

1940

年

卷

第

第

1

期

1940年1-1-7  
(共74N)2707

中華民國二十九年六月十五日出版 (創刊號)

# 邊聲月刊

## 谷正倫

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署印行

南京圖書館藏

國立中央圖書館  
NATIONAL CENTRAL LIBRARY  
CHINA

## 中國國民黨黨員守則

- 一、忠勇爲愛國之本。
- 二、孝順爲齊家之本。
- 三、仁愛爲接物之本。
- 四、信義爲立業之本。
- 五、和平爲處世之本。
- 六、禮節爲治事之本。
- 七、服從爲負責之本。
- 八、勤儉爲服務之本。
- 九、整潔爲強身之本。
- 十、助人爲快樂之本。
- 十一、學問爲濟世之本。
- 十二、有恆爲成功之本。

## 軍人讀訓

- 第一條 實行三民主義，捍衛國家，不容有違背怠忽之行爲
- 第二條 擁護國民政府，服從長官，不容有虛僞背離之行爲
- 第三條 敬愛袍澤，保護人民，不容有倨傲粗暴之行爲
- 第四條 盡忠職守，奉行命令，不容有延誤怯懦之行爲
- 第五條 嚴守紀律，勇敢果決，不容有廢弛敷衍之行爲
- 第六條 團結精神，協同一致，不容有散漫推諉之行爲
- 第七條 負責知恥，崇尚武德，不容有污辱貪鄙之行爲
- 第八條 刻苦耐勞，節儉樸實，不容有奢侈浮滑之行爲
- 第九條 注重禮節，整肅儀容，不容有褻蕩浪漫之行爲
- 第十條 誠心修身，篤守信義，不容有卑劣詐僞之行爲

邊聲月刊創刊號目錄

特載

刊前獻言

王黃宇 譯  
推進地方自治之基本要務  
今日中國青年對於革命所負之責任  
告鄂湘川黔邊區民衆

論著

抗建期中邊區之中心問題

湘西經濟建設的展望

現階段之民衆組織工作

邊區兵役問題之今昔

芷江合作社兼營農倉之擬議

今年湘西霍亂之預防

邊區文化建設論

改進邊區教育之我見

談邊區物價

湘西匪患之研討

邊區各縣保甲之檢討及其改進

我國歷代縣制之比較的研究

列強在東印度羣島上的角逐

邊區農業問題

孫思廉講

陳剛紀錄

大軍統帥學

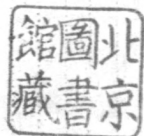
美國統率參謀大學講授

李元凱筆記

演講 譯述 法令

鄂湘川黔邊區綏靖各縣聯保連坐暫行辦法

邊聲月刊創刊號目錄



谷正倫 鄒文海 李宗理 張雨生 鍾子涵 周子瀾 李澄瀾 黃祖溱 郭劍傑 顏伯傑 郭和清 盛和乘 易克乘

鄂湘川黔邊區各縣防疫衛生委員會組織章程

鄂湘川黔邊區各縣防疫衛生委員會組織章程

### 邊區要聞

鄂湘川黔邊區三清剿匪地方行政視察記

### 邊區通訊

永順 鎮遠 洪江

### 業務

成績紀實

鄂湘川黔邊區安靖區域略圖

各清剿區各縣保甲戶口屠壯丁統計表

第三清剿區各縣保甲戶口屠壯丁統計表

第三清剿區各縣保甲戶口屠壯丁統計表

第三清剿區各縣保甲戶口屠壯丁統計表

第三清剿區各縣保甲戶口屠壯丁統計表

第三清剿區各縣保甲戶口屠壯丁統計表

### 雜俎

備談湘西一席談

我見縣辦理抗日自衛團的一點經驗

間諜小談

馬場坪之一夜

送友人之襄樊(詩)

贈郭君劍萍

呈黃宇澄前輩

### 一月大事記

### 編後

成光耀

葛廣成

吳景超

周常沛

汪西摩

黃孝穎

賓雲棟

前仁

余隆仁

文國榮

編者

# 刊前獻言

言者心之聲，心有所感觸，則發諸言而播諸聲，人然，卽宇宙萬物，欲有所表現於外者，亦莫不皆然！典墳丘索之爲書，黃鐘大呂之爲樂，皆言之精而雅，聲之大而遠者，要皆不外乎因人因時因地而有所發也。

鄂湘西陲，川黔東服，交通不開，文化落後，民多愚昧，生活艱難，往昔地方政府，怠惰苟安，初無枉席同登之思，徒有鞭長莫及之嘆，坐令迫饑寒而流爲匪盜，失教育而陷爲文盲，不嘯之爲野蠻，卽視之如化外，放棄管教養衛之責，其咎不在人民而在政府，此則邊區人民，久欲有所言而未言，正如寒蟬得鳴，潛流經壑，未至其時而未發其聲耳。

自七七事變而後，抗戰軍興，動員民衆，最後勝利，樹基西南，於是鄂湘之西，川黔之東，向之視爲荒陬，今則恃爲屏障，向之等於甌脫，今則劃爲國防，且特設綏靖機關，從事清剿，以安善良，誤入迷途者，其自首矣。土著苗民，未盡同化，特種教育，則先施行，教育部且有禁用貓狗狍等字之明令矣。地質肥沃，礦藏甚富，加以開發，殷實可期，行政院業令四省府與該署會同調查矣。民衆組訓，基于保甲，兵役推行，應徵踴躍，國家民族之觀念勃然生矣。今中央注意此邊區，將經營不遺餘力，此則邊區人民，應有同聲歡呼之聲也。

本刊之使命，卽在於引起全國人士，咸注意此邊區者數事：

(一) 本邊風俗淳厚，地廣人稀，致力治理，事半功倍，荏苒既刈，蘭蕙自芳。

(二) 本邊區苗漢雜處，封建部落，自成風氣，今後應如何默化潛移，同施教育，消除部落思想，啓迪國族觀念。

(三) 本邊區礦藏既富，森林復多，培植開發，可裕資源，平時固需，戰時尤切。

(四) 本邊區民情剽悍，思想純潔，激揚鼓勵，勇敢無前，捍衛邊疆，堪爲國用。

倘有於此四端，特具卓見，發揮宏文，使政府採之以定方針，人民因之而得幸福，則本刊以嚆矢之聲，將匯諸政府愛民之聲，市井歌頌之聲，與夫踴躍應徵之聲，抗戰勝利之聲，而成爲大而遠之聲矣。是亦本刊欲引起共鳴之祈禱聲歟！

漁陽擊鼓，塞上胡笳，昔口邊地戍守之聲也。今陸海空無所不通，國際間無奇不有，試看西歐洲之戰雲擾擾，大西洋之血浪洶洶，弱肉強食，優勝劣敗，愈演愈熾，爲人類申正義，爲世界謀和平者，應作不平之鳴，本刊適於此時呱呱墜地，將和其鳴而宏其聲，使一切帝國主義者聞之，亦有所警惕也耶！

# 推進地方自治之基本要務

## 總裁對川省地方行政幹訓班訓詞

總裁五月一日對四川省訓練地方行政幹部訓練班第一期開學訓詞要(一)現代公務人員之責任，(二)貫徹命令，發揚行政效能之根本前提，大家應切戒流於陽奉陰違敷衍塞責之積弊，(三)三民主義之起點在「公」字，大家應祛私心，存公道，奉公守法，忠於職守，(四)目前一般鄉鎮保甲長才積弊，(五)假公濟私，(六)招搖敲詐，(七)公報私仇，(八)勒索商戶，(九)假揮科學精神，講求辦事方法，(十)指揮之要嚴，指揮必有監督，監督成於考核，考核在於實績，(十一)選舉與否，(十二)敬老扶幼，(十三)為舉辦地方自治之要務，(十四)地方自治以經濟為基礎，大家應注意，(1)調劑物資，(2)加強運輸，(3)協助農貸，(4)清丈土地，(5)開闢公荒，(6)充裕民生，建設經濟的要領是要使人民勞苦勤儉，所謂「以政致富」，(十)目前或應完成之工作，(1)健全兵役，(2)協助清鄉，(3)充編民槍，(4)禁鴉片煙毒，(5)希望大家一致努力，勉為現代公務人員建設新的四川，復興中華民族。

今天本省訓練地方行政幹部訓練班第一期開學，我首先要提醒各位的，就是我們公務人員主要的責任，並健全地方政治，真正為民衆謀福利。我們口後要建設四川，使四川民衆不備能安居樂業，而且要在三年之內，使每個人民皆有衣穿，有飯吃，有家住，這就是本國要訓練各位的方針。換言之，就是使各位受訓人員能成爲健全的地方行政幹部，竭盡誠實，完成新國家的實施，促進地方自治，興辦各項事業，使全川民衆足衣足食，各安其生，各得其所，然後各位不愧爲三民主義的信徒和現代時代的公務人員。

關於本國一切謀目規章，以及本國訓練的目的，都在國策規定之中，請來省各位官長到你們說明，希望你們自己去研究，本席今天不必多講，但除

規定的功課之外，還有幾件最要緊而又容易爲大家所忽視的事情，要詳細個機會先對各位提一提。

我們今天入學，第一件事情就是要問明白你們今後在國裏面要學到一些什麼，簡單回答一句話，就是要學到建設政治經濟社會教育上一切興利除弊的技術智識，和革命建設的精神。我們訓練訓練的目的，就是要訓練一批革命建設的鬥士，來改革過去四川政治上的一切毛病，積極舉辦地方自治，增進全川民衆的福利。我們過去一般政治上的弊病，嚴格檢查起來，實在很多，但最根本的一個弊病，就是在行政上一般公務人員對於命令不能貫徹，亦就是對於命令的傳達不知注意，更沒有解釋與考核。以這一般機關辦事忙



直接到上級的命令，陽奉陰違，得過且過，而對於下級發布命令內容，如何規定，總老切實可行，下級發命令之便，如命令何實行，能否完全了解，以及如何傳達，都應切實負責，這一切都沒有講到，所以我們儘管發布命令，而結果往往不能切實執行，省國府發命令，到了各縣，往往就擱置起來或照例下去，準備一級鄉鎮長保甲長和一般民衆不知，究竟怎麼怎麼一回事，就定一脫科長科員，也往往不知道命令的真意和重要性，以及如何執行的辦法，完全束之高閣，沒有去作，如此無論怎樣良好的命令，又怎樣完善的計劃，都不能實行，發生效果。這一個毛病，從清末清到現在，四五十年來，熟手成了爛習，從來沒有人認真注意，來徹底改革，因此一級機關和社會，都聽命令如具文，而各種報告更敷衍塞責，任何風潮美政都不能推行，民生福利不能增進，而一切政治腐敗，社會頹廢，都因此而生，如果真此下去，不加改革，我們前途真堪悲觀，落伍的社會，國家亦永遠不能脫離殖民地地位，我們今天本來是新的國家，建設一個三民主義的新國家，使外國人不齒不致受輕侮我們，要建設一個新國家，這是一件事，就是要痛下決心，整理舊秩序，掃除舊底，各位職員來此受訓，以後要負責四川脫離附庸的地位，就首先要切實完成新軍命令，進行命令及貫徹命令的精神與習慣，尤其對於命令的下級，其內容時與手續和方法，一定先慎或規畫，凡是重要的命令，必須逐項逐條，各項逐項明白，切實監督下級執行，並要隨時指導考察，許多依照命令的要求完全貫徹，這樣我們一切命令都有效果。大家要知道，我們現在訓練，就是使改進下層政治，推行地方自治的訓練。大家要知道，以後新縣制和地方自治的政收利權，都在中央政府，合計制能否認真徹底實行，故今後無論省府與各縣各署各官各級政府，受授命令，所有各級負責人員，都要遵照本委員今天所講的話，切實做到，尤其要使一切有關的負責人員，能切實做到最下一層的鄉鎮保甲，更使一級鄉鎮保甲長，能紀念週或團民月會的機會，盡量召集民衆，詳細解釋主要政令的意義，使一般民衆完全瞭解，一呼奉行，同時對於上月接到的命令，有否完全做到，或是已經作到幾分，都要切實檢討其成效，考查其利弊，務求推行盡

利徹底辦理，並加以督促，使訓練保甲推行政令，一年而後，要利用紀念週與團民月會的機會來訓練民衆，使民衆，親此區訓練與自治推行自治的基礎。同時更要實行訓練的辦法，凡一命令，一經計劃實施之後，那一個鄉鎮那一個保甲或那一個人，才實行最速或最遲，那一個保甲或那一個鄉鎮，都要分別獎懲，並要由宣傳員通告各官各縣，公布說大衆，總要從獎懲，明是非，去非之中，漸漸養成向上的風氣，和自願自治的精神，孤獨與排他地方自治，能造成新的國家。

各位團長入團受訓，要養成改革精神與政治的幹勁和魄力，對於我上商所講到地方自治會檢對上作訓練政治的知識和才能，要特別注意與練習，現在本團每週規定小組會臨時大會對於上級命令和計劃，以及你們個人工作的情形，研究的心得，都要作詳細的研究和批評，來訓練你們自己，將來回去，要依照這個辦法，再去訓練一級鄉鎮人員，特別先訓練保甲長，更要使他們回去能以此訓練一般民衆，要知道我們訓練的目的，不僅是要訓練你們本人而已，而更要使你們受訓之後，能將所學訓練的方式辦法和訓練以及在團裏的生活行動，由你們帶了回去，再去訓練一般民衆，參加受訓的公務人員，尤其要訓練長和保甲長，使逐漸的推廣起來，影響到一級民衆，使人人可以受訓，本團精神的訓練，那末我們個人不僅可以訓練十個人的力量，而且可以訓練一千人乃至一萬人的力量，如此推可以達到我們實行地方自治建設三民主義新國家的目的。

大家既經作了三民主義的宣行者，今後真正要負起建設新四川和新中国的任務，首先就應造成自己當一個現在時代新的國民和新的公務人員，我們應具備的條件，完成這個重大的責任，應從何處着手呢？我們努力的中心要點何在呢？這個道理，在我歷次講演小冊中，已經說得很明白，各位要來精心研究，但其最基本的要件，除據上面所說要放諸率行命令貫徹命令之外，應是對於公物要「公心快意勇敢潔淨」，尤其這個「公」字最為重要，這就是我在三民主義之體系及其實行程序一篇講詞中所說「天下為公」的價值，是我們中國政治思想與倫理思想的原則，是三民主義的最高理想，而為統攝現代公務人員一切政治道德和人格修養之基本宗旨。我們既應作了

三民主義的宣行者，今後真正要負起建設新四川和新中国的任務，首先就應造成自己當一個現在時代新的國民和新的公務人員，我們應具備的條件，完成這個重大的責任，應從何處着手呢？我們努力的中心要點何在呢？這個道理，在我歷次講演小冊中，已經說得很明白，各位要來精心研究，但其最基本的要件，除據上面所說要放諸率行命令貫徹命令之外，應是對於公物要「公心快意勇敢潔淨」，尤其這個「公」字最為重要，這就是我在三民主義之體系及其實行程序一篇講詞中所說「天下為公」的價值，是我們中國政治思想與倫理思想的原則，是三民主義的最高理想，而為統攝現代公務人員一切政治道德和人格修養之基本宗旨。我們既應作了



討賊兵與英寇，都與他們所傾心，地方自治，亦非真自治，亦非真救國。天，那這就是這反主義。費國家一特，以作在黨和國家的罪人，總要使一般受訓的鄉鎮長保甲長，能够澈底知情，補改前非，以作再不致發生這流弊，然後再訓練我們在甲制廣的功，尤其是派工訓練兵兩件事，我們一定要認真。平 格格的訓練防土匪，要是一枝破槍和保甲長必必公稱私，任其任意，確忠誠守，如其他們不 履行職務，主持公道，受了上司多時的阻撓推諉，我們總要予以切實的懲罰，不任其因公受累，我使他們不負責任公辦辦事。所以我們對於地方，一方面要嚴厲的監督他們，使他們人人能奉公守法，誠忠誠守；另一方面，只要他們能依照我們實施的縣制的主旨，來實行政府的命令，那末即全道受什麼困難或社會上少數人的語言反對，也可以由我們自己負責，不至使他們爲了盡忠職守，身受到任何不好的影響，如此，從能獎進忠勇，清除積弊，地方自治，纔有健全的發展，三民主義纔可以真正實行。

其次，我們以後要推廣地方自治，最緊要的一點，就是能重事求是，不僅一天要有一天的進度，而且一事要有一事的實效，所以我們對於辦事的方法，格外要注意講求，要知道我們過去有了計劃，有了規章，有了各種組織，而一切辦事沒有效果，就是因爲大家不知道辦事的方法，因此你們以後對於本處過去在中央訓練團所講的各種關於辦事的小冊子，務要詳細研究，切實觀察，我所講的，不論是辦事的幾個原則，實際運用，還要你們自己因地制宜，因時制宜，多方設法，苦思冥想，我們辦理某一種的事情，應該採用那一個原則，就要根據原則，決定具體的辦法，然後再實施，自能成功，否則雖然有了良法美意，如果不研究切實可行的辦法，絕對不能發生實效，尤其要知道科學的道理，與應用科學的方法。關於科學的道理，我有一本小冊子已經證明，希望你們切實研究，不僅你們個人應切實研究，隨時拿來應用，而且要讓一般鄉鎮長保甲長，人人明白個道理，我相信除非是自甘墜落的人，我們無法訓練之外，只要稍有國家觀念和上進思想的人，一定願意依照科學的方法，來增加事業的效能。要知道我們現在既有了主義，又有了組織，有了規章，就要使我們主體體實實行，事業纔能成功。

對於中國古代的政治家，在秦漢以前，雖推周公，而兩秦漢以後的政治家所最佩服的，莫如王安石，而能够根據我們中國廢治的原則，擬其切中時弊的計劃，舉對病故，五事社甘，建設經濟，兼救濟當時宋明的貧弱。可是他的缺點，就是沒有健全的組織，也沒有注重訓練，不知怎樣來實行，所以結果，完全失敗。我們今天訓練鄉鎮長，就是要把王安石的失敗，作爲借鑒之鑑，一方面要效法他那一計劃，不要分心，爲因循守舊的弊病，另一方面於他作事注重方法少缺，不知道訓練幹部，考察幹部的缺點，更要注意切實補救。所以我們現在推行地方自治，不僅要有組織，有規章，而且更應講求辦法，只要有了辦法，我們沒有經費，就可以產生經費，沒有人力，就可以獲得人力，不察，存易成功的事業，也可以迅速成功，以上說明我們辦事要有準備，有方法，有訓練，然後纔可以達到成功的目的。

其次：我們辦理地方自治，就是從事政治工作，亦即是管理與人之事，我們一個人要管理幾十幾百乃至幾千幾萬人，所以一定要知道指揮的道理，但是要知道如何指揮，一定要知道怎樣監督，指揮與監督乃是相輔爲用，相輔而成時，有指揮必有監督，爲監督則指揮決不能生效，大家過去都只知道這個道理，只知道下命令，而不知道去監督他執行命令，所以不能發生效果，這完全是過去落伍的辦法，現在一般新時代的國家，辦事決不如此，他們不致聽不下命令則已，說了話，下了命令，就一定要監督着受命者完全作勇，然後纔算盡了自己下命令的責任。我們要作一個現時代的公務人員和現代的國民，無論辦理民政財政教育建設和農工商學一切事業，尤其是我們所下的命令和所定的計劃，就一定要嚴格的監督，尤其是執行命令的基層的保甲長及其各級份子，即全體人民，使他們按照計劃和命令的內容，必要刻苦耐勞，澈底執行，因此對於一切工作，就要注重考核，所謂考核，就是要「檢核名實」，實求是的意思，一切是非功過，完全取決於實在的成績，要作到名實相符，不要因爲是自己的關係親戚，就加以寬容，事情沒有辦好，說已辦好，工作沒有完成，說已屬完成，我們現在在大公無私，奉公守法，然後才使中國政治真正走上軌道。總之，管理與人之事，就不能離開指揮，要發揮指揮的功能，就一定要切實的監督，纔能發揮監督的效果。

如必須繼續進行，則應根據實際情況，從信譽及地位價值入手，集思廣益，以籌劃功人此項業務，方能達到目的。...

還有各位來文問問去，必須尋求具體問題，而後再談改進。...

老幼容易受人欺騙，而人民之組織，尤及於地方，一切生活行動，必須時刻注意防範，來作人民的組織，...

我們應該多作研究，其目的在於地方，...

我們一定要從這方面，有強健的，便使社會的進步，有能力的，便使...

共同出賣地方事業，然其目的使地方自治有進步的成功，不讓我們自己...

這些老年人，應當多作研究，其目的在於地方，...

那裏保中兵就不敢欺說老話，這液質能，慢慢的可以達到我們建設四川的...

我們有了這樣肥沃的土地，有了這樣豐富的寶藏，且有了這樣多的人員，...

如果我們政府能一致行動，人員大家都能盡心研究，勤奮奮勉，利用這...

有人力，有財力，有寶藏，那四川的民衆，還怕什麼失業？豈不是人人...

我們不知道運用，有這豐富的寶藏，不知道開闢，這就是我們政府沒有...

大家一方面要選賢與能，請信譽昭著，人人稱贊的賢能，同時還要...

命令

定用物價，如何取補救措施，使物資不致發騰，民食得以安定，政府...

大的努力。

第一，切實推行。...

第二，切實推行。...

第三，切實推行。...

第四，切實推行。...

第五，切實推行。...

第六，切實推行。...

第七，切實推行。...

第八，切實推行。...



審議大的領袖，將委員長領過之下，進行着對日開抗戰，已經使史克曼勝利  
的基礎，同時革命領袖的大業也正在漸漸進展，因此，今日我們青年黨國的  
條件，應與過去完全不同，而所負的責任，亦與革命之發展同時加重；今天  
趁這偉大的「五四」紀念日，特以當前時代的使命與革命青年的責任，剖誠  
以告我黨愛國青年同志們：第一，我們認清當前時代的使命，是在求第二  
期國民革命的完成，為達成這歷史的任務，首先全國青年要深刻瞭解國家之  
統一與民族之獨立，為現代中國一問題最基本的前提，唯有求統一與獨  
立，方能保持中華民族五千年來的光榮歷史，創造富強康樂的三民主義新中  
國，因此全國青年必須統一意志，集中力量，絕對以整個國家民族利益為前  
提，並以充分的自覺與自信愛我們的國家與民族，愛我們燦爛的歷史與文化  
，來訓練自己作一個頂天立地的中國人。第二，我們認清現存與未來的革  
命責任，青年主要的革命責任是在求平，而不是在求亂，因為現在革命對責任  
已盡而我們的聲望與責任，國家對青年最大的期望，是要求青年永充發憤，  
繼續前進，繼續革命先烈的遺志，為久遠而艱鉅的建國事業而努力，所以  
領袖訓示我們，「中國將來的命運實繫於一般青年之身」，我們應負起未來  
的革命責任，毋負國家與領袖的期望，只有現在奮鬥準備，努力充實知識  
的智識，鍛鍊強壯的體魄，並特別注意生產技能之培養，與國防科學的  
研究，以表本國史地文化之發揚，這樣我們青年才能成爲國家必需的人才，  
爲復興民族之骨幹，此外，我們的青年尤其重要的要學思黨黨國的革命精神  
養成高尚純潔的人格，對於青年同志之間，必須互相親愛，如手足，彼此  
甘苦共嘗，精誠團結，互助合作，且有利羣愛人精神，以造成中國新青年  
的道德的典範。第三，我們必正確瞭解青年本身的苦悶，在思想上祇有信仰  
三民主義，是真正正確革命的道路，我們國家立憲要外患之中，能得克復  
一切困難，戰勝敵人，完全以黨國國民黨有偉大英明的領袖——本黨 總裁  
，他與全體黨志與全國國民，起來抵抗外侮，復興民族，最近三年之間，  
本黨同志犧牲於槍林彈雨者已達一百數十萬人，這種偉大壯烈的犧牲  
，是國民黨對於國家民族最大的貢獻，青年同志，只有在救國最艱危  
鬥爭的關頭黨領袖之下，才能謀國家民族的出路，從國家大眾個人的出路

其次關於青年生活與職業的苦悶，在抗戰建國的勝利過程中，一定會得到  
澈底的解決，因為我們過去與現在生活的困難，和失業的痛苦，都是由帝國  
主義日寇軍閥對我們種種政治的壓迫與經濟的侵略，以及國內的軍閥官僚與  
反動份子割割破壞所造成，今後抗戰勝利，建國成功，則一切被壓迫被剝削  
的因素已根本剷除，我們青年便可以過自由快樂的幸福日子，尤其抗戰建國  
過程中，國家需要千百萬的建設人才，我們青年正可以各盡所能，貢獻國家  
，擔負起建國幹部的責任。第四，我們青年應當有反自覺之精神，增進本  
身修養的工夫，這修養的工夫，就是要喚起青年陣陣靈敏自覺自強之  
精神，以克服惡劣的預備，消除社會的怨尤，我們知道青年對於政治的不  
滿，與社會的鬱悶，原是不可避免的，但是我們應當求之在己，從而立志創  
新政治改革社會，因為未來的社會是我們的，上面那些腐敗的成份終將為時  
代的輪流所毀滅，語云「任之死時葬半死者」，便是這個意思，我們要緊的  
是振作自己奮發圖強，將來從我們的手上創造一個完善的社會，如果我們不  
注意這點，甚至怨天尤人，起來難免小蹈前人覆轍，試看五四時代打倒汝霖  
的青年陣是怎樣了呢，這雙眼睛的經驗與教訓，我們必須引為鑑戒，做到「  
己不欲勿施於人」，則不來時世界方能一代勝過一代，最後我們要認清目  
的與青年運動的特點，是種說的，統一的，積極的，不是破壞的，消滅的。過  
去青年運動往往只有人的關係，而無組織的領導，只憑感情的衝動，而不用  
理智的分析，因此青年成了投機家私人的或黨派門爭的工具，作了無謂的犧  
牲品，而「五四」運動之所以不能貫徹持久，亦正因此缺乏組織與訓練，在  
自自二民主義青年團成立以後，青年運動有了顯明的目的，今後全國青年在  
統一的組織與訓練之下，每一個人都成了國家的青年，因此我們必須須以黨  
力，一盡從事社會與生產建設，並埋頭充實建國的智識，以統一的建設  
的積極的青年運動，來推動社會的進化，促成革命建國的大業。總之，我們  
青年今日處在抗戰建國偉大時代，必須認清歷史的時代的使命，與本身的  
革命的責任，來努力以國家民族謀出路，換言之，就是要以國家個人平等自由  
，以求取國家民族的平等自由，總之以上與實地同時最後特別，曾訓示  
我們，「大家要求革命成功，首先應犧牲個人的自由，個人的平等，把個

人由自由平等，都實然到革命黨來，其對黨自由由，總不能自由，然後我們革命才能以堅強進步，這便道，是黨總對青年革命黨國的良想，即的指示，我們希望每個同志革命的青年同志，要遵照偉大的道，與牛，便有充分願軍備與堅強時組織與訓練，來替國家民族出師，這則路決不是

# 告鄂湘川黔邊區民衆

谷正倫  
毛秉文

鄂湘川黔邊區的問題

我們來到邊區，負起領導責任，現在快將一年了。因為事實上困難，不能和邊區每一個同胞見面；但是，我們早已深切地感到，而且沒有時刻忘記邊區同胞所感受的痛苦。那痛苦是什麼？還是「匪患」。

在過去十個月當中，我們秉承中央的寶旨，接受地方的呼籲，以最大決心，不敷衍，不畏難，對於肅清匪患的強使，積極執行。現在，那既作想最大的苦難，是先被剪滅了。但是還沒有達到我們預期的目的。我們的目的，是邊區每個地方，每個角落，都是和平的，每個人民，都能夠過着快樂的生活，努力向上發展，把邊區好好的建設起來。那揮汗戰戰的體力，是革命黨是個社會，農業社會的唯一要求，是要求「安定」，農業社會的人民唯一要求，是與「安居」，安定，安居，是人類生存的先天條件，能安定，安居，則一村不安，一村有匪，則一鄉不安，一縣不安。匪，是破壞「安居」，「安定」的罪人，是害良民的兇手，不把牠剷除，人民是無法生存的。

固然，邊區的交通是不便，土地是貧瘠；可是，倘若沒有匪，人民生活雖是苦一點，至少也可以安居。而且，交通不便，土地貧瘠，都有方法可以改善。現在政府正在建設大後方，邊區最要緊的，開發而後，原來環境，自然會改變，人民生活，也自然會好起來。但地匪患如果沒有肅清，開發計劃，受難無力，不能順利完成，你們求一個「安居」，尚不覺得，還認得上

少數人的出路，而西高萬九千萬人共同一致的康莊大道，二民主義的革命，康莊大道，青年同志們，我們是革命先鋒隊，我們是勇於向黨三民主義的，這路會步過。

生活的改善嗎？

肅清匪患，用兵力去攔劫，當然也是必要的；若果要斬草除根的話，這是需要人民發動自己的力量，來幫助政府去做，才可以事半功倍。過去，人民對匪患，有的最高奮念，有的最托庇求全，有的還假借以自衛，所以匪的氣焰，一天高漲一天。要知道：匪是窮兇極惡的，虎口裏還敢求生嗎？你驚恐，他愈猖狂，托庇求全，他成那那欺騙你，至借他自衛，那簡直是一種欺騙。你們受盡了匪的摧殘，弄得有家不能住，有田不能種，生命毫無保障，時刻都在水深火熱當中，這種痛苦，還留給了孫嗎？當然不該！現在正當政府軍隊搜剿之後，舉行總清算的時候，不要再讓那高壓的土匪，有立足的權力，知到那那苦難，就立刻去報告，如果個難，不管理和自己有什麼關係，都檢來報案。你們生長居住一個地方，同住的人，那個是好，那個是壞，當然很複雜，不要以為和自己有關係，不忍心去告發，「大難滅殺」，是我們的古訓，只須認清善惡，不論什麼親疏，和自己有關係的人，除了他，就是自己的渣滓，別除去他，才算「一明大義」；「一明大義」，除了他，除了他，不偏不倚，還會反噬自己，如果真如確，一旦發覺，更會受他拖累。這中間利害，該多麼分明！——不過，真不要得調誰誰，等仇報復。那法律上有一「反坐」的規定，也是不能容恕的！

過去，因為政治的不良，官吏的不明，使人民處在痛苦的環境，造成了不好的習氣；現在，中央已是努力整頓政治，處處為人民打算求福，過去壞的現象，徹底掃除，務必使人民都可以尋我正當出路。關於這者，不該怕





論 著

# 抗建期中邊區之中心問題

谷正倫

西南崎嶇之境，愛河實者，今所劃為邊省邊區者，昔則視為荒僻，其間雖猶仍舊，零相殺戮，政府已失其治原，人民更陷於水深火熱之中，加以學校不興，風俗陷陋，民族之資性難優，文化之淵源實淺，日草率不圖，變沃壤為荒蕪，積產深藏，置富源為棄利，是以社會有貧亂之禍；無架虛之誠，奸詐往來，憤憤滋深！近吾人已處於時勢艱難，而邊區亦瀕瀕防風地，變涉稍難，固屬當務之急，然而健全行政基礎，加強自衛力量，廣設學校以開民智，發展經濟以利民生，悉為根本之圖，冀即循序推進，祝邊民良苦，願望方殷，更應計日而功，早使鄙土基礎，安舉事實，以發端倪。

昔考邊區所轄各縣，距其省會，都千餘里，殺人或起於強弱之爭，復仇更習為必盡之事，馴致嗚嗚當徒，稱雄割據，其中渠魁巨首，絕倖名位者已多，故令懼之衆，日增一日，至於緩靖開始期間，所謂遍地荏苒，無一片乾淨土矣！痛其積習之深，惟有力往住居，蓋其匪者早存玩法之心，豈有編為軍隊，而謀效命不渝者，故在清剿期中，元惡有所不宥，會復許其自新，且「勸」以絕其有形，「清」以制其無形，「防」以安其未形，期匪患雖深，不難息也！權今之後，如何而使邊區富庶，如何而使人民利樂，殆不可以暫日之安，更忽於久長之計。此又吾人所當抉擇者。

近代政治，當從黨先，我國雖屬土衆民，但以行政基層，即少強固組織，故在戰時，國力方面，未能充分運用，即平時各項政治之設施，亦難增其效率，至於邊區，人民與政府，關係隔絕，尤以此為嚴重問題，今欲能全行改革，首當清查戶口，整編保甲，完成訓政工作，加強自治機能，使全體人民之思想力量，於同一陣線中，發揮運用，則強固之基，自然而立！此在行政方面，所謂中心工作，然各省收效未宏，且以邊區尤甚，故吾人所不當忽者，此其一也。

邊區各縣，槍枝散在民間者，為數極鉅，此因造亂之源，蓋亦可資以自衛，蓋平場之方殊，則浩亂之機，迥乎其異，且據靖中，所佈署之訓練部隊，計數萬餘衆，裝匪劫平，大軍隨去，然則地方警備之責，果誰屬乎？是難各盡之環境，不相等齊，但人民對其自衛之義務，自應稍可推解，近者縣區民團連令成立，所有各級組織，正待逐步訓練，惟資邊及層層，否為貧瘠之鄉，或因經費問題，或受人影響，遲遲未訓者尚多，此不滿功令所關，實即地方人民之真正武力，無論任何時期，均感迫需，況當匪氛擾攘之餘，與賊匪瀰漫之日，自應排除一切困難，如期編組完成，未可坐事遷延，致深貽誤，故吾人所不當忽者，此其二也。

邊區教育狀況，據統計報告，縣學兒童，共十五萬九千餘人，而學齡兒童，當在七十萬以上，僅靠力謀教育，惟經費師資，復感嚴重困難。且查各縣聯保小學，短期經費，多不逾二三百元，教師待遇，尚每月支八元者，此直視教育為元數，轉何以責其成績！至所謂就學兒童，即有浩漫之天資，亦難望其成就，故求實地改進，首應將各縣教育經費統一，確立各小學之經費開支，其於師資考擇，則嚴格遵照法定標準，務令基礎教育，趨於合理之途，而對於各級中學，並加切實整頓，勉財力之未裕，亦事缺而補溢，至於教育失學，當另籌專款，限制師範生服勞務，以謀減少困難，俾失學者悉能分期就學，此固發展邊區教育之最低要求，惟恐路常暫敷，前辦未改，則弊愈深，而愈難治，而愈不欲治，實有焉乎？故吾人所不當忽者，此其三也。

自抗戰開始，物資力謀調節，而資最富之邊區，始為國人視重，惟其歷年以來，交通梗阻，匪盜橫行，商運未通，工商凋落，乃至農田水利森林礦產，為一不亟待開發，然所以久備莫辦者，實緣民生凋敝，農村破產，

過區之本身，已無餘力，今欲使農工商各業，悉得發展，則應統籌全局，並予大量之投資，至於實施步驟，在交通方面，首須疏鑿河流，使川湖而下，直達漢西，以補陸運之不足，在資糧方面，首須開採大量之煤鐵金求各礦，以供農工消耗，改良棉稻種植，以增農民生產，其次及於墾殖林，與興修水利，開辦工廠，務使遊民獲久長之利，抗戰救國偉之功，故吾人所不

## 湘西經濟建設的展望

鄒文海

這次從上海到湖南，沿途經過很多地方；到處看見蔥鬱的森林，蔭蔭的棉田。很令人感到內地物產的豐富，更令人佩服內地人堅苦卓絕的精神。從土地的使用這一點說，內地人比沿海一帶人高明。江浙許多的山田，可以說是趨其荒蕪的，棉田的制度，從來沒有看見過。知道土地的可貴，而肯勤勤懇懇的收拾它，江浙人實在不如湘西人。但是再一看內地人的生活標準，似乎反沒有沿海一帶來的舒服。湘西人的衣食住三方面，不但說不到講究的舞臺，連溫飽的生活還是勉強維持的。我曾過細的想瞭解以造成這樣結果的原因。

一般人的想法亦許以為湘西的土質不好，所以難增加了許多人工，這不能有很豐滿的收穫。亦許有許多人以爲國難增加了人民的負擔，所以農民更難得維持困苦了。還有許多人一定會聯想到分配不均的問題，以爲在到到的關係之下，農民就不容易有富庶的生活了。對於這些多假說，因為沒有充分的材料，不願意作武斷的批評。不過有幾個事實是看得很清楚的，在田裏面工作的大多是自耕農，並沒有什麼剝削的關係存在。至於抗戰的結果，雖然影響了物價，但對農民的生活，尙不至發生嚴重的變化。並且抗戰以前一般的生活標準，也不比現在富庶。土質太差，有或是貧窮的一個原因，但非這一個原因，到底也是可以有法子補救的。

一般的說，生產品時沒有充分利用，實是地方貧窮最大的原因。湘西的礦產，似乎還在自給自足時代。一人之所生產者，大抵還是供一人酌消費，這從貿易關係的缺少可以看得出來的。湘西的貿易，大部分還是節節場

當忽者，此其四也。

基上附陳，要爲今日邊陲之中心問題，惟其一若半無高論，一，冀即可以底於成功，且九切爲山，進托吾往，今向負有抗戰使命者，能不深味斯言！茲當一邊整一創刊伊始，此邦人士，以及海內賢達，當其學術之立場，各抒偉論，且使邊陲能濟民富強加樂之樂，當亦不忘今日之盛讚也。

