

社會公論

10

第四卷 第六期

中華民國三十七年七月廿六日出版

民國三十七年七月十六日出版

目錄

制裁豪門與財產稅

所望於翁內閣

從張羣「過渡內閣」說

到翁文灝「行憲內閣」

地方財政論——收入論中

一年來中國經濟之回顧(續)

漫譚目前的考試制度

舊金山的中國村和華僑

與胡教授煥庸討論立刻實行

「耕者有其田」的問題

重過湖上遇雨

序 東

邵德綱

徐

翁之續

張奇瑛

嚴家棟

邵鼎勛

鄧深澤

玉章

NATIONAL CENTRAL LIBRARY
NANKING CHINA

美國通訊
讀者來論
藝文

專論

社論

發行：邵鼎勛 主編：胡煥庸

國民政府特許設立之

唯一農業金融機關

中國農民銀行

收受各種存款儲蓄

辦理各種農業放款

承做國內各地匯款

兼營信託保險業務

分支行處
遍佈全國

中央信託局

南京分局

地址中山東路一〇五號

電報掛號五六六五

電話總機

二三一七一
二三五六二
二三六二四

專機

經理室二四四三七
副理室二五二二三

下關辦事處

永寧街第十四號

電話三二二九七八

本刊主旨：

(一) 商討民主制度，闡揚法治精神；(二) 針對現階段之國內社會作建設性之批評，並提供各種問題的具體解決方案；(三) 研究各國政治經濟社會外交之動向及其相互間之關係。

胡煥庸主編

社會公論

第四卷 第六期

三十七年七月十六日

本社常務委員：

仲肇湘 胡煥庸 范存忠
翁之鏞 高仲華 王震海
邵鼎勛

本社地址：

南京中山東路三〇五號

電話：二二四二二七九

本刊定價：

另售每册捌萬元全年壹百玖拾萬元

社論

制裁豪門與財產稅

序 東

臨時財產稅，未必能平均社會財富，不如改財產捐；該從經常稅制，謀澈底改革，從速完成綜合所得稅。制裁舊豪門，和防止新豪門，至少同樣重要；這必須在政制和政策上作澈底一番改革。

一、激辯和折衷的心理反應

這次立法院劉不同先生的開征臨時財產稅提案，引起了院內一番激烈的激辯。大體可分為贊成反對和折衷三方，各有其持之有故的觀點，可算得行憲以後第一次立法院會議中精彩的一幕。

我們對此激辯，可先摘述其要點：

第一贊成的意見：不外乎提案所說的平均社會財富。最近多少年來，並不像國父所言，祇有大貧小貧，社會財富早已憑藉了通貨膨脹期間，利用不法的權勢，使貧富的距離，加速發展，而愈離愈遠，愈久愈顯著了。

第二反對的意見：其理由如次：(一)並未依據憲法，實行平均地權與節制資本之原則。(二)行政院既尚未將預算送達立法院，也未請立法院設法彌補赤字，不應代盡義務，而且違背民主真諦，干涉責任內閣。(三)立法院為最高民意機關，不應幫助政府榨取民衆！政府之苛捐雜稅，已多如牛毛，如通過此案，即無異乎空增加人民負擔。(四)地方設置各級稅務機構，除增加人民負擔外，並造成某種人舞弊之機會。

第三折衷的意見：並無積極主張，也無迎拒，不過認為原則應該通過，辦法却須商量。此種折衷的言論，至少有多種複雜的心理，其一：衷心贊成提案而不願附和；其二：反對提案而不敢聲張；其三：認為未必能行得通，且存觀望；第四，對執行技術有懷疑，但亦指不出其所以然。故雖無意見，而心理上的反應却很複雜。實在講來，此一提案的能否成立，要待此複雜心理的明朗化以後，才能決定。

二、財產稅未必即能制裁豪門

本刊去年提此問題，早有論列，今日舊事重提，我們的論點，依然沒有動搖，但考慮了一年來的新事實，願以再加補充。

第一，我們的論點，要從經常稅制謀澈底改革：

(甲)如果在租稅制度健全的家，而所得稅真能成爲符合能力課稅原則的稅制，那末財產稅早已成爲時代的

落伍者，並不足重視，即此次激辯，也是多餘的了。可惜我們的所得稅始終還未完成其對人課稅的綜合所得稅，並不能真憑了財富的多寡，多錢多稅，少錢少課，無錢免稅，這是一件憾事。綜合所得稅所以未能完成，原因很多，主要的還在財產沒有登記，失去了依憑。當前所最成爲問題的，就是在此。其一，凡是綜合所得稅所遭遇的困難，就是財產稅遭遇的困難。其二，如果財產稅能很自然的克服其困難，那末綜合所得稅就可以辦通，時代落伍的財產稅也可不必多此一舉。其三，這雖然是技術問題，不過技術上如其無法滿足的事件，勉強的實行，會引起無謂的紛擾，和意想以外的惡果。

(乙) 財產稅和財產捐，名同實異；前者爲租稅，後者爲強迫性的捐。我們始終主張取一次財產捐，作爲臨時的應付，其根本之圖還在改造所得稅制度，迅速完成名副其實的綜合所得稅。原來現代國家推行所得稅之後，有的無論平時和戰時，多以增減所得稅，來作爲平衡社會財富，和增加國庫收入的手段；有的因爲開支浩大，經常所得稅收入，不足以敷國家緊急之需，仍不免有資本捐或財產捐一類的名目出現；不過這總不免爲變制，並非經常之道。因爲財產捐始終是政治的目的重於經濟意義；果欲符合於平均社會財富的經濟意義，該從經常稅制，合乎現代要求的所得稅上面，想辦法，努力改革。誠然，現行所得稅，流弊百出，爲世詬病；不過這是制度與人事有缺陷，所得稅的本身和綜合所得稅的遠景，却不能否認。不該捨此坦途，而趨僻徑。

(丙) 最近的救濟特捐，原本脫胎於財產捐，可是由強迫性改爲自由樂捐，不特早無經濟意義，並且把政治目的也喪失了。提案人劉不同先生就是捐募委員之一，且爲最努力的一位；試問結果如何？其對財政的幫助怎樣？將來實行現在立法院所討論的提案，就使政治的目的完滿無缺，究竟能比現在有多少進步？喪失了政治目的，同時失去了政治支持的力量，固然荆棘載塗；即令政治目的完滿無缺，倘無政治力量的支持，恐怕還是勞而寡效。君不見，濟南某豪門，出二十八億元包一飛機，外加介紹費二億元，去搬運其心愛的財產嗎？未知這位豪門的大亨，是否在提名之列？君不聞，上海有好幾多豪門正在準備脫身到香港暫避，包機定船，暗中進行甚力，不知這許多未知爲誰的豪富，已決定其捐額否？此不足爲主持者之病。固爲道高一尺魔高一丈的豪門，不顧法律，不愛國家；可是聽任其隱匿，逃遁，和規避，究竟

伊誰之咎？豈能不加一些考慮嗎？

第二，新事實的警告，至少要先杜塞新豪門的產生：

(甲) 立法院諸君，對豪門的反感，大概不僅限於贊成臨時財產稅提案一方面的人，就是反對這提案的，也有同感；即令自己在豪門牆邊徘徊，雖過去也會稍分餘瀝，也不會對真正豪門衷心的滿意。因爲豪門的既得利益，一定在吞併或剝削他人的利益，作不斷的積聚；永不會自動停止；如不停止，吞併和剝削的範圍，愈久愈小；對象愈後愈少。自然而然，由遠及近，牆邊徘徊所分得的餘瀝，也會變爲吞併和剝削的囊中物。這是必然的趨勢，假使政治上無杜絕的辦法。不過臨時財產稅是否足以制裁豪門的發展？實在講來，真未必呢？

(乙) 現在大家要制裁豪門的既得利益，但是政治却開了許多漏洞，仍然在替舊的豪門養肥，更爲新的豪門不少方便，我們真不懂是何理由？反對豪門的也祇注目於已經出名的少數豪門，却把二三年來，日漸長成的新豪門，却輕輕放過了；甚至已成新豪門的人們或其爪牙，會混在反對舊豪門羣中，隨聲附和，也不覺察，我們更不懂是何理由？敢請立法院有志之士，和頭腦清新的委員們，要覺察這雙包的劇情，對已成的豪門要有制裁的更切實辦法，對製造豪門的政治漏洞，趕快杜塞。這才算得標本兼顧；可不要忽略。

(丙) 多少年來豪門厚殖財富和逃避資金到海外，作其一己安全的打算，人家多歸咎於在抗戰時發的國難財，在勝利後發劫收財，這話不錯，可不是原因，祇是結果。原因是什麼？簡單的很，不過是國難權和劫收權而已。這權誰給他們的呢？政府雖瞞頂，也不肯正式給予。實是政治制度上有弊病，有漏洞，予人以隙，乃得乘機竊奪。例如到今天外匯結匯證明書，已可自由買賣，但官價外匯和牌價依然存在？試問誰能獲得官價外匯和牌價外匯？要看「權」了。有權獲得，何與政府奉送其必得的利益？國家窮到非賴外撥難以自存的今日，還如此慷慨，豈非奇事？又如不切實際和不合情理的各種管制辦法，也是無端予人以竊奪管理權的一例？窒息了正當事業，養肥了竊權的少數特殊人物。如果這個弊病不去除，這個漏洞不杜塞，我們敢保證，將即到來的美援，和理想中的建設，多可爲竊權者自肥的方便之門。今後的立法院，每次開會，即將多一批新豪門出現；恐怕會不勝繁。所以請立法委員會注意，要杜塞新豪門的繼起，一定要在政治制度和政策上，痛下一番

工夫，去濼污除舊，作一澈底的改革。枝枝節節，恐怕徒費唇舌罷了。

三、結論 不要為無權而稍有財富的人們，作了搏噬的對象！

我們以為制裁豪門，該做且應速速澈底的做；但這是政治的目的，要從政制與政策上想辦法，單靠正在討論審議的臨時財產稅，決無大效。但如以一次征收的財產捐，不成爲經常稅制，也未始不可一試；不過該即從而作改

所望於翁內閣

處今日中國的政治環境中，評論翁內閣的陣容是否堅強，閣員人選是否稱當，我們認爲都是多餘的。我們所能希望於翁內閣的，應該只是看他（一）有沒有革新庶政的決心與勇氣，（二）有沒有建設新中國的遠大眼光與魄力。

翁先生個人的操守，是應無問題的。記得戰前翁氏初出山時，胡適之先生會賦詩相贈，其中的警句是：「爲語媼姑橋下水，出山應比在山清。」胡先生的這份友情的憂慮，顯然是因爲社會太污濁了，太詭譎了。但是我們所憂慮的且是這十多年官場的陶鑄，我們的翁院長也許顯得太世故了，太圓通了，而對於一位太世故太圓通的老先生，我們是無法寄予革新的期望的。

由於通貨的超速膨脹，由於豪門的操縱壟斷，本來只有大貧小貧的中國社會，也逐漸分化爲豪富與赤貧兩階層的懸殊對立。作爲國家員幹的知識分子，因爲不幸是薪給階級，已淪入赤貧的階層，社會對他們一無保障，他們只要一遭變故，失業或疾病，就會沈淪到死亡綫下。國家中堅分子所遭遇的景象如此不堪，那這國家的前途自是很悲觀的。爲了消除這些不堪的景象，我們覺得翁內閣除去增加生產的決心之外，應該更有打擊既得階級利益，澈底奉行孫中山先生節制資本主義的勇氣。我們看到上海及各地徵募救濟特捐的畏首畏尾，以致雷聲大雨點小，很感悲觀。像這樣子，我們要實行民生主義中節制資本與平均地權的兩大政策，是永無成功之目的。我們希望翁氏能以非官僚的作風做事，能以非鄉愿的作風做人，則庶政革新方可有希望。

抗戰結束後這幾年，國內的政局始終在兜圈子中過日子，人事的紛紜

造稅制的準備，使成適應現代意義的綜合所得稅。有了政治和政策的的支持，去推行綜合所得稅，那末平均社會財富，才會合乎正義。如果祇自顧臨時性的租稅，抽取既得利益的一小部份，而無其他政制和政策的制裁方法，豪富在此未必有損，在彼也許所得利益更多。徒然使一班無權而稍有財富的可憐蟲，爲搏噬的對象，那才天大的冤枉呢？況且就現狀論，制止新豪門的產生，至少與制裁舊豪門，同等重要；不過至今還沒看出制止的跡象來，那爲什麼？敢以爲問？

邵德潤

阻礙了整個政治的進步。張內閣以協和國內各黨各派姿態登台，結果自認是補苴因循，一無是處。我們不希望今後翁內閣的作風亦復如此。施政如無遠大方針，僅是頭痛醫頭脚痛醫脚，那是在消耗國力，疲敝民命，豈只一無是處而已。

翁內閣之登台以運用美援，增加生產標榜，目標自極準確，但做起來實不簡單。前者我們有了聯總及行總在華辦理的成績，及所收的實效，可作爲前車之鑑；後者則翁氏歷年主持下的資源委員會，所全力以赴的就無非「增產」二字，成效如何，困難何在，當然知之甚深，做起來也應更有把握。我們希望翁氏能把治事眼光放遠，用人圈子放大，以堅強的決心，弘毅的魄力，來把自己所標榜的所致力的加以兌現。

有美援的支持，有國民黨的後盾，翁內閣在本質上應是健全的，但在人事上且有人說它將是短命內閣。其實我們倒希望翁內閣能拿出一位短命內閣的勇氣來，排除人事紛紜的牽制，打擊既得階級的特權與利益，和惡劣的環境決戰一次，爲整個的國民經濟打一條出路！若翁先生仍然太世故的做人，抱爲政不得罪於巨室的主張，向既得利益的豪門巨富低頭；則翁內閣縱屬長命的，我們也爲之悲觀歎惜。

學者的態度是：求是，求真，政治上也許談不到，不過政治家與政客的分別，且就在這四個字上。翁先生以學者從政，我們希望他沒有丟掉爲求是求，真而奮鬥的勇氣。

從張羣「過渡內閣」說到翁文灝「行憲內閣」

徐浩

(一) 引言

這兩年來，真是中國有史以來空前的熱鬧季節，制憲的國民大會開幕閉幕，產生了一部古今中外難得的憲法，接着政府由「一黨訓政」，到「三黨訓政」，準備行憲，集中精力，先辦大選，於是從政府的官僚起，到政治棍子，下達地痞流氓，全部動員，先「競圈」，再競選，熱鬧萬分，花樣百出，光怪陸離，善良人民的驚奇程度，超過「劉佬佬入大觀園」，耳聞目睹，真如到了「山陰道上，應接不暇」，於是代表「輿論」，或為「民衆喉舌」的公私報紙，紛紛用頭號大字標題載着：選舉「順利」完成；首屆行憲國大「圓滿」閉幕；總統副總統「依法產生」，立法院「自行」集會，行憲內閣「正式」成立。嗚呼！承百世之流，會當今之變，此等盛事，焉可無特筆以彰之哉！

