

B.A.R

II  
158916

PRECEDENTE CONSTITUȚIONALE

ȘI

# PARTIDE POLITICE

DE

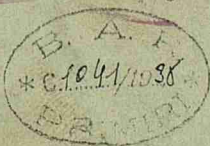
TITU MAIORESCU

BUCUREȘTI

Stabilimentul grafic SOCECU & TECLU

96 Strada Berzii 96

1886.



PERIODICE

PERIODICE

1589/6

PRECEDENTE CONSTITUȚIONALE

ȘI

# PARTIDE POLITICE

DE

TITU MAIORESCU



BUCUREȘTI

Stabilimentul grafic SOCECU & TECLU

96 Strada Berzii 96

1886.



*Sub titlul Precedentele constituționale create de ministrul Brătianu am publicat în «România Liberă» patru articole semnate «un Craiovean».*

*Cel din urmă articol cuprindea între altele și o încercare de a preciza deosebirea de principii între partidul conservator și partidul liberal în politica internă a Statului Român.*

*Obiectul acestei cercetări, a cărei însemnătate trece peste interesul momentan al unor simple precedente constituționale, mi-a părut a autoriza scoaterea acelor articole din paginile unui ziar și înfățișarea lor sub forma ceva mai trainică a unei broșure.*

T. MAIORESCU.

București, Fevruarie 1886.

---



# PRECEDENTE CONSTITUȚIONALE

CREATE DE

MINISTERIUL BRĂȚIANU

## I.

Înțelegem ministeriul *Ioan* Brătianu.

Nu e vorbă, a avut și d. *Dimitrie* Brătianu un ministeriu. Însă acest ministeriu efectiv de câte-va săptămâni s'a evaporat oare-cum din memoria oamenilor prin o simplă aspirare la ministeriu de câți-va ani, și nu credem să fi rămas din acele vremuri alt-ceva de cât celebra frasă „hoții la pușcărie și oamenii cinstiți la lucru.“ Numai că și în această privință se vede astăzi din partea publicului nedomirirea, în care din cele două categorii s'ar cuveni să fie așezați unii din chiar partizanii d-lui *Dimitrie* Brătianu.

Așa dar înțelegem ministeriul *Ioan* Brătianu, și scopul nostru în scrierea de față este de a releva câte-va procederi constituționale, așa cum le vedem practicate de acest ministeriu, și de a formula concluzia ce rezultă din ele.

Materia ne pare a merita interesul oamenilor politici. Căci ministeriul, care este astăzi în al zecelea an al pute-

rii sale, este o expresie a partidului numit liberal la noi în țară, și partidele de altă calificare sunt în drept și au datoria să ia act de precedentele stabilite de chiar guvernul liberal pentru a se putea folosi de unele din ele la timp oportun cu conștiința împăcată.

Dar trebuie să înlăturăm mai întâi din calea cercetării noastre o întâmpinare, care ar fi de natură a ne-o închide de tot.

X Este inadmisibil — ni se poate opune — a vorbi de proceduri constituționale ale ministeriului Brătianu. Constituționalismul este *unul singur*, adică cel prevăzut în Pactul nostru fundamental, și în privința lui un ministeriu nu poate să aibă alte proceduri de cât sau constituționale sau anti-constituționale.

În această ordine de idei cetim adese-ori prin ziare, că guvernul actual este afară din legalitate, că a violat și violează Constituțiunea când într'o privire când în alta.

Noi nu împărtășim acest mod de a vedea și nu credem nemerită tactica opozițiunii, care confundă interpretarea sa particulară despre constituționalism cu însuși Constituțiunea noastră și care — abusând ast-fel de cuvântul „anti-constituțional“ prin o exagerată întrebuintare a lui — tocește o armă puternică a luptelor politice și o reduce la valoarea unei simple fraze de jurnal, cu a cărei auzire se deprinde publicul și devine din ce în ce mai indiferent.

Și mai întâi însuși cuvântul „constituționalism“, înțeles de altminteri cu o întreagă bună credință, cuprinde în diferitele State o foarte diferită formulare prin Constituțiu-

nile speciale. Altul este constituționalismul englez, altul cel francez și cu desăvârșire altul cel german.

Constituționalismul special al Regatului Român este în o parte a lui esențială hotărât prin Constituțiunea de la 1866, modificată în 1879 și în 1884.

Dar și în lăuntru al acestei Constituțiuni speciale române, care a fixat numai o sumă oare care de principii, au rămas multe procedări necesare în practica unui Stat reprezentativ cu totul neatins.

Aici intervine *usul parlamentar*, așa cum se stabilește prin precedentele Camerelor și guvernelor diferitelor partide, și acest us poate cu vremea să fie adoptat de toate partidele sau poate să varieze de la un partid la altul, fără ca prin aceasta să se comită vre o violare a Constituțiunii, dacă de altminteri nu se calcă nici unul din principiile anume înscrise în ea.

Ce fel de procederi diferite în lăuntru al a chiar legalității Constituțiunii se pot adopta, aceasta este tocmai tema articolelor de față, și cercetarea noastră ne pare a câștiga importanța ei prin relevarca *precedentelor constituționale* ce le-a introdus *Guvernul partidului liberal* cu primirea majorității sale din Camere.

Prima întrebare: Cum alege și cum schimbă d. Brătianu pe colegii săi din ministeriu?

Constituțiunea noastră este foarte laconică în privința miniștrilor. În capitolul ce le consacră vorbește mai mult despre acuzarea lor, capitol de care de altminteri s'a grăbit

a se folosi partidul liberal indata ce a pus mâna pe guvern, și poate partidul următor va respecta acest precedent. Singurul articol hotărîtor pentru întrebarea noastră este art. 93, care zice : „Regele numește și revoacă pe miniștrii săi“. Atât și nimic mai mult.

In practică însă, nu in cea creată anume la noi, ci in practica adoptată din alte state constituționale, Regele numește pe prezidentul consiliului de miniștri. Acesta apoi propune M. Sale pe ceilalți membri ai Cabinetului și inlocuirea lor, după cum crede mai nemerit.

In această privință, adică față cu Regele, d. Brătianu a urmat ca și predecesorii săi in România și in alte state constituționale. Dar să vedem cum a urmat față cu Adunările legislative ?