山舉行。處於這種的環境之中，就元勞力的收穫再多些，也不會有多少價值。一樣是滿山的森林，把它移到木材公司的旁邊就值錢了，然而留春山上祇不過是幾塊肥料！一樣是一隻母牛，能利用它的牛乳就值錢了，然而屠宰的時候，它的肉祇值幾毛錢一斤！其輪加到處都是的桐油 and 茶葉，要是能好好的利用，利息一定不會像現在這種薄的。不說旁的，湘西的橘紅大家知道是很好的水果，但上海人祇知道花旗橘子，而沒有一個曉得湘西橘紅的。花旗橘子平時在上海值一毛錢一個，而橘紅在辰谿祇值幾分錢一斤。湘西雖然出好東西，但祇會留在那裏自己消費，當然要物價低落，而民生困難了。

現在關心抗戰的人，都知道價值是軍事勝利，不足以結束這次的國難。我們一定要籌濟有辦法，然後才講得到期待敵人的談判。我們的抗戰已經繼續了三年，但是要結束這次戰爭，亦許還有三年。在這個未來的三年之中，我們經濟上困難必多，不是趁早想辦法，則將來要渡過這重關，非發九牛二虎之力不可了。我們若能把握現有的生產物，有計劃有組織的利用它們，對於國計民生一定有很大的幫助。

我們當說這次的抗戰是民族再生的機會。人口西遷，內地就可以得到開發了。但我們若平心靜氣的想一想，這兩年來的成績，除掉少數個人口集中的大城市外，還有什麼真真有建設性的事業？我們不能在每一個區域中建設幾件足以使這個地方繁榮的事業，真是錯過了開發內地最好的機會。邊區的墾殖墾墾，從商業上說是不能和沿海一帶競爭的。在國際貿易方面，上海

天津一定可以首先。內訌不是到最後才立得脚跟的買賣，現在內訌是過是過眼的煙雲而已。武漢和昆明的人，到恢復夫地的時候每一個留在四邊？不在此說，用他們的投資，以開發本地生產，對將來沒有這個投資了。

無論從哪一方面說，建立統一的經濟共濟，這是目前最重要的工作。我們想組織我們的抗戰，想使抗戰大的民族運動有其真的意義，非着手於經濟的建設不可。關於這一點，我相信一般人都想得到的。但是還沒有有人腳踏實地幹這一項工作，除非因為政府方面已集中兵力於抗戰的工作，無暇顧到民間的事業，而人民這方面則認爲千頭萬緒，不知從何着手，其實未經開闢的區域，可以說什麼事業都可以做。不過現在交通發生困難的時代，這項事業是否需要大量的機器，這倒是值得考慮的問題。我們自己可以製造

# 現階段的民衆組訓工作

李宗理

現在我們神聖的抗戰戰爭，正在向着勝利之途程中邁進，這是民族復興與的起點，這是民族獨立的前端，這是民族自救運動的最後奮鬥，這個鬥爭，是我們國家存亡之所繫，我們民族命運之所關，非以整個民族的力量去鬥爭，不能取得最後的勝利，況且我們是一個產業衰後的國家，物質設備，尤其萬是現代新式武器的配備，比不上敵人，我們如果完全依賴新式的武器補充去戰勝敵人，自然是很困難的事情，在這種特殊情形之下，我們唯一的新式武器，就是全國的**青年團員**，要實施全國青年團員訓練，就是全國的**青年團員**，運用戰時特有的優越的人力，以補償我們物質力量不足之缺點。

我們從這抗戰的當中，打出一個現代民族國家，在世界上取得獨立自由，不等的地位，只有持久抗戰是我們制勝敵人最主要的條件，但是在持久抗戰的過程中，兵員的補充，却是最基本的條件，我們對於民衆若僅組織訓練，即徵兵一定不阻順利進行，過去的事實，業已明白告訴國人，同時我們對於徵兵，除在訓練作激烈的鬥爭之外，對於後方社會秩序的

徵兵設備不多，惟現正南洋去搬運機器，不但資本方面發生問題，而且時間方面也最異常不經濟的。不如說許多可以用土方法製造的工廠，稍加改良，而於大量生產的計劃下進行，至於那許多十分工廠化的事業，留待將來再辦。這即逐步進行的辦法，對於社會經濟一定會有良好的影響。

如此說來，湘西可以舉辦的事業究竟是那幾種呢？造林和畜牧恐怕是這個區域中最有專而最有利的事業。在層層疊疊的山峯中本業已散佈着偉大的森林，祇要有計劃的組織，有計劃的採伐就成了。並應設立木材公司，以利用此種森林。湘西雨量極多，野草滋蔓，畜牧方面，極爲方便。毛皮既可運銷外地，乳肉亦可供本地的食料。關於鹽鐵等，儘憑直覺所感到的，作粗枝大葉的組織。至於詳細的計劃，則有待於專家的研議。

兼顧，戰時各項重要工作的進行，無處不需國民力始可達到目的，去年十月湘北大勝利及今年一月粵北大捷，就是藉民力的幫助，纔有這樣偉大的收穫。

至於非大眾化的真好，遍佈在我們的後方和前線，從事偵探，搶亂，和破壞的組織進行，以阻撓我們的抗戰工作。假如我們能把民衆嚴密的組織和訓練起來，則高舉的漢奸，不但沒有活動的場所，而且根本沒有立足的餘地。

現在我們最主要的設備，是運動戰和游擊戰，尤其是游擊戰，更需要民衆的幫助，在失陷的地區，我們要達到擾亂敵人後方的目的，必須普遍的民衆，有嚴密的組織和戰時的訓練，才能與游擊隊配合，參加這次偉大的民族戰爭。

上面所述，都是我們大體所熟知的事情，現在我們再翻翻歷史來看，也可尋到民衆組織在戰爭中曾經發生過很大的力量，不！簡直是戰爭中的支柱，這的不必說，只說近代的事罷，明崇禎帝殉國以後，接着明弘光帝便奔南

京政府才真清純對抗，隨之而來將海軍主權歸還王國海，佔領高棉，在國浙步三處組織政府，屬帝廷時情，使們這些政府竟願順治相恭。此外總成功父子的抵禦海軍，亦曾支持三二年，這等鬥爭統計九百七年，他們其所以能。抵禦海軍使勝的其力，就是出於一般民衆有組織和訓練。

國民革命軍在相傳的時候，能够以很少的兵有取得最大勝利，唯一的原因，就是得到民衆切實的幫助。

在外國方面，勤員民衆的幫助則更在社會一程是節節退守，失去不少的領土，然而張表爾將軍於退去收之後，勤員廣大民衆，組成軍隊，卒以轉戰勝。一七二二年秋，英、法、葡、葡等國聯合進攻澳，使法軍退到常規軍的邊境，而法軍在澳，巴黎公社人步除一切困難，組織民衆，卒能挽救澳，使澳得以保存。列強移殖用了民衆，組成強有力的軍隊，能以雅儀抵禦了好幾個的資本主義的國。

現在我們從各方面說明，從歷史上的證明，也可以看組織民衆，訓練民衆，組織軍隊，運用民衆，實在是最切實的一個最切實的原則，我們爲從這完全。民衆，不分階級，不分男女，不分宗教，不分階級，不分國籍，一個民族，一個階級，一個國籍的民衆目標之下，分爲組織的組織，組織的組織，其特點是組織的組織，而組織的組織，然後使民衆，才不致個人利用，虛而虛的組織，而且使民衆自願的組織，其目的參加全國總罷工各部門的行列，如此，全國四萬萬五千萬民衆，才敢一舉而超羣，在各民族的民力，才敢爭取最後的勝利，給於這冠從中

國的前途，和「強國」的幻想。

歷史正在轉變的尖端，若人在這歷史的過程中，已進出民衆，獨立戰爭的任務，此種任務的完成，我們只有加緊的組織民衆，訓練民衆，動員民衆，強民衆，以發揮其最高尚的力量。

我們今日從組織民衆，訓練民衆，最爲切實地組織民衆的任務，

創刊號

一五六

我們的環境和目前需要組織民衆的時機，應注意「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(1)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(2)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(3)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(4)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(5)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(6)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(7)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(8)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(9)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(10)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(11)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(12)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。

(13)「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。第一「教」一「學」一「管」一「行」，應分途其進行。



而來論，無「術」則「管」失其重，故「教」之「管」之「術」，「管」而者，關係至重，吾人實施時，切不可分裂，尤須從自身做起，茲再簡述其幾於次：

(一) 自教以教人 自己除受完善之學校教育外，尤須以自強不息的精神，隨時隨地學習，研究，更要以海人不倦的精神，誠懇和藹的態度，感導民眾，實行精神總動員，普及國防教育。

(二) 自強以強羣 自己要接受生產訓練，努力生產，尤須研究生產方法和生產工具的改進，力行勞動服務，實施戰時節約的，更要救濟難民，利用廢時廢人，廢地廢物，促進大眾努力生產工作，以完成戰時生產和物人力力發動員的計劃。

(三) 自強以自強 自己要接受軍事訓練，鍛鍊體格，參加兵役編入正規軍，開赴前線作戰，以期隨時其收法一戰而復。

(四) 自管以管衆 自己要負責任，守紀律，遇艱難困苦，率先行動，更要督導部屬，喚醒大眾，負責任，守紀律，以達到在一個主義，一個政府，一個領袖領導之下，實現意志集中，力量集中，以完成抗戰建國之大業。

### 三 組織

在民衆組織工作開始之先，有一點值得我們特別注意的，是組織合一的問題，要知道今日的民衆組織，不重在徒有其形式，而重在內容的充實，就最要者充分的訓練，使內容與形式，恰合一氣，換句話說，沒有訓練，便沒有組織，同樣的，沒有組織，便沒有訓練，訓練的目的是在組織，組織的健全，在於訓練，這使我們從事民運工作的人，要特別留心的地方，若是組織與訓練脫節，雖竭盡心力，亦難收到宏大的效果，因爲徒有組織無訓練，結果等於無組織，若只有訓練而無組織，結果亦等於無訓練，過去中央及各省市訓練民衆，其數字確有可觀，但是只注重增加訓練擴大訓練，而忽略了嚴密和發展組織，所以訓練了許多民衆，毫無組織，一到戰事開始，僅靠訓練的數字，每其虛文，許多組織，當其開始訓練民衆時，是非常之熱心的，但愈大多數忽給組織，這是一個缺點。

與記得 委員長二十六年六月曾在廬山暑期訓練第二期畢業學員與師中訓示吾人說：「衛國就是自衛，我們國家要達到完全獨立，必須人民完全具備自衛的能力，國小之則保衛鄉里，大之則保衛國家，所以自衛能力的養成，應以國防訓練為主」。以國防訓練為主就是要求一般民衆，爲帝國民族的生存獨立，犧牲個性和興趣而求家性之擴大與聚從精神之養成，俾能協同一致爭取最後勝利。

所以我們在這全面抗戰發展進程中，我們訓練民衆的目的，雖然不忽視謀生的生活訓練，但是還是側重在後面的保衛訓練，以備兵員的補充及民衆自衛力量的養成，同時在這種訓練之中，我們還要達到改進社會推動社會的目的，伴隨國工作在抗戰中得到顯利的推進。

近代的民族戰爭，乃是全體性的戰爭，不是局部性的戰爭，所謂全體性的戰爭，便是包括全國人力物力財力和智力的總動員而言，誰能充分的運用全體性的力量，誰便能爭取最後的勝利。欲達到全國總動員的目的，必須實行組織民衆，訓練民衆，使全國民衆，都變爲直接的或間接的戰鬥員，所以組織民衆，乃是戰時最重要而急迫的工作。

組織民衆組織和訓練工作，愈是在衛國工作最迫切的國家，或者採用新政治制度的國家，愈是有高度發展的趨勢，例如：意、德、蘇聯、等國，均用強化組織和訓練方法，來培植人民對於國家民族的觀念及其軍事技術，經驗，其組織和訓練的典型，各有不同，但其目的，無不是一致顯示鬥爭精神的偉大，爭取國家的繁榮與獨立。

在意大利組織民衆訓練的目標，是要人民回憶羅馬帝國過去的光榮，對法西斯主義及新意大利，抱極端忠誠的效忠心理，德意志是喚起人民認識德意志是個真實的，有生命的，並且具有特殊性的超絕價值，個人的生命，即是此寶物的生命，蘇聯是要把共產主義的新觀念，浸透到蘇聯每個人之思想和行動上去，這是他們國家富強最基本的道理。

我們這次訓練抗戰，是決定中華民族的生死存亡的戰爭，故從空國上來說是全國的，從時間上來說是長期的，從份子上來說是全民的。因此，只有全體民衆，不分階級，不分職業，不分老幼，不分男女，在一個目標之下組

# 邊區兵役問題之今昔

張雨生

動起來了。在一個計劃之下，動員起來，種種確保戰時的勝利。到現在我們全國民眾對於抗戰，雖然有了許多的貢獻，表決了許多可歌可泣的事情，雖然在戰時的偉大的力量，仍未儘量發揮，茲值二期抗戰之際，正是我方轉守

期屆二期抗戰以來，我方對於政治經濟文化諸項設施，均有長足的改進；「反守為攻」，「轉弱為強」，已有事實上的證明，芷江圍攻區軍令成立，已近二載，過去以地處湘西，所轄芷江、黔陽、麻陽、乾城、辰州、晃縣六縣，皆屬邊陲，漢俗雜處，民風强悍，匪徒並猖，舉辦兵役，本無困難，近以邊陲軍事紛擾，漸次變亂，社會秩序，已臻安定，兵役工作由困難轉為容易，漸次步入了康莊大道，不能不說值得欣幸的一個事！

據當日實施成立之始，人民方面過去因受傳統的募兵制度之影響，不知當兵為國民應盡之義務，多認當兵為畏途，且以一班自私自利之徒，又乘風煽動，被動自編，除充充額募，繳納，餉校，工廠，雜役及供之難，或潛逃他處他處，甚有舉家逃避者，愚笨的，以頭蓋為盾，逃避不歸，不堪將以血汗換取的金錢，償買「糧款」及「亡命之徒」頂替。所以社會上一班頑強，專以資身為職業，一或出賣過時之「亡命之徒」，或潛逃重演，形成賄買頂替之現象。善良軍道者，惟有歸咎命運，或勉強應役，故逃亡之風頗熾，自動入營的，真是鳳毛麟角，不可多見。

至下級承辦人員，奉安守法的固多，乘機舞弊的，亦復不少；強家欺騙，變質齊下，巧立名目，離勝收學，如壯丁費，徵集費，歡迎費，……等等，按時派收，雷厲風行。一遇下令徵集，送人便拉，被徵編者，一例還來細解，有如犯人之朝廷刑場。有的因本身現避兵役，或布圖包庇自己兄弟子姪，而強充下級承辦人員，如鄉鎮保甲長者。因此，兵員補充，既不能如額徵集，質更難達到。徵兵糾紛，層出不窮，尚風靡然。毫無心肝假公濟私的，已大獲其國難財，狡猾的逍遙法外，善良忠厚的，出錢出力，雙重負擔。那時候有好些部隊，設廠，學校，工廠

為救國救黨為目的，我們要把這些事情說說，爭取最後勝利，只有加強民衆組織工作。

有許多自願攜帶金錢前往徵集，即得過極低微的餉銀保甲長，大照顧者，亦大有人在。小學校時竟有大學學生，老學生，城市裏假造民衆可稽查之類，與自俱增。好多鄉鎮鄉長，老百姓們，以為這又劃時代的神聖的抗戰，煙火南兵與北兵打仗，根本不知民族國家為何物，所以一輩受時之士，深恐邊區兵役難重，不致收預期的效果。

現在可舉例了，先說法令的本身弊病，我發見「生聚教訓」的意義，自應斟酌至當，教養實施，以法治為始，人情為輔，總總互用，因時因地制宜，方辦事半功倍，考慮推行。無如抗戰爆發，兵員補充極端迫切，不容有一長時間考慮，故該項法令實施之始，即抽十時限期改適用於徵集時，配賦徵集，海次確立了兵役制度之平等，平等，平充三原則。同時，對召集壯丁施行嚴格限制，嚴禁強迫，嚴禁學校，工廠，報復以收壯丁，包庇壯丁。並且用徵兵的國會，迅速改強固有的行政機構，承辦兵役者多經營營私之機會，并制定嚴格的監督辦法，模範察督。當達成「民即是兵」的目的，中央積極建立國民兵制度，二十八年三月頒布國民兵組。管理教育實施綱要。

一年以來，在各省市軍師團營連之上下，以縣(市)為單位，設立國民兵團，利用縣以下原有之行政系統，設置鄉(鎮)保隊甲班。凡屬十八歲至四十五歲之男子，施以精確的調查組織，加以嚴密的訓練與管理，以期養成「知兵尚武」的國民兵，人人皆為良兵，增厚抗戰實力，愈戰愈強，愈打愈多。這像一來，民衆對於兵役法，就是目不暇給了，對於簡單的兵役法令，亦能背誦，因為他們本身有極密切的關係。本管區時曾有一百六十歲的婆婆子屬保甲長爭辯：「我的大兒子已於去年徵集為國出力，第二的兒子還在服役之例；因為我祇有這兩個兒子」。許許多多被徵集的壯丁聽說按抽檢的

先後次序，由保甲長徵率的，倘若再問及當兵願不願意，一齊異口同聲的答：「抽中的大家都要當兵，有甚麼願意不願意。」（註：抽中者是中籤）他們以為既中了籤，當兵是本分，情勢逃不了的。買人頂替，既出了錢，一經查覺了，吃了官司還要當兵。被買者，一經的得小價錢，仍須當兵。

承辦兵役的人員，亦因困難而，良心發現，又因法令苛嚴，不敢以身試法。同時人民已明瞭法令，加之監督嚴密，無從施其技術，弊端減少，糾紛自漸消除。我們看到有復多的鄉（鎮）保甲長們，認清了兵役的嚴重性，及其應負之責任，都自動地努力承辦。同時因為抗戰建國的事業，均須由他們發起，深恐才力不及，費請辭卸，不肯貪污之徒，假無活路之可能。

大概一班將良的行政人員，都顯以大無畏之精神，衝破一切艱難困苦，領導各方賢達志士備加協助。上令與職責，隨時鞭策他們使之竭盡所能作最大的努力，排除萬難，用薄過大聲直呼的宣傳，喚起民衆踴躍服役。筆者曾經風次赴各縣地考察，聽取民衆敢憤心，踴躍服役。關於徵集數量方面，以往帶欠兵額固須澈清，還差倍數往之配額，都係隨到隨交，甚時有供不應求之事實。買量方面，大多都感徵者來源複雜，買價頂替，機會多次對其缺點，實施嚴厲之處置，也就逐漸消滅於無形，並且時常有高小以上的學生應徵。至於壯丁徵集情形以往純屬兩樣：以往多半以兵催兵，甚至兵拉兵；現在一般壯丁得到保甲入營日期通知，大半自行踴躍投到。還有鄉鎮保甲長及地方士紳爲其歡送與餞餉形成交響曲的時候，被徵

## 芷江合作社兼管農倉之擬議

錢子涵

芷江農產物以米穀爲大宗，據縣府估計，全年產量，穀約約爲三二五、八四四八石，以芷江人民二二、二二六一口計，每年除消耗之量，剩餘尚多，不至有缺乏之虞，惟每當新穀登場之際，穀價大率低落，以致途銷漸上，譬如去年九月間穀價，每石爲四元五角，今年竟達十二元，此中最低價格與漲價原因，雖不無供求關係，要在農忙於秋收之後，或因債務所逼，或爲急活所迫，不得不賤賣新谷，以救一時之急，所謂「賣得眼

綠的壯丁們，滿面堆着笑容，忘記出征之愁苦，向他們的目的地一步一步邁進。聞有衣佩粉紅色綉球與笑臉紅光相映，假若「小資料」做新郎一樣的歡欣鼓舞。筆者曾親見對聯有幾鄉徵壯丁，每屆入營之期，多半早幾天就跑到城裏住客棧，或者在親族朋友家中等候着。最近地縣有兩個高小學生，送來芷江國管區投入營。去年十二月間對聯延隔三星期的時間，召集了一千二百餘人的志願兵，本年二月麻陽有四十餘名的志願兵向縣政府自行請求入伍。這一切的一切，以事實證明了我們的兵役有長足的進步，折斷最後勝利屬於我們，已無疑義。

還當然不能不感謝黨區級署級工作的完成及各方賢達志士的協助宣傳，以及各級承辦兵役人員的努力。同時一般民衆在暴烈的轟炸下亦有新的覺悟，也深深感到「破身之下決無免死」，國沒有了，一切的壽命財產，都失了保障，不如乘此國家有爲的時候，盡以一己之力貢獻國家，驅逐倭寇，爭取國家的獨立與自由，所以最近短期間有此意外的成績。

話又說回來，這百年大計的兵役事業，千頭萬緒，並且與社會發生極密切的關係，要辦到盡善盡美，必須一般人士大家協助指導，方可有成。我們知道，下層機構的缺點還是很多，尚須最大的努力去改善。同時本管區各縣國民兵團成立伊始，實施國民軍訓，更爲當務之急，尤有待各方之輔導和幫助。

前項，則却心酒肉」，而富戶商人反得均爲樂，扶其雄厚之資金，也積存時，循至入於此等商人豪戶之手，價格乃以時逐漸騰貴，不獨消費者蒙受不利，即小貧農家以往往務者新谷，反成虛消費者，再轉爲買辦人，以爲食料，則豪戶商人一轉手間，取得過份之利潤，其受難有如此，若不予以補救，則農民之痛苦何得解，至救濟之方，管見所及，以爲舉辦農倉，予農民以抵押之便利，而得有融通資金之機會，不至資賤賣，而爲盤剝者所制



新式機器，宜盡量推廣，不特不致受他種之威脅，且可節省勞力，增加產量。惟農者為極窮，需要完善之建築，以及專門技師人員，經濟之管理，及其他必要之條件，所費多而收效遲者且也。若其困難，多屬出於地帶，交通極阻，鮮利耕種，運輸方式多係肩挑，若以一石之數，肩挑往返，往返數十里或百里不啻，若獨人工運糧，抑且所費不貲，此在距離遠而運輸難之農民，必不樂為，故為通則之民，實應備極起見，當以利用在江原已成立之各合作社，兼營農倉抵押業務，為切實實際，即正江合作社已成立者，共有四百二十九社，分佈於各縣，加以利用，既有組織，兼營農產物品抵押業務，簡而為難，其收效或較宏速，譬如現有之成立社，每社以抵押三百石計，當可備谷十餘萬石，以後合作社陸續成立者尚多，則源源而來，殊得取效或不止此，其於活潑農村金融，調劑糧食價格，均有利益，惟過去地方不靖，農倉保管，均有問題，茲則自當局努力統制一年以來，開闢安堵，耕市不歸，倘經營此種業務，不特利如上述，而且便利運銷與採購，更確有積步備荒之義，抑亦無業之一端也。

至所謂合作社兼營農倉，簡而易舉，收效宏速者，蓋有數點意見，試分述之。

- (一) 因合作社分布之位置，予農民以較普遍抵押之便利，否則偏僻孤僻，似非節約人力之道。
- (二) 以非大規模集中之保管，需節物力財力，亦可避免空襲危險。
- (三) 各社員於業務上運帶責任，對於農倉保管，自必加意愛護。
- (四) 利用各社剩餘資金，轉以抵押，予其本身以調劑之機會。
- (五) 利用鄰里間交關，加以查察，用作倉庫，或由社員自行保管，則費用極易行。

如上所述，使農民於押貨既屬便利，則對於農倉之意義，自能逐漸認識，加以利用，且兼申保管，可進而推廣運銷，以避免中間人之剝削，提高生產。

確此似務，便利農民採購之期，有押倉，至若整齊貸款之範圍及辦法，試再分述如下：

- 甲、貸款範圍
- (一) 倉庫房屋之建造或修繕之資金。
- (二) 購置及加工設備之資金。
- (三) 儲押。
- (四) 經營運銷業務。

乙、貸押辦法

- (一) 儲押對象，當以合作社社員及由社員介紹之真實農民，予以相當之抵押數量，以避免一般屯積居者有利利用之機會。
- (二) 抵押手續，須求簡單，以免農民發生厭煩心理，但必要之手續仍不可省，例如農倉於收受抵押品之後，該即填具倉單，載明姓名，倉名，地點，受寄物品名，種類，存倉實數，由合作社理事會全體簽名蓋章，出具運帶負責之保管證，提同合作金融機關抵押款項，如合作社組織舉屬健全，則此項倉單自屬可靠，倘慮防杜流弊起見，可於進倉出倉之時，由倉作主管檢派員隨時調查，其倉單上加以簽證，似可無虞。
- (三) 抵押額額，似不宜限於米穀一種，其他如紅薯，玉蜀黍，蕎麥等，在正江出產，亦尚相當豐富，各按其出產季節，予以押款便利，則不至有偏枯之弊，使農村經濟，輾轉不息，且趨於欣欣向榮之途矣。

除如抵押品，抵押折扣之標準，期限之長短，及其他必要與應辦之手續，則有俟夫合作當局與金融機關之商訂，筆者小文，因見於目前糧食問題之重大，關係於戰後前途，且際茲邊區政治統緒開始之日，躬逢其會，僅擬就正江合作社兼營農倉一文，聊抒所見，以為調劑民生之一末露耳。

# 今年湘西霍亂之預防

周振

夏令防疫，係以防止霍亂為中心工作。前年湘西霍亂猖獗，死亡甚慘。全國人士，每謂我國霍亂之傳染，出自湘西，一般人士，每談到湘西霍亂，咸以色變。故衛生署醫療防疫隊總隊部對於湘西防疫，頗為重視。計全國霍亂防疫隊二十五隊，防疫隊總隊部，衛生工程隊三分隊，細菌檢驗隊三分隊，均在湘西，工作者有二隊（十四隊及十五隊）一醫院（第四防疫醫院）一衛生工程分隊，一細菌檢驗分隊，設第二隊大隊部，專事指揮，故分配之比例頗高。然以之分佈各地而防疫，人力物力實感不敷，是有賴於各界人士之共同合作，以期收事半功倍之效也。

## 二十八年湘西的霍亂概況

湘西地處偏僻，病疫流行，素為湘口最嚴重之問題。抗戰以來，各縣人口激增，傳染更易，是以每屆夏秋二季，霍亂痢疾與急性瘧疾，俱為猖獗，尤以常德至芷江一帶為甚，回憶二十七年夏，湘西霍亂，死亡人數，殊足驚人，尤以芷江最烈，二十八年衛生署派隊至湘西，担任醫療防疫事宜，各隊防疫注射統計如下：

- 一、霍亂疫苗 九七、八五七次
- 二、混合疫苗 九、七五八次
- 三、傷寒疫苗 一、三五七次
- 合計 一〇八、九七二次

編在芷江成立第四防疫醫院，大確亦隨移芷江。茲將二十八年度湘西各處霍亂病例與情形，略述如下：

- 一、常德 三六七例，死亡三七人（武陵湘雅醫院傳染病院五月至十一月紀錄）
- 二、芷江六三例，死亡一〇人（第四防疫醫院紀錄）
- 三、晃縣五例，死亡三人（第十五隊紀錄）

以上共計霍亂四三五例，死亡四〇八，死亡率為百分之九。

其他各處雖雖曾有患者，但均無詳細報告與統計。  
(一) 檢閱報稱稱霍亂時死亡五十餘人，經調查其中一半係急性吐瀉而死，其餘為慢性病而死。  
(二) 辰溪，瀘溪，兩縣均有霍亂病狀之病人發現，但均無詳細調查。  
(三) 永綏保靖一帶，於同年二月下旬至八月上旬，鄉間因急性吐瀉死者，約計四百餘人；惟至八月中旬，此種疫症，已告消滅。  
檢討既往，策圖未來，本學處如何預防霍亂流行，似宜擬定計劃，防患未然。茲擬定計劃分述於後：

- (一) 計劃要點
  - 一、工作人員，分配於適宜地點，極力避免醫療防疫工作之重複，務使工作振盪，事半功倍。
  - 二、利用宣傳，引起民衆對霍亂及其他傳染病之預防與注意。
  - 三、注重飲水清潔。
  - 四、極力推行霍亂預防接種。
  - 五、嚴行隔離治療霍亂病人，以免蔓延。
  - 六、充實關於預防及治療霍亂藥品材料。
  - 七、推動各通組織防疫委員會。
  - 八、連絡各地醫事機關，從事防疫工作。
- (二) 實施辦法
  - 一、關於各處醫療防疫隊之駐在處
    - (一) 第十五隊駐澧源，可就近負責往常德孝官莊一帶工作。
    - (二) 第十四隊如無特殊情形，仍駐水綏，負責西至茶洞，北至保靖大庸，東至乾城等縣工作。
    - (三) 第四防疫醫院仍留芷江，屬十五隊有十餘隊留芷工作。
  - (四) 衛堂工程分隊及檢驗分隊，視各處需要而流動。

- (五) 免縣擬請公路警察站負責。
- (六) 院陳有湘雅醫院傳染病院，及衛生院，當可負該處之醫療防疫工作之責。

二、關於宣傳方面

- (一) 利用各縣定期刊物，作文字宣傳。
- (二) 商請該署派兵數校補訓各政洽部印行國產衛生標語，於政工人員分發邊區各地工作時張貼。

- (三) 擬在芷江城區要道及汽車站，作醒目之簡單木牌標語，其他各處當即照辦而定。

三、關於飲水方面

- (一) 芷江飲水，大部份取給於城東北四方井，及小西門外水碼頭，大四方井亟宜進行修建，添置升欄，提高井合用水泥敷塗井台井壁，開出水溝，以免污水混入。其東門小四方井，居民取作飲水者亦不少，亦宜照大四方井式樣改建。小西門水碼頭之水與全城污水總出口所出之污水相混會，亟須在上游重慶新碼頭，俱工程浩大，經費甚鉅，若無餉款，無法進行。

- (二) 芷江湘西碼頭，夏秋之際，飲水消毒，甚為重要。各挑水碼頭，將由飲水消毒夫，執行消毒，由憲兵協助強制執行。各井上下午消毒各一次，由地方防疫團體主辦，其技術與藥品，由衛生工程隊負責。

- (三) 醫療防疫隊在場之飲水消毒，如當地居民籌款雇用消毒夫，則各隊供給漂白粉及技術上之指導，否則各隊院，既費既巨費之所及而施行。

四、關於霍亂預防接種

- (一) 各衛生機關以此為夏令防疫中心工作。
- (二) 進行挨戶注射。
- (三) 與憲兵當局取得聯絡，得共協助，於必要時對民衆施行強迫

- (四) 注射。
- (五) 無公路衛生站之處，屬青湖當屬應取得聯絡與同意，於旅客上下車時，須施行注射或灌輸注射。

- (四) 無公路衛生站之處，屬青湖當屬應取得聯絡與同意，於旅客上下車時，須施行注射或灌輸注射。

- (五) 由各縣防疫委員會主持進行擴大注射。

- (五) 關於隔離及治療霍亂病人，以免傳染蔓延。

五、關於隔離及治療霍亂病人

- (一) 各處發現霍亂病人後，應即送入防疫醫院，在可能範圍內，至少隔離二星期。
- (二) 湘西現能治療霍亂病人之醫院，計有在芷江之醫療防疫隊之第四防疫醫院，及在沅陵之湘雅醫院傳染病院。第四防疫醫院完全免費，湘雅醫院傳染病院的收費用。

- (三) 醫療防疫隊均備有治療霍亂設備，於必要時，可治療霍亂病人，惟臨時設備，須由地方負責。

六、關於充實醫療防疫隊各醫院預防及治療霍亂藥品材料

- (一) 湘西現備有大量霍亂疫苗。
- (二) 第四防疫醫院備有病牀五十具，所有食鹽，足敷二千病人之應用，其他各項設備，亦完備無缺。

- (三) 各隊均備有治療霍亂病人器具及藥品如鹽水注射器及食鹽片

七、關於推選組織各地防疫委員會

- (一) 由各隊推選或協助組織防疫委員會。
- (二) 主任委員及經費管理事項，由地方推選任之；醫療防疫隊予以技術上之指導，或防疫藥品(如漂白粉疫苗等)之供給。

- (三) 推選各縣衛生運動

八、編聯聯合當地各醫事機關從事防疫工作

- (一) 免縣防疫工作可由免縣公路衛生站任之。
- (二) 與湖南衛生實驗處取得聯絡，互相交換霍亂消息。
- (三) 與各地衛生機關取得工作上之連絡及疫情之交換。

年來霍亂幾成爲湘西普遍之流行病，且此種情形極複雜，故對於預防須切合當地社會狀況，而市衛生設施，不健全最適用。加之，值此抗戰時期

人力物力，均感困難。交通亦復阻滯，運輸維艱。故一切計劃，務求實際與否。預防與治療，雙管齊下。更宜利用鎮治及警察力量，負責推動，以廣宣傳，而利工作。

查鄂湘川黔邊區緩靖公署曾於本年九月制頒各縣衛生防疫辦法及縣衛生防疫委員會組織章程則令施行。茲各界人士，業已遵照組織儲蓄防疫會，以協助防疫工作，軍政機關，一體參加，計劃周詳，力甚宏大，故其江防疫

## 邊區文化建設論

邊區的存亡，由於文化的盈虛與否。文化發達的，民族必興。文化凋敝的，民族必衰。非種族的興盛，是由於它們，當時能够接受進步的科學。非種族的興盛，是由於它們，當時能够接受進步的科學。非種族的興盛，是由於它們，當時能够接受進步的科學。非種族的興盛，是由於它們，當時能够接受進步的科學。

### 遺教

遺教之功用，在於其不出於身也，不必為己，是故謀國而不與，益於國也。遺教之功用，在於其不出於身也，不必為己，是故謀國而不與，益於國也。遺教之功用，在於其不出於身也，不必為己，是故謀國而不與，益於國也。

工作，極感艱難，以如此偉大力量而防疫，則正江鄂亂流行之虞，或可不致成災。但鄂湘川黔其他各縣市各村人士，亦能早加並江各縣衛生防疫會同籌組織出現，發覺民衆，立即舉行大規模之防疫，尤盼各地整兵及各縣縣長及鄉保長，如發現霍亂，對於疫情隨時報告江北街一〇二號醫療防疫廳第一總大醫院，以便早日設法撲滅而免蔓延。倘湘西各界人士能盡最大之努力，使霍亂發現減少至最低限度，湘西不復成爲霍亂之淵藪，是際會之望也。

### 李澄瀾

中國民族內爲保有這些偉大高深的優良文化，所以能造成偉大的團結，堅強的信仰，影響千百年來，綿延不替，雖開或遭受異族的侵蝕，然而不久異族即被我同化了。跨至今日，山河破碎，國幾不國，倘猶不將固有文化的殘餘發揚，外國文士的精華擷取，以建設一種適合於抗戰建國的薪文化，則數千年來的文明華夏，將有淪於夷狄之危險。

中國文化之宏遠建設，固不待言，而邊區文化的建設，尤屬切要。蓋邊區過去因山嶺阻礙，交通梗阻，政治經濟教育等皆極落後，以致盜賊充斥，民不聊生。今幸初告平定，前領袖痛絕的規條除，除應以生肌培元的膏澤外，亟應謀以興流久安樂。道雖長治久安的政策，不外下列二點：一、物質方面：我們應提倡利權，邊區軍隊與各國商民處境上前去，振興實業，大舉建設，以足民食，以裕民衣，以樂民居，以利民行；二、精神方面：我們除將固有的忠孝仁愛禮義和平博愛民族道德，以及格物致知誠意正心修齊治平等一貫的道理，發揚光大，以集中一切年齡階級思想生活各不同之國民精神力量於一國一民族之上，軍事第一勝利第一的共同目標之下，使奮鬥犧牲之精神，尤應注重空氣的發揚，正氣之流行，在天爲星，在地爲河，在人曰浩然。孟子云：「其氣也，至大至剛，強矣而無害，則塞乎天地之間。」此其氣也，此其氣也，此其氣也。



區別 學校別 校數 學生數

湖北區	小中學	一五二七	三,七一五
湖南區	小中學	一,一九八	七,一〇一
四川區	小中學	一,一九八	一,八二〇
貴州區	小中學	四八二	四,八二〇
合計	小中學	二,五三〇	七,八二〇

依上列統計，邊區各縣共有中學二十七校，小學二千五百三十校，小學生十五萬二千四百四十四人，數字極為短少，雖說調查不甚正確，或最近新辦之學校尚未列入，遺漏所在不免，然大概情形，總難差遠。

作者本人最近奉派往第三清勸區屬之黔陽、會同、辰谿、芷江、晃縣、麻陽等縣調查，並深入農村，為時將近一月，所得材料較為詳細，足以代表邊區一部情形，茲將其學校及學生數量列表如下：

縣別	人	口	學齡兒童數	就學兒童數
黔陽	二三四,八四二	三六,一〇〇	一五,七二〇	
會同	一八一,九一六	二四,七一八	六,五八六	
辰谿	一八一,二五四	二九,五七七	九,一九一	
晃縣	一〇六,四二〇	一七,二八七	五,六五六	
麻陽	一二九,七〇九	一四,一一〇	六,五八七	
芷江	二二八,五一四	三七,七六七	一一,四九六	
合計	一,〇五二,六八二	一五九,五五九	五五,二三六	

縣別 校別 校數 學生數

黔陽	小師	九七	四,一八二
會同	小師	二二八	六,〇四〇
辰谿	小師	一〇六	九,一九一
芷江	小師	一九九	一,四九六
晃縣	小師	一五〇	五,七二八
麻陽	小師	一一二	二,六二四
合計	小師	七九二	三〇,二二〇