在這鬧熱的政治季節，政府是由「一黨訓政」，到「三黨訓政」，最後「還政於民」。政治上的負責人物是由張羣的「過渡內閣」到翁文灝的「行憲內閣」。

(二) 論張羣內閣

宋子文自三十四年八月到三十五年十一月，將國庫原存六百萬盎司黃金，與九億以上美金，為實現他傑作黃金外匯政策，儘量將庫存拋出，黃金甚至每天整噸的拋出，到二十六年初拋光了，於是在市場極度混亂，物價空前飛騰聲中，他完成了自己的聖神任務，安然的功成身退了！這時方自新大陸「戰警」歸來的張羣氏，正好來擔任這過渡內閣的一缺。據說美國當局也佩服他的「開明民主作風」，又得將主席特達之知，同時各黨派也一致贊助，聽說共產黨對他也有「好評」。在主席信任，美國好感，各黨派一致支持下，當然是組織混合內閣最適當的人物了！這時全國的人民，對他也有熱烈的期待，抱着很深的希望，希望他樹立好的政治風氣，有勇氣的解決當前的具體問題，為行憲內閣樹立先聲，為政制建立新的基礎，可是他一年多的所

作所爲，給我們是全然失望，他沒有能解決一個問題。

我們對要人的言論，冠冕堂皇的施政方針，和一套的計劃，從來就很少興趣，因為那是吹牛，是宣傳，是「萬應節」的消息，言者無責，聽者笑笑，你當他真有這回事，那就上當。所以對於張內閣的宣言、方針、計劃、甚至講演，全部可存而不論，我們祇討論張內閣上台時國內國際的現實環境，有些什麼具體的問題亟待解決，我們認爲有下列的問題：

第一、財政上如何平衡收支，如何挽救經濟崩潰，如何平抑物價解決民生痛苦。

第二、對已來民青兩黨如何切實合作，增進行政效率，樹立新的政治風氣；對未來的民盟及商談已成樞局的共黨，如何設法補救，或另謀辦法解決。

第三、外交上如何與美國更密切的聯繫，如何利用美援，政治上拿出辦法來，才能得到人家的信用。

第四、中國天然美蘇友誼的橋樑，如何在親美的情況下，取得蘇聯的諒解，逐步解決中蘇間的懸案，從而簡化內部的對立與矛盾。

第五、如何大刀闊斧，引用新人，澈底肅清貪污，造成耳目一新的政治風氣。

第六、因環境的變化，政府已決定全面「戡亂」，即如何縮短戰事的過程，達到勝利的目的，就應早有準備。

我們提出上列重要的六點，是排在張內閣面前亟待解決的任務，在未上台之前，就要想到，既上了台之後，就要拿出辦法，辦法不妥，大家商量。辦法行不通，就要排除障礙，否則就將行不通的原因，供諸輿論，訴之民衆，請求裁判，還無效果，就自己下台，這是政治風度，這是政治家。可是張內閣可並沒有這樣做，看他這一年多的政績，關於財政是空前惡化，物價在一年之內漲五十倍，民衆是死在死亡線上掙扎，豪門的財富，日夜增加，多至無法計算，荒淫無恥的生活，使整個社會在沉淪。其次與共產黨的商談，

已無法起死回生，民盟當然跟走了？合作的民青兩黨，並沒有增加政府新鮮血液，表現新的姿態，樹立良好政風，徒然斤斤於「分贖」的多少，毫無作為，毫無表現，若說國民黨不興，他們至少一樣。第三與美國的關係，不僅沒有增進，反增加人家對我們的懷疑，張內閣在未上台之前，在美國已經接洽的美援，到上台的時候才姍姍來遲，這還算成功！第四中蘇的關係，以外交當局的無能，怕事、短視、已陷於甚難打開的僵局。加以孫哲生氏在外交關係上幾次發表莫名其妙的談話，當初亦許想效法希特勒流氓外交作風，在國際政治上投下一顆炸彈，結果是與預期全然相反，美國毫無共鳴，蘇聯置若罔聞，吃虧的還是中國。第五張內閣沒有用新人，沒有樹立新的作風，對普遍的貪污也沒有做一二件整肅工作，敷衍衍過了一年。第六政府決定裁亂國策以來，並未見有新的配合軍事的政治辦法，切實實行，增強軍事力量，毫無戰時體制，戰時作風，因循、敷衍、推諉、是政治的真精神。

歲月如流，一年多的張內閣，並沒有真正解決一個重要問題，反將可以解決或緩緩解決的事情，多少僵化，硬化了；我們抱着同情的態度，也舉不出他可以標榜的政績，最多原諒他的苦衷，然而這一年多的國內國際的環境是每况愈下，這責任又將誰負？

(三) 論翁文灝內閣

這次行憲內閣，張羣氏本可蟬聯，可是歷史記的是現狀，因他一年多的混合內閣，沒有可以標榜的政績；雖有總統的信任，却難得到立法院的同意，反對他的人，其間也不純然是派別的關係。何應欽氏得到立法院多數的同意，可是他沒有組織的勇氣，自己覺得也沒有辦法，軍事他比較內行，人頭又熟，政治上的縱橫手段，官僚作風，還比不上張羣氏，他有圓通而不得罪人的長處，當然不該應付現實的局面。於是大家宣傳要出「冷門」，翁文灝氏提出了，在一翻疏通原諒之下，翁氏得着順利通過，不同意的僅有九十票左右。說他是出冷門，實在不好，十多年來，他在政治舞台上做過幾任部長，做過行政院副院長，做過資源委員會委員長，何會「冷」過？不過沒有像孔、宋、張，那樣「紅」得發「紫」。

翁氏是學者，是中國唯一的地質學者，這點在國際上頗有聲望。他對地質的構成，礦床的成因，探礦開礦的工作，無疑的頗有研究，然十多年來在

政治上的表現，就無法舉出他對國家有巨大貢獻，個人有何成就。他對「政治地層」的結構，「政治化石」的成因，就未必有深切的認識。專家有專家的崗位，政治通才才有政治通才的用處，專家政治亦有其限度。在和平穩定環境中，任何人多可敷衍，民主政治本是庸衆的政治。目前中國面臨空前艱危的階段，以地質專家來擔任「行憲」第一任內閣，支撐驚濤駭浪的局面，必然是應付困難，我們除佩服他嘗試的勇氣外，也不能再存其他奢望了！

理想的內閣人才不易得，目前或可說還未發見。他要有孫中山先生那樣廣闊的胸襟，偉大的氣魄，天下爲公的風度；他要有史達林那種組織的，辛辣的手段；他還要帶點希特勒那樣傳奇式風狂式的作風，才能撥亂反正，轉弱爲強。

翁氏不是理想的人物，將來應付困難，誰多這樣想。現在先看他組閣的名單，我們可說沒有一個新人。行政院副院長是顧孟餘，他是十多年前的鐵道部長，不失一位有氣節的學者。何應欽重長國防部是駕輕就熟，號稱「百搭」的王雲五是由「經濟」到「財政」，關吉玉是由「稅官」到「糧官」，李惟果由「宣傳」變到「祕書」，其餘是三朝元老，四朝元老，前清遺老。政治上用舊人未必就是壞事，但要看他有無政績彰彰在人耳目，我們實在健忘，無法單獨舉出他們的政績。目前國家政治變到如此地步，難道這許多「將椅子坐熱的人們」，還毫無責任？該讓他們到後台去休息休息，換上幾個新的人物來演唱，這並不算過分的要求。我們想到歷史上成大功，定大業的人物，能「破格用人」，當初以爲平淡無奇，現在目睹近二三十年來用人的情況，實在不能不佩服他們的魄力，歷史上的大書特書，是有道理的。

政治的運用，不外三種方式：(一)不變，(二)緩變，(三)激變。「以不變應萬變」，結果一定是「激變」。「緩變」是「不變」的進步，變得可以消弭「激變」於無形。沙俄末代皇帝尼古拉斯第二，就是想永遠「不變」，鬧到十月革命的「激變」，大彼得皇帝維新圖強，是自動的「緩變」和「激變」雙管齊下。窮而「不變」，還想通，是古今中外歷史上無此前例。

其次，翁內閣的施政方針，最初說：「善用美援，增加生產」。美援是人家對我們的救濟，還不能好好利用，用得當，用得重要，一錢當十錢用，那真是該死。戰事如此緊張，政治如此貪污，經濟面臨崩潰，增加生產，

亦不容易。且看他如何用法，如何增法。我們再看他施政方針，就難免啼笑皆非之感，依然是一套老調文章，沒有認清現在的局勢，把握當前的需要，抓住問題的重點，還是樣樣想做，結果美援用完，一事無成，歲月如流，局勢更將惡化。

我們對提出方針，計劃時，先要提出幾個原則：第一要集中精力、財力、人力來解決一二重要的具體問題，以他為主，其他多是次要，萬不可平行式的件件想做。其次，計劃萬不可空洞，翁氏是專家，當然知道蘇聯的五年計劃，他們的計劃是數字，是一篇收入支出的賬目，可以清算，可以考核。一年進度多少，完成多少，一目了然。多年來中央到地方的計劃，就是一篇空洞的文章，多做、少做、不做、無從根據來考核，「計劃」文章技術之高，達到出神入化的地步。更妙的是今年計劃，改頭換面明年多好用。第三計劃要顧到國家的財力，甯可少些而具體，做一件算一件。行政費開支要少，事業費要多。翁氏這次提出的施政方針仍犯了不具體，無重心，件件想做的毛病。其實能集中精力，解決幾個重要的具體問題，就是不朽之盛事。

現在我們再提出幾點具體的意見：

- (一) 國家既是「救亂」，如何縮短期間求得勝利，是問題的重心，離此而談政治，談建設，全不相干。
- (二) 財政的破產，經濟的崩潰，如何挽救？目前因戰事而影響財政，財政賴增發通貨以維持，通貨多物價就漲，物價漲不僅影響民生，更影響士氣。於是更增發通貨，維持戰費及一切國庫開支，加以投機市場的興風作浪，物價就漲到不堪收拾的地步，陷於無法挽救的惡性循環中。今後如何改革幣制，節約支出。務使幣制改革後，不因鉅大戰費之支出，漫無限制的浪費，又鬧到一團糟的地步。
- (三) 各部門不必要的工作，不必要的建設，全部停止。任何建設，應注意地區的安全。進出交戰區不能建設，鄰近交戰區建設也得切實考慮。建設要在後方安全地帶。兩年來短視無知的「專家」，在東北競言建設，招致無法計算的損失，這真是空前的罪惡。現在這些該死的「專家」，依然是政治舞台上的要角，而且步步高升。我們再度大聲疾呼，要接受這種血淋淋的教訓。蘇聯將重要的建設，多搬到烏拉山山麓及西部西伯利亞的安全區域，人家才是有政治家，有專家，有

國策。東北，華北的工廠，果真立刻全部南遷，是明智的舉動。要南方不要北方之論，這是封建無知者的胡說。

- (四) 年來中央的政治，是官僚政治，是公文政治，腐惡尚有限度。地方政治之糟，基層政治之黑暗貪污，真是不可救藥。親民之官到如此地步，國家安得不亂，其所以不即潰爛者，實是農村社會命運思想支配中國農民的緣故。今後政治不從此處下手改革，任何計劃，多是臨靴抓癢。現在中國任何一個農民，並不要求政府造福，祇要求安居，祇求不過份騷擾，中央或省級任何題目，一到基層，就成爲貪官污吏，鄉保長土劣向農民吸血的機會。時賢的議論，說中央權大，地方權小而責重，作者看來，中央除委派省主席，廳長外，地方任何事務，多由主席獨斷獨行，內政部事實上無權管，中央是無暇管，而各省巨動則向中央要錢，要補助。封疆權力，還并不大。所以省政府應嚴格改組，引用幹練有爲新人，實是當務之急。必得省級政府的健全，基層政治才有希望。
- (五) 廿多年來土地改革，祇聽見說，事實上籌莫展，現在還在慎重考慮計劃中，這是當局的不願實行，因爲現在當政的官僚多是地主，多是大都市房屋所有者，希望地主本身實行土地改革，房屋所有者來實行征收地價稅，房產稅，是絕不可能。再說，任何改革，總有利弊，祇有權其輕重，用快刀斬亂麻的手段，宣佈某日某日改革，同時就澈底執行。實行要從大都市先起，要在後方安全區域起。從收復區，從鄉村起，是避重就輕，是騙人的作風，是沒有改革的決心。土地不能澈底改革，是現政府的試金石。
- (六) 抗戰八年，勝利三年，豪門、大商、官僚所發的國難財，勝利財多至無可計算，政府對他們的愛護和保護，可說是無微不至。今天國家危險到如此地步，應該立刻開征特別財產稅，並動用豪富在美的存金。
- (七) 中國廣大農村是貧血症，所有的資金多集中到城市，城市再集中到大都市，像上海、天津、廣州、特別是上海，患了腦充血，一部資金往外流，一部資金在市場上興風作浪，無惡不作，實是萬惡的淵藪。政府任何經濟財政政策的破壞者。現政府如不能與之作澈底清算鬥爭

(下接十七頁)

專論

地方財政論——收入論中

翁之鏞

地方收入無論省縣，田賦俱為大宗。田賦以外，其居巨擘者，在昔為沿襲釐金之產銷稅，後乃改為營業稅。雖戰前營業稅，各省多已開辦，且亦不無成效；然其績效則優劣五殊，未能一概而論。其真能以開辦營業稅，而將釐金舊習之產銷稅澈底株絕者，不過少數省份；其餘則名亡實存，產銷稅未除，而營業稅亦辦。至於縣財政田賦所居之重量，尤遠過於省；此外則名目衆多之雜稅，仍佔多數，次則屠宰稅較有成數，此其概略也。

自一十三年以後，廢除苛雜，高唱入雲，雖各省真正廢除者不為不多，而改頭換面者亦仍不少；然中央補助費則縣居省預算之相當重量，省對縣亦有補助費之支出，顧遠不如其收受中央者之為鉅。細察地方預算，分析其內容，蓋整理尚在初步階段，猶未能達自立之地境也。

