲ及ホスヘキ職業ヲ、家ヤ工場ニテ、從事スルコトヲ禁シ。食品品、又ハ嗜好品ノ、製造工作及包装ヲナス工場ニアリテハ、營業主ハ一定ノ時間、内職(家庭勞働)者ノ工場設備及經營ニ必要ナル教育ヲスヘキ義務ヲ負ハシム。

食品品警察ヲ學術的ニ實行スルタメニ、國家ハ千八百九十四年食品品化學調查部ノ一地位ヲ作り、食品品、嗜好品及器具ノ化學的及専門的判定ヲ行ハシム。各聯邦、都市、洲、農業組合、其他之レト同様ノ團體ハ更ニ食品品規定ノ實行ヲ可能ナラシメ、且ツ容易ナラシムルタメニ公衆検査所ヲ設置セントシタリ。此ノ検査所ノ數ハ一九〇二年ニハ五十六ナリシカ一九〇八年ニハ百三十二ニ増加セリ。

外國ニ於テモ、食品品警察ハ、獨逸ニ於ケルト同様ノ、或ハ一部分獨逸ノ例ニ倣ヒテ普及法ヲ取レリ。此ノ法ハ獨逸ノ取レル處置カ、文明ナル警察國ノ處置ナルノミナラス、近時ノ食料監督ノ、必然的問題解決ニアリシ事ヲ證明スルモノナリ。然レトモソレハ國民衛生保護ノ爲メニ必要ナルノミナラス、非清廉ナル製造法及賣買法ヨリ生スル危險ニ對シ確實ナル工場ノ利益ヲモ進ムルモノナリ。

食料警察及食料監督中、牛乳ハ國民營養ニ對スル其ノ價值ノタメ、種々ノ製造條件ノタメ、又其輸出發達ノタメニ特別ノ位置ヲトルモノナリ。牛乳販賣規則ニ對スル第一ノ警察的處置ハ都會ニ於テ行ハレタリ。帝國衛生局ハ食料品規定成立ノ際ニ、容易ニ實行シ得ラル、乳汁検査法ヲトレリ。然レトモ母牛種類ノ差及飼料ハ、乳汁ノ組成ニ影響シテ、全國乳汁販賣法ノ統一の規則ヲ、食料品規則ニヨル帝國ノ法律トシテ規定スル事ヲ得サリシ如シ。帝國衛生局ノ手ニ編成セラレタル原則ハ、乳汁監理實行ニ對スル根據トシテ一八八二年乳汁警察規定公布ノ際、聯邦政府ニ、コレヲ採用ス可キ事ヲ命セラレタリ。聯邦各國ニ於テ、其後時ト共ニ改良セラレタル諸種ノ規定公布セラレ、殊ニ嬰兒死亡ニ對スル豫防ヲ、乳汁警察的處置ニ負ハシメタル如シ。故ニシユライバー氏カンノ研究ニヨリ、獨逸ニ於ケル牛乳販賣ノ法律的及警察的規則ヲ制定シタル如ク、牛乳販賣ニハ、國トシテモ、聯邦トシテモ、統一の法則ナク、唯多數ノ國家ノ法律（食料規定、家畜傳染病規則、帝國工場法）カ使用セラル。然レトモ、聯邦ニハ、地方政府及、諸種ノ自治團體ノ警察的規定數多アリ。斯ク乳汁販賣規則ニハ、統一明瞭及目的ナシ。多クノ規定ハ、科學的及、實用的ニ不適當ノモノナリ。法律的ニ履行シ能ハサルモノナリ。此ノタメニ帝國乳汁法公布ヲ要求スル聲盛ナリ。一九一一年第五回乳汁業萬國聯合大會ニ於テ獨逸牛乳商組合長ハ、牛乳生産監督ニヨリ、牛乳販賣管理ヲ、一國法律中ニ規定セラレン事ヲ希望シ、普魯西屠牛場、獸醫師會ハ、一九一一年其ノ總會ニ於テ、現今ノ化學的乳汁検査ハ唯需要者ノ經濟的保護ニ制限セラル、モノナル事ヲ擧ケタリ。衛生的保護ハ、牛乳

ヲ乳舎ヨリトリテ、需要者ニ供給スルマテニ、採乳及取扱ヒノ管理及獸醫學的知識ニヨル生物學的検査ニヨリテノミ保證セラルヘキモノナリ。新酒造法ト同様暫ク攻撃ヲ受ケタル後達セラレタル好結果ハ、以前ノ考慮ニ反シ、牛乳管理モ制定セラレ得ヘキモノナル事ヲ證セラレタリ。獨逸農業會議ハ一九一二年其總會ニ於テ帝國乳汁法公布ニ關スル決議ヲナシ、常置委員ヲ置キテ其ノ研究ヲ依托セリ。シユライバー氏ハ即チ他ノ聯邦ニテハ或ハ可能ナランモ、普魯西ノ如キ大國ニ統一の規則ハ爭論スヘキモノナラスト決論ス。一九一二年、普魯西大臣ノ決定ハ、場合ノニ從ヒテ、土地ノ狀態ヲモ考ヘテ、州又ハ政治區域ニ對スル乳汁管理規則ニ選擇ヲ與ヘタリ。全國或ハ全聯邦ニ對スル牛乳販賣法ハ、帝國牛乳規則發布問題ニ關スル解決ヲ説明スヘキ能力ヲ與フルモノナリ。

適當ナル食料品保護ニ於テ國家ノ國民ニ對スル關係ハ都會ニ於ケル貧民側、及乳汁及乳汁製品ノ殆ト殘餘ナキマテノ發送ニヨリ、田舎ニ於テモ需要失調ヲ來スヘキニ至レル故ニ牛乳定價ヲ制定スルニヨリ、一九一一年伯林、ミンヘン、ライプチヒ、ケルン、デュツセルトルフ及バイテルベルヒノ如キ諸都市ニ於テモ、牛乳價格騰貴セリ。一九一一年フランクフルトニ於テハ製造者ト、販賣者トノ間ニ競争起リ、其ノ際關係上、北獨逸及丁抹ヨリ牛乳ノ供給ヲ受ケル事ヲ得タリ。同年ミンヘンハ農夫カ、飼料缺乏ト、獸疫（口及爪病）損害ノタメ代價値上ニ對シ重大ナル根據ヲ有シタリシタメニ、直接牛乳停止ノ運命ニ會ヒタリ。一九一三年ノ初メ町ハ牛乳阻害ヲ事實上受ケタレトモ、他地方ヨリ充分ノ供給アリシタメ、其目的

ヲ達セサリキ。此ノ兩度内務大臣ハ代價競争ニ干涉シ、其中介ニヨリテ、製造業者及販賣者ノ間ニ協定ヲ見タリ。牛乳競争ノ際大牛乳商業ニヨリ、生産乳ヲ全部集会所ニ收容シテ、地方乳汁製品製法ヲ不可能ナラシメタル事アリ。以前乳汁ハ、一部地方製造者ノ手ニ工作セラレ、需要ニ應ジテ都會ノ使用ニ供給シタルニ、集会所ハ屢買ヒシメタル牛乳ヲ利用スル事ヲ得スシテ損失ヲ受ケツ、工作セサル可ラサリキ。即チ牛乳販賣機關ニモ缺陷アリ。代價競争解決ノ際、看過ス可ラサルモノナリ。運賃ノタメニ高價トナルヘキ都會ニ不必要ナル牛乳量ハ、農業者自身ニテ使用スル事カ最モ適當ナル處置ナリ。乾酪製造ハ除外シテモ高キ肉價、多クノ肉類輸入、及飼料缺乏並ニ獸疫(口、及爪病)ノタメニ起ル家畜減少ハ、牧畜ニ對スル牛乳ノ利用ヲシテ適當ニ肉ニ代ヘテ町ニ取リ入ル、様努メサル可ラス。從テ牛乳販賣規定ノ問題ハ、代價制定ニ關スル最後ノ解決ヲ得ルタルニ、家畜商規定ヨリモ尙詳細ノ試験ヲ要ス。有利ナル代價形成ノ爲メ、牛乳ヲ經濟的ニ使用シ、又同様農業ニ利用スル様、官廳ヲシテ思ヒ起サシムル事ハ、農民ノ組合團體編成ニヨリ、牛乳監理ヲ地方ニ及ホス事ニヨリテ行ハル。一面ニ於テ、牛乳監理規定ノ如キ、重要ナル食料ノ定價制定ニ國家カ干涉スル事ハ、多クノ都市ニヨリテ、將來ノ食料品管理能率ニ關スル詳細ノ意見ヲ啓發ス。兩現象ハ、加盟者ノ經濟的競争ニヨリ、益々強盛セラレタル食料品市場ニ於ケル公權ノ効果ヲ認メシメタリ。

牛乳ヲ乾酪製造及大卸商ニヨリテ、資本的ニ利用スルコトハ、田舎ノ牛乳使用減退ニヨル、田舎ノ營養間

題ニ對シ、其ノ委曲ヲ處理ス。

溫泉場及、避暑地ニ於ケル牛乳及、牛乳製品値上ケ實行ハ、此ノ現象ニ尙一ノ特殊補助ヲナス。牛乳及牛酪製産物ノ代リニ、田舎ノ家政ニテ不良ノ代用品ヲ使用セラル、騰貴ノ影響ヲ受ケテ、牛乳營養ノ消失ヲ、酒精ニヨリ平均セラル、トスレバ、此ノ處置ノ結果タルヤ、其危險舊ニ倍スルモノナリ。此ノ現象ハ最も重要ナル牛酪製造國例ヘハ、バイエルン瑞西等ニ於テ著シ。故ニ國家ハ自家使用ノ減退ト代用品使用ノタメニ、國民ノ營養不良ヲ來シ、從ツテ子孫及軍隊補充ニ影響スル大危險ヲ注目スヘシ。牛乳業ノ最モヨク發達シタルバイエルンニテハ、内務大臣ハ、己ニ一九〇六年、國民ノ營養ニ影響スル、牛酪ノ調査ニ着手シタリ。當時廣大ナル版圖ニ於ケル牛乳使用減少ニヨル營養不良ノ存在又ハ、兵役合格率ニ對スル惡影響等ニ就テ、何等根據ヲ見出サ、リキ。然レトモ外務行政官廳ハ、健康ナル國民保持ト、國防力ノ爲メニ、營養不良ノ危險ヲ防止スルヤウ依托セラレタリ。衛生行政ノ最近報告ニハ牛乳利用カ農民ノ營養狀態ニ及ホス反作用問題ハ尙解決セラレス、然レトモ牛乳業ノ發達シタル凡テノ農業區ニ於テ個人及ヒ一般ニ對スル、衛生的結果ノ教示ニヨリ、最後ノ非經濟的處置ヲ中止セシムルコトハ、行政上ノ意味ニ於テ重要ナルカ如シ。此ノ教育ハ小學校ニテ課シ、農學校、家政學校、農業學講義及農業講習所ニ於テ講ス。然ル時ハ牧畜及飼料培養ノ上手ナル獎勵ハ、農民ノ費用並ヒニ大都會ヘノ販賣ニ好成績ヲ見ルヘシ。肉類消費及其輸入ノ増加ハ、政府ヲシテ病獸肉ノ食料ニ起因スル危害豫防ノ動機ヲナサシム。一九〇〇年

ノ屠獸及獸肉検査法ニ依レハ牛、豚、羊、山羊、馬、及犬ハ其肉ヲ吾人ノ食用トスルモノニアリテハ、屠殺ノ前後ニ官吏ノ検査ヲ受クヘシ。必要の屠殺及家庭屠殺除外例ニテハ此ノ限リニアラス。地方政府ハ、家畜傳染病流行時及流行地ニ對シ、傳染病ノ危險アル凡テノ獸類ヲ検査スル事ヲ得。各検査區ニハ、獸類検査實施ノタメニ、免許獸醫又ハ其ノ道ニ智識アル人ヲ配置シ、検査シタル肉ハ食用合格、不合格、條件付合格ニ分類シ、不合格肉ハ差抑ヘラル、外國ヨリ輸入セル肉類ハ凡テ賣買ニ出スマテニ其ノ食用可能ヲ検査ス。近年屠獸並ニ獸肉検査ヲ受ケタル頭數及ヒ、一九一〇年屠獸検査並ニ獸肉検査ノ成績次ノ如シ。

屠獸及肉ノ検査、一九〇五、一九一〇、及一九一一年調査、數ハ屠獸及肉検査ヲ受ケタル獸類ノ頭數ナリ

種	類	國	一九〇五年	一九一〇年	一九一一年
獨逸	獨逸	獨逸	一九〇五年	一九一〇年	一九一一年
牝牛	牝牛		六二、六三〇	五九、六九八	
牝牛	牝牛		四七、一五一	四四、三六九	
牝牛	牝牛		一八〇、六四七	一七、八九四	
牝牛	牝牛		一〇五、一七三	九八、二八四	
牝牛	牝牛		三、九四二、〇〇一	三、七三五、三〇〇	
牝牛	牝牛		四、五九二、〇九九	四、五七七、九八二	

種	類	國	一九〇五年	一九一〇年	一九一一年
豚	豚		一三、五七、二八六	一六、二九、五三六	一八、五四、一六四
山羊	山羊		二、三六、一三三	二、四六、七五七	二、三三、一八七
山	山		四、二九、二九五	四、七四、〇〇八	四、九三、五六六
馬	馬		一四、六、三三七	一四、八、七三三	一五、一、五二九
犬	犬		六、一、五八	六、九、三	六、五、五三

屠獸及獸肉検査ノ際ノ不合格、數 同上、  
同 屠殺及検査ヲ受ケタル動物ノ百分比、

種	類	正規屠殺	必用屠殺	(1)食用トセラレタル獸體及肉	(2)營養ノ非常ニ減セル獸體及肉	條件付使用可能	使用不可能
馬及他ノ有蹄類		九五、三七	四、六三	九八、七三	—	—	一、二八
牝牛		九九、二八	〇、七二	九八、二二	一、一三	〇、四〇	〇、一六
牝牛		九九、五二	〇、四八	九八、七三	〇、七三	〇、四〇	〇、一四
牝牛		九六、八九	三、一一	九三、八二	四、一一	〇、五一	一、五五
三ヶ月以上ノ牝牛		九八、八二	一、一八	九八、二七	一、〇八	〇、二八	〇、三七
牛		九八、〇九	一、九二	九六、二八	二、四四	〇、四二	〇、八六
牛		九九、三四	〇、六六	九九、二四	〇、四八	〇、〇三	〇、一五
三ヶ月以下ノ牝牛		九九、五三	〇、四七	九九、二九	〇、三四	〇、一七	〇、一〇
豚		九九、七〇	〇、三〇	九九、六九	〇、一一	〇、〇〇	〇、一〇
羊							

帝國衛生局公報一九一一年第四十四號ニヨル

- (1) 變化ヲ來シタル部分ヲ無害のニ除去シタル、食料トシテ使用シ得ヘキモノヲモ含ム  
 (2) 四肢ハ全身ニ換算ス

全ク別問題ハ、近年起レル食料品騰貴ニヨリ、國家ニ動議ヲ提出セラル、之レハ即チ諸種ノ原因例ヘハ人口増加、消費増加、住家及工場建築場ノ建設増加ノタメ農業使用土地ノ減少培養植物耕作ノ移植、取引不完全ナル組織等ニ基ク。獨逸ニ於テハ肉價ノ騰貴ハ飼草收穫ノ一九一〇年質的、一九一一年量のニ不足ト獸疫(口及疫爪病)發生及獨逸及和蘭ニ於ケル貨物輸送上車輪不足ノタメニ之レヲ烈シカラシメキ。尙此ノ重要ナル國民食料品ノ著シキ價格騰貴ハ、馬鈴薯收穫減少ニモヨル。

國家ハ一九一一年嚴令ヲ食料品市場ニ施行シ家畜輸入ヲ容易ニシ、輸入證書ノ運用期限ヲ六ヶ月ヨリ三ヶ月ニ減少シ、其ノ使用ヲ制限シテ、且ツ穀類ヲ農業蒸溜所ニ使用スル事ヲ許可シテ、馬鈴薯ノ一部ヲ吾人及獸類ノ食料ニ供セシメタリ、尙一部ノ減税法ヲモ行ヘリ、各聯邦ニテハ、當該大臣ニ於テ家畜ノ濫用ヲ監督セリ。數大都市ニテハ、此ノ處置ハ事實上値下ケヲ惹起シタリ。然レ共一九一二年夏肉價暴騰シ、家畜ノ大都市ニ於ケル賣捌ケカ大沈滞ヲ來シタル時ニハ、食料品市價ニ強硬ナル手段ヲ施サ、ルヲ得サリキ。全國ノ家畜及肉類ニ、相場ヲ左右スル市場ヲ有スル大都市ハ、官廳ト協議ノ上決定シテ出來得ル限リ

安値ナル肉ヲ需要者ニ供給スルトイフ條件ノ下ニ新鮮牛肉及豚肉ノ輸入ヲ許可シタリ。同様ナル條件ノ下ニ和蘭ヨリ屠牛ヲ適當ナル屠殺場ニ竝ニ新鮮豚肉ヲ東部大都市ニ輸入ヲ許可シ、更ラニ白耳義ヨリ鮮牛肉ノ輸入禁止ヲ解除シ、及露國ヨリ上部シユレジャ工場地同割前ヲ増加シタリ。鮮肉、生牛、凍肉、海魚、飼料大麥、五蜀黍ノ稅率輕減ハ一部延期セラレ、一部有効トナレリ。一九一二年十一月二十七日帝國宰相ノ告示ニヨレハ當然肉價下落ヲ認メ、緩和シタル獨逸ノ都市七十アリ。一九一三年二月十三日ノ法律ニヨリ聯邦會議ハ、一九一四年三月三十一日迄ノ有効期限ヲ以テ一九一二年十月一日公布令ニ基キ、鮮肉又ハ冷肉ヲ外國ヨリ輸入シ、聯邦會議カ先キニ規定シタル條件ヲ止メテ、相當代價ヲ以テ需要者ニ供給スル、市、町、村ニ對シ高クシタル輸入稅ヲ殆ント一定ノ額ニ達セシムル事ヲ得タリ。此處置ハ勿論一時的性質ノモノニ過キス。急激ノ肉價騰貴ハ、近年ノ自然現象ニ基クモノナリト雖モ、然レトモ市民ヲ安全ナル食料品殊ニ満足ナル肉食ニヨリ保護スル事ハ重要問題ニシテ、唯ニ急激ノ騰貴ニ際シテ一時的ノ緩和ヲナスノミナラス、永續的ニ解決スヘキ處置ヲ目的トセサル可ラス。今日マテノ困難ニ顧ミテ、國家及地方行政ハ協力シテ大都市ニ於ケル食料、殊ニ肉價ノ調節ニ努メタリ。此ノタメニ食料ハ、產出者ヨリ使用者ニ非常ニ早ク且ツ安價ニ供給セラル、ニ至リシモ、地方ニ於テ公衆的干涉ハ、食料騰貴ヲ食物市場ニ、更ニ停止スル處ヲ知ラサル市價催進ニ應用セラルルニ至レリ。

都市カンノ市民ニ充分ナル且ツ安價ナル食料ヲ供給セント欲セハ、次ノ如キ補助ノ道ニヨラサル可ラス。

國家ハ、沼澤ヲ開拓シ、内地拓植ヲ進促スル事ヲ得。此爲メニ普魯西ハ大額ヲ準備シタリ。從來ノ經驗ニヨレハ中流ノ農民ノ財産ハ牧畜業カ特ニ適ス。更ニ農業自營ハ、組合制度後援ニヨリ農業技術ヲ改良シ、牧畜ヲ促進セシム。工場、商業及製造業ニ從事スル國民ノ増加ニヨリ、常ニ擴大シツ、アル農産物販路ヲ發達セシム。農業組合カ多クノ場合ニ於テ、牛乳、肉類、乾酪、馬鈴薯及野菜ノ供給ニ對シ、地方行政ト連絡スル時ハ、不經濟ナル仲買ヲ除外シテ、需要都民ノ利益ヲ剝ク事ナクシテ販路ノ確實ト、利益ノ增收トヲ獲得スル事ヲ得。

近頃國民營養ノ意味ニ於テ國家ノ獎勵ニ満足ヲ與ヘタルモノハ、漁業殊ニ鯖及深海漁業ナリ。代議士フリン、ベールンドルフ、ケルビン氏カ、議會ニ於テ述ヘタル如ク、獨逸ノ深海漁業ハ、國民經濟及食料供給ニ適應スヘキ域ニ達シ居ラス。獨逸漁業會社ノ設立ハ、已ニ諸種ノ手段ニヨリテ導カレ、尙今後モ導カルヘキソノ獎勵ノ端緒ヲ作レリ。漁業ヲ盛ナラシメント欲スレハ、近海漁業ハ、深海漁業ニ移行セサルヘカラサルカ故ニ發動器製作ニ對スル援助ハ遠洋特ニ東海ニ於テ好結果ヲ來シタリ。尙其ノ他ノ方法トシテハ、天候及從業報告ノ任ニ當レル無線電信ノ使用擴張器具製造會社及漁獲換價組合設立獎勵、天候災害保險ノ實行、漁類輸送車増設、學術的及實用的研究保護、近海及遠洋漁業ノ中間國及萬國規則、植民地沿海漁業ノ發達アリ。之レニヨリテ、或ハ新鮮ナル、或ハ燻シタル、或ハ調理セル海魚ノ輸送ハ、アルプス山ノ上マテモ達シ、更ニ遠ク到達ス。都市ハ已ニ市場ヲ建設シ、割烹講習開設ヲ獎勵シ、又ハ自ラ實施シタリ。一九

一三年帝國政府及議會ハ、漁業獎勵費ニ五十萬馬克ニ増加セン事ヲ要求シタリ。一九一四年度ニハ六十萬馬克ヲ要求セリ、

内務省ハ一九一二年晚秋、肉類検査ノ經營ニ於テ、食料供給ノ重大價值アル事ヲ認識シタルヘシ。例令吟味ノ中心點ニ於テ現在ノ急激ナル困難ハアリトスルモ、尙彼レハ永續的處置ノ發足點トナスヘシ。ルブネル氏ハ彼ノ國民營養問題ニ論シテ曰ク、此ノ問題ハ日課ノ中ヨリ去ル事ナカルヘク、大小都會建設トハ反對ニ、工業ノ發達ト共ニ更ニ烈シキヲ加フヘシ、故ニ尙眞面目ナル國家側ノ興味、之レニ屬スヘキ現象ニ向ケラレサル可ラス。今迄ハコノ範圍ヲ押シ進メンカ爲メニハ、唯僅カノ突然二三ノ試ミヲセラレタルノミナリ。然レトモソハ極メテ多ク未決ニ止レリト。經濟政策的過激論ノ避ケ、吾カ農業發達ノ必要ヲ承認シテ、恐ラクハ起ル事モアルマシキモ、現今ノ人々ノミナラス寧ロ後世人ノ力ト健康試験ヲセラル、ナラハ、經濟政策ハ、將來永續的ナル食料供給ヲ、市民ニ對シ注意セサル可ラス。アルチン・ハーゲン氏ハ曰フ、哀レムヘシ衛生學ハ國民營養ノ範圍ニ於ケル、詳細ナル處置ニ就テハ餘リ説ク所ナク、屢々獸醫學ノ促進ハ、人類醫學ノ夫レヨリモ早ク顧慮セラル、事アリト。

ルブネル氏ノ建議ニ基ク、中央食料品局ノ設立ハ、營養衛生ノ促進ニ、重要ナル援助ヲ與ヘタリ。ルブネル氏ノ理想ニ從ヘハ、此處ニ於テハ、各地方ニ於ケル營養法ノ制定、殊ニ食料品規定、新シキ食料ノ製造、已ニ使用セラレタル食料ノ改良、貯藏品ノ検査、食料品賣買ノ科學的研究等ノアラユル所屬問題ヲ總括セ



サル可ラス。尙コレニ營養經濟、物價制定、食料製造改良、調理法ヲ研究シ、料理店ニ於ケル公共營養ヲ、病人料理、監獄營養、小兒營養等ニヨリ試驗スヘキナリ。中央局ハ營養法改良ヲ目的トスル諸施設ノ促進並ニ今迄帝國牛乳局ニ屬シタリシ問題ノ實行ニモ注目セサル可ラス。カ、ル中央局ノアリテ、國民ノ營養狀態ハ、常ニ觀察セラレ、又適ニ改良セラレ、吾國民ノ人種の精力ヲ保存シ、且ツ革新シ、後世種族ノ發育狀態ヲ高メ、尙ホ我カ國ノ防禦力ノ基礎ヲ確立セラルヘキモノナリ。

若シ國民自己カ營養衛生ノ重要ナル事ヲ知ラス、又ハ家政經濟ニ長セサラムカ、營養法ノ範圍ニ於ケル國家ノ諸施設モ、部分的効果タルニ過キサル可シ。例ヘハ都市ノ牛乳監理ハ、貧民婦人ノ無頓着ノ爲メニ古キ習慣ヲステ、變リタル狀態ニ適合セントハセスシテ、矢張り從來ノ高キ定價ヲ拂フ事往々アルハ看過ス可ラサル所ナリ。此ノ不都合ハ婦女子ノ家政教育ニヨリ取り除カルヘキモノナリルブネル氏曰ク、「女子ノ家政及割烹學校教育ハ、常ニ又如何ナル機會ニアリテモ、極メテ必要ナル、國家社會的問題ト稱セラルヘキニ、十年來本統ニ評價セラレス。而シテ今モナホ絶對的ニ好結果ヲ來スヘキ勸議ヲモ認メラレサルハ悲シムヘシ云々。尙、今日専門職業ノ準備トシテ、専門學校獎勵ニ對スル萬事カ何故ニ起ラサルカ、母及主婦トシテ最上ノ又必要ナル職業ニ對シ、多數(百萬)ノ婦人ヲ教育セン事ヲ世人ニハ考ヘサルナリ」ト

近年割烹教育及家政教育ヲ小學校最上級ニ課ス事、並ニ割烹及家政學校ノ設置ハ、満足ヲナスヘキ進歩ヲナシタリ。一八八九年アウラストフエルスターハカツセルニ第一割烹學校ヲ立テ、一九〇七年ニハ人

口一萬以上ノ全國都市ノ九二、四%ニ於テ家政教育ヲ課セラレタリ。パーテンノ數多ノ都市ニテハ、既ニ卒業前ノ女生徒ニ必須科トシテ課セリ。此ノ進歩ニ伴フコトヲ得サリシ婦女子ヲシテ、公共ノ補助ヲ與ヘテ、割烹講習ヲ經營シ、彼レ等ヲシテ、急激ニ變動スル食料品市場ノ狀態ニ適應シ及調理法ノ進歩ヲ易カラシムルタメニ、食料問題ニ關スル種々ノ割烹實習及講義ヲセラル。ミュンヘンニテハ三ヶノ家政女子教育組合ハハイエルン労働者博物館ノ補助ニヨリ、安價ニシテ而カモ滋養豐富ナル料理ヲナスヤウニ、女子割烹講習ヲ設置セルニ、希望者ノ數極メテ多クシテ、一九一二年マテ繼續及反覆セラレタリ。一九一二年宮内省及外務省ハ、工業家ニ労働民婦女子ノタメニ、割烹講習經營獎勵ノ機會ヲ見出セシカ故ニ、女子家政教育組合ノ盡力ニ關シテ、工業參議官ヲ指定シタリ。博物館教育ハ、參議官ヲシテ、家政中樞部發行ノ相當ナル印刷物ヲ送附セシム。田舎ノ營養狀態改良ノ目的ニテ、内務省ハ、宗教及學校事務ニ、國定家政學校設立ノ要求ヲ參酌シタリ。田舎ノ婦女子ハ、必要ナル學資金ヲ缺クタメト、自己ノ家政ニ手放シ出來サルタメトニヨリ、屢々此學校ニ入學スル事ヲ得サルニヨリ、組合ハ、巡回割烹講習ヲ行ヘリ。斯クテ家政女學校組合ハ、田舎ニテ一九〇三年ヨリ一九一〇年マテニ、六千ノ會員ヲ以テ、四百回ノ巡回講習ヲ終ヘタリ。

一九一〇年内務大臣ハ、組合ノ盡力ニ干シ、内務政廳ニ注意セシメ市町村役場ノ盡力ニヨリ且縣郡財政準備金ニヨリ保護スヘキ事ヲ命シタリ。一九一一年家政女學校組合ハ、講習ノ施設、教課、教育ノ効果、

財政狀態及補助費問題検査ノタメニ、一人ノ專門婦人監督ヲ置キ、官廳ノ依托ニヨリテハ、學校視察、意見ノ報告ヲモナサシム。一九一〇年ノ省令ニ記載セラレシ如ク、一國ニ於ケル婦人ノ善良ナル家政教育ハ、痛切ニ社會的問題ヲ形成スルモノニシテ、即チ國民營養ニノミナラス、小兒死亡率、國民衛生、僕婢問題及野菜果物ノ利用、小牧畜ノ牛乳經濟ノ如キ幾多ノ農業副業ノ發展ニ影響ヲ及ホスモノナリ。

六、貧困ニ對スル國家ノ處置

貧困ハコレマテニ處置セラレタル諸種ノ病源作用ヲ高メ、症狀ヲ烈シクスル所ノ社會的狀態ナリ。貧民ハ住居不良ト、字ノ眞意義ニ於ケル營養不足トノ爲メニ、疾病殊ニ結核ノ侵入ニ抵抗極メテ弱シ。職業ト疾病ト疲勞トノ死亡率トノ間ノ干係調査ハ、日傭人及臨時日傭人カ、罹病及死亡率最高ニアル事ヲ證シバイエルンニ於テハコエールシユ氏ノ確認(二一四頁)ニヨレハ此ノ勞働者群ノ、結核死亡率ハ從業男子ノ平均死亡率ニ比シ、二十七倍ヲ示ス。勿論社會的病因ヲ評價スル際、現今ノ社會的干係ヲ、餘リニ惡シク判斷スル弊害ハアリ。舊時代ニ於ケル貧困ハ、十五世紀中頃、英國ニ於テ毛織工業及牧羊ノ隆盛ニヨル、農作ノ衰微ト共ニ、農業ハ退步シ、十八世紀、獨逸ノ粗放ナル農業經營、國民ノ購買力減少及工業發展不充分ハ、満足ナル勞働機會ヲ與ヘサリシ如キ事ハ人ノ知ル所ナリ。當時貧民警察ハ、殆ント全ク壓制的ニシテ、財産ノ保護及報酬ヲ認メタル野蠻ナル刑法ニヨリテ、ソノ消極的作用ヲ保護シタルノミナリキ。劇烈ナル社會的疾痛ノ集合作用アル今日ニ於テハ、貧困ノ衛生的影響ハ、以前ヨリモ尙重大問題タリ。一度危急ニ

遭遇センカ貧窮ノ危險ハ、其ノ勞働力カ彼レノ財産タリ貯蓄タル無數ノ勞働者ヲ浸ス。之レニ反シ國家ハ五十年前ヨリモ、尙有効ナル貧窮ニ對スル武器ヲ有スル。貧民救助ハ貧民行政ノ一小部分タリ。此近時ノ貧民救助事業カ、著明ナリト稱セラレサルヘカラサル丈、貧民行政並ニ一般社會監理ノ豫防的背後ニ落ツルモノナリ。

救助籍實施範圍ノ一八八五年ノ帝國貧民統計ニヨレハ、疾病、養育者ノ死亡、廢疾及老衰ハ貧困ノ原因ヲナス事極メテ頻多タリ。此ノ原因作用ハ帝國社會保險ニヨリテ、非常ニ除去スル事ヲ得タリ。然レトモ一九一〇年、勞働者保險ニ千四百萬人即チ賃傭人ノ凡ソ八十%カ疾病保險ニ入り。二千四百二十萬即チ賃傭人ノ一二五%カ傷害保險ニ入り、(賃傭人ノ數ハ傷害被保險者數ヨリ少シ)千五百七十萬人即チ賃傭人ノ九十%カ廢疾及養老保險ニ加入セリ。獨逸ノ社會保險ハ、勞働社會ノ撰拔者ノミナラス、貧窮ヲ危險ニ最モ多ク侵サル、モノナル、日傭人及不定勞働者ノ多數ヲ包含ス。統計一覽ニヨレハ帝國社會保險ハ、ソノ被保險者ヲ、多クノ疾病、傷害及勞働不能ニヨリ起ル貧困ノ危險ヲ保證シタリ。

獨逸ニ於ケル社會保險成績

年	罹病數	障害數	勞働保險ノ障害者受ケタル總數
一八八五	一九六、六三五	二七二	一八五六、九〇六

一八九〇	二、六二七、二六四	一、二七、八〇五	九六、六四三	二、七五四、九二九
一八九五	二、九四三、一五九	三、八一、二二九	九六、六四三	三、四二一、〇三二
一九〇〇	四、〇三三、四二一	六、九〇、四五三	八八、九六四三	五、六〇三、五二七
一九〇五	四、八四八、六二〇	一、〇三三、四四四	一、二八五、八二二	七、一五七、六七五
一九〇六	四、八三四、一〇八	一、〇六七、四四八	一、三二一、七〇五	七、二四二、六一
一九〇七	五、四〇六、〇七六	一、一七二、二三	一、三五九、三九九	七、八八二、六八八
一九〇八	五、七〇二、一八〇	一、二四八、五四七	一、三九四、四四四	八、二四四、一七〇
一九〇九	五、五八、〇〇六	一、二六八、〇七二	一、三二一、三四〇	八、〇五〇、四二一
一八八五—一九〇九	八六、八七七、八六〇	三三、二二二、二四四	一、四六五、六二五	二、四七四、五、六四三

六〇八

障害ノ數トシテ救助實行ヲモ含ム

此ノ證明ニ一八八五年、貧民保護ニヨリ、保護ヲ受ケタル數ニ干スル、帝國統計一覽ヲ對照スレハ、國民増加ノタメニ起ル貧民保護ノ、高度ノ要求ヲ考慮ニ入ル、モ總括的ニ、帝國ノ社會的保險カ、多クノ國民ノ貧窮ヲ防止シタル事ヲ認ムヘシ。一八八五年即チ獨逸國民ノ貧民保護ニ與ヘタルモノ次ノ如シ。

獨逸ニ於ケル貧民救助成績、一八八五年、

地 方 別	貧 民 救 護		人口千ニ對スル比
	會 員 數	人 數	
普 魯 西	五八、二五七	九三、二九二	三、七

バ イ エ ル ン	八六〇、九九八	一五、五五〇	二、八〇
サ ク セ ル ン	五三、一九〇	八八、六〇二	二、七八
ウ ユ ル テ ン ベ ル グ	三七、七九五	六三、三二〇	三、二七
バ ー デ ン	三九、五〇八	六八、四九六	四、二七
エルサス、ロートリンゲン	三九、〇四七	五、四八九	四、七〇
ブ レ ー メ ン	四、五二〇	一一、三三九	六、八四
ハ ン ブ ル グ	二八、七三六	五、〇八九	六、六六
獨 逸 國	一八六、五七一	五九、二八六	三、四〇