由上表看來，中小學以芷江數量為多，學生以辰谿為少；就各縣人口多寡不一，學齡兒童自然亦多少不等，我們應據其已受教育兒童百分比之高低，方可斷定其教育是否發達，未可以上列數字而定其優劣，同時教育經費與教育事業有密切關係，各縣教育文化費如佔歲出預算百分比最高額，則該縣教育事業才算確有根柢。茲將上列六縣之人口，學齡兒童，就學兒童，失學兒童，及教育文化費，列表如下，以資參考：

失學兒童人數	失學兒童百分比	教育文化費	占總預算百分比
二〇,四〇〇	56%	七,八一五	44%
一八,一三二	73%	六,三九八	29%
二〇,三六六	68%	四,九三三	34%
一一,六三一	67%	五,〇一七	38%
七,五二三	53%	二,二二四	19%
二六,二七一	69%	四,〇一六	24%
一〇,四三三	65%	二,九四八	31%



第三年增設十二萬校，通前共四十萬校，經費由中央及省市各補助百分之二十，縣及保自籌百分之六十；(五)第四年增設十萬校，通前共五十萬校，經費由中央及省市各補助百分之三十，縣及保自籌百分之七十；(六)第五年增設十萬校，通前共八十萬校，經費由中央及省市補助百分之十五，縣及保自籌百分之七十。依上面統計，邊區各縣應增設九千一百個學校，如照國民教育會議議決分期辦法，則第一年應增設二千四百二十六個學校；第二年及第三年共應增設一千八百二十個學校；第四年及第五年應增設一千五百一十七個學校；合計為九千一百個學校。各縣應按貧失學兒童數目，及分期增設標準，切實舉行，於五年內，數以百萬計國民教育。

增設校數 照「縣立統制組織綱要」規定，每甲不得少於六戶，多於十五戶，每保不得少於六甲，多於十五甲；如每戶人口平均以五口計算則一甲約有五十人，至七十五人，一保約有五百人至一千一百二十五人。平均一保以七百五十人計，約有縣餘兒童七十八人。保設一國民學校應辦一個學校，方可容納學齡兒童全數。在人口稠密之村鎮，如屬保或區保聯合設立之國民學校，則應設三個或四個學校，方可容納該區域之兒童。至中心學校應少須設二個或四個學校，方可容納。以事實論，一校設兩個學校以上，實辦二校或三校，及與英法德法有益。邊區各縣應增設九千一百個學校，其中約有百分之十的學校，應設三個以上的學校，約有百分之三十的學校，應設兩個以上的學校，其餘百分之六十的學校設單級；如此，則邊區各縣對於五千內分期增設六千個學校，方有餘用。

籌措經費 以上所述五年內所應增設之學校，其經常費，建築費及設備費等，數字非常巨大，非急先準備，實難以應付，而維持長久，且年年籌措，亦過於繁雜，除建築設備等臨時費外，其經常費宜有經常收入，方可一勞永逸。

政府對於教育經費之籌措，非常關心，早擬有其具體辦法，通令施行，茲擇要錄之如下：

(一)「各省縣市籌集義務教育經費暫行辦法大綱」第五條：

1. 縣市政府呈准省府指定學產之收入；

邊 區 月 報 第 一 號

2. 縣市政府呈准省府指定合法捐稅及附加捐稅之收入；

3. 縣市政府呈准省府指定學區內應辦學產增加之收入；

4. 熱心公益人士對於辦收經費自願之捐助；

5. 縣市或鎮鎮由人民自願公議依最准分捐之捐款；

(二) 國民教育會議議決：「保國民學校籌集基金辦法」

1. 利用當空廟財產創辦公益事業中，應盡力設法勸導，使其一部充作作國民學校基金；

2. 經營公有生產事業，

3. 實行公辦田項；

4. 分工生產；

5. 採集出售天然物品；

6. 徵集買賣雙方共願捐助之手續費；

7. 徵集勞動服務者自願捐助之所得附加或獎金；

8. 由居民按其富力自願捐款；

9. 勸捐；

10. 勸募社會團體或個人捐款；

11. 其他。

(三)「縣立統制組織綱要」第十八條，左列各款為縣收入：

1. 土地稅之一部(在土地尚未發達之縣各都屬於縣有之田賦附加全額)；

2. 土地陳報後正附稅額田賦之全額；

3. 中央劃撥補助縣地方之印花稅三成；

4. 土地改良物稅；(在土地尚未實施之縣為房捐)；

5. 營業稅之一部(在未依營業法改定稅率以前為屠宰稅全額及其他營業稅百分之二十以上)；

6. 縣公產收入；

7. 縣公營業收入；

8. 其他依法許可之稅捐。

(四)「縣立統制組織綱要」第十條，(編)財政收入本報，與會特許捐稅。



- 1. 依法賦予之收入；
- 2. 捐(鑽)公有財產之收入；
- 3. 捐(鑽)公營事業之收入；
- 4. 補助金；

5. 經費(鑽)代表會決議徵收之臨時收入但須經縣政府之核准。

籌措國民教育基金，上列各種辦法，均可採擇施行，但無何困難之處。但依我們擔任地方行政經驗，認為下列困難之點：(一)寺廟財產及公有款項，早經指定用途，即令加以整理，增加收入無多；(二)附加及公有產款收入，僅足維持原有事業，(三)經營生產事業，因缺乏資本，各縣少有可靠之收入；(四)厘稅一都為省政府之收入，不易發歸縣有；(五)偏僻縣份如通徵房捐則近苛重，不易推行；備征城鎮，為數有限；(六)印花稅三成，在邊區縣份，收入無幾。本人意見以為可行而又比較可靠者，為應行下列各點：(一)捐(鑽)保遺產，以服工役方法，開闢荒山荒地，植桐植桑植棉植柏植林，實行公營公辦，兩年三年或五年之役，即有收入；(二)邊區鑛藏豐富，請省府准鑛場(鑽)以公產担保向銀行借款，購採就可靠之鑛產；(三)請省府將屠宰稅全部撥縣；(四)整理縣場(鑽)公產產款；(五)請求奉餉土地國稅，以裕稅收；(六)請求中央照「財政收支系統法」實行分給所得稅百分之二十五至三十于縣；(七)請求省府照「財政收支系統法」實行分給所得稅百分之三十于縣；(八)地方殷富樂捐及勸捐；(九)邊遠偏僻縣份請求中央及省特別補助。

國民教育會議議決，國民學校每校每年經常費平均以八百元計。如辦一個學校，似不需如許經費，有四百元即够，如辦兩個學校，則需八百元。辦兩個學校級教員二人或三人。薪俸以六百元計，辦公及臨時費二百元，合計數用。在此時期，待遇過薄，不易聘請教員，太豐，而經費難以籌措，無法維持長久；每一教員年給二百元至二百四十元，似尚適當。照一縣各級組織綱要規定，中心學校及保國農學校須兼辦成人班及婦女班，將義務教育與民衆教育打成一片，則經費又須稍為寬籌。不然，財力與人力不敷，亦無以完成其任務。

它開辦一個單級學校，大約須年有經常費四萬元，校舍如能利用寺廟祠堂，則此項修繕費數十元，設備費有兩百至三百元，亦勉強够用。至新建校舍，最低亦須預備八百元至一千九百元。照中央規定，分五年普及國民教育，頭二三年中央及省補助頗多，而縣自有遺產及籌款機會，如能按步以班，切實計劃辦理，亦不難於規定期間普及任務。

培養師資 奉縣小學教師缺乏，確是一嚴重問題，如能分釋師資，徒增設學校，亦無良好結果。現在邊區各縣合格小學教師，大約祇佔百分之二十至三十，其餘為代用及暫代用教員；若再增設學校，恐代用教員亦不易得，故培養師資，實為當務之急務。茲將各三消訓區各縣師資情況，略述於下，以資參考。

縣別	合格教員	代用教員	暫代用教員
黔陽	七七	三八	一一一
辰溪	一六	八四	二七
會同	五〇	一〇〇	一五〇
晃縣	三〇	四〇	五〇
麻陽	二八	三五	八七

辰溪縣小學有留易導師，故合格教師較多；對總會同及晃縣現已開辦簡易導師，將來師資問題，當可解決。邊區其他各縣師資較上列各縣尤為缺乏，而教育經費尤為短絀者，亟應遵照政府規定，事先計劃培養，以免臨渴掘井，無法進行。

中央及各省府對於師資問題，極為注意，除擬制現有師範學生升學及改革外，對於新的師資培養，尤為重視。國民教育會議，對於培養師資，有如下之決定：

一、各省市國民教育師資培養數量，其百分比，應逐年遞增，在第三期終了時，至少應達到百分之六十。並各按照標準訂定培養師資計劃，分期增設師範學校及學級；

二、為適應目前需要計，各省市得優先大量舉辦簡易師範科及特別師範科；

三、師校及講師的訓練及實習期；

四、設置師範生獎學金，每名每年六十元；

五、免費宿待。

普及教育，需要大量師資，中央應訂有詳細計劃，猶恐緩不濟急，督縣當局，應多方培養和徵求，以備將來之需要，下列各端，似可採行：（一）增設師範學校及簡易師範；（二）原有師範及簡易師範增設師範；（三）檢定現有小學教員，加以短期訓練；（四）招收職業訓練青年，予以訓練，派充小學教師；（五）提高待遇，招收改教教員，使仍留本籍；（六）甄別私塾教員，加以訓練，使充小學教員；（七）甄別優秀教師，予以政治及軍事訓練，以備備保長及中心學校和保國民學校校長之入選。在保政統一，將來中心學校及國民學校即為縣政中心，非有優秀人才，難以勝其任；即一般教員之程度，亦應提高，均負有推行鄉政之責。故此後教員不備求其數量之增加，而尤應注意素質之改進。

#### 二 補充中等教育

邊區中等學校，數量稀少，有志青年常因無處就學，不能以度千里卒至學無可者，不知凡幾。照上列統計表，邊區各縣都有中等學生七〇五一人，（現數當不止此數），而以七百萬人口計，則平均一千人中，祇有一中學，地方文化低落，無怪其然。抗戰軍興，前方各中等學校將設邊區者頗多，而邊區子弟，得以就近入學，實受惠不淺。但戰事解決後，此類學校，難免不還回原狀，則將有志學子，必無所依歸，故擴充中等學校，實有必要。

設立中等學校非有經費與人才莫舉，一縣是否有此力量負擔，應詳加考慮，作者以為中等學校，應請省政府多負責任，其意見如下：（一）每一行政督察區，應請省政府於適當地點，設立一師範學校，一中學校，一職業學校；（二）充實原有私立中學或增設私立學校，應請省政府補助；（三）應查可能範圍內，應設立初中及簡易師範；（四）已遷移設邊區內之省立中學或師範，請有條件者遷回；（五）獎勵私辦中學；（六）請中央於邊區內，未設國立中學。

#### 三 發展社會教育

邊區文化落後，重要原因為：（一）學校數量過少；（二）缺乏文化宣傳機關。為發展民衆教育，實之已詳；現在請推廣社會教育。一縣各級組織綱要一規程以鄉保之中心學校和國民學校兼辦民衆教育，事實上恐不易達到任務，專設民校，在此時尚有必要。邊區失學兒童固多，而失學成人更多；據調查失學兒童約占百分之六十五，而失學成人約佔百分之九十以上，至婦女幾有百分之九十九不識字。應設時期，人民須行使四權，發展國政，而公民不識字，恐致基礎太空虛，故發展民校，實促自治之重要工作。

邊區閉塞，風氣不開，人民知識淺陋，缺乏政治興趣，對於抗戰建國之觀念，甚為薄弱，故此時宜有關於文化機關之宣傳。如民衆教育館，通俗報館，計數巡迴隊，講習宣傳隊，民衆圖書館，博覽展覽館，體育場，公園等，均有設置之必要。

一縣之財力人力有限，一一舉辦，勢所難能，作者意見：（一）應請省政府於適當地點設立民衆教育館；（二）應請省政府設置社教巡迴隊及活動或巡迴隊，於邊區內流動工作；（三）各縣於縣城及鄉鎮，分期設立民衆教育館，並設置收音機；（四）除學校兼辦社教外，應專設民校，專人負責，以期掃除文盲；（五）創辦通俗民報，於各鄉，保，甲，團及處及衝要地點，多為張貼；（六）其各地情形在可範圍內，分別舉辦。

#### 四 結語

本文專以邊區為研究範圍，大部事實則根據於二三清剿區各縣之報告，注意點皆在小學教育，以客觀事實為對象，並真誠個人淺陋之意見，信手寫來，不免無雜，自己亦未能引為滿意，不遑敘。事業本極平常，所聞人人能云，人人得云。但誠是平常，誠見真理，當此抗戰建國之非常時期，願能區數萬人十寒努力。循序推進，是作者之所企望也。

# 談邊區物價

郭劍萍

物價問題在邊區——尤其是蘇北江除了本年春季因其邊區物價引起一般人的注意外，近月以來，一般物價（包括通貨和零售物價）仍呈上漲的趨勢。因其邊報較，不甚為人們所重視而已。

本年春季物價上漲的原因，似不能用普通的經濟理論去解釋。正如著名的經濟學家趙錫堯先生所說：「……最近期內物價的突然上漲，當然不是物價供求失調的結果……也不是通貨膨脹的結果……也不是工資的高漲……也不能證明這次物價的漲勢……更不是外匯匯市價格下落的結果……也不能從通貨膨脹方面加以說明……」也根據從內匯匯率的上昇說明這次物價的漲勢。（註）趙先生的原文雖是解釋重慶的物價，然而在這裏，我們可以將同樣的理由解釋此間物價的高漲主要的不是受這些經濟因素的影響，雖則這些因素有時也可影響於此間物價的一部份。

鑒於此，近月來物價上漲的原因何在？作者在本年春季物價呈驚人暴漲中，曾奉命研究其原因和對策。記得當時呈報物價上漲的原因為「商人囤積居奇，操縱物價所致」惟當時未能舉出顯明確例證而已。

「商人囤積居奇，操縱物價」最呈上漲之趨勢不獨本年春季為然，現在還是一樣適用這一結論的。有事實為證：

某部為解決其官兵消費上之困難起見，專人在金華、南波一帶採辦各項日用品，組織合作社，因其目的不在牟利，故一般物價標價較之市上各商店為低，開幕未久，市上各商店價格漸見低落。化粧品之類有低落四五角者；襯衫之類有低落二三元者……倘使商人果依照成本，利潤而訂定物價，何致因競爭營業而突然壓低價格至如是之顯？（當然托辣斯式的工商業組織因競爭而被低價至成本以下係另一問題）可見前此市上之物價係受「居奇，操縱」所決定。

其次，本年春季某店由浙路方面運到一批日用品，因當時本市正鬧着評價，商人們恐怕不容易展奇操縱，連夜將這一批貨物轉運蘇陽，去潤前那幾更遑運的可憐的消費者。

第三個例證：某商店在三月份前發運到一批汗衫，當時空軍方面有人想偷部買去，商店的老板不肯，說：「專應讓門市。」這精明的老板後來告訴別人說：「我一批發給機關的有限，留着慢慢賣，說不上市上的貨銷光了，我還有存留，那時豈不又可另割低價，獲一筆額外的利潤？」這，都是商人們的生意經，例證可舉的太多了。

由此，可知「商人囤積居奇，操縱物價，致呈上漲之趨勢」這一結論有相當的正確性。而篇首所說的「本年春季物價上漲的原因似不能用普通的經濟理論去解釋」一語也可成為確切的論斷了。

物價上漲雖不是經濟理論的軌跡而發展，然而我們可以用經濟理論為指針而設法防止或減低其嚴重性。可惜前此地方機關的評價運動只把物價本身看做問題的核心，沒有注重環境間接因素的，以致無靜態漲，沒有能收到預期的效果。

商人的囤積居奇可以居奇？何以能持或物價？很簡單的，因為當時交通的困難，虛口的貨物不客來到這遠的偏僻的後方。財源買的人們利而後會以低廉的價格從金華等運來一些日用品，掌握在手中，目光炯炯的注視一般消費情況，顧盼自雄的，是別人不會，甚至不能以同一的貨品，同時與之爭取市場。然後以最高的定價發給的，經過零售商（有時此輩本身即兼批發與零售二者）而達到消費者手中，事實上，日用品是每一消費者的不可少的，牙齒脫了即使僅行涉債三兩角錢也不能不用，於是商人們的目的達到了。

可見，前述的消費合作社的產生，雖其目的不在與商人爭市場，而商人們因此不能再顯其自利的獲得獨佔式的高利潤了。

這是一個不評反自評的事實，我們由此獲得一個寶貴的經驗，更可以此聯想到評價應採的方法。

為解決戰時內地消費者困難設立合作社當然是有效之方法，但希望的是合作社的業務，須盡量擴張，由米、油、糖、茶、紙、布、山、牙、等日用品，推廣到藥、米、油、鹽、魚、肉、菜、蔬、等生活必需品之供給，同時合作社的設立務期普遍化，各縣固然都應設立，各鄉鎮也應設立。及至此項合作社普遍的林立邊區各地，商人們利用地城和交通關係以採集物價，就從應其技了。此不特解決了戰時消費問題，而且，免除商人樂觀剝削消費者

# 湘西匪患之研討

從前，湘西土匪之多，為禍之烈，歷歷之久，恐怕各省邊區中有匪患的要推為第一，並不是湘西民衆愛做土匪，不是湘西民衆天性就喜歡殺人掠貨，實在是被逼成引誘，逼迫，結果不期而然的走入土匪的術途；可是，今日湘西，在抗戰中，牠居殖擊衝的地位，牠應負起極重大的使命，還容許這匪充斥防礙，故的實行麼？還容許民衆為匪自損國家元氣麼？當然不容許，況建設湘西，已成爲抗戰建國時期舉國一致的公學，但是建設湘西，首先就要掃除建設的障礙，肅清土匪，便是建設湘西的根本問題，所以政府才派憲警兩志來湘西肅清，一年以來，卓著成績，湘西匪類，除自首者外，次第肅清，但若欲一勞永逸，社會之安治久安，則以肅清湘西多匪的根本原因，加以研討，再去對症下藥，我想：在今日肅清之際，來檢討湘西多匪的原因，也不是毫無補益的事。茲將意見分述於下：

## 一、地理上的原因

1. 山多地瘠 湘西對處西陲，層層峻嶺，境內皆山，其甚者，有雪峰山脈，武陵山脈，米公山崎嶇其間，山勢崎嶇，羊腸鳥徑，恰是阻類的天然巢穴，故野刁民衆，有此屏障，因之涉驛難尋，殺人贖貨，無所不爲，抗戰以前，間有官兵出剿，討之亦莫可如何，這是湘西的地理環境促使匪類滋的一個原因。

獲得大量的利潤，無形中也平衡了分配問題。

但是，有一點要注意，就是用組織消費合作社或類似的方式固然可抑不物價，解決消費上的困難。然而，錢寧不得其法，也很容易引起弊端，真正的消費者，時反得不到利益，却便宜了賤賣的小商人，獲得一個發財的機會，而賤賣了八十萬元資本的平貨的組織即係一種好的例證。

註見新華日報一卷第十三期

## 討

顏伯傑

2. 流寇急 湘西在抗戰以前，雖已有修築成功以前，對外界交通，所恃僅有一條沅水，沅水水流湍急，河中多石灘，急湍則如雷，難於立河中，夏天則漲伏水內，洶湧澎湃，舟行極難，運輸既爲不便，由水道運送軍隊，尤屬困難萬分，故匪類思慮及此，則或舉兵之事，時有磨即，這僅為急的沅水，常爲然匪作樂的一個工具！

## 二、經濟上的原因

1. 耕種稀少，物產不豐 隨湘西地勢的便是山地多，農產物產並不鮮居民衣食的無份居多，如說說糧產稻、玉蜀黍、麥、高粱、黃豆、諸農作物，但一舉收獲，尚不敷本縣人民之需，上頓展露，效間，下頓餐糧，燒源輸入，以爲接濟，其他如古文、紙山，人民除以桐油購買米外，貧民都以糶糧爲生，對糧食同豐年僅足供自給，風災期五谷不收，不致人民半年之需，其無物非以桐油杉木爲大宗，但因交通不便，運輸極爲困難，成本因此獲得極大。

2. 人口滋生田墾不敷分 配糧點，我想不獨湘西是這樣，凡是以農立國的國家，務必感覺困難的困難，不過，外面沒有湘西這樣顯著，蓋因田地廣，文化較高，人民謀生方法極多，不必專門從事耕種，而湘西，人民物質環境不良，文化因之低賤，謀生除樹少數的商人和知識份子以外，別無他

種技術，人口的繁殖，日不少停，而天德可耕田地，則水遠有限，自然而然的會感受土地狹小的苦，土地仍舊，物產仍舊，人口日多，每人的物產分配量自必不敷，少則不能維持生活，不向外發展，便只好自相殘殺，土匪衆多，這也足反映湘西民生問題之嚴重。

3. 文化幼稚生產落後 隨物質環境而來的是文化落後，觀各縣小學之少，已足資證明，即是舉令取締的私塾，亦不多見，文化之落伍，可概見一般，文化既落後，因之人民不曉得非利害，不講求改良生產之法，湘西的生產工具，仍是十八世紀以前的祖傳法寶，甚要連犁田插秧，都不及湘江流域之迅速經濟，他如植桐，養蠶，飼畜，都是湘西的天然農產副產物，但人民不講農田水利，不知墾荒植桐，培桑，蠶絲，講求飼畜之益，致大家家腐，窮到衣食不足，成去搗羊毆王了！

4. 勞力過剩無法吸收 人口一天天的繁殖，土地的需要勞力有限，加以湘西女子勤儉操勞，耕種收穫，砍柴挑水，操樵可做，這樣一來，湘西的勞工比他處增多一倍，勞力過剩，自屬必然，同時湘西瘠瘠難富，但除農業採煤公司以外，能吸收過剩勞力的地方極少。百事女子操作，男子大多游手好閒，羈羈有閒份子，不堪窮困，乃參入會黨，結夥為非。

5. 鴉片流毒 湘西田地，本已極少，米穀產量，已感不敷，居民需要，查政府未嚴禁鴉片，人民以煙利可圖，將異常生產的田地，大量種植罌粟。此後固可套取外匯金錢，但湘西人民因之吸鴉片者十之八九，禁煙犯中，有九處嚴重，已動戒煙次之奇聞，煙毒流行之普遍，可以想見，民衆既吸鴉片，不事生產，衣食無謀，遂有流匪匪類者。

三、政治方面的原因

1. 過去封建割據政府無力及國民革命潮流，已隨北伐澎湃全國，但多年軍閥割據的湘西，封建勢力仍未澈底清除，一以內湘西傳統慣流甚深，一以政府丁內憂外患交通之時，未克顧及，加之地方政府財力短絀，自衛武力，缺乏之土訓，策其異常懸殊，從前縣長上任接印，須有衛兵護送，這樣政府自衛已屬不暇，更遑縣長應仰困難之鼻息，人民的生命自由財產，當毫無一點保障，置於下層政治機構，實全操諸會黨手中，豪劣獨之結合，

狼狽無好，民衆非依匪附匪，不能苟活，以致在苛竭地，政府決不出城門，民衆隱情，不能上達，痛苦頗深，不堪形容；迨抗戰軍興，省府一度西遷，中央意登移茶湘西，人民始重觀光天化日，所以發揚湘西之匪，從前為民公僕者，恐亦難辭其咎。

2. 會黨橫行民衆多被脅加入 湘西山嶺重疊，交通梗塞，政府力量，顧長莫及，人民中既有強梁，殺人越貨，雖不能禁，且不辦得食，不繳得衣，雖不願為，况視目者流，更輕裝肥馬，登尊處優，一旦接受招安，又可高官厚祿，誇耀鄉里，民衆自然欣羨，且會黨勢力，日漸浩大，組織井井有條，紀律復嚴不可犯，加入者完納捐資，就可保身安渡，不加入的生命財產，便且夕莫保，民衆有苦難言，有冤莫白，祇得俯首聽命，聞風而從。現在邊區緩者於剿匪之初，首先頒布匪徒自首條例，正是剝良莠，拯救善良百姓的良策。

3. 民智愚昧逃役為匪 抗戰軍興，徵發孔亟，少數不肖官吏，有藉兵役營私舞弊情事；對於「平均，平允，平等」三原則未能積極調劑，以致一班民衆憤憤不平，因而生訪政府，湘西民衆文化水準本已不高，且不了解此次抗戰，直關係整個民族的生死存亡，他們祇看到目前自己的利害，加上匪徒的引誘，圖對役為匪的，實在不少，幸與政府，早見及此，剷除兵役弊竇，法有明文，倘使監督有方，積極組織民衆，逃役者可望減少，至因逃役流為盜匪者，更不會有。

四、社會方面的原因

聞湘西社會上的流行語是笑淫不笑貧，恥倫不恥棍，正所謂明人不做暗事，湘西民衆有之，他們稱當土匪的，叫做邊隊伍，可見土匪在他們腦海中，倒還不壞，同時湘西民衆，以為當土匪的，大多是重信義，甘苦同嘗的英雄好漢，一部水滸傳的精神，完全貫注在湘西無知民衆的腦海中，加之從前湘西不少俊傑之士，涉身其中，轉圖有所作為，或因此成名致富者，當亦不少，所以湘西民衆對隊伍客，倒還崇拜，不為難困，再者人人都有雄心大欲，不過因才智地位學識之不齊，手段乃有不同，湘西民衆，苦無錢讀書，知識淺陋，以為欲飛黃騰達，入隊伍也許是這些人幻想的唯一途徑。

綜上以觀，湘西以地勢多山，交通不便，因而田廬稀少，物產不豐，人口日多，民食愈困，文化隨而低落，生產因之凋落，偶或天災流行，人民衣食不繼，又或為少數之民所迫，政府無力調及，致湘西民衆，為匪者日衆，風既熾，民衆更老不悔，壯不得耕，商旅不行，湘西物產無法輸出，外

## 邊區各縣保甲之檢討及其改進

郭清

### 一、前言

民衆有無限之潛力，政治有策勵之方術，值此抗戰建國，兼籌並進之時，一切軍事政治之設施，莫不有賴於民力之協助，而發揚民力，又必以推行保甲制度為當務之急務；鄂湘川黔四省邊區，過去交通阻滯，匪盜充斥，情形特殊，近以大眾痛刷，地方治安，復歸安定，然以地居衝要，國防之前線，當行都之拱衛，發動民力，辦理抗敵自衛，建立精神國防，則不容緩，故邊區保甲，除根絕匪患，安定地方而外，更有高國防於內政之深意，應考各縣報告，辦理保甲極感困難，下層機構，多不健全，今後宜如何積極改進，均待研討，爰行管見，以供邊區行政當局之參考。

### 二、我國保甲制度之演進

我國古代政治組織完密時，早有保甲規模，與保甲制度，三代時之井田制；即屬保甲之雛形，迨乎周季以人口繁多，社會情形複雜，定五家為「比」之制度，即「五家為比，使之相保，五比為閭，使之相親，四閭為族，使之相親，五族為黨，使之相敬，五黨為州，使之相聞，五州為鄉，使之相賓，鄉有鄉大夫」，至春秋時，羣雄爭霸，人民顛沛流離，不能安定，管仲遂定「什伍」之制，以應付社會之嚴重，及秦之世，商鞅改為連坐法，一家有罪，九家舉發，否則，宗運坐，保甲制度，遂導源於是時，及後，代有變革，宋王安石提倡保甲制度，益見完備，「十家為保，五十家為大保，十大保為都保，都保有正副，保丁許自帶弓箭，共習武藝」。明朝王陽明、呂坤、亦仍宋制，推行保甲。有清以來，戶給門牌，十家為牌，牌有額，十牌為

團貨物不能運進。人以故因費向匪。因匪而費，循環不已。此皆過去湘西多匪之根本原因，至於目前應如何澄清匪期，日警應如何樹一勞永逸之計，容後有暇，再詳述之。

甲，甲有長，十甲為保，保有正，皆以誠實識字而有身世者充之，凡兇令作惡者，悉令查報，綜觀歷朝保甲制度之發展與運用，其目的均在查匪防奸，民國成立以來，軍閥割據，內政不修，迨民二十一年八月，委座於江西剿匪時，始訂訂定甲運勸為七項運動之一，倡行於豫鄂皖贛非匪區域，用以防匪自衛，成效大著，遂通令全國一律籌辦保甲，於是我國數千年來立國安民之保甲制度，復興於今日。

### 三、抗戰時期保甲制度之重要

保甲制度，不但可以安定地方秩序，達到「管」「教」「養」「衛」之目的，在此抗戰建國時期，其作用，且可以抵禦外侮之侵略，所謂「寓軍令於內政」。委員長有言：「運用民衆為我們抗日救國之根本的方法，還可以說是用組織保甲，訓練軍隊，這些舊的方法來抵抗敵人」。易言之，保甲制度有國防之價值，蓋保甲由人民自己組合，保管自己的事，當然適宜而成效易著，如是與民衆要緊，完全一致，變成人與自己之組織，而為地方自治之基礎，系統完整，組織嚴密，動員民衆，指揮自衛便利，同時政令既可迅速推行，如能兵征工，派員救護公債等，均可實成保甲負責執行；以免發生規避情事，在此次抗戰中，保甲健全之省縣，固多已顯示良好之成績。

### 四、過去邊區各縣辦理保甲情形

查邊省各縣舉辦保甲，以鄂省為最早，湘省次之，川黔又次之，查保甲之制，由委員長在兩湖行營試訂以觀，成效甚著，旋又督辦豫鄂皖三省區

矣，當由陳鄂院三省副區總司令，於二十一年八月，頒發鄂院內各縣調查保甲戶口條例，同年十二月及頒發戶口異動登記暫行辦法，次年二月初該調查保甲總員辦法，於該鄂院三省省廳呈請，湘省對於辦理保甲成功以後，即開始辦理保甲，民二十四年七月，奉 委員長南昌行營頒佈修正鄂院內各縣編查保甲戶口條例，即如法編組完竣，二十七年九月十五日，復由湘省府頒佈湖南保甲規程，廢除區制，改革基層機構，至川黔兩省亦保應照南昌行營所頒條例，并就川黔兩省特殊情形訂定川黔兩省各縣保甲方案，積極進行，惟四省廣轄邊區各縣，以距離省會遙遠，鞭長莫及，推行保甲制度，頗失數行，且種多操縱於土劣之手，各屬為政，皆原國民影響之不普及，人選不健全，自去歲四月緩署成立以來，軍事政治，兼程並進，對保甲方面會頒有整理保甲各種法規，派當地駐軍隨時協同各縣政府切實辦理保甲，惟以邊區四十九縣文盲佔百分之八十以上，保甲民人選多不健全，故於制度之運轉，仍未收預期的效果，茲據調查所得，將邊區各縣推行保甲之困難，列舉於次：

鄂省方面：

一、邊始——辦理保甲，類多敷衍，各鄉鎮門時，僅更換兩次，城廂更換七次。

一、宣慰——一般保甲長知識能力，多屬薄弱，地方人煙稀少，村落星散，各保務視避關，有賦橫十餘里至三十華里者，故保甲長平時執行職務，如風行動保運坐，及傳達命令等。在事實上極感困難。

一、咸宜——人口過稠，人口稀少，加以惡勢力阻擾，經費困難，保甲長多不識字，推行保甲，尤為不易。

一、利用——所有不識字之保主任，已先後撤換，惟以地方文化水平較低，全縣人員難覓公正之知識份子；充當保甲長。

湘省方面：

一、風氣——文化水準低落，保甲長不識字，政令無由推行，同時散匪蠢動，保甲不能執行職務，人民以為復查戶口，係徵兵之根據，對年齡一項，多項報不實。

一、保靖——人民以為編組保甲，一經登記，即將抽調服役，同時當地散匪尚多，人民轉徙流離，父母兄弟離散，彼此不明，因此星羅棋佈之局面，推行保甲，極感不易。

一、龍山——經費缺乏，戶籍無從登記。

一、晃縣——洞地山嶺，住戶零落，限於地形，難能如理想之編整，有一保多至十二甲以上者，亦有每保少至八甲以下者，因聚族而居，習慣自然，未便對之有所更張。

一、會同——經費太少，無法推行，以征兵為保，壯丁年齡亦都不確。

川省方面：

一、西陽——以地方土劣把持，政令推行困難，保甲無法組織。

一、秀山——保長人選極感困難，智識份子不願充任，多由縣派員策動，並強迫欺騙。

一、黔江——保甲推行困難，因文化水準低落，民智太差，必先之調查，繼之以強迫進行。

一、彭水——保甲長推行兩次，因散匪過多，均皆敷衍。

一、石柱——地方遙闊，知識落後，致武斷鄉曲，違法增索之弊實叢生。

黔省方面：

一、思南——財政困難，保甲長均無薪給，他勝任者，薄而不為，願為者，卒皆不稱職。

一、松桃——苗民認識不足，對編整保甲，多所規避，此外清查戶口，及推行兵役，亦由漢苗實際情形特殊，民衆以此難老，扶同徇隱。

一、江口——保甲經費之征收困難，原為地方負擔，人民負擔過重。

一、鎮遠——漢苗雜處，邊遠區保，推行較難。

一、鎮河——保甲職員，在過去為培植把持於私作威作福「私園中飽，洗罪養生，紊亂系統。

一、后坪——保甲長即社會所稱之「老板」亦即土豪土匪，

以上各縣：推行保甲之困難，大抵相同，則其他各縣亦未嘗不然，作者以為唯一困難解決，在無健全之幹部，經費次之，而並非保甲制度之不

能運用，現在欲使保甲健全，除參照各省政府頒行保甲法規，仍應由該  
五、籌備各縣，及駐各該縣之政士人員與憲兵協助，迅速舉辦幹部訓練，  
並令各縣統籌經費，然後始有良好效果。

### 五、今後邊區 甲改進之途徑

日值邊區保甲之所以未能辦理妥善，大半是人員上之問題，蔣委員長  
曾謂：「我們要求改進政治，總辦不能否認人是一件事業的基礎，現在我們政  
治不能進步，一切事情做不好，可以說最大的根本毛病，就是人事不當，一  
般政治機關的長官，用人浪石揮霍，沒有規律，用了之便也不去教導，監督  
考驗，因此實績不能公正證明，優秀高下，亦不能人盡其才，既無由作  
育與獎進，政治自不能進步。」可見人事不當，萬事不成，改進邊區保甲制  
度，亦以調整人事為基本條件，茲試擬改進途徑如次：

(一) 調整保甲人員 直此非常時期，保甲長責任重大，人選標準，  
最好先知照份子，具有相當技能，能深入民間，有服從、勇敢、剛強、果斷  
等德性者，但邊區文盲百分之八十，保甲人選，自難合乎上述條件，補救  
之辦法，惟有選用本鄉極高望重之士紳，担任保甲長，以地方上的人，辦地  
方上的事，其優點為：一、對本地情形熟悉，而行公道德為一鄉所推推，與  
鄉民感情融洽，地行自多便利。二、邊區人民知識不增橫，地方自治，尚  
難談到，修養民衆，必須注意外流，不如以公正士紳統制較好。三、如保  
甲長能力薄弱，昏庸老朽，甚至魚肉鄉民，則將一部分魚肉鄉民者，編之以  
法，或予以淘汰，同時加緊訓練一批新的基層幹部補充之。

(二) 重新編組保甲 一、保之編制，以十甲為原則，不得少於六甲  
多於十五甲，甲之編制，亦以十戶為原則，不得少於六戶，多於十五戶，至  
於村鄉稠密不一之地，勉強割裂，恆感困難，則宜兩組，應一律按天然形勢  
上不受數字之限制。二、鄂屬各縣，多有地方遼闊，人烟稀少之保中，則亦  
應按天然地勢，重新整編，或編為特種保甲，各主管縣府尤應特別扶植，多  
予方便，並設法加集其人力財力，按照法規，一致推行。三、邊區特種民  
衆未盡統編者，應編為特種保甲，保長應由該族中之首長推委，共與

漢族往還者，仍可混合編組。四、僻處山頂山腰，或深山夾谷間之零星居戶  
，可聯合兩山夾谷，或順其山勢，或依其交通習慣，編為特種保甲。五、  
曠場附近，及濱江濱河或內地地區，流動靡常之居戶，應由所在區保長隨時  
登記，編為臨時保甲，乙巧之滿固定居所者，應設其入城時，由所在區保  
長，另冊登記，指定地點為居所。

(三) 舉辦保甲訓練 保甲人選，既感困難，舉辦保訓，實目前切要  
之圖。保甲應重精神訓練，培養保甲長勇於服務之精神，養成潔己奉公之  
德性，以政治訓練增加服務技能，本行政費目的在以政教之旨，尤應注  
意保甲規約，戶口調查，聯保週生，槍支登記，聯防自衛，並亟自新辦法，  
兵及須知，救濟事業，偵查常識，及一般保甲中心工作。同時編普通學科，  
及戰時應用科學，亦應多多講授，以軍事訓練，鍛鍊其團體，使其行動靈敏  
迅速，確實，編制，簡便，服從，守法之軍隊習慣，啟發其愛國愛家責任之  
良知良能。

(四) 籌備保甲經費 查邊區各縣保甲長，多係藉給，保費僅月支銅  
公費五元，甲長則以此充之公費而無之，夙夜辛勤，至於枵腹，遂使良善  
者，視為畏途，計點當，用以牟利，雖地方公正人士，有心敬恭桑梓，終  
覺物質不可偏廢，徒恃精神之安慰，仍難招致理想中之人選，此即保甲機構  
不健全之根本原因，應應提高保甲待遇。至保甲長辦公費，有由各保自行  
撥款者，有流弊滋多。應照各省保甲現行之規定，准保甲長由縣庫發給，最  
好由省政府確定，就田賦及稅收劃撥，如屠稅一項，即可全數撥充保甲經費。  
故財政寬裕之縣，對改良保甲待遇，事，應提前辦理。