一、田賦

田賦整理，屢行無功，成敗之券，固非意外，今且不談。現行田賦，尚係舊制，姑以現行制度言之。戰前田賦為正稅，各縣為附加，附加初本並無法律依據，顧早已為既成事實；且附加遠較正稅為高。二十三年整理田賦減輕附加、有主正附兩原則，後且著為法令。其實田賦附加如不許其超過正稅，各縣政務即難維持，顧法令所限，又未便明目張膽；於是原來北方所久流行之攤派，仍盛行而不替。下所表列之各縣田賦收入僅為預算以內法令所限之附加，其餘法令不許而事實仍行之攤派，猶在預算以外，而為大宗收入，此則難以估計，而不可不特為聲明者也。

第一、地方收入中田賦之重量 我國至今為農業國家，其租稅收入，在地方財政所表現之特徵，殆可以田賦收入為其衡量之標準。綜計二十省省收入，田賦共達一億零一百二十一萬餘元，佔全國省收入百分之二九·二七。

其在各省之比例，則參差遠殊，高者超過百分之五十以上，低則僅及百分之五稍強，相差達十二倍之多。綜計各省預算田賦佔半數以上者有山東與甯夏兩省，前為百分之五四·六一，後為五三·一九。其在百分之四十以上者，有河南與江蘇兩省，前為百分之四七·〇〇後為百分之四五·六九。其在百分之三十以上者，有四省，安徽百分之三九·一五，陝西百分之三八·八六，江西百分之三七·五三，浙江百分之三六·一八。其在百分之二十以上者有四省，河北百分之二六·九六，青海百分之二六·八五，與甘肅百分之二六·四三，比例幾相等；餘則為福建百分之二二·六七。其在百分之十以上者，有六省，廣東百分之二一·五三，湖南百分之二一·八二，察省百分之二一·五六，地位相差無幾；湖北百分之二一·三六，綏遠百分之二〇·九六，貴州百分之二〇·七一，亦相接近。其在百分之十以下者祇廣西一省，僅百分之五·一四，殆為特例，其原因至多。

至田賦在縣收入之重量，更遠較省收入為重要。其佔總收入之半數以上者，在省僅一省，而縣則有九省之多；且其最高比例數如山東高至百分之八七·九三，其次江蘇亦達百分之七四·一〇；他如甘肅百分之六九·五六，湖北百分之六九·〇六，最後兩省地位幾相埒，江西百分之六二·七七，亦遠較其在省收入之地位為重要。他如河南百分之五六·六〇，廣東百分之五五·九六，陝西百分之五二·九一，與安徽百分之五一·四七，俱可見縣收入以田賦為主要之明證。其比例在百分之五十以下者，有三類，第一類在百分之四十至三十以內者有二省，(1)廣西佔百分之三九·二二，察省佔百分之三一·一九；(2)在百分之三十至二十以內者二省，山西百分之二八·四一，青海百分之二七·二五；(3)在百分之二十至十以內者二省，浙江百分之一九·五二，福建百分之一一·三。此在預算數字可見者如此；但

預算以外之收支尚難統計。其實際所佔之地位遠較數字為高，殆可斷言。

田賦在省縣收入之重量外，最重要關鍵之所在，即為田賦收入之省縣比例。戰前田賦歸省者為正稅，各縣不得分潤，祇能隨正帶征附加；時以取締苛捐雜稅，遂有正附相平之人為標準；而所謂附加，又有必須請准有案之規定；坐使事實早已普遍存在，而為法令所禁之攤派，除少數省份外，均未列入預算。即就預算數字稽考省縣分配之比例，縣收入高於省者，計五省，以湖北高至百分之四二二，五九為最高，惟其省縣合計，祇九百三十二萬餘元，約佔全國田賦總收入百分之五·二四。次則廣西，亦達百分之二百三十，但其省縣合計亦僅七百四十二萬餘元，約佔全國田賦總收入百分之四·二；俱不如江蘇之為重要。江蘇雖縣收入僅高一七四·〇五，尚不達二倍；而其省縣總額，達三千五百十二萬餘元，佔全國田賦總收入百分之二九·七九，幾及五分之一，實冠於全國。其他甘肅佔一一四·五七，廣東佔一一二·三

五，雖縣收入超過於省，而為數至微，且幾相平。其餘各省率皆省收入高於縣收入；其在百分之五十以上者有三省，山東百分之七九·六九，安徽百分之七四·一七，江西百分之五二·一九。其在百分之五十以下者有六省，陝西百分之四四·三二，青海四三·二二，河南四一·五八，察省四〇·四六，浙江三一·八一，而以福建之一八·九二為最低。若以全國總計，省縣平均比例，縣收入佔省收入百分之七五；以此為準，則在平均以上者，有湖北、廣西、江蘇、甘肅、廣東、與山東六省，在平均以下者有安徽、江西、陝西、青海、河南、察省、浙江與福建八省。僅就預算數字，各省田賦，縣收入之均數，超過省收入者，已有五省，固為不易之事實；即其未超過者，亦祇預算數字之表示，並非即為事實。若以攤派計入，其比例數字，即將隨增；即不必超過省收入，至少亦能相平，殆非過言。茲將省縣田賦收入比較，列如下表：

表一：全國各省縣田賦收入比較表

省別	田賦收入	估省預算	田賦收入	估縣預算	省縣合計	省縣比例
江蘇	二二、七四二、三四三	四五·六九	二二、三七八、四四五	七四·一〇	三五、一二〇、七八八	一七四·〇五
河南	一〇、九一七、二七五	四七·〇〇	四、五三九、九六七	五六·六〇	一五、四五七、二四二	四一·五八
甯夏	二、三三一、一〇七	五三·一九	—	—	二、三三一、一〇七	—
江西	九、九九二、〇五〇	三七·五三	五、二一四、五六四	六二·七七	一五、二〇六、六一四	五二·一九
察省	五六五、一八二	一七·五六	二二六、九〇一	三一·一九	八〇二、〇八三	四〇·四六
安徽	六、〇三三、五四六	三九·一五	四、四八一、九三四	五一·四七	一〇、五一五、四八〇	七四·一七
甘肅	一、四一四、九九九	二六·四三	一、六二一、一三三	六九·五六	三、〇三六、一〇二	一一四·五七
湖北	二、二五三、二〇〇	一一·三六	六、〇六八、二一一	六九·〇六	九、三二一、四一一	四二二·五九
浙江	一〇、四七一、二六八	三六·一八	三、二三一、四三一	一九·五二	一三、七〇二、六八九	三一·八一
福建	四、四〇三、三二七	二二·六七	八三三、二五八	一一·三〇	五、二三六、五八五	一九·九二
山東	一四、五九九、六九三	五四·六一	一一、五三三、九二九	八七·九三	一五、一三〇、六二二	七九·六九
湖南	三、七四一、六一四	一八·八二	—	—	三、七四一、六一四	—
廣東	六、六七八、八一七	一九·五三	七、七〇二、四二四	五五·九六	一四、〇八一、二四一	一一二·三五
陝西	五、九〇四、二二一	三八·八六	二、六一一、〇九七	五二·九一	八、五一五、三一八	四四·二三
青海	三〇二、〇三三	二六·八五	一三〇、四九四	二七·二五	四三二、五二七	四三·二二
山西	—	—	一、二〇三、九五〇	二八·四一	一、二〇三、九五〇	—

第二、田賦收入多寡之差別 上述各縣收入之對比，高低相差，達一千八百零八倍，似已駭然；其實田賦收入之差距，更遠甚於此，以江蘇之如皋，與山西之夏河相較，差達一萬六千二百五十四倍之鉅。就各省為範圍以作比較，則差距最大者，要推甘肅，天水與夏河，差達一千八百九十倍。其次推江西，豐城與定南差達三百四十六倍；再次為陝西，臨潼與白河，差達三百二十九倍；更次為山西，忻縣與岢嵐差達二百七十二倍。廣東廣西差距均

在一百倍以上；前者番禺與瓊東一百九十二倍，後者貴縣與龍縣一百四十五倍。福建之莆田與金門，方過百倍；其餘各省俱在百倍以下，超過三十倍者有浙江一省；超過二十倍者有湖北一省；超過十倍者有安徽河南江蘇青海四省；在十倍以下者祇山東與察省二省；而以山東不滿五倍半，為全國最小之差距。茲將各省各縣田賦收入最多最少之比較，列如下表：

表二：各縣田賦收入差別比較表

省名	縣名	田賦收入最高之縣	田賦收入最低之縣	大 小 差 數 相 差 倍 數			
江蘇	如皋	一、三三二、八四一	揚中	七九、〇四一	一、二五四、八〇〇	一六·九	
浙江	嘉興	一八六、四一五	宣平	五、〇三一	一〇、〇〇〇	三七·一	
安徽	宣城	二二七、一五九	立煌	一九、〇六六	二六、八三三	一一·九	
江西	豐城	二八九、七四六	定南	八五二	三、五八	二八八、七四六	
湖北	黃岡	一八六、八三一	五峯	六、五七六	二二、六〇	一八〇、二五五	
河南	安陽	一四〇、六五九	南召	七、八三六	二六、七四	一四〇、六五九	
山東	荷澤	二二三、一五八	博山	四三、一九二	三五、九二	一八九、九六六	
山西	忻縣	四六、四七〇	岢嵐	一七〇	〇·五六	四六、三〇〇	
陝西	臨潼	一二九、六二四	白河	三九四	一·四八	一二九、二三〇	
甘肅	天水	一五九、〇〇四	夏河	八二	一·〇〇	一五八、九二二	
福建	莆田	六九、五二七	金門	六八四	一·四五	六八、八四三	
廣東	番禺	六三二、三六〇	瓊東	三、二三一	二九·〇八	六一九、一二九	
廣西	貴縣	二七九、二五〇	龍縣	一、九二〇	四·〇六	二七七、三三〇	
合計		一〇一、二一〇、七一五	二九·二七	七六、五五七、九九二	五四·六〇	一七七、七六八、七〇七	七五·六四

二、營業稅

省地方收入，除田賦爲最大稅源外，要以營業稅爲重鎮；但各省營業稅除江浙兩省外，餘皆大抵與沿襲釐金之產銷稅，兼征並存。預算固未列產銷稅一項，或其他類似之名目；然仍可窺見其跡象。試觀下表未分類之其他收入，如湖南廣東，均在八百四十萬元以上；前者佔省預算之四二%以上，後亦佔二四%有餘。此項其他收入固尚有其他零星項目歸雜其間，但最大多數則爲產銷稅，絕無疑義。其所以隱其名而仍保留其收入者，蓋拘於法令，而且顧全事實耳。故下表之其他收入，乃省地方財政非法收入之公開秘密，亦乘紗之門也。

察省	蔚縣	六〇、三〇〇	四四·六五	陽原	八、五五〇	一八·八三	五一、七五〇	七·一
青海	樂都	三一、一三六	八六·七六	湟源	二、三七六	二五·二四	二八、七六〇	一一·四
江蘇	如皋	一、三三二、八四一	八六·四五	甘肅	八二	一·〇〇	一、三三二、七五九	一六、二五四·二

表三：全國各省營業稅收入比較表

省別	營業稅數	營業稅額	百分比	未分類數	其他額	百分比	合計	百分比
江蘇	四、九五四、六七五	一七·七七	三二五、七〇〇	一·一三	一九·一〇			
河南	二、一四一、〇〇〇	九·二二	一、五三五、五四四	六·六一	一五·九三			
甯夏	七二九、二二三	一六·六二	六七、六〇〇	一·五〇	一八·一二			
江西	二、〇八八、三三四	七·八四	三、九五三、三六一	一四·八五	二二·六九			
察省	一、一七一、五六三	三六·四〇	三七八、四八七	一一·七五	四八·一五			
安徽	一、六八六、八八九	一〇·九四	三三一、八六五	二·一五	一三·〇九			
甘肅	一、八八一、九八四	三五·一五	三〇四、〇二三	五·六八	四〇·八三			
湖北	三、七八五、〇〇〇	一九·〇九	五八一〇、一二七	二九·三〇	四八·三九			
浙江	五、六六五、〇〇〇	一九·八五	七八、〇〇〇	〇·二七	三〇·〇二			
福建	五、〇五三、二八九	二六·〇二	一、四三六、〇二四	七·三九	三三·四一			
山東	三、六九〇、八四三	一三·八〇	一、二五八、四〇〇	四·七〇	一八·五〇			
湖南	一、六五六、〇九〇	八·三三	八、四五八、四一九	四二·五四	五〇·八七			

僅就營業稅稅收一項而論，其在各省所佔之地位，似尚不甚重要；但以其其他收入內之隱藏稅收合計，則情形大不相同。無間貧瘠與富庶之省，縱其絕對值相差可達十餘倍；而其對收入之比重則無不同。如廣東湖南各佔預算之半數以上，與青海綏遠正復相類。抑營業稅與其他收入兩俱佔重量之各省，除廣東外，其他收入一項之數額均較營業稅爲高；有高達五六倍以上甚至達十倍者，湖南與陝西貴州等省，更爲顯著。質直言之，營業稅直至抗戰前夕爲止，猶未完成其應負之任務，且以染有舊習，反阻其正常之發展。卽至今日，仍有重新檢討，另訂規制之必要。茲將營業稅與其他收入，並列如下表：

三、其他稅收

廣東	九、一三三、七〇〇	二六·六八	八、四八一、四三一	二四·八〇	五一·四八
陝西	五三八、四三七	三·五四	三、五八四、〇〇〇	二二·六〇	二七·一〇
青海	二三九、九八六	二九·三四	三五七、〇〇九	三一·七三	六一·〇七
河北	四、四五〇、一六三	二一·七五	五、〇三九、七一	二四·六四	四六·三九
貴州	二九八、六六五	四·二五	三、二九三、四八一	四六·八四	五一·〇九
廣西	二、四四九、六三三	五·六〇	五、七八七、二二四	一三·二三	一八·八六
綏遠	九三九、二二三	三〇·二八	三三八、五六一	一〇·九二	五〇·二〇
合計	五二、六三三、六七七	一五·二二	五〇、八〇八、九六八	一四·七〇	二九·九二

各省稅收除田賦與營業稅，及其釐金變相之產銷稅外，其主要為契稅；稅則房捐與船捐較有成數，但非各省皆有。契稅雖財政當局皆認為行爲稅，實係誤解；蓋契不過產權憑證之一種。僅爲稽考憑證之是否合法，藉以保障其產權；現行契稅，充其量不過手續費而已；即令改制，亦宜歸在登錄稅系