社會的疾病原因トシテノ貧困防禦ハ、現今廢疾保險、遺族保險及使用人保險ノ普及ニヨリテ、更ニ一層有効トナルヘシ。

疾病及遺族保險ハ、労働者、番頭、徒弟、小僧及小使、職工、職工長、商業番頭、商店小僧、藥局助手及小僧、俳優及樂隊師、教師、獨逸船舶ノ船員及内地航行船船員等ニ普及セリ。又一般社會、或ハ一部社會ニ於テ小營業主或ハ工業主、並ニ家庭營業主ニ及ホス事ヲ得、更ニ幾多ノ獨立者又ハ非獨立者ハ、自己保險又ハ繼續保險スルコトヲ得、使用人保險ハ、從業不能ノ場合ニ對シテ指導位置ニアル使用人、職工ノ職工長及同様ナル使用人、藥局ノ番頭及助手、俳優及樂隊師、教師、船長及運轉士並ニ機關士等ニ、年額五千馬クマテ、保證ス。一般ニ私立事業者ノ總數ノハ、職業不能ト養老並ニ遺族ニ二重保險ヲカケ

六〇九

廢疾恩給及遺族扶助料カ、自然規定ノ範圍内ニアリトスレハ、其豫防的作用ヲ判定スル際ニハ、「ピスマルク」氏カ嘗テ議會ニテナセシ討論ハ觀過スヘカラス。被保險者カ全ク家族親戚ヲ有セサル事ハ稀ナリ。彼レハ極メテ少額ノ扶助料ヲ、彼レノ年齢ニテ得タリトスルモ、扶助料ヲ得ヘキ確實ナル希望ハ、子女及親戚ヲシテ、被保險者ヲソノ家庭ニ引キトラントスル動機タラシメ、其ノ總收入ハ、扶助料ニヨリテ、著シク増加セラル、ナリ。社會保險ニヨル貧民救助ノ輕減ハ、數的ニ説明スル事困難ナレハ、從ツテ比較スル事モ困難ナレトモ、支出局及保險局ヨリ、各都市ノ貧民救助ノ補助成績トシテ報告セラレタル多額ノ金額ハ、一ノ根據トナル。貧民救助ヲ蒙レル人數ノ増加及貧民救助事業ノ發達ハ、常ニ社會的保險カ、貧窮ニ反作用ヲナサストイフ證據トハナラス。夫レハ國民ノ増加、國民ノ大都市集合、貧民法擴張ニヨリ、又立法ヲヨク認識シ、新シク入り込メル貧民ヲ嚴ニ管理シ、貧民保護ノ社會的精神ニヨリ、貧民救助事業カ益々發達スルトイフ事ニナルナリ。豫防的作用ハ、貧民行政ニ於テモ常ニ大ナル基礎ヲ有ス。全ク貧民ニアラサレハ慈善ノ保護ヲ受ク可キニアラスシテ貧困ニ窮スルモノハ、自助ノ法ヲ講シ、又財政的ニ獨立セル所ノ人トシテ、保護セラルヘキモノナリ。故ニ貧民保護法ハ、家賃ヲ支拂ヒ、以テ家具財產ヲ救ヒ、社會的保險ノ如ク、病者ヲ根治ノタメニ進歩シタル病院ニテ看病シ、治療ノ法ヲ講シ、後ニ殘サレタル子女ヲ教育シ、法律的ニ扶養ノ義務アル兩親、祖父母、夫婦ヲ呼ビ寄セテソノ責任ヲ全クセシムルニ努ム。カ

クノ如ク社會保險ハ、其ノ精神トシテ貧民保護ヲナセリ。

貧困ノ襲來ヲ防クニハ、國家カ無職者ヲ管理スルニアリ。古ヨリ行ハレタリシ無職業徵稅ノ法ハ、今日モ尙、國家、地方及高級地方團體ヨリ、急迫労働ヲ授與スルニアリ。道案内、鐵道労働、運河労働、河川浚渫等ハ、労働市場ニ衰退ノ時ニ多クノ労働者ヲ助クル機會ヲ與フルモノナリ。然レトモコレハ唯、限局的輕減ヲナスモノニスキス。近年殊ニ都會ノ急迫労働ニ關スル報告ニヨレハ、労働報知ノ改良及無職業者保險(カッセ)ノ建設ノ二施設ニヨリ、漸次無職業者ヲ根本ヨリ救助シ得ル様ニナレリ。

労働周旋ハ、一八九四年瑞西ノ例ニ倣ヒテ、南獨逸及ライン河畔ノ一二ノ都市ニ始マレリ。尙同年相前後シテウエルテンブルグ、バイエルン及普魯西政府ハ、地方労働周旋ニ行ハル、考慮ヲ組織的ニ利用シ、全國內ニ有効ナラシムル様ニ動機シタリ。其ノ政府ノソノ決議ニ於テ、各行政廳ニ向テ、コレマテノ労働周旋業ハ、個人、労働供給者、労働者等ニ全ク不満足ナルモノトセラレ、労働要求者強奪ノ危険ヲ伴ヒ、而シテ社會的反抗ハ周旋業ニ侵入セシ事ヲ指示シ、大會ニハ公立ノ職業紹介所ノ設立セラレン事ヲ獎勵セリ。ソノ後凡テノ大都市ニコノ種ノ施設ヲ立テラレタレトモ、社會ソノモノハ、多クノ労働者殊ニ季節職業労働者ヲ、一過性又ハ繼續的貧困ヨリ救ハントスル、旺盛ナル財政的又社會政策的關係ヲ帶ヒタリ。共同團體モ亦労働機會紹介ニ着手セリ。重要ナル問題ヲ統一のニ又有効ニ實行スルタメニ、労働紹介所ハ、州或ハ縣團體ニ聯合シ、一八九八年ニハ獨逸労働紹介組合トナレリ。

組合任務ハ、獨逸ニ於ケル勞働紹介ノ、秩序の改良促進、殊ニ勞働紹介編成ノ一樣ナル主義、特殊勞働紹介ノ、經驗ノ交換ノ促進、勞働紹介統計ノ改良ノ件、勞働紹介及萬國勞働紹介協會ノ設立獎勵ノ件、紹介ノ秩序の協同作用及國內諸地方間及都市ト田舎間ノ、勞働供給ト勞働需要ノ平均ヲ實行スル組合設置ノ件、外部ニ對シテ協同ノ利益ヲ計ル事、又勞働紹介ニ必要ナル問題處置ノタメニ、會議開催ニアリ。獨逸ニ於テハ、一九一一年ノ獨逸帝國年報ニヨレハ、公立勞働紹介ハ次ノ如キ數ニテ二百以上ヲ算ス。

普魯西	八九
バイエルン	三三
サクセン	九
ウユルテンベルグ	一六
バーデン	一七
ヘッセン	七
大サクセン	二
オルデンブルグ	一
ブラウンシュワイヒ	一
サクセン、コブルグ、コッタ	一

アンハルト	一
シユワルツブルグ、ゾンデルシユ	一
リュベツク	一
ハンブルグ	一
エルサス、ロートリゲン	一〇

共同勞働紹介ハ、帝國及聯邦側ヨリ、財政的獎勵ヲモ受ク。國庫(帝國ノ家政)ヨリ三萬馬克ヲ支出セラ  
ル、勞働紹介カ實證スル徵證ハ、専門勞働紹介所モ、勞働局専門部トノ永續的連絡ニ於テ認メラル。近時  
勞働紹介ノ法律的制度ヲ立テントスル考ヘハ、繰リ返シ編成セラル、モバーデン勞働紹介組合ハ、一九一  
一年内務省ノ要求ニ對シ、斯カル制度ハマツ取り去リテ、以上ノ改良ハ組合及各ノ經營ノ申立テニヨリ、  
國家及地方ノ助力ニヨリ行ハルヘキモノナリト説明セリ。之レニ基キ國家ハ、公衆職業紹介ノ獎勵ニ助力  
シ、職業紹介ニ關スル國法ハ、一九一〇年職業紹介ノ不利益防禦ト、發達トヲ、補佐セリ。勞働局ト協力  
シテ、ソノ不備ヲ整ヘ、ソノ適當ナル實行ヲナセル事ハ、勞働紹介及公衆勞働紹介ノ獎勵ニ與ツテ力アリ。  
更ニ、公衆勞働紹介ハ、行政廳例ノ勞働局ノ獎勵ト、推薦トニヨリ、官報ノ指示ニヨリ、新設ノ紹介所ニ  
基金トシテ國家ノ補助領收ニヨリ大ナル補助ヲ受ケタリ。  
出來得ル限り細心ノ、且ツ充分有効ナル職業紹介所ノ改良ハ、無職勞働者ノ保險實行ニ最モ主要ナル條

件ノ一ヲナス。此ノ社會保險ノ一分子ハ、貧困ニ對シ大ニ反作用ヲナス。英國ニ於テ、勞働局ノ根本ニ、大膽ナル斧ヲ加ヘテ最モ必要ナル季節職業ニ對スル、國家的無職業保險ヲ實施シ獨逸ニ於テハ社會カ無職業者保險ノ獎勵ヲナセリ。コツトスタイン氏ノ市町村側ニテナスヘキ社會的病因豫防ニ就テノ論說ハ、此ノ問題ニ就テ、詳細ノ説明ヲ與ヘ居レリ。此ノ發達ニ基キ、無職業保險ノ實施ハ、獨逸ニ於テハ、社會的基礎ニセラルヘシ。然レトモ次テ國法ハ、地方團體ニ強制的無職業保險實施許可ヲ與ヘサルヘカラサリキ。又帝國及聯邦ノ財政ニテハ、保險目的ノ總額モ變動アリ。英國ノ例ニ倣ヘル注意深キ模範及漸次擴張スル無職業保險ハ、最モ適當セル職業ヨリ他ノ職業類ニ對シテ排絶セラル可ラス。然レトモ無職業保險ハ、常ニ英國ニ於ケル如ク、勞働紹介ト、密接ニ共同シ、形勢ヲ勞働統計局ニテ詳シク調査シツ、アル時ニノミ好結果ヲ齎ス。

國家ノ補助更ニ法律的契約保護及賃銀保護ニヨリ勞働保證ヲナス。一定工場ノ勞働條件ヲ確定スル勞働證書、使用人二十名以上ノ工場ノ勞働制度、若年者ノ勞働手帳、家庭職業ノ給料一覽及給料表、給料支辨規定、物品信用貸禁止ハ勞働者カ、勞働契約ヲ實行スル際、特ニ賃金受取リノ際、故障ヲ受ケテソノ經濟的ニ妨害セラレ不相變貧ニ苦シメラルヘキ事ヲ防禦シ、積極的ニハ更ニ貧人ヲシテ、社會ニ自己ヲ主張スル能力ヲ高メル事ニ對シテ有効ナリ。徒弟ヲ職業的、道德的又ハ社會的ニ不確實ナル師匠ヨリ去ラシムル職業的教育法、及國民教育、並ニ生計法教育等ノ國家的教育施設ハ、非常ナル社會的意義アリ。

### 七、國家的嬰兒保育法

嬰兒死亡豫防ニ對シテ全國民ハ大關係ヲ有ス。兒童ハ第二ノ國民ナレハナリ。此ノ社會的現象防禦ノ苦心ハ、文明諸國ニ於ケル出産數カ減少の傾向ヲ示スヨリモ、ヨリ多ク有力ナル補助ヲ要シ、而シテ結婚數又ハ、衰亡ノ程度カ、社會的、經濟的狀態良好トナリテモ、特別ノ處置ナシニ、又或ル程度マテ自働的ニ再ヒ出産率増加スルコトナキ危險アリ。然レトモソノ退歩ハ、持續の隆盛ノ高潮及氣運ノ時ニアリ。嬰兒ノ疾病及死亡ニ克ツ最良ノ藥ハ、母乳ナリ。ツーゲンドライヒ氏ニヨレハ母ノ乳ニテ育テラレタル子ハ、不幸ナル社會的狀態ニ抵抗力ヲ有スレトモ、牛乳ニテ育テタル子ハ下層社會カ到底堪エ能ハサル保護ヲ要ス。

ツーゲンドライヒ氏ハ、嬰兒死亡ノ社會的原因ヲ二大別シ一ツヲ、母ノ哺乳ヲ全然妨クルモノ、又ハ充分永ク哺乳スル事ヲ妨クルモノト、第二人工營養兒ニ及ホス原因ト二分テリ。然レトモ第一類ニ屬スルモノノ中ノ最モ重要ナル社會的原因ハ、家政的ニ哺乳不可能ノモノナリ。故ニ國家的嬰兒死亡防禦ハ、哺乳ノ經濟的障害ヲ少ナクシ、原因的防禦ノ道ヲ講スルニアリ。此ノ爲メノ一國ノ社會的立法ハ、社會發達ノ精神ニテ研究セラル、ナラハ、母子ノ保護ニ道ヲ開クモノナルニヨリ、コレヲ社會的行爲ト稱スヘシ。前記ノ如ク、帝國工場法ハ、一九〇八年ノ改正法ニヨレハ、產褥婦ノ工場從業ハ、八週間、其中六週間ハ分娩ノ直後ニ引キ續クモノ、コレヲ禁ス。此ノ期間母ハ家庭ニ居リ又乳兒ノ側ニアリテ哺育ス。此ノ豫防

的處置ノ方面ニ、此ノ期間產褥金又ハ產婦療院ニ於ケル治療看護ノ法ニヨリ產婦ハ看護セララル。家庭補助ハ唯產褥給ノ外又ソノ食費ニノミ行ハル。法律ハ產婦ニ、哺乳期間、疾病慰藉料ノ半分マテノ額、又分娩後第十二週マテ授乳金ヲ許可スル事ヲ得。母子保護ノタメニハ法律ニ從ヒ、產婆及醫療の產科手當ヲ與ヘラル。

小兒ノ看護及自然營養ノタメニハ、八乃至十二週間ニテハ短カキ事ハ確ナリ。然シ乍ラ哺乳兒ニトリテ一番危險ナル生後三十日間保護ヲ受ケ母ヨリ保育セラレ得ル効果ハ明白ナリ。然レトモ別ニ、帝國保險法施行ノ成績ニヨリ、已ニマイエツト氏法ヲ止メル前及一九一〇年、ミンヘンニ於ケル第二回育嬰法大會ノ前ニ努メタル如ク、今日ノ事業ヲ擴張スル事ヲ得ルカ否カ詳細研究セラレサル可ラス。產婆及醫師ノ處置ハ義務的ニセラレ、產褥給ハ全額ノ給金ニ高メ、又期間ヲ十二週ニ延長スル事ハ、切ニ希望スルモノナリ。

工場法ノ管理ニ屬セサル地方疾病保險ノ加入者カ、規定ニヨリ、他ノ被保險者ニ對シ、產褥給ヲ短縮シ得ル事ハ、全然適法ニアラス。獨逸ニ於ケル、嬰兒死亡ノ程度及農業勞動者缺乏ノ聲ハ、双方被保險者ヲ少クトモ、母子保護ノ範圍ニ於テハ、同等ナラシムルヲ要スルコトヲ痛切ニ感セシム。

更ニ嬰兒死亡防衛ト、健康兒養育獎勵ノタメニ、普魯西、バイエルン、ヘッセン、アルテンブルグ、及ハンブルグニテ育嬰法ノ中心トシテ、地方中央局ヲ建設シタリ。之等諸國ノ嬰兒保護ハ、確乎タル機關

ノ基礎ノモトニ新醫術的又衛生的經驗ヲ實現シ、全國ニ普及獎勵シ、新シキ組織的ノ價值ヲ得シメラル。諸種ノ育嬰事業の高級地方組合、地方團體、組合、製造工場、及個人等ノ増加ニヨリテ始メテ母親相談所牛乳調理所、及育嬰院等設立セラレタリ、又帝國保險法ノ授乳金ノ他、哺乳補助ノ賦與、又ハ保險組合ニ加入セサル母ニ對シテモ、同様ノ補助ヲ與ヘ又產婆ニ報酬ヲ與ヘテ乳兒保護ヲ勤メシメ且若キ女及ヒ母親ノ任務ヲ教ヘシム。此ノ個々ノ問題ヲ實行スル事ハ、國家ノ機關ニヨリテ直接ニハ行ハレス。然レトモ國家ハ育嬰事業ヲ、ソノ官廳設備殊ニ醫務局ニヨリテ間接ニ保護セシメ、公共團體及組合ノ間ノ連絡ヲ確實ニシ、組合ヲ財政的ノ準備ニヨリテ、其ノ作用ヲ容易ナラシムヘキ位置ニアリ、且ツコレヲ本務トナス。故ニ普魯西ニテハ、內務省ハ、一九一〇年、縣知事ニ對スル訓令ニ普魯西嬰兒保護地方中央部ニ對スル同意及所屬雜誌ノ補助ヲ命シタリ。同年皇后「アウイステ、ビクトリア」館ニテ嬰兒死亡防禦ノ爲メニ作ラレタル乳汁瓶及愛國婦人會發行ノ注意書ニ注意シタリ。バイエルン內務省ハ、一九〇七年地方行政廳ニ對シ、規則的ノ嬰保育設置ニ關スル一般命令ヲ出シ、尙私立組合ト協同スル事ノ價值ヲ指示シタリ。一九一〇年、團體保護ノタメニ豫算ニ入レタル資本ヲ公布シ、團體ヲ嬰兒死亡防衛ヲ獎勵スヘキ管理ヲ依託シタリ。バーデンニテハ一九一〇年「デュツセルドルフ、ヘッセン」發行隔月雜誌、「母ト子」ヲ凡テノ產婆ニ無代分配ヲ、愛國婦人會ノ手ニヨリテ補助セラレン事ヲ薦メ、「サクセン、ワイマー」ニテハ一九一〇年戶籍登錄係ニ命シテ、出產届ヲナスモノニハ、生後一ケ年間ニ於ケル小兒ノ養育ニ關スル注意書ヲ交付

セシメタリ。省令ハ區醫ニ、產婆哺乳賞與金分配及產婆教育ニ關スル訓令ヲ發布セリ。

產婆ハ嬰兒保護ノ開拓者ニ一番適スルモノ、如シ。然レトモ其數ハ國ノ諸地方殊ニ普魯西東部ニハ非常ニ少クシテ、全嬰兒カ、產婆ノ助力ヲ受ケテ生ル、ニ至ラス、況ヤ適當ニ養育セララル、ニ於テオヤ、充分育嬰ニ產婆ヲ使用セントスルヨリ以上ノ要件ハ、最近嬰兒衛生ノ特別教育、並ニ社會法ニヨリ、又國家的立場或ハ公共的嬰兒保護設備アラユル手段ヲ教育スルニアリ。最後ハ之レ等ノ保護實行ハ、產婆ノ物質的地位カ、其ノ收入一定ナル事、疾病、不幸及養老ニ對シテ、ヨク保證セラレシ時ニ、始メテ可能ナル可シ。

然レドモ國家ハ又、育兒事業ノ財政的補助ニ義務アリ。現今國家ノ經濟的事業能力ヲ考ヘテ有力ナル要求カナサレタルニモ拘ラス從來極メテ少額カ此ノ重大ナル社會的問題ニ供給セラレタルノミナリ。帝國ハ今ヤ、皇后「アウグステ、グイクトリア」館ニ六萬馬克ヲ約束シ、バイエルンニハ議會ノ動議ニ基キ、一九〇八年以來、育兒事業ヲナス組合ヲ、其ノ使用額ニ應ジテ、分與補助スルタメニ、年額五萬馬克ヲ豫算ニ入レタリ。更ニ皇太子攝政「ルイドボルト」殿下ハ、先キ一九〇八年、內務省ニ一萬馬克ヲ下附セラレ其ノ御下附金ヨリ、育兒ノタメニ屢々救恤セラレタリ。

母ノ子ニ哺乳セントスル意志ハ、嬰兒衛生ニ關スル智識缺乏ノタメニ、コレヲ缺ク事アル故ニ、教育ニヨリテ智識ヲ博メ、責任感覺ヲ起サシムル事ヲ要ス。カ、ル印刷物殊ニ專門印刷物、專門書類、獨習書類ノ普及、雜誌ノ特別印刷物、講義錄注意書等ノ分配ニヨリテセラル、教育ニ、官廳醫師ハ大ニ共同從事スヘシ。

バイエルンニテハ、一九〇八、一九一〇年ノ三年間ニ、四十四回ノ育兒法講義ヲナシタリ。尙ホソノ他醫師ハ、種痘期ニ母ニ育兒法ヲ教ヘタリ、又補習學校、女子職業學校、及家政女學校ノ女生徒ニ嬰兒衛生ヲ知ラシメ得ル事ハ、一考ス可キモノナリ。之等ノ學校ノ最上級又ハ實習科ニアル女生徒ハ、カ、ル範圍ノ教育カ身ニ浸ミ込ムコトヲ得、又之レヲ許ス年齡ニアリ。母ノ實地教育ハ、一九一〇年國家ノ補助ニヨリテ起サレ、「ミンヘン」勞働者博物館内ニ嬰兒ノ幸福ヲ計ルタメニ建設セラレタル、常置博物館ニヨリテセラレ、博物館内ニハ適當ナル嬰兒處置法ヲ見ラル、様ニシ、同時ニ價格ヲ考ヘニ入レタルトノ、最良育兒方法ヲ展覽ニ供シ、展覽品ノ複本ハ、嬰兒衛生ヲ、殊ニ下等社會ニ普及セシムルタメニ、巡回展覽會ノ材料トシテ巡回セシム。

開放育嬰（育嬰院、牛乳調理所）及閉鎖性保護（嬰兒預リ所）ノ間接的保護ニヨリテ、母乳ニ其保育セラレ能ハサル子供ノ健康保持ノタメニ配慮ヲ受ク。一九一〇年發布ノ佛國法律ノ例ニ倣ヒ、管付小兒吸乳壘ノ製造販賣及輸入ヲ禁止スル、小兒吸乳壘規定ハ、此ノ問題ノ補助ヲナス。此ノ法ノ根據タルヤ、嬰兒死亡例ノ殆ト1/3ハ消化器疾病ニ基因スルトイフコトニアリ。管付小兒吸乳壘ハ、消化器病發生ヲ助ク、該壘ハ、一般ニ小兒衛生ノ發達低キ所ニ多ク使用セラレ、清潔ニシ、マタ無菌トナス事困難ニシテ、尙長時間コレヲ小兒ニ含マセタルマ、トナリ、從テ營養攝取ノ規則性ヲ侵スモノナリ。

養育ノ義務アル父ヲ引キ寄セル事ハ、特ニ職業後見ノ實行、私生兒ノ母又ハ離縁シタル妻ノ子ヲ、適當ニ



養育スル場所ノ撰擇、並ニ養子兒ニ關スル國家的監督ニヨリテ行ハル。一八七九年ノ改正工場法ニヨレハ養子兒養育ニハ此ノ法ハ應用セラレス。(第六章報酬ニ對スル小兒保養)、故ニ養子兒監督ハ國法ニ規定セラレ、近年育嬰法ノ意見ニ基キ、新シク制定セラレタリ。一九〇六年バイエルンニテハ、地方警察署ニ命シテ市町村孤兒院會議ノ承諾ヲ得テ、總テソノ管轄内ニアル里兒ヲ監督スヘキ事トセリ。殊ニ住居ノ狀態食料及育兒ノ狀態、取扱法、教育ヲ時々視察セサル可ラス。官廳醫師ハ、里兒ヲ養育所ニ就キテ検査ス可キ任務アリ。更ラニバイエルンニテハ、里兒法ニ關スル監督ハ、一九〇八年以來、數多ノ地方労働局カ、所轄警察署ニ紹介スル、養兒紹介所トシテ執務スル爲メ、大ニコレヲ容易ニシタリ。

ウエルニッケ氏及ツーゲンドライヒ氏ノ著書ハ、ドクトル、モルケンドロート氏ノ最新検査ニ依レハ、(ピュッヘル氏帝國衛生科學雜誌一九一三年) 嬰兒夏期死亡ハ、住宅ノ外衛生的狀態ト密接ナル關係ノ存在スル事ヲ證セリ。故ニ住居保護ヲ實施スルコトハ、同時ニ嬰兒死亡豫防法ノ最モ有効ナルモノ、一ツナリ。近年國家側ヨリ獎勵セラレタル、嬰兒保護法アルニモ拘ラス、嬰兒死亡ノ社會的原因ヨリモ、寧ロ、社會的現象カ防禦セラレタリ。先ツ工場保險及帝國保險法ニヨリ生後數週ノ小供ヲ母乳ニテ育テル事ヲ得セシメタリ全獨逸ニ於ケル有力ナル住居保護ハ、嬰兒ヲ奪ヒ去ル可キ、第二ノ社會的病因ヲ弱メルニ裨益セサル可ラス。今迄獨逸ニ於ケル嬰兒保護ハ、大ニ注目ニ値スヘキ結果ニ達シタリ。生後第一年ニ於ケル小兒ノ死亡數ハ、國家、市町村、高級地方團體、共同團體及、官衙ノ協力ニヨリ、漸次消退の傾向ヲ示セリ、

之レニハ且ツ出產ノ減少モ與レリ。

統計ニヨレハ(六八六頁參照)使用セラレタル努力ト資金ハ、國民ノ組織基金ニ、利子、金利ヲ以テ集ルコトヲ證明シ、授乳ノ普及ハ、好成绩ナリシコトヲ證ス。故ニ社會保險ノ力ニヨリテ、婦人労働者ニ、哺乳力ヲ大ニシ、且ツ嬰兒保護ヲ旨トシタル、住居保護ヲモ實行スル様、努メサルヘカラス。

一九〇一年ヨリ一九一〇年迄ニ獨逸ニ於ケル嬰兒死亡

年	一ケ年以内ノ死亡(死産ヲ除ク)			一ケ年以内ノ死亡%		
	正規結婚ニヨル出產	私生兒	總數	正規出產兒	私生兒	總數
一九〇一	三六一,七四五	五八,四七一	四二〇,二三三	一九四	三三九	二〇七
一九〇二	三二一,〇五五	四九,七四四	三七〇,七九九	一七三	二九三	一八三
一九〇三	三五二,〇八六	五三,四三七	四〇四,五二九	一九三	三二七	二〇四
一九〇四	三四九,九七一	五二,八〇九	三九七,七八一	一八六	三二四	一九六
一九〇五	三五三,三四一	五四,六五四	四〇七,九九九	一九四	三三六	二〇五
一九〇六	三四五,五九二	五〇,〇四四	三九四,六三六	一七五	二九四	一八五
一九〇七	三〇二,九〇〇	四八,二二六	三五一,〇四六	一六六	二八〇	一七五
一九〇八	三〇八,六八〇	五〇,三四二	三五九,〇二二	一六八	二八五	一七八
一九〇九	二八八,〇〇一	四七,二二八	三三五,四三六	一六〇	二六八	一七〇
一九一〇	二六七,七一	四四,二九一	三二一,四六二	一五二	二五七	一六二

(1) 多クノ場合ニ於テ何故ニ公生兒及私生兒ノ總和カ死亡嬰兒ノ總數ニ合セサルカニツイテハ、報告  
整頓セサレハナリ。

六二二

#### 八、國家的青年教育

嬰兒死亡ハ、大國民團ノ後繼者ノ發達條件カ、社會狀態ニヨリテ、一般困難ニ遭遇セル事實ノ、極メテ著  
シキ反動ヲ示セリ。然レ其父母ノ不幸ナル社會的生活狀態ハ、青年ノ肉體的及人格的發達ヲ防ク。餘リニ  
早ク又、餘リニ過激ナル勞働ニ從事セシムル爲メニ起ル健康障害ハ、實例ニ從ヘハ、小兒保護法及工場法  
ニ防害ヲナス。然レ其、住居缺乏、營養狀態ノ不利、多ク親密ナラサル家族的共同生活内ノ家政的衛生不  
備、早期獨立、及生活問題及其解決ニ對スル不備ハ、子供及青年ノ健康ニ少ク共同様ノ危害ヲ來スモノナ  
リ。智識ト意志トノ間ノ非常ナル不平衡ノ爲メニ、濁ラサレタル青年ノ人格發育ハ、與ヘラレタル觀念界  
カ、青年ノ人格ニ、以前ヨリモヨリ多キ要求ヲナスト雖モ、尙少カラス障害セラル。學校教育ノ成績新聞  
及書籍ノ手ニシ易キ事、至ル所ニ存在スル「レクラム」版、安キ活動寫眞、交通及集合生活ノ稠密ハ、青年  
理解力ノ早熟ヲ來シ、タメニ速カニ、且強ク、新シキ印象ニ感應セシム。婦人勞働ノ普及ハ、兒童ノ性格  
發育ニ及ホスヘキ秩序アル家庭生活ノ好影響ヲ防害シ青年ノ意志ニ規律的ノ感化ヲナスヲ困難ナラシム、  
彼レハ、故ニ必要ナル克己力ト、缺クヘカラサル自治的狀態ヲ受ケル事遲シ。彼レノ言辭ハ誤レル内容ヲ呈  
シタル印象及刺戟ニ於テ發達シ、酒精中毒ト淫逸トハ道德的發達ヲ益々誤ラシム。然レトモ多クノ不幸ハ

已ニ小供時代ヨリノ貧困、周圍ノ誘惑ノタメニ、犯罪行爲殊ニ乞食、竊盜、淫猥媒介、娼婦幫助、淫賣ニ  
恰モ職業ノ如クニ根ヲ下シ、低級趣味ノ刺戟ニ對スル意志薄弱ハ、感動ノ誘惑ニ對シテモ同様ニ起リ、青  
年ノ犯罪性道德的觀念ノ轉向、及遺傳又ハ貧困ノタメニ身體的不具ヲ伴フ事稀ナラサル道德性不具ヲ生ス。  
社會狀態ハ、身體的及精神的ニ、多クノ青年及子孫ノ健康ニ、危險狀態ヲ及ホスノ諸種ノ現象例ヘハ、青  
年ノ犯罪増加、學校兒童ノ健康狀態視察、(徵兵検査ノ際)兵役補償事務ノ際ノ經驗及注意ヲ惹ク幾多ノ刑  
事上事項ニ於ケル、兒童ノ重キ不注意失態ノ發覺等ニヨリテ社會的狀態ノ作用ヲ推察スルヲ得ヘシ。  
青年ノコノ弊害ヲ防禦スルタメニ、大規模ノ幼年者保護目的ニ、慈善的事業起サレ、之レニ國家ハ、大ニ  
賛成スルノミナラス、間接ニ干係シタリ。幼年刑事裁判、保護立法、學校衛生、國民教育、及學校卒業後  
ノ少年ノ身體的及道德的發達保護ハ即チ國家カ近世ノ青年保護問題ヲ解決セント努メタル方法ナリ。  
少年犯罪性ノ發達ハ、大都市及其感化區域ニ發達セントスル、社會的危險ニ最深ク注意ヲ向ケタリ。少  
年(十二歳乃至十八歳)ノ犯セル刑事上行爲ハ、獨逸ニ於ケル犯罪統計ノ證スル所ニヨレハ、一八八二年ヨ  
リ一九〇九年マテニ、總犯罪ヨリモ多ク、最初一九〇七年ニ、次ニ一九〇九年ニ比較的減少ヲ示シ、此ノ  
時ハ少年ノ増加ヲ顧慮ニ入ル、時ハ減衰的傾向ヲ認メシム。然レ其ノレハ兒童發育ノ漸次改良ノ徵候トス  
ルニ足ラス、却テ恐ラクハ專ラ保護教育ノ關係及少年ニ對スル刑罰ハ手加減シ、又時機ニ應シ處置スル少  
年刑法ノ爲メ及、此ノ時保護教育ヲ始ムルヲ常トスル等ニヨルモノナリ。

六二三

一八八二年乃至一九一〇年ノ犯罪總數ト幼年者犯罪總數

年	宣告セラレタル總數		幼年者	
	前年	百分中ノ増(+)-減(-)	前年	百分中ノ増(+)-減(-)
一八八二	三、五八四	—	三〇七	—
一八八三	三、九二四	(+)	三〇六	(+)
一八八四	四、八五四	(+)	四、五五二	(+)
一八八五	四、五七九	(-)	四、五五二	(-)
一八八六	四、四一三	(-)	四、五五二	(-)
一八八七	五、〇七三	(+)	四、五五二	(+)
一八八八	五、〇八三	(+)	四、五五二	(+)
一八八九	五、六六三	(+)	四、五五二	(+)
一八九〇	五、六六三	(+)	四、五五二	(+)
一八九一	五、八二五	(+)	四、五五二	(+)

(1) 主トシテ徵兵忌避ニヨリ罪セラレタルモノ

刑事政策改良ノ影響ニヨリ、此ノ事實ヲ認識スル事ハ、幼年刑法及少年處罰手續ノ要求ヲ認識セシム。合衆國ニテハ、一八七八年有罪宣告主義ヲ實施シ、ソレハ直ニベルギー、フランス、ルクセンブルグ、ノ

ルウエー、瑞典ニ應用サレタリ。獨逸刑法ハ之等ニ範圍ヲ取ラス。故ニ多クノ獨逸聯邦ハ、一八九五年及一八九六年、條件付恩赦ヲ實施シ、之レニヨリ、個人的關係或ハ犯罪行為ノ情狀カ、改悛ノ見込ミアリト認ムル幼年被告者ニハ、一乃至五ケ年ノ試験期間ニ善良ナル行狀ヲ現ハシ、規定ノ要求ヲ充タシ、且ツ新シク刑法ニフル、コトナカラシムヘキ條件ノ下ニ、刑ノ執行猶豫ヲナス事ヲ得。

一九〇二年、聯邦ハ、帝國司法省ヨリ出シタル、條件付恩赦實施原則ヲ承認シ、條件付刑ノ執行猶豫ノ處置ハ、少年ニ使用セラルヘシ。累犯者ニハ、特別ノ場合ニノミ當テ依メラル。刑ノ程度ハ、刑ノ執行猶豫ニ、原則的制限ヲ作ル可ラス。條件付刑ノ執行猶豫許可ノタメニハ、承認シタル裁判所ノ發表カセラレサルヘカラサリキ。試験期間ハ、時効期間ヨリ永カル可ラス。條件付恩赦ハ、以來少年ニ行ハル、數ヲ増シ、五大都會ニ於テハ、一八九九年以來ノ記録ヲ次表ニ於テ示ス。

十八歳以下ノ條件付特赦數

國名	一八九九年	一九〇〇年	一九〇五年	一九一〇年
普魯西	三三七四	三七八二	八六七五	一二〇二九
バイエルン	六四九	五六一	一九六七	四一三〇
サクセン	二四〇	三三九	七三八	一〇一七
ウエルテンベルグ	一四一	一一八	一九八	五九八
バーデン	—	二二三	二六三	三六六

制定ノ結果ハ、數學上統計ハ、被宣告者ノ該當年別ヲナサ、レハ十分精細ヲ示サス。故ニ缺點ヲ補フタメニ、次ノ一覽ニヨリテ、一八九九年以來、條件付恩赦セラレタル總數ヲ、全然恩赦セラレタル數ト、比較セン。

條件付特赦ノ効果

國名	一八九九年ヨリ一九一〇年マデニ、終ニ特赦セラレタル十八歳以下ノ犯人ノ人員		一八九九年ヨリ一九一〇年マデニ、終ニ特赦セラレタル十八歳以下ノ人員	
	總數	對的	總數	對的
普魯西	九三九三一	五四九一六	五八、五	六四、九
バリエルン	二七七三三	一七九九七	六四、九	五五、九
ウエルテンベルグ	三三五五	一八七五	五五、九	五四、八
サクセン	八〇〇八	四三八八	五四、八	六五、七
バーデン	三二四三	二一三二	六五、七	