Constituția nu prescrie aici nici o normă. Iată una din necesitățile practice, in care este important a stabili usul parlamentar prin precedente.

In Cabinetul Lascar Catargi, schimbările parțiale se făceau de regulă arătându-se Camerei întregi și prin urmare țerei, sub o formă sau sub alta, ideile sau actele publice, care le motivau.

Așa Costaforu a fost inlocuit la Externe și la Justiție prin Boerescu, Manolache-Costache și d. Al. Lahovari; d. Mavrogheni prin d. G. Cantacuzin, etc., petrecându-se toate aceste modificări in urma unor acte, legi sau decisiuni luate de Corpurile legiuitoare și cu arătarea inaintea Camerei a ideilor speciale, cu care veneau inlocuitorii la guvern, înăuntrul cadrului principiilor conservatoare.

Pe lângă aceste, sub ministeriul Catargi era o vizibilă tendență de a pune în capul diferitelor ministere persoane cu oare-care competență în resortul lor. D. L. Catargiu însuși a fost la Interne și numai la Interne; generalul Florescu la Resbel; la Justiție s'au schimbat dd. Costaforu și Lahovari, la Finanțe s'a întrebuintat eminenta capacitate specială a d-lui Mavrogheni, etc.

Cu totul alta este procedura d-lui Brătianu.

Mai întâi în privința cunoștințelor speciale a resortului d. Brătianu are o apretenie foarte generoasă a capacității colegilor săi. Nu e vorba, partidul liberal este cu deosebire bogat în talente.

Un Mavrogheni nu s'ar fi crezut în stare să administreze alt resort decât al Finanțelor, afară poate de Externe, un Lahovary s'a înțeles destinat prin cunoștințele sale numai la administrarea Justiției, și încai modestul, dar foarte activul Lascar Catargi a rămas permanent la Interne.

Față cu acești oameni mărginiți în sfera lor, nu ne am mirat, când am văzut d. e. pe d. Câmpineanu administrând cu o egală competență plină de rezultate roditoare când Justiția, când Finanțele, când Externele, când Agricultură și Domeniile; pe d. Sturza — cu o egală stăruință în amănunte — când Finanțele, când Lucrările publice, când Externele, când Cultele. Despre deosebita competență a d-lui R. Mihai la Lucrările publice este numai un glas în țară, iar numeroasele peregrinări ministeriale ale d-lui Brătianu vor pune în mare incurcătură pe istoriografii posterității, cari



vor dori să descrie pentru edificarea generațiilor viitoare toate fazele acestui specimen de universalitate.

Dar să lăsăm ironia la o parte și să ne silim mai bine a formulă cu o serioasă luare aminte precedentul creat de d. Brătianu in aceasă privință.

Iată'l :

*Capii diferitelor adminisirații ministeriale nu se numesc după vre o aptitudine specială pentru resort, ci numai după felurile interese ale partidului sau ale partizanilor.*

Dacă se poate face o bună administrație cu o asemenea procedere, nu examinăm aici; ne mărginim a constată precedentul stabilit de d. Brătianu și primit de partidul liberal.

Trecând acum la a doua parte a întrebării, adică la motivarea unor asemenea numiri și schimbări ministeriale in fața Țerei, trebuie să constatăm că o asemenea motivare nu s'a făcut nici odată sub d. Brătianu. Causale schimbărilor au rămas tot-deauna ascunse.

Este cu putință, ca in unele casuri să se fi făcut înțelegeri între membrii majorității și d. Brătianu. Dar asemenea înțelegeri sunt conversații de anticameră, și in anticameră deputații sunt oare-cum oameni privați. Camera legală este totalitatea deputaților, căci după art. 38 din Constituțiune deputatul și senatorul reprezintă națiunea întreagă, iar nu localitatea care l'a ales, și fie-care membru din Cameră și Senat este dar o parte integrantă a acestei reprezentări. Vrea să zică, numai in Camera constituită cu diferitele ei nuanțe se vorbește cu națiunea, iar nu in anticamera unei majorități.

Este asemenea cu putință, ca în alte cazuri să nu se fi făcut nici măcar înțelegeri prealabile între majoritate și d. Brătianu, ci numai între intimii d-sale personali, indiferent dacă sunt în Cameră sau nu.

Este chiar cu putință în alte cazuri să nu se fi făcut înțelegeri nici chiar cu intimii, ci noua plăsmuire ministerială să se fi născut în meditațiile isolate de la Florica, și se zice d. e. despre unul din miniștri, că s'a văzut urcat la culmea dorințelor d-sale printr'o revelație fără de veste la gară.

Dar toate acestea nu sunt ceea ce se numește acte publice expuse înaintea țerei în motivele lor politice.

Această lipsă de ori-ce explicație este mai ales caracteristică atunci, când modificările ministeriale par a atinge relațiile internaționale, a căror gravitate preocupă țara întreagă. De ce la începutul acestui an (1885) s'a retras deodată d. Sturza de la ministeriul de Externe, când d-sa era cunoscut ca unul din purtătorii politicii occidentale? De ce a fost înlocuit cu d. Cămpineanu? De ce și d. Cămpineanu în Noemvrie 1885 o dată cu izbucnirea crizei din Balcani și imediat înaintea deschiderii sesiunii actuale a Camerelor, demisionează de la Externe?

La aceste întrebări guvernul partidului liberal nu se crede dator a da un răspuns public.

Constatăm dar, că al doilea precedent creat de guvernul Brătianu este următorul:

*Modificările parțiale ale Cabinetului sunt la discrețiunea ministrului prezident și nu au trebuință să fie explicate înaintea Țării.*

Este aceasta anti-constituțional ?

După părerea noastră *nu*. Căci Constituția nu prescrie nimic in această privință.

Este aceasta liberal ?

N'avem să răspundem noi. Să răspundă majoritatea Camerelor actuale.

Noi ne mărginim a înregistra faptul. Va veni timpul, când ne vom aduce aminte de el.

## II.

Să trecem acum la o altă formă publică obicinuită in sistemele reprezentative, adică la Mesagiile pentru deschiderea sesiunilor parlamentare, și să vedem prin ce fel de procedere practică a căutat d. Brătianu să suplinească la tăcerea textului Constituțiunii in privința amănuntelor.