統之內。如果田賦整理完成或土地稅正式開辦以後，契稅即不應存在，不俟會屢論之；願當局仍執持誤解，猶以行爲稅自娛，抑亦可哂已。各省契稅北方各省收數較南方爲多，蓋得力於照證之習慣運用，與稅收之優厚提成；然亦一苛政也。

各省之有房捐船捐者，雖收入亦有成數，而在預算之重量則不甚要。茲將三項稅收，彙列如左表。

表四 各省其他稅捐收入比較表

省別	契 數	契 額	契 百分比	房 數	房 額	房 百分比	船 數	船 額	船 百分比
江蘇	一、三七八、五六〇	四·九四	—	—	—	—	—	—	—
河南	二、二四九、九八六	九·六九	—	—	—	—	—	—	—
寧夏	一〇、七一九	〇·二四	—	—	—	—	—	—	—
江西	三〇〇、〇〇〇	一·一三	—	—	—	—	—	—	—
察省	一〇七、八〇〇	三·三五	—	—	—	—	—	—	—
安徽	九七二、〇〇〇	六·三〇	—	—	—	—	—	—	—
甘肅	一〇〇、〇〇〇	一·八七	—	—	—	—	—	—	—
湖北	八〇一、六一〇	四·〇四	—	—	—	—	—	—	—
浙江	一、〇八〇、〇〇〇	三·七三	—	—	—	—	—	—	—
福建	六〇〇、〇〇〇	三·〇九	—	—	—	—	—	—	—
山東	二、三五〇、〇〇〇	八·七九	—	—	—	—	—	—	—
湖南	八六六、〇〇〇	四·三六	—	—	—	—	—	—	—

湖南	三三九、五二一	一·七一	九三、一〇一	〇·四七	二二四、三三五	一·一三	八一三、九五三	四·〇九
廣東	一三二、〇〇〇	〇·三八	—	—	一、九九〇、八五二	五·八二	三、五四九、五三〇	一〇·三八
陝西	二一、二〇〇	〇·一四	二八九、二七九	一·九〇	二四六、〇七二	一·六二	五二、九七三	〇·三五
青海	四、六五五	〇·四一	—	—	六二二	〇·〇五	—	—
河北	三五三、七七一	一·七三	一八七、一二五	〇·九一	三二四、〇三七	一·五一	四六、二七〇	〇·二三
貴州	五、四三五	〇·〇八	三一、六九一	〇·四五	二七九、二五七	三·九七	—	—
廣西	三〇三、三三一	〇·六九	一二九、二五九	〇·三〇	五、〇七五、九〇二	一一·六〇	八一八、五一六	一·八七
綏遠	三、三一九	〇·一一	二八、〇七〇	〇·九〇	三六一、五六五	一一·七六	—	—
合計	四、一九、五四五	一·一九	七、五二九、六三九	二·一八	一五、七四三、一二三	四·五五	七、四四三、三九八	二·一五

五、地方彌補赤字之收入——中央補助費與債款

地方事業日漸增繁，而其財源則未克隨時擴充，預算之赤字遂不能免。彌補赤字之出於自力更生者為舉債；如其地方貧瘠無力舉債，或即能舉債而仍難挹注者，則惟賴中央之補助。二十五年中央補助費，正式列於各省預算者，計五千四百三十餘萬元，超過營業稅全國總收入之上，佔總預算平均一五·七一。其在各省所佔之比重，則高低不等；最高者超過四分之一以上

表六 地方彌補赤字之收入比較表

省別	數 債		數 中央補助費	
	額	百分比	額	百分比
江蘇	三、〇〇〇、〇〇〇	一〇·七六	二、七二一、二四二	九·七六
河南	二、四〇〇、〇〇〇	一〇·三四	三、〇八七、一三三	一三·二九
寧夏	—	—	一、〇九〇、八二四	二四·八七
察省	—	—	六二二、〇八六	一九·三六
江西	八〇〇、〇〇〇	三·〇一	五、〇五二、〇〇〇	一八·九七
安徽	一、一二二、三九〇	七·二八	三、九八一、四〇〇	二五·八二
甘肅	—	—	一、三八六、〇三八	二五·八九
湖北	一、〇〇〇、〇〇〇	五·〇四	三、八七一、六四〇	一九·五三

，可見其仰賴之殷切。各省舉債者，類皆富庶之區，而中央補助費亦較無力舉債者為特多；且亦有以補助費作舉債之担保者。雖富庶之省，事業繁，支用鉅，有不得不然之勢；但中央於各省之財政調劑，未盡能以有餘補不足，而反抑不足而助有餘，不免失持平之道。職是之故，貧瘠省份，常仰屋興嗟，而勉作牽蘿補屋之計；富庶省份，則競尚虛浮，而時有錦上添花之事。其為各省自謀，容有不得已，然為全國統籌，則殊非良圖。綜其各省赤字之待彌補者，計二五、三五，在總額之四分之一以上，不可為不鉅也。茲將各省借款與中央補助費，彙列如下表。

六、市縣收入概觀

現行地方制度，省之下有縣，與省相並者有市；縣與市實為地方行政之始基。欲此始基穩固，而能樹政信，當先以裕縣財源為要圖。市雖地位類於縣，而其質則迥異。蓋市多通商大埠，財富所聚，宜能自給而自謀發展。縣則農村所合，貧瘠懸殊，求其自給，固為應有之義；但能否驟達，則事實有其限制，艱難等量齊觀。顧多年以來，不特未能等量齊觀，抑且輕重倒置；即至今日，餘風猶未滅，甚或變本加厲，甯不可歎！

第一 縣收入概觀 全國一千餘縣之總收入，見諸預算者祇一億四千餘萬元，而田賦附加即佔半數以上。次則雜稅與其他收入，各佔十分之一有奇；其他各項有名目之稅收，與可分類之收入，均不佔何重量。而省之補助於縣者，僅六百九十餘萬元，不過其收受中央補助款之八分之一。縣財政稅源之拮据，可以想見。茲將各縣收入總舉，列如左表：

浙江	一、一九三、六二二	四、一二二	四、六六九、三五四	一六、一四
福建	三、八〇〇、〇〇〇	一九、五六	二、九八八、五五六	一五、三九
山東			二、七六六、六〇二	一〇、三五
湖南			三、三六五、一四五	一六、九二
廣東			二、一五〇、〇〇〇	六、二九
陝西			四、〇五五、四七七	二六、七〇
河北			二、四五九、一〇八	二二、〇二
貴州			二、二二七、八三一	三一、六九
廣西	二〇、〇〇〇、〇〇〇	四五、七三	六、七二九、〇〇五	一五、三八
綏遠			九八二、四七二	三一、六七
青海			一一二、〇五〇	一〇、八五
合計	三三、三一六、〇一一	九、六四	五四、三三四、九六三	一五、七一

表七 縣收入分配總表（一〇九八縣）

項 目	數	百分比
田賦附加	七六、五五七、九九二	五四、六〇

契稅附加 二、五九三、一四五 一、八五
 屠宰稅附加 四、八六〇、九七〇 三、四七
 牙稅附加 一六八、七二九 〇、一二
 其他各稅附加 二、一二五、五一六 一、五二
 房舖捐 三、五四四、〇二三 二、五三
 雜稅 一八、〇一七、一一九 一二、八五
 地方財產收入 七、四一一、三〇六 五、二八
 地方事業收入 九六五、五九〇 〇、六九
 地方行政收入 二、二四四、〇九九 一、六〇
 補助款收入 六、九二六、一二六 四、九四
 其他收入 一四、七九九、〇九九 一〇、五五
 合計 一四〇、二一三、七一四 一〇〇、〇〇

第二市收入概觀 市為新興之政，規制未備；正當財源亦未善盡開闢之能事。其總收入雖達六千四百餘萬元，與一千餘縣之縣收入總額相較，幾達半數，自足使縣相形見絀。然市收入之十四項中，無重量特著之一項；房捐總額居首位，而其比例亦僅達百分之十二稍強。其餘佔總收入百分之十以上者，祇有地方財產收入，其他收入與債款三項，而債款反佔一〇、五二

說：如加上中央補助款之八·〇七，則其赤字，亦達一八·五八，將及總額之五分之一，與省之二五·三五，殆亦魯衛之政也。市而不能自給，自謀其預算之平衡；嚴格言之，實已喪失其設市之資格，何貴乎有此虛張門面之市耶？茲將各市收入分類彙舉，彙列如左表：

表八 市收入分配總表(十市)

項目	數	百分比
田賦	五、八七五、三五三	九·〇五
契稅	二、一六七、七八六	三·三四
營業稅	三、九〇九、九二三	六·〇二
房捐	七、九八九、六三九	一二·三一
車捐	五、六九四、二九三	八·七七

船捐	一、四三二、五五四	二·一九
各項捐稅	二、六七八、七九〇	四·一三
地方財產收入	七、四六五、四六五	一一·五〇
地方事業收入	三、〇六四、三七一	四·七二
地方行政收入	三、八五三、二二五	五·九四
地方營業純益	一、三一、〇五九	二·〇二
補助款收入	五、二四二、一三二	八·〇七
債款收入	六、八二六、〇〇〇	一〇·五一
其他收入	七、四一八、〇七五	一一·四三
合計	六四、九一八、四六五	一〇〇·〇〇

(本篇完全文待續)

南京民康錢莊

經營商業銀行一切業務

存款 利息優厚 匯兌 迅速簡便

莊址 中正路四二二號

電話 二一三二一〇

南京泰祥錢莊

經營商業銀行一切業務

存款：利息優厚 匯兌：迅速簡便

地址 中山路三二號

電話 二一三二二

一年來中國經濟之回顧（續）

張奇瑛

三、農礦生產

農礦為基本產業，其產品一方面為我國對外貿易之主要交換物，另一方面為對內工商製造各業之主要原料及供應品。故市場中龐大之資金，其購買對象，頗可藉此加以測度。茲分別言之。

農業生產中以糧食與棉花為主。以言糧食生產，本年長江流域各省，收成甚佳，華北、華南及東北各省，則因水旱災荒及盜匪戰亂之影響收成稍歉。本部二十二省生產面積，據估計種梗稻較去年增加一百五十萬市畝，雜糧增加六百萬市畝，小麥減少一千七百萬市畝。產量方面稻麥均有增加，雜糧稍有減少，計種梗稻增加一千萬市担，小麥增加四千萬市担，雜糧減少七百餘萬市担。與戰前七年平均數比較，小麥，雜糧亦有增加，種梗稻減少約一千萬市担不足（參看表十六）。

表十六 主要糧食生產面積與產量

年 份	面積 1,000市畝		產 量 1,000市担	
	種梗稻小	麥 雜	種梗稻小	麥 雜
三 十 六 年	265,093	345,197	402,781	902,191
三 十 五 年	263,470	328,950	393,794	892,845
20—26年平年	261,448	362,311	393,527	911,918

根據中央農業實驗所估計
三十五年夏季作物面積係二次估計，產量係四次估計
種糧包括大麥，糯稻，高粱，小米，玉米，甘薯六種

糧食之中，稻麥兩項實居最重要之地位。糧食部會估計各省區產銷盈虧狀況，據謂全國短少米穀約八千三百萬市担，合米六千二百萬市担，小麥短少五千九百萬市担，合麵五千萬市担。主要缺糧地區，稻穀以廣東為最，上海等大都市次之，小麥以河北、山東、河南等地缺乏最甚，東北及北方各城市次之。多糧地區，稻穀以四川居首位，湖南、江西、江蘇次之。小麥以江蘇剩餘較大，湖北次之（參看表十七）。東北九省，土地肥沃，農產豐富，平常年產量達三億五千餘萬市担，糧食自給有餘，本年因戰亂激烈進行，收穫銳減，約僅一億五千萬担。且糧區偏在北滿，政府在東北控制之地域約為全部十分之一，地狹人稠，本年糧食需要，最稱殷切。關內河北、河南、山東、山西、陝西、甘肅或全部淪為戰場，或局部受軍事騷擾，加以本年乾旱，收成本不稱良好，故稻麥兩缺。華南糧產本不足自給，廣東尤甚，本年華南水災，收穫短少，粵、桂、閩三省均須外省接濟。台灣稍有剩餘，為數甚少。惟一緩急可恃區域，惟華中數省，而軍糧需要即達四千萬市担，滬京平津青淪滬濟等九市需要，又約稻穀三千六百萬市担，小麥一千五百萬市担，故各方需求繁切，運濟頗為費力（參看表十七）。戰火延及華中以後，形勢更為嚴重。

表十七 三十六年全國稻麥產銷估計 單位：1,000市担

省市別	稻			麥		
	產量	消費量	盈(虧) (+)(-)	產量	消費量	盈(虧) (+)(-)
江浙	122,986	117,894	+5,092	48,916	45,634	+3,282
安徽	86,746	90,737	-4,497	15,714	15,554	+160
江西	63,466	59,041	+4,419	21,591	21,157	+434
湖南	80,464	74,875	+5,589	10,164	9,529	+635
湖北	116,233	110,606	+5,633	10,531	9,313	+1,218
福建	69,734	66,372	+3,362	28,997	27,335	+1,657
廣東	46,246	51,063	-4,819	7,336	7,776	-440
廣西	96,862	149,849	-52,987	5,621	5,826	-205
四川	53,469	58,997	-5,528	8,056	8,762	-712
雲貴	122,787	11,346	+11,441	57,827	56,353	+1,474
河南	3,596	3,556	+40	1,456	1,569	-113
山東	30,315	29,827	+488	8,291	8,713	-422
河北	23,517	27,349	-3,832	8,784	9,993	-1,209
山西	6,166	11,389	-5,223	57,382	68,057	-10,675
陝西	5,607	7,065	-1,458	18,166	33,308	-15,142
甘肅	1,504	1,934	-430	5,205	66,324	-61,119
寧夏	95	301	-206	14,891	17,283	-2,392
青海	2,781	3,702	-921	26,246	27,598	-1,288
察哈爾	174	207	-33	9,708	10,347	-639
綏遠	456	309	+147	645	642	+3
熱河	---	---	---	2,694	2,766	-66
遼寧	339	386	-47	2,963	2,537	+426
山東	---	---	---	2,789	2,816	-27
河北	69	65	+4	281	305	-24
河南	9,174	13,925	-4,751	6,222	10,711	-4,489
山西	967	1,203	-236	4,086	4,612	-526
陝西	24,002	21,696	+2,306	14	12	+2
甘肅	---	18,144	-18,144	---	2,706	-2,706
寧夏	---	4,320	-4,320	---	666	-666
青海	---	756	-756	---	2,706	-2,706
察哈爾	---	756	-756	---	2,706	-2,706
綏遠	---	432	-432	---	2,006	-2,006
遼寧	---	3,888	-3,888	---	566	-566
山東	---	4,320	-4,320	---	666	-666
河北	---	3,449	-3,449	---	366	-366
山西	---	766	-766	---	2,406	-2,406
陝西	966,886	1,050,454	-83,568	430,566	489,566	-59,000
甘肅	715,496	777,336	-61,840	---	---	---
寧夏	---	---	---	365,076	416,121	-50,150