米國ニテモ、幼年法ノ初メハ同様ナリ。同國ノ規定ハ近年非常ナル勢ヲ以テ、急速ニ獨逸司法行政ヨリ輸入セラレタリ。幼年法ノ特殊經驗カ刑事裁判ニ利益ヲ與ヘサル可ラサル事及全ク此ノ規定ヲ幼年者ニ對シ執行シ觀察スル事必要ナル豫防法ヲ承認セシムヘキ事等ノ考慮ヲ、此ノ規定ニ對シテ、制定セリ。普魯西バイエルン及サクセンハ、故ニ一九〇八年ハ自國幼年法ヲ定メ、又自己ノ官廳ニ、幼年者事件ノ檢事局ヲ置キテ事務ニ從事セシム。「ヘルツ」氏カ、彼レノ立テタル訊問ニ基キ、「後見法、幼年法、及養育法中、

央新聞」ニ發表シタル報告ニヨレハ、獨逸幼年法ノ主型ハ、刑事裁判官及後見人ノ權限ヲ綜合シタルモノト見做セリ。多クノ檢事局ニハ、各自幼年事件檢事アリ。裁判所及檢事局ハ、多クハ一九〇七年創立セラレタル幼年法ニ關スル中央部ヲ中心トシ、且各國地方團體ト連絡シ居ル、幼年保護機關ト密接ナル關係ヲ有シ、秘密調査及監督行爲實行ニヨリテ、刑事司法ヲ補助ス。特別ノ幼年保護所ハ、幼年刑事司法及感化院ノ目的ニ作ラレ、幼年者刑ノ執行ノ規定セル最初ノ處置ハ、吾人ハ尙全ク問題ノ解決セラレタリト考ヘサリシ故ニ、大ニ注意シテ行ハレシカ、新理想ハ、己ニ議會ニ提出セラレタル裁判所構成法ニ關スル議案及新刑事訴訟法中ニ充分注意セラレタリ。法律案ハ議會ヲ通過セスシテ、丁度幼年者處罰手續ノ範圍ニ於ケル改正案ノ必要カ切ナリシ故ニ、政府ハ一九一二年十一月上記法律案ヲ、議會委員會ニテ修正セル條項ヲ願慮シテ幼年者訴訟手續法々律案ヲ出セリ。此ノ緊急法律ニヨリテ、最近幼年者刑事司法ノ全國ニ統一的ニ又現行刑法ノ基礎トシテ最モ必要ナル、二三要求カ充サレタリ。將來ノ實體的刑法ヲ報復の志想ノ他、幼年犯罪者ニ對スル監理思想ニ有効ナラシメントスル提案ハ、獨逸新刑法ニ制定セラレタリ。

幼年者ハ、精神的及道德的發育ノ間ハ尙刑ニ間フヘカラサルカ故ニ、法律案ハ、刑事引責年齡ヲ滿十二歳ヲ滿十四歳迄延長スル事ヲ建議シ、現行法ハ、一面ニ理解能力ニ價値ヲ置キ又、正、不正ノ判斷能力ノ有無ヲ知ルニアラスシテ、一個人ノ總テノ發達即チ、道德的概念意志ノ了解ヲ、彼レノ責任ニ對スル尺度ト

ナスモノナリトイフ事實ヲ正當ニ解釋シテ所罰判定ヲ顧慮セサリシナリ。尙ホ此法律案ニハ、幼年者ヲ、幼年者カ改悛シ、感化セラル、限り、出來得ヘクンハ刑罰ニ付セサラントスル思考ヲ主眼トセリ。猛惡ニシテ、社會ヲ害毒スヘキ要素ニ對シテ「法律ノ嚴正」ヲ使用セントスルニ、該法律案ハ。刑罰ハ將來規則ヲ作ラサルヘカラサレトモ、又例外ニハ、其ノ代リニ教育ヲ施サ、ルヘカラストイフコトヲ根底トシ、禁錮執行ノ際ハ、第一ニ刑種及執行ノ方法ニヨリ減刑ノ目的ヲ達セントセリ。

法律案提出ト、ソノ批評トハ余ノ論セントスル處ニアラス。此ノ討論ハ任意ニ論シ得ル範圍以上ハ刑法專門家ニ屬ス。之レニ反シ社會的保護ハ、法規ノ危險ニ對スル武器ヲ奪フ事ナクシテ、常ニ刑事裁判ヲ實行スルコトヲ制定セサルヘカラス。法規ノ權力ニ對スル危險ハ、此ノ發達ニヨリテハ起ラス。コレ保護思想及改良思想ノ實行ハ、幼年者カ法規ノ、毀傷ヲ齎ス社會的障害ヲ癒セン事ヲ努ムルモノナレハナリ。社會狀態ト、罪惡トノ間ノ關係ヲ、全ク誤解スル事ノミニヨリ、困難ナル狀態ニアル幼年ニ、保護ヲ與ヘスシテ、意志構成ヲ期待シ、又敗訴ノ場合ニハ、刑法ニヨリテ罰セントスル矛盾多キ要求ヲナスニ至ル。性癖ノ粗暴ト、法律ノ請求ニ對シテハ、幼年者ニ對スル法律ヲ保護スルタメニ、酷烈ナル手段ノ刑事裁判ハ將來缺クヘカラサルモノナリ。

幼年者ニ對スル禁錮刑カ、執行セラレサル可ラサル限リハ、感化教育主義ノ特殊要件ニ從ヒテ、監獄ノ設備及囚人ノ取扱ヒ方ヲ制定スル必要アリ。普魯西內務省ノ、一九一二年度説明ニヨレハ、ウツトリツヒ

ニ於ケル現今マテノ女囚監ハ、十八歳乃至二十一歳ノ少年男囚監獄ニセン計畫ナリ。

幼年者ノ處罰行為ハ唯教育不充分、秩序アル狀態ニ適セサルカ、或ハ全然棄育ノタメニ時々オコル徵候ヲ示ス。幼年者カ刑ニ觸レタル時許リ、危險ナル幼年者ニ、保護ヲ與フルモノナラハ、公衆保護ハ其ノ任務ヲ怠ル事稀ナラサルヘシ。故ニ豫防原則ハ、私法上義務人ノ保護カ、教育義務完成ニ對シ保證ヲ與ヘサル幼年者ヲ公衆的規則的ニ、教育スルニアリ。

兩親ノ教育ノ代リハ、已ニ獨逸國私法、刑法、警察法及貧民法ニ於テ、數十年來一定ノ根據ヲ以テ定メラレ、永ク保護教育ノ法則ノ用ナキヲ得タリ。父母ノ代償教育カ、近世教育ヨリ分タレタル事ハ、棄育或ハ貧困ノ個々ノ現象ヲ、個人ノ慈善ニヨル公衆保護カ發達セシメントニハアラスシテ、幼年者ノ棄育ヲ社會的基因ニヨル集團現象トシテ。之レヲ豫防セントスルニアリ。

一八七〇年ノ刑法ハ、幼年者ヲ所罰要件不充分ノタメ、放免スル際ニハ、判決ハ、家族又ハ感化院ニ、言ヒ渡ス事ヲ規定セサルヘカラスト制定セリ。已ニ一八七六年政府ハ、改正刑法ニ於テ、裁判所ヲシテ罪ヲ侵シタル、十二歳以下ノ小兒ヲ、國法ノ定ムル所ニ從ヒ、感化監督ノ手續ヲナサシメントセリ。此ノ新法ニ基キ、大抵獨逸諸邦ハ、保護教育又ハ、義務教育ヲ、制定シタリト雖モ、之レ亦刑法ニ定メラレタル動機ニ負フ所少ナカラス。

獨逸民法ハ、補充教育ノ、私法的豫定條件ノ、秩序統一ヲナセリ。後見裁判所ハ、父母ノ保護權濫用、子

供ノ棄育、及兩親ノ下劣又ハ不道德的放浪生活ニヨリ、子供ノ人格保護ヲ罪惡的ニ毀傷スル子供ノ精神的及、肉體的危險ヲ防禦スヘキ必要ナル所置ヲナスコトヲ要ス。(民法一六六條及、一六八六條)、父又ハ母カ子供ノ人格保護權ヲ所有セサル時ハ、教育義務ニ對シテ、過失ナキ時ニモ、後見裁判所ハ適當ノ家庭、又ハ學校ニテ、被後見者ノ保護ヲナス事ヲ得。(一八三八條)此ノ私法ニヨリ、制定セラレタル補充教育ノ他、國法ニハ完全ナル道德的教育カ、必要ナリト認メタル時ハ、刑法及民法上ノ場合ヲ除キテ、保護及(義務)強制教育規則ノ制定アリ。國法ハ公共支出ニテ、義務教育ヲ制定シ、刑事未成年犯罪者教育ノタメニ、義務教育ニ對スル公共支出ノ際ニハ官廳ノ管轄權ヲ定メ、(獨逸民法五十六條ヲ除ク)又國法權内ノ手續キヲ定ムル事ヲ得。此ノ法ノ發布以來、獨逸ニ於テハ、幼年者ノ身體的及道德的不注意ヲ、社會的疾病症狀トシテ、治療セント試ミタル最近保護法ヲ制定シ、一部ハ全然新法ニシテ、一部ハ新狀態ニ適スル模舊法ヲ改メタリ。カクテ一二例ヲアクレハ、一八九九年、ヅエルテムベルグ、ヘッセン及エルサスロトリンゲン、一九〇〇年、普魯西及ハーデン、一九〇二年バイエルン、一九〇七年ハンブルグ、一九〇九年、サクセンニ義務教育法或ハ保護法ヲ發布セリ。補充教育ノ豫定條件ハ、未成年者ノ道德的不注意ヲ防カンタメニ、前記ノハイエルン民法一六六條及一六八六條、竝ニ獨逸民法五六條及義務教育ノ絶對的必要ヲ來サシメタリ。家庭及學校教育ノ不充分ノタメニ起ル、未成年者ノ道德的腐敗豫防ハ、保護教育ニヨリテノミ期待セラル、モノニシテ此ニ依リテ秩序ハ保タル、ナリ。サクセンノ如キ國ニテハ保護教育ニ、バイエルン等

ニテハ道德的ノ他、身體的教育ニ豫防目的ノ主眼ヲ置ケリ。保護教育ハ或部ハ滿十八歲(普魯西)、或部ハ滿十六歲及特別ノ場合ハ滿十八歲(バイエルン、サクセン)マテ之レヲ行フヲ普通十八歲ニテ之レヲ終リ、除外例トシテ二十乃至二十一歲マテ繼續スルコトアリ。義務教育又保護教育費ハ第一ニ被保護者ノ父兄、貧民組合、地方組合、郷里組合等ニテ負擔スヘキモノナレトモ、各國共國庫ハコレヲ補助セリ。通常多數ノ公共團體及國家カ負擔シ、普魯西ニテハ、教育費ノタメ、バイエルンニテハ、支拂能力アル義務者少キタメニ、サクセンニテハ、ヘッセン及ウエルテンベルクニテハ各々、バーデンニテハ普通ヲ國家カ負擔シ、エルサスロトリンゲンニテハ保護教育ハ全然國家ノ負擔トナス。義務及保護教育上、獨逸ノ大國ノ成績一覽ヲ示ス事次ノ如シ。

國名	強	制	教	育	子	弟	數
普魯西	一九〇四	一九〇五	一九〇六	一九〇七	一九〇八	一九〇九	一九一〇
(a) 一九〇〇年法律ニヨル	六四八	六三六	六九三	六九二	七三三	八〇八	
(b) 一八七八年	九三〇	八〇九	六七九	五三五	三九五	二五二	
(c) 刑法五十六條ニヨル	一二七	九七五	七七九	六三六	五二	四七五	
バイエルン	一一三	一五七	二〇七	一五三	三〇六	三六八	四三五
ウエルテンベルグ	一三四	一四三	一六〇	一六五	一七二	一八四	一九五
ハーデン	一六四	一八四	一七〇	一九六	一八九	一八七	一九五

保護及強制教育ノ國家費

國	一 九 〇 〇 年 於 於 於 於 於					額 (馬克)
	一 九 〇 四	一 九 〇 五	一 九 〇 六	一 九 〇 七	一 九 〇 八	
普 魯 西	一三六〇三六三	四五〇〇五九	四九七九五九	五四七二六八	五九七〇三三	六八五九四九
バ イ エ ル ン	四〇八四八	一一〇三二	八五二〇六	一一〇三二	一五〇〇五	一八九二四
ウ ュ ル テ ン ベ ル グ	六二一八四	八五九四三	七三二三	八五九四三	九四四七	九八四四
ベ ー デ ン	一六八五〇六	一三九七六二	一一六二六四	一三九七六二	一六八〇六八	一六七六〇
						一一〇〇三二

(1) 一九〇〇年ノ法律ニヨル保護教育ノ國費

一九一一年、普魯西内務省カ、一九〇四乃至一九〇九年マテノ間ニ於ケル、保護教育ノ成績ヲ、公表セル所ニヨレハ、一九〇〇年發布ノ法律ハ好結果ヲ呈ス。五年間ニ卒業シタル九九三一人ノ生徒ノ中、善良ナルモノ六九、四%、疑ハシキモノ、一一、三%、不良一九、三%ヲ示セリ。保護ヲ受ケタル十四歳以下ノモノ、中、七五%ハ善良ナル結果ヲ示セリ。保護教育ノ効果ハ、補充教育ヲ施ス事早ケレハ早キタケ良好ナリ。然レトモ尙年長ケタル保護生徒ハ、法律及社會ノ秩序ニ慣ル。十六歳乃至十八歳ヨリ保護セラレタルモノ、及保護教育ヲ受クルマテニ墮落シタル少女ハ、六二、九%ハ善良ナルモノトナリ、現時堅義ノ妻トナレリ。

必要ナル道德的決意ノ不足スルハ、父兄カ彼レ等ノ教育ヲ、發達シツ、アル現時ノ要求ニ、適セシメ得サリシニヨルモノナリ。又小都會又ハ村ニテハ、諸種ノ狀況カ明白ナルタメニ無意識ノ中ニ教ヘラル、抑壓カ、大都會ニテハ存在セス。故ニ意志及智識ノ教育ハ學校殊ニ小學校ノ任務ニシテ、國民教育及處世術ニヨリテ完成セラル、モノナリ。此ノ所ニ於テハ、國家ニ於ケル自己ノ位置ヲ知リ公共問題ニ與リ、又其經驗ニ基キテ、特殊ノ公共問題ヲ解決セントスル、國民ノ養成ヲ主トセル、國民教育ノ目的ニハ關係スル所少シ。尙國民教育ハ、個人ノ一ノヲ、法規ノ正シキ状態ニ導キ得ル事明カナリ。又國民的共同團體ニ秩序ノ必要ヲ認メシメ、又評價セシメ、國民カ法規ニヨリテ權利ヲ獲得スヘキ方法、手段ヲ講セシメ、又國民ニ彼等ノ利益ヲ保護スヘキ國家ノ社會的保護及方法ヲ教ユルモノナリ。故ニ國民教育ニヨル意志ノ決定ハ、法規ヲ注意シ、責任感ヲ惹起スルト同時ニ、コレヲ強カラシメ、國家ノ社會的事業ニヨル自信力ヲ高メルモノナリ。ケルシエンスタイン氏フエルスター氏及メツセル氏ハ、國民教育ニヨリテ、習慣ニ基ク、意志ノ修養ヲ得ン事ヲ期待セリ。

一八八九年、皇帝ウイヘルム二世ノ勅語ニ從ヘル、千八百八十年代ヨリ九十年代ノ努力ハ主トシテ、歴史教育ニ重キヲ置キタリ。一九〇八年、「デンツセルドルフ」會議及一九〇九年、獨逸國民教育會設立以來、國民教育必要ノ實證ハ、大ナル範圍殊ニ、教育社會ニ知ラレタリ。時事問題ヲ文學的ニ研究セントスル刺戟及會議ニトルヘキ道ノ觀念カ漸次明カニナリ、新シキ教案ノ構成ニ、影響ヲ及ホセリ

普魯西ニテハ、一九〇八年、大學豫備ノ女學校ニ對シ國民的教課ヲ制定シ、一九一一年、專門學校ニ國民學必須科ヲオキタリ。サクセンニテハ、一九一〇年以來、コレヲ、小學高等科及補習、學校ニ從前ノ課程ノ中ニ加ヘ、又高等女學校ニモ課シタリ。ウエルテンベルグノ學校行政ハ、小學校ニハ、歷史的及獨逸國教課ノ中ニ、又コレニ相應スル小學教員養成ニヨリテ、國民教育ヲ行ハントス。商工業學校ニテハ、經濟學及法律學ハ、特殊義務教課トセリ。ヘツセンノ(補習)學校ニハ、國民教育ハ已ニ三十年來規定セラレ、バイエルンニテハ、一九一二年、男女師範學校ノ第六學級ニ、一八七一年以後ノ歷史ノ傍ラ、バイエルン及獨逸國民教育ト、歷史教育トヲ常ニ連絡セシメテ教授ス。一九一一年高等女學校令ハ、國民教育ヲ參酌シタルモノニシテ、高等女學校卒業生ヲ收容スル女學校ニ特殊關係ヲ顧慮シタルモノナリ。故ニ二三ノ國ニテハ國民教育ノ有効ナル事ヲ認メタリ。而シテ家庭ノ不充分ナル訓戒ヲ處世ニヨリテ補ハサルヘカラサル、男女生徒等ノ教授セラルヘキ事ハ、特ニ重要ナルコトナリ。尙ホ高等女學校ニ於ケル國民教育カ、社會的ニ好結果ヲ來ス事ヲ得ルハ、看過スヘカラサル所ナリ。之レ女子或ハ、或ル仕事ノ女指導者ハ、自己カ國民教育ヲ受クル事深クハ深キ程、多クノ注意ヲ拂ヒテ社會的任務ヲ果タシ、部下ニ、社會的及社會衛生的干係ヲ普及セシムルモノナリ。

學校ハソノ生徒ノ意志教育ヲ保護スル他、健康ニモ注意ス。生徒ノ健康状態ヲ觀察シ、現ニ存在シ或ハ新ニ發生セル健康障害除去並ニ豫防處置ヲナシ、學校衛生ノ任務ヲ果スヘシ。學校ノ近世ノ規定ヲ要スルハ、

父兄カ兒童衛生法ノ智識缺乏ニモヨレトモ、主トシテ幼年者ノ、身體發育ニ關スル、社會狀態ノ惡影響ニヨルモノナリ。學校衛生ハ、特殊ノ校醫コレヲ取扱ヒ、國家ハ編成及財政的保護ヲナス。「サクセンマイニヂン」ハ一九〇一年學校衛生ノ例ヲ開キ、編成問題ハ、一九〇七年、倫敦學校衛生會議ニ於テエベツ氏及クンツ氏之レヲ取扱ヒ、更ニエベツク及ガストパールカ一九〇七年伯林ニ於ケル萬國衛生學會ニ於テ之レニ與レリヴエルテンブルクニテハ、一九〇九年及一九一二年ニ、學校法ノ改正及、區裁判所醫師法ヲ制定セリ。區裁判所醫師ハ、裁判醫及種痘醫トシテソノ職業ノ傍ラ、若シ他ニ醫師ヲ置カサル時ハ、學校醫ノ事務ヲトリ、之レヲ補助ス。ヴエルテンベルグニテハ、校醫ノ職ハ學校ニ收容セル全兒童ニ關與シ、學務局ノ指定セル公立學校及全私立學校ニ職務ヲ執行スルノミナラス、小學校、幼稚園マテモ其ノ職務範圍ニ屬ス。校醫ノ任務ハ、學校衛生ノ監督、診察、疾病蔓延豫防、及其目的ノ健康診斷ニシテ、男女生徒ハ、校醫ノ診察ニ應スヘキ義務アリ。唯脫衣ヲ諾セサル少女ノ診察ハ、兩親ノ承諾ニヨラシノ、父兄ハ診察ノ際、立會ノ權利ヲ有ス。此ノ規定タルヤ、法律ノ評論カ特ニ注意ヲ促セシ如ク、若シ父兄カ不愉快ナル診察ヲ下サン事ヲ恐ル、時ハ、正ニ診察ヲ拒絕スヘキ故ニ、校醫ノ診察ハ缺陷ヲ來サ、ルヘキヲ保セス。即チ少女診察ノ際ニハ一人ノ婦人(即チ女教師、田舎ニアリテハ教師ノ妻)ヲ立合ハシムレハ父兄兒童並ニ校醫等ノ目的ヲ達スルニ充分ナルヘシ。一免許醫カ其ノ診察ノ結果ヲ記載シタル身體檢查書アレハ校醫ノ診察ハ免除セラル。經費ハ地方團體ノ負擔ニシテ、生徒一回ノ診察ニ對シ、二十「ペンニツヒ」ヲ支拂ヒ、此



ノ手数料ハ、町村ノ負担ナレトモ、當事者ハコレヲ免ル、バーデンニテハ、初等教育法改正ノ際、學級九以上ヲ有スル小學校ニハ必ス校醫ヲ制定セシメ、小サキ小學校ニハ隨意トセリ。校醫ノ職務ハ區醫コレヲ兼任スル事ヲ得。主務省ハ、官廳醫ニ校醫ノ義務ヲ囑托スル事ヲ得。經費ハ町村ノ負擔トス。バーデント反對ニ、サクセン小學校令ニハサクセン州醫カ、校醫兼務的實施ニ努力シタルニモ拘ハラズ棄却セラレタリ。都市ニ於ケル社會的狀態ノ及ホス衛生上ノ危險ハ、兒童ノ健康狀態ヲ校醫カ診察スル事ヲ必要トスレトモウエルテンベルグニテ行ヘル校醫執務法カ恐ラク全國ニ採用セラルヘキモノ、如シ。一九一二年、普魯西醫師會總會ニ於テ、ドールン氏ハ田舎ニ於テハ、學校兒童診察ノ有益ナルモノニシテ、又必要ナル事ヲ稱セリ。醫師ノ診察ヲ受ケサリシナラハ治療セラレスニ其儘放置セラルヘキ重キ疾病カ多數ニ報告セラレタリ。任命セラレタル醫師ハ、診察ノ結果兒童ノ健康狀態ヨリ、國民ノ健康狀態ヲ知ル事ヲ得之レハ、多クノ牛乳、牛乳製品、卵ヲ都會ニ輸入セラル、タメニ、諸地方營養狀態カ著シキ變化ヲ來シ其ノタメニ發生セルモノナル事ヲ知ル事ヲ得タリ。結核ノ豫防ハ田舎ニアリテハ、校醫ニヨリ、早ク指示セラル。故ニ下バイエルン醫師會ハ、田舎校醫ノ任命ヲ希望セリ。

最後ニ、中學校ニアリテハ、其生徒ハ通常長年勉學スルモノ及、衛生智識ノ普及不充ナル生徒ヨリモ、社會的原因ニヨル結果カ徴候ヲ呈スル事少シトスルモ、尙其校醫ハ、大ニ感謝スヘキ仕事場ヲ見出スナリ。中學校々醫ノ職務ハ、サクセンワイマー及一九一二年區裁判所醫師法ニ基キヴユルテンベルグニテ實施サ

レタリ。サクセンニテハ、一九一二年師醫法ニ就キ公布セラレタル論告ニ基キ、男女師範學校ニ校醫又ハ學校女醫任命セラレ、バイエルン文部省ハ、一九一二年試ニ三都市ニ於ケル傳導學校及實業學校ニ校醫ノ職ヲ制定セリ。

二三都市ニテハ、衛生法ヲ擴張スル爲メニ、學校齒科醫、學校眼科醫、學校耳科醫、ノ如キ專門醫ヲ任命セリ。校醫ノ制度ニハ一定ノ系統カ作ラレタリ。

專務或ハ兼務ノ市町村學校醫任命ノ適合ニ關シ、職務ヲ地方醫又ハ、醫師的嬰兒保護及結核豫防事務ト聯結セシムル事ニ關スル其ノ説明ハ、此ノ論文ノ範圍外ニ屬ス

學校衛生ノ意義ヨリ。エベツケ氏及ステファニー氏カ己ニ數年來稱セル要求即チ、校醫カ學校々政ノ編成ニ與ル事ハ必要ナリ。普魯西ニテハ、一九〇九年省令ヲ以テ、學校行政法第四十四條ハ、校醫ノ撰擇ハ代表者ニ限ラス、ト指定セリ。一九〇九年改正セラレタル、ウユルテンベルグ小學校令ハ尙校醫ノ職務執行ニ對シテ、校醫ヲ學務委員ノ同僚ナリト、説明セリ、バーテンノ法律案ニ從ヘハ、校醫ハ學務局ニ屬ス。又サクセン小學校令案モ、校醫ハ學務理事或ハ學務委員ト同様タルヘキモノナリトセリ。學校行政及學校醫ノ協力ノ結果ハ、校醫カ縣及州學務局ヲ代表スル事ノ要求ナリ。校醫ヲ統一的ニ、完全ニ執務セシムルタメニ、ステファニーハ一九〇八年ニ、州醫務局ヨリ一人或ハ數人ノ代表者ヲ、州醫務局ニ送り、又學校醫ヲ醫務局ニ屬セシムヘシト提議セリ。ヴユルテンベルグノ州廳醫ハ、內務大臣ノ、裁判所醫師トシテハ司法

大臣ノ、學校醫トシテハ、宗教及文部大臣ノ監督ノ下ニアリ。

校醫ハ學校ニ於テ生徒ノ性的教育ヲモ擔當シタル事アリ。其ノ必要ナル事ハ、多クノ教育學會及醫學者界ヨリ認めラレ。校醫ノ執務實施ハ、大都會ニ於テ必要ナル、論理的、衛生的教育ノ要素ヲ、有効ナラシムヘキ媒介ヲ供給ス。フリードニンガカ、埃太利兒童研究會ニ於テ述ヘタル如ク、殊ニ父兄會ニ於テ、性的衛生教育ノ必要及適當手段ニ就テ父兄ニ説明スヘシ、男女教師ニハ、當該教育學カ、其中等教育又ハ(補習)連絡教育ノ時ニ教ヘラル。然レ共チヨツツエン及フラツクスカー一九一〇年、萬國學校衛生大會ニ於テ述ヘタル如ク、青年者ニ對スル直接ノ効力ハ學校醫カ一人ノ個人的ニ、小學校卒業ノ際又ハ中學校ノ最上級ニ於テ説明スルヲ最良ナリトス。プレスロウ市ハ、一九一一年度及一九一二年度ニ試ニ母親保護會、獨逸、聯邦ノ「シユンシア」團體ニ獎勵シテ、小學校ヲ卒業セントスル女生徒ニ、女醫ヲシテ、性的危險並ニ、女子ヲ發達年令、及成熟年令ニ對スル衛生法ニ就テ説明セシムル方法ヲ承諾シタリ。之レニヨリテ、酒精中毒減退ト共ニ、種族衛生學者カ獎勵スル、胚胎中毒ノ豫防ハ、有効トナレリ。同時ニ父母カ其ノ子女ノ結婚ノ同意ヲ與フル際ニ花柳病ナキ事ノ證明ヲ關係セシムル事ヲ、少ク共、道德的範圍ニ於テ流行セシメントスル努力ヲ援助ス。學校衛生法ハ、青年ヲ性慾的莽逸ヨリ防ク如ク、身體的教育ヲ大ニ補助ス、コレハ永キ間殊ニ、中學校ニ於テ忽セニセラレ、故ニ一年志願兵統計ノ示ス所ニヨレハ、全然非衛生的成績ヲ示シタリ。普魯西ニテハ一九〇七年省令ヲ以テ、學校ニ於テ座ルタメニ來ル害ヲ防カントスル柔軟體操ノ計

畫ヲナシタルニ、其ノ効果甚タ良好ナリ。一九一〇年、小學校ノ中等及高等科ニ第三ノ結合週時ヲ體育殊ニ、國民性體育、例ヘハ遊戲、體操、氷滑及水泳ニ課セリ。前年普魯西陸軍省ハ、小學校的及補習科(連絡)學校ノ全生徒又ハ一級ニ、演習又ハ面白キ體操ノ際傍觀ヲ許シ、練兵場、體操場、練兵營舎、體操營舎ヲ國技、遊戲及體操場トシテ無代ニテ、貸與シ、又私立水泳場ナキ土地ニアリテハ、生徒ニ陸軍隊水泳學校ノ使用ヲ適當ノ報酬ヲ以テ、出來得ル限り許可スルハ、軍務ノ障害ナクシテ、屢々行ハレ得ル事ナリト、將校司令部ニ傳達セリ。

幼年者ノ、身體的及精神的發達ハ、小學校卒業ト共ニ止ムヘキモノニアラスシテ、詳論的抵抗ニ出ツヘキモノナレハ、幼年保護ハ、學校卒業直後ノ、有効ナル年齢ニ於テ大ニ行ハレサル可ラス。犯罪現象、酒精沈溺、疾病「カツセ」ノ觀察及徵兵檢査ノ際ニ於ケル事實ハ明カニ幼年者保護ノ實施ヲ指命スルモノナリ。普魯西ニテハ、一九一一年一月十八日省令發布セラレ、最近十年間ニ現ハレタル家庭又ハ社會生活ニ不良影響ヲ及ホセル利得關係ノ變化ハ、成長シツ、アル青年ノ大部分ヲ、其生命、或ハ道德的發育ヲシテ、最モ危險ナラシムヘキ位置ニ來ラシメタリ。故ニ青年ノ、身體的及精神的ニ快々成長ヲナサシムヘキ方法ヲ講スヘキ必要アリ。然レトモ、コノ方法ハ、統一政治的形式ヲトルヘカラス。又凡テ適當ナル力ヲ出來得ル限リ自由ニ發展セシムヘシ。個人及自由團體、例ヘハ多クノ宗教團、體育會、遊戲會、國民利運會ノ如キヲ保護シ大ニコレヲ増進シ協力セサルヘカラス。訓令ハ、各州ニ適當ノ、組織編成ヲ獎勵セリ。諸官廳ハ、

幼年保護ノタメニ、出來得ヘクンハ、此ノ獎勵ニ適當ノ餘裕手段及力ヲ副フヘシ。幼年者保護ヲ財政的ニ補助セントメニ、普魯西國豫算ハ、一九一一年百萬馬克ヲ、一九一三年二百五十萬馬克ヲ支出シ、多數ノ幼年者團ハ、普魯西政府ノ模範ニ倣ヒ、又ソノ財政的補助ニヨリテ設立セラレタリ。幼年者保護ノタメニ、一九一二年ニハ已ニ二萬四千ノ看護人カ教育セラレ、一九一三年ニハ之レト共ニ教育セラレシ六萬人カソノ目的ヲ履行セリ。幼年保護ヲ受ケタル青年ノ數ハ、一九一一年四十七萬人ナリシモノカ、一九一二年ニハ五十七萬人ニナレリ。勞働者保護規則ニヨリ、終時及休息時カ、幼年勞働者ノタメニ擴張セラレタレトモ、日常觀察セラル、如ク、精神的恢復及身體ヲ強壯ナラシムルタメニ規定サレタル時間ハ此ノ目的ニ餘リ充分ニ使用セラレサルカ故ニ尙進歩セル施設必要ナリ。其他一九一三年、普魯西豫算カ發表セル如ク、政府ハ、卒業別ノ青年保護獎勵ヲ、今迄ヨリモ尙永續的ニ保護セントシ、且ツ又卒業前ノ少女ヲモ充分ニ保護セント注意シタリ。

幼年者保護ノタメニ、更ニ獨逸鐵道院ハ、一九一二年運輸規定ヲ設ケ、國家ノ獎勵ニ基キ、特ニヨク設備セシメタル、年少者保護機關カ一定距離區間ヲ、團體旅行スル際ニハ、曆年十二歳マテ半額トナセリ、此ノ獎勵ニ基キ、防禦組合及少年軍團ハ、急速ニ且大ニ發展シタリ。カ、ル組合ニ、少年ノ入隊スルタメニ、又理想的目的ヲ共同のニ研究スルタメニ、年少者保護ハ、性格ノ發達ニモ影響シ、又編成及實行ニヨリテ國民教育ヲ完成セリ。

#### 九、結核ニ對スル國家ノ處置

「結核防禦ハ國民ノ經濟及ヒ防禦力上、嬰兒死亡防禦ト同等ノ價值アリ。結核擊退ハ、勞働保險ノ被保險者及ヒ貧民救助ニ從事スル公衆團體ノ直接ノ利害問題ニ關係ス。之レ結核ニヨル死亡數ハ勞働可能年齢ニ非常ニ多ク、而シテ大抵長キ疾病經過ハ國民ノ總勞働能率ニ大損害ヲ來ス」ト一九一一年三月二十九日公布ノバイエルン閣令ニ於テ、國民病トシテ結核防禦ニツキ、國家及公衆團體ノ利害ヲ説ケリ。之レハ。獨逸ニ於テハ、荒キ天候ノ反抗多キ、吾カ大陸的氣候カ商工業ニ影響ヲ及ホス事強ク、又益々増加シツ、アリ、且、殊ニ英國ニ於テ著シキ大都會人口稠密カ、結核ノ蔓延ニヨキ條件ヲ與フルモノナルコト等ハ特ニ深キ注意ニ値ス。一九八〇年代ノ終リ頃ヨリ結核死亡率ノ巨浪ハ勿論減退シタリ。之レニハ二ツノ現象カ時間的及ヒ、原因的ニ關係スヘシ。一八八二年當時ノ帝國衛生局委員ローベルト、コツホニヨリ結核菌發見セラレテ、結核防禦ノ新手段カ開カレタリ。一八八四年ニハ疾病保險法制定セラレ、其ノ社會衛生的的實施ハ、結核死亡數ノ減少ヲ實現シタリ。同時ニ結核ハ社會的疾患者ノ現象トシテ、社會保護ノ手段ヲトレハ、最モ有効ニ之レヲ驅逐シ得ルコトヲ證明セリ。

千八百九十年代ノ中頃、療養所治療カ大ニ注目セラレタル時、宰相ホーヘンローヘ、シルリング侯ハ、一八九五年十月ノ帝國衛生局獎勵ニ從ヒ、有名ノ士ヲ招キ、如何ニセハ療養治療ノ獎勵及他ノ處置ニヨリ、肺結核ノ蔓延ヲ防ギ得ルカヲ謀レリ。其ノ當時肺結核患者療養所設立ノタメニ、獨逸中心結核豫防幹事會

設置セラレ、此ノ國民病ヲ凡テノ方面ヨリ驅逐スル事ヲ任務トス。帝國衛生局ハ、一八九六年、療養所ノ衛生的及社會的意義ニ關スル記録ヲ作り、關係官廳及行政廳並ニ代議士及縣會議員ニ配布シタリ。一九〇一年本國法ニ對スル聯邦會議ノ決議ハ、療養所治療ノ慈善ハ、保護ヲ受ケナケレハナラヌ人々ニモ、及ホサ、ルヘカラス、寧ロ保護ヲ要スヘキ肺結核患者ヲ療養所ニ收容スルハ、醫師ノ證明ニヨレハ、唯此方法ニヨリテノミ根本的ノ治療ヲ期待セラルヘキ時ニ要求セラルヘシト命セリ。患者ハ其ノ政治的權利ニ關シ、カ、ル收容ヲ要求セサル故ニ、一九〇四年ノ宰相ノ回章ハ、基本資金、團體資金等ヲ準備スル事ヲ獎メ以テ彼ノ影響ヲ防カシメタリ。同年宰相(內務部官廳)ノ回章ハ前政府ニ對シ、帝國衛生局ノ採用セル方法ヲ實行ヲ命セリ。即チ肺結核及喉頭結核患者ノタメニ、特別ノ病院又ハ少クトモ一般病院ノ特殊隔離室ヲ設クルコト、若シ之レカ不可能ナルトキハ、患者ハ病院ノ特別室ニ收容セラルヘキコトヲ命シタリ。認可條件監督實行ノ如キ所置ニヨリテ、特別ノ肺癆患者隔離室設立ヲ實行セシメントテ、前政府ニ命シタリ。傳染病トシテノ結核ノ性質ヨリ、交通行政モ亦問題トナリ、タメニ、鐵道ノ交通ニアリテハ、客車ヨリ、又ハ停車場ニ於ケル旅客ノタメニ、傳染病ヲ蔓延セシメサランコトニ注意セリ。帝國衛生局ノ詳細ナル調査ニヨリ、一八九八年、新タニ「鐵道客車掃除及其ノ製造ノ際並ニ待合所及「ブラットホーム」掃除ノ際、疾病ノ傳染豫防ニ關シ注意スヘキ意見」カ制定セラレ、之レニ關スル訓令ヲ公布スヘキコトヲ、各聯邦政府ニ命シタリ。自助獎勵ノタメニ、一九〇〇年、帝國衛生局ハ、結核注意書ヲ發行シ、適當ナル場