Textul Constituțiunii zice la art. 95 in termini generali: „La deschiderea sesiunii, Regele expune prin un Mesagiu starea Țării, la care Adunările fac răspunsurile lor.“

Fiind-că după Constituțiune „nici un act al Regelui nu poate avea tărie, dacă nu va fi contrasemnat de un ministru, care prin aceasta chiar devine răspunzător de acel act“, pe când Regele însuși nu este nici o dată răspunzător, însemnătatea și întinderea Mesagiilor către Parlament poate fi — in lăuntru textului Constituțiunii — variabilă după modul de vedere al diferitelor ministerii, și Mesagiul poate fi criticat prin discuția Parlamentului la adresa Tronului.

A „expune starea Țării“ este un termen vag ; sub el

se poate înțelege foarte mult și se poate înțelege foarte puțin. Un guvern, care va voi să întindă controlul Parlamentului asupra actelor sale, va supune Camerelor sub forma Mesagiului programa politică a lucrărilor principale pentru sesiunea ce o deschide; un guvern, care va voi să restrângă controlul Parlamentului — de alminteri tot in limitele interpretării legale a Constituțiunii noastre — va reduce Mesagiul la un exercițiu de stil.

Dar fiind-că in ori-și-ce cas după chiar textul legii trebuie să fie vorba despre „starea Țării“, precedentele noastre parlamentare ne arată, că guvernele tuturor partidelor au fost de acord asupra unora din elementele ce se cuvine să fie arătate ca fiind caracteristice pentru acea stare. Așa ministerele conservatoare ca și ministerele liberale au vorbit tot-deauna in Mesagiu 1) despre relațiile internaționale, 2) despre situația economică, 3) despre armată. X

Dacă se mărginește lucrul intr'atât, el nu are multă valoare practică. Căci intr'un asemenea act solemn, la a acruui cetire asistă de obicei și reprezentanții puterilor străine, cărora li se și face o traducere francesă, descrierea acelor trei elemente din starea Țării va fi prin sila împrejurărilor un fel de eufemism oficial. Armata va fi tot-dea una lăudată pentru tăria și disciplina ei, chiardacă am ști noi că ar fi oarecare rezervă de făcut in această privință; starea economică va fi tot-deauna zugrăvită cu colori de infrumusețare, pentru a nu slăbi creditul Statului pe piețele publice; iar in ceea-ce se atinge de relațiile internaționale, un Stat mic ca al nostru nu'și poate permite luxul unui adevăr curat. Ce

e drept, ministeriul Brătianu în primul Mesagiu de deschidere al noului Regat Român, la 15 Noemvrie 1881, s'a încercat să arate Austriei „sub cuvânt sau sub pretext“ de epizootie oare-care sentimente mai sincere ce le avea pe atunci; însă efectul produs prin această veleităte de emancipare de la tradiții nu este de natură a încuragiă vre un alt guvern ca să urmeze mai departe pe această cale.

În fața unui asemenea eufemism oficial indicat din partea guvernului, discutarea răspunsului la adresa Tronului din partea Camerelor se vede și ea mărginită în generalități. Nu e vorbă, Camera e mult mai liberă în manifestarea opiniilor sale. Dacă nu tot-deauna armata, dar adese ori relațiile internaționale, și tot-deauna starea economică vor fi obiecte de atac viu din partea opoziției. Însă lupta parlamentară, dacă se răstrece Mesagiul în acea anodină descriere generală a Țării, este în pericol de a se pierde într'un fel de concurs de oratorie platonice. Banca ministerială, deși cu o vizibilă nerăbdare, se supune — și nici că poate alt-fel — să fie inundată cu valuri de cuvinte în timp de 2 sau 3 sau chiar 4 zile; dar după închiderea discuțiunii, când valurile au trecut, ea rămâne totuși cum a fost, și nu este nici măcar spălată sau curățită prin acel potop de cuvinte. Totul s'a redus, după vorba francesă, la o furtună într'un pahar cu apă.

De aceea mai toată chestia practică a discuțiilor Adresei atirină de la o altă parte, de la o parte facultativă a Mesagiilor. Se poate adică introduce, ca un element esențial pentru o expunere mai folositoare „a stării Țării“, indi-

careia principalelor măsuri legislative, prin care guvernul în diferitele sale resorturi crede a putea îndrepta relele constatate sau a face să se întărească și să se urmeze începuturile cele bune.

Mesagiul devine atunci tot-deodată un program cel puțin parțial pentru lucrările practice ale aparatului legislativ într-o anumite sesiune. Guvernul, în a cărui mână se află administrația, este cel dintâi chemat și în poziție de a simți, unde s'a arătat necesitatea unei schimbări legislative. Și fiind-că Mesagiile se fac numai pentru câte un an, este cu atât mai important a se arăta care dintre multele îmbunătățiri necesare sunt mai întâi indicate, căci de toate nu se poate ocupa o singură sesiune.

În această ordine de idei fie-care ministru introduce în Mesagiu partea special relativă la resortul său, și asupra acestei părți și asupra direcției indicate o dată cu anunțarea proiectelor se poate afla din discuția Camerei aprobarea sau desaprobaria Țării legale și se poate constitui adevăratul element pentru încrederea sau neîncrederea ce o întîmpină ministrul în camere.

Este învedereat, că un Mesagiu astfel compus presupune o *serioasă* gândire prealabilă a Cabinetului asupra acțiunii sale legislative într-o sesiune dată, precum și dorința lui de a consulta Camera asupra direcției momentane în politica internă.

Atunci discuția la Adresă poate avea o valoare practică. Ea pune țara imediat în poziție de a prevedea prin mandatarii săi întinderea și interesul lucrărilor ce se pregă-

tesc; ea procură deputaților puțința de a'și da seamă despre totalitatea acțiunii politice, de a studia chestiile mai cu luare aminte, de a cumpăni greutatea relativă a măsurilor propuse și in ori-ce cas de a garantă in contra surprinderilor și a precipitării.

Să vedem acum care este precedentul creat de d. Brătianu in această privință ?