根據糧食部糧情旬刊第二九三期

棉花為經濟作物，本年生產量較去年增多三百萬市担以上，共約一千萬市担，其中供手紡織及民間留用者約須四百五十萬至五百萬市担。能以供給紡織廠需要者，不過五六百萬市担而已。按我國現有紗錠，約四百二十萬枚，每錠每年以二·五市担計，共需原棉約一千餘萬市担。如完全依賴國內

供應，恐能有半數開工。現交通阻滯及各項管制等阻礙，各廠收購情形，遠不足需要，據十二月廿九日商報載稱，中紡公司本年原擬收購三百萬担，僅收足五十萬担，約為原計數量六分之一（參看表十八）。

(上接六頁)
，具有摧毀的決心，則政府任何幣制改革，即有黃金千萬噸的準備，也無濟於事。大都市的嚴格管制，是現政府的重要工作。
(八)現政府的各部門，作者的意見，還可歸併，目前如做不到，至少應該停辦裝點門面與裁亂無關的工作，大家裁減不必要的附屬機構，藉以節省開支。要達到這兩點。必須運用冷靜的頭腦，大刀闊斧的辦法，大無畏的勇氣，破除任何情面，澈底執行。
作者要說的話還多，上面僅略舉幾點重要意見。翁內閣是「行憲」第一任內閣，他還負有「戡亂」的任務，同時也該樹立些新內閣規模。他個人成敗得失是另一回事，我們關心的是中國這垂危的病人，需要急救，需要休養，深恐藥石亂投，再坐誤醫療時期。
六月十三日

表十八 棉花生產面積及產量

省 區	面積(1,000市畝)積		產(1,000市担)量	
	三十六年	三十五年	三十六年	三十五年
北東	4,319	3,826	1,255	1,148
西南	3,840	2,707	1,069	623
西北	600	651	178	176
南	3,847	2,574	905	670
西	3,000	2,370	2,880	711
北	7,018	5,935	2,117	1,721
南	1,295	897	392	224
西	279	216	84	50
北	1,230	604	286	121
南	7,121	5,133	1,188	1,129
西	1,520	1,053	410	190
北	3,411	2,733	738	437
南	853	719	167	230
西	15		1	
北	7		2	
南	16		2	
西	188		61	
北	28,631	29,411	10,738	7,430

據棉產諮訊委員會及全國棉紡公會估計

本年糧食輸入，較去歲減少，棉花進口，亦見減退。其主要原因約有三項：一為糧食配額受國際協定之限制，二為外匯頭寸短缺，不能充分購買，三為善後救濟總署於本年結束，供應數量亦較去年為小，據海關報告所載，本年除米穀入口量較三十五年增加一百八十萬公担外，小麥，麵粉，棉花之輸入量，均見減少，其中以小麥為最甚（參看表十九）。

表十九 重要農產品入口量 單位：公担(1,000市担)

年 份	米	小 麥	麵 粉	棉 花
三十六年	3,052,798	446,914	51,523,240	1,969,294
三十五年	1,229,647	3,586,657	1,775,743	3,445,665

資料來源：海關統計局 內政部農林部

本年米麥棉花之價格，均有劇烈之上漲，然此種漲勢，大部份顯係幣值變動之影響，試以各月價格折合戰前幣值，米價實較去年稍減，麥價略升，棉花價格上漲最多。與戰前比較，米麥價格均低於戰前，惟棉花價格且高出戰前。可見在市場供應上，棉花之缺乏情形較糧食或更為嚴重。一般農民之實際所得，或更較三十五年為少也（參看表二十）。

表廿 重要農產上市價格 單位：戰前幣值元

月份	米 價			麥 價			棉 花 價		
	36年	35年	26年	36年	35年	26年	36年	35年	26年
7				4.59	4.39	6.02			
8				4.47	3.69	6.00			
9	12.4	13.4	14.38	4.29	3.96	5.65			
10	11.4	11.9	13.34	4.95	4.91	5.00	43.10	32.37	42.00
11	10.0	10.7	14.25	5.11	5.58	6.15	46.56	26.60	27.10
12	10.4	11.1	—	5.32	5.45	6.30	41.76	27.10	41.69

35年及36年價格均根據中央銀行各週週報平均
26年價格係根據九年戰前中華民國統計局
折合方法係以中央銀行農產物價指數除各該月物價

本年礦業因冶煉設備遭破壞劫奪，一時不易恢復，而交通寸斷，運輸失靈，因此，一般產量均見減少。茲就其重要者，略申述之。

煤在戰前年產約四千萬噸，其中東北佔三分之一，華北佔二分之一。三十五年產一八、一六八、〇〇〇公噸，本年產一九、四八七、四〇〇公噸，雖較去年增加一百三十餘萬噸，約合戰前百分之四十。其中東北華北各礦如撫順、本溪、阜新、西安、北票、井陘、淄博等處，或遭破壞，或完全不能生產，或受軍事影響，雖有少量生產，運銷極其困難，故實際供應數字，似尚遠較生產數字為小。至全國需要量，約為二千三百萬噸，本國產量勢難自給。

鋼鐵生產，困難尤甚，一則由於需要減少，銷路疲滯，再則冶煉設備損壞一時無力恢復工作。本年資委會所屬各廠礦，共出鋼鐵製品約三萬三千噸。全國產量約計鋼錠鋼材四萬八千噸，生鐵四萬噸，鐵砂一萬七千噸，尚不及戰前十分之一。

銅鉛錫為兵工之基本材料，在電氣事業中亦有其重要地位。我國產量素微，戰前產銅量年約為二千五百噸，本年產量包括銅及銅製品僅一千四百噸，約合戰前產量百分之五十五。至戰時在大後方川康滇所辦各礦，現均在半停頓狀態中，台灣各礦亦因受資力及器材限制，不能大量生產。鉛錫產量數

額更少。此外鎢錫三項本為我國主要出口礦產，本年因糧價猛漲，外匯率始終偏低，故收購數量為數無多，估計產量約五千五百噸，合戰前百分之六十，鎢約一千三百噸，錫約一千二百噸，均略為戰前十分之一。其中走私出口佔甚大之比例。

石油為礦產中唯一增產部門。我國開採石油，始自二十八年，其時由甘肅油礦處辦理，勝利以後，復接收台灣及東北煉油廠，改名為中國石油公司。本年原油生產量約為四十餘萬桶，煉成汽油七百五十萬加侖，煤油三百四十萬加侖，柴油七十七萬加侖。上述產量較之三十五年平均約可增加百分之五十，但距我國需要量仍相去甚遠。我國所用石油，百分之九十以上仍必須仰給於國外也。

四、國際貿易

我國對外貿易向以農村產品，礦產原料為主體，本年農礦生產，一般均呈萎縮現象。前已言之。而生產器材及消費物資又必須國外大量供應，故國際貿易，入多於出，原屬事理之所當然。唯入口物資必須以出口彌補，相抵不足常以僑匯為之挹注，或由政府運出黃金白銀抵償。本年以外匯枯竭進口限額極嚴，故進口數字較去年減少甚多。政府為推動出口，吸收僑匯起見，嘗欲提高匯率，而掛高結果又常引國內物價之猛烈上漲，不僅促使掛高之匯率失其作用，且相對成爲低匯率，適足以鼓勵進口，抑制出口。因此，政府之外匯管理政策徬徨於左右兩難之境。雖一再努力，仍不免顧此失彼。

本年進出口總值十七萬億元，進口十萬零七千億元，佔百分之六十三。出口六萬三千億元，佔百分之三十七。折合美幣，貿易總值約七億美元，其中進口佔四億七千七百萬美元，出口佔二億二千三百萬美元。入超國幣四萬三千億元，合二億四千八百萬美元（參看表廿一）

表廿一 三十六年進出口值

月份	國幣億元		美幣百萬元	
	進口值	出口值	進口值	出口值
全年	10,681.3	6,376.8	4,304.8	248
1	870.1	531.4	358.7	21
2	150.6	48.5	102.1	30
3	216.9	81.9	135.0	27
4	430.1	148.0	285.1	23
5	520.5	210.9	309.5	25
6	521.4	415.1	166.3	9
7	532.5	266.7	265.8	22
8	721.6	237.0	444.7	22
9	938.5	478.1	460.4	40
10	1,440.5	286.7	1,153.8	24
11	1,746.8	530.0	1,216.7	28
12	1,678.8	1,560.5	118.2	22
全年	1,783.2	2,116.0	-332.8	4

表廿二 國幣與國幣

本年進口數字較上歲約擴大七倍，以美元折合比較，均實減百分之十五，每月平均減少一千六百萬美元。其主要原因，約有三端：一由於進口限額逐次遞減，管制嚴嚴，二由於國民實際購買力普遍減弱，三由於大量走私和漏報，記載數字不全。出口數字較上歲增加約十五倍，以美元折合約增加百分之五十五。每月平均約增加六百七十萬美元，其中二月緊急措施後美匯提升至一萬二千元，出口顯有增進，七月以後，效力漸失，八九十三月均見銳減，八月中旬央行採用機動匯率後，情形始為之好轉。入口減少，出口增加，故入超實值亦告萎縮，本年入超值較上歲減少一億六千萬美元，十二月份且出超達四百萬美元（參看表二十二）。上述情形如與國內產業衰落及物價高漲相印證，可推測國民生活水準或已再度壓低。

表廿二 兩年來進出口實值比較 單位：百萬美元

月份	進 口		出 口		入 超	
	36年	35年	36年	35年	36年	35年
總計	477	561	229	148	248	412
1	40	47	19	12	21	34
2	45	71	14	4	30	4
3	43	61	14	2	27	6
4	35	21	12	5	23	17
5	43	46	17	4	25	43
6	44	44	22	10	22	35
7	59	55	19	15	40	59
8	50	56	25	25	24	40
9	34	73	7	20	28	53
10	32	68	14	12	22	56
11	27	67	25	21	2	46
12	23	46	27	22	4	24
增減額	84	7	148	81	248	235
增減%	17.6	1.2	64.6	54.7	100.0	57.0

根據中國海關報告數字折算

社 會 公 論

進口貨中據中央銀行經濟研究處之分析，以棉花、紗線、油脂等為大宗，原料及燃料佔百分之六二·〇八，生產財佔百分之二八·五五，消費品佔百分之一九·三七（載於三十七年四月三日金融日報）。可見用於維持生產及消費方面佔絕大部份。出口方面，農產品佔一〇·二三，林產品佔三·〇四，畜產品佔一八·二八，水產品佔〇·六三，礦產品佔一·九二，手工半製品佔一〇·九一，手工製完成品佔一二·四三，機製完成品佔一四·一三。可見大部份仍以農礦原料及手工製品為主。豬鬃、桐油、茶葉、生絲，在國際市場中，素著聲譽，本年出口量，豬鬃較上歲減三千公担，桐油增加二五萬公担，茶葉增十萬公担，生絲約略相仿。棉布出口本年增達八萬餘公担，對國內供應，影響甚大（參看表廿三）。

表廿三 主要出口物品比較 單位：公担

種 類	廿五年	廿六年	廿五年	廿六年
豬鬃	52,648	47,594	44,352	44,352
桐油	867,383	352,638	805,373	805,373
茶葉	372,843	69,995	164,433	164,433
生絲	86,522	15,941	16,756	16,756
布疋		2,892	91,776	91,776

根據中國海關報告

至進口國別，本年仍以美國居首位，佔百分之五〇·一五，印度次之佔百分之九·〇四，英國更次之佔百分之六·八六。出口方面，以香港居首位佔百分之三四·一八，美國次之佔百分之二三·三一，英國又次之佔百分之六·五六（參看表廿四）。

表廿四 進出口國別比較

位 次	入 口		出 口	
	國 別	%	國 別	%
第一	美	57.15	美	38.71
第二	印	8.75	港	28.2
第三	英	4.59	英	5.01
			港	23.31
			英	6.56

根據中國海關報告

上年入超值約為美幣四億一千三百萬元，經由中國銀行之華僑匯款達一千五百萬美元，約佔入超額百分之六。本年入超二億四千八百萬美元，僑匯所入僅九百萬美元，約佔入超額百分之四不足。僑匯走失情形，甚為嚴重（參看表廿五）。

表廿五 中國銀行僑匯金額

月份	三 十 六 年			三 十 五 年		
	幣 額 (百萬元)	折 合 美 幣 (千元合美幣元)	幣 額 (千美元)	幣 額 (百萬元)	折 合 美 幣 (千元合美幣元)	幣 額 (千美元)
1	1.687	.3	503.4	87	.7	60.9
2	8.2.6	.2	1.655.2	43	.5	21.5
3	20.748	.08	1.659.8	4.740	.5	2.374.0
4	20.272	.08	1.621.8	8.620	.5	4.374.0
5	10.537	.08	843.0	6.726	.5	3.363.0
6	3.843	.08	307.4	5.790	.5	2,895.0
7	1.738	.08	139.0	4.062	.5	2.031.0
8	8.929	.053	473.2	8.301	.4	3.324.0
9	21.336	.024	509.7	7.291	.3	2.187.3
10	34.617	.018	407.1	7.113	.3	2.133.9
11	17.231	.016	275.7	4.703	.3	1.410.9
12	40.904	.013	531.8	3.678	.3	1,003.4
總計	190.008	—	8,927.1	61.162	—	25,214.0

根據中國銀行僑匯組數字折算

表廿陸 三十六年度國際收支估計

收 入 部 份		支 出 部 份	
收 入 項 目	金額(百萬美元)	支 出 項 目	金額(百萬美元)
(1) 商品輸出	230.5	(1) 商品輸入	480.2
(2) 出口走私及低估數字	115.3	(2) 走私及自備外匯物資	214.0
(3) 國際救濟物資	162.2	(3) 華僑國外投資及華僑救濟費	30.0
(4) 盟邦剩餘物資	32.4	(4) 運輸保險費	13.3
(5) 華僑匯款	37.1	(5) 外國影片租金	6.0
(6) 外人在華費用	104.9	(6) 駐外使領費	4.4
(7) 外人來華投資	15.5	(7) 出國留學考察及旅行費	6.3
(8) 資金外逃	50.5	(8) 僑華外人匯回款	5.0
(9) 白銀出口	3.2	(9) 債款本息償付	45.0
(10) 借方差額	75.7	(10) 投資世界資金	9.0
		(11) 生金進口	13.6
總計	826.8	總計	826.8