(五) 推行民衆訓練 邊區民智落後，文盲極多，對於保甲法規上所  
規定之各種工作，多未舉辦，作者以正本清源，當在舉辦社會教育，治國之  
計，則惟自由邊區各縣，政治部，合同各縣國民兵團，大舉組織民衆，施  
以短期訓練，方奏事功。

(六) 注重戶口異動 保甲編查之後，辦理戶口異動登記實為切要，  
在邊區各縣，對此多未注意，如各出征壯丁逃散，保甲長知情不報者，比比  
皆是，此後各保中長應遵照法令，隨時查報戶口異動情形，嚴密稽察盜匪，



偵查通計，并應由縣政府每月派員調查，或民政科職員，深入各戶調查，在縣境戶口調查時，是否確實。

(七)保障保甲地位。新縣制中之保長兼任保國民學校，保壯丁隊長，三位一體，責任極重，假使人選不當，保甲不固，則各項新政，勢必無法實施。各保甲長如有藉端勒捐，違法徵兵，貪污濫職，及劣劣把持欺壓善良情事者，應依實事實，呈請撤換，或究辦之，其果實如籍，而成績平凡者，應詳加指導，並予扶植，使人安於位，材稱其職，不得任意更換。

(八)積極巡迴督導。各縣縣長，科長，科員，應常用出發，分途下鄉，督導推行保甲業務，兼參加保甲會議，訂定保甲規約，指導組織保甲評議會，整頓此新縣制推行之日，各項事業，均須因地制宜研究與考驗，以為改進之根本，苟專門坐在縣衙辦理公事，固不實地督導，則不但保甲不能健全，即一切新政，均難法實施。

# 我國歷代縣制之比較的研究

盛和翔

溯自七七抗戰以來，我國軍民在敵寇的領導之下，動員了全國的人力物力財力與靈敏作長期的抗爭；由這次偉大的抗爭中，我們固然重新認識了自己蘊藏有無窮潛伏的力量；同時我們更感覺得自己無論政治軍事各方面組織與制度均不說是一個近代化國家，即合不上國家應有的需要，因而發生強烈的改革之欲求，就政治方面而言，過去只有自上而下之官僚政治，缺乏民衆自覺活動的組織，僅著重於「人」的管理而忽略了「事」與「物」之管理，尚人而不尚法治，可以說是在過去幾千年來政治制度的根本毛病；所以在抗戰以後，中央除調整行政機構而外，並設有縣各級組織綱要的計劃；這便明白指示今後我們政治建設的軌線，奠定了百年建國的基礎。

不過政治組織與制度內涵甚廣，並不能於兩個時期，截斷不相連貫，可以分開的，實則一興一革莫不有息息相承的作用；新縣制之所以產生，便足以反映到國家統一與建設之促進；舊的縣政機構已不能担負目前抗戰建國偉

(九)舉辦附屬事業。邊區各縣如四川部份，擬即實行新縣制，湖南之芷江，會同，亦擬提前實行，鄂黔二省，正在積極籌備，冀對縣制中之保甲任務極多，如國民學校，合作社，及倉庫等機關，均屬普及，作者以為人口稠密地方，如一村或一街，為自然單位，不可分離，得或二保或三保，聯合設立國民學校，合作社及倉庫等機關，推舉保長一人為首席保長，以總其成，但壯丁隊，仍須分保隊訓練。

## 六. 結論

邊區保甲制度推行之困難，與改進辦法，略如上述，值茲抗戰緊張之日，邊區連患，已由綏靖公署派軍次第肅清，惟如何辦理善後，根絕匪患，動員民衆，充實自衛力量，則整編保甲，刻不容緩。此後如何積極推進，喚起邊區縣政工作諸同志予以研究積極辦理，最即作者撰文之意也。

大的任務，它的長足便是繼承 整理全部地方自治的遺教，兼採歷代縣制之成規參證歐美自治組織原理而充分加以發揮，我們既有了這麼一個理想則應強政治基礎組織，今後當然可以增加全民動員的新力量；完成強三民主義國家建設之目的；至於如何才能變為縣制推行盡利，固又不可不詳察各國歷代縣制廢改之因革及以行政設施之一般情形，以為今日推行新政之嚮本；本文以時間關係僅能對我國過去縣制作一簡單之探討，未盡詳為比較；倘能拋磚引玉，引起縣政諸工作同志對本問題共同研究之興趣，進而對於新縣設置有所幫助，則是作者所最切望的了。

## 一、上古時代之縣制

縣，肇石縣，歷也，懸繫於郡也，廣均古作氣，兼莊王滅威為縣，縣名自此始，周官天官太宰，邦縣之賦，汴汴縣四百里，又地官小司徒，四甸為縣，遼人五師為縣，魯語三鄉為縣，可見用縣為地方區域之稱，為時已久，

在昔封建時代，雖縣名雖有完整。鄉村自治制度，以輔官治行政之不足，考軒轅時代，天下統一統，對野，州以立樂，縣土設守，以別其居，立步制，以防其不。史記云：「軒轅之時，經土設井，立步制，八家為井，井間四道，分八宅，壘井於中，一則不洩通氣，二則地費一家，三則同風俗，四則齊巧拙，五則防災害，六則備貨財，七則出入相同，八則變壘相謀，九則有無相資，十則疾病相救。」是以情性可得而觀，生產可得而均，放牧之路，司訟之心，計井一為鄉，鄣三為里，里五為邑，邑十為都，都十為師，師十為縣，此為我國縣制之始。迨唐之世，承順項九州之舊，洪水以後，分國為十二州，每州立制，以總其權，至於縣則以公侯伯子男五爵，班以相，信、明、敬、肅五州，分以同侯使，並罷五服，甸服千里，皆為王畿。夏有天下，復九州之制，殷周之中葉，鄉官制度興，地方以保封疆，鄉官之制，史有明文，蓋平周之中葉，鄉官制度興，而縣之名辭始漸見乎經傳，據周禮的記載，王城係指中央政府所在地，王城以外便是鄉，鄉以外名曰遂，鄉的組織是五家為比，每比有一人做比長，五比為閭，閭設閭尹一人，加族氏族，族有族師，五族為黨，黨有黨正，五黨為州，州有州正，五州為鄉，鄉有鄉大夫，遂的組織，是五家為閭，隨有隨長，五隨為里，里有里正，四里為鄰，鄰有鄰長，五鄰為都，都有都師，五都為縣，縣有縣正，五縣為鄉，遂有遂大夫，鄉和遂名稱雖然不同，而組織大抵一致，周代的六鄉六遂，共設官三萬七千八百七十五人，負有比較、執法、教育、聯合、作民、征賦六種責任，西周既亡，齊桓公仲圖為二十一鄉，立職里之法，猶係師周官之遺意。楚莊滅陳，縣名是出，漢代相沿，縣制遂日臻完善。通典職官篇：「春秋時，列國相滅，多以其地為縣，則縣大而郡小，故傳云：上大夫受縣，下大安受郡，（左傳公二年趙盾下新穀），至於戰國，則郡大於縣小矣。」史記秦始皇紀：「今海內領陸下神農一統，皆為郡縣。」蓋始皇之郡縣，係沿戰國之制，漢高祖成功言也。秦地方分郡縣二級，郡置郡守掌治其郡，郡丞承佐守郡尉掌其兵，縣置縣令或縣長掌治其縣，縣丞承佐令尉尉武備，漢高祖官公卿表曰：「萬戶以上為令，減萬戶為尉，丞佐令尉，以下有斗食佐史是為小吏。」至縣以下，係以自治組織，

漢書百官公卿表曰：「大率十里一亭，亭有長，十亭一鄉，鄉有三老，有秩有夫，游徼，三老掌教化，游夫職訟訟，收賦稅，游徼循禁盜盜，縣大率方百里，其民稠則減，稀則增，鄉亭亦如之，皆秦制也。」此即秦代縣治之大概。

## 二、中古時代之縣制

漢之官制，大率一仍秦舊，地方官採二級制度，以郡國設縣，漢書百官公卿表：「郡守掌官，掌治其郡，秩二千石，有水，邊郡可有長史掌兵馬……景帝中二年，更名太守。」又云：「縣令長皆秦官，掌治其縣，萬戶以上為令，秩千石至六百石，減萬戶為長，秩五百石至三百石，皆有丞尉，秩四百石至二百石，是為長吏，百石以下，有斗食佐史之秩，是為小吏。」大概漢列侯所食縣曰國，與太后公主所食曰邑，有蠻夷曰道，萬戶以上為令，減萬戶為長，以縣守縣長治其縣，縣令自千石至六百石，縣長當五百石至三百石，縣丞佐縣長主刑獄因徒，縣尉獨有石至二百石，縣尉主緝捕武事，自四百石至二百石，縣以下各級組織，採鄉官制，係仿秦代遺法，惟亦有增益，通典職官：「漢鄉亭及官皆依秦制也，縣大率方百里，其人稠則減，稀則增，鄉亭亦如之；高后元年，初置孝悌力田二千石者一人，後說，至文帝十二年，又置二老，及孝悌力田無常員。平帝又置外史闕師官。」通考職役考：「漢高祖二年，舉民年五十以上有條行能紳豪為耆，置以爲耆老，鄉一人，擇耆二老人為鄉二老，屬縣令丞尉，以事相教，復勿繇以。」迨王莽專政，恢復封建，仍用郡縣制，漢書王莽傳：「粟米之內曰內郡，其外曰近郡，有鄉者曰遠郡，合百二十有五郡。九州之內，縣二千二百有三，惟地方官已有更改：「改郡太守曰大尹，郡尉曰太尉，縣令改曰宰」。至宣興，始，又採郡縣二級，漢書地理志：「漢郡地方二級制。後漢書郡縣志：「世祖中興，有郡四十，縣邑追使四百餘所……至孝順凡國百五，郡邑追使一千八百十，縣漢書百官：「每郡置太守一人，二千石，又云：「每縣置大夫者置令一人，千石，其次置長四百石，侯國之秩次亦如之……承各一人，尉大縣二人，小縣一人，……邊縣置縣令。」



之民，二丁取一，十家爲保，保丁皆授以弓弩，教之武陣，蓋安石新法，先在京畿試行，以次推行各路，旋又訓練保甲以爲民兵，先集合大保長，使數頭和禁軍教頭等，教以弓馬武器，大保長武備成，乃以大保長爲教頭，轉教保丁耳。

宋既南渡，遂遷權起，憲官則皆分南北而，南以治漢人州縣，北以治部族屬國，於縣均設縣令，總理縣務。金自景祖始始官屬，多仿漢制，金史百官志縣官謂：大興宛平縣，又凡屬，萬五千戶以上爲次赤爲制，二萬以上爲次制，三萬爲次制，諸京府郭者曰京縣，自京縣而下以萬戶以上爲上，三千戶以上爲中，不滿三千戶爲下。延平元地方以係沿宋路唐州縣之區域，而於天上特設行省，官有常職，位有常員，其尹必以蒙古、漢之，而以漢人南人爲之貳，如於一縣置巡警花赤一人，以蒙古人擔任，又置縣尹二人，以漢人擔任，開闢一縣之政，其餘州亦以建寧赤與府尹州尹共理之，元代佐治人員除縣尉之外，加置典史之職。鄉村自治組織，各縣官有社首司長的名目，凡五十家立爲一社，選擇年高並明白農事者爲社長，假如不到五十家便與近村合爲一社，仍選出社長以教督農桑，並有勸導紅內人民爲善之責任，如有不改，罰其不再者爲本社夫役。

明代地方制度多沿元舊，循之，有知府，知府之次有知州，縣有知縣，以掌各地方之政令，明初府分上中下三等，計天下府凡一百五十九，州有直隸及屬州之別，天下州共三百三十有四，縣分三等，上縣知縣從六品，中縣知縣從七品，下縣知縣從七品，後改爲正七品，計天下縣凡一千一百七十有一。(以上見魏志職官略)，明因元制，置典史掌縣尉之事，復於各州府縣廳津要處改巡檢關巡檢，主緝捕之事，置縣丞承郵傳理送之事，置河泊所官，開官，置官掌收魚稅閉之事，置稅課司大使，掌典稅事，置批驗所巡邏所，掌驗茶鹽運糧之事，至於明人鄉治，係以十家爲甲，甲有甲首，百戶爲里，其中十戶爲長，以丁糧最多的擔任，在里中設有鄉約亭，里社壇社學，用鄉約亭作揭示規章的地方，里社壇作祈五穀神的地方；社倉係米儲備凶年，社學公共延聘教師以教里中的子弟，更由鄉約判決訟訟，用社倉與祭祀禮，以社學施教，以社倉主救印全里用，一孝順父母尊敬長

上和陰陽里一爲鄉制，教訓子弟，各安生理，共同遵守，到明朝末年，制度暗變，把里甲改爲保甲，保甲以方法，每保統十甲，置保長保副，每甲十家，設甲長一人，分成東西南北四區，有東一保東二保東三保，西一保西二保西三保等名稱，南北牽制之，這些情形似爲鄉官制制度的復活，偏行之不久，又趨於衰弱無力，對於里老的人選已不如從前慎重，至於保甲制度在洪武時代，曾以嚴密巡檢，並定有考課的方法，皆未貫徹施行。

### 二、近古時代(清)之縣制

滿清崛起東北，統一中原，北至蒙古，南及海峽，禹甸藩邦，莫不率服，其行政區劃除京師陪京、吉黑滿部而外，爲省一十初八，分置各府以領諸縣，州廳則參列其間，或直隸如府，或分治如廳，而道又合併於府，或以府直隸州爲區域，以成四級行政之制，大抵皆係因襲明制，無多變革故也。清時縣府組織有知縣(正七品)一人，掌一縣之政令，僚屬有縣丞(正八品)主簿(正九品)分掌刑名証稅戶籍巡捕之事，典史(未入流)掌監獄，若無丞簿則兼領之。巡檢(從九品)掌緝盜賊，盤詰姦偽，凡州縣津要皆並設之。郵丞(未入流)典郵傳遞，開官(未入流)掌漕洩啓關之事，稅課大使(未入流)典商稅之事，河泊所官(未入流)掌收魚稅，清初每縣或置鹽承官，因事多寡無定員，惟典史一人，調署因時設，並因各縣之升改分併而定其員額。其實清末縣的組織尚不止此，主簿一席改爲吏目，科房之外，有胥幕及丁家，均係隨知縣進退，助理知縣處理政務，茲列表於次：







在菲利賓的船佔去了菲利賓整個漁船數字的百分之八十，而嶺山的投資，日本也佔了很大的數額，她收買了菲利賓的艦船，然後提出銅鑄來運回本國，一部份作軍需品的製造，另一部仍可製造物品運回菲利賓，無怪地，假使在一九四六年以後，菲利賓真的獨立了，菲利賓的美國利益又將如何維持呢？

我們知道，現在菲利賓市場的買賣者，日本是第二位客人，美國雖然保持了主人的地位，但是日本的喧賓奪主確實美國不能安席，素來胸襟廣大的美國人，這時也不能不改變她的作風了，但是，我們要注意美國大選在今年秋季十一月便要舉行了，一般人的觀察，羅斯福總統或仍將出任候選人，參加本屆大選，為了博得選民的歡心，他對國際形勢暫時不會有比較明確的表示，美國國民的心理，對於戰爭也特別厭惡，他們以為美國參加第一次世界大戰，犧牲重大，但結果美國卻沒有得到一點好處，且連世界和平也沒有補益，各國的停戰不過是暫時的休養氣息，到後來還是免不了戰爭，世界和平根據地牙，已經可以嗅到血腥和火藥氣味了，美國一手製造的國際聯盟也只好準備搬家。

美國人是不最願意放棄菲利賓？

這是最誰也知道的，美國的門羅主義僅僅是在美洲，她對殖民地們的臥榻上，却酣睡了一些門外客，對於這些人，美國唯一辦法是趕走他們！

我們試一研究東印度羣島的地理情況，古晉金山 (San Fran Ciso) 為出發點，向西行六千四百零一哩可到關島 (Guam Island)，隔海為英國海軍聯絡站，北至東京一千四百五十哩，西至馬尼拉 (Manila) 一千五百零一哩，最近，美國參議院海軍委員會主席麥爾茲主張改美屬太平洋的空軍及潛水艇根據地，馬尼拉為菲利賓首邑，人口三四一，〇三四，美國經營這個地方已經費了很大的精力了，她以馬尼拉為前哨，西南與東印度羣島各國勢力競爭，在防守的方面說，菲利賓是美國的第一道防線，以夏威夷羣島 (Hawaiian sandwells) 為第二道防線 (東距舊金山二〇、五哩) 在進攻的方面說，馬尼拉又是美國太平洋上的大本營了。從棉拉調 (Palawan) 渡過棉拉棉海峽 (Balabac Strait) 便到了薩拉瓦及 (Sarawak) 這裏是英

國的屬地，或由馬尼拉西進九百零七哩，而到法國的西貢 (Saigon) 或西南行一千三百七十哩而到英國遠東海軍根據地新加坡 (Singapore)，新加坡在前年建港的時候，英國曾邀請美國參加典禮，該港的主要任務不備在保護香港的利益，距香港一千四百五十四哩，而且對英國在東印度羣島上的利益有相當的保障。

美國海軍自四月一日起即舉行大規模太平洋會操，計有軍艦一百三十艘，飛機五百架參加演習，演習範圍北至阿留申羣島 (Aleutians) 西至菲利賓，南至甘密羣島 (Kanton Is.) 此次演習的重要目標為測量一種新飛機力量，演習期間至九月十八日止，一切計劃均極神祕，另有主力艦及巡洋艦十一艘將由聖伯多羅 (St. Pedro) 出發，會同聖地牙哥 (San Pedro) 出發之輕巡洋艦，驅逐艦與潛水艦對操演，各艦駛擊根據地時，係以魚雷艇領導，以驅逐艦護衛，在駛赴夏威夷的航程中，分派白二隊作練習操演，駛抵夏威夷後，即加足煤，並作五日準備，然後分編三隊正式操演，美海軍部長愛迪生氏 (Charles Edison) 曾表示這次操演目的並不為威脅日本，但是日本海軍少將金澤則正式發表談話，謂日本已經因為美國在太平洋的大會操引為驚異，日本業予以密切的注意，但是，美國的海軍演習却毫無顧忌地擴張到西太平洋了，他們的目的，確在保護西太平洋的利益。

美國人是不願意放棄菲利賓的，尤不願意菲利賓被日本人攫奪了去！

荷屬東印度羣島上的風雲

荷屬東印度羣島位於印度洋和太平洋的交叉路口，即大不列顛帝國，法國，美國，中國，日本等國利益衝突之點，以前，荷蘭保持了中立態度，預備以整個地方作為列強勢力的緩衝區，可是，這個太平洋中的巴爾幹是否能夠維持均勢的局面呢？自從荷蘭最近投降於德意志以後，這個地方更加重了牠的嚴重性了。美國國務卿佛蘭在四月十七日發表的談話，我們可以看到一些，那時荷蘭還沒有遭受空前的災難，佛蘭說：「日本外務省有田八郎所發表關於荷印現狀的談話，表示日本政府不安心理，我聞悉後頗覺有趣，荷印現狀任何變異，都足以直接影響多數國家的利益，東印度羣島對於太平洋上國際利益，具有極重要的關係，該島東枕太平洋，西臨印度洋，橫位於赤道線，

約低的三千二百萬，在全世界商務上佔極重要性，所產的原料品如橡皮，錫，銅，金，銀，煤，石油，世界商額大部份，多數國皆供英國在內，所需其原料品均仰給於東印度，使之，一切干涉東印度內政的舉動，或用和平方式以外之方法，變東印度法連上的地位，不備危寄東印度境內的和平和安妥，而且是危害整個太平洋的安定的原因。

天下沒有比美國更聰明的人了，她站在她自己的崗位上是絕不肯放縱的，她的軍需品的供給幾乎達到了全世界，今年，美國對荷印內軍火供給根據軍需管理局 (Military Control Board) 的報告，價值八三〇，七〇〇，〇〇〇美元，其中包括飛機，軍械，軍裝就本年三月而論，總額已達三〇五，〇〇〇美元。

本年四月十九日，美上議院通過海軍預算九六七，四一四，八七八美元，雖這預算數目在羅斯福總統所要求的數目以下，然而比較最近幾年却要增加四八，〇〇〇，〇〇〇美元了，預算目準備新戰艦建造 (包括五萬噸重的戰艦二艘，巡洋艦二艘，驅逐艦八艘)，美國特以關島為海軍根據地，前面，我說過美國的陣名是以非利賓為第一道防線，關島為聯絡島，實際上為第二道防線，近來更為第三道防線，可是，在地中海防線中却取消了日本對勢力如卡羅萊恩羣島 (Caroline Is.) 馬利亞納羣島 (Mariana Is.) 馬紹爾羣島 (Marshall Is.)，美日在荷印的對峙雖然沒有正式開火，但是，經濟的角逐，已經打得火熱了。

澳大利亞表面上看來似乎不與荷印發生關係，但是澳行政監督約翰麥克萬 (John McEwen) 却說：「任何企圖以變更荷印現在局勢，都足以直接影響澳大利亞的利益。」我們知道，英國在太平洋中的攻勢是成一個半圓形的，她以新加坡為出發點，經過香港，英屬新幾內亞 (New Guinea, or P.P.N.)，斐羅巴羣島 (Solomon Is.) 到澳大利亞，這其中的重要據點包括新加坡，山打根 (Sandakan)，西德尼 (Sydney) 柏斯 (Perth) 哈巴特 (Hobart) 敦尼丁 (Dunedin) 雖然不及美國的三道防禦線來得雄厚，可是，大範圍的迂迴政策是足以應付一切的。

法國除了在南安南獲得一片土地外，在太平洋錯雜的環境中，她也佔住了一個小場圃，關着新西蘭和澳大利亞之中有新喀里多尼亞 (New Caledonia) 和新錫蘭馬里亞羣島 (New Hebrides Is.) 而在新錫蘭的東方，有社會羣島 (Society I.)，他原圖羣島 (Tahiti I.) 奧斯特拉爾羣島 (Austral Is.) 馬貴斯羣島 (Merguies Is.) 不過，海國現有的大敵是德國，對於這些東方利益，是極長英美的，她總地會想攫取了西沙羣島，也不過想來作安南的屏障罷了。

本年四月十八日，荷蘭駐日公使曾訪問有田外相，對於日本關注荷印問題的態度，表示謝意，同時，便將荷印政府對美現在不欲放棄任何國保護及拒絕任何國家的保護的決意，報告日本，置一盆冷水，不曾澆醒了日本前進的迷夢，同時，英法美的強硬警告，維護荷印的中立，不容許日本侵略蘇門答臘，爪哇，波瀾洲或新幾內亞；這些，都使日本有退還維谷的趨勢，美國在非利賓既已遭受了日本人的經濟侵略，對於這個與她有唇齒關係的荷印自然不能讓日本人染指了，英國不論在地理上或在感情上，與荷蘭都有密切的關係，保護荷印，同時也就是保護她的遠東利益。

荷印本身是一個如何的情勢呢？雖然她擁有極多的財產，她也還有保存她財源的力量，蘇東亞的實力僅次於日本，她有一百五十架美國製造的轟炸機，海軍力量也是驚人，小型巡洋艦三艘，巨艦巡洋艦二艘，驅逐艦十二艘，此外尚有潛水艇十艘正在建造，最近，荷蘭的鐵礦已有一部份到達了巴達維亞，荷印海軍力量的增加使荷印多了一層保障！

荷蘭在東印度備投資，最近幾年來，有下面的數目：(單位百萬佛拉林)

年份	每年平均數	總計
一九二五	二九	三三二五
一九二六	三二	三三二五
一九二七	三三	三三二五
一九二八	三三	三三二五
一九二九	三三	三三二五
一九三〇	三三	三三二五
一九三一	三三	三三二五
一九三二	三三	三三二五
一九三三	三三	三三二五
一九三四	三三	三三二五
一九三五	三三	三三二五
一九三六	三三	三三二五
一九三七	三三	三三二五
一九三八	三三	三三二五
一九三九	三三	三三二五
一九四〇	三三	三三二五
一九四一	三三	三三二五
一九四二	三三	三三二五
一九四三	三三	三三二五
一九四四	三三	三三二五
一九四五	三三	三三二五
一九四六	三三	三三二五
一九四七	三三	三三二五
一九四八	三三	三三二五
一九四九	三三	三三二五
一九五〇	三三	三三二五



開拉查的分配，約如下列所示。(單位：百萬佛拉林)

糖業(種植) 大約佔百分之四(單位：百萬佛拉林)

橡皮(種植) 大約佔百分之四(單位：百萬佛拉林)

其他農業 山打根(Singapore)、三寶壟(Semarang) 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

農產放款銀行 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

錫(私有) 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

石油 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

船業 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

鐵路及車輛(私有) 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

公益事業(私有) 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

私有實業 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

其他 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

總計 大約佔百分之五(單位：百萬佛拉林)

上述的數字，不過僅代表荷蘭在荷印投資的一部份罷了。荷蘭在荷印的商業利益，一時還無法估價，不過我們仍可以從下面的數字上窺見一點。

投資項目 實在股份(百分比) \*利益(百萬佛拉林)

糖 九五 二四〇〇〇

橡皮及其他農產 六〇 四八〇〇〇

農業放款銀行 一〇 一六、四四〇

錫(私有) 九〇 三〇、五四〇

油類 四〇 三〇、〇〇〇

船業 五〇 九〇、〇〇〇

鐵路及車輛(私有) 九五 六、〇〇〇

公益事業(私有) 一〇 一、五〇〇

私有實業 五〇 一五、〇〇〇

其他(包括保險) 一〇 一五、〇〇〇

合計 一五六、四八〇

\*包括利息、股利及其他利益

我們對荷印問題也有密切的關係，王外長曾聲言中國的立場，及對荷印的親切情緒，誠然，這裏有十書以上飛機在蘇商，這些人對英祖國是特別愛護的，過去革命的功績及現在抗戰的援助，都在歷史中留著了永不泯滅的一頁，當然，我們也不希望荷印有任何變動以影響我們僑胞的生活。

英日的攻守戰略

荷印為一狹長形的島嶼，陸軍的威力極不易發揮，荷蘭本身是不夠保衛荷印的，雖則她有強大的空軍，但蘇聯敵住一個大敵，所以，她與太平洋各有關國聯絡是必妥的，英國和荷蘭是否已經訂立了軍事密約，恐怕非局外人所能知道的吧！

日本進攻荷印可以藉用她海軍的優勢。以海南島為中心，從英法那斐仲查中國海的巨鯊口外的洋面，開道入爪哇，這裏，她可以冒險突破蘇拉維海峽，而與由台灣及卡羅萊恩開來的艦隊會合攻入西里伯斯(Sulawesi)再前進到巽他羣島，因此，日本的艦隊可以減損於蘇姆海佛羅理士海峽爪哇海之關。

但是，麻六甲峽(Malacca Pass)的東西兩岸都是星羅棋佈的小島嶼，停泊環礁或者是路葛亮所擺的八陣圖，而錫江峽又扼日本艦隊經過八百餘往了瀾瀾洲和亞西里伯斯咽喉，同時，也可以成為英荷艦隊活動的巢穴。英皇的長征想在此地佔一點便宜是不可體的，糧食和軍需的運輸極不方便，況且為敵寡全，須有極多的驅逐艦護送，既減少了作戰的能力，又徒招致許多敵人。再者南太平洋的巨鯊是否願意卸任了這些禮物不放，恐怕是難揣測知的事。

退一步說，日本真的以卡羅萊恩羣島為她的根據地(實上不可能)南下直撲巴布亞，再圖取英荷的空軍根據地塞朗(Corom)安汶(Ambon)，而避免與新加坡和馬尼拉衝突，或者在軍事方面較為容易，但是，前面的遠關文漲和後面的關島却來制了她，如果她回師奪取關島，但是，英艦對太平洋防線尚上可以障長蛇陣一釋集中力量來保住了這一個聯絡站點。

日本在南太平洋的海軍實力實際上還不及英國，英國在東印度羣島及中國海面八艘巡洋艦巡洋艦有七艘至八艘備停泊在南非好望角之二艘亦有

在十天之內聽罷，日本雖有十二艘，但分布較廣，力量不易集中，六寸砲徑的巡洋艦日本雖佔二十五對十四的優勢，但噸數的總計，並不高出英國多少，抑據可靠的消息，日本的艦隊在五噸噸以上的平均都在十九噸以上，而英國七噸噸以上的八艘艦隊五噸，質的方面，日本較英國稍差，加之荷蘭的經驗實力也不弱，法英的艦隊東西相映，可以作荷印的屏障。日本雖有六倍（二二五艘）於荷英的驅逐艦在南太平洋活動，但從他們的主要任務還在保障軍需的運輸，沒有餘力戰鬥。

# 演講

## 邊區農業問題

孫恩慶講  
陳剛紀錄

副才承王總長轉達 主任谷公館召，要兄弟和各位同志見面，並就邊區的農業問題說幾句話；兄弟有這樣一個向諸位請教知識的機會，感得覺非常榮幸。不過今天提供諸位參考的材料，僅是個人膚淺的見解，說不演說不敢當。

各位對於邊區的情形，也許比較兄弟知道得更多些，這一大區域土地是非常肥沃，氣候也很溫和，無論平原山地，均富可饒之墟，確是一個極宜農作的地區，應該從事墾殖，農產豐富；乃因交通困難，邊區和腹地的人不相往來，所以今日以前的經濟文化都未免落後，各有當局也。免感墾殖長莫及，無怪其貧乏用度的過數！自發動抗戰以來，中央對邊區注意非常注意，因之設機構，負責墾殖，無不從在政治上固然是有長足的進步！站在農業的觀點上說，中央對邊區墾殖的指示不少，也說明明政府非開墾邊區農業不可，實地可余潤而省費也改在湘西方面的條件工作來引證：

民國二十七年春，政府將全省及全國的優良稻種，從長沙寄到衡陽各鄉移來正墾，在城步中場和地縣兩縣作試驗場，一方面要採全區份積年辛苦所得的材料，組織試驗，另一方面要根據湘西各糧田改換立一基礎，所以想辦要一個安定的墾殖場頭工作，那知道冬訪之際，四鄰購買紛紛，以致

空軍的力量，前面已略略說過，荷印在東太平洋的實力係亞於日本，但日本海派航空母艦，最大限能能運飛機三百二十五架，荷、法、英三國在遠東却只有三百架以上，而且，在綠波映映的島嶼，分布了無數秘密機場，當落日於喉嚨紅了無數漁帆的時候，翱翔在天空的戰鳥俯瞰了洋面的艦隊，海是平靜的，可是，隱伏在平靜之後的海潮什麼時候將震撼這多難的羣島呢？

工作人員都遷居城市，不能長駐邊間，使工作的進行不免稍受影響。現在各鄉却都安定了，無論冬天夏天白晝夜晚，都可安居樂業，工作人員反以邊居為樂，感煩於居，邊居的條件都很少，所以年來裁所同仁對於稻作事業的研究頗有相當的頭緒。因此此邊區範圍，因為事業上的要求，又添設了一個棉作試驗場，作湘西植物的研究，最近又因邊下牛瘟流行，特發設血清製場。製造牛瘟血清，這些業務，而的開展，都可說是邊墾殖的賜予；其次邊墾，因受受。中央委託辦理墾殖無幾業，於二十七年十一月在邊湖着手墾殖，墾值冬防，圍其其熾，風聲鶴唳，農村上空九年，荒蕪田園，觸目皆是！工作的艱苦，可以想見。至去年冬，因墾殖工作之推行已具成效，承蒙長官協助，舉辦特以順利也；最近又因難民和當地居民在墾殖上發生小誤，特可證明是邊墾的進步給予農墾改良的良好影響。總有做所在邊區各地設立工作站、總對場、會同、遺族、浦市、麻陽、長縣、乾城、辦邊附近推廣改良稻種種植等事宜，職員都投入心願利工作，設非政治上軌道，地方安寧，又何能藉此！此外，就邊墾墾殖的農事立論，原來不能安居樂業，現在安居樂業了；原來逃亡者不致回家從事新墾的，現

產也逐漸回來了；而且每造農忙的時候，軍政當局下令一應協助耕種和收穫，加惠農民，無微不至；這是湖中環境的情形，其他湖北、四川、貴州邊疆，同在經營措施之下，當然也是一樣。三省都「農改」的設立，尤以四川省事業最大，相信他們的工作非常活躍；眼看邊疆各縣的農村事業日益發達，尚有一切更有發展之展，值得在這裏向各位告慰。

不過，農改問題太複雜，故所在湘西從政農政改良，其特點是一個原則（因為時間太短，到幾年根本沒有做過，計次在芷江設立農場，恐在邊境湘西的破題先加一遭），今後應做的事多不勝舉，所以今天特就邊疆的農改問題，和各位作一個簡略的討論，分作析邊疆內究竟有那些重要的農改問題，和兄弟一面報告，一面提出簡單的改良方法，仍盼諸位加以指教。為節省時間，僅將此舉略大當如次：

一、糧食：各位知道，邊疆山多田少，唯芷江這糧，亦如要軍稻田最多的一縣。湖南在邊疆範圍內計有一十六縣，佔全省縣數百分之二十一，而年產稻穀僅佔百分之八、二，以平常七成收獲的年度說，全省產稻穀一萬二千萬石），更見產量極少；在十六縣之中，只有芷江、麻陽、辰溪、黔陽、沅山、永順、大庸七縣，每年稻米稍有餘裕，其他九縣，都感不夠，就是成長篇，仍然不能週到，只好依靠米運，玉蜀黍、山芋之類充補了。糧食的缺乏又是怎樣呢？據統計，全省的佔全省百分之三二、五，全省年產二百七十萬石；玉蜀黍佔百分之七〇，全年年產二百五十萬石；山芋約佔百分之八、五，全省年產一千二百萬石，產量亦復是很少的，尤以山芋為最。顯是食糧一項在湘西邊疆的情形，其他三省邊疆，大致相等，實則邊疆也許更困難。平常的供求情形已經如此，現在集中邊疆的移民，更添多的食糧困難和難於人口驟增，也就更難需要增加，自然用產也應大量增加，用產不能增加，當然會造成恐慌和糧價飛漲，治糧的方法可從邊疆湖米的技術，治水之道非謀本區增加生產不為功。因此現在要研究糧食的問題，也就是增加用產的問題。究竟增加用產有什麼方法呢？簡單說起來可以分三點：第一要增加用產的產量，換一句話說，就是同樣種一畝田，以同樣多的勞力，同樣多的投資，要求產量增加，當然栽培技術問題固保重要，但是改良稻種，也不失為

有效之舉之一。譬如軍政在湘西所推廣的「抗戰稻」一類的良好稻種，已獲得佳績增加百分之二十的出產，但受農民歡迎，這實證明要增加百分之十到二十的出產，非難事。第二要開荒墾地，墾地墾荒者是本地居民或移民，只要多出一畝地，就有一畝出產。現在邊疆的荒田荒地很多，假使大軍部不以力從事墾荒，而一應由軍民開墾，那裏必能大量增加生產，毫無疑問。第一為政府分給作物，邊疆現有田土，固以農民傾情實了，多半只種一季，冬天荒荒荒，收成無幾，氣候，大小麥油菜各種豆類綠肥皆可種植，如果墾荒一畝，直接開墾就可使生產增加。綜觀上述三點，都極輕而易舉，且抗戰糧食，實所賴賴！

二、棉花：四省邊疆，就湖南十六縣說，棉田不與五萬畝，其他三省邊疆，產量亦萬畝左右，總計大約十餘萬畝，以平常一畝出花十五斤計，產額不過一萬五萬斤，而布匹的來源全賴以維持，也就最要的問題全賴以解決，其需要何等迫切？且湘西棉田每畝產花又特別低，多者十到十五斤，少者一二斤，以此情形，怎麼够用？所以增加棉產也是一個很嚴重問題。但是增加出產的途徑何如？首先必須研究種植方法，現在邊疆的人們，多半只知澧河邊沙田內來種棉花，而且不是全部種棉，還要種辣椒，花生，豆子之類，在長篇地，都不知如何種植，平常說，山田不能種棉花，其實山田何嘗不可種棉？不過必須須到種的方法，現在致所在湘西各地所設的工作站，除辦理推廣外，更從事實際種植技術的研究請求增加產量產二三十斤以上，農民才會種植。其次必須改良種子；普通好的棉種產出的纖維長而且細，可以紡棉紗織細布，普通土棉既短且粗，只可紡粗布。所以除研究種植方法外，更須研究種子改良。

三、森林：森林問題，就抗戰說，其需要雖不及其種和棉花迫切，然而就經濟說，却實關係很大。邊疆因山多田少，很大部份山嶺都是土層極厚，適宜造林，徒以畜畜造林，無人倡導，因此澧澧澧澧山，隨處皆是，加以居民不知保護，任意砍伐，更使林木日少，倘現在再不注重，幾十年後行見吾們的子孫更無可用的村木材料了！比如邊疆人民常常以大的樹幹作柴料，茅草和小枝，多半不高興使用，這在經濟原則下來研究，也不合理的；