S'a mărginit d-sa numai in ceea ce nu putea fără o violare directă a Constituției, sau a introdus prin o interpretare mai liberală și acele elemente in desbaterea Camerelor, care să permită o mai de aproape judecare a politicei sale ?

In primul Mesagiu al Regalității, cel de la 15 Noembrie 1881, se încearcă o specificare a proiectelor de lege propuse acelei sesiuni. Este interesant a constată, că atunci eră la guvern și C. A. Rosetti ca ministru de interne și că tocmai in resortul ministeriului său se arată mai clar măsuri legislative ce aveau să fie supuse desbaterilor. Dar se arată și la Justiție, se arată și la Culte.

Insă această incercare este numai o *aparență* și se nimiceste indată in realitate.

Căci chiar a doua zi se schimbă ministru de Justiție, și lucrările anunțate din resortul său se părăsesc cu desăvârșire. La 25 Ianuarie 1882 se schimbă și ministru de Interne. Iar când începe noua sesiune, la 17 Octomvrie 1882, s'a schimbat și ministru de Culte.

Din programul lucrărilor anunțate nu se realizează nimic, afară de tocmelele agricole.

În noul Mesagiu pentru sesiunea 1882—1883 guvernul se mărginește a zice: „Veți putea consacra tot timpul necesar pentru a studia bugetul anual și legile rămase din sesiunea trecută“. Însă nici un ministru nu insistă să se ia în dezbateri vre-una din acele legi ale sesiunii trecute.

Apoi vine epoca revizuirii constituționale, care consumă aproape tot timpul Camerelor cu niște discuții de natură generală afară de ori-ce idei a unei organizări de resort special.

Dar în fine, la 31 Mai 1884, este terminată și această revizuire. S'ar fi crezut că acum când Camerele alese conform Constituțiunii revizuite au dat—după părerea partidului de la guvern—o mai adevărată expresie a țerei, Cabinetul Brătianu va deșteptă o participare mai activă și un control mai real din partea noilor aleși ai Națiunii, în majoritate aderenți ai săi.

Credință deșartă!

Ce e drept, în Mesagiul de la 15 Noemvrie 1884 Ministeriul cu un mare avânt oratoriu se aruncă în promisiunea unei ere nouă: „Am ajuns astăzi la o linie de demar-  
„cațiune, care va face epocă în viața noastră ca Stat și  
„popor... Lucrarea pentru constituirea Statului român este  
„indeplinită, o altă misiune ni se impune de acum înainte...  
„Sunteți chemați a conlucra împreună cu guvernul meu la  
„îmbunătățirea întregului sistem administrativ; a da justi-  
„ției garanții puternice, magistraturei mai multă siguranță



„și justițiabililor încredere și înlesnire.. Înainte de toate însă „să căutăm a da învățământului public o direcțiune practică și sănătoasă, menită a ridica nivelul instrucțiunii și educațiunii naționale. Sper că îmbunătățirea stării preoților de mir și o mai bună direcțiune a învățământului „eclesiastic vor putea fi realizate chiar în cursul acestei dv. sesiuni“ etc. etc.

Însă aceste cuvinte de o pompoasă solemnitate rămân literă moartă. După câte-va săptămâni, la 14 Ianuarie 1885, se schimbă ministrul de justiție. La 2 Februarie se mai schimbă și cel de culte, și cel de domenii, și alții. Programul anunțat nu primește în toată sesiunea nici cel mai mic început de realizare, nici nu se prezintă măcar proiectele.

În fine, în ultimul Mesagiu de la 15 Noemvrie 1885 se constată din nou o desăvârșită, am putea zice o nepolitică și nepoliticoasă lipsă de program. „Aveți din sesiunile „trecute mai multe proiecte de legi însemnate în discuțiunile d-voastră. Guvernul meu vă va mai prezenta și altele“. Iacă toată politica internă ce se supune controlului Camerei pentru sesiunea 1885—1886.

Să tragem acum suma acestor experiențe parlamentare.

Sau Cabinetul Brătianu nu se crede dator a pregăti un program *serios* pentru acțiunea legislativă și nu vrea să provoace la timp controlul Parlamentului asupra întregii serii a ideilor sale de reformă;

Sau, dacă s'a crezut vreodată dator și a voit vreodată o asemenea acțiune parlamentară, partidul liberal așa cum

este reprezentat prin majoritatea Camerei actuale, s'a arătat impropriu pentru a executa un program conștient de lucrări.

Prin urmare al treilea precedent creat de Ministeriul Brătianu, ca expresie a partidului liberal de la guvern, este următorul :

*Mesagiul pentru deschiderea unei sesiuni parlamentare este o simplă formalitate. El se poate dispensa de la indicarea activității legislative în diferitele resorturi ministeriale și poate înlătura controlul prealabil al Camerei asupra direcției generale a politicii guvernului.*

Și acum repetăm întrebarea de mai înainte :

Este aceasta anti-constitucional ?

Repetăm și răspunsul : După părerea noastră *nu*.

Dar dacă așa își înțelege partidul *liberal* misiunea sa parlamentară în noul Regat al României, apoi unde 'i este deosebirea de un absolutism autoritar mascat sub forma constituțională ?

### III.

Credem de trebuință a mai constată și alte două precedente constituționale admise de partidul liberal sub ministeriul Brătianu. Ele sunt relative la conducerea dezbaterilor mai importante în Camere și la controlul Camerelor asupra politicii externe a guvernului.

După art. 31 din Constituțiune „toate puterile Statului

emană de la națiune, care nu le poate exercita decât numai prin delegațiune“.

Una din aceste delegațiuni este Camera. In forma ei mărginită de factor esențial al legislativei, ea are, pe lângă atribuția generală de a discuta și vota legile, atribuția specială de a vota legea bugetară, adică de a fixa veniturile Statului și întrebuințarea lor. Mai ales din această atribuție principală a Camerei a rezultat, ca o urmare neapărată, dreptul ei de control asupra actelor guvernului.

Forma cea mai acută a acestui control este puterea ce o are Camera după Constituțiune de a pune un ministriu chiar sub acuzare și de a'l trimite in judecată; pe când guvernul poate numai să disolve o Cameră și să provoace o nouă reprezentare națională, dar nu să o controleze și să o censureze.

Aceasta este elementar și incontestabil.