摘自上海證券交易所三十六年度年報

至本年國際收支，據上海證券交易所估計，約逆差七千五百七十萬美元，茲附錄於後，借供參考。(表廿六)

五、工商金融

近百年來，我國產業正由傳統之小農經濟，轉向現代化之過程，然以地狹人稠，生產之剩餘無多，資本累積量，既少而過程特長。同時外受列強之經濟侵略，甚至交通貨幣與租稅亦無完備之主權，內遭種種封建勢力之桎梏，重租重稅，高利盤剝，以故工業資本迄未長成。（請參看拙作「我國的經濟恐慌」載社會公論三卷四五期合刊）所謂工商業實際大部份為運售土產及推銷外國成品而已。偶有加工改製，要以手工製造居多，稍有工業規模者，僅紡織與麵粉二業而已。故業務與實質係於農礦生產及國際貿易情形之變動。

全國工廠登記，三十五年底計為七九九二家，三十六年一年登記家數即達九二八五家，超過以前數年累積數百分之十六。表面似趨向繁榮，實際上各廠工業化之水準甚低，生產效力極微。據經濟部調查一萬四千零七十八家工廠之結果，其中合於工廠法之規定者僅佔百分之二三·五三，不合規定者佔百分之七十六。全部一四〇七八工廠中，紡織佔百分之二六·七九，服用佔百分之二二·六七，造紙佔一一·八六，化學工業佔一一·〇三，飲食品佔九·八。可見輕工業之比例最高。機械、交通工具、電器、冶煉等重工業合計僅佔百分之二一·二六。區域分配，上海一地即佔百分之五四·九七，天津佔八·六，台灣佔百分之七，此外各地均不及百分之五。每廠工人人數平均為四十二人，動力設備每一工人平均使用一·三五馬力，生產效力，不難想見（以上數字摘自三十七年四月十三日陳啓天國大報告）。

就紡織業而言，戰後共有紗錠四百五十萬枚，線錠四十七萬枚，織機六萬四千餘台。其中由中紡公司經營者，紗錠一百七十六萬枚，約佔百分之三九·三，織機三萬八千台，約佔百分之五十七。本年生產情形蘇浙皖區平均開工率，紗機為百分之八十三，布機為百分之六十五，總生產量棉紗約計一百四十萬件，其中民營佔百分之七十二，國營佔百分之二十九，棉布產一千四百七十餘萬疋，民營佔百分之四十七，國營佔百分之五十三（見三十七年二月二十三日大公報）。以此推測全國產量，紗約一百八十二萬件，布約一千九百萬疋。約及戰前生產量百分之八十左右。一般經營情形上半年利潤尚

豐，下半年因原棉漲價太甚，營運稍難。年底各廠存棉似均較三十五年底為少。此中原因，係由於布之需要量，伸縮性較大，而國民購買力普遍銳減，因此實銷未暢，成品大部份為囤戶所吸收，每當價格上漲至某一水準，即相率拋售，而原棉供應則受生產及供給量之限制，需要固定，漲勢更為迅速，以本年花紗布之交換量而言，可知紗價上漲，甚於布價，花價上漲又甚於紗價也（見表二十七）。

表二十七 花紗布交換量

月份	每打二支雙馬紗每打十二磅頭布每打十二磅頭布足數	每打二支雙馬紗每打十二磅頭布每打十二磅頭布足數	每打二支雙馬紗每打十二磅頭布每打十二磅頭布足數
1	33,678	0.728	18,788
2	11,845	0.531	22,307
3	10,421	0.465	22,411
4	8,959	0.483	23,392
5	7,613	0.320	23,791
6	9,104	0.306	24,628
7	7,553	0.429	17,559
8	6,863	0.321	24,456
9	7,610	0.295	25,793
10	7,887	0.301	26,190
11	8,800	0.371	23,739
12	8,059	0.363	22,174

表四十七 一月五日紗價日誌

麵粉工業本年因華北各地亢旱，小麥歉收，而生產各地又偏處險區，購進不易，故原料供給頗感不足。據一般估計，我國戰前產量，約為七千五百萬袋（每袋四十九磅），三十五年降為五千萬袋。本年各廠開工情形，或每月開工半月，或僅十日，據卅七年三月廿二日金融日報載各區實際產量，按開工一百五十天計算，估計約為四千三百萬袋。約為戰前百分之六十六左右。

其他各種工業，雖無完整之統計資料，然大體亦不難推測，因工業生產必須有安定之環境，本年戰亂頻仍，通貨惡性膨脹，舉國各地均顯露普遍之混亂，在此局勢之下，一般工商之正常營運，自不易維持，其中造紙，紡織，捲煙，麵粉，橡膠各業，雖較上歲略遜，然尚可得普通利潤，至機器，

製藥，絲織等工業則困難較甚，雖無大批倒閉現象，要莫不痛感風雨飄搖也。工業界之共同困難，大體有四：一曰原料缺乏，二曰銷售日滯，三曰工資高漲，四曰資金不足。此後工業之能否開展，吾視此各項條件之能否改善。

商業方面，在勝利後，各種公司組織多如雨後春筍，三十五年登記公司數為一四九六家，三十六年為二五五五家，兩年合計共為四〇五一家，約占十七年至三十四年間總數百分之七十五。其中經營商業者占三分之一，經營工業者約六分之一。其所以然者，蓋因戰區擴大，生產萎縮，物價節節上升，商業資金週轉較速，牟利較易耳。在惡性通貨膨脹之時，因幣值跌落極速，唯超額囤積與適時收售，始可獲充分之漲價利益。因此投機事業極度活潑，為商場中最顯著之特徵。

投機原為經濟上之預期待行爲，平時常能促進貿易，調節產銷，具有經濟上重大之作用。本年以物資供求失調及幣值不穩影響，大部份資金均不事生產，甚至原用於生產方面之資金亦有局部退出生產，專在大量買進賣出及物價變動之幅度中，追求利潤。以致物用愈短，游資愈多，形成廣汎之災害。

游資增多為本年金融上最顯明之特徵。以本年底與上年底比較，通貨量增加八倍，國家行局存款增加五倍，全國商業行莊存款增加九倍，上海為集中市場，增加尤速，計上海商業行莊存款增加十倍半，票據交換所交換金額竟增加達十三倍（參看表廿八）。

表二十八 游資增多情形

項	目	35年底(億元)	36年底(億元)	增加倍數
通貨量		300,000	35,000	8
國家行局存款估計		250,000	50,000	5
全國商業行莊存款		47,190	4,970	9.5
上海商業行莊存款		1,200,000	91,000	13
上海行莊存款		24,190	2,370	10.5

此項迅速漲大之游資，一部份固由於通貨之增發，另一原因則以貨幣信用之高漲流轉所造成，吾人前已言之。游資為不事生產之資金，無定形之運用方法與範圍，因此，所有者對其安全與利益，感覺尤為敏銳，其轉移流動亦極堪注意。就地域間之移動而言，大體農村資金因動亂不安不斷流入都市

，內地資金又復向大都市集中，其在東北華北者又紛向東北流轉，其中一部份再會同東南一部份資金轉向香港逃避。

緣國內烽火遍地，在戰爭進行地區及其附近，人民相率逃避，即在後方各地亦因徵兵徵糧等項措施而驟然不安，現值民生凋敝，匪盜如毛，故自上年起農村資金即隨人民遷徙而大量流入城市，本年戰區擴大，此種現象自亦加甚。後方各地因爭向活潑及有利方向運用起見又向大都市集中，以上海而論三十五年匯入一萬二千億元，匯出四千六百億元，匯入超過匯出二倍不足。本年匯入款二十萬億元，匯出款五萬億元，匯入超過匯出達三倍以上（見表二十九）。

表二十九 上海商業行莊匯兌數 單位：100萬元

月份	二 十 五 年		三 十 六 年	
	匯入	匯出	匯入	匯出
1	14,774	4,580	337,231	78,924
2	18,124	9,965	406,627	98,969
3	32,305	17,160	467,236	125,078
4	49,552	23,718	857,837	178,118
5	73,305	33,944	912,113	255,445
6	25,461	35,639	212	1,173,036
7	88,091	40,053	219	1,513,663
8	106,380	35,345	301	1,730,241
9	145,156	40,529	293	2,417,141
10	179,380	60,029	298	3,181,034
11	219,530	63,274	347	4,238,691
12	244,225	90,498	269	4,427,793
總計	1,246,286	463,717	269	21,657,695

資料來源：中央銀行稽核處

東北及華北資金南流，係受戰局之直接影響，本年東北方面自一月至十月經由國家行局匯款，匯出常多於匯入，以故出超累積額達流通券一千餘億元，此外尚有攜帶入關及其他方法匯入者，估計各匯入款額，可能超過國幣三萬億元。其中六月以後，東北戰局逆轉，流入最急。入關之資金復連同華北資金，轉流滬漢，再與華中一部份資金，同向香港等處逃避。流入香港者，每月達數千億元。在資金之流轉集中之過程中，內地之資金偏枯，都市則

游資充斥，投之於金鈔，金鈔之價格飛騰，投向商品市，物品之價激升，經濟騷動，由是而加甚，其影響復波及各地，輾轉相傳，書空而過。因此，物價得以巨幅上漲。資金之黑市利息因亦提高。本埠上海市場中之利率，恆在十八、九分左右，顯較去歲為高（見表三十）。

表卅 上海每月平均暗息

月份	三十六年	三十五年
1	186	113
2	190	180
3	166	194
4	120	139
5	190	161
6	200	135
7	190	138
8	150	117
9	180	154
10	200	163
11	190	139
12	240	151

每千元月息元數
卅六年自卅七年一月
卅一日至卅五年見金融統計年報

一 般正常之工商經營，實無法在此種高利資金之運用上獲得利益。以故所有資金，不用於投機即用以囤積，且握有物資者，又惟恐物價不漲，惟恐其上漲之幅度不大不足償付利息，故而收售操縱，極盡與風作浪之能事。一方面游資泛濫，一方面資金缺乏，形成經濟恐慌中一大矛盾。

抑游資之泛濫於市場也，不以貨幣為蓄藏價值之工具，故其存在處所，或為物資，或為金鈔，或為證券，出此入彼，鮮有存儲貨幣之事實，即政府機關領有經費亦無不儘先購取需用物品，因此之故，本年游資雖大量增多，金融機構之力量反見削弱而致失去作用，此為本年金融上另一顯明之現象。

戰前二十五年時全國銀行存款約為五十億元，其中國家行局佔百分之五十六，約為二十八億元，商業行莊佔百分之四十三，約二十一億元。本年國家行局普通及信託存款截至九月份為止，共為十八萬六千億元，估計至年底，可達三十五萬億元。全國商業行莊存款共為四萬七千億元，兩項合計共約三十五萬億元左右，國家行局佔百分之八十五，其他行莊佔百分之十五（見表卅一）。

表卅一 一年度存款類比較 單位：億元

存款類	計	國家行局	商業行莊	比	例
25	50	28	21	56.43	
35	58,880	53,960	4,980	91.49	
36	350,000	300,000	47,190	85.71	

據上表計算全國存款總計三十萬億元，如折合戰前幣值（以十萬倍計），僅三億五千萬元，約為戰前存款總額百分之七。其中國家行局之存款額降為戰前百分之九。商業行莊降為百分之二。二。可見金融機構衰弱之一般，而商業行莊尤甚於國家行局。

由於資金不流入銀行，金融機構變為工商業流動資金收付交換及清算之中心，失去調劑社會資金之力量。以戰前而言，較大之銀行存款總額達一億數千萬元，其時工商企業之規模較大者，全部資產不過一千餘萬元。一家銀行之資力，約可相當於一、二十家粗具規模之企業，本年底情形，規模較大之企業，動輒二、三萬億，全國行莊存款總量，僅足供一、二家紗廠而已。況一般存款中，多為收解便利而存放，其素質與戰前迥然不同，行莊欲藉以供給工商需要，實際上甚少可能。

六 政府措施

綜觀本年經濟情形，交通繼毀毀壞，生產普遍減少，其程度雖不如一般想像之甚，但以幣制敗壞，人心浮動，游資泛濫，投機盛行，為害異常重大。當局面對種種複雜矛盾之經濟難題，先後會有若干措施，其中或收一時之效果，或並無若何成就可言，舉其大者，約如四項。（一）為二月十三日公佈之「穩定經濟之緊急措施」：其中規定外匯率改定為每一美元以一萬二千元結匯，禁止黃金買賣及外幣流通，凍結生活費指數，同時努力增加稅收，節省財政支出等項。施行以來，初以一部份資金凍結於金鈔，故尚稍收游資游資，穩定物價之效，其後因游資累積日豐，物價控制不住，漸失作用。生活費指數亦於五月食米風潮後解凍。（二）為經濟改革方案，係於七月間由全國經濟委員會通過者，內容包括金融，生產建設及財政等部份，綱舉目張

，其後並分別擬訂實施辦法，陸續公布。惜以規劃範圍過廣，無適應非常時期之重心步驟。當局雖屢次開會討論，似並未具體執行。(三)為新外匯辦法，係於八月十七日施行，主要特點在對外匯率改採機動調整方式。當施行之初，所掛牌價與黑市相近，故反應尚佳。但在游資不斷增漲中，效力無以持久，九月以後，形勢又漸次逆轉。十一月下旬，金飾物價再度劇烈波動，政府又公布：(四)經濟動亂急要措施，其第一步驟為抽緊銀根，第二步驟為加強物資管理，同時公布設立金融管理局及花紗布管理委員會。惟游資大部份既不在行莊，而普通之經濟不安又非單純管理少數物資所能為力，因此，抽辦結果，亦未能發揮預期之作用。