所ニ、無代交付シテ全國内ニ大普及ヲ企テ、結核防衛ニ大ニ効ヲ奏シタリ。

一九〇二年以來、國家ハ結核豫防及結核研究ノ方法ヲ講シ、之レヲ一部ハ中心委員ニ、一部ハ衛生局ニ、科學的成績ヲ舉ケンタメニ命シタリ。一九〇九年、帝國衛生局ハ、進行セル肺及喉頭結核患者看護ニツイテ、調査會ニ之ヲ委任シ、其ノ取扱ノ成績ヲ一定ノ主旨ニ纏メタリ。之レニヨレハ、結核ヨリ來レル病因ヲ無害ナラシメントスル處置ノ外、マツ開放性肺及喉頭結核患者(癆)ハ之レヲ隔離スヘシ。此目的ノタメニハ、患者ハ出來得ル限り多數ニ、又出來得ル限り長時間一般病院ニ隔離收容スヘシ。大都市ニアリテハ市立結核病院ヲ健康的ナル森林地ニ設立シ、結核病院又ハ病院結核科ニテハ、隔離主義ノ外、治療ノ原則ニ從フヘシ。病院ニ收容セル患者ノ貧困ナル家族ニハ、物質的ニ保護スヘシ。病院外ニアル患者ノ傳染危險ハ相當ノ處置ヲ以テ之ヲ除去スヘシ。結核病院ト養育院トノ間ニハ聯絡ヲ作ルヘシ、マタ診察局ハ咳嗽ノ無代検査ヲナスヘシ。

保險ト國民健康トノ間ノ關係ニ於ケル意見ハ、主トシテ二〇乃至四〇方ノ勞働能力アル年齢ノ人類ヲ侵ス結核ニ對シテ社會保險法律案ノ助力ヲ以テ進ム様ニ促サル。一八九五年ハンノーヅエルノ國立保險局ハ、コスラーニ肺結核患者ノ爲ニ、其所有ニ屬スル療養所ヲ設立シタリ。之ニ續イテ他ノ被保險者ニヨリ九個所ノ肺結核療養所設立サレタリ、一八九一年ニハ此發達ニ癩疾保險法ナリテ力アリ。即チ被保險者ニ凡テ彼レニ適當ナリト認メラル、範圍ニ於ケル治療ヲ一任シ、治療ハ病院收容ニヨリ、或ハ療養所ニ於テコレヲナ

サシム。斯クノ如クシテ、法律ノ影響ヲウケテ肺結核療養所ハ大ニソノ數ヲ増加セリ、一九一一年末ニハ、保險局ハ四十個ノ肺結核療養所ト二十七箇ノ養生院ト有セリ。私立療養所設立ノタメニ、保險局ハ、一九一一年末マテニ一三六〇萬馬克ヲ貸出シ、其中、一九一一年末、九〇萬馬克ヲ償却シ尙千二百七十萬馬克ハ返却サレスシテ貸出ノ儘トナリ居レリ。一九一二年ニハ、一三八ノ治療所ト、大人ノ肺結核患者ヲ收容スヘキ、一四〇七九箇ノ「ベット」ヲ有シ、二十一ノ病院ハ小兒結核收容ノタメニ、一三五二ノ「ベット」ヲ有セリ。治療ヲ受ケタル人數ハ一八九七年ヨリ一九一一年マテニ、八十五萬六千九百七十七人、一九一一年ノミニテ、一三三六〇二人ヲ計算ス。癩疾保險營業者ハ、治療ノタメニ一九一一年、二七七〇萬馬克ヲ、一八九七年乃至一九一一年マテニ、二億〇五百八十萬馬克ヲ支拂ヘリ。肺結核治療所ニ於テ應用セラレタル治療法ハ、衛生的食餌的ノモノナリ。即チ侵サレタル肺患部ヲ安靜ニシ身體ノ強壯ニヨリテ自然治癒ヲ促スニアリ。養生院「サナトリウム」ノ任務ハ肺結核療養所ヨリ退院セル後ニ、治療所ニテ受ケタル治療ノ効果ヲ確實ナラシメンカタメニ、保養スル人々ノ一般の療法ヲ主トス。此處ニ於ケル醫師的處置ハ、主トシテ衛生的、理的及食餌的ナリ。

結核ノ豫防ハ、國家ノ任務タルト同時ニ聯邦ノ任務タリ。其ノ各政府ハ、行政廳ヲシテ、適當ナル決議ニ基キ、此傳染病ニ對スル處置ノ實行ヲ獎勵シ、機關ヲ編成シ結核ノ原因ニ對スル説明ヲ交付シ、自助ヲ覺醒セシメ、必要ナル所置ヲ實行センカタメニ財源ヲ準備セシモ。故ニ一九〇九年普魯西ハ帝國衛生局ノ制

定シタル、上記總括セル主旨ヲ、行政廳ニ通知シ、其ノ實行ニ關シテ命令シタリ。同様ニウユルテンベルク内務省令ハ、疾病蔓延ノ豫防處置ヲ命ジ、特ニ大都市ニ於ケル養育院設立、縣立慈善協會ノ助力ニヨリ患者ノ隔離ヲ獎勵シ、國庫ノ扶助ヲ乞ヘリ。別ノ訓令ハ光線療器ヲ有スル病院ヲ世ニ知ラシメ、癩瘡豫防ノ爲メニ、縣慈善協會及其他ノ病院ヲ獎勵スル地方官及地方醫ヲ任命シタリ。バイエルンニテハ、一九〇九年、政府ノ補助ニヨリ、國民病トシテノ傳染病ヲ適當ニ、又統一的ニ、サレトモ各個機關ノ獨立性ヲ保護シツ、豫防センカ爲メニ結核豫防ノ地方協會カ有力ナル組合トシテ設立セラレタリ。之レニハ特ニ結核豫防範圍ニ於ケル科學的研究及實地的經驗ノ成績ヲ齎シ、國民及地方官廳、組合、個人トノ協力ノ下ニ適當ナル豫防所置ヲ行ヒ、又其目的ノタメニハ、財産ヲ供給セントセリ。政府及州行政廳ハ、一九〇一年州、縣、及町村ハ、其ノ經濟ニ相當スル資金ヲ結核豫防費殊ニ養育法補助及其他ノ結核豫防所補助ノタメニ準備シ、又組合及個人ハ、州組合ニ同僚トシテ加入シ、其他ノ方法ニ於テモ、其ノ努力ヲ補助スルコトヲ提議セリ。結核治療所ヲ。全國ニ設立スルコトハ最モ、機宜ニ適シタルモノタルヘシ、此治療所ハ結核患者、及ヒ、結核ニ感染ノ機會多キ人ニ醫師ノ診察ヲ受クヘキ機會ヲ與ヘ、又醫院又ハ病院治療ノ必要ヲ説明スヘシ。又患者及其家族并ニ周圍ノ人ニ傳染豫防ニ必要ナル事情ヲ、説明或ハ注意書ノ交付ニヨリテ教示ス。療養所ハ醫師、殊ニ官廳醫、貧民醫、校醫、保險局、疾病(酸金屬)、病院、教師、貧民救護院、及地方孤兒院、孤兒看護婦、幼年者保護組合等ノ助力ヲ得テ結核患者ヲ發見セントセリ。貧困患者ノ

タメニ、救護所ハ所要ノ助力ヲナスヘシ。カクノ如ク救護所ノ設立ヲ近年ニ至リテ、普魯西及ウエルテンベルグニテハ、一九〇九年、サクセンニテハ、一九一〇年、バイエルンニテハ一九一一年、當時ノ大臣ハ之レヲ獎勵セリ。帝國領内ニハ、一九一一年春、一〇六二ノ救護所アリキ。其内五三七ハバーデン太公領ニ屬シ、之ヲバーデン婦人會中央委員監理ス、チューリッヒニ於ケル獨逸公衆衛生法學會第三十回總會ニ於テマイ及ビッツテルカ發表シタル意見ニヨレハ肺結核患者救護所ハ、將來結核豫防ニ最モ必要ナル任務ヲ果スヘキモノナリトセラレタリ。統一の模範ヲ示シ手段ヲ平均スル爲メニ、更ニ此邊ノ綱目ヲ緻密ナラシメ、且ツ一定ノ地方的區域内ニ存在スル救護所ヲ組合ト連絡セシムヘシ。

結核防衛ヲ有効ナラシムル條件ハ、凡テノ著シキ傳染危險ヲ知ルニアリ、故ニ、結核ニ對スル、殊ニ開放性著シキ肺及喉頭結核ニテ死亡セル場合ニ對シ、又開放性(著シキ)肺及喉頭結核患者ノ轉居ニ對スル報告ノ義務、或ハ(著明ナル)開放性結核ニ對スル詳細ナル報告ハ、患者カ不幸ナル住居状態ノタメニ、其ノ周圍ニ著シキ危險ヲ及ホスヘキ場合ニ於テ、其報告ニ關スル規定ハ、切ニ其必要ヲ感ス。報告ノ義務ニヨリ住居ノ消毒、或ハ患者ノ隔離ニヨリ、傳染竈ヲナクスルタメニ、地方行政、協會及救護所カ適宜ノ所置ヲナス事ヲ得。此クノ如キ規定ハバイエルンニテハ一九一一年公布セラレタリ。

結核ニヨル死亡率ハ、合理的ナル豫防及治療所置ニヨリ千八百七十年代頃ヨリ、殆ト半分ニ減シタルニ、幼年ニアリテハ、唯僅少ノ退歩ヲ見タルノミニシテ、且ツマタ生後一年間ハ、他年會ノ結核死亡率ニ比シ常ニ高度ニ止マレリ。フオン、ロイベ氏ハ最近「ヴオス」新聞紙上ニ、幼年者結核豫防問題ヲ論セリ。オフン、ロイベ氏ハ兒童ニ關スル豫防處置ノ外、兒童ノ結核豫防ノタメニ、時宜ニ應シ、患者若シクハ小供ノ隔離ニヨリ或ハ住居状態改良ニヨリ、結核家庭ヨリ、隔離スルコトノ必要ナルコト、森林療養所設置、傳染病ニ對スル兒童ノ抵抗力増進、小兒療養所、及森林學校ノ設立、及保險局並ニ、疾病釀金法制定ヲ特ニ述ヘタリ。之レ等ノ處置タルヤ、直接的ニアラスシテ、又少クトモ、一部分ノミハ國家ニヨリテ實行セラルル時ハ、尙間接ニ豫防ヲ助クルモノナリ。小中學校ニ校醫ヲ増加スルコトハ、結核ノ防禦又ハ治療ニ、特ニ與ツテ力アリ。

モツセ氏ハ彼ノ社會状態ノ結核ニ及ホス影響ニ關スル論說ヲ「社會的疾病トシテノ此傳染病ハ、社會的處置ニヨリテノミ豫防効果ヲ收メ得ヘク、又擊退ハ、糊口問題及住居問題ナリ」ト結論セリ。

醫學上、衛生學上、統計學上及行政經驗ノ示ス所ニヨレハ、國民病トシテノ結核ノ暴力ヲ防ク第一義ハ、住居問題及營養問題ニアリ。此最モ深ク入り込メル結核ノ社會的原因豫防ニ際シ、國家カ採ルヘキ手段ハ、既ニ上述セル所ナリ。

#### 十、國家ノ酒精中毒防禦

嬰兒死亡並ニ結核ニ對スル國家ノ處置ハ、獎勵及教示、設備ノ促進、並ニ財政的保護ニ限ラルヘキモノナレトモ、酒精中毒ニ對スル國家的豫防ハ、酒類ノ製造、營業的販賣及好酒癖ノ衛生的、道性的及罪惡的作

用カ種々ノ法律範圍ヲ侵スモノナレハ、非常ニ多クノ手段ニヨリテノミ行ハルヘキモノナリ。既ニ民法ハ酒精中毒ニ對スル豫防處置ヲ記載セリ。之レ該中毒ハ益々其度ヲ烈シカラシムルモノナレハナリ。又民法ハ自己ノ職務不能、飲酒家及其ノ家族ノ貧困ノ危險、或ハ他人ノ安全危害ヲ惹キ起ス時ハ、其ノ飲酒癖ヲ禁治産ノ前提トシテ認メタリ(民法第六條)。民事訴訟法ニヨレハ、夫、親戚、禁治産ノ宣告ヲ受ケントスルモノ、法定代理人ハ禁治産ノ告訴ヲナスコトヲ得。市町村或ハ之レト同等ノ組合、或ハ貧民組合ハ、飲酒癖ノタメニ禁治産ノ申請ヲ許可セラレタル聯邦法律ニ關與セス、法律ハ禁治産ヲ宣告セラレヘキモノカ改悛ノ見込アリト認メタルトキハ宣告ヲ遺棄スルコトヲ得。(民事訴訟法六八〇條)。此等ノ規定ハ酒精中毒豫防ノ有力ナル武器ナリ。地方廳及組合カ時々飲酒家ノ不治ニ陥ルカ、或ハ貧民救護所ニ收容セラル、前ニ時期ヲ得テ禁治産ヲ宣告シ得ヘキ法律的手段ヲ指示セラレ得サルヘキカ、否カハ尙研究スヘキ事ニ屬ス。飲酒癖ヲ絶對的離婚ノ原因トナス時ハ飲酒家ノ家族ノ家政上保護及豫防ニ効アルヘシ。法律カ原告ニ婚姻ノ繼續ヲ希望セラレタルカ否カヲ、夫ノ主觀的狀態ニヨリテ試驗スル必要アリトセハ、飲酒癖ハ今迄ハ唯一ツノ相對的離婚原因ヲナスノミナリ。故ニ、夫婦間ノ義務カ大ニ障害セラレタルタメ、或ハ不徳義ナル狀態ノタメニ夫婦關係ノ破壞ヲ來シ、從テ夫ニ婚姻ノ繼續ヲ欲セサラシムヘシ。(民法一六八五條)。禁治産ニ導クコトアラントノ前提ノ下ニ、飲酒癖ヲ絶對的離婚ノ原因トシテ認ムルコトハ、多數ノ夫及子供ヲ貧困及酒精中毒ニ對シ好時機的ニ防禦シ得ヘシ。

刑法ノ改正ノ際ニ飲酒癖ノ處置ハ重要ナル法律問題ナリ。獨逸刑法ノ草案ハ、已ニ立法者カ此問題ノ解決ニ志セルコトヲ示セリ。一般豫防ノタメニ、議案ニ從ヘハ、自己カ責任ヲ負フヘキ酩酊ノタメニ無意識ニ犯シタル法律違反ハ過失罪トシテ罰セラル。今迄ハ酒力原因ヲナセル無意識狀態ニテ犯シタル犯罪者ハ放免セラレタリ。酩酊者ノ行爲ヲ過失トシテ認メントスル刑法ノ威壓ハ其ノ警戒的作用ヲ誤ラサルヘシ。飲酒家ニ對シ、刑罰ノ傍ラ、或ハ主觀的前提ヲ缺クタメニ實現セラレサル刑ノ代リニ宣告セラルヘキモノトシテ議案ニ制定セル處置ハ更ニ重要ナルモノ、如シ。議案ニヨレハ精神の缺陷ノタメニ放免セラレ、又ハ追及ヲ免カレ、或ハ罰金ニ處セラルヘキ飲酒家ハ、公衆安寧ノタメニ、公立療養院ニ收容セラレ、或ハ犯罪セル無意識狀態ニアリテハ、飲酒家治療所ニ收容セラル、コトヲ得。判定ハ、裁判、地方警察署ノ執行ニ屬ス。此處置ハ不治ノ飲酒家及一般危害ヲ起スヘキ飲酒者ヲ無害トシ、治療シ得ヘキモノヲ治癒セシム。貧民飲酒家ニアリテハ確實ナル處置並ニ刑ヲ執行ハ、國家ニ歸スルモノナレハ之レニヨリテ多クノ飲酒家治療ノ財政的問題ハ解決セラル。飲酒ニヨル行爲ノ所罰ノ外、酒亭禁止令ヲ一年以内ニ出サントスル議案ノ意見ハ餘リ賛成セラレス。議案ノ討論ハ古ヘノ族長政治時代ニハ或ハ行ハレタリシ如キ酒亭禁止令實行ハ、今日ノ都市ニハ行ハレス。タメニ刑事裁判上ノ不平衡ヲ來シ、田舎ニアリテハ禁止ノ違法ヲ生シ、被判決者ハ犯罪ノ大サ、個人ノ獨立觀念ニ相應スル以上ニ同市民ノ目ニ貶下セラル。酒精中毒豫防ハ現行民法ノ改正及刑法ノ改正ニヨリ或ハ、特別法ニヨリテ行ハルヘキモノナルカ否カハ、

社會的關係上第二ノ論題ナリ。

酒精消費稅ハ酒精中毒擊退ノ有力ナル武器ナリ。サナクトモ國家及地方ノ財政膨脹ハ赤酒、火酒及麥酒ニ徵稅ヲ餘儀ナクセシメ、國家ニ於ケル今日マデノ財政改革モ釀造稅法及火酒稅法ヲ要シタリ。而シテ其際經濟的利益カ、財政上及社會上ニモ甚大ノ注意ヲ要シタルコトハ、看過スヘカラサル所ナリ。増稅ハ釀造業ノ衰退ヲ來シ、稅率ノ昇騰ハ最早他ニ轉移シ得ス。故ニバイエルンニテハ一般ノ麥芽騰貴ハ競争ノタメニ全部釀造業者或ハ釀造業者及酒亭主ヨリ同時ニ徵收シ、彼等ハ此歲出超過ヲ賣捌ノ擴張ニヨリテ競争セントシツ、アルコトヲ經驗セリ。更ニ多クノ農夫、殊ニ牧畜者ノ存在ハ、酒造業者ノ賣捌能率ニ關係スルモノナレハ、火酒増稅ノ外、酒精ノ工藝的使用擴張ヲモ考ヘサルヘカラス。酒小賣稅ノ徵收ハ多クノ非酒精中毒派豫防者カ要求スル如ク、普通ノ方法ニテ實行セラル、モノナラス。コレ獨逸ニ於ケル國稅及地方稅ノ規定ハ、種々雜多ニシテ統一の稅法ヲ全國ニ求メ得ヘキモノナラサレハナリ。一國ニテ小賣稅トナスモノモ、他國ニテハ之レヲ地方麥酒稅トナス。バイエルンニテハ瓶詰麥酒小賣制限ノタメ、一九一〇年ノ新麥芽騰貴規定ニ於テバイエルン國內ニ販賣スル瓶詰麥酒賣捌ニアリテハ、一般麥芽及麥酒騰貴ノ償還ヲ許サス。唯バイエルン國外ニ輸出スルモノニ限りテハ、其ノ營業ヲ許ス。國家ハ獨逸ニ於テ屢々問題トナリ、又諸方ヨリ期待セラレタル火酒專賣ノ實行ニヨリ、火酒消費ニ關シ、更ニ深キ影響ヲ與フルコトヲ得。

酒精中毒豫防ノ中心ハ、料理店及酒小賣所警察ナリ。一八六九年ノ帝國工場法ニヨレハ、必要問題ハ火酒小賣及火酒並ニ酒精小賣ニ付テノミ試驗ヲ爲シタリ。現行法ニヨレハ、地方政府ハ人口一萬五千以下ノ地方ニテ、火酒小賣又ハ火酒及酒精小賣、旅人宿營業或ハ赤酒、麥酒其他ノ酒類小賣ヲ免許スルコトハ、現時ノ需要報告ニヨリ決定スル權利アリ。大ナル地方ニテハ、需要問題ノ試驗ハ、地方規定ニヨリ定ムルコトヲ得。其他酒屋ノ人物の資格ト、地方事物の資格トカ與ヘラレサルヘカラス。法網ヲク、ルモノヲ防カシカタメニ、消費組合ヲシテ、全部或ハ一部法律ノ規定スル所ニ從ハシム。旅人宿營業増加ノ今日、現行舊特權ヲ察シツ、全國ノ旅人宿ヲ漏レナク、瓶詰麥酒販賣ト共ニ、需要如何ニヨリ決定スルコトハ切ニ必要ナリ。然レトモ免許交附ニ關スル國民ノ反對ト、吾人ノ干係上少クトモ田舎ニアリテハ、之レハ適合スヘキモノニアラス。ソレハ營業者及住民ノ營業的及社會的相互干係ニ相反對スルモノナリ。需要問題ノ検査ニハ、別ニ他ノ他觀的尺度ナリ。バイエルンノ如キ外國トノ交通發達セル地方ニアリテハ、外國貿易組合カ他觀的觀察者トナルコトヲ得。ライン右岸ノバイエルンニテハ、小賣ヲ許可セラレタル公共釀造場ハ其ノ自製品ノ小賣ヲ土地ノ習慣及地方警察規定ノ尺度トナセリ。一九一〇年、麥芽騰貴法會議ノ際、議會ニ於テ此地方ニ關スル多數ノ不都合カ現ハレタリ。之レニ關スル調査ニヨレハ、多數ノ小賣酒場、相互取引上屢々行ハル、訪問及酒ヲ自宅ニ常ニ準備スルコトハ、不節制ニ流レ、然ラストモ兎角有リカチノ道德的及衛生的干係上、危險ヲ伴フモノナリ。故ニ他ノ釀造工場ニ關シ、一九一二年十二月十八日告示



ヲ以テ、彼ノ權能ハ古ヒタリ、善ク發達シタル營業ヲ妨ケ、國民ニ危險ヲ及ホスモノナルコトヲ、權利者及官廳ニ知ラシメタリ。特典ト習慣トニ基因スル法律ハ、法律的ニ保證セラレタル範圍内ニテ觀察セラレサルヘカラサルニ、官廳ハ工場警察の處置ヲ嚴重ニ取扱ヒ、地方警察ノ規定ノ公布ニ際シ、小賣免許規則ニ十分明白ニ指定シ、此處置ニヨリテ公共醸造權及之レニ結合セル小賣權利ノ抑制ニ指導スヘキコトヲ命セリ。免許酒場ヲシテ諸種ノ法律的手段ヲ嚴守スルコト、早キ時間ニ警察的閉店時間ヲ制定スルコト、店主及雇人ノ人格の狀態ノ嚴密ナル調査、特殊或ハ一般的免許條件及給仕女ノ使用並ニ事情ノ制定、住居、押入レ、壁龕及他室トノ直接ノ連絡ノ禁止、嚴重ナル監督及直チニ執行シ得ル營業免許ノ剝奪ノ條件ニテ營業ヲ行ハシム。

膨脹シタル營業ヲ收縮スルハ警察時間ヲ適當ニ制定スレハ可ナリ。然ルニ茲ニ規定ヲ一樣ニ實行セントスル事ノ不可能ナルコトアリ。即チ現時ハ交通ノ盛ナルコト、殊ニ鐵道主要點又ハ外國貿易場ニツイテノ願慮ヲ要スレハナリ。不都合ノ成立ハカ、ル場合ニアリテハ、他ノ方法、例ヘハ停車場料理店及「カフェー」ヲ注意シ、又ハ適當ノ免許條件ニヨリテ豫防セラル。

更ニ嚴密ナル所置ハ、幼年者保護ノ爲メニ促カサレサルヘカラス。父母、養父母、後見者、主人、教師ニ、彼レ等ノ發育スヘキ幼年者、里兒、被後見者、從僕、徒弟ニ監督ナクシテ料理店又ハ舞踏場ニ出入スルヲ禁シ、或ハ日曜學校生徒ニ料理店ニ入ル、ヲ禁スルコトノミニテハ十分ナラス、丁抹ニテハ十六歳以下ノ

者ニ強キ飲料ノ販賣ヲ禁セリ。酒精中毒豫防ノタメニ、立法ニヨリ之レヲ一般ニ採用セントスルモノナリ。職業ヲ索ムル人々カ、口入人ノ手ニヨリテ酒ニ誘惑セラル、コトハ、一九一〇年ノ周旋人規定ニヨリテ防カレ、此ノ規定ニヨレハ口入人ハ、自ラ或ハ他人名義ニテ、旅人宿及酒類小賣場ヲ營業セス、又カ、ル營業者ト其ノ事務ヲ履行スルタメニ、彼レ等ヨリ何等カノ種類ニヨリ報酬ヲトリ、或ハ約束セシムルタメニ職業上ノ連絡ヲ作ルコトヲ許サス。

有力ナル飲酒家保護ハ、新帝國保險法ニヨリテ有効ナラシメ得。殊ニ豫防法カ大ニ之レヲ容易ナラシム。社會保險ノ成績ハ禁治産ノ宣告ヲ受ケタル飲酒家ニ全然、或ハ一部分、物的給付トシテ與ヘラレ得ヘシ。當該貧民組合又ハ地方官廳、或ハ好酒家ノ住所ノ申立ニヨリテハ、更ニ然ラサルヘカラス。物的給付ハ、飲酒家治療所ニ收容セラレ、或ハ地方ノ承諾ヲ以テ、飲酒家保護所ニ周旋スルコトニヨリテ行ハル。現金給付ノ殘餘ハ、購買權ヲ有スルモノ、夫、其子、父母又ハ町村ニ其ノ使用ヲ許ス。保險局ハ監督官廳ノ認可ヲ得テ、被保險者ノ早期痲疾ニ陥ルコトヲ防クヘキ、又國民ノ衛生狀態ヲ高ムヘキ一般所置ヲ獎勵シ、或ハ實行スヘキ位置ニアル故ニ彼レハマタ飲酒癖防衛機關モ設定スルコトヲ得。同様ニ、飲酒家保護モ、使用人保險法ニ規定セラレタリ。過度ノ酒精消費豫防ノタメ一九〇六年、帝國保險局回章ヲ以テ、災禍及痲疾保險營業主ヲ獎勵シ、被保險者殊ニ、青年勞働者社界、及ヒ婦人勞働民ヘノ教示、適當ナル災禍防禦規定ノ交付、其實行及監視、並ニ飲酒家ヲ飲酒家療養所ニテ治療スルコトヲ一般ノ努力スヘキ目的ナリト

記載セリ。多クノ營業的職業組合ハ酪酐者ノ仕事場ニ入ルヲ拒絕シ、酪酐者ハ、危險ナル仕事ヨリ遠サケ、酒類ヲ携ヘテ仕事場ニ入り、又其購求及飲用ヲ禁シ、其代リ優良ナル飲料水ヲ製造スルコトヲ雇主ノ義務トナスヘキ規定ヲ採用セリ。農業組合ハ酒類防禦ニ關與スル所多カラス。地方保險局ハ、初メ酒類問題ニ對シ、或ル防遏ヲ見タレトモ、直チニ、結核、花柳病及他ノ國民病防衛ノ際ニ、酒ハ上記傳染病蔓延ニ根底ト條件トヲ與フルモノナルコトヲ認メ、諸種ノ方法ニヨリ、飲酒癮ニ對シ攻撃ヲ始メタリ。勞働社會ニ說明シ、飲酒家療養所ヲ保護シ、住居法ヲ獎勵シ、而シテ治療ヲ世話シタリ。ウエストフアール地方保險局ハ、一九一〇年、四萬五千〇六十六馬克ノ總費用ニテ、一二人ヲ飲酒家療養所ニ收容シテ好結果ヲ收メタリ。

國家ハ酒精中毒ニ對スル直接的豫防ヲ講セサルヘカラサル事アリ即チ勞働者ヲ國立營業所殊ニ交通機關ニ使用スル勞働者ニ對シテハ社會衛生ノ外、營業ノ安全ヲ保ツタメニ好酒癮ノ抑壓ヲ要スル企業者トシテノ國家ハ、從業中又ハ其以前ニ酒類飲用ノ嚴禁ノ如キ消極的處置ノ外、彼等ノ反則ノ時ニハ恕シカタク懲罰ニヨリ、好酒家ノ從業ヲ許サ、ルコトニヨリ、積極的處置ヲ判定セリ。服務規定、從業規定、注意書及說明ニヨリ教示スルコトハ、使用人及勞働者ヲシテ、自己ノ保護及ヒ、交通機關ニアリテハ旅客ヲ保護スル様ニ注意ス。同様ノ目的ニハ勞働者及使用人ノ住居改良及時候ニ應シ、温キ又ハ冷キ酒精ヲ含有セサル飲料ヲ供給スルコトニヨリテ求メ得ヘシ。

帝國衛生局注意書ハ、酒精ト其ノ危險ニツイテ最モ廣クヨク説明シタリ。

然レトモ酒精中毒ニ對スル手廣キ運動カ有効ナルヘシトスレハ、先ツ幼年者ニ及ホシ、從ツテ學校ニテ制定セサルヘカラス。酒類排斥ヲ目的トスル諸組合ハ第一ニ幼年者ヲ收容スル必要ヲ認ム。最近十年間ニ、一九〇二年ノ普魯西、バイエルンノ一九〇三年、サクセンノ一九〇二年、ウエルテンベルグノ一九〇三年、各當時ノ大臣ノ種々ノ訓令ニ於テ、小學校學務局ヲシテ各教材ト相當ノ聯絡ヲ俟テツ、道德的衛生及經濟的立脚點ヨリ見タル好酒癮ノ不利ヲ説明スヘシト命シ、オルデンブルグ及マイニンゲンニテハ一九〇五年此問題ニツキテ特別教課ヲ起シタリ。

國民カ酒亭及宿屋ニ加ヘタル凡テノ置處ハ、酒精中毒ト戰ヒ、酒精問題ト住居問題トカ密接ナル干係ヲ有スルコトハ上述ノ如シ。後者ノ解決ハ酒精問題ノ解決ト共ニ來ル。更ニ國家ハ國民教育法カ要求シ、實價格ヲ作り、又酒精カ奪ヒ去ル所ノ凡テヲ保護スヘシ。

#### 十一、國家、法律及社會的保護

社會病因及其ノ病症防衛ノ際、國家ノ任務ノ説明ハ、社會狀態ヨリ生シタル衛生的問題及其解決ノ試ミニ關スル大意ニ止メサルヘカラス。著書ノ計畫ニヨリテ與ヘラレタル臨訓ヲ離散セシメ、或ハ設備、官廳、法律及年數ヲ、亂雜ナル統計ニ陥ラシメン危險ヲ恐レタレハ、說明ハ唯獨逸狀態ニ止メタリ。必然各國ノ科學的、社會的及政策的發達ニ關係セサルヘカラサル萬國的關係ヲ基礎トスル問題ノ科學的及實地的ニ有

爲ナル試驗ハ、唯獨立ノ廣ク企テラレタル著書ニ於テノミ行フコトヲ得ヘシ。社會狀態カ基礎ヲナス衛生學上ノ危險ニ戰フコトヲ近時ノ國家ニ要求シ、又殆ト全經濟狀態及生活狀態ヲ支配スル問題ノ大サト、眞面目トハ狹ケレトモ研究シタル所ニヨリ説明ヲ舉ケタリ。

獨逸ニ於ケル工業、交通及大都市構成ハ、二三十年間ニ有史以來ノ大發展ヲナシタル故ニ、之レト連絡スル社會的疾ノ原因及症狀モ、急激ナル關聯ニ於テ殆ト同時ニ發展シタリ。經濟的及社會的状態發達ノ時程ハ、新問題ニテ解決セラルヘキ、歴史的、社會的及政策的反對ノ酷烈、他邦ニ對シテ急キタル立法ノ事蹟、及ヒ殆ト見逃カスヘカラサル設備ト規定又ハ新獎勵法ノ充滿セル行政法ヲ説明ス。時間的ニハ獨逸ニ於テ第一ニ、勞働及職業ヨリ起リ、爲メニ多數ノ貧民發生ノ危險ヲ多少増加セシメタル社會的病因ノ豫防カ試ミラレタリ。此原因ノ起リタル理ハ、勿論、幾萬ノ人類ヲ工業及商業ノタメニ、收容シタル事ト密接ナル關係ヲ有ス。勞働者保護及勞働者保險ハ、當時全社會政策的興味ヲ伴ヘリ。漸クニシテ大都會發達ノタメニ、及獨逸不動産法ノタメニ住居問題ハ起レリ。夫レハ、已ニ以前ニ二三ノ都市、伯林、フランクフルト等ニ於テ告示セラレタリシト雖モ、又、最近十年間ニ諸種ノ組合、殊ニ社會政策目的ノ組合側ヨリ之レニ注意セラレタリシト雖モ、其ノ有力ナル防禦ハ、漸ク二十世紀ノ初メ以來著手セラレタリ。吾人ハ社會政策ノ何レノ範圍ニ於テモ、住居保護ノ範圍ノ如ク等閑ニ附セラレタル處置ト示所ナシト云フコトヲ得ヘシ。現今ノ内容ト、現今ノ形ヲ有スル食品保護ノ問題ハ、全ク最近ニ至リテ急ニ完成セラレタ

リ。彼レハ世界ニ影響ヲ及ホス食料品騰貴ノ原因ニ基キ、又獨逸ニ於テ起ル特別ノ關係、同時ニ起レル住居缺乏及農民生産者ト都市需要者間ノ利益ヲ平衡スル必要トニヨリテ酷烈ナラシメラレ、特殊疾病症狀、例ヘハ嬰兒死亡、幼年者ノ棄育ト惡化、結核及酒精中毒ハ、社會的病因カ長時日國民ノ健康ニ、其ノ破壊作用ヲ働カシメタル時ニ、全然眞面目ヲ呈スルニ至レリ。彼等ハ通常或ハ自然的ニ、已ニ新社會的状態ニ生レタル第二世ニアリテ現ハレタリ。故ニ此病症ニ對スル國家的抵抗ハ、最近二十年ノコトニ屬シ、殊ニ或ルモノハ最近十年ノ事ニ屬ス。

カクテ社會的保護ハ、常ニ流動シツ、アル生活條件ニ、國民全體カ適合スヘキ國家ノ指導スル大現象トシテ現ハル。故ニ不絶、新ラシキ職業群ハ、社會保護ノ領域内ニ來リ、或ハ社會的ニ承認サレタル病因ヲ擊退スルタメニ、新處置ヲ要求ス。一九一一年家庭工業上ノ關係カ規定セラレ、個人的被雇人ノ老年及遺族扶助法規定セラレタリ。劇場法ニ於ケル關係、殊ニ契約關係、從業及從業時間、給料關係、及之レト密接ノ關係アル服裝給與問題、免許及擔保提供等ヲ近世社會的の原則ト協定セシムヘキ法ノ準備議論ハ今日尙懸案タリ。政府及議會ハ、之レト同様ニ看護人及産婆ノタメニ處置ヲ必要ナリト認メタリ。其際國家ハ特殊職業ヲ社會的ニ改良スルノミアラスシテ、其職業範圍、劇場法、看護、産婦及嬰兒看護ノ獎勵ヲ希望セラル、モノナルコトヲ知ルヘシ。他面ニ於テハ、交通ノ繁盛ト、住民ノ稠密ノタメニ起ル喧騒ヲ、法律的ニ防禦スルコトハ、神經衛生的ニ必要ナリ。衣服衛生ト國民健康トノ間ノ關係モ、衛生學者及國民政治家