Insă acest adevăr elementar și incontestabil trebuie acum să se reflecteze in toate manifestările unei Camere, in deosebi și in forma desbaterilor parlamentare.

Ori-ce desbatere parlamentară este o preschimbare de vederi intre guvern și Cameră, in care guvernul este chemat a'și declara ideile sale, iar Camera este chemată a le controla, adică a le aproba sau desaproba.

Cine trebuie să aibă cuvântul cel din urmă in aceste desbateri? Fără indoială Camera, adică in fapt unul sau altul din deputații marcantți ai diferitelor grupuri politice reprezentate in Cameră. Căci in princip nu guvernul este

chiamat a'și da părerea sa asupra deputaților, ci deputații sunt chemați a'și da părerea lor asupra guvernului.

Cum se petrec însă lucrurile de aproape zece ani, de când ministerul Brătianu este susținut de o majoritate liberală în Adunările legiuitoare?

Fără nici o excepție (afară uneori de interpelările individuale, ce le pot face deputații, și unde Regulamentul *prescrie* a se mai da cuvântul interpelatorului după răspunsul ministrului) toate desbaterile însemnate urmate în Camera liberală se termină printr'un discurs al d-lui ministru-prezident, după care majoritatea votează închiderea discuțiunii. D. Ioan Brătianu se ferește de a interveni mai înainte în discuție; d-sa evită a'și supune părerile apretierii deputaților înscrși într'o desbatere; d-sa termină desbaterile și 'și spune din contră d-sa apretierile sale asupra deputaților.

Chiar în Parlamentul german, unde prin energica acțiune a Prințului Bismarck în contra liberalismului înaintat și în favoarea unui monarchism foarte conservator, influența Camerei este din cele mai restrânse, nu se pomenește ca într'o discuție importantă, tocmai în urma unui discurs al marelui Cancelar, să nu se dea cuvântul deputaților reprezentanți ai grupurilor politice pentru a'și preciza fie-care aplicarea principiilor sale față cu declarația guvernului.

Dar la noi, cu un fel de patriarhalism ante—(nu anti) —constituțional, d. Ion Brătianu distribue laudele și muștrările sale la diferiții oratori, cari au vorbit înainte de d-sa, și, imediat după ce o asemenea sentință este dată și pronunțată în ședință publică, majoritatea d-sale din Cameră



declară instanța terminată și coboară cortina asupra acestui ultim act parlamentar.

Atât de adânc a pătruns în spiritele majorității Camerelor de astăzi acest straniu precedent în discuțiile parlamentare, în cât s'a produs un fel de atmosferă permanentă, care învâluște de la sine pe deputații nou intrați în Camera liberală. În discuțiile asupra răspunsului la Adresa Tronului din anul trecut, se putea observa ca un mic semn exterior al acestei situații, o atitudine neobicinuită a celor mai mulți neofiti cari defilau pe tribuna Parlamentului. Mai toți la or-ce sfârșit de frază se uitau cu o vizibilă emoțiune spre stânga la banca ministerială, adică în ochii d-lui Brătianu, având aerul să și aștepte de acolo sentința definitivă asupra cauzei ce susțineau și asupra talentului de a o susține.

Curioși controlatori ai actelor guvernului! Și curios liberalism în noul Parlament eșit după revizuire!

Dar aceasta e treaba dumnealor și nu a noastră. Treaba noastră este să formulăm precedentul.

Al patrulea precedent al ministeriului Brătianu, primit de partidul liberal, este acesta:

*Nu Camera se pronunță asupra cuvintelor ministrului-prezident, ci ministrul-prezident se pronunță asupra cuvintelor din Cameră, și o dată verdictul d-sale pronunțat, Camera încetează de a mai cuvânta.*

Am putea constata încă multe alte precedente înființate de actualul partid liberal, dar ne mărginim a mai releva numai unul, care din cauza importanței sale deosebite nu poate fi trecut sub tăcere.

Vrem să vorbim de gradul de control ce-l admite ministerul Brătianu asupra politicii sale exterioare.

Să o spunem de la început: Acest grad este aproape nul.

Sunt doi ani de când *România Liberă* a publicat o scrioare (in numărul de la 25 Septembrie 1883), in care un incorigibil conservator, mulțumit de apropierea spre Puterile centrale ale Europei ce o făcuse in fine Cabinetul Brătianu, a susținut pentru relațiile internaționale teoria faptelor indeplinite.

Această teorie este tot ce poate fi mai puțin liberal in princip, dar acelui conservator îi părea indicată pentru un Stat mic ca România și intr'o situație așa de expusă ca a noastră.

Foarte măgulit trebuie să se fi simțit d-sa, vându-se aprobat intru aceasta de foile oficioase de pe atunci (vezi d. e. *Gazette de Roumanie* din 27 Septembrie 1883.)

Ce e drept, *România Liberă* și-a făcut atunci rezervele ei, și in Cameră d. Panu și alți deputați, desaprobând acest punct de vedere și inchipuindu-și că așa numita „inspirare a guvernului de la națiune“ trebuie să se intindă și asupra politicii externe, au incercat să silească pe guvern la o expoziție clară a atitudinii sale. Și d. Cogălniceanu a cerut in debaterile la Adresă din Decembrie 1885 *Cartea verde* sau o declarare lămurită din partea guvernului, care ar fi dator

să-și supună politica externă controlului țerei înainte de îndeplinirea faptelor.

Dar care a fost rezultatul? Asupra cererei d-lui Cogălniceanu absolut nici un răspuns. La interpelările d-lor Panu, N. Ionescu, etc., răspunsuri evasive, un vël de cuvinte pentru a mascà o realitate de lucruri.

Noi înțelegem aceasta.

Rămâne numai întrebarea: Ce se face cu teoria liberală că națiunea își alege și își inspiră deputații, care își aleg și își inspiră miniștrii în toate chestiile însemnate?

Ce se face?... Aceasta să ne-o spue partidul liberal de la guvern.

Noi care ne-am luat numai modestul rol al unui registrator conștiințios, ne mulțumim a constata al cincilea și ultimul precedent al ministeriului Brătianu:

*In politica externă guvernul chibzuește, care este cea mai bună direcție de urmat în interesul țării și o judecă el singur. Controlul permanent al Camerelor este aici un inconvenient, care trebuie înlăturat.*

Important precedent.