所以政府應當有所限制，其次是在積極倡導造林運動；造林運動是必須進行的。第一，要選好苗，不要不買而種，只是提倡造林，必須大面積，因此國苗問題，除保證天然森林外，尤須利用人工多事培植。又邊區產桐油，為全國中心（湖南年產七十萬担之中，以邊區十六縣佔其大部，四川，湖北，貴州三省亦皆以邊區為主要產地），其原因乃天候最適宜植桐之故，此種經濟樹不更提倡，並利用可取小區，俾益植桐甚大。

二、其他：邊區農業問題除上述三大點外，還有值得提出報告的幾件小事：第一是牛瘟的預防，芷江各農戶，無一家不買死牛，路過也有配種情形，甚至以說邊區各縣都認此一問題為極嚴重（湘西的牛，多牛來自於東，疫病也由此東帶來，鄂川邊區牛瘟被撲已幾數年（近來仍在蔓延），因為瘟疫流行，以致牛價較之前幾年增加三四倍以上！農友們常有多方借款購一耕牛用旬水俾即而役而死者，其痛苦非吾輩所能盡致形容！唯一補救辦法，只有注射抗瘟血清。現在政府才有免疫牛三頭，可供血清製造之用。計劃在今年增加到六十頭；當然小規模的解決小區域的問題，不會困難，但如擴大普及，則人力財力難以顧慮。尤其要緊的是取得農民的信用，然後才能推行順利。第二，在湖南邊境安江和辰州兩市等地，盛產柑子橘紅，是大家所明白的，但為什麼價值會那樣貴呢？為什麼天熱的賜予不能大家享受呢？為什麼不多種這一類的果木呢？主要的原因此地柑樹售價太貴，不是一般貧民的力量可以經營；他們用土培植柑苗，一株僅得兩三株，物稀為貴，以這種笨的方法，當然不會便宜；其肥料學力長的育苗很容易，試以柑柑同屬的推測為枯木，其頂部接上優良柑桔的幼芽就活了，那麼經過三年，一畝地便可得良好好橘苗一萬株；故所費一年前已在安江已設立柑桔苗圃

，兩三年後，此問題便可解決了。第三、湖南邊境盛產白蠟，尤以芷江為最，又白蠟本來是一種小虫，稱白蠟虫就是牠的分泌物，惟芷江的白蠟虫不能產出子。故每年須向鄂興採辦，專營是項商業者，在春間往往返湘西鄂東，日夜不眠，遍各各地，夜晚城門不關閉，已成習慣；蠶虫出子寄身於游化過散，因此出子皆以昂貴，非一般貧農所能經營，又貴州境內的蠟虫祇能產子，不能產蠟，與湖南相反，因此兩省農產改進所，現正共同研究調劑的方法，相信必多收穫。

總之，這許多農業問題，都以待解決，而解決的方法諸位決不可以為單選技術便能辦事，這便有種抗建建國的巨大責任，決不是技術人員所能獨立負責，技術人員只能負起二分之一的責任，就是改良和推廣方法的研究。除此以外，更須以極大力量：一是經濟力量，一是政治力量；我們知道，無論做任何一件事，都非金錢莫辦，農業尤不能例外，現在政府對於經濟農村金融，發展農村事業特別注意，自今年起由四行聯合辦事處舉辦大量農業貸款，可見這一類的關係很大。至於政治力量，尤為重要，而前已經說過，不待贅述。所以要以三方面配合運用齊頭並進，整個地區的農業問題，才能解決。

今天在座諸位，都從事農政，尤其都身在主任領導之下，希望今後多指教，庶使兄弟和從事農業技術的同志們一點研究所得有著實獻國家民族的機會。

【按】右稿係湖南農產改進所所聘專家，軍政新編王局長之於五月二十四日在平澤講演，特為筆記刊載以鑒讀者

述譯

# 大軍統帥學

美國統率參謀大專講授  
李元凱筆記

## 第一部 戰略概論及戰略實施

### 第一篇 戰略概論

#### 第一章 定義

#### 第一項 作戰指導

作戰指導，雖係以運用國軍之策略為主而言，但對於經濟指揮以及國家一般政策，均須妥為籌劃，以期達成最後勝利。

#### 第二項 戰略

(一) 戰略者，係於適時適地適量突破之戰國實力於戰場，並使所處之形勢利於擊破或威滅敵軍之一種方略也。其目的即次。

一、出敵不意，奇襲敵軍，迫之於倉卒之間，使之於尚未正式作戰前，即變更原定部署，以應付此奇襲之威脅，致使敵軍各部隊之配備，及其間之交通補給等，頗感紊亂，果能達成此種戰略目的，則敵軍必被迫處於不利之狀態，其戰鬥實力必伊減。

二、分散其兵力，各個擊破之。

三、威脅敵軍退却，並脅迫其後方交通線。

四、使敵統帥部之行動遲延不決。

(二) 故所謂戰略，通常係以軍事間接之行動，以迫近敵軍，其目的務使敵人發生驚異觀念，因而出於防範之行動，反之，倘敵方諸軍能按其原定交通線協同前進，安全會合於預期之戰場，既不受威脅，又未錯誤其行存，如此則吾方所謂之戰略，不得成立。

(三) 物理與心理二者，影響於戰略之關係，亦有同等之重要，若僅以幾何學說作戰略之分析與理解，則難裨於實際。

#### 第三項 戰術

戰術者，係在戰鬥前加以達成戰略之行動，並在陣中運用戰國實力之手段也，故凡關於行軍擊破敵國之展開作戰之指導以及戰勝時之效果擴張及退却間之掩護事宜，皆屬於戰術範圍，決諸言之，戰術者即依據兵變地形戰情狀況，而為各國戰國行動正確運用之教學也，故戰術有各兵種之特種戰術及混合兵種之一般戰術。

## 第二章 一般作戰之指導

### 第一節 戰勝要訣

#### 第四項 戰勝要訣

(一) 歷史上著名將之軍事才略，多得自戰史上之研究，因其運用機度與方式之不同，而定勝負之關鍵，故吾人對於作戰指導之要諦，當以一般原則為依歸。

(二) 此種不變之基本原則，得歸納為下列各要目。

- 一、攻勢行動之重要
- 二、戰鬥力集中之重要
- 三、經濟的使用兵力之重要
- 四、行動迅速之重要
- 五、出奇之重要
- 六、警戒安全之重要
- 七、協同之重要

#### 第五項 運用上之區分

(一) 上述各原則之運用，應依據各種作戰情況而互有區分，各作戰情況之因素，即任務時間空間天時地利及彼此戰鬥實力，而數量裝備訓練補給紀律精神等，為種族特性戰鬥效力等，皆為構成實力不同之因素，就中種族特性一項，更為區分中最顯著之主因。

(二) 上述之基本原則，實為指導作戰之要領，無論計劃一整個之戰役，或僅計劃某一部隊之作戰，皆同然也。

(三) 此種基本原則之正確應用，欲加詳細敘述，殊匪易易，茲將一般應用方法，於第六至第十二項內簡括說明之。

#### 第六項 攻勢行動

(一) 戰略上之攻勢行動，能獲得先制之利，並易收襲擊之效，攻勢行動者，係表示其國家既無畏於敵軍，足以振作士氣，而減少其國內人民被侵略之畏懼心。

(二) 故惟取攻勢者，方可獲得先制之機，以遂行其固有企圖，且各部隊間得相輔協同，避免坐失機宜，使敵人對我先頭部隊之兵力與實力估計過高，且可信賴其領土，控制其人民，獲得其實益，而供我軍之需用，即不幸而被擊退，在退却時亦得先臨陣實地地方，焚燬其屋宇財產，以阻止其退却。

#### 第七項 戰鬥力之集中

(一) 戰鬥力包括兵力，兵器，作戰技術，戰鬥能力，以及訓練，精神狀態，與指揮官之才能決心等，戰鬥力之集中，係指以可範圍內之最大戰鬥力

一、能使敵人遭受極大損害之區域。

二、最能致勝之區域。

三、佔領勝利可獲得最有利之區域。

以戰略立場言，大軍部團及後方為最大之弱點。

(二)通常除對敵之最弱點上，集中極大兵力外，仍應適切使用戰略戰術上之分遣隊，以分散敵之實力，蓋此種分遣隊之非常用途，在能牽制敵方大部隊，以分散敵方決戰區域之兵力。

(三)惟應切記者即「主力為首要」若昧此原則，而將主力擊之兵力分用於分遣隊，則得勝不利，要知主力之勝負，其價值之重要，能超過其他諸種之裝備，且如用於主力戰之戰力愈大於敵軍，則戰勝之機會愈多。

(四)攻擊敵軍之原則，應首攻，惟宜攻擊敵人最弱之一點，則可斷言。但此項原則，實際應用則更難，而對於主力部隊適當之部署及運用，亦非易事，有時各區域均似重要，欲加適切決定，則非老於用兵且富於才智者不可，又或奪則途徑，而其決勝之效果相同，則取捨之點，自難以適宜解釋。

### 第八項 兵力之經濟的運用

(一)為求戰團力之集中起見，應於次要任務方面，使用最低限度之兵力，此種原則之實施方法，即以極少之兵力用於伴攻，或用於警戒，或用於牽制敵之主要部隊，其全圖在求變費我真正之目的而已。

(二)兵員與兵器之選擇如能適當，頗有助於使用兵力之經濟性，例如騎兵機械化部隊以及摩托化步兵等之運動迅速與自動火器之機械火力，皆可使次要任務方面，用極少兵力，收迅速達到目的之效果。

### 第九項 運動性

(一)戰爭之大勢紛爭，在兵力移動，戰略主要目的之一，在移動可變範圍內最大之兵力於最足妨害敵軍之區域，發運動之速率，務能超過應方移動限制我軍之運動之行軍速率，是以運動迅速之性能，及因此所獲得之優勢，為戰略成功之要素。

(二)利用運動迅速之原則，可增強戰鬥力，可使作戰部隊之基本部署迅速達成，可迅速更動以適合戰況之轉變，可縮短少兵力獲得極大效果，並可迅速轉移兵力於任何區域。

(三)超過敵軍之迅速運動能力，當為偉大軍事領袖之傑作，亦為常勝軍之傑作，利用機械化摩托化等利器，可獲得非常迅速之性能，此亦為今昔戰略運用方式不同之一點。

### 第十項 襲擊要素

(一)襲擊常為名將必須實施之要則，蓋敵軍被襲擊時，則心理混亂，自易趨於顛覆之一途，襲擊一道，既為往昔及今戰術戰術運會應用之基礎，故古來偉大將領之首要企圖，在襲擊敵軍於其不意之區域，美國李將軍利用大軍兵力以襲擊敵之後方及其側面，即依據此種原則，此常人視為極難且極危險者

有時確能實際促成決勝之效果。

(二) 襲擊軍人出師不書之方法遂成之，襲擊之成功在秘密準備，掩飾企圖，並在新兵器之運用及實施之神速，俟達襲擊時機，必繼之以適時之進攻，前已達襲擊之時機，但未準備繼之以有利之行動，則反招不利之結果，蓋遲誤且，以致必歸於其軍隊也。

### 第十一項 警戒安全

(一) 戒備安全警戒，得保而行動之自由，其方法在妥為戒備敵軍之襲擊，在保持忠勇之精神以防禦不良之影響，並在部署適切之支隊以護補緊要之據點，務使我軍動靜不致意外侵擾為要則，惟被敵獨斷之性能尤為保衛安全最有效之方法，所謂戒備者，在超過敵軍部隊集中或部隊編組之速率，並能預料敵軍行動之預也。

(二) 利用航空及機械化部隊以行警戒，最為重要，通常防空最安全之原則，在利用空軍之烈攻擊，俱仍須以其他防空設備補充之。

### 第十二項 協同之重要

(一) 各部份之部隊能協同動作，始能實現並發揮其全部威力，但欲達成適切之協同動作，非各兵種能瞭解其他兵種之性能及限度不可。

(二) 達成協同動作之關鍵，在明瞭相互及適切之指示，吾而陸軍之常用通訊與聯絡，部下各將領實施，統指揮官之企圖之機變與智慧，並其有利時機之迅速動作等。

### 第十三項 原則之運用

(一) 欲求戰勝，須以歷來戰役中所獲得之適當原則而實施之，此種原則，雖未必確定適合於任何之具體戰況，但對於一般戰況，通常應相視運用之。

(二) 在戰爭時，吾人係憑其具體之戰爭，是以戰略上各項原則，儘可視為具體或一般之指，每一戰役務屬妥為計劃，並將其各部加以分析，由此分析而確定生次，此種決定，決非從預知現象之原則所能解釋之也。

(三) 運用戰略原則各不同之原因，大部分由於人類性情互異，在擬具作戰計劃時，應相當考慮戰略上之抽象原則，如上述種族特性之重要性，倘不顧及民族心理之狀態，有時輒遭不利之戰果。

## 第二節 戰史

### 第十四項 戰史之重要

吾人日常生活，有形形色色間以依經驗而得，吾人本身缺乏應有之經驗，則可運用他人之經驗，戰史者，即前人作戰經驗之實錄也。

## 第 五 節 將 來 戰 爭

### 第十五項 將來戰爭

(一) 廣義言之，本國(係指英國)之將來戰爭概有三類：  
第一類 與一國或數國之小範圍戰爭。



第二類 對一等強國之戰爭或保雙方均各聯合或一方聯合或雙方均、聯合。他列強之戰爭，而此種戰爭，實為國家之主權戰，或為佔有領土之糾紛戰。第三類 發生世界大戰時，本國之參戰，在此種戰爭中，吾國實為全部戰爭中之一部份，任何一國以此浩大戰爭之作戰計劃，均不得獨擅專行，此種戰爭中之戰系與協同動作，大部係以強權政治之作用，非強以戰術為原則也。

(二)上述三類之戰爭，均屬為運動戰之狀態，第一及第二類之戰爭，均演進為陣地戰。

### 第十八項 運動戰

當戰線運動戰時，則軍隊或一翼易 斷斷，而海陸機噐之聯絡線，亦時常容易遭受攻擊。

### 第十七項 陣地戰

陣地戰係由勝負未決之運動戰而發生時期延續之阻滯狀態，其特徵為陣線之組織堅強，阻礙及各國聯絡之破壞健全，各兵種保存較大之預備隊，交通戰線聯絡之轉良。

### 第十八項 各期聯續之戰爭

現代國與國大軍作戰，一戰之勝負，既未便殲滅其全國軍力，且不能謂為已達作戰任務，最後勝利必須經過繼續戰爭與相當延誤之時期，而每一戰線時期，通常係以先期之戰鬥為依據。

### 第十九項 新進文化與戰爭影響

(一)新進文化之影響於現代作戰方式實有四：

- 一、全路網之完備，為近代師旅師團行軍大害者，與拿破崙時代以七萬里必須經由一陸之情形不同。
- 二、鐵路飛機化運送，則軍事移動及大軍擁擠上之速度極端增進，此種運送，已相當打破昔時所謂作戰根據地及區域之限制。
- 三、電報無線電及飛機之通訊，雖不能免除阻滯地形之危險，但已免除往昔各部隊隔離間之隔閡，並有利於轉機作戰。
- 四、新進兵器，射擊之增加，及其射擊之速率，足使正面攻擊及陣線突破，增加困難與危險，是以近時戰線上攻勢之主眼，在包圍敵人之一翼或

其兩側。

(二)但兵器之精進，說本新戰術原則，而不能強要戰術原則，如古代之船舶與近代之軍艦，其實質固因進步而不同，然其攻擊之目的與正當之任務，仍屬今昔之區分，故作戰方略，吾人得之於戰史者極多，且此種方略，亦有運用於空軍之可能。

(三)近日實業與科學之進步，並軍用發明物之關係甚大，準據近代戰爭，應以已知之科學為研究之基準，尤應努力於將來物質上之進步及其實現。

### 第二十項 軍備與人員

應用最新兵器，確能代替戰線上之人員，但不能減少人員之需用，此不過為前線人員減少後方人員增多之一現象，例如每一坦克車在戰鬥時只需兩人操縱，但其後方為修理及供應者，則需四十六人之多，又如每一飛機之駕駛只需一人，但其後方則需六十人，是以應用新式兵器之器械戰，亦看增加人員之需要。

## 第二十一項 人員數量上之優勢

倘敵我雙方軍隊之素質與指揮人才相類同，則人員數量上之優勢，足以確定戰局之勝果，但此說原則，不可應用於訓練強度相差之軍隊，蓋未受良好訓練或軍紀不良之軍隊，既不能收協同之效果，且其戰鬥力薄弱，自不如兵力雖少而訓練較良之軍隊。

## 第二十二項 空襲

(一) 在戰爭開始時，運用大規模之空襲以摧毀敵方工廠，並屠殺其人民，其意義在壓制敵方動員非戰鬥人員，亦所以表示在平時準備戰爭，應視全體為一共同作戰之單位也。而空襲兩軍之聯合應用，則其首途企圖，在毀滅敵軍之實力，並沮喪其繼續作戰之精神，是以達成此種企圖，必須預備其領土，奪取其資源，毀滅其商務，使其經濟陷於瀕絕。

(二) 倘雙方作戰，均僅以相互空襲為主眼，則後之結局勢非至同歸於盡不可，空襲之心理作用，原在報復，倘敵已窮精竭力，並無報復之體力，即為空襲已達目的之河漢，為達成目的而應殺非戰鬥人員，此種空襲，則為文明國家所不許，是以文明國家之運用空襲，僅限於軍事或半軍事之目的，以構成作戰上重要之開兵種之一。

## 第二十三項 補給運輸網之重要

在作戰時，運輸方法雖處最便利之狀態，但仍難充分應付所有之需要，軍需運輸網倘受敵軍之破壞或擾亂，其於戰後之影響極大，其用以破壞之兵力愈大，則所加害之影響亦愈深，證諸以往經驗，倘軍隊被迫離開交通線根據地帶或被截斷，結果常蒙大害。

## 第二十四項 交通線內之區域

(一) 每一大軍之交通線終，不僅應視為鐵道河流或公路交通路線之區域，且在此區域內，尚有種種軍事之重要建設。例如軍需倉庫兵營野營修繕工廠及醫院等之設置，皆係保存前方野戰部隊之軍旅重要機構。

(二) 上述諸設備與根據地之間，以及上述諸設備與前方之間，並各設備地帶之相互間，均應有大規模及極複雜之交通網組織。

## 第四節 國家政策與作戰指導之關係

### 第二十五項 政治家之影響

在戰爭開始時，最大問題為攻或守之決定，任何國家均不願被指為侵略國，故攻或守之問題，亦為政治家應行考慮之要務。

### 第二十六項 國策與作戰指導

(一) 國策與戰略根本兩事，戰略開始之時，即國策已定之日，國策既經決定，則軍人唯一之企圖即在作戰，戰略及統帥之範圍，不可再以國策限制之。

(二) 民主政體之國家，對於作戰指導有效之方針有二：

一、國策與戰略，及在國策之界限，必須分別清楚，不得使混淆。

二、關於時大作戰期間，應儘量使最高統帥部所能執行之職限。  
三、有關於軍事之絕對投票，務各嚴密保守之。

(三) 國家軍事被擾亂事，其困難不特與兵衆對敵之，俾免因洩漏秘密而部隊遭受不利之影響。

### 第二十七項 最高統帥受政治干涉之弊害

(一) 國外遠征軍之軍事領袖，須依俄國內接濟，但俄國內之接濟，須賴戰勝成果，故對於收買新聞鼓吹勝利之熱望，有時超過以寧退敵人爲準者，此類事實，歷史上有見迭出，故關於戰時之事，政治家不可加以干涉。

(二) 缺乏作戰經驗之部隊，不易統率，加以戰鬥上之變化無窮，有時不免遭受重大之損失，因此統帥時常更換，且因其政治地位之不安定，乃致影響軍事。

(三) 關於作戰指導，有時不屬軍事之事項亦多，因而政治家有干涉作戰指導之趨向，有時甚或干涉及於作戰指導上之極小事項，此不僅發生擾亂統帥之影響，並分枝其正常業務上之注意力。

(四) 政府有時干涉遠征軍關於經濟上之預備事項，此種干涉，所有關於作戰之指導，甚或引用政治壓力，以制衡作戰上必要之人員與器材。

(五) 作戰軍爲克服艱難，或爲達成企圖，因而時時遲延有所不韋，但政治家常不能忍耐，並有時竟企圖改變其作戰計劃，此種企圖，既無利於部隊，且使軍事上之預備機宜，多有礙軍實計劃，當經司令官與其計劃已至相當時機，而又採取另一企圖，原因第三者有力之反對，結果一再變更，並又有第四者之建議，始能論其每一變更之理由如何妥洽，但已失却戰勝時機矣。

(六) 此種政治與軍人之衝突，雖企圖與方式各有不同，但事實，則屢見不鮮，爲統帥者，必具應付之方，決不可因此阻礙其進取精神。

### 第五節 統帥

### 第二十八項 預知之重要

歷史家對於古今名將之記載，均認爲具有預知天才，故其敵人之作戰計劃及其軍事行動，有正確預知之性能，此種軍事上之天才，雖其運用之限度不同，但且歷史家想傳中之必具條件則一，說說雖極複雜，各種情況難極紛紜，但如將歷史上有名之戰役，及其所以致勝之經驗，精密研究，自可悟得適當之要則，適用於戰，否則必敗，可斷言也。

### 第二十九項 對部下指揮官應示之機宜

担任一方面作戰軍之指揮官，職責重大，應秉承高級長官所示機宜，履行任務，例如有關本戰區之作戰計劃，其範圍應包括情況判斷，關於何時何處完備兵力之集中，以及有關其任務上應有之情報等項，均應由高級長官明示於部下指揮官者。

### 第三十項 指揮官之處置

指揮官應乘臨時接掌之機宜，依適當手段達成任務，例如如何用其權能以指揮作戰，至於何時何地實施戰術等細則，均得依據其本人之決定實施之。

### 第三十一項 指揮官

(一) 指揮官處置便宜，應有決斷，此為其職責中最艱巨者，責任繁重而複雜，對上對下對本人及對本人良心之責任，較諸忠誠守，意義尤為重大。  
(二) 達成此種重大責任之唯一方法，在本良心上之領導，並舉絕堅忍，忠於職守，其眼光，必須超越於現時一般及戰海上之勝利，但以竭盡心力精忠屬實，以達成最圓滿之目的為要圖。

(三) 偉大之指揮官，不但應具有豐富之常識及理解力，尤應具有處處使敵感覺困難之技巧，要以軍事領袖能為人所崇拜敬仰者，其具有屠殺少而成功多之天才也。

### 第三十二項 野戰之要素

遠敵野戰勝果之要素，在各級指揮官及參謀人員具有精明果敢之性能，並以部隊之神速力兵時應用法（參軍在內）堅忍及紀律等實深訓練為要則。

### 第三十三項 戰鬥之時機

(一) 戰鬥為作戰之決勝行爲，指揮官遇有利時機，應即迅速實施戰鬥，反之倘遇不利時機，應設法避免之，戰局長期之成果，係未定性質，因戰局順序或實施上之困難，有時甚或有誤解者，指揮官所預計軍隊之一捷時間，有因發生意外事件而有所阻滯者，敵軍有時有意外之新兵器或新發明物出現於戰場者，指揮官本人對敵軍兵力陣地及其行動等判斷，有時竟有錯誤者，又軍中本人之位置，實際上亦有不可斷者，加之所依據以為決定行動之情報，有不準確者，是以偉大之指揮官，必須具有特種性能，方能行使其正確之決定。

(二) 有困難時機之戰略上兩大要素。

一、應速集中較強之戰鬥力於要點。

二、務使敵人感覺困難，其方法為阻止其補給之來源或截斷其後路。

戰略要素最關重要之時，即在雙方兵力與軍備幾完全相同之時，又軍隊數量之衆多，不得謂為兵力之雄厚。所謂兵力者，應於戰鬥時實際參加戰鬥者，始為計算兵力之標準。

## 第六節 統帥計劃

### 第三十四項 要領

運用大軍之計畫，概別為「國防作戰計畫」、「會戰計畫」及「作戰計畫」之三大要領，國防作戰計畫係對預想之敵國，所準備實施之戰爭，得包括整個會議而實，會戰計畫係指在一個戰場內，對各共同實施有計畫之一般指導，又此種計劃，係由最高統帥部所準備，用以達成所定之任務，故其範圍係包括戰線範圍之各戰略與戰術，而作戰計畫者，係指關於某會戰之戰略與戰術實施之某一時期，換言之，即在所定任務未達成以前，所包括之戰略與戰術實施之各個時期也，在上述三大要領中，均具有應行考慮之要素，又以各大要領之範圍不同，而各要素應行考慮之範圍與難處亦異，此項要素得歸納為八項如次：

- 一、軍事地理——即雙方軍事地理上之要素，係包括氣候地理地形以及經濟實業農林運輸天候政體及人民數布狀態政治狀況及其國家之特徵等。
- 二、敵軍兵力——作戰實力、及其作戰之可能行動。
- 三、敵方軍隊——敵軍地帶及其實業區域，此項為敵軍要素，而為我方之目的物也。

- 四、對中立國之理想態度，及其與我計劃上之影響。
- 五、我軍之武力，人民之設備，我國之經濟及其有無弱點。
- 六、我軍集中之途徑，及運輸工具上之便利。
- 七、彼我雙方關於動員及集中能力上之比較。
- 八、我軍補給上之便利。

### 第三十五項 計劃

上述各要點，加以精密考慮，通常應行計劃並措置之事項如左：

- 一、目的——依據主觀不問，選擇目標自異，有以整個國家為目標者，亦有以戰略性質或以戰術性質為目標者，例如在國防作戰計劃中及會戰計劃中，則其目標以敵方之重要城市為進攻之重心，同時在作戰計劃中，則以敵方陸海空軍為聯關之目標。
- 二、攻或守之適切行動。
- 三、達成目的之主攻及助攻。
- 四、兵力集中之方法及地帶。
- 五、由兵力集中地帶或防禦地帶之發展路線，並該項部隊之編組及序列上之一般籌劃。
- 六、在發展時，對可能發生決戰之地帶，應事先籌劃並計算。
- 七、補給上之種種籌備。

### 第三十六項 決定

上述各項，經考慮並計劃後，則會戰計劃，應包括下列各主要決定。

- 一、目的。
- 二、達成目的之應有行動，——攻或守防禦，或攻守兼用。
- 三、備實施攻勢行動，應先確定最大目標，並係應滅敵軍，或係佔領據點。
- 四、備實施攻勢行動，則應行之主攻或助攻，並各師之兵力及攻勢之方向，均應事先確定之。
- 五、備取守勢，則應決定各守備區之適切方位，應行達成之目的及兵力之編組。
- 六、兵力集中之方法及其方位，並在集中時之安全手段。
- 七、決定補給上之籌備。
- 八、退却之路線，並退却時應先應有之籌劃。

### 第三十七項 綱要

現代戰爭之情形，極為週密，野戰軍指揮官在搜集有關情報後，對於敵軍動向，自能作正確之判斷，而指揮官亦不得因情況之不明，猶豫不決，以

致喪失機宜，當敵方進攻或守之動向，一經確切判明，必須迅速實施其決勝行動，決勝行動係產生於確有把握之計劃，此項計劃，須依據整個兵力之有效利用，是以各部隊之編成及大兵團之組合，應依此原則為主眼，又所謂兵力之經濟的使用者，其實施手段在運用充分之兵力與火力，時機一至，即實施決勝之猛攻也，至此決勝時機，有自開始計劃時即預料者，亦有隨戰況推移以造成之者，是以會戰計劃中主要手段之一，在利用敵小部隊，以牽制敵軍，分銷其兵力，同時將主要兵力集中，決勝方也。

## 第七節 軍事之目標

### 第三十八項 要領

選擇適當目標，為指揮官之首要問題，為開闢全部戰鬥之基準。

### 第三十九項 選擇目標之主要考慮

一、對目標之選擇，應以下列兩項為考慮之中心。

第一、陸軍陣地帶及其集團大軍並其交通路線。

第二、敵國生存上最緊要之地點，例如：

一 實業及商業之中心區域。

二 政府行政之中心區域。

三 國家資源策源地。

四 交通路線及其補給根據地。

(二)作戰之目的應極其明確，所謂戰爭目的者，通常係代表全國一致之志願，用以加諸敵國之謂也，是以欲達成此種目的，必須擊破全部敵軍，果如是，即國內反對戰爭者，亦認將其後已極權讓戰爭之必要。反之，倘僅佔領其領土內一部份之區域，不為係到敵國人使其將用更大之努力耳，因此戰略最後目的，務將敵軍全部擊破於戰場。

### 第四十項 有關敵國生存上最緊要之目的物

(一)倘戰爭係為領土之糾紛，即佔領該領土，雖屬適宜之目的，但敵軍全部既未被擊破，則此種佔領將仍為再戰爭之導火線。

(二)倘敵國生存上最緊要之地帶，佔領其一二，得為成我方作戰之適宜目的。

(三)一國之首都，通常為公路鐵路交通調之樞紐，為全國國民精神上之寄托，並全國金融財政之中心，倘以首都或類似首都者而為我作戰目標，則敵人必將竭力以救之，並以此於此種攻守之雙方兵力，必為兩軍之主力無誤。

(四)進攻敵軍首都或佔領重要區域，可認為獲得成功之初步，蓋佔領其區域為主要之成功，而殲滅其軍力為主要之目的也。

(五)選擇主要攻擊之最大原因，在壓迫敵軍之行動，務使其從事於此方之抗禦，並可壓迫敵軍放棄其固有工事，而離開彼所預期作戰有利之地帶。

(六)大軍運動方向不限於迎擊敵軍之主力部隊，但應以適宜有關敵軍生存上最緊要之地帶為主眼，則敵軍不得不移其重兵以抗禦之，否則勢必棄此最緊要之地帶。

### 第四十一項 戰鬥上之目的地

有時目的地之選擇，其目的在使防禦者處於不利之陣地，例如地形上不容軍隊發揮其戰鬥力者，又或當擊退敵軍，則敵軍所處地形將與我本國隔離，致失聯絡者。又或此種地形使敵無用武之地者，再此種目的之選擇，係用以壓迫敵軍使其必分數路換兵以行攻擊，致失原有聯絡，轉而有利於我軍從事各機擊破者。

### 第八節 戰略之技術

#### 第四十二項 戰略之技術

戰略之技術，蓋指用作戰原理，以爲尋問題之解決，遇必暫時，則不顯現，並依據敵軍之報告用兵之慣例，以造成有利時機而爲我過時利用。

#### 第四十三項 戰略之應用

(一) 作戰時戰略目的之最高條件，之達切指導統帥開始時之戰略作戰行動，故對於戰術上應有之戰鬥程序，必須確切明瞭之。

(二) 戰略上之成功，不得僅依戰術方式達成之，蓋各大戰鬥部軍之政策在效力上各次不同，故以前戰略上之成功者，有時亦爲以後仿效者之失敗。

(三) 任何作戰方面有時贊成者與反對者各執異詞，或均有同等充分之理由，此種方針，縱經實施，其結果亦難於確切估計，是以任何戰役，無論其戰法之如何決定，要知成敗之機，大都以所準備之充分程度及運用之靈活程度以爲斷，所謂準備者，乃指補給必須確實充足，戰略上之變態必須達成靈活之運用，而實施戰鬥時應有勇退果敢及迅速堅忍之精神。

(四) 戰略計劃之簡單愈易收獲戰果，則其危險最大之危害，又作戰方略之採擇，必須適合於該部隊之性能，及其平素之訓練，尤須適合於實施該項方略之指揮官。

#### 第四十四項 統率大兵團之戰略

統率大兵團與統率小兵團之戰略不同，蓋統率大兵團者，必須眼光遠大，顧及未來，不可僅限於局部之戰場，例如備敵軍退却，則大兵團統率應事先考慮敵人退却之方向，並由此處退却而察其其主要目的，又其退却路徑，可否逼擊之，是以時間與空間之要素與統制上之統系，須要求統率大兵團者對予爾後作戰有預知之性能，且對於戰略上諸要素，應爲決定其戰法及作戰計劃之基準也。

#### 第四十五項 戰鬥力之伸縮運用

(一) 將戰略部隊之戰鬥力，適時轉移於其他一據點，以應需要，果具有此種調動之能力，則無異於兵力數字上之增加，惟兵力之調動多賴於運輸及行軍力，是不傳不事先設計之，否則所謂調動之部隊，運動頻繁，結果徒自減少其戰鬥力。

#### 第四十六項 大軍之移動

軍爲一複雜龐大之人員與器材集團，以軍爲整體移動之單位，動作難免遲滯，是以轉移陣地或變更其移動方向，亦非易舉。但事先如能適切籌劃，則各部隊之移動亦得迅速達成。

## 第四十七項 較小兵團之戰略

兵團愈小則便於移動，且戰場之一般統制亦較易，故指揮官所依據戰術及戰鬥上之決定愈多，則獲勝之機會亦多。

### 第九節 戰略根據地

## 第四十八項 定義

在研究作戰根據地時，必先明瞭戰略根據地、補給根據地、及戰術集中等術語之意義，致分別說明如次。

- (一) 戰略根據地，即軍隊所集中之地帶，使遠處於有利狀態，能便戰鬥之開始，復利於軍隊之展開，並實施作戰計劃上，便於所與之補給。
- (二) 補給根據地，即平時所稱之基本倉庫區域，除海外遠征外，門地即為補給根據地。
- (三) 戰術集中，即係大軍集中於戰場之方法，戰略集中，通常應以大軍所望之戰略目的地，為進行戰鬥或進攻方向之依據。

## 第四十九項 鐵道及機械化運輸之效果

鐵道及機械化之運輸，(統於運輸在內)除海外遠征情形不同外，業已重大變更上述之補給根據地性質矣。

- (一) 與國軍相接之隣國交通，所謂補給根據地，即本國內地區域，大軍與內陸間之聯絡地帶，即構成所謂交通地帶，以前所屯積於根據地用以補給者，今則沿交通地帶而配置之。
- (二) 海外遠征時之補給根據地，其有補給與戰略之兩重重要者，故設於出入港口之區域附近，一方面便於人員與器材之由國內運出，一面將負責將士

運回國內，至若海外根據地選擇一節，則應以本合戰計劃，並適當之港口及補給移動上之便利為標準。

## 第五十項 凸形戰線與時間要素

(一) 時間要素，為一切戰略運籌運用上，最緊要者，且對於選擇作戰根據地一項，亦應以時間為重要之標準。凸形戰線既能供給軍隊調動上以充分之空間，則用以決勝之時間要素，自當多取取於作戰根據地之選擇，倘作戰根據地位在凸出戰線之內，則此項根據地之大軍，自立於內線作戰之有利地位，較諸外線敵軍之軍隊調動，更能迅速集中於線內之任何部份。

(二) 在凸出之線軍前線，即係一大規模之凸形戰線，(以赫松(COLOS)為頂點)此為歐戰時期德軍之最大之價值，反之，倘凸形戰線失小，且作戰根據地位於外線，則為不利之弱點，蓋既失內線之最大利益，且凸線內部隊之補給困難，復受敵軍之威脅，(密稀爾，Schiller)之凸形戰者，即屬一例。

(三) 故將作戰根據地置於大規模之凸出戰線內，則無異於增強兵力，倘凸出戰線，空前儘以交通線被切之，則不利矣。

## 第五十一項 作戰根據地內戰略集中之原則

(一) 戰術集中，可分三類。

- 一、依據預定計劃之戰時集中，實施攻守之方向及方法既經事先確定，且根據地之準備均已就緒，則指導作戰之企圖，即尋求先發制人之時機，並



子開始時即能採取戰鬥之方向，以壓迫敵人使處於被動地位，惟須注意者，此種戰略集中計劃之成功與否，要以動作迅速，佔得優勢，並置真正要點上，予以致命的打擊為要件，故此種戰略集中之計劃，務必根據完全準確之情報，尤應力求早日決勝，倘因遲延而情況變化，則此項預定計劃難於實施。

二、在原設集中計劃進行期間，依此預想戰況之集中，當此時期，對於戰鬥之決定，既須待局勢之發展，則所集中各部隊之關係位置，務使便於迅速集結，以應付任何可能之戰鬥，集中之地帶，要須力求掩蔽，並運用兵力，以先制敵軍為主眼，是以當敵軍距離尚遠，及情報缺乏之時，則此種集中方式，最為有利。

(二) 戰略集中，務以下列各原則，為考慮之中心。

- 一、集中計畫，應依據本戰役之企圖。
- 二、將選定集中之方位，務使實施時，以不受敵人之阻礙為準據。
- 三、將各兵團部署於相互關聯之位置，使便於進行第二步之行動，換言之，即前線展開等行動之有利也。
- 四、倘遇敵軍進攻，則戰略集中之兵力，不可分裂。
- 五、集中地帶，務有部隊及空軍擔任掩護。
- 六、集中地帶，務求利用天然地形之掩蔽，但不以防礙展開或攻擊之行動為要。
- 七、集中之準備與實施，務使敵人無法察覺，最低限度，務使敵人不能發現我軍主力集團所在地。
- 八、集中之實施，對於可能補給根據地及其途徑，與退却路線，應盡力加以掩護。
- 九、集中時，所屬部隊，應有之編組，與序列，應預為準備，以便爾後無須多大變更，即能因勢利用。
- 十、集中行動，通常以縱深距離至附近之地點，然後漸進至集中區域，集中各部隊須依照企圖，適切編組之，而首先到達之部隊，大抵係用以掩護集中者。
- 十一、各兵團達到集中區域之程序，依情況而不同，但先頭部隊，通常係擔任警戒，及偵察者，主戰則率領主力兵團隨後到達。
- 十二、集中地帶，與敵軍應有之距離，除因運輸便利等特殊情形關係外，仍以下列各要素為考慮之要點。