ヨリ注意セラレ、普魯西、バーデン及サクセンニテハ一九〇七年及一九〇八年、體操時間中「コルセット」ノ使用ヲ禁シタリ。

社會關係ノ危險ニ對シ、二三ノ中小聯邦ハ、已ニ比較的早ク規定ヲ設ケ、社會發達ノ閉拓者トナレリ。ヘッセンニテハ一八九三年、已ニ住居監督ヲ施行シ、國民的發育ハ、已ニ三十年來施行セラレタリ。サクセン、マイニンゲンニテハ、他ノ聯邦ニ先ンシテ、肺結核患者療養所ヲ建設シ、又家政學校ヲ設立シタリ。ウエルテンベルグハ一九一二年、全國學校ノ校醫ノ職ヲ法律ニヨリテ制定シタリ。尙國家ハ大都市ニ於テハ、ヨリ多クノ給付能力アル都市ト組合トヲ完成スヘキ樣企圖スヘキ事ハ看過スヘカラサル所ナリ。社會狀態ハ烈シキ病症ヲ惹キ起シタリシ故ニ、國家ハ諸種ノ機關ヲ制定シ、多クノ資金ヲ供給シテモ、此ノ國民病ヲ擊退スルニ餘儀ナクセラレタリ。然レトモ凡テノ社會的疾苦ハ其ノ原因ヲ除去センコトヲ求メテ、始メテ之レヲ有効ニ防禦シ得ヘキモノナルコト前述ノ如シ。此原因豫防ヲ有効ナラシムルモノハ、労働者保護法及労働者保險法ナリ。之レニ反シ、住居法ノ範圍ハ、重要ナル問題ノ解決ヲ要シ、食料騰貴ニハ、何處マテ達スヘキカ全ク豫測シ得ヘカラサル問題ナリ。然レトモ住居保護及食料保護ハ、結核、嬰兒死亡、酒精中毒及花柳病豫防ノ有効ナル方法ナリ。病症ノ防禦ハ、容易ニ到達セラルヘキ方法ニテ完成セラル、モ、病因ヲ除去スルコトハ、入り組メル手段ト、從ツテ政策的及行政的抵抗ヲモ以テ行フコトヲ得。然レトモ、此困難ヲ除クコトハ、社會ト交通シ、公共社會的作業能力ヲ倍加シ、國家ノ殘留セル利益

ヲ願ミサルコトヲ示スモノナルヘシ。

重要ナル社會衛生的處置ヲ採用スルコトニヨリテ、國權及近世ノ國家施設カトル凡テノ手段ヲ有効ナラシム。政府ハ處置ノ實施ヲ獎勵シ、自助ヲ勵マシ、生機ヲツケシメ、官廳施設ニヨリテ、自助力ヲ國家ノ補助ト相俟ツテ危險ニ對スル處置ヲトラシムルタメ、健康の危害ニ抵抗セシメ、又秩序的ニ、科學的發見及經驗ノ結果ヲ公布ス。國家ハ資金ヲ供給シ、高級地方團體及町村ヲシテ、同法ニテ資金ヲ整ヘシム。特殊官廳ハ社會保護ノ特殊ノ方法ヲ總括シ、指揮スルタメニ、國家ノ模範ヲ科學的ニ準備シ、且ツ補助スルタメニ制定セラル、モノナリ。政府ハ教示及獎勵ヲ官廳ニ通知シ、組織的及法規命令ヲ公布シ、社會疾病危害ニ對スル處置ヲ議會トトモニ法律ニ規定セリ。交通ノ發達ト、經濟的關係ノ擴張トハ、女工ノ夜業禁止、燐寸ノ製造ニ黃燐ノ使用禁止ニ關スル一致、并ニ社會保險法ヲ諸國共通ニ使用スルコトノ國家ノ協約ノ如キ、萬國行政法ノ範圍ニ於テ、社會政策ヲ指示セリ。社會衛生的處置ノ保護性ハ、官廳ノ教示的及忠告的作用ニ大ナル餘裕ヲ與フ。然レ共、問題ノ眞面目ト領域トハ、強烈手段ノ使用ヲ要求ス。法律及規定ハ營業ノ施設ヲ命令シ、労働ノ一定種類ヲ營業及職業種類ヨリ除去シ、労働時間ヲ制限規定シ、製作品ノ製造、販賣ノ種類ヲ定メ、且ツ一定物質ノ使用ヲ制定シタリ。工場、取引室及住居ハ工場監督、食料警察及住居監督ノ監督ニ屬ス。普魯西住居法案ハ、小家屋提供公告ニ義務ヲ制定シ得ヘキコトヲ定メタリ。租稅及稅務規則ハ住居及食料品市場ノ狀態ヲ規則正シクセント試ミタリ。政府ハ、乳汁ノ代價競争ニ干渉シ、又強

制收用法及轉用法ノ如キ強制法ヲ健康保護ノタメニ制定セリ

國家ノ勢力ハ益々増大シ、官憲ノ勢力ハ益々深ク國民ノ事情ニ加ヘラル。國家ノ問題ハ法規ノ維持ニテ盡キタリトイフ思想ハ、暫時ニシテ其ノ意義ヲ失ヒタリ、而シテ國家ノ保護ハ、專制主義ノ時代ニ於テノミ支配セラレタルヘキ權利保護ノ問題ト共ニ發展シタリ。然ルニ全然警察國ノ時代ニハ、國家ヲ強壯ナラシメ、且ツ確立セントスル思考ノ外、安寧哲學ノ理想カ彼ノ行動ヲ支配シタリシニ、今日ハ一國ノ經濟的及文明的問題ノタメニ、國民ノ維持ト増強トカ主タリ。特ニ命令的ニシテ、且ツ整調的ナル偏側的ノ國家ノ作用ノ代リニ、今日多クノ問題ハ自治行政ニヨリテ解決セラレ、他ノモノハ國家ト自治トノ協力ニヨリテ解決セラレタリ。國民保險ハ一部分政治的ノモノニシテ、又其ノ理想カ政治的目的ヲ混交スルコトカ力ノ分離ヲ惹起スモノナリトイフ唯一事ノタメニ、其ノ實施ヲ好マレサル國民保險ノ極メテ有望ナル考ハ丁度自助ハ國家ノ社會的保護ニヨリテ減却セラル、モノニアラストイフコトヲ示スモノナリ。

積極的國家作用ノ擴張ハ法律ト規定ノ充實ヲ齎ス。フオン、ランドマン氏ハ工場法及社會的保險法ニ關シテ『獨逸ノ實業家ハ餘リニ規則責メ過ギナリ、爲ニ彼レ等ハ其ノ運動ノ自由ヲ少ナカラス障害セラル、ナリ』ト述ヘタリ。此現象ノ評論ニ於テ、吾カ法律的及法ニ從ヘル規定ノ決疑論ハ、法律發達ノ惡化ヲ示ストイフコトハ、屢々主張セラル。然レトモ、近世行政法ノ發達ハ、多少歴史的ニ議定セラレタル私法ノ概念的且ツ系統的ノ發達トハ比較スヘカラス。近世行政法ノ發達ハ、寧ロ吾カ經濟的及社會的關係ノ多狀性

ニ關シ、夫レハ私經濟的關係、及ヒ之レト國家ノ事情トノ間ノ和解ヲ確定ス。然レトモ其ノ改良發達ノ時程ハ經濟的及社會的發達ノ調子ニ關係スル故ニ、吾カ行政法ノ多狀性ハ、社會及經濟狀態ノ主要ナル結果ニシテ、此故ニフオン、ランドマン氏ハ更ニ、前述ノ實業運動制限ハ、現時少シモ或ハ全然、困難事ナリトシテ感セサルナリト説ケリ。法律及規定ノ増加ハ、之レト并行シテ官廳ノ設立ヲ伴ヘトモ、後者ハ社會及利益關係者ノ發達ニ後ル、コト遙ニ遠シ。此發達ハ勿論財政狀態ニ制限セラレサルヘカラス。國家の官廳ニ命セラレタル多クノ問題ハ、已ニ存在スル施設ニヨリテ解決セラレ、多クノ獎勵ハ、二三ノ制度ノ制定ニヨリテ達セラル。故ニルブネルノ提議ニヨリ、一ツノ中央食料調査局ノ設立ニヨリ、特別ノ帝國乳汁調査局ハ不必要トナルヘシ。法律、法規及組織の規定ハ勿論社會及ヒ利害關係組合ノ作用ノ結果ノ公文書ナリ。彼レハ一部分ニノミハ、一定ノ行政的或ハ社會的目的ノ到達ヲ保證ス。

保證ノ他ノ一部ハ、實行ニヨリテ信用セラル、官吏ノ人格ニ存在セサルヘカラス、故ニ官吏ノ豫備教育ハ近時ノ行政ノ問題ニハ大ニ參酌スヘキ必要アリ。所謂他動的行政ノ全行動範圍ハ、行政官吏ノ理論的教育ニ於テ、行政法ト國民經濟トノ間ニ境界ヲ作り、其ノ境界ハ唯僅ニ一瞥ヲ投セラル、ノミナルヲ常トス。尙他邦ノ行爲ト處置トノ間ニ、極メテ有爲ナル比較カ缺乏セリ。實地の準備ニ於テ、行政法學ハ、全然教育ノ主眼タリ。幼年者處罰手續ニ關スル立法、及獨逸刑法案ノ示ス如ク、刑事裁判ハ、常ニ社會的問題ト密接ナル關係ニアリ。然レトモ、各聯邦ニ於ケル住居保護、嬰兒保護、勞働周旋ノ獎勵、條件付特赦ニ關

スル大臣ノ訓令ヲ追究スルニ、規定ハ、官廳ノ効果カ時々ノ問題ノ意義ニ常ニ適當セス、或ハ規定ハ模範的ニ使用セラレタリトイフコトヲ繰リ返ヘス。法律的教育普及ノ必要ハ、多クノ聯邦ニテハ、已ニ國家科學的講習ノ施設ニヨリ、經濟上準備事務ノ一部ノ誓約實行ニヨリ、并ニ説明、視察及實行ニヨリテ補充セラル。然レトモ全他動行政ノ社會的及經濟的行動範圍カ好期的ニ啓發スルコト、他邦ニ於ケル同様ナル行動ヲ觀察スルコト及今日マテニ行ハレタル、又今後モ到達スヘキ成績ヲ、統計成績ニヨリテ總括シテ、數的ニ觀察スルコトハ、コレマタ必要ナリ。此要求ハ、適當ナル制度ト施設トノ視察ト聯關シテ、能ク指導セラレタル講習ニヨリ得ラルヘキモ、又文學上ヨリモ求メラル、之レ以上ノ獎勵ハ、官廳ノ社會的及經濟的行政能力ヲ、官職ノ現代化及高級官殊ニ形式的服務ノ解任ニヨリテ行ハル。之レニヨリテ、行政力ヲ組織的問題ニ對シテ放免シ得ルノミナラス、經濟生活ノ利益ハ、處置ノ理解シ易キ施行ト速成トニヨリ必要ナル關係ヲ認ム。之レ國家ノ社會的保護ハ、財政的負擔ヲ課稅スルヨリモ、其ノ運動ノ自由制限ニヨリテ、經濟的生活ニ苦シメラル、モノナレハナリ。

現時ノ國家ハ、社會的關係ニ立テラレタル、社會的疾病原因ト、病症トニ抵抗シテ有効ナル手段ヲ有ス。國家カ決斷的ニ處置スル所ニハ、國民衛生ノ尺度、即チ統計ハ、社會病症ノ退歩ヲ示ス。此事實ノ大經濟的并ニ國民的意義ハ、近時再ヒ社會政策ニ加ヘラレ、風俗ヲ亂スヘキ影響ヲ及ボシタル攻撃ヲ否定ス。光ノアル所ニ影アリ。而シテ百萬ノ人類ヲ左右スル處置ハ一ツノ、或ハ他ノ不都合ナル併發現象ナクシテ實行セラル、コト能ハス。サレト統計ニヨリテ壓迫セラレタル證明ニ、及ヒ社會的保護ニ對スル他國ノ移渡ニ對シ、彼レハ定型的ノ或ハ主要ナル社會政策成績トシテハ示サルヘカラス。社會的處置ハ、其ノ意見ノ中心ニ選擇ヲ置ク人類衛生學ノ代表者ヨリモ侵サレス。社會的狀態ノ改良ヲ人種強健ノ前提トナス種族衛生ノ方面ヨリスレハ、社會的保護ニ、最大ノ意義ヲ置クヘシ、社會保險又ハ嬰兒保護ノ惡用ハ、百萬ノ保險例、保護例ニ對シテ風規ヲ亂スヘキ影響ヲ社會的保護ノ爲メニ起スコトナシ。此保護ハムシロ經濟的自信ヲ高メルタメニ必要ニシテ、現時肉體的勞働力カ勞働社會ノ唯一ノ財産ヲナスコトノ多ケレハ多キ丈ケ、マタ貨幣價低落ノ際、小口貯金ニ殘ル殘額ノミ少ケレハ少キ程必要ナリ。最後ニ國民的及論理的的教育ハ、同時ニ社會保護ノ一分枝ヲナスモノニシテ、彼ノ副現象ニ反對シテ作用スルニ有効ナルモノナルコトヲ忘ルヘカラス。

## ○公共保護ト個人保護

六六四

### (一) 總 說

内科ノ諸參考書中ニハ、各個疾病ヲ叙説スルニ當リ、規則的ニ、原因解剖所見、臨床的經過、及豫防ト療法ノ各章ヲ分チテ順次コレヲ記載スルヲ常トセリ。今此書ヲ編纂セラル、ニ際シ茲ニ記述セントスル所ハ專ラ、豫防ト療法ノ章ニ屬スヘキモノナリ。

此著ノ如キ參考書ハ、相互ニ無干係ニ、社會ノ發達ニ影響ヲ及ホシ、タメニ最新醫術上、衛生上ノ問題ヲ惹起スル幾多ノ社會現象ノタメニ必要トナルナリ。著者カ緒言ニ於テ述ヘタル如ク、要素的義務ヲ帶ヒタル經濟的ノ發達ハ、新原因の干係ヲ承認セシメタリ。然レトモ衛生學ノ歴史的思想内容ノ研究ハ、此ノ新シキ設定カ凡ソ六十年前、ウヰルヒヨウ氏及エス、ノイマン氏ニヨリテ明カニ證明セラレタル昔ノ見解ノ回收ニ過キタル事ヲ知ラシメ、更ニ此時期ノ見解ニ歸着スルハ、至當ノ發達ニ於テ、マタ論理的必要上、舊道ノタトルヘキ大迂遠ノ法ナルコトヲ教ユ。ウヰルヒヨウカ社會政治家又、實踐衛生學者ラタンコトヲ止メテ、病理解剖家トシテ疾病ノ原因ト本態トヲ、變化ヲ受ケタル細胞ニ求メントスル病理解剖學校ノ基礎ヲタテタル時、此ノ學校ハ二三十年ニシテ、病ノ原因ヲ社會ノ影響ノ中ニ求メントスル新衛生の方面コリ排斥セラレタリ。ベツテンコーフェル氏カ寧ロ人類ヲ取りマク無生物界ヲ取りテ、其ノ生理的及病理的作用

ヲ彼レカ研究問題トシタルニ對シ、パステール氏コツホ氏及其門生ニハ微生物カ病原ト認メラレタリ。然レトモ更ニ研究ノ進歩スルニ從ヒ、此ノ説カ偏頗性ノ存スルコトヲ知ラレ、直チニ寄生物ト細胞競争ハ最早ヤナクナリテ、問題ハ純生物學的染色ノ相接近セル研究範圍ヲ越ヘテ擴カレリ。結核菌カ結核ノ唯一原因ニシテ、「チフス」菌カ「チフス」ノ原因タリトセハ、吾人ハ個々ノ場合ニ於ケル發病、經過其國民間ノ蔓延ニ直接影響ヲ及ホスヘキ經濟狀態、營養狀態、及生活狀態ニ從ツテ深キ差異ヲ認ムルナリ。故ニ原因事項ノ増加ハ、國民傳染病ノ發生蔓延及經過ニ對スル社會的狀態ノ影響ヲ示スニ最モ必要ナルモノナリ。傳染病ニ於ケルト同様ノ關係ハ素質病ト臟器疾患ニ對スル其素質ト發生ニ於テモ見ルヲ得ヘシ。此見解ノ變遷ハ最初原因ト經過ノ研究ヲ助ケ、次テ豫防ト防禦法ノ進歩ヲ來セリ。コレ此處ニ叙述セル發達ニ並行シテ更ニ第二ノ發達カ起レル故ナリ。ウヰルヒヨウ以前ニハ、疾病ヲ治療スルコトカ醫師ノ唯一任務ナリシニ、衛生學的時期ノ起レルト共ニコレヲ豫防スルコトカ實地家ノコレ以上ノ任務トナレリ。

社會的原因ハ今日周知ノ事ニシテ、證明ヲ要スルトナラハ此書ノ如キ參考書ヲ編纂スヘキ必要ヲ生スヘシ。此故ニ醫師的義務ノ根據ヲ擴クヘキ必要アリ疾病ノ直接ノ原因ヲ研究シ、生物體中ニ起ル解剖的變化ヲ確定シ、且一々ノ場合ニ應シテ詳シキ治療計畫ヲタツルコトハ、專ラ生物學的方法ニ干係ス、故ニ此ノ問題丈ニ關シテハ醫術ノ専門的方面ハ、直接ニ又殆ト全ク自然科學方法ト其應用トニ關係ス。然ルニ社會的療法ハ、已ニ緒論ニ於テ述ヘラレタル如ク、全ク他ノ基礎ニヨルモノニシテ、個人或ハ同種人團體ヲ以テ目

的トスル此社會的治療ハ、自然科學的研究ニモヨラス、又コレヨリ得タル結果ニモ關係セサル治療法ニ基クモノナリ。經濟的或ハ社會上ノ貧困若クハ困難カ最後ニ身體的疾病症狀ヲ惹起シ、或ハ増悪スル時ハ對症療法、原因療法及豫防法ト共ニコレヲ除去シ又ハ防クヘキ經濟的處置カ必要ナリ。之レヲ遂行スルハ醫師或ハ仁者ノ務ニアラス。寧ロコレニハ此ノ處置ヲナスヘキ高級社會統一機關ヲ要シ、醫師ハカ、ル際、治療家又ハ實踐衛生家トシテ自ラ手ヲ引キ、其ノ職務ハ意見ヲ出スヘキ智識ヲ籍スノミニシテ此ノ地位ニ於テ彼レニ權利アル診斷ト豫後ニ對シテ自然科學的並ヒニ國民經濟的方法ヲ講スヘキナリ。

此書ノ社會的原因ト病理ノ項ニ記サレシ社會的治療ノ思想順序方法ヲ説明スルニ先立テテ、社會衛生學ノ範圍ニ於ケル醫師ノ根本的ニ相容レサル問題ヲ明ニ説明シ置ク事ハ殊ニ必要ナリ。

吾人ハマツ概念改造ノ此ノ感情ノ第一歩ニアリ。カ、ル多クノ大ナル感情運動ノ如ク、此ノ感情ハ、此ノ發達力ニヨリテ多少吾人ヲ脅シタリ。然レトモ夫レハソノ意義ニ於テ近世衛生實踐第一期發達ニ後レサラシ程ノ程度ニ達シ、有望ナルヲ主張シ得ンタメニ、多クノ力ト手段トヲ使用シタリ。

近世發達ノ基礎ヲナシタルハ唯一ノ動機ノミニアラスシテ、寧ロ種々ノ範圍ニ存在スル幾多ノ影響カ協力セリ。就中常ニ偶然現ハル、了解ハ、其ノ爲メニ健康保護トイフ感動カ記號トシテ流行スルカ如ク見ユル此ノ感動ニ際シテ一ツノ一時性流行ニ過キササルヤ、マタ情緒ノ流れ、同情或ハ感情ノ合成即チ所謂「社會的感情」カ何等カ大切ナル協力作用ヲナセシカ如ク指示セラレサルヘカラス。健康保護ノタメニ時ト手段

ト意向カ之レヲ可能ナラシムル無數ノ助力者ヲ出セシ事カ正當ナリトスルモ、吾人ハ單ニ有益ナル同情アル婦人ノ實行強迫或ハ他ノ感情過多カ何カ健康保護及其擴張ニ決斷的ナルヘキヲ信スレハ事情ハ全ク誤解セラルヘシ。之レニ任意ノ協力カ缺クヘカラスシテ助力カ好シテ與ヘラル、コトハ全ク別ノ事ニ屬ス。吾人ハ健康保護ノ發生ニ特ニ二ツノ眞原動力ヲ定メ得ヘシ。第一ハ吾人ノ社會ノ急激ナル社會的及經濟的變化ニ相當セリ。工場ノ發達ハ已ニ數十年來農業者ヨリ工場労働者ニ變セル國民ノ生活狀態ニ非常ナル變化ヲ及ホシタル時ニ労働者保護立法、婦人及小兒労働規則、工場ニ於ケル毒物危險防禦ニヨリテ此ノ問題ハ適當ニ制定セラレタルカ此レハ第二位ト考フヘキ問題ナリ。此レヨリモ一層重要ナル問題ハコノ工場ノ發達ニ關係ヲ有スル、ソレ自己ニ著シキ國民増加ノ際ニ、田舎ヨリ都市ヘノ大移住ニ及ヒ從ツテ大都市ノ大發達ヲ來シタル現象ナリ。次ノ表ハ獨逸ニ於ケル此ノ關係ヲ詳シク示スヘシ。

時	年	帝國ノ人口 (百萬)	十萬以上ヲ有スル 大都市ノ數	大都市ノ人口 (百萬)	大都市人口ノ帝國人 口ニ對スルノ百分比
一	八	四一・〇	八	一・九七	四・八
一	八	四五・二	一五・〇	三・二六	七・二
一	九	四九・四	二六・〇	六・三八	一三・〇
一	九	五六・四	三三・〇	九・一〇	一六・二
一	〇	六一・七	四二・〇	一一・八〇	一九・一
一	〇	六四・八	四八・〇	一三・八〇	二一・三



此表ハ國民ノ比較的移動ヲ示ス。サレトニツノ事柄ハ知ラレズ。農業民ノ絶對數ハ減セズ。唯國民ノ非常ナル増殖ハ數字上都會殊ニ大都會發展ニ與ル。然レトモ出生兒増加ニヨル人工増殖カ田舎ニアラスシテ唯都市ニ於テノミ之レヲ見ルトイフ形ニハ表ハレスシテ、唯青年男女勞働者民ハ、田舎ヨリ都會ニ移住増加シ。而シテツノ子孫ハ出産數ニ於テ減少ヲ示セリ。此都市人口増殖ノ組成ト年齢別トハ從クテ全ク變形的ノ不自然的トナラサルヘカラス。

多クノ大都市殊ニライン地方工業地ニ於ケル人口増殖カ如何ニ盛ナルカハ都市ノ統計カ示ス所ナリ。次ノシアルロテンブルクノ表ハ激増セル大都市ノ住所地ニ於ケル格段ノ變化ヲ示スモノナリ。

各年十二月一日調	人	口	住宅地ノ數	戸	數
八	七	二五、八四七	—	—	六、二八八
八	八	三〇、四八三	—	—	七、三二四
八	八	四二、三七一	—	—	九、七五〇
八	九	七六、八五九	—	—	一八、二四三
九	九	一三二、三七七	—	—	三一、一二三
九	〇	一八九、三〇七	—	—	四三、七九九
九	〇	二三九、五四七	—	—	五六、六二五
九	〇	三〇六、〇〇一	—	—	七六、五一七

此ノ表ハ多クノ他ノ同様關係ニアルモノ、如ク、人口ノ非常ナル激増ト共ニ、稠密度ノ増加スルモノナルコトヲ示ス。一八八五年ニ於テハ、一住宅土地ニ僅カニ七戸ニ過キサリシモノカ、一九一〇年ニハ一ト十七トノ比例ヲ保ツニ至レリ。以前田舎ニ於テ大ニ自由ヲ有シタリシ人々カ人口稠密ナル處ニ來リシタメニ如何ナル影響ヲウケタルカ、勞働ト休息ノ間ノ變化セル職業、變化セル食料ト他ノ影響及風俗カ、如何ニ多ク移住民及其子孫ニ作用シタルカハ現時多クノ勞働カ之レヲ教フ、此際婦人ノ工業的勞働ノ從事ト、此事情ノ家政及女子ノ養育ニ及ホス反働トハ特別ノ興味アル事ナリ。此處ニハコノ現象及其ノ結果ニ詳細ノコトヲ要セス。コレ前章ハ勞働職業住所及營養カ、男女及小兒ノ疾病、死亡ニ及ホス影響ヲ叙述スヘキ任務ヲ定メラレタレハナリ。

之レ等ノ事象ハ必然、直接ニ關係スル階級ノミニ制限セラレス生存スル一世代ノ死亡率ニ明示セラル、コト決シテ無クシテ都會人民ノ著シキ衛生状態ノ惡化ヲ來サ、ル可ラス。社會的障害ノ最後ノ影響ハ常ニ慢性身體的及道德的傳染病ニシテ、其ノ傳染物質ハ、國民ノ諸階級ノ密接ナル交互關係ノタメニ新シク養成セラル、ニ止ラスシテ廣ク蔓延ス。市長ハ益々著明ニナラントスル危險ニ對シ責任ヲ以テ之ヲ保護セサルヘカラス。都市人口過度増殖ノ結果ニ對シテ豫防ノ方法ヲ講セサルヘカラス。而シテ彼等ハ、カノ現象ヲ全然其關係ニ設立サレタル吾人カ社會療法發生ノ第二動機ト稱セサル可カラサル施設ニヨリ此助力ヲ得タリ。第二動機トハ彼ノ思想内容ノ漸次發達ニ於ケル社會的立法ナリ。其疾病ノ豫防、診斷及經過ニ對スル作用

ハ此著ノ第六章ニ特ニ記サレタレトモ、尙前ニ筆ニテ一ノ指示的思考ヲ記述セントス。社會的立法ハ元來疾病治療及其結果ヲ緩和スル手段ヲ労働者ニ致シ、災禍保護ヲ與ヘ老年又ハ疲憊ノタメニ労働不能トナレル労働者ニ心配ナキ將來ヲ送ラシムルヲ以テ任務トス。衛生學ノ時代精神ニテ、又經濟經驗ノ根底ニテ疾病及衰弱ノ豫防ノ必要ヲ知ルコトハ、社會保險局長及コレニ顧問トナル醫師ノ共同の事業ノ効果ナリ。社會保險ノ最初ノ創立者ハ自ら定メタル任務履行ニヨリテ充分ナル効果ヲ收メ、此ノ最初ノ目的以上ニ達セル感動ヲ豫想セサリキ。豫防ノ關係ニヨル社會的立法ノ此ノ問題ノ擴張ノ必要ハ全ク徐ロニ知ラレ、最初ハ全ク知ラレサリキ。今日ニアリテハ立法ノ内ニモ顧慮セラレ。故ニ伯林商人疾病儲金局事務長アーコーンハ數月前カクノ如キ豪語ヲ發シタリ。曰ク、「吾人ハ、患者ニ唯醫師ト藥、治療材料ト疾病給ヲ與フルノミナラス、吾全國民ノ衛生、文明ヲ吾等カ職務履行ニヨリテ促進セシムヘキカ否カハ吾等ノ掌中ニ存ス」ト。住居保護、國民傳染病及國民病豫防ノ範圍ニ改良ヲ施サンカタメニ、實行の要素ヲソノ實力ニヨリテ與フル疾病統計、職業性疾病診斷、一般實踐衛生範圍ニ於ケル社會保險ニ負フ所ノモノヲ簡單ニ一言セントス。然レトモ、一意見ハ主トシテ社會療法概念ヲ與フルタメニ定メラレタル故ニ特別ノ記述ヲ要ス前記概念ノ燒キ直シハ社會保護カ新シキ思想關係ヲ生セシメタル時ニ起レリ。

醫學的生物學的見地ノ代リニ、經濟的社會的見地カ現ハレタリ。治療ノ問題ハ從業能力恢復ノ問題ニカワリ而シテ、此ノ新意見ニスル醫學的見解ノ擴張ハ、衛生方面ニ關係アル醫師衛生學者、及官吏側ニ、協同

者ニ共通ナル問題ノ制定及勞働法ニ有力ナル協力ヲ可能ナラシメタル科學的範圍ノ組成ヲ促シタリ。全ク醫學的ノ見解ハ前ニ述ヘス。得ラレタル結果ヨリ導カレシ結果ハ、個々ナラサル、高級社會統一ヲ有力ナル處置者トシテ認ムルヤウニナレリ。然レトモ此ノ國家保險ノ社會的療法ノ實行ハ、唯男女勞働民ノ利益トナル。從ツテ得タル經驗ヲ他ノ社會ニ使用シ得シムルコトハ必要トナレリ。更ニ同一ノ方法ハ、絶對的ニ保健法ノ他ノ分枝ニ於テ殊ニ青年ニ應用セラルヘク、又社會保險ノ際ニ試ミラレタル原則ニ從ツテ未タ行ハレサル地方ニ來ル有力ナル支持者ヲ此ノ社會ノタメニ見出スコトカ適當ナルコトハ急ニ起レリ。此ノ任務ヲ果スモノハ公共團體ノミナリ。大都會ノ新發展カ、殊ニ青年ノ健康狀態惡化ノタメニ重キ負擔ヲ公共團體ニ與ヘタレハ、地方團體、町村ハ、新見解ヲ有スルニ至レリ。而シテ吾人ハ最近十年間ニ社會保險ヨリ得タル原則ヲ、團體衛生ニ及ホス目的ヲ以テ、要素的ニ入レル感情ヲ經驗シタリ。

問題ニ上レル色々ノ社會ハ、全然異レル見地ヨリ、新ニ起レル問題ノ解決ニ力メツ、アルコトハ利益ナリトイフヘシ。第一ニ醫師カ關係ヲ有ス、國民健康増加ノ處置ヲトレル所ハ至ル處醫師カ顧問、研究者、又ハ隨意保助者トシテ新問題ニ從事スルニ至レリ。彼レ等ノ觀念界ハ彼レ等カ新表象ヲ、極メテ迅速ニ自己ノウチニ操リタレトモ尙單ニ生物學的、醫學的、觀念ニ充サレタリキ。彼レ等ハ社會的不合理ノ結果ヲ觀察シテマツ格當スヘキ病理的形式ニ從ヒ、或ハ之レヲ分類シ、或ハコレヲ集合セシメ病症ニヨリテ區別ヲ作り、結核、酒精中毒、生殖器病及嬰兒並ニ學校兒童ノ器質的疾患トシタリ。故ニ其ノ分類法ハ臨床的ニ經驗

アル醫師カ、原因ノ一列中最後ノモノトシテ觀察セル結果ニアリ。社會治療者ノ全ク此レト別ニシテ地方團體代表者トシテ社會的療法ヲ實行スヘキ資金ヲ備ヘ、又納稅者總體ノ合目的性且有効ナル使用ヲ辯解スルコトヲ任務トシ、彼レニトリテハ、社會的不條理作用ノ最後ノ表示ハ、彼等カ事件ニ精通セル顧問醫師ニ合目的性ノ豫防法ノ提案ノ根據ヲ與フルトキニノミ考慮スルコトヲ得。然レトモ彼等ニハ、夫レ自身ニ同一原因ニシテ種々ナル症狀ノ意義ヲ有スル疾病ノ社會的泉源カ、緊要事ニシテ且ツ稍統一のモノナリ。而シテ又使用セラルヘキ第一ノ手段ハ此ノ原因ヲ根絶スルニアリ。非衛生的住居狀態カ或時ハ結核大流行ニ、或ハ過熱、或ハ換氣法不完全ニ基ク夏期嬰兒死亡率增加ノ原因トナリ、或ハ學齡兒童ノ「ラヒチス」增加ト其結果ノ基礎トナリ、或ハ賣淫及酒精中毒危險增加ノ原因トナレハ、此レ等ハ、故ニ、一々ノ例ニ於ケル臨床症狀ヲ、顧ルコトナクシテ地方住居保護ノ必要アリ。物價騰貴ノ際ニ、勞働民ノ經濟的困難カ、同時ニ學齡兒童ノ營養不良、嬰兒ノ發育不全、或ハ其母ノ哺乳能力減少ノ原因トナリ、同様ノ事情カ潜伏結核ニ對スル感受性及抵抗薄弱ヲ増ストセハ、彼レ等ハコノ動機ニ於テ、大都市ニ、安價ナル食料品ニヨリテ保護シ、貧民行政ノ義務ニ對シテ財貨ヲ準備スヘキ處置ヲ要ス。大都會幼年者保護カ、醫師カ多數ノ病型ニ當テ嵌メルコトヲ要スル成績ニテ表ハサルレハ、都市ノ行政ハ、遊藝場、遊泳場等ニテ身體的實行ノ機會ヲ世話スルヲ任務トスヘシ。故ニ社會的療法ハ決シテ對症のニアラスシテ原因のナリ。確實ナル疾病ヲ治療セントスル努力ニハ此ノ兩者ノ目的一致シ。唯精神の見解ニ於テ全然異レリ、識者ノ言ハ、詳細

ノ處置ヲナス基礎トナリ、其發生及醫學的着色ニ關シテ全ク説明セラレス。故ニ醫師ハ、有識ノ顧問者カ、其目的ヲ達セント欲スレハ、社會的治療者ノ思考列ヲ了解スルコトヲ學ハサルヘカラサルコトヲ知ルヘシ。第三類ハ、熱情ヲ以テ。又其感情ヲ受ケテ新問題ニタツサハル自由助力ナリ。實際ニ於テ情緒ハ、決斷のニ關係スレトモ、多クノ場合ニ於テ、編成才能、實力、及悟性ト連絡シ、直ニ此ノ多クノ助力者ト其ノ手段トハ、同情ト了解、及物質的慈善ニ於テ極メテ有要ナル又重寶ナル威力ヲ健康保護ノタメニ使用セラル、然レトモ、多クノ都市ハ、全然物質的手段ヲ與ヘ、其ノ使用ニ關シ規定ヲ設ケ、其他別ニ適當ノ處置ヲ、全部又ハ大部分、自由協力ニ委スルコトヲ原則トシタリ。故ニ大ナル感情アリテ、都市行政ノ際ニ、責任アル指導者交代ノ際非適任者ヲオク時ニ、作ラレタル施設ノ萎縮ヲ恐ルル事無要ナル利益アリ。