上述各項措施，除經濟改革方案外，大體為應急一時之治標辦法，其主要對象，約可分述如次：其一，為吸收游資，在二月中旬以前，本係延緩去年黃金政策，以拋售金鈔為吸收游資之工具，二月中旬緊急措施後，政府於四月初發行短期庫券及美金公債，但效果殊微，八月央行更訂定同業短期存款辦法，期限十天，利息五分，後復增至八分，亦僅略收效果而已。此外則為配售物資(包括人造絲，糖，棉紗，布疋，糧食等)救濟物資，剩餘物資各項拋售，大體均係選擇適宜時機，用以抽緊銀根，雖不無吸收游資穩定物價之用，其力量已不能與上年握有大批金鈔時之情形相比。其二，為信用管制，本年度內，會數經變更，本年初，政府為解除工商界資金週轉之困難起見，暫辦工貸，截至一月廿一日為止，計共貸出六百五十餘萬億元，春節以後，物價飛漲，政府改採緊縮政策，二月份央行拆放僅四十億，三月份且完全停止。嗣以市況稍穩，央行於三月末成立貼放委員會，辦理電貼現，轉質押，轉押匯事宜，市場資金週轉因之靈活，信用再度放鬆，直延至八月底始暫停兩週，至十一月數額漸大，已貸金額達九百億元，十一月下旬，物價狂漲市場混亂，政府宣佈經濟動亂，一切貸款均完全停止。總計本年國家行局對交通事業，糧食，鹽業貿易等項貸款共計國幣四萬六千億，流通券三百零三億，農貸國幣一萬四千億，流通券二十億，教育文化借款國幣三萬四千億，流通券廿五億，三項合計，共合國幣九萬三千八百億元，流通券三百四十八億元(見三十七年四月十四日俞鴻鈞大報告)。其三，為限制資金活動，如禁止金鈔買賣，取締地下錢莊，限制匯兌等項，據卅七年一月五日金融日報載一年來之經濟檢查文中所述，本年內會先後破獲馬斯保等金鈔案達七

十餘件，地下錢莊私套外匯案三十餘件，紗布食油紙張糧食燃料等囤積案四十餘件，拆除私裝對講電話三百餘隻，拘捕非法商人約一百人。其四為外匯政策，政府自去歲十一月實施限額及進口許可制後，一月間鑒於物價激升，出口停滯，僑匯走私等情，於二月初公布對出口給予百分之之津貼，同時對進口征收百分之五十附加稅，但公布未久，即頒佈經濟緊急措施，外匯改按一二〇〇〇結算，當時且已超過黑市，稍能改善進出口及僑匯情形。此後，游資愈積愈多，物價再度猛漲，出口商均裹足不前。五月間政府乃公佈五種重要出口物資之收購辦法。八月十九日改訂機動匯率，進口限額仍照施行，且逐次遞減，牌價匯率則對市場情形，隨時變動，其初牌價匯率與黑市價距離尚近，故稍有收穫，九月以後，黑匯上漲甚速，牌價一再調整仍遠落於黑市之後(表卅二)。

表三十二 外匯牌價與黑市比較

月份	牌價	黑市價
1	3,350	6,650
2	12,600	12,516
3	12,000	12,040
4	12,000	15,725
5	12,000	27,625
6	12,000	37,500
7	12,000	43,800
8	38,000—39,000	43,033
9	40,000—49,500	48,104
10	55,300—55,000	79,090
11	59,500—73,000	102,213
12	83,000—89,000	143,693

每美元合國幣元

總之，戰時支出為純消耗性質，與平時支出直接間接裨益於生產者不同，增加之貨幣係財政性之增加而非金融性之增加。因此，游資累積無法收回。故本年經濟因戰亂擴大與幣制敗壞之交互作用，致生產減少，市場混亂，物資缺乏，游資增長，凡此種種俱加重不安之局勢。全國災區城鎮計達二十八省及東北各地，報案有據之難民人數共達四千八百萬餘人，約為全國人口十分之一。此種情形自極為可慮。吾人以爲當前之迫切需要首推安定。在政治上應力求和平，在經濟上應改革幣制。希望三十七年之經濟能轉向進步繁榮也。

漫談目前的考試制度

嚴家棟

最近在觀察上看到兩篇論我國選舉方式的文章，因而引起我對目前考試制度的一點感想。

人類的聰明才智，萬有不齊，很難以一種定型的方式去加以衡量。各種學術內容，千差萬別，也很難根據一種標準去加以評判。目前的考試，僅注重文字測驗。個人的經驗能力，是不是完全從文字中表示出來？若干科目，尤其是屬於技術方面的，有時和文字的關係，簡直風馬牛不相及。筆試是一種古老的智力測驗，雖然多少也可以估量一下受試人的訓練和修養，究竟不是理想的方法。我們應該從文字測驗之外，尋出更能表現個人經驗能力的方法來。不同的科目，就應該用不同的方法，不能一成不變。

因為偏重文字測驗，應考人不得不在記憶上用工夫，於是坊間出現了琳瑯滿目的試題問答之類的小冊。許多應考學子，在臨考前一刻，還死抱着書啃。這樣逼出來的答案，是不是真學問？最近舉行過幾次縣長挑選，也不外死背條文那一套。最不可解的是中醫，牙醫師，藥劑師登記，但憑一紙可信而不可信的證件，便給登記了，從此便可懸壺開業了。

過去我國考試制度，的確有其貢獻，這是歷史可以證明的。國民政府舉行考試以來，也甄拔了一些行政幹部，可是成績並不能令人滿意。錄取水準並不太高。過去寫選就事實，有一種送分辦法，普送五分或十分，這樣原不及格的，因此也可通過了。流品既濫，真正優秀的，便不肯涉足其中。選拔出來的，便不能盡如理想。而在一般社會的心目中，自然也降低了聲價。

社會心理是重要的，考試不應僅僅是一種進身之階，還應該是一種榮譽。以前金榜題名，對於一般士是何等的鼓勵。明清六七百年來的小說評話就充分反映出這種社會心理。有這種心理在後面打氣鼓勵，競爭自然熱烈考試的最後目的也就能達成。然而這種社會心理的養成，並不是說一定要有龐大的考試機構。在我看來，在行政院下設一委員會已足。英國的文官考試就是由財政部主持的，而成績極為良好。至於銓敘工作，在內政部下設一署或一局也儘够了。做過幾天公務員的，都知道所謂銓敘是怎麼一回事。東北收復九省的技術人員，就是給這種制度送給共產黨去的。最後由東北耆老和銓敘部商訂了一個辦法，可是事後砲早嫌遲了，已去的再也拉不回頭。考試是一種公開的競爭，祇要是中華民國的公民，便應該都具有應考資格。

就是在以前專制時代，在這一點上，也的確做到了平民化的。不管出身怎樣，都能應試，都能經由考試爬到政治上的最高峯。可是現在却有種種的限制和苛求，逼得一些青年假造文件，白吃官司。其非正式學校出身的更須經過一次檢定考試，內容科目，多屬雷同。不知為什麼要如此一舉？有許多人在某一機關工作，但對另一工作發生興趣，並有研究；就應該讓他們有一種轉業的機會，而不必硬加限制。譬如外交部的職員可能對國際宣傳工作發生興趣，而國際宣傳是不歸外交部管轄的；法院裏的檢察官也可能因觀感所及，對於社會工作更具熱忱。這種轉業後的工作，也許纔是他最能貢獻的事業。可是照現在的考試法規，這種轉業的辦法就行不通。應考資格合格了，准許報考之前，還須要薦任官二人以上的保證。這對於剛從鄉下跑出來人生地不熟的孩子，也是一個重大難題。太苛求了，太瑣碎了。考試儘管嚴格，限制不可不寬，這是我的意見。

今天政府中的派系已經够目迷五色了。不幸考試及格人員也形成一種派系，互相牽引，互相結托，在各機關中自成一個集團。這對考試及格人員固然是一種便利，而對整個國家行政則將發生無窮弊害。過去考試及格人員例須一律入黨，使人看不清國家和政黨的界線。抗戰期中，某一教育當局為爭取這一批幹部，規定考試及格後再來一次短期訓練自然是一種思想訓練。四五個月後，便也算政治大學畢業的了。密件往還，考試的神聖性何在？

考試應該隨時代以俱進，纔能選拔真才，有利於國家。目前我國考試制度的落後，人事上缺乏革新也有關係。形式上的小節，往往反映一個人的思想。詩詞唱和，殊筆批點，儼然當日試闈風光。看那種策論式的試題，有時代倒流之感。前年縣長挑洪放榜之日，爆竹喧天，考試院正副院長捧着金榜，一直送到大門外來。那種景象，令人聞到封建餘臭。不僅此也，中挑人員還由銓敘部長代為占卜，看看還是大利東南，還是大利西北。說來真像笑話。考試雖不是唯一準確的尺度，究竟仍不失為一種尺度；其關鍵在力求改進，不要故步自封。為國掄才是一種神聖事業，不能輕率從事。我們應該促成一種公開競爭的，機會均等的，與時俱進的考試制度。主持試政的尤其應該是有學術重望的人士。不能讓這種制度變成一種政黨運用的工具，也不能讓它流為醜腐政客的分贓制度。

美國通訊

舊金山的中國村和華僑

邵鼎勛

當我們跑進以前上海的外國租界時，我們有一感覺，覺得：在這裏看到的，盡是一些西洋人帶來的文明。同樣的，當我們跑進舊金山的中國村時，我們也會有一種感覺，覺得那段大街（Grant Avenue）——從蒲庶街（Bath st.）起至哥倫布街（Columbus Avenue）止——和牠的兩旁街道充滿了古色古香的中國味道。科學和技術縮短了東西方的距離，却減損不了東西方文化的特有風格。

中國村（China Town），是舊金山的名勝之一——和金門公園、金門橋、林肯公園一樣，也列入舊金山的導遊裏面。無論從祖國來的同胞，或是從美國其他各地來的美國人，都必先睹這一名勝為快。從祖國來的同胞，因為離故鄉，對於異國情調，未免過不慣，再加上三星期的海洋生活，飽受暈船之苦，所以上了岸，便急着要進中國村，祇有在中國村，才能嘗到家鄉風味，才能享受到輪在祖國懷抱裏面一樣的溫暖。從外地來的美國人，因為早已聽過在太平洋的兩岸，有個代表遠東文化的中國——歐斯密（Oliver Goldsmith）的世界公民（A Citizen of the World）中所描述的中國女小腳，林語堂吾國吾民（My Country and My People）中所敘述的中國風俗習慣，都足以激起他們的好奇心理，所以一進舊金山，便想見一見中國村——中國村，在他們的遊程上，跟偉大的金門橋佔住同樣重要的地位。

華僑生財有道，爲了從外地來的美國人遊覽中國村的便利，組織了一個導遊團。凡是要想觀光中國村的，每人祇要繳美金一元，導遊團便可派人解釋各種有關代表中國的事物。我曾看到過一羣羣從洛杉磯來的美國男女，從波特蘭來的美國男女，由一個華僑帶領參觀中國的餐館，中國的報館，中國

的珠寶店、古玩店、刺繡店。帶領參觀的華僑，自己就不一定回過祖國，可是解釋時，却也頭頭是道。美國人初次領略到從東方運進來的東西，不管口頭的解釋是否和實在的事物相符，倒也聽得津津有味。

在中國村的飯館，自然沒有例外的都是廣東味道。麵飯混饨（廣東人稱雲吞）都有。萬國樓、杏花村、陶園、桃李園等算是比較大的餐館。桃李園的菜跟上海味道有些相近，生意特別興隆，可惜早上和中午都不開門，每天（星期三休業）從下午四時半起至晚間二時止（普通的餐館早上多不開門）。中外顧客均有。據我的經驗，在舊金山吃飯，吃中國餐似乎比吃西餐便宜。最經濟的吃法，自然是吃一碗叉燒絲炒飯，祇化三角五分錢（另加營業稅一分）够了。但，並不能吃飽，祇好偶一爲之，或不得已而爲之。普通最經濟的吃法，也要七角至八角一餐，從中國去的窮留學生就在這兩種吃法間，交替採用（留美學生分爲截然不同的兩個階級，教育部放取的自費生立生生活的邊緣埋頭苦讀，豪門軍閥和發國難財的子弟，生活闊綽，一擲千金，此種貧富懸殊情形，當另文描述。）

沿街玻璃櫃裏面所陳列的中國珍寶、刺繡、古玩，是中國村的一大特點。在中國看不到的，也許都可以在這裏看到。有一家古玩舖陳列着一排十八尊羅漢，似乎特別的精彩。可惜生意清淡，看的人多，買的人少。聽說在戰爭期內，生意反要好些，美國人的購買力，現在也差多了。

在中國村最佔勢力的，從前是廣東中山縣人，現在是廣東台山縣人。如果以中國的姓氏來說，在這裏最佔勢力的，第一是黃姓，第二是余姓，第三

是李姓，第四是陳姓。在國內，同鄉觀念和宗族觀念，到現在也還免除不了。在舊金山的中國村，這種觀念，似乎格外的濃厚。我且舉兩個例來說明：一個是間接聽來的，一個是我直接見到的。聽說從前中山縣和台山縣，壁壘森嚴。台山縣的人不進中山縣人開設的飯館吃飯，中山縣的人也不進台山縣人開設的飯館吃飯。有一次一個中山縣人因為垂涎某台山館子的味美，偷進去吃一頓飯，出來時却被中山縣同鄉瞧見，風聲所播，這個人便被認爲無恥。不過，這是以往的情形，現在，他們的分野，已經沒有那麼森嚴了。

這次，有一件很有趣的事。原來中國村有五家報紙：少年中國晨報、金山時報、中西日報、國民日報、世界日報。前四家，有的絕對擁護政府，有的中立而偏向政府；祇有世界日報乃是絕對反對政府。最初，我以為是共產黨的報紙，後來才知道，牠是從前的保皇黨份子所辦。當我在舊金山上岸時，也正是國民大會選舉總統之時。世界日報的大標題是「偽總統蔣介石」，後來李宗仁將軍當選副總統，世界日報的標題又是「偽副總統李宗仁」。前一標題並未闢謫，因為中國村根本沒有蔣姓的勢力。後一標題却立刻激怒了金山的李姓華僑。他們向世界日報的李大明提出交涉。他們的警告是：副總統是姓李的，無論如何，不能冠以「偽」字，否則，便以全姓的力量制裁李大明。從此以後，世界日報便不敢再稱李副總統爲「偽副總統」。邏輯學的三段論法，是很嚴格的。李副總統是國民大會選舉出來的，李副總統既非偽，自然國民大會也非偽；國民大會既非偽，蔣總統是國民大會選舉出來的，因此蔣總統也不是偽總統。因爲有這樣一個嚴格的邏輯學，所以世界日報上，從此也不再有一「偽蔣總統」的標題出現。

這裏，我必須談一談華僑所辦的五家報紙，因爲這是華僑的文化事業。這五家報紙的立場是：少年中國晨報乃是孫總理所創辦，那四個報頭大字「少年中國」還是黃興的手筆，不過少年中國雖然絕對擁護國民黨，却不願意專替黨內的某小派或某個人捧場。金山時報乃是純華僑的報紙，裏面除掉一個擔任翻譯工作是北方人之外，其餘一概是不大能說中文的廣東人，他的立場是中立而偏向政府。國民日報的言論完全擁護國民黨。中西日報是教會辦的報紙，也是中立而偏向政府，聽說不久以前，裏面有位總編輯因爲寫文章大罵政府，以致丟了飯碗，足見這報紙雖爲教會所辦，却是相當擁護政府的。