1. 部隊之相當準備兵力。

2. 敵軍作戰行動之判斷，(進攻或守)尤為敵軍在開始發動時之可能行動。

3. 在開始戰鬥時，我軍之作戰行動，究係攻勢，抑為守勢。

4. 完成集中行動所需之時間，尤須注意警戒部隊，不因其位置而暴露我集中地帶之所需時間。

十三、務求免除集中兵力之分散，務使集中計劃，應根據整個部隊之協同動作，及集中行動，以之實施決勝攻勢。

## 第五十二項 大軍之集中

在實施大軍集中時，不可待全體大軍集中完畢後，始開始進攻行動，否則將失却戰略襲擊之功能。

## 第十節 作戰之戰略路線

### 第五十三項 定義

大軍作戰之戰略路線，係指該軍由戰路集中地帶前進或作戰之一般方向線。

### 第五十四項 選擇上應有之考慮

戰略路線之選擇，應以下列各項為考慮之要點。

- 一、關於運輸之便利。
- 二、關於地形與氣候。
- 三、關於敵軍之區域。
- 四、關於分進隊或守備隊之部署。
- 五、關於時間要素。

### 第五十五項 關於運輸上之便利

(一) 大軍由集中區域向前進展，必須有運輸上之充分便利。

(二) 鐵道運輸為距離最遠速度最快，並載重最多之運輸利器，其他運輸，或體積較輕或速率較快，但究未如鐵道運輸之健全，故鐵道運輸實為軍隊移動及補給最妥當之利器，因此在鐵道沿線或在將築鐵道之地帶，恆為大軍作戰之附近地帶，惟鐵道運輸易受敵人之攻擊與破壞，故亦不能視為唯一之利器，有時不得不放棄鐵道而利用其他交通利器以代之。

(三) 軍用公路亦為軍運必需之條件，既利於兵力之迅速調動，且補給上亦殊便利，但若為數不多，則移動不免過於深遠而展向區域不免於空耗。

(四) 公路運輸較分機與獸運兩種：

一、機械運輸較諸獸類運輸速度快而行動半徑長，且其載重力量，在時間空間上均較為經濟，因其效力常因設備人員而受限制，且摩托運輸，因其具有彈性性能，故得與鐵道、水道、航空、或獸類運輸聯合應用，並得為各種運輸之聯鎖。

二、獸類運輸或乘車或載荷，在某區域內頗為重要，不過動作遲緩，載重有限，且飼養較煩。

(五) 準備完善之交通路線，在戰略上之守備作戰時，較諸他種作戰尤為重要，蓋守備作戰之效果，在內線指揮調動之迅速，以牽制及威脅敵軍，以避免敵軍施行決勝之攻勢行動，但不可專以適當之計劃為準據耳。

### 第五十六項 地形與氣候

(一) 地形與氣候關係作戰路線之選擇，頗為重要。

一、山地或沙漠地帶，有礙補給之接濟，陰雨時作，亦足以打破原定計劃之實施，氣候嚴寒酷熱，均不利於發生要帶之軍隊，凡此種種因素，在選擇作戰路線時，務宜審慎考慮之。

二、大軍將領必須通曉重圍阻礙之區域，例如江河池沼森林山地，是使戰爭結果費力多而成功少，蓋敵人既有充分之防禦路線，且其交通補給係以逸待勞，處勢優越，又或在山嶺湖沼行軍，則部隊兵力既失去聯絡，自易予敵以各個擊破之時機。

三、本國地形有足以阻礙敵軍進展者，應作有效之利用，俾增強我攻擊之力量，蓋於此障礙物內之適當區域，可利用極少之兵力，以抗禦敵軍之進展，而移其較大兵力，集中於較堅固之地帶，或於利用此障礙物以阻礙我軍行進，俾向敵側實施包圍，有時或藉為屏障，以便我軍之集結或整頓，或於防禦時期用以延長戰線，以便我軍之到達，俾向決勝要點轉移攻勢或反攻。

四、江湖池沼森林山地，均應軍事上具有價值之障礙物，應巧為利用之，以其既可阻敵之進軍於前，復可截斷敵之接濟於後，且攻擊敵軍最有利之時機，亦即在敵軍正在通過障礙物之時，倘獲成功，則其效果至大，此與登嶺奪東普魯士馬陵湖一役之勝果也。

### 第十七項 要塞地帶

關於地方要塞地帶，或其他要地，須視障礙物之一，弱國或準備未充分之國家，具有要地地帶者，頗為有利，蓋可以利用其簡陋軍隊防禦，自能阻當阻礙並延緩敵軍之行動，歐戰一九一四年八月列日地帶便德軍延遲敵軍之前進，即為利用要地地帶之價值，是以於選擇作戰路線時，對於敵方此種障礙物應加以審慎考慮，反之，倘於戰路上行守勢作戰時，對於要地地帶，亦不可如一八七〇年麥次戰役之過於重視也。

### 第五十八項 分遣隊之運用

運用分遣隊，以抗禦敵軍，或用於進攻以分散其兵力，均構成戰略上之要件，鐵道摩托車以及空中運輸，均已增進運輸上之速率，同時無線電通訊，亦能迅速獲得情報，上述各種利器之改進，其影響於分遣隊戰略上之運用，將於未來戰爭中表示之，雖過去運用分遣隊之方法，今日已有改進之必要，但其在戰略上之重要地位，自與人類共始終，是以分遣隊在決戰之調，既可用以分散及減少敵軍戰鬥力，則選擇作戰路線時，與分遣隊在戰略上運用之時機，應予以適切考慮。

### 第五十九項 時間要素

時間為最緊要之因素，敵人如有充裕時間，則能發揮其能力，彌補其缺點，故指導近代戰爭最緊要之原則，務使敵人無發揮其戰鬥力或彌補其失敗後之影響，同時作戰路線之選擇要點，亦在使本敵較短之戰期短而決勝速也，拿破崙之言曰：「戰略者，即利用空間與時間之技術也，空間尚可恢復，時失則不復返。」

## 第十一節 戰略基本定律

### 第六十項 戰略之基本定律

會議計劃之決定，務將整個會議置於戰略上之積極部份，換言之，即主動之作戰，戰略者，即指此種作戰之技術也，指導作戰之最高要領為「防禦較強實力置於防禦要點」

達成此目的之有效方法，一言以蔽之，曰攻與守。（本篇完全未完）

# 法令

## 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署訓令

渝字第一三二二號

令 查清剿指揮官行政專員各區保長各署各區各處

區保長各署

抄發修正之聯保連坐暫行辦法及盜匪投誠自新辦法各一份仰遵照由  
在本署前因綏靖期內各區保長自新投誠自新連坐事項取行處理及分別發  
暫行辦法俾資循比等呈報

國民政府軍事委員會檢核備案奉令附發辦法執行連坐部章意見飭  
加修正並核奪因茲分別修正呈奉制諭字第一二八八號指令核准備案到署  
除分令各合行抄發該項暫行辦法各一份仰即遵照辦理外此令

此令

計抄發綏靖各區聯保連坐暫行辦法及盜匪投誠自新暫行辦法各一份  
中華民國二十九年五月六日

主任 任谷正倫

副主任 毛秉文

## 鄂湘川黔邊區綏靖各縣聯保連坐暫行辦法

### 辦法

第一條 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署（以下簡稱本署）為互相保衛，互相監

察，杜絕匪患，綏靖地方起見，特制定本辦法。

第二條 凡本署所轄各縣，遵照修正保甲條例，編查保甲戶口完竣後，應即

行聯保連坐，自置兵會同縣政府督率鄉保，依照左列程序，

負責辦理之。

一、甲長應取得保內其他甲長，戶長應取得保內其他戶長各五人，

總 要 月 刊 備 刊 號

分別填具聯保連坐切結（結式附後），例如一戶戶長應由甲  
內二三四五六各戶戶長共五人填具聯保連坐切結，第二戶戶  
則由甲內三四五六各戶戶長填具聯保連坐切結，其餘遞次依  
上例辦理，保長聯保不同。

二、房長應取得族內其他房長，家長應取得房內其他家長各五人，  
分別填具聯保連坐切結（結式附後）。

三、保屬凡年滿十八歲以上者（不分性別），應由該家內其他所有  
滿上兩年齡之家屬，共具聯保連坐切結（結式附後）。

四、保甲內如有單身而正當職業之人，甲內各戶不願聯保者，應  
由該管保長，甲長負責監管，或將其編入義勇壯丁隊管訓之。

五、保甲內之當道其聯保連坐切結第二款同。

前列第一款中長之聯保連坐切結，應由各甲長簽名蓋章，並由  
保長簽章，戶長之聯保連坐切結，應由各戶長簽名蓋章並由甲  
長簽章，每切結填具一份，由各該保甲長齊齊，遞呈鄉（鎮）  
公署存查。

前項第二款房長之聯保連坐切結，應由房長簽名蓋章，並由  
族長簽章，家長之聯保連坐切結，應由各家長簽名蓋章，並由  
房長簽章。又第三款家屬之聯保連坐切結，應由各家屬簽名蓋  
章，或按編左手大指印，由家長簽章，倘亦不同，填具一份，  
由各該家長房長及族長齊齊遞呈鄉（鎮）公署存查。

前二三兩項辦理完竣，應由各該鄉鎮長呈由縣政府轉報本署備  
查。

第三條 凡各保甲及家族內一經聯保，應互相嚴密監視其被保人，如有勾  
結窩藏盜匪，或故縱逃脫者，除依刑法及其他特別法令從嚴懲處外，  
其連坐切結之人，知情而匿不檢舉或能防止而不防止者，應依  
其情形分別處罰。

遇收項情形，保長，甲長，戶長，族長，房長，家長如有知情匿庇  
者，仍依法分別治罪。

第四條 凡三歲以上十八歲未滿之兒童，有妨礙到一項之情形者，對本具聯保連坐切結，除其本身依法判罪外，若守形或監禁者，如有既報或補助情事，仍應依法論罪。

第五條 凡無故呈報履行第二條其結之切結者，經政府查實行性，四條，予以懲分。

第六條 本辦法自公布之日施行。

附聯保連坐切結文兩款式

(甲式) 保甲用

爲出具聯保連坐切結事：今取保甲內各戶長，結爲其其戶並無爲匪窩匪通匪等情，自結後，互相監察，並隨時共負防範之責，倘有上開不法行爲，凡結內保人，應即報告核辦，如有共商隱匿，不屬揭報者，甘願連坐，附具切結是實。

人 別	省 別	縣 別	甲 別	戶 別	戶 主 蓋 章	甲 長 蓋 章	蓋 章	備 考	被 保 人
中 華 民 國 年 月 日									

(乙式) 家族用

爲出具聯保連坐切結事：今取得族內各房長，家長人，結得某某房家人，並無爲匪窩匪通匪等情，自出結後，互相監察，並隨時共負防範之責，倘有上開不法行爲，凡結內聯保之人，應即報告核辦，如有共商隱匿，不

爲出具聯保連坐切結事：今聯合本廟內自任持以下所有徒衆工結得

人 別	省 別	縣 別	保 別	甲 別	戶 別	住 持 徒 衆 蓋 章	蓋 章	備 考	被 保 人
中 華 民 國 年 月 日									

(丙式) 寺廟用

爲出具聯保連坐切結事：今聯合本廟內自任持以下所有徒衆工結得在結各，並無爲匪窩匪通匪等情，自出結後，互相監察，並隨時共負防範之責，倘有上開不法行爲，應即報告核辦，如有隱匿不報，願受連坐重分，所具切結是實。

人 別	省 別	縣 別	保 別	甲 別	戶 別	住 持 徒 衆 蓋 章	蓋 章	備 考	被 保 人
中 華 民 國 年 月 日									

# 鄂湘川黔邊區綏靖各縣盜匪投誠自新暫

## 行辦法

第一條 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署應遵照並愛民情形起見，轉制定本辦法。凡盜匪在投誠期內，合於本辦法各規定之一者，准予投誠自新。

第二條 盜匪於投誠自新者，得減輕或免除其刑。

自新人如隱匿核彈，不於自新時主動繳者，以無自新誠意，仍應依法嚴辦。

第三條 盜匪於被捕檢獲其他匪首或匪黨，因圖全獲入犯或共獲證據物品者，得減輕或免除其刑。

第四條 盜匪自新，應向各該縣政府或在該地綏靖部隊申請之。

經申請後，應加考核，附具意見，遞呈其上級有審判權者核辦，經核准後，應按月彙齊一次通知各該縣政府備查。

自新人不識字者，得由官刊寫之，但接受聲請之機關或部隊，應代填聲請書，令持指尋。(聲請書如附表)

第五條 第一項所列之機關部隊，對於盜匪案件無審判權者，應於接受自新聲請後，加具意見，逕向自新人移送當地或就近有審判權之機關或部隊核辦。

第六條 已判決之自新人應履行左列手續。

一、填具保證書(如附表)。

二、繳二十年身照片二張，如無照片，則捺指掌。

第七條 辦理自新案件之機關，應檢制卷，呈由本署核准後，方許發給自新證書。(自新證書如附表)

第八條 持有自新證書者，於一年內，不得變更住所，必要時應向原發核核准登記後始得為之。違者更重宣告，或執行其刑。

第九條

自新人准於自新，發給自新證書，應由其父兄或鄰居三人，及房族長或本區公正紳耆，填具自新證明書，呈報監督之。

第十條 自新保證人如有左列情形之一者，不得充之。

一、年在十八歲以下或八十歲以上者。

二、禁治產及精神病者。

三、宜曾破產者。

四、無正當職業者。

五、有不良嗜好者。

六、擬奪公權尚未復權者。

七、曾為盜匪脅從，雖悔過自新，尚在察官督束助內者。

八、現收軍人。

第十條

自新之保證人其監督之範圍如左：

一、不准新監督人與來歷不明之人往來。

二、一年內不准其復離住所區域。

三、責令其有正當職業，並由監督人隨時督察之。

第十一條 被監督人如違反前項各款之規定，監督人應報請原准自新機關核辦，否則依法懲處。

第十二條 如在客地無法覓保者，視同在鄉軍人處理之，或編入義勇壯丁隊管訓。

第十三條

自新人於自新後，復犯盜匪案件者，除併科罰罪外，並依左列各款處罰。

一、沒收其為匪所得之財產。

第十四條 其配偶直系血親及同居家屬與具保人知情匿報，或庇縱，或資助，均應依法以幫助論罪。

第十五條 本條例公佈日施行。

某某官署

為

存查事案據自新人  
 聲稱以前誤入匪夥現陳知悔  
 情依法巡保投案自新等情業經核准已發給自新證存此備  
 查

自新證		根存	
自新人姓名	年 齡	正別縣	區
保人姓名	年 齡	正別縣	區
		鄉鎮保	職 業
		與被保人	備 考
		之關係	

某某官署

為

發給自新證事案據自新人  
 聲稱以前誤入匪夥現陳知悔  
 情依法巡保投案自新等情業經核准具自新證請發及自新保證書存案  
 備查外分行發給自新證以資證明

自新證		發給	
自新人姓名	年 齡	正別縣	區
保人姓名	年 齡	正別縣	區
		鄉鎮保	職 業
		與被保人	備 考
		之關係	

自新保證書

類 別	人 別		年 齡	實 業	住 址	甲 門 牌	保 甲	鄉 鎮 街 坊	區	市 縣	保 人	保 人 簽 名	保 人 押 章	被 保 人 簽 名	被 保 人 押 章
	姓 名	性 別													

右被保人因誤入匪夥受悟自新保人等願保外共同監督如有再犯甘負幫助  
 罪責誼益

附粘貼被保人二寸半身照片一張

中華民國 年 月 日

被保人照片

右保結派 查保

查保人





八、不用手指取食物不用手拭眼

九、碗匙要用開水泡過

十、不用公共手巾和臉盆

十一、指甲要常剪頭要常洗

十二、每日換牛板 次亦要注射防疫針

乙 環境、面

一、住室多開窗戶以納陽光以通空氣

二、宅地常打掃溝渠要疏通

三、牲畜牢籠要遠離住室

四、廁所要遠離廚房住室每日用石灰消毒

五、不隨地便溺不隨地吐痰

六、垃圾傾倒指定地點或須箱蓋

七、不准當街潑潑污水拋擲穢物

八、不准當街洗曬衣服

九、多人聚集或通過地舖須大家清除污穢

十、飲水要消毒

十一、取締販賣不合衛生之食品

十二、病人要隔離病人用物要消毒

十三、常常要撲滅蒼蠅

十四、掩埋屍體要土深二八以上邊區各縣習俗淺埋致屍骸暴露極不衛生亟宜取締各縣已設有公墓者依公墓法之規定

不衛生亟宜取締各縣已設有公墓者依公墓法之規定

第七條 關於清潔衛生實施分別之單位(對象)

一、機關學校工廠等公共場所

上一項應由各該主管人員督行以示民衆表率

二、旅館澡堂理髮店戲院娛樂場所等

三、茶樓酒店麵館菜場屠宰場及其他飲食業

上二項爲極不清潔場所又爲警察權力所及之範圍應由公安

警察依前第六條之要領加以取締

丙、街衢村莊

上一項應由各該主管人員督行以示民衆表率

五、家庭

六、個人

上二項用宜分級立之方式實行

第八條 關於清潔衛生實施之次第

一、從公共場所倡行於各該家庭和個人

二、從警察權力所及之街衢村莊飲食店等處推廣而行於住戶

三、從城鎮及鄉村

第九條 關於清潔衛生推行之方式

甲、宣講

一、敦請新舊人員向學校及各國民衆集會講演衛生常識

二、遵照中央規定之衛生運動日由各縣鄉鎮黨政機關召集保甲長及各界人士舉行清潔衛生大會並舉行大掃除

三、乘國民月會講演衛生常識

四、實地各派員公務公職員保甲長及教師學生同民衆隨時宣導

五、規定清潔口 各縣應以每星期日爲清潔日，由警察及保甲長督導家家戶戶注重清潔

乙、檢查

至少檢查一次

丙、取締 不衛生之清潔衛生者得按情節分別依行政法規強制執行或依違警罰法保甲不約加以制裁

第四章 防疫

第十條 各縣政府應妥籌縣鄉警政設備並儘量協助衛生所及公私醫院擴充

其業務

第十一條 各縣政府應召集慈善團體救濟機關公私醫院商議統籌防疫

用品尤應預計無虞需要購備相當之防疫器材

第十二條 除平時注重清潔衛生外遇發生或時疫流行之季節更應積極實施在

省縣縣署辦理各項

一、省縣縣署辦理各項

二、省縣縣署辦理各項

三、省縣縣署辦理各項

四、省縣縣署辦理各項

五、省縣縣署辦理各項

六、省縣縣署辦理各項

七、省縣縣署辦理各項

八、省縣縣署辦理各項

九、省縣縣署辦理各項

十、省縣縣署辦理各項

十一、省縣縣署辦理各項

十二、省縣縣署辦理各項

十三、省縣縣署辦理各項

十四、省縣縣署辦理各項

十五、省縣縣署辦理各項

十六、省縣縣署辦理各項

十七、省縣縣署辦理各項

十八、省縣縣署辦理各項

十九、省縣縣署辦理各項

二十、省縣縣署辦理各項

二十一、省縣縣署辦理各項

二十二、省縣縣署辦理各項

二十三、省縣縣署辦理各項

二十四、省縣縣署辦理各項

二十五、省縣縣署辦理各項

二十六、省縣縣署辦理各項

二十七、省縣縣署辦理各項

二十八、省縣縣署辦理各項

二十九、省縣縣署辦理各項

三十、省縣縣署辦理各項

三十一、省縣縣署辦理各項

三十二、省縣縣署辦理各項

### 鄂湘川黔邊區各縣衛生防疫委員會組織章則

- 第一條 本章則依據鄂湘川黔邊區各縣衛生防疫實施辦法第五條之規定制定之
- 第二條 鄂湘川黔邊區各縣(以下簡稱各縣)為健全縣各機關衛生防疫委員會(以下簡稱衛生防疫委員會)以健全衛生防疫工作特設立衛生防疫委員會
- 第三條 各縣衛生防疫委員會以縣長(以下簡稱委員會)為主席
- 第四條 委員會由該管縣長約聘各機關人士組織之

邊 區 月 刊 報 刊 號

- 乙、縣新生活運動委員會
- 丙、縣政府 管民政公安科長(局長)
- 丁、駐縣或縣屬公署醫院
- 戊、教育局
- 己、縣商會
- 庚、熱心衛生防疫事業之公民士紳或其他人員
- 第一次會議名單由縣長指定之

#### 第五條 委員會的設下列各組

- 甲、第一組 辦理文書調查統計事項
- 乙、第二組 辦理清潔衛生宣傳事項
- 丙、第三組 辦理防疫醫療事項
- 丁、第四組 辦理防疫設備購置購藥材
- 第五條 委員會每月至少開會一次
- 第六條 委員會得由縣政府內各職員聘為臨時委員
- 第七條 委員會得由縣政府內各職員聘為臨時委員
- 第八條 委員會得由縣政府內各職員聘為臨時委員
- 第九條 委員會得由縣政府內各職員聘為臨時委員
- 第十條 本章則由鄂湘川黔邊區綏靖主任公署通令施行

## 國家至上 民族至上 軍事第一 勝利第一 意志集中 力量集中

鄂湘川黔邊區第三清剿區地方行政視察記

### 鄂湘川黔邊區第三清剿區地方行政視察記

成光耀

據者於本年四月二十七日偕同工作同志數人，出視察第三清剿區各縣，於五月二十一日公舉返芷，茲將本區各縣地方行政情形擇要述之，以供各界人士之研析。

查此次出費視察之主要目的，固係在總清剿及總清查，然地方行政在總清剿清查有密切關係，對此當不能不加以深切注意。現邊區各縣匪患次第剷除，而第三清剿區之治安，尤極鞏固，水陸暢通，行旅無阻，人民安居樂業，歌頌太平，數千年來從未肅清之匪類，此次均作一次總解決，憲兵剿匪之努力，實有足多者，但軍事力量只難剷除有形之匪，所謂急則治標，欲求治本，策地方長治久安，永絕匪根，則全為一政治問題。至政治應如何改換，地方應如何建設，自應檢討過去，把握現在，方可以計劃將來，此次視察對於各縣地方行政所以特別注意者，職是故耳！第三清剿區計轄正江、黔陽、會同、辰溪、沅縣、麻陽等縣，實為邊區政治經濟文化之重心，亦為以往匪患最深最烈之區域，故特將該區各縣行政情形，詳為考察，分別記載，以備政府改進地方行政及建設邊區之參考。

### 民政

民政部門甚多，自治保甲，警備，倉儲，禁煙等，為其中最重要之部分，茲將在第三清剿區各縣取得材料，分別敘述，並作表統計，以便查考。

#### 一 縣政府組織及縣地方機關

縣政府組織法，早經國民政府公布施行，然近年來縣政府事務增加，縣政機構原有調整，人員間有添設，致各省情形，不無出入之處。自設局改科

後，情形更趨複雜，即同屬一省之縣，組織與人事，亦有差異，縣各級組織網架，下半年起當可分期次第實施，但各縣份欲普遍完成新制，至少尚須三年方可達到目的，在此過渡時期，參差情形，實所不免。茲將湖南縣組織概況，敘述如下。

(一) 縣之等級：縣分為三等六級，即一等甲乙兩級，二等甲乙兩級，三等甲乙兩級。

(二) 縣政府組織及俸給

職別	等級	每月實支俸給	每縣員額
縣長	一等	一六八	一
	二等	一五六	一
秘書	三等	一四四	一
	一等	七八	一
	二等	七一·五	一
科長	三等	七〇	一
	一等	七〇	三(或四)
	二等	六三	同上
	三等	五六	同上
警佐	一等	七〇	一
	二等	六三	一
	三等	五六	一
技士	不分等級	四二	一
學問	四〇	三(或二,一)	
督員	一等	三八·五	二
	二等	三五	三(或二)
	三等	三一·五	四(或三)
	四等	二八	四(或三)
	五等	二五·六	三(或二)
	六等	二四	六(或四)
事務員	一等	二五·六	三(或二)
	二等	二四	六(或四)

書記 一等 二二〇、四  
二等 二〇〇、八  
三等 二〇〇  
四等 一〇〇  
五等 一〇〇

縣設有教育局者，則府內只設二科，已裁局者，則設四科；設有警察局者，則府內不設警佐，本年起，各縣警察局，大多均均已設立。此外，兵科改為軍事科，其經費另款開支，軍事科長月薪為七十元。從本年五月起縣長俸給，一律月支一百八十元，不分等級。職員俸給數目零碎者，因有六折，六五折，七折及八折不等，故有小數。現生活昂昂，俸給極薄，聞湘省府對各縣府職員待遇，正在設法調整中。

縣政府，因有設三科或四科不等，而又有一、二、三等之分，故行政經費亦多少不一致，故多者為每年二四、三四三元，最少者為一七、三二七元。至軍政之教育局警察局等，其經費另預算，不在此數。  
縣政府各科之外，設有縣政督導員，每縣三員至六員不等，月支俸給及旅費四〇元，列入地方經費內支。

(三) 縣地方機關

- 一、縣政府平行而以縣區單位者 縣黨部，稅務局，縣司法處，縣金庫，財政委員會，征兵協會等。
- 二、縣政府平行而由縣長兼任主管者 國民兵團，勸業委員會，振濟會，征糧維持會，無隸屬合。
- 三、為縣府組織之一部而經費人事獨立者 教育局，警察局，會計室，合作指導員辦事處。
- 四、隸屬於縣政府當 自治機關之鄉鎮保甲，各級學校，貧民工廠，衛生院，防護團，公益慈善團體等。

二 鄉鎮保甲

縣為自治單位，鄉鎮保甲為自治基層，鄉政機構不健全，則縣政缺乏基礎，不僅不能實行，更無以談自治與自給，此次觀察，深入農村，訪求民間而為目的之一，而實地考察鄉政情形，實為主要工作。

鄂湘川黔邊區鄉政機構，過去年親赴各縣觀察所得，不無大同小異之譜，如鄂黔兩省則除鄂黔三省則匪總司令部所頒保甲條例，無之下為區區之下為鄉保，次為保甲。川則區鄉保甲四級俱存，湘則區區，鎮保鄉鎮，只存鄉（鎮）保甲三級，二十八年九月，國民政府頒佈之縣各級組織條例，仍保留區，鄉（鎮）保，甲四級制，（但未設區署時，由縣政府派員指導，是採彈性制，留有伸縮餘地）如新縣則實施，則各級級級又須調整。

縣各級組織調整規定：（一）區之劃分以十五鄉（鎮）三十鄉（鎮）為原則；（二）鄉（鎮）之劃分以十保為原則，不得少於六保，多於十五保；（三）保之編制以十戶為原則，不得少於六戶，多於十五戶。甲湖南鄉（鎮）保甲編制較為擴大，規戶每甲不得超過二十戶，每保不得超過二十甲，十保以上為鄉（鎮）。但事實上趨向規定者甚多，若與縣各級組織條例規定者比，則更為擴大，究應如何調整，想省當局早已考慮及此。

湖南鄉（鎮）保長，保長大屬已受訓練，二十七年，省府會同廳長在省會受訓，調集保長在各管區派員，選受訓。百甲縣規定分期由縣派員訓練，惟多未實行。鄂之清湖各縣，由憲兵擔任訓練工作，對於編制保長，憲兵部隊亦曾派員擔任，其後清湖城內之甲長，大多數已經盡忠之官兵予以訓練。現在之鄉（鎮）保甲長之人選，雖與理想相去尚遠，然較以往則大有改良。

鄉（鎮）保經費現由縣統籌，列入縣預算內，尚能按月發放，惟數目過少，推行鄉政，不無困難。實地新縣制，對於鄉保經費之籌措，實為一大問題，現省當局正討論此事，想能得與良好結果。湖南各縣鄉鎮公所經費分甲乙丙三等，其標準如左：

- 一 戶數在三千五百戶以上者為甲等鄉鎮。
- 二 戶數在二千戶以上不滿三千五百戶者為乙等鄉鎮。
- 三 戶數在一千以上不滿二千戶者為丙等鄉鎮。
- 四 各等鄉之面積不得少於四百市方里，亦不得超過一千二百市方里。

五 各等糧食公額之分級編制如左。

等級	甲類		乙類		丙類		備註
	經費	名額	經費	名額	經費	名額	
甲類	二〇	一	二〇	一	二〇	一	副總理一人或二人
乙類	二八	二	二四	二	二二	二	甲類糧食公額幹事一人月支十二元
丙類	一四	一	一一	一	一一	一	甲類糧食公額幹事一人月支七元
合計	一〇四	一	九〇	一	七六	一	甲類糧食公額幹事一人月支七元 旅運費等費

經費規定每月五元至十元，保民生活費及辦公費均在內，列入預算，由縣撥款。查月支十元者極少，大多數縣份每月發五元或六元不等。

各縣戶籍，大致調查普通完竣，憲兵駐紮之縣份，如憲政訓練班學員，協助者對於嚴密保甲組織及清查戶口，頗見功效，各縣辦理戶籍者得其助力不少。戶口異動，亦繼續舉動，按級報告。現在協調之各縣戶籍雖未必如何精確，概皆有冊可查，現各縣設有戶籍室；各鄉鎮設有戶籍警，如認認真辦理不難日臻完善也。（附錄三清劃區各縣戶籍統計表其一）

三 倉儲

湘省對於各縣糧穀運銷，除遵照內政院所頒辦條例外，另訂有單行法規。其要者，為各縣市積穀數量按照編組保甲人口總數，每八頃地裝一石，分三期重足，每一期為五年，由省府分期編定數量表，發交各縣市政府遵照籌集之。二十五年份以前積穀作為第一期款內，如二十五年份以前積穀已足第一期數量，則將第二期第二期三期依次提前提前籌集，如因減產而生之差額，應於三期完竣後，一年內一次籌補足額。

二十六年，抗戰軍興，糧儲影響，如二十七年，全省修葺一年，鄂計劃購行。二十八年份後，各縣感籌派積穀數量，多未能全數貯倉，或僅集二分之一或三分之一等。

各縣原積穀，時保管人健忘，或損壞致毀者，屢見不鮮，似應嚴予追究，再存貯之。有礙至三四千者，現行，可食，殊為可惜。此後，對於實放或平糶之手續，應如何簡便，使其易於推廣用新；對於購銷之損耗，應如何從寬，准其報銷，使其易於從事；保管經費，應如何增加，使其能達到任務；以上幾端，似請省當局加以考慮。（附錄三清劃區各縣積穀數量統計表其二）

四 禁煙

禁煙期限，轉騰屆滿，中央三令五申，各省亦遵令嚴禁，二十九年，湖南煙民或可全數肅清，湘省令限各縣於本年六月底最遲九月底，全數戒除，並再復查復驗一次，以防各縣隱藏，或煙民戒而復吸，用意至為周到。如辦之慎，禁人自能本政府意旨設法，一般煙民能了解政府一再謹慎之苦心，切實警惕，本年內不難肅清。禁煙分禁煙禁運禁售禁吸四項。禁運執行最嚴，禁吸則有極少嚴期發現，隨即即除，並槍決種煙人犯。禁售則各縣土膏店及售煙間有偷運夾帶等情發現，惟比較以前，大為減少。禁售則各縣土膏店及售煙所現已一律肅清，倘有烟葉股份，設立烟土管理所，煙民須憑照持日向管理所計經購取，此外不准有私買私售情事。禁吸則限至本年六月底或九月底止，一律勒令戒除。此次視察各縣，查已成煙民實數者，時有發現，未被煙民有一，二縣尚存千以上者，限期肅清，人數尚有如此之多，如按照規定期間戒絕，實在最大之努力。負責人員想亦已籌計及之矣。（附錄三清劃區各縣煙民統計表三）

五 農民收容情形

劃分收容農民機關可分為省振濟會及其他慈善團體兩類。省振濟會收容辦法又分為按保寄養及由會發給給養兩種，湘西各縣所收容之農民，一律由省振濟會發給給養，按口每日一角，由省區匯。二十八年六月以前，所有各

縣收容之義民，一律由省振濟會派員負責設所收容，去年十月起由縣振濟會負責。管理人員薪公等費，每月由省振濟會撥給百元，而義民給食仍由省振濟會撥款政府轉發，課診編民衛生及職業教育相當設置。此外，元軍收養院亦專奉軍隊軍，遠涉乾城，風風各設有一院，辦理頗為完善，經費由國際捐助五批，其江天主堂附設義民收容所一，收容義民四百二十餘人；福音堂設有義民學校一所，收容義民七十餘人，經費均由國際捐助而來，第二濟則區各縣所收容之義民，多少不一，而辦法一體一致，義民秩序尚好，能自己經營小工商，或為人作勞工者，所在多有，通用手工製造棉線者，幾全屬義民，其營業數目，亦有可觀。當此生活高漲之日，每日給發一角，實大感困苦。壯丁，尚可為小販或傭工，藉給食以為補助；而一家老弱過多者，則生活情況實堪憐憫，似應另行政法為之救濟。（附錄三濟則區各縣收容義民統計表民四）

六 衛生概況

各縣衛生設備，大都尚屬異常，以往即設有醫院藥房，多係私人經營或教會所設置，僅供少數人之用，至於環境衛生，公共衛生防疫功程，幾無人過問。最近二、三年，湘省省府對於衛生事業，頗為注意，省設衛生實驗院，傳染病醫院，產科，公署設，巡迴衛生工作隊，臨時醫院防疫隊，各縣衛生院中等，二十八年歲首衛生經費總計六八、九七七元，為數雖少，建築衛生基礎，現第二濟則區各縣，設有衛生院者有芷江，辰溪，及會同之洪江，設有衛生事務所者有桃江，資陽，慈陽。全國縣亦正在籌設衛生事務所，不日即可成立，各院所年支經費四六〇〇元，二八八〇元，二六〇〇元不等，對列入縣地方預算，分月發放；其主辦人員均由省衛生實驗院派充，行政則由民政廳主管，各機關衛生在可範圍內，均分別業務兼辦，各種事業，可謂粗具規模矣。

財政

一 稅捐種類

各縣人民負擔之稅捐，種類頗多，經大部均屬省庫之收入，縣地方僅少

許之附加，茲將湘省主要之稅捐，分別列表，以資參考。

- 【一】田賦 每兩正銀折合同幣三元六角，三元三角，二元八角，二元六角，及二元四角不等。各縣折合數不同，即同一縣亦有兩種折合率並行者，情形頗為複雜。
- 【二】契稅 湖南契稅照業價百分之九，三成解省二成留縣，典契征百分之三，全數解省。
- 【三】營業稅 湖南營業稅額，最高能千分之八，最低能千分之二。
- 【四】牙稅 每年一收，分甲乙丙丁戊五等，計征收三〇〇元，一八〇元，一〇〇元，八〇元，五十元照費。等。
- 【五】屠宰稅 一頭宰稅二元，牛五元，羊一元。
- 【六】煙酒牌照稅
- 【七】罰費
- 【八】捐款附加 按正供每兩附加三元八角。
- 【九】西款附加 按正供每兩徵八角五分五厘，二十九年免稅免收。
- 【十】義壯經費 按正供每元附加七角五分，二十九年免稅免收。
- 【十一】屠宰罰費 分甲乙丙丁四等，每年一換，每頭收六元，五角，四元，二元不等。
- 【十二】煙膏管理費
- 【十三】新捐
- 【十四】房租 舖屋照房租百分之十六，民房收百分之八，東佃各半。
- 【十五】清稅 貨物物品稅及價格，分別徵收。

(二) 縣庫收入

- 【一】田賦附加 各縣情形不同，有自辦保甲附加，教育附加，公安附加等名目，數目各縣不一，每兩正供有附加五元，六元或七元不等，多者至十元以上，縣有預算費，非經呈准，不得擅行附加，現特色名目，一概取消，統名之為附加。
- 【二】契稅附加 五分之三留縣。

【三】屠宰稅 八成留縣，二成解省。

【四】房捐 尚未普遍舉行，多先在城鎮試辦。

【五】地方財產收入 田租，山地租，屯租，房產等收入。

【六】地方代收收入 警捐，罰金，筵席捐，娛樂捐，歌舞捐等。

【七】地方事業收入 工廠，礦產，學費，衛生院等收入。

【八】捐捐 竹，木，油，茶等捐。

【九】補助費 軍用補助。

縣地方收入有限，義務稅額，非苦無米為炊，地方事業不易開展，經費短絀，實屬因在。上述機關常有全銜各縣與辦事務，既無預算，又無其他財源，不辦則違令，辦則無款。致常有臨時籌措情事，如修築城牆，即其一例。關於縣地方之稅源，應如何開闢？已有稅源之如何整理？省縣財政應如何劃分？均為目前重要問題，宜加以研究改善者，財政當局應已有良好辦法也。

二 第二清湖各縣財政概況

湖南各縣財政自二十四年起，始實行預算制，然各縣收支平觀起見，每季下會實錄，或歲計實支，或歲計實收，其算其具形式而已。各縣財政概況，亦不甚整齊，其情形，亦有不同。近年來大加整理，機構亦較完善，漸次步入正軌，故稅收較前大有起色，前途殊可樂觀。

據各縣報告，各縣實收，地方財政極感困難。因此，應採取措施，多不能按照規定進行，查各縣地方歲入或預算，數字最者，不上三、萬元，少者僅七、八萬九不等，再查各縣人口多者至三十萬以上，少者二、四萬人不等，平均在十萬人左右，以經費與人口比，每人不上一元，其短絀可見一般，第三清湖各縣財政，在邊區各縣論，尚稱優裕者，茲將二十九年度歲入歲出預算數，分列如左。