大都市ノ發達カ猛烈ニシテ、健康危險カ急激ニ蔓延シ著シキ障礙防禦ノ感情カ有力ナリシコトハ、上記ノ如シ。此ノ發達ニ反對者ノ發生ハ止ムヲ得サリキ、此ノ反對者ノ根據ハ、一部分純理論的性質ノモノナリ。結核菌ハ虛弱ノ者ヲ奪ヒサリテ、人種ヲ純粹ニスルカ故ニ、彼レハ人類ノ友達ナリト稱シ、實ニ嬰兒保護ニ反對スル二三ノ極端ナル人種衛生家ノ反論ハ強キ攻撃ヲ受ケ、今日コノ古キ根據ヲ取り入レルコトハ疑ハシキモノナリ。唯齋ナル市會議員ノミハ、財資許可ニ、彼レノ反對ヲタテンカタメニ、此ノ原則ヲ用フヘシ、然レトモ吾人ハ此人種衛生家カ、彼レノ論據ヲ覆サルル事ヨリモ實力的感動ノ重荷ニヨリテ壓伏サルルコトヲ白狀セサルヘカラス。健康保護ノ處置ニヨリ、適當ナル撰擇ヲ妨ケント主張スルハ誤レリ。

然レトモ政府ハ極端ナル人種衛生家ノ論ヲ屢々容易ニ覆スコトヲ得タリ。此ノ人種衛生家ハ、質的ニシテ量的方法ニヨラサリシ故ニ誤レリ。各々ノ害毒カ最モ弱キ要素ヲ襲ヒ、而シテ強キ素質ニ抵抗力増進ニヨリテ、教育的ニサヘ元氣附クル様ニ働キ、最モ強キ變種ノ消滅ニヨリテ、選擇ノ役ニ立ツ事ハ明カナリ。健康保護ノ必要ヲ惹起シタル害毒ハ、撰擇ノ尺度ヲ著シク超過スル程、量的ニ多キモノナリ。

第二ノ眞面目ナル、増加シツ、アル反對ハ、家長ノナスヘキ義務ノ擔任ニ、總體ニ於テ、責任感減弱、不正ノ請求増加、及許シ難キ總體ノ負擔ヲ見ル所ノ側ヨリ起ル此ノ反論ニハ大ナル眞理アリ。貧民ノ教育モ、此反論ヲ適當ナリト認ムヘキ程、高等ノモノナルヘキコトハ、切ニ希望スヘキ所ニシテ、文明ヲカク高メル事ハ、全力ヲ盡シテ努力セラレサルヘカラス。悲シイ哉多クノ實例ハ、常ニ國民ノ大社界ハ輕薄、貧困、未開ニヨリ又罪惡ノタメニ、彼等ニ責任感ヲ話シ聞カシ得ル丈ケニ教育セラレ居ラス。此階級ノモノハ、教育者の面倒ナル單獨事業ヲ要シ、又子孫ノタメニ保護ヲ要ス何トナレハ彼等ノ受クル補助ハ手遅レトナル事多クレハナリ。現時ノ健康保護ハ、地方團體ノ義務履行ニ關シ、甚シク國內ノ議會ニ於テ、政府ノ最高等官カ、嬰兒死亡、竝ニ結核死亡ニ對スル、都市ノ防禦設備ヲ、責任アル語ヲ以テ、賞讃シタルコト、同一政府カ、法律的處置ニ讃同シ、爲メニコノ問題ノ、成功困難ヲ來シタリトイフニアリ。

(二) 貧民醫ノ職務。

貧民救護ノ範圍ニ於ケル地方團體ノ任務ハ、即チ高級社會統一ノ側ヨリ、社會治療ノ領域ニ使用セラルヘ

キ方法ナルコトハ明ナリ。第一ニハ問題トナル困難ヲ少クスルヲ目的トシ、其ノ使用ニ醫術の名手ヲシテ、彼レカ醫學的方法ヲ以テ得タル觀察ニ基キ基礎ヲ與フル財貨ノ使用ニアリ。社會的狀態ト疾病ノ項ニ於テ、一般ニ原因的及臨床的ニ存スルニ要素ノ關係カ記載セラレタリ。然レトモ純數量的ニ、一二ノ表ニヨリテ、社會困難狀態發生ノニ要素ノ關係ヲ示スモ過剩ノ事ニアラサルヘシ。

第一表ハ伯林、ブレスラウ、シアルロツテンブルグ、フランフルト及ヒドルトムンドニ於テ、大都市住民ノ極メテ大部分ハ、所得税ノ成績ニヨルニ、千二百馬克以下ノ收入ヲ有スルノミナリトイフコトヲ證スルモノナリ。

第一表

地名	九〇〇馬克以下	九〇〇—一〇五〇	一〇五〇—二〇〇〇
伯林	四三%	九、一%	九、六%
ブレスラウ	五九%	八、	六、
シアルロツテンブルグ	三七%	九、	九、
ドルトムンド	三三%	一〇、	一三、
マイン河畔フラングフルト	三九%	八、	一〇、

第二表ハ帝國統計局ノ調査ニヨレハ、收入少キ家庭ニテハ、之レヲ、食料、衣服、及住居ノタメニ大部分

ヲ使用スルモノアリテ、此法則ハ如何程マテ、之レ等ノ國民ニ適合スルカヲ示ス。

六七六

第二表

勞働者ノ收入	一二〇〇馬克以下	一二〇〇—一六〇〇	一六〇〇—二〇〇〇
食料ト嗜好品	五四、六	五四、六	五一、七
衣服、洗濯	九、二	九、四	一一、〇
住宅、家政	二五、九	二一、七	二二、〇
租稅、保險教育、教育材料、健康保護	四、〇	五、九	六、二
合計	九三、七	九一、九	九〇、九

之レ等ノ統計ニヨレハ、僅カノ疾病ノタメニテ、時ニハ、疾病醜金法ノ補助ヲ仰キテ、困難救護ノ代價ヲ支拂ハルヘキモ、却テ永キ病氣ト、其結果トニハ、決シテ手段カ存セサルコトヲ知ルヘシ。若シ起レハ、常ニ多年ニ涉リテ家政ノ平均ヲ失ヒ、他人ノ救助ナクシテハ、彼レカ恢復ハ、不可能トナリ、此レ等ノ家族ハ、永キ疾病ノ後ニハ必ラス公衆保護ノ手ニ落ツ。故ニ公衆保護ニ來ル原因ヲ索スルニ當リテ、疾病カ主要數ヲナスコトハ怪シムニ足ラサルナリ。

保護原因表中、養育者、或ハ其家族ノ疾病ハ、第一位ニシテ、二七、九%、養育者ノ死亡、一七、二%、身體的又ハ精神の禍害、一二、四%、老衰、一四、八%ナリ、其他少年數、七、二%ト、無職、六%ト、勞働

忌避、一四%、並ニ飲酒二、〇%ノ如キ僅少ナル社會的原因ハ漸次減少ス。恐ラク法律の疾病保險カ、年々四七四〇萬馬克ヲ支出セサレハ、疾病ハ貧民保護ヲ尙一層必要ナラシムヘシ故ニ疾病ト貧困ノ間ニハ、相互ニ密接ナル原因の干係アリ。他面ニ於テ、更ニ貧困ハ、疾病ノ發生ト蔓延ヲ促シ、其ノ認識、防禦、緩和ヲ困難ナラシムル故ナリ。貧民ノ保護ハ、市町村ノ義務ニシテ、上記干係ノタメニ之レニ於テハ、貧民患者治療ハ重要事タリ。故ニ此ノ干係カ醫師ノ最モ古キ時代ニモ存在セシ事ハ驚クニ足ラス。既ニ希臘ニ於テハ、公共的ニ定メタル貧民醫アリキ。皇帝時代ノ羅馬ニハ町ヲ區ニ別チ、區ニハ各一人ノ特別貧民醫、公共醫ヲ委任セラレ、其職務ハ大部分貧民及奴隸ノ治療ニシテ、此ノタメニ國庫ヨリ俸給ヲ得タリシ事ハ詳シク吾人ノ知ル所ナリ。中世紀ノ後半期ニハ、獨逸ノ總テノ大都市ニハ、貧民醫アリテ、彼レハ、同時ニ一般ノタメニ働キ、又傳染病豫防ノ如キ他ノ公衆事務ニモ當リ、之レ等ノ貧民醫ハ、科學的ニ卓越スルコトヲナシテ傳染病史ニ名ヲナセリ。

今日吾人ハ開放的及閉鎖的貧民救護ヲ分ツ。閉鎖的貧民救護ハ、コレカ疾病ニ干係スルトキハ、一時的又ハ永續的ニ、貧民患者ヲ、病院ニ收容スルニアリテ、此收容ハ、市町村ノ法律的義務ニシテ、其目的及作用ハ、次ノ章ニ記載スヘシ。貧民醫ノ直接任務ハ、公開貧民救護即チ疾病ニアリテハ、貧民患者ヲ、其家ニテ診療スルナリ。近時世人ハ屢々最モ貧困者ニシテ、彼レカ信用スル醫師ヲ自ら撰擇シ得ルヤウニ、貧民患者ニ對シ、自由醫師撰擇權ヲ與ヘントシタリ。此レニヨリテ若キウ非ルヒヨウカ六十年前ニ定メタ

六七七

ル要求カ充サル、ナリ。然レトモ今迄此ノ施設ハ、ライト、ルードウツヒス、ハーフエン等ノ二三ノ小都市及大都市ニテハ、マンハナムカ行ヒタルノミナリ。ストラスブルグハ單ニ治療ニ對シテハ、醫師ノ自由選擇ヲ許シタレトモ、判定ニハ特別ノ區醫ヲオキタリ。獨逸ノ大都市ハ、今迄醫師ノ自由選擇ニ移ルコトヲ全然嫌ヒタリ。コレ貧民醫ノ任務ハ、單ニ治療ノミニアラスシテ、重要ナル判定力ニ關係シ、區ト區民ノ關係ヲ、詳シク知ルコトヲ要スル故ナリ。説明ニ表ハレサレトモ、極メテ眞面目ナル市町村ノ、此ノ立脚點ニ對スル他ノ根據ハ、貧民醫ノ職ハ、多クノ關係ニ於テ、一般開業醫ノ關係ト、區別セサルヘカラスアルニアリ。材料已ニ然リ、疾病干係ハ、全然一般國民ノソレトハ異リ、男女性、及年齡ノ關係モ異ナリ居レリ。主トシテ小兒及老人ニ多ク、勞働年齡ノモノハ、大部分ハ工場醫ノ手ニカ、ル故ニ、貧民醫ノ診療スル疾病ハ、慢性疾患及老人衰弱、貧困及ソレニ伴フ營養不良ノタメニ起ル素質的健康障害ナリ。眞ノ急性及慢性疾患、殊ニ急性傳染病ニテハ、少クトモ大都市ニ於テハ、貧民醫ハ、預レル貧民ノタメニ、並ニ家族及周圍ノタメニ、患者ヲ住宅ヨリ隔離シテ、病院及ヒ養育院ニ入レテ、閉鎖的貧民救護ニ托スル利益アリ。其他小兒營養障害腺病質、屈僂病、慢性氣管枝炎等緩和劑トシテ、藥理療法ニ從フヘキモノナリ。

時ト共ニ一二ノ臟器疾患、殊ニ五器官及婦人ノ下腹部疾患ノ專門的分類ハ、特別ニ起レリ。

茲ニ一二大都市ノ、都市貧民行政ハ、必要ニ應シテ、專門醫ヲ制定シ、或ハ自由選擇セル專門醫ニ當テタ

ル貧民醫ノ紹介狀ヲ與ヘシム。

特殊病症ニ應シテ治療ハ、一般或ハ疾病醜金法ニヨルモノトハ異レリ。慢性病者ノ苦痛ヲ、藥物及精神的療法ニヨリテ緩和スル外、第一ニ疾病ノ第一ノ原因タル貧困ニ克ツヘキ方法即チ、食料、牛乳、衣服、ベツト、燃料交附必要ノ證明、住居干係改良等ノコトヲ指示スルナリ。此ノ場合、貧民醫カ交付スル處方ハ、從ツテ金錢及ヒ財貨ヲ指示シ、次ニ委托セラレタル藥局ハ其區ノ貧民委員ニシテ規則通りニ色々ノ補助ヲナス。

大都市ノ貧民行政ハ、緒論ニ述ヘラレシ如ク、社會保險ノ經驗ヨリ起レル時局ノ主眼ヨリ學ヒ、同時ニ、常ニ増加シツ、アル費用ハ、起レル疾病ニ於ケル治療ニヨリモ豫防ニ多ク用フヘキコトヲ要求セラレタリ。貧民行政ハ、カ・ル經驗ヲ利用セントスル凡テノ根據ヲ有ス。之レ費用ノ増加及絕對額ハ、實ニ著シキモノナレハナリ。獨逸ニ於ケル公開貧民保護ヲ受ケタル人數ハ、百五十萬餘ニシテ、即チ人口ノ三、四三%ニ當ル。然レトモ大都會カ、如何ニ多ク田舎マタハ小都會ヨリモ負擔スルカハ次ノ表ニテ知ルヘシ。

人	口	都	市	保障セラレタルモノ、人口ニ對スル百分比
二〇〇〇以下	二〇〇	二二	二二	二、五二
二、〇〇〇—五、〇〇〇	七五	七五	七五	四、三二
五、〇〇〇—一〇、〇〇〇	四〇	四〇	四〇	四、九七

一〇、〇〇〇—	二〇、〇〇〇	二五	四、九三
二〇、〇〇〇—	五〇、〇〇〇	三三	五、五三
六〇、〇〇〇—	一〇〇、〇〇〇	一六	六、三一
一〇〇、〇〇〇—	以上	一八	六、九一

社會保險ニヨリテ貧民行政ノ負擔ヲ少カラシメントスル希望ハ、根據ナキニハアラサレトモ、數字的證明ハ困難ニシテ、凡テノ生活需要費増加ノタメニ、負擔ノ百分比的增加カ、他方面ヨリ期待セラレ、減退ヨリモ大ナル故ニ更ニ困難ナリ。普魯西貧民行政ニハ、本國法ニ對スル官廳ノ判定ニヨリ、他ノ方法ニヨリテハ、恢復ノ見込ミナキ時ハ、豫防的治療ヲナスヘキ法律ヲ作ラレタリ。故ニ貧民行政ハ、治療ノ見込ミアル患者ハ、肺患治療所及廢疾者治療所ニ送ルヘキ權利アリ。

純醫學的療法ヨリモ證人の中間判斷ノ方カ社會治療ニ効アル貧民醫職ノ性質上、貧民醫ニハ、純治療的ナラサル問題カ起リ來レリ。彼レハ殆ト至ル所ニテ、ソノ貧民界ノ信用アル人ニシテ、常ニ報知シ得ヘキ様ニ其ノ會議ニ與ラサルヘカラス。彼レハ多クノ都市ニ於テ、同時ニ社會衛生方面ノ他ノ問題ニ信託セラレ故ニ市及警察ヨリ管理セラレ、養兒ノ衛生狀態及生活關係ヲ、監督スルタメニ、育兒院醫ノ職ヲナス。彼レハマタ、住居局ヲオク凡テノ都市ニテハ、同時ニマタ住居委員會員ニシテ、アー、アウフレヒトノ言ヲカリテ云ヘハ、貧民醫ハ、ソノ區ノ健康狀態ヲ、最モヨク知ルモノナリ。ブラウンシュワイヒ、マクデブ

ルク、エルフルト等ノ都市ニテハ、學校醫ハ、貧民醫ヨリトリ、疾病ニカ、レル生徒ノ治療ハ、彼レカ貧民ナル時ハ、同時ニ着手セシム。獨逸ノ他ノ地方ニテハ、貧民醫ノ職務ヲ、主務署ニテ、嬰兒結核及學校生徒保護ノ如キ、近世社界衛生の問題ノ實行ト一致セシメント努メラル。故ニワイセンゼー、プレメール、ハーフェン、エツセン及二三ノライン工業地方市町村ニテハ、町醫ヲオキテ同時ニ貧民醫、校醫、及救護醫ヲ兼ネシメ、此ノ他ニ決シテ、私人的職業ヲ許サス。衛生的及純醫學的事業ノ分離カ固持セラレ、他ノ町村ニテハ、救護醫ヨリ、疾病アリト認めラレタル兒童ニシテ、彼レ等カ貧困ノタメニ治療ヲ受ケ得サル時ハ、直チニ町醫ニ治療紹介ヲナス事ハ必要ナリト認めラレタリ。此處ニ特筆シタキハ貧民醫ハ醫術的職務ハ稀ニシテ、却テ専門醫的治療ノ必要ナル事ヲ鑑定スル事屢々アリ。又更ニ休暇療養、療養所紹介或ハ金錢財貨供給等ヲ示スコトカ屢々アル事務ナリ。斯カル事情ノタメニ貧民醫ハ、醫術的方面ヨリ遠カラス益々社會治療醫ニ變化セルコトヲ知ラシム、吾人ハ、醫師ノ要求ヨリモ編成問題ノ決定ノ際ニ保護セラレタル國民ノ利益ヲ多ク顧慮セサルヘカラス。開業醫ノ反對ノタメニ救護事業及貧民醫事業ヲ、一手ニ收メ此レニヨリテ行政ヲ簡單ニナシ、主トシテ患者ノ利益カ保證セラレ、様ナス事ハ從來ヨリモ尙一層必要ナリ。患者ハ屢々常ニ、兼職ノ開業醫ニ貧民患者治療ノ都市の事業ヲ委任スル從來ノ手續キニ因ルコトアリ。之等ノ醫師、ハ流行病カ起リ、或ハ季節ニヨリ起ル病氣ノ自然増加ヲ、自己ノ患者吸收ニ利シ、之レ等ニマツ、其ノ時間ヲ與ヘ、次ニ都市ノ職務ニハ唯僅カノ時間ヲ割クニ止マル等ノ害アリ。

然レトモ吾人ハ、貧民醫業務カ、今日已ニ主トシテ、社會治療的事業トナリシ發達ハ認メサルヘカラス。貧民患者ニ於ケル仁俠的補助ハ、貧民及患者ニ對スル、同情及事業的補助力ヲ以テ義務トシ、殊ニ中世紀ニアリテハ、個人的犧牲ヲ特別ナル御禮トシタル、クリスト教義ト、直接ノ歷史的關係ヲ有ス。患者保護協會及貧民及患者ノタメノ宗教協會ノ、豪勇的犧牲ノ例ハ、中世紀ニ多ク、コ、ニ親切ナル婦人ハ、第一ニ貧民保護ニヨリ、以テ慰メテ苦痛ヲ和ラケタリ。當時婦人ノ關與ニヨリテ、治療ノ範圍ニ於ケル婦人ノ科學的職業カ起リ、中世紀カ多クノ有名ナル女醫ヲ作りタルコトハ、興味アル所ナリ。最近マテ、男女ノ宗教協會ハ、公開及非公開ノ貧民救護者ナリキ。而シテ殊ニウヰルヒヨウハ、病院ト宗教協會トノ間ノ關係ヲ、屢々密接ニ、歷史的ニ發達セシメタリ。病院ノ建設及獎勵カ國家及都市ノ問題トナリシ最近ニ於テ、宗教的協會ハ、毫モコノ問題ヨリ擊退ヲ蒙ラス、サレトモ唯背景ニカクレタリ。慈善ハ然ラス。市町村カ、貧民救護及患者保護ニ於テ、其全編成及行政ト、止ムヲ得ス生スル間隙ニハ、至ル所慈善組合ハ充チタリ。彼レ等ハ看護ノ職ヲトリ、家庭勞働補助婦ヲオキ、金ト食料ニテ保護ヲ與ヘ、存在セル困難ヲ緩和シテ、貧民局ト、保護ヲ要スル患者トノ間ヲ連絡ス。殊ニ其微妙ナル觸角ニヨリテ、恥カシキ貧困ヲ發見シ、之レヲ助クヘキ方法ト、手段トヲ見出ス。諸方ニ貧困救護ノ組合アリテ義捐金ヲ適當ニ使用シ、一々ノ例ニ於ケル研究ヲ基礎トシテ、急迫スル困難ヲ救護センタメニ、處置ヲトル。近時多クノ大都市ニ於テ始メラレタル、反對ノ報告ノタメニ同情ノ不都合ナル使用ヲ防キ、義捐金ヲ募集シテ、之レヲ最モ合目

的ニ使用セントスル試ハ重ナルコトナリ。都市貧民保護ハ、私立慈善組合ノ協力ナク、或ハ寄附金ヨリ、及偶然的寄贈ニヨリテ、使用ヲ許サル、資金ナクシテ、有効ナル事業ノ主成分ヲ、奪ハレタル如クナリ。

### (三) 嬰兒保護

此參考書ノ中治療ニツキテ述ヘタル部分ニハ、社會困難ノ保護ニ對スル努力トノ間ノ密接ナル直接關係ハ母子ノ保護ヲ述ヘタル章ニ於ケル如ク適當ナルモノナシ。凡テノ文明諸國ニ於ケル、國家、町村、醫師會及安寧努力此ノ範圍内ノ熱心ナル事業ヲ振起スル凡テノ施設ハ、非常ニ高キ而モ同一高度ニアル嬰兒死亡率ニ對スル出生減少ノ事實ト、最モ密接ニ關係セリ。如何ナル現象モ、此ニツノ密接ニ關係セル國民事情程コノ二組ノ責任感ヲ喚起スルモノナシ。此ノ問題、同等ノ隣人トノ爭鬪ニ、文明界ニ於ケル彼レノ位置ヲ保タントスル文明國民ノ神經ヲ刺戟セリ。實力ノ熱心ナル結果ヲ要シ、生物學的及社會的原因カ、如何ニ廣ク相反對ニ影響スルカハ、存在スヘキ問題ナレハ、コレヲ長ク思慮スルノ要ナシ。グルーベルカ思考シツ、アル政治家及衛生家ノ指針ナリト述ヘシ如キ、次ノ表ヲ一見スレハ、凡テノ疑問ハ解決セラレサルヘカラス。此ノ事象ハ、若キウヰルヒヨウ時代以來カク元氣ニ衛生家カ稱セサリシ如キ熱烈ナル保護必要ノ語ヲ、グルーベル氏(ミュンヘン衛生家)ニ言ハジメタリ。

人口一千ニ對スル出生數(死産ヲ除ク)



アントワープ	ブリュッセル	リュツチヒ	コッペンハーゲン	ポルドウ	バリオン	バーミンガム	ブリュッセル	エデンバラ	リバープール	倫敦	フロレンス	ゼノア	アイランド	ロンドン	阿姆斯特ダム	ペテルスブルグ	ストックホルム	チューリッヒ
九・七	三・四	七・一	一・九	二・八	二・八	一・七	一・四	一・一	一・一	一・三	七・〇	〇・二	〇・四	九・三	五・九	二・三	八・一	
(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	
一・〇	一・四	五・一	二・〇	四・三	四・三	〇・五	〇・五	九・五	六・六	六・三	九・六	〇・一	二・〇	五・〇	八・七	一・九	七・九	
(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	
一・一	三・五	五・〇	二・一	二・七	三・四	一・六	一・二	一・一	一・〇	一・〇	一・〇	〇・四	四・六	七・〇	一・二	五・九	六・四	
(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	
五・一	一・八	〇・六	二・五	二・七	二・一	〇・二	一・一	九・七	五・六	二・七	二・二	二・二	三・四	六・九	一・〇	二・七	一・〇	

伯林	ドレスデン	マイン河畔 フランクフルト	ハムブルグ	ライプツヒ	ミュンヘン	スツットガルト	ブラウグ	ウヰン
一・〇	三・〇	一・〇	一・一	九・四	四・九	二・七	三・〇	一・八
(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)
一・〇	七・七	九・二	七・三	一・四	一・二	八・七	九・一	八・三
(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)
七・七	七・五	四・五	二・六	一・五	一・四	〇・七	〇・四	〇・四
(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)
六・五	八・四	九・三	一・四	一・〇	七・八	七・五	一・一	五・三

出産超過

年次	伯林	ハムブルグ	ミュンヘン	ウヰン	巴里	里倫	敦
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五
一八八〇	三・九	三・四	三・六	四・二	二・五	二・五	三・五

出產過剩ノ原因及各國都市ニ於ケル變動ヲ明カニスヘキ總死亡率減少ニヨル出產減少ノ調節ハ茲ニハ説明セサルヘシ。

六八六

茲ニ社會衛生上ノ問題ハ切ニ必要ナル通り、衛生學ハ最早ヤ全然周圍ノ自然ノ危險ニアラスシテ、吾人カ生存スル文明界ノ危險ニ關スヘキコトヲ明瞭ニ知ラシム。此ノ關係ノ著シキ例ハ、一九〇〇年巴里萬國博覽會ニ於ケル偶然ノ對照トシテ、巨大ナル軍艦砲ノ直ク蔭ニ此ノ巨砲カ秒時ニ數千ノ生活シ得ル人ヲ殺シ得ルニ對シテ、生活力ノ弱キ嬰兒ヲ助ケントスル優シキ保護箱ノアリシ事ナリ。矛盾ハ唯見カケニスキス武器ト人類ノ戰ニ、各國民ハ多クノ生活力強キ子孫ヲ要スルナリ。大都市ノ文明ハ出產ノ減少ニヨリ、或ハ早期死亡ニヨリ以テコレヲ脅カスモノナリ。而シテ經濟的及政治的開争ノタメニコレヲ保持シ増加スルハ社會ノ大問題タリ。國家、市町村、及慈善組合ハ多クノ財産ヲ支拂モ、智ト力トヲ使用シテ編成ヲナシ意義的及本能的ニ嬰兒ヲ保育セントスル此諫言ニ從フ。此運動ハ、其發足點ヲ、佛國ニトリ、佛國ハ上記ノ表カ示ス如ク全歐文明國民ノ中、變化ヲ起スヘキ最大ノ動機ヲ有セリ。其起原以來數年ニ過キスシテ此成績ヲ示ス。文獻ハ非常ニ増加シタリ。

此問題ニ關スル古キ著書ノ一ナルグスタフ、ツーゲンドライヒノ「母ト嬰兒」ハ「母ヲ保護セサル嬰兒保護法ハ片輪ナリ」トイフ簡潔ナル語ヲ以テ起セリ。將來母ナラントスル人々ニ彼等ノ保護ヲ實施セシメテ此ノ要求ニ應セシメタリ。此處ニ於テ母子保護ハ、社會ノ國民的健康ノタメニ要求セラル、モノニアラス

トイフ證據ヲ要セスシテ其編成ハ、社會的不條理ノタメニ要求セラル、コトノ證ヲ要ス。社會狀態ト小兒疾患ノ章ノ説明ハ、嬰兒保護ノ必要ヲ左袒スルモノニシテ、諸國ノ凡テノ表ニヨレハ、貧民ノ子供ハ高等社會ノ子供ヨリモ非常ニ多ク生ノ危險ニ侵サル、モノナルコトヲ示セリ。ハー、ノイマン、ツーゲンドライヒ、マリーエ、バウム、レスレ等ハ生後數ヶ月間ノ母ノ乳哺育ニヨリテ社會狀態ノ障害ニ克ツコトヲ得ト稱スレトモ、後者ハ極メテ著明ニシテ、試ニ除外例トシテ二三要素ヲ取り出し、統計ヲ見ルトキハ主要ナル原因ヲ著シク高メタリ。尙數十年來取扱ハレテ古クヨリ説明セラレ又最近ハンブルゲルニヨリ趨勢的ニ考ヘラレタル同一家族ノ嬰兒死亡率ハ、生産數ニ關係スルトイフ問題ハ社會地位ヲ顧慮スル時ニ當テハマリ而シテ殆ト全ク貧民家族ニ適合シ、新マルサス主義(人口増加制限説)の努力ヲ獎ムヘキ理由ハ認めラレス、經濟的困難ハ特ニ嬰兒ノ生命ヲ危クシ、文明ノ進化ハ上等社會ニテハ、唯タニ處置スヘカラサル困難ナル、避妊ノ不利益ヲ起スノミナリ。故ニ吾人ハ、母子保護ノ全問題ヲ、主ニ危險ナル階級ノ國民ノ社會狀態ヲ根據トシテ論シ其ノ關係ヲ述フルヲ至當ナリト考フ。

此ノ保護ノ歴史的發展ヲ茲ニ記載スルコトハ、ツーゲンドライヒ及ハナウエルノ文書ニ詳記サレアレハ中止ス。而シテ二年前開カレシ第三回萬國嬰兒保護學會ニ出サレタル問題ノ、現在ノ立場ヲ述フルニ止メントス。母タラントスル人ノ保護ハ、社會的安全ヲ問題トスル限リハ、議院法實施ノ間ニ。議案ノ惡化ノタメニ、國民ノアラユル正當ナル請願カ十分ニ出來ストモ、保護ノ關係ハ、改正帝國保險法中ニ規定セラル。此

六八七

ノ問題ハ國家的處置ノ章ニ屬スヘキモノナレハ茲ニハ述ヘサルヘシ。然レトモ個人ノ努力ハ、任意保險ノ下ニ大ニ少額ノ規則的拂込ヲ原則トスル母保護釀金局ヲ希望シ、之レニヨリテ分娩及産褥ノ場合ニ備フル事ハ述ヘサルヘカラス。カ、ル母保護釀金局ハアルフォンズ、フイツシャーニヨリテ「カル・スルー・エ」及其他ノ所ニ小規模ニ始メラレ、其保險術の基礎ハ殊ニベール、マイエットノ多クノ事績ニヨリ建テラレタリ。「チニールツヒ」市ハ、最近大ナル試ヲナシ、二千「フランク」以下ノ收入婦人ニハ凡テ市立産科院ニテ無料分娩ヲ或ハ産褥看護或ハ住宅ニ於テノ無料處置ニヨル保護ヲ法律的ニ規定シタリ。大都市ハ同様ノ方法ヲ辿リテ特殊産科院ヲ建テコレニ貧民階級ノ嫡母及非婚姻の(私生兒)ノ母ヲ貧困ノ際ニハ無料ニ、他ノ際ニハ家政ニ影響セサル實ニ少額ニテ分娩期間收容ス。必要ナルコトハ十分ナル母子保護ニシテ、兩者ノ健康ヲ充分確實ニシ、第一週間ハ貧民階級ノ労働スル母ハ行ハレ得ルヨリモヨリ有効ニ母ノ自己哺乳普及ヲ獎勵シ得シム。此ノ施設ノ衛生上合同の性ナル證據ハ、中流ノ母及小學校出ノ本統ニオ若イ奥様カ漸次其初産ニハ私宅ニテヨリモヨク且ツ安値ニ世話セラル、公立醫院ヲ求メルニ至リシコトナリ。都市以外ニ色々ノ目的ヲ到達セントスル慈善協會ハ、自己ノ醫院ヲタテ或時ハ産科院ト連絡シ、或時ハ唯産科院ヨリ退院セル直後ノ母ヲ少クトモ非婚姻の母カ其ノ嬰兒ヲ一番危害シ、又大都市ニ於テハ絶望ノ行爲ニ至ラシムルコト決シテ稀ナラサル期間收容スルコトヲ判定ス。之等ノ育兒所ハ、母ト其子供ヲ從業能力恢復マテ收容スルノミナラス、此ノ期間以上ニ母ト子トカ共ニ居テ産褥時以上久シク住居スル我家ヲ彼レ等ニ與フルヲ目的トス

兒ハ育嬰婦ノ手ニアリテ少クトモ一部分ツ、ハ母ニ育テラレ、母ハ其他ノ時間ハ職業ニ從事シ、カクテ母ト子トヲ分レシメス。多クノ都市ニ行ヘルコノ施設ハ、甚タヨキ方法ニシテ。衛生的及道德的ニ確實ナルモノト稱セサルヘカラス。「シヤルロツテンブルグ」育兒院ハ市ノ補助ヲ受クレトモ純然私人經營ノ而モ市カ同一ノ立證權ヲ交付スル施設ニシテ、母ヲ寄宿人トシテ其子カ六歳ニ達スルマテ特別ノ部ニ收容ス。資金或ハ博愛的多忙ノ過剩ノタメニアラスシテ、現時ノ急迫セル要求カ此ノ擴張ヲナサシメタリ。

労働スル母ヲ其嫡兒又ハ私生兒ト一緒ニ置ク事ヲ得シメントスル重要問題ハ、數十年來他ノ設備ニテモ起サレテ多少完全或ハ不完全ナル設備ニテ、日中小兒ヲ預ル、所謂棄兒院ハ、媒母ト醫師ノ世話ノ下ニ保護監督シ、夜ハ母カ其子ヲ自ラ手ニ育テルコトヲ得。大工場ハ工場ノ隣室ニ哺乳室アリテ、労働休憩時ニ兒ハ母ノ懷ニ抱カル、コトヲ得。カ、ル哺乳室ハ大工場ニ於テノミアリテ労働女カ労働場ノ附近ニ住ム時ニノミ實行セラレ、大都市ニ於ケルカ如ク散在性ニ工女カ住居スル時ニハ全然行ハレス。此代リニ棄兒院ハ保護所ニ連絡シテ、母ノタメニ其子ヲ朝夕連レテ通フ餘地ヲ與フ。若シモ母カ晝ニ兒ニ哺乳スル時間ナク、混合食カ與ヘラレサル時ハ乳母アリ。

ペーラ(醫術統計報告一九一〇年二卷四號)ニヨレハ獨逸ニ於ケル棄兒院ノ數ハ一六四ニシテ其中ハ2/3普魯西ニ屬ス。嬰兒預所ハ七十四ニシテ其ノ嬰兒用ベットノ數ハ六乃至百三十二、母用ノモノハ二乃至八十四ノ間ニアリ。

私立慈善會モ母ノ保護大ニ與レリ。殆ント總テノ都市ニ於テ久シキ以前ヨリ婦人組合ヲ作ラレ、貧困ナル母ノ保護、養育及看護ヲナス。一三ノ都市ニテハ、此施設ハ平事業ナルカ、或ハ少クトモ全費用ヲ負擔シ例ヘハ「ジャルロツテンブルグ」ノ如ク自己哺乳ノ希望ニ顧慮スルコトナク無料ニテ充分ノ晝食ヲ給スル豫備營養ヲ貧シキ妊婦ノタメニナシタリ。他ノ都市例ヘハライプツヒ其他ニテハ、産褥熱ヲ豫防センタメ、分娩ニ要スル道具ヲ運搬シ得ル籠ニ入レテ各使用前ニ消毒シテコレヲ組合ヨリ母ノ使用ニ供ス。嬰兒死亡率減少ノタメニ必要ナル直接嬰兒保護ハ、所謂社會嬰兒保護ナリ。數年前主トシテ非適合性營養カ萎縮、霍亂及慢性傷疾患ノ原因タリトスル立脚點ヲ發見セラレタル時ニ私立ノ牛乳調理所ヲ設立セラレ、茲ニテ母ハ嬰兒ノ年齢及健康状態ニ適當スルヤウ既ニ作ラレタル稀釋乳ヲ供給セラル。數年ノ經驗ニヨリ、有名ナル小兒科醫ハ單ニ調理所ノミニシテ、醫師ノ監督及看護婦ノ保護ヲ伴ハサル嬰兒保護ハ効力ナキ處置ナリトイフニ一致セリ。母親相談所ノ中心ハ、醫師ノ診察治療ニアラサル可ラス。コレニ婦人ノ看護ヲ連絡セシメ、尙牛乳調理所ヲ重要ノ然レトモ副事業的保護法トシテ附帶セシム。相談會ノ本領ハ、母ノ側ニアル看護婦ハ熱心ニ勸誘シテ母ニ自己哺乳ノ機會ヲ與ヘ、又ハコレカ不能ナル時ハ、人工營養ヲ家庭訪問ニヨリテ監督ス。此ノタメニ出來得ルナラハ、今問題トナレル階級ノ母ハ出來得ル限リ早ク、自己哺乳ノ勸告ヲ受クル前ニ相談會ニ届出ル様ノ設備ヲ要ス。各區ノ看護婦ハ登録官ト協力シテ、産褥第一日ニ母ヲ訪問シ保護ヲ指定シテ母カ之ニ現ハレルマテ息ムヘカラス。此ノ努力ヲ助ケンタメニ、吾人ハコレ