Nu'l vom uita la timpul oportun, mai ales pe acesta nu'l vom uita, când partidul liberal astăzi la guvern se va afla în opoziție.

## DEOSEBIREA PARTIDELOR POLITICE

Precedentele relevate in paginile de mai sus au fost următoarele :

1) Miniștrii in Cabinetul Brătianu nu se numesc după vr'o aptitudine specială pentru resort, ci numai după felurile interese ale partidului sau ale partizanilor.

2) Modificările parțiale ale Cabinetului sunt la discrețiunea ministrului-prezident și nu au trebuință să fie explicate inaintea Camerelor.

3) Mesagiul pentru deschiderea unei sesiuni parlamentare este o simplă formalitate. El se poate dispensa de la indicarea activității legislative in diferitele resorturi ministeriale și poate înlătura controlul prealabil al Camerei asupra direcției generale a politicei guvernului.

4) Nu Camera se pronunță asupra cuvintelor ministrului-prezident, ci ministrul-prezident se pronunță asupra cuvintelor din Cameră, și odată verdictul d-sale pronunțat, Camera incetează de a mai cuvânta.

5) In politica externă guvernul chibzuește, care este cea mai bună direcție de urmat in interesul țerei. Controlul prealabil și permanent al Camerelor este aici un inconvenient, care trebuie înlăturat.

Eacă 5 precedente create de ministeriul Brătianu.

Ce insemnează ele ca rezultat politic?

Partidul astăzi la guvern s'a numit de la inceput par-



tid liberal, de câți-va ani și-a mai adaos epitetul de național-liberal.

✕ Fie zis in treacăt: noi credem, că adaosul „național“ eră de prisos, fiind-că toate partidele Statului nostru sunt de la sine naționale, fie liberale, fie conservatoare. Singurul partid în Europa de astăzi, care vrea să răstoarne, împreună cu cele-lalte fundamente, și limita națională a Statelor, se numește tocmai pentru aceasta *internațional* in opoziție cu vechiele grupări de partide. La noi însă nu poate fi vorba de așa ceva. Iar in ceea ce privește concepția teoretică umanitară a cosmopolitismului, in deosebire de care să se fi admis epitetul „național“, aceasta are tot așa de puțin înțeles practic la noi, fiind-că in fapt nu există încăeri in România un partid cosmopolit. Aplicarea acestei calificări la grupul politic numit „Junimist“, este o născocire a adversarilor, un neadevăr desmințit prin tot ce a scris sau a vorbit vre odată vre un junimist (vezi între altele și *Convorbirile Literare* de la 1 Septembrie 1872 și de la 1 Iulie 1873).

Dar chiar numirea „liberal“, dată partidului de la guvern, o vedem astăzi contestată, și *Românul* într'un articol de fond din Decembrie 1885 o tăgăduiește d-lui Ioan Brătianu și o rezervă numai pentru grupul său și al d-lui Dimitrie Brătianu.

Nu este treaba noastră de a ne amestecă in această ceartă de familie. Noi am luat numirile așa cum și le-au dat diferitele partide și cum se și cuvine a fi luate. Căci numai ast-fel se poate examina consecunța actelor unui

partid față cu principiile, la a căror realizare pretinde a lucra.

Ne-ar fi acum foarte ușor să sfârșim articolul nostru, dacă am putea să punem numai față în față precedentele partidului de la guvern cu principiile de liberalism, în numele cărora funcționează.

— Inșă într'o discuție făcută pentru a fi înțeleasă, o asemenea simplă confruntare este împedicată prin faptul, că la noi există o mare nedomirire tocmai asupra diferenței partidelor, și acțiunea de 9 ani a Cabinetului Brătianu și a unei părți din opoziție nu a fost de natură a o înlătura.

Confuzia se vede îndată din părerea obicnuită, ce o aflăm de la unii și de la alții asupra chiar principiului deosebirii partidelor. Am auzit în Camera actuală pe un deputat, care de altminteri s'a arătat a fi un om mai cu minte în ale politicei, pe d. Costinescu, exprimându-se în următorul mod: liberalismul represintă progresul, — conservatismul ținerea în loc; liberalismul este roata care duce carul repede înainte, — conservatismul opritoarea care întârzie mișcarea.

Ce mod nechibzuit de a înțelege lucrurile!

Cum își poate cineva inchipui, că ar fi în vre un Stat un partid compus din oameni cu întregimea minții, care să nu dorească cel mai grabnic progres posibil al Statului în care trăesc? Un foarte energic repreesutant al conservatismului în Europa de astăzi este cancelarul Bismarck. Ce fel de înțelegere a principiilor de partid poate fi aceea, care ar resuma acțiunea lui Bismarck pentru patria lui, conform părerii de mai sus, prin a zice că Bismarck a voit să im-

pedice progresul mai grabnic al Prusiei! Și dacă ne este permis a cită nume de la noi, ce confusie ar fi aceasta, când am resumă diferența tendințelor noastre politice zicând, că d. e. d-nii Stătescu, general Fălcoianu, Nacu, Câmpineanu vor progres grabnic și d-nii Lahovari, General Manu, Teodor Rosetti, Carp nu'l vor, ci au de princip politic să întârzie pro-pășirea României!

Eroarea unei asemenea formulări este evidentă.

X Fiind că dar toate partidele unui Stat trebuie să vrea progresul cel mai grabnic posibil și că în această privință ✓ ținta lor este comună, deosebirea trebuie căutată alt-unde-va, și noi credem, că se află în deosebirea mijloacelor generale, ce vor să le întrebuițeze pentru realizarea acelui progres în toată puterea lui.

X Cuvântul prea abstract *progres* ia în viața publică însemnări concrete, după diferitele misiuni practice ale Statului.

Aceste diferite misiuni au produs între altele și împărțirea puterilor publice în legislative, executive și judiciare, precum și împărțirea administrației executive în diferitele resorturi ministeriale.

ms  
Idealul comun tutulor partidelor este, ca prin cele mai puțin și mai drept repărțite sacrificii pecuniare (finanțele, impositivle) să se procure cea mai mare tărie posibilă a Statului (armata), cea mai sigură și egală pentru toți distribuire a dreptății (justiția), cea mai întinsă și solidă învățatură (instrucția publică), cea mai mare avuție (agricultura, comerțul), etc., și să se găsească oamenii cei mai capabili de a produce un asemenea rezultat. Căci anume pentru îndeplinirea acestor

cerințe funcționează aparatul administrativ și se fac legile, după cari are să funcționeze.