- 【一】芷江縣 一六六、六七二元
- 【二】黔陽縣 一七六、五〇七元
- 【三】會同縣 二一六、九〇九元

- 【四】辰溪縣 一四七、六二八元
- 【五】光 縣 一三〇、七三二元
- 【六】麻陽縣 一一五、四三一元

三 第三清湖各縣金融情況

(一) 金融機構

【一】銀行 辰溪設有中央銀行辰溪辦事處兼辦處銀行業務，辰沙金城銀行湖南大學儲蓄分處兼辦儲蓄匯兌存款等務，湖南省銀行辰溪分理處代理辰溪縣金庫，兼辦匯兌存款等業務，辰溪縣聯合會金庫辦理銀行業務及農村貸款。芷江設有湖南省銀行芷江分理處，農民銀行合作金庫及中央銀行芷江辦事處兼辦等。會同設有湖南省銀行分理處代理金庫。洪江設有湖南省銀行分理處代理省分金庫，合作金庫，及復興實業銀行等。長沙設有湖南省分金庫及農地銀行各一。各縣設有湖南省銀行分理處代理金庫。

【二】錢莊銀樓 錢莊在各縣幾已絕跡，因銀行業務發展，銀錢莊對於湖法，銀樓則為專設金銀器，首飾之府，門市亦收買金銀，黃金現由國家統制，不准私人買賣，銀樓亦准代為代辦金銀及生金，故門市上間仍有交易。

【三】匯兌 匯兌之盛，國人對於郵款，甚為信仰，而郵政手續普遍，故郵匯極免，殊為便捷。近來郵款，金亦大有發展，偶於地方，郵局兼代銀行業務，對於人民甚為便利。

(二) 金融困難情形

【一】農村金融發達 辰溪中央銀行辦事處每月營業額最高至五百萬元少亦三百萬元。匯兌一項，最高至二百萬元，少亦百萬元左右。其他銀行雖不及此，然亦有可觀，金融活潑之情況，足見一斑。

【二】農村合作發達 農產物產價格日高，農民收入日豐，而農村合作組織遂得日益發達，因之貸款額日有增加。如辰溪一縣合作金庫貸款計二十一萬三千餘元，芷江合作貸款計三十萬元以上，農村錢數巨量增加，金融自覺活潑。

【三】礦產發達 會同黔陽兩縣遍地黃金，價值又高，財富易於增加。辰溪之煤，黔陽之鐵，及晃縣之汞，產量亦富，一經採出，便是金錢。農村金融活

，此亦原因之一。

【四】式幣情形 邊區各縣現金頗多，然大多青版，行便極少，日常交易，均用法幣。惟許東各縣，找尋尚使用舊銅元，但湘西極少。一般均用輔幣。至縣市私鈔，現已禁絕，幣制可算統一。

### 建設

#### 一 農林

【1】農產 第三清湖各縣，農產尚稱發達，稻，麥，豆，高粱，甘蔗，甘蔗，棉花，花生，茶葉，桐油，水菓等，可說頗有發達。如品種增加，改良，施肥加以研究，則產量當更增加。湖南建設廳，在芷江設有農業改進所，將來漸次推廣於各縣則農業推廣，定可預卜。（附錄第三清湖各縣農產品統計表一）

【2】林業 邊區瀾木產量，在國內占相當地位。尤以湘西為甚，惟往時對於森林，獨其自給生長，未多加用人工，至近年來，經政府提倡，始有人加以注意，但一般人民對於瀾木不共愛護，甚而放火燒山，誤將麥桐等樹木燒死，殊為可惜，此後經政府派員巡視放火，以期保護森林，植樹時期及方法，人民尚不瞭解，應多方宣傳，加以訓練，如能培植植樹區大好森林，實為國家一大富源，此應請各界注意。

#### 二 水利

湘西河流，瀾多水急，執行不甚便利，惟長船尚可行駛，不過上水極為困難，況水上挽水粉陸急之處甚多，可利用為電之動力，如能開設電廠，不僅可供工廠之用，即灌溉 開鑿及民用燈火，在在需要，應請當局加以注意。沿河各處築水堰，水閘，引水灌溉田土或乾乾米機者，當可發現，惟為數甚少，地方政府未能盡力提倡，應加以督促，設法為修築，以廣水利。

湘西各縣對於水利，不甚注意，每逢旱災，飢民死亡，劫以萬計，此種為天吃飯之觀念，亟應予以糾正，沿河各處，流水可資利用者，既不設法改良，任意放棄，瀾河河流較速之地，又缺乏埤塘，致三五日不雨，則呈乾旱

之象，連雨三五日，又呈水災之勢，此全由聽其自然，未聽人言，故有此不良之惡果，至農產品之受其影響而損失，恐難以字數統計。省政府對於修築埤塘，曾三令五申，各縣未能切實奉行，各縣政府未能嚴格督促，致無成績。殊為憾事，查水利興增加生產，息息相關，增加生產實抗戰建國，尤為迫切，水利問題，自應重視，不可再事疏忽。

#### 三 礦產

況水，反水上流，鑛產極廣，極為豐富，惟未設大開採，貨棄於地，殊為可惜。會同黔陽等縣，砂金探試，遍佈地間，現僅用土法探採，數量有限，若能投以巨資，運用機器，則產量必可驚人。茲將第三清湖各縣礦產之主要者，分別列表如次：

【一】何同 以金鑛產量最為豐富，二十八年年度，人民用土法淘採，約計出沙金二千餘兩，計值百餘萬元，縣內漢濱金鑛由經部派金局開採，此外由人民集資設法立鑛權者約十餘處。

【二】新陽 砂金由沈桃探金鑛主辦，數量極豐約出六、七兩不等。石灰鑛有少數商人集資經營，產量尚稱稱統計。煤鑛，縣屬懷波海之懷波山煤量極富，其附近之午關江鐵層尤廣，刻正從事開採。

【三】辰陽 煤鑛已開採者有六處，面積約二百二十公頃，每日可產煤約一百六十噸。金鑛，現有洞合作社四處，冬季每季可出砂金六、七兩，春季因水漲關係，產量較少，每日約三、四兩。鐵鑛，備設合作社成立一處，日產鐵十餘市石。此外銅、錫、鎢等鑛均有，前以交通不便，資本人才均缺，未及開採。

【四】芷江 縣屬米貝金廣產產金，二十六年，大華公司招工開採，歷兩月因新本而停採，懷化檢市兩處產煤，黃白馬河產銀，白泥鋪產鐵，沙灣田產錫，黃岩產硫磺，因無資本人才，均未開採，其蘊藏量均無精確統計。

【五】沅縣 縣屬酒店塘產末，前由縣開採，年約產七千公斤，現由湖南省建設廳設局開採。

【六】麻陽 縣屬石馬河，八里橋產煤，商人擬有興辦煤廠設局開採，尙無成



標可省，白泥田，官村中，銅信溪，石龍潭等處所創，尙未開採。

合作事業

本省各縣合作事業，發展頗速。大有五千星之勢，各縣合作金庫，漸次設立，貸款會款項，爲數頗巨，對於農村生產事業，裨益非淺。關於行政指導方面，各縣於縣政府設有合作指導員辦事處，設辦事員一人或二人，助理員二三人不等，專負指導責任，合作行政經費，列入各縣地方預算，由縣庫支付，湘省建設廳設農林建設司湘西合作辦事處，專負指導湘西各縣合作責任，第二清湖各縣合作事業情形如下。

【一】汨陽 信用生產，消費合作社共計二十八社，小麥生產二二，合作金庫設於湘江，貸款計二萬九千零六十元。

【二】瀏陽 信用合作社六十九，其餘植棉植棉植棉，正在組織中，共貸款計三萬五千七百元。

【三】岳陽 信用合作社計一百九十九，生產合作社八，運銷合作社一，信用貸款計二十一萬零三百零五元，生產貸款計五千五百元。

【四】芷江 信用合作社二百四十二，墾殖生產合作社一百一十五，消費合作社共計貸款三十萬元。

【五】長沙 信用合作社八十二，交足紅股五千四百九十六元，植棉植棉生產合作社一册，教育用品消費合作社一，正在組織中，信貨貸款計八萬

四千五百一十八元。

【六】麻陽 合作植棉社計二百九十二社，已改組正式信用合作社者計二十餘社，甘蔗生產合作社三，棉花生產合作社二，教育用品消費合作社一，信用貸款計四萬六千五百二十一元。

工廠

設於各縣工業，多不發達，故工廠極少，抗戰軍興，爲適應需要，小工廠漸次設立，而外埠移業者，亦時有增加，如銀行巨富能多投資本，政府加以提倡，工業發達，實指日可待。第二清湖各縣內工業情形如下。

【一】芷江 官民工廠一册，內設縫紉工廠二部。私人設立肥皂廠一所，燈市手工製造捲烟多册，能設合作社及木業合作社各數所。

【二】岳陽 勝利肥皂廠一所，土產榨油廠一所。

【三】辰溪 第一第二兵工廠，蘇中水洲廠，湘西電力廠，寶源玻璃廠，手製捲烟小工廠多所。

【四】新陽 湖南第一紡織廠設於安江，縣民工廠正籌備中。

【五】會同 縣設民生工廠，年出產品約值二千元，湘江捲紙廠，質料頗佳，銷路甚廣，此外織造毛巾及棉布小廠約三四處。

【六】醴陵 前設旅行者在醴陵省製糖廠一所，製造白糖冰糖，現由私人集資接辦。私人製造紅糖廠及榨油廠多所。（本章完全未完）

天文祥正氣歌

天地有正氣，雜賦賦流形，下則爲河嶽，上則爲日星，幾人曰浩然，浩然塞蒼冥，皇極當消滅，含和吐明靈，時節節乃見，一一垂丹青，在齊太史簡，在魯董狐筆，在漢蘇武節，在唐將軍單，爲精行中道，爲張睢陽齒，爲顏常山舌，或爲遼東帽，清瀟瀟冰雪，或爲出師表，鬼神泣壯烈，或爲渡江楫，慷慨吞胡羯，或爲擊賊笏，逆豎頭破裂。是氣所磅礴，凜凜萬古存，當其貫日月，生死安足論，地維嶽立，天柱傾以尊，三綱實繫命，道義爲之根，嗚呼遼陽九，隸也實不力，楚囚纓其冠，傳事送窮北，鼎鑊甘如飴，求之不可得，陰房闖鬼火，春院聞鬼火，春院聞鬼火，牛驥同一皂，鴛鴦鳳凰食，一朝蒙霧露，分爲溝中瘠，如此再寒暑，百沴日辟易，哀哉沮洳場，爲我安樂國，豈有他靈巧，陰陽不能賊，顧此耿耿在，仰見浮雲白，悠悠我心憂，蒼天曷有極，哲人日已遠，典刑在後世，展卷展書讀，古道照顏色。



# 業 務

## 綏靖紀實

葛庶廣

自盧溝橋變起，窮兵黷武之烏夷挾北擾寇之陸海空軍力量，便佔我土地，屠戮我人民，東亞之和平秩序，被其破壞無餘，誠恐國軍民在最高領袖領袖之下，發動全國之英勇神聖民族抗戰，但以裝備劣勢，在戰爭初期中，為期以空閒換取時間，在每一地區得取敵人行與糧食代價後，不能不作戰略上之轉移，故敵且得略我甘肅，搶我武漢，戰區之廣，則合東西，而開南北，而敵軍民之紛擾蹂躪，取勝成仁者不知凡幾！自戰爭進入第二期，我政府雖欲定抗戰勝利之基石，是所以固我西陲，緩我南服，而環顧現勢，遂不得不著重於鄂湘川黔四省邊區地帶，資本地山嶽綿延，屏障西南，為今日國防門戶，國民性強悍，禮讓甚豐，尤為抗建基本原素，惜以非若焉地，固關未安，故於二十七年秋特將四省邊區，劃為綏靖區域，而以第八預備軍司令長官劉經扶先生主其事，毛慈銜先生副之，設綏靖公署於宜昌，邊區轄境，湘則龍湖以西，鄂則長江以南，以及川東計東，凡六十餘縣。其後綏靖奉命移駐江，轄區漸劃，略有減縮，二十八年春劉氏率命衛隊行軍，中一特任憲兵司令谷紀常先生先導之，經鄂移設芷江，轄湘之西芷江廣益會同歸陽先導，乾城鳳陽臨澧澧水澧水澧水大庸古丈保靖龍山桑植，鄂之巴東豐宜恩施施施施利川鶴峯來鳳，川之東西場秀山黔江彭水石柱，黔之東省鎮遠屏山惠寧銅仁銀河玉屏貴溪鎮遠石坪正安婁川德江鳳凰沿河印江松桃江口石阡岑蒙天仁三德，總四十九縣。谷公為黨國領袖，痼疾在躬，精明在躬，視事以來，宵旰勞苦，用能鄂鄂草創，民庶又安，茲細加誌，均為公就職後綏靖紀實，側重於軍事清剿部份，要皆功在民社，有目共觀，固特於筆者之揚厲備強，至謂任綏靖事，即以記憶難題，文獻無徵，未敢率爾操觚，致掩賢者之功，而貽失實之誣也。

邊區形勢，武陵山脈苗嶺山脈之環露山分支東北趨，貫兩邊區各省，而苗嶺山脈入湘境後，復分支蜿蜒東北向為雪峰山脈，故邊區崗嶺起伏，完全為山嶽地帶，而林木之茂，叢蔽之富，實為我抗戰資源最豐之區，惟各處均屬地處各省邊陲，交通阻滯，政令推行，鞭長莫及，而山高水遠，稽查對齊，線林豪士，因果互結，馴至民匪不分，形成一鬼域世界，邊區之糜爛，遂不可開問，綏靖成立之初，邊區轄境，匪盜如毛，各股匪衆，數逾五萬，舉其最著者如次：

川鄂邊境匪首神祕二匪，如魏漢卿時生張汝棟冷照然等股，匪首與衆三千餘，有槍千餘枝，難以支才大刀之屬，竄擾石利川或豐黔江邊境，吞符噬咒，驚心畏死，勢甚猖獗。

川東賊匪張紹卿匪八二千餘，槍千餘枝，射以迫砲八門，機槍十餘挺，盤踞於西陽秀山間之龍潭湖海場麻旺川河蓋西酉后溪與麻坪一帶，阻擾政令，迫驅鴉片，苛收捐稅。肆行燒殺，並搶劫公路車輛，為害交惡，警報披追，如荼如火。

陳國棟及何開先等匪股，人約千餘，槍七八百枝，盤踞西陽西北之學堂坪水車坪太極場等處，澆冷水澆背清堂火石壘等處，時常流竄於濯河兩河口河口場一帶，此外尚有何匪柏村程進入兩張匪徒張洪順陳鳴鳴李老鼠田瘋子方等股，人槍數百或數十不等，流竄於西秀場內，燒殺劫掠，無所不為，無魯小民，盡在塗炭。

湘鄂邊境則有羅伯階王吉安譚興周善瑞五軍等股，人槍千餘，盤踞鳳耶八面山戶司安推司一帶，往來竄擾於龍山來鳳之間。先先羅伯階師與周善瑞等匪股，均屬惡性自衛隊，政府原擬假召集會議，將其一網打盡，詎料師輩極區畏避，備極將領紫線扣留水關設指，而師輩等匪，則集中全力於資家壩，意圖反抗，遂成燎原之勢。

湘西方面則有賀育成陳琳將炳清浦毛雀楊南柳楊麟壽福田張玉琛陳鴻鈞米實雲熊黑人羅桂清李維向風氣占魁等股人槍千餘，竄擾於黔淑武邊境，又如苗匪田河清石光壽楊和清等股人槍千餘，盤踞乾鳳邊界，互匪軍團生東澤清田大王賀文慈何德明等股盤踞大庸桑植永順一帶，擾衆亦夥。據計

湘四十八縣匪衆，將近三萬，槍枝約二萬一千餘，聲勢之大，令人咋舌。

湘對邊境則有楊耀燾保趙良臣陳九願陳興禮石正清等股。人極眾多，實設銅仁麻屬有漢之間，備極匪橫成性極狡猾，民國初年，即爲匪首，乘至八九千人，其聲勢力逼湘對邊區各縣，年餘雖被撫爲第二十五自衛大隊長，開撫補官，穩住故巢，各縣股匪類皆稱之謂通聲氣，其號召力可立致萬人，實爲湘對邊區之大害。

對東方面，則有松桃苗匪大副陳秀成買鳳昌石昌順大小數十股，人槍三百餘，靈羅麻陽老寨寨大小紅白器水洞等處爲最猖獗，其他各縣匪匪甚多，槍聲不絕，民不堪命。

議按 谷公以二十八年三月奉令統轄邊區，爲建威任務，督台中央抗匪大計，爰決定方針：一、以原駐邊區各屬之團軍，首先裁減股匪，二、股匪既裁後，將軍隊分散配置，訓練民團，同時督令地方嚴密查緝，清戶聯坐，警匪武器，嚴禁私丁，聯通自警等事。三、其次調查各項匪會狀況，各地實業，加以統計，以爲舉辦文化經濟事業之資料。根本策治，以求根絕匪源，庶幾天邊區百年長治久安大計。當經轉請到各六個清剿區，限各部隊於同年四月十九日以前，起程完畢，開始清剿，以第一軍全部担任湘東西兩旁彭石等五縣爲第一清剿區，任李連軍氏爲第一清剿指揮官；第一九八師全部担任永保鎮至大水綫七縣爲第二清剿區，任王寶瑛氏爲第二清剿指揮官；以憲兵副司令張鎮氏爲第三清剿區指揮官，張輝廷爲第七第九第十第十一各團，又交通警備第一支隊，担任辰黔黔先等五縣清剿；以湖北保安指揮官阮濟所部，担任鄂西咸豐利川建始恩陽等五縣清剿；以湖南第四師爲第四清剿區，任阮濟爲第四清剿指揮官，以湖南第四師爲第五清剿區，任阮濟爲第五清剿指揮官，以湖南第一區保安司令部，担任黔東各縣第六清剿區，任阮濟爲第六清剿區指揮官。各區既定，分別責成，統轄以保邊區之安寧法令，及統轄各縣地方行政系統之原則，劃的邊區實現，訂定統轄各縣清戶口辦法，統轄各縣實行辦法，聯通自警實行辦法，自衛武裝登記及給發槍支辦法，特種保甲實施辦法，組織義勇壯丁及民團實施辦法，組織保甲實施辦法，特種保甲實施辦法，統轄地方除匪辦法，應理地方行政實施辦法。

邊 要 月 刊 國 民 軍 事

，厲行禁放實施辦法，勸導民衆團防實施辦法，舉辦義務教育實施辦法，憲兵監察實施辦法，監護外僑行納法各項法令，先後頒佈，按步實施，期使軍事自衛配合適用，齊即並進，以收廓清之功。

部署既定，統籌按原定方針，首在擊破各股匪主力，解其脅化，各清剿區亦遂依此爲綱，奉命實施，四月十二日第九師欽良孔，向西陽遠進，維時川東股匪張紹輝聞軍進剿消息，即於四月十二日晚特力水撤離遠一帶匪徒，分路逃匿，張紹輝聞訊，即率匪徒二百餘，由興隆坪竄至西陽遠境之桐鄉一帶，期與陳國樞何德先等股會合。十三日我第九師便衣隊偵入桐鄉，當將桐鄉外尚有匪徒少數及退匪，我便衣隊生擒匪徒二百餘，並奪去械，於桐鄉外圍圍住匪徒，雙方均有接觸，匪不支，向西陽遠逃，劫敵居屏月指三日，沿途擊斃，適受洗劫，該匪爲風打通則都匪線，必要時可竄至湘屬之龍山，或鄂屬來鳳，以延其殘喘，乃集中全力，攻略西陽之老寨，惟老寨聯軍隊防範甚嚴，老寨尚未得逞，復退至西陽石溪等處，同時秀錫川河蓋匪首張紹輝等股匪，亦被圍困於高陽城。第九軍軍部於十四日派秀錫川，當率第九師第一團駐紮江，以一營留置高陽城，主力分經羅旺場、漢陽、普老油房過剝港之線，協同第一〇二師向高陽進剿，並由駐紮江之第一分兵一營，推進至彭水，担任城防。第一〇二師以一排推進至里耶，以一營留置羅漢，防匪回氣，並由該團派兵一營，直趨川河蓋之線，其主力則推進至石碇，圍若柯羅香場以北推進，對可太湖后地地區進剿，防匪東竄八面山。當時湘西實地置留階王吉安等股人千餘，盤踞高陽百戶附近，勾結川軍中將等，互爲犄角，鄂省府派保安兩團抵來阻剿，龍山陳福長亦率常備隊各營大隊，駐山柑樹場買家場色源池等處圍堵。

四月十九日，第一師第一〇三師各部到達華倫位置，翌日開始進剿，張紹輝股匪亦於十九日回實米場爲河子口等處，我團剿匪隊乃與各股匪會戰，華倫山場，分爲少數匪隊，以主力圍剿，二十一日，第一〇三師主力以二團西進推進，另以一團圍內蘇林場圍剿，二十二日，第一〇三師圍剿，並斷其與里耶等處之連繫，敵隊左被圍於十九日午刻剿

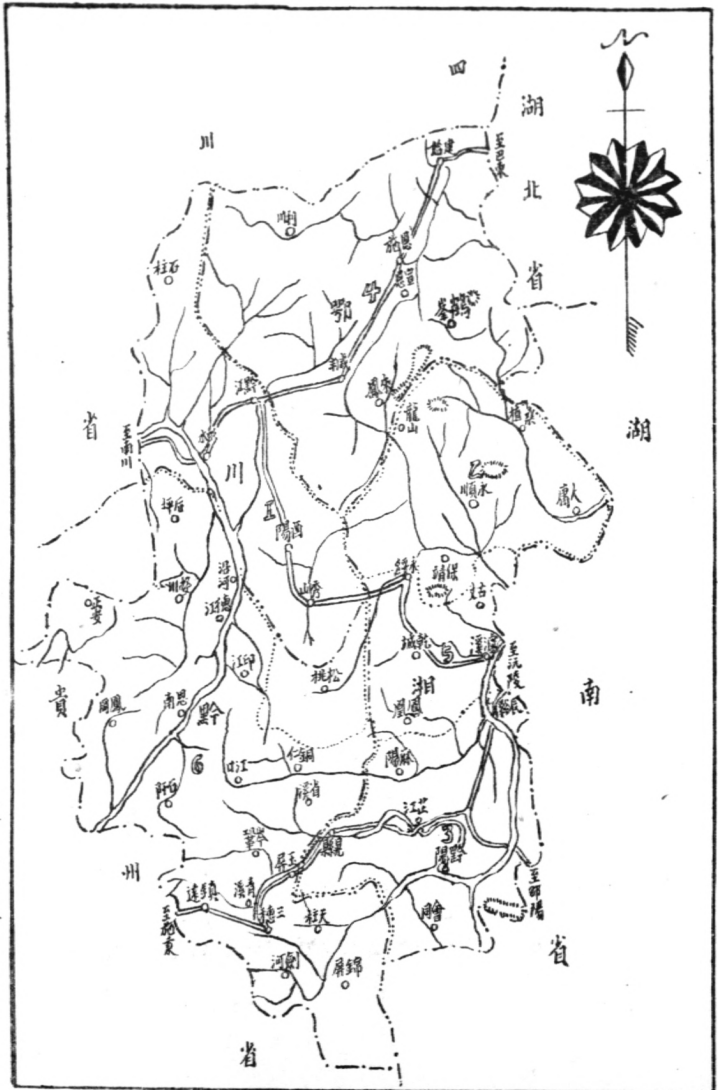




鄂湘川黔邊區綏靖主任公署各清剿區所轄縣份一覽表

區別	項別	所轄	縣份	指揮官所駐地
第一區		酉陽	秀山 黔江 彭水 石柱	松桃 秀山
第二區		永順	桑植 大庸 龍山	保靖 永順
第三區		辰谿	黔陽 芷江 會同	晃縣 麻陽
第四區		咸豐	恩施 宣恩 建始 利川	鶴峯 來鳳 恩施
第五區		古丈	永綏 乾城 瀘溪	鳳凰 乾城
第六區		沿河	印江 錦屏 思南 江口 石阡	劍河
		玉屏	岑鞏 青溪 鎮遠 天柱 三穗	后坪 鎮遠
		正安	婺川 德江 鳳岡 省溪	銅仁

# 鄂湘川黔邊綏靖區域略圖



二十九年六月政務處調製



鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第三清剿區各縣鄉鎮保甲戶口及壯丁統計表

邊 區	縣別	鄉鎮數	保數	甲數	戶數	人		壯丁數	
						合計	男女		
鄂 湘 川 黔 邊 區	辰 谿	15	118	1460	30644	175469	94901	80568	24781
	黔 陽	22	205	2330	30598	242806	129356	113450	22416
	芷 江	17	227	2313	37049	222261	126509	95752	31572
	會 同	15	246	2534	39334	172127	83334	83743	23567
	晃 縣	8	136	1439	19356	143313	87079	58232	18317
	麻 陽	12	120	1643	27531	133192	70974	62218	11193
	合 計	89	1052	11724	195812	1089171	597203	491963	133841

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署

第三清剿區各縣人口面積及人口密度表

縣別	人口數	面積數 (市方里)	每市方里 平均人口數	密度位次
合 計	1089171	492.03	22	
辰 谿	175469	8416	21	5
黔 陽	242806	9480	25	1
芷 江	222261	11645	19	6
會 同	172127	8.94	21	4
晃 縣	143316	5581	25	2
麻 陽	133192	5930	22	3

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清湖區各縣農產概況表

縣別	產物名稱	數量	單位	價值	備註
麻陽	各鄉村	松杉	三十萬株	十五萬元	銷售正洪沅等處
黔陽	各鄉村	松杉	三十萬株	十五萬元	銷售正洪沅等處
芷江	各鄉村	松杉	三十萬株	十五萬元	銷售正洪沅等處
會同	各鄉村	松杉	三十萬株	十五萬元	銷售正洪沅等處
晃縣	各鄉村	松杉	三十萬株	十五萬元	銷售正洪沅等處
麻陽	各鄉村	松杉	三十萬株	十五萬元	銷售正洪沅等處
合計					

附記：一、表內價值係各該當地實價估計

二、本表材料係根據中華民國十九年三月之各縣調查表

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清湖區各縣農產概況表

133841	1193	13257	33416	31731
--------	------	-------	-------	-------

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清湖區各縣農產概況表

縣別	產物名稱	數量	單位	價值	備註
麻陽	石	100000	石	10000	
黔陽	石	100000	石	10000	
芷江	石	100000	石	10000	
會同	石	100000	石	10000	
晃縣	石	100000	石	10000	
合計					

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第三游動區各縣各級倉庫積存穀計表

縣別	共計	縣分	鄉分	鎮分	總計	
倉庫數	倉庫數	倉庫數	倉庫數	倉庫數	倉庫數	
(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	
共計	410	64	100	222	24	9,295
辰溪縣	70	22	5	40	8	1,714
黔陽縣	91	34	16	42	2	1,485
芷江縣	59	2	12	45	200	2,000
會同縣	25,742	3,178		17,695		4,868
晃縣	184	12,054	3	792	2	3,674
麻陽縣	3	5,512	3	5,512		95
						6,860
						14
						728

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第三清剿區各縣教育概況表

縣別	中等教育		初等教育		師範教育		經費總數	備
	中	師範	初小	簡小	師範	小		
辰溪	1	10	3	3	1	1	494.96	
黔陽	1	10	17	3	1	1	633.77	
芷江	1	10	13	3	1	1	401.65	
會同	1	10	7	3	1	1	444.77	
晃縣	1	10	6	3	1	1	302	
麻陽	1	10	3	3	1	1	300	
總計	7	70	67	15	7	7	2,016.73	2,016.73

考

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第三清剿區各縣礦產概況表

縣別	產量與開採		煤	金	銀	銅	鐵	鉛	錫	汞	磷	備	註
	年產	備註											
辰	十萬噸	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	由私人承資開採有合辦民生東民二公司
黔	年產約二萬噸	已開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	煤由私人承資開採金由金礦區開採
芷	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	由經濟部設廠開採產量未詳
會	同	六年千兩產	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	由經濟部設廠開採產量未詳
晃	縣		年產五十噸	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	由縣官商公辦
麻	陽	年產正籌採	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	未開	煤由紳華辦籌採鉛由紳華辦籌手開採

# 雜 俎

## 開發湘西一席談 吳景超

在抗戰以前，我們的各種經濟建設，有兩個共同的毛病，第一是忽略國防，第二是忽略內地。湖南第一點，我們暫不談，關於第二點，我們只把看下一抗戰以前各種建設事業的分布，就可知道他們都集中於沿海沿江各大都市。在廣大的內地，我們很少看到現代化的建設。

蘆溝橋事變發生之後，我們在沿海沿江一帶的建設，大部份都在敵人的砲火之下犧牲了，大家方覺悟以前的錯誤，才把眼光移到內地，才來做開發內地的事情。

在這開發的趨勢之下，湘西開始引起國人的注意了，湘西有豐富的蘊藏，有耐勞的民衆，只要全國各處來努力合作，來開發湘西，前途一定是復光明的，關於開發湘西的步驟，孫常鈞司令，特別提到交通的重要，此點我們完全同意，湘西的交通，公路固然重要，但水運的重要，尤在公路之上，因為水路運輸，比較省錢，而且湘西的出產類多眾重的原料，只有在運費低廉的條件之下，才可以運到外而市場上，去與他人競爭，所以疏通河道，改良航運，實為開發湘西第一要圖，關於此點，中央已開始注意，而且已有水利機關，在二二河道上

，做疏濬的工作，將來運糧工作，當可更加推廣。其次，我們應設法發動湘西的特產，換取外匯，以抗戰建國的功，湘西的特產，在國內外市場上地位，農產品方面有桐油，五倍子，漆，蠶，蠶產品方面，有錫，錫，水銀，這些貨品，我們應設法增加生產，運往國外以換取我們抗戰所必需的軍器彈藥，以及建國所必需的生產工具。最後，我們還應設法使湘西工業化，使湘西成爲中國一個工業業的中心，在抗戰以前，湘西的工廠，屈指可數。中央知道如欲發展湘西的工業業，動力的供給，爲先決條件，所以在沅陵設立了湘西電廠，在辰溪設立了發電所，又在沅陵沿江等處，協助民營工廠，移到湘西來做生產的工作，現在從外開移來的工廠，在沅陵已有三十九家，辰溪有五家，益陽一家，這是一個開端，是工業化在湘西萌芽的象徵，以後我們應當繼續努力，使工廠出數十家至數百或數千

，到那時，不僅國防的力量，有顯著的增加，就是湘西的人民，因工作機會增多，進款增加，生活一定要比以前虛榮若干倍，治安問題，自然解決，因爲人民如有工作可做，有工資可拿，衣食足自然知禮讓，決沒有人再甘心爲盜匪了。

我們在湘西觀察的日子雖然短促，但是這幾天內的見聞，已曾使我們深信湘西前途的偉大，事在人爲，只要湘西各界，努力合作，再加上中央在人力物力上的援助，那麼數年之內，我們一定可以看見一個繁榮富庶的湘西。(二九、五、二四)

## 我在晃縣辦理抗日自衛團的一點小經驗 周常沛

民國二十七年的秋天，我奉湖南省抗日自衛團團長張文白先生的命令，回到晃縣主持抗日自衛團。當時的晃縣，全境皆匪，幾乎沒有一片乾淨的七地，就如縣城對河的羅溪口，距縣城里許的老光城以及新光縣至老晃城的馬路上，殺人越貨，案積如山，許多逃難來晃的同胞，均相率避匿，不敢逗留舉動。幸夜間開槍聲，大家便披衣而起，坐以待旦，遠之如波湖中寒秋獨處魚市那些鄉鎮，更無暇顧及，只有聽其自生自滅。恐費請求派兵駐剿，政府亦以糧長莫及，視作化外。以本人過去在湘鄂贛邊署經略得經驗：軍隊只能剿辦股匪，至聚散無常的散匪，仍無非靠實力，以股匪有巨額，有據點，而散匪時聚時散，出沒無常，故當時有所謂「剿股匪易，清散匪難」的說法。就是後來派了少數部隊前來駐防，擔任清剿；但論其實效，確實風劣：實以事功，直等於零。長此以往，勢必難以自保，迫曾抗日團存，因而想到，胡林翼先生說約「內匪不生，外匪不入」的名言，於是根據這個道理，擬訂辦法，一面肅清內匪，一面堵截外匪，埋頭苦幹，切實推行，漸收成效，真非最初意料所及。所有盜匪，自首的自首，潛逃的潛逃，捕殺的捕殺，自此以後雖不敢說夜不閉戶，道不拾遺，而人民業業，四鄉安堵，雖坐不可磨滅的事實，茲根據過去編

險所得，拉雜說一二，以供一班勤理自衛的同志之參考——其實我的所謂經驗，亦不過是「老生常談」。而我的所以感到相當的收穫，其唯一的條件便是整理苦幹，因為我能想頭苦幹，所以見解治實的從這石，便由我從容放了。

如何內匪不生，必須嚴密保甲組織。因為保甲組織雖好，內匪自可遁滑，而無立足的餘地，保甲內無作奸犯科之人，焉非作歹之流，外匪亦無滋其萌技了。俗云：賊匪脚（幫請引線）偷不着。便是嚴密保甲。故要嚴密保甲。

第一步便是精密調查戶口——異籍戶口，本來要有調查，但那種調查，距離事實太遠，過去政府也不求實在，只要有個數目；鄉鎮保甲長也懶得麻煩，隨便填個數目；上下相欺，敷衍了事。更因兵後關係，就為實地去調查，也難得確實。「三丁抽一，五丁抽二」的辦法，鄉鎮也沒有知道的？杜甫白居詩「先李非戰的詩歌，鄉鎮多能背誦，於是鄉鎮三丁或二丁的，便只報一人。有五六或六日的，便只報二人。甚至家無壯丁了，故意說謊，以作充數。大家都是孝人，不是鎮賊，便是朋友，誰願意揭穿？」人生何處不「道盡」，「萬事留一線，以盡好相見」。這話處處聽，人人看，是知道的。因此各戶的人口，便得不到確實。至每甲的戶口，當然更難確實，有十九戶為甲的，人一三十戶為甲的，漫無準則。每保的甲數，也和每甲的戶數一樣，十五六甲為一保的有，二三十甲為一甲的也有，毫不依照保甲法規辦理。我曾確實地調查過，實以爲何不依法辦理：或謂某幾戶家資豐厚，某幾

戶家資貧寒，若小道巡緝，則派款不均，般般不平，或謂某幾戶與某幾戶不和睦，某幾甲與某幾戶距離太遠，不能編組在一甲或一保，扶植鄉及整街鄉，有因不願同在一甲或一保，以致編武裝的戶口數目不確實，編甲編保無定期，作奸犯科的，便乘其間，目圖竊利中事。故我當時第一件事情，便是檢查戶口，區區保甲中，如有不依法辦理的，按律治罪，經此一番整頓，才漸漸走上軌道。但這「形巧滋繁人情萬端」的人類，求其長久在一個定形中，是萬萬不可能的。於是第二步便要辦戶口異動調查登記，因為戶口就是調查確實，甲或保均依法令編組，如不辦理異動登記，仍不能發生保甲效力。某保某甲的某人，忽然不見了：是經商去嗎？是做工去嗎？是走人家嗎？還是竄匪為盜嗎？

甲長保長均應詳細調查登記，某保某甲忽然來了一個陌生人，這陌生人來自何處？身家如何？職業如何？舉此何幹？是看親戚朋友？還是畏罪潛逃？甲長保長也要詳細調查登記，以備參考。但是過去的吳縣，不滿意有做過戶口異動登記，甚有保甲長連連名詞都不懂，以致波瀾迭起。縣駐軍出動，可以逼到中案部；中案部又可逼到扶植處整街鄉。至於過去的酒店，更是惡惡的排拒，無人敢問，以致造成所謂「先烈的租界」。本人不見及此，令訪鄉鎮保甲長，切實調查戶口異動登記，游手好閒及行迹可疑的人，嚴加取締，並隨時派員抽檢，力求其健全完善。天下的事理，一入胸耳目，雖周

我們更保甲長調查戶口要務，戶口異動登記，但是保甲長是否按照規規去做？就是按照規規去做，是否又已養成任務？非有相當的保證，是無從證明的。故第二步便要取其保甲長的切結。因為抽查未周，掛一漏萬，則貽誤前途，誠非淺鮮。故不能不對保甲長作進一步的要求，要求保甲長以社會國家為重，破除情面，嚴加監督，調查登記；本保本甲有無匪為奸的以及不良分子，保中萬進通報告鄉鎮公所縣政府或駐軍請其依法懲辦。本保本甲內渡有無匪奸的以及不良分子，保長甲長應分別出具切結，承認本保本甲內住戶，均係善良人民，如將來發現有無匪奸的以及不良分子，保長本甲長自甘檢決，並無異言。全體保甲長如此取其切結後，內匪可謂完全絕跡了。可是當時許多人都不能了解「自甘檢決」的意思，是在威脅脅迫內匪，並不在槍決保甲長，正所謂「醉翁之意不在酒」。如循例用「自願連坐」四字，則其效力，仍等於是「我之如此，其意有二」：（一）根據古語「治亂世用重典」的道理，何況槍決是自甘情願的。（二）空氣太沉悶，連坐連坐，連而不坐，所以大觀視作例行文了。故必須須要勇氣變換，使人服與興奮。我記得在整鄉時，某甲長（忘其名）出具切結，我問甲甲內有無匪為奸及不良分子否？他答以沒有。於是我要他在切結上蓋章捺印，某甲長說到「自甘檢決」四字，不覺全身顫慄，隨即口吃的說道：「我甲內有一個實賊楊三。我實以爲何在竟不說。他說：我以為是像過去照例具個結，不緊要，我何苦得罪楊三，現現要檢決，我不穩不說了，由此證明「用重典」的效力。保甲組織嚴密健全，就愈內匪想停留也無處停留了。

