

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«1» апреля 2020 г.

№ 51-01/859

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону

"О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа", принятому Государственной Думой 1 апреля 2020 года

Проект федерального закона № 842224-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" был внесен в Государственную Думу 21 ноября 2019 года депутатами Государственной Думы И.Б.Дивинским, А.К.Исаевым, А.Г.Аксаковым и другими и членом Совета Федерации Н.А.Журавлёвым.

При рассмотрении законопроекта во втором чтении было изменено его наименование, концептуальное содержание и значительно увеличился его объем. Законопроект также был возвращен к процедуре второго чтения 1 апреля.

Федеральный закон направлен на исполнение инициатив Президента Российской Федерации по поддержке граждан Российской Федерации в условиях распространения коронавирусной инфекции, имеющих обязательства по кредитным договорам (займам).

Федеральным законом предусматривается, что заемщик - физическое лицо, индивидуальный предприниматель (далее - заемщик), заключивший до вступления в силу Федерального закона с кредитором, указанным в Федеральном законе "О потребительском кредите (займе)", кредитный договор (договор займа), в том числе кредитный договор (договор займа),

обязательства по которому обеспечены ипотекой, вправе в любой момент в течение времени действия такого договора, но не позднее 30 сентября 2020 года обратиться к кредитору с требованием об изменении его условий (далее - требование), предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств на срок, определенный заемщиком (далее - льготный период), при одновременном соблюдении условий, указанных в Федеральном законе, одним из которых является снижение дохода заемщика (совокупного дохода всех заемщиков по кредитному договору (договору займа) за месяц, предшествующий месяцу обращения заемщика с вышеуказанным требованием, более чем на 30 процентов по сравнению со среднемесячным доходом заемщика (совокупным среднемесячным доходом заемщиков) за 2019 год. При этом требование заемщика-индивидуального предпринимателя вместо приостановления исполнения заемщиком своих обязательств может предусматривать уменьшение размера платежей в течение льготного периода.

Согласно Федеральному закону документами, подтверждающими вышеуказанное условие, могут являться, например, справка о полученных физическим лицом доходах и удержанных суммах налога по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой Российской Федерации, за текущий год и за 2019 год, выписка из регистра получателей государственных услуг в сфере занятости населения - физических лиц о регистрации гражданина в качестве безработного в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

Согласно Федеральному закону заемщик вправе определить длительность льготного периода не более шести месяцев.

Федеральным законом определяются способы предоставления требования заемщика кредитору, а также порядок и сроки рассмотрения кредитором требования заемщика.

Федеральным законом устанавливается, что в течение льготного периода не допускается начисление неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обязательств по возврату кредита (займа) и (или) уплате процентов на сумму кредита (займа), предъявление требования о досрочном исполнении обязательства по кредитному договору (договору займа) и (или) обращение взыскания на предмет залога или предмет ипотеки, обеспечивающий обязательства по соответствующему кредитному договору (договору займа), и (или) обращение с требованием к поручителю (гаранту).

Кроме этого, Федеральным законом определяется также порядок уплаты платежей по кредитному договору (договору займа) по окончании льготного периода.

Федеральным законом для заемщиков, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющих деятельность в отраслях, определенных Правительством Российской Федерации, заключивших до вступления в силу настоящего Федерального закона с кредитором - кредитной организацией или некредитной финансовой организацией, которая осуществляет деятельность по предоставлению кредитов (займов), кредитный договор (договор займа), в том числе кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, также предоставляется право на льготный период, который будет действовать по тем же правилам, что и льготный период, предусмотренный Федеральным законом для заемщиков-физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Федеральным законом также вносятся изменения в федеральные законы "Об ипотеке (залоге недвижимости)", "Об ипотечных ценных бумагах", "О кредитных историях", "О потребительском кредите (займе)" с целью их приведения в соответствие с Федеральным законом.

Кроме этого, Федеральный закон наделяет Банк России полномочиями по повышению финансовой грамотности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, а также полномочиями по обеспечению доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно Федеральному закону указанные полномочия Банк России будет реализовывать во взаимодействии с Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон в соответствии с его статьей 8 вступает в силу со дня его официального опубликования.

Реализация Федерального закона потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон регулирует отношения, отнесенные пунктами "ж" (финансовое регулирование) и "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации к вопросам ведения Российской Федерации, и в соответствии с пунктом "в" статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации. Рассмотрение данного Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 15 апреля 2020 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлёву, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д.Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю. Егорова

Исполнители:

отдел финансового законодательства: О.Ю.Михина (т.697-43-45);
отдел гражданского права: С.Ф.Вознесенский (т. (697-86-70);
отдел конституционного и международного права: Т.Э.Шуберт (т.697-61-69);
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства:
И.Ю.Литвинцева (т.697-89-28)