Intrebarea practică pentru deosebirea partidelor va fi acum aceasta : Prin ce mijloace generale să se facă legile și prin cine să se aplice așa, in cât să apropie Statul din ce in ce mai mult de acel ideal comun al progresului ?

In teorie, cel mai bun lucru ar fi fără indoială, ca, precum toți cetățenii sunt chemați a contribui cu din banii lor la realizarea scopurilor Statului, toți să și fie chemați la facerea legilor și la aplicarea lor.

Dară singura măsură, de pe care se pot judecă aceste lucruri, este realitatea. Iară realitatea cere următoarele : In Stat trebuie să fie *efectiv* justiția bine distribuită, trebuie să fie *efectiv* asigurată viața și averea cetățenilor, trebuie *in ade-  
văr* să se lățească învățământul, să sporească bogăția, etc. Aceste sunt cerințe ce are să le indeplinească ori-ce formă a Statului *in fapt*, și numai față cu indeplinirea lor mai grabnică sau mai întârziată se judecă valoarea mijloacelor politice, iar nu după construcția lor teoretică.

Intrebare : înțeleg toți cetățenii sau majoritatea cetățenilor unui Stat dat importanța, întinderea și modul de realizare a acestor cerințe ?

Dacă înțeleg, trebuie să și fie chemați la conlucrare directă. (In *Șvițera* se votează legile mai importante prin plebiscit).

Dacă nu înțeleg și până când nu înțeleg, trebuie să se distingă cei capabili de cei necapabili și să fie numai cei capabili însărcinați cu misiunile Statului.

Putem trece acum la formularea, de și numai *grosso modo*, a adevăratei deosebiri în principiile de partid: liberalismul înseamnă participarea cât mai mare a mulțimei la legislația, administrația și justiția Statului; conservatismul înseamnă restringerea acestei participări numai la cei chemați și în stare de a o înțelege și a o aplica.

Conservatismul în conducerea afacerilor Statului devine periculos, când, în cercul oligarhic al vederilor sale, persistă a restringe participarea la misiunile Statului chiar atunci și chiar acolo, când și unde mulțimea a ajuns efectiv în starea de a fi capabilă pentru această participare. Atunci intervine cu drept cuvânt liberalismul și își îndeplinește rolul său specific de a lărgi drepturile mulțimei.

Liberalismul în conducerea afacerilor Statului devine periculos, când lărgeste participarea mulțimei peste puțința ei de a îndeplini efectiv misiunile ce i s'au atribuit. Atunci intervine cu drept cuvânt conservatismul și restabilește proporția justă între drepturi și îndeplinirea datoriilor corespunzătoare.

Ast-fel se explică, cum amândouă partidele sunt deopotrivă trebuincioase pentru viața publică a Statului. Unul este corectivul natural al celui-lalt, și în această corecțiune atât conservatismul cât și liberalismul sunt factori ai progresului.

Greutatea conservatismului este de a hotărî, cum să fie aflați în viața publică cei în adevăr chemați și capabili. Boerimea veche a fost resturnată de la putere și a

meritat să fie resturnată, fiind că voia să păstreze ca măsură a acestei aflări întâmplarea nașterii chiar atunci, când cei născuți boeri nu mai erau suficienți pentru îndeplinirea misiunilor Statului și pe de altă parte crescuse suma celor capabili în afară de boerime.

Liberalismul, spărgând cercul cel îngust al boerimeii privilegiate, a făcut o adevărată operă de progres și de dreptate. Această operă a fost atât de puternică, încât astăzi nici nu mai există la noi partid politic de boerime. Nimeni nu se mai gândește a face din naștere un semn caracteristic al unei capacități speciale pentru funcțiile vieții publice. Este un neadevăr copilăresc, dacă unii sau alții din liberalii de toate zilele vorbesc de privilegiile boerimii la adresa conservatorilor de astăzi.

Dar dacă liberalismul a dobândit acest rezultat bun, bunătaea a venit din faptul negativ, că s'a resturnat un principiu greșit pentru conducerea Statului. Inșă de aci nu urmează, că s'ar putea înlocui cu partea pozitivă a acelui liberalism de la 48 în întregimea programului său, adică cu participarea directă a tuturor la amănuntele misiunilor Statului, după formula declamatorie și nereală a unei egalități în aptitudinile oamenilor.

Fără îndoială, pentru chestiile cele mari și oare-cum elementare, d. e. aspirarea spre independență și mărire, războiul național, stabilirea dinastiei și altele de această natură, trebuie solicitată simțirea și conlucrarea totalității poporului nostru.

Fără îndoială asemenea aceeași totalitate trebuie să



participe într'un mod oare care la viața politică mai generală, între altele și pentru a fi mai accesibilă la măsurile de progres ce le ia Statul.

X X { De aceea, printr'un compromis al partidelor, s'a și introdus în România sistemul reprezentativ așa cum este formulat în Constituția de la 1866. (4)

Dar liberalismul vrea, ca la orice chestie a politicii practice în executarea ei normală să fie lărgit cercul prin mulțime.