等ノ母ニ食品又ハ現金ヲ供給セントス。此處置ノ効力ニ關スル意見ハマタ一致セス。二三ノ都市ニテハ哺乳スル母ハ、哺乳賞金ヲ得ル間ノミ保護ヲ受クルコトヲ經驗シタルニ、他ニ於テハ確カニ頼ミタル醫師、看護婦、及母ノ間ノ信頼干係ヲ心ヨリ保タシメテ、僅カニ數週ニ過キササル哺乳賞金以上ニ大抵ハ三ヶ月マテモ保護セラレ、母ノ大部分ハ保護所ニ殘ルヤウニセントスル目的達セラレタリ。此目的ヲ達センニハ、左様多クノ物質的保護ヨリモ合目的性編制ト母ノ事情ニ對スル優シキ信用ヲ惹キ起スヘキ世話ヲ要ス。カクノ如クニシテ多クノ都市ハ成功シ、總產婦ノ過半数即チ問題トナル貧民ノ大部分ヲ保護所ニ引キヨセ更ニ過半数ヲ半年以上監督シタリ。此ノ結果實際ニ於テ、大柏林丈ニ於テスラ社會干係上生後數ヶ月哺乳スル母ノ數(四〇%)以下ナリシモノカ非常ニ増加シタリ。哺乳ヲナスニハアマリニ遲キカ、或ハ他ノ理由ノタメニ哺乳不可能ナル時ハ、保護所ハ母ヲ普通状態ニ、或ハ健康障害アル際ニハ最モ適當ノ状態ニ世話ス。多クノ場合ニ於テ都市カ調査ヲ經テ許可シタル乳汁販賣所ニ命シタル善良ナル小兒乳汁ハ、自辨或ハ事情ヲ調査シテソレ以下ニテ、貧民ニハ全然無代價ニテ供給セラル。消化障害アル際ニハ牛乳調理所ハ使用ニ適當ニシタル乳汁又ハ他ノ種類ノ混食ヲ供給ス。醫師及看護婦ノ保護所ニ於ケル監督、體量増加及身體状態ノ規則正シキ監督ノ他、其住宅ニ於ケル母ヲ、看護婦ヲシテ監督セシムルニ努ムルコト必要ナリ。嚴冬ノ際一部ノ母ハ看護所ニ參ルコトヲ好マス爲メニ最モ幼キ初生兒ハ春看護所ニ來ル時ニハ手遅レトナリ、又不良食料ノタメニ仕損ネラル、コトアリ。ダラムスタットニハ之レニ好キ例ヲ作レリ。即チカ、

ル兒童ハ冬ノ間、全然主治醫ニ始終容態ヲ報告セシメテ家庭ニ於テ看護婦ヲシテ監督セシムルナリ。此例ハ他ノ都市ニテモ真似シタリ。私生兒カ養兒トシテ國家ノ警察監督及地方監督ノ許ニ孤兒院ニ送ラレ、時ハ嬰兒保護ノ監督ヲ受クル様ニ強制セラル、ハ必要ノ事ナリ。シヤルロツテンブルグニテハ此ノ保護ハ生後第二年ノ終マテニ擴張セラレタリ。

嬰兒保護効果ハ多クノ大都市カ實施シタル如ク、編成及其實行ト共ニ變化アリ。嬰兒死亡率減少ノ上ニ及ホス影響ノ數字的證明ハ、施設後日淺キヲ以テ直チニコレヲ知ル可ラス。此ノ問題ノ國家的處置ハ其方法極メテ困難ナリ。保護期間ノ死亡率殊ニ胃腸病ニヨル死亡ハ常ニ全國民ノソレヨリモ少シ。況ヤ同様階級民ノ死亡率ニ於テオヤ、然レトモ保護所ヲ退去後ハ死亡率ニ於テ毫モ著シキ差異ヲ認メス。サレト死亡率カ一般ニ効果統計ノ尺度トナルカ否カモ疑問ナリ。死亡原因ノ或者例之腦膜炎、急性傳染病ノ如キハ毫モ保護ノ影響ヲウケサレハナリ。重要ナル尺度ハ生存者ノ後ノ健康状態ニシテ、此ノ證據ハ嬰兒保護ヲ蒙リタル少年ノ大部分カ幾年カノ後、學校醫ノ手ニカ、ルニ至リテ始メテ證明セラル、ニ至ルヘキナリ。然レトモマタ嬰兒保護ノ拒ムヘカラサル利益カカク多年ノ後マテモ保持セラル、カハ疑問ナリ。又成ル程カ、ル事ハアリト假定スルトモ問題トナル國民階級ノ社會状態ニアリテハ、不良住宅、不良食料、及惡習慣ハ、得タル利益ヲモ克ツ程有力ナル影響ヲ及ホスヘシ。入學後ノ學校成績ニヨレハ母乳ニ哺育セラレシモノハ人工營養ニテ哺育セラレシモノト低能の素質ニ同一ノ百分比ヲ呈スレトモ勿論後者ハ義務教育終了迄ニ多

數ノ缺損アリトノシコツフェルノ確認ヲ見レハ此ノ結論ヲナス事ヲ得。此ノ事實ト入學ノ初メニ當リテ證明セラル、身體的不完全ノ大部分ヲ學齡兒童ニ於テ知ラルトイフ事トヲ合セ考ヘテ、マヅノイマン次ニツ一ケンドライイヒハ彼等ガ其ノ間ニ再ヒ晩年ノ障害ニヨリテ闘ハルヘキナラハ嬰兒保護ヲ今日マテ未タ皆テ健康的ニ監督セラレサリシニ二歳乃至六歳マテ擴張スヘシトイフ要求ニ動機ヲ與ヘタリ。シアルロツテンブルクニテハ市會議員サムターカ此ツーゲンドライイヒノ提案ヲ直チニ採用シ、診察時間ヲ嬰兒保護所ノモノト連絡セシメテ、育兒所ヲ監督セル小兒科醫指揮ノ下ニ乃至六歳兒童ニ對スル相談所ヲ設ケタリ。此ノ施設ハ今日確實ナリト稱スルコトヲ得ル國民ノ認識ヲ得タリ。佝僂病、貧血、骨變化症、腺病質ノ如キ多數ノ病症ハ最初ニ發見セラレ適當ノ助言ニヨリテ制限スルコトヲ得。此ノ處置ノ利益ハ、他市カ真似タル程明カニシテ、此ノ年齢ノモノ、タメニ、今迄ナカリシ市立兒童園ヲ作り、新シキ都市衛生的設備ヲ作ラントセリ。

私生兒ノ保護ニハ特別ノ注意ヲ要ス、紙數ニ制限アルヲ以テ、嬰兒及小兒ノ育兒法令(避難所)、育兒院、孤兒院ノ歴史的發展ヲ述フル事ハマメテ、唯近世ノ發展ノミニ就テ述ヘントス。今日私生兒ハ母ト共ニアルコト不可能ナラハ通常婦人即チ養母ニ育テラル、此法ノ結果ハ屢々ソレ自身ニ於テ極メテ大ナル私生兒死亡率增加ヲ來ス。統計中至ル處ニ私生兒ト嫡出兒トノ間ノ死亡緊張度カ關スルトスレハ此爲メニ色々ノ原因カ干係ス。第一ニ純數字的原因ニシテ、私生兒中其第一子ノ死亡率平均ヨリモ著明ニ大ナル事ヲ知ル。

嚴密ニイヘハ私生兒第一子ト同數ノ嫡出長子トヲ比較スヘシ。然レトモ母ノ貧困ハ頻度ノ罹患、早産等其物カ大ナル死亡率ヲ呈スヘキカ故ニセルテルノ研究ハ經濟的要素ノ他、既ニ出產ノ際ニ存在スル私生兒ノ激シキ衰弱ト發育不良ニ對スル生物學的原因モ與ツテカアル事ヲ述ヘタリ。然レトモ全ク不充分ナル保護養育ニ歸セサル可カラサル證ハ嫡出、私生兩兒生後數年ニ於ケル死亡率差違ハ尙ホ常ニ存在ス。吾人ハ今日嫡出子同様、私生兒ニ生存能力ノタメニ同等ノ注意ヲ拂ハシムヘキ骨折ニ報ヒストイフ立脚點ニハ決シテ立ツコトナシ。私生兒カ後年ニ於テ大部分非社會的存在ヲ助ケルコトヲ經驗カ教フレハ、之レハ主トシテ養育ノ不充分ニヨルモノナリ。彼レ等ハ平均、多ク苦シメラル、コトナケレハ、彼等ハ僅カノ保護ニヨリテ有爲ナル社會ノ一員トナルコトヲ得。勿論私生兒ハ生存競争ニ特ニ適合セリトイフ理論的法則ニハ適應セス。屢々嬰兒養育ニヨリテ人爲的ニ促進セシメラル、私生養育ノ烈シキ死亡率ハ已ニ數十年來、警察權其他ノ處置ニヨリ保護セラル、ニ至レリ。之等ノ兒童ハ警察權及公共監督ノ下ニアリ特殊孤兒育委員ノ下ニ屬シテ其ノ職業的或ハ篤志孤兒看護婦並ニ醫師ニヨリテ規則的ニ監督セラル、ライブチヒノ小兒科醫タクベハ、一八八五年存在セル設備ヲ、自己ノ育兒局ヲ設立シテ整頓セシメ一人ノ育兒醫ノ統一の醫師的監督ノ許ニオキタリ。多クノ他ノ市町村ニテハ此例ニ慣ヒテ主務又ハ義務ニ特殊育兒醫ヲオキ、他ノ團體ハ成ハ此職ヲ貧民醫ノ職ト兼ネシメタリ。私生兒、市立孤兒院貧民院兒トシテ監督スル事ハ前述ノ如クニシテ獨立セリ。嬰兒並ニ滿二歲マテノ兒童ノタメニハ任務ノ困難ナルト、幼年者保護ノ他ノ設備トヲ統

一スルタメニ職業的孤兒看護婦ヲ置ク事ヲ獎勵スヘシ。凡テノ小兒科醫ハ、諸都市カ已ニ彼等ニ對シタル此要求ニ賛成ス。此等ノ兒童ハ法律上、彼ラ等ノ成リ行キニ多少興味ヲ有シ、理解力アリテ、一々ノ場合ニ裁判所ヨリ命セラル、篤志後見人ニ後見セラル。民法ノ規定ハ、一々ノ後見人カナキトキハ共同的ニ後見人ヲオク事ヲ許シ、其際共同後見人ハ、一區ノ私生孤兒全體ニ對シ後見ヲナス。專務ニ一全市ノ養兒孤兒ノ後見ヲナスヲ以テ職業トスル共同後見人ヲオカレシ、「ドルトムンド」ニテハ更ニ第二ノ進歩ヲナセリ。市町村行政廳ノ一官吏ハ、市ニ生レタル總テノ私生兒ノ利益ヲ計ルタメニ、後見權ト合シテ後見ニ與ル。彼レハ戶籍役場ヨリ子供出產ノ報ヲ得レハ直チニ仕事ニ着手シテ扶養義務法ヲ施行シ、監督及今後ノ運命ヲ支配ス。此ノ施設ハ近時極メテ多ク採用セラレタリ。都市ノ被後見者カ學校ヲ卒業スレハ、公立孤兒院養育監督ハ更ニ深ク注意訓戒シ、被後見者ヲ職業ニ從事セシメ紹介シ且ツ身體的及道德的教育ヲモ注意ス。數十年來最近マテ殆ト常ニ病院ニ收容セラレシ嬰兒ノ死亡ヲ表ハシタリシ嬰兒ノ病院中毒ハ年齡ニアラスシテ傳染ニ基クモノナル事カ最近ニ至リ知ラレテ以來、大小ノ範圍ニ至ル所ニ病兒ノタメニ特殊病院ヲタテ、獨立ニ或ハ一般病院ニ小兒醫指導ノ特殊科ヲオキタリ。此病院ハ此年齡ニ對シ危險ナル傳染病ヲ豫防スルタメニ特別ノ設置ヲ要シ就中立派ナル看護人、色々ノ機械ヲ使用スル際ニハ消毒ト殺菌ヲ又天然ノ食料ヲ供給スルタメニハ乳母ヲ要ス。其他出來得ルナラハ自用牛舎或ハ優良ナル牛乳ト特殊ノ牛乳菓子トヲ得ヘキ設備ノ要アリ。

嬰兒ヲ救ハントスル要求ハ、助産者モ熱心ニ觀察ス。今死亡ヲ月、週並ニ日ニ從ツテ分テハ、生後第一日ニ於テ格別ノ上昇アルコトヲ見テ、吾人ハ原因ヲ追究シ單ニ消毒障害及分娩ニ關係アル原因ノミナラス臍帶疾患等ニモヨル事ヲ知ル。此要素ヲ顧ミテ此危險ヲ防クタメニ、病院ノ指導者トシテノ産科醫及産婆ハ特別ト準備セララル。

最後ニ幼キ人工營養ニヨリテ育テラレタル兒童ヲ、善良ナル乳汁ニテ育テル事ハ市町村ノ任務タルヘシ已ニ容易ニ應敗シ易キ食料ナル牛乳使用ノタメニ、都市的貧民行政及患者保護ニ於テ、自用乳汁生産ノ考ハ色々ニ起リタリ。仲買ヲ省キテ食料品自製ニヨル大都市ノ保護カ至ル所ニ烈シキ困難ニアヒタル如ク、自ラ乳汁ヲ得ントスルコトモ同様ノ運命ニアヒタリ。此問題ハ獨逸ニテハ何所ニモ好結果ヲ得タル所ナカリキ唯大財源ヲ處置シ廣キ自己ノ農業ヲ處理スル都市ノミハ、其ノ自用ノタメ、病院、貧民行政及育嬰用乳汁ヲ模範牧舎ニテ生産スルニ成功シ、「アルベルスホーフ」ノ伯林病院等シク幸福ナル位置ニアリ、他ノ都市カ模範モナス事ヲ得。カクノ如クスル乳汁生産ハ、農業ヲナス生産者ヨリ、直接ニ購入スルヨリモ勿論高價ナル如シ。

#### (四) 結論

前章ニ於テ、二三ノ健康保護法ニ對スル個人的保護ニヨリ補充セララル、市町村ノ社會的任務ヲ記載セラレ之レハ常ニ急激ニコノ問題解決ノ必要ヲ逃レル、迅速ナル發達ヲ暗示セリ。國民ノ或ル階級ノ特別ナル狀

態カ健康ニ特殊ノ障害ヲ呈スル事及之レヲ障害セントスル處置カ重クシテ之等ノ情況ニ影響セラレ、且徵表セララル、コトハ、緒言ニ述ヘラレタリ。都市ノ幾多ノ衛生的任務、例ヘハ救護法ノ施設、傳染病ノ際ノ消毒任務、國家及都市ノ細菌及化學研究所ノ職務タルソノ確定ノ任務等ハ、全國民ノ利益トナルモノナレハ茲ニ説明セテレサル可ラス。此ノ施設ハ國民ノ凡テノ社會ニ應用セララル。然レトモ此著ノ問題ハ、彼レカ特別ナル社會狀態ニ關係スル限り、健康障害ノ救助ヲ目的トスルモノヲ説明スルニアリ。已ニ緒言ニ於テ述ヘシ如ク凡テ是等ノ人種ノ最モ弱キ要素保護及ヒ保持ヲナス施設ハ、人種改善相反對スルモノナリトイフコトヲ恐ル、極端說種族衛生家ノ意見ハ衰ヘタリ。更ニ今日モ尙時々都市行政法ニ反對スル立脚點ハ道理ナキモノナリト述ヘタリ。都市ノ處置カ詳細ニ説明セラレタル後ニ、彼レハ引用セラレタル材料ニヨリテ一層明白ニ反駁セララル。實際ニ確證セラレタル上記處置ハ、如上ノ處置ナカリセハ滅亡ニ陥ル弱者ヲ保存可能ナラシムルヲ以テ終局ノ目的トセシモノニアラス。ア、ギロツトヤーンカ繰リ返シ述ヘシ如ク、彼レ等ハ今日マテ主トシテ上流社會カ客觀的危險ヲ防禦スルタメニ使用スルヲ得タル、確實ナル文明的及衛生的處置ヲ、教育、智識、財産ノナキタメ、今日マテ彼等ニ行ハル、ヲ得サリシ貧民社會ニ、今ヤ高級社會統一カ、之レヲ一般方法ヨリ接近シ得ルニ至ラシメ、應用シタルニ過キス。コレ彼ノ處置ハ弱者ノ利益ニシテ、全國民ニモ役立つモノナリ。近世大都市ノ構造ハ、衛生的及文明的ニ全然缺陷多キ發達ニ便ナラシムルモ、全階級ハ常ニ密接ナル交互關係ニアリテ、或階級ノ國民ヲ侵ス障害ハ、直接ニ國民總體ニ影

響シ、道德的、文明的ハ衛生的危險ノ型ヲトルコトアリ。夫レハ數十年前已ニ詩人カ事柄ノ内容ヲヨク書キ居レハ其レヲ引用スヘシ。ドイツケンスハ棄テ育チセラレテ、未タ嘗テ文明衛生保護ノ恩惠ニ浴セシコトナク悲惨ナル死ヲ遂ケタレトモ、尙彼レノ死ハ其運命ヲ國民總體ニ復讐セシ少年ノ運命ヲ記述シテ曰クトム（實際的助力ナキタメニ肉體的及ヒ道德的ニ棄テ育チセラレタル少年ノ標型）ハ唯理論上ノミニテ、實際上ニハ感化セラレ得ス。又セラレ得サリシ事ハマツ明カナリ。サレトトムハ其ノ間ニ彼レノ剛情ナル方法ニテ漸次大ニ窮セリ。サレト彼レハ復讐セリ。風サヘ彼レノ命ニ從ヒ、暗黒ノ間ニ彼レニ從フ。トムノ病毒ヲ含ム血液ニ觸レシ所ニハ何處ニテモ傳染ト疾病トヲ惹起セサル所ナシ。此ノ暗ハノルマン家ノ赤キ流レヲ滅亡セシメ、殿下ハ此ノ汚レタル關係ヲ妨クヘキ力ナシ。トムノ汚物ノ一分子タモ、彼レカ呼吸セル腐敗セル空氣ノ一合タモ、彼レノ罪惡ト醜行粗暴等皆復讐セラレスニハ濟マサリシ。又社會ノ各階級ヲ通シテ豪慢ナルモノ、最モ豪慢ナルモノ及高等民ノ最モ高等ナルモノマテ彼レノ復讐ヲ蒙ル。彼レノ内部ヨリ出スル感染ト、腐敗トヲ舉クレハトムハ激烈ナル復讐ヲナセリ。

都市ノ行政力貧民ノ健康ヲ高メ、彼レ等ヲ襲フ危險ヲ少クシ、同時ニ國民ノ健康ヲ保護シ、健康ナル人民ノ發生ト其ノ高等文明ヘノ養育トヲ可能ナラシム。大人ニハ已ニ寧ロ到達シ得ラレサルコトモ、發育期ノ少年保護ニハ有効ナリ。

市町村ノ社會的治療ノ性質ハ特殊ノ色合ヲ有ステウ緒言ノ主張ハ此ノ論說ノ特殊ノ章ニ證セラレタル

ヘシ。醫師ト衛生家ハ、衛生保護ノタメニハ、市町村カ是非必要ナル診察者及治療計畫ノ勸告者及顧問、  
 専門家ニシテ治療ソノ事ヲナス人ニアラス。却テ彼レハ市町村ニハ、其處置ニ際シテ缺クヘカラス。又範圍ノ擴大ニ醫師及衛生家ヲソノ事業ノタメニ引キヨセタリ。國家ト市町村トハ其衛生的處置ニ其ノ先頭ニ立タシメタリ。近世ノ區醫ハ屢々主務署ノ衛生官トナリ、然レトモ都市モ亦、最早ヤ永ク醫師ノ行政上ノ協力ヲ放棄スルコトヲ得ス。十九世紀ノ四分ノ一ノ間ニフランクフルト、アムマイン、スツツトガルト、ストラスブルグ及他ノ都市ハ、専ラ衛生保護ノ範圍内ノ問題ニ携ハラシムヘキ市醫ヲ制定シタル後、帝國傳染病豫防法及學校醫制定ノ發達ハ他ノ都市カ之ヲ模範トスルニ至レリ。此ノ際凡テ他ノ衛生法ニ於ケル如ク、發達ハ色々ノ形式ヲトレリ。多クノ中都市カ帝國傳染病豫防法ノ規定ニ從ヒテ市醫ヲ制定シ、コレト同時ニ區醫ノ職ヲ委任シタル他大都市ハ、全般衛生保護事務ノ先頭トナルハキ專任市醫ヲオキタリ。之等ノ醫師及衛生家ハ、ブレスラウ、ドルトムレド、アルトナ、デユツセルドルフ等ニ於ケル如ク高等官ナルカ、或ハケルン、シエーネブルグ、シアルロツルンブルク、ハツレ及最近ノ伯林ニ於ケル如ク、有給主務市會議員ナリ。市醫ノ職ハ、專任學校醫ニ兼ネシメ、小都市ニテハ、市衛生員ト市醫トハ同時ニ學校衛生及嬰兒保護ノ範圍力ノ實地的任務ヲ依囑セラレ。ハンブルグ、フレーメンノ如キ同時ニ國家的任務ヲトルヘキ大都市ニアリテハ、醫師會アリテ、ソノ事務ハ、多クノ部ニ分レ、上ニ衛生法ノ醫師ノ會長ヲ裁ク同様ノ處置カ最近ノ伯林ニモ計畫セラレ、如シ。



行政ノ先頭ニ、衛生委員ヲオク事ヲ以テ、問題ハ盡キス。基礎ハ今日通常用ヒラル、如ク、他ノ規則ヲ要シ少クトモ大都市ニ於テ然リ。衛生保護及個人醫術的實地ハ、全然異レル色合ヒノ二ツノ問題ナリ。予カ嘗テ述ヘタル如ク、醫術ノ範圍ニ於テモ法律學ニ於ケル如ク、職務分擔ヲ始ムヘシ。行政醫官ハ、都市ノ職務ニモ醫師的職業ヲ禁スヘシ。彼ノ方法職務、事業全範圍ハ、一々ノ場合ニ應ジテ、治療計畫ヲタテ、實行スル醫師ノ職トハ全然異ニシテ、豫備教育ト全思考界トハ、他ノ道ニ於テ働ク。且ツ近時都市カ、彼レニ屬セシメタル大問題ハ、醫師カソノ全事業能力ヲ其職業ニ使用シ得ヘキ事ヲ要求ス。開業醫カ唯副職ニ又彼レノ餘暇ニ、校醫或ハ嬰兒醫或ハ、貧民醫ノ職ヲ有効ニ實行スル事ハ永ク續カス。都市カコノ小職務ニ與フル俸給ハ極メテ少額ニシテ、誠實ニモ拘ラス、彼レ等ノ自宅開業ノ傍ラナス此ノ事業ノ爲メニ必要ナル時間ヲ使用シ得ヘキ程ノモノナラス。事務ハ其爲メニ害セラレ、行政ハ益々複雑トナル。

予ハ五年前、イスラエルハ稍ソノ以前ニ、市町村醫ノ職ヲ、特殊法ニヨラスシテ、市ノ地方別ニテ分タントスル計畫ヲタテ、又、一定ノ市區ニ於テハ常ニ衛生保護、校醫及貧民醫ノ職ヲ共ニ執務スル市町村ノ任命ヲ稱賛セリ。予ハ都市行政ノタメ、國民ノタメ、マタ任命セラレタル醫師ノタメニモ此ノ施設ノ利益ヲ説明シタリ。大伯林ニテハ予ノ提案ハ、醫師會ノ醫師ノ、激シキ反對ニアヒタリ。職業的立脚點ヨリシタル此ノ反對ノ根據ハ、説明セラレサルヘシ。醫師ハ、彼レ等ノ職業ヲ社會的保險ニヨリ障害スルトイフ印象ノ下ニ、經濟的自由ト獨立ノ意見ヲ示セリ。然レトモ彼等ハ、彼レ等ノ立場ノ特殊利益ヲ爭ヘトモ、コ

ノ利益ハ總體ノ利益ト對照セサルヘカラス。余ハ、余ノ提案ノ實行ヲ、新帝國保險法ノ説明マテ延期シタル。コレカ施行セラレタル後ニハ、予ノ提案ノ意義ニ於ケル、マタ、自由選擇ニ任セタル開業醫必要ノ事ヲ考ヘタル市町村醫職ノ規定ハ、病症治療ノタメニ如何ニ廣ク實行セラルヘキモノナルカハ家庭安全ノ程度ニ關係スヘシ。此問題ヲ茲ニ述フル事ハ、或ハ餘事ナラン。然レトモ予カ、予自己ノ事業ノタメニ、未來ノ計畫トシテ附加セサルヘカラサル事ハ、正當ナル發育上、他ノ所ニ於テ已ニ事實ニ表ハレタルモノナリ。然シ、獨逸ノ他ノ多クノ都市ニテハ、發達ハ予カ述ヘタル意義ニ於テ、マタソノ地ノ醫師ノ反對ナクシテ進歩シタリ。ウヰルヘルムハーフエン及ヒ、ワイセンゼーハ專任醫師ヲオキ、諸種ノ健康保護法ヲ、顧問ト共ニ官廳ノ長官ノ許ニ執務セシメ、市吏員トシテノ開業的事業ヲ全然禁シタリ。多クノ田舎町、殊ニ西獨逸ニテハ、主務保護醫ノ職ハ種々ニシテ、最近エツセンハ、多クノ區ノ職ヲ專任ニオキ、同時ニ貧民醫ト保護醫トヲ兼ネシムル法ヲ採レリ。デュツセルドルフ知事ハ、コノ法ヲ以テソノ希望スル所ナリト稱シ、ソノ模倣ヲ切ニ勸メ、シエーネベルグモ二年前、專任校醫ヲオキ、コレニ同時ニ、都市嬰兒保護及結核保護ノ範圍ニ執務セシメタリ。

實地的ニ實力アル醫師ノ衛生員カ作レルカ、ル基礎ナクシテ、都市カ彼等ノ計畫セル大事業ヲ實行スルニハ、ソノ如何ニ進歩スルカハ、豫想スヘカラス。マタ明カナル自己ノ利益ノタメニカ、ル事件ノ成リ行キニ對スル反對ヲ棄却スル事ハ、醫師諸君ニ切ニス、ムヘキコトナリ。彼レ等ハ、醫師カ衛生法ノ近世的發

達ヲ感謝シ、又、彼レ等ヲ熱心ナル研究ト、元氣アル働キトニヨリテ、促シタル獎勵ト熱心トヲ以テソノ一部ニ悦ヒ報ニル協力ヲ與ヘタル事業範圍ノ實地發達ニ作ラレタル區劃ニ從テ他ノ大部分ノ實地家ニ殘レル大ナル有爲作用ヲ、各自治療ノ範圍ニ著シク制限スルコトナクシテ協カスヘシ。健康法ハ常ニ研究者及實地家トシテノ醫師ノ協力事業ナリ前述ノ説明ハコノ能力ノ特殊方面ヲ示シタルモノニシテ、願ハクハ唯實地的方面ニノミ有爲ナル醫師ヲ協同作業ニ、及ソレ以上ノ發達ニ獎勵センコトヲ補助スヘシ。

## ○英國救貧制度摘要

### 一 救助ニ關スル行政區劃

英國ニ於テハ救助ニ關スル行政區劃ノ單位ヲ<sup>パロツシ</sup>寺區トナシ又數寺區ヲ合シテ<sup>ユニオン</sup>聯合區ヲ成スモノアリ是等ノ救助區ニ於テハ各々救助委員會ナル救貧行政機關ヲ有シ各自其區内ニ於ケル救助事務ヲ取扱フ而シテ之ヲ統一監督シ且ツ指導獎勵スルカ爲ニ中央政府ニ一局ニ置ク<sup>ローカルガバメント</sup>地方政務局ト稱ス

### 二 被救助者

各救助區ニ於テ救助ヲナスニハ被救助者ニ於テ一定ノ資格ヲ有スルコトヲ要シ住居籍ヲ取得シタル場合及所在地ニ於テ一定ノ條件ヲ具備スル場合はレナリ

#### 住居籍取得條件

- (1) 人ハ其出生地ニ於テ住居籍ヲ有ス但シ他救助區ニ於テ住居籍ヲ得タルトキハ其出生地ニ於ケル住居籍ヲ喪失ス
- (2) 妻ハ結婚ニ依リ夫ノ住居籍ヲ取得ス  
結婚中妻ハ夫ト異ナル住居籍ヲ取得スルコトヲ得ス
- (3) 十六歳以下ノ兒童ハ別ニ住居籍ヲ得ルマテ父ノ住居籍ニ從フ父ノ死亡セルトキハ母ノ住居籍ニ依

- (4) 私生子ハ獨立ノ住居籍ヲ取得スルマテ母ノ住居籍ニ從フ
  - (5) 法律ノ規定ニ從ヒ且ツ送還ノ處分(住居籍ニ送還スルコトヲ謂フ)ヲ受クルコトナク三年間同一救助區ニ住居シタルモノハ救助籍ヲ取得ス
  - (6) 一ケ年十磅以上ノ借家ニ住居シ且ツ一年間救貧稅ヲ負擔シタル者ハ住居籍ヲ取得ス
  - (7) 土地ノ所有者ハ其所在地ニ於テ四十日滯居シタルトキハ住居籍ヲ取得ス
- 所在地ニ於テ救助ヲ受クル條件

- (1) 現住地ニ於テ住居籍ヲ有スル場合
- (2) 引續キ一年以上救助區ニ住居シタル場合
- (3) 十六歳以下ノ孤兒ニシテ父母ノ死亡時ニテ同居シ父母カ送還ノ處分ヲ受ケサリシ場合
- (4) 十六歳以下ノ兒童ハ公生私生タルヲ問ハス父又ハ母ト共ニ住居シ其父母ノ送還ノ處分ヲ受ケサリシ場合

- 七歳以下ノ兒童ハ其父母ヨリ分離スルコトヲ得ス
- (5) 夫ノ失踪中妻ノ救助ヲ要スルニ至リシトキハ夫ノ屬シタル最近ノ住居籍地ニ送還シ其住居籍不明ノ場合ハ妻カ婚姻前ニ屬シタル住居籍地ニ送還セラル兒童及妻ハ其父及夫ト共ニ送還セラル、モノ

トス

- (6) 寡婦ハ其ノ亡夫ノ死亡當時亡夫ト同一救助區ニ住居シ引續キ寡婦タルトキハ亡夫ノ死亡後十二ケ月間ハ之ヲ送還セサルモノトス此場合ニ於テ現救助區ハ寡婦ノ屬スル住居籍所在地ヨリ費用ノ賠償ヲ受クヘシ
- 但シ寡婦カ自ラ扶養スヘキ公生子ヲ有スル場合ニ限リ夫ノ死亡後私生子ヲ分娩シタルトキハ此限リニアラス
- (7) 夫ニ置キ去リニセラレタル妻ハ一ケ年間之ヲ送還スルコトヲ得ス
- (8) 疾病又ハ負傷ノ爲救助ヲ要スルニ至リタル者ハ判事ノ意見ニ依リ不治ノモノニアラサル限リ之ヲ送還スルコト得ス

但シ治癒ノ後ハ之ヲ其住居籍地ヘ送還スルコトヲ得

### 三 救貧法ニ依ル救助方法

救助ノ方法ハ院内救助ヲ主トシ自宅救助ハ特別ノ場合ニ限ルモノトス其救助ノ機關ハ救貧院、<sup>フェイスハウス</sup>救貧學校、<sup>インファント</sup>施藥所等之レナリ

救貧院ニハ健康ノ窮民ノ外一時救助トシテ行旅病人ヲ收容スルコトアリ而シテ救貧學校ハ貧兒ヲ救養スル所ナリ是等ハ救助區ニ於ケル救助委員會ノ管理スル所ノモノナリ

救貧法ノ下ニ救助ヲ受ケタル者ハ一ケ年間國會及地方議會議員ノ選舉權ヲ喪失ス但シ千八百八十五年ノ法律ニ依リ醫療救助ノミヲ受ケタルモノハ選舉權ヲ喪失セサルモノトナレリ

四 貧狂者ノ救護

貧狂者ハカンチー又ハボロウノ經營ニ係ル精神病院ニ收容ス而シテ國庫ハ患者一名ニ對シ一週間四シリング(約我一圓九十六錢)ノ補助ヲ與フ

五 救貧費ノ財源

- (1) 救貧稅
- (2) 國庫補助金
- (3) 借入金
- (4) 辨償金
- (5) 作業收入
- (6) 其他ノ收入

○獨逸帝國救貧制度概要

第一 公共窮民救助ノ機關

一 救助小區

救助小區ハ一個若ハ數個ノ市町村又ハ一個若ハ數個ノ獨立私領區ヨリ成リ又ハ市町村ト私領區トヲ合併シテ(聯合救助區)之ヲ組成ス

救貧事務ハ市町村ニ在リテハ市町村長、獨立私領區ニ在リテハ私領區長、聯合救助區ニ在テハ條例ヲ設ケテ特別ノ機關ヲ置ク

二 救助大區

- (イ) サクセン王國其他ノ小ナル數邦ニ在テハ聯邦自體ヲ以テ救助大區トナス
  - (ロ) 普國ニ於テハ州(我縣ニ該ル)ヲ以テ救助大區トナス(但シ例外アリ)
  - (ハ) エルテムベルヒ王國其他ノ數邦ニ在テハ郡ヲ以テ救助大區トナス
  - (ニ) 伯林、プレスラウ、コエーニヒスベルヒノ三市ハ各救助小區タルト同時ニ救助大區タリ
- 救助大區ノ事務ハ自治行政廳又ハ當該行政區ノ官廳之ヲ行フ

第二 救助籍ノ得喪

- 一 滿十八歳以上ノ者ニシテ二年以上引續キ一救助小區内ニ住居シ窮民救助ヲ受ケサル者ハ該區内ニ於テ救助籍ヲ得ルモノトス妻ハ夫ノ救助籍ニ、公生子法律上公生子ニ等シキ其他ノ子ハ父母ノ救助籍ニ從ヒ私生子ハ母ノ救助籍ニ從フ
- 二 滿十八歳以上ノ者他地ニ於テ救助籍ヲ得又ハ引續キ二年以上一定ノ救助區内ニ不在スルトキハ救助籍ヲ失フモノトス

第三 假救助

假救助ハ貧困者ノ救助籍ノ有無ニ拘ラス窮迫ノ状態ニ陥リタル當時滞居スル救助小區ニ於テ之ヲ行フヘキモノトス、被救助者ノ救助籍ノ有無及其救助區ニ屬スルヤ否ヤハ市町村及獨立私領區ノ假救助義務ニ就キ何等ノ關係ナシ蓋シ假救助ノ目的ハ社會全般及被救助者自身ノ利益ノ爲ニ應急ノ救護ヲ施スニ在ルカ故ナリ隨テ一時の滞居地タル救助區ニ於テ假救助ヲ爲スハ救助籍所在ノ救助區ニ代リテ之ヲ爲スノ意ニ非スシテ畢竟其救助區自體ノ國家ニ對スル義務ヲ盡ス所以ナリ