如何令其專任，必須獨立自衛武力。因爲有了自衛武力，才可以增設。而不致落入他地，但本縣沒有公有槍枝，經費自籌，即縣政府有一二十枝，也最難得件不完全不堪使用的槍。而且幹部人員，更發生問題，於是第一件便要訓練幹部人員，原擬除以七區保訓班結業學員各保其幹外，另設縣校抗日自衛團訓練班，每期由各保選送小員上縣校畢業學生二人入班受訓。所有裝被彈藥等項，概由受訓學員自備。以三個月爲一期，準備到十期，即可派保要佈置又訓學員十八人以上，由保團保隊長長以及任助隊長，實施組織訓練，獨立奮衛力量。繼因經費無法籌措，負責人員辦法遲延，以致莫由舉辦。至今思之，猶引爲遺憾。後經工作未臻完善，未記撥辦團員訓練班，培養幹部人員，此爲最大原因。無奈乃用速成制法：或由縣政府指派，或由自己勸募，或由各處介紹。設初成團擔任務隊（註），以便發生緊急事件，隨時調遣，指令各鄉組織常備自衛隊保隊及責任班，組織團員無形組織備以資使用，亦屬徒然。於此等二件便設法調借民槍。是感難無公有槍枝，俱散在民間的自由槍枝，據調查統計所得，全縣總數，約在三千枝以上，因爲過去無組織訓練，又不能集中調遣，以致未能發主力量。甚至家有槍枝，不知使用，或無人使用。本人根據法令，擬訂調借民槍條例，將其保管贖借辦法，呈請核准施行——當時政府認爲此項辦法很好，會通過令各縣遵照實行——除調借直轄任職隊使用，各鄉鎮大隊部，各保隊，均

按照辦法調借使用，既有自衛組織之複雜，衝鋒槍枝，設不幸一旦有變，其小調遣，月內如意。保甲組織既已嚴密，內保當歸由發生，自衛武力，又復樹立了，有匪更無法混入。仍恐各保隊及各責任班，組織未臻完善，以致發生不測之禍。於是第二件便健全保隊組織，各鄉鎮保隊以及任助班，本有組織的，但僅有其名而已。委之以任務，完全不能達到，或因圖誤了大事，舉此雖有亦等於無。因而發生事件，互相推卸責任，總鎮委推保甲長，保甲長推任戶，以致處理困難。本人爲實事求是計特訂健全保隊辦法，大置在某鄉鎮內專防範未周，以致發生事件者，即依法懲治總鎮長；某保甲內應先防範未周，以致發生事件者，即依法懲治保甲長；此下不能指揮以致發生事件者，所斬損失，即由該壯丁負責賠償。一設了油麻問題，一醫官當處。如此推行起來，不僅大盜大匪，不能存在。就這小賊小偷，也要改換了。是縣社安安定，情安無慮，這便是一個良好的食基。去年七月自衛團奉令撤銷，所有調借民槍，仍歸總鎮長，以資自衛。既而所有各鄉鎮主任公署移遷駐花江，實爲清制，而省府更經請主任公署移遷駐花江，實爲清制，而省府更有其議，未周的工作，均經次第完成。其所調人人稱快，稱頌歡呼。惟是縣文化水準，高，人民知識程度太低，對於抗戰精神的大義，未能十分了解。倘能普及民衆頭更進一步，從教育上，努力一番。如普及教育，提高文化。則抗戰非但可作抗戰的模範。由此進而推行到邊區各縣，則邊區更可作抗戰模範的急先鋒。事在人爲，想頭苦幹，

少說閒話，多做事，這便使所傳的一點小小經驗。（注）在湘西各縣自衛團，皆有招收土團組織部隊者，惟是縣自衛團，全係良家子弟派派而來者，與其他各縣異同，請讀者注意，以免魚目混珠。

### 閒談小談

汪西摩

人類的歷史是血戰成的，二部人類的歷史，最是個個的一戰戰鬥史。在戰國更事則，讓報必佔着重要的位置。在古代，兩軍發生戰爭，只是由兩方的將官單槍匹馬相對，說殺若干回合，就告解決，重慶的只够在旁旁助戰，實際並不參加戰鬥。則以古代戰爭的規模不及現代這要麼大，而初期的讓報，也沒有什麼嚴密的組織和訓練，只不識和中國人所說的，軍隊中的探子，詳細地，估不着什麼重要位置。在中古騎士盛行時代，時探偵偵偵和騎士的行爲大相矛盾，暗算和秘密行爲對騎士的威嚴感勇大有妨礙，而讓報的使用可謂完全中斷。讓報工作，直到法利革命及拿破崙戰爭時期，才有特殊的發展。當時巴黎充滿着保皇黨和英國的暗探，保皇黨的首領桑結巴茨，曾用教實的方法，從內部破壞法國的革命政府，其唯一的手段就是意的供與斷絕。桑以拿破崙說：「開讓報自感賦子叛逆者」。然而拿破崙的讓報工作亦不願於敵人拿破崙的密探警探長官曾使歐洲各國當局咋舌



。當德奧戰爭時，法國的間諜蘇利雅爾時，曾化裝  
匈牙利軍官，誘騙奧國，深得奧皇馬克克的信任，為  
其刺探奧軍調動情形。然其所供給者，多被破密參  
謀部所為中消滅和文件，馬克克雖計中結果大  
敗。

十九世紀執歐洲戰爭的牛耳的俾斯麥參戰的  
長史告白，一八六六年以前，史帝白即開始與英國  
作間諜的活動。一八六八年以後，更派了二萬六千  
名間諜，深入法蘭境內。所有從德國邊界到巴黎的  
鐵路，都插成了極詳細的電網。法西北部的各處，  
地形和一般情況，都調查得非常清楚。因此到一八  
七〇年德軍攻入法境時，可說按圖索驥，如入  
之壘。後來攻陷巴黎，法國大敗；德軍制度，於此  
次戰爭中，顯出空前的作用。此後德軍制度引起各  
國重大的注意，創辦了無數的間諜學校，培養出  
報的專門技術，樹立本國的反間諜學校，增進各  
國平克頓亦以「秘密工作」未能保障一八六五年德  
軍擊破德軍的報而嘆息。一九〇五年日本的間諜工作  
已超過沙皇的指揮工作，在本軍官團中，及朝  
鮮人，化裝漁夫，雜貨販，小販，僕役，苦工，登  
入俄國運東，他們既會充放哨的苦工，自然於  
是此種防禦有詳細的研究。日本間諜機關曾在滿洲  
實地中挑選多人為密探，以偵查俄國軍隊後方的情  
況，工作極為順利，此於日俄戰爭的結果影響甚  
大。

在下次世界大戰之前，德國隱微工作的效力，  
遠非英法兩國所及。可是因為組織上的缺點，德國  
在英美的間諜於一九一四年八月五日全盤被捕，因

此大戰時，德國在英國的諜報工作完全停頓。加以  
大戰開始，交戰國正常的交通線全被切斷，德國的  
諜報活動日趨衰落，而敵對國的諜報工作反日益發  
達。後來，德人加爾福的干英，欲快，其被破壞的  
即被殺，而德人死。林特爾在美，欲破壞對德  
約軍事材料，被英捕獲。美國德軍戰報的  
進展，在荷屬的鹿特丹，建立了一個大和德報組  
織，偵探荷屬各處對德間諜，而法蘭西的間諜亦在  
瑞士舉事，大肆活動。德軍個大戰局內，中德兩盟  
軍及德軍正法比境內活動的間諜，約有二萬五千人  
，約佔約有二萬五千人左右，這四萬五千名的間諜  
中，在大戰時被殺死者，要十八萬人。

戰事在進行時，而間諜絕不或有休戰的  
期。凡華在歐洲，或政治上對立的國家，即更不立  
期發生戰爭，而間諜早已開始不斷的活動。所以在  
凡爾賽和約還沒有簽字的時候，幾處戰亂的國家，  
已互相和探友邦的軍事秘密。據聞自一九一八年三  
月一日起的兩個月中，英，法，美，瑞士，波蘭  
，捷克等五國已有十九名間諜被捕。美軍軍事偵探  
家杜威說：「今日復據戰爭威脅，……現代間諜  
暗探及其無辜的實踐陰謀，較任何時代更甚  
。」

在邊區工作一年多了，並不覺得邊區有怎麼樣  
的好處，可是一離開邊區，聽到各種人士到邊區一  
般的輿論，就知道邊區在短的一年中，成績工作  
成績的表現，的確是值得稱道，尤其是邊區

吃過大虧的人們，現在痛，思痛，更覺得今日的邊  
區和過去比較起來，實有天壤地獄之別，凡是因  
過虧而離開邊區的人們，現在編到邊區匪禍收  
平，地方安靜，那一個不想回到生身之地的故鄉，  
追尋那兒那兒那兒的樂趣。

有一晚，我宿於石馬場坪的一家旅館，老板  
大約有七十歲了，他首先問我，先生！你是由芷江  
來的嗎？他這樣問我，大概我已經看我在旅館  
的簿簿上登記的來去地點，我答道：是的！他長嘆  
了一聲，而後感嘆地說：「我本是芷江人，離  
開家鄉已二十多年了，記得二十年前，我住在  
芷江廣鄉的一個小村莊，日出而作，日入而息，倒  
也樂得安樂，雖然那時時候缺錢甚微，我們那鄉村  
，尚未製成，可是不幸的事，終久要來降臨，  
那年年終的時候，我帶同孫元，進城辦新年貨物  
，回到家鄉四里之地，就聽說我們的村莊被搶，我  
的心中真是極度憂傷，一走到村莊附近，那裏還看  
到我們的家，只見幾人堆屍，屍體未熄，全家十  
餘口，生死不明，在附近，餘屋內找尋，也毫無踪  
跡，便說黑灰，翻出幾十具屍體，屍體的身，都  
是模模糊糊的認不清楚，我想我的妻子女兒，也一  
定是遭到了同樣的命運，在那個當元，真是慘絕人  
寰，我本想一死了之，只因善債無人，孫元尚幼，  
所以留此羈牛，收集各處賬目，料理善後，帶着孫

### 馬場坪之一夜

黃孝穎

九一

### 送友人之裏禁

賓 霖 棟

### 呈黃宇澄前輩

余 隆 仁

兒，來到此間，開設一個小小飯館，二十年來，孫兒長大，娶婦生子，繼續經營飯館生意，現在改稱旅館，了聽說芷江的匪禍，現在已經被谷主任完全平定了，我很想回到芷江，把這幾根老骨頭埋到故鄉。——雖說時局弄情，來是平常憤恨，但說到這裏，面容和緩下來，又似乎很愉快，很高興。

像以上這樣的遭遇，在過去的邊區，本是司空見慣的一回事，可是今日的邊區是安寧了，被匪所迫而遷徙他鄉的人們，當然是邊區的良民，希望迅速歸來，改造故鄉，建設故鄉，永遠在故鄉懷抱安居樂業。

### 贈郭君劍萍

前 人

俊逸充眉宇，翩翩濁世姿，促談燒燭短，翻恨

識君遲，歲月徂予逝，煙雲黯欲迷，男兒當躍馬，

盾原空何處。

風神最似右將軍，更喜瓊瑤掃白雲，海外三峽千巖峭，湖中孤嶼一江分，巴陵舊詠懷柔六，痛府新聲想字文，激澗岩波春水滿，塘荷幾度欲生紋。

兒時嘗慕李膺杯，劍外風塵弄不歸，一聞漢江鼓動，每憶瀟水落花催，陣後未老吟鬚苦，腹信初來語亦哀，莫把青琴調往事，海棠生處是蓬萊。

## 總 裁 訓 示

自今伊始，必須更哀戚，更堅忍，更踏實，更刻苦，更英勇奮進，以致力於全面之戰爭與抗戰根據地之充實，而造成最後之勝利！語有云：「行百里者半九十」，最後之成功，必賴於最艱辛之努力與大無畏之奮鬥！又曰：「寧為玉碎，毋為瓦全」，必須我人抱定最大之決心，而後整個民族乃能得澈底之解放！國家存亡，抗戰成敗之關鍵，全繫於此。

廿七年十月卅一日告全國國民

甲、國際

一、聯軍援挪受挫

五月一日夜，同盟軍在挪威中部者，(約二師之衆)奉令出安達斯納斯，開沙斯，彭萊等城全部撤退，放棄攻取德倫的英地軍團，挪威戰事，因而退告終結。溯自四月八日德軍進攻挪威，同盟軍於奧斯陸戰，大敗德軍後，以德軍先已登陸，乃十三日，亦分路由挪威進攻特島，挪威中沙斯，安達斯納斯等處登陸，德軍拉維克與德倫(尤以自北夾攻德倫的英軍主要目標)，控制沿海鐵路，一以切斷德軍進路，一以會師奧斯陸，遂將軍團圍困。不意德軍捷足先登，佔得挪威原有重要交通，早登陸之件，且無軍無力破壞交通，查利敵人閃捷，實法以不滿意即立國之故，事。德各準備，方其在挪威布設地雷之日，不意即德軍進襲之時，倉卒動員，避洋退避，亦逃之勢，復相連，故德倫的英軍軍隊，卒為德軍所陷，加之德和蘭斯延兩軍進攻，聯軍失利，被截為二部份，個別圍困於德倫的英軍以南，將有聚殲之虞，不得不在戰路上之撤退。二日晨，德軍進攻聯軍撤退，時已全部登陸，急派飛機五十架退避，結果英軍退回本島，僅各損失驅逐艦一艘，可謂幸甚。(見七日下午，張伯倫在下院報告)。

當英法軍撤退，以情迫事急，德倫的英軍為德軍不及得其通知，間離離，區司令伊諾森上校不獲已於四日下午宣布軍水局部投降，範圍包括南德倫的拉格省各境，(南沙斯在內)，立軍生效，但仍有一部以小國投降，逃入山由由連上尉領導。

初德機與生邱吉爾王專政拉結，以此德為德機機機機機機口頭分聲討德機，今既放棄，德機對英軍，當然轉軍邱氏主見，故聯軍撤出南沙斯後，即在其北一百哩處轉軍機機，攝

政府亦宣布權抗戰，英艦五六日曾向該地德艦開火云。

七日倫敦發報，據報中英方損失驅逐艦哈特，亨特，格卡，格隆溫，阿弗利第，斯治等六號；潛艇兩道爾，達達，斯德勃德三號，又漁船五艘，德方損失驅逐艦二十萬噸，大破以來共為六十萬噸，佔敵則噸數百分之二五。但德方宣傳英法在挪威戰，共打沉艦船約二百萬噸云。

張伯倫 按張伯倫於一九三七年五月二十八日受命組閣，時當意阿戰後，且日德戰中，西班牙內戰，第二次世界大戰迫在眉睫，張氏敢如黨之舌利其國，苟安心理，出任首相，以併併與後，親赴尼德會議，極力運成戰心，暫躬炸炸，一時皇帝，見德西軍牙內戰，專主妥協，但善地，如歐羅王榮與比西尼亞助，致捷波波亡，芬蘭抄蘇俄，援助丹佛，一再失敗。因之英法政府人士對於張氏指歸不滿，張伯倫關係至切，共主妥協政策之財相西門，航至大臣賈爾士為眾矢之的。張本人亦自自由黨與工黨不滿，蓋其派因而未能參加內閣，八日下午院開會，賈爾答覆英軍並未落後，且其派爾及前首相聯合而清相相性而古柏紛紛提出責難，抨擊政府失策。時張將攻荷比，張氏熱法應刊，遂不得不出之辭職之一途。

英新閣 十一日晚英政府閣會成立，首相邱吉爾(保守黨)，國防大臣邱氏兼，樞密大臣張伯倫(保守黨)，軍務大臣阿特利(即工黨)，外交大臣哈法法(保守黨)，不管部大臣格林特(工黨)，以上入職時內閣，此外保衛通關員，關於一般性質事項及與目的等問題均得參插討論，對海軍大臣亞歷山大(工黨)，陸軍大臣艾登(

張伯倫 按張伯倫於一九三七年五月二十八日受命組閣，時當意阿戰後，且日德戰中，西班牙內戰，第二次世界大戰迫在眉睫，張氏敢如黨之舌利其國，苟安心理，出任首相，以併併與後，親赴尼德會議，極力運成戰心，暫躬炸炸，一時皇帝，見德西軍牙內戰，專主妥協，但善地，如歐羅王榮與比西尼亞助，致捷波波亡，芬蘭抄蘇俄，援助丹佛，一再失敗。因之英法政府人士對於張氏指歸不滿，張伯倫關係至切，共主妥協政策之財相西門，航至大臣賈爾士為眾矢之的。張本人亦自自由黨與工黨不滿，蓋其派因而未能參加內閣，八日下午院開會，賈爾答覆英軍並未落後，且其派爾及前首相聯合而清相相性而古柏紛紛提出責難，抨擊政府失策。時張將攻荷比，張氏熱法應刊，遂不得不出之辭職之一途。

英新閣 十一日晚英政府閣會成立，首相邱吉爾(保守黨)，國防大臣邱氏兼，樞密大臣張伯倫(保守黨)，軍務大臣阿特利(即工黨)，外交大臣哈法法(保守黨)，不管部大臣格林特(工黨)，以上入職時內閣，此外保衛通關員，關於一般性質事項及與目的等問題均得參插討論，對海軍大臣亞歷山大(工黨)，陸軍大臣艾登(

英新閣 十一日晚英政府閣會成立，首相邱吉爾(保守黨)，國防大臣邱氏兼，樞密大臣張伯倫(保守黨)，軍務大臣阿特利(即工黨)，外交大臣哈法法(保守黨)，不管部大臣格林特(工黨)，以上入職時內閣，此外保衛通關員，關於一般性質事項及與目的等問題均得參插討論，對海軍大臣亞歷山大(工黨)，陸軍大臣艾登(

英新閣 十一日晚英政府閣會成立，首相邱吉爾(保守黨)，國防大臣邱氏兼，樞密大臣張伯倫(保守黨)，軍務大臣阿特利(即工黨)，外交大臣哈法法(保守黨)，不管部大臣格林特(工黨)，以上入職時內閣，此外保衛通關員，關於一般性質事項及與目的等問題均得參插討論，對海軍大臣亞歷山大(工黨)，陸軍大臣艾登(

英新閣 十一日晚英政府閣會成立，首相邱吉爾(保守黨)，國防大臣邱氏兼，樞密大臣張伯倫(保守黨)，軍務大臣阿特利(即工黨)，外交大臣哈法法(保守黨)，不管部大臣格林特(工黨)，以上入職時內閣，此外保衛通關員，關於一般性質事項及與目的等問題均得參插討論，對海軍大臣亞歷山大(工黨)，陸軍大臣艾登(

英新閣 十一日晚英政府閣會成立，首相邱吉爾(保守黨)，國防大臣邱氏兼，樞密大臣張伯倫(保守黨)，軍務大臣阿特利(即工黨)，外交大臣哈法法(保守黨)，不管部大臣格林特(工黨)，以上入職時內閣，此外保衛通關員，關於一般性質事項及與目的等問題均得參插討論，對海軍大臣亞歷山大(工黨)，陸軍大臣艾登(

英新閣 十一日晚英政府閣會成立，首相邱吉爾(保守黨)，國防大臣邱氏兼，樞密大臣張伯倫(保守黨)，軍務大臣阿特利(即工黨)，外交大臣哈法法(保守黨)，不管部大臣格林特(工黨)，以上入職時內閣，此外保衛通關員，關於一般性質事項及與目的等問題均得參插討論，對海軍大臣亞歷山大(工黨)，陸軍大臣艾登(

英新閣 十一日晚英政府閣會成立，首相邱吉爾(保守黨)，國防大臣邱氏兼，樞密大臣張伯倫(保守黨)，軍務大臣阿特利(即工黨)，外交大臣哈法法(保守黨)，不管部大臣格林特(工黨)，以上入職時內閣，此外保衛通關員，關於一般性質事項及與目的等問題均得參插討論，對海軍大臣亞歷山大(工黨)，陸軍大臣艾登(

保守黨) 空軍大臣辛夏萊(自由黨)。十二日新首相與五閣員在宮中御前宣誓就職，是日羅權選任司法大臣西門爵士(自由黨)，財相托德爵士(保守黨)內相兼平陸安全大臣安德遜爵士(保守黨連任)，殖民大臣勞合勳爵(保守黨)，商務大臣羅賓(保守黨連任)，軍醫大臣威爾說爵士(工黨)情報大臣特夫(保守黨)。十三日議決印度事務部大臣並特利(保守黨)，衛生大臣保爾(勞工黨)，勞務大臣貝文(保守黨)。

國務院與參事團(保守黨)。十五日發表自由黨大臣葛葛谷特，蘇格蘭大臣羅恩，飛行生機部大臣維爾克，教育委員會主席陶爾波丹，經濟部大臣羅恩，船務大臣格羅斯，運輸大臣李斯，農林部大臣原制。

新閣閣員有三：(一)前內閣大臣自由黨未參加，新閣閣員梅密三軍部由內閣三大政黨領袖分別擔任，羅致古黨派派員及名流者指，為極一致之內閣。(二)入閣時內閣者保守黨三閣，工黨二閣，在議會全體議員擁護。(三)西門，史丹萊，賈爾伍特，均未卸職職內閣要職，蓋四賢前氏反對羅制，則此西尼亞等事件與羅制指道失敗之主角，伍因戰績漸衰落後，更隨任陸相而職失利，皆不滿人意。

又考邱吉爾年六十六，從政四十載，皆內閣要職，詢次世界大職中任海相以醫者著稱，其後主張強強者備，尤其早見，去歲英日天津問題發生，曾與英日交涉，英日妥協。

歐氏 羅委員會之功。並預言如後勝利必屬於中。此次新首相相，於十三日閣下演說稱：「吾人之目標在爭取勝利，不論勝利之謂如何艱鉅，不論勝利之貨價如何重大，不論爭取勝利之時間如何。遠，吾人必須爭取勝利。蓋勝利即無英荷，其勝利則英國所保衛之正義即失消滅，而社會進化之推動力即告喪失矣。」其氣概可觀矣。

國局 十日法國內閣亦部改組，以選任新閣任國防部長，具當任部長(一九一七年法國西線陸軍司令)，據拉第任外交部長(原任部長)，並合閣任內務部長(保守黨派左共共和黨議員)。

羅林任殖民部長(原任商務部長)。按此次法閣更易甚速，英荷會同時局部改組，此次法閣更英荷之更變，而英荷均已完成戰時內閣矣。

三。德軍閃擊英法 地中海山雨欲來之勢，略如上述，德軍閃擊英法，至為複雜，尤以蘇聯勢力範圍，未可輕言。自蘇聯戰，故希特勒熱心之發，決機攻英法，以擊一九一八戰敗之恥。

德荷修 十日德，德德照會比荷德，責其對德反。對德設防，關係極相。法，即以二百萬大軍，由空向特助員，並降降德軍部隊深入製，同，荷比宜戰，比德羅斯河以抗，荷德北決運河，蘇須海軍與荷河之德二百哩，南德羅斯河扼守。

德軍 德軍應請社援，報由德北入比，趕德帶南河部，其空軍在荷比與德機千架遇戰，法陸軍在盧森堡之摩那斯接觸。一日之間，盧森堡全部失陷，喪失抵抗能力。荷德佈滿降降部隊，沿鹿特丹海牙之維德德足點。十一日說，德軍一騎，在泛德區以南被荷軍阻擊渡色特德河，與前時特丹及海牙，橫或荷境為兩北二部，非部失。一隊在北境列德軍以北海前次歐戰故道，突波德河成功。十二日荷北德金路，荷政府總倫敦，十二日荷軍總拒無益，下令停戰，已波德斯河之德軍若比德第二道防線列日，那慕爾及哈察爾時之二角地，與英法比軍接觸，展開空戰之克烈，雙方擊車達一千輛。

荷軍 荷軍在德斯河西岸者，氣口精細分攻德農其未顯成功。十四日德軍，馬奇申初線一部突破，歷史上著名之摩那斯德軍色當失陷，在比境已波德羅斯河之岸者分二支，一支向西北攻安特衛普切斷比北聯軍之聯絡，一支沿松布河向西進。十五日荷南德亦見南而德，德軍使攻荷比海岸，荷艦隊難逃德軍東西。十七日德軍下會德巴黎軍軍，以理東軍填塞馬奇申防線缺口。

巴黎 由安特普而色當之德雙方部隊各百萬，民間歷史上有數之運動大戰。沿松布河前進之德軍，陷比京。魯塞爾，及維文軍。巴黎入大砲射擊。十八日比境北德之德軍陷安特普，比北及荷南戰事因而結束。



在通商上，在歷史上，均有不無協約之勢，而蘇聯所以與德修睦者，蓋始意在藉德制英，藉英制德，俾利其向巴爾幹或波羅的海伸展勢力，爾英德兩敗俱傷，毋爾德能奮勝。今英人受挫，德人受挫，正在努力友好蘇聯，苟不惜以相當權益為界，則英德兩國或可好轉。至於蘇國不滿凡爾賽和約，固屬同病相憐，若或盟國，頗足加意聯誼。最近英法對蘇國有讓步之勢，茲將本月份歐洲之情形列後，以備查考。

一、歐亞兩洲停戰關係，蘇提議提高其在地中海地位，在巴爾幹之經濟利益，及不分裂德國等項要求，同時美駐蘇大使訪索里尼勸言中立。

六日 英大使羅倫返蘇聯，對蘇俄外交政策。

八日 英照會蘇聯，在不違反經濟封鎖政策範圍內，願與蘇成立商務協定。同日德西簽定商約。

十日 蘇聯向德芬羅議補結互助協定。

十一日 南德簽定商務及航業協定。

十七日 義奧兩國開始感覺將受德威威脅，法西斯當局，決定暫時制止黨案反英情緒。

廿二日 英政府宣佈在經濟方面對德讓步，準備以二十萬英里石油償其國英經濟封鎖所受之損失。

廿三日 英外次白特勒報告國會，謂已採取迅速步驟，增進英德關係。

廿七日 合衆電，傳蘇聯通知義大利，歐戰苟涉及巴爾幹，則蘇將正式作戰。英德亦以調解資格，向蘇警告其合衆所引起之局勢。

### 八、美國動態

美利堅合衆國為西半球盟主，雖持孟祿主義，蓋以萬國動息相聞，自亦不能漠視亞洲以外之動亂，故於中日戰爭，曾盡祖德上繼洲上扶助中國之誠，歐戰發生，更一視如向街失火，狂風正向其住宅吹來，深懼其罹浩劫。羅斯福總統之歐戰歐爾利代表福氏聲明對歐局之觀察，謂其最近積極建設國防，制集軍隊，防止日本南進，加緊援助同盟國，阻止義大利參戰等，即

可推測其終將爆發一次世界大戰例而參戰矣。

五月一日 美國調查委員會電蘇聯兩國物產會議對蘇貸款，以防止日本利用法解而俄國政權，操縱上海天津金融，鼓視美國利益。

二日 菲島議會通過移民法，限制十人移入，每年至多五百人為限。

三日 羅斯福聲明，彼正努力阻止戰爭波及義大利及地中海。

九日 文生達提案，議案認法德，計增防務海陸，巡洋艦及潛水艇及加強威威之防事經費七百萬元，銅板製造計劃費六百萬元。

十日 美海軍當局見荷比受侵，聲明艦隊立即出動，保衛荷屬西印度羣島，並進攻東印度羣島。

十二日 美以府正式通知有關各國，決心維持荷印現狀。

十八日 羅斯福宣讀國勢咨文，要求提高國內飛機生產量，每年至少達五萬架，海軍預算必增五萬六千，請立即撥款九百六十萬萬元，為陸軍經費。

（按其國防案共列三十萬萬美元）

十八日 貝爾爵士宣稱：英法在訂購之軍用品，已達十萬萬美元，其百分之六十五用以購飛機，數約四千架。

二十二日 加拿大總理要求國會，准令陸軍開赴歐洲助戰。美參院通過一、八二三、二五三、六二四美元之陸軍擴充案，即美國陸軍龐大預算之新紀錄。（按係三十萬萬元案之一部份）

二十四日 美參院通過四萬萬元七千三百萬元海軍擴充案，一節用以增強威威火防務。

二十九日 紐約電，歐戰震動英國，孤立派失勢，一般人一見比荷挪丹盧等中立國受侵，已感覺美英將參戰。

### 乙、國內

#### 一、豫鄂實戰迭挫頑寇

五月一日，敵中日軍主力，約七師團之衆，自鉅野隨縣信縣三會戰，第一次據點，分途向饒陽再險推進。緣日軍仗義以來，師老無功，亟思孤注一擲，以退其國內之反戰思潮。最近更因豫鄂我軍不斷

政軍，武高時受威脅。不得已由湖北湖南調集全力，妄冀以千餘里之弧形大

包圍，噴噴噴對敵軍，以取我英，藉以確保武漢，控制宜沙，圖復陝豫。

其右翼由信陽出發，後一日佔明志，六日陷泌陽，八日達唐河。中央由明志

出動，八日抵黃陂。左翼由漢陽出發，七日佔張家集，移向新野安陸。處九

再止，敵包圍態勢已告完成。各路均與張東唐白河會合。方擬一舉圍殲我軍

主力，詎知出乎意料之外，反自陷我軍團之中。蓋我軍先已洞燭奸謀，見其

舉犯，立即在中夾地之隨軍路一面抵抗，一面逐次轉趨於唐河汝城，遂使

深入，最後分兵固守要點。在桐柏山大洪山各地大軍則早向敵之左右兩翼外

移動，爭取主動地位，俟敵或張東之日，即乘反包圍成功之時。十日

國軍炸毀敵將領之左右兩翼中央之隨軍路，即克復唐河汝城，將敵主力

(約四師團)包圍於唐陽附近，開始猛力擊。另以精銳一部進出漢宜

鄂，京山隨縣安陸咸寧武漢，一部佔平漢武勝隨陽陽，一部攻取隨縣

之平站關，將各路敵之連絡線節節截斷。十六日我軍克復唐陽，除編隊分路

向義花路北上及義花路南與隨縣鎮興等項抵抗外，我軍亦特已恢復一日

以前之原形，更向武漢。敵有在官之進展。此役計斃敵六萬以上，則先鋒

之雲南長池田田三及村，師團之參謀長鈴木陣亡，敵砲六十餘門，馬三千餘

### 一、鄂北各戰場均獲捷

鄂北各戰場均獲捷

本月內除豫鄂大戰外，其他各地我軍在積小勝為大勝之原則下作戰，頗

為順利。

● 鄂南方面：一、我軍修太行兩山之敵，經我一再圍攻，自一日至七日止傷亡

在五十以上，敵軍松聯隊長孫本大隊長陣亡，我軍擊斃復輝輝

方面：追陽城至十八日止又斃敵兩千以上，我軍擊斃復輝輝

● 鄂西方面：一、我軍於月初一攻克復，直趨月底陸續向在圍圍，日此滅滅。

● 鄂北方面：一、我軍於四日攻鄂新塘後，本月十五日更向武穴之敵包圍攻擊

方面：十六日敵在鄂陽東岸集結數千人分路進犯鄂陽，經我痛擊

四。十六日我軍擊斃鄂西鄂北林，一度進抵蒲圻境，後我軍擊

百餘輛，汽油千餘箱，軍米數千包。

● 鄂東方面：一、二十三日我軍圍封，另一部一處攻入朱仙鎮。

● 鄂南方面：二十二日我軍擊化敵隊，馳京峽峽山。二十四日將米城東北

石溜石頂飛天圍圍之敵隊完全肅清。

### 三、我軍強東北行政機構

● 編府二日會：遼吉黑三省政府，准予改組。王命奎調職遼寧省政府委員

主席，孫德源為吉林省政府委員主席，馮占海為黑龍江省政府委員兼

主席，張作霖為熱河省政府委員主席。四日，國防最高委員會派張作霖

主席，東北三省，久候日寇謀刺，政府深具危念，擬時不在國謀恢復之中。

● 遼吉編制：當政會議分會，集中力量，以規復失地云。

### 四、一般國情

五月一日，蔣公自長訓回國開明維新地方自治之基本要務。

二日，經濟部通令全國經濟界加強經濟建設。

九日，蔣委員長核定川省經濟建設計劃。

十一日，國務公署林植福致電。

十三日，我總商會米尼共和國友好協會在東京發文。

十八日，歐戰、學通、小學教育待遇規程。

廿九日，中法大、中蘇視察阿拉木圖莫利科一段，於六月一日起通航。

廿九日，新任蘇聯大使邵乃子起程赴蘇聯。

三十日，國民大會代表選舉總事務所辦理選舉事務切至三十日止，已歸。

湖南等十二省市區所選代表暫緩投票。

本月內全國各地加強禁烟，湘鄂等省期於下月底禁絕。

### 內、外強中乾之日寇

#### 一。覬覦荷印詭計不傳

十七日，駐美日大使堀內訪美前後向美記者稱：荷荷屬東印度現狀仍予維持，則自亦當引為滿意。

按最近 欲通結僑華事件，伺隙行越南洋。不料最近中華混濁之中，眼見戰雲叢生，更難精力可分，而又不忍良機錯過，乃謀擊天雷，於上月聲明關於荷印。滿腹虛詞，不勝而取。又不料荷屬本土雖強戰，而其海軍艦隊軍用，勢將改正式通知決心維持荷印現狀，目前編艦隊以備不時出動。

日本說計竟被追莫由施展，不傳不存者頃刻間以備不時出動。

#### 二。國內湖做

日本素稱先天不足之國，軍國以來，其年度預算，從三十萬萬元增至一百萬萬元以上，銀行發給紙幣達三千萬萬圓，物價指數已增高百分之五十。普通日用物品早經統制，本月內具宣佈白燭火柴，亦一律實行計口分配。人與應並生活困苦，而反戰思潮日益激烈。復反映於政黨方面，意見紛歧，在軍人指揮進行中之一黨組織，抱無成就，竟掩蓋倭軍失利，藉強政治上之不良影響計，自本月二十日起，假名退止日銀流出，限制日人遊歷，其舞聊可觀想見矣！

\*\*\*  
編 後  
\*\*\*

本刊創辦伊始，辱承

各方惠賜鴻文，琳瑯滿目，美不勝收，惟因篇幅所限，只能陸續接納，敬希

惠稿諸君子以原諒！

本期刊者，有湖大教授鄧文海先生「湘西經濟建設的展望」一文，鄧先生為國內著名學者，本文對於湘西建設已著轉到之啓示。

邊境戰聞，有美五十師師長本署署長段光臨先生之「三清剿匪地方行政觀察記」，對於地方各項情形，敘述詳詳，可為讀者了解邊境之一助。

譯述之大軍統帥，文長八萬字，四期方可刊完，譯者為本署參謀長李允凱先生，李先生先務留駐英美諸國，本文係在美國統率參謀大學所筆記，係以獨立軍團渡軍之作戰演習範圍，電訊通訊運轉之日，凡我袍澤，不可不人手一編！

此外李宗理張雨生錢子瀛周振預伯傑馬克秉諸先生，惠賜宏文，謹此誌謝！本期因印刷方面，頗感困難，致未能如期出版，編者深為抱歉！第二期，預定本月二十日前後可與讀者見面，內容除將續稿刊印外，尚有湖大教授楊筠如諸先生惠寄多篇，並此預告。

編者



# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署邊聲月刊編輯委員會組織簡章

## 第一條

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署（以下簡稱本署）爲闡揚三民主義介紹邊區實況研討邊區建設發揚邊區文化並公佈法令政情起見特組織邊聲月刊編輯委員會（以下簡稱本會）辦理邊聲月刊稿件之徵集編撰審核繕校印刷及發行事項。

## 第二條

本會設委員若干人以本署參謀長各處處長政治部主任機要室秘書及各處部課長爲當然委員。

## 第三條

本會設主任委員一人以參謀長兼任副主任委員一人以政務處處長兼任主持一切事宜。

## 第四條

本會編幹事一人以政務處課課長兼任主任委員副主任委員之命辦理編輯事宜幹事助理幹事若干人分任編輯繕校付印發行等事宜均由主任委員副主任委員就本署職員中指派之。

## 第五條

本會委員均有担任撰稿之義務來稿均由主任委員副主任委員酌定發表之。

## 第六條

邊區所轄各專員縣長均由本會聘任爲特約撰述國內外之專家學者社會名流亦得由本會酌聘爲特約撰述。

## 第七條

本會暫定每月開會一次遇有臨時事件得由正副主任委員召集臨時會議。

## 第八條

本簡章如有未盡事宜得隨時呈請修改之。

## 第九條

本簡章自呈奉 主任副主任核准日趨施行。

邊聲月刊

創刊號

中華民國二十九年  
六月十五日出版

編輯者

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署  
邊聲月刊編輯委員會

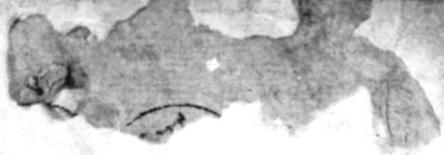
發行者

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署

印刷者

湖南芷江  
新記印務館  
桃花溪

非賣品



卷之十