X { Având însă în vedere că toată Constituția noastră este făcută de sus în jos și nu a isvorit dintr'o înțelegere amănunțită de jos în sus, că prin urmare majoritatea poporului este astăzi încă nepregătită pentru îndeplinirea misiunilor zilnice ale Statului în diferitele lor ramificații, tocmai conservatorii cei luminați și prin urmare iubitori ai progresului au putut dobândi convingerea, că, în starea României de astăzi, mai ales acolo unde este mulțimea este de regulă și incapacitatea și că din contră, restrângându-se numărul după o dreaptă măsură a celor chemați, cresc sortii pentru adevăratul progres, adică pentru îndeplinirea efectivă a misiunilor Statului și prin aceasta chiar pentru sporirea crescândă *in viitor* a numărului celor capabili. (4)

Ei au constatat prin unele din instituțiile noastre în vigoare acest adevăr. S'au putut găsi câți-va prefecți buni administratori, dar nu s'a găsit nici un consiliu județean la înălțimea misiunii sale; s'au putut găsi consilii permanente de instrucțiune publică cu numărul lor restrâns de membri, cari să lucreze ceva de valoare, și toți ne aducem aminte

cu recunoștință chiar de vechia și ante-constituționala Eforie a școalelor, dar nu a fost până astăzi nici un consiliu general al instrucțiunii cu numărul cel mare al membrilor săi aleși, care să fi produs ceva. Și așa mai departe. (7)

Această reflecție esențial conservatoare este așa de întemeiată pe starea reală a poporului nostru de astăzi, în cât chiar guvernul liberal al d-lui Brătianu, de câte ori a luat o măsură de importanță practică recunoscută, a făcut politică conservatoare, adică restrictivă. Iar ante-luptătorul votului universal, al electivității funcționarilor, etc., adică adevăratul reprezentant al liberalismului dogmatic, C. A. Rosetti, a fost tot-deauna un ministru imposibil. X

Să dăm câteva exemple despre acel conservatism forțat al guvernului liberal.

Un fundament al Statului este țeranul proprietar de pământ. Partidul liberal, revisuind Constituția la 1884, a oprit și el libertatea țeranului de a și aliena pământul, lăsându-o numai cercului restrins de orășeni și proprietari mari — măsură conservatoare și anti-liberală, dar necesară pentru adevăratul progres al țeranilor.

Partidul liberal a restrins la 1882 chiar libertatea mulțimii țeranilor pentru contracte trecătoare de muncă și le-a hotărât din sus în jos tocmelele agricolele — altă măsură conservatoare și anti-liberală.

Curtea cu jurați este o participare a mulțimii la distribuirea justiției. Liberalismul, după principiile sale, trebuie să întindă competența juraților; conservatismul o va restringe. Singura măsură pentru judecare este distribuirea și- X



gură și efectivă a dreptății. Dacă o poate da mulțimea, cu atât mai bine. Dacă nu, atunci pentru frumusețea unei fraze nu se poate tolera într'un Stat nedreptatea în locul dreptății; căci atunci sub cuvântul unei formule de progres s'ar împedeca tocmai putința progresului. Când s'a văzut dar, că cei mai mulți casieri prevaricatori ieșiau nepedepsiți din Curțile cu jurați, ministeriul conservator de la 1874 a corecționalizat aceste crime, adică a restrins participarea mulțimii la distribuirea justiției în această parte și a pus în locul ei magistratura limitată la puțini membri numiți după cunoștințe mai sigure — măsura conservatoare și anti-liberală, dar asupra căreia guvernul liberal nu a revenit, ci a menținut-o ca mai bună pentru ordinea internă.

Iar unde liberalismul a început a'și mai realiza din principiile sale specifice, este foarte discutabil, dacă a făcut-o cu bun rezultat pentru progresul țerei. Sporirea numărului deputaților și senatorilor după noua revizuire este conformă cu liberalismul — principiul conservator cerea combaterea acestei măsuri. Este oare bună măsura? Într'o țară unde lipsesc încă oamenii capabili pentru a îndeplini toate misiunile indispensabile ale administrației executive, sustragerea unui număr mai mare al lor numai pentru lucrările legislative vine oare în folosul interesului public? Și încă o întrebare: cu creșterea mulțimii deputaților a crescut și nivelul intelectual al Camerei actuale?

Dar cel puțin aici tot partidul liberal a introdus în noua Constituție un corectiv și constatând incapacitatea mulțimii deputaților de a face legi bine chibzuite, a prevăzut

o înaltă comisie restrinsă pentru elaborarea proiectelor de legi — măsură esențial conservatoare și anti-liberală în mijlocul liberalismului. X

Însă ne oprim aici cu aceste exemplificări; căci toate precedentele constituționale, relevate în scrierea de față, sunt o dovadă vie, cum un ministru în fraseologie liberal, dar în realitate om de politică practică, nu a creat cu majoritatea sa din Camere de cât precedente esențial anti-liberale și încă unele așa de arbitrare, în cât de aceste nici un conservator constituțional nu va primi să se folosească. Căci a numi și a depărta pe ministrii individuali după bunul său plac fără nici o explicație dată Camerelor, a hotărâți direcția generală a politicii interne și externe cu evitarea controlului prealabil și efectiv al deputaților, a face din ministrul-prezident un controlator al reprezentanței naționale, și nu din reprezentanța națională controlatoarea ministrului-prezident... ce însemnează toate aceste proceduri ale d-lui Ioan Brătianu în resultanta lor de cât înlocuirea judecării mulțimii prin judecata unui singur om, adică izbirea principiului liberal în chiar măduva vieții sale parlamentare. X

Ce ar putea dar conservatorii din princip să impute guvernului Brătianu în privința precedentelor introduse de el? Nu tocmai tendința lor practică, căci aceasta — pentru a repetă cuvântul resumător — este anti-liberală.

Dar ce trebuie să'i fie imputat, este lipsa de sinceritate, D

cu care face contrabanda unui conservatism restrictiv sub bandiera unui liberalism de principii.

O asemenea falșitate nimicește simțimentul adevărului în viața publică și introduce corumperea inteligențelor chie-mate a hotărî mersul unei țeri.

Și așa de adânc se răzbună această inconsecuență, în cât tactica parlamentara a d-lui Brătianu, neputând suportă o discuție serioasă de principii care ar da de gol tot meșteșugul alcătuirii, este silită a se intemeia pe deșteptarea pasiunilor personale ale deputaților, fiind-că nu se mai poate intemeia pe tăria convingerii lor politice.

De unde rezultă, că majoritatea d-lui Brătianu a devenit o colectivitate de interese, și nu mai este un partid de principii.

Ce păcat că un om, care a ajuns la atâta putere, nu a avut și atâta tărie de spirit, în cât printr'o deplină conformitate între idei și fapte, să inalte din ce în ce mai sus caracterul celor ce l-au urmat cu încredere, în loc de a'i coborî din ce în ce mai jos la nivelul unor simple instrumente, ca pe unii cari au pierdut simțimentul adevăratei lor misiuni!