被救助者カ假救助ヲ受クル救助區ニ救助籍ヲ有セサル場合ニハ該區ハ本救助ヲナスノ義務アル救助區ニ對シ救助費ノ賠償及本人引取ノ請求ヲ爲スコトヲ得

第四 本救助(假救助費ノ償還及本人引取ノ意)

(イ) 救助小區本救助ハ救助籍所在ノ救助籍ニ於テ之ヲ行フヘキモノトス故ニ救助籍ヲ有セサル(若クハ

從業地ニ非サル)救助區ニ於テ假救助ヲ行ヒタル場合ニハ救助籍所在ノ救助區ハ假救助費ヲ辨償シ且ツ被救助者ヲ引取リテ之ヲ救助スルノ義務ヲ有ス

僕婢又ハ職工トシテ日給若クハ月俸ヲ得又ハ徒弟トシテ從業中ニ在ル者カ其從業地ニ於テ疾病ニ罹リ救助ヲ要スルニ至リタルトキハ其救助籍ノ有無ニ拘ラス其地方ノ救助區ニ於テ之ヲ救助スルノ義務アルモノトス而シテ本救助ノ義務アル救助區ニ向ツテ其救助費ノ賠償若クハ本人引取ヲ請求スルハ十三週日以上救助ヲ施スヘキ場合ニ限り且ツ其費額ノ賠償及本人引取ハ右期限經過後ノ日數ニ止マルモノトス被救助者ノ從業地ノ救助區ハ右期限ヨリ少クトモ七日前ニ本救助ノ義務アル救助區ニ對シ其罹病シタル旨ヲ通知スルノ義務ヲ有ス若シ之ニ違反スルトキハ通知書到著ノ日ヨリ七日ヲ經過シタル日數ノ費額ニ限り之カ賠償ヲ求ムルコトヲ得ヘシ妊娠ハ罹病ト同視スヘカラス

(ロ) 救助大區

被救助者ノ救助籍ナキ場合又ハ其所在不明ナルトキハ窮貧ノ當時滞居シタル救助大區ニ於テ其救助費ヲ賠償スヘキモノトス但シ費用賠償後ニ於テ救助籍ノ所在ヲ探知シタルトキハ其救助籍所在ノ救助區ニ對シ救助費及救助籍探知費ノ償還ヲ求ムルコトヲ得

監獄、病院、其他ノ療養所ヨリ退出シタルトキ既ニ窮貧ナリシ場合ニ於テハ其監獄病院等ニ送致シタル地方ノ救助大區ニ於テ其救助費ヲ負擔スヘキモノトス

(ロ) 救動費賠償額ハ各救助地ニ行ハル、公共救助ノ程度ニ關スル規程ニ依リ之ヲ定ム但シ救助場(救貧院、病院、市町村埋葬場)ノ管理費及報酬ヲ給スル救貧醫ノ臨時手数料ハ賠償金額中ニ算入スルヲ得ス普國其他數聯邦ニ於テハ公共救助ノ爲ニ平常要スル費用ニシテ日額又ハ週額ニ計算シ得ルモノニ就キ定額表ヲ設ケテ賠償請求ノ標準トナセリ

(ニ) 本人引取ノ義務ハ引續キ救助ヲ要スル場合ニ之ヲ生ス引取費用ハ引取ノ義務アル救助區ニ於テ之ヲ負擔スヘキモノトス

(ホ) 外國官廳ノ照會ニ依リ當時聯邦内ニ救助籍ヲ有セサル獨逸人ヲ引取ルヘキ場合ニ於テ接受ノ際窮貧ノ状態ニアルカ又ハ接受後七日以内ニ窮貧ノ状態ニ陥リタルトキハ本人最後ニ救助籍ヲ有セシ聯邦ニ於テ救助費ヲ償還シ若クハ本人ヲ引取ルヘシ

外國人カ窮貧ニ陥リタルトキ内國ニ於テ假救助ヲ受クル場合ニ於テハ其費用ヲ償還シ又ハ本人ヲ引取ルノ義務ハ其假救助ヲ施シタル救助小區所屬ノ聯邦ニ於テ之ヲ負フモノトス

右兩者ノ場合ニ於テハ各邦ハ法律ヲ設ケテ此義務ヲ救助區ニ委付スルコトヲ得ルモノニシテ現ニ聯邦中法律ヲ以テ斯ル規定ヲ設ケタルモノ多シ

#### 第五 救助大區ノ救助小區ニ對スル權利義務

帝國法ニ依レハ救助區カ其負擔スヘキ救助費ノ全部若クハ一部ヲ支辦スルコト能ハサルトキハ其救助區

ノ屬スル聯邦ハ直接又ハ間接ニ之ヲ賠償スルノ義務ヲ有ス尙ホ聯邦各國ノ法律ニ依レハ救助小區ニ於テ其義務ヲ負擔スルコト能ハサルトキハ救助大區ハ之ニ補助ヲ與フヘキモノトス

精神病者、白痴者、盲啞者、癡疾者ノ如キ特ニ巨額ノ救助費ヲ要スルモノニ就テハ一般ニ救助大區ニ於テ之カ救助ニ任スルコトヲ得ヘク數個ノ聯邦ニ於テハ此種ノ救助ヲ以テ法律上救助大區ノ義務トナセリ例ヘハ普國ノ如キハ千八百九十一年ノ法律ヲ以テ貧窮ナル精神病者、白痴者、癡癩、盲啞者ノ救助ハ院內收容ノ必要アル場合ニハ救助大區ノ義務タルヘキ旨ヲ規定セリ然レトモ之ニ要スル救助費ハ救助籍所在ノ救助小區ヨリ賠償スヘク郡ハ之ニ其賠償額ノ三分ノ二ヲ補助セサルヘカラス癡疾者ノ救助ハ救助大區ノ義務トナス

現行獨逸帝國救貧法ハ千八百七十年六月六日ノ法律ニシテ千八百九十四年三月十二日ノ法律ヲ以テ改正セラレタリ但シバイエルントアルサス、ロートリンゲンニ於テハ本法ヲ施行セス本法ハ帝國統一ノ救貧法ナリト雖救助ノ機關被救助者ノ資格等ニ關シ基本的ノ規定ヲナスモノニシテ其施行ハ各聯邦隨意ニ之ヲ定ム

### ○佛國救助法大要

(千九百五年七月法律老衰者、不具者、癡疾者救助法抄譯)

第二條 被救助者ハ救助住所ヲ有スル市町村ニ於テ救助ヲ受ケ市町村ニ救助住所ナキトキハ府縣ノ救助ヲ受ケ府縣ニ救助住所ナキトキハ政府ノ救助ヲ受クルモノトス

第三條 市町村又ハ府縣ニ於ケル救助住所ハ千八百九十三年七月十五日法律第六條及第七條ニ定メタル條件ニ依リ之ヲ獲得シ又ハ之ヲ喪失ス

千八百九十三年七月十五日法律

- 一 成年トナリ若クハ後見ヲ免レタル後一ケ年間常住スルコト
- 二 子女ハ父ノ救助住所ヲ以テ其救助住所トナス母ノ生存シタルトキ若クハ母ノ認知シタル私生子ナルトキハ母ノ住所ヲ以テ其救助住所トス
- 三 結婚
  - 妻ハ結婚ノ日ヨリ夫ノ救助籍ニ從フヘシ
  - 夫婦別居ノ場合若クハ離婚ノ場合ニ於テハ其子女ノ教育ヲ委任サレタル父ノ救助籍ニ從フモノトス
  - 寡婦、離婚婦若クハ別居婦ハ離婚若クハ別居ノ判決以前ノ救助籍ヲ保留ス

本條ニ規定セサル一切ノ場合ニ於テハ丁年ニ達スルマテ出生地ニ救助籍ヲ有スルモノトス

#### 同法第七條

左ノ場合ニ於テ原救助籍ヲ喪失ス

- 一 丁年ニ達シタル後繼續シテ一ケ年間不在ナルコト
- 二 他ニ救助籍ヲ取得スルコト

但住所選定ノ自由ヲ失フヘキ事情ノ爲若クハ住所外ニ在ル病院ニ收容セラレタルカ爲不在ナリシトキハ一ケ年ノ期限ハ其事情ノ消滅シタル時ヨリ起算ス

町村、縣若クハ國ハ互ニ救助費ヲ要求スルコトヲ得

資産ナキ病者救助ノ義務アル協會若クハ團體就中民法第二百五條、第二百六條、第二百七條及第二百

十二條ニ指定サレタル扶養義務者ニ對シテモ亦同シ

負傷若クハ急病ニ罹リタル者カ其地ニ救助籍ヲ有セサルトキハ第二十一條ニ定メタル條件ニ從ヒ其地

ニ於テ救助スヘシ(千九百九十三年七月十五日法律第二十條)

第二十一條 前條ニ基キ立換エタル救助費ハ縣會ニ於テ議決シタル費目表ニ從ヒ調製サレタル救助費目ニ

基キ縣ヨリ其救助費ヲ償還スヘシ(同法第二十一條)但最初十日間ノ救助費ハ此限ニアラス

貧兒ハ其種類ニ從ヒ其救助籍異ナルナリ即チ左ノ如シ

千九百四年六月二十七日法律第六條第一項ニ指定サレタル子女

(参照父母不明ナル發見兒)

同法第九條第二項ニ基キ收容サレタル子女

(参照六ヶ月以下ノ貧兒ニシテ之ヲ收容所ニ携帶シタル者カ其姓名、出生ノ場所、出生ノ年月ヲ申告スルコトヲ拒ムモノ)

以上ノ貧兒ハ收容所所在ノ縣ニ於テ救助籍ヲ有スルモノトス

同法第三條ニ指定サレタル子女(父母若クハ其ノ尊族親ニ養育ノ資力ナキヲ以テ其遺棄ヲ防ク爲隨時救助セラル、子女)ハ出生シタル縣ニ於テ救助籍ヲ有ス

同法第四條ニ指定サレタル子女(依託兒)同法第五條指定サレタル子女(保護兒)同第六條第二項第三項第四項及第五項ニ指定サレタル子女(棄兒、遺兒、孤兒、虐待兒)ハ收容地ノ縣ニ救助籍ヲ有ス  
老衰者、廢疾者及不具者ハ五ヶ年ノ常住ニ依リ救助籍ヲ獲得ス

若シ一町村内ニ於テ救助スヘキ七十歳以上ノ老衰者廢疾者若クハ不具者ノ員數カ人口千人毎二十人ヲ超過シタルトキハ政府ハ其補充費トシテ該町村ニ超過シタル被救助者一名毎ニ直接補助金ヲ給與ス  
其補助金ノ割合ハ左ノ如シ

人口千人毎二十人ヲ超ヘタルトキハ一人ニ對シ其費用ノ一割

二名ニ對シテハ	一割一分
三名	一割二分
四名	一割四分
五名	一割四分
六名	一割五分
七名	一割六分
八名	一割七分
九名	一割八分
十名	一割九分
十名以上	二割

但老衰者、廢疾者及不具者ハ同町村若クハ同縣内ニ五ヶ年以上常住セサレハ其地ニ救助籍ヲ取得スルコトヲ得ス



## ○精神病者ニ關スル法律要領

七一六

(千八百三十八年六月三十日法律拔萃)

- 第一條 各縣ハ精神病者ヲ收容看護スル爲公設ノ建物ヲ設クルカ若クハ縣内又ハ縣外ニ於ケル私立ノ施設ト契約ヲ爲スノ義務ヲ有ス
- 第二十六條 精神病院ヘ送致スル費用ハ當該官吏ノ覺書ニ基キ縣知事之ヲ定ムルモノトス  
精神病院ニ收容セラレタル患者ノ入院料ハ縣知事ノ定メタル費目表ニ隨ヒ之ヲ定ムヘシ
- 第二十七條 前條ニ掲ケタル諸費ハ本人ノ負擔トス若シ本人カ之ヲ支辨スルコトヲ得サルトキハ民法第二百二十五條以下數條ニ隨ヒ本人ヲ扶養スヘキ者ノ負擔トス
- 第二十八條 右ノ費用ヲ負擔スル者ナク若クハ資力ノ不足スル場合ニ於テハ縣知事ノ意見ニ基キ縣會ノ決議ヲ經更ニ政府ノ認可ヲ受ケタル基礎ニ隨ヒ精神病者所屬ノ縣ノ經常費ヲ以テ支辨スヘシ  
但シ精神病者ノ所屬ノ町村ニ對シ其分擔ヲ要求スルコトヲ妨ケス

## ○紐育州救貧法摘要

The Poor Law

An Act in relation to the Poor, Constituting chapter 42 of the Consolidated Laws,

### 第四章 住居籍及救助地

Settlement and Place of Relief of Poor Persons.

- 第四十條 成年者ニシテ市又ハ町ニ於テ一ケ年間住居シタル者及ヒ其家族ニシテ獨立ノ住居籍ヲ取得セサル者ハ當該住居地ニ於テ住居籍ヲ取得ス住居籍ヲ有スル者カ州内ニ於ケル他ノ市又ハ町ニ於テ新ナル住居籍ヲ取得セス若ハ他州ニ移住シ一ケ年ヲ經過セサル場合ハ原住籍ヲ以テ其住居籍ト看做ス  
未成年者カ左記條項ノ一ニ該當スルトキハ其父母ト分離シテ獨立ノ住居籍ヲ取得ス
- (1) 婚姻ヲ爲シタル男子カ其父母ヨリ分離シテ一ケ年住居シタル場合
  - (2) 有夫ノ婦カ其夫ト共ニ住居スル場合ハ夫ノ住居籍ヲ以テ其住居籍ト看做ス
  - (3) 契約書ヲ差入レテ奉公中ノ者カ一ケ年經過シタル場合
  - (4) 未成年者ノ直接ニ賃銀ヲ得テ一ケ年雇傭セラレタル場合
- 成年ノ婦ハ結婚ニ依リ其夫ノ住居籍ヲ取得ス

七一七

第四十二條 窮民ハ州窮民トシテ規定セル者ノ外ハ次ニ掲ケタル資格ヲ有スル者ニ限リ其所在ノ市町又ハ郡ニ於テ救助スヘシ

- (1) 町又ハ市ニ於テ住居籍ヲ得タル者ニ對シテハ其町又ハ市ニ於テ救助スヘシ
- (2) 町又ハ市ニ於テ住居籍ヲ取得セサリシ者ニ對シテハ其貧窮疾病又ハ癡疾ニ陥リタル郡ニ於テ郡費ヲ以テ救助スヘシ

- (3) 市又ハ町ニ於テ救助セラレタル者カ同一郡ノ他ノ市町ニ於テ住居籍ヲ有スルモノナルトキハ同市町ニ於テ其經費ヲ以テ救助スヘシ

當該官吏ハ救助請願ノ日ヨリ十日以内ニ其住居籍所在地ニ對シ救助ノ請求ヲ爲スヘシ

第四十三條 請求後十日間以内ニ請求ヲ受ケタル當該官吏カ被救助者ノ住居籍ニ就キ異議ノ手續ヲ爲サ、ルトキハ該住居籍ニ關スル故障若クハ拒絕ノ權利ヲ失フモノトス

第四十七條 郡内ノ何レノ町ニモ住居籍ヲ取得セス又州窮民ニモアラサル窮民ノ救助ハ郡ノ負擔トス

第五十條 市町又ハ郡ノ負擔ヲ免レシムルタメ窮民ヲ他ノ市町又ハ郡ニ移動シ若クハ其移動ヲ教唆シタル者ハ五十弗ノ追徴金ヲ科シ且ツ輕罪ニ處ス

第五十一條 他ノ市町又ハ郡ヨリ移轉シ若クハ浮浪シ來レル者ニシテ法律上救助ノ義務ナキ窮民ニ對シテハ郡ニ於テ之カ救護ヲ爲シ郡當該官吏ハ該窮民ニ對シ扶助ノ義務アル市町ノ判明セルトキハ之ニ對シ通

告ヲ爲シ其不明ナルトキハ該窮民ノ不法ナル移轉ヲ知リタル日ヨリ十日以内其屬スル郡當該官吏ニ通牒シ該窮民ノ救助ヲ請求スヘシ

第五十五條 窮民ノ救助ヲ得ンカ爲故意ニ州外ヨリ移轉セシメタル者ハ五十弗ノ追徴金ヲ課シ且ツ輕罪ニ處ス

第九十條 當該官吏ニ救助ヲ申出タル者カ州内孰レノ郡於テモ其出願前一ケ年中六十日間住居セサリシ場

合ニハ該窮民ヲ州窮民ト看做シ本章ノ規定ニ從ヒ救助スヘシ

州慈善局ハ窮民ヲ郡又ハ市ノ救貧院ニ委託シテ救助スルコトヲ得

○精神病法 (The Insanity Law, 1909)

1110

定義 窮民トハ自己ノ資力ナク又扶養義務者ノ扶助ノ資力ヲ缺ク者ヲ謂フ

貧民トハ資力不十分ニシテ一家ノ支持者タル者ヲ謂フ

第四十條 窮民及貧民ニシテ精神病者タル者ニ對シ十四個ノ州立精神病院ヲ設置ス窮貧患者ニアラサル者ハ餘室アル場合ニ限リ入院ヲ許可ス

第八十五條 刑事裁判ノ判決ニ依リ監禁ヲ命セラレタル者ヲ除キ貧窮精神病者ハ遲滞ナク州立精神病院ニ收容スヘシ其監護費用ハ州ノ負擔トス送院ノ費用亦同シ

○佛國施療救助法 (一八九三年七月十五日)

第一章 施療救助ノ組織

第一條 佛國人ノ病者ニシテ資力ナキ者ハ其住所ニ於テ相當ニ看護スルヲ得サルトキハ施療院ニ於テ本人ノ救助住所ニ從ヒ市町村、府縣若クハ政府ヨリ施療救助ヲ受クヘシ  
妊婦ハ病者ト看做スヘシ

外國ノ病者ニシテ資力ナキ者モ若シ佛國政府カ其國ト互ニ救濟ノ契約ヲ取交シタルトキハ佛朗西人ト同視スヘシ

第二條 市町村府縣若クハ政府ハ互ニ其間ニ於テ又ハ貧困病者ニ對シ施療救助ノ義務アル個人組合若クハ團體就中民法第二百五條第二百六條第二百七條及第二百十二條ニ指定サレタル被救助者ノ家族ニ對シ救助費ヲ要求スルコトヲ得

第三條 各市町村ハ其病者ノ看護ノ爲メ最近ノ一ヶ所若クハ數ヶ所ノ病院ヲ其附屬ト爲スヘシ  
病者ヲ其住所ニ於テ相當ニ看護スルヲ得サル場合ニ於テハ醫師ハ病院ニ收容ノ證明書ヲ交付ス該證明書ニハ救助事務委員長若クハ其代理者ノ連署ヲ要ス  
病院ハ何人ニ對シテモ其證明書ヲ示サ、レハ日々ノ費用ノ償還ヲ要求スルコトヲ得ス

1111

第四條 各縣ニ於テハ本法ニ定メタル條件ニ從ヒ資力ナキ病者ノ爲メ施療救助事務局ヲ置キ縣知事ニ隸屬セシム

縣會ハ千八百七十一年八月十日法律第四十八條ニ定メタル條件ニ從ヒ左ノ事項ヲ議決スヘシ

- 一 施療救助事務ノ組織各市町村若クハ市町村組合ニ附屬セシムヘキ病院ノ選定及其創立
- 二 市町村及府縣ノ負擔スヘキ費用ノ割合

第五條 若シ縣會ニ於テ前條ニ定メタル事項ヲ議決セサル乎又ハ千八百七十一年八月十日法律第四十九條ニ基キ其議事ヲ中止セシ場合ニ於テハ施行細則ノ手續ニ從ヒ布令ヲ以テ其事務ノ組織ヲ定ムルコトヲ得

第二章 救助住所

第六條 救助住所ハ左ノ事項ニ依リ獲得ス

- 一 丁年後若クハ後見ヲ免レタル後同市町村内ニ一ケ年以上定住スルコト
- 二 親子關係
  - 子女ハ其父ノ救助住所ヲ以テ其救助住所トナス若シ母ノミ生存シタルトキ若クハ其子女カ私生兒ニシテ母獨リ之ヲ認メタルトキハ母ノ救助住所ヲ以テ其子女ノ救助住所トナス夫婦別居若クハ離婚ノ場合ニ於テハ嫡出兒ハ夫婦中其教育ヲ委任サレタル者ノ救助住所ヲ以テ其子女ノ救助住所トナス
- 三 結婚

妻ハ結婚ノ日ヨリ夫ノ救助住所ヲ獲得ス寡婦離婚若クハ別居ノ妻ハ婚姻契約ノ解除若クハ別居ノ裁判アル迄從前ノ救助住所ヲ保留ス

本條ニ規定セサル場合ニ於テハ丁年ニ達スルマテ若クハ後見ヲ免ル、マテ出生地ヲ以テ救助住所トナス

第七條 救助住所ハ左ノ事項ニ依リ喪失ス

- 一 丁年後若クハ後見ヲ免レタル後一ケ年間間々斷ナク不在ナルコト
- 二 他ニ救助住所ヲ獲得スルコト

若シ其不在カ住所選定ノ自由ヲ失フヘキ事情若クハ病者ノ定住地外ニ在ル救貧院ニ收容セラレタルカ爲メ生シタルトキハ一ケ年ノ期間ハ其事情ノ止ミタル日ヨリ起算ス

第八條 市町村ニ救助住所ナキトキハ施療救助ハ資力ナキ病者カ救助住所ヲ獲タル縣ノ負擔トス

若シ病者カ市町村ニモ府縣ニモ救助住所ヲ有セサルトキハ施療救助ハ政府ノ負擔トス

第九條 救濟子女ハ他ニ救助住所ヲ獲ルマテ救助ヲ受クル縣ニ於テ救助住所ヲ有ス

第三章 救助事務局及被救助者名簿

第十條 各市町村ニ救助事務局ヲ置キ施療救助事務ヲ處理ス

救助事務局ノ理事委員ハ救貧院ト慈惠事務局ノ委員ヲ以テ組織ス

若シ救貧院モ慈惠事務局モアラサル時ハ施療救助事務局ハ千八百七十九年八月五日ノ法律ヲ以テ改正サ

レタル千八百七十三年五月二十一日ノ法律ノ支配ヲ受ケ本法ニ定メタル職權ノ外慈惠事務局ニ屬スル一切ノ權利及職權ヲ有ス

第十一條 施療救助事務局長ハ保存ノ名義ヲ以テ贈與及贈遺ヲ受諾シ其認可以前ト雖トモ其引渡ヲ要求スルノ權利ヲ有ス

其後ニ發シタル共和大統領ノ布令及縣知事ノ認可命令ハ受諾ノ日ヨリ其効ヲ生ス

救助事務局理事員ハ毎年ノ始メニ委員中ヨリ一名ヲ選舉シ裁判所ニ於テ及民事上ノ契約ニ關シ救助事務局ヲ代表セシム

施療救助ヲ實行スルニ供セラレタル基本財産贈與品及贈遺品ノ管理ハ救助局ノ職務トス

施療救助事務局ハ本法ニ抵觸スルモノヲ除クノ外救貧院ノ管理及會計ヲ支拂スル規則ヲ遵守スヘシ

第十二條 救助事務局理事員ハ委員長ノ召集ニ基キ毎年四回以上會合スヘシ

該委員ハ普通市町村會ノ最初ノ會期一ヶ月以前ニ其市町村内ニ救助住所ヲ有シ疾病ニ罹リタル場合ニ於テハ施療救助ヲ受クヘキ者ノ姓名簿ヲ調製シ次回ノ三會期毎ニ一ヶ月以前ニ其名簿ノ審査ヲ行フヘシ

救助事務ノ醫師若クハ其代理者郡長ノ指名シタル市町村會議員及配賦委員一名ハ其會議ニ列席スルヲ得ルモ議決權ナシ

第十三條 被救助者名簿ニハ假令同家族ト雖モ救助ヲ受クヘキ者ノ姓名ヲ各記載スヘシ

第十四條 市町村會ハ秘密會議ヲ開キ該名簿ヲ議定シ之ヲ市町村役場ノ書記局ニ備置クヘシ

市町村長ハ慣例ノ場所ニ揭示シ其備付ヲ告知スヘシ

第十五條 該名簿ノ謄本及前條ニ定メタル手續ヲ履行シタル旨ヲ證明スル調書ノ謄本一通ヲ郡長ニ送達スヘシ

若シ縣知事カ本法ニ定メタル手續ヲ遵守セサルモノト認メタルトキハ其調査書類ヲ該名簿受領後八日以内ニ之ヲ議定シ其調査上訂正ヲ要スルトキハ其期限ヲ定ムヘシ

第十六條 市町村内ノ住民ハ該名簿備付ノ日ヨリ起算シ二十日以内ニ其記入若クハ其塗抹ノ訴願ヲ提起スルコトヲ得

(千八百九十八年四月十二日法律第五十八條)縣知事若クハ其代表者モ亦「カントン」ノ委員ニ對シ記入若クハ塗抹ヲ要求スル權利ヲ有ス

第十七條 郡長、縣會議員、郡會議員一名(任命ノ順序ニ從ヒ)及治安判事ヲ以テ組織サレタル調査委員

ハ市町村長ノ意見ヲ聽キ右ノ訴願ニ關シ終審ノ裁決ヲ爲スヘシ

郡長又ハ其不在ナルトキハ治安判事ハ該委員ノ議長トナル

第十八條 委員長ハ八日以内ニ郡長及市町村長ニ右ノ決裁ヲ通知シ郡長及市町村長ハ判決ノ如ク人名簿ニ加除ヲ爲スヘシ

第十九條 緊急ヲ要スル場合ニ於テハ救助事務局ハ本法第十二條ニ定メタル條件ニ從ヒ名簿ニ記入ナキ貧民ヲ假ニ收容スルコトヲ得

若シ理事委員カ必要ナル時ニ會合スルヲ得サル場合ニ於テハ市町村長ハ其收容ヲ申渡シ次回ノ市町村會ノ時秘密會議ヲ開キ其旨ヲ報告スヘシ

第二十條 災害若クハ重症ノ場合ニ於テハ其罹災若クハ發病ノ市町村内ニ救助住所ヲ有セサル者施療救助ハ若シ其市町村内ニ病院アラサルトキハ第二十一條ニ定メタル條件ニ從ヒ其市町村ノ職務トス

市町村長ハ其病者ノ施療救助ヲ申渡シ直ニ其旨ヲ縣知事ニ報告シ次回ノ市町村會ニ於テ秘密會議ヲ開キ其旨ヲ報告スヘシ

縣知事ハ其報告ノ受領ヲ通知シ十日以内ニ其救助ノ許否ヲ決スヘシ

第二十一條 前條ニ基キ市町村ノ前拂ヒシタル費用ハ最初十日間ノ看護費ヲ除クノ外縣會ニ於テ議決シタル價率表ニ從ト算出シタル費目表ニ基キ縣ヨリ償還ス

其救助費ヲ供給シタル縣ハ更ニ當事者ニ對シ之ヲ要求スルコトヲ得若シ其被救助者カ他縣ニ救助住所ヲ有スル時ハ更ニ其縣ニ對シ要求スル事ヲ得但其縣ヨリ更ニ當事者ニ對シ要求スルヲ得ルハ此限ニアラス

第二十二條 第十二條ニ定メタル名簿面ノ記入ハ被救助者カ市町村ヲ去リタル日ヨリ一ケ年間篤三者ニ對シ効力ヲ有ス但市町村カ其被救助者ハ既ニ施療救助ノ必要ナキ状態ニ在ルコトヲ證明スルヲ得ルハ此限ニ

アラス

第二十三條 縣知事ハ資力ナキ病者ニシテ所在ノ市町村内ニ救助住所ナキ者ノ施療救助ノ許否ヲ申渡スヘシ  
縣知事ハ毎月前月中ニ施療救助ヲ許可シタル病者ノ姓名録ヲ其救助カ縣ノ責任ナルト政府ノ責任ナルトニ從ヒ縣ノ常置委員若クハ内務大臣ニ提出スヘシ

第四章 入院救助

第二十四條 市町村、縣若クハ政府ノ費用ヲ以テ病院ニ收容サレタル病者ノ毎日ノ費用ハ縣會ノ意見ヲ聽キタル後病院ノ理事委員ノ意見ニ基キ縣令ヲ以テ之ヲ定ム

第二十五條 創立約款組合同規約若クハ個人的契約ヨリ生スル權利ハ之ヲ遵守ス

本法ハ千八百五十一年八月七日法律第一條ノ除外例トナラス

前二項ヨリ起ル用途ニ供セス若クハ老衰者、癡疾者、軍人救助子女及妊婦ノ用ニ供セサル病床ハ總テ施療救助事務ノ用ニ供スヘシ

第五章 支出入

第二十六條 施療救助費ヲ別テ經常費及臨時費トス經常費ハ左ノ如シ

- 一 居宅救助事務ノ内科醫外科醫及產婆ノ手當
- 二 藥劑費及醫療器械費

三 病者ノ入院費

七二八

右ノ費用ハ義務的費用トシ第二十七條第二十八條及第二十九條ニ定メタル區別ニ從ヒ市町村、縣又ハ政府ニ於テ負擔スヘシ

臨時費トハ病院ノ増築費及建築費ヲ云フ

政府ハ定額ノ範圍内ニ於テ補助金ヲ下附シ臨時費ヲ分擔スヘシ

政府ハ毎年其豫算ニ之カ爲メ若干ノ金額ヲ記入スヘシ

第二十七條

施療救助ノ特別收入及市町村ノ豫算ニ記サレタル經費收入カ其事務費ヲ補充スルニ足ラサル市

町村ハ必要ナル補充資金ヲ收入スル爲メ四直税ノ附加税若クハ入市税ヲ可決スルコトヲ得

前項ニ基キ可決サレタル入市税ハ千八百八十四年四月五日法律第三百三十七條ノ規程ニ從ヒ主務官廳ノ認可ヲ受クヘシ

市町村カ附加税若クハ入市税ヨリ徴收スヘキ割合ハ甲號表ニ從ヒ補充スヘキ費用ノ二十「プロセント」以下九十「プロセント」以上タルヲ得ス

第二十八條

各縣ハ前數條ニ基キ其負擔スヘキ費用ノ外附加税若クハ入市税ヲ徴收セサルヲ得サル市町村ニ

其附加税ノ少ナキニ從ヒ愈々多額ノ補助金ヲ下附スヘシ但其補助金ハ甲號表ニ從ヒ附加税若クハ入市税ノ收入ノ八十「プロセント」以上又ハ十「プロセント」以下タルヲ得ス

縣ノ施療事務ノ特別收入及其豫算ノ經常收入ノ足ラサル場合ニ於テハ各縣ハ本法ニ定メタル必要ノ範圍内ニ於テ四直税ノ附加税ヲ可決スルコトヲ得

第二十九條

政府ハ縣ノ附加税ヲ以テ補充スヘキ費用ノ總額ノ十「プロセント」乃至七十「プロセント」ノ割合

ヲ以テ各縣ニ補助金ヲ下附シ縣ノ施療救助費ヲ分擔スヘシ其割合ヲ以テ算出スヘシ其他政府ハ左記ノ費用ヲ負擔スヘシ

- 一 救助住所ナキ病者ノ看護ニ要セシ費用
- 二 本法實施ニ關スル費用

第六章 雜 則

第三十條

創立者カ財産ヲ寄附シ其收入ヲ施療救助事業ニ供セシ時ニ當リ創立規約ニ基キ其財産ヲ所有ス

ル市町村、縣慈善事務局及救貧院ハ其收入ノ金高ニ達スル迄施療救助費ヲ分擔スヘシ但第二十五條ニ定ムルモノハ之ヲ除ク

第三十一條

施療救助ニ關スル一切ノ徴收金ハ直税ノ如ク取扱フヘシ

特ニ法律規則ヲ以テ徴收法ヲ定メサル救助事務局ノ一切ノ收入ハ理事委員長ノ調製シタル計表ニ基キ徴收ス

右ノ計表ハ縣知事若クハ郡長ノ檢印シタル後ニアラサレハ執行力ナシ

故障アル事件カ普通裁判所ノ管轄ナルトキハ略式事件トシテ判決シ救助事務局ハ參事會ノ許可ヲ受ケサルモ裁判所ニ於テ辯護スルコトヲ得

第卅二條 本法ニ基キ調製シ特ニ施療救助事務ニ關スル證明書、通知書、契約書、領收證、其他ノ證書ハ印稅ヲ免除シ登錄ノ手續ヲ要スルトキハ登錄稅ヲモ免除ス但裁判上ノ救助ニ關スル千八百五十一年一月二十二日ノ法律ノ利益ヲ害セサルヘシ

第卅三條 本法第四條ニ基キ採決シタル縣會ノ決議並ニ第五條ニ基キ發シタル布令ノ執行ニ關スル一切ノ紛議及第二十四條ニ定メタル縣令ノ執行ニ關スル理事委員ノ訴願ハ起訴者所在地ノ縣ノ參事會ニ提出シ控訴セントスルトキハ參事院ニ提出スヘシ

前項ノ場合ニ於テ參事院ヘソ控訴ハ辯護士ヲ用ヒルヲ要セス

第卅四條 施療救助事務ノ醫師ハ縣ノ豫算ヨリ手當ヲ受クルモ縣會議員若クハ郡會議員ノ被選權ナキモノト看做スヲ得ス

第卅五條 病者ノ施療救助行届キタル市町村若クハ市町村組合ハ高等救濟會議ノ意見ヲ諮問シタル後內務大臣ノ命令ヲ以テ特別機關ヲ設置スルコトヲ得緊急ヲ要スル場合ニ於テハ內務大臣ハ高等救濟會ノ開期中ニ在ラサルモ該會主務部ノ意見ニ基キ特別命令ヲ發スルコトヲ得

第卅六條 共和二年一月二十四日法律ノ規程中本法ニ抵觸スルモノハ之ヲ廢止ス

甲 號 表

市町村附加稅價格	租稅ノ收入ヲ以テ市町村ノ補充ストキ費用高	縣及政府ノ補助金ヲ以テ補充スヘキ費用高
三〇法以下	二〇	八
從 二〇、〇一至 四〇	二五	七
從 四〇、〇一至 六〇	三〇	七
從 六〇、〇一至 八〇	三五	六
從 八〇、〇一至 一〇〇	四〇	六
從 一〇〇、〇一至 二〇〇	五〇	五
從 二〇〇、〇一至 三〇〇	六〇	四
從 三〇〇、〇一至 六〇〇	七〇	三
從 六〇〇、〇一至 九〇〇	八〇	二
九〇〇、及其以上	九〇	一

乙 號 表

毎キロメートル平方ノ縣ノ附加稅價格	政府補助金ノ割合	縣ノ補充スヘキ費用
二法以下	七〇	三〇
從 二、〇一至 二、五〇	六五	三五
從 二、五一至 三、〇〇	六〇	四〇



從三、〇一至三、五〇  
 從三、五一至四、  
 從四、〇一至四、七五  
 從四、七六至六、  
 從六、〇一至九、  
 從九、〇一至一五、  
 一五、以上

一 二 三 四 四 五 五  
 〇 〇 〇 〇 五 〇 五

九 八 七 六 五 五 四  
 〇 〇 〇 〇 五 〇 五

七三二

衛生叢書 第六輯終

大正六年二月十二日印刷  
 大正六年二月十五日發行

內務省衛生局

印刷者 東京市京橋區北橫町九番地  
 西 協 嘉 市

印刷所 東京市京橋區北橫町八番地  
 一成社印刷所  
 電話京橋八一三番

1-256

終