。世界日報是絕對反對政府的，可是他自己却也提不出什麼政見，這在前面已經約略提到過了。

至於這五家報紙的水準，遠不如國內所辦的報紙。先就編輯方面說，無論重要的新聞或是次要的新聞，概用三號字排；一份日報雖有兩個對開張，但所載的新聞却祇有很少的幾個（在紐約和芝加哥出版的報紙也是如此）。我也調查過爲什麼不用四號字或五號字排印的原因；理由很簡單，就是華僑喜歡看大字，不喜歡看小字。如果用小號字排，便要影響銷路。次就內容方面說，每天的新聞都從英文報上翻譯過來，有時翻譯人員不留心，甚而把原文的本意也翻錯了。至於社論，除掉少年中國晨報有幾篇精彩的社論外（署名吳思崎），其餘很少有像樣的社論。金山時報乾脆不把社論當做一會事，要是今天有題材，可以編湊成一篇文章，明天的報紙便有社論，要是絞盡腦汁，依然不能成章，便也祇好移廣告來補白。世界日報每天有一篇社論，署名李大明，也有署名伍憲子的。通篇盡是發給罵街式的言論；罵政府，也罵共產黨，有時爲了要達到推翻政府的目的，却不屑爲共產黨張目。他們原來是濶清末年的保皇黨份子，現在也居然自稱民主，大罵政府反動。究竟誰反動，人人心裏明白。

五家報紙內容的空虛。第一，自然由於華僑的保守性太重，不圖改進；第二是人才的缺乏，「非劉氏不王」的作風，那能羅致到好的人才。不過，除此之外，還有一個大原因，這就是讀者範圍的狹窄，讀者範圍的狹窄使得辦報的人也提不起改進的興趣。

原來，散居美洲的僑胞，無論僑居在舊金山的中國村也好，或是僑居在其他各地的中國村也好，都可以分成兩個新舊不同的時代人物——凡是四十年以上的人歸入前一時代的人物（Old Generation），凡是四十歲以下比較年青的人歸入新時代的人物（Young Generation）。新時代的人物，從小受美國教育，他們祇能說英語和廣東土話，看報也祇能看英文報，中文報根本看不懂。中國村雖有許多專教中文的學校，但學校教育的力量，畢竟敵不過環境的力量。他們說：「我們已變成美國公民了，反正不同中國去，何必自討苦吃，去勉強學中文呢？」所以他們乾脆不學中文，中文報自然也不看。至於前一時代的人物，他們曾經受過中國的舊式教育；他們既不能說國語，也不能說英語，祇能說廣東土話。像我這樣一個說不來廣東話，也聽不懂廣

東語的人，和年青人談話，還可用英語，和那批老前輩談話，却祇好用筆談的方式了。這批老前輩祇能看中文報，而且他們不喜歡看流行的白話文，祇愛看老氣橫秋的文章，要是文章裏面插幾句漢魏六朝的格調，自然更合他們的胃口。所以舊金山五家報紙的文章，大半用文言文寫，因為他們辦報的對象，已祇限於這批前一時代的人物了。有人推測，再過十年或二十年，前一時代的人物一天天的減少，五家報紙的銷路，也便越來越狹窄。到最後，大家都可以根本不辦了。這或者過甚其辭，但也並非完全沒有理由。（因為現在中國人絡繹往美國僑居的，也還不少。）

有一件非常奇怪的事。在舊金山這麼大的一個地方，却不見有一份共產黨的報紙出版。我在駐舊金山這段期間，一直研究這個問題。有若干華僑說，「我們這裏的僑胞有百分之九十是信仰國民黨的，擁護政府的，共產黨的報紙在這裏立不住腳，即使來辦，也是沒有人看的。」我才知道，數十年前的孫大炮，直到現在還維持着他偉大的感人力量。

在加里福尼亞街(California Street)和大街(Grant Avenue)交叉間的斜坡上，有一個小巧的逸仙公園，逸仙公園裏矗立着孫中山先生的銅像。這個銅像的藝術雖然不高明，却象徵着他那偉大的感人力量。銅像的底座刻着前國民政府主席林森的頌詞：「中華民國父，孫公逸仙，推翻專制，解民倒懸，開物成務，創立五權，自由平等，大同克臻，豐功盛德，中外具瞻，范像天表，垂諸萬年。」有人說，創業難，守成易，有人說，創業難，守成亦不易。半個世紀以前的孫公逸仙，爲了「解民倒懸」，還不是沿門托鉢似的集資辦刊，奔走呼號，不料後來「辦黨」的人，守不住祖宗留下的遺產，不但沒有解民倒懸，反把國是弄壞了，怎對得起孫公逸仙的豐功盛德？

我住的旅館，離開加里福尼亞街很近，每天都有機會到逸仙公園散步，或坐在長藤椅上癡想。在這裏，我跟許多美國人和不少的華僑攀談過，我邀來攀談的大多是店舖的老闆、木匠、泥水匠等等，我一向認爲政府用人行政該處處爲的這批人的福利着想，我們主持輿論的人，也該處處爲這批人的意見做參攷。我從美國人口中，我知道美國人對於政府的意見，對於各總統候選人批評，我從各華僑口中，我也知道一些華僑對於祖國的態度和意見。我覺得，華僑之關心祖國政局，雖然沒有像國內同胞那末急切，但是華僑一樣的

愛護祖國。若干華僑的家眷依舊住在國內，他們自然希望國內社會安定，經濟情況好轉，決不願意戰亂長此持續下去。他們尤其不會反政府，因爲孫大炮的革命精神給他們的印象太深了。可是，現政府的一切措施確也很難使他們滿意。他們認爲現政府太沒有決心去革新政治，政府要華僑出錢，華僑義不容辭，但有一個要求和一個疑問。一個要求是，政府必須把華僑所出的錢實實在在的用於建設事業。一個疑問是，政府要華僑出錢，爲什麼不要最近便的豪門出錢？一位老華僑說：「政府祇曉得向美國貸款，却把豪門資本擱在一邊，這到底是何用意？」一位墨西哥的華僑說：「政府派到海外來的人或派來主持黨部的人，大半祇知要錢，而不做實在事。」他並且具體地舉幾個過去因貪錢犯案的例子給我聽，接着說：「有時案子發了，政府也把犯案的人撤回國去，但政府祇做到把犯案的人撤回國去，却不見有何處罰，反而依然維持他在政府機關中的位置，這樣，怎能平人家的氣呢？」這話確是實在的。十年來的中國政治之所以始終不上軌道，最大的原因是：有功不賞，有罪不誅；善善而不能用，惡惡而不能去。所以，我要奉勸政府，華僑是愛護祖國的，但政府也該愛護華僑，自己尤其該爭氣，否則，華僑也愛莫能助了。

重過湖上遇雨 玉章

(南南呂太師引)斷人腸。又到西湖上。望不着山色水光。聽不到清歌妙唱。只落得霧繞迴廊。只落得梧葉飄響。密濛濛烟籠水漲。切莫想，汪莊蔣莊。黑模糊，一幅潑墨瀟湘。

(前腔)細端詳。悶坐羅苑帳。孤山哈同爾今歸浙大前院教授住宅易明羅苑冷颼颼的羅衣怎當。潤濕濕的琴絲莫張。這一壁三潭月畫舸深藏。那一壁六條橋伊誰俊賞。恨天公費人招恨。沒盡狀的風橫雨狂。說什麼小蓬瀛。佔得俊俏排場。

讀者
來論

與胡教授煥庸討論立刻實行「耕者有其田」的問題

中國建設黨主席 鄧深澤

頃讀社會公論四卷四期，中央大學教授胡煥庸先生「新政府最急迫的新設施——立刻實行耕者有其田」一文，我們因與胡先生的見解不同，未忍緘默，特爲文以乞就正。

胡教授以爲「際茲烽火徧地，瘡痍滿目的時期，而欲消滅那橫行不法的共匪，挽救人民于水深火熱之境，莫過于立刻實行耕者有其田一策」云云，據我們的見解，則以爲挽救我國今日危機之道，絕不在此，反以爲越實行此種辦法，越發增加危險程度，或終底於亡而已！

胡教授的高見，必以爲今日共軍之得以橫衝直撞，所向騷擾，實藉「重新分配土地于農民，爲其有力工具」，即漢之黃巾，唐之黃巢，明之李自成，張獻忠等，何嘗有共產主義，做他們的號召，而亦竟師行所至，如入無人之境呢？實由當時政府，已到了腐敗不堪境况，就是沒有他們，也會有旁的人起來，來打倒的。歷史上這種先例，還多得，豈只他們。

若謂土地平均，即可國泰民安，則周朝有井田制爲其治天下良規，應該永遠不亂不亡了。王莽篡漢後，完全師法古意，按口授田，反使天下騷然，不到十五年，便爲劉秀所取。唐太宗統治中國後，斟酌古今實行口分田制，似應可以長治久安了。何以到了中葉，口分田制不期崩潰而自崩潰？可見此種土地平均制，我國並非沒有行過，因爲積久弊生，不得不改絃而更轍了。

自宋以後政府，因鑒于全國土地收歸國有後，再行按人分配，手續太繁，費時太久，弊病太多，不得已改爲父母財產由其男兒自行均分，結果所至，無論通都大邑也好，窮鄉僻壤也好，很少大地主，大資產家的發生，換句話說，常使彼此貧富懸隔，相差不過，就使偶爾發生，亦不過曇花一現，不到兩三代就要變成支零破碎，雖欲集中而亦不可得的。

據我們抗戰十年來實地踏察的結果，我國現在的問題，（除少數例外）不是耕者要有其田的問題，而是有田無人耕的問題，與耕也耕不好問題，非

租稅太重的問題，而是地主連完糧也完不清的問題。此中原因，固乃很多，而最要的實莫過于（1）連年外患內亂（2）耕種技術太笨太舊（3）徵兵制度實施後，使一般農民不得安心田畝（4）歷年政府措施，只注意都市的發展，而忽略農村的復興，使不少農民舍其鄉井而集中城市（5）農民貧病交加，政府又無有效的救濟方法，使農村人口逐年銳減，使熟地亦日多荒蕪而已！所以我們極力主張，欲救今日的農村，復興今日的農村，只要能解決上述五點，農村不期復興而自復興了。與「耕者有其田的問題」似乎不大相關。

中共諸頭目，因未瞭解我國經濟基本組織，貿然效顰蘇聯，想以馬列那一套，移植我國。據我們的豫測，他們不但不會成功，反促其從速崩潰而已！若謂現在竟能「叫囂乎東西，嘯突乎南北」，則好比吃了一副發狂藥，正在顛倒錯亂，從事自殺，不久的將來，就會要躺在地下的。

至若少數豪門資本，則實由現行制度卵翼而成者，他們久已將存在美國的黃金，化整爲零的分存于南美諸國了。不特一般小民無可如何，就是最高當局，又有甚麼辦法呢？所以我們覺得不必以此無所措手的問題，而變更我國最可寶貴的財產均分制，使社會日趨混亂，自速其亡。質之胡教授，以爲如何？

我們很感謝鄧先生寄來這篇文稿，鄧先生的意見，儘管和我們的意見，有不同處，我們歡迎反對意見提出討論。

編者

中央合作金庫

總庫 南京太平路 電話：二一四四二二
 信託部 上海四川中路
 電話：一七二八七 一六四八三

分支機構

瀋陽、重慶、天津、上海、濟南、漢口、北平、西安、鄭州、廣州、長沙、南通、沙市、南昌、蘭州、蕪湖、青島、無錫、安東、徐州、徐州、歸綏、汕頭、貴陽、梧州、廈門、揚州、下關、宿遷、江寧、徐州、寶應、大興、吳江、上海、新河、包頭、嘉定、揚州、南關、濟寧、宿遷、瀋陽、遼寧、三原、樊城、襄城、與、溫州、涇縣、廣州、福州、南關、內江、新舖、北平、西



億中商業銀行

舉辦各種優利存款

上海總行 上海中正東路一五〇號 電話：一一二九九
 南京分行 南京中山東路二二九號 電話：二四〇四二
 天津分行 天津赤峯道五一號 電話：四〇八二
 徐州分行 徐州中正路一七六號 電話：八二〇八三〇
 無錫支行 無錫竹場巷 電話：一六〇三
 電報掛號：五〇五一 電話：一六〇三

重慶商業銀行 南京分行

為勝利還都後

最先增設之銀行

願為首都各界

盡忠誠服務之職

服務週到 地址：建康路二五二號 電話：二二一八四三

永業股份有限公司

經營國內各區岸食鹽運銷

地址：總公司上海南京東路科發大樓三樓

電話：一九七九八

南京分公司 中山北路一二三四號

電話：三二一八三

國營中國糧食工業公司

業務要點
總經理處
辦事處
工廠

南京中山東路一〇六號
上海
青島
無錫
蘇州
鎮江
揚州
蕪湖
漢口
重慶
成都
瀋陽
天津
長江米廠
無錫米廠
蘇州米廠
鎮江米廠
揚州米廠
蕪湖米廠
漢口米廠
重慶米廠
成都米廠
瀋陽米廠
天津米廠

生產……精研增植
製造……機械精工
運銷……調節民食
檢驗……提高品質

電話：二二二六三
重慶
漢口
瀋陽
重慶
五專麵粉廠

內政部特許登記證京字第二二八號
中華郵政特准掛號認爲第一類新聞紙類

中國實業銀行

經營一切商業銀行及儲蓄信託業務

總行 地址 上海北京路一三〇號
電話 一八七二五九

南京分行 地址 南京白下路一二八號
電話 二二二六二五

分行 地址 電話 二二二三八三

下關辦事處 地址 鮮魚巷二十八卅二號
電話 三四〇六五

分支行處
上海 重慶 天津 漢口 杭州 北平
蘇州 蕪湖 無錫 香港 青島 蕪湖
蚌埠 徐州 梧州 揚州 廈門 常州

和成銀行南京分行

地址 中華路一六一號

信儲部 四牌樓卅一號

電話 二一三一九

通匯地點

廣州 廣元 漢口 瀋陽 長沙
宜州 化龍 江橋 昆明 貴陽
西昌 內江 賓理 北碚 成都
民權 勝都 陽安

本期零售每份捌萬元
半年訂價玖拾伍萬